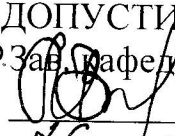


Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)


Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
У.о. Зав. кафедрой  
  
М.В. Зинченко  
«26» 06 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**


на тему: Совершенствование системы государственного и муниципального заказа (на примере Амурской области)

Исполнитель  
студент группы 473-об

  
26.06.2018


С.С. Бренер

Руководитель  
доцент, к. э. н.

  
26.06.2018

М.В. Зинченко

Нормоконтроль  
ст. преподаватель

  
26.06.2018


Л.Н. Михайленко

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический  
Кафедра ЭТчГУ

УТВЕРЖДАЮ

зав. кафедрой

 М. В. Зиченко

подпись

И.О. Фамилия

«23» апреля 2018 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента 4 курса группы 473-06  
Бренер Степан Сергеевича

1. Тема бакалаврской работы (проекта) Совершенствование системы государственного и муниципального заказа (на примере Амурской области)  
(утверждено приказом от 09.04.2018 № 778 УЧ)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 15 июня 2018 г.

3. Исходные данные к бакалаврской работе (проекту): нормативные правовые акты, учебные пособия, электронные ресурсы

4. Содержание бакалаврской работы (проекта) (перечень подлежащих проработке вопросов):

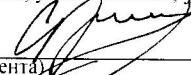
теоретические основы осуществления государственного заказа. Анализ управления государственным закупками в Амурской области

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.)

6. Консультанты по бакалаврской работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания 23 апреля 2018 г.

Руководитель бакалаврской работы (проекта) М. В. Зиченко, доцент, к.э.н.  
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): 23.04.2018  
(подпись студента) 

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 65 с., 13 рисунков, 6 таблиц, 51 источник.

### УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗ, ТОРГИ, ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС, ОТКРЫТЫЙ АУКЦИОН, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН, ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГИ

В работе исследуются теоретико-правовые основы государственного управления государственным заказом, как одного из важнейших форм эффективного распределения бюджета. Представлен анализ соответствующих новелл в законодательстве, проанализированы статистические данные о управления государственного заказа.

По мнению Минэкономразвития, проведение бумажных процедур противоречит основным принципам и целям контрактной системы. При переходе на электронные процедуры, следующие процедуры будут проводиться в электронной форме, помимо аукциона, электронный конкурс, электронный конкурс с ограниченным участием, электронный двухэтапный конкурс (в том числе с ограниченным участием), электронный запрос котировок, электронный запрос предложений. Введение новелл в законодательство, поможет улучшить соблюдение принципов предусмотренных ст. 6 № 44-ФЗ.

В бакалаврской работе отражены теоретические и правовые основы управления государственными закупками, проведен анализ управления государственными закупками в Амурской области. Были выявлены основные недостатки и предложены пути их решению.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы осуществления государственного заказа	8
1.1 Система государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации	8
1.2 Нормативно-правовая база осуществления государственного заказа	17
1.3 Анализ зарубежного опыта применения контрактных систем	30
2 Анализ управления государственными закупками в Амурской области	39
2.1 Характеристика управления государственными закупками в Амурской области	39
2.2 Анализ управления закупками в Амурской области	46
2.3 Рекомендации по улучшению системы государственного заказа путем перехода на электронные закупки	55
Заключение	58
Библиографический список	60

## ВВЕДЕНИЕ

Одной из основных функций публичной власти как государственной, так и муниципальной является предоставление населению социально значимых товаров и услуг. Реализуя эту функцию, власть выступает в интересах всего населения территории и использует средства бюджетов соответствующих уровней.

Ресурсы любого публичного образования всегда ограничены, поэтому при формировании бюджета следует учитывать приоритетные направления, отражающие стратегические цели и задачи бюджетной политики. Принцип сбалансированности государственных и местных бюджетов предусматривает не только рост их доходной части, но и снижение расходов. В связи с этим, особое значение приобретает проблема разработки и внедрения новых методов государственного и муниципального управления, позволяющих наиболее эффективно распоряжаться бюджетными средствами. В этих целях часто используют государственный заказ, который позволяет внедрить конкурсные начала в процесс осуществления государственных расходов.

В России первые акты с упоминанием «публичных» торгов для выбора подрядчиков появились в 17 веке. Не удивительно, что такие выгодные дела, как поставки для казны, тут же стали предметом афер и взяточничества. Практика торгов совершенствовалась при Петре I, который сурово боролся с мошенничеством. Известен случай, когда он лично наказал «битиём» своего друга и сподвижника Меньшикова за то, что тот продал казне гнилое сукно. На протяжении всей последующей истории России принимались дополнительные законы о том, как надлежит объявлять торги и условия участия в них, как назначать цены, наказывать сговоры между соискателями, поощрять местных подрядчиков. Советское законодательство, 70 лет работавшее на плановую экономику, в последние десятилетия трансформируется в соответствии с требованиями рынка.

В странах с рыночной экономикой проблема размещения публичных заказов была обозначена еще с начала 20 века. Так как роль государства в усло-

виях рынка, специфики его задач, особого характера средств, используемых на финансирование государственных и муниципальных заказов, являлась основой наиболее экономного хозяйствования, были сделаны попытки в правовом регулировании гражданско-правовых отношений между государственными и муниципальными органами, с одной стороны, и негосударственными организациями и предпринимателями, с другой стороны.

В последнее время в России сложилась система правовых норм, регулирующих отношения по внедрению и реализации способа эффективного расходования бюджетных средств – государственного заказа. Правовые нормы, регулирующие отношения, связанные с государственным заказом, получили свое развитие и выделились в обособленную группу сравнительно недавно. Поэтому особенности правового регулирования отношений в сфере размещения государственного заказа являются в настоящее время новыми, окончательно не сложившимися и наиболее актуальными.

Рынок государственных закупок является важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных заказов становится одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру.

Объектом исследования выступает управление государственными закупками. Предметом исследования являются отношения, складывающиеся в процессе управления государственными закупками.

Цель работы состоит в том, чтобы на основе анализа работы Управления государственного заказа Амурской области выявить проблемы перехода к управлению закупками и предложить мероприятия по совершенствованию управления государственными закупками в Амурской области. Для достижения этой цели поставлены и решались следующие задачи:

- дать понятие государственных закупок;
- рассмотреть принципы и способы размещения государственного заказа;
- рассмотреть правовую основу управления государственными закупками;

- рассмотреть характеристику Управления государственного заказа Амурской области;
- проанализировать управление государственными закупками в Амурской области;
- выявить недостатки управления государственными закупками;
- сформулировать предложения по совершенствованию управления государственными закупками.

В ходе исследования использовались такие методы как: анализ и синтез информации, дедукция, метод группировки, графический метод.

Бакалаврская работа написана на основе использования учебной литературы по государственному заказу, нормативных правовых документов, периодических изданий, амурского статистического ежегодника, а также внутренних документов Управления государственного заказа Амурской области.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

## 1.1 Система государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации

Государственные закупки в условиях формирования единого рыночного пространства выступают приоритетным механизмом регулирования в удовлетворении государственных и муниципальных потребностей.

Основу экономической роли государства в условиях рыночных отношений составляют государственные финансы. Для решения масштабных социально-экономических задач современное государство формирует, распределяет и использует необходимые финансовые ресурсы, т.е. осуществляет государственные расходы.

Государственные закупки – потенциально значимый механизм государственной и социальной политики. Российское государство обладает существенными финансовыми ресурсами и является наиболее значимым субъектом рыночных отношений. Система размещения государственного заказа выступает в качестве инструмента по оптимизации расходов средств бюджета государства, а также в роли фактора формирования конкурентной среды, так необходимой для развития рыночной экономики, а также является основополагающей для поддержки и стимулирования деятельности бизнес структур.

Формирование системы государственных и муниципальных закупок исходит из необходимости реализации государством своих функций с целью удовлетворения общественных потребностей, в том числе для обеспечения стабильного функционирования и развития отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства. Значимым является условие насыщения рынка товарами и услугами первой необходимости для населения, обеспечение удовлетворения других необходимых для жизни потребностей населения, и в конечном итоге – достижение стабильного роста экономики в стране.

Расходы государства – это система распределения включаемых в доходы



бюджетов средств, предназначенных для финансового обеспечения деятельности государства и всех муниципальных образований. Выполнение экономических функций государством, обеспечение функционирования экономики, социальная поддержка населения и другие функции могут быть осуществлены рационально только при всемерной экономии государственных ресурсов, обеспеченной путем оптимизации бюджетных расходов. Для этого на всех уровнях бюджетной системы должна проводиться эффективная бюджетная политика по расходованию государственных и муниципальных средств. Несомненно, что именно бюджетные расходы являются финансовой основой формирования в системе государственных заказов.

Именно на этом этапе в условиях единого экономического пространства формируется конкурентный механизм распределения государственных заказов.

Сам государственный заказ рассматривается как основная форма распределения бюджетных средств, которая оформляет процесс выделения государственных средств бюджетополучателям на основе заданий органов власти и управления на осуществление процедуры закупки всего необходимого для удовлетворения государственных и муниципальных нужд на основе заключения контрактов между заказчиками и поставщиками или подрядчиками.

В Гражданском Кодексе Российской Федерации не дается определения понятия «государственные закупки», однако в статье 525 ГК РФ отмечается, что как таковая поставка товаров для государственных нужд осуществляется на основании государственного контракта. В данном случае можно сделать вывод, что понятия «государственные закупки» и «государственный контракт» используются как синонимы, так как все закупки оформляются контрактами, и, следовательно, включаются в государственный заказ.<sup>1</sup>

В настоящее время роль государственного заказа в качестве формы бюджетного финансирования существенно возрастает. В значительной мере это объясняется актуальностью реализации принципа экономии бюджетных

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

средств в условиях ограниченности ресурсов государства, с одной стороны, и стремлением реализовать в полном объеме общественные функции по обеспечению социального благополучия граждан – с другой. В связи с этим роль и значение формируемой системы государственных закупок в современной практике бюджетного финансирования постоянно увеличивается. Особенно это значимо в условиях современного экономического кризиса, вызванного как внешними, так и внутренними факторами.

Возникла актуальная проблема, заключающаяся в необходимости обеспечения оптимального сочетания интересов участников рынка государственного (муниципального) заказа – государственных (муниципальных) заказчиков, поставщиков, а также населения как потребителя государственных услуг.

Именно поэтому необходимо продолжать исследование проблемы функционирования системы государственных закупок в Российской Федерации с целью выявления ее основных недостатков, разработки путей совершенствования показателей оценки эффективности размещения государственных заказов. По своему экономическому содержанию государственные закупки призваны удовлетворить государственные и муниципальные нужды, и отражают потребности хозяйствующих субъектов в лице государственных заказчиков во всех необходимых им для исполнения государственных функций в товарах, работах и услугах и для реализации их полномочий, то есть для ведения их деятельности.

Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и учреждений субъектов РФ понимаются их потребности в товарах, работах и услугах для осуществления деятельности.

Муниципальные нужды – это потребности муниципальных образований в средствах для решения вопросов самоуправления на местах и осуществления отдельных полномочий, переданных им государственными распорядителями бюджетных средств на основе законов РФ или субъектов РФ.

Они обеспечиваются за счет средств бюджетов всех уровней, а также государственных внебюджетных фондов.

Государственными (муниципальными) заказчиками выступают, соответственно, государственные органы, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления, казенные, бюджетные учреждения и другие получатели бюджетных средств в ходе осуществления ими закупочных процедур (рисунок 1).

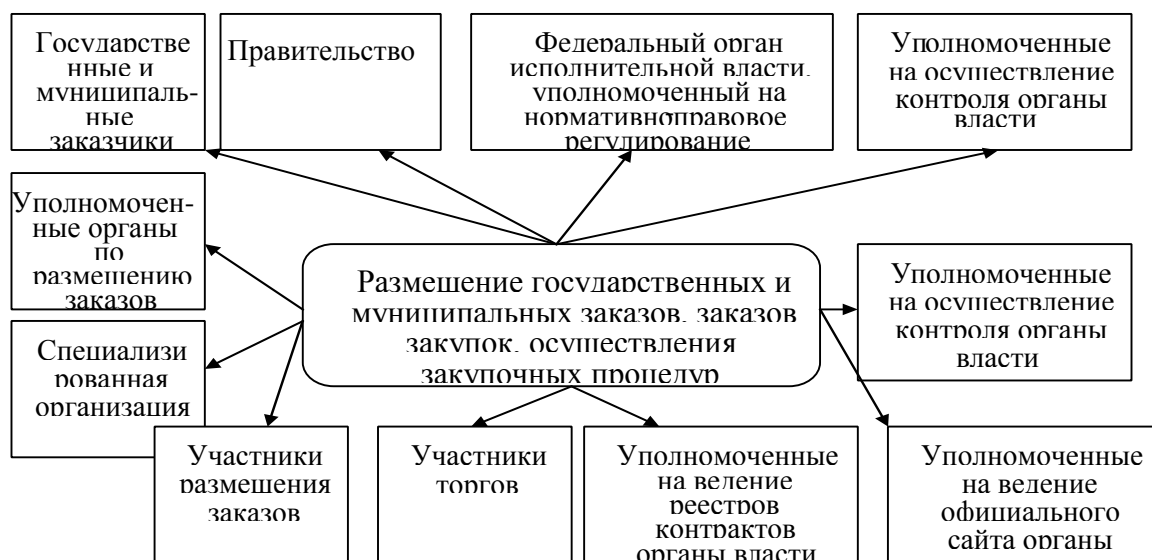


Рисунок 1 - Субъектная структура рынка в ходе реализации закупочных процедур

Структурными элементами в системе государственных и муниципальных закупок выступают государственные и негосударственные хозяйствующие субъекты.

