

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУВО «АмГУ»)**

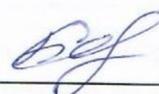
Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И. о. зав. кафедрой
 Л.А. Понкратова
«20» 06 2018 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование ввоза и вывоза
объектов флоры и фауны в РФ в условиях ЕАЭС

Исполнитель
студент группы 337-ос2



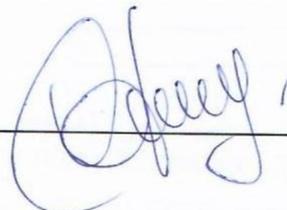
Б.А. Симоненко

Руководитель
доцент, к.г.н.



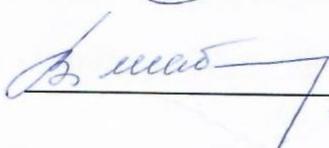
Л.А. Понкратова

Нормоконтроль
инженер



О.В. Шпак

Рецензент



В.Е. Шабельский

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав.кафедрой

Л.А. Понкратова

« 04 » 09 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Симоженко Бориса Александровича

1. Тема дипломной работы

(проекта) Возможности - маршрутное и котарионное регулирование
ввоза и вывоза объектов флоры и фауны в РФ в условиях
ЕАЭС.

(утверждено приказом от 19.12.2017 № 3300 пр.)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 11.06.2018

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Нормативные акты, научные статьи, публикации, статистические
данные.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке
вопросов): Проанализировать основы и государственные регулирование оборота
ввоза и вывоза объектов флоры и фауны в РФ в условиях ЕАЭС

и анализ и оценка регулирования перемещения товаров животного происхождения ввоза и вывоза в РФ в условиях ЕАЭС
и определить порядок ввоза объектов флоры и фауны в РФ в условиях ЕАЭС

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

10 таблиц, 20 рисунка,

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним
разделов) нет

7. Дата выдачи задания 07.09.2017г.

Руководитель дипломной работы (проекта) доцент к.э.н.

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Понкратова Людмила Александровна.

Задание принял к исполнению (дата) 07.09.2017г.

В.В. (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Курсовая работа содержит 67 с., 10 таблиц, 24 рисунков, 28 источников.

ОБЪЕКТЫ ФЛОРЫ И ФАУНЫ, ЛЕГАЛЬНЫЙ И НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ, КОНТРАБАНДА ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ, РЕДКИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ, БИОРЕСУРС, ОБРАЗЕЦ, ДЕРИВАТЫ

Объекты флоры и фауны - редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в красную книгу, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза.

Легальный оборот – это законная торговля объектами флоры и фауны, которая соблюдает все условия законодательства и соглашения стран членов ЕАЭС.

Нелегальный оборот – это торговля которая совершается при несоблюдении условий установленных законом, а также пресекается при попытке перемещения объектов флоры и фауны через границу.

Контрабанда - преступление, заключающееся в перемещении через таможенную границу РФ в крупном размере товаров и иных предметов, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с не декларированием или недостоверным декларированием.

Дериват - производное от животных или растений (яйца, икра, семена и т.п.), а также продукты их переработки (галантерейные изделия, украшения, произведения искусства и т.п.).

Цель дипломной работы заключается в анализе и изучении тарифного и нетарифного ввоза и вывоза объектов флоры и фауны, а также современное состояние и особенности регулирования и контроля.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы и государственное регулирование оборота объектов флоры и фауны в РФ в условиях ЕАЭС	8
1.1 Тарифное и нетарифное регулирование в сфере торговли объектами флоры и фауны	8
1.2 Конвенция СИТЕС, как основа определяющая порядок и особенности перемещения объектов флоры и фауны через таможенную границу	21
1.3 Административные органы РФ, регулирующие порядок перемещения объектов флоры и фауны	29
2 Анализ и оценка регулирования перемещения через границу объектов флоры и фауны в РФ в условиях ЕАЭС	32
2.1 Вывоз объектов флоры и фауны из РФ	32
2.2 Ввоз объектов флоры и фауны в РФ	43
3 Нелегальный оборот объектов флоры и фауны: основные правонарушения и меры по их пресечению	49
3.1 Основные правонарушения, возникающие при обороте объектов флоры и фауны	49
3.2 Меры, применяемые для борьбы с правонарушениями которые возникают при нелегальной торговле объектами флоры и фауны	55
Заключение	62
Библиографический список	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы заключается в том, что торговля товарами животного и растительного происхождения, имеет свои особенности в области таможенного регулирования перемещения объектов флоры и фауны, а в частности их частей и продуктов из них.

В условиях ЕАЭС применение тарифных и нетарифных мер строго обусловлено в соглашении государств-членов ЕАЭС, поэтому необходимо понять, как они применяются, и какое влияние они оказывают на перемещение объектов флоры и фауны.

На территории РФ находится значительное разнообразие объектов флоры и фауны они все относятся к биоресурсам страны, а также относятся к экономической составляющей страны.

Перемещение товаров через границу на общих основаниях регулируется государством и таможенным союзом, специфические товары регулируются как государством, так и конвенцией, которая была создана для защиты редких видов растений и животных.

Также необходимо изучить теневую сторону торговли, незаконное перемещение через границу объектов флоры и фауны способы перемещения и меры по их пресечению, применение различных мер по борьбе с нелегальной торговлей.

Понять, почему торговля товарами растительного и животного происхождения пользуется большим спросом, в основном это специфические товары.

Все это является современной темой обсуждения, так как редких животных и растений становится меньше, спрос на них растет лица, которые гонятся за легкими деньгами, совершают правонарушения в торговле объектами флоры и фауны.

Таможенные органы при осуществлении контроля незаконной торговли не однократно пресекают попытки провезти товар через таможенную

границу, тем самым защищая потребителей от товара, который не прошел соответствующих проверок.

Цель дипломной работы заключается в анализе и изучении тарифного и нетарифного ввоза и вывоза объектов флоры и фауны, а также современное состояние оборота объектами и особенности регулирования и контроля.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие задачи:

- изучить нормативно-правовые базы РФ и ЕАЭС;
- рассмотреть конвенцию СИТЕС, приложения к ней, выявить административные органы СИТЕС в России, ответственные за порядок перемещения объектов флоры и фауны;
- изучить особенности регулирования оборота объектов флоры и фауны
- проанализировать современное состояние ввоза и вывоза объектов флоры и фауны;
- провести анализ тарифного и нетарифного регулирования ввоза и вывоза объектов флоры и фауны;
- выявить основные нарушения в сфере оборота объектов флоры и фауны;
- рассмотреть пути борьбы с незаконной торговлей.

Объектом дипломной работы является ввоз и вывоз объектов флоры и фауны в РФ.

Предметом является тарифное и нетарифное регулирование и контроль легального и нелегального оборота объектов флоры и фауны.

Нормативную правовую основу исследования составили: нормативные документы ЕАЭС, которые регулируют порядок ввоза и вывоза с таможенной территории таможенного союза сельскохозяйственных животных и растений, а также диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в красные книги, их частей и (или) дериватов;

Конвенция, являющаяся основой в которой прописан порядок международной торговли видами дикой фауны и флоры, которые могут находиться под угрозой уничтожения.

Эмпирической базой исследования послужили официальные данные и отчеты ФТС, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования перечни и реестры выдаваемых разрешений «Росприроднадзор».

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ОБЪЕКТОВ ФЛОРЫ И ФАУНЫ В РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

1.1 Тарифное и нетарифное регулирование в сфере торговли объектами флоры и фауны

Объектами флоры и фауны являются как товары сельскохозяйственной деятельности, так и дикорастущие растения и животные, во многих нормативных документах они различаются по наименованиям, таким как товары растительного и животного происхождения, и объекты дикой флоры и фауны.

Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование являются инструментами регулирования перемещения товаров растительного и животного происхождения, объектов флоры и фауны, а также стали неотъемлемой частью внешней экономической деятельности в условиях ЕАЭС.

В товарной номенклатуре ЕАЭС указаны разделы и группы товаров которые имеют зафиксированную ставку таможенной пошлины, размер ставки зависит от того на каких условиях перемещается товар, в данном случае выделяют два вида условий которые относятся к объектам флоры и фауны, общие условия на эти виды товаров, а это сельскохозяйственная продукция ставка не превышает 30% и 4 евро за кг, тем не менее на специфические товары, такие как объекты дикой флоры и фауны ставка достигает 70% это говорит о том, что в данном случае учитывается стоимостной показатель.

Исходя из того что на специфические товары действуют достаточно высокие ставки поэтому перемещение данных объектов рассматривается как высокие затраты при минимальном заработке, это может произойти в том случае когда на перемещение объектов флоры и фауны были понесены значительные затраты, поэтому чтобы покрыть расходы продавец

устанавливает высокие цены которые могут привести к тому что потребитель не сможет купить товар по данной цене, от чего продавцу придется снижать стоимость до того уровня когда она будет удовлетворять потребителя, от чего торговля специфическими товарами является в большей степени невыгодной для участников ВЭД.

Добыча объектов флоры и фауны имеет как промысловый характер, так и любительский, отличаются они друг от друга целями к первому относится то, что объекты флоры и фауны добываются в больших количествах для последующей перепродажи, на внутреннем и на внешнем рынках.

Любительская добыча объектов флоры и фауны нацелена на получение трофеев и сбор разнообразных растений которые можно раздобыть в диких условиях в соответствии с установленными правилами природопользования.

Таблица 1 – Перечень животных, на которых разрешена охота.

Класс	Животные
Млекопитающие	волк, шакал, лисица, корсак, песец, енотовидная собака, енот-полоскун, медведи, рысь, росомаха, барсук, куницы, соболь, харза, дикие кошки, ласка, горностай, солонгой, колонок, хори, норки, выдра, зайцы, дикий кролик, бобры, сурки, суслики, кроты, бурндуки, летяга, белки, хомяки, ондатра, водяная полевка, кабан, кабарга, дикий северный олень, косули, лось, благородный олень, пятнистый олень, лань, овцебык, муфлон, сайгак, серна, сибирский горный козел, туры, снежный баран, гибриды зубра с бизоном и домашним скотом.
Птицы	гуси, казарки, утки, глухари, тетерев, рябчик, куропатки, перепела, кеклик, фазаны, улары, пастушок, обыкновенный погоныш, коростель, камышница, лысуха, чибис, тулес, хрустан, камнешарка, ту- рухтан, травник, улиты, мородунка, веретенники, кроншнепы, бекасы, дупеля, гаршнеп, вальдшнеп, саджа, голуби, горлицы.

В таблице 1 перечислены виды животных охота, на которых разрешена государственными органами, регулирующими деятельность физических и юридических лиц по добыче объектов фауны, специализированными органами выдаются лицензии на один экземпляр животного.

Если данное лицо намеревается добыть больше одной особи, ему необходимо купить еще лицензию, так как лицензия действует только на одного животного, таким образом, при получении разрешения физическое и юридическое лицо оплачивает государственную пошлину.

Добыча объектов флоры осуществляется в соответствии с правилами установленными уполномоченными организациями после предоставления разрешения на осуществление промысловой деятельности, под промысел попадают категории объектов флоры, такие как древесные и кустарниковые растения, мхи, лишайники, грибы, водоросли, а также их части и дериваты.

Многие физические и юридические лица после того как добыли или приобрели объекты флоры и фауны, осуществляют перемещение данных товаров через границу, для этого необходимо получить разрешение на вывоз объектов флоры и фауны у компетентных органов которые занимаются регулированием порядка перемещения данных товаров.

Для того чтобы получить разрешение на перемещение объектов флоры и фауны российским и иностранным юридическим и физическим лицам необходимо подать в Росприроднадзор заявление со всей прилагающийся документацией, в котором указывают нижеследующее:

- с какой целью вывозится или ввозится образец флоры и фауны;
- к какому виду относится животное или растение согласно перечню, в котором указано его русского и латинского наименование;
- указывается описание экземпляра (в данном разделе указывается живое растение или животное везется, или его части, дериваты; для живых животных соответственно указывается пол и возраст, и наличие идентификационных меток, то есть наличие пломб, клейма и т.д.);
- количественное или весовое выражение образцов;
- какое происхождение имеет образец;
- какие условия транспортировки, а также содержания будут применяться для образцов при их перемещении заявителем и получателем;
- юридический адрес физического или юридического лица.

Срок рассмотрения заявления на выдачу необходимого разрешения СИТЕС исчисляется со дня регистрации поступившего в Росприроднадзор заявления и не должен превышать 20 дней, а в случаях если запрашивается

дополнительная информация, то срок может быть продлён, но не более чем на 20 дней.

После того как выполнится регистрация заявления и проверка его соответствия, данный укомплектованный пакет документов который собрал заявитель передается ответственному исполнителю или же может выноситься на заседание Комиссии которая рассматривает материалы необходимые для получения соответствующих разрешительных документов в области сохранения биологического разнообразия, образованные приказом Росприроднадзора.

