

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
Т.А. Зайцева
« 21 » 06 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Условия и процессуальный порядок лишения родительских прав

Исполнитель
студент группы 521-ОБ1 21.06.19 Емеляненко А.П. Емельяненко

Руководитель
доцент, к.ю.н. 21.06.19 Зайцева Т.А. Зайцева

Нормоконтроль
21.06.19 Громова О.В. Громова

Благовещенск 2019

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
 Т.А. Зайцева
« 15 » 10 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента Емельяненко Алексея Павловича

1. Тема бакалаврской работы: Условия и процессуальный порядок лишения родительских прав (утверждена приказом 11.04.2019 № 796-уч.).

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 10.06.2019 г.

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданско-процессуальный кодекс РФ, федеральные законы, подзаконные акты, специальная юридическая литература.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): История становления института лишения родительских прав, понятие родительских прав, лишение родительских прав, условия и основания лишения родительских прав, процессуальный порядок и последствия лишения родительских прав, проблемы института лишения родительских прав.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет.

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания 15.10.2018 г.

Руководитель бакалаврской работы: доцент, кандидат юридических наук Зайцева Татьяна Анатольевна.

Задание принял к исполнению: 15.10.2018 г.  (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 68 с., 32 источника.

СЕМЬЯ, ДЕТИ, РОДИТЕЛЬСКИЕ ПРАВА, ВОСПИТАНИЕ, ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО, ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ, ЛИШЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

В работе проведен комплексный анализ условий и процессуальный порядок лишения родительских прав.

Целью бакалаврской работы выступает комплексный теоретико-правовой анализ проблемы условий и процессуального порядка лишения родительских прав.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю становления института лишения родительских прав;
- дать понятие родительских прав;
- рассмотреть лишение родительских прав;
- охарактеризовать условия и основания лишения родительских прав;
- проанализировать процессуальный порядок и последствия лишения родительских прав;
- выявить проблемы института лишения родительских прав.

Объектом бакалаврской работы являются условия и процессуальный порядок лишения родительских прав как теоретическая категория и как правовое явление социальной действительности.

Предметом бакалаврской работы являются теоретические работы ученых-юристов, посвященные данной тематике, нормы действующего законодательства, регулирующие отношения в сфере лишения родительских прав как меры защиты прав и интересов ребенка, а также материалы судебной практики по данной теме.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 3 |
| 1 Теоретико-правовые аспекты института лишения родительских прав | 6 |
| 1.1 История становления института лишения родительских прав | 6 |
| 1.2 Понятие родительских прав | 15 |
| 1.3 Лишение родительских прав | 22 |
| 2 Основания и процессуальный порядок лишения родительских прав в Российской Федерации | 28 |
| 2.1 Условия и основания лишения родительских прав | 28 |
| 2.2 Процессуальный порядок и последствия лишения родительских прав | 40 |
| 2.3 Проблемы института лишения родительских прав | 54 |
| Заключение | 62 |
| Библиографический список | 65 |

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

- ВИЧ – вирус иммунодефицита человека;
- ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;
- ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;
- ООН – Организация Объединенных Наций;
- ПНД – психоневрологический диспансер;
- РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика;
- СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации;
- СНК СССР – Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;
- ССР – Советская Социалистическая Республика;
- СССР – Союз Советских Социалистических Республик;
- УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;
- ФЗ – Федеральный закон;
- ЦК ВКП(б) – Центральный Комитет Всероссийской Коммунистической Партии большевиков.

ВВЕДЕНИЕ

Одной из важнейших задач Российской Федерации является повышение уровня защиты прав и законных интересов детей, в том числе в семейно-правовой сфере.

Конституцией Российской Федерации¹ определено, что забота о детях, а так же их воспитание – равное право и обязанность родителей (ч. 2 ст. 38). Кроме того, Семейный кодекс Российской Федерации также закрепляет право и обязанность родителей воспитывать своих детей (ст. 63). Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, обязаны заботиться об их физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Семейным кодексом Российской Федерации² определено, что родительские обязанности не могут находиться в противоречии с интересами детей (п. 1 ст. 55). Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Ответственность за воспитание и развитие своих детей закреплена так же в Конвенции «О правах ребенка»³, где закреплено, что родители несут основную ответственность по воспитанию и обеспечению интересов ребенка, которые и должны являться основной заботой родителей. В статье 9 Конвенции «О правах ребенка» закреплён принцип единства семьи и недопустимости вмешательства государства в осуществление права на личную и семейную жизнь, путём закрепления положения об обязанности государства-участника обеспечивать совместное пребывание ребенка со своими родителями. Кроме того, здесь же указано, что имеется возможность нарушения данного принципа в исключительных случаях, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют, что такое разлучение необходимо в интересах ребенка. В статье 19 Конвенции, участницей которой является и Российская Федерация, установле-

¹ Конституция Российской Федерации. М.: Приор, 2019. С. 13.

² Семейный кодекс Российской Федерации. М.: Проспект, 2019. С. 41.

³ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

но, что государства-участники принимают все необходимые меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

Одна из многочисленных социальных бед современной России - неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей. Значительное число детей, учитываемых в соответствии со Семейного кодекса Российской Федерации в качестве оставшихся без попечения родителей, не являются сиротами. Они приобретают этот правовой статус при живых родителях, которые пренебрегают своими обязанностями: не обеспечивают детей необходимым питанием, одеждой, не обеспечивают получение ребенком образования.

Государство заинтересовано в выполнении семьей ее функций, и в первую очередь в полноценном воспитании подрастающего поколения. Важна своевременная помощь ребенку, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации по вине родителей, что предполагает принятие оперативных мер судом, органами опеки и попечительства, другими государственными органами. Применяя лишение родительских прав, государство в лице суда ограждает ребенка от неблагоприятных прав, неблагоприятного влияния родителей, чем защищаются права и интересы ребенка. Родители в результате лишения родительских прав претерпевают как моральные, так и материальные невзгоды. Кроме того, лишение родительских прав - важное средство воспитательного воздействия и имеет предупреждающее значение.

Одна из наиболее распространенных категорий дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции, - это лишение родительских прав. К сожалению, из года в год число их увеличивается. Лишение родительских прав рассматривается как мера ответственности в семейном праве, применяемая судом в случае совершения родителями (одним из них) преступления против семьи или умышленного преступления против жизни или здоровья ребенка. Таким образом, сложившаяся тема данной работы имеет актуальность и позволяет не только

выявить новые подходы к изучению категорий лишения родительских прав, но и систематизировать накопленные знания юридической науки и правоприменительной практики. Отдельные стороны проблемы лишения родительских прав неоднократно рассматривались в правовой науке. Общетеоретические аспекты лишения родительских прав разрабатывали такие ученые, как Кривоносова П.А., Беспалов Ю., Белякова А.М., Пчелинцева Л.М., Кострова Н.М. и др.

Объектом бакалаврской работы являются условия и процессуальный порядок лишения родительских прав как теоретическая категория и как правовое явление социальной действительности.

Целью бакалаврской работы выступает комплексный теоретико-правовой анализ проблемы условий и процессуального порядка лишения родительских прав.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю становления института лишения родительских прав;
- дать понятие родительских прав;
- рассмотреть лишение родительских прав;
- охарактеризовать условия и основания лишения родительских прав;
- проанализировать процессуальный порядок и последствия лишения родительских прав;
- выявить проблемы института лишения родительских прав.

Теоретическую основу бакалаврской работы составили труды таких ученых как И.В. Афанасьевой, М.В. Громоздиной, Д. Карпухиной, О.Ю. Косовой, В. Кузьменко, О.Ю. Ситковой, М.В. Соседовой, и многие другие.

В бакалаврской работе использованы аналитический, статистический, историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие методы. С помощью этих методов исследовано действующее законодательство и порядок лишения родительских.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

1.1 История становления института лишения родительских прав

Важное значение для изучения института лишения родительских прав имеет исторический аспект данной проблемы.

Считается, что достоверных источников о положении детей в семье и обществе, о родительских правах в далеком прошлом России не имеется. Однако на основании разрозненных, обрывочных сведений установлено, что власть родителей над детьми, и при этом власть обоих родителей, была признана уже во времена язычества. Об этом же свидетельствует Русская правда, Кормчие книги, Соборное уложение 1649 г. и другие источники русского права. Родительская власть была весьма сильна: родители могли применять физические наказания к детям, отдавать детей в холопство, постригать в монахи. Отношения между родителями и детьми строились на многовековом обычае, по которому родительская власть обладала беспрекословным преимуществом по отношению к интересам детей.

Подобные отношения поддерживались церковью и одобрялись государством. Так, Соборное уложение предусматривало за убийство детьми родителей смертную казнь, или в противном случае тюремное заключение сроком на один год. Детям же строго запрещалось жаловаться на родителей. В «Домострое» есть совет о том, как воспитывать детей, который по жестокости превзошел все законоположения: «Казни сына своего от юности его и покоится ты на старость твою, а дает красоту души твоей. И не ослабляй бия младенца: аще бо жезлом биеша его, не умрет, но здравие будет...»⁴. Права родителей охранялись в нравственном смысле и защищались в церковном суде. В компетенцию патриаршего суда входили дела о неповиновении детей родителям.

⁴ Цатурова М.К. Русское семейное право XVI - XVIII вв. М.: Юридическая литература, 1991. С. 273.

Таким образом, можно сказать, что церковь и государство не только не ограничивали родительскую власть, но и поощряли родительский произвол.

Сфера правового регулирования отношений родителей и детей эволюционировала постепенно. Постепенно и последовательно право признавало за детьми правосубъектность, ограничивало абсолютную власть отца, предписывало ему известные обязанности (воспитания, содержания и т. д.), т. е. отношения приобретали юридически двусторонний характер.

Следует отметить, что государство время от времени предпринимало попытки ограничить родительскую власть. Так, в Судебнике 1550 г. ограничивалось право продажи детей. В петровские времена смягчается власть родителей над детьми Петр I уменьшил до 5 лет срок, на который родители могли отдавать детей в наем, запретил родителям без согласия детей отдавать последних в монастырь, потребовал от родителей расписку в том, что дети вступают в брак по собственной воле. Екатерина II в 1775 г. учредила смирительные дома для заключения детей за неповиновение родителям. Но все вышеперечисленные меры часто не выполнялись. Мало изменились отношения между детьми и родителями в XIX - начале XX в. По-прежнему не допускалось рассмотрение жалоб детей на произвол родителей.

Так, в ст. 168 главы «О власти родительской» Свода законов Российской империи указывалось, что в личных обидах или оскорблениях от детей на родителей «не приемлется никакого иска, ни гражданским, ни уголовным порядком»⁵. Родителям предоставлялась возможность для исправления детей «строптивых и неповинующихся» употреблять домашние исправительные меры, а при их недостаточности обращаться за помощью к государству и помещать детей в смирительные дома, причем закон не ограничивал родительские права достижением ребенком совершеннолетия. В ст. 167 указанного Свода законов говорилось: «Власть родительская простирается на детей обоего пола и всякого воз-

⁵ Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России: учебное пособие. М.: Проспект, 2012. С. 211.

раста с различиями и в пределах законов, для сего постановленных»⁶.

Прекращалась родительская власть после замужества дочери либо в случае поступления сына на службу или в обучение. Отдельным основанием для прекращения родительских прав было осуждение родителей, когда в качестве наказания применялось лишение всех прав состояния. В данном случае дети не следовали за родителями в ссылку, а родители не лишались родительских прав в современном понимании, так как это обременение не связывалось с противоправным поведением родителей по отношению к своим детям. Родительский произвол ограничивался прямым указанием в законе на то, что «родители не имеют права на жизнь детей и за убийство их судятся и наказываются по уголовным законам». Однако наказание за убийство детей было мягче, чем за убийство родителей.

Исходя из подобного регулирования правоотношений между родителями и детьми, можно сказать, что правовая наука в то время хотя и не отрицала необходимость существования этих норм, но указывала на приоритет морали над правом. Д.И. Мейер, в частности, писал: «Законы физиологии и законы нравственности определяют отношения между родителями и детьми... но так как отношения между родителями и детьми представляют и внешнюю сторону, а все внешние отношения поддаются юридическим определениям, то законодательство считает своей обязанностью регламентировать их, тем более что хотя и редко, но встречаются случаи, когда законы физиологии и законы нравственности не обеспечивают достаточно надлежащие отношения между родителями и детьми»⁷. Задачей правового регулирования отношений между родителями и детьми Д. И. Мейер считал установление права родительской власти не как господства, аналогичного господству над вещами, а как господства, направленного на благо подвластных.

