

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И.о. зав. кафедрой

 Л.А. Понкратова

«20» 06 2018 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

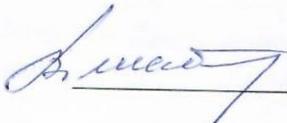
на тему: Влияние международного таможенного сотрудничества Благовещенской таможни с приграничными таможнями провинции Хэйлунцзян на результаты внешнеэкономической деятельности

Исполнитель
студент группы 337-ос1



С.А. Марков

Руководитель
доцент, к.т.н.



В.Е. Шабельский

Нормоконтроль



О.В. Шпак

Рецензент



А.А. Иванищев

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав.кафедрой _____

Л.А. Понкратова

« *07* » *09* 201*7* г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе (проекту) студента

Мернова Сергея Андреевича

1. Тема дипломной работы

(проекта) Влияние международного экономического сотрудничества

Благовещенской области с кризисными регионами в провинции Хэйлунцзян на примере Благовещенской области
(утверждено приказом от 19.12.2016 № 3300-гп).

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) 11.06.2017

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

перспективно-кратковременная, долгосрочная стратегия, экономические условия

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) сравнительное

исследование торговой работы Благовещенской области (5 страниц),
интернет-ресурса на английском языке Благовещенской области в 2016 году.

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания 07.09.2017

Руководитель дипломной работы (проекта) Мельников Владимир

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Степанович. Заведующий кафедрой Экономики наук.

Задание принял к исполнению (дата) 07.09.2017

Мернов

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 51 с., 1 таблицу, 21 источник

**ПОЛОЖЕНИЯ, СОТРУДНИЧЕСТВО, РЕЗУЛЬТАТЫ, ВЛИЯНИЕ, ПРАКТИКА,
ПРОБЛЕМЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

Объектом исследования являются общественные отношения, касающиеся международного таможенного сотрудничества.

Предмет исследования теоретические представления, нормы законодательства о международном таможенном сотрудничестве.

Цель работы - комплексный анализ нормативно-правовых актов, теоретических суждений, регулирующих международное таможенное сотрудничество, а так же выявление проблем в этой сфере и предложение собственных путей их решения.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) Дать понятие и рассмотреть основные направления международного таможенного сотрудничества.
- 2) Изучить историю приграничного таможенного сотрудничества на примере Благовещенской таможни.
- 3) Проанализировать влияние международного таможенного сотрудничества на результаты деятельности ФТС России.
- 4) Исследовать результаты сотрудничества с приграничными таможнями провинции Хейлунцзян (КНР) в 2013-2017гг.
- 5) Рассмотреть практику проведения рабочих встреч в международном таможенном сотрудничестве и требования, предъявляемые к организации их проведения
- 6) Определить проблемные вопросы международного таможенного сотрудничества.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Основные положения о таможенном сотрудничестве	8
1.1 Понятие и основные направления таможенного сотрудничества	8
1.2 История Приграничного таможенного сотрудничества на примере Благовещенской таможни	12
2 Роль и значение таможенного сотрудничества в развитии внешнеэкономических связей и международной торговли	20
2.1 Влияние международного таможенного сотрудничества на результаты деятельности ФТС России	20
2.2 Результаты сотрудничества с приграничными таможнями провинции Хэйлунцзян (КНР) – (2013 – 2017 годы)	24
3 Пути совершенствования международного таможенного сотрудничества	32
3.1 Практика проведения рабочих встреч в международном таможенном сотрудничестве и требования, предъявляемые к организации их проведения	32
3.2 Проблемные вопросы в международном таможенном сотрудничестве	35
3.3 Предложения по совершенствованию международного таможенного сотрудничества	42
Заключение	46
Библиографический список	50

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу. К основным направлениям развития таможенной службы относится международное сотрудничество. Международное таможенное сотрудничество направлено на упрощение процесса перемещения товаров и транспортных средств путем гармонизации и унификации законодательства и осуществляется в рамках взаимодействия с таможенными и другими органами государственной власти иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями. Значимость международного таможенного сотрудничества, наличие проблем в этой сфере и необходимость их решения свидетельствует об актуальности темы исследования.

Один из самых главных факторов благополучного существования и развития государств в современном обществе считается международное сотрудничество в разных областях общественных отношений, в нашем случае мы будем рассматривать международное таможенное сотрудничество. Сотрудничество в данной области носит объективный характер и определено потребностью регулировать собственные действия по регулированию процессов перемещения товаров и транспортных средств через государственные границы.

На сегодняшний день страны мира стремятся к интеграции, которая упрощает движение товаров и капиталов, способствуя тем самым развитию экономики. Из элементов такой интеграции является унификация таможенных процедур и взаимное содействие в осуществлении функций таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Международное таможенное сотрудничество является важным аспектом внешней экономической политики. Российская Федерация активно сотрудничает в экономической области с иностранными государствами.

Десятки миллионов тонн различных грузов ежегодно перемещаются через таможенную границу ЕАЭС. Миллионы граждан России и иностранных государств регу-

лярно пересекают таможенную границу. Все это предполагает знание таможенного законодательства Российской Федерации, а так же законодательства на уровне международных организаций. Федеральная таможенная служба России (далее ФТС) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и санитарно-карантинного надзора и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Сотрудничество определяет необходимость во взаимном участии в решении проблем, взаимопомощи в таможенной области и развитие правовых, технических и административных основ с целью упрощения таможенных операций и процедур, а так же борьбы с таможенными правонарушениями.

Объектом исследования являются общественные отношения, касающиеся международного таможенного сотрудничества.

Предмет исследования теоретические представления, нормы законодательства о международном таможенном сотрудничестве.

Цель работы - комплексный анализ нормативно-правовых актов, теоретических суждений, регулирующих международное таможенное сотрудничество, а так же выявление проблем в этой сфере и предложение собственных путей их решения.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) дать понятие и рассмотреть основные направления международного таможенного сотрудничества;
- 2) изучить историю приграничного таможенного сотрудничества на примере Благовещенской таможни.;
- 3) проанализировать влияние международного таможенного сотрудничества на результаты деятельности ФТС России;

4) исследовать результаты сотрудничества с приграничными таможенными провинциями Хейлунцзян (КНР) в 2013-2017 гг.;

5) рассмотреть практику проведения рабочих встреч в международном таможенном сотрудничестве и требования, предъявляемые к организации их проведения;

6) определить проблемные вопросы международного таможенного сотрудничества;

7) рассмотреть вопросы совершенствования международного таможенного сотрудничества.

Методологическая основа исследования представляет собой общенаучный диалектический метод познания социально-правовых явлений, а также ряд научных методов, используемых при изучении общественных отношений в сфере правоприменения. Конкретные исследовательские методики связаны с использованием таких методов познания, как общенаучные методы анализа и синтеза, прогноза, а также специальных методов правоведения - сравнительно-правового и догматического.

1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ТАМОЖЕННОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

1.1 Понятие и основные направления таможенного сотрудничества

До настоящего времени не выработано единой точки зрения на содержание понятия, которое бы характеризовало сотрудничество таможенных администраций стран мира. Нет и нормативно закрепленного термина, номинирующего данное понятие. В то же время распространение получили такие словосочетания, как «международное таможенное сотрудничество», «международное сотрудничество таможенных администраций» (в качестве синонимов). Проблема терминологической номинации понятия «таможенное сотрудничество» возникла вследствие необходимости разграничения понятий «международная деятельность таможенных служб» и «таможенное сотрудничество», отдельных его видов («взаимная административная помощь» и т. д.), «межведомственное и внутриведомственное взаимодействие». Таможенное сотрудничество предполагает взаимодействие двух и более органов различных государств, уполномоченных в области таможенного дела. Определение «таможенное» в терминологическом словосочетании «таможенное сотрудничество» уже служит указанием на то, что оно складывается, во-первых, между таможенными администрациями нескольких стран или международными организациями и таможенными администрациями; во-вторых, по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов. Исходя из этого, можно сделать вывод, что слово «международное» в исследуемом словосочетании является избыточным («внутреннего таможенного сотрудничества» не существует, есть внутриведомственное и межведомственное взаимодействие). Легально закрепленное наименование деятельности по выполнению обязательств в рамках межправительственных и межведомственных договоров о сотрудничестве в таможенных делах есть в ст. 12 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Например, к функциям (обязанностям) таможенных органов относится обеспечение выполнения международных обязательств России в части, касающейся таможенного дела, а также осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, занимающимися вопросами таможенного дела. Корректность термина «таможенное сотрудничество» под-

тверждает также семантический анализ словосочетания «международная деятельность таможенной администрации». Таможенное сотрудничество является одной из составляющих международной деятельности таможенной администрации. В свою очередь, понятие «международная деятельность» подразумевает всю совокупность международных контактов должностных лиц таможенной службы, осуществляемых в целях обеспечения взаимодействия с иностранными таможенными администрациями, иными органами государственной власти, дипломатическими миссиями, представителями деловых кругов (в частности, национальных торгово-промышленных палат), универсальными (например, ООН) и специальными международными организациями (например, Всемирная Таможенная Организация), включая представление по поручению высшего органа власти (главы государства, председателя правительства) интересов своей страны¹. Кроме того, официальное название ВТО – «Совет таможенного сотрудничества» («Customs Cooperation Council»), которое было зарегистрировано 26 января 1952 г. и используется во всех официальных документах до сих пор, также подтверждает правильность позиции авторов. Привычное для нас название «Всемирная таможенная организация» является рабочим, оно было утверждено в 1994 г.

Совокупность приведенных выше фактов позволяет сформулировать определение понятия «таможенное сотрудничество» и выделить его характеристики.

