

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М. В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Управление социально-экономическим развитием муниципального  
образования (на примере г. Шимановска)

Исполнитель  
студент группы 473-об

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

В. А. Дерюшкина

Руководитель  
доцент, к.т.н.

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

А. В. Долгушева

Нормоконтроль  
старший преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л. Н. Михайленко

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема выпускной квалификационной работы: \_\_\_\_\_

(утверждена приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: \_\_\_\_\_

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): \_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения: \_\_\_\_\_

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы А.В. Долгушева, доцент, к.т.н., доцент  
Задание принял к исполнению (дата) : \_\_\_\_\_

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 14 таблиц, 17 рисунков, 51 источника, 2 приложения.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ГОРОД ШИМАНОВСК, МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА, РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ.

В работе исследованы подходы к понятию «социально-экономическое развитие муниципального образования». Рассмотрены факторы, влияющие на социально-экономическое развитие муниципального образования. Исследованы теоретические и правовые аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Дана характеристика социально-экономического развития города Шимановска и органов местного самоуправления. Проведен анализ реализации программ социально-экономического развития города Шимановска, а также выявлен ряд проблем, возникающих в процессе управления социально-экономическим развитием. В качестве решения одной из проблем было предложено развитие охотничьего туризма.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и правовые аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования	8
1.1 Сущность социально-экономического развития муниципального образования	8
1.2 Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие муниципального образования	11
1.3 Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	14
1.3.1 Характеристика органов управления	14
1.3.2 Методы управления	18
2 Анализ управления социально-экономическим развитием города Шимановска	22
2.1 Социально-экономическая характеристика	22
2.2 Характеристика органов управления социально-экономическим развитием	28
2.3 Анализ реализации программ социально-экономического развития	31
2.3.1 Общая характеристика муниципальных программ	31
2.3.2 Результаты реализации программ в области экономического развития	36
2.3.3 Результаты реализации программ социальной направленности	38
2.4 Анализ проблем в управлении социально-экономическим развитием	46
2.5 Мероприятия по решению проблемы	47
Заключение	52
Библиографический список	54
Приложение А Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских	

округов и муниципальных районов	63
Приложение Б План охотничьего тура для иностранных граждан	65

## ВВЕДЕНИЕ

Основной целью управления муниципальным образованием является повышение качества и уровня жизни населения, поэтому перед органами местного самоуправления стоит две задачи: управление текущими делами для достижения оперативных целей и управление развитием муниципального образования для достижения стратегических целей. Этому способствует разработка и реализация концепций, стратегий, программ и планов социально-экономического развития муниципального образования. Можно сказать, что управление социально-экономическим развитием муниципального образования осуществляется через реализацию муниципальных программ.

Социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве главной цели такого развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразования в экономической сфере выступают как средства достижения этой цели.

Проблемы развития муниципальных образований стали привлекать внимание исследователей сравнительно недавно, со времени принятия Конституции РФ в 1993 году, так как именно тогда местное самоуправление было разделено с государственной властью. Затем в 2003 году Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были определены основные принципы местного самоуправления. Муниципальные образования получили самостоятельность, основанную на разграничении компетенции разных уровней власти, определении предметов совместного ведения и передачи части полномочий сверху вниз. Экономической основой местного самоуправления в РФ стало право самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными финансами. Местные власти получили возможность заниматься

развитием собственной экономики в интересах населения, проживающего на территории муниципалитета.

Однако вместе с появившимися возможностями, возник и ряд трудностей. В связи с этим управление социально-экономическим развитием муниципального образования и по сегодняшний день нуждается в совершенствовании процесса управления. Для его улучшения необходим комплексный анализ основных направлений и результатов деятельности органов местного самоуправления.

Цель исследования – на основе изучения теоретических и правовых основ провести анализ управления социально-экономическим развитием города Шимановска и определить пути его совершенствования.

Объект исследования – социально-экономическое развитие муниципального образования.

Предмет исследования – отношения, возникающие при управлении социально-экономическим развитием города Шимановска.

Задачи при написании работы:

- 1) рассмотреть сущность социально-экономического развития муниципального образования;
- 2) дать социально-экономическую характеристику города Шимановска и органов местного самоуправления;
- 3) провести анализ реализации программ социально-экономического развития города Шимановска;
- 4) выявить проблемы в управлении социально-экономическим развитием города Шимановска и предложить мероприятия по решению проблем.

Методы, используемые при написании работы: метод системного анализа и метод систематизации.

При написании бакалаврской работы использовались такие источники, как: Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, законы Амурской области, решения Шимановского городского Совета народных депутатов, постановления администрации города Шимановска, учебные

пособия, статьи из журналов, официальные сайты администрации города Шимановска и Амурстата, ресурсы удаленного доступа.

## 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### **1.1 Сущность социально-экономического развития муниципального образования**

Социально-экономическое развитие Российской Федерации как единой системы определяется социально-экономическим развитием ее составляющих – субъектов РФ, которые в свою очередь состоят из территорий муниципальных образований. Таким образом, уровень развития муниципальных образований, влияет на уровень развития субъекта, а они в свою очередь влияют на уровень развития страны в целом. В соответствии с этим социально-экономическая политика российских органов государственной власти имеет одной из важнейших целей именно развитие муниципальных образований, так как они являются «локомотивами» регионального развития.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ, муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.<sup>1</sup> Муниципальное образование представляет собой социально-экономическую систему, поэтому его развитие должно быть комплексным.

В настоящее время не существует устоявшегося понятия термина «комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования», поэтому многие авторы трактуют его по-своему. Так, доктор экономических наук, профессор Глазырин Михаил Васильевич под комплексным социально-экономическим развитием муниципального

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 № 131. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



образования понимает управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства<sup>2</sup>.

В учебнике Моисеева А.Д., Московцевой Л. В., Шуруповой А. С. социально-экономическое развитие муниципальных образований определено как комплексный процесс изменений в экономике и социальной сфере муниципального образования, нацеленный на улучшение качества жизни местного сообщества.<sup>3</sup>

Яковлев О. П., Картаева Е.А., Родина Н.В. в своем учебном пособии под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования рассматривают управляемый взаимосвязанный процесс достижения определенного уровня развития различных сфер жизнедеятельности муниципального образования с учетом его потребностей и интересов государства на территории данного муниципального образования<sup>4</sup>.

Можно сказать, что все авторы сходятся в том, что социально-экономическое развитие муниципального образования предполагает системный подход, охватывающие все сферы человеческой деятельности, и направлено на решение ключевых социально-экономических проблем местного сообщества. Развитие муниципального образования должно осуществляться без угрозы для благополучия и жизни будущих поколений, то есть необходимо уделять должное внимание сохранению экологии и достаточного количества ресурсов, поддержанию на должном уровне инфраструктуры муниципального образования.

---

<sup>2</sup> Глазырин М. В. О создании системы комплексного развития муниципального образования // Экономист. 2014. №3. С. 80.

<sup>3</sup> Моисеев А.Д., Московцева Л. В., Шурупова А. С. Муниципальное управление. М., 2012. С. 143.

<sup>4</sup> Яковлев О.П., Картаева Е.А., Родина Н.В. Комплексное территориальное развитие и постановка стратегического управления в администрации муниципального образования. М., 2012. С.14.

Социально-экономическое развитие муниципального образования – это сложный процесс, включающий множество этапов (рисунок 1). Для осуществления социально-экономического развития муниципального образования необходимо сначала провести аналитическую работу по определению всех внутренних и внешних факторов, влияющих на развитие муниципального образования.



Рисунок 1 – Схема осуществления социально-экономического развития муниципального образования<sup>5</sup>

В результате анализа станет возможным дать социально-экономическую характеристику муниципального образования. Данный этап зависит от того,

<sup>5</sup> Яковлев О.П., Картаева Е.А., Родина Н.В. Комплексное территориальное развитие и постановка стратегического управления в администрации муниципального образования. М., 2012. С.20.

какая система по сбору информации и оценки социально-экономического положения принята в данном муниципальном образовании, а также, по каким показателям происходит данная оценка. Информация может быть получена из статистических источников, от физических и юридических лиц, опросов населения и других источников, а показатели должны быть адекватны и понятны. Официальное распространение получили показатели, входящие в оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления (приложение А). Они одинаковы для любого муниципального образования, что дает возможность сравнения, и обязательны для всех муниципальных образований.

В результате анализа выявятся проблемы в текущем развитии, которые лягут в основу стратегических целей развития муниципального образования. Затем, проведя диагностику тенденций развития, которые так же лягут в основу целеполагания, необходимо спрогнозировать развитие муниципального образования. На этом этапе необходимо учитывать интересы местных жителей, бизнеса, органов власти, научных сообществ. Учитывая социально-экономическое положение муниципалитета, его тенденции и темпы в развитии, а так же приоритеты в развитии государства, субъекта РФ, местных жителей и различных предприятий и организаций, у органов местного самоуправления появится возможность разработать стратегию развития муниципального образования. В соответствии с целями стратегии выстроится целая система программ и подпрограмм социально-экономического развития.

Заключением всей схемы станет обязательное осуществление контроля за ходом выполнения стратегии и программ социально-экономического развития, с их последующей корректировкой и усовершенствованием.

Таким образом, социально-экономическое развитие муниципального образования – это сложный и трудоемкий процесс, который является необходимым для поддержания на должном уровне качества жизни населения.

## **1.2 Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие муниципального образования**

На социально-экономическое развитие муниципального образования влияют как внешние, так и внутренние факторы.

Все внешние факторы можно разделить на 4 группы (рисунок 2). К ним, прежде всего, относятся условия, отражающие макроэкономическую ситуацию в стране, а также ставки налогов и механизм их распределения между уровнями бюджетной системы, инфляция, тарифы на продукцию и услуги естественных

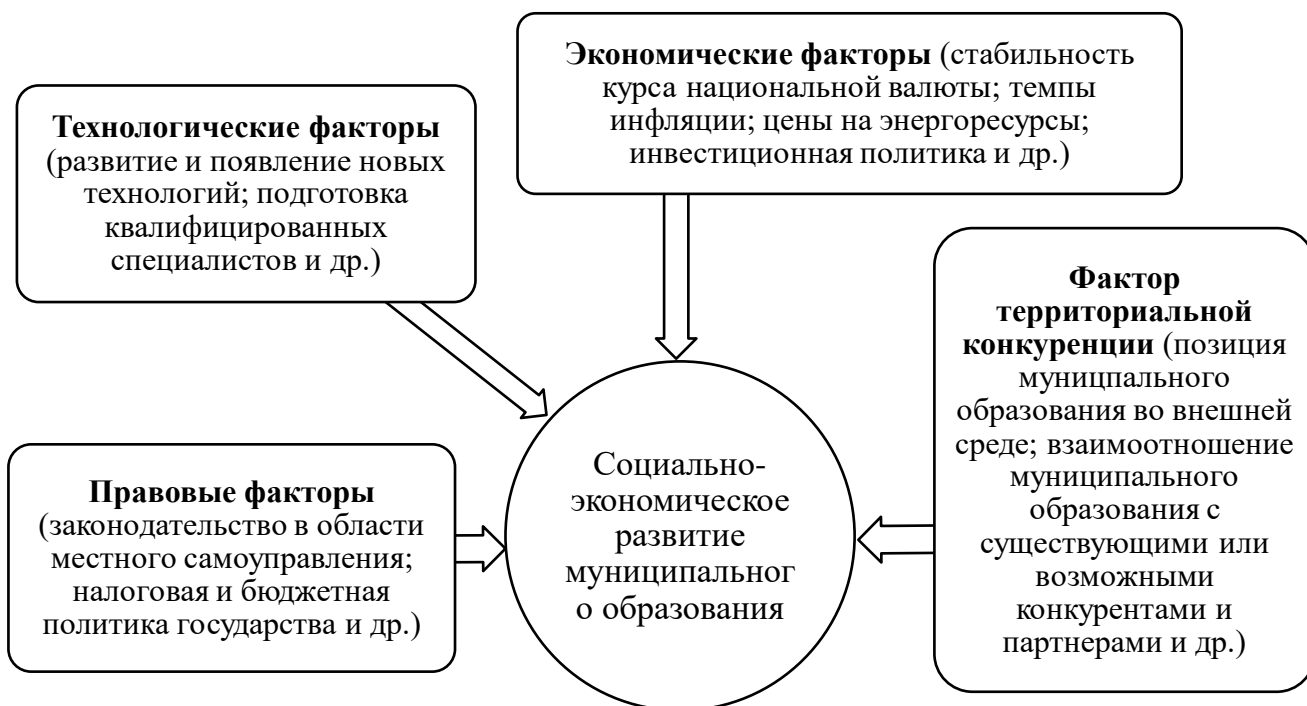


Рисунок 2 – Внешние факторы, влияющие на социально-экономическое развитие муниципального образования

монополий, экспортные и импортные пошлины, финансовая зависимость муниципального образования от федерального и регионального бюджетов, а также многие другие.<sup>6</sup>

Внутренние факторы (таблица 1) включают, во-первых, объективные условия, возможности воздействия на которые со стороны региональных и местных органов власти в среднесрочной перспективе ограничены (демографическая ситуация; состояние производственного оборудования,

<sup>6</sup> Королёва Т. П. Методы анализа факторов саморазвития муниципального образования // Регионы России : современная экономическая ситуация : сб. науч. тр. 2014. С. 23.

