

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направленность подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы История, методология
и теория социальной работы

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
 Н.М. Полевая
«__» _____ 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему: Теоретико-эмпирические основы реализации государственных регио-
нальных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ
в социальной сфере (на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 661 ом



Ю.С. Гонторук

Руководитель
доцент, канд. соц. наук

Н.Ю. Щека

Руководитель научного
содержания программы
магистратуры



Т.С. Еремеева

Нормоконтроль
доцент, канд. пед. наук



Л.Л. Романова

Рецензент

Н.А. Кора

Рецензент



Е.Н. Прудникова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ Н.М. Полевая
подпись И.О. Фамилия

« _____ » _____ 201__ г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента 661 ом группы
Гонторук Юлии Сергеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Теоретико-эмпирические основы реализации государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере (на примере Амурской области)

(утверждена приказом от _____ № _____)

2. Сроки сдачи студентом законченной работы – до _____)

(согласно индивидуальному графику дипломного проектирования)

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: материалы учебной и научной литературы, публицистические материалы, нормативно-правовые документы, статистическая отчётность, результаты исследования.

4. Содержание выпускной квалификационной работы: объект исследования государственные программы в социальной сфере; предмет исследования государственные региональные подпрограммы для инвалидов как элемент государственных программ в социальной сфере; материалы социальных исследований – количественный анализ документов по реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»; практические рекомендации по оптимизации реализации данной государственной региональной подпрограммы.

5. Перечень материалов приложения: программа социального исследования, инструментарий, приложения.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе отсутствуют.

7. Дата выдачи задания – 01.09.2017 года.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Щека Наталья Юрьевна, доцент, канд. соц. наук.

Задание принял к исполнению: 01.09.2017 года _____
подпись студента

РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 78 с., 9 таблиц, 9 приложений, 50 источников

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОДПРОГРАММА, ИНВАЛИДЫ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 – 2020 ГГ.», ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДПРОГРАММА «РЕАБИЛИТАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНВАЛИДОВ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ», КОНТЕНТ-АНАЛИЗ ДОКУМЕНТОВ.

Магистерская диссертация посвящена актуальной теме научного и прикладного исследования – теоретико-эмпирические основы реализации государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере (на примере Амурской области).

Реализация государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере представляет собой одно из основополагающих направлений в разрешении актуальных проблемных ситуаций данных категорий граждан.

Объект магистерской диссертации – государственные программы в социальной сфере.

Цель магистерской диссертации – изучение теоретико-эмпирических основ реализации государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере (на примере Амурской области).

Для написания работы использованы *методы исследования*: обобщение, индукция, дедукция, анализ документов, контент-анализ документов.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	8
1 Теоретические основы разработки государственных программ в социальной сфере	12
1.1 Концептуально-методологические основы государственного программирования в социальной сфере	12
1.2 Нормативно-структурная характеристика государственных программ в социальной сфере	19
2 Подпрограмма как структурно-функциональный элемент государственных программ в социальной сфере для инвалидов	27
2.1 Понятие государственной подпрограммы и особенности её разработки в социальной сфере	27
2.2 Содержание и структурно-функциональная специфика государственной социальной подпрограммы для инвалидов	31
3 Эмпирическое исследование реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» как элемента государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»	38
3.1 Государственная программа Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» как объект анализа	38
3.2 Количественный анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	45
3.3 Практические рекомендации по оптимизации реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	65
Заключение	70

Библиографический список	73
Приложение А Методы разработки государственных подпрограмм в социальной сфере	79
Приложение Б Структурно-функциональная специфика государственных подпрограмм в социальной сфере для инвалидов	80
Приложение В Нормативно-правовые положения, регламентирующие реализацию государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.».	83
Приложение Г Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.».	85
Приложение Д Программа прикладного социального исследования «Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	91
Приложение Е Инструментарий к программе прикладного социального исследования «Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»	104
Приложение Ж Аннотация к рабочей программе по дисциплине «Практиковедение в области социального программирования»	122
Приложение К Информационный буклет для инвалидов	127
Приложение Л Социальный проект «Летняя школа для социально-ориентированных НКО в рамках реализации	

государственной региональной подпрограммы
«Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности
инвалидов в Амурской области»

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

АО – Амурская область;

БК – Бюджетный кодекс;

ГАУСО АО – Государственное автономное учреждение социального обслуживания;

МГН – маломобильные группы населения;

НКО – некоммерческие организации;

РФ – Российская Федерация;

ФГОС – федеральный государственный образовательный стандарт;

ФЗ – федеральный закон;

ЦРС ВОС – центр реабилитации слепых всероссийского обществ слепых.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы магистерской диссертации состоит в том, что на сегодняшний день люди сталкиваются с различными проблемами, которые не дают им возможность полноценно жить и осуществлять какую-либо деятельность в современном мире. В основном это проблемы: инвалидности, безработицы, бедности, низкого уровня жизни и другие. Как правило, возникают данные проблемы в социальной сфере жизнедеятельности общества.

На настоящий момент основной задачей Правительства РФ является оказание непосредственной помощи и поддержки населению в разрешении их социальных проблем. Одним из основополагающих направлений государственной политики в решении социальных проблем граждан является разработка и реализация государственных программ в социальной сфере жизнедеятельности общества.

Государственные программы в социальной сфере классифицируются на федеральные целевые программы (к примеру: «Доступная среда на 2011 – 2020 гг.>) и региональные целевые программы (например: «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.>). Кроме того, государственные социальные программы имеют стратегические направления или элементы, которые представляют собой подпрограммы. К примеру, в государственной региональной программе «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» разработаны несколько подпрограмм. Основными целями подпрограмм являются решение проблем в области социальной защиты населения, предоставления мер социальной поддержки и разрешением социальных проблем определённых категорий граждан из групп социального риска.

На сегодняшний день в современном мире уделяется большое внимание проблемам инвалидов. По данным Организации Объединённых Наций, в мире насчитывается около 650 млн. чел. с инвалидностью. В РФ насчитывается более 12 миллионов инвалидов, что составляет более 9 % населения нашей страны.

Рассматривая статистические данные по инвалидности в Амурской области на 01.01.2017 года в регионе проживало 87 985 инвалидов (в том числе 3837 детей-инвалидов), это каждый десятый амурчанин (численность населения на начало 2017 года – 801 752 тысяч человек).

Таким образом, из-за такого значительного количества данной категории граждан в структуре населения АО, требуется уделять как можно больше внимания разрешению их социальных проблем и оказывать им непосредственную помощь и поддержку. В связи с этим в рамках государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» разработана и реализуется одна из основополагающих её подпрограмм «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Научной литературы по изучению государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере ещё не сформировано. Однако значительный вклад в изучение государственных программ и подпрограмм в целом внесли Р.Ф. Дурицына, Т.Н. Скибина, С.С. Мазаккина, Т.В. Зубырев и др. Изучением проблем инвалидов в обществе занимались такие учёные как Е.И. Холостова, А.В. Гостюшина, Т.А. Добровольская, А.В. Кузнецова и т.д.

В рамках данной магистерской диссертации имеются *противоречия*, связанные с тем, что проблема исследования реализации государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере остаётся в настоящее время недостаточно подробно изученной, в связи, с этим попытка её рассмотрения предпринята в настоящей магистерской диссертации.

Научная новизна магистерской диссертации состоит в том, что по данной теме в науке не проводилось ещё ни одного социального исследования.

Результаты магистерской диссертации могут быть использованы в учебной работе, а также в практической и научной деятельности специалистов по социальной работе с инвалидами.

Объект магистерской диссертации – государственные программы в социальной сфере.

Предмет магистерской диссертации – государственные региональные подпрограммы для инвалидов как элемент государственных программ в социальной сфере.

Цель магистерской диссертации – изучение теоретико-эмпирических основ реализации государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере (на примере Амурской области).

Задачи магистерской диссертации:

- изучить концептуально-методологические основы государственного программирования в социальной сфере;
- рассмотреть нормативно-структурную характеристику государственных программ в социальной сфере;
- определить понятие государственной подпрограммы и особенности её разработки в социальной сфере;
- описать содержание и структурно-функциональную специфику государственной социальной подпрограммы для инвалидов;
- ознакомиться с государственной программой Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» как с объектом анализа;
- провести социальное исследование: «Контент – анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».
- разработать практические рекомендации по оптимизации реализации государственной региональной подпрограммы для инвалидов в Амурской области.

Для написания работы использованы *методы исследования*: обобщение, индукция, дедукция, анализ документов, контент-анализ документов.

Данная работа имеет апробацию в следующих статьях и конференциях:

– «Проектирование социальной работы с инвалидами как метод управления в учреждениях социальной защиты населения». Студенческая наука XXI века, сборник материалов VII международной студенческой научно-практической конференции. С. 161-164, Чебоксары 10.11.2015 г.;

– «Проектирование социальной работы с инвалидами на примере министерства социальной защиты населения Амурской области» // Теория и практика современной науки : международный научно-практический журнал, 22.12.2015 г.;

– «Оценка уровня доступности и качества приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» // Теория и практика современной науки : международный научно-практический журнал, 05.12.2016 г.;

– «Анализ значения доступности уровня доступности социальных учреждений Амурской области для инвалидов (на примере ГКУ АО – УСЗН по г. Благовещенск и Благовещенскому району) в рамках реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» // Балтийский гуманитарный журнал (№ 1472 в Перечне ВАКа), 23.04.2018 г.;

– XVII региональная научно-практическая конференция «Молодёжь XXI века: Шаг в будущее», 24.05.2016 г., г. Благовещенск, ФГКВОУ ВО «ДВОКУ».

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

1.1 Концептуально-методологические основы государственного программирования в социальной сфере

Государственное социальное программирование зародилось в 20-х гг. XX века, его становление и развитие происходило в разных странах, во всех сферах общественной жизни. Появление такого явления современной жизни было обусловлено действием таких основополагающих факторов, как разделение общественного труда, интеграция научного знания, рост управляемости социальных процессов [22].

Анализ научной литературы, посвященной целевым программам, свидетельствует о том, что в качестве концептуально-методологической основы государственного программирования в социальной сфере предлагается теория исследования операций, базирующаяся на общей теории систем. Тем не менее данные теории не могут точно объяснить процессы социального развития. В связи с этим для обеспечения научной обоснованности и эффективности разработки и реализации государственных социальных программ необходимо опираться на теорию социального развития [22].

Так, на концептуально-методологическом уровне социальных исследований сформировались четыре концепции, которые объясняют процессы социального развития, опираясь на различные методологические основания: эволюционизм (Спенсер Г.), исторический материализм (Маркс К.), социологическая концепция (Э. Дюркгейм), структурно-функциональная теория (Парсонс Т., Мертон Р.) [22].

Эволюционная концепция социального развития.

Особое значение в теории социального развития имеет концепция эволюционизма, которая получила естественнонаучное подтверждение. В качестве основного представителя этого направления в методологии научных исследований социальных проблем выступает Г. Спенсер.

Идеи Спенсера формировались под влиянием естественных наук, а также на учениях Ч. Дарвина, А. Смита и Т.Р. Мальтуса. Основным фактором социогенеза он считал рост популяции, необходимый для выживания и приспособления социальной организации, которая в свою очередь способствовала выработке и развитию социальных чувств, интеллекта, трудовых навыков. Сущность этой естественной эволюции – *социализация человека*. Другими словами, превращение его в существо, способное к коллективным действиям. Определяющую роль в данном процессе играют механизмы организации совместной жизни людей – социальные институты, которые возникают естественным путем в связи с ростом численности человеческой популяции и с усложнением ее организации [4].

Кроме того, в основу своей *теории эволюции* Г. Спенсер положил принцип наследственности физических и нравственных приобретений, вызванных процессом приспособления. В процессе эволюции выживает тот, у кого эти приобретения наиболее выражены. В термин «*наиболее приспособленный*» современный человек, Г. Спенсер закладывал свой смысл. Особенность его заключалась в том, что наиболее сильным, смелым, ловким всегда доставалось больше пищи, они имели лучшие места для ночлега, в результате чего они выживали, то есть, происходил, как в мире животных и растений, процесс естественного отбора. Главным источником этого выживания была физическая сила и выносливость [16].

Конечно же, в современном мире основное место отводится уже интеллекту и такие качества как выносливость и сила не играют такой значимой роли, как в первобытном обществе. В этом случае, Г. Спенсер утверждал, что будущее за теми, кто превосходит других в интеллектуальном отношении. Важно, чтобы государство содействовало развитию этого объективного процесса, а не деформировало его [16].

Также Г. Спенсер был одним из родоначальников *теории социального равновесия*. По его мнению, сам процесс эволюции направлен в сторону достижения равновесия сил. Он верил в стремление всего организованного мира к

равновесию, в частности – в установление равновесия между числом смертей и количеством рождений. Г. Спенсер утверждал: «Социальное равновесие истолковывалось им как результат приспособительных действий людей, достижения гармонии их интересов, а также компромиссов в действиях социальных групп и институтов. Равновесие устанавливается как некая сбалансированность во взаимоотношениях людей и социальных институтов и выступает как фактор стабильности в обществе» [16].

В целом, *эволюционная концепция* социального развития Г. Спенсера сформировала естественно-научную основу методологии исследования *государственного социального программирования*, прежде всего в рамках теории социального равновесия. Так как достижением социального равновесия в обществе является совместная сбалансированная организация деятельности государства и социальных институтов как раз посредством разработки социальных программ, проектов и мероприятий, направленных на решение социальных проблем различных категорий граждан.

Марксистская теория социального развития.

Значимое влияние на формирование идей социального развития общества оказала *концепция исторического материализма*, разработанная К. Марксом. В своей теории К. Маркс пытался выявить базовые принципы исторического развития в рамках материалистического понимания истории. Он сосредотачивал внимание на экономических условиях развития обществ, в особенности на развитии методах и технологиях организации производства. Согласно взгляду Маркса на историю, каждый экономический строй развивается до достижения им состояния максимальной эффективности; одновременно с этим в нем развиваются внутренние противоречия или конфликты, подрывающие его изнутри. Основы нового строя начинают формироваться в недрах существующего строя. Например, Маркс утверждал, что ни одна общественно-экономическая формация, то есть определенный тип общества не погибает раньше, чем разовьются все производительные силы, для которых она дает достаточно простора, а новые производственные отношения (совокупность материальных экономических

отношений между людьми в процессе общественного производства и движение общественного продукта от производства до потребления) никогда не появляются раньше, чем в лоне старого общества созреют материальные условия их существования [15].

В связи с этим в рамках своей теории исторического материализма К. Маркс утверждал, что политические идеологии, право, религия, институт семьи, образование и правительство составляют *надстройку общества*, а *экономический базис общества*, т.е. способ производства материальных благ и классовая структура общества, оказывает воздействие на формирование всех общественных институтов. Когда один класс распоряжается самыми насущными средствами, с помощью которых люди обеспечивают свое существование, в его руках оказывается целая «система рычагов», необходимых для формирования других аспектов институциональной жизни – надстройки, причем таким образом, чтобы это соответствовало интересам правящего класса. Надстройка в свою очередь оказывает влияние на экономический базис и изменяет его.

Таким образом, *концепция исторического материализма* К. Маркса заключается в том, что государство и социальные институты оказывают воздействие на социальную и экономическую структуры общественных отношений, посредством разработки *государственных социальных программ* в рамках своей политической идеологии.

Социологическая концепция социального развития.

Французский учёный Эмиль Дюркгейм стал одним из самых знаменитых исследователей социального развития общества. Основу научных исследований Э. Дюркгейма образует *концепция «социальной солидарности»*. Изучая эволюцию общества, он выделял два основных типа социальных связей: *«механическую солидарность»* и *«органическую солидарность»* [49].

Образцом первого типа является архаическое общество, в котором действия и поступки людей обыденны и однородны. Такое общество пытается полностью подчинить себе индивида и сформировать его сознание и поведение. В современном же обществе *социальная солидарность* обеспечивается обще-

ственным разделением труда и экономическими взаимосвязями индивидов, индивид существует независимо от такого общества, что обеспечивает ему свободу. В этом случае государство предоставляет равные перспективы развития для каждого человека. Трансформация от одного состояния общества к другому сопровождается существованием определенного переходного периода – *аномии*. Для данного периода свойственно ослабление моральной регуляции поведения, низкая эффективность деятельности социальных институтов [49].

В целом, *социологическая концепция Э. Дюркгейма* также положила основу в методологии исследования *государственного социального программирования* прежде всего в рамках теории социальной солидарности, когда государство предлагает равные возможности и перспективы развития для каждого индивида или определённой социальной группе людей, посредством разработки социальных программ.

Структурно-функциональная теория социального развития.

Структурно-функциональный анализ – одно из важнейших направлений в методологии исследования социальных проблем в 50 – 60-е гг. XX века, который представляет собой один из основополагающих способов системного изучения социальных явлений и процессов. Сущность данного анализа заключается в том, чтобы общество рассмотреть, как целостную систему, изучаемую со стороны базовых структур.

Структурно-функциональная теория основывается на структурном разделении социальной целостности, где каждый элемент имеет свою функциональную значимость. *Структура* представляет собой совокупность устойчивых связей объекта, которые обеспечивают его воспроизводимость в изменяющихся условиях социальной среды. Она обозначает относительно неизменную сторону какой-либо системы. *Система* – это совокупность компонентов или элементов, находящиеся в течение определенного периода времени в более или менее стабильной взаимосвязи.

Одним из представителей теории структурного функционализма является американский социолог-теоретик Т. Парсонс. По его мнению, центральная за-

дача в методологии социальных исследований состоит в анализе общества как системы функционально взаимосвязанных переменных. Ни одна социальная система (общество в целом или отдельный индивид) не может приспособиться или даже выжить, если не решены ее основные проблемы: *адаптация* – приспособление к окружающей среде; *целеориентация* – формулирование целей и мобилизация ресурсов для их достижения; *интеграция* – поддержание внутреннего единства и упорядоченности, пресечение возможных отклонений; *латентность* (или поддержание образца) – обеспечение внутренней стабильности, равновесия, самотождественности системы.

За каждую подобную функцию (проблему) ответственны определенные подсистемы, которые включают в себя социальные институты, соответствующие нормы и исполнителей норм-ролей. Например, за функцию адаптации отвечает экономическая подсистема, такие социальные институты, как фабрики, заводы и банки. Исполнителями норм-ролей здесь выступают предприниматели и работники. Соответственно за функцию целеориентации отвечает политическая подсистема, партии и движения. Интегративную функцию выполняют институты социального контроля и надзора, в основном госаппарат, роли – чиновники и граждане. За поддержание образца ответственна подсистема социализации, т.е. семья, школа, религия и т.п. [50].

Любые социальные явления, ведущие к нарушению равновесия социальной системы, рассматривались Т. Парсонсом как аномальные, нарушающие здоровье общественного организма. Поэтому решительная борьба с ними – это естественная реакция на патологические отклонения от нормы [50].

Как видим, Т. Парсонс рассматривает в своей теории общество как целостную систему, состоящую из взаимосвязанных элементов, выполняющих каждый свою функцию. В связи с этим, данная теория распространяется на методологию исследования *государственного социального программирования*, так как государственные социальные программы представляют собой значимые компоненты в системе социальной защиты населения, а их разработка и реализация является важнейшей функцией в данной социальной структуре.

Р. Мертон – американский учёный, который также внес большой вклад в разработку *структурного функционализма*. Он развил понятие Э. Дюркгейма «*аномия*». Аномия рассматривается им как состояние безнормности (нормативной неопределенности), вытекающей из отклонений в социальной структуре общества: разные сегменты социальной структуры предъявляют такие нормативные требования индивиду, которые не могут быть удовлетворены им одновременно. Рассогласование или отклонения между культурно-одобряемыми целями и институциональными нормами, регулирующими выбор средств для их достижения, стало у него предметом специального анализа. Мертон выделил пять идеально-типических реакций индивида на аномия: конформизм, подчинение (принятие целей и средств); инновация (принятие целей при отвержении институционально предлагаемых средств); ритуализм (принятие средств при отказе от целей); ретритизм (одновременное отрицание одобряемых целей и средств, уход от действительности); мятеж (полный отказ от старых целей и средств с попыткой заменить их новыми) [7].

