

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Реализация муниципальной инвестиционной политики (на примере г. Благовещенска)

Исполнитель
студент группы 472 узб-2

подпись, дата

Я.Г. Веревкин

Руководитель
ст. преподаватель

подпись, дата

В.В. Лазарева

Нормоконтроль
старший преподаватель

подпись, дата

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2018

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 53 с., 5 таблиц, 19 рисунков, 2 приложения, 55 источников.

ИНВЕСТИЦИИ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

В бакалаврской работе рассматривается понятие, сущность муниципальной инвестиционной политики; определена роль Администрации города Благовещенска при ее реализации.

Проведен анализ инвестиционной активности на территории муниципального образования. Проанализированы основные направления деятельности Администрации г. Благовещенска по формированию благоприятного инвестиционного климата.

На основании проведенного анализа были сформулированы предложения, способствующие повышению инвестиционной привлекательности г. Благовещенска.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты реализации муниципальной инвестиционной политики	8
1.1 Сущностные характеристики муниципальной инвестиционной политики	8
1.2 Роль муниципальных органов власти при реализации инвестиционной политики	12
1.3 Инвестиционный климат как показатель эффективности деятельности органов муниципальной власти	14
2 Анализ реализации инвестиционной политики в г. Благовещенск	23
2.1 Роль администрации г. Благовещенск при реализации инвестиционной политики	23
2.2 Оценка инвестиционной активности в муниципальном образовании г. Благовещенск	31
2.3 Разработка «Порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск»	40
Заключение	46
Библиографический список	48
Приложение А	54
Приложение Б	56

ВВЕДЕНИЕ

В целях обеспечения процессов стимулирования инвестиционной деятельности на территории муниципалитетов органы местного самоуправления имеют реальные организационные возможности и юридические основания осуществления муниципальной инвестиционной политики.

Актуальность работы обусловлена тем, в условиях усилившейся конкуренции территорий за привлечение инвестиционных ресурсов возникает необходимость использования эффективных механизмов, направленных на стимулирование инвестиционной активности и улучшение инвестиционного климата в муниципальном образовании. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований.

Решение вопросов, касающихся привлечения инвестиций в муниципальные образования, осуществляется с помощью инвестиционной политики. Для достижения целей инвестиционной политики органами местного самоуправления разрабатывается механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней.

В процессе реализации муниципальной инвестиционной политики решаются такие задачи как, оказание консультирования представителей бизнеса по вопросам составления бизнес-планов, разработки инвестиционных проектов; стимулирование создания качественных инвестиционных проектов как постоянного условия поддержки; нормативно-правовое регламентирование процедуры экспертизы инвестиционных проектов и порядка конкурсного отбора в муниципальную инвестиционную программу; создание системы сопровождения инвестиционных проектов; разработка условий предоставления налоговых льгот, муниципальных гарантий, участия муниципального образования в финансировании инвестиционных проектов.

При написании бакалаврской работы была определена следующая цель –

на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности администрации г. Благовещенска по реализации муниципальной инвестиционной политики определить возможные направления повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- 1) дать сущностную характеристику муниципальной инвестиционной политики;
- 2) определить роль органов МСУ при реализации инвестиционной политики в муниципальном образовании;
- 3) провести анализ реализации муниципальной инвестиционной политики на территории муниципального образования;
- 4) на основании проведенного анализа, сформулировать предложения, способствующие повышению инвестиционной привлекательности г. Благовещенска.

Объектом исследования является муниципальная инвестиционная политика.

Предмет исследования – отношения, складывающиеся в процессе реализации муниципальной инвестиционной политики.

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: метод диалектической логики, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных ученых-экономистов, посвященные проблемам реализации муниципальной инвестиционной политики, а также нормативные и правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность на территории муниципального образования.

Эмпирической базой является отчетность администрации г. Благовещенска, а также официальные статистические данные.

Практическая значимость исследования заключается в разработке Порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск, а также разработке проекта положения о муниципально-частном партнерстве.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Сущностные характеристики муниципальной инвестиционной политики

Динамичность и эффективность развития экономики любой территории во многом зависят от величины инвестиций, направленных на расширение существующих производственных мощностей, их реконструкцию на современном научно-техническом уровне, развитие социальной инфраструктуры.¹

Основные задачи регулирования инвестиционного развития на муниципальном уровне представлены на рисунке 1.

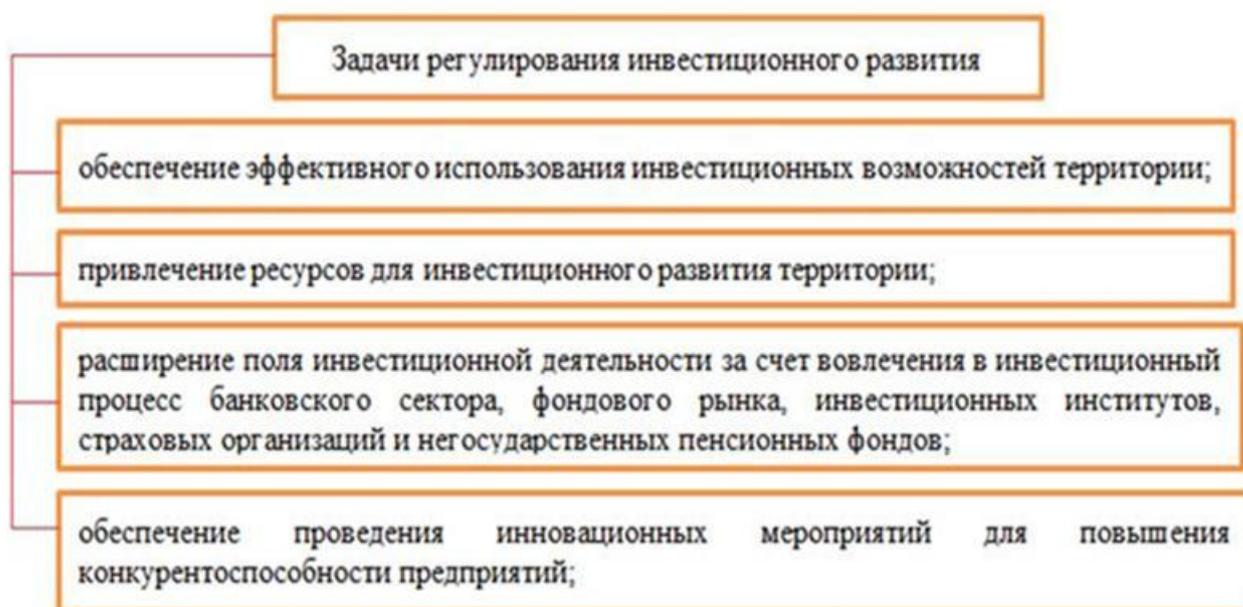


Рисунок 1 - Основные задачи регулирования инвестиционного развития на муниципальном уровне

Инвестиционная политика является составной частью экономической политики и может осуществляться на различных уровнях управления – федеральном, региональном или муниципальном, преследовать различные цели и задачи. Основная цель инвестиционной политики – это увеличение объема инве-

¹ Аганбегян А.Г. Инвестиции - основа ускоренного социально-экономического развития России // Деньги и кредит. 2012. № 5. С. 14

стиций в экономику и социальную сферу за счет более эффективного использования бюджетных и привлечения внебюджетных ресурсов.

Законодательно определение понятия муниципальной инвестиционной политики не закреплено, а среди ученых и исследователей, специализирующихся на исследовании данного вопроса, наблюдается достаточно широкий разброс мнений (таблица 1)².

Таблица 1 – Определение понятия «муниципальная инвестиционная политика»

Автор	Определение
Р.В. Бабун и З.З. Муллагалева	деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования
А. Саак, О.Колчина	целенаправленная научно-обоснованная деятельность органов местного самоуправления по активизации и стимулированию инвестиционной деятельности, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования и, как следствие, улучшения качества жизни населения, образующего местное сообщество
Е.С. Губанова	совокупность отношений между законодательными и управленческими структурами территории и субъектами инвестиционного процесса по поводу формирования правовых, экономических и организационных основ его регулирования с целью обеспечения расширенного производства в экономике муниципального образования.
В.Б. Зотов	деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории муниципального образования ²

Для определения содержания муниципальной инвестиционной политики можно применять более широкое понятие - «инвестиционная политика». Например, Е.С. Губанова пишет, что региональная и муниципальная инвестиционная политика «представляет собой совокупность отношений между законодательными и управленческими структурами территории и субъектами инвестиционного процесса по поводу формирования правовых, экономических и организационных основ его регулирования с целью обеспечения расширенного

² Инвестиционная политика муниципального образования : учеб. пособие. СПб.: Питер, 2010. С.150.

производства в экономике региона».³

В то же время, другие авторы отмечают, что муниципальные образования характеризуются целым рядом особенностей инвестирования. На муниципальном уровне власти выделяют следующие особенности инвестиционного процесса (рисунок 2).⁴



Рисунок 2 - Особенности инвестиционного процесса на муниципальном уровне

Перечисленные особенности непосредственно влияют на цели, задачи, формы и методы управления инвестиционной деятельностью на муниципальном уровне, что, по мнению ряда авторов, требует особого подхода к управлению инвестиционными процессами. Так автор Зинуров И.Ф. пишет «о необходимости ориентации инвестиционных процессов на комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, стимулирование частно-коммерческой инициативы по осуществлению ин-

³ Губанова Е.С. Методологические основы систематизации понятий инвестиционной проблематики [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://journal.vs-cc.ac.ru/php/jou/25/art25_12.php (дата обращения 19.01.2018)

⁴ Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Уфа, 2009. С.25.

вестиционных вложений в местную экономику».⁵

При этом муниципальная инвестиционная политика не может рассматриваться в отрыве от инвестиционной политики федерального и регионального уровней власти. Особенности регулирования инвестиционных процессов также проявляются на муниципальном уровне среди различных типов муниципальных образований.

Так, ряд исследователей основополагающим фактором, определяющим специфику инвестиционной политики считают благополучие социально-экономического развития территории. Исследователь Ярмухаметов В.Г., анализируя неравномерности распределения инвестиций в основной капитал по муниципальным образованиям, выделил пять групп муниципальных образований⁶. Данное обстоятельство, в очередной раз подтверждает необходимость формирования инвестиционной политики, соответствующей особенностям, ресурсам и специфическим потребностям каждой конкретной территории.

Мы солидарны с мнением ряда авторов, которые утверждают, что «перед органами местного самоуправления сегодня стоит задача определения и выбора своей модели управления инвестиционной деятельностью на территории города, разработке инвестиционной стратегии муниципального образования, адекватной современному состоянию социально-экономического развития территориальной социально-экономической системы».⁷

Таким образом, инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия

⁵ Зиннуров И.Ф., Ситнова И.А. Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан) // Региональная экономика: теория и практика. 2008. №8 (65). С. 20 - 23.

⁶ Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований. Уфа, 2009. С.22.

⁷ Саак А., Колчина О. Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования // Муниципальная власть. 2006. №4. С. 64.

усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов.⁸

1.2 Роль муниципальных органов власти при реализации инвестиционной политики

Условия и предпосылки привлечения инвестиций на территорию муниципального образования связаны с эффективностью деятельности органов местного самоуправления, при этом роль органов местного самоуправления может быть определена следующим образом (рисунок 3).⁹



Рисунок 3 – Роль органов МСУ при реализации инвестиционной политики

Важным направлением инвестиционной политики органов местного самоуправления является работа по включению инвестиционных проектов, необходимых для жизнеобеспечения муниципального образования, в федеральные и региональные инвестиционные программы. Эта работа особенно актуальна для

⁸ Инвестиционная политика муниципального образования : учеб. пособие. СПб.: Питер, 2010. С.165.

⁹ Там же. С. 174.

таких сфер, как снос ветхого жилья, коммунальная энергетика, социальная сфера и т. п.

