

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

«_____» _____ 201_ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов государственной власти по развитию
физической культуры и спорта (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 473-об _____ К.С. Рязанцев

Руководитель

доцент, к.т.н. _____ В.З. Григорьева

Нормоконтроль

старший преподаватель _____ Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

« _____ » _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента 4 курса группы 473-об
Рязанцева Константина Сергеевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: «Деятельность органов государственной
власти по развитию физической культуры и спорта на примере Амурской области»

(утверждена приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «___» _____ 2018 года

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе:

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих
разработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения:

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе: _____

7. Дата выдачи задания: «___» _____ 2018 года

Руководитель выпускной квалификационной работы В.З. Григорьева, доцент к.т.н.

Задание принял к исполнению: _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 55 с., 13 таблиц, 9 рисунков, 54 источника.

РАЗВИТИЕ СПОРТА, УПРАВЛЕНИЕ СПОРТОМ, МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА, ПРОБЛЕМЫ, РЕШЕНИЯ

В выпускной квалификационной работе рассматриваются теоретические и правовые аспекты управления развитием физической культуры и спорта.

Проведен анализ деятельности Министерства по физической культуре и спорту Амурской области.

На основании проведенного анализа были выявлены основные проблемы, и разработаны мероприятия по решению выявленных проблем

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы управления развитием физической культуры и спорта	7
1.1 Развитие физической культуры и спорта как объект управления	7
1.2 Нормативная правовая база деятельности по развитию физической культуры и спорта	12
1.3 Зарубежный опыт управления физической культурой и спортом	18
2 Практика управления физической культурой и спортом в Амурской области	30
2.1 Министерство по физической культуре и спорту Амурской области как субъект управления	30
2.2 Результаты деятельности Министерства по физической культуре и спорту Амурской области	36
2.3 Проблемы и предложения по устранению выявленных проблем	43
Заключение	47
Библиографический список	49

ВВЕДЕНИЕ

Физическая культура и спорт являются частью культуры общества, представляющей собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом для физического развития человека, его здоровья и образа жизни. Из понятия «здоровый образ жизни», объединяющего все сферы жизнедеятельности личности, коллектива, социальной группы, нации, сфера физической культуры и спорта является наиболее актуальной и универсальной составляющей, направленной на сохранение и укрепление здоровья нации и каждого гражданина в отдельности, развитие его физических способностей, улучшение социального благополучия.

Роль физической культуры и спорта стала заметным социально-политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культуры, а также спортивные успехи на международных соревнованиях являются доказательством силы любой нации, свидетельством экономического и оборонного могущества государства.

Забота об эффективном развитии физической культуры и спорта, оздоровление нации, формирование здорового образа жизни населения, воспитание здорового поколения - важнейшая задача государственной политики.

Объектом исследования является деятельность Министерства по физической культуре и спорту

Предмет – отношения, складывающиеся в процессе управления развитием физической культуры и спорта.

Цель работы: на основе теоретических и правовых данных выявить проблемы управления развитием физической культуры и спорта и предложение мер по их решению.

На основе поставленной цели можно выделить следующие задачи:

- изучить развитие физической культуры и спорта как объект управления;
- ознакомиться с нормативной правовой базой управления развитием физической культуры и спорта;
- рассмотреть зарубежный опыт управления развитием физической культуры и спорта;
- провести анализ управления развитием физической культуры и спорта Амурской области;
- выявить проблемы управления развитием физической культуры и спорта Амурской области;
- предложить меры по устранению выявленных проблем.

При написании работы использовалась учебная, методическая литература, нормативно-правовые акты федерального и областного уровня, научные статьи и публикации, электронные источники.

В данной работе использовались такие научные методы, как системный анализ, метод систематизации, классификации, обобщения, аналитический метод, сравнение и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1.1 Развитие физической культуры и спорта как объект управления

Физическая культура и спорт уже давно являются средством, которое может и должно способствовать укреплению здоровья и повышению уровня физической подготовки всех людей. Прежде всего, для этого необходимо, повысить эффективность и улучшить качество управления системой физкультурного движения страны.

Управление физической культурой и спортом это система форм и методов деятельности, направленной на обеспечение функционирования и развития физической культуры и спорта для удовлетворения потребностей людей в этой сфере.



Рисунок 1 – элементы управленческой деятельности

Из рисунка 1¹ видно, что управление различными объектами в сфере физической культуры и спорта не отличается от управления в других сферах общественной жизни.

Физическая культура и спорт значится массовым явлением, вовлекающим в сферу своего воздействия, большую часть общества².

¹ Голощапов, Б.Р. История физической культуры и спорта – М.: 2011. – С. 12-15

² Физическая культура: учебник / под ред. В.И. Ильинича. - М.: Гардарики, 2014. – С. 8-10

Физическая культура и спорт это вид человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование, на оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие.

Управление в сфере физической культуры и спорта имеет свои специфические особенности, ему свойствен ряд закономерностей, одна из которых это его дифференциация³.

Суть данной закономерности выражается в следующем: управление, возникнув как управление производством, которое прослеживается на примере последовательного формирования и влияния на разных этапах школ управления, все больше внимания уделяет фактору управлению людьми, коллективами людей, другими словами управлению в сфере социальной жизни населения. Поэтому не случайно, что в рамках управления социальной сферой и управления физической культурой и спортом, все большее значение придается менеджменту как одному из видов управления в рамках физкультурно-спортивных организаций.

Менеджмент - это система мероприятий, методов и инструментов по эффективному управлению организацией, фирмой, предприятием в современных условиях и на научной основе.

Спортивный менеджмент тесно связан с основными факторами рыночной экономики такими, как формы собственности, система свободного ценообразования, конкуренция, право свободного выбора как для спортивного предпринимателя или производителя физкультурно-спортивных услуг, так и для потребителей этих услуг⁴.

Физкультурно-спортивные услуги все чаще становятся объектом купли-продажи в экономике. Рынок услуг физической культуры и спорта многообразен, довольно специфичен и обладает своими особенностями, которые отражены в таблице 1⁵.

³ Барчуков, И.С. Физическая культура и спорт: методология, теория, практика / - М. - 2015. – С.25-29.

⁴ Матвеев, Л.П. Размышления о спорте / Спортивный менеджмент. – 2014. - №1.- С. 16-21.

⁵ Столбов, В.В. История физической культуры и спорта. / – М.: - 2013 . – С. 12 – 19.

Таблица 1 - Особенности функционирования физической культуры и спорта в рыночных условиях и влияние рынка.

Особенности функционирования физической культуры и спорта в рыночных условиях	Влияние рыночной экономики
<ul style="list-style-type: none"> - преобразование физической культуры и спорта в область услуг как совокупность социально-педагогической деятельности, реализовываемой для физического воспитания населения; - децентрализация управления сферой физической культуры и спорта; - большое многообразие организационно-правовых форм спортивных организаций; - правовое закрепление официального статуса профессионального спорта в России; - возрастающее экономическое значение физической культуры и спорта, развивающихся часто на основе коммерческого расчета. 	<ul style="list-style-type: none"> - развитие предпринимательства в области физической культуры и спорта; - способствует росту числа собственников спортивных организаций; - увеличение многообразия их организационно-правовых форм; - расширение спектра и улучшение качества предоставляемых обществу услуг.

Сейчас в рыночных условиях все сильнее возрастает роль физической культуры и спорта, в удовлетворении потребностей, в совершенствовании, в формировании здорового образа жизни, в самореализации личности и т.д.⁶

Цель управления в физической культуре и спорте это состояние физкультурно-спортивной организации, которое должно быть достигнуто для удовлетворения потребностей.

Определение цели является первоначальным этапом управления в физической культуре и спорте.

Функции управления в физической культуре и спорте представляют собой направления управленческой деятельности. Различают основные и конкретные функции управления⁷.

Основными они называются потому что: во-первых, они реализовываются во всех отраслях народнохозяйственного комплекса; во-вторых, они осуществляются в любой физкультурно-спортивной организации и на любом уровне менеджмента; в-третьих, они неизменны конкретным функциям, т.е. состав и содержание основных функций менеджмента не меняются; в-

⁶ Золотов, М.И. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта : учебное пособие для студентов высших педагогических учебных заведений / - М.: Издательский центр «Академия», 2014. – С.28-34.

⁷ Братановский, С.Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка. / Саратов: изд-во Саратов, 2014. – С. 13-17.

четвертых, они обеспечивают управляемость, т.е. достижение цели управления в заданный промежуток времени в условиях ограниченных ресурсов.

Главные функции управления взаимосвязаны между собой, составляя единый процесс, характеризующий механизм управленческого воздействия.

Конкретные функции управления физической культурой и спортом могут быть определены по содержанию управленческого действия на определенный объект.

Общие и конкретные функции управления в физической культуре и спорте как направления управленческой деятельности реализуются на основе определенных принципов⁸.

Принципы управления в физической культуре и спорте представляют собой правила, положения и нормы поведения, которыми руководствуются органы управления в процессе исполнения управленческой деятельности.

К главным принципам управления в физической культуре и спорте можно отнести следующие:

- принцип совмещения отраслевого и территориального управления, базирующийся на существующем административно-территориальном делении страны и отраслевой структуре народного хозяйства;

- принцип совмещения материального и морального стимулирования основывается на утверждении, что «всякая крайность, есть признак ограниченности». Примером этого принципа является присвоение работникам различных спортивных организаций государственных наград, моральное и материальное стимулирование труда работников и другие.

На основе этих принципов общие и конкретные функции управления в физической культуре и спорте реализуются с использованием разных методов⁹.

Организационные методы управления базируются на организационных отношениях между органами управления и организациями, организациями и

⁸ Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта / - М.: Академия, 2015. – С. 25-30.

⁹ Лукьяненко, В.П. Физическая культура: основы знаний / - М.: Совет. спорт, 2013. – С. 52-55

работниками, на отношениях власти и подчинения. Основные методы управления представлены на рисунке 2¹⁰.



Рисунок 2 – Организационные методы управления

Методы правового регулирования представляют собой используемые государством средства правового влияния на общественные отношения. Существует два основных способа правового регулирования авторитарный и автономный. Первый способ применяется при регулировании административных правоотношений и характеризуется тем, что одна сторона правоотношений наделена правом, устанавливая другой стороне основы ее деятельности. Второй способ базируется на том, что стороны правоотношений являются равноправными и в рамках законодательства могут самостоятельно устанавливать содержание своих прав и обязанностей.¹¹

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему форм и методов деятельности, направленной на обеспечение

¹⁰ Нелюбин, В.В. Сборник официальных документов и материалов / - 2015.- С.10-11.