В целом, Р. Мертон в своей концепции определил понятие безнормности или *аномии*, которое заключается в том, что индивиды не могут полностью удовлетворить требования, предъявляемые обществом, в силу различных социальных проблем (инвалидности, бездомности, безработицы и др.). Чтобы предотвратить такие отклонения требуется разработка *государственных социальных программ*, целью которых является помощь индивидам или социальным группам соответствовать нормам и стандартам общества.

Рассматривая концепцию социального программирования на практике, можно основываться на таком популярном в конце XIX века движении сеттльментов. *Движение сеттльментов* (особые микрорайоны города – квартал, район или дом – где проживали главным образом иммигранты) положило начало социальной групповой работе. Первым американским сеттльментом была Соседская гильдия, появившаяся в Нью-Йорке в 1886 г. Деятельность данного движения, была связана с разработкой различного рода *программ*, которые носили эмпирический характер и постоянно расширялись. В основном главными

целями программ движения сеттльментов являлись повышение уровня образования,

организация досуга. В большинстве случаев данные программы были ориентированы на категорию иммигрантов. Служители этого социального движения помогали решать проблемы иммигрантам, с которыми те сталкивались в местах проживания. Также с данной категорией граждан проводились групповая работа, общинная организация и пропаганда.

Таким образом, разнообразные концептуальные подходы и эмпирические исследования прежде всего в рамках движения сеттльментов положили основу изучения на методологическом уровне *государственного социального программирования*. Но тем не менее основополагающая концепция в *методологии исследования государственных социальных программ* ещё не сформирована. Поэтому на сегодняшний день анализ и изучение *государственных социальных программ* является актуальной научно-практической задачей в *методологии исследования социальных наук*.

1.2 Нормативно-структурная характеристика государственных программ в социальной сфере

Государственное программирование в социальной сфере представляет собой форму управленческой деятельности, которая связана с изучением будущего и предварительной оценкой возможных вариантов его осуществления. Важной задачей государственного социального программирования является решение наиболее значимых и актуальных социальных проблем социального института, процесса или явления. Результатом разработки государственного социального программирования являются *программы*. На сегодняшний день они играют ведущую роль в регулировании социальных процессов (рост населения, трудовая мобильность, миграция, занятость и др.) и в решении актуальных социальных проблем (инвалидность, преступность, бедность, национальные конфликты и т.д.).

В рамках концептуальных исследований понятия программа можно рассмотреть с нескольких точек зрения.

Согласно первой точки зрения, программа может быть представлена как совокупность проектов, подпрограмм и различных мероприятий, объединенных общей целью, время на её выполнение, выделенными ресурсами, способом организации деятельности и технологией и т.д.

Согласно второй точки зрения, понятие программа в большинстве случаев употребляется в связи с необходимостью оптимизации или совершенствования качества каких-либо направлений деятельности, то есть разработкой и внедрением чего-либо принципиально нового.

Исходя из третьей точки зрения, программа состоит из двух частей:

- первая часть – разработка какого-либо вида деятельности, направления, формы или комплекса мероприятий;
- вторая часть – реализация разработанных в рамках программы: проекта или подпрограммы.

Исторически программы на практике в государственном секторе России впервые появились и активно стали разрабатываться в середине 80-х годов XX века. Основным условием разработки государственных программ в то время являлся *программно-целевой метод планирования* как метод повышения научной обоснованности планов и интенсивность их направленности на решение первостепенных экономических и социальных задач [10, с. 22].

К нормативно-правовой базе применения программно-целевого метода в обеспечении социально-экономического развития страны, её регионов стоит отнести следующие документы:

- федеральный закон от 25.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 31.12.2017 г). В этом нормативно-правовом акте закреплены задачи разработки долгосрочного и среднесрочного периода социально-экономического развития страны, а также федеральных целевых программ. Ст. 28 и ст. 37 данного ФЗ дают характеристику государственным программам РФ и государственным программам субъектов РФ: «Государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для до-

стижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации...», «Государственные программы Российской Федерации включают в себя подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации» [27];

– Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017 г.). В соответствии с БК РФ государственные программы РФ, программы субъекта РФ, муниципальные программы и сроки их реализации утверждаются соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке государственных программ РФ, государственных программ субъекта РФ, муниципальных программ и формирования реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования [6].

Государственные программы на сегодняшний день разрабатываются и реализуются во всех сферах жизни страны. Однако первостепенная задача реализации данных программ является решение насущных проблем в социальной сфере жизни общества.

Государственные программы в социальной сфере предусматривают наличие субъекта и объекта воздействия. *Субъектами*, на базе которых реализуются государственные социальные программы могут быть: социальные службы, учреждения социального обслуживания стационарного, полустационарного, нестационарного типов. Под *объектом воздействия* реализации государственных социальных программ выступают: граждане, находящиеся в группе социального риска (инвалиды, безработные, лица без определенного места жительства и др.), а также глобальные социальные проблемы.

На практике *государственные социальные программы* различаются по продолжительности (зависит от срока реализации программы): краткосрочные (

до 1 года), среднесрочные (1 год), долгосрочные (1 – 2 года и больше); по масштабу (программы, влияющие на конкретную организацию, регион, на страну в целом); по видам финансирования государственные программы в социальной сфере подразделяются на финансируемые по конкурсу и не по конкурсу; по источникам финансирования: социальные программы финансируются за счёт средств бюджетов различных уровней, зарубежных фондов, отечественных фондов, бизнес-организаций (различных обществ, корпораций и др.), из собственных средств организации; по инициаторам программ – инициатором программы могут выступать: сама организация, реализующая программу, бизнес-организация, инициативные граждане, орган власти (государственный или муниципальный), другая некоммерческая или общественная организация, различные фонды, включая зарубежные и т.д.; в зависимости от исполнителей программы подразделяются на выполняемые: отдельными гражданами, инициативными группами, некоммерческими организациями, органами власти (государственными или муниципальными), бизнес-структурами [10, с. 21].

Важно отметить, что большое влияние на масштаб программы оказывает уровень её разработки, поскольку разработка *государственных социальных программ* всегда осуществляется на уровне муниципалитета, региона и государства в целом, реже на уровне некоммерческих организаций или инициативных групп.

В связи с этим можно выделить следующие функции, связанные с разработкой и реализацией *государственных программ в социальной сфере* [10]:

– *инициативная* – предполагает, что у программы должен быть инициатор, то есть тот, кто предлагает идею, осмысливает её и оформляет в виде концепции. На практике в социальной сфере инициатором выступают правительство страны или региона, органы социальной защиты населения, благотворительные организации и движения и т.д.

– *организационная* – предполагает, что у любой программы должно быть заинтересованное лицо, которое станет пользователем результатами программы, и будет нести за неё ответственность (это также органы власти субъекта,

органы социального обслуживания);

– *инвестиционная (экономическая)* – предполагает наличие средств (инвестиций) на разработку и реализацию социальной программы (финансирование из федерального, регионального, муниципального или консолидированного бюджетов, а также благотворительная деятельность некоммерческих организаций);

– *исполнительная* – предполагает необходимость практической разработки и реализации программы, посредством её практического внедрения в деятельность органов социальной защиты населения;

– *производственная* – предполагает, что в ходе реализации программы должны производиться или оказываться какие-либо услуги (социальные, информационные, консультативные услуги);

– *управленческая* – предполагает, что программой от начала её разработки до завершения реализации необходимо управлять. За процессом разработки и реализации программы осуществляет контроль, надзор органы власти субъекта, органы социальной защиты населения.

В общей сложности разработка *государственных программ в социальной сфере* представляет собой технологический процесс, поэтому стоит рассмотреть *алгоритм реализации государственного социального программирования как технологического процесса*:

– формирование целей и задач технологического воздействия (сбор и анализ информации о социальном объекте или проблеме, диагностирование проблемной ситуации);

– вследствие полученной информации осуществляется отбор проблем социального объекта, которые подлежат решению программным способом. Этот подход опирается, прежде всего из сравнения возможных вариантов решения, их сопоставления и выбора наилучшего, имеющего позитивные последствия, а также максимальный учёт всех потребностей социального объекта;

– выдвижение безотлагательных управленческих целей и задач, исследование средств и методов воздействия на решение проблем социального объекта;

– исходя из ресурсного подхода, определение возможностей и средств, имеющихся у субъекта управления в разрешении проблем социального объекта;

– разработка оптимальных способов воздействия, которые помогут разрешить проблему социального объекта (будь то разработка программы, подпрограммы или различных мероприятий по улучшению условий жизни);

– оценка каждого способа воздействия;

– выбор альтернативного способа воздействия решения проблем социального объекта;

– изучение ожидаемых результатов от выбранного способа;

– реализация воздействия, путём выбранного способа;

– анализ и оценка последствий от реализации способа воздействия;

– отчёт о реализации способа воздействия в разрешении проблем социального объекта.

В целом, разработка *структуры государственных программ в социальной сфере* реализуется посредством различных подходов:

– *концептуальный подход* – краткое содержание программы, включающее совокупность понятий и связей между ними, определяющих направления деятельности. Например, это могут быть программы некоммерческих или благотворительных организаций. В этом подходе структура социальной программы включает в себя: наименование и тематику программы; основание для разработки; утверждение программы; цели и задачи; сроки реализации; исполнители; объёмы и источники финансирования; ожидаемые результаты; реализация и контроль [10, с. 38];

– *программно-целевой подход*. Данный подход сводится к представлению программы как способа достижения поставленной цели различного характера, путём реализации мероприятия, увязанных по срокам, исполнителям и ресурсам. К примеру, это социальные программы органов власти, ориентированные на среднесрочные или долгосрочные периоды. Применительно к программно-целевому подходу разработка государственной социальной программы осу-

ществляется по следующим стадиям: инициирование подготовки программы; формирование органов, ответственных за разработку; определение лидера разработки программы; анализ ситуации; определение цели и стратегических задач; определение приоритетов; разработка планов мероприятий; создание механизма реализации (управления) программы [10, с. 38];

– *согласно проектному подходу*, государственная программа, реализуемая в социальной сфере, это прежде всего совокупность проектов, подпрограмм, мероприятий, которые объединены общей целью, ресурсами и временем. По большей части, это социальные программы органов власти и некоммерческих организаций, бизнес-структур, которые направлены на решение конкретных проблем на развитие сферы социальных услуг для разных категорий из групп социального риска. Структура программы при проектном подходе: краткое содержание программы; обоснование потребности в программе и определение проблемы; цель и задачи программы; организационное обеспечение; ресурсное и финансовое обеспечение; риски, управление рисками, которые могут оказать отрицательное влияние на выполнение мероприятий программы; управление (руководство) программой; ожидаемые результаты [10, с. 38].

Таким образом, *государственные программы в социальной сфере* играют ведущую роль в регулировании социальных процессов общества и в решении актуальных социальных проблем различных категорий граждан. Их *нормативная характеристика* представлена следующими нормативно-правовыми актами: федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», БК РФ. Разработка *структуры государственных программ в социальной сфере* реализуется посредством концептуального, программно-целевого и проектного подходов.

Итак, разнообразные концептуальные подходы и эмпирические исследования прежде всего в рамках движения сэттльментов положили основу изучения на методологическом уровне *государственного социального программирования*. Но тем не менее основополагающая концепция в методологии исследования государственных социальных программ ещё не сформирована.

Государственные программы в социальной сфере представляют собой совокупность проектов, подпрограмм и различных мероприятий, объединенных общей целью, временем на её выполнение, выделенными ресурсами, способом организации деятельности и технологией. Их *нормативная характеристика* представлена следующими нормативно-правовыми актами: федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», БК РФ. Большое влияние на масштаб программ оказывает уровень и структура их разработки, которые реализуется посредством *концептуального, программно-целевого и проектного подходов*.

2 ПОДПРОГРАММА КАК СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

2.1 Понятие государственной подпрограммы и особенности её разработки в социальной сфере

Подпрограмма представляет собой элемент программы, который включает в себя цели, задачи, мероприятия, функции, для реализации которых выделены ресурсы и время на их выполнение.

Подпрограммы как и программы можно классифицировать по разным основаниям [10]:

1) *по типу*: социальные подпрограммы, предназначенные для решения социально-значимых задач; экономические подпрограммы, применяемые в сфере экономического регулирования; организационные подпрограммы, реализуемые в сфере управления персоналом и в менеджменте организаций; технические подпрограммы, используемые в области внедрения результатов научно-технического прогресса;

2) *по виду*: образовательные подпрограммы, применяемые в обучении новым знаниям, умениям и навыкам; исследовательские подпрограммы, реализуемые при проведении социальных и эмпирических исследований; инновационные подпрограммы, используемые при внедрении инноваций, обеспечивающих развитие различных систем; инвестиционные подпрограммы, применяемые при создании или реновации основных фондов;

3) *по длительности*: краткосрочные подпрограммы – разрабатываются на срок до трёх лет; среднесрочные подпрограммы – разрабатываются на срок от 3 до 5 лет; долгосрочные подпрограммы – разрабатываются на срок свыше 5 лет [10];

4) *по сложности*: простые подпрограммы, направленные на решение простых целей и задач; средние подпрограммы, направленные на решение целей и задач средней сложности; сложные подпрограммы, направленные на решение сложных целей и задач;

5) *по уровню*: федеральные подпрограммы, реализуются на уровне страны в целом; региональные подпрограммы, реализуются на уровне региональных субъектов; муниципальные подпрограммы, реализуются на уровне муниципальных образований; локальные подпрограммы, реализуются на уровне предприятий, учреждений, организаций.

Эти классификации весьма условны, поскольку в реальной практике цели и задачи подпрограмм, как и программ довольно сложны и многообразны [10].

На сегодняшний день разработка и реализация подпрограмм и соответственно государственных программ является актуальной задачей Правительства РФ. *Подпрограммы как элемент государственных программ* создаются во всех сферах жизни общества. Однако, поскольку основными проблемами в жизни страны являются проблемы социального характера, то наиболее приоритетной сферой реализации подпрограмм является сфера социальная.

Непосредственная разработка *государственных социальных подпрограмм* осуществляется с помощью разнообразных методик.

1. Методика всеобщего обсуждения.

Данная методика осуществляется в форме массовых или экспертных опросов. В том случае, когда опрос массовый в нём участвует население соответствующей территории, на которой будет реализовываться подпрограмма. Если экспертный опрос, то в данной форме этой методики принимают участие специалисты учреждения или организации, которая разрабатывает и/или реализует подпрограмму [3].

Достоинства данной методики: возможность возникновения новых идей; чувство сопричастности к разработке подпрограммы и ответственности за её выполнение; оперативность сбора информации.

Недостатки данной методики: трудно проанализировать и обобщить результаты массовых опросов граждан; значительные затраты времени, ресурсов и потенциала; субъективизм оценок респондентов [3].

2. Методика мозговой штурм (брейнсторминг).

По правилам данной методики наибольшее количество участников в

брейнсторминге 10 человек. Если количество участников больше, то их разделяют на группы [12].

Методика реализуется на нескольких этапах [12]:

1) создаётся группа специалистов, которые имеют определённое образование, большой практический опыт и разносторонние личные качества.

Среди них выбирается ведущий, однако он находится в равном положении по отношению к другим специалистам. Его задача координировать весь процесс;

2) на втором этапе все участники рассаживаются полукругом, так, чтобы исключались преимущественные позиции какого-либо из них и начинают представлять идеи. Ведущий фиксирует все идеи без исключения;

3) на третьем этапе отбираются наиболее рациональные идеи из общей массы. После этого этапа всегда объявляется перерыв;

4) подведение итогов. В рамках этого этапа вырабатывается концепция подпрограммы.

Важно отметить, что в процессе разработки *государственной социальной подпрограммы* большое значение имеют *методы построения данных*. Поскольку разработка государственной социальной подпрограммы – это сложный этап, результатом которого должно явиться дерево «взаимосвязанных социальных проблем» и шкала приоритетности их решений. Создать такое дерево можно с помощью построения *данной государственной социальной подпрограммы*, среди них можно выделить следующие:

– *социальное картографирование* – особый способ представления данных в виде проблемно ориентированной карты, которая характеризует «поисково-прогнозно-предметное поле» применительно к объекту государственных социальных подпрограмм. В рамках процесса социального картографирования используются статистические данные, результаты паспортизации, зондажно-информационное обследование и фиксация элементов социальной инфраструктуры [45];

– *выборочный опрос* населения проводится с помощью анкет или интер-

вью. Они позволяют диагностировать социальные проблемы граждан и разрабатывать пути их разрешения.

С помощью опроса могут быть получены данные о степени информативности населения в области оказываемых социальных услуг, о действующих учреждениях социального обслуживания и об отношении населения к социальным работникам;

– *экспертные опросы должностных лиц*, специалистов практиков и исследователей используются в тех случаях, когда исследуемая проблема мало изучена или о ней имеются только фрагментарные сведения;

– *мониторинг* предполагает отслеживание постоянства показателей (через определённые промежутки времени) в области исследовательских проблем, с тем, чтобы на основе существующих тенденций иметь возможность делать прогнозы о перспективах развития социального объекта (мониторинг качества жизни населения).

Результаты всех этих методов требуется использовать в совокупности, так как это позволяет не только увидеть целостную картину социальных проблем населения, но и разработать, а также впоследствии применить определённый комплекс мероприятий государственных социальных подпрограмм для разрешения проблем или хотя бы предотвращения негативной динамики их развития [45].

Также при разработки государственной социальной подпрограммы используются *административный метод и метод консенсуса разработки подпрограмм* [10, с. 39] (приложение А).

Важно отметить, что разработка государственной подпрограммы в социальной сфере также, как и программы представляет собой технологический процесс.

Алгоритм разработки, реализации государственной социальной подпрограммы [10, с. 40]:

– отбор проблем для программной разработки и инициирование разработки подпрограммы;

- экспертиза и отбор заявок на разработку подпрограммы;
- организация государственным заказчиком подпрограммы, разработки проекта подпрограммы и согласование его в соответствующих организациях и ведомствах;
- экспертиза проектов подпрограмм и отбор для дальнейшей реализации;
- рассмотрение закона о подпрограмме, путём внесения изменений в государственную программу, в которую будет включена данная подпрограмма;
- экспертиза и организация конкурсного отбора бюджетных заявок государственных заказчиков подпрограммы;
- финансирование и реализация подпрограммы в соответствии с законом.

Таким образом, *подпрограмма представляет собой элемент государственной программы* и реализуется во всех сферах жизнедеятельности общества. Наиболее приоритетной сферой разработки и реализации подпрограмм является *социальная сфера*. Процесс создания *государственных социальных подпрограмм* осуществляется с помощью разнообразных методик и методов: *методики* всеобщего обсуждения, мозгового штурма, построения данных; *методы* административный и построения консенсуса. Разработка такой подпрограммы осуществляется через определённый *алгоритм* и представляет собой процесс технологического воздействия на решение жизненно важных проблем различных социальных категорий граждан.

2.2 Содержание и структурно-функциональная специфика государственной социальной подпрограммы для инвалидов

Любая *государственная социальная подпрограмма для инвалидов* как документ формируется в соответствии с определённой методикой по строго заданным правилам. Следуя ими от возникновения идеи до полного завершения подпрограммы, разработчик должен соблюдать последовательность фаз её развития. Вся совокупность этих фаз представляет собой *жизненный цикл подпрограммы* или её содержание. Каждая фаза развития разрабатывается по определённым стадиям и этапам. Фазы прежде всего выделяются для лучшего контроля и управления подпрограммой [17].

Жизненный цикл государственной социальной подпрограммы для инвалидов позволяет [17]:

- определять начало, окончание и продолжительность реализации подпрограммы;
- формировать структуру деятельности в рамках подпрограммы и состав работ по её разработке и реализации (детализует функционально ролевой набор участников подпрограммы);
- определять динамику затрат и занятости персонала, привлекаемого к осуществлению подпрограммы для инвалидов;
- устанавливать основные этапы и стадии подпрограммы для инвалидов, обеспечивая контроль и управление ею.

Исходя из этого можно рассмотреть *фазы жизненного цикла государственной социальной подпрограммы для инвалидов*, которые представляют набор логически взаимосвязанных работ, по завершению которых достигается один из основных результатов подпрограммы.

Обобщенный алгоритм осуществления подпрограммы для данных категорий граждан содержит четыре фазы жизненного цикла [17].