Анализ законодательства XIX - начала XX в. позволяет сделать вывод, что родительские права сильно были похожи на права собственника в отноше-

⁶ Там же. С. 213.

⁷ Мейер Д.И. Русское гражданское право. М.: Статут, 2003. С. 116.

нии вещи. Государство, отказывая в защите интересов детей, заботилось об укреплении родительской власти и не считало возможным разрешать конфликты с помощью суда. Так, А. Боровиковский отмечал, что заниматься разрешением споров о детях так же бессмысленно, как решать «..., например, спорные вопросы этики при помощи аршина». В то же время уже в XIX в. в литературе поднимался вопрос о крайне неравноправном положении детей и родителей и о необходимости ограничения родительской власти. Тем не менее до 1917 г. существенных изменений в российское законодательство внесено не было, хотя в Европе законы о защите детей, подвергавшихся дурному обращению, стали появляться, начиная с 1889 г.: во Франции - в 1889 г., Англии - в 1891 - 1908 гг., Германии - в 1896 г., в Швейцарии - в 1907 г.

Ликвидация института абсолютной родительской власти произошла только после революции 1917 г. В этот период государство поставило перед собой задачу нормативного разрешения вопросов, связанных с воспитанием детей. А.Г. Гойхбарг так описал новые положения советского семейного законодательства: «Родителям по отношению к детям не предоставляется никакой особой власти. Пока дети несовершеннолетние и нуждаются в особом попечении, родителям предоставляются по отношению к этим детям родительские права, которые, в сущности говоря, являются родительскими обязанностями в отношении детей»⁸.

Согласно ст. 153 Кодекса законов об актах гражданского состояния, браке, семье и опеке 1918 г., «родительские права осуществляются исключительно в интересах детей, и при неправомерном их осуществлении суду предоставляется право лишить родителей этих прав». В данном Кодексе была установлена судебная процедура лишения родительских прав. Впервые в законе появилась ссылка на интересы ребенка, хотя законодатель не указывал на конкретные основания для применения такой меры. Не было указания и на круг лиц, имевших право подавать в суд подобный иск, - по смыслу закона с подобным иском в суд

⁸ Гойхбарг А.Г. Брачное, семейное и опекуновское право Советской республики. М., 1920. С. 125.

могло обратиться любое лицо.

В Кодексе законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 г. лишение родительских прав также связывалось с нарушением родителями интересов детей (ст. 33), однако здесь впервые упоминается об отобрании детей. Вероятно, в тот период законодатель не проводил разграничения между лишением родительских прав и отобранием детей. Отобрание детей рассматривалось как последствие лишения родительских прав. Статья 46 данного Кодекса в качестве оснований для отобрания детей устанавливала невыполнение родителями своих обязанностей, неправомерное осуществление ими своих прав, жестокое обращение с детьми. О круге лиц, имевших право возбуждать в суде дела о лишении родительских прав, не говорилось ничего. Позднее в 1935 г. Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» такое право было предоставлено органам Наркомпроса.

В тот период лишение родительских прав было возможно и в порядке уголовного судопроизводства. В соответствии с Уголовным кодексом РСФСР 1926 г. эта мера применялась в качестве дополнительного наказания и носила срочный характер. Если суд устанавливал, что осужденный злоупотреблял родительскими правами, то в случае осуждения к лишению свободы лишение родительских прав распространялось на все время отбывания наказания и на срок, назначенный судом, который не мог быть выше 5 лет (ст. 32).

В 20-е годы XX в. впервые был принят международный документ о правах детей. На 5-й сессии Лиги наций 26 сентября 1924 г. была принята Женевская декларация прав ребенка. Ее принятием ознаменовалось начало международного правового регулирования прав ребенка, хотя этот акт и не имел существенного влияния на положения советского законодательства. Следующим таким актом стала принятая Генеральной Ассамблеей ООН Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 г., которая закрепила основополагающие права ребенка на защиту, благоприятные условия для развития, право на имя и гражданство, возможность пользоваться благами социального обеспечения, получать образование, право расти и воспитываться в семье и некоторые другие. Данная Декла-

рация также не нашла отражения в законодательных актах СССР и союзных республик. Новый этап развития в СССР института лишения родительских прав связан с принятием Основ законодательства СССР и союзных республик о браке и семье 1968 г. и созданного на их основе Кодекса законов о браке и семье РСФСР 1969 г. Последний впервые выделял права и обязанности родителей в отдельную главу. К названным в Кодексе 1926 г. основаниям лишения родительских прав добавились вредное влияние на детей аморального, антиобщественного поведения родителей, заболевание хроническим алкоголизмом или наркоманией (ст. 59 Кодекса законов о браке и семье РСФСР 1969 г.), а также определен круг лиц, имеющих право подавать заявление о лишении родительских прав: прокурор, один из родителей или опекун ребенка, государственные и общественные организации (ст. 59).

В связи с определением законодателем в качестве лиц, имевших право подать в суд заявление о лишении родительских прав, государственных и общественных организаций в науке семейного права обсуждался вопрос о круге данных организаций. Часть исследователей выступала за сужение круга заявителей, ограничив его организациями и органами, в компетенцию которых входит охрана прав и интересов несовершеннолетних, часть - за предоставление права обращения с иском домовым комитетам, товарищеским судам, профсоюзным органам и т. п. В судебной практике возобладала первая точка зрения, что подтверждалось разъяснениями Пленума Верховного Суда СССР. В дальнейшем эта позиция нашла отражение в ст. 70 Семейного кодекса РФ 1995 г. Кодекс 1969 г. ввел обязательное участие прокурора при рассмотрении данной категории дел. Кроме этого, впервые была предусмотрена возможность выселения родителя, лишённого родительских прав, из жилого помещения, в котором он проживал вместе с ребенком. На момент принятия Кодекса 1969 г. жилищное законодательство не содержало соответствующей нормы. Этот пробел был устранен с принятием Основ жилищного законодательства СССР и союзных республик и Жилищного кодекса РСФСР.

Итак, в исследуемый период лишение родительских прав в РСФСР при-

менялось только в порядке гражданского судопроизводства, в Уголовном кодексе такой вид наказания не предусматривался, хотя в ряде союзных республик лишение родительских прав продолжало применяться и в качестве дополнительного наказания в уголовном судопроизводстве. С принятием Кодекса законов о браке и семье РСФСР 1969 г. вопросы правоотношений между детьми и родителями приобрели определенную ясность, но права ребенка вплоть до 90-х годов XX в. регулировались в основном через призму обязанностей родителей. Хотя СССР ратифицировал ряд конвенций и одобрил несколько деклараций, затрагивавших права ребенка, реально данные международно-правовые акты стали применяться только в постсоветской России. Российская Федерация как часть мирового сообщества признает и гарантирует права и свободы, свойственные цивилизованному обществу, предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека 1948 г., Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международным пактом о гражданских и политических правах 1976 г., Конвенцией о правах ребенка 1989 г., Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. На основе этих документов в новом Семейном кодексе РФ появилась отдельная глава, посвященная правам ребенка.

С изменением законодательства институт лишения родительских прав приобрел несколько иную форму. Таким образом, законодательство шло по пути расширения свобод детей и сдерживания родительской власти. Современное семейное законодательство существенно расширило систему «сдержек и противовесов» реализации фактической родительской власти, уточнив статус родителей и введя новеллу «Права несовершеннолетних детей».

1.2 Понятие родительских прав

Родительское правоотношение - это урегулированное нормами семейного права общественное отношение между несовершеннолетним ребенком и его родителем. В связи с этим оно носит срочный характер и не представляет собой всей совокупности правоотношений, которые могут существовать между родителями и детьми.

Субъектами родительского правоотношения являются мать, отец и ребенок. Родитель, осуществляя права, одновременно исполняет обязанности. Содержание правоотношений между родителями и детьми включает отношения личного неимущественного и имущественного характера.

Всякая семья основана и существует на тесном единстве личных и имущественных интересов ее членов. Личные интересы в семье играют главенствующую роль, а материальные интересы - второстепенную. Кроме того, имущественные отношения тесно связаны с личными, складываются под влиянием последних и испытывают на себе их влияние.

В литературе по вопросу о правовой природе родительских прав существуют много мнений. Большинство исследователей советского периода считало, что родительские права и родительские обязанности объединены общим понятием «родительские права», что впоследствии нашло отражение в Семейном кодексе РФ, в п. 1 ст. 61 которого определено, что «родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права)»⁹.

Однако Н.В. Рабинович полагает, что «родительские права являются скорее обязанностями родителей по воспитанию и содержанию детей: без соответствующих правомочий родители не могли бы осуществлять своих обязанностей с необходимыми положительными результатами для самих детей»¹⁰.

А.М. Нечаева придерживается противоположной точки зрения и считает, что право родителей на воспитание является родительским правом, но надлежало воспитывать ребенка родители обязаны. Также они обязаны защищать права и интересы детей¹¹.

Следует согласиться с Е.А. Фоминой, которая утверждает, что «по поводу составляющих дефиниции «родительские права» нет единого мнения среди специалистов в области семейного права», но «поскольку перечень ее элемен-

⁹ Семейный кодекс Российской Федерации. М.: Проспект, 2019. С. 42.

¹⁰ Рабинович Н.В. Личные и имущественные отношения в советской семье. Л., 1952. С. 71.

¹¹ Нечаева А.М. Семейное право: учебное пособие для бакалавров. М.: Издательство Юрайт, 2012. С. 92.

тов не относится к числу исчерпывающих, принципиального значения имеющие место разногласия не имеют. Главное выделить те, что имеют приоритетный характер...»¹². Это позволяет не углубляться в существо имеющихся разногласий, а, признав их наличие, рассматривать родительские права с учетом существующих мнений.

Е.А. Фомина рассматривает родительские права как комплексную правовую категорию, что «позволяет прийти к выводу о существовании по-своему самостоятельных родительских правомочий»¹³. К их числу она относит: право на личное воспитание своего ребенка, право выбора способов и методов семейного воспитания, право надзора за поведением своих несовершеннолетних детей и др. Перечисленные правомочия раскрывают сущность родительских прав.

Субъективные права и обязанности в родительском правоотношении сливаются воедино, значит, родительские права одновременно являются и родительскими обязанностями, то есть одно и то же поведение одновременно является как реализацией прав, так и исполнением обязанностей. Таким образом, существование родительского права невозможно без одновременного существования обязанности. Право-обязанность существуют и реализуются одновременно, т.к. право обеспечивается исполнением обязанности.

В то же время, родительские права нельзя рассматривать сквозь призму только прав или только обязанностей. Их сущность обусловлена такими свойствами, как срочность, не отчуждаемость, наличие публичного и частного начал, принадлежность в равной мере обоим родителям, сочетание детского и родительского интересов.

Что касается содержания родительских прав, то основным правом и основной обязанностью родителей является право на воспитание, осуществляемое родителями в зависимости от интеллектуальных, материальных и иных возможностей последних. Понятие права на воспитание дано в науке семейного права - это сложное право, включающее в себя целый комплекс мероприятий

¹² Фомина Е.А. Споры о праве на воспитание детей (материально-правовые и процессуально-правовые проблемы). М., 2004. С. 8.

¹³ Там же. С. 9.

нравственного и правового характера, заключающихся в заботе о здоровье ребенка и его психическом и умственном развитии. Следует отметить, что в законе отсутствует перечень действий родителей, составляющих содержание права на воспитание, что, обусловлено их многообразием и тем, что они определяются применительно к конкретному случаю.

Так как право родителей на воспитание, реализуемое в родительском правоотношении, не регулируется детально, законом не определен хотя бы примерный перечень действий родителей, в литературе высказывалось мнение о необходимости более четко определить в законе права и обязанности родителей. Необходимость определения прав и обязанностей родителей объясняется потребностью в правильной организации семейного воспитания, более активном влиянии на формирование правового сознания детей. Однако норма об обязанностях по воспитанию будет эффективна лишь при наличии юридической ответственности за их невыполнение.

Наличие юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего ребенка само по себе не способно решить все проблемы, связанные с неисполнением родителями этих обязанностей. Нельзя забывать, что последствия родительского воспитания проявляются много позднее. Лишь систематическое избиение родителями ребенка, склонение его к бродяжничеству или попрошайничеству однозначно оцениваются как ненадлежащее воспитание. Эти действия не требуют подтверждения их неправомерности и являются основанием для лишения родительских прав.

