

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков

« _____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Реализация муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов (на примере деятельности администрации города Благовещенска)

Исполнитель

студент группы 421-узбб

О.В. Николенко

Руководитель

ст. преподаватель

Д.С. Васильева

Нормоконтроль

О.В. Громова

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков

«___» _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента группы 421узбб Николенко Олеси Викторовны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Реализация муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов (на примере деятельности администрации города Благовещенска) (утверждена приказом от 29.03.2017 № 678-уч).
 2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 01 февраля 2018 года.
 3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, ФЗ «О муниципальной службе», ФЗ «О противодействии коррупции».
 4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): понятие и сущность антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы.
 5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 5 приложений, 9 рисунков.
 6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет
 7. Дата выдачи задания: 15 июня 2017 года.
- Руководитель бакалаврской работы (проекта): Васильева Дарима Содномовна, ст. преподаватель.
- Задание принял к исполнению (дата): 15 июня 2017 года _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 81 с., 9 рисунков, 5 приложений, 96 источников.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ, КОРРУПЦИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ, КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ, ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ, ДОЛЖНОСТНАЯ ИНСТРУКЦИЯ, ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Цель бакалаврской работы заключается в изучении особенностей реализации муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов (на примере деятельности администрации города Благовещенска).

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- раскрыть понятие и принципы муниципальной службы, сущность муниципального служащего;
- рассмотреть понятие коррупции и её правовую основу, раскрыть содержание антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;
- выявить особенности реализации муниципальными служащими администрации города Благовещенска антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов;
- наметить пути совершенствования реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов.

В качестве объекта исследования можно выделить антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы. Предмет исследования – законодательство, устанавливающее антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты для муниципальных служащих.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общая характеристика антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы	7
1.1 Понятие и принципы муниципальной службы	7
1.2 Понятие и правовая основа коррупции	11
1.3 Антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы	14
2 Особенности реализации муниципальными служащими администрации города Благовещенска антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов	33
2.1 Нормативная правовая база, регулирующая порядок реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов в администрации города Благовещенска	33
2.2 Особенности реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов в администрации города Благовещенска	36
2.3 Пути совершенствования мер по реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов	49
Заключение	57
Библиографический список	60
Приложение А Структура администрации города Благовещенска	73
Приложение Б Материалы взаимодействия с прокуратурой города Благовещенска	74
Приложение В Памятка муниципальному служащему «Если вам предлагают взятку...»	79
Приложение Г Памятка муниципальному служащему «Конфликт интересов на муниципальной службе»	80
Приложение Д Памятка муниципальному служащему по статье 12 Федерального закона № 273-ФЗ	81

ВВЕДЕНИЕ

Проблема предотвращения и пресечения нарушений антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов на муниципальной службе является одной из наиболее острых на протяжении нескольких лет. Законодательным и практическим вопросам профилактики причин и условий, которые способствуют возникновению указанных нарушений, посвящаются парламентские слушания, правительственные заседания, ведомственные и межведомственные совещания, научные форумы и конференции, заседания различных совещательных органов всех уровней власти и местного самоуправления и многочисленные научные исследования, защищен ряд диссертаций на соискание ученой степени.

Актуальность темы настоящей работы заключается еще и в том, что в каждом ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (далее – Послание) Президент Российской Федерации обращает свое внимание на тему борьбы с коррупцией. Так, в Послании от 01 декабря 2016 года, В.В. Путин сказал, «что борьба с коррупцией – это не шоу, она требует профессионализма, серьезности и ответственности»¹. А в Послании от 03 декабря 2015 года Президент Российской Федерации обратил свое внимание на то, что «...чиновники, судьи, правоохранители, депутаты всех уровней обязаны представлять декларации о доходах и расходах, о наличии недвижимости и активов, в том числе зарубежных»². Таким образом, на самом высшем уровне власти в государстве подчеркивается значимость антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов.

Цель бакалаврской работы заключается в изучении особенностей реализации муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов на примере деятельности администрации города Благовещенска.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

- раскрыть понятие и принципы муниципальной службы, сущность муниципального служащего;

- рассмотреть понятие коррупции и её правовую основу, раскрыть содержание антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;

- выявить особенности реализации муниципальными служащими администрации города Благовещенска антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов;

- наметить пути совершенствования реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов.