1. Концепция. Основопологающей деятельностью в рамках этой фазы является работа по разработке концепции подпрограммы для инвалидов. Она включает в себя такие мероприятия:

- формулировка и обоснование идеи;
- сбор исходных данных и предварительное обследование существующего состояния проблемного объекта;
- выявление потребностей в изменениях проблемного объекта;
- установление и сравнительная оценка альтернативных вариантов развития проблемного объекта;
- представление концептуальных предложений, их апробация и экспертиза;
- утверждение концепции получение одобрения для начала работ следующей фазы.

2. *Разработка*, главным в содержании этой фазы является определение, описание и обоснование основных элементов системы управления подпрограммой для инвалидов. Она включает в себя следующие мероприятия [17]:

– назначение руководителя подпрограммы и её участников, т.е. команды. Обязательно выделение ключевых членов (которые будут нести ответственность за определение вида работ);

– изучение и постановка целей, задач, методов и возможных инструментов реализации подпрограммы;

– развитие и углубление концепции путём конкретизации её предметной области;

– разработка сводного плана работ по реализации подпрограммы.

План деятельности – документ, включающий в себя мероприятия по разработке и реализации государственной подпрограммы в социальной сфере для инвалидов, сроки их выполнения и ответственных за их реализацию [45].

Мероприятия включаются в план исходя из двух оснований:

1) алгоритмизация подпрограммы, т.е. её поэтапное деление с указанием взаимообуславливающих связей (что чем обусловлено, и что за чем должно следовать);

2) наличие ресурсов, т.е. экономических, материальных, организационных, кадровых и др.;

– организация выполненных работ;

– утверждение и рекомендации сводного плана к реализации, получение одобрения на продолжение работ в следующей фазе.

3. *Реализация*, главным в содержании этой фазы является реализация основных подпрограммных мероприятий для инвалидов. Она включает в себя следующие мероприятия:

– ввод в действие сводного плана работ по реализации подпрограммы для инвалидов;

– параллельный ввод в действие системы управления, контроля за выполнением работ и коррекции подпрограммных мероприятий.

Контроль за реализацией подпрограммы для инвалидов и её коррекции бывает двух видов [45]:

1) *непрерывный (текущий) контроль*, подразумевающий доработку базовых данных подпрограммы её разработчиками и исполнителями. Потребность в текущем контроле возникает при следующих обстоятельствах: при изменении социально-экономической ситуаций, социально-демографической ситуации; внедрение новых технологий, форм деятельности; принятие новых нормативно-правовых актов; утверждение новых приоритетов в социальной политике;

2) *плановый контроль* осуществляется по этапам, каждый из которых имеет промежуточный результат. В зависимости от вида или сложности подпрограммы, плановый контроль осуществляется один раз в месяц, квартал, полугодие или год. Плановый контроль предполагает анализ выполнения подпрограммы и оценку итогов деятельности по конкретному этапу. Результатом планового контроля должен быть ответ на вопрос насколько промежуточные достижения способствуют продвижению к намеченной социальными проблемами цели;

- ввод в действие средств и способов коммуникаций и связи между участниками подпрограммы;

- ввод в действие системы мотивации и стимулирование команды подпрограммы;

- организация и управление материально-техническим обеспечением работ (инструментарии, оборудование, сырье);

- решение возникающих в процессе реализации подпрограммы проблем и задач;

- подтверждение окончания работ и получение одобрения для начала работ в следующей фазе.

4. *Завершение*, в этой фазе анализируются конечные цели подпрограммы для инвалидов и подводятся итоги. Она включает в себя следующие мероприятия:

- подготовка документов по разработке и реализации подпрограммы;

– оценка результатов и подведение итогов (оценка эффективности реализации подпрограммы для инвалидов).

Для того, чтобы определить *эффективность государственной социальной подпрограммы для инвалидов*, по выполненным мероприятиям и другим событиям реализованных в рамках подпрограммы предоставляются заключительные аналитические и финансовые отчёты с приведением следующих показателей:

Количественные показатели, они определяются [45]:

1) количеством, поддержанных подпрограмм для инвалидов в сфере социальной защиты населения;

2) количеством заключённых договоров (на основании финансирования по сметам);

3) количеством проведённых мероприятий для инвалидов при выполнении подпрограмм (к мероприятиям относятся: конференции, семинары, тренинги, консультации и т.д.).

4) количеством принявших участие в реализации мероприятий подпрограммы (количеством инвалидов, МГН);

5) количеством организаций и учреждений, получивших поддержку инициатив (указать наименования, численность работающих и вид деятельности);

6) количеством организаций всех форм собственности, привлечённых к реализации подпрограммы (указать организацию, руководителей и вид деятельности).

Качественные показатели, они определяются [45]:

1) содержанием изученных и проанализированных законов, и других нормативно-правовых документов;

2) содержанием изданных брошюр, бюллетеней, журналов, книг (наименование, авторов, количество экземпляров и число отзывов);

3) содержанием опубликованных статей, выступлений в средствах массовой информации (автор, объём, количество экземпляров);

4) профилем вновь созданных общественных объединений, некоммерческих организаций;

- 5) условиями созданных новых рабочих мест (указать по каким профессиям и сколько мест, вид оплаты и работы);
- 6) составом принявших участие в различных обучающих мероприятиях;
- 7) характером выполненных научных исследований по различным мероприятиям подпрограммы (направление исследования, количественные и качественные результаты, авторов);
 - подготовка итоговых отчётов (единого сводного отчета);
 - торжественное завершение работы по реализации подпрограммы.

Структурно-функциональная специфика государственных подпрограмм в социальной сфере для инвалидов, как и программ в целом рассматривается на основании трёх подходов: концептуальном, программно-целевом, проектном (приложение Б).

Таким образом, содержание *государственной социальной подпрограммы для инвалидов* представляет собой её *жизненный цикл*, который имеет четыре фазы развития: *концепция, разработка, реализация и завершение*. Каждая фаза развития разрабатывается по определённым стадиям и этапам. *Структурно-функциональная специфика государственной подпрограммы в социальной сфере для инвалидов* определяется в рамках основных подходов: *концептуальном, программно-целевом и проектном*.

В целом, *подпрограмма* представляет собой элемент *государственной программы* и реализуется во всех сферах жизнедеятельности общества. Наиболее приоритетной сферой разработки и реализации подпрограмм является социальная сфера. Процесс создания *государственных социальных подпрограмм* осуществляется с помощью разнообразных методик и методов: *методики* всеобщего обсуждения, мозгового штурма, построения данных; *методы* административный и построения консенсуса. Разработка такой подпрограммы осуществляется через определённый *алгоритм* и представляет собой процесс технологического воздействия на решение жизненно важных социальных проблем различных категорий граждан.

Содержание *государственной социальной подпрограммы для инвалидов*

представляет собой её *жизненный цикл*, который имеет четыре фазы развития: концепция, разработка, реализация и завершение. *Структурно-функциональная специфика* данной подпрограммы рассматривается в рамках *концептуального, программно-целевого и проектного подходов*.

3 ЭМПИРИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОДПРОГРАММЫ «РЕАБИЛИТАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНВАЛИДОВ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ» КАК ЭЛЕМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 – 2020 ГГ.».

3.1 Государственная программа Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» как объект анализа

На сегодняшний день разработка и реализация *государственных программ* является одной из первостепенных задач Правительства РФ. Их разработка и процесс реализации осуществляется во всех сферах жизнедеятельности общества. Однако, в нашей стране большинство людей сталкиваются с проблемами социального характера: инвалидность, безработица, бездомность, низкий уровень жизни и др. В связи с этим одной из приоритетных сфер жизнедеятельности общества является *сфера социальная*, где и разрабатывается множество разнообразных государственных программ.

Процесс разработки и реализации государственных программ в социальной сфере осуществляется органами власти РФ и органами власти субъектов РФ. Важной *функцией реализации государственных программ в социальной сфере* является ориентация и направленность на ускоренное решение социальных проблем различных групп населения, с целью удовлетворения потребностей каждой категории граждан [10].

С точки зрения источников финансирования, *государственные программы в социальной сфере* подразделяются на: *федеральные целевые программы и региональные целевые программы* [10]. *Федеральная целевая программа* – это программа, направленная на решение важнейших задач в области обеспечения достойного уровня жизни различных категорий граждан в России в целом, за счёт средств из федерального бюджета, внебюджетных источников финансирования, помощи общественных организаций, а также с помощью межведом-

ственного взаимодействия с различными структурами власти и организациями.

Примеры реализации федеральных целевых программ в социальной сфере:

– государственная программа РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы. Целью этой программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни. Задачи программы: обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН; обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству; обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы [31];

– государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан». Целями государственной программы являются создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки и повышение доступности социального обслуживания населения [34];

– государственная программа РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» реализуется с 2013 по 2020 гг. Целями программы являются: повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения; повышение качества и надёжности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению [32];

– государственная программа «Содействие занятости населения РФ» реализуется с 2013 по 2020 годы. Цель программы создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда. Задачи программы: предотвращение роста напряженности на рынке труда; привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики; содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, а также обеспечение защиты трудовых прав граждан [33].

Региональная целевая программа в социальной сфере – это программа, которая направлена на решение приоритетных задач в области обеспечения достойного уровня жизни граждан в определенном регионе, за счёт выделяемых ресурсов из регионального бюджета либо из других внебюджетных источников финансирования. Перечень таких программ, объёмы и источники их финансирования, состав основных разработчиков, региональных заказчиков программы устанавливаются законодательными или иными нормативно-правовыми актами субъекта РФ.

Так, например, в АО осуществляется реализация *государственной программы – «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»*. Рассмотрим её более подробно.

Актуальность реализации данной государственной программы состоит в том, что в регионе проживает около 801 752 тыс. чел., в том числе более 175 тысяч жителей, которым требуется предоставление мер социальной поддержки, это граждане прежде всего из числа льготных категорий. Предоставление данным гражданам социальной поддержки и помощи является расходным обязательством органов системы социальной защиты населения региона. В перечень мер социальной поддержки входит: предоставление льгот, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, адресной социальной помощи, путёвок на санаторно-курортное лечение, обеспечение местами в учреждениях социального обслуживания и многое другое [30].

В учреждениях социальной защиты населения АО оказание данных социальных услуг, обеспечения социальных гарантий и прав граждан трудно осуществлять, когда имеются такие основополагающие проблемы как [30]:

- недостаточная обеспеченность койкоместами стационарных учреждений социального обслуживания в соответствии с утвержденными нормативами обеспеченности такими учреждениями на душу населения, в том числе недостаточное количество мест в отделениях милосердия;
- наличие зданий стационарных учреждений, нуждающихся в капитальном ремонте или реконструкции;

– низкая доступность социальных услуг для населения, проживающего в удаленных населенных пунктах;

– низкий уровень оплаты труда специалистов и как следствие нехватка квалифицированных кадров в отрасли;

– слабо развитый рынок социальных услуг.

В связи с этим, в целях обеспечения государственных социальных гарантий и прав населения АО на получение социальной поддержки и социальных услуг была и разработана данная государственная программа.

Нормативно-правовые положения, регламентирующие реализацию государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» представлены федеральными, региональными и локальными нормативно-правовыми актами (приложение В).

Координатором государственной программы выступает министерство социальной защиты населения Амурской области. *Участниками государственной программы* являются: министерство социальной защиты населения области; министерство образования и науки области; министерство здравоохранения области; министерство по физической культуре и спорту области; министерство культуры и архивного дела области; министерство юстиции области; министерство транспорта и строительства области; управление занятости населения области.

Целью государственной программы является: создание условий для обеспечения социальных гарантий и прав населения Амурской области на получение социальной поддержки и социальных услуг [30].

Задачи государственной программы:

– обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставляемых населению услуг в сфере социального обслуживания [30];

– повышение качества жизни семей с детьми и детей в Амурской области;

– повышение уровня жизни граждан отдельных категорий;

– обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и

услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Амурской области;

– повышение эффективности исполнения функций и осуществления полномочий в сфере социальной защиты населения.

Данная *государственная программа* включает в себя перечень подпрограмм [30]:

1) совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области;

2) социальная поддержка семьи и детей в Амурской области;

3) социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области;

4) реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области;

5) обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области.

Этапы и сроки реализации государственной программы в целом и в разрезе подпрограмм на 2014 – 2020 годы. При этом реализация подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» запланирована в 2 этапа:

– 1 этап: 2014 – 2015 годы;

– 2 этап: 2016 – 2020 годы.

Рассмотрим каждую подпрограмму в отдельности.

Подпрограмма «Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области» [30].

Цель подпрограммы: обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставляемых населению услуг в сфере социального обслуживания.

Задачи подпрограммы: повышение эффективности деятельности органи-

заций социального обслуживания и социального обслуживания граждан; обеспечение предоставления пособий и социальных выплат.

Второй подпрограммой, которая входит в состав государственной программы является *«Социальная поддержка семьи и детей в Амурской области»*. *Цель данной подпрограммы:* повышение качества жизни семей с детьми и детей в Амурской области.

Задачи подпрограммы являются: реализация мер по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их социальной адаптации; улучшение качества жизни многодетных семей; повышение уровня жизни семей с детьми [30].

Следующая подпрограмма – это *«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области»*. Её *цель* состоит в повышении уровня жизни граждан отдельных категории, а *задачей* является повышение качества жизни граждан, имеющих заслуги перед государством и областью, а также граждан, переживших лишения [30].

Подпрограмма «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Цель подпрограммы: обеспечение беспрепятственного доступа (далее – доступность) к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Амурской области [30].

Задачи подпрограммы:

– совершенствование нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Амурской области;

– повышение уровня доступности и качества приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Амурской области;

– повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие

системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов) в Амурской области;

– информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в Амурской области;

– преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН в Амурской области [30].

Последняя подпрограмма, которая входит в состав государственной программы – это *«Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения Амурской области»*. *Цель подпрограммы:* повышение эффективности исполнения функций и осуществления полномочий в сфере социальной защиты населения. *Задачи подпрограммы:* обеспечение управления реализацией мероприятий государственной программы.

В целом, в рамках разработки данной государственной программы выделяются *ожидаемые конечные результаты*, которые требуется достигнуть в процессе её реализации (приложение Г.).

Таким образом, в социальной сфере реализуются *федеральные целевые программы и региональные целевые программы*.

Государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» относится к региональной целевой программе.

Объём изучения данной государственной программы достаточно большой, так как в структуру программы входят подпрограммы, предусматривающие комплекс мероприятий, ориентированных на решения задач в области системы социальной защиты и социального обслуживания населения, а также направленных на разрешение жизненно-важных проблем различных категорий граждан. Поэтому *государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»* представляет собой

сложный объект эмпирического анализа, который требуется исследовать и прогнозировать его дальнейшие перспективы развития.

3.2 Количественный анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»

В современном обществе человек сталкивается с различными проблемами, которые представляют для него трудные жизненные ситуации, с которыми наедине он справиться не может. Это проблемы: инвалидности, бедности, безработицы, низкого уровня жизни и др. В большинстве случаев такие проблемы носят социальный характер, и соответственно относятся к социальной сфере жизнедеятельности общества.

На сегодняшний день основной задачей Правительства РФ является оказание непосредственной помощи и поддержки населению в разрешении их социальных проблем. Одним из основополагающих направлений государства в решении данных проблем граждан является разработка и реализация *государственных программ в социальной сфере* жизнедеятельности общества.

Государственные программы в социальной сфере разрабатываются и реализуются органами власти РФ и органами власти субъектов РФ. С точки зрения источников финансирования, они делятся на *федеральные целевые программы* (например: «Доступная среда на 2011 – 2020 гг.>) и *региональные целевые программы* (например: «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.).

Государственные социальные программы имеют несколько стратегических направлений или элементов, которые представляют собой подпрограммы. *Подпрограмма*, как и государственная программа в целом имеет цели, задачи, мероприятия, время на их выполнение, финансирование. К примеру, в государственной региональной программе «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» разработаны несколько подпрограмм. Каждая из подпрограмм направлена на решение проблем в области социальной защиты и социального обслуживания населения, предоставления

социальных гарантий и услуг, а также они ориентированы на разрешение жизненно-важных проблем определённых категорий граждан из групп социального риска.

На взгляд автора, в современном мире большое внимание уделяется *проблемам инвалидов и инвалидности* в целом. Так как по данным Организации Объединенных Наций, в мире насчитывается около *650 миллионов людей с инвалидностью*, что составляет примерно 10 % основной части населения мира [5]. Ежегодно получают инвалидность около 1,352 млн. чел., причем, среди впервые признаваемых инвалидами растет удельный вес лиц трудоспособного возраста [41].

Учет численности инвалидов органами государственной службы статистики России производится на основе сведений, поступающих от профильных ведомств, работающих с получателями государственных пенсий, пособий и выплат [47]. Исходя из этих данных, в РФ насчитывается более *12 миллионов инвалидов*, что составляет более 9 % населения нашей страны. Если рассматривать статистические данные по инвалидности в Амурской области, то по уровню первичной инвалидности как взрослого, так и детского населения среди субъектов Дальневосточного федерального округа регион занимает 2 место. По данным Государственного учреждения Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Амурской области, по состоянию на 01.01.2017 в области проживало *87 985 инвалидов* (в том числе *3837 детей-инвалидов*), это каждый десятый амурчанин (численность населения на начало 2017 года – *801 752 тысяч человек*) [9].

Вследствие такого значительного количества данной категории граждан в структуре населения АО, требуется оказывать им непосредственную помощь в разрешении их трудных жизненных ситуаций. В связи с этим в рамках государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» разработана и реализуется одна из основополагающих её подпрограмм «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

В целях уточнения, операционализации и актуализации изучаемой подпрограммы в феврале 2018 года было проведено *социальное исследование*: «Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области». Исследование проводилось в форме количественного анализа отчётных документов, отражающих данные по реализации подпрограммы за период с 2015 по 2017 гг.

Всего было проанализировано три типа документов:

– документ типа А «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за январь – декабрь 2015 года». 15 страниц в документе [38];

– документ типа Б «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за январь – декабрь 2016 года». 12 страниц в документе [39];

– документ типа В «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за 2017 год». 15 страниц в документе [40].

В ходе проведения анализа документов был разработан *инструментарий социального исследования* по подпрограмме «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области». В инструментарии автором были сформированы *матрицы контент-анализа*: реализации подпрограммы в отчетных периодах 2015, 2016 и 2017 гг. Данные матрицы являлись инструментом проведения количественного анализа документов по подпрограмме. В каждой из них были выделены *категории анализа*, дифференцированные по принципу: реализация подпрограммы в 2015 г., реализация подпрограммы в 2016 г. и реализация подпрограммы в 2017 г. и *единицы анализа*:

- финансирование подпрограммы;
- фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме;

– остаток бюджетных средств по итогам реализации подпрограммы.

В рамках подпрограммы в отчётных периодах были реализованы три основных мероприятия, которые также являются единицами анализа во всех трех матрицах:

- основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов»;
- основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам»;
- основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных мероприятий».

В каждом из трёх мероприятий выделены ещё по несколько мероприятий, которые представляют собой дифференцированные единицы анализа. Кроме того, в рамках каждой матрицы выделены четыре разновидности *единиц счёта*, которые были типологизированы на основные: в рублях, в процентах, и специфические: количество человек и объектов.

Количественный анализ документа типа А: «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за январь – декабрь 2015 года» по единицам анализа:

– *общее финансирование подпрограммы в 2015 году составляет: 283308,498 тыс. руб.;*

– *общее фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме по итогам 2015 года составляет: 280682,482 тыс. руб. Это 99,07 % от предусмотренных бюджетных средств;*

– *общий остаток бюджетных ассигнований по итогам 2015 года: 2626,016 тыс. руб.;*

Основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов».

1. Мероприятие государственной программы РФ «Доступная среда на 2011 – 2020 гг.»

На данное мероприятие в 2015 году из средств федерального бюджета было предусмотрено 43829,670 тыс. руб., из средств областного бюджета 23245,607 тыс. руб., из средств бюджетов муниципальных образований

5261,678 тыс. руб. По итогам года доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов жизнедеятельности в общем количестве приоритетных объектов в АО достигла 45,0 %, т.е. количество доступных для инвалидов приоритетных объектов различных сфер жизнедеятельности возросло до 171.