степень его изношенности; капиталоемкость и ресурсоемкость производства; производственная инфраструктура; мобильность населения и т.д.), и, во-вторых, условия, которые формируются под воздействием органов власти региона и муниципалитета (местное налогообложение; использование муниципальной собственности; регулирование хозяйственной деятельности; уровень образования и квалификации населения – система подготовки и переподготовки кадров; криминогенная обстановка; инженерно-коммунальная инфраструктура; эффективность использования бюджетных средств; режим размещения муниципальных заказов; система сбора информации).<sup>7</sup>

Таблица 1- Внутренние факторы, влияющие на развитие муниципального образования

Факторы	Сущность
Качество жизни	Включает уровень материальной обеспеченности (доходы и расходы населения, прожиточный минимум); уровень жилищно-коммунального и культурного обеспечения (обеспеченность жильем, жилищно-коммунальными и бытовыми услугами, объектами культуры и отдыха); уровень образования населения; уровень охраны здоровья (продолжительность жизни, рождаемость, уровень детской смертности, обеспеченность медперсоналом); уровень личной безопасности (уровни преступности и раскрываемости преступлений); уровень экологической безопасности.
Экономико-географическое положение	Подразумевает географическое положение, близость к источникам сбыта и снабжения, близость к сырьевым и энергетическим ресурсам.
Исторический и природный потенциал	Природные ресурсы, народные промыслы, исторические места, туристические маршруты, земельные ресурсы, рекреационные ресурсы.
Население и трудовые ресурсы	Структура населения по возрасту, образованию и квалификации; уровень занятости населения; уровень безработицы; трудовой потенциал, приток и отток населения.
Экономический потенциал	Включает промышленный, сельскохозяйственный, научный и образовательный, торговый потенциалы, а также возможность размещения новых объектов (жилищное, промышленное, сельскохозяйственное, дорожное строительство).
Инвестиционный потенциал	Наличие инвестиционных проектов; степень готовности органов местного самоуправления и населения к нововведениям и преобразованиям.

<sup>7</sup> Королёва Т. П. Методы анализа факторов саморазвития муниципального образования // Регионы России : современная экономическая ситуация : сб. науч. тр. 2014. С. 24.

Инженерная инфраструктура	Наличие разветвленной транспортной и дорожной сети, а также связи и коммуникаций.
Бюджетный потенциал	Характеризует, прежде всего, собственный налоговый потенциал (отношение собранных на территории налогов к расходам бюджета).
Социальная инфраструктура	Совокупность отраслей и предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения.
Управление муниципальным образованием	Правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления; механизм управления развитием муниципального образования.

Можно сделать вывод, что любое муниципальное образование, являясь структурной единицей субъекта РФ и государства в целом, подвержено влиянию внешних факторов, являющихся прямым следствием проводимой общегосударственной и региональной политик. Однако внутренние факторы оказывают более существенное влияние на развитие муниципальных образований, так как от того, каким внутренним потенциалом обладает муниципалитет, будет зависеть и благосостояние его жителей.

### **1.3 Управление социально-экономическим развитием муниципального образования**

#### **1.3.1 Характеристика органов управления социально-экономическим развитием**

В любом муниципальном образовании происходят разнообразные социально-экономические процессы. В них пересекаются многочисленные интересы, в том числе отраслевые и территориальные. Вся эти социально-экономические отношения нуждаются в эффективном управлении и регулировании. Безусловно, значительная часть возникающих здесь проблем и противоречий требует решения в региональном или федеральном масштабе. Вместе с тем определяющую роль в социально-экономическом развитии муниципального образования играют органы местного самоуправления.

В соответствии со статьей 34 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в структуру органов местного самоуправления входят:

- представительный орган муниципального образования;

- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольно-счетный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.<sup>8</sup>

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным.

*Представительные органы* формируются на основе всеобщего участия населения, прежде всего путем выборов. Представительный орган поселения всегда состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Единственным исключением из этого правила являются представительные органы малочисленных поселений. Представительный орган не формируется, если численность населения муниципального образования, обладающего избирательным правом, менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляет сход граждан.

Представительный орган может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Данный орган обладает значительным набором полномочий в различных сферах жизни муниципального образования: в организации деятельности органов местного самоуправления, в области бюджета, экономических и финансовых отношений, в области землепользования, природопользования, охраны окружающей природной среды и т. д.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся: принятие Устава муниципального образования; утверждение местного бюджета; установление, изменение и

---

<sup>8</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 № 131. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

отмена местных налогов и сборов; принятие планов и программ развития; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения.

*Глава муниципального образования* - высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное Уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. В поселении, в котором полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан, глава избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации. В случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования; подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования; издает в пределах своих полномочий правовые акты; обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу.



*Местная администрация* (исполнительно-распорядительный орган) наделяется Уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

В структуру местной администрации могут входить отраслевые, функциональные и территориальные органы местной администрации. Для организационного, правового, информационного и материально-технического обеспечения деятельности местной администрации образуется аппарат местной администрации. Его структура определяется либо представительным органом по представлению главы администрации, либо главой администрации единолично. Аппарат местной администрации представляет собой совокупность подразделений, основное назначение которых заключается в оказании содействия работе руководящих органов администрации.

*Контрольно-счетный орган* муниципального образования создается в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Основополагающее значение для регулирования деятельности органов местного самоуправления имеют следующие федеральные нормативные и правовые документы (таблица 2):

Таблица 2 – Федеральные нормативные и правовые акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления

Название Документа	Номер, дата принятия	Предмет регулирования
1	2	3
Конституция Российской Федерации	Принята всенародным голосованием 12.12.1993 года	Основной закон государства. Важное значение для деятельности органов МСУ имеет глава 8 Конституции РФ, о местном самоуправлении, где сказано, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов

		местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ	Регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. <sup>9</sup>
О противодействии коррупции	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ	Устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий кор-

Продолжение таблицы 2

1	2	3
		рупционных правонарушений.
О муниципальной службе в Российской Федерации	Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ	Регулирует отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, прохождением и прекращением муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих. <sup>10</sup>
Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ	Устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления. <sup>11</sup>
О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации	Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ	Законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией РФ права на обращение в государственные органы и органы

<sup>9</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 05 апреля 2013 № 44. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>10</sup> О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 марта 2007 №25. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>11</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 № 131. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Федерации		МСУ, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. <sup>12</sup>
Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607	В целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждает перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

### 1.3.2 Методы управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Управление социально-экономическим развитием может осуществляться с помощью разнообразного спектра стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики муниципального образования, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Методы управления – это способы целенаправленного воздействия на объект управления, с помощью которых объект управления направляется на достижение своих целей.<sup>13</sup>

Методы управления социально-экономическим развитием муниципального образования основываются на объективных экономических законах, закономерностях социально-экономических систем, учитывают достигнутый научно-технический уровень, социальные, правовые и психологические отношения в процессе управления.

<sup>12</sup> О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 02 мая 2006 № 59. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>13</sup> Васильев А. А. Муниципальное управление. Нижний Новгород, 2002. С. 43.

Методы управления всегда используются комплексно, взаимно дополняя друг друга. Существует следующая классификация методов управления социально-экономическим развитием:

- 1) экономические методы;
- 2) административные методы;
- 3) социально-психологические методы.

*Экономические методы управления* – это комплекс способов и приемов управления, основанных на использовании экономических законов и интересов.<sup>14</sup> Эти методы призваны обеспечить гармонию и единство экономических интересов предприятий (организаций), местного сообщества и конкретного жителя. Они делятся на прямые и косвенные (рисунок 3).

Административные методы реализуются путем воздействия на объект управления. Оно может осуществляться на основе заключенных договоров, через законы, административные приказы и распоряжения, различные положения и другие документы. Административные методы также делятся на прямые и косвенные (рисунок 3).

Социально-психологические методы управления – способы и приемы воздействия, основанные на использовании социально-психологических факторов.<sup>15</sup> Данные методы делятся на социологические и психологические.

Социологические методы управления реализуют закономерности функционирования и развития коллективов и сообщества. К этой группе относятся следующие методы:

---

<sup>14</sup> Там же. С. 44.

<sup>15</sup> Васильев А. А. Муниципальное управление. Нижний Новгород, 2002. С. 45.



Рисунок 3 – Виды экономических и административных методов

- а) методы управления социально-массовыми процессами;
- б) методы управления группами;
- в) методы управления групповыми явлениями и процессами;
- г) методы социального нормирования;
- д) методы ролевых изменений;
- е) методы социального регулирования.<sup>16</sup>

Психологические методы в управлении предполагают использование не только психологических методов в чистом виде, но всего комплекса психологических знаний, которые в рабочей ситуации подсказывают правильное решение, позволяют понять и оценить происходящее.

<sup>16</sup> Васильев А. А. Муниципальное управление. Нижний Новгород, 2002. С. 46.

К основным типам психологических методов управления относятся: психологические методы профессионального отбора и обучения, психологические методы организации и гуманизации труда, методы мотивации трудового поведения.

Таким образом, административные методы однозначны, не допускают существенных отклонений и требуют обязательного выполнения, экономические методы дают возможность выбора экономической стратегии, а социально-психологические методы позволяют понять закономерности развития общественных отношений и подсказывают пути решения проблем, существующих в этих отношениях.

## 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ГОРОДА ШИМАНОВСКА

### 2.1 Социально-экономическая характеристика

Город Шимановск расположен на юго-западе Амурской области. Территория - 4991 га. Минерально-сырьевые ресурсы представлены месторождениями гранита, глины и строительных песков. Имеет выгодное географическое положение: расположен на Транссибирской магистрали, в 289 км от областного центра, имеет сквозной транспортный путь. Рядом с городом

проходит федеральная автомобильная трасса «Москва - Владивосток». По территории города протекают две реки: Большая Пера и Малая Пера.<sup>17</sup>

Муниципальное образование «город Шимановск» наделен статусом городского округа Законом Амурской области от 22.11.2004 г. № 374-ОЗ «О наделении муниципального образования города Шимановска статусом городского округа и об установлении его границы».

Численность постоянного населения на 1 января 2018 года составила 18,7 тыс. человек (2,3 % населения Амурской области).

Население города Шимановска сокращается каждый год (рисунок 4), что связано со снижением уровня рождаемости и увеличением смертности среди населения (таблица 3).

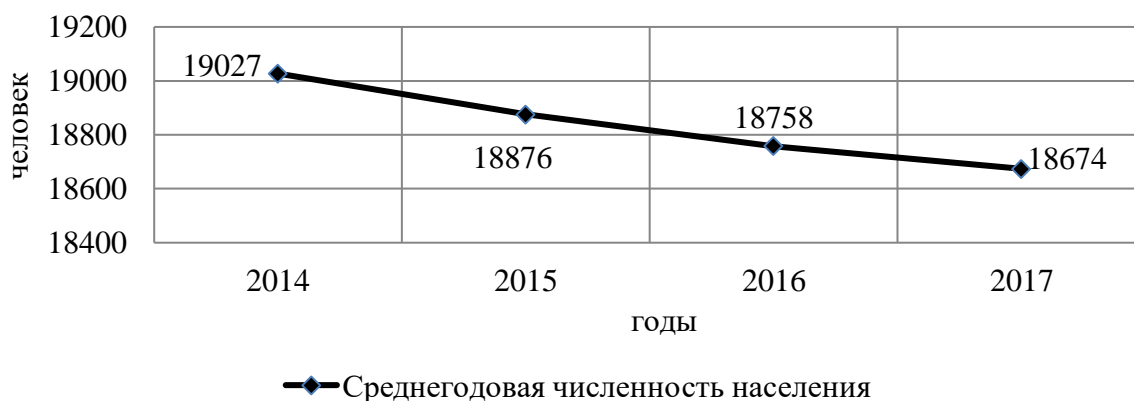


Рисунок 4 – Среднегодовая численность населения города Шимановска

Таблица 3 – Демографические показатели

Показатель	2015	2016	2017	Изменение показателя в 2017 году к 2015, в процентах	Изменение показателя в 2017 году к 2016, в процентах
Число родившихся, человек	250	240	201	80	84
Число умерших, человек	288	305	309	107	101
Естественная убыль, человек	38	65	108	284	166

Как можно видеть из таблицы 3<sup>18</sup>, в последнее время в городе наблюдается снижение уровня рождаемости, это обусловлено спадом

<sup>17</sup> Администрация города Шимановска [Электронный ресурс]. Шимановск, 2018. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=38&Itemid=157](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=38&Itemid=157) (дата обращения 17.05.2018).

<sup>18</sup> Итоги социально-экономического развития города Шимановска за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 2.

рождаемости в 90-х годах, который привел к значительному сокращению в настоящее время женщин репродуктивного возраста. Так, количество женщин в репродуктивном возрасте в 2008 году равнялось 2697 человек, а в 2016 - 1724 человека.

Уровень смертности же напротив увеличивается, основными причинами этого являются болезни органов системы кровообращения, новообразования, несчастные случаи, травмы, отравления и болезни органов пищеварения.

Далее рассмотрим бюджет г. Шимановска. Сведения о доходах и расходах бюджета города Шимановска представлены в таблице 4<sup>19</sup>.

Таблица 4 – Бюджет г. Шимановска в 2015 – 2017 гг.

Показатель	млн. руб.		
	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы	434,6	716,1	338
Расходы	462,5	494,6	555,1
Профицит (+) / дефицит (-)	-27,9	+221,5	-217,1

Бюджет города Шимановска является дотационным, большую часть доходов составляют безвозмездные поступления от бюджетов вышестоящих уровней (таблица 5)<sup>20</sup>.

Таблица 5 – Доходы бюджета г. Шимановска

Доходы	в процентах		
	2015	2016	2017
1	2	3	4
Всего, из них	100	100	100

Продолжение таблицы 5

1	в процентах		
	2	3	4
Налоговые	28,9	18,8	38,6
неналоговые	3,7	8,4	8,8
безвозмездные поступления	67,4	72,8	52,6

Как можно видеть из данных таблицы 4, в 2016 году в городе наблюдался профицит бюджета, из-за увеличения безвозмездных поступлений, направленных:

<sup>19</sup> Там же. С. 11.

<sup>20</sup> Там же. С. 12



- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них;
- на обеспечение жильем молодых семей;
- на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы.

Производственный потенциал города характеризуется наличием средних и малых предприятий. Для предприятий характерна неполная загрузка мощностей, высокий износ оборудования, что является основной проблемой, препятствующей их дальнейшему развитию. На 1 января 2018 года зарегистрировано 405 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 325 индивидуальных предпринимателей и 80 юридических лиц.<sup>21</sup>

Наиболее крупное предприятие города – это акционерное общество производственное объединение Шимановский машиностроительный завод «Кранспецбурмаш», созданное в 1977 году. Оно специализируется на выпуске грузоподъемной, бурильной, сельскохозяйственной техники. Завод регулярно ведет работу по освоению производства новых видов техники, совершенствует технический уровень производства, расширяет номенклатуру выпускаемой продукции.<sup>22</sup> Объем отгруженных товаров собственного производства крупными предприятиями представлен в таблице 6.

Снижение показателя обусловлено тем, что ранее в городе действовало крупное предприятие «Вагонное депо города Шимановска», которое было ликвидировано в 2015 году, а также по сравнению с 2015 годом произошло снижение объёмов произведённой продукции заводом «Кранспецбурмаш».

---

<sup>21</sup> Инвестиционный паспорт муниципального образования город Шимановск Амурской области. – Шимановск : 2018. С. 2.

<sup>22</sup> Шимановский машиностроительный завод «Кранспецбурмаш» [Электронный ресурс]. Шимановск, 2018. URL : <https://www.ksbm.ru/productions> (дата обращения 18.05.2018).

Таблица 6 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг промышленных организаций, не относящийся к субъектам малого предпринимательства

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, млн. руб.			Изменение показателя в 2017 году к 2015, в процентах	Изменение показателя в 2017 году к 2016, в процентах
2015 год	2016 год	2017 год		
777,3	492,3	488,3	62,8	99,2

Сельское хозяйство в городе представлено личными подсобными хозяйствами населения, где выращиваются в основном овощи, разводят крупный рогатый скот, свиней, овец, коз и птицу. На 1 января 2018 года общее число голов скота и птицы в хозяйствах всех категорий составило 1541, из них: 496 крупного рогатого скота, 181 свиней, 864 птицы. Основными сельскохозяйственными культурами, выращиваемыми на территории города, являются картофель и овощи открытого грунта. В 2017 году урожайность составила 147,9 и 175,2 центнера с 1 гектара убранной площади для картофеля и овощей соответственно.

Торговое обслуживание населения на 1 января 2018 года осуществлялось 188 объектами, в том числе 58 продовольственных магазинов, 109 магазинов по продаже непродовольственных товаров, 8 магазинов по торговле смешанных товаров, 13 мелкорозничной торговой сети. Услуги общественного питания предоставляют 29 объектов и бытовые услуги - 77.<sup>23</sup>

Услуги по электро-, тепло-, водоснабжению и водоотведению населению на территории города оказывают 5 предприятий.

Пассажирскими перевозками в городе занимаются две компании: муниципальное предприятие «Транспортная компания» и ИП Ковинский О.В. Количество маршрутов в городе остается неизменным в течение нескольких лет всего их 7: шесть из них обслуживаются муниципальным предприятием и один индивидуальным предпринимателем.

Услуги по предоставлению доступа в интернет оказывают компании ООО

<sup>23</sup> Инвестиционный паспорт муниципального образования город Шимановск Амурской области. – Шимановск : 2018. С. 4.

«Ростелеком» и ЗАО «Транстелеком». Услуги мобильного интернета предоставляются операторами сотовой связи (МТС, Мегафон, Билайн). Услуги почтовой связи оказывают «Почта России». Охват населения телевизионным вещанием составляет 100 %.

Сфера здравоохранения представлена двумя поликлиниками - на 395 и 151 посещения в смену, ведется прием по 20 специальностям. В составе поликлиник: детская и женская консультации, стоматологические кабинеты, стационар, отделение скорой медицинской помощи на 2 выездные бригады: 1 врачебная, 1 фельдшерская.<sup>24</sup>

Система образования г. Шимановска представлена десятью образовательными учреждениями:

а) 4 дошкольных образовательных учреждений и 20 дошкольных групп МОАУ СОШ № 2 и № 4, которые посещают 1123 ребенка. Учреждения заполнены на 92,5 %, тем самым полностью удовлетворяя желание горожан в предоставлении мест в детских садах;

б) 4 общеобразовательных школ, где обучается 2 402 человека;

в) МОАУ дополнительного образования «Центр детского творчества города Шимановска», которое посещают 1197 человек;

г) МОАУ психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Диалог».

На территории города расположено отделение № 3 Амурского технического колледжа - это многопрофильное профессиональное образовательное учреждение, в котором обучаются около двухсот человек. Ежегодный выпуск специалистов составляет 73 человека<sup>25</sup>.

Сфера культуры города Шимановска представлена 5 учреждениями культуры: Шимановский краеведческий музей, Шимановская городская библиотека, Дом культуры и спорта, Кинотеатр «Спутник», Детская школа

---

<sup>24</sup> Администрация города Шимановска [Электронный ресурс]. Шимановск, 2018. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=section&layout=blog&id=13&Itemid=63](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=13&Itemid=63) (дата обращения 18.05.2018).

<sup>25</sup> Портал Амурского Технического Колледжа [Электронный ресурс]. Свободный, 2018. URL : <http://www.ptl3.ru/index.php/istoriya-4-otdelenie.html> (дата обращения 18.05.2018).

искусств.

Уровень обеспеченности библиотеками и уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями культуры в соответствии с нормативами в 2017 году составили 100 %.

В городе имеются спортивные учреждения: МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа г. Шимановска», МАУ города Шимановска «Центр по развитию физкультуры и спорта». На территории города расположено 57 спортивных сооружений, из них 53 сооружения – муниципальные. По программе «Газпром-детям» в 2017 году на территории МОАУ СОШ № 2 построен пришкольный стадион с волейбольной и баскетбольной площадкой, мини-футбольным полем, беговой дорожкой, прыжковой ямой и тренажерами для общефизической подготовки. Из общего числа спортивных сооружений: 1 стадион, 25 – плоскостных сооружений, 12-спортивных залов, 1-стрелковый тир, 17 встроенных помещений (тренажерные залы, комнаты для занятий настольным теннисом, гиревым спортом и др.). Большинство из них находится в удовлетворительном состоянии.

Банковская система города представлена сетью дополнительных офисов и филиалов 6 банков: ПАО «Сбербанк России», ОАО «Россельхозбанк», ПАО «Азиатско-Тихоокеанский Банк», ПАО «ВТБ 24», ОАО КБ «Восточный», ОАО ИКБ (инвестиционный коммерческий банк) «Совкомбанк».

Таким образом, можно сказать, что, несмотря на многие существующие проблемы, муниципальное образование город Шимановск обладает достаточными возможностями для социально-экономического развития и сохранения положительных тенденций в развитии некоторых отраслей экономики и социальной сферы.

## **2.2 Характеристика органов управления социально-экономическим развитием**

В структуру органов местного самоуправления города Шимановска входят:

- Шимановский городской Совет народных депутатов;

- мэр города Шимановска;
- администрация города Шимановска.<sup>26</sup>

*Шимановский городской Совет народных депутатов* - это представительный орган города, обладающий правами юридического лица.

Совет народных депутатов принимает и изменяет Устав города; утверждает городской бюджет; устанавливает, изменяет и отменяет местные налоги и сборы; утверждает стратегию социально-экономического развития города; определяет порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом; осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения; принимает решение об удалении мэра города в отставку.<sup>27</sup>

*Мэр города Шимановска* является высшим должностным лицом муниципального образования, Уставом города наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и возглавляет администрацию города Шимановска. Он подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые Советом депутатов; издает в пределах своих полномочий правовые акты. Вправе требовать созыва внеочередного заседания Совета депутатов. Обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области.<sup>28</sup>

*Администрация города Шимановска* является исполнительно-распорядительным органом и, в соответствии с Уставом города, наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для

---

<sup>26</sup> Устав муниципального образования город Шимановск : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 01.06.2006 г. № 5/1 // SHIMANOVSKADM.RU : Администрация города Шимановска. - 13.07.2011. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172) (дата обращения 06.06.2018).

<sup>27</sup> Регламент Шимановского городского Совета народных депутатов [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 16.10.2014 г. № 2/11 // SHIMANOVSKADM.RU : Администрация города Шимановска. - 13.07.2011. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=section&id=10&layout=blog&Itemid=60](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=section&id=10&layout=blog&Itemid=60) (дата обращения 06.06.2018).

<sup>28</sup> Устав муниципального образования город Шимановск [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 01.06.2006 г. № 5/1 // SHIMANOVSKADM.RU : Администрация города Шимановска. - 13.07.2011. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172) (дата обращения 06.06.2018).

осуществления отдельных государственных полномочий.

Основная цель деятельности администрации – эффективное управление территорией муниципального образования «город Шимановск» и обеспечение непосредственного участия жителей в решении вопросов местного значения.

Структура администрации города Шимановска (рисунок 5) утверждается Советом депутатов по представлению мэра города. Вновь избранный мэр города представляет структуру администрации города на утверждение Советом депутатов в двухмесячный срок после вступления в должность.

Согласно Уставу администрация выполняет следующие основные функции:

а) осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия по вопросам местного значения муниципального образования;

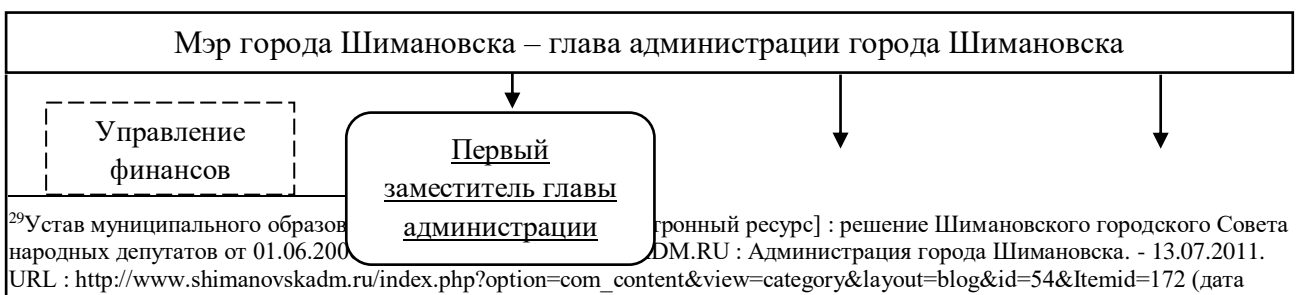
б) разрабатывает проект городского бюджета, а также проекты программ социально-экономического развития муниципального образования;

в) обеспечивает исполнение бюджета, программ социально-экономического развития и готовит отчет об их исполнении;

г) создание условий для предоставления медицинских, образовательных, транспортных и иных видов услуг;

д) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными и региональными законами, уставом муниципального образования.<sup>29</sup>

Органы местного самоуправления города Шимановска в своей деятельности при решении задач социально-экономического развития руководствуются федеральными законами, перечисленными в подразделе 1.3.1 главы 1, а также законами и нормативно-правовыми актами Амурской области и местных ор-



<sup>29</sup>Устав муниципального образования «город Шимановск» от 01.06.2008 г. [электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 01.06.2008 г. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172) (дата обращения 06.06.2018). URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=54&Itemid=172) (дата обращения 06.06.2018).

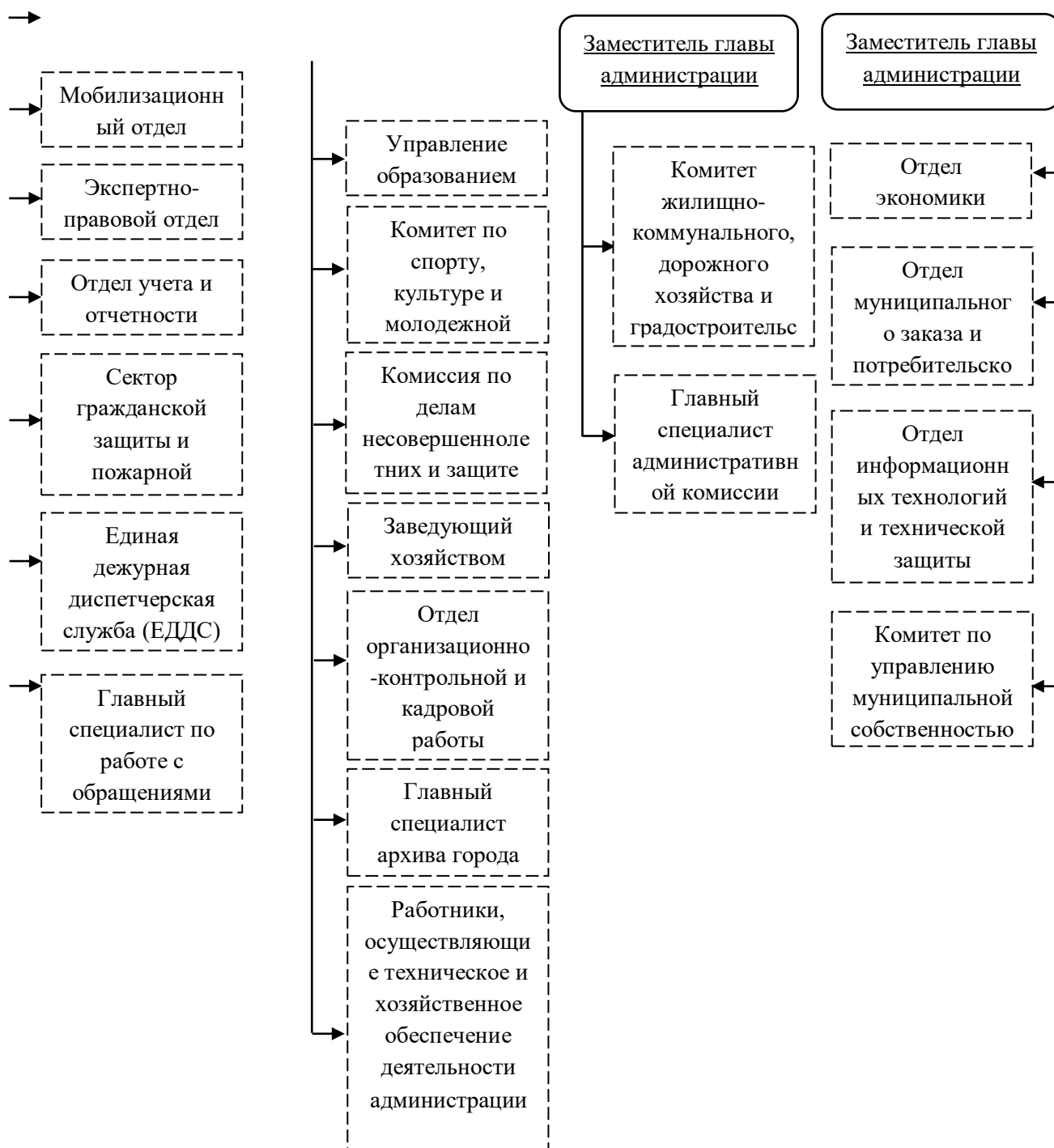


Рисунок 5 - Структура администрации города Шимановска<sup>30</sup>

генов власти:

- Закон Амурской области от 10.06.2015 № 552-ОЗ «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области»;
- постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380

<sup>30</sup> Администрация города Шимановска [Электронный ресурс]. Шимановск, 2018. URL : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=38&Itemid=157](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=38&Itemid=157) (дата обращения 17.05.2018).

«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года»;

– распоряжение Правительства Амурской области от 31.01.2018 № 12-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до 2025 года)»;

– Устав муниципального образования «город Шимановск» принят решением Шимановского городского Совета народных депутатов № 5/1 от 01.06.2006 г.

Органы местного самоуправления с целью решения социально-экономических задач взаимодействуют как между собой, так и с различными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, региональными органами и учреждениями Амурской области (рисунок 6).

Таким образом, органы местного самоуправления города Шимановска взаимодействуют с органами власти и учреждениями Амурской области по широкому перечню вопросов, также между местными органами управления и областными часто проводятся видеоконференции, касающиеся социально-экономического развития муниципального образования.

## **2.3 Анализ реализации программ социально-экономического развития**

### **2.3.1 Общая характеристика муниципальных программ**

В основе управления социально-экономическим развитием г. Шимановска лежит программно-целевой метод. За исследуемый период (с 2015 по 2017 годы) на территории города действовали 12 муниципальных программ из них три экономических и девять имели социальную направленность.

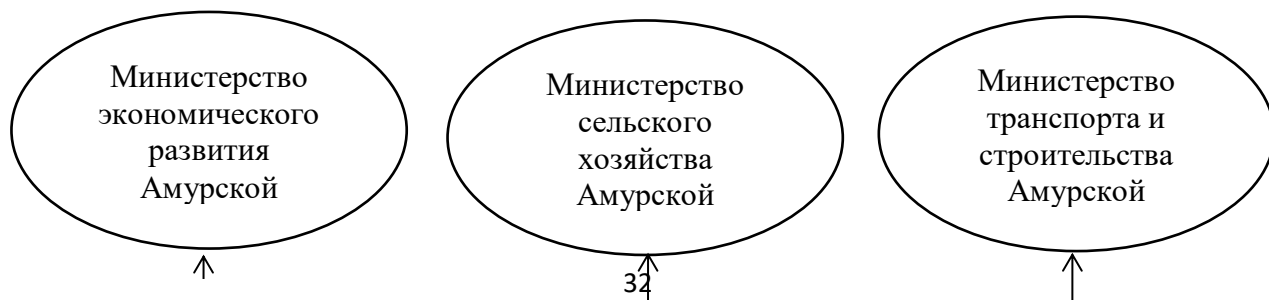






Рисунок 6 – Взаимодействие органов местного самоуправления г. Шимановска с органами власти и учреждениями Амурской области по вопросам социально-экономического развития

В таблице 7 представлена краткая характеристика программ.

Таблица 7 – Характеристика муниципальных программ

Программа	Характеристика	
	Цель	Основные направления
1	2	3

Экономические программы		
«Экономическое развитие и инновационная экономика города Шимановска на 2015 - 2020 годы»	Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Шимановска.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности города;</li> <li>– создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства.</li> </ul>
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Шимановска на 2015 – 2020 годы»	Обеспечение устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции и улучшение качества жизни населения.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение объёмов производства продукции мясного и молочного животноводства;</li> <li>– создание условий для роста сельскохозяйственного производства в городе.</li> </ul>
«Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и управления муниципальным образованием город Шимановск на 2015-2020 годы»	Совершенствование деятельности органов местного самоуправления города и повышение качества управления.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Шимановска;</li> <li>– обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсами;</li> <li>– создание условий для укрепления и развития взаимодействия органов местного самоуправления со структурами гражданского общества.</li> </ul>
Социальные программы		
«Развитие образования города Шимановска на 2015 – 2020 годы»	Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего инновационному развитию экономики, современным требованиям общества, каждого гражданина, а также процессов интеграции в мировое сообщество.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;</li> <li>– совершенствование деятельности по защите прав детей на отдых, оздоровление и социальную поддержку;</li> <li>– формирование эффективной системы, обеспечивающей социализацию и самореализацию молодежи, развитие её потенциала;</li> <li>– обеспечение организационно-экономических и информационных условий развития системы образования города.</li> </ul>
«Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шимановске на 2015 - 2020 годы»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, повышение качества жилищного обеспечения граждан;</li> <li>2) обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики.</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение надежности систем теплоснабжения и доступности для населения города платы за коммунальные услуги;</li> <li>– снижение затрат при производстве, передаче и потреблении электрической и тепловой энергии, воды в социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве;</li> <li>– создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышение качества жилищного обеспечения населения.</li> </ul>
1	2	3

Продолжение таблицы 7

<p>«Развитие транспортной системы города Шимановска на 2015 - 2020 годы»</p>	<p>1) обеспечение транспортной доступности; 2) увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям и потребностям населения в качественных, доступных и безопасных услугах на автомобильном транспорте; 3) обеспечение безопасной жизнедеятельности территорий, объектов и граждан города Шимановска.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– содействие активизации процессов обновления основных фондов пассажирского транспорта;</li> <li>– увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям;</li> <li>– сокращение количества лиц, погибших и раненых в результате ДТП, и количества ДТП с пострадавшими.</li> </ul>
<p>«Благоустройство города Шимановска на 2015-2020 годы»</p>	<p>Повышение качества и технической оснащенности выполняемых работ по ремонту и содержанию дорог и улиц, повышение уровня комплексного благоустройства и озеленения в целях обеспечения наилучших условий и качества жизни жителей города Шимановска.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– поддержание транспортно-эксплуатационного состояния дорог, дорожных сооружений, элементов обстановки дороги;</li> <li>– улучшение санитарно-экологической обстановки и эстетического вида города;</li> <li>– обеспечение надлежащего технического состояния объектов наружного освещения;</li> <li>– повышение качества обслуживания мест захоронений.</li> </ul>
<p>«Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Шимановска на 2015 - 2020 годы»</p>	<p>Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– муниципальная и государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;</li> <li>– переселение граждан из аварийных многоквартирных домов.</li> </ul>
<p>«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в городе Шимановске на 2015-2020 годы»</p>	<p>Обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в городе.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение уровня доступности и качества приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;</li> <li>– повышение доступности и качества реабилитационных услуг.</li> </ul>
<p>«Развитие физической культуры и спорта в городе Шимановске на 2014-2020 годы»</p>	<p>Внедрение в обществе принципов здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание условий для занятий физической культурой и спортом;</li> <li>– создание системы и условий подготовки спортивного резерва и сборных команд города;</li> <li>улучшение материально-спортивной базы.</li> </ul>
<p>«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение</p>	<p>Минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде города Шимановска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.</li> </ul>

безопасности населения в городе Шимановске	характера, ведения военных действий,	
--------------------------------------------	--------------------------------------	--

Продолжение таблицы 7

1	2	3
на 2014-2018 годы»	совершения актов терроризма, экстремизма и правонарушений	
«Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Шимановске на 2014-2020 годы»	Обеспечение прав граждан на культурную деятельность и свободный доступ к ценностям культуры и искусства, а также сохранение национальной самобытности народов.	– поддержка и пропаганда классических видов искусства, создание условий для сохранения лучших традиций и художественного совершенствования творческих коллективов, исполнителей; – поддержка молодых дарований; – обеспечение сохранности историко-культурного наследия; – модернизация материально-технической базы учреждений культуры.

Объемы финансирования программ представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Объемы финансирования муниципальных программ

в млн. рублей

Показатель	2015	2016	2017
Всего, из них:	417,2	448	511,7
экономические	22,8	23,2	20,3
социальные	394,4	424,8	491,4

С целью определения факторов (причин) изменения объемов финансирования по каждому году, рассмотрим источники поступления денежных средств (таблица 9).

Таблица 9 – Источники финансирования

Источник финансирования	2015		2016		2017	
	Объемы финансирования, млн. руб.	Процентное соотношение, в процентах	Объемы финансирования, млн. руб.	Процентное соотношение, в процентах	Объемы финансирования, млн. руб.	Процентное соотношение, в процентах
Федеральный бюджет	52,2	12,5	61,2	13,7	93,2	18,2
Региональный бюджет	171,7	41,2	182,3	40,7	184	36
Местный бюджет	193,3	46,3	204,6	45,6	234,5	45,8

Можно видеть, что с каждым годом происходит увеличение объема финансирования из всех уровней бюджетной системы. В основном, это

происходит благодаря увеличению финансирования программ «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Шимановска на 2015-2020 годы», «Развитие образования города Шимановска на 2014-2020 годы», «Развитие транспортной системы города Шимановска на 2015-2020 годы», то есть программ социальной направленности.

Далее рассмотрим результаты реализации социально-экономических программ. Анализ их реализации проводился только по тем направлениям, результаты которых официально подтверждены отчетными данными администрации.

### 2.3.2 Результаты реализации программ в области экономического развития

Для реализации цели и задач программы *«Экономическое развитие и инновационная экономика города Шимановска на 2015-2020 годы»*, а именно для создания благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства решением Шимановского городского Совета народных депутатов принято Положение «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Шимановск», согласно которого предусмотрена льгота в размере:

– 70 % от арендной платы для арендаторов, занимающихся производством продуктов питания (хлеб, кондитерские изделия, полуфабрикаты);

– 50 % для арендаторов, занимающихся производством товаров, бытовыми услугами, организацией досуга, аптекам и т.д.

На рисунке 7 видно, что объем предоставленных льгот снизился, так как в

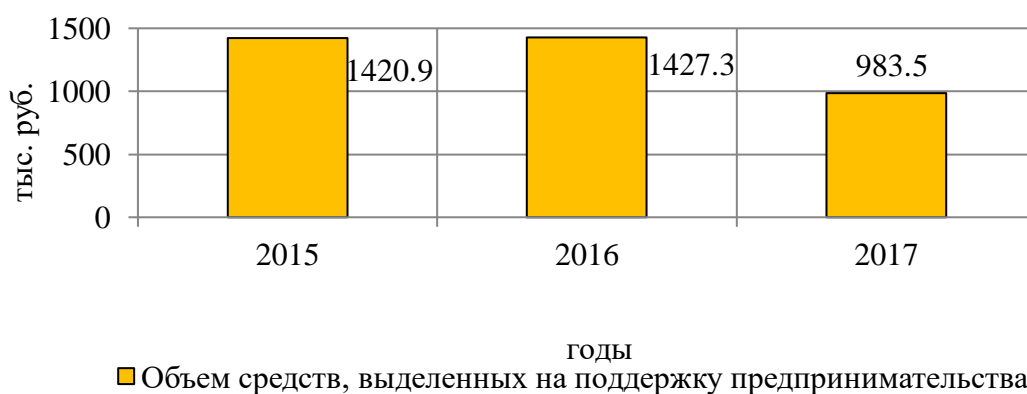


Рисунок 7 – Объем средств, выделенный на поддержку предпринимательства по арендной плате в виде льгот в 2015 – 2017 гг.

В 2017 году произошло сокращение численности субъектов предпринимательства, попадающих в категорию для которых предусматривается данная льгота.

Таким образом, можно сказать, что, несмотря на предоставляемые льготы, численность субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Шимановске уменьшается (таблица 10)<sup>31</sup>.

Таблица 10 – Субъекты малого и среднего предпринимательства

Показатель	2015	2016	2017	Изменение показателя в 2017 году к 2015, в процентах	Изменение показателя в 2017 году к 2016, в процентах
Численность субъектов малого и среднего предпринимательства	464	457	405	87,3	88,6
Среднесписочная численность работников	920	915	740	80,4	80,9

Но, несмотря на то, что численность субъектов предпринимательства сокращается, оборот розничной торговли напротив увеличивается (рисунок 8), что связано с ростом доходов населения. Оборот общественного питания уменьшается, так как в 2016 году закрылись два объекта, предоставляющих услуги общественного питания.

<sup>31</sup> Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Шимановск за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 3.

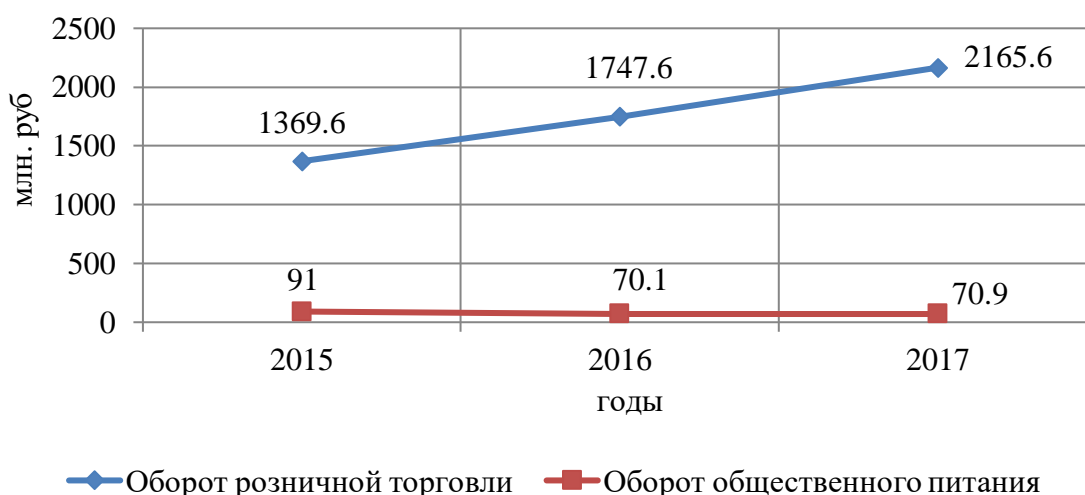


Рисунок 8 – Оборот розничной торговли и общественного питания в 2015 – 2017 годах

Реализация программы *«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Шимановска на 2015 – 2020 годы»* не осуществлялась, в связи с отсутствием финансирования.

### 2.3.3 Результаты реализации программ социальной направленности

В рамках программы *«Развитие физической культуры и спорта в городе Шимановске на 2014-2020 годы»* по направлению создание условий для занятий физической культурой и спортом были проведены следующие мероприятия. В 2017 году за счет средств федерального и местного бюджетов проведено переоборудование помещения, находящегося в муниципальной собственности, под новый спортивный объект – тренажерный зал, также на территории МОАУ СОШ № 2 построен пришкольный стадион с волейбольной и баскетбольной площадкой, мини-футбольным полем, беговой дорожкой, прыжковой ямой и тренажерами для общефизической подготовки.

Данные мероприятия позволили увеличить количество людей занимающихся физической культурой и спортом (рисунок 9)<sup>32</sup>.

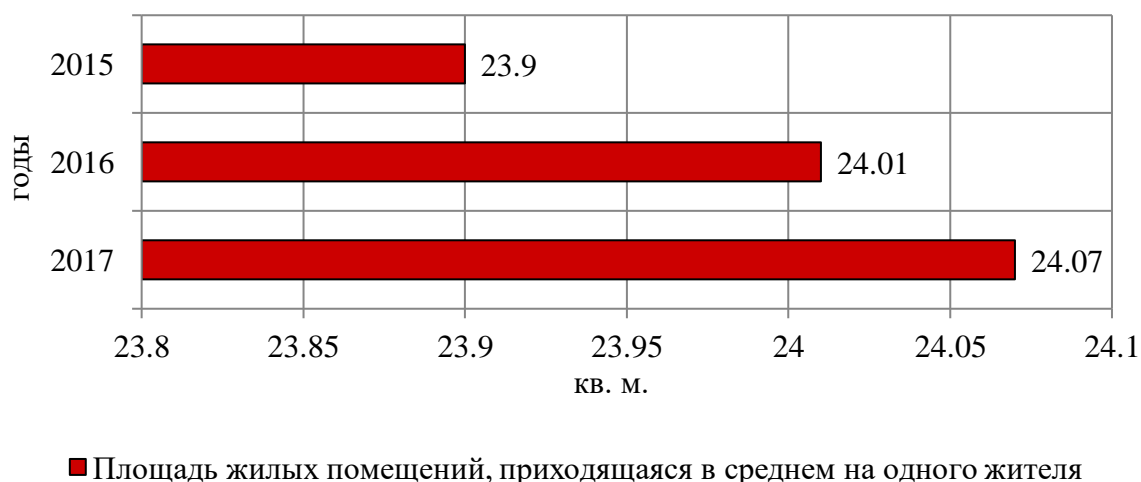
<sup>32</sup> Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Шимановск за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 9.



Рисунок 9 – Численность населения, систематически занимающаяся физкультурой и спортом в 2015 – 2017 гг.

В рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Шимановска на 2015-2020годы» был введен в эксплуатацию 3-этажный и 4-этажный дома на 30 и 36 семей, а также приобретено 115 жилых помещений под переселение из аварийного фонда.

Таким образом, в результате реализации программы на территории города Шимановска с каждым годом увеличивается площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (рисунок 10)<sup>33</sup>.



<sup>33</sup> Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Шимановск за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 6.



Рисунок 10 – Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в 2015 – 2017 гг.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2017 году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 13,5 %, что выше на 1,33 %, чем в 2016 г. Это обусловлено тем, что в 2017 году 244 человека улучшили жилищные условия, участвуя в подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в городе Шимановске на 2013-2017 годы».

Можно сказать, что все мероприятия, осуществляемые в рамках программы, способствуют улучшению условий проживания населения в городе, а также ликвидации ветхого жилищного фонда.

Для повышения уровня доступности и качества приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения по программе *«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в городе Шимановске на 2015-2020 годы»* было приобретено 7 комплектов авто речевых информаторов на городские автобусы. Были проведены мероприятия по обеспечению доступности объектов и услуг для инвалидов (ремонт санитарно-гигиенического помещения для детей с ограниченными возможностями здоровья, ремонт и адаптация входных дверей, ремонт по устройству пандуса в МОАУ СОШ №2 и МОАУ ДО «Центр детского творчества», ремонт пандуса в здании администрации).

В итоге наблюдается увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в городе. В 2017 году этот показатель равен 49 %, тогда как в 2016 году – 42 %.

По программе *«Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе*

Шимановске на 2015 - 2020 годы» в рамках направления «создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышение качества жилищного обеспечения населения» были предоставлены субсидии юридическим лицам в размере, указанном на рисунке 11<sup>34</sup>.

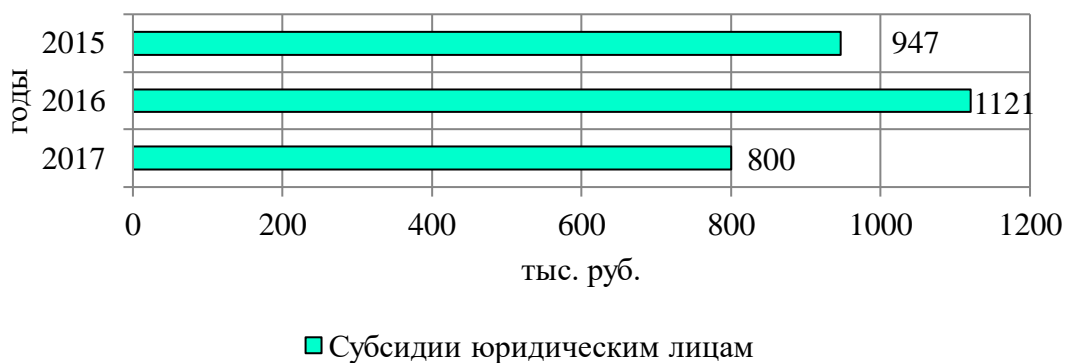


Рисунок 11 – Субсидии, предоставленные юридическим лицам, на возмещение затрат в связи с выполнением работ по подготовке объектов ЖКХ

Показателем результативности данного мероприятия будет являться увеличение протяженности отремонтированных сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения (таблица 11)<sup>35</sup>, и как следствие снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры, повышение качества условий проживания и коммунального обслуживания населения города, улучшение экологической обстановки.

Таблица 11 – Протяженность отремонтированных сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения в 2015 – 2017 годах

Протяженность отремонтированных сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения, пог. м.			Изменение показателя в 2017 году к 2015, в процентах	Изменение показателя в 2017 году к 2016, в процентах
2015 год	2016 год	2017 год		
1540	1820	1270	82,5	69,8

По программе «Благоустройство города Шимановска на 2015 – 2020 годы» юридическим лицам также предоставлялись субсидии на возмещение

<sup>34</sup> Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Шимановск за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 11.

<sup>35</sup> Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Шимановск за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 11.

затрат (рисунок 12)<sup>36</sup>, которые были направлены на выравнивание дорожного профиля, ремонтное профилирование, очистку дорог и тротуаров от снега, грязи, установку (замену) дорожных знаков, ремонт и содержание мест захоронения на трех кладбищах, вывоз твердых бытовых отходов в количестве 869,9 и 268 тонн в 2016 и 2017 году соответственно.

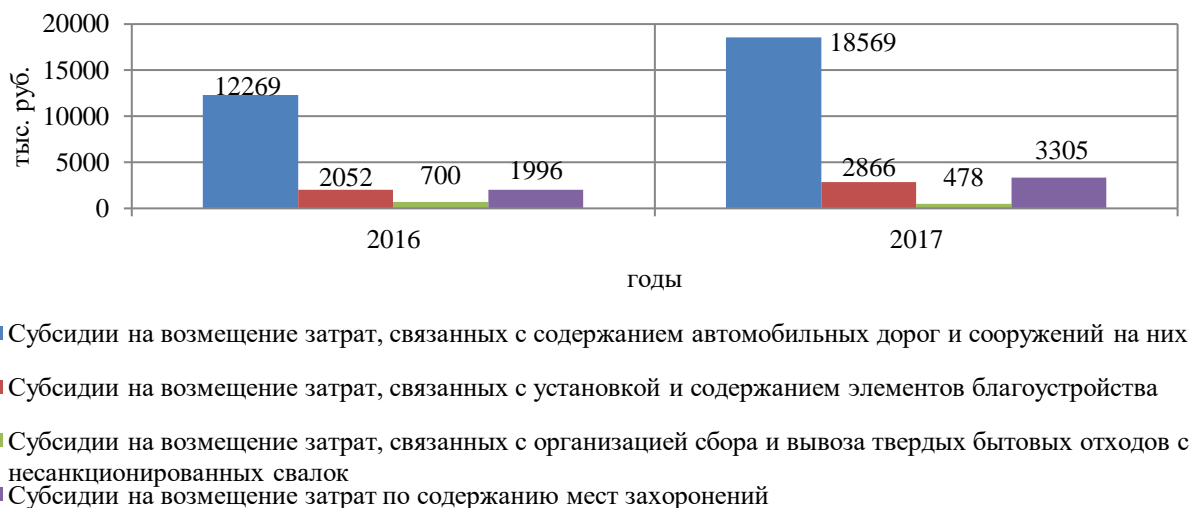
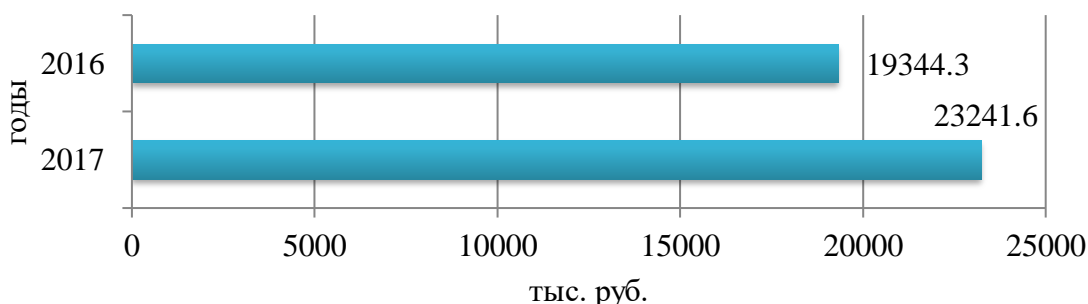


Рисунок 12 – Субсидии юридическим лицам в 2016 – 2017 годах

В рамках муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Шимановске на 2014-2018 годы» на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений затрачен следующий объем денежных средств (рисунок 13)<sup>37</sup>:



■ Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений

Рисунок 13 – Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в 2016 – 2017 годах

<sup>36</sup> Там же. С. 13.

<sup>37</sup> Итоги социально-экономического развития города Шимановска за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 15.

Расходы в виде субсидий способствовали обеспечению доступности для населения города услуг по организации досуга, проведению культурно-массовых мероприятий, сохранности, популяризация объектов историко-культурного наследия и музейных фондов, созданию музейных экспозиций и выставок, организации библиотечного обслуживания населения, обеспечение доступности библиотечных и информационных ресурсов, повышение качества муниципальных услуг в сфере библиотечного обслуживания

Непосредственные результаты выплаченных субсидий на исполнение муниципальных заданий представлены в таблице 12<sup>38</sup>, где можно увидеть, что в 2017 году наблюдается положительная тенденция в изменении показателей.

Таблица 12 – Результаты выплаченных субсидий на исполнение муниципальных заданий

Показатель	2016 год	2017 год	Изменение показателя в 2017 году к 2016 году, в процентах
1	2	3	4
Число книговыдач муници-	75508	75585	100,1

Продолжение таблицы 12

1	2	3	4
пальной библиотеки, единиц			
Доля памятников, прошедших паспортизацию, от общего количества памятников, в процентах	50	75	150
Число зрителей киносеансов, человек	12000	16692	139,1
Число участников культурно-досуговых мероприятий, тыс. человек	42,6	50,1	117,6

Для содержания в чистоте и порядке дорог и улиц города, своевременное устранение последствий осадков в целях безопасного движения пешеходов и транспорта, для своевременного ремонта дорог местного значения по программе «Развитие транспортной системы города Шимановска на 2015 –

<sup>38</sup> Там же. С. 16.

2020 годы» приобреталась дорожная техника в лизинг, так как в городе существовала ее нехватка, либо ее износ очень высок (рисунок 14)<sup>39</sup>.



Рисунок 14 – Приобретение дорожной техники в лизинг в 2015 – 2017 годах

Также для решения задачи программы – увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям, проводились работы по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог (рисунок 15)<sup>40</sup>.

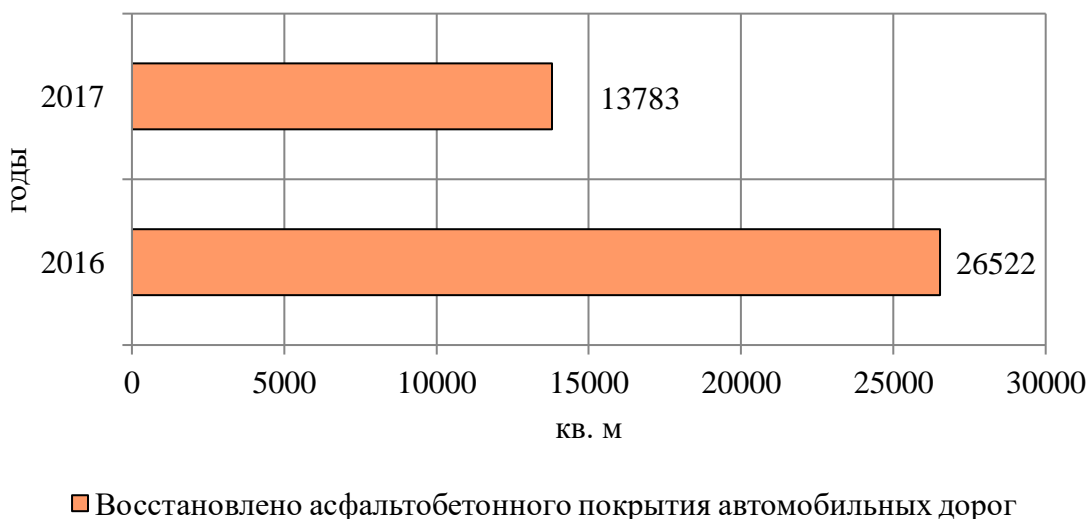


Рисунок 15 - Выполнение мероприятий по восстановлению асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог в 2016 – 2017 годы

<sup>39</sup> Итоги социально-экономического развития города Шимановска за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 9.

<sup>40</sup> Там же. С. 9.

Таким образом, доля протяженности автомобильных дорог, приведенных к нормативным требованиям после проведения ремонта, к общей протяженности автомобильных дорог составила в 2016 году – 6 %, в 2017 году – 1,5 %.

