

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Содействие самозанятости населения региона (на примере
деятельности Управления занятости населения Амурской области)

Исполнитель студент группы 473-об	_____	Е. С. Капралова
Руководитель доцент, к.э.н	_____	А. В. Плешивцев
Нормоконтроль ст. преподаватель	_____	Л. Н. Михайленко

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

И.О. Фамилия

« _____ » _____ 201__ г.

З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента 4 курса группы 473-об Елизаветы Сергеевны Капраловой

1. Тема бакалаврской работы: «Содействие самозанятости населения региона (на примере деятельности Управления занятости населения Амурской области)» (утверждено приказом от 09.04.2018 г. № 772-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы « _____ » _____ 2018 года

3. Исходные данные к бакалаврской работе: _____

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: _____

6. Дата выдачи задания « _____ » _____ 2018 года

Руководитель бакалаврской работы А. В. Плешивцев, доцент, к.э.н
Задание принял к исполнению (дата):

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 56 с., 7 рисунков, 14 таблиц, 61 источник, 1 приложение.

ЗАНЯТОСТЬ, ТРУД, САМОЗАНЯТОСТЬ, НАСЕЛЕНИЕ, БЕЗРАБОТНЫЕ ГРАЖДАНЕ, СОДЕЙСТВИЕ САМОЗАНЯТОСТИ

В бакалаврской работе рассматриваются теоретико-методологические основы содействия самозанятости населения.

На примере деятельности Управления занятости населения Амурской области проведен анализ современного состояния и тенденций развития основных направлений содействия самозанятости населения в регионе. Кроме этого изучены данные о численности и составе занятых и безработных, уровне общей и зарегистрированной безработицы в стране. Анализ деятельности Управления занятости населения Амурской области по содействию самозанятости показал значительную степень дифференциации по основным показателям, характеризующим состояние на рынке труда и занятости. Деятельность Управления занятости населения необходима для осуществления мероприятий в области охраны труда, государственной экспертизы условий труда, контроля за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении ими переданных государственных полномочий в сфере охраны труда.

На основании проведенного анализа были выявлены проблемы в области содействия самозанятости населения в регионе.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико - методологические основы содействия самозанятости населения	7
1.1 Сущностная характеристика категории «самозанятое население»	7
1.2 Реализация государственной политики в области самозанятости населения	12
1.3 Самозанятость как результат безработицы в России	17
2 Анализ деятельности Управления занятости населения Амурской области по содействию самозанятости	22
2.1 Роль органов УЗН в содействии самозанятости населения	22
2.2 Основные направления содействия самозанятости	35
2.3 Функционирование бизнес - школы при ЦЗН г. Благовещенска и ее модернизация	42
Заключение	48
Библиографический список	50
Приложение Анкета	

ВВЕДЕНИЕ

Одним из способов включения в социальную структуру общества незанятых людей посредством предоставления им возможности трудиться на особых условиях является самозанятость. Она также выступает в качестве механизма социального взаимодействия общества и человека, основанного на учете общих интересов и способствующего переходу разрозненных индивидов в новое качественное состояние, с присущими самозанятости характеристиками, принципиально новой ролью в социально-экономической системе и социальной структуре.

Актуальность исследования самозанятости населения обусловлена проблемами этой категории в законодательной области: в настоящее время в России юридически не закреплена категория «самостоятельно занятых граждан», а также не разработан нормативно – правовой акт, регулирующий данную деятельность.

Необходимым условием реформирования и развития самозанятости является соответствие современным социально-экономическим отношениям организации и управления.

Цель бакалаврской работы - на основе изучения теоретико - правовых основ и методологических аспектов самозанятости населения, а также анализа деятельности Управления занятости населения Амурской области по содействию самозанятости населения, выявить проблемы препятствующие ее развитию и рассмотреть возможности, разработать мероприятия по решению проблем.

В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи:

- 1) рассмотреть теоретико-правовые основы содействия самозанятости населения;
- 2) изучить статистику в целом по России и обозначить системные проблемы;
- 3) проанализировать роль и основные направления деятельности УЗН

Амурской области по содействию самозанятости населения;

4) на основе проведенного анализа обозначить проблемы, препятствующие развитию самозанятости регионе разработать пути решения выявленных проблем.

Объектом исследования является содействие самозанятости населения региона.

Предметом выступают отношения, возникающие в процессе содействия самозанятости населения Амурской области.

В рамках данного исследования были использованы такие методы исследования как, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных экономистов, посвященные изучению проблем в области самозанятости, законодательные и нормативные акты в сфере занятости. Результатом исследования является обоснование необходимости регулирования самозанятости населения и ее содействие в Амурской области.

Эмпирической базой является отчетность Управления занятости населения Амурской области по вопросам содействия самозанятости населения, а также официальные статистические данные.

В рамках исследования был проведен анализ современного состояния и перспектив развития самозанятости населения в регионе. Кроме этого проведен анализ основных направлений содействия самозанятости населения, реализуемых УЗН Амурской области.

Практическая значимость исследования заключается в разработке рекомендаций по содействию самозанятости населения области на основе имеющихся возможностей. Определена эффективность предложенных мероприятий.

1 ТЕОРЕТИКО - МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОДЕЙСТВИЯ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Сущностная характеристика категории «самозанятое население»

Реалии современного мира показывают, что самозанятость является одним из главных способов решения проблемы занятости населения. Самозанятость является социальным амортизатором, способствует преодолению настроений иждивенчества, предполагает изменение трудовой мотивации, включая механизмы самоорганизации личности.¹

В научной литературе нет общепринятого определения самозанятости, многие авторы рассматривают его с разных сторон, противопоставляя формальный и неформальный сектор экономики, сравнивая с неформальной занятостью и т. п.

Таблица 1 - Определение понятия «самозанятость»

Автор	Понятие
Бреев Б. Д.	Форма экономической деятельности, когда человек сам находит для себя ее определенный вид, организует процесс труда, результаты которого обеспечивают его достойное существование
Жеребин В. М., Ермакова Н. А.	Занятость различными видами трудовой деятельности, связанными с получением продукции или оказанием услуг, которые могут выполняться по собственной инициативе индивидуально или небольшими коллективами работников
Воловская Н. М., Удальцова М. В., Плюснина Л. К., Русина А. В.	Особый вид участия людей в общественно полезном труде, основанный на их личной инициативе, самостоятельности и ответственности, направленный, как правило, на получение трудового дохода, обеспечивающий самореализацию и самоутверждение индивида как личности и проявляющийся как отношения между людьми

¹ Мирзабалаева Ф. И. Региональные особенности развития самозанятости, 2013. № 8. С. 47.

Дукарт С. А., Слета Е. В.	Форма экономической активности, при которой человек самостоятельно определяет вид деятельности, организует процесс труда, результаты которого обеспечивают его достойное существование, т. е. это владение собственным бизнесом и работа только на себя
Курилко А. Е.	Разновидность занятости, в основе которой лежит самостоятельная активная трудовая деятельность населения на свой страх и риск в целях получения средств для жизнеобеспечения

Понятие также не закреплено и в основном законе, регулирующем занятость № 1032-1 от 19.04.1991 «О занятости населения в Российской Федерации», поэтому разные государственные органы определяют его по - своему.

Достаточно часто самозанятое население сравнивают и ошибочно принимают за индивидуальных предпринимателей. Сравнительные характеристики самозанятых и ИП (таблица 2).

Таблица 2- Самозанятые граждане и ИП

Самозанятые граждане	Индивидуальные предприниматели
Подают уведомление в ИФНС, реестр самозанятых пока не планируется	Проходят регистрацию в качестве ИП, информация о них вносится в ЕГРИП
Вправе оказывать услуги только лично	Могут нанимать работников
Ограничены только тремя видами деятельности	Могут осуществлять любую разрешенную предпринимательскую деятельность
Не являются коммерческими субъектами	Являются коммерческими субъектами, наравне с организациями
Не платят два года налоги и взносы, но не будут иметь пенсионный стаж	Платят налоги (кроме налоговых каникул) взносы, имеют пенсионный стаж

В настоящее время отсутствует законодательно закрепленное определение категории «самозанятых», при этом стоит отметить, что ряд органов власти дают собственное определение понятию. Так Пенсионный Фонд РФ под самозанятым населением понимает «индивидуальные предприниматели, главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, адвокаты, арбитражные управляющие, нотариусы, занимающиеся частной

практикой, и иные лица, занимающиеся частной практикой, и не являющиеся индивидуальными предпринимателями».²

Федеральная налоговая служба для характеристики понятия «самозанятые» использует: «физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и оказывающие услуги физическим лицам для личных, домашних или иных подобных нужд без привлечения наемных работников», несмотря на это, в Налоговом кодексе это понятие не закреплено.³

Итак, к самозанятым гражданам в целях налогового учета, относятся лица:

- а) имеющие российское гражданство;
- б) лично оказывающие услуги физическим лицам для личных и домашних нужд;
- в) не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;
- г) получающие доход самостоятельно (вне трудовых отношений);
- д) не использующие наемный труд.

Управление занятости населения Амурской области относится к самозанятости как к возможности самореализации для активных людей, имеющих свой личностный и профессиональный потенциал, а также желание открыть свой бизнес.

Что касается перечня видов деятельности для самозанятых, то он в 2018 году включает:

- 1) присмотр и уход за детьми, больными, пожилыми старше 80 лет и другими лицами, нуждающимися в постоянном уходе;
- 2) репетиторство;
- 3) уборка жилых помещений и ведение домашнего хозяйства.

Субъекты РФ имеют право дополнять этот перечень другими видами услуг для личных и домашних нужд, но для этого необходимо принять

² Кто относится к самозанятому населению? // Pfrf.Ru: Пенсионный Фонд РФ : офиц. сайт. 06.12.2013. http://www.pfrf.ru/strahovatelyam/samozaniatloe/kto_otnos/ (дата обращения 29.04.2018)

³ Налоговый кодекс РФ. Часть 1. Статья 83. П. 7.3. С. 79.

соответствующий региональный закон.⁴

Самозанятость населения в основном распространена в сфере бытовых услуг из-за достаточного количества тех, кто нуждается в этих услугах и потому, что заказчики не требуют от исполнителя документального подтверждения и высокого качества услуг. Еще одним способом заработка для данного типа населения является торговля - часто это группы совместных закупок или продажа штучного товара через различные Интернет-сайты. Однако здесь есть одно но: обычные торговые точки находятся под контролем ФНС и Роспотребнадзора, поэтому нелегальных продавцов здесь мало.