Таможенное сотрудничество представляет собой взаимодействие органов, уполномоченных в области таможенного дела, различных государств (центральных и региональных таможенных органов) (по классификации из Рамочных стандартов безопасности и содействия торговле «Customs to Customs»). При этом отграничение от иных видов сотрудничества по вопросам таможенного дела производится по субъектному составу, в который входят исключительно представители таможенных администраций.

Объектом таможенного сотрудничества являются вопросы, входящие в компетенцию органов, уполномоченных в области таможенного дела (содействие торговле, правоохранительная, фискальная деятельность, подготовка кадров и т. д.). По данному критерию можно отграничить международную деятельность таможенной администра-

¹ Приказ ФТС России от 29.04.2008 № 513 «Об утверждении Положения об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России» [Электронный ресурс] // Архив ФТС России. URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=2361.

ции от таможенного сотрудничества (например, совместные культурные и спортивные мероприятия, которые проводятся Благовещенской таможней совместно с китайскими коллегами, относятся к международной деятельности, поскольку взаимодействие в рамках таких мероприятий не связано с основными функциями таможенных органов).

К формам таможенного сотрудничества относятся:

– договорная (во исполнение соглашений о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, иных международных соглашений, например, меморандумов о взаимопонимании). Причем международные договоры в таможенной сфере включают как «твердые» нормы права, обязательные к исполнению (например, многосторонние межгосударственные конвенции, двусторонние межправительственные соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах), так и «мягкие» нормы права, носящие рекомендательный характер (Рекомендации ВТО о ведении правоохранительной деятельности и содействии торговле);

– внедоговорная (в рамках подготовки к заключению таких соглашений, т. е. во исполнение международных договоров государств о сотрудничестве, об участии в международных организациях, о добрососедских отношениях в целях развития таможенного сотрудничества).

Таможенное сотрудничество характеризуется определенным дуализмом: оно представляет собой принцип и вид деятельности таможенной администрации. Так, в резолюции Всемирной Таможенной Организации (далее «ВТО») «Таможня в XXI веке»² указано, что одной из четырех характеристик современной таможенной администрации является развитая сеть таможенного сотрудничества. В первую очередь, совместные усилия заинтересованных таможенных администраций направлены на унификацию таможенного законодательства, таможенных процедур и развитие обмена информацией в рамках компетенции института таможни, а также унификацию подходов к профессиональному образованию и осуществление скоординированной научной деятельности, направленной на модернизацию таможни. Под унификацией принято

² Customs in the 21th Century. Enhancing Growth and development through Trade Facilitation and Border Security. June 2008 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.wcoomd.org/files/1. Public files / PDFand Documents/AnnexII – Customs in the 21th Century.pdf](http://www.wcoomd.org/files/1_Public_files/PDFandDocuments/AnnexII-Customs%20in%20the%2021th%20Century.pdf).

понимать процесс установления единообразия, приведения к единой форме (документов, действий, услуг и пр.). Следовательно, унификация таможенного законодательства – это деятельность компетентных органов государства или нескольких государств, направленная на выработку правовых норм, единообразно регулирующих общественные отношения, связанные с перемещением физических лиц, товаров и транспортных средств через таможенные границы. Так, в основу таможенного законодательства Таможенного союза положены ранее подписанные ключевые международные договоры. Следствием унификации таможенного законодательства стран является деятельность таможенных администраций по приведению таможенных процедур и информационных систем в соответствие с унифицированным таможенным законодательством. В соответствии с обязательствами, возложенными на Россию в связи с членством в ВТО, она обязана проводить дальнейшее упрощение и унификацию таможенных процедур и активнее внедрять информационные технологии.

Таможенное сотрудничество в нашей стране осуществляется по нескольким направлениям:

1) Международно-правовое сотрудничество в рамках СНГ, развитие экономики стран которого идет в довольно схожих по своему характеру направлениях.

2) Международно-правовое сотрудничество со странами – членами Всемирной торговой организации («ВТО»), Всемирной таможенной организацией (далее – «ВТО») и др.

Результаты анализа международно-правовых источников и практики деятельности таможенных администраций стран мира позволяют сделать вывод о том, что сотрудничество таможенных органов представляет собой не только основополагающий принцип, закрепленный в Уставе ООН и других международных документах, но и вид деятельности таможенной службы, урегулированный нормами международного и административного права, организационно оформленный (функционирование специальных подразделений в центральном аппарате и территориальных органах). В дополнение к вышесказанному хотелось бы отметить, что значение таможенного сотрудничества как вида деятельности таможенной администрации заключается в том, что оно является важным инструментом обеспечения национальной безопасности каждого

государства в отдельности и международной безопасности в целом, способствует созданию благоприятных условий для легальной международной торговли и борьбы с нелегальной, позволяет повышать количество собранных таможенных платежей и налогов, повышать инвестиционную привлекательность государств. Использование сведений, полученных должностными лицами таможенных служб в ходе информационного обмена, позволяет повысить эффективность таможенного контроля и расследования нарушений таможенных правил. Таможенное сотрудничество способствует решению различных внешнеполитических (например, продвижение государственных интересов и укрепление авторитета на международной арене) и внутривнутриполитических задач (обеспечение законности в сфере внешнеэкономической деятельности, благополучия населения).

1.2 История приграничного таможенного сотрудничества на примере Благовещенской таможни

Благовещенские таможенники и таможенники Хэйхэской, Мохэской и Сюнькэской (КНР) таможен отметили 27 января 2018 года 29-летие приграничного международного таможенного сотрудничества.

Началом приграничного сотрудничества послужила первая встреча в далеком 1989 году руководителей: Благовещенской таможни - Степанова Игоря Олеговича и Хэйхэской таможни – Лю Шухэ.

Это произошло во время пребывания в г. Хэйхэ большой делегации представителей Амурской области, в которую вошли руководители областной и городской администраций, внутренних дел, таможни, туристических организаций, предприятий, учреждений и общественных организаций области и города. На этой встрече впервые состоялись двусторонние переговоры о намерениях осуществлять взаимовыгодное сотрудничество в области торговли, международного туризма, развития внешнеэкономических связей.

В процессе работы делегации начальники таможен - Степанов И.О. и ЛюШухэ - были официально представлены друг другу. Эта встреча носила ознакомительный характер.

Степанов И.О. был приглашен в административное здание Хэйхэской таможни, где познакомился с работой таможни, рабочими местами таможенников, их бытом.

В последующие годы встречи таможенников стали регулярными. В 1990-е годы из года в год укреплялся фундамент сотрудничества и взаимодействия в борьбе с контрабандой и правонарушениями в области таможенного дела.

Наряду с обеспечением экономической безопасности государства немало в эти годы было сделано по развитию таможенного содружества в рамках проведения культурного обмена, проведению спортивных соревнований между спортсменами Хэйхэской и Благовещенской таможен по волейболу, баскетболу, настольному теннису, мини-футболу.

Сейчас таможенное содружество с коллегами через реку Амур стало носить плановый и регулярный характер. С большей активностью развиваются формы спортивных соревнований, культурного обмена, организации проведения выставок работ изобразительного искусства должностных лиц таможенных органов и членов их семей, фотовыставок, концертов самодеятельного художественного творчества.

Начиная с 2003 года, мероприятия по таможенному сотрудничеству стали регулярными и плодотворными.

Они наполнены новыми творческими подходами и всегда обе стороны взаимно и заинтересованно организуют участников на результативность в укреплении экономической безопасности и дружбы народов двух государств.

В 2004 году по инициативе Благовещенской таможни была организована фотовыставка «Я служу на границе» с участием не только работ должностных лиц Благовещенской и Хэйхэской таможен, но и сотрудников таможенных органов Дальневосточного таможенного управления. В 2005 году проведена художественная выставка «Как прекрасен этот мир!» с участием творческих работ детей наших сотрудников и работ детей работников Хэйхэской таможни.

Как правило, такие мероприятия носят двусторонний характер и их демонстрация проводится в городах Благовещенске и Хэйхэ.

С 2003 года по настоящее время новизной в содружестве стали регулярные выставки самодеятельного художественного творчества, включая и выставку геральдиче-

ских знаков и наград с таможенной символикой, которая состоялась 30 ноября 2007 года.

Руководство китайских таможен принимает участие в празднованиях Дня таможенника Российской Федерации и других памятных дат нашего государства.

Сотрудничество между таможенниками двух стран не ограничивается только обменом опытом. Они бережно поддерживают заложенные 27 лет назад добрые традиции приграничного сотрудничества. В феврале 2009 года делегация коллег из Китая присутствовала на торжественной церемонии открытия мемориальной доски на первом здании Благовещенской таможенной заставы в честь старшего таможенного досмотрщика Благовещенской таможни Пивкина Петра Ивановича - полного кавалера 4-х степеней военного ордена Георгия Победоносца. Ветераны Благовещенской таможни, совместно с китайскими коллегами, регулярно возлагают венки к памятникам советских и китайских воинов, погибших в боях за освобождение и независимость китайского народа в годы Второй мировой войны.

Проведены рабочие встречи по вопросам: «Обмен информацией о результатах работы таможен», «О начале навигационного периода и результатах деятельности в текущих периодах и прогнозируемых перспективах, об объёмах экспорта и импорта товаров», «О защите прав интеллектуальной собственности в системе таможенных органов», «Доведение информации о работе Благовещенской таможни в условиях действия Федерального закона от 28.12.2010 № 394 –ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенными органами Российской Федерации», «Обсуждение вопросов взаимодействия, совершенствования работы с применением современных таможенных технологий». «Обсуждение актуальных вопросов взаимодействия, в том числе практики контроля достоверности, заявляемой таможенной стоимости товаров при таможенном декларировании на конкретных примерах экспортных деклараций» и другие.

