

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

И. о. зав. кафедрой

 Л.А. Понкратова  
«20» 06 2018 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Особенности перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередач через таможенную границу ЕАЭС

Исполнитель  
студент группы 337-ос1

  
\_\_\_\_\_

Д.В. Борденюк

Руководитель  
доцент, к.э.н.

  
\_\_\_\_\_

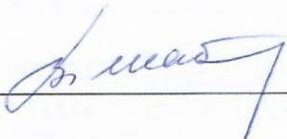
А.Н. Новопашина

Нормоконтроль

  
\_\_\_\_\_

О.В. Шпак

Рецензент

  
\_\_\_\_\_

В.Е. Шабельский

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений

Кафедра международного бизнеса и туризма

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

Л.А. Понкратова

« 07 » 09 2017

г.

З А Д А Н И Е

К дипломной работе (проекту) студента

Борденко Владимир Владимирович  
5 курса 337 от 1 группы

1. Тема дипломной работы

(проекта) Особенности перемещение товаров трубопроводным  
транспортом и по линиям электропередач через таможенную  
границу ЕАЭС

(утверждено приказом от 29.12.17 № 3300 чз)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) 11.06.2018

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

Любые пособия, нормативно-правовые акты, статистика,  
кодексы.

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке

вопросов): 1) Особенности перемещение товаров; 2) Таможенный  
контроль товаров; 3) Роль Центральной энергетической таможни  
при перемещении товаров.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,  
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним  
разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания 07.09.2017

Руководитель дипломной работы (проекта) Молодина Анна

(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Николаевна К.Э.И., доцент

Задание принял к исполнению (дата) 07.09.2017

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 67 с., 46 источников, 10 рисунков, 8 таблиц.

### ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ, РОЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ

В данной работе рассматриваются особенности перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу. Первая глава посвящена теоретическим аспектам таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС.

Во второй главе рассматривается анализ динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.

В третьей главе показаны пути совершенствования таможенных операций и таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу.

Объект работы – механизм и специфика деятельности таможенных органов.

Предмет работы – правовые нормы таможенного законодательства.

Цель работы – проведение комплексного исследования теоретических аспектов таможенного контроля и анализа динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение

5

1	Теоретические аспекты таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС	7
1.1	Особенности перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС	7
1.2	Таможенный контроль товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС	20
1.3	Роль Центральной энергетической таможни при перемещении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС	30
2	Анализ динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС	34
2.1	Динамика перемещения товаров трубопроводным транспортом в Российской Федерации	34
2.2	Динамика перемещения товаров по линиям электропередачи в Российской Федерации	46
3	Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС	53
	Заключение	59
	Библиографический список	63

## ВВЕДЕНИЕ

В современном мире оптимизация является главным двигателем прогресса. За счет нее упрощается процесс работы, экономится время, повышается коэффициент полезного действия сотрудников. Методы работы в таможенных органах также нуждаются в непрерывном усовершенствовании, чтобы сократить время ожидания в пунктах пропуска.

В настоящее время в договорно-правовую базу входят 30 международных договоров, девять из которых уже потеряли актуальность и были отменены с 1 января 2015 года. Нормы 16 международных договоров были пересмотрены и в измененном виде были включены в проект ТК ЕАЭС. Можно отметить, что актуальность данной темы обуславливается в свете последних глобальных (постперестроечных и посткризисных) изменений всей хозяйственной системы не только Российской Федерации, но и ее близлежащих стран-соседей, бывших союзных республик, и, как следствие, законодательных основ. Подобные изменения коснулись и таможенного законодательства – упразднение ГАТТ, создание ВТО, принятие нового ТК с января 2018 года и упразднение предыдущего ТК ТС (в свете необходимости устранения существующих в ТК ТС недочетов и коллизий посредством издания нового ТК ЕАЭС).

Объектом данной работы является механизм и специфика деятельности таможенных органов, а предметом – правовые нормы таможенного законодательства.

Основываясь на вынесенной теме данной работы и последующим объяснением необходимости ее изучения, цель работы можно определить следующим образом – проведение комплексного исследования теоретических аспектов таможенного контроля и анализа динамики перевозки товаров, транспортируемых по трубопроводам, и по линиям электропередачи через таможенную границу. А также анализ текущего состояния системы таможенной деятельности и выявление возможностей дальнейшего развития и совершенствования этой системы в интересах обеспечения национальной безопасности государства и формулировании предложений и рекомендаций.

Для реализации поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1) исследовать особенности обращения товаров по трубопроводам и линиям электропередачи через таможенную границу;

2) изучить таможенный контроль товаров, транспортируемых по трубопроводам и линиям электропередачи через таможенную границу;

3) разобрать роль Центральной энергетической таможни в транспортировке товаров, транспортируемых по трубопроводам и линиями электропередачи через таможенную границу.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ТРУБОПРОВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ПО ЛИНИЯМ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

## 1.1 Особенности перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС

Для укрепления внешней торговли России необходимо совершенствовать организацию и правовое регулирование ведения торгово-экономической деятельности в сфере ВЭД. Данная сфера деятельности регулируется посредством правовых норм, которые подразделяются следующим образом: международное законодательство, союзное, национальные правовые нормы. То есть нормативно-правовое регулирование основывается на комплексе НПА в рамках национального законодательства, стран ЕАЭС и международных договоров.

Таможенное дело регламентировано законодательством ТК ЕАЭС и законодательством РФ (3, ст. 2). Вполне очевидно, что «таможенное дело» в России не может быть ограничено рамками взаимоотношений только со странами-участницами ЕАЭС. Таможенные проблемы возникают и со многими государствами, как граничащими с РФ, так и не имеющими с нею непосредственной границы<sup>1</sup>.

Поэтому закону №311-ФЗ, ориентированному на страны ЕАЭС, было бы трудно обеспечить полное правовое регулирование экономических и торговых отношений между Российской Федерацией и остальным миром. Несколько статей, посвященных решению конкретных проблем, связанных с отношениями между Российской Федерацией и странами, не входящими в ЕАЭС, не решают проблему. И это особенно верно сейчас, так как затянувшийся на несколько лет процесс присоединения РФ к ВТО наконец-таки был завершен. Президент РФ

---

<sup>1</sup> Например, только по акватории Каспийского моря проходит государственная граница с Азербайджаном, Ираном, Казахстаном и Туркменистаном, что порождает, естественно, серьезные трансграничные проблемы. На Дальнем Востоке тысячекилометровые границы с Китаем и Монголией, морские границы с Японией также создают благоприятные условия для нарушения таможенных правил, контрабандных перемещений товаров.

отмечает, что «предстоит работа над новым базовым соглашением между РФ и ЕС о стратегическом партнерстве, отстаивая принципы равноправия и взаимной выгоды. При этом необходимо продолжать целенаправленную работу по надлежащему международно-правовому оформлению внешних границ РФ, включая внешние границы континентального шельфа, и разграничению прилегающих морских пространств при безусловном обеспечении национальных интересов России, прежде всего в сфере безопасности и экономики, исходя из задачи укрепления доверия и сотрудничества с сопредельными государствами»<sup>2</sup>.

Реализация таможенных процедур, процессов и операций невозможна без взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД, которые выступают в роли движущих и управляющих элементов таможенного регулирования в приграничной зоне РФ. Взаимодействуя при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне РФ и являясь «частью» таможенного процесса, таможенные органы и участники ВЭД структурируют неупорядоченный материал, транспорт, финансовые, информационные и человеческие потоки, обеспечивающие их идентификацию, классификацию, учет, контроль и анализ.

В этой связи следует отметить, что трудности контакта между таможенной службой и стороной внешнеэкономической деятельности могут быть решены путем повышения эффективности таможенного администрирования через систему оценки эффективности контакта между таможенной службой и стороной внешнеэкономической деятельности.

Таможенная система должна быть организована таким образом, чтобы необходимые процессы воздействовали на каждый канал входа посредством таможенных процедур в наиболее оптимизированное время для достижения желаемых результатов на выходе системы.

Проблемы взаимодействия между таможенными органами и субъектами внешней торговли в связи с особенностями таможенных процедур, разнообразием

---

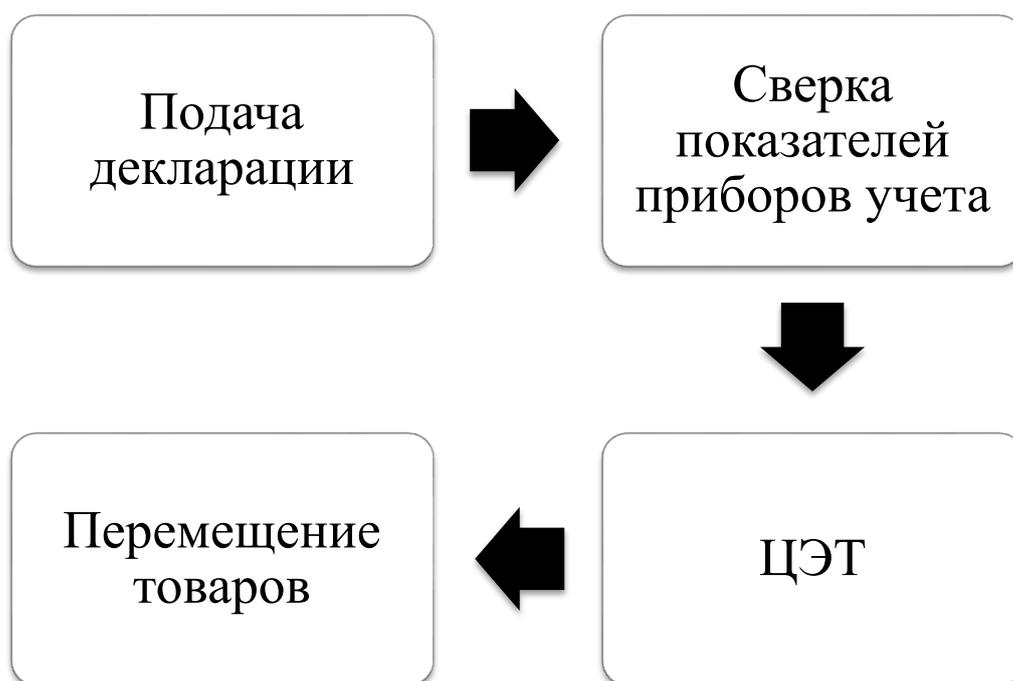
<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 605

таможенных процедур, операциями и сложностью их реализации могут быть решены путем повышения эффективности операционных структур, таможенная администрация, основанная на оценке эффективности сотрудничества между таможенными органами и коммерсантами в формировании контрольного действия в целом по системе.

До начала формирования ЕАЭС (и, как следствие, издания ТК ЕАЭС) посредством правовых положений, содержащихся в Таможенном кодексе ТС, осуществлялось регулирование такой специфической области как перемещение товарной продукции, осуществляемое посредством линий электропередач, а также через трубопроводный транспорт<sup>3</sup>.

На данный момент после принятия ТК ЕАЭС в 2018 году, регламентация рассматриваемого нами в работе перемещения осуществляется посредством правовой нормы, включенной в главу 41 ТК ЕАЭС.

Можно отметить, что при перемещении товарной продукции посредством линий электропередач, а также через трубопроводный транспорт, отличается часть проведения таможенных процедур и таможенного контроля, а также порядок исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов.



<sup>3</sup> Гл.26 Таможенного кодекса РФ от 28.05.2003г. №61-ФЗ (ныне утратил силу).