Однако далеко не всегда действия родителей в отношении ребенка можно однозначно признать ненадлежащим воспитанием. Это относится, например, к вовлечению ребенка в религиозную секту. В таком случае родителей зачастую невозможно привлечь к юридической ответственности, поскольку их обязанности по воспитанию носят обобщенный характер, но не конкретизированы. Законодательство дает лишь общее направление, определяет цели воспитания. Наше общество не следит придирчиво за воспитанием, оставляя родителям

право выбора средств и методов воспитания ребенка.

Можно привести пример, связанный с установлением отцовства в судебном порядке по инициативе матери ребенка (ст. 49 СК РФ). В этом случае отец ребенка принудительно наделяется не только родительскими обязанностями, и прежде всего по содержанию ребенка (ст. 80 СК РФ), но и всем комплексом родительских прав, включая право на воспитание ребенка. Полагаем, что родительские права в этом случае так и остаются невостребованными, поскольку мужчина, не пожелавший добровольно признать свое отцовство в отношении внебрачного ребенка, как правило, отказывается от реализации прав на воспитание и защиту интересов ребенка, по существу навязанных ему судом. Можно предположить, что такой отец в лучшем случае будет просто не участвовать в воспитании ребенка, а в худшем - мстить матери.

Важным моментом при изучении родительских прав является вопрос о способности родителей осуществлять родительские права и исполнять обязанности.

Так как в Семейном кодексе РФ отсутствует понятие семейной правоспособности, в литературе большое внимание уделяется ее содержанию. Некоторые авторы выделяют в семейной правоспособности родительскую правоспособность, которая состоит из нескольких элементов: возможности иметь право на воспитание, право по защите прав и интересов ребенка и др.

Что касается момента возникновения родительской правоспособности, то по мнению многих правоведов семейная правоспособность возникает у человека с момента рождения и по достижении им определенного возраста расширяется, в ее составе появляются новые элементы. Так, родительская правоспособность возникает у лица по достижении им 14 лет.

Отдельного внимания заслуживает вопрос о прекращении родительских прав. Согласно п. 2 ст. 61 СК РФ, родительские права прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак и при эмансипации (ст. 27 ГК РФ), то есть в случаях приобретения детьми полной дееспособности до дости-

жения ими совершеннолетия. Иными словами, приобретение детьми дееспособности в полном объеме является основанием для прекращения в отношении их родительских прав. В соответствии с п. 1 ст. 21 ГК РФ способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть достижением восемнадцатилетнего возраста.

Что касается возможности прекращения родительских прав по инициативе родителя, то родители не вправе отказаться от родительских прав. Единственно законной является дача согласия на усыновление своего несовершеннолетнего ребенка в порядке ст. 129 СК РФ. В отличие от этого, лишение родительских прав (ст. 69 СК РФ) следует рассматривать как меру наказания родителя, ненадлежащим образом осуществляющего родительские права. Если согласие на усыновление ребенка является волеизъявлением самого родителя, то лишение родительских прав не зависит от его согласия.

Таким образом, в родительском правоотношении можно выделить следующие внутренние структурные связи:

1. Отношения, которые складываются между родителями и ребенком.

Отношения, основу которых составляет процесс воспитания и содержания несовершеннолетнего ребенка, являются определяющими в родительском правоотношении. Ключевым критерием в них выступают интересы ребенка.

Семейное законодательство (ст. 61 - 79 СК РФ) определяет критерии взаимосвязи родителей и детей в период существования родительского правоотношения. Достижение ребенком совершеннолетия прекращает родительское правоотношение, хотя и не прекращает биологической (кровной) связи между родителем и его совершеннолетним ребенком.

Вместе с тем, своеобразие субъектной структуры правоотношений между родителями и детьми состоит в том, что они выступают как сложные правоотношения, и их нельзя рассматривать только в плоскости отношений каждого из родителей с ребенком.

2. Отношения, которые складываются между самими родителями, осуществляющими родительские функции в отношении общего ребенка. В рамках родительского правоотношения имеется правовая связь не только между матерью и ребенком, отцом и ребенком, но и непосредственно между родителями, обусловленная осуществлением их прав и обязанностей в отношении ребенка, а ребенок выступает связующим звеном между его родителями.

Права и обязанности и у отца, и у матери равные и взаимные. И отец, и мать должны контролировать процесс воспитания ребенка, осуществляемый каждой из сторон.

В том случае, когда требуется согласие родителей на совершение каких-либо правовых действий (совершение сделок, эмансипация и т.д.) в правовых актах прямо указано на то, что необходимо получения согласия обоих родителей, как, например, в случае признания несовершеннолетнего эмансипированным (п. 1 ст. 27 ГК РФ¹⁴). Нередко мнения родителей не совпадают, поэтому необходимо говорить о процессе родительского взаимодействия, в результате которого между ними может быть достигнута договоренность по спорным вопросам.

При совместном проживании обоих родителей и ребенка решение вопросов, связанных с его воспитанием, как правило, происходит мирным путем. Само собой разумеется, что родители в этом случае действуют по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения, то есть в полном соответствии с законом (п. 2 ст. 65 СК РФ).

В случае, когда один родитель проживает отдельно от ребенка и другого родителя, родители вправе урегулировать вопросы, связанные с воспитанием и содержанием ребенка, путем заключения между собой разного рода соглашений (например, соглашения о порядке осуществления родительских прав - п. 2 ст. 66 СК РФ, соглашения об уплате алиментов - п. 1 ст. 80 СК РФ). Однако никто из родителей не может ни иметь, ни добиваться для себя каких-либо преимуществ, никто из них не может освобождаться от несения установленных по

¹⁴ Гражданский кодекс РФ. Части 1-4. М.: Омега-Л, 2019. С. 13.

закону обязанностей. Более того, равные обязанности родителей в родительском правоотношении имеют не меньшее значение, чем равные права.

Сказанное свидетельствует о наличии связи, опосредующей отношения между родителями. В качестве самостоятельного субъекта права каждый родитель является носителем прав и обязанностей, но реализуемых в отношении одного и того же для обоих родителей субъекта права - общего ребенка.

3. Отношения между родителями и государством. В данных отношениях государство представляют его уполномоченные органы в пределах своей компетенции - органы опеки и попечительства, социальные службы, прокуратура, суды и др.

Государство не вмешивается в процесс осуществления родительских прав, но определяет границы дозволенного поведения родителей, выход за пределы которых влечет применение установленной законом ответственности. Так, органы опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском о лишении родителя родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ), а в случае угрозы жизни и здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе отобрать ребенка у родителей (ч. 1 ст. 77 СК РФ).

В действующем семейном законодательстве наблюдается стойкая тенденция к уравниванию прав отца и матери в случае предоставления социальных льгот, гарантий. Так, отпуск и пособие по уходу за ребенком до полутора лет могут предоставляться как матери, так и отцу. При этом отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям отцом ребенка, фактически осуществляющим уход за ним (п. 2 ст. 256 ТК РФ).

1.3 Лишение родительских прав

Лишение родительских прав производится в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей или лиц, их заменяющих, заявлению прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и других). Дела о лишении родительских прав рас-

смаатриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

При рассмотрении дела о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них), лишенных родительских прав. Если суд при рассмотрении дела о лишении родительских прав обнаружит в действиях родителей (одного из них) признаки уголовно наказуемого деяния, он обязан уведомить об этом прокурора. Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав направить выписку из этого решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка, а в случае государственной регистрации рождения ребенка многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг - в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту государственной регистрации рождения ребенка для информирования органа записи актов гражданского состояния, в котором хранится соответствующая запись акта о рождении.

Основания для лишения родительских прав указаны в ст. 69 СК РФ, и их перечень является исчерпывающим. Это связано, в том числе с тем, что лишение родительских прав является крайней мерой, поскольку родители (или один из них) теряют всякую возможность участвовать в воспитании ребенка, а также право иметь с ним любые контакты.

Можно отметить характерные черты лишения родительских прав:

1) Лишение родительских прав осуществляется только в отношении несовершеннолетнего ребенка. Согласно ст. 1 Конвенции О правах ребенка «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее»¹⁵.

2) Лишению родительских прав свойственен индивидуальный характер, который проявляется в том, что, когда у обоих родителей неблагоприятное ви-

¹⁵ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

новное поведение в отношении их ребенка, влекущее лишение родительских прав, в отношении каждого из них в отдельности рассматриваются все обстоятельства дела, послужившие основанием для предъявления иска. Индивидуальный характер лишения родительских прав прослеживается и по отношению к ребенку, чьи права и интересы защищаются, так как лишение родительских прав с целью приоритетной защиты его прав и интересов производится в отношении каждого ребенка в отдельности, а не всех детей в целом. В отношении ребенка, который еще не рожден, лишение родительских прав не опускается.

3) Признаком, присущим семейно-правовой ответственности является субъект ответственности. Субъектом ответственности может выступать только лицо, которое записано в качестве родителя в актовой записи о рождении ребенка и чьи родительские права основаны на факте рождения ребенка. Субъектом ответственности является родитель, который обладает полной или неполной семейной дееспособностью, то есть субъектом может быть, как родитель, достигший совершеннолетия, так и родитель, не достигший его. Не могут быть лишены родительских прав лица, приравненные к родителям или их заменяющие, - усыновители, опекуны, приемные родители.

4) Основанием применения санкции в виде лишения родительских прав являются только правонарушения в сфере семейно-правовых отношений, т.е. правонарушения, которое нарушает нормы семейного законодательства.

5) Объектом является ребенок, его права и законные интересы.

Ответственность возникает, только если поведение субъекта семейного правоотношения является противоправным. Объективную сторону этого правонарушения составляет совершение родителями противоправного действия или бездействия. Перечень таких деяний сформулирован в ст. 69 СК РФ как исчерпывающий. Под противоправностью можно понимать юридическое выражение общественной опасности деяния, его вредности для участника семейного правоотношения.

В тех случаях, когда последствия противоправного поведения включаются в состав семейного правонарушения, необходимо доказывать и наличие при-

чинно-следственной связи между противоправным поведением родителей и наступившим результатом.

Лишение родительских прав - это мера ответственности и, как всякая мера ответственности, служит не только целям защиты детей, но и выполняет карательную функцию в отношении родителей. Поэтому данная мера применяется, только если родитель действовал виновно.

Вина в форме прямого или косвенного умысла и представляет субъективную сторону правонарушения. Вина субъекта семейного правонарушения, так же как в других отраслях права, представляет собой «психическое отношение лица к содеянному»¹⁶. Таким образом, наличие вины родителей относится к обязательным условиям лишения родительских прав (за исключением хронического алкоголизма или наркомании как основания лишения родительских прав). «При отсутствии вины применяется ограничение родительских прав по суду в соответствии с п. п. 1, 2 ст. 73 СК РФ либо устройство ребенка как лишившегося родительского попечения в соответствии с п. 1 ст. 123 СК РФ. В тех случаях, когда закон связывает применение мер ответственности с наступлением вредных последствий противоправного поведения, вина должна охватывать и эти последствия. Для лишения родительских прав необходимо, чтобы суд счел данную меру соразмерной степени тяжести правонарушения и виновности родителей. Поэтому вызывает озабоченность то, что к родителям применяется столь суровая кара в порядке гражданского судопроизводства, в котором у них значительно меньше возможностей защитить свои права, чем в уголовном процессе.

При лишении родительских прав на них не распространяется презумпция невиновности, напротив, они предполагаются виновными¹⁷.

Лишение родительских прав может быть результатом лишь осознанного поведения родителей (одного из них). Если они не в состоянии разумно руководить своими действиями и поступками по причинам, от них не зависящим (тяжелое психическое заболевание, глубокое слабоумие, инвалидность и тому

¹⁶ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М.: Дело, 2014. С. 433.

¹⁷ Антокольская М.В. Семейное право: учебник. М.: Юристъ, 2013. С. 220.

подобное), то по общему правилу их нельзя лишить родительских прав, но возможно ограничить их в родительских правах.

Лишение родительских прав представляет собой исключительную меру, влекущую за собою серьезные правовые последствия как для родителя, так и для его ребенка. Это означает, что лишение родительских прав допускается: во-первых, когда изменить поведение родителей (одного из них) в лучшую сторону уже невозможно; во-вторых, только судом; в-третьих, при наличии вины родителя. Лишение родительских прав применяется только в тех ситуациях, когда суд придет к выводу о том, что другие меры не позволяют должным образом защитить интересы ребенка.

Судам следует учитывать, что лишение родительских прав является крайней мерой. В исключительных случаях, даже при доказанности вины родителя, суд с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств вправе отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей, возложив на органы опеки и попечительства контроль за выполнением им родительских обязанностей. Отказывая в иске о лишении родительских прав, суд при наличии указанных выше обстоятельств вправе в соответствии со ст. 73 СК РФ также разрешить вопрос об отобрании ребенка у родителей и передаче его органам опеки и попечительства, если этого требуют интересы ребенка.

