

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Использование иностранной рабочей силы в экономике региона (на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 473-об

подпись, дата

К.Г. Гончар

Руководитель
доцент, к.э.н.

подпись, дата

М.В. Зинченко

Нормоконтроль
старший преподаватель

подпись, дата

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

подпись

И.О. Фамилия

« _____ » _____ 201__ г.

З А Д А Н И Е

К бакалаврской работе студента 4 курса группы 473-об Карины Гагиковны
Гончар

1. Тема бакалаврской работы: «Использование иностранной рабочей силы в
экономике региона (на примере Амурской области)»

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы «__» _____ 2018 года

3. Исходные данные к бакалаврской работе: _____

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке
вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: _____

6. Дата выдачи задания «__» _____ 201__ года

Руководитель бакалаврской работы М. В. Зинченко, доцент, к.э.н

Задание принял к исполнению (дата):

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 12 таблиц, 17 рисунков, 60 источников.

МИГРАЦИЯ, ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ, ИНОСТРАННАЯ РАБОЧАЯ СИЛА, ДЕФИЦИТ, НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ, НОРМАТИВНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ, ПОТРЕБНОСТЬ, ОЦЕНКА.

В бакалаврской работе рассматриваются теоретические и правовые основы внешней трудовой миграции, а именно необходимость привлечения иностранной рабочей силы, роль региональных органов власти в регулировании внешней трудовой миграции, а также состояние и проблемы использования иностранной рабочей силы в Амурской области.

На основании проведенного анализа были сформулированы предложения по совершенствованию работы министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области с целью снижения дефицита трудовых ресурсов в регионе.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методологические основы привлечения иностранной рабочей силы в регион	7
1.1 Необходимость привлечения иностранной рабочей силы в регион	7
1.2 Нормативные правовые акты, регламентирующие привлечение иностранной рабочей силы	13
1.3 Современное состояние использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации	20
2 Анализ использования иностранной рабочей силы в экономике Амурской области	28
2.1 Роль министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области в привлечении иностранной рабочей силы в регион	28
2.2 Объем использования иностранной рабочей силы в Амурской области	35
2.3 Оценка реальной потребности экономики в иностранной рабочей силе	44
Заключение	49
Библиографический список	52
Приложение Численность иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Амурской области в 2017 году	59

ВВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы в России являются объектом пристального внимания исследователей на протяжении уже полутора десятилетий. Определены основные векторы и объемы миграционных потоков, их структура, воздействие на экономику, социальное и демографическое развитие страны. Одновременно это создает возможность и диктует необходимость задавать новые вопросы, расширять тематическое и проблемное поле исследований.¹

Вопросы миграции входят в число наиболее значимых для поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сохранения устойчивого экономического роста. В условиях стремительного сокращения численности населения Российской Федерации в целом и трудоспособного населения в частности, регулирование миграционных процессов приобретает особую актуальность.²

Цель бакалаврской работы - на основе изучения теоретико-методических основ, анализа фактического использования иностранной рабочей силы в экономике, а также определения складывающихся тенденций, предложить методику оценки реальной потребности экономики в иностранной рабочей силе.

В соответствии с целью необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть теоретические, методологические и правовые основы привлечения иностранной рабочей силы в регион;
- оценить современное состояние использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации;
- выявить современные тенденции использования иностранной рабочей силы в Амурской области;
- на основании проведенного анализа, сформулировать предложения, способствующие сокращению дефицита трудовых ресурсов в Амурской области.

¹Дятлов, В. И. Трансграничные миграции и принимающее общество: механизмы и практики взаимной адаптации. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2011. С. 6.

²Витковская Г. Миграция и безопасность в России, 2010. № 6. С. 16.

Объект исследования – использование иностранной рабочей силы в экономике региона.

Предмет исследования – общественные отношения, возникающие в процессе использования иностранной рабочей силы в экономике региона.

В процессе написания бакалаврской работы использовались такие методы как метод диалектической логики, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных экономистов (Бондыревой С.К., Кузьмина А.И., Топилина А.В.), нормативно-правовые документы, статистическая отчетность и аналитические материалы в сфере внешней трудовой миграции Амурской области.

Эмпирической базой является отчетность министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы в регионе.

Практическая значимость исследования заключается в разработке предложений по снижению дефицита трудовых ресурсов в регионе.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РЕГИОН

1.1 Необходимость привлечения иностранной рабочей силы в экономику региона

Во второй половине XX века международная миграция рабочей силы превратилась в неотъемлемый структурный элемент современного развития. Развитые мировые экономики не могут поддерживать стабильный экономический рост, не используя дополнительные трудовые ресурсы из зарубежных стран.³

К началу 21-го века международная миграция населения приобрела значительные масштабы, что отражает возрастание мобильности факторов производства в современном мире. В международный процесс миграции населения вовлечены практически все страны мирового сообщества. В официальной статистике ООН приведены данные относительно количества людей проживающих за пределами своей страны происхождения - около 180 млн. человек, что составляет приблизительно 3 % населения. Если сравнить эти цифры с теми, которые имеются за 1970 год, то мы увидим, что масштабы возросли в 2 раза.⁴

Необходимость привлечения иностранной рабочей силы в экономику России в целом, и ее регионов в частности обусловлена следующими серьезными проблемами:

- во-первых, демографическим кризисом, вызванным резкой убылью населения и его старением. По прогнозу, подготовленному Федеральной

³ Тюрюканова Е., Флоринская Ю. Иностранная рабочая сила на рынке труда России. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0535/analit06.php> (дата обращения 08.06.2018).

⁴ Барковский И.Н. Использование иностранной рабочей силы в России: проблемы и перспективы (материалы круглого стола). М., 2005. С. 96.

службой государственной статистики, Россия и ее регионы столкнутся с проблемой нехватки кадров.

Сокращение численности населения трудоспособного возраста непосредственно приводит к сокращению экономического потенциала страны и может являться реальной угрозой для дальнейшего экономического роста территории.

На рисунке 1 представлена динамика численности лиц трудоспособного возраста в структуре трудовых ресурсов в Российской Федерации за 2006-2016 годы.



Рисунок 1 – Численность и структура трудовых ресурсов в России за 2006-2016 ГОДЫ

Как видно из рисунка, с 2006 года в России наметилась тенденция сокращения численности населения трудоспособного возраста. За 2006-2016 годы численность населения в трудоспособном возрасте сократилась на 6009,1тысяч человек и составила 55,5 % в общей численности населения.

К 2035 году численность населения в трудоспособном возрасте в России сократится примерно на 7,2 млн. человек.

Еще в 2003 году Зайончковская Ж.А. писала о том, что с 2006 года в России начнется стремительная естественная убыль трудоспособного населения. По оценкам Ж.А. Зайончковской, в будущем, к 2035 году, для полного возмещения естественных потерь трудоспособного населения нашей стране потребуется около 25 миллионов мигрантов.⁵

Демографический кризис в сочетании с миграционной убылью в ряде регионов России уже привел к дефициту трудовых ресурсов (например, в Дальневосточном федеральном округе). Только за межпереписной период (1989-2002 годы) численность населения Дальнего Востока уменьшилась на 1257,2 тыс. человек (15,8 %). При этом определяющую роль в этом процессе играла миграция населения. В следующий межпереписной период (2002-2010 годы) процесс сокращения численности населения Дальнего Востока продолжался, но более низкими темпами. За восемь последних лет (2002-2010 годы) численность населения уменьшилась с 6692,8 тыс. человек до 6293,1 тыс. человек (на 6,0 %).⁶

Как следствие, резко увеличилась острота проблем обеспечения социально-экономического развития трудовыми ресурсами. Прогнозы свидетельствуют, что в дальнейшем ситуация для Дальнего Востока будет только ухудшаться, поскольку с нехваткой кадров будут сталкиваться все субъекты Российской Федерации;

- во-вторых, необходимостью перехода экономики на инновационную модель развития, предполагающего как количественный, так и качественный рост трудовых ресурсов.⁷

Инвестиционная и инновационная деятельность, интенсивное развитие отраслей экономики регионов приводит к активному созданию новых и

⁵ Зайончковская Ж. Почему России необходима иммиграционная политика. М., 2007. С. 118.

⁶ Дьяченко В.Н. Тенденции трансформации демографической ситуации в Амурском приграничье. М., 2016. С. 54-64.

⁷ Кутаев, Ш.К. Конкуренция на рынке труда трудоизбыточного региона, 2012. № 39. С. 35.

модернизации старых рабочих мест. При этом обеспечение регионов необходимыми трудовыми ресурсами, в условиях сокращения численности постоянного населения, в том числе трудоспособного, приводит к возникновению проблемы дефицита кадров. Так, российские предприятия и организации уже сейчас вынуждены искать источник рабочей силы за пределами страны и привлекать на работу иностранных специалистов;

- в-третьих, имеют важное значение перемены в структуре занятости населения, характеризующиеся неуклонной тенденцией к снижению доли занятых в промышленности, строительстве и на транспорте при параллельном росте доли занятых в торговле и сфере услуг (в том числе информационных и финансовых). Динамика численности безработных в России по группам занятий за 2008-2016 годы представлена в таблице 1.⁸

Таблица 1– Динамика численности безработных в России по группам занятий за 2008-2016 годы

Группа занятий	Годы					В процентах к предыдущему году, в процентах
	2008	2010	2012	2014	2016	2016 к 2008
Руководители	125	166	128	136	115	92
Специалисты высшего уровня квалификации	308	331	221	256	365	118,5
Специалисты среднего уровня квалификации	419	444	296	291	284	67,8
Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием	99	133	82	83	114	115,2
Работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности	626	711	531	524	661	105,6
Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства	139	143	101	79	73	52,5
Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий	753	761	487	486	534	70,9

⁸ Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 29.05.2018).

Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители	511	588	415	392	430	84,4
Неквалифицированные рабочие	884	884	660	602	574	64,9
Не имеют опыта работы	1427	1475	1210	1040	1093	76,6
Всего	5289	5636	4131	3889	4243	80,2

Из таблицы видно, что в период 2008-2016 годы предложение на рынке труда со стороны рабочих профессий стремительно сокращалось. Сильнее всего сократилось предложение рабочей силы со стороны неквалифицированных рабочих - на 35,1 % по сравнению с 2008 годом, квалифицированных работников сельского и лесного хозяйства - на 47,5 %, специалистов среднего уровня квалификации - 32,2 %.

Дополнительными факторами, актуализирующими необходимость активного притока иностранной рабочей силы в регион, а следовательно – проведения соответствующей миграционной политики, являются уменьшение объемов внутренней (межрегиональной) миграции и интенсивный отток населения за пределы региона. Мобильность трудовых ресурсов является одним из важнейших параметров, при котором возможен экономический рост в стране. Мобильность трудовых ресурсов характеризуется реальными возможностями работников и их семей переехать в другие местности для выбора места проживания, где они могут иметь более выгодные предложения по найму. Таким образом, мобильность трудовых ресурсов способствует более высокой эффективности и производительности в экономике.⁹

В целях достижения баланса обеспеченности регионов России трудовыми ресурсами государство принимает меры, направленные на повышение трудовой мобильности граждан и увеличение численности населения в целом. Речь идет о программах «Повышение трудовой мобильности граждан Российской Федерации на 2014-2018 годы»¹⁰ и «Программа по оказанию содействия

⁹ Кутаев, Ш.К. Конкуренция на рынке труда трудоизбыточного региона, 2012. № 39. С. 31.

¹⁰ О плане мероприятий по повышению мобильности граждан РФ на 2014-2018 годы [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 24 апреля 2014 г. N 663-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».¹¹

Реализация данных программ, безусловно, оказывает положительное влияние на демографическую ситуацию в России, но о конкретном положительном эффекте говорить не представляется возможным, о чем свидетельствуют данные о продолжающемся сокращении численности трудовых ресурсов в стране. В этих условиях нет сомнений, что в качестве источника восполнения трудовых ресурсов может выступать трудовая миграция.

