

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУВО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра гражданского права  
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
И. о. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Т.А. Зайцева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Социально-трудовые права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Исполнитель студент группы 421-узбб	_____	_____	Ю.А. Ульянова
	дата	подпись	
Руководитель к.ю.н., доцент	_____	_____	М.С. Газиев
	дата	подпись	
Нормоконтроль	_____	_____	О.В. Громова
	дата	подпись	

Благовещенск 2018

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУВО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ  
И.о. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Т.А. Зайцева  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студентки Ульяновой Юлии Александровны.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Социально-трудовые права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ  
(утверждена приказом № 678-уч от 29.03.2017)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 01 февраля 2018 г.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Трудовой Кодекс РФ, Кодекс об Административных правонарушениях РФ, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): понятие, социально-трудовые права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства, анализ материалов судебной практики.

5. Перечень материалов приложения: нет.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: 15 июня 2017 года.

Руководитель бакалаврской работы: Газиев Машхурджон Санакулович, доцент, кандидат юридических наук.

Задание принял к исполнению: 15 июня 2017 года \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 75 с., 59 источников.

### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, ГРАЖДАНСТВО, ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ, ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ПРАВОВОЙ СТАТУС, ТРУДОУСТРОЙСТВО, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Цель бакалаврской работы заключается в рассмотрении социально-трудового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ, их права и обязанности, а также ответственность за несоблюдение российского законодательства (на примере из материалов судебной практики).

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- раскрыть правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства (понятие и основа правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства; порядок въезда, временного пребывания и выезда из Российской Федерации);
- выделить основные особенности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации (права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства);
- изучить особенности трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ;
- проанализировать ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за правонарушения, связанные с осуществлением ими трудовой деятельности на примере судебной практики Амурской области.

В качестве объекта исследования выступили нормативно закрепленное положение иностранных граждан и лиц без гражданства прибывающих для ведения трудовой деятельности на территории Российской Федерации и находящихся в Российской Федерации на законном основании.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства	10
1.1 Понятие и основа правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства	10
1.2 Порядок въезда, временного пребывания и выезда из Российской Федерации	20
2 Особенности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации	28
2.1 Трудовые права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства	28
2.2 Особенности трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ	37
2.3 Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за правонарушения, связанные с осуществлением ими трудовой деятельности	43
Заключение	65
Библиографический список	69

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ВНЖ – Вид на жительство;

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;

КНР – Китайская народная республика;

КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

МВД – Министерство внутренних дел;

РВП – Разрешение на временное проживание;

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации;

УК РФ – Уголовно кодекс Российской Федерации;

ФЗ – Федеральный закон;

ФСБ – Федеральная служба безопасности.

## ВВЕДЕНИЕ

Россия на сегодняшний день представляет собой один из самых больших центров, которые принимают мигрантов, не только на постсоветском пространстве, но так же в мире целом. В сложившихся экономических реалиях объективно востребован приток мигрантов, а так же будет востребован еще в больших масштабах из-за демографической ситуации. Действие многочисленных факторов, к примеру, геополитическая ситуация, более стабильное экономическое положение Российской Федерации в сравнении с иными странами СНГ, демографические проблемы, которые связаны с уменьшением численности населения, наличие в РФ больших национальных диаспор, указывают на то, что Российская Федерация остается на долгое время принимающей страной.

В настоящее время существует довольно много нормативных актов, которые в той или иной мере закрепляют и регулируют правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Понятия «иностранец» или «лицо без гражданства» в каждом государстве звучит по-своему, но везде основным является отсутствие гражданства данного государства и наличие ограничений прав и обязанностей по сравнению с гражданами.

Гражданство является основным признаком, определяющим права и обязанности человека, как в своём государстве, так и за его пределами. Так гражданин, находясь на территории своего государства, имеет права и выполняет обязанности в полном объёме. При нахождении на территории другого государства, тот же человек обладает другим объёмом прав и обязанностей, которые устанавливает для него иностранное государство, на территории которого он находится. Если же человек не имеет доказательств принадлежности к какому-либо государству, то объём прав у него будет отличаться от объёма прав и обязанностей гражданина этого государства или иностранного гражданина.

В основном, приезжающие иностранные граждане прибывают на заработки, причём на одного легально работающего иностранца приходится десять граждан, осуществляющих трудовую деятельность незаконно. С каждым годом

в Российской Федерации увеличивается количество иностранных работников, в связи с чем возникает немало вопросов и сложностей, в частности, с получением разрешений и порядком их оформления, как у работодателей, так и у органов, занимающихся их выдачей.

Федеральные законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах» не всегда в состоянии решить сложные проблемы, возникающие в связи с массовым въездом иностранцев в Российскую Федерацию.

Весьма острой проблемой стоящей перед нашим законодательством, является определение трудо-правового статуса иностранного гражданина, находящегося на территории нашего государства. Трудо-правовой статус иностранного лица зависит от множества факторов, к числу которых следует отнести: политическую обстановку в мире и международной политики, проводимой Российской Федерацией. Именно поэтому приоритетной задачей стоящей перед нашим правом должна стать, выделение положений, которые были бы непоколебимыми в случае охлаждения отношений между странами, положений которые незыблемо стояли на охране прав и свобод личности, находящейся на территории Российской Федерации и считающейся иностранным гражданином.

Для эффективного решения вопросов, связанных с трудовой миграцией в рамках двустороннего сотрудничества государств необходимо заключение новых двусторонних договоров, а также расширить круг государств для сотрудничества в рамках двусторонних соглашений. В этой связи целесообразно проводить анализ ситуации, связанной с соблюдением прав трудящихся-мигрантов, и выработку решений по борьбе с нарушением законных прав и интересов данных работников.

На сегодняшний день, законодательство понесло множественные изменения в связи с приростом работающих иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Основной обязанностью всех лиц находящихся на территории государства является обязанность соблюдения законов государства. В противном случае наступает юридическая ответственность. Это может быть просто админи-

стративное предупреждение или же уголовная ответственность.

Согласно действующему законодательству получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников и разрешений на работу осуществляется работодателем. Незаконное привлечение иностранной рабочей силы наносит колоссальный ущерб экономике России, в том числе из-за неуплаты налогов.

Рассмотрение правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на любом этапе существования государства всегда остаётся актуальным.

**Актуальность темы исследования** определяется скорейшим созданием цивилизованного рынка труда в нашем государстве, что продиктует скорейшее искоренение произвола работодателей в отношении иностранных работников.

**Целью бакалаврской работы** является проведение на основе изучения и анализа нормативно-правовых актов РФ, юридической литературы, судебной практики, исследования правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства прибывающих для ведения трудовой деятельности на территории Российской Федерации и возникающих в связи с этим правоотношениях и ответственность за несоблюдение российского законодательства.

В соответствии с поставленной целью предполагается решить следующие **задачи:**

- рассмотреть правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства (понятие и основа правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства; порядок въезда, временного пребывания и выезда из Российской Федерации);

- выделить основные особенности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации (права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства);

- изучить особенности трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ;

- охарактеризовать ответственность иностранных граждан и лиц без

гражданства за правонарушения, связанные с осуществлением ими трудовой деятельности на примере судебной практики Амурской области;

**Объектом работы** выступили нормативно закреплённое положение иностранных граждан и лиц без гражданства прибывающих для ведения трудовой деятельности на территории Российской Федерации и находящихся в Российской Федерации на законном основании.

**Предметом** являются нормы действующего российского законодательства и международные нормативно-правовые акты, регулирующие правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

**Теоретические и практические результаты** данной работы могут быть использованы в деятельности миграционной службы Амурской области.

**Новизна данной работы** состоит в том, что при изучении данной темы была использована судебная практика 2017 г. вынесенная судами Амурской области, на основании чего сделаны соответствующий анализ и выводы.

# 1 ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

## 1.1 Понятие и основа правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства

Правовой статус иностранцев, находящихся на территории Российской Федерации, определяется ст. 62 Конституции Российской Федерации, согласно которой «Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ»

Лица, находящиеся на территории того или иного государства, в зависимости от наличия или отсутствия гражданства государства пребывания, могут относиться к одной из следующих категорий: гражданин данного государства, иностранный гражданин или лицо без гражданства (апатрид и бипатрид)<sup>1</sup>. Гражданами называются физические лица, имеющие устойчивую правовую связь с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства<sup>2</sup>. Лицом без гражданства признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства (ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ ст. 2).

Различие между иностранцами и лицами без гражданства в основном состоит в том, что иностранцы имеют юридическую связь с государством и это государство несет ответственность за своего гражданина и обязано в случае

---

<sup>1</sup> Герасименко Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России как субъекты конституционно-правовых отношений // Государство и право. 2011. № 6. 247 с.

<sup>2</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

необходимости помочь ему. Что же касается лиц без гражданства, то единственным защитником их прав и свобод является государство места их пребывания.

Опираясь на нормы действующего Федерального закона от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», вступившего в силу с 1 ноября 2002 г., можно выделить четыре основные категории иностранных граждан:

- а) временно пребывающие;
- б) временно проживающие;
- в) постоянно проживающие;
- г) незаконно пребывающие.

Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане – это лица, прибывшие в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Иностранные граждане, подпадающие под данную правовую категорию, обязаны иметь национальный паспорт или другие документы, удостоверяющие их личность в соответствии с международными соглашениями, визу и (или) миграционную карту.

Для того чтобы получить работу на территории Российской Федерации, они обязаны получить разрешение на трудовую деятельность, а работодатели, использующие их труд, обязаны получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. Разрешенный срок их пребывания на территории России составляет от трех месяцев до одного года. Данные иностранные граждане, как правило, могут находиться только на территории одного субъекта Российской Федерации<sup>3</sup>. Временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане являются новой правовой категорией по сравнению с ранее действовавшим законодательством. Ими являются иностранные граждане, полу-

---

<sup>3</sup> О порядке въезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации / сост. В.И. Рыбаков. М., 2009. 209 с.

чившие разрешение на временное проживание в пределах одного субъекта Российской Федерации в соответствии с установленными квотами в течение трех лет (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют «национальные» документы или полученный в установленном порядке вид на жительство. Им предоставлено право свободно выбирать место жительства на территории Российской Федерации. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на срок пять лет, по окончании которого вид на жительство по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Причем количество продлений срока действия вида на жительство не ограничивается.

Незаконно пребывающими признаются иностранные граждане и лица без гражданства, которые:

- а) выехали на территорию России с нарушением установленных правил;
- б) не имеют или утратили действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные документы, предусмотренные федеральным законодательством или международным договором Российской Федерации, подтверждающие их право на пребывание (проживание) в Российской Федерации;
- в) уклоняются от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания);
- г) нарушили правила транзитного проезда через территорию РФ<sup>4</sup>. Данная группа лиц обладает только основными неотъемлемыми правами человека, подлежат административному преследованию со стороны уполномоченных государственных органов с последующим выдворением за пределы территории Российской Федерации.

Определенный интерес представляет собой видовая классификация ино-

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 532 «Об утверждении Положения о пребывании на территории Российской Федерации иностранных граждан – пассажиров круизных судов» // Российская газета. 2003. 03 сент. № 174.