Необходимо также разобраться и выделить подходы к способам исследования и оценки самозанятости.⁵

В центре «подхода на основе характера занятости» находится предположение о том, что характеристика неформальной трудовой деятельности не связана с определенным сектором экономики или формами производственных единиц, а строится на основе индивидуальных особенностей занятости.

В рамках принятой трактовки самозанятость населения рассматривается через исследование неформальной занятости (любые виды трудовых отношений (по найму и не по найму), которые «формально не зарегистрированы и, следовательно, не учитываются статистикой предприятий и налоговыми органами, не подлежат регулированию и не защищены существующими правовыми или регулируемыми структурами»). В соответствии с названными критериями самозанятость может находиться в поле как формальной, так и неформальной занятости и обладать характерными чертами.

Занятые в экономике классифицируются по своему статусу и делятся на работающих по найму - это лица, которые выполняют работу, определенную как «работа на собственном предприятии, в собственном деле» и работающих

⁴ О постановке на учет самозанятых граждан [Электронный ресурс] : информация ФНС России от 11.05.2017. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

⁵ Гучек А.С. Самостоятельная занятость населения: подходы к изучению, методы исследования // Труды Карельского научного центра РАН. 2012. № 6. С. 3.

не по найму - это работа, при которой вознаграждение непосредственно зависит от дохода, получаемого от производства товаров и услуг. Эта группа объединяет работодателей, самостоятельно занятых граждан, членов производственных кооперативов, неоплачиваемых семейных работников. Самозанятые относятся к категории «лицам, работающим не по найму».

Занятые в экономике классифицируются и по основному месту работы: на предприятии, в организации со статусом юридического лица; в фермерском хозяйстве; по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей; в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица; в собственном домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства для реализации. К самостоятельной деятельности относятся две последние категории.

Последний функциональный подход в исследовании самозанятости населения, предложенный В. М. Жеребиным, основан на классификации функций домашних хозяйств, которые он признает основным субъектом самозанятости.⁶ По мнению Жеребина, собственную производственную и экономическую деятельность домашних хозяйств, осуществляемую на уровне самозанятости, удобно рассматривать в виде определенного набора трудовых производственных и экономических нетрудовых функций, характерных для этих единиц микроэкономического уровня.

Отдельные домашние хозяйства могут выполнять некоторые, все из этих функций или не выполнять ни одной из них.

К функциям самозанятости домохозяйств следует отнести:

- а) ведение личного подсобного хозяйства;
- б) индивидуальную трудовую и предпринимательскую деятельность;
- в) оказание услуг населению;
- г) мелкую розничную самодеятельную торговлю;
- д) сдачу в аренду недвижимости, предметов длительного пользования;

⁶ Жеребин В. М. Романов А. Н. Самостоятельная занятость населения. Основные представления и опыт кризисного периода. М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2016. С. 97.

е) использование банковских вкладов и ценных бумаг.⁷

Итак, выделено три основных подхода к исследованию и оценке самозанятости (рисунок 1):

- основанный на характере занятости (формальная и неформальная занятость);
- зависящий от рынка труда (категория «занятые в экономике»);
- функциональный подход (классификация функций домашних хозяйств).

Каждый из подходов раскрывает различные характерные особенности самозанятости, которые выделяют современные ученые, а также различные рекомендации статистиков рынка труда и официальные тексты нормативно - правовых актов.



Рисунок 1 - Подходы к изучению самозанятости населения

Принимая во внимание то, что самозанятость - широкое многокритериальное понятие, подходы к способам исследования и оценки самозанятости разнообразны. Исследование самозанятости и осуществляемые в ней виды деятельности неразрывно связаны с такими понятиями как неформальный сектор экономики, неформальная и формальная занятость. Особое значение имеют институциональные особенности конкретного региона, накладывающие отпечаток на развитие и характер самозанятости.

1.2 Реализация государственной политики в области самозанятости

⁷ Жеребин В. М. Экономика домашних хозяйств. М.: ИНФРА-М, 2016. С. 124.

населения

В современных условиях социального и экономического развития необходимость государственного регулирования занятости населения не вызывает сомнений. Меры, которые предпринимает государство, воздействуя на данную сферу, должны отвечать интересам всех граждан. Государство должно выступать в качестве законодателя и арбитра, не отдавая предпочтения какой-либо конкретной стороне. Соблюдение этого принципа является чрезвычайно важным с точки зрения гармонизации социально-трудовых отношений, создания реальных предпосылок, обеспечивающих подлинное равенство сторон. Президент РФ, в рамках послания Федеральному Собранию, задает основные векторы развития государственной политики в целом: «важно поддержать начинающих предпринимателей, помочь людям сделать первый шаг, чтобы можно было открыть своё дело буквально одним кликом, проводить обязательные платежи, получать услуги, кредит удалённо, через интернет. Индивидуальных предпринимателей, самозанятых граждан, которые используют такие цифровые сервисы, нужно вообще освободить от отчётности, сделать для них уплату налогов простой транзакцией, проходящей в автоматическом режиме».

Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс, который включает в себя: макро-, региональный и местный уровни. Реализация политики на каждом уровне имеет свои особенности.

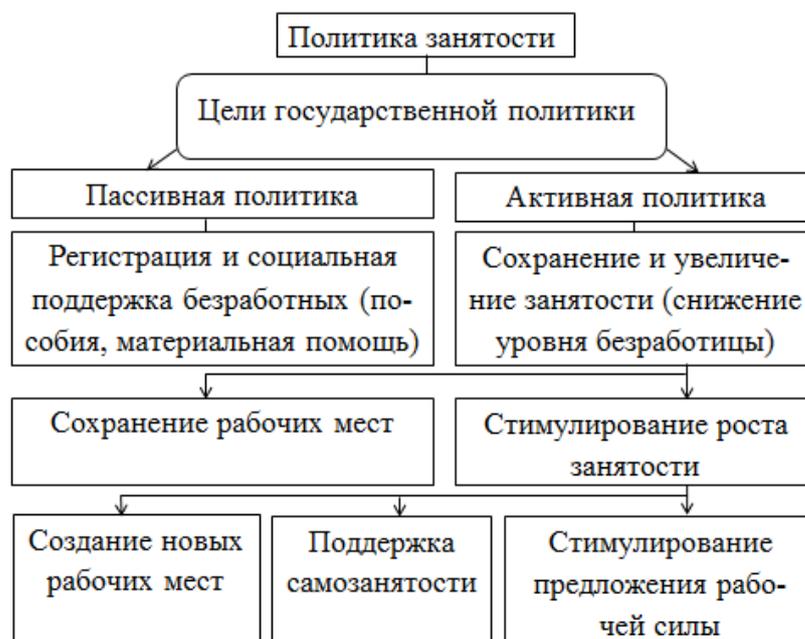


Рисунок 2 - Схема основных направлений государственной политики занятости

Макроуровень представлен высшими органами законодательной и исполнительной власти, которые в свою очередь решают кардинальные задачи:

1) согласуют цели и приоритеты политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой;

2) согласуют системы целей и приоритетов политики занятости с финансово-кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой;

3) вырабатывают политику трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения. На федеральном уровне с 2009 г. запущена и функционирует электронная биржа труда (Интернет - портал Роструда «Работа в России»), благодаря которой работодатели могут найти кадры, а все желающие - работу в любой части страны.

Полномочия региональных органов управления несколько сужены. Поэтому реализация политики на этом уровне состоит из более конкретных задач, решение которых осуществляется в рамках своих компетенций. Однако, все направления, заданные выше, учитываются. Содействие занятости и самозанятости населения входит в число основных приоритетов региональной политики.

Здесь также эффективно реализуются меры поддержки малого бизнеса и крестьянского (фермерского) хозяйства. Вопросы трудоустройства решаются следующим образом:

- развитие системы подготовки и переподготовки населения, включая незанятого;
- совершенствование информационного обеспечения и компьютеризация;
- обеспечение приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости;
- целевая поддержка рабочих мест для сдерживания высвобождения работающих;
- повышение эффективности регистрации, трудоустройства и социальной поддержки безработных;
- поддержка на рынке труда беженцев и вынужденных переселенцев, граждан с ограниченной трудоспособностью, длительно безработных, женщин, молодежи и подростков и других социально незащищенных групп населения;
- организация общественных и временных работ.

Что касается местного уровня, то здесь ведется вся практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению. Программы переобучения и повышения квалификации позволяют снизить безработицу и увеличить уровень трудоустройства.

Государственная политика в области самозанятости населения реализуется в рамках политики занятости и осуществляется в двух основных формах:

- а) активной - создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- б) пассивной - сдерживание массовой открытой безработицы, регистрация безработных и поддержка их путем выплаты пособий, разработка программы трудоустройства безработных.

Большую роль играют методы регулирования, используемые государством (таблица 3)⁸.

Таблица 3 - Виды методов регулирования

Методы регулирования	
1	2
объект воздействия (к которым относятся население, отдельные группы работников, предприниматели и т.д.)	меры общего воздействия и специальные
уровень управленческого воздействия	- общегосударственный; - региональный; - отраслевой; - внутрифирменный
источник финансирования	госбюджет, внебюджетные средства, средства коммерческих организаций и др.
продолжительность воздействия	- краткосрочный (до одного года); - среднесрочный (от одного года до пяти лет); - долгосрочный (от пяти лет и более)
содержание регулирующих мер	- меры экономического характера (поддержка экономически целесообразных рабочих мест, организация общественных работ, специализированное инвестирование в поддержку малого бизнеса и т.д.); - меры административного характера (снижение пенсионного возраста, уменьшение продолжительности рабочего дня, ограничение числа мест работы для одного человека, возможностей совместительства, изменение состава экономически активного населения и т.п.); - смешанные меры, сочетающие экономическое и административное регулирование (финансовую, налоговую, таможенную, внешнеторговую, инновационно-инвестиционную политику)

Продолжение таблицы 3

1	2
форма воздействия	- прямые методы регулирования (государственное субсидирование занятости на предприятиях различных форм собственности, стимулирование гибких форм занятости, изменение годового фонда рабочего времени и т.п.); - косвенные методы регулирования (регулирование демографической ситуации, увеличение государственных заказов, закупок, смягчение налогового пресса, поощрение инвестиционной деятельности, стимулирование профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы и т.д.)