Рисунок 1 – Процедура транспортировки товаров трубопроводным транспортом

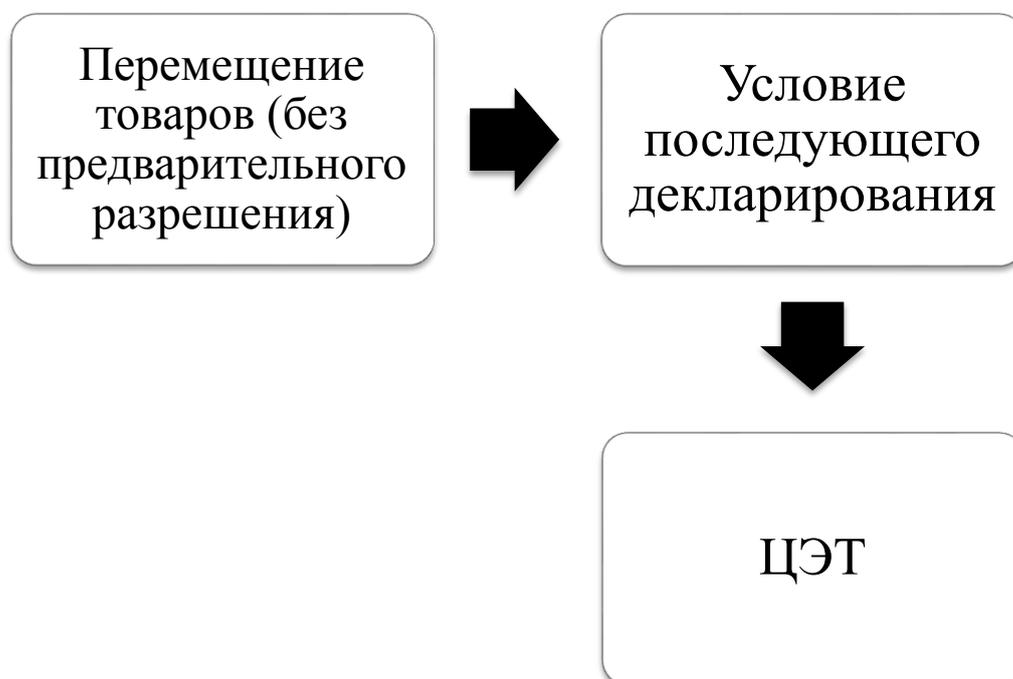


Рисунок 2 – Процедура транспортировки товаров по линиям электропередачи

Среди специфических особенностей осуществления таможенных операций, можно выделить следующие:

- а) невозможность применения к товарной продукции таможенной идентификации;
- б) проведение соответствующих таможенных процедур и контроля товарной продукции специальной таможенной службой (Центральная энергетическая таможня, таможенные посты);
- в) декларирование товарной продукции с применением таможенной декларации, оформление которой осуществляется в соответствии с правилами заполнения при декларировании товарной продукции, помещаемой под заявленную таможенную процедуру<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Сергеев В.И. Справочник логиста: таможенное оформление. – М.: Москва, 2012. – С. 95.

Рассматриваемая в данной работе категория товарной продукции включает в себя:

— нефть (легковоспламеняющаяся природная маслянистая жидкость со специфическим запахом, состоящая в основном из сложной смеси углеводородов различной молекулярной массы и других химических соединений);

— нефтепродукты (углеводородные смеси, а также отдельные химические соединения, полученные из нефти и нефтяных газов. Используются в качестве топлива, смазочных материалов, электроизоляционных сред, растворителей и нефтехимического сырья);

— природный газ.

Трубопровод представляет собой устройство либо сооружение из тесно соединенных труб, предназначенное для перемещения газообразных, жидких либо сыпучих веществ. Исходя из вида транспортируемой среды для подобного рода трубопроводов применяют следующие понятия: водопроводы, газопроводы, паропроводы, нефтепроводы, воздухопроводы, маслопроводы, молокопровод и так далее<sup>5</sup>.

В данной работе понятие «трубопроводный транспорт» будет использоваться как обобщающее и включающее и магистральный нефтепровод, и нефтепродуктопровод, и газопровод. Другими словами, трубопроводный транспорт представляет собой нефтепровод, продуктопровод, газопровод, по которому осуществляется транспортировка от точки А до точки Б.

Заметим, что роль трубопроводного транспорта в нефтегазовой отрасли обладает весьма высоким значением. Данный вид транспорта представляет собой ключевой и одну из дешевых транспортировок нефти с участков добычи на нефтеперерабатывающие заводы и экспорт. Магистральные трубопроводы, осуществляя обеспечение энергетической безопасностью государства, в то же время дают возможность разгружать железнодорожный транспорт для перевозки других товаров, важных для национальной экономики. Трубопроводный

---

<sup>5</sup> Трубопроводный транспорт нефти и газа. Решение типовых задач / Е. Л. Полубоярцев, П. В. Благовисный, Е. В. Исупова. – Ухта: УГТУ, 2014. – С. 8.

транспорт нефти и газа отличается наличием целого ряда преимуществ по сравнению с водным и железнодорожным транспортом:

- минимальное транспортное расстояние;
- снижение потерь нефти;
- большая автоматизация технологических процессов.

Можно отметить, что в обязанности торгующих сторон входит обеспечение обменом информацией о местах установки приборов учета товаров, транспортировка которых проводится трубопроводами и линиями электропередачи:

1) располагающихся в странах-участницах ЕАЭС (являющиеся местами вывоза, ввоза, отправления и назначения);

2) располагающихся вне стран-участниц ЕАЭС (в прилегающих странах).

Согласно статье 7 Распоряжения от 27 сентября 2011 г. № 1663-р «указанные сведения должны содержать следующую информацию:

1) о местах установки приборов учета товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством линий электропередач:

- а) наименование места установки приборов учета;
- б) класс напряжения;
- в) месторасположение;
- г) направление перемещения;
- д) наименование энергосистемы;
- е) наименование линии электропередачи;
- ж) оператор;

2) о местах установки приборов учета товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством трубопроводного транспорта:

- а) наименование перемещаемого товарной продукции;
- б) наименование места установки приборов учета;
- в) месторасположение;
- г) направление перемещения;

д) транспортировщик<sup>6</sup>.

В дальнейшем центральные таможенные органы в возможно короткие сроки предоставляют друг другу информационные данные обо всех изменениях указанных сведений.

В том случае, если наблюдается неисправность приборов учета товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством линий электропередач, а также через трубопроводный транспорт, через таможенную границу ЕАЭС, для целей таможенного декларирования и таможенного контроля применяют балансы транспортировщика (оператора)».

В целях предотвращения несанкционированного доступа и изменения информации в показаниях приборов учета товаров, перевозимых линиями электропередач и трубопроводным транспортом, ответственность владельца установки, в которой установлены счетчики, позволяет таможенным органам наложить или снять средства идентификации и предоставления информации о применяемом методе и порядке измерения перевозимых товаров.

Наложение (снятие) средств идентификации производится таможенными органами в присутствии уполномоченных лиц владельца объекта, где установлены приборы учета, а после составляется акт.

Следует отметить, что средства идентификации могут быть удалены, изменены или уничтожены исключительно таможенными органами или с их разрешения.

В случае возникновения необходимости проведения плановых работ по ремонту оборудования, владелец установки должен уведомить таможенный орган не менее чем за три дня до начала работы, указав даты работы выше.

Согласно правовым нормам ТК ЕАЭС декларировать товары могут следующие лица:

— владелец товаров (декларант) или таможенный представитель (гл.17, ст. 104, п.2 ТК ЕАЭС).

---

<sup>6</sup> Таможенное право / Под ред. Ноздрачева А.Ф. – М.: Волтерс Клувер, 2011. – С.201.

Таможенный представитель (далее – ТП) вправе от имени декларанта осуществлять таможенное оформление и другие промежуточные функции в таможенной области за счет и от имени лица представленного.

Проще говоря, любой участник внешнеэкономической деятельности, обладающий правами декларанта, может собрать определенный пакет документов, заполнить декларацию на товары (далее – ДТ), декларацию таможенной стоимости, составить опись документов и подать это все в таможенный орган, то есть произвести декларирование. Однако, для этого необходимо знание таможенного, налогового, валютного, гражданского законодательства, умение ориентироваться в огромном количестве постоянно изменяющихся нормативных документов, необходимы средства вычислительной техники, множительная техника, актуальное программное обеспечение и многое другое. Ошибка или небрежность, незнание законов или действующих нормативных документов, могут обойтись очень дорого. Быть всегда в курсе изменений законодательства, своевременно на них реагировать, соответствовать новым требованиям и предлагать наиболее оптимальные решения по вопросам внешнеэкономической деятельности, таможенному оформлению – это основы профессиональной деятельности ТП. Вот почему часто для участников внешнеэкономической деятельности проще и дешевле привлечь для выполнения работ по таможенному оформлению товаров, перемещаемых ими через таможенную границу, таможенных представителей.

При таможенном декларировании товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством линий электропередач, а также через трубопроводный транспорт, включая и смешанные перевозки, допускается подача ДТ, которая содержит предварительные (ориентировочные) сведения, необходимые с целью осуществления таможенного декларирования товарной продукции (в соответствии с правовыми положениями, включенными в действующий ТК ЕАЭС, ст.290-291).

Подача такого рода «предварительной» декларации на товары, производится в сроки и в порядке, который установлен правовыми положениями законодательства государств-членов Союза<sup>7</sup>.

В обязанности декларанта входит подача таможенной декларации, содержащей достоверные данные о перемещенных товарах трубопроводным транспортом, а также предоставление актов о перемещении этих товаров с отметками таможенного органа, перемещение которых осуществляется посредством трубопроводного транспорта, которые подтверждают проведение следующих действий:

- экспорт за пределы ТТ ЕАЭС;
- импорт на ТТ ЕАЭС;
- перемещение по ТТ ЕАЭС.

Также в обязанности декларанта при подаче ДТ (касательно природного газа) входит представление акта о фактической поставке природного газа (ответственность за предоставляемую информацию несет транспортировщик, согласно правовым положениям таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС).

В обязанности транспортировщика входит предоставление актов о перемещении товаров, оформленных в месте ввоза и вывоза, необходимые для целей таможенного декларирования данных товаров.

Далее отметим, что специфика заполнения ДТ в отношении товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством трубопроводного транспорта, устанавливается нормами союзного либо национального<sup>8</sup> законодательства государств-членов ЕАЭС.

Использование таможенной декларации, содержащей ориентировочные сведения о декларируемых товарах не освобождает декларанта от требований, указанных в законодательстве ЕАЭС, а также никак не препятствует проведению таможенного контроля.

---

<sup>7</sup> Новое таможенное законодательство/ Под ред. А. М. Гирина. – М.: Проспект, 2012. – С.88.

<sup>8</sup> Андриашин К.А. Таможенное право. – М.: Магистр, 2011. – С. 103.

Рассмотрим специфику таможенного транзита товарной продукции, которая перемещается посредством трубопроводного транспорта. Подобная таможенная процедура применяется при перемещении трубопроводным транспортом.



Рисунок 3 – Специфика таможенного транзита товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом<sup>9</sup>.

Товар, перемещаемый трубопроводным транспортом, не попадает под таможенную процедуру таможенного транзита, если ранее был помещен под иную таможенную процедуру.

<sup>9</sup> Назаренко К.С. Таможенное оформление. – М.: Экзамен, 2010. – С.98.

Таможенное декларирование товаров, перевозимых трубопроводным транспортом, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, осуществляет транспортировщик. Декларация о товарах, перевозимых трубопроводным транспортом при наличии транспортного контракта, поступает в страны-участницы ЕАЭС, где зарегистрирован указанный перевозчик.

Лицо, осуществляющее таможенную декларацию товаров, перевозимых трубопроводным транспортом и помещенных под таможенную процедуру для таможенного транзита, обязано обеспечить доставку товара.