Одна сторона экономических отношений – это государство, являющееся основным субъектом рыночных отношений в ходе закупочных процедур, которое может быть представлено соответствующими уполномоченными органами власти, имеющими полномочия по исполнению бюджета. Другой стороной финансово-экономического взаимодействия выступают участники закупочной процедуры – потенциальные поставщики, исполнители, подрядчики в ходе исполнения контракта. Общество в данном случае персонифицируется как потребитель благ, на который направлены государственные расходы, за исключением содержания государственного аппарата.

Крупнейшим субъектом рыночных отношений в размещении бюджетных заказов выступает государство как обладатель значительных финансовых ресурсов, так как государственные закупки осуществляются за счет средств налогоплательщиков, а также доходов государства, получаемых от управления государственной собственностью, аккумулированных в бюджетах и внебюджетных фондах.<sup>2</sup>

На первом этапе закупочной процедуры, т.е. на этапе размещения заказа, государственному заказчику необходимо определить будущего поставщика, подрядчика, исполнителя для исполнения государственного контракта. При этом, на первое место выходят закупки для удовлетворения потребностей общества, т.е. для удовлетворения государственных нужд с учетом наиболее эффективного расходования бюджетных средств. Здесь предусматривается, что основное внимание в ходе государственных закупок должно уделяться экономическим критериям, среди которых важнейшим является цена. Однако должны учитываться и дополнительные критерии, обеспечивающие экономические выгоды для заказчика, включающие:

- соответствие закупаемой заказчиком продукции ее назначению;
- затраты, понесенные заказчиком в течение срока службы или жизненного цикла товара, работ, услуг, включая эксплуатационные затраты и затраты на текущий ремонт;
- затраты на транспортировку, хранение и другие дополнительные затраты, например сервисное обслуживание<sup>2</sup>.

В целом, рынок государственных закупок представляет собой макроэкономическую систему, включающую взаимодействующие в одной системе структурные элементы и являющуюся составной частью единой народнохозяйственной экономической системы государства.

Основные результативные показатели и их динамика в системе государственных закупок представлены в таблице 1<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Никольский Д.С. Управление государственными закупками. М.: Юриспруденция, 2014. С. 18.

<sup>3</sup> Государственный заказ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <http://goszakaz.ru> (дата обращения: 12.05.2018).

Таблица 1 - Динамика основных результативных показателей в системе государственных закупок за период 2015 – 2017 гг.

Показатель	2015	2016	2017	Отклонение абсолютное (плюс / минус)		Темп роста, в процентах	
				2016 / 2015	2017 / 2016	2016 / 2015	2017 / 2016
Опубликовано извещений всего, (ед.)	2222917	3177429	3850148	954512	672719	142,9	121,2
по ФЗ № 44	2131864	2480978	2781702	349114	300724	116,4	112,1
по № 223-ФЗ	91053	696451	1068446	605398	371995	764,9	153,4
Опубликовано извещений всего, (млрд. рублей)	7548,1	2025,5	23827,5	-5522,6	21802	26,8	1176,4
по ФЗ № 44	5913,4	6333,5	5110,3	420,1	-1223,2	107,1	80,7
по № 223-ФЗ	1634,7	13921,5	1771,2	12286,8	- 12150,3	851,6	12,7
Опубликовано положений о закупках (документов) по № 223 - ФЗ	1073,3	25470	2962,3	24396,7	- 22507,7	2373,1	11,6
Количество зарегистрированных заказчиков всего	251408	286227	322242	34819	36015	113,8	112,6
по ФЗ № 44	234549	240562	248112	6013	7550	102,6	103,1
по № 223-ФЗ	16859	45665	74130	28806	28465	270,9	162,3
Количество заключенных контрактов всего (единиц)	2896436	3755794	2627777	859358	- 1128017	129,7	70
Цена заключённых контрактов всего (млн. рублей)	6126968	5909573	5219266	-217395	-690307	96,5	88,3

Реализация на практике подобной модели взаимодействия, предоставляющей возможность хозяйствующим субъектам максимально удовлетворить свои экономические интересы в ходе закупочной деятельности, дает возможность государству наиболее эффективно использовать свои ресурсы, экономить бюджетные средства и при этом расширять спектр предоставляемых населению качественных услуг. Во многом именно рационально построенный механизм финансирования закупочной деятельности государства способствует решению этих задач.

Выявлено, что положительная динамика наблюдается по количеству и объему опубликованных извещений по всем способам закупок и количеству за-

казчиков.

Чтобы проанализировать более глубоко такого рода динамику показателей в сфере закупок рассмотрим влияние отдельных критериальных показателей на изменения в структуре по видам закупочных процедур за период 2015 – 2017 гг. В таблице 2 представлены данные по способам определения поставщиков в зависимости от распределения цен заключенных контрактов за период 2015 – 2017 гг. (44-ФЗ) <sup>4</sup>.

Таблица 2 - Динамика данных о заключенных контрактах по способам определения поставщиков в ценовом выражении за период 2015 – 2017 гг. (№ 44-ФЗ)

Показатель	2015	2016	2017	Отклонение абсолютное (плюс / минус)		Темп роста, процент	
				2015/ 2014	2016/ 2015	2015/ 2014	2016/ 2015
Открытый конкурс	1267123	1047929	1226464	- 219194	178534 , 4	82,7	117
Электронный аукцион	3342000	3424871	2778548	82871	-646324	102,5	81,1
Запрос котировок	174173, 9	169946, 6	63242,8	- 4227,3	-106704	97,6	37,2
Закупка у единственного поставщика	1338476	1261325	886586, 8	- 77150, 4	-374739	94,2	70,3
Иные способы	4475,8	5501,1	264425, 2	1025,3	258924, 1	122,9	4806,8
Всего	6126249	5909573	5219266	- 216675	-690307	96,5	88,3

Рассмотрим динамику заключенных контрактов по способам определения поставщиков в стоимостном выражении за период 2015 – 2017 гг. Наблюдается снижение в стоимостном выражении объемов закупок в форме электронного аукциона, хотя общая цена закупок с использованием данного способа намного выше, чем по остальным закупочным процедурам.

Незначительное увеличение объема закупок осуществляется в форме открытого конкурса, что можно отнести к положительной тенденции. Тенденция к снижению выявлена по запросам котировок, и это положительный фактор, т.к. именно при использовании данной формы закупок наблюдалось наибольшее число нарушений ранее. Существенным же отрицательным моментом яв-

<sup>4</sup> Государственный заказ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <http://goszakaz.ru> (дата обращения: 12.05.2018).

ляется увеличение объема средств в случае осуществления закупок у единственного поставщика, что является не стимулирующей конкурентные отношения формой в закупочной сфере.

Отражается положительная динамика изменения структуры в пользу таких способов, как электронный аукцион, имеющий наибольшую востребованность участников закупочного процесса, и открытый конкурс. Сокращаются сегменты таких закупочных процедур, как закупка у единственного поставщика и запрос котировок. Отрицательная динамика наблюдается в отношении использования иных способов закупок.

В таблице 3 представлены данные о динамике распределения суммарной цены размещенных извещений в зависимости от принятого способа определения поставщика для отдельных видов государственных заказчиков, закупочные процедуры которых регулируются Федеральным законом № 223 - ФЗ т.е. в зависимости от способа размещения заказа за период 2015 – 2017 гг.<sup>5</sup>

Таблица 3 - Динамика данных о распределении суммарной цены размещенных извещений по способам закупок, регулируемых Федеральным законом № 223-ФЗ за период 2015 – 2017 гг.

Показатель	2016	2015	Отклонение абсолютное (плюс / минус)	Темп роста, в процентах
Открытый конкурс	727269,9	1050992	323721,6	144,5
Открытый аукцион в электронной форме	301397,7	440025,6	138627,9	146
Запрос котировок	250402,8	307544,4	57141,6	122,8
Закупка у единственного поставщика	5960996	8542446	2581449	143,3
Открытый аукцион	30886,6	22054,3	-8832,3	71,4
Иные способы	6650582	7354128	703546,8	110,6
Всего	13921534	17717190	3795656	127,3

Отрицательным моментом является то, что по отдельным категориям хозяйствующих субъектов, закупочная деятельность которых регулируется в особом порядке (№ 223-ФЗ), наблюдается значительный объем закупок с использованием неконкурентных способов – закупка у единственного поставщика и

<sup>5</sup> Государственный заказ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2015. URL: <http://goszakaz.ru> (дата обращения: 12.05.2018).

инные способы закупок. При этом сектор применения таких конкурентных способов закупок, как открытый аукцион в электронной форме, открытый аукцион и запрос котировок существенно уменьшается к 2017 году. Все это говорит о наличии серьезных проблем в механизме финансирования государственных закупок путем осуществления закупки необходимых товаров, работ и услуг с использованием неэффективных и неконкурентных способов определения поставщиков. Такое положение дел приводит к наращиванию неэффективных расходов бюджета.

В результате проведенного анализа можно сделать вывод, что за период 2015 – 2017 гг. другие способы закупок используют в основном естественные монополии и унитарные предприятия. Эту форму активно применяли также хозяйственные общества с 50 % и более участием государства дочерние хозяйственные общества, которые значительную часть закупок осуществляют у единственного поставщика. Все это говорит о необходимости продолжения исследований в данном направлении с целью оптимизации форм закупочных процессов, используемых отдельными видами хозяйствующих субъектов, регулирование закупок которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.<sup>6</sup>

Система государственных закупок в Российской Федерации продолжает совершенствоваться. Принимаются новые законодательные акты, более подробно прописываются аспекты, регламентирующие деятельность участников закупочных процедур. Расширяются способы определения поставщика, которые по принципиально отличающимся видам закупочных процедур включают электронный аукцион, открытый конкурс и его модификации, закрытые способы, запрос котировок, запрос предложений – все они относятся к конкурентным способам. К неконкурентным, а следовательно менее эффективным, способам закупок относятся такие, как закупка у единственного поставщика, и другие способы. Заказчик сам выбирает один из способов проведения закупки в зави-

---

<sup>6</sup> О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».



симости от многих факторов таких, например, как: предмет закупки, объем поставок, цена, качественные и технические характеристики и другие условия, закрепленные государственными нормативно-правовыми актами. Всё это способствует формированию более эффективной и развитой системы государственного заказа.

Наиболее часто используемыми способами определения поставщика, заказчика, исполнителя являются электронный аукцион, закупка у единственного поставщика и открытый конкурс.

Преимущества электронного аукциона заключаются в максимальной экономии при закупке для заказчика; в прозрачности и независимости поставщика от заказчика и определении победителя. К недостаткам можно отнести отсутствие гарантированного положительного результата закупки и риск заключения договора с недобросовестным поставщиком. Существует «реестр недобросовестных поставщиков», но он не выполняет свою функцию в полном объеме, так как недобросовестный поставщик, даже попавший в реестр, может просто использовать иное юридическое лицо для закупочных процедур, не попадавшее в реестр, а значит, относящееся к добросовестным поставщикам.

Из проведенного анализа следует, что большинство крупных заказов осуществляется посредством проведения электронного аукциона, а не конкурса, как это планировалось ранее в ходе разработки закупочных процедур. Можно предположить, что проведение аукциона в электронной форме делает процедуру государственных закупок максимально независимой и прозрачной от предпочтений заказчика.

## **1.2 Нормативно-правовая база осуществления государственного заказа**

Государственные закупки представляют собой приобретение товаров, работ и услуг для нужд государства за счет бюджетных средств. Именно с этой целью формируется механизм финансирования в сфере государственных и муниципальных закупок.

Структурные элементы такого механизма приведены ниже.

Первый элемент. Правовое регулирование посредством системы законов и подзаконных актов, регламентирующих нормы, правила и процедуры осуществления закупочных процедур.

Система нормативных правовых актов, регулирующих формирование, размещение и реализацию государственного и муниципального заказа, включает:

- федеральные законы, регулирующие сферу закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- нормативно-правовые акты федерального органа исполнительной власти по регулированию отношений хозяйствующих субъектов в сфере закупок;
- международные договоры.

Новая ступень развития государственного заказа потребовала более детальной и качественно иной регламентации закупочного процесса. С 2005 по 2013 гг. деятельность в сфере закупок осуществлялась в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94ФЗ.

Закон был введен с целью:

- 1) обеспечения единства экономического пространства в Российской Федерации;
- 2) эффективного использования бюджетных средств и средств внебюджетных фондов;
- 3) расширения сферы для участия физических и юридических лиц в закупочной деятельности и в стимулировании этого процесса;
- 4) развития добросовестной конкуренции;
- 5) обеспечения прозрачности размещения заказов;
- 6) предотвращения коррупции в сфере государственных закупок и совершенствования деятельности органов государственной власти. Закон основывается на положениях Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации.

Формирование целостной нормативно-правовой основы закупочной деятельности продолжено принятием Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Он регулирует процедуры закупок государственных корпораций, субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственных унитарных предприятий, автономных учреждений, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля государства в совокупности превышает 50 %.