Однако в рамках проведения данного мероприятия сформировался остаток бюджетных ассигнований: из федерального бюджета 904,788 тыс. руб., из областного бюджета 1280,819 тыс. руб., исходя из бюджета муниципальных образований 40,491 тыс. руб. Причинами выявления остатка бюджетных средств являются: экономия по итогам проведения конкурсных процедур, неисполнением контракта по сфере социальной защиты, министерством финансов не доведены объёмы финансирования по данному мероприятию, в связи с отсутствием средств в бюджете.

2. Мероприятие «Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации».

Финансирование на данное мероприятие было предусмотрено из средств областного бюджета: 373,926 тыс. руб. В рамках проведения данного мероприятия было оснащено 2 пункта проката технических средств реабилитации. Остаток бюджетных ассигнований в размере 136,918 тыс. руб. образовался в связи с тем, что министерством финансов не доведены объёмы финансирования по данному мероприятию.

3. Мероприятие «Организация обучения инвалидов на курсах вождения».

Общее финансирование на мероприятие из областного бюджета: 97,050 тыс. руб. В ходе проведения мероприятия вождению обучились 5 инвалидов. 100 % фактического освоения бюджетных средств по данному мероприятию.

4. Мероприятие «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

Финансирование из федерального бюджета на данное мероприятие со-

ставляет 158347,200 тыс. руб. 8565 инвалидам были предоставлены средства реабилитации и услуги в рамках реализации мероприятия. Остаток бюджетных средств 1,879 тыс. руб. выявился по итогам проведения конкурсных процедур.

Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам».

1. Мероприятие «Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».

На данное мероприятие были предусмотрены средства из федерального бюджета в объёме: 38876,600 тыс. руб. Количество граждан, которым были предоставлены меры социальной поддержки в ходе реализации мероприятия 3014 человек. Остаток бюджетных ассигнований по итогам проведения конкурсных процедур 0,425 тыс. руб.

2. Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».

Общее финансирование мероприятия также как и фактическое его исполнение составляет 400,0 тыс. руб. Услугой воспользовались 25 инвалидов.

3. Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом».

Финансирование из областного бюджета на реализацию данного мероприятия составляет 4904,547 тыс. руб. Количество больных, которым была оказана данная услуга 57 человек. Сформировался остаток бюджетных средств 30,913 тыс. руб. в связи с тем, что данная мера социальной поддержки носит заявительный характер и были установлены короткие сроки для перераспределения средств на реализацию мероприятий.

4. Мероприятие «Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии).

На мероприятие было предусмотрено финансирование из областного бюджета 943,741 тыс. руб., в том же объёме было фактическое исполнение

бюджетных средств. 5 инвалидов-колясочников получили данную компенсацию.

5. Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».

Общее финансирование на реализацию мероприятия и объём израсходованных бюджетных средств составляет 6253, 125 тыс. руб. 914 человек были обеспечены протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

6. Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Финансирование из федерального бюджета на данное мероприятие 52,400 тыс. руб. Компенсацию получили 27 инвалидов. Остаток бюджетных ассигнований составил 8,615 тыс. руб., из-за того, что данная мера социальной поддержки носит заявительный характер.

Основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных мероприятий».

1. Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».

Общее финансирование мероприятия из областного бюджета 578,6 тыс. руб. В рамках реализации мероприятия проводилась областная спартакиада инвалидов в АО. 130 инвалидов приняли в ней участие. Остаток бюджетных средств 209, 86 тыс. руб. выявился вследствие того, что министерством финансов не были доведены объёмы финансирования по данному мероприятию, вследствие чего образовалась кредиторская задолженность.

2. Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионально-

го, всероссийского уровня».

Финансирование мероприятия из областного бюджета составляет 85,154 тыс. руб. Всего 3 инвалида приняли участие в мероприятиях. 100 % фактического исполнения бюджетных средств.

Вывод по анализу документа типа А: в целом, исходя из проведённого количественного анализа документа типа А можно сделать следующие выводы: подпрограмма и основополагающие её мероприятия реализованы в 2015 году в полном объёме, так как общее фактическое освоение бюджетных средств составляет 99,07 %.

Образовались *остатки бюджетных ассигнований* в размере: 2626,016 тыс. руб., в связи с экономией по итогам проведения конкурсных процедур, что является позитивной составляющей в реализации подпрограммы в данном отчетном периоде. Однако имеются *отрицательные последствия сформировавшегося остатка*:

- некоторые меры социальной поддержки носят исключительно заявительный характер (не все инвалиды уведомлены о реализации подпрограммных мероприятий);
- неисполнением контракта по сфере социальной защиты;
- короткие сроки для перераспределения средств на реализацию других мероприятий;
- кредиторская задолженность;
- министерством финансов области не доведены объёмы финансирования на мероприятия подпрограммы, в связи с отсутствием средств в бюджете.

Но тем не менее в рамках реализации мероприятий в 2015 году увеличилось количество приоритетных объектов доступных для инвалидов, оснащенных пунктов проката технических средств реабилитации. Кроме этого, не всем, но большинству инвалидам были предоставлены меры социальной поддержки, которые разработаны в данной подпрограмме.

Количественный анализ документа типа Б: «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы со-

циальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за январь – декабрь 2016 года» по единицам анализа:

– *общее финансирование подпрограммы в 2016 году составляет: 58101,528 тыс. руб.;*

– *общее фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме по итогам 2016 года составляет: 58064,555 тыс. руб. Это 99,94 % от предусмотренных бюджетных средств;*

– *общий остаток бюджетных ассигнований по итогам 2016 года: 36,973 тыс. руб.*

Основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов».

1. Мероприятие государственной программы РФ «Доступная среда на 2011 – 2020 гг.»

На данное мероприятие в 2016 году из средств федерального бюджета было предусмотрено 36475,142 тыс. руб., из средств областного бюджета 5058,734 тыс. руб., из средств бюджетов муниципальных образований 4082,47 тыс. руб. Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов жизнедеятельности по итогам года в общем количестве приоритетных объектов в АО достигла 47,5 %, т.е. количество доступных для инвалидов приоритетных объектов различных сфер жизнедеятельности возросло до 181. В рамках проведения данного мероприятия фактически исполнено 100 % бюджетных средств из всех видов бюджета.

2. Мероприятие «Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации».

Финансирование на данное мероприятие было предусмотрено из средств областного бюджета: 136,918 тыс. руб. 100 % фактическое освоение бюджетных ассигнований. Все средства были направлены на погашение кредиторской задолженности.

Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам».

1. Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».

Общее финансирование на мероприятие из областного бюджета также как и фактическое его исполнение составляет 400,0 тыс. руб. Услугой воспользовались 22 человека: 12 инвалидов и 10 сопровождающих их лиц.

2. *Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом».*

Финансирование из областного бюджета на реализацию данного мероприятия составляет 4231,687 тыс. руб. Количество больных, которым была оказана данная услуга 44 человека. 100 % фактическое освоение бюджетных ассигнований.

3. *Мероприятие «Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области».*

Общее финансирование и фактическое исполнение областных бюджетных средств составляет 163,530 тыс. руб. 207 студентов-инвалидов получили единовременную выплату ко Дню инвалидов.

4. *Мероприятие «Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии).*

На мероприятие было предусмотрено финансирование из областного бюджета 928,810 тыс. руб., в том же объеме было фактическое исполнение бюджетных средств. 5 инвалидов-колясочников получили данную компенсацию.

5. *Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».*

Общее финансирование на реализацию мероприятия и объем израсходованных бюджетных средств из областного бюджета составляет 6253,125 тыс. руб. 865 человек были обеспечены протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

б. Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Финансирование из федерального бюджета на данное мероприятие 81,100 тыс. руб. Компенсацию получили 22 инвалида. Остаток бюджетных ассигнований составил 36, 973 тыс. руб., из-за того, что данная мера социальной поддержки носит заявительный характер.

Основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных мероприятий».

1. Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».

Общее финансирование мероприятия из областного бюджета 191,250 тыс. руб. В рамках реализации мероприятия на базе ГАУСО АО «Реабилитационный центр для детей и подростков «Бардагон» проводилась спартакиада инвалидов в АО. 130 инвалидов (из них 9 колясочников) приняли в ней участие. 100 % фактическое исполнение бюджетных средств.

2. Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней».

Финансирование мероприятия из областного бюджета составляет 44,762 тыс. руб. 2 инвалида, которые приняли участие в мероприятиях в фестивале «Крымская осень». 100 % фактического исполнения бюджетных средств.

Вывод по анализу документа типа Б: в целом, исходя из проведённого контент-анализа документа типа Б, можно сделать такие выводы: *подпрограмма и её мероприятия были реализованы в 2016 году в полном объёме, то есть общее фактическое освоение бюджетных средств: 99,94 %.*

Образовался *остаток бюджетных ассигнований* в объёме 36, 973 тыс. руб. по одному из мероприятий: «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» – это связано с тем что, данная мера социальной поддержки преимущественно носит заявительный характер. Также выделенные бюджетные средства на мероприятие: «Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации» были направлены на погашение кредиторской задолженности, но не на реализации основного мероприятия.

В общей сложности не все мероприятия, которые разработаны в подпрограмме были выбраны для реализации в 2016 году. Однако реализация тех мероприятий, которые потребовалось реализовать в данном отчётном периоде была осуществлена в 100 % объёме, также в рамках реализации подпрограммы в 2016 году увеличилось количество приоритетных объектов (181 объект), доступных для инвалидов и других МГН.

Количественный анализ документа типа В: «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за 2017 год» по единицам анализа:

– *общее финансирование подпрограммы в 2017 году составляет: 45355,352 тыс. руб.;*

– *общее фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме по итогам 2017 года составляет: 45217,515 тыс. руб. Это 99,70 % от предусмотренных бюджетных средств;*

– *общий остаток бюджетных ассигнований по итогам 2017 года: 137,837 тыс. руб.*

Основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов».

1. Мероприятие государственной программы РФ «Доступная среда на

2011 – 2020 гг.»

На данное мероприятие в 2017 году из средств федерального бюджета было предусмотрено: 23346,9 тыс. руб., из средств областного бюджета: 6973,8 тыс. руб., из средств бюджетов муниципальных образований: 2016,2 тыс. руб. По итогам года доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов жизнедеятельности в общем количестве приоритетных объектов в АО достигла 54,2 %, т.е. количество доступных для инвалидов приоритетных объектов различных сфер жизнедеятельности возросло до 207. В ходе проведения данного мероприятия фактически исполнено 100 % бюджетных средств из всех видов бюджета.

2. Мероприятие «Организация обучения инвалидов на курсах вождения».

Общее финансирование на мероприятие из областного бюджета: 62,480 тыс. руб. Данной услугой не воспользовался ни один гражданин. Поэтому образовался остаток бюджетных средств в том же объеме, что и общее финансирование.

Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам».

1. Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».

На мероприятие было выделено финансирование из областного бюджета: 259,320 тыс. руб. Услугой воспользовались 10 человек (из них 8 инвалидов и 2 сопровождающих лица). Остаток бюджетных ассигнований в размере 51,921 тыс. руб. образовался в связи с не востребованностью данной меры социальной поддержки.

2. Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом».

Финансирование из областного бюджета на реализацию данного мероприятия составляет 5050,020 тыс. руб. Количество больных, которым была оказана данная услуга 42 человека. Сформировался остаток бюджетных средств 9,240 тыс. руб. в связи с не востребованностью данной меры социальной под-

держки.

3. Мероприятие «Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области».

Общее финансирование областных бюджетных средств на реализацию мероприятия составляет 222,00 тыс. руб. 210 студентов-инвалидов получили единовременную выплату ко Дню инвалидов. Остаток бюджетных ассигнований в объёме 8,149 тыс. руб. образовался в связи с не востребованностью данной меры социальной поддержки.

4. Мероприятие «Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии).

На мероприятие было предусмотрено финансирование из областного бюджета 1396,601 тыс. руб., в том же объёме было фактическое исполнение бюджетных средств. 7 инвалидов-колясочников получили данную компенсацию.

5. Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».

Общее финансирование на реализацию мероприятия и объём израсходованных областных бюджетных средств составляет 5934,205 тыс. руб. 727 человек были обеспечены протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

6. Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Финансирование из федерального бюджета на данное мероприятие: 50,100 тыс. руб. Компенсацию получили 19 инвалидов. Остаток бюджетных ассигнований составил 6,047 тыс. руб., из-за того, что данная мера социальной

поддержки носит заявительный характер.

Основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных мероприятий».

1. *Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».*

Общее финансирование мероприятия из федерального бюджета: 349,150 тыс. руб. В рамках реализации мероприятия на базе ГАУСО АО «Реабилитационный центр для детей и подростков «Бардагон» проводилась областная спартакиада инвалидов в АО. 130 инвалидов приняли в ней участие.

2) *Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней».*

Финансирование мероприятия из областного бюджета составляет 34,526 тыс. руб. 2 инвалида, которые приняли участие в мероприятиях. 100 % фактического исполнения бюджетных средств.

Вывод по количественному анализу документа типа В: исходя из проведённого контент-анализа документа типа В, можно сделать следующие выводы: *подпрограмма и её мероприятия в 2017 году были реализованы в полном объёме*, в связи с тем, что фактическое освоение бюджетных средств составляет 99,70 %.

Образовался *остаток бюджетных ассигнований* в объёме: 136,837 тыс. руб. Основная *причина сформировавшегося остатка* это, то что многие меры социальной поддержки, которые требовалось реализовать в 2017 году по подпрограмме были не востребовааны у инвалидов.

Но тем не менее увеличилась доля приоритетных объектов для инвалидов до 54,2 %, то есть уже 207 объектов стали доступными для инвалидов.

После описания каждой категории анализа: реализации подпрограммы в

2015, 2016, 2017 гг. одним из этапов программы социального исследования является проведение *перекрёстного количественного анализа данных по каждой единице анализа*:

1. Финансирование подпрограммы.

Общее финансирование подпрограммы в 2015 году составляет 283308,498 тыс. руб., в 2016 г.: 58101,528 тыс. руб., в 2017 г.: 45355,352 тыс. руб.

Прежде всего оно было сформировано, исходя из предложенных мероприятий, которые требовалось реализовать в данных отчётных периодах. Так как количество разработанных мероприятий в 2015 году больше, то и общее финансирование всей подпрограммы в этом году было предусмотрено намного значительнее, чем в отчетных периодах 2016 и 2017 гг.

2. Фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме.

Если сопоставлять фактическое освоение бюджетных ассигнований по реализации подпрограммы: 2015 г – 99,07 %, 2016 г. – 99,94 %, 2017 г. – 99,70 %, то можно сделать вывод, что в 2016 году фактически средств из федерального, областного и муниципального бюджетов было освоено немного больше, чем в остальных отчётных периодах.

3. Остаток бюджетных ассигнований по итогам реализации подпрограммы.

Остаток бюджетных средств в 2016 г.: 36,973 тыс. руб. в 2017 году: 137,837 тыс. руб., в 2015 году 2626,016 тыс. руб.

Так как в 2016 году фактическое исполнение бюджетных средств немного превышает в процентном соотношении, чем в другие периоды реализации подпрограммы, то соответственно остаток средств по итогам 2016 года меньше, чем в 2015 и 2017 гг.

Общее финансирование на реализацию мероприятий подпрограммы из бюджетов всех уровней в отчётных периодах 2015, 2016, 2017 гг. выделялось каждый год разное.

Основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов».

1. Мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда на

2011 – 2020 гг.»

Если сопоставлять фактическое освоение бюджетных средств по всем трём отчётным периодам, то можно сделать вывод, что в 2016 и в 2017 годах фактически на реализацию данного мероприятия подпрограммы было исполнено 100 % бюджета по всем его уровням.

Однако в 2015 году в рамках реализации данного мероприятия образовался остаток бюджетных средств в размере: 2226,098 тыс. руб. Причинами сформировавшегося остатка по итогам 2015 года являются: экономия по итогам проведения конкурсных процедур; неисполнение контракта по сфере социальной защиты; короткие сроки для перераспределения средств на реализацию других мероприятий; кредиторская задолженность; также это связано с тем, что министерством финансов области не доведены объёмы финансирования на реализацию мероприятия подпрограммы, в связи отсутствием средств в бюджете.

Но тем менее в рамках проведения данного мероприятия доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в АО выросла с 45 % до 54,2 %, то есть количество доступных приоритетных объектов для данных категорий граждан увеличилось, если в 2015 году их было 171 объект, в 2016 – 181, то к 2017 году их стало 207 объектов.

2. Мероприятие «Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации».

Финансирование в 2015 г по данному мероприятию было освоено на 63,38 %, в связи тем что министерством финансов области не были доведены объёмы финансирования по данному мероприятию. Поэтому и образовался остаток бюджетных средств. В ходе проведения данного мероприятия в 2015 г. было оснащено 2 пункта проката технических средств реабилитации.

В 2016 году финансирование бюджетных средств по данному мероприятию было использовано на погашения кредиторской задолженности, но не на основное мероприятие в целом.

В 2017 данное мероприятие не реализовывалось.

3. Мероприятие «Организация обучения инвалидов на курсах вождения».

Мероприятие реализовывалось только в 2015 г. и в 2017 г. В 2015 году было освоено 100 % от предусмотренного общего объема бюджетных средств. 5 инвалидов прошли обучение вождению.

В 2017 году образовался остаток бюджетных средств в полном объеме, в котором он и выделялся. Так как заявок на прохождение обучения не было.

4. Мероприятие «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий».

Исходя из пояснительных записок в отчетных периодах только в 2015 году реализовывалось данное мероприятие. 8565 инвалидам были предоставлены средства реабилитации и услуги. Фактически было исполнено 99,99 % от общего объема бюджетных ассигнований, поэтому образовался остаток средств. Причиной сформировавшегося остатка: экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам».

1. Мероприятие «Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».

Данное мероприятие также реализовывалось только в 2015 году. 3014 гражданам предоставили государственную социальную помощь в рамках данного мероприятия. 99,99 % было фактически освоено бюджетных средств. Остаток ассигнований образовался вследствие экономии по итогам проведения конкурсных процедур.

2. Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».

Общее финансирование и фактическое его освоение на мероприятие в 2015 г. и в 2016 г. было выделено одинаковое. Но тем не менее количество граждан, которые воспользовались данной услугой в 2015 году больше (25 чел.), чем в 2016 г (22 чел.: из них 12 инвалидов и 10 сопровождающих их лиц).

Однако если учитывать данные 2017 г. то всего 10 граждан (из них 8 инвалидов, 2 сопровождающих лица) обратились по данной мере социальной поддержки. То есть по итогам года эта услуга не была востребована у инвалидов. В связи с этим образовался небольшой остаток бюджетных средств.

3. Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом».

По данному мероприятию общее финансирование в отчётных периодах было предусмотрено разное. Соответственно отличается и количество инвалидов, которые получили данную выплату: в 2015 г. 57 человек, в 2016 г. 44 человека, в 2017 году 42 человека.

Также разнится и фактическое исполнение бюджетных средств: в 2016 г. было освоено 100 % бюджета от общего объёма финансирования, в 2017 г. 99,82 %, в 2015 г. 99,37 %, Причиной неполного освоения бюджета являются: не востребованность данной услуги и короткие сроки для перераспределения средств на реализацию других мероприятий.

4. Мероприятие «Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области».

Данное мероприятие реализовывалось только в 2016 г. и в 2017 г. Общее финансирование из областного бюджета было предусмотрено разное. В 2016 году его выделили меньше, чем в 2017 году. Соответственно количество студентов инвалидов, которые получили единовременную выплату ко Дню инвалидов также отличается в этих отчётных периодах. Однако фактическое исполнение бюджета в 2016 году было 100 %, а в 2017 году составило 96,33 %. Причиной неполного освоения средств в 2017 году является не востребованность данной меры социальной поддержки.

5. Мероприятие «Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом

(пандуса к балкону/лоджии).

Фактическое освоение бюджетных средств по данному мероприятию в 2015, 2016, 2017 гг. исполнено в 100 % объёме. Однако в 2015 и в 2016 году всего 5 инвалидов получили данную социальную услугу, а в 2017 году 7 данных категорий граждан. Такая небольшая разница в количестве получателях данной меры социальной поддержки связана с выделением разного общего финансирования из областного бюджета на реализацию мероприятия.

6. Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».