⁸ Остапенко Ю. М. Экономика труда. М.: ИНФРА-М, 2007. С. 58.

Комплекс таких мероприятий конкретизируется в:

1) льготном налогообложении и кредитовании отдельных регионов и отраслей с целью стимулирования спроса на рабочую силу и создание вакантных рабочих мест, предоставления льгот и дотаций компаниям за сохранение рабочих мест;

2) предоставлении прямых инвестиций для создания и реконструкции рабочих мест, создание рабочих мест в рамках программы общественных работ, прямых выплат предприятиям, фирмам и компаниям за каждого нового в наймаемого работника;

3) компенсации этим структурам расходов, связанных с поиском и приемом на работу новых работников, содействию в обеспечении фирм и компаний материальными ресурсами, сбыте товаров и услуг при условии появления новых рабочих мест;

4) активной политике государства по трудоустройству молодежи, женщин, инвалидов, в частности предоставлении предприятиям, компаниям налоговых льгот за прием на работу таких категорий трудоспособного населения, дотации за их профессиональную подготовку и создание новых рабочих мест;

5) содействию государства как субъекта рынков рабочей силы и труда расширению прав наемных работников по установлению гибкого графика выхода на работу, распределения рабочего времени, заработной платы, участия в управлении предприятием и др.;

6) совокупности мероприятий государства по стимулированию малого и среднего бизнеса при создании ими новых рабочих мест;

7) внедрении антициклической и антикризисной политики правительства (государство в период кризисов пытается увеличить объем инвестиций, что вызывает рост количества работающих);

8) поддержке существующих и созданию новых рабочих мест через государственные заказы и контракты;

9) содействии процессу рационального размещения производительных сил при проведении региональной экономической политики, стимулировании экономического роста;

10) создании системы социальной защиты населения через страхования от безработицы, старости, от несчастных случаев, выплату стипендий и т.п.;

11) стимулировании безработных к занятию предпринимательской деятельностью путем предоставления им экономической, организационной и методической поддержки.

1.3 Самозанятость как результат безработицы в России

Учитывая нынешнее экономическое положение России, безработица является актуальной проблемой в развитии страны. Отсутствие работы в стране с рыночной экономикой непосредственно наносит свой отпечаток на финансовом, общественном и психологическом состоянии граждан, способствуя концентрации бедности в определенных сегментах общества. Все это способствует неравенству в распределении доходов, а самое главное - приводит к снижению качества жизни населения в целом.

Существуют различные причины возникновения безработицы, однако, при этом она является естественным сопровождением экономического развития в условиях конкуренции. Наличие безработицы является неизбежным, и, кроме того, необходимым для эффективного развития экономики государства. Основным показателем для определения общего состояния экономики, уровня жизни населения, а также для оценки эффективности экономической деятельности государства безработица является показатель безработицы (таблица 4).⁹

Таблица 4 - Численность безработных по возрастным группам, в тысячах человек

		в том числе в возрасте, лет		Средний возраст, лет

⁹ Труд и занятость в России. М., 2017. С. 76.

	Всего, тыс. челов ек	15- 19	20- 24	25- 29	30- 39	40- 44	45- 49	50- 54	55- 59	60- 64	65- 72	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Безработные												
2010	5544	327	1151	832	1182	473	581	558	315	94	30	35,3
2014	3889	162	790	616	880	334	340	407	246	88	24	35,8
2015	4264	199	842	688	981	374	344	445	273	92	26	35,7
2016	4243	178	811	701	1017	380	337	418	270	100	31	35,8
Мужчины												
2010	3034	179	635	455	659	249	304	287	200	52	14	35,3
2014	2123	86	440	327	478	173	181	214	163	50	10	36,0
2015	2296	106	457	368	511	203	179	239	177	46	12	35,9
2016	2269	101	441	358	526	206	175	215	179	54	14	36,0
Женщины												
2010	2510	149	515	378	523	224	276	271	115	42	17	35,4
2014	1766	77	350	289	402	161	159	193	83	38	14	35,6
2015	1968	93	385	320	471	171	165	206	96	46	14	35,5
2016	1975	77	370	343	491	175	162	203	92	46	17	35,5

Анализ приведенных данных, свидетельствует о том, что в последние годы средний возраст типичного безработного не превышает 36 лет, а безработица среди мужчин встречается чаще, чем женская. Обычно значительная часть женщин не выходит на рынок труда, занимаясь ведением домашнего хозяйства и посвящая свое время рождению и уходу за детьми. Безработица среди молодежи выше, по сравнению с другими возрастными группами. Такая закономерность наблюдается в виду более интенсивного поиска на рынке труда и потому, приходится на начальный этап трудовой активности человека. Причиной высокой молодежной безработицы можно считать находящуюся на вышесреднем уровне степень неопределенности и информированности, которая встречается у тех, кто впервые входит на рынок труда.

Рассмотрим состав безработных по уровню их образования (таблица 5).¹⁰

Таблица 5 - Численность безработных по уровню образования, в тысячах человек

	Всего	в том числе имеют образование				
		высшее (включая	среднее профессиональное	среднее общее	основное общее	не имеют основного

¹⁰ Труд и занятость в России. 2017. М., 2017. С. 79.

		неполное высшее профессио- нальное образован- ие)	по программе подготовки специалист- ов среднего звена	по программе подготовки квалифициро- ванных рабочих (служащих)			общего
1	2	3	4	5	6	7	8
Безработные							
2010	5544	834	1152	1154	1799	547	58
2014	3889	709	765	786	1223	372	35
2015	4264	839	885	859	1257	385	40
2016	4243	868	870	846	1266	368	27
Мужчины							
2010	3034	392	530	726	1005	345	36
2014	2123	334	347	490	692	235	25
2015	2296	380	412	532	699	250	24
2016	2269	389	413	529	684	234	19
Женщины							
2010	2510	442	623	428	794	202	22
2014	1766	374	418	295	531	137	10
2015	1968	460	473	326	558	135	16
2016	1975	479	457	316	581	134	8

Данные распределения безработных граждан в зависимости от их образования, представленные в таблице, отражают взаимосвязь уровня образования и безработицы. Можно отметить, что больше всего безработных имеют среднее общее образование, причём в 2010 году эта цифра была самой максимальной - 1799 и составляла 32, 4% от общего числа безработных этого года. Меньшая же численность безработных приходится на граждан, не имеющих основного общего образование вообще.

Методов снижения безработицы достаточно много: создание новых рабочих мест, помощь молодым специалистам в интеграции на рынок труда, улучшение обеспечения рынка труда информацией о существующих вакансиях, разработка способов переподготовки безработного населения, государственная поддержка в содействии занятости и самозанятости населению. На последнем остановимся подробнее.

По результатам анализа данных выше приведенных таблиц вполне можно сказать, что и по возрасту, и по образованию граждане способны самостоятельно обеспечить занятость. Однако это не представляется

возможным без участия государства. Напрямую это невозможно, но непосредственно через Центры занятости населения оно может их поддерживать и направлять.

Если посмотреть численность занятых в неформальном секторе экономики, то можно прийти к выводу, что довольно большая часть безработного населения представляет эту категорию (таблица 6).¹¹

Таблица 6 - Численность занятых в неформальном секторе по типу занятости, в тысячах человек

	Всего	В том числе занятые				Занятые в неформальном секторе в процентах от общей численности занятого населения
		Только в неформальном секторе	В неформальном и формальном секторах	Из них		
				С основной работой в неформальном секторе	С дополнительной работой в неформальном секторе	
1	2	3	4	5	6	7
Всего						
2011	12922	11563	1359	17	1342	18,2
2012	13600	12296	1304	15	1288	19,0
2013	14096	12864	1232	18	1214	19,7
2014	14387	13092	1295	23	1272	20,1
2015	14827	13545	1282	24	1258	20,5
Мужчины						
2011	7065	6346	719	9	710	19,6
2012	7428	6749	680	6	673	20,4
2013	7750	7100	650	7	643	21,2
2014	7931	7259	672	14	658	21,7
2015	8244	7560	684	13	671	22,2
Женщины						
2011	5857	5217	640	8	632	16,8
2012	6171	5547	624	9	615	17,6
2013	6346	5764	582	11	571	18,2
2014	6456	5833	623	9	614	18,5
2015	6583	5985	598	11	587	18,7

Приведенные данные свидетельствуют о том, что уже на протяжении нескольких лет самозанятость не теряет свою актуальность и количество занятых в этой сфере с каждым годом растет. Кроме того, с уверенностью можно считать самозанятость перспективным направлением в реализации своего потенциала безработными.

¹¹ Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы) 2016. М., 2016. С. 97.

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) итак, самозанятость, широкое многокритериальное понятие, со своими разнообразными подходами к способам исследования и оценки. Исследование самозанятости и осуществляемые в ней виды деятельности неразрывно связаны с такими понятиями как неформальный сектор экономики, малое предпринимательство, неформальная и формальная занятость;

2) государство, осуществляя активную политику содействия занятости населения, берет на себя ответственность за создание условий для обеспечения работой тех граждан, которые ее ищут и готовы работать. Среди направлений активной политики занятости большое значение имеет самостоятельная занятость, которая служит своего рода социальным амортизатором;

3) самостоятельная занятость граждан является управляемым социально-экономическим процессом, результаты которого влияют на экономические показатели регионов в виде роста ВВП и доходов трудящихся, а также на другие не менее значимые сферы.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОДЕЙСТВИЮ САМОЗАНЯТОСТИ

2.1 Роль органов УЗН в содействии самозанятости населения

Одним из способов снижения уровня безработицы является взаимодействие безработного населения с Федеральной службой по труду и занятости, которая осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.¹²

Региональной отраслевой структурой Роструда является исполнительный орган государственной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий регулирование в сфере занятости населения на территории Амурской области, а также в сфере трудовых отношений, охраны труда, государственной экспертизы условий труда, Управление занятости населения Амурской области.¹³

Управление возглавляет начальник, замещающий высшую должность государственной гражданской службы Амурской области категории «Руководители», назначаемый на должность и освобождаемый от должности губернатором области.

Заместители начальника назначаются и освобождаются от должности губернатором области. В период отсутствия начальника его обязанности исполняет заместитель начальника или иное лицо в соответствии с распоряжением губернатора области.

¹² Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства Российской Федерации № 324 от 30 июня 2004 // Собр. законодательства Российской Федерации. - 2004. - № 28. - С. 21.