За это время проведена двухнедельная стажировка китайских таможенных специалистов из провинции Хэйлуцзян (КНР) на базе Благовещенской таможни. Китайские таможенники из трёх таможен провинции познакомились с нормативно-правовой базой Таможенного союза трёх государств, обменялись опытом работы. Перед ними с информацией и докладами выступили опытные специалисты по таможенному делу

из структурных подразделений Благовещенской таможни. Также в программе были: экскурсионное знакомство с историческими достопримечательностями города Благовещенска, просмотр документальных видеофильмов и видеосюжетов.

Таможенное содружество с коллегами через реку Амур стало развиваться и между другими приграничными таможнями провинции Хэйлунцзян КНР. С 2014 года рабочие встречи по вопросам таможенного дела стали проводиться между Благовещенской, Мохэской, Сюнькэской и Хэйхэской таможнями. За это время в таком составе проведены 4 рабочие встречи.

Приоритетными вопросами для руководства Благовещенской (РФ), Мохэской, Сюнькэской и Хэйхэской (КНР) таможен были вопросы взаимодействия, выработки мер для ускорения перемещения товаров, транспортных средств и физических лиц через пункты пропуска, а также проблемные вопросы. Рабочая встреча состоялась на Мохэской таможне (провинция Хэйлунцзян, уезд Мохэ, поселок Сидиньци).

Кроме вопросов совершенствования таможенного дела и развития приграничного таможенного сотрудничества и принятых по этим вопросам решений, были рассмотрены предложения о VI-й Международной выставке творческих работ должностных лиц таможен и членов их семей приграничных таможенных органов России и Китая «Творчество без границ» (в рамках проведения VI Международного фестиваля «Российско-китайская ярмарка культуры и искусства»).

В структуре Благовещенской таможни осуществляют деятельность 5 таможенных постов и 42 функциональных отдела и отделений. Самый крупный таможенный пост – Благовещенский, обеспечивающий выполнение более 80 % задач, возложенных на всю таможню.

Протяжённость государственной границы с КНР в регионе ответственности таможни составляет 1255 километров.

Таблица 1 - Внешнеторговый оборот Амурской области³

в тысячах долларов США

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Внешнеторговый оборот	1174,8	948,2	884,5	674,5	374,8	321
в процентах к предыдущему	146,5	80,7	93,3	76,2	55,5	63,4

³Официальное статистическое издание/Амурский статистический ежегодник/Итоги ВЭД Амурской области.

периоду						
Экспорт	407,6	446,3	383,4	398,7	187,3	139,8
в процентах к предыдущему периоду	173,6	109,5	85,9	103,9	46,9	41,1
Импорт	767,2	501,9	501,1	275,8	187,5	181,2
в процентах к предыдущему периоду	135,3	65,4	99,8	55,1	67,9	109,2
Сальдо торгового баланса	-359,6	-55,6	-117,7	122,9	-0,2	-41
Коэффициент покрытия им- порта экспортом, в процентах	53,1	88,9	76,5	144,6	99,8	77,2

Так, по итогам 2017 года, стоимость всего вывезенного из Амурской области составила 139,8 миллионов долларов, а ввезенного –181,2 миллиона. В 2016-м эти цифры составили, соответственно, 187,3 миллиона и 187,5 миллиона долларов. А вот по итогам января 2015 года сложилась такая ситуация, когда стоимость экспорта превысила стоимость импорта.

Сильно поредел список стран, откуда прибывают товары. Естественно, как обычно, более 99% всего импорта - это Китай. А помимо Поднебесной - всего-то две страны, причем обе «санкционные»: то есть те, на которые Россия наложила санкции в виде запрета на ввоз из этих государств определенные виды продовольственных продуктов. А именно – Польша и Канада.

Структура импорта особо не изменилась: как обычно больше всего закупается, с точки зрения веса, продовольствия, а с точки зрения стоимости, - машин и оборудования. Причем при общем снижении объемов импорта есть один пункт в его статистике, который пошел в плюс. Примерно на 100 тонн было завезено больше продуктов, чем год назад (хотя примерно на 45 тысяч долларов их стоимость меньше).

Отметим также, что, Благовещенская таможня, по данным ее пресс-службы, перевыполнила план по сборам таможенных платежей.

Через международные пункты пропуска «Благовещенск-Хэйхэ», «Полярково-Сюнькэ», воздушные пункты пропуска «Аэропорт Благовещенск» и «Аэропорт Якутск» пересекли границу на въезд и выезд более 861,5 тыс. физических лиц и 43,5 тыс. транспортных средств.

На сегодняшний день с учетом Территорий опережающего развития (ТОР), начала строительства канатной дороги и мостового перехода через р. Амур в районе сёл Каникурган и Чанфантунь провинции Хэйлунцзян, функционирования через международный пункт пропуска Джалинда – Мохэ, а также магистрального газопровода «Сила Сибири», прогнозируется значительное увеличение внешнеторгового оборота с КНР до 4 млрд. долл. США к 2020 г.

Учитывая рост взаимного интереса между Россией и Китаем, развитие Амурской области, в г. Благовещенске в текущем году начнется строительство канатной дороги и автомобильного моста через реку Амур. В настоящее время приграничные таможенные органы осуществляют подготовку своих подразделений к работе в условиях строительства в 2016 -2018 годах канатной дороги напротив городов Благовещенск и Хэйхэ, мостового перехода через Амур и открытия международного пункта пропуска «Джалинда – Мохэ».

Также, Россия и Китай запланировали довести взаимный товарооборот до 200 миллиардов долларов США. В ходе переговоров руководителей России В.В. Путина и председателя КНР Си Цзиньпина было подтверждено реальное доведение российско-китайского товарооборота до 200 миллиардов долларов США к 2020 г. Ранее ставилась задача достичь к 2015 г. 100 миллиардов долларов США в товарообороте, который сейчас уже значительно превысил намеченные объёмы.

В настоящее время на уровне руководства таможенных служб двух стран принято решение о расширении сферы действия эксперимента о взаимном признании результатов таможенного контроля. Его целью является сокращение времени совершения таможенных операций в целях ускорения прохождения товаров через государственную границу. В эксперимент включён пункт пропуска Благовещенск - Хэйхэ. Взаимное признание результатов таможенного контроля будет распространяться на дополнительные виды товаров: сою, кукурузу, воды минеральные и газированные, пиво солодовое, вывозимые из России в КНР, а также на мешки и пакеты упаковочные, ввозимые в Россию из КНР.

Реализация проекта основана на тесном взаимодействии Благовещенской (РФ) и Хэйхэской (КНР) таможен и предполагает неприменение мер таможенного контроля, если они приняты таможенным органом сопредельной стороны.

Накопленный опыт и практика приграничного сотрудничества также помогают оперативно разрешать в международных пунктах пропуска, возникающие вопросы по таможенному оформлению и таможенному контролю, способствуя ускорению проведения таможенных операций и увеличению пропускной способности внешнеторговых грузов, товаров, транспортных средств, международных почтовых отправлений и физических лиц. Таможенники двух государств успешно провели совместные российско-китайские учения по пресечению незаконного перемещения через российско-китайскую границу делящихся и радиоактивных материалов («Барьер -2015») в международном пункте пропуска «Благовещенск – Хэйхэ». Освещение через средства массовой информации в России и в Китае рабочих встреч и практики сотрудничества приграничных таможенных органов, а также информирование участников внешнеэкономической деятельности и других представителей бизнес сообщества, товаропроизводителей о результатах сотрудничества способствуют взаимному информационному обмену.

Так, в текущем году на запросы иностранным юридическим и физическим лицам напрямую, в Благовещенскую таможню от китайских фирм, поступили ответы, подтверждающие предоставление российскими участниками внешней торговли в таможенный орган не достоверные сведения о товаропроизводителе и недействительных сертификатов качества.

Взаимодействуя и сотрудничая по многим вопросам таможенного дела, приграничные таможни успешно решают задачи защиты экономических интересов государств и продолжают совершенствовать многолетнюю работу, обеспечивая укрепление экономики и дружбы России и Китая.

2 РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАЗВИТИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ

2.1 Влияние международного таможенного сотрудничества на результаты деятельности ФТС России

Основные тенденции, складывающиеся в мировой политике и экономике, определяют приоритеты развития Федеральной таможенной службы.

Основным отличием современного этапа развития является политизация экономической жизни в особенности на международном уровне.

Введение внешних санкций привело к сокращению стоимостного объема импорта России в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 36%. В основном за счет сокращения ввоза машин и оборудования. При этом по итогам 2016 года снижение импорта прекратилось, стоимостные объемы ввоза практически не изменились по сравнению с 2015 годом (снижение импорта составило 0,4%).

Россия вынуждена принимать ответные меры ограничительного характера и таможенно-тарифного регулирования, направленные на защиту внутреннего рынка. Такие меры оказывают влияние объемы внешней торговли и приводят к перераспределению объемов импорта в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), которое, в свою очередь, негативно влияет на пополняемость федерального бюджета страны.

Членство России и других государств – членов ЕАЭС во Всемирной торговой организации (далее – ВТО) значительно повлияло на таможенно-тарифную политику страны, в том числе в части снижения ввозных пошлин.

В процессе либерализации торгового режима, который связан с обязательствами России, возникшими в рамках членства в ВТО, и установлением льготных торговых

режимов с рядом стран, уровень ценовой конкурентоспособности отечественных производителей снизится.

Введение Российской Федерацией в одностороннем порядке экономических мер способствовало появлению нерегистрируемых товаропотоков, которые поступают в Россию через другие государства.

Отдельно стоит отметить наделение Федеральной таможенной службы функциями органа валютного контроля. Указанное новшество позволяет проводить комплексные мероприятия, направленные на противодействие схемам незаконного вывода денежных средств за рубеж.

Происходящие в настоящее время международные процессы и осуществляемые проекты в рамках ЕАЭС, современные мировые стандарты и тенденции их развития становятся основным фактором развития таможенного регулирования в Российской Федерации.