Финансирование на реализацию данного мероприятия в 2015 и 2016 годах было предусмотрено одинаковое: 6253,125 тыс. руб. Но тем не менее количество граждан, которые были обеспечены протезами и протезноортопедическими изделиями в 2015 году больше (914 чел.), чем в 2016 (865 чел.).

В 2017 году на мероприятие было выделено средств меньше: 5934,205 тыс. руб. Соответственно количество граждан, которым была предоставлена данная социальная услуга тоже всего 727 человек. Однако выделение разного общего финансирования не помешало исполнить это мероприятие во всех трёх отчётных периодах в 100 % объёме.

7. Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Количество инвалидов, которым была предоставлена данная выплата отличается во всех периодах. Например, в 2015 году данной услугой воспользовались (27 чел.), в 2016 г. (22 чел.) и в 2017 году (19 чел.). Это связано прежде всего с тем, что данная мера социальной поддержки носит заявительный характер. Вследствие этого, во отчётных периодах по финансированию образовались остатки бюджетных средств.

Основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных ме-

роприятий».

1. Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».

Исходя из пояснительных записок 2015, 2016, 2017 гг. можно определить то, что в рамках данного мероприятия ежегодно проводится областная спартакиада. В ней каждый раз принимают участие 130 инвалидов (из них в 2016 году 9 инвалидов-колясочников). Фактическое исполнение бюджетных средств в 2016 и 2017 году в 100 % объёме. В 2015 году 63,73 % от предусмотренных средств. Причиной сформировавшегося остатка по итогам 2015 года является то, что министерством финансов не были доведены объёмы финансирования по данному мероприятию, вследствие чего образовалась кредиторская задолженность.

2. Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней».

Фактическое исполнение бюджетных средств в отчётных периодах в 100 % объёме от общего предусмотренного бюджета. В 2015 году общее количество участников – инвалидов, принявших участие в мероприятиях, составило 3 человека. В 2016 году в рамках данного мероприятия был оплачен проезд 2 гражданам – членам регионального отделения Всероссийского общества слепых в целях обеспечения участия в фестивале «Крымская осень».

В 2017 году в рамках данного мероприятия был оплачен проезд также 2 гражданам – членам регионального отделения Всероссийского общества слепых в целях получения социальной и профессиональной реабилитации инвалидам по зрению в «Центр реабилитации слепых Общероссийской общественной и организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного знамени общества слепых» (Бийский филиал ЦРС ВОС).

Таким образом, исходя из проведённого социального исследования:

«Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» можно сделать вывод, что *подпрограмма в отчётных периодах 2015, 2016 и 2017 гг. реализована в полном объёме.* Однако в этих периодах реализации имеются несущественные *проблемы, связанные с формированием остатков бюджетных ассигнований* вследствие: не востребованности мер социальной поддержки у инвалидов; неисполнением контракта по сфере социальной защиты; коротких сроков для перераспределения средств на реализацию других мероприятий; кредиторской задолженности; не доведением министерством финансов области объёмов финансирования по мероприятиям подпрограммы, из-за отсутствия средств в бюджете.

3.3 Практические рекомендации по оптимизации реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»

Несмотря на успешную реализацию подпрограммы в отчетных периодах 2015, 2016 и 2017 гг. на основе анализа проведённого социального исследования: «Контент – анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» были выявлены *следующие проблемы:*

- в каждом отчётном периоде были реализованы не все мероприятия, которые разработаны в подпрограмме;
- фактическое освоение бюджетных ассигнований в рамках реализации некоторых мероприятий было не в полном объёме, в связи с чем образовались остатки бюджетных средств.

Негативными последствиями формирования остатков бюджетных ассигнований в отчётных периодах реализации подпрограммы являются:

- не востребованность мер социальной поддержки у инвалидов;
- неисполнением контракта по сфере социальной защиты;
- короткие сроки для перераспределения средств на реализацию других мероприятий;

- кредиторская задолженность;
- не доведением министерством финансов области объёмов финансирования мероприятий по подпрограмме, в связи с отсутствием средств в бюджете.

Вследствие выявленных проблем в рамках проведенного социального исследования, необходимо предложить *практические рекомендации по оптимизации реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в АО»:*

1. Ввиду имеющихся проблем, связанных с реализацией подпрограммных мероприятий, фактическим освоением бюджетных средств, негативными последствиями формирования остатков бюджетных ассигнований в целом, предлагается ввести в учебный процесс подготовки бакалавров по социальной работе учебную дисциплину *«Практиковедение в области социального программирования».*

Актуальность изучения дисциплины: на сегодняшний день Правительством РФ и субъектов регионов большое внимание уделяется не только реализации действующих нормативно-правовых актов, но также разработке и внедрению государственных программ, подпрограмм и их мероприятий, направленных на решение жизненно важных проблем различных категорий граждан. Основопологающей сферой их внедрения является социальная система общества, поэтому практически все государственные учреждения социальной защиты населения принимают участие в разработке и реализации программных мероприятий.

Для успешной реализации государственных программ и подпрограмм необходимо предварительно проводить исследования, с целью выявления количества участников мероприятий, эффективности реализуемых целей и задач программы, расчёта бюджетных средств на реализацию программы в целом. В этом и состоит специфика разработки и реализации программ государственными учреждениями социальной сферы.

Однако в систему подготовки бакалавров по социальной работе включены такие дисциплины как «Прогнозирование, проектирование и моделирование в

социальной работе», «Технология разработки социальных программ, но в рамках данных предметов изучается только теоретическая составляющая социального программирования и не рассматривается специфика деятельности социальных учреждений по разработке и реализации программ. В связи с этим целесообразно в систему подготовки бакалавров по социальной работе ввести учебную дисциплину «Практиковедение в области социального программирования», так как это будет способствовать не только получению теоретических и технологических знаний в области социального программирования, но и серьезной практической подготовки.

Целью освоения дисциплины является формирование практической компетентности будущего бакалавра по социальной работе, развитие деятельностных способностей студентов в области социального программирования, как одного из главных критериев профессионализма специалиста социальной сферы (приложение Ж «Аннотация к рабочей программе по дисциплине «Практиковедение в области социального программирования»).

2. Одной из основополагающих негативных причин формирования остатка бюджетных средств в процессе реализации подпрограммы является не востребованность мер социальной поддержки у инвалидов. Это связано с тем, что некоторые инвалиды и другие МГН не осведомлены о реализации подпрограммы и её мероприятий, поэтому рекомендуется уделять как можно больше внимания проведению *информационной кампании*. В связи с этим был разработан *информационный буклет для инвалидов*, который для них будет является «информационным консультантом» при обращении в социальные учреждения для получения мер социальной поддержки, которые включены в мероприятия данной подпрограммы (приложение К «Информационный буклет для инвалидов»).

3. Также для проведения информационной кампании для инвалидов и оптимизации реализации подпрограммных мероприятий в целом, требуется привлечение деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций. Поэтому в данной магистерской диссертации разработан *социальный проект «Летняя школа для социально-ориентированных НКО в рамках реализации*

государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Цель социального проекта – привлечение социально-ориентированных некоммерческих организации в качестве партнёров к реализации данной подпрограммы. Привлечение деятельности НКО поможет провести информационную кампанию реализуемых мероприятий подпрограммы для инвалидов, то есть НКО будет выступать в качестве партнёров в реализации мероприятий подпрограммы. Также это будет способствовать эффективному взаимодействию органов власти с инвалидами, в этом случае НКО выступит в роли посредника взаимодействия. Кроме того, это улучшит сотрудничество НКО с органами власти в рамках реализации подпрограммы (приложение Л Социальный проект «Летняя школа для социально-ориентированных НКО в рамках реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Таким образом, в рамках проведённого социального исследования «Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечения жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» можно выделить несущественные проблемы, выявленные в процессе реализации подпрограммных мероприятий в отчётных периодах 2015, 2016, 2017 гг. и предложить практические рекомендации по оптимизации реализации подпрограммы в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Магистерская диссертация показала, что выбранная для рассмотрения тема, а именно «Теоретико-эмпирические основы реализации государственных региональных подпрограмм для инвалидов как элемента государственных программ в социальной сфере (на примере Амурской области) действительно актуальна не только для настоящего времени, но и для перспективного развития социальной работы в будущем.

В процессе подготовки данной магистерской диссертации была достигнута её *цель* и решены *основные задачи*. В связи с этим можно сделать следующие выводы:

Разнообразные концептуальные подходы и эмпирические исследования прежде всего в рамках движения сеттльментов положили основу изучения на методологическом уровне *государственного социального программирования*. Но тем не менее основополагающая концепция в методологии исследования *государственных социальных программ* ещё не сформирована. Поэтому на сегодняшний день анализ и изучение государственных социальных программ является актуальной научно-практической задачей в методологии исследования социальных наук.

Государственные программы в социальной сфере представляют собой совокупность проектов, подпрограмм и мероприятий объединенных общей целью, временем на её выполнение, выделенными ресурсами, технологией, способом организации деятельности и т.д. *Нормативная характеристика реализации государственных социальных программ* представлена следующими нормативно-правовыми актами: федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», Бюджетный кодекс РФ. Большое влияние на масштаб программ оказывает уровень и структура их разработки, которые реализуется посредством *концептуального, программно-целевого и проектного подходов*.

Подпрограмма представляет собой элемент государственной программы и реализуется во всех сферах жизнедеятельности общества. Наиболее приори-

тет-ной сферой разработки и реализации подпрограмм является *социальная сфера*. Процесс создания государственных социальных подпрограмм осуществляется с помощью разнообразных *методик и методов*: *методики*: всеобщего обсуждения, мозгового штурма, построения данных; *методы*: административный и построения консенсуса. Разработка такой подпрограммы осуществляется через определённый *алгоритм* и представляет собой *процесс технологического воздействия* на решение жизненно важных проблем различных социальных категорий граждан.

Содержание государственной социальной подпрограммы для инвалидов представляет собой её *жизненный цикл*, который имеет четыре фазы развития: концепция, разработка, реализация и завершение. *Структурно-функциональная специфика государственной подпрограммы для инвалидов* определяется в рамках основных подходов: *концептуальном, программно-целевом и проектном*.

В социальной сфере реализуются *федеральные целевые программы и региональные целевые программы*. Государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» относится к региональной целевой программе. Объём изучения данной государственной программы достаточно большой, так как в структуру программы входят подпрограммы, предусматривающие комплекс мероприятий, ориентированных на решения задач в области системы социальной защиты и социального обслуживания населения, а также направленных на разрешение жизненно важных проблем различных категорий граждан. Поэтому *государственная программа «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»* представляет собой сложный объект эмпирического анализа, который требуется исследовать и прогнозировать его дальнейшие перспективы развития.

В рамках данной магистерской диссертации было проведено социальное исследование, с целью проведения количественного анализа документов по реализации *государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»*, результаты кото-

рого следующие.

Подпрограмма в отчётных периодах 2015, 2016 и 2017 гг. реализована в полном объёме. Однако в этих периодах реализации имеются несущественные проблемы, связанные с формированием остатков бюджетных ассигнований вследствие: не востребованности мер социальной поддержки у инвалидов; неисполнением контракта по сфере социальной защиты; коротких сроков для перераспределения средств на реализацию других мероприятий; кредиторской задолженности; не доведением министерством финансов области объёмов финансирования мероприятий по подпрограмме, в связи с отсутствием средств в бюджете.

Основываясь на данные результаты исследования, были сформированы следующие *рекомендации*:

– включить в образовательную программу подготовки бакалавров по социальной работе учебную дисциплину: *«Практиковедение в области социального программирования»*;

– в процессе реализации подпрограммы уделять как можно больше внимания проведению информационной кампании, в связи с этим разработан *информационный буклет для инвалидов*, который для них будет являться «информационным консультантом» при обращении в социальные учреждения для получения мер социальной поддержки, которые включены в мероприятия данной подпрограммы;

– организация *«Летней школы для социально-ориентированных НКО в рамках реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»*.

Предложенные рекомендации должны послужить повышению оптимизации реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» и её основных мероприятий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Актуальные проблемы инвалидности в Российской Федерации / под ред. Л.П. Гришина. – М. : ЦБНТИ Минсоцзащиты населения РФ, 1995. – 124 с.
- 2 Антипьева, Н.В. Социальная защита инвалидов / Н.В. Антипьева. – М. : Владос-Пресс, 2002. – 280 с.
- 3 Басов, Н.Ф. Социальная работа : учебное пособие / Н.Ф. Басов, В.М. Басова, С.В. Бойцова. – М. : Дашков и Ко, 2015.-352 с.
- 4 Богомазова, О.В. Органическая концепция социальной эволюции Г. Спенсера и современность / О.В. Богомазова [Электронный ресурс] // Электронная библиотека онлайн : офиц. сайт. – Режим доступа : [https:// elibrary.ru/item. asp?id=16030689](https://elibrary.ru/item.asp?id=16030689). – 22.03.2018.
- 5 Бутрина, В.И. Качество жизни инвалидов: анализ современной ситуации в России / В.И. Бутрина // Уровень жизни населения регионов России [Электронный ресурс] // Электронная библиотека онлайн : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22911401>. – 04.04.2018.
- 6 Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 7 Гаценко, Н.М. Структурализм и функционализм в социологии: работы Т. Парсонса и Р. Мертона / Н.М. Гаценко. – М. : МГСУ, 2001. – 22 с.
- 8 Гонторук, Ю.С. Проектирование социальной работы с инвалидами как метод управления в учреждениях социальной защиты населения / Ю.С. Гонторук, Н.Ю. Щека // Студенческая наука XXI века. Изд-во Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс» (Чебоксары), 2015. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека онлайн : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25077677>. – 10.04.2018.
- 9 Гонторук, Ю.С. Проектирование социальной работы с инвалидами на примере министерства социальной защиты Амурской области / Ю.С. Гонторук,

Н.Ю. Щека // Теория и практика современной науки. Изд-во ООО «Институт управления и социально-экономического развития» (Саратов), 2015. [Электронный ресурс] // Электронная библиотека онлайн : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=25920240>. – 06.05.2018.

10 Дурицына, Р.Ф. Разработка и реализация социальных проектов и программ : учебно-методическое пособие / Р.Ф. Дурицына, Т.Н. Скибина, С.С. Мазакина. – Благовещенск : Зея, 2006. – 132 с.

11 Захаров, А. Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в РФ Стратегия перемен / А. Захаров // Гражданин и права. – 2013. – № 4. – С. 11.

12 Зими́на, Т.И. Brainswarming как альтернатива мозговому штурму / Т.И. Зими́на, В.С. Софин // Техничко-экономические проблемы развития регионов. – Иркутск : Изд-во Иркутский национальный исследовательский технический университет, 2016. – С. 69-72.

13 Зубырев, Т.В. Разработка комплексных программ по решению актуальных социальных проблем / Т.В. Зубырев. – М. : Лаборатория книги, 2010. – 95 с.

14 Инвалидность и социальное положение инвалидов в России : монография / А.Я. Бурдяк [и др.]. – М. : Дел, 2017. – 256 с.

15 Канарш, Г.Ю. Маркс и философия естественно-научного материализма / Г.Ю. Канарш // Философия и культура. – 2013. – № 9. – С. 1244 – 1257.

16 Комиссаров, И.И. Органицисткая модель Г. Спенсера : актуальность подхода / И.И. Комиссаров // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2015. – № 6. – С. 320 – 325.

17 Кочкаров, Р.А. Жизненный цикл целевой программы / Р.А. Кочкаров // Известия ЮФУ. Технические науки. Ростов-г/Д. : Изд-во Южного федерального ун-та, 2013[Электронный ресурс] // Электронная библиотека онлайн : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=18772193>. – 22.03.2018.

18 Кочкаров, Р.А. Целевые программы : инструментальная поддержка / Р.А. Кочкаров. – М. : Экономика, 2007. – 223 с.

19 Кулешин, А.А. Возможно ли альтруистическое самоубийство? (полемические заметки к социологии самоубийства Э. Дюркгейма) / А.А. Кулешин // Диалог цивилизаций : Восток – Запад. – М. : Изд-во РУДН, 2015. – С. 305 – 3012.

20 Луков, В.А. Социальное проектирование : учебное пособие / В.А. Луков. – М. : Флинта, 2007. – 240 с.

21 Менеджмент социальной работы : учебное пособие / под ред. Е.И. Комарова, А.И. Войтенко. – М. : ВЛАДОС, 2001. – 288 с.

22 Минина, В.Н. Методология социального программирования : дисс. ... докт. социол. наук. 22.00.08 / В.Н. Минина. – СПб., 1999. – 440 с.

23 О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (с изменениями на 28.11.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О ветеранах [Электронный ресурс] : федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ (с изм. и доп. от 30.10.2017 г). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (с изм. на 7 марта 2018 года) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 31.12.2017 г) . Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об адресной социальной помощи Закон Амурской области [Электронный ресурс] от 19 января 2005 г. № 411-ОЗ (с изменениями и дополнениями)

ми от 07.06.2013). Доступ из— справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 05.12.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 444 (с изм. на 16.02.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 1297 (с изменениями на 09 ноября 2017 года). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 года № 1710. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298 (с изменениями и дополнениями от 14.12.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ № 296 от 15 апреля 2014 г. (ред. от 30.03.2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также

проведения оценки эффективности» (с изм. на 25.09.2017 г.) : постановление Правительства Амурской области от 29.07.2013 г. № 329 [Электронный ресурс] // Министерство соц. защиты населения Амурской области : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://szn.amurobl.ru>. – 14.03.2018.

36 Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года : постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. 380 (с изм. от 08 ноября 2017) [Электронный ресурс] // Региональное законодательство : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа : <http://www.regionz.ru/i/>. – 16.03.2018.

37 Поспелов, Г.С. Программно-целевое планирование и управление / Г.С. Поспелов, В.А. Ириков. – М. : Советское. радио, 1976. – 440 с.

38 Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.». за январь – декабрь 2015 года [Электронный ресурс] // Министерство социальной защиты населения Амурской области : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://szn.amurobl.ru/o-ministerstve/plany/2-uncategorised/2020-otchety-o-realizatsii>. – 22.05.2018.

39 Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.». за январь – декабрь 2016 года [Электронный ресурс] // Министерство социальной защиты населения Амурской области : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://szn.amurobl.ru/o-ministerstve/plany/2-uncategorised/2020-otchety-o-realizatsii>. – 22.05.2018.

40 Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» за 2017 год [Электронный ресурс] // Министерство социальной защиты населения Амурской области : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://szn.amurobl.ru/o-ministerstve/plany/2-uncategorised/2020-otchety-o-realizatsii>. – 22.05.2018.

41 Романов, П.В. Политика инвалидности. Проблемы доступной среды и

возможности занятости [Электронный ресурс] / П.В. Романов, Е.Р. Ярская-Смирнова // Социологические исследования. М. : Наука, 2005 // Электронная библиотека онлайн : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=17328528>. – 15.10.2018

42 Ромашкин, К.И. Г. Спенсер и проблемы эволюции / К.И. Ромашкин, А.А. Ишутина, В.В. Платонов // Роль инновации в трансформации современной науки. – Уфа : Аэтерна, 2016. – С. 152 – 154.

43 Сафронова, В.М. Прогнозирование, проектирование и моделирование в социальной работе : учебное пособие / В.М. Сафронова. – М. : Академия, 2007. – 240 с.

44 Технологии социальной работы : учебник / под общ. ред. Е.И. Холодовой. – М. : ИНФРА-М, 2001. – 400 с.

45 Ткаченко, В.В. Учебно-методический комплекс по дисциплине «Технология разработки социальных программ» для студентов очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения по специальности 040101 «Социальная работа» / В.В. Ткаченко. – Благовещенск : Амурский гос. ун-т, 2007. – 64 с.

46 Трапезникова, И.С. Правовое обеспечение социальной работы : учебное пособие / И.С. Трапезникова. – М. : Директ-Медиа, 2016 – 206 с.

47 Фахрадова, Л. Н. Государственная поддержка инвалидов в Вологодской области [Электронный ресурс] / Л.Н. Фахрадова // Проблемы развития территории. М. Изд-во Вологодский научный центр Российской академии наук (Вологда), 2015. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22968634>. – 29.03.2015.

48 Якушев, А.В Социальная защита и социальная работа. Конспект лекций : учебное пособие / А.В Якушев. – М. : А-Приор, 2010. – 144 с.

