

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

«_____» _____ 201_ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность региональных органов управления по обеспечению
экологической безопасности (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 473-об

(подпись, дата)

Е.В. Мудрык

Руководитель

доцент, к.т.н.

(подпись, дата)

А.В. Долгушева

Нормоконтроль

старший преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

«_____» _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента 4 курса группы 473-об
Екатерины Васильевны Мудрык

1. Тема выпускной квалификационной работы: «Деятельность региональных органов
управления по обеспечению экологической безопасности (на примере Амурской области)»

(утверждена приказом от 06.04.2018 № 772-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «25» июня 2018 года

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебники, учебные
пособия, статьи из журналов, нормативные и правовые акты, ресурсы удаленного
доступа.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих
разработке вопросов): 1 Теоретические и правовые аспекты обеспечения
экологической безопасности территории; 2 Анализ деятельности органов
управления Амурской области по обеспечению ее экологической безопасности

5. Перечень материалов приложения: Таблица А.1 – Перечень основных
загрязнителей водных объектов Амурской области за 2014 год; Таблица А.2 -
Перечень основных загрязнителей водных объектов Амурской области за 2015 год

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе _____

7. Дата выдачи задания: 23 апреля 2018 год

Руководитель выпускной квалификационной работы А.В. Долгушева, доцент,
к.т.н., доцент

Задание принял к исполнению (дата): 23 апреля 2018 год

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 66 с., 7 рисунков, 22 таблицы, 1 приложение, 51 источник.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ФАКТОРЫ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, ЗАГРЯЗНИТЕЛИ, ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД, ВЫБРОСЫ, СБРОСЫ, АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ, АВТОТРАНСПОРТ, АВТОМОБИЛИ НА ГАЗОВОМ ТОПЛИВЕ

В работе исследованы теоретические аспекты экологической безопасности, выявлены факторы, оказывающие влияние на состояние экологии. Рассмотрены общие вопросы обеспечения экологической безопасности, а также обеспечение экологической безопасности в России. Представлена общая характеристика экологической ситуации в Амурской области и характеристика основных ее загрязнителей. Дана характеристика органов управления в сфере обеспечения экологической безопасности. Проведен анализ реализации основных направлений деятельности органов управления, посредством реализации программно-целевого механизма и применяемых методах органами управления по обеспечению экологической безопасности. Выявлена основная проблема в сфере обеспечения экологической безопасности – отсутствие механизма по охране атмосферного воздуха от передвижных источников загрязнения. В связи с этим предложено решение проблемы в виде замены загрязняющего автотранспорта экологически чистым, посредством внедрения мероприятия в государственную программу на приобретение автомобиля на газовом топливе.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые аспекты обеспечения экологической безопасности территории	8
1.1 Сущность экологической безопасности	8
1.2 Факторы, влияющие на состояние экологии	11
1.3 Обеспечение экологической безопасности	14
1.3.1 Общие вопросы обеспечения экологической безопасности	17
1.3.2 Обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации	20
2 Анализ деятельности органов управления Амурской области по обеспечению ее экологической безопасности	28
2.1 Общая характеристика экологической ситуации в Амурской области	28
2.2 Характеристика основных загрязнителей	30
2.3 Характеристика органов управления по обеспечению экологической безопасности	34
2.4 Анализ реализации основных направлений деятельности органов управления в сфере обеспечения экологической безопасности	43
2.5 Основные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности	53
2.6 Меры направленные на снижение загазованности воздуха от транспортных средств	54
Заключение	59
Библиографический список	62
Приложение А Перечень основных загрязнителей водных объектов Амурской области	67

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы тема экологической безопасности является актуальной ввиду своей значимости и неотложности решения. Во многих трудах ученых экологическая безопасность рассматривается в тесной связи с проблемой выживаемости человечества в целом. Если мировое сообщество не сможет перейти на новую модель развития, то, по мнению ученых, уже в середине XXI в. наступит экологическая катастрофа планетарного масштаба. В связи с этим обеспечение экологической безопасности во всех ее аспектах становится для мирового сообщества приоритетной задачей.

Актуальность решения проблем комплексного обеспечения экологической безопасности в России обусловлена:

– наличием потенциальных источников экологической опасности (атомные электростанции и атомные подводные лодки, химические и биологические производства, нефтехранилища, ядерное и химическое оружие, крупные мусорные полигоны и т. п.);

– существованием источников вредного воздействия на природную среду и человека (твердые и жидкие радиоактивные отходы, выхлопные газы автомобилей, высокочастотные излучения большой мощности, химические удобрения и др.);

– отсутствием достаточного уровня экологических знаний и экологической культуры у подавляющего большинства населения страны.

Проблема обеспечения экологической безопасности во всем мире возникла тогда, когда человечество в период бурного развития технического прогресса, роста энерговооруженности производства и высоких темпов потребления природных ресурсов осознало губительность последствий этих процессов не только для окружающей среды, но и для всего общества в целом и каждого человека в отдельности. В этой связи, начиная с XIX в., в мире было принято и ратифицировано большое количество международных документов, направленных на обеспечение экологической безопасности: Универсальный

кодекс экологически корректного поведения (г. Бангкок, Таиланд, 1960 г.); Стокгольмская декларация по окружающей среде (1972 г.); Всемирная хартия природы (1982 г.); Всемирная стратегия охраны природы (1980 г.); Декларация Конференции ООН по охране окружающей среды и развитию, принятая в Рио-де-Жанейро (1992 г.), и многие другие.

Обеспечение экологической безопасности, т.е. отсутствия угрозы для окружающей среды, является неизбежной необходимостью, которую все больше осознает мировое сообщество. Состояние окружающей среды требует незамедлительной разработки реализации эффективного механизма обеспечения качества среды обитания, который может работать только при условии согласованности политики разных стран в этой области. Именно единая и продуманная государственная политика охраны окружающей среды характеризует уровень благополучия социума в стране.

Цель дипломной работы – на базе теоретико-правовых основ, а также анализа деятельности органов управления Амурской области по обеспечению ее экологической безопасности, выявить проблемы и разработать меры по их решению.

Объектом дипломной работы является экологическая безопасность.

Предмет исследования – совокупность отношений, складывающиеся при реализации полномочий органов управления по обеспечению экологической безопасности в Амурской области.

Необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие и сущность экологической безопасности, а также определить факторы, оказывающие влияние на экологию;

- рассмотреть основные полномочия и нормативно-правовое обеспечение определяющие деятельность по обеспечению экологической безопасности;

- проанализировать эффективность реализации основных направлений деятельности органов управления в сфере обеспечения экологической безопасности Амурской области;

– выявить основные проблемы в реализации полномочий органов управления по обеспечению экологической безопасности;

– разработать меры по усовершенствованию и решению выявленных проблем.

В рамках данного исследования были использованы такие методы как, системный метод, статистический метод, описание, сравнительный и графический.

Основой исследования послужили научные труды, посвященные изучению экологической безопасности, законодательные и нормативные акты в сфере окружающей среды, статистические данные, статьи из журналов, ресурсы удаленного доступа.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТЕРРИТОРИИ

Отражение всех сторон реальных взаимоотношений природы и человеческого общества необходимо для понимания современных экологических и социально-экономических проблем в планетарном масштабе, выработки новой экологической идеологии и методологии, правильной организации экологического образования и практической деятельности в области природопользования.

1.1 Сущность экологической безопасности

В настоящее время проблема сосуществования человека с окружающей средой приобрела серьезное значение. Необходимыми условиями устойчивого развития является обеспечение различных видов безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охрана окружающей среды и рациональное природопользование. Все эти меры обеспечивают экологическую безопасность.

Понятие «безопасность» в современной литературе характеризуется по-разному.

Так, под безопасностью понимается состояние деятельности, при которой с определенной вероятностью исключаются потенциальные опасности, влияющие на здоровье человека.¹

Безопасность – это свойство системы «человек – среда обитания» сохранять условия взаимодействия с минимальной возможностью возникновения ущерба людским, природным и материальным ресурсам. Это состояние объекта защиты, при котором воздействие на него всех потоков вещества, энергии и информации не превышает максимально допустимых значений.

Закон РФ «О безопасности» определяет безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности общества и государства

¹ Муравей Л. А. Безопасность жизнедеятельности. М. ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 37.

от внутренних и внешних угроз.²

В самом общем плане под безопасностью понимают ситуацию, при которой кому-нибудь или чему-нибудь не существует угрозы со стороны кого-либо или чего-либо при этом не исключается наличие одновременно нескольких источников опасности.

Безопасность является важнейшей потребностью человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище и информации.

Термин «экология» (от греч. *oikos* – дом, жилище и *logos* – наука, знание, учение) введен в 1866 году немецким биологом Э. Геккелем, который в процессе разработки системы классификации биологических наук установил, что отсутствует специальное название для области биологии, изучающей взаимоотношения животного мира с окружающей средой.³

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.⁴

Результат неблагоприятного взаимодействия человека со средой обитания определяется опасностью. Опасность – это внезапно возникающее, периодически или постоянно действующее свойство материи в системе «человек – среда обитания», способное причинять ущерб людям или природной среде.

Экологическая безопасность – комплексное понятие, характеризующее надежный уровень защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на ее состояние при котором отсутствует угроза нанесения ущерба природной среде

² О безопасности [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Павлова Е. И. Общая экология. М. Изд-во Юрайт, 2018. С. 8.

⁴ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

и здоровью населения.⁵

Системы безопасности по объектам защиты делятся на: систему личной и коллективной безопасности человека в процессе жизнедеятельности, систему техногенной безопасности, систему экологической безопасности, систему национальной безопасности, систему глобальной безопасности.

По мнению Е. И. Ефимовой, понятие «экологическая безопасность» определяется как состояние защищенности объекта (личности, территории, промышленного или природного объекта) от угроз со стороны загрязненных природных объектов.⁶

С точки зрения других исследователей, В. В. Козина, В. А. Петровского, понятие «экологическая безопасность» представляет собой совокупность состояний, процессов, действий, обеспечивающих экологический баланс в окружающей среде, не приводящую к жизненно важным ущербам (или угрозам таких ущербов), наносимых природной среде и человеку.⁷

Таким образом, понятие «экологическая безопасность» определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также окружающей природной среды от угроз, в результате воздействий антропогенного и природного характера.

Экологическая безопасность предполагает, что такие жизненно важные интересы, как совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает само существование и возможность прогрессивного развития личности, общества, государства, в экологической сфере гарантированно обеспечиваются благоприятным состоянием окружающей природной среды, при котором достигаются:

- максимально высокие показатели состояния здоровья людей;
- полное удовлетворение всех потребностей человека и живых организмов;
- максимально возможная величина интегрального показателя качества

⁵ Блинов Л. Н. Экология. М. Изд-во Юрайт, 2018. С. 190.

⁶ Соломина В. П. Безопасность жизнедеятельности. М. Изд-во Юрайт, 2018. С. 245.

⁷ Там же. С. 246.

здоровья – среднестатистической ожидаемой продолжительности жизни.

Глобальным объектом безопасности является биосфера, функционирование и сохранность которой делают возможным существование всех форм жизни. Тем не менее, главным объектом и субъектом безопасности общество провозглашает человека – самое ценное, уязвимое и наиболее опасное для себя и окружающих существо. Субъектами экологической безопасности являются личность, общество, государство, биосфера. Объектом экологической безопасности являются жизненно важные интересы субъектов безопасности: права, материальные и духовные потребности личности, природные ресурсы и природная среда как материальная основа общественного и государственного развития.⁸

Экологическая безопасность определяет степень обеспечения гарантии устойчивого развития человека и природы длительности их гармоничного сосуществования.

1.2 Факторы, влияющие на состояние экологии

А.А. Челноков выделяет три фактора, влияющих на экологию: биотический (связанный с живым веществом), абиотический (связанный с мертвым веществом) и антропогенный (связанный с хозяйственной деятельностью человека)⁹.

Биотический фактор. Согласно В.И. Вернадскому, живым веществом называется совокупность живых организмов, выраженная в весе (массе), химическом составе, количестве энергии и характере пространства.

Биотические – факторы живой природы. Включают факторы обеспеченности пищей и различные формы межвидовых взаимодействий (хищничество, паразитизм, конкуренция, симбиоз и др.). Проявляются через влияние одних организмов или их сообществ на другие. Эти влияния могут быть со стороны растений, животных, микроорганизмов, грибов и т. п.¹⁰

Совокупность всех живых организмов нашей планеты образует живую

⁸ Соломина В. П. Безопасность жизнедеятельности. М. Изд-во Юрайт, 2018. С. 250.

⁹ Челноков А.А. Охрана окружающей среды. М., 2012. С. 55.

¹⁰ Там же. С. 56.