Как правило, мероприятия федеральных и региональных программ финансируются из бюджетов разных уровней на основе долевого участия. Понимая ограниченность возможностей местного бюджета и бюджетов вышестоящих уровней, в целях развития безусловным приоритетом в работе муниципальной власти является привлечение внебюджетных инвестиций.

Разработка инвестиционной политики муниципального образования, формирование механизмов управления ее реализацией и освоение конкретных методов и инструментов управления специалистами органов местного самоуправления – ключевые факторы, которые повышают инвестиционную привлекательность и активизируют инвестиционную деятельность в конкретном муниципальном образовании. Муниципальные образования, чтобы воплотить в жизнь инвестиционную политику, используют инструменты, представленные на рисунке 4.



Рисунок 4 - Основные инструменты муниципальной инвестиционной политики

Конечно, перечень инструментов, используемых органами местного самоуправления, не исчерпывается лишь представленными на рисунке 6. В настоящее время в России и других странах используется более 100 механизмов. Так, важное место помимо указанных инструментов занимает муниципальный маркетинг как средство привлечения в муниципалитеты средств инвесторов. При этом продуктом территориального маркетинга будет являться инвестиционный потенциал муниципалитета, который является одной из составляющих инвестиционного климата.

Значительная часть вопросов по созданию благоприятного инвестиционного климата решается на муниципальном уровне, а эффективность усилий местной администрации может иметь решающее значение при выборе инвесторами места размещения своих производств и реализации иных прямых инвестиций. В этих условиях становится очевидной необходимость использования всего арсенала методов стимулирования инвестиционной деятельности, а также поиска новых подходов к управлению инвестиционными процессами на уровне муниципального образования. Муниципальное образование должно само формировать программу по улучшению инвестиционного климата.

Таким образом, инвестиционная политика, проводимая муниципальными образованиями, имеет большое значение, так как именно благодаря ей органы местного самоуправления способны эффективно взаимодействовать с представителями бизнеса.

1.3 Инвестиционный климат как показатель эффективности деятельности органов муниципальной власти

Актуальность вопросов, касающихся привлечения инвестиций в экономику, характерна для всех уровней власти. Тем не менее, когда заходит речь о привлечении инвестиций в экономику какого-либо региона, то необходимо учитывать, что привлечение инвесторов осуществляется на инвестиционную площадку конкретного муниципального образования.

Таким образом, успешное взаимодействие с инвесторами, в первую оче-

редь определяется активной деятельностью органов местного самоуправления по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования.

Одним из условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат, является эффективность работы органов местного самоуправления при реализации своих полномочий является. При этом оценить эффективность работы органов местного самоуправления можно по инвестиционному климату, созданному в муниципальном образовании, который способен обеспечить высокий уровень инвестиций на одного жителя.

По мнению ряда авторов под инвестиционным климатом муниципального образования следует понимать «систему социальных, экономических, организационных, правовых, политических, социокультурных предпосылок, определяющих привлекательность и целесообразность инвестирования в экономику муниципального образования и степень реализации этих возможностей».¹⁰

Составляющие инвестиционного климата представлены на рисунке 5.



Рисунок 5 – Составляющие инвестиционного климата

¹⁰ Кабачевская Е. А. Инвестиционный климат, как вектор инновационного развития региона (на примере Краснодарского края) // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 35. С. 33–37.

К структурной составляющей инвестиционного климата относят инвестиционную привлекательность. В настоящее время нет общенаучного определения инвестиционной привлекательности. При этом, каждый исследователь подходит к определению, исходя из выбранного объекта исследования.

Так исследователь Воронцовский А. В. под инвестиционной привлекательностью понимает «степень вероятности достижения выдвигаемых целей инвестирования, выраженную в индивидуальных ожиданиях инвестора».

Автор Пахомов В.А. инвестиционную привлекательность характеризует «как систему мер, стимулирующую инвестиции, направленную на установление структуры и масштабов инвестиций, направления их использования и источников получения в сферах и отраслях экономики».

Несмотря на расхождения в определении, исследователи солидарны в определении факторов инвестиционной привлекательности территории (рисунок 6).¹¹



Рисунок 6 – Факторы инвестиционной привлекательности

Инвестиционная привлекательность в свою очередь определяется инвестиционным потенциалом территории и инвестиционными рисками.

¹¹ Огородников В. И. [и др.] Инвестиционная политика : учеб. пособие. Новосибирск, СИУ РАНХиГС, 2014. С. 76.

Существует несколько подходов к трактовке инвестиционного потенциала. В рамках первого подхода, под инвестиционным потенциалом понимают возможности обеспечения удовлетворения потребностей в инвестиционных ресурсах без привлечения заемных средств, исходя из имеющихся в наличии факторов производства. В рамках второго подхода - совокупность всех ресурсов, обеспечивающий стабильность экономического роста. С позиций рейтинговых агентств, оценивающих инвестиционный потенциал регионов, в основе этого понятия лежит критерий достаточности условий для регистрации и осуществления бизнеса, учитывающий инвестиционные риски, характерные именно для данной конкретной территории, а также показатели окупаемости инвестиционных проектов.

По мнению И.Т. Турганали, Абдимомынова А.Ш. инвестиционный потенциал можно представить «совокупностью собственных и привлеченных экономических ресурсов для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в целях и масштабах, определенных социальной, экономической политикой».¹²

Выделим ряд факторов, оказывающих наибольшее влияние на предпочтение инвесторов: ресурсно-сырьевой (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов); производственный (совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе); потребительский (совокупная покупательная способность населения региона); инфраструктурный (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обустроенность); интеллектуальный (образовательный уровень населения); институциональный (степень развития ведущих институтов рыночной экономики); инновационный (уровень внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе).¹³

Следующей составляющей являются инвестиционные риски, под которы-

¹² Турганали И.Т., Абдимомынова А.Ш. .экономическое содержание и структура инвестиционного потенциала региона//Молодой ученый. 2016. № 4. С. 507-510.

¹³ Звягинцева О. Оценка инвестиционного риска региона // Экономист. 2010. № 9. С.17.

ми понимаются «вероятность возникновения непредвиденных финансовых потерь в ситуации неопределенности условий инвестирования (снижение дохода, получение прямого убытка от производимых операций)».¹⁴

Среди факторов, определяющих уровень риска, принято выделять социальные, политические, экономические, экологические и т.д. Каждому инвестиционному проекту требуется индивидуальная оценка уровня риска в конкретных условиях его существования, при этом оценка дается с качественной (проводится с целью идентификации факторов, областей и видов рисков) и количественной сторон (определяет величину отдельных видов рисков).

Инвестиционная активность, рассматриваемая как совокупность собственных финансовых возможностей и возможностей привлечения внешних финансовых ресурсов. Инвестиционная активность выступает как результат взаимодействия инвестирования и инвестиционных рисков. Инвестиционная активность муниципального образования показывает развитие инвестиционной деятельности в виде инвестиций в основной капитал.

Среди основных показателей инвестиционной активности принято выделять (таблица 2).

Таблица 2 – Показатели инвестиционной активности

Показатель	Характеристика
коэффициент инвестиционной активности	определяет долю средств хозяйствующего субъекта, направленную на модификацию и усовершенствование собственности и на финансовые вложения в другие организации
душевой индикатор инвестиционной активности	объем инвестиций в основной капитал (без инвестиций, финансируемых из бюджета) в расчете на душу населения в <i>i</i> регионе Российской Федерации в определенном периоде времени, стандартизированный по отношению к аналогичному среднему по Российской Федерации

Реализация муниципальной инвестиционной политики одна из составляющих стабилизации и подъема экономики муниципального образования. Важ-

¹⁴ Звягинцева О. Оценка инвестиционного риска региона // Экономист. 2010. №9. С. 17.

ным требованием разработки концепции такой политики является подготовка методики и конкретных рекомендаций для муниципальных и региональных властей по диагностике инвестиционного климата и формированию территориальной инвестиционной стратегии, что позволит повысить качество управленческих решений, направленных на улучшение инвестиционного климата, а также будет способствовать привлечению частных капиталов для развития.

Для анализа и оценки инвестиционного климата территорий в российской и зарубежной практике используется целая совокупность разработанных методов (таблица 3).¹⁵

Таблица 3 – Методы оценки инвестиционного климата

Метод	Недостатки / преимущества
1	2
Математические	
Метод суммы мест Предполагает предварительное ранжирование всех регионов или муниципальных образований по каждому показателю, характеризующему инвестиционный климат. При этом первые места присваиваются наилучшим значениям.	Различие между каждой парой соседствующих в ранжированном ряду территорий всегда является постоянной величиной, оцениваемой в один балл, тогда как в действительности различие показателей может быть весьма значительным, либо, напротив, чисто номинальным.
Метод многомерной средней По каждому показателю, характеризующему инвестиционный климат, вычисляется средняя величина по России, а показатели каждого региона соотносятся с ней. Таким образом, каждый регион получает по каждому показателю свой коэффициент, по которому на заключительном этапе рассчитывается средний	устраняет упомянутый недостаток предыдущего метода применением широко используемого, позволяющего сохранить меру различий между территориями, свойственную натуральным значениям признаков.
Метод «Паттерн» отличается от многомерной средней лишь тем, что в качестве основания стандартизованных значений индикаторов берутся не средние показатели по России, краю, области, а наилучшие значения.	Простота исследования. Необоснованность включения показателей в модель; невозможность определения вклада каждого показателя в итоговую оценку инвестиционного климата; наличие экспертных оценок.

¹⁵ Зубкова Л. Д. Методы оценки инвестиционного климата региона // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2005. №4. С.15-21

1	2
Статистические методы	
<p>Основаны на использовании статистической информации, в которой отражены общий уровень развития региона или муниципального образования, состояние базовых отраслей, доходы населения, занятость, инвестиционная активность и другие аспекты социально-экономического развития.</p>	<p>позволяют: оценить эффективность деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления; построить рейтинг территории с целью их дифференциации по уровню привлекательности; получить информацию о рынке труда; оценить наличие и состояние инфраструктуры; приоритетные отрасли для целей инвестирования</p>
Методы экспертных оценок	
<p>Применение экспертных балльных оценок (методика Гарвардской школы бизнеса, методика журнала «Euromoney», методика присвоения кредитного рейтинга)</p>	<p>Недостатком экспертных методов оценки инвестиционной привлекательности является субъективность выносимым оценок, стремление экспертов избегать крайних оценок и усреднение показателей, что сильно сглаживает разброс территориальных показателей и искажает конечные результаты исследований.</p>
<p>Применение статистических балльных оценок (методика Инвестиционной газеты, методика Совета по изучению производственных сил Министерства экономического развития и торговли РФ и РАН, методика К. Гусевой, ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата, методика И.А. Бланка)</p>	
<p>Применение сведения частных показателей в интегральный показатель (Методика оценки инвестиционной привлекательности, разработанная рейтинговым агентством Эксперт-РА)</p>	

Заслуживает внимания методика, предложенная Колчиной О.А. для оценки инвестиционного климата муниципального образования. Автор пишет «принципиальное отличие примененного подхода к измерению интегральной инвестиционной привлекательности муниципального образования состоит в том, что последняя рассматривается в качестве независимой переменной, определяющей уровень (величину) зависимой переменной – инвестиционной активности на территории. Это, в свою очередь, позволяет оперировать неким объективным критерием необходимости и достаточности примененного состава частных факториальных признаков, а также сведения количественных характеристик в интегральный измеритель. Таким объективным критерием может служить достаточно высокий уровень корреляции между инвестиционной привле-

кательностью муниципального образования и инвестиционной активностью в нем. Сопоставление фактической инвестиционной активности в муниципальном образовании с его инвестиционной привлекательностью может показать степень реализации этой привлекательности, то есть реального использования хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления инвестиционного потенциала соответствующего муниципального образования. Исходя из перспективной инвестиционной привлекательности территории, можно определить и инвестиционную активность на ней».¹⁶

Проведенное в 1 разделе исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов;

2) разработка инвестиционной политики муниципального образования, формирование механизмов управления ее реализацией и освоение конкретных методов и инструментов управления специалистами органов местного самоуправления – ключевые факторы, которые повышают инвестиционную привлекательность и активизируют инвестиционную деятельность в конкретном муниципальном образовании;

3) значительная часть вопросов по созданию благоприятного инвестиционного климата решается на муниципальном уровне, а эффективность усилий местной администрации может иметь решающее значение при выборе инвесторами места размещения своих производств и реализации иных прямых инвестиций. В этих условиях становится очевидной необходимость использования

¹⁶ Колчина О. А. Методика оценки инвестиционного климата муниципального образования // Известия ЮФУ. Технические науки. 2006. №10. С.134-137

всего арсенала методов стимулирования инвестиционной деятельности, а также поиска новых подходов к управлению инвестиционными процессами на уровне муниципального образования;

4) инвестиционная активность выступает как результат взаимодействия инвестирования и инвестиционных рисков. Инвестиционная активность муниципального образования показывает развитие инвестиционной деятельности в виде инвестиций в основной капитал.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК

2.1 Роль Администрации г. Благовещенск при реализации инвестиционной политики

Инфраструктура поддержки инвестиционных проектов на территории муниципального образования г. Благовещенск представлена на рисунке 7.