¹¹ Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом / - 2013. – С. 21-23.

эффективного функционирования и развития физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

1.2 Нормативная правовая база деятельности по развитию физической культуры и спорта

После распада СССР появилась необходимость в создании качественной правовой базы в сфере физической культуры и спорта¹².

И в 1993 году появилась правовая база в виде Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте, была разработана и принята Верховным Советом РФ 27 апреля 1993 года. Принятые Основы законодательства о физической культуре и спорте стали¹³ началом в создании правовой базы физкультурно-спортивной сферы.

После принятия Основ законодательства в течение нескольких лет стали появляться некоторые пробелы и недочеты. Общая концепция физкультурно-спортивного законодательства давалась неконкретной и размытой. На тот момент сформировать четко структурированный и реально работающий Закон о физической культуре и спорте было нельзя, потому что было не ясно, по какому пути пойдет страна, какую модель развития физической культуры и спорта выберет. Поэтому была сформулирована форма Основ законодательства, которые показывали общий подход депутатов и спортивных экспертов к проблеме законодательного регламентирования в физкультурно-спортивной сфере¹⁴.

Из-за скопившихся за несколько лет замечаний и новых реалий, законодателям существенным образом пришлось переработать существующие

¹² Алексеев, С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации / – М., 2015. – С.66-69.

¹³ Кузин, В.В. Национальное законодательство о физической культуре и спорте /– М.: Спорт-Академ- Пресс, 2012. – С.25-35.

¹⁴ Скоблин, И. Т. Особенности применения закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» / – М.: Ника, 2013. – С.32 - 40.

правовые нормы, создать новый закон «О физической культуре и спорте», который должен был заменить принятые прежде Основы законодательства о Физической культуре и Спорте.

Федеральный закон Российской Федерации «О физической культуре и спорте» был принят Государственной Думой 13 января 1999 года, одобрен Советом Федерации 27 января и подписан Президентом страны 29 апреля 1999 года¹⁵.

Вновь принятый закон так же не сумел в полной мере устранить те пробелы, и замечания которые были в Основах законодательства о Физической культуре и Спорте. Российские законодатели решили, что не стоит совершенствовать существующий закон, дополняя и редактируя его. Прослужив восемь лет данный закон устарел и не отражал существующие тенденции в мире и стране, было принято решение о создании нового закона, который бы, устранял недостатки ранее действующего правового акта и создавал бы правовое поле для регулирования физкультурно-спортивных отношений.

Обновленный Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» был опубликован 8 декабря 2007 года и вступил в силу 1 января 2008 года и по сей день остается основным нормативным правовым актом, регулирующим данную сферу управления¹⁶.

Принятый Закон РФ «О физической культуре и спорте», действующий и в настоящее время, устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определяет принципы государственной политики в области физической

¹⁵ О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 29.04.1999 № 80-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁶ Путалова, И.Б. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник / – О: СибГАФК, 2011. – С.32-34.

культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения России. Структура Закона представлена на рисунке 3.¹⁷



Рисунок 3 - Структура Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007

На сегодняшний день сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регламентируется еще пакетом нормативной правовой документации.¹⁸

¹⁷ О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁸ Рожков П.А. Нормативное правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта: реализация стратегии реформирования отрасли на рубеже веков: – М.: Советский спорт, 2012. – С. 36-47

Правовые нормы о физической культуре и спорте формулируются в нормативных правовых актах-законах, указах и распоряжениях Президента, постановлениях и решениях правительства, а также юридических актах субъектов Федерации, они представлены в данной таблице 2¹⁹.

Таблица 2 - Группы нормативных актов

Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Четвертая группа
нормативные акты федеральных органов государственной власти: Конституция и федеральные законы РФ, а также указы и распоряжения Президента России.	Нормативные акты федеральных органов государственного управления, имеющие подзаконный характер (постановления правительства, Федерального агентства РФ по физической культуре и спорту, Минобразования и науки России)	законы и подзаконные акты субъектов РФ	постановления и решения органов местного самоуправления

На федеральном уровне утверждены следующие нормативно-правовые документы: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. № 916 "Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи"; Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»²⁰; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года²¹ (утв. Распоряжением Правительства РФ от 07.08.2009 № 14 1101-р; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.01.2014 № 2-р «Об утверждении концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»; Указ Президента Российской Федерации от 02.01.2014 № 2-р «Об утверждении концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»;

¹⁹ Сихарулидзе, А. Физическая культура и спорт в России будут жить по новому закону / Гарант - информационно-правовой портал. - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.garant.ru/news/12211> - (дата обращения: 05.06.2018)

²⁰ О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 29.04.1999 № 80-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²¹ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 14 1101-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

Федерации от 24.03.2014 № 172 «О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" ²² ; Постановление Правительства РФ от 11.06.2014 № 540 "Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе "Готов к труду и обороне" (ГТО)"²³.

Федеральное законодательство устанавливает общие правовые нормы для деятельности в сфере физической культуры и спорта. Правительство РФ руководствуется Законом «О физической культуре и спорте» в своей управленческой деятельности, проводит все необходимые мероприятия и их финансирование на основе данного федерального закона²⁴.

При этом региональным законодателям федеральный закон «О физической культуре и спорте» оставляет место для законотворческой деятельности. Местные законодатели вместе с органами исполнительной власти могут принимать собственные правовые акты, которые дополняют положения федерального закона, учитывают особенности региона и его традиции.

В частности, Закон РФ «О физической культуре и спорте» позволяет местным органам власти осуществлять:

- разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;
- увеличение количества спортивных школ, центров и клубов всех видов и типов и обеспечение подготовки спортивного резерва;

²² Об утверждении областных стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 8.07.2016 г. № 461. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²³ О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁴ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 22.08.2008 г. №122-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- разработку и реализацию календарных планов физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий;

- формирование органов управления физической культурой и спортом, координацию их деятельности и их взаимодействие;

- обеспечение вместе с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта подготовки сборных команд²⁵.

Эти мероприятия создают основу для создания эффективной региональной системы управления физической культурой и спортом. Местные власти имеют возможность самостоятельно решать, какими индивидуальными особенностями будет обладать местная система физкультуры и спорта, под какие цели и задачи выстраиваться, с помощью каких инструментов реализовываться²⁶.

Разрабатывая собственную региональную систему физической культуры и спорта, законодательные и исполнительные власти принимают во внимание такие факторы, как:

- наличие в регионе нужного числа спортивных сооружений, ДЮСШ, СДЮШОР, профессиональных спортсменов и тренеров;

- развитие в регионе предприятий спортивной сферы и спортивного бизнеса;

- органы управления физической культурой и спортом в регионе совместно с законодательной властью и спортивной общественностью региона

²⁵ О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁶ Зуев В.Н. Законотворчество о физической культуре и спорте на уровне субъекта РФ/ Теория и практика физкультуры. - 2012.- № 3 – С.63-67.

должны активно пропагандировать здоровый образ жизни, формировать привлекательный образ спортсмена и тренера²⁷.

Все перечисленные факторы и обстоятельства ложатся в основу местного законодательства о физкультуре и спорте. Кроме того, региональные и муниципальные власти учитывают опыт других стран и регионов, сформировавших эффективную физкультурно-спортивную систему местного уровня, которая взаимодействует с федеральными органами управления физической культурой и спортом.²⁸

1.3 Зарубежный опыт управления физической культурой и спортом

Общепринятым является тот факт, что сфера физической культуры и спорта, решает многие социально-экономические проблемы, такие, как объединение общества, отвлечение молодежи от вредных привычек, профилактика заболеваний, увеличение средней продолжительности жизни. Поэтому, обладая важной социальной значимостью, физическая культура и спорт являются объектами международного регулирования.

Основными международными документами в сфере массового спорта следует считать Международную хартию физического воспитания и спорта 1978 г. с последующими дополнениями, Спортивную хартию Европы 1992 г.

Данные документы устанавливают основные принципы регулирования развития спорта, которые должны соблюдать все страны, принявшие соглашения. Основными принципами являются, во-первых, доступность занятий массовым спортом без дискриминации по каким-либо признакам, во-вторых, государственное регулирование развития спортивных сооружений и доступности занятий спортом²⁹.

Опираясь на положениях вышеуказанных документов, различные страны в зависимости от специфики своего социально-экономического и политическо-

²⁷ Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта / Теория и практика физической культуры. - 2014. - № 5. - С. 2-8.

²⁸ Антипов, А.Ф. Профессиональный спорт и закон / Теория и практика физической культуры. - 2012. - № 11. - С. 19-21.

²⁹ Бриллиантова, А.М. Международный спортивный арбитраж / – М.: Спор-тАкадемПресс, 2012. – С. 85-94.

го устройства создают условия для развития массового спорта, для создания, и пополнения ресурсной базы как основы функционирования и т.д.

Во всех странах развитие спорта основывается на базовом законе о спорте. Так, во Франции это Закон Французской Республики об организации и повышении роли в обществе физической и спортивной активности (1984 г.), в Финляндии - Закон о спорте (21.12.1979 г.) и Устав о спорте (28.12.1979 г.)³⁰.

Государственными органами исполнительной власти выступают различные министерства и ведомства. В Испании - это Высший совет спорта, являющийся автономным органом Министерства образования и науки, в Аргентине - Министерство по социальным вопросам. В их полномочиях находятся вопросы развития физической культуры и спорта:

- участие в управлении спортом высших достижений;
- выделение и распределение средств государственного бюджета, составление сметы расходов;
- выделение субсидий, пособий и займов для спортивных организаций;
- контроль использования финансовых средств;
- подготовка специалистов;
- участие в разработке и реализации планов по строительству и модернизации спортивных сооружений.

Зарубежный опыт развития массового спорта показывает, что принцип территориального разделения управленческих функций четко позволяет разграничить компетенцию и ответственность органов управления³¹.

