

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.04.04 – Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа система государственного и муниципального управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М. В. Зинченко

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

на тему: Совершенствование управления миграционными потоками (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 573-озм

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

А.Ю. Власова

Руководитель

доцент, канд. эконом. наук

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Руководитель магистерской программы

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль

Ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Рецензент

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Е.С. Новопашина

Благовещенск 2018



## РЕФЕРАТ

Магистерская диссертация содержит 87 с., 2 таблицы, 9 рисунок, 62 источника

МИГРАЦИЯ, МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ, НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ, МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ, РЕГУЛИРОВАНИЕ, ОТДЕЛ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

Целью работы является анализ управления миграционными потоками в Российской Федерации и Амурской области.

В работе исследованы Теоретико-методологические аспекты изучения миграционных потоков. Рассмотрены Цели, принципы и задачи управления миграционными потоками в Российской Федерации и нормативно-правовая база управления. Также в работе проанализировано управления миграционными потоками Амурской области. Дана общая характеристика миграционных процессов в Амурской области. На основании статистических данных составлены диаграммы, показывающие миграционную картину в целом по России и в Амурской области.

В работе использованы различные официальные источники и научные работы, на основании которых анализировалась миграционная ситуация.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-методологические аспекты изучения миграционных потоков	10
1.1 Теоретические подходы к изучению миграционных потоков	10
1.2 Нормативно-правовое регулирование миграционных процессов	14
1.3 Опыт зарубежных стран в сфере управления миграционными потоками	24
2 Анализ управления миграционными потоками Амурской области	35
2.1 Общая характеристика Амурской области	35
2.2 Анализ миграционных процессов в Амурской области	41
2.3 Проблемы регулирования миграционных процессов	60
3 Пути совершенствования управления миграционными потоками в Амурской области	64
3.1 Необходимость совершенствования управления миграционными потоками	64
3.2 Механизмы способствующие совершенствованию управления	65
3.3 Социально-экономические результаты совершенствования управления миграционными потоками	71
Заключение	74
Библиографический список	79

## ВВЕДЕНИЕ

В начале 21 века под влиянием глобализационных процессов наблюдается заметное изменение миграционных потоков, усиливающих свое влияние на политическую, социально-экономическую сферы жизни современного общества. В современной миграции четко выделяются две стороны – положительную и отрицательную. Положительный аспект современной миграции заключается в том, что люди, товар, капитал, информация и услуги перемещаются с большой скоростью и легкостью. Из этого можно сделать вывод, что изменяются модели экономического развития большого количества стран. Отрицательной стороной является то, что за последние 10 лет в результате глобализации многие государства, в том числе и Россия, испытывают давление со стороны мигрантов. Эти явления обуславливают необходимость для принимающих стран совершенствовать миграционную политику. В том заключается актуальность выбранной темы исследования.

Современная миграция представляет собой явление, обусловленное действием целого ряда производственных, социально-экономических, демографических, политических, культурных факторов. Между тем, миграция активно влияет на темпы и характер развития стран и регионов. На сегодняшний день общее число лиц, проживающих за пределами стран, в которых они родились, достигло почти 195 млн. человек, и при этом большинство мигрантов вносит существенный вклад в развитие принимающих стран.

Отсюда можно сделать вывод, что важнейшими задачами, стоящими перед странами в области регулирования миграционных потоков, являются минимизация стихийного развития данных процессов, снижение их негативного влияния на развитие преступности.

В Российской Федерации идет активный поиск механизмов использования потенциала миграции в реализации различных социально-экономических проектов, также предпринимаются попытки реализации территориально-дифференцированного принципа миграционной политики.

Российская Федерация оказалась не готова к выработке соответствующей переходному периоду миграционной политики. Первой реакцией на стихийные миграционные потоки вполне объективно явилось административно-ограничительное реагирование, выразившееся в пресечении нелегальной миграции. Сегодня очевидным становится переосмысление государственного регулирования в миграционной сфере, предполагающего обозначение миграционной политики как одной из составляющей социальной политики. Кроме того, актуальной является и необходимость выработки адекватных мер воздействия на условия, формирующие миграционное поведение с использованием как имеющихся ограничительных, так и стимулирующих мер.

Таким образом, выработка соответствующих современному развитию миграционной политики принципов и способов государственного регулирования миграционных процессов возможна лишь на основе методологии современного государственного управления, в основе которой – принципы системности, комплексности, адресности, ориентированности на приоритеты национальной безопасности.

Важнейшим инструментом реализации миграционной политики должны стать комплексные целевые программы, ориентированные на перспективы социально-экономического роста страны, защиту интересов личности, общества и государства. Все большую роль приобретает научно-методическое обеспечение государственного управления в миграционной сфере, предполагающее оперативную диагностику тенденций формирования миграционных потоков и миграционного поведения в Российской Федерации. Это предполагает создание системы социального мониторинга, использование междисциплинарного инструментария научного анализа, баз данных о различных категориях мигрантов с учетом территориальной специфики миграционных процессов. Крайне актуальной является и проблема научного обоснования стратегических приоритетов миграционной политики в области целевого переселения, выработки социальных нормативов, мер государственной поддержки

населения, проживающего в районах с неблагоприятными природно-климатическими условиями.

Степень научной разработанности проблемы. Проблема управления миграционными потоками в России освещается достаточно глубоко в отечественной и зарубежной литературе и находит свое отражение в многочисленных научных трудах. Однако предметом исследований в большей степени являются отдельные аспекты миграции, например, региональной, трудовой, нелегальной и т.д., либо исследования носят общетеоретический характер.

Миграция рассматривается в работах таких авторов как Алешковский И.А., Трофимова Т.И., Немерюк Е.Е., Новожилова Е.О., Жубрин Р.В.

Вопросы управления и регулирования миграции в своих работах рассматривают Сандугей А.Н., Трыканова С.А., Казарян К.В., Рошин Ю.В., Ходусов А.А.

Что касается проблем нормативно-правового регулирования миграционных потоков, то эти вопросы также имели освещение в отечественной и зарубежной литературе. Однако внимание авторов в большей степени уделялось международным правовым основам регулирования миграции или нормативному регулированию отдельных видов миграции в России, таких как нелегальная и трудовая миграция. Проблема модернизации нормативно-правовой базы российской миграции, адаптации ее к новым условиям обстановки становится важным условием решения общих задач современной миграционной политики. В систематизированном же виде в условиях глобальных и национальных демографических изменений, с учетом обострения конкурентной борьбы в мире за миграционные ресурсы и перспектив экономического развития России, этот аспект в научном плане практически не освещен.

Таким образом, активизация происходящих миграционных потоков, как в мире, так и в России, требует усиления внимания к теоретическим разработкам в области стратегического планирования и выработки соответствующих механизмов разрешения миграционных коллизий.

Цель работы заключается в анализе управления миграционными потоками в Российской Федерации и Амурской области.

В соответствии с целью в ходе исследования были поставлены следующие основные задачи:

- рассмотреть теоретические подходы к изучению миграционных потоков;
- изучить нормативно – правовое регулирование миграционных потоков в Российской Федерации;
- провести анализ государственного управления миграционными потоками;
- определить пути совершенствования государственного управления миграционными потоками.

Объектом работы выступает государственное управление миграционными потоками в Российской Федерации и Амурской области.

Предметом исследования являются теоретические, методологические и организационно-управленческие факторы государственного управления миграционными потоками в настоящее время.

Информационной базой исследования стали Конституция Российской Федерации, международные и национальные нормативно-правовые документы, раскрывающие правовые основы регулирования миграционных потоков, а также нормативно-правовые документы Амурской области в сфере миграции.

Научная новизна работы заключается в разработке концептуальных основ государственного управления миграционными потоками, включающих в себя целевые установки и приоритеты миграционной политики, организационно-управленческие механизмы достижения данных целей, принципы, формы и методы реализации миграционной политики, а также научное обоснование государственного регулирования в миграционной сфере.

Практическая значимость. Теоретические положения работы могут быть положены в основу дальнейших исследований в рамках курсовых и диплом-

ных работ студентов, обучающихся по специальности «государственное муниципальное управление».

Разработанные практические рекомендации могут послужить основой для совершенствования управления миграционными потоками Амурской области. Это позволит повысить качество работы отдела по вопросам миграции, в конечном итоге, будет способствовать эффективности муниципального управления.

Структура и логика выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, рассматривается степень ее научной разработанности, формулируются цель и задачи, определяются объект и предмет работы, приводятся теоретико-методологические основы и методы исследования, характеризуется источники, раскрываются научная новизна и практическая значимость работы, структура и логика работы.

В первом разделе рассмотрены теоретико-методологические основы изучения государственного управления миграционными потоками: понятие, сущность.

Во втором разделе проведен анализ региональной практики управления миграционными потоками.

Третий раздел включает в себя объяснение необходимости совершенствования управления миграционными потоками, а также механизмы совершенствования и социально-экономических результаты данного процесса.

В заключении подводятся итоги исследования, резюмируются положения, которые могут быть практически использованы, указываются перспективные направления.

# 1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

## 1.1 Теоретические подходы к изучению миграционных потоков

В настоящее время миграцию населения, которая представляет собой глобальный процесс, охватывающий все страны и континенты, относят к одной из острых и трудно решаемых проблем современного общества. Общая цифра въехавших в Российскую Федерацию за последние годы иностранных граждан превысила 9 млн. человек.

Одним из источников формирования населения является миграция населения. В определении понятия «миграция населения» различные исследователи вкладывают разный смысл. На сегодняшний день в публикациях отечественных ученых насчитывается порядка 36 определений. Современное значение термина «миграция» достаточно широко. На наш взгляд, различия в толковании этого термина заключаются в следующем:

- учитывается ли фактор расстояния при фиксировании факта территориального перемещения людей;
- учитывается ли фактор времени пребывания на территории прибытия и регулярности перемещений в различных направлениях;
- рассматривается ли фактор пересечения каких-либо официально установленных границ.

Беря во внимание каждую из имеющихся трактовок понятия «миграция», наиболее точными и полными, на наш взгляд, является следующее определение:

«Миграция населения – любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания, для осуществления учебной или трудовой деятельности».

Однако у миграции есть и свои отрицательные стороны. Одна из них – это нелегальная миграция. Большой рост нелегальной миграции представляет

угрозы как для национальной, так и для экономической безопасности России. Эти угрозы заключаются в следующем:

- рост нелегальной миграции стимулируют рост теневой экономики;
- создают угрозу изменения демографической ситуации в стране;
- стимулируют рост националистических настроений, создают почву для межнациональных конфликтов;
- ухудшают благосостояние коренного населения;
- нелегальная миграция способствуют развитию криминальных структур, связанных с транспортировкой наркотиков, отмыванием денежных средств, незаконным оборотом оружия.

Миграционная политика государства направлена на изменение или поддержание на нужном уровне численности населения всего государства и отдельных его частей по средством воздействия на направление движения и состав мигрантов.

Целью миграционной политики является обеспечение рационального размещения населения с точки зрения эффективного развития экономики и самого населения, улучшения его качественного состава, равномерного развития отдельных регионов, сглаживания социально-экономической дифференциации в условиях жизни населения.

«Эмиграция (от лат. *emigrare* - покидать пределы родины) – это выезд граждан из своей страны в другую страну на постоянное жительство по политическим, экономическим или другим причинам»<sup>1</sup>. Эмигранты – «это лица, добровольно или вынужденно оставившие страну, гражданами, которой они являются, и поселившиеся в какой-то другой стране на неопределенный срок»<sup>2</sup>. В настоящее время примерами эмиграции может служить выезд «русских немцев» в Германию или русскоязычного населения из стран СНГ в Россию.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Большой Энциклопедический словарь 1999-2000 / под ред. А.М. Прохорова. – М. : Большая Российская энциклопедия, 2000. С. 7118.

<sup>2</sup> Там же. С. 7117.

«Иммиграция (от лат. *immigrare* — въезжать) – это процесс, когда граждане одного государства поселяются постоянно (или на длительное время) на территории другого государства». А иммигрантами называют «граждан одного государства, поселяющихся на постоянное (или длительное) время на территории другого государства по политическим, религиозным и другим причинам»<sup>3</sup>.

При анализе миграции населения ее можно классифицировать по ряду признаков:

– в зависимости от характера пересекаемых границ различают внешнюю и внутреннюю миграцию населения.

– по временным признакам миграцию делят на постоянную (безвозвратную), временную, сезонную и маятниковую.

Немало важное значение имеет классификация миграций по причинам. Одними из главных причин миграции населения выделяют следующие:

– экономические и социальные (переселения в поисках свободных сельскохозяйственных земель, работы, более высоких доходов, переселение с целью перемены образа жизни – сельского на городской, приобретения более высокого социального статуса и т. д.);

– политические (бегство от расовых, религиозных притеснений), военные (эвакуация, депортация) и прочие причины.

– в зависимости от того, предпринимается перемещение людей по их собственному решению или независимо от него, миграция делится на добровольную и принудительную.

Целями управления миграционными потоками в России являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах. Управление миграционными потоками в России основывается на следующих принципах:

---

<sup>3</sup> Цит. по: Большой Энциклопедический словарь. С. 2669.

- защита прав и свобод человека на основе законности и неуклонного соблюдения норм международного права;
- защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации;
- сочетание интересов личности, общества и государства;
- дифференцированный подход государства к решению проблем различных категорий мигрантов;
- взаимодействие федеральных органов власти, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями мигрантов.

Для достижения указанных целей должны быть решены следующие основные задачи во внешнеполитической области:

- а) защита прав и свободы российских граждан;
- б) выработка и реализация межгосударственных механизмов оказания целевой финансовой и иной помощи лицам, ищущим временное убежище на территории Российской Федерации;
- в) развитие сотрудничества России с другими государствами в целях предупреждения и предотвращения конфликтов, следствием которых является массовая миграция населения;
- г) заключение Российской Федерацией международных договоров и соглашений о возврате, приеме и транзите лиц, незаконно находящихся на территории договаривающихся сторон, о борьбе с незаконной иммиграцией, поощрении двусторонних и региональных диалогов об урегулировании миграционных вопросов, приграничной торговле, туризме, культурных, спортивных и иных поездках.

В области науки и информации предполагается решение следующих задач:

- 1) дальнейшее развитие фундаментальных научных исследований, касающихся социально - экономических, юридических, психологических основ регулирования миграционных потоков в России и мире;

2) организация проведения мониторинга и научного прогнозирования миграционной обстановки в Российской Федерации;

3) исследование и использование опыта зарубежных государств по предотвращению и пресечению незаконной миграции, представляющей угрозу национальной безопасности РФ;

4) автоматизация и унификация технологий паспортно-визового, налогового, таможенного, пограничного и иммиграционного контроля;

5) создание федеральной системы учета российских юридических лиц, филиалов и представительств иностранных юридических лиц, деятельность которых связана с организацией международного туризма, приема иностранных граждан для обучения и лечения, привлечением и использованием иностранных работников, а также с трудоустройством российских граждан за рубежом;

б) создание федерального автоматизированной базы данных дактилоскопической регистрации иммигрантов, подозреваемых в совершении уголовных преступлений, а также совершивших административные правонарушения;

7) содействие средствам массовой информации в объективном информировании населения России о проблемах мигрантов.

## **1.2 Нормативно-правовое регулирование в области миграции**

Для России, как одной из стран, образовавшихся из единого государства – СССР, вопросы миграции населения являются достаточно актуальным. Российская территория является вполне свободной для въезда мигрантов. Этому способствовало большое количество факторов, в числе которых создание новых межгосударственных отношений, резкий переход к новой политике, а именно политике открытых дверей, снижение контроля на пунктах пропуска через границу.