Принятие Таможенного кодекса ЕАЭС и соответствующих актов Евразийской экономической комиссии внесут существенные коррективы в правила таможенного регулирования. Указанные изменения в свою очередь обусловят необходимость глобального пересмотра законодательства о таможенном регулировании в Российской Федерации.

Положения Таможенного кодекса ЕАЭС создают базис для упрощения таможенных процедур, вводят приоритет автоматизированных электронных технологий над бумажным документооборотом, стимулируют применение механизмов «единого окна», принципиально меняют подходы к институту уполномоченного экономического оператора, допускают возможность переноса момента уплаты таможенных платежей на этап после выпуска товара и рассрочки/отсрочки платежей.

Председательство руководства ФТС России в Совете Всемирной Таможенной Организации (далее – «ВТО») позволит более эффективно сотрудничать с Секретариатом ВТО и иностранными таможенными службами в целях продвижения интересов России в таможенной сфере (создание отдельного Евразийского региона в структуре Всемирной Таможенной Организации включение ЕАЭС в состав ВТО в качестве ассо-

цированного члена по аналогии с ЕС, наделение научных центров и лабораторий статусом ВТО).

Воздействие технологического фактора, характеризующееся комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений, оказывает положительное влияние на деятельность таможенных органов, выраженное в повышении эффективности и оперативности проведения всех видов контроля. При этом необходимо учитывать ограничения поставок передовых информационных технологий и программно-технических комплексов, в том числе программного обеспечения, в результате применения международных санкционных мер в отношении Российской Федерации.

Таким образом, факторами, оказавшими влияние на дальнейшее развитие Федеральной таможенной службы, являются:

- 1) принятие Таможенного кодекса ЕАЭС;
- 2) изменение структуры внешнеторгового оборота и объемов декларирования товаров;
- 3) применение Российской Федерацией экономических мер в отношении отдельных категорий товаров;
- 4) применение ряда санкционных мер США и странами Европейского союза, создающих нестандартные экономические условия;
- 5) реализация в Российской Федерации реформы налогообложения, в том числе в нефтяной сфере, и проведение «большого налогового маневра», предусматривающего поэтапное снижение ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты;
- 6) наделение ФТС России функциями органа валютного контроля;
- 7) интеграционные процессы в рамках ЕАЭС;
- 8) участие Российской Федерации и ее партнеров по ЕАЭС в ВТО;
- 9) председательство в Совете Всемирной Таможенной Организации.

Данными обстоятельствами обусловлена актуальность систематизации и конкретизации целей и задач, стоящих перед Федеральной таможенной службой, в едином документе – Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года (далее – комплексная программа), который подготовлен в целях совершенствования

деятельности таможенных органов, осуществляемой с учетом экономических преобразований в Российской Федерации и международной практики государственного регулирования в области таможенного дела.

Мероприятия комплексной программы соотносятся со следующими документами: Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и планом мероприятий по ее реализации; Стратегией национальной безопасности Российской Федерации; Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года; Стратегией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года; Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации; Концепцией внешней политики Российской Федерации; Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года; Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года; Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года; государственными программами Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»; планами мероприятий («дорожными картами») «Совершенствование таможенного администрирования» и «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»; паспортом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В комплексной программе установлена единая система приоритетов и целевых ориентиров с учетом экономических преобразований и внешнеполитических интересов Российской Федерации, определены направления развития таможенных органов, основными из которых являются:

- осуществление таможенных операций и таможенных процедур в рамках функционирования ЕАЭС, включая меры по минимизации фискальных рисков в связи с кардинальным упрощением таможенных процедур;

- организация взаимодействия ФТС России и ФНС России, в том числе создание системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей;

- реализация механизмов «прослеживаемости» движения товаров во внешней и взаимной торговле ЕАЭС;

- внедрение лучших мировых практик таможенного администрирования («электронная таможня», механизма «единого окна» и др.), инструментов и рекомендаций Всемирной Таможенной Организации в области управления рисками, организации таможенного контроля после выпуска товаров, обеспечения полного, своевременного и правомерного сбора таможенных платежей;

- совершенствование правоохранительной деятельности (борьба с наркотрафиком, контрабандой оружия, стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, экстремистскими проявлениями, участие в противодействии терроризму, борьба с экономическими преступлениями, административными правонарушениями и незаконными валютными операциями);

- совершенствование обеспечения соблюдения запретов и ограничений;

- развитие кадрового потенциала и материально-технической базы ФТС России;

- развитие международного сотрудничества.

2.2 Результаты сотрудничества с приграничными таможнями провинции Хэйлунцзян (КНР) в 2013-2017гг.

Протяженность границы России и провинции Хэйлунцзян составляет 2981 километров. Провинцию Хэйлунцзян с Приморским краем, Хабаровским краем, Еврейской автономной областью, Амурской областью ДФО и Забайкальским краем СФО соединяют автомобильные и речные пункты пропуска через государственную границу.

На территории провинции Хэйлунцзян действует 2 зоны пограничного экономического сотрудничества в г. Хэйхэ и Суйфэньхэ, расположено 25 пунктов пропуска

первого государственного значения, в том числе 12 пограничных. Между провинцией Хэйлунцзян и Россией действует 67 международных автомобильных пассажирских и грузовых маршрутов и авиационные пассажирские маршруты с 11 городами России⁴.

Представляется, что развитию дружественных отношений и торгово-экономического сотрудничества провинции Хэйлунцзян и России способствует удобное географическое положение, богатая основа для исторического и культурного развития, существующая структура развития ресурсов и промышленности.

За последнее время делегации из провинции Хэйлунцзян совершили 15 визитов в Россию, в рамках которых принимали участие в Заседании межправительственной комиссии сотрудничества между Северо-Востоком Китая и Дальним Востоком России, Санкт-Петербургских международных форумах, Восточных экономических форумах, Презентациях и деловых биржах, и в других важных мероприятиях.

Между государствами подписано «Совместное заявление Китайской Народной Республики и Российской Федерации о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия» (далее - «Совместное заявление»). Указанный документ оказал существенное влияние на партнёрство и стратегическое взаимодействие России и Китая, подняв их еще более высокий уровень.

Важность Совместного заявления обусловлена тем, что отношения всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, способствуя укреплению мира и безопасности, имеют значение как для сторон указанного документа, так и для мира в целом. На основании Совместного заявления «стратегической задачей, стоящей перед Китаем и Россией, является конвертация достигнутого уровня политических отношений в результате практического сотрудничества в экономической, гуманитарной и других сферах».

С 2014 по 2016 гг. было проведено больше 130 официальных встреч высоких руководителей провинции Хэйлунцзян и субъектов России, организованы деловые переговоры с участием правительств и предпринимателей, проведен ряд торгово-

⁴ Краткая информация о сотрудничестве провинции Хэйлунцзян с Россией : Журнал «Россия и Китай». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ruchina.org/heilongjiang-article/china/1319.html>

экономических и гуманитарных мероприятий, что в итоге содействовало процессу реализации важных проектов и предоставило сильную политическую поддержку для развития двусторонних всеобъемлющих отношений⁵.

Начиная с 2002 года прослеживается тенденция увеличения подписания договоров по проектам сотрудничества России и провинции Хэйлунцзян Китая. Так, за 2002-2012 годы количество утвержденных предприятий с зарубежным капиталом составило 556. Общий объем согласованных инвестиций со стороны Китая – до 4,4 млрд. долл., среднегодовой темп роста – 856,2%. Общая сумма оборота подрядных объектов за рубежом составила 5910 млн. долларов, среднегодовой темп роста – 25%. Сотрудничество с Россией в сфере трудовых услуг составило в общей сложности 58,900 ч. рабочей силы разных видов, средний годовой прирост – 11%. В том числе у провинции Хэйлунцзян Китая утвержден 61 зарубежный ресурсный проект, 50 сельскохозяйственных проектов сотрудничества, 20 проектов – капиталовложения в Россию по минеральным ресурсам, формированию альянсов электрического сотрудничества с Россией, создано 15 заграничных парков в России⁶.

В 2013 году количество договоров только увеличивалось. На XXIV Китайской международной торгово-экономической ярмарке в г. Харбин был подписан 181 проект торгово-экономического сотрудничества на общую сумму 151,8 млрд. юаней. Сумма проектов сотрудничества с Россией составила 620 млн. долларов (около 3,8 млрд. юаней). Кроме того, в процессе мероприятия «2013 Муданьцзянская неделя России» подписано 57 проектов различных видов, сумма которых составила 1,85 млрд. юаней. 32,4 млрд. юаней составила общая сумма договоров, подписанных для «масштабного сотрудничества с Россией» Суйфэньхэской «двадцать миллиардов» инвестиционно-торговой презентации в целях служения всей провинции и стране⁷.

Провинция Хэйлунцзян, ЕАО, Амурская область, Приморский край и Хабаровский край активно взаимодействуют в рамках строительства трансграничных инфра-

⁵ Краткая информация о сотрудничестве провинции Хэйлунцзян с Россией : Журнал «Россия и Китай». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ruchina.org/heilongjiang-article/china/1319.html>

⁶ Инвестиционное сотрудничество имеет отношение к более чем 70 странам и регионам пяти континентов. Ежедневная газета Хэйлунцзяна. 31 марта 2013 г.

⁷ Сунь Яо принял участие в церемонии подписания Суйфэньхэской «двадцать миллиардов» инвестиционно-торговой презентации, сайт северо-востока. Инф. агентство «Синьхуа онлайн». 10 апреля 2013 г.