Так в Германии управления массовым спортом является задачей земель. В Германии нет единой структуры управления спортом на местном уровне. Механизм регулирования спортом может значительно отличаться в разных землях. В ряде земель (Баден-Вюртенберг, Мекленбург - Передняя Померания, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Саксония, Саксония - Анхальт)

³⁰ Кузьмичева, Е.В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физ-культурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения / Теория и практика физической культуры. - 2013. - №5- С.40-47.

³¹ Серебряков, А.В. Современный профессиональный спорт в США и Европе / - 2014. - С.78-90.

за развитие спорта отвечают министерства по делам культуры, в других (Бавария, Бранденбург, Гессен, Шлезвиг-Гольштейн) - министерства по делам образования, науки и искусства, по вопросам образования и спорта, по делам женщин, труда и социального порядка и т.д., в Тюрингии - Министерство по социальным вопросам и здравоохранению, в Рейнланд-Пфальце - Министерство внутренних дел, а в землях Бремен и Гамбург - сенаторы по внутренним делам и т.д. Общее управление физической культурой и спортом осуществляется правительствами земель вместе с федеральным правительством, национальными спортивными организациями, городами. В зависимости от специфики региона, спроса населения на услуги массового спорта организация массового спорта в землях разлается, но вне зависимости от этого существуют единые приоритеты: спорт в школах и подготовка преподавателей физвоспитания; студенческий спорт; спорт для всех; строительство, модернизация и содержание спортсооружений; содействие спорту высших достижений; помощь спортивным клубам и командам³².

В Министерстве по делам молодежи и спорта Франции работают два управления по спорту, и семь бюро - финансовое, международное, спорта высших достижений, политики развития видов спорта, управления учреждениями централизованной подготовки спортсменов, науки, спортивного инвентаря и оборудования.

Свои полномочия Министерство спорта выполняет через 25 своих отделений и 100 муниципальных департаментов спорта. Руководство спортом на местном уровне исполняется в 22 регионах, 90 департаментах и 36 тысячах коммун. В большинстве из них имеются Дома спорта или муниципальные спортивно-оздоровительные центры. Деятельность этих ассоциаций координируют муниципальные отделы спорта³³.

³² Коваленко, В.А. Физическая культура: учебное пособие /- М.: Изд-во АСВ, 2010.- С. 112-115

³³ Егорычев, А.О., Мацук, М.Г., Мещеряков С.П., Пенцик Б.Н. Физическая культура. Теоретический курс: учебное пособие /- М.: РГУ нефти и газа им. И.М.Губкина, 2013.- С. 22-25.

Как в Германии, так и Франции приоритетом местных органов управления является развитие массового спорта. Государственные органы распоряжаются средствами государственного бюджета и решают вопросы развития спорта высших достижений и массового спорта³⁴.

На рисунке 4³⁵ представлена структура управления физической культурой и спортом в России.

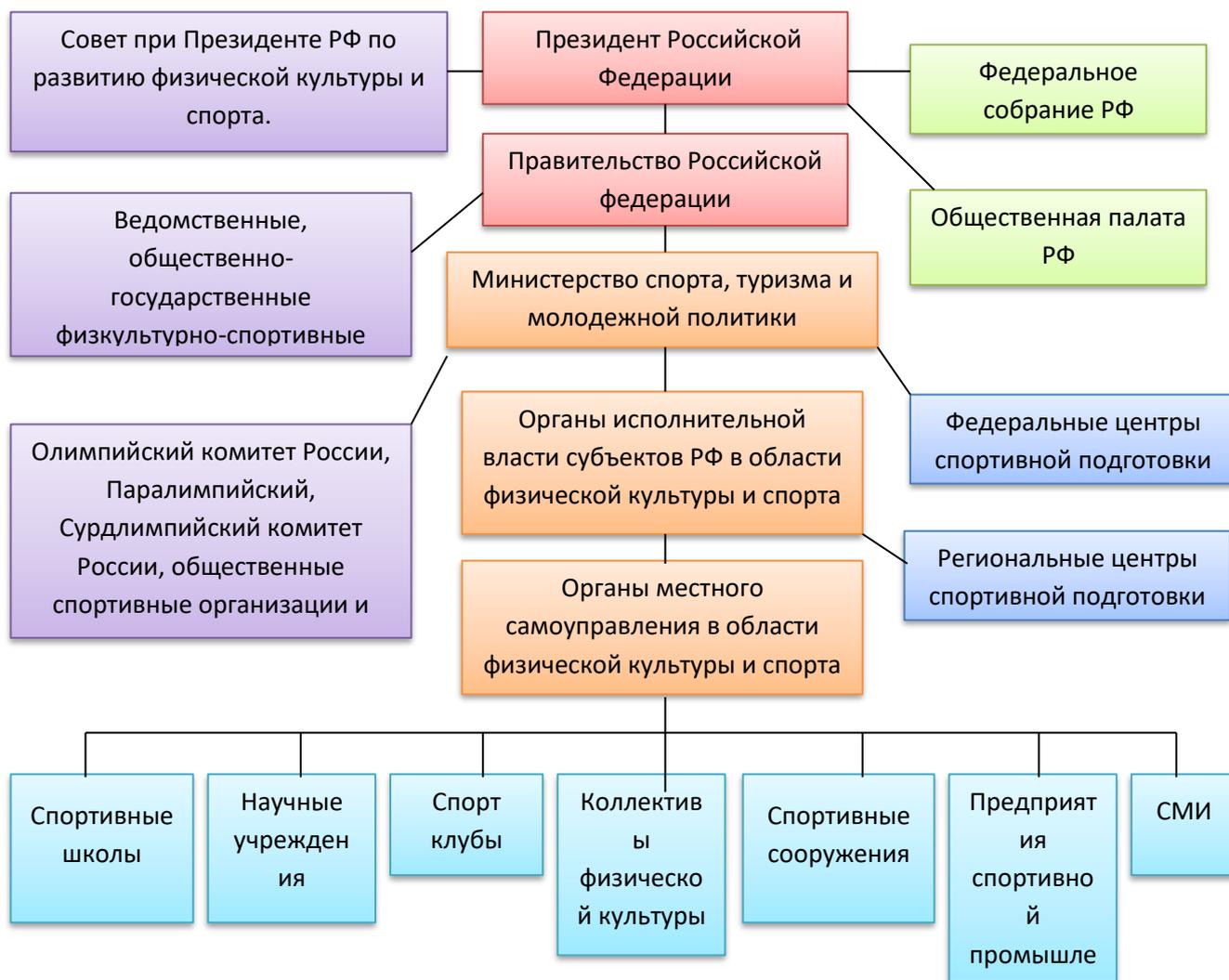


Рисунок 4 – Структура управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

³⁴ Филиппов, С.С. Организационно-правовые особенности системы управления Физической культурой и спортом / Ученые записки. – 2014. – № 6 (112). – С.201-207.

³⁵ Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс] – URL: <http://minsport.gov.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018)

Особого внимания заслуживает вопрос управления спортом на местном и региональном уровне.

Спортивные услуги населению, оказываемые в рамках физической культуры и спорта, обладают рядом особенностей, среди которых основными можно назвать их высокие капиталоемкость и информоемкость. Строительство, и содержание физкультурно-спортивного сооружения требует существенных капиталовложений. То же самое касается трудовых ресурсов: постоянно не только повышается непосредственно квалификация тренерского и управленческого персонала, но и растут требования к их работе - увеличивается информационная нагрузка, появляются новые методики, средства и методы тренировки и т.д. Поскольку от работы специалистов зависит зачастую здоровье потребителя, то невозможно экономить и на этой статье затрат³⁶.

Поэтому основные проблемы развития физической культуры и спорта заключаются в ресурсной обеспеченности, а именно в обеспеченности такими ресурсами, как: финансовые, трудовые, материальные, научные и информационные.

Для решения задач развития массового спорта международное законодательство предлагает использовать ресурсы государственных бюджетов - национальных, региональных и местных. Однако, как было показано выше, существующие предпосылки роста затрат на содержание сферы массового спорта не позволяют решать все финансовые проблемы за счет средств из одного источника. В связи с этим финансирование массового спорта приобретает многоканальный характер. Особенности финансирования данной отрасли представлены в таблице 3³⁷.

³⁶ Железняк, Ю.Д. Теория и методика обучения предмету "Физическая культура" / - М: Академия, 2016. – С. 27 – 29.

³⁷ Горшков В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях /: МОГИФК, 2013. - С. 51-53

Таблица 3 – Особенности финансирования физической культуры и спорта в некоторых странах

Страна	Финансовые ресурсы
1	2
Аргентина	<p>в Аргентине средства Национального фонда спорта формируются из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 50% чистой прибыли от деятельности залов развлечений, управление которыми исполняет Национальная благотворительная лотерея и казино; - фонды, поступающие средства от проведения Спортпрогнозов; - средства, ежегодно выделяемые гос. бюджетом; - компенсации и проценты с займов, предоставленных спортивным организациям; - средства поступающие от штрафов; - имущество ликвидированных спортивных организаций; - средства поступающие из иных источников.