49 Durkheim, E. The Rules of Sociological Method / E. Durkheim. – М. : Free Press, 1982. – 274 с.

50 Parsons, T. The System of Modern Societies / T. Parsons // Social Forces. – 1972. – V. 51. – P. 104 – 105.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Методы разработки государственных подпрограмм в социальной сфере

Таблица А.1 – Методы разработки государственных подпрограмм в социальной сфере

	Административный метод	Метод построения консенсуса
Инициатива разработки	Принадлежит органам власти местной администрации. Обычно политический лидер или руководитель одной из служб администрации издаёт распорядительный акт о подготовке подпрограммы.	Может исходить как от местных политиков, так и от любых других сил (физические лица, общественные организации, бизнес), но одним из условий является достаточной авторитет этих сил.
Процесс разработки и принятия	Разработка осуществляется практически в условиях секретности, утечка информации до окончания работы не допускается или не приветствуется.	Максимально открыт. Осведомлённость всех заинтересованных сторон и согласительные процедуры – основной принцип работы.
Цель разработки	Выполнение комплекса мероприятий по решению какой-либо проблемы.	Достижение согласованного видения и объединения усилий различных заинтересованных сторон и целевых групп.
Ответственность	На должностные лица местной администрации.	На исполнителей подпрограммы.
Направленность усилий	На «изобретение» таких путей развития, которые с теоретической точки зрения наиболее эффективны для данного города, региона.	Основное внимание уделяется факторам интереса различных игроков (заинтересованных сторон) и объединению их инициатив, т.е. выбираются наиболее желательный (вероятный) сценарий развития событий.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структурно-функциональная специфика государственных подпрограмм в социальной сфере для инвалидов

Структура подпрограммы для инвалидов при концептуальном подходе может выглядеть следующим образом [10, с 38]:

- наименование и тематика подпрограммы;
- основание для разработки;
- утверждение подпрограммы;
- цели и задачи;
- сроки реализации;
- исполнители;
- объёмы и источники финансирования.

Таблица Б.1 – Структура подпрограммы для инвалидов согласно программно-целевому подходу [10, с 40-41]:

Раздел	Содержание
1	2
Паспорт подпрограммы	Краткие сведения о подпрограмме, включая её основные параметры.
Содержание проблемы (инвалидности) и обоснование необходимости её решения программным методом.	Описание программной ситуации и её последствий для региона, обоснование решения проблемы в приоритетном порядке в данное время и целесообразность использования программно-целевого подхода при её решении.
Цель, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы.	Цель подпрограммы формулируется исходя из анализа проблемной ситуации. Цель направлена на полное или частичное решение проблемы. Задачи представляют собой относительно самостоятельные части, на которые разбивается цель подпрограммы, и обязательно имеют количественное выражение.
Система программных мероприятий и их технико-экономическое обоснование	Раздел содержит конкретные программные мероприятия. Каждое программное мероприятие описывается соответствующими количественными и качественными показателями. К числу программных мероприятий относят инвестиционные (объекты капитальных вложений) или некоммерческие проекты, увязанные с ними мероприятия, предусматривающие поставку продукции, оказание услуг и производство работ.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2
Механизм реализации подпрограммы	Излагается взаимоувязанный комплекс мер и действий, экономических и правовых рычагов, обеспечивающих решение проблемы.
Ресурсное обеспечение подпрограммы	Определяется общий объём финансирования подпрограммы с указанием всех возможных источников финансирования, источники их формирования, финансовые механизмы (институты), направления и виды расходования средств (безвозмездные субсидии, кредиты, гарантии и др.), сроки их выделения и конкретные получатели финансовых средств.
Прогноз конечных результатов и критерий результативности и эффективности реализации подпрограммы	В количественном выражении описываются конечные результаты, которые должны быть достигнуты на основе сосредоточенности ориентированных в пространстве и во времени средств, мер и действий, согласованных по содержанию, срокам и этапам реализации подпрограммы, исполнителям, ресурсам. Производится расчёт затрат ресурсов на единицу ожидаемого результата. Проводятся критерии оценки эффективности подпрограммы.
Организация управления реализацией подпрограммы	Описывается организационно-функциональная структура управления процессом реализации подпрограммы, технология осуществления контроля. Структура управления формируется с учётом специфики подпрограммы.

Таблица Б.2 – Структура подпрограммы для инвалидов при проектном подходе [10, с 42-44]

Раздел	Содержание
1	2
Титульный лист, паспорт, введение	Краткое содержание подпрограммы.
Обоснование потребности в подпрограмме и определение проблемы (инвалидности)	Следует доказать необходимость разработки подпрограммы (цифрами и фактами).
Цель (цели)	Цель подпрограммы – это совокупность качественных изменений в системе, которые достигаются посредством осуществления соответствующих количественных изменений, полученных за счёт реализации проектов и достижения социального, финансового и экономического эффектов.
Задачи	Этапы, шаги по достижению цели (целей), т.е. что вы будете предпринимать по достижению поставленных целей.
Организация и продолжительность	Предусматривает организационное обеспечение подпрограммы. Главный вопрос здесь: как будут выполняться поставленные задачи – при наличии конкретного плана действий, меха-

низмов, методов деятельности, планирования.
Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.2

1	2
Ресурсное и финансовое обеспечение	Включат расчёт бюджета (сметы) подпрограммы. Бюджет (смета рассчитывается на основании определения всех необходимых ресурсов по каждому запланированному мероприятию в соответствии с нормами расхода и потребностью для успешного решения поставленных задач и целей. В бюджете указываются не только объёмы расходов, но и источники поступления средств.
Риски, управление рисками	Риски следует рассматривать как некоторую совокупность непредвиденных событий, наступление которых будет препятствовать достижению целей и задач подпрограммы. На этапе разработки подпрограммы нужно предусмотреть методы «локализации» рисков, рассчитать виртуальные потери и предусмотреть поиск ресурсов.
Управление (руководство) подпрограммой	Осуществляется командой по реализации подпрограммы, уполномоченной организацией (фондом) по администрированию подпрограммы и т.д. Подбор команды осуществляется для реализации конкретной подпрограммы. Управление осуществляется по времени, ресурсам, стоимости, рискам, качеству и т.д. Руководство несёт ответственность за эффективное использование выделенных на подпрограмму средств.
Ожидаемые результаты и критерии оценки	Одним из главных мероприятий в реализации подпрограммы является её завершение, анализ и оценка полученных результатов. Поэтому на этапе разработки подпрограммы обязательно планируются ожидаемые краткосрочные и долгосрочные результаты. Краткосрочные -какие изменения произошли в системе при реализации подпрограммы. Долгосрочные – какие изменения произойдут после реализации подпрограммы, как в дальнейшем в системе будут происходить изменения.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Нормативно-правовые положения, регламентирующие реализацию государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»

Нормативно-правовые положения, на которых базируется государственная программа [30]:

- федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
- федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;
- указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- закон Амурской области от 9 февраля 1998 г. № 54-ОЗ «О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Амурской областью»;
- закон Амурской области от 28 марта 2000 г. № 230-ОЗ «О ежемесячном пособии родителям военнослужащих, погибших при прохождении военной

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

службы по призыву, и родителям граждан, проходивших военные сборы»;

– закон Амурской области от 7 марта 2003 г. № 192-ОЗ «О ежемесячном пособии лицам, имеющим особые заслуги перед Амурской областью в сфере сельскохозяйственного производства»;

– закон Амурской области от 19 января 2005 г. № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

– закон Амурской области от 19 января 2005 г. № 411-ОЗ «Об адресной социальной помощи» и другие нормативно-правовых акты.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.»

В рамках разработки государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.». выделяются ожидаемые конечные результаты, которые требуется достигнуть в процессе её реализации [30]:

- охват к 2020 году социальными услугами 100 % граждан, обратившихся в социальные учреждения; отсутствие очереди на получение социальных услуг;

- удовлетворенность качеством предоставляемых услуг к 2020 году 100 % граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих услуги по социальному обслуживанию на дому;

- 100 % обеспеченность к 2020 году койко-местами в стационарных учреждениях социального обслуживания для престарелых и инвалидов;

- доведение к 2018 году соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы врачей учреждений социального обслуживания граждан к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики области, до 200 %;

- доведение к 2018 году соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы среднего медицинского персонала учреждений социального обслуживания граждан к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики области, до 100 %;

- доведение к 2018 году соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы младшего медицинского персонала учреждений социального обслуживания граждан к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики области, до 100 %;

%;

– доведение к 2019 году соотношения среднемесячной номинальной начис-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

ленной заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания граждан к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики области, до 100 %;

– доведение к 2014 году соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы педагогических работников учреждений социального обслуживания граждан к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики области, до 100 %;

– снижение к 2020 году доли государственных учреждений социального обслуживания, здания которых требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений социального обслуживания до 20 %;

– доведение к 2020 году удельного веса негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности до 11,8 %;

– ежегодное обеспечение охвата мерами социальной поддержки 100 % семей с детьми, имеющих низкий уровень дохода, обратившихся в организации социального обслуживания области;

– ежегодное обеспечение охвата 100 % многодетных семей, обратившихся в организации социального обслуживания области, мерами социальной поддержки;

– предоставление к 2020 году всем многодетным семьям, имеющим 8 и более детей и нуждающимся в обеспечении автотранспортом, социальной выплаты на приобретение автотранспорта или сельскохозяйственной техники;

– увеличение к 2020 году доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи, в общем числе детей указанной категории, состоящих на учете в органах местного самоуправления, до 95,3 %;

– ежегодное обеспечение охвата мерами социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством 100 % граждан, имеющих заслуги перед государством и областью, от общей численности таких граждан, обратив-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

шихся в организации социального обслуживания области;

– ежегодное обеспечение охвата мерами социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством 100 % граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, переживших лишения, от общей численности таких граждан, обратившихся в организации социального обслуживания области;

– 100 % исполнение государственных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки гражданам отдельных категорий;

– увеличение к 2020 году до 62 % доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН) приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в общем количестве приоритетных объектов в Амурской области;

– увеличение к 2020 году до 52,5 % доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов;

– увеличение к 2020 году доли граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан до 55 %;

– доведение к 2020 году до 100 % доли приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов и услуг;

– доведение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты до 76,2 %;

– увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов органов службы

занятости, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве объектов органов службы занятости до 61,2 %;

– увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения до 69,2 %;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

– увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры до 60,6 %;

– увеличение к 2020 году до 15,8 % доли парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава в Амурской области;

– доведение к 2020 году доли приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры до 100 %;

– увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта до 57 %;

– увеличение к 2020 году до 57 % доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения;

– доведение к 2020 году до 35 % доли образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций;

– увеличение к 2020 году до 100 % доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста;

– увеличение к 2020 году доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного воз-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

раста до 100 %;

– доведение к 2020 году до 50 % доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста;

– увеличение доли инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году), к 2020 году до 118 %;

– доведение к 2020 году доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций до 25,3 %;

– увеличение к 2020 году доли дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, в общем количестве дошкольных образовательных организаций до 29 %;

– доведение к 2020 году до 100 % доли учреждений среднего профессионального образования, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве учреждений среднего профессионального образования;

– удержание к 2020 году доли студентов из числа инвалидов, обучавших-

ся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, на уровне 0 %;

– доведение к 2020 году до 68,3 % доли специалистов, предоставляющих услуги инвалидам и другим МГН, прошедших обучение (инструктирование) по вопросам, связанным с особенностями предоставления услуг инвалидам в зависимости от стойких расстройств функций организма (в том числе обучение сурдопереводу и тифлокомментированию);

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

– ежегодно предоставление 100 % больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно в общей численности обратившихся в органы социальной защиты населения, нуждающихся в указанной выплате в Амурской области;

– увеличение к 2020 году до 2,31 % доли инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации за счет средств областного бюджета, в общей численности инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации;

– доведение к 2020 году до 88 % доли инвалидов, получивших социальную выплату (компенсацию) на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии), от общего числа нуждающихся в выплате (компенсации) инвалидов в Амурской области;

– ежегодно предоставление 100 % студентам с ограниченными физическими возможностями здоровья единовременной выплаты ко Дню инвалидов от общего числа студентов с ограниченными возможностями, обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования в Амурской области;

– 100 % достижение целей, выполнение задач, основных мероприятий и показателей (индикаторов) государственной программы;

– отсутствие просроченной кредиторской задолженности гражданам по

исполнению государственных социальных обязательств;

– значение среднего балла финансового менеджмента – больше либо равно среднему значению балла комплексной оценки;

– освещение деятельности министерства социальной защиты населения Амурской области (выпуск в телеэфир не менее 20 видеосюжетов).

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Программа прикладного социального исследования «Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»

1. Формулировка проблемы, определение объекта и предмета исследования.

В современном обществе человек сталкивается с различными проблемами, которые представляют для него трудные жизненные ситуации, с которыми наедине он справиться не может. Это проблемы: инвалидности, бедности, безработицы, низкого уровня жизни и др. В большинстве случаев такие проблемы носят социальный характер, и соответственно их проявление относят к социальной сфере жизнедеятельности общества.

На сегодняшний день основной задачей Правительства РФ является оказание непосредственной помощи и поддержки населению в разрешении их социальных проблем. Одним из основополагающих направлений государства в решении данных проблем граждан является разработка и реализация государственных программ в социальной сфере жизнедеятельности общества.

Государственные программы в социальной сфере разрабатываются и реализуются органами власти РФ и органами власти субъектов РФ. С точки зрения источников финансирования, государственные программы в социальной сфере делятся на федеральные целевые программы (например: «Доступная среда на 2011 – 2020 гг.») и региональные целевые программы (например: «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг. »).

Государственная программа в социальной сфере имеет несколько стратегических направлений или элементов, которые представляют собой подпрограммы. Подпрограмма, как и государственная программа в целом имеет цели, задачи, мероприятия, время на их выполнение, финансирование. К примеру, в государственной региональной программе «Развитие системы социальной за-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

щиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.» разработаны несколько подпрограмм. Каждая из подпрограмм направлена на решение проблем в области социальной защиты и социального обслуживания населения, предоставления социальных гарантий и услуг, а также они ориентированы на разрешение жизненно-важных проблем определённых категорий граждан из групп социального риска.

На взгляд автора, в современном мире большое внимание уделяется проблемам инвалидов и инвалидности в целом. Так как по данным Организации Объединенных Наций, в мире насчитывается около 650 млн. чел. с инвалидностью, что составляет примерно 10 % основной части населения мира. Ежегодно получают инвалидность около 1,352 млн. чел., причем, среди впервые признаваемых инвалидами растет удельный вес лиц трудоспособного возраста.

Учет численности инвалидов органами государственной службы статистики России производится на основе сведений, поступающих от профильных ведомств, работающих с получателями государственных пенсий, пособий и выплат. Исходя из этих данных, в РФ насчитывается более 12 миллионов инвалидов, что составляет более 9 % населения нашей страны. Если рассматривать статистические данные по инвалидности в Амурской области, то по уровню первичной инвалидности как взрослого, так и детского населения среди субъектов Дальневосточного федерального округа регион занимает 2 место. По данным Государственного учреждения Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Амурской области, по состоянию на 01.01.2017 в области проживало 87 985 инвалидов (в том числе 3837 детей-инвалидов), это каждый десятый амурчанин (численность населения на начало 2017 года – 801 752 тысяч человек).

Вследствие такого значительного количества данных категорий граждан в структуре населения АО, требуется оказывать им непосредственную помощь в разрешении их трудной жизненной ситуации. В связи с этим в рамках государ-

ственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амур-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

ской области на 2014 – 2020 гг.» разработана и реализуется одна из основополагающих её подпрограмм «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Поэтому актуально провести количественный анализ (контент – анализ) реализации данной государственной региональной подпрограммы.

Владение проблемой: частично-открытое.

Проблема: анализ содержания и особенности реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» в эмпирически фиксируемых показателях.

Объект исследования: государственная региональная подпрограмма «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Предмет исследования: количественный анализ изучения реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

2. Определение цели и постановка задач исследования.

Цель исследования: количественный анализ (контент-анализ) документов по реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Задачи исследования:

- сбор и анализ документов по подпрограмме;
- составление инструментария исследования (матриц контент-анализа реализации подпрограммы в 2015, 2016, 2017 гг.);
- перекрёстный анализ количественных данных по подпрограмме в результате проведения исследования;
- выявление особенностей реализации подпрограммы.

3. Уточнение и интерпретация основных понятий.

Теоретическая интерпретация:

– *государственная социальная политика* – деятельность органов государ-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

ственной власти и управления по регуляции социально-экономических отношений, гармонизации всех сфер общества, достижению баланса интересов основных социальных групп, обеспечению стабильности и гражданского согласия;

– *государственная программа* – это система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности;

– *государственная программа Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.* – это государственная программа АО, утверждённая постановлением Правительства АО от 25.09.2013 г. № 444;

– *инвалид* – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограниченной жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты;

– *инвалидность* – состояние человека, при котором имеются препятствия или ограничения в деятельности человека с физическими, умственными, сенсорными или психическими отклонениями;

– *маломобильные группы населения* – это люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К маломобильным группам населения здесь отнесены: инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, беременные женщины, люди старших возрастов, люди с детскими колясками и т.п.);

– *объект социальной инфраструктуры* – организация или часть ее (обособленное структурное подразделение или филиал), являющаяся постав-

щиком определенных социальных услуг (одной или нескольких), занимающая определенный объект недвижимости (здание полностью или часть его) с прилегающим

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

участком (при его наличии и закреплении за организацией);

– *ограничение жизнедеятельности* выражается в полной, частичной утрате лицом способности и возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать своё поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью;

– *подпрограмма* представляет собой элемент программы, который включает в себя цели, задачи, мероприятия, функции, для реализации которых выделены ресурсы и время на их выполнение;

– *подпрограмма «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»* – это подпрограмма, государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.», утверждённой постановлением Правительством Амурской области от 25.09.2013 г. № 444, целью которой является обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Амурской области;

– *приоритетные сферы жизнедеятельности инвалидов* – это здравоохранение, культура, транспорт, информация и связь, образование, социальная защита, спорт и физическая культура, жилой фонд;

– *региональная целевая программа в социальной сфере* – это программа, которая направлена на решение приоритетных задач в области обеспечения достойного уровня жизни граждан в определенном регионе, за счёт выделяемых ресурсов из регионального бюджета либо из других внебюджетных источников финансирования;

– *социальная защита инвалидов* – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества;

– *социальное обеспечение* – форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определённой категории граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми (на данном этапе его развития) с целью выравнивания социального положения граждан по сравнению с остальными членами общества;

– *социальная поддержка инвалидов* – система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

4. Операционализация основных понятий.

