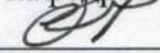


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой


С.В. Чердаков
« 25 » 02 2019 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Военная служба как особый вид государственной федеральной службы

Исполнитель

студент группы 521-узб 2

24.02.19

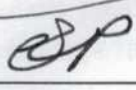


А.В. Лисин

Руководитель

доцент, канд. юрид. наук

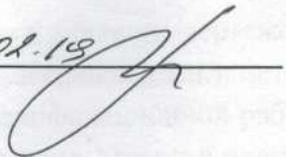
25.02.19



С.В. Чердаков

Нормоконтроль

24.02.19




О. В. Громова

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

 С. В. Чердаков
« 15 » 06 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Лисина Артура Викторовича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Военная служба как особый вид государственной федеральной службы

(утверждена приказом от 20.11.2018 г. № 2725-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 10 февраля 2019 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны; Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ; Трудовой кодекс Российской Федерации; Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»; Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): военная служба – особый вид государственной службы; воинские звания и порядок их присвоения

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): Васильева Дарима Содномовна, старший преподаватель.

7. Дата выдачи задания: 15 июня 2018 года.

Руководитель бакалаврской работы (проекта): Чердаков Сергей Владимирович, к.ю.н., доцент.

Задание принял к исполнению (дата): 15 июня 2018 года


(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 50 источников.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА, ВОЕННАЯ СЛУЖБА, ОСОБЕННОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, ВОИНСКИЕ ДОЛЖНОСТИ, ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ, ПОРЯДОК ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЙ, СОХРАНЕНИЕ ВОИНСКОГО ЗВАНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

Целью данной бакалаврской работы является изучение особенностей прохождения военной службы как вида государственной службы.

Для достижения поставленной цели устанавливаются следующие задачи:

- изучение военной службы как особого вида государственной службы, а именно: изучения понятия, сущности и особенностей военной службы; изучение воинских должностей; рассмотрение порядка назначения на воинские должности и освобождения от них;

- анализ воинских званий и порядок их присвоения, а именно: рассмотрение присвоения воинского звания и присвоения «внеочередного» воинского звания; изучение порядка сохранения воинского звания при переходе из одного вида государственной службы в другой.

При написании бакалаврской работы использовались методы сбора и анализа учебных материалов и нормативно-правовых источников, а также обобщение материалов из периодических изданий и федерального законодательства.

В работе использованы труды таких авторов как: А. М. Терехин, Г. Субботин, О. Л. Зорин, Е. М. Скворцова и др. Также использованы Конституция РФ, Федеральные законы, касающиеся прохождения государственной службы.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Военная служба – особый вид государственной службы	8
1.1 Понятие, сущность и особенности военной службы	8
1.2 Воинские должности	16
1.3 Порядок назначения на воинские должности и освобождения от них	24
2 Воинские звания и порядок их присвоения	33
2.1 Присвоение воинского звания и присвоение «внеочередного» воинского звания	33
2.2 Сохранение воинского звания при переходе из одного вида государственной службы в другой и возникающие проблемы исходя из судебной практики	48
Заключение	57
Библиографический список	59

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ВВК – военно-врачебная коллегия;

ГУ МЧС – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

ДВРЦ МЧС – Дальневосточный региональный центр Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

МВД РФ – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

МЧС РФ – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

РФ – Российская Федерация;

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации;

ФЗ – федеральный закон;

ФСБ РФ – Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация является объектом усиленного интереса и притязаний других стран. Наша страна накануне третьего тысячелетия оказалась в эпицентре кардинальных изменений экономического, социально-политического и военного характера. Новая современная расстановка военно-политических сил в мире нарушила ранее существовавшие основы стабильности, масштабы и содержание опасностей и угроз.

Современная мировая ситуация требует от России введения в действие тщательно продуманной, взвешенной и адекватной военной политики. Таким образом, военная политика Российской Федерации – необходимый и важный элемент общеполитической и внешнеполитической деятельности. Она направлена на обеспечение национальной безопасности государства, предотвращение войны и военных конфликтов, упрочение стратегической стабильности. Имеет свои методы, формы, направления и условия для исполнения военной деятельности. Рассмотрим подробнее военную службу в Российской Федерации, как основу военной политики страны.

Система государственной службы включает в себя органы государственной власти всех уровней и видов. Система военной службы представляет собой особый вид государственной службы. Согласно теме нашего исследования рассмотрим подробно военную службу. В отличие от остальных служб, военная служба призвана исключительно для реализации оборонительных и охранных функций Российской Федерации. Главной задачей военной службы обозначена вооруженная защита государства от покушения других стран. Также военная служба дает гражданам возможность реализовать свои трудовые права, приобретая при этом статус военнослужащего.

Актуальностью выбранной темы является проблема единства системы и взаимодействия различных видов государственной службы как единого целого.

Целью данной бакалаврской работы является изучение особенностей прохождения военной службы как вида государственной службы.

Для достижения поставленной цели устанавливаются следующие задачи:

- изучение военной службы как особого вида государственной службы, а именно: изучения понятия, сущности и особенностей военной службы; изучение воинских должностей; рассмотрение порядка назначения на воинские должности и освобождения от них;

- анализ воинских званий и порядок их присвоения, а именно: рассмотрение присвоения воинского звания и присвоения «внеочередного» воинского звания; изучение порядка сохранения воинского звания при переходе из одного вида государственной службы в другой.

При написании бакалаврской работы использовались методы сбора и анализа учебных материалов и нормативно-правовых источников, а также обобщение материалов из периодических изданий и федерального законодательства.

В работе использованы труды таких авторов как: А. М. Терехин, Г. Субботин, О. Л. Зорин, Е. М. Скворцова и др. Также использованы Конституция РФ, федеральные законы, касающиеся прохождения государственной службы.

1 ВОЕННАЯ СЛУЖБА – ОСОБЫЙ ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

1.1 Понятие, сущность и особенности военной службы

Военная служба является видом государственной службы, но имеет ряд специфических признаков, отличающих ее от гражданской и военизированной государственной службы. Несмотря на то, что Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»¹ «устранил» особенности военной службы, определив ее как вид государственной службы и тем самым уравнивал ее с другими видами, по своему сущностному содержанию военная служба имеет ярко выраженные особенности.

Государственная служба как профессиональная деятельность реализует конституционное право граждан на труд, т.е. дает возможность распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на равный доступ к государственной службе².

Одним из видов федеральной государственной службы является военная служба. Военная служба обладает рядом отличительных признаков. И, хотя Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»³ выделил военную службу ее как вид государственной службы, тем самым сравнивал ее с другими видами гражданской службы.

И все-таки, важно отметить, что военная служба имеет особые отличительные характеристики. Как отмечает словарь Ожегова – «особый»⁴ означает обладание определенными свойствами или признаками, которых не нет у других. Применительно к военной службе это те признаки, которые могут быть

¹Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. Ст. 1691.

³Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

⁴ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. М. : Академия, 2015. С. 1075.

свойственны только военной службе. Они обусловлены сущностью военной службы и не характерны для иных видов государственной службы⁵.

Таким образом, становится понятным, что разновидности государственной службы различаются общими признаками, а именно:

- специфические задачи и функции;
- специальные принципы в организации службы;
- особые условия службы, в т.ч. связанные с риском;
- особые служебные обязанности (защита жизни и здоровья людей, обеспечение безопасности граждан и установленного порядка управления, прав и публичных интересов граждан, материальных ценностей, охрана общественного порядка и правопорядка и т.д.);
- особые условия и порядок поступления на службу, ее прохождения, присвоения специальных званий, проведения испытательного срока, аттестации, прекращения службы;
- наличие дисциплинарных уставов, положений о дисциплине, учитывающих особенности должностных функций и условия службы сотрудников;
- наличие определенного в нормативных правовых актах статуса государственных служащих с определенным кругом прав и обязанностей;
- особый порядок привлечения к видам правовой ответственности (административной и материальной);
- специальное обеспечение (денежное содержание, социальные льготы, форменная одежда, знаки различия и т.п.).

Кроме этого, различные виды государственной службы имеют различное предназначение, т.е. разные функции и задачи. Рассмотрим подробнее военную службу.

Опираясь на ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»⁶ можно отметить, что в процессе прохождения военной службы военнослужащими реализуется их конституционное право на труд. Таким образом, военная

⁵Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М. : Право и сервис, 2016. С. 325.

⁶ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 22. Ст. 2331.

служба, представляет собой особый вид трудовой деятельности человека.

Военная служба имеет свое особое назначение, средства и методы характерные только для этого вида государственной службы. Представляет собой сложное социальное и правовое явление.

Воинскую службу отличает наличие персональных воинских званий, которые обеспечивают ясность и четкость в служебных взаимоотношениях, а также отражают уровень подготовки военнослужащего, его служебное положение и авторитет.

Для прохождения службы военнослужащими, законодательно установлены особые формы одежды и знаки различия. Учитывая повышенную опасность прохождения службы военнослужащими, законодатель предусмотрел право на хранение, ношение, применение и использование оружия.

Учитывая особый характер исполнения служебных обязанностей военнослужащими, законодатель предусмотрел специальное материальное обеспечение для военнослужащих. Оно включает в себя: денежное довольствие, натуральное обеспечение (продовольственное, вещевое, квартирное), социальные льготы.

Военнослужащие разделены на две категории: военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и военнослужащие, проходящие службу по призыву. Условия и порядок прохождения воинской службы определяются военным законодательством.

Военная служба осуществляется на основании федерального законодательства в специально созданных государственных организациях, к которым относятся Вооруженные Силы, Пограничные войска, Внутренние войска МВД, Войска гражданской обороны. У каждой из этих организаций есть свои цели и задачи деятельности.

Например, Вооруженные Силы Российской Федерации обязаны:

- отразить агрессию, в случае нападения на Российскую Федерацию;
- защитить целостность и неприкосновенность территории нашей страны;
- кроме того, на них возлагается выполнение задач предусмотренных ме-

ждународными договорами и законодательством Российской Федерации⁷.

Пограничные войска – созданы для защиты и охраны Государственной границы РФ. Могут применять в своей деятельности оружие, боевую технику и специальные средства⁸.

Внутренние войска МВД РФ созданы для:

- охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- охраны важных государственных объектов и специальных грузов (например, правительственных);
- участия в территориальной обороне нашей страны;
- оказания содействия Пограничным войскам Федеральной службы безопасности Российской Федерации при осуществлении охраны Государственной границы страны⁹.

Войска гражданской обороны призваны защищать население страны, материальные и культурные ценности на территории страны от опасностей, которые могут возникнуть при ведении военных действий или стать последствиями таких действий¹⁰.

Военнослужащие любых родов войск могут быть направлены за пределы Российской Федерации для выполнения поставленных задач в соответствии с международными обязательствами и федеральным законодательством¹¹.

Из вышесказанного становится очевидным, что государственная служба: включает в себя деятельность лиц, занимающих государственные должности;

⁷Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.

⁸Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 17. Ст. 594.

⁹Федеральный закон от 06.02.1997 № 27-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 6. Ст. 71.

¹⁰Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 799.

¹¹Федеральный закон от 23.06.1995 № 93-ФЗ (ред. от 07.02.2011, с изм. от 04.06.2015) «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 26. Ст. 2401.