Продолжение таблицы 3

1	2
Испания	<p>В Испании финансовые поступления складываются из: ежегодных ассигнований из государственного бюджета; доходов от сборов и установленных государством цен; субсидий, предоставляемых административными органами и государственными объединениями; даров, наследств, завещаний, премий; льгот, предоставляемых государством; прибыли от собственного имущества; займов и кредитов. Необходимым условием получения государственных дотаций является признание спортивной организации общественно полезной, в результате организации дается преимущества в получении средств для дальнейшего развития от государственной и местных администраций; а также приоритет при получении государственного кредита; налоговые льготы.</p>
Финляндия	<p>В Финляндии законодательно осуществляется прямая финансовая помощь, а также льготное кредитование со стороны государства, для того чтобы создать нормальные условия для развития массового спорта и обеспечить равные возможности для участия в спортивной деятельности. Государственное финансирование, поддержка и кредитование выделяются из средств от проведения лотерей.</p> <p>Муниципалитетам и спортивным организациям оказывается прямая</p>

	<p>финансовая помощь и предоставляются льготные кредиты для покрытия расходов. Прямая финансовая помощь и предоставление кредитов на развитие материально-технической базы осуществляются как автономно, так и в сочетании. Объем помощи в среднем составляет 75 % от суммы расходов, а иногда достигает и 90 %.</p> <p>Так же из государственного бюджета ежегодно выделяется определенная сумма для оказания финансовой помощи национальным спортивным организациям в соответствии со списком, утвержденным Государственным Советом Финляндии. В числе организаций, имеющих право на государственное финансирование - зарегистрированные ассоциации, ориентированные на развитие общеразвивающих физических упражнений, физического воспитания и спортивной науки. Выделяются государственные дотации на формирование трудовых ресурсов, науку и научное обслуживание спорта.</p>
Франция	Законом Французской Республики об организации и повышении роли в обществе физической и спортивной активности устанавливаются условия, при кото-

Продолжение таблицы 3

1	2
	<p>рых спортивные организации получают помощь от государства. Одним из условий оказания такой помощи выступает наличие у спортивного объединения делегированных полномочий. Помощь от государства получают школьные и университетские спортивные ассоциации. Во Франции из государственного бюджета на спорт выделяется 0,2 % средств. Если учитывать, что заработную плату преподавателям физического воспитания выплачивает Министерство образования, то совокупные государственные расходы достигнут 0,8 % национального бюджета.</p> <p>Регионы Франции тратят на спорт около 1 % бюджета, департаменты — также 1 %, коммуны — 4,5 % бюджета. Так же комитеты предприятий призваны способствовать развитию физической активности и спорта на производстве и участвовать в их финансировании, в частности в различных формах поощрять сотрудников, которые занимаются различными видами спорта³⁸.</p>

³⁸ Ласло, К. Всеобщая история физической культуры и спорта. /- М.: Радуга, 2014.- С. 10-12

Вместе с тем следует подчеркнуть, несмотря на то, что расходы на развитие спортивной сферы составляют 0,2-2 % от общего значения валового национального продукта (или около 2 миллиардов долларов в год) развитых стран Европы³⁹, значительно большая доля приходится на финансирование из других источников. Так, доля средств государственного спортивного бюджета в Германии, Великобритании, Финляндии, Швеции, Дании составляет не менее 20 % от суммы местных спортивных бюджетов, во Франции, Италии разница составляет 30 %, в Испании, Португалии — 40 %. Доля вложений региональных, муниципальных и местных органов управления в совокупный спортивный бюджет составляет в Великобритании — 95 %, в Германии — 98 %, Испании — 76 %, Финляндии — 85 %, Франции — 77 %, Швеции — 90 % и Италии — 57 %.

Так же предпринимательская деятельность представляет собой один из значительных финансовых ресурсов в сфере физической культуры и спорта.

Как гласит международное законодательство, для достижения целей развития физической культуры и спорта государственным органам и компетентным негосударственным организациям на всех уровнях следует объединять свои усилия по планированию, созданию и оптимальному использованию спортивных сооружений. Отмечается, что физическое воспитание и спорт должны быть обеспечены соответствующим оборудованием и инвентарем. Материальная обеспеченность данной отрасли в разных странах представлено в таблице 4⁴⁰.

Таблица 4 – Материальные ресурсы, направленные на развитие физической культуры и спорта, в некоторых странах

Страна	Материальные ресурсы
--------	----------------------

³⁹ Оливова, В. Люди и игры: У истоков современного спорта. /- М.: ФиС, 2013.- С. 7-8

⁴⁰ Егорычев, А.О. Физическая культура. Теоретический курс: учеб. пособие / - М.: РГУ нефти и газа им. И.М.Губкина, 2011.- С.105 – 111.

1	2
Аргентина	В Аргентине средства Национального фонда спорта направляются на строительство, модернизацию и эксплуатацию спортивных сооружений, на помощь спорту, на подготовку научных кадров, технических специалистов и спортсменов, на проведение соревнований. Некоторая часть средств назначается национальным университетам на популяризацию физической культуры и спорта. Получателями средств могут быть не только государственные, но и частные организации.
Испания	В Испании высший совет спорта разрабатывает и реализует планы по строительству спортивных сооружений. Планирование и строительство спортивных сооружений общественного назначения, финансируемое из фондов государственной администрации, осуществляются таким образом, чтобы содействовать их многостороннему использованию, максимальной загрузке в течение суток, доступности для граждан с различным уровнем физической подготовленности, лиц с физическими недостатками и пожилых граждан.
Франция	Французское законодательство жестко регулирует вопросы спортивного оборудования. Существует законодательная норма о том, что владелец спортивного оборудования обязан сделать об этом заявление в администрацию для составления описи оборудования. Изменение характера использования частного оборудования, а также его ликвидация могут быть совершены только при разрешении главы населенного пункта. Так же статья содержит также важную норму, касающуюся льготного налогообложения; любое изменение использования спортивного оборудования без разрешения влечет за собой взимания совокупных налогов с владельца. Большинство коммун Франции выделяет свои приоритеты в развитии спорта для всех: содержание спортивных сооружений, формирование политики спорта для молодых, участие в оздоровительной профилактике.

Продолжение таблицы 4

1	2
Германия	В Германии предусмотрено, что финансовая помощь спортивным организациям оказывается, когда не хватает собственных средств для решения задач в сфере физической культуры и спорта. На строительство спортивных сооружений и на трудовые ресурсы могут выделяться целевые субсидии. Известно, что строительство и оборудование, приобретение инвентаря для спортивного сооружения требуют значительных инвестиций, поэтому обычной практикой в Германии становится бесплатное предоставление муниципальных спортсооружений в распоряжение клубов, несмотря на расходы по их содержанию и аренде.

Характерной особенностью развития сети физкультурно-спортивных организаций за рубежом является преобладание доли предприятий общественной собственности и некоммерческих организаций. Так, доля

сооружений, находящихся в собственности муниципалитетов и так далее, деятельность которых не направлена на получение прибыли, составляет: по залам – 87 % в Японии и 73 % - в Италии; по бассейнам – 87 % в Японии и 41 % - в Италии; по плоскостным сооружениям – 69 % в Японии и 53 % в Италии⁴¹.

Международное законодательство указывает, что обучение, обеспечение кадрами и управление в области физической культуры и спорта должны обеспечиваться квалифицированным персоналом. Весь персонал должен иметь соответствующую квалификацию и подготовку, а также повышать свою квалификацию в дальнейшем. Так же должен быть использован добровольный персонал, обученный и подобранный надлежащим образом. Таким образом регулирование движения трудовых ресурсов в сфере физической культуры и спорта в зарубежных странах представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Трудовые ресурсы в сфере физической культуры и спорта в некоторых странах

Страна	Трудовые ресурсы
1	2
Испания	Высший совет спорта в Испании формирует предложения по подготовке специалистов для отрасли.

Продолжение Таблицы 5

1	2
Финляндия	Законодательство Финляндии регулирует все вопросы кадровых ресурсов. Но квалификацию муниципальных спортивных работников - директора по делам спорта, секретаря по делам спорта, инструктора по спорту, инструктора по спорту для специальных групп населения, заработная плата которым выплачивается из государственного бюджета, определяет муниципальный спортивный комитет. В Финляндии подготовка специалистов и преподавателей в области физической культуры и спорта ведется в 11 спортивных центрах и учебных заведениях. К примеру, крупнейший Институт спорта и физвоспитания Виерумяки имеет хороший спортивный центр, в основе его деятельности лежит бизнес-идея: «развивать, производить, продавать». Центр обладает хорошо развитой инфраструктурой, в центре 11 штатных сотрудников и порядка 800 внештатных, привлекаемых по мере необходимости. Система подготовки и обучения спортивных специалистов идет 3—4 года. Часть своих

⁴¹ Куликович Е.К. Олимпизм международное спортивное движение. /- М.: БГЭУ, 2013.- С. 19-20

	затрат центр покрывает за счет бюджета Министерства образования.
Франция	Во Франции очень жестко регулируются стандарты образования тренерского персонала. Устанавливается, что документом, разрешающим преподавать, организовывать физкультурную и спортивную активность, за вознаграждение, является специальный диплом.

В последнее время ведущее место в сфере физической культуры и спорта стали занимать научно-информационные ресурсы. Так, использование научно-информационных ресурсов в сфере спорта в зарубежных странах отражается в таблице 6⁴².

Таблица 6 – Научно-информационные ресурсы в сфере физической культуры и спорта в некоторых странах

Страна	Научно-информационные ресурсы
1	2
Финляндия	В Финляндии организации, занимающиеся спортивной наукой, имеют право на прямое государственное финансирование. Не менее 20 % учебного времени подготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта отводится научным изысканиям. Так же государство поддерживает организацию любой формы собственности, где ведутся научные исследования в области спорта.
Германия	В Германии пропаганда спорта занимает особое место, так Министерство по вопросам семьи, пожилых людей, женщин и юношества выступило с проектом под девизом «движение, игра и спорт на службе у пожилых». Целью проекта

Продолжение таблицы 6

1	2
	является выбор и награждение ряда специальных инициатив, проектов, направленных на развития спорта и использования всех его возможностей. Предполагается, что инициативы внесут вклад в повышение качества жизни и здоровья пожилых людей. Необходимо подчеркнуть, что все проекты сопровождаются существенной финансовой поддержкой. На развитие массового спорта также направлены проводимые Союзом германских спортивных обществ мероприятия, массовые состязания в беге, плавании, велосипедных и лыжных гонках и походах. В результате за двадцать лет количество клубов выросло с 40 до 80 тыс., количество занимающихся с 10 млн. до 21 млн. граждан, число людей, регулярно занимающихся физическими упражнениями, выросло с 21 млн. до 36 млн., т.е. охват массовым спортом населения превысил 60 %.

⁴² Алексеев, С.В. Международное спортивное право /- М.: ЮНИТИ, 2013. – С. 15-19

Массовый спорт является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития. Поэтому большинство стран придает этому вопросу особую значимость, ставя целью вовлечение населения в занятия массовым спортом. Основными характеристиками развития массового спорта являются: повышение роли государства в поддержке массового спорта, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактике негативных социальных явлений, использование спорта в развитии молодежи.

Влияние данных процессов приводит к росту доходов от: спортивных зрелищ и сектора спортивных услуг; увеличения объемов спортивного телерадиовещания; развития физкультурно-оздоровительной инфраструктуры с учетом потребностей населения; многообразия форм обслуживания, методов и средств предложения услуг массового спорта.