Таблица Д.1 – Факторная операционализация

А – Объективные факторы:	В – Субъективные факторы:	С – соотношение субъективных и объективных факторов:
<p>a1) общие: – социально-экономическая обстановка в обществе; – политическая ситуация в стране и регионе.</p> <p>a2) специфические факторы: – несовершенство законодательной базы; – нехватка финансирования; – невозможность участия в подпрограмме сфер бизнеса и некоммерческих организаций; – отсутствие интереса к подпрограмме обществен-</p>	<p>b1) характеристики объекта: – нормативно-правовые основания разработки подпрограммы; – координатор и участники подпрограммы; – цель подпрограммы; – задачи подпрограммы; – основополагающие мероприятия подпрограммы; – целевые показатели (индикаторы) подпрограммы; – объёмы ассигнований областного бюджета подпрограммы; – ожидаемые и конечные</p>	<p>c1) мероприятия подпрограммы, которые удалось реализовать в 2015, 2016, 2017 гг.</p> <p>c2) количественные характеристики реализации подпрограммы в 2015, 2016, 2017 гг., с точки зрения источников финансирования и достижения ожидаемых результатов.</p>

ных организаций и объединений.	результаты реализации подпрограммы; – результаты реализации подпрограммы в 2015, 2016, 2017 гг.	
--------------------------------	--	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

Структурная операционализация:



<p>ственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы</p>	<p>ной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно</p>	<p>ние фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья</p>
--	--	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

<p>1.2. Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации</p>	<p>2.2. Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно</p>	<p>3.2. Организация целевых заездов инвалидов на территории Амурской области, а также оказание содействия инвалидам в получении социальной и профессиональной реабилитации, в организации участия в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней</p>
<p>1.3. Организация обучения инвалидов на курсах вождения</p>	<p>2.3. Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом</p>	
<p>1.4. Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий</p>	<p>2.4. Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области</p>	
	<p>2.5. Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии)</p>	
	<p>2.6. Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи</p>	
	<p>2.7. Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской</p>	

	ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»	
--	---	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д



Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы

1) доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности опрошенных инвалидов;
2) доля приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности Амурской области по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов и услуг;
3) доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Амурской области;
4) доля объектов социальной инфраструктуры, на которые сформированы паспорта <3> доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Амурской области;
5) доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава в Амурской области;
6) доля учреждений профессионального образования, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве учреждений профессионального образования;
7) доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций;
8) доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации за счет средств областного бюджета, в общей численности инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации;
9) доля специалистов, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов, среди всех специалистов, занятых в этой сфере в Амурской области;
10) доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в Амурской области;
11) доля больных с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом, получивших социальные выплаты на проезд к месту лечения и обратно, в общей численности обратившихся в органы социальной защиты населения, нуждающихся в указанной выплате в Амурской области;
12) доля инвалидов, получивших социальную выплату (компенсацию) на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии), от общего числа нуждаю-

щихся в выплате (компенсации) инвалидов в Амурской области;
13) доля студентов с ограниченными физическими возможностями здоровья, получивших единовременную выплату ко Дню инвалидов, от общего числа студентов с ограниченными возможностями, обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования Амурской области;
14) доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д



Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы

1) увеличение к 2020 году до 62 % доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Амурской области;
2) увеличение к 2020 году до 52,5 % доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов;
3) увеличение к 2020 году доли граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан до 54,7 %;
4) доведение к 2020 году до 100 % доли приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов и услуг;
5) доведение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты до 76,2 %;
6) увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов органов службы занятости, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве объектов органов службы занятости до 61,2 %;
7) увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения до 69,2 %;
8) увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры до 60,6 %;
9) увеличение к 2020 году до 20,2 % доли парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава в Амурской области;
10) доведение к 2020 году доли приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры до 100 %;
11) увеличение к 2020 году доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта до 57 %;
12) увеличение к 2020 году до 57 % доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения;
13) доведение к 2020 году до 35 % доли образовательных организаций, в которых созданы

условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций;

14) увеличение к 2020 году до 100 % доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста;

15) увеличение к 2020 году доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста до 100 %;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

16) доведение к 2020 году до 50 % доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста;

17) увеличение доли инвалидов, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (по отношению к предыдущему году), к 2020 году до 118 %;

18) доведение к 2020 году доли общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций до 25,3 %;

19) увеличение к 2020 году доли дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, в общем количестве дошкольных образовательных организаций до 29 %;

20) доведение к 2020 году до 100 % доли учреждений среднего профессионального образования, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве учреждений среднего профессионального образования;

21) удержание к 2020 году доли студентов из числа инвалидов, обучавшихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, на уровне 0 %;

22) доведение к 2020 году до 68,3 % доли специалистов, предоставляющих услуги инвалидам и другим МГН, прошедших обучение (инструктирование) по вопросам, связанным с особенностями предоставления услуг инвалидам в зависимости от стойких расстройств функций организма (в том числе обучение сурдопереводу и тифлокомментированию);

23) ежегодно предоставление 100 % больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно в общей численности обратившихся в органы социальной защиты населения, нуждающихся в указанной выплате в Амурской области;

24) увеличение к 2020 году до 2,31 % доли инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации за счет средств областного бюджета, в общей численности инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации;

25) доведение к 2020 году до 88 % доли инвалидов, получивших социальную выплату (компенсацию) на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии), от общего числа нуждающихся в выплате (компенсации) инвалидов в Амурской области;

26) ежегодно предоставление 100 % студентам с ограниченными физическими возможностями здоровья единовременной выплаты ко Дню инвалидов от общего числа студентов с ограниченными возможностями, обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования в Амурской области.

5. Гипотеза исследования.

Подпрограмма в отчётных периодах 2015, 2016, 2017 гг. реализована в полном объёме, во всех своих основных направлениях (мероприятиях).

6. Стратегический план исследования

Стратегический план исследования представлен в таблице Д.2.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

Таблица Д.2 – План исследования

Этапы	Содержание	Сроки
Подготовительный этап	Изучение документов по подпрограмме; Формирование проблемы, определение объекта и предмета исследования; Определение целей и задач.	с 20.02.2018 г. по 24.02.2018 г. с 25.02.2018 г. по 26.02.2018 г. 27.02.2018 г.
Основной этап (проведение исследования)	Обработка и анализ документов по подпрограмме в рамках исследования; Составление инструментария исследования (матриц контент-анализа реализации подпрограммы в 2015,2016, 2017 гг.); Перекрестный анализ количественных данных по подпрограмме в рамках исследования; Выявление особенностей реализации подпрограммы.	с 28.02.2018 г. по 10.03.2018 г. с 12.03.2018 г. по 18.03.2018 г. с 19.03.2018 г. по 29.03.2018 г.
Заключительный этап	Вывод по проведённому исследованию.	30.03.2018 г.

7. Методы исследования.

В рамках исследования предполагается использовать следующие методы получения социологической информации: анализ нормативно-правовых актов, количественный анализ документов (контент-анализ), индукция, дедукция, сравнение и другие.

8. Выборка.

В рамках проведения количественного анализа документов будут проанализированы три типа документов:

- документ типа А «Пояснительная записка о результатах реализации

государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за январь-декабрь 2015 года». 15 страниц в документе;

– документ типа Б «Пояснительная записка о результатах реализации государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за январь-декабрь 2016 года». 12 страниц в документе;

– документ типа В «Пояснительная записка о результатах реализации

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Д

государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения АО на 2014 – 2020 гг.» за 2017 год». 15 страниц в документе.

9. Метод исследования.

Метод исследования: количественный анализ документов (контент-анализ).

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Инструментарий к программе прикладного социального исследования «Контент-анализ реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»»

Матрицы контент-анализа приведены в таблицах Е.1 – Е.3.

Таблица Е.1 – Реализация подпрограммы в 2015 году

Категории анализа	Единицы анализа	Единицы счёта (руб.)	Единицы счёта (процент)	Единицы счёта (чел.)	Единицы счёта (кол-во объектов)
1	2	3	4	5	6
Реализация подпрограммы в 2015 году	<i>1 Финансирование подпрограммы</i>				
	1.1 Общее финансирование подпрограммы на реализацию всех мероприятий.	283308,498 тыс. руб.			
	1.2 Финансирование подпрограммы из средств федерального бюджета.	241165,070 тыс. руб.			
	1.3 Финансирование подпрограммы из средств областного бюджета.	36881,750 тыс. руб.			
	1.4 Финансирование подпрограммы из средств муниципальных бюджетов.	5261,678 тыс. руб.			
	<i>2 Фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме</i>				
	2.1 Общее фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме.	280682,482 тыс. руб.	99,07 % от предусмотренных средств		
	2.2 Фактическое исполнение из средств федерального бюджета.	240238,055 тыс. руб.			
	2.3 Фактическое исполнение из средств областного бюджета.	35223,240 тыс. руб.			
	2.4. Фактическое исполнение из средств муниципальных бюджетов.	5221,187 тыс. руб.			
	<i>3 Остаток бюджетных ассигнований по итогам реализации подпрограммы</i>				
	3.1 Общий остаток средств по итогам года.	2626,016 тыс. руб.			

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
	3.2 Остаток средств из федерального бюджета.	927,015 тыс. руб.			
	3.3 Остаток средств из областного бюджета.	1658,510 тыс. руб.			
	3.4 Остаток средств из муниципальных бюджетов.	40,491 тыс. руб.			
	4.Основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов».				
	1) «Мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2020 гг.»				
	1.1 Финансирование из средств федерального бюджета на мероприятие.	43829,670 тыс. руб.			
	1.2 Финансирование из средств областного бюджета на мероприятие.	23245,607 тыс. руб.			
	1.3 Финансирование из средств муниципальных бюджетов.	5261,678 тыс. руб.			
	1.4 Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в АО.		45,0 %		
	1.5 Количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов.				171
	1.6 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств федерального бюджета.	42924,882 тыс. руб.	97,94 %	предусмотренного объёма средств.	
	1.7 Остаток средств из федерального бюджета (экономия по итогам проведения конкурсных процедур).	904,788 тыс. руб.			
	1.8 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств областного бюджета.	21964,788 тыс. руб.	94,49 %	от предусмотренного объёма средств	
	1.9 Остаток средств из областного бюджета (по итогам проведения конкурсных процедур; неисполнение	1280,819 тыс. руб.			

контракта по сфере соцзащиты; не

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
	доведением министерством финансов области объёмов финансирования по мероприятию, в связи с отсутствием средств в бюджете).				
	1.10 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств муниципальных бюджетов	5221,187 тыс. руб.	99,23 % от предусмотренного объёма средств		
	1.11 Остаток средств из муниципальных бюджетов (по итогам проведения конкурсных процедур).	40,491 тыс. руб.			
	2) Мероприятие «Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации».				
	2.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	373,926 тыс. руб.			
	2.2 Количество оснащённых пункта проката технических средств реабилитации.				2
	2.3 Фактическое исполнение бюджетных средств.	237,008 тыс. руб.	63,38 %		
	2.4 Остаток бюджетных средств (министерством финансов области не доведены объёмы финансирования по данному мероприятию).	136,918 тыс. руб.			
	3) Мероприятие «Организация обучения инвалидов на курсах вождения».				
	3.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	97,050 тыс. руб.			
	3.2. Количество инвалидов, прошедших обучение вождению.			5	
	3.3 Фактическое освоение по мероприятию.	97,050 тыс. руб.	100 % от общего объёма предусмотренных средств.		
	4) Мероприятие «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-				

ортопедических изделий».

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
	4.1 Общее финансирование мероприятия (федеральный бюджет).	158347,200 тыс. руб.			
	4.2 Количество инвалидов, которым были предоставлены средства реабилитации и услуги (в том числе ремонт ТСР, предоставление услуг по сурдопереводу, содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника и др.)			8565	
	4.3 Фактическое исполнение по мероприятию.	158345,321 тыс. руб.	99,99 % от предусмотренных средств.		
	4.4 Остаток бюджетных средств (по итогам проведения конкурсных процедур).	1,879 тыс. руб.			
	5 Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам»				
	1) Мероприятие «Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».				
	1.1 Общее финансирование мероприятия (федеральный бюджет).	38876,600 тыс. руб.			
	1.2 Количество граждан, получивших меры социальной поддержки в рамках данного мероприятия.			3014	
	1.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	38876,175 тыс. руб.	99,99 % от предусмотренных средств.		
	1.4 Остаток бюджетных средств (по итогам проведения конкурсных процедур).	0,425 тыс. руб.			
	2) Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».				
	2.1 Общее финансирование мероприятия	400,0 тыс.			

ятия (областной бюджет).

руб.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
	2.2 Количество инвалидов, которые воспользовались услугой «оплатой проезда к месту лечения и обратно».			25	
	2.3 Объем израсходованных бюджетных средств на мероприятие.	400,0 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	3) Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом».				
	3.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	4904,547 тыс. руб.			
	3.2 Количество больных с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом, которым предоставлена данная услуга.			57	
	3.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	4873,634 тыс. руб.	99,37 % от предусмотренных средств.		
	3.4 Остаток бюджетных средств (мера социальной поддержки носит заявительный характер; короткие сроки для перераспределения средств на реализацию других мероприятий).	30,913 тыс. руб.			
	4) Мероприятие «Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/ лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии)».				
	4.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	943,741 тыс. руб.			
	4.2 Количество инвалидов-колясочников, получивших социальную выплату (компенсацию) на пристройку пандуса, балкона/ лоджии			5	

с пандусом (пандуса к балкони/лоджии.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
	4.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	943,741 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	5) Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».				
	5.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	6253,125 тыс. руб.			
	5.2 Количество человек, которые обеспечены протезами и протезно-ортопедическими изделиями.			914	
	5.3 Объём израсходованных бюджетных средств на мероприятие.	6253,125 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	б) Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».				
	6.1 Общее финансирование мероприятия (федеральный бюджет).	52,400 тыс. руб.			
	6.2 Количество инвалидов, которым предоставлена компенсация страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.			27	
	6.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	43,785 тыс. руб.	83,56 % от предусмотренных средств.		

	6.4 Остаток бюджетных средств (мера социальной поддержки носит	8,615 тыс. руб.			
--	--	-----------------	--	--	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.1

1	2	3	4	5	6
	заявительный характер).				
	6 Основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных мероприятий».				
	1) Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».				
	1.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	578,6 тыс. руб.			
	1.2 Количество инвалидов, принявших участие в областной спартакиаде.			130	
	1.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	368,740 тыс. руб.	63,73 % от предусмотренных средств.		
	1.4 Остаток бюджетных средств (министерством финансов области не были доведены объёмы финансирования по данному мероприятию, образовалась кредиторская задолженность).	209,86 тыс. руб.			
	2) Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней».				
	2.1 Общее финансирование мероприятия (областной бюджет).	85,154 тыс. руб.			
	2.2 Общее количество участников – граждан с ограниченными физическими возможностями здоровья, принявших участие в мероприятиях			3	
	2.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	85,154 тыс. руб.	100 % от преду-		

			смотренных средств.		
--	--	--	---------------------	--	--

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Таблица Е.2 – Реализация подпрограммы в 2016 году

Категории анализа	Единицы анализа	Единицы счёта (руб.)	Единицы счёта (процент)	Единицы счёта (чел.)	Единицы счёта (кол-во объектов)
1	2	3	4	5	6
Реализация подпрограммы в 2016 году	1. Финансирование подпрограммы.				
	1.1 Общее финансирование подпрограммы на реализацию всех мероприятий.	58101,528 тыс. руб.			
	1.2 Финансирование подпрограммы из средств федерального бюджета.	36556,242 тыс. руб.			
	1.3 Финансирование подпрограммы из средств областного бюджета.	17462,816 тыс. руб.			
	1.4 Финансирование подпрограммы из средств муниципальных бюджетов.	4082,47 тыс. руб.			
	2. Фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме.				
	2.1 Общее фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме.	58064,555 тыс. руб.	99,94 % от предусмотренных средств.		
	2.2 Фактическое исполнение из средств федерального бюджета.	36519,269 тыс. руб.			
	2.3 Фактическое исполнение из средств областного бюджета.	17462,816 тыс. руб.			
	2.4 Фактическое исполнение из средств муниципальных бюджетов.	4082,47 тыс. руб.			
	3. Остаток бюджетных ассигнований из средств федерального бюджета.	36,973 тыс. руб.			
	4. Основное мероприятие «Повышение уровня социализации инвалидов».				
	1) «Мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 гг.»				
	1.1 Финансирование из средств федерального бюджета на мероприятие.	36475,142 тыс. руб.			
	1.2 Финансирование из средств областного бюджета на мероприятие.	5058,734 тыс. руб.			
	1.3 Финансирование из средств муниципальных бюджетов.	4082,47 тыс. руб.			

	1.4 Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в АО.		47,5 %		
	1.5 Количество приоритетных объектов				181

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.2

1	2	3	4	5	6
	социальной инфраструктуры для инвалидов.				
	1.6 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств федерального бюджета.	36475,142 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	1.7 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств областного бюджета.	5058,734 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	1.8 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств муниципального бюджета.	4082,47 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	2) Мероприятие «Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации».				
	2.1 Общее финансирование на мероприятия (областной бюджет).	136,918 тыс. руб.			
	2.2 Фактическое освоение средств (погашение кредиторской задолженности).	136,918 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	5 Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам»				
	1) Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».				
	1.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	400,0 тыс. руб.			
	1.2 Количество инвалидов и сопровождающих их лиц, которые воспользовались услугой «оплатой проезда к месту лечения и обратно».			22 (12 инвалидов и 10 сопровождающих)	

				щих лиц).	
1.3	Объём израсходованных бюджетных средств на мероприятие.	400,0 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
2)	<i>Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом,</i>				

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.2

1	2	3	4	5	6
	<i>лимфолейкозом».</i>				
2.1	Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	4231,687 тыс. руб.			
3.1	Количество больных с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом, которым предоставлена данная услуга.			44	
3.2	Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	4231,687 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
3)	<i>Мероприятие «Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области».</i>				
3.1	Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	163,530 тыс. руб.			
3.2	Количество студентов инвалидов, обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования, получивших единовременную выплату ко Дню инвалидов.			207	
3.3	Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	163,530 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
4)	<i>Мероприятие ««Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам</i>				

	<i>на пристройку пандуса, балкона/ лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии)».</i>				
4.1	Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	982,810 тыс. руб.			
4.2	Количество инвалидов-колясочников, получивших социальную выплату (компенсацию) на пристройку пандуса, балкона/ лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии			5	
4.3	Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	982,810 тыс. руб.	100 % от предусмотренных		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.2

1	2	3	4	5	6
			средств.		
	5) Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».				
5.1	Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	6253,125 тыс. руб.			
5.2	Количество инвалидов, которым были предоставлены протезы и протезно-ортопедические изделия.			865	
5.3	Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	6253,125 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	6) Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».				
6.1	Общее финансирование мероприятия (федеральный бюджет).	81,100 тыс. руб.			
6.2	Количество инвалидов, которым предоставлена компенсация страховых премий по договорам обязательного			22	

	страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.				
	6.2 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	44,127 тыс. руб.	54,41 % от предусмотренных средств.		
	6.3 Остаток бюджетных средств (мера социальной поддержки носит заявительный характер).	36,973 тыс. руб.			
	6 Основное мероприятие «Проведение торжественных и спортивных мероприятий».				
	1) Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».				

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.2

1	2	3	4	5	6
	1.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	191,250 тыс. руб.			
	1.2 Количество инвалидов, принявших участие в спартакиаде.			130 (из них 9 колясочников)	
	1.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	191,250 тыс. руб.	100 % от предусмотренных средств.		
	2) Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней».				
	2.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	44,762 тыс. руб.			
	2.2 Количество инвалидов, принявших участие в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней.			2	
	2.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	44,762 тыс. руб.	100 % от преду-		

			смотрен- ных средств.		
--	--	--	-----------------------------	--	--

Таблица Е.3 – Реализация подпрограммы в 2017 году

Категории анализа	Единицы анализа	Единицы счёта (руб.)	Единицы счёта (процент)	Единицы счёта (чел.)	Единицы счёта (кол-во объектов)
1	2	3	4	5	6
<i>Реализация подпрограммы в 2017 году.</i>	1 Финансирование подпрограммы.				
	1.1 Общее финансирование подпрограммы на реализацию всех мероприятий.	45355,352 тыс. руб.			
	1.2 Финансирование подпрограммы из средств федерального бюджета.	23396,997 тыс. руб.			