В качестве объекта исследования можно выделить антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты.

Предмет исследования – законодательство, устанавливающее антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты для муниципальных служащих.

В настоящее время данная тема широко обсуждается в научных кругах, на страницах монографий, учебных пособий. В качестве теоретической базы бакалаврской работы использовались труды отечественных ученых, раскрывающих проблемы регулирования государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции, в том числе: В.Н. Агеева, Д.Н. Бахраха, А.В. Куракина, Т.А. Тухватуллина, А.Л. Богатиковой, Е.В. Черепановой, М.В. Преснякова, С.Е. Чаннова, Э.В. Талапиной и других.

Для осмысления теоретико-методологических аспектов и правовых основ бакалаврской работы использовались различные методы познания: общенаучные (системный, структурный, анализ, синтез, дедукция, индукция, аналогия) и частнонаучные (метод сравнительного правоведения, формально-юридический, исторический). Использовалась информация администрации города Благовещенска, в том числе отчеты о профилактике коррупции и отрывые данные, опубликованные на официальном сайте.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОХОЖДЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

1.1 Понятие и принципы муниципальной службы

Чтобы лучше понять объект и предмет исследования данной бакалаврской работы, необходимо раскрыть понятие и сущность муниципальной службы, понять кто такие муниципальные служащие.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»³ (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также Федеральный закон № 25-ФЗ и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. Правовые основы содержит статья 3 Федерального закона № 25-ФЗ. Кроме того, на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ.

Муниципальная служба, исходя из положений Конституции Российской Федерации, не входит в систему органов государственной власти. При этом, согласно статье 5 Федерального закона № 25-ФЗ взаимосвязь обеспечивается муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации посредством единства основных квалификационных требований для

³ О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы; единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы; единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию; учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы; соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих; соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца.

Как говорит С.Е. Чаннов: «Особая значимость государственной и муниципальной службы для общества и государства обуславливает специфический характер этой профессиональной деятельности, что неоднократно отмечалось в актах Конституционного Суда Российской Федерации»⁴.

А.З. Гильманов и З.Х. Мифтахетдинова справедливо отмечают, что «местное самоуправление имеет дело непосредственно с жителями, поэтому муниципальные служащие являются первичным проводником между населением и государством. И если профессионализм – это соответствие занимаемой должности исходя из профессиональных навыков, то компетентность – это более узкое, но не менее сложное понятие, включающее владение навыками, умениями, способными предопределить правильное решение вопросов местного значения. Последнее наиболее важно для высших должностных лиц, где наличие и умение принимать слаженные, верные решения, является превалирующим. Как показывает практика, разрыв развития муниципалитетов между собой по различным показателям (экономическим, социальным и т.д.) связан именно

⁴ Чаннов С.Е. Муниципальная служба в контексте служебного и трудового права: публичность или квазипубличность? // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 18. С. 24.

с недостаточной компетентностью и, соответственно, невозможностью глав территориальных единиц выполнять возложенные на них обязанности по решению вопросов местного значения, в том числе при наличии каких-либо экстренных ситуаций»⁵.

Сидорова Е.И. приходит к выводу, что «деятельность органов местного самоуправления является более узкой, в первую очередь направленной на решение конкретных проблем в интересах населения муниципального образования, где выполнение определенных задач по обеспечению прав и свобод человека и гражданина на его территории должно стать первостепенным и реализовываться не только «с учетом исторических и иных местных традиций», но и с учетом хозяйственно-распорядительных функций и местных условий»⁶.

Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета согласно пункту 1 статьи 10 Федерального закона № 25-ФЗ.

Из монографии С.А. Авакьяна и ряда других авторов видно, что для муниципального уровня самоуправления противодействие коррупции в принципе может допускать некоторый люфт, заключающийся в определенной степени социально приемлемого уровня терпимости к коррупции местным сообществом⁷.

В чем причины? В том, что именно на муниципальном уровне наиболее массовая бытовая коррупция как негативное социальное явление исходит из существующих отношений родственного и соседского, земляческого содействия, блата и кумовства. Эти отношения, являющиеся первичными в развитии более сложных коррупционных связей, создают условия противостояния кор-

⁵ Саломатин А.А. Ключевые вопросы реализации принципа равенства при прохождении муниципальной службы // Административное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 51.

⁶ Сидорова Е.И. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 1. С. 14.