Необходимо отметить, что значительная часть муниципальных дорог имеет высокую степень износа. Из 131,4 км общей протяженности улично-дорожной сети города с асфальтобетонным покрытием лишь 32 км, остальные 99,4 км с грунтовым<sup>41</sup> (рисунок 16). Данный показатель в течение долго времени остается неизменным.

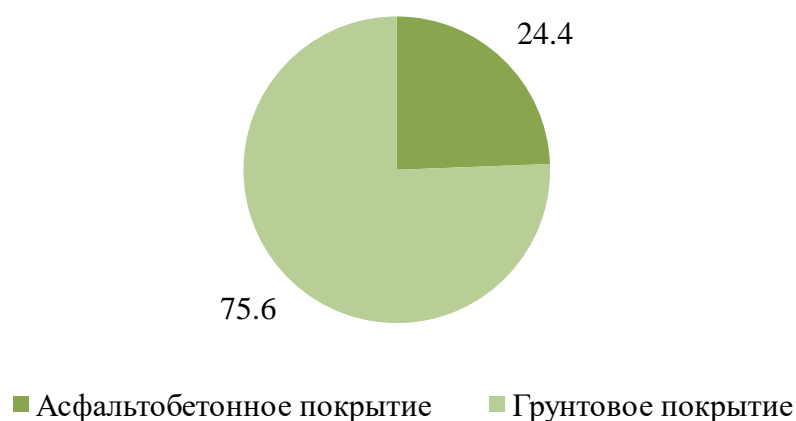


Рисунок 16 – Соотношение дорог с различными видами покрытия

Проанализировать результативность муниципальной программы «Развитие образования города Шимановска на 2015 – 2020 годы» можно через следующие показатели (таблица 13)<sup>42</sup>:

Таблица 13 – Основные показатели реализации программы «Развитие образования города Шимановска на 2015 – 2020 годы»

в процентах

Показатель	2016			2017		
	Плановый показатель	Фактически достигнуто	Процент от плана	Плановый показатель	Фактически достигнуто	Процент от плана
1	2	3	4	5	6	7
Удельный вес	100	100	100	100	100	100

<sup>41</sup>Инвестиционный паспорт муниципального образования город Шимановск Амурской области. – Шимановск : 2018. С. 7.

<sup>42</sup> Эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Шимановск за 2017 год. Шимановск, 2017. С. 4.

численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного образованием						
Охват детей от 1 года до 7 лет программами дошкольного образования	95	100	105	95	100	105
Численность детей и молодежи 5-18 лет, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей	86	85	99	100	100	100
Доля учителей в возрасте до 30 лет в общеобразовательных организациях в общей численности учителей данных организаций	15,5	7	45	15,5	7	45
Удельный вес несовершеннолетних, которым будет предоставлена частичная оплата стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, от общего количества детей школьного возраста	55,5	33	59	55,5	33	59

Из данных таблицы можно видеть, что два показателя отклоняются от плановых значений. Показатель - удельный вес несовершеннолетних, которым будет предоставлена частичная оплата стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время не достигнут на 41 %. Это связано с недостаточным финансированием данного мероприятия программы.

Доля учителей в возрасте до 30 лет в общеобразовательных организациях составила 7 %, так как в городе наблюдается нехватка молодых учителей, в частности учителей физики, химии и истории.

В рамках муниципальной программы *«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а*

*также обеспечение безопасности населения в городе Шимановске на 2014 – 2020 годы»* места массового пребывания граждан были оборудованы видеокамерами, что привело к снижению на 1 % количества преступлений, совершенных в общественных местах в 2017, по сравнению с 2016 годом. Ежегодно в местной газете «Победа» публикуются статьи на противопожарную тематику, а также изготавливаются плакаты на данную тематику и вывешиваются в торговых точках. Результатом этих мероприятий стало увеличение доли информированного населения по вопросам пожарной безопасности, в 2015 году показатель был равен 46 %, а в 2016 и 2017 годах – 50 %.

Таким образом, в данном разделе были представлены результаты реализации социально-экономических муниципальных программ по их основным направлениям. Стоит отметить, что в управлении социально-экономическим развитием наблюдаются некоторые проблемы, которые будут рассмотрены далее.

#### **2.4 Анализ проблем в управлении социально-экономическим развитием**

На основании проведенного анализа реализации программ социально-экономического развития города Шимановска были выделены следующие проблемы:

1) недостаточность собственных бюджетных средств. Бюджет города Шимановска является дотационным, большую часть доходов составляют безвозмездные поступления от бюджетов вышестоящих уровней.

2) отсутствие финансирования программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Шимановска на 2015 – 2020 годы». Программа не финансировалась на протяжении трех лет в связи с ограничением местного бюджета. У города нет возможности выплачивать субсидию на содержание маточного поголовья скота в личных подсобных хозяйствах граждан, которая ранее выделялась из областного бюджета, при условии наличия



софинансирования из местного бюджета.

3) снижение численности субъектов малого и среднего предпринимательства. Малое предпринимательство является неотъемлемой частью экономики города, оно способствует формированию рыночной структуры и конкурентной среды, служит налогооблагаемой базой для бюджетов всех уровней. Малый бизнес обладает огромным потенциалом, связанным с формированием новых современных производств и предприятий, сферы услуг, новых рабочих мест, а следовательно, уменьшение субъектов малого и среднего предпринимательства может привести к снижению качества жизни населения. В городе Шимановске в 2017 году численность субъектов малого и среднего предпринимательства уменьшилась на 12 % по сравнению с 2015 годом.

4) высокая степень износа дорожной сети города. Для устойчивого функционирования транспортной системы необходимо развитие дорожной сети, сохранение и улучшение качества действующих дорог. Дороги города являются острой проблемой, значительная часть имеет высокую степень износа. Общая протяженность улично-дорожной сети города составляет 131,4 км, из них с грунтовым покрытием 99,4 км, а с асфальтобетонным 32 км. Данный показатель в течение многих лет остается неизменным.

Таким образом, в управлении социально-экономическим развитием города Шимановска имеется немало проблем, которые требуют принятия органами власти комплексных мер для их решения.

## **2.5 Мероприятия по решению проблемы**

Для увеличения налоговой базы и роста численности субъектов малого и среднего предпринимательства предлагается развитие охотничьего туризма на территории Шимановского района, так как туризм является важным направлением экономической деятельности, влияющим как на развитие экономики в целом, так и отдельных ее отраслей и направлений. Привлечение туристов в город будет способствовать развитию транспорта, строительства, торговли, а также общественного питания, производства сувенирной

продукции, услуг туристических компаний, коллективных средств размещения и связи.

Охотничий туризм в России не так широко распространен, как, например, лечебно-оздоровительный или культурно-познавательный, но имеет большие перспективы развития в будущем. В Амурской области охотничьи туры организуются лишь в Архаринском районе фирмой АО «Амуртурист».

Рядом с г. Шимановском находятся два охотугодя промыслового и спортивного типа охотхозяйства, площадью 950 и 242,5 тыс. га соответственно. В Шимановском районе сосредоточены обширные природные ресурсы, отличающиеся изобилием живности, что является предпосылкой для организации охотничьих туров, трофейной охоты, которые будут ориентированы на иностранных граждан, в частности гостей из КНР.

Как видно из таблицы 14<sup>43</sup> в Амурской области ежегодно наблюдается увеличение численности иностранных туристов.

Таблица 14 – Численность туристов, обслуженных туристическими фирмами

Численность туристов, обслуженных туристическими фирмами, человек	2014	2015	Изменение показателя в 2015 году к 2014 году, в процентах	2016	Изменение показателя в 2016 году к 2015 году, в процентах
Всего, в том числе	95392	97301	102	74323	76
Российских	63337	54199	86	29798	55
иностраннх, из них	32055	43102	134	44525	103
гостей из Китая	32030	43102	135	44523	103

В связи с этим Шимановскому турагентству ООО «Круз» предлагается заключить договор с Амурской региональной общественной организацией «Российской ассоциацией общественных объединений охотников и рыболовов» Шимановским хозяйством на проведение охотничьих туров для иностранных граждан.

Охотничьи туры будут проводиться в соответствии с Федеральными

<sup>43</sup> Территориальный орган службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]. Благовещенск, 2015. URL : [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/ru/statistics/enterprises/trade/](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/ru/statistics/enterprises/trade/) (дата обращения 21.06.2018).

законами № 150-ФЗ от 13.12.1996 «Об оружии» и № 209-ФЗ от 24.07.2009 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в соответствии с параметрами осуществления охоты на территории Амурской области, утвержденными постановлением губернатора.

Охотничий туризм отличается большим разнообразием охватываемых услуг: предоставление в аренду инвентаря, услуги егерей, охотничьи базы, предприятия общественного питания, услуги транспорта и туристических агентств (рисунок 17).



Рисунок 17 – Взаимодействие участников охотничьего туризма

В результате значительная часть получаемого дохода поступает не от ключевых мероприятий тура (баз отдыха и охоты, которые привлекают туристов), а образуется из расходов на размещение, питание, подарки, сувениры и различных непредвиденных расходов посетителей.

Специфическими чертами данного вида туризма является получение

лицензий, которые предоставляют право на охоту, и сезонность, которая тесно связана с природоохранной политикой государства, поскольку сезон открытия и закрытия охоты ограничен.

Нельзя забывать, что организация охотничьего туризма также включает в себя оборудование охотничьих угодий, налаживание транспортной связи, подготовку персонала и т.д. Ввиду дотационности местного бюджета органы местного самоуправления не могут взять организацию охотничьего туризма на себя, поэтому осуществлением его подготовки предлагается заняться АРОР «РАОООиР» Шимановскому хозяйству в рамках муниципально-частного партнерства, путем заключения соглашения с администрацией города Шимановска.

АРОР «РАОООиР» Шимановское хозяйство подготавливает охотничью базу к приезду туристов, а именно строят 3 дома для размещения гостей, вместимостью 5 человек каждый, помещение, где будет располагаться кухня и медицинский пункт, и баню; облагораживают территорию.

За счет бюджетных средств будет осуществляться продвижение туристского продукта. МУП города Шимановска «Транспортная компания» будет осуществлять пассажирские перевозки туристов как из города Благовещенска и обратно, так и до охотничьей базы, а также по городу.

Персонал, задействованный при организации тура: 1-2 егеря (в зависимости от количества участников), 1 повар, 1 фельдшер, 1 переводчик (по договоренности).

Для того чтобы все мероприятия состоялись, ООО «Круиз» обязано предоставить в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области следующие документы:

- контракт или договор с иностранными охотниками и фирмами на проведение охотничьего тура;
- заявку на необходимое количество именных разовых разрешений на использование объектов животного мира установленной формы;
- копию договора с охотничьим хозяйством;

– график проведения охотничьих туров.

АРОО «РАОООиР» Шимановское хозяйство в свою очередь несёт полную ответственность за проведение охотничьего тура.

Транспортировка охотничьих трофеев с территории Амурской области возможна лишь при наличии ветеринарного свидетельства или ветеринарного сертификата, выдаваемых Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области.

Проект охотничьего тура представлен в приложении Б.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день существует множество подходов к понятию «социально-экономическое развитие муниципального образования», но многие

авторы сходятся на том, что оно предполагает системный подход, охватывающие все сферы человеческой деятельности, и направлено на решение ключевых социально-экономических проблем местного сообщества.

На социально-экономическое развитие муниципального образования влияют как внешние, так и внутренние факторы. К внешним, прежде всего, относятся условия, отражающие макроэкономическую ситуацию в стране, а также ставки налогов и механизм их распределения между уровнями бюджетной системы, инфляция, финансовая зависимость муниципального образования от федерального и регионального бюджетов. К внутренним – демографическая ситуация; состояние производственного оборудования, степень его изношенности; местное налогообложение; использование муниципальной собственности и другие.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления при помощи экономических, административных и социально-психологических методов. Административные методы однозначны, не допускают существенных отклонений и требуют обязательного выполнения, экономические методы дают возможность выбора экономической стратегии, а социально-психологические методы позволяют понять закономерности развития общественных отношений и подсказывают пути решения проблем, существующих в этих отношениях.