природу, являющуюся одной из составляющих природной среды. Живая природа образована из разного по своему виду и составу живого вещества, которое распределено на поверхности континентов и островов, в пресных и соленых водах и т.д. Все живые организмы могут быть либо продуцентами (производителями), либо консументами (потребителями), либо редуцентами (разрушителями).

В естественной среде каждый организм (группа организмов) неизбежно подвергается воздействию физико-химических условий и обитающих рядом и одновременно с ним других организмов (групп организмов). В результате взаимодействия живой природы между собой и другими компонентами природной среды, происходят разнообразные процессы и явления, которые влияют на состояние природной среды в целом: истребление, вытеснение видов, исчезновение живой природы.¹¹

Абиотический фактор характеризуют такие силы и явления природы, происхождение которых прямо не связано с жизнедеятельностью ныне живущих организмов.

Абиотические – это факторы неживой природы. К ним относятся все факторы неживой природы, такие как температура воздуха и воды, соленность воды, влажность воздуха и почвы, атмосферное и гидростатическое давление, концентрация различных газов и микроэлементов и т. д.¹²

К природной среде может быть применима следующая классификация абиотических (физико-химических) факторов:

- климатические или атмосферные;
- почвенно-грунтовые;
- орографические (геоморфологические);
- гидрологические.

Абиотические факторы в значительной мере определяют свойства и качество природной среды.

¹¹ Челноков А. А. Охрана окружающей среды. М., 2012. С. 57.

¹² Дроздов В. В. Общая экология. М., 2011. С. 25.

Потребность того или иного компонента, например, в тепловой или лучистой энергии должна находиться в строгом соответствии с наличием данного ресурса в данном месте в данное время и поступлением его извне. Нарушение баланса между поступлением и расходом необходимого ресурса неизбежно ведет к разрушительным последствиям природной среды.

Среди абиотических факторов особенно важное значение имеют климатические условия, прежде всего лучистая энергия, свет, температура, влажность воздуха, осадки, снежный покров, атмосферное давление, газовый состав атмосферы, движение воздуха, атмосферное электричество.

Наряду с разного рода климатическими факторами очень важную роль в формировании биосферы играют почвенно-грунтовые условия или так называемый эдафический фактор. Почва представляет продукт динамического взаимодействия первичных и вторичных горных пород, климата и органического мира, а в настоящее время и человеческой деятельности.

Антропогенный фактор среды обусловлен непосредственной хозяйственной деятельностью человека, точнее, совокупностью разнообразных его воздействий на природную среду.

«Антропогенный» означает рожденный человеком. Антропогенными называют факторы, обязанные своим происхождением деятельности людей, которые всегда взаимодействовали с природой и изменяли качество окружающей среды.

Влияние на экологию начало проявляться с зарождением земледелия (7 – 10 тысяч лет назад). 6 – 7 тысяч лет назад начинается одомашнивание животных. Чисто натуральное хозяйство, длившееся тысячи лет в условиях небольшой численности людей, несущественно оказывало влияние на извечный круговорот веществ, а потому и несущественно влияло на качество природной среды, поэтому было достаточно стабильным на протяжении нескольких поколений.

Антропогенный фактор среды чаще всего проявляется в форме разного рода загрязнений: механического, химического, биологического, теплового,

акустического, вибрационного, электромагнитного, радиоактивного и светового. Главная опасность антропогенного фактора нашего времени – внесение в круговорот веществ, не свойственных природе, разрывающих замкнутый цикл или искажающих процесс круговорота веществ.

Академик А.В. Сидоренко называет три основные причины загрязнения и разрушения окружающей среды и истощения природных ресурсов в результате антропогенной деятельности:

– из-за простого нарушения количественного равновесия между потребностью в природных ресурсах и фактическим их изъятием из естественного круговорота;

– из-за чрезмерного техногенного воздействия на природную среду, превышающего критические пороги антропогенной нагрузки на данный природный комплекс;

– из-за игнорирования или нарушения экологических принципов в извлечении и воспроизводстве природных ресурсов¹³.

1.3 Обеспечение экологической безопасности

В современном обществе управление в сфере обеспечения экологической безопасности осуществляется следующими субъектами:

- а) органы государственного и регионального уровня;
- б) органы местного самоуправления;
- в) юридические лица;
- г) общественные объединения, отдельные граждане.

Существуют методы управления в сфере обеспечения экологической безопасности, которые можно разделить на две группы (рисунок 1).



Рисунок 1 – Методы управления в сфере обеспечения экологической безопасности

¹³ Смирнова Е.Э. Охрана окружающей среды и основы природопользования. М., 2012. С. 7.

Первая группа относится к прямым механизмам управления, вторая – к косвенным.

Система административного механизма регулирования в сфере обеспечения экологической безопасностью и охраны окружающей среды¹⁴ представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Методы административного регулирования

Метод	Характеристика метода
1	2
Законодательный процесс и принятие подзаконных нормативных актов	Конституция Российской Федерации; Законодательные акты субъектов РФ в области экологии, природопользования и экологической безопасности; Федеральные законы в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности; Законодательные акты правительства РФ, министерств (приказы, постановления, распоряжения и пр.), включая федеральные службы и агентства, находящиеся в непосредственном подчинении правительства РФ; Законодательные акты Министерства природных ресурсов и экологии РФ, включая федеральные службы и агентства в составе министерства
Экологический мониторинг	Долговременное наблюдение за состоянием окружающей среды (компонентами природной среды, включая природные ресурсы, за происходящими в них процессами, явлениями), а также оценка и прогноз состояние экологии
Учет состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий	Проводит планирование хозяйственной деятельности с использованием природных ресурсов, а также учет и анализ состояния природоресурсной базы
Экологическое планирование	Планирование в долгосрочном, среднесрочном или краткосрочном периоде хозяйственной деятельности как в границах определенной территории, так и в отдельной отрасли, в рамках, которые не нарушат состояние окружающей среды
Экологическая стандартизация и нормирование	Определение правил и требований в области экологии, в целях достижения баланса между интересами экономическими и соображениями экологического благополучия территорий
Экологическая сертификация	Установление соответствия стандартам в сфере обеспечения экологической безопасности
Экологическая экспертиза	Подтверждение соответствия документов, экологическим требованиям в целях недопущения негативного воздействия на экологию
Экологическое лицензирование	Предоставление лицензии и проведение лицензионного контроля уполномоченными органами государственной власти.

¹⁴ Астафьева О. Е. Основы природопользования : учебник для академического бакалавриата. М. Юрайт, 2018. С. 259.

1	2
	Специальное разрешение на право осуществления конкретного вида деятельности
Экологический контроль	Осуществляется в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности, контроль за соблюдением субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе законодательных и нормативно-правовых актов в области экологии

Административные методы, перечисленные выше, определяются вмешательством в экономическую деятельность со стороны государства с целью предотвращения негативного воздействия на экологию.

К экономическим методам управления, наиболее применяемым в области охраны окружающей среды в Российской Федерации относятся следующие методы¹⁵, представленные в таблице 2.

Таблица 2 – Экономические методы

Метод	Характеристика метода
Плата за негативное воздействие	Плата за негативное воздействие на экологию устанавливается с учетом класса опасности отходов производства и потребления по каждому загрязняющему веществу, с учетом объема воздействия и с применением системы коэффициентов
Налоговые выплаты	Федеральные налоги, поступающие в федеральный бюджет (сбор за пользование объектами животного мира, водный налог, налог на добычу полезных ископаемых). Местные налоги, которые устанавливаются органами муниципальных образований (земельный налог)
Экологические субсидии	Финансирование из средств федерального или регионального бюджетов
Экологическое страхование	Специальный тип страхования экологических рисков. При экологическом страховании страховым случаем является установление вреда от неблагоприятных условий окружающей среды экологического характера
Природоресурсное и экологическое квотирование	Механизм, основанный на выделении или торговле квотами на негативное воздействие предприятий на окружающую среду или на использование природных ресурсов

Экономические методы основаны на стимулировании хозяйствующих

¹⁵ Астафьева О. Е. Основы природопользования : учебник для академического бакалавриата. М. Юрайт, 2018. С. 272.

субъектов, которые рационально относятся к состоянию окружающей среды.¹⁶

1.3.1 Общие вопросы обеспечения экологической безопасности

Обеспечение экологической безопасности включает систему мер и действий по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе и отдалённых, по защите жизни и здоровья граждан, а также окружающей природной среды. К числу приоритетных направлений обеспечения экологической безопасности относятся:

- борьба с загрязнением природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с сохранением и утилизацией промышленных бытовых отходов;

- борьба с радиоактивным загрязнением окружающей среды;

- создание экологически чистых технологий, транспорта и энергетики;

- рациональное использование природных ресурсов и др.¹⁷

На рубеже 50-х годов XX века возникла такая форма охраны природы, при которой на первое место ставится человек, формирование и сохранение таких природных условий, которые наиболее благоприятны для его жизни, здоровья и благосостояния. В данное время меры по охране окружающей среде происходят во взаимодействии человека и природы. Она представляет собой систему государственных и общественных мер (технологических, экономических, просветительных, административно-правовых, международных), направленных на гармоничное взаимодействие общества и природы, сохранение и воспроизводство действующих экологических сообществ и природных ресурсов во имя живущих и будущих поколений.

Многоаспектное понимание проблемы обеспечения экологической безопасности объясняется происходящими глобальными изменениями в состоянии окружающей среды, что и обуславливает разработку и внедрение концепции экологической безопасности на различных уровнях

¹⁶ Астафьева О. Е. Основы природопользования : учебник для академического бакалавриата. М. Юрайт, 2018. С. 272.

¹⁷ Муравей Л. А. Безопасность жизнедеятельности. М. ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 38.

функционирования системы «человек – общество – природа». Целью концепции экологической безопасности является обеспечение благоприятного существования нынешнего и будущих поколений в условиях повышения экологических угроз и опасностей и выражается в нормативно-правовой защищенности интересов личности общества и государства от воздействий, создающих угрозу здоровья людей.¹⁸

Безопасность человечества не может быть гарантирована – если биологическое разнообразие, устойчивость естественных процессов биосферы будут нарушены. В показатели устойчивого развития включают характеристики состояния окружающей среды экологических систем и охраняемых территорий в целях обеспечения экологической безопасности.

Можно выделить следующие основные принципы обеспечения экологической безопасности¹⁹:

- социальное и экономическое развитие общества, при котором обеспечивается возрастающее качество жизни людей при сокращении или стабилизации отрицательного воздействия на природу при соблюдении законов развития биосферы;

- соблюдение установленных государством допустимых уровней воздействия на природную среду и человека;

- рациональное природопользование, при котором обеспеченность ресурсами удовлетворяет интересам ныне живущих и гарантирует обеспеченность ими будущие поколения;

- обязанность компенсации нанесенного здоровью человека и природе ущерба и взаимная ответственность административно-территориальных образований за состояние окружающей среды;

- своевременное выявление и восстановление нарушенных территорий (акваторий), экосистем и природных комплексов;

- сохранение биологического разнообразия;

¹⁸ Соломина В. П. Безопасность жизнедеятельности. М. Изд-во Юрайт, 2018. С. 244.

¹⁹ Куценко В.В. Обеспечение экологической безопасности – важнейший элемент национальной безопасности Российской Федерации. М. РУДН, 2009.С. 8.

– действие в рамках международных, межгосударственных и национальных правовых актов, соглашений и договоров, регламентирующих природопользование и качество жизни.

За все время существования государственности в России выявлены основные тенденции деятельности в области противодействия экологической преступности, подразделяющиеся на три периода (таблица 3).

Таблица 3 – Исторические тенденции деятельности в области противодействия экологической преступности

Период	Характеристика
Дореволюционный период	Зарождение государственности, когда преобладает общинная собственность на природные ресурсы, охрана которых осуществляется всем крестьянским «миром» и формирующейся феодальной верхушкой. В это время еще сохранялись языческое поклонение некоторым природным объектам, обожествление их, табуизация посягательства на природные комплексы, их части. Дореволюционный период характеризуется положительной динамикой решения проблемы борьбы с экологической преступностью. В течение допетровского этапа практически отсутствовали специальное законодательство и система специальных органов, призванных бороться с рассматриваемым негативным явлением. Наиболее значимыми особенностями времени существования Российской империи можно считать особое внимание государства к вопросу правовой регламентации природопользования и, на исходе периода, экологизацию уголовного законодательства, развитие системы специально уполномоченных органов
Советский период	Произошло осознание образованной частью населения необходимости решения экологических проблем, появились признаки формирования гражданского общества, в определенной, еще очень небольшой, мере влияющего на действия властей в данной сфере. В условиях гласности была обнародована удручающая информация о состоянии окружающей среды в СССР, что стало одной из предпосылок подъема массового экологического движения. Произошло заметное развитие экологического законодательства, предпринимались попытки реформирования правоисполнительной и правоохранительной системы. Советский период отличался преобладанием природоресурсной направленности деятельности государства, недостаточно последовательным отражением проблем противодействия экологической преступности в уголовном законодательстве
Современный период	В течение современного периода происходят экологизация уголовного законодательства и формирование элементов системы природоохранных и правоохранительных органов,

Анализ исторической эволюции деятельности государства в области противодействия экологической преступности показывает, что успехи в указанной сфере напрямую связаны со степенью участия общества в данном процессе, убежденностью каждого жителя нашей страны в необходимости охраны окружающей среды, рационального природопользования, уровне экологической культуры населения. За время существования Российского государства имели место три периода, в течение которых наблюдались определенно положительные тенденции противодействия экологической преступности.