⁷ Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2016. С. 133.

рупции через объединение граждан как индивидов и граждан, как членов тех или иных социальных формирований. Парадоксально, но одни и те же явления, с одной стороны, способствуют существованию коррупции, с другой стороны, они же могут содействовать борьбе с нею⁸.

Основными принципами муниципальной службы в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 25-ФЗ являются:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего;
- профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- стабильность муниципальной службы;
- доступность информации о деятельности муниципальных служащих;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;
- правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- внепартийность муниципальной службы⁹.

Кириянов А.Ю. в своем исследовании указывает, что «принципы отражают степень правовых и социальных явлений муниципальной службы РФ, пред-

⁸ Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / отв. ред. С.А. Авакьян. С. 133.

⁹ О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ставляющих концептуальную конструкцию ее построения, организации и функционирования, объективные закономерности развития. Природа принципов основывается на закономерностях построения и функционирования муниципальной службы как публично-правового, социального и организационного институтов. Объективность этих принципов обусловлена социальной сущностью и социальным предназначением местного самоуправления. Принципы определяют, в конечном счете, характер деятельности и поведения муниципальных служащих, охватывают общие закономерности построения, разделения труда, иерархической структуры построения муниципальной службы, административно-процессуальные механизмы ее прохождения»¹⁰.

Как говорит Н.С. Тимофеев: «именно общие принципы служебного поведения государственных и муниципальных служащих, по противодействию коррупционным практикам в России, способствуют повышению доверия общества к государственным и муниципальным институтам, обеспечению условий для добросовестного и эффективного исполнения обязанностей, исключению злоупотреблений»¹¹.

1.2 Понятие и сущность коррупции

Согласно статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица¹².

¹⁰ Кирьянов А.Ю. Муниципальная служба: цели, принципы, задачи // Юридический мир. 2013. № 1. С. 14.

¹¹ Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / отв. ред. С.А. Авакьян. С. 136.

¹² О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Противодействие коррупции – это, согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ, деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Одним из направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей, что установлено статьей 7 Федерального закона № 273-ФЗ.

А.В. Куракин отмечает, что «коррупция как явление в системе государственной службы включает в себя разнообразные противоправные деяния, состоящие в принятии государственным служащим лично или через посредников имущественных благ, осуществление государственным служащим должностных злоупотреблений с использованием своего статуса, а также подкуп государственного служащего физическими или юридическими лицами»¹³.

Как отмечает В. Танци, «обсуждение темы коррупции неизменно осложняется тем, что она не поддается точному описанию и измерению. Но, как и в пословице о слонах, коррупцию, может быть, и трудно определить или изме-

¹³ Шокот И.Ю. К вопросу о понятии коррупции, ее сущности и признаках // Военно-юридический журнал. 2015. № 7. С. 10.

ритель, но мы всегда ее распознаем, если сталкиваемся с ней»¹⁴.

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции предупреждение и искоренение коррупции – это обязанность всех государств, поскольку она затрагивает их экономику, порождает серьезные угрозы стабильности и безопасности общества, подрывает демократические и этические ценности, справедливость и наносит вред устойчивому развитию; незаконное приобретение личного состояния может нанести ущерб демократическим институтам, национальной экономике и правопорядку, а потому для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней необходим всеобъемлющий и multidisciplinary подход¹⁵. Данное положение находит свое отражение в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан»¹⁶.

Рекомендации по совершенствованию законодательства государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия коррупции (приняты в Санкт-Петербурге 23 ноября 2012 года постановлением № 38-17 Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ) называют в числе принципов совершенствования законодательства приоритет профилактических мер, направленных прежде всего на повышение эффективности, компетентности и авторитета власти, оздоровление социально-психологической обстановки в обществе, установление и соблюдение государственных антикоррупционных стандартов, включающих комплекс гарантий, ограничений и за-

¹⁴ Правовая защита лиц, сообщающих о фактах коррупции: научно-практическое пособие / отв. ред. А.М. Цирин. М., 2016. С. 3

¹⁵ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 26. Ст. 2780.

¹⁶ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2017. № 1.

