

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Деятельность органов муниципального управления по реализации социальной политики

Исполнитель

студент группы 472 узб-2 \_\_\_\_\_

И.С. Здраевский

Руководитель

доцент, к.т.н. \_\_\_\_\_

В.З. Григорьева

Нормоконтроль

ст. преподаватель \_\_\_\_\_

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2018

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет \_\_\_\_\_  
Кафедра \_\_\_\_\_

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**  
**Зав. кафедрой**

\_\_\_\_\_ подпись \_\_\_\_\_ И.О. Фамилия  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**З А Д А Н И Е**

К бакалаврской работе студента \_\_\_\_\_

1 Тема бакалаврской работы \_\_\_\_\_

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2 Срок сдачи студентом законченной работы \_\_\_\_\_

3 Исходные данные к бакалаврской работе: \_\_\_\_\_

4 Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих проработке вопросов):

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6 Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7 Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель бакалаврской работы \_\_\_\_\_

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 5 таблиц, 3 рисунка, 50 источников.

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

В работе исследованы теоретические аспекты социальной политики, основные понятия. А также рассмотрено государственное регулирование в России и субъектах РФ и изучено развитие социальной политики в Амурской области.

Цель работы – на основе теоретико-правовой базы провести анализ развития социальной политики Ивановского района и предложить мероприятия по его совершенствованию.

Объектом исследования бакалаврской работы является социальная политика Ивановского района.

Предметом исследования является совокупность факторов определяющих развитие социальной политики в Ивановском районе.

В ходе написания бакалаврской работы были использованы источники в области социальной политике: учебные методические пособия, нормативно-правовые акты, статистические сборники и справочники.

Для написания главы, касающейся анализа внутренних направлений в Амурской области, использовались данные с официальных сайтов Ивановского района, правительства Амурской области и других необходимых для написания.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы муниципального управления в социальной сфере	8
1.1 Социальная политика государства	8
1.2 Особенности реализации социальной политики на муниципальном уровне	14
1.3 Нормативно-правовые акты деятельности органов муниципального образования по реализации социальной политики	28
2 Анализ деятельности администрации ивановского района по реализации социальной политики	32
2.1 Деятельность органа местного самоуправления по реализации социальной политики	32
2.2 Анализ показателей реализации муниципальной социальной политики	40
2.3 Проблемы в реализации социальной политики и предложения по их решению	50
Заключение	56
Библиографический список	61

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы состоит в необходимости реализации и постоянном совершенствовании социальной политики местного самоуправления, так как наличие сильного и социально-эффективного местного самоуправления является одним из факторов становления гражданского общества в России и ключевым, движущим элементом социального развития страны. Именно муниципальный уровень решения социальных вопросов позволяет реализовать социальные цели применительно к каждому человеку, учитывая многообразие особенностей его положения в обществе. Социальная сфера воспроизводит и развивает главное богатство муниципального образования – его человеческий потенциал, человеческий капитал. Содержание и развитие социальной инфраструктуры муниципального образования поглощает значительную долю средств местных бюджетов. В отраслях социальной сферы работает основная часть так называемых бюджетников, т.е. работников, получающих заработную плату из бюджетных средств. Поэтому одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики. Местное самоуправление призвано осуществлять многообразные функции в социально-культурной сфере жизни населения.

Можно выделить основные направления деятельности органов местного самоуправления по участию в реализации социальной политики государства: создание для всех жителей муниципального образования равных возможностей для получения соответствующих материальных и духовных благ, развития творческого, научного потенциала вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения.

Особая защита, поддержка и обеспечение социально незащищенных групп населения, которые в силу физических, психических, иных недостатков, а также возрастных особенностей, объективных жизненных обстоятельств не могут в полном объеме создать для себя достойные условия жизни. Социальная область деятельности органов местного самоуправления включает в себя во-

просы (сферы): образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения. Основой деятельности органов местного самоуправления в данной области является муниципальная собственность, которая позволяет развивать как муниципальные системы и структуры в области образования, культуры, здравоохранения, коммунально-бытового и иного обслуживания населения, так и такого рода частные системы.

Социальная политика является фундаментальной основой экономики многих развитых и развивающихся стран мира.

Объектом исследования бакалаврской работы являются социальная политика Ивановского района.

Предметом исследования является совокупность факторов, определяющих развитие социальной политики в Ивановском районе

Цель данной работы – на основе теоретико-правовой базы провести анализ развития социальной политики в Ивановском районе и предложить мероприятия по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретико-правовые аспекты социальной политики;
- проанализировать развитие социальной политики в Ивановском районе и деятельность Администрации Ивановского района в социальной политики;
- разработать предложения по совершенствованию развития социальной сферы в районе.

В ходе написания бакалаврской работы были использованы источники в области социальной политики: учебные методические пособия, нормативно-правовые акты, статистические сборники и справочники. Для написания главы, касающейся анализа, использовались данные с официального сайта Ивановского района, правительства Амурской области, и других, необходимых для написания.

Для написания бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: метод научного анализа (анализ источников по рассматри-

ваемое проблеме); метод научного синтеза и обобщения (обобщение и синтез точек зрения, представленных в источниках); метод моделирования (моделирование на основании полученных данных авторского видения в раскрытии поставленной проблемы).

# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

## 1.1 Социальная политика государства

Социальная политика представляет собой проводимую государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами систему мер, направленных на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни народа и обеспечением социально-политической стабильности, социального партнерства и социального смысла в обществе.

Социальная политика государства – одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Суть социальной политики заключается в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создание социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве.

Понятие социальной политики относится, с одной стороны, к числу таких категорий, которые широко используются в практике государственного строительства, употребляются в официальных документах<sup>1</sup>. С другой стороны, социальная политика служит предметом достаточно широких научных дискуссий, причем объем понятия и его содержание у различных исследователей значительно отличаются.

Это обусловлено тем, что социальная политика является наиболее значимой сферой интересов современного общества и важнейшей частью деятельности современного государства. Социальная политика теснейшим образом связана с типом и уровнем развития общества, с господствующей ментальностью населения, с теми целями и задачами, которые ставит общество перед собой в

---

<sup>1</sup> Пиккулькин А.В. Система государственного управления: учеб. М., 2017. С. 54.

своём социальном развитии.

Социальная политика играет, с точки зрения функционирования экономической системы, двоякую роль.

Во-первых, по мере экономического роста, накопление национального богатства, создание благоприятных социальных условий для граждан становится главной целью экономической деятельности, и в этом смысле в социальной политике концентрируются цели экономического роста; все другие аспекты экономического развития начинают рассматриваться в качестве средств реализации социальной политики.

Во-вторых, социальная политика является и фактором экономического роста не сопровождается ростом благосостояния, то люди утрачивают стимулы к эффективной экономической деятельности. Одновременно, чем выше достигнутая ступень экономического развития, тем выше требования к людям, культуре, физическому и нравственному развитию. В свою очередь, это требует дальнейшего развития социальной сферы.

Для получения реальной картины уровня жизни необходимо иметь точку отсчета. Таковой является «потребительская корзина», включающая набор благ и услуг, обеспечивающий определённый уровень потребления. В этой связи выделяют «минимальный уровень потребления» и «рациональный уровень потребления»<sup>2</sup>. Под первым понимают такой потребительский набор, уменьшение которого ставит потребителя за грань обеспечения нормальных условий его существования<sup>3</sup>. Именно здесь проходит так называемая «черта бедности». Доля населения, находящегося за «чертой бедности», является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень жизни в данной стране.

«Рациональный уровень потребления» отражает количество и структуру потребления, наиболее благоприятную для индивида. Соответствующее значение для оценки уровня жизни имеет статистика, приближенная к такому потребителю.

Следует также сказать, что оценки уровня и качества жизни изменяются

---

<sup>2</sup> Волгин Н.А. Социальная политика: учеб. М., 2015. С. 128.

<sup>3</sup> Холостова Е.И. Социальная работа: учеб. пособ. М., 2015. С. 216.

во времени и пространстве.

Также необходимо сказать, что возможности решения тех или иных задач социальной политики определяется ресурсами, которые может направить государство на их решение. В свою очередь, ресурсная база зависит от общественного уровня экономического развития страны. Конкретные цели социальной политики тесно связаны с экономическим развитием страны<sup>4</sup>.

Социальная политика формируется с учетом конкретно-исторических условий страны. Основные направления социальной политики, отражающие ее специфику, следующие:

- политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина, благосостояние);
- политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, занятость населения);
- социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание);
- основные направления развития отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт);
- социоэкологическая политика;
- политика в области современной инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание);
- миграционная политика (вынужденная миграция, защита прав и интересов соотечественников за рубежом, внешняя трудовая миграция);
- политика в отношении отдельных категорий населения (семейная, молодежная политика).

Главная цель социальной политики – повышение благосостояния населения, снижение бедности и неравенства<sup>5</sup>.

Таким образом, основными целями социальной политики на современном этапе являются:

---

<sup>4</sup> Кобилев А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. Ростов-н/Д., 2016. С. 98.

<sup>5</sup> Тишин Е.В. Формирование и реализация местной социальной политики. СПб., 2016. С. 25.

– максимальное сохранение физического, интеллектуального, духовно-этического потенциала страны;

– формирование прочного пласта трудовой мотивации, отвечающего требованиям легального рынка, ориентированного на позитивное расширенное воспроизводство «человеческого капитала» России, ибо без этого не начнется экономический подъем, не будет эффективной экономики, полноценного рынка;

– создание институциональных и социально-экономических предпосылок для реализации гражданами, различными общественными слоями и группами населения своих потребностей и интересов, проявления своей активности и раскрытия личности; без этого не будет предпосылок гражданского общества, личной свободы, реальной демократии<sup>6</sup>.

В любой хозяйственной системе общество сталкивается с необходимостью решения трех задач: «что? Как? для кого производить?». Говоря о социальной политике государства, мы подразумеваем действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова. В широком смысле социальная политика – это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества и создать, насколько это возможно, одинаковые «стартовые условия» для граждан страны.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

---

<sup>6</sup> Gks.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.08.2014. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 11.12.2017).

В социальной сфере господствующее положение занимает государственный сектор.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости<sup>7</sup>. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно.

Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг.

Важнейшей частью государственной программы социального обеспечения является социальное страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в течение какого то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом<sup>8</sup>. Система социального страхования компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального страхования.

Другая часть государственной программы социального обеспечения составляет общественное вспомоществование. Оно финансируется из налоговых поступлений государства и направлено на поддержание дохода беднейших слоев населения независимо от их участия в трудовой деятельности и выплаты страховых взносов. Общественное вспомоществование может быть в виде денежных выплат и в натуральной форме (бесплатные обеды, продовольственные талоны, продажа товаров по сниженным ценам).

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия, государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению<sup>9</sup>.

Социальная защищенность от безработицы реализуется через подготовку кадров, организацию фонда помощи безработным с установлением величины

---

<sup>7</sup> Пиккулькин А.В. Система государственного управления: учеб. М., 2017. С. 135.