Ключевым и многообещающим этапом в реформировании нормативно-правового регулирования закупочной системы является принятие Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Начало действия редакции данного закона, за исключением отдельных положений, определено с 1 января 2014 г. С этого момента утрачивает силу Закон № 94-ФЗ. Закон о контрактной системе призван регламентировать отношения в сфере закупок, а также устранить те существенные недочеты, которые имели место в действующей ранее нормативно-правовой базе.<sup>7</sup>

Одна из ключевых особенностей нового нормативно-правового акта состоит в четком определении сферы его регулирования. В отличие от предыдущего механизма регулирования в сфере закупок, создаваемая контрактная система представляет собой достаточно сложный и полный цикл закупок, охватывающий всю систему закупок – от планирования до исполнения обязательств по контракту. Появился новый раздел, посвященный вопросам прогнозирования и планирования. Указанные действия составляют начальный этап подготовки к процедурам закупки.

При составлении планов-графиков закупок, в которых заказчики будут

---

<sup>7</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

определять свои потребности, способы закупок, формировать и обосновывать начальную цену контракта, предполагается соотнесение осуществляемых закупок с основными целями и задачами деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В частности, в перечень документов, которые должны учитываться при планировании закупок, входят государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы и т.д.

Таким образом, впервые создана единая система, при которой можно четко проследить целевое назначение закупок и их роль в решении стоящих перед государственным или муниципальным органом задач.

Действующий механизм финансирования закупочных процедур является базовым для формирования наиболее эффективного механизма и достижения устойчивой положительной динамики в системе государственного заказа.

С целью наиболее эффективного осуществления процесса закупок на всех его этапах необходимо достижение более четкой регламентации в закупочной деятельности, что предполагает использование более совершенных внешних и внутренних регулирующих закупочную деятельность нормативно-правовых актов.

Внешние, регламентирующие закупочную деятельность документы характеризуются тем, что разрабатываются независимыми от закупающей организации структурами. К используемым внешним регламентирующим закупочную деятельность документам относят нормативно-правовую базу (государства, регионов или субъектов местного самоуправления), подзаконные нормативные акты, а также нормативные документы вышестоящей организации. Внутренние регламентирующие закупочную деятельность документы разрабатываются самим государственным заказчиком. Наиболее часто встречается следующий набор внутренних документов:

- положение об осуществлении закупок;
- закупочный регламент;
- приказы или распоряжения об осуществлении закупочных процессов;
- приказы или распоряжения о создании государственной комиссии по

определению поставщика, подрядчика, исполнителя;

- порядок работы комиссии по определению поставщика, подрядчика, исполнителя в условиях размещения государственного заказа;

- использование комплектов типовых контрактов закупочной документации<sup>4</sup>.

Второй элемент механизма финансирования государственных и муниципальных закупок – это развитие планирования в системе государственных и муниципальных закупок.

Вновь введенное понятие «планирование» в сферу закупок, означающее, что планирование закупок как элемент закупочного механизма, полностью вводится в закупочный процесс, отличается от ранее принятого и включает два этапа разработки:

- а) планов закупок;
- б) планов-графиков закупок.

Планы-графики являются основанием для осуществления государственных и муниципальных закупок. Заказчик может произвести закупку товаров, работ, услуг только в том случае, если они включены в план-график.

Планы-графики должны размещаться в единой информационной системе в структурированном виде путем включения информации в интерфейс сайта. При этом информация должна быть максимально емкой, в том числе должно быть представлено подробное техническое задание. Извещения о закупках должны формироваться путем выбора информации из плана-графика. План закупок и план-график закупок должны формироваться заказчиком с 2017 г. в отношении закупок на 2018 г. и последующие годы. Таким образом, в связи с тем, что планирование в полном объеме будет введено только с начала 2018 г., на данном этапе с начала 2017 г. Планирование необходимо осуществлять в соответствии с действующим механизмом в закупочных правилах.<sup>8</sup>

Третий элемент – это развитие видов конкурентных способов государ-

---

<sup>8</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

ственных и муниципальных закупок.

Все способы закупок можно достаточно четко разделить на две категории – конкурентные и неконкурентные процедуры.

Способы размещения заказа, используемые до 2014 года, схематически представлены на рисунке 2.

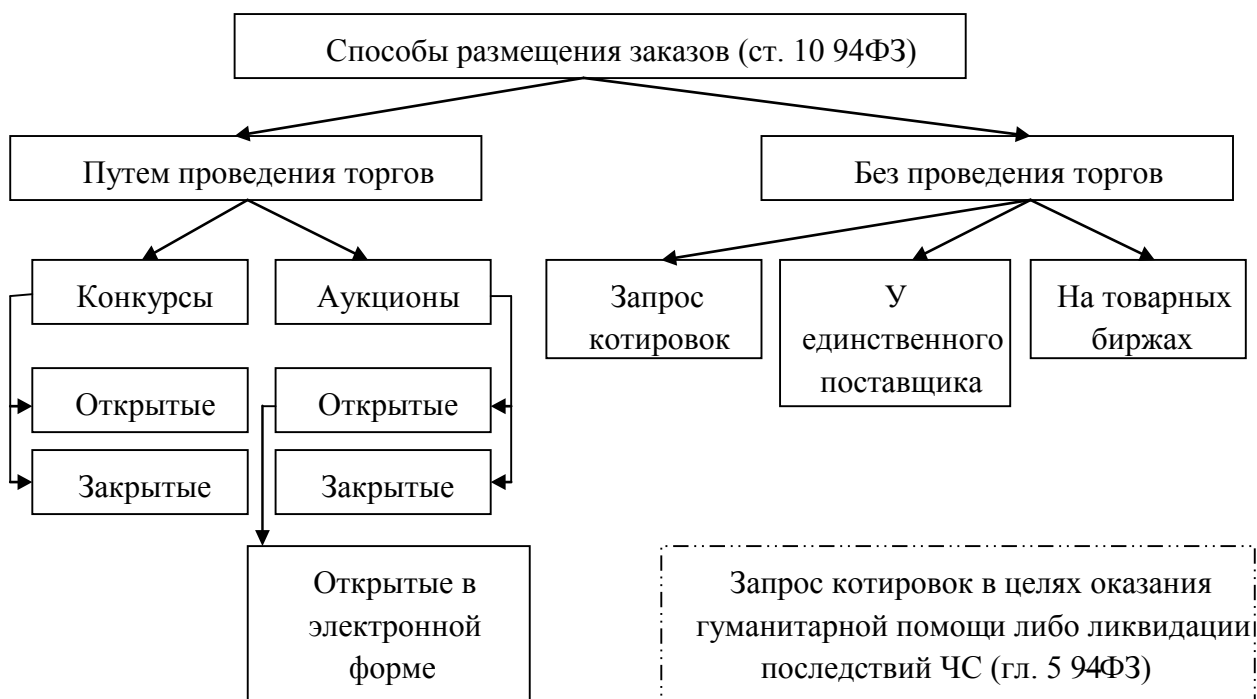


Рисунок 2 - Способы размещения заказов, используемых до 2014 г.

На рисунке 2 показано, что заказы размещались либо путем проведения торгов, либо без проведения торгов.<sup>9</sup>

В ходе исследования можно сделать вывод, что к наиболее приоритетным относятся конкурентные способы закупок. Первостепенной задачей, на взгляд автора, является проведение закупочных процедур с использованием электронных торгов с учетом их модификации, включая такие способы, как открытые конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы, закрытые конкурсы и другие, а также электронные аукционы, проводимые на основе использования информационных ресурсов, представленные на рисунке 3.

<sup>9</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



Рисунок 3 - Конкурентные способы закупочных процедур

Структура неконкурентных способов закупок по их видам представлена на рисунке 4.



Рисунок 4 - Неконкурентные способы закупочных процедур

С 01.01.2014 г. с вступлением в силу Закона о контрактной системе перечень способов размещения заказа путем проведения торгов и без проведения торгов значительно расширен и включает конкурентные и неконкурентные

способы закупок (рисунки 3 и 4). На рисунках представлены схемы, отражающие конкурентные и неконкурентные способы закупок в условиях формирующейся в России контрактной системы. В связи с тем, что закупки в рамках государственного заказа реализуются за счет финансовых ресурсов налогоплательщиков, эффективность их расходования, в том числе существенное противодействие расхищению, является всеобъемлющей государственной задачей, требующей организации постоянного четкого контроля и аудита со стороны государства.

Во многом изменился перечень способов проведения закупочных процедур – он расширился за счет конкурентных способов определения поставщиков. Это направлено на совершенствование закупочной системы, развитие взаимосвязей хозяйствующих субъектов, способствует совершенствованию структурных элементов в механизме финансирования, сокращению волокиты и сокращению потерей бюджетных средств.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод, что механизм финансирования в настоящее время предполагает более широкий набор способов закупок, причем основными являются конкурентные способы закупочных процедур<sup>10</sup>.

Четвертый элемент – создание единой российской информационной системы в сфере закупок.

Создание информационной системы в России, содержащей данные о всех этапах государственных и муниципальных закупок, начиная с планирования, – одна из значимых задач в сфере закупок. Единая информационная система, с одной стороны, является инструментом сбора сведений в сфере государственных закупок, а с другой – инструментом контроля взаимного соответствия сведений в закупочной документации.

В единую информационную систему должно быть включено документальное обеспечение по планированию закупок, информация о самих закупках,

---

<sup>10</sup> Данилова С. Н. Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд. Саратов: Саратовский социально-экономический институт РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016. С. 36.



об исполнении государственных контрактов, а также иные сведения.

Предполагаемый круг сведений должен отличаться значительным объемом.

Например, в систему должны вноситься все реестры, библиотека типовых условий, предусматриваемых государственными контрактами, результаты системного мониторинга, проведения аудита и осуществления контроля в сфере закупок. Данная информация должна располагаться на официальном сайте в единой информационной системе.

В настоящий момент действует сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru). Для всеобъемлющего доступа сайт наполняется сведениями о произведенных закупочных процедурах и заключенных государственных контрактах, но в то же время он не содержит информации о ходе исполнения ранее заключенных контрактов.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования могут создавать свои информационные системы регионального и муниципального уровня, соблюдая при этом условие их интегрирования в единую информационную систему.

Пятый элемент включает четкое распределение полномочий и ответственности между федеральными органами и должностными лицами, осуществляющими закупочный процесс.

В настоящее время действующим Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 г. № 996 от 30.09.2014 г. определены и функционально разграничены полномочия в сфере информатизации закупочного процесса между федеральными ведомствами и введены в сферу их ответственности определенные функции. Так, на министерство экономического развития возложены функции по выработке нормативных требований в рамках данной системы в закупочной сфере, а также по ее созданию, ведению, обслуживанию и установлению порядка регистрации в системе и взаимосвязи с пользователями.

Заказчики, поставщики, подрядчики и исполнители получают личные кабинеты.

Вся информация должна предоставляться бесплатно путем размещения в

информационной сети Интернет. Соответственно, все контролирующие государственные и общественные органы и участники закупочного процесса смогут иметь равный доступ к официальной информации и применять ее в практической деятельности.

Пятый элемент включает в себя следующее:

- формирование контрактной службы. Очень важным моментом в работе заказчиков следует отметить необходимость создания контрактной службы, а также комиссии по осуществлению закупок.

Заказчики обязаны создать контрактную службу, если совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 миллионов рублей. При этом создание самостоятельного структурного подразделения не является обязательным. Возможны варианты: если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 миллионов рублей, то заказчик обязан либо создать контрактную службу, либо назначить контрактного управляющего. Необходимо иметь в виду, что работники контрактных служб должны иметь высшее или дополнительное образование в сфере закупок. Соответственно, контрактным управляющим необходимо с 2016 г. переквалифицироваться в соответствии с новым законодательством о контрактной системе.

Что касается членов комиссии по осуществлению закупок, то минимум 50 % из них должны быть обучены правилам работы в условиях применения контрактной системы;

- электронный документооборот в системе государственных закупок. Одним из значимых изменений с точки зрения доступа к закупкам является переход заказчиков и поставщиков на новую, усиленную электронную подпись. Для поставщиков это означает замену одного сертификата другим. А для заказчиков данные изменения более значительны – они переходят от обслуживания в удостоверяющем центре Федерального казначейства к приобретению сертификатов подписи и сопутствующих услуг в коммерческих удостоверяющих центрах.

Положительным моментом является возможность заказчика и поставщика обмениваться документацией в электронном виде при любых способах опреде-

ления поставщиков через единую информационную систему, а не только в рамках электронных закупок. При этом документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью;

- единая система реестров в закупочном процессе.

С даты вступления в силу положений о контрактной системе начал формироваться новый реестр недобросовестных поставщиков. С одной стороны, можно сказать, что произойдет «экономическая амнистия». С другой стороны, новый реестр будет гораздо сильнее дисциплинировать участников, так как в нем будет содержаться информация не только об участнике – юридическом лице, но и о руководителе, а также об учредителях данного юридического лица. При этом, если учредитель является одновременно учредителем и в других компаниях, они автоматически не будут допускаться к участию в закупках, независимо от доли участия сроком на два года. Заявки таких лиц подлежат отклонению<sup>5</sup>;

- обеспечение преемственности в проведении процедур.

Например, с 01.01.2014 года все закупки осуществляются в соответствии с указанными выше способами. Закупки, размещенные в конце 2013 г., которые не были завершены в период вступления в действие нового законодательства о контрактной системе, завершаются по следующим правилам:

1) если прием заявок заканчивается в 2014 г., то необходимо продолжать принимать заявки в следующем году и формировать все необходимые протоколы по ранее действовавшим правилам;

2) если формирование части протоколов приходится на 2014 г., то оставшиеся протоколы формируются по ранее действующим правилам;

3) если процедура выбора поставщика завершена в 2013 г., а контракт заключен в 2014 г., то контракт сохраняет силу и к нему применяются ранее действовавшие нормы.