странных граждан на определенные категории, используемая в правоприменительной деятельности уполномоченных государственных органов Российской Федерации при оформлении приглашений и виз<sup>5</sup>. В соответствии с ней все иностранные граждане в зависимости от цели поездки в Российскую Федерацию могут быть подразделены на следующие категории:

а) постоянные и временно командированные сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений, а также международных организаций и их представительств (послы, главы представительств, генконсулы, консулы, военные атташе, дипломатические и технические сотрудники, а также члены их семей и гости; обслуживающий персонал, командированные, курьеры дипломатической связи, главы и члены делегаций по линии правительственных и международных организаций, пребывающие для ведения официальных переговоров);

б) военнослужащие (прибывающие по линии МО РФ, ФСБ РФ, МВД РФ на военные учения, совещания и переговоры и т.д.);

в) инспектора (по контролю за вооружениями, химическому и ядерному оружию, открытому небу, по мерам доверия и т.д.);

г) въезжающие в Российскую Федерацию с частными целями (в частности, по приглашению, с целью посещения захоронения, в порядке приграничного обмена, для экстренного лечения либо в связи с тяжелой болезнью или смертью близкого родственника);

д) въезжающие в Российскую Федерацию в целях осуществления деловых поездок (прибывающие в государственные или коммерческие структуры для участия в переговорах или решения коммерческих вопросов; прибывающие в качестве профессиональных водителей автотранспортных средств, осуществляющих регулярные пассажирские и грузовые перевозки, членов экипажей самолетов, судов или поездных бригад; прибывающие для установки, монтажа,

---

<sup>5</sup>Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 29 августа 1967 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 8. 747 с.

ремонта и технического обслуживания оборудования, поставленного иностранными фирмами и организациями; прибывающими для переговоров по линии исполнительных, законодательных и судебных органов власти; прибывающие для лечения, медицинского обследования и консультирования по приглашению лечебного учреждения; прибывающие с целью усыновления (удочерения); прибывающие с целью чтения курса лекция в учебных заведениях высшего и среднего специального профессионального образования; прибывающие в качестве временных корреспондентов и т.д.)<sup>6</sup>

е) въезжающие в Российскую Федерацию с туристическими целями;

ж) въезжающие в целях обучения в образовательном учреждении (в средних специальных и высших профессиональных образовательных учреждениях, аспирантуре, курсах русского языка, подготовительных отделениях образовательных учреждений, а также с целью повышения квалификации или профессиональной переподготовки и т.д.);

з) въезжающие с целью осуществления трудовой деятельности;

и) въезжающие в Российскую Федерацию в целях осуществления научных, культурных, общественно-политических, спортивных, религиозных связей и контактов, паломничества, благотворительной деятельности, доставки гуманитарной помощи;

к) въезжающие в Российскую Федерацию в целях получения убежища;

л) въезжающие в Российскую Федерацию в целях транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

м) въезжающие в Российскую Федерацию для временного проживания в пределах квоты на выдачу разрешений на временное проживание;

н) депортируемые в Россию с территории иностранных государств в соответствии с соглашениями о реадмиссии<sup>7</sup>. Однако для всех находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, независимо от категории, национальным законодательством установлены особенности право де-

---

<sup>6</sup>Загорулько Е. правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. М., 2013. 746 с.

<sup>7</sup> Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / под ред. А.А. Вешнякова. М., 2013. 896 с.

способности, которые выражаются в некотором ограничении прав и свобод иностранных граждан.

Данные ограничения опираются на общепризнанные принципы и нормы международно-правового характера и вытекают из правовой природы гражданства как устойчивой правовой связи конкретного лица с государством, выражающейся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что в современной юриспруденции четко определено понятие «иностранец», которые прописаны в ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

Также, определены группы, категории и виды иностранных граждан, каждая градация из которых имеет свои особенности и отличительные признаки.

Как правило, люди имеют гражданство одной страны. Однако есть и исключения. Законодательство Российской Федерации и международное право выделяет понятие «апатрид» или лицо без гражданства.

Апатрид или лицо без гражданства - физическое лицо, не имеющее какого-либо гражданства или подданства и не обладающее доказательствами, которые могли бы установить принадлежность его к какому-либо гражданству или подданству<sup>8</sup>. Также выделяется понятие «бипатрид»- человек, имеющий гражданство одновременно двух стран.

Лица без гражданства в Российской Федерации (как и иностранные граждане) пользуются национальным режимом. В то же время они, как и иностранцы, не имеют некоторых политических прав.

Документами, удостоверяющими личность лиц без гражданства в Российской Федерации, являются:

- документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

---

<sup>8</sup>Дорофеева Ю.А. Ограничения прав иностранных граждан и апатридов в Российской Федерации // Вестник института права СГЭА: актуальные проблемы правоведения. Самара: Изд-во СГЭА, 2011. № 3. 512.

- разрешение на временное проживание;
- вид на жительство;
- иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лиц без гражданства.

Так как у лиц без гражданства нет документов удостоверяющих их личность, с точки зрения законодательства, они, как правило, могут приравниваться к приезжим иностранцам<sup>9</sup>. Существенное отличие в том, что иностранцы на территории другой страны, в том числе и РФ, находятся под защитой двух государств – государства, гражданином которого человек является, и на территории которого он находится. Однако если рассматривать иностранцев и апатридов в правовом аспекте, то их права и обязанности во многом совпадают.

Согласно ст. 62 Конституции РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации<sup>10</sup>. Как правило, у лиц без гражданства на территории Российской Федерации, возникают проблемы с обслуживанием в государственных учреждениях, где необходимо предоставление документов, подтверждающих личность (паспорт, свидетельство о рождении)<sup>11</sup>. Помимо основных прав человека, предусмотренных международным правом, физические лица, не являющиеся гражданами РФ, имеют право на медицинское страхование. Полис обязательного медицинского страхования апатриды могут получить благодаря ходатайству органов социальной защиты, это даёт право бесплатного медицинского обслуживания даже тем лицам, у которых нет легитимных документов РФ, подтверждающих личность.

Однако для лиц без гражданства, существует ряд обязанностей. Как и все

---

<sup>9</sup> Права человека / отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2014. 658 с.

<sup>10</sup> Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ// Российская газета. 1993. 25 дек. № 237.

<sup>11</sup> Международное право / под ред. А.Н. Талалаева, Г.И. Тункина, Л.Н. Шестакова. М.: Юрид. лит., 493 с.

живущие на территории России люди, апатриды обязаны соблюдать законы РФ, вовремя платить налоги государству, а также уважительно относиться к российской Конституции и гражданам Российской Федерации. К своим обязанностям апатрид должен подходить со всей ответственностью, ведь при нарушении законодательства к лицу без гражданства могут применяться радикальные меры<sup>12</sup>. Это может быть как административный штраф, так и депортация или выдворение человека из страны без права на въезд в течение пяти лет.

Одним из важных моментов, является то, что лицо без гражданства может получить больше прав и свобод, для этого необходимо пройти процедуру легализации.

Как правило, этот процесс предусматривает несколько этапов:

- установление личности;
- разрешение на временное проживание (РВП) и вид на жительство (ВНЖ).

Одной из главных сложностей апатрида является процесс подтверждения его личности, так как основных документов, которые обычно используются для этой цели, у данной категории лиц нет. Поэтому первый этап легализации – это документальное установление его личности.

Для этого необходимо подать соответствующее заявление, в котором указываются такие данные, как фамилия, имя, отчество, год и дата рождения, обстоятельства, дата приезда в страну и его цель<sup>13</sup>.

Ко всем вышеперечисленным документам обязательно прилагается квитанция об уплате государственной пошлины.

После проверки<sup>14</sup> всех предоставленных данных, в течение трёх месяцев заявителю выдают специальную справку с фотографией, которая будет являть-

---

<sup>12</sup> Тюрин А.Н. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации // Вестник молодых учёных ПГПУ им. В.Г. Белинского. Пенза: Изд-во Пензенского университета, 2015. № 2. 680 с.

<sup>13</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // Российская газета. 2002. 16 окт. № 196.

<sup>14</sup> Авакьян С.А. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации М.: Рос. юрид. издат. дом, 2014. 401 с.

ся временным удостоверением личности человека-апатрида. Следующий этап в легализации апатрида – это процедура получения РВП и ВНЖ.

Добиться законного разрешения на временное проживание в России можно, имея на руках справку лица без гражданства.

На основании этих документов лицо без гражданства сможет пересекать границу РФ, оформлять страховку, лечиться в государственной поликлинике и многое другое<sup>15</sup>. То есть, получит практически те же права и льготы, которые предоставляются российским подданным.

Разрешение на временное проживание в случае оформления для лиц без гражданства, представляет собой отдельный документ.

Выдачей РВП занимаются миграционные службы Российской Федерации. Однако процедура имеет свой минус – ежегодно государством устанавливается квота. Это значит, что получить РВП за год может определённое количество людей, причём размер квот рассчитан не только на апатридов, но и на иностранных граждан. К примеру, в 2016 году годовая квота составила 125900 штук.

Однако, разрешение на временное проживание можно оформить, не добиваясь квоты. Законом предусмотрено несколько условий упрощённого получения РВП для апатридов:

1. Рождение на территории РФ или РСФСР.
2. Супруга/супруг и/или ребёнок, которые являются гражданами России.
3. Нетрудоспособные родители, которые являются гражданами Российской Федерации. Либо же наоборот – если есть необходимость получения РВП нетрудоспособным людям, для получения в упрощённом порядке желательно иметь дееспособных детей или опекунов, которые имеют подданство России.
4. Несовершеннолетние, чьи родители получают разрешение на временное проживание, также имеют право его получения.

РВП выдаётся на год. По истечении этого срока апатрид имеет право подать заявление на получение вида на жительство. После получения РВП поми-

---

<sup>15</sup>Овсянко Д.М. Административное право. М., 2014. 381 с.

мо возможности легально находиться на территории Российской Федерации, лицо без гражданства имеет право трудоустройства практически на тех же условиях, что и граждане РФ<sup>16</sup>. Таким образом, законодательством четко определены понятия «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» (апатрид), а также определены их отличительные черты.

Иностранцы имеют гражданство другого государства и документальное подтверждение этого факта (например, паспорт). У апатридов нет доказательств принадлежности к какому-либо государству. Обычно эти две категории лиц объединяют под одним общим понятием – «иностранцы». Разница в правовом статусе этих людей заключается в том, что иностранцы находятся под защитой своего государства, для апатридов покровителем в этом случае выступает Россия. Но относительно объема прав и обязанностей в РФ эти две категории лиц обладают одинаковыми статусами.

Можно сделать вывод, что иностранный гражданин и лицо без гражданства обладают всеми правами и несут все обязанности (кроме законодательно установленных исключений), что и граждане Российской Федерации<sup>17</sup>. Сюда не относятся политические права, которые по своему характеру могут иметь только граждане Российской Федерации.

Апатриды не могут участвовать в выборах и проходить военную службу, занимать определенные должности, к примеру, управлять самолетом или морским судном, участвовать в политических партиях и объединениях<sup>18</sup>. Для этой категории населения (как и для иностранцев) ограничен доступ на некоторые зоны без спецразрешения.

Вид на жительство, даёт своему владельцу на порядок больше возможностей, но и требования выдвигаются более строгие. Несмотря на трудности в получении, иностранные граждане чаще стремятся добиться именно вида на жительство, ведь человек, обладающим им, может намного проще пересекать гра-

---

<sup>16</sup>Овсянко Д.М. Административное право. М., 2014. 381 с.

<sup>17</sup> Степаненко В.Е. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в Российской Федерации. М.: Юнити-Дана, 2015. № 11. 641 с.

<sup>18</sup> Правовое положение иностранных граждан в России. М.: Издательство БЕК, 2014. 983 с.

ницу Российской Федерации, он волен беспрепятственно передвигаться в пределах страны и переезжать в другие города (РВП не всегда предусматривает такую возможность).

## **1.2 Порядок въезда, временного пребывания и выезда из Российской Федерации**

Многие иностранцы, большая часть которых подданные стран СНГ, едут в Россию не только с целью туризма, но и для трудоустройства и дальнейшего проживания на ее территории. Чтобы регулировать незаконный поток мигрантов, правительством страны разработаны специальные правила пребывания иностранных граждан на территории РФ.

Данные нормы регламентируют процедуру въезда в страну, регистрацию мигрантов по прибытии в государство, а также устанавливают перечень документов, подтверждающих легальное нахождение иностранных подданных в РФ. Следует отметить, что согласно миграционному законодательству России требования относительно легализации в стране не одинаковы для всех иностранцев, все зависит от категории лиц, к которой принадлежит мигрант.