Доказано, что физическая культура и спорт способна выполнять все возложенные на нее функции при охвате населения спортивными услугами в 30 %. В настоящее время по различным оценкам, в России данный показатель составляет 7-8 % населения. Разница между отечественными и зарубежными показателями составляет более 50 %. Очевидной актуальностью отличаются вопросы развития массового спорта, которым в последнее время уделяется гораздо больше внимания. Вместе с тем необходимо переосмысление и адаптация позитивного зарубежного опыта, который на практике доказал свою эффективность.

Система распределения ресурсов между уровнями власти в сфере спорта за рубежом представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 - Ресурсное обеспечение массового спорта за рубежом

Таким образом, система управления развитием физической культуры и спорта в зарубежных странах имеет высокий уровень развития и Российским властям стоит обратить внимание на их опыт.

2 ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Министерство по физической культуре и спорту Амурской области как субъект управления

Министерство по физической культуре и спорту Амурской области представляет собой исполнительный орган государственной власти области, проводящий государственную политику и осуществляющий межотраслевое управление в сфере физической культуры и спорта, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти в подведомственной ему сфере⁴³.

Образованно данное министерство путем реорганизации Агентства по спорту и физической культуре Амурской области. Положение, о котором утратило силу, и в работу вступило новое положение о Министерстве по физической культуре и спорту Амурской области, утвержденное постановлением Правительства Амурской области от 7 февраля 2007 года.

Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, смету, печать, штампы, бланки со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В своей деятельности министерство руководствуется конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Амурской области, законами Амурской области, постановлениями и распоряжениями губернатора области и Правительства области, настоящим Положением, а также приказами министерства⁴⁴.

Министерство осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти об-

⁴³ Об утверждении положения о Министерстве по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 4.07.2015 г. № 137. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁴ Официальный ресурс Министерства по физической культуре и спорту Амурской области / [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ласти, органами местного самоуправления области, общественными объединениями и иными хозяйствующими субъектами.

Имеет подведомственные учреждения, а имено: Государственное автономное учреждение Амурской области "Региональный центр спортивной подготовки" (ГАУ Амурской области "РЦСП") и государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей Амурской области "Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва" (ГАОУ ДОД АО "СДЮСШОР"), государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей Амурская областная детскоюношеская спортивная школа (ГАОУДОД Амурская ОДЮСШ).

Основными задачами министерства являются⁴⁵:

а) реализация в Амурской области единой государственной политики и государственное управление процессами в сфере физической культуры и спорта с учетом положений Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р⁴⁶;

б) реализация кадровой политики в сфере физической культуры и спорта;

в) разработка краткосрочных, долгосрочных и перспективных прогнозов развития физической культуры и спорта в Амурской области, реализация долгосрочных целевых программ и мероприятий с сфере физической культуры и спорта;

г) координация в соответствии с законодательством деятельности в сфере развития физической культуры и спорта на территории Амурской области;

д) в порядке, установленном законодательством, осуществление учета, контроля, анализа, планирования и государственного регулирования процессов в сфере физической культуры и спорта на территории области;

⁴⁵ Об утверждении положения об управлении внутренней политики Амурской области: [Электронный ресурс] постановление губернатора Амурской области от 04 июня 2010 года №212. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

⁴⁶ О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»: Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 г. № 30; по сост. на 25.05.2016// Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 5.

е) определяет основные задачи и направления развития физической культуры и спорта на территории Амурской области, осуществляет их реализацию;

ж) разрабатывает проекты нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере физической культуры и спорта на территории Амурской области;

з) содействует развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

и) обеспечивает реализацию на территории Амурской области мероприятий федеральных целевых программ по вопросам физической культуры и спорта в соответствии с соглашениями, подписанными с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

к) разрабатывает и реализует государственные программы развития физической культуры и спорта и межмуниципальные программы в области физической культуры и спорта;

л) обеспечивает проведение на территории Амурской области областных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

м) утверждает нормативы расходования средств областного бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории Амурской области, командирование амурских спортсменов.

н) реализует на территории Амурской области мероприятия и программы олимпийского, паралимпийского движений России;

о) осуществляет в установленном порядке присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей;

п) обеспечивает организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;

р) обеспечивает деятельность областных центров спортивной подготовки⁴⁷.

На рисунке 6⁴⁸ представлена организационная структура Министерства по физической культуре и спорту Амурской области.



Рисунок 6 – Организационная структура Министерства по физической культуре и спорту Амурской области

Из рисунка 6 видно, что организационная структура Министерства по физической культуре и спорту Амурской области состоит из министра, его заместителя, двух отделов и бухгалтерии.

Возглавляет министерство министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности губернатором Амурской области. Министр имеет заместителей, которые назначаются и освобождаются от должности губернатором Амурской области в установленном законодательством порядке.

⁴⁷ Об утверждении государственного задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов для государственных автономных учреждений, подведомственных министерству по физической культуре и спорту Амурской области". Приказ №128 от 29.12.2016 г. // [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

⁴⁸ Приказ № 102 от 11.11.2016 "Об утверждении порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Амурской областью или муниципальными образованиями Амурской области и осуществляющие спортивную подготовку"// [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

В период отсутствия министра его обязанности исполняет заместитель министра на основании распоряжения губернатора области. Исполнение обязанностей министра иным лицом может осуществляться на основании распоряжения губернатора области.

Регулируется деятельность Министерства по физической культуре и спорта Федеральным и Областным законодательством, а именно Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Закон Амурской области от 10 марта 2009 года № 187-ОЗ "О физической культуре и спорте в Амурской области". Так же постановлениями Правительства Амурской области:

- Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области на 2014 - 2020 годы"⁴⁹;

- Постановление Правительства Амурской области от 21 ноября 2013 г. № 581 "Об утверждении Порядка формирования и утверждения единого календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Амурской области";

- Постановление Правительства Амурской области от 15 ноября 2008 г. № 276 "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Амурской области"⁵⁰;

- Постановление "О проведении областных комплексных Спартакиад";

- Постановление Правительства Амурской области 25 октября 2011 г. № 685 "О распределении субсидий из средств областного бюджета на приобретение спортивного инвентаря и оборудования", Соглашение ДЦП субсидии поселениям;

- Постановление Правительства Амурской области от 4 октября 2010 г. № 554 "О Порядке проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Амурской области";

⁴⁹ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 7.08.2009 г. №1101-п // Сайт Правительства РФ. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 2 августа 2011 г. N 644 [Электронный ресурс] О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

- Постановление Правительства Амурской области от 4 октября 2010 г. № 555 "Об утверждении Порядка проведения областных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий";

- Постановление Правительства Амурской области от 8 июля 2011 г. №461 "Об утверждении областных стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта";

- Постановление Правительства Амурской области от 9 июля 2009 г. № 299 "Об утверждении порядка финансирования за счет средств областного бюджета физкультурных и спортивных мероприятий";

- Постановление Правительства Амурской области от 21 июля 2009 г. № 311 "Об утверждении порядка формирования и утверждения единого календарного плана проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий Амурской области";

- Постановление Правительства Амурской области от 21 мая 2009 г. № 205 "О поощрении спортсменов Амурской области - победителей и призеров Олимпийских, Паралимпийских игр, чемпионатов, кубков и первенств мира, Европы, России и их тренеров" ;

- Устав Областного государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва";

- Постановление Правительства Амурской области от 15 ноября 2013 г. № 276 "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Амурской области на 2014-2018 годы"⁵¹;

- Постановление Правительства Амурской области от 8 июля 2015 г. № 461 "Об утверждении областных стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта";

- Постановление Губернатора Амурской области от 18 февраля 2011 г. № 44 "Об утверждении Положения о министерстве по физической культуре и

⁵¹ Об утверждении государственной программы "Развитие спорта Амурской области на 2014 - 2020 годы, [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 448 . Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»..

спорту Амурской области";

- Приказ №169 от 28.12.2015 "Об утверждении государственного задания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов для государственных автономных учреждений, подведомственных министерству по физической культуре и спорту Амурской области"⁵²;

- Приказ № 58 от 28.06.2017 "О внесении изменений в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Амурской области на 2017 год"⁵³.

2.2 Результаты деятельности Министерства по физической культуре и спорту Амурской области

В целях реализации возложенных задач министерство осуществляет следующие полномочия представленные на рисунке 7.

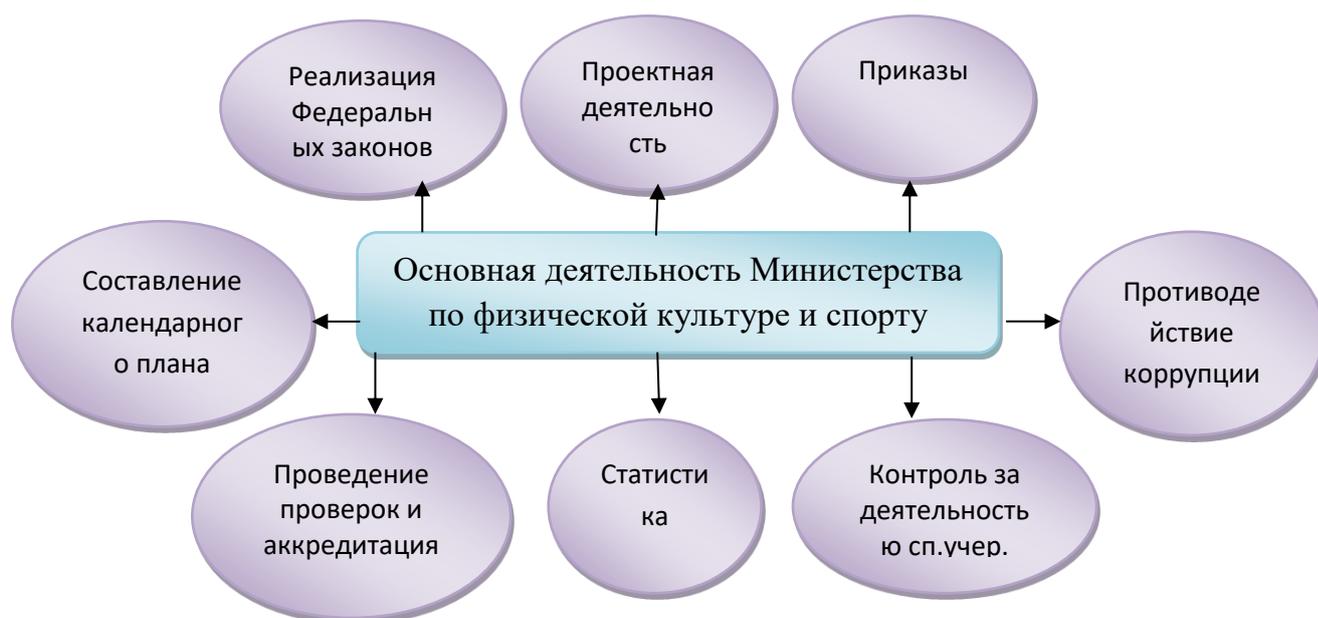


Рисунок 7 – Основная деятельность Министерства по физической культуре и спорту

Далее представлены основные результаты деятельности Министерства по физической культуре и спорта за последние годы.