претов уголовного, административного и гражданско-правового характера в приоритетных сферах правового регулирования, в первую очередь - в сфере государственной и муниципальной службы; наиболее важными мерами противодействия коррупции в этой сфере признаются декларирование доходов и имущества лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, и приравненных к ним лиц, а также их близких родственников, установление соответствия расходов, стоимости имеющегося у таких лиц имущества их доходам с возможностью получения от них объяснений в случае установления несоответствия их расходов, стоимости имеющегося у них имущества их доходам и принятия иных мер, направленных на выявление фактов незаконного обогащения (пункты 3 и 4.2)¹⁷.

В Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147, мы видим отражение курса на последовательную деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по решению задач, определенных Федеральным законом № 273-ФЗ. И среди субъектов Национального плана противодействия коррупции находятся и органы местного самоуправления, они участвуют в антикоррупционной деятельности в пределах своих полномочий. На муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, распространяется действие антикоррупционного законодательства.

1.3 Антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы

Особый статус муниципальных служащих предопределяется особенностью самой муниципальной службы. Исходя из этого, законодатель, по мнению

¹⁷ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2017. № 1.

Н.А. Антоновой, регламентируя правовое положение этих лиц, вправе устанавливать в этой сфере и особые требования к поведению таких лиц. Ведь, находясь на публичной службе, служащий должен быть готов к тому, что к его поведению, моральному облику предъявляются особые требования, обусловленные значением публичной службы¹⁸. Это подчеркнул и Президент Российской Федерации на заседании заседания Совета по противодействию коррупции 30 октября 2013 года, заметив, что «любой гражданин, который хотел бы стать муниципальным или госслужащим, должен понимать, что вступление в должность связано с жесткими антикоррупционными требованиями, с определенными ограничениями, которые человек обязан строго соблюдать»¹⁹.

Центральной частью статуса служащего являются обязанности, ограничения и запреты, в том числе антикоррупционные. Данные категории (запреты, ограничения, требования к поведению), по мнению Н.А. Антоновой, объединяются в общее понятие «антикоррупционные стандарты».

Разделение обязанностей на антикоррупционные и не антикоррупционные в действующем законодательстве нет. На эту проблему обращает внимание и С.Е. Чаннов, отмечая, что «сотрудникам кадровых служб государственных органов предложено догадаться, для чего установлены в Законе определенные запреты, ограничения, требования и обязанности: в целях противодействия коррупции или с какой-то иной...»²⁰.

К антикоррупционным обязанностям можно отнести следующие:

- уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работода-

¹⁸ Антонова Н.А., Зайковский В.Н. Осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований как вопрос местного значения // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 1. С. 23.

¹⁹ Протокол заседания Совета по противодействию коррупции от 30 октября 2013 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19516> (дата обращения: 07.12.2017).

²⁰ Сорокин Р.С. Нарушение антикоррупционных требований как основание для увольнения с государственной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 61.

теля) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта;

- сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего;

- сообщать о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей;

- представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Антикоррупционными ограничениями являются:

- случаи близкого родства или свойства с муниципальным служащим, связанные с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- случаи непредставления предусмотренных законодательством сведений или представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на службу.

К антикоррупционным запретам можно отнести:

- запрет получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он замещает должность муниципальной

службы;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией);

- выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц;

- принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в должностные обязанности муниципального служащего входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

- замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Естественно, антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты имеют свои особенности, на которых мы остановимся чуть подробнее при рассмотрении каждого положения в частности.

Так, антикоррупционной является обязанность муниципального служащего уведомлять обо всех случаях обращения к служащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. При этом, уведомлять он должен как представителя нанимателя (работодателя), так и органы прокуратуры или другие государственные органы. Эта обязанность установлена пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ. Невыполнение муниципальным служащим данной обязанности является правонарушением, влекущим его увольнение с муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской

Федерации. Нельзя забывать и о том, что в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими муниципальными служащими коррупционных правонарушений находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом, порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем) согласно пункту 5 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ.

Муниципальный служащий также обязан уведомлять о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов. Тут надо заметить, что универсальные понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» появились только в октябре 2015 года путем внесения изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ. были внесены соответствующие изменения в ряд федеральных законов. В том числе в Федеральном законе № 25-ФЗ часть 1 статьи 14.1 была изложена в следующей редакции: «Для целей настоящего Федерального закона используется понятие «конфликт интересов», установленное частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов осуществляются путем отвода или самоотвода лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение лица в соответствии с законодательством Российской Федерации согласно пункту 6 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ.