предназначена для формирования и исполнения полномочий государственных органов.

В то время как, военная служба в Российской Федерации предназначается для реализации функций государства в области обороны и военной безопасности. И, таким образом, представляет собой деятельность военнослужащих по обеспечению защиты Отечества.

Военнослужащие проходят свою службу на военных должностях. Каждый военнослужащий может занимать только лишь одну должность. Каждой воинской должности соответствует воинское звание. Для каждой должности законодательно установлены квалификационные требования, определяющие характер выполнения служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций государства в сфере обороны и безопасности.

Единый перечень воинских должностей и общее их количество, на которые могут претендовать только полковники или капитаны первого ранга, устанавливается на законодательном уровне Президент Российской Федерации. Перечни иных воинских должностей, а также их количество, определяются министром обороны или руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба.

Необходимо отметить, что воинская должность – это первичная структурная единица, учрежденная в установленном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации, которая отражает содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

Становится очевидным что, военная служба – это практическая деятельность, представляющая собой исполнение обязанностей или несение службы военнослужащими, проходящими военную службу¹². Должностные полномочия военнослужащего, представляют собой часть компетенции военного органа, службу в котором проходит военнослужащий.

В процессе исполнения служебных обязанностей или несения службы военнослужащими, между ними возникают дисциплинарные отношения, регла-

¹²Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М. : Право и сервис, 2016. С. 329.

ментированные на основании Дисциплинарного устава Воинских Сил Российской Федерации. Четкое выполнение требований Устава обязательно для всех военнослужащих, вне зависимости от присвоенных воинских званий, служебного или должностного положения или места прохождения службы.

Законодатель, в Конституции РФ отмечает что, долгом гражданина страны является защита Родины и Отечества, поэтому в органах федеральной исполнительной власти предусмотрена военная служба, а также созданы специальные военные организации: Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования и объединения, для обеспечения обороны и безопасности государства.

Поступившие на военную службу по контракту или призванные на военную службу, становятся военнослужащими. На них возлагается обязанность по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации. Для осуществления этой обязанности, граждане должны пройти соответствующее обучение, а также беспрекословно выполнять поставленные задачи в любых условиях, даже если условия сопряжены с риском для жизни.

Риск для жизни военнослужащего может возникнуть вместе с боевыми действиями – это может быть и вооруженное столкновение сторон, и организованное применение подразделений, частей, соединений, объединений одной из сторон для выполнения боевых задач (военные учения). Риск для жизни также может возникнуть и при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, и при выполнении задач в соответствии с международными договорами.

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»¹³ говорит о том, что граждане, впервые поступившие на военную службу или не проходившие военную службу и впервые призванные на военные сборы, приводятся к Военной присяге на верность своему народу, своей Родине – Российской Федерации. Военную присягу принимают после прохождения начальной военной подготовки.

¹³Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

День принятия присяги в военном подразделении считается нерабочим днем и проводится как праздник. В торжественной обстановке, служащие принимают присягу и расписываются в специальном списке. Значение принятия присяги очень велико, т.к. означает выражение гражданина и подтверждение им своей готовности защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество.

Кроме того, возникают и правовые последствия принятия присяги. А именно, военнотружущий получает возможность назначения на должность, а также служебные права и обязанности в полном объеме, в том числе он может быть привлечен к выполнению боевых задач. Отказаться от принятия Военной присяги нельзя.

Обязательность – еще одна из особенностей военной службы. Эта особенность отражается в способе привлечения граждан на военную службу – проведение призывов (очередных и по мобилизации). Тем не менее, сегодня военная служба по призыву является обязательной для призывного контингента мужского населения Российской Федерации. Но, согласно Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе»¹⁴ могут быть предоставлены: либо отсрочка от военной службы, либо освобождение от нее, а также учитывая ст. 59 Конституции¹⁵ РФ гражданин Российской Федерации имеет право на замену воинской службы альтернативной гражданской. Например, если его вероисповеданию противоречит служба в Российской Армии. Этим правом может воспользоваться любой гражданин, поступивший на воинскую службу.

Но, следует заметить, что здесь могут возникнуть некоторые правовые проблемы. Рассмотрим подробнее. В законе о воинской обязанности предусмотрено, что гражданин может быть освобожден от военной службы. В таком случае Комиссия по постановке на воинский учет организует медицинское ос-

¹⁴Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

¹⁵Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. Ст. 1691.

видетельствование этого гражданина и если он будет признан не годным к воинской службе, выносится вопрос об освобождении от службы. Здесь предусмотрено на законодательном уровне общее правило в отношении каждой формы прохождения воинской службы и соответственно определен круг лиц, которые могут получить освобождение от прохождения воинской службы.

Могут быть освобождены от прохождения службы следующие категории граждан: не годные к прохождению службы по состоянию здоровья; проходящие или прошедшие воинскую или альтернативную службу в РФ; отслужившие в другом государстве; получившие ученую степень кандидата или доктора наук; сыновья или родные братья погибших военнослужащих.

В тоже время необходимо уловить тонкую грань отличия получения отсрочки от прохождения военной службы. Действующее законодательство устанавливает обязательные и факультативные основания для предоставления отсрочки. По факультативным основаниям, отсрочка предоставляется гражданину только при наличии его волеизъявления отсрочить прохождение военной службы, т.е. реализовать свое субъективное право на отсрочку. Отсрочка в том числе, может предоставляться гражданину в случае необходимости осуществлять уход за пожилыми родственниками и обеспечение семьи – при наличии малолетних детей.

Призывная комиссия, вынося решение об отсрочке прохождения военной службы лицу, имеющему двух и более детей, по факту освобождает гражданина от прохождения военной службы. Так как здесь лишь исключительные обстоятельства (смерть детей, лишение или ограничение родительских прав отца) могут повлечь прекращение отсрочки.

Таким образом, наличие у призывника двух и более детей можно предложить законодательно отнести к числу обстоятельств, дающих право на освобождение от службы по призыву и перечисленных в ст. 23 Закона о воинской обязанности.

Еще одной отличительной чертой военной службы является то, что после призыва на военную службу, в пределах установленных сроков, военнослужа-

щий не имеет права по собственному желанию менять место службы, должность, прекращать выполнение служебных обязанностей, требовать изменения характера служебных обязанностей, условий их выполнения.

Кроме того, за ненадлежащее исполнение или уклонение от исполнения воинских служебных обязанностей предусмотрены более строгие меры воздействия, чем за те же нарушения обязанностей иной государственной службы.

Таким образом, из вышесказанного становится очевидным, что государственная служба дает гражданину ряд преимуществ перед иными видами деятельности в РФ, но в отличие от военной службы предоставляет больше свобод в выборе места работы. А кроме того, статус военной службы определяется только федеральным законодательством и исключается возможность ее введения в государственных органах и организациях субъектов Российской Федерации.

1.2 Воинские должности

Поступая на военную службу, гражданин становится военнослужащим и в это же время занимает воинскую должность. Получается, что воинская должность представляет собой важное понятие военной службы в целом. Порядок определения воинских должностей, назначения и освобождения от воинских должностей определен правовой системой любого государства. Указанный порядок определения воинских должностей законодательно закреплен и в Российской Федерации, кроме того на законодательном уровне определены назначения и организационно-штатные структуры Вооруженных Сил РФ и других видов и родов войск, воинских формирований и организаций.

Рассматривая основные понятия воинской службы, определим, что под штатным расписанием воинской части понимается документ, в котором отражается состав воинского формирования (части), его организационная структура, численность личного состава (персонала), количество и наименование техники и вооружения. Также в этом документе отражены название воинской части и ее структурных подразделений, прописаны должности всего личного состава (персонала) с указанием их воинских званий, специальностей и размеров

должностных окладов¹⁶.

Так, гражданин, поступая на воинскую службу в Российской Федерации, становится военнослужащим, при этом он занимает воинскую должность, ему присваивается воинское звание. Должность военнослужащего предполагает наличие служебных обязанностей и полномочий по осуществлению деятельности, которая предусмотрена должностью, отражает необходимые навыки и профессионализм служащего, определяет степень ответственности и меры поощрения, которые могут быть применены к военнослужащему¹⁷. Таким образом, становится очевидным, что с понятием воинской должности связаны законодательно закрепленные вопросы, которые касаются военной службы в целом.

Иными словами, воинская должность является учрежденной первичной структурной единицей в государственной военной организации или федеральном органе исполнительной власти, которые предусматривают наличие военной службы. Также можно сказать о том, что первичная структурная единица государственной военной организации представляет собой персонификацию. То есть, отражает персонифицированные права и обязанности занимаемой должности определенным человеком (военнослужащим). В тоже время эти права и обязанности отражают сущность функций и задач государственной обороны и безопасности.

Каждый гражданин, становясь военнослужащим, вступает в должность. При этом он приобретает должностные обязанности и полномочия, которые определяют объем порученных ему функций и задач. Эти обязанности и полномочия определены воинскими уставами, руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами непосредственных начальников. Должностные права создают военнослужащему условия для качественного и своевременного выполнения должностных обязанностей.

Воинские должности, принятые законодателей в Российской Федерации, отвечают ряду требований:

¹⁶Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

¹⁷ Белов В. К. Военное право. М. : Академия, 2017. С. 101.

- во-первых, военнослужащие проходят военную службу на воинских должностях;

- во-вторых, военнослужащий может занимать только лишь одну должность. В некоторых случаях, предусмотренных законодателем, на него могут возлагаться обязанности по исполнению должностных обязанностей иной должности, на установленное приказом время.

- в-третьих, каждой воинской должности соответствует только лишь одно воинское звание¹⁸.

Кроме того, как уже говорилось ранее, Президент Российской Федерации законодательно определяет список воинских должностей, которые могут занимать только высшие офицеры. Списки иных воинских должностей составляют и утверждают Министр обороны Российской Федерации и руководитель федерального органа, предусматривающего военную службу¹⁹.

За последнее время, стремление женщин к социальному равноправию с мужчинами, а также выполнение женщинами более широкого круга социальных функций, привело к полноправному участию женщин в традиционных мужских видах деятельности, таких как политика, государственное управление, предпринимательство, армия. В связи с этим в Вооруженных Силах РФ в списках или перечнях воинских должностей, законодателем предусмотрены воинские должности, которые могут занимать лица женского пола²⁰. На сегодняшний день в нашей стране проходят службу на должностях офицеров, прапорщиков и мичманов, а также на должностях рядового состава порядка 100 тысяч женщин²¹.

Особенностью прохождения военной службы женщинами является то, что женщины-военнослужащие пользуются социальными гарантиями и компенсациями, определенными законодателем для охраны материнства и детства и се-

¹⁸ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

¹⁹ Белов В. К. Военное право. М. : Академия, 2017. С. 121.

²⁰ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

²¹ Иванов П. А. Военное право. М. : Академия, 2015. С. 101.

ми, а также иными социальными гарантиями в рамках предусмотренных законодательством.

Еще к особенностям прохождения службы женщинами можно отнести то, что женщин не допускается привлекать к несению гарнизонной и караульной службы, кроме отдания почестей при погребении военнослужащих и возложении венков к памятникам и могилам воинов, павших в боях; а также запрещено привлечение женщин-военнослужащих к работам, связанным с переноской и передвижением тяжестей сверх установленной для женщин нормы; матерей, имеющих малолетних детей, не следует привлекать к ночным дежурствам.