На сегодняшний день выделяют две категории иностранных подданных:

1. Лица, которым для въезда в РФ требуется виза.
2. Граждане, которые вправе пересекать границу России без наличия разрешительного документа. К таким лицам относятся подданные тех стран, которые заключили международные соглашения с Россией, дающие право иностранцам на безвизовый въезд на территорию РФ. Помимо этого, безвизовый режим доступен для граждан государств бывшего союза <sup>19</sup>. Следует отметить, что миграционное движение находится под постоянным контролем специальных органов, нарушение установленных правил грозит привлечением нелегала к ответственности в виде штрафов и даже депортации, как правило, наказание зависит от серьезности проступка.

Согласно действующему законодательству иностранцы, которым для пересечения российской границы не нужна виза, въезжают на территорию РФ при

---

<sup>19</sup> Алехин А. П. Административное право Российской Федерации. М.: ИКД «Зерцало-М». 2003. 608 с.

наличии национального паспорта, скажем, как граждане Украины, или же на основании заграничного удостоверения личности (подданные Узбекистана). Все представители данной категории обязаны заполнить и предъявить карту мигранта во время прохождения пограничного контроля.

Особыми привилегиями пользуются граждане тех государств, которые, как и Россия, входят в зону единого экономического пространства<sup>20</sup>.

К таким странам относятся: Беларусь, Казахстан, Армения, а также Кыргызстан.

Подданные вышеперечисленных государств могут не только свободно перемещаться в пределах этих четырех стран, но и устраиваться на работу, не имея дополнительных разрешений на трудоустройство.

По соглашению с рядом государств Россия использует безвизовый въезд в Российскую Федерацию, но в большинстве случаев, для иностранцев, главным основанием для пересечения Государственной границы является виза<sup>21</sup>. Основание для выдачи иностранному гражданину визы являются:

1) приглашение на въезд в Российскую Федерацию, оформленное в соответствии с федеральным законом, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2) решение, принятое федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации либо представительством федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, находящимся в пределах приграничной территории, в том числе в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации, по ходатайству находящегося за пределами Российской Федерации иностранного гражданина, поданному в связи с необходимостью въезда в Российскую Федерацию для экстренного речения либо вследствие тяжёлой болезни или смерти

---

<sup>20</sup> Минкина Н.И. Новеллы в законодательстве о труде иностранных граждан в России // Трудовое право. 2013. № 9. 883 с.

<sup>21</sup> Мишунина А.А. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан в РФ. Тюмень, 2014. 206 с.

близкого родственника;

3) решение федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, о выдаче иностранному гражданину визы, направленное в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации;

4) решение руководителя дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации о выдаче иностранному гражданину визы, принимаемое в исключительных случаях по заявлению в письменной форме иностранного гражданина;

5) решение территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, о выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание в Российской Федерации<sup>22</sup>.

6) договор на оказание услуг по туристическому обслуживанию и подтверждение о приёме иностранного туриста организацией, осуществляющей туристическую деятельность;

7) решение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его территориального органа о признании иностранного гражданина или лица без гражданства беженцем, по заявлению, поданному иностранным гражданином или лицом без гражданства в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации<sup>23</sup>. Виза является разрешением на въезд в Российскую Федерацию, пребывание в Российской Федерации и транзитный проезд через территорию Российской Федерации иностранного гражданина в течение срока действия визы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, когда иностранному гражданину в соответствии с законодательством Российской Федерации въезд в

---

<sup>22</sup>Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: ЗАО «Юридический дом «Юстицинформ», 2011. 488 с.

<sup>23</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 года № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий её оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления её в случае утраты, а также аннулирования визы» // Российская газета. 2003. 17 июня. № 115.

Российскую Федерацию может быть не разрешён либо не разрешается или в отношении иностранного гражданина принято решение о нежелательности его пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Виза содержит следующие сведения: фамилию, имя, дату рождения, пол, гражданство (подданство), номер основного документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства, дату выдачи визы, разрешенный срок пребывания в Российской Федерации, номер приглашения на въезд в Российскую Федерацию либо решения государственного органа, срок действия визы, цель поездки, данные о приглашающей организации (приглашающем физическом лице), кратность визы<sup>24</sup>. Срок оформления визы составляет не более 20 рабочих дней с даты обращения иностранного гражданина. Все данные, указанные в визе, а также сведения об оформлении являются визовой информацией.

Виза может быть однократной, двукратной и многократной.

При въезде в Российскую Федерацию, заполненный бланк миграционной карты, вместе с документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина или лица без гражданства, и действительной российской визой передается должностному лицу органов пограничного контроля. Детализируется положение о выдаче, заполнении, пользовании миграционной картой в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 413 «О миграционной карте».

Миграционная карта содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, и служит для контроля за его пребыванием.

Также въезжающим должен быть обеспечен беспрепятственный доступ к бланкам и время, необходимое для заполнения.

Въездные и выездные части миграционных карт заполняются лично владельцами документов, разборчиво, без помарок и исправлений. В исключи-

---

<sup>24</sup> Калачева С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ. М.: «Приф-издат», 2003. 473 с.

тельных случаях допускается заполнение миграционной карты другим лицом. Миграционная карта заполняется на русском языке, но если иностранный гражданин не владеет русским языком, он может заполнить сведения о себе буквами латинского алфавита.

Миграционная карта заполняется на каждого иностранного гражданина независимо от возраста<sup>25</sup>.

Федеральный закон от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет три правовых режима пребывания иностранных граждан в России:

- 1) временное пребывание;
- 2) временное проживание;
- 3) постоянное проживание.

В статье 5 Федерального закона указано, что срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия визы<sup>26</sup>. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток.

В целях обеспечения национальной безопасности, поддержания трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации, а также в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства Правительство Российской Федерации вправе увеличить до ста восьмидесяти суток или сократить установленный срок<sup>27</sup> временного пребывания иностранного гражданина как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации - в отношении отдельных категорий временно пребывающих в

---

<sup>25</sup>Дубровицкий Д.С. Высылка иностранных граждан за пределы Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 20013. 831 с.

<sup>26</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2002 года № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» // Российская газета. 2002. 13 ноября. № 215.

<sup>27</sup> Попова Ю.П. Заведомо незаконное административное задержание: криминализовать или декриминализовать // Безопасность бизнеса. М., 2016. 193 с.

Российской Федерации иностранных граждан. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с соблюдением требований настоящего Федерального закона, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию.

Иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации, подаёт заявление о разрешении временного проживания в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту предполагаемого временного проживания. Этот орган в 6-месячный срок выдаёт иностранному гражданину разрешение на временное проживание либо отказывает в выдаче такого разрешения.

Заявление предоставляется в двух экземплярах на специальных бланках. Бланк должен быть заполнен разборчиво от руки или с использованием пишущей машинки, компьютера на русском языке.

Если документы составлены на иностранном языке, то они обязательно подлежат переводу на русский язык, а верность перевода должна быть нотариально удостоверена. При приёме заявление к рассмотрению должностное лицо проверяет наличие всех предоставляемых вместе с ним необходимых документов, правильность их оформления и соответствие конкретным основаниям получения разрешения.

Срок рассмотрения заявления не должен превышать 6 месяцев со дня его подачи со всеми надлежащим образом оформленными документами.

Иностранному гражданину разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность<sup>28</sup>. А лицу без гражданства, не имеющему документов, удостоверяющих личность, разрешение выдаётся в виде документов установленной формы. В случае отказа в разрешении на временное прожи-

---

<sup>28</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 755 «Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу» // Российская газета. 2002. 16 окт.. № 196.

вание повторное заявление подаётся не ранее чем через один год со дня отклонения предшествующего заявления. В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство.

Заявление о выдаче вида на жительство подаётся в территориальный орган Федеральной миграционной службы не позднее, чем за 6 месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

Иностраный гражданин, получивший уведомление о положительном решении, лично обращается в паспортно-визовое подразделение Федеральной миграционной службы для получения вида на жительство.

Иностраный гражданин, получивший вид на жительство в Российской Федерации, осуществляет въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании действительных документов, удостоверяющих их личность и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, и вида на жительство.

Лица без гражданства имеющие вид на жительство в Российской Федерации, осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации на основании вида на жительство. Других документов для пересечения Государственной границы, при наличии вида на жительство в Российской Федерации, им не требуется.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, признанные в порядке, установленном федеральным законом, на территории Российской Федерации беженцами, могут выезжать из Российской Федерации и въезжать в Российскую Федерацию на основании проездного документа беженца.

По прибытии к месту своего пребывания, иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны зарегистрироваться по месту своего пребывания.

Иностранцы граждане имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации на основании документов, выданных или оформленных им в соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»,

за исключением посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с федеральным законом требуется специальное разрешение<sup>29</sup>. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания.

При выезде из Российской Федерации иностранный гражданин обязан сдать миграционную карту должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Должностное лицо органа пограничного контроля проставляет в миграционной карте отметку о въезде иностранного гражданина в Российскую Федерацию и отметку о его выезде из Российской Федерации.

Таким образом, для иностранных граждан и лиц без гражданства законодательством предусмотрен порядок выезда, временного пребывания и выезда из Российской Федерации. Также законодательно установлены сроки пребывания на территории страны, что позволяет обеспечить своего рода правовую защиту, как для граждан Российской Федерации, так и для иностранных граждан.

---

<sup>29</sup>Лупарев Е.Б. Общая теория административно-правового спора. Воронеж: Изд-во Воронежского университета, 2013. 301 с.

## 2 ОСОБЕННОСТИ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Трудовые права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства

На территории Российской Федерации, как и во многих других государствах, провозглашено равноправие всех граждан. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются на территории России правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Иностранец гражданин не только пользуется обозначенными законом правами и свободами, но и несёт обязанности.

В юриспруденции выделяют следующие виды прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства:

- 1) личные права;
- 2) политические права;
- 3) экономические права;
- 4) социально-культурные права.

К личным права относятся: право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; право на защиту своей чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений; право на неприкосновенность жилища; право на пользование родным языком; право определять и указывать свою национальную принадлежность; право на свободу передвижения, на свободу выезда из Российской Федерации и возвращение в Российскую Федерацию; свободу совести и свободу вероисповедания<sup>30</sup>. Однако, имеются некоторые отличия в реализации личных

---

<sup>30</sup>Бахрах Р.Н. Административная ответственность по российскому законодательству. М.: Норма, 2007. 816 с.

прав иностранцев и граждан России имеются. Например, иностранные граждане лица без гражданства не могут свободно и беспрепятственно передвигаться по территории Российской Федерации, не могут по своему желанию изменить место жительства, им запрещён въезд на отдельные территории. Временно и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранцы, выехавшие за ее пределы на срок более 6 месяцев, рискуют тем, что разрешение на их проживание будет аннулировано, в то время как гражданин Российской Федерации может беспрепятственно возвращаться в Россию.

Следующая не менее важная группа прав –политические права. Конституция Российской Федерации закрепляет такие права, как: свобода мысли и слова, право на объединение, свобода манифестации, право на участие в управлении делами государства, избирательное право, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, право на информацию<sup>31</sup>. При рассмотрении политических прав необходимо вспомнить определение понятия «гражданство». Гражданство –это устойчивая политико-правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности. В связи с этим, объём политических прав у иностранных граждан и лиц без гражданства будет достаточно ограниченным.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Иностранные граждане и лица без гражданства такого права не имеют, то есть быть на государственной или муниципальной службе иностранцы не могут.

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гласит: «государственная гражданская служба Российской Федерации –вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской

---

<sup>31</sup>Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. Международные документы. Конвенции / сост. Г.М. Дехтярь. М.: Финансы и статистика, 2015. 493 с.

службы Российской Федерации». Такое же ограничение содержит и Федеральный закон от 23 мая 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации»: «государственная служба российской Федерации – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации». Однако, ст. 18.1 делается исключение: «в Российской Федерации предусматривается поступление иностранных граждан на военную службу по контракту и прохождение ими военной службы». Иностранцы, находясь на военной службе, не могут занимать должности высшего порядка.