Ответственный орган имеет право рассматривать заявления, которые касаются:

- предоставленных документов для цирковых гастролей;
- оформления охотничьих и рыболовных трофеев;
- экспонатов, которые выставляются в музеях;
- конкретных образцов животных и растений, которые являются собственностью физического лица;
- разведенных в неволе животных и гибридов, растений, которые выращены в искусственных условиях;
- реэкспорта образцов флоры и фауны;
- на вывоз и ввоз экземпляров, которые были ввезены в РФ до того как они были включены в Конвенцию СИТЕС, а также видов животных и растений, которые включены в Приложение III СИТЕС;

Остальные же заявления которые были укомплектованы в соответствии с требованиями указанными в нормативных актах , выносятся на заседание Комиссии.

Комиссия может принимать необходимые решения открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих членов Комиссии. Если же количество голосов возникает равное то голос председательствующего является решающим.

В основном разрешение СИТЕС выдается, на основании решений Комиссии, такое происходит также если соответствующая научная организация предоставит положительную рекомендацию.

Важно отметить, что вышеназванные органы представляют в Федеральную таможенную службу РФ собранные подписи соответствующих должностных лиц Росприроднадзора, которые имеют право подписывать разрешения Административного органа СИТЕС в России, вступающих в силу;

На выданном разрешении от административного органа проставляются печати, подтверждающие его подлинность;

Разрешение на вывоз имеет действие сроком не более 6 месяцев, а на ввоз - не более 12 месяцев.

"Физическим лицам, пересекающим таможенную границу, необходимо знать, что объекты дикой флоры и фауны, находящиеся под угрозой исчезновения, их части и полученная из них продукция, при перемещении физическими лицами через таможенную границу в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже, подлежат обязательному декларированию в письменной форме и в их отношении требуется предоставление разрешений СИТЕС"¹

При перемещении объектов флоры и фауны имеются исключения когда в разрешении СИТЕС нет необходимости:

– первое исключение, когда физическое лицо перемещает икру осетровых видов рыб в количестве не более 250 граммов на одного человека, при том нет зависимости от возраста;

– когда ввозятся изделия из крокодила (ограничение по количеству не более трех экземпляров), которые являются личными вещами;

– когда ввозятся чучела морских коньков (ограничение по количеству не более четырех экземпляров на человека), а также иные ввезенные

¹Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения Электронный фонд [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>. - 12.05.2018.

неживые образцы объектов, которые включены в приложение 2 Конвенции СИТЕС.

При перемещении объектов флоры и фауны необходимо заблаговременно уточнить правила, которые действуют при вывозе образцов за границу, так как конвенция разрешает применять другими странами более строгие меры регулирования чем, это предусмотрено в конвенции, поэтому необходимо предпринять меры для получения разрешения другой страны на перемещение объектов флоры и фауны, в ином случае без наличия разрешения таможенные органы имеют право задержать данные образцы.

Нетарифные меры регулирования являются государственными инструментами, которые применяются в виде ограничений, запретов, установление барьеров для того чтобы защитить экономические интересы страны и обеспечить национальную безопасность.

Существует множество мер нетарифного регулирования но основные меры которые применимы к объектам флоры и фауны являются:

Во-первых, меры прямого регулирования, которые в свою очередь состоят из квотирования и лицензирования.

Во-вторых, таможенные и административные формальности, которые также имеют подпункты:

- Сертификация;
- Санитарно-эпидемиологический контроль;
- Ветеринарно-санитарный контроль;
- Карантинный фитосанитарный контроль;

Данные меры имеют свои свойства и по-разному влияют на регулирование и контроль экспорта и импорта объектов флоры и фауны, для того чтобы понять какое влияние они оказывают на перемещение товаров растительного и животного происхождения, проведем исследование в данной области.

Таким образом, разберем меры регулирования и контроля, чтобы понять какое значение представляют рассматриваемые меры для внешней торговли.

Квотирование является самой распространенной из нетарифных мер регулирования, применяется как стоимостное или количественное ограничение ввозимого или вывозимого товара и данные квоты пересматриваются и устанавливаются каждый год Правительством РФ.

Существует несколько видов квот:

- Экспортная устанавливается и применяется в соответствии с соглашением нескольких государств, в ней указана одинаковая доля в экспорте конкретного товара. А также данная квота может устанавливаться одной страной в отношении конкретного товара, если на внутреннем рынке он считается дефицитным и поэтому государство не допустит чрезмерный вывоз данного товара за границу.

- Импортная вводится с целью обеспечить защиту отечественных производителей, и за счет регулирования спроса и предложения на внутреннем рынке, достичь положительного торгового баланса. Кроме того применяется как ответная мера на недоброжелательную политику со стороны других стран.

- Глобальные квоты - ограничения, которые вводятся на ввоз или вывоз определенного товара на конкретный период времени вне зависимости от того, из какого государства импортируется или в какую страну экспортируется продукция. Данные ограничения обеспечивают необходимый уровень внутреннего потребления. Их объем вычисляется как разность потребления и внутреннего производства продукции.

- Индивидуальные квоты – ограничения, которые устанавливаются в рамках глобального контингента каждого государства, что импортирует или экспортирует товар. Они в большинстве случаев вводятся на основе двухсторонних договорных соглашений. Данные квоты предоставляют основные преимущества в экспорте или импорте тем государствам, с

которыми существуют тесные экономические или политические интересы. В большинстве случаев индивидуальные ограничения бывают сезонными. Они устанавливаются государством на конкретный период времени, когда наиболее нуждается в защите внутренний рынок этой страны. Индивидуальные ограничения делятся на два подвида: двухсторонние (при распределении квоты предпочтение отдается тому государству, которое принимает на себя встречные обязанности ввозить на свою территорию продукцию данной страны) и пропорциональные (в зависимости от доли в импорте каждой страны за определенный период распределяются товары).

- Тарифные квоты – ограничения, в пределах стоимости или количества товара, что ввозятся, облагаются в обычном режиме таможенными пошлинами.

- Сезонные квоты применяются для ограничения ввоза сельскохозяйственной продукции в период пика ее производства внутри государства.

Лицензирование это мера по регулированию ввоза и вывоза товаров путем выдачи уполномоченными государственными органами специальных разрешений - лицензий в которых указаны количественные ограничения которые способствуют регулированию торговли и контролю оборота товаров.

В соответствии с соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, лицензирование осуществляется в случаях.

Таблица 2 – Применение лицензирования в различных случаях.

наименование	Случаи при которых осуществляется данная мера регулирования
Лицензирование	Введения временных количественных ограничений на ввоз или вывоз отдельных видов товаров;
	Реализации разрешительного порядка ввоза или вывоза отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;
	Предоставления исключительного права на ввоз или вывоз отдельных видов товаров;
	Выполнения международных обязательств.

При перемещении товаров, если отсутствует лицензия таможенный орган вправе отказать в выпуске товара, до момента пока декларант не предоставит лицензию.

Таблица 3 – Виды лицензий.

Вид лицензии	Понятие	Период действия
Разовые лицензии	выдаются на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, дают право на экспорт или импорт этого товара в определенном количестве.	не более 1 года
Генеральные лицензии	выдаются участнику ВЭД на основании решения Стороны, на каждый вид ввозимого или вывозимого товара с указанием его количества.	не более 1 года
Исключительные лицензии	предоставляют заявителю исключительное право на экспорт или импорт отдельного вида товара. Срок действия лицензии устанавливается индивидуально.	Срок действия лицензии устанавливается индивидуально.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и

только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.

"Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной или карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций"²

В целях обеспечения благополучия населения, а также всей необходимой безопасности в рамках установленных нормативными актами проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Каждое из государств-членов имеет право разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер утверждается Комиссией.

Согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами Комиссии.

²Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 132 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 15.04.2018.

Применение санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и взаимодействие уполномоченных органов государств-членов в области санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер осуществляются согласно приложению соглашения ЕАЭС.

Санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии.

Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур утверждается Комиссией.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии.

Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов.

"Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров (в том числе товаров для личного пользования), включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Комиссией, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)"³

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утвержденные Комиссией.

В целях предотвращения ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, осуществляется ветеринарный контроль (надзор) за подконтрольными ветеринарному контролю (надзору) товарами, включая товары для личного пользования, а также за объектами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с актами Комиссии.

Взаимодействие государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных осуществляется в порядке, устанавливаемом Комиссией.

Уполномоченные органы в области ветеринарии осуществляют ветеринарный контроль (надзор) при перемещении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров через таможенную границу Союза в пунктах пропуска через государственные границы государств-членов либо в иных определяемых законодательством государств-членов местах, которые оборудуются и оснащаются средствами ветеринарного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

Каждая партия подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров ввозится на таможенную территорию Союза в соответствии с

³Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 132 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 15.04.2018.

едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, утверждаемыми Комиссией, и при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области ветеринарии государства-члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или) ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом страны отправления указанного товара.

Подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары перевозятся с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями. Указанные товары сопровождаются ветеринарным сертификатом, если иное не определено Комиссией.

Государства-члены взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами в области ветеринарии по единым формам, утверждаемым Комиссией.

Основным принципом обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах является проведение аудита зарубежной официальной системы надзора.

Уполномоченные органы в области ветеринарии проводят аудиты официальных зарубежных систем надзора и проверки (инспекции) объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с актами Комиссии.

Государства-члены имеют право разрабатывать и вводить временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, государств-членов, а также от третьих стран об ухудшении эпизоотической ситуации на территориях третьих стран или государств-членов.

В случае наличия указанной информации, но при отсутствии достаточного научного обоснования или невозможности его представления в

необходимые сроки, государства-члены могут принимать безотлагательные ветеринарно-санитарные меры.

Карантинные фитосанитарные меры применяются в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции (грузов, материалов, товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза (далее - перечень подкарантинной продукции), карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов, а также подкарантинных объектов.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза осуществляется в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции, карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов.

Перечень подкарантинной продукции, единый перечень карантинных объектов Союза и единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией.

1.2 Конвенция СИТЕС, как основа определяющая порядок и особенности перемещения объектов флоры и фауны через таможенную границу

"СИТЕС (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения) является международным соглашением между правительствами"⁴ Его цель - обеспечить, чтобы Международная торговля образцами диких животных и растений не угрожала их выживанию.

Широко распространенная в настоящее время информация об угрожаемом статусе многих видов, таких как тигр и слоны, может сделать очевидной необходимость в такой Конвенции. Но в то время, когда идеи для

⁴Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения Электронный фонд [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>. - 12.05.2018.

CITES были впервые сформированы, в 1960-х годах, Международная дискуссия о регулировании торговли дикими животными в природоохранных целях была чем-то относительно новым. Оглядываясь назад, необходимость в СИТЕС не оставляет сомнений.

"Ежегодно Международная торговля дикими животными оценивается в миллиарды долларов и включает сотни миллионов экземпляров растений и животных. Торговля разнообразна, начиная от живых животных и растений до огромного количества продуктов дикой природы, полученных из них, включая продукты питания, экзотические кожаные товары, деревянные музыкальные инструменты, древесину, туристические кураторы и лекарства"⁵

Уровни эксплуатации некоторых видов животных и растений высоки, и торговля ими вместе с другими факторами, такими как потеря среды обитания, способна сильно истощить их популяции и даже привести некоторые виды к исчезновению. Многие виды дикой природы в которые участвуют в торговле и не находятся под угрозой, но для подстраховки наличие соглашения для обеспечения устойчивости торговли имеет большое значение для того, чтобы защитить эти ресурсы на будущее.

"Поскольку торговля дикими животными и растениями пересекает границы между странами, усилия по ее регулированию требуют международного сотрудничества для защиты некоторых видов от чрезмерной эксплуатации. СИТЕС был задуман в духе такого сотрудничества. Сегодня она обеспечивает различную степень защиты более чем 35 000 видов животных и растений, независимо от того, являются ли они живыми образцами, шубами или сушеными травами"⁶

⁵ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения Электронный фонд [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>. - 12.05.2018.

⁶ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения Электронный фонд [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>. - 12.05.2018.

СИТЕС был разработан в результате резолюции, принятой в 1963 году на заседании членов МСОП (Всемирного Союза охраны природы). В текст Конвенции был окончательно согласован на встрече представителей из 80 стран в Вашингтоне, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки, 3 марта 1973 года, а с 1 июля 1975 СИТЕС вступила в силу. Оригинал Конвенции был сдан на хранение правительству в китайском, английском, французском, русском и испанском языках, все тексты имеют одинаковую силу.