В Стокгольме на Первой международной конференции ООН по оценке состояния природной среды в 1972 году было признано, что экологическое состояние природной среды в промышленных странах стало угрожать не только здоровью населения, но и самому существованию человечества. Решение проблем, возникающих в связи с катастрофическим ухудшением окружающей природной среды, занимает сейчас центральное место при выработке стратегии экологически устойчивого социально-экономического развития многих стран.

Реализация государственной политики государства осуществляется посредством выполнения экологической функции государства. Экологическая функция государства заключается в деятельности государственных органов в области обеспечения экологической безопасности, в целях установления условий для сбалансированного развития общества. Необходимость экологической функции государства определено ухудшением состояния экологии.

1.3.2 Обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., провозгласила: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу

экологическим правонарушением» (ст. 42), а также закрепила: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст. 58).²⁰

Следовательно, Конституция РФ установила необходимость обеспечения экологической безопасности каждому гражданину России и возвела экологическую безопасность в ранг проблем национальной безопасности РФ.

Решение социально-экономических задач является стратегической целью государственной политики в области экологии, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Согласно Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» к полномочиям Правительства РФ в сфере управления природопользованием относятся следующие:

- обеспечение проведения единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, что является основой для планирования и реализации государственной политики в сфере природопользования;
- принятие мер по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
- организация деятельности по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации.²¹

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

²⁰ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 12 декабря 1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²¹ О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

наделено следующими полномочиями:²²

а) в сфере обеспечения экологической безопасности разрабатывает проекты федеральных законов нормативных правовых актов Правительства РФ и Президента РФ;

б) принимает самостоятельно нормативные правовые акты в сфере государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды;

в) организует распространение и подготовку ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды, выполняющего важную роль в координации действий органов власти в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды, так как данный доклад обязательно доводится до сведения всех ветвей государственной власти;

г) осуществляет формирование и ведение перечня методик расчета выбросов вредных веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

д) осуществляет государственный учет численности охраны и воспроизводство объектов животного мира на территориях федерального значения, в том числе осуществляет ведение Красной книги Российской Федерации, а также устанавливает лимиты на добычу диких животных;

е) осуществляет государственное управление особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) федерального значения: ведет кадастр этих территорий, принимает решения о создании охранных зон государственных природных заповедников, национальных парков и памятников природы федерального значения и об установлении их границ, согласовывает вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов.

Полномочиями в сфере экологической безопасности наделены не только Министерство природных ресурсов и экологии и подчиняющиеся ему ведомства, но и Министерство сельского хозяйства РФ и подведомственные

²² Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

ему Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральное агентство по рыболовству, а также подведомственная непосредственно Президенту РФ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

К силам, обеспечивающим экологическую безопасность также относят подразделения экологической экспертизы и инспекции, подразделения Минобороны России, МВД России, ФСБ России, подразделения МЧС, медслужбы, а также другие специальные подразделения и службы, осуществляющие мероприятия и действия по защите населения и природной среды.

Структура органов исполнительной власти подведомственных министерству природных ресурсов и экологии представлена на рисунке 2.²³

²³ Астафьева О. Е. Основы природопользования : учебник для академического бакалавриата. М. Юрайт, 2018. С. 252.

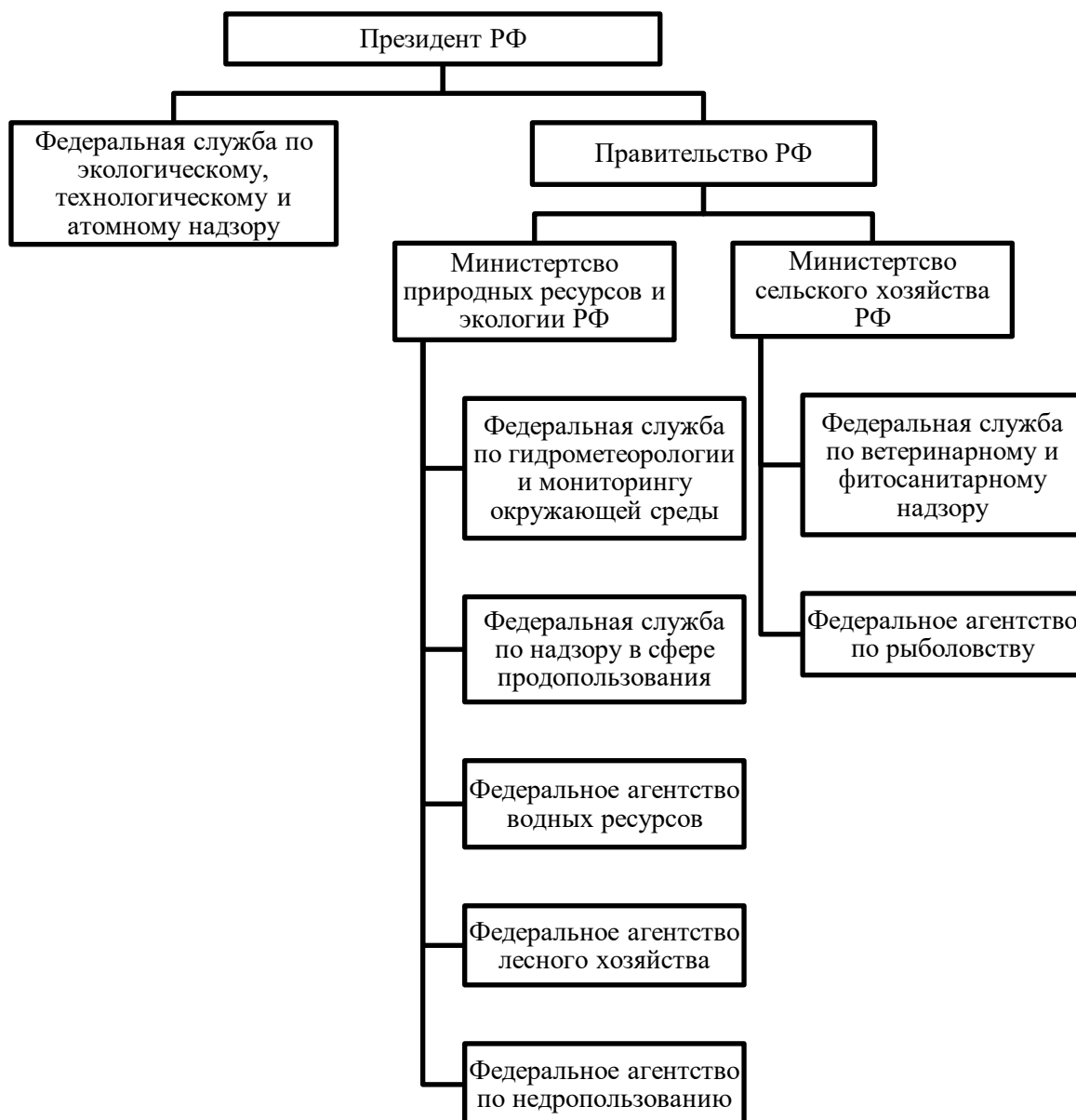


Рисунок 2 – Структура органов исполнительной власти, обладающих полномочиями в сфере экологической безопасности

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации наделено следующими компетенциями:

- самостоятельно принимает порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, планы проведения агротехнических, агрохимических, правила и нормы в области мелиорации земель, мелиоративных, фитосанитарных и противозерозионных мероприятий и т. д.;
- организует проведение регистрационных испытаний, экспертизы

результатов регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов, а также экспертизу регламентов применения и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов;

– ежегодно утверждает общие допустимые уловы водных биологических ресурсов, устанавливает ограничения рыболовства;

– ведет государственный каталог пестицидов и агрохимикатов и т. д.

Полномочия перечисленных органов исполнительной власти показаны в таблице 4.

Таблица 4 – Полномочия органов исполнительной власти

Орган власти	Полномочия
1	2
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	– управление государственным имуществом; – оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды; – государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	– надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; – земельный надзор; – надзор в области обращения с отходами; – надзор в области охраны атмосферного воздуха; – надзор в области использования и охраны водных объектов; – надзор на континентальном шельфе Российской Федерации; – надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации; – надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации; – надзор в области охраны озера Байкал; – лесной надзор (лесная охрана) на землях ООПТ федерального значения; – надзор в области охраны воспроизводства и использования объектов животного мира; – надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, охотничий надзор на ООПТ федерального значения

Продолжение таблицы 4

1	2
---	---

Федеральное агентство водных ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> – организация территориального перераспределения стока поверхностных вод, пополнения водных ресурсов подземных водных объектов; – осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности; – осуществление мероприятий по охране водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов РФ; – ведение государственного водного реестра, включая государственную регистрацию договоров водопользования, решения о предоставлении водных объектов в пользование, переход прав и обязанностей по договору водопользования, а также прекращение договора водопользования и т. д.
Федеральное агентство лесного хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> – установление возрастов рубок; – рассмотрение в установленном порядке ходатайств о переводе земель из одной категории в другую; – отнесение лесов к категории защитных лесов; – выделение особо защитных участков установление и изменение их границ отнесение лесов к эксплуатационным, резервным лесам, установление и изменение их границ; – государственная инвентаризация лесов; – организация лесного семеноводства; – федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана); – определение количества лесничеств и лесопарков, а также установление их границ и т. д.
Федеральное агентство по недропользованию	<ul style="list-style-type: none"> – организация государственного геологического изучения недр; – проведение геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр; – проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами; – проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр; – организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	<ul style="list-style-type: none"> – государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах
Федеральное агентство по рыболовству	<ul style="list-style-type: none"> – организация комплексного изучения водных биологических ресурсов в целях сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания и мероприятий по восстановлению водных биологических ресурсов и среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам; – организация проведения конкурсов на право заключения договора о пользовании рыбопромысловым участком; – искусственное воспроизводство и акклиматизация водных биологических ресурсов; – разработка и представление на государственную экологическую экс-

Продолжение таблицы 4

1	2
	пертизу предложений об общих допустимых уловах водных биологических ресурсов; – государственный мониторинг водных биологических ресурсов направленный на наблюдение за распределением, численностью, качеством, воспроизводством водных биологических ресурсов, за средой их обитания, рыболовством и сохранением водных биологических ресурсов и т.д.
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	– федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии; – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности; – государственный горный надзор; – федеральный государственный энергетический надзор; – федеральный государственный строительный надзор

Профильные органы исполнительной власти, т. е. субъекты специальной компетенции, осуществляют только закрепленные за ними полномочия в сфере экологической безопасности. Полномочия профильных органов исполнительной власти строго разграничены.

Все перечисленные выше органы, деятельность которых направлена на обеспечение экологической безопасности, руководствуются нормативно-правовыми актами, представленными в таблице 5.

Таблица 5 – Нормативно-правовые акты в сфере обеспечения экологической безопасности в России

Название документа	Характеристика
1	2
Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.	Основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу, закрепляет основные принципы государственного устройства, структуру и порядок взаимодействия государственных органов, гарантии прав и свобод личности
Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду ²⁴
Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окру-	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воз-

²⁴ Об экологической экспертизе [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

1	2
жающей среды»	действием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации
Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья
Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»	Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии ²⁵
Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения
Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды
Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»	Регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд

Видами ответственности за нарушение законодательства по обеспечению экологической безопасности являются уголовная, административная,

²⁵ Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

имущественная и дисциплинарная.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЕЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Общая характеристика экологической ситуации в Амурской области

Компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы.²⁶ Для того чтобы увидеть общую характеристику состояния природной среды в Амурской области рассмотрим некоторые компоненты (таблица 6).