Статья 14 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определяет должности по отношению к отдельным видам деятельности, которые иностранный гражданин не имеет права занимать:

- 1) находиться на муниципальной службе;
- 2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;
- 3) быть членом экипажа военного корабля российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;
- 4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации;
- 5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- 6) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом<sup>32</sup>. В ряде принятых законов также оговорена невозможность государственной службы иностранцев в органах суда, прокуратуры, милиции, безопасности, таможни, пожарной безопасности.

Однако участие иностранных граждан разрешается в деятельности неко-

---

<sup>32</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

торых негосударственных структур, имеющих отношение к обеспечению законности.

Одним из основных политических прав является избирательное право. В законодательстве российской Федерации сказано, что иностранные граждане не имеют права избирать и быть избранными в Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в общегосударственном референдуме и референдуме субъектов. Данный запрет обусловлен, тем что избирательное право напрямую связано с принадлежностью лица к определённому государству.

К политическим правам относится свобода мысли и слова. Свобода мысли – это внутреннее состояние личности, которое невозможно проконтролировать. Это право распространяется на всех членов общества, независимо от гражданства. Свобода слова – это возможность любого человека беспрепятственно выражать свои взгляды в обществе.

Конституцией Российской Федерации гарантируется право на объединение. Оно реализуется иностранными гражданами, которые создают свои общественные объединения (общества, клубы, землячества). Иностранцы и лица без гражданства, как правило, могут вступать в российские общественные объединения. В России, как и в большинстве стран мира, запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством. Решение о запрете деятельности такой организации принимается только судом.

Иностранцы также как и российские граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. Так акции протеста проводились в связи с недовольством иностранных граждан степенью защищенности своих прав.

Право частной собственности, право на предпринимательскую и иную, не запрещённую законом экономическую деятельность – это основные эконо-

мические права иностранных граждан. Иностранцы могут быть собственниками квартир, жилых и дачных домов, автомобилей – имеют право частной собственности. Право наследования им также гарантируется<sup>33</sup>.

Собственность иностранцев в отношении некоторых объектов имеет особенности.

В соответствии с законодательством, в частности с Земельным кодексом Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации.

Земельным законодательством установлено право иностранного гражданина и лица без гражданства на получение земельного участка в собственность за определенную плату.

Иностранцы, являющиеся собственниками зданий, строений, сооружений, находящихся на чужом земельном участке, имеют преимущественное право покупки или аренды земельного участка. Президентом Российской Федерации может быть установлено ограничение, на которое это правило не распространяется.

Федеральный закон от 24 июля 2002 года «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» указывает, что иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50 %, могут обладать земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения только на праве аренды<sup>34</sup>. Иностранцы и лица без гражданства могут быть пользователями недр, на определенных условиях.

---

<sup>33</sup>Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 года № 1003 «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне» // Российская газета. 1998. 04 сент. № 170.

<sup>34</sup>Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Законодательством Российской Федерации, предусмотрено право иностранных граждан на предпринимательскую и иную экономическую деятельность.

Более того, иностранные граждане находятся в равном положении с российскими инвесторами. Иностранному инвестору предоставляется полная и безусловная защита его прав и интересов. Закон гарантирует, что иностранный инвестор может правомерно распоряжаться полученными доходами. Он вправе приобрести акции и иные ценные бумаги в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Последняя группа рассматриваемых прав иностранных граждан - это социально-культурные права. К ним относятся: право на свободный труд; право на отдых; право на защиту материнства, детства и семьи; право на социальное обеспечение и социальную защиту; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на образование; право на свободу творчества; право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры; право на доступ к культурным ценностям.

Иностранцы пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества.

Работодателем является физическое или юридическое лицо, получившее разрешение на привлечение и использование иностранных работников, и использующие труд иностранных работников на основании заключённых с ними трудовых договоров. Работодателем может быть иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Иностранец, въехавший в Российскую Федерацию с целью осуществления профессиональной деятельности, может работать по найму на территории Российской Федерации только при наличии подтверждения на право трудовой деятельности, выданного на его имя, на основании полученного работодателем разрешения.

Иностранец, временно проживающий в Российской Феде-

рации, не имеет право осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта, на территории которого ему разрешено временное проживание.

В Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на социальное обеспечение.

Согласно Федерального закона от 15 декабря 2001 года «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и от 17 декабря 2001 года «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» гласит, что иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории России, имеют право на пенсии на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации.

Иностранным гражданам, находящимся на территории России, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами России<sup>35</sup>. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, и беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Российской Федерации.

Медицинское страхование иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации, предусматривает оказание им медицинской помощи, включая медико-транспортные услуги, в том числе экстренную эвакуацию.

Российским законодательством обозначен минимальный перечень медицинских услуг, оказываемых в системе медицинского страхования иностранным гражданам, временно находящимся в Российской Федерации: медицинская помощь, оказываемая станциями скорой медицинской помощи; медицинская помощь в амбулаторных и стационарных медицинских учреждениях при внезапном расстройстве здоровья и несчастных случаев в объёме, необходимом для устранения угрозы жизни пациента и снятия острой боли; транспортировка медицинским транспортом или иным транспортным средством, включая медицинское сопровождение, с места заболевания в медицинское учреждение посмертная транспортировка останков.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся в Россий-

---

<sup>35</sup>Ерпылеева Н.Ю. Международное частное право. М.: Издательство «NOTA BENE», 2005. 691 с.

ской Федерации имеют право не получение на общих основаниях дошкольного и основного общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Также иностранцы вправе получить высшее образование, поступить в аспирантуру и докторантуру высших учебных заведений.

Иностранцы, въезжающие в Россию с целью получения образования, принимаются в образовательные учреждения на основании направления Министерства образования и науки Российской Федерации или в соответствии с прямым договором, который заключается между образовательным учреждением и иностранным гражданином.

Одним из важнейших социально-культурных прав является право на доступ к культурно-духовным ценностям. Действительно, любой иностранный гражданин может свободно посещать театры, музеи, концертные залы, филармонии и другие культурные учреждения.

Иностранные граждане и лица без гражданства на территории Российской Федерации не только пользуются обозначенными законодательством правами, но и несут обязанности в рамках своего статуса.

Обязанности иностранных граждан условно можно разделить на 2 группы.

К первой группе следует отнести те обязанности, которые полностью совпадают с обязанностями граждан России, за исключением обязанности служить в Вооружённых Силах Российской Федерации (ст.59 Конституции Российской Федерации).

Находясь на территории Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, как и граждане России, обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, то есть следовать требованиям соответствующих норм.

Поскольку многие иностранные граждане и лица без гражданства занимаются в России предпринимательством и наёмной трудовой деятельностью, на них распространяется требование ст. 57 Конституции Российской Федерации: «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы». Нало-

говый кодекс Российской Федерации в равной мере распространяется на иностранных граждан и юридических лиц, хотя и предусматривает особенности их учёта как налогоплательщиков, Российская Федерация заключает соглашения с иностранными государствами в целях исключения двойного налогообложения граждан этих государств в Российской Федерации и российских граждан в этих государствах.

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», одна обязанность существует только для российских граждан и не распространяется на иностранцев: иностранные граждане не могут быть приняты на военную службу (альтернативную гражданскую службу)<sup>36</sup>. Но они могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты на работу в Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы в качестве лица гражданского персонала в соответствии с федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вторую группу составляют обязанности, соблюдение которых возложено исключительно на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Обязанностей данной группы немного, и направлены они, прежде всего, на предупреждение и пресечение неконтролируемых миграционных процессов.

Иностранные граждане и лица без гражданства, деятельность которых связана с работой в российских государственных структурах и использованием государственной тайны помимо разрешения на посещение соответствующих органов государственной власти, обязаны получить соответствующее разрешение на допуск к сведениям, составляющим государственную тайну. При этом иностранные граждане получают данный допуск на основании международного договора по решению руководителя данного органа государственной власти, а лица без гражданства - на основании решения Правительства Российской Федерации по представлению руководителей соответствующих органов

---

<sup>36</sup>Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

государственной власти.

Таким образом, можно отметить, что временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан осуществлять трудовую деятельность только в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого ему разрешено временное проживание.

Каждый иностранный гражданин и лицо без гражданства должны помнить о своей обязанности своевременно выехать из Российской Федерации, то есть по истечении срока действия визы или срока установленного законодательством, если на момент истечения указанных сроков им не получено разрешение на продление срока пребывания либо разрешения на временное проживание.

При выезде из Российской Федерации иностранный гражданин обязан сдать свою миграционную карту должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

## **2.2 Особенности трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ**

Приём на работу граждан других государств является вполне законной процедурой при условии, что эти лица находятся в России легально. Но некоторые сложности с официальным оформлением приводят к попыткам со стороны работодателей обойти законы РФ, что создаёт поток нелегалов, пытающихся получить низкооплачиваемую и вполне доступную работу.

Условия и порядок приема на работу иностранных граждан регламентируются федеральным законодательством, также, в отношении них действуют некоторые ограничения на трудоустройство, установленные постановлением Правительства РФ №1315 от 08 декабря 2016 года. Этот нормативный акт устанавливает квоты на прием на работу иностранных граждан в 2017 году по областям экономической деятельности. Так, например, сельскохозяйственные предприятия, занимающиеся выращиванием овощей, не могут принимать на работу иностранцев в количестве, большем, чем 50% от общей численности

работников, а предприятия, занимающиеся автомобильными грузовыми перевозками – больше, чем 30 %.

Условия приема на работу иностранного гражданина определяются его статусом:

1. Постоянно живущий в России иностранец на основании вида на жительство, выдаваемого сроком на 5 лет, который может продлеваться много раз, то есть по мере необходимости.

2. Живущий временно на основании разрешения на временное проживание, выдаваемого на срок до трех лет.

3. Прибывший из страны, с которой у России установлен визовый режим, временно пребывающий на основании визы.

4. Приехавший из страны, с которой установлен безвизовый режим, пребывающий в России временно<sup>37</sup>. На иностранных граждан, работающих в нашей стране, распространяются положения трудового законодательства, регулирующие оплату труда, если иное не установлено Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другими актами, определяющими правовой статус иностранных граждан.

Специальные правила, регулирующие труд иностранцев, в настоящее время установлены гл. 501 ТК РФ.

Особенности содержания трудового договора, заключаемого с иностранным гражданином, закреплены в ст. 327.2 ТК РФ, но поскольку эта норма никаких специальных требований к условиям оплаты труда данной категории работников не предусматривает, следует руководствоваться общими положениями ст. 57 ТК РФ.

Прием на работу иностранного гражданина с видом на жительство, а также с разрешением на временное проживание производится на общих условиях. Это значительно упрощает процедуру трудоустройства, поэтому компа-

---

<sup>37</sup> Дмитриев Ю.А. Правовое положение иностранцев в России. М.: Норма, 2010. 302 с.

нии охотно принимают на работу эту категорию иностранцев.

При приеме на работу гражданина с видом на жительство не существует также каких-либо территориальных ограничений. В то время, как мигранты, у которых на руках имеется разрешение на временное проживание, местом своего жительства могут выбрать только населенный пункт в пределах того субъекта Российской Федерации, где получено разрешение. Следовательно, и трудоустроиваться они могут только на предприятиях этого региона.

Временно пребывающие на основании визы мигранты, чтобы трудоустроиться, обязаны получить разрешение на работу. При этом работодатель должен учитывать, что срок пребывания такого работника на территории нашей страны ограничен тем периодом, на который выдана виза<sup>38</sup>. При этом для приема на работу иностранца, имеющего визу на въезд, работодатель в установленном порядке обязан оформить в территориальных миграционных органах МВД РФ специальное разрешение на использование и привлечение трудовых мигрантов.

Безвизово въехавшие в страну иностранцы обязаны купить патент, чтобы подписать трудовой договор с российской организацией-работодателем<sup>39</sup>. При этом все иностранные граждане, пребывающие временно, могут трудоустроиваться только в тех регионах, где выдано разрешение на работу или патент.