Внутренние и внешние этнические конфликты также повлекли за собой рост миграции на территории государства. Происходящие миграционные потоки, как в мире, так и в России неоднородны. Для беспрепятственной реали-

зации прав мигрантов, выработан ряд законодательных актов, который соответствует международным правовым стандартам.

Все существующее законодательство Российской Федерации в сфере миграции можно классифицировать по следующим критериям:

- по принадлежности к той или иной отрасли права;
- по субъекту (российские граждане, иностранные граждане или лица без гражданства);
- по иерархии, по времени издания, по тому, регулирует ли акт непосредственно миграционные процессы или же устанавливает правомочия государственных органов, работающих в сфере миграции, и т.д.

Основу всех нормативно правовых актов в сфере миграции составляет Конституция Российской Федерации.

Нормы Конституции Российской Федерации, которые устанавливают принципы регулирования миграции в стране, можно разделить на две части. К первой части относятся принципы, признающие права человека, прямо или косвенно лежащие в основе миграционных процессов.

Ко второй части относятся нормы, которые определяют пределы полномочий и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также полномочия должностных лиц по управлению процессами миграции, в том числе по обеспечению соблюдения требований законодательства.

Основой существования миграционных процессов являются права и свободы человека, которые признаются Конституцией Российской Федерации. Все эти права в большей или меньшей мере оказывают влияние на формирование внутренней и внешней миграции.

Конституция провозглашает, что «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным нормам международного права...»<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/). (дата обращения: 11.12.2017).

Согласно части третьей статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и свободами, а также несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации<sup>5</sup>.

Реализация людьми некоторых из этих прав и свобод непосредственно образует миграционные потоки. К ним относятся: право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, а также право на свободный выезд за пределы Российской Федерации и для граждан России – право на беспрепятственное возвращение на ее территорию.

В другой группе норм Конституции Российской Федерации находятся такие вопросы, как:

1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также контроль за их соблюдением (пункт «а» статьи 71 Конституции);

2) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, гражданство в Российской Федерации (пункт «в»);

3) установление порядка деятельности законодательной, исполнительной и судебной власти (пункт «г»);

4) установление основ федеральной политики в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации (пункт «е»),

5) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежная эмиссия и основы ценовой политики (пункт «ж»),

б) федеральные налоги и сборы (пункт «з»)<sup>6</sup>.

К механизмам регулирования миграционных потоков следует отнести также вопросы определения статуса государственной границы и ее защиты, а

---

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/). (дата обращения: 11.12.2017).

<sup>6</sup> Там же.

также судопроизводство, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство (пункт «о»)<sup>7</sup>.

Согласно Конституции Российской Федерации основные, принципиальные аспекты правового регулирования миграции отнесены к ведению федерального центра. В тоже время, ряд предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов представляет собой во многом те же вопросы федерального ведения, но содержащие определенные уточнения. Например, к компетенции центра отнесены «регулирование и защита прав и свобод ...», в то время как компетенция субъектов федерации не предусматривая регулирования, но предполагает обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, а также установление режима пограничных зон.

В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся такие вопросы, как административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах и об охране окружающей среды (пункт «к» статья 72), выполнение международных договоров (пункт «о» статья 72)<sup>8</sup>.

Положения Конституции Российской Федерации, которое регулирует отношения в сфере миграционных потоков, получило свое непосредственное отражение в более чем 30 действующих на настоящий момент федеральных законах.

Одним из основных законодательных актов, регулирующих миграционные вопросы, является Федеральный закон Российской Федерации от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Данный закон отражает в себе положения ч. 2 ст. 27 Конституции Российской Федерации – «Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию».

---

<sup>7</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/). (дата обращения: 11.12.2017).

<sup>8</sup> Там же.

Закладывая основы механизма, призванного обеспечить право на свободу передвижения, закон в тоже время достаточно четко устанавливает случаи и основания ограничения такого права, включая отсылки к законодательству о безопасности и как частные случаи – к законам о Государственной границе и о государственной тайне.

Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», который содержит правила пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами, перемещения через нее грузов, товаров и животных<sup>9</sup>.

Из данного закона вытекают принципы и нормы, изложенные в другом акте – Федеральном законе Российской Федерации от 28.12.2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». Данный закон предусматривает деятельность ряда уполномоченных органов, осуществляющих государственное принуждение, в том числе и при пересечении государственной границы, а также принятие решения о допуске (выдаче визы) в Российскую Федерацию<sup>10</sup>.

Определенная регламентация въезда и выезда иностранных граждан установлены Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Основное же содержание данного закона составляют нормы, устанавливающие статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации<sup>11</sup>.

Помимо закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», правовое регулирование в сфере миграции осуществляются Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

---

<sup>9</sup> Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» [Электронный ресурс] // информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. 2017. URL: <http://base.garant.ru/10103372/> (дата обращения: 19.12.2017).

<sup>10</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (дата обращения: 10.12.2017).

<sup>11</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. 2017. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/) (дата обращения: 11.12.2017).

Данный закон определяет основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает гарантии защиты прав и законных интересов беженцев, при этом данный закон распространяет свое действие также и на граждан Российской Федерации<sup>12</sup>.

Законодательный акт, который регулирует права иностранных граждан и лиц без гражданства в получения российского гражданства, является Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

В нем содержатся принципы гражданства Российской Федерации и правила, которые регулируют отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, также определены основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации<sup>13</sup>.

Законом установлен ряд правил, согласно которым гражданство не смогут получить лица, которые связаны с преступностью, а также не владеющие государственным языком и не имеющие возможности содержать себя в стране проживания.

Также законом введена норма, ограничивающая предоставление двойного гражданства в случаях, не предусмотренных федеральным законом или международными договорами, а приобретение российского гражданства иностранцами за рубежом разрешено только в исключительных случаях и по решению Президента Российской Федерации<sup>14</sup>.

При рассмотрении правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, необходимо обратить внимание на Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» [Электронный ресурс] // информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. 2017. URL: <http://base.garant.ru/10105682/> (дата обращения: 09.12.2017).

<sup>13</sup> Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» » [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/) (дата обращения: 17.12.2017).

<sup>14</sup> Там же.

Данный закон признает указанную категорию лиц вынужденными переселенцами, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации<sup>15</sup>. Однако в соответствии со ст. 1 Закона «О вынужденных переселенцах» последними признаются граждане Российской Федерации, а основное действие закона направлено на регулирование вынужденной миграции граждан Российской Федерации<sup>16</sup>.

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» принят с целью защиты конституционного права граждан на свободу передвижения.

Вместе с тем, не каждое лицо, пользующееся упомянутым правом, может быть признано в качестве мигранта. Это связано с тем, что переселенец (мигрант), прежде покидает прежнее место жительства, а также, его переезд сопровождается пересечением государственных или административных границ.

В связи с этим закон закрепляет необходимость регистрации граждан по месту жительства, которая не будет являться частью процедуры пересечения (миграции) в том случае, если гражданин не меняет место жительства или меняет его, но не пересекает границы<sup>17</sup>.

Помимо перечисленных федеральных законов и законов Российской Федерации, следует упомянуть о ряде кодифицированных законодательных актов, которые прямо или косвенно затрагивают отношения в сфере миграции, устанавливающих ответственность за правонарушения, связанные с незаконной миграцией. К таким нормативным актам относятся:

---

<sup>15</sup> Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 30.12.2015) «О вынужденных переселенцах» [Электронный ресурс] // информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. 2017. URL: <http://base.garant.ru/10105693/> (дата обращения: 19.12.2017).

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2255/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/) (дата обращения: 16.12.2017).

- 1) Налоговый, Бюджетный, Гражданский кодекс;
- 2) Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и т.д.

Нормативными правовыми актами, которые регулируют миграцию в Российской Федерации, являются акты органов исполнительной власти.

Нормативными актами данной группы являются более 90 действующих Указов Президента Российской Федерации, Постановлений и Распоряжений Правительства России, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также ведомственные нормативные акты министерств и ведомств.

Однако необходимо отметить ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих вопросы общего характера в области миграции. К таким нормативным актам относится: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482 «Об утверждении правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Оно закрепляет общий порядок функционирования пунктов пропуска через государственную границу всех категорий лиц, а также транспортных средств, грузов и товаров<sup>18</sup>.

Порядок работы пунктов пропуска, в зависимости от классификации, осуществляется приказом Росграницы от 27.12.2010 N 451-ОД «Об утверждении Правил режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», а также аналогичными документами других федеральных министерств и ведомств.

---

<sup>18</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482 «Об утверждении правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_78130/be983fb42927332acfcc27aa5f74e8a5c025e4b8/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78130/be983fb42927332acfcc27aa5f74e8a5c025e4b8/) (дата обращения: 18.12.2017).

В отличие от указанных актов общего характера действует значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения с участием только российских граждан или, наоборот, только иностранных граждан и лиц без гражданства.

К нормативным подзаконным актам федеральных органов исполнительной власти, регуливающим такие отношения, следует отнести, прежде всего, весь блок документов, издаваемых во исполнение Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». К той же подгруппе можно отнести нормативные акты, регулирующие особые общественные отношения, участниками которых являются иностранные граждане и лица без гражданства в связи с прибытием их в Российскую Федерацию в поисках убежища или ходатайства о предоставлении им в России статуса беженца.

В период с 2011 по 2016 годы Правительством Российской Федерации принят ряд нормативных актов, направленных на совершенствование механизмов привлечения к трудовой деятельности иностранной рабочей силы. Данные законодательные акты принимались в рамках выполнения мероприятий Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 г. № Пр-1490.

Наиболее значимыми можно отметить:

– Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий право иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, осуществлять трудовую деятельность на основании патента не только у физического лица, но и у российских юридических лиц;

– Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О

правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства», предусматривающий в частности обязанность иностранного работника иметь действующий договор (полис) ДМС либо иметь право на получение медицинской помощи на основании заключенного работодателем с медицинской организацией договора о предоставлении иностранному работнику платных медицинских услуг;

– Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 446-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации» устанавливает обязанность иностранного гражданина, прибывающего в Российскую Федерацию безвизовом порядке, при получении патента предоставлять миграционную карту с указанием работы как цели въезда в Российскую Федерацию;

– Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» вносит изменения, в частности, в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей трудовой деятельности иностранных граждан, работающих у резидентов территории опережающего социально-экономического развития и предоставления права работодателям, признаваемым резидентами территории опережающего социально-экономического развития, привлекать иностранных работников без получения разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а иностранным работникам разрешение на работу выдается без учета квот.

В целях оперативного обеспечения работодателей иностранной рабочей силой приказом Минтруда России от 23 января 2014 г. № 27н утверждены Правила определения органами государственной власти субъектов Российской

Федерации потребности в привлечении иностранных работников, предусматривающие сокращение сроков рассмотрения заявок работодателей на привлечение иностранных работников на территории Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1400 определена потребность в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и на ее основе утверждена квота на 2015 год в количестве 275,9 тыс. человек.

На обеспечение приоритетного права трудоустройства российских граждан направлено принятие постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1420, устанавливающее на 2015 год допустимую долю иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации.

### **1.3 Опыт зарубежных стран в сфере управления миграционными потоками**

Управление миграционными потоками является актуальной темой не только для России, но и для многих развитых стран, таких как США и Канада.

Миграционная политика в США начала складываться после принятия Декларации Независимости в 1776 г. На протяжении более чем двухсот лет ее цели, задачи и методы менялись в соответствии с интересами развития экономической системы страны, внешнеполитического положения и отношения к мигрантам со стороны общества.

Принципы современной миграционной политики США были заложены в принятом в 1990 г. закона об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act of 1990). Закон расширил и модернизировал систему преференций, были введены новые категории мигрантов, связанные с трудоустройством и созданием новых рабочих мест, инициирована программа «этническо-

го разнообразия», которая давала возможность на получение статуса постоянного жителя для мигранта из стран с низким уровнем миграции в США.

Управлением миграционными процессами в США занимаются три ветви власти: законодательная, судебная и исполнительная. Основные направления миграционной политики США определяет Конгресс США. Судебные органы обеспечивают толкование и исполнение законов. Регулирование въезда и порядок пребывания в стране входит в компетенцию органов исполнительной власти.

Определение целей и основных направлений миграционной политики, а также принятие законодательных актов является компетенцией Конгресса. В настоящее время миграционная политика страны нацелена на следующие цели: обеспечение притока квалифицированных специалистов, создание новых рабочих мест и условий для привлечения инвестиций, защита внутреннего рынка труда, обеспечение права личности на воссоединение семьи, поддержание «этнического баланса», борьба с нелегальной миграцией и ограничение въезда лиц, представляющих угрозу для безопасности страны.

Въезд в США осуществляется с помощью визы. Американская въездная виза делится на не иммиграционную и иммиграционную. Различия заключаются в том, что то, кто приезжает в страну по не иммиграционной визе, по истечению срока должны покинуть страну и они не вправе рассчитывать на получение американского гражданства, хотя некоторые из таких виз позволяют работать и жить в США.

К иммигрантам в США относятся люди, которые получили иммиграционную визу и вместе с ней право на постоянное проживание в США. Обладатели такого типа визы имеют право по истечению определенного срока стать гражданами США.

После въезда на территорию США обладатели статуса иммигранта получают карточку регистрации иностранца, наиболее известную как «Грин кард». Постоянный житель обязан всегда иметь при себе данный документ,

поскольку в случае нарушения этого требования карается штрафом либо тюремным заключением до 1 месяца.

В настоящее время в США действует ряд иммиграционных программ. Одна из таких программ – это программа «Воссоединения семьи». Данной программой могут воспользоваться мигранты, которые имеют прямых родственников в стране (супруги, не состоящие в браке дети до 21 года, родители граждан США, достигших 21 года).

Общая квота на получение статуса постоянного жителя на основании родства составляет 490 тыс. человек, из которых 225 тыс. зарезервировано для категорий семейного предпочтения.

Из всех категорий, основанных на родстве, особо выделены супруги граждан и постоянных жителей США, процедура получения статуса постоянного жителя существенно усложнена с целью предотвращения фиктивных браков. Исключение составляют браки заключённые более чем за два года до получения иммиграционного статуса. В дальнейшем заявитель должен доказать, что брак заключался для совместного проживания и создания семьи. Если возникает подозрение, что брак был заключен для получения иммиграционной визы, в ее выдаче будет отказано, а виновный в заключении фиктивного брака будет наказан штрафом в размере 250 тыс. долларов США или лишением свободы сроком до 5 лет.

Следующей программой миграционной политики США является программа трудовой миграции. Согласно этой программе статус постоянного жителя может быть предоставлен:

- первое предпочтение – лица, с выдающимися способностями в области науки, искусства, образования, бизнеса или спорта;
- второе предпочтение – лица, с высоким уровнем образования (соответствующем степени магистра);
- третье предпочтение – квалифицированные специалисты, лица с дипломами, соответствующий степени бакалавра;
- четвертое предпочтение – священнослужители;

– пятое предпочтение – инвесторы, вкладывающие более 1 млн. долларов США.

Для получения квоты на получение статуса постоянного жителя необходимо предложение о найме от американского работодателя и прохождение процедуры трудовой сертификации в Министерстве труда, которая удостоверяет о том, что на внутреннем рынке труда нет претендентов на занятие данной вакансии. Однако, в случае, если специальность постоянного мигранта входит в «список А», который отражает текущие потребности страны в специальностях определенной отрасли, процедура сертификации в Министерстве труда отменяется.

Также в США существует особая иммиграционная программа, направленная на увеличение этнического разнообразия въезжающих в страну на постоянное жительство. Механизм реализации данной программы заключается в ежегодном проведении лотереи, выигрыш в которой дает участникам право получить иммиграционную визу. При этом, по условиям лотереи наибольшие шансы победить имеют представители тех стран, из которых в предыдущие 5 лет въехало наименьшее число мигрантов.