Помимо прохождения службы военнослужащими-женщинами, законодательством Российской Федерации предусмотрено замещение воинских должностей гражданским персоналом. Таким образом, в Вооруженных Силах РФ замещение воинских должностей гражданским персоналом возможно:

- применительно к должностям военнослужащих-женщин, находящихся в отпусках по беременности и родам и уходу за ребенком, с заключением с гражданским персоналом соответствующих специальностей на указанный период срочных трудовых договоров в порядке, предусмотренном ТК РФ²²;

- применительно к должностям в высших военно-учебных заведениях, которые комплектуются военнослужащими и являющихся вакантными. Они могут замещаться гражданским персоналом по трудовому соглашению (контракту) или на условиях почасовой оплаты.

Положения о суворовских военных, нахимовских военно-морских училищах и кадетских корпусах, предусматривают работу преподавателей из числа гражданских лиц. Предъявляя к ним в качестве основного требование о наличии оконченного высшего педагогического образования. Положения в военно-музыкальных училищах и музыкальных кадетских корпусах, также предусматривает работу педагогов из числа офицеров запаса. Научный и преподавательский состав формируется на конкурсной основе²³.

²²Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.

²³ Безнасюк А. С. Военное право. М. : Норма-Инфра-М, 2014. С. 203.

Также на конкурсной основе могут быть приняты офицеры Вооруженных Сил РФ, служащие по контракту, у которых есть высшее профессиональное образование, опыт практической работы, кроме этого они должны положительно себя зарекомендовать на службе и проявить способности к педагогической и научной деятельности.

При наличии рекомендаций ученых советов вузов в адъюнктуру по очной форме подготовки могут быть приняты офицеры, отвечающие вышеуказанным требованиям, сразу после окончания вуза.

В Российской Федерации, законодателем предусмотрена военная служба по контракту, т.е. гражданин изъявляет добровольное желание служить в Вооруженных Силах Российской Федерации, и заключает контракт о прохождении службы. В этом контракте указана добровольность поступления гражданина на военную службу; срок, на который заключается контракт, т.е. срок, в течение которого гражданин обязуется проходить военную службу; условия контракта.

В условиях контракта прописывается обязанность проходить военную службу в течение срока, предусмотренного контрактом; добросовестность исполнения всех обязанностей, установленных законодателем; право на соблюдение прав служащего; льготы, гарантии и компенсации.

Днем начала действия контракта считается день его подписания гражданином, выразившим желание поступить на военную службу. Прекращение действия контракта предусмотрено законодательством РФ.

По истечении срока действия контракта, командир или начальник части принимает решение о заключении нового контракта с данным военнослужащим либо о расторжении контракта. Решение принимает не позднее, чем за 3 месяца до истечения срока контракта. В случае отказа в продлении контракта, гражданин имеет право обратиться в вышестоящую инстанцию. При положительном решении командира или начальника части, военнослужащий зачисляется в распоряжение приказом²⁴.

²⁴ Безнасюк А. С. Военное право. М. : Норма-Инфра-М, 2014. С. 213.

Законодательно²⁵ установлены основания и сроки зачисления военнослужащих в распоряжение командира или начальника части для прохождения воинской службы по контракту. Рассмотрим подробнее.

Истечение срока действия контракта влечет за собой освобождение от воинской должности. В трехмесячный срок военнослужащего необходимо назначить на новую воинскую должность, прикомандировать к части или месту прохождения службы, либо уволить со службы.

Если в воинской части проводятся организационно-штатные мероприятия и соответственно служащий освобождается от воинской должности, законодательно определен срок в шесть месяцев, для определения военнослужащего на новую воинскую должность, переводе или прикомандировании его к другой части или месту прохождения службы, либо увольнения со службы²⁶.

Военнослужащие российской армии, проходящие службу по контракту или призыву, могут попасть в ситуации, находящиеся в правовом поле уголовного законодательства нашей страны. Если военнослужащий попал под уголовное преследование (на него заведено уголовное дело), командование может зачислить военнослужащего в распоряжение командира или начальника части до вынесения решения по уголовному делу²⁷. В случае вынесения приговора о лишении свободы, в том числе условно, военнослужащий подлежит увольнению. В случае прохождения военнослужащим службы по контракту, контракт расторгается досрочно.

Если военнослужащий оказался в больнице или военном госпитале и оказался не годным к военной службе, он считается служащим до окончания стационарного лечения. Далее ВВК вместе с медицинским заключением о непригодности военнослужащего к дальнейшей службе, выносит заключение о том, что ему необходимо освобождение от службы на срок не более 30 суток для

²⁵Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

²⁶ Пасынок Д. М. Военное право. М. : Академия, 2015. С. 205.

²⁷Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.07.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

оформления увольнения²⁸.

В нескорых случаях возникают основания для перевода военнослужащего из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, и наоборот. А также из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой – предусмотрен срок в три месяца для зачисления военнослужащего в распоряжение командира или начальника части для прохождения воинской службы по контракту.

Если военнослужащий безвестно отсутствует более одного месяца, вышеуказанная возможность для него сохраняется вплоть до возвращения в воинскую часть или до дня вступления в силу решения суда о признании данного военнослужащего без вести пропавшим, либо умершим.

Если военнослужащий попал в плен, данная возможность сохраняется за ним до момента его освобождения.

Нередки и случаи реорганизационных мероприятий в Вооруженных Силах РФ. Так, при расформировании воинской части и сокращении воинской должности, которую занимает военнослужащий-женщина, находящаяся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, – срок продлевается до окончания этого отпуска²⁹.

Так же важно отметить что, выплата денежного содержания военнослужащим, которые попали в распоряжение командира или начальника части по указанным выше основаниям, производится в течение всего времени, пока военнослужащий находится в распоряжении командира или начальника части. Сроки пребывания военнослужащих в распоряжении командира или начальника части строго регламентированы и рассмотрены нами выше. Также мы указали, что в период этого пребывания военнослужащим выделяется денежное довольствие, но не во все периоды.

Рассмотрим подробнее периоды, за которые не начисляется денежное до-

²⁸Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 565 (ред. от 19.05.2015) «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 28. Ст. 3831.

²⁹Зульфугарзаде Т. Э. Военное право. М. : Норма-Инфра-М, 2017. С. 203.

ВОЛЬСТВИЕ:

- лечение в госпитале, лазарете, клинике, больнице и иных лечебных учреждениях или подразделениях;
- пребывание в санаториях и домах отдыха, куда военнослужащие могут быть направлены по постановлению военно-врачебной комиссии;
- лечение в специализированных туберкулезных санаториях по заболеванию открытой формой туберкулеза;
- пребывание в отпуске по болезни по постановлению военно-врачебной комиссии;
- пребывание в пути следования офицеров, убывающих из отдаленных местностей, от места прежней службы до места, где они будут находиться в распоряжении, а также время задержки этих офицеров в пути по независящим от них причинам, что должно быть удостоверено должностными лицами органов военных сообщений или гарнизонных комендатур, а при отсутствии их – начальниками вокзалов, пристаней, аэропортов;
- пребывание под арестом в связи по привлечению к уголовной ответственности – с момента ареста и по день освобождения включительно;
- временное исполнение вакантных должностей, например, на период отпуска сослуживца;
- пребывание в очередном отпуске, в том числе по окончании военно-учебного заведения³⁰.

Если право на выплату денежного содержания было утеряно, в дальнейшем оно может быть восстановлено по следующим основаниям:

- назначение на должность – со дня подписания приказа о назначении;
- направление на излечение в лечебные учреждения – со дня направления;
- зачисление слушателей в военно-учебные заведения на очное обучение либо в очную адъюнктуру – со дня направления на обучение или в адъюнктуру;
- убытие в очередной отпуск – со дня убытия в отпуск, указанного в приказе командира воинской части, при этом оклады выплачиваются по день окон-

³⁰ Зульфугарзаде Т. Э. Военное право. М. : Норма-Инфра-М, 2017. С. 225.

чания отпуска включительно.

1.3 Порядок назначения на воинские должности и освобождения от них

Назначение на воинскую должность военнослужащего играет немаловажную роль в службе и во всей жизни в целом. Законодателем Российской Федерации предусмотрено назначение военнослужащего на первую воинскую должность, на высшую воинскую должность, на равную воинскую должность и на низшую воинскую должность.

Представляется, что здесь необходимо небольшое пояснение: воинская должность считается высшей, когда для военнослужащего штатным расписанием части предусматривается более высокое воинское звание, чем звание приемлемое для прежней воинской должности, в тоже время, если воинские звания равны в штатном расписании – более высокий оклад³¹. Рассмотрим подробнее назначение военнослужащих на более высокую, равную и низшую должности.

Гражданин нашей страны может быть назначен на воинскую должность при соответствии всем установленным законодательством страны требованиям. Сюда относятся хороший уровень физической подготовки, высокий уровень теоретической подготовки, соответствие полученной профессии, опыт работы, положительные результаты психологического тестирования, состояние здоровья³².

Назначение военнослужащего на более высокую должность может осуществляться либо с целью продвижения по службе или карьерного роста, либо по итогам конкурса для военнослужащих, проходящих службу по контракту. В случае повышения военнослужащего, преимущество отдается военнослужащему воинской части, который проявил высокие профессиональные качества при прохождении службы и имеющему рекомендации аттестационной комиссии. Военнослужащий, проходящий службу по контракту, может выдвинуть свою кандидатуру на рассмотрение аттестационной комиссии, если считает, что мо-

³¹Воронов Д. Военная служба как особый вид государственной службы и правовые основы ее прохождения в Вооруженных Силах // Гражданское право. 2013. № 5. С. 63.

³² Михалков А. И. Военная служба в РФ. М. : Норма-Инфра-М, 2016. С. 302.

жет быть назначен на должность, которая освобождается или на имеющуюся вакантную.

Для назначения военнослужащего на равную должность должны присутствовать в решении командира или начальника части следующие основания:

- должна присутствовать служебная необходимость;
- в части могут проводиться организационно-штатные мероприятия;
- командир или начальник части решил более целесообразно использовать военнослужащего на службе;
- у военнослужащего должны возникнуть семейные обстоятельства для подачи личной просьбы командиру или начальнику части;
- также у военнослужащего может ухудшиться состояние здоровья, где военно-врачебная комиссия должна вынести соответствующее заключение;
- по итогам конкурса для проходящих службу по контракту.

Здесь необходимо отметить, что воинская должность считается равной, когда штатным расписанием предусмотрено воинское звание равное прежнему и денежное довольствие тоже равное.

Также возможно назначение военнослужащего на низшую воинскую должность³³. В этом случае требуются следующие основания:

- при проведении организационно-штатных мероприятий оказывается невозможным назначить военнослужащего на высшую или равную должность, чтобы его не увольнять предлагается низшая должность;
- семейные обстоятельства также могут стать условием перевода на низшую должность;
- состояние здоровья в соответствии с заключением ВВК;
- также может стать основанием личная просьба военнослужащего;
- наказание. Для реализации дисциплинарного взыскания и в воспитательных целях командир или начальник части вправе применить понижение в должности или даже в звании.