Государственные закупки представляют взаимосвязанную систему финансово-экономических отношений и включают следующие этапы: планирование, мониторинг, выявление целесообразности закупочной процедуры, регла-

ментирование, проведение, исполнение контрактов и контроль исполнения. Порядок реализации профессиональной закупочной деятельности должен начинаться с планирования закупок. Разработка плана в целом представляет собой поиск наиболее рациональных ответов на вопросы: что, как, когда, кто и представляет собой укрупненную процедуру, включающую:

- определение и формулировку предмета закупок, определение необходимого объема закупок и определения качественных характеристик с учетом времени поставки;

- необходимость изучения конкретного рынка и возможных поставщиков с помощью проведения исследований;

- определение соответствующего типа государственного контракта;

- определение наиболее эффективного в данном случае способа закупочной процедуры;

- определение наиболее важных функций и круга обязанностей для всех участников закупочной процедуры;

- подготовку всей требуемой документации для обеспечения закупочной процедуры;

- планирование закупочной процедуры;

- установление порядка, определение форм и способов контроля выполнения условий заключаемого контракта;

- закрепление необходимого комплекса юридически значимых вопросов<sup>6</sup>.

Наиболее важными обсуждаемыми вопросами на данном этапе являются мониторинг и целесообразность реализации необходимого вида закупок. Определение целесообразности конкретных видов закупок должно подкрепляться ее необходимым обоснованием с учетом интересов «конечного пользователя». Такой подход должен способствовать ответу на вопросы:

- а) какие потребности могут быть удовлетворены с помощью закупок конкретного вида продукции, работ, услуг;

- б) как определить число потребителей, нуждающихся в конкретных видах необходимой продукции, и как определить их необходимый объем;

в) как определить, закупались ли ранее подобные виды продукции, работ, услуг и необходима ли их корректировка с учетом ранее закупленного вида продукции;

г) существует ли возможность осуществления необходимого вида закупок с учетом удовлетворения потребности определенного заказчика, и какова стоимость закупки с учетом альтернативного варианта закупки или при отказе от него.

Решение о способе определения поставщика, подрядчика, исполнителя принимает заказчик или уполномоченный орган. Данное решение оформляется распорядительным документом государственного заказчика.

На выбор способа закупки влияют определенные факторы (рисунок 5). Отличительной особенностью в системе государственных закупок в части контроля является то, что помимо государственных органов в этом процессе необходимо задействовать общественность и участников размещения заказов. Право любого участника закупочной процедуры на обжалование результатов является неотъемлемой частью в механизме реализации государственных закупок.

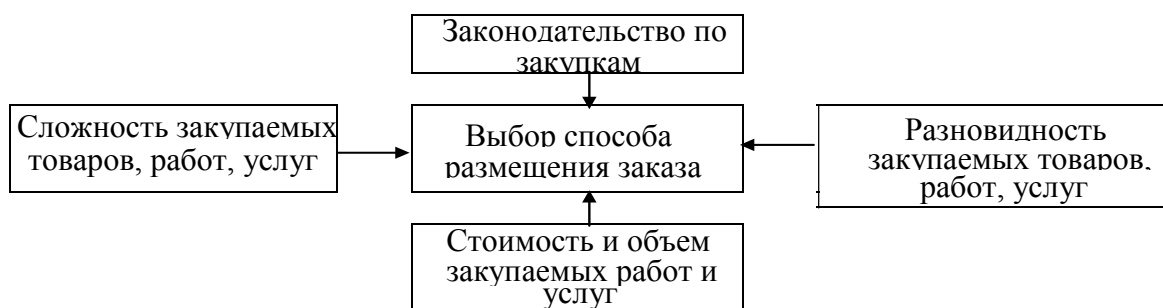


Рисунок 5 - Факторы, влияющие на выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Действующий в настоящих условиях механизм финансирования учитывает полученный ранее практический опыт реализации государственных и муниципальных закупок, а также международную практику, в том числе с учетом основных положений Комиссии ООН по правилам международной торговли. Он должен способствовать повышению качества обеспечения государственных

нужд с учетом системного подхода к процессу формирования, заключения и исполнения государственных контрактов. Несомненно, это значительный шаг на пути формирования современной закупочной системы в России.

Применение контрактной системы должно обеспечить прозрачность всего цикла закупок – от планирования до приемки исполненных контрактов, способствовать предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

### 1.3 Анализ зарубежного опыта применения контрактных систем

Организация систем государственных закупок в разных странах имеет как сходства, так и различия, которые объясняются национальными особенностями и законодательно обоснованы регулируемыми нормативно-правовыми актами в данной области. В частности, они характеризуются разным набором структурных элементов в системе финансирования государственного заказа и особенностями механизма их взаимодействия. Перечень функций национальных контрактных систем различных стран представлен в таблице 4.

Таблица 4 - Перечень функций национальных контрактных систем

Показатели	Планирование обеспечения государственных нужд	Библиотека типовых контрактов	Регламентация и методическое обеспечение исполнения государственных контрактов	Оценка и управление рисками	Контроль исполнения контрактов	Оценка результатов контрактов
США	+	+	+	+	+	+
Великобритания	+	+	+	+	+	+
Норвегия	-	-	-	+	-	-
Австралия	+	+	-	-	+	-
Сингапур	+	+	-	-	+	+
Новая Зеландия	+	+	-	-	+/-	-
Саудовская Аравия	+	+	+	+	+	+
Тайвань	+	-	-	-	+	+

Согласно данным таблицы 4 можно констатировать, что в ряде стран сформированы и функционируют национальные контрактные системы, включающие в себя наиболее полный набор элементов в механизме финансирования

на всем жизненном цикле планирования, размещения и исполнения государственного заказа.

Рассматривая международный опыт организации системы государственных закупок, автор считает необходимым выделить, что в западных странах вместо употребляемого в России понятия «закупки для государственных нужд» используется термин «общественные закупки» или термин «закупки для общественных нужд» (public purchasing). При этом, понятие «государственные закупки» в общем смысле соответствует принятому в международной практике термину «правительственные закупки» (government procurement), при этом обозначая государство в качестве субъекта закупочной деятельности. Положительный опыт стран-лидеров может быть успешно использован при построении эффективного механизма финансирования в системе государственных закупок в России, поэтому следует остановиться на более подробном его изучении.

Основополагающие требования были приняты в большинстве развитых стран мира. На них может быть ориентирован процесс закупок для государственных нужд в России. Эти требования включают следующее:

- проведение государственных закупок должно осуществляться публично, и информация по процедурам должна быть общедоступна. При этом соблюдается принцип «презумпции открытости информации», заключающийся в том, что пользователь информации не обязан объяснять причины, по которым он запрашивает эту информацию, а государственный орган должен доказать, ссылаясь на нормы законодательства, почему он отказывает в предоставлении этой информации;

- закупки должны совершаться с максимальной эффективностью (соотношение цены и качества товаров, работ или услуг), что должно реализовываться путем повышения конкурентности в процедурах государственных закупок, расширения географии подрядчиков и т.п.;

- процедуры должны осуществляться таким образом, чтобы все виды издержек заказчиков на осуществление закупок были минимизированы;

- результаты государственных закупок и действия конкретных заказчиков

должны быть подконтрольны распорядителям бюджетных средств, а также специальным уполномоченным органам.

Из данных, представленных в таблице 4, видно, что наиболее наполненным в отношении структурных элементов можно считать закупочный процесс в США. В настоящее время Федеральная контрактная система США (далее ФКС США), пройдя продолжительный путь исторического формирования, является одной из наиболее эффективных систем государственных закупок в мире.

Можно сказать, что ФКС США основана на четкой и детальной, но при этом достаточно дифференцированной и гибкой регламентации закупочных процедур, охватывающей все ключевые функции системы закупок:

- планирование закупок;
- размещение заказов;
- отбор поставщиков и заключение контрактов;
- администрирование и контроль исполнения контрактов;
- оценка результатов исполнения контрактов.

Будучи одной из старейших государственных контрактных систем в мире, ФКС США сегодня включает все основные структурные элементы, необходимые для полного и всеохватывающего регулирования государственных закупок:

а) детальное правовое регулирование посредством системы законов и подзаконных актов, регламентирующих нормы, правила и процедуры осуществления закупок;

б) четкое распределение полномочий и ответственности между федеральными органами и должностными лицами, осуществляющими закупочный процесс;

в) развитую систему планирования закупок;

г) широкий набор способов закупок и типов заключаемых контрактов;

д) библиотеку типовых контрактов и стандартных спецификаций;

е) информационные системы, обеспечивающие доступ к базам данных по контрактам, поставщикам и иным параметрам федерального заказа.



Далее более предметно рассмотрим процесс регулирования и распределения полномочий в сфере закупок США.

Как и вся система права Соединенных Штатов Америки, ФКС США регулируется двумя уровнями нормативно-правовых актов. Первый уровень составляет система федеральных законов США, которые содержат общие нормы регулирования, не влияющие на сам процесс закупок, но определяющие возможности и условия осуществления закупок и расходования на эти цели бюджетных средств.

Второй уровень представлен подзаконными актами соответствующих ведомств, уполномоченных в сфере регулирования, организации и контроля закупочных процедур. Совокупность данных правил составляет Федеральные закупочные правила (The Federal Acquisition Regulation, FAR), включенные в раздел 48 «Общественные контракты и управление собственностью» Кодекса федеральных правил. Федеральные закупочные правила размещаются на официальном сайте Правительства США – <http://www.acquisition.gov>.

FAR, таким образом, состоят из набора нормативных актов федеральных исполнительных органов США, регулирующих процесс государственных закупок. Этот процесс включает три этапа:

- определение объемов федеральных нужд и планирование закупок;
- размещение заказа и заключение контрактов;
- обеспечение исполнения контрактов и контроль.

Федеральные закупочные правила регулируют деятельность государственных служащих в осуществлении на всех этапах закупочного процесса.

FAR состоят из восьми глав, определяющих общие требования, условия и порядок проведения различных процедур в рамках закупочного процесса – от планирования закупок, выбора способов закупок и типов заключаемых контрактов (главы В и С) до управления исполнением контрактов, аудита и специальных условий контрактов (главы G и H).

Федеральные закупочные правила регулярно уточняются и модернизируются в соответствии с требованиями технического прогресса (главным обра-

зом в сфере информатизации и Интернет-технологий) и изменениями законодательства и нормативной базы США. Предлагаемые изменения перед утверждением размещаются в Федеральном регистре на сайте <http://www.federalregister.gov>, который представляет собой официальный журнал Правительства США, предназначенный для публикаций предлагаемых изменений в законы и правила, утвержденных новых правил и законов и вносимых в них поправок, уведомлений о собраниях и судебных заседаниях и т.п. Таким образом, изменения в FAR проходят обязательную общественную экспертизу, срок которой должен составлять не менее 60 дней.

Центральную роль в координации функционирования всей федеральной контрактной системы США, а также процессов планирования и осуществления закупок федеральных ведомств играет Офис федеральной закупочной политики (Office of Federal Procurement Policy, OFPP). Указанное управление входит в структуру Административно-бюджетного управления (Office of Management and Budget), которое, в свою очередь, является одним из подразделений Исполнительного офиса Президента США (Executive Office of the President). Миссия деятельности Офиса по закупкам – содействие обеспечению экономичности, эффективности и результативности в осуществлении государственных закупок. В Российской Федерации отсутствует специальное ведомство, уполномоченное реализовать государственную политику в области государственных закупок, но с определенными оговорками можно сказать, что в действующей системе федеральных органов исполнительной власти функции, аналогичные компетенции американского Офиса по закупкам, выполняет в основном Федеральная антимонопольная служба. Однако в сфере государственных закупок к полномочиям ФАС до недавнего времени относился только контроль соблюдения законодательства о закупках, тогда как функционал OFPP значительно шире.

Большинство функций по организации закупок в США на федеральном уровне осуществляется специальным независимым агентством при Правительстве США – Администрацией общих служб (General Service Administration, GSA). GSA отвечает за управление зданиями и обеспечение текущего функци-

онирования федеральных ведомств и состоит из двух основных служб: Службы правительственных зданий (Public Buildings Service) и Федеральной службы закупок (Federal Acquisition Service), если иное не установлено федеральными нормативными актами. Полномочия федеральных органов исполнительной власти США по осуществлению закупок возлагаются на руководителей таких органов.

В странах Евросоюза доминируют две модели организации закупочной деятельности: централизованная и распределенная (децентрализованная). При использовании распределенной модели каждое подразделение организации (министерства, департаменты и т.д.) самостоятельно проводит необходимые государственные закупки. Централизованная закупочная модель предусматривает формирование специализированного закупочного центра, в который поступают заявки от подразделений. В случае обеспечения предельной централизации закупочных процедур формируется специальное ведомство, отвечающее в целом за государственные закупки.

Плюсы и видимые минусы обеих моделей ясны: распределенная модель более затратна, хоть и весьма гибка; централизованная модель обеспечивает низкие цены за счет крупных оптовых закупок, но менее подвижна и не всегда учитывает специфику каждой конкретной закупки.