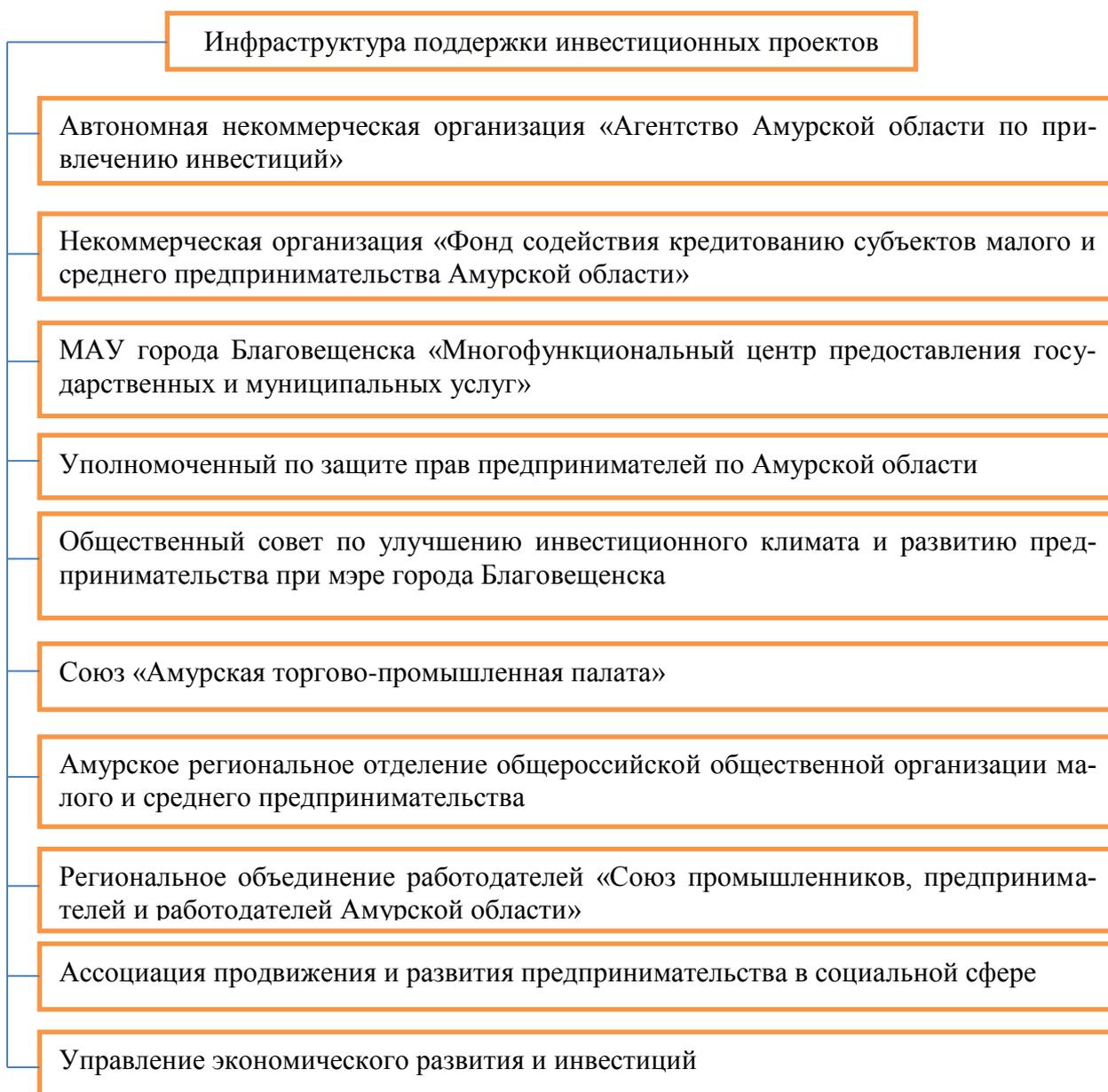


Рисунок 7 - Инфраструктура поддержки инвестиционных проектов на территории муниципального образования г. Благовещенск

В 2016 году была создана автономная некоммерческая организация «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций». Учредителем является Амурская область в лице министерства экономического развития Амурской области.¹⁷

Организация была создана с целью предоставления услуг в сфере привлечения инвестиций в экономику Амурской области и содействия социально-экономическому развитию региона. Предмет деятельности – улучшение инвестиционного климата в Амурской области, оказание поддержки субъектам инвестиционной деятельности Амурской области.¹⁸

Для достижения цели Организация решает следующие задачи, представленные на рисунке 8.



Рисунок 8 – Задачи Агентства по привлечению инвестиций

¹⁷Об автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 10.10.2016 № 124-р. Доступ из информ.-правовой системы «Контекст».

¹⁸Устав автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» от 01.12.2016. Благовещенск: 2016. С.3.

Управление экономического развития и инвестиций Администрации г. Благовещенска является структурным подразделением Администрации г. Благовещенска, осуществляющим активную деятельность по созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Структура управления экономического развития и инвестиций Администрации г. Благовещенска представлена на рисунке 9.

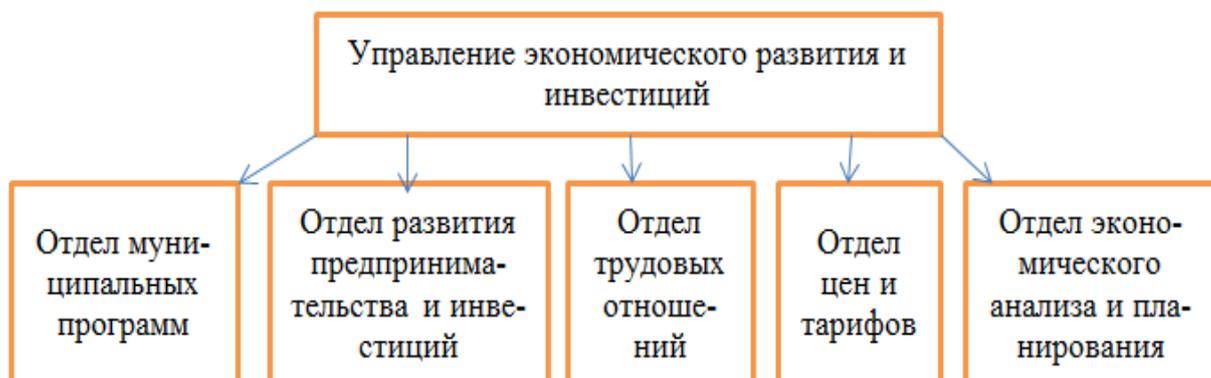


Рисунок 9 – Структура управления экономического развития и инвестиций Администрации г. Благовещенска

Цель деятельности управления экономического развития и инвестиций – формирование и проведение единой социально-экономической политики, направленной на комплексное экономическое и социальное развитие муниципального образования.

Для достижения поставленной цели управление решает следующие задачи (рисунок 10).

В рамках реализации инвестиционной политики, управление осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- оказание консультирования представителей бизнеса по вопросам составления бизнес-планов, разработки инвестиционных проектов;
- стимулирование создания качественных инвестиционных проектов как неременного условия поддержки;

- нормативно-правовое регламентирование процедуры экспертизы инвестиционных проектов и порядка конкурсного отбора в муниципальную инвестиционную программу;
- создание системы сопровождения инвестиционных проектов;
- разработка условий предоставления налоговых льгот, муниципальных гарантий, участия муниципального образования в финансировании инвестиционных проектов.

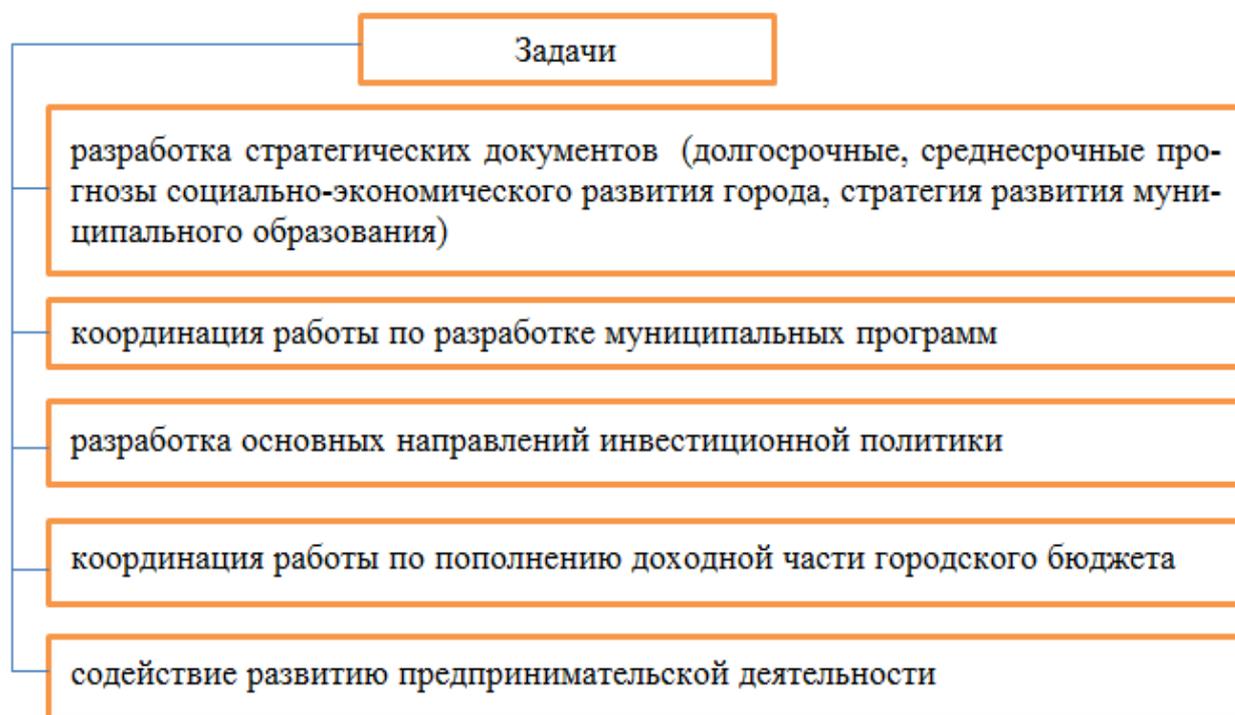


Рисунок 10 – Задачи Управления экономического развития и инвестиций Администрации г. Благовещенска

Инвестиционная политика в муниципальном образовании город Благовещенск реализуется в соответствии с действующим законодательством об инвестиционной деятельности Российской Федерации, законами и нормативно-правовыми актами Амурской области, муниципальными правовыми актами (приложение А).