Отметим, что военнослужащий, назначенный на низшую воинскую долж-

³³ Михалков А. И. Военная служба в РФ. М. : Норма-Инфра-М, 2016. С. 315.

ность в качестве применения дисциплинарного взыскания, может назначаться на высшую должность, только лишь после снятия или погашения этого взыскания.

Положением о порядке прохождения службы³⁴ в РФ также указано, что на военнослужащего могут временно возлагаться обязанности по другой воинской должности. Необходимость временного исполнения может возникнуть при наличии вакантной должности. Возложить обязанности на военнослужащего можно только с его согласия на срок до шести месяцев. А также при невакантной воинской должности при условии отсутствия занимающего ее военнослужащего. В этом случае военнослужащего можно назначить временно исполняющим обязанности на срок до четырех месяцев³⁵.

Кроме этого, указанное Положение регламентирует проведение плановой замены военнослужащих, проходящих службу по контракту в местностях с неблагоприятными условиями (климатическими или экологическими), а также в воинских частях и формированиях, базирующихся за пределами нашей страны.

Беременные женщины-военнослужащие согласно медицинскому заключению при выражении согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада согласно занимаемой воинской должности, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Военнослужащие-женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, если они не могут выполнять служебные обязанности, переводятся на другую воинскую должность до достижения ребенком возраста полутора лет с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Военнослужащие, отбывающие наказание в виде ограничения по военной службе или ареста, не могут быть назначены на высшую воинскую должность.

³⁴Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

³⁵Иванченко О. П. Военная служба как государственная служба. М. : Академия, 2014. С. 145.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в воинской руководящей должности, он по решению соответствующего должностного лица назначается на другую воинскую должность или в пределах воинской части, или с переводом в другую воинскую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Ранее мы уже говорили о том, что руководитель федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, имеет право назначать военнослужащих на воинские должности, для которых штатным расписанием предусматриваются воинские звания полковника или капитана 1 ранга это могут быть: командир полка; заместитель командира бригады, дивизии или корпуса; заместитель или помощник командира или начальника; заместитель начальника штаба; военный комиссар; начальник, его заместитель или помощник начальника кафедры военного института, академии, университета, военного училища; начальник, его заместитель или помощник медицинского учреждения Министерства обороны РФ; начальник военной кафедры в образовательном учреждении высшего профессионального образования; военнослужащий главного, центрального и другого управления Министерства обороны РФ.

Законодательством РФ кроме назначения на должность также предусматривается и освобождение от занимаемой воинской должности. Основания для освобождения предусмотрены следующие назначение на новую воинскую должность, перевод, прикомандирование, увольнение с военной службы и иными обстоятельствами в рамках законодательства страны. Освобождает военнослужащего от воинской должности должностное лицо, наделенное соответствующими правами.

Законодатель РФ предусмотрел целый ряд оснований для перевода военнослужащего из одной части в другую, в том числе находящуюся в другой местности. Среди них служебная необходимость, продвижение по службе или карьерный рост, состояние здоровья, семейные обстоятельства или личная просьба, организационно-штатные мероприятия, плановая замена, зачисления

военно-учебные заведения, в связи с совершением военнослужащим дисциплинарного проступка³⁶.

Военнослужащий-контрактник может быть переведен на новое место службы на основании служебной необходимости и назначен при этом на равную воинскую должность. Причем перевод может быть осуществлен даже без согласия служащего, кроме случаев, когда военнослужащий не может проходить службу в местности, куда его переводят по состоянию здоровья по заключению ВВК; если семья военнослужащего не может проживать в местности, куда переводят военнослужащего; а также при необходимости ухода за родственниками, нуждающимися в постоянном уходе.

Перевод на новое место службы осуществляется без согласия военнослужащего в случае, когда военнослужащий проходит службу по призыву. Военнослужащий-контрактник предоставивший свое согласие может быть переведен на новое место службы на высшую воинскую должность в порядке продвижения по службе или карьерного роста.

Рассмотрим здесь же перевод военнослужащего на новое место по семейным обстоятельствам. Подобный перевод может осуществляться при невозможности проживания членов семьи военнослужащего в данной местности по заключению ВВК; при необходимости ухода за родственниками, нуждающимися в постоянном уходе.

Если оба супруга служат по контракту, то при переводе одного из супругов сразу же рассматривается вопрос о переводе и второго супруга на новое место службы. Если нет возможности перевести одного из супругов, а увольнение невозможно или военнослужащий отказывается от увольнения, то перевод отменяется³⁷.

В течение месяца после получения воинской частью приказа о переводе одного из военнослужащих на новое место службы, военнослужащий должен сдать дела и освободиться от воинской должности. Срок продлевается только

³⁶Волкова Т. Д. Особенности кадрового делопроизводства военнослужащих // Делопроизводство. 2015. № 4. С. 62.

³⁷Субботин Г. Военная служба и порядок ее прохождения солдатами (матросами), сержантами (старшинами) Вооруженных Сил Российской Федерации. М. : Академия, 2016. С. 123.

если военнослужащий в это время находится в отпуске, командировке или на лечении.

Гражданин, поступивший в военно-учебное заведение считается военнослужащим. Если такой военнослужащий отчисляется из военно-учебного заведения по причине нарушения дисциплины, неуспеваемости или нежелания учиться, при этом он не подлежит увольнению и не выслужил установленный срок, то его направляют для прохождения военной службы по призыву.

Здесь рассчитывается срок службы с учетом продолжительности военной службы по призыву до поступления в военно-учебное заведение; продолжительность военной службы по контракту до поступления в учебное заведение – в данном случае расчет ведется следующим образом – два месяца службы по контракту принимаются за один месяц службы по призыву; продолжительность военной службы во время обучения в военно-учебном заведении – здесь расчет ведется таким образом – два месяца военной службы в учебном заведении принимаются за месяц военной службы по призыву. Таким образом, получается, что расчет продолжительности военной службы вышеназванного военнослужащего будет производиться исходя из ее фактической продолжительности.

Военнослужащие-мужчины, проходящие военную службу по контракту и военнослужащие-женщины, у которых есть офицерские звания или звание прапорщика или мичмана, отчисленные из военно-учебных заведений, выразившие желание продолжать службу, могут быть направлены на новое место службы. Здесь с ними будет заключен новый контракт о прохождении военной службы. Если указанные служащие не хотят продлевать контракт, они увольняются со службы.

Кроме того в Вооруженных Силах РФ и иных органах, где предусмотрена воинская служба существует понятие плановой замены военнослужащих. Рассмотрим подробнее. Военнослужащие, проходящие службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации могут быть

заменены в плановом порядке³⁸.

По решению командира или начальника военнослужащий может быть переведен в другую местность, при этом сам он выбрать местность для дальнейшего прохождения службы не вправе. Он может быть назначен в иной местности на равную или высшую должность. А также он может отказаться от перевода и продолжить службу в этой же местности.

Таким образом, иными словами можно сказать, что перевод военнослужащего в порядке плановой замены может быть осуществлен на высшую воинскую должность – при согласии военнослужащего; на равную воинскую должность – без согласия военнослужащего, но при определенных условиях. К ним относятся: невозможность прохождения военной службы в местности, куда его переводят по заключению ВВК; если семья военнослужащего не может проживать в местности, куда переводят военнослужащего; а также при необходимости ухода за родственниками, нуждающимися в постоянном уходе.

Такой вид перевода, согласно законодательству РФ, может быть осуществлен не менее чем за один год до истечения срока военной службы или срока контракта военнослужащего, а также не менее чем за три года до достижения предельно допустимого возраста пребывания на военной службе.

Помимо перевода в другую местность, военнослужащего можно перевести из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, деятельность которого предусматривает военную службу – здесь необходимым условием перевода является предварительное согласование данного вопроса между руководителями этих ведомств. Кроме этого законодатель предусмотрел перевод в персональном порядке – по согласию или просьбе военнослужащего.

Далее нужно отметить, что военнослужащий может быть переведен из федерального органа исполнительной власти, в котором предусматривается военная служба в Вооруженные Силы Российской Федерации. Также военнослужащий может быть переведен из одного федерального органа исполнительной

³⁸Русский С. Военная служба как особый вид государственной службы. М. : Право и сервис, 2014. С. 320.

власти, в котором предусматривается военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусматривается военная служба. Здесь также действуют вышеуказанные основания. При этом военный служащий исключается из списков органа, где проходил службу и вносится в служебные списки органа, в который поступил на службу приказом³⁹.

Приказ руководителя федерального органа исполнительной власти, в котором предусматривается военная служба, оформляет перевод офицеров и прапорщиков или мичманов. А приказ или распоряжение должностного лица, у которого есть полномочия издания соответствующего приказа или распоряжения, оформляет перевод сержантов, старшин, солдат или матросов.

При этом, до дня зачисления в штат военного служащего по новому месту службы, он считается служащим на прежнем месте. Контракт военного служащего прекращает действие со дня заключения нового.

Если военный служащий был избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, он имеет право приостановить военную службу по контракту. При приостановке военной службы, данный военный служащий освобождается от воинской должности. Его служба приостанавливается со дня его избрания депутатом. А также он может уволиться с военной службы⁴⁰.

Военная служба может быть приостановлена, если военного служащего направляют на работы не на воинские должности в международные организации, в соответствии с российскими международными договорами, или на военные кафедры при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования. Здесь в обязательном порядке учитывается согласие военных служащих, стаж воинской службы должен составлять не менее десяти лет. Также они освобождаются от занимаемых воинских должностей.

В общем, приостановка военной службы военным служащим означает приостановление действия условий заключенного им контракта о прохождении во-

³⁹ Афиногенченко П.И. Военное право России. СПб.: Питер, 2017. С. 125.

⁴⁰ Нехаенко А. И. Военная служба и порядок ее прохождения. СПб. : Питер, 2015. С. 205.

енной службы. В период приостановки военной службы не производится присвоение очередных воинских званий, а также это время не засчитывается в общий трудовой стаж при начислении пенсии за выслугу лет⁴¹.

Если военнослужащий решил продолжать службу по контракту, после приостановки военной службы, он может быть восстановлен на прежней воинской должности или принят на другую воинскую должность.

Рассмотрим еще один немаловажный аспект, вызывающий множество правовых проблем регулирования воинской службы. Не безызвестно, что военная служба может изменять гражданство, способствовать его приобретению, облегчая натурализацию проходящего ее лица, или, наоборот, вести к утрате гражданства, что позволяет отнести ее к числу самостоятельных источников бипатризма и его устранения.

Бипатризм в дальнейшем может затруднить исполнение воинской повинности, вызывая претензии нескольких государств к бипатриду, осложняя призыв, вызывая возможные ограничения по службе. Существуют и другие проблемы регламентации правового статуса бипатрида в контексте военной службы, связанные непосредственно с его личностью и семьей (интернирование, плен, санкции, реализации социальных прав и т.п.).

В одном ряду с гражданством стоит и военная служба. Оба этих понятия составляют основу суверенитета многих государств, ряд из них связывают ее с гражданством, закрепляя в конституциях особый статус военной службы, относя ее к числу священных и почетных обязанностей граждан. Такой подход способствовал возникновению войн из-за претензий государств гражданства. Из-за этого бипатризм и иностранная служба до сих пор часто воспринимаются как угроза суверенитету. В то время как военная служба должна быть направлена на укрепление и защиту суверенитета государства. А выполнение воинской службы в другом государстве несовместимо с суверенитетом государства, граждане которого привлечены к этой службе.