В США в настоящее время также существует программа иммиграции для студентов и беженцев.

Одной из наиболее важных программ в сфере миграции в США является программа по борьбе с нелегальной миграцией. Основная часть нелегальных мигрантов проникает в США через границу с Мексикой. Особо серьезную проблему представляет организованная перевозка нелегальных мигрантов и ее связь с теневым сектором экономики страны.

Для борьбы с нелегальной миграцией правительство США применяет общераспространенные методы контроля миграции, который включает в себя систему проверок в пунктах пересечения границ. Другим способом борьбы с нелегальной миграцией является депортация.

Законодательство США предусматривает карательные меры к работодателям, которые используют труд нелегальных мигрантов, и организаторам нелегальной миграции, наказываемых наложением штрафа и лишение свободы.

Другой страной, в которой проводится активная миграционная политика, является Канада.

Канада является одной из многих стран, которая проводит активную иммиграционную политику. Каждый год в страну выезжает большое количество иммигрантов со всего мира. Для того чтобы рассмотреть действия и мероприятия в рамках этой политики, в первую очередь нужно ответить на вопрос: Почему Канада является столь привлекательной для иммигрантов?

Первой причиной иммиграции в Канаду является то, что Канада - одна из немногих стран мира, которая позволяет достаточно легко получить вид на жительство людям, которые не имеют близких родственников в Канаде, однако являются высококвалифицированными специалистами или удачливыми бизнесменами. Например, для того чтобы получить иммиграционную визу в США, вы должны либо иметь близких родственников, проживающих в США и имеющих гражданство или вид на жительство, либо вы должны показать, что вы притесняемы в стране вашего проживания и проходите по категории «беженец». В Канаде, кроме этих перечисленных возможностей, вы также можете пройти по классу «независимый иммигрант», если вы имеете хорошее образование и/или хорошие профессиональные навыки, а также по классу «предприниматель» или «инвестор», если вы имеете успешный опыт в ведении бизнеса или готовы инвестировать имеющиеся у вас денежные средства в экономику Канады. Канада имеет план по иммиграции более 200 тысяч человек в год, что делает ее, пожалуй, самой доступной страной мира.

Вторая причина заключается в том, что Канада имеет хорошо работающую систему социального обеспечения. Все жители Канады, находящиеся на территории легально, пользуются бесплатным медицинским обслуживанием, дети получают бесплатное образование. Канада обеспечивает высокие пенсии и льготы пенсионерам и нетрудоспособным. В Канаде существует эффективно

работающая система выдачи государственных пособий людям, которые временно оказались без средств к существованию (weifare). Кроме того, благодаря многочисленным бюджетным дотациям многие сооружения и социальные программы доступны практически всем жителям Канады (такие как спортивные секции для детей, разнообразные спортивные сооружения, культурные мероприятия и т.д.).

Третьей (немало важной) причиной на сегодняшний день является то, что после прохождения иммиграционного процесса, человек, приехавший в Канаду, сразу получает постоянный вид на жительство. Данный вид на жительство нет никакой необходимости продлевать, с ним можно находиться на территории Канады всю жизнь. Имея бессрочный вид на жительство, можно получить в Канаде и высокооплачиваемую работу.

Четвертая и очень важная причина заключается в хорошем отношении коренных канадцев к иммигрантам. Так, в таких странах как Австралия, Новая Зеландия и Германия, а также и в ряде других, к чужакам относятся довольно прохладно. Отсюда следует, что адаптация в Канаде проходит намного легче. Помимо этого, иммигрантам хорошо помогают специально созданные для них государственные программы. Также на территории Канады имеется достаточно большое количество национальных общин – русская, украинская, молдавская, еврейская и другие.

Пятая причина – это получение канадского гражданства через три года постоянного проживания в Канаде. Для сравнения, чтобы получить гражданство США, вы должны проживать на территории США с видом на жительство более 5 лет. Во многих других экономически развитых странах срок проживания в стране, достаточный для подачи заявления на получение гражданства, превышает 7-8 лет.

Канада ведет энергичную, нацеленную на экспансию иммиграционную политику. Канадская служба иммиграции и гражданства в сотрудничестве со статистическим бюро Канады постоянно проводит различные исследования, касающиеся жизни иммигрантов в Канаде и их интеграции в канадское обще-

ство. Эти исследования включают как социальные опросы общественного мнения по поводу различных сторон иммиграции, так и анализ статистических данных последних переписей населения Канады.

В Канаде для иммигрантов существует специальная балльная система оценки претендента на постоянное жительство по различным критериям. В этой системе учитывается возраст мигранта, образование и профессиональная подготовка, опыт работы, знание языков. Кроме того, учитываются факторы личностной оценки, такие как целеустремленность, оптимизм и мотивация.

В последнее десятилетие в Канаде сформировался так называемый «узел» проблем, вызванных двумя противоположными по своей сути тенденциями в иммиграции.

Суть в том, что число желающих получить иммиграционные визы в Канаду постоянно растет, увеличивая огромные очереди ожидающих рассмотрения документов во всех консульских отделах Канады, а экономика страны из года в год ощущает все большую нехватку специалистов и рабочих рук. Это может привести к тому, что все консульства Канады могут просто прекратить прием новых иммиграционных заявлений, до того времени пока не будут рассмотрены заявления поданные ранее.

Бывший министр иммиграционного министерства Джейсон Кенни предпринимал попытки для разрешения данной проблемы. Он предлагал следующее:

- резко уменьшить списки принимаемых специальностей (вначале до 32, а позднее до 29). Введение годовых квот по каждой из специальностей (вначале до 1000, а потом – всего до 500);

- резко увеличить (ровно вдвое) сумму инвестиций – для инвесторов;

- введение квоты по приему заявлений по категории инвесторов – всего 700 заявлений в год;

- введение обязательных языковых тестов для инвесторов и бизнесменов;

– приостановить прием заявлений по целому ряду иммиграционных программ, в том числе и по инвесторам, спонсорству родителей и ряду других федеральных и провинциальных программ.

Однако все эти меры были в большинстве случаев похожи на действия его предшественников, и как следствие, ни к чему не привели.

Тем не менее, несмотря на все неудачи, правительство смогло многое изменить в иммиграционной политике своей страны.

В первую очередь, правительство продолжает осуществлять жесткую политику относительно борьбы с нелегальным и иммиграционными «консультантами» и различного рода обманами, которые многие годы наносили большой ущерб иммиграционной политике Канады – это и принятие в начале 2011 года закона об уголовной ответственности за противозаконные действия в иммиграции, и процессы по лишению гражданства семей, которые в разные годы обманным путем добились легализации в Канаде.

Ранее все иммиграционные заявления рассматривались по принципу ретроактивности, вернее, отсутствию обратного действия новых законов на заявления, поданные и зарегистрированные до даты принятия новых законов. Этот принцип не дает возможность отказать тем потенциальным иммигрантам, чьи заявления были поданы в предыдущие годы, когда действовали совсем другие законы и правила, давно устаревшие на сегодняшний день.

Требования современной жизни уже ушли вперед, и критерии, на основании которых принимались в прошлые годы иммиграционные заявления, давно потеряли свою актуальность. Например, еще несколько лет назад одними из самых востребованных для иммиграции были специалисты в информационных технологиях, а в настоящее время рынок труда Канады ими переполнен. Устроиться программистом становится все труднее. Не говоря уже о перспективе приезда множества других подобных специалистов, заявления которых находятся в настоящее время на разных стадиях рассмотрения.

То же самое касается и уровня знаний и владения языком, без которого просто невозможно получить достойную квалифицированную работу в Канаде

для любого работника. Но законы, по которым были приняты «старые» иммиграционные заявления в начале нашего века, не требовали, как уже было сказано выше, от потенциальных иммигрантов очень высокого уровня знаний языка.

Министр Кенни также подчеркивал, что возрастной ценз 21–49 лет совершенно не оправдан и давно требует изменения верхней планки, как минимум, до 40, а скорее всего – до 35 лет. Ведь подавший в предыдущие годы заявление потенциальный иммигрант может приехать в страну уже практически в пенсионном возрасте – без всякой надежды на трудоустройство и реализацию своих знаний и опыта работы.

Далее будут представлены общие направления изменений, предложенных правительством Канады в иммиграционной политике:

- продумать и, при необходимости, осуществить принятие отрицательных решений по подавляющему большинству, или хотя бы частично (по принципу отбора наилучших), по всем «старым», поданным в последние несколько лет иммиграционным заявлениям;

- использовать при определении критериев отбора реальные потребности сегодняшнего дня и перспективы развития и экономики страны;

- резко сократить возрастной ценз потенциальных иммигрантов, снизив верхнюю планку как минимум до 35-40 лет;

- сделать критерии отбора более жесткими, отвечающими сегодняшним требованиям Канады;

- продумать и осуществить практику приема иммигрантов только с очень хорошим уровнем владения языком;

- отдать предпочтение провинциальным иммиграционным программам и дать больше свободы и возможностей для канадских компаний отбирать и осуществлять иммиграцию тех специалистов, которые им нужны;

- отдавать предпочтение молодым и перспективным семьям с хорошим потенциалом адаптации в Канаде, сделав соответствующие изменения в иммиграционных законах;

– резко, скорее всего, вдвое поднять инвестиционные суммы, вносимые потенциальными иммигрантами, приезжающими по классу инвесторов;

– продумать и осуществить ряд мер, направленных на привлечение большего количества бизнесменов и их капиталов.

Также как и в США в Канаде существует ряд программ, которые помогают мигрантам получить статус постоянного жителя.

Первая программа – это программа «Квалифицированный специалист». Это программа распространяется на людей, обладающих способностями, образованием, опытом работы и способные оказать благотворное влияние на экономическое развитие Канады. Иммиграция данной категории делится на: федеральную программу «Независимый мигрант» и провинциальную программу «Кандидат от провинции». Для прохождения по федеральной программе мигрант должен удовлетворить целому ряду требований, по которым ему будут начислены иммиграционные баллы. Прежде всего, его профессия должна соответствовать списку 29 наиболее востребованных профессий, а сам заявитель должен соответствовать наиболее трудоспособной группе (от 25 до 49 лет), хорошо владеть хотя бы одним государственным языком, иметь хорошее здоровье и опыт работы по своей специальности. При наборе 67 баллов и более мигрант вправе рассчитывать на успешное прохождение иммиграционного процесса.

Провинциальная программа во многом повторяет федеральную, но различия могут касаться процедуры прохождения иммиграционного процесса и предъявляемых требований к заявителю. Данная программа действует в таких провинциях как Квебек, Британская Колумбия, Саскачеван.

Следующая программа – Иммиграция по семейному классу. К этой программе относятся мигранты, имеющие близких родственников, которые могут выступить в качестве спонсора для заявителя. К категории близких родственников относятся: супруги, зависимые дети спонсора до 22 лет, родители спонсора, брат или сестра, племянники, в случае отсутствия у спонсора других близких родственников. В качестве спонсора могут выступать граждане и по-

стоянные жители Канады старше 18 лет, обладающие устойчивым материальным положением, и которые имеют возможность материально содержать вызываемого родственника.

Также в Канаде существует программа касающейся беженцев.

Делая вывод из всего вышесказанного, можно сделать предположение о том, что США и Канада еще долго будут оставаться странами, которые принимают большое количество иммигрантов. При этом размер территории, относительно большая численность населения и его старение, а также стремление государства играть ведущую роль на мировой арене неизбежно приведут к необходимости разработки новых стратегий в иммиграционной сфере.

Таким образом, единого подхода к формулировке определения миграции до сих пор не существует. В зависимости от изучаемого признака, выделяют внешние, внутренние, временные, маятниковые, сезонные, социальные, экономические, добровольные, принудительные, общественно-организованные и неорганизованные миграции. Современная миграционная ситуация в России является непосредственным отражением особенностей переживаемого этапа социально-экономического и политического развития страны.

Для дальнейшего регулирования миграции и создания современной миграционной политики, которая будет учитывать интересы государства, и минимизировать угрозы, России необходимо учитывать опыт зарубежных стран, таких как США и Канада.

## 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Общая характеристика миграционных процессов в Амурской области

Амурская область расположена на юго-востоке Российской Федерации и входит в состав Дальневосточного федерального округа. Это один из крупных субъектов РФ, занимающий пограничное положение на большом протяжении с Китайской Народной Республикой. Протяженность границы составляет почти 1250 километров.

Площадь области – 361,9 тыс. км<sup>2</sup>. Численность постоянного населения, из которого 65 % это городское население, составляет на 1 ноября 2017 года 799 тысяч 100 человек.

В состав Амурской области входят 9 городских округов и 20 муниципальных районов. В их составе 7 городов областного подчинения, 2 города районного подчинения, 21 поселок городского типа, 599 сельских населенных пунктов.

Городское население Амурской области преобладает над сельским составляет 67,34 % от общей численности населения, проживающий в области (542 300 человек в 2016 году). Практически треть всего населения области (28,34 %) проживает в областном центре – г. Благовещенске (224 300 человека).

К особенностям природного потенциала региона следует отнести:

– наличие около 38 % сельскохозяйственных угодий Дальнего Востока, что позволяет при определенных экономических условиях выращивать зерновые культуры, сою, картофель, овощи, заниматься свиноводством, птицеводством и пчеловодством. На севере области распространено оленеводство и пушной промысел;

– 64 % территории области покрыто лесами. Сырьевой потенциал области по запасам древесины составляет около 1,9 млрд. куб. м, расчетная лесосека, пригодная для хозяйственного освоения, достигает 9,9 млн. куб.м.;

– потенциальные запасы минерального сырья в области оцениваются в 400 млрд. долларов. Основу горнодобывающей промышленности составляют добыча золота, угля и строительных материалов. При этом область богата залежами железных и титановых руд, цветных металлов, алюмосиликатного сырья, цеолитов, каолина;

– регион также располагает значительным энергетическим потенциалом. На его базе функционируют Зейская и Бурейская ГЭС;

– географическое положение области способствует сохранению сервисной ориентации экономики. Здесь проходит Транссиб с БАМом, автомобильная дорога Чита – Хабаровск, имеются водные и воздушные транспортные магистрали, связывающие Дальний Восток и европейскую части России.

Особенность политико-географического положения - выход к юго-восточным рубежам России с Китаем (в приграничной полосе размещено более 80 % населения и экономики области).

Область граничит на севере с Республикой Саха (Якутия), на востоке – с Хабаровским краем и Еврейской автономной областью, на юге – с КНР, на западе – с Читинской областью. Границы области почти везде проходят по природным рубежам: южная на протяжении 1254 км проходит по Амуру.

Площадь Амурской области – 363,7 тыс. км<sup>2</sup> (2,1% площади Российской Федерации). Наибольшая протяженность территории области с севера на юг составляет 750 км (по автодорогам от Тынды до Архары - 1050 км, это 15-20 часов езды на автомобиле). С северо-запада на юго-восток область вытянута на 1150 км.

В настоящее время Амурская область активно вовлечена в реализацию ряда государственных проектов:

– космодром «Восточный». Создание космодрома Восточный в Амурской области осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 1473 «О космодроме Восточный и распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2009 г. №30-р. Решение о создании нового российского космодрома именно в Амурской об-

ласти было принято в связи с тем, что ранее в районе ЗАТО Углегорск функционировал 2-й Государственный испытательный космодром Министерства Обороны РФ «Свободный», основанный в марте 1996 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №305. Создание его было продиктовано необходимостью расширения возможностей России по запускам космических аппаратов различного целевого назначения;

– реализация Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». В соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 875 и 879 в Амурской области созданы две территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР). Установлены границ муниципальных образований, которыми будут охвачены ТОР, а также резиденты ТОР, планирующие привлекать иностранную рабочую силу.