Список документов, предъявляемых иностранным гражданином работодателю, расширен по сравнению с перечнем документов при трудоустройстве российских граждан (ст.ст. 65, 327.3 ТК РФ) и включает в себя:

- документ, удостоверяющий личность;
- при наличии - трудовую книжку;
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, за исключением случаев, предусмотренных законом (если иностранец оформляется

---

<sup>38</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2002 года № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» // Российская газета. 2002. 13 ноября. № 215.

<sup>39</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 09 июня 2003 года № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий её оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления её в случае утраты, а также аннулирования визы» // Российская газета. 2003. 17 июня. № 115.

на работу впервые, свидетельство ему оформляет работодатель);

- для временно пребывающего иностранца (визового, безвизового) полис добровольного медицинского страхования, действующий на территории РФ, или договор о предоставлении платных медицинских услуг;

- для визового временно пребывающего иностранца разрешение на работу, для безвизового иностранца – патент;

- в установленных законом случаях документы воинского учета;

- документы об образовании;

- в установленных случаях справку о наличии (отсутствии) судимости;

- разрешение на временное проживание;

- вид на жительство для постоянно проживающих иностранцев.

На работодателя распространяется общий запрет на требование у иностранного гражданина иных дополнительных документов, не предусмотренных законом (ч. 3 ст. 65 ТК РФ).

Иностранные документы должны быть легализованы в РФ в установленном порядке, переведены на русский язык и нотариально заверены.

Не мало важным требованием является и наличие документа, подтверждающий владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ, необходимый для представления при обращении за получением (продлением) разрешения на работу или патента, разрешения на временное проживание, вида на жительство (ст. 15.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ).

Касаемо трудовых мигрантов – граждан стран, входящих в ЕАЭС, порядок их трудоустройства – общий. Так, например, при приеме на работу граждан Армении и Казахстана процедура трудоустройства будет состоять из следующих пунктов:

- получить у соискателя необходимые документы (кроме военного билета);

- заключить трудовой договор;

- издать приказ о приеме на работу.

- уведомить территориальный миграционный орган о приеме на работу трудового мигранта в течение трех рабочих дней после подписания с ним трудового договора.

Это же относится и к остальным иностранцам – гражданам стран ЕАЭС, прибывшим из Белоруссии и Киргизии.

Определенные сложности для работодателя представляет лишь оформление трудовых отношений с визовыми иностранцами и с безвизовыми – гражданами стран СНГ, не вошедших в ЕАЭС.

Для трудоустройства безвизовых сотрудников, имеющих патент, любое предприятие не обязано получать регистрацию в территориальном управлении МВД в качестве работодателя трудовых мигрантов. В других случаях без этого статуса привлекать к работе выходцев из других стран не допускается. Но обратите внимание, что при заключении трудовых договоров с теми сотрудниками, кто имеет патент, требуется уведомлять ни налоговые органы, ни центры занятости населения, как и во всех прочих случаях. Это, в частности, касается приема на работу граждан Узбекистана, Таджикистана, Молдавии. Кроме них, право въезда в Россию без визы также имеют граждане Абхазии, Южной Осетии, Азербайджана и Украины.

Все нормы трудового законодательства распространяются на трудовые отношения, в том числе, с участием трудовых мигрантов, без всяких ограничений, если исключения не установлены иными законами федерального уровня или договорами, заключенными между странами<sup>40</sup>. При трудоустройстве и заключении трудового договора с иностранным гражданином работодателю необходимо учитывать некоторые особенности, касающиеся, в частности, возраста иностранца, с которым можно его заключить.

По общему правилу трудовой договор можно заключить только с иностранцем, достигшим 18-летнего возраста (ч. 3 ст. 327.1 ТК РФ).

Многие юристы рекомендуем заключать трудовой договор на двух язы-

---

<sup>40</sup>Лупарев Е.Б. Общая теория административно-правового спора. Воронеж: Изд-во Воронежского университета, 2015. 290 с.

ках – русском и родном для иностранца. Либо договор может быть заключен только на русском языке и в дальнейшем переведен на понятный иностранному гражданину язык.

Содержание трудового договора должно в полном объеме соответствовать требованиям ст. 57 ТК РФ «Содержание трудового договора» с учетом особенностей документов, дающих право иностранному работнику осуществлять трудовую деятельность на территории РФ.

Следует отметить, что за последние два года законодательство потерпело некоторые изменения в процедуре трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства, от части это связано с внешней политикой, которую ведет Российская Федерация.

Таким образом, законодательством четко определен пакет документов для каждой категории иностранных граждан при трудоустройстве, что определяет алгоритм при устройстве на работу и позволяет выявить нарушения в данной области.

Рынок труда на территории Российской Федерации достаточно велик и разнообразен. Для иностранных граждан и лиц без гражданства список рабочих мест несколько сужен, нежели для граждан России.

Иностранные граждане могут быть участниками хозяйственных обществ и товариществ. Создание иностранными гражданами хозяйственных обществ и товариществ осуществляется в порядке и на условиях, определяемых законом, а также иными актами российского законодательства.

Иностранные граждане, лица без гражданства, российские граждане, имеющие постоянное место жительства за границей, могут быть иностранными инвесторами в Российской Федерации при условии, что они зарегистрированы для ведения хозяйственной деятельности в стране их гражданства или постоянного места жительства.

Иностранцы вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, для ведения такой деятельности необходима государственная регистрация.

Более того, иностранные граждане и лица без гражданства могут быть членами производственного кооператива, когда членами сельскохозяйственного производственного кооператива могут быть лишь граждане Российской Федерации. К членству же в сельскохозяйственном потребительском кооперативе допускаются, иностранные граждане – сельскохозяйственные товаропроизводители, признающие устав потребительского кооператива и участвующие в его хозяйственной деятельности. Иностранцы имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых законодательством об общественных объединениях. Иностранцы и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации также могут состоять и в российских профсоюзах.

Иностранцы, лица без гражданства и иностранные юридические лица осуществляют архитектурную деятельность наравне с гражданами Российской Федерации и юридическими лицами, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Таким образом, на законодательном уровне закреплён алгоритм трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства. Определены сферы труда, где трудовая деятельность может быть осуществлена иностранцами, что позволяет не только обеспечить рабочие места данной категории граждан, но и перенять опыт, что вполне способно улучшить ту или иную отрасль экономики.

### **2.3 Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за правонарушения, связанные с осуществлением ими трудовой деятельности**

Анализируя административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Российской Федерации необходимо особое внимание уделить вопросам ответственности таких граждан за нарушение российского законодательства.

Как и граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение ими противоправных действий подлежат ответ-

ственности. Ответственность за нарушение российского законодательства для всех категорий физических лиц предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации.

Исключение составляет вопрос об административной ответственности иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции РФ в соответствии с федеральными законами и международными договорами РФ<sup>41</sup>. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, не обладающих дипломатической неприкосновенностью, имеет некоторые особенности, отличающие ее от административной ответственности российских граждан. Иностранцы граждане кроме общего режима также подлежат ответственности за нарушение специальных правил, которые не распространяются на российских граждан. Таким образом, для иностранных граждан и лиц без гражданства в КоАП РФ и УК РФ предусмотрена ответственность также за нарушение самого режима пребывания на территории России. В зависимости от степени общественной опасности вышеуказанных правонарушений, лица их совершившие, могут быть привлечены к административной, уголовной либо материальной ответственности.

Если иностранные граждане и лица без гражданства совершают на территории России административные правонарушения, то они могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим Административным законодательством.

Особенностью привлечения лиц указанных категорий к административной ответственности является то, что к ним могут быть применены такие меры ответственности как административное выдворение за пределы России и депортация.

Административное выдворение—это процедура, которая предполагает принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан и лиц

---

<sup>41</sup>Кодекс Российской Федерации «об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.01.2018). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

без гражданства через государственную границу России за пределы территории страны, либо самостоятельный выезд данных категорий граждан под контролем компетентных органов.

Федеральным законодательством так же предусмотрен такой вид ответственности как депортация, или принудительная высылка иностранного гражданина или лица без гражданства. Данная мера может быть применена к тем иностранным гражданам, которые утратили законные основания пребывания на территории России.

При этом депортируемые лица лишаются права въезжать на территорию России.

Так, на примере судебной практики Амурской области приведем некоторые примеры: «06 июля 2015 года специалистом-экспертом ОУФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе в отношении гражданина КНР ЦВ составлен протокол № 101 об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.18.10 КоАП РФ, согласно которому 06 июля 2015 года в 14 час. 20 мин. при проведении проверки режима пребывания иностранных граждан на территории пилорамы в с. Тыгда выявлен гражданин КНР Ц В, который осуществлял трудовую деятельность в качестве разнорабочего, не имея разрешения на работу.

Постановлением врио начальника ОУФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе от 06 июля 2015 года гражданин КНР ЦВ признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.18.10 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

Защитник ЦВ - П.В.Д. в порядке, установленном статьями 30.12 - 30.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обратился в Амурский областной суд с жалобой, в которой просит решение судьи отменить, дело возвратить на новое рассмотрение.

В жалобе он указывает, что должностным лицом были существенно нарушены процессуальные требования, предусмотренные КоАП РФ, а именно:

протокол об административном правонарушении от 06 июля 2015 составлен в с. Тыгда, а не в п. Магдагачи, как о том указано в протоколе; постановление о привлечении к административной ответственности вынесено в тот же день, 06 июля 2015 года вс. Тыгда, а не в п. Магдагачи, как о том указано в постановлении; указанные обстоятельства исключают возможность поездки в Магдагачи ЦВ для участия в составлении протокола и в рассмотрении дела об административном правонарушении; протокол об административном правонарушении фактически составлен в с. Тыгда Магдагачинского района врио начальника УФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе ДО.И., а не специалистом - экспертом ОУФМС Я...Н.О., как указано в протоколе; переводчик при составлении протокола и рассмотрения дела отсутствовал, а все объяснения в протоколе написаны под диктовку ДО.И., указанные обстоятельства свидетельствуют о незаконности привлечения Фэн Синфа к административной ответственности

Заявитель жалобы отметил, что в судебном заседании 11 августа 2015 года судья Магдагачинского районного суда удовлетворил ходатайство защитника о вызове в суд и допросе переводчика ЧЦ. При рассмотрении жалобы 25 августа 2015 года судья Магдагачинского районного суда не предпринял каких-либо мер к вызову в суд переводчика ЧЦ и специалиста - эксперта ДО.И., не допросил их о времени, месте, лице, составлявшем протокол и других обстоятельствах составления протокола об административном правонарушении и рассмотрения дела.

Кроме того, заявитель жалобы указал, что ЦВ 06 июля 2015 года в 15 часов находился на пилораме в с. Тыгда Магдагачинского района Амурской области вместе с гражданином КНР ЦВ, в отношении которого специалистом - экспертом Д... О.И. в этот же день, 06 июля 2015 года в с. Тыгда якобы также был составлен протокол по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ и последний подвергнут штрафу в размере 2000 рублей. 2 февраля 2016 г. Магдагачинский районный суд отменил постановление врио начальника ОУФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе от 06 июля 2015 года о привлечении Ч Ц к ад-

министративной ответственности по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, как незаконное».

Ознакомившись с доводами жалобы, изучив материалы дела об административном правонарушении, суд пришел к следующим выводам:

«Правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ.

В подп. 1-12 п.4 ст.13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрены категория иностранных граждан, на которых этот порядок не распространяется.

Под разрешением на работу понимается документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности (п.1 ст.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях).

Из материалов дела следует, что 06 июля 2015 года специалистом-экспертом ОУФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе Долиной Н.О. в отношении гражданина КНР ЦВ был составлен протокол № 101 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ. Согласно данному протоколу, гражданин КНР ЦВ осуществлял трудовую деятельность в качестве разнорабочего, не имея разрешения на работу, чем допустил нарушение требований ст.ст. 13, 18 ФЗ № 115 от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан на территории РФ».