Продление периода таможенного транзита для товаров, перевозимых трубопроводным транспортом, возможно, в случае если таков предусмотрен правовым положением национального таможенного законодательства страны-участницы таможенного транзита.

Согласно авторам <sup>10</sup> «таможенная процедура таможенного транзита товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством трубопроводного транспорта, завершается:

1) в отношении иностранной товарной продукции, а также товарной продукции Союза, если это предусмотрено ст. 142 ТК ЕАЭС, перемещаемых (перевозимых) от места ввоза или места отправления до места вывоза – после вывоза товаров с ТТ ЕАЭС и проставления таможенным органом на ДТ, содержащей точные сведения о фактически перемещенной товарной продукции, отметки о завершении таможенной процедуры таможенного транзита;

2) в отношении иностранной товарной продукции, перемещаемой (перевозимой) от места отправления или от места ввоза до места назначения – помещением товарной продукции в месте назначения под таможенные процедуры в соответствии с положениями ТК ЕАЭС в пределах срока, установленного для подачи ДТ, содержащей точные сведения о фактически перемещенной товарной продукции посредством трубопроводного транспорта;

3) касательно товарной продукции ЕАЭС, перемещаемой от места вывоза до места ввоза – после ввоза товарной продукции на ТТ ЕАЭС и проставления

---

<sup>10</sup> Молчанова О. В., Коган М. В. Таможенное дело. – М.: Феникс, 2011. – С. 147.

таможенным органом на ДТ, содержащей точные сведения о фактически перемещенной товарной продукции, отметки о завершении таможенной процедуры таможенного транзита».

Таможенный транзит товаров, перевозимых трубопроводами, помещенных на другое транспортное средство, осуществляется в порядке, установленном ТК ЕАЭС.

Ответственность по уплате таможенных налогов и пошлин на ввоз для товаров с других стран по процедуре таможенного транзита исходит от таможенного представителя с момента регистрации таможенной службой ДТ и заканчивается в конце таможенной процедуры таможенного транзита.

Срок уплаты импортных налогов и пошлин – это день регистрации таможенными органами ДТ, содержащей префикс (указательный), согласно которому товары имеют были помещены под таможенную процедуру для таможенного транзита.

Таможенные пошлины и налоги на импорт рассчитываются на дату регистрации таможенным управлением ТД, содержащую предварительную (ориентировочную) информацию, согласно которой товары были помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

Рассмотрим таможенное декларирование товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством линий электропередач. Специфика заполнения ДТ в отношении товарной продукции, которая перемещается по линиям электропередачи, регламентирована посредством правовых норм союзного либо национального законодательства государств-членов ЕАЭС.

Специфика таможенного декларирования внеплановых перетоков электроэнергии, обусловленных параллельной работой энергосистем, определяется правовыми положениями национального законодательства государств-членов ЕАЭС.

Таможенный транзит товаров, движение которых обеспечивается линиями электропередачи. Можно отметить, что товары, перевозимые линиями

электропередачи, под таможенную процедуру таможенного транзита не помещаются.

Согласно автору<sup>11</sup> «в случае перемещения товарной продукции по линиям электропередачи от места вывоза до места ввоза через территорию страны, не являющейся участницей ЕАЭС, отправитель (отправители) государства-члена ЕАЭС, с территории которой осуществляется отправление товарной продукции, и получатель (получатели) государства-члена ЕАЭС, на территорию которой осуществляется ввоз товарной продукции, обязаны представить до последнего числа месяца, следующего за месяцем перемещения, в уполномоченный таможенный орган (таможенные органы) государства-члена ЕАЭС, на территории которого (которых) зарегистрирован (зарегистрированы) отправитель (отправители) и (или) получатель (получатели), заявление, которое должно содержать следующие сведения:

- а) об отправителе и получателе товарной продукции, перемещение которой осуществляется посредством линий электропередачи;
- б) номер и дата внешнеэкономического договора;
- в) период поставки;
- г) количество перемещенной товарной продукции;
- д) страна происхождения товарной продукции;
- е) наименование места установки приборов учета и (или) пункта (пунктов) сдачи – приемки».

## **1.2 Таможенный контроль товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС**

Согласно правовым нормам союзного таможенного законодательства – уплата таможенных пошлин за товарную продукцию, вывозимую с территории России, осуществляется за каждый календарный месяц поставки по ставкам экспортных таможенных пошлин, действующих на 15-й день поставки товарной продукции.

---

<sup>11</sup> Ершов А.Д. Международные таможенные отношения. – СПб, 2011. – С.177.

Заметим, что не менее половины суммы (то есть не менее 50%) экспортные таможенные пошлины, рассчитанные на основе информации, указанной во временной ДТ, подлежат оплате не позднее 20 числа месяца, предшествующего календарному месяцу поставки.

В то же время расчет сумм таможенных пошлин на экспорт производится исходя из количества основных продуктов пропорционально соответствующему месяцу поставки, если временная ДТ указывает срок поставки более одного календарного месяца.

При подаче дополнительной временной ДТ, экспортные таможенные пошлины должны быть выплачены в полном объеме к моменту принятия настоящей декларации.

Не позднее 20-го числа месяца, следующего за каждым календарным месяцем поставки, баланс таможенных пошлин на экспорт, рассчитанный на основе обновленной информации о экспортируемой продукции и ставке таможенной пошлины на экспорт, которая действует на 15-е число месяца поставки.

При ввозе товарной продукции посредством трубопроводного транспорта ввозные таможенные пошлины, налоговые платежи подлежат уплате не позднее 20-го числа месяца, предшествующего каждому календарному месяцу поставки, на основании информации, которая была представлена во временной ДТ.

Для того, чтобы рассчитать и оплатить таможенную пошлину используются ставки налоговых платежей и таможенных пошлин.

Обновленная информация о товарной продукции, импортируемой за каждый календарный месяц поставки, должна быть представлена в таможенную службу не позднее 20-го числа месяца, следующего за каждым календарным месяцем поставки. В том случае, если суммы подлежащих уплате таможенных пошлин, налоговых платежей увеличиваются по итогам предоставления уточняющей информации, то проведение доплаты соответствующей суммы надлежит осуществить единовременно с представлением данной уточняющей информации. Пени в данном случае не накапливаются. Возврат излишне

уплаченных сумм производится согласно правовым нормам, включенным в ст. 67 ТК ЕАЭС.

Рассмотрим вначале общие положения проведения таможенного контроля. Правовыми положениями российской Конституции<sup>12</sup> закреплён принцип экономической свободы (рыночной экономики) в нашей стране как основы конституционного строя. Главные аспекты принципа экономической свободы сформулированы в норме ст. 8 Конституции РФ, в частности, в принципе единства экономического пространства и свободное перемещение товаров, услуг и финансовых ресурсов. Также необходимо отметить тот факт, что статья 74 Конституции России несколько конкретизирует принцип свободы перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

Одним из основных принципов перевозки товаров и транспортных средств через таможенную границу является то, что они подлежат обязательному таможенному оформлению. В соответствии со стандартами таможенного законодательства, в структуре таможенных операций, такое важное место занимает учреждение, как таможенное оформление и контроль. В ТК ЕАЭС все товары и транспортные средства, перевозимые через таможенную границу, подлежат регистрации и таможенному контролю.

Согласно ст. 322 ТК ЕАЭС<sup>13</sup> «существуют следующие формы таможенного контроля:

- 1) получение объяснений;
- 2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- 3) таможенный осмотр;
- 4) таможенный досмотр;
- 5) личный таможенный досмотр;
- 6) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 7) таможенная проверка.

---

<sup>12</sup> Конституция РФ, принятая 12.12.1993г. (с изм. от 30.12.2008г.) // РГ. 21.01.2009. №4831.

<sup>13</sup> ТК ЕАЭС Статья 322. Формы таможенного контроля.

Что касается товаров, транспортируемых по трубопроводам и линиям электропередачи по таможенной границе ЕАЭС, такие формы таможенного контроля не применяются:

- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр.

Выбирая формы контроля, инспекторы, как правило, ограничиваются минимумом, который достаточен с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства стран-участниц ТК ЕАЭС и который позволит выявить нарушения. Другими словами, если нет достаточных оснований полагать, что таможенный декларант нарушает таможенное законодательство, инспекторам не разрешается незамедлительно применять к нему строгие формы таможенного контроля, которые требуют длительного периода времени.

Документационный контроль предполагает наличие определенного пакета документов. Его составляют: внешнеторговый договор, документы, подтверждающие оплату, счета-фактуры, сертификаты, упаковочные листы, сопроводительные товарно-транспортные документы.

Валютный контроль предполагает наличие паспорта сделки, документы, подтверждающие страхование товара, перевозочные и платежные бумаги.

Эффективным механизмом для удовлетворения интересов государства и участников внешней торговли в проведении таможенного контроля в настоящее время является система управления рисками, широко распространенная во всем мире в области таможенного контроля.

Согласно ст. 290 ТК ЕАЭС<sup>14</sup> «в целях осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом:

1) ввоз на таможенную территорию Союза товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, допускается после их помещения под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ЕАЭС, либо, если это предусмотрено

---

<sup>14</sup> ТК ЕАЭС Статья 290. Особенности ввоза на таможенную территорию Союза, вывоза с таможенной территории Союза и таможенного декларирования товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом

законодательством государств-членов о таможенном регулировании, – после их таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой;

2) вывоз с таможенной территории Союза товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, допускается после их помещения под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ЕАЭС;

3) при подаче таможенной декларации предъявление товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, таможенному органу не требуется;

4) при ввозе на таможенную территорию Союза или вывозе с таможенной территории Союза товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, допускаются смешивание товаров, а также изменение количества и состояния (качества) товаров вследствие технологических особенностей транспортировки и специфических характеристик товаров в соответствии с техническими регламентами и стандартами, действующими в государствах-членах;

5) количество и (или) качество товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, определяются на основании показаний приборов учета товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 292 ТК ЕАЭС, а при их отсутствии – на основании показаний иных средств и методов измерения количества таких товаров, если использование таких средств и методов измерения предусмотрено в соответствии с законодательством государств-членов, а также на основании документов о товарах, фактически поставленных по соответствующим договорам, актов сдачи-приемки (приема-сдачи) товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, сертификатов качества таких товаров и иных документов, подтверждающих адресное распределение объемов произведенных, поставленных и потребленных товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, за расчетный период, определяемый в соответствии с законодательством государств-членов;

6) особенности таможенного декларирования товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, определяются в соответствии с пунктом 8 статьи 104 ТК ЕАЭС;

7) перегрузка (перевалка) на таможенной территории Союза иностранных товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, а также, если это установлено законодательством государств-членов, находящихся под таможенным контролем товаров Союза, перемещаемых трубопроводным транспортом, с трубопроводного транспорта на иные виды транспорта либо с иных видов транспорта на трубопроводный транспорт допускается с разрешения таможенного органа, в регионе деятельности которого совершается такая грузовая операция;

8) порядок взаимодействия таможенных органов государств-членов по обмену информацией о товарах, перемещаемых трубопроводным транспортом, в том числе при осуществлении смешанных перевозок с использованием трубопроводного транспорта в случае перемещения таких товаров по территориям нескольких государств-членов, определяется Комиссией;

9) законодательством государств-членов могут устанавливаться особенности совершения таможенных операций и особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, а также проставления таможенными органами отметок на документах, указанных в пункте 4 статьи 290 ТК ЕАЭС».



Рисунок 4 – Перемещение товаров трубопроводным транспортом

Согласно ст. 291 ТК ЕАЭС<sup>15</sup> «в целях осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых по линиям электропередачи:

1) Ввоз на таможенную территорию Союза и вывоз с таможенной территории Союза товаров, перемещаемых по линиям электропередачи (далее в настоящей статье - электрическая энергия), допускаются до подачи таможенной декларации таможенному органу.