Возможные позитивные и негативные аспекты привлечения и использования иностранной рабочей силы представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Возможные позитивные и негативные аспекты привлечения и использования иностранной рабочей силы в экономике региона

Плюсы	Минусы
Возможность получить квалифицированного специалиста без затрат на его подготовку	Возможный рост преступности в регионе, в том числе на межэтнической почве;
Увеличение объемов производства валового регионального продукта при включении мигранта в трудовой процесс	Вытеснение местного населения из отдельных сегментов рынка труда;
Повышение потребительского спроса в регионе местные работники получают стимул к повышению своей квалификации за счет роста конкуренции на рынке труда;	Снижение средней заработной платы в регионе, поскольку многие мигранты готовы работать за более низкую заработную плату, чем коренное население;
Улучшение демографической ситуации за счет внешних мигрантов;	Рост теневого сектора экономики в случае нелегальной занятости мигрантов;
Снижение издержек производства продукции за счет невысокой заработной платы мигрантов	Ухудшение качества производимой продукции из-за низкой квалификации мигрантов.

В экспертном сообществе сегодня практически достигнуто согласие по поводу необходимости привлечения иностранной рабочей силы для развития России. На сегодняшний день ключевыми вопросами, требующими детальной проработки являются, вопросы, связанные с определением необходимого количества мигрантов, их источников, а также сферы их занятости. Однако по

¹¹ О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 15.03.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ряду объективных и субъективных причин ответов на эти вопросы пока найти не удается.¹²

Объективными причинами являются динамичность изменения рынка труда, огромные размеры неформальной и теневой занятости, большой объем коррупционных вне рыночных отношений и механизмов. К этому надо добавить неудовлетворительное состояние доступной информации о рынке труда и недостаточность исследований. Все это пока не позволяет специалистам дать обоснованные оценки численности и состава необходимых для экономики России трудовых мигрантов.

1.2 Нормативные правовые акты, регламентирующие привлечение иностранной рабочей силы

Процедура привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации строго регламентирована законодательством, которое основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и иных федеральных законов, а также подзаконных актов. Также, привлечение иностранных трудовых мигрантов, а также их правовое положение в России определяется международными договорами¹³.

Основные нормативные правовые акты, регламентирующие привлечение и использование иностранной рабочей силы в Российской Федерации, принятые на федеральном уровне представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Основные нормативные правовые акты, регламентирующие привлечение иностранной рабочей силы в Российской Федерации, принятые на федеральном уровне

Наименование нормативного правового акта	Сфера регулирования (касаемо привлечения и использования иностранной рабочей силы)
1	2
Конституция Российской Федерации	Устанавливает, что иностранные граждане и лица

¹² Варшавская, Е.Я. Иностраный работник на российском рынке труда (взгляд работодателя), 2012. С. 139.

¹³ Андриченко, Л.В. Правовое регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации, 2013. № 2. С. 50-52.

	без гражданства пользуются в России правами и обязанностями наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором (ст. 62).
Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 115 "О правовом положении иностранных граждан в РФ"	Определяет правовое положение иностранных граждан в РФ, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в РФ и осуществлением ими на территории РФ трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Продолжение таблицы 3

1	2
Постановление Правительства РФ от 23.12.2006 N 798 "Об утверждении порядка подачи уведомления о привлечении и использовании для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы"	Устанавливает порядок подачи работодателем и (или) заказчиком работ (услуг) уведомления о привлечении и использовании для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, а также утверждает форму подачи данного уведомления.
Постановление Правительства РФ от 17.01.2007 N 21 "Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации"	Определяет порядок подачи временно или постоянно проживающим в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в РФ, а также утверждает форму данного уведомления.
Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 N 755 "Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу"	Устанавливает пять групп объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу, такие как объекты и организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований и т.д.
Постановление Правительства РФ от 04 декабря 2017 г. № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников,	Принимается ежегодно. Устанавливает на следующий за годом принятия Постановления год допустимую долю иностранных работников на территории РФ для отдельных видов

используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»	экономической деятельности.
Постановление Правительства РФ от 12.09.2013 г. № 800 "Об утверждении Правил подготовки предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности"	Устанавливает порядок подготовки предложений по определению потребности в привлечении в РФ иностранных работников на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию, а также квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу.
Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 795н "Об утверждении порядка оформления и выдачи	Устанавливает правила оформления и выдачи органами исполнительной власти субъектов России, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения, заключений о

Продолжение таблицы 3

1	2
заключения о привлечении и об использовании иностранных работников"	привлечении и об использовании иностранных работников.
Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 475 № «Об утверждении перечня профессий иностранных работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли, и квалификационные требования к таким работникам»	Устанавливает перечень из 12 профессий (должностей, специальностей) иностранных работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли, а также закрепляет квалификационные требования к таким иностранным работникам.
Приказ Минтруда России от 28 мая 2015 № 324н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в РФ на основании визы, разрешений на работу не распространяются»	Устанавливает перечень из 78 профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в российскую федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются.

<p>Приказ Минтруда России № 2 от 9 января 2018 г. «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, на 2018 год»</p>	<p>Принимается ежегодно. Устанавливает на следующий за годом принятия Постановления год перечень профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы. Перечень подлежит публикации на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>
<p>Приказ Минтруда России от 23 января 2014 г. N 30н «О порядке рассмотрения предложений исполнительных органов государственной власти субъектов российской федерации о потребности в привлечении иностранных работников, критериях принятия решения межведомственной комиссией по определению потребности в привлечении в российскую федерацию иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально квалификационным группам, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в российскую федерацию в целях</p>	<p>Устанавливает сроки и последовательность действий при рассмотрении предложений о потребности в привлечении иностранных работников, в том числе об увеличении (уменьшении) размера потребности в привлечении иностранных работников, поступивших в Министерство труда и социальной защиты РФ от:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) исполнительных органов государственной власти субъектов РФ; 2) федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативно-правовое регулирование в соответствующих отраслях экономики, согласованных с исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, на территории которых предполагается использование иностранных работников, в случае необходимости привлечения

Продолжение таблицы 3

1	2
<p>осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу»</p>	<p>иностранцев для обеспечения реализации приоритетных национальных проектов и государственных инвестиционных проектов.</p>
<p>Приказ Минтруда России от 23 января 2014 г. N 27н «Об утверждении правил определения органами государственной власти субъекта российской федерации потребности в привлечении иностранных работников»</p>	<p>Устанавливает сроки и порядок определения органами государственной власти субъекта РФ потребности в привлечении иностранных работников, в том числе увеличения (уменьшения) размера потребности в привлечении иностранных работников.</p>
<p>Приказ Минтруда России № 848н от 15 декабря 2017 г. «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2018 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях</p>	<p>Принимается ежегодно. Устанавливает на следующий за годом принятия Постановления год распределение по субъектам РФ квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в РФ на основании визы, разрешений на работу; устанавливает количество приглашений на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности по субъектам РФ.</p>

На уровне субъектов Российской Федерации вопросы привлечения и использования иностранной рабочей силы регулируются, как правило, в актах подзаконного уровня. Принимаются ежегодные постановления высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении региональных квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности. Кроме того, регламентируются вопросы организации и деятельности межведомственных комиссий.¹⁴

Таким образом, регулирование вопросов привлечения и использования иностранной рабочей силы на уровне субъектов Российской Федерации фактически сводится к определению потребности регионов в иностранных трудовых мигрантах.

В соответствии с вышеназванными нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном уровне, порядок и сроки определения потребности в привлечении иностранных работников для осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации можно представить следующим образом.¹⁵

Таблица 4 – Порядок определения потребности в привлечении иностранных работников для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации

Дата	Действие	Примечание
1	2	3
Региональный уровень		
До 1 мая	Работодатели в регионах сдают свои заявки в Уполномоченный орган (УО)	Уполномоченный орган — специальный орган исполнительной власти, отвечающий за потребность в ИГ и квоты
До 1 июня	УО направляет обобщенные заявки на рассмотрение:	ФСТЗ — Федеральная служба по труду и занятости.

¹⁴ Андриченко, Л.В. Правовое регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации, 2013. № 2. С.50.

¹⁵ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ(ред. от 31.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

	<ul style="list-style-type: none"> - Органов исполнительной власти - Территориальных органов ФМС - Территориальных органов ФСТЗ - Трехсторонней комиссии 	Трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений созданы в каждом субъекте. ФЗ «О российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» №92-ФЗ от 01.05.1999 г.: «Комиссия состоит из представителей общероссийских объединений профессиональных союзов, общероссийских объединений работодателей, Правительства Российской Федерации, которые образуют соответствующие стороны Комиссии»
До 15 июня	Органы исполнительной власти субъектов осуществляют оценку эффективности использования иностранной рабочей силы в предыдущем году	Методика оценки принята приказом МЗСР № 604 от 17 сентября 2007 г .
До 15 июня	Органы исполнительной власти направляют свое заключение в УО	Заключение готовится с учетом 10 параметров
До 15 июня	Территориальные органы ФМС направляют свое заключение в УО	Заключение готовится с учетом 3 параметров

Продолжение таблицы 4

1	2	3
До 15 июня	Территориальные органы ФСТЗ направляют в УО информацию о нарушениях трудового законодательства работодателями	
До 25 июня	УО направляет всю имеющуюся информацию в межведомственную комиссию (МК)	Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников образована органом исполнительной власти, территориальными органами ФМС, государственными инспекциями труда, трехсторонними комиссиями
В месячный срок с даты принятия МК положительного решения	УО информирует работодателей о результатах рассмотрения заявок	
В 10-дневный	УО уведомляет работодателей о	Работодатели вправе обжаловать

срок с даты принятия МК решения об отклонении полностью или частично заявок работодателей	принятом решении в письменной форме с указанием оснований принятия такого решения	решения межведомственных комиссий в установленном законодательством Российской Федерации порядке
До 15 июля	УО формируют предложения субъекта РФ Субъект РФ направляет предложения, информацию о результатах оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в предыдущем году в МЗСР РФ	
Федеральный уровень		
До 15 августа	ФСТЗ может вносить предложения об изменении предлагаемых субъектами потребностях	
До 15 октября	МЗСР представляет в Правительство РФ согласованные с МЭР, Минрегионом и ФМС проекты постановлений Правительства РФ по потребностям и квотам	Проекты по вопросам: а) определение потребности в привлечении иностранных работников на очередной год по Российской Федерации, а также по приоритетным профессионально-квалификационным группам

Продолжение таблицы 4

1	2	3
		б) утверждение на очередной год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в) утверждение на очередной год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу
Срок не определен	Правительство принимает постановления по определению потребности и квотам	
В двухнедельный срок после принятия	МЗСР по согласованию с МЭР утверждает перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан —	

постановления	квалифицированных специалистов, на которых квоты не распространяются	
В трехнедельный срок	ФСТЗ направляет уточненные сведения о рабочих местах в ФМС, МЭР, МИД, а также в УО субъектов	
В месячный срок после принятия постановления	МЗСР по согласованию с МЭР и ФМС утверждает распределение общей квоты по субъектам РФ, профессиям, специальностям и квалификациям иностранных работников, а также странам их происхождения (государствам гражданской принадлежности), иным экономическим и (или) социальным критериям МЗСР по согласованию с МЭР и ФМС утверждает распределение квоты на приглашения на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности по субъектам	На 2008 год утверждено только распределение по субъектам РФ, профессиям, специальностям и квалификации

Таким образом, определение потребности в привлечении иностранных работников осуществляется исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации исключительно на основании заявок работодателей, использующих иностранную рабочую силу в регионе.

1.3 Современное состояние использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации

Учет численности привлеченной иностранной рабочей силы в России ведется с 1994 года. Порядок учета претерпел некоторые изменения, суть которых отражена в таблице 5¹⁶.

Таблица 5 – Периодизация изменений в порядке учета численности иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность в Российской Федерации

¹⁶ Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

Период	Изменения
До 2011 года	Данные разрабатывались на основании: 1) выданных разрешений на работу – для иностранных граждан с визовым порядком въезда (из стран дальнего зарубежья и Туркмении) и для лиц без гражданства; 2) уведомлений, полученных от работодателей, привлекающих иностранных работников – для иностранных граждан с безвизовым порядком въезда (из стран СНГ: Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Республика Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Украина).
2011 - 2015 годы	Данные разрабатывались на основании: 1) выданных разрешений на работу – для иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в визовом и безвизовом порядке въезда; 2) выданных патентов на осуществление трудовой деятельности у физических лиц – для иностранных граждан и для лиц без гражданства, прибывших в порядке, не требующем получения визы.
С 2015 года	Данные разрабатываются на основании: 1) выданных разрешений на работу – для иностранных граждан, прибывших в визовом порядке въезда; 2) выданных патентов на осуществление трудовой деятельности у физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных лиц, чья деятельность подлежит регистрации – для иностранных граждан, прибывших в порядке, не требующем получения визы. В сведения об иностранных гражданах не включаются граждане Республики Беларусь, в отношении которых порядок регулирования привлечения иностранной рабочей силы не применяется.