Можно предложить признание призыва на военную службу иностранцев

⁴¹ Афиногенченко П. И. Военное право России. СПб. : Питер, 2017. С. 127.

незаконным, т.к. при несении службы иностранцем, может возникнуть момент, когда ему придется бороться за чуждые политические интересы, а возможно еще и против своего отечества. Представляется возможным привлечение иностранцев только лишь для защиты от разбойников или диких племен.

Итак, учитывая, что современное международное право предполагает некоторое ограничение военной службы иностранцев (ст. 100 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г.⁴² об обращении с военнопленными), следует законодательно пересмотреть вопрос и о правах бипатридов, в том числе в отношении других видов службы, исполнения прав и обязанностей, которые могут угрожать одному из государств гражданства.

2 ВОИНСКИЕ ЗВАНИЯ И ПОРЯДОК ИХ ПРИСВОЕНИЯ

⁴²Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (вместе с «Проектом Соглашения о санитарных и безопасных зонах и местностях», «Проектом Правил, касающихся коллективной помощи гражданским интернированным») (заключена в г. Женеве 12.08.1949) (с изм. от 08.12.2005) // Действующее международное право : в 2 т. М. : Московский независимый институт международного права, 1997. Т.2. С. 681 – 731.

2.1 Присвоение воинского звания и присвоение «внеочередного» воинского звания

Законодательством нашей страны предусмотрены воинские звания двух видов: корабельные и войсковые. Корабельные звания могут быть присвоены морякам надводных и подводных сил Военно-морского флота, морских частей внутренних войск МВД и береговой охраны Пограничных войск. Войсковые воинские звания предусмотрены для военнослужащих Вооруженных Сил РФ, Внутренних войск МВД, МЧС, ФСБ и иных силовых структур Российской Федерации.

Кроме этого, к воинским званиям могут прикрепляться приставки. Так, например, в начале воинского звания военнослужащего гвардейского воинского формирования или гвардейского судна, добавляется приставка – «гвардии».

К званию военного или тех, кто находится в запасе, имеющих военно-учетную категорию правового или медицинского профиля, добавляются приставки «юстиции» или соответственно «медицинской службы».

К воинскому званию тех, кто находится в запасе или отставных военнослужащих, добавляются приставки «запаса» или «в отставке». Для тех, кто не является военным, законодательство нашей страны не предусматривает какие-либо звания или классные чины⁴³.

Также законодательно определено, что к воинским званиям сержантов или старшин, а также прапорщиков и мичманов, название рода войск или службы не добавляется. Кроме этого, обучающиеся в военно-учебных заведениях называются курсантами, при условии, что не имеют офицерского звания, а тем, кто имеет воинское звание предусмотрено название слушатель.

Что касается воинских званий в России, то их единая система и жесткие правила прохождения военной службы впервые были установлены Петром I в «Законе о порядке государственной службы в Российской империи» от 24 янва-

⁴³ Багаев С. Присвоение воинских званий. Ростов-н/Д. : Феникс, 2014. С. 101.

ря 1722 года и закреплены в «Табели о рангах»⁴⁴.

На протяжении всего существования армии и флота в Российской империи, а затем в Советском государстве система воинских званий, порядок их присвоения претерпевали неоднократные изменения с учетом уровня развития экономики государства, степени военной угрозы извне, оснащения армии вооружением и техникой, подготовленности офицерского состава и его общего уровня образования.

Согласно российскому законодательству, в нашей стране, военнослужащим присваиваются воинские звания. Воинские звания определяют положение военнослужащего в военной иерархии, влияют на статус гражданина в обществе, также от воинского звания зависит денежное довольствие военнослужащих и пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы.

Современная система воинских званий офицерского состава установлена Законом РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 года⁴⁵ и Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 года⁴⁶.

Итак, становится очевидным, что наличие персонального воинского звания является еще одной особенностью воинской службы. Воинские звания выстраивают четкую иерархию во взаимоотношениях и субординации военнослужащих, таким образом, выстраивают отношения власти и подчинения. Помимо этого, воинские звания влияют на условия и порядок прохождения гражданином своей службы и определяют объем служебных и личных прав этого служащего.

Как мы выяснили выше, каждому военнослужащему нашей страны присваивается персональное воинское звание, соответствующее его/ее служебному положению, военной или специальной подготовке, принадлежностью к какому-

⁴⁴ Скворцова Е. М. История Отечества. М. : Юнити-Дана, 2014. С. 156.

⁴⁵ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

⁴⁶ Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

либо роду войск и с учетом личных качеств служащего. Также нужно отметить, что в российской армии различают категории военных и воинские звания. Законодателем предусмотрено разделение военных на типовые категории: солдаты, матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; младшее офицерское звено; старшее офицерское звено; высшее офицерское звено.

Законодателем предусмотрены некоторые основания для присвоения очередного воинского звания. Рассмотрим их подробнее. Очередное воинское звание может быть назначено каждому военному, т.е. присваивается персонально, как отмечалось выше. Очередное воинское звание соотносится со служебным статусом военнослужащего, его военной и профессиональной подготовкой, принадлежностью к роду войск, а также учитываются личные качества и служебные заслуги данного военного.

Высшему офицерскому составу очередные воинские звания присваиваются только лишь приказом верховного главнокомандующего или Президента РФ. Составу, имеющему звания до полковника или капитана первого ранга очередные воинские звания присваиваются должностными лицами, наделенными соответствующими правами⁴⁷.

Очередное воинское звание присваивается военнослужащему в тот день, когда заканчивается срок службы в настоящем воинском звании.

Военнослужащему, у которого имеется звание офицера и который успешно проходит обучение на очной форме в ведомственном образовательном учреждении высшего профильного образования, адъюнктуре или ведомственной докторантуре, очередное воинское звание вплоть присваивается в день окончания срока несения службы в настоящем воинском звании.

Законодатель предусмотрел также присвоение очередного воинского звания военнослужащему за особые личные заслуги. Но звание не может быть выше, чем предусматривает штатное расписание для должности, в которой этот военнослужащий проходит службу.

⁴⁷Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

Так же нужно отметить, что законодательно предусматривается следующий момент – если у военнослужащего закончился срок службы в настоящем звании, а занимаемая им должность не предусматривает звание выше, за особые заслуги этого военного ему может быть присвоено звание на одну категорию выше. В данном случае звание не может быть выше майора или капитана третьего ранга. Помимо этого, добавим, что профессорско-преподавательскому составу в этом случае присваивается звание не выше полковника или капитана первого ранга.

Ранее было указано, что возможно присвоение очередного воинского звания военнослужащему за особые заслуги, теперь необходимо внести пояснения. Законодательного определения понятия «особые личные заслуги» не прописано ни в одном нормативном акте. Здесь понимается добросовестный правомерный поступок, который связан с перевыполнением военнослужащим своих обязанностей или достижением этим военнослужащим признанного полезного результата. Этот поступок или заслуга военнослужащего характеризуется кроме объективного, еще и субъективным отношением к совершенному действию или поступку. Также учитываются позитивные цели и мотивы, сподвигнувшие военнослужащего на совершение вышеуказанного поступка. В результате этого и возникают основания для поощрения военнослужащего⁴⁸.

Лицам, которые пребывают в запасе, также могут присваиваться звания. Законодательно определено, что в данном случае это могут быть звания не выше полковника или капитана первого ранга. Очередное воинское звание, пребывающим в запасе, может быть присвоено, если они приписаны к воинской части. Штатным расписанием воинской части предусматривается должность и соответствующее ей воинское звание, на которую может быть призвано лицо, находящееся в запасе в случае объявления мобилизации. Также лица, находящиеся в запасе, могут получить воинское звание после прохождения военных сборов со сдачей обязательных экзаменов.

Военнослужащий или военнослужащий, пребывающий в запасе или от-

⁴⁸ Овсов Л. И. Военное право. М. : Академия, 2015. С. 145.

ставке может быть лишен звания, в случае если он осужден приговором суда за совершение или причастность к тяжкому или особо тяжкому преступлению⁴⁹. Люди, лишенные воинских званий после отбывания наказания могут быть восстановлены в звании по решению должностных лиц, у которых есть право на решение подобных вопросов⁵⁰.

Здесь необходимо добавить, что в современной России система воинских званий предусматривает меньшие сроки прохождения службы военнослужащим в очередном воинском звании. Это обусловлено существующим на сегодняшний день более высоким общеобразовательным и специальным уровнем подготовки офицеров, их профессиональной выучкой, повышенной требовательностью к освоению современных видов вооружения и военной техники.

Итак, учитывая вышесказанное, рассмотрим первые воинские звания и порядок перехода из одного звания в другое. В составе офицеров предусмотрены звания младший лейтенант и лейтенант. В составе прапорщиков и мичманов предусмотрены звания прапорщик и мичман. Для состава солдаты, матросы, сержанты, старшины предусмотрены звания рядовой и матрос.

Рассмотрим основания для присвоения воинского звания лейтенант. Военнослужащий, у которого нет воинского звания офицера, но при этом он окончил высшее или среднее военно-учебное заведение, при окончании учебы присваивается звание лейтенант. Лицо, которое успешно завершило обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре в государственном, муниципальном или ином образовательном учреждении высшего профессионального образования, при окончании учебы присваивается звание лейтенанта.

Гражданин или военнослужащий, получивший высшее образование, соответствующее военно-учетной специальности, может претендовать на службу по контракту. Воинская служба по контракту в свою очередь предусматривает воинскую должность, для которой предусмотрено офицерское звание, соответ-

⁴⁹ Багаев С. Присвоение воинских званий. Ростов-н/Д. : Феникс, 2014. С. 103.

⁵⁰ Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

ственно здесь этот гражданину или военнослужащему присваивается звание лейтенант.

Лицо, получившее высшее образование, пребывающее в запасе, получает воинское звание лейтенант после окончания военных сборов и сдачи экзаменов⁵¹.

Далее рассмотрим основания для присвоения звания младший лейтенант. Звание младшего лейтенанта может быть присвоено военнослужащему, у которого есть аттестат о среднем (полном) общем образовании и успешно закончил курсы по подготовке младших офицеров.

Гражданин или военнослужащий со средним профессиональным образованием поступает на военную службу по контракту. При назначении на соответствующую должность получает звание младшего лейтенанта.

Лицо, имеющее среднее профессиональное образование, пребывающее в запасе, получает воинское звание младший лейтенант после окончания военных сборов и сдачи экзаменов⁵².

Также изучим основания для получения воинского звания прапорщика или мичмана. Чтобы получить воинское звание прапорщика или мичмана, военнослужащий или гражданин, поступающий на службу по контракту, должен соответствовать следующим критериям: окончить военно-учебное заведение по военно-учетной специальности прапорщика или мичмана и при этом иметь среднее (полное) общее образование; получить высшее или среднее специальное образование, родственное соответствующей военно-учетной специальности. При поступлении на воинскую службу в воинской должности, учитывая вышеназванные критерии, гражданин или военнослужащий получает звание прапорщика или мичмана⁵³.