2) Таможенная декларация для помещения электрической энергии под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или экспорта подается не позднее последнего числа календарного месяца, следующего за

<sup>15</sup> ТК ЕАЭС Статья 291. Особенности ввоза на таможенную территорию Союза, вывоза с таможенной территории Союза и таможенного декларирования товаров, перемещаемых по линиям электропередачи

каждым календарным месяцем ее фактической поставки, если иной срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

3) При подаче таможенной декларации предъявление электрической энергии таможенному органу не требуется.

4) Таможенному декларированию подлежит ввезенное на таможенную территорию Союза или вывезенное с таможенной территории Союза фактическое количество электрической энергии.

5) Особенности таможенного декларирования внеплановых (технологических) сальдо-перетоков электрической энергии, обусловленных параллельной работой энергосистем, устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

6) Электрическая энергия, имеющая статус товара Союза, для перемещения с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территорию государства, не являющегося членом Союза, не помещается под таможенную процедуру таможенного транзита.

7) При перемещении электрической энергии, имеющей статус товара Союза, через территорию государства, не являющегося членом Союза, отправитель (отправители) или перевозчик (перевозчики) государства-члена, с территории которого начинается перемещение таких товаров, и получатель (получатели) или перевозчик (перевозчики) государства-члена, на территории которого завершается перемещение таких товаров, представляют до последнего числа календарного месяца, следующего за календарным месяцем перемещения товаров, либо до истечения срока, установленного законодательством государств-членов о таможенном регулировании, в уполномоченный таможенный орган (таможенные органы) государства-члена, на территории которого зарегистрирован отправитель (отправители), получатель (получатели) или перевозчик (перевозчики), заявление с указанием следующих сведений:

а) наименования отправителя и получателя электрической энергии, перемещенной по линиям электропередачи;

б) номер и дата заключения договора, на основании которого осуществляется перемещение электрической энергии (при наличии);

в) период перемещения электрической энергии;

г) количество перемещенной электрической энергии;

д) наименования мест установки приборов учета электрической энергии и (или) наименования межгосударственных линий электропередачи, по которым осуществлялось перемещение электрической энергии.

8) Законодательством государств-членов может быть предусмотрено, что указанное в пункте 7 статьи 291 ТК ЕАЭС заявление не представляется при перемещении электрической энергии, имеющей статус товара Союза, через территорию государства, не являющегося членом Союза.

9) При перемещении по линиям электропередачи электрической энергии, имеющей статус товара Союза, через территорию государства, не являющегося членом Союза, электрическая энергия сохраняет статус товара Союза.

10) При перемещении электрической энергии через таможенную территорию Союза перевозчик (перевозчики) государства-члена, по территории которого осуществляется перемещение таких товаров, обязан представить до последнего числа календарного месяца, следующего за календарным месяцем перемещения электрической энергии, либо до истечения срока, установленного законодательством государств-членов о таможенном регулировании, в таможенный орган (таможенные органы) государства-члена, на территории которого зарегистрирован перевозчик (перевозчики), заявление с указанием сведений об объемах перемещения электрической энергии за расчетный период и иных сведений, устанавливаемых законодательством государств-членов.

11) Порядок взаимодействия таможенных органов государств-членов по обмену информацией о товарах, перемещаемых по линиям электропередачи, в случае перемещения таких товаров по территориям нескольких государств-членов определяется Комиссией.

12) Законодательством государств-членов могут устанавливаться особенности совершения таможенных операций и особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых по линиям электропередачи, а также проставления таможенными органами отметок на документах, указанных в пункте 4 статьи 291 ТК ЕАЭС».



Рисунок 5 – Перемещение товаров по линиям электропередачи

Таможенный контроль в местах установки аппарата учета товаров, перемещаемых по электрическим линиям и по трубопроводу, осуществляется таможенными органами государства-члена ЕАЭС государства, в котором территория таких устройств учетной записи.

Сотрудники таможенных органов имеют право участвовать в таможенном контроле в местах установки аппарата учета товаров, перемещаемых по линиям электропередачи и по трубопроводу, расположенному на территориях других стран-участниц ЕАЭС.

Таможенный контроль, производимый сотрудниками таможни, в местах регистрации товаров, перевозимых линиями электропередачи и по трубопроводу на территории других стран-членов ЕАЭС, осуществляется путем письменного уведомления (за десять рабочих дней) Центральной энергетической таможни государства-члена ЕАЭС, где находятся такие места.

Владелец установки, на которой установлены устройства регистрации товаров, перевозимых по линиям электропередачи и трубопроводам, должен предоставить доступ инспекторам таможенной службы к устройствам регистрации товаров для проведения таможенного контроля.

### **1.3 Роль Центральной энергетической таможни при перемещении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС**

Согласно Приказу ФТС Российской Федерации № 2350 от 17 ноября 2011 г. таможни классифицируются в пределах своей компетенции как пограничные, внутренние и специализированные.

Одной из специализированных таможен является Центральная энергетическая таможня (далее - ЦЭТ), осуществляющая свои действия на основании Положения о Центральной энергетической таможне, утвержденного приказом ФТС России от 1 июня 2007 г. № 683<sup>16</sup> и входящая в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации.

ЦЭТ действует в рамках ФТС Российской Федерации.

Согласно автору<sup>17</sup> «понятие компетенция представляет собой определяемые законодательством предметы ведения (сфера деятельности, круг вопросов, подлежащих разрешению), соответствующий им объем полномочий и пределы деятельности должностного лица либо государственного органа. Данная компетенция включает в себя:

— должностного лица (государственного органа);

---

<sup>16</sup> Приказ ФТС РФ от 01.06.2007г. №683 «Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне»

<sup>17</sup> Элементарные начала общей теории права: учеб. пособие для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. В. И. Червонюка. - Право и закон, Москва: КолосС, 2003. – С.146.

- предметы ведения;
- основные направления деятельности, либо функции данного должностного лица (органа).

В узком значении компетенцию зачастую отождествляют с полномочиями. Она предполагает исчерпывающее определение круга полномочий должностного лица (органа государства), пределов и сфер его деятельности, а также указание на принимаемые правовые НПА. Подобный порядок определения компетенции призван исключить возможность превышения власти тем либо иным органом, вторжения в сферу деятельности других органов власти. В то же время определение компетенции должностного лица либо госоргана юридически узаконивает самостоятельность данного органа, его право действовать согласно возложенными на него полномочиями».

Согласно автору<sup>18</sup>, «в компетенцию ЦЭТ входят следующие полномочия по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля энергоносителей товаров 27 группы ЕТН ВЭД ЕАЭС (сырая нефть, газовый конденсат, природный газ, уголь каменный, лигнит (бурый уголь), торф, кокс, горючие сланцы, электроэнергия) и продуктов их переработки, транспортных средств, используемых в целях их перемещения через таможенную границу, а также прибытия и убытия буксиров, используемых для поисковых, спасательных и буксирных операций».

Компетенция ЦЭТ ограничивается контролем за сбором и перечислением таможенных платежей в процессе переработки определенных видов сырья, вывозимого с территории Российской Федерации по трубопроводу, морскому транспорту и по линиям электропередачи. Регионом деятельности ЦЭТ является РФ.

Как уже было отмечено, в настоящее время ЦЭТ является частью единой централизованной федеральной системы таможенных органов Российской

---

<sup>18</sup> Гокинаева И.А. Основы таможенного дела. Часть II. Таможенные операции. Учебное пособие. – СПб: Университет ИТМО, 2016. – С.6.

Федерации и напрямую подчиняется российской ФТС. Она обеспечивает выполнение задач и функций ФТС России на всей таможенной территории.

ЦЭТ возглавляет начальник, который несет личную ответственность за исполнение полномочий, предоставленных таможене для осуществления своей деятельности, путем общего контроля за уплатой таможенных пошлин на экспортируемое энергетическое сырье и сокращения предельного срока для получения акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет.

Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи перемещаются особые виды товаров, такие энергетические ресурсы, как нефть, нефтепродукты, природный газ и электроэнергия. При этом необходимо выделить особенности перевозки товаров по трубопроводу через таможенную границу ЕАЭС:

- ввоз на территорию ЕАЭС, а также вывоз с такой территории товаров, разрешается после выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;

- при подаче декларации на товары, предъявление товаров не требуется;

- допускается смешивание, изменение количества и качества товаров;

- количество товаров определяется на основании показаний приборов учета;

- таможенная процедура таможенного транзита применяется исключительно в соответствии с законодательством и договорами государств-членов ЕАЭС.

Так же отметим особенности транспортировки товаров линиями электропередачи через таможенную границу ЕАЭС:

- товары не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;

- ввоз на территорию ЕАЭС, а также вывоз с этой территории товаров, допускается до подачи декларации на товары, с последующим условием ее подачи;

- при подаче декларации на товары, предъявление товаров не требуется;
- идентификация товаров не осуществляется.

Что касается товаров, транспортируемых по трубопроводам и линиям электропередачи по таможенной границе ЕАЭС, то эти формы таможенного контроля:

- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр.

## 2 АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ТРУБОПРОВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ПО ЛИНИЯМ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

### 2.1 Динамика перемещения товаров трубопроводным транспортом в Российской Федерации

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 №1715-р, сказано, что страна занимает ведущую роль в мировой торговле и особое значение ее позиции на мировом рынке имеют огромные запасы углеводородов и природных ресурсов.

В настоящее время, согласно ежегодному статистическому обзору мировой энергетической отрасли нефтегазовой компании British Petroleum, Россия обеспечивает 12,2% мировой добычи нефти, 16,2% - газа. Добычей нефти в настоящее время занимаются несколько нефтяных компаний, крупнейшими из которых по результатам 2017 года являются «Роснефть», ОАО «Лукойл», «Сургутнефтегаз», «Газпром Нефть», «Татнефть», «Новатэк», «Башнефть», «Русснефть».



Рисунок 6 – Фирменная структура нефтедобычи России в 2017 году<sup>19</sup>

В большинстве случаев энергоносители, перевозимые через таможенную границу единой энергосистемы, размещаются декларантами под таможенную процедуру экспорта из России. Основными потребителями экспортируемой российской энергии являются страны Европейского союза и Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества.

Центральная энергетическая таможня реализует функции продуктивного таможенного администрирования энергоносителей, а также гарантирование энергетической безопасности Российской Федерации. Кроме того, Центральная энергетическая таможня реализовывает таможенный контроль и оформление товаров, входящих в 27 группу товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, а именно стратегически важных ресурсов и товаров, так как таможенные пошлины и налоги от вывоза энергоносителей являются основной частью доходов федерального бюджета страны.

Согласно авторам<sup>20</sup> «особенности перемещения энергоносителей и совершения в отношении них таможенных операций, можно разделить на три вида:

- особенности транспортировки товара;
- особенности применения таможенного законодательства при перемещении товаров трубопроводным транспортом;

<sup>19</sup> Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Режим доступа: свободный. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/15796.pdf>

<sup>20</sup> Воротынцева Т.М., Чечулин Ю.О. Перемещение нефти и нефтепродуктов через таможенную границу Евразийского экономического союза: монография. – М.: Изд-во «ОнтоПринт», 2017. – 128 с.

— особенности установления ставок вывозных таможенных пошлин Правительством России.

Существует несколько способов перемещения энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС. Так, согласно данным ЦЭТ, используются пять видов транспорта для перемещения данного вида товаров:

- водный (морской и речной);
- автодорожный;
- железнодорожный;
- трубопроводный;
- линии электропередач».