Таблица 6 – Характеристика состояния экологии Амурской области по компонентам природной среды

Показатель	2014	2015	2016	Изменение показателя 2016 к 2015, в процентах	Изменение показателя 2016 к 2014, в процентах
1	2	3	4	5	6
Поверхностные и подземные воды					
Водоотведение в поверхностные водоемы, всего, млн.м ³	80,87	77,67	79,17	101,93	97,91
Без очистки	2,58	2,37	2,01	84,81	77,91
Недостаточно очищенных	42,04	70,39	71,76	101,94	170,69
Нормативно чистых (без очистки)	0,07	0,11	0,10	90,90	142,85
Нормативно очищенных	36,18	4,8	5,30	110,41	14,64
Количество источников подземных вод	584	596	596	-	102,05
Из них не отвечает сан. Правилам и нормативам, в процентах	14,9	10,5	9,6	91,42	64,42
Атмосферный воздух					
Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников по Амурской области – всего, тыс. тонн	132,386	127,45	135,20	106,08	102,13
Уловлено и обезврежено загрязняющих веществ, тыс. тонн	330,155	349,60	385,09	110,15	116,64
В процентах от общего количества отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников	71,4	73,3	74,0	100,95	103,64
Утилизировано загрязняющих	5,046	18,563	19,922	107,32	394,80

²⁶ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

веществ, тыс. тонн					
--------------------	--	--	--	--	--

Анализ качества состояния земель в Амурской области в 2016 году не проводился, из-за отсутствия финансирования федеральных, областных и прочих средств. Все почвенные и геоботанические обследования проводились до 1996 года. Последние работы по изучению состояния использования земель в Амурской области и подготовке рекомендаций по предупреждению и устранению негативных процессов проводились в 1983 году на основании задания Амурского производственного управления сельского хозяйства. Эрозия наносит большой вред и окружающей среде, так как в результате смыва и выветривания верхнего слоя почв происходит заиление водных объектов, в них попадают удобрения, пестициды и другие средства химической защиты сельскохозяйственных растений.²⁷

Амурская область обладает значительными ресурсами поверхностных и подземных вод. В 2016 году сброс сточных вод, включая шахтно-рудничные и коллекторно-дренажные, остался близок к 2015 г. и составил 82,67 млн.м³, в том числе в поверхностные водные объекты Амурской области – 79,17 млн.м³, что на 1,9 % (1,5 млн.м³) больше чем в 2015 году. Меньше загрязненных без очистки сточных вод стало сбрасывать предприятие: ООО АКВА г.Свободный в связи с вводом в эксплуатацию 2-ой очереди канализационного коллектора и переводом части сточных вод на очистные сооружения ООО «Хоз-Альянс».

Увеличение объема нормативно очищенных сточных вод связано, в основном, с золотодобывающими предприятиями: ООО «Маристый», АО ЗДП «Коболдо», АО «Прииск Соловьевский» в связи с увеличением объемов промывки песков; в артеле старателей «Александровская» повысилась степени очистки карьерно-дренажных вод.

С 2014 года на территории области количество источников питьевого водоснабжения увеличилось с 589 до 596 за счет увеличения подземных источников централизованного водоснабжения. Также отмечается улучшение

²⁷Amurobl.ru : Правительство Амурской области [Электронный ресурс]. М., 2014. URL: <http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/gov/iogv/ministry/prg> (дата обращения : 23.05.2018).

состояния питьевого водоснабжения на 55,2% (с 14,9% до 9,6%). Сброс сточных вод недостаточно очищенных возрос по сравнению с 2014 годом возрос на 41,4% (с 42,04 до 71,76 млн.м³), что обусловлено как гидравлической перегрузкой сооружений, так и значительной перегрузкой по концентрациям загрязняющих веществ²⁸.

В 2016 году отмечается рост выбросов в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников по сравнению с 2015 годом на 5,7% и составляет 135,208 тыс.т, 74% загрязняющих веществ было уловлено и обезврежено.

Экологическое состояние территорий Амурской области на фоне большинства других регионов Российской Федерации в целом удовлетворительное, но имеются отдельные участки с повышенной остротой экологической ситуации. Существенно то, что большинство экосистем территории области относится к категории повышено уязвимых, для которых даже относительно небольшая антропогенная нагрузка может привести к необратимым изменениям их естественных качеств. Но значительная часть природных ресурсов области пока не вовлечена в промышленное освоение и может рассматриваться как резервный потенциал для будущих поколений жителей области и всей России.

2.2 Характеристика основных загрязнителей

Основными загрязнителями экологии в Амурской области является промышленность, сельское хозяйство, транспорт, отопление, различные процессы сжигания и горения и т. д.

Поверхностные водные объекты используются, главным образом, для выработки электроэнергии, хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения, добычи полезных ископаемых, сброса сточных вод, судоходства.

Подземные воды используются для хозяйственно-питьевого,

²⁸Amurobl.ru : Правительство Амурской области [Электронный ресурс]. М., 2014. URL:<http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/gov/iogv/ministry/prg>(дата обращения : 23.05.2018).

производственно-технического и сельскохозяйственного водоснабжения, в том числе для промышленного розлива и реализации. Для целей осушения при разработке золоторудного месторождения освоено 1 месторождение дренажных вод.

Перечень предприятий – основных источников загрязнения водных объектов по состоянию на 2016 год приведен в таблице 7 (основные источники загрязнения водных объектов по состоянию на 2014 г. и 2015 г. представлены в приложении А).

Таблица 7 – Основные источники загрязнения водных объектов

Название	Объем сброса сточных вод, имеющих загрязняющие вещества, млн. м ³	Водный объект
1	2	3
АО «Амурский уголь» р-з «Ерковецкий»	26,31	р. ИВАНОВКА
	5,53	р. Манчжурка
АО «Амурский уголь» р-з «Северо-Восточный»	0,68	р. Озерная
АО «Амурские коммунальные системы» г. Благовещенск	20,93	р. Амур
	0,16	р. Зея
ООО «Канализационные очистные сооружения» г. Белогорск	1,47	р. ТОМЬ
ООО «Водоканал города Белогорска» г. Белогорск	3,19	р. ТОМЬ
АО «Коммунальные системы БАМа» г. Тында	2,56	р. Тында
ООО «ЖКХ-Ресурс-Райчихинский» г. Райчихинск	0,85	р. Озерная
	0,04	ручьи Холодный
АО «ЖКХ-Ресурс-Райчихинский» г. Райчихинск	0,60	р. Озерная
	0,02	ручьи Холодный
ООО «КомСистемы»пгт.Прогресс	1,07	р. Кивда
ООО «Зейские системы водотведения»г.Зея	0,90	р. Зея
ООО «Хоз-Альянс» г. Свободный	0,98	р. Зея
ООО «ЖКХ-Ресурс» филиал Магдагачинский, пгт. Магдагачи	0,34	р. Магдагачи
ООО «Водоканал», пгт. Магдагачи	0,38	р. Магдагачи
ООО «ЖКХ-Ресурс» г. Сковородино	0,24	р. Б. Невер

ООО «Водосток», г. Сковородино	0,64	р. Б. Невер
МУП «Родник», г. Шимановск	0,75	р. Б. Пера
ООО АКВА г. Свободный	0,37	р. Зея
	0,22	р. Ключевая
	0,04	РЧ.СУХОЙ

Продолжение таблицы 7

1	2	3
ООО «Аквалита» пгт Новобурейский	0,65	р. Буряя
ООО «Амурский бройлер» г. Благовещенск	0,51	р. Зея

В разрезе видов экономической деятельности наибольшее количество загрязненных сточных вод приходится на предприятия, основной деятельностью которых является производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 36,50 млн.м³ (49,5 %).

Наибольшее количество сточных вод в данной категории сбрасывают такие предприятия, как АО «Амурские коммунальные системы» г.Благовещенск (57,8%), ООО «Водоканал города Белогорск» (8,7 %), АО «Коммунальные системы БАМа» г.Тында (7,0 %).

Второе место занимают предприятия по добыче полезных ископаемых – 32,73 млн.м³ (44,4 %). Подавляющий объем сточных вод в данной категории приходится на АО «Амурский уголь» – 32,52 млн.м³ (99,3 %).

На качественный состав сточных вод Амурской области решающее влияние оказывают сточные воды крупнейших водопользователей – основных загрязнителей рек области: АО «Амурский уголь» (Ерковецкий угольный разрез) и АО «Амурские коммунальные системы», объем которых составляет соответственно 43,2 % и 28,6 % от общего объема. В таблице 8 приведены виды экономической деятельности, осуществляющие выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников.

Таблица 8 – Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников по видам экономической деятельности

Деятельность	2014	2015	2016	Изменение показателя 2016 к 2015, в процентах	Изменение показателя 2016 к 2014, в процентах
	в тысячах тонн				
1	2	3	4	5	6
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2,327	2,207	2,393	108,4	102,8

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6
Добыча полезных ископаемых	9,643	9,366	11,033	117,8	114,4
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	1,321	0,633	0,594	93,8	44,9
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	0,292	0,207	0,206	99,5	70,5
Производство транспортных средств и оборудования	1,504	1,458	1,319	90,5	87,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	93,308	91,896	100,253	109,1	107,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,772	0,480	1,186	247,1	153,6

Решающее влияние на качественное состояние атмосферного воздуха оказывает производство и распределение электроэнергии, газа и воды (более 100 тысяч тонн) и добыча полезных ископаемых (более 11 тысяч тонн).

Вклад автотранспорта в суммарный выброс 2014 года по 2016 год показан на рисунке 3.

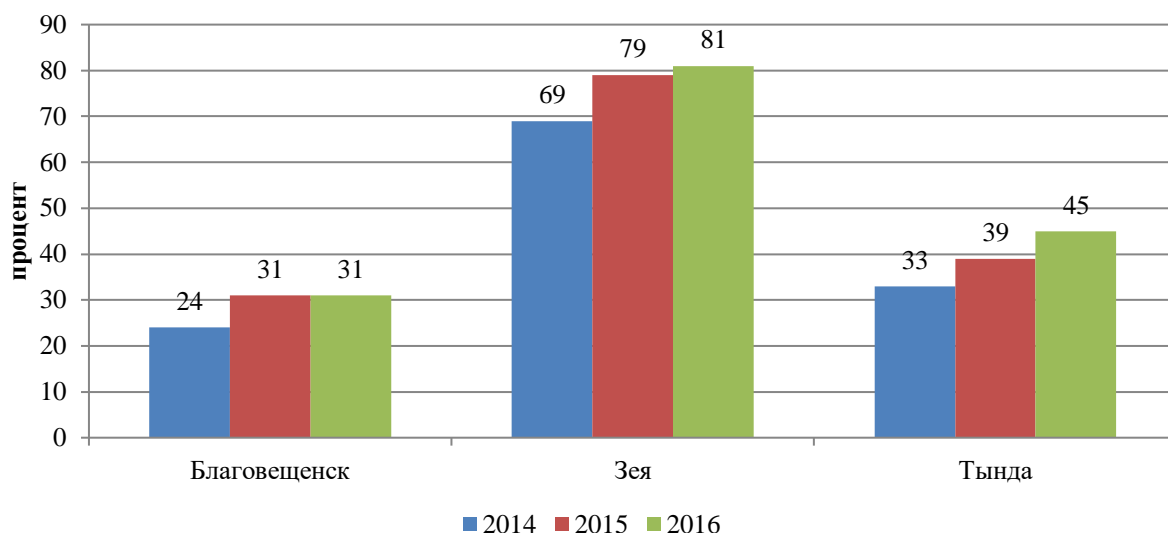


Рисунок 3 – Вклад автотранспорта в суммарный выброс с 2014 года по 2016 год

В результате анализа проведенного мониторинга Амурским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по трем крупным городам Амурской области с помощью индекса загрязнения атмосферы, который учитывает несколько примесей и рассчитывается по значениям среднегодовых концентраций, была выявлена динамика изменения выбросов от передвижных источников загрязнения, по которой видно увеличение воздействия автотранспорта на атмосферный воздух.

Все перечисленные выше основные загрязнители при осуществлении своей деятельности также оказывают большое влияние на земельный фонд и, на растительный и животный мир.

2.3 Характеристика органов управления по обеспечению экологической безопасности

Обеспечение рационального и безопасного природопользования, исключаящее истощение природных ресурсов и необратимое ухудшение качества окружающей среды, необходимо для обеспечения и сохранения природоресурсного потенциала в интересах будущих поколений.

Реализация государственной экологической политики и экологических программ Амурской области осуществляется с помощью системы государственных органов охраны окружающей среды.