По информации министерства экономического развития Амурской области ТОР «Белогорск» (располагается в пределах городского округа Белогорск) будет иметь сельскохозяйственную направленность (основная деятельность – переработка сои) и привлечение к ней иностранной рабочей силы не предполагается.

В рамках создания второй ТОР – «Приамурская» - на территории Ивановского района производится строительство и ввод в эксплуатацию завода по производству цементного клинкера (генеральный застройщик ООО «С Технология») и нефтеперерабатывающего завода (генеральный застройщик ООО «Амурская энергетическая компания»).

На основании заявок данных компаний в Департамент опережающего развития и инфраструктуры Минвостокразвития России были направлены сведения и обоснование потребности в иностранных работниках при реализации инвестиционных проектов в ТОР «Приамурская».

Согласно данным документам в 2016 году на указанных объектах работодатели планируют привлечь в общей сложности 98 иностранных работников

– граждан КНР (84 специалиста и 14 рабочих).

Для формирования целостной картины о демографической ситуации, складывающейся в Амурской области, оценки её дальнейшего развития необходимо иметь представление о происходящих в области миграционных процессах.

В 2010 году в рамках проведения всероссийской переписи населения в Амурской области учтено 834,9 тысяч человек постоянно проживающего населения. В течение последующих пяти лет численность постоянно проживающего на территории области населения сократилась на 27,7 тысяч человек и по состоянию на 01 ноября 2017 года составила 799,1 тысяч человек<sup>19</sup>.

Убыль населения, начавшаяся ещё в 1990-е годы, носит долговременный и устойчивый характер. Сокращение численности населения происходит из-за его естественной убыли, то есть превышение числа смертей над числом рождений.

Согласно данным амурского Управления статистики за период с 2010 по 2016 года естественная убыль составила 4284 человека. Лишь только в 2013 году рождаемость в Амурской области превысила смертность на 133 человека.

Но главным источником убыли населения является миграционная убыль, суммарный показатель которой за последние пять лет составил более 21 тысячи человек.

Амурская область выступает по отношению к другим регионам России «донором» населения. Наиболее тесные миграционные связи область традиционно имеет с соседними краями и областями Сибирского и Дальневосточного Федеральных округов, для переезда амурчане также часто выбирают Центральный и Южный Федеральный округа. Наиболее привлекательными регионами для них являются Забайкальский и Краснодарский края, Новосибирская, Московская и Белгородская области.

---

<sup>19</sup> Демографическая ситуация в Амурской области в январе-октябре 2017 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области: офиц. сайт. 2017. URL: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/ru/statistics/population/](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/ru/statistics/population/) (дата обращения: 13.12.2017).

Различия в уровне жизни в регионах являются одним из основных факторов, побуждающих население к смене жительства.

Население привлекают территории, способные обеспечить более высокое качество жизни: занятость, уровень оплаты труда, обеспеченность жильём, уровень развития здравоохранения и образования, в том числе и климатический фактор.

Согласно демографическим прогнозам Амурского Управления статистики, население Амурской области будет сокращаться и в будущем.

Так к концу 2020 года население составит 791,2 тысяч человек, а ещё через пять лет его численность уменьшится до 774,4 тысяч человек, а к 2030 году число жителей области составит 757,9 тысяч человек<sup>20</sup>.

Если рассматривать национальный состав жителей Амурской области, то на момент проведения всероссийской переписи населения в области насчитывалось восемь наиболее многочисленных национальностей, численность которых превышало 1 тысячу человек.

При этом наибольший удельный вес составляют русские – 94,3 % от общего числа лиц, указавших национальную принадлежность. Далее следуют украинцы (2,0 %), белорусы (0,5 %), армяне (0,5 %), татары (0,4 %), азербайджанцы (0,4 %), корейцы (0,2 %) и эвенки (0,2 %)<sup>21</sup>.

Из общей численности населения Амурской области большую часть составляют жители трудоспособного возраста – 46 %, пенсионного возраста – 31 % и 23 % - моложе трудоспособного возраста<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> Прогноз численности населения Амурской области до 2035 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области: офиц. сайт. 2017. URL: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/8062780043aa45f6ac85bcd06954faf7/07\\_1\\_3.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/8062780043aa45f6ac85bcd06954faf7/07_1_3.htm) (дата обращения: 15.12.2017).

<sup>21</sup> Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. 2017. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/region/reg\\_sub16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/region/reg_sub16.pdf) (дата обращения: 17.12.2017).

<sup>22</sup> Демографическая ситуация в Амурской области в январе-октябре 2017 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области: офиц.сайт.2017.URL:[http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/ru/statistics/population/](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/ru/statistics/population/) (дата обращения: 13.12.2017).

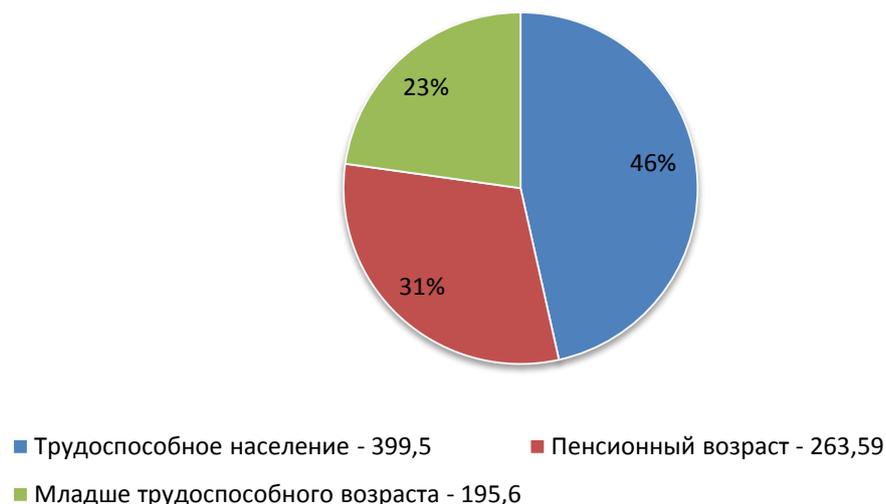


Рисунок 1 – Возрастной состав населения Амурской области

Миграция, как важный источник прироста численности населения, не оказывает желаемого влияния на демографическую ситуацию в Амурской области. Напротив миграционный прирост в течение последнего пятилетия имеет отрицательное значение<sup>23</sup>.

Таблица 1 – Миграция населения в Амурской области

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Прибыло в Амурскую область								
Всего	4418	5962	8386	8470	12632	25145	28761	24826
В том числе:								
Из других регионов РФ	4253	5613	7793	7924	8297	21895	26270	22379
Из стран СНГ и Балтии	149	327	542	503	1834	1176	1449	1634
Выбыло из Амурской области								
Всего:	8099	12049	12709	14239	13897	27569	32031	26473

<sup>23</sup> Демографическая ситуация в Амурской области в январе-октябре 2017 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области: офиц.сайт.2017.URL:[http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/ru/statistics/population/](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/ru/statistics/population/) (дата обращения: 13.12.2017).

Продолжение таблицы 1 – Миграция населения в Амурской области

В том числе:								
В другие регионы РФ	7900	11859	12531	14059	13280	25170	29650	24925
В страны СНГ и Балтии	161	138	120	116	223	798	527	793
В другие зарубежные страны	38	52	58	64	394	1601	1854	755
Миграционный прирост	-3482	-5897	-4145	-5589	-1265	-2424	-3270	-1647

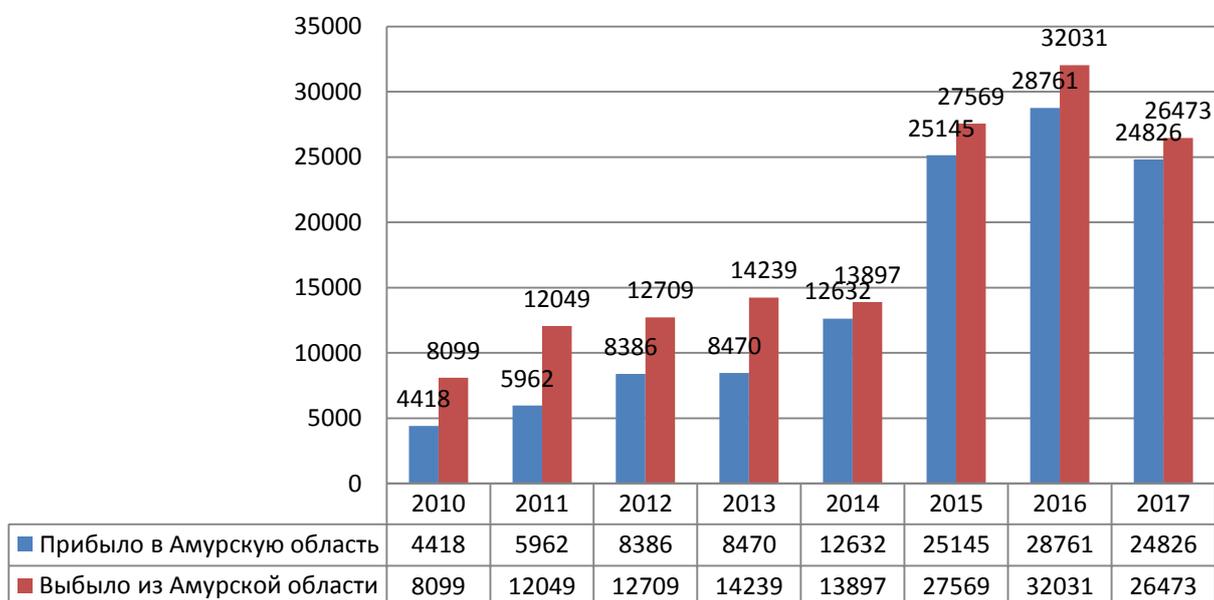


Рисунок 2 – Миграция населения Амурской области

## 2.2 Анализ миграционных процессов в Амурской области

Характер внешних миграционных потоков обусловлен приграничным положением Амурской области. Основной процент иностранных граждан прибывающих на территорию области – это граждане Китайской Народной Республики. Приток китайских мигрантов проходит через 3 действующих пункта пропуска через государственную границу (грузопассажирский пункт пропуска «Благовещенск – речной порт» пограничного перехода «Благовещенск – Хэйхэ», грузовой пункт пропуска «Благовещенск - речной порт» по-

граничного перехода «Благовещенск – Хэйхэ» (который пересекают водители и экспедиторы, прибывающие из КНР), грузопассажирский пункт пропуска пограничного перехода «Полярково – Сянькэ»).

По данным автоматизированной системы аналитической отчетности ГУВМ МВД России через пункты пропуска в Амурскую область въехало более 107 тысяч иностранных граждан, что на 23,7 % превышает аналогичный показатель прошлого года. При этом количество пересечений государственной границы составило более 373 тысяч. Исходя из этих данных можно сделать вывод о том, что каждый иностранный гражданин посетил Амурскую область как минимум 3 раза.

Количественные показатели въезда в предшествующий пятилетний период существенно не менялись и колеблются в среднем в районе 10 %-15 %.

Схожая ситуация и с национальным составом въезжающих иностранных граждан в Амурскую область через имеющиеся пункты пропуска. Традиционно основной процент въезжающих (97,5 %) – это граждане Китая – 104,5 тысячи человек. Количественный показатель пересечений Государственной границы составляет 369,2 тысяч человек.

Данная ситуация характерна и для всех предшествующих годов: 2011 год – 98,2 %, 2012 год – 98,2 %, 2013 год – 98,6 %, 2014 год – 98,7 %.

В 2016 году в Амурскую область прибыло 1 512 граждан КНДР, при этом разница с количественными показателями по пересечениям госграницы не существенна, всего пересечений – 1798. Доля иностранных граждан, прибывающих из Северной Кореи, от общего количества въезжающих составляет 1,4 %.

Наименьший показатель въезда у иностранных граждан, прибывающих в безвизовом режиме – 394 человека или 0,37 % от всего количества въезжающих. Для граждан СНГ въезд через территорию Китая не очень удобен, из этого следует что данный способ въезда не является популярным. Кроме того, если посмотреть выездной показатель, то можно сделать вывод, что прибывшие граждане СНГ, ранее покинули область. Предположительно это иностранцы,

пребывающие или проживающие в области, решившие посетить Китайскую Народную Республику в личных целях.

Основными целями въезда в 2011-2016 годах традиционно являлись: рабочая, коммерческая и туристическая, причём показатель въезда по последней ежегодно увеличивался на 30 %-40 %<sup>24</sup>.

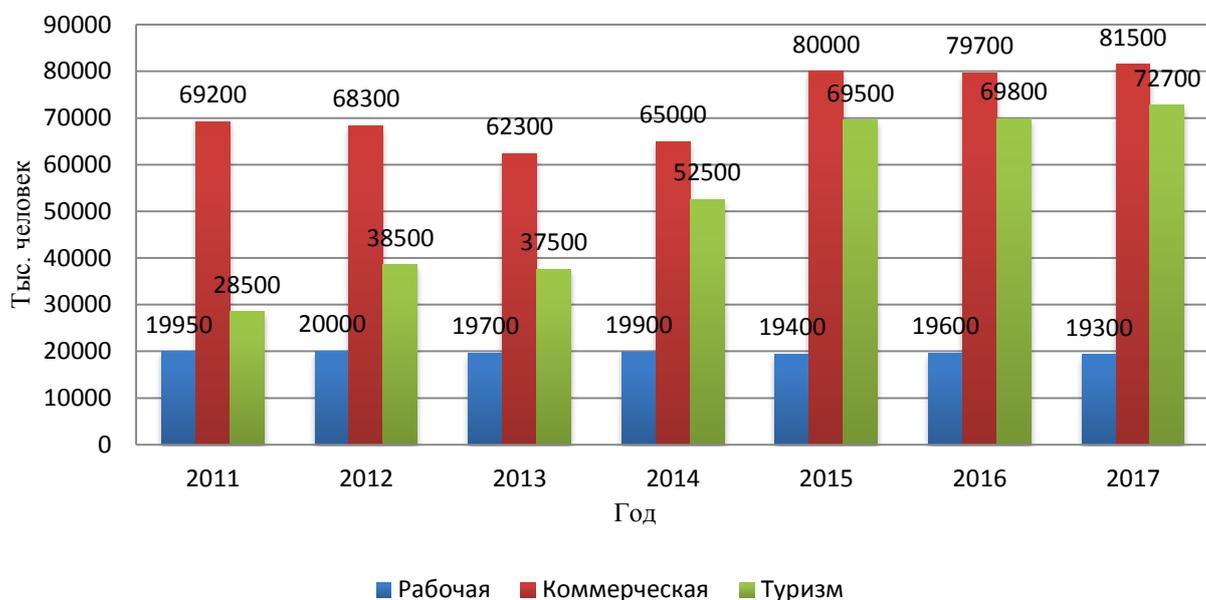


Рисунок 3 – Цели въезда в Амурскую область

Как видно на диаграмме основные изменяемые цели въезда – это коммерческая и туристическая.

С коммерческой целью в Российскую Федерацию прибывают иностранные граждане для организации бизнеса, проведения переговоров, участия в выставках, экономических форумах. Однако, не редки случаи, когда иностранцы не получив рабочую визу, оформляют коммерческую визу и въезжают на территорию России для работы, тем самым нарушая действующее законодательство. В связи с тем, что с 2015 года консульские отделы, расположенные на территории Китая, получили полномочия по самостоятельному оформлению коммерческих приглашений гражданам Китая на въезд в Российскую Федерацию, произошло увеличение въезжающих граждан КНР с указанной

<sup>24</sup> Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. С. 9.

целью.

В туристических целях граждане КНР могут въехать в Российскую Федерацию двумя способами – в составе туристической группы или оформив туристическую визу. Сложность процедуры оформления туристической визы и небольшая популярность индивидуального туризма среди граждан Китая являются причинами предпочтения ими путешествия в составе туристических групп.

Кроме граждан КНР в Амурскую область приезжают иностранные граждане из ближнего зарубежья. Поскольку данная категория мигрантов въезжает на территорию РФ через пункты пропуска, которые расположены в других субъектах страны, количественный анализ пребывания иностранных граждан возможно осуществить на основании данных о миграционном учете.

Начиная с 2010 года, ощутимо увеличивается приток граждан СНГ в Амурскую область. С 8 тысяч в 2010 году количество постановок на миграционный учёт указанной категории граждан увеличилось до 20,3 тысяч в 2015 году.

Анализируя эти данные, можно сказать об изменении национального состава мигрантов, пребывающих на территорию Амурской области. Процентное соотношение поставленных на миграционный учёт граждан СНГ к общему количеству ежегодно увеличивается с 15 % в 2010 год до 25 % в 2015 году. С учётом приведённой выше статистики можно сделать вывод о том, что происходит постепенное замещение гражданами СНГ, граждан пребывающих из стран с визовым режимом въезда в общей структуре мигрантов.

Если говорить о миграции из стран дальнего зарубежья, то следует отметить присутствие в области граждан КНДР и стран африканского континента. Мигранты из КНДР приезжают преимущественно с целью осуществления трудовой деятельности в лесной промышленности и сфере ремонта. Ежегодно на миграционный учёт ставится от 1000 до 2000 граждан КНДР.

Граждане африканского континента (Нигерия, Мозамбик, Бурунди, Мали и пр.) приезжают в основном с учебной целью. Ежегодно на миграционный

учет ставится порядка 200 человек.

Если рассматривать половозрастной состав мигрантов, то среди мигрантов, поставленных на миграционный учет, большинство составляют мужчины трудоспособного возраста (18-60 лет) – 75,5 % от общего количества иностранных граждан, прибывших в Амурскую область и подавших заявление о постановке на миграционный учет. В тоже время, женщин того же трудоспособного возраста приезжает меньше и в процентном соотношении их количество составляет 71,2 % от общего количества мигрантов. Остальные мигранты, приезжающие в Амурскую область это дети до 18 лет и пожилые люди от 60 лет<sup>25</sup>.



Рисунок 4 – Половозрастной состав мигрантов

По состоянию на конец 2016 года в Амурской области находилось около 17 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе и безусловно, т.е. обратившихся в исполнительный орган для постановки на миграционный учет – 11 тысяч человек.

Из общего количества находящихся на территории Амурской области иностранцев преобладают мигранты, прибывшие из стран с визовым режимом

<sup>25</sup> Распределение мигрантов по полу и возрасту за 2016 год года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области: офиц. сайт. 2017. URL: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/1c0bee00434e131bbc45be584a73b591/07\\_1\\_7.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/1c0bee00434e131bbc45be584a73b591/07_1_7.htm) (дата обращения: 15.12.2017).

въезда – 56,7 %, большинство из которых составляют граждане Китая. С учётом приграничного положения Амурской области, а также на основании данных автоматизированной системы аналитической отчётности, можно предположить, что большая часть этих граждан проследовали через область транзитом в другие субъекты Российской Федерации, так как из 8,5 тысяч состоящих на учёте граждан КНР, только 3,3 тысяч – безусловно (39,1 %).

Из общего числа находящихся в области граждан СНГ (практически 8 тысяч) – 98 % находятся безусловно, то есть зафиксирован факт обращения в ОВМ для постановки на миграционный учёт либо приобретения какого-либо статуса.

Из общего числа пребывающих в области иностранных граждан более 5 тысяч с правом на работу, из которых доля граждан визовых и безвизовых стран составляет 35,8 % и 64,2 % соответственно.

Фактические работающие, но без права составляют 36,3 % от общего количества безусловно находящихся в Амурской области иностранных граждан. При этом граждан СНГ, работающих без права большинство – 76,4 %.

Из числа работающих без права иностранных граждан в группу риска попали около 3,2 тысяч иностранцев, преимущественно выходцев из стран с безвизовым режимом въезда – 81,6 %.

По количеству безусловно находящихся в области иностранных граждан лидирующую позицию занимает – Китай (27 %) далее следует – Узбекистан – (18 %), Киргизия (13 %), Украина (11 %), Армения (8 %) и КНДР (8 %).

В отличие от временно пребывающих иностранных граждан особое значение для Амурской области и Российской Федерации представляет категория мигрантов, целью которых является переезд для постоянного проживания на территорию российского государства.

В настоящее время для создания стимулов к возвращению на Родину наших соотечественников и их потомков, оказавшихся за пределами Российской Федерации после распада СССР, действует государственная программа добровольного переселения соотечественников.

Действие региональной подпрограммы на территории Амурской области началось в сентябре 2007 года. С 2010 года к участию в Программе стали активно подключаться иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории области на законных основаниях (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.01.2010 № 60 «О внесении изменений в государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и в план мероприятий по реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637»).

В 2013 году Программа претерпела изменения, отразившиеся в областной подпрограмме, в связи с чем, с 2014 года на территории Амурской области она заработала с новой силой.

Региональной подпрограммой «Оказания содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014 – 2020 годы» определён проект переселения «Амур» в который входят 7 городов областного подчинения, 20 районов области и посёлок городского типа. Проект переселения «Амур» отнесен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и распоряжением Правительства Российской Федерации к территории приоритетного заселения.

С начала действия государственной программы переселения в ней приняли участие 3 239 соотечественника, 74,7 % из которых оформили гражданство Российской Федерации и остались жить в России.

За 12 месяцев 2016 года на учёт поставлено 575 участников Госпрограммы и 492 члена их семей (всего 1067 человек).

В 2015 году в рамках реализации государственных гарантий социальную поддержку получил 1 451 соотечественник, из которых:

– компенсацию транспортных расходов на сумму 2 231,7 тысяч рублей получили 120 человек;

– единовременное пособие в размере 113 915,7 тысяч рублей получили 1 226 человек;

– компенсацию за уплату государственной пошлины на 358 128 рублей получили 95 человек;

– ежемесячное пособие при отсутствии доходов в размере 68 729 рублей получили 10 человек.

Всего из средств федерального бюджета на реализацию государственных гарантий в 2015 году затрачено 116 574 274 рублей.

В связи с трудностями в организации самостоятельного размещения 2 соотечественникам предоставлено временное жильё.

Под вынужденной миграцией понимают переселение людей как за пределы той или иной страны, так и внутри нее, обусловленное причинами (политическими, национальными, расовыми, военными, экологическими), ставящими под угрозу человеческую жизнь и требующими быстрого решения о миграции.

Для Амурской области явление вынужденная миграция стало ощутимо в период обострения политической ситуации на территории Украины. В предшествующий 2016 году период обращения за временным убежищем, предоставлением статуса беженца были единичными (3-5 человек в год – преимущественно граждане КНДР).

Начиная с июля 2014 года происходило массовое прибытие в Амурскую область граждан Украины. Если в предшествующие три года в область приезжало от полутора до двух тысяч украинцев, то уже в 2014 году на миграционный учёт их поставлено в два раза больше – 4019 человек и в 2015 – 4709 украинцев. Всего по состоянию на 31 декабря 2016 года на территории области находилось 1 435 украинцев.

Из общего количества прибывших в Амурскую область граждан Украины – в экстренном порядке приехали 1606 человек, из которых 360 детей.

Прибывали граждане Украины преимущественно в частный сектор к родственникам и знакомым. Это связано с тем, что в Амурской области много

этнических украинцев, которые приезжали в область на строительство Байкало-амурской магистрали и впоследствии оставались на постоянное место жительства.

Для граждан Украины, прибывавших в рамках организованного набора (по квоте), Правительством Амурской области был создан пункт временного размещения (далее – ПВР). Для прибывавших было организовано горячее питание и ежедневный контроль за состоянием здоровья. Всего в ПВР было размещено 384 гражданина Украины, из них 112 детей.

В период нахождения на ПВР гражданам Украины оказывалось содействие в оформлении правового статуса на территории Российской Федерации: для предоставления временного убежища и участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Выезд граждан из пункта временного размещения осуществлялся после оформления правового статуса, при условии подбора варианта трудоустройства с предоставлением жилья на территории области. Организация переезда к месту постоянного проживания осуществляется силами работодателей или органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

По состоянию на 01 января 2016 года на территории области пункт временного содержания не функционирует, и все приезжающие граждане Украины размещаются в частном секторе.

В 2015 году с заявлениями о предоставлении временного убежища обратился 401 человек (97 детей), 400 получили данный статус

По результатам рассмотрения заявлений 534 украинца стали участниками Государственной программы переселения соотечественников.

С 1 января 2015 года за оформлением разрешения на временное проживание обратилось 680 гражданина Украины, в том числе лиц, оформлено 680 разрешений. 12 человек подали документы для получения вида на жительство, из числа подавших документы, 27 - оформлен вид на жительство. Граж-

данство Российской Федерации приобрел 486 граждан Украины.

Всего с 2014 года временное убежище приобрели – 1090 граждан Украины, разрешение на временное проживание оформил – 1021 украинец, вид на жительство – 56 и гражданство оформили 568 граждан Украины.

Образовательная миграция в настоящее время – это источник иммиграции на постоянное жительство в Российскую Федерацию. Важнейшими преимуществами этого потока перед прочими являются:

- знание студентами и выпускниками ВУЗов русского языка, основ гуманитарных и естественных наук;
- после нескольких лет проживания в стране они интегрированы в местное общество и обладают необходимыми социальными связями;
- наличие профессии, которая может быть востребована на национальном рынке труда;
- отсутствие необходимости признания диплома и подтверждения квалификации;
- трудоспособный возраст.

Не случайно Концепция миграционной политики до 2025 года предполагает более эффективное использование потенциала образовательной миграции<sup>26</sup>. На сегодняшний день большое количество иностранных абитуриентов прибывают в Российскую Федерацию из многих стран с целью получения квалифицированного образования в различных областях.

Ярким примером тому является Амурская область – если в 2014 году в её образовательных учреждениях обучалось более 400 иностранных студентов, то уже в 2015 году этот показатель достиг 750.

В Амурской области органами исполнительной власти оформляются приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранным студентам, преподавателям и членам их семей по ходатайствам образовательных учре-

---

<sup>26</sup> Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г. [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России: офиц. сайт. 2017. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>. (дата обращения: 11.12.2017).

ждений области.

Ежегодно оформляются и продляются учебные визы иностранным гражданам, обучающимся в учебных заведениях Амурской области в пределах 600 – 700 штук.

Следует отметить, что ежегодно увеличивается приток в область учебных мигрантов – с полутора тысяч в 2011 году к концу 2016 увеличился вдвое и составил около трёх тысяч человек.

Всего в высших и средних специальных учебных заведениях области по состоянию на 31 декабря 2015 года обучалось около 668 иностранных студентов. Среднее количество прибывающих учебных мигрантов в процентном соотношении выглядит следующим образом: Китай – 75 %, африканские страны – 4,5 %, страны СНГ – 20,5 %.

Временная и постоянная миграция в Амурской области связана с реализацией на территории области государственной программы оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Квота на оформление разрешений на временное проживание формируется с учётом складывающейся миграционной ситуации. За последние пять лет размер выделяемой квоты не превышал 1000 разрешений на временное проживание. Квота исчерпывалась практически полностью. Исключением стал 2015 год, когда при размере квоты в 1300 разрешений, процент исчерпания к концу 2015 года составил – 39 %. Низкий процент исчерпания связан с изменениями, произошедшими в действующем законодательстве. При планировании размера квоты предполагалось, что граждане Украины, прибывшие в Амурскую область в экстренном порядке, будут обращаться за получением разрешения на временное проживание (далее – РВП) в рамках квоты. Однако на законодательном уровне принято решение о включении данной категории граждан в состав потенциальных участников Государственной программы переселения, которые оформляют РВП без учёта квоты.

В последнее время более 95 % иностранных граждан, оформляющих

разрешения на временное проживание – это граждане, прибывшие из стран с безвизового режима въезда. Менее 1 % от общего количества получивших статус составляют граждане Китая.

Всего же с 2010 года количество иностранцев, проживающих в области с РВП, увеличилось на 1115 человек и к декабрю 2016 года составило 2639.

При этом 86 % от общего количества проживающих по РВП иностранных граждан составляют граждане СНГ, 0,5 % - граждане Китая, 0,7 % - лица без гражданства, остальные – иностранные граждане, прибывшие из стран с визовым режимом въезда<sup>27</sup>.

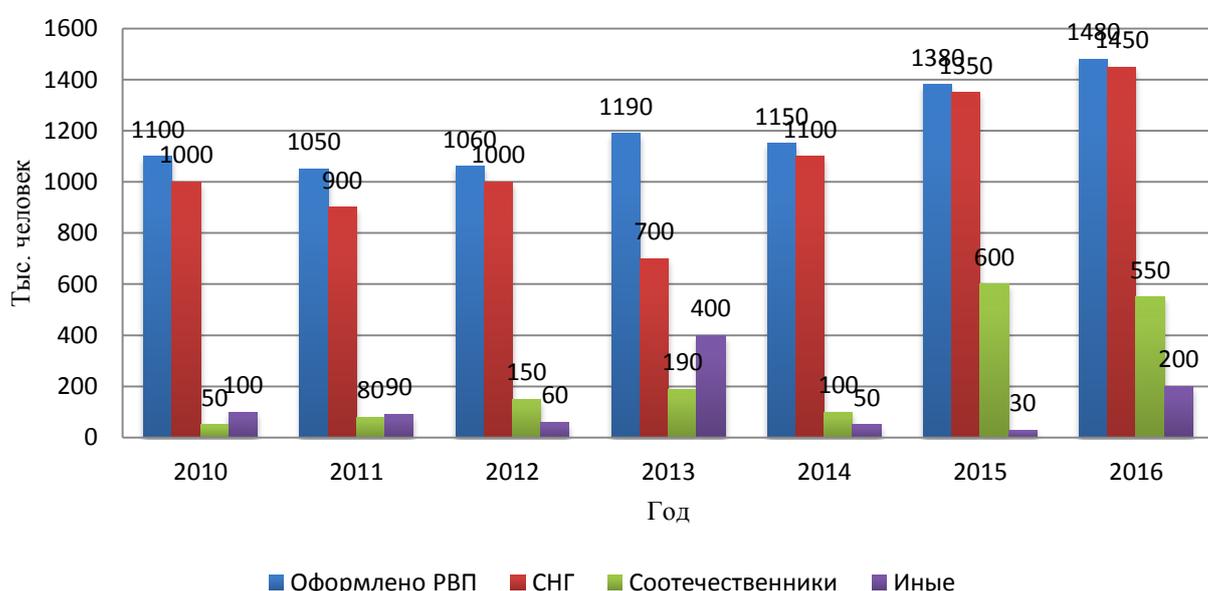


Рисунок 5 – Количество временно проживающих мигрантов на территории Амурской области

Категория временно проживающих лиц в большинстве своём переходит впоследствии в лиц, постоянно проживающих, поэтому увеличение количества лиц проживающих в области временно, влечёт увеличение и постоянно проживающих иностранных граждан.

Для постоянного проживания на территории Российской Федерации иностранным гражданам необходимо оформить вид на жительство. Данной

<sup>27</sup> Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. С. 19.