Ряд авторов выделяют три ситуации конфликта интересов: ситуацию дей-

ствительного, возможного и кажущегося конфликта интересов.

Так, А.Ф. Ноздрачев считает, что ситуация действительного конфликта интересов – это ситуация, в которой констатируется наличие какого-либо личного интереса и его реальное влияние на то, как данное лицо выполняет свои профессиональные и служебные обязанности. Влияние личной заинтересованности на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей зависит от характера интересов (например, политическая принадлежность, профессиональные связи, вера, семейная ответственность, личное имущество, капиталовложения, долги и др.) или их количественной оценки (например, интерес в семейном бизнесе, возможность получить большую прибыль, избежать убытков и т.д.). В этом случае лицо, замещающее должность, не принимает мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, сознательно допускает наступление описываемой ситуации, в результате чего получает искомый доход²¹.

Ситуация возможного конфликта интересов – это ситуация, в свете которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, не является в тот момент, когда ставится такой вопрос, достаточной для возникновения конфликта интересов, поскольку пока еще нет никакой связи между должностными обязанностями лица и его личными интересами. Но гипотетически (в потенции) личная заинтересованность может проявиться и повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей, особенно в ситуациях их эволюции или изменения. Во всех подобного рода случаях необходимо проводить проверку того, могут ли личные интересы должностного лица повлиять на то, как оно будет исполнять свои обязанности в новых служебных условиях или новые должностные обязанности с тем, чтобы убедиться, что реальный конфликт интересов не наступил и остается по-прежнему лишь потенциальным²².

Ситуация кажущегося конфликта интересов – это ситуация, в которой

²¹ Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М., 2016. С. 24.

²² Там же. С. 24.

личной заинтересованности лица, замещающего должность, в реальности не существует или имеющиеся по этому поводу факты являются недостоверными, так как есть лишь видимость того, что данное лицо имеет некую личную заинтересованность, способную повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. Чтобы правильно оценить сложившуюся ситуацию, необходимо провести служебное расследование: установить, что должностные обязанности лица не являются несовместимыми с его личной ситуацией, что он не совершает правонарушений и не проявляет недобросовестности, необъективности и пристрастности при исполнении им своих должностных обязанностей. До тех пор пока эти факты не доказаны, наличие видимость конфликта интересов и предъявлять обвинения данному лицу нельзя²³.

Судебная практика показывает, что, как правило, при доказанной личной заинтересованности решения принимаются не в пользу муниципального служащего, нарушившего действующее законодательство. Так, апелляционным определением Приморского краевого суда от 27.06.2017 № 33-6367/2017 о признании незаконным распоряжения о прекращении трудовых отношений, восстановлении на работе, взыскании оплаты за период вынужденного прогула, компенсации морального вреда по иску К.Л.В. к администрации городского округа, решение Шкотовского районного суда было отменено²⁴.

Конфликт интересов влияет также на право муниципального служащего выполнять иную оплачиваемую работу с предварительным письменным уведомлением согласно пункту 2 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ. В ранее действовавшем и утратившим силу Федеральном законе от 08.01.1998 № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» содержалась норма, что муниципальный служащий не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой дея-

²³ Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, регулирование: научно-практическое пособие / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. С. 25.

²⁴ Апелляционное определение Приморского краевого суда от 27.06.2017 № 33-6367/2017 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

тельности²⁵.

Муниципальный служащий обязан сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы при заключении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). Данная обязанность установлена пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ и неразрывно связано с одним из антикоррупционных запретов, установленных пунктом 4 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ. Так, гражданин, замещавший должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы не вправе замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Несоблюдение данной нормы влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с гражданином.

Обязанность, связанная с реализацией статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, лежит и на работодателе, который при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), с гражданином, замещавшим должности муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нани-

²⁵ Об основах муниципальной службы в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.01.1998 № 8-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

мателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29²⁶.