Так, начиная с 2015 года численность иностранных трудовых мигрантов России отражается отдельно для стран с визовым и безвизовым режимом въезда. Из стран с визовым режимом въезда данные разрабатываются на основании выданных разрешений на работу; из стран с безвизовым режимом въезда - на основании выданных патентов.

Патентная система для трудовых мигрантов в России появилась с июля 2010 года, но она действовала только для иностранных граждан, которые работали у физических лиц. С тех пор количество выдаваемых патентов ежегодно растет. Так, если в течение первого года действия системы патентов, т.е. в 2011 году, таковых было выдано 764,9 тыс., то в 2012 году уже на 41,3% больше (1080,5 тыс. патентов). В следующем, 2013 году патенты получили уже 1356,7 тыс. человек, т.е. рост по сравнению с 2012 годом составил 25,6%. В 2016 году трудовые патенты оформили 1543,4 тыс. мигрантов в 2,1 раз больше,

чем в 2011 году.¹⁷

Патентная система расширила возможности принять на работу по трудовому или гражданско-правовому договору любого въехавшего в Россию в безвизовом режиме иностранного гражданина, у которого на руках есть разрешительный документ – патент.

В то же время, за 2015 год несколько сократилось число разрешений, выдаваемых иностранным гражданам на работу на территории Российской Федерации. Причиной этому послужили факторы как экономического характера (сокращение спроса на рабочую силу, падение курса рубля, в связи с чем, работа в России для многих мигрантов стала не выгодна), так и организационно-правового (введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства РФ для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов). Ужесточение приема трудовых мигрантов продиктовано, с одной стороны – желанием дифференцировать их потоки на российский рынок труда, а с другой стороны, – защитить национальных работников от негативного влияния кризиса.¹⁸

В 2015 году число иностранцев, имевших действующие разрешения на работу, составило 182,4 тыс. человек против 1148,7 тыс. человек в 2012 году. Таким образом, падение составило 84,1 %. Следует отметить, что сокращение числа выдаваемых разрешений на работу трудовым мигрантам началось с 2013 года, когда их число по сравнению с 2012 годом сократилось на 37,2 тысячи или на 3,2 %¹⁹.

Сопоставление установленных квот на трудоустройство иностранной рабочей силы ее предложению в профессионально-квалификационном разрезе

¹⁷ Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 21.05.2018).

¹⁸ Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 29.05.2018).

¹⁹ Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 30.05.2018).

представлено в таблице 6.

Таблица 6 – Доля реализованных квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу за 2016 год по укрупненным группировкам профессий

Укрупненные группировки профессий рабочих и должностей служащих	Размер квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, ед.	Численность иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу, чел.	Доля реализованных квот, в процентах
1	2	3	4
Руководители учреждений, организаций и предприятий и их структурных подразделений (служб)	10796	20694	191,7
Специалисты в области естественных и инженерных наук	4199	10812	257,4
Специалисты среднего уровня квалификации физических и инженерных направлений деятельности	2877	2853	99,2
Средний персонал в области финансово-экономической, административной и социальной деятельности	6201	3035	48,9
Работники сферы индивидуальных услуг и защиты граждан и собственности	5095	2504	49,1
Продавцы, демонстраторы товаров, натурщики и демонстраторы одежды	828	753	90,9
Квалифицированные работники товарного сельскохозяйственного производства, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства, имеющие рыночную ориентацию	7120	3564	50,1
Рабочие, занятые на горных, горнокапитальных и на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах	99524	36688	36,8
Рабочие металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности	11911	3510	29,5

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4
Другие профессии квалифицированных рабочих крупных и мелких промышленных предприятий	20619	8588	41,7
Операторы, аппаратчики и машинисты промышленных установок	3994	2055	51,5
Операторы, аппаратчики, машинисты и слесари-сборщики стационарного оборудования	14592	4954	33,9
Водители и машинисты подвижного оборудования	6250	2510	40,7
Неквалифицированные рабочие, общие для всех отраслей экономики	8570	6452	75,3
Иные профессионально-квалификационные	11353	34902	307,4

группы			
Всего	213929	143874	67,3

Из данных, представленных в таблице, следует, что в 2016 году было реализовано лишь 67,3 % квот, установленных на данный год. При этом по ряду профессий предложение превышало заявленную потребность, таких как руководители учреждений, организаций и предприятий - на 91,7 %, специалисты в области естественных и инженерных наук - на 157,4 % (это связано с тем, что данные специалисты были включены в перечень профессий, не подлежащих квотированию). Превышение предложения иностранной рабочей силы над спросом привело к необходимости корректировки квоты по данным профессиям.

В то же время, по другим группам профессий, наоборот, далеко не все квоты были исчерпаны. Так, квота на привлечение квалифицированных работники лесного, сельского, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства была исчерпана на 50,1 %, рабочие металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности - на 29,5 %, неквалифицированные рабочие - 75,3%.

Таким образом, на рынке труда России имеет место недостаток неквалифицированных рабочих, работников лесного и сельского хозяйства и других профессий. Не смотря на это, квоты на привлечение иностранной рабочей силы по данным группам профессий выполняются далеко не в полном объеме, а общее количество выданных разрешений иностранным гражданам на работу с каждым годом сокращается.

На рисунке 2 представлена динамика общей численности иностранных работников, осуществлявших трудовую деятельность в России за 2012-2016 годы.²⁰

²⁰ Россия в цифрах 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 01.06.2018).

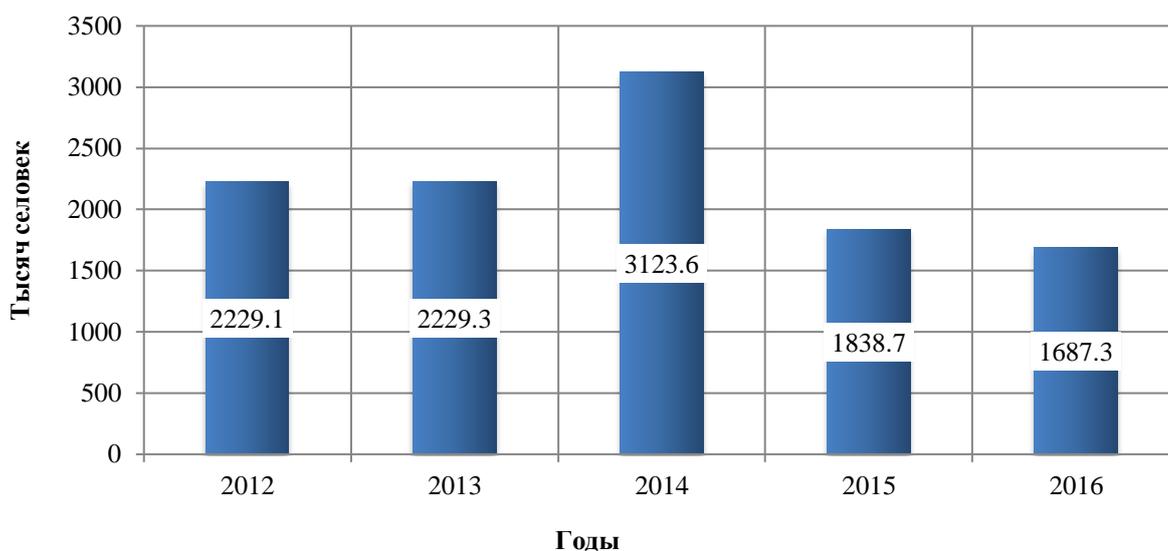


Рисунок 2 – Динамика численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в России за 2012-2016 годы

Как видно из рисунка, в 2015 году наметилась тенденция к сокращению общей численности привлекаемых трудовых мигрантов в экономику России. Так, в 2016 году численность иностранных работников сократилась на 24,3 % или на 541,8 тысяч человек по сравнению с 2012 годом .

Рабочая сила в эти годы привлекалась более чем из 20 стран. Из суммарного числа привлеченных трудовых мигрантов в 2016 году (1,7 миллиона человек) 92,7 % составили граждане стран - участников СНГ и 7,3 % - из стран дальнего зарубежья. Бесспорный лидер по официальному предоставлению иностранной рабочей силы среди всех стран (52,1 %) и в еще большей мере среди стран СНГ (56,1 %) - Узбекистан. В совокупности из стран дальнего зарубежья за 2016 год лидирует Китай - 34,1 %.

Структура трудовой миграции в Российской Федерации по странам выхода в 2016 году представлена на рисунке 3.

Среди иностранцев, получивших патенты на осуществление трудовой деятельности у физических лиц – граждан России в течение 2016 года, граждане Узбекистана составили почти 53% (879,5 тыс. человек), граждане Таджикистана – 24% (401,7 тыс. человек), граждане Украины – 10% (167,3 тыс.

человек), граждане Молдавии – 4% (65,2 тыс. человек), граждане Азербайджана – 3% (50,2 тыс. человек). Среди иностранцев, прибывших стран с визовым режимом въезда преобладают граждане Китая - 2% (40,5 тыс. человек) и КНДР - 2% (29,1 тыс. человек)²¹.

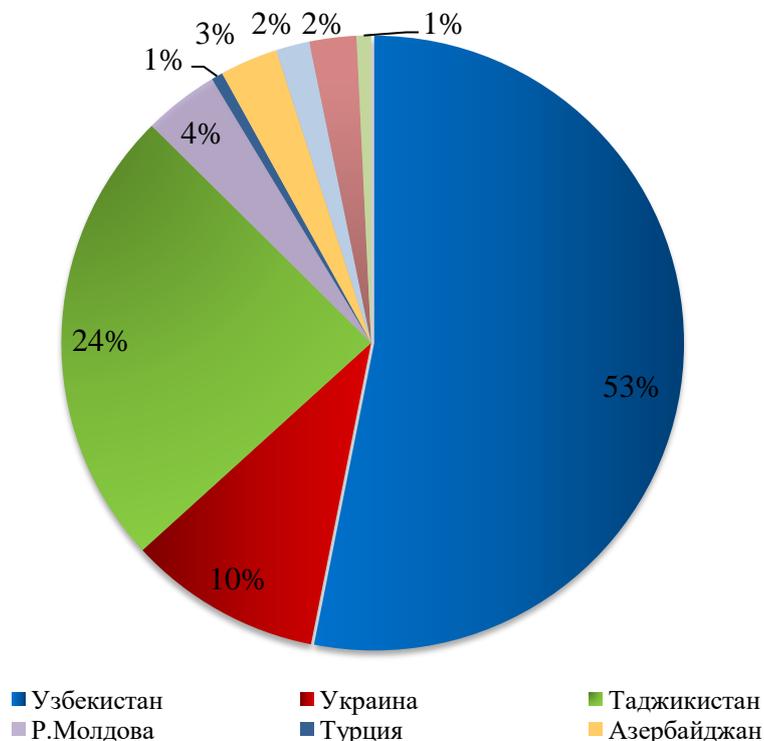


Рисунок 3 – Структура трудовой миграции в Российской Федерации по странам выхода в 2016 году

Главными сферами привлечения иностранных трудовых мигрантов в России выступают строительство, оптовая и розничная торговля и обрабатывающие производства (рисунок 4).

Так, в 2016 году в строительную отрасль было привлечено 29 % от общей численности трудовых мигрантов, в отрасль оптовой и розничной торговли - 18% трудовых мигрантов, в отрасль обрабатывающих производств - 17% трудовых мигрантов.²²

Подводя итог вышесказанному, можно утверждать, что на рынке труда

²¹ Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 01.06.2018).

²² Труд и занятость в России 2017 [Электронный ресурс]: статистический сборник. М., 2017. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/trud_2017.pdf (дата обращения: 01.06.2018).

России имеет место недостаток неквалифицированных рабочих, работников лесного и сельского хозяйства и других профессий.

Не смотря на это, квоты на привлечение иностранной рабочей силы по данным группам профессий выполняются далеко не в полном объеме, а общее количество выданных разрешений иностранным гражданам на работу с каждым годом сокращается.

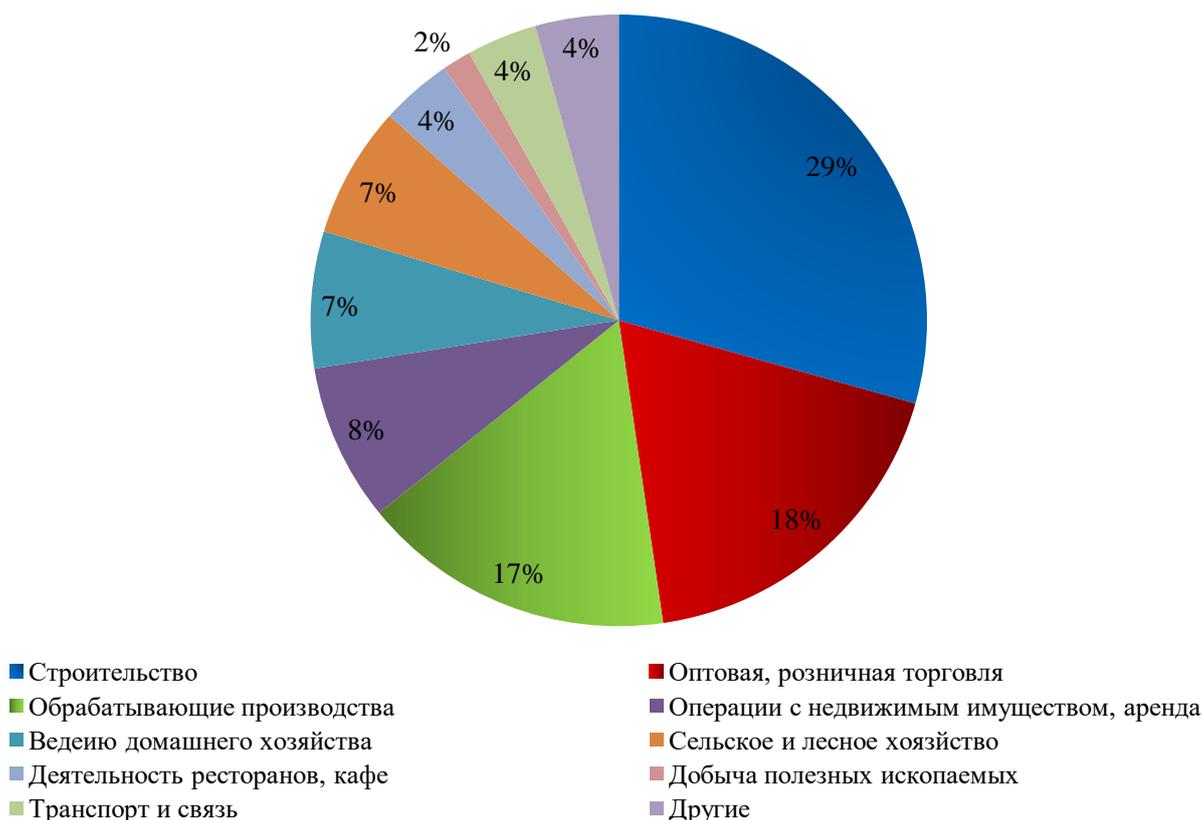


Рисунок 4 – Структура трудовой миграции в Российской Федерации по видам экономической деятельности в 2016 году

Вызывает резонный вопрос и тот факт, что, несмотря на негативную тенденцию сокращения численности трудоспособного населения, численность иностранной рабочей силы сокращается.

Подводя итог первому разделу исследования, необходимо обозначить, что порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы строго регламентирован федеральным законодательством. Регулирование вопросов

привлечения иностранной рабочей силы на уровне субъектов РФ сводится к определению потребности регионов в иностранных трудовых мигрантах.

Демографическая ситуация в России характеризуется параллельным снижением численности населения в трудоспособном возрасте и численности привлекаемых иностранных трудовых мигрантов, несмотря на то, что на рынке труда имеет место недостаток неквалифицированных рабочих, работников лесного и сельского хозяйства и других профессий.

Субъекты Российской Федерации значительно дифференцированы по уровню обеспеченности трудовыми ресурсами - есть как трудоизбыточные, так и трудодефицитные регионы, поэтому дальнейшее исследование целесообразно проводить уже в рамках конкретного региона - Амурской области.

2 АНАЛИЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЭКОНОМИКУ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Роль министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области в привлечении иностранной рабочей силы в регион

Главным координирующим органом в сфере регулирования внешней трудовой миграции в Амурской области является министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области.

Роль министерства в привлечении иностранной рабочей силы в регион отражается в его функциях:

- рассмотрение заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест ²³;
- принятие решения об удовлетворении в полном объеме, отклонении полностью или частично заявок работодателей на предстоящий год и заявок работодателей об увеличении (уменьшении) размера потребности²⁴;
- разработка предложений для Министерства труда и социальной защиты России по объемам квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на осуществление трудовой деятельности в Амурской области;
- оценка эффективности использования иностранной рабочей силы и вклад иностранных работников в социально-экономическое развитие Амурской области ²⁵.

Определение потребности в привлечении иностранных работников осуществляется региональными органами власти на основании предложений работодателей, использующих иностранную рабочую силу.

Заявленная работодателями потребность рассматривается Межведомственной комиссией министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области с учетом факторов,

²³Положение об отделе регулирования внешней трудовой миграции министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области. – Благовещенск, 2013. С. 6.

²⁴ Там же. С. 7.

²⁵ Об утверждении Положения о министерстве внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области [Электронный ресурс] : Постановление губернатора Амурской области от 11 июля 2011 г. № 224. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

влияющих на ситуацию на рынке труда (демографического развития и внутренней миграции, планов экономического развития, создания новых рабочих мест, безработицы, возможности оптимизации использования собственных трудовых ресурсов, возможностей по обустройству мигрантов). При наличии возможности замещения рабочих мест за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем переподготовки безработных граждан, привлечения рабочей силы из других регионов, заявка работодателя может быть отклонена или сокращена.²⁶

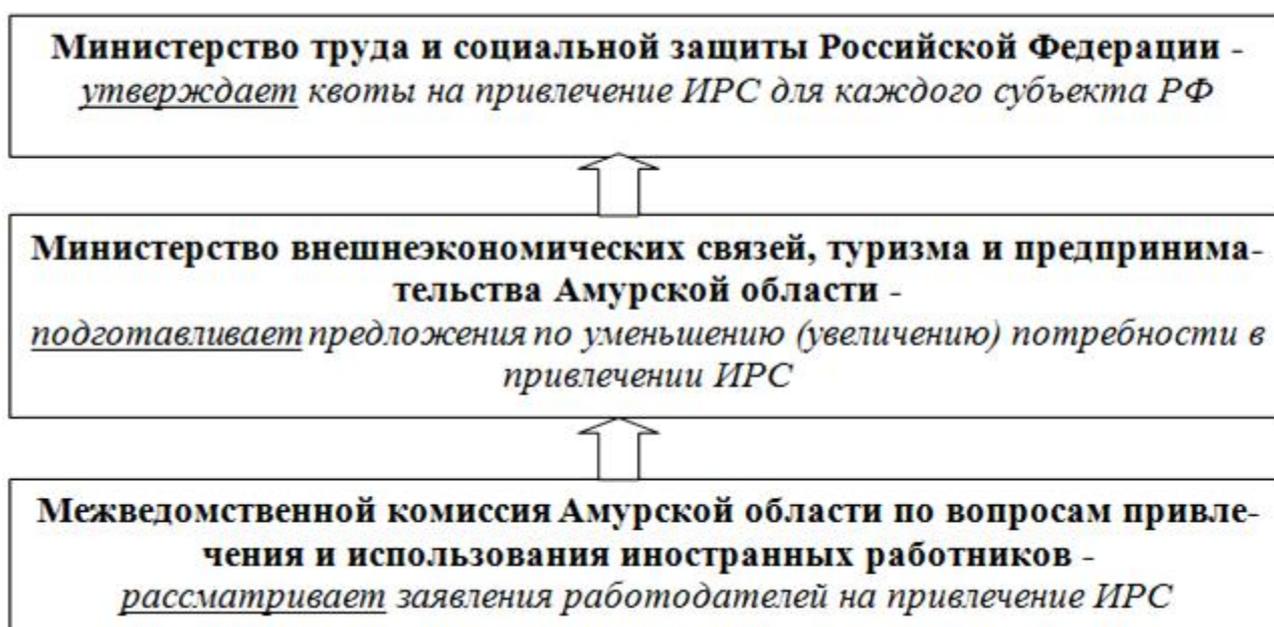


Рисунок 5 – Полномочия органов власти по привлечению иностранной рабочей силы в Амурскую область

В состав межведомственной комиссии включаются представители Амурской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая территориальный орган Федеральной миграционной службы, территориальный орган Федеральной налоговой службы, территориальный орган Федеральной службы по труду и

²⁶Об утверждении правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников [Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 23.01.2014 № 27. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

занятости, и исполнительных органов государственной власти Амурской области.²⁷

Региональные органы власти обращают особое внимание на соблюдение работодателем миграционного и трудового законодательства. Наличие значительных нарушений также может стать основанием для отклонения заявки работодателя.

Таким образом, деятельность министерства по исполнению данных функций полностью регламентирована федеральным законодательством.

Кроме того, некоторые вопросы привлечения и использования иностранной рабочей силы в Амурской области конкретизируются в областном законе и двух подзаконных нормативных правовых актах (таблица 7).

Таблица 7 – Нормативные правовые акты регионального уровня, регламентирующие привлечение иностранной рабочей силы

Наименование нормативного правового акта	Сфера регулирования
Закон Амурской области от 28.11.2014 г. № 444-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Амурской области»	Устанавливает в соответствии с Налоговым к РФ на 2015 и 2016 годы коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Амурской области
Постановление губернатора Амурской области от 07.04.2014 г. № 97 «О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников»	Утверждает: 1) положение о межведомственной комиссии, отражающее ее задачи, функции, а также права; 2) состав межведомственной комиссии.
Постановление Правительства Амурской области от 30.12.2014 № 794 «О патентах на временное осуществление на территории Амурской области трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы».	Определяет документы и процедуры, необходимые для получения патента, а также определяет уполномоченные органы, осуществляющие выдачу необходимых документов и осуществляющие проведение экзамена по русскому языку.

Согласно федеральному законодательству осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами на территории Амурской области может происходить как основании визы, так и в безвизовом режиме

²⁷ О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 7 апреля 2014 года N 97. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

(рисунок 6).²⁸

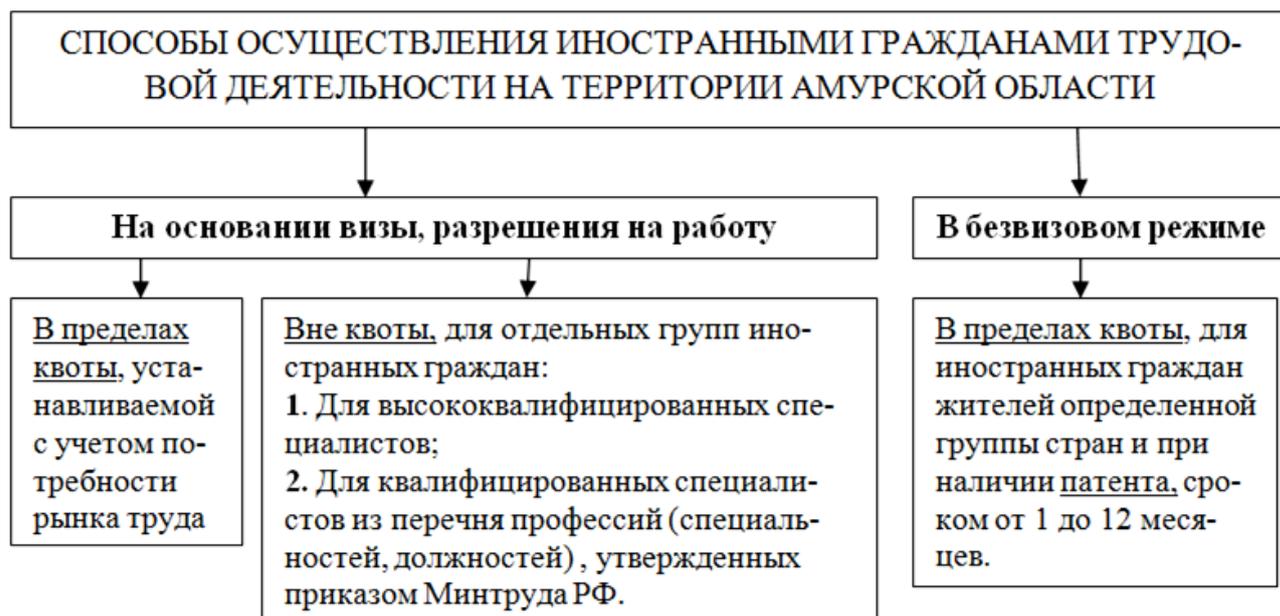


Рисунок 6 – Способы осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Амурской области

К числу «безвизовых» стран-импортеров рабочей силы относятся страны СНГ, такие как Азербайджан, Армения, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия, а также бывшие союзные республики СССР, такие как Украина, Грузия. Родиной иностранных трудовых мигрантов, прибывающих в Амурскую область из стран в порядке, требующем получения визы, в основном является КНР и КНДР.

Демографическая ситуация, характерная в целом по России, имеет место и в Амурской области.

По данным Амурского областного органа Федеральной службы государственной статистики, численность постоянно проживающего населения области по сравнению с 2001 годом сократилась на 13,1% и в 2017 году составила 801,752 тыс. человек.

В соответствии с долгосрочными прогнозами Амурского областного органа Федеральной службы государственной статистики, к 2035 году численность населения Амурской области, в результате дальнейшего оттока

²⁸ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ(ред. от 31.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

сократится до 739,4 тыс. человек (рисунок 7).



Рисунок 7 – Прогнозная численность населения Амурской области до 2035 года

Миграционный отток является существенной составляющей уменьшения численности населения области и оказывает негативное влияние как на общую численность населения, так и на возрастную структуру, так как выбывают из региона активные люди трудоспособного возраста, в основном молодежь (рисунок 8).

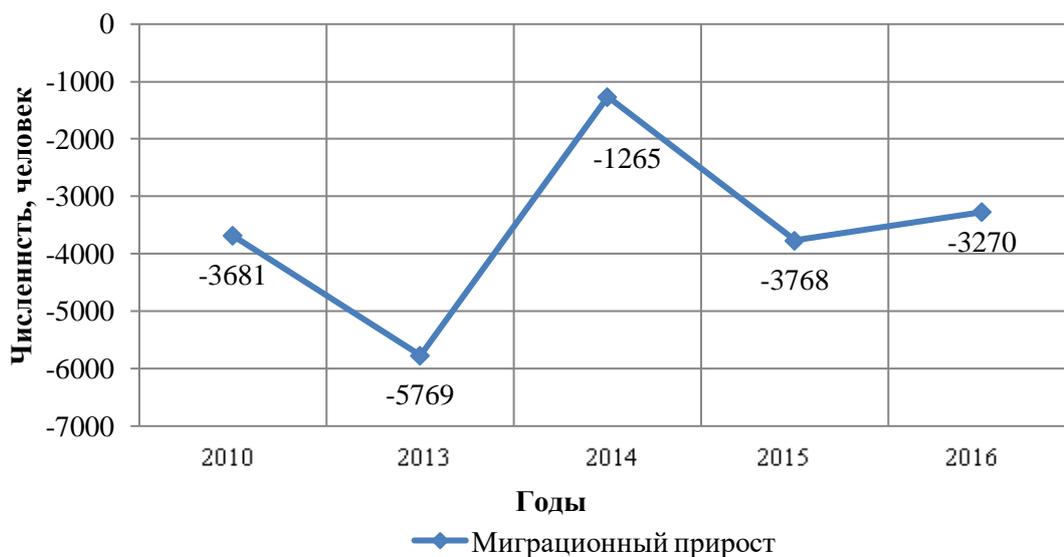


Рисунок 8 – Динамика коэффициента миграционного прироста за 2010-2012

ГОДЫ

Из рисунка видно, что миграционный прирост в Амурской области с 2010 года отрицательный. Это говорит о том, что Амурская область теряет трудоспособное население и молодежь, что создает определенную угрозу обеспеченности экономики региона трудовыми ресурсами.

Кроме того, в области наблюдается старение населения, что подтверждается коэффициентами старости, рассчитанными по формуле (1):

$$K_{ст} = \frac{H}{H_{60}} \times 100\% , \quad (1)$$

где $K_{ст}$ – коэффициент старости;

H_{60} – население в возрасте старше трудоспособного;

H – общая численность населения.

В результате расчета коэффициентов за период с 2006-2016 годы (рисунок 9) удалось обнаружить тенденцию усиления процесса старения населения. В 2016 году процент людей старше 60 лет в общей численности населения области составил 18,2 %, что в соответствии со шкалой старости означает сильное старение населения, так как показатель более чем в два раза превышает 7% (классификация ООН).

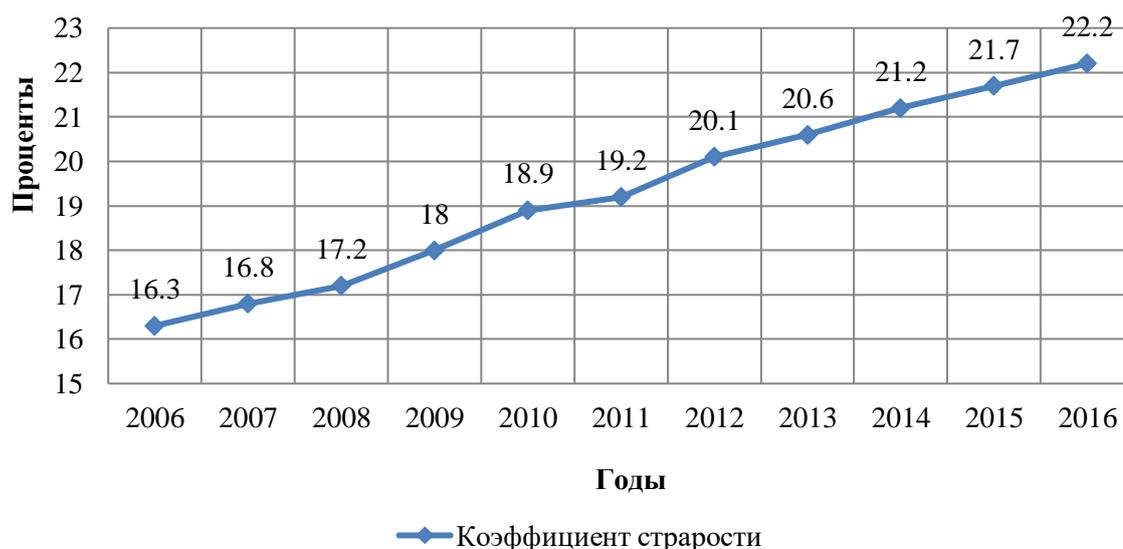


Рисунок 9 – Динамика коэффициента старости за 2006-2016 годы
Динамика численности лиц трудоспособного возраста на рисунке 10 .

За 2005-2016 годы численность населения в трудоспособном возрасте сократилась на 17,8 % или на 99,3 тысячи человек и составила 56,8 % в общей численности населения.

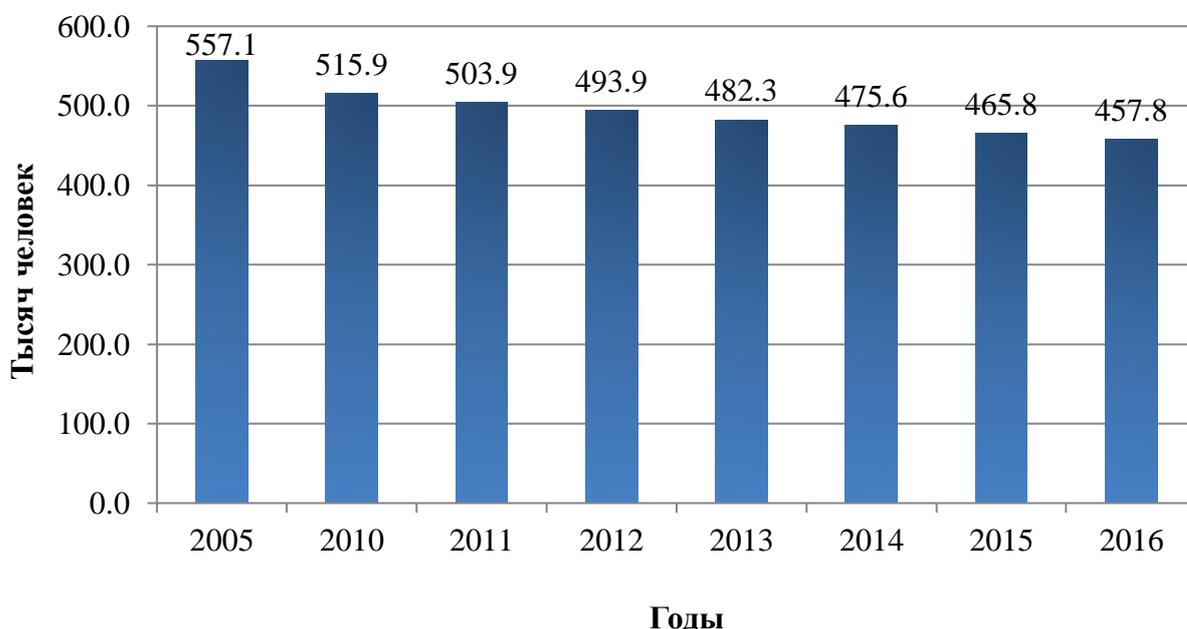


Рисунок 10 – Динамика численности трудовых ресурсов в Амурской области за 2005-2016 годы

Заметное сокращение и старение населения создают большие проблемы с точки зрения обеспеченности экономики области рабочей силой.

В Амурской области в настоящее время реализуется целый ряд инвестиционных проектов, а многие проекты ожидают своей реализации. Инвестиционная деятельность в регионе призвана обеспечить рост ВРП к 2020 году до 379,1млрд. рублей (для справки 2015 г. –276,9 млрд. рублей), а также повысить уровень и качество жизни населения. Не вызывает сомнений тот факт, что в период экономического подъема в области возрастет и потребность в рабочей силе, в связи с чем, сложившаяся демографическая ситуация требует особого внимания.

Стабилизировать демографическую ситуацию и решить проблему обеспечения новых отраслей и прогрессивных видов производства трудовыми ресурсами возможно двумя путями: интенсивным, за счет увеличения продолжительности жизни, повышения рождаемости и снижения смертности;

экстенсивным, за счет проведения активной миграционной политики, при этом такая политика должна учитывать особенности геополитического положения региона и не должна противоречить его экономическим интересам.²⁹

Решение сложившейся демографической проблемы интенсивным путем в настоящее время не представляется возможным, так как это требует коренных преобразований в области здравоохранения, образования, в жилищной сфере, а также значительных денежных средств для модернизации производства.

Восполнить дефицит трудовых ресурсов, а также смягчить демографический кризис и в регионе представляется возможным только экстенсивным путем, а именно за счет привлечения населения в регион.

Таким образом, на фоне сложившейся в регионе демографической ситуации, выбранный курс региональной миграционной политики и, в частности, действия со стороны министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области приобретают очень важное для экономики региона значение.

Несбалансированность потребности региона в рабочей силе ввиду отрицательного сальдо миграции на протяжении многих лет преодолевается с помощью такого механизма, как привлечение иностранных трудовых мигрантов.

2.2 Объем использования иностранной рабочей силы в Амурской области

На миграционную ситуацию в Амурской области неоспоримое влияние оказывает ее географическое положение как приграничной территории и близость к странам АТР. Протяженность государственной границы с КНР составляет 1250 км. Такое положение предопределяет объемы и основные направления иммиграционных потоков на территорию области.

Основными странами-импортерами рабочей силы в Амурскую область является Китай и КНДР (Рисунок 11).

²⁹ Подгорнова, Н. В. Современные миграционные процессы в России, 2012. № 3.С. 39.

Как видно из рисунка, иностранные трудовые мигранты из КНР и КНДР в сравнении с мигрантами из других стран преобладают на рынке труда Амурской области.

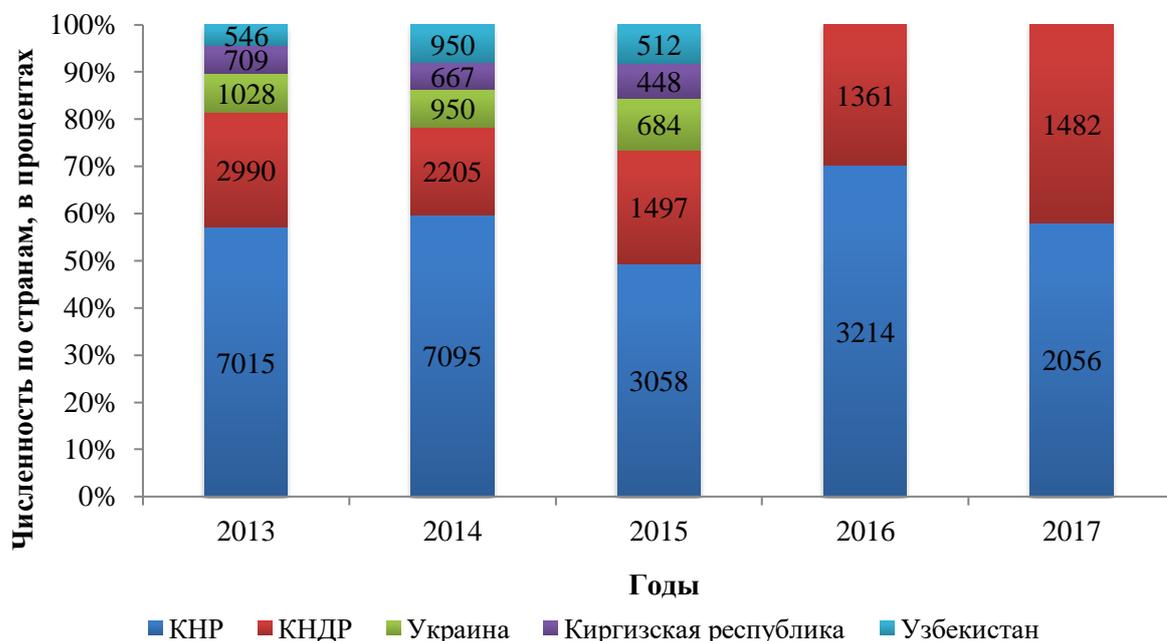


Рисунок 11 – Распределение численности иностранных граждан, официально работавших в Амурской области по странам происхождения в 2013-2017 годах

По данным Управления Федеральной миграционной службы по Амурской области, в 2015 году зарегистрировано 23,5 тысяч иностранных граждан, которые прибыли в Амурскую область из 9 стран мира, в том числе из 6 государств-участников и бывших участников СНГ, на долю которых приходилось 22 % всех прибывших иностранных граждан и из КНР и КНДР. При этом на долю прибывших из КНР и КНДР приходится наибольшее количество прибывших мигрантов – 78 %.³⁰

Основными поставщиками рабочей силы из стран Ближнего Зарубежья, на протяжении рассматриваемого периода остаются Украина (8 %), Узбекистан (6 %), Киргизия (5 %), Таджикистан (0,8 %), Молдова (0,6 %), Армения (0,5%), и Азербайджан (0,1 %).³¹

Распределение численности иностранных граждан, прибывших из стран

³⁰ Амурский статистический ежегодник. – Благовещенск: Амурстат, 2017. С. 211-212.

³¹ Там же. С. 215.

СНГ в 2015 году представлено на рисунке 12.

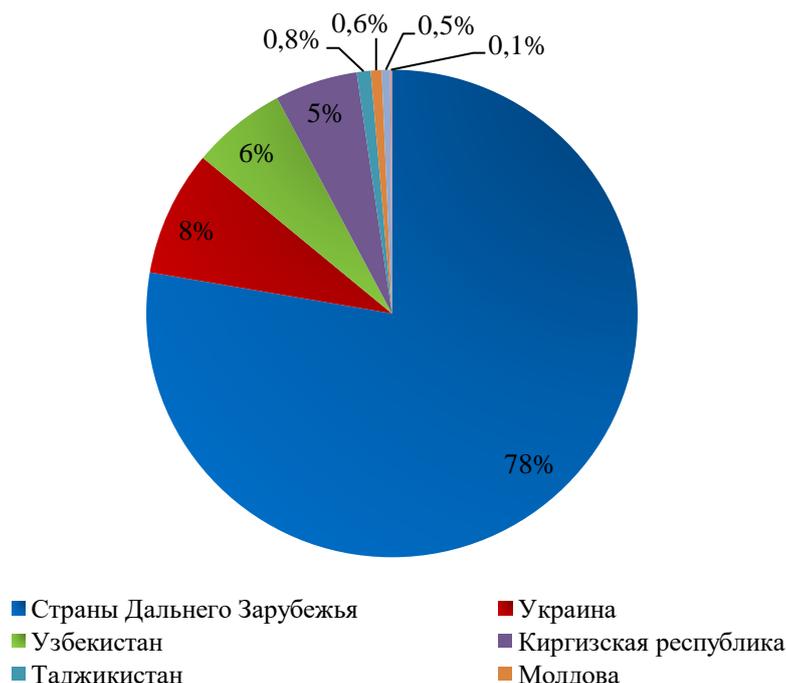
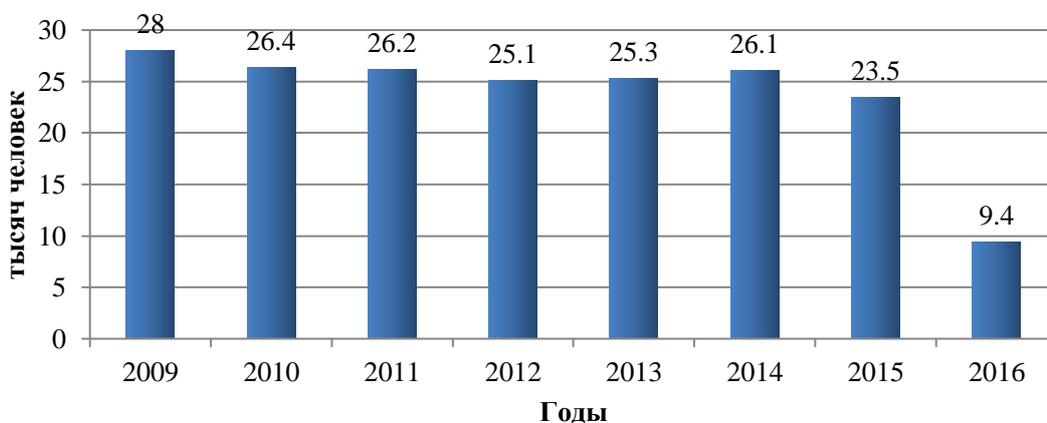


Рисунок 12 – Распределение численности иностранных граждан, прибывших из стран СНГ в 2015 году

Нынешняя миграционная политика носит ограничительный характер, что подтверждается данными о численности иностранных трудовых мигрантов в Амурской области за 2009 – 2016 годы (рисунок 13). Численность внешних трудовых мигрантов в 2016 году сократилась относительно 2009 года на 66,4%.³²



³² Амурский статистический ежегодник. – Благовещенск: Амурстат, 2017. С. 174.

Рисунок 13 – Динамика численности иностранных трудовых мигрантов в Амурской области за 2009 – 2016 годы

Динамика численности квот на осуществление гражданами, из стран с визовым порядком въезда, трудовой деятельности на территории Амурской области за 2007 - 2017 годы представлена на рисунке 14.

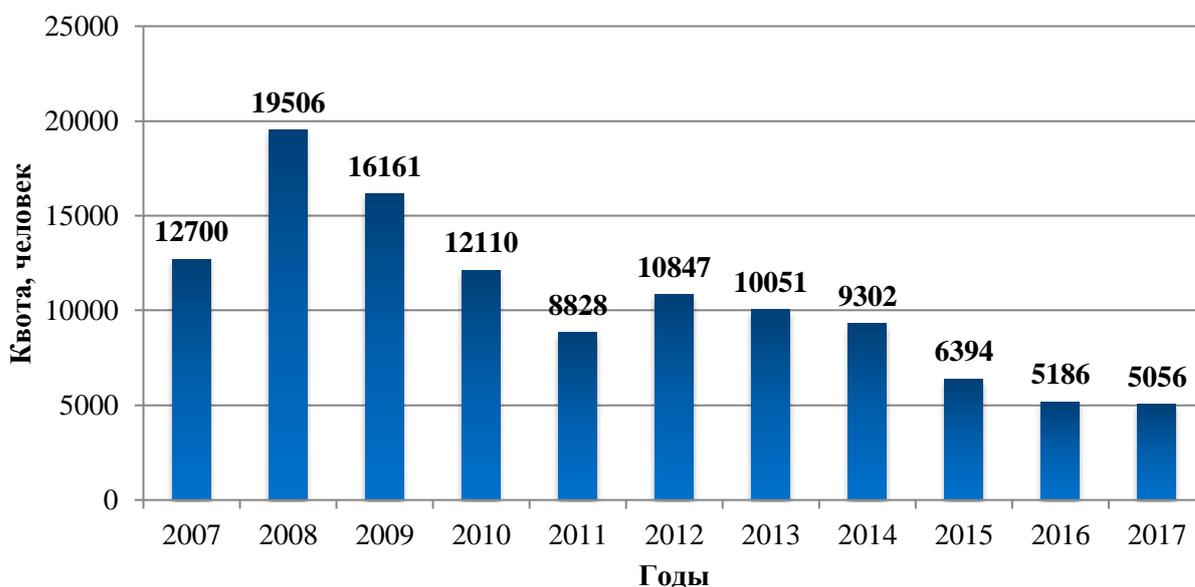


Рисунок 14 – Динамика численности квот на осуществление гражданами, из стран с визовым порядком въезда, трудовой деятельности на территории Амурской области за 2007 - 2017 годы

Как видно из рисунка, численность квот на последние 10 лет также заметно снизилась. В 2017 года квота сократилась на 60,2% по сравнению с аналогичным показателем 2007 года.

Структура занятости иностранных трудовых мигрантов по видам деятельности на протяжении многих лет остается практически неизменной. Преобладающими являются такие отрасли как строительство, сельское и лесное хозяйство и оптово-розничная торговля (рисунок 15).

Согласно экономической теории, для достижения баланса на рынке труда, спрос на иностранные трудовые ресурсы в регионе должен совпадать с их предложением.

Установленные квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на

осуществление трудовой деятельности непосредственно отражают спрос региона на иностранные трудовые ресурсы.



Рисунок 15 – Структура занятости иностранной рабочей силы в Амурской области по видам деятельности на 2017 год

Согласно экономической теории, для достижения баланса на рынке труда, спрос на иностранные трудовые ресурсы в регионе должен совпадать с их предложением.

Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу отражает спрос региона на иностранные трудовые ресурсы.

Предложение рабочей силы в регионе соответствует численности иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу в расчетном году.

Сопоставимость данных анализа обеспечена путем предоставления всех показателей за один и тот же временной период - 2016 год.

Оценка соответствия потребности Амурской области в иностранной рабочей силе ее предложению в 2016 году представлена в таблице 8.

Таблица 8 – Оценка соответствия потребности Амурской области в иностранной рабочей силе ее предложению в 2016 году

Показатель	Годы	
	2014	2016
Размер квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, чел.	9302	5186
Численность иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу, чел.	9132	3582
Доля реализованной квоты, в процентах	98,2	69,07

Из таблицы видно, что численность трудоустроенных мигрантов не соответствует размеру установленных квот, то есть предложение не соответствует спросу. Таким образом, процент непокрытого спроса на иностранных трудовых мигрантов в 2016 году составил 30,93%.

Таким образом, ситуация с внешней трудовой миграцией в Амурской области характеризуется сокращением квот на осуществление иностранными гражданами, из стран с визовым порядком въезда трудовой деятельности на территории региона.

Преобладающими странами-импортерами рабочей силы в Амурской области являются КНР и КНДР, а преобладающими видами деятельности иностранным трудовым мигрантов является строительство, сельское и лесное хозяйство, а также оптово-розничная торговля.

Безработицу в Амурской области нельзя назвать циклической. Циклическая безработица связана с колебаниями экономической конъюнктуры. На фазе спада в экономике спрос на товары и услуги сокращается, что ведет к сокращению производства и занятости. На фазе подъема, напротив, растет спрос на потребительские и инвестиционные товары, а значит, на рабочую силу.

Динамика уровня безработицы за 2005-2016 годы представлена на рисунке 16.

Ситуация на рынке труда в Амурской области в 2010 году характеризуется как трудодефицитная, даже несмотря на значительное количество безработных.