<sup>8</sup> Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. М., 2016. С. 334.

<sup>9</sup> Зборовский Г.Е. Социология управления: учеб. пособ. М., 2015. С. 55.

пособия. Защитой от растущей инфляции, ощутимо снижающей уровень жизни населения, является индексация доходов, т.е. увеличение их номинальной величины для предотвращения снижения реального их уровня.

Индексация осуществляется путем регулирования номинальной зарплаты, доходов, процентных ставок. Индексация может следовать за повышением цен либо предварять его. В первом случае она проводится через определенные промежутки времени. Во втором – заранее делаются надбавки к зарплате с учетом предполагаемого роста цен. Но предварительная индексация нацеливает предприятия на то, чтобы закладывать рост оплаты труда в договорные цены, усиливая тем самым инфляцию.

Проводимая ныне в России социальная политика характеризуется спонтанностью и зачастую бессистемностью. Ее суть сводится к попыткам нейтрализации уже возникшей социальной напряженности. Принимаемые правительством решения по защите населения отстают от рыночных недугов. Между тем уровень жизни населения является важнейшим показателем правильности экономического курса.

В систематизации принципов социального государства и их реализации большую роль играют программы социального развития страны, а также ее регионов, разрабатываемые и реализуемые на всех трех уровнях. В структуре социальной политики рассматриваются три уровня: федеральный, региональный, муниципальный<sup>10</sup>. Большинство вопросов развития образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Все три уровня (федеральный, региональный, местный) находятся в непрерывном взаимодействии, взаимообусловлены и составляют неразрывное единство. Поэтому социальную политику, которая уже на этапе формирования представляет собой трехсторонний процесс выработки взаимно согласованных принципов решения социальных проблем, принято называть триединой социальной политикой. Реализация такой полити-

---

<sup>10</sup> Павленок П.Д. Основы социальной работы: учеб. М., 2016. С. 71.

ки посредством разработки и осуществления программ социального развития проводится также на всех трех уровнях, представляющих собой целостную систему.

## **1.2 Особенности реализации социальной политики на муниципальном уровне**

Если исходит из того, что к вопросам местного значения Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности муниципального образования, то социальный блок выступает наиболее существенным компонентом местной политики в целом<sup>11</sup>.

Анализ ст. 6 Закона показывает, что в структуре предметов ведения местного самоуправления и имеющими очевидное социальное содержание, являются:

- комплексное социальное развитие муниципального образования;
- участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- местные финансы, формирования, утверждения и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, решение иных финансовых вопросов местного значения;
- содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений;
- содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- охрана общественного порядка, содержание муниципальных органов охраны общественного порядка и контроль за их деятельностью;
- создание условий для жилищного и социально-культурного строитель-

---

<sup>11</sup> Соловьева В.Н. Государственная политика в сфере социальной защиты населения. М., 2015. С. 17.

ства;

- организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;
- благоустройство и озеленения территории муниципального образования;
- организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания и т.д.

Весь обозначенный круг вопросов, таким образом, составляет основную предметную область социальной политики и определяет задачи субъекта управления в процессе ее формирования и реализации<sup>12</sup>. Важной проблемой является соотношение полномочий органов государственной власти федерального уровня, органов государственной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления в области проведения местной социальной политики<sup>13</sup>. К соответствующим полномочиям государственных органов федерального уровня целесообразно отнести:

- обеспечение соответствия законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего функционирование социальной сферы в рамках местного самоуправления, конституции и федеральному законодательству;
- наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями федерации в области проведения социальной политики и передачу им материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления указанных полномочий;
- регулирование отношений между федеральным и местным социальными бюджетами;
- обеспечение федеральных гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Особое место в данном ряду отводится установлению федеральными ор-

---

<sup>12</sup> Волгин Н.А. Социальная политика: учеб. М., 2015. С. 336.

<sup>13</sup> Косарева Н.Б. Жилищная политика в России и перспективы ее реализации // Жилищное право. 2015. № 4. С. 5.

ганами власти государственных минимальных социальных стандартов, которые должны гарантированно соблюдаться на местном уровне выступая одной из наиболее существенных частей осевого стержня местной социальной политики. К полномочиям органов государственной власти субъектов Федерации в области проведения социальной политики следует относить:

- наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями субъектов федерации в области проведения социальной политики и передачу соответствующих материальных и финансовых средств для осуществления этих полномочий;

- регулирование отношений между социальными бюджетами субъектами федерации и муниципальных образований;

- обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;

- обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов;

- обеспечение государственных минимальных социальных стандартов во всех муниципальных образованиях.

Важнейшим механизмом реализации местной социальной политики является местный социальный бюджет, представляющий собой неотъемлемую часть местного бюджета.

Экономическую основу формирования местного социального бюджета должны составлять муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящегося в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, и т.п.

Соответственно, важнейшим условием эффективной местной социальной политики является наполненность местных бюджетов, полноценная их доходная часть, сбалансированность доходов и расходов. При разработке конкретной системы мероприятий местной социальной политики следует учитывать специфику типа местного сообщества, для которого формируется соответствующая совокупность социальных программ и внепрограммных решений<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. М., 2014. С. 85.

Для современного российского общества, переходящего от уравнительной к конкурентной практике на фоне структурных экологических и от части психологических кризисных явлений, основные задачи местной социальной политики можно сформировать следующим образом:

- проведение активной политики повышения уровня жизни, социальной поддержки населения в направлении реализации его возможностей самостоятельно обеспечить свое благосостояние;

- проведение активной политики на рынке труда в направлении оптимизации структуры занятости, сокращения безработицы и минимизации критической зоны рынка труда;

- формирование механизма социальной защиты социально неблагополучных и уязвимых категорий населения, социального обеспечения нетрудоспособного населения;

- разработка эффективной системы защиты гражданских прав, личности и обеспечения безопасности;

- проведение институциональных преобразований в социально-бытовой инфраструктуре и социально-культурной сфере с целью расширить возможности предоставления соответствующих услуг населению, повысить качество обслуживания, обеспечить доступность для всех минимального набора бесплатных услуг образования, здравоохранения и т.п.

Местная социальная политика как неотъемлемый компонент системы управления социальной сферой муниципальных образований в процессе своей разработки и реализации должна исходить из совокупности основополагающих методологических принципов, присущих любой научно обособленной системе управления. К числу таких принципов следует относить целенаправленность, эффективность, многовариантность, оптимальность, системность и комплексность, непрерывность, сбалансированность, иерархическую соподчиненность. Кратко рассмотрим содержание данных принципов применительно к местной социальной политике.

Основным принципом разработки и реализации местной социальной по-

литики следует считать целенаправленность. Последняя предлагает проведение политики, основанной на согласованной системе целей социального развития местной (муниципальной) общности<sup>15</sup>. Данная система должна представляться в виде иерархической структуры «дерево целей», которая определяет вытекающую из генеральной цели совокупность социальных целей более низких уровней. Если генеральная цель для любого муниципального образования в целом-то, едина – обеспечение максимально возможного развития качества жизни населения, то состав и содержание целей в каждом конкретном случае будут определяться местной спецификой, в том числе структурой населения, ресурсными характеристиками и т.п.

Игнорирование принципа целенаправленности при разработке местной социальной политики недопустимо, поскольку различная, порой противоречащая друг другу целевая ориентация локальных социальных программ и отдельных мероприятий ведет к распылению ресурсов и потере управляемости социальной сферой.

Следующий принцип – принцип эффективности – заключается в выборе и проведении такого варианта местной социальной политики, который обеспечивает достижение поставленной генеральной цели и реализующих ее дифференциальных целей на основе рационального использования выделенных ресурсов. С принципом эффективности тесно связаны принципы оптимальности и многовариантности.

Эффективная местная социальная политика подразумевает соблюдение принципов системности и комплексности. Первый из них требует рассмотрения местной социальной политики не как изолированной сферы деятельности субъектов управления различных уровней, а как части более крупной социальной системы. Такой системой, с одной стороны, может считаться система местного самоуправления как таковая, а с другой – единая эшелонированная система социальной политики в обществе. Из принципа системности вытекает, что при разработке местной социальной политики важно увязать составляющую ее под-

---

<sup>15</sup> Ахинов Г.А. Социальная политика: учеб. пособ. М., 2015. С. 104.

систему конкретных мероприятий.

Принципы сбалансированности, иерархической соподчиненности во многом связаны с системностью и комплексностью в разработке и реализации местной социальной политики, хотя и не тождественны. Учет принципа иерархической соподчиненности применительно к социальной политике особенно важен, поскольку последняя представляет собой многослойное образование, интегрирующее мероприятия различных уровней управленческой иерархии.

Принцип сбалансированности местной социальной политики подразумевает: недопущение предоставления необоснованных преимуществ одной категории населения муниципального образования за счет других; такую структуру социальных программ и мероприятий на местном уровне, которая обеспечивает согласование, сбалансированное развитие местной поселенческой общности как единого целого<sup>16</sup>.

Одной из основ и одним из важнейших инструментов социального развитие муниципальных образований являются местные финансы, и в том числе местный бюджет. По существу, в местном бюджете находят практически полное отражения направления социального развития муниципального образования, и от того, насколько эффективно организовано управление местными финансами в целом и, в частности, бюджетным процессом, существенно зависит эффективность управления социальным развитием.

Под местными финансами в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понимают совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

Вообще говоря, такое определение позволяет относить к местным финансам не только собственные денежные средства муниципального образования, но и все иные средства, привлекаемые для решения местных задач. Этот подход вполне оправдан, так как при выполнении своих функций органы местного самоуправления, кроме ведения собственной финансово-хозяйственной деятель-

---

<sup>16</sup> Ахинов Г.А. Социальная политика: учеб. пособ. М., 2015. С. 106.

ности, вправе координировать участие других юридических лиц и физических лиц в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования и, соответственно, привлекать их средства<sup>17</sup>.

В состав местных финансов включаются средства местных бюджетов, ценные бумаги (государственные, муниципальные и другие), принадлежащие органам местного самоуправления, заемные средства (кредиты банков и иных кредитных организаций). Как правило, права собственника в отношении местных финансов осуществляется от имени населения муниципального образования органами местного самоуправления, но в тех случаях, когда полномочия представительного органа исполняются собранием (сходом) граждан, население непосредственно осуществляет эти права. Местные финансы, как любые другие финансы, выполняют несколько основных функций, к которым относятся планирование, организация, стимулирование и контроль<sup>18</sup>. Поскольку деятельность местного самоуправления носит «подзаконный» характер, формирование и использование местных финансов также достаточно подробно регламентируется законодательством. Законодательную основу местных финансов составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы, конституции, уставы и законы субъектов Российской Федерации.