⁵² Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. № 916 "Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи" // [Электронный ресурс]; Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

В задачи Министерства по физической культуре и спорту входит издание нормативных документов, регулирующих деятельность подведомственных учреждений, динамика изменения их количества за 2015-2018 годы отражена на рисунке 8⁵⁴.

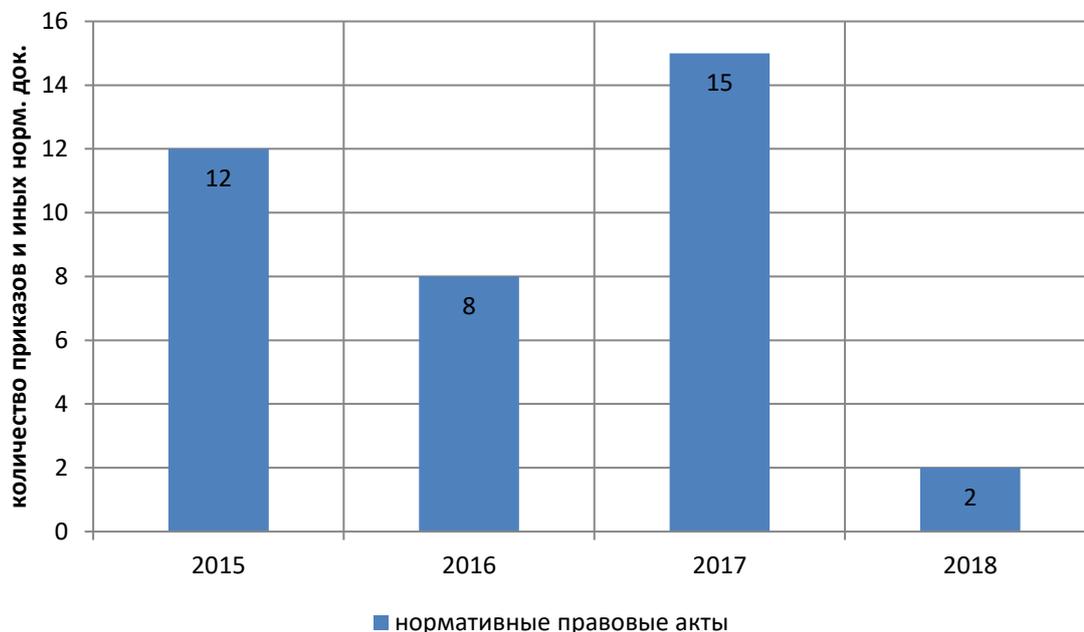


Рисунок 8 – Динамика изменения количества приказов и иных нормативных документов изданных Министерством по физической культуре и спорту Амурской области

Исходя из данных, представленных на рисунке 8, можно сделать вывод, что после сокращения нормативных актов в 2016 году их было не достаточно, после этого в 2017 году было самое большое количество актов.

Одной из основных задач Министерства является руководство и контроль за деятельностью подведомственных учреждений. Несколько раз в год министерством проводятся проверки подведомственных учреждений, план проведения которых на 2018 год представлен в таблице 7.⁵⁵

⁵⁴ Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : <http://http://minsportamur.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018).

⁵⁵ Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : <http://http://minsportamur.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018).

Таблица 7 – План проведения выездных проверок деятельности учреждений, подведомственных министерству по физической культуре и спорту Амурской области на 2018 год

№ п/п	Наименование учреждения, деятельность которого подлежит плановой проверке	Место нахождения подведомственного учреждения	Сроки плановой проверки	Проверяемый период
1	Государственное автономное учреждение Амурской области «Спортивная школа олимпийского резерва»	г. Благовещенск, ул. Северная, 167	Апрель	Январь-март 2018 г.
2	Государственное автономное учреждение Амурской области «Региональный центр спортивной подготовки»	г. Благовещенск, ул. Ленина, 160		
3	Государственное автономное учреждение Амурская областная спортивная школа	г. Благовещенск, ул. Ленина, 46		
4	Государственное автономное учреждение Амурской области «Спортивная школа олимпийского резерва»	г. Благовещенск, ул. Северная, 167	Июль	Апрель-июнь 2018 г.
5	Государственное автономное учреждение Амурской области «Региональный центр спортивной подготовки»	г. Благовещенск, ул. Ленина, 160		
6	Государственное автономное учреждение Амурская областная спортивная школа	г. Благовещенск, ул. Ленина, 46		
7	Государственное автономное учреждение Амурской области «Спортивная школа олимпийского резерва»	г. Благовещенск, ул. Северная, 167	Октябрь	Июль-сентябрь 2018 г.
8	Государственное автономное учреждение Амурской области «Региональный центр спортивной подготовки»	г. Благовещенск, ул. Ленина, 160		
9	Государственное автономное учреждение Амурская областная спортивная школа	г. Благовещенск, ул. Ленина, 46		
10	Государственное автономное учреждение Амурской области «Спортивная школа олимпийского резерва»	г. Благовещенск, ул. Северная, 167	Декабрь	Октябрь-декабрь 2018 г.
11	Государственное автономное учреждение Амурской области «Региональный центр спортивной подготовки»	г. Благовещенск, ул. Ленина, 160		
12	Государственное автономное учреждение Амурская областная спортивная школа	г. Благовещенск, ул. Ленина, 46		

На данный период проверки еще ведутся, на уже проверенных объектах нарушений обнаружено не было.

В задачи Министерства по физической культуре и спорту входит аккредитации спортивных федераций и присвоение спортивных разрядов и судейских категорий, приказы о ней представлены в таблице 8⁵⁶.

⁵⁶ Сборник нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность спортивных школ (ДЮКФП, ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, УОР). – М.: Российская ассоциация физической культуры и спорта для всех, 2007. – 125 с.

Таблица 8 - Приказы Министерства по физической культуре и спорту Амурской области об аккредитации за 2016-2018 года

	2016	2017	2018
Подано заявок	21	18	9
Аккредитовано. Ед.	18	15	9
Процент от общего количества	85,7	83,3	100
Отказано в аккредитации. Ед.	3	3	0
Процент от общего количества	14,3	16,7	0

Из таблицы 8 видно, что с каждым годом количество не аккредитованных федераций уменьшается и в 2018 году на данный момент стремится к нулю. Общее количество спортивных федераций области так же уменьшается, в 2014 году в Амурской области было зарегистрировано 53 федерации, в 2018 году 42. Это объясняется недостаточным уровнем финансирования, что в следствии ведет к объединению федераций или расформированию их вовсе.

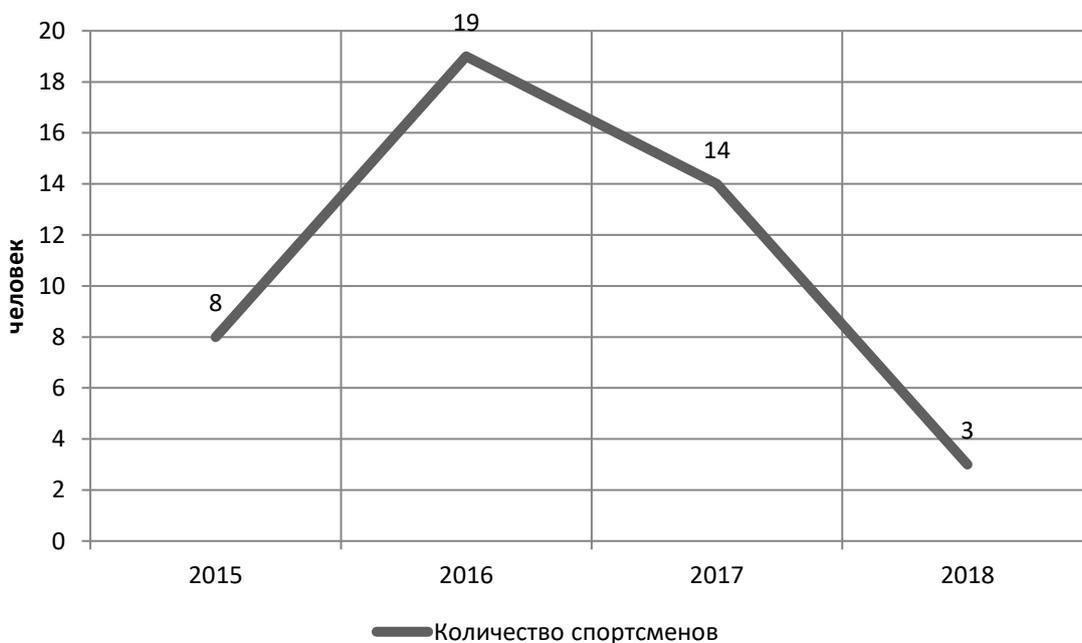


Рисунок 9 – Диаграмма изменений числа спортсменов получивших спортивные разряды в течение года

В 2018 году пока только трое спортсменов Амурской области удостоились присвоения очередных спортивных разрядов, что намного меньше чем в предыдущие годы. Это также связано с недостатком финансирования, в нашей области очень много талантливых спортсменов, у которых просто нет финансовых возможностей, для сдачи необходимых нормативов, снаряжения, поездок для этого в другие страны и города России.