Рисунок 16– Динамика уровня безработицы за 2005-2016 годы

Общая потребность в 2017 году составила 34,8 тысяч человек. Наибольшим спросом пользуются рабочие профессии - на их долю приходится 82,2%, или 28,6 тыс. мест (рисунок 17).

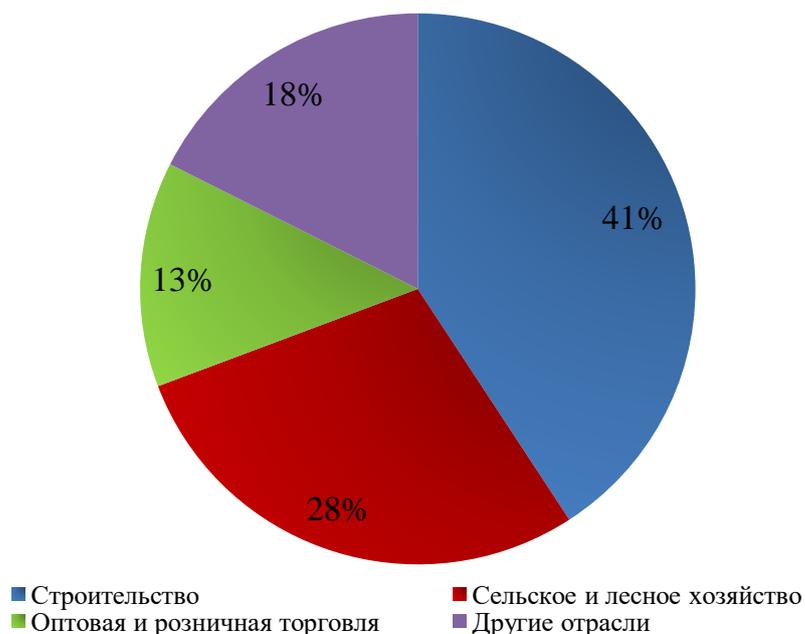


Рисунок 17 - Потребность Амурской области в работниках по отраслям в 2017 году

Отраслевая структура потребности Амурской области в работниках практически не меняется. Как и прежде большинство вакансий, заявленных работодателями в центры занятости населения, приходилось на организации строительной сферы (37,9%), сельского хозяйства и лесного (25,6%) и торговли (10,3%).

Как правило, свободные рабочие места в сфере строительства, сельского и лесного хозяйства восполняются безработными со средним профессиональным образованием, а именно специалистами среднего звена и квалифицированными рабочими. Безработные граждане с высшим образованием не охотно идут работать в те сферы, где необходим ручной труд.

Потребность в таких работниках составляет 69 % от общей потребности или 24 012 человек. Численность безработных со средним профессиональным образованием в 2017 году составила 10 437 человек. Таким образом, недостаток составляет 13575 человек.

Оценка покрытия общего спроса на рабочую силу за счет всех безработных и выпускников учреждений профессионального и высшего образования 2017 году представлена в таблице 9.

Таблица 9 - Оценка покрытия спроса на рабочую силу за счет безработных и выпускников 2017 году

Показатель за 2017 год	Численность, тыс. человек
СПРОС НА РАБОЧУЮ СИЛУ	
Общая потребность рынка труда Амурской области в работниках	34,8
ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ	
Численность безработных	21,3
<i>В том числе покрытие спроса, в процентах</i>	61,2
Численность выпускников учреждений профессионального и высшего образования	7,574

<i>В том числе покрытие оставшегося спроса, в процентах</i>	56,3
ДЕФИЦИТ РАБОЧЕЙ СИЛЫ	5,926

В 2017 году численность безработных граждан в регионе составила 21,3 тыс. человек, даже если предположить, что каждый безработный в области устроился бы на работу, дефицит кадров в 2017 году на рынке труда Амурской области составил бы 13,5 тыс. человек.

Складывающиеся тенденции по сокращению численности привлекаемых ИРС, в том числе и для сезонных работ в сельском хозяйстве в совокупности со снижением трудоспособного населения в регионе не соответствует реальным потребностям экономики и напрямую снижает результаты во многих отраслях.

2.3 Оценка реальной потребности экономики в иностранной рабочей силе

Определение потребности в привлечении иностранных работников и формирование квот осуществляется в целях поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

Расчитанная потребность региона в иностранной рабочей силе имеет определяющее значение для принятия управленческих решений как на уровне региона, так и на федеральном уровне и напрямую зависит от выбранной методики расчета.

Именно поэтому, данному вопросу посвящено немалое количество научных работ и статей.

Так, в статье А. И. Татаркина предложена методика оценки российского рынка труда в иностранной рабочей силе, которая соответствует дефициту рабочей силы и определяется как текущий спрос на рабочую силу за вычетом ее предложения, с разбивкой по профессиональным группам.

По мнению автора, оценка экономических потребностей в трудящихся-мигрантах должна соответствовать дефициту рабочей силы, определяется как текущий спрос на рабочую силу минус ее предложение. Текущий спрос на

рабочую силу на рынке труда определяется численностью работников, необходимых для занятия вакантных рабочих мест.

Предложение рабочей силы формируется за счет населения, выходящего на рынок труда, в том числе безработных граждан и выпускников учреждений профессионального образования.

Методика А.И. Татаркина рассчитана на определение потребности региона в иностранной рабочей силе на ретроспективу, то есть на прошедшие годы.

Для определения оптимальной потребности в иностранной рабочей силе на перспективу, в настоящей бакалаврской работе на основе данных прогноза социально-экономического развития региона, рассчитывалась ежегодная потребность в трудовых ресурсах для некоторых отраслей экономики.

Расчет потребности в трудовых ресурсах для некоторых отраслей экономики региона производился на 2019 год по следующей формуле (2):

$$Z = B / P_m, \quad (2)$$

где Z – численность занятых в отрасли на плановый год;

B – объем выпуска продукции в плановом году;

P_m – производительность труда в отрасли.

Производительность труда, согласно классическому определению, складывается из количества трудовых ресурсов и объема товаров и услуг, которые с помощью этих ресурсов производят. Следовательно, чтобы повысить производительность нужно наращивать производство, к примеру, за счет его модернизации, и (или) сокращать количество занятых в процессе.³³

Увеличить производительность труда путем модернизации производства отраслях экономики региона, на в настоящее время, не представляется

³³ Дрождинина, А.И. Генезис теоретических основ формирования рынка труда, 2011. №1. С. 11.

ВОЗМОЖНЫМ.

Модернизация производства требует проведения полноценной замены оборудования на всех предприятиях, что требует достаточно больших денежных средств, которых в области пока нет.

Поэтому в ближайшей перспективе рост объема производства возможно обеспечить только экстенсивным способом, привлекая дополнительные факторы, в том числе и трудовые. При этом средняя производительность труда не изменяется, и факторы используются на прежней технической и технологической основах.

Результаты расчетов представлены в таблицах 10 и 11.

Таблица 10 – Расчет потребности Амурской области в трудовых ресурсах при условии постоянной производительности труда в 2019 году.

Отрасль	Объем выпуска продукции на плановый период 2019 г., млн. рублей			Производительность труда в отрасли 2016 г., млн. руб/тыс. чел.	Занятость в отрасли на плановый период 2019 г., тыс. человек			Численность занятых в 2016, тыс. человек
	Консервативный прогноз	Базовый прогноз	Целевой прогноз		Консервативный прогноз	Базовый прогноз	Целевой прогноз	
Сельское хозяйство	59922,51	61951,62	62734,06	1811,5	33,07	34,2	34,63	29,4
Добыча полезных ископаемых	51533,04	56775,4	62723,35	4403,6	11,70	12,89	14,24	12,5
Оптовая и розничная торговля	167664,3	176971,9	178883,3	2091,4	80,17	84,62	85,53	73,6
Строительство	63042,01	79356,01	91674,52	1045,3	60,30	75,92	87,70	48,9
Обрабатывающие производства	27719,3	28233,06	28905,35	1033,7	26,82	27,31	27,96	25,8

Таблица 11 – Расчет потребности Амурской области в трудовых ресурсах при условии постоянной производительности труда в 2020 году.

Отрасль	Объем выпуска продукции на плановый период 2020 г., млн. рублей			Производительность труда в отрасли 2016 г., млн. руб/тыс. чел.	Занятость в отрасли на плановый период 2020 г., тыс. человек			Численность занятых в 2016, тыс. человек
	Консервативный прогноз	Базовый прогноз	Целевой прогноз		Консервативный прогноз	Базовый прогноз	Целевой прогноз	
Сельское	62417,19	64984,27	66727,49	1811,5	34,48	35,9	36,8	29,4

хозяйство								
Добыча полезных ископаемых	46482,06	5818,108	63996,75	4403,6	10,5	12,9	14,5	12,5
Оптовая и розничная торговля	176463,3	187003,4	191249,7	2091,4	84,3	89,4	91,4	73,6
Строительство	62417,19	64984,27	66727,49	1045,3	59,7	62,1	63,8	48,9
Обрабатывающие производства	46482,06	56818,10	63996,78	1033,7	44,9	54,9	61,9	25,8

На основании полученных результатов можно утверждать, что уже к 2019 году в Амурской области сложится острая нехватка трудовых ресурсов для таких отраслей, как строительство, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых и т.д.

Представленные результаты расчета потребности региона в трудовых ресурсах могут стать веским основанием для увеличения численности привлекаемых иностранных трудовых мигрантов, а значит, могут использоваться при работе межведомственной комиссии министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области. Кроме того, нельзя забывать, что прогнозная численность населения в 2019 году 795,58 тыс. человек, что на 1,2 % меньше по сравнению с 2016 годом.

Несмотря на это в 2016 году квота на привлечение иностранных работников определена в количестве 5186 человек, что не соответствует потребности экономики в трудовых ресурсах.

Таким образом, складывающиеся тенденции по сокращению численности привлекаемых ИРС, в том числе и для сезонных работ в сельском хозяйстве в совокупности со снижением трудоспособного населения в регионе не соответствует реальным потребностям экономики и напрямую снижает результаты во многих отраслях.

В результате исследования удалось выявить следующую проблему: недостаток трудовых ресурсов в регионе за счет сокращения квот на привлечение иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в Амурской области (за исключением резидентов территорий опережающего социально-экономического развития).

В качестве решения обозначенной проблемы были предложены следующие мероприятия (таблица 12).

Проведенные расчеты могут быть использованы в работе Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников Амурской области при принятии решений о целесообразности предусматриваемых работодателями объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников.

Таблица 12 – Предлагаемые мероприятия по сокращению дефицита трудовых ресурсов в Амурской области и результаты их внедрения

Мероприятие	Результат
1) Использование предложенной методики расчета потребности региона в ИРС при работе Межведомственной комиссии;	Возможность принятия более рациональных и отвечающих реальной потребности региона решений об изменении объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников.
2) При заполнении работодателем заявки на предстоящий год о потребности в привлечении ИРС, указывать не только необходимое количество требуемых работников, но и предоставлять бизнес-план на те проекты, под которые требуется привлечение иностранных граждан с подробным экономическим обоснованием данной необходимости;	Сокращение доли отклоненных полностью или частично заявлений в общем количестве заявлений работодателей. Рост потребности региона в ИРС и, как следствие, увеличение квот на привлечение ИРС.
3) Привлекать представителей организаций и предприятий, использующих труд иностранных граждан, к работе Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников Амурской области при принятии решений о целесообразности предусматриваемых работодателями объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников.	Обмен опытом региональных и властей и работодателей области, что приведет к их эффективному взаимодействию и более рациональному принятию управленческих решений со стороны региональных властей.

Имеет важное значение тот факт, что работодатели Амурской области поставлены в неравное положение: это связано с созданием и деятельностью территорий опережающего социально-экономического развития, резиденты

которых пользуются упрощенной системой привлечения иностранной рабочей силы. Так, потребность в иностранных работниках той или иной ТОР определяет ее наблюдательный совет, состоящий из представителей резидентов, профсоюзов и территориальных объединений работодателей.

В связи с реализацией на территории Амурской области крупных инвестиционных проектов общая потребность в использовании иностранных трудовых мигрантов в 2018 году возросла. Более половины квоты на 2018 год, которая составила 17434 человек (для справки в 2017 - 5056 человек) уйдет для строительства Амурского газоперерабатывающего завода. Таким образом, остальные работодатели области, нерезиденты ТОР, не реализующие крупные инвестиционные проекты, но остро нуждающиеся в рабочей силе продолжают ощущать дефицит трудовых ресурсов.