СИТЕС является международным соглашением, к которому государства и региональные организации экономической интеграции присоединяются в добровольной форме. Государства, согласившиеся быть связанными Конвенцией, именуются как стороны. Данное соглашение является юридически обязательным для сторон – то есть другими словами, они должны осуществлять Конвенцию, но, тем не менее она не занимает место национальных законов. Скорее, она обеспечивает основу для соблюдения каждой стороной установленного порядка перемещения объектов флоры и фауны, страна должна принять свое собственное внутреннее законодательство для обеспечения того, чтобы СИТЕС осуществлялся на национальном уровне.

Таблица 4 – Объекты фауны попадающие под регулирование конвенцией СИТЕС

Объекты охоты	Русское название вида	Латинское название вида	Статус
класс млекопитающие		CLASS MAMMALIA	
Волк	Волк	<i>Canis lupus</i>	II Прил. СИТЕС
Песец	Медновский голубой песец	<i>Alopex lagopus semenovi</i>	Красная книга России
Медведи	Бурый медведь	<i>Ursus arctos</i>	II Прил. СИТЕС
	Белый медведь	<i>Ursus maritimus</i>	II Прил. СИТЕС, Красная книга России
	Гималайский, или белогрудый медведь	<i>Ursus thibetanus</i>	I Прил. СИТЕС
Рысь	Рысь	<i>Lynx lynx</i>	II Прил. СИТЕС
Харза	Харза (из Индии)	<i>Martes flavigula</i>	III Прил. СИТЕС
Дикие кошки	Амурский лесной кот	<i>Felis euphilura</i>	II Прил. СИТЕС
Солонгой	Забайкальский солонгой	<i>Mustela altaica raddei</i>	III Прил. СИТЕС
	Солонгой (из Индии)	<i>Mustela altaica</i>	III Прил. СИТЕС
Хори	Амурский степной хорь	<i>Mustela eversmanni amurensis</i>	Красная книга России
Выдры	Речная выдра	<i>Lutra lutra</i>	I Прил. СИТЕС
Сурки	Прибайкальский черношапочный сурок	<i>Marmota camtschatica doppelmayeri</i>	Красная книга России
Кроты	Японская мопера	<i>Mogera wogura</i>	Красная книга России
Кабарга	Сибирская кабарга	<i>Moschus moschiferus</i>	II Прил. СИТЕС, Красная книга России (сахалинский подвид)
Пятнистый олень	Уссурийский пятнистый олень	<i>Cervus nippon hortulorum</i>	Красная книга России
Снежный баран	Снежный баран (якутский подвид)	<i>Ovis nivicola lydekkeri</i>	Красная книга России
класс птицы		CLASS AVES	
Гуси	Чирок-клоктун	<i>Anas formosa</i>	II Прил. СИТЕС, Красная книга России
	Белошей	<i>Anser canagicus</i>	Красная книга России
	Сухонос	<i>Anser cygnoides</i>	Красная книга России
	Пискулька	<i>Anser erythropus</i>	Красная книга России
Казарки	Канадская алеутская казарка	<i>Branta canadensis leucopareia</i>	I Прил. СИТЕС, Красная книга России
	Американская казарка	<i>Branta nigricans</i>	Красная книга России
Красные утки	Хохлатая пеганка	<i>Tadorna cristata</i>	Красная книга России
Речные утки	Чирок-клоктун	<i>Anas formosa</i>	II Прил. СИТЕС, Красная книга России
Серые куропатки	Манчжурская бородатая куропатка	<i>Perdix dauurica suschkini</i>	Красная книга России
Улиты	Охотский улит	<i>Tringa guttifer</i>	I Прил. СИТЕС, Красная книга России
Веретенники	Азиатский бекасовидный веретенник	<i>Limnodromus semipalmatus</i>	Красная книга России
Кроншнепы	Дальневосточный кроншнеп	<i>Numenius madagascariensis</i>	Красная книга России
Бекасы	Японский бекас	<i>Gallinago hardwickii</i>	Красная книга России

Таблица 5 – Объекты флоры попадающие под регулирование конвенцией СИТЕС

Русское название растения	Латинское название растения	Статус
Тис остроконечный	<i>Taxus cuspidata</i>	II прил. СИТЕС, Красная книга
Женьшень настоящий – популяция из России (только корни)	<i>Panax ginseng</i>	II прил. СИТЕС, Красная книга
Орхидные	Orchidaceae	II прил. СИТЕС — все виды семейства, кроме включенных в I прил. СИТЕС, а также плодов, частей и дериватов искусственно выращиваемых растений рода <i>Vanilla</i>

"СИТЕС работает, подвергая международную торговлю образцами отдельных видов определенному контролю. Любой импорт, экспорт, реэкспорт и интродукция из моря видов, охватываемых Конвенцией, должны быть разрешены через систему лицензирования. Каждая сторона Конвенции должна назначить один или несколько органов управления, отвечающих за управление этой системой лицензирования, и один или несколько научных органов, которые будут консультировать их по вопросам воздействия торговли на статус видов"⁷

В таблицах 4 и 5 указаны статусы объектов флоры, и фауны это означает, к какому приложению относится объект.

К Приложению I относятся виды, которые находятся на грани исчезновения. Торговля такими образцами разрешена только в исключительных случаях.

К Приложению II относятся виды, которые не всегда находятся под угрозой исчезновения, но в данной группе объектов, которых контроль

⁷Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения Электронный фонд [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>. - 12.05.2018.

торговли контролируется во избежание использования, несовместимых с их выживанием действий.

Конференция сторон (КС), которая является высшим директивным органом Конвенции и охватывает все его стороны, было выражено в резолюции о наборе биологических и торговых критериев, которые помогут определить, следует ли включать вид в приложения I или II. На каждом очередном совещании КС стороны представляют на основе этих критериев предложения о внесении поправок в эти два добавления. Эти предложения по поправкам обсуждаются и затем представляются на голосование. Конвенция также допускает внесение поправок в почтовую процедуру в период между совещаниями КС (см. пункт 2 статьи 15 Конвенции), однако эта процедура используется редко.

Приложение III:

В этом добавлении содержатся виды, охраняемые, по крайней мере, в одной стране, которая обратилась к другим сторонам СИТЕС за помощью в контроле торговли объектами флоры и фауны. Изменения в приложении III отличаются от изменений в приложениях I и II, поскольку каждая сторона имеет право вносить в него односторонние поправки.

Образец вида, включенного в список СИТЕС, может быть импортирован или экспортирован (или реэкспортирован) из государства-участника Конвенции только в том случае, если был получен соответствующий документ и представлен для таможенной очистки в порту въезда или выезда. Существуют определенные различия в требованиях от одной страны к другой, и всегда необходимо проверять национальные законы, которые могут быть более строгими, но основные условия, которые применяются к приложению I и II.

Приложение I – образцы:

– Требуется разрешение на импорт, выданное органом управления государства импорта. Он может быть выдан только в том случае, если образец не будет использоваться в основном в коммерческих целях, и если

импорт будет осуществляться в целях, которые не наносят ущерба выживанию вида. Если речь идет о живом животном или растении, то научный орган должен удостовериться в том, что предлагаемый получатель имеет соответствующие возможности для размещения и ухода за ним.

– Требуется также разрешение на экспорт или сертификат на реэкспорт, выданный органом управления государства экспорта или реэкспорта.

Разрешение на экспорт может быть выдано только в том случае, если образец был законно получен; торговля не будет наносить ущерб выживанию видов; и разрешение на импорт уже выдано.

Свидетельство о реэкспорте может быть выдано только в том случае, если образец был ввезен в соответствии с положениями Конвенции, а в случае живого животного или растения - если было выдано разрешение на импорт.

Приложение II - образцы:

– Требуется разрешение на экспорт или сертификат на реэкспорт, выданный органом управления государства экспорта или реэкспорта. Разрешение на экспорт может быть выдано только в том случае, если образец был законно получен и если экспорт не нанесет ущерба выживанию вида. Сертификат на реэкспорт может быть выдан только в том случае, если образец был импортирован в соответствии с Конвенцией.

– В случае живого животного или растения применяются все необходимые приготовления, по его погрузке и отгрузке для сведения к минимуму любого риска получения травм, ущерба здоровью или жестокого обращения.

– Разрешение на импорт не требуется, если это не требуется национальным законодательством.

В случае образцов, добытых из моря, сертификат должен быть выдан компетентным органом управления государства, в которое образцы завозятся, для видов, перечисленных в приложениях I и II.

Приложение III – образцы:

– В случае торговли со стороны государства, включившего виды в приложение III, требуется разрешение на экспорт, выданное органом управления этого государства. Он может быть выдан только в том случае, если образец был законно получен, а в случае живого животного или растения-если он будет подготовлен и отправлен для сведения к минимуму риска получения травмы, повреждения здоровья или жестокого обращения.

– В случае экспорта из любого другого государства требуется сертификат происхождения, выданный его органом управления.

– В случае реэкспорта требуется сертификат реэкспорта, выданный государством реэкспорта

Исключения и специальные процедуры:

В своей статье 7 Конвенции разрешается, сторонам вносить определенные исключения из общих принципов, изложенных выше, в частности, в следующих случаях:

- для образцов в транзите или перегрузке;
- для образцов, которые были приобретены до того, как были приняты правила в положения, применяемые к ним;
- для образцов, которые являются личными или бытовыми эффекты;
- для животных, которые были выведены в неволе;
- для растений, которые искусственно насаждался;
- для образцов, предназначенных для научных исследований;
- для животных или растения, образующие часть путешествия коллекции или выставки, такие как цирк;

В этих случаях существуют специальные правила, и разрешение или свидетельство, как правило, по-прежнему требуется. Любой, кто планирует импортировать или экспортировать / реэкспортировать образцы видов CITES, должен связаться с национальными органами управления CITES стран импорта и экспорта / реэкспорта для получения информации о правилах, которые применяются.

Когда образец вида, включенного в список СИТЕС, передается между страной, являющейся участником СИТЕС, и страной, не являющейся участником, страна, которая является участником, может принять документацию, эквивалентную указанным выше разрешениям и сертификатам.

1.3 Административные органы РФ, регулирующие порядок перемещения объектов флоры и фауны

После того как РФ стала участником конвенции СИТЕС было необходимо назначить соответствующих органов, на роль тех кто будет контролировать торговлю объектами флоры и фауны, поэтому Правительство РФ назначило несколько органов на эту роль.

Уполномоченные органы по регулированию перемещения объектов флоры и фауны:

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство РФ по рыболовству;

Роль данных органов заключается в том, что для того чтобы осуществлять добычу объектов флоры и фауны необходимо иметь лицензию которую выдают заявителю соответствующие органы.

Все это необходимо для того чтобы регулировать объемы перемещаемых товаров, которые были добыты или произведены в данной стране. Перед тем как выдать лицензию для перемещения объектов флоры и фауны органы управления проводят анализ и изучение в соответствующей сфере, к которой относится товар. Такая работа нужна для того чтобы осуществлять охрану окружающей среды, нахождение альтернативных путей решения сложившихся проблем.

Также ведется надзор за рациональным природопользованием, выдаются разрешение на перевозку и разведения редких видов животных и растений.

Ведение учета биологического разнообразия, такая деятельность необходима для принятия решения по регулированию и контролю перемещения товаров растительного и животного происхождения.

Таблица 6 – Федеральные органы власти регулирующие перемещение групп товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз.

Федеральные органы исполнительной власти	Наименование групп товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз или вывоз
Россельхознадзор	лекарственные средства, применяемые в ветеринарии
Росприроднадзор	коллекции и предметы коллекционирования по палеонтологии
	дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена, плоды)
	дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения
Росприроднадзор	редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их частей и (или) дериватов, включенных в Красную книгу РФ
Минкультуры России	коллекции и предметы коллекционирования по палеонтологии

Контроль при перемещении объектов флоры и фауны также осуществляют службы по безопасности, которые проводят мониторинг возможных рисков незаконной торговли объектов флоры и фауны.

Пограничные службы пресекают попытки пересечь границу с контрабандой в крупных размерах, таким образом пограничная служба является еще одним барьером для защиты от незаконного оборота объектов флоры и фауны.

Главную роль по борьбе с незаконным оборотом Объектов флоры и фауны занимают таможенные органы, в деятельность входит проверка документов на подлинность, что бы была указана вся необходимая информация.

Также таможенные органы проводят различного рода проверки которые выявляют если они имеются несоответствия указанной информации и последующие факты правонарушения.

В отношении страны может быть вынесено несколько рекомендаций о приостановлении торговли, и эти рекомендации могут быть различными по своему охвату. Например, может быть рекомендация приостановить всю торговлю образцами видов CITES с определенной страной, или всю коммерческую торговлю объектами флоры и фауны, или всю торговлю образцами определенного вида. В таких случаях все рекомендации должны приниматься во внимание органами управления, рассматривающими заявки на получение разрешений или сертификатов.

Причина, по которой для страны может быть несколько приостановок торговли, заключается в том, что существует несколько процессов, которые могут привести к такой рекомендации. Рекомендации выносятся в разное время, независимо друг от друга, и каждая из них остается в силе до тех пор, пока не будут выполнены критерии ее отзыва.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ОБЪЕКТОВ ФЛОРЫ И ФАУНЫ В РФ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

2.1 Вывоз объектов флоры и фауны из РФ

Экспорт является процедурой, при которой товары из данной страны перемещаются на территорию другой страны для осуществления торговли. В данном случае товары являются биоресурсами и экспортируются из РФ, то есть товарами растительного и животного происхождения, данные товары всегда пользовались спросом на внутреннем и внешнем рынках, поэтому торговля этими товарами имеет высокие показатели. Отдельно можно отметить, что использование биологических ресурсов является важнейшим слагаемым внешнеэкономической деятельности государства.

С морфологической точки зрения эти товары объединяют в три основных группы, автором была выполнена схема, которая представлена ниже (рис.1).

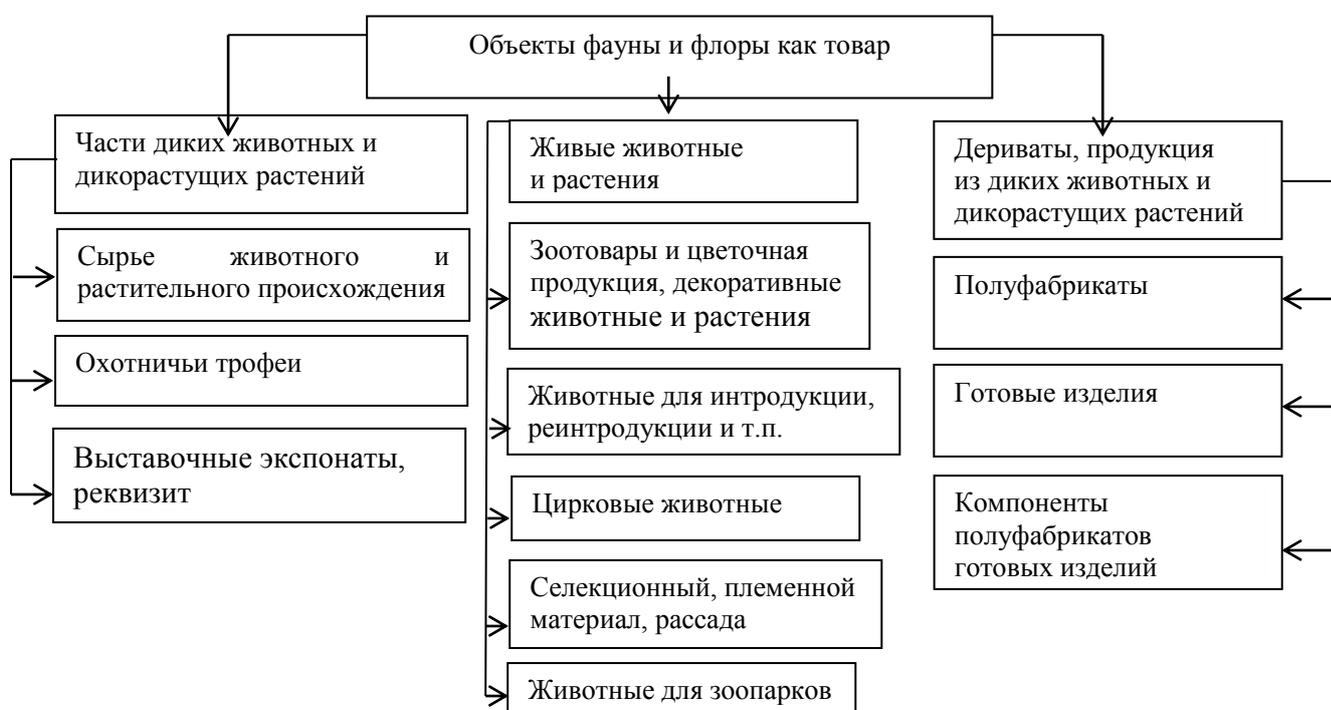


Рисунок 1 - Основные виды объектов фауны и флоры, перемещаемых через таможенную границу как товар.

В зависимости от различных признаков товары производственного назначения животного и растительного происхождения также могут делиться на группы или категории. Основные группы товаров животного и растительного происхождения, перемещаемые через таможенную границу в производственных целях, — живые животные и дикорастущие растения, различное пушно-меховое, кожевенное, лекарственно-техническое, продовольственное и другое сырье, полуфабрикаты, а также готовая продукция из диких животных и дикорастущих товаров (рис. 2).



Рисунок 2 - Группы товаров животного и растительного происхождения производственного назначения.

В соответствии с конвенцией «СИТЕС» которая содержит 35800 видов животных и растений которые попадают под требования Конвенции о международной торговле видами фауны и флоры, находящимися на грани исчезновения, классифицируются исходя из экспорта или импорта поэтому торговля товарами растительного и животного происхождения рассматриваются со всех позиций дабы упростить «таможенный контроль» и не допустить несоответствий в заполнении документов которые предоставляются таможенным органам при перемещении товара (рис. 3).



Рисунок 3 - Классификация объектов фауны и флоры, в соответствии с классификацией СИТЕС, исходя из целей перемещения через таможенную границу.

В соответствии с «ТН ВЭД ЕАЭС» (рис. 4), объекты фауны и флоры, которые перемещаются через таможенную границу РФ как товар «животного и растительного происхождения», классифицируются по разделам, группам, позициям и подсубпозициям.

Основным видом классификации товара «животного и растительного происхождения», перемещаемого через таможенную границу, является классификация, определенная «Товарной номенклатурой ВЭД ЕАЭС», основанной на «Гармонизированной системе» описания и кодирования товаров поэтому в соответствии с номенклатурой к товарам той или иной категории применяются согласованные таможенные платежи и налоги.

Поэтому при экспорте товаров, которые относятся к «объектам флоры и фауны» нужно понимать к какому разделу и группе они относятся, то есть нужно точно знать, какой код имеет товар, это необходимо для правильного исчисления таможенными органами таможенных платежей и налогов.

А потому нужно изучить товар, его характеристики и особенности которые при незнании или намеренном скрытии могут принести нежелательные последствия декларанту поэтому при заполнении деклараций лицом который не знаком с правильностью указания кода и особенностей товара необходимо обратиться к соответствующим специалистам.



Рисунок 4 – "Классификация товаров животного и растительного происхождения в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС"⁸

Для ознакомления с особенностями регулирования перемещения товаров которые относятся к растительному и животному происхождению необходимо обратиться к нормативным документам, в которых указана классификация товаров «животного и растительного» происхождения, учитывающая необходимость соблюдения мер «таможенно-тарифного» регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством таможенного союза все это необходимо для регулирования внешней торговли, а также регулирования транспортных средств которые перевозят товар через границу.

В соответствии с этим на рис. 5 показаны группы товаров с учетом особенностей их перемещения через таможенную границу.

В настоящее время к товарам животного и растительного происхождения, экспорт которых осуществляется на общих основаниях, относятся древесина, пушно-меховое сырье и полуфабрикаты, кожевенное сырье, готовая продукция

⁸ Выполнена автором на основе классификации товаров попадающие под действие конвенции СИТЕС Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 23.04.2018.

из частей диких животных и дикорастущих растений и т.д., не включенных в «приложения СИТЕС» и не занесенных в «Красные книги».

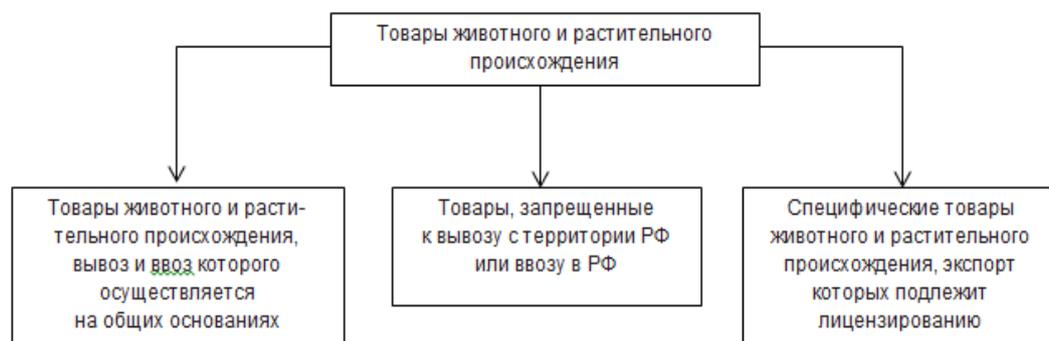


Рисунок 5 – "Классификация товара животного и растительного происхождения с учетом особенностей перемещения через таможенную границу"⁹

В зависимости от особенностей экспорта «Министерства природных ресурсов» ввело понятие «специфические товары животного и растительного происхождения» и разделило их на три основных группы (см. рис. 6).

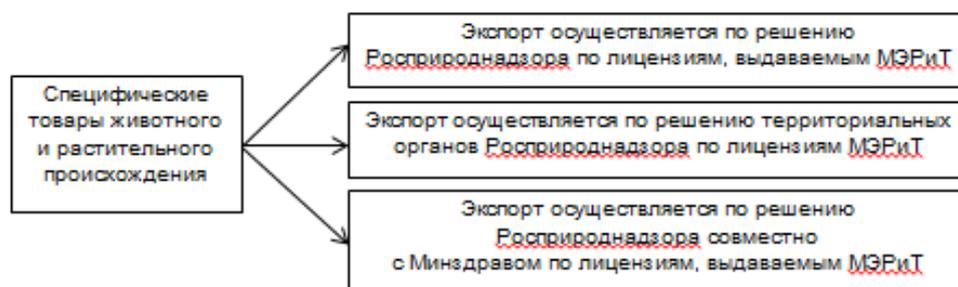


Рисунок 6 – Специфические товары животного и растительного происхождения, экспорт которых подлежит лицензированию.

Изучив все возможные классификации товаров животного и растительного происхождения, можно сделать вывод, что в настоящее время существует большое разнообразие видов классификаций товаров в данной области исследования, поэтому необходимо изучить имеющиеся классификации и сопоставить их с современным регулированием торговли этими товарам.

⁹ Выполнена автором на основе классификации товаров попадающие под действие конвенции СИТЕС Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 21.05.2018.

Исходя из классификации, нужно понять какие меры регулирования применяются при экспорте товаров в соответствии с их характеристиками и принадлежности к той или иной группе товаров.

Начнем с того что в перемещении товаров участвуют как физические и юридические лица, а также организации и учреждения, поэтому меры контроля различаются в отношении объектов флоры и фауны.

Перемещение товаров без лицензии осуществляется:

– физическими лицами, если лицо провозит товар для личного пользования, образцы товаров животного и растительного происхождения в количестве не превышающие 3-х экземпляров одного вида, охотничьих и рыболовных трофеев, либо товары в заводской упаковке не превышающие в весе 5 килограмм;

– научными учреждениями если образец товара животного или растительного происхождения перемещается для научных исследований;

– организациями, то есть зоопарками, питомниками или ботаническими садами перемещаются животные и растения с целью обмена, дарения или пополнение генофонда;

В остальных случаях если товар перемещается в коммерческих целях юридическим лицом, то необходимо получить лицензию от уполномоченного органа, для получения лицензии заявителю требуется представить документы, удостоверяющие то, что заготовка, сбор, добыча или отлов товара осуществлялся законным путем, а также иные документы необходимые для упрощения проверки и выдачи лицензии без возникновения проблем.

Если же товар попадает под действие конвенции СИТЕС то экспортеру необходимо получить разрешение, которое выдается в установленном порядке уполномоченным органом в РФ в настоящий момент данная организация является «РОСПРИРОДНАДЗОР», в таком случае в заявлении или лицензии делаются соответствующие пометки.

Изучив особенности перемещения товаров растительного и животного происхождения, необходимо понять влияют ли меры регулирования торговли на объем экспорта и дать оценку в данной области.

Таблица 7 - Объем вывоза товаров растительного и животного происхождения вместе с объектами флоры и фауны РФ в условиях ЕАЭС размещённых в разделах ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2007 по 2017 гг. в млн. дол. США.

Наименование											
Раздел	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. Живые животные; продукты животного происхождения	517,3	489,1	1713,4	2215,6	2570,4	2 686,90	2 980,80	3 014,30	2 941,40	3 271,10	3619,8
2. Продукты растительного происхождения	3888,6	3165,6	3459,5	2508,8	5354,1	6 819,50	5 582,60	7 925,80	6 671,00	6 825,20	8363,6
3. Жиры и масла животного или растительного происхождения	407,7	609,3	629,2	477,3	1059,3	2 036	1 980,70	2 044,30	1 590,50	1 886,90	2 026,40
8. Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них	267	284,4	194,8	246,7	331,3	437,1	547,2	358,3	267	212,2	223,5
9. Древесина и изделия из нее	7807,1	6556,5	4632,4	5397,6	6978,5	6 380,60	6 966,30	7 412,00	5 994,30	6 238,00	6 827,50
21. Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариата	2	3	1,2	3	2,4	3,4	4,6	5,2	4,5	7,9	6,4
ИТОГО	12889,7	11107,9	10630,5	10849	16296	24259,3	18062,2	20759,9	17468,7	18441,3	21067,2

Исходя из данных таблицы 7 проанализировав объем вывоза объектов флоры и фауны а также товаров растительного происхождения, можно ответить на ряд вопросов такие как объем вывоза специфических товаров уступает количеству вывезенных сельскохозяйственных товаров.

Это говорит о том что торговля объектами флоры и фауны была и будет невыгодной, потому что на необходимые документы тратится много времени и денежных средств.

Поэтому юридические лица предпочитают торговлю товарами на общих условиях для уменьшения рисков понести большие затраты.

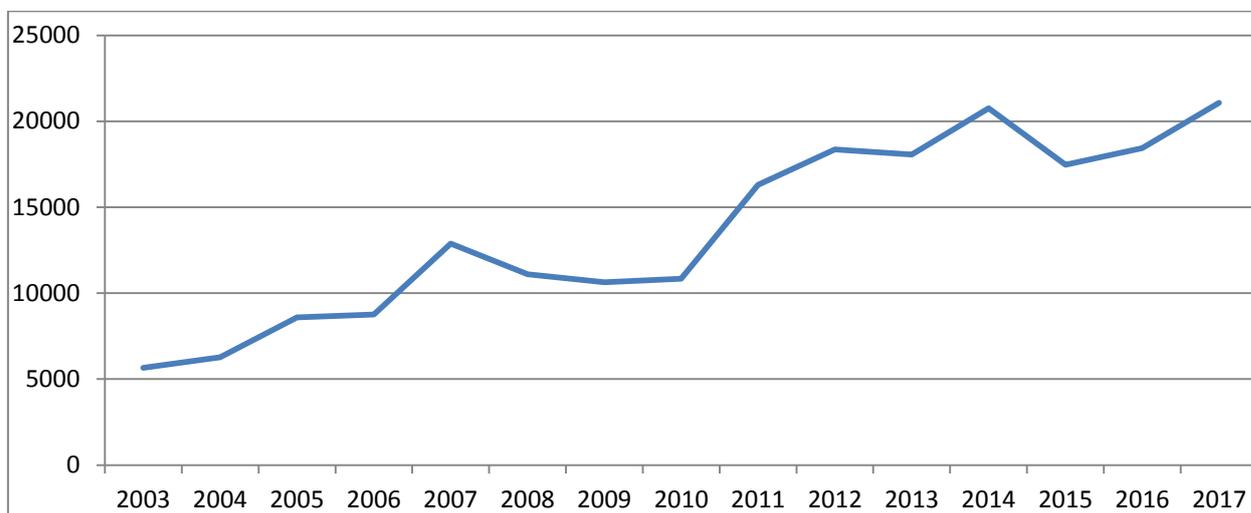


Рисунок 7 –Вывоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

Рисунок 7 подтверждает что вывоз товаров растительного и животного происхождения, соответственно и объектов флоры и фауны начиная с 2000-х годов набирал темп так как в стране был благоприятный момент, ВВП возрастал, были проведены социально экономические реформы. К 2007-му году демонстрировалось ускорение роста экономики, это обуславливалось тем что экономика не опиралась на высокие цены на топливно-энергетические ресурсы, а рост поддерживался высоким инвестиционным и потребительским спросом поэтому замечен скачок объема вывоза товаров растительного и животного происхождения.

С 2008 по 2009 торговля товарами уменьшился этому послужил финансово-экономический кризис, после которого торговля немного возросла но после валютного кризиса в 2013 году значительно снизилась торговля как товарами растительного и животного происхождения так и объектами флоры и фауны.

Также замечается спад после 2014 года, причиной стало то что были применены санкции как в отношении РФ так и в отношении других стран это сказалось на объемах вывоза товаров растительного и животного происхождения, и объектов флоры и фауны.

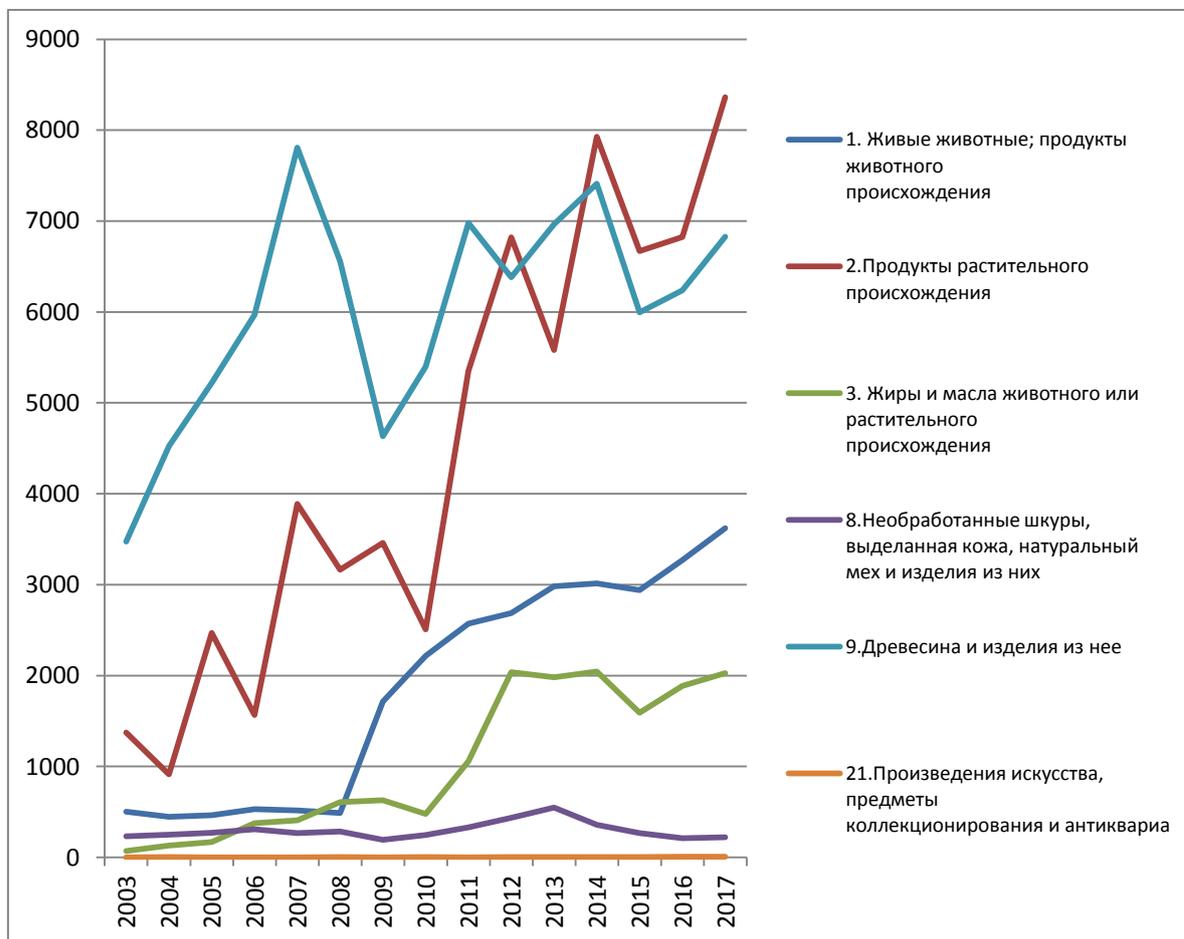


Рисунок 8 –Вывоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны разбитых на разделы в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

В большей степени объем вывоза поддерживали товары растительного происхождения, древесина и изделия из нее, на третьем месте стоят товары животного происхождения.

Таблица 8 - Объем вывоза товаров растительного и животного происхождения вместе с объектами флоры и фауны РФ в условиях ЕАЭС размещённых в разделах и находящихся в

группе прочее ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2007 по 2017 гг. в
млн. дол. США.

Раздел	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. Живые животные; продукты животного происхождения	20,1	21,7	17,1	21,5	34,9	45,0	76,5	69,9	65,2	70,1	81,8
2. Продукты растительного происхождения	0,5	0,5	0,5	0,9	1,1	0,7	0,5	0,4	0,3	0,3	0,8
3. Жиры и масла животного или растительного происхождения	407,7	609,3	629,2	477,3	1059,3	2 036	1 980,70	2 044,30	1 590,50	1 886,90	2 026,40
8. Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них	267	284,4	194,8	246,7	331,3	437,1	547,2	358,3	267	212,2	223,5
9. Древесина и изделия из нее	7806,9	6556,2	4632,1	5397,4	6055,5	5393,0	5768,1	6247,3	5405,7	5736,8	6827,9
21. Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариата	2	3	1,2	3	2,4	3,4	4,6	5,2	4,5	7,9	6,4
Итого	8504,2	7475,1	5474,9	6146,8	7484,5	7915,2	8377,6	8725,4	7333,2	7914,2	9166,8

Специфические товары которые относятся к прочему не влияют в той же степени на вывоз как сельскохозяйственные, это обусловлено тем что участники ВЭД больше предпочитают заниматься торговлей сельскохозяйственными товарами нежели объектами флоры и фауны.

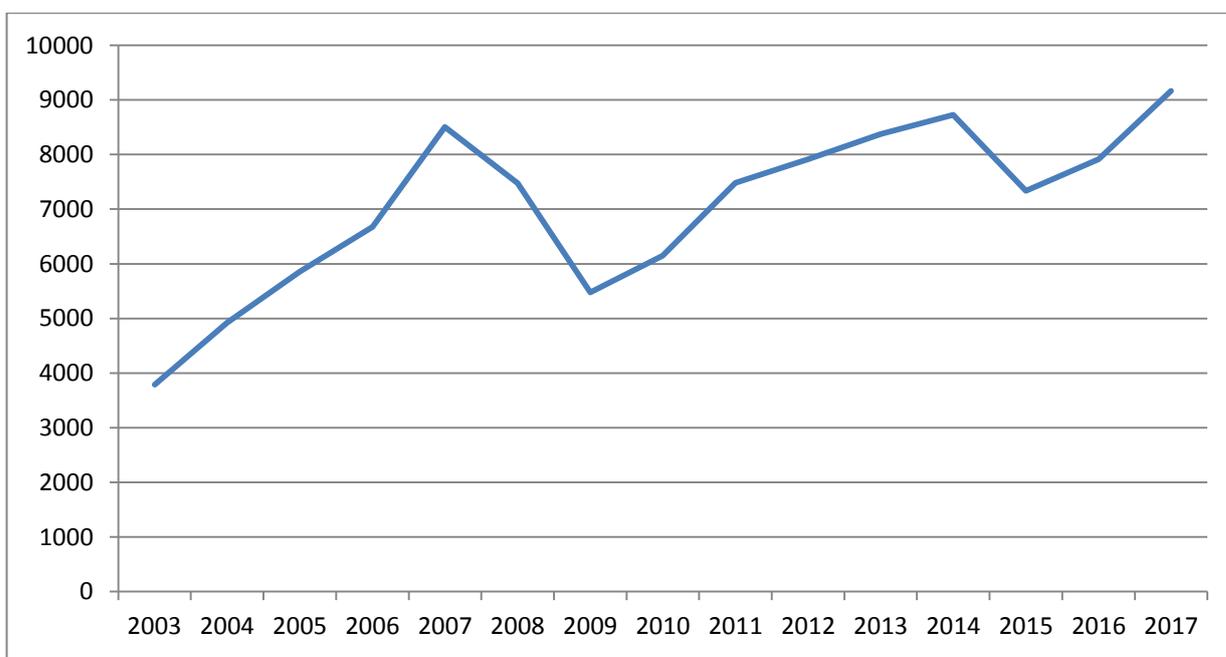


Рисунок 8 –Вывоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны размещенных в группе прочее ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

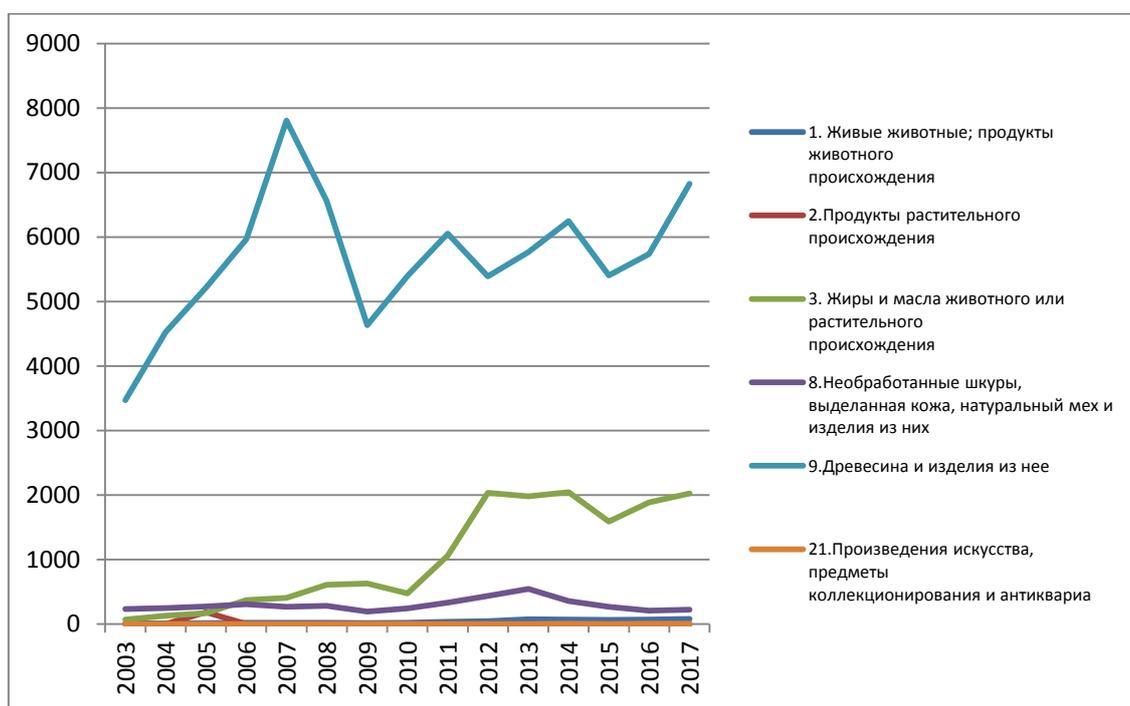


Рисунок 9 –Вывоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны разбитых на разделы размещенных в группе прочее ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

2.2 Ввоз объектов флоры и фауны в РФ

Импорт РФ разнообразен, но в данном случае мы рассматриваем товары растительного и животного происхождения.

В РФ импортируются товары которые не выращиваются на данной территории по причинам разнообразия природных условий поэтому для некоторых животных и растений климат нашего государства не подходит для их благоприятного существования и размножения, соответственно производить товары тоже не является возможным поэтому товары перемещаются с тех стран где производство товаров растительного и животного происхождения не вызывает трудностей.

Но при импорте нужно соблюдать различные правила и требования, которые нужны для беспрепятственного перемещения товаров через границу.

К этим правилам относится лицензия, как говорилось в экспорте этот документ требуется для того что бы таможенные органы удостоверились в законности производства данного товара. А также необходимы иные документы которые информируют таможенных органов о том что товар прошел различные проверки специализированными органами и не имеют какой либо опасности для потребителей и государства в целом.

При ввозе товара надо не забывать, что объекты флоры и фауны имеют количественные и стоимостные ограничения, в случае если юридическое лицо превысил квоту то он должен будет заплатить дополнительно сумму которая будет рассчитана в соответствии с установленными правилами взимания таможенных платежей и налогов.

Физическое лицо также должен понимать какие и в каком количестве можно провозить товары растительного и животного происхождения, для этого в доступной форме в нормативных документах излагается то, что физическое лицо имеет права провезти беспошлинно товар, который в количестве не превышает 5 килограмм, а также можно провести не больше 3-х экземпляров каждого вида при этом необходимо иметь необходимые

документы которые содержат в себе всю необходимую информацию о товаре.

Таблица 9 - Объем ввоза товаров растительного и животного происхождения вместе с объектами флоры и фауны РФ в условиях ЕАЭС размещённых в разделах ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2007 по 2017 гг. в млн. дол. США.

Раздел	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. Живые животные; продукты животного происхождения	8075,6	10808,3	9427,7	9916,9	11351,9	12386,4	12229,0	9519,0	4528,0	3638,4	4332,9
2. Продукты растительного происхождения	6216,6	7944,5	7535,9	9592,8	13237,7	12715,3	13312,3	12861,9	9427,1	8812,5	9584,3
3. Жиры и масла животного или растительного происхождения	692,4	1222,2	797,8	1078,7	1571,9	1290,8	1223,2	1229,7	1053,0	1077,9	1 176,80
8. Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них	653,2	990,5	738,1	1202,3	1475,8	1507,1	1497,1	1261,3	795,3	785,1	1078,3
9. Древесина и изделия из нее	739,3	997,7	658,5	890	1175,3	1307,3	1384,4	1261,2	628,3	483,8	479,2
21. Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариата	12,7	38	96,1	10,8	24,6	15,5	18,2	19,2	10,7	6,4	18,1
ИТОГО	16389,8	22001,2	19254,1	22691,5	28837,2	29222,4	29664,2	26152,3	16442,4	14804,1	16669,6

Анализируя данные таблицы 9 сделаем вывод что в отличие от экспорта в импорте преобладают товары животного и растительного происхождения, это обусловлено тем что страна закупает

сельскохозяйственные товары. Это объясняется тем, что РФ проводились реформы в области сельского хозяйства, поэтому наблюдаются такие стремительные подъемы и спады в объемах ввоза товаров растительного и животного происхождения.

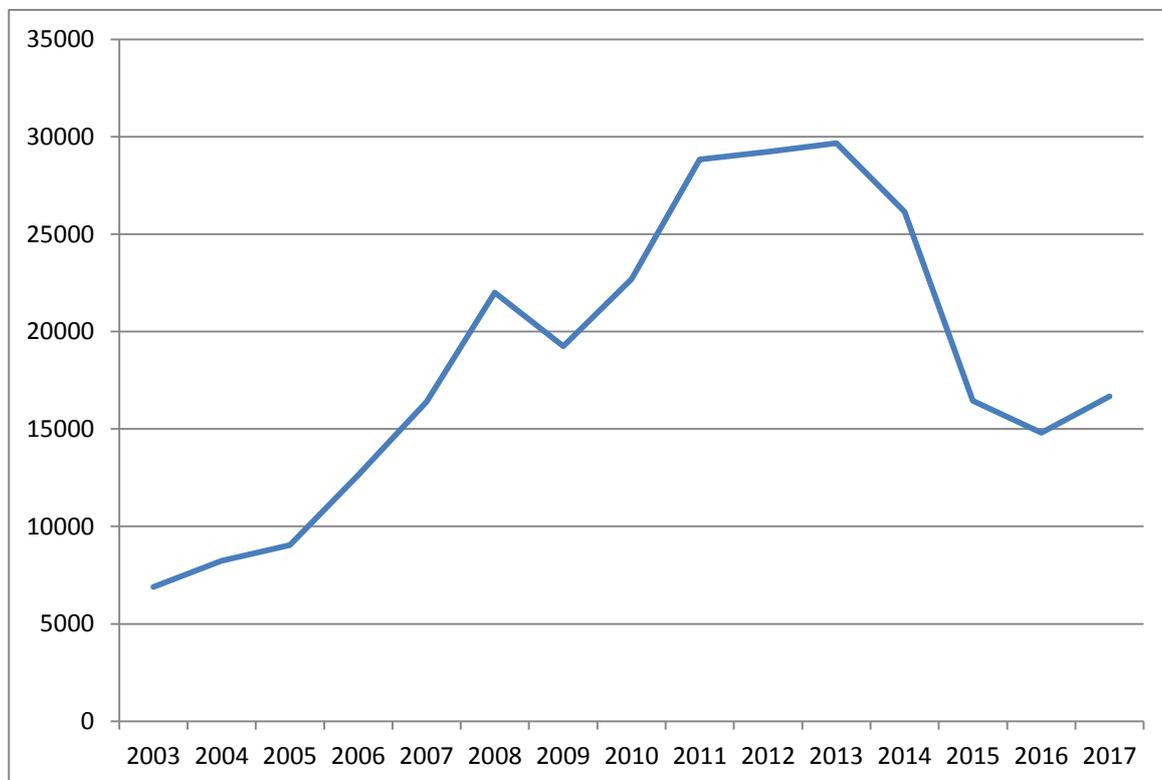


Рисунок 10 –Ввоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

Объем импорта РФ за определенные периоды несколько раз повышался и понижался, на это повлияло много факторов нестабильная экономика страны, политические напряжения, между различными странами приводившие к временному сокращению поставок товаров из данной страны, реформы во многих сферах производства товаров и ведения сельского хозяйства. Так же влияние оказало то что многие покупают товар за рубежом потому что по меркам цен внутреннего рынка данный товар оказывается существенно дешевле.

Спад объема импорта в 2009 году объясняется влиянием кризиса, из-за нестабильного курса рубля, ввоз товаров стремительно снизился, но вскоре

экономическое состояние страны стабилизировалось и объемы импорта начали повышаться.

После санкций в 2014 это привело к тому, что импорт резко сократился, многие предприниматели искали альтернативных поставщиков, и вскоре импорт заметно возрос.

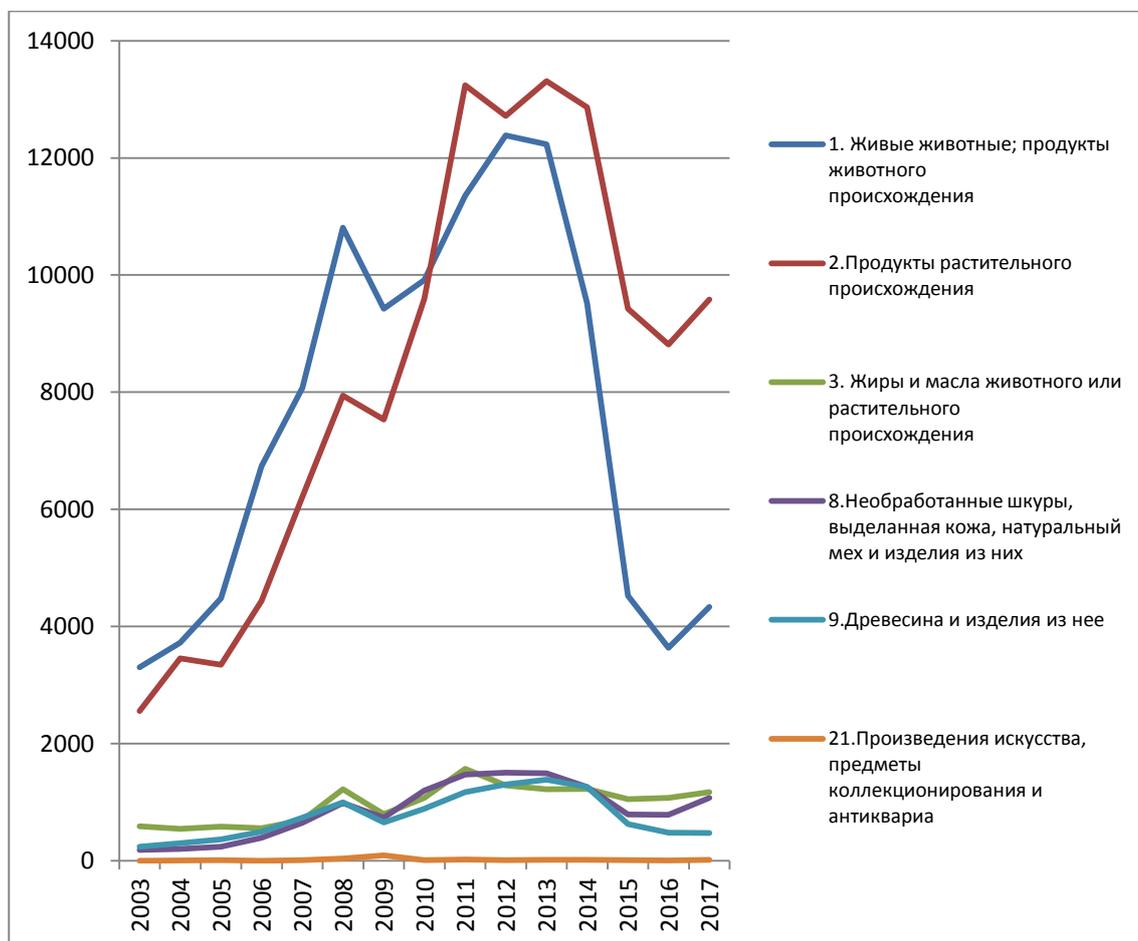


Рисунок 11 –Ввоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны разбитых на разделы ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

Рисунок 11 показывает, что в импорте РФ преобладают товары растительного и животного происхождения, так как большинство товаров считаются продовольственными, а также можно заметить то, что данные товары повлияли на, то, что объемы импорта, как повышались, так понижались.

Таблица 10 - Объем ввоза товаров растительного и животного происхождения вместе с объектами флоры и фауны РФ в условиях ЕАЭС размещённых в разделах и находящихся в группе прочее ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2007 по 2017 гг. в млн. дол. США.

Раздел	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. Живые животные; продукты животного происхождения	52,9	58,7	115,5	133,5	135,3	113,2	92,7	69,7	54,0	46,2	73,3
2. Продукты растительного происхождения	646,8	751	660	754,6	916,1	982,4	950,3	841,6	711,6	560,6	528,4
3. Жиры и масла животного или растительного происхождения	692,4	1222,2	797,8	1078,7	1571,9	1290,8	1223,2	1229,7	1053,0	1077,9	1 176,80
8. Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них	653,2	990,5	738,1	1202,3	1475,8	1507,1	1497,1	1261,3	795,3	785,1	1078,3
9. Древесина и изделия из нее	709,5	946,4	617,6	821,2	1026,4	1125,4	1197,6	1093,4	520,5	396,7	424,8
21. Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариата	12,7	38	96,1	10,8	24,6	15,5	18,2	19,2	10,7	6,4	18,1
ИТОГО	2767,5	4006,8	3025,1	4001,1	5150,1	5034,4	4979,1	4514,9	3145,1	2872,9	3299,7

В импорте специфических товаров сильно выделяются товары такие как жиры и масла растительного или животного происхождения, и необработанные шкуры, это объясняется возросшим спросом на данный вид товаров.

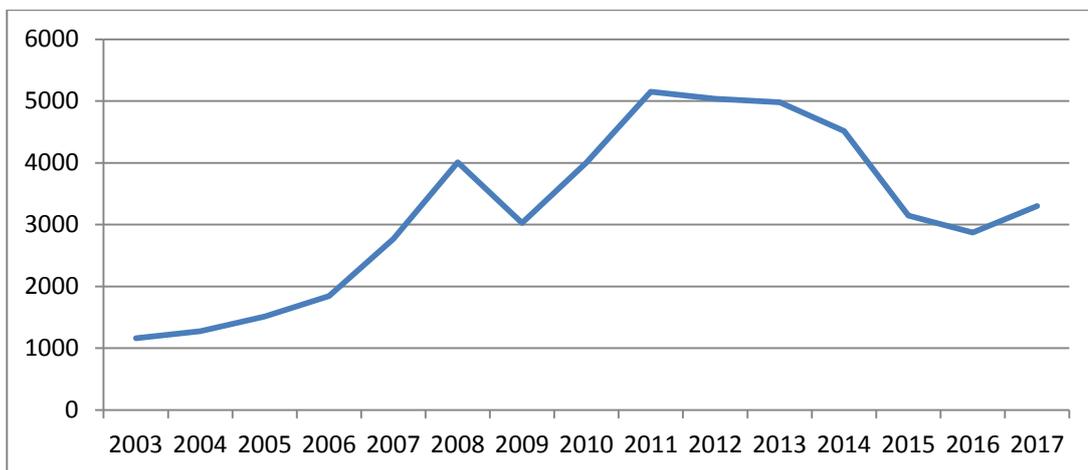


Рисунок 12 –Ввоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны размещенных в группе прочее ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

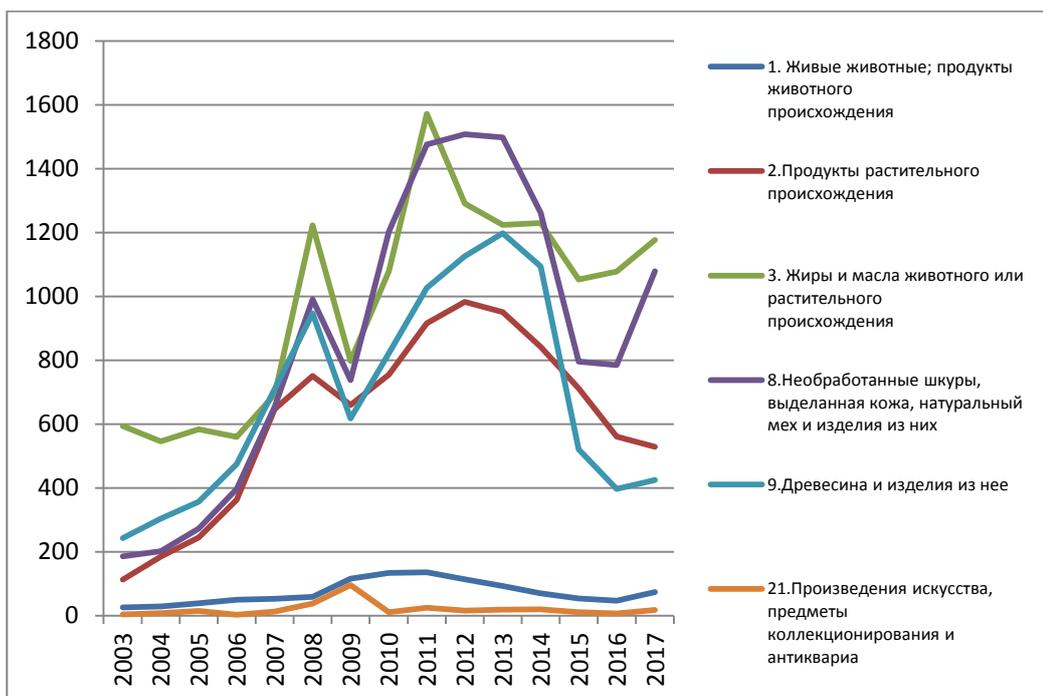


Рисунок 13 –Ввоз товаров растительного и животного происхождения включающих объекты флоры и фауны разбитых на разделы размещенных в группе прочее ТН ВЭД ЕАЭС в период с 2003 по 2017 гг. в млн. дол. США

Проведя анализ можно сделать вывод что специфические товары не несут большого влияния на объемы импорта и экспорта так как перемещаются не в больших количествах чем товары сельскохозяйственной деятельности.

3 НЕЛЕГАЛЬНЫЙ ОБОРОТ ОБЪЕКТОВ ФЛОРЫ И ФАУНЫ ОСНОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И МЕРЫ ПО ИХ ПРЕСЕЧЕНИЮ

3.1 Основные правонарушения в сфере торговли объектами флоры и фауны

Правонарушения в области торговли товарами растительного и животного происхождения являются проблемой для государственной экономики, потому что зачастую объемы незаконно перемещаемых товаров по стоимости просто поражают.

Правонарушения по товарам, торговля которых осуществляется на общих основаниях в большинстве случаев, являются административными, а вот по специфическим товарам во всех случаях заканчиваются уголовными делами, так как цена специфических товаров в зависимости от вида, особи и редкости варьируется от несколько сотен тысяч до нескольких миллионов.

Поэтому дабы получить прибыль в обход государства некоторые лица идут на риск, таможенные органы при осуществлении таможенного контроля выявляют множества правонарушений.

Перемещение объектов флоры и фауны без надлежащего прохождения всех необходимых проверок и уплаты необходимых таможенных платежей, считается незаконным перемещением товаров растительного и животного происхождения и объектов флоры и фауны.

Но чаще всего перед незаконным перемещением объектов флоры и фауны физические и юридические лица совершают правонарушения при добычи незаконным путем диких растений и животных, на рисунке 14 указаны животные и растения, а также места их обитания в отношении которых совершаются противозаконная деятельность по их добычи и перемещения через границу.

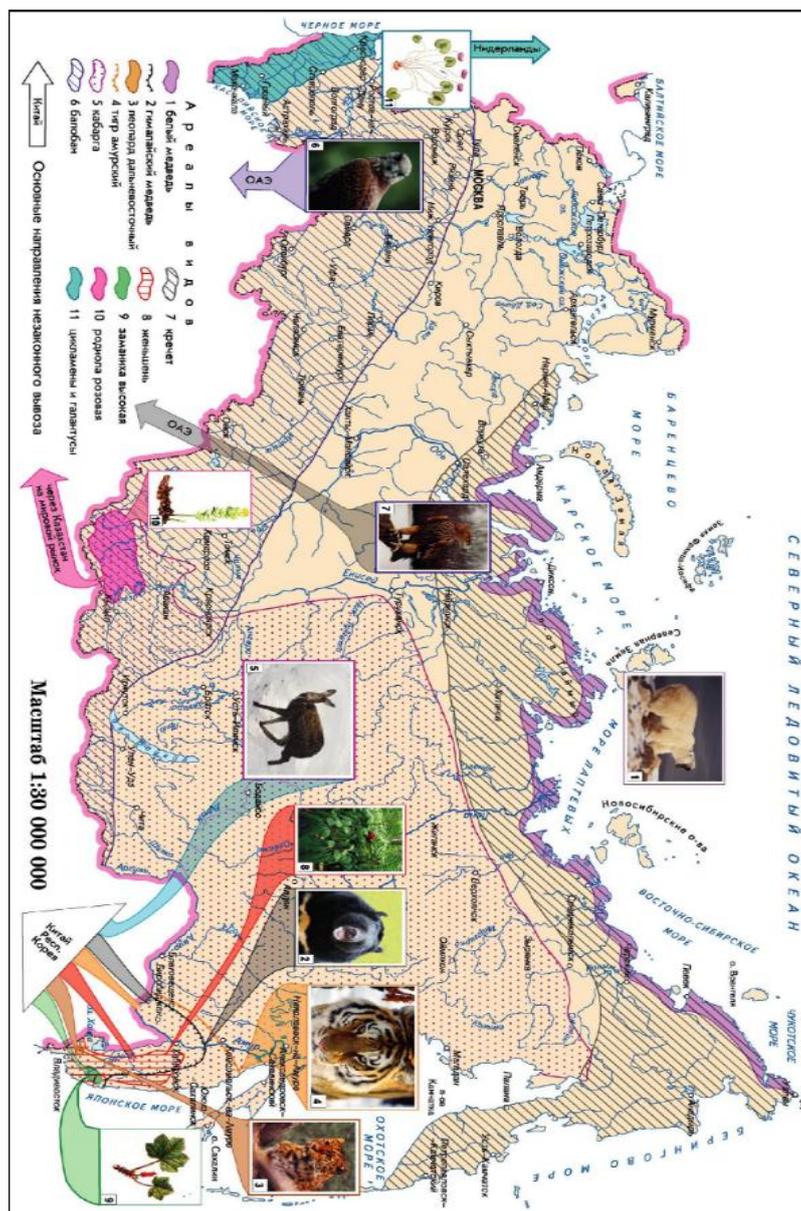


Рисунок 14 – Карта РФ где отмечены места обитания редких видов флоры и фауны.

Рассмотрим основные правонарушения в области торговли объектами флоры и фауны:

Первый вид правонарушения это перемещение товаров растительного и животного происхождения через границу РФ в местах, которые не установлены таможенными органами и не осуществляется таможенный контроль, то есть контрабандисты пользуются тем, что граница РФ обширна и не на всей территории находятся таможенные органы поэтому. Лица, осуществляющие незаконное перемещение товаров имеют возможность безнаказанно осуществлять правонарушения. Но чаще всего пути сбыта

товаров контрабандистов вычисляются специализированными органами, и правонарушители перехватываются пограничными службами товар изымается и выступает как вещественные доказательства по обвинению совершения преступления в области незаконного перемещения товаров растительного и животного происхождения.



1. Медвежий жир



2. Кости тигра



3. Шкура тигра



4. Тиши тигра

Рисунок 15 – Пресечение на границе незаконного перемещения объектов фауны.

На рисунке 15 показаны примеры пресечения незаконного перемещения товаров животного происхождения, являющиеся специфическими товарами, которые попадают в Красную книгу и под действие конвенции СИТЕС.



Рисунок 16 – Пресечение на границе незаконного перемещения объектов флоры (ЖЕНЬШЕНЬ).

Контрабанда на границе товаров растительного происхождения встречается реже и в основном это корни женьшеня так, как этот корень славится своими лечебными свойствами, поэтому он часто является объектом незаконного перемещения.

Другие виды растений не являются целью контрабанды из-за их ценности или сложности перемещения так, как многие растения имеют спрос за границей только в живом виде, а части растения легче провести чем целое растение, поэтому женьшень и является частым объектом контрабанды благодаря его целебным свойствам и простотой хранения при перемещении.

Второй вид правонарушения это когда физическое или юридическое лицо скрывает от таможенного контроля товары с использованием тайников либо используют другие способы, которые затрудняют их обнаружение или придают одним товарам вид других чаще всего, это происходит с древесиной и мясной продукцией.



1. Сало в тайнике автомобиля



2. Копченое мясо КРС



3. Семена растений



4. Сигареты, найденные в тайнике

Рисунок 17 – Намеренное скрывание товаров в тайниках.

На рисунке 17 отмечены попытки сокрытия товара от таможенного контроля, к этому виду правонарушения прибегают чаще всего, дабы обойти законность перемещения товаров и получить наибольшую прибыль без уплаты таможенных платежей.

Третий вид правонарушения состоит из обманного использования документов и сведений или средств идентификации, предоставление таможенному органу документов которые являются поддельными, недействительными, полученные незаконным путем, а также содержащие недостоверные сведения о товаре.



1. Древесина недостоверно была задекларирована



2. Мясо не совпадало с характеристиками заявленными декларантом



3. Цветы не соответствовали заявленной классификации



4. Выдача дорогих мехов за дешевые

Рисунок 18 – Выявление недостоверного декларирование для сокрытия истинных характеристик и свойств товара.

Рисунок 18 показывает то, что таможенными органами было выявлено недостоверное декларирование, то есть декларант выдавал один товар за другой. Зачастую участники ВЭД скрывают истинную информацию о товаре, что бы выдавая дорогой товар за дешевый, при продаже его за границей получить больше денег, чем при декларировании товара и уплаты соответствующих пошлин и налогов.

Все эти правонарушения выявляются таможенными органами в ходе таможенного контроля, контрабандисты не бросают попыток незаконного перемещения объектов флоры и фауны это обусловлено тем что контрабанда

товаров растительного и животного происхождения стоит на одном уровне с наркотиками, оружием драгоценными металлами и камнями. Контрабандистов мотивирует то что при единичной успешной операции при малых затратах можно получить колоссальную прибыль.

Из-за большой территории РФ выступает как страна транзита нелегального животного и растительного товара, это все началось с того что Европейские страны заинтересовались восточной медициной поэтому товары перемещаются ЖД транспортом из Китая.

Незаконное перемещение также несет риск того что с перемещаемым товаром растительного или животного происхождения можно привезти различного рода инфекционных животных или зараженных растений, что может привести к массовым эпидемиям или разрушить растительный мир данного региона.

3.2 Меры, применяемые для борьбы с правонарушениями которые возникают при нелегальной торговле объектами флоры и фауны

Контрабанда объектов флоры и фауны является одной из основных проблем, так как РФ имеет большое разнообразие биоресурсов, поэтому множество животных и растений являются целью незаконного перемещения.

Данная ситуация создает ряд других проблем так как товары перемещаются незаконным путем значит и добываются соответственно то есть браконьерством, в связи с тем что браконьерство влечет за собой сокращение популяций и видов, объекты флоры и фауны становятся в разы дороже тем самым подогревая интерес незаконной деятельности отдельных лиц.

Исходя из всего этого, таможенные органы в сотрудничестве с другими органами безопасности и контроля разрабатывают и применяют меры по пресечению незаконного перемещения товаров растительного и животного происхождения.

К таким мерам относятся:

- проведение устного опроса в этом случае на начальном этапе таможенный орган задает соответствующие вопросы, которые необходимы для сверки указанной информации в документах, тем самым по несоответствиям на заданные вопросы таможенный орган предпринимает дальнейшие действия в отношении перемещаемого товара;



Рисунок 19 – Устный опрос таможенным органом.

При устном опросе таможенник проверяет реакцию Физического или юридического лица на поставленный вопрос и если участник ВЭД проявляет беспокойство, то можно предположить что информация в документах может быть недостоверной.

- таможенный орган вправе запросить или потребовать документы и сведения, которые необходимы для проверки подлинности заявленной информации декларантом на перемещаемый товар рис. 19;



Рисунок 20 – Таможенный орган проверяет документы, которые были предоставлены участником ВЭД.

- таможенный осмотр является внешней визуальной проверкой транспортных средств, багажа физического лица, грузовых емкостей, проверка наличия пломб, печатей и иных средств идентификации, данная проверка проводится без необходимости проводить вскрытие и демонтаж объектов рис. 25;



Рисунок 21 – Осуществление таможенного осмотра.

Таможенный осмотр проводится для того что бы таможенный орган удостоверился в том что характеристика, происхождение, состояние и

количество товара соответствуют заявленным в документах, проверка наличия пломб и отсутствия видимых повреждений способных поставить под сомнение подлинность пломбы.

При таможенном контроле осмотр может проводиться без присутствия декларанта или иных лиц которые имеют права на проверяемый товар, но все же уполномоченное лицо имеет право по желанию присутствовать на таможенном осмотре.

- таможенный досмотр осуществляется, если по имеющейся информации запечатанный товар не является тем, что было заявлено в документах, тогда таможенный орган принимает решение по вскрытию упаковки, транспортного средства, контейнера, пломб для доскональной проверки содержимого и сравнение информации о товаре полученной после проверки с той что была указана в документах рис. 26;



Рисунок 22 – Осуществление таможенного досмотра в различных ситуациях.

- если таможенный орган усомнился в подлинности заявленной информации он может назначить экспертизу, для которой будет необходимо

отобрать пробы и/или образцы товара, для проведения в лаборатории анализа по которому можно будет судить достоверно ли указана информация по данному товару или декларант решил намеренно скрыть детали которые могут повлиять на сумму взимаемых таможенных платежей рис.27;



Рисунок 23 – Таможенная экспертиза проб и/или образцов товара.

- технические средства таможенного контроля применяются при всех формах контроля и являются комплексом технических средств необходимые для более эффективного обнаружения и пресечения контрабанды объектов флоры и фауны рис. 28;



Рисунок 24 – Технические средства таможенного контроля.

На рисунке 28 показана небольшая часть технических средств таможенного контроля, которые направлены на максимально эффективное обнаружение контрабанды объектов флоры и фауны, и облегчение проведения всех возможных мер таможенного контроля, где необходимо использование комплекса технических средств для выполнения поставленных целей в области обеспечения защиты от нелегального перемещения товаров растительного и животного происхождения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тарифные и нетарифные меры регулирования по своей спецификации в той или иной мере влияют на торговлю товарами растительного и животного происхождения, тарифные меры направлены на объединение контроля над торговлей объектов флоры и фауны, нетарифные меры защищают интересы страны, поэтому сохраняя баланс можно достичь более эффективного контроля перемещения товаров.

Экспорт и импорт увеличивались и уменьшались в объемах по разным причинам, конечно тарифные и нетарифные меры регулирования сыграли свою роль, но а также торговля зависит от экономической и политической обстановки, количества выданных лицензий и объемов квоты.

В отношении объектов флоры и фауны так же есть зависимость в том, что производство товаров растительного и животного происхождения ограничены в доступных объемах производства и по времени осуществления изготовления готовой продукции. Нельзя забывать и о затратах на производство, поэтому в большинстве случаев при оценке выгоды, то есть что будет прибыльнее произвести товар и продать его за границей или купить товар в другой стране и продать этот товар в своей стране.

Исходя из того что многие участники ВЭД постоянно оценивают возможную прибыль и потери, не редко лица прибегают к незаконной деятельности в данном случае контрабанда. Зарабатывание незаконным путем привлекает тем, что контрабанда объектов флоры и фауны стоит на одном уровне, что и торговля оружием, наркотиками драгоценными камнями и металлами. И поэтому физические и юридические лица идут на риск нарушая таможенное законодательство, так как даже единично успешная операция по перемещению объектов флоры и фауны может принести колоссальную прибыль, тем самым такая перспектива толкает людей на незаконную добычу редких товаров животного и растительного происхождения, такой способ добычи является браконьерством, а это не соблюдение всех правил природопользования. Таким образом происходит

сокращение и не без того редких видов флоры и фауны, а так как они становятся еще реже цены на внешних рынках поднимаются еще выше и из-за этого получается круговорот в котором конечный итог вымирание видов.

Еще таит в себе опасность нелегальная торговля тем, что перемещение товаров происходит в обход установленных правил, а это значит, что контрабандист не проверял объекты флоры и фауны на возможность заражения различного рода инфекциями или паразитами. Все это может привести к эпидемии или заражения здоровых видов, что нанесет колоссальный ущерб государству.

Для обеспечения защиты государства от нелегальной торговли ФТС России работает совместно с другими государственными органами, проводя совместные оперативные работы по выявлению и пресечению контрабанды, а также перекрытие каналов сбыта, поиск крупной организации, которая руководит всеми нелегальными операциями.

По выявлению факта нелегальной торговли таможенные органы используют формы таможенного контроля, для более эффективного обнаружения следов нелегального перемещения товаров растительного и животного происхождения таможенные органы применяют комплекс технических средств таможенного контроля.

Но лица осуществляющие перемещение товаров незаконным способом постоянно придумывают новые способы переместить товары незамеченно через таможенную границу.

Поэтому таможенные органы никогда не ослабляют контроль при проведении проверки товаров перемещаемых участниками ВЭД как законным, так и незаконным путем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Положение к п.2.8 «О порядке вывоза с таможенной территории таможенного союза диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в красные книги Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, их частей и (или) дериватов» (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕАЭС от 27.11.2009 № 19, прим. в соотв. с Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 132) Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 17.05.2018.

2 Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 132 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 15.06.2018.

3 Решение Межгосударственного Совета ЕАЭС от 27.11.2009 № 19 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (текст пункта 2.8.»Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений их частей и (или) дериватов, включенных в красные книги Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, ограниченные к перемещению через таможенную границу таможенного союза при вывозе») Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 27.04.2018.

4 Решение Комиссии таможенного союза № 372 от 20 мая 2010 года «О внесении изменений и дополнений в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, и положений о применении ограничений» Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. –

Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 14.03.2018.

5 Сохраняя и защищая природу Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 19.04.2018.

6 Перемещение через границу товаров животного и растительного происхождения попадающие под действие конвенции Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 16.05.2018.

7 Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения Электронный фонд [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>. - 20.02.2018.

8 Постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 337 "О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб" (с изменениями и дополнениями) Гарант [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>. - 12.04.2018.

9 Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30 июня 2015 г. N 297 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру" Гарант [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>. - 12.05.2018.

10 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования перечни и реестры выдаваемых разрешений Росприроднадзор [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://rpn.gov.ru>. - 20.03.2018.

11 Классификация товаров попадающие под действие конвенции СИТЕС Customs.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. - 23.11.2017.

12 Бричева Е.Н. Актуальные вопросы унификации таможенного регулирования в рамках Таможенного союза / Е.Н. Бричева // Журнал «Ракурс» - 2014г. - № 5. - С. 16-31.

13 Корчажкина Н.П. Тенденции развития таможенно-тарифного регулирования в связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию/ Н.П. Корчажкина // Российское предпринимательство. – 2014г. - № 11. - С. 23-27.

14 Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / Е.Ф. Прокушев. Изд. 9-е. - М.: Дашков и К, 2015. - 500 с.

15 Административная ответственность за правонарушения в области таможенного дела. Хомяков Л.Л., Карпеченков М.Ю., Сидоров Е.И. Учебное пособие. – М: РИО РТА. 2009.

16 Алексеева Н.Н. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Алексеева Н.Н., Соловьева Л.П.— Электрон.текстовые данные.— Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2012.— 120 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/25777.html>.— ЭБС «IPRbooks»;

17 Идрисова, В.В. Применение нетарифных мер регулирования во внешней торговле [Текст] / В. В. Идрисова. - М. : Изд-во Ин-та Гайдара, 2011. - 152 с.

18 Казуров Б.К., Руденок В.П. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. Курс лекций. – М.:РИО РТА, 2007.

19 Криворотов, В.В. Экономическая безопасность государства и

регионов: учеб.пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению экономика «Экономика» / В.В. Криворотов, А.В. Калина, Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 351 с.

20 Кулешов А.В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности: курс лекций/А.В. Кулешов, В.А. Гайфундинов; СПб.фил. РТА: РИО СПб.фил. РТА, 2008.

21 Малышенко Ю.В., Федоров В.В. Информационные таможенные технологии. Учебник. Ч. 2. – М.: РИО РТА, 2008.

22 Международные конвенции и соглашения по внешнеэкономической деятельности. Сборник. Арабян М.С., Николаева И.Г., Кузовенкова С.А. Экономистъ, 2008 г.

23 Олонцев, С.О. Декларирование товаров и транспортных средств: учебное пособие / С.О. Олонцев. – Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2011. – 117 с.

24 Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС [Электронный ресурс]/ Пансков В.Г., Федоткин В.В.— Электрон.текстовые данные.— СПб.: Интермедия, 2014.— 580 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/27983.html>. – 24.05.2018.

25 Рожкова Ю.В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Рожкова Ю.В.— Электрон.текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2014.— 197 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54162.html>. – 15.05.2018.

26 Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии: www.eurasiancommission.org;

27 Единый перечень продукции (товаров), подлежащей санитарно-

эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии: www.eurasiancommission.org. – 05.06.2018.

28 Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии: www.eurasiancommission.org . – 10.06.2018.