¹³ Об утверждении положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»



Рисунок 3 - Структура управления

При осуществлении своих полномочий Управление взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и иными организациями независимо от их организационно-правовой формы.

В ведении Управления находятся государственные казенные учреждения Амурской области - центры занятости населения. Их в области насчитывается 21 (таблица 7).

Таблица 7 - Центры занятости населения Амурской области

Наименование	Место нахождения
1	2
ГКУ Амурской области ЦЗН г. Благовещенска	г. Благовещенск
ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорска	г. Белогорск
ГКУ Амурской области ЦЗН г. Зеи	г. Зея
ГКУ Амурской области ЦЗН г. Райчихинска	г. Райчихинск
ГКУ Амурской области ЦЗН г. Свободного	г. Свободный

Продолжение таблицы 7

1	2
ГКУ Амурской области ЦЗН г. Тынды	г. Тында

ГКУ Амурской области ЦЗН г. Шимановска	г. Шимановск
ГКУ Амурской области ЦЗН Архаринского района	п. Архара
ГКУ Амурской области ЦЗН Бурейского района	п. Новобурейский
ГКУ Амурской области ЦЗН Завитинского района	г. Завитинск
ГКУ Амурской области ЦЗН Ивановского района	с. Ивановка
ГКУ Амурской области ЦЗН Константиновского района	с. Константиновка
ГКУ Амурской области ЦЗН Магдагачинского района	п. Магдагачи
ГКУ Амурской области ЦЗН Мазановского района	с. Новокиевский Увал
ГКУ Амурской области ЦЗН Михайловского района	с. Поярково
ГКУ Амурской области ЦЗН Октябрьского района	с. Екатеринославка
ГКУ Амурской области ЦЗН Ромненского района	с. Ромны
ГКУ Амурской области ЦЗН Селемджинского района	п. Экимчан
ГКУ Амурской области ЦЗН Серышевского района	пгт. Серышево
ГКУ Амурской области ЦЗН Сковородинского района	г. Сковородино
ГКУ Амурской области ЦЗН Тамбовского района	с. Тамбовка

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через центры занятости населения. Управление осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью центров занятости населения и осуществляет контроль за их деятельностью.

Управление имеет имущество, необходимое для выполнения возложенных на него полномочий. Имущество управления является государственной собственностью области и закрепляется за ним на праве оперативного управления.¹⁴

Финансирование управления осуществляется за счет средств областного бюджета, выделяемых в установленном порядке, а также средств федерального бюджета, зачисляемых на счет областного бюджета в виде субвенции.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами

¹⁴ Об утверждении положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

осуществляет определенные полномочия, которые представлены в таблице 8.¹⁵

Таблица 8 - Задачи и полномочия Управления занятости населения Амурской области

Задачи	Полномочия
Обеспечение реализации на территории Амурской области государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей области	проводит мониторинг состояния и разрабатывает прогнозные оценки рынка труда Амурской области
Организация работы управления и центров занятости населения на территории Амурской области, включая реализацию государственных гарантий в области занятости населения и региональных программ содействия занятости населения	разрабатывает и реализует региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы
Обеспечение реализации основных направлений государственной политики по вопросам развития трудовых ресурсов, совершенствования систем оплаты труда и социального партнерства	- участвует в развитии социального партнерства в сфере труда на территории области; - участвует в решении вопросов оплаты труда работников органов государственной власти области и работников государственных учреждений Амурской области
Обеспечение реализации на территории области государственной политики в области охраны труда	осуществляет контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении ими переданных государственных полномочий в сфере охраны труда
Проведение государственной экспертизы условий труда	осуществляет государственную экспертизу условий труда
Участие в формировании нормативной правовой базы по регулированию труда и занятости населения на территории Амурской области	- разрабатывает нормативные правовые акты в области содействия занятости населения; - обобщает практику применения, анализ причин нарушений и готовит предложения по совершенствованию законодательства о занятости населения в Амурской области

Прекращение деятельности управления в форме реорганизации, ликвидации управления осуществляется по решению губернатора области в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность Управления занятости населения Амурской области

¹⁵ Об утверждении положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

осуществляется по двум направлениям - занятость и труд, каждая из которых занимается рядом сопутствующих вопросов. В рамках первого направления реализуется:¹⁶

- *профессиональное обучение безработных граждан*, которое является одним из важнейших факторов активной политики занятости населения и нацелено на развитие трудовых ресурсов, обеспечение продуктивной, свободно избранной занятости граждан, усиление их защищенности посредством повышения роста профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности. Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения при содействии органов службы занятости населения включает:

1) профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки, программам профессиональной переподготовки и программам повышения квалификации;

2) дополнительное профессиональное образование по программам профессиональной переподготовки и программам повышения квалификации.

Существуют параметры, при которых профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан могут осуществляться по направлению органов службы занятости. Например, если гражданин не имеет квалификации или необходимо изменить профессию (род занятий) в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющейся у гражданина квалификации.¹⁷

В качестве отчета по данному направлению деятельности на официальном сайте Управления занятости населения Амурской области опубликована информация о том, по каким профессиям безработные граждане приступили к профессиональному обучению;

- *профессиональная ориентация*. Граждане могут получить государственную услугу, предоставляемую органами службы занятости

¹⁶ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost> (дата обращения: 09.05.2018).

¹⁷ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost/professionalnoe-obuchenie> (дата обращения: 09.05.2018).

Амурской области. Они предоставляют гражданам воспользоваться своим правом на бесплатную консультацию, бесплатное получение информации и услуг, связанных с профессиональной ориентацией, в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, возможности профессионального обучения, получить государственную услугу по организации профессиональной ориентации и дополнительного профессионального образования граждан. Кроме этого, организуются и проводятся целевые мероприятия профориентационного характера, в ходе которых реализуется комплексный подход по содействию профессиональной самореализации, преодолению сложных жизненных ситуаций различным категориям граждан;¹⁸

- работа по *трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы* - обеспечение временной занятости отдельных категорий безработных граждан. В перечень таких граждан входят:

- а) инвалиды;
- б) лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- в) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- г) лица предпенсионного возраста;
- д) беженцы и вынужденные переселенцы;
- е) граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;
- ж) одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- з) граждане, подвергавшиеся воздействию радиации вследствие Чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;
- к) граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые.

Вышеупомянутым безработным гражданам органы службы занятости оказывают содействие в трудоустройстве: на вакантные рабочие места

¹⁸ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost/professionalnaya-orientatsiya> (дата обращения: 10.05.2018).

(должности); на рабочие места (должности), квотируемые работодателями в соответствии с действующим законодательством, а также на временную работу по договорам, на период которой заключается срочный трудовой договор и производится оплата в соответствии с законодательством Российской Федерации;¹⁹

- профессиональное обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет;

- содействие самозанятости безработных;

- общественные работы;

- трудоустройство несовершеннолетних граждан;

- ярмарка вакансий и учебных рабочих мест.²⁰

В рамках второго направления УЗН по Амурской области осуществляет свою деятельность по решению проблем в следующих сферах:

1) трудовые ресурсы;

2) оплата труд;

3) социальное партнерство;

4) проведение государственной экспертизы условий труда;

5) проведение конкурсов по охране труда;

6) снижение неформальной занятости;

7) ведомственный контроль;

8) охрана труда и государственная экспертиза. Последнее рассмотрим подробнее.²¹

Под охраной труда понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные

¹⁹ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost/trydoustroystvo-grazhdan-istryityivaushhik-trudnosti-v-poiske-raboty> (дата обращения: 10.05.2018).

²⁰ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost> (дата обращения: 11.05.2018).

²¹ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/trud> (дата обращения: 11.05.2018).

мероприятия.

Основной целью управления охраной труда является организация работы по обеспечению безопасности труда на производстве, снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, улучшению условий труда на основе комплекса задач по созданию безопасных условий труда.

В соответствии со статьями 216 Трудового Кодекса РФ в целях реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории Амурской области ведется банк данных обучающих организаций по охране труда Амурской области и осуществляется государственная экспертиза условий труда.

Обучение по охране труда является одним из основных факторов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Государственная экспертиза условий труда - это оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда, которая осуществляется в целях оценки: качества проведения специальной оценки условий труда; правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда и фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений исполнительных органов власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Информацию о проведении экспертизы условий труда по обращениям конкретных категорий приводит Управление занятости населения Амурской области. Из 61 обращения на государственную экспертизу условий труда,

принятых за январь - апрель 2018 года поступило от судебных органов - 15, работников - 47, работодателей - 1, по представлению Государственной инспекции труда - 0. Также проведено 63 экспертизы условий труда, из них: по правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда - 33, фактических условий труда - 29, по качеству проведения специальной оценки условий труда - 1.²²

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, Уставом Амурской области, законами Амурской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, а также Положением об управлении занятости населения Амурской области.²³

Можно сделать вывод о том, что деятельность управления направлена на:

1) оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;

2) информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в сфере занятости населения и защиты от безработицы;

3) разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

4) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

5) организацию мероприятий активной политики занятости населения;

²² Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL: <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/trud/ohrana-truda-i-gosudarstvennaya-ekspertiza> (дата обращения: 12.05.2018).

²³ Об утверждении положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

6) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с законодательством о занятости населения;

7) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в сфере занятости населения;

8) реализацию государственной политики в сфере трудовых отношений, охраны труда, государственной экспертизы условий труда.

Правовое регулирование содействия самозанятости населения осуществляется с помощью определенных источников, содержание которых регламентирует деятельность субъектов политики занятости и их взаимоотношения. Разделим нормативные акты по юридической силе. В таблице 9 представлена нормативно - правовая база, регламентирующая вопросы, связанные с самозанятостью.

Таблица 9 - Нормативно-правовые акты, регламентирующие содействие самозанятости населения

Регламентирующий НПА	Сфера регулирования
1	2
Конституция Российской Федерации	провозглашает базовые права человека в сфере труда
Трудовой кодекс Российской Федерации	устанавливает государственные гарантии трудовых прав и свобод граждан, создает благоприятные условия труда, защита прав и интересов работников и работодателей
Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ (с изм. и доп. от 01.05.2016) "О личном подсобном хозяйстве"	регулирует отношения, возникающие в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства
Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 (с изм. и доп. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации»	определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы
Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (с изм. и доп. от 31.12.2017) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"	регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с

	ведением государственных реестров - единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей
Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ (с изм. и доп. от 23.05.2017) "О крестьянском (фермерском) хозяйстве"	определяет правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств; гарантирует гражданам право на создание крестьянских (фермерских) хозяйств и их самостоятельную деятельность

Продолжение таблицы 9

1	2
Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (с изм. и доп. от 31.12.2017) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"	регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки
Постановление Правительства РФ от 15. 04. 2014 № 298 (с изм. и доп. от 30.03.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»	утверждает государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения»
Приказ Минтруда России от 24.12.2013 № 773н "Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи	стандарт направлен на обеспечение единства, полноты, качества предоставления и равной доступности государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;
единовременной финансовой помощи	устанавливает требования, обязательные при осуществлении государственными учреждениями службы занятости населения содействия самозанятости безработных граждан

<p>помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации"</p>	
---	--

Продолжение таблицы 9

1	2
<p>Закон Амурской области от 11.01.2010 № 298-ОЗ (с изм. и доп. от 11.05.2017) "О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области"</p>	<p>регулирует отношения между органами государственной власти области, юридическими и физическими лицами в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в области, определяет формы и виды такой поддержки</p>
<p>Закон Амурской области от 11.01.2010 № 298-ОЗ (с изм. и доп. от 11.05.2017) "О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области"</p>	<p>регулирует отношения между органами государственной власти области, юридическими и физическими лицами в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в области, определяет формы и виды такой поддержки</p>
<p>Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2015 № 654 «Об утверждении проведения мероприятий по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов»</p>	<p>порядок разработан в целях реализации мероприятий по созданию условий для предпринимательской деятельности инвалидов</p>

<p>Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2011 (с изм. и доп. от 29.12.2017) № 990 «Об утверждении порядка оказания отдельным категориям гражданам финансовой помощи на организацию собственного дела»</p>	<p>определяет условия и порядок оказания гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.</p>
---	---

Действующие законы о труде, и «О занятости населения в Российской Федерации» в частности, хотя и являются актами прямого действия, все же не полностью обеспечивают необходимой полноты регулирования конкретных отношений. Поэтому в ряде случаев для их применения необходимо издание подзаконных актов - постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, составной частью которого является Федеральная служба по труду и занятости (Роструд). Некоторые важные вопросы содействия занятости урегулированы также Указами Президента Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Управлением занятости населения Амурской области разработан приказ от 17.03.2016 № 36 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой

помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации» определяет сроки и последовательность действий (административных процедур). Существующий регламент также устанавливает требования, обязательные при осуществлении полномочия по содействию самозанятости безработных граждан.

Регламент включает пять составных частей:

- 1) общие положения;
- 2) стандарт предоставления государственной услуги;
- 3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения;
- 4) формы контроля за исполнением Административного регламента;
- 5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе предоставления государственной услуги.

Кроме того, действующий регламент раскрывает вопросы, связанные с правовыми основаниями для предоставления государственной услуги, процедурой предоставления государственной услуги (блок-схема) и порядком обжалования действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги.

Следует также отметить, что к источникам права относят не только выше перечисленные документы, но и общепризнанные нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые направлены на то, чтобы усовершенствовать систему социальной политики внутри государства, приблизить ее к европейским нормам.

Необходимо подчеркнуть, что определена лишь деятельность регионального управления занятости населения по содействию самозанятости, но нормативно - правовой акт, который полностью и всецело регулирует именно такие отношения, не утвержден.

2.2 Основные направления деятельности по содействию самозанятости

Формирование рыночных отношений в социально - трудовой сфере происходит в Амурской области на фоне структурных преобразований, затрагивающих все сегменты и сектора экономики. Изменения происходят в отраслевом распределении рабочей силы, мотивированной роли заработной платы в денежных доходах населения и выборе сферы деятельности, взаимодействии органов государственного регулирования рынка труда с предприятиями - работодателями.

Проанализируем изменение основных показателей рынка труда в Амурской области за последовательные четыре года. Изменение численности и состава различных категорий населения можно проследить по данным приведенным в таблице 10.

Таблица 10 - Численность и состав трудовых ресурсов (по данным баланса трудовых ресурсов в среднем за год)

Категория граждан	Годы (в тыс. человек)				Численность трудовых ресурсов в процентах к предыдущему году	
	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2013 г.
1	2	3	4	5	6	7
Численность трудовых ресурсов, всего, тыс. человек	578,6	571,9	564,1	516,9	91,6	89,3

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7
в том числе:						
трудоспособное население в трудоспособном возрасте	475,0	467,0	460,8	452,9	98,3	95,3
иностранцы	25,2	26,1	23,5	9,0	38,3	35,7
лица старше трудоспособного возраста и подростки	78,4	78,8	79,8	55,0	68,9	70,2
в том числе:						
лица старше трудоспособного возраста	75,5	76,9	78,7	53,6	68,1	71
подростки	2,9	1,9	1,1	1,4	127,3	48,3
Распределение численности трудовых ресурсов						
I. Среднегодовая численность занятых в экономике	425,5	424,9	393,2	395,5	100,6	93
II. Население, не занятое в экономике:						
учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	36,1	34,1	33,9	33,5	98,8	92,8
военнослужащие, российские граждане, работающие за границей, безработные и другое население, не занятое в экономике	117,0	112,9	137,0	87,9	64,2	75,1

По данным таблицы видно резкое снижение численности трудовых ресурсов в 2016 году по сравнению с 2015 годом, что связано со сложными экономическими условиями. Это объясняется резким снижением численности иностранных трудовых мигрантов. Причиной могут послужить распространение нелегальной занятости, недостатки статистического учета и малая продолжительность использования иностранной рабочей силы.

Проанализируем данные выборочных исследований рынка труда и занятости, а именно численность безработных по половому признаку, представленные в таблице 11.

Таблица 11 - Численность безработных по полу

Категория граждан	Годы (человек)				Численность безработных граждан в процентах к предыдущему году	
	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2013 г.
1	2	3	4	5	6	7
Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	12619	12202	13707	11890	86,7	94,2
Из них:						
мужчины	5575	5294	6217	5432	87,4	97,4
женщины	7044	6908	7490	6458	86,2	91,7

На основе приведенных данных таблицы 11 был построен график на рисунке 4, который показывает соотношение безработных мужчин и женщин, зарегистрированных в органах службы занятости.²⁴

²⁴ Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. Благовещенск, Амурстат. 2017. С. 264.

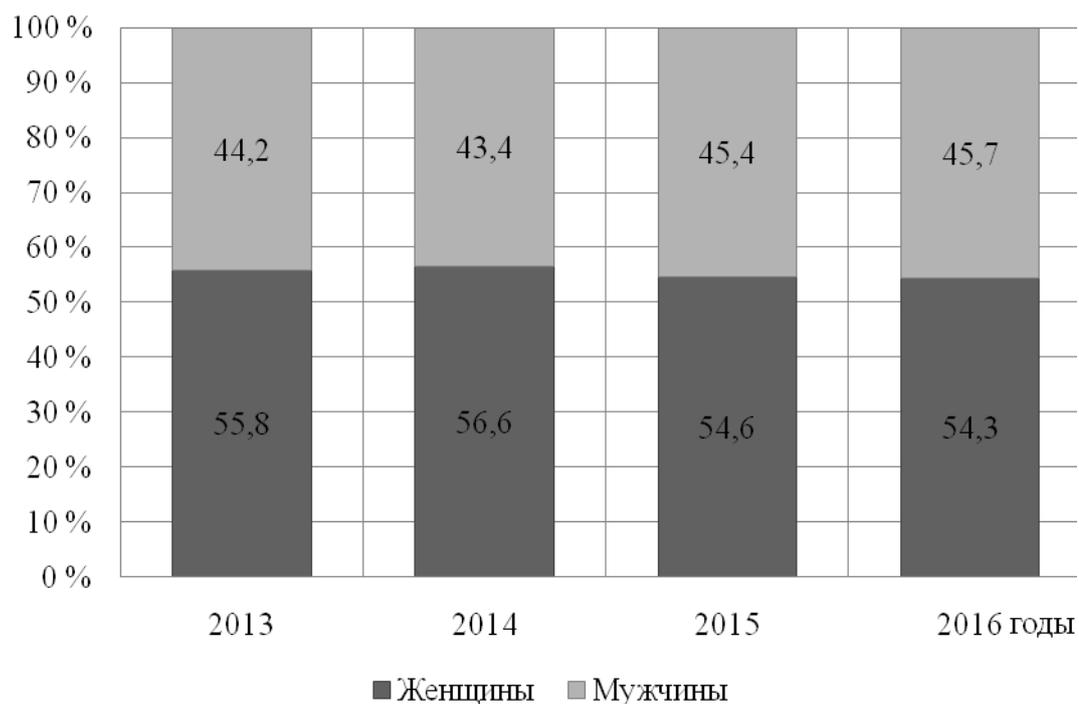


Рисунок 4 - Соотношение мужчин и женщин

Показатели соотношения безработных мужчин и женщин, зарегистрированных в органах службы занятости, в Амурской области разнятся. Среди мужчин и женщин, которые имели статус зарегистрированного безработного, в незначительной степени преобладали женщины, доля которых составила более 54 %, в абсолютных цифрах это около 7 тыс. человек. Незанятость большинства молодых женщин связана с рождением детей и уходом за ними. Женская безработица среди более зрелого населения объясняется заболеваниями и низкой конкурентоспособностью на рынке труда.²⁵

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, среди городского и сельского населения представлена в таблице 12.

Таблица 12 - Безработица среди городского и сельского населения, в людях

Категория граждан	Годы	Численность безработных граждан в процентах к
-------------------	------	---

²⁵ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://zanimur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost/trudoustroystvo-grazhdan-ispyityivaushhih-trudnosti-v-poiske-raboty/> (дата обращения 08.06.2018).

					предыдущему году	
	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2013 г.
Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	12619	12202	13707	11890	86,7	94,2
жители сельской местности	6223	5448	5496	4755	86,5	76,4
жители городской местности	6396	6754	8211	7135	86,9	111,6

Уровень безработицы среди городских жителей превышает уровень безработицы среди сельских жителей. Это обусловлено непредсказуемостью рынка труда, поиском выше оплачиваемой работы, а также частыми увольнениями.

Также наблюдается снижение численности зарегистрированных безработных, проживающих в сельской местности. Говоря о положении сельского населения на рынке труда, нельзя не отметить, что это наиболее уязвимая категория, не обладающая достаточными профессиональными и трудовыми навыками, однако, с большим желанием работать. Лишившиеся работы сельские жители не спешат становиться на учет в соответствующие центры. Многие жители сел, поселков переезжают в город в надежде найти работу, тем самым уравнивая городскую и сельскую безработицу.

Управление занятости населения Амурской области обеспечивает оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения государственных услуг, в том числе - содействие самозанятости безработных граждан. Ведомственным ГКУ Амурской области - Центр занятости населения г. Благовещенска оказывает государственную услугу по содействию самозанятости безработных граждан и организует комплекс информационных, консультационных и образовательных услуг по организации предпринимательской деятельности в целях обеспечения дополнительных возможностей занятости безработных граждан. Данное направление работы проводится на основе индивидуального подхода.

Комплекс мероприятий, которые предоставляет ГКУ Амурской области

ЦЗН г. Благовещенска безработным гражданам представлен на рисунке 5.²⁶

Мероприятия осуществляются в рамках одного отдела. Отдел трудоустройства и профессионального обучения Центра занятости населения г. Благовещенска ответственен за их выполнение.



Рисунок 5 - Мероприятия для безработных граждан

Безработные граждане, обратившиеся в Центр занятости населения, имеют право на получение организационно-консультационных услуг по вопросам организации самозанятости. Желаям организовать собственное дело оказывается помощь в виде групповых и индивидуальных консультаций. Предоставляется возможность прохождения тестирования по выявлению способностей и мотивации безработных граждан к организации самозанятости, помощь в выборе направлений предпринимательской деятельности. Оказывается методическая помощь по составлению бизнес-плана. Граждане

²⁶ Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2010. URL : <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost/sodeystvie-samozanyatosti> (дата обращения: 12.05.2018).

могут ознакомиться с нормативными документами о порядке создания малого предприятия, организации предпринимательской деятельности без образования юридического лица, получить информацию о местонахождении организаций, занимающихся вопросами развития предпринимательства.

Проведем оценку эффективности мероприятий по обучению основам предпринимательской деятельности, для этого рассмотрим деятельность бизнес - школы ГКУ Амурской области Центра занятости населения г. Благовещенска.

Школа организована и функционирует на основании регламента Центра занятости населения г. Благовещенска с 2015 года. Курс лекций доступен как для безработных, зарегистрированных в органах занятости, так и не состоящих на учете, но желающих открыть свое дело.

В рамках школы проводятся коллективные занятия с периодичностью 2-3 раза в год с участием налоговых инспекторов, представителей Министерства сельского хозяйства Амурской области, правительства Амурской области и администрации г. Благовещенска, а также Фонда содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Амурской области. Занятия направлены на рассмотрение вопросов регистрации предприятия, выбора его организационно - правовой формы, режима налогообложения, финансирования бизнеса, а также иных интересующих тем и проблем, которые предоставляются возможными для разъяснения.

В таблице 13 представлена численность человек, обучающихся в бизнес - школе, и открывших свое дело при содействии ЦЗН г. Благовещенска.

Таблица 13 - Численность учащихся бизнес - школы

Безработные	Годы (человек)			Численность учащихся в процентах к предыдущему году	
	2015	2016	2017	2017 г. к 2016 г.	2017 г. к 2015 г.
1	2	3	4	5	6
Обучающиеся	144	71	47	66, 2	32, 6
из них:					
Открыли свое дело (из числа вставших на учет в ЦЗН)	4	4	4		

Согласно данным таблицы 13, можно сделать вывод, что за три года исследуемого периода значение показателя численности человек, которые открыли свое дело, остается неизменным. Причиной служит тот факт, что изменение этого показателя зависит от финансирования, а именно: финансовая помощь оказывается, в среднем, 4 безработным в год, т.е. в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на очередной финансовый год.

Чтобы рассчитывать на получение денег при содействии бизнес - школы ЦЗН г. Благовещенска необходимо:

1) проходить обучение в бизнес - школе: получать консультацию специалистов;

2) пройти компьютерную диагностику, в ходе которой определяются задатки и склонности к предпринимательству. При обнаружении низких склонностей не стоит говорить о невозможности заняться бизнесом. Человек может продолжать развивать свои способности;

3) написать качественный бизнес - план;

4) предоставить бизнес - план в отдел трудоустройства и профессионального обучения;

5) при одобрении зарегистрировать план для рассмотрения специалистами в течение 14 дней.

Следующий этап - это заседание экспертной комиссии, членами которой выступают представители администрации г. Благовещенска, Благовещенского района, налоговые инспекторы, а также представители Центра занятости населения г. Благовещенск. На защите своего бизнес - плана безработный должен доказать, что именно его план заслуживает финансовой помощи. После представления всех бизнес - планов комиссии проводит голосование. Решения, принимаемые экспертной комиссией, являются основанием для принятия Центром занятости населения решения о предоставлении единовременной помощи, либо решения об отказе в предоставлении.

При положительной оценке безработный в праве приступить к регистрации своего предприятия как юридического лица, а после предоставить

документы о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства в Центр занятости населения г. Благовещенска в установленный срок. Сотрудники ЦЗН, в свою очередь, составляют приказ на основании которого происходит перечисление денежных средств на счет безработному, включая затраты на госпошлину (оформление юр. лица) не более 822, 3 рубля, а также на изготовление печатей и штампов.

Делая вывод, можно сказать, что процедура получения безвозмездной финансовой помощи достаточно продолжительная: понадобится не только собрать необходимый пакет документов, самое главное - подготовить бизнес-план и успешно защитить его. В целом, результат всего процесса зависит исключительно от приложенных усилий.

2.3 Функционирование бизнес - школы при ЦЗН г. Благовещенска и ее модернизация

Говоря о проблемах в содействии самозанятости населения, представители Центра занятости населения г. Благовещенска в качестве основной выделяют сложность с определением сферы предпринимательской деятельности. Зачастую, безработные, желающие открыть свое дело, не имеют четкой позиции в обозначении специализации бизнеса, ведь предпринимательство несет в себе различные риски, и довольно сложно предугадать какая сфера деятельности даст должный результат.

Разработав новый комплексный механизм, сочетающий в себе различные методы и позволяющий качественно и эффективно содействовать самозанятости населения, можно устранить данную проблему. Целесообразно предложить модернизацию бизнес - школы, предполагающую взаимодействие с учебными заведениями и другими организациями.

В широком смысле, под модернизацией понимается обновление, приведение в соответствие с новым видением, задачами и требованиями. Модернизация конкретного объекта требует не только наличия компетентных руководителей и специалистов, способных модифицировать взгляды, связи,

отношения, процессы, но и наполнения инновационностью всей системы. Она предполагает неизбежное совершенствование и обновление всей структуры.²⁷

На первом этапе безработным, заинтересованным в самозанятости, необходимо оставить заявку о том, что им требуется помощь в открытии своего собственного дела, и они желают посещать бизнес - школу Центра занятости населения.

В свою очередь орган, предоставляющий государственную услугу по содействию самозанятости безработным гражданам, в лице отдела трудоустройства и профессионального обучения ЦЗН г. Благовещенска, ежемесячно получает заявки, а также принимает решение о комплексном консультировании граждан. После чего в трехдневный срок отправляется запрос в организации для уточнения готовности взаимодействовать. В качестве приглашенных экспертов могут выступать различные представители:

- органов власти: Министерство сельского хозяйства Амурской области, Правительство Амурской области, Администрация г. Благовещенска;
- образовательных учреждений: АмГУ, ДальГАУ, Амурский аграрный колледж, Амурский колледж сервиса и торговли;
- бизнеса;
- консалтинговых групп: Advance, ВВmap, b2b-market, АПП-ТРАФФИК и др.;
- иных учреждений: Центр поддержки предпринимательства, Фонд содействия кредитованию СМСП Амурской области.

Порядок поддержки безработных, заинтересованных в организации самозанятости, ЦЗН г. Благовещенска представлен на схеме (рисунок 6).

Можно сразу отметить, что данный процесс преобразования не может быть одномоментным. Такие изменения должны происходить постепенно, поэтапно - в соответствии со специфическими условиями и степенью готовности всех лиц, задействованных в процессе.

²⁷ Петров Ю. А. Терминологический словарь - справочник, экономика, маркетинг, менеджмент. М.: Литрес, 2017. С. 540.

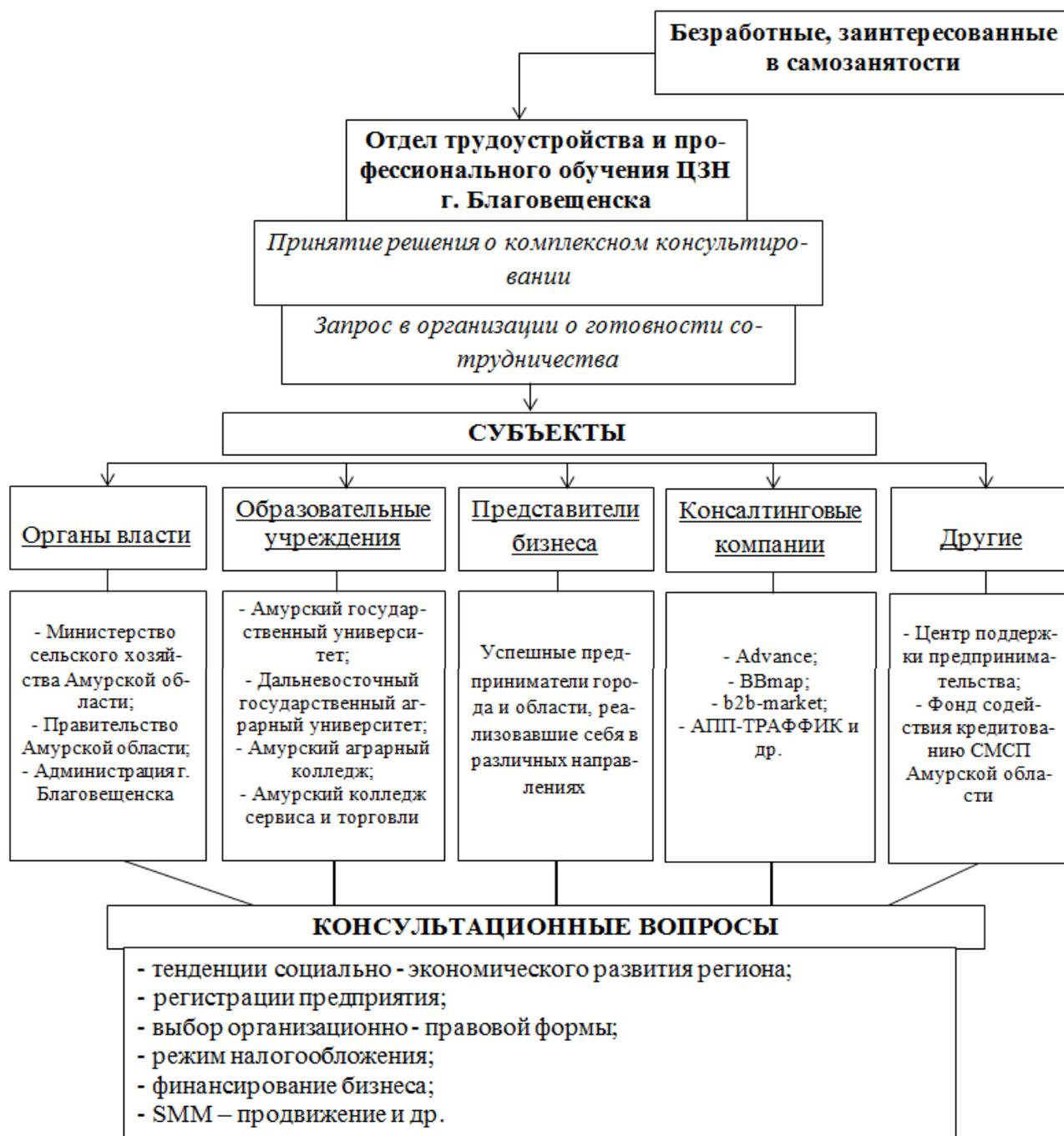


Рисунок 6 - Схема взаимодействия безработных с ЦЗН г. Благовещенска и организациями

В рамках бакалаврской работы предлагается примерный план тематических занятий, который рассчитан на 5 рабочих дней. Каждое тематическое занятие предполагает привлечение различных субъектов (органы власти, образовательные учреждения, представители бизнеса, консалтинговые

компании, др.). В таблице 14 представлен примерный план тематических занятий.

Таблица 14 – План тематических занятий

Тема занятия	Привлеченные субъекты	Количество часов
Законодательство в области самозанятости	Органы власти	4 акад. часа
Социально – экономическое положение области и тенденции развития	Образовательные учреждения	4 акад. часа
Организационный план. Персонал Финансовый план	Консалтинговые компании	3 акад. часа
Как стать успешным в своем деле?	Представители бизнеса	1 акад. час
Маркетинговый план	Другие	1 акад. час

Например, в первый день можно дать слово представителям органов власти, чтобы они разъяснили статус самозанятых, представили информацию о регистрации предприятия, и вопросы, находящиеся в их ведении.

Во второй день сотрудники образовательных учреждений могут выступить в качестве экспертов по научным вопросам, рассказать о сложившейся ситуации в области и перспективных направлениях. Полученная информация может помочь учащимся в выборе бизнес - направления.

В третий день обучения приглашенные консалтинговых компаний отвечают на вопросы, в рамках которых специализируются сами: бизнес - процесс, подбор персонала, SMM-продвижение бизнеса и т.д.

Представителям бизнеса, в четвертый день, целесообразно представить к ознакомлению информацию о том с чего начать свое дело, какие риски возможны, где искать вдохновение и мотивацию. Более того, могут поделиться своим опытом, ведь кто как не они знают бизнес изнутри.

В выборе режима налогообложения, финансировании бизнеса, в пятый день, могут помочь другие организации, такие как: Центр поддержки предпринимательства, Фонд содействия кредитованию СМСП Амурской области.

Конечно, возможно и другое распределение интересующих вопросов по дням, такая зависимость полностью исходит от занятости и возможности сотрудничающих организаций.

Частоту коллективных занятий разумно оставить такой же: проводить обучение с периодичностью 2-3 раза в год.

Деятельность школы по-прежнему будет осуществляться в рамках положения ЦЗН г. Благовещенска.

Для оценки эффективности работы бизнес - школы необходимо ввести количественные показатели (рисунок 7).



Рисунок 7 – Индикаторы оценки эффективности функционирования бизнес – школы

В качестве количественных показателей могут выступать такие, как: удовлетворенность работой школы, ее авторитет, компетентность приглашенных экспертов. Для получения этих параметров необходимо разработать анкеты для учащихся, состоящие из минимального количества вопросов, но позволяющие извлечь всю информацию для обобщения результатов.

Планируется, что внедренные изменения окажут положительный эффект на изменения численности трудоустроенных, более того, станут толчком для улучшения социальной, экономической сфер.

Проведенное в разделе 2 исследование, позволило сформулировать следующие выводы:

1) содействие незанятому населению в их переходе на самозанятость в России возложено на Федеральную службу по труду и занятости и соответствующие структурные подразделения: управления занятости населения региона, Центры занятости населения города или района. Все они призваны ориентировать незанятых граждан на отдельные формы самозанятости, а для этого тестировать их по специальным методикам, выявляя деловые и предпринимательские качества, а также предоставлять консультационные услуги, помогать в составлении бизнес-плана, знакомить с пакетом документов по открытию своего дела, направлять при необходимости на обучение основам предпринимательства, оказывать реальную помощь в кредитной поддержке и т.д.;

2) в рамках предоставления государственной услуги по содействию самозанятости населения предусмотрен целый комплекс мероприятий: информирование и консультирование по вопросам организации самозанятости, профотбор из числа безработных граждан, желающих самостоятельно обеспечить себя работой, проведение тестирования на наличие предпринимательских способностей, обучение основам предпринимательской деятельности через бизнес-школы, курсы по основам предпринимательства, оказание помощи в составлении бизнес-планов и проведении их экспертизы;

3) взаимодействие бизнес - школы с представителями образовательных учреждений на сегодняшний день проекты не реализуется. Поэтому перспективным направлением может стать привлечение научных экспертов к обучению безработных, желающих открыть свое дело;

4) предложенные изменения явятся начальным этапом модернизации управления экономикой, что позволит контролировать последующее реформирование исполнительной власти и самой экономики. Модернизация управления регионом должна значительно помочь в управлении экономикой Амурской области.

Говоря о проблеме содействия самозанятости глобально, ей необходимо придать статус общественной на государственном и региональном уровнях, а именно: разработать программы содействия самозанятости, осуществление помощи и поддержки лиц, желающих и решивших открыть свое дело.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

1) итак, самозанятость, широкое многокритериальное понятие, со своими разнообразными подходами к способам исследования и оценки. Исследование самозанятости и осуществляемые в ней виды деятельности неразрывно связаны с такими понятиями как неформальный сектор экономики, малое предпринимательство, неформальная и формальная занятость;

2) государство, осуществляя активную политику содействия занятости населения, берет на себя ответственность за создание условий для обеспечения работой тех граждан, которые ее ищут и готовы работать. Среди направлений активной политики занятости большое значение имеет самостоятельная занятость, которая служит своего рода социальным амортизатором;

3) самостоятельная занятость граждан является управляемым социально-экономическим процессом, результаты которого влияют на экономические показатели регионов в виде роста ВВП и доходов трудящихся, а также на другие не менее значимые сферы;

4) содействие незанятому населению в их переходе на самозанятость в России возложено на Федеральную службу по труду и занятости и соответствующие структурные подразделения: управления занятости населения региона, Центры занятости населения города или района. Все они призваны ориентировать незанятых граждан на отдельные формы самозанятости,

предоставлять консультационные услуги, помогать в составлении бизнес-плана, оказывать реальную помощь в кредитной поддержке и т.д.;

5) именно в рамках предоставления государственной услуги по содействию самозанятости населения предусмотрен целый комплекс мероприятий: профотбор из числа безработных граждан, желающих самостоятельно обеспечить себя работой, проведение тестирования на наличие предпринимательских способностей, проведение экспертизы бизнес-планов;

б) взаимодействие бизнес - школы с представителями образовательных учреждений на сегодняшний день проекты не реализуется. Поэтому перспективным направлением может стать привлечение научных экспертов к обучению безработных, желающих открыть свое дело;

7) предложенные изменения явятся начальным этапом модернизации управления экономикой, что позволит контролировать последующее реформирование исполнительной власти и самой экономики. Модернизация управления регионом должна значительно помочь в управлении экономикой Амурской области.

Все нововведения, которые представляют собой изменение во взаимодействии с организациями, явятся начальным этапом в модернизации бизнес - школы Центра занятости населения г. Благовещенска.

В рамках бакалаврской работы предлагается целесообразным при содействии самозанятости населения области использовать улучшенную модель бизнес - школы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Абрамова, Е.А. Кризисная самозанятость в России: классификация, структура и уровни развития / Е.А. Абрамова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. - 2012. - № 4. - С. 6 - 15.

2 Абрамова, Е.А. Самозанятость населения как ступень подъема экономики в период преодоления кризиса / Е.А. Абрамова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. - 2010. - № 1. - С. 5-11.

3 Агабекян, Р.Л. Феномен неформальной занятости в российской экономике /Р. Л. Агабекян // Теория и практика общественного развития. - 2013. - № 1. - С. 443- 451.

4 Ахмедов, К.А. Особенности и проблемы государственного регулирования рынка труда в условиях рыночной экономики /К. А. Ахмедов // Науковедение. - 2016. - № 3. - С. 2 - 6.

5 Амурстат. Ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. - 25.10.1999. - Режим доступа: //http://amurstat.gks.ru. - 11.05.2018.

6 Белоусов, О. А. Самозанятость как действенный ресурс жизнеобеспечения населения современной России / О. А. Белоусов // Российское предпринимательство - 2016. - № 17. - С. 2073-2086.

7 Бобков, В. Н. Неустойчивость занятости: негативные стороны современных социально-трудовых отношений /В. Н. Бобков, Е. А, Черных // Уровень жизни населения регионов России. - 2011.- № 5. - С. 13-26.

8 Бризгалова, А. С. Статистическое исследование занятости населения

Российской Федерации / А. С. Бризгалова// Вопросы экономики и управления. - 2016. - №3. - С. 96 - 101.

9 Воловская, Н. М. Концептуальные вопросы управления самозанятостью безработных граждан в регионе / Н. М. Воловская, Л. К. Плюснина // Идеи и Идеалы - 2013. - № 4. – С. 120 - 129.