Таким образом, предлагаемые решения дадут возможность региональной власти принимать более рациональные, отвечающие реальной потребности региона решения об изменении объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников, обмениваться опытом с работодателями области, а также снизить долю отклоненных полностью или частично заявлений в общем количестве заявлений работодателей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Привлечение иностранной рабочей силы - одна из форм внешней трудовой миграции, имеющая важное значение для экономики региона. Внешняя трудовая миграция является гибким, мобильным инструментом сохранения определенного уровня численности экономически активного населения и воспроизводства отраслевой структуры рабочей силы.

Определение потребности в привлечении иностранных работников осуществляется исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации исключительно на основании заявок работодателей, использующих иностранную рабочую силу в регионе.

Несмотря на сокращение трудовых ресурсов в стране в целом, констатировать проблему дефицита трудовых ресурсов в масштабах всей страны иррационально, так как в составе России есть как трудодефицитные, так и трудоизбыточные регионы.

Амурская область является трудодефицитным регионом: прослеживается тенденция параллельного снижения численности постоянно проживающего населения и населения в трудоспособном возрасте. Для региона характерен экстенсивный тип воспроизводства населения и трудовых ресурсов, характеризующийся высокой долей населения старше трудоспособного возраста.

В ближайшее время экономику области ожидают серьезные проблемы, связанные с формированием трудовых ресурсов, что вызвано дальнейшим снижением численности населения области, сокращением его трудоспособной части. Так, по прогнозу к 2035 году численность населения сократится до 739,4 тыс. человек (для сравнения в 2015 - 810 тыс. человек).

Наибольшее количество вакансий на рынке труда Амурской области отмечено в строительстве, в оптовой и розничной торговле, в сельском хозяйстве.

Даже если предположить, что каждый безработный в области в 2017 устроился бы на работу, дефицит кадров на рынке труда составил бы 13,5 тыс. человек. Несмотря на это, в 2017 году квота на привлечение иностранных работников определена в количестве 5056 человек, что не соответствует потребности региона в трудовых ресурсах.

Результат расчета оптимальной потребности Амурской области в трудовых ресурсах позволяет утверждать, что к 2019 году в Амурской области сложится острая нехватка трудовых ресурсов для таких отраслей, как строительство, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых.

Предложенная методика расчета потребности региона в трудовых ресурсах может быть использована в работе межведомственной комиссии министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области при принятии решений о целесообразности предусматриваемых работодателями объемов профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников.

Складывающиеся тенденции по сокращению численности привлекаемых ИРС, в том числе и для сезонных работ в сельском хозяйстве в совокупности со снижением трудоспособного населения в регионе не соответствует реальным потребностям экономики и напрямую снижает результаты во многих отраслях.

В результате исследования удалось выявить следующую проблему: недостаток иностранных трудовых ресурсов в регионе за счет сокращения квот на привлечение иностранных граждан для осуществления трудовой

деятельности в Амурской области (за исключением резидентов территорий опережающего социально-экономического развития).

Резиденты территорий опережающего социально-экономического развития имеют возможность получать столько иностранных трудовых мигрантов, сколько определит ее наблюдательный совет. Этот факт позволяет говорить о том, что работодатели Амурской области поставлены в неравное положение: работодатели, не являющиеся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития продолжают ощущать дефицит рабочих кадров, особенно в сфере строительства, сельского и лесного хозяйства.

Проблему недостатка иностранных трудовых ресурсов в Амурской области предлагается решить путем использования предложенной методики расчета потребности при работе Межведомственной комиссии, привлечения представителей организаций и предприятий, использующих труд иностранных граждан, к работе Межведомственной комиссии, а также путем установления требований к подаче заявлений от работодателей.

Предлагаемые решения дадут возможность региональной власти принимать более рациональные, отвечающие реальной потребности региона решения об изменении объемов и профессионально-квалификационной структуры привлечения иностранных работников, обмениваться опытом с работодателями области, а также снизить долю отклоненных полностью или частично заявлений в общем количестве заявлений работодателей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Абылкаликов, С.И. Экономические теории миграции: рабочая сила и рынок труда / С.И. Абылкаликов, М.В. Винник // Экономический журнал ВШЭ. – 2012. – № 12. – С. 1-19.

2 Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, 2016.– 354 с.

3 Амурский статистический ежегодник. – Благовещенск: Амурстат, 2017. – 472с.

4 Андриченко, Л.В. Правовое регулирование привлечения и использования иностранной рабочей силы в экономике Российской Федерации /Л.В. Андриченко, Л.Н. Васильевой // Журнал российского права. – 2013. – № 2. – С. 50-52.

5 Безруков, И.С. Перспективы использования азиатской рабочей силы в экономике Дальнего Востока / И.С. Безруков. – Владивосток: Изд-во «ВГУЭС», 2009. – 207 с.

6 Бояркин,Г. Трудовая миграция и экономический потенциал региона / Г.

Бояркин // Человек и труд. – 2009. – № 2. – С. 29-34.

7 Варшавская, Е.Я. Иностраный работник на российском рынке труда (взгляд работодателя): учебное пособие / Е.Я. Варшавская. – М.: НИУ Высшая школа экономики, 2012. – 139 с.

8 Василенко, П.В. Зарубежные теории миграции населения / П.В. Василенко // Псковский регионологический журнал. – 2013. – № 16. – С. 36–42.

9 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 30.11.1994 г. № 51 (ред. от 29.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

10 Дмитриев, А.В. Нелегальная иммиграция: риски и опасности / А.В. Дмитриев, Г.А. Пядухов. – М.: Изд-во «РГСУ», 2012. – 88 с .

11 Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: международный договор от 29.05.2014 г. (ред. от 08.05.2015). Доступ из справ. - правовой системы «Гарант»

12 Дрождина, А.И. Генезис теоретических основ формирования рынка труда / А.И. Дрождина // Вестник МГТУ. – 2011. – № 1. – С. 7–11.

13 Дятлов, В.И. Трансграничные миграции и принимающее общество: механизмы и практики взаимной адаптации : учеб. пособие / В. И. Дятлов. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2011. – 6 с.

14 Журнал «Конкуренция и право» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.04.2018.– Режим доступа: <http://www.cljournal.ru>.– 29.04.2018

15 Зайончковская, Ж.А. Трудовая миграция в СНГ с позиций общества, семьи, личности / Ж.А. Зайончковская // Трудовая миграция в России, 2007. – Вып. 2. – С. 118.

16 Иванов, С. Трудовая миграция: факторы и перспективы / С. Иванов // Россия в глобальной политике. – 2011. – № 3. – С. 38-42.

17 Кириллова, Е.К. Нелегальная иностранная рабочая сила в России / Е.К. Кириллова, О.Д. Воробьева // Трудовая миграция в России. – 2010. – № 11. – С.141-142.

18 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята

всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

19 Колосницына, М.Г. Международная трудовая миграция: теоретические основы и политика регулирования / М.Г. Колосницына, И.К. Суворова // Экономический журнал ВШЭ. – 2012. – № 5. – С. 41–46.

20 Кутаев, Ш.К. Конкуренция на рынке труда трудоизбыточного региона / Ш. К. Кутаев // Трудовой потенциал региона. – 2012. – № 39. – С. 35-37.

21 Ларин, В.Л. Китайский фактор в общественном сознании российского приграничья/ В.Л. Ларин // Проблемы дальнего Востока. – 2009. – № 4. – С. 77-78.

22 Малышева Д.Б. Ближний Восток и Северная Африка: государственное регулирование миграции в условиях глобального экономического кризиса / Д.Б. Малышева // Миграционные процессы. – 2011. № 4. – С. 8-12.

23 Международная трудовая миграция: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. И.В. Ивахнюк.– М.: Юрайт, 2010. – 227 с.

24 Мелконян В.А. Главные теоретические обоснования и подходы к международной миграции рабочей силы / В.А. Мелконян // ЭТАП. – 2015. – № 3. – С.143-154.

25 Миграция и безопасность в России / под ред. Г. Витковской, – М.: Интердиалект Плюс. – 2010. – № 6. – С. 16.

26 Миграция (сущность и явление): учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры/ отв. ред. С.К. Бондырева. – М.: Юрайт, 2010. – 145 с.

27 Министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 11.07.2011. – Режим доступа: <http://www.vstamur.ru>. – 23.04.2018.

28 Министерствотруда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 20.09.2014. – Режим доступа : <http://rosmintrud.ru>. – 29.04.2018.

29 Осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории РФ: материалы регионального экономического семинара / отв. ред. П.О. Дутов. – М.: Высшая школа экономики, 2014. – 37 с.

30 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О плане мероприятий по повышению мобильности граждан РФ на 2014-2018 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 24 апреля 2014 г. N 663-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 15.03.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 7 апреля 2014 года N 97(ред. от 12.03.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об утверждении Положения о министерстве внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области (ред. от 21.03.2018) [Электронный ресурс] : Постановление губернатора Амурской области от 11 июля 2011 г. № 224. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об утверждении правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников [Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 23 января 2014 г. N 27н. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 Об утверждении Правил подготовки предложений по определению

потребности в привлечении иностранных работников, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности (ред. от 06.09.2016)[Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 12.09.2013 г. № 800. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении перечня профессий иностранных работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли, и квалификационные требования к таким работникам [Электронный ресурс]: приказ министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 475. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан – квалифицированных специалистов, трудоустраиваемых по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются (ред. от 10.02.016)[Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 28 мая 2015 № 324н. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об утверждении правил определения органами государственной власти субъекта российской федерации потребности в привлечении иностранных работников [Электронный ресурс]: приказ Минтруда России от 23 января 2014 г. N 27н. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Амурской области (ред. от 7.10.2015)[Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28.11.2014 г. № 444-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 О создании межведомственной комиссии Амурской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников (ред. от 12.03.2018)[Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской

области от 07.04.2014 г. № 97. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 О патентах на временное осуществление на территории Амурской области трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (ред. от 16.04.2018)[Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 30.12.2014 № 794. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

44 Прогноз социально-экономического развития Амурской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов . – Благовещенск: Амурстат, 2017.– 41 с.

45 Подгорнова, Н. В. Современные миграционные процессы в России / Н.В. Подгорнова // География в школе. – 2012. – № 3. – С. 39.

46 Положение об отделе регулирования внешней трудовой миграции министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области. – Благовещенск, 2013. – 6 с.

47 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 15.02.2001. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 15.05.2018.

48 Российский статистический ежегодник. – М.: Росстат, 2017. – 451 с.

49 Российская газета [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 27.03.2018. – Режим доступа: <https://rg.ru>. – 28.04.2018.

50 Самофалова, Е.В Государственное регулирование национальной экономики / Е.Ф. Самофалова, Э.Н. Кульбожев.– М.: КНОРУС, 2010. –240 с.

51 Сведения о потребности рынка труда Амурской области в профессиональных кадрах на 2017 – 2021 годы. – Благовещенск: Амурстат, 2016.– 5 с.

52 Смирнова, Т.Л. Влияние миграции на экономическую безопасность и рынок рабочей силы в России / Т. Л. Смирнова // *Фундаментальные исследования*. – 2009. – № 10. – С. 71-72.

53 Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 1999. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. – 27.04.2018.

54 Топилин, А.В. Перспективы трудовой миграции в России: от количественных к качественным параметрам / А.В. Топилин, О.А. Парфенцева. – М.: МАКС Пресс, 2010. – 105 с.

55 Труд и занятость в России : ежегодный статистический сборник. – Москва: Росстат, 2017. – 423 с.

56 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2002. – Режим доступа: <http://zanamur.ru>. – 29.04.2018.

57 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 1999. – Режим доступа: <http://gks.ru>. – 24.04.2018.

58 Чебыкина, М.В. Масштабы, направления и динамика международной миграции населения / М.В. Чебыкина // *Вестник ОГУ*. – 2012. – № 4. – С. 52–58.

59 Юридический интернет-портал «Зона закона» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.05. 2016 . – Режим доступа: <https://www.zonazakona.ru/law/comments/art/411>. – 03.06.2018.

60 Якимов, О. Организация незаконной миграции: проблемы уголовной ответственности / О. Якимов, С. Якимова // *Уголовное право*. – 2010. – № 1. – С. 23–25.