Указанные обстоятельства нашли свое подтверждение совокупностью собранных по делу доказательств: протоколом об административном правонарушении № 101 от 06 июля 2015 года (л.д. 7,8), актом проверки от 07 июля 2015 года (л.д. 15) и другими материалами дела.

Доказательствам дана оценка на предмет относимости, допустимости, достоверности и достаточности в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доводы заявителя жалобы о том, что протокол об административном правонарушении от 06 июля 2015 составлен вс. Тыгда, а не в п. Магдагачи врио начальника УФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе, а не специалистом –экспертом ОУФМС; постановление о привлечении к административной ответственности вынесено в тот же день, 06 июля 2015 года в с. Тыгда, а не в п. Магдагачи, как о том указано в постановлении; переводчик при составлении протокола и рассмотрения дела отсутствовал, а все объяснения в протоколе написаны под диктовку, в связи, с чем указанные обстоятельства свидетельствуют о незаконности привлечения Ц...В... к административной ответственности, являются несостоятельными.

Из содержания протокола от 06 июля 2015 года следует, что он составлен в п. Магдагачи с участием ЦВ, в протоколе имеются его подписи и объяснение, данное им на китайском языке, а также сведения о том, что перевод протокола осуществлял переводчик, который был предупрежден об админи-

стративной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ за заведомо неправильный перевод, и ему разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.10 КоАП РФ (л.д.7, 8).

В протоколе так же имеется объяснение от гражданина КНР ЦВ (л.д. 7), согласно которому ЦВ осуществлял трудовую деятельность в качестве разно-рабочего на пилораме в с. Тыгда без разрешения на работу. Его принял на работу НУ. Заработную плату ЦВ также платит НУ. При опросе гражданина КНР ЦВ, ему были разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также ст. 51 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, протокол составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ.

Вопреки позиции заявителя жалобы, материалы дела не содержат сведений о том, что протокол об административном правонарушении от 06 июля 2015 составлен вс. Тыгда, а не в п. Магдагачи врио начальника УФМС России по Амурской области в Магдагачинском районе, а не специалистом - экспертом ОУФМС; постановление о привлечении к административной ответственности вынесено в тот же день, 06 июля 2015 года вс. Тыгда, а не в п. Магдагачи, как о том указано в постановлении; переводчик при составлении протокола и рассмотрения дела отсутствовал, а все объяснения в протоколе написаны под диктовку.

Кроме того, все процессуальные документы составлены должностными лицами, находящимися при исполнении своих обязанностей, заинтересованность в исходе дела должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении, материалами дела не подтверждается.

Достоверность и допустимость составленных документов, проверена судьей Магдагачинского районного суда, им дана надлежащая и мотивированная оценка по правилам, установленным в ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, сомневаться в правильности которой оснований не имеется.

Ссылка заявителя на то обстоятельство, что в судебном заседании 11 ав-

густа 2015 года судья Магдагачинского районного суда удовлетворил ходатайство защитника о вызове в суд и допросе переводчика, а при рассмотрении жалобы 25 августа 2015 года судья Магдагачинского районного суда не принял каких - либо мер к вызову в суд переводчика и специалиста – эксперта, является несостоятельной.

Вопреки позиции заявителя, в ходе рассмотрения данного дела об административном правонарушении судьями в соответствии с требованиями ст. 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснены обстоятельства данного дела. Так, в соответствии с требованиями ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлены наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Неустранимые сомнения, которые должны быть истолкованы в пользу гражданина КНР ЦВ, не установлены.

Действия гражданина КНР ЦВ верно квалифицированы по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ.

Примеров, свидетельствующих о процессуальных нарушениях, являющихся безусловным основанием для отмены правильного по существу решения судьи районного суда, жалоба защитника гражданина КНР ЦВ не содержит.

В жалобе не приводятся ссылки на новые обстоятельства, которые не были бы предметом обсуждения судьи районного суда, все доводы заявителя исследовались в судебном заседании и получили в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ надлежащую оценку.

При таких обстоятельствах, оснований для отмены решения судьи Магдагачинского районного суда Амурской области от 25 августа 2015 года не усматриваю».

Руководствуясь статьями 30.13, 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд решил: «Решение судьи Магдагачинского районного суда Амурской области от 25 августа 2015 года, вынесенное в отношении гражданина КНР ЦВ по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.18.10 КоАП РФ оставить без изменения, а жалобу защитника гражданина КНР ЦВ–без удовлетворения»<sup>42</sup>. В данном конкретном случае, был рассмотрен пример о применении штрафных санкций за нарушение Российского законодательства в области незаконного осуществления трудовой деятельности гражданином КНР.

Следует отметить, что чаще всего судебная практика складывается именно таким образом, что к иностранным гражданам за совершение подобных правонарушений поменяются такая мера как выдворение за пределы Российской Федерации, что можно проследить в следующих примерах: «Постановлением судьи Зейского районного суда Амурской области от 23 августа 2017 года гражданин КНР ЧЗ признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме самостоятельного контролируемого выезда из Российской Федерации.

Не согласившись с вынесенным по делу судебным актом, защитник гражданина КНР ЧЗ, Морозова И.В., обратилась в Амурский областной суд с жалобой, в которой просит постановление судьи Зейского районного суда Амурской области от 23 августа 2017 года отменить, производство по делу прекратить.

В жалобе заявитель выражает несогласие с выводом судьи районного суда о наличии в действиях гражданина КНР ЧЗ состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ. Утверждает об отсут-

---

<sup>42</sup>Решение Областного суда Амурской области от 06.10.2017 по делу № 7/1-179/17 // Архив Областного суда Амурской области, 2017.

ствии события административного правонарушения. Указывает, что гражданин КНР ЧЗ, прибывший в Российскую Федерацию по обыкновенной однократной визе с целью приезда – установка, монтаж, ремонт и (или) техническое обслуживание оборудования, техники, занимался именно данной деятельностью, принимающая сторона – ООО «МОшель». Техника находилась в аренде у ООО «Артель Восточная» и приобреталась фирмой для золотодобычи. Однако, на момент задержания гражданина КНР фирма не занималась золотодобычей, а проводила работы, связанные с подготовкой, монтажом и установкой оборудования. Между ООО «Артель Восточная» и принимающей стороной гражданина КНР – ООО «МОшель» заключен договор на выполнение данного вида работ. Гражданин КНР ЧЗ не осуществлял незаконную трудовую деятельность в качестве повара, объяснения дал под принуждением сотрудников полиции. Кроме того, заявитель указывает на процессуальные нарушения, допущенные судьей районного суда при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении гражданина КНР ЧЗ выражает несогласие с решением судьи Зейского районного суда в части назначенного наказания.

Проверив материалы дела, изучив доводы, изложенные в жалобе, заслушав лицо, участвующее в деле, прихожу к следующим выводам.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности регулируются в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон).

Статья 13 указанного Федерального закона содержит правовые положения в сфере трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 13 Федерального закона работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента.

Частью 1 ст. 18.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание, что влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Согласно материалам дела об административном правонарушении, должностными лицами ОВМ МО МВД России «Зейский» 21.08.2017 года в период времени с 08 часов 00 минут по 09 часов 00 минут, в ходе проведения проверочных мероприятий по соблюдению миграционного законодательства, близ с. Октябрьский Зейского района Амурской области, на участке золотодобычи на р. Джелтулак-3, был установлен гражданин КНР ЧЗ, 26.10.1972 года рождения, который нарушил режим пребывания в Российской Федерации, вы-

развившийся в осуществлении трудовой деятельности, не предусмотренной целью пребывания обыкновенной однократной деловой визы, а именно, вместо деятельности, связанной с установкой, монтажом, ремонтом и (или) техническим обслуживанием оборудования поставленного иностранными фирмами и организациями, фактически осуществлял незаконную трудовую деятельность в качестве повара на участке золотодобычи, не имея соответствующего разрешения на работу, чем нарушил положения ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ.

Вопреки доводам жалобы, при рассмотрении данного дела об административном правонарушении судьей Зейского районного суда в соответствии с требованиями статьи 24.1 КоАП РФ были всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснены обстоятельства дела. В соответствии с требованиями ст. 26.1 КоАП РФ установлены наличие события административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия, виновность лица в совершении административного правонарушения, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Имеющиеся в материалах дела доказательства получены с соблюдением требований КоАП РФ, являются последовательными и согласуются между собой, их достоверность и допустимость проверены, обстоятельств, которые могли бы поставить под сомнение содержащиеся в них сведения, не имеется. Перечисленные доказательства являлись достаточными для рассмотрения дела по существу, они оценены по правилам, установленным ст. 26.11 КоАП РФ, и обоснованно признаны достоверными относительно события административного правонарушения и имеющими доказательственную силу по настоящему делу.

На основании имеющейся в материалах дела совокупности доказательств судьей районного суда сделан правильный вывод о наличии в действиях гражданина КНР ЧЗ состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ.

Принципы презумпции невиновности и законности, закрепленные в ст.ст. 1.5, 1.6 КоАП РФ, соблюдены.

Постановление вынесено судьей районного суда в соответствии с требованиями ст. 29.10 КоАП РФ, в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел, наказание назначено в соответствии с санкцией ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ, с учетом требований ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод жалобы о том, что гражданин КНР ЧЗ занимался деятельностью по установке, монтажу, ремонту и техническому обслуживанию оборудования, техники, находящейся по договору аренды у ООО «Артель Старателей Восточная» не подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами.

Сам по себе факт заключения договора ООО «Артель Восточная» и ООО «МОшель» по предоставлению технического персонала для ремонта, технического обслуживания спецтехники производства КНР не свидетельствует об обратном.

Материалы дела об административном правонарушении свидетельствуют о выполнении гражданином КНР ЧЗ незаконной трудовой деятельности в качестве повара на участке золотодобычи в ООО «Артель Восточная».

Довод о том, что гражданин КНР ЧЗ дал объяснения при составлении процессуальных документов под принуждением сотрудников полиции, не является обоснованным и не подтверждается доказательствами по делу, само по себе обращение в прокуратуру и следственные органы по данному факту указанный довод не подтверждает.

Вопреки позиции заявителя, порядок привлечения лица к административной ответственности нарушен не был.

Из протокола об административном правонарушении № 325 от 23.08.2017, соответствующего требованиям ст. 28.2 КоАП РФ, следует, что КНР ЧЗ вину в совершении административного правонарушения признал, с

протоколом об административном правонарушении был согласен, о чем свидетельствуют его пояснения и личная подпись в соответствующей графе протокола (л.д. 4).

Последующее изменение показаний суд расценивает как избранный способ защиты с целью избежать наказания за совершенное правонарушение.

Неустранимые сомнения, которые должны быть истолкованы в пользу гражданина КНР ЧЗ, в ходе производства по настоящему делу не установлены.

Вопреки позиции заявителя, внеплановая проверка проведена должностными лицами МО МВД России «Зейский» в соответствии с требованиями действующего законодательства, в рамках их компетенции.

Согласно п. 32 Административного регламента выездная проверка осуществляется, в том числе, по месту пребывания (проживания) иностранных граждан; по месту фактического осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами.

В соответствии с п. 35 Административного регламента руководители территориальных органов МВД России организуют работу и обеспечивают контроль за выполнением участковыми уполномоченными полиции их функциональных обязанностей, а также взаимодействие с соответствующими структурными подразделениями территориальных органов ФМС России по данному направлению служебной деятельности.

Доводы жалобы не содержат правовых аргументов, влекущих ее удовлетворение.

В целом доводы жалобы по существу сводятся к несогласию заявителя с выводами судьи районного суда, изложенными в обжалуемом постановлении и направлены на иную оценку обстоятельств дела и представленных по делу доказательств, оснований для переоценки которых не имеется<sup>43</sup>.

Нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену постановления судьи районного суда в ходе производства по делу допу-

---

<sup>43</sup>Постановление Областного суда Амурской области от 22.06.2016 по делу № 4-7-105/16 // Архив Областного суда Амурской области, 2016.

щено не было.

При таких обстоятельствах, жалоба защитника гражданина КНР ЧЗ – Морозовой И.В. удовлетворению не подлежит». В данном конкретном случае, выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации будут осуществляться с применением самостоятельно контролируемого выезда.

Следует отметить, что на сегодняшний день российское законодательство в области административного права, а именно нормы, касающиеся вопросов пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, сферы их трудовой деятельности, а также порядка и видов административной ответственности последних, также требуют определенного усовершенствования.

Во-первых, не учтена сфера трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашей страны. Следовательно, название гл. 18 КоАП РФ целесообразнее представить в действующей редакции следующим образом: «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации, обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации и в сфере управления их трудовой деятельностью в Российской Федерации», что позволит более точно расставить необходимые и значимые акценты, рассматриваемые в данной главе КоАП РФ.

Во-вторых, исходя из принципа, используемого законодателем для объединения однородных составов административных правонарушений в отдельные самостоятельные главы КоАП РФ, разумнее ст. 19.27 настоящего Кодекса, предусматривающую административную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за предоставление ложных сведений при осуществлении миграционного учета, представить в гл. 18 КоАП РФ в виде ст. 18.18 КоАП РФ.

В-третьих, отсутствие четкого определения всего круга субъектов административной ответственности в статьях (диспозициях и санкциях статей) 18.2 - 18.3, 18.5 - 18.7, 18.11, 18.13 - 18.17 КоАП РФ, предусматривающих по своей

логике административную ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, дестабилизирует в определенном роде весь процесс осуществления правосудия в отношении данной категории лиц, в связи с чем необходимо осуществить работу нормотворческого характера в данном направлении для устранения выявленных недостатков.

В-четвертых, меры административной ответственности, закрепленные в КоАП РФ и применяемые в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение ими административных проступков на территории нашей страны, будут более действенны, если:

1. Мера административной ответственности в виде предупреждения в силу ее малоэффективности исключить из соответствующих статей (частей статей) гл. 18 КоАП РФ.

2. Предусмотреть несколько вариантов реализации административного штрафа в рассматриваемой области в случае неплатежеспособности иностранного гражданина или лица без гражданства, а именно:

а) возможность возложения обязанности по выплате административного штрафа на соответствующие представительные органы (организации) того государства, гражданин которого подвергается данному административному наказанию на территории нашей страны, путем принятия соответствующих межправительственных соглашений;

б) обязанность выплаты административного штрафа на приглашающую сторону, если таковая установлена;

в) принятие альтернативной меры административной ответственности для данной категории лиц в виде общественно полезных работ.

3. Отказаться от использования понятия «депортация» ввиду равнозначности процедур административного выдворения и депортации, приводящих к единому результату – удалению лица с территории нашей страны, объединив рассматриваемые процедуры одним общим названием – «Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» с обязательной заменой слова «депортация» на указан-

ное словосочетание во всех соответствующих нормативно-правовых источниках Российской Федерации.

4. Предусмотреть конфискацию орудия совершения или предмета административного правонарушения в составах административных правонарушений, затрагивающих сферу трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

5. Исключить из практики применения возможность досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности путем отмены ч. 3 ст. 3.12 КоАП РФ.

Уголовная ответственность иностранных лиц и лиц без гражданства также обладает своими особенностями.

Уголовная ответственность в Российской Федерации также основывается на конституционном принципе равенства человека и гражданина перед законом.

Так, в соответствии с национальным принципом, закрепленным в ч. 1 ст. 12 УК лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, несут уголовную ответственность также по уголовному законодательству России, если:

- 1) это преступление направлено против интересов, охраняемых УК РФ;
- 2) отсутствует решение суда иностранного государства, вынесенное за совершенное преступление «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.02.2014)<sup>44</sup>. В соответствии с так называемым реальным принципом к уголовной ответственности по Уголовному кодексу РФ могут быть привлечены иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно не проживающие на территории РФ, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации.

Такая возможность наступает в случае:

- 1) если преступление направлено против интересов Российской Федера-

---

<sup>44</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Российская газета. 1996. 18 июня. № 113.

ции либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства;

2) если лицо не осуждалось за совершенное преступление по законодательству иностранного государства и привлекается к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

Исходя из содержания универсального принципа действия уголовного закона в пространстве, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно не проживающие на территории РФ, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, также несут уголовную ответственность по УК РФ, если:

1) такая возможность предусмотрена международным договором Российской Федерации;

2) лицо не осуждалось за совершенное преступление по законодательству иностранного государства и привлекается к уголовной ответственности на территории Российской Федерации.

Так же, в соответствии с ч. 1 ст. 13 УК РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации и находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Еще одна особенность предусмотрена ч. 6 ст. 53 УК РФ, согласно которой ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Важным шагом на пути к совершенствованию миграционного законодательства может стать введение контроля за наймом частными лицами иностранных граждан в рамках трудового и гражданско-правового договоров. Требование к заключению трудовых договоров физических лиц с нанимаемыми для оказания определенных работ или услуг работниками уже закреплено в

действующем законодательстве, однако на практике это соблюдается крайне редко. Обеспечить соблюдение этих требований физическими лицами можно только путем введения жестких санкций для лиц, не заключивших такой договор с иностранными работниками, что, в свою очередь, требует принятия соответствующих подзаконных актов, включающих детальное описание процедуры заключения и регистрации таких договоров. Кроме того, возможность осуществления такого контроля может быть обеспечена только при проведении серьезной информационно-просветительской кампании, а также пересмотре системы устанавливаемых законом санкций за нарушение устанавливаемого порядка, разработки механизма осуществления контроля за наймом иностранных работников российскими гражданами и т.п.

Необходимо организовать систематический мониторинг рынка труда, с целью соблюдения условий труда, техники-безопасности, соблюдения условий проживания, и законности осуществления ими трудовой деятельности. Не будет лишним, и ужесточить наказание (вплоть до уголовного преследования) для работодателей которые используют труд нелегальных мигрантов, чем способствуют развитию теневой экономики<sup>45</sup>. В тоже время необходимо и поощрение к работодателям осуществляющим законный прием на работу, которые обеспечивают социальное страхование и нормальные условия труда для своих работников. Возможно даже снижение социальных начислений для таких работодателей.

Создание информационной и консультационной поддержки иностранных граждан и лиц без гражданства в вопросе наделения и обеспечения их правами соблюдения хороших условий проживания на основе организации сети бесплатных консультационных центров, будет большим шагом на пути к привлечению в нашу страну намного более квалифицированных работников, нежели прежде. Также следует доводить до внимания иностранцев правила регистрации, проживания и работы через все возможные каналы: интернет, телевидение, радио, газеты, информационные табло и стенды, рекламные щиты и мно-

---

<sup>45</sup>Права человека / отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2013. 453 с.

гое другое. Доступная информация должна размещаться на торговых точках, автобусных остановках, вокзалах и других местах массового скопления мигрантов. Желательно дублировать данную информацию на языках стран, из которых идут основные потоки трудовых мигрантов, так например, для дальневосточного региона актуально будет размещать информацию на китайском языке.

В связи с тем, что труд иностранных граждан чаще всего востребован только в качестве дешевой рабочей силы, в мало востребованных отраслях экономики, то приоритетными направлениями действий на рынке труда России в области регулирования трудовой миграции на современном этапе предлагаем осуществить:

- четкое распределение и долгосрочное закрепление функций государственных органов, в компетенцию которых входят вопросы, касающиеся регулирования внешней трудовой миграции;

- проведение политики, ориентированной на привлечение иностранной рабочей силы, прежде всего из стран СНГ, наиболее адаптированной к жизни в России; дифференцированной интеграции в международный рынок труда, не в ущерб собственным экономическим и военно-политическим интересам;

- создание системы информирования населения по вопросам внешней трудовой миграции. Формирование в общественном сознании россиян понимания важности и роли легальной внешней трудовой миграции в деле скорейшей адаптации трудового и интеллектуального потенциала России к требованиям международного рынка труда, способствующих увеличению числа предпринимателей в регионах, притока инвестиций, привлечения и использования новых технологий, поступления валютных переводов семьям трудящихся мигрантов и т.д.;

- усиление ответственности за соблюдение установленного порядка использования иностранной рабочей силы, с введением дифференцированных уровней штрафных санкций: от предупредительного до запретительного. Разработка перспективных методов экономического и административного регули-

рования процессов привлечения иностранной рабочей силы;

- четкая регламентация деятельности посреднических организаций и тесное сотрудничество государственных органов с теми из них, которые положительно зарекомендовали себя; введение порядка медицинского освидетельствования мигрантов и мониторинга санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с пребыванием мигрантов;

- координация действий министерства труда и образования в организации системы подготовки и переподготовки различных категорий специалистов, в том числе сферы внешней занятости, работающих в коммерческих, общественных и государственных структурах, во избежание подготовки не нужных специалистов одним министерством, и оплаты пособий по безработице другим министерством;

- совершенствование системы лицензирования. Проведение страхования ответственности российских юридических лиц, имеющих лицензии на право осуществления деятельности, связанной с трудоустройством граждан РФ за границей и иностранных граждан в РФ.

- разработка и реализация комплекса мер по научно-методическому и информационно-статистическому обеспечению внешней трудовой миграции. Создание единой базы данных по всем категориям трудящихся-мигрантов;

- развитие сотрудничества с международными организациями, государствами участниками СНГ по вопросам, связанным с регулированием внешней трудовой миграции.

- разработка стратификаций регионов в соответствии с экономическими, демографическими, социальными и геополитическими интересами России - хозяйственно-экономической, отраслевой, профессиональной.

Таким образом, иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность наравне с гражданами России в соответствии с национальным законодательством. Особенностью административной ответственности указанных категорий лиц является возможность применения к ним таких видов ответственности, как административное выдворение за пределы Российской Фе-

дерации, депортация и штрафные санкции. Особенность уголовной ответственности данных лиц заключается в том, что некоторые аспекты ответственности указанных лиц регулируются международным законодательством, а также возможность передачи преступников для применения мер ответственности иному государству. Также, как описывалось ранее, Российской Законодательство имеет определенный ряд «пробелов», исключение или изменение которых, приведет с одной стороны к упрощению Российского законодательства, с другой к конструктивности и практичности его применения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На территории Российской Федерации правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных иностранными гражданами, лицами без гражданства либо с их участием, международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

В соответствии со ст.ст.13 и 13.1 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных ФЗ.

Прибытие иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации с целью трудовой деятельности на сегодняшний день достаточно частое явление.

Вопрос социально-трудовых права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации является достаточно актуальным для нашего региона, в силу того, что мы проживаем на границе с КНР. Следовательно, иностранные граждане и лица без гражданства приезжающие на территорию Российской Федерации не редко нарушают законодательство в области трудовых отношений.

В российском законодательстве определяет понятия иностранный гражданин и лицо без гражданства, чей социально-трудовой статус на территории Российской Федерации достаточно идентичен.

Несмотря на особенности трудоустройства данной категории лиц на территории нашей страны, на них распространяются все нормы трудового законо-

дательства Российской Федерации, в том числе и те, которые регламентируют особенности той или иной трудовой деятельности.

Федеральное законодательство содержит нормы, касающиеся статуса иностранных граждан в России. Таким законом, в первую очередь, является ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и т.д.

Законодательство России предполагает, что иностранные граждане могут осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании трудового договора либо гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). Кроме того, действующим законодательством предусмотрена возможность для иностранного гражданина осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица в случае, если он имеет выданные в установленном порядке разрешительные документы.

Иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность наравне с гражданами России в соответствии с национальным законодательством. Особенностью административной ответственности указанных категорий лиц является возможность применения к ним таких видов ответственности, как административное выдворение за пределы России и депортация. Особенность уголовной ответственности данных лиц заключается в том, что некоторые аспекты ответственности указанных лиц регулируются международным законодательством, а так же возможность передачи преступников для применения мер ответственности иному государству.