Муниципальная и государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории муниципального образования города Благовещенска осу-

ществляется в следующих формах (таблица 4).¹⁹

Таблица 4 – Меры поддержки инвестиционной деятельности на территории г. Благовещенска

Группа мер	Меры поддержки
1	2
Государственная поддержка	
Финансовые (осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Амурской области. Закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»)	1) налоговых льгот; 2) отсрочек или рассрочек по уплате региональных налогов; 3) инвестиционных налоговых кредитов; 4) субсидий из средств областного бюджета; 5) государственных гарантий области; 6) предоставления в аренду на льготных условиях земельных участков, зданий, сооружений, находящихся в собственности области и др. 7) предоставление поручительств по обязательствам (кредитные договоры, займы) НО «Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Амурской области».
Нефинансовые	1) сопровождение инвестиционных проектов по принципу «Одного окна» - АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций»; 2) предоставление консультационных услуг, проведение обучающих мероприятий Центром поддержки предпринимательства.
Муниципальная поддержка	
Финансовые	1) предоставление муниципальных гарантий (постановление администрации города Благовещенска от 02.02.2017 № 266 «Об утверждении Положения о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования города Благовещенска»); 2) предоставление в залог объектов залогового фонда муниципального образования города Благовещенска (постановление администрации города Благовещенска от 10.03.2015 № 1066 «О порядке предоставления в залог объектов залогового фонда муниципального образования города Благовещенска»); 3) предоставление льготы по арендной плате за земельные участки (решение Благовещенской городской Думы от 25.10.2007 № 34/114 «Об утверждении Положения о плате за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования города Благовещенска»); 4) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.
Нефинансовые	1) организационная, информационная и консультационная поддержки; 2) деятельность общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска; 3) сопровождение инвестиционных проектов по принципу «Одного окна» управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска; 4) внедрение Стандарта деятельности муниципального образования города Благовещенска по обеспечению благоприятного инвестиционного климата; 5) включение инвестиционных проектов в муниципальные программы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

¹⁹ Муниципальная и государственная поддержка инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11762-munitsipalnaya-i-gosudarstvennaya-podderzhka-investitsionnoj-deyatelnosti> (дата обращения 18.01.2018).

В рамках государственной поддержки установлены следующие налоговые преференции:²⁰

1) установление дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков;

2) установление пониженной ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет Амурской области, в размере 13,5% для отдельных категорий налогоплательщиков;

3) установление размера ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет Амурской области, в течение первых пяти налоговых периодов – 0 %, в течение следующих пяти периодов – 10 % для проектов, имеющих статус региональных инвестиционных проектов в соответствии с федеральным законом от 30.09.2013 № 267-ФЗ;

4) установление дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения;

5) установление нулевой налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в течение первых двух налоговых периодов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих отдельные виды деятельности;

6) установление при патентной системе налогообложения налоговой ставки в размере 0 % в течение первых двух налоговых периодов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих отдельные виды деятельности;

7) предоставление инвестиционного налогового кредита;

8) отсрочка или рассрочка по уплате региональных налогов.

В Амурской области в 2017 году в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной дея-

²⁰ Инвестиционный паспорт города Благовещенка [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения 18.01.2018).

тельности на муниципальном уровне был разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (муниципальный инвестиционный стандарт). Муниципальный инвестиционный стандарт содержит шесть требований к деятельности органов местного самоуправления в области привлечения инвестиций.

В рамках муниципальной нефинансовой поддержки осуществляет свою деятельность Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска.²¹

Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска является совещательным и координационным органом, созданным в целях выработки предложений по повышению инвестиционной привлекательности и созданию благоприятной среды для развития предпринимательства на территории города Благовещенска. Совет возглавляет мэр города Благовещенска.

В состав Совета входят представители органов местного самоуправления города Благовещенска и бизнес-сообщества.

Функционирование Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска позволяет установить конструктивный диалог бизнеса и власти, а также оперативно решать проблемные вопросы в инвестиционной сфере. Целью деятельностью совета является:²²

- содействие инвесторам (инициаторам) инвестиционных проектов и субъектам малого и среднего предпринимательства в преодолении административных и других барьеров, возникающих при реализации инвестиционных и

²¹ О создании общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 № 3040. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант»

²² Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/12825-obshchestvennyj-sovet-po-uluchsheniyu-investitsionnogo-klimata-i-razvitiyu-predprinimatelstva> (дата обращения 18.01.2018).

иных проектов на территории города Благовещенска;

- рассмотрение вопросов, возникающих у инвесторов и субъектов предпринимательства по реализации инвестиционных и иных проектов;

- подготовка предложений по повышению инвестиционной привлекательности и созданию благоприятной среды для развития предпринимательства на территории города Благовещенска.

В связи с тем, что территория муниципального образования города Благовещенска не входит в состав территорий опережающего развития, созданных в Амурской области, с 2016 года администрацией города при поддержке правительства Амурской области ведется активная работа по вопросу распространения режима свободный порт Владивосток на территорию города Благовещенска. Создание на территории города свободного порта и применение преференций, установленных для его резидентов (пониженные налоги и взносы, предоставление земельных участков без торгов, возможность привлекать иностранную рабочую силу без разрешения, беспошлинный ввоз (вывоз) товаров), будет стимулировать инвестиционную активность субъектов предпринимательства, способствовать устойчивому социально-экономическому развитию города Благовещенска.

С целью привлечения внешних инвестиций на официальном интернет-сайте администрации города размещен «Инвестиционный паспорт города Благовещенска».²³ Инвестиционный паспорт муниципального образования является одним из элементов системы привлечения инвестиций, входящих в стратегию развития территории. Основной задачей инвестиционного паспорта является предоставление инвестору максимально полного набора информации, характеризующей территориальный инвестиционный климат и необходимой ему для принятия решения о начале работы на территории муниципального образования.

²³ Инвестиционный паспорт города Благовещенска [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения 18.01.2018).

Таким образом, создаваемые в Благовещенске условия для ведения инвестиционной деятельности, а также действия Правительства Амурской области в этой сфере, безусловно, нацелены на стимулирование инвестиций во все сектора экономики города и повышения его инвестиционной привлекательности.

2.2 Оценка инвестиционной активности в муниципальном образовании г. Благовещенск

Территория города - 320,97 кв.км. Численность постоянного населения на 1 января 2016 года составила 229,7 тыс.человек (28,5 % населения Амурской области). Плотность населения – 765,7 человека на 1 кв.км.

Благовещенск - административный центр Амурской области и главный промышленный центр, который отличается большим разнообразием выпускаемой продукции. Здесь производится широкая номенклатура пищевых продуктов, электрическая и тепловая энергия, издательская и полиграфическая продукция, электрооборудование, разнообразные строительные материалы и мебель.

В городе производится 98,5 % от общего объема кондитерских изделий, выпущенных на крупных и средних предприятиях области, 97,9 % - мяса и субпродуктов домашней птицы, 99,0 % - цельномолочной продукции, 98,6 % - полуфабрикатов мясных, изделий макаронных – 95,8 %, производство изделий резиновых и пластмассовых, и конструкций и строительных сборных из стали осуществляется только на территории города Благовещенска.

Наибольшую долю в структуре промышленного сектора занимает группа предприятий обрабатывающих производств – 56,2 %. Ведущим сектором в данном виде экономической деятельности является производство пищевых продуктов, доля которого составляет – 82,4 % в общем объеме обрабатывающих производств города.

Особенности геополитического местоположения и разветвленная транспортная инфраструктура, статус административного центра Амурской области, наличие современных конференц-залов для проведения встреч, центров для

проведения ярмарок и выставок дает возможность проведения конгрессных мероприятий международного уровня (рисунок 11).



Автомобильный транспорт

Протяженность улично-дорожной сети - **403,58** км, из них 235,3 км – с усовершенствованным покрытием.

Грузооборот грузовых автомобилей крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности в 2016 году составил **107 114,8** тыс. т-км и увеличился по сравнению с 2015 годом на 10,8%.

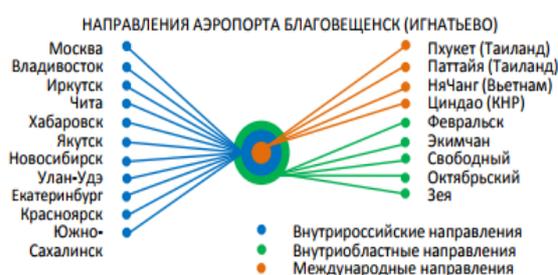
Пассажирооборот автомобильного транспорта общего пользования составил **192 009,8** тыс. пасс.-км.



Воздушный транспорт

Аэропорт Благовещенск (Игнатьево) имеет статус международного и обеспечивает область регулярным межрегиональным, внутриобластным и международным воздушным сообщением.

За 2016 год услугами аэропорта воспользовались **323 865** пассажиров, объемы обработанных грузов и почты составили **3 324,0** тонн, что на 9,0% больше, чем за 2015 год.



Железнодорожный транспорт

По территории города Благовещенска проходит 43 км железнодорожных путей общего пользования. Станция Благовещенск - конечная железнодорожная станция на линии, отходящей от станции Белогорск Транссибирской магистрали.



Водный транспорт

2 крупных предприятия речного транспорта:

- ЗАО «Торговый порт Благовещенск»
 - ✓ перевозка и перевалка сои, угля, контейнеров, леса, тарно-штучных грузов, навалочных грузов
 - ✓ добыча нерудных строительных материалов

В летний период работает грузовая паромная переправа, в зимний период - понтонный мост, соединяющий порты России и Китая.

▪ ЗАО «Пассажирский порт «АмурАССО»

- ✓ перевозка пассажиров и грузов, в том числе негабаритных
- ✓ погрузо-разгрузочные операции
- ✓ складское хранение
- ✓ таможенное оформление грузов



Связь

Основной оператор фиксированной связи и интернет-провайдер – «Ростелеком».

Операторы сотовой связи: «МТС», Билайн», «МегаФон», «Yota». В Благовещенске доступна GSM- и CDMA-связь китайских операторов China Mobile и China Unicom.

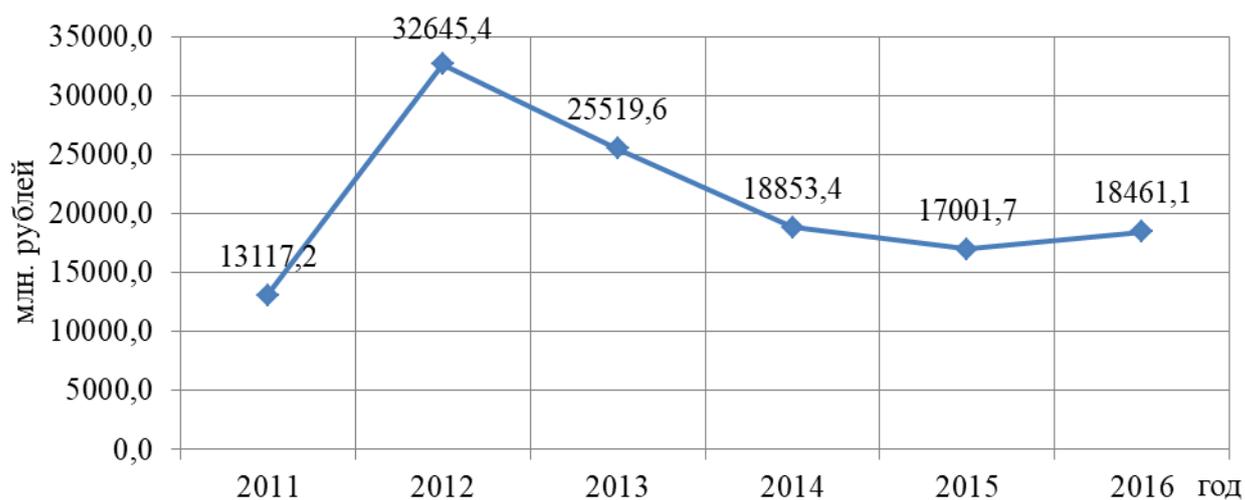
Рисунок 11 – Транспортная инфраструктура и связь г. Благовещенска

Наиболее крупные промышленные предприятия города: ОАО кондитерская фабрика «Зея», ФЛ ОАО «ДЭК»- «Амурская генерация», ОАО «Молочный комбинат «Благовещенский», ОАО «Хладокомбинат» ОАО «Судостроительный завод», ООО «Амурагроцентр», ООО «Хоум мастер», ООО «Рос-окна», ООО «БЗСМ», ООО «компания Блок», ООО «АЗЖКБ+», фл "Благовещенский бетонный завод" ЗАО "УКБХ", ОАО «БРМЗ».²⁴

Инвестиции в основной капитал являются одним из определяющих факторов устойчивого экономического роста муниципального образования. Администрацией г. Благовещенска принимаются активные меры по повышению инвестиционного привлекательности города, направленные на всестороннюю

²⁴ Инвестиционный паспорт города Благовещенска [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения 18.01.2018).

поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью открытие новых производств, расширению номенклатуры выпускаемой продукции, увеличению производственного потенциала и расширению налогооблагаемой базы. О росте интереса и доверия со стороны инвесторов к муниципальному образованию можно судить по динамике инвестиций в экономику города (рисунок 12).²⁵



◆ Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), млн. рублей

Рисунок 12 – Динамика инвестиций в основной капитал за период 2010-2015 гг., млн. рублей

Объем инвестиций в основной капитал за исследуемый период имеет нестабильную динамику, определяя характер и тенденции инвестиционной динамики по Амурской области в целом. Внутророссийский кризис 2014 г. определил ощутимое снижение темпов инвестирования за 2013-2016 гг.

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал организаций являются собственные средства организаций.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам финанси-

²⁵ Паспорт муниципального образования г. Благовещенск [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения 18.01.2018).

ния представлена на рисунке 13.²⁶

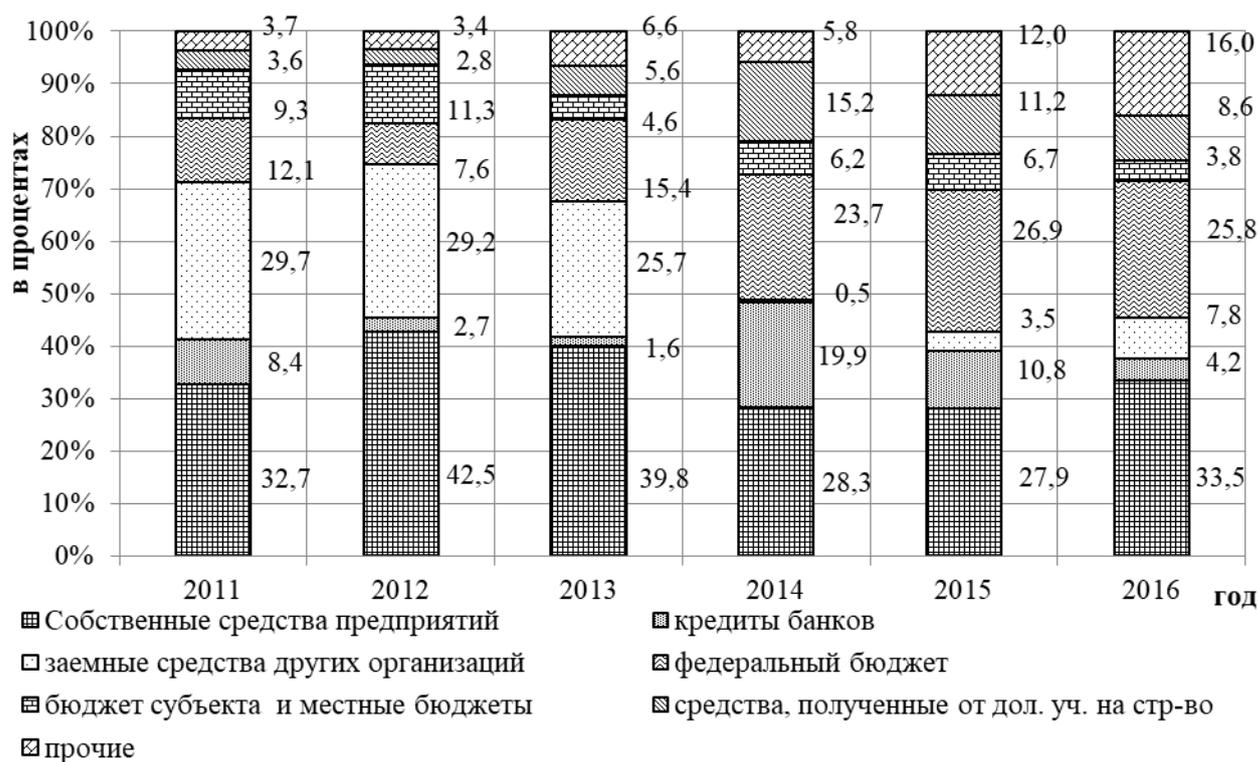


Рисунок 13 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Важнейшим источником инвестиций в общем объеме привлекаемых средств являются бюджетные средства. При этом наблюдается ежегодное увеличение доли инвестиций за счет федерального бюджета. Так в 2016 году доля федеральных средств в структуре инвестиций, по сравнению с 2011 годом увеличилась в 2 раза и составила 25,8 %. При этом доля бюджетных средств из бюджета субъекта и муниципального бюджета имеет тенденцию к снижению.²⁷

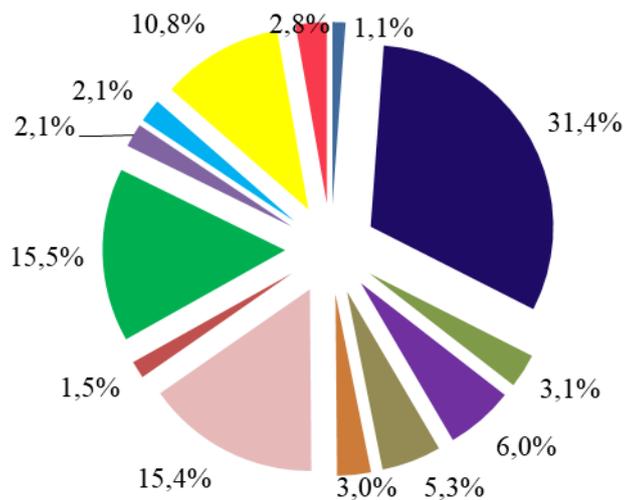
Структура инвестиций в основной капитал муниципального образования город Благовещенск, направленных на развитие различных видов экономической деятельности, представлена на рисунке 14.²⁸

²⁶ Инвестиции. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> (дата обращения 10.01.2018).

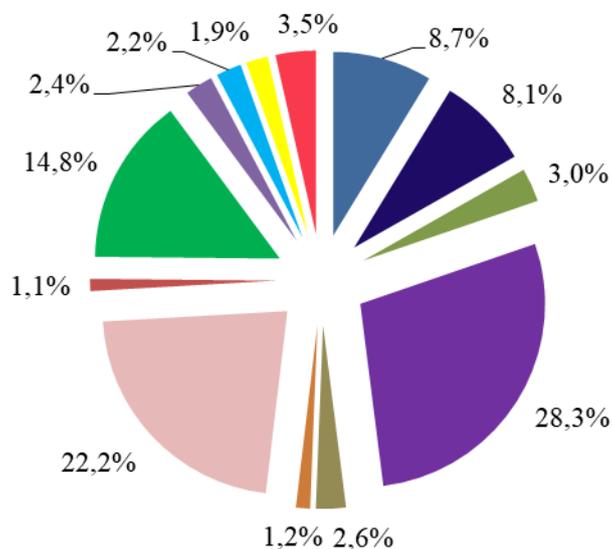
²⁷ Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. Благовещенск, Амурстат, 2017. С.215-217.

²⁸ Там же. С. 382-387.

2011



2016



- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
- добыча полезных ископаемых
- обрабатывающие производства
- пр-во и распредел. э/э, газа и воды
- строительство
- оптовая и розничная торговля;
- транспорт и связь
- финансовая деятельность
- операции с нед. им-вом, аренда и предоставление услуг
- гос. упр. и обес. военной безопасности; обяз. соц. обес.
- образование
- здравоохранение
- предоставление прочих услуг

Рисунок 14 – Структура инвестиций по видам экономической деятельности в 2011 г., 2016 г.

За весь исследуемый период наиболее инвестиционно привлекательными отраслями города остаются транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, добыча полезных ископаемых.

Структура инвестиций в основной капитал по видам основных фондов представлена на рисунке 15.²⁹



Рисунок 15 – Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов, млн. рублей

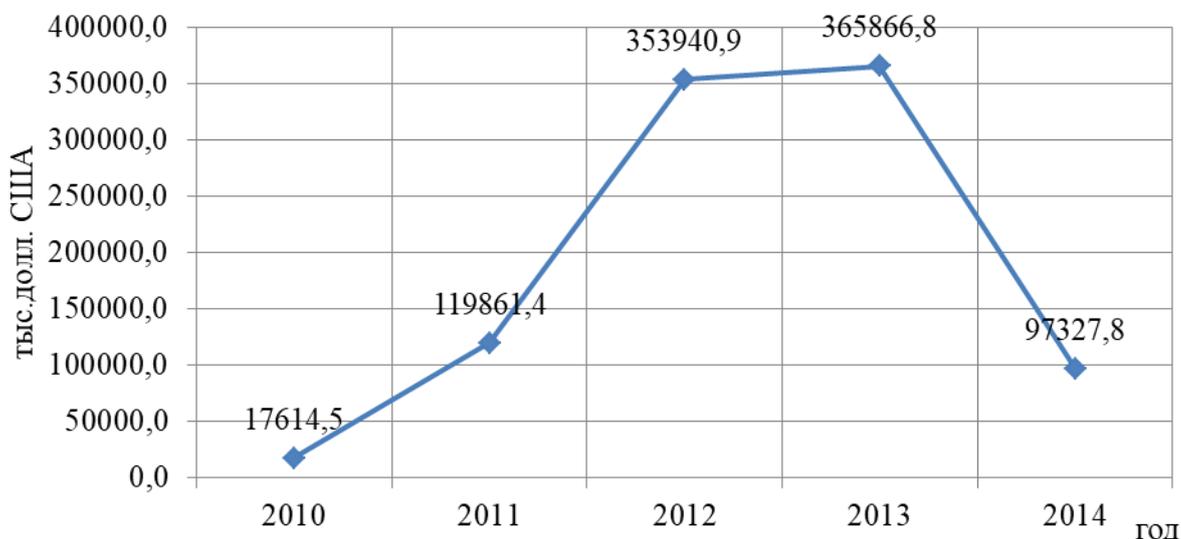
В структуре инвестиций в основной капитал в 2016 году 41,7 % приходится на инвестирование в приобретение машин и оборудования, транспортных средств, инвентаря, 44,2 % вложения в строительство нежилых зданий и сооружений.³⁰

Динамика иностранных инвестиций представлена на рисунке 16. С 2014

²⁹ Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. Благовещенск, Амурстат, 2017. С.405.

³⁰ Инвестиционный паспорт муниципального образования город Белогорск Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://economica.belogorck.ru/images/docs/2016/investpasp%202016.pdf>. (дата обращения 25.01.2017).

года показатель был исключен из федерального плана статработ. Динамика иностранных инвестиций имеет нестабильную динамику. До 2013 года наблюдается тенденция увеличения иностранных инвестиций, однако в 2014 году отмечается значительное снижение – в 3,8 раза.³¹



— Поступило иностранных инвестиций из-за рубежа, тыс.долл.США

Рисунок 16 – Динамика иностранных инвестиций, тыс. долл. США

Основной целью деятельности органов местного самоуправления является повышение качества жизни населения муниципального образования. Одной из важнейших задач, направленных на реализацию данной цели, становится умение органов местного самоуправления привлечь инвестиции на ее территорию для поступательного и долгосрочного развития муниципального образования. Учитывая наличие конкуренции между регионами и городами за привлечение ограниченных инвестиционных ресурсов, особое внимание на уровне органов местного самоуправления должно быть уделено формированию инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности муниципального образования.

³¹ Амурский статистический ежегодник 2017: статистический сборник. Благовещенск, Амурстат, 2017. С.242-243.

Работа по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории города, начатая в предыдущие годы, требует систематизации и целенаправленных совместных действий структурных подразделений администрации города. Основопологающим действием в данной связи должно стать формирование благоприятной среды для привлечения частных инвестиций посредством эффективного использования конкурентных преимуществ и минимизации рисков (слабых сторон), возникающих при осуществлении хозяйственной деятельности на территории областного центра.

В соответствии с распоряжением Правительства Амурской области от 27.06.2017 г. № 75-р «Об утверждении Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата» в Амурской области начал действие муниципальный инвестиционный стандарт – обязательный для внедрения на территории каждого муниципального образования.³²

Реализация показателей стандарта на территории города Благовещенска представлена в таблице 5.

Таблица 5 - Реализация показателей стандарта на территории города Благовещенска

Показатель	Степень достижения результата	Целевое значение показателя
1	2	3
Инвестиционная деятельность		
Нормативно-правовая база для осуществления инвестиционной деятельности в муниципальном образовании	Постановление администрации города Благовещенска от 15.09.2015 № 3484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»	Да

³² Об утверждении Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 27.06.2017 г. № 75-р. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант»

1	2	3
Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования	Постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 № 3040 «О создании общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска»	Да
Реестр инвестиционных площадок	ПРИЛОЖЕНИЕ А	Да
Специализированная страница об инвестиционной деятельности на официальном Интернет - сайте администрации муниципального образования	http://www.admblag.ru/economics/investor	Да
Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	Постановление администрации города Благовещенска от 17.07.2015 № 2691 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории города Благовещенска по принципу «одного окна»	Да
Инвестиционный паспорт муниципального образования	http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska	Да

Таким образом, все показатели «Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата» на сегодняшний день в муниципальном образовании выполнены.³³

Тем не менее, на наш взгляд остался без внимания перспективный инструмент, способный обеспечить привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования, а также обеспечить эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности –

³³ Об утверждении Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 27.06.2017 г. № 75-р. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант»

муниципально-частное партнерство.

2.3 Разработка «Порядка заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск»

В новой редакции «Атласа муниципальных практик» представлен перечень базовых успешных практик, которые рекомендуется для внедрения во всех группах муниципальных образований, а также перечень дополнительных практик, которые рекомендованы к внедрению с учетом специфики, свойственной для конкретной группы муниципальных образований. В качестве такой практики рекомендуется утвердить процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования.³⁴

Реализация проектов муниципально-частного партнерства направлена на решение следующих задач (рисунок 17).

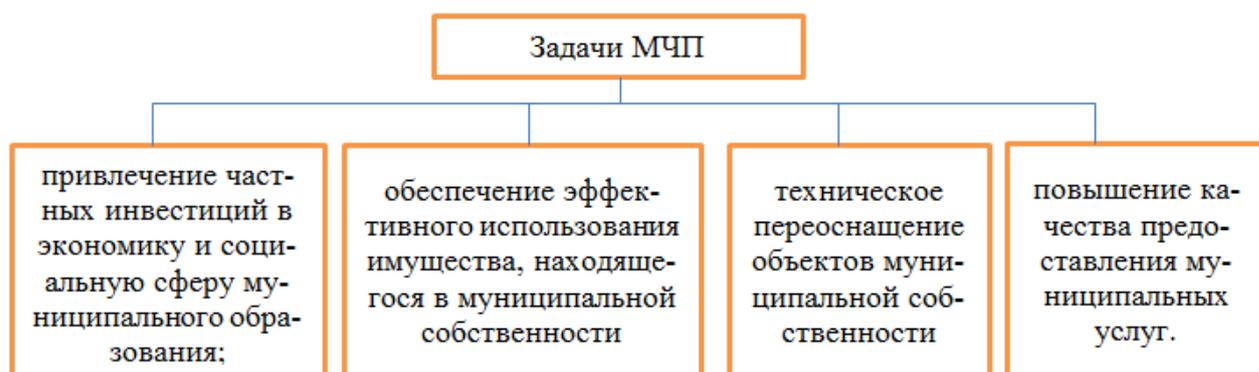


Рисунок 17 – Задачи муниципально-частного партнерства

³⁴ Атлас муниципальных практик [Электронный ресурс]. URL: https://fas.gov.ru/upload/standartfas/%D0%90%D1%82%D0%BB%D0%B0%D1%81_1_%D0%A2%D0%9E%D0%9C.pdf (дата обращения 18.01.2018).

Участие хозяйствующих субъектов в муниципально-частном партнерстве, как правило, осуществляется в целях создания (строительства, реконструкции) и (или) эксплуатации следующих видов объектов (рисунок 18).³⁵



Рисунок 18 – Возможные объекты МЧП

Целью участия публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства является эффективное использование муниципальных и привлечение частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические, для реализации приоритетных задач социально-экономического развития города.

Задачами муниципально-частного партнерства на территории муниципального образования г. Благовещенск являются:

- привлечение частных ресурсов для реализации приоритетных задач социально-экономического развития города, в том числе строительство и (или)

³⁵ Атлас муниципальных практик [Электронный ресурс]. URL: https://fas.gov.ru/upload/standartfas/%D0%90%D1%82%D0%BB%D0%B0%D1%81_1_%D0%A2%D0%9E%D0%9C.pdf (дата обращения 18.01.2018).

реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание объектов местного значения город;

- повышение эффективности использования муниципального имущества города;

- эффективное использование средств бюджета города;

- техническое и технологическое развитие объектов местного значения города.

Участие публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства основывается на следующих принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) свобода договорных отношений между сторонами муниципально-частного партнерства;

5) добросовестное исполнение сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве обязательств по соглашению;

6) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

7) эффективность использования средств бюджета города при реализации проектов муниципально-частного партнерства.³⁶

Для внедрения практики целесообразно нормативно закрепить процедуру реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, устанавливающую порядок и условия участия муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства.

В рамках бакалаврской работы был предложен «Порядок заключения

³⁶ Атлас муниципальных практик [Электронный ресурс]. URL: https://fas.gov.ru/upload/standartfas/%D0%90%D1%82%D0%BB%D0%B0%D1%81_1_%D0%A2%D0%9E%D0%9C.pdf (дата обращения 18.01.2018).

соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск» (рисунок 19).

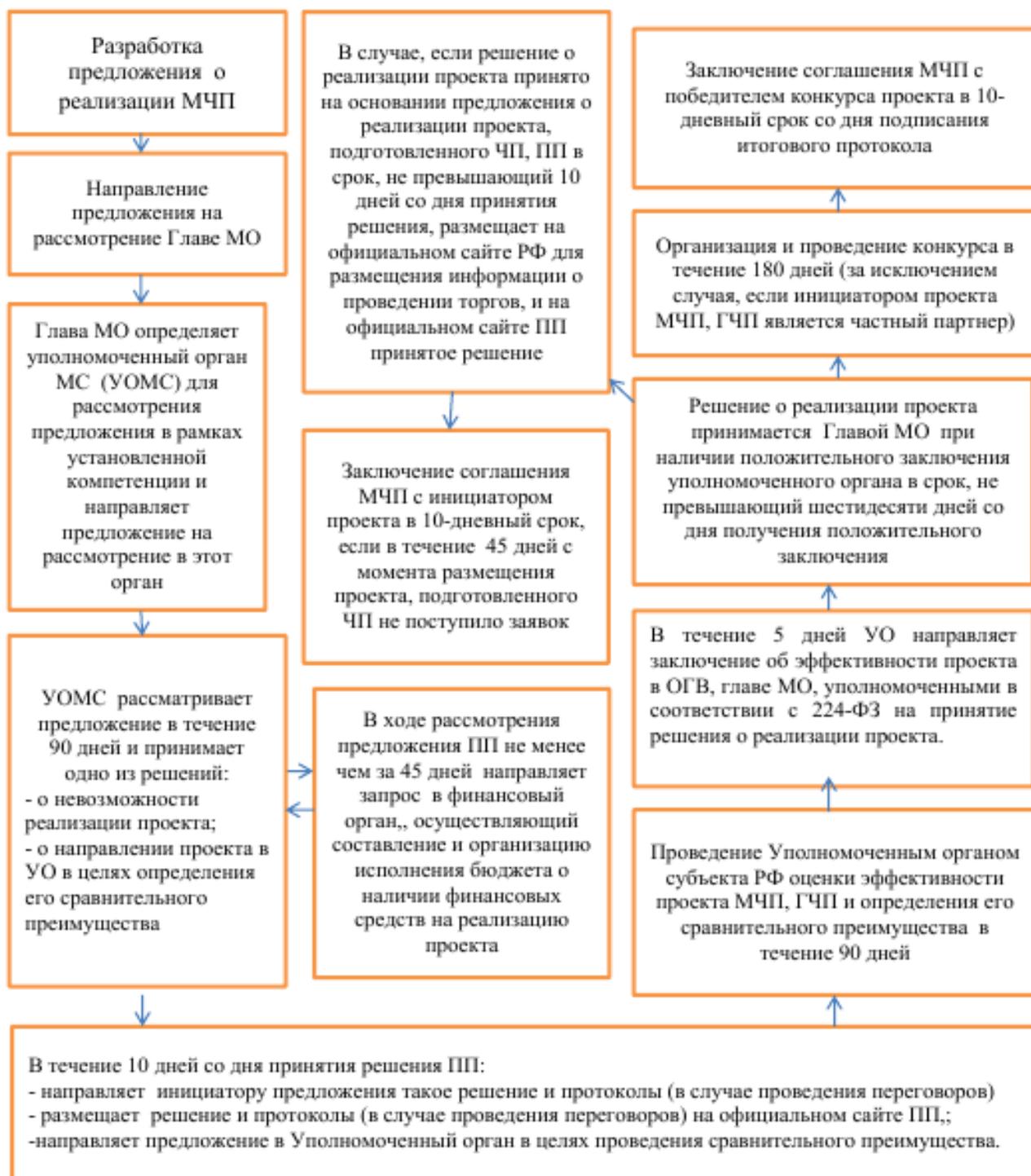


Рисунок 19 - «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск»

Данный порядок был разработан в целях реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рамках бакалаврской работы был предложен проект «Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании г. Благовещенск» (приложение Б).

Мероприятия по реализации проектов муниципально-частного партнерства целесообразно включать в стратегические и программные документы развития инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях (включая отраслевые документы).

В качестве ключевого показателя эффективности внедрения рекомендуется использовать показатель - количество проектов, реализуемых с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Таким образом, разработанные проект положения и «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск» будут способствовать распространению использования такого эффективного инструмента как муниципально-частное партнерство, эффективность которого подтверждена не только зарубежной, но и отечественной практикой.