Обеспечение экологической безопасности в Амурской области осуществляют такие органы управления:

– высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти области – Законодательное Собрание Амурской области;

– высший исполнительный орган государственной власти области – Правительство Амурской области;

–исполнительный орган государственной власти области в лице министерства природных ресурсов; министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности; управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.²⁹

Полномочия органов государственной власти области в сфере охраны окружающей среды представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Полномочия органов государственной власти

Орган государственной власти Амурской области	Полномочия
1	2
Законодательное Собрание	Осуществление правового регулирования в сфере охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и области; Принятие законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды; Принятие в пределах своей компетенции решения о создании лесопаркового зеленого пояса и его площади либо решения об отказе в его создании, а также решения об упразднении лесопаркового зеленого пояса
Губернатор	Участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории области; Определение исполнительных органов государственной власти области, уполномоченных на установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса, а также на размещение информации о лесопарковом зеленом поясе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

²⁹Об охране окружающей среды в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 10 ноября 2005 г. № 89-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Правительств о	<p>Обеспечение проведения государственной политики в сфере охраны окружающей среды;</p> <p>Издание нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды в пределах своих полномочий;</p> <p>Образование совещательного органа для коллективного рассмотрения вопросов управления в сфере охраны окружающей среды;</p> <p>Организация и осуществление межмуниципальных программ и проектов в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;</p> <p>Координация деятельности природоохранных служб предприятий, учреждений и организаций, а также органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды;</p> <p>Участие в международном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды;</p> <p>осуществление природоохранных и иных мер по улучшению состояния окружающей среды в зонах экологического бедствия;</p> <p>Организация и развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры;</p> <p>Участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории области</p>
Исполнительный орган государственной власти	<p>Региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;</p>

Продолжение таблицы 9

1	2
	<p>Ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;</p> <p>Осуществление экологической паспортизации;</p> <p>Выдача организациям и предприятиям любых форм собственности предписаний о ликвидации нарушений природоохранного законодательства в соответствии с утвержденным порядком;</p> <p>Привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности;</p> <p>Получение в установленном порядке от исполнительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, исполнительных органов государственной власти области, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории области, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности информации, а также предложений и заключений по вопросам охраны окружающей среды;</p> <p>Подготовка и направление в соответствующие органы материалов о нарушениях организациями и предприятиями любых форм собственности природоохранного законодательства для привлечения к дисциплинарной, административной и (или) иной ответственности должностных лиц;</p> <p>Подготовка и направление в соответствующие органы материалов для привлечения в рамках природоохранного законодательства к дисциплинарной, административной и (или) иной ответственности за невыполнение предписаний о ликвидации нарушений в сфере охраны окружающей среды;</p> <p>Предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде,</p>

	<p>причиненного в результате нарушений законодательства Российской Федерации и законодательства области в сфере охраны окружающей среды;</p> <p>Участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга</p>
--	--

Решения исполнительного органа государственной власти области, осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения государственными органами власти, организациями, природопользователями.

Основную деятельность по обеспечению экологической безопасности Амурской области осуществляет министерство природных ресурсов области.

Министерство природных ресурсов (далее Министерство) проводит на территории Амурской области государственную политику и осуществляет межотраслевое управление, государственное регулирование, государственный контроль и координацию деятельности в сфере недропользования, природопользования, горнодобывающего комплекса (за исключением предприятий угледобывающей промышленности), водных отношений, охраны атмосферного воздуха, окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и осуществления государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.³⁰

Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы, бланки со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов возглавляет министр, назначаемый на государственную должность и освобождаемый от нее губернатором Амурской области.

³⁰ Об утверждении Положения министерства природных ресурсов Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 01 сентября 2015 г. № 222. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

Трое заместителей министра также назначаются и освобождаются от должности губернатором области.

Краткая характеристика отделов представлена в таблице 10.

Таблица 10 – Характеристика отделов Министерства

Отдел	Характеристика
1	2
Организационной и кадровой работы	Обеспечивает режим секретности и технической защиты информации, защиту сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством; Осуществляет полномочия (функции) государственного заказчика; Организует хранение, комплектование, учет и использование архивных документов министерства
Бюджетного учета и отчетности	Осуществляет бюджетные полномочия (функции), включая бюджетные полномочия (функции) главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета
Горнодобывающей промышленности	Обосновывает целесообразность покупки Амурской областью правомерно добываемых на ее территории драгоценных металлов и драгоценных камней; Осуществляет анализ объемов добычи полезных ископаемых по Амурской области на текущий период и на перспективу, подготавливает соответствующие прогнозы и проектировки при формировании проекта областного бюджета;

Продолжение таблицы 10

1	2
	Анализирует динамику развития горнодобывающего комплекса
Общераспространенных полезных ископаемых	Обеспечивает функционирование государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения; Устанавливает и изменяет границы участков недр местного значения; Разрабатывает порядок пользования участками недр местного значения и осуществляет подготовку и включение в лицензии на пользование недрами условий пользования участками недр местного значения; Определяет размеры платежей за участие в аукционах, за пользование недрами
Геологии и лицензирования	Участствует: в создании и ведении территориальных фондов геологической информации; в подготовке решений о предоставлении земельных участков, необходимых для проведения работ, связанных с геологическим изучением и использованием недр; в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минеральносырьевой базы Российской Федерации
Инвестиционных программ	Разрабатывает и реализует региональные программы обеспечения безопасности гидротехнических сооружений; В области безопасности гидротехнических сооружений в пределах своей компетенции решает вопросы безопасности гидротехнических сооружений
Охраны	Реализация государственной политики и нормативно-правового

окружающей среды и экологической экспертизы	регулируемая в соответствии с федеральным и областным законодательством в сфере водных отношений, охраны окружающей среды и экологической экспертизы
Нормирования и разрешительной деятельности	Осуществляет меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов; Осуществляет меры по охране водных объектов или их частей; Предоставляет водные объекты или их части в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства
Регионального государственного надзора	Осуществляет региональный государственный надзор: в области использования и охраны водных объектов; в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности; в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности

Восточный межрайонный отдел и западный межрайонный отдел исполняют функции отдела регионального государственного надзора.

Структура министерства утверждается губернатором Амурской области по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим надзор за исполнением переданных полномочий в установленных сферах деятельности. Структура Министерства включает в себя 11 отделов и юридическую службу (рисунок 4).

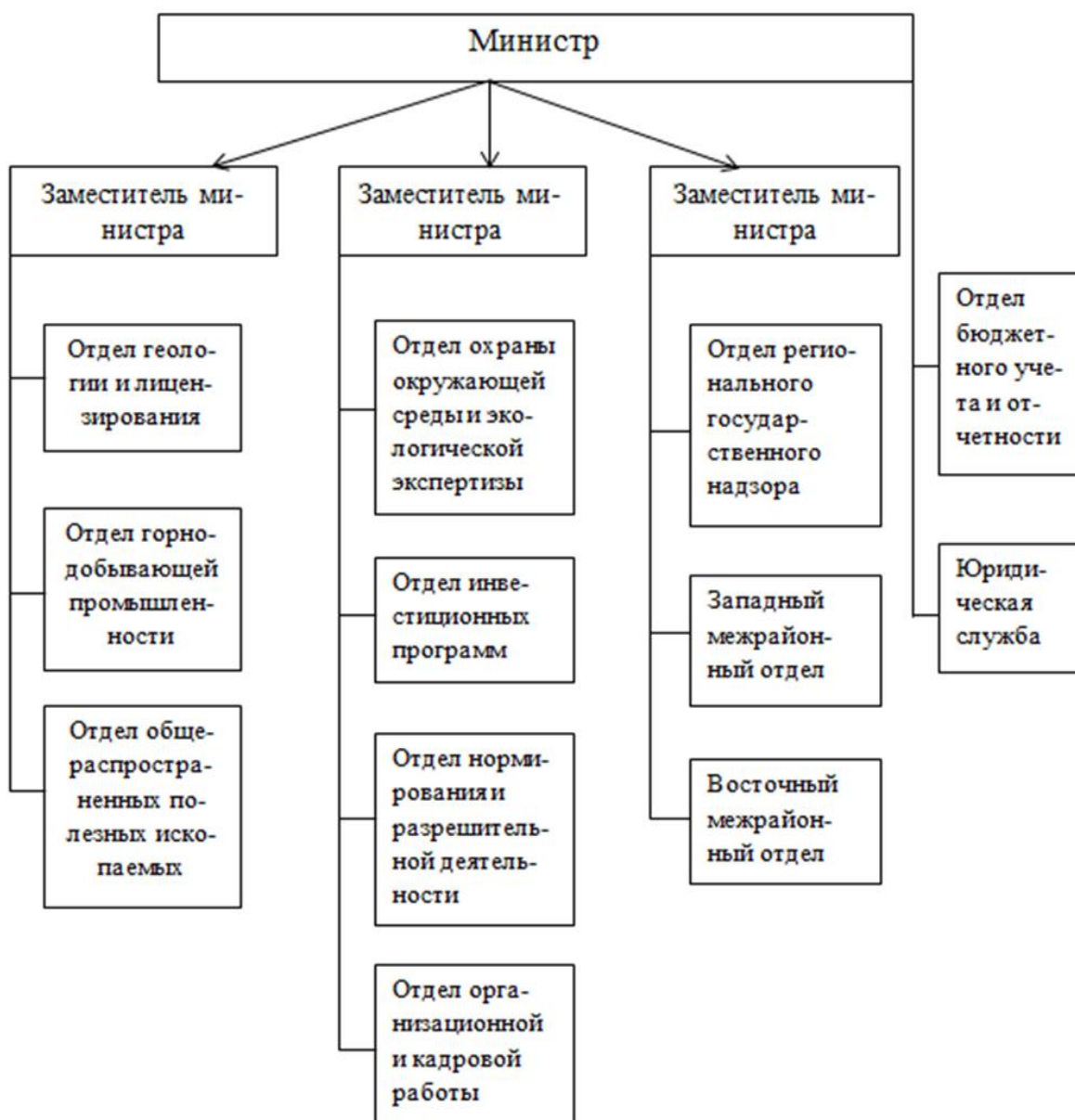


Рисунок 4 – Структура министерства природных ресурсов Амурской области³¹

От того как будет реализоваться политика государственных органов будет зависеть будущее территории.

Деятельность Министерства осуществляется на основе Положения о министерстве природных ресурсов Амурской области от 01.09.2015 года № 222. Также Министерство в своей деятельности руководствуется федеральными нормативно-правовыми актами, представленными в таблице 5 первого раздела (пункт 1.3.2) и нормативно-правовыми актами области (таблица 11).

³¹Mpr28.ru:Министерство природных ресурсов Амурской области : [Электронный ресурс] : М., 2017. URL: <http://mpr28.ru/структура-министерства> (дата обращения : 08.05.2018).

Таблица 11 – Нормативно-правовые акты по обеспечению экологической безопасности в Амурской области

Название документа	Характеристика
Закон Амурской области от 10 ноября 2005 г. № 89-ОЗ «Об охране окружающей среды в Амурской области»	Настоящий Закон направлен на реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды в целях укрепления правопорядка, обеспечивающего сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и экологическую безопасность на территории области.
Закон Амурской области от 07.10.2014 № 417-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Амурской области»	Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории области в целях сохранения природно-территориальных комплексов, образующих их природных сообществ и объектов, биологического разнообразия, улучшения состояния окружающей среды ³²
Постановление Правительства Амурской области от 12.05.2009 № 193 «Об утверждении порядка предоставления и пользования участками недр местного значения»	Регулирует отношения, возникающие при предоставлении и реализации прав пользования участками недр местного значения ³³
Постановление Правительства Амурской области от 13.02.2017 № 53 «Об утверждении Порядка ведения кадастра отходов производства и потребления Амурской области»	Устанавливает структуру регионального кадастра отходов производства и потребления Амурской области, состав сведений, используемых для ведения кадастра, последовательность и сроки представления указанных сведений, правила их внесения в кадастр, а также определяет порядок взаимодействия между участниками отношений, возникающих в ходе ведения кадастра

Несоблюдение природоохранного законодательства означает нарушение или невыполнение тех запретов, которые устанавливаются в целях охраны окружающей среды.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, общественными объединениями и иными органами и

³² Об особо охраняемых природных территориях Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 07 октября 2014 г. № 417-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³³ Об утверждении порядка предоставления и пользования участками недр местного значения [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 12 мая 2017 г. № 193. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

организациями, деятельность которых связана с охраной окружающей среды, природопользованием и экологической безопасностью (таблица 12).