10 Воловская, Н. М. Незанятое население и самозанятость в сибирском регионе / Н.М. Воловская, Л.К. Плюснина// Социологические исследования. - 2015. - № 5. - С. 52 - 60.

11 Волчкова, И. В. Региональные особенности развития самозанятости / И. В. Волчкова// Региональная экономика: теория и практика – 2013. - № 8.- С. 34 - 46.

12 Глотов, С.А. Самозанятость населения в России: от слов к правовому регулированию / С. А. Глотов // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. - 2017. - № 3. - С. 52 - 64.

13 Грицко, М. А. Трудовые ресурсы Дальнего Востока: тенденции и перспективы /М. А. Грицко// Экономика и управление. - 2011. - № 1 - С. 56 - 62.

14 Гуртова, М. И. Феномен «фриланс» в социально-профессиональной структуре современной России /М. И. Гуртова // Теория и практика общественного развития.- 2012. - № 6. - С. 79 - 83.

15 Гучек, А.С. Самостоятельная занятость населения: подходы к изучению, методы исследования / А. С. Гучек // Труды Карельского научного центра РАН. - 2012. - № 6. - С. 3 - 9.

16 Дейкина, Л. И. Организация собственного дела и самозанятости безработными гражданами: мотивы выбора /Л. И. Дейкина // Журнал правовых и экономических исследований - 2013. - № 1. - С. 158 - 160.

17 Дукарт, С. А. Проблемы оценки трансформации рынка труда в условиях модернизации экономики /С. А. Дукарт, Е. В. Слета// Известия Томского политехнического университета. - 2010. - № 6. - С. 8 - 12.

18 Ермолаева, С.Г. Рынок труда: учеб. пособие / С.Г.Ермолаева. - Екатеринбург: Издательство Урал, 2015. - 108 с.

19 Жура, С. Е. Самозанятость как предпосылка развития малого бизнеса / С. Е. Жура // Журнал правовых и экономических исследований. – 2014. - № 3. – С. 94 - 100.

20 Игнатов, В. С. Самозанятость - инновационный механизм реализации трудового потенциала населения/ В. С. Игнатов, Л. И. Малюк // Региональная экономика: теория и практика. - 2012. - № 46. – С. 31 - 34.

21 Капелюшников, Р.И. Российский рынок труда: парадоксы посткризисного развития / Р.И. Капелюшников, А.Ю. Ощепков // Вопросы экономики. - 2014. - № 7. - С. 66 - 69.

22 Карпова, Т. Ю. Самозанятость в Российской Федерации: проблемы и пути развития. / Т. Ю. Карпова, Г. Э. Арбаев // Проблемы экономики и юридической практики - 2017. - № 6. - С. 95 - 98.

23 Карпухин, Д. Самозанятость и административное принуждение: поиск оптимальной модели гармонизации: сб. научных трудов / Д. Карпухин. - Мск., 2017. - С. 252 - 257.

24 Киреенко, А.П. Самозанятость населения и теневой рынок труда в России / А. П. Кириенко, М. О. Климова // Проблемы экономики. - 2012. - № 3. - С. 1.

25 Козачун, Г. У. Самозанятость как направление государственной политики в области управления человеческими ресурсами в инновационном предпринимательстве / Г. У. Козачун, Е. Ю. Легчилина // Вестник СибАДИ. – 2012. - № 4. – С. 134 – 140.

26 Конституция Российской Федерации : офиц. текст. - М. : Приор, 2001. - 32 с.

27 Королева, А. Самозанятые граждане получают статус [Электронный ресурс] // Эксперт online : офиц. сайт. - 30.05.2017. - Режим доступа : <http://expert.ru/2017/05/30/minyust>. - 24.04.2018.

28 Королева, С. И. Рынок труда Амурской области: дефицит трудовых ресурсов усиливается! / С. И. Королева, И. В. Новикова // Вестник академии, Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы. - 2014.

- № 2. - С. 6 -10.

29 Курилко, А. Е. Самозанятость населения как фактор снижения напряженности на рынке труда в регионе /А. Е. Курилко/ Народонаселение. - 2011. - № 3. - С. 59 - 68.

30 Ляпанов, А.В. К проблеме занятости населения в Российской Федерации /А. В. Ляпанов // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. - 2014. - № 1. - С. 129 - 139.

31 Мирзабалаева, Ф. И. Региональные особенности развития самозанятости/ Ф. И. Мирзабалаева// Региональная экономика: теория и практика. - 2013. - № 8. - С. 47 - 53.

32 Муравьева, А.А. Государственное регулирование рынка труда / А. А. Муравьева, Г. А. Хмелева // Вестник Самарского государственного университета. - 2015. - № 2. - С. 246 – 249.

33 Налоговый кодекс РФ (часть 1) : федер. закон № 146-ФЗ от 31.07.1998 // Собр. законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - С. 3824.

34 Об утверждении положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области № 68 от 19.03.2013. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства Российской Федерации № 324 от 30.06. 2004. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении порядка оказания отдельным категориям гражданам финансовой помощи на организацию собственного дела: постановление Правительства Амурской области № 990 от 30.12. 2011. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке

безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации: приказ Минтруда России № 773н от 24.12.2013. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

38 О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон № 129-ФЗ от 08.08.2001. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

39 О занятости населения в Российской Федерации : федер. закон № 1032-1 от 19.04.1991. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

40 О крестьянском (фермерском) хозяйстве : федер. закон № 74-ФЗ от 11.06.2003. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

41 О личном подсобном хозяйстве: федер. закон № 112-ФЗ от 07.07.2003. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

42 О постановке на учет самозанятых граждан [Электронный ресурс] : информация ФНС России от 11.05.2017. Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

43 О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон № 209-ФЗ от 24.07.2007. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

44 Орлова, Е.Е. Занятость населения как правовая категория: понятие и признаки / Е. Е. Орлова// Трудовое право в России и за рубежом. - 2017. - № 1. - С. 14 - 17.

45 Остапенко, Ю. М. Экономика труда / Ю. М. Остапенко. - М: ИНФРА-М, 2007. - 272 с.

46 Петров, Ю. А. Терминологический словарь - справочник, экономика, маркетинг, менеджмент / Ю. А. Петров. - М.: Литрес, 2017. - С. 547 с.

47 Пономарев, С. В. Рынок труда и занятость на российском Дальнем Востоке /С. В. Пономарев, К. С. Медянцева// Молодой ученый. - 2016. - № 5. - С. 390 - 393.

48 Попкова, Ж. Г. Новая категория самозанятых лиц: проблемы правового статуса / Ж. Г. Попкова// Право и экономика. - 2017. - № 2. – С. 5 - 14.

49 Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы) 2016 : статистический сборник. - М.: Росстат, 2016. - 146 с.

50 Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. В. Стародубцева. - Кострома : ИНФРА-М, 2015. - 512 с.

51 Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016 : статистический сборник / ред. С.Н. Егоренко. - М. : Росстат, 2016. - 1326 с.

52 Самозанятость населения: правовое и экономическое регулирование: сб. научных трудов / под ред. И. А. Меркулина, М. А. Пономаревой. – М.: Кнорус, 2017. – 318 с.

53 Труд и занятость в России. 2017: статистический сборник. - М.: Росстат, 2017. - 261 с.

54 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 года № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

55 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. - Благовещенск, 2010. – Режим доступа: [http:// www.zanamur.ru/uzn.-07.05.2018](http://www.zanamur.ru/uzn.-07.05.2018).

56 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. - Благовещенск, 2010. - Режим доступа: <http://www.zanamur.ru/nasha-deyatelnost/zanyatost/sodeystvie-samozanyatosti>. - 07.05.2018.

57 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. - Благовещенск, 2010. - Режим доступа : [http://zanamur.ru/gosudarstvennyie-uslugi/sodeystvie-samozanyatosti-bezrobotnyih-grazhdan-vklyuchaya-okazanie-](http://zanamur.ru/gosudarstvennyie-uslugi/sodeystvie-samozanyatosti-bezrobotnyih-grazhdan-vklyuchaya-okazanie)

grazhdanam-priznannyim-v-ustanovlennomporya dke-bezrobotnyimi-proshedshim-professionalnoe-obuchenie-ili-poluchivshimdopol nitelnoe. - 08.05. 2018.

58 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. - Благовещенск, 2010. - Режим доступа : <http://zanamur.ru/zanyatost-invalidov/normativnyie-pravovyie-aktyi>. - 08.05.2018.

59 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. - Благовещенск, 2010. - Режим доступа : <http://www.zanamur.ru/nashadeyatelnost/zanyatost>. - 10.05.2018.

60 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]. - Благовещенск, 2010. – Режим доступа : <http://www.zanamur.ru/nashadeyatelnost/trud>. - 10.05.2018.

61 Шакирова, А. И. Трудовые ресурсы региона / А. И. Шакирова // Молодой ученый. - 2013. - № 6. - С. 477 - 479.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Анкета

Уважаемый респондент!

Руководство ЦЗН г. Благовещенска проводит анкетирование с целью выявить удовлетворенность посещающих бизнес - школу и в дальнейшем решить установленные проблемы.

Вам будет предложено несколько вопросов, выберите вариант ответа, наиболее соответствующий вашему мнению и отметьте его символом × либо обведите.

Заполнение анкеты займет у Вас 2-4 минут.

Ваше мнение очень важно для нас!

1. Получаете ли Вы всю интересующую Вас информацию на занятиях:

- А) Да, в полной мере
- Б) Скорее да, чем нет
- В) Скорее нет, чем да
- Д) Нет

2. Оцените работу экспертов и школы по пятибалльной шкале, где 5 – очень удовлетворен, 4 – весьма удовлетворен, 3 – ни то ни другое, 2 – весьма не удовлетворен, 1 – очень не удовлетворен.

Критерий	1	2	3	4	5
Психологическая комфортность					
Работа экспертов					
Доступность информации					
Уровень организации					

3. Из каких источников информации вы узнали о бизнес - школе?

- А) ТВ
- Б) Газеты/журналы
- В) Отзывы
- Б) Интернет

4. Что бы Вы хотели улучшить в работе школы?

5. Ваш пол?

А) Мужской

Б) Женский

6. Ваш возраст?

А) 18-25

Б) 26-32

В) 33-40

Д) 41-50

Е) 51-60

Ж) Свыше 60

Благодарим Вас за участие!