Установленная Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством самостоятельность местного самоуправления позволяет регулировать ряд вопросов формирования и использования местных финансов уставами муниципальных образований и правовыми актами органов местного самоуправления в пределах, определенных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В развитии местных финансов, как и других сфер организации и деятельности местного самоуправления, принимают уча-

---

<sup>17</sup> Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. М., 2016. С. 336.

<sup>18</sup> Соловьева В.Н. Государственная политика в сфере социальной защиты населения. М., 2015. С. 18.

стие органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В этих целях указанные органы:

- регулируют отношения между бюджетами субъектов российской Федерации и местными бюджетами – в рамках федеральных целевых программ;
- участвуют в решении вопросов местного значения путем выполнения федеральных целевых программ и региональных программ;
- распределяют средства, выделяемые для финансирования федеральных целевых программ, региональных программ и иных мероприятий, между муниципальными образованиями; осуществляют контроль за эффективным и целевым использованием этих средств;
- разрабатывают государственные минимальные социальные стандарты, устанавливают социальные нормы;
- оказывают методическую помощь органам местного самоуправления по формированию и исполнению местных бюджетов;
- осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- осуществляет другие функции в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- передает органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий ресурсы;
- компенсирует дополнительные расходы или недополученные доходы органов местного самоуправления, возникшие в результате решений, принятые органами государственной власти Российской Федерации или субъектов российской Федерации.

Представительные органы местного самоуправления в праве устанавливать местные налоги и сборы и предоставлять льготы по их уплате в соответствии с федеральными законами, вносить изменения в порядок их уплаты<sup>19</sup>.

---

<sup>19</sup> Зборовский Г.Е. Социология управления: учеб. пособ. М., 2015. С. 77.

Формирование местного бюджета основывается на единой методологии, единой бюджетной классификации, государственных минимальных социальных стандартах, социальных нормах, устанавливаемых органами государственной власти. В этом смысле самостоятельность органов местного самоуправления в вопросах формирования местного бюджета, та же, как и в других сферах деятельности, ограничена рамками федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации<sup>20</sup>.

В действующем законодательстве не существует прямого указания на необходимость установления единой для всех муниципальных образований структуры местных бюджетов, однако ряд отдельных норм законодательства и соображения рационализации структуры бюджета с точки зрения удобства его составления, анализа и контролем за исполнением на практике приводит к определенному единообразию структур местных бюджетов.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

---

<sup>20</sup> Холостова Е.И. Теория социальной работы: учеб. пособ. М., 2015. С. 64.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- муниципальная программа.

Муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

Муниципальная программа может включать в себя подпрограммы, направленные на решение конкретных задач в рамках муниципальной программы. Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется, исходя из масштабности и сложности решаемых в рамках муниципальной программы задач.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования<sup>21</sup>.

Местная администрация муниципального образования самостоятельно принимает решение о системе и составе участвующих в разработке и реализации муниципальной программы.

Муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратеги-

---

<sup>21</sup> Тишин Е.В. Формирование и реализация местной социальной политики. СПб., 2016. С. 47.

ей социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

На муниципальном уровне рекомендуется разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования.

Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

В рамках муниципальных программ рекомендуется формулировать одну цель, которая должна соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития муниципального образования.

Достижение цели обеспечивается решением задач муниципальной программы. Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели<sup>22</sup>.

Формулировка цели должна быть краткой и ясной, не предусматривающей специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов ее достижения.

В случае формирования в структуре муниципальной программы подпрограмм, как комплекса взаимоувязанных по срокам и ресурсам мероприятий и инструментов, рекомендуется применять следующий подход к целеполаганию: решение задачи программы является целью подпрограммы, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия)<sup>23</sup>. При этом реализация конкретной задачи му-

---

<sup>22</sup> Павленок П.Д. Основы социальной работы: учеб. М., 2016. С. 178.

<sup>23</sup> Гончаров В.И. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2015. С. 49.

ниципальной программы осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы.

Набор мероприятий (основных мероприятий) должен быть необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы с учетом реализации мер государственного и правового регулирования, предусмотренных в рамках подпрограммы. Задачи подпрограммы не должны дублировать задачи муниципальной программы.

При постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения. Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы – при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

В число используемых показателей (индикаторов) целесообразно включать:

1) показатели, содержащиеся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606;

2) показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, определенные правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, правовыми актами муниципального образования:

– Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607».

3) сводные показатели муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств муниципального образования осуществляется за счет бюджетных ассигнований муниципального образования.

Согласно п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, утверждаются в сроки, установленные местной администрацией, т.е. в текущем финансовом году до начала реализации соответствующей муниципальной программы<sup>24</sup>.

При определении параметров финансового обеспечения реализации муниципальной программы следует принимать во внимание деятельность организаций и предприятий, в том числе с муниципальным участием, в соответствующих отраслях.

При этом в состав муниципальной программы рекомендуется аналитически включать информацию о расходах организаций, предприятий с учетом их консолидации с расходами соответствующего бюджета.

Согласно ст. 34 Бюджетного кодекса при составлении и исполнении бюджетов участникам бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)<sup>25</sup>.

Одним из направлений оценки эффективности бюджетных расходов для уточнения муниципальных программ является оценка качества проектов муниципальных программ, которая может осуществляться по таким критериям, как:

– соответствие целей и индикаторов муниципальной программы нормативным правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

---

<sup>24</sup> Холостова Е.И. Теория социальной работы: учеб. пособ. М., 2015. С. 67.

<sup>25</sup> Тишин Е.В. Формирование и реализация местной социальной политики. СПб., 2016. С. 48.

(муниципального образования), в том числе отраслевого характера;

- соответствие задач и показателей целям муниципальной программы;
- своевременность и обоснованность выбранных форм государственной (муниципальной) поддержки с учетом альтернативных вариантов;
- внутренняя согласованность и непротиворечивость основных мероприятий муниципальной программы;
- обоснованность привлечения внебюджетных источников финансового обеспечения реализации муниципальной программы;
- достаточность и обоснованность состава основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы (при наличии) муниципальной программы для решения поставленных задач подпрограммы (при наличии);
- наличие сопоставления альтернативных вариантов для достижения целей и задач подпрограммы (при наличии) и их обоснованность, в том числе обоснованность выбора механизма государственной (муниципальной) поддержки; полнота описания рисков и наличие мер по управлению ими;
- полнота описания прямых и косвенных (сопутствующих результату) эффектов от реализации муниципальной программы, в том числе оценка влияния муниципальной программы на экономические, социальные и финансовые показатели;
- наличие общественных обсуждений.

Следует отметить, что социальная защита должна быть эффективным социальным отражением проводимых экономических и политических реформ. Основным стержнем экономических изменений является разгосударствление, изменение института собственности, введение рыночных отношений для всех субъектов хозяйственной жизни. Поэтому в системе социальной защиты эти важные изменения должны найти свое преломление<sup>26</sup>. Исходя из вышесказанного, систему социальной помощи, на наш взгляд, целесообразно строить на следующих принципах: нацеленность на семью – рассмотрение семьи в качестве базового объекта адресной социальной помощи, выделение индивида в ка-

---

<sup>26</sup> Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. М., 2014. С. 87.

честве объекта помощи только в тех случаях, когда нет возможности оказания адресной помощи семье; заявительности – установление получателя адресной социальной помощи на основании личного заявления объекта адресной социальной помощи либо заявлений других организаций, учреждений, граждан; стимулирования собственной активности граждан, направленной на социальную самозащиту; комплексности – выбор конкретного набора видов социальной помощи в зависимости от характера ситуации социального неблагополучия; упорядочение системы льгот и социальных привилегий.

### **1.3 Нормативно-правовые акты деятельности органов муниципального образования по реализации социальной политики**

Настоящим достижением мировой цивилизации в гуманитарной сфере стало принятие Организацией Объединенных Наций (ООН) в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека, статья 1 Декларации гласит: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать по отношению друг к другу в духе братства». Здесь важен принцип равноправия всех членов, человеческого сообщества, взрослых и детей, подчеркивается недопустимость дискриминации человека по какой-либо причине.

Декларация прав ребенка, провозглашенная в 1959 г., утверждает: «Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита, предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволили бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно, здоровым и нормальным путем, в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка».

Еще один важный международный документ – Конвенция о правах ребенка – был принят Генеральной Ассамблеей ООН в Нью-Йорке 20 ноября 1989 г. Согласно Конвенции, дети имеют право на равенство перед законом, право на юридическую защиту, право на развитие, право на жизнь, здоровье, выбор места жительства, право на воссоединение со своей семьей, на выраже-

ние мнения, на информацию, на свободу объединения, право на личную жизнь, право на доступ к достоверной информации, право на образование<sup>27</sup>. Необходимо упомянуть статью 23 Конвенции о правах ребенка, которая признает право детей с ограниченными возможностями жить полноценной жизнью в условиях, которые гарантируют их достоинство, благоприятствуют их самостоятельности и облегчают их активное участие в жизни общества. Дети с особенностями развития должны получить возможность участия в общественных мероприятиях. Например, приглашение переводчика на язык жестов позволит глухим посещать спектакли и представления. Слепым детям и детям с нарушением функций опорно-двигательного аппарата важно помочь добраться в нужное место, обеспечить транспорт.

В России права граждан на участие в жизни общества и защита их интересов закреплена федеральным законодательством и рядом подзаконных актов. Они направлены на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других конституционных прав и свобод.

Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на социальную защиту. Это право закреплено в Конституции РФ от 12.12.1993 г., которая провозгласила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конкретизация этого положения содержится в ст. 39 Конституции, в соответствии с которой каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и иных случаях, установленных законом.

Пенсионное законодательство весьма детализировано. Его основным актом является ФЗ-166 от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Он устанавливает два основных вида пенсий: трудовые (связанные с наличием определенного стажа работы) и социальные (назначаемые престарелым и нетрудоспособным при отсутствии права на трудовую пенсию).

---

<sup>27</sup> Пикулькин А.В. Система государственного управления: учеб. М., 2017. С. 338.

Право на пенсию по любому основанию – это конституционное право и оно не подлежит произвольному ограничению, даже через федеральный закон, поскольку невозможно себе представить, чтобы какое-либо ограничение либо права соответствовало Основаниям, перечисленным в ч. 3 ст. 55 Конституции. Этим правом обладают все граждане, в том числе и осужденные по приговору суда. Между тем закон длительное время лишал права на пенсию эту категорию лиц.

Вообще Конституция ориентирует законодательство и социальную практику на всемерное развитие негосударственных форм социального обеспечения.

Такой подход свидетельствует о стремлении к постепенному формированию многоуровневой системы социальной защиты, включающей выплаты от государства, от предприятий, организаций, в порядке личного страхования, из других частных источников.

Важное место среди основных источников нормативно-правового регулирования социальной политики отводится законодательству РФ «Об Основах охране здоровья граждан», утвержденным 09 ноября 2011 г. Этот нормативный акт закрепляет право граждан на охрану здоровья различных категорий субъектов, а именно: семьи, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, беременных женщин, а также женщин-матерей. Следует подчеркнуть, что Основы закрепляют гарантии обеспечения этого права, среди которых – право на бесплатное получение различных видов медико-социальной помощи<sup>28</sup>.

В сфере права социального обеспечения действует большое количество законов. Однако для данной отрасли характерным является то, что отсутствует единый кодифицированный источник, регулирующий весь комплекс общественных отношений, составляющий предмет права социального обеспечения. На сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения закреплены в федеральных законах, регулирующих пенсионное обеспечение: «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

---

<sup>28</sup> Гончаров В.И. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2015. С. 107.

от 15 декабря 2001 г.; «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г.; «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г.; «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 г.

Следует отметить, что существует большой массив федеральных законов, регулирующих обеспечение граждан социальными пособиями и страховыми выплатами. Например, Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» и т.д.

Действует ряд федеральных законов, закрепляющих отдельные виды социальных услуг, предоставляемых гражданам по системе социального обеспечения. Сюда можно отнести Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>29</sup>.

Довольно значительную группу правовых источников, регулирующих социальную политику государства, составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых особое место занимают указы Президента РФ в сфере социального обеспечения. В соответствии со ст. 90 Конституции РФ они являются обязательными для исполнения на всей территории РФ. Однако они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К области социального обеспечения можно отнести следующие указы Президента РФ: «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992 г., «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей» от 7 февраля 2000 г., Важно помнить, что Президент РФ своими указами периодически повышает размер компенсационных выплат пенсионерам.

Таким образом, в настоящее время создана устойчивая нормативно-правовая база социальной защиты населения, позволяющая наиболее эффективно реализовать основные направления социальной политики государства.

---

<sup>29</sup> Соловьева В.Н. Государственная политика в сфере социальной защиты населения. М., 2015. С. 15.

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ИВАНОВСКОГО РАЙОНА ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

### 2.1 Деятельность органа местного самоуправления по реализации социальной политики

Ивановский район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) в Амурской области России. Административный центр – село Ивановка.

Район расположен на юго-западе Амурской области. Граничит с Благовещенским, Тамбовским, Октябрьским, Ромненским и Белогорским районами области. Занимает территорию 2643 км<sup>2</sup>. Площадь сельскохозяйственных угодий - 198 886 гектаров, 12 % от областного показателя<sup>30</sup>.

Район образован в 1926 году в составе Амурского округа Дальневосточного края<sup>31</sup>.

С 1 января 2006 года в соответствии с Законом Амурской области от 16 февраля 2005 г. № 440-ОЗ на территории района образованы 18 муниципальных образований (сельских поселений).

30 июня 2008 года законом Амурской области № 75-ОЗ упразднен Успенковский сельсовет, его территория включена в состав территории Ивановского сельсовета<sup>32</sup>.

Законом Амурской области от 6 мая 2014 г. № 354-ОЗ, Березовский, Петропавловский и Семиозерский сельсоветы объединен в Березовский сельсовет.

Законом Амурской области от 7 мая 2015 г. № 540-ОЗ, Правовосточный и Андреевский сельсоветы объединены в Правовосточный сельсовет.

С 2016 года в Ивановском районе 33 населённых пункта в составе 14 сельских поселений (таблица 1).

---

<sup>30</sup> Ivanadmin28.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 27.07.2015. – Режим доступа: <http://www.ivanadmin28.ru>. (дата обращения 11.12.2017).

<sup>31</sup> Там же.

<sup>32</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Таблица 1 – Населенные пункты Ивановского района

Сельские поселения	Административный центр	Количество населённых пунктов	Население	Площадь км <sup>2</sup>
Анновский сельсовет	с. Анновка	3	840	238,50
Березовский сельсовет	с. Березовка	3	443	30,22
Дмитриевский сельсовет	с. Дмитриевка	1	942	92,77
Ерковецкий сельсовет	с. Ерковцы	2	950	282,99
Ивановский сельсовет	с. Ивановка	5	7129	41,31
Константиноградский сельсовет	с. Константиноградка	4	546	143,84
Николаевский сельсовет	с. Николаевка	2	456	171,25
Новоалексеевский сельсовет	с. Новоалексеевка	2	693	230,38
Новоивановский сельсовет	с. Среднебелое	2	827	73,11
Правовосточный сельсовет	с. Правовосточное	5	776	100,04
Приозерный сельсовет	с. Солнечное	2	493	98,35
Среднебельский сельсовет	с. Среднебелая	2	4027	28,80
Троицкий сельсовет	с. Троицкое	1	400	132,76
Черемховский сельсовет	с. Черемхово	2	1380	201,11

В соответствии со ст. 42 Устава Ивановского района органом муниципального управления является администрация Ивановского района (исполнительно-распорядительный орган) наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области<sup>33</sup>.

Администрацией Ивановского района руководит глава администрации Ивановского района на принципах единоначалия.

Ниже на рисунке 1 представлена схема иерархии власти администрации Ивановского района.

<sup>33</sup> Ivanadmin28.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 27.07.2015. – Режим доступа: <http://www.ivanadmin28.ru>. (дата обращения 11.12.2017).



Рисунок 1 – Организационная структура Администрации Ивановского района

Структура администрации Ивановского района утверждается представительным органом Ивановского района по представлению главы района. Администрация Ивановского района обладает правами юридического лица<sup>34</sup>.

К компетенции администрации Ивановского района относится:

- обеспечение исполнения решений органов местного самоуправления Ивановского района по реализации вопросов местного значения;
- обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления Ивановского района по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами представительного органа и постановлениями и распоряжениями главы Ивановского района<sup>35</sup>;
- администрация Ивановского района обладает иными полномочиями,

<sup>34</sup> Ivanadmin28.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 27.07.2015. – Режим доступа: <http://www.ivanadmin28.ru>. (дата обращения 11.12.2017).

<sup>35</sup> О социальной поддержке граждан, имеющих детей [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 11 июля 2014 г. № 388-ОЗ (с изм. и доп. от 31.10.2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

определенными федеральными и областными законами.

Администрация Ивановского района осуществляет следующие полномочия:

- 1) разрабатывает проект районного бюджета;
- 2) разрабатывает проекты планов социально-экономического развития района;
- 3) исполняет принятый районным Советом районный бюджет;
- 4) исполняет принятые районным Советом планы социально-экономического развития района;
- 5) управляет муниципальной собственностью района, включая управление муниципальными учреждениями, предприятиями, а также учреждениями, предприятиями, переданными в хозяйственное ведение и оперативное управление района;
- 6) выступает заказчиком по муниципальным заказам;
- 7) осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления района, в случае принятия соответствующего федерального закона или закона Амурской области;
- 8) обслуживает районный бюджет, управляет средствами районного бюджета;
- 9) от имени района осуществляет муниципальные внутренние заимствования и выдает муниципальные гарантии другим заемщикам для привлечения кредитов (займов);
- 10) участвует в осуществлении деятельности по опеке и попечительству над нуждающимися в этом жителями поселения;
- 11) осуществляет муниципальный контроль<sup>36</sup>:
  - организует и осуществляет муниципальный контроль на территории Ивановского района;
  - организует и осуществляет региональный государственный контроль (надзор), полномочиями, по осуществлению которого наделены органы местно-

---

<sup>36</sup> Об адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 19 января 2005 г. № 411-ОЗ (с изм. и доп. от 07.06.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

го самоуправления;

– разрабатывает административные регламенты осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Амурской области;

– организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

12) разрабатывает и утверждает схемы размещения нестационарных торговых объектов в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Амурской области;

13) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным и областным законодательством, а также не отнесенные настоящим Уставом к полномочиям районного Совета.

На территории Ивановского района осуществляется ряд муниципальных программы. На таблице 2 представлены программы и их краткая характеристика.

Таблица 2 – Перечень программ Ивановского муниципального района

Муниципальная программа	Сроки реализации	Объемы и источники финансирования программы
1	2	3
Обеспечение жильем молодых семей	2014 – 2020 гг.	Средства районного бюджета: 730,348 тыс. руб.
Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Ивановского района	2015 – 2020 гг.	Финансовое обеспечение муниципальной программы составляет 10 996,5 тыс. руб.
Об информационном обеспечении населения в Ивановском районе	2014 – 2020 гг.	Средства районного бюджета – 4266,5 тыс. руб.
Транспортная доступность, организация транспортного обслуживания населения и обеспечение безопасности дорожного движения в Ивановском районе	2014 – 2020 гг.	Средства районного бюджета – 56625,455 тыс. руб.
Развитие физической культуры и спорта в Ивановском районе	2014 – 2020 гг.	Общий объем 7215,1 тыс. рублей, из средств районного бюджета – 7215,1 тыс. руб.

## Продолжение таблицы 2

1	2	3
Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ивановского района	2015 – 2020 гг.	Средства бюджета Ивановского района – 331483,2 тыс. руб., средства бюджета муниципальных образований Ивановского района – 4740,4 тыс. руб.
Развитие образования Ивановского района	2015 – 2019 гг.	Общая сумма финансирования 1 747 072,8 тыс. руб. за счет средств: федерального бюджета 17 900,7 тыс. руб.; областного бюджета 1 078 301,1 тыс. руб., местного бюджета 650 871,0 тыс. руб.

Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2014 – 2020 годы» (далее – программа). Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2014 – 2020 годы» (далее – программа) является частью государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014 – 2020 годы». Актуальность данной проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов.

Прогнозируемый спрос на жилье со стороны молодых семей будет способствовать увеличению объемов строительства жилья в целом по Ивановскому району, что позволит снизить стоимость 1 кв. метра жилья в Ивановском районе.

Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ивановского района на 2015 – 2020 годы» выполняется в соответствии плана поступлений в бюджет Ивановского района средств от использования и продажи муниципального имущества Ивановского района на 100 процентов, увеличение удельного веса объектов, на которые оформлено право собственности Ивановского района к общему количеству районного имущества, учтенного в Реестре до 99,5 процентов, увеличение объемов поступлений в бюджет района доходов от использования земельных ресурсов Ивановского района и земельных участков, право государственной соб-

ственности на которые не разграничено до 120 процентов, отношение объема дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета (без учета: безвозмездных поступлений; до 01.01.2017 года разницы между полученными и погашенными Ивановским районом бюджетными кредитами, предоставленными районному бюджету Ивановского района другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; снижения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета Ивановского района), к 2020 году не более 5 процентов, сохранение исполнения расходных обязательств района на уровне не менее 95 процентов.

Муниципальную программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Ивановского района на 2015 – 2020 годы». Плановые мероприятия по защите населения района от чрезвычайных ситуаций и других опасных явлений будут осуществляться по основным направлениям:

- повышение уровня оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления РСЧС, органами местного самоуправления и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) района;

- повышение уровня обеспечения готовности системы гражданской обороны к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории района от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера (далее – чрезвычайные ситуации);

- повышение качества организации и выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлению поиска и спасания людей на водных объектах района, создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов.

Целью программы является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Ивановского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для достижения целей программы необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение эффективного функционирования системы управления силами и средствами гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и происшествий на водных объектах.

Муниципальная программа «Об информационном обеспечении населения в Ивановском районе на 2014 – 2020 годы», в планах данной программы увеличить объем печатного текста о деятельности органов местного самоуправления (кв. см) на 116,3, охватить население Ивановского района информацией о деятельности органов местного самоуправления до 55,6 % от общей численности трудоспособного населения района, увеличить количество подписчиков на районную газету «Амурец» на 147,9 %. Данная программа выполнена уже на 80 %.

Муниципальная Программа «Транспортная доступность.

Целью Программы является создание условий предприятиям, оказывающим пассажирские услуги для улучшения качества транспортного обслуживания, сохранение работы муниципальной маршрутной сети убыточных маршрутов на пассажирские перевозки через дотацию из районного бюджета. Обеспечение сохранности жизни, здоровья граждан. Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям.

Задачи Программы:

- развитие пассажирского автомобильного транспорта;
- организация устойчивой, надёжной транспортной системы сообщения между всеми сёлами района;

- внедрение механизмов, направленных на приобретение новых и модернизацию имеющихся основных фондов на транспорте;

- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;
- повышение эффективности мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий;
- определение по муниципальной маршрутной сети, приносящих убытки по пассажирским перевозкам на территории района;
- создание устойчивого и безопасного функционирования транспортной системы, создание безопасных и комфортных условий пассажирам, развитие улично-дорожной сети муниципальных образований;
- обеспечение транспортной доступности населенных пунктов района, увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям.

## 2.2 Анализ показателей реализации муниципальной социальной политики

Изучив муниципальные программы Ивановского района, можно проанализировать деятельности администрации Ивановского района по реализации социальной политики.

Таблица 3 – Финансовый анализ муниципальных программ Ивановского района

Название программы	2015	2016	2017
1	2	3	4
Обеспечение жильем молодых семей	В сумме 2776,132 тыс. руб., из них 43,8 % (1217,02 тыс. руб.) – федеральный бюджет, 43,7 % (1212,602 тыс. руб.) – областной бюджет, 12,5 % (346,5 тыс. руб.) – местный бюджет. Фактически исполнено 100 % от планового объема финансирования.	В сумме 1058,5 тыс. руб., из них 28,3 % (300 тыс. руб.) – федеральный бюджет, 39,0 % (412,0 тыс. руб.) – областной бюджет, 32,7 % (346,5 тыс. руб.) – местный бюджет. Фактически исполнено 100 % от планового объема финансирования.	В сумме 1027,5 тыс. руб., из них 28,3 % (300 тыс. руб.) – федеральный бюджет, 39,0 % (412,0 тыс. руб.) – областной бюджет, 32,7 % (325,5 тыс. руб.) – местный бюджет. Фактически исполнено 100 % от планового объема финансирования.
Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ивановского района	В сумме 63152,215 тыс. руб. Основной источник – местный бюджет. Фактически исполнено 99,5 % (62855,618 тыс. руб.) от планового объема финансирования. Подпрограмма «Повышение эффективности	В сумме 65625,0 тыс. руб. в том числе: 1,8 % (1200,0 тыс. руб.) областной бюджет, 98,2 % (64425,0 тыс. руб.) районный бюджет. Фактически исполнено 99,9 % (65526,946 тыс. руб.) от планового объема финансирования в том числе: 100 %	В сумме 52664,4 тыс. руб. в том числе: 1,8 % (957,7 тыс. руб.) областной бюджет, 98,2 % (51706,7 тыс. руб.) районный бюджет. Фактически исполнено 100 % (65526,946 тыс. руб.) от планового объема финансирования в том числе: 100 %

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
	использования муниципального имущества Ивановского района» выполнена на 75 % от плана. Основной причиной является экономия при эксплуатации объекта недвижимости — Дом Быта в с. Ивановка.	районный бюджет, 99,8 – районный бюджет.	% районный бюджет, 100 – районный бюджет.
Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Ивановского района	В сумме 1587,0 тыс. руб. без привлечения средств федерального и регионального бюджетов. Фактически исполнено 87,6 % (1389,944 тыс. руб.) от планового объема финансирования. При этом подпрограмма «Обеспечение реализации основных направлений в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» выполнена практически в полном объеме, а подпрограмма «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории Ивановского района» на 36 %. Мероприятия, предусмотренные данной подпрограммой практически не выполнены, резервы материальных ресурсов для дальнейшей ликвидации ЧС не пополнялись.	В сумме 2077,1 тыс. руб. без привлечения средств федерального и регионального бюджетов. Фактически исполнено 89,5 % (1858,3 тыс. руб.) от планового объема финансирования. При этом подпрограмма «Обеспечение реализации основных направлений в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» выполнена на 108,4 %, а подпрограмма «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории Ивановского района» на 47,8 %. Мероприятия, запланированные в данной подпрограмме не выполнены, в связи с отсутствием потребностей в пополнении материальных ресурсов для ликвидации ЧС.	В сумме 1833,1 тыс. руб. без привлечения средств федерального и регионального бюджетов. Фактически исполнено 97 % (1778,107 тыс. руб.) от планового объема финансирования. При этом подпрограмма «Обеспечение реализации основных направлений в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» выполнена на 100 %, а подпрограмма «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий на территории Ивановского района» на 75,6 %. Мероприятия, запланированные в данной подпрограмме не выполнены, в связи с отсутствием потребностей в пополнении материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
Об информационном обеспечении населения в Ивановском районе	В размере 685,0 тыс. руб. из них 100 % — местный бюджет. Фактически исполнено 100 % от планового объема финансирования.	В размере 726,402 тыс. руб. из них 100 % — местный бюджет. Фактически исполнено 100 % от планового объема финансирования.	В размере 640,0 тыс. руб. из них 100 % — местный бюджет. Фактически исполнено 100 % от планового объема финансирования.
Транспортная доступность, организация транспортного обслуживания населения и обеспечение безопасности дорожного движения в Ивановском районе	В сумме 13608,57 тыс. руб. из них 74,4 % (10120,0 тыс. руб.) — областной бюджет, 25,6 % (3488,57 тыс. руб.) — местный бюджет. Фактически исполнено 99,7 % (13569,733 тыс. руб.), в т.ч. областной бюджет — 10116,098 тыс. руб. (99,7 %), местный бюджет — 3453,635 тыс. руб. (99,0 %). Фактически не выпол-	В сумме 17047,195 тыс. руб. из них 72,1 % (12296,836 тыс. руб.) — областной бюджет, 27,9 % (4750,359 тыс. руб.) — местный бюджет. Фактически исполнено 99,9 % (17031,816 тыс. руб.), в т.ч. областной бюджет — 12296,836 тыс. руб. (100 %), местный бюджет — 4734,98 тыс. руб. (99,7 %).	В сумме 8588,351 тыс. руб. из них 72,1 % (935,751 тыс. руб.) — областной бюджет, 27,9 % (7652,6 тыс. руб.) — местный бюджет. Фактически исполнено 100 % (8588,351 тыс. руб.).

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
	лено мероприятие в подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»		
Развитие физической культуры и спорта в Ивановском районе	В сумме 603,5 тыс. руб. Основной источник – местный бюджет. Фактически исполнено 99,85 % (602,606 тыс. руб.) от планового объема финансирования.	В сумме 1295,5 тыс. руб. Основной источник – местный бюджет. Фактически исполнено 99,98 % (1295,291 тыс. руб.) от планового объема финансирования.	В сумме 1334,2,00 тыс. руб. Основной источник – местный бюджет. Фактически исполнено 100 % (1334,2,00 тыс. руб.) от планового объема финансирования.
Развитие образования Ивановского района	В сумме 360897,022 тыс. руб. в том числе из федерального бюджета – 2,8 % (10100,609 тыс. руб.), из областного бюджета – 60,2 % (217215,509 тыс. руб.), из местного бюджета – 37,0 % (133580,904 тыс. руб.). Фактически исполнено 97,0 % (350351,355 тыс. руб.) от планового объема финансирования, в том числе федеральный бюджет выполнил обязательства на 99,2 %, областной бюджет – 97,1 %, местный бюджет – 97,0 %. Недовыполнение плана финансирования из местного бюджета составило 3921,3 млн. руб. Основной причиной является то, что на 2015 год в программе было предусмотрено увеличение стоимости энергоресурсов, фактически в 2015 году повышения не было, в результате образовалась экономия денежных средств в сумме 2843,3 млн. руб., кроме того при выполнении муниципального задания эффективно (рационально) использовались средства бюджетов.	В сумме 363373,719 тыс. руб. в том числе из федерального бюджета – 2,1 % (7800,13 тыс. руб.), из областного бюджета – 58,2 % (211430,460 тыс. руб.), из местного бюджета – 39,7 % (144143,129 тыс. руб.). Фактически исполнено 98,3 % (357166,498 тыс. руб.) от планового объема финансирования, в том числе федеральный бюджет выполнил обязательства на 100 %, областной бюджет – 98,4 %, местный бюджет – 98,0 %. Невыполнение плана финансирования из местного бюджета составило 2887,192 тыс. руб. Причиной является отсутствие потребности в средствах.	В сумме 346074,73 тыс. руб. в том числе из федерального бюджета – 2 % (7800,13 тыс. руб.), из областного бюджета – 58,2 % (338 274,6 тыс. руб.), из местного бюджета – 39,8 % (144143,129 тыс. руб.). Фактически исполнено 100 % (346074,73 тыс. руб.).

В настоящее время в Ивановском районе проживает более 23 тысяч человек.

Численность населения Ивановского района за 2013 – 2017 гг. покажем в таблице 4.

Таблица 4 – Численность населения Ивановского района за 2013 – 2017 гг.

Численность населения				
2013	2014	2015	2016	2017
25 391	24 743	24 402	24 126	23 891

Исходя из данных таблицы 4 можно сделать вывод, что в настоящее время происходит отток населения из Ивановского района.

Ивановский район – благоприятный сельскохозяйственный район Амурской области, ранее являлся одним из основных поставщиков продукции полеводства и животноводства не только в Амурской области, но и на всем Дальнем Востоке.

Основными производителями сельскохозяйственной продукции в районе являются 24 коллективных хозяйства и 133 крестьянско-фермерских хозяйства. Сельхозпредприятия и КФХ специализируются в основном на производстве зерновых культур и сои. Они обрабатывают 126,8 тысячи гектаров пашни. Общая посевная площадь составляет 91 тысячу гектаров, из них под зерновыми культурами находятся 24 тысячи гектаров, 19,3 тысячи гектаров занимают кормовые культуры.

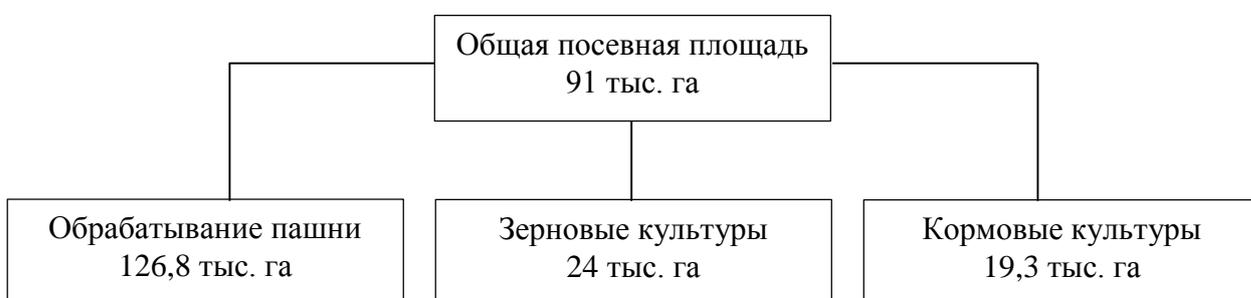


Рисунок 2 – Специализация сельхозпредприятия и КФХ

Всеми категориями хозяйств в районе производится около 40 тысяч тонн зерна, примерно 35 тысяч тонн сои, 50 – 60 тысяч тонн картофеля, 8 – 10 тысяч тонн овощей и 13 тысяч тонн сена.

Производство сельскохозяйственной продукции Ивановского района включает в себя производство зерна, сои, картофеля, овощей, сена.

Производство сельскохозяйственной продукции Ивановского района покажем на рисунке 3.

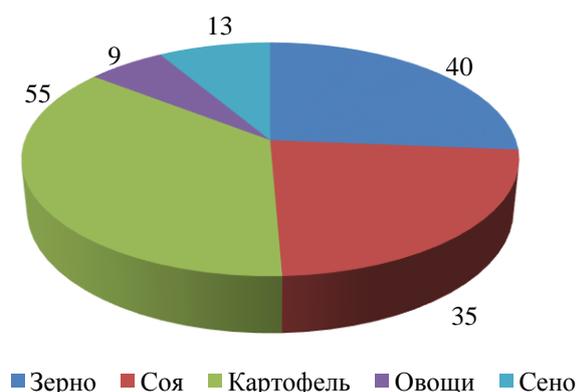


Рисунок 3 – Производство сельскохозяйственной продукции  
Ивановского района

Главные цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Ивановском районе направлены на создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развитие массового спорта.

Управление в области физкультуры и спорта в Ивановском районе осуществляется через отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Ивановского района. Начальник отдела является единственной штатной единицей без статуса юридического лица, осуществляющей деятельность в сфере физкультуры и спорта<sup>37</sup>.

В школах района работают 24 учителя физической культуры. Из них: с высшей квалификационной категорией – 4 человека; с первой квалификационной категорией – 12 человек. Кроме этого 23 человека ведут спортивные секции в школах района. Для организации спортивно-массовой работы в 6 муниципальных образованиях – сельских поселениях имеются ставки инструкторов по физической культуре и спорту.

Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа в районе направлена на:

- пропаганду и формирование здорового образа жизни;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом, учащихся, родительской общественности района;

<sup>37</sup> О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г № 761 (с изм. и доп. от 27.02.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- усиление работы по оздоровлению учащихся района;
- организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

Таблица 5 – Количество физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений Ивановского района

Показатели	2015	2016	2017
Всего спортсооружений	99	99	104
Всего спортзалов	18	18	18
Всего стадионов	1	1	1
Всего плоскостных спортсооружений	80	80	85

Ежегодно проводится более 90 спортивных соревнований районного уровня, в которых принимает участие не менее 5800 человек.

Систематически в районе занимаются физкультурой и спортом 2683 человека разных категорий населения и возраста. С каждым годом растет число участников дней здоровья, сельских спортивных игр, спартакиад и соревнований.

Подготовлено: спортсменов массовых и юношеских разрядов – 571 человек; кандидатов в мастера спорта – 2 человек, спортсменов 1 взрослого разряда – 5 человек.

Образование является приоритетной отраслью и как часть социальной политики района ориентировано на обеспечение социальной стабильности на территории района, создание условий для социального и экономического развития района через обеспечение доступного качественного образования, выравнивание образовательных возможностей детей и подростков, формирование здорового образа жизни, повышение культурного уровня населения района, снижение детской безнадзорности и правонарушений<sup>38</sup>.

Численность молодежи от 14 до 30 лет в Ивановском районе составляет 4807 человек, что составляет 19,6 % от общей численности населения района, и является 35,1 % от всего трудоспособного населения района, что на 0,7 % меньше прошлого года.

<sup>38</sup> О социальной поддержке граждан, имеющих детей [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 11 июля 2014 г. № 388-ОЗ (с изм. и доп. от 31.10.2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Реализация государственной молодежной политики в Ивановском районе осуществляется отделом по делам молодежи, физической культуре и спорту<sup>39</sup>.

Работа в этой сфере ведётся в соответствии с муниципальной программой «Молодёжь Ивановского района на 2014 – 2020 годы» и направлена на:

- создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах Ивановского района;
- развитие и совершенствование патриотического воспитания граждан;
- повышение эффективности профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма на территории района;
- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- информационное обеспечение молодежи;
- развитие сети молодежных центров на местах;
- организация и развитие основных форм досуговой деятельности молодежи;
- поддержка молодых семей.

Программа предполагает работу с молодежью муниципального образования «Ивановский район» по воспитанию гражданско-патриотических качеств, проведение соревнований, конкурсов, выставок, слетов, военно-спортивных игр, оказание шефской помощи ветеранам войны, вдовам и семьям погибших и других мероприятиях. К сожалению, патриотизм еще не стал в полной мере объединяющей основой общества. Все это свидетельствует о необходимости продолжения работы, направленной на решение всего комплекса проблем гражданско-патриотического воспитания программными методами и об актуальности этой работы. Возросли уровень и эффективность проведения фестивалей художественного творчества, конкурсов, выставок и состязаний<sup>40</sup>. Для проведения мероприятий патриотической направленности используется потенциал учреждений культуры и образования. Регулярно проводятся военно-спортивные игры, праздники, акции и другие мероприятия, направленные на

---

<sup>39</sup> О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>40</sup> Там же.

военно-патриотическое воспитание молодежи. Возрождаются традиционные, хорошо зарекомендовавшие себя в прошлом формы воспитательной работы.

В результате проведенной работы уровень патриотического сознания граждан повышается.

Программа также предполагает работу по повышению профилактики правонарушений, алкоголизма, наркомании и токсикомании, формированию новых направлений в работе органов местного самоуправления по организации профилактики среди населения района, реализации комплекса мер по развитию межведомственного профилактического взаимодействия.

Проводимая органами местного самоуправления и общественными организациями работа позволила добиться некоторого изменения в освещении проблем гражданско-патриотического воспитания, решении проблем профилактики правонарушений, алкоголизма, наркомании и токсикомании на муниципальном уровне, однако, разрешение указанных проблем невозможно осуществить в пределах одного года или двух лет, поскольку предусматривается проведение долгосрочных мероприятий социального характера. В связи с этим, программа разработана со сроком реализации в 5 лет<sup>41</sup>.

Значимость и приоритеты государственной политики в сфере патриотического воспитания отражены в поручении Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 22 апреля 2017, ежегодном послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 134-рп от 3 февраля 2010 года, государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2013 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 795 от 5 октября 2010 года.

Целью данной муниципальной программы является: создание условий

---

<sup>41</sup> Косарева Н.Б. Жилищная политика в России и перспективы ее реализации // Жилищное право. 2015. № 4. С. 7.

для развития и реализации потенциала молодежи в интересах Ивановского района и повышение эффективности системы профилактики правонарушений, алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Ивановского района.

Дальнейшее развитие и совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания молодежи в Ивановском районе рассматривается в разрезе поддержки молодежных объединений патриотической направленности, для осуществления поставленных задач:

- развитие и поддержка молодежных общественных организаций, объединений и других форм занятости молодежи, вовлечение молодых людей в добровольческую деятельность;

- развитие интеллектуального, творческого, потенциала молодежи, организация и проведение конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодежи, поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи;

- развитие деловой активности молодежи, создание условий для включения молодого человека в новые для себя виды деятельности;

- совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодежной среде на основе отечественных нравственных и культурных традиций и ценностей, развитие допризывной подготовки молодежи к военной службе, военно-прикладных и военно-технических видов спорта<sup>42</sup>.

В районе активно развивается волонтерское движение не только среди учащихся старших классов, но и среди работающей молодежи.

Вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность является необходимым условием в организации работы по популяризации добровольческой деятельности молодежи как формы патриотического и трудового воспитания, духовно-нравственного развития<sup>43</sup>. Традиционные районные акции: «Бессмертный полк», «Георгиевская ленточка», проводятся постоянно в каждом поселении района.

---

<sup>42</sup> Пиккулькин А.В. Система государственного управления: учеб. М., 2017. С. 417.

<sup>43</sup> Понизов В.О. О системе минимальных государственных социальных стандартах // Общество и Экономика. 2015. № 6. С. 7.

В сфере демографической политики администрацией Ивановского района был составлен план мероприятий по реализации Концепции демографической политики на территории Ивановского района на 2014 – 2017 гг. многие мероприятия были проделаны из данного плана<sup>44</sup>.

Администрацией Ивановского района совместно с ГАУЗ АО «Ивановская больница» было проведено ряд мероприятий, направленных на совершенствование диагностики, оказания медицинской помощи больным с заболеваниями, наиболее распространенными и являющимися основными причинами смерти, на территории района, Реализация мероприятий подпрограммы «Здоровое поколение» долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2012 – 2017 годы». Было внедрено в соответствии с федеральными стандартами акушерско-гинекологической и педиатрической помощи. Ежегодно проводятся мероприятия среди обучающихся общеобразовательных учреждений по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Реализация мероприятий по проведению углубленной диспансеризации 14-летних подростков с целью охраны репродуктивного здоровья с последующим выполнением программ лечения и реабилитации, в соответствии с Приказом Минздрава России от 21.12.2012 г. № 1346 «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них».

Одной из проблем в данном районе остается организации наркологической помощи населению, информирование населения о вреде, причиняемом алкоголем и курением здоровью, семейному благополучию и духовной ценности человека, и мерах антиалкогольной и антитабачной политики<sup>45</sup>.

Реализуется ежемесячные денежные выплаты беременным женщинам, кормящим матерям, на ребенка первых трех лет жизни, проживающим в малоимущих семьях, установленной Законом Амурской области от 11.07.2014 г. № 388-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей», выплата ежемесячного пособия на ребенка, установленного Законом Амурской области от

---

<sup>44</sup> Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. М., 2016. С. 378.

<sup>45</sup> Об адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 19 января 2005 г. № 411-ОЗ (с изм. и доп. от 07.06.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11.07.2014 г. № 388-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей».

Предоставление целевой адресной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми, установленной Законом Амурской области от 19.01.2005 г. № 411-ОЗ «Об адресной социальной помощи».