Воинское звание рядовой может быть присвоено: гражданину, призванному на воинскую службу при убытии из военного комиссариата по месту при-

⁵¹ Максимов О. М. Воинские звания. М. : Академия, 2014. С. 125.

⁵² Донко П.Р. Особенности военной службы. Ростов-н/Д. : Феникс, 2016. С. 98.

⁵³ Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

зывает к месту прохождения воинской службы; гражданину или лицу, у которого нет воинского звания, но при этом он зачисляется в запас; гражданину или лицу, у которого нет воинского звания, при зачислении в списки личного состава воинской части, если он поступает на службу по контракту; а также гражданину или лицу, у которого ранее не было воинского звания, но он зачисляется в военно-учебное заведение.

Кроме этого, гражданин или лицо может получить воинское звание матроса в следующих случаях: гражданин призван на военную службу и зачислен в списки личного состава воинской части, где штатным расписанием предусматривается воинское звание матрос; гражданин или лицо, поступающее на воинскую службу по контракту в указанную воинскую часть; гражданин или лицо, зачисляется в военно-учебное заведение, где штатным расписанием предусмотрено звание матрос.

Еще необходимо отметить, что если военнослужащий проходит или проходил службу в органах внутренних дел РФ или иных правоохранительных органах при этом у него есть специальное звание и он поступает на военную службу, ему может быть присвоено воинское звание равное его специальному званию в порядке переаттестации.

Отметим еще тот момент, что при присвоении военному воинского звания прапорщика, мичмана, первичного офицерского звания, а также первого звания старшего офицера или высшего офицера на него составляется новая служебная карточка. Старая служебная карточка подлежит уничтожению⁵⁴.

Таким образом, иными словами можно сказать, что ст.46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»⁵⁵ предусматривает списочные составы военнослужащих и воинские звания. Также нужно отметить, что старшинство воинских званий определяется последовательностью их перечисления в указанной статье этого закона от воинского звания «рядовой» («матрос») к более высокому.

⁵⁴ Багаев С. Присвоение воинских званий. Ростов-н/Д. : Феникс, 2014. С. 104.

⁵⁵ Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

Положение о порядке прохождения военной службы⁵⁶ указывает, что соответствующие войсковые и корабельные воинские звания считаются равными. Например, воинское звание ефрейтора или старшего матроса может быть присвоено военнослужащему, который занимает воинскую должность, для которой штатным расписанием предусматривается воинское звание рядового или матроса.

Отметим, что ходатайство о присвоении указанного воинского звания издает командир взвода. Укажем, что для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, имеющих лидерские качества, но не занимающих должности младших командиров, данный вид поощрения является очень значимым. В данном случае присвоение указанного воинского звания дает им возможность официально приобрести старшинство над своими сослуживцами, оказывать помощь в управлении личным составом командирам отделений и заместителям командиров взводов⁵⁷.

Ранее было указано, что присвоение очередного воинского звания может состояться на основании решения аттестационной комиссии, т.е. если военнослужащий успешно прошел переаттестацию.

В Вооруженных Силах Российской Федерации аттестация проводится согласно Порядку организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 29 февраля 2012 г. № 444⁵⁸.

Чтобы провести аттестацию, произвести решение каких-либо вопросов о прохождении военной службы в воинских частях, рассмотреть представления к присвоению очередных воинских званий досрочно или на одну ступень выше

⁵⁶Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

⁵⁷ Максимов О. М. Воинские звания. М. : Академия, 2014. С. 131.

⁵⁸Приказ Министра обороны РФ от 29.02.2012 № 444 (ред. от 22.07.2015) «О порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.05.2012 № 24324) // Российская газета. 2012. 1 июня.

занимаемой воинской должности, необходимо создание аттестационной комиссии.

После заседания комиссия выносит письменное решение или заключение о рассматриваемом вопросе, на основании этого заключения или решения командир части принимает свое решение. Секретарь комиссии в обязательном порядке ведет протоколы заседаний аттестационной комиссии в письменном виде с подробным отражением всего хода заседаний и занесением всех решаемых вопросов. Аттестационная комиссия предоставляет отчеты о своей деятельности командиру воинской части, в которой она создана.

Здесь надо отметить, что согласно абз. 2 п. 6 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы⁵⁹: при представлении военнослужащего к награждению государственной наградой Российской Федерации, присвоению воинского звания досрочно или на одну ступень выше занимаемой должности аттестационный лист не составляется. Иными словами, военнослужащий аттестуется без составления аттестационного листа.

Отметим, что на это обстоятельство в своей статье обращает внимание А. М. Терехин. Также он говорит о том, что эта норма повторяется и в новом приказе министра обороны Российской Федерации о порядке организации и проведения аттестации военнослужащих⁶⁰. В подобном случае аттестационная комиссия рассматривает представление или наградной лист.

В таком случае, представление или наградной лист – это тот же аттестационный лист, который содержит отзыв, характеристику на военнослужащего, оценку его деловых, личных и нравственных качеств, процесса и итогов его служебной деятельности и т.п.

Следует обратить внимание и на неприятный момент. Оформление перечисленных документов несет за собой возникновение риска коррупционных

⁵⁹Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

⁶⁰ Терехин А. М. Временное исполнение обязанностей по воинской должности как элемент системы продвижения по службе военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации // Право в Вооруженных силах. 2017. С. 12.

проявлений. Например, на рассмотрение аттестационной комиссии представлен наградной лист на военнослужащего. Комиссией может быть рассмотрена только эта кандидатура, даже если члены комиссии считают, что более достоин награждения другой военнослужащий. Наградной лист подготавливается кадровым органом по решению командира воинской части или по указанию более высоких органов военного управления.

Подобные указания не могут дать объективную оценку деятельности представленного к награждению военнослужащего, и основаны на субъективном мнении или усмотрении воинского должностного лица без учета мнения аттестационной комиссии.

На практике такой подход может привести к тому, что аттестационные комиссии не участвуют в решении важных задач аттестации, превращаясь в формальный орган, который вообще не извещают о проводимых назначениях и награждениях или присвоениях. А также бывают случаи, когда членам аттестационной комиссии предлагают расписаться под уже готовым, а нередко уже реализованным решением командира или начальника воинской части⁶¹.

Не менее важным условием также стало установленное п. 10 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы⁶² право военнослужащего обжаловать аттестационные выводы: объективность, законность и порядок проведения аттестации вышестоящему командиру или начальнику в течение месяца со дня объявления ему результатов аттестации, а также в суд.

Итак, многие офицеры могут рассматривать действия командира или начальника воинской части, как необъективные и предвзятые. Во избежание подобных эксцессов, предложим следующее. Командирам или начальникам частей, необходимо оперативно подготавливать документы для присвоения воинского звания и оценивать заслуги военнослужащего по объективным критериям, как например:

⁶¹ Зорин О. Л. Присвоение очередного воинского звания в качестве поощрения // Право в Вооруженных силах. 2015. С. 35.

⁶² Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Сборник законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

- уровень профессиональной подготовки, знание общевойсковых уставов, наставлений, своих обязанностей по занимаемой воинской должности и их выполнение, готовность к выполнению обязанностей при переводе с мирного на военное и в военное время, совершенствование профессиональных знаний в системе командирской или профессионально-должностной подготовки и самостоятельно, ученая степень и ученое звание, умение применять полученные знания на практике, область деятельности, в которой аттестуемый проявил наибольшие способности и достиг высоких результатов, наличие боевого опыта;

- дисциплинированность и исполнительность, требовательность к себе и подчиненным;

- организованность в работе, умение определить главное направление в обеспечении высокого уровня боевой и мобилизационной готовности, способность качественно выполнять поставленные задачи, проявлять инициативу, четко ориентироваться и умело действовать в сложной обстановке;

- умение руководить, обучать и воспитывать подчиненный личный состав и сочетать высокую требовательность с заботой о нем;

- оценка состояния подразделения или воинской части, соединения, объединения, которым командует, или участка работы, за который отвечает военнослужащий: дисциплина, уровень укомплектованности, боевая и мобилизационная готовность, боевая подготовка, освоение военной техники и оружия, состояние вооружения, военной техники и материально-технических средств, состояние командирской или профессионально-должностной подготовки, наличие резерва кандидатов для выдвижения на высшие должности, направления на учебу и работа с ними, качество работы с младшими офицерами и т.п.;

- способность критически оценивать свою деятельность, творчески подходить к делу, настойчивость в выполнении должностных обязанностей, авторитет в воинском коллективе, умение организовать обеспечение защиты государственных секретов, моральные и психологические качества⁶³.

Кроме очередного воинского звания, законодатель установил, что военно-

⁶³ Зорин О. Л. Присвоение очередного воинского звания в качестве поощрения // Право в Вооруженных силах. 2015. С. 38.

служащие могут быть поощрены за службу еще и так называемым «внеочередным» или досрочным воинским званием. Рассмотрим этот вопрос подробнее.

Итак, в целях и интересах определенного законодателем порядка прохождения службы военнослужащими, командиры или начальники воинских частей должны своевременно и без промедления осуществлять присвоение очередных или первых воинских званий подчиненным. Помимо очередных званий, командиры и начальники воинских частей могут подавать представления на присвоение внеочередных или досрочных воинских званий подчиненным.

Кроме того, присвоение внеочередного или досрочного звания представляет собой форму поощрения за добросовестную службу. Применяется к военнослужащим всех категорий, в том числе проходящим военную службу по призыву. Исключение составляют две категории военнослужащих: генерал-полковники или адмиралы, генералы армии и адмиралы флота, к которым указанный вид поощрения не применяется.

Опираясь на существующее российское законодательство, заметим что п.4 ст. 47 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»⁶⁴, а также п. 10 ст. 22 Положения о порядке прохождения военной службы не ограничивают срок выслуги в предыдущем воинском звании при принятии решения о досрочном присвоении звания.

Следует отметить, что в соответствии с подп. «д» п. 2 ст. 26 Положения о порядке прохождения военной службы⁶⁵ одной из основных задач аттестации военнослужащих является представление военнослужащих к присвоению очередных воинских званий досрочно или на одну ступень выше занимаемой воинской должности.

Применение поощрения «присвоение внеочередного воинского звания» осуществляется в следующем порядке. Применительно к офицерам представления готовит министр обороны Российской Федерации или руководитель феде-

⁶⁴Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

⁶⁵Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

рального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Применительно к прапорщикам и мичманам представления готовит командующим армией или флотилией, а также командующий войсками военного округа, фронта, флотом, им равными и выше. Применительно сержантам и старшин представление готовит командир полка или командир отдельного батальона, командир отдельной воинской части.

Здесь становится очевидным что, поощрение в виде присвоения внеочередного или досрочного воинского звания может применяться ко всем категориям военнослужащих, за исключением высших офицеров, в том числе и за особые личные заслуги. Также у военнослужащего должен истечь срок военной службы в предыдущем воинском звании⁶⁶.

Порядок оформления представления к присвоению внеочередного или досрочного воинского звания на ступень выше аналогичен порядку присвоения очередного воинского звания.