законодательной возможностью пользуются преимущественно те иностранцы, которые не намерены приобретать гражданство Российской Федерации либо, которые не имеют возможности приобрести его в упрощённом порядке (таковых меньшинство).

От 50 % до 60 % проживающих в Амурской области мигрантов с видом на жительство составляют граждане СНГ, около 15 % - граждане Китая, остальные не превышают 25 %.

Так как наличие вида на жительство предполагает длительное проживание на территории Российской Федерации ежегодное увеличение достаточно плавное, без резких скачков<sup>28</sup>.

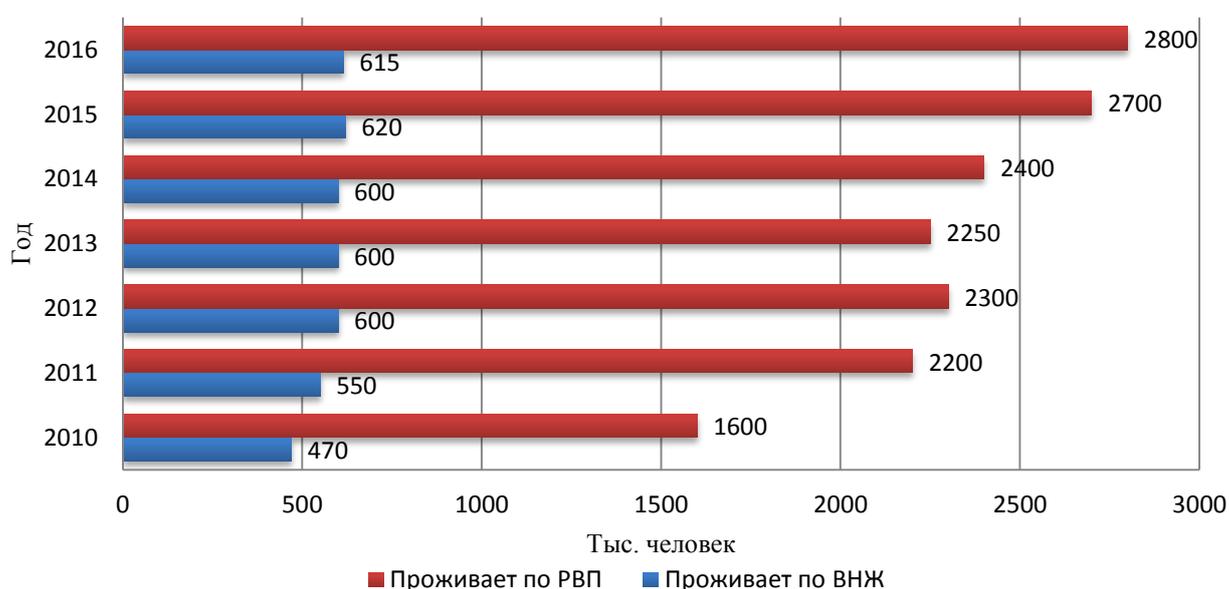


Рисунок 6 – Временно и постоянно проживающие иностранцы

Всего за последние пять лет оформлено 956 видов на жительство, в том числе 164 в 2015 году. По состоянию на 31 декабря 2016 года в Амурской области по виду на жительство проживало 615 иностранных граждан и лиц без гражданства.

Трудовая миграция является одним из важнейших элементов российской

<sup>28</sup> Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. С. 20.

экономики, действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-политической ситуации, как в отдельных регионах страны, так и в Российской Федерации в целом.

Ежегодно на основании предложений субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации утверждался размер квот на привлечение иностранной рабочей силы. Достаточно длительная процедура сбора и обработки органами власти субъекта заявок работодателей не оставляла последним возможности для адекватной оценки потребности в рабочей силе. В 2010 году при выделенной квоте в 13115 иностранных работников процент её исчерпания составил 76,9 %, в 2011 году из 10555 выделенных рабочих мест было заполнено 90,5 %, в 2012 году процент исчерпания составил 68,22 % при размере выделенных квот в 13189 человек, в 2013 году из 12724 эффективно использовали лишь 77,7 % и в 2014 году процент исчерпания квоты равнялся 78,3 % от 12190.

Изменения процента исчерпания квоты не связаны со снижением количества оформляемых разрешительных документов иностранным гражданам, прибывшим в Амурскую область с целью осуществления трудовой деятельности. Напротив, количество оформляемых документов стабильно увеличивалось каждый год в пределах 100-150 штук и в 2016 году составило 11352 разрешения против 10654 в 2010 году. При этом доля оформляемых разрешений на работу гражданами, прибывшими из стран с безвизовым режимом въезда, постоянно увеличивалась.

С 2015 года в рамках квоты к трудовой деятельности привлекаются только иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, требующем оформления визы.

Приказом Минтруда России № 75 от 11 февраля 2015 года «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденной Правительством Российской Федерации на 2015 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу» для Амурской области утверждена квота в размере 4555 разрешений на работу. В результате корректировок размер квоты соста-

вил 6394 разрешения на работу. Однако по состоянию на 31 декабря 2015 года исчерпание квоты составило только 52 %.

Всего в 2016 году оформлено 317 разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы, дающих право привлечь к труду 4 961 трудового мигранта.

Оформлено 3 536 разрешений на работу, в том числе 2 607 гражданам Китая.

Основными сферами использования труда иностранных работников являются: строительство, оптовая и розничная торговля, лесное хозяйство и иные. Процентное соотношение приведённой ниже диаграммы соответствует значениям ежегодных показателей анализируемого периода<sup>29</sup>.



Рисунок 7 – Сфера деятельности трудовых мигрантов

Так как труд мигрантов из сопредельного государства используется преимущественно в сфере строительства, торговли (то есть в сфере обслуживания, а не на наукоёмких производствах) большая часть трудовых мигрантов не имеют высшего профессионального образования.

<sup>29</sup> Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. С. 27.

По данным АСАО<sup>30</sup> в 2016 году оформлено 187 разрешений на работу квалифицированным специалистам, 86,6 % из которых – это граждане КНР (162 человека).

Преимущественно разрешение на работу квалифицированным специалистам оформляется для осуществления руководства деятельностью предприятий, так из общего количества оформленных таких разрешений 75 % получили директора, 25 % инженеры для работы на нефтеперерабатывающей станции, так как данный вид работ, требует специальных знаний и навыков.

Всего с 2012 по 2016 год оформлено 773 разрешения на работу для квалифицированных специалистов.

Наличие в области иностранной рабочей силы не оказывает негативного влияния на внутренний рынок труда, кроме того при формировании квот Правительство Амурской области в первую очередь учитывает интересы коренного населения, учитывает их право приоритетного занятия вакантных рабочих мест.

За последние пять лет гражданство Российской Федерации предоставлено 3 822 гражданами, из которых только двое иностранца приобрели гражданство России в общем порядке.

Начиная с 2011 года количество обращений за приобретением гражданства, а соответственно и количество принятых решений о приёме либо восстановлении в гражданство постоянно увеличивается. Рост происходит за счёт увеличения количества обращений от участников Государственной программы переселения соотечественников и членов их семей. Доля соотечественников, приобретших гражданство от общего количества принятых велика, её минимум мы наблюдаем в 2010 году – 8,8 % и максимум в 2015 году- 72,6 %<sup>31</sup>.

В 2016 году количество иностранных граждан оформивших гражданство Российской Федерации составило 1 056, из которых 263 – это дети.

---

<sup>30</sup> Примечание – АСАО – Автоматизированная система аналитической отчетности ГУВМ МВД России.

<sup>31</sup> Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. С. 31.



Рисунок 8 – Количество иностранных граждан оформивших гражданство

Как видно на диаграмме в 2015 году наибольший показатель количества иностранных граждан и лиц без гражданства принятых в российское гражданство. Это связано с увеличением количества обращений в УФМС за оформлением гражданства в упрощённом порядке от граждан Украины, прибывших в Амурскую область в поисках временного убежища.

Незначительно различается гендерный состав приобретших гражданство Российской Федерации в 2011 – 2015 годах: 53,5 % - это мужчины и 46,5 % - это женщины.

Что касается национального состава стран исхода, то существенных изменений за последние пять лет он не претерпел. Лидерами по приобретению гражданства являются бывшие иностранные граждане, прибывшие из стран с безвизовым режимом въезда, таковых не менее 75 % от общего количества получивших гражданство Российской Федерации, около 23 % - это лица без гражданства, остальные – это граждане, прибывшие из визовых стран, преимущественно граждане Грузии.

На общие тенденции получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства оказали влияние происходившие изменения законодательства о гражданстве. 19 октября 2011 года Указом Президента Российской Федерации было введено требование обяза-

тельного наличия вида на жительство для всех соискателей, в том числе граждан государств, связанных с Россией международными соглашениями. После этого начался рост обращений за разрешениями на временное проживание и видами на жительство, и, соответственно, числа проживающих в области по данным основаниям.

В ноябре 2012 года прекратило действие двусторонне соглашение с Киргизией об упрощённом порядке приобретения гражданства из-за предполагаемых злоупотреблений со стороны граждан Кыргызстана, не выполнявших условие отказа от прежнего гражданства и переезда в Россию на постоянное жительство. Так если в 2010-2013 годах 304 данных граждан получили гражданство Российской Федерации, то в 2014 – 2015 годах таких граждан всего 65.

По оценке Амурского Управления Федеральной службы государственной статистики численность постоянного населения Амурской области на 1 ноября 2017 года составила 799,1 тыс. человек.

За последние 5 лет население области сократилось на 22,4 тыс. человек, или на 2,8 %. За 10 месяцев 2017 года жителей области стало меньше на 2,2 тыс. человек, или на 0,27 % (уменьшение за январь-сентябрь 2015 г. составило 0,2 тыс. человек, или 0,03 %). Сокращается как городское, так и сельское население, причем темпы убыли сельского населения почти вдвое выше, чем городского.

По данным областного Управления статистики миграционные процессы в совокупности не оказывают положительного влияния на демографическую ситуацию в Амурской области. Количество прибывших мигрантов ежегодно уступает количеству убывших на значение от 1 до 6 тысяч человек. В регионе ежегодно наблюдается миграционная убыль постоянного населения в пределах 1-2 %. Сокращение численности населения связано, в первую очередь, с переездом преимущественно людей трудоспособного в иные субъекты Российской Федерации. Около 38 % мигрантов, выбывших в другие регионы России в 2016 году, поселились в соседних регионах Дальнего Востока. Из них

свыше половины поселились в Хабаровском и четверть – Приморском краях. Среди других российских территорий, принявших жителей Амурской области, первые места занимают Центральный (24,4 %), Южный (20,9 %) и Сибирский (20,5 %) федеральные округа.

Характеризуя миграционные процессы в Амурской области, необходимо также отметить, что в общей структуре перемещения населения доля «внутренних» мигрантов составляет – 39,48 % (2015 г.). При этом в пятилетней ретроспективе можно говорить о некотором повышении интенсивности внутриобластной миграции.

Городское население Амурской области преобладает над сельским составляет 67,30% от общей численности, проживающих в области (542,3 человек в 2016 году)<sup>32</sup>.



Рисунок 8 – Динамика населения Амурской области в 2010-2015 гг.

Практически треть всего населения области (30,3 %) проживает в областном центре – г. Благовещенске (224,3 человек).

Темпы убыли населения заметно отличаются в городских округах и рай-

<sup>32</sup> Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. С. 35.

онах области. За последние 5 лет самые высокие темпы убыли населения отмечались в Магдагачинском, Белогорском, Завитинском, Зейском, Ромненском, Бурейском и Шимановском районах, потерявших от 20 до 25 % численности жителей, а также в городском округе Прогресс, где убыль составила около 30 % населения.

Распределение коэффициента миграционного прироста показывает, что по соотношению прибывших и убывших в расчете на 1000 жителей точками притяжения являются города Белогорск, Благовещенск и Зея (по абсолютным показателям в лидерах областной центр).

Среди районов положительное сальдо внутриобластного миграционного обмена наблюдается лишь в Благовещенском, Свободненском и Тамбовском районах, что обусловлено их близостью к центру, а также успешной реализацией программ агроразвития, строительства, привлечения «молодых специалистов» на село. Значения коэффициента сальдо миграции свидетельствуют о большей межпоселенческой миграционной активности районных жителей по сравнению с городскими. Охотнее всего на переезд решались жители городов Свободный и Райчихинск, Ромненского и Зейского районов.

Полагаем, в 2018 году сохранится интерес граждан КНР к посещению Амурской области в качестве туристов, что связано с сохранением привлекательного для граждан Китая курса национальной валюты по отношению к рублю, а также развитием дополнительных туристических маршрутов Правительством Амурской области.

Предполагаем, что в 2018 году в Амурской области сохранится тенденция к убыли общей численности населения за счёт миграционного оттока.

### **2.3 Проблемы регулирования миграционных процессов**

В процессе анализа современного состояния миграционных процессов и законодательной базы, нами был выделен ряд проблем, которые существуют в сфере миграции в настоящее время.

1) Первой проблемой является большое количество недостатков и пробелов в существующем законодательстве. Одним из главных недостатков за-

конодательства в сфере миграции является отстраненность государства от влияния на миграционные процессы. Содержащиеся в законодательных актах обязанности мигрантов являются скорее рекомендациями, чем правилами и предписаниями, которые необходимо выполнять. Более того, существующие законы не являются актами прямого действия, а предполагают принятие в дальнейшем ряда нормативно-правовых актов, конкретизирующих их содержание.

2) В результате отсутствия комплексного подхода к регулированию миграционных потоков привело к неравномерной миграционной нагрузке на субъекты Российской Федерации и существенно осложнило решение вопросов обустройства и интеграции беженцев и вынужденных переселенцев. В связи с этим особую актуальность приобретает разработка проекта Концепции государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. Также осложнилось решение вопросов обустройства и интеграции мигрантов.

3) Третьей, и немало важной проблемой, является рост нелегальной миграции. Нелегальная миграция порождает большое количество проблем для принимающей страна, а именно растет спрос на труд нелегальных мигрантов со стороны неформального и криминального сектора экономики. Традиционно к нелегальным мигрантам относятся лица малоквалифицированного труда, занятые преимущественно на временных сезонных работах в неформальном секторе экономики. Однако, в последнее время, нелегальные мигранты стали привлекаться для работы в достаточно крупных организациях в сфере строительства, розничной торговли, ЖКХ.

Основной поток нелегальных мигрантов проходит через границы с Казахстаном, Украиной и Китаем. Наиболее распространенной формой миграции является легальный въезд в страну, в дальнейшем утрата легального статуса, т.к. мигранты не оформляют в установленные сроки регистрацию по месту пребывания и разрешения на трудовую деятельность.

Рост нелегальной миграции порождает угрозы национальной безопасности, которые заключаются в следующем:

- нелегальные мигранты способствуют развитию неформального сектора экономики. Это связано с тем, что возникает необоснованные конкурентные преимущества у работодателей (неуплата налогов, заниженная оплата труда, отсутствие социальных гарантий и др.);

- стимулируется развитие теневого сектора рынка товаров и услуг, тормозится создание и развитие эффективного рынка труда;

- стимулируется распространение наркобизнеса, контрабандных операций, преступности;

- государство несет финансовые потери в связи с неуплатой нелегальными мигрантами налога на доходы физических лиц, отсутствием отчислений с теневого фонда оплаты труда компаниями работодателями, ростом расходов государственного бюджета на социальное обеспечение мигрантов (обучение детей, обеспечение общественной безопасности, содержание мест лишения свободы и т.д.);

- на мигрантов, которые находятся в стране нелегально, не распространяются нормы права о минимальном размере оплаты труда, и как следствие, снижается средний размер оплаты труда неквалифицированных рабочих;

- работодатели могут не соблюдать требования, установленные законодательством, в сфере охраны труда и здоровья работников, что ведет к росту уровня травм на производстве;

- увеличение числа нелегальных мигрантов ведет к росту безработицы;

- возрастает опасность межэтнической напряженности, экстремистских и националистических течений, тормозится интеграция мигрантов в обществе, вследствие расселения их в обособленных зонах иммигрантских общин с большой этнокультурной дистанцией от остального населения;

- ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки в связи с распространением острых инфекций и заболеваний.