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.3

1	2	3	4	5	6
	1.3 Финансирование подпрограммы из средств областного бюджета.	19942,155 тыс. руб.			
	1.4 Финансирование подпрограммы из средств муниципальных бюджетов.	2016,2 тыс. руб.			
	2. Фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме.				
	2.1 Общее фактическое исполнение бюджетных средств по подпрограмме.	45217,515 тыс. руб.	99,70 % предусмотренных средств.		
	2.2 Фактическое исполнение из средств федерального бюджета.	23390,950 тыс. руб.			
	2.3 Фактическое исполнение из средств областного бюджета.	19810,365 тыс. руб.			
	2.4 Фактическое исполнение из средств муниципальных бюджетов.	2016,2 тыс. руб.			
	3 Остаток бюджетных ассигнований.	137,837 тыс. руб.			
	4 Основное мероприятие «Повышение уровня социализации				

	инвалидов».				
	1) «Мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 – 2020 гг.»				
	1.1 Финансирование из средств федерального бюджета на мероприятие.	23346,9 тыс. руб.			
	1.2 Финансирование из средств областного бюджета на мероприятие.	6973,8 тыс. руб.			
	1.3 Финансирование из средств муниципальных бюджетов.	2016,2 тыс. руб.			
	1.4 Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в АО.		54,2 %		
	1.5 Количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов.				207

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.3

1	2	3	4	5	6
	1.6 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств федерального бюджета.	23346,9 тыс. руб.	100 % предусмотренного объема средств.		
	1.7 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств областного бюджета.	6973,8 тыс. руб.	100 % предусмотренного объема средств.		
	1.8 Фактическое исполнение мероприятия за счёт средств муниципальных бюджетов.	2016,2 тыс. руб.	100 % предусмотренного объема средств.		
	2) Мероприятие «Организация обучения инвалидов на курсах вождения».				
	2.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	62,480 тыс. руб.			
	2.2 Количество инвалидов, прошедших обучение на курсах во-			0	

	ждения».				
	2.3 Остаток бюджетных ассигнований (мера социальной поддержки носит заявительный характер).	62,480 тыс. руб.			
	5. Основное мероприятие «Оказание социальной поддержки инвалидам».				
	1) Мероприятие «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно».				
	1.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	259,320 тыс. руб.			
	1.2 Количество инвалидов и сопровождающих их лиц, которые воспользовались услугой «оплатой проезда к месту лечения и обратно».			10 человек: из них 8 инвалидов и 2 сопровождаю-	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.3

1	2	3	4	5	6
				щих лиц.	
	1.3 Объём израсходованных бюджетных средств на мероприятие.	207,399 тыс. руб.	79,98 % предусмотренных средств.		
	1.4 Остаток бюджетных ассигнований (не востребованность данной меры социальной поддержки)	51,921 тыс. руб.			
	2) Мероприятие «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом».				
	2.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	5059,260 тыс. руб.			
	2.2 Количество больных с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом, которым предоставлена данная услуга.			42	
	2.3 Фактическое исполнение бюд-	5050,020	99,82 %		

	жетных средств по мероприятию.	тыс. руб.	преду- смотрен- ных средств.		
	2.4 Остаток бюджетных средств (не востребованность данной меры социальной поддержки).	9,240 тыс. руб.			
	3) Мероприятие «Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области».				
	3.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	222,00 тыс. руб.			
	3.2 Количество студентов инвалидов, обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального			210	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.3

1	2	3	4	5	6
	образования, получивших единовременную выплату ко Дню инвалидов.				
	3.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	213,851 тыс. руб.	96,33 % преду- смотрен- ных средств.		
	3.4 Остаток бюджетных средств (не востребованность данной меры социальной поддержки).	8,149 тыс. руб.			
	4) Мероприятие «Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/ лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии)».				
	4.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	1396,601 тыс. руб.			
	4.2 Количество инвалидов-колясочников, получивших социальную выплату (компенсацию) на пристройку пандуса, балкона/ лоджии с пандусом (пандуса к			7	

	балкону/лоджии				
	4.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	1396,601 тыс. руб.	100 % предусмотренного объема средств.		
	5) Мероприятие «Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи».				
	5.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	5934,205 тыс. руб.			
	5.2 Количество инвалидов, которым были предоставлены протезы и протезно-ортопедические изделия.			727	
	5.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	5934,205 тыс. руб.	100 % предусмотренного		

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.3

1	2	3	4	5	6
			объема средств.		
	б) Мероприятие «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».				
	6.1 Общее финансирование мероприятия (федеральный бюджет).	50,100 тыс. руб.			
	6.2 Количество инвалидов, которым предоставлена компенсация страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.			19	
	6.2 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	44,053 тыс. руб.	87,93 % преду-		

			смотренных средств.		
	6.3 Остаток бюджетных средств. (предоставление данной услуги носит заявительный характер)	6,047 тыс. руб.			
	6. Основное мероприятие ««Проведение торжественных и спортивных мероприятий».				
	1) Мероприятие «Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья».				
	1.1 Общее финансирование мероприятия (федеральный бюджет).	349,150 тыс. руб.			
	1.2 Количество инвалидов, принявших участие в спартакиаде.			130	
	2) Мероприятие «Организация на базе государственного учреждения социального обслуживания				

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Е

Продолжение таблицы Е.3

1	2	3	4	5	6
	Амурской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Бардагон» целевого заезда инвалидов, а также участие инвалидов в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней».				
	2.1 Общее финансирование на мероприятие (областной бюджет).	34,526 тыс. руб.			
	2.2 Количество инвалидов, принявших участие в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровней.			2	
	2.3 Фактическое исполнение бюджетных средств по мероприятию.	34,526 тыс. руб.	100 % предусмотренных средств.		

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Аннотация к рабочей программе по дисциплине «Практиковедение
в области социального программирования»

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

АННОТАЦИЯ К РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЕ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАКТИКОВЕДЕНИЕ В ОБЛАСТИ
СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРАММИРОВАНИЯ»

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.03.02 – Социальная работа
Уровень образования: Высшее образование, бакалавриат
Квалификация выпускника: Бакалавр
Тип образовательной программы: Программа академического бакалавриата
Форма обучения: очная, заочная.

2018 г.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

1. Область применения программы

Рабочая программа учебной дисциплины является частью программы подготовки бакалавров по социальной работе и рассчитана на студентов очной и заочной форм обучения.

2. Место дисциплины в структуре программы подготовки бакалавров по социальной работе.

Учебная дисциплина «Практиковедение в области социального программирования» относится к обязательным дисциплинам вариативной части профессиональной образовательной программы высшего образования (бакалавриат) по направлению подготовки 39.03.02 Социальная работа. Дисциплина предполагает междисциплинарные связи с такими предметами как «Прогнозирование, проектирование и моделирование в социальной работе», «Технология разработки социальных программ», смежных курсов вариативной части данного цикла, всех видов практики и государственной итоговой аттестации.

3. Актуальность изучения учебной дисциплины

На сегодняшний день Правительством РФ и субъектов регионов большое внимание уделяется не только реализации действующих нормативно-правовых актов, но также разработке и внедрению государственных программ, подпрограмм и их мероприятий, направленных на решение жизненно важных проблем различных категорий граждан. Основопологающей сферой их внедрения является социальная система общества, поэтому практически все государственные учреждения социальной защиты населения принимают участие в разработке и реализации программных мероприятий.

Для успешной реализации государственных программ и подпрограмм необходимо предварительно проводить исследования, с целью выявления количества участников мероприятий, эффективности реализуемых целей и задач программы, расчёта бюджетных средств на реализацию программы в целом. В этом и состоит специфика разработки и реализации программ государственными

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

учреждениями социальной сферы.

В связи с этим целесообразно в систему подготовки бакалавров по социальной работе ввести учебную дисциплину «Практиковедение в области социальной программирования», так как это будет способствовать не только получению теоретических и технологических знаний в области социального программирования, но и серьёзной практической подготовки.

4. Цель освоения дисциплины.

Целью освоения дисциплины является формирование практической компетентности будущего бакалавра по социальной работе, развитие деятельностных способностей студентов в области социального программирования, как одного из главных критериев профессионализма специалиста социальной сферы.

5. Требования к результатам освоения дисциплины:

В соответствии с требованиями образовательного стандарта студент:

- должен знать: основные понятия социального программирования, формы и виды программ и подпрограмм в области практического изучения;
- должен владеть: основными методами и технологиями составления программ и подпрограмм на практическом уровне;
- должен уметь: составлять алгоритм программного технологического воздействия на проблемную ситуацию и прогнозировать результаты и последствия реализации программ и подпрограмм на практике.

5. Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины:

Основные компетенции:

- способность владеть культурой мышления, способность к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения (ОК-1);
- способность анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящие в обществе, и прогнозировать возможное их развитие в будущем

(ОК-4);

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

– способность логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь (ОК-6);

– способность находить организационно-управленческие решения и готовность нести за них ответственность (ОК-8);

– способность владеть основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, иметь навыки работы с компьютером как средством управления информацией в глобальных компьютерных сетях (ОК-13);

При переходе на ФГОС ВО вузом делегировано право формировать профессиональные компетенции в рамках составления рабочих программ по учебным дисциплинам.

Профессиональные компетенции:

– применять знания в области методологии социального программирования на практике;

-проводить прикладное социальное исследование проблемной ситуации, посредством применения методов социального программирования;

– способность разрабатывать социальные программы и подпрограммы, разрешающие социальные проблемы граждан из групп социального риска;

– способность реализовывать социальные программы и подпрограммы, направленные на разрешение проблемных ситуации различных категорий граждан из групп социального риска;

– способность прогнозировать результаты и последствия от реализации социальных программ и подпрограмм;

– способность формировать отчёты по реализации социальных программ и подпрограмм;

– способность проводить экспертную оценку по реализации различных социальных программ и подпрограмм.

6. Формы освоения дисциплины.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

Качество освоения изучаемого курса определяется не только использованием традиционных форм учебного процесса, но и внедрением методов активного социально-психологического обучения. В рамках изучения дисциплины предполагается использование деловых игр, дискуссий. В процессе изучения данной дисциплины предполагается профессиональное обучение в области разработки и реализации социальных программ и подпрограмм в учреждениях социальной защиты населения.

7. Объём учебной дисциплины и виды учебной работы, таблица Ж.1.

Таблица Ж.1 – Объём учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объём часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	72
Обязательная аудиторная нагрузка (всего)	30
Практическая производственная нагрузка (всего)	30
Самостоятельная работа обучающего (всего)	12
Промежуточная аттестация в форме	Зачёт

ПРИЛОЖЕНИЕ К

Информационный буклет для инвалидов

2.3 Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом.

По вопросам предоставления данных выплат обращаться в Фонд социального страхования, по адресу: ул. Горького, д.15, тел.: 8 (4162) 99-06-30 .

2.4. Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области.

2.5 Предоставление социальной выплаты (компенсации) инвалидам-колясочникам на пристройку пандуса, балкона/лоджии с пандусом (пандуса к балкону/лоджии).

2.6. Социальная поддержка лиц, по медицинским показаниям нуждающихся в оказании протезно-ортопедической помощи.



2.7. Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Все консультации по предоставлению данных мер социальной поддержки Вы можете получить в «Благовещенском УСЗН», по адресу: ул. Северная, д.186, тел.: 8 (4162) 23-71-61,8 (4162) 23-71-64,8 (4162) 23-71-67.

3) *Проведение торжественных и спортивных мероприятий:*

3.1. Организация и проведение фестивалей-конкурсов, спартакиад для людей с ограниченными возможностями здоровья

3.2. Организация целевых заездов инвалидов на территории Амурской области, а также оказание содействия инвалидам в получении социальной и профессиональной реабилитации, в организации участия в мероприятиях межрегионального, всероссийского уровня.

По вопросам проведения торжественных и спортивных мероприятий Вы обращаться в Министерство социальной защиты населения

Все отчёты по проводимым мероприятиям подпрограммы Вы можете посмотреть на сайте Министерства социальной защиты населения Амурской области:



.....
▶ **Создание достойных условий жизни инвалидам — одна из первоочередных задач государства в социальной сфере жизнедеятельности общества!**



Рисунок К.1 – Информационный буклет для инвалидов. Сторона 1

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ К

В Российской Федерации насчитывается более 12 миллионов инвалидов, что составляет более 9 % населения нашей страны. Амурская область по уровню первичной инвалидности как взрослого, так и детского населения среди субъектов Дальневосточного федерального округа занимает 2

По данным Государственного учреждения Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Амурской области, по состоянию на 01.01.2017 в области проживало 87985 инвалидов (в том числе 3837 детей-инвалидов), это каждый десятый амурчанин (численность населения на начало 2017 года - 801752 тысяч человек).

Правительством Российской Федерации и Амурской области проводится работа по оказанию непосредственной помощи и поддержки в разрешении социальных проблем данных категорий граждан.



Так, в Амурском регионе реализуется подпрограмма «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» в рамках государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014-2020 гг.».

Основная система мероприятий подпрограммы:

1) Повышение уровня социализации инвалидов:

1.1 Мероприятия государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы.

1.2 Создание и оснащение пунктов проката технических средств реабилитации .



1.3 Организация обучения инвалидов на курсах вождения.

(по вопросам проведения обучения Вы можете обратиться в региональное отделение ДОСААФ России по адресу: ул. Калинина, д.101, тел.: 8 (4162) 33-05-78), а также в «Благовещенское УСЗН», по адресу: ул. Северная, д.186, тел.: 8 (4162) 23-71-64.

1.4 Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

(обратиться по вопросам предоставления технических средств реабилитации можно в Фонд социального страхования, по адресу: ул. Горького, д.15, тел.: 8 (4162) 99-06-30).

2) *Оказание социальной поддержки инвалидам:*

2.1 Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

2.2 Оплата проезда инвалидам, а также лицам их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно.



Рисунок К.2 – Информационный буклет для инвалидов. Страница 2

ПРИЛОЖЕНИЕ Л

Социальный проект «Летняя школа для социально-ориентированных НКО в рамках реализации государственной региональной подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет социальных наук
Кафедра социальной работы
Направление подготовки 39.04.02 – Социальная работа
Направленность (профиль) образовательной программы История, методология и теория социальной работы

СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

на тему: «Летняя школа для социально-ориентированных НКО в рамках реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»

Исполнитель
студент группы 661 ом

Ю.С. Гонторук

Руководитель
доцент, канд. соц. наук.

Н.Ю. Щека

Нормоконтроль
доцент, канд. пед. наук

Л.Л. Романова

Благовещенск 2018

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Л

Актуальность социального проекта:

В РФ насчитывается более 12 миллионов инвалидов, что составляет более 9 % населения нашей страны. Амурская область по уровню первичной инвалидности как взрослого, так и детского населения среди субъектов Дальневосточного федерального округа занимает 2 место. По данным Государственного учреждения Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Амурской области, по состоянию на 01.01.2017 в области проживало 87 985 инвалидов (в том числе 3837 детей-инвалидов), это каждый десятый амурчанин (численность населения на начало 2017 года – 801 752 тысяч человек).

В нашем регионе проблемы по созданию благоприятных условий для обеспечения жизнедеятельности инвалидов, их реабилитации и социальной интеграции заслуживают особого внимания. Анализируя спектр проблем, связанных с организацией жизнедеятельности инвалидов, можно сделать вывод, что одной из глобальных проблем является их вынужденная изолированность. Одним из основных факторов, обуславливающих изолированность граждан, прежде всего из числа маломобильных групп населения, является неприспособленность объектов социальной инфраструктуры к нуждам инвалидов и, как следствие, низкая доступность жизненно важных услуг

Таким образом, вследствие такого значительного количества данной категории граждан в структуре населения Амурской области и с имеющимся спектром их социальных проблем, требуется оказывать им непосредственную помощь и поддержку в разрешении их трудной жизненной ситуации.

Поэтому, в 2010 году постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2010 № 745 была утверждена долгосрочная целевая программа «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области на 2011 – 2015 годы». В 2012 году данная программа вошла в качестве подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской

области на 2012 – 2016 годы» (далее – подпрограмма) в долгосрочную целевую

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Л

программу «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области на 2012 – 2016 годы», утвержденную постановлением Правительства Амурской области от 23.09.2011 № 606.

С 2014 года данная программа вошла в качестве подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014 – 2020 гг.», утверждённой постановлением Правительством Амурской области от 25.09.2013 № 444.

В рамках реализации данной подпрограммы возникли несущественные проблемы, связанные с образованием остатка бюджетных средств прежде всего из-за не востребованности некоторых мер социальной поддержки, а именно:

– «Оплата проезда инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, авиационным транспортом к месту лечения и обратно»;

– «Предоставление социальной выплаты на проезд к месту лечения и обратно больным с терминальной хронической почечной недостаточностью, мукополисахаридозом, лимфолейкозом»;

– «Предоставление единовременной выплаты ко Дню инвалидов студентам, являющимся инвалидами, обучающимся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования области»;

– «Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

– «Организация обучения инвалидов на курсах вождения».

Поэтому считается необходимым привлечение социально-ориентированных НКО для проведения информационной кампании для инва-

лидов в целях наиболее полной реализации гарантированных мер социальной поддержки и

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Л

услуг по основным мероприятиям подпрограммы.

На сегодняшний день в России наблюдается очень серьёзная и значимая тенденция – вовлечение НКО в оказание социальных услуг, помощи и поддержки инвалидам, это связано с тем, что многие инвалиды обращаются за помощью в различные НКО, так как испытывают недоверие к органам власти.

Вовлечение деятельности НКО поможет провести информационную кампанию проводимых мероприятий подпрограммы для инвалидов, то есть НКО будет выступать в качестве партнёров в реализации мероприятий подпрограммы. Также это будет способствовать эффективному взаимодействию органов власти с инвалидами, в этом случае НКО выступит в роли посредника взаимодействия. Кроме того, это улучшит сотрудничество НКО с органами власти в рамках реализации подпрограммы.

В свою очередь, участие НКО в данном проекте позволит повысить профессиональную компетентность своих сотрудников в социальной сфере.

Цель и задачи социального проекта:

Цель социального проекта – привлечение социально-ориентированных некоммерческих организации к реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Задачи социального проекта:

- привлечь социально-ориентированные некоммерческие организации к реализации данной подпрограммы для инвалидов;
- представить НКО в качестве партнёра в реализации мероприятий подпрограммы, посредством проведения информационной кампании для инвалидов;
- представить НКО в роли посредника в рамках налаживания взаимодействия между инвалидами и органами власти;

– усилить сотрудничество НКО с органами власти в рамках реализации мероприятий подпрограммы.

Участники социального проекта:

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Л

– социально-ориентированные НКО: Амурская областная организация «Всероссийского общества слепых», Благовещенская городская местная организация «Всероссийского общества слепых», Амурское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»; Амурская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»; Благовещенская городская организация Амурской областной организации «Всероссийского общества инвалидов», Амурское областное отделение – Российский детский фонд;

– инвалиды и другие маломобильные группы населения;

– органы социальной защиты населения: Министерство социальной защиты населения АО; «Благовещенское УСЗН», КСЦОН «Доброта» и другие подведомственные учреждения Министерству социальной защиты населения АО;

– правительственные ведомства, участвующие в реализации подпрограммы: министерство транспорта и строительства АО; министерство здравоохранения АО; министерство культуры и архивного дела АО; министерство физической культуры и спорта АО; министерство жилищно-коммунального хозяйства АО; министерство образования и науки АО; министерство внутренней и информационной политики АО;

– волонтерские движения Амурского государственного университета.

Форма реализации социального проекта.

Социальный проект будет реализован в форме создания «Летней школы для социально-ориентированных НКО». Летняя школа будет проводиться на базе детского лагеря-санатория «Василёк». Помощь в организации выезда в ла-

герь будет оказана волонтерским движением Амурского государственного университета.

Финансирование социального проекта предполагается осуществлять из областного бюджета либо в рамках мероприятия подпрограммы «Проведение торжественных и спортивных мероприятий», либо как отдельное мероприятие,

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Л

путем внесения изменения в систему основных мероприятий данной подпрограммы. Предполагаемое финансирование будет зависеть от распределения бюджетных средств министерством финансов области.

Сроки проведения социального проекта: с 05.07.2018 по 12.07.2018 гг.

Этапы и содержание мероприятий реализации социального проекта:

1) подготовительный этап:

– сбор информации о деятельности социально-ориентированных НКО в Амурской области;

– создание буклетов для привлечения социально-ориентированных НКО к проблеме инвалидности и проблемам, связанных с реализацией подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»;

2) основной этап:

– создание «Летней школы для социально-ориентированных НКО в рамках реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области» на базе детского лагеря-санатория «Василёк»;

– проведение семинаров для вовлечения социально-ориентированных НКО в реализацию подпрограммы для инвалидов;

– проведение тренингов для социально-ориентированных НКО и других участников реализации подпрограммы, с целью создания их эффективного взаимодействия и сотрудничества в процессе реализации подпрограммы;

– проведение информационной кампании для инвалидов в рамках реали-

зации мероприятий подпрограммы, посредством деятельности НКО;

– отчёт каждой НКО по реализации информационной кампании для инвалидов в рамках проведения подпрограммы;

3) заключительный этап:

– подведение итогов проведения «Летней школы социально-ориентированных НКО в рамках реализации подпрограммы «Реабилитация и обеспечение

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Л

жизнедеятельности инвалидов в Амурской области».

Планируемые результаты реализации проекта:

– вовлечение деятельности социально-ориентированных НКО в реализацию мероприятий подпрограммы;

– проведение информационной кампании для инвалидов, посредством деятельности НКО;

– организация сотрудничества НКО с органами власти в рамках реализации подпрограммы;

– повышение роли НКО в социальной поддержке инвалидов.