Среди особенностей социально-трудового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в законодательстве выделяют необходимость иностранцам получать разрешения на пребывание и проживание, а так же осуществление трудовой деятельности на территории России. При этом срок пребывания иностранного гражданина на территории России зависит от срока действия вы-

данной ему визы.

Таким образом, иностранные граждане для осуществления трудовой деятельности на территории РФ должны иметь разрешение и иные предусмотренные законодательством документы.

Процедура принятия на работу иностранца не проста и имеет свои особенности и сложности, как для работодателя так и для самого иностранного рабочего. Работодатель должен получить все необходимые разрешения, справки, обосновать необходимость привлечения на собственное предприятие иностранных работников. Этот процесс может отнимать достаточно много сил, времени средств.

Как было отмечено ранее, именно сложность процедуры оформления иностранного работника, а так же несовершенство миграционного законодательства порождает имеющиеся проблемы. К таковым относится, в первую очередь, проблема незаконной миграции. Данная проблема оказывает влияние, в первую очередь, на экономику России. Это обуславливается тем, что иностранная рабочая сила дешевле. Отсюда - снижение уровня заработной платы на предприятиях, повышенная нагрузка на фонд социального и пенсионного страхования и т.д. Кроме того существуют и иные проблемы, которые необходимо решать на государственном уровне. К таковым относится необходимость оказания помощи в социализации иностранных граждан в России.

Для решения обозначенных проблем в сфере регулирования трудовой миграции нами в предлагались некоторые мероприятия. К таковым, в частности относятся: совершенствование порядка пропуска иностранных граждан через границу России, совершенствования механизма получения иностранными гражданами разрешения на работу, мероприятия, направленные на защиту здоровья российских граждан, поскольку мигранты могут представлять эпидемиологическую опасность, создание специализированных агентств по трудоустройству иностранных граждан легально и т.д.

Приток иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию является одним из направлений внешней трудовой миграции, что представляет собой

многочисленный миграционный процесс, оказывающий влияние на социально-экономическую и политическую ситуацию в государстве. Актуальная судебная практика показывает, что значительная часть иностранных граждан, находясь на территории Российской Федерации, осуществляет трудовую деятельность без оформления разрешений на работу, стремясь остаться в теневом секторе экономики, и, таким образом, переходит на нелегальное положение. Указанная ситуация в очередной раз подтверждает необходимость проведения специального исследования вопросов привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации.

Таким образом, вопросы, касающиеся порядка привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства для ведения трудовой деятельности на территории Российской Федерации, являются весьма актуальными и еще недостаточно изученными в правоприменительной практике.

Все предложенные нами мероприятия необходимы для совершенствования миграционных процессов в нашей стране. Они направлены на то, чтобы защитить, в первую очередь, собственных граждан от последствий неправильной миграционной политики: снижения заработной платы вследствие применения дешевого труда нелегальных мигрантов, увеличения заболеваемости и преступности, безработицы и т.д. Кроме того, некоторые мероприятия позволят осуществить легализацию мигрантов, находящихся на территории России нелегально, официально их трудоустроить, что поможет так же пополнить государственный бюджет за счет отчисляемых налоговых платежей.

Таким образом, в данной работе были выполнены все поставленные цели и задачи исследования. Выявлена и аргументирована актуальность выбранной темы для Дальневосточного региона и Российской Федерации в целом. Была проанализирована судебная практика Амурской области в сфере нарушения иностранными гражданами законодательства Российской Федерации в области трудовых отношений, с привлечением иностранного гражданина к административной ответственности.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.01.2018) // Собрании законодательства РФ. - 2002. - № 1 (часть I). - Ст. 1.

3 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 44. - Ст. 4147.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.07.2017 № 250-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5 Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. – 1996. - 22 авг.– № 159.

6 Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 31.12.2017 № 493-ФЗ) // Российская газета. – 2002. - 31 июля. - № 140.

7 Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // Российская газета. 2002. - 16 окт. - № 196.

8 Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 755 «Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют права быть принятыми на работу» // Россий-

ская газета. – 2002. - 16 окт. - № 196.

9 Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 года № 1003 «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне» // Российская газета. – 1998. - 04 сент. - № 170.

10 Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2002 года № 769 «Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны» // Российская газета. – 2002. -30 окт. - № 206.

11 Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 532 «Об утверждении Положения о пребывании на территории Российской Федерации иностранных граждан – пассажиров круизных судов» // Российская газета. – 2003. - 03 сент.– № 174.

12 Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 793 «О сроке временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту» // Российская газета. – 2004. - 13 янв.– № 1.

13 Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2003 года № 241 «Об утверждении Положения о подтверждении иностранным гражданином или лицом без гражданства наличия средств для проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации или предъявления гарантий предоставления таких средств при обращении за визой либо в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 17.

14 Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 года № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» // Россий-

ская газета. – 2002. - 13 ноября. – № 215.

15 Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 года № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство» // Российская газета. – 2002. - 13 ноября. – № 215.

16 Постановление Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2002 года № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» // Российская газета. – 2002. - 13 ноября. – № 215.

17 Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 года № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий её оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления её в случае утраты, а также аннулирования визы» // Российская газета. – 2003. - 17 июня. – № 115.

18 Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» // Российская газета. - 2004. - 21 июля. - № 154.

19 Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 29 августа 1967 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. -2002. - 25 февр. - № 8. – 747.

## II Специальная литература

20 Авакьян, С.А., Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации / С.А. Авакьян, А.И. Гуров. - М.: Рос.юрид. издат. дом, 2014. – 401 с.

21 Алехин, А.П. Административное право Российской Федерации: учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. - М.: ИКД «Зерцало-М», 2003. - 608 с.

22 Балашова, Н.А. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации / Н.А. Балашова // Деятельность правоохранительных органов и государственной противопожарной службы в современных условиях: проблемы и перспективы развития: тезисы докладов Международной научно-практической конференции. - Иркутск: Издательство Вост.-Сиб. института МВД России, 2003. – 341 с.

23 Бахрах, Р.Н. Административная ответственность по российскому законодательству: учебник для вузов / Р.Н. Бахрах, Э.Н. Ренов. - 3-е изд. - М.: Норма, 2007. - 816 с.

24 Викторov, И.С. О правовом регулировании и состоянии законности в сфере труда иностранных граждан / И.С. Викторov // Трудовое право. – 2013. - № 9. – 105 с.

25 Герасименко, Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России как субъекты конституционно-правовых отношений / Ю.В. Герасименко // Государство и право. – 2011. - № 6. – 247 с.

26 Дмитриев, Ю.А. Правовое положение иностранцев в России / Ю.А. Дмитриев. - М.: Норма, 2010. – 302 с.

27 Дорофеева, Ю.А. Ограничения прав иностранных граждан и апатридов в Российской Федерации / Ю.А. Дорофеева. - Самара: Изд-во СГЭА, 2011, № 3. – 512 с.

28 Дубровицкий, Д.С. Высылка иностранных граждан за пределы Российской Федерации: проблемы правового регулирования / Д.С. Дубровицкий // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сборник тезисов статей. - М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 20013. - 831 с.

29 Ерпылеева, Н.Ю. Международное частное право / Н.Ю. Ерпылеева. - М.: Издательство «NOTA BENE», 2005, - 691 с.

30 Загорулько, Е. правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации / Е. Загорулько. - М., 2013. -746 с.

31 Зименкова, О. Правовое положение иностранных граждан - в законе

Российской Федерации / О. Зименкова, М. Петросян. - М.: Издательство Института прав человека, 2011. – 501 с.

32 Калачева, С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ / С.А. Калачева. - М.: «Приф-издат», 2003, - 473 с.

33 Куракин, А.В. К вопросу об административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства как специальных субъектов административного права / А.В. Куракин. - М.: Юрист, 2013, - 463 с.

34 Лазарев Л.В. Иностранцы граждане: правовое положение / Л.В. Лазарев, И.И. Марышева, И.В. Понтелеева. - М.: Российское право, 2013. - 635 с.

35 Лайтман, В.И. Новый этап в развитии российского законодательства об иностранных гражданах / В.И. Лайтман. - Ярославль: Изд-во Ярославского университета, 2015. – 557 с.

36 Ледах, И.А. Механизмы защиты прав и свобод граждан / И.А. Ледах // Права человека: проблемы и перспективы. - М., 2010. - 369 с.

37 Лупарев, Е.Б. Общая теория административно-правового спора: монография / Е.Б. Лупарев. - Воронеж: Изд-во Воронежского университета, 2013. – 301 с.

38 Международное право: учебник / под ред. А.Н. Талалаева, Г.И. Тункина, Л.Н. Шестакова.- М.: Юрид. лит. - 493 с.

39 Минкина, Н.И. Новеллы в законодательстве о труде иностранных граждан в России / Н.И. Минкина // Трудовое право. - 2013. - № 9. - С. 83.

40 Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А.А. Мишин. - 8-е изд., испр. и доп.- М.: ЗАО «Юридический дом «Юстицинформ», 2011. - 488 с.

41 Мишунина, А.А. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан в РФ / А.А. Мишунина.- Тюмень, 2014.- 206 с.

42 Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / под ред. А.А. Вешнякова. - М., 2013.- 896 с.

43 Неверов, А.Я. Правовые основы прохождения военной службы в Российской Федерации иностранными гражданами (новелла российского законодательства или коллизия права?) / А.Я. Неверов // Закон и армия. - 2012. - № 3. – 269 с.

44 Новоселов, В.И. Правовое положение граждан в отраслях государственного управления / В.И. Новоселов. - Саратов, 2014.- 166 с.

45 О порядке въезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации: справочное пособие / сост. В.И. Рыбаков. - М., 2009. – 209 с.

46 Овсянко, Д.М. Административное право: учебное пособие / Д.М. Овсянко. - М., 2014. – 381 с.

47 Попова, Ю.П. Заведомо незаконное административное задержание: криминализовать или декриминализовать / Ю.П. Попова. - М., 2016.- 193 с.

48 Права человека: учебник для вузов / отв. ред. Е.А. Лукашева. - М., 2014. – 658 с.

49 Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. Международные документы. Конвенции / сост. Г.М. Дехтярь. - М.: Финансы и статистика, 2015. – 493 с.

50 Румянцев, О.Г. Юридический энциклопедический словарь / О.Г. Румянцев.- М.: ИНФРА-М, 2013.- 376 с.

51 Сойфер, В.Г. Правовые вопросы труда иностранных / В.Г. Сойфер. - М.: Юридический мир ВК, 2015, – 396 с.

52 Степаненко, В.Е. Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в Российской Федерации / В.Е. Степаненко. - М.: Юнити-Дана, 2015. – 641 с.

53 Стяжкина, Т.А. Прием на работу иностранных граждан / Т.А. Стяжкина. - М.: Издательство «Экзамен», 2015. – 396 с.

54 Топорнин, Б.Н. Декларация прав человека: новые подходы / Б.Н. Топорнин. - М., 2016. – 783 с.

55 Тюрин, А.Н. Права и обязанности иностранных граждан и лиц без

гражданства на территории Российской Федерации / А.Н. Тюрин. - Пенза: Изд-во Пензенского университета, 2015. – 680 с.

56 Харламова, Ю.Н. Ответственность иностранных граждан по российскому уголовному праву / Ю.Н. Харламова. - М., 2015. – 801 с.

57 Шурухнова, Д.Н. Соотношение между административным выдворением иностранных граждан и лиц без гражданства и депортацией / Д.Н. Шурухнова. - М.: Изд-во Московского университета МВД России, 2014. – 605 с.

### III Судебная практика

58 Постановление Областного суда Амурской области от 22.06.2016 по делу № 4-7-105/16 // Архив Областного суда Амурской области, 2016.

59 Решение Областного суда Амурской области от 06.10.2017 по делу № 7/1-179/17 // Архив Областного суда Амурской области, 2017.