Согласно российскому законодательству сроки для прохождения службы в воинских званиях установлены следующие:

- рядовой или матрос – пять месяцев;
- младший сержант или старшина 2 статьи – один год;
- сержант или старшина 1 статьи – два года;
- старший сержант или главный старшина – три года;
- прапорщик или мичман – три года (воинское звание указанным военнослужащим выше воинского звания старшего прапорщика или старшего мичмана присвоено быть не может);
- младший лейтенант – два года;
- лейтенант – три года;
- старший лейтенант – три года;
- капитан, капитан-лейтенант – четыре года;
- майор, капитан 3 ранга – четыре года;

⁶⁶Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

- подполковник, капитан 2 ранга – пять лет.

Срок военной службы в воинском звании лейтенанта для военнослужащих-контрактников, закончивших военное учебное заведение по очной форме обучения с пятилетним сроком и выше, устанавливается два года.

Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности, подлежащей замещению высшими офицерами. Сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника или адмирала и генерала армии или адмирала флота не установлены.

Срок военной службы в воинском звании может быть сокращен, если военнослужащими выполнял установленные командованием задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера.

Согласно ст. 5 Закона Российской Федерации «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах»⁶⁷ время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, засчитывается в срок прохождения указанными военнослужащими военной службы в воинском звании на льготных условиях. Здесь один месяц военной службы считается за три месяца.

Периоды выполнения военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах оформляются приказами командиров воинских частей, начальни-

⁶⁷Закон РФ от 21.01.1993 № 4328-1 (ред. от 02.07.2013) «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 6. Ст. 181.

ков штабов, оперативных и иных групп⁶⁸.

Перечни воинских частей, привлекаемых для выполнения задач в условиях чрезвычайного положения или привлекаемых для выполнения задач при вооруженных конфликтах, а также периоды выполнения каждой воинской частью таких задач объявляются директивами Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации или приказами ФСБ России.

2.2 Сохранение воинского звания при переходе из одного вида государственной службы в другой и возникающие проблемы исходя из судебной практики

Согласно заявлено теме нашего исследования рассмотрим возникающие правовые проблемы и пути их решения в связи с сохранением воинского звания при переходе из одного вида государственной службы в другой. Данная сфера воинской службы регламентируется пунктом два статьи пятьдесят один Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»⁶⁹.

Этот пункт, указанной статьи законодательно обеспечивает возможность досрочного увольнения военнослужащего в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений.

Также, сферу перехода военнослужащего из одного ведомства в другое, регулирует статья 17 Положения о порядке прохождения военной службы⁷⁰. Статья 17, указанного положения, отражает законодательный порядок перевода военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации или из феде-

⁶⁸Постановление Правительства РФ от 31.03.1994 № 280 (ред. от 25.02.2009) «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. № 15. Ст. 1180.

⁶⁹Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

⁷⁰Положение о порядке прохождения военной службы, утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 (в ред. от 02.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 38. Ст. 4534.

рального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба или в Вооруженные Силы Российской Федерации. Рассмотрим ее подробнее.

В этой статье указано, что военнослужащий может быть переведен для дальнейшего прохождения военной службы из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба; а также из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в Вооруженные Силы Российской Федерации; кроме того, из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Перевод военнослужащего, согласно рассматриваемому законодательству осуществляется персонально, с согласия или по просьбе самого служащего по согласованию руководителями ведомств, а именно из которого военнослужащий собирается перейти и того, в которое переходит.

Документально перевод военнослужащих из Вооруженных Сил Российской Федерации или из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба или в Вооруженные Силы Российской Федерации, оформляется в следующем порядке. Приказом руководителя ведомства, где военный проходит службу – это относится к должностям прапорщиков и мичманов. Приказом или распоряжением руководителя ведомства – это относится к должностям сержантов, старшин, солдат и матросов. Согласно этим приказам, в том ведомстве, из которого военнослужащий переводится, он исключается из списочного состава. И соответственно, в том ведомстве, в которое переводится, вносится в списочный состав.

Здесь необходимо отметить, что в процессе перевода военнослужащего в другое ведомство вплоть до дня его зачисления в списки нового места прохождения службы, он считается служащим на прежнем месте. Контракт о прохож-

дении службы в прежнем ведомстве прекращает свое действие со дня заключения нового контракта по новому месту прохождения службы. При этом новый контракт со служащим заключается в день его зачисления в списки по новому месту прохождения службы⁷¹.

Рассмотрим правовые проблемы, возникающие при желании военнослужащего перейти из одного ведомства в другое и пути их решения на примере из судебной практики. Итак, Юрин А. В. обратился в суд с иском к Главному управлению МЧС России о включении срока службы для исчисления срока выслуги лет в специальном звании, в обоснование истец указал, что с ноября 2003 года проходил службу в Главном управлении МЧС России, где ему было присвоено звание «майор»⁷².

В связи с организационно-штатными мероприятиями он был уволен с государственной службы в органах МЧС России, далее с ним был заключен новый контракт на прохождение государственной службы в Главном управлении МЧС России на другой должности, с учетом ранее присвоенного звания майор на государственной службе ему было присвоено специальное звание «майор внутренней службы». На имя начальника ГУ МЧС им был подан рапорт с просьбой засчитать в выслугу лет службу в органах МЧС России для исчисления срока выслуги лет в званиях на государственной службе, в чем ему было отказано.

Считает данный отказ незаконным, поскольку при переходе государственного служащего с государственной службы одного вида на государственную службу другого вида ранее присвоенное воинское и специальное звание, а также период пребывания в соответствующем воинском и специальном звании учитывается при присвоении воинского и специального звания по новому виду государственной службы.

Вместе с тем при переходе с государственной военной службы в органах МЧС России на государственную противопожарную службу в органы МЧС

⁷¹ Макаренко О. Л. Правовые аспекты воинской службы. М. : Юридлит, 2014. С. 123.

⁷² Решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 10.09.2013 г. по делу № 2-1364/2013 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. URL : <http://sudact.ru/regular/doc/ymvrUkmZgXgj> (дата обращения : 15.12.2019).

России при присвоении специального звания «майор внутренней службы» ему были учтены сроки выслуги в звании «майор», однако эти же сроки выслуги не были учтены для присвоения очередного звания «подполковник внутренней службы».

В судебном заседании истец А. В. Юрин требования поддержал по изложенным в иске основаниям, суду дополнительно пояснил, что работает на государственной службе в органах МЧС России, где ему было присвоено звание «майор». Далее он был уволен в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями, а затем с ним заключен новый контракт с учетом ранее присвоенного звания «майор» на государственной службе и периода пребывания в нем, ему было присвоено специальное звание «майор внутренней службы».

Истец посчитал, что в настоящее время ему должно быть присвоено очередное звание «подполковник внутренней службы», поскольку дисциплинарных взысканий он не имеет, однако срок его службы ответчиком не засчитан в выслугу лет службы в органах МЧС для исчисления сроков выслуги в званиях на государственной службе.

В судебном заседании представитель ответчика И. Э. Панжинская требования не признала, суду пояснила, что истец проходил службу, где в 2009 году истцу присвоено воинское звание «майор». В связи с организационно-штатными мероприятиями истец был уволен с военной службы в запас. Далее он проходил военную службу в другой должности⁷³.

Приказом МЧС России истцу, находящемуся в запасе Вооруженных Сил РФ, после назначения его на должность присвоено специальное звание, соответствующее имеющемуся у него воинскому званию – «майор внутренней службы». При этом Инструкцией о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел РФ в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предусмотрено, что лицам, назначенным на должностно-

⁷³Решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 10.09.2013 г. по делу № 2-1364/2013 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. URL : <http://sudact.ru/regular/doc/ymvrUkmZgxgj> (дата обращения : 15.12.2019).

сти начальствующего состава МЧС России и имеющим воинское звание офицера запаса, присваивается специальное звание внутренней службы, соответствующее имеющемуся воинскому званию. Срок выслуги в воинском звании и срок выслуги в специальном звании внутренней службы не суммируется. Исходя из вышеизложенного, звание подполковник внутренней службы при соблюдении требований законодательства и при наличии к установленному сроку оснований, отсутствии препятствий, установленных нормативными правовыми актами может быть присвоено.

Выслушав истца, представителя ответчика, исследовав материалы дела, суд установил.

Согласно послужному списку Юрина А.В., проходившему службу в разных званиях. Приказом ДВРЦ МЧС России Юрину А.В. присвоено военное звание «майор». Приказом №-ВК майор Юрин А.В. уволен с военной службы в запас, в связи с организационно-штатными мероприятиями, приказом № с/ч Юрин А.В. исключен из списков личного состава.

Приказом №-НС Юрин А.В. назначен на должность сроком на три года, в связи, с чем истец принят на службу. Приказом №-НС майору запаса Юрину А. В. присвоено специальное звание «майор внутренней службы».

В соответствии с выпиской из приказа №-НС Юрин А.В. назначен на другую должность. Согласно справке ГУ МЧС России предельное звание по вышеуказанной должности «подполковник внутренней службы»⁷⁴.

Далее Юрин А.В. обратился с рапортом на имя начальника ГУ МЧС России с просьбой засчитать в выслугу лет государственную военную службу в системе МЧС России на должностях военнослужащего в МЧС России для исчисления срока выслуги в специальных званиях.

Письмом начальника ГУ МЧС России истцу было отказано в связи с тем, что законодательством РФ до настоящего времени не урегулирован вопрос об учете срока выслуги в звании при переходе государственного служащего с го-

⁷⁴Решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 10.09.2013 г. по делу № 2-1364/2013 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. URL : <http://sudact.ru/regular/doc/ymvrUkmZgxgj> (дата обращения : 15.12.2019).

сударственной службы одного вида на государственную службу другого вида. При этом указано, что поскольку специальное звание «майор внутренней службы» присвоено истцу, то очередное специальное звание «подполковник внутренней службы» при отсутствии действующих дисциплинарных взысканий будет присвоено.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»⁷⁵ государственная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий, в том числе федеральных органов государственной власти.

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы. Другие виды федеральной государственной службы устанавливаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»⁷⁶ личный состав Государственной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы – сотрудники, военнослужащих федеральной противопожарной службы. На сотрудников и военнослужащих федеральной противопожарной службы распространяются положения, регламентирующие прохождение службы соответственно в органах внутренних дел и в Вооруженных Силах РФ.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона РФ от 25.07.2002 г. № 116-

⁷⁵Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

⁷⁶Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.

ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РФ в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности»⁷⁷ действие Положения о службе в органах внутренних дел РФ, утвержденное Постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 года № 4202-1 распространяется на лиц, вновь поступающих на службу в Государственную противопожарную службу, до принятия федерального закона, регулирующего прохождение службы в Государственной противопожарной службе Министерства РФ по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Вышеуказанным Федеральным законом установлено, что лицам, вновь поступающим на службу в Государственную противопожарную службу специальные звания рядового и начальствующего состава присваиваются в соответствии с Положением о службе в органах внутренних дел РФ, при этом согласно преамбуле данного Положения, оно регулирует порядок и условия прохождения государственной службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.

Как установлено судом, Юрин А.В. являлся военнослужащим и проходил военную службу и занимал должность, где ему присвоено военное звание «майор». Истец являлся сотрудником и проходил государственную службу в Государственной противопожарной службе по Хабаровскому краю, ему присвоено специальное звание «майор внутренней службы».