Неисполнение работодателем данной обязанности влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, статьей 19.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Как следует из Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 № 46 в случае, когда административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.29 КоАП РФ, не является существенным нарушением охраняемых общественных отношений в сфере противодействия коррупции (например, выразилось в нарушении требований к форме и содержанию сообщения, направляемого по последнему месту службы государственного (муниципального) служащего, которое не привело к неполучению необходимой для целей Федерального закона «О противодействии коррупции» информации), данное административное правонарушение может быть признано малозначительным²⁷.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 КоАП РФ, при этом выражается в нарушении законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в связи с этим срок давности привлечения к административной ответственности за его совершение составляет шесть лет (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

²⁶ Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁷ О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Муниципальный служащий также обязан сообщать о получении подарка в связи с должностным положением. Эта обязанность также вытекает из запрета, установленного подпунктом 5 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ, получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в орган местного самоуправления, избирательную комиссию муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Муниципальный служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации. Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении

формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

По мнению С.А. Авакьяна, воспринимаемая как нераздельное целое семья (в составе супругов и несовершеннолетних детей), с характерными для нее ведением общего хозяйства, общей «инфраструктурой» для жизни, общими интересами супругов, сводимых (не во всех, но во многих случаях) к созданию благоприятных условий жизни своих детей (дети – основной «вклад»), дает довольно весомые основания для распространения механизма контроля на указанных членов семьи. Без угрозы утраты или публичной огласки коррупционные доходы должностного лица или приобретаемые на них вещи могут передаваться и перераспределяться между членами семьи (презумпция «единого кошелька»), а закрепляемый за последними титул собственника либо иного законного владельца «очищает» их от незаконного происхождения, связанного с коррупционной деятельностью должностного лица²⁸.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами. Как следует из Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613²⁹, на сайте размещается следующая информация:

- перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из таких объектов;

- перечень транспортных средств с указанием вида и марки, принадлежа-

²⁸ Конституционно-правовые основы антикоррупционных реформ в России и за рубежом: учебно-методический комплекс (учебное пособие) / отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2016. С. 102.

²⁹ Вопросы противодействия коррупции [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

щих на праве собственности служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;

- декларированный годовой доход служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению земельного участка, иного объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций, если общая сумма таких сделок превышает общий доход служащего и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В отношении представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень и муниципальными служащими, замещающими указанные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, может быть проведена проверка достоверности и полноты в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ запросы о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, запросы в правоохранительные органы о проведении оперативно-разыскных мероприятий в отношении граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальных служащих, замещающих указанные должности, супруг (супругов) и несовершеннолетних детей таких граждан и муниципальных служащих в интересах муниципальных органов направляются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации³⁰.

³⁰ О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы (пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ). В статье 19 Федерального закона № 25-ФЗ предусмотрены дополнительные основания расторжения трудового договора с муниципальным служащим по инициативе представителя нанимателя (работодателя), в том числе в случае несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой и установленных статьями 13, 14, 14.1 и 15 Федерального закона № 25-ФЗ.

Согласно статье 27.1. Федерального закона № 25-ФЗ муниципальный служащий подлежит увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия в случаях совершения правонарушений, установленных статьями 14.1 и 15 Федерального закона № 25-ФЗ.

С 01 января 2018 года органы местного самоуправления обязаны вести реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Данная норма была введена Федеральным законом от 01.07.2017 № 132-ФЗ. В реестр будут включаться сведения о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия органом местного самоуправления, в котором муниципальный служащий проходил муниципальную службу. Данные реестры будут подлежать размещению в государственной информационной системе в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вероятнее всего, речь идет о федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации». При этом, порядок включения сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, порядок исключения сведений из указанного реестра, порядок

его ведения и размещения в государственной информационной системе в области государственной службы Правительством Российской Федерации пока не определен.

Остановимся подробнее на двух ограничениях, связанных с прохождением муниципальной службы.

Первое связано с тем, что согласно статье 13 Федерального закона № 25-ФЗ гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Как комментирует И.Н. Осипова нормы Федерального закона № 25-ФЗ, непосредственная подчиненность означает, что один муниципальный служащий подчинен другому в соответствии с должностной инструкцией, положением о структурном подразделении муниципального органа. Непосредственная подконтрольность означает, что один муниципальный служащий имеет право на основании юридических документов, определяющих его статус, контролировать другого муниципального служащего, который непосредственно ему подчинен. При этом важно иметь в виду, что перечень случаев близкого родства или свойства не может быть истолкован расширительно³¹.

Ранее действующий до 01 февраля 2002 года Кодекс законов о труде Российской Федерации содержал в себе норму о запрете совместной службе на одном и том же государственном или муниципальном предприятии, в учрежде-

³¹ Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) / И.Н. Осипова [и др.] [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

нии, организации лиц, состоящих между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому³². Трудовой кодекс Российской Федерации такой нормