

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
 Л.А. Понкратова
« 19 » 06 2018 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

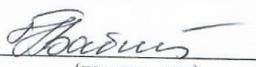
на тему: Правовые основы и проблемы взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов (на примере Благовещенской таможни)

Исполнитель
студент группы 337-ос1


(подпись, дата)

С.Р. Суслов

Руководитель
доцент, к.т.н.


(подпись, дата)

Н.А. Бабкина

Нормоконтроль
инженер


(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент


(подпись, дата)

Е.С. Новопашина

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Международных отношений

Кафедра Международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

Л.А. Понкратова

« 07 » 09 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента _____

Сурява Сергей Русланович

1. Тема выпускной квалификационной работы: Практические основы и проблемы взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных испол. документов
(утверждена приказом от 29.12.17 № 3300-У)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 11.06.2018 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Статистика, кор-материалы - правовые акты, учебные пособия.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Правовые и документационные основы взаимодействия ФТС и ФССП. 2. Анализ взаимодействия ФТС и ФССП при исп. постановлений тамож. органов. 3. Разработка мероприятий по урегулированию проблем взаимодействия

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) таблицы и Результаты деятельности ФССП Амурской области по предупреждению банкротства задолженности по таможенным обязательствам за 2015-2017 гг.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 07.09.2017 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

Бабкина Наталья Арсентьевна, доцент, к.т.н.

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): 07.09.2017 г.

Су
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 93 с., 18 рисунков, 5 таблиц, 41 источник, 1 приложение.

ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС И ФССП, ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, БЛАГОВЕЩЕНСКАЯ ТАМОЖНЯ

Цель дипломной работы – разработка мероприятий по устранению проблем взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области межведомственного взаимодействия.

Предметом исследования – нормы права в области исполнения решений, межведомственного взаимодействия, данные статистики.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, трех разделов, заключения и библиографического списка.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Правовые и документационные основы взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов	8
1.1 Нормативно-правовая основа взаимодействия ФТС и ФССП	8
1.2 Порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов	15
1.3 Особенности исполнения исполнительных документов	22
2 Анализ взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов на примере Благовещенской таможни	33
2.1 Общая характеристика Благовещенской таможни	33
2.2 Анализ взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении административных правонарушений	46
2.3 Анализ взаимодействия Благовещенской таможни Дальневосточного таможенного управления и Отдела судебных приставов по г. Благовещенск	51
3 Разработка мероприятий по устранению проблем взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов	63
3.1 Проблемы взаимодействия Благовещенской таможни ДВТУ и Отдела судебных приставов по г. Благовещенск	63
3.2 Основные меры, направленные на эффективность взаимодействия	68
Заключение	79
Библиографический список	82
Приложение А Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.	87

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы работы. На сегодняшний день, как на институциональном, так и на нормативно-правовом уровне выработаны основные механизмы взаимодействия Федеральной таможенной службы (далее — ФТС России) с Федеральной службой судебных приставов (далее — ФССП России). С каждым годом увеличивается количество исполнительных листов.

Ведомственное взаимодействие на современном этапе развития выступает важным фактором эффективности деятельности ФТС России, поскольку напрямую зависит от перечисления таможенных платежей в бюджет страны.

Значительное увеличение правонарушений и общественно опасных деяний совершаемых различными субъектами в силу расширения возможностей Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС) обуславливает необходимость совершенствования и эффективности ведомственного взаимодействия.

В настоящее время вопросы взаимодействия ФТС России с ФССП России заслуживают проведение теоретического и практического исследования. Поскольку от того, насколько эффективно ФТС России и ФССП России будут реализовывать стоящие перед ними задачи, зависит реальное восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов субъектов таможенного права.

Актуальность обращения к теме исследования обуславливается необходимостью нового подхода к ведомственному взаимодействию. На сегодняшний день во взаимодействии служб существует множество как теоретико-методологических, так и правоприменительных проблем, оперативности взаимодействия между ФТС России и ФССП России. В теоретическом смысле вопрос о ведомственном взаимодействии имеет многоаспектное значение, на сегодняшний день, практически отсутствуют комплексные исследования, посвященные проблемам взаимодействия указанных служб, выявления проблем с точки зрения только что вступившего в силу нового таможенного законодательства – Таможенного кодекса ЕАЭС (далее ТК ЕАЭС). Совершенствование правового регулирования и правоприменительных механизмов взаимодействия ФТС России с ФССП России имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения исполнения решений, взыскания с участников ВЭД и иных субъектов недоплаченных таможенных платежей, привлечение или не при-

влечение к ответственности конкретного субъекта. В совершенствовании нуждаются вопросы практического характера – то есть правоприменения, оперативности взаимодействия, а также устранения ведомственных барьеров. Все это нуждается в новом осмыслении проблем института межведомственного взаимодействия ФТС России с ФССП России, как в рамках учета уже принятых норм и существующей практики, так и в рамках необходимых изменений и дополнений.

Цель дипломной работы – разработка мероприятий по устранению проблем взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов.

Задачи работы:

- изучить нормативно-правовую основу взаимодействия ФТС и ФССП;
- определить порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов;
- исследовать особенности исполнения исполнительных документов
- дать общую характеристику Благовещенской таможни;
- проанализировать взаимодействие Благовещенской таможни ДВТУ и Отдела судебных приставов по г. Благовещенск;
- выявить проблемы взаимодействия Благовещенской таможни ДВТУ и Отдела судебных приставов по г. Благовещенск;
- разработать основные меры, направленные на эффективность взаимодействия.

Объектом исследования являются – общественные отношения, складывающиеся в области межведомственного взаимодействия.

Предметом исследования – нормы права в области исполнения решений, межведомственного взаимодействия, данные статистики.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, трех разделов, заключения и библиографического списка.

1 ПРАВОВЫЕ И ДОКУМЕНТАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС И ФССП ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

1.1 Нормативно-правовая основа взаимодействия ФТС и ФССП

Одной из основных функций ФССП РФ является принудительное исполнение судебных актов и актов иных органов. В процессе осуществления данной функции ФССП РФ взаимодействует с целым рядом федеральных органов исполнительной власти. Такое взаимодействие условно можно разделить на три блока. Во-первых, некоторые федеральные органы исполнительной власти участвуют в реализации отдельных мер принуждения к должнику. Во-вторых, в информационных базах отдельных органов исполнительной власти содержится информация об имуществе должника. В-третьих, органы исполнительной власти, особенно правоохранительные, имеют возможность активного содействия в осуществлении исполнительных действий.

Каждый орган государственной власти для реализации государственных функций наделяется собственными полномочиями в сферах исключительного ведения Федерации либо ее субъектов, или их совместного ведения, в которых они взаимодействуют. Данное требование закреплено в Конституции Российской Федерации¹. Система управления и в Федеральной таможенной службе (далее по тексту ФТС) России и в Федеральной службе судебных приставов (далее по тексту ФССП) строится на основе установленного принципа федерализма, установленного Конституцией РФ², а также территориального деления. И ФТС России и ФССП России входят в систему государственных органов власти.

Система управления указанных органов имеет организационное построение на основе конституционного принципа федерализма, а также с учетом особенностей и компетенции органов. В основе управления деятельности органов лежат принципы управленческой деятельности, основанные на цели и задачах управления, планировании, контроле, корригировании управленческих решений. Согласно Указу Президента РФ о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти³ вертикаль исполнительной власти Российской Федерации представляет иерархически

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. (дата обращения 03.01.2018).

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. (дата обращения 03.01.2018).

³ О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129954/. (дата обращения 14.05.2018).

построенную трехзвенную пирамиду, включающую на уровне центра министерства, службы и агентства.

В рамках правового регулирования, первоочередное значение имеют законы, определяющие правовой статус ФТС России и ФССП России, их компетенцию и функции.

Таможенные органы выступают в качестве распорядителей и получателей средств федерального бюджета и призваны эффективно их использовать. Обеспечение жизнедеятельности таможенных органов, решение первоочередных задач и достижение конечных результатов должно осуществляться исходя из обоснованного планирования расходов при соблюдении финансово-хозяйственной дисциплины, предусмотренной нормами бюджетного законодательства.

Поскольку таможенные органы относятся к исполнительным органам власти, в основе их деятельности заложены как исполнительные, так и распорядительные функции. Деятельность таможенных органов строго регламентирована и основана на нормах таможенного и иного законодательства, регулирующего их деятельность.

К числу специфических черт таможенных органов стоит отнести то, что они являются также и правоохранительными органами с соответствующей компетенцией.

В основе правоохранительной функции таможенных органов лежит понятие национальной безопасности, обусловленное экономической безопасностью, а также возможностью защиты прав и законных интересов различных субъектов таможенного дела, а также борьба с правонарушениями и преступлениями.

Таможенное законодательство Российской Федерации регулирует все отношения, которые связаны с пересечением государственной границы, а также экспорт и импорт товаров, устанавливает связанные с этим правила и процедуры.

Таможенное законодательство Российской Федерации имеет определенную иерархию, что связано с наличием в Российской Федерации нормативно-правовых актов, которые имеют различную юридическую силу, в частности к таковым относятся акты: международного уровня, основной закон - Конституция РФ, законы конституционного уровня, федеральные, подзаконные нормативные акты, а именно по-

становления правительства, указы президента и акты регионального уровня, то есть субъектов РФ.

Правовой основой деятельности ФТС России, в первую очередь являются конституционные нормы, которые являются фундаментом функционирования таможенных органов. В Конституции РФ определяется статус исполнительной власти на основании принципа разделения властей, устанавливается принцип федерализма, указываются принципы внешнеэкономической деятельности. Остальные акты не должны противоречить конституционным нормам.

В Конституции РФ также установлен обязательный характер таможенных платежей (ст. 57 Конституции РФ), согласно которой любое лицо обязано платить законно установленные налоги и сборы.

В настоящее время руководство ФТС осуществляет Министерство финансов РФ. Полномочия Министерству финансов были переданы в январе 2016 г.⁴

Стратегия развития таможенной службы до 2020 г. является документом программно-целевого типа.

Содействие развитию внешней торговли является главной, стратегической целью всей деятельности таможенных органов, требующей ее законодательного установления.

Данная цель определяет круг задач, в число которых входят следующие:

- ускорение международного товарооборота;
- создание условий для экономической безопасности страны и безопасности в рамках ЕАЭС;
- защитные меры экономики;
- эффективность таможенной деятельности для регулирования процессов экономического взаимодействия, приоритетов развития и участия в мирохозяйственных связях, эффективного регулирования деятельности субъектов ВЭД;
- совершенствование администрирования таможенного дела;
- формирование основ обеспечения соблюдения норм таможенного законодательства, а также осуществление контролирующих функций;

⁴ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192434/. (дата обращения 15.03.2018).

– международное взаимодействие нашего государства в области таможенного дела.

Нормативно-правовой основой деятельности территориальных органов ФТС регламентирована общими положениями о статусе регионального управления и таможни⁵ и Общим положением о таможенном poste, утвержденным Приказом ФТС от 04 сентября 2014 г. № 1701.⁶

Согласно ст. 354 ТК ЕАЭС⁷ таможенные органы осуществляют правоохранительную деятельность. В соответствии с данной нормой они являются органами дознания и (или) следствия по делам о преступлениях или уголовных правонарушениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов на основании законодательства государств-членов. Таможенные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое в соответствии с законодательством государств-членов преступлением, исполнения запросов международных организаций, таможенных и иных компетентных органов государств, не являющихся членами Союза, в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами, опираясь на законодательство государств-членов. Таможенные органы ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов⁸.

Таким образом, ТК ЕАЭС закрепляет за таможенными органами три формы правоохранительной деятельности:

- 1) участие в качестве органов дознания и (или) следствия;
- 2) осуществление оперативно-розыскной деятельности;

⁵ Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1700. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173903/. (дата обращения 18.02.2018).

⁶ Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170995/. (дата обращения 17.02.2018).

⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. (дата обращения 17.02.2018).

⁸ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. (дата обращения 17.02.2018).

3) ведение административного процесса. Кроме того, в ч. 5 указанной статьи закрепляются возможности правовой помощи и взаимодействия таможенных органов по уголовным делам и делам об административных правонарушениях. Существуют разные подходы к определению состава форм, в которых осуществляется правоохранительная деятельность таможенными органами.

Правовую основу деятельности таможенных органов как органов административного принуждения и наказания в области таможенного дела составляет Кодекс РФ об административных правонарушениях⁹.

Правовую основу деятельности таможенных органов как органов дознания составляют Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы Российской Федерации¹⁰. Правовую основу деятельности таможенных органов как органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, составляют ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону РФ 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» плательщиками таможенных пошлин, налогов являются декларант или иные лица, на которых возложена обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с ТК ЕАЭС.

Система профилактики правонарушений в таможенных органах организуется с учетом отраслевых условий и основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, плановости и системности, защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, индивидуального подхода к сотрудникам и гражданам, в отношении которых имеются основания для принятия мер профилактики правонарушений, скоординированности действий и оперативного взаимодействия с другими субъектами профилактики правонарушений, ответственности должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации в области профилактики правонарушений.

⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/. (дата обращения 15.02.2018).

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/. (дата обращения 15.02.2018).

Таможенные органы имеют право осуществлять уголовно- процессуальную деятельность в соответствии с УПК РФ, они проводят в полном объеме предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам, отнесенных к их компетенции, или производства неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым обязательно предварительное следствие. Материалы дознания являются основанием для рассмотрения дела в суде. Таможенные органы как органы дознания обязаны исполнять письменные поручения следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также оказывать содействие при их осуществлении (ст. 38 УПК РФ).

Оперативно-поисковые подразделения таможенных органов вправе проводить следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочную закупку; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент (ст. 6 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹¹).

ФССП имеет статус правоохранительной службы. Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 118 - ФЗ «О судебных приставах»¹² определен ряд задач, на решение которых направлена деятельность судебных приставов, а также сформирована правовая основа этой деятельности.

На основании Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1 - ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 6) вступившим в законную силу постановлениям мировых судей, федеральных судов и судов субъектов РФ требуется неукоснительное исполнение на всей территории Российской Федерации.

¹¹ Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/. (дата обращения 14.02.2018).

¹² О судебных приставах [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.1997 г. № 118 – ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15281/. (дата обращения 14.02.2018).

Конституцией РФ (ст. 46) гарантируется судебная защита прав и свобод каждому гражданину, как и соответствующими нормами международного права.

Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229 - ФЗ «Об исполнительном производстве»¹³ определены ряд условий и правила принудительного исполнения судебных и других актов, которые относятся к органам и должностным лицам, обладающих законными полномочиями возложения на физических и юридических лиц, Российскую Федерацию, иностранные государства, субъекты РФ и муниципальные образования обязанностей относительно передачи другим организациям и гражданам денежных средств и другого имущества или совершения определенного действия в их пользу, как и воздержания от совершения определенного действия.

С целью совершенствования организации деятельности структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы судебных приставов приказом ФССП России от 29 мая 2012 г. № 256 «Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов» утвержден Регламент Федеральной службы судебных приставов, который определил особенности структуры, штатного расписания центрального аппарата ФССП и др.¹⁴

Относительно нормативно-правового регулирования вопросов взаимодействия ФТС России и ФССП России следует отметить такие нормативные акты, как: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹⁵; Налоговый кодекс Российской Федерации; Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; соглашение ФТС России № 01-69/17, ФССП России № 0001/36 от 29 декабря 2014 года «О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов (Соглашение). Соглашение устанавливает виды и особенности взаимодействия указанных органов.

¹³ Об исполнительном производстве [Электронный ресурс] : федер. закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450/. (дата обращения 14.02.2018).

¹⁴ Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] : Приказ ФССП России от 29.05.2012 г. №256. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131848/. (дата обращения 14.02.2018).

¹⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/. (дата обращения 15.02.2018).

Таким образом, нормативно-правовой основой взаимодействия ФТС и ФССП являются как акты, устанавливающие компетенцию и функции деятельности указанных органов, так и специальные акты, в которых установлен порядок взаимодействия. Так, в частности, первостепенное значение имеют законы, касающиеся правового статуса таможенных органов и службы судебных приставов. Также функциональные особенности таможенной деятельности прописаны в ТК ЕАЭС, который недавно вступил в силу и ФЗ РФ «О таможенном регулировании». Взаимодействие ФТС и ФССП основано на Соглашении ФТС России № 01-69/17, ФССП России № 0001/36 от 29 декабря 2014 года в котором установлены особенности взаимодействия, документальное и организационное обеспечения взаимодействия.

1.2 Порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов

Юридическая природа института принудительного взыскания обязательных платежей активно обсуждается в научной литературе. Наиболее обоснованной видится точка зрения, в соответствии с которой анализируемое явление выступает «одной из разновидностей финансово-правового принуждения, которое представляет собой особый вид (метод) государственного принуждения, состоящий в применении органами судебной власти, субъектами общего руководства финансами, финансовым аппаратом государства и муниципальных образований, а также органами финансового контроля установленных нормами финансового права принудительных мер в целях недопущения и пресечения неправомерного поведения участников финансовых правоотношений, а также устранения общественно вредных последствий такого поведения»¹⁶. В самом названии «принудительное взыскание» заложен механизм принуждения, являющийся по своей сути направлением деятельности контрольного органа. Автор приведенного выше суждения избегает конкретики и не определяет, к какому виду мер государственного принуждения относится принудительное взыскание таможенных платежей. Такие меры могут иметь характер и предупреждения, и пресечения, и восстановления, и процессуального обеспечения, и ответственности. Между тем финансовое принуждение обладает чертами как вос-

¹⁶ Бакаева О.Ю. Правовой механизм контроля уплаты таможенных платежей: вопросы принудительного взыскания // Наука и общество. 2013. № 4-5 (13-14). С. 59.

становительной, так и карательной ответственности, поэтому отнести его к определенной мере принуждения весьма затруднительно.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить материальные и процессуальные основания принудительного взыскания таможенных пошлин, налогов. Под материальными основаниями следует понимать неуплату или неполную уплату таможенных платежей в установленные законом сроки. К процессуальным основаниям относятся следующие:

1) наличие субъекта, ответственного за уплату таможенных платежей, а также денежных средств или имущества, с помощью которых можно произвести взыскание;

2) выставление предварительного требования об уплате таможенных платежей не позднее трех лет со дня истечения срока исковой давности. Наличие материальных и процессуальных оснований дает возможность таможенному органу произвести принудительное взыскание таможенных платежей. Соответственно, нарушение хотя бы одного из указанных критериев влечет невозможность принудительного взыскания. Так, в судебной практике встречаются решения, согласно которым требование таможенного органа признается незаконным ввиду вынесения за пределами законодательно закрепленного пресекающего трехлетнего срока для выставления требования¹⁷.

Следует уточнить, что в соответствии с п. 2 ст. 150 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹⁸ с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей принудительное взыскание таможенных платежей может осуществляться за счет: – денежных средств, находящихся на счетах плательщика в банках; – обеспечения уплаты таможенных платежей; – неизрасходованных остатков авансовых платежей; – денежного залога; – излишне уплаченных (взысканных) таможенных платежей; – иного имущества плательщика.

¹⁷ О взыскании задолженности по договору займа и процентов за пользование займом [Электронный ресурс] : Постановление ФАС Северо-Западного округа от 14.08.2012 г. по делу № А56- 62816/2011. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ASZ&n=130717#08083069738241444>. (дата обращения 06.02.2018).

¹⁸ О таможенном регулировании в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/. (дата обращения 08.02.2018).

Просрочка платежа влечет уплату пени, начиная со дня, следующего за днем истечения сроков уплаты. Следовательно, основаниями начисления пени являются неуплата таможенных пошлин, налогов в установленный срок или просрочка.

Различают два вида принудительного взыскания: бесспорное и оспариваемое. Бесспорным оно является для юридических лиц, когда взыскание производится за счет безналичных денежных средств на счета плательщика, а также за счет иного его имущества. Если взыскание производится в судебном порядке (для физических лиц), оно считается оспариваемым и производится в соответствии с нормами гражданского процессуального законодательства¹⁹. При бесспорном взыскании решение об этом является основанием для направления в банк плательщика инкассового поручения на списание с его счетов и перечисление на счет таможенного органа необходимых денежных средств. При отсутствии таких средств взыскание может быть обращено на товары, не выпущенные для свободного обращения; неизрасходованный остаток неостребованных сумм авансовых платежей: денежный залог или иное имущество плательщика, в том числе на наличные денежные средства.

Вопросы взаимодействия ФТС и ФССП – перспективное, практически ориентированное направление повышения эффективности деятельности органов при реализации института исполнения решений.

Анализ содержания условий информационного взаимодействия, в том числе состава передаваемых сведений, а также способов их передачи между ФТС и ФССП позволяют сделать следующие выводы:

1) по количеству и составу информации ФССП России, в основном, является потребителем информации, накопленных таможенными органами;

2) сведения, передаваемые от ФТС России, в основном, нацелены на выполнение задач, стоящих перед исполнительными органами в рамках исполнительного производства в большей степени это выражается во взыскании таможенных платежей;

¹⁹ Бакаева О.Ю. Правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации. Саратов : Государственная академия права, 2005. С. 310.

3) информация и сведения передаются на регламентной основе по защищенному каналу связи, что на настоящем этапе соответствует потребностям указанных органов;

4) получаемые ФССП России от ФТС России информация и сведения на регламентной основе по защищенному каналу связи передаются один раз в 10 дней и это не достаточно оперативно для целей ФТС России.

Межведомственное Соглашение определяет общие принципы взаимодействия ФТС России, региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов со статусом юридического лица и ФССП России, ее территориальных органов и их структурных подразделений в рамках исполнительного производства.

В соответствии с пунктом 1.5 Соглашения взаимодействие таможенных органов и территориальных органов ФССП России осуществляется в форме проведения совместных мероприятий, заседаний рабочих групп, сверки статистических данных, обмена информацией и документами с использованием всех доступных средств связи, в том числе в электронном виде. Специфичное правовое регулирование таможенного дела позволяет выделить следующие исполнительные документы, которые могут поступить в территориальное подразделение службы судебных приставов для разрешения вопроса о возбуждении исполнительного производства:

1) постановления таможенных органов по делам об административных правонарушениях;

2) исполнительные документы судов по делам об административных правонарушениях, включая конфискацию товаров и транспортных средств, явившихся орудием совершения или предметом административного правонарушения в области таможенного дела;

3) постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика;

4) исполнительные документы, выданные судами на основании судебных актов о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней, в том числе за счет товаров, в отношении которых таможенные пошлины, налоги не уплачены.

При этом своевременное и полное исполнение требований, указанных в исполнительных документах, должно обеспечиваться совместным решением следующих задач:

- организация надлежащего взаимодействия таможенных органов и территориальных органов ФССП России при осуществлении возложенных на них полномочий;

- осуществление регулярного обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию ФТС России и ФССП России и представляющим взаимный интерес;

- повышение эффективности контроля ФССП России за исполнением постановлений, вынесенных таможенными органами, и иных исполнительных документов.

Также Соглашение регламентирует особенности взаимодействия ФТС России и ФССП России при исполнении постановлений таможенных органов, исполнительных документов судов о конфискации имущества и иных исполнительных документов. Можно выделить следующие специфические черты исполнения постановлений таможенных органов:

- 1) исполнительные документы направляются таможенными органами в соответствующее ФССП по месту совершения исполнительных действий следующими способами:

- заказными письмами с уведомлением о вручении и описью вложения (сопроводительное письмо с описью вложения);

- нарочным;

- 2) на основании пункта 2.2 Соглашения к исполнительному документу таможенным органом прилагаются заверенные в соответствии с правилами делопроизводства копии документов, которые содержат сведения о наличии у должника счетов в банках и иных кредитных организациях, о принадлежащих должнику объектах недвижимого имущества и транспортных средствах, об ином имуществе должника, а также сведения о направлении должнику исполнительного документа (постановления по делу об административном правонарушении) и получении должником ли-

бо отказе в получении им или невручении ему направленного исполнительного документа по причине истечения сроков хранения в отделениях почтовой связи.

Также судебный пристав - исполнитель может запросить у ФТС России копии иных документов, имеющих значение для правильного и своевременного совершения исполнительных действий:

а) сопроводительное письмо с описью вложения должно обязательно содержать: сведения, необходимые для перечисления подлежащих взысканию денежных средств в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Минфина России;

б) контактные данные должностного лица таможенного органа, ответственного за организацию исполнения исполнительного документа.

При исполнении постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенного должностным лицом таможенного органа, судебный пристав-исполнитель должен проверить наличие записи на документе «Штраф не уплачен». Представитель таможенного органа не вправе направлять исполнительный документ на принудительное исполнение без данной записи.

В ходе исполнительного производства в отношении физических лиц (должников) при наличии задолженности свыше 10 тыс. рублей таможенный орган-взыскатель вправе непосредственно либо через судебного пристава-исполнителя обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения на выезд из Российской Федерации.

Совместные мероприятия, информационную поддержку решения совместных задач и организацию надлежащего взаимодействия должностных лиц таможенных органов и территориальных органов ФССП России в ходе исполнения исполнительных документов обеспечивают в пределах своей компетенции начальники (заместители начальников) таможенных органов, руководители (заместители руководителей) территориальных органов ФССП России и начальники структурных подразделений территориальных органов ФССП России. В целях ускорения обмена информацией допускается ведение переписки между таможенными органами и ФССП России, ее территориальными органами и их структурными подразделениями с использовани-

ем электронных средств связи, в случае необходимости, и с использованием средств защиты информации, при этом оригиналы документов направляются заказной почтой или передаются нарочным.

Обмен информацией из баз данных осуществляется в соответствии с требованиями и условиями, установленными правовыми актами ФТС России и ФССП России.

Принципами взаимодействия в данном случае определены:

- соблюдение законности;
- самостоятельность соответствующих структурных подразделений;
- в пределах своей компетенции;
- персональная ответственность их руководителей за точное выполнение согласованных мероприятий;
- своевременность и полнота информационного обмена;
- сохранность полученной от субъектов взаимодействия информации и сведений об используемых силах и средствах.

Наибольшую долю в межведомственном взаимодействии имеет обмен материалами и информацией по конкретным делам.

Таким образом, порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов осуществляется в форме совместной деятельности, которая выражается в проведении рабочих групп, статистического обмена, иного информационного взаимодействия. Компетенция органов государственной власти строго регламентирована, таможенный орган выносит соответствующее постановление, а служба судебных приставов осуществляет контроль за исполнением постановлений.

1.3 Особенности исполнения исполнительных документов

В настоящее время производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела является одним из видов юрисдикционного производства таможенных органов и рассматривается как урегулированный административно-процессуальными нормами вид правоохранительной деятельности по рассмотрению и разрешению индивидуальных дел и применению мер администра-

тивной ответственности к виновным физическим и юридическим лицам за нарушения таможенного законодательства.

С точки зрения С. И. Истомина, «производство по делам о нарушении таможенных правил представляет собой процессуальный порядок деятельности таможенных органов и их должностных лиц по заведению дел о нарушении таможенных правил, исследованию обстоятельств, связанных совершением правонарушения, рассмотрению таких дел, разрешению жалоб на состоявшиеся постановления по делам о нарушении таможенных правил и исполнению постановлений о наложении взысканий за совершение правонарушений»²⁰.

О. В. Гречкина в целом соглашается с изложенной точкой зрения, но делает вывод, что «производство по делам о нарушении таможенных правил является разновидностью производства по делам об административных правонарушениях, регламентируется административно-процессуальными нормами и нормами таможенного законодательства и представляет собой деятельность таможенных органов, направленную на разрешение дел о нарушении таможенных правил и применении административно-принудительных мер»²¹. Автор разделяет и поддерживает вышеуказанные позиции. Следует отметить, что основными признаками данного производства являются его комплексность, наличие определенной системы осуществляемых процессуальных действий, каждое из которых предусмотрено законом и влечет определенные юридические последствия. Цель производства – правоохрана, обеспечение правопорядка, соблюдение законодательства, действующего в различных сферах общественных отношений, в частности, в области таможенного дела, борьба с правонарушениями и их превенция.

Согласно ст. 2 ФЗ «Об исполнительном производстве» задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством случаях исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

²⁰ Истомин С. И. Юрисдикционный процесс в таможенной сфере. М. : Юнити-Дана, 2000. С. 16.

²¹ Гречкина О. В. Административное производство по делам о нарушении таможенных правил. Челябинск : Арком, 2004. С. 22.

Для решения поставленных задач Министерством юстиции были разработаны проекты Долгосрочной программы повышения эффективности исполнения судебных решений (на 2011 - 2020 годы) и Государственная программа Российской Федерации «Юстиция», одна из подпрограмм которой направлена на совершенствование механизма принудительного исполнения судебных актов в современных условиях.

На сегодняшний день главной проблемой в деятельности сотрудников органов принудительного исполнения является постоянно увеличивающаяся нагрузка. В то же время для самих приставов расширены возможности по получению информации о должнике и его имуществе. Доступ судебных исполнителей к данным иных органов государственной власти ускоряет процесс исполнения и оптимизирует процесс взаимодействия с этими органами. С положительной стороны зарекомендовало себя также внедрение новых технологий, а именно возможности оплатить долг через сеть-Интернет. Приоритетным направлением в политике реформирования исполнительного производства стало влияние на правосознательность самих граждан-должников. Об этом свидетельствует усиление ответственности за неисполнение юрисдикционных актов.

Исполнительные документы направляются таможенными органами в соответствующее структурное подразделение территориального органа ФССП России заказными письмами с уведомлением о вручении и описью вложения (далее - Сопроводительное письмо с описью вложения) либо передаются нарочным по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, определяемому статьей 33 Закона № 229-ФЗ, в сроки, установленные статьей 21 Закона № 229-ФЗ, частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, частью 1 статьи 47 НК РФ, частью 4 статьи 158 Закона № 311-ФЗ.

Исполнительные документы, направляемые таможенными органами в структурные подразделения, должны соответствовать требованиям законодательства, в том числе установленным статьей 13 Закона № 229-ФЗ, а постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика также требованиям части 2 статьи 47 НК РФ.

К исполнительному документу таможенным органом прилагаются заверенные в соответствии с правилами делопроизводства копии документов (при их наличии), содержащих сведения о наличии у должника счетов в банках и иных кредитных организациях, о принадлежащих должнику объектах недвижимого имущества и транспортных средствах, об ином имуществе должника, а также сведения о направлении должнику исполнительного документа (постановления по делу об административном правонарушении) и получении должником либо отказе в получении им или невручении ему направленного исполнительного документа по причине истечения сроков хранения в отделениях почтовой связи.

На любой стадии исполнительного производства по запросу судебного пристава-исполнителя либо в инициативном порядке таможенным органом дополнительно представляются копии иных документов (при их наличии), имеющих значение для исполнительного производства.

В Сопроводительном письме с описью вложения в обязательном порядке указываются:

1) сведения, необходимые для перечисления подлежащих взысканию денежных средств в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Минфина России, устанавливающих правила указания информации в полях расчетных документов на перечисление налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (далее - правила заполнения расчетных документов), а также расшифровку задолженности плательщика по видам платежей с указанием кодов бюджетной классификации (КБК);

2) Ф.И.О., телефон, факс, адрес электронной почты должностного лица таможенного органа, ответственного за организацию исполнения исполнительного документа;

3) сведения о частичном исполнении исполнительного документа (при наличии).

Дополнительно могут быть указаны иные сведения.

В случае последующего изменения реквизитов счета либо КБК видов задолженности таможенный орган в течение 3 рабочих дней со дня внесения изменений

обязан направить указанную информацию в соответствующее структурное подразделение территориального органа ФССП России.

В постановлении о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенном должностным лицом таможенного органа, представляется отметка о неуплате должником назначенного административного штрафа.

Отметка о неуплате административного штрафа представляет собой запись «Штраф неуплачен», которая размещается на последней странице постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа после записи о вступлении постановления по делу об административном правонарушении в законную силу, с указанием таможенного органа, должности, фамилии, имени, отчества должностного лица, внесшего соответствующую запись, подпись указанного лица и даты, по состоянию на которую имеется информация о неуплате штрафа.

Направление должностным лицом таможенного органа на принудительное исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа без отметки о неуплате административного штрафа не допускается.

Далее таможенный орган в сроки, предусмотренные статьёй 28.5 КоАП РФ, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего штраф, и в течение 3 суток со дня составления указанного протокола направляет материалы дела в суд²².

В сопроводительном письме указываются основания для привлечения лица к административной ответственности, дата и номер постановления по делу об административном правонарушении, сумма задолженности, дата окончания срока добровольной уплаты административного штрафа, реквизиты счета для перечисления штрафных санкций.

Кроме того, таможенный орган направляем в территориальный орган ФССП сообщения об обжаловании постановлений таможенных органов (принесении про-

²² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/. (дата обращения 15.02.2018).

теста) для отложения исполнительных действий, а также о результатах обжалования (рассмотрения протеста) для возобновления исполнения в случае оставления жалоб без удовлетворения или возврата пакета документов в случае отмены постановления²³.

В случае если после возбуждения исполнительного производства по постановлению таможенного органа должник полностью выплачивает сумму наложенного взыскания, таможенный орган отзывает постановление. Для этого в территориальный орган ФССП направляется уведомление с приложением документов, подтверждающих фактическое исполнение исполнительного документа, для принятия решения об окончании исполнительного производства.

В случае, если в ходе исполнительного производства установлено, что оплата штрафа по постановлению о назначении административного наказания в виде административного штрафа, вынесенному должностным лицом таможенного органа, произведена должником до момента направления данного постановления на принудительное исполнение, содержащего отметку о неуплате административного штрафа, судебный пристав-исполнитель структурного подразделения территориального органа ФССП России отменяет постановление о возбуждении исполнительного производства и выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства по основанию, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона № 229-ФЗ²⁴.

При направлении в структурные подразделения территориальных органов ФССП России на принудительное исполнение постановлений таможенных органов в отношении физических лиц, таможенные органы вправе непосредственно либо через судебного пристава-исполнителя обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения на выезд из Российской Федерации на основании части 4 статьи 67 Закона № 229-ФЗ.

²³ Беседин С.И. Особенности исполнения постановлений таможенных органов об административных правонарушениях : сб. Актуальные проблемы таможенного дела. Чита: Забайкальский государственный университет, 2014. С. 11.

²⁴ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2015 № 425-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191476/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/. (дата обращения 14.02.2018).

Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства.

Копия постановления о возбуждении либо об отказе в возбуждении исполнительного производства не позднее одного рабочего дня с момента его вынесения направляется судебным приставом-исполнителем в таможенный орган, предъявивший исполнительный документ, любыми доступными средствами связи, позволяющими контролировать получение таких документов, в том числе факсимильной связью или по электронной почте с последующей досылкой на бумажном носителе, либо нарочным. При этом обязательно указываются Ф.И.О., телефон, факс судебного пристава-исполнителя, вынесшего постановление о возбуждении (об отказе в возбуждении) исполнительного производства.

Таможенный орган, предъявивший исполнительный документ к исполнению либо указанный в исполнительном документе суда, выступает взыскателем в соответствии с Законом № 229-ФЗ (далее - таможенный орган-взыскатель).

При предъявлении судебному приставу-исполнителю документов, подтверждающих их полномочия, уполномоченные должностные лица таможенного органа-взыскателя как представители стороны исполнительного производства имеют права и несут обязанности, определенные статьей 50 Закона № 229-ФЗ с особенностями, предусмотренными Законом № 229-ФЗ.

В случае наличия в таможенном органе-взыскателе достоверной и подтвержденной информации о вручении (получении) постановления о назначении административного наказания лицу(ом), в отношении которого вынесено данное постановление, таможенный орган-взыскатель при направлении постановления о назначении административного наказания для исполнения судебному приставу-исполнителю сообщает в Сопроводительном письме с описью вложения следующие сведения:

– о составлении протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ²⁵, в отношении лица, не уплатившего административный штраф в установленный законом срок;

– о направлении указанного протокола для рассмотрения в суд, а при наличии информации - о принятом судом решении.

Если таможенным органом-взыскателем не предоставлены в структурное подразделение территориального органа ФССП России сведения о возбуждении в отношении должника дела об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ и процессуальный срок привлечения должника к административной ответственности не истек, судебный пристав-исполнитель:

1) при наличии информации о местонахождении должника незамедлительно уведомляет об этом таможенный орган для принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в случае исполнения постановления, вынесенного должностным лицом таможенного органа);

2) предпринимает действия по составлению в отношении должника протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ и уведомляет об этом таможенный орган (в случае исполнения постановления, вынесенного судом на основании протокола, составленного должностным лицом таможенного органа).

Если сведения о погашении должником задолженности (полностью или частично) поступили в таможенный орган-взыскатель после направления (передачи) исполнительных документов в структурное подразделение территориального органа ФССП России либо изменилась сумма задолженности по таможенным платежам, таможенный орган-взыскатель не позднее 3 рабочих дней с момента ее изменения любыми доступными средствами оперативной связи, позволяющими контролировать получение документов, направляет судебному приставу-исполнителю, у которого на исполнении находится исполнительный документ, письмо об уточнении сумм задолженности с указанием причин изменения суммы задолженности и приложением копий подтверждающих документов.

²⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/. (дата обращения 15.02.2018).

Денежные средства, взысканные в ходе исполнительного производства, перечисляются структурными подразделениями территориальных органов ФССП России на счет, указанный в исполнительном документе или в Сопроводительном письме с описью вложения, по каждому КБК задолженности плательщика отдельными платежными документами.

При вынесении таможенным органом-взыскателем постановления о прекращении исполнения постановления по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 31.7 КоАП РФ²⁶ таможенный орган-взыскатель любыми доступными средствами связи, позволяющими контролировать получение документов, направляет его копию судебному приставу-исполнителю, возбудившему исполнительное производство, не позднее следующего рабочего дня с даты вынесения.

В случае поступления в таможенный орган-взыскатель решения об отмене исполнительного документа либо судебного акта, на основании которого он выдан, таможенный орган-взыскатель любыми доступными средствами оперативной связи, позволяющими контролировать получение документов, направляет его копию судебному приставу-исполнителю, возбудившему исполнительное производство, не позднее следующего рабочего дня с даты поступления.

Судебный пристав-исполнитель при поступлении из таможенного органа-взыскателя решения об отмене исполнительного документа либо судебного акта, на основании которого он выдан, выносит постановление о прекращении исполнительного производства.

Не позднее следующего рабочего дня за днем вынесения постановления о прекращении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель направляет его факсимильной связью или по электронной почте с последующей досылкой на бумажном носителе либо передает нарочным в таможенный орган-взыскатель. При этом обязательно указываются Ф.И.О., телефон, факс судебного пристава-исполнителя, вынесшего постановление о прекращении исполнительного производства.

При возвращении полностью либо частично исполненного исполнительного

²⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/. (дата обращения 15.02.2018).

документа в таможенный орган-взыскатель судебный пристав - исполнитель прикладывает заверенную копию соответствующего платежного документа.

В случаях, когда после возвращения исполнительного документа по основаниям, установленным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Закона № 229-ФЗ, таможенному органу-взыскателю стало известно об изменении финансового и (или) имущественного положения должника, таможенный орган-взыскатель в течение 5 рабочих дней с момента получения соответствующих документов (сведений) повторно предъявляет исполнительный документ к исполнению с представлением документов и (или) сведений, подтверждающих изменение финансового и (или) имущественного положения должника.

Таможенные органы и территориальные органы ФССП России проводят сверки данных по постановлениям таможенных органов и иных исполнительных документов один раз в полугодие в течение 2 месяцев по окончании отчетного периода по формам, согласованным Сторонами дополнительно. Сверки данных по итогам года направляются таможенными органами в ФТС России, территориальными органами ФССП России в ФССП России для обобщения и анализа.

Таким образом, порядок взаимодействия осуществляется следующим образом, исполнительные документы, направляются таможенными органами в структурные подразделения ФССП. К исполнительным документам прикладываются иные документы, которые необходимы для исполнения. Обязательным является пометка о не исполнении, например, неуплате административного штрафа. Денежные средства, взысканные в ходе исполнительного производства, перечисляются структурными подразделениями территориальных органов ФССП России на счет, указанный в исполнительном документе.

Вывод по разделу 1.

Нормативно-правовой основой взаимодействия ФТС и ФССП являются как акты, устанавливающие компетенцию и функции деятельности указанных органов, так и специальные акты, в которых установлен порядок взаимодействия. Так, в частности, первостепенное значение имеют законы, касающиеся правового статуса таможенных органов и службы судебных приставов. Также функциональные осо-

бенности таможенной деятельности прописаны в ТК ЕАЭС, который недавно вступил в силу и ФЗ РФ «О таможенном регулировании». Взаимодействие ФТС и ФССП основано на Соглашении ФТС России № 01-69/17, ФССП России № 0001/36 от 29 декабря 2014 года в котором установлены особенности взаимодействия, документальное и организационное обеспечения взаимодействия.

Порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов осуществляется в форме совместной деятельности, которая выражается в проведении рабочих групп, статистического обмена, иного информационного взаимодействия. Компетенция органов государственной власти строго регламентирована, таможенный орган выносит соответствующее постановление, а служба судебных приставов осуществляет контроль за исполнением постановлений.

Порядок взаимодействия осуществляется следующим образом, исполнительные документы, направляются таможенными органами в структурные подразделения ФССП. К исполнительным документам прикладываются иные документы, которые необходимы для исполнения. Обязательным является пометка о не исполнении, например, неуплате административного штрафа. Денежные средства, взысканные в ходе исполнительного производства, перечисляются структурными подразделениями территориальных органов ФССП России на счет, указанный в исполнительном документе.

2 АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС И ФССП ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ПРИМЕРЕ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Общая характеристика Благовещенской таможни

Благовещенская таможня входит в Дальневосточное таможенное управление (ДВТУ). Таможенные управления регионального уровня соответствуют территориальной принадлежности. Так, в частности, ДВТУ это регион деятельности дальневосточного федерального округа²⁷. Региональные таможенные управления осуществляют руководство деятельностью таможен, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС и таможенных постов, подчиненных РТУ, находящихся в регионе деятельности РТУ, и являются по отношению к ним вышестоящими таможенными органами. ДВТУ входит в структуру ФТС России как региональное управление.

Осуществление таможенного контроля осуществляется таможнями и таможенными постами в дальневосточном территориальном федеральном округе, на основании пространственной структуры построения таможенных органов в данном регионе.

Организационное построение деятельности ДВТУ строится на тех же принципах, что и ФТС России. Возглавляет ДВТУ Начальник управления, в подчинении которого несколько отделов, которые возглавляет руководящий состав и курируют заместители начальника ДВТУ: служба федеральных таможенных доходов, таможенный контроль, отдел по правоохранительной деятельности, правовая, кадровая и тыловая службы.

Благовещенская таможня находится в оперативном и финансовом подчинении ДВТУ. Благовещенская таможня находится в оперативном и финансовом подчинении ДВТУ. Её деятельность охватывает территорию Амурской области и Республики Саха (Якутия), которая является самым крупным административным субъектом Российской Федерации. На территории Амурской области расположено 9 городов:

²⁷ Дальневосточное таможенное управление ФТС России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: <http://dvtu.customs.ru>. (дата обращения 09.04.2018).

Белогорск, Благовещенск, Завитинск, Зeya, Райчихинск, Свободный, Сковородино, Тында и Шимановск. На территории Республики Саха (Якутия) расположено 12 городов: Алдан, Верхоянск, Вилюйск, Ленск, Мирный, Нерюнгри, Нюрба, Олёкминск, Покровск, Среднеколымск, Томмот, Удачный, Якутск²⁸.

Благовещенской таможне подведомственны следующие таможенные посты²⁹:

- 1) Благовещенский таможенный пост (далее ТП);
- 2) Нерюнгинский ТП;
- 3) Поярковский ТП;
- 4) Якутский ТП;
- 5) ТП Аэропорт Благовещенск.

В 2015 г. Тындинский таможенный пост Благовещенской таможни переименован в таможенный пост Аэропорт Благовещенск³⁰. Местонахождение Тындинского таможенного поста Благовещенской таможни: 675019, Амурская обл., г. Благовещенск, пос. Аэропорт, пом. 20001.

Регион деятельности таможенного поста Аэропорт Благовещенск Благовещенской таможни аэропорт г. Благовещенска (Игнатьево). Кроме того, этим же приказом в регион деятельности Нерюнгринского таможенного поста Благовещенской таможни включены Зейский, Магдагачинский, Мазановский, Селемджинский, Сковородинский, Тындинский, Шимановский районы Амурской области, города областного подчинения Амурской области: Зeya, Тында, Шимановск, поселок городского типа Углегорск областного подчинения Амурской области, находящийся в ведении федеральных органов государственной власти и управления, многосторонний автомобильный пункт пропуска Джалинда.

В регионе деятельности Благовещенской таможни функционируют следующие пункты пропуска:

²⁸ Общая информация о таможне [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6054:2012-02-08-22-20-33&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. (дата обращения 12.04.2018).

²⁹ Информация о Благовещенской таможне и таможенных постах [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18752:2016-03-15-00-01-03&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. (дата обращения 12.04.2018).

³⁰ О Тындинском таможенном посту Благовещенской таможни, об изменении региона деятельности Нерюнгринского таможенного поста Благовещенской таможни и о внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 16.09.2013 года № 1751 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20.03.2015 г. № 438. Режим доступа: <https://customs.consultant.ru/documents/1133383>. (дата обращения 12.04.2018).

- воздушный пункт пропуска «Аэропорт Благовещенск»;
- воздушный пункт пропуска «Аэропорт Якутск»;
- грузопассажирский с возможностью пропуска автомобильного и речного транспорта пункт пропуска «Благовещенск – Хэйхэ»;
- грузопассажирский с возможностью пропуска автомобильного и речного транспорта пункт пропуска «Поярково – Сюнькэ»;
- функционирует ЛЭП ВЛ – 220 «Благовещенск – Сириус», как пункт пропуска для таможенного контроля за перемещением электроэнергии;
- функционирует ЛЭП ВЛ – 110 «Благовещенск – Хэйхэ», как пункт пропуска для таможенного контроля за перемещением электроэнергии;
- функционирует ЛЭП ВЛ – 110 «Сиваки – Шипачжань», как пункт пропуска для таможенного контроля за перемещением электроэнергии³¹.

Таможенные посты Благовещенской таможни решают возложенные на него задачи, при этом стоит учитывать, что деятельность таможенного поста не обособлена. Таможенный пост находится в системе таможенных органов, соответственно он взаимодействует со всеми органами как федерального, так и регионального уровня.

Общее положение о таможенном poste, утвержденному Приказом ФТС от 04 сентября 2014 г. № 1701, как раз устанавливает нормы о том, что таможенный пост взаимодействует как с субъектами ВЭД, так и непосредственно осуществляет функции по ведомственному взаимодействию, а также с иными органами государственной власти.

Основные полномочия таможенных постов Благовещенской таможни:

- 1) осуществляет таможенное оформление товаров и транспортных средств, которые перемещаются через таможенную границу и помещаются под таможенные режимы и таможенные процедуры, и таможенный контроль с использованием системы управления рисками;
- 2) обеспечивает соблюдение установленных запретов и ограничений в отно-

³¹ Общая информация о таможне [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа : http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6054:2012-02-08-22-20-33&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. (дата обращения 12.04.2018).

шении перемещаемых товаров;

3) взимает таможенные платежи, осуществляет контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принимает в пределах своей компетенции меры по взысканию таможенных платежей и пеней;

4) создает временные зоны таможенного контроля;

5) обеспечивает проведение с применением системы управления рисками различные формы таможенного контроля;

6) обеспечивает в пределах своей компетенции соблюдение единообразного применения и исполнения законодательства РФ при осуществлении таможенных процедур;

7) осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством ЕАЭС и РФ;

8) возбуждает дела об административных правонарушениях, проводит административного расследования; рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами³².

Таким образом, структуру Благовещенской таможни составляют: - отделы, отделения и таможенные посты.

Система управления во Благовещенской таможне: организационная структура - это целостная система, специально разработанная таким образом, чтобы работники могли наиболее эффективно добиваться поставленных перед ними целей. Разработка конкретной организационной структуры предполагает создание сети, по которой проходят управленческие решения, осуществляется информационная связь различных уровней управления и контроль за выполнением решений.

На сегодняшний день Благовещенская таможня имеет развитую организационную структуру, включает в себя 37 структурных подразделений не включая таможенные посты.

Возглавляет Благовещенскую таможню Начальник таможни, в подчинении которого несколько отделов, которые возглавляет руководящий состав и курируют заместители начальника таможни – всего 5 заместителей.

³² Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 04.09.2014 г. № 1701. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_170995/. (дата обращения 06.03.2018).

Организационное построение деятельности Благовещенской таможни строится на тех же принципах, что и ФТС России. Начальник Благовещенской осуществляет координационную и контролирующие функции в зоне деятельности таможни.

Начальник Благовещенской таможни самостоятельно определяет структуру управления, численность, квалификационный и качественный составы, нанимает (назначает) на должность и освобождает с должности руководителей структурных подразделений и их заместителей.

Первый Заместитель Благовещенской таможни отвечает за выполнение задач и функций таможни, а также за осуществление таможни своих полномочий.

Основными структурами, которые подчинены первому заместителю являются:

- начальник информационно-технической службы;
- отдел таможенных процедур и таможенного контроля;
- отдел применения системы управления рисками.

Первый Заместитель Благовещенской таможни также:

- 1) организует разработку годовых и текущих планов работ;
- 2) утверждает соответствующие планы;
- 3) обеспечивает их выполнение;
- 4) организует взаимодействие начальника таможни с другими структурными подразделениями;
- 5) организует подготовку информационно-аналитических материалов;
- 6) организует выполнение поручений Начальника Благовещенской таможни.

Таможенные посты являются структурными подразделениями, входящими в Благовещенскую таможню (рисунок 1).

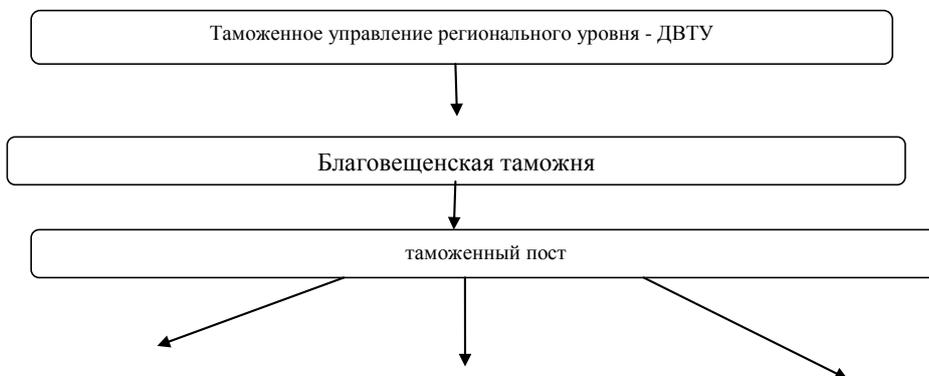




Рисунок 1 – Управление в рамках деятельности Благовещенской таможни ДВТУ
ФТС

Таким образом, управление постом строится на основе деятельности: регионального управления, областной таможни, и взаимодействия поста и основы околотаможенного сервиса – ТЛТ, СВХ, подразделений, осуществляющих таможенное оформление и представителей Россельхознадзора.

Задачи отделов Благовещенской таможни формируются как от задач, которые установлены в деятельности таможенных органов в целом, так и конкретных для каждого отдела.

Таким образом, можно выделить как основные задачи, так и вспомогательные. Каждый отдел Благовещенской таможни нацелен на определенную деятельность, которая и предопределяет задачи и основные функции. Например, отделы правоохранительного назначения Благовещенской таможни нацелены во многом на правоохранительную деятельность и задачами этих отделов являются как контролирующая, так и оперативного плана задачи.

К отделам правоохранительного назначения Благовещенской таможни, относятся такие, как:

- оперативно-розыскной отдел;
- отдел административных расследований;
- отделение дознания;
- оперативно-аналитическое отделение;

- учетно-регистрационное отделение;
- отдел по борьбе с контрабандой наркотиков;
- кинологический отдел;
- отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов.

На современном этапе развития, на деятельность Благовещенской таможни оказывают влияние как внешние, так и внутренние факторы (рисунок 2).



Рисунок 2 – Виды факторов, влияющих на деятельность Благовещенской таможни в современных условиях

В рамках внешних факторов стоит говорить как в целом о таможенной политике страны, так и о существующих проблемах современного позиционирования России в мирохозяйственных связях.

В современных условиях развития Благовещенской таможни важное значение имеет работа таможенных постов, где происходит наибольшее количество перемещений грузов. Оптимизация работы на данных таможенных постах связана не только с выносом постов ближе к государственной границе, но и создании околотаможенного сервиса. В частности данная практика реализуется через таможенно-логистические комплексы, которые призваны оптимизировать работу.

Решение о приеме кандидата на службу (работу), как правило, принимается Начальником, имеющим право назначения на должность, и скрепляется печатью установленного образца.

Одной из значимых проблем развития репутации в таможенной деятельности является практическая реализация и эффективность администрирования деятельности сотрудников таможенной службы и участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Это обусловлено условиями активного развития международных экономических отношений и унификации и гармонизации правил, а также необходимостью отлаженности механизма оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Принципами управления коммуникациями во Благовещенской таможне, являются следующие:

- принцип оптимизации структуры таможни, отвечающей потребностям взаимодействия таможни и участников ВЭД, а также иных лиц;
- принцип регулирования коммуникаций в регламентации деятельности таможенных постов и должностных лиц Благовещенской таможни;
- принцип информационного обеспечения коммуникаций таможни;
- принцип регулирования нагрузки на коммуникации таможни;
- принцип неформальных коммуникаций;
- принцип эффективности коммуникаций таможни.

Основными принципами управления репутацией во Благовещенской таможне являются:

- 1) принцип превентивности за счет тесной работы со всеми участниками ВЭД;
- 2) принцип информационной открытости и честности таможни перед всеми участниками ВЭД;
- 3) принцип быстрой ответной реакции на информационные поводы в виде подачи электронной декларации на товары, либо электронных запросов между отделами, таможнями, структурами;

4) принцип согласованности и координации действий по управлению репутацией в таможах, находящихся в зоне деятельности Дальневосточного таможенного управления.

Принцип превентивности означает, что работа во Благовещенской таможне с участниками внешнеэкономической деятельности проводится до принятия основных решений, чтобы не допустить какую-либо ошибку. Будь то расчет будущих таможенных платежей, своевременное совершение таможенных операций, подача декларации или оказание услуги, необходимо четко выработать план действий, чтобы избежать ошибок в расчетах, заполнении необходимых документов, граф или законодательстве.

С введением электронной формы снижается уровень фиктивных контрактов, так как в электронном виде достаточно сложно подделать документы. Деловой имидж таможни также формируется и за счет взаимодействия с другими органами власти. В первую очередь большое значение имеет взаимодействие с правоохранительными структурами пограничными службами ФСБ, иными правоохранительными органами.

Пресечение в зоне деятельности таможни правонарушений и преступлений формирует не только положительный имидж таможни, но и имидж того региона, где эта таможня находится. Ведь от того насколько развит имидж региона зависят инвестиции в него. Соответственно формирование положительного имиджа таможни влияет не только на данный орган, но и на имидж региона в целом.

В современных условиях развития Благовещенской таможни важное значение имеет работа таможенных постов, где происходит наибольшее количество перемещений грузов. Оптимизация работы на данных таможенных постах связана не только с выносом постов ближе к государственной границе, но и создании околотаможенного сервиса. В частности данная практика реализуется через таможенно-логистические комплексы, которые призваны оптимизировать работу. Внешние и внутренние коммуникации в настоящее время также обеспечиваются системой «Единого окна».

В основе эффективности применения технологий «Единое окно» и «Одна остановка» на современном этапе лежит упрощение административных функций, изменение системы государственных органов и управления кадрами государственных служащих и другие масштабные мероприятия по модернизации государственного управления в рамках информационно-коммуникативного развития.

Эффективность применения технологий «Единое окно» и «Одна остановка» во многом зависит от работы технических средств, от регламента деятельности государственных служащих. Основными критериями эффективности являются:

- обеспеченность участника ВЭД всеми необходимыми документами (бланками, образцами в электронном виде);
- время, затрачиваемое на прохождение таможенных процедур в рамках применения технологий «Единое окно» и «Одна остановка»;
- уровень качества оказанных услуг на основе оценки участниками ВЭД;
- индикаторы снижения количества правонарушений и преступлений в таможенной деятельности.

Динамика административных правонарушений в зоне деятельности Благовещенской таможни показывает следующее (рисунке 3).³³

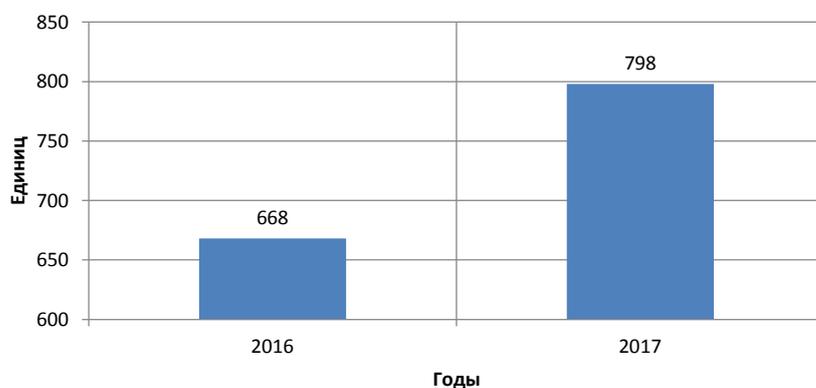


Рисунок 3 – Количество административных правонарушений в зоне деятельности Благовещенской таможни в 2016-2017 гг.

³³ Благовещенские таможенники подвели итоги деятельности в 2016 году [Электронный ресурс] // Все о таможне: офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/12/28/0004>. (дата обращения 05.04.2018).

Таким образом, как видно из рисунка 3, если в 2016 г. было совершено 698 правонарушений, то в 2017 – 798 правонарушений, что на 130 правонарушений больше. Наибольшее количество дел об административных правонарушениях в 2017 году возбуждено в рамках деятельности ТП «Благовещенский». Количество возбужденных уголовных дел в зоне деятельности Благовещенской таможни показывает следующее (рисунке 4).³⁴

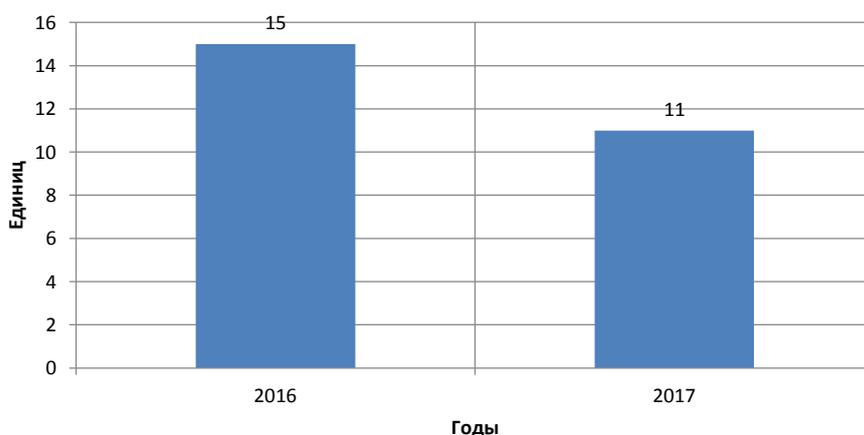


Рисунок 4 – Количество возбужденных уголовных дел в зоне деятельности Благовещенской таможни за 2016 и 2017 гг.

Таким образом, если в 2016 г. возбуждено 15 уголовных дел, то в 2017 г. – 11 уголовных дел, что на 4 уголовных дела меньше. Таким образом, если по уголовным делам наблюдается снижение, то по административным правонарушениям отмечается повышение динамики.

Основными предметами административных правонарушений в 2017 г. являлись: товары народного потребления, обувь, алкогольная продукция, транспортные средства и запасные части к ним, электрошоковые устройства, кастеты и рыболовные сети.

С учетом складывающейся в регионе деятельности Благовещенской таможни оперативной обстановки и принимаемых руководством мер по активизации оперативно-розыскной деятельности и совершенствованию форм и методов работы пра-

³⁴ Благовещенские таможенники подвели итоги деятельности в 2016 году [Электронный ресурс] // Все о таможне: офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/12/25/0016>. (дата обращения 05.04.2018).

воохранительных подразделений эффективность деятельности строится на основе выполнения плановых показателей.

Плановые позиции за 2017 г. оперативно-розыскными подразделениями Благовещенской таможни выполнены в полном объеме.

Сотрудники оперативно-розыскного подразделения Благовещенской таможни в 2017 г. приняли участие в ряде проводимых ФТС России специальных операциях, направленных на выявление и пресечение незаконного ввоза на территорию РФ товаров: «Цветочной продукции»; «товаров из стран ЮВА, Китая и Турции»; «Мясной и рыбной продукции», «Сельскохозяйственной продукции», «Электробытовой, аудио-видео, компьютерной, множительной техники и сотовых телефонов»; «Леса и продуктов переработки древесины»; «Продукции топливно-энергетического комплекса»; «Подакцизных товаров»; «Черных и цветных металлов»; «Объектов интеллектуальной собственности»; «Морских биоресурсов»; «Драгоценных камней, металлов и изделий из них»; «Вооружения, военной техники, продукции и технологий двойного назначения»; «Оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ»; «Объектов представляющих культурную и историческую ценность»; «Объектов СИТЕС»; «Прекурсоров и наркотиков».

Таможенные органы принимают меры, связанные с приостановлением выпуска товаров, обладающих признаками контрафактных, на основании письменного заявления правообладателя или его представител. В таможнях региона установлен контрольный показатель «Количество товаров, выявленных таможенными органами в тыс. ЕКП».

При расчете учитываются товары, выявленные таможенными органами и признанные судами контрафактными в соответствии с гражданскими делами, административными делами по ст. 7.12, 14.10 КоАП РФ, уголовными делами по ст. 146, 180 УК РФ.

Учитываются контрафактные товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности, как включенные, так и не включенные в таможенный реестр ОИС.³⁵

³⁵ Приказ ФТС РФ О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 01.03.2013 г. № 395. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420279327>. (дата обращения 06.05.2018).

В 2016-2017 гг. оперативная обстановка на линии борьбы с контрабандой сохраняла свои особенности. Основными способами совершения правонарушений были:

- поставки наркотических средств с сокрытием от таможенного контроля в автомобилях, специально оборудованных тайниках;
- недостоверное декларирование перемещаемых через границу Российской Федерации товаров;
- отсутствие у импортера лицензионного договора, а также иных документов, подтверждающих согласие правообладателя на введение товаров в гражданский оборот на территории Российской Федерации.

Таким образом, Благовещенская таможня находится в зоне деятельности ДВТУ. Благовещенская таможня имеет пять таможенных постов, которые осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль. Анализ Благовещенской таможни показал, что таможня полностью перешла к электронному декларированию. При этом, анализ деятельности показывает, что если количество возбужденных уголовных дел имеет динамику снижения, то количество административных правонарушений растет.

2.2 Анализ взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении административных правонарушений

Анализ количества постановлений на исполнение по АП в ФТС России за последние три года показывает следующее (рисунок 5).³⁶

³⁶ Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26102:-----2017-&catid=247:2011-06-10-06-01-05&Itemid=2165. (дата обращения 15.05.2018).

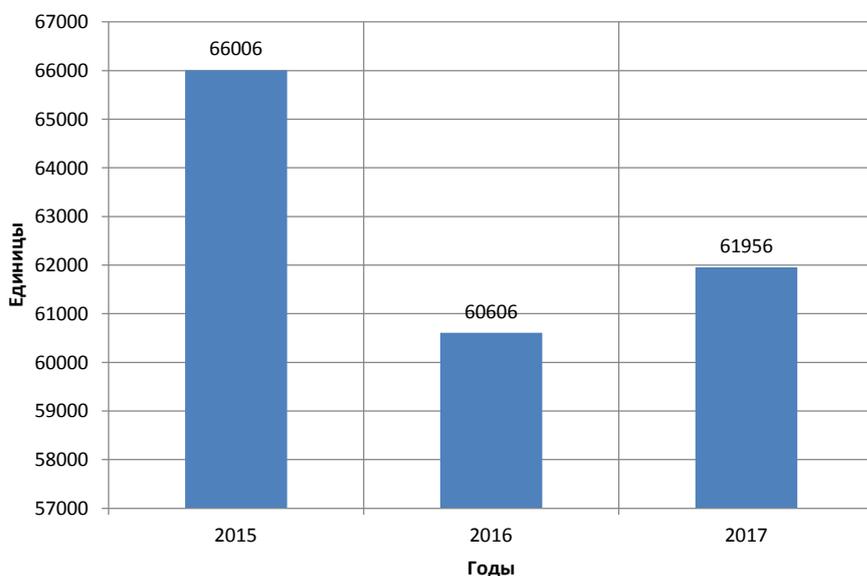


Рисунок 5 - Количество постановлений на исполнение по АП в ФТС России за 2015-2017 гг.

Таким образом, как видно из рисунке 5, на исполнение принято по АП в 2015 г. – 66 606 постановлений, в 2016 г. – 60606 постановлений, в 2017 г. – 61956 постановлений. В 2017 г. отмечается динамика роста принятых на исполнение постановлений.

Количество исполненных постановлений на исполнение по АП ФТС России за последние три года показывает следующее (рисунке 6).³⁷

³⁷ Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26102:-----2017-&catid=247:2011-06-10-06-01-05&Itemid=2165. (дата обращения 15.05.2018).

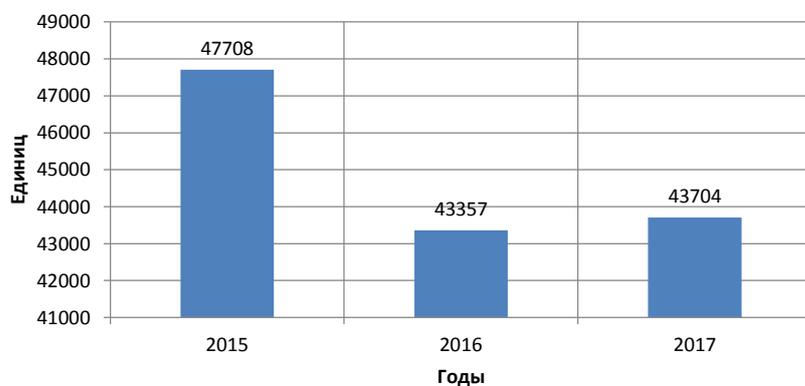


Рисунок 6 – Количество исполненных постановлений по АП в ФТС России за 2015-2017 гг.

Таким образом, как видно из рисунка 6, количество исполненных постановлений по АП в 2015 г. составило – 47 708 постановлений, в 2016 г. – 43357 постановлений, в 2017 г. – 43704 постановлений. Отмечается динамика снижения исполненных постановлений. Анализ количества постановлений на исполнение по АП по валютным правонарушениям в ФТС России за последние два года показывает следующее (рисунок 7).³⁸

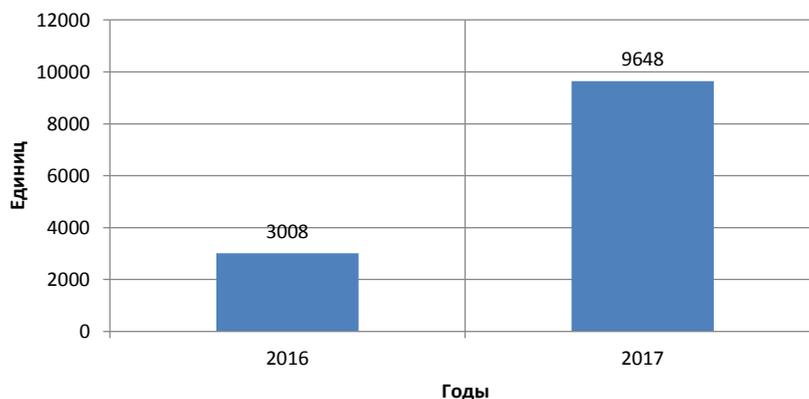


Рисунок 7 – Количество постановлений на исполнение по АП в сфере валютных правоотношений в ФТС России за 2016-2017 гг.

³⁸ Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26102:-----2017-&catid=247:2011-06-10-06-01-05&Itemid=2165. (дата обращения 15.05.2018).

Таким образом, как видно из рисунка 7, на исполнение принято по АП в сфере валютных правоотношений в 2016 г. – 3008 постановлений, в 2016 г. – 9648 постановлений. Количество принятых на исполнений постановлений возросло более чем в три раза.

Анализ количества назначенных сумм штрафов по постановлениям об АП на исполнение за последние три года показывает следующее (рисунке 8).³⁹

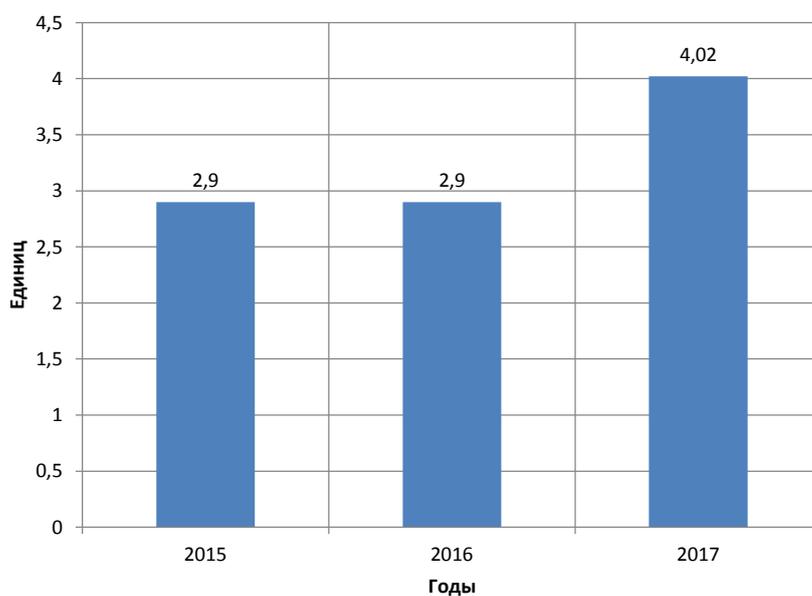


Рисунок 8 – Количество постановлений на исполнение по АП в ФТС России за 2015-2017 гг.

Таким образом, как видно из рисунка 8, количество назначенных штрафов на исполнение в 2015 г. – составило 2,9 млрд. руб., в 2016 г. – 2,9 млрд. руб., в 2017 г. – 4,02 млрд. руб. В 2017 г. отмечается динамика роста назначенных штрафов. Количество взысканных штрафов показывает следующее (рисунок 9).⁴⁰

³⁹ Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26102:-----2017-&catid=247:2011-06-10-06-01-05&Itemid=2165. (дата обращения 15.05.2018).

⁴⁰ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26236:-2017-&catid=55:2011-01-24-16-40-26. (дата обращения 17.05.2018).

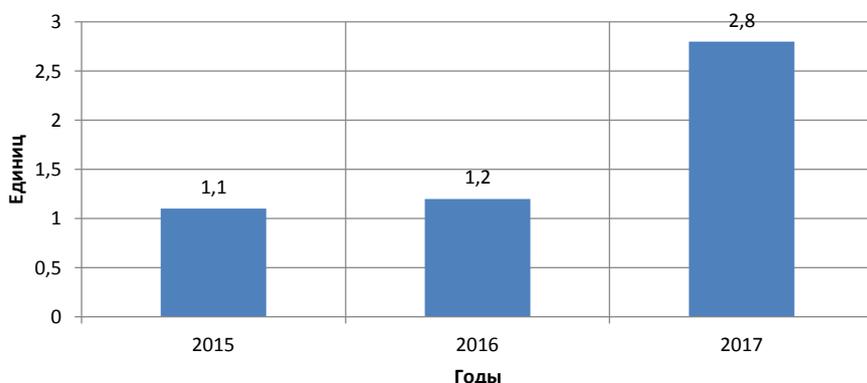


Рисунок 9 – Количество взысканных штрафов по АП за 2015-2017 гг.

Таким образом, как видно из рисунка 9, количество взысканных штрафов в 2015 г. – составило 1,1 млрд. руб., в 2016 г. – 1,2 млрд. руб., в 2017 г. – 2,8 млрд. руб.

Динамика административных правонарушений ФТС России показывает следующее (рисунок 10).⁴¹

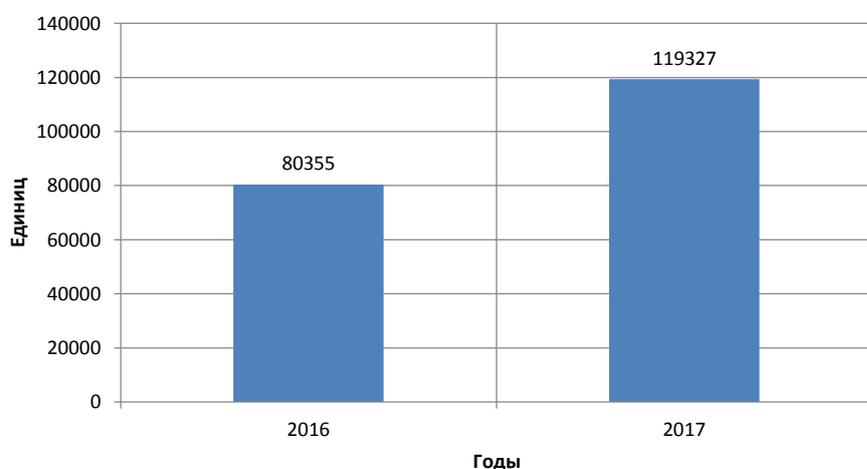


Рисунок 10 – Количество административных правонарушений возбужденных ФТС в 2016-2017 гг.

⁴¹ Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26236:-2017-&catid=55:2011-01-24-16-40-26. (дата обращения 17.05.2018).

Таким образом, как видно из рисунка 10, если в 2016 г. было совершено 80 355 правонарушений, то в 2017 – 119 327 правонарушений, что на 48,5 % больше. Из общего количества дел, возбужденных за 2017 год, 52,5 % (62 641 дело) приходится на юридических лиц, 39 % (46 496 дел) – на физических лиц, более 8 % (9 913 дел) – на должностных лиц, 0,2 % (277 дел) – на неустановленных лиц.

Количество зарегистрированных преступлений в рамках производства неотложных следственных действий и предварительному расследованию в форме дознания показывает следующее (рисунок 11).⁴²

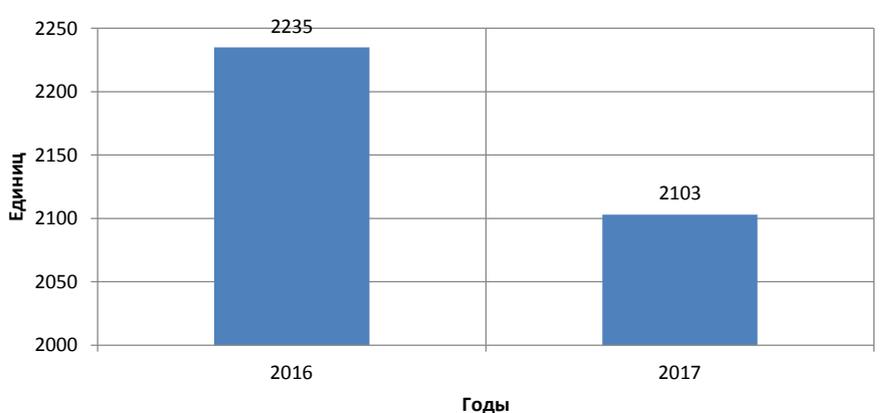


Рисунок 11 – Количество зарегистрированных преступлений в рамках производства неотложных следственных действий и предварительному расследованию в форме дознания за 2016 и 2017 гг.

Таким образом, количество зарегистрированных преступлений в рамках производства неотложных следственных действий и предварительному расследованию в форме дознания в 2016 г. составило 2235 преступлений, а в 2017 г. – 2103 преступления, отмечается динамика снижения.

Таким образом, в рамках принятия на исполнение постановлений по АП отмечается динамика роста.

Примечание [u1]: добавлено

⁴² Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26236:-2017-&catid=55:2011-01-24-16-40-26. (дата обращения 17.05.2018).

2.3 Анализ взаимодействия Благовещенской таможни Дальневосточного таможенного управления и Отдела судебных приставов по г. Благовещенск

Исполнение решения (постановления) Благовещенской таможни это завершающая стадия административного производства. Оперативное и полное исполнение административных наказаний играет важную роль в зоне деятельности таможни. Без исполнения назначенных наказаний административное законодательство не может эффективно решать задачи, закреплённые за этой отраслью права.

В результате лица, совершившие административные правонарушения, останутся безнаказанными, а интересы общества и государства будут незащищёнными. Безнаказанность правонарушителей обесценивает авторитет правоохранительной системы России. Нормы, устанавливающие административную ответственность, не становятся действенными, если принятые акты не исполняются.

Исполнение административных наказаний за правонарушения в зоне деятельности Благовещенской таможни может перетекать в принудительное исполнительное производство, осуществляемое органом специальной компетенции – службы судебных приставов г. Благовещенска, которая входит в деятельность Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области⁴³.

Наиболее значимой формой межведомственного взаимодействия для осуществления функции принудительного исполнения является получение от Благовещенской таможни ФТС России сведений о должнике и его имуществе по запросам судебного пристава УФССП по Амурской области. В настоящее время получение судебными приставами ответов из ФТС России уже отлажено. Действует система информационного обмена. Разработано программное обеспечение модуля по межведомственному взаимодействию между Благовещенской таможней и службы судебных приставов, осуществляется взаимодействие в рамках практической деятельности. Широко распространена практика обмена информацией в электронном виде. Внедрено централизованное взаимодействие.

⁴³ Управление Федеральной службы судебных приставов по Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: <http://r28.fssprus.ru/>. (дата обращения 17.05.2018).

Система межведомственного электронного взаимодействия между Благовещенской таможней и службой судебных приставов – это информационная система, включающая в себя информационные базы данных, содержащие сведения об используемых органами программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам и электронным сервисам, а также сведения об истории движения в системе взаимодействия электронных сообщений. Система межведомственного электронного взаимодействия позволяет Благовещенской таможне и службе судебных приставов, осуществлять контроль и надзор за исполнением постановлений, передавать и обмениваться данными в электронном виде.

Причиной взаимодействия между Благовещенской таможней и службой судебных приставов является наличие задолженности, которую необходимо взыскать. Причинами задолженности могут являться следующие. Корректировка таможенной стоимости. Представляет собой перерасчет таможенной стоимости, в случае несогласия таможенных органов с ценой, заявленной декларантом во время таможенного декларирования ввозимых товаров. Результатом данной задолженности является доначисление таможенных платежей. Недостовверная классификация товаров означает, что недобросовестные участники ВЭД чаще всего умышленно стараются уклониться от уплаты таможенных платежей либо уменьшить их, всячески обойти запреты и ограничения отдельных видов товаров путем представления в таможенные органы недостоверных сведений о коде товаров.

Уплата платежей выступает одним из основных условий операций, связанных с внешней торговлей. Она должна быть осуществлена в срок не позднее 15 дней со дня предъявления товаров таможенному органу в месте их прибытия на таможенную территорию либо со дня завершения процедуры внутреннего таможенного транзита, если декларирование товаров производится не в месте прибытия.

Недобросовестные участники ВЭД в зоне деятельности Благовещенской таможни всячески стараются обойти закон, и могут использовать необоснованное получение данных льгот. Также выявляются случаи, когда приводятся недостоверные сведения о наименовании товара, описании, страны происхождения товара и иных

сведений послуживших основанием для освобождения от уплаты таможенных платежей или для занижения их размера, что влечет наложение административного штрафа. Недоставка товаров, перевозимых в соответствии с таможенным транзитом, в место доставки либо выдача без разрешения таможенного органа или утрата товаров, находящихся под таможенным контролем приводит к наложению административного штрафа. На граждан размер штрафа составит от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией товаров; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией товаров.

Все эти причины могут быть основанием для вынесения соответствующего Постановления Благовещенской таможни. В случае обнаружения факта неуплаты либо неполной уплаты таможенных платежей должностное лицо Благовещенской таможни составляет акт о наложении взыскания, в котором должны быть указаны:

- дата и номер документа, оформленного по результатам проведения таможенного контроля;
- номер документов, позволяющих идентифицировать товар, с приложением этих документов;
- расчет суммы таможенных платежей, которые необходимо уплатить– или доплатить;
- нарушения, которые повлекли обязанность по уплате (доплате) таможенных пошлин и налогов.

Если уплата платежей не производится, то Благовещенская таможня передает материалы в службу судебных приставов в рамках применения к должнику исполнительного производства. Основная доля взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов приходится на взыскание таможенных платежей. С начала 2018 года Благовещенская таможня перечислила в федеральный бюджет 712,2 млн. рублей таможенных платежей, перевыполнив плановое задание на треть. За этот же период 2017 года благовещенские таможенники перечислили в федераль-

ный бюджет 390 млн. рублей⁴⁴. Отделом таможенного контроля после выпуска товаров Благовещенской таможни взыскано 124 миллионов рублей таможенных платежей и штрафов. Средняя эффективность одной таможенной проверки, проведенной отделом, по суммам доначисленных таможенных платежей, пеней, наложенных штрафных санкций составила 3,2 миллионов рублей⁴⁵.

В рамках исполнения постановлений Благовещенской таможни по взысканию таможенных платежей в службу судебных приставов было направлено следующее количество документов (рисунок 12).⁴⁶

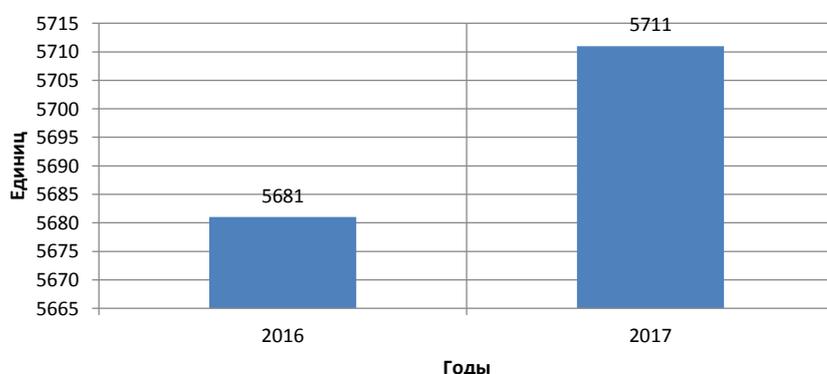


Рисунок 12 – Количество полученных исполнительных документов службой судебных приставов направленных Благовещенской таможни 2016 и 2017 гг.

Таким образом, количество исполнительных документов о взыскании таможенных платежей, переведенных в службу судебных приставов имеет динамику роста.

В результате деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам были предоставлены следующие показатели (таблица 1).

Таблица 1 – Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за

⁴⁴ Более 712 млн рублей перечислила в казну государства Благовещенская таможня в 2018 году [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23750:-712-----2018--&catid=49:press-cat&Itemid=100. (дата обращения 16.05.2018).

⁴⁵ Благовещенской таможней за 9 месяцев взыскано 124 миллиона рублей таможенных платежей и штрафов [Электронный ресурс] // Телепорт : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: <http://www.teleport2001.ru/news/2017-10-22/97526-blagoveshchenskoj-tamozhney-za-9-mesyacev-vzyskano-124-milliona-rublej-tamozhennyh-platezhey-i.html>. (дата обращения 16.05.2018).

⁴⁶ О результатах деятельности по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам за 2017 г. : отчет. – Благовещенск : УФССП России по Амурской области, 2018. С. 3.

2015-2017 гг.

Наименование показателя	Постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей						Темп роста, проценты	
	2015		2016		2017		2017/2015	
	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма
Общее количество исполнительных производств, находящихся на исполнении в отчетном периоде	8	12 040	19	17 159	47	35 732	в 5.8 раз	в 3 раза
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	6	8 742	12	3 355	39	35 680	в 6.5 раз	в 4 раза
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	2	3 298	7	13 804	8	52 000	в 4 раза	в 15 раз
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	х	2 678	х	992	х	555	Х	в - 4.8 раз

Как видно из таблицы 1, наблюдается прирост как количества исполнительных производств в целом, так и прирост окончанных исполнительных производств, что говорит об улучшении уровня работы сотрудников ФССП, а также с более активной внешнеэкономической деятельностью: растут объемы товарных партий, проходящих через Благовещенскую таможню, следовательно растет количество нарушителей таможенного законодательства.

Количество судебных актов о взыскании таможенных платежей Федеральной службой судебных приставов также увеличилось в период 2015-2017 гг. (таблица 2).

47

Таблица 2 – Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Судебные акты о взыскании таможенных плате-	Темп роста,
-------------------------	---------------------------------------------	-------------

⁴⁷ О результатах деятельности по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам за 2017 г. : отчет. – Благовещенск : УФССП России по Амурской области, 2018. С. 3.

	жей						проценты	
	2015		2016		2017		2017/2015	
	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма
Общее количество исполнительных производств, находящихся на исполнении в отчетном периоде	5	775	22	4 666	20	141 675	в 4 раза	в 182 раза
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	1	2	6	1 837	13	141 581	в 13 раз	в 70000 раз
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	4	773	16	2 829	7	94	в 1.7 раз	в -8.2 раза
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	х	2	х	50	х	1 156	х	в 578 раз

Таким образом, можно сделать вывод, что в результате взаимодействия ФССП по Амурской области и Благовещенской таможни наблюдается тенденция роста исполнительных производств и общих сумм перечисленных в бюджет, а также уменьшение остатка исполнительных производств, что свидетельствует об улучшении качества работы сотрудников и отлаженности совместных работ и проведении мероприятий по взысканию таможенных платежей.

Количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств по взысканию таможенных платежей 2016 и 2017 гг. представлены на рисунке 15.⁴⁸

⁴⁸ О результатах деятельности по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам за 2017 г. : отчет. – Благовещенск : УФССП России по Амурской области, 2018. С. 3.

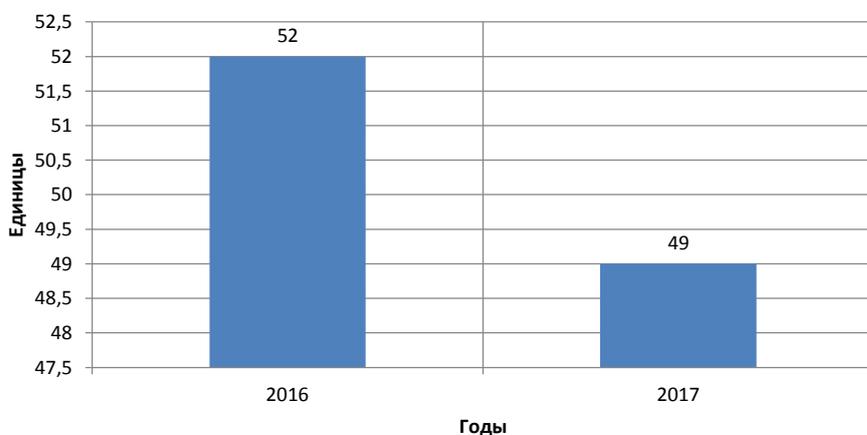


Рисунок 15 – Количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств по взысканию таможенных платежей 2016 и 2017 гг.

В 2016 г. количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств по взысканию таможенных платежей составило 52 постановления, а в 2017 г. – 49 постановлений. В финансовом значении исполнительных документов передано из таможни в службу судебных приставов на следующие суммы (рисунок 16).⁴⁹

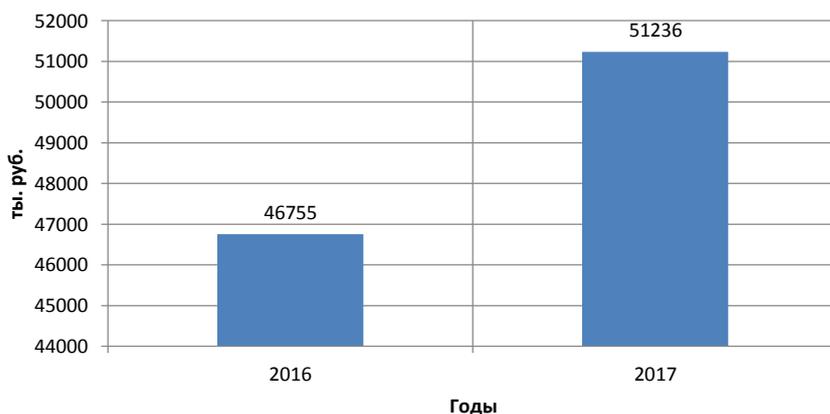


Рисунок 16 – Суммы по исполнительным документам о взыскании таможенных платежей 2016 и 2017 гг.

⁴⁹ О результатах деятельности по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам за 2017 г. : отчет. – Благовещенск : УФССП России по Амурской области, 2018. С. 3.

Таким образом, в 2016 г. сумма по исполнительным документам о взыскании таможенных платежей направленных в службу судебных приставов составила 46 755 тыс. руб., а в 2017 г. – 51 236 тыс. руб.

В 2017 году Благовещенской таможней принято на оперативный учет 132 постановлений (решений) судебных органов о конфискации имущества, обращенного в федеральную собственность (водка, пиво, сигареты, одежда, косметика и иного имущества), а в 2016 г. 138 постановлений.

Анализ преступлений в зоне деятельности Благовещенской таможни показывает следующее (рисунок 17).⁵⁰

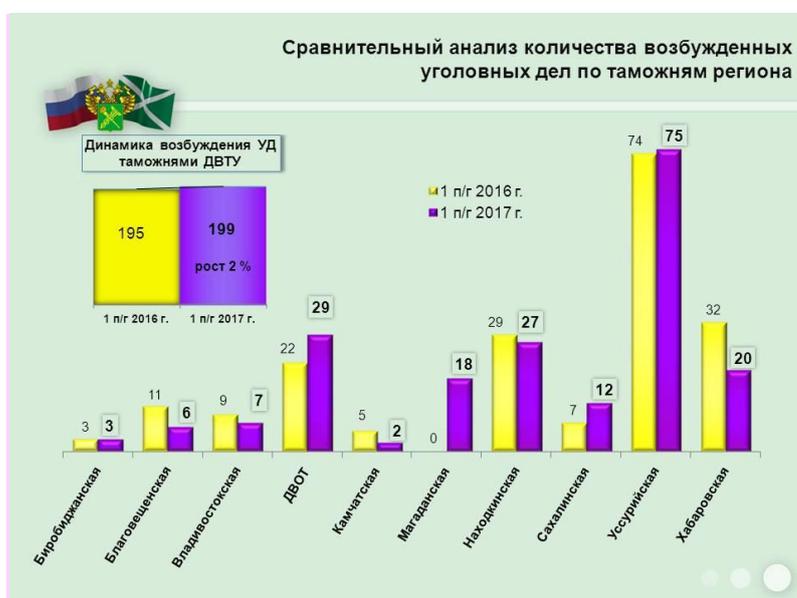


Рисунок 17 – Анализ зарегистрированных преступлений в зоне деятельности ДВТУ

Таким образом, как видно из рисунка 17, общее количество совершенных преступлений в зоне деятельности ДВТУ имеет динамику роста, если в 1 п/г 2016 г. зарегистрировано 195 преступлений, то в 1 п/г 2017 зарегистрировано 199 преступле-

⁵⁰ Итоги правоохранительной деятельности таможен ДВТУ в 1-м полугодии 2017 года [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=55&Itemid=85. (дата обращения 09.05.2018).

ний. В зоне деятельности Благовещенской таможни отмечается динамика снижения преступности с 11 до 6 преступлений.

Примечание [u2]: добавлено

Благовещенская таможня и служба судебных приставов периодически проводят совместные акции (рисунок 18).⁵¹

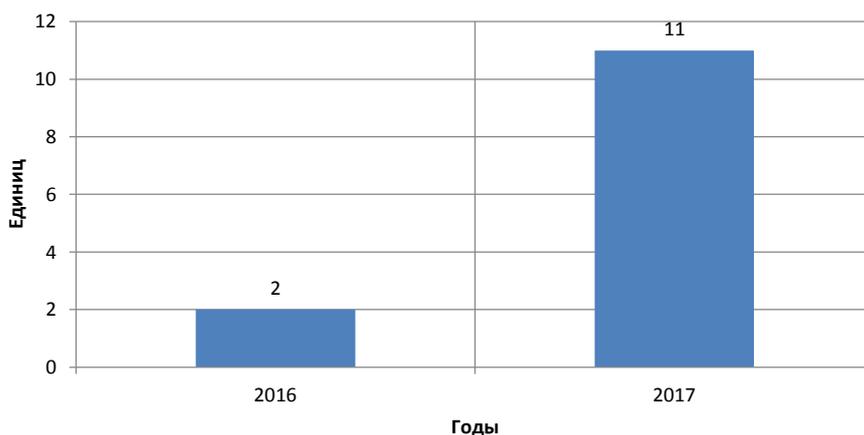


Рисунок 18 – Количество совместных акций Благовещенской таможни и службы судебных приставов 2016 и 2017 гг.

В 2017 г. совместными действиями таможни и службы судебных приставов проведено 3 акции. Так, например, в пункте пропуска Благовещенск-Хэйхэ должностные лица Благовещенской таможни и Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области провели совместную акцию по взысканию с физических лиц административных штрафов за нарушение таможенного законодательства⁵².

Столь кардинальные меры благовещенские таможенники и их коллеги решили применить лишь к злостным нарушителям. Хотя суммы нарушений невелики, многие россияне и иностранные граждане годами не платят административные штрафы, считая, что это совершенно необязательно. Федеральный бюджет в итоге каждый год недополучает миллиарды рублей.

⁵¹ Итоги работы Благовещенской таможни в 2017 году [Электронный ресурс] // Все о таможне : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/12/25/0016>. (дата обращения 06.05.2018).

⁵² Долг платежом красен [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19575:2016-07-25-07-05-46&catid=49:press-cat&Itemid=100. (дата обращения 06.05.2018).

Исправить существующее положение вещей была призвана решить профилактическая акция по взысканию с физических лиц таможенных штрафов в пункте пропуска Благовещенск-Хэйхэ.

Так, жительницу Благовещенска, возвращавшуюся из Китайской Народной Республики с отдыха, на таможенном посту встретили таможенники и судебные приставы. В отношении амурчанки в 2014 году возбудили исполнительное производство. С тех пор она не оплачивала штраф за совершенное административное правонарушение в размере 1,5 тысячи рублей.

В итоге, помимо штрафа гражданке пришлось оплатить исполнительский сбор. Согласно закону «Об исполнительном производстве» его размер составляет не менее 1000 рублей.

Вследствие неуплаты женщина заплатила штраф почти вдвое больше, чем ее первоначальный штраф за нарушение таможенного законодательства.

Чтобы не нести дополнительную финансовую нагрузку благовещенские таможенники и судебные приставы рекомендуют гражданам оплачивать задолженность вовремя.

Кроме совместных акций, периодически проводятся рабочие встречи Благовещенской таможни и службы судебных приставов. Рабочие встречи направлены на рассмотрение проблемных вопросов, возникающих в ходе принудительного исполнения исполнительных документов по взысканию таможенных платежей в доход государства и перспективы взаимодействия структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области и Благовещенской таможни. На встречах, как правило, обсуждаются результаты работы по взысканию таможенных платежей и проблемы, возникающие при принудительном исполнении исполнительных документов данной категории.

Так, в марте 2018 г. состоялась рабочая встреча с представителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области. В совещании принимали участие заместитель начальника Благовещенской таможни по экономической деятельности, начальник отдела исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях и другие должностные лица. От службы су-

дебных приставов присутствовали заместитель руководителя УФССП по Амурской области, – начальник отдела по организации исполнительного производства, старший судебный пристав отдела судебных приставов г. Благовещенска и другие⁵³. На рабочем совещании были подведены итоги по исполнению подразделениями УФССП постановлений по делам об административных правонарушениях, возбужденных подразделениями Благовещенской таможни в 2017 г. Также были обсуждены проблемные вопросы. Например, в настоящее время существует некоторая проблема взыскания неуплаченных платежей и штрафных санкций по административным делам с иностранных граждан и фирм, так как межправительственный механизм взыскания долга не разработан. Решение этой проблемы, тесное взаимодействие таможен и службы судебных приставов. Однако арест автотранспортных средств на границе иногда становится проблемой для взыскания средств с иностранной фирмы.

В том числе, в рамках рабочей встречи рассматривались и вопросы по оставшимся на исполнении в подразделениях службы судебных приставов постановлений Благовещенской таможни отдельно по каждому должнику. Были выработаны меры по решению проблемных вопросов, возникающих в ходе практической деятельности, а также подтверждены ранее достигнутые договоренности в плане организации взаимодействия таможенных органов с представителями службы судебных приставов в рамках Соглашения от 16.08.2005 года «О порядке взаимодействия таможенных органов РФ и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов».

Таким образом, подводя итог, стоит отметить, что взаимодействие Благовещенской таможни и службы судебных приставов осуществляется на основе законодательства РФ, посредством: информационного обмена, совместной деятельности по проведению отдельных акций. Анализ практической стороны взаимодействия органов показывает, что основные процессы согласованной деятельности связан с фискальной функцией, взысканием таможенных платежей, что требует передачи документов исполнительного характера из таможни в службу судебных приставов,

⁵³ Отчет о рабочем совещании Благовещенской таможни и УФССП России по Амурской области. – Благовещенск : УФССП России по Амурской области, 2018. С. 2.

непосредственного взыскания – исполнительного производства. Как показывает анализ совместной деятельности количество исполнительных документов переданных из таможни в службу судебных приставов имеет динамику роста.

Вывод по разделу 2.

Благовещенская таможня находится в зоне деятельности ДВТУ. Благовещенская таможня имеет пять таможенных постов, которые осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль. Анализ Благовещенской таможни показал, что таможня полностью перешла к электронному декларированию. При этом, анализ деятельности показывает, что если количество возбужденных уголовных дел имеет динамику снижения, то количество административных правонарушений растет.

Взаимодействие Благовещенской таможни и службы судебных приставов осуществляется на основе законодательства РФ, посредством: информационного обмена, совместной деятельности по проведению отдельных акций. Анализ практической стороны взаимодействия органов показывает, что основные процессы согласованной деятельности связан с фискальной функцией, взысканием таможенных платежей, что требует передачи документов исполнительного характера из таможни в службу судебных приставов, непосредственного взыскания – исполнительного производства. Как показывает анализ совместной деятельности количество исполнительных документов переданных из таможни в службу судебных приставов имеет динамику роста.

3 РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО УСТРАНЕНИЮ ПРОБЛЕМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС И ФССП ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

3.1 Проблемы взаимодействия Благовещенской таможни ДВТУ и Отдела судебных приставов по г. Благовещенск

На сегодняшний день стоит признать, что административные правонарушения превышают по численности выявляемые преступления. Это связано с тем, что большая часть правонарушений выведена в сферу административно-правового регулирования. Эффективность и результативность борьбы с правонарушениями в значительной степени зависит от четкого и грамотно организованного взаимодействия служб и подразделений, в том числе и взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов. Одной из существенных проблем является бюрократический режим взыскания, который неэффективен, что выражается в том, что на досудебной стадии существует проблема сроков, проблема оптимального взаимодействия между службами, что выражается в том, что некоторые дела участникам ВЭД приходится разрешать в суде. В частности, в правоприменительной практике часто встречаются случаи, когда рассматриваются дела об уклонении от исполнения административного наказания, тогда как субъектом (участником ВЭД) постановление исполнено. Например, Из материалов дела следует, что главным государственным таможенным инспектором отделения распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов Благовещенской таможни У. 25 мая 2017 г. в отсутствие надлежащим образом уведомленного ИП Р. составлен протокол об административном правонарушении №..., предусмотренным ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, из которого усматривается, что ИП Р. в установленный законом срок не оплатил административный штраф в размере..... рублей, наложенный на него вступившим в законную силу постановлением заместителя начальника Благовещенской таможни Тихонова В.А. N... от 29 декабря 2016 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренного ч. 5 ст. 15.25 КоАП РФ.

Указанный протокол об административном правонарушении 25 мая 2017 г. направлен по месту регистрации ИП Р. по адресу:....., что подтверждается уведомлением от 25 мая 2017 г. исх. N..., списком внутренних почтовых отправок от 26.05.2017 и отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №..., сформированного с официального сайта ФГУП «Почта России».

При этом срок давности по постановлению давно прошел. Однако ни Благовещенская таможня, ни служба судебных приставов продолжали взыскивать средства. Срок давности привлечения ИП Р. к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса истек, производство по настоящему делу подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности⁵⁴.

В судебной практике также встречаются случаи подачи исков, когда исполнение постановления таможни невозможно. Так, например, акционерное общество «Авиакомпания «Якутия» (далее - заявитель; общество; АО «Авиакомпания «Якутия») обратилось в Арбитражный суд Амурской области с заявлением о признании постановления Благовещенской таможни (далее - таможня; таможенный орган) от 09.12.2015 № 10704000-09/2015 о взыскании таможенных платежей за счет имущества общества не подлежащим исполнению.

Определением Арбитражного суда Амурской области от 01.08.2016 производство по делу № А04-2525/2016 прекращено на основании пункта 1 части 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), в связи с отсутствием предмета спора (оспариваемое постановление таможни отменено решением вышестоящего таможенного органа).

Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда от 05.10.2016 N 06АП-5241/2016, оставленным без изменения постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 07.12.2016 № Ф03-5953/2016, определение Арбитражного суда Амурской области от 01.08.2016 по делу № А04-2525/2016 отменено с направлением вопроса на новое рассмотрение - указано на необходимость рассмот-

⁵⁴ Об отмене актов о привлечении к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ [Электронный ресурс] : Постановление Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 02.03.2018 № 4а-4/2018. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SODV&n=114962#024267124743586654>. (дата обращения 17.05.2018).

решения судом первой инстанции заявления АО «Авиакомпания «Якутия» по существу вне зависимости от факта отмены обжалуемого постановления таможи вышеуказанным таможенным органом после обращения заявителя за судебной защитой.

Решением суда от 19.01.2017, заявленные требования общества удовлетворены: вышеуказанное постановление Благовещенской таможи о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика, признано не подлежащим исполнению полностью; с Благовещенской таможи в пользу общества взысканы судебные расходы по уплате государственной пошлины в сумме 3000 руб.

Суд первой инстанции установил, что решением Дальневосточного таможенного управления Федеральной таможенной службы от 20.06.2016 решение таможи о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика и постановление таможи о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика признаны несоответствующим требованиям права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и отменены; поскольку Благовещенской таможней пропущен срок принятия решения о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика, установленный пунктом 1 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), то вынесенное на его основании постановление таможи о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика, исполнению не подлежит.

Частично не согласившись с принятым судебным актом суда первой инстанции, АО «Авиакомпания «Якутия» обратилось в Шестой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит изменить мотивировочную часть решения, признав начисление пени в размере 73126448,30 руб., необоснованным.

В случае неуплаты или неполной уплаты таможенных пошлин, налогов в установленные сроки таможенные органы взыскивают таможенные пошлины, налоги принудительно за счет денежных средств (денег) и (или) иного имущества плательщика, в том числе за счет излишне уплаченных таможенных пошлин, налогов и (или) сумм авансовых платежей, а также за счет обеспечения уплаты таможенных

пошлин, налогов, если иное не установлено международным договором государств - членов таможенного союза.

Статьей 152 Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 311-ФЗ) установлено, что требование представляет собой извещение таможенного органа в письменной форме о неуплаченной в установленный срок сумме таможенных платежей, а также об обязанности уплатить в установленный этим требованием срок неуплаченную сумму таможенных платежей, пеней и (или) процентов; оно должно быть направлено плательщику таможенных пошлин, налогов не позднее 10 рабочих дней со дня обнаружения фактов неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей; срок исполнения требования составляет не менее 10 рабочих дней и не более 20 календарных дней со дня его получения.

Из материалов дела следует, что в связи с образовавшейся у ОАО «Авиакомпания «Якутия» задолженностью Якутской таможней выставлено требование от 01.06.2012 № 5 об уплате таможенных платежей и пени на общую сумму 181178657,49 руб., установлен срок исполнения - 20 календарных дней после получения требования, а именно - 03.07.2012.

Поскольку требование № 5 от 01.06.2012 об уплате таможенных платежей не исполнено, Благовещенской таможней принято решение от 09.12.2015 № 9 и вынесено постановление от 09.12.2015 № 10704000-09/2015 о взыскании таможенных платежей, процентов и пеней за счет имущества плательщика на общую сумму 184093798,07 руб.⁵⁵

На основании установленных выше обстоятельств по делу, арбитражный суд апелляционной инстанции считает, что решение суда первой инстанции о признании не подлежащим исполнению полностью рассматриваемого постановления Благовещенской таможни, законно и обоснованно, соответствует нормам материального и процессуального права, и отмене либо изменению не подлежит.

⁵⁵ Об отмене определения об отказе в признании недействительной сделки [Электронный ресурс] : Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 28.07.2017 № 06АП-3951/2017 по делу № А04-2525/2016. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS006&n=58917#047768800954054313>. (дата обращения 17.05.2018).

Данный пример, показывает, затянутость процедур взыскания и отсутствие эффективных механизмов досудебного разрешения.

Существенной проблемой является отсутствие унификации правил работы с товарами, обращенными в федеральную собственность, среди стран, членов ЕАЭС. Таможенный кодекс ЕАЭС регулирует лишь некоторые основы: случаи обращения товаров в федеральную собственность, а также ряд действий таможенных органов. Все остальное регулируется национальным законодательством. Так, если сравнивать Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и закон республики Беларусь от 10.01.2014 № 129-З «О таможенном регулировании», то можно увидеть что их нормы существенно отличаются друг от друга. Например, в законодательстве Беларуси оперируют термином «задержанные товары», ссылаясь на ст. 185 ТК ТС, в то время как в российском — «товары, обращенные в федеральную собственность», что уже разграничивает структуру таких товаров. Помимо этого, сроки работы в российском законодательстве существенно выше: период передачи документов в уполномоченные органы составляет до 5 дней, тогда как в законодательстве Беларуси — 1 сутки.

На сегодняшний день, в организационном плане нагрузка на судебных приставов растет, в этой связи совершенствование деятельности необходимо в рамках оптимизации процессов. По-прежнему главной задачей для всех территориальных органов ФССП России остается повышение результативности фактического исполнения, в том числе по судебным решениям. На сегодняшний день, анализ деятельности Благовещенской таможни и службы судебных приставов показывает, что взаимодействие осуществляется только на основе рамочного соглашения - соглашения ФТС и Федеральной службы судебных приставов. Однако как показывает опыт некоторых других таможен (в частности, Пермской), многие таможни подписывают соглашения регионального уровня, которые учитывают как специфику региона, так и систему взаимодействия⁵⁶. Однако в Благовещенской таможне такого соглашения нет, что является определенным недостатком.

⁵⁶ Пермская таможня и краевое управление судебных приставов подписали соглашение о взаимодействии [Электронный ресурс] // Нью-Ско: офиц. сайт. Режим доступа: <https://www.newsco.ru/news/nk-2755252.html>. (дата обращения 18.05.2018).

Анализ межведомственного взаимодействия при проектировании автоматизированной информационной системы УФССП по Амурской области показал ряд недостатков формы взаимодействия. Прежде всего, это разнообразие объема предоставляемой информации и форматов обмена, отсутствие квалифицированной электронной подписи на электронных документах, нарушение информационной безопасности при обмене конфиденциальной информацией. Существует потребность технологической интенсификации взаимодействия.

Таким образом, к основным проблемам взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов стоит отнести:

– сложный бюрократический механизм взаимодействия между таможней, службой судебных приставов и участником ВЭД, что приводит к нарушению сроков, направлению судебных приказов, когда истекает срок давности, или когда платеж уже осуществлен. В этом смысле существует проблема организации взаимодействия в рамках органов власти и должника;

– неэффективное взаимодействие и затянутость процедур взыскания;

– проблема правового регулирования на региональном уровне, в части отсутствия соглашения между Благовещенской таможней и службой судебных приставов, которое бы более детально с учетом особенностей региона регламентировало совместную деятельность (при этом в некоторых регионах такие соглашения уже есть).

3.2 Основные меры, направленные на эффективность взаимодействия

Актуальность и необходимость развития и совершенствования межведомственного взаимодействия отражена в ряде нормативных правовых актов, в том числе в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года⁵⁷, в соответствии с которой одной из задач повышения эффективности деятельности является взаимодействие с иными органами государственной власти.

Современными исследователями подчеркивается, что для успешного достижения поставленных перед таможней задач требуется разработка и внедрение в

⁵⁷ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/. (дата обращения 18.05.2018).

практику новых методов и средств взыскания задолженностей, исполнения принятых постановлений, а также информационного взаимодействия.

Одной из важнейших задач на 2018-2020 гг. является активизация работы по координации деятельности Благовещенской таможни и службы судебных приставов.

В современных условиях возникла необходимость четкой координации деятельности Благовещенской таможни и службы судебных приставов, что требует создания постоянных координационных информационно-аналитических встреч. В них необходимо включать представителей обоих органов, а также представителей бизнеса, участников ВЭД, что пока не осуществляется на практике. Рабочие встречи проходят только между органами.

Необходимо усилить контроль и надзор за планированием и проведением обмена данными, постановки на учет данных, что позволит сделать процессы взаимодействия непрерывными и главное согласованными. Это позволит устранить проблему повторных экспертиз или снизить ее до минимума.

Основными направлениями совершенствования в области межведомственного взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов на современном этапе являются также мероприятия связанные с повышением эффективности обмена данных:

1) *определение целей эффективной деятельности.* Здесь определяются избыточные, дублирующие и неэффективные функции. Функции, подпадающие под первые две категории, ликвидируются;

2) *внедрение механизмов управления по результатам.* Одной из основных проблем бюрократии является её невосприимчивость к результату своей деятельности. Отчасти это обусловлено абсолютной монополией государства в сфере оказания публичных услуг, отсутствием на государственной службе стимулов продуктивной работы, а также тем, что расходы государства основываются на смете, а не на программно-целевом принципе;

3) *ускорение (мобильность и оперативность) обработки и ввода данных при передаче из одного ведомства в другое, быстрой постановке на учет данных.*

Управление убыстрением обработки и ввода данных о возможно как с введением новых видов техники, программ, что увеличит мобильность обработки данных, а значит и увеличит исполнительность экспертной деятельности.

Механизм контроля за межведомственным взаимодействием Благовещенской таможни и службы судебных приставов можно представить в виде мультимодальной композиции, в которой выделяются пять основных модулей:

- организационный;
- контрольный;
- функциональный;
- институционально-правовой;
- модуль организации взаимодействия.

При этом содержание организационного модуля обеспечивает технические условия для осуществления полномочий органов в рамках контрольного модуля за правильностью проведения экспертиз, передачи материалов, учета тех или иных данных. Значимость функционального модуля определяется инструментами и процедурами организации взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов, а также выполнением задач, косвенно влияющих на соблюдение законности и обеспечения четкости в вынесении конкретных решений для избежания повторности направления документов, а также в случае истечения срока давности по правонарушению. Конструкция правового модуля представлена как совокупность нормативно-правовых актов исполнительных органов, судебных решений и локальных нормативно-правовых актов, обеспечивающих формализацию правил взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов.

Необходимо заметить, что деятельность судебного пристава приводит к ситуации, когда он не являющийся субъектом доказывания существенным образом влияет на ход того или иного дела, в силу того, что выносит конкретное решение. В рамках совершенствования деятельности судебного пристава стоит отметить, что необходимо:

- постоянное повышение уровня профессионализма в области соблюдения сроков, регламентации деятельности;

– недопустимым является вынесение несоответствующего решения, в рамках уже отправленного или по которому уже взыскан таможенный платеж, что требует усиления контроля и координации за деятельностью служебных приставов;

– необходима единая методика деятельности Благовещенской таможни и службы судебных приставов.

Необходимо развитие системы углубленного электронного взаимодействия. Учитывая абсолютную информатизацию процессов, необходимо уделять большое внимание увеличению роли электронного межведомственного взаимодействия. Согласно Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. развитие системы электронного межведомственного взаимодействия является средством для достижения благоприятного результата в виде совершенствования таможенного регулирования и информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов.

В настоящее время в связи с постепенным внедрением единых лицевого счетов участников ВЭД⁵⁸, стоит усовершенствовать систему межведомственного взаимодействия между Благовещенской таможней и службой судебных приставов.

В современных условиях это направление деятельности видится приоритетным в рамках совершенствования взаимодействия службы судебных приставов и таможенных органов. Стоит заметить, что в настоящее время проводится в жизнь стремление объединить электронные базы в единую автоматизированную информационную систему, в рамках единых лицевого счетов что, безусловно, следует оценить как прогрессивный шаг в оптимизации такого взаимодействия.

Совместные проверки Благовещенской таможни и службы судебных приставов могут проводиться в отношении участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела. Цель совместных проверок - эффективное осуществление правоохранительной деятельности, а также наиболее полное взимание платежей в бюджет. Одним из принципов защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля является

⁵⁸ Благовещенская таможня информирует об открытии единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. 2018. Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23155:2017-12-18-04-14-40&catid=49:press-cat&Itemid=100. (дата обращения 19.05.2018).

открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля. Однако до настоящего времени на официальных сайтах ФТС России и ФССП России не содержится информации о совместном ведомственном правовом акте по проведению проверок участников ВЭД, что не позволяет сделать обоснованный вывод о наличии данного правового акта.

Вместе с тем его принятие и открытость имеют важное практическое значение в целях обеспечения защиты участников ВЭД при проведении совместных проверок налоговыми и таможенными органами. В данной связи необходимо в кратчайшие сроки разработать совместный ведомственный правовой акт по проведению проверок участников ВЭД и сделать его общедоступным.

Проведение координационных совещаний и коллегий по вопросам совместного осуществления правоохранительной деятельности стоит увеличить. Учитывая общность функций таможенных органов и службы судебных приставов по некоторым вопросам, необходимо увеличить роль указанных совещательных органов для обеспечения их согласованных действий при решении определенного круга задач.

Помимо оптимизации существующих направлений, необходима организация развития исследований в рамках новых для системы ФТС и ФССП направлений и прежде всего, взаимодействия. Потребность в научно-методическом обосновании взаимодействия вызвана увеличением числа общественно опасных деяний, правонарушений.

Таким образом, очевидно, что эффективное сопровождение процессов исполнения постановлений Благовещенской таможни требует своевременной разработки соответствующей научной деятельности указанных специальных подразделений. Накопление эмпирического материала в ходе исполнительного производства, его последующий анализ, систематизация научных знаний, разработка и совершенствование научных основ по различным направлениям совместной деятельности – залог успешного решения задач, поставленных перед межведомственным взаимодействием Благовещенской таможни и службой судебных приставов.

Основными задачами взаимодействия Благовещенской таможней и службой судебных приставов в перспективе являются организация и координация деятельности в области совершенствования:

- сроков взаимобмена информацией;
- сроков исполнительного производства;
- организации и координации внедрения сопровождения данных на основе системе электронного и иного контроля.

Выполнение обозначенных задач обеспечивается в том числе участием сотрудников в определении новых и перспективных направлений взаимодействия Благовещенской таможней и службой судебных приставов подготовке совместных акций, непосредственном выполнении прямых обязанностей, выработке критериев и оценки эффективности взаимодействия.

Эффективным методом повышения качества работы межведомственного взаимодействия Благовещенской таможней и службой судебных приставов являются регулярные тренировки и отработка совместной деятельности в рамках деятельности по конкретным объектам и субъектам:

- 1) проводить взаимодействие по физическим лицам и принудительном взыскании задолженности;
- 2) взаимодействие по юридическим лицам;
- 3) совершенствовать работу по оспариваемым постановлениям, выделять типичные категории дел, выявлять ошибки и устранять их;
- 4) по результатам проводить совместно с взаимодействующими субъектами Благовещенской таможней и службой судебных приставов разбор и устранять выявленные причины и условия, способствующие неэффективной совместной деятельности.

Таким образом, на сегодняшний день, существует ряд проблем координации, нормативно-правового регулирования, обмена данными Благовещенской таможней и службой судебных приставов. Проблема координирования носит наиболее острый характер, что выражается в неэффективности обмена данными, увеличении сроков

обмена и дублировании функций указанных ведомств. Для совершенствования необходимо:

- разработка более подробного нормативно-правового регламентирования деятельности Благовещенской таможней и службой судебных приставов;
- создание координационных центров, которые будут устранять дублирование функций между ведомствами;
- увеличение мобильности обмена данными между ведомствами;
- требуется углубление научных знаний и повышение квалификации сотрудников ведомств на основе научно-практического взаимодействия, по проблемным аспектам.

Начальнику Благовещенской таможни и руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области стоит подписать соглашение о взаимодействии на основе федерального. В условиях сложной и нестабильной ситуации в экономике, таможенные органы ориентированы на повышение результативности контроля, направленного на выявление нарушений таможенного законодательства и влекущих за собой дополнительные платежи. Особый акцент руководством вышестоящих таможенных органов поставлен на работе по взысканию образовавшейся задолженности. Благовещенская таможня со своей стороны готова предпринимать все возможные меры для её погашения в пользу федерального бюджета. Совместная работа ведомств была выстроена и ранее — рамочно — она регламентирована соглашением ФТС и Федеральной службы судебных приставов. Вместе с тем более чёткая регламентация действий ведомств на региональном уровне даст больший результат. В реализации мероприятий по взысканию задолженности по постановлениям Благовещенской важно проведение большего числа совместных выездных рейдов по месту нахождения должников, совместных действий по обращению в судебные органы.

Также важное значение имеет расширение межведомственного сотрудничества — в рамках трёхстороннего взаимодействия с миграционной службой по запрещению въезда на территорию России должников — иностранных лиц.

Целесообразность повышения эффективности организационных механизмов взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов в решении проблем определяется следующими факторами:

1) использование системного подхода к решению проблем взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов;

2) наличие сложно решаемых и разнообразных по характеру задач, с которыми сталкиваются как должностные лица таможенных органов, так и судебные приставы, а также иные лица, что определяет необходимость системного подхода к их решению, согласования отдельных направлений организационных механизмов правоохранительной деятельности, к ее содержанию, технологиям реализации и по времени осуществления;

3) постановка четких целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов в отношении взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов, взаимосвязь различных процессов;

4) важность концентрации ресурсов по реализации совместных мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере организационных механизмов взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов;

5) необходимость реализации комплекса взаимоувязанных мероприятий по повышению эффективности правоохранительной деятельности и уровня профессиональной компетентности реализации установленных показателей Благовещенской таможни и службы судебных приставов.

Одним из важных показателей эффективного взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов является организационные механизмы обеспечения увеличения поступления таможенных платежей в бюджет.

В рамках мер повышения эффективности взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов требуется ряд мероприятий. Межведомственное взаимодействие необходимо при работе по практически любому факту распространения наркотиков и оно может осуществляться в ряде организационно-управленческих форм:

– совместный анализ деятельности результатов подразделений Благовещенской таможни и службы судебных приставов;

– совместные организация и планирование профилактических операций и мероприятий на основе анализа складывающейся оперативной обстановки;

– взаимообмен поступающей информацией представляющих оперативный интерес.

Исходя из вышеизложенного, внешнее и внутреннее совершенствование взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов - важный элемент организации данной деятельности. Необходимость взаимодействия обусловлена единством и общностью задач указанных органов, возможностью достижения максимально эффективных результатов только при комплексном использовании сил и средств. Стратегия в ближайшей перспективе в 2018 году предполагает сосредоточить основные усилия на обеспечении полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов и эффективной работы в условиях ЕАЭС; продолжить реализацию Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации; развивать использование перспективных таможенных технологий (предварительное информирование, электронное Интернет-декларирование, удалённый выпуск); усилить контроль за достоверностью декларирования товаров, а также соблюдением сроков совершения таможенных операций.

В современных условиях возникла необходимость при координации деятельности межведомственной деятельности таможенных органов создавать постоянные координационные информационно-аналитические центры. В них необходимо включать представителей всех структур. В этом случае контроль и надзор будет непрерывным и главное согласованным.

Таким образом, подводя итог, стоит отметить, что основными направлениями совершенствования взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов по исполнению постановлений таможенных органов должны явиться следующие:

– создание контроля и координации совместной деятельности, внедрение совместных методик по эффективности использования единых лицевых счетов участников ВЭД; координация работы по исполнению сроков, что возможно достичь путем электронного напоминания, например в работе таможенника при отправке вовремя документов в службу судебных приставов, а в службе судебных приставов напоминаний по исполнительному производству;

– в технологическом плане стоит создать блокировку отправки документов участнику ВЭД при условии истечения срока давности и поступления платежа, что возможно станет с активным использованием единых лицевых счетов – в этом плане стоит совершенствовать методику взаимодействия по использованию данных с единых лицевых счетов;

– решение проблемы правового регулирования на региональном уровне, в части принятия регионального соглашения между Благовещенской таможней и службой судебных приставов, детально регламентирует совместную деятельность на основе специфики региона.

Вывод по разделу 3.

К основным проблемам взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов стоит отнести:

– сложный бюрократический механизм взаимодействия между таможней, службой судебных приставов и участником ВЭД, что приводит к нарушению сроков, направлению судебных приказов, когда истекает срок давности, или когда платеж уже осуществлен. В этом смысле существует проблема организации взаимодействия в рамках органов власти и должника;

– неэффективное взаимодействие и затянутость процедур взыскания;

– проблема правового регулирования на региональном уровне, в части отсутствия соглашения между Благовещенской таможней и службой судебных приставов, которое бы более детально с учетом особенностей региона регламентировало совместную деятельность (при этом в некоторых регионах такие соглашения уже есть).

Основными направлениями совершенствования взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов по исполнению постановлений таможенных органов должны явиться следующие:

1) создание контроля и координации совместной деятельности, внедрение совместных методик по эффективности использования единых лицевых счетов участников ВЭД; координация работы по исполнению сроков, что возможно достичь путем электронного напоминания, например в работе таможенника при отправке вовремя документов в службу судебных приставов, а в службе судебных приставов напоминаний по исполнительному производству;

2) в технологическом плане стоит создать блокировку отправки документов участнику ВЭД при условии истечения срока давности и поступления платежа, что возможно станет с активным использованием единых лицевых счетов – в этом плане стоит совершенствовать методику взаимодействия по использованию данных с единых лицевых счетов;

3) решение проблемы правового регулирования на региональном уровне, в части принятия регионального соглашения между Благовещенской таможней и службой судебных приставов, детально регламентирует совместную деятельность на основе специфики региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования были решены следующие задачи:

- изучена нормативно-правовая основа взаимодействия ФТС и ФССП;
- определен порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов;
- исследованы особенности исполнения исполнительных документов;
- дана общая характеристика Благовещенской таможни;
- проанализировано взаимодействие Благовещенской таможни ДВТУ и службы судебных приставов УФССП по Амурской области;
- выявлены проблемы взаимодействия Благовещенской таможни ДВТУ и службы судебных приставов УФССП по Амурской области;

– разработаны основные меры, направленные на эффективность взаимодействия.

На основании решения данных задач, цель выпускной квалификационной работы – разработка мероприятий по устранению проблем взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов достигнута. Основными итоговыми выводами по исследованию явились следующие.

Нормативно-правовой основой взаимодействия ФТС и ФССП являются как акты, устанавливающие компетенцию и функции деятельности указанных органов, так и специальные акты, в которых установлен порядок взаимодействия. Так, в частности, первостепенное значение имеют законы, касающиеся правового статуса таможенных органов и службы судебных приставов. Также функциональные особенности таможенной деятельности прописаны в ТК ЕАЭС, который недавно вступил в силу и ФЗ РФ «О таможенном регулировании». Взаимодействие ФТС и ФССП основано на Соглашении ФТС России № 01-69/17, ФССП России № 0001/36 от 29 декабря 2014 года в котором установлены особенности взаимодействия, документальное и организационное обеспечения взаимодействия. Порядок взаимодействия ФТС и ФССП при исполнении постановлений таможенных органов осуществляется в форме совместной деятельности, которая выражается в проведении рабочих групп, статистического обмена, иного информационного взаимодействия. Компетенция органов государственной власти строго регламентирована, таможенный орган выносит соответствующее постановление, а служба судебных приставов осуществляет контроль за исполнением постановлений.

Порядок взаимодействия осуществляется следующим образом, исполнительные документы, направляются таможенными органами в структурные подразделения ФССП. К исполнительным документам прикладываются иные документы, которые необходимы для исполнения. Обязательным является пометка о не исполнении, например, неуплате административного штрафа. Денежные средства, взысканные в ходе исполнительного производства, перечисляются структурными подразделениями территориальных органов ФССП России на счет, указанный в исполнительном документе.

Благовещенская таможня находится в зоне деятельности ДВТУ. Благовещенская таможня имеет пять таможенных постов, которые осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль. Анализ Благовещенской таможни показал, что таможня полностью перешла к электронному декларированию. При этом, анализ деятельности показывает, что если количество возбужденных уголовных дел имеет динамику снижения, то количество административных правонарушений растет.

Взаимодействие Благовещенской таможни и службы судебных приставов осуществляется на основе законодательства РФ, посредством: информационного обмена, совместной деятельности по проведению отдельных акций. Анализ практической стороны взаимодействия органов показывает, что основные процессы согласованной деятельности связан с фискальной функцией, взысканием таможенных платежей, что требует передачи документов исполнительного характера из таможни в службу судебных приставов, непосредственного взыскания – исполнительного производства. Как показывает анализ совместной деятельности количество исполнительных документов переданных из таможни в службу судебных приставов имеет динамику роста.

К основным проблемам взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов стоит отнести:

- сложный бюрократический механизм взаимодействия между таможней, службой судебных приставов и участником ВЭД, что приводит к нарушению сроков, направлению судебных приказов, когда истекает срок давности, или когда платеж уже осуществлен. В этом смысле существует проблема организации взаимодействия в рамках органов власти и должника;

- неэффективное взаимодействие и затянутость процедур взыскания;

- проблема правового регулирования на региональном уровне, в части отсутствия соглашения между Благовещенской таможней и службой судебных приставов, которое бы более детально с учетом особенностей региона регламентировало совместную деятельность.

Основными направлениями совершенствования взаимодействия Благовещенской таможни и службы судебных приставов по исполнению постановлений таможенных органов должны явиться следующие:

1) создание контроля и координации совместной деятельности, внедрение совместных методик по эффективности использования единых лицевых счетов участников ВЭД; координация работы по исполнению сроков, что возможно достичь путем электронного напоминания, например в работе таможенника при отправке вовремя документов в службу судебных приставов, а в службе судебных приставов напоминаний по исполнительному производству;

2) в технологическом плане стоит создать блокировку отправки документов участнику ВЭД при условии истечения срока давности и поступления платежа, что возможно станет с активным использованием единых лицевых счетов – в этом плане стоит совершенствовать методику взаимодействия по использованию данных с единых лицевых счетов;

3) решение проблемы правового регулирования на региональном уровне, в части принятия регионального соглашения между Благовещенской таможней и службой судебных приставов, детально регламентирует совместную деятельность на основе специфики региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Бакаева, О.Ю. Правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации: дис. д-ра юрид. наук / О.Ю. Бакаева. – Саратов : Государственная академия права, 2005. – 352 с.

2 Бакаева, О.Ю. Правовой механизм контроля уплаты таможенных платежей: вопросы принудительного взыскания / О.Ю. Бакаева // Наука и общество. – 2013. – № 4-5 (13-14). – С. 59-67.

3 Беседин, С.И., Бычковская А.А. Особенности исполнения постановлений таможенных органов об административных правонарушениях : сб. Актуальные проблемы таможенного дела / С.И. Беседин, А.А. Бычковская. – Чита: Забайкальский государственный университет, 2014. – 274 с.

4 Благовещенская таможня информирует об открытии единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23155:2017-12-18-04-14-40&catid=49:press-cat&Itemid=100. – 19.05.2018.

5 Благовещенские таможенники подвели итоги деятельности в 2016 году [Электронный ресурс] // Все о таможене: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/12/28/0004>. – 05.04.2018.

6 Благовещенской таможней за 9 месяцев взыскано 124 миллиона рублей таможенных платежей и штрафов [Электронный ресурс] // Телепорт : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://www.teleport2001.ru/news/2017-10-22/97526-blagoveshchenskoj-tamozhney-za-9-mesyacev-vzyskano-124-milliona-rublej-tamozhennyh-platezhey-i.html>. – 16.05.2018.

7 Более 712 млн рублей перечислила в казну государства Благовещенская таможня в 2018 году [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23750:-712-----2018--&catid=49:press-cat&Itemid=100. – 16.05.2018.

8 Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192434/. – 15.03.2018.

9 Гречкина, О. В. Административное производство по делам о нарушении таможенных правил: дис. канд. юрид. наук / О.В. Гречкина. – Челябинск: Арком, 2004. – 196 с.

10 Дальневосточное таможенное управление ФТС России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://dvtu.customs.ru>. – 09.04.2018.

11 Долг платежом красен [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19575:2016-07-25-07-05-46&catid=49:press-cat&Itemid=100. – 06.05.2018.

12 Информация о Благовещенской таможне и таможенных постах [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18752:2016-03-15-00-01-03&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. – 12.04.2018.

13 Истомин, С.И. Юрисдикционный процесс в таможенной сфере / С.И. Истомин. – М. : Юнити-Дана, 2000. – 314 с.

14 Итоги правоохранительной деятельности таможен ДВТУ в 1-м полугодии 2017 года [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=55&Itemid=85. – 06.05.2018.

15 Итоги работы Благовещенской таможни в 2017 году [Электронный ресурс] // Все о таможне : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/12/25/0016>. – 06.05.2018.

16 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/. – 15.02.2018.

17 О взыскании задолженности по договору займа и процентов за пользование займом [Электронный ресурс] : Постановление ФАС Северо-Западного округа от 14.08.2012 г. по делу № А56- 62816/2011. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ASZ&n=130717#08083069738241444>. – 06.02.2018.

18 О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59470/. – 15.02.2018.

19 О порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов [Электронный ресурс] : Соглашение ФССП России № 0001/36 от 29.12.2014 года. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143704/. – 16.03.2018.

20 О результатах деятельности по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам за 2017 г. : отчет. – Благовещенск : УФССП России по Амурской области, 2018. – 69 с.

21 О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129954/. – 14.05.2018.

22 О судебных приставах [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.1997 г. № 118 – ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15281/. – 14.02.2018.

23 О таможенном регулировании в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/. – 08.02.2018.

24 О Тындинском таможенном poste Благовещенской таможни, об изменении региона деятельности Нерюнгринского таможенного поста Благовещенской таможни и о внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 16.09.2013 года № 1751 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20.03.2015 г. № 438. – Режим доступа: <https://customs.consultant.ru/documents/1133383>. – 12.04.2018.

25 Об исполнительном производстве [Электронный ресурс] : федер. закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450/. – 14.02.2018.

26 Об отмене актов о привлечении к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ [Электронный ресурс] : Постановление Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 02.03.2018 № 4а-4/2018. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SODV&n=114962#024267124743586654>. – 17.05.2018.

27 Об отмене определения об отказе в признании недействительной сделки [Электронный ресурс] : Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 28.07.2017 № 06АП-3951/2017 по делу № А04-2525/2016. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAPS006&n>

=58917#047768800954054313. – 17.05.2018.

28 Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1700. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173903/. – 15.02.2018.

29 Об утверждении Порядка взаимодействия правоохранительных подразделений и подразделений по противодействию коррупции таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25.04.2012 № 818. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130184/. – 15.02.2018.

30 Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] : Приказ ФССП России от 29.05.2012 г. №256. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131848/. – 14.02.2018.

31 Общая информация о таможене [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6054:2012-02-08-22-20-33&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. – 12.04.2018.

32 Пермская таможня и краевое управление судебных приставов подписали соглашение о взаимодействии [Электронный ресурс] // Нью Ско: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.newsko.ru/news/nk-2755252.html>. – 18.05.2018.

33 Положение о Благовещенской таможне [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7961:2012-02-03-04-04-09&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. – 26.03.2018.

34 Приказ ФТС РФ О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 01.03.2013 г. № 395. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/4202793> 27. – 06.05.2018.

35 Руководство Благовещенской таможни [Электронный ресурс] // ДВТУ : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18762:2016-03-15-06-39-26&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112. – 08.05.2018.

36 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/. – 18.05.2018.

37 Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году [Электронный ресурс] // ФТС России : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26102:-----2017-&catid=247:2011-06-10-06-01-05&Itemid=2165. – 15.05.2018.

38 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/. – 17.02.2018.

39 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/. – 15.02.2018.

40 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/. – 15.02.2018.

41 Управление Федеральной службы судебных приставов по Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2018. – Режим доступа: <http://r28.fssprus.ru/>. – 17.05.2018.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Таблица А.1 - Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015 г.

Наименование показателя		Постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей		Судебные акты о взыскании таможенных платежей		
		Количество	Сумма (в тыс. руб.)	Количество	Сумма (в тыс. руб.)	
1		2	3	4	5	
Получено исполнительных документов		5	2685	5	775	
Возвращено исполнительных документов согласно ст. 31 ФЗ*		3	32	0	0	
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде		8	12040	5	775	
Из них	количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	2	2686	4	736	
Отменено постановлений о возбуждении исполнительных производств		0	0	0	0	
Общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств		6	8742	1	2	
В том числе	фактическим исполнением (пп. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)	3	2678	1	2	
	Из них	денежные средства по которым добровольно перечислены должниками	0	0	0	0
		денежные средства, перечисленные должниками до возбуждения исполнительного производства	х	х	х	х
		денежные средства по которым получены в результате реализации арестованного имущества должников	х	0	х	0
	возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя (п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 4 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		0	0	0	0
	возвращением исполнительных документов по основаниям, указанным в пп. 3-6 ч. 1 ст. 46 ФЗ*		3	6064	0	0
	направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию (ликвидатору), конкурсному управляющему		0	0	0	0
	прекращено судом (ч. 1 ст. 43 ФЗ*)		0	0	0	0

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Продолжение таблицы А.1

1		2	3	4	5
	прекращено судебным приставом-исполнителем (ч. 2 ст. 43 ФЗ*)	0	0	0	0
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода		2	3298	4	773
в том числе	приостановленных, отсроченных, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта	0	0	0	0
	по которым исполнительные действия отложены судебным приставом-исполнителем по заявлению взыскателя или по собственной инициативе, направлено обращение о разъяснении, предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения, изменении	0	0	0	0
	ввиду взыскания 1, 2 очереди	0	0	0	0
	по которым копии исполнительных документов направлены в организацию для удержания задолженности из заработной платы (другого дохода) должника	0	0	0	0
	взыскание по которым не произведено по иным причинам	2	3298	4	773
	В т.ч. находятся на исполнении менее 2 месяцев	0	0	2	373
Частично произведено взысканий по не оконченным исполнительным производствам в отчетном периоде		х	0	х	0
Из них	по которым денежные средства добровольно перечислены должниками	х	0	х	0
	Из них денежные средства, перечисленные должниками до возбуждения исполнительного производства	х	х	х	х
	по которым денежные средства получены в результате реализации арестованного имущества	х	0	х	0
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей		х	2678	х	2
Сумма, на которую информационным письмом взыскателя уменьшена задолженность		х	0	х	0
Произведено арестов имущества		х	0	х	0
Передано имущества на реализацию на сумму		х	0	х	0
Возвращено имущества должникам на сумму		х	0	х	0

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Таблица А.2 – Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2016 г.

Наименование показателя		Постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей		Судебные акты о взыскании таможенных платежей		
		Количество	Сумма(в тыс. руб.)	Количество	Сумма(в тыс. руб.)	
1		2	3	4	5	
Получено исполнительных документов		16	7265	21	4466	
Возвращено исполнительных документов согласно ст. 31 ФЗ*		1	0	0	0	
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде		19	17159	22	4666	
Из них	количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	16	9568	17	3854	
Отменено постановлений о возбуждении исполнительных производств		0	0	0	0	
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств		12	3355	6	1837	
В том числе	фактическим исполнением (пп. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		1	992	1	50
	Из них	денежные средства по которым добровольно перечислены должниками	1	992	1	50
		денежные средства, перечисленные должниками до возбуждения исполнительного производства	X	x	x	X
		денежные средства по которым получены в результате реализации арестованного имущества должников	x	0	x	0
	возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя (п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 4 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		1	0	0	0
	возвращением исполнительных документов по основаниям, указанным в пп. 3-6 ч. 1 ст. 46 ФЗ*		50	30	4	623
	направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию (ликвидатору), конкурсному управляющему		5	2333	0	0
	прекращено судом (ч. 1 ст. 43 ФЗ*)		0	0	0	0
	прекращено судебным приставом-исполнителем (ч. 2 ст. 43 ФЗ*)		0	0	1	1164
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода		7	13804	16	2829	
в том числе	приостановленных, отсроченных, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта	0	0	0	0	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Продолжение таблиц А.2

1		2	3	4	5
	по которым исполнительные действия отложены судебным приставом-исполнителем по заявлению взыскателя или по собственной инициативе, направлено обращение о разъяснении, предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения, изменении	0	0	0	0
	ввиду взыскания 1, 2 очереди	0	0	0	0
	по которым копии исполнительных документов направлены в организацию для удержания задолженности из заработной платы (другого дохода) должника	0	0	0	0
	взыскание по которым не произведено по иным причинам	7	13804	16	2829
В т.ч.	находятся на исполнении менее 2 месяцев	5	827	1	5
Частично произведено взысканий по не оконченным исполнительным производствам в отчетном периоде		x	0	x	0
Из них	по которым денежные средства добровольно перечислены должниками	x	0	x	0
	Из денежных средств, перечисленные должниками до возбуждения исполнительного производства	x	x	x	x
	по которым денежные средства получены в результате реализации арестованного имущества	x	0	x	0
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей		x	2678	x	2
Сумма, на которую информационным письмом взыскателя уменьшена задолженность		x	992	x	50
Произведено арестов имущества		x	0	x	0
Передано имущества на реализацию на сумму		x	0	x	0
Возвращено имущества должникам на сумму		x	0	x	0

Таблица А.3 – Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2017 г.

Наименование показателя	Постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей		Судебные акты о взыскании таможенных платежей	
	Количество	Сумма(в тыс. руб.)	Количество	Сумма(в тыс. руб.)
1	2	3	4	5
Получено исполнительных документов	34	22067	13	141209
Возвращено исполнительных документов согласно ст. 31 ФЗ*	0	0	0	0
Общее количество исполнительных производств, находящихся на исполнении в отчетном периоде	47	35732	20	141675

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Продолжение таблицы А.3

1		2	3	4	5	
Из них	количество исполнительных производств, возбужденных в отчетном периоде	40	21928	4	138846	
Отменено постановлений о возбуждении исполнительных производств		0	0	0	0	
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств		39	35680	13	141581	
В том числе	фактическим исполнением (пп. 1 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)	5	555	11	1156	
	Из них	денежные средства по которым добровольно перечислены должниками	5	535	10	1155
		денежные средства, перечисленные должниками до возбуждения исполнительного производства	X	x	x	x
		денежные средства по которым получены в результате реализации арестованного имущества должников	X	0	x	0
	возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя (п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 4 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		5	371	0	0
	возвращением исполнительных документов по основаниям, указанным в пп. 3-6 ч. 1 ст. 46 ФЗ*		21	29566	2	140425
	направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию (ликвидатору), конкурсному управляющему		8	5188	0	0
	прекращено судом (ч. 1 ст. 43 ФЗ*)		0	0	0	0
	прекращено судебным приставом-исполнителем (ч. 2 ст. 43 ФЗ*)		0	0	0	0
	Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода		8	52	7	94
в том числе	приостановленных, отсроченных, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта	0	0	0	0	
	по которым исполнительные действия отложены судебным приставом-исполнителем по заявлению взыскателя или по собственной инициативе, направлено обращение о разъяснении, предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения, изменении	0	0	0	0	
	ввиду взыскания 1, 2 очереди	0	0	0	0	
	по которым копии исполнительных документов направлены в организацию для удержания задолженности из заработной платы (другого дохода) должника	0	0	0	0	
	взыскание по которым не произведено по иным причинам	8	52	7	94	
	В т.ч. находятся на исполнении менее 2 месяцев	3	49	2	373	
Частично произведено взысканий по не окончанным исполнительным производствам в отчетном периоде		X	0	x	0	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Результаты деятельности ФССП Амурской области по принудительному взысканию задолженности по таможенным платежам за 2015-2017 гг.

Продолжение таблицы А.3

1		2	3	4	5
Из них	по которым денежные средства добровольно перечислены должниками	X	0	x	0
	Из них денежные средства, перечисленные должниками до возбуждения исполнительного производства	X	x	x	x
	по которым денежные средства получены в результате реализации арестованного имущества	X	0	x	0
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей		X	555	x	1156
Сумма, на которую информационным письмом взыскателя уменьшена задолженность		X	0	x	0
Произведено арестов имущества		X	0	x	0
Передано имущества на реализацию на сумму		x	0	x	0
Возвращено имущества должникам на сумму		x	0	x	0