структурных объектов. Так, строительство железнодорожного мостового перехода через реку Амур в районе Тунцзян-Нижнеленинское китайской части почти полностью завершено. Российская сторона начала строительство в июне 2016 года и по плану должна завершить его в июне 2018 года. Кроме того, в декабре 2016 года состоялась церемония начала строительства автомобильного моста через реку Амур в районах Хэйхэ-Благовещенск, и по плану мост будет достроен в октябре 2019 года. Сейчас ведутся активные переговоры по поводу проекта Соглашения о строительстве автомобильного моста через реку Гранитная в районе пунктов пропуска Дуннин-Полтавка. В сентябре 2016 года состоялся обмен нотами между МИД Китая и России об открытии автомобильного пассажирского пункта пропуска на острове Большой Уссурийский. Между центральными (федеральными) правительственными органами идет согласование проекта межправительственного соглашения о сотрудничестве по совместному освоению острова Большой Уссурийский. Стороны активно взаимодействуют с целью ускорения темпов строительства канатной дороги через реку Амур в районах Хэйхэ-Благовещенск.

С целью усовершенствования трансграничного транспортно-логистического коридора между Китаем и Россией в 2015 и 2016 гг. были открыты международные железнодорожные грузовые маршруты Харбин - Европа (Германия) и Харбин - Россия. Это намного повысило эффективность трансграничной логистики. До конца мая этого года по маршруту «Харбин-Европа» выполнено 187 рейсов, 5702 стандартных контейнеров, общая сумма товаров составила 415 млн.долл. США, а по маршруту «Харбин-Россия» выполнено 155 рейсов, 10676 стандартных контейнеров, общая сумма товаров составила 152 млн.долларов США⁸.

На сегодняшний день между г. Харбином и Москвой, Санкт-Петербургом, Хабаровском, Владивостоком, Южно-Сахалинском, Якутском, Красноярском, Иркутском, Новосибирском, Екатеринбургом и Читой открыты 11 авиационных линий, которые в дальнейшем утвердили статус узлового аэропорта г. Харбин с Россией. Кроме того, провинция Хэйлуунцзян усиливает работу по реконструкции железнодорожного пере-

⁸ Краткая информация о сотрудничестве провинции Хэйлуунцзян с Россией : Журнал «Россия и Китай». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ruchina.org/heilongjiang-article/china/1319.html>

хода Суйфэньхэ-Градеково и автомобильного перехода Суйфэньхэ-Пограничный, чтобы российская сторона ускорила процесс строительства соответствующих инфраструктурных объектов. Также усиливается работа для восстановления открытия пунктов пропуска Цзяньинь-Пашково (ЕАО) и Мохэ-Джалинда (Амурская область).

На территории России создано 18 торгово-экономических зон с инвестициями из провинции Хэйлунцзян, среди них 3 государственного значения, общая сумма инвестиции составила 1 млрд. 870 млн. долл. США, приглашены на работу 3826 человек. В настоящее время 5 зарубежных торгово-промышленных зон включены Минвостокразвития в ТОП на территории Дальнего Востока⁹.

В октябре 2015 года в ходе второго Российско-Китайского ЭКСПО в Харбине был создан китайско-российский финансовый союз, а на конец 2016 года 62 учреждения (32 из китайской стороны, 30 из российской стороны, в том числе Харбинский банк является членом-председателем китайской стороны) входили в его состав, что создало платформу для трансграничного финансирования, кредитования банковского консорциума, совместного использования ресурсов клиентов и других отраслей финансового сотрудничества. В июле 2016 года Харбинский банк и российские финансовые органы заключили соглашение о совместном создании фонда инвестиций в научно-технической промышленности, а также заключили соглашение о кредитовании банковского консорциума с российской стороной.

В последние годы стороны активно развивают сотрудничество в таких отраслях, как культура, искусство, образование, туризм, СМИ, спорт, полицейская служба, предотвращение лесных пожаров, здравоохранение (китайская медицина) и др. Организуются соответствующие мероприятия в рамках «Год Китая в России, Год России в Китае», «Годы китайского и русского языков», «Годы туризма», «Годы обменов СМИ» и мероприятия в честь победы во Второй Мировой войне, активно продвигается трансграничный туризм на личном транспорте через пункт пропуска Суйфэньхэ – Пограничный. Такие мероприятия, как Китайско-российский фестиваль культуры и искусства, Харбинская неделя российской культуры и искусства, дружественный переход

⁹ Краткая информация о сотрудничестве провинции Хэйлунцзян с Россией : Журнал «Россия и Китай». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ruchina.org/heilongjiang-article/china/1319.html>

через реку Амур (Хэйлунцзян), пользуются широкой популярностью среди граждан обеих стран¹⁰.

В сентябре 2015 года МИДы Китая и России достигли договорённости о создании генерального консульства России в Харбине.

Промышленное и научно-техническое сотрудничество провинции Хэйлунцзян с Россией началось с первой «Пятилетки» Китая, когда СССР оказал Китаю помощь в строительстве 156 проектов. Из них 22 проекта находились в провинции, что заложило основу для строительства Хэйлунцзянской промышленной базы¹¹.

Утвердив «Программу сотрудничества между регионами Китая и России», страны-партнеры заявили, что будут осуществлять её в полном объеме и определили меры для координации и реализации. Однако, на практике все выглядит иначе. Реализация проектов указанной Программы неудовлетворительна. Согласно данным статистики со стороны России (вплоть до конца 2012 года), из 57 проектов сотрудничества Дальнего Востока и Забайкальского региона России 22 проекта (38,6%) выполняются; 25 проектов (43,9%) ищут инвестиционных партнеров или ведут переговоры с заинтересованными партнерами; 4 проекта (7,0%) разрабатывают технические и правовые документы, разрабатывают отдельные пункты – 4 (7,0%). 6 проектов прекращают работу из-за отказа от продолжения реализации со стороны инвесторов или получателей¹².

По мнению китайских ученых это связано с разницей во взглядах на взаимную выгоду экономического и торгового сотрудничества между Китаем и Россией. По таким значимым проектам инфраструктуры открытых портов, как мост «Тунцзян – Нижнеленинское» и т.п. реальная деятельность России значительно отстает от Китая. При этом российские экономисты в качестве главной проблемы реализации проектов называют отсутствие у Китая заинтересованности в участии в проектах восточной части России.

¹⁰ Краткая информация о сотрудничестве провинции Хэйлунцзян с Россией : Журнал «Россия и Китай». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ruchina.org/heilongjiang-article/china/1321.html>

¹¹ Краткая информация о сотрудничестве провинции Хэйлунцзян с Россией : Журнал «Россия и Китай». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ruchina.org/heilongjiang-article/china/1320.html>

¹² Первые итоги реализации программы сотрудничества между восточными регионами России и Северо-восточном КНР (2009 – 2018гг). Сборник статей на международном форуме 6-го северного-восточного азиатского районного развития сотрудничества. 2013, 6, 147с.

Наибольшую проблему представляет реализация крупных инвестиционных проектов на территории России. Таким образом, проекты упомянутой «Программы сотрудничества» сталкиваются с необходимостью продолжения их оптимизации.

В ближайшие годы сотрудничество между Китаем и Россией будет оказывать значительное влияние на экономическое развитие Северо-Восточной Азии. Китайская провинция Хэйлунцзян вынуждена будет ускорить развитие более открытых взаимоотношений с Россией. Обе страны должны приложить все усилия для реализации подписанных проектов сотрудничества между ними. Им следует укреплять связи и координации, своевременно проводить консультации и оперативно решать актуальные проблемы в процессе реализации проектов. Для дальнейшего улучшения системы статистики и управления подписанных проектов сотрудничества с Россией, должны укреплять динамический анализ и прогноз развития проектов.

Продвижение подписания проектов между Китаем и Россией представляет собой не только объектную потребность для углубления экономических отношений между провинцией Хэйлунцзян и соседними районами России, но и необходимое требование для возрождения Северо-Восточного Китая и освоения Дальнего Востока России. Таким образом, Китай и Россия должны ставить реализацию подписанных проектов в общий план на национальном уровне, усилить координацию и проводить регулярные совместные заседания в целях исследования и содействия реализации крупных проектов. Должен быть создан механизм продвижения для крупных проектов соседних районов Китая и России, соответствующие ведомства также должны активно проводить совместный анализ ситуации, своевременно обобщать текущее развитие подписанных проектов и определять будущий центр развития. В то же время должно быть ускорено создание информационной платформы подписанных проектов сотрудничества между Китаем и Россией, также расширен обмен информацией и связями, оптимизировано решение крупных проектов.

Таким образом, каждая страна должна активно стремиться к поддержке особой политики сотрудничества. Восточная часть России также должна активно стремиться к такой политике и одновременно осуществлять дальнейшую оптимизацию инвестиционного климата, предоставлять китайским инвесторам соответствующую законода-

тельную и правовую информацию, стремиться помочь китайским инвесторам своевременно ознакомиться с изменениями законов, правил и политики в России.

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3.1 Практика проведения рабочих встреч в международном таможенном сотрудничестве и требования, предъявляемые к организации их проведения

Проведение рабочих встреч в рамках международного таможенного сотрудничества регулируется Приказом ФТС от 20 марта 2007 года № 315 «Об утверждении Основных положений протокольной практики и порядка приема иностранных делегаций (отдельных лиц) в таможенных органах Российской Федерации»¹³.

Рабочая встреча с иностранной делегацией (отдельным лицом) предусматривает проведение переговоров с руководством либо представителями ФТС России. Рабочая встреча носит кратковременный деловой характер и не требует издания приказа о приеме делегации, а также проведения протокольных мероприятий. Специальные мероприятия проводятся в установленном порядке. Основанием для проведения рабочей встречи является докладная записка, согласованная с руководителем ФТС России или его заместителями (для центрального аппарата ФТС России), либо служебное письмо, согласованное с Управлением таможенного сотрудничества ФТС России и руководителем соответствующего структурного подразделения (для региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России). При этом для правоохранительных подразделений требуется согласование с Главным управлением по борьбе с контрабандой ФТС России.