Несмотря на активное развитие Амурской области, население продолжает сокращаться и по данным за 2017 год составляет 799,1 тыс. человек. Основной причиной убыли населения является миграция. Область является «донором» населения для других субъектов РФ. В основном население переезжает в соседние области, а также в страны ближнего зарубежья.

Приграничное положение также оказывает свое влияние и на внешнюю миграцию. Основной процент въезжающих мигрантов составляют граждане Китая. Целями въезда мигрантов преимущественно являются коммерция, туризм и трудовая деятельность.

Несмотря на положительные стороны миграции, такие как увеличение численности населения и развитие экономики, в ней есть и проблемы, которые необходимо решать. К таким проблемам относятся: большое количество недостатков существующего законодательства; неравномерное распределение мигрантов по субъектам страны; рост нелегальной миграции. Существование этих проблем свидетельствует о необходимости регулирования миграции в области и в стране в целом.

### 3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ

#### **3.1 Необходимость совершенствования управления миграционными потоками**

Проблемы в сфере миграции невозможно решить без участия государства и регулирования со стороны власти. Миграционные процессы охватывают пространственное движение населения и подразумевают под собой не только временное трудоустройство, но и переезд, связанный с учебой.

Следовательно, миграционные процессы – это социальное явление, которое связано с перемещением трудовых ресурсов из одной территории в другую, независимо от цели и характера переезда.

На сегодняшний день все миграционные процессы условно классифицируются на внутреннюю и внешнюю миграцию. Внутренняя миграция связана с перемещениями в пределах одной страны, между отдельными районами и областями, в то время как внешняя миграция представляет собой перемещение населения между странами или континентами.

Активное развитие миграционных процессов обуславливает необходимость совершенствования методологических подходов с целью формирования действенного механизма регулирования миграционных потоков на разных уровнях, что в дальнейшем позволит повысить эффективность государственного управления миграционными потоками.

Результаты исследование правового регулирования миграционных потоков, основанного на анализе нормативно-правовой базы, актов реализации прав и обязанностей, свидетельствуют о необходимости совершенствования управления в сфере миграции.

В числе основных причин, указывающих на необходимость скорейшего совершенствования, можно назвать следующие:

- изменчивость принимаемого законодательства в сфере миграции;

– отсутствие качественного статистического учета в сфере миграции, анализа и прогнозирования миграционной ситуации;

– недостаточная определенность компетенции органов государственного управления и иных субъектов в сфере миграции и их взаимодействия на уровне федерального законодательства;

– отсутствие необходимой согласованности между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов.

Таким образом, необходимость совершенствования управления миграционными потоками заключается в создании правовой базы, соответствующую современным реалиям и учитывающей миграционную ситуацию в целом.

### **3.2 Механизмы совершенствования управления миграционными потоками**

Исходя из анализа современной миграционной ситуации, как в России, так и в Амурской области и перспектив ее развития основными направлениями действий в решении миграционных проблем являются следующие:

а) Обеспечение контроля за иммиграционными потоками, сокращение нелегальной иммиграции:

– совершенствование законодательства Российской Федерации в целях обеспечения прав мигрантов и соблюдения ими своих обязанностей, а также принятия мер по депортации незаконных иммигрантов из Российской Федерации и их реадмиссии в государства происхождения;

– разработка и создание единой системы иммиграционного контроля на территории Российской Федерации;

– совершенствование деятельности государственных органов исполнительной власти, осуществляющих иммиграционный контроль на территории Российской Федерации, координация их деятельности с органами пограничного и таможенного контроля;

– активизация договорного процесса с государствами-участниками Содружества Независимых Государств и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в рамках Содружества, определяющих ответственность

сторон за поощрение или не противодействие незаконной миграции, в том числе незаконной трудовой миграции, положение на внутренних и внешних границах Содружества, согласование визовой практики в пределах Содружества Независимых Государств;

- обеспечение мер по определению необходимых объемов миграционных потоков, а также повышение ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за соблюдение миграционного законодательства Российской Федерации;

- повышение ответственности руководителей предприятий и организаций всех форм собственности за незаконное использование иностранной рабочей силы;

- предоставление соответствующими государственными органами информации о порядке приобретения гражданства Российской Федерации и правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

- расширение договорной базы и обмен информацией с иммиграционными органами иностранных государств по проблемам, связанным с незаконной миграцией, и по другим вопросам в области регулирования миграционных процессов.

б) Создание условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду:

- разработка квот распределения по субъектам Российской Федерации лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации;

- разработка эффективного механизма использования средств бюджетов всех уровней, направляемых на прием и обустройство вынужденных мигрантов;

- создание условий для их жилищного и социально-бытового обустройства, интеграции на рынке труда, реализации их конституционных прав и свобод человека и гражданина;

– обеспечение баланса интересов местного населения и мигрантов с учетом их этнических, культурных, языковых и религиозных различий;

– создание политических и социально-экономических условий для выполнения международных обязательств Российской Федерации по приему лиц, ищущих убежища на территории Российской Федерации, разработка и реализация специальных программ их этнокультурной и языковой адаптации;

– создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях обустройства вынужденных мигрантов;

– реализация мер приоритетной государственной поддержки социально-незащищенных категорий мигрантов, а также лиц, прибывших в условиях чрезвычайных обстоятельств, обеспечение согласованности государственной помощи вынужденным мигрантам с экономическими возможностями страны;

– обеспечение эффективного использования средств, направляемых на помощь и поддержку вынужденных переселенцев.

в) Содействие привлечению иммигрантов в Российскую Федерацию, исходя из необходимости обеспечения экономики страны трудовыми ресурсами:

– учет демографической и миграционной ситуации, состояния рынка труда в отдельных регионах страны при формировании федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также межбюджетных отношений, а также определения методологии квотирования;

– разработка механизмов привлечения иммигрантов, учитывая страны их происхождения, профессиональные, квалификационные и иные характеристики для отбора специалистов;

– разработка механизмов управления расселением иммигрантов по территории страны, исходя из интересов социально-экономического и территориального развития регионов, с учетом потребностей региональных рынков труда и демографической ситуации;

– определение пропорций привлечения иммигрантов на временной и постоянной основе;

- разработка системы мер по содействию адаптации иммигрантов, интеграции их в российское общество;

- сотрудничество государственных органов и органов местного самоуправления с переселенческими и общественными организациями.

г) Интеграция Российской Федерации на международном рынке труда. регулирование экономической миграции:

- обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в решении проблем внешней трудовой миграции в целях:

- усиления контроля за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, защиты отечественного рынка труда;

- обеспечения приоритетного права российских граждан на занятие вакантных рабочих мест, соблюдения работодателями условий, предусмотренных в разрешениях на привлечение и использование иностранных работников, в трудовых договорах (контрактах);

- противодействие нелегальной трудовой миграции и контроль за уровнем оплаты труда иностранной рабочей силы;

- проведение комплексных проверок законности трудовой деятельности и статуса пребывания иностранных граждан и соблюдения ими налогового законодательства на территории Российской Федерации;

- совершенствование нормативной правовой базы в области трудовой эмиграции российских граждан;

- создание и обеспечение условий для упорядочения трудоустройства российских граждан за границей, обеспечения их социальной и правовой защиты;

- стимулирование возвращения в Россию эмигрантов, ранее выехавших за границу на постоянное место жительства или по трудовым контрактам, в первую очередь - квалифицированных специалистов;

- создание системы приоритетной поддержки в России квалифицированных специалистов, деятелей науки, культуры, искусства и спорта.

Создание условий для добровольного возвращения вынужденных мигрантов в места их прежнего проживания:

- участие государства в процессе возвращения, в том числе путем разработки и реализации соответствующих программ, обеспечения необходимых социально-экономических условий жизнедеятельности путем восстановления и развития экономики и социальной сферы районов прежнего проживания;

- обеспечение безопасности вынужденных мигрантов при их возвращении в места прежнего проживания;

- предоставление полной и объективной информации о ситуации в регионе возвращения.

д) Поддержка и развитие взаимоотношений с представителями коренных народов России, проживающими за рубежом:

- содействие возможности контактов и регулярных встреч на основе семейных связей;

- развитие приграничного сотрудничества, в том числе осуществление совместных экономических, культурных проектов;

- обеспечение российским гражданам, проживающим за рубежом, приоритета при осуществлении ими трудовой деятельности, учебы, инвестиционных проектов в Российской Федерации;

- содействие улучшению социально-экономического положения российских граждан, проживающих за рубежом, при установлении и осуществлении Российской Федерацией отношений с государствами их пребывания.

е) Оптимизация внутренних миграционных процессов, содействие эффективному использованию трудовых ресурсов:

- решение проблем занятости населения и достижение баланса между использованием внутренних трудовых ресурсов и привлекаемой иностранной рабочей силой;

- обеспечение пропорционального развития рынка жилья и рынка труда для повышения территориальной мобильности рабочей силы;

- разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда;

- привлечение средств хозяйствующих субъектов (работодателей), развитие системы страхования в целях содействия переселению;

- определение территорий, населенных пунктов, перспективных, а также не рекомендуемых для расселения мигрантов, и разработка мер по созданию и поддержке системы рабочих мест и основных условий для жизнеобеспечения населения;

- государственная поддержка переселения граждан из ликвидируемых населенных пунктов;

- регулирование миграционных потоков на основе совершенствования межбюджетных отношений, проведения инвестиционной, кредитной и финансовой политики;

- использование ротационной системы формирования трудовых ресурсов, применение вахтового метода в регионах с тяжелыми природно-климатическими условиями;

- оптимизация внутренней миграции на основе прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и Генеральной схемы расселения.

ж) Создание условий для сохранения и дальнейшего формирования населения в северных, восточных и приграничных регионах Российской Федерации:

- восстановление экономической активности предприятий и развитие экономики зоны Севера с привлечением рабочей силы из других регионов страны;

- стимулирование внутренней миграции и иммиграции из государств участников Содружества Независимых Государств и из стран Балтии в северные, восточные регионы и регулирование иммиграции в приграничные регионы Российской Федерации;

– проведение активной экономической и градостроительной политики в названных регионах Российской Федерации, включая разработку и реализацию инвестиционных программ, развитие социальной, транспортной и рыночной инфраструктур.

з) Содействие добровольному переселению представителей коренных народов России из государств-участников Содружества Независимых Государств и стран Балтии:

– содействие в получении необходимой информации об условиях переезда, возможностях приема обустройства и проживания в Российской Федерации;

– разработка федеральных целевых программ по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию российских граждан из государств участников Содружества Независимых Государств и стран Балтии;

– развитие системы оказания образовательных услуг на территории Российской Федерации для молодежи из государств - участников Содружества Независимых Государств и стран Балтии.

В целях повышения статусности института разрешения на временное проживание рекомендуем на законодательном уровне предусмотреть следующее основание для отказа в оформлении РВП – наличие судимости за совершение преступления средней и небольшой тяжести (например, в соответствии со ст. 327, 322 УК РФ).

В тоже время считаем, что в настоящее время существует необходимость в совершенствовании механизма пропуска через государственную границу иностранных граждан и лиц без гражданства, превысивших 90 суточный порог пребывания в свой предыдущий визит.

### **3.3 Социально-экономические результаты совершенствования управления миграционными потоками**

Осознание государством необходимости совершенствования миграционной политики и применения механизмов ее совершенствования на сего-

дняшний день является основной задачей в сфере миграции. Совершенствование в сфере миграции, несомненно, приведет к положительным результатам.

Совершенствование законодательства РФ в сфере миграции, сокращение нелегальной миграции и принятия мер по депортации нелегальных мигрантов из России в результате обеспечит контроль за иммиграционными потоками. Также к результатам сокращения нелегальной миграции следует отнести сокращение финансовых потерь государства на социальное обеспечение мигрантов. Уменьшение опасности межэтнической напряженности, экстремистских и националистических течений в среде нелегальных мигрантов также является результатом данной деятельности.

В результате мер по защите отечественного рынка труда, усиления контроля за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, противодействия нелегальной трудовой миграции, обеспечения приоритетного права российских граждан на занятие вакантных рабочих мест, создания и обеспечения условий упорядочивания трудоустройства граждан России за границей, решения проблем занятости населения и достижение баланса между использованием внутренних трудовых ресурсов и привлекаемой иностранной рабочей силы происходит развитие отечественного рынка труда и создание привлекательного имиджа РФ на международном рынке труда.

Одним из наиболее важных социально-экономических результатов деятельности по совершенствованию управления миграционными потоками является увеличение численности населения. Мерами для достижения данного результата являются: участие государства в процессе возвращения мигрантов в страну их прежнего проживания, разработка федеральных программ по содействию переселению в РФ российских граждан из СНГ и других стран, предоставление необходимой информации о возможностях обустройства и проживания на территории РФ.

Изменения в миграционной политике государства в дальнейшем приведет к не менее значимому результату, такому как развитие экономики страны. Достижение данного результата возможно при проведении необходимых ме-

роприятий, таких как совершенствование межбюджетных отношений, проведение эффективной инвестиционной, финансовой, градостроительной политики в северных регионах страны; развитие транспортной и рыночной инфраструктур данных регионов для привлечения большего количества мигрантов.

Несомненно, достижение этих результатов достаточно долгий процесс, который требует финансовых затрат. Однако, если будет реализована большая часть мероприятий по совершенствованию миграционной политики государства, демографическая ситуация в стране изменится в лучшую сторону.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На рубеже 21 века население мира перешагнуло шестимиллиардный порог. Но возникает вопрос: у какого количества людей предки проживали в той же стране, в которой живут они сейчас?

Россия большая малонаселенная страна, вне территории которой находится около 25 миллионов соотечественников. Для привлечения соотечественников и тех, кто считает Россию страной привлекательной для проживания, следует разрабатывать программы по содействию их переселению.. Миграция в Россию порождена во многом ее собственной политикой и политикой СССР, правопреемницей которого РФ она является.

Несмотря на то, что в последние годы неоднократно предпринимались попытки решения проблемы миграции, она в конечном итоге так и не была решена. Сегодня основной задачей является коренная реконструкция государственной политики в этой области.

На сегодняшний день приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение жильем всех беженцев;
- создание рабочих мест для вынужденных переселенцев в соответствии с их квалификацией и потребностями на рынке труда;
- оптимальное использование трудовых мигрантов из стран СНГ исходя из потребностей в трудовых ресурсах страны и ее регионов;
- проведение мероприятий, направленных на минимизацию, а в дальнейшем и исчезновению нелегальной миграции.

Только после проведения этих мероприятий можно приступать к реализации второго этапа миграционной политики – привлечению новых переселенцев в Россию. При этом необходимо в первую очередь содействовать переезду в страну высококвалифицированных специалистов.

Анализируя процессы миграции на современном этапе можно высказать следующие рекомендации:

– необходимо разработать программу по предотвращению депопуляции и дифференцированной помощи, наиболее нуждающимся регионам, прежде всего приграничным районам, сельским районам Северного Кавказа, Поволжья и Сибири, арктическим аборигенным народам.

– тщательно изучить проблемы оттока населения из республик Российской Федерации, принять меры по улучшению их социальных условий и политического представительства в общественной жизни страны.

– Добиваться аннулирования всех актов субъектов Федерации о регулировании миграции, противоречащих Конституции и Федеральным законам.