Таблица 12 – Основные направления межведомственного взаимодействия Министерства

Структура	Направление взаимодействия
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним, проведение государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, навигационного обеспечения транспортного комплекса, а также функции по государственной кадастровой оценке, федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии, государственному земельному надзору, надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контролю деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих
Министерство экономического развития Амурской области	Проводит государственную политику и осуществляет межотраслевое управление в сфере социально-экономической политики области, в промышленности, топливно-энергетическом комплексе
Федеральное агентство водных ресурсов Амурское бассейновое водное управление	Осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Осуществляет функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	Осуществляет отдельные функции Федеральной службы в сфере природопользования на территории Амурской области
Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области	Осуществляет функции по сбору и обработке первичных статистических данных и административных данных для формирования официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других процессах
Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области	Управление в сфере охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, особоохраняемых природных территорий областного значения
Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области	Деятельность в сфере лесных отношений, также в сфере лесного хозяйства, лесной промышленности, транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны,

	защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществления поиска и спасания людей во внутренних водах Амурской области
--	--

Служебное взаимодействие в связи с исполнением своих должностных обязанностей в сфере охраны окружающей среды осуществляется с гражданскими служащими министерства природных ресурсов Амурской области, гражданскими служащими иных государственных органов власти, с физическими и юридическими лицами осуществляется в соответствии с требованиями к служебному поведению, установленными статьей 18 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области.

При осуществлении профессиональной служебной деятельности отделы Министерства взаимодействуют:

– с министром, заместителями министра в форме исполнения поручений, распоряжений, приказов, а также в форме предоставления документов и информации в письменном виде;

– с начальниками структурных подразделений Министерства посредством предоставления и (или) запроса необходимой для исполнения должностных обязанностей информации;

– с гражданскими служащими Министерства в форме консультаций и пояснений по вопросам.

В целях подготовки согласованной информации о состоянии окружающей среды на территории Амурской области осуществляется взаимодействие Министерства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями:

а) посредством предоставления и (или) запроса информации в письменном виде (подготовка отчетов (проектов ответов) на обращения и запросы, отчетности, иной документации);

б) посредством предоставления информации в устном виде (консультации, пояснения и т.п.).

Стремление к снижению негативного воздействия на состояние окружающей среды создает благоприятные условия для продолжения длительного мирного сосуществования и развития общества и природы.

2.4 Анализ реализации основных направлений деятельности органов управления в сфере обеспечения экологической безопасности области

Для обеспечения экологической безопасности области органами управления применяются следующие методы: программно-целевой, проведение экологических экспертиз, региональный экологический надзор, государственный контроль, составление протоколов об административных правонарушениях, экологическая паспортизация, постановка на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также проводится экологическое образование и просвещение.

Основным методом обеспечения экологической безопасности является программно-целевой.

В Амурской области программно-целевой метод в целях недопущения обострения экологического состояния, а также в целях снижения существующего негативного воздействия на экологию находит свое отражение в постановлении Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 453, где утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 – 2020 годы».

Краткая характеристика государственной программы «Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 – 2020 годы» представлена в таблице 13.³⁴

Таблица 13 – Характеристика государственной программы

Название	Характеристика
1	2
Координатор государственной программы	Министерство природных ресурсов Амурской области
Цель (цели) государственной	Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем

³⁴ Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года № 453. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

программы	
Задачи государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и охрана окружающей среды; – сохранение и восстановление численности объектов живот-

Продолжение таблицы 13

	<p>ного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий;</p> <ul style="list-style-type: none"> – повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; – снижение общей антропогенной нагрузки на основе повышения рационального природопользования
Перечень подпрограмм, включенных в состав государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области. – совершенствование условий функционирования системы особо охраняемых природных территорий и системы охраны объектов животного мира Амурской области. – развитие лесного хозяйства в Амурской области. – обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы
Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение доли населения, проживающего на защищенной в результате проведения противопаводковых мероприятий территории, к общему числу населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод, до 15%. – снижение сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в общем объеме сбрасываемых сточных вод до 90%. – увеличение доли уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников до 71. – сохранение и рост численности основных видов охотничьих ресурсов (прежде всего, копытных животных) в интересах нынешнего и будущих поколений, повышение индекса численности диких копытных животных (показателя отношения численности в текущем году к численности в базовом году) до 1,05. – увеличение площади лесовосстановления к площади выбывших лесов до 9,2%.

В ходе реализации государственной программы в рамках подпрограмм осуществляются определенные мероприятия, по которым составлен план на год, который необходимо выполнить.

Рассмотрим выполнение планов за последние три года в рамках

мероприятий подпрограмм, тем самым проанализируем эффективность утвержденной Правительством Амурской области государственной программы. Анализ государственной программы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области» представлен в таблице 14.

Таблица 14 – Результаты реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области»

Наименование индикатора эффективности, непосредственного результата	2014			2015			2016		
	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений, штук	14	14	100				15	14	93
Строительство берегоукрепительных и противопаводковых сооружений капитального характера, километров	88,5	86,7	98	86,9	86,9	100	86,9	86,9	100
Расчистка русел рек и поверхностных водных объектов, километров	37,6	41,4	110	41,5	46,2	111	48,9	47,1	96
Публикация и издание печатных материалов, экземпляров	100	200	200	100	100	100			

Не выполнение плана по строительству берегоукрепительных и противопаводковых сооружений капитального характера в 2014 году произошло по причине невыполнения работ по берегоукреплению реки Амур у села Сергеевка в связи с судебными разбирательствами по качеству представленных к оплате работ. Министерство природных ресурсов Амурской области в 2016 году не произвело ремонт гидротехнических сооружений из-за отсутствия финансирования мероприятия. Мероприятие по расчистке русел рек и поверхностных водных объектов в 2016 году не достигло планового

показателя, так как был осуществлен перенос сроков завершения работ на 2017 год по мероприятию «Расчистка, спрямление и дноуглубление р. Козловка в границах с. Ерково».

По результатам проведенного анализа подпрограммы «Совершенствование условий функционирования системы особо охраняемых природных территорий и системы охраны объектов животного мира Амурской области» было выявлено: фактические показатели достигли плановых по заданным мероприятиям (таблица 15).

Таблица 15 – Результаты реализации подпрограммы «Совершенствование условий функционирования системы особо охраняемых природных территорий и системы охраны объектов животного мира Амурской области»

Наименование индикатора эффективности, непосредственного результата	2014			2015			2016		
	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана
Проведение рейдов по обеспечению контроля за соблюдением законодательства в области охраны объектов животного мира и среды их обитания, штук	1750	2290	130	1750	2130	122	1750	1976	113
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений, процент	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Обеспечение осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений, процент	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Обеспечение осуществления полномочий	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, в области охраны и использования объектов животного мира процент									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

В 2015 году по подпрограмме «Развитие лесного хозяйства в Амурской области» (таблица 16) не была приобретена специализированная лесопожарная техника и оборудование (2 единицы), так как средства были направлены на погашение кредиторской задолженности. Недостижение планового показателя по увеличению площади для посадки лесных культур связано с уменьшением лимитов финансирования мероприятия на 10 %. Не приобретена специализированная лесопожарная техника и оборудование в 2016 (4 единицы) по причине отсутствия финансирования.

Таблица 16 – Результаты реализации подпрограммы «Развитие лесного хозяйства в Амурской области»

Наименование индикатора эффективности, непосредственного результата	2014			2015			2016		
	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана
Обеспечение осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, процент	100	128	128	100	100	100	100	100	100
Увеличение площади для посадки лесных культур, тысяч гектар	4600	4782	104	2900	2954	102	2950	2655	90
Проведение рейдов по выявлению нарушителей лесного законодательства, штук	450	2165	100	500	4688	100	500	5955	100
Приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, единиц	10	13	130	2	0	0	4	0	0
Приобретение пожарного	2	8	400						

оборудования и инвентаря, единиц									
----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

По подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы» фактические показатели достигли плановых по таким мероприятиям как: обеспечение исполнения функций государственных органов и доля рассмотренных материалов к общему их количеству, поступившему на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня. Данные по данной подпрограмме представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Реализация подпрограммы «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы»

Наименование индикатора эффективности, непосредственного результата	2014			2015			2016		
	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана	план	факт	в процентах от плана
Обеспечение исполнения функций государственных органов, процент	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Доля рассмотренных материалов к общему их количеству, поступившему на проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, процент	100	100	100	100	100	100	100	100	100

В целом, государственная программа «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» считается эффективной.

В целях предотвращения негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности проводится экологическая экспертиза, в ходе которой устанавливается соответствие документов и (или) документации экологическим

требованиям (таблица 18).

Таблица 18 – Реестр проведенных экологических экспертиз

	2015	2016	2017
1	2	3	4
Заказчик	Управление по охране животного мира Амурской области; Управление по охране животного мира Амурской области	Управление по охране животного мира Амурской области; Управление по охране животного мира Амурской области	Управление по охране животного мира Амурской области
Наименование	Материалы, обос-	Материалы, обосновывающие	Материалы,

Продолжение таблицы 18

1	2	3	4
объекта экспертизы	новывающие лимиты и квоты добычи охотничьих животных в охотсезоне 2015-2016 годов на территории Амурской области; Материалы обоснования образования природного парка «Бурейский» в Амурской области	лимиты и квоты добычи охотничьих животных в охотсезоне 2016-2017 годов на территории Амурской области; Проект постановления Правительства Амурской области «О внесении изменений в постановление Правительства области» (в части изменения границ государственного зоологического заказника регионального значения «Толбузинский») на территории Магдагачинского района Амурской области	обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих животных в охотсезоне 2017-2018 годов на территории Амурской области
Стоимость, рублей	124588	124588	62279

Результаты проведенных экспертиз положительные, документы и документация соответствует экологическим требованиям, установленными техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.

Региональный государственный экологический надзор на территории Амурской области осуществляется посредством организации и проведения Министерством плановых ежегодных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (таблица 19).

Таблица 19 – Количество проведенных проверок региональным экологическим

надзором

2014		2015		2016	
план	факт	план	факт	план	факт
86	75	72	63	19	21

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерства природных ресурсов Амурской области на 2016 год проверке подлежали 21 хозяйствующий субъект, фактически проверено 19, невыполнение годового плана произошло по причине ликвидации или прекращения хозяйственно-производственной деятельности 1 предприятия и отсутствия по месту юридической регистрации 1 предприятия.

В 2015 году невыполнение годового плана произошло по причине ликвидации или прекращения хозяйственно-производственной деятельности 9 предприятий.

В 2014 году невыполнение годового плана произошло по причине, в того, что 5 предприятий были ликвидированы и прекратили свою деятельность, 5 хозяйствующих субъектов воспрепятствовали законной деятельности должностного лица, повлекшие невозможность проведения проверки, в отношении них были возбуждены дела об административных правонарушениях.

Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды осуществляются в виде составления протоколов об административных правонарушениях (таблица 20).

Таблица 20 – Административные правонарушения в сфере обеспечения экологической безопасности Амурской области

Показатель	2014	2015	2016	Изменение показателя	Изменение показателя
				2016 к 2015, в процентах	2016 к 2014, в процентах
1	2	3	4	5	6
Протоколы об административных	104	176	137	77,8	131,7

правонарушениях					
Из них					
За несоблюдение законодательства в области охраны окружающей среды	16	44	11	25	68,7
За несоблюдение законодательства в области обращения с отходами производства и потребления	25	36	24	66,6	96
За нарушение правил водопользования и охраны водных объектов	7	8	15	187,5	214,3
За нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха	-	8	4	50	-
За нарушение законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр	32	40	39	97,5	121,9

Продолжение таблицы 20

1	2	3	4	5	6
За невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	8	9	5	55,5	62,5
За невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор	8	25	25	312,5	312,5
За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ и за воспрепятствование законной деятельности должностного лица, повлекшие невозможность проведения проверки	8	6	14	233,3	175

Отмечается рост нарушений правил водопользования и охраны водных объектов. С 2014 года показатель вырос вдвое (с 7 до 15 правонарушений) на 114 %. Также, нарушение законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр выросло на 22 % по отношению к 2014 году. Увеличилось невыполнение сроков законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор с 2014 по 2016 гг. на 212,5 %.

Отсутствие снижения административных правонарушений связано с тем, что меры административного характера малоэффективны ввиду незначительного размера административного штрафа (от 3000 до 5000 тыс.

рублей), налагаемого на данный вид правонарушения.

В процессе проведения плановых и внеплановых мероприятий по региональному государственному надзору специалистами министерства постоянно проводилась разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывались все необходимые консультации по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

Экологическая паспортизация охватывает все организации области, работающие с источниками ионизирующего излучения. Общее число организаций, использующих техногенные источники ионизирующего излучения, существенно не изменилось и составило в 2015 году – 80 (в 2014 году – 80, 2013 год – 79).

В организации области, использующих техногенные источники ионизирующего излучения, и находящихся под контролем Управления Роспотребнадзора по Амурской области входят: медицинские организации – 73; промышленные - 3; прочие предприятия – 3; таможенные – 1 (рисунок 5).