В рамках настоящего исследования рассмотрим практику проведения рабочих встреч на примере Благовещенской таможни.

Так, в период 1989 - 2017 гг. проведено 65 рабочих встречи в России – в Благовещенске, а также в КНР – в городе Хэйхэ, уездах Мохэ и Сюнькэ.

¹³ Приказом ФТС от 20 марта 2007 года № 315 «Об утверждении Основных положений протокольной практики и порядка приема иностранных делегаций (отдельных лиц) в таможенных органах Российской Федерации» // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/420263238>

Только за последние два года (2016 и 2017 гг.) между сопредельными приграничными таможнями проведено 5 рабочих встреч по различным направлениям деятельности, представляющим взаимный интерес.

Основными вопросами, которые рассматривались на международных рабочих встречах были вопросы: организации таможенного контроля в международных пунктах пропуска, синхронизации времени их работы, соблюдения порядка (очередности) убытия и прибытия на таможенные территории государств автомобильных и речных транспортных средств, товаров через пункты пропуска, обмен данными о деятельности Благовещенской, Хэйхэской, Мохэской таможен, и представительства Харбинской таможни в Сюнькэ.

В 2018 году в соответствии с программой международных связей ФТС России Благовещенская таможня взаимодействует с Хэйхэской, Сюнькэской и Мохэской таможнями КНР. Основными вопросами, которые рассматривались на рабочих встречах, были вопросы организации таможенного контроля в международных пунктах пропуска, синхронизации времени работы пунктов пропуска, соблюдения порядка очередности убытия и прибытия автомобильных и речных транспортных средств, товаров через пункты пропуска, обмен информацией по функциональной деятельности.

Сотрудничество с китайскими коллегами позволило Благовещенской таможне эффективно решать вопросы таможенного контроля, ускорения проведения таможенных операций с использованием эксперимента по взаимному признанию результатов таможенного контроля, по отдельным видам товаров, перемещающихся через пункты пропуска Благовещенской и Хэйхэской таможен.

На базе международных пунктов пропуска «Благовещенск-Хэйхэ» и «Хэйхэ–Благовещенск» прошло 2 совместных учения Федеральной таможенной службы и Главного таможенного управления Китая по пресечению незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза деющих и радиоактивных материалов «Барьер - 2015» и «Барьер - 2016».

В 2017 году делегация Благовещенской таможни посетила город Хэйхе, где состоялась встреча с руководством приграничных таможенных органов провинции Хэйлунцзян (КНР). В ней приняли участие начальник Благовещенской таможни Михаил

Сорокин, начальник Мохэской таможни ЛюЯньцин, начальник Сюнькэской таможни Чжао Шуан, начальник Хэйхэской таможни ЧжаоЧэнчэнь и другие официальные лица.

В ходе рабочей встречи российские и китайские таможенники обменялись информацией о результатах деятельности таможенных органов двух стран, обсудили возможность ускорения перемещения товаров, транспортных средств и физических лиц через пункты пропуска, подвели итоги сотрудничества в 2017 году.

Особое внимание таможенников было обращено вопросам организации таможенного контроля при строительстве газопровода «Сила Сибири» под дном реки Амур и функционирования пункта пропуска «Верхне-благовещенский».

Были рассмотрены результаты обмена информацией о взаимном признании результатов таможенного контроля по отдельным видам товаров.

До сведения делегации КНР доведена информация о строительстве мостового перехода через реку Амур и обустройства международного пункта пропуска Джалинда – Мохэ. В ходе встречи у китайской стороны был проявлен интерес к открытию международного пункта пропуска ИгнашиноСковородинского района Амурской области.

Российская делегация ознакомилась с работой пограничного и таможенного контроля в закрытой зоне строительства газопровода «Сила Сибири» на китайской стороне и обсудила вопросы таможенного оформления проходческого комплекса.

По завершении встречи таможенники согласовали план дальнейшего сотрудничества. Очередные рабочие встречи в 2018 году решено провести в России в городе Благовещенске в июне, и в августе в уезде Мохэ КНР.

Сотрудничество с китайскими коллегами позволило Благовещенской таможне эффективно решать вопросы совершенствования таможенного контроля, ускорения проведения таможенных операций в рамках эксперимента по взаимному признанию результатов таможенного контроля в отношении товаров, перемещающихся через смежные пункты пропуска.

3.2 Проблемные вопросы, решаемые в международном таможенном сотрудничестве

Процессы вхождения России в мировое экономическое пространство, глобализация экономики, выживание в условиях предъявляемых санкций, стремление к рас-

ширению экспорта вызывают необходимость тесного сотрудничества заинтересованных стран в области внешнеэкономической деятельности. Одним из его факторов является таможенное сотрудничество при осуществлении международных перевозок грузов и пассажиров. В интересах развития и укрепления международной экономической интеграции создаются таможенные союзы, зоны свободной торговли, заключают соглашения по таможенным вопросам¹⁴. Международное сотрудничество в области таможенного дела неразрывно связано с деятельностью международных организаций, которые играют большую роль в сфере унификации и гармонизации норм и принципов международного таможенного права. Основной целью сотрудничества ФТС России с международными организациями является продвижение российских интересов в мировом таможенном сообществе, а также модернизация таможенной службы Российской Федерации. Движение к установлению широких внешнеэкономических связей, созданию благоприятных условий для международной торговли было бы практически невозможно без скоординированных усилий мирового сообщества в рамках международного сотрудничества в области таможенного дела на институциональной постоянной основе. Поэтому вполне закономерно стремление мирового сообщества к созданию в системе международных таможенных отношений различных форм взаимодействия государств, и в частности, к образованию международных таможенных организаций¹⁵. В странах ЕАЭС таможенное законодательство максимально унифицировано, а также есть определенная общность в подходах к организационным и административным вопросам, практически отсутствует языковой барьер и т.д. В странах дальнего зарубежья ситуация выглядит иначе. К примеру, одной из существенных особенностей работы в Японии и Корее является регулярная смена контактных лиц в государственных ведомствах в рамках кадровой ротации. Причем в Японии эти штатные перестановки проводятся не только внутри центрального аппарата и региональных таможенных структур, но и между министерствами. В связи с этим возникает необходимость

¹⁴ Буквы.Ру Научно-популярный портал [Электронный ресурс]. URL: <http://bukvi.ru/ekonomika/mirovya/globalizaciya-i-integraciya-proizvodstva-v-sovremennom-mire.html>

¹⁵ Буквы.Ру Научно-популярный портал [Электронный ресурс]. URL: <http://bukvi.ru/ekonomika/mirovya/globalizaciya-i-integraciya-proizvodstva-v-sovremennom-mire.html>

заново выстраивать связи, в том числе с коллегами, которые впервые оказались в таможенной системе. Различия в законодательстве со страной партнером также сильно влияют двустороннее сотрудничество таможенных служб, особенно если страна является членом наднационального союза, например, такого как ЕС. В соответствии с законодательством Евросоюза, таможенное дело, включая вопросы двустороннего и международного таможенного сотрудничества, в полном объеме отнесены к ведению Еврокомиссии. Очевидно, что в настоящее время, несмотря на устойчивое мнение многих таможенных – служб стран–членов Евросоюза о необходимости расширения сотрудничества с Таможенной службой России, в т.ч. на двусторонней основе, возможности такого расширения рассматриваются Еврокомиссией исключительно в контексте общего политического фона взаимоотношений России и ЕС. ФТС России выстраивает отношения таможенного сотрудничества с европейскими таможенными администрациями, организациями и сообществами, учитывая важность участия в формировании общих пространств в экономической и таможенной сферах. На данном направлении не менее важным остается развитие таможенного сотрудничества в области гармонизации и упрощения таможенных процедур, совместимости транзитных систем России и Европейского Сообщества, организации информационного обмена, развития таможенной инфраструктуры, консалтинга и обучения кадров. Проблемные вопросы развития международного таможенного сотрудничества России как важного инструмента обеспечения национальной безопасности страны связаны с организацией обмена информацией в связи с проведением таможенного контроля и расследованием нарушений таможенных правил, а также информацией, необходимой для принятия управленческих решений руководством таможенного органа¹⁶. В отдельных случаях учеными называются такие проблемы сотрудничества, как неурегулированность порядка направления запросов в иностранные таможенные администрации и, как следствие, отсутствие возможности получения оперативной информации от иностранных таможенных администраций, нерешенность вопросов обеспечения информационной

¹⁶ Библиотека юридических наук [Электронный ресурс]. URL: <http://lawtheses.com/administrativno-pravovoeregulirovanie-okazaniya-vzaimnoy-administrativnoy-pomoschi-tamozhennymi-organami-gosudarstv-chle>

безопасности ФТС России в ходе информационного обмена, неудовлетворительность характера организационно – правового механизма оказания административного содействия¹⁷. Существующие проблемы характерны для всего мирового сообщества и их решение будет способствовать нормализации развития мировой торговли и международных отношений. В текущем году продолжается работа по расширению договорной правовой базы сотрудничества с иностранными государствами. В ходе визита руководителя ФТС России в Индию, был подписан межведомственный протокол об обмене предварительной информацией в рамках проекта «Зеленый коридор». Его реализация позволит существенно увеличить скорость проведения таможенных процедур за счет предварительного представления данных, создать благоприятные условия для участников ВЭД, также был подписан протокол об обмене информацией на канале авиаперевозок. Необходимо отметить, что, несмотря на введение санкций, продолжается сотрудничество с Германией, Эстонией, Финляндией, Италией, Польшей, Латвией¹⁸. Состоялась еще одна подобная конференция в г. Прага (Чешская Республика) на которой обсуждались актуальные вопросы таможенного администрирования и применения современных таможенных технологий, а также отдельные аспекты ведения внешнеэкономической деятельности в условиях действующих санкций и ограничений. Продолжается сотрудничество с таможенной службой Польши в рамках деятельности Рабочей группы по таможенному сотрудничеству. В Варшаве таможенными службами России и Польши была проведена конференция для представителей польских деловых кругов. На мероприятии обсуждались темы, которые актуальны для польских участников ВЭД, в том числе: готовящийся Таможенный кодекс ЕАЭС, таможенные процедуры при торговле между Российской Федерацией и Европейским союзом, применение конвенции МДП на территории Российской Федерации¹⁹. В рамках Международной выставки «Таможенная служба – 2015» состоялась встреча руководства таможенных

¹⁷ Боброва О.Г. Административно-правовое регулирование оказания взаимной административной помощи таможенными органами государств – членов Таможенного союза: Автореф. дис. ... канд. юр. наук - Люберцы, 2011. С. 89.