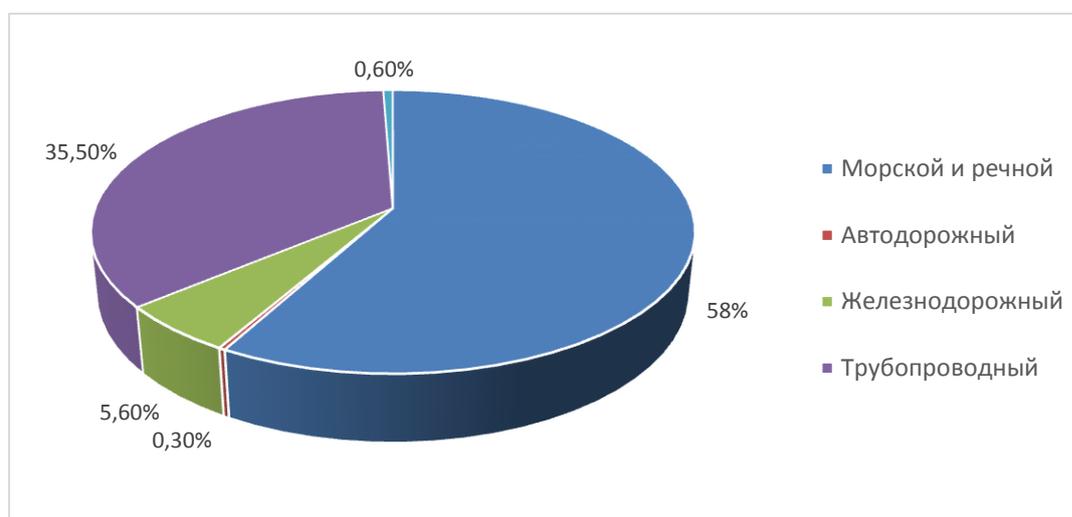


Рисунок 7 – Перемещение энергоносителей по видам транспорта за 2017 г.

Таблица 1 – Протяженность трубопроводного транспорта в Российской Федерации<sup>21</sup>

в тысячах километров

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Протяженность						

<sup>21</sup> Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#)

- газопроводов	170,6	174,4	174,9	177,3	177,7	179,3
- нефтепроводов	51,0	54,9	55,0	54,9	54,8	54,2
- нефтепродуктопроводов	19,5	19,6	19,8	19,3	19,3	16,6

Транспортировка товаров трубопроводным транспортом является наиболее продуктивной, не считая судоходства, учитывая перевозки энергоносителей, т.к. основанием этого является диаметр нефтепровода в 120 сантиметров, что предоставляет возможность поддержки транспортировки 80-90 миллионов тонн в год при скорости потока в 10-12 километров в час. Эффективность типа трубопроводного транспорта оправдана исторически сложившейся сетью крупных нефтепроводов в России.



Рисунок 8 – Нефтегазовая инфраструктура Российской Федерации

Вместе с нестабильностью политики на мировом уровне, в нефтяной отрасли была выявлена устремленность упадка транзита через сопредельные государства. Взять, к примеру, трубопровод «Дружба», что в Украине, а также морские терминалы стран Балтики и СНГ – всюду снизились поставки. Закрылись морские порты Украины, что привело к окончательному прекращению снабжения нефтепродуктами.

Около 90% нефти, транспортируемой по трубопроводу, проходит по трубопроводам публичного акционерного общества «Транснефть», остальные 10% представляют собой отдельные проекты альтернативных трубопроводов.

Таблица 2 – Показатели экспорта нефти и нефтепродуктов<sup>22</sup>

в миллиардах долларов США

Год \ Экспорт	Сырой нефти	Нефтепродуктов
2011	83,4	33,8
2012	102,3	44,7
2013	121,5	52,2
2014	161,1	79,9
2015	100,6	48,1
2016	135,8	70,5

Проанализируем динамику экспорта нефти из Российской Федерации. В 2014 году Россия экспортировала 219 миллионов тонн нефти единой оценкой в 161 миллиард долларов. Снижение экспорта нефти обусловлено рядом факторов, один из которых – рост внутренней переработки.

Значительная доля отечественного экспорта нефти поставляется в дальнее зарубежье. Так, в 2012 году в страны дальнего зарубежья из Российской Федерации было поставлено 212 миллионов тонн, что составило 86,1 % общего вывоза нефти из России за данный год. В региональном проекте вывоз нацелен в основном на атлантическое направление, в первую очередь, в страны Европы.

Доходы от экспорта нефти из России в январе–июне 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. снизились на 8,4% – до 83,98 миллиардов долларов с 91,65 миллиардов долларов. Об этом сообщает Федеральная

<sup>22</sup> Федеральная служба государственной статистики. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#)

таможенная служба РФ. В том числе доходы от экспорта нефти в страны дальнего зарубежья сократились на 8,5% – до 78,56 миллиардов долларов с 85,85 миллиардов долларов, в страны СНГ – на 6,5% – до 5,42 миллиардов долларов с 5,8 миллиардов долларов. Заметное снижение доходов объясняется не только снижением мировых цен, но и сокращением физических объемов экспорта.

Проведем анализ экспорта нефтепродуктов из России. Экспорт нефтепродуктов из России в 2012 году увеличился на 8,9% до 131,3 миллионов тонн. Доля мазута в общей структуре экспортных поставок увеличилась с 53% до 55% (до 72 миллионов тонн). Доля дизельного топлива осталась практически неизменной, а физические объемы – 3 миллионов тонн. Экспорт автомобильного бензина снизился на 34% – до 3 миллионов тонн.

В середине 2013 года экспорт российских нефтепродуктов и тяжелых дистиллятов – топлива и дизельного топлива – для переработки в странах-бенефициарах преобладал над структурой экспорта нефтепродуктов в Россию. Средняя цена корзины экспортируемых нефтепродуктов не превышает цены на сырую нефть. Массивные инвестиции в модернизацию российской нефтепереработки в последние годы привели к постепенному повышению качества экспортируемого топлива.

Около 90 % экспорта российских нефтепродуктов приходится на страны дальнего зарубежья. За 2012 г. объем экспорта нефтепродуктов в дальнее зарубежье вырос на 7 %, экспорт в страны СНГ сократился на 38,4 % (с 7,79 до 5,18 миллионов тонн).

В январе–феврале 2016 года по сравнению с январем–февралем 2015 года стоимость топливно-энергетических продуктов снизилась на 28,2%, а физический объем увеличился на 21,2%. Среди сырья энергетического и энергетического комплекса физические объемы экспорта нефти увеличились на 19,3%, электроэнергии на 56,4% и нефтепродуктов на 51,3%, в том числе: бензина 43,6%, моторного и дизельного топлива 66,1%, 54,3% жидкого топлива.

Основным фактором остается рост мирового потребления энергии – несмотря на внедрение новых энергоэффективных технологий, развитые страны

не лучше стабилизируют этот показатель. Поэтому прогноз мирового потребления зависит от способности развивающейся страны опережать тенденцию роста энергопотребления за счёт снижения энергоёмкости экономики.

Государство посредством управления ставками различных сборов и налогов создает экономические стимулы для развития или сохранения производства, используя дифференцированное налогообложение вывоза нефтепродуктов и нефти с малой ставкой. Каждый нефтеперерабатывающий завод на тонну не только получает лимит переработки, но и создает экономику вывозных пошлин. Государство отказывается от дополнительных налоговых поступлений в поддержку промышленности. Этот механизм работает при наличии избыточной мощности переработки в стране, поскольку в этом случае внутренняя ценовая политика реализуется из экспортного варианта. В России субсидия на переработку распространяется не на потребителей, а на государство. Механизм дифференцированного экспортного долга по нефти и продуктам его трансформации предполагает, что экспортная пошлина на продукты ниже, пошлина на нефть. С помощью этого механизма создается стимул для улучшения и экономии экспортных пошлин. Таким образом, в России с октября 2014 года право на экспорт основных нефтепродуктов устанавливается на уровне 66% от нефтяной пошлины, для бензина - 90%.

Цепочка факторов, воздействующих на спрос нефти и нефтепродуктов:

- 1) экономическая политика стран;
- 2) общее состояние экономики стран;
- 3) объем конечного спроса;
- 4) уровень производства.

Государство теряет часть налоговых поступлений от экспорта нефти, но балансирует внутренний рынок нефтепродуктов по гораздо более низким ценам, например, европейским. Так как положение для нефти улучшить практически невозможно, то качество и конфигурация нефтепродуктов являются главными факторами, влияющими на вывоз нефти.

Факторы, влияющие на стоимость нефти:

- 1) опасение замедления мирового экономического роста;
- 2) состояние экономики США;
- 3) информация о росте или снижении запасов нефти, бензина, печного и дизельного топлива по сравнению с предыдущими показателями;
- 4) политика стран ОПЕК;
- 5) зависимость мировых товарных рынков от ситуации на валютных рынках;
- 6) военные действия на территории нефтедобывающих стран Ближнего Востока;
- 7) погода;
- 8) недостаток восполнения добываемой нефти открытием новых перспективных месторождений;
- 9) рост затрат на добычу нефти.

Стратегия развития энергетики России предусматривает увеличение объемов переработки нефти до 220-225 миллионов тонн в год. Значительная часть полученных нефтепродуктов должна быть экспортирована, в том числе в Западную Европу. Однако дальнейшее ужесточение требований ЕС к окружающей среде и качества потребляемых нефтепродуктов может привести к сокращению экспортных возможностей для российской нефтеперерабатывающей промышленности. По этой причине задача обеспечения качества продукции мирового класса становится все более актуальной для национальных нефтеперерабатывающих заводов.

Таблица 3 – Перевозки грузов трубопроводным транспортом в Российской Федерации<sup>23</sup>

В МИЛЛИОНАХ ТОНН

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Транспорт						
- газопроводный	555	541	539	512	493	509

<sup>23</sup> Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx)

- нефтепроводный	544	523	525	532	543	543
- нефтепродуктопроводный	32	32	33	34	35	35

Сложность его решения во многом определяется качеством сырья для обработки. Поэтому определение качества нефти, добываемой из различных месторождений в стране, становится важным, как для производителей нефти, так и для потребителей.

В настоящее время нефть и нефтепродукты в не малом количестве перемещаются через таможенную границу ЕАЭС.

Таблица 4 – Общие показатели нефтяной отрасли государств-членов ЕАЭС за 2016 год<sup>24</sup>

В МИЛЛИОНАХ ТОНН

Показатель \ Страна	РА	РБ	РК	КР	РФ	ЕАЭС
Запасы нефти	-	60	3900	11	1410 0	18071, 0
Экспорт нефти (всего)	-	1,6	60,8	-	254,2	316,6
Экспорт нефти в третьи страны	-	1,6	60,0	-	235,6	297,2
Экспорт нефтепродуктов (всего)	-	16,8	4,8	0,1	171,5	193,2
Экспорт нефтепродуктов в третьи страны	-	16,7	4,6	0,1	168,7	190,1

Продолжение таблицы 4

Показатель \ Страна	РА	РБ	РК	КР	РФ	ЕАЭС
Импорт нефти (всего)	-	18,4	0,0	0,1	0,7	19,2
Импорт нефти из третьих стран	-	-	-	-	-	-
Импорт нефтепродуктов (всего)	0,3	1,4	1,8	1,5	1,2	6,2
Импорт нефтепродуктов из третьих стран	0,1	-	1	0,6	1,1	2,8

Таблица 5 – Общие показатели газовой отрасли государств-членов ЕАЭС за 2016 год<sup>25</sup>

<sup>24</sup> Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx)

в миллиардах кубических метров

Страна \ Показатель	РА	РБ	РК	КР	РФ	ЕАЭС
Запасы газа	-	3,0	1500,0	6	32600,0	34109,0
Добыча газа	-	0,2	33,9	0,03	637,8	671,9
Экспорт газа (всего)	-	-	9,5	-	201,4	210,9
Экспорт газа в третьи страны	-	-	0,4	-	177,0	177,4
Импорт газа (всего)	2,3	18,6	5,0	0,2	8,9	35,0
Импорт газа из третьих стран	0,4	-	1,1	-	-	1,5
Внутреннее потребление газа	2,3	19,3	13,1	0,2	484,1	519,0

Исходя из этого, одним из актуальных вопросов в настоящее время становится вопрос о наиболее доступной и безопасной транспортировке нефти и нефтепродуктов через таможенную границу ЕАЭС, так как перевозить данный вид товара не просто, в связи с его физическими и химическими свойствами. Основными из них являются:

— огнеопасность. Нефтепродукты являются легковоспламеняющимися и горючими жидкостями;

— вредность паров нефтепродуктов. Пары нефтепродуктов и нефти вредны для здоровья человека, а некоторые из нефтепродуктов обладают сильными отравляющими свойствами.