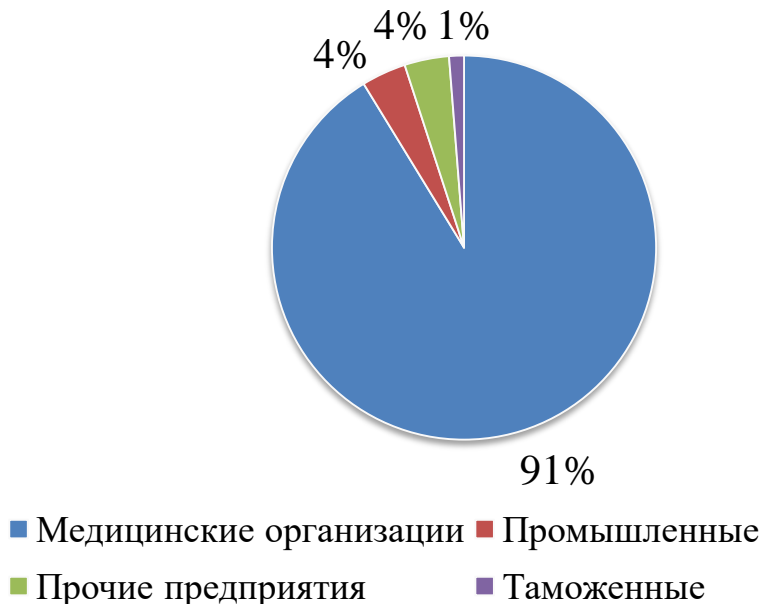


Рисунок 5 – Доля организаций с техногенными источниками ионизирующего излучения в их общем количестве

В рамках переданных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Амурской области полномочий по постановке на

учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, министерством природных ресурсов области в 2016 году выдано 918 свидетельств о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с ежегодными распоряжениями губернатора Амурской области «О проведении экологического субботника «Зеленая весна»» и в целях организации проведения мероприятий, способствующих улучшению санитарного состояния населенных пунктов, а также привлечения внимания органов власти, органов местного самоуправления к решению экологических проблем, проведены субботники.

Ежегодно в акции принимают участие около 500 человек исполнительных органов государственной власти Амурской области.

Министерством природных ресурсов области ежегодно проводятся Дни защиты от экологической опасности с привлечением федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления. Во всех образовательных учреждениях области проходят мероприятия по торжественному открытию Дней защиты от экологической опасности с проведением общешкольных линеек, праздников, радиолинеек, мероприятий, направленных на воспитание бережного отношения к природе. Для учащихся проводятся: классные часы, лекции, фотовыставки, беседы, практические занятия по отработке навыков действий при чрезвычайных ситуациях. В муниципальных районах области проводятся различные культурно-массовые мероприятия, конкурсы сочинений среди учащихся, конкурсы детских рисунков и плакатов, выставки книг по экологии, викторины, игры, проведена научно-исследовательская работа.

Вопросам экологического образования и воспитания в образовательных учреждениях Амурской области уделяется большое внимание. Ежегодно Детский эколого-биологический центр совместно с министерством природных ресурсов Амурской области проводит акции по озеленению, изучению и охране водных объектов, растительного и животного мира, ликвидации

несанкционированных свалок. При проведении экологических мероприятий учащиеся приобретают научные знания о природной среде, усваивают этические и правовые нормы, связанные с природопользованием.

2.5 Основные проблемы в сфере обеспечения экологической безопасности

Деятельность органов управления области по обеспечению экологической безопасности осуществляется посредством реализации государственной программы «Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 – 2020 годы». По проведенному анализу планируемых и фактически выполняемых мероприятий государственная программа является эффективной, но данная программа не предусматривает мероприятий по защите атмосферного воздуха от передвижных источников загрязнения.

С каждым годом наблюдается тенденция роста загрязнения атмосферного воздуха посредством автотранспорта (рисунок 3, пункт 2.2), происходит увеличение числа собственных легковых автомобилей (таблица 21).

Таблица 21 – Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения Амурской области

Количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения Амурской области				
2012	2013	2014	2015	2016
234,3	275,6	286,3	286,4	265,8

Выхлопы от автотранспорта распространяются на улицах города вдоль дорог, оказывая вредное воздействие на пешеходов, жителей расположенных рядом домов и растительность. Низкая скорость движения и частые ее изменения, многократные торможения и разгоны способствуют повышенному выделению вредных веществ.

Автомобиль загрязняет атмосферный воздух не только токсическими веществами отработавших газов, сажей, парами топлива, но и продуктами износа деталей автомобиля, фрикционных материалов (накладки тормозов, дисков сцепления – источники асбестосодержащих пылей), дорожного покрытия и шин при их взаимном трении (покрытие зимой изнашивается на

толщину до 6 мм, а летом – до 2 мм, а износ шин на 1 км дороги при интенсивности движения 5000 автомобилей в час составляет 250 кг/год). Автотранспорт является также источником шумового и вибрационного загрязнения окружающей среды.

Исходя и вышесказанного, разработано мероприятие по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух от передвижных источников загрязнения.

2.6 Меры направленные на снижение загазованности воздуха от транспортных средств

По результатам проведенного анализа деятельности органов управления по обеспечению экологической безопасности Амурской области наиболее острой стоит проблема загрязненности такого компонента природной среды как атмосферный воздух передвижными источниками.

В связи с проходящей газификацией области, в целях снижения негативного воздействия на атмосферный воздух от передвижных источников загрязнения предлагается осуществить переход автомобилей на экологически чистый вид топлива – газ.

Строительство газопровода «Сила Сибири» на территории Приамурья уже началось. Параллельно с магистральной трубой будет строиться и вся необходимая газовая инфраструктура для газификации населенных пунктов. В перспективе 96 % населения будут подключаться к газу. Соглашение о сотрудничестве между регионом и Газпромом подписано в 2011 году в рамках Восточной газовой программы. Предусматривается газификация 11 населенных пунктов. Для этих целей Газпром построит семь газораспределительных станций. 45 километров газопроводов и отводов к ним и 170 километров межпоселковых распределительных сетей. Построят магистральный газопровод и инфраструктуру.³⁵ Он протянется от границы с Якутией на юг и далее на восток до Свободного с поворотом на Благовещенск (рисунок 6)

³⁵ Amur.info.ru:Амур.инфо [Электронный ресурс] : М., 2002.
URL:<http://www.amur.info/news/2016/10/19/117023>(дата обращения : 12.06.2018).



Рисунок 6 – Карта газопровода проходящего по Амурской области

Первый газ по «Силе Сибири» должен пойти в 2019 году. Тогда же начнется газификация городов и поселков. Магистраль пойдет дальше на Восток, и газ получат южные районы области. В перспективе планируется газифицировать 372 населенных пунктов – это 96 % населения Приамурья.³⁶

Природный газ является наиболее экономичным, экологичным и безопасным топливом, его стоимость более чем в два раза ниже по сравнению с традиционными видами топлива (рисунок 7).

³⁶ Ampravda.ru: Амурская правда [Электронный ресурс] : М., 2002. URL : <https://www.ampravda.ru/2017/08/14/076557.html> (дата обращения : 10.06.2018).

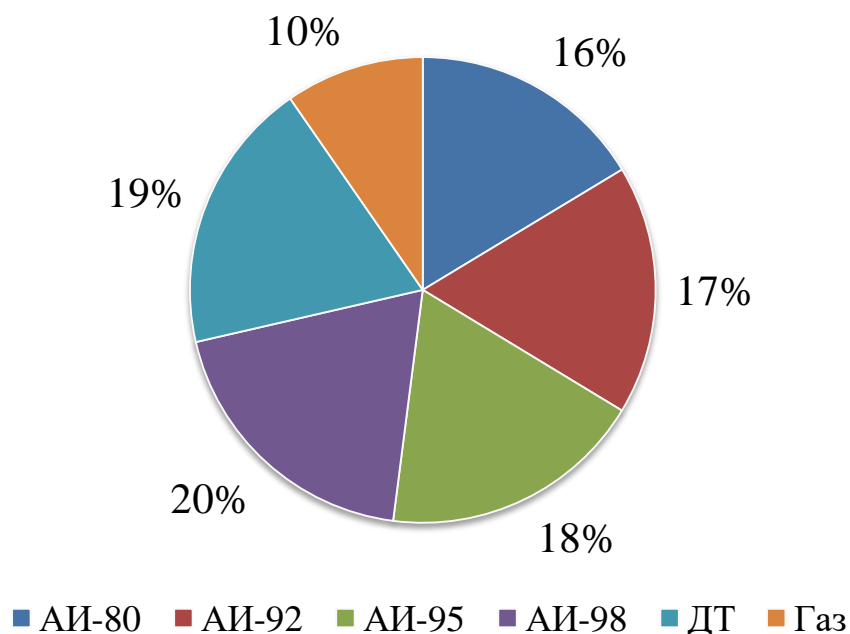


Рисунок 7 – Доля цен на бензин в Амурской области и на газ

Цены на бензин в Амурской области за прошедший полугодовой период возросли и самый дорогой вид топлива бензин АИ-98 за литр стоит 46,2 рубля, дизельное топливо (ДТ) – 45,2 рубля, АИ-95 – 43,8 рубля, АИ-80 – 39 рублей. Заправка автомобилей, работающих на газе составляет 23 рубля за литр, что является самой низкой ценой среди видов топлива.

Использование природного газа в качестве моторного топлива позволяет:

- уменьшить себестоимость перевозок на 15 - 25% за счет меньшей цены природного газа;
- снизить выбросы токсичных веществ в окружающую среду (оксида углерода – в 1,5-2 раза, оксида азота – в 2 раза, углеводородов – в 1,5 - 3 раза, задымленности – в 9 раз);
- повысить ресурс двигателей и срок эксплуатации транспортных средств и техники специального назначения в 1,3 - 1,5 раза.

В результате эксплуатации транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, специалистами ОАО «КАМАЗ» и ООО «РариТЭК» были выявлены следующие их преимущества:

- а) увеличение ресурса эксплуатации двигателя на 30 – 40 процентов;

- б) отсутствие детонации при работе двигателя;
- в) уменьшение шума на 7 – 9 децибел;
- г) увеличение межремонтного пробега двигателя в 1,3 – 1,5 раза;
- д) увеличение срока службы моторного масла в 1,5 – 2 раза.

В среднем легковой автомобиль потребляет 10 литров на 100 км пробега, с учетом средней цены на бензин в размере 40 рублей за 1 литр, житель Амурской области заплатит 400 рублей, проехав 100 км. Автомобиль оснащенный газовым оборудованием на 100 км пробега потребляет в среднем 12 литров, проехав 100 км на автомобиле с газовым оборудованием, житель Амурской области заплатит 276 рублей, что значительно меньше проезда автомобиля на бензине (таблица 22).

Таблица 22 – Расчет оплаты за проезд 100 км пути по видам транспорта

Вид транспорта	Расход на 100 км пути	Стоимость топлива, руб.	Плата за проезд 100км, руб.
Легковой автомобиль, л.	10	40	400
Автомобиль оснащенный газовым оборудованием, л	12	23	276

Для улучшения экологической обстановки в Амурской области, а в последствии обращения внимания на российский автопром, предлагается внедрить мероприятие «Внедрение автомобилей на газовом топливе» в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области». Распространение данных автомобилей позволит существенно улучшить экологическую ситуацию в области, за счет отсутствия вредных выбросов в атмосферу, пониженного уровня шума.

Планируется возмещение части суммы на приобретение газового автомобиля отечественного производителя АвтоВАЗа в городских округах Амурской области наиболее подверженных воздействию автотранспорта. Также, будущие владельцы газового автомобиля могут быть освобождены от уплаты транспортного налога.

Приобрести автомобиль на газовом топливе можно будет у официального

дилера LADA в г. Благовещенск.

Финансирование субсидий на приобретение отечественного электромобиля планируется осуществлять с привлечением средств бюджетов всех уровней: 60 % - федеральный бюджет, 35 % - региональный, 5 % - местные бюджеты.

Участниками данной возможности могут стать лица, проживающие на территории Амурской области.

Постепенный переход на экологически чистый транспорт позволит значительно снизить воздействие на атмосферный воздух от передвижных источников и улучшить качество состояния экологии в Амурской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С точки зрения других исследователей, В. В. Козина, В. А. Петровского, понятие «экологическая безопасность» представляет собой совокупность состояний, процессов, действий, обеспечивающих экологический баланс в окружающей среде, не приводящую к жизненно важным ущербам (или угрозам та-ких ущербов), наносимых природной среде и человеку.

Таким образом, понятие «экологическая безопасность» определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства, а также окружающей природной среды от угроз, в результате воздействий антропогенного и природного характера.

А. А. Челноков выделяет три фактора, влияющих на экологию: биотический (связанный с живым веществом), абиотический (связанный с мертвым веществом) и антропогенный (связанный с хозяйственной деятельностью человека).