Характерной чертой лишения родительских прав является и то, что ей присущ не бесповоротный характер, что означает предусмотренную ст. 72 СК РФ возможность родителей восстановить свои родительские права в судебном порядке.

Лишение родительских прав характеризуется и тем, что носит бессрочный характер, то есть не имеет никаких временных ограничений. Таким образом, лишение родительских прав может быть прекращено только тогда, когда родители изъявят желание быть восстановленными в своих правах и имеются основания для такого восстановления.

Сложность дел о лишении и ограничении родительских прав, как и вообще споров о воспитании, предопределена также тем обстоятельством, что семейно-правовой конфликт охватывает не только осуществление права ребенка на воспитание в семье (ст. 54 СК РФ), но и право (а не только исполнение обязанности) каждого из родителей воспитывать своего ребенка.

Лишение родительских прав представляет собой санкцию за неправомерное поведение родителей в отношении их детей, направленную на защиту интересов детей и перевоспитание родителей.

Лишение родительских прав - это карательная кардинальная мера, которой присущи следующие черты:

- 1) имеет индивидуальный характер;
- 2) осуществляется только в отношении несовершеннолетнего ребенка;
- 3) носит исключительный характер;
- 4) ей присущ не бесповоротный характер;
- 5) применяется только за правонарушения;
- 6) имеет бессрочный характер;
- 7) перечень оснований лишения родительских прав является исчерпывающим.

2 ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ЛИШЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Условия и основания лишения родительских прав

Лишение родительских прав - это наиболее серьезное вторжение государства в дела семьи, поскольку означает полное прекращение всех связей ребенка со своими родителями (или родителем). Лишение родительских прав - это

крайняя, наиболее жесткая (карательная) мера семейно-правовой ответственности, и ее применение возможно только за правонарушение. Эта мера, как задумывалось, должна применяться только в исключительных ситуациях, в случаях грубого нарушения родительских прав со стороны родителей, когда оставление ребенка с родителями представляет для него угрозу и когда не осталось практически никаких шансов на нормализацию обстановки в семье.

Основания лишения родительских прав указаны в статье 69 Семейного кодекса Российской Федерации и их перечень является исчерпывающим.

Рассмотрим эти основания подробнее.

Первым основанием лишения родительских прав СК РФ в ст. 69 названо уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов.

Уклонение от выполнения родительских обязанностей по воспитанию детей предоставляет собой особую опасность для воспитания детей, потому что оно не носит разового характера, а повторяется систематически, ущемляя интересы несовершеннолетнего ребенка. То есть для лишения родительских прав мало убедиться в неисполнении обязанностей по воспитанию, содержанию, защите как факте. Необходимо установить, что родители упорно, систематически, несмотря на все меры предупреждения, продолжают не выполнять свой родительский долг.

Так, например, 15.08.2017 года требования Муниципального казенного учреждения «Ботьевский социальный приют для детей и подростков» к П. о лишении родительских прав были удовлетворены. П. лишен родительских прав в отношении дочери О., 2011 года рождения, по тем основаниям, что П. уклонился от выполнения обязанностей родителей, в том числе и от содержания ребенка, в течение длительного времени не принимает мер к налаживанию контакта с несовершеннолетней, не проявляет интереса к ее физическому и психическому развитию. За весь период пребывания несовершеннолетней в приюте отец не навещал ее ни разу, никакой помощи не оказывает, денежных средств

не направляет, мер к возврату ребенка не проявляет¹⁸.

Именно наличие системы в действиях (бездействии) родителя, то есть неоднократные поступки, свидетельствующие о нежелании заботиться о жизненно важных потребностях своих детей (в пище, одежде, лечении, воспитании и так далее), подтвержденные фактами, выявленными при рассмотрении дела, служит основанием вынесения решения о лишении родительских прав.

Разновидностью уклонения от выполнения родительских обязанностей является злостное уклонение от уплаты алиментов. Данный вид преступления относится к категории преступлений против семьи и несовершеннолетних.

Ст. 80 СК РФ обязывает родителей материально содержать своих несовершеннолетних детей. В соответствии со ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации¹⁹, лицу, злостно уклоняющемуся от уплаты алиментов, может быть назначено наказание в виде исправительных, принудительных работ, ареста либо лишения свободы сроком на 1 год.

Злостным уклонением признается неисполнение без уважительных причин лицом возложенных на него решением суда обязанностей по содержанию своего несовершеннолетнего ребенка (детей) в течение продолжительного времени, несмотря на предупреждения судебного пристава об ответственности.

Злостное уклонение может проявляться следующими моментами. Во-первых, должник прямо отказывается выплачивать алименты; во-вторых, не предоставляет информации о своих истинных доходах или об имеющемся у него имуществе либо предоставляет ложные сведения; в-третьих, не информирует судебного пристава-исполнителя о перемене места жительства, места работы, перемене фамилии, имени, отчества или указывает в анкете недостоверные сведения о себе; отказывается от трудоустройства или от постановки на учет в центр занятости.

Так, 11.05.2018 года удовлетворены требования К. к А. о лишении роди-

¹⁸ Обзор судебной практики разрешения Назаровским городским судом Красноярского края в 2017 году споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2019. С. 108.

тельских прав в отношении несовершеннолетнего Р., 2006 года рождения, поскольку ответчик самоустранился от выполнения родительских обязанностей по отношению к сыну, уклоняется от его содержания, никакой помощи не оказывает, воспитанием не занимается, не заботится о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии²⁰.

Вторым основанием лишения родительских прав ст. 69 СК РФ называет отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций.

Лишение родительских прав по данному основанию - это попытка пресечь одно из самых жестоких проявлений неправомерного поведения родителей либо одного из них, не желающих взять ребенка домой.

СК РФ не содержит перечня причин, оправдывающих или, наоборот, не оправдывающих такой поступок родителей (одного из них). К уважительным причинам можно отнести серьезную болезнь ребенка или родителей, тяжелое материальное положение родителей, пожар, наводнение или другое событие, приведшее в негодность дом семьи, смерть или крайне тяжелое состояние здоровья близкого родственника и невозможность обеспечить одновременно уход и за ним, и за ребенком и т.п., то есть те причины, по которым пребывание ребенка в семье в данный момент является невозможным.

Сам по себе факт существования у родителей (одного из них) тяжелых бытовых условий подлежит критической оценке в каждой конкретной ситуации. В судебной практике имеются случаи, когда родители помещают ребенка на временное государственное обеспечение в детское учреждение, а в дальнейшем отказываются забирать ребенка оттуда. Свои действия они мотивируют тем, что находятся в трудном материальном положении, наличием между родителями и ребенком конфликтных отношений и т.д.

Не будут являться уважительными такие причины как потеря работы ро-

²⁰ Обзор судебной практики разрешения Холмским городским судом Сахалинской области в 2018 году споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дителями или, к примеру, продажа родителями единственного жилья. Данные факты отражают виновное поведение родителей и не могут быть признаны уважительными причинами. Ребенок таких родителей изымается из семьи, такой ребенок получает статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, и его устройство осуществляется в общем порядке.

Действия одинокой матери по оставлению в родильном доме (отделении) новорожденного, не выразив при этом своего намерения устроить его в другую семью либо детское учреждение на полное государственное попечение, следует оценивать, как неправомерные, говорящие о наличии оснований для лишения родительских прав.

На практике редко, но все же возникают сложности, когда женщины попадают в родильные отделения без соответствующего направления, без документов, удостоверяющих личность, а после рождения ребенка покидают стационар, не поставив никого в известность.

В соответствии с п. 3 ст. 19.1 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»²¹, что сведения о фамилии, имени и отчестве ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, вносятся в запись акта о рождении этого ребенка по указанию органа или организации, определенных п. 1 данной статьи. Сведения о родителях ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, в запись акта о рождении этого ребенка не вносятся. Это означает, что органам опеки и попечительства не надо будет разыскивать таких родителей и инициировать дела о лишении родительских прав, поскольку между ними и ребенком не будет юридически закрепленной родственной связи.

В том случае, если будет заявление родителя о согласии на усыновление

²¹ Об актах гражданского состояния [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (с изм. и доп. от 27.12.2018 № 528-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ребенка без указания конкретного лица - будущего усыновителя, то согласно п. 3 ст. 129 СК РФ - это не будет являться отказом от ребенка. Такое согласие представляет собой одно из прав родителей, которое заключается в прекращении родительских правоотношений и передаче заботы о ребенке другому лицу. При этом право выбора другого лица предоставляется органам опеки и попечительства.

Таким образом, можно сказать, что отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций – это своего рода отречение от ребенка.

Следующим основанием лишения родительских прав является злоупотребление своими родительскими правами.

В ст. 69 СК РФ используется понятие «злоупотребление родительскими правами», но легального определения этого понятия не дано. Согласно разъяснениям Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44, под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например создание препятствий к получению ими общего образования, вовлечение в занятие азартными играми, склонение к бродяжничеству, попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, вовлечение в деятельность общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности (статья 9 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», статья 24 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму») (п. 16 Постановления)²². Данное разъяснение имеет отношение исключительно к злоупо-

²² О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здо-

треблению родительскими правами как основанию лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ).

Между тем, злоупотребление родительскими правами может проявляться иным образом. Критерий выявления такого злоупотребления - интересы несовершеннолетнего, которые являются и нормой, и пределом воспитательных действий родителей. За названными рамками действия родителей надо рассматривать не только как злоупотребление правом, но и, порой, как преступление.

А.М. Нечаева в своих многочисленных работах уделяет большое внимание вопросу злоупотребления родительскими правами. Согласно ее позиции, «злоупотребление родительскими правами - использование прав в ущерб интересам детей. Суть злоупотребления - в использовании принадлежащего права, права, которое есть. Другое дело, что употребляется оно не так, как нужно»²³.

Родительские права не могут реализовываться в любых формах и проявлениях по усмотрению родителей, пределы их очерчены и определены, ограничены целью воспитания. Действуя в этих пределах, родители не могут злоупотребить родительскими правами. Следует отметить, что закон не предусматривает каких-либо обязательных конкретных действий родителей по воспитанию ребенка. В этом нет необходимости, так как воспитательные приемы и методы весьма разнообразны.

В рамках детско-родительских правоотношений существует не только структурная связь между ребенком и родителем, но и между родителями. Именно поэтому злоупотребление родительскими правами может проявляться не только в нарушении прав и интересов ребенка, но и второго родителя.

Особенность семейных отношений состоит в том, что важную роль в их регулировании играют не только правовые нормы, но и нормы морали, сквозь призму которых, в частности, рассматривается поведение родителей.

ровью, а также при ограничении или лишении родительских прав [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²³ Нечаева А.М. Семейное право: учебное пособие для бакалавров. М.: Издательство Юрайт, 2012. С. 92.

Злоупотребление родительскими правами не соответствует ни правовым нормам, ни нормам морали, которые во многих случаях являются не только аналогичными, но и тождественными семейно-правовым нормам.

Вопрос правовой природы злоупотребления родительскими правами связан с пределами правомерности поведения.

По мнению О.С. Иоффе, поведение становится неправомерным, следовательно, связанные с ним интересы не получают юридической защиты как при превышении типа дозволенного поведения, так и при выборе (в рамках дозволенного поведения) типа конкретной формы поведения, которая противоречит назначению предоставленных правомочий (несоблюдение пределов осуществления субъективного права)²⁴.

Что касается неправомерного поведения родителей, то оно проявляется в форме злоупотребления родительскими правами, которое всегда предполагает совершение родителями активных действий и характеризуется умышленной формой вины.

Злоупотребление правом выражается в отсутствии в действиях лица нарушений норм права, регулирующих определенные отношения, при наличии у лица не признаваемого правом интереса и при нарушении интересов другого лица. Кроме того, злоупотребление правом выглядит как осуществление права потому, что составляющие его действия не выходят за пределы дозволенного поведения, если их рассматривать в отрыве от цели их осуществления.

В законе необходимо определить четкие критерии признания поведения родителей (законных представителей) злоупотреблением семейными правами. Такими критериями являются вина, противоправность, использование прав в противоречии с интересами детей, а также вред либо создание угрозы причинения вреда. Для квалификации поведения родителей как злоупотребления правом необходимо также установить связь между целью и результатом осуществления права.

Нередко возникают ситуации, когда в интересах несовершеннолетнего

²⁴ Иоффе О.С. Гражданско-правовая охрана интересов личности. М., 1969. С. 14.

ребенка один из отдельно живущих родителей самостоятельно принимает решение, которое не находит поддержки и понимания у второго родителя, однако, далеко не всегда это возможно квалифицировать как злоупотребление правом.

Так, В., отец несовершеннолетнего Ю., обратился в суд г. Пензы с иском к матери ребенка о порядке осуществления им родительских прав. Поскольку И., мать ребенка, вместе с ребенком постоянно проживала в Литве, то для того, чтобы обеспечить ее участие в судебных слушаниях, на которые она отказалась явиться, В. обманным путем увез ребенка из Литвы в Россию, тем самым вынудив И. приехать в Пензу и участвовать в судебных слушаниях.

Действия В. оцениваются неоднозначно. Если в отношении ребенка его действия можно квалифицировать как злоупотребление правом, то в отношении матери ребенка - как нарушение ее прав, а также как самозащиту собственных родительских прав. Получается, что в зависимости от цели одно и то же действие можно квалифицировать по-разному.

Таким образом, злоупотребление родительскими правами - это умышленное противоправное использование родителями своих прав с целью причинения вреда ребенку и (или) другому родителю либо создания угрозы причинения вреда.

К наиболее часто встречающимся способам злоупотребления родительскими правами относятся:

- использование родителем права на иск для необоснованного обращения в суд с иском об ограничении или лишении родительских прав второго родителя;
- использование родителем права на иск для необоснованного обращения в суд с иском об изменении размера алиментов;
- необоснованный отказ от дачи нотариального согласия на выезд ребенка за пределы РФ или подача необоснованного письменного заявления в компетентные органы с просьбой об ограничении выезда его за пределы РФ до совершеннолетия или об аннулировании данных о ребенке в заграничном паспорте второго родителя;

- вывоз ребенка родителем за пределы постоянного места проживания без предварительного уведомления второго родителя;
- невозвращение ребенка родителю, с которым определено место его жительства;
- создание препятствий в воспитании ребенка проживающему отдельно родителю;
- установление порядка общения с ребенком для родителя, проживающего отдельно, исключительно по месту жительства ребенка и (или) в присутствии второго родителя либо его близких родственников;
- не предоставление информации о ребенке родителю, проживающему отдельно;
- нарушение отдельно проживающим родителем установленного порядка общения с ребенком;
- изменение имени и фамилии несовершеннолетнего ребенка родителем, с которым проживает ребенок, без уведомления второго родителя.

Четвертое основание лишения родительских прав - жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психического насилия над ними, покушение на их половую неприкосновенность.

В ч. 1 ст. 19 Конвенции О правах ребенка указано, что государства-участники должны принять все необходимые меры, в том числе и законодательные, для защиты прав ребенка от всех форм физического и психологического насилия, оскорбления, злоупотребления, грубого обращения или эксплуатации. Однако в Конвенции не раскрываются понятия «насилие», «злупотребление», «оскорбление», «эксплуатация».

Термин «жестокое обращение с детьми» впервые был закреплен в Кодексе о браке и семье РСФСР в 1968 году, однако само понятие не раскрывалось.

Согласно п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 жестокое обращение с детьми может выражаться, в частности, в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность.

В статье 156 УК РФ объективная сторона преступления выражается в ненадлежащем исполнении или неисполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, возложенных на лицо законом, подзаконными актами, соединенные с жестоким обращением с несовершеннолетним со стороны лиц, указанных в диспозиции данной статьи (родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним).

Ст. 65 СК РФ указывает, что «способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей»²⁵. Как видно, пренебрежение, оскорбление, унижение человеческого достоинства, являющиеся видами эмоционального насилия, перечислены через запятую с жестоким обращением, т.е. отдельно от него. В то же время в ст. 69 СК РФ в качестве одного из оснований лишения родительских прав указывается на факты жестокого обращения с детьми, включающего осуществление психического насилия над ними.

К физическому насилию относится преднамеренное нанесение ребенку физических повреждений или травм родителями, не связанных с несчастным случаем. Физическое насилие выражается в причинении ребенку физических страданий, боли любым способом.

Психологическое насилие является основой всех форм насилия или пренебрежения в отношении детей и включает в себя психологическое пренебрежение и психологическое жестокое обращение. Психическое насилие над ребенком проявляется в виде подавления его воли, угроз, внушения чувства страха, словесного грубого обращения, нелюбви, изолировании ребенка.

Сексуальное насилие - это вовлечение ребенка с его согласия или без такового в сексуальные действия с взрослыми с целью получения последними удовлетворения или выгоды. Согласие ребенка на сексуальный контакт не дает

²⁵ Семейный кодекс Российской Федерации. М.: Проспект, 2019. С. 42.

оснований считать его ненасильственным, поскольку ребенок не обладает свободой воли и не может предвидеть все негативные для себя последствия.

Сексуальное насилие - это покушение на половую неприкосновенность детей, что представляет особую опасность для не сформировавшейся ни духовно, ни физически личности. Поэтому это не только одно из оснований лишения родительских прав, но и уголовно наказуемое деяние против половой неприкосновенности ребенка - это изнасилование (ст. 131 УК РФ), насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) и понуждение к таким действиям (ст. 133 УК РФ), развратные действия (ст. 135 УК РФ) и другие.

Жестокое обращение с детьми чаще всего совершается в виде активных действий, однако возможно жестокое обращение и в форме бездействия, которое выражается в оставлении ребенка без пищи и воды.

Факты жестокого обращения с несовершеннолетними детьми достаточно широко распространены, но привлечь родителей к уголовной, да и семейно-правовой ответственности чрезвычайно сложно.

Болезнь хроническим алкоголизмом или наркоманией – пятое основание лишения родительских прав.

Хронический алкоголизм и наркомания относятся к числу тяжелых заболеваний. Родитель, который страдает хроническим алкоголизмом, не может разумно руководить своими действиями, поступками, так как болен тяжелым психическим заболеванием – непреодолимым влечением к алкоголю или наркотикам, или и к алкоголю, и к наркотикам. Поэтому чаще всего в семье, где родители - хронические алкоголики или наркоманы, дети находятся без необходимого присмотра, чаще всего голодают, не имеют самого необходимого из числа одежды, обуви, игрушек. Факт хронического алкоголизма или наркомании подтверждается медицинской справкой, получаемой по запросу суда.

Опасность хронического алкоголизма или наркомании, или и алкоголизма, и наркомании вместе, родителей заключается и в том, что его состояние служит, как правило, самой первой причиной лишения родительских прав.

Так, например, исковые требования А. к С. о лишении ее родительских

прав в отношении несовершеннолетней дочери М., 2008 года рождения, 27.05.2018 года удовлетворены с. лишена родительских прав, по тем основаниям, что на протяжении 4ех лет мать воспитанием дочери не занимается, ведет аморальный образ жизни, является больной алкоголизмом, туберкулезом, ВИЧ-инфекцией, что опасно для жизни и здоровья ребенка²⁶.

Однако, случается и так, что суды отказывают в лишении родительских прав. Основаниями для отказа в удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав, в частности, являлось то, что на момент рассмотрения дела ответчик встал на путь исправления, выразил желание участвовать в воспитании ребенка, трудоустроился. В ряде случаев основанием для отказа в удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав являлось преждевременность применения такой крайней меры

Например, 12.05.2017 года в удовлетворении требований отдела по охране прав детства администрации г. Назарово к Ф. о лишении родительских прав отказано. Основанием для отказа послужило то, что после возвращения детей из реабилитационного центра ответчик спиртное не употребляет, что подтверждено справкой врача, у которого ежемесячно отмечается, прошла курс лечения, изменила свой образ жизни, дети привязаны к матери, накормлены, контакт с детьми имеется в судебном заседании не представлено истцом доказательств нахождения детей в социально опасном положении не подтверждено, то обстоятельство, что ответчик не водит детей в детский сад, не работает, не может являться основанием для лишения, дети оформлены в МБОУ ДОД «Дом пионеров и школьников», единственный случай нахождения ребенка вечером без матери, не может являться основанием для лишения ее родительских прав²⁷.

Шестым и последним основанием лишения родительских прав является совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих де-

²⁶ Обзор судебной практики разрешения Холмским городским судом Сахалинской области в 2017 году споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Обзор судебной практики разрешения Назаровским городским судом Красноярского края в 2017 году споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тей либо против жизни или здоровья супруга.

Это основание лишения родительских прав подтверждается вступившим в законную силу приговором суда о привлечении родителя к уголовной ответственности за причинение вреда здоровью разной тяжести (ст.ст. 111-117 Уголовного кодекса РФ), угрозу причинения такого вреда, принуждение к изъятию органов, заражение венерической болезнью, ВИЧ-инфекцией, оставление в опасности.

Важно заметить, что для лишения родительских прав эти преступления должны быть совершены против ребенка или другого супруга. Поэтому, если преступление совершено против другого родителя ребенка, не являющегося супругом, формально это не является основанием для лишения родительских прав, однако, судом обычно учитывается общее противоправное поведение родителя.

Таким образом, можно отметить, что дела о лишении родительских прав отличаются особой сложностью и неоднозначностью. Здесь не может быть абсолютно-правильного решения. Поэтому единственное, что остается судье – ориентироваться на защиту прав ребенка и, исходя из этого, оценивать все обстоятельства дела.

2.2 Порядок и последствия лишения родительских прав

Исполнение решений по делам о лишении родительских прав имеет свои трудности. Они определяются, прежде всего, состоянием самого ребенка, который подчас всего боится, затравлен родителями, продолжает им повиноваться. К тому же лишенные родительских прав лица нередко стремятся любой ценой удержать при себе своих детей, спрятать их. Вот почему исполнение судебных решений по делам подобного рода иногда носит ярко выраженный принудительный характер.

В соответствии с п. 1 ст. 70 СК РФ лишение родительских прав производится в судебном порядке. Никакие другие органы, кроме суда, не имеют права рассматривать дела о лишении родительских прав. Порядок лишения родительских прав регламентируется нормами Гражданско-процессуального и Семейно-

го кодексов Российской Федерации.

Истцом по делу о лишении родительских прав является сам ребенок, в отношении которого лишаются родительские права. Лицо, по заявлению которого возбуждено дело, является представителем ребенка (заявителем).

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 70 СК РФ заявление о лишении родительских прав может предъявить:

- один из родителей или лица, их заменяющие, при этом не имеет значения, где находится этот родитель: живет ли он вместе со своими детьми или по другому адресу;

- прокурор. Осуществляя полномочия по защите прав и интересов несовершеннолетних, прокурорский надзор сосредоточен на социальной защите детей из многодетных и малообеспеченных семей, защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Последовательно осуществляются меры, направленные на исполнение требований законодательства в сфере образования, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- органы или организации, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, - органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие.

Это закрытый перечень лиц, имеющих право на подачу заявления. Иные лица, которые заинтересованы в лишении родительских прав, например, близкие родственники, друзья, фактические воспитатели, соседи или органы и организации, не вправе обращаться данным заявлением в суд, однако они могут ходатайствовать об этом перед компетентными органами или прокурором.

Поэтому в порядке подготовки дела к судебному разбирательству суды делают запросы в органы загса о направлении им копии актовой записи о рождении детей, в отношении родителей которых ставится вопрос о лишении родительских прав, поскольку наличие в деле только лишь копии свидетельства о рождении ребенка не позволяет с достоверностью установить основания, по ко-

торым произведена запись о родителях ребенка.

Кроме того, суд возлагает на орган опеки и попечительства обязанность по представлению актов обследования условий жизни родителей, а также лиц, претендующих на воспитание ребенка, и заключения, составленные и утвержденные в установленном порядке, в которых должна быть указана позиция органа опеки и попечительства относительно судьбы заявленного иска с учетом интересов ребенка.

В том случае, если заявление подано не уполномоченным лицом, органом или организацией, судом выносится определение об оставлении дела без рассмотрения. В том случае, если дело уже рассматривается – определение о прекращении дела.

В качестве ответчика по иску о лишении родительских прав могут быть либо оба родителя, либо один из них. Иск о лишении родительских прав может быть предъявлен и к несовершеннолетнему родителю. При этом необходимо, чтобы биологические родители имели данный статус по закону, то есть были указаны в качестве родителей в свидетельстве о рождении ребенка. Если официально лицо не зарегистрировано в качестве родителя, например, в графе «мать» (ребенок найден на улице и мать не установлена - подкидыш, либо мать оставила ребенка в роддоме, а документов, удостоверяющих ее личность, не предоставила) стоит прочерк, то лишить его родительских прав невозможно.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются районным (городским) судом в порядке гражданского судопроизводства, по общим правилам подсудности (по месту жительства ответчиков), с обязательным участием в деле прокурора и органа опеки и попечительства. При одновременном заявлении требований о лишении родительских прав и взыскании алиментов истец вправе предъявить такой иск как по месту жительства ответчика, так и по месту своего жительства.

Для возбуждения гражданского дела о лишении родительских прав указанные лица должны подготовить исковое заявление в суд с приложением к нему копий по числу лиц, участвующих в деле, документов, подтверждающих

наличие оснований для лишения родительских прав, также с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

В исковом заявлении о лишении родительских прав должно быть указано, кому передается ребенок на воспитание: другому родителю, органу опеки и попечительства или опекуну (попечителю), если он уже назначен в установленном законом порядке. В случае невозможности передать ребенка другому родителю или если лишены родительских прав оба родителя, а опекун (попечитель) еще не назначен, ребенок передается судом на попечение органа опеки и попечительства. При этом необходимо иметь в виду, что передача ребенка на воспитание родственникам и другим лицам допускается только в случае, когда эти лица назначены его опекунами или попечителями органом опеки и попечительства. При передаче ребенка на попечение органов опеки и попечительства суд не решает вопрос о том, как должна быть определена этими органами судьба ребенка (помещение в детское учреждение, школу-интернат, назначение опекуна и т.п.), так как выбор способа устройства детей относится к компетенции органа опеки и попечительства.

В обязательном порядке в исковом заявлении о лишении родительских прав необходимо указать порядок взыскания алиментов на ребенка с родителей (родителя), лишенных родительских прав, поскольку в соответствии с п. 2 ст. 71 СК РФ лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка.

Подготовка дел к судебному разбирательству и исследование имеющих значение для разрешения дела фактических обстоятельств проводятся в соответствии со ст. 147 ГПК РФ. Судья выносит определение о подготовке дел к судебному разбирательству с участием сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей и указывает действия, которые следует совершить сторонам, другим лицам, участвующим в деле, их сроки для дальнейшего правильного рассмотрения дела.

В п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г.

№ 44²⁸ содержится разъяснение, в соответствии с которым дела указанной категории рассматриваются судом с участием органа опеки и попечительства, который обязан провести обследование условий жизни ребенка и его родителя (родителей), в отношении которого (которых) поставлен вопрос об ограничении или о лишении родительских прав, либо лица, претендующего на воспитание ребенка (родителя (родителей), обратившегося в суд с иском об отмене ограничения родительских прав или о восстановлении в родительских правах, родителя (родителей) или лица, на попечении которого ребенок находился, требующих возврата ребенка, отобранного у них на основании статьи 77 СК РФ).

Следовательно, на стадии подготовки дела к судебному разбирательству необходимо разрешить вопрос о получении соответствующих актов обследования.

Орган опеки и попечительства дает заключение по делу как государственный орган и в том случае, когда им предъявлен иск в интересах ребенка.

Суду, участникам процесса необходимо проконтролировать, чтобы к участию в деле были привлечены прокурор и орган опеки и попечительства, поскольку в соответствии с п. 2 ст. 70 СК РФ дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

В целях всестороннего выяснения обстоятельств дела и характера отношения родителей к детям дела о лишении родительских прав необходимо рассматривать, как правило, с участием ответчиков. Первоочередное значение приобретает право ответчика на личное участие в деле о лишении его родительских прав. При этом не исключается волеизъявление ответчика на рассмотрение дела в его отсутствие. В подтверждение данного тезиса приведем пример из судебной практики.

Так, в городской суд г. Невельска ответчик Б. по иску С., И. о лишении родительских прав и взыскании алиментов не явилась, просила рассмотреть де-

²⁸ О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ло в ее отсутствие, в письменном заявлении не возражала против удовлетворения исковых требований, выразила согласие на лишение ее родительских прав в отношении ребенка С.

Следует отметить, что такое положение вещей осложняет деятельность судьи по рассмотрению дела, и в частности по исследованию и оценке доказательств, поскольку не дает возможности заслушать объяснения ответчика. Что касается российского законодательства и, соответственно, неявки ответчика в судебное заседание при отсутствии подобного заявления, то здесь встает вопрос о целесообразности рассмотрения дела о лишении родительских прав в порядке заочного производства.

По мнению Верховного Суда РФ, изложенному в Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, утвержденном Президиумом Верховного Совета РФ 20.07.2011²⁹, такая позиция наиболее согласуется с положениями ст. 28, 29 ГПК РФ, а также отвечает правам и интересам ребенка, включающим в себя и право быть заслушанным в ходе любого судебного разбирательства (ст. 57 СК РФ).

Судам необходимо обеспечить извещение и участие в судебном заседании ответчиков, проживающих на территории иностранных государств, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы. Неявка лица, отбывающего наказание, в судебное заседание не может расцениваться как основание для вынесения заочного решения, поскольку его право на личное участие в гражданском судопроизводстве законом не предусмотрено.

Таким образом, при вынесении судебного решения о лишении родительских прав должны быть не только защищены субъективные права и интересы ребенка и кандидата на его воспитание, но и соблюдены законные интересы несовершеннолетнего и его биологических родителей.

После проведения подготовки дел к судебному разбирательству судья выносит определение о назначении дел к судебному разбирательству. Данного

²⁹ Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

рода дела в соответствии со ст. 154 ГПК РФ рассматриваются и разрешаются судом до истечения двух месяцев со дня поступления заявления в суд и отнесены к общей категории дел.

Суд определяет следующие значимые обстоятельства, которые подлежат доказыванию сторонами по делам данной категории, в зависимости от доказанности которых принимается в итоге решение об отказе в удовлетворении требований или об удовлетворении требований истца:

- неисполнение ответчиком своих обязанностей родителя;
- уклонение ответчика от исполнения обязанностей родителя;
- наличие вины ответчика в неисполнении обязанностей родителя;
- наличие стечения тяжелых обстоятельств и других причин, не зависящих от ответчика (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, за исключением хронического алкоголизма или наркомании), в связи с которыми он не исполняет своих обязанностей родителя.

Указанные обстоятельства имеют решающее значение для дела, поскольку неисполнение ответчиком своих обязанностей родителя и уклонение ответчика от исполнения обязанностей родителя сами по себе являются основанием для лишения его родительских прав, а два других обстоятельства выступают необходимыми условиями для лишения родительских прав.

Вина родителя в данном случае может быть, как в форме умысла, так и в форме неосторожности. Первые два значимых обстоятельства могут меняться в зависимости от наличия тех или иных оснований, по которым истец просит лишить ответчика родительских прав.

При рассмотрении дел о лишении родительских прав суд в целях обеспечения надлежащих условий для дальнейшего воспитания детей и охраны прав родителей обязан:

- в каждом случае выяснять место нахождения ответчика и другого родителя (если он имеется, и к нему не предъявляется тождественный иск);
- обсуждать вопрос о привлечении к участию второго родителя в деле, если ему не предъявляется тождественный иск;

– решить вопрос о взыскании алиментов в пользу ребенка независимо от предъявления такого иска;

– решить вопрос о том, кому передается ребенок на воспитание.

В решении суда о лишении родительских прав должно быть указано, кому передается ребенок на воспитание: другому родителю или опекуну (попечителю), если он уже назначен в установленном законом порядке. При невозможности передать ребенка другому родителю или в случае лишения родительских прав обоих родителей (если опекун еще не назначен) ребенок должен быть передан на попечение органов опеки и попечительства (п. 5 ст. 71 СК РФ).

Передавая ребенка на попечение органам опеки и попечительства, суды не вправе определять конкретный порядок устройства ребенка, поскольку этот вопрос относится к исключительной компетенции указанных органов. Передача ребенка на воспитание родственникам и другим лицам допускается, если они назначены опекунами или попечителями.

Согласно ст. 70 СК РФ суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав направить выписку из этого решения в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка.

Исполнение решения суда осуществляется согласно п. 1 ст. 79 СК РФ, п. 2 ст. 5 ФЗ «Об исполнительном производстве»³⁰ судебными приставами-исполнителями структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов. Подмена его представителем органов опеки и попечительства, сотрудниками детского дома, вторым родителем противоречит закону. Данным положением подчеркивается важность исполнения таких сложных, в эмоциональном плане, действий по изъятию ребенка профессионалами. На практике органы опеки и попечительства еще до передачи дела в суд, как правило, принимают участие в деятельности по защите ребенка. В материалах дела о лишении родительских прав нередко указывается, что ответчик

³⁰ Об исполнительном производстве [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (с изм. и доп. от 06.03.2019 № 24-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

состоит на учете ПНД, проводятся профилактические беседы с родителями, лишенными родительских прав.

Законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

При неисполнении должником требований, содержащихся в исполнительном документе, без уважительных причин во вновь установленный срок судебный пристав-исполнитель применяет к должнику штраф, предусмотренный статьей 17.15 КоАП РФ³¹, и устанавливает новый срок для исполнения. Если для исполнения указанных требований участие должника необязательно, то судебный пристав-исполнитель организует исполнение в соответствии с правами, предоставленными ему Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

В случае оказания сопротивления судебному исполнителю при исполнении решения он в присутствии понятых составляет об этом акт и для устранения препятствий обращается за содействием.

Возможность применения мер ответственности за невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя обеспечивает не только возможность исполнения судебными приставами их служебных обязанностей, но и защиту жизни, здоровья, чести и достоинства судебных приставов.

Однако не все родители уклоняются от уплаты алиментов умышленно, например, в 2018 году Н. обратилась в суд с иском о лишении родительских прав к О. в отношении несовершеннолетнего Н., 5.03.2002 года рождения.

Свои требования истица мотивировала тем, что у нее с ответчиком имеется сын Н., 05.03.2002 года рождения. Согласно свидетельству о рождении ребенка ответчик приходится Н. отцом.

С рождения сын проживает с матерью, отец проживает отдельно. Воспитанием ребенка занимается только истец, отец самоустранился от его воспита-

³¹ Кодекс РФ об административных правонарушениях. М.: Норматика, 2019. С. 306.

ния, желания встретиться с ним не проявлял, никакого участия в его жизни не принимал, уклоняется от выполнения обязанностей родителя, не интересуется жизнью и здоровьем сына, не участвует в его обучении, не заботится о его нравственном и физическом развитии, не принимает участия в его содержании. На протяжении 7 лет алименты, установленные судом, не выплачивает, имеет задолженность по уплате алиментов. Сын к отцу родственных чувств не испытывает, между ними отсутствует психологический контакт.

В судебном заседании представитель истца поддержал заявленные требования и просил их удовлетворить по тем же основаниям, что и в исковом заявлении. Ранее в судебном заседании истица поддержала иски по основаниям, изложенным в иске.

Ранее в судебном заседании несовершеннолетний Н., считает позицию матери правильной, отец не участвует в его воспитании, с отцом они не общаются, отношения никак не поддерживают. Узнает отца по фотографиям. Отец поздравил его с днем рождения по соцсетям только через год, после того, как нашел его, и добавил в другую группу. У него был отчим, который умер. Общается в соцсетях с дочкой отца, которая его нашла. Желания наладить отношения не испытывает. Обучается в гор. Краснодаре на первом курсе Торгово-экономического колледжа.

В судебном заседании ответчик иск не признал. Пояснил, что не принимает участие в воспитании сына, так как ему не известно его место жительства, истец препятствует общению с ребенком. Он приезжал, ребенка прятали. Даже судебные приставы не знали, поэтому он не выплачивал алименты. В настоящее время долг по алиментам погасил полностью. Желает наладить отношения с сыном и общаться с ним. Просит в иске отказать.

В судебном заседании представитель отдела по вопросам семьи и детства администрации Муниципального образования «Усть-Лабинский район» дала заключение о лишении родительских прав ответчика, что будет соответствовать интересам несовершеннолетнего.

В судебном заседании прокурор не поддержала требования истца по тем

основаниям, что ответчик желает принимать участие в воспитании сына, алименты выплатил полностью, задолженность погашена. В последнее время пытается найти контакт с сыном. Ответчик от другой матери имеет дочь, которая общается с сыном. Считает, что имеется возможность наладить отношения между сыном и отцом.

Суд, выслушав стороны, других участников, заключение прокурора, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что брак между истцом и ответчиком расторгнут по решению мирового судьи от 26.02.2011 г.

Ответчиком отцовство не оспаривается.

На основании решения мирового судьи от 22.04.2011 г. с ответчика взысканы алименты в пользу истца на содержание несовершеннолетнего сына Н., 05.03.2002 задолженность по алиментам погашена ответчиком в полном объеме в размере 212 787 рублей.

Ответчик характеризуется положительно, на учетах у врачей нарколога и психиатра не состоит. Предпринимает меры к налаживанию отношений с сыном и желает общаться с ним, принимать участие в его воспитании. Имеет статус предпринимателя. Несовершеннолетний Н., в поставленном перед судом вопросе поддерживает мать, однако не отрицает факт общения в социальных сетях с отцом и его дочерью (сводной сестрой). Обучается в гор. Краснодаре на первом курсе Торгово-экономического колледжа.

В соответствии со ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации, родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей, что является их неотъемлемым и самым важным правом.

На основании ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации родители могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от своих родительских обязанностей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов.

Целью исполнения решения о лишении родительских прав является избавление ребенка от опасности, исходящей от родителя либо одного из них, изолирование несовершеннолетнего ребенка от родителей. Исполнение судебного решения по данным категориям дел, завершающее всю судебную процедуру, представляет, как правило, разовый акт.

Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, которая применяется судом только за виновное поведение родителей по основаниям, указанным в статье 69 СК РФ, перечень которых является исчерпывающим.

Лишение родительских прав допускается в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным.

На основании изложенного суд приходит к выводу, что лишение ответчика родительских прав не будет полностью отвечать интересам несовершеннолетнего ребенка, поэтому в удовлетворении иска целесообразно отказать.

Суды выносят предупреждение в большинстве случаев отказа в иске о лишении родительских прав, поскольку при отсутствии такого предупреждения может сложиться впечатление о необоснованном предъявлении иска и правомерности действий ответчика, виновного в ненадлежащем исполнении своих родительских обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, не привлекавшегося ни к уголовной ответственности по ст. 156 или 157 УК РФ, ни к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, не предупреждавшегося судебным приставом-исполнителем о возможности привлечения к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ за злостное уклонение от уплаты алиментов, положительно характеризующегося в быту и на работе.

Органы опеки и попечительства в настоящее время получили статус органов исполнительной власти на уровне субъектов РФ, не всегда тесно взаимодействуют с территориальными комиссиями и иными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. И очень часто до привлечения к участию в деле о лишении родительских прав орган опеки и попечительства вообще не имеет никакой информации о си-

туации, сложившейся в той или иной семье.

Поэтому в тех случаях, когда суд вынужден отказать в иске о лишении родительских прав, потому что иные меры воздействия к ответчику не применялись, ответчик свою вину признает, обещает изменить свое отношение к воспитанию и содержанию детей, судебное предупреждение является не только необходимой мерой воздействия на поведение виновного ответчика, но и основанием для возложения на орган опеки и попечительства контроля за исполнением родительских обязанностей ответчиком.

В большинстве случаев на момент принятия решения суда о лишении ответчиков родительских прав дети уже были изъяты из семьи.

Вступление решения суда о лишении родительских прав в законную силу является основанием для изменения семейно-правового статуса родителя и правового положения ребенка.

Родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком. К таким правам, в частности, относятся:

1. Правовые последствия связаны с прекращением личных неимущественных правоотношений родителей и детей:

- право на воспитание и образование ребенка (ст. 63 СК РФ);
- право на защиту прав и интересов детей, в том числе их представительство в отношениях с любыми юридическими и физическими лицами (ст. 64 СК РФ);
- право на истребование ребенка от других лиц (ст. 68 СК РФ);
- право на дачу согласия на эмансипацию несовершеннолетнего (п. 1 ст. 27 ГК РФ);
- право на дачу согласия на усыновление (удочерение) ребенка (ст. 129 СК РФ).

Более существенно затрагивают права и интересы лиц, лишённых родительских прав, имущественные санкции, которые мы включаем во вторую и третью группу.

2. Правовые последствия связаны с прекращением имущественных прав

родителей и детей:

– право на дачу согласия на совершение детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет тех сделок (п. 1 ст. 26 ГК РФ), которые они не вправе совершать самостоятельно;

– право на получение алиментов от совершеннолетних детей (ст. ст. 87 - 88 СК РФ);

– право на наследование по закону имущества детей в случае их смерти (ст. 1142 ГК РФ);

– право на ходатайство об ограничении или лишении ребенка в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами (п. 4 ст. 26 ГК РФ).

3. Правовые последствия связаны с тем, что родители, лишенные родительских прав, утрачивают право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. Так, лишение родительских прав влечет утрату для родителей права на получение назначенных детям пенсий, государственных пособий, алиментов. Кроме того, лица, лишенные родительских прав, утрачивают право на получение льгот, установленных законодательством для граждан, имеющих детей.

При лишении родительских прав за такими родителями сохраняются обязанности по содержанию детей, ответственность по возмещению вреда, причиненного их ребенком, в течение трех лет после лишения родительских прав, если поведение ребенка, повлекшее причинение вреда, явилось следствием ненадлежащего осуществления родительских обязанностей (ст. 1075 ГК РФ).

Кроме того, лишенные родительских прав родители могут быть выселены из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, если суд признает невозможным их совместное проживание с несовершеннолетними детьми по иску органа опеки и попечительства, опекуна (попечителя) ребенка или прокурора.

Ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право

пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что прекращение правовой связи между ребенком и родителями в результате лишения родительских прав носит односторонний характер, поскольку такой ребенок сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителем и другими родственниками, а родители лишаются всего комплекса родительских прав, при этом обязанность содержать ребенка сохраняется.

2.3 Проблемы института лишения родительских прав

Одна из многочисленных социальных бед современной России - неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей. Значительное число детей, учитываемых в соответствии со ст. 122 СК РФ в качестве оставшихся без попечения родителей, не являются сиротами. Они приобретают этот правовой статус при живых родителях, которые пренебрегают своими обязанностями: не обеспечивают детей необходимым питанием, одеждой, не обеспечивают получение ребенком образования.

Нет сомнений в том, что искоренение «социального сиротства» - вопрос скорее социально-экономический, нежели правовой. Представляется, что нормализации атмосферы в российских семьях реально может способствовать прежде всего стабилизация экономических отношений, развитие рынка труда и занятости, снижение масштабов алкоголизма и наркомании.

И все же, учитывая то, что обязанности родителей по воспитанию детей относятся к числу не только моральных, но и юридических³², нельзя отрицать значение правовых механизмов в решении обозначенной проблемы.

Система мер правовой защиты интересов несовершеннолетних детей при неисполнении родителями своих основных обязанностей должна включать в себя следующее.

³² Никитина Л.В. Состояние законодательства в области защиты прав и интересов несовершеннолетних как основа формирования ювенального законодательства России // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 1. С. 15.

1. Сохраняя лишение родительских прав как один из способов судебной защиты прав ребенка, необходимо уточнить основания его применения, дополнив их перечень злоупотреблением спиртными напитками, наркотическими, психотропными и иными одурманивающими средствами. Аналогичный факт входит в состав, являющийся основанием для ограничения дееспособности физического лица в соответствии со ст. 30 ГК РФ. В судебной практике сложилось и толкование термина «злоупотребление» применительно к указанной норме. Сам факт злоупотребления вышеназванными средствами во всех случаях наносит вред психическому развитию ребенка, а пьянство является в настоящее время главной причиной отсутствия заботы родителей о детях. В то же время предусмотренный действующим законодательством в качестве основания для лишения родительских прав факт наличия алкоголизма или наркомании требует установления путем медицинского освидетельствования ответчика, которое в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан по общему правилу предусматривает согласие обследуемого, а в принудительном порядке производится в исключительных случаях. Таким образом, суд при вынесении решения о лишении родительских прав не будет связан с проведением принудительного медицинского освидетельствования родителя ребенка. При этом такое основание лишения родительских прав, как наличие у родителя хронического алкоголизма или наркомании, не должно исключаться из ст. 69 СК РФ и может применяться в качестве самостоятельного.

2. В целях эффективного и своевременного обеспечения прав и интересов детей, проживающих в неблагополучных семьях, следует установить в ст. 70 СК РФ сокращенный - месячный - срок для рассмотрения и разрешения судами дел о лишении родительских прав. Сейчас эти дела разрешаются в пределах общего срока - двух месяцев, однако в соответствии с п. 3 ст. 154 ГПК РФ³³ федеральными законами могут устанавливаться сокращенные сроки рассмотрения и разрешения отдельных категорий гражданских дел.

³³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. М.: Омега-Л, 2019. С. 88.

3. Повышение эффективности судебной процедуры рассмотрения дел о лишении или ограничении родительских прав невозможно без уточнения круга вопросов, рассматриваемых судом. В сущности, п. 3 ст. 70 и п. 5 ст. 73 СК РФ указывают только на один дополнительный вопрос, который разрешается судом при рассмотрении иска о лишении или об ограничении родительских прав, - вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителя. Между тем иные желаемые правовые последствия, которые могли бы в совокупности защитить интересы ребенка, судами в подавляющем большинстве случаев не устанавливаются. Не производится выселение родителя, взыскание с него сумм возмещения вреда и прочее. При этом следует иметь в виду то важное обстоятельство, что возложение на суд дополнительных обязанностей по рассмотрению вопросов, выходящих за пределы заявленных истцом требований, не согласуется с общей тенденцией к укреплению принципа состязательности и равноправия сторон (ст. 12 ГПК РФ).

В этой связи считаю необходимым дополнить ст. 78 СК РФ третьим пунктом и закрепить в нем правило о том, что при привлечении к участию в деле о лишении или ограничении родительских прав орган опеки и попечительства обязан в случаях, когда на то имеются соответствующие основания, предъявить в суд в интересах ребенка следующие требования:

- о взыскании в пользу ребенка сумм компенсации морального вреда и возмещения имущественного вреда, причиненного действиями или бездействием родителей;

- о выселении родителей (одного из них), лишенных родительских прав, из жилого помещения по основаниям, предусмотренным жилищным законодательством;

- об определении порядка владения и пользования имуществом, находящимся в общей долевой собственности ребенка и родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах;

- о временном отобрании ребенка у родителей (одного из них) до разрешения спора судом в связи с угрозой причинения вреда физическому и пси-

хическому здоровью ребенка, его нравственному развитию и о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

Кроме того, необходимо закрепить положение, в соответствии с которым орган опеки и попечительства обязан предъявлять в суд и иные требования в случаях, когда того требуют интересы ребенка.

В отношении первого требования необходимо пояснить, что в настоящее время возможность взыскать в пользу ребенка суммы компенсации морального вреда и возмещения имущественного вреда вытекает из положений ст. 151, 1064, 1099 ГК РФ, подлежащих применению к отношениям родителей и детей в силу ст. 4 СК РФ.

Однако в семейном законодательстве не только отсутствует прямое указание на возможность применения указанных мер, но и не закреплена чья-либо обязанность по обращению с требованием о взыскании с родителей этих сумм в соответствующих случаях. В результате на практике вопрос о компенсации морального вреда и возмещении материального вреда не ставится ни органом опеки и попечительства, ни другими возможными истцами и, соответственно, не рассматривается судом.

Между тем в большинстве случаев налицо причинение ребенку морального вреда, а также имущественного вреда – вреда, причиненного здоровью ребенка или его имуществу. Так, например, распространены случаи расходования родителями средств, причитающихся ребенку в результате отчуждения его доли в праве собственности на приватизированное жилое помещение. В нарушение указаний органов опеки и попечительства родители расходуют эти суммы не на приобретение ребенку нового жилья, а на собственные нужды. К сожалению, не все органы опеки и попечительства знают о возможности взыскания растраченных сумм в качестве возмещения вреда. Суммы компенсации морального вреда и возмещения имущественного вреда, причиненного действиями или бездействием родителей, необходимо отличать от алиментов и взыскивать отдельно.

Возможность заявления второго требования – о выселении родителей

(одного из них), лишенных родительских прав, из жилого помещения по основаниям, предусмотренным жилищным законодательством, - вытекает из положений ст. 91 Жилищного кодекса РФ, на основании п. 2 которой указанные граждане могут быть выселены из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным. Необходимо лишь иметь в виду, что эта норма применима исключительно для случаев проживания родителей и детей в жилых помещениях, предоставленных по договору социального найма.

В случаях, когда родители и дети являются собственниками жилого помещения, следует воспользоваться другой правовой конструкцией. Обязанность заявить требование об определении порядка владения и пользования имуществом, находящимся в общей долевой собственности ребенка и родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, следует из необходимости защиты имущественных интересов ребенка. В соответствии со ст. 247 ГК РФ суд может определить порядок владения и пользования таким имуществом – установить, что родитель устраняется на время от пользования имуществом либо (что не исключено) от такого пользования устраняется ребенок. В случаях, когда один из собственников не реализует свое право пользования, он вправе требовать от других участников, владеющих и пользующихся имуществом, приходящимся на его долю, соответствующей компенсации.

Четвертое требование – о временном отобрании ребенка у родителей (одного из них) в связи с угрозой причинения вреда физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию и о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства – должно заявляться органами опеки и попечительства в случаях, когда, проводя в соответствии с п. 2 ст. 78 СК РФ обследование условий жизни ребенка, они обнаруживают перечисленные угрозы.

В свою очередь, ст. 70 и 73 СК РФ нуждаются в указании на то, что вре-

менное отобрание ребенка производится на основании определения, которое может быть вынесено судом до разрешения спора. В семейном законодательстве аналогичная мера оперативной защиты прав и интересов ребенка используется в ст. 108 СК РФ, в соответствии с которой по делу о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей суд вправе вынести постановление о взыскании алиментов до вынесения решения.

Пятое, наконец, в наиболее серьезных коррективах нуждается процедура отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью (ст. 77 СК РФ). В качестве наиболее желательного варианта реформы этой процедуры хотелось бы предложить ее перевод в рамки особого судопроизводства.

Представляется, что дело об отобрании ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью должно рассматриваться мировым судьей по месту фактического пребывания ребенка. Соответствующее заявление судье должен подавать орган опеки и попечительства. Главным моментом в судебной процедуре экстренного отобрания ребенка должно стать оперативное рассмотрение заявления органа опеки и попечительства - в течение 4 часов с момента поступления заявления мировому судье. На основании определения об отобрании ребенка в связи с угрозой его жизни или здоровью органу опеки и попечительства должно быть предоставлено право с привлечением органа внутренних дел производить непосредственное изъятие ребенка из угрожающей обстановки.

Закрепление подобной процедуры в российском законодательстве будет свидетельствовать о приближении отечественных правовых норм к мировым стандартам судебной защиты нарушенных прав.

Определенный резерв для совершенствования санкции ст. 156 УК РФ, как и других статей, включенных в главу 20 УК РФ (ст. 150 - 152, 157), заключается в установлении за преступления, предусмотренные названными нормами, такого дополнительного наказания, как лишение родительских прав (естественно, при соответствующих изменениях в этом случае редакции ст. 44, 45 УК РФ). Сейчас же лишение родительских прав производится согласно ст. 69 СК РФ в

порядке гражданского судопроизводства при достаточно сложной и громоздкой процедуре.

Уголовно-процессуальная форма рассмотрения дел о лишении родительских прав виновных в неисполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего позволит не только более оперативно оградить ребенка от родительского произвола, но и сделать более действенными основные наказания. Ранее, в период существования СССР уголовные кодексы большинства союзных республик (кроме УК РСФСР, Белорусской ССР и Литовской ССР) предусматривали лишение родительских прав в качестве дополнительного наказания. В УК Узбекской ССР - это наказание было предусмотрено в качестве как основного, так и дополнительного.

Такой подход наблюдается, например, и в УК Швейцарии. Согласно ст. 53 этого Кодекса, если кто-либо нарушает свои родительские, или опекунские, или попечительские обязанности совершением преступления или проступка, за который ему назначается наказание в виде лишения свободы, то судья может лишить его родительской, или опекунской, либо попечительской власти и объявить его неспособным осуществлять родительскую власть или быть опекуном или попечителем³⁴.

Зачастую, на практике, встречаются проблемы процессуального порядка лишения родительских прав, к их числу относятся:

1. Подача заявлений о лишении родительских прав лицами, не имеющими права на обращение (ст. 70 СК РФ).
2. Установление виновности лица (ст. 69 СК РФ), в условиях не предоставления доказательств виновности.
3. Не указание истцом второго родителя, как следствие, установление судом второго родителя, его местонахождения, и последующий вызов в суд, для непосредственного участия в процессе (если это возможно).
4. Передача ребенка на попечение в органы опеки и только после обращения близких родственников об установлении опекунства возможность пере-

³⁴ Уголовный кодекс Швейцарии / перевод с нем. М.: Изд-во «Зерцало», 2000. С. 26.

дачи ребенка им (как результат частая смена места пребывания ребенка, негативно сказывающаяся на его эмоциональном и психическом состоянии).

5. Нотариальный отказ от родительских прав не является основанием их лишения, в отсутствие противоправного поведения. Ст. 77 СК РФ, однако, часть недобросовестных родителей, уверена, что этого достаточно, для освобождения их от всяческой ответственности по уходу и содержанию ребенка.

6. При отобрании ребенка, органы опеки зачастую сразу подают заявление о лишении родительских прав, однако, суду нужно разграничивать лишение и ограничение родительских прав, на основании виновности родителя, т.к. зачастую отсутствуют основания для лишения.

7. При наличии судимости по статье 157 УК РФ или, статье 5.35 КОАП РФ, родитель, вносящий даже незначительные суммы в качестве алиментов и желающий общаться с ребенком, может рассчитывать на отказ суда в удовлетворении требований, о лишении его родительских прав, т.к. обязательна злостность нарушения, для достаточных оснований.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституцией Российской Федерации определено, что забота о детях, а также их воспитание – равное право и обязанность родителей (ч. 2 ст. 38). Кроме того, СК РФ также закрепляет право и обязанность родителей воспитывать своих детей (ст. 63). Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей, обязаны заботиться об их физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

В том случае, если родители не исполняют свои обязанности по воспитанию детей, установленные семейным законодательством, они могут быть лишены родительских прав.

Основанием для лишения родительских прав, т.е. юридическим фактом для возникновения юридической ответственности, является состав правонарушения, предусмотренный ст. 69 СК РФ. Таким образом, предметом доказывания при рассмотрении дел о лишении родительских прав являются обстоятельства, перечисленные в ст. 69 СК РФ.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются в судебном порядке по заявлению следующих субъектов: одного из родителей или лиц, их заменяющих, прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

В делах о лишении родительских прав особенности доказывания обуславливаются взаимосвязанными факторами: необходимостью обеспечить эффективный и полноценный судебный контроль законности воспитания, соблюдения приоритетности интересов ребенка, соблюдения прав родителя-ответчика.

Судебное разбирательство происходит с обязательным участием прокурора и органа опеки и попечительства.

При рассмотрении подобного рода дел суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них), лишенных родительских прав.

Лишение родительских прав является исключительной мерой семейно-правовой ответственности родителей за виновное ненадлежащее осуществление родительских прав и обязанностей, когда исчерпаны другие способы воздействия на недобросовестных родителей, поведение которых является противоправным, нарушающим права и интересы несовершеннолетних детей.

Основания лишения родительских прав указаны в ст. 69 СК РФ и их перечень является исчерпывающим. К таким основаниям относятся:

- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;
- злоупотребление своими родительскими правами;
- жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психического насилия над ними, покушение на их половую неприкосновенность;
- болезнь хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

В соответствии с п. 1 ст. 70 СК РФ лишение родительских прав производится в судебном порядке.

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 70 СК РФ заявление о лишении родительских прав может предъявить: один из родителей или лица, их заменяющие; прокурор; органы или организации, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, - органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие.

Согласно ст. 70 СК РФ суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда о лишении родительских прав направить выписку из этого решения в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации рождения ребенка.

Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком.

При лишении родительских прав за такими родителями сохраняются обязанности по содержанию детей, ответственность по возмещению вреда, причиненного их ребенком, в течение трех лет после лишения родительских прав, если поведение ребенка, повлекшее причинение вреда, явилось следствием ненадлежащего осуществления родительских обязанностей (ст. 1075 ГК РФ).

Кроме того, лишенные родительских прав родители могут быть выселены из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, если суд признает невозможным их совместное проживание с несовершеннолетними детьми по иску органа опеки и попечительства, опекуна (попечителя) ребенка или прокурора.

Ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

Значительное число детей, учитываемых в соответствии со ст. 122 СК РФ

в качестве оставшихся без попечения родителей, не являются сиротами. Они приобретают этот правовой статус при живых родителях, которые пренебрегают своими обязанностями: не обеспечивают детей необходимым питанием, одеждой, не обеспечивают получение ребенком образования.

Нормализации атмосферы в российских семьях реально может способствовать прежде всего стабилизация экономических отношений, развитие рынка труда и занятости, снижение масштабов алкоголизма и наркомании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

- 1 Конституция Российской Федерации. – М. : Приор, 2019. – 41 с.
- 2 Гражданский кодекс РФ. Части 1-4. – М. : Омега-Л, 2019. – 608 с.
- 3 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. – М. : Омега-Л, 2019. – 214 с.
- 4 Кодекс РФ об административных правонарушениях. – М. : Норматика, 2019. – 480 с.
- 5 Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 6 О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав [Электронный ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

7 Об актах гражданского состояния [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (с изм. и доп. от 27.12.2018 № 528-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8 Об исполнительном производстве [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (с изм. и доп. от 06.03.2019 № 24-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9 Семейный кодекс Российской Федерации. – М. : Проспект, 2019. – 96 с.

10 Уголовный кодекс Российской Федерации. – М. : Эксмо, 2019. – 320 с.

II Специальная литература

11 Агапов, С. В. Семейное право : учебник и практикум для СПО / С. В. Агапов. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 258 с.

12 Антокольская, М. В. Семейное право : учебник / М. В. Антокольская. – М. : Юристъ, 2013. – 336 с.

13 Гойхбарг, А. Г. Брачное, семейное и опекуное право Советской республики / А. Г. Гойхбарг. – М., 1920. – 299 с.

14 Иоффе, О. С. Гражданско-правовая охрана интересов личности / О. С. Иоффе. – М., 1969. – 301 с.

15 Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (учебно-практический) (постатейный) / О. Г. Алексеева, Л. В. Заец, Л. М. Звягинцева и др. ; под ред. С. А. Степанова. – М. : Проспект ; Екатеринбург : Институт частного права, 2015. – 352 с.

16 Корнеева И. Л. Семейное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / И. Л. Корнеева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 361 с.

17 Летова, Н. В. Семейный статус ребенка: проблемы теории и практики : монография / Н. В. Летова. – М. : Проспект, 2018. 144 с.

18 Матузов, Н. И. Теория государства и права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – М. : Дело, 2014. – 608 с.

19 Мейер, Д. И. Русское гражданское право / Д. И. Мейер. – М. : Статут, 2003. – 268 с.

20 Нечаева, А. М. Семейное право : учебное пособие для бакалавров / А. М. Нечаева. – М. : Издательство Юрайт, 2012. – 408 с.

21 Никитина, Л. В. Состояние законодательства в области защиты прав и интересов несовершеннолетних как основа формирования ювенального законодательства России / Л. В. Никитина // Вопросы ювенальной юстиции. – 2012. – № 1. – С. 15-17.

22 Рабинович, Н. В. Личные и имущественные отношения в советской семье / Н. В. Рабинович. – Л., 1952. – 152 с.

23 Семейное право : учебник и практикум для вузов / Л. М. Пчелинцева [и др.] ; под ред. Л. М. Пчелинцевой ; под общ. ред. Л. В. Цитович. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 330 с.

24 Тарасенкова, А. Н. Ваш ребенок и его права: закон и мораль / А. Н. Тарасенкова. – М. : Редакция «Российской газеты», 2018. – 176 с.

25 Титов, Ю. П. Хрестоматия по истории государства и права России : учебное пособие / Ю. П. Титов. – М. : Проспект, 2012. – 422 с.

26 Уголовный кодекс Швейцарии / перевод с нем. – М. : Изд-во «Зерцало», 2000. – 51 с.

27 Фомина, Е. А. Споры о праве на воспитание детей (материально-правовые и процессуально-правовые проблемы) / Е. А. Фомина. – М., 2004. – 192 с.

28 Цатурова, М. К. Русское семейное право XVI - XVIII вв. / М. К. Цатурова. – М. : Юридическая литература, 1991. – 364 с.

29 Якушев, П. А. Лишение родительских прав и традиционные семейные ценности: процессуальные аспекты гармонизации / П. А. Якушев // Вестник гражданского процесса. – 2017. – № 5. – С. 283-292.

III Судебная практика

30 Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011) [Электронный ре-

сурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31 Обзор судебной практики разрешения Назаровским городским судом Красноярского края в 2017 году споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32 Обзор судебной практики разрешения Холмским городским судом Сахалинской области в 2018 году споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».