Наиболее эффективным в такой ситуации оказывается комбинирование моделей (на примере ЕС), когда, например, общее руководство в ходе осуществления закупочных процедур (разработка нормативно-правовой базы, планирование, контроль и координация деятельности) осуществляется министерством экономики или министерством финансов, в основном путем формирования бюджета. А сами закупочные процедуры проводятся специализированными закупочными структурами (отделами). Именно такая структура присутствует в системе закупок в Великобритании, где помимо главного ведомства в сфере закупок и казначейства действуют такие специальные отраслевые службы в сфере закупок, как, например, Служба закупок системы национального здравоохранения (National Health Service Supplies).

Порядок осуществления закупок для государственных нужд Великобритании основывается на соответствующих директивах Европейского Союза. Головной государственной организацией, координирующей на национальном уровне действующую систему государственных закупок в Великобритании, является Офис правительственной коммерции (Office of Government Commerce). Помимо совершенствования системы государственных закупок в стране пребывания, координации деятельности госструктур и вопросов международного сотрудничества в данной сфере в обязанности Офиса правительственной коммерции (далее – ОПК) входит также оказание возможного содействия национальным компаниям, малому и среднему бизнесу в обеспечении их участия в закупках на поставку товаров и услуг правительственным структурам Великобритании. По оценкам Еврокомиссии правительство страны ежегодно в рамках государственных закупок товаров, работ, услуг расходует около 25 млрд. долларов США.

В соответствии с новыми директивами ЕС по правилам государственных закупок Соединенное Королевство с 31 января 2006 года включило в национальное законодательство общеевропейские правила, и вместо ранее действовавших четырех разных документов в настоящее время действуют два положения о правилах закупки товаров, работ, услуг для нужд государственного сектора: The Public contracts Regulations, The Utilities Contracts Regulations. Для справки можно отметить, что в соответствии с соглашением ВТО о государственных закупках (далее – GPA), а также директивами ЕС национальный режим в отношении контрактов на государственные закупки применяется к компаниям из стран Евросоюза, стран, присоединившихся к соглашению ВТО о государственных закупках, из других развитых и наименее развитых стран мира (Болгария, Румыния, США, Япония, Канада, Израиль, Исландия, Республика Корея, Гонконг, Норвегия, Лихтенштейн, Швейцария, Сингапур). В соответствии с директивой ЕС о закупках для госсектора установлены пороговые значения стоимости закупок в национальной валюте: 93,9 тыс. фунтов стерлингов для поставок товаров и определенного вида услуг; 3,6 млн. фунтов стерлингов

для инженерных и иных видов работ; 136,8 тыс. фунтов стерлингов для научных исследований. Информация о контрактах, стоимость которых превышает установленные пороговые значения, в обязательном порядке публикуется в специальном приложении к Официальному журналу ЕС (supplement to the Official Journal of the European Union, OJEU).

Для обеспечения необходимой конкуренции достаточным количеством считается участие в процедуре закупки не менее пяти компаний. Процедуры закупок могут быть четырех видов: открытая процедура (open procedure), ограниченная процедура (restricted procedure), диалоговая процедура (competitive dialogue procedure) и переговорная процедура (negotiated procedure).

Какие-либо особые налоговые режимы для коммерческих операций по реализации товаров, работ, услуг в рамках государственных закупок в Великобритании не применяются.

Определенные права по участию в торгах по государственным закупкам европейским и британским законодательством предусматриваются только для компаний, в которых работает более 50 % людей с ограниченными физическими возможностями (supported factories and businesses).

Европейскими директивами с 2006 г. определены правила проведения электронных аукционов, а также правила закупок товаров, работ, услуг по так называемой Системе динамичных закупок (Dynamic Purchasing Systems). Правила также требуют обязательного исключения из числа участников процедур государственных закупок компаний, руководители которых были замечены в уголовно наказуемых действиях, равно как в даче взяток, мошенничестве, коррупции.

В странах Евросоюза, как и в большинстве развитых стран мира, в основе системы государственных закупок лежат конкурсные процедуры. Главный метод, при помощи которого проводятся закупочные процедуры, – это конкурсные торги. Правила закупок, главным методом осуществления которых являются конкурсные торги, ВТО и ООН рекомендуют для всех своих органов. Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) был предло-

жен типовой закон о закупках, послуживший базисом и являющийся образцом для законодательства по государственным закупкам (принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 г. – 17.06.1994 г. на 27 сессии ЮНСИТРАЛ).

Подобное законодательство, основанное на едином типовом законе о закупках или в большой степени основанное на нем, принято в таких государствах, как в Албания, Азербайджан, Афганистан, Армения, Бангладеш, Гамбия, Грузия, Гайана, Гана, Замбия, Казахстан, Кыргызстан, Кения, Монголия, Маврикий, Малави, Мадагаскар, Нигерия, Непал, Объединенная Республика Танзания, Польша, Руанда, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Узбекистан, Уганда, Хорватия и Эстония.

В национальном законодательстве у подавляющего большинства стран юридически закреплено определение понятия «государственные закупки». В США, например, закупки федеральных органов – это «приобретение федеральным органом (с учетом применения конкурентного отбора и заключением договора) товаров, работ или услуг (включая строительную отрасль) из нефедеральных источников при использовании выделенных средств».

С учетом вышеизложенного следует вывод о том, что закупочный процесс в зарубежных странах имеет существенные отличия и особенности. Основным объединяющим признаком в определениях государственных закупок, отраженных в нормативно-правовых актах всех рассмотренных стран, является осуществление закупок за счет бюджетного финансирования с учетом наиболее эффективного их расходования.

При оценке эффективности государственных и муниципальных закупок в зарубежной практике используют такие критерии, как соответствие продукции запросам потребителей при одновременной оценке разумности таких запросов, обеспечение наилучших условий закупки, соблюдение принципов прозрачности закупок, выбор надежного и квалифицированного поставщика, а также достижение в ходе закупок поставленных социальных, экономических или экологических целей.

## 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Характеристика Управления государственного заказа Амурской области

В соответствии с действующим законодательством организационное управление закупками может осуществляться по одной из трех моделей: централизованной, децентрализованной и так называемой смешанной модели, которая в зависимости от удельного веса торгов проводимых уполномоченным органом в общем объеме закупок может быть частично централизованной или частично децентрализованной. В разрезе по регионам странами применяются различные организационные модели. В пределах одного субъекта Российской Федерации системы государственных и муниципальных закупок также зачастую развиваются по разным сценариям.

В Амурской области действует смешанная модель с высоким удельным весом централизованных торгов.

Управление государственного заказа Амурской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области, осуществляющим функции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Амурской области и нужд бюджетных учреждений Амурской области.

Управление в пределах определенной компетенции осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами, исполнительными органами государственной власти Амурской области, органами местного самоуправления области, общественными объединениями и иными хозяйствующими субъектами и другие.

На рисунке 6 представлена структура Управления государственного заказа Амурской области<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup>Структура управления государственного заказа Амурской области [Электронный ресурс] // Госзаказ Амурской области: офиц. сайт. 10.03.2004. URL: <http://www.gz.amurobl.ru/> (дата обращения 25.05.2018).

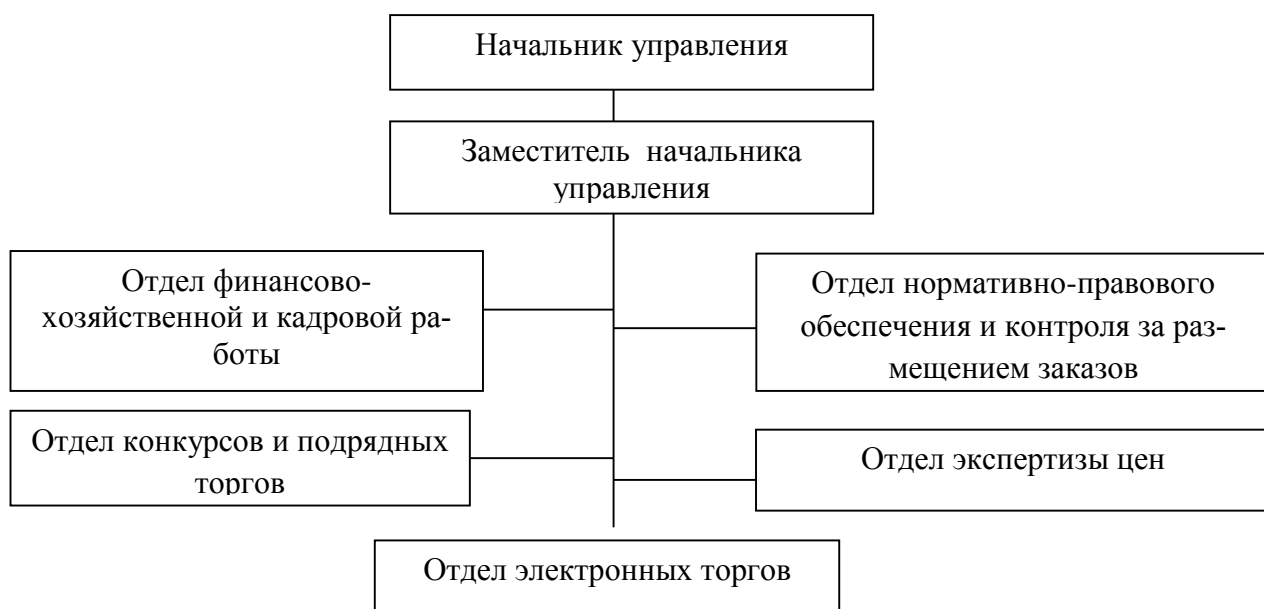


Рисунок 6 – Структурная схема управления государственным заказом Амурской области

Управление в установленной сфере деятельности осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к его компетенции;
- разрабатывает обязательные для применения государственными заказчиками Амурской области, бюджетными учреждениями Амурской области:
  - а) регламенты подготовки и проведения процедур закупок;
  - б) типовые формы документов по размещению заказа в рамках федерального законодательства и законодательства Амурской области;
- разрабатывает прогнозы объемов продукции для нужд заказчиков и для нужд муниципальных образований на очередной финансовый год;
- координирует деятельность заказчиков и оказывает им консультативно-методическую помощь по вопросам размещения заказа;
- проводит анализ размещения заказа, разрабатывает рекомендации по эффективному использованию механизма размещения заказов;
- готовит сводную информацию о размещении заказа;
- разрабатывает справочные и информационно-аналитические материалы;



- формирует сводный план закупок продукции для нужд заказчиков и сводный план размещения заказа на очередной финансовый год
- определяет способы размещения заказов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- определяет номенклатуру и объем продукции, размещаемой путем проведения торгов;
- организует проведение открытых конкурсов и аукционов в электронной форме:
  - 1) формирует конкурсные и аукционные комиссии;
  - 2) разрабатывает конкурсную документацию и документацию об аукционе в электронной форме;
  - 3) разрабатывает график проведения торгов;
  - 4) размещает в средствах массовой информации и в сети Интернет информацию о размещении заказов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
  - 5) проводит торги;
- осуществляет контроль за реализацией сводного плана размещения государственного заказа Амурской области и его своевременную корректировку;
- осуществляет мониторинг рынков товаров, работ и услуг;
- осуществляет мониторинг цен на товары, услуги для экспертизы начальной (максимальной) цены контракта, определенной заказчиком при размещении заказов;
- проводит анализ результатов мониторингов;
- проводит ежемесячный мониторинг цен на товары продовольственной группы согласно перечню, ежегодно утверждаемому приказом начальника управления, для установления предельного уровня закупочных цен;
- формирует по результатам мониторинга соответствующую информацию о предельных уровнях закупочных цен и доводит ее до главных распорядителей средств областного бюджета;
- осуществляет контроль за соблюдением заказчиками предельных заку-

почных цен и тарифов;

- осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов заказчиками при проведении процедур закупок для нужд заказчиков путем проведения плановых и внеплановых проверок;

- осуществляет внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд муниципального бюджетного учреждения в случаях, установленных действующим законодательством;

- рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд заказчиков, муниципальных нужд и нужд муниципального бюджетного учреждения, если иное не установлено законодательством;

- согласовывает возможность заключения государственного или муниципального контракта, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в порядке, установленном действующим законодательством;

- обеспечивает автоматизацию процесса размещения заказа, в том числе процессов его планирования, формирования и исполнения;

- формирует единую автоматизированную базу данных (справочники) по поставщикам продукции, ценам и др.;

- разрабатывает нормативно-методическую документацию по автоматизации закупок;

- размещает заказы путем проведения открытого аукциона в электронной форме;

- осуществляет наполнение официального сайта управления в сети Интернет информацией о размещении заказов;

- осуществляет техническое сопровождение программы «АЦК Госзаказ-Амур»;

- осуществляет взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам информационно-коммуникационных технологий;

- исполняет функции главного распорядителя средств областного бюджета;

- исполняет функции главного администратора (администратора) доходов в бюджет;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну, и информацию ограниченного пользования;

- выполняет мероприятия мобилизационной подготовки и мобилизации в соответствии с задачами, поставленными губернатором области;

- осуществляет планирование и обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выполняет другие функции, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и Амурской области;

Управление для осуществления возложенных на него полномочий имеет право:

а) участвовать в разработке вопросов социально-экономического развития области;

б) оказывать организационную и методическую помощь органам местного самоуправления в вопросах поставок продукции за счет средств местных бюджетов;

в) в пределах своей компетенции, в соответствии с действующим законодательством, представлять интересы области в федеральных, областных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, предприятиях и организациях на территории Российской Федерации;

г) запрашивать и получать в установленном порядке от исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, предприятий и организаций всех форм собственности экономическую и иную

информацию, необходимую для обеспечения своих решений и задач в пределах предоставленных полномочий;

д) проводить рабочие совещания для рассмотрения вопросов, касающихся поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд заказчиков;

е) пользоваться информационными базами данных, имеющимися в исполнительных органах государственной власти области;

ж) привлекать в установленном порядке ученых и иных специалистов для решения возложенных на управление задач;

к) участвовать в работе конференций, семинаров по вопросам компетенции управления;

л) осуществлять сотрудничество с соответствующими службами других регионов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;

м) представлять интересы управления в государственных органах и иных органах и организациях при рассмотрении вопросов по размещению заказа, обращаться в суд и (или) Арбитражный суд с иском, а также участвовать в рассмотрении в суде и (или) Арбитражном суде дел, связанных с нарушением нормативных актов, в пределах компетенции управления;

н) рассматривать в пределах своих полномочий дела об административных правонарушениях.