Проведенное во 2 разделе исследование позволяет сформировать следующие обобщающие выводы:

- 1) инвестиционная политика органов местного самоуправления г. Благовещенска осуществляется в двух направлениях: создание благоприятных условий для повышения деловой активности и развития инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов; прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности;

- 2) работа по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории города, начатая в предыдущие годы, требует систематизации и це-

ленаправленных совместных действий структурных подразделений администрации города. Основопологающим действием в данной связи должно стать формирование благоприятной среды для привлечения частных инвестиций посредством эффективного использования конкурентных преимуществ и минимизации рисков (слабых сторон), возникающих при осуществлении хозяйственной деятельности на территории областного центра;

3) на наш взгляд остался без внимания перспективный инструмент, способный обеспечить привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования, а также обеспечить эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности – муниципальное-частное партнерство. Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования;

4) в рамках бакалаврской работы был предложен «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск», а также проект «Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании г. Благовещенск».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов;

2) разработка инвестиционной политики муниципального образования, формирование механизмов управления ее реализацией и освоение конкретных методов и инструментов управления специалистами органов местного самоуправления – ключевые факторы, которые повышают инвестиционную привлекательность и активизируют инвестиционную деятельность в конкретном муниципальном образовании;

3) значительная часть вопросов по созданию благоприятного инвестиционного климата решается на муниципальном уровне, а эффективность усилий местной администрации может иметь решающее значение при выборе инвесторами места размещения своих производств и реализации иных прямых инвестиций. В этих условиях становится очевидной необходимость использования всего арсенала методов стимулирования инвестиционной деятельности, а также поиска новых подходов к управлению инвестиционными процессами на уровне муниципального образования;

4) инвестиционная активность выступает как результат взаимодействия инвестирования и инвестиционных рисков. Инвестиционная активность муниципального образования показывает развитие инвестиционной деятельности в виде инвестиций в основной капитал.

5) инвестиционная политика органов местного самоуправления г. Благовещенска осуществляется в двух направлениях: создание благоприятных условий для повышения деловой активности и развития инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов; прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности;

6) работа по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории города, начатая в предыдущие годы, требует систематизации и целенаправленных совместных действий структурных подразделений администрации города. Основопологающим действием в данной связи должно стать формирование благоприятной среды для привлечения частных инвестиций посредством эффективного использования конкурентных преимуществ и минимизации рисков (слабых сторон), возникающих при осуществлении хозяйственной деятельности на территории областного центра;

7) на наш взгляд остался без внимания перспективный инструмент, способный обеспечить привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования, а также обеспечить эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности – муниципально-частное партнерство. Муниципально-частное партнерство представляет собой совокупность форм и механизмов средне- и долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества между муниципальным образованием, с одной стороны, и бизнесом, с другой стороны, с целью реализации общественно значимых проектов на территории муниципального образования;

8) в рамках бакалаврской работы был предложен «Порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования г. Благовещенск», а также проект «Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании г. Благовещенск».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аганбегян, А.Г. Инвестиции - основа ускоренного социально-экономического развития России // Деньги и кредит. - 2012. - № 5. - С.10-16.
- 2 Амурский статистический ежегодник 2017: Статистический сборник/ Амурстат. - Благовещенск, 2017. - 472с.
- 3 Атлас муниципальных практик [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://fas.gov.ru/upload/standartfas/%D0%90%D1%82%D0%BB%D0%B0%D1%81_1_%D0%A2%D0%9E%D0%9C.pdf - 18.01.2018.
- 4 Бочаров, В. В. Инвестиции: учебник /В. В. Бочаров. – СПб.: Питер, 2009. – 384 с.
- 5 Грасмик, К. Агентства по привлечению прямых иностранных инвестиций и их роль в региональной инвестиционной политике / К. Грасмик // Проблемы теории и практики управления - 2016. - № 1. - С.75-81.
- 6 Гришина, И.В. Система отраслевых приоритетов привлечения иностранных инвестиций: учет национальных интересов России / И.В.Гришина, И.В.Голубкин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2014. - № 10. - С. 2-15.
- 7 Губанова, Е.С. Методологические основы систематизации понятий инвестиционной проблематики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://journal.vs-cc.ac.ru/php/jou/25/art25_12.php - 19.01.2018.
- 8 Дасковский, В. Объем, направления и структура инвестиций / В. Дасковский, В. Киселев // Экономист. - 2016. - № 5. - С.56-68.
- 9 Деева, А.И. Инвестиции: учебное пособие / А.И. Деева. — М.: Изд-во «Экзамен», 2009. – 436 с.
- 10 Доронина, Н.Г. Правовые условия формирования благоприятного инвестиционного климата и информационной среды в Российской Федерации / Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина // Журнал российского права. - 2012. - № 10. - С. 5-13.
- 11 Жулина, Е.Г. Инвестиции [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/760>. – 20.01.2018.

12 Звягинцева, О. Оценка инвестиционного риска региона // Экономист. - 2010. - № 9. - С. 17-28.

13 Зиннуров, И.Ф. Инвестиционная активность муниципальных властей как фактор территориального развития (на примере республики Башкортостан) / И.Ф.Зиннуров, И.А.Ситнова // Региональная экономика: теория и практика. - 2008. - №8 (65). - С. 20 - 23.

14 Зотов, В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов / В.Б. Зотов. - СПб.: Лидер, 2005. - 493 с.

15 Зубкова, Л.Д. Методы оценки инвестиционного климата региона /Л.Д. Зубкова// Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. - 2005. - № 4. - С.15-21.

16 Ивашковский, С.Н. Экономика: микро и макроанализ: учеб.-практ. пособие / С.Н. Ивашковский. – М.: Дело, 2009. – 360 с.

17 Игониная, Л.Л. Инвестиции: учеб.пособие / Л.Л. Игониная. - М.: Юристъ, 2012. - 480 с.

18 Инвестиции. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> - 10.01.2018.

19 Инвестиции: учеб.пособие / под ред. М.В. Чиненова. – М.: КноРус, 2011. – 368 с.

20 Инвестиции: учебник / под ред. П.И. Вахрина. - М. : Дашков и К, 2004. - 384 с.

21 Инвестиции: учебное пособие / под ред. В.В. Ковалева.- М.: Проспект, 2008. – 360 с.

22 Инвестиционная политика : учеб.пособие / В. И. Огородников [и др.]. - Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014.- 76 с.

23 Инвестиционная политика муниципального образования [Текст]: учеб. пособие / под ред. А.Э. Саак, О.А. Колчина. - СПб.: Питер, 2010. - 336 с.

24 Инвестиционный паспорт города Благовещенска [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> - 18.01.2018.

25 Кабачевская, Е.А. Инвестиционный климат, как вектор инновационного развития региона (на примере Краснодарского края) /Е.А. Кабачевская // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 35. – С. 33–37.

26 Колчина, О.А. Методика оценки инвестиционного климата муниципального образования / О.А. Колчина// Известия ЮФУ. Технические науки.- 2006.- № 10.- С.134-137.

27 Кузнецова, С.А. Инвестиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/762>. – 18.01.2018.

28 Мальцева, Ю.Н. Инвестиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6277>. – 18.01.2018.

29 Марамыгин, М.С. Стратегия опережающего развития как основа инвестиционной привлекательности региона [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://elibrary.ru/download/elibrary_26434867_61833169.pdf - 21.01.2018.

30 Меркулов, Я.С. Инвестиции: учебное пособие /Я.С. Меркулов.- М.: ИНФРА-М, 2010. – 420 с.

31 Муниципальная и государственная поддержка инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11762-munitsipalnaya-i-gosudarstvennaya-podderzhka-investitsionnoj-deyatelnosti> - 18.01.2018.

32 Нешиной, А. С. Инвестиции: учебник /А.С. Нешиной. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2010. - 372 с.

33 О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]:

постановление администрации города Благовещенска от 15.09.2015 г. № 3484. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 О создании общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 г. № 3040. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О создании общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 г. № 3040. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант».

36 Об автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 10.10.2016 г. № 124-р. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

37 Об инвестиционной деятельности в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 05.09.2007 г. № 374-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.02.1998 г. № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.11.2001 г. № 156-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об иностранных инвестициях Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Об определении органа местного самоуправления муниципального образования города Благовещенска на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства [Электронный ресурс]: постановление мэра города Благовещенска от 30.06.2016 г. № 20. Доступ из справ.-правовой системы

«Гарант».

42 Об утверждении инвестиционной стратегии муниципального образования города Благовещенска до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 24.04.2017 г. № 1197. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 Об утверждении Концепции развития города Благовещенска до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление мэра города Благовещенска от 11.07.2008 г. № 2164. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории города Благовещенска по принципу «одного окна [Электронный ресурс]: постановление администрации города Благовещенска от 17.07.2015 г. № 2691. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

45 Об утверждении Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 27.06.2017 г. № 75-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

46 Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/12825-obshchestvennyj-sovet-po-uluchsheniyu-investitsionnogo-klimata-i-razvitiyu-predprinimatelstva> - 18.01.2018.

47 Паспорт муниципального образования г. Благовещенск [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.admblag.ru/economics/investor/item/11771-investitsionnyj-pasport-goroda-blagoveshchenska> - 18.01.2018.

48 Саак, А. Оценка инвестиционной привлекательности муниципального образования / А Саак., О.Колчина // Муниципальная власть.-2006.- № 4.- С. 64.

49 Турганали, И.Т. Экономическое содержание и структура инвестиционного потенциала региона / И.Т.Турганали, А.Ш. Абдимомынова // Молодой

ученый.2016. - № 4. - С. 507-510.

50 Устав автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» от 01.12.2016.- Благовещенск: 2016.- С.3.

51 Хазанович, Э.С. Инвестиции: учеб.пособие / Э.С. Хазанович. – М.: КноРус, 2011. – 320 с.

52 Хасанов, И.Ф. Институциональное обеспечение инвестиционной политики региона [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10218>. – 11.01.2018.

53 Янковский, К.П. Инвестиции: учебник / К.П. Янковский. – СПб.: Питер, 2012. – 368 с.

54 Ярмухаметов, В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / В.Г. Ярмухаметов. – Уфа: 2009. - 25 с.

55 Ярмухаметов, В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10255>. – 19.01.2018.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Нормативные и правовые акты, регламентирующие реализацию инвестиционной политики на территории г. Благовещенска

Федеральное и региональное законодательство	Основополагающие муниципальные нормативные правовые акты
1	2
Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»	Постановление администрации города Благовещенска от 24.04.2017 № 1197 «Об утверждении инвестиционной стратегии муниципального образования города Благовещенска до 2025 года»
Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»	Постановление мэра города Благовещенска от 11.07.2008 № 2164 «Об утверждении Концепции развития города Благовещенска до 2020 года»
Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Постановление администрации города Благовещенска от 17.07.2015 № 2691 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории города Благовещенска по принципу «одного окна»
Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	Постановление мэра города Благовещенска от 30.06.2016 № 20 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования города Благовещенска на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства»
Закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»	Постановление администрации города Благовещенска от 15.09.2015 № 3484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»
Закон Амурской области от 11.01.2010 № 298-ОЗ «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области»	Постановление администрации города Благовещенска от 11.09.2017 № 3040 «О создании общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при мэре города Благовещенска»

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение Таблицы А.1

1	2
<p>Закон Амурской области от 04.10.2010 № 389-ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»; Закон Амурской области от 28.11.2003 № 266-ОЗ «О налоге на имущество организаций на территории Амурской области»</p>	<p>Постановление администрации города Благовещенска от 09.10.2017 № 3472 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования города Благовещенска»</p>
<p>Другие нормативные и правовые акты</p>	
<p>Постановление администрации города Благовещенска от 03.10.2014 № 4129 «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие города Благовещенска на 2015 - 2020 годы»</p>	<p>. Решение Благовещенской городской Думы от 28.01.2016 № 18/05 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства»</p>
<p>. Постановление администрации города Благовещенска от 25.06.2015 № 2415 «Об утверждении Административного регламента администрации города Благовещенска «Реализация преимущественного права выкупа муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Благовещенска и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»</p>	<p>Решение Благовещенской городской Думы от 27.10.2016 № 26/100 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования города Благовещенска»</p>
<p>Постановление администрации города Благовещенска от 12.02.2016 № 448 «Об утверждении Перечня имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Благовещенска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства»</p>	<p>Решение Благовещенской городской Думы от 25.10.2007 № 34/114 «Об утверждении Положения о плате за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования города Благовещенска»</p>
<p>Постановление администрации города Благовещенска от 02.02.2017 № 266 «Об утверждении Положения о предоставлении муниципальной гарантии муниципального образования города Благовещенска»</p>	<p>Решение Благовещенской городской Думы от 27.11.2014 № 4/27 «Об утверждении Положения о залоговом фонде муниципального образования города Благовещенска»</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ О МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК

1. ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАСТОЯЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет цели, формы и условия участия муниципального образования в муниципально-частном партнерстве.