– При проведении политики поддержки «зарубежных соотечественников» четко определить, что под соотечественниками подразумеваются граждане России. В отношении других категорий бывших граждан СССР следует придерживаться принципа защиты прав этнических меньшинств и дискриминируемых групп.

– Из общего миграционного потока в Россию необходимо выделить категорию репатриантов из стран ближнего зарубежья и разработать соответствующий нормативно-правовой акт.

Если говорить о причинах миграции, то политический фактор по-прежнему остается основной причиной вынужденной миграции. Он тесно взаимосвязан с экономическими и социальными причинами. Эти причины являются основными, и они влияют на уровень миграции в стране.

Сложившаяся ситуация в области государственного управления миграционными потоками требует объединения и концентрации всех управленческих усилий в миграционной сфере под единым началом (государственным органом исполнительной власти). Данный орган должен выполнять следующие функции:

- разрабатывать программы миграционной политики;
- осуществлять координирование и контроль за реализацией данных программ;

– осуществление взаимодействия всех органов государственной власти, задействованных в реализации миграционной политики, а также элементов системы регулирования миграционных процессов.

Очевидной является необходимость внесения изменений в деятельность Главного управления по вопросам миграции. Акцент в работе ГУВМ необходимо перенести на социальные вопросы миграции. В соответствии с этим полицейские функции в отношении мигрантов следует сосредоточить в соответствующих службах и подразделениях органов внутренних дел, усилив кадровый состав ГУВМ России гражданскими специалистами в сфере регулирования миграции.

Основными приоритетами миграционной политики должны стать обеспечение моральных и материальных условий для притока в особо важные территории страны граждан России, соотечественников, иностранных мигрантов, чьи социальные и экономические качества будут максимально способствовать развитию регионов заселения. Политика должна учитывать возможности оптимального расселения беженцев и вынужденных переселенцев на территории России, обеспечение условий для их успешной адаптации и интеграции в новое общество. Другим важнейшим приоритетом выступает эффективное использование деятельности трудовых иммигрантов. Сегодня требуется эффективное планирование потоков миграции в той ее части, которая обусловлена действиями органов власти и работодателей.

Все выше приведенные мероприятия, в дальнейшем могут способствовать развитию экономического, социального, благополучия Российской Федерации.

Законодательную основу государственной миграционной политики составляют: федеральные законы «О занятости населения в Российской Федерации», «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Следует отметить, что основы законодательного обеспечения государственной

миграционной политики фактически сформированы только в 2003 году, после принятия Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и внесения дополнений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» (от 10 января 2003 года № 8-ФЗ).

Согласно ст. 5 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения направлена, в частности, на развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда.

С другой стороны, согласно этой же статье государство обязано обеспечивать международное сотрудничество в решении проблем занятости, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за ее пределами и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых стандартов. При этом, согласно статье 17 данного Закона, привлечение и использование иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации определяется законодательством Российской Федерации.

Для обеспечения реализации политики регулирования трудовой иммиграции иностранных граждан Правительством Российской Федерации 12 декабря 2015 года принято Постановление № 1359 « Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2016 год», разработанное Минтрудом России. Данным Постановлением определен размер квоты и порядок ее формирования в последующие годы.

В соответствии с указанным Постановлением подготовлен совместный приказ Минтруда России, МВД России и Минэкономразвития России от 30 декабря 2015 года № 1180н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2016 год

квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности».

Применительно к миграционной ситуации в Амурской области можно отметить следующее. Несмотря на прилагаемые государством усилия, ситуация с мигрантами и вынужденными переселенцами остается напряженной. Одной из причин такого положения дел является, безусловно, недостаточное финансирование соответствующих программ из федерального бюджета. И все же представляется, что функционирование областных миграционных служб являлось недостаточно результативным.

Хочется надеяться, что осуществляемая правительством страны реорганизация государственной миграционной политики и соответственное изменение структуры миграционных органов на местах ускорит интеграцию мигрантов и вынужденных переселенцев в российское общество.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Абезгильдин, Р.Р. К вопросу о контроле за миграцией в Российской Федерации / Р.Р. Абезгильдин // Миграционное право. – 2016. - №4. – С. 3-7.

2 Алешковский, И.А. Нелегальная миграция в глобальном мире : масштабы, последствия противодействие [Электронный ресурс] / И.А. Алешковский // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие) [Электр. науч. журнал] : офиц. сайт. – 2015.Т. 6. - №1 (21). – С. 15-23. – Режим доступа : <http://www.mir-nayka.com/jour/article/view/2>. – 10.12.2017.

3 Алешковский, И.А. Нелегальная миграция как феномен глобального мира [Электронный ресурс] / И.А. Алешковский // Век глобализации [Электр. науч. журнал]. – 2014. - №2.С. 129-136. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/nelegalnaya-migratsiya-kak-fenomen-globalnogo-mira>. – 10.12.2017.

4 Андрейцо, С.Ю. О необходимости совершенствования миграционной политики России в целях защиты прав человека [Электронный ресурс] / С.Ю. Андрейцо, Р.Б. Булатов, Е.А. Орловский // Отрасли права : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://отрасли-права.рф/article/22735>. – 14.12.2017.

5 Андриченко, Л.В. Проблема систематизации миграционного законодательства / Л.В. Андриченко // Журнал российского права. – 2014. - №12. – С. 5-15.

6 Андриюшкова, Е.А. К вопросу о понятийном аппарате в рамках исследования внутренней миграции / Е.А. Андриюшкова // Юридический мир. – 2015. - №5. – С. 60-64.

7 Большой энциклопедический словарь 1999-2000 / под. ред. А.М. Прохорова. – М. : Большая Российская энциклопедия, 2000. – 7239 с.

8 Бубнов, С.В. административно-правовое регулирование деятельности ОВД в сфере миграционных отношений / С.В. Бубнов // Миграционное право. – 2016. - №4. – С. 17-20.

9 Виноградова, П.А. Условия реализации внутренней миграции : правовые аспекты / П.А. Виноградова // Журнал российского права. – 2015. - №2. – С. 35-43.

10 Возрастно-половой состав населения на 1 января 2017 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа:[http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/76cf9a804d16a5f3af8bbfc5b34c73c1/07\\_1\\_2.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/76cf9a804d16a5f3af8bbfc5b34c73c1/07_1_2.htm). – 17.12.2017.

11 Гирько, С.И. О реализации Концепции общественной безопасности в Российской Федерации в области противодействия угрозам в миграционной сфере / С.И. Гирько, А.Н. Сандугей // Современный юрист. – 2014. – № 4. – С. 8 – 20.

12 Демографическая ситуация в Амурской области в январе-октябре 2017 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/ru/statistics/population/](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/ru/statistics/population/). – 13.12.2017.

13 Доклад о миграционной ситуации в Амурской области, основных результатов деятельности УФМС России по Амурской области. – Благовещенск : УФМС России по Амурской области, 2016. – 68 с.

14 Журбин, Р.В. Незаконная миграция как общественно опасное явление / Р.В. Журбин // Миграционное право. – 2017.- №1. – С. 28-31.

15 Зуева, А.С. Задачи и функции современной российской государственности в сфере миграционной политики / А.С. Зуева, А.Г. Хабибулин // Миграционное право. – 2016. - №2. – С. 22-26.

16 Казакова, Т.В. Правовое регулирование миграционных процессов: проблемы и перспективы развития / Т.В. Казакова // Юридический мир. – 2014. - № 5. – С. 33 – 37.

17 Казарян, К.В. Правовая адаптация и интеграция трудовых мигрантов [Электронный ресурс] / К.В. Казарян // Lex Russica [Электр. науч. журнал]. – 2017. - №9. Режим доступа: <http://base.garant.ru/77716108/>. – 15.12.2017.

18 Кобец, П.Н. О негативных последствиях незаконной миграции на территории Российской Федерации и основных организационно-правовых мерах, направленных на усиление борьбы с незаконной миграцией / П.Н. Кобец // Миграционное право. – 2017.- №1. – С. 32-34.

19 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/). – 11.12.2017.

20 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>. – 11.12.2017.

21 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/28c7f9e359e8af09d7244d8033c66928fa27e527/). – 13.12.2017.

22 Косарева, В.В. Механизм правового регулирования в сфере миграционных отношений (теоретико-правовой аспект) [Электронный ресурс] / В.В. Косарева // Отрасли права: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/26420>. – 17.12.2017.

23 Красинец, Е.С. Китайская трудовая миграция в условиях турбулентного развития российской экономики [Электронный ресурс] / Е.С. Красинец // Отрасли права: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/23078>. – 10.12.2017.

24 Малахов, В.С. Интеграция мигрантов : европейский опыт и перспективы России : рабочая тетрадь [Электронный ресурс] / В.С. Малахов // Российский совет по международным делам: офиц. сайт. – 2014. – Системные

требования: Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <http://russiancouncil.ru/common/upload/WP12Migration-Ru.pdf>. – 18.12.2017.

25 Маматов, М.В. К вопросу о состоянии противодействия незаконной миграции / М.В. Маматов, И.А. Маслов // Миграционное право. – 2016.- №4. – С. 32-36.

26 Маркова, О.А. Система государственного стимулирования образовательной миграции : проблемы и перспективы реализации в условиях трансграничного региона / О.А. Маркова, М.С. Кошелев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 8. – С. 13-17.

27 Немерюк, Е.Е. Теоретические подходы к исследованию причин миграции [Электронный ресурс] / Е.Е. Немерюк // Известия Саратовского университета. Новая серия. Социология. Политология [Электр. науч. журнал]. – 2014. Т. 14. - № 3. С. 23-28. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-podhody-k-issledovaniyu-prichin-migratsii>. – 13.12.2017.

28 Никитенко, И.В. Современная миграционная политика и ее влияние на миграционную безопасность России [Электронный ресурс] / И.В. Никитенко // Отрасли права: офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/17072>. – 10.12.2017.

29 О беженцах [Электронный ресурс] : федер. закон № 4528-І от 19.02.1993 г. // Информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105682/>. – 09.12.2017.

30 О безопасности [Электронный ресурс] : федер. закон № 390-ФЗ от 28.12.2010 г. // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/). – 10.12.2017.

31 О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства» [Электронный ресурс] : федер. закон № 409-ФЗ от 01.12.2014 //

КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171589/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171589/). – 17.12.2017.

32 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон № 446-ФЗ от 22.12.2014 // Информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/70826614/paragraph/1:1>. – 19.12.2017.

33 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [Электронный ресурс] : федер. закон № 519-ФЗ от 31.12.2014 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173164/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173164/). – 17.12.2017.

34 О вынужденных переселенцах [Электронный ресурс] : федер. закон № 4530-1 от 19.02.1993 // Информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105693/>. – 19.12.2017.

35 О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон № 62-ФЗ от 31.05.2002 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/). – 17.12.2017.

36 О Государственной границе Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон № 4730-1 от 01.04.1993 // Информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10103372/>. – 19.12.2017.

37 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : федер. закон № 114-ФЗ от 15.08.1996 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_11376/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/). – 16.12.2017.

38 О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ № 5242-1 от 25.06.1993 // Консультант-Плюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2255/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/). – 16.12.2017.

39 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон № 115-ФЗ от 25.07.2002 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/). – 11.12.2017.

40 О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) [Электронный ресурс] : федер. закон № 38-ФЗ от 30.03.1995 // Информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10104189/>. – 19.12.2017.

41 О противодействии терроризму [Электронный ресурс] : федер. закон № 35-ФЗ от 06.03.2006 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/). – 11.12.2017.

42 О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2016 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности [Электронный ресурс] : приказ Министерства труда и социальной защиты РФ № 1180н от 30.12.2015 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420331346>. – 11.12.2017.

43 О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс] : указ Президента РФ №156 от 05.04.2016 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196285/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/). – 11.12.2017.

44 Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2015 год [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ № 1400 от 18.12.2014 // Информационно-правовой портал Гарант: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70826250/>. – 19.12.2017.

45 Об утверждении Общего положения о месте временного содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ № 679 от 30.06.1998 // Официальный интернет-портал правовой информации: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102053927&rdk=&backlink=1>. – 19.12.2017.

46 Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ № 482 от 26.06.2008 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_78130/be983fb42927332acfcc27aa5f74e8a5c025e4b8/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78130/be983fb42927332acfcc27aa5f74e8a5c025e4b8/). – 18.12.2017.

47 Об утверждении правил режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ Росграницы № 451-ОД от 27.12.2010 // Законодательная база Российской Федерации: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://zakonbase.ru/content/part/721707>. – 15.12.2017.

48 Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерации политического убежища [Электронный ресурс] : указ Президента РФ № 746 от 21.07.1997 // КонсультантПлюс: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_15237/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15237/). – 16.12.2017.

49 Общие итоги миграции населения в 2016 году [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/2e5f3800434ae8629d7dbffcdfaee759/07\\_1\\_5.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/2e5f3800434ae8629d7dbffcdfaee759/07_1_5.htm). – 15.12.2017.

50 Прогноз численности населения Амурской области до 2035 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/8062780043aa45f6ac85bcd06954faf7/07\\_1\\_3.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/8062780043aa45f6ac85bcd06954faf7/07_1_3.htm). – 17.12.2017.

51 Распределение мигрантов по полу и возрасту за 2016 год Амурская область [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области. – 2017. – Режим доступа: [http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/amurstat/resources/1c0bee00434e131bbc45be584a73b591/07\\_1\\_7.htm](http://amurstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/amurstat/resources/1c0bee00434e131bbc45be584a73b591/07_1_7.htm). – 15.12.2017.

52 Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – 2017. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/region/reg\\_sub16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/region/reg_sub16.pdf). – 17.12.2017.

53 Рощин, Ю. В. История развития государственного регулирования миграционных процессов в России / Ю.В. Рощин // Миграционное право. – 2011. – №3. – С. 34-38.

54 Сандугей, А.Н. К вопросу о сущности государственного администрирования в сфере миграции [Электронный ресурс] / А.Н. Сандугей // Отрасли права: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/23794>. – 14.12.2017.

55 Сандугей, А.Н. О генезисе государственной системы управления миграционными процессами в Российской Федерации [Электронный ресурс] / А.Н. Сандугей // Отрасли права: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/23532>. – 14.12.2017.

56 Сандугей, А.Н. О международных стандартах административной деятельности в сфере миграции / А.Н. Сандугей // Миграционное право. – 2016.- №2. – С. 35-40.

57 Сандугей, А.Н. О принципиальных основах стратегического планирования в сфере миграции / С А.Н. Сандугей // Миграционное право. – 2017.- №1. – С. 8-14.

58 Семенова, А.В. Современное состояние миграционной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] / А. В. Семенова // Отрасли права: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/23091>. – 18.12.2017.

59 Трыканова, С.А. Организационно-правовое регулирование управления миграцией в Российской Федерации: актуальные вопросы и направления развития / С.А. Трыканова // Миграционное право. – 2013.- №3. – С. 21-24.

60 Трыканова, С.А. Модернизация регулирования региональных миграционных процессов в России: организационно-правовой аспект [Электронный ресурс] / С.А. Трыканова // // Отрасли права: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/1349>. – 18.12.2017.

61 Трыканова, С.А. Развитие организационно-правовой основы реализации миграционной политики РФ в сфере регулирования межнациональных отношений органами государственной и муниципальной власти [Электронный ресурс] / С.А. Трыканова // // Отрасли права: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/1732>. – 18.12.2017.

62 Чхутиашвили, Л.В. Проблемы трудовой миграции в современной России [Электронный ресурс] / Л.В. Чхутиашвили // Отрасли права: офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа: <http://отрасли-права.рф/article/14935>. – 18.12.2017.