Согласно ст. 13 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы гражданам, проходящим федеральную государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания⁷⁸. Общими условиями присвоения, сохранения классных

⁷⁷Федеральный закон от 25.07.2002 № 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3033.

⁷⁸Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий являются: последовательное присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания по прошествии установленного времени пребывания в определенном классном чине, дипломатическом ранге, воинском и специальном звании после их присвоения впервые. При переводе государственного служащего с государственной службы одного вида на государственную службу другого вида ранее присвоенный классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание, а также период пребывания в соответствующем классном чине, дипломатическом ранге, воинском и специальном звании учитывается при присвоении классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания по новому виду государственной службы в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Как установлено истец проходил государственную службу в Государственной противопожарной службе, являясь военнослужащим до зачисления в запас и вновь был принят на государственную службу в Государственную противопожарную службу в качестве сотрудника. Поскольку военная служба, как и противопожарная служба, относятся к государственной службе, и с учетом положений действующего законодательства правила присвоения воинских и специальных званий распространяются вне зависимости от вида государственной службы, как и период пребывания в соответствующем воинском и специальном звании учитывается при присвоении воинского и специального звания по новому виду государственной службы, требования истца, связанные с зачетом срока выслуги лет в звании майор по предыдущему месту службы для исчисления срока выслуги лет в специальном звании майор внутренней службы и для присвоения очередного специального звания подполковник внутренней службы по прежнему месту службы являются законными и обоснованными.

В силу ст. 24 Постановления Верховного Совета РФ «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел РФ...» срок выслуги в звании майор милиции, майор внутренней службы, майор юстиции составляет 4 года.

Принимая во внимание, что военное звание майор истцу присвоено, при этом данный срок выслуги в звании подлежит зачету при переходе с государственной службы одного вида на государственную службу другого вида для исчисления срока выслуги лет в специальном звании майор внутренней службы, соответственно право на присвоение очередного специального звания подполковник внутренней службы у истца возникает с даты подачи рапорта Юриным⁷⁹.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд решил:

Иск Юринак Главному управлению МЧС России о включении срока службы для исчисления срока выслуги лет в специальном звании – удовлетворить.

Обязать Главное управление МЧС России засчитать срок выслуги лет в органах МЧС России в звании майор с установленной даты для исчисления срока выслуги лет в специальном звании майор внутренней службы и для присвоения очередного специального звания подполковник внутренней службы с установленной даты. Решение в окончательной форме изготовлено 18 сентября 2015 года.

⁷⁹Решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 10.09.2013 г. по делу № 2-1364/2013 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. URL : <http://sudact.ru/regular/doc/ymvrUkmZgxgj> (дата обращения : 15.12.2019).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, необходимо сделать некоторые выводы и озвучить предложения.

Конституция нашей страны, принятая всенародным голосованием в 1993 году, возложила на граждан обязанность и долг по защите Отечества. Это предусматривает институт защиты Отечества различными правовыми средствами, в том числе созданием или учреждением военной службы как особого вида государственной службы. Практика показывает, что в процессе организации и исполнения военной службы возникают многочисленные проблемы, в том числе правового характера, требующие срочного решения и приобретающие особый характер в связи с формированием в России правового государства и гражданского общества.

Являя собой сложнейший правовой институт, военная служба определена законодателем как особый вид федеральной государственной службы. Это подтверждено в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Помимо этого военная служба попадает в сферу регулирования конституционным, административным, финансовым, уголовным и другими отраслями законодательства России.

Кроме этого, представляется очевидным, что принцип единства государственной службы требует единого правового регулирования основ организации государственной службы, поэтому представляется возможным вынести предложение о принятии единого законодательного документа.

Например, это может быть Кодекс федеральной государственной службы Российской Федерации, где разделы должны быть тщательно проработаны и отражать деятельность каждого ведомства в полной мере. Такая четко разработанная система законодательной регламентации отдельных видов государственной службы, в том числе и военной, с учетом ее единых принципов, существенно повысит престиж воинской службы в нашей стране. В разделе этого документа, посвященного воинской службе, необходимо четко прописать, что во-

енная служба является видом государственной службы, т.к. в настоящий момент разные авторы имеют разное мнение по этому поводу.

Еще следует отметить, что в действующем законодательстве не до конца отрегулированы статус военнослужащего, права, льготы и компенсации военнослужащих, а также существуют законодательные недоработки о процессе реализации статуса военнослужащего. Представляется возможным отрегулировать все эти недочеты в вышеназванной общем нормативном акте.

Итак, учитывая вышесказанное, хотелось бы предложить законодательно подкрепить и обеспечить военную службу развитием следующих законодательных норм. Четко прописать в Конституции место Вооруженных Сил в государственном механизме Российской Федерации, также ясно определить их предназначение, роль, задачи, функции, внутриорганизационный порядок. Повторим, что обязательно нужно законодательное закрепление понятия военной службы и четкое определение ее места в системе федеральной государственной службы. Разработка нового и усовершенствование действующего законодательства, должны в конечном итоге устранить противоречивость, фрагментарность и пробелы военного законодательства. Также представляется возможным разработать и законодательно закрепить институт или несколько институтов гражданского контроля военной деятельности. Это обеспечит упрочение основ безопасности общества и государства в целом.

В целом, при написании бакалаврской работы все поставленные цели и установленные задачи были достигнуты. А также разработаны выводы и предложения в рамках заявленной темы исследования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Правовые акты

1 Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (вместе с «Проектом Соглашения о санитарных и безопасных зонах и местностях», «Проектом Правил, касающихся коллективной помощи гражданским интернированным») (заключена в г. Женеве 12.08.1949) (с изм. от 08.12.2005) // Действующее международное право : в 2 т. – М. : Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.2. – С. 681 – 731.

2 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 15. – Ст. 1691.

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.07.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

4 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 3.

5 Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 28.11.2015) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

6 Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3649.

7 Федеральный закон от 23.06.1995 № 93-ФЗ (ред. от 07.02.2011, с изм. от 04.06.2015) «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или вос-

становлению международного мира и безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 26. – Ст. 2401.

8 Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 23. – Ст. 2750.

9 Федеральный закон от 06.02.1997 № 27-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 6. – Ст. 71.

10 Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 799.

11 Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

12 Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 31.01.2019) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

13 Федеральный закон от 25.07.2002 № 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3033.

14 Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

15 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 05.10.2015, с изм. от 14.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

16 Закон РФ от 21.01.1993 № 4328-1 (ред. от 02.07.2013) «О дополни-

тельных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 6. – Ст. 181.

17 Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 17. – Ст. 594.

18 Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 02.01.2016) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 38. – Ст. 4534.

19 Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 (ред. от 30.09.2013) «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 440.

20 Указ Президента РФ № 218 от 30.04.2015 «О внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (в ред. от 15.05.2015)» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 18. – Ст. 2691.

21 Постановление Правительства РФ от 31.03.1994 № 280 (ред. от 25.02.2009) «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1994. – № 15. – Ст. 1180.

22 Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 565 (ред. от

19.05.2015) «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 28. – Ст. 3831.

23 Приказ Минобороны РФ от 21.03.1998 № 100 «О юридической службе Вооруженных Сил Российской Федерации». Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24 Приказ Министра обороны РФ от 29.02.2012 № 444 (ред. от 22.07.2015) «О порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.05.2012 № 24324) // Российская газета. – 2012. – 1 июня.

25 Положение о порядке прохождения военной службы, утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 (в ред. от 02.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 38. – Ст. 4534.

II. Специальная литература

26 Акчурин, З. Х. Актуальные вопросы правового регулирования прохождения военной службы на воинских должностях / З. Х. Акчурин // Гражданское право. – 2013. – № 5. – С. 11 – 16.

27 Афиногенченко, П. И. Военное право России / П. И. Афиногенченко. – СПб. : Питер, 2017. – 540 с.

28 Багаев, С. Присвоение воинских званий / С. Багаев. – Ростов-н/Д. : Феникс, 2014. – 350 с.

29 Безнасюк, А. С. Военное право / А. С. Безнасюк. – М. : Норма-Инфра-М, 2014. – 380 с.

30 Белов, В. К. Военное право / В. К. Белов. – М. : Академия, 2017. – 520 с.

31 Волкова, Т. Д. Особенности кадрового делопроизводства военнослужащих / Т. Д. Волкова // Делопроизводство. – 2015. – № 4. – С. 62 – 68.

32 Воронов, Д. Военная служба как особый вид государственной службы и правовые основы ее прохождения в Вооруженных Силах / Д. Воронов // Гра-

жданское право. – 2013. – № 5. – С. 63 – 66.

33 Донко, П. Р. Особенности военной службы / П.Р. Донко. – Ростов-н/Д. : Феникс, 2016. – 450 с.

34 Зорин, О. Л. Присвоение очередного воинского звания в качестве поощрения / О. Л. Зорин // Право в Вооруженных силах. – 2015. – С. 35 – 40.

35 Зульфугарзаде, Т. Э. Военное право / Т. Э. Зульфугарзаде. – М. : Норма-Инфра-М, 2017. – 450 с.

36 Иванов, П. А. Военное право / П. А. Иванов. – М. : Академия, 2015. – 502 с.

37 Иванченко, О. П. Военная служба как государственная служба / О. П. Иванченко. – М. : Академия, 2014. – С. 490 с.

38 Макаренко, О. Л. Правовые аспекты воинской службы / О.Л. Макаренко. – М. : Юридлит, 2014. – 450 с.

39 Максимов, О. М. Воинские звания / О. М. Максимов. – М. : Академия, 2014. – 470 с.

40 Михалков, А.И. Военная служба в РФ / А. И. Михалков. – М. : Норма-Инфра-М, 2016. – 560 с.

41 Нехаенко, А. И. Военная служба и порядок ее прохождения / А. И. Нехаенко. – СПб. : Питер, 2015. – 360 с.

42 Овсов, Л. И. Военное право / Л. И. Овсов. – М. : Академия, 2015. – 520 с.

43 Овсянко, Д. М. Государственная служба Российской Федерации / Д. М. Овсянко. – М. : Право и сервис, 2016. – 450 с.

44 Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов. – М. : Академия, 2015. – 1800 с.

45 Пасынюк, Д. М. Военное право / Д. М. Пасынюк. – М. : Академия, 2015. – 630 с.

46 Русский, С. Военная служба как особый вид государственной службы / С. Русский. – М. : Право и сервис, 2014. – 650 с.

47 Скворцова, Е. М. История Отечества / Е. М. Скворцова. – М. : Юнити-

Дана, 2014. – 480 с.

48 Субботин, Г. Военная служба и порядок ее прохождения солдатами (матросами), сержантами (старшинами) Вооруженных Сил Российской Федерации / Г. Субботин. – М. : Академия, 2016. – 480 с.

49 Терехин, А. М. Временное исполнение обязанностей по воинской должности как элемент системы продвижения по службе военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации / А.М. Терехин // Право в Вооруженных силах. – 2017. – С. 12 – 18.

III. Правоприменительная практика

50 Решение Кировского районного суда г. Хабаровска от 10.09.2013 г. по делу № 2-1364/2013 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ: офиц. сайт. – Режим доступа : <http://sudact.ru/regular/doc/ymvrUkmZgxcgj>. – 15.12.2019.