Основными задачами управления являются:

1) реализация законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказа и обеспечение единой государственной политики по организации на территории Амурской области системы размещения заказа;

2) повышение эффективности и гласности расходования средств областного бюджета при размещении заказа;

3) осуществление межотраслевой координации деятельности в сфере размещения заказа;

4) обеспечение качественного формирования, размещения и исполнения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков;

- 5) создание условий для развития конкурентной среды на рынке продукции и услуг;
- 6) обеспечение прав и законных интересов участников размещения заказов;
- 7) обеспечение открытости и гласности процедур проведения торгов;
- 8) мониторинг рынков и цен на товары, работы и услуги, закупаемые для нужд заказчиков;
- 9) автоматизация процесса размещения заказа и создание системы электронного документооборота на всех этапах. - от планирования, формирования и размещения до исполнения государственных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений Амурской области на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее также - контракты).

Прекращение деятельности управления в форме реорганизации, ликвидации осуществляется по решению губернатора области в соответствии с действующим законодательством.<sup>12</sup>

В настоящее время централизация по способам размещения заказа регламентирована Положением о порядке взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков, утвержденном постановлением губернатора Амурской области от 9 июля 2009 года № 322. При размещении заказов путем проведения торгов функции между управлением, как уполномоченным органом, и заказчиками разграничены следующим образом.

Заказчик определяет предмет закупки, устанавливает функциональные и качественные характеристик закупаемой продукции, определяет начальную (максимальную) цену контракта и направляет в управление заявку на размещение заказа.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup>Положение об управлении государственного заказа Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 480. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>13</sup>Положение о порядке взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков Амурской области, бюджетных учреждений Амурской области при осуществлении функций по размещению заказов [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 5 июля 2016 г. № 38. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Таким образом, в настоящее время система государственного заказа Амурской области характеризуется закреплением функций по планированию, формированию, размещению государственного заказа и контролю за исполнением контрактов за уполномоченным органом – управлением государственного заказа Амурской области. Уполномоченный орган отслеживает все процессы государственного заказа.

## **2.2 Анализ управления государственными закупками в Амурской области**

Объем государственных закупок, как на федеральном, так и на региональном уровнях ежегодно растет, и составляет львиную долю государственного бюджета. В этой связи вопросы эффективного планирования, формирования и осуществления государственных закупок в Амурской области занимают одно из важнейших мест в государственном управлении.

Для обеспечения открытости, в целях развития добросовестной конкуренции, управлением госзаказа на сайте управления [www.gz.amurobl.ru](http://www.gz.amurobl.ru) в открытом доступе размещается сводный план размещения заказа на каждый год.

Этот документ содержит информацию о планируемых закупках каждого государственного заказчика в разрезе по наименованиям продукции и может быть использован хозяйствующими субъектами для финансового и ресурсного планирования участия в торгах, определения условий договоров с контрагентами и субподрядчиками, оценки и страховки рисков и т.д.<sup>14</sup>

Управление государственного заказа, согласно данным ему полномочиям, размещает заказы путем проведения торгов.

На рисунке 7 представлено количество процедур проведенных управлением за анализируемый период<sup>15</sup>.

Из анализа данных рисунка 5 видно, что количество торгов с каждым годом увеличивается. Если в 2015 году было проведено 2703 процедуры, то уже в 2017 году - 3827, что на 41,6 % или на 1124 процедуры больше по сравнению с

---

<sup>14</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С. 1.

<sup>15</sup>Там же. С. 1.

2015 годом.

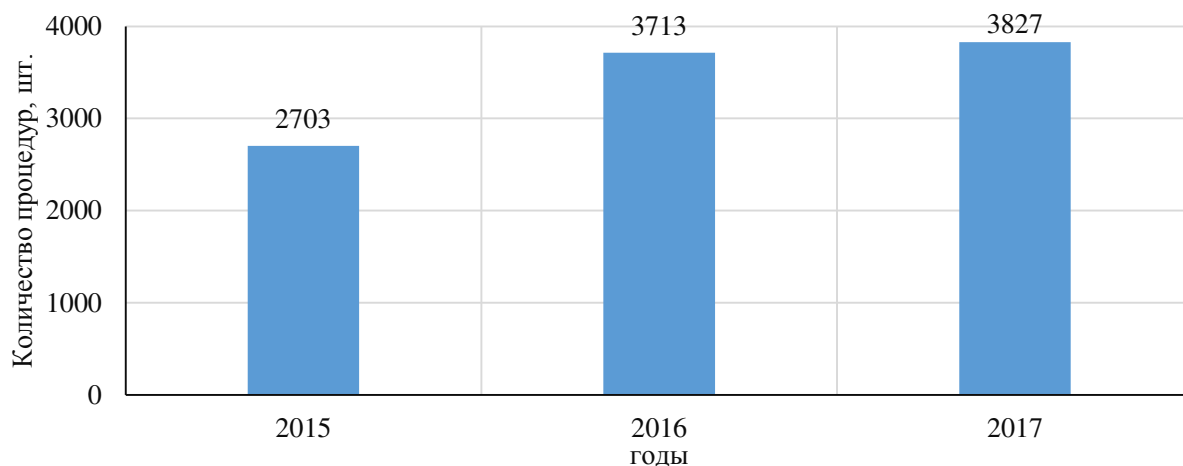


Рисунок 7 - Динамика количества процедур торгов за период 2015 - 2017 гг.

На рисунке 8 представлены объемы размещенного заказа<sup>16</sup>.

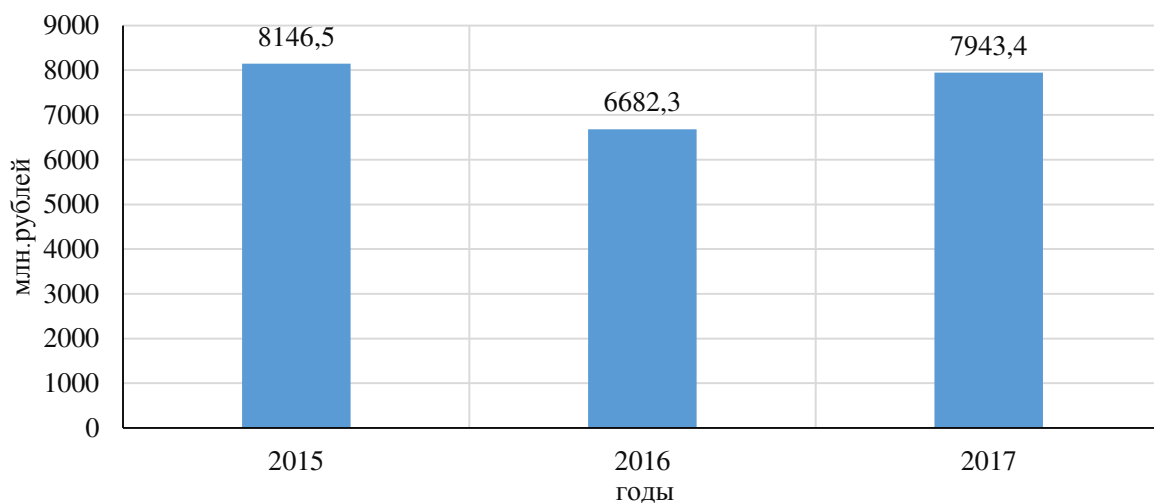


Рисунок 8 – Динамика объемов закупок за 2015 - 2017 гг.

Так анализ данных рисунка 6 показал, что объемы закупок значительны. Однако в 2017 году объем закупок снизился по сравнению с 2015 годом на 2,5 процента или на 203 млн. рублей, зато по сравнению с 2016 годом увеличился на 18,9 % или на 1261,1 млн. рублей.<sup>17</sup>

<sup>16</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С. 1.

<sup>17</sup>Там же. С.2.

В таблице 5 отражена структура способов размещения заказов в суммовом выражении.<sup>18</sup>

Таблица 5 - Структура способов размещения заказа за 2015 - 2017 гг.

Способы размещения	2015 год		2016 год		2017 год	
	объем размещения, млн. рублей	доля в общем объеме, в процентах	объем размещения, млн. рублей	доля в общем объеме, в процентах	объем размещения, млн. рублей	доля в общем объеме, в процентах
Всего по торгам, в т.ч.:	8146,5	100	6682,3	100	7943,4	100
Конкурсы	942,5	11,6	265,9	4,0	212,8	2,7
Открытые аукционы, в т.ч. открытые аукционы в электронной форме	7204,0	88,4	6417,3	96,0	7730,6	97,3

Таким образом, их анализа данных таблицы 5 видно, что по итогам размещения в 2017 году доминируют открытые аукционы в электронной форме - 97,3 % в объеме проведенных торгов, на долю открытых конкурсов приходится всего 2,7 %. Аналогичная ситуация наблюдается и в предыдущих годах. За анализируемый период наблюдается уменьшение объема конкурсного размещения на 53,1 млн. рублей или на 20 % по сравнению с 2016 годом и на 729,7 млн. рублей или 77,4 % по сравнению с 2015 годом. Это обусловлено утверждением Правительства РФ перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона.

Поэтому в 2017 году наблюдается тенденция сокращения объема размещения способом открытого конкурса по отношению к 2015 году – в 3,5 раза, по отношению к 2016 году – в 1,2 раза) и увеличения способа открытого аукциона, в том числе в электронной форме.

Таким образом, структура размещения заказов, как в количественном, так и стоимостном выражении характеризуется преимущественным размещением

<sup>18</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2016 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2016. С. 3.



заказов путем проведения открытых аукционов, в том числе открытых аукционов в электронной форме.

Увеличение количества аукционов в электронной форме обусловлено привлекательностью данного способа размещения заказов, как для поставщиков, так и для заказчиков. Данные аукционы ведутся в режиме реального времени, не требуют командировочных затрат для его участников, размещаются в короткие сроки, расширяют круг участников размещения заказов.

Дополнительное преимущество электронных аукционов заключается в том, что эта процедура абсолютно прозрачная и какие-либо коррупционные риски, а также возможность сговора участников размещения заказа и иные проявления недобросовестной конкуренции исключены.

Так по результатам торгов экономия бюджетных средств в 2017 году составила 896,4 млн. рублей и показала наибольший показатель по сравнению с предыдущими периодами. Если в 2015 году экономия составляла 489,3 млн. рублей, то в 2017 году - 896,4 млн. рублей, что на 410, 7 млн. рублей (или на 83,9 %) больше по сравнению с аналогичным периодом.

На рисунке 9 представлена динамика экономии бюджетных средств по структуре торгов<sup>19</sup>.

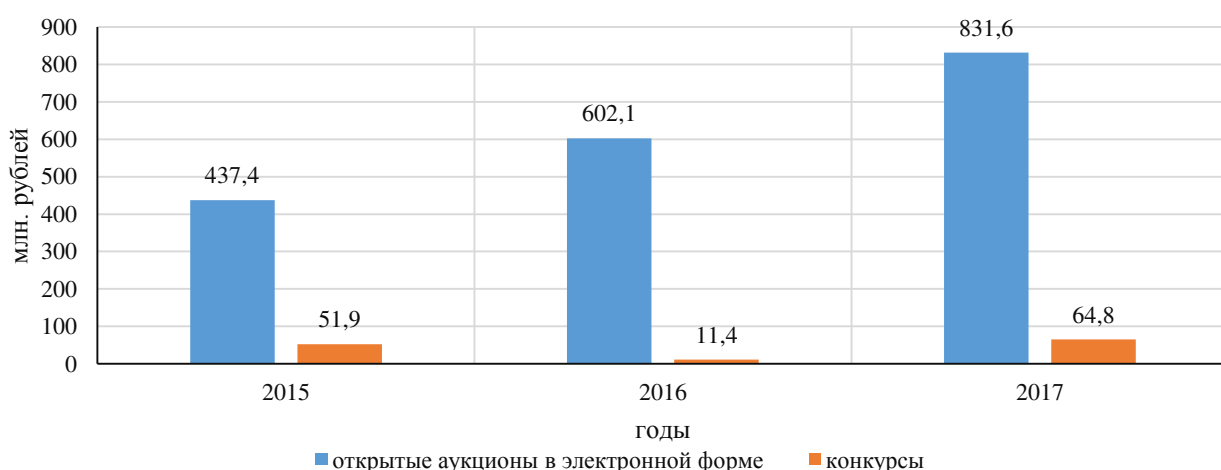


Рисунок 9 – Динамика экономии бюджетных средств по торгам за 2015 - 2017 года

<sup>19</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С.3.