На территории Ивановского района осуществляется предоставление субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг семьям, установленной Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Здравоохранение Ивановского района в настоящее время представлено 20 фельдшерско-акушерскими пунктами, 3 врачебными амбулаториями, 2 участковыми больницами с коечным фондом по 30 коек каждая, центральной районной больницей на 149 коек, поликлиникой на 260 посещений в смену. Общее количество работающих – 466 человек, в том числе 65 врачей, 196 средних медицинских работников. Более половины врачей и средних медицинских работников имеют квалификационную категорию, в том числе 9 врачей – высшую квалификационную категорию<sup>46</sup>.

ЖКХ необходимо решить целый ряд важных задач, основная из которых - продолжить модернизацию системы жилищно-коммунального хозяйства. Надо признать, что пока работа идет очень медленно. Необходимо более активно внедрять энергосберегающие технологии, а также оптимизировать затраты.

Таким образом работу Администрации Ивановского района в сфере социальной политики можно расценивать как удовлетворительную.

Современная система социального обслуживания должна включать в себя комплекс социальных услуг различным социальным слоям населения, в посторонней помощи и поддержке, а также должна быть нацелена на повышение доступности, качества и эффективности предоставляемых услуг.

### **2.3 Проблемы в реализации социальной политики и предложения по их решению**

Социальная сфера жизнедеятельности общества – явление сложное и многогранное, в ней пересекаются интересы социальных групп, различных по полу,

---

<sup>46</sup> Волгин Н.А. Социальная политика: учеб. М., 2015. С. 510.

по возрасту, по положению.

Этим и объясняется наличие большого спектра проблем социальной политики. Рассмотрим некоторые из них<sup>47</sup>.

Практически всю деятельность, которой по закону должны заниматься органы местного самоуправления, можно отнести к «работам» или «услугам». Но далеко не все они производятся (выполняются, оказываются) сейчас в полном объеме и с надлежащим качеством. Причины этого понятны:

- несовершенство законодательной базы,
- недостаточность трудовых и финансовых ресурсов и др.

Между организацией услуги и ее производством существует глубокое различие. Власть принимает решения о том, какие услуги и кому поставляются и как производится их оплата. Но она не обязана производить эти услуги силами государственных или муниципальных служащих и на государственном (муниципальном) оборудовании; задача органа власти - не поставлять услуги, а организовывать их поставку, что означает:

- определение ассортимента, качества и количества необходимых населению услуг;
- привлечение исполнителя услуг (на основании договора, путем установления льгот и привилегий, иными способами);
- обеспечение бюджетного финансирования услуг.

Но зачастую деятельность муниципалитетов показывает, что они не могут различить функции заказчика, поставщика и организатора той или иной услуги.

Социальные услуги в настоящее время обеспечиваются государственными (муниципальными) органами, добровольными и благотворительными организациями, частными фирмами на рыночных условиях и посредством государственных (муниципальных) контрактов<sup>48</sup>.

Поддержка властей должна выражаться в предоставлении налоговых льгот жителям, взявшим на себя дополнительные услуги, адресностью предо-

---

<sup>47</sup> Ахинов Г.А. Социальная политика: учеб. пособ. М., 2015. С. 115.

<sup>48</sup> О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ставляемых субсидий (что, кстати, уже делается в отношении субсидий на предоставление жилищных и коммунальных услуг малообеспеченным гражданам), либо путем увеличения налоговых отчислений самим муниципальным образованием. Наряду с практическим смыслом эти меры имеют огромное прямое социальное значение, восстанавливая социальную справедливость, исходно нарушенную еще действующей схемой поддержки нуждающихся.

В области здравоохранения можно выделить следующие проблемы:

- недостаточная эффективность финансирования здравоохранения;
- нехватка кадров;
- обеспечение лекарственными препаратами;
- качество оказываемых услуг.

Нехватка кадров в здравоохранении является одной из основных проблем не только конкретного муниципального образования, но и основной проблемой федерального значения. Для того чтобы решить данную проблему можно предпринять следующие шаги:

В течение ряда лет в области проводятся мероприятия по привлечению медицинских кадров, особенно в сельское здравоохранение. В соответствии со статьей 22 Закона Амурской области «О здравоохранении» № 7-ОЗ от 17 февраля 2004 г. за счет средств областного бюджета молодым специалистам, прибывшим для работы в учреждения здравоохранения, расположенные в сельской местности, после окончания высших и средних профессиональных образовательных учреждений, выплачиваются единовременные социальные пособия (подъемные)<sup>49</sup>.

На муниципальном уровне необходимо также создать «подъемные» молодым специалистам которые также будут выплачиваться из средств муниципальных бюджетов. Обеспечивать медицинских работников в первую очередь местами в детских дошкольных учреждениях. Для приобретения жилья предоставлять долгосрочные целевые займы и субсидии, долгосрочные кредиты по сниженной процентной ставки.

---

<sup>49</sup> Ахинов Г.А. Социальная политика: учеб. пособ. М., 2015. С. 117.

За показатели эффективности социальной политики можно принять, во-первых, социальную стабильность в районе, во-вторых, устойчивость системы реализации социальной политики, ее способность реагировать на изменения социального здоровья населения, политического режима, социально-экономические преобразования в обществе.

Финансирование программ в большинстве своем идет из областного бюджета, а Ивановский район, в свою очередь, покрывает необходимые расходы на содержание бюджетной сферы и муниципальной собственности за счет собственных доходов бюджета.

Основной задачей органов местного самоуправления является создание условий для обеспечения жизненных интересов населения и проведение мероприятий социальной политики, обеспечение справедливости помощи (по принципу «государство должно помогать только тем, кто в этом действительно нуждается»), а также создание центров социально-информационной поддержки населения с тем, чтобы информация обо всех видах социальной поддержки и стоимости предоставляемых льгот стала более доступной и наглядной для жителей<sup>50</sup>.

В целях оптимизации социальной политики в Ивановском районе необходимо осуществление нижеследующих мер:

– необходимо осуществлять меры по расширению и увеличению объемов производств на территории района и привлечению иностранных инвестиций в экономику района для увеличения рабочих мест и повышения заработной платы жителей, что соответственно приведет к увеличению материального благосостояния жителей;

– необходимо развивать сеть ипотечного кредитования для молодых семей, выравнять ставки кредитования по банкам, действующим на территории района и стремиться минимизировать величину процентных ставок. Не последнюю роль в проведении жилищной политики должно сыграть принятие район-

---

<sup>50</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: Федеральный Закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. и доп. от 29.12.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ной программы «Доступное жилье молодым»;

– обеспечить усовершенствование системы здравоохранения в отношении беременных и кормящих женщин, малолетних детей. Упорядочить систему выдачи детского питания детям до 3-летнего возраста;

– необходимо обеспечить развитие профильного образования в сельских школах, в том числе в сетевой форме (создание ресурсных центров) и с использованием технологии дистанционного обучения; осуществлять развитие различных форм дошкольного образования с целью увеличения охвата детского населения дошкольного возраста;

– проводить политику развития форм занятости населения на основе организации временных и общественных работ, содействия самозанятости и предпринимательской инициативы граждан<sup>51</sup>. Оказывать влияние на ситуацию на рынке труда через изменение структуры рабочей силы в соответствии с современными требованиями через профессиональное обучение, переобучение, а также профессиональную ориентацию.

И, наконец, сложными остаются проблемы пожилого населения как России в целом, так и Ивановского района – в частности. Положение стариков оказывает шокирующее эмоционально-психологическое воздействие на каждого человека. К тому же пенсионеры – наиболее активно голосующая часть населения, мероприятия по улучшению их жизни могут благоприятно отразиться на электоральных перспективах конкретного политика или конкретной организации. В целях улучшения условий жизнедеятельности пенсионеров необходимо открытие дневного стационара для престарелых малообеспеченных граждан с расширением сферы социальных услуг: социальная столовая, социальная парикмахерская, социальная прачечная.

Также стоило бы провести развитие сети клубов по интересам для одиноких престарелых граждан в сельской местности с целью приобщения данной категории населения к культурно-просветительской и развлекательной деятельности, чтобы привнести долю интереса в их не отличающийся разнообра-

---

<sup>51</sup> Анисимова С.А. Социальная политика. М., 2015. С. 95.

зием досуг.

В сфере «льготного» регулирования целесообразно периодически проводить правовой мониторинг, всенародное обсуждения проблемы эффективности реализации «льготных» законов, изучать зарубежный опыт.

В настоящее время в Ивановском районе большое внимание уделяется решению проблем в области социальной защиты населения. Предложенные шаги предельно конкретны. А у России есть колоссальные возможности для развития, есть огромный потенциал, который надо эффективно реализовать для улучшения жизни людей.

Таким образом, получается, что указанные выше проблемы социальной политики в той или иной мере оказывают влияние на механизмы ее реализации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная сфера Ивановского района представлена сложившейся системой здравоохранения, образования, культуры, спорта, социального обеспечения и занятости населения.

Для характеристики системы реализации социальной политики на территории Ивановского района существенное значение имеет оценка ее эффективности. Оценка деятельности социальных служб осуществляется органами местного самоуправления преимущественно в количественных показателях (численность граждан, получивших ту или иную социальную помощь, рост числа социальных учреждений и т.д.), а не с точки зрения влияния на улучшение положения семьи, через изменения, происходящие в жизни людей после получения социальной помощи.

За показатели эффективности социальной политики можно принять, во-первых, социальную стабильность в районе, во-вторых, устойчивость системы реализации социальной политики, ее способность реагировать на изменения социального здоровья населения, политического режима, социально-экономические преобразования в обществе.

Созданная в Ивановском районе инфраструктура социального обслуживания в целом выполняет задачи по предоставлению пожилым гражданам, инвалидам, семьям и детям, и другим категориям граждан широкого перечня социальных услуг. Укрепляется материально-техническая база учреждений, проводится капитальный ремонт. Все социальные учреждения оснащаются новым оборудованием и мебелью, что позволяет значительно улучшать условия для проживания и нахождения обслуживаемых граждан, улучшать качество предоставляемых услуг.

Важным направлением повышения эффективности работы социального обслуживания является дальнейшая оптимизация сети учреждений. Эта деятельность осуществляется и в текущем году, идет процесс уточнения функций учреждений, отдельные учреждения объединяются, некоторые перепрофили-

руются, открываются новые.

Разработкой программных мероприятий социальной сферы на перспективу занимается Правительство Амурской области. Соответственно, оно разрабатывает программы социально-экономического развития и направляет их для ознакомления и последующего исполнения на муниципальный уровень исполнительной власти, в данном случае – в Администрацию Ивановского муниципального района. Естественно, финансирование таких программ в большинстве своем идет из областного бюджета, а Ивановский район, в свою очередь, покрывает необходимые расходы на содержание бюджетной сферы и муниципальной собственности за счет собственных доходов бюджета.

Основной задачей органов местного самоуправления является создание условий для обеспечения жизненных интересов населения и проведение мероприятий социальной политики, обеспечение справедливости помощи (по принципу «государство должно помогать только тем, кто в этом действительно нуждается»), а также создание центров социально-информационной поддержки населения с тем, чтобы информация обо всех видах социальной поддержки и стоимости предоставляемых льгот стала более доступной и наглядной для жителей.

Главная цель деятельности органов самоуправления – повышение качества жизни членов сообщества, их социального здоровья. В политике обеспечения достойной жизни заложено диалектическое единство двух социальных начал: создание условий для нормальной работы подавляющему большинству членов местных сообществ; прямая социальная поддержка тех людей, которые по тем или иным независящим от них лично причинам не в состоянии участвовать в производительном труде.

Главная задача социальной политики на сегодняшний день состоит в гармонизации общественных отношений, обеспечении политической и социальной стабильности в обществе.

Это достигается поддержанием баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами, созданием условий для решения жилищной

проблемы, удовлетворением спроса населения на количество и качество товаров и услуг, созданием базы для укрепления здоровья населения, роста его духовности, образованности, культуры.

Зачастую основные проблемы социальной сферы связаны с несовершенством нормативно-правовой базы, ее отставанием от современных экономических условий. Высокий уровень потерь в социальной сфере служит результатом значительного снижения эффективности системы социальных услуг и социальной помощи. Так, результаты анализа в Ивановском районе показали, что наблюдается устойчивый рост численности граждан старшего поколения, уменьшается число трудоспособного населения. Численность людей нетрудоспособного возраста превышает численность детей. Низкий уровень рождаемости и высокий уровень ранней смертности способствует ускорению процесса демографического старения населения Ивановского района. Постоянное снижение уровня жизни, сложная экономическая ситуация, рост социальной напряженности ведут к увеличению числа граждан, нуждающихся в предоставлении социальной помощи.

В целях оптимизации социальной политики в Ивановском районе необходимо осуществление нижеследующих мер:

- необходимо осуществлять меры по расширению и увеличению объемов производств на территории района и привлечению иностранных инвестиций в экономику района для увеличения рабочих мест и повышения заработной платы жителей, что соответственно приведет к увеличению материального благосостояния жителей;

- необходимо развивать сеть ипотечного кредитования для молодых семей, выравнивать ставки кредитования по банкам, действующим на территории района и стремиться минимизировать величину процентных ставок. Не последнюю роль в проведении жилищной политики должно сыграть принятие районной программы «Доступное жилье молодым»;

- обеспечить усовершенствование системы здравоохранения в отношении беременных и кормящих женщин, малолетних детей. Упорядочить систему

выдачи детского питания детям до 3-летнего возраста;

– необходимо обеспечить развитие профильного образования в сельских школах, в том числе в сетевой форме (создание ресурсных центров) и с использованием технологии дистанционного обучения; осуществлять развитие различных форм дошкольного образования с целью увеличения охвата детского населения дошкольного возраста;

– проводить политику развития форм занятости населения на основе организации временных и общественных работ, содействия самозанятости и предпринимательской инициативы граждан. Оказывать влияние на ситуацию на рынке труда через изменение структуры рабочей силы в соответствии с современными требованиями через профессиональное обучение, переобучение, а также профессиональную ориентацию.

И, наконец, сложными остаются проблемы пожилого населения как России в целом, так и Ивановского района – в частности. Положение стариков оказывает шокирующее эмоционально-психологическое воздействие на каждого человека. К тому же пенсионеры – наиболее активно голосующая часть населения, мероприятия по улучшению их жизни могут благоприятно отразиться на электоральных перспективах конкретного политика или конкретной организации. В целях улучшения условий жизнедеятельности пенсионеров необходимо открытие дневного стационара для престарелых малообеспеченных граждан с расширением сферы социальных услуг: социальная столовая, социальная парикмахерская, социальная прачечная.

Также стоило бы провести развитие сети клубов по интересам для одиноких престарелых граждан в сельской местности с целью приобщения данной категории населения к культурно-просветительской и развлекательной деятельности, чтобы привнести долю интереса в их не отличающийся разнообразием досуг.

В сфере «льготного» регулирования целесообразно периодически проводить правовой мониторинг, всенародное обсуждения проблемы эффективности реализации «льготных» законов, изучать зарубежный опыт.

В настоящее время в Ивановском районе большое внимание уделяется решению проблем в области социальной защиты населения. Предложенные шаги предельно конкретны. А у России есть колоссальные возможности для развития, есть огромный потенциал, который надо эффективно реализовать для улучшения жизни людей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андреев, П.В. Социальная политика / П.В. Андреев. – СПб.: Феникс, 2016. – 129 с.
- 2 Анисимова, С.А. Социальная политика / С.А. Анисимова. – М.: Юрайт, 2015. – 368 с.
- 3 Ахинов, Г.А. Социальная политика: учеб. пособ. / Г.А. Ахинов. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 272 с.
- 4 Бабун, Р.В. Организация местного самоуправления / Р.В. Бабун. – М.: КноРус, 2014. – 280 с.
- 5 Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. / М.В. Баглай. – М.: Норма, 2016. – 784 с.
- 6 Волгин, Н.А. Социальная политика: учеб. / Н.А. Волгин. – М.: Экзамен, 2015. – 736 с.
- 7 Волгин, Н.А. Социальная политика в муниципальных образованиях: учеб. / Н.А. Волгин. – М.: Альфа-Пресс, 2016. – 568 с.
- 8 Гончаров, В.И. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации / В.И. Гончаров. – М.: Проспект, 2015. – 272 с.
- 9 Григорьев, С.И. Теория и методология социальной работы: учеб. пособ. / С.И. Григорьев. – М.: Наука, 2014. – 302 с.
- 10 Гусякова, В.Г. Основы теории социальной работы: учеб. пособ. / В.Г. Гусякова, Е.И. Холостова. – М.: Институт социальной работы, 2015. – 187 с.
- 11 Захаров, В.И. Контуры социальной политики России / В.И. Захаров, Ф.П. Удалов // ЭКО. – 2016. – № 10. – С. 54-58.
- 12 Зборовский, Г.Е. Социология управления: учеб. пособ. / Г.Е. Зборовский. – М.: Гардарики, 2015. – 272 с.
- 13 Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве / А.Г. Кобилев. – Ростов-н/Д.: Феникс, 2016. – 496 с.
- 14 Кокотов, А.Н. Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов. –

М.: Юрист, 2015. – 221 с.

15 Конституция Российской Федерации. – М.: Айрис-Пресс, 2017. – 64 с.

16 Косарева, Н.Б. Жилищная политика в России и перспективы ее реализации / Н.Б. Косарева // Жилищное право. – 2015. – № 4. – С. 3-11.

17 Кузнецова, Е.М. Местное самоуправление и социальная работа: конспект лекций / Е.М. Кузнецова. – Омск: ОмГТУ, 2014. – 227 с.

18 Лукьяненко, В.И. Теория и методика социальной работы: учеб. пособ. / В.И. Лукьяненко. – М.: Приор, 2015. – 339 с.

19 Московская, А.В. Качественные и количественные сдвиги в сфере занятости / А.В. Московская, С.В. Московская // Жилищное право. – 2017. – № 11. – С. 44-50.

20 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (с изм. и доп. от 19.12.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (с изм. и доп. от 29.07.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г № 761 (с изм. и доп. от 27.02.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23 О социальной поддержке граждан, имеющих детей [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 11 июля 2014 г. № 388-ОЗ (с изм. и доп. от 31.10.2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 Об адресной социальной помощи [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 19 января 2005 г. № 411-ОЗ (с изм. и доп. от 07.06.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: Федеральный Закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. и доп. от 29.12.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Павленок, П.Д. Основы социальной работы : учеб. пособ. / П.Д. Павленок. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 395 с.

28 Павленок, П.Д. Основы социальной работы: учеб. / П.Д. Павленок. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 560 с.

29 Пешихонов, Ю.В. Современные проблемы финансирования социальной сферы / Ю.В. Пешихонов, С.В. Водопьянов // Финансы. – 2001. – № 3. – С. 20-39.

30 Пикулькин, А.В. Система государственного управления: учеб. / А.В. Пикулькин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 639 с.

31 Позизов, В.О. О системе минимальных государственных социальных стандартах / В.О. Позизов // Общество и Экономика. – 2015. – № 6. – С. 7-10.

32 Роик, В. Социальная защита: содержание понятия / В. Роик // Человек и труд. – 2015. – № 11. – С. 42-44.

33 Роик, В. Социальное страхование – ведущий институт социальной защиты / В. Роик // Человек и труд. – 2017. – № 9. – С. 19-23.

34 Смирнов, С.С. Социальная политика. Новый курс / С.С. Смирнов, Н.А. Исаев // Вопросы экономики. – 2014. – № 2. – С. 21-29.

35 Соловьева, В.Н. Государственная политика в сфере социальной защиты населения / В.Н. Соловьева. – М.: Приор, 2015. – 86 с.

36 Сотникова, Я.Б. Управление социальной сферой на примере муниципального образования / Я.Б. Сотникова, М.С. Оборин // Финансы. – 2015. – № 28. – С. 569-573.

37 Тетерский, И.О. Введение в социальную работу: учеб. пособ. / И.О. Тетерский. – М.: Академический проект, 2014. – 496 с.

38 Тишин, Е.А. Актуальные проблемы социального развития / Е.А. Тишин // Экономист. – 2015. – № 4. – С. 24-27.

39 Тишин, Е.В. Формирование и реализация местной социальной поли-

тики / Е.В. Тишин. – СПб.: Феникс, 2016. – 198 с.

40 Фирсов, М.В. Теория социальной работы: учеб. пособ. / М.В. Фирсов, Е.Г. Студенова. – М.: Академический проект, 2017. – 512 с.

41 Фирсов, М.В. Теория социальной работы: учеб. пособ. / М.В. Фирсов, Е.Г. Студенова. – М.: ВЛАДОС, 2015. – 327 с.

42 Холостова, Е.И. Социальная работа: учеб. пособ. / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К°, 2015. – 345 с.

43 Холостова, Е.И. Теория социальной работы: учеб. пособ. / Е.И. Холостова. – М.: Юрист, 2015. – 418 с.

44 Холостова, Е.И. Технология социальной работы: учеб. пособ. / Е.И. Холостова. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 392 с.

45 Шаронов, А. О некоторых аспектах социальной политики / А. Шаронов // Экономист. – 2017. – № 8. – С. 31-35.

46 Amurobl.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 15.06.2014. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 10.12.2017.

47 Amurstat.gks.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 08.11.2014. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. – 11.12.2017.

48 Gks.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.08.2014. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – 11.12.2017.

49 Gmcgks.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 14.12.2015. – Режим доступа: <http://www.gmcgks.ru>. – 11.12.2017.

50 Ivanadmin28.ru [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 27.07.2015. – Режим доступа: <http://www.ivanadmin28.ru>. – 10.12.2017.