Министерство организует и проводит физкультурные и спортивные мероприятия разных уровней, устанавливает порядок их проведения, утверждает и обеспечивает реализацию календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий области и т.д. Динамика таких мероприятий за 2016-2018 годы представлена в таблице 9.⁵⁷

Таблица 9 – Количество официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Амурской области согласно календарному плану на 2016-2018 годы

	2016		2017		2018	
	Единиц	в процентах к предыдущему году	Единиц	в процентах к предыдущему году	Единиц	в процентах к предыдущему году
Областные мероприятия	427	61,4	416	58,84	282	47,47
Дальневосточные	160	23	157	22,3	132	22,2
Всероссийские и международные	109	15,6	134	18,95	180	30,33
Всего мероприятий	696	100	707	100	594	100

⁵⁷ Об утверждении областных стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 8 июля 2016 г. № 461. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Из таблицы 9 видно как много официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Амурской области проводится согласно календарному плану, и с каждым годом все больше из них проводятся на всероссийском и международном уровнях, что еще раз говорит о высоком уровне развитием спорта и подготовки спортсменов в Амурской области, но количество областных мероприятий резко сокращается, это объясняется сокращением финансирования и не состоянием самостоятельно провести и организовать такое количество мероприятий.

Основные показатели, характеризующие результаты деятельности Министерства по физической культуре и спорту Амурской области представлены далее в таблице 10.⁵⁸

Таблица 10 – Количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Амурской области за 2014-2017 годы

Показатели	2014	2015	2016	2017
Всего количество занимающихся (чел.)	32923	35546	39231	40061
Доля от населения (процент)	14,8	15,8	18,1	18,1
Число коллективов физкультуры	232	258	203	202
Количество занимающихся в СОШ (чел.)	5163	4249	2928	4156
Количество занимающихся в УДОД (чел.)	4323	6083	7732	5424
Количество занимающихся на предприятиях, в учреждениях, организациях (чел.)	4053	4236	11546	14466
Количество занимающихся инвалидов (чел.)	520	570	604	761

В Амурской области ежегодно увеличивается число людей стабильно занимающихся спортом, это связано прежде всего с увеличением количества различных спортивных залов, секций, появлением новых видов спорта, так же свою роль играет активное пропагандирование здорового образа жизни по телевидению и другим каналам СМИ как в области, так и в стране в целом, все это еще раз доказывает высокий уровень эффективности управления развитием

⁵⁸ Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : <http://http://minsportamur.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018).

физической культуры и спорта. Динамика изменения числа специалистов в спортивной сфере представлена в таблице 11.⁵⁹

Таблица 11 – Количество специалистов с сфере физической культуры и спорта

Показатели	2014	В процентах к предыдущему году	2015	В процентах к предыдущему году	2016	В процентах к предыдущему году	2017	В процентах к предыдущему году
Всего ФК штатных работников (чел.)	913	+14,4	1006	+10,2	844	-16,1	782	-7,3
Количество штатных тренеров-преподавателей (чел.)	219	+ 16,3	90	-56,2	91	+1.09	103	+13,1
Количество учителей ФК СОШ (чел.)	63	+ 21,2	76	+20,6	90	+18,4	78	-13,3

С каждым годом количество работников в сфере физической культуры и спорта уменьшается, прежде всего это связано с низким уровнем заработной платы, многие предпочитают сменить место работы, а тем кто остается приходится, возлагать на себя дополнительную нагрузку, в следствие этого на одного тренера (учителя и т.п.) приходится больше занимающихся, а это отрицательно влияет на процесс подготовки и обучения, и в дальнейшем на развития спорта в области в целом. На сегодняшний день в Амурской области приходится около 40 занимающихся на одного специалиста. Спортивная база Амурской области представлена в таблице 12.⁶⁰

Таблица 12 - Спортивная база

Показатели	2014	2015	2016	2017
Всего спортсооружений	408	410	411	412
Всего спортзалов	86	88	88	88
Процент обеспеченности от соц. норм	25,3	25,3	26	25,8
Всего плоскостных спортсооружений	195	195	195	195

⁵⁹ Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : <http://minsportamur.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018).

⁶⁰ Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : <http://minsportamur.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018).

Процент обеспеченности от соц. норм	28,4	28,1	29,1	28,6
Всего бассейнов	3	3	4	4
Процент обеспеченности от соц. норм	4,9	4,9	5,7	5,6
Всего стадионов высокой категории	3	3	3	3

Что касается спортивной базы, то все не так хорошо как хотелось бы, на всю область приходится не так много спортивных сооружений в общем, всего 3

Показатели	2014	процент к предыду щему	2015	процент к предыду щему	2016	процент к предыду щему	2017	процент к предыду щему

стадиона и 4 бассейна, так же большой проблемой является то, что основная часть всех спортивных сооружений находится в городе Благовещенск, что отрицательно сказывается на развитие спорта в других регионах.

Таблица 13 – Количество средств выделенных на развитие физической культуры и спорта

		году		году		году		году
Всего затрачено средств на физмероприятия (тыс. руб.)	18008	- 6,2	14926,7	-17,1	13475,4	-9,7	6222,9	-53,8
Затрачено на 1 жителя (руб.)	82,9	- 8,6	67	-19,1	59,9	-10,6	28,2	-52,9
Выделено из федерального бюджета (млн. руб.)	55	- 14,3	29,7	-46	32	+7	28,8	-10
Выделено из областного бюджета (млн. руб.)	10,6	+9,1	10,7	+0,94	10,8	+0,93	12,7	+17,5

На данный момент объем финансирования является главной проблемой в развитии спорта, с каждым годом из федерального бюджета выделяется все меньше средств, прежде всего это связано с внешними факторами (наводнение 2014 года, проведение чемпионата мира по футболу, тяжелая социально - экономическая ситуация в стране и т.д.)⁶¹

2.3 Проблемы и предложения по устранению выявленных проблем

Несмотря на высокий уровень эффективности управления развитием спорта, подготовки спортсменов, и увеличения количества занимающихся спортом в области, ощутимо не хватает финансовых ресурсов, направленных на развитие физической культуры и спорта, объемы финансирования сокращаются с каждым годом.

Суть предложения состоит в том, чтобы еще больше популяризовать спорт в нашей области извлекая при этом максимум выгоды.

Практически каждый день по всей области проводится множество официальных и не официальных соревнований по различным видам спорта на мест-

⁶¹ Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс] : официальный сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : <http://minsportamur.ru/> - (дата обращения: 28.05.2018).

ном и областном уровне, о большинстве которых мы даже не слышим.

В качестве примера можно взять футбол. Практически каждый день в области проходят различные турниры и кубки среди любительских команд, команд районов, местных команд университетов и других учебных заведений, различных компаний и других. И нет ни одного серьезного турнира на уровне области, где могли бы встретиться все достойные команды и сражаться за звание лучшей, по всем правилам, с настоящими профессиональными судьями, за настоящий приз, это может быть как денежное вознаграждение, так и шанс двигаться дальше. К тому же в области есть для этого все условия, это:

- стадионы высокой категории: «Спартак», «Юность», стадион «Амур» с вместимостью в 14 тысяч мест, на котором раньше проводились матчи ПФЛ, приезжали команды с Российской Премьер Лиги, такие как ЦСКА, Спартак и т.д., а теперь стадион используется только в качестве катка;

- есть областные телеканалы, по которым в будущем можно транслировать матчи, тем самым популяризируя футбол области и обеспечение игроков дополнительной мотивацией;

- необходимый технический инвентарь;

- множество команд, желающих играть в футбол на высоком уровне.

Нами предлагается проводить турнир ГАУ АО «РЦСП» (отделом планирования и проведения спортивных мероприятий), который будет проходить раз в год, с длительностью 3 месяца, матчи будут проходить 2 дня в неделю на трех стадионах в городе Благовещенск, расписание, турнирная таблица и остальная информация будет размещаться на созданном специальном сайте.

Первоначальные затраты предположительно будут составлять 80-90 тысяч рублей, эти средства могут быть выделены Министерством по физической культуре и спорту Амурской области, для создания сайта, оплату судей и медицинского персонала, наградную атрибутику и приз для команды победителя. Так же будут приниматься добровольные взносы.

После проведения первого турнира, привлечения участников и населения, в следующем году организация турнира уже будет проводится на более высоком уровне, будет вестись активное афиширование и рекламирование турнира, вестись трансляция матчей на сайте, и приниматься онлайн-ставки в букмекерских конторах области, также регистрация для участия станет платной, около 20 тысяч рублей, для целой команды не составит труда собрать данную сумму, так как в среднем в футбольной команде 20 человек, навряд ли за участие в таком турнире человек не сможет собрать одну тысячу рублей за год. В турнире обычно принимают участие от 15 до 30 команд, это от 300 до 600 тысяч рублей за сезон. 60 % этих денег пойдут в призовой фонд турнира, остальные на частичное покрытие расходов. Платные билеты на стадион также позволят решить проблему обеспечения отрасли финансовыми ресурсами. На стадионе «Амур» 14 тысяч мест, даже если первоначальная цена будет достаточно низкой для привлечения массового зрителя, например, на уровне 30-50 рублей, она все равно позволит окупить первоначальные вложения и принести прибыль. Так по нашим расчетам, если занять 500 мест, то за матч выйдет от 15 тысяч рублей прибыли. Размещение торговых площадей на стадионе, также повлечет за собой получение прибыли.

Еще одним источником финансирования может выступать спонсорская поддержка. Ее привлечение поможет способствовать организации трансляции турнира на областных телеканалах, что так же поспособствует обеспечению участников и других заинтересованных лиц дополнительной мотивацией. В будущем у зрителей области, и за её пределами появятся любимые команды и игроки, и в этот момент магазины с атрибутикой могут стать «золотой жилой».

Если турнир будет проводится на высоком уровне, а наши команды будут показывать достойную игру и смогут пробиться в высшие футбольные дивизионы, то атрибутика, телетрансляции, билеты на матчи, реклама, спонсоры и т.д. принесут области огромную прибыль.

Так можно сделать не только с футболом. Самым популярным спортом на сегодняшний день в Амурской области являются боевые искусства и

единоборства. На данный момент в нашей области около 200 секций, только 14 видов единоборств которые входят в состав РСБИ, и не известно сколько еще других, и практически каждую неделю в различных залах проходят соревнования по каждому из них, в десятках различных категорий, такие соревнования уже давно потеряли зрелищность и интерес и перестают считаться серьезными.

Нами предлагается создать турнир, где будут собраны лучшие бойцы нашей области, (а возможно и других регионов в дальнейшем, что вызовет еще больший интерес у зрителей) из всех категорий и всех видов боевых искусств и единоборств, все бои будут проводится раз в году, в течении примерно 2-3 месяцев.