Так, из анализа данных рисунка 9 видно, что экономия бюджетных средств в 2017 году по открытым аукционам в электронной форме составила 831,6 млн. рублей, в 2016 году - 602,1 млн. рублей, в 2015 году - 437,4 млн. рублей, а по открытым конкурсам - 64,8 млн. рублей, 2016 год - 11,4 млн. рублей, в 2015 году - 51,9 млн. рублей.

Экономический эффект в результате размещения заказа путем открытого конкурса в 2017 году составил 32 %, а в результате размещения заказа путем открытого аукциона в электронной форме – 10,7 %. В таблице 6 представлен сравнительный анализ эффективности размещения заказа.<sup>20</sup>

Таблица 6 – Сравнительный анализ эффективности размещения заказа

Наименование показателей	2015 год	2016 год	2017 год
Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов, выставленных управлением на торги, млн. рублей	8146,5	6683,2	7943,4
Абсолютный объем экономии бюджетных средств размещения заказов, млн. рублей	489,3	613,5	896,4
Относительный объем экономии бюджетных средств размещения заказов, в процентах	6,0	9,2	11,3

Таким образом, эффективность размещения заказа увеличивается как в абсолютном, так и в относительном объеме экономии бюджетных средств.

На стадии до размещения заказов путем проведения конкурсов и открытых аукционов в электронной форме управлением проводится экспертиза начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦ), указанных в заявках заказчиков.

На рисунке 10 представлена динамика заявок, прошедших экспертизу цен<sup>21</sup>.

За 2017 год проведена экспертиза 3015 заявок государственных заказчиков, что практически соответствует показателю 2016 года (3111 заявок), и в 1,3 раза превышает показатель 2015 года (2307 заявок).

<sup>20</sup> Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С. 3.

<sup>21</sup> Там же. С. 4.

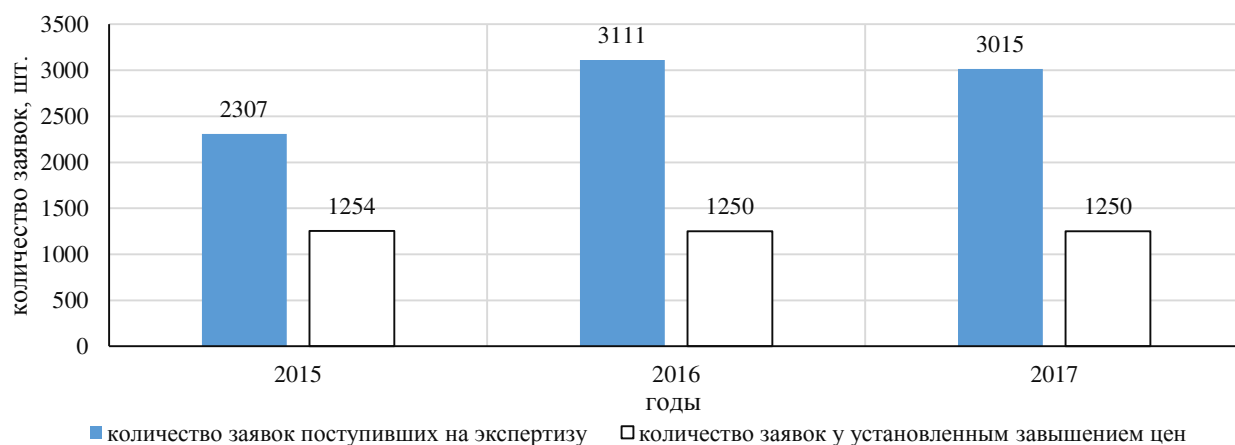


Рисунок 10 - Динамика количества заявок, прошедших экспертизу цен

Удельный вес заявок, в которых по результатам экспертизы установлено завышение цен составил в 2017 году - 41,5 %, при уровне в 2016 год - 40,2 %, 2015 год - 54,4 %.

Результатом исполнения контрольных функций за формированием начальных цен контрактов является не только экономия бюджетных средств, но и снижение коррупционных рисков при размещении заказов, а также исключение случаев ограничения конкуренции, закупок морально устаревшей или нецелевой продукции. В муниципальных образованиях Амурской области уполномоченные органы такую функцию не осуществляют.

На рисунке 11 показаны объемы снижения начальных (максимальных) цен контрактов<sup>22</sup>.

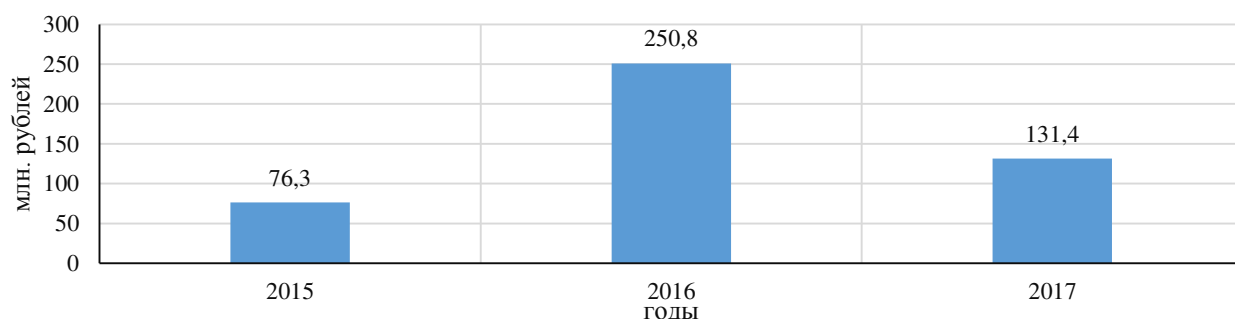


Рисунок 11 – Динамика объемов снижения начальных (максимальных) цен контрактов

<sup>22</sup> Госзаказ Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.03.2004. URL: <http://www.gz.amurobl.ru/> (дата обращения 25.05.2018).

Так, по результатам экспертизы, указанные в заявках заказчиков начальные (максимальные) цены контрактов были снижены управлением в 2017 году на 131,4 млн. рублей, в 2015 – на 250,8 млн. рублей, в 2015 – на 76,4 млн. рублей. Показатель экономии бюджетных средств по итогам экспертизы начальных (максимальных) цен заказчиков в 2017 году составил 52,4 % к уровню 2016 года и 172,2 % к уровню 2015 года.

Во всех случаях завышения цен заявки возвращены заказчикам для доработки.

Снижение начальных (максимальных) цен контрактов в разрезе по заказчикам в 2017 году представлено на рисунке 12<sup>23</sup>.

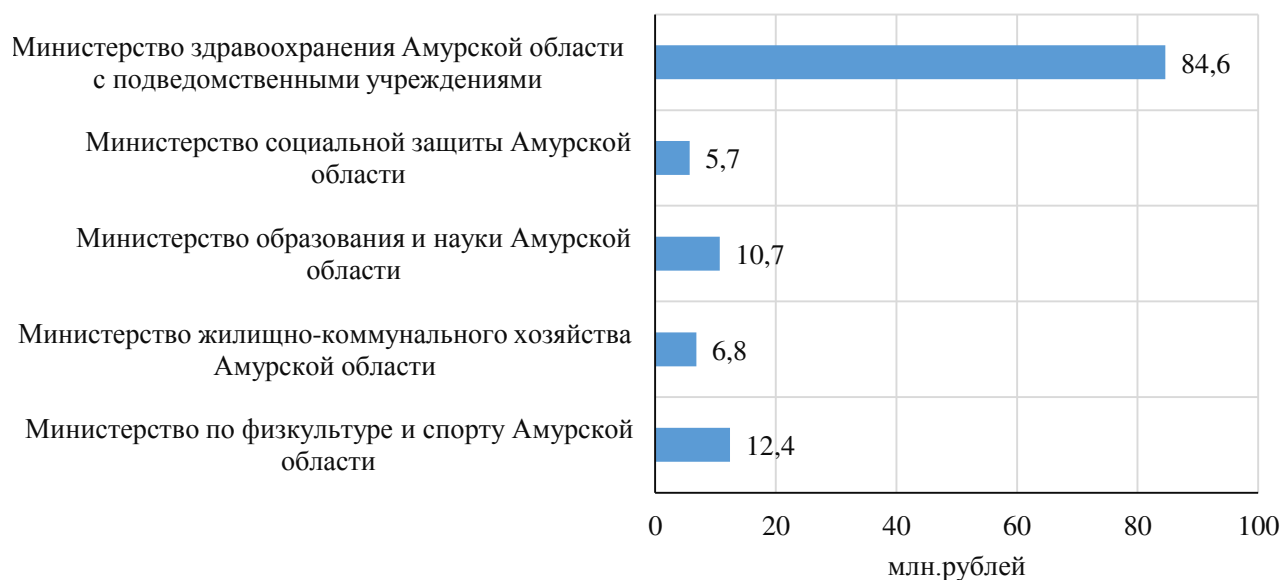


Рисунок 12 - Снижение начальных (максимальных) цен контрактов в разрезе по заказчикам в 2017 году

Наибольшая эффективность от снижения НМЦ как в суммарном, так и в процентном отношении достигнута при размещении заказов по заявкам министерства здравоохранения и его подведомственных учреждений (84,6 млн. рублей или 64,4 % от общего объема снижения НМЦ). Из них по размещению заказов на поставку медицинского оборудования 32,5 млн. рублей (38,4 % к сум-

<sup>23</sup> Госзаказ Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 10.03.2004. URL: <http://www.gz.amurobl.ru/> (дата обращения 25.05.2018).

ме снижения - 84,6 млн. рублей и 24,7 % к общей сумме снижения – 131,4 млн. рублей) в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на период 2014 - 2020 годы».

Снижение показателя экономии в 2017 году обусловлено снижением объема закупок медицинского оборудования в связи исполнением основной части целевых программ в 2016 году.

Также с целью упорядочения закупок продукции без проведения процедур на сумму до 100,0 тыс. рублей в 2017 году управлением проводился ежемесячный мониторинг цен на товары продовольственной группы (86 позиций) с ограниченным сроком хранения и по перечню продукции, рекомендуемому для закупок продуктов питания бюджетными учреждениями.

Управление осуществляет контроль за размещением государственных заказов. Так, управлением за 2017 год проведено 87 проверок, из них 15 плановых и 72 внеплановых, при уровне 2016 года 15 и 126 соответственно. Снижение в 2017 году показателя внеплановых проверок обусловлено снижением количества нарушений допускаемых заказчиками при заключении государственных контрактов (договоров)<sup>24</sup>.

Так в 2016 году из 126 внеплановых проверок, 101 проверка поведена по итогам осуществления управлением функции по проверки заключенных государственных контрактов (договоров), направленных заказчиками для внесения в реестр государственных закупок Амурской области. Основной причиной проведения внеплановых проверок послужили многочисленные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии, с которым при проведении торгов, а также запросов котировок заказчиком необходимо обосновывать начальную (максимальную) цену контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а так же использовать направленные на ужесточение требования к качеству по-

---

<sup>24</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С.5.

ставляемых товаров.

В 2017 году отмечено снижение нарушений, устанавливаемых при проверке государственных контрактов (договоров) в связи, с чем количество внеплановых проверок сократилось до 47<sup>25</sup>.

На рисунке 13 представлена динамика численности контрактов, подлежащих внесению в реестр.<sup>26</sup>

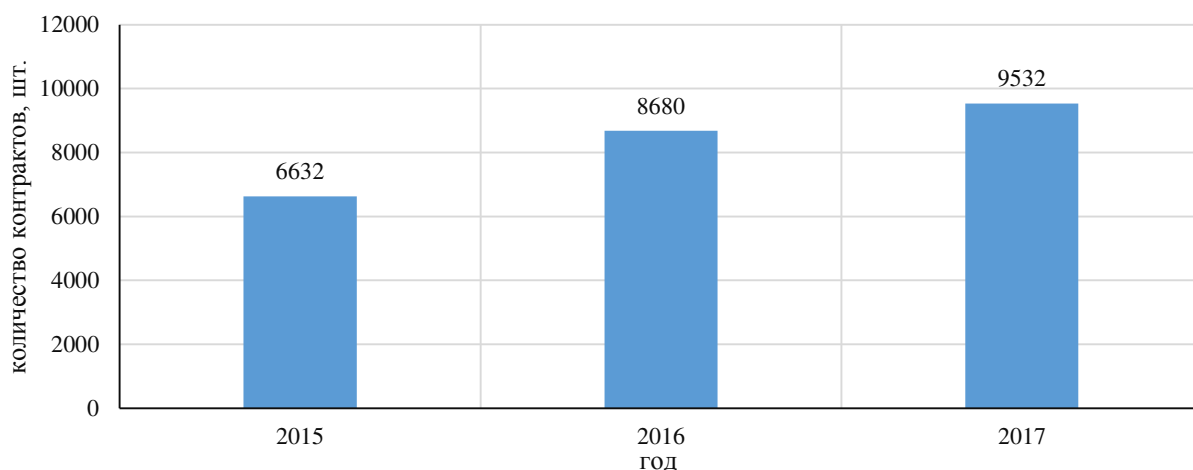


Рисунок 13 - Динамика контрактов, подлежащих внесению в реестр

Анализ данных рисунка 12 показал, что с каждым годом численность контрактов, регистрируемых на сайте увеличивается. Так в 2017 году их численность увеличилась на 9,8 % по сравнению с 2016 годом и на 43,7 % по сравнению с 2015 годом.

Несмотря на намеченную положительную тенденцию сокращения нарушений, выявленных в ходе проверки заключенных контрактов и уменьшения количества, направленных на согласование государственных контрактов (договоров) удельный вес отказов в регистрации контрактов сохраняется практически на прежнем уровне.

Так в 2017 году отказано заказчикам в регистрации 39 государственных контрактов (договоров) - 0,81 % от общего количества поступивших контрактов

<sup>25</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С.4

<sup>26</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2016 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2016. С.5.

(договоров) и 20 дополнительных соглашений - 1,96 % от общего количества поступивших дополнительных соглашений) в связи с нарушением Закона, в 2016 году - 58 государственных контрактов -0,88 % от общего количества поступивших контрактов (договоров) и 2 дополнительных соглашений - 0,17 % от общего количества поступивших дополнительных соглашений).

Всего по итогам проверок в 2017 году выявлено 377 нарушений законодательства РФ в сфере размещения заказов (384 – за 2016 г., 263 – за 2015 г.).<sup>27</sup>

Исходя из анализа деятельности управления государственного заказа, несмотря на значительный темп динамики экономии бюджетных средств посредством проведения аукционов в электронной форме, были выявлены недостатки: - несмотря на статью 37 Закона № 44-ФЗ, которая прописывает антидемпинговые меры в сфере госзакупок, необоснованное снижение цен участниками закупок по-прежнему остается крайне актуальной проблемой, как для заказчиков, так и для добросовестных участников рынка;

- слабый уровень прозрачности государственных закупок;

- в условиях нестабильной экономической ситуации, является поддержка местных производителей, негативное влияние на конкуренцию за счёт отсутствия возможностей участия в закупке поставщиков из других регионов;

- существуют издержки участников на подготовку заявки и доставку её по адресу заказчика

### **2.3 Рекомендации по улучшению системы государственного заказа путем перехода на электронные закупки**

В конце 2017 года в Закон № 44-ФЗ внесены существенные изменения. Основное нововведение касается перехода к определению поставщика путём проведения конкурентных закупок в электронной форме.<sup>28</sup>

Если сейчас электронные закупки проводятся только в форме аукциона, то после внесения изменений помимо аукциона предусмотрены следующие ви-

---

<sup>27</sup>Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2017. С.5

<sup>28</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

ды электронных закупок:

- открытый конкурс;
- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закрытые электронные процедуры (закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион).

С 1 июля 2018 года проведение электронных процедур является правом заказчика, осуществляется им по собственной инициативе.

Этапы перехода на электронные закупки.

Для участия в электронных закупках от участника потребуется пройти аккредитацию на электронной площадке и регистрацию в ЕИС. Переход к аккредитации и регистрации будет, проходит поэтапно:

1 этап. В период с 01.07.2018 г. по 01.01.2019 г., чтобы принять участие в закупке в электронной форме достаточно получить аккредитацию на электронной площадке также, как и для участия в электронном аукционе.

2 этап. С 01.01.2019 аккредитация участников закупок на электронных площадках осуществляется после регистрации таких участников в ЕИС. Информация об участниках закупок, зарегистрированных в ЕИС, вносится в единый реестр участников закупок. Аккредитованные ранее на электронных площадках участники закупок для участия в электронных процедурах обязаны пройти регистрацию в ЕИС с 1 января по 31 декабря 2019 года.

3 этап. С 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г. включительно возможность участия в электронных процедурах будет только у тех лиц, которые аккредитованы до 1 января 2019 года на электронной площадке, а также информация и документы которых включены в реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. При этом регистрация в ЕИС не требуется.



4 этап. После 31.12.2019 г. не прошедшие регистрацию в ЕИС лица подать заявку на участие в закупках не смогут.

Регистрация и аккредитация участников закупок бесплатна.

Регистрация участника закупки в ЕИС и аккредитация участника закупки на электронной площадке осуществляются сроком на три года. Участник закупки будет не вправе подавать заявки на участие в электронных процедурах за три и менее месяца до даты окончания срока своей регистрации в ЕИС.

Плюсы от регистрации в ЕИС заключаются в том, что не придётся проходить аккредитацию на каждой площадке, регистрироваться на всех электронных площадках и тратить время на взаимодействие с каждой площадкой в отдельности. Для прохождения аккредитации на всех электронных площадках будет достаточно пройти регистрацию в ЕИС.

У перехода на электронные закупки есть очевидные преимущества. Во-первых, и это самое важное, повысится прозрачность проводимых процедур. Шансы заказчика договориться с нужным ему поставщиком будут снижены, исключится возможность повреждения конвертов с заявками и их незаконный предварительный просмотр.

Во-вторых, минимизируются и иные субъективные факторы в работе Заказчика и членов его комиссии (в том числе и технические ошибки).

В-третьих, проведение электронных закупок окажет позитивное влияние на конкуренцию за счёт повышения возможностей участия в закупке поставщиков из других регионов (расширится география участия). Для заказчика следствием большего количества участников станет экономия бюджетных средств и повышение качества закупаемых товаров (работ, услуг).

В-четвертых, сократятся издержки участников на подготовку заявки и доставку её по адресу заказчика. Потенциально увеличится число желающих принять участие в закупке.

Говорить о сложностях перехода на электронные закупки, недостатках в применении данных процедур можно будет уже после вступления изменений в силу и начала практической реализации новшеств.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросы регулирования государственных закупок во всем мире являются объектом пристального внимания со стороны законодателей - ведь в данном случае сам покупатель, то есть государство, заинтересован в максимальной эффективности процесса. Государственные закупки подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям.

Поскольку государственные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета, то они являются действенным инструментом управления экономикой. Посредством государственных контрактов многие государства решают свои социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок. Поэтому система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд является мощным рычагом влияния государства на экономику.

В Амурской области действует смешанная модель с высоким удельным весом централизованных торгов. В настоящее время система государственного заказа Амурской области характеризуется закреплением функций по планированию, формированию, размещению государственного заказа и контролю за исполнением контрактов за уполномоченным органом – управлением государственного заказа Амурской области.

Наиболее эффективными способами государственных закупок являются открытые конкурсы, открытые аукционы в электронной форме. По итогам размещения в 2017 году доминируют открытые аукционы в электронной форме - 97,3 % в объеме проведенных торгов. По результатам торгов экономия бюджетных средств в 2017 году составила 896,4 млн. рублей и показала наибольший показатель по сравнению с предыдущими периодами.

При проведении торгов экономия бюджетных средств получена на стадии подготовки заказов к размещению, включающей в себя проведение экспертизы начальных (максимальных) цен. Показатель экономии бюджетных средств по итогам экспертизы начальных (максимальных) цен заказчиков в 2017 году составил 52,4 % к уровню 2016 года и 172,2 % к уровню 2015 года.

За 2017 год было проведено 87 проверок, из них 15 плановых и 72 внеплановых, при уровне 2011 года 15 и 126 соответственно. Всего по итогам проверок в 2017 году выявлено 377 нарушений законодательства РФ в сфере размещения заказов (384 – за 2016 г., 263 – за 2015 г.)

В Амурской области уровень развития систем государственного заказа, сложившихся в условиях реализации федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих закупки, существенно отличается.

Таким образом, переход на электронные закупки позволит:

- увеличить открытость и прозрачность процесса размещения муниципального заказа;
- расширить границы участников размещения заказа;
- повысить эффективность государственного заказа;
- улучшить качество размещенного заказа.

Таким образом, переход на электронные закупки и их профессионализация влечет за собой повышение их прозрачности, снижения коррупциогенности, и в конечном счете повышения эффективности расходования бюджетных средств.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамова, Н.А. Развитие системы государственных закупок в Амурской области / Н.А. Абрамова // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. – 2012. - № 30. – С. 27 - 35.
- 2 Абрахов, Ю.М. Закупки бюджетных и автономных учреждений: новый режим согласно Закону о контрактной системе / Ю.М. Абрахов // Нормативные документы образовательного учреждения. – 2014. – № 3. – С. 3.
- 3 Афанасьев, М.В. Государственные закупки в рыночной экономике / М.В. Афанасьев, В.А. Кныш – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2013. – 214 с.
- 4 Афанасьева, М.В. Развитие инновационной функции государственного заказа в условиях смешанной экономики / М.В. Афанасьева // Вопросы экономики. - 2013. - № 1 – С. 15 - 19.
- 5 Афанасьева, Н.В. Государственный заказ как инструмент макроэкономического регулирования экономики: монография / Н.В. Афанасьева. – СПб.: Изд-во «СЗТУ2, 2014. –160 с.
- 6 Благовещенский район [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 01.05.2010. – Режим доступа: <http://www.blagraion.ru>. - 13.05.2018.
- 7 Бовтеев, С.В. Размещение государственного и муниципального заказа / С.В. Бовтеев, В.И. Фролова. – СПб.: СПбГАСУ, 2012. – 500 с.
- 8 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 9 Вайлова, С. Управление государственными и муниципальными закупками: учебное пособие / С. Вайлова. – М.: Экономист, 2011. – 432 с.
- 10 Гладков, В.С. Государственный заказ в сфере государственного управления экономикой / В.С. Гладков. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 120 с.
- 11 Госзаказ Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 10.03.2004. - Режим доступа: <http://www.gz.amurobl.ru>. – 25.03.2018.
- 12 Государственный заказ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. –

12.06.2015. – Режим доступа: <http://goszakaz.ru>. – 12.05.2018.

13 Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

14 Гуцин, А.Ю. Определение эффективности и способы её оценки в системе государственного заказа / А.Ю. Гуцин // Фундаментальные исследования. - 2013. - № 9. – С. 5 - 11.

15 Данилова, С. Н. Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд / С.Н. Данилова. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016. – 136 с.

16 Дерябина, А.А. Государственные и муниципальные закупки: как добиться эффективности / А.А. Дерябина // Вопросы экономики. – 2013. - №11. - С. 41-45.

17 Дикарева, М.А. Эффективность управления / М.А. Дикарева // Вестник. – 2009. - № 5. - С. 11 - 18.

18 Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 01.01.2006. – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru>. - 26.05.2018.

19 Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. – Благовещенск: 2017. - 8 с.

20 Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2016 год / Управление государственного заказа Амурской области. – Благовещенск: 2016. - 5 с.

21 Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2015 год / Управление государственного заказа Амурской области. – Благовещенск: 2015. - 7 с.

22 Линдерс, М. Управление закупками и поставками: учебник для студентов вузов / М. Линдерс, Ф. Джонсон. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 556 с.

23 Мартыненко, Г.И. Государственная закупка: сущность, основные

принципы, правовая основа / Г. И. Мартыненко // Право и экономика. - 2014. - № 6. – С. 13- 18.

24 Мартыненко, Г.И. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, антимонопольный контроль / Г.И. Мартыненко // Право и экономика. - 2016. - № 10. - С. 42 - 51.

25 Московец, Т.А. О правовом понятии государственного оборонного заказа / Т.А. Московец // Российский военно-правовой сборник: Военное право в XXI веке. - 2007. - № 9. – С. 15-19.

26 Муниципальные уполномоченные органы / Управление государственного заказа Амурской области. – Благовещенск: 2017. - 5 с.

27 Никольский, Д.С. Управление государственными закупками / Д.С. Никольский. – М.: Юриспруденция, 2014. – 256 с.

28 О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 20 апреля 2007 г. № 53-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18 июля 2013 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 апреля 2012 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 О методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд [Электронный ресурс]: письмо МЭРТ РФ от 27 марта 2003 г. № АШ-815/05. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокраще-

нию бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя [Электронный ресурс]: указание Центрального банка РФ от 20 июня 2007 г. № 1843. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об адресе официального сайта РФ в сети интернет для размещения информации о размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 229-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 13 декабря 2017 г. № 158-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об организации системы государственных закупок в Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 09 июля 2009 г. № 322. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков [Электронный ресурс]: приказ Министерства экономического развития РФ от 7 июня 2011 г. № 273. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант

Плюс».

40 Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков [Электронный ресурс]: приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Пахомова, Л.М. Актуальные проблемы внедрения федеральной контрактной системы в муниципальных образованиях РФ / Л.М. Пахомова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011. - № 3. – С. 80 - 88.

42 Положение о порядке взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков области, бюджетных учреждений Амурской области при осуществлении функций по размещению заказов [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 9 июля 2009 г. № 322. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 Положение об управлении государственного заказа Амурской области: постановление губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 480. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

44 Правительство Амурской области. Свод по размещению заказов за 2017 год / Управление государственного заказа Амурской области. – Благовещенск: 2017. - 15 с.

45 РТС-тендер [Электронный ресурс]: офиц. сайт. - 01.11.2010. – Режим доступа: <http://www.rts-tender.ru>. – 25.03.2013.

46 Смирнов, В.И. Нужен новый закон об общественных закупках / В.И. Смирнов // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. – 2011. - № 14. – С. 12 – 15.

47 Смотрицкая, И.И. Экономика государственных закупок: монография / И.И. Смотрицкая. – М.: ИЭ РАН, 2012. – 210 с.

48 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 05.02.2002. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>. –



18.05.2018.

49 Флинн, А. Государственные закупки: от теории к практике / А. Флинн, Г. Фирон. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 312 с.

50 Черных, С.И. Государственные закупки в современной экономике: институциональные проблемы развития / С.И. Черных // Проблемы экономики и менеджмента. – 2011. - № 9. – С.14 - 20.

51 Шипкова, И. Учимся торговать электронно / И. Шипкова // Деловой журнал. – 2012. - № 33. - С. 16 - 17.