Далее в бакалаврской работе дана характеристика социально-экономического развития города Шимановска и органов местного самоуправления, занимающихся вопросами социально-экономического развития. Согласно Уставу города Шимановска, в структуру органов местного самоуправления, занимающихся вопросами социально-экономического развития, входят: Шимановский городской Совет народных депутатов, мэр города и администрация города Шимановска. Все они осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством. Местные органы власти при осуществлении своей деятельности взаимодействуют по различным вопросам с территориальными

органами федеральных органов исполнительной власти, региональными органами и органами местного самоуправления, а также учреждениями Амурской области.

Из анализа реализации программ социально-экономическим развитием, видно, что управление осуществлялось по направлениям 12 муниципальных программ, каждая из которых направлена на развитие определенной сферы. Некоторые из этих программ не финансируются, или имеют другие проблемы в реализации.

В результате было выявлено четыре проблемы:

- 1) недостаточность собственных бюджетных средств;
- 2) отсутствие финансирования программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Шимановска на 2015 – 2020 годы»;
- 3) снижение численности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) высокая степень износа дорожной сети города.

Для увеличения налоговой базы и увеличения численность субъектов малого и среднего предпринимательства было предложено развитие охотничьего туризма, а именно организация охотничьих туров для иностранных граждан. Их организацией будет заниматься частный партнер на основе соглашения о муниципально-частном партнерстве с администрацией города Шимановска.

Привлечение туристов и отдыхающих в город Шимановск обеспечит поступление дополнительных финансовых средств в экономику, увеличит товарооборот и платные услуги, будет стимулировать развитие сферы обслуживания и субъектов малого предпринимательства.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Разработка концепции (стратегии) социально-экономического развития города Шимановска» [Электронный ресурс]: постановление администрации города Шимановска от 24 декабря 2010 г. № 1352 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?searchword&ordering=newest&searchphrase=all&limit=20&option=com\\_search](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?searchword&ordering=newest&searchphrase=all&limit=20&option=com_search). – 07.06.2018.

2 Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Разработка прогноза социально-экономического развития в городе Шимановске» [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 24 декабря 2010 г. № 1353 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?searchword&ordering=newest&searchphrase=all&limit=20&option=com\\_search](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?searchword&ordering=newest&searchphrase=all&limit=20&option=com_search). – 07.06.2018.

3 Администрация города Шимановска [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=38&Itemid=157](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=38&Itemid=157). – 03.06.2018.

4 Васильев, А. А. Муниципальное управление : конспект лекций / А. А. Васильев. – Нижний Новгород : Изд-во Гладкова О. В., 2002. – 160 с.

5 Вишняков, В. В. Социально-экономическое развитие муниципального образования : сб. науч. тр. / В. В. Вишняков // Студенческий научный форум 2016. – Краснодар : Изд-во Кубанского гос. ун-та, 2016. - С. 68-73.

6 Глазырин, М. В. О создании системы комплексного развития муниципального образования / М. В. Глазырин // Экономист. – 2014. – № 3. – С. 79-84.

7 Инвестиционный паспорт муниципального образования город Шимановск Амурской области. – Шимановск : 2017. – 32 с.



8 Инвестиционный паспорт муниципального образования город Шимановск Амурской области. – Шимановск : 2018. – 34 с.

9 Информационное агентство «Амур.инфо» [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 29.05.2006. – Режим доступа : <http://www.amur.info/news/2018/04/19/137388>. - 28.05.2018.

10 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11 Костюков, А. Н. Муниципальное право России : учебник / А. Н. Костюков. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: закон и право, 2012. – 687 с.

12 Королёва, Т. П. Методы анализа факторов саморазвития муниципального образования : сб. науч. тр. / Т. П. Королёва // Регионы России : современная экономическая ситуация. – Саранск : Изд-во МГУ им. Н. П. Огарёва, 2014. – С. 23-33.

13 Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления. Часть 1 : учеб. пособ. / Л. В. Кудряшова. – Томск : Изд-во Томск. Гос. ун-та систем упр. и радиоэлектроник, 2016. – 133 с.

14 Магомедова, П. Н. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования : сб. науч. тр. / П. Н. Магомедова, А. М. Багандамагомедова // Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем. – Махачкала : Изд-во Дагестан. гос. ун-та, 2016. – С. 124 - 127.

15 Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учеб. пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – М. : Изд-во «ЮНИТИ-ДАНА», 2012. – 159 с.

16 Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» [Электронный ресурс]. – М., 2014. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/algoritm-formirovaniya-strategicheskogo-plana-sotsialnoekonomicheskogo-razvitiya-municipalnogo-obrazovaniya> . – 15.05.2018.

17 О видах разрешенной охоты и параметрах осуществления охоты на территории Амурской области [Электронный ресурс] : постановление

губернатора Амурской области от 20 августа 2012 г. № 350. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

18 О земельном налоге на территории муниципального образования город Шимановск [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 22 ноября 2012 г. № 46/3 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8151:2017-05-19-01-44-55&catid=76:2011-06-01-00-18-27&Itemid=152](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8151:2017-05-19-01-44-55&catid=76:2011-06-01-00-18-27&Itemid=152). – 07.06.2018.

19 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

20 О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 26.07.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

21 О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Шимановск [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 22 ноября 2012 г. № 46/2 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3692:2014-12-01-04-13-48&catid=64:2011-02-01-06-23-11&Itemid=196](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3692:2014-12-01-04-13-48&catid=64:2011-02-01-06-23-11&Itemid=196). – 09.06.2018.

22 О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности города Шимановска [Электронный ресурс]: решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 20 февраля 2014 г. № 68/6 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9724:-44&catid=330:2018-02-22-01-16-06&Itemid=295](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9724:-44&catid=330:2018-02-22-01-16-06&Itemid=295). – 11.06.2018.

23 О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ (ред. от 30.03.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 31 июля 2012 г. № 317. Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

28 Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство города Шимановска на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 30 сентября 2014 г. № 1435 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

29 Об утверждении муниципальной программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шимановске на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 30 сентября 2014 г. № 1434 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт.

– 13.07.2011. – Режим доступа :  
[http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

30 Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Шимановска на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 29 сентября 2014 г. № 1428 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа :  
[http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

31 Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и управления муниципальным образованием город Шимановск на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 05 сентября 2014 г. № 1291 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа :  
[http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

32 Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Шимановска на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 15 октября 2013 г. № 1905 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа :  
[http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

33 Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Шимановска на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 01 сентября 2014 г. № 1266 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим

доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

34 Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Шимановска на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 30 сентября 2014 г. № 1436 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

35 Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Шимановске на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 05 августа 2013 г. № 1468 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

36 Об утверждении муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Шимановске на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 31 октября 2013 г. № 1974 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

37 Об утверждении муниципальной программы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в городе Шимановске на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 24 сентября 2014 г. № 1389 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

38 Об утверждении муниципальной программы «Снижение рисков и

смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения в городе Шимановске на 2014 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 30 октября 2013 г. № 1969 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

39 Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования город Шимановск на 2018 – 2022 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 20 октября 2017 г. № 1470 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

40 Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика города Шимановска на 2015 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 29 сентября 2014 г. № 2014 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=52&Itemid=78). – 14.06.2018.

41 Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления структурными подразделениями администрации города Шимановска и муниципальными учреждениями муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 25 ноября 2015 г. № 15/2 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа :

[http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9213:-26122013-1292&catid=43:2010-09-23-06-38-49&Itemid=58](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9213:-26122013-1292&catid=43:2010-09-23-06-38-49&Itemid=58). – 01.06.2018.

42 Об утверждении Положения об отделе экономики администрации города Шимановска : постановление администрации города Шимановска от 09 февраля 2012 г. № 153 / Администрация города Шимановска. – Шимановск : 2012. – 8 с.

43 Об утверждении порядка предоставления субсидии начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по возмещению части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) модернизации производства товаров [Электронный ресурс] : постановление администрации города Шимановска от 13 июля 2017 г. № 1011 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8456:2017-07-24-07-22-24&catid=50:2010-11-22-06-21-04&Itemid=77](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8456:2017-07-24-07-22-24&catid=50:2010-11-22-06-21-04&Itemid=77). – 16.06.2018.

44 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Шимановска до 2025 года [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 30 августа 2013 г. № 59/4 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2194:2013-09-10-06-13-49&catid=48:2010-10-28-04-37-19&Itemid=80](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2194:2013-09-10-06-13-49&catid=48:2010-10-28-04-37-19&Itemid=80). – 13.06.2018.

45 Регламент Шимановского городского Совета народных депутатов [Электронный ресурс] : решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 16 октября 2014 г. № 2/11 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=section&layout=blog&id=10&Itemid=60](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=10&Itemid=60). – 02.06.2018.

46 Территориальный орган службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 26.05.2014. - Режим

доступа : [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/f6458d80485a9ca18f09dff7eaa5adf2/31\\_28\\_1.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/f6458d80485a9ca18f09dff7eaa5adf2/31_28_1.htm) /. – 24.05.2018.

47 Устав муниципального образования город Шимановск [Электронный ресурс]: решение Шимановского городского Совета народных депутатов от 01 июня 2006 г. № 5/1 / Администрация города Шимановска : офиц. сайт. – 13.07.2011. – Режим доступа : [http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com\\_content&view=section&layout=blog&id=10&Itemid=60](http://www.shimanovskadm.ru/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=10&Itemid=60). – 31.05.2018.

48 Хасанова, Х. В. Повышение эффективности мотивации муниципальных служащих на примере администрации / Х. В. Хасанова // Молодой ученый. – 2016. - № 21. – С. 521-523.

49 Шимановский краеведческий музей [Электронный ресурс]. – Шимановск, 2018. – Режим доступа : <http://www.museum.shiman.ru/index.php/deyatelnost/kulturno-obrazovatel'naya-deyatelnost>. – 09.06.2018.

50 Шимановский машиностроительный завод «Кранспецбурмаш» [Электронный ресурс]. – Шимановск, 2018. – Режим доступа : <https://www.ksbm.ru/productions>. - 18.05.2018.

51 Яковлев, О. П. Комплексное территориальное развитие и постановка стратегического управления в администрации муниципального образования : учеб. пособие / О. П. Яковлев, Е. А. Картаева, Н. В. Родина. – М. : Норма, 2012. – 133 с.



## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (утв. Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607)

- 1) число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;
- 2) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;
- 3) доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения;

4) доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района);

5) доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района);

б) доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет;

7) общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год;

8) доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на

#### Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района);

9) доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет;

10) удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека);

11) удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека);

12) удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных).

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

План охотничьего тура для иностранных граждан

Продолжительность тура: 5 дней / 4 ночи (с 1 по 5 ноября).

Количество охотников в туре: 5-7 человек.

Таблица Б.1 – План тура

Дата	Мероприятие
1 ноября	Встреча туристов в г. Благовещенск. Трансферт до г. Шимановска. Размещение в гостинице «Таежная». Экскурсия по городу, посещение Шимановского краеведческого музея (по договоренности). Свободное время.

2 ноября	Сборы. Выезд из г. Шимановска в охотничий лагерь. Размещение, инструктаж, проверка снаряжения. Охота на фазана. Первичная обработка, консервация, разделка и упаковка трофея. Возвращение в лагерь, свободное время.
3 ноября	Охота на косулю. Первичная обработка, консервация, разделка и упаковка трофея. Возвращение в лагерь. Приготовление блюд из мяса диких животных. Свободное время.
4 ноября	Охота на лисицу. Первичная обработка, консервация, разделка и упаковка трофея. Возвращение в лагерь. Посещение русской бани. Свободное время.
5 ноября	Трансферт до г. Благовещенска

В стоимость тура входит: проживание; питание; экскурсионное обслуживание; организация охоты егерями; все документы на охоты, оружие и трофей; трансферт и транспорт во время охоты; первичная обработка; консервация, разделка и упаковка трофея; пользование баней; услуги переводчика (по договоренности).