

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической безопасности и экспертизы
Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность
Специализация: Судебная экономическая экспертиза

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ


Зав. кафедрой


«25» 06 2018 г. Е.С. Рычкова

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

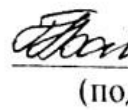
на тему: Роль и значение территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона

Исполнитель
студент группы 378 – ос


20.06.2018
(подпись, дата)


А. Ю. Батракова

Руководитель
доцент, канд. техн. наук


25.06.2018
(подпись, дата)

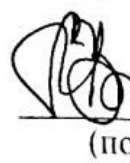
Н. А. Бабкина

Нормоконтроль


25.06.2018
(подпись, дата)

Н. А. Бабкина

Рецензент
доцент, канд. экон. наук


26.06.2018
(подпись, дата)

М. В. Зинченко

Благовещенск 2018


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической безопасности и экспертизы

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой


Михаил С. С.
« 8 » 02 2018

ЗАДАНИЕ

К выпускной дипломной работе студентки *Батраковой Анны Юрьевны*

1. Тема выпускной дипломной работы: *роль и значение территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона* (утверждено приказом от 05.08.18 № 550-пк)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: *«20» июня 2018 г.*

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: *федеральные законы, постановления, положения и инструкции, электронные ресурсы, отчетность*

4. Содержание выпускной дипломной работы:

1 Теоретические основы организации деятельности Федеральной службы судебных приставов

2 Анализ деятельности службы судебных приставов по Приморскому краю

3 Оценка эффективности деятельности Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю

5. Перечень материалов приложения: *результаты деятельности УФССП России по Приморскому краю*

6. Консультанты по выпускной дипломной работе: *отсутствуют*

7. Дата выдачи задания: *«8» февраля 2018 г.*

Руководитель выпускной дипломной работы: *Бабкина Н.А., канд. техн. наук, доцент*

Задание принял к исполнению: *«8» февраля 2018 г.*


_____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 81 с., 1 приложение, 40 источников, 12 рисунков, 19 таблиц.

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ДОЛЖНИК, СУДЕБНЫЕ ПРИСТАВЫ, АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СУДЕБНЫЕ АКТЫ, ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ, ПОНЯТИЯ, ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ, РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Объектом исследования выступает Служба судебных приставов Приморского края как территориального органа Федеральной службы судебных приставов. Предметом исследования является деятельность территориальных органов ФССП, в данном случае служба судебных приставов Приморского края. Цель работы: анализ деятельности судебных приставов по Приморскому краю.

В процессе исследования необходимо было решить ряд задач:

- проанализировать деятельность УФССП России по Приморскому краю в части исполнительного производства;
- определить функции, задачи и полномочия ФССП России;
- изучить понятия, процедуры, этапы, стадии исполнительных действий;
- обозначить особенности структуры УФССП по Приморскому краю;
- определить роль и значение ФССП в обеспечении экономической безопасности;
- описать рекомендации по повышению эффективности исполнения судебных решений;
- изучить оценку эффективности деятельности ФССП России.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Теоретические основы организации деятельности Федеральной службы судебных приставов	7
1.1 Федеральная служба судебных приставов в системе органов исполнительной власти	7
1.2 Понятия, процедуры, этапы, стадии исполнительных действий	9
1.3 Функции, задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации	15
1.4 Роль и значение территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона	21
Глава 2. Анализ деятельности службы судебных приставов по Приморскому краю	23
2.1 Общая характеристика Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю	23
2.2 Анализ показателей деятельности ФССП Приморского края в части исполнительного производства	35
Глава 3. Оценка эффективности деятельности Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю	58
3.1 Методика оценки эффективности деятельности Федеральной службы судебных приставов	58
3.2 Рекомендации по повышению эффективности исполнения судебных решений	71
Заключение	76
Библиографический список	78
Приложение А - Результаты деятельности УФССП России по Приморскому краю	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования работы органов исполнительной власти в условиях усложняющихся экономических отношений, а также изменения состояния отдельных объектов государственного управления.

Экономическая безопасность предприятия - это эффективное использование экономического потенциала предприятия для снижения риска незаконного использования производственных ресурсов и обеспечения стабильного функционирования на данный момент и в будущем.

Целью данной дипломной работы является изучение роли и значения территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона.

Основными задачами данной работы являются:

- анализ показателей деятельности ФССП по Приморскому краю;
- определение особенностей структуры УФССП по Приморскому краю;
- изучение функций, задач и полномочий ФССП РФ;
- исследование роли и значения ФССП по Приморскому краю в обеспечении экономической безопасности региона;
- определение понятий, этапов, процедур и стадий исполнительных действий;
- описание рекомендаций по повышению эффективности исполнения судебных решений;
- изучение оценки эффективности деятельности ФССП России.

Объектом исследования является ФССП по Приморскому краю.

Предметом исследования является деятельность ФССП по Приморскому краю.

Теоретической основой выполнения выпускной квалификационной работы послужили федеральные законы, постановления, положения и инструкции.

При проведении анализа использованы следующие приёмы: метод сравнения, приём группировок, метод детализации, вертикальный и горизонтальный анализ.

В первой главе дипломной работы были раскрыты функции, задачи и полномочия судебных приставов, изучены понятия, процедуры, стадии и этапы исполнительных действий, определены роль и значения территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона.

Во второй главе были проанализированы показатели деятельности судебных приставов Приморского края в части исполнительного производства и описана общая характеристика ФССП по Приморскому краю.

В третьей главе была описана методика оценки эффективности деятельности ФССП России и предложены рекомендации по повышению эффективности исполнения судебных решений.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

1.1 Федеральная служба судебных приставов в системе органов исполнительной власти

В ноябре 1997 года, с вступлением в законную силу Федеральных законов «О судебных приставах»¹ и «Об исполнительном производстве»², был возрожден институт судебных приставов, значительно укрепивший гарантии защиты прав граждан и организаций в исполнительном производстве, а также являющийся эффективным методом пополнения бюджетов всех уровней. Были введены должности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, основной задачей которых являлось обеспечение охраны зданий судов, безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей. В соответствии с Указами Президента РФ от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» и от 09.04.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»³ произошла реформа, направленная на формирование эффективной системы и структуры органов исполнительной власти. В результате в Министерстве юстиции РФ с 1 января 2005 года созданы Федеральные службы, в числе которых ФССП. Таким образом, институт службы судебных приставов приобрел статус самостоятельной Федеральной службы, подведомственной Минюсту России. Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»⁴ утверждено Положение о ФССП и установлена предельная штатная численность работников центрального аппарата и территориальных органов. Приказом Минюста России от 03.12.2004

¹ Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах".

² Федеральный закон от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

³ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 22.06.2010) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" (ред. от 20.01.2015).

№ 187, а позднее приказом Минюста России от 09.04.2007 № 69 утверждено Положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов и Перечень территориальных органов ФССП России.

Согласно Положению о ФССП, утверждённого приказом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1316 Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) – «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также уполномоченным на ведение государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности и на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр».

В соответствии с общей концепцией административной реформы деятельность ФССП находится в ведении Министерства юстиций РФ, которое в свою очередь относится к федеральным органам исполнительной власти, непосредственно подведомственными Президенту России. Министерство юстиции координирует и контролирует деятельность ФССП России, а также принимает нормативно-правовые акты, которые относятся к сфере деятельности данной службы. Структура исполнительной власти выглядит следующим образом (рис.1).



Рисунок 1 – Структура исполнительной власти

1.2 Понятия, процедуры, этапы, стадии исполнительных действий

Согласно п. 1 ст. 4 ФЗ «О судебных приставах»⁵ в зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих безопасную работу всех видов судов и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные приказы, решения. Являясь практически основным действующим лицом всего процесса исполнительного производства, СПИ, имеет особый правовой статус. Характерная черта правового статуса СПИ, принципиально отличающая его от всех остальных участников ИП, заключается в наличии у него властных полномочий по применению при исполнении предписаний ИД мер принуждения. СПИ, не только осуществляет ИП, но и исполняет принудительного исполнения судебных решений. ИП следует рассматривать как сложное правовое явление, имеющее собственную структуру, институты, нормы. Система исполнительного производства являет собой совокупность взаимосвязанных элементов, характеризующих его структуру. ИП в настоящее время представляет собой развивающуюся отрасль права, в которой (хотя Законом «Об исполнительном производстве» и не указываются) условно можно выделить общие положения, важный признак любой отрасли права и особенную часть, регулирующую конкретные вопросы ИП, так как нормы той и другой частей отрасли соотносятся между собой как общее и особенное. Стадия ИП – это совокупность процессуальных действий, направленных на достижение определенной цели. Каждая стадия исполнительного производства представляет собой группу процессуальных действий с четко определенной целью. На практике в основном та или иная стадия заканчивается вынесением постановления судебного пристава-исполнителя. В качестве самостоятельных стадий исполнительного производства следует выделять (рис.2):

⁵ Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах".

- первая стадия — это возбуждение ИП;
- вторая стадия — это подготовка СПИ к принудительному исполнению;
- третья стадия применение мер государственного принуждения к должнику;
- четвертая, заключительная стадия, обжалование действий СПИ.

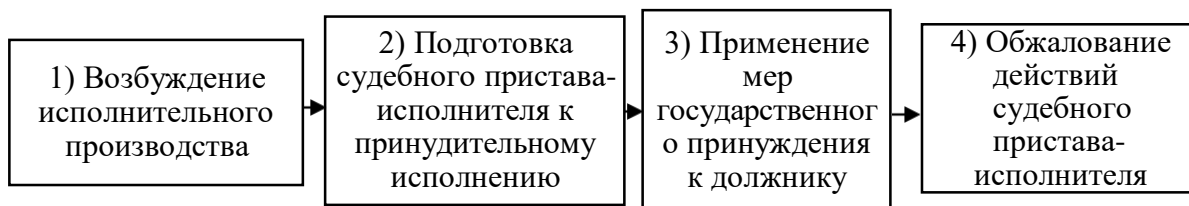


Рисунок 2 – Стадии исполнительного производства

Стадия возбуждения ИП характеризуется такими процессуальными действиями, как:

- предъявление ИД судебному приставу-исполнителю;
- принятие ИД судебным приставом-исполнителем;
- вынесение постановления о возбуждении ИП (рисунок 3).

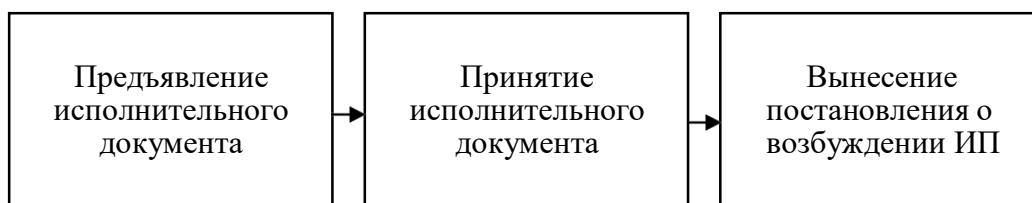


Рисунок 3 – Стадии возбуждения исполнительного производства

Этап подготовки СПИ к принудительному исполнению можно разделить условно на четыре пункта:

- первый пункт, предложение должнику срок для добровольного исполнения требований ИД;
- пункт номер два, совершение мер по обеспечению исполнения ИД;

- третий пункт подготовки, разъяснение судебного приказа, подлежащего исполнению;
- заявление отводов СПИ (рисунок 4).

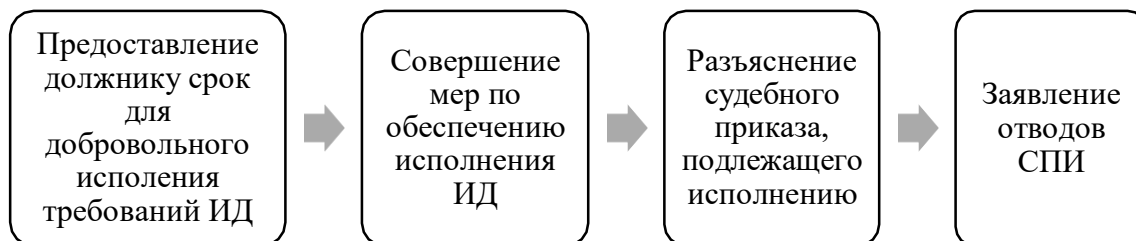


Рисунок 4 – Этапы подготовки к принудительному исполнению

В случае неисполнения должником добровольно требования ИД, СПИ, вправе применить к должнику, меры принудительного исполнения. Виды мер принудительного исполнения – это совокупность процессуальных действий определенного характера, которые предусматриваются законодательством для исполнения требований ИД.

В ст. 68 Закона «Об исполнительном производстве» выделяются следующие меры принудительного исполнения:

- арест на имущества должника;
- обращения взыскания на доходы должника (заработная плата, пенсия);
- арест на денежные средства должника и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;
- изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном листе.

Законодательством предусмотрены меры, обеспечивающие исполнение ИД. Отличие мер принудительного исполнения заключается в их характере. Однако это не значит, что не могут применяться меры принудительного исполнения:

- проверка имущества должника, также арест и реализация имущества должника, если сумма долга превышает 3000 рублей. Действенной мерой

принудительного взыскания, также может быть арест имущества должника. Перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание, прописан в Гражданском процессуальном кодексе (ст.446). Судебный пристав-исполнитель обязан в акте о наложении ареста установить предварительную стоимость арестованного имущества. Затем он выносит постановление об оценке. Имущество оценивается по рыночным ценам. Недвижимость, ценные бумаги, драгоценные металлы (полный список — ст. 85 закона «Об исполнительном производстве»), а также вещи, стоимость которых превышает 30 тысяч рублей, оценивает специально привлеченный оценщик. Если имущество не подходит под эти категории, оно оценивается судебным приставом-исполнителем самостоятельно. Постановление направляется должнику и взыскателю. У них также есть возможность оспорить оценку в судебном порядке в 10-тидневный срок. Если сторона не согласна с произведенной оценкой, она несет расходы по новой оценке имущества. Оценщики привлекаются только из специализированных организаций, заключивших договор с Управлением ФССП России по Приморскому краю. О каждом совершении исполнительных действий пристав выносит постановление – будь то оценка имущества или передача его на реализацию. По закону оно должно направляться сторонам исполнительного производства (должник и взыскатель). Таким образом, стороны уведомляются о том, что имущество передается на реализацию. Функции по продаже имущества возложены на Росимущество (оно работает со специализированными организациями по договору). Росимущество уведомляет судебного пристава о том, какая организация будет реализовывать имущество. Получить эту информацию должник может от судебного пристава-исполнителя, изучив материалы исполнительного производства;

– если требование ИД носит длящийся характер (взыскание алиментов, возмещение вреда жизни, здоровью и др.), то в большинстве случаев мерой принудительного исполнения выступает обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника. Вносить денежные

средства можно и банку, и на депозитный счет Службы судебных приставов. Но если должник решил гасить задолженность через банк, он должен об этом сообщить судебному приставу. Иначе пристав обязан будет совершать меры принудительного исполнения, поскольку у него нет информации о внесении сумм. Если же дело касается взыскания алиментных обязательств, то согласно закону, исполнительный лист о взыскании периодических платежей может быть предъявлен, в течение всего срока уплаты алиментов, а также в течение трех лет после окончания этого срока. Но если взыскатель предъявляет исполнительный лист достаточно поздно, во внимание будет браться не весь период задолженности, а только последний три года, предшествующие предъявлению исполнительного листа. Задолженность по взысканию алиментов, как же, как и другие задолженности выплаты следует производить через судебного пристава-исполнителя. Если должник имеет постоянный доход (оплата труда по месту работы), вычеты будут производиться из этих средств (на одного ребенка – $\frac{1}{4}$ часть заработной платы, на двух – $\frac{1}{3}$). Если доходов нет, размер периодических выплат рассчитывается, исходя из среднемесячной заработной платы в РФ. В случае, если образуется задолженность по выплате алиментов, судебным приставом-исполнителем будет включен механизм ареста и реализации имущества должника, ограничение права выезда за границу, взыскание исполнительского сбора и иные меры, установленные законом;

– в некоторых случаях меры принудительного исполнения могут применяться в совокупности. Законодательством предусматривает возможность изменения способа и порядка исполнения. Должник вправе обратиться в суд с заявлением для предоставления рассрочки. Если суд принимает данное решение, должник в течение определенного времени и определенной суммы, выплачивает задолженность, то в этом случае к нему не применяется мера принудительного взыскания. Если исполнительный лист, предъявлен на исполнение не только на одного должника, но и на несколько человек сразу. Данное исполнительное производство будет считаться сводным по взыскателю. В таком случае задолженность взыскивается с каждого должника в равных частях, либо же с

одного должника. В данном случае, варианта может быть два. Первый: в отношении других солидарных должников взыскателем не предъявлены документы в Службу для принудительного исполнения. Второй: у других должников не установлено имущество и доходы, на которые может быть обращено взыскание. Так же должник вправе обратиться в суд с заявлением об отмене судебного приказа, если он надлежащим образом не был уведомлен и имеет возражения относительно его исполнения;

– обращение взыскания на установленные принадлежащих должнику исключительных и иных имущественных прав. На результаты интеллектуальной деятельности средства индивидуализации, в настоящее время это является весьма действенным методом, при принудительном исполнении, так практика деятельности судебных приставов показала. Согласно пункту 2 части 1 статьи 4 Закона судебный пристав-исполнитель вправе запрашивать необходимые сведения у физических лиц, органов и организаций с целью установления наличия у должника имущественных прав, к которым относятся результаты интеллектуальной деятельности. Федеральным законом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности, является Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;

– привлечение должника к административной ответственности. Статья 17.14 КоАП, не предоставления достоверной или полной информации об имуществе, увольнении и о новом месте работы и иных видов доходов. Также привлечь к административной ответственности организации, например, банк или иную кредитную организацию, за невыполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. Влечет наложение административного штрафа, для граждан лиц – 1000-2500 руб., для организаций – 10000-20000 руб. Статья 17.15 должник не исполняет требования, которые содержатся в исполнительном листе не имущественного характера. Такие как – снос не законно построенного здания, сооружения, воспрепятствование вселению взыскателя и т.д. Влечет наложение административного штрафа, физические лица – 1000-2500 руб.,

должностных лиц – 10000-20000 руб., юридических лиц – 30000-50000 руб. Также привлекаются к административной ответственности по статье 17.8 КоАП, воспрепятствование законной деятельности должностного лица – проверка имущественного положения должника, вход в помещение и т.д.

Далее рассмотрим понятие «исполнительский сбор». Под «исполнительским сбором» понимается денежное взыскание, применяемое на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения, а также в случаях неисполнения им исполнительных документов, подлежащих немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава о возбуждении исполнительного производства. Действия судебного пристава-исполнителя в процессе принудительного исполнения судебных решений, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве»:

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительного документа;
- предоставляет сторонам исполнительного производства материалы исполнительного производства, выписки, копии документов;
- рассматривает ходатайства, заявления сторон исполнительного производства. Выносит соответствующее постановление;
- судебный пристав-исполнитель берет самоотвод, если заинтересован в ходе исполнительного производства.

1.3 Функции, задачи и полномочия Федеральной службы судебных

ФССП России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации⁶, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, актами Минюста России.

⁶ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ);

ФССП России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Основными задачами ФССП России являются (рисунок 5):

– обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - суды);

– организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - судебные акты), а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве (далее - акты других органов);

– управление территориальными органами ФССП России (далее - территориальные органы);

– ведение государственного реестра;

– осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.



Рисунок 5 – Основные задачи ФССП РФ

ФССП России наделена рядом полномочий, такими как:

- обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1) установленного порядка деятельности судов, охраны зданий и помещений судов, в том числе по решению директора ФССП России - главного судебного пристава РФ в круглосуточном режиме, а также пропускного режима в зданиях и помещениях судов;

2) осуществлять исполнительное производство по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;

3) применять меры принудительного исполнения и иные меры на основании соответствующего исполнительного документа;

4) проводить оценку и учет арестованного и изъятого имущества;

- организация в соответствии с законодательством Российской Федерации: хранения и принудительной реализации арестованного и изъятого имущества;

1) розыск должника, его имущества, розыск ребенка, в том числе во взаимодействии с органами и организациями в соответствии с их компетенцией;

2) участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам;

- осуществление дознания по уголовным делам и производства по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

- руководство деятельностью территориальных органов и контроль над их деятельностью;

- проведение анализа деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию;

- формирование и ведение банков данных, содержащих сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;

- ведение государственного реестра;

- обобщение практики применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и внесение в Минюст России предложений по его совершенствованию;

- осуществление закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и

иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- осуществление функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также на реализацию возложенных на нее функций;

- организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации, а также проведение мероприятий гражданской обороны, мероприятий по повышению устойчивости работы центрального аппарата ФССП России и территориальных органов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- осуществление кадрового обеспечения центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также психологическое обеспечение их работников, организация подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров;

- разработка и осуществление мер по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России;

- осуществление материально-технического обеспечения деятельности центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, в том числе обеспечение оружием в порядке, который установлен законодательством Российской Федерации;

- осуществление мер по соблюдению правил оборота оружия в ФССП России в порядке, установленном Правительством РФ;

- обеспечение в пределах своей компетенции защиту персональных данных, а также сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

- организация приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- осуществление в соответствии с законодательством РФ работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов ФССП России;

- взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

- осуществление межведомственной координации деятельности органов и организаций, исполняющих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

- участие в установленном порядке в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров РФ, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России;

- участие в противодействии коррупции в соответствии с законодательством РФ, разрабатывает и реализует меры по профилактике коррупции среди работников ФССП России;

- осуществление иных функций в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

ФССП России в целях реализации своих полномочий обладает следующими правами:

- запрашивает и безвозмездно получает от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- привлекает в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

- осуществляет функции государственного заказчика и организует капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов ФССП России, а также жилищное строительство;

- образует в установленном порядке самостоятельно и совместно с другими федеральными органами исполнительной власти совещательные и консультативные органы для рассмотрения вопросов, относящихся к установленной сфере деятельности;

- заключает гражданско-правовые договоры;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации управление и распоряжается жилыми помещениями жилищного фонда РФ, закрепленными на праве оперативного управления за ФССП России.

Служба судебных приставов включает в себя две категории должностных лиц: судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов – исполнителей. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов обеспечивают в судах безопасность судей, заседателей участников судебного процесса и свидетелей, обеспечивают охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время, осуществляют принудительный привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю. Прерогативным направлением деятельности судебных приставов-исполнителей является принудительное исполнение судебных решений и иных уполномоченных органов.

Организационно ФССП России возглавляет директор ФССП – главный судебный пристав РФ, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Президент России определяет также порядок назначения и освобождения от должности иных судебных приставов. Он имеет заместителей. В настоящее время их пять, один из которых является первым.

Согласно Положению о ФССП России, утвержденному Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1216, основными задачами ФССП России являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве;
- управление территориальными органами ФССП России.

Нужно отметить, что все задачи, за исключением последней, реализуются посредством решения корреспондирующих задач, возлагаемых на судебных приставов.

1.4 Роль и значение территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона

Судебные приставы повышают уровень исполнения судебных актов из года в год. Создаются новые положения о взысканиях в бесспорном порядке задолженности в пользу кредитных организаций на основании исполнительных актов нотариусов. Все это влияет на экономику страны в целом. Повышается качество принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Главным показателем деятельности органов ФССП является фактически взысканная сумма - это средства, фактически поступившие к взыскателю по результатам принудительного исполнения судебного акта. Развитие экономики страны, особенно если речь идет о предпринимательской деятельности, процессах владения, распоряжения и пользования объектами, формирования новых экономико-правовых субъектов хозяйствования, приводит к росту исковых заявлений и взысканий за нарушения и несоблюдение законов. В связи с этим ФССП, то есть служба по принудительному исполнению судебных решений, которые вступили в законную силу, играет огромную роль в экономике в целом, предоставляя гарантию обеспечения правовых норм и

решений в суде. Органы судебных приставов пополняют бюджет страны, за счет исполнительного сбора, пеней и штрафов за просроченные платежи и неуплату граждан и организаций. Они также в принудительном порядке взыскивают долги как в пользу государства, так и физических лиц; арестовывают счета, имущество; дают гарантию взыскателю по исполнению судебных решений.

Содержание и масштабы угроз безопасности законопослушных субъектов экономических правоотношений в сфере исполнительного производства в настоящий момент носят характер чрезвычайных ситуаций, что обуславливает потребность в адекватных мерах правовой защиты. Правовой механизм исполнительного производства, реализующего добровольное и принудительное исполнение решений суда, не в полной мере обеспечивает защиту нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц. Слабость и недостаточная эффективность деятельности государственных органов принудительного исполнения решений юрисдикционных органов приводит к тому, что стороны исполнительного производства склоняются к использованию не только не правовых, но и криминальных способов их реализации, что в свою очередь не только приводит к дестабилизации экономической ситуации в стране, но и оказывает негативное влияние на состояние экономической безопасности личности, общества и государства в целом.

Таким образом, ФССП занимает в экономической безопасности страны не менее важную роль, чем другие экономические органы и правовые структуры. Деятельность ФССП способствует правосудию в финансово-экономическом аспекте и дает гражданам и юридическим лицам уверенность в возврате их денежных средств и иного имущества.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

2.1 Общая характеристика Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю

Должность руководителя УФССП Приморского края, на данный момент, занимает главный судебный пристав Приморского края Кузнецов Алексей Петрович. В структуру УФССП по Приморскому краю входит 16 отделов аппарата Управления и 41 районный отдел судебных приставов (рисунок 6).

В аппарат Управления входит:

- Отдел организации исполнительного производства.

1) на отдел возложена задача организации принудительного исполнения актов, которые выдают суды, суды общей юрисдикции и арбитражные суды, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

2) осуществлять в пределах своей компетенции управления районными, межрайонными и специализированными отделами, и т.д.

- Отдел организации обеспечения установленного порядка деятельности судов.

1) выполняет организационное и методическое обеспечение требований нормативных актов, координирует усилия подчиненных подразделений судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в выполнении поставленных перед ними задач. Принимает меры по совершенствованию этой деятельности. Выявляет, распространяет и внедряет передового опыт.

2) непрерывно контролирует за деятельностью подразделений судебных приставов по ОУПДС и своевременно реагирует на допущенные ими нарушения законности, прав юридических и физических лиц. Своевременное рассматривает и реагирует на жалобы в действиях судебных приставов по ОУПДС.

3) обеспечивает отдел кадрами и подчинённых ему подразделений, повышает их профессиональной подготовки, обеспечивает правовой и социальной защищённостью сотрудников.

4) укрепляет дисциплину, законность и устанавливает контроль за соблюдением правил ношения форменной одежды.

5) развивает и укрепляет материально-технической базу в отделе и подчиненных подразделениях судебных приставов по ОУПДС.

6) постоянно контролирует за состоянием работы по учёту, хранению и использованию огнестрельного оружия, боеприпасов, специальных средств и средств радиосвязи в подразделениях судебных приставов по ОУПДС.

7) оказывает методической и практической помощью начальникам территориальных, специализированных и межрайонного отделов в организации работы подразделений судебных приставов по ОУПДС.

8) обеспечивает организационно-штатной деятельностью подразделений судебных приставов по ОУПДС.

- Отдел организации дознания.

1) организует осуществление уголовного преследования лиц, совершивших преступления против правосудия, принятие мер к раскрытию, полному, всестороннему и объективному расследованию уголовных дел, отнесенных Уголовно-процессуальным кодексом РФ к компетенции ФССП, производство неотложных следственных действий по преступлениям, по которым производство предварительного следствия обязательно, отнесенным к подследственности иных органов, поддержание по поручению прокурора государственного обвинения в судах по уголовным делам, законченным производством непосредственно Отделом.

2) организует осуществление административной практики по статьям Кодекса об административных правонарушениях РФ, подведомственным ФССП.

3) организует осуществление в соответствии с законодательством РФ действий, направленных на устранение причин и условий, способствующих

совершению преступлений против правосудия и административных правонарушений, подведомственных Федеральной службе судебных приставов.

4) организует и контролирует деятельности районных и межрайонных отделов и подразделений судебных приставов края по производству дознания и административной практики.

5) разрабатывает совместно с другими правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами мер по усилению борьбы с преступностью и ее предупреждению.

б) организует непосредственное участие в исполнении международных следственных поручений, относящихся к компетенции ФССП.

7) производит предварительное расследование в форме дознания по наиболее сложным уголовным делам о преступлениях против правосудия.

- Отдел документационного обеспечения.

1) организует документационное обеспечение Управления.

2) обеспечивает единый порядок документирования управленческой деятельности Управления и работы с документами.

3) контролирует за соблюдением правил работы с документами, соблюдением режима секретности и выполнением норм информационной безопасности.

4) организует прием граждан, обеспечивает своевременного и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятых решениях в установленный законодательством РФ срок.

5) организует работу архива Управления в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

б) контролирует и оказывает практическую помощь структурным подразделениям Управления в организации исполнения вышеперечисленных задач, обобщает и распространяет положительный опыт организации документационного обеспечения, разрабатывает и внедряет локальные

нормативные и методические документы по документационному обеспечению управления.

- Отдел организационно-контрольной работы

1) организационно-аналитическое, статистическое и методическое обеспечение процесса управления.

2) организация ведомственного контроля в Управлении и участие в его осуществлении.

3) организация информационного и аналитического обеспечения руководства Управления о результатах деятельности.

4) организационное и документационное обеспечение работы коллегии Управления, оперативного совещания при руководителе Управления - главном судебном приставе Приморского края (далее - руководитель Управления) и еженедельных совещаний при руководителе Управления.

5) координация деятельности по ведению ведомственной статистической отчетности в Управлении.

6) организация планирования в аппарате Управления и в его структурных подразделениях, контроль выполнения плановых и иных мероприятий.

7) организация проведения комплексных, инспекционных, целевых и контрольных проверок деятельности структурных подразделений Управления.

8) изучение, обобщение и внедрение передового опыта работы.

- Отдел правового обеспечения.

1) обеспечение соблюдения законности в деятельности Управления.

2) защита правовых интересов Министерства юстиции РФ, ФССП России, Управления и представление их интересов в судебно-правовых учреждениях.

3) оказание юридической помощи судебным приставам отделов (подразделений) судебных приставов края и работникам Управления по вопросам действующего законодательства.

4) обобщение судебной практики рассмотренных судами обращений граждан и юридических лиц на действия (бездействие) должностных лиц Управления.

5) осуществление контроля за участием судебных приставов-исполнителей в судах.

б) обеспечение соблюдения законности в деятельности Управления:

7) систематизирование юридического учета актов законодательства и нормативных актов по вопросам исполнительного производства:

8) защита законных прав и интересов Управления.

- Отдел материально-технического обеспечения.

1) осуществление материально-технического обеспечения деятельности УФССП по ПК и его территориальных подразделений.

2) организация и контроль деятельности эксплуатационно-хозяйственного и санитарно-технического обслуживания зданий и сооружений УФССП по ПК.

- Отдел государственной службы и кадров.

1) обеспечение реализации Федерального закона от 27.07.2004 № 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», трудового законодательства РФ, соответствующих актов Президента РФ, Правительства РФ при организации прохождения федеральной государственной гражданской службы (далее — гражданская служба) в УФССП России по Приморскому краю.

2) организация работы по своевременному и качественному подбору, расстановке работников необходимой квалификации для замещения должностей гражданской службы, служащих и обеспечивающего персонала Управления.

3) организация работы по вопросам организационно — штатной структуры Управления.

4) организация работы по профессиональной переподготовке, повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих Управления (далее - гражданские служащие).

5) контроль соблюдения гражданскими служащими УФССП России по Приморскому краю общих принципов служебного поведения, утверждённых Указом Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

б) обеспечение в пределах компетенции защиты персональных данных, а также сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

7) изучение и использование в практической деятельности передовых форм и методов отечественного и зарубежного опыта работы с кадрами.

8) организация психологического обеспечения деятельности Управления.

- Отдел информатизации и обеспечения информационной безопасности.

1) обеспечение функционирования информационных систем;

2) организация работы по созданию и ведению единого банка данных исполнительных производств и единого банка данных разыскиваемых должников; автоматизация информационных технологических процессов;

3) обеспечение защиты информации;

4) создание и поддержка единого информационного пространства органов власти и УФССП по ПК по выполняемым функциям, обеспечение оперативного доступа к нему с использованием электронных средств.

- Отдел противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности, защиты государственной тайны, мобилизационной подготовки и гражданской обороны.

1) работает по выявлению коррупционных связей в среде лиц, замещающих должности государственной службы в УФССП по Приморскому краю;

2) проверяет кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы в УФССП по ПК на наличие компрометирующих материалов;

3) проверяет подлинность сведений, предоставляемых кандидатами на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в УФССП по ПК;

4) организация взаимодействия с правоохранительными органами Приморского края по предупреждению и пресечению фактов вовлечения служащих УФССП по ПК в противоправную деятельность;

5) участие в проведении служебных проверок по фактам правонарушений и должностных проступков со стороны сотрудников аппарата УФССП по ПК и его структурных подразделений.

- Финансово-экономический отдел.

1) осуществление ежедневного учёта и обработки бухгалтерской документации, своевременное начисление заработной платы, контроль за расходованием денежных средств и товароматериальных ценностей, своевременное составление бухгалтерской отчетности по исполнению федерального бюджета и расходных расписаний.

2) организация и контроль деятельности по учёту финансовых средств в территориальных структурных подразделениях Управления.

3) совместное с другими структурными подразделениями УФССП по Приморскому краю внесение в установленном порядке предложения по рациональному использованию денежных средств.

4) осуществление в соответствии с действующим законодательством действий, направленных на контроль за правильным и экономным расходованием средств, в соответствии с целевым назначением, а также за сохранностью денежных средств и материальных ценностей в местах их хранения и эксплуатации, и т.д.

- Отдел по работе с обращениями граждан.

1) организация работы по рассмотрению обращений граждан и представителей юридических лиц с уведомлением заявителей о принятии решений;

2) осуществление ежедневного личного приема граждан, записи граждан и представителей юридических лиц на прием к руководству Управления в соответствии с утвержденным руководителем Управления графиком, осуществление контроля за его соблюдением;

3) организация и контроль за своевременностью и качеством работы с актами прокурорского реагирования, проводимой в структурных

подразделениях Управления, рассмотрение актов прокурорского реагирования, поступающих в Управление;

4) обеспечение регистрации обращений граждан и представителей юридических лиц в автоматизированной системе электронного документооборота «Кодекс. Подсистема: письма и обращения», а также осуществление регистрации и рассмотрения сообщений, принятых по «Телефону доверия УФССП по ПК».

- Отдел организации работы по реализации имущества должников УФССП по Приморскому краю.

1) организационно-методическое руководство деятельностью структурных подразделений по розыску должников их имущества, розыску детей, а также розыску на основании судебного акта гражданина-ответчика по гражданскому делу;

2) взаимодействие по согласованию с руководством Управления в установленном порядке с государственными органами, органами местного самоуправления и организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;

3) обеспечение в пределах компетенции сохранности и конфиденциальности персональных данных, а также сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

4) обеспечение выполнения Управлением плановых показателей по эффективности реализации имущества должников, устанавливаемых ФССП России;

5) обеспечение комплексного подхода и согласованных действий структурных подразделений Управления по вопросам обращения взыскания на имущество должников, его оценки, хранения и реализации, обращения имущества в доход государства;

6) обеспечение контроля за своевременным производством исполнительных действий в отношении арестованного имущества, его оценкой

и передачей на реализацию специализированной организации, качеством и полнотой составляемых при этом документов;

7) обеспечение взаимодействия со специализированной организацией по реализации имущества должников (Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Приморскому краю и его поверенными), контроль за исполнением им договорных отношений в работе с арестованным и конфискованным имуществом;

8) изучение, обобщение и внедрение передового опыта работы отделов судебных приставов края и иных территориальных органов ФССП России;

9) участие в организации обучения судебных приставов-исполнителей и методического обеспечения деятельности отделов судебных приставов края.

- Отдельные должности (по контрольно - ревизионной работе).

1) контроль за соблюдением законности финансовых и хозяйственных операций в отделах Управления, обеспечением сохранности материальных и денежных средств, состоянием финансового и материального учета;

2) проведение плановых и внеплановых проверок финансово-хозяйственной деятельности и учета средств, поступающих во временное распоряжение подразделений судебных приставов;

3) обеспечение целевого, экономного, рационального и эффективного расходования средств федерального бюджета, других финансовых и материальных ресурсов, своевременного и полного перечисления взысканных денежных средств по принадлежности;

4) проведение служебных проверок финансовой деятельности по поручению руководителя Управления; подготовка проектов приказов о наказании виновных, а также предложений, направленных на устранение допущенных нарушений в финансовой деятельности;

5) контроль за своевременностью и полнотой устранения нарушений в финансово – хозяйственной деятельности проверенных отделов Управления, а также контроль за возмещением причиненного ущерба.

- Отдельные должности (по взаимодействию со средствами массовой информации).

1) организация деятельности Управления по взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации (далее — СМИ).

- Отдел ведения государственного реестра и контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности.

1) организация ведения государственного реестра и контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности (далее — государственный реестр).

2) полное и своевременное включение сведений в государственный реестр.

3) представление сведений о внесении в государственный реестр в центральный аппарат ФССП России для размещения их на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4) осуществление в пределах компетенции контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр.

5) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации, правовыми актами Минюста России и ФССП России производства по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции.

6) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина.

Структура Федеральной службы судебных приставов



- Рисунок 6 – Структура Федеральной службы судебных приставов России
- К структурным подразделениям ФССП по Приморскому краю относят:
- ОСП по Ленинскому и Фрунзенскому районам Владивостокского городского округа;
 - ОСП по Первомайскому району Владивостокского городского округа;
 - ОСП по Советскому району Владивостокского городского округа;
 - ОСП по Первореченскому району Владивостокского городского округа;
 - ОСП по Артемовскому городскому округу;
 - ОСП по Арсеньевскому городскому округу;

- ОСП по Дальнереченскому городскому округу и Дальнереченскому муниципальному району;

- ОСП по Лесозаводскому городскому округу;
- ОСП по Партизанскому городскому округу;
- ОСП по Находкинскому городскому округу;
- ОСП по городскому округу Спасск-Дальнему;
- ОСП по Уссурийскому городскому округу;
- ОСП по г. Фокино;
- ОСП по Анучинскому району;
- ОСП по Дальнегорскому городскому округу;
- ОСП по Кавалеровскому району;
- ОСП по Кировскому району;
- ОСП по Красноармейскому району;
- ОСП по Лазовскому району;
- ОСП по Михайловскому району;
- ОСП по Надеждинскому району;
- ОСП по Октябрьскому району;
- ОСП по Ольгинскому району;
- ОСП по Пограничному району;
- ОСП по Пожарскому району;
- ОСП по Тернейскому району;
- ОСП по Ханкайскому району;
- ОСП по Хасанскому району;
- ОСП по Хорольскому району;
- ОСП по Черниговскому району;
- ОСП по Чугуевскому району;
- ОСП по г. Большой Камень;
- ОСП по Шкотовскому району;
- ОСП по Яковлевскому району;
- ОСП по Партизанскому району;

- Межрайонный отдел судебных приставов по Приморскому краю;
- Межрайонный отдел по розыску должников, их имущества и розыску детей;
- ОСП по взысканию административных штрафов по Владивостокскому городскому округу;
- ОСП по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по Владивостокскому городскому округу;
- Специализированный межрайонный отдел судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности арбитражных судов;
- Специализированный отдел оперативного дежурства.

2.2 Анализ показателей деятельности ФССП Приморского края в части исполнительного производства

В целях активизации и повышения эффективности работы территориальных органов ФССП России по выполнению стоящих перед ними задач, укрепления служебной и исполнительской дисциплины, в целях совершенствования системы оценки деятельности территориальных органов ФССП Министерство юстиции ежегодно приказом утверждает перечень показателей деятельности территориальных органов ФССП.

В соответствии с заложенным принципом построения системы критерии оценки объединены в три основные группы:

- первая группа- «Организация исполнительного производства» позволяющая провести оценку текущего состояния исполнительного производства, объективное сравнение итогов работы в данной сфере как на общероссийском уровне, так и, при необходимости, на уровне каждого из федеральных округов Российской Федерации.
- вторая группа – «Организация обеспечения установленного порядка деятельности судов», характеризующая уровень организации обеспечения установленного порядка деятельности судов.
- третья группа – «Организация дознания», позволяющая объективно оценить такие направления, как организация дознания и использование

судебными приставами полномочий, предоставленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Система оценки деятельности территориальных органов (далее - система оценки) представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимодополняющих показателей, характеризующих деятельность территориальных органов и позволяющих определить уровень достигнутых каждым территориальным органом результатов работы и произвести оценку этих результатов.

Проведем анализ показателей деятельности территориальных органов ФССП группы «Организация исполнительного производства». Количество показателей за анализируемый период изменилось. Так в 2015-2016 гг. их было 4. По каждому показателю приказами ФССП устанавливались прогнозные значения. Перечень показателей деятельности территориальных органов ФССП и их прогнозные значения по группе «Организация исполнительного производства» на 2015-2016 гг. представлен в таблице 1.

Таблица 1 - Перечень показателей деятельности территориальных органов ФССП и их прогнозные значения по группе «Организация исполнительного производства» на 2015-2016 гг

№ п/п	Наименование показателя деятельности	Прогнозируемое значение показателя в %, год	
		2015	2016
1	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств	47,5	48
2	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов	102	103
3	Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов	11	11
4	Законность действий должностных лиц ФССП России	7	7

Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств в 2016 году по сравнению с прошлым годом увеличилась на 0,5 %. Интенсивность исполнения требований исполнительных документов в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 1 %. Степень влияния реализации

имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов, а также законность действий должностных лиц ФССП России в 2016 году по сравнению с прошлым годом не изменились.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 312 утверждена государственная программа Российской Федерации "Юстиция". В рамках данной программы действует ряд подпрограмм. Например, подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов". Ответственным исполнителем подпрограммы (соисполнителем Программы) выступает ФССП России. В настоящее время все показатели оценки деятельности территориальных органов рассматриваются в том числе с позиции выполнения основных индикаторов и показателей подпрограммы.

С учетом выше сказанного, количество показателей оценки деятельности территориальных органов ФССП в группе «Организация исполнительного производства» в 2017 году резко изменилось и выросло до 13. В перечне показателей выделили основные и дополнительные показатели, при этом ряд показателей отмечены как «программные». В таблице 2 приведены показатели группы «Организация исполнительного производства» перечня и их прогнозные значения на 2017 год.

Таблица 2 - Перечень показателей деятельности территориальных органов ФССП на 2017 год по группе показателей «Организация исполнительного производства»

№ п/п	Наименование показателя деятельности	Приоритетность показателя	Прогнозируемое значение показателя
1	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств	базовый	48,1
2	Процент выполнения планового задания по взысканию исполнительского сбора	дополнительный	100
3	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов	базовый	104

4	Доля постановлений, вынесенных в форме электронного документа, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью и направленных для исполнения в кредитные организации ..	основной (программный)	80
5	Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов	основной (программный)	11
6	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов	дополнительный	48,1
7	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о взыскании административных штрафов	дополнительный	48,1
8	Процент взыскания фискальных платежей,	базовый	100
9	Процент эффективности исполнения постановлений налоговых органов	дополнительный	50
10	Процент эффективности исполнения судебных актов о взыскании налоговых платежей	дополнительный	75
11	Процент взыскания сумм по исполнительным документам	дополнительный	среднероссийское значение показателя
12	Сумма оплаченной задолженности по исполнительным производствам с использованием сетей общего пользования и различных платежных систем (без посещения отдела судебных приставов)	основной (программный)	100
13	Процент выявляемости административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ	дополнительный	25

УФССП России по Приморскому краю входит в состав ФССП Дальневосточного Федерального округа (ДФО).

Одной из задач, стоящих перед УФССП России по Приморскому краю за анализируемый период с 2015 по 2017 гг. являлось выполнение показателей деятельности за этот период. Анализ ведомственной статистической отчетности ФССП России, позволил определить положение ДФО по показателям оценки деятельности территориальных органов группы «Организация исполнительного производства» в разрезе всех федеральных округов России. Результаты анализа представлены в таблице 3.

Таблица 3 - Результаты выполнения территориальными органами ФССП основных показателей деятельности за 2016, 2017 гг в разрезе федеральных округов России, в процентах

Субъект РФ	Показатели группы «Организация исполнительного производства»							
	Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств		Интенсивность исполнения требований исполнительных документов		Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов		Законность действий должностных лиц ФССП России	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
Прогнозное значение показателя	48,0	48,1	103,0	104,0	11,0	11,0	7,0	-
Российская Федерация	41,3	46,5	101,7	99,0	12,5	14,9	5,5	-
Центральный ФО	44,2	49,2	93,2	100,1	13,7	15,7	4,9	-
Южный ФО	43,7	48,4	106,8	97,3	15,8	14,8	6,3	-
Уральский ФО	43,6	50,2	102,4	98,5	12,1	12,3	2,9	-
Сибирский ФО	36,6	42,3	106,0	106,0	12,3	13,2	7,4	-
Дальневосточный ФО	37,6	43,6	106,4	105,8	10,3	12,2	5,7	-

Показатель «Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств» за 2016 г. и 2017 г. не выполнен в связи с заявленным прогнозным значением и среди субъектов РФ Дальневосточный ФО занимает предпоследнее место. Показатель «Интенсивность исполнения требований исполнительных документов» за 2016 г. и 2017 г. превысил прогнозное значение, и тем самым занимает второе место среди субъектов РФ. Показатель «Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов» превысил своё прогнозное значение лишь в 2017 году и оказался на последнем месте среди субъектов РФ. Показатель «Законность действий должностных лиц ФССП России» в 2016 году не выполнил своё прогнозное значение и оказался на

третьем месте среди субъектов РФ. Всего было выполнено два показателя из четырёх анализируемых в части организации исполнительного производства.

Дальнейший сравнительный анализ показателей деятельности территориальных органов ФССП позволил определить положение УФССП по Приморскому краю среди аналогичных управлений, входящих в состав ДФО (таблица 4).

Среди субъектов ДФО Приморский край в 2016 г. и 2017 г. выполнил своё прогнозное значение среди двух показателей: «Интенсивность исполнения требований исполнительных документов» и «Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов».

Основными показателями деятельности ФССП России, в сфере исполнительного производства, являются:

- количество возбужденных исполнительных производств;
- количество фактического исполнения требований исполнительного документа;
- степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов;
- показатели исполнения требований исполнительных документов.

Таблица 4 - Результаты выполнения территориальными органами ФССП ДФО основных показателей деятельности за 2016, 2017 гг, в процентах

Субъект ДФО	Показатели группы «Организация исполнительного производства»								
	Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств		Интенсивность исполнения требований исполнительных документов		Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов		Законность действий должностных лиц ФССП России		
	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	

Прогнозное значение показателя	48,0	48,1	103,0	104	11,0	11	7,0	-
Саха (Якутия)	37,5	45,5	104,4	107,5	11,6	12,9	6,4	-
Приморский край	35,9	42,5	116,1	109,9	11,1	11,3	6,1	-
Хабаровский край	42,9	45,8	103,3	98,6	13,0	15,0	5,5	-
Амурская обл.	32,8	35,3	104,3	110,8	15,8	11,5	3,6	-
Камчатский край	44,7	50,8	101,4	105,4	8,3	14,3	4,8	-
Магаданская обл.	27,9	35,7	81,8	106,5	1,3	4,2	12,0	-
Сахалинская обл.	39,1	48,4	104,7	104,2	3,1	11,4	5,9	-
Еврейская АО	30,6	45,8	94,3	98,6	6,1	15,0	4,1	-
Чукотский АО	50,3	57,7	105,6	104,6	5,9	7,8	25,0	-
Всего по Дальневосточному ФО	37,6	43,6	106,4	105,8	10,3	12,2	5,7	-

Анализируя количество возбужденных исполнительных производств, с 2015-2017г.г., наблюдаем незначительное увеличение количества дел исполнительного производства с каждым годом (таблица 5).

Принятыми мерами Управлению удалось существенно повысить эффективность работы по линии исполнительного производства, выполнив большинство плановых заданий и индикаторных показателей. Так, за 12 месяцев 2015 года на исполнении в Управлении находилось 1 млн. 349 тыс. 952 исполнительных производств, что на 1791 исполнительных производств больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) (1348161), из них возбуждено в отчетном периоде 834220 исполнительных производств, что на 15851 исполнительных производств или на 1,9 % больше в сравнении с АППГ (818369). Фактическим исполнением окончено 428899 исполнительных производств, что на 33455 исполнительных производств или на 7,8 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (395445).

Таблица 5 - Результаты деятельности УФССП России по Приморскому краю с 2015-2017 г.г

Наименование показателя	Количество			Темп роста, %	
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017/2015	2017/2016
Исполнительных производств в исполнении находилось, в том числе:	1349952	1347371	1297000	96,08	96,26
возбуждено	834220	849283	927101	111,13	109,16
фактически окончено	428899	448796	448925	104,67	100,03
окончено и прекращено	833315	965071	1010518	121,26	104,71

Общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств в отчетном периоде составило 833315 исполнительных производств, что на 89999 или на 10,8 % больше в сравнении с АППГ (743336).

Так, за 12 месяцев 2016 года на исполнении в Управлении находилось 1 млн. 347 тыс. 371 исполнительных производств, что на 2581 исполнительных производств меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) (1349952), из них возбуждено в отчетном периоде 849283 исполнительных производств, что на 15063 исполнительных производств или на 1,8 % больше в сравнении с АППГ (834220). Фактическим исполнением окончено 448796 исполнительных производств, что на 19897 исполнительных производств или на 7,3 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (428899).

Общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств в отчетном периоде составило 965071 исполнительных производств, что на 132066 или на 15,8 % больше в сравнении с АППГ (833315).

Так, за 12 месяцев 2017 года на исполнении в Управлении находилось 1 млн. 297 тыс., исполнительных производств, что на 50 тыс. исполнительных производств меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) (1 млн. 347 тыс.), из них возбуждено в отчетном периоде 927101 исполнительных производств, что на 77818 исполнительных производств или на 9 % больше в сравнении с АППГ (849283).

Фактическим исполнением окончено 448925 исполнительных производств, что на 129 исполнительных производств больше, чем за аналогичный период прошлого года (448796).

Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств в отчетном периоде составило 1010518 исполнительных производств, что на 45447 или на 4,7 % больше в сравнении с АППГ (965071).

Вклад в бюджет региона от ФССП по Приморскому краю пополняется, в большей степени, от принудительного взыскания задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам. Рассмотрим общее количество дел в исполнении и окончанные по принудительному взысканию задолженности по налогам и сборам, таможенным платежам (таблица 6).

Таблица 6 – Анализ дел в исполнении и окончанных на основании постановлений и судебных актов ФНС и таможни с 2015-2017 г.г. в Приморском крае

Наименование показателя	Количество за год			Темп роста, %	Сумма (млн.руб. в год)			Темп роста, %
	2015	2016	2017.	2017/2015	2015	2016	2017	2017/2015
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	76648	63829	56770	74,07	3043	3716	4280	140,65
возбуждено	42464	41178	46383	109,23	1635	2474	2359	144,28
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	52377	55451	43416	82,89	1532	1971	2189	142,88
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	24046	7993	13020	54,15	1394	1449	1586	113,77
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	-	-	-	-	395	725	1259	318,73

Из данных таблицы следует, что количество дел, находящихся в исполнении в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилось на 12819 дел, в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 7059. Их суммы наоборот же увеличивались из года в год. Количество окончанных дел в 2016 году по

сравнению с 2015 годом увеличилось на 3074, в 2017 году по сравнению с 2016 годом количество дел уменьшилось на 12035 дел.

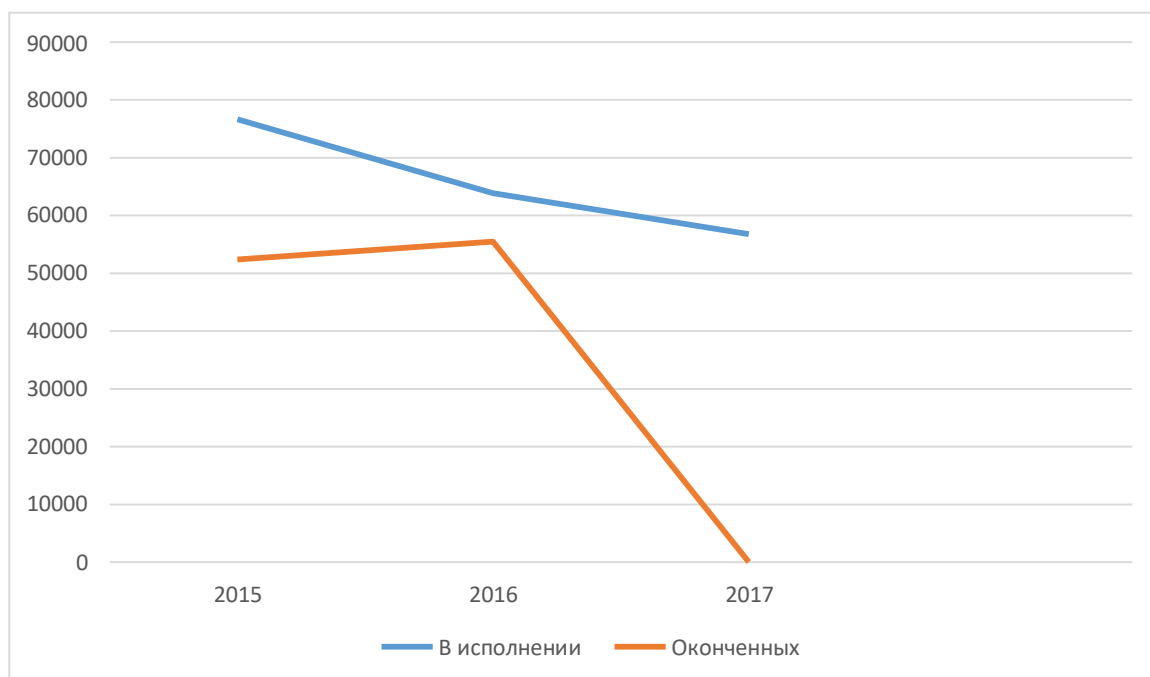


Рисунок 7 – Динамика дел окончанных и в исполнении всего на основании постановлений и судебных актов ФНС и таможни с 2015-2017 г.г. в Приморском крае

За 12 месяцев 2015 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 37533 исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений ФНС на общую сумму 3 млрд 179 млн. руб., что на 17,45 % меньше по количеству и на 15,9 % меньше по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года (30983 на 2 млрд 736 млн. руб.).

Значительным вкладом в пополнение бюджета является взыскание налоговых платежей (таблица 7).

Таблица 7 – Анализ дел в исполнении и окончанных на основании постановлений ФНС с 2015-2017 г.г. в Приморском крае

Наименование показателя	Количество за год			Темп роста, %	Сумма (млн.руб. в год)			Темп роста, %
	2015	2016	2017.		2017/2015	2015	2016	
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	37533	32510	30651	81,66	3179	2696	3607	113,46
возбуждено	25057	24252	24857	99,20	2116	1770	2234	105,58
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	19318	28413	20825	107,80	1240,7	1516,3	1720,6	138,68
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	9711	3836	5593	57,59	1085,4	899,8	1103,1	101,63
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	-	-	-	-	0,29	613,6	1084,0	176,66

За 12 месяцев 2015 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 37533 исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений ФНС на общую сумму 3 млрд 179 млн. руб., что на 17,45 % меньше по количеству и на 15,9 % меньше по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года (30983 на 2 млрд 736 млн. руб.).

Из указанного количества возбуждено в отчетном периоде 25057 исполнительных производства на общую сумму 2 млрд 116 млн. рублей, что на 805 исполнительных производств или на 3,32 % по количеству и на 346 млн. руб. или на 19,5 % по сумме меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (25862 на 2 млрд 462 млн. руб.).

За 12 месяцев 2016 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 32510 исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений ФНС на общую сумму 2 млрд 696 млн. руб., что на 15,45 % меньше по количеству и на 17,9 % меньше

по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года (37533 на 3 млрд 179 млн. руб.).

Из указанного количества возбуждено в отчетном периоде 24252 исполнительных производства на общую сумму 1 млрд 770 млн. рублей, что на 805 исполнительных производств или на 3,32 % по количеству и на 346 млн. руб. или на 19,5 % по сумме меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (25057 на 2 млрд 116 млн. руб.).

За 12 месяцев 2017 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 30651 исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений ФНС на общую сумму 3 млрд 607 млн. руб., что на 5 % меньше по количеству и на 34 % больше по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года (32510 на 2 млрд 696 млн. руб.).

Из указанного количества возбуждено в отчетном периоде 24857 исполнительных производства на общую сумму 2 млрд 234 млн. рублей, что на 605 исполнительных производств или на 3 % по количеству и на 464 млн. руб. или на 27 % по сумме больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (24252 на 1 млрд 770 млн. руб.).

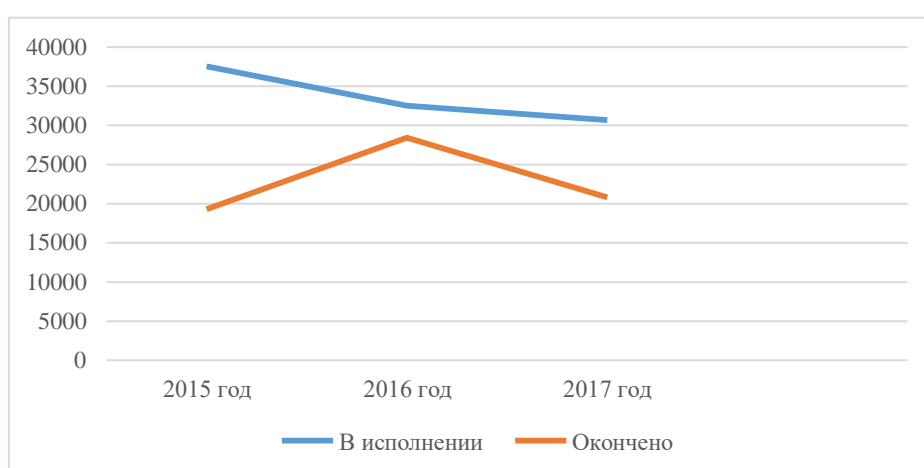


Рисунок 8 – Динамика дел в исполнении и оконченных на основании постановлений ФНС с 2015-2017 гг.

Увеличение взыскаемости налоговых платежей было достигнуто благодаря проводимыми на регулярной основе совместными рейдовыми мероприятиями. Существенную роль сыграли такие меры принуждения, как наложение ареста на имущество должников и запрет в осуществлении регистрационных действий, ограничение права выезда за пределы РФ и иные.

Таблица 8 – Анализ дел в исполнении и оконченные на основании судебных актов о взыскании налоговых платежей в Приморском крае с 2015 – 2017 гг.

Наименование показателя	Количество за год			Темп роста, % 2017/2015	Сумма (млн.руб. в год)			Темп роста, % 2017/2015
	2015	2016	2017.		2015	2016	2017	
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	30890	30890	39145	126,72	396,7	325,8	400,6	100,98
возбуждено	25628	16697	25247	98,51	183	164	225	122,95
Общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств	32949	26768	22317	67,73	215	226	181	84,19
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	14160	4004	7131	50,36	199	87	121	60,80
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	-	-	-	-	0,99	104	0,92	92,92

Также за 12 месяцев 2015 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 30890 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о взыскании налоговых платежей на общую сумму 396 млн. 779 тыс. руб., что на 3 % меньше по количеству и на 24,9 % меньше по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Также за 12 месяцев 2016 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 30890 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о

взыскании налоговых платежей на общую сумму 325 млн. 879 тыс. руб., что на 6 % меньше по количеству и на 61,9 % меньше по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Также за 12 месяцев 2017 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Приморскому краю находилось 39145 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о взыскании налоговых платежей на общую сумму 400 млн. 619 тыс. руб., что больше на 27 % по количеству и на 23 % по сумме, чем в аналогичном периоде прошлого года.

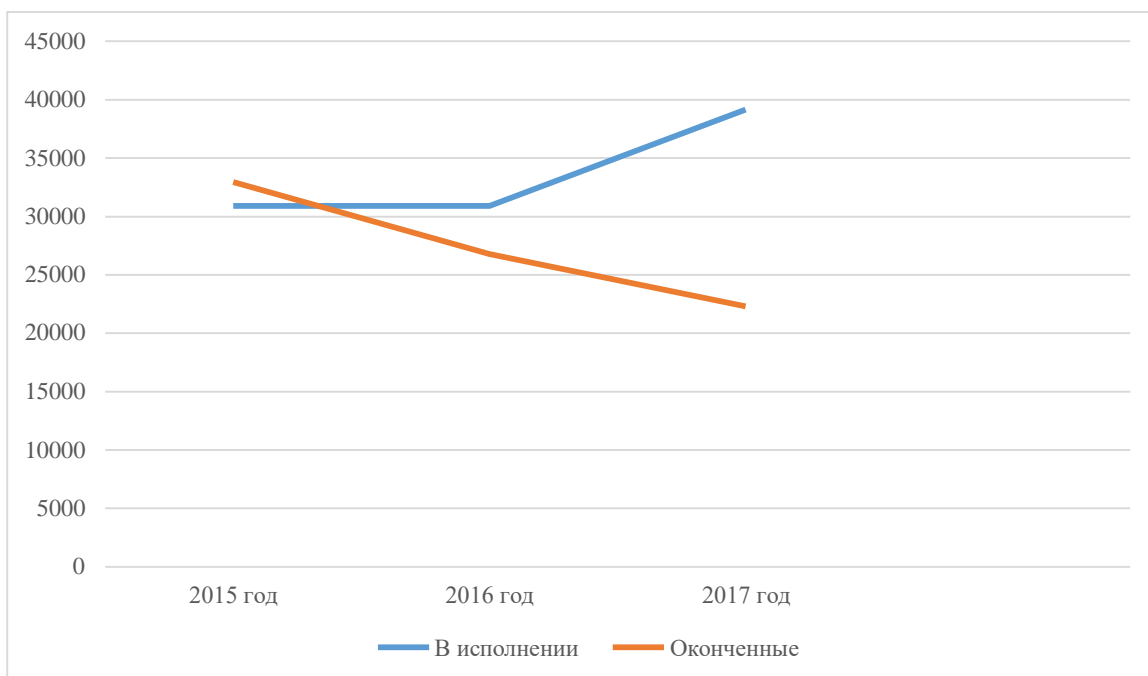


Рисунок 9 – Динамика дел в исполнении и оконченных на основании судебных актов о взыскании налоговых платежей в Приморском крае с 2015-2017 гг.

Проанализируем дела в исполнении и оконченные на основании постановлений таможенных органов о взыскании таможенных платежей

Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде за 2016 год увеличилось на 142 дела по сравнению с прошлым годом, а их сумма на 510 млн. руб. Общее количество

оконченных и прекращенных исполнительных производств за 2016 год увеличилось на 122 дела, а их сумма на 154 млн.руб.

Таблица 9 – Анализ дел в исполнении и оконченные на основании постановлений таможенных органов о взыскании таможенных платежей в Приморском крае с 2015 – 2017 гг.

Наименование показателя	Количество за год			Темп роста, % 2017/2015	Сумма (млн.руб. в год)			Темп роста, % 2017/2015
	2015	2016	2017.		2015	2016	2017	
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	161	303	468	290,68	140	650	726	518,57
возбуждено	96	180	356	370,83	96	515	282	293,75
Общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств	70	192	224	320	54	208	267	494,44
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	91	111	242	265,93	85	442	353	627,05
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	-	-	-	-	0,5	2	80	160

Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде за 2017 год увеличилось на 165 дел по сравнению с прошлым годом, а их сумма на 59 млн.руб. Общее количество оконченных и прекращенных исполнительных производств за 2017 год увеличилось на 32 дела, а их сумма на 59 млн. руб.



Рисунок 10 – Динамика дел в исполнении и окончанных на основании постановлений таможенных органов о взыскании таможенных платежей в Приморском крае с 2015-2017 гг.

Рассмотрим дела в исполнении и окончанные на основании судебных актов о взыскании таможенных платежей.

Таблица 10 – Анализ дел в исполнении и окончанные на основании судебных актов о взыскании таможенных платежей в Приморском крае с 2015 – 2017 гг.

Наименование показателя	Количество за год			Темп роста, %	Сумма (млн.руб. в год)			Темп роста, %
	2015	2016	2017.	2017/2015	2015	2016	2017	2017/2015
Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	124	126	105	84,68	46	43	28	60,86
возбуждено	27	49	62	229,63	6	24	8	133,33
Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств	40	78	50	125	22	20	19	86,36
Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода	84	42	54	64,29	23	19	8	34,78
Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей	-	-	-	-	2	4	1	50

Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде за 2016 год увеличилось на 2 дела по сравнению с прошлым годом, а их сумма уменьшилась на 3 млн. руб. Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств за 2016 год увеличилось на 38 дел, а их сумма уменьшилась на 2 млн.руб.

Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде за 2017 год уменьшилось на 21 дело по сравнению с прошлым годом, а их сумма на 15 млн.руб. Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств за 2017 год уменьшилось на 28 дел, а их сумма на 1 млн. руб.

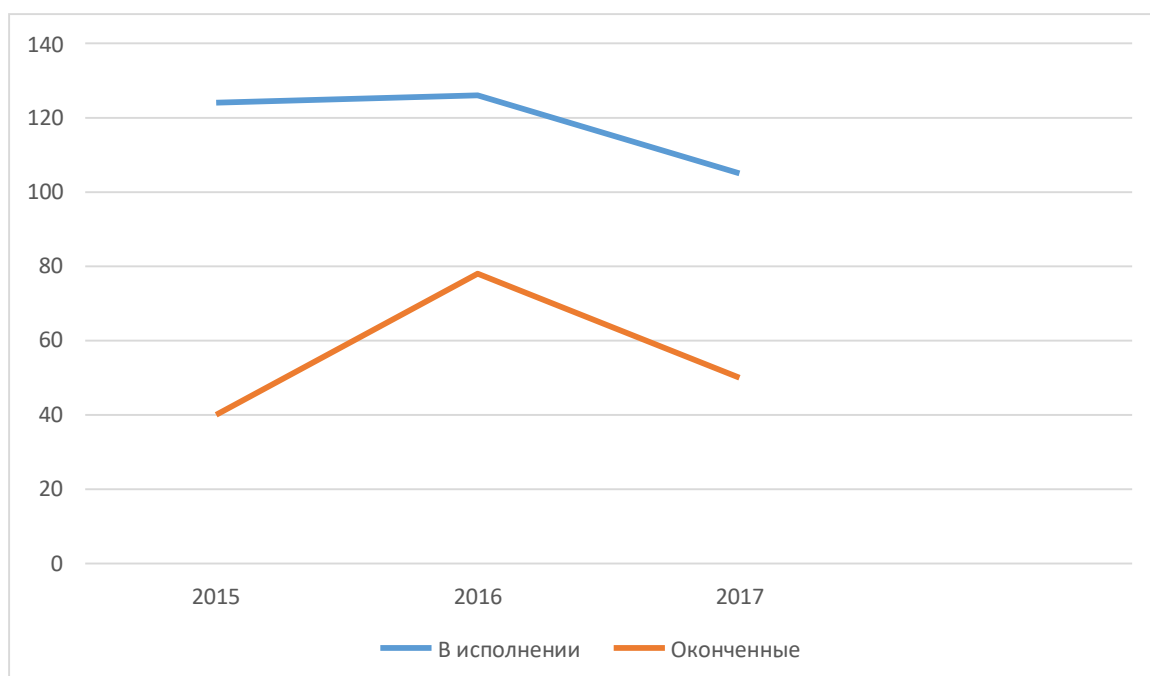


Рисунок 11 – Динамика дел в исполнении и окончанных на основании судебных актов о взыскании таможенных платежей в Приморском крае с 2015-2017 гг.

Так же большую роль в деятельности судебных приставов играет взыскание задолженности по административным правонарушениям (таблица 11).

Таблица 11 – Возбуждённые дела по административным правонарушениям в Приморском крае с 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Количество			Темп роста, %	
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017/2015	2017/2016
Возбужденные дела по административным правонарушениям	13223	13715	16920	127,96	123,37
Судебными приставами по ОУПДС выявлено и задокументировано административных правонарушений по ст.13.26, 17.3, 17.8 КоАП РФ	1017	1149	1182	116,22	102,87
Выявленные административные правонарушения, предусмотренные ч.1 ст.20.25 КоАП РФ	3490	2652	2404	68,88	90,65

Так, по итогам 2015 года, количество возбужденных дел по административным правонарушениям составило 13223. (АППГ- 13118).

Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях составило 13760 (АППГ-13350), в том числе с назначением наказания – 13269 (АППГ-13222). Данные показатели являются одними из самых высоких среди территориальных органов ФССП, расположенных в ДФО.

Количество выявленных административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.20.25.КоАП РФ, составило 3490 (АППГ-2150)

Так, по итогам 2016 года, количество возбужденных дел по административным правонарушениям составило 13715. (АППГ- 13223). Служебная нагрузка на должностных лиц нашего Управления одна из самых высоких в РФ и составляет 8,3 дел.

Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях составило 13631 (АППГ-13760), в том числе с назначением наказания – 13353 (АППГ-13269). Данные показатели являются одними из самых высоких среди территориальных органов ФССП, расположенных в ДФО.

Количество выявленных административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.20.25.КоАП РФ, составило 2652 (АППГ-3490).

Так, по итогам 2017 года, количество возбужденных дел по административным правонарушениям составило 16920. (АППГ- 13715). Служебная нагрузка на должностных лиц нашего Управления одна из самых высоких в РФ и составляет 9,3 дел.

Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях составило 18270 (АППГ-13631), в том числе с назначением наказания – 17962 (АППГ-13353). Данные показатели являются одними из самых высоких среди территориальных органов ФССП, расположенных в ДФО.

Количество выявленных административных правонарушений, предусмотренных ч.1 ст.20.25.КоАП РФ, составило 2404 (АППГ-2652).

Таблица 12 – Перечисленный в бюджет исполнительский сбор по Приморскому краю с 2015-2017 гг.

Наименование показателя		Сумма (тыс.руб.)			Темп роста, %	
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017/2015	2017/2016
Перечисленный в бюджет исполнительский сбор	план	156500	166500	270500	106,3	162,5
	факт	204000	214000	278800	136,67	130,28
Выполнение плана, %		125,3	128,5	103,01	-	-

За 2015 год, Управление перечислено в бюджет исполнительского сбора на сумму 204 млн. рублей при предварительном плановом задании установленном на 2015 год 156,5 млн. рублей. Данный показатель выполнен на 125,3 %. В сравнении с АППГ, данная сумма увеличилась на 35 млн. рублей.

За 2016 год, Управление перечислено в бюджет исполнительского сбора на сумму 214 млн. рублей при предварительном плановом задании установленном на 2016 год 166,5 млн. рублей. Данный показатель выполнен на 125,3 %. В сравнении с АППГ, данная сумма увеличилась на 10 млн. рублей.

За 2017 год, Управление перечислено в бюджет исполнительского сбора на сумму 278,8 млн. рублей при предварительном плановом задании установленном на 2017 год 270,5 млн. рублей. Данный показатель выполнен на 103,01 %. В сравнении с АППГ, данная сумма увеличилась на 64 млн. рублей.

Таблица 13 – Перечислено фискальных платежей в консолидированный бюджет по Приморскому краю с 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Сумма (тыс.руб.)			Темп роста, %	
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017/2015	2017/2016
Перечислено фискальных платежей в консолидированный бюджет	2678900	2227503	2695382	100,62	121

Следует отметить, положительную динамику, которая была достигнута Управлением по взысканию фискальных платежей. Структурными подразделениями Управления в 2015 году, перечислено в консолидированный бюджет 2 миллиарда 678 миллионов 900 тысяч рублей фискальных платежей, что на 119 миллионов 324 тысячи рублей или на 6,89 % больше, чем в АППГ.

Структурными подразделениями Управления в 2016 году, перечислено в консолидированный бюджет 2 миллиарда 227 миллионов 503 тысяч рублей фискальных платежей, что на 129 миллионов 354 тысячи рублей или на 6,16 % больше, чем в АППГ.

Структурными подразделениями Управления в 2017 году, перечислено в консолидированный бюджет 2 миллиарда 695 миллионов 382 тысяч рублей фискальных платежей, что на 467 миллионов 819 тысячи рублей или на 21 % больше, чем в АППГ.

Пристальное внимание ФССП России и Управления в частности было уделено проблеме взыскания заработной платы.

Таблица 14 – Взыскание заработной платы в Приморском крае с 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Количество			Темп роста, % 2017/2016	Сумма (тыс.руб.)			Темп роста, % 2017/2016
	2015 г.	2016 г.	2017 г.		2015 г.	2016 г.	2017 г.	
Взыскание заработной платы, в том числе:	-	-	-	-	75500	287500	113400	39,44
фактически окончено	1806	3218	3130	97,27	-	-	-	-

В 2015 году сумма взысканной задолженности составила 75,5 млн. рублей. Фактическим исполнением окончено 1806 исполнительных производств. (АППГ – 1058 ИП на сумму 42,5 млн. рублей).

В 2016 году сумма взысканной задолженности составила 287,5 млн. рублей. Фактическим исполнением окончено 3218 исполнительных производств. (АППГ – 1806 ИП на сумму 75,5 млн. рублей).

В 2017 году сумма взысканной задолженности составила 113.4 млн. рублей. Фактическим исполнением окончено 3130 исполнительных производств. (АППГ – 3218 ИП на сумму 287 млн. рублей).

В данной работе следует отметить, что таких положительных результатов удалось достичь, благодаря развитию информационных технологий, развитию сотрудничества с взаимодействующими органами государственной власти. Это наиболее реальный резерв для интенсификации работы, который будут использовать и в дальнейшем.

Таблица 15 – Запреты на совершение в осуществлении регистрационных действий в Приморском крае с 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Количество			Темп роста, %	Сумма (тыс.руб.)			Темп роста, %
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2016/2015	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2016/2015
Запреты на совершение в осуществлении регистрационных действий	1176	3278	-	278,74	131709	122038	-	92,66

Запретов на совершение в осуществлении регистрационных действий за 2015 год наложено 1176 на сумму 131709 тыс.руб. (АППГ 1156 на сумму 111729 тыс.руб).

Запретов на совершение в осуществлении регистрационных действий за 2016 год наложено 3278 на сумму 122038 тыс.руб. (АППГ 1176 на сумму 131709 тыс.руб).

Таблица 16 – Общая стоимость арестованного имущества по Приморскому краю с 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Сумма (тыс.руб.)			Темп роста, %
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2016/2015
Общая стоимость арестованного имущества	1845006	2721700	-	147,52

Высокие результаты работы показали отделы по применению такой меры принудительного исполнения, как наложение ареста и дальнейшая реализация имущества должников.

В данном направлении ценен практический опыт электронного документооборота с органами, которые являются важнейшими источниками информации об имуществе должников. Это в определенной степени способствовало тому, что общая стоимость арестованного имущества за 2015 год, увеличилась по сравнению АППГ на 68 % и составила 1845,006 млн. рублей (АППГ 1254,604 млн. рублей).

Общая стоимость арестованного имущества за 2016 год, увеличилась по сравнению АППГ на 68 % и составила 2721,700 млн. рублей (АППГ 1845,006 млн. рублей).

Таблица 17 –Общая сумма, перечисленная в бюджет Приморского края с 2015-2017 гг.

Наименование показателя	Сумма (тыс.руб.)			Темп роста, %	
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017/2015	2017/2016
Общая сумма, перечисленная в бюджет	547588	613594	1295550	236,59	211,14

Несмотря на снижение в сравнении с аналогичным периодом 2014 года суммы по возбужденным исполнительным производствам, структурными подразделениями УФССП России по Приморскому краю всего перечислено в бюджет за 12 месяцев 2015 года 547 млн 588 тыс. руб., при этом процент эффективности (установленный совместным планом мероприятий) составил 32 % при установленном 31,02 % (АППГ — 31,02 %).

Несмотря на снижение в сравнении с аналогичным периодом 2015 года суммы по возбужденным исполнительным производствам, структурными подразделениями УФССП России по Приморскому краю всего перечислено в бюджет за 12 месяцев 2016 года 613 млн 594 тыс. руб., при этом процент эффективности (установленный совместным планом мероприятий) составил 35,59 % при установленном 35 % (АППГ — 31,02 %).

Суммы по возбужденным исполнительным производствам, структурными подразделениями УФССП России по Приморскому краю всего перечислено в бюджет за 12 месяцев 2017 года 1 млрд. 295 млн 550 тыс. руб., при этом процент эффективности (установленный совместным планом мероприятий) составил 76,1 % при установленном 50 % (АППГ — 35,59 %).

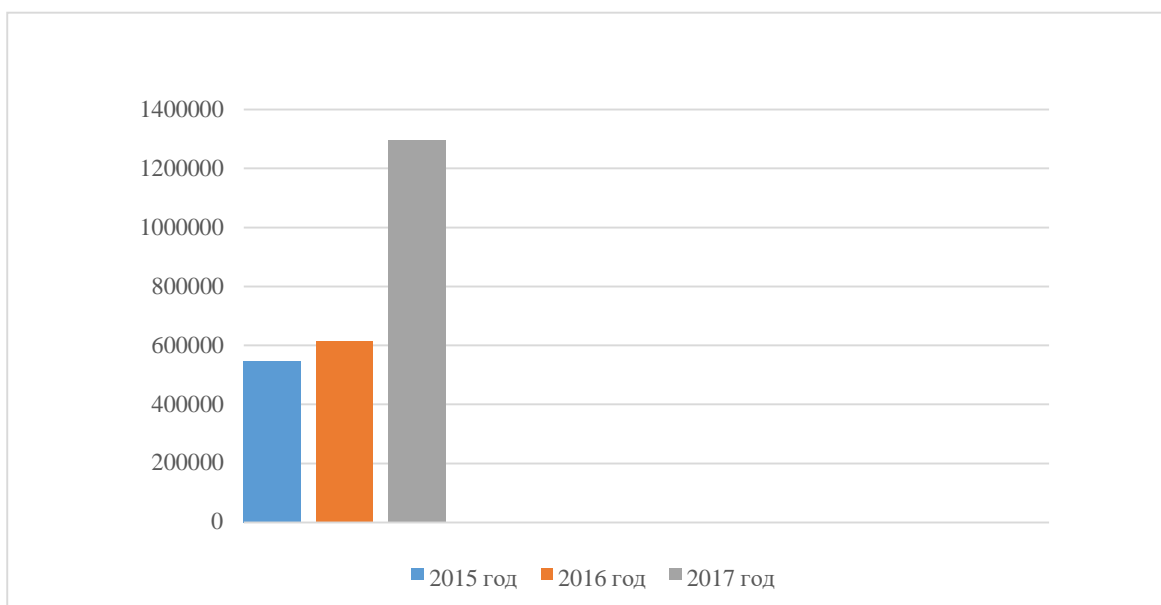


Рисунок 12 – Динамика сумм, перечисленных в бюджет Приморского края (в тыс.руб.) с 2015-2017 гг.

Таким образом, проанализировав деятельность Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю можно проследить изменение показателей (увеличение или уменьшение). В целом, работа судебных приставов из года в год показывает наилучшие показатели среди субъектов РФ.

3 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

3.1 Методика оценки эффективности деятельности Федеральной службы судебных приставов

Методика расчетов, используемых в системе оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, на 2017 год разработана в целях обеспечения выполнения задач, установленных Положением о Федеральной службе судебных приставов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 N 1316, с учетом целей и задач, установленных государственной программой Российской Федерации "Юстиция", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 N 312.

Методика направлена на создание понятной и прозрачной системы оценки результатов деятельности территориальных органов ФССП России, а также на создание условий для мотивации работников ФССП России к эффективному выполнению стоящих перед ними задач.

Методика применяется при формировании рейтинга эффективности деятельности территориальных органов и при подведении итогов смотр-конкурса на звание "Лучший территориальный орган Федеральной службы судебных приставов".

Результатом оценки эффективности деятельности территориальных органов является формирование Рейтинга. Рейтинговое место - это положение каждого территориального органа в Рейтинге относительно других в зависимости от результатов оценки эффективности их деятельности.

Формирование Рейтинга основывается на определении уровня достижения каждым территориальным органом прогнозных, плановых и среднероссийских значений показателей, используемых для оценки эффективности деятельности территориальных органов. В Методике определены показатели, применяемые для оценки эффективности деятельности территориальных органов, порядок их расчета, алгоритм начисления баллов и формирования Рейтинга.

Показатели, их прогнозируемые значения (индексы оценки) и степень приоритетности утверждены приказом ФССП России от 11.04.2017 N 121. Все показатели по их приоритетности подразделяются на три категории (в порядке убывания приоритетности) и представлены в таблице 18:

- "Базовые" показатели являются основой формирования Рейтинга.
- "Основные (программные)" показатели применяются для снижения рейтинговой оценки (начисления штрафных баллов) в случае невыполнения прогнозных значений показателей деятельности территориальных органов.
- "Дополнительные" показатели используются для анализа эффективности деятельности территориальных органов и не влияют на рейтинговую оценку, за исключением случаев, указанных в Методике.

Таблица 18 – Показатели оценки эффективности деятельности ФССП по Приморскому краю за 2017 год

№ п/п	Показатели	Приоритетность показателя	Рекомендуемое значение, %	Фактический, %	Отклонение
Исполнительное производство					
1	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств	Основной	47,5	41,5	-6
2	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов	Основной	102	93,2	-8,8
3	Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов	Основной	11	11,7	+0,7
4	Процент выполнения планового задания по взысканию исполнительского сбора	Дополнительный	100	119,3	+19,3
5	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов	Дополнительный	47,5	33,9	-13,6

6	Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов о взыскании административных штрафов	Дополнительный	47,5	30,8	-16,7
Организация обеспечения установленного порядка деятельности судов					
7	Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам	Основной	80	99,5	+19,5
8	Процент осуществления приводов в суды по административным делам	Основной	80	100	+20
Организация дознания					
9	Результативность расследования уголовных дел	Основной	98	99	+1
10	Оперативность производства дознания	Основной	81	94,4	+13,4
11	Процент уголовных дел, оконченных производством	Дополнительный	76	95	+19
12	Коэффициент применения мер уголовно-правового принуждения по ИП, возбужденным на основании судебных актов в отношении юридических лиц	Дополнительный	0,90	0,14	-0,76
13	Коэффициент применения мер уголовно-правового принуждения по ИП о взыскании кредиторской задолженности на сумму свыше 1, 5 миллионов рублей	Дополнительный	1,8	1,06	-0,74

Показатели, используемые в системе оценки эффективности деятельности территориальных органов, формируются на основе данных статистической отчетности ФССП.

Основные условные обозначения, используемые в Методике:

- Ппр - прогнозное значение показателя;
- Пто - значение показателя, достигнутое территориальным органом;
- Прф - среднероссийское значение показателя.

В основе формирования Рейтинга лежит балльная система оценки, в соответствии с которой баллы территориальным органам начисляются только на основании достигнутых значений по "Базовым" показателям, и предполагает

максимальное возможное суммарное значение в размере 100 баллов. Начисляемые в системе оценки баллы разделены между направлениями деятельности в соотношении:

60% - организация исполнительного производства;

15% - организация обеспечения установленного порядка деятельности судов;

25% - организация дознания.

Рейтинг утверждается на основании решения членов коллегии Федеральной службы судебных приставов после предварительного обсуждения на заседании Общественного совета при Федеральной службе судебных приставов.

Показатель "Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств" представляет собой соотношение общего количества исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, и исполнительных производств, оконченных направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей, к общему количеству находившихся на исполнении исполнительных производств без учета:

- количества отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств;

- количества исполнительных производств, которые были окончены в связи с возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя;

- количества исполнительных производств, оконченных в связи с направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию (ликвидатору), конкурсному управляющему;

- количества прекращенных исполнительных производств;

- количества исполнительных производств: приостановленных, отсроченных судом, другим органом или должностным лицом, выдавшим

исполнительный документ, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта;

- количества исполнительных производств, по которым исполнительные действия отложены судебным приставом-исполнителем по заявлению взыскателя или по собственной инициативе, направлено обращение о разъяснении, предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения, изменении способа и порядка исполнения;

- количества исполнительных производств, находящихся в остатке на конец отчетного периода, копии исполнительных документов по которым направлены в организацию для удержания задолженности из заработной платы (другого дохода) должника;

- количества исполнительных производств, по которым имущество передано на реализацию либо производится оценка арестованного имущества.

Методика расчета баллов по показателю "Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств" рассчитывается:

Если $\Pi_{\text{то}} < \Pi_{\text{пр}}$, то балл по показателю рассчитывается по формуле:

$$\text{Балл} = \frac{\Pi_{\text{то}}}{\Pi_{\text{пр}}} \times 8. \quad (1)$$

Если $\Pi_{\text{то}} \geq \Pi_{\text{пр}}$, то балл по показателю рассчитывается по формуле:

$$\text{Балл} = 8 + \frac{40}{\text{МАХ} - \Pi_{\text{пр}}} \times (\Pi_{\text{то}} - \Pi_{\text{пр}}), \quad (2)$$

где МАХ - наибольшее достигнутое значение показателя среди территориальных органов.

Максимальное возможное значение балла по показателю равно 48.

Показатель "Интенсивность исполнения требований исполнительных документов":

рассчитывается как отношение общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств к общему количеству возбужденных (возобновленных) исполнительных производств (количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде, без учета остатка не оконченных на начало отчетного года исполнительных производств и исполнительных производств, постановления о возбуждении которых отменены).

Методика расчета баллов по показателю "Интенсивность исполнения требований исполнительных документов" рассчитывается по формуле:

$$\text{Балл} = \frac{\text{П}_{\text{го}}}{130\%} \times 7. \quad (3)$$

Максимальное количество начисляемых баллов ограничено 7.

Показатель "Доля постановлений, вынесенных в форме электронного документа, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью и направленных для исполнения в кредитные организации и регистрирующие органы в целях наложения ограничений на должника и его имущество, обращения взыскания на имущество, в общем количестве данных постановлений":

рассчитывается как отношение постановлений, вынесенных в форме электронного документа, которые подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью и направленных для исполнения в кредитные организации и регистрирующие органы с целью наложения ограничений на должника и его имущество, обращения взыскания на имущество, к общему количеству постановлений, вынесенных и направленных для исполнения в кредитные организации и регистрирующие органы с целью наложения ограничений на должника и его имущество, обращения взыскания на имущество.

Показатель "Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов":

рассчитывается как отношение суммы денежных средств, которые получены от реализации имущества должников, стоимости имущества, переданного взыскателям, а также стоимости имущества, отозванного с реализации в связи с полным погашением задолженности, к общей сумме, взысканной судебными приставами-исполнителями, в том числе по неоконченным исполнительным производствам, без учета суммы, добровольно перечисленной должниками, в том числе по неоконченным исполнительным производствам, по которым судебными приставами-исполнителями частично взыскана задолженность.

Показатель "Процент взыскания сумм по исполнительным документам":

рассчитывается как отношение фактически взысканной суммы по исполнительным производствам, находившимся на исполнении, к сумме, подлежащей фактическому взысканию.

Сумма, подлежащая фактическому взысканию, рассчитывается посредством вычета из общей суммы, подлежащей взысканию по исполнительным производствам, находившимся на исполнении в отчетном периоде:

- суммы по исполнительным производствам, постановления о возбуждении которых отменены;
- суммы по исполнительным производствам, оконченым возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию суда, другого органа или должностного лица, выдавших исполнительный документ, либо взыскателя;
- суммы по исполнительным производствам, оконченым направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию (ликвидатору), конкурсному управляющему;
- суммы по исполнительным производствам, которые окончены по причине истечения срока давности исполнения административного наказания;

- суммы по прекращенным исполнительным производствам;
- суммы по исполнительным производствам: приостановленным, отсроченным судом, другим органом или должностным лицом, выдавшим исполнительный документ; по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта; по которым направлены обращения в суд о разъяснении, предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения, изменении способа и порядка исполнения;
- суммы по исполнительным производствам, не оконченным ввиду взыскания 1, 2, 3 очереди;
- суммы по исполнительным производствам, возбужденным на основании постановлений Росфиннадзора и судов, вынесенных на основании протоколов Росфиннадзора в соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ, которые возвращены по основаниям, указанным в пунктах 2 - 6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", и суммы по не оконченным по иным основаниям исполнительным производствам (рассчитывается путем исключения из суммы остатка исполнительных производств на конец отчетного периода: суммы по приостановленным, отсроченным исполнительным производствам, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта; суммы по исполнительным производствам, по которым исполнительные действия отложены судебным приставом-исполнителем по заявлению взыскателя или по собственной инициативе, направлено обращение о разъяснении, предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения, изменении способа и порядка исполнения; суммы по исполнительным производствам, не оконченным ввиду взыскания 1, 2, 3 очереди; суммы по исполнительным производствам, по которым копии исполнительных документов направлены в организацию для удержания задолженности из заработной платы (другого дохода должника);
- суммы по находившимся на исполнении постановлениям налоговых органов в отношении недействующих юридических лиц.

По показателю "Процент взыскания сумм по исполнительным документам" начисляются штрафные баллы по формуле:

$$\text{Штрафной балл} = \frac{5}{\Pi_{\text{пр}} - \text{MIN}} \times (\Pi_{\text{пр}} - \Pi_{\text{то}}), \quad (4)$$

где MIN - наименьшее достигнутое значение показателя среди территориальных органов.

Показатель "Процент взыскания фискальных платежей":

рассчитывается как отношение общей суммы, взысканной (перечисленной) в бюджет на основании исполнительных документов о взыскании фискальных платежей (налоговые, таможенные платежи, штрафы за административные правонарушения, госпошлина и иные взыскания в пользу бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), к сумме, запланированной к взысканию, которая устанавливается отдельным документом ФССП России.

Методика расчета баллов по показателю "Процент взыскания фискальных платежей" рассчитывается по формуле:

$$\text{Балл} = \frac{\Pi_{\text{то}}}{130\%} \times 5. \quad (5)$$

Максимальное количество начисляемых баллов ограничено 5.

Показатель "Сумма оплаченной задолженности по исполнительным производствам с использованием сетей общего пользования и различных платежных систем (без посещения отдела судебных приставов)":

рассчитывается как отношение суммы оплаченной задолженности по исполнительным производствам с использованием сетей общего пользования и различных платежных систем (без посещения отдела судебных приставов) к сумме, запланированной к уплате по исполнительным производствам с

использованием сетей общего пользования и различных платежных систем (без посещения отдела судебных приставов), которая устанавливается отдельным документом ФССП России.

По показателю "Сумма оплаченной задолженности по исполнительным производствам с использованием сетей общего пользования и различных платежных систем (без посещения отдела судебных приставов)" начисляется 5 штрафных баллов в случае, если достигнутое территориальным органом значение меньше прогнозируемого.

Показатель "Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении":

рассчитывается как отношение количества судебных актов, которыми постановления, действия (бездействие) должностных лиц ФССП России признаны незаконными, к общему количеству исполнительных производств, находившихся на исполнении.

По показателю "Доля решений должностных лиц ФССП России, признанных судами незаконными (качество работы, включая правильность, своевременность и полноту) при осуществлении исполнительного производства, в общем количестве исполнительных производств, находящихся на исполнении" начисляется 5 штрафных баллов в случае, если достигнутое территориальным органом значение больше прогнозируемого.

Показатель "Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам":

рассчитывается как отношение количества лиц, доставленных в суды по уголовным делам, к общему количеству лиц, подлежавших приводу по уголовным делам на основании постановлений (определений) судов.

Показатель "Процент осуществления приводов в суды по административным делам":

рассчитывается как отношение количества лиц, доставленных в суды по административным делам, к общему количеству лиц, подлежащих приводу по административным делам на основании постановлений (определений) судов.

Методика расчета баллов по показателям "Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам" и "Процент осуществления приводов в суды по административным делам" рассчитывается по формуле:

$$\text{Балл} = \frac{\text{П}_{\text{го}}}{\text{П}_{\text{пр}}} \times 7,5. \quad (6)$$

Максимальное количество начисляемых баллов ограничено 7,5.

Показатель "Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов":

рассчитывается как отношение количества удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действий (бездействия) судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов к фактической численности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

По показателю "Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов" начисляется один штрафной балл за каждое удовлетворенное судом заявление об оспаривании действий (бездействия) судебных приставов по ОУПДС в случае, если достигнутое территориальным органом значение больше прогнозируемого.

При этом максимальное количество начисляемых штрафных баллов ограничено 5.

Показатель "Результативность расследования уголовных дел":

рассчитывается как отношение количества уголовных дел, направленных в суд, к общему количеству уголовных дел, оконченных производством.

Показатель "Оперативность производства дознания":

рассчитывается как отношение количества уголовных дел, расследованных в установленный законом 30-суточный срок, к общему количеству уголовных дел, направленных прокурору с обвинительным актом и прекращенных производством.

Методика расчета баллов по показателям "Результативность расследования уголовных дел" и "Оперативность производства дознания" рассчитывается по формуле:

$$\text{Балл} = \Pi_{\text{то}} \times 12,5. \quad (7)$$

Максимальное возможное значение балла по показателю равно 12,5.

Показатель "Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России":

рассчитывается как отношение количества уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры или постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему количеству уголовных дел, направленных в суд.

По показателю "Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России" начисляются штрафные баллы по формуле:

$$\text{Штрафной балл} = \frac{5}{\text{МАХ} - \Pi_{\text{пр}}} \times (\Pi_{\text{то}} - \Pi_{\text{пр}}), \quad (8)$$

МАХ - наибольшее достигнутое значение показателя среди территориальных органов.

Показатель "Доля средств вычислительной техники с установленной отечественной операционной системой от общего количества средств вычислительной техники":

рассчитывается как отношение количества рабочих станций и серверов, на которых установлена отечественная операционная система, к общему количеству рабочих станций и серверов в ФССП России.

По показателю "Доля средств вычислительной техники с установленной отечественной операционной системой от общего количества средств вычислительной техники" начисляется 5 штрафных баллов в случае, если достигнутое территориальным органом значение меньше прогнозируемого.

Показатель "Организация работы по выявлению должностных преступлений":

рассчитывается как количество должностных лиц, в отношении которых в отчетном периоде уголовные дела по признакам составов должностных преступлений возбуждены на основании материалов ФССП России, к общему количеству должностных лиц, в отношении которых в отчетном периоде возбуждены уголовные дела по признакам составов должностных преступлений.

По показателю "Организация работы по выявлению должностных преступлений" начисляются штрафные баллы по формуле:

$$\text{Штрафной балл} = (P_{\text{пр}} - P_{\text{то}}) \times 5. \quad (9)$$

Таблица 19 – Показатели эффективности деятельности ФССП по Приморскому краю за 2017 год

№	Основные показатели	Баллы	Дополнительные показатели	Баллы
Исполнительное производство				
1	Доля окончанных фактическим исполнением ИП	1	Процент выполнения планового задания по взысканию ИС	1
2	Интенсивность исполнения требований исполнительных документов	1	Доля окончанных фактическим исполнением ИП, возбужденных на основании судебных актов	1

3	Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов	1	Доля оконченных фактическим исполнением ИП, возбужденных на основании судебных актов о взыскании административных штрафов	1
Деятельность судов				
4	Процент осуществления приводов в суды по уголовным делам	1	Процент дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением административного наказания	1
5	Процент осуществления приводов в суды по административным делам	1	Процент уголовных дел, оконченных производством	1
Организация дознания				
6	Результативность расследования уголовных дел	1	Коэффициент применения мер уголовно-правового принуждения по исполнительным производствам, возбужденным на основании судебных актов в отношении юридических лиц	1
7	Оперативность производства дознания	1	Коэффициент применения мер уголовно-правового принуждения по ИП о взыскании кредиторской задолженности на сумму свыше 1, 5 миллионов рублей	1
		МАХ 7		МАХ 7
Итого				14

Максимальное количество баллов по основным показателям отдел может заработать 7 баллов, дополнительные показатели тоже составляют 7 баллов. Общее количество баллов в сумме, максимально достигает 14 баллов.

3.2 Рекомендации по повышению эффективности исполнения судебных решений

В целях обеспечения выполнения в 2018 году и последующих годах установленных показателей в сфере принудительного исполнения рекомендованы следующие мероприятия с учетом следующих приоритетных направлений деятельности:

– во-первых, контроль обращения взыскания на денежные средства должников, находящиеся на счетах в банках и кредитных учреждениях, как применение первоочередной меры принудительного исполнения. Здесь нужно отметить тот факт, что существует проблема списания денежных средств с социальных счетов граждан (пенсионеров, студентов, мам в декрете). Дело в том, что зачастую банк не предоставляет сведения о назначении счета того или иного должника;

– во-вторых, работа по расширению перечня банков и кредитных учреждений, с которыми взаимодействие по исполнению постановлений судебных приставов-исполнителей осуществляется в электронном виде;

– в-третьих, работа по дальнейшему совершенствованию регионального электронного взаимодействия с государственными и иными регистрирующими органами, в целях выявления должников, проходящих по учетам соответствующих органов (выявление должников, являющихся получателями пенсий или снятых с учета в связи с убытием в другие регионы, в связи со смертью; выявление должников, поставленных на учет в УИИ; с ГИБДД – выявление оплаченных административных штрафов);

– в-четвертых, для повышения информированности населения, в целях повышения результативности принудительного исполнения, освоены новые информационные технологии, о возможностях с использованием платежных терминалов и интернет сервисов оплаты задолженности;

– в-пятых, совершенствование взаимодействия с различными категориями взыскателей – предприятиями в сфере ЖКХ, ТЭК, банками и кредитными организациями, органами, уполномоченными принимать решения о взыскании денежных средств (административных штрафов, обязательных платежей), в том числе: активизация работы по проведению совместных сверок и совместных рейдов; проведение совместных совещаний, как на уровне Управления, так и на уровне структурных подразделений, в целях анализа результатов работы и планирования совместных мероприятий;

– в-шестых, ужесточение контроля за реализацией отделами судебных приставов указаний ФССП России и Управления, направленных на повышение результативности принудительного исполнения, в том числе посредством проведения оперативного анализа показателей, проведения ведомственных проверок, заслушивания руководителей отделов судебных приставов при заместителе руководителя, руководителе Управления;

– в-седьмых, решение кадровых задач, в том числе посредством реализации института кураторства, наставничества. А также обучения сотрудников отделов судебных приставов как кустовым методом (с выездом в отделы судебных приставов), так и посредством дистанционного обучения (с использованием средств видео - и аудио связи). Также посредством оказания практической помощи при выездах в отделы судебных приставов в рамках зонального кураторства, перераспределения полномочий и нагрузки между сотрудниками службы судебных приставов;

– в-восьмых, повышение уровня заработной платы судебных приставов, для улучшения мотивации к повышению производительности труда;

– в-девятых, решение проблем информирования граждан о задолженности, точнее о сроках добровольного погашения задолженности. Срок добровольного исполнения решения составляет 5 дней, по истечении данного срока, судебный пристав-исполнитель принудительно взыскивает задолженность с имеющихся счетов, при этом с правом назначения исполнительского сбора за просрочку. Зачастую невозможно должным образом оповестить должника о возбуждении исполнительного производства, так как указанный адрес является фиктивным в виду не проживания по нему;

– в-десятых, применение штрафного начисления механизма начисления процентов за незаконно взысканные денежные средства как дополнительной меры улучшения работы по исполнительным производствам;

– в одиннадцатых, рассмотрение предложения о создании системы частных приставов, государственные приставы будут работать в государственных интересах, а частные – в интересах юридических и физических

лиц. И что самое важное – взыскателю ничего платить не придется частному приставу, его услуги должен будет возместить сам должник. В качестве примера данного института приводится Казахстан. Помимо перечисленных действий необходимо учитывать опыт прошлых лет и положительный опыт штатных мероприятий. Положительным опытом является проведение рейдов на пункте регистрации автотранспорта ГИБДД. Была организована работа по централизованному наложению баз данных в целях выявления должников, проходящих по учетам государственных и регистрирующих органов:

- выявление должников, являющихся получателями пенсий или снятых с учета в связи с убытием в другие регионы, в связи со смертью;

- выявление должников, поставленных на учет в УИИ;

- с УФНС – выявление организаций, находящихся в различных процедурах банкротства; организаций, подпадающих под признаки недействующих; организаций, исключенных из ЕГРЮЛ; организаций, снятых с учета в связи с постановкой на учет в других регионах. Списки производств, полученных в результате совмещения баз данных, необходимо направлять в отделы судебных приставов для принятия процессуальных решений. Кроме того, положительные результаты получены при взаимодействии с больницами скорой медицинской помощи при производстве розыска физических лиц. Также необходимо поддерживать связь с иностранными государствами и другими службами, и организациями нашей страны и нашего региона. Также Управлением необходимо принимать активное участие в проведении с Уполномоченным по правам ребенка, что в прошлом году явилось причиной снижения количества обращений по вопросам взыскания алиментов. Отделом организационно-контрольной работы на ежемесячной основе необходимо вести таблицу нарушений представления форм ведомственной статистической отчетности, на основе которой ежеквартально должны готовиться и направляться для изучения обзоры о состоянии статистической дисциплины в структурных подразделениях Управления. Проверка соблюдения порядка ведения ВСО и достоверности представляемых сведений в структурных подразделениях должна проводиться в

рамках комплексных и тематических проверок, а также на основании плана-графика проверок структурных подразделений Управления на предмет соответствия баз данных АИС ФССП России и документов первичного учета, так как по итогам прошлого года критических фактов искажения статистической информации не выявлено, недостатки были устранены в ходе проведения проверок.

Таким образом, данные рекомендации по повышению эффективности исполнения судебных решений должны улучшить работу судебных приставов и повысить показатели деятельности ФССП по Приморскому краю.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В выпускной работе была проанализирована деятельность Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю.

Целью данной дипломной работы являлось изучение роли и значения территориальных органов ФССП Приморского края в обеспечении экономической безопасности региона.

В соответствии с поставленной целью были решены следующие задачи:

- проанализированы показатели деятельности ФССП по Приморскому краю;
- определены особенности структуры УФССП по Приморскому краю;
- изучены функций, задач и полномочий ФССП РФ;
- исследованы роли и значения ФССП по Приморскому краю в обеспечении экономической безопасности региона;
- определены понятий, этапов, процедур и стадий исполнительных действий.

Объектом исследования является Федеральная служба судебных приставов по Приморскому краю.

Предметом исследования является деятельность ФССП по Приморскому краю.

В качестве ключевых задач на 2018 год Управлением Федеральной службы судебных приставов определены обеспечение принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, обеспечение установленного порядка деятельности судов, а также обеспечение доступности и оперативности взаимодействия Федеральной службы судебных приставов с гражданами и организациями.

Приоритетными направлениями так же будут являться:

- взыскание алиментных платежей и предоставление жилья детям-сиротам

- взыскание заработной платы и восстановление на работе
- взыскание штрафов, назначенных в качестве наказания за совершение преступления
- пополнение бюджетов всех уровней

На особом контроле находятся исполнительные производства, по которым одной из сторон выступают администрации всех уровней.

Задача по повышению эффективности принудительного исполнения будет решаться, в частности, за счет автоматизации исполнительного производства, повышения эффективности взаимодействия с иными гос. органами, совершенствования процедуры реализации арестованного имущества должников, активное применение ограничения специальных прав.

В рамках повышения эффективности обеспечения установленного порядка деятельности судов приоритеты полностью сохраняются. Это обеспечение безопасности в судах, создание условий для надлежащего отправления правосудия и препровождение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации. Продолжат осуществление мероприятий по повышению квалификации работников Управления и профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Безусловно, Управление будет продолжать развиваться. При этом основой развития останется принцип интенсивности. Это более рациональное использование имеющихся ресурсов, повышение эффективности управления.

Также работа будет направлена на то, чтобы деятельность Службы стала еще более открытой для общества. Будет организовано взаимодействие референтных групп. Ведь повышение открытости и информированности – один из факторов, повышающих степень общественного доверия.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах" // КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" // КонсультантПлюс.
3. Приказ ФССП России от 12.01.2015 № 1 "Об утверждении и введении в действие структуры центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов".
4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 31.12.2014) // КонсультантПлюс.
5. Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" (ред. от 20.01.2015).
6. Приказ ФССП России от 28.01.2014 № 21 «Об утверждении структуры и внесении изменений в штатное расписание центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов, утвержденное приказом Федеральной службы судебных приставов от 22 июля 2013 г. № 248».
7. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ);
8. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 14.12.2015) "О Конституционном Суде Российской Федерации";
9. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // КонсультантПлюс.
10. «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016);
11. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // КонсультантПлюс.

12. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 22.06.2010) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
13. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России, вторая часть: Учебник для юридических вузов, Москва. – Зерцало, 2014 г.;
14. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. – 3-е изд., пересмотр, и доп. – М.: Норма, 2014 г.;
15. Гуреев В.А, Гуцин В.В Исполнительное производство, Учебник – М.: Эксмо, 2015 г.;
16. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право: Учебник. – М: Эксмо, 2014 г.
17. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник - 4-е изд. перераб, и доп. – М., 2012 г.;
18. В.Я Насонов, В.А. Коньшин, К.С. Петров, В.М. Редкоус/ Административное право Российской Федерации: Учеб, для студ. сред. проф. учеб, заведений - М.: Издательский центр "Академия", 2013 г.;
19. Валеев Д.Х. Исполнительное производство. Спб. Питер, 2013 г.;
20. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов. 4-е изд. // СПС КонсультантПлюс. 2015 г.;
21. Андреева Т.К., Шерстюк В.М. Исполнительное производство в Российской Федерации. М.: Городец, 2014 г.;
22. Белоусов Л.В., Мартынова В.В. Судебный пристав: статус и организация деятельности. М.: Юрайт-М, 2015 г.;
23. Гражданский процесс. Учебник. / Под ред. М.К. Треушникова. М.: Юриспруденция, 2013 г.;
24. Каширин А. Приставы за расширение полномочий// ЭЖ-ЮРИСТ. - 2014. - № 12;
25. Мельников А. Судебные приставы - это исполнительная власть // Российская юстиция. – 2014. — № 5;
26. Бастрыгин С. М. Исполнительное производство: сроки предъявления исполнительных актов // Право и экономика. 2014. № 11;

27. Шерстюк В. М. Исполнительное производство. // Законодательство. 2011. № 6;
28. Гришин С.П. и другие. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов. - М.: Норма, 2013 г.;
29. Гусев А.В. Миротворческая юстиция: создание независимого и доступного правосудия // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2013. - № 7;
30. Гусева Т.А., Чапкевич Л.Е. Новая система и структура органов исполнительной власти. - М.: Норма, 2015 г.;
31. Друзин А. Уголовно-правовое обеспечение реализации судебного акта: Дис. канд. юрид, наук: 07.05.2013. – Ульяновск;
32. Степанюк В.В. Административно-правовая деятельность судебных приставов // Вестник Московского университета МВД России - М., 2013. - № 10;
33. Цалиев А., Качмазов О. Противоречия и пробелы в федеральном законодательстве тормозят дальнейшее развитие органов конституционного правосудия// Российская юстиция. - 2013. - N11;
34. Чекмарева А.В. Роль судебного пристава-исполнителя в исполнительном производстве современной России // Современное право. – 2010. - № 5;
35. Благов Ю.Е. Концепция корпоративной социальной ответственности и стратегическое управление // Российский журнал менеджмента. 2004. №3;
36. Головинов В.А. Специальный правовой статус судебного пристава-исполнителя как субъекта исполнительного производства В Российской Федерации // Бизнес в законе. – 2010. – № 2;
37. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Учебно-практическое пособие. М.: БЕК, 2015 г.;
38. Научно-практический комментарий к Федеральному закону РФ «Об исполнительном производстве» Андреева Т.К., Аргунов В.Н., Борисова Е.А. М.: Городец, 2001 г.;
39. www.fssprus.ru - Федеральная служба судебных приставов [электронный ресурс];

40. www.r25.fssprus.ru – Федеральная служба судебных приставов по Приморскому краю [электронный ресурс].

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Результаты деятельности УФССП России по Приморскому краю

Результаты деятельности УФССП России по Приморскому краю							
№	Наименование показателя	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
		Количество	Сумма (в руб.)	Количество	Сумма (в руб.)	Количество	Сумма (в руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Исполнительных производств в исполнении в Управлении находилось, в том числе:	1349952	x	1347371	x	1297000	x
	возбуждено	834220	x	849283	x	927101	x
	фактически окончено	428899	x	448796	x	448925	x
	окончено и прекращено	833315	x	965071	x	1010518	x
2	Фактически взыскано	x	7200000000	x	7700000000	x	9800000000
3	Перечислено фискальных платежей в консолидированный бюджет	x	2678900000	x	2227503000	x	2695382000
4	Перечисленный в бюджет исполнительский сбор	x	204000000	x	214000000	x	278800000
5	В Управлении находились дела на основании постановлений ФНС, из них:	37533	3179000000	32510	2696000000	30651	3607000000
	возбуждено	25057	2116000000	24252	1770000000	24857	2234000000
6	Перечислено в бюджет	x	547588000	x	613594000	x	1295550000
7	Возбуждённые дела на основании судебных актов о взыскании налоговых платежей	x	396779000	x	325879000	39145	400619000
8	Общая сумма, перечисленная в бюджет	x	106353000	x	104303000	x	130648000
9	Аресты по исполнительным производствам о взыскании налоговых платежей	575	220000000	689	92000000	x	x
10	Запреты на совершение в осуществлении регистрационных действий	1176	131709000	3278	122038000	x	x
11	Взысканная сумма таможенных платежей	x	5000000	x	7500000	x	7700000
12	Ограничение права выезда за рубеж	52000	x	52000	x	x	x
13	Взыскание заработной платы, в том числе:	x	75500000	x	287500000	x	113400000
	фактически окончено	1806	x	3218	x	3130	x

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ А

1	2	3	4	5	6	7	8
14	Возбуждено уголовных дел	1189	x	779	x	1096	x
15	Возбуждённые дела по административным правонарушениям	13223	x	13715	x	16920	x
16	Рассмотренные дела об административных правонарушениях, в том числе:	13760	x	13631	x	18270	x
	с назначением наказания	13269	x	13353	x	17962	x
17	Выявленные административные правонарушения, предусмотренные ч.1 ст.20.25 КоАП РФ	3490	x	2652	x	2404	x
18	Общая стоимость арестованного имущества	x	1845006000	x	2721700000	x	x
19	Стоимость имущества, переданного на реализацию с учётом остатка на начало отчётного периода	x	907293000	x	1294890000	x	1450000000
20	Стоимость реализованного имущества	x	71000000	x	14200000	x	51000000
21	Самостоятельная реализация должником арестованного имущества	x	7000000	x	11000000	x	8700000
22	Заведено розыскных дел, из них:	1921	x	2859	x	3747	x
	прекращено с учётом остатка предыдущего периода	1678	x	3641	x	3316	x
	предупреждено об уголовной ответственности	128	x	108	x	x	x
	привлечено к уголовной ответственности	38	x	48	x	x	x
	фактически окончено	412	x	512	x	x	x
23	Разыскано автотранспортных средств	82	x	29	x	56	x
24	Благодаря УМВД по Приморскому краю должников разыскано	478	x	365	x	x	x
25	Доставлено в суды по уголовным и административным делам силами судебных приставов по ОУПДС	7376	x	6280	x	5284	x

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ А

1	2	3	4	5	6	7	8
26	Судебными приставами по ОУПДС выявлено и задокументировано административных правонарушений по ст.13.26, 17.3, 17.8 КоАП РФ	1017	x	1149	x	1182	x
27	Судебными приставами по ОУПДС были задержаны, из них:	141	x	126	x	173	x
	особо тяжкие преступления	2	x	2	x	2	x
	тяжкие преступления	15	x	15	x	14	x
	средней тяжести	35	x	35	x	60	x
	небольшой тяжести	89	x	74	x	97	x
28	До Государственной границы было препровождено	452	13600000	601	15500000	819	x
29	Было принято к рассмотрению обращений граждан, из них:	16190	x	9206	x	7514	x
	взыскателей	6172	x	6172	x	x	x
	должников	4934	x	1934		x	x
	заявители, не являющиеся стороной ИП	4100	x	1100	x	x	x
30	Заявления об оспаривании постановлений	1525	x	1023	x	951	x
31	Иски в производстве судов Приморского края, из них:	339	196885000	131	81113000	140	81496000
	удовлетворено	57	19598000	53	17538000	52	5818000
	оставлено без рассмотрения или прекращено	15	1353000	11	1123000	15	18426000
	отказано в удовлетворении	30	25554000	40	25634000	42	37712000
32	Личный приём в Управлении:	2575	x	2897	x	2632	x
	руководителем Управления	157	x	170	x	178	x
	заместителями руководителя Управления	160	x	110	x	176	x
	начальниками отделов аппарата Управления	141	x	101	x	145	x
33	В СМИ опубликовано материала	3553	x	3391	x	3548	x
34	Органами прокуратуры внесено:	x	x	x	x	x	x
	представлений	418	x	255	x	272	x

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ А

1	2	3	4	5	6	7	8
	протестов	1684	x	1661	x	4970	x
35	Управлением было проведено служебных проверок, из них:	75	x	36	x	21	x
	привлечено к дисциплинарной ответственности	69	x	26	x	18	x
36	Всего было проведено служебных проверок, из них:	182	x	179	x	x	x
	привлечено к дисциплинарной ответственности	175	x	167	x	x	x
37	Возбуждённые уголовные дела по должностным преступлениям	3	x	8	x	4	x
38	Взятокдателей (в отношении граждан)	8	x	2	x	1	x
39	Фактически исполнены требования о взыскании административных штрафов, в том числе:	231500	437000000	266000	593000000	259000	525000000
	постановлений ГИБДД	165000	x	193000	175000000	198000	149000000
40	В пользу детей взыскали	x	320000000	x	800000000	x	261000000
41	Предупреждение должников об ограничении пользования специальными правами	x	x	15000	x	x	x
42	Ограничение в специальных правах	x	x	7858	28000000	12500	98000000
43	Взыскано по алиментным платежам	x	x	x	5700000	x	5000000
44	Предоставление жилья детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, фактически окончено ИП	150	x	222	x	253	x
45	К административной ответственности по взысканию алиментов привлечено:	x	x	x	x	x	x
	не уплачивающие алименты без уважительных причин	x	x	783	x	x	x
	обязательные работы	x	x	641	x	x	x
	административный арест	x	x	111	x	x	x
	уголовная ответственность	x	x	92	x	x	x
46	Дела по розыску детей	x	x	2	x	x	x