Нефть и нефтепродукты перемещаются через таможенную границу ЕАЭС водным, автомобильным, железнодорожным и трубопроводным транспортом. Несмотря на разнообразие транспорта для перевозки опасных товаров, трубопроводный транспорт используется чаще всего для перемещения нефти и

<sup>25</sup> Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx)

нефтепродуктов через таможенную границу ЕАЭС, являясь самым безопасным методом транспортировки.

Бывают случаи, когда нефть обладает высокой вязкостью либо содержит огромное количество парафина. Это вызывает затруднения, которые препятствуют перекачки такой нефти по трубопроводам. Для того, чтобы транспортировать нефть используют способы увеличения текучести нефти, то есть смешение вязких с маловязкими и совместная их перекачка; смешение и перекачка с водой; термообработка вязкой нефти и следующая ее перекачка; перекачка за ранее нагретой нефти; добавление присадок-депрессоров в нефть. Таким образом, допускается смешивание товаров, равно как и изменение количества и состояния товара в связи с технологическими характеристиками перевозки и отличительными характеристиками товара, когда товары, вывозимые с таможенной территории ЕАЭС, транспортируются трубопроводным транспортом.

Кроме того, чтобы сохранить или улучшить физические и химические свойства нефти, перед их перекачкой по трубопроводам могут использовать особый нефтерастворимый присадок. Это беззольные сополимеры эфиров этилена и метакриловой кислоты. Аддитивные молекулы адсорбируются на поверхности кристаллов парафина, предотвращая их рост. Существует парафиновая суспензия с большим количеством мелких кристаллов и высокой степенью дисперсии. Перед добавлением добавок масло следует нагреть до полного расплавления парафина. В будущем, когда масло перемещается с добавками в трубопровод, его не нужно нагревать на промежуточных станциях. Если нефть транспортируется на очень большом расстоянии, за исключением тепловых станций, промежуточные насосные станции, обычно связанные с тепловыми станциями.

Надежность трубопроводного транспорта нефти является основным критерием, который определяет степень экологической безопасности.

Исходя из этого, можно выделить основные преимущества трубопроводного транспорта для перемещения нефти и нефтепродуктов через таможенную границу ЕАЭС:

- 1) возможность перемещения больших объемов нефти и нефтепродуктов через таможенную границу ЕАЭС с условием поставки в минимальные сроки;
- 2) возможность непрерывной поставки любых объемов нефти и нефтепродуктов;
- 3) трубопровод можно размещать между двумя точками, практически не взирая на расстояние между ними;
- 4) очень мала потеря нефти при трубопроводном транспорте, если сравнивать перевозки другими видами транспорта, кроме морского;
- 5) низкая стоимость перекачки.

Такие преимущества помогут поспособствовать предотвращению загрязнения окружающей среды, но и предотвратить большие экономические потери для государства.

Таким образом, рассмотрев динамику экспорта нефти и нефтепродуктов, можно сделать выводы о том, что физические объемы экспорта сырой нефти и нефтепродуктов возрастают весьма небольшими темпами, а динамика движения свидетельствует о том, что вывоз нефти обладает случайным характером.

Значимость трубопроводного транспорта в концепции нефтяной индустрии чрезвычайно высока. Он является главным и одним из дешёвых и безопасных типов транспорта нефти и нефтепродуктов от мест добычи на нефтеперерабатывающие заводы и экспорт.

Трубопроводный транспорт считается наиболее оптимальным для перемещения нефти и нефтепродуктов через таможенную границу ЕАЭС. На сегодняшний день наблюдается рост протяженности трубопроводного транспорта, происходит совершенствование технологий, совершается внедрение наиболее совершенных и современных средств управления и связи. Экспорт товаров трубопроводным транспортом обеспечивает энергетическую независимость государства, повышая объемы перевозок вязких продуктов.

## **2.2 Динамика перемещения товаров по линиям электропередачи в Российской Федерации**

Глобальные процессы современного социального и экономического развития связаны с энергетическими ресурсами, надежный доступ которых является одним из основных приоритетов в каждой стране. Уровень поставок энергоресурсов, масштабы их добычи и экспорта стали одним из основных факторов глобальной геополитики. Конкурентная борьба за развитие энергетических ресурсов, их экспорт и возможность транспортировки по новым дорогам развиваются во всем мире.

Евразийский экономический союз владеет гигантскими запасами энергетических ресурсов и берет практически первое место в мире по объемам вывоза и добычи углеводородов. На долю Союза приходится около пятой части мировых запасов и добычи природного газа, практически четверть его экспорта, более одной пятой запасов угля и 6% его добычи, 7% запасов нефти, 14% ее добычи и 16% экспорта, 5% производства электроэнергии. При этом энергетические отрасли государств-членов Союза тесно переплетены.

Главными перспективами и приоритетами сотрудничества государств-членов ЕАЭС являются проведение энергетической политики, а главное – создание общих энергетических рынков (газа, нефти, нефтепродуктов и электроэнергии), позволяющих использовать более эффективный энергетический потенциал Союза, чтобы повысить устойчивость энергетического сектора и его инфраструктуры до более высокого уровня, чем внешние и внутренние воздействия, а также увеличить экспорт и транзита, включая проблемы энергоснабжения.

Основные принципы создания нормативно-правовой, организационно-технологической и институциональной базы общих энергетических рынков ЕАЭС, утвержденные договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, планируют обеспечить свободное перемещение энергоресурсов по территориям государств-членов Союза, обеспечить равный доступ к услугам естественных монополий в области транспортировки и транзита, создать конкурентоспособность в сфере энергетики.

При этом, чтобы обеспечить развитие таких рынков следует, во-первых, повысить степень интеграционного сотрудничества и всеобщей координации усилий на решении возникающих проблем, во-вторых, максимально учесть интересы каждого государства-члена Союза.

Оценивая текущую ситуацию и перспективы развития энергетических и энергетических комплексов каждого государства-члена Союза, главы государств решили, что общий рынок электроэнергии будет работать к 1 июля 2019 года.

В 2014 году государствами-членами Союза было произведено 1195,8 млрд кВт/ч электроэнергии (экспорт – 20,1 млрд кВт/ч). В то же время экспорт топлива и энергетических ресурсов в основном сосредоточен в третьих странах, а доля взаимной торговли низкая. В целом по государствам-членам Союза в 2014 году по сравнению с 2011 годом производство электроэнергии увеличилось на 33,8 млрд кВт/ч (2,9%).

Таблица 6 – Энергетический потенциал государств-членов ЕАЭС в 2014 году<sup>26</sup>

Страна	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация	ЕАЭС
Показатель					
Установленная мощность, ГВт	4,2	10,2	20,8	240,3	275,5
Производство, млрд кВт/ч	7,8	34,7	94,6	1 058,7	1 195,8
Потребление, млрд кВт/ч	6,8	38,0	92,5	1 051,2	1 188,5
Экспорт, млрд кВт/ч	1,2	0,5	3,9	14,5	20,1
Импорт, млрд кВт/ч	0,2	3,8	1,8	7,0	12,8

Межгосударственная передача электрической энергии – это оказание услуг специализированными организациями государств-членов Союза по перемещению и замещению электрической энергии.

Принципы обеспечения межгосударственной передачи электрической энергии (МГП):

- 1) в пределах имеющихся технических возможностей;

<sup>26</sup> Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx)

- 2) возмещение стоимости МГП;
- 3) МГП в целях исполнения обязательств.

Процедура определения технических условий и объемов МГП, а также согласованные подходы к оценке услуг, связанных с МГП, определены в методологии осуществления межгосударственной передачи электроэнергии между государствами-членами Союза.

Таблица 7 – Протяженность линий электропередачи напряжением 220 кВ и выше в государствах-членах ЕАЭС в 2014 году<sup>27</sup>

в тысячах километров

Страна	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация	ЕАЭС
Всего	1,5	6,9	23,4	135,7	167,5

Общий рынок электроэнергии государств-членов представляет собой отношения между субъектами внутренних рынков электроэнергии государств-членов, которые соединены покупкой и продажей электроэнергии и прочих сервисов, действующих на основе общих правил и контрактов.

Таблица 8 – Общие показатели электроэнергетической отрасли государств-членов ЕАЭС за 2016 год<sup>28</sup>

Страна	РА	РБ	РК	КР	РФ	ЕАЭС
Показатель						
Установленная	3,3	9,8	22,0	3,6	244,1	282,8

<sup>27</sup> Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx)

<sup>28</sup> Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: свободный. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx)

мощность, ГВт						
Выработка, млрд кВт/ч	7,31	33,31	94,0	12,84	1091,0	1238,46
Потребление, млрд кВт/ч	6,36	36,33	92,3	12,97	1078,5	1226,46
Экспорт, млрд кВт/ч	1,22	0,16	3,10	0,20	16,0	20,68
Импорт, млрд кВт/ч	0,27	3,18	1,40	0,33	3,5	8,68

Принципы формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС:

- равноправие и взаимная выгода;
- баланс экономических интересов;
- гармонизация законодательства;
- рыночные отношения и добросовестная конкуренция;
- выделение конкурентных и монопольных видов деятельности;
- развитие межгосударственных отношений;
- использование технических и экономических преимуществ;
- обеспечение доступа на рынки электрической энергии;
- осуществление торговли электрической энергией.

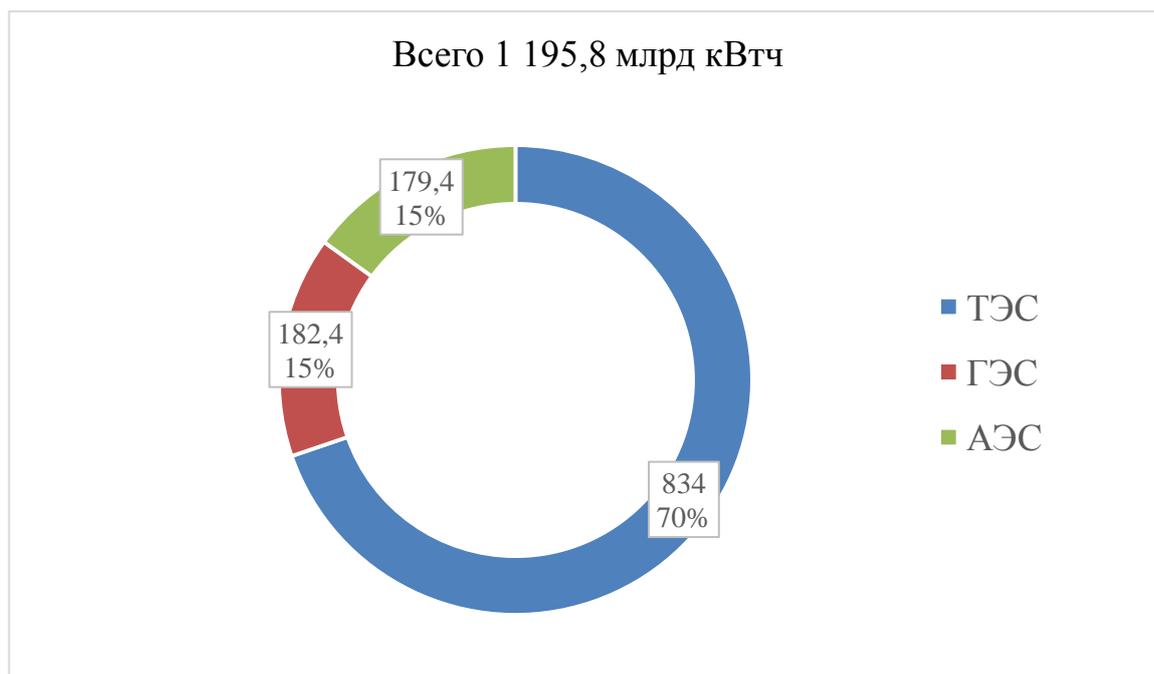


Рисунок 9 – Структура производства электроэнергии в целом по государствам-членам Союза в 2014 году (млрд кВт/ч)

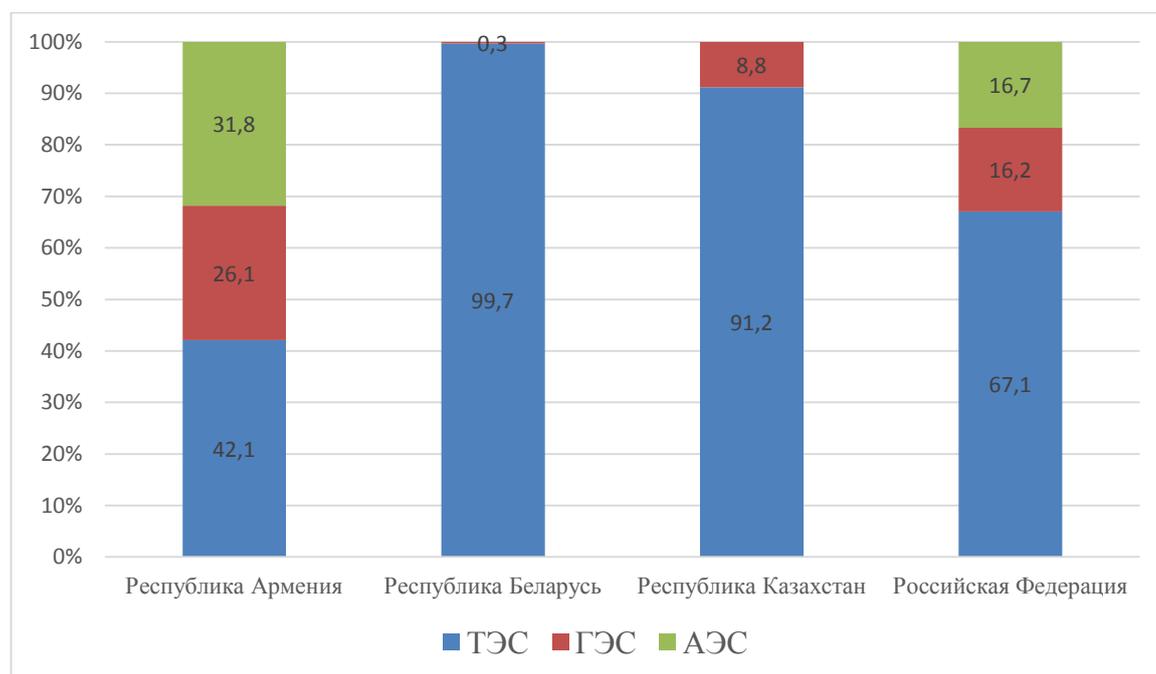


Рисунок 10 – Структура производства электроэнергии в государствах-членах Союза в 2014 году (%)

Рассмотрев динамику перемещения товаров трубопроводным транспортом, можно выделить, что данный вид транспортировки наиболее выгоден из всех видов, уступая лишь водному (морскому и речному) транспорту. Физические объемы экспорта возрастают небольшими темпами, а динамика движения свидетельствует о том, что вывоз нефти обладает случайным характером.

Так же следует отметить нефтегазовую инфраструктуру Российской Федерации. Значительная доля отечественного экспорта нефти и нефтепродуктов поставляется в дальнее зарубежье. Ключевыми факторами, от которых зависит экспорт нефти, являются: конфигурация технологических установок и качество сырья.

Проанализировав общие показатели нефтегазовой отрасли, следует отметить, что в настоящее время нефть, нефтепродукты и природный газ в не малом количестве перемещаются через таможенную границу ЕАЭС. Исходя из

этих данных, становится вопрос о безопасной транспортировке. Но несмотря на разнообразие транспорта для перевозки опасных товаров, трубопроводный транспорт используется чаще всего, являясь самым безопасным.

Трубопроводный транспорт считается наиболее оптимальным для движения нефти, нефтепродуктов, а также природного газа через таможенную границу ЕАЭС. На сегодняшний день наблюдается увеличение протяженности трубопроводного транспорта, происходит совершенствование технологий, совершается внедрение наиболее совершенных и современных средств управления и связи. Экспорт товаров по трубопроводному транспорту обеспечивает энергетическую независимость государства, что увеличивает объём транспортировки вязких продуктов.

Эволюция рынка электроэнергии, повышение прозрачности цен, повышение эффективности использования генерирующих и передающих мощностей, снижение энергоёмкости ВВП и повышение энергетической безопасности энергии государств-членов Союза. Совокупный эффект будет заключаться в расширении сотрудничества стран в смежных областях, а именно: в строительстве и эксплуатации инфраструктуры электроэнергетического комплекса, энергетической и инновационной деятельности.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ТРУБОПРОВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ПО ЛИНИЯМ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

В крайние годы Федеральная таможенная служба (ФТС) России постоянно трудилась над развитием деятельности таможенной службы.

Осуществляя эти меры, ФТС России занимается реформой структуры таможенных органов, которая осуществляет таможенные операции и контролирует энергоносители. Подготовка необходимых мер для трансформации началась в 2005 году.

Выбор в пользу Центральной энергетической таможни не является случайным, поскольку ЦЭТ является специализированным таможенным органом для таможенных операций и таможенного контроля сырой нефти, газовых конденсатов, природного газа, продуктов их трансформации и электричества, перевезенных на таможенную границу Российской Федерации.

Важнейшим шагом на пути совершенствования организации мониторинга энергоносителей является дополнительная концентрация таможенного оформления и таможенного контроля энергоносителей в ЦЭТ. В результате, 2 апреля 2007 года в ФТС России был издан приказ № 388 «О совершенствовании структуры таможенных органов, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль в отношении сырой нефти, газового конденсата, природного газа, продуктов их переработки и электроэнергии». Он предусматривает создание Московского энергетического, Северо-Западного энергетического (со статусом юридического лица) и Южного энергетического (со статусом юридического лица) таможенных постов, подчиненных Центральной энергетической таможне, а также ликвидацию таможенных постов Нефтегавань–Шесхарис и Южно–Озереевский Новороссийской таможни, Морской порт Приморск Выборгской таможни.

Это решение должно способствовать единообразию применения законодательства в процессе таможенного контроля и оформления энергоносителей и поднять достоверность данных, указанной в декларации. В то же время резолюция создает необходимые параметры для качественного улучшения управления федеральными бюджетными доходами и составления статистики внешней торговли.

Кроме того, по указанию российской ФТС, перераспределение этих полномочий региональных таможенных управлений (РТУ) в Центральную энергетическую таможню внесет позитивный вклад в имеющиеся ресурсы РТУ, которые могут сосредоточиться на администрировании импорта. В то же время принятые меры позволят ФТС России правильно оценить работу таможенных органов и их место в системе.

Одним из способов повышения эффективности российского экспорта является увеличение поставок первичной продукции на мировые рынки. Эта проблема наиболее актуальна для переработки нефти, где высокую долю занимает мазут, что требует улучшения структуры экспорта нефти.

Следует также отметить, что определение мер по минимизации рисков при таможенном контроле и порядок их осуществления предполагает выбор из общего перечня форм таможенного контроля, минимизирующего выявленные риски и эффективное использование имеющихся ресурсов таможенных органов. К таким формам таможенного контроля следует отнести: таможенная проверка, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений.

Применение мер по минимизации риска заключается в реализации форм таможенного контроля, установленных для выявленного риска. В то же время мониторинг результатов применения мер по минимизации риска требует регулярного контроля их результатов.

Обобщение результатов применения профилей рисков – это оценка соответствия достигнутых результатов ожидаемым и принятие мер по повышению эффективности системы управления рисками (СУР). На основе

обобщения результатов применения существующих профилей риска принимается решение об их значимости, разъяснении или аннулировании.

Эксплуатация СУР для товаров, транспортируемых по трубопроводам и линиям электропередачи через таможенную границу единой энергосистемы, проявляется в создании циклического процесса обучения и управления мерами контроля, минимизирующими ущерб государству.

Поэтому рациональность решений зависит от уместности подхода оценки эффективности и, в конечном счете, от способности достигать целей таможенного контроля товаров при транспортировке трубопроводом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС. В то же время теоретические основы для формирования правильного подхода для оценки эффективности управления рисками при транспортировке товаров трубопроводом и по линиям электропередачи еще недостаточно разработаны. Это влечет за собой задачу разработки этих теоретических основ и определения ее важности для совершенствования таможенного контроля.

Максимально возможный эффект в процессе таможенного контроля с доступными ресурсами и в нынешней ситуации проявляется в потенциально возможной степени предотвращенного ущерба экономике государств, здоровью граждан и окружающей среде, обусловленного нарушением участниками ВЭД таможенного законодательства и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС, контроль за которым возложен на таможенные органы.

Для реализации положений ТК ЕАЭС, касающихся движения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, в частности для подтверждения факта экспорта товаров за пределы территории ЕАЭС, центральным таможенным органам целесообразно осуществлять грамотный и оперативный обмен информацией между таможенными органами стран-участниц ЕАЭС. В данной технологии должны быть определены:

- средства обмена данными;
- таможенные службы;
- процесс обмена данными;

- данные о товарной продукции;
- другая информация.

В целях оптимизации производства таможенных операций и процедур, а также таможенного контроля товаров, перевозимых через территорию ЕАЭС трубопроводом и по линиям электропередачи, ускорения производства таможенных операций и обеспечения эффективности контроля соблюдения таможенного законодательства используется электронное декларирование.

Специфика таможенного декларирования товаров, транспортируемых трубопроводом и по линиям электропередачи, определяется согласно правовым нормам, отраженным в ст. 290-291 ТК ЕАЭС.

Энергетическая политика государства направлена на то, чтобы максимально использовать внешнеэкономическую деятельность, укрепить позиции России на мировых энергетических рынках, поддержать деятельность российских экономических субъектов и гарантировать глобальную энергетическую безопасность. Для ее успешной реализации предусматривается диверсификация номенклатуры и направлений экспорта электроэнергии, развитие транспортной инфраструктуры для энергоносителей, с учетом расширения географии экспорта.

Экспорт энергоресурсов в перспективе до 2030 г. останется одним из основных факторов роста российской экономики, хотя его значение, как ожидается, будет уменьшаться с развитием наукоемких отраслей экономики. Обладая доминирующим положением на европейских энергетических рынках, Россия постепенно диверсифицирует свои поставки, проникая на перспективные рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в первую очередь Китая, Японии, Кореи и Индии, а также Северной Америки. В то же время доля энергоносителей с более высокой добавленной стоимостью (высококачественная нефть, природный газ, нефтепродукты) будет постепенно увеличиваться в структуре экспорта.

Вместе с тем, следует отметить, что недавно усиленная роль России на мировом энергетическом рынке, нынешняя политика регулирования экспорта

топливно-энергетических продуктов создала и, по всей вероятности, создаст негативные тенденции в будущем, что проявится в желании нечестных участников внешнеторговой деятельности, а также организованных преступных групп международной торговли, активизировать незаконный экспорт с таможенной территории Российской Федерации.

Подводя итог, следует отметить, что среди средств модернизации производства таможенного оформления товаров необходимо также выделить интенсификацию взаимодействия ФТС России с другими федеральными органами исполнительной власти. Тесное сотрудничество государственных органов и упрощение процесса обмена информацией обеспечивают полную картину деятельности каждого участника в таможенных правоотношениях.

Очевидно, что взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами значительно упростит процесс проверки достоверности данных, предоставляемых участниками внешнеэкономической деятельности. Об этом свидетельствует практика применения системы межведомственного электронного взаимодействия, которая позволяет таможенным органам получать информацию о документах, выпущенных в режиме реального времени через безопасные каналы связи, организованные между ФТС России и другими федеральными органами.

Были предприняты попытки поиска уязвимостей в процедурах таможенного контроля, предотвращение которых повысит эффективность контроля как такового. ФТС России интенсивно работает в этом направлении. Тем не менее, это постоянный процесс, который по сути является ответом таможенной системы на изменения во взаимозависимых сферах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи перемещаются особые виды товаров, такие энергетические ресурсы, как нефть, нефтепродукты, природный газ и электроэнергия.

При этом необходимо выделить особенности перевозки товаров трубопроводом через таможенную границу ЕАЭС:

- ввоз на территорию ЕАЭС, а также вывоз с этой территории товаров, разрешается после выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;
- при подаче декларации на товары, предъявление товаров не требуется;
- допускается смешивание, изменение количества и качества товаров;
- количество товаров определяется на основании показаний приборов учета;

— таможенная процедура таможенного транзита применяется исключительно в соответствии с законодательством и договорами государств-членов ЕАЭС.

Так же отметим особенности транспортировки товаров линиями электропередачи через таможенную границу ЕАЭС:

— товары не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;

— ввоз на территорию ЕАЭС, а также вывоз с этой территории товаров, допускается до подачи декларации на товары, с последующим условием ее подачи;

— при подаче декларации на товары, предъявление товаров не требуется;

— идентификация товаров не осуществляется.

Что касается товаров, транспортируемых по трубопроводам и линиям электропередач по таможенной границе ЕАЭС, то эти формы таможенного контроля:

— таможенный осмотр;

— таможенный досмотр;

— личный таможенный досмотр.

Рассмотрев динамику перевозки товаров трубопроводом, можно выделить, что данный вид транспортировки наиболее выгоден из всех видов, уступая лишь водному (морскому и речному) транспорту. Физические объемы экспорта возрастают небольшими темпами, а динамика движения свидетельствует о том, что вывоз нефти обладает случайным характером.

Так же следует отметить нефтегазовую инфраструктуру Российской Федерации. Значительная доля отечественного экспорта нефти и нефтепродуктов поставляется в дальнее зарубежье. Ключевыми факторами, от которых зависит экспорт нефти, являются: конфигурация технологических установок и качество сырья.

Проанализировав общие показатели нефтегазовой отрасли, следует отметить, что в настоящее время нефть, нефтепродукты и природный газ в не малом количестве перемещаются через таможенную границу ЕАЭС. Исходя из этих данных, становится вопрос о безопасной транспортировке. Но несмотря на разнообразие транспорта для перевозки опасных товаров, трубопроводный транспорт используется чаще всего, являясь самым безопасным.

Трубопроводный транспорт считается наиболее оптимальным для движения нефти, нефтепродуктов, а также природного газа через таможенную границу ЕАЭС. На сегодняшний день наблюдается увеличение протяженности трубопроводного транспорта, происходит совершенствование технологий, совершается внедрение наиболее совершенных и современных средств управления и связи. Экспорт товаров по трубопроводному транспорту обеспечивает энергетическую независимость государства, что увеличивает объём транспортировки вязких продуктов.

Эволюция рынка электроэнергии, повышение прозрачности цен, повышение эффективности использования генерирующих и передающих мощностей, снижение энергоёмкости ВВП и повышение энергетической безопасности государств-членов ЕАЭС. Совокупный эффект будет заключаться в расширении сотрудничества стран в смежных областях, а именно: в строительстве и эксплуатации инфраструктуры электроэнергетического комплекса, энергетической и инновационной деятельности.

Среди средств модернизации производства таможенного оформления товаров необходимо также выделить интенсификацию взаимодействия ФТС России с другими федеральными органами исполнительной власти. Тесное сотрудничество государственных органов и упрощение процесса обмена информацией обеспечивают полную картину деятельности каждого участника в таможенных правоотношениях.

Очевидно, что взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами значительно упростит процесс проверки достоверности данных, предоставляемых участниками внешнеэкономической

деятельности. Об этом свидетельствует практика применения системы межведомственного электронного взаимодействия, которая позволяет таможенным органам получать информацию о документах, выпущенных в режиме реального времени через безопасные каналы связи, организованные между ФТС России и другими федеральными органами.

Были предприняты попытки поиска уязвимостей в процедурах таможенного контроля, предотвращение которых повысит эффективность контроля как такового. ФТС России интенсивно работает в этом направлении. Тем не менее, это постоянный процесс, который по сути является ответом таможенной системы на изменения во взаимозависимых сферах.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Documentation. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://newsruss.ru>. – 24.05.2018.
- 2 FREE ВЭД | Таможенные споры. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://free-ved.com>. – 15.05.2018.
- 3 Бекашев К.А. Таможенное право / К.А. Бекашева, Е.Г. Моисеева. – М.: Проспект, 2014. – 328 с.
- 4 Вологдин А.А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности / А.А. Вологодина. – М.: Юрайт, 2017. – 445 с.
- 5 Гамидуллаева С.Н. Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции / С.Н. Гамидуллаева. – СПб: РТА, 2015. – 256 с.
- 6 Дегтярева О.И. Управление внешнеэкономической деятельностью / О.И. Дегтярева. – М.: Логос, 2017. – 352 с.
- 7 Демичев А.А. Основы таможенного дела / А.А. Демичева. – СПб: Питер, 2016. – 186 с.
- 8 Договор о Евразийском экономическом союзе. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>. – 18.06.2018.
- 9 Дробот Е.В., Синельников Е.В. Особенности международного сотрудничества России в области таможенного дела / Портал научно-

практических публикаций. Режим доступа: URL: <http://portalnp.ru/2015/06/2639>. – 20.04.2018.

10 Ершов А.Д., Сизова К.А., Юрицин В.М. Взаимодействие бизнеса и таможни: теория, методология, практика / А.Д.Ершова. – СПб: РИО СПб Филиала РТА, 2012. – 152 с.

11 Издательский дом Коммерсантъ. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru>. – 20.05.2018.

12 Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». Режим доступа: URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/files/proved>. – 15.05.2018.

13 Кирпичев В.В. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности / В.В. Кирпичева. – М.: Проспект, 2017. – 110 с.

14 Козырин А.Н. Таможенная пошлина / А.Н. Козырина. – М.: Налоговый вестник, 1998. – 321 с.

15 Коник Н.В. Таможенное дело / Н.В. Коника. – М.: Логос, 2016. – 206 с.

16 Косаренко Н.Н. Таможенное право: курс лекций / Н.Н. Косаренко. – М.: Волтерс Клувер, 2016. – 165 с.

17 Малышев Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме / Ю.В. Малышева. – М.: Территория будущего, 2018. – 328 с.

18 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Режим доступа: ограниченный. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_106124](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124). – 20.05.2018.

19 Мировая экономика. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.webeconomy.ru>. – 10.05.2018.

20 Мячина А.Н. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела / А.Н. Мячина. – СПб.: РТА, 2014. – 392 с.

21 Научная электронная библиотека eLibrary. Режим доступа: ограниченный. Режим доступа: URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=32506013>. – 24.05.2018.

- 22 Научный журнал NovaUm.Ru. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://novaum.ru/public/p567>. – 10.05.2018.
- 23 Официальный сайт ФТС России. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.customs.ru>. – 14.05.2018.
- 24 ПАО «Газпром нефть» официальный сайт компании. Режим доступа: URL: <http://www.gazprom-neft.ru>. – 24.05.2018.
- 25 ПАО «Транснефть». Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <https://www.transneft.ru/pipelines>. – 26.05.2018.
- 26 Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность / Е.Ф. Прокушева. – М.: Проспект, 2015. - 451 с.
- 27 Российский таможенный портал TKS.RU. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2015/02/19/0001>. – 15.05.2018.
- 28 Сайт Евразийской экономической комиссии. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.tsouz.ru>. – 03.05.2018.
- 29 Сайт Евразийской Экономической Комиссии. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/energo_stat/Pages/default.aspx). – 16.05.2018.
- 30 Сайт Евразийской Экономической Комиссии. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents>. – 18.05.2018.
- 31 Сайт Евразийской Экономической Комиссии. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/ eec\\_energy\\_all\\_150623](http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/ eec_energy_all_150623). – 18.05.2018.
- 32 Сайт Центральной энергетической таможни. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://cet.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=539:-qq&catid=4:news](http://cet.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=539:-qq&catid=4:news). – 24.05.2018.

- 33 Сидоров В.Н. Таможенное право / В.Н. Сидорова. – М.: Омега-Л, 2017. – 512 с.
- 34 Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.consultantplus.ru>. – 20.05.2018.
- 35 Ноздрачева А.Ф. Таможенное право / А.Ф. Ноздрачева. – М.: Волтерс Клувер, 2011. – 201 с.
- 36 Шамахова В.А., Кожанкова Ю.А. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС / В.А. Шамахова, Ю.А. Кожанкова. – СПб.: Наука, 2016. - 143 с.
- 37 Таможенный кодекс Таможенного союза. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94890](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890). – 15.05.2018.
- 38 ТК ЕАЭС. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <http://www.transportmm.ru/tamozhnya/2256-tamozhennyj-kodeks-eaes-skachat-chitat-tamozhennyj-kodeks-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soyuza.html>. – 20.05.2018.
- 39 Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации». Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129340](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129340). – 03.05.2018.
- 40 Указ Президента РФ от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_129336](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129336). – 03.05.2018.
- 41 Учебные материалы для студентов Studme.org. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://studme.org/1212012430720/pravo/osobnosti\\_peremescheniya\\_tovarov\\_truboprovodnym\\_transportom\\_liniyami\\_elektroperedachi](http://studme.org/1212012430720/pravo/osobnosti_peremescheniya_tovarov_truboprovodnym_transportom_liniyami_elektroperedachi). – 17.05.2018.
- 42 Учебные материалы для студентов Studme.org. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL:

[http://studme.org/69890/pravo/peremeschenie\\_tovarov\\_truboprovodnym\\_transportom\\_1\\_iniyam\\_elektroperedachi#725](http://studme.org/69890/pravo/peremeschenie_tovarov_truboprovodnym_transportom_1_iniyam_elektroperedachi#725). – 17.05.2018.

43 Федеральный закон РФ от 21.07.2012г. №126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15.04.1994 г.». Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_132905](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132905). – 03.05.2018.

44 Федеральный закон РФ от 27.11.2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181). – 03.05.2018.

45 Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии: учеб. пособие / И.А. Хахаева. – СПб.: НИУ ИТМО, 2017. – 214 с.

46 Электроэнергетика. Нефть и газ. Сайт для поставщиков. Режим доступа: свободный. Режим доступа: URL: <https://energybase.ru/pipeline>. – 25.05.2018.