Управление в сфере обеспечения экологической безопасности в современном обществе осуществляется следующими субъектами:

- органы федерального и регионального уровня;
- органы местного самоуправления;
- юридические лица;
- общественные объединения, отдельные граждане.

Существуют методы управления, которые можно разделить на административные (организационные и нормативные) методы управления и экономические методы регулирования в сфере обеспечения экологической безопасности. Первая группа относится к прямым механизмам управления, вторая – к косвенным.

Обеспечение экологической безопасности включает систему мер и действий по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе и отдалённых, по защите жизни и здоровья граждан, а также окружающей природной среды.

Конституция России закрепила необходимость обеспечения экологической безопасности каждому гражданину России и возвела экологическую безопасность в ранг проблем национальной безопасности РФ.

Экологическое состояние территорий Амурской области на фоне большинства других регионов Российской Федерации в целом удовлетворительное, но имеются отдельные участки с повышенной остротой экологической ситуации. Существенно то, что большинство экосистем территории области относится к категории повышено уязвимых, для которых даже относительно небольшая антропогенная нагрузка может привести к необратимым изменениям их естественных качеств. Но значительная часть природных ресурсов области пока не вовлечена в промышленное освоение и может рассматриваться как резервный потенциал для будущих поколений жителей области и всей России.

Основными загрязнителями экологии в Амурской области является промышленность, сельское хозяйство, транспорт, отопление, различные процессы сжигания и горения и т. д.

Проведен анализ реализации государственной программы «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» по достижению планового показателя определенных мероприятий в рамках подпрограмм. В целом, государственная программа «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» считается эффективной.

Методами реализации направлений обеспечения экологической безопасности являются: экологическая паспортизация, государственный экологический надзор, проведение экологических экспертиз, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, привлечение виновных лиц к административной ответственности. Основным методом является программно-целевой.

Деятельность органов управления области по обеспечению экологической безопасности осуществляется посредством реализации государственной программы «Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 – 2020

годы». По проведенному анализу планируемых и фактически выполняемых мероприятий государственная программа является эффективной, но данная программа не предусматривает мероприятий по защите атмосферного воздуха от передвижных источников загрязнения.

Для улучшения экологической обстановки в Амурской области, а в последствии обращения внимания на российский автопром, предлагается внедрить мероприятие «Внедрение автомобилей на газовом топливе» в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды на 2014 – 2020 годы» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области». Распространение данных автомобилей позволит существенно улучшить экологическую ситуацию в области, за счет отсутствия вредных выбросов в атмосферу, пониженного уровня шума.

Планируется возмещение части суммы на приобретение газового автомобиля отечественного производителя АвтоВАЗа в городских округах Амурской области наиболее подверженных воздействию автотранспорта. Также, будущие владельцы газового автомобиля могут быть освобождены от уплаты транспортного налога.

Приобрести автомобиль на газовом топливе можно будет у официального дилера LADA в г. Благовещенск.

Финансирование субсидий на приобретение отечественного электромобиля планируется осуществлять с привлечением средств бюджетов всех уровней: 60 % - федеральный бюджет, 35 % - региональный, 5 % - местные бюджеты.

Участниками данной возможности могут стать лица, проживающие на территории Амурской области.

Постепенный переход на экологически чистый транспорт позволит значительно снизить воздействие на атмосферный воздух от передвижных источников и улучшить качество состояния экологии в Амурской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Администрация Президента России : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/events/president/news/53602>. – 08.05.2018.
- 2 Амур.инфо[Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2002. Режим доступа :<http://www.amur.info/news/2016/10/19/117023>. 12.06.2018.
- 3 Амургаз[Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2009. Режим доступа :<http://www.gaz28.ru/company/about>. – 12.06.2018.
- 4 Амурская правда [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2002. – Режим доступа :<https://www.ampravda.ru/2017/08/14/076557.html>. – 10.06.2018.
- 5 Астафьева, О. Е. Основы природопользования : учебник для академического бакалавриата / О. Е. Астафьева, А. А. Авраменко, А. В. Питрюк. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. — 354 с.
- 6 Башлакова, О.И. Проблемы экологической безопасности России/ О. И. Башлакова //Вестник МГИМО университета. – 2015. – № 3. – С. 121.
- 7 Белов, С. В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (техносферная безопасность) в 2 ч. Часть 1 : учебник для СПО / С. В. Белов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 350 с.
- 8 Блинов, Л. Н. Экология : учебное пособие для СПО / Л. Н. Блинов, В. В. Полякова, А. В. Семенча. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 209 с.
- 9 Васильева, Е. О. Государственное управление социально-экономическими и политическими процессами : моногр. / Е. О. Васильева. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2015. – 111 с.
- 10 Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 317 с.
- 11 Воробьев, С. А. Экология России : моногр. / С. А. Воробьев. – М. : Колос, 2014. – 368 с.

- 12 Газпром [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2003. Режим доступа :<http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/built/ykv>. – 12.06.2018.
- 13 Дроздов, В. В. Общая экология : учебное пособие / В.В. Дроздов. – СПб. : Российский государственный гидрометеорологический университет, 2011. – 410 с.
- 14 Зерчанинова, Т. Е. Исследование социально-экономических и политических процессов : моногр. / Т. Е. Зерчанинова. – М. : Логос, 2013. – 304 с.
- 15 Золотодобыча : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2008. – режим доступа : <https://zolotodb.ru/articles/other/gold/11230>. – 30.05.2018.
- 16 Каракеян, В. И. Безопасность жизнедеятельности : учебник и практикум для СПО / В. И. Каракеян. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 313 с.
- 17 Кузнецов, Л. М. Основы природопользования и природообустройства : учебник для академического бакалавриата / Л. М. Кузнецов, А. Ю. Шмыков. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. — 304 с.
- 18 Липчиу, Н. В. Методология научного исследования : моногр. / Н. В. Липчиу, К. И. Липчиу. – Краснодар : КубГАУ, 2013. – 290 с.
- 19 Министерство природных ресурсов Амурской области : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://mpr28.ru/структура-министерства>. – 08.05.2018.
- 20 Муравей, Л. А. Безопасность жизнедеятельности : учебное пособие для вузов / Л. А. Муравей. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 431 с.
- 21 О безопасности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390. Доступ из справ.-право-вой системы «КонсультантПлюс».
- 22 О животном мире [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».
- 23 О недрах [Электронный ресурс] : Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».
- 24 Об особо охраняемых природных территориях [Электронный

ресурс] : Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25 Об особо охраняемых природных территориях Амурской области [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 07.10.2014 № 417-ОЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

26 Об отходах производства и потребления [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

27 Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

28 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

29 Об охране окружающей среды в Амурской области [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 10 ноября 2005 г. № 89-ОЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

30 Об утверждении Положения министерства природных ресурсов Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 01 сентября 2015 г. № 222. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

31 Об экологической экспертизе [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

32 Обеспечение экологической безопасности – важнейший элемент национальной безопасности Российской Федерации: учеб.пособ. / В. В. Куценко [и др.]. – М. : РУДН, 2009. – 154 с.

33 Павлова, Е. И. Общая экология : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. И. Павлова, В. К. Новиков. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 190 с.

- 34 Потапов, А.И. Мониторинг, контроль и управление качеством окружающей среды. Часть 3. Оценка и управление качеством окружающей среды / А. И. Потапов. – СПб.: Российский государственный гидрометеорологический университет, 2013. – 598 с.
- 35 Правительство Амурской области : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа : <http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main>. – 28.04.2018.
- 36 Абрамец, А. М. Природные ресурсы и окружающая среда : сборник научных материалов / А. М. Абрамец. – Минск : Белорусская наука, 2016. – 190 с.
- 37 Сидоров, А. А. Исследование социально-экономических и политических процессов : моногр. / А. А. Сидоров. – Томск : Томск. Гос. Ун-т систем упр. и радиоэлектроники, 2015. – 266 с.
- 38 Смирнова, Е. Э. Охрана окружающей среды и основы природопользования : учеб.пособ. / Е.Э. Смирнова. – СПб.: ЭБС АСВ, 2012. – 48 с.
- 39 Соломина, В. П. Безопасность жизнедеятельности : учебник и практикум для СПО / В. П. Соломина. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 399 с.
- 40 Степановских, А. С. Общая экология: учеб. / А.С. Степановских. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 687 с.
- 41 Стрелков, А. К. Охрана окружающей среды и экология гидросферы : учеб.пособ. / А. К. Стрелков, С. Ю. Теплых. – Самара : ЭБС АСВ, 2013. – 488 с.
- 42 Таловская, А. В. Оценка воздействия на компоненты природной среды. Лабораторный практикум: учеб.пособ. / А. В. Таловская, Л. В. Жорняк. – Томск : Томский политехнический университет, 2014. – 87 с.
- 43 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 1999. – Режим доступа : <http://amurstat.gks.ru>. – 29.05.2018.

- 44 Умнова, И. А. Охрана окружающей среды и качество жизни. Правовые аспекты : сборник научных трудов / И. А. Умнова. – М.: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2011. – 208 с.
- 45 Устав Амурской области [Электронный ресурс] : Основной закон Амурской области от 13 декабря 1995 г. № 40-ОЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».
- 46 Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2004. – Режим доступа : <http://www.meteorf.ru/about/structure/cgms/3070/>. – 29.05.2018.
- 47 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования : [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2002. – Режим доступа : [http:// rpn.gov.ru](http://rpn.gov.ru). – 29.05.2018.
- 48 Филипов, П. А. Экология: учеб.пособ. / П. А. Филипов. – Саратов: Научная книга, 2012. – 377 с.
- 49 Челноков, А. А. Охрана окружающей среды: учеб.пособ. / А. А. Челноков, Л. Ф. Ющенко. – Минск : Высшая школа, 2012. – 255 с.
- 50 Чудновский, С. М. Приборы и средства контроля за природной средой : учеб.пособ. / С. М. Чудновский, О. И. Лихачева. – М.: Инфра-Инженерия, 2017. – 152 с.
- 51 Экология : учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. О. Е. Кондратьевой. – М. : Издательство «Юрайт», 2018. – 283 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень основных загрязнителей водных объектов Амурской области за 2014 и 2015 гг.

Таблица А. 1 – Перечень основных загрязнителей водных объектов Амурской области за 2014 год

Наименование	Объемы сброса загрязненных сточных вод, млн. м ³	Водный объект
ОАО «Амурские коммунальные системы»	22.71	Река Амур
	0.21	Река Зея
ООО «Канализационные очистные сооружения» г.Белогорск	4.01	Река Томь
ОАО «Коммунальные системы БАМа» г.Тында	2.31	Река Тында
ООО «ЖКХ-Ресурс-Райчихинский»	1.46	Река Райчиха
ООО «Хоз-Альянс» г.Свободный	1.15	Река Зея
ООО «ЖКХ-Ресурс» филиал Магдагачинский	0.98	Река Магдагачи
ООО «Водоканал-1» ООО «КомСистемы» пгт.Прогресс	1.07	Река Кивда
	0.27	
МУП «Родник», г.Шимановск	0.97	Река Б.ПЕРА
	0.05	Река М.ПЕРА
ООО «АКВА», г. Свободный	0.95	Река Зея
ООО «Зейские системы водоотведения» г.Зея	0.89	Река Зея
ЗАО «Амурский уголь»	0.72	Река Озерная

Таблица А. 2 – Перечень основных загрязнителей водных объектов Амурской области за 2015 год

Наименование	Объемы сброса загрязненных сточных вод, млн. м ³	Водный объект
1	2	3
ОАО «Амурские коммунальные системы»	21,50	Река Амурс
	0,17	Река Зея
ООО «Канализационные очистные сооружения» г. Белогорск	4,21	Река Томь

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А. 2

1	2	3
АО «Коммунальные системы БАМа» г. Тында	2,40	Река Тында
ООО «ЖКХ-Ресурс-Райчихинский»	1,45	Река Озерная
ООО «Хоз-Альянс» г. Свободный	0,95	Река Зeya
Общество с ограниченной ответственностью «ЖКХ-Ресурс» филиал Магдагачинский	0,87	Река Магдагачи
ООО «КомСистемы»пгт.Прогресс	1,07	Река Кивда
МУП «Родник», г.Шимановск	0,83	Река Б.ПЕРА
ООО АКВА, г. Свободный	0,59	Река Зeya
	0,22	Река Ключевая
	0,04	РЧ. СУХОЙ
ООО «Зейские системы водотведения» г. Зeya	1,05	Река Зeya
Акционерное общество «Амурский уголь»	24,79	Река Ивановка
	5,09	Река Маньчжурка
Акционерное общество «Амурский уголь»	0,85	Река Озерная
ООО «ЖКХ-Ресурс» г. Сковородино	0,86	Река Б. Невер