Проведение боев планируется в определенном помещении, один день в неделю, после каждой недели на созданном специальном сайте будет публиковаться рейтинг бойцов, также на сайте будут вестись трансляции и приниматься онлайн-ставки в букмекерских конторах области, в итоге лучший боец будет награжден поясом чемпиона Амурской области. В будущем будем возможно ведение телевизионных трансляций, что повлечет за собой: привлечение инвесторов, спонсоров, рекламу. Также возможна продажа сувенирной продукции, размещения торговых площадок, продажа билетов и т.д.

Данная практика сейчас активно проходит в Китае. Всего 3 года назад таким путем была создана организация KUNLUN FIGHT, и сейчас является самым ярким спортивным проектом в Китае, который помимо поддержки отечественных телеканалов и медиа-промоушенов, получил инвестирование от компаний мирового уровня. С момента дебюта в январе 2015 года, KUNLUN FIGHT провели около сорока турниров как в Китае, так и в других странах мира. Базируясь в Китае, KUNLUN FIGHT постепенно занимает свою нишу на международных рынках, подписывая самых лучших бойцов из разных стран мира. Турниры этой организации уже проходили в Европе, Корее, Таиланде и в других азиатских странах, помимо Китая. Дебютировав на китайском рынке

три года назад, компания KUNLUN FIGHT находится на этапе поддержания раннего роста финансирования, увеличив свой оборот до 200 миллионов юаней. На сегодняшний день, рыночная стоимость KUNLUN FIGHT достигает 350 миллионов долларов, а этот промоушен позиционируется, как наиболее ценный стартап в боевых видах спорта Китая.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие
ВЫВОДЫ:

1) Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей людей в физическом совершенствовании;

2) Основным документом, регулирующим управление физической культуры и спорта, является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007.

Так же сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регламентируется еще пакетом нормативно-правовой документации, на федеральном, региональном и местном уровне;

3) Основными международными документами в сфере массового спорта следует считать Международную хартию физического воспитания и спорта 1978 г. с последующими дополнениями, Спортивную хартию Европы 1992 г.

Данные документы устанавливают основные принципы регулирования развития массового спорта, которых обязаны придерживаться все страны, ратифицировавшие соглашения. Основными принципами, из которых страны обязаны исходить, выступают, во-первых, доступность занятий массовым спортом без дискриминации по каким-либо признакам, во-вторых, государственное регулирование развития сети спортивных сооружений и доступности занятий физической активностью;

4) За рубежом массовый спорт в первую очередь является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому государства придают вопросам развития массового спорта особую значимость, ставя основной целью вовлечение населения в занятия массовым спортом. Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: повышение роли государства в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в данной сфере, использование массового спорта в

профилактических и лечебных мероприятиях, профилактике негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи.

5) Министерство по физической культуре и спорту Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сфере физической культуры и спорта, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти области в этой сфере;

Министерство в своей деятельности руководствуется конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами Амурской области, постановлениями и распоряжениями губернатора области и Правительства области, настоящим Положением, а также приказами министерства.

Министерство осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, общественными объединениями и иными хозяйствующими субъектами.;

6) В ходе анализа деятельности министерства были выявлено несколько проблем, основной из стало снижение финансирования;

7) В рамках бакалаврской работы были предложены мероприятия по популяризации спорта и поиску финансов для дальнейшего развития физической культуры и спорта в области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алексеев, С.В. Международное спортивное право / С.В. Алексеев, П.В. Крашенинников. - М.: ЮНИТИ, 2013. – 179 с.
- 2 Алексеев, С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации / С.В. Алексеев, С.Н. Петренко. – М.2015. – 232 с.
- 3 Антипов, А.Ф. Профессиональный спорт и закон / А.Ф. Антипов, Н.В. Уловистова // Теория и практика физической культуры.- 2012. - № 11. - С.19-21.
- 4 Аристова, Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта / Л.В. Аристова // Теория и практика физической культуры. - 2014. - № 5. - С. 2-8.
- 5 Барчуков, И.С. Физическая культура и спорт: методология, теория, практика / И.С. Барчуков. – М.: Наука, 2015. – 289 с.
- 6 Братановский, С.Н. Организационно-правовые проблемы управления физической культурой и спортом в условиях рынка. / С.Н. Барановский. - Изд-во «Сарат», 2014. – 78 с.
- 7 Бриллиантова, А.М. Международный спортивный арбитраж / А.М. Бриллиантова. – М.: СпортАкадемПресс, 2012. – 427 с.
- 8 Вулах М. Г. Конституционные основы физической культуры и спорта / М. Г. Вулах. – М.: Пресс, 2012. – 210 с.
- 9 Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом / В.В. Галкин. - Р: Феникс, 2013. – 187 с.
- 10 Голощапов, Б.Р. История физической культуры и спорта / Б.Р. Голощапов. - М: Академия, 2011. – 274 с.
- 11 Горшков, В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. - Малаховка: МОГИФК, 2013. – 371
- 12 Егорычев, А.О. Физическая культура. Теоретический курс: учеб. пособие / А.О.Егорычев, М.Г. Мацук, С.П. Мещеряков, Б.Н. Пенцик. - М.: РГУ нефти и газа им. И.М.Губкина, 2011.- 197 с.

13 Железняк, Ю.Д. Теория и методика обучения предмету "Физическая культура" / Ю. Д. Железняк, В.М. Минбулатов.- М: Академия, 2016. – 500 с.

14 Золотарев, Ю.Я. Конституционные основы Российской Федерации в системе физической культуры / Ю.Я. Золотарев // Научный журнал КубГАУ. – 2014. - №102(08). – С.3-11.

15 Золотов, М.И. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: учебное пособие для студентов высших педагогических учебных заведений / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. - М.: Издательский центр «Академия», 2014. – 346 с.

16 Зуев, В.Н. Законотворчество о физической культуре и спорте на уровне субъекта РФ / В.Н. Зуев // Теория и практика физкультуры. - 2012.- № 3. – С.63-67.

17 Кузин, В.В. Национальное законодательство о физической культуре и спорте / В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. – М.: Спорт-Академ- Пресс, 2012. – 318 с.

18 Кузьмичева, Е.В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения / Е.В. Кузьмичева. // Теория и практика физической культуры. - 2013. - №5. - С.40-47.

19 Куликович, Е.К. Олимпизм и международное спортивное движение. / Е.К. Куликович. - М.: БГЭУ, 2013.- 256 с.

20 Ласло, К. Всеобщая история физической культуры и спорта. / К. Ласло - М.: Радуга, 2014.- 382 с.

21 Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта /Л. И. Лубышева. - М: Академия, 2015. – 411 с.

22 Лукьяненко, В.П. Физическая культура: основы знаний / В. П. Лукьяненко. - М: Совет. спорт, 2013. – 246 с.

23 Матвеев, Л.П. Размышления о спорте / Л.П. Матвеев // Спортивный менеджмент. – 2014. - №1.- С. 16-21.

24 Министерство спорта Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт.– 13.11.2004. – Режим доступа : [http:// minsportamur.ru/](http://minsportamur.ru/) - 28.05.2018.

25 Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]: официальный сайт.– 25.12.2001. – Режим доступа: <http://minsportamur.ru/> - 28.05.2018.

26 Нелюбин, В.В. Сборник официальных документов и материалов / В.В. Нелюбин, В.А. Левченко. –М.: Госкомитет РФ по физич. культуре, спорту и туризму, 2015.- 303 с.

27 Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 916 Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении государственного задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов для государственных автономных учреждений, подведомственных министерству по физической культуре и спорту Амурской области": [Электронный ресурс]: приказ №128 от 29.12.2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении государственной программы "Развитие спорта Амурской области на 2014 - 2020 годы: [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 448. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 Об утверждении областных стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 08.07.2016 г. № 461. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об утверждении положения о Министерстве по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 04.07.2015 г. № 137. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 Об утверждении положения об управлении внутренней политики Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора

Амурской области от 04.06.2010 г. №212. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Об утверждении порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Амурской областью или муниципальными образованиями Амурской области и осуществляющие спортивную подготовку [Электронный ресурс]: приказ № 102 от 11.11.2016 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 14 1101-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

35 О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 05.04.2012 № 160 № 413 от 01.08.2015 (субсидии бюджетам муниципальных образований области на развитие физической культуры и спорта) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/961705474> - 28.05.2018.

36 О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 22.08.2008 г. №122-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Олинова, В. Люди и игры: У истоков современного спорта. / В. Олинова.// - М.: ФиС, 2013.- 290 с.

39 О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» постановление Правительства РФ от 21.01.2015 г. № 30: по сост. на 25.05.2016 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 5.- ст. 7.

40 О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 02.08.2011 г. N 644. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 29.04.1999 № 80-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 Министерство по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт - 2011 - Режим доступа: <http://www.minsportamur.ru> - 28.05.2018

44 Путалова, И.Б. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник / И.Б. Путалова. – Омск: СибГАФК, 2013. – 320 с.

45 Рожков, П.А. Нормативное правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта: реализация стратегии реформирования отрасли на рубеже веков / П.А. Рожков. – М.: Советский спорт, 2012. – 250 с.

46 Сборник нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность спортивных школ (ДЮКФП, ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, УОР). – М.: Российская ассоциация физической культуры и спорта для всех, 2007. – 125 с.

47 Серебряков, А.В. Современный профессиональный спорт США и Европе. / А.В. Серебряков. -М: МГУ, 2014. – 418 с.

48 Скоблин, И. Т. Особенности применения закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» / И. Т. Скоблин. – М.: Ника, 2013. – 189 с.

49 Сихарулидзе, А. Физическая культура и спорт в России будут жить по новому закону / А. Сихарулидзе [Электронный ресурс]: - 2016. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

50 Столбов, В.В. История физической культуры и спорта. / В. В. Столбов, Л. А.Финогенова, Н. Ю. Мельникова. 3-е изд. перераб. и доп.– М.: Физкультура и спорт, 2013 . – 134 с.

51 Физическая культура: учебное пособие / под ред. В.А. Коваленко.- М.: Изд-во «АСВ», 2010.- 452 с.

52 Филиппов, С.С. Организационно-правовые особенности системы управления Физической культурой и спортом/ С.С. Филиппов // Ученые записки. – 2014. – № 6 (112). – С.201-207.