2. Настоящее Положение разработано в целях регулирования взаимоотношений органов местного самоуправления, юридических и физических лиц (далее - партнер) в рамках муниципально-частного партнерства.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ПОЛОЖЕНИИ

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1) муниципально-частное партнерство - взаимовыгодное сотрудничество муниципального образования с частным партнером на основе соглашения в целях создания, реконструкции, модернизации, обслуживания или эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

2) частный партнер - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более юридических лица, индивидуальных предпринимателя, осуществляющие деятельность на основании соглашения;

3) соглашение о муниципально-частном партнерстве - договор, заключаемый муниципальным образованием в лице администрации города с частным партнером;

4) стороны соглашения о муниципально-частном партнерстве – муниципальное образование в лице администрации г. Благовещенска и частный партнер;

5) объект соглашения о муниципально-частном партнерстве - создаваемое, реконструируемое, модернизируемое, обслуживаемое, эксплуатируемое в соответствии с соглашением имущество муниципального образования.

3. ЦЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Целями муниципально-частного партнерства являются:

1) повышение доступности и улучшение качества услуг, предоставляемых потребителям услуг с использованием объектов социальной и инженерной инфраструктуры, за счет привлечения частных инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию, обслуживание или эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

2) обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Муниципального образования г. Благовещенск;

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

4. ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК В МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Участие публичного партнера в проектах муниципально-частного партнерства основывается на следующих принципах:

- 1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- 4) свобода договорных отношений между сторонами муниципально-частного партнерства;
- 5) добросовестное исполнение сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве обязательств по соглашению;
- 6) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 7) эффективность использования средств бюджета города при реализации проектов муниципально-частного партнерства.

5. ФОРМЫ УЧАСТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК В МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

1. Участие Муниципального образования г. Благовещенск в муниципально-частном партнерстве осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Амурской области в следующих формах:

- 1) предоставление частному партнеру земельного участка, распоряжение которым отнесено к полномочиям Муниципального образования г. Благовещенск, на котором располагается объект соглашения и (или) который необходим для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;
- 2) предоставление частному партнеру иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Муниципального образования г. Благовещенск, для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, на условиях, определенных в соглашении;
- 3) предоставление частному партнеру права на осуществление деятельности, предусмотренной соглашением, на условиях, определенных в соглашении;
- 4) в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству Амурской области.

Основными формами муниципально-частного партнерства являются финансирование части расходов на реализацию социальных программ, инвестиционных проектов, предоставление имущества в пользование, развитие застроенных территорий.

7. ФОРМЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК

Муниципальная поддержка муниципально-частного партнерства в Муниципальном образовании г. Благовещенск осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Амурской области и нормативных правовых актов Муниципального образования г. Благовещенск в следующих формах:

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

- предоставление субсидий;
- установление льготных ставок арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Муниципального образования г. Благовещенск;
- предоставление муниципальных гарантий.

8. ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЯ

1. Объектом соглашения могут являться:
 - 1) транспорт и дорожная инфраструктура;
 - 2) система коммунальной инфраструктуры, объекты благоустройства;
 - 3) объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения;
 - 4) объекты образования, культуры, спорта, туризма, социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;
 - 5) объекты торговли, бытового обслуживания и общественного питания;
 - 6) объекты производства, хранения, переработки сельскохозяйственной продукции.

9. ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ

1. Предложение от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, структурных подразделений администрации Муниципального образования г. Благовещенск о муниципально-частном партнерстве (далее - предложение) направляется в Управление экономического развития и инвестиций администрации Муниципального образования г. Благовещенск.

2. Управление экономического развития и инвестиций направляет предложение для подготовки заключений руководителю управления, курирующему направление, в рамках которого возможно осуществление муниципально-частного партнерства, а также в комитет по управлению имуществом администрации Муниципального образования г. Благовещенск, в финансовое управление администрации Муниципального образования г. Благовещенск. Заключение должно содержать обоснование целесообразности предложения, предлагаемые варианты условий соглашения. Управление экономического развития и инвестиций подготавливает экономическое обоснование целесообразности заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве и выносит его на рассмотрение главы администрации Муниципального образования г. Благовещенск.

3. Глава администрации Муниципального образования г. Благовещенск, рассмотрев представленные материалы, в течение 10 дней выносит решение, содержащее:

3.1. Одобрение предложения.

Если предложение соответствует п.3 настоящего положения и федеральному законодательству.

Данное решение главы администрации Муниципального образования г. Благовещенск оформляется распоряжением администрации Муниципального образования г. Благовещенск.

3.2. Отклонение предложения.

Отклонение предложения оформляется распоряжением главы администрации Муниципального образования г. Благовещенск. Управление экономического развития и инвестиций в письменном виде уведомляет заявителя об отклонении предложения в пятидневный срок со дня принятия решения главой администрации Муниципального образования г. Благовещенск.

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

4. После принятия главой администрации решения об одобрении предложения администрации Муниципального образования г. Благовещенск в течение 15 дней проводит конкурс.

5. Соглашение о муниципально-частном партнерстве в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, заключается по результатам конкурса. Администрация Муниципального образования г. Благовещенск вправе заключать соглашения о муниципально-частном партнерстве без проведения конкурса также в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

6. Порядок проведения конкурса утверждается нормативно-правовым актом администрации Муниципального образования г. Благовещенск. Порядок заключения договора устанавливается федеральным законодательством.

7. Контроль за реализацией условий соглашения осуществляется в соответствии с условиями соглашения.

8. Реестр соглашений о муниципально-частном партнерстве ведет комитет по управлению имуществом администрации Муниципального образования г. Благовещенск.

9. Конкурсная документация должна содержать требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет, а также по арендной плате за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности Муниципального образования г. Благовещенск, и просроченной задолженности по ранее выданным на возвратной основе из бюджетов всех уровней средствам.

10. Конкурсная документация может содержать следующие критерии конкурса:

- 1) технико-экономические показатели объекта соглашения;
- 2) сроки создания и (или) реконструкции объекта соглашения;
- 3) гарантии качества объекта соглашения, предоставляемые частным партнером;
- 4) объем финансирования, перечень имущества, подлежащие предоставлению со стороны Муниципального образования г. Благовещенск в целях исполнения соглашения;
- 5) объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения;
- 6) обеспечение исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению;
- 7) риски, принимаемые на себя частным партнером.

11. Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из них к участию в конкурсе, в том числе указания на товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы или наименования мест происхождения товаров.

12. При проведении конкурса на право заключения соглашения учитывается эффективность участия Муниципального образования г. Благовещенск в муниципально-частном партнерстве.

10. ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Администрация Муниципального образования г. Благовещенск в сфере муниципально-частного партнерства:

- 1) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления муниципально-частного партнерства;
- 2) принимает целевые программы с использованием муниципально-частного партнерства;

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

3) в пределах своей компетенции принимает решения об использовании находящегося в муниципальной собственности Муниципального образования г. Благовещенск имущества в рамках заключенных соглашений;

4) заключает соглашения от имени Муниципального образования г. Благовещенск;

5) ежегодно представляет в Городскую Думу Муниципального образования г. Благовещенск информацию о заключенных администрацией Муниципального образования г. Благовещенск соглашениях по формам участия Муниципального образования г. Благовещенск в муниципально-частном партнерстве, установленном в пунктах 1 - 3 части 1 раздела 6 настоящего Положения;

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Амурской области.

11. УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. БЛАГОВЕЩЕНСК В МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

1. Участие Муниципального образования г. Благовещенск в муниципально-частном партнерстве в формах, предусмотренных настоящим Положением, осуществляется при обязательном наличии в соглашении следующих условий:

1) предмет соглашения;

2) объект соглашения;

3) права и обязанности сторон соглашения;

4) право собственности на объект соглашения, распределение долей Муниципального образования г. Благовещенск и частного партнера в праве собственности на объект соглашения, условия и момент возникновения такого права;

5) порядок и этапы выполнения Муниципальным образованием г. Благовещенск и частным партнером соглашения;

6) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;

7) порядок расчетов между сторонами соглашения;

8) распределение рисков между Муниципальным образованием г. Благовещенск и частным партнером;

9) перечень находящихся в собственности Муниципального образования г. Благовещенск земельных участков, иных объектов движимого и недвижимого имущества, а также прав, предоставляемых частному партнеру для выполнения соглашения;

10) порядок предоставления частному партнеру земельных участков, иных объектов движимого и недвижимого имущества, прав Муниципального образования г. Благовещенск;

11) порядок осуществления контроля за исполнением соглашения;

12) способы обеспечения исполнения обязательств сторонами соглашения;

13) случаи одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения, в том числе отстранение частного партнера либо иных лиц от участия в муниципально-частном партнерстве в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении;

14) ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) условий соглашения.

2. В соглашении также могут быть определены иные условия, не указанные в части 1 настоящей статьи и не противоречащие федеральному законодательству и законодательству Амурской области, в том числе:

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ Б

- 1) обеспечение частным партнером предоставления потребителям услуг (работ, товаров) в соответствии с соглашением;
- 2) целевые показатели качества и стоимости услуг (работ, товаров), предоставляемых частным партнером с использованием объекта соглашения;
- 3) технико-экономические показатели и характеристики объекта соглашения, которые необходимо достичь в результате исполнения условий соглашения;
- 4) порядок и сроки передачи объекта соглашения Муниципального образования г. Благовещенск, включая требования к его качеству, в случае, если объект соглашения подлежит передаче в муниципальную собственность Муниципального образования г. Благовещенск;
- 5) объем участия, в том числе финансирования, предоставления гарантий, предоставления имущества, имущественных и неимущественных прав, каждой из сторон соглашения, необходимого для исполнения условий соглашения, или порядок его определения;
- 6) распределение между Муниципальным образованием г. Благовещенск и частным партнером доходов в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением;
- 7) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;
- 8) порядок передачи частным партнером информации, имущества и прав, в том числе прав интеллектуальной собственности, на объект соглашения в случае, если объект соглашения подлежит передаче в муниципальную собственность Муниципального образования г. Благовещенск по истечении срока действия соглашения;
- 9) плата, подлежащая внесению за использование объекта соглашения, находящегося в муниципальной собственности Муниципального образования г. Благовещенск;
- 10) согласование с Муниципальным образованием г. Благовещенск прекращения (приостановления) выполнения условий соглашения, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных действующим законодательством и соглашением;
- 11) порядок получения частным партнером согласия Муниципального образования г. Благовещенск на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга;
- 12) источники дохода частного партнера, получаемого им в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением;
- 13) права и обязанности иных лиц, участвующих в соглашении, в частности по осуществлению контроля за выполнением сторонами соглашения его условий, даче согласия на выполнение определенных действий, осуществлению платежей в объеме и в порядке согласно соглашению, а также исполнению иных прав и обязанностей по соглашению;
- 14) положение о том, что соглашение вступает в силу после заключения частным партнером необходимых договоров с финансовыми организациями по получению денежных средств для исполнения обязательств по соглашению, которые должны быть заключены в срок не позднее 180 дней с момента заключения соглашения;
- 15) арбитражная оговорка, предусматривающая возможность разрешения споров по соглашению судом или международным коммерческим арбитражем;
- 16) иные условия, не противоречащие федеральному законодательству и законодательству Амурской области.