¹⁸ Информационно-правовой портал Гарант.Ру [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71285892/>

¹⁹ Ассоциация некоммерческое партнерство профессиональных таможенных операторов [Электронный ресурс]. URL: <http://profcustoms.com/meropriyatiya/2015/mezhdunarodnaya-tamozhennaya-konferentsiyatamozhnyaya-i-biznes-otkrytyj-dialog>

служб России и Латвии, в ходе которой было подписано Соглашение о взаимодействии между ФТС России и Службой государственных доходов Латвийской Республики в сфере борьбы с таможенными правонарушениями, связанными с перемещением товаров воздушным транспортом. С таможенной службой Италии технологически готов к запуску проект «Зеленый коридор» для добропорядочных участников ВЭД. За 2015 год был достигнут ряд договоренностей: с египетской стороной были достигнуты договоренности о развитии сотрудничества во всех областях таможенного дела, а также проведена конференция для египетских участников ВЭД, в ходе которой российская сторона разъяснила вопросы таможенного администрирования в России; было подписано российско – египетское межправительственное соглашение о сотрудничестве и взаимной административной помощи в таможенных делах. Большое внимание уделяется активизации сотрудничества с нашими дальними, но немаловажными партнерами – с таможенными службами Кубы, Бразилии, Аргентины. Основное внимание на данном этапе уделяется налаживанию информационного обмена. Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными администрациями²⁰. Была разработана Концепция развития таможенных органов РФ, предложившая следующие направления развития международного таможенного сотрудничества: 1) расширение практики заключения соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами других стран, прежде всего государств – членов Европейского союза, государств – участников СНГ, Китайской Народной Республики и Турецкой Республики, а также создание совместно с Республикой Белоруссия единых информационных ресурсов; 2) активизация участия таможенных органов Российской Федерации во Всемирной таможенной организации, в других международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования; 3) участие в формировании концепции общего европейского экономического пространства, переход на применение Единого административного

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р. «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации». Ст. 1.

документа Европейского союза при любой процедуре, связанной с экспортом, импортом, транзитом товара, сопряжение действующего в Российской Федерации режима международного таможенного транзита с транзитными системами государств – членов Европейского союза²¹. Главной и универсальной международной таможенной организацией является Всемирная таможенная организация. На формирование таможенного законодательства России огромное влияние оказывает присоединение страны к Всемирной торговой организации. В связи с этим, имеет место постоянное совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Всемирная Таможенная Организация изучает вопросы, затрагивающие таможенное сотрудничество государств, изучает основные особенности национального таможенного законодательства отдельных стран, разрабатывает проекты конвенций и образцы таможенно – тарифных документов. Кроме этого, Всемирная Таможенная Организация сотрудничает с другими международными организациями. Федеральная Таможенная Служба России, являясь членом Всемирной Таможенной Организации, стремительно взаимодействует с ней и выступает в роли проводника глобальной доктрины ВТО по совершенствованию и унификации таможенных процедур, внедрению рамочных стандартов безопасности, облегчению международной торговли, в том числе на территории государств–членов СНГ²². Руководящими органами Всемирной Таможенной Организации являются Совет, Политическая комиссия, Финансовый комитет и Секретариат. Совет – это высший пленарный орган Всемирной таможенной организации, который определяет главные направления её деятельности и формирует другие руководящие органы. Основной формой работы Совета являются ежегодно проводимые сессии, в рамках которых координируется как глобальное, так и региональное сотрудничество государств в таможенной сфере. Последнее достигается за счет того, что все государства-участники организации делятся на шесть групп по региональному признаку: Европа, Америка, Африка и Ближний Восток (три региона) и Азиатско – Тихоокеанский реги-

²¹ Закон прот. Правовая консультационная служба [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/456347>

²² Виртуальная таможня. Таможенно-логистический портал [Электронный ресурс]. URL: <http://vch.ru/event/category/111.html?year=2007&month=1>

он. Каждая группа государств избирает страну – координатора, представитель которой является заместителем председателя на очередной сессии Совета. Страна – координатор каждого региона автоматически приобретает статус вице – президента Всемирной таможенной организации²³.

Наиболее эффективным направлением деятельности Всемирной Таможенной Организации является разработка и принятие глобальных международных соглашений по вопросам таможенного сотрудничества, а также организация контроля за их выполнением. К настоящему времени под эгидой организации было принято более 20 конвенций и несколько десятков актов рекомендательного характера. Среди них можно назвать Конвенцию о Гармонизированной системе классификации и кодирования товаров 1983 года, Киотскую конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года (в редакции 1999 года), Стамбульскую конвенцию о временном ввозе 1990 года и др. Центральное место среди конвенций занимает Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) 1973 г., построенная на принципах, которые полностью отражены в редакции Таможенного кодекса Таможенного Союза. Отражение положений Киотской конвенции в Таможенном кодексе Таможенного союза является унификацией норм таможенного законодательства. Внешняя торговля в Таможенном союзе достаточно унифицирована нормативными актами и способствует развитию экономических отношений. Среди международных таможенных организаций особое место занимают региональные, так как подавляющая часть международного товарооборота приходится на соседние государства и государства одного географического региона. В связи с этим возникает объективная необходимость в развитии таможенного сотрудничества, гармонизации и унификации таможенного законодательства в рамках отдельных регионов. Наиболее известными региональными организациями в данной области являются Таможенный союз ЕС, Дирекция национальных таможенных служб государств Латинской Америки, Таможенный и Экономический союз Центральной Африки, Таможенный совет СНГ, Совет руководителей таможенных служб СНГ и др.

²³ Онлайн библиотека [Электронный ресурс]. URL: <http://readbookz.com/pbooks/book-9/ru/chapter-600/>

Таким образом, приоритетными направлениями международного таможенного сотрудничества России является расширение правовой базы двустороннего сотрудничества со странами – основными торговыми – экономическими партнерами России, с приграничными государствами, а также со странами, входящими в зону риска в отношении контрабанды наркотиков и оружия, укрепление сотрудничества в области обеспечения собственной безопасности таможенных служб государств – участников СНГ.

3.3 Предложения по совершенствованию международного таможенного сотрудничества

Необходимо развивать международное таможенное сотрудничество в следующих направлениях:

1) Сближение национальных законодательств в рамках таможенного сотрудничества. Такое сближение должно происходить по следующим направлениям:

- по регулированию рисков на финансовом рынке в соответствии с международными стандартами;

- по гармонизации лицензионных требований к участникам финансового рынка, в том числе установлению единых требований к осуществлению сделок и заключению договоров на финансовом рынке;

- по согласованию единых требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг;

- по гармонизации надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка²⁴.

2) Налаживание электронного документооборота в рамках таможенного сотрудничества. Мировые тенденции использования технологий в таможенном управлении диктует необходимость придания нового качества процессу информатизации в таможенных органах. В качестве первоочередных задач информатизации функционирования таможенной службы являются:

- формирование и ведение информационно-правовых баз данных;

²⁴ Урда М.Н. Уклонение от уплаты таможенных платежей по законодательству стран - участниц Таможенного союза: проблемы унификации законодательства // Финансовое право. - 2016. - № 2. - С. 46.

- организация информационного взаимодействия между государственными органами разных уровней;
- поиск и выдача информации по запросам пользователей;
- управление сетью электронной почты;
- управление сетью передачи данных;
- администрирование распределенной базы данных;
- организация многоуровневой защиты информации.

Работа таможенных органов должна обеспечиваться поддержкой своевременных информационных технологий. Целью технологического обеспечения таможенной службы является создание условий для принятия эффективных решений по управлению таможенными процедурами.

Полагаю, что основной задачей технологического обеспечения функционирования таможенной службы является создание необходимых условий для формирования механизмов и разработки мер, направленных на:

- создание единых требований к сетевой инфраструктуре, программному обеспечению, формированию, хранению и передаче данных, информационной безопасности для организации электронного документооборота федеральных органов власти;
- централизацию закупок товаров и услуг в сфере технологий;
- создание общего информационного пространства;
- обеспечение координации и повышение эффективности реализации проектов и программ информатизации;
- кадровое обеспечение в области информационных технологий;
- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей применение

информационных технологий²⁵. Внедрение технологий в деятельность таможенных органов имеет особенное значение для успешного проведения институциональных преобразований, административной реформы и модернизации всей таможенной системы. Однако, наряду с положительными изменениями возможны и негативные последствия, такие как использование возможностей информационных технологий в

²⁵ Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Информационные технологии и экономические отношения: проблемы международно-договорной унификации права в ЕАЭС // Журнал российского права. - 2015. - № 11. - С. 70.

противоправных целях. Среди угроз можно выделить: утечка информации ограниченного доступа, обрабатываемой на объектах информатизации органов власти; противоправный сбор и использование обрабатываемой информации ограниченного доступа; нарушение технологий обработки информации ограниченного доступа в органах власти; несанкционированный доступ к информации, находящейся в базах данных органов власти, разработка и распространение программ (компьютерных вирусов), нарушающих нормальное функционирование информационных и информационно-телекоммуникационных систем, в том числе систем защиты информации. Это связано с проблемой правового регулирования информационно-технического обеспечения деятельности таможенной службы. В настоящее время правовое регулирование технологического обеспечения деятельности таможенной службы носит ведомственный, служебный характер. Безусловно, это недочет действующего законодательства.

Предложенные нововведения приведут к следующим положительным сдвигам:

1) Институциональное развитие в рамках международного таможенного сотрудничества приведет к повышению уровня мировой торговли и обеспечению безопасности цепи поставок товаров.

2) Создание максимально благоприятных условий внешней торговли для законопослушных участников ВЭД.

3) Усовершенствуется процесс обмена таможенной информацией. Повысится взаимодействие в области развития и применения системы управления рисками.

4) Система управления рисками выйдет на новый уровень.

5) Произойдет сближение национальных законодательств в рамках международного таможенного сотрудничества.

6) Наладится более качественный диалог между таможенными органами и конкретными предприятиями.

Таким образом, для решения обозначенных проблем необходимо развивать международное таможенное сотрудничество в следующих направлениях:

1) Сближение национальных законодательств в рамках таможенного сотрудничества. Сближение должно происходить по вопросам анализа международных рисков;

лицензированию; согласованию единых требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг.

2) Налаживание электронного документооборота в рамках таможенного сотрудничества. Электронный документооборот в рамках таможенного сотрудничества подвержен незаконным посредствам со стороны третьих лиц. Это связано с тем, что в настоящее время правовое регулирование технологического обеспечения таможенного сотрудничества носит ведомственный, служебный характер. Однако, нормативное регулирование информационного обеспечения деятельности таможенных органов в рамках международного таможенного сотрудничества должно осуществляться не с помощью служебного документа, носящего характер инструкции, а на уровне законодательства. Поэтому, для решения данной проблемы необходимо принять специальное соглашение в рамках Евразийского экономического Союза.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Международное таможенное сотрудничество – это порядок производства действий таможенных органов по участию в разработке международных договоров по непосредственному осуществлению международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам, по заключению и осуществлению соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств, по сотрудничеству таможенных органов через межгосударственные органы.

Формами международного сотрудничества таможенных органов являются:

1) участие в разработке международных договоров;

2) непосредственное осуществление международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам;

3) заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств;

4) сотрудничество таможенных органов.

Эффективная внешнеэкономическая деятельность отечественных предприятий зависит от стабильности международного таможенного сотрудничества. Если данное сотрудничество будет выстроено на принципах взаимоуважения и законности, то наши международные фирмы-игроки только выиграют. Представляется, что развитию дружественных отношений и торгово-экономического сотрудничества провинции Хэйлунцзян и России способствует удобное географическое положение, богатая основа для исторического и культурного развития, существующая структура развития ресурсов и промышленности.

За последнее время делегации из провинции Хэйлунцзян совершили 15 визитов в Россию, в рамках которых принимали участие в Заседании межправительственной комиссии сотрудничества между Северо-Востоком Китая и Дальним востоком России, Санкт-Петербургских международных форумах, Восточных экономических форумах, Презентациях и деловых биржах, и в других важных мероприятиях.

С 2014 по 2016 гг. было проведено больше

130 официальных встреч высоких руководителей провинции Хэйлунцзян и субъектов России, организованы деловые переговоры с участием правительств и предпринимателей, проведен ряд торгово-экономических и гуманитарных мероприятий, что в итоге предоставило сильную политическую поддержку для развития двусторонних всеобъемлющих отношений.

В предстоящий период сотрудничество между Китаем и Россией станет центральным фактором экономического развития Северо-Восточной Азии. У китайской провинции Хэйлунцзян существует необходимость ускорить более открытые взаимоотношения с Россией. Обе стороны должны укреплять связи и координации, своевременно проводить консультации и оперативно решать актуальные проблемы в процессе реализации проектов. Для дальнейшего улучшения системы статистики и управления подписанных проектов сотрудничества с Россией, должны укреплять динамический анализ и прогноз развития проектов.

Продвижение подписания проектов между Китаем и Россией представляет собой не только объектную потребность для углубления экономических отношений между провинцией Хэйлунцзян и соседними районами России, но и необходимое требование для возрождения Северо-Восточного Китая и освоения Дальнего Востока России. Таким образом, Китай и Россия должны ставить реализацию подписанных проектов в общий план на национальном уровне, усилить координацию и проводить регулярные совместные заседания в целях исследования и содействия реализации крупных проектов. Должен быть создан механизм продвижения для крупных проектов соседних районов Китая и России, соответствующие ведомства также должны активно проводить совместный анализ ситуации, своевременно обобщать текущее развитие подписанных проектов и определять будущий центр развития. В то же время должно быть ускорено создание информационной платформы подписанных проектов сотрудничества между Китаем и Россией, также расширен обмен информацией и связями, оптимизировано решение крупных проектов. Таким образом, каждая страна должна активно стремиться к поддержке особой политики сотрудничества. Восточная часть России также должна активно стремиться к такой политике и одновременно осуществлять дальнейшую оптимизацию инвестиционного климата, предоставлять китайским инвесторам

соответствующую законодательную и правовую информацию, стремиться помочь китайским инвесторам своевременно ознакомиться с изменениями законов, правил и политики в России.

Отметим, что на данный момент международное таможенное сотрудничество имеет множество нерешенных проблем:

- наличие споров между таможенными службами, касающиеся таможенных процедур;

- отсутствие системных знаний или опыта их применения в построении таможенных процессов;

- слабые коммуникативные связи между таможенными органами;
- различное национально-таможенное законодательство;

- устаревшие технологии и техника;
- слабое развитие инфраструктуры;
- различный уровень подготовки сотрудников таможенных служб.

Для решения обозначенных проблем необходимо развивать международное таможенное сотрудничество в следующих направлениях:

- 1) создание единой таможенной службы. Такой орган необходимо создать на базе ФТС России. Рабочим языком единой таможенной службы должен стать русский язык. Центральный аппарат должен располагаться в Москве. Данный единый таможенный орган должен повысить уровень взаимодействия в рамках международного таможенного сотрудничества и быть нацелен на создание условий для эффективного и взаимовыгодного сотрудничества, защиту экономических интересов и поддержание благоприятного имиджа государства;
- 2) сближение национальных законодательств в рамках таможенного сотрудничества. Сближение должно происходить по вопросам анализа международных рисков; лицензированию; согласованию единых требований по защите прав и интересов потребителей финансовых услуг;

- 3) налаживание электронного документооборота в рамках таможенного сотрудничества. Электронный документооборот в рамках таможенного сотрудничества подвержен незаконным средствам со стороны третьих лиц. Это связано с тем, что в настоящее время правовое регулирование технологического обеспечения таможенного сотрудничества носит ведомственный, служебный характер.

Предложенные нововведения приведут к следующим положительным сдвигам:

- институциональное развитие в рамках международного таможенного сотрудничества приведет к повышению уровня мировой торговли и обеспечению безопасности цепи поставок товаров;

- создание максимально благоприятных условий внешней торговли для законопослушных участников ВЭД;

- усовершенствуется процесс обмена таможенной информацией. Повысится взаимодействие в области развития и применения системы управления рисками;

- система управлениями рисками выйдет на новый уровень; - произойдет сближение национальных законодательств в рамках международного таможенного сотрудничества;

- наладится более качественный диалог между таможенными органами и конкретными предприятиями.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ . – 24.01.2017
- 2 Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. – 25.01.2017
- 3 Закон Российской Федерации от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»
- 4 Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2012 года)
- 5 Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/. – 25.01.2017
- 6 Трошкина, Т.Н. Правовое регулирование таможенных платежей. М.: Новая Правовая культура, 2015. – 518 с.
- 7 Габричидзе Б.Н. Таможенное право / Б.Н. Габричидзе – Спб. : Питер, 2012. – 428 с.
- 8 Журавлев, А.А. Таможенные платежи в системе экономических отношений на современном этапе. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Автореферат. Москва, 2015. – 329 с.
- 9 Зимовец, А.В. Международные транспортные операции. Таганрог: НОУ ВПО ТИУиЭ, 2014. – с. 96
- 10 Косаренко, Н.Н. Таможенное право/ Н.Н. Косаренко – М. :ВорлтерсКлувер, 2015. – 468 с.
- 11 Матвиенко, Г.В. Таможенное право / Г.В. Матвиенко, О.Ю. Бакаева – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 272 с.
- 12 Парфенов, А.В. Таможенное дело / А.В. Парфенов, Н.М. Белоусова – Спб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2013. – 208 с.
- 13 Рожкова, Ю.В. Экономика таможенного дела / Ю.В. Рожкова, Г.И. Немирова

– Спб. : Питер, 2014. – 374 с.

14 Российский статистический ежегодник 2014. М.: Стат.сб./Росстат. – 2014. – 717 с.

15 Трошкина, Т.Н. Правовое регулирование таможенных платежей. М.: Новая Правовая культура, 2013. – 518 с.

16 Все о таможене.ру [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/nearby/2014/06/05/0011>. – 25.01.2017

17 Договор о ЕАЭС: документ, регулирующий внешнеэкономическую деятельность [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.brokert.ru/material/dogovor-eaes-ved>. – 25.01.2017

18 Коллегия адвокатов «Таможенный адвокат».ру [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.customs-advocate.ru/ru/publications/sendvalues/40/>. – 25.01.2017

19 Портал внешнеэкономической информации.ру [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/mdb/information/restrictivemeasures/customs_regulation/. – 25.01.2017

20 Таможенный брокер.ру [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.brokert.ru/material/tamojenno-tarifnoe-regulirovanie-ved>. – 25.01.2017

21 Федеральная таможенная служба. Таможенная статистика внешней торговли [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:2:768729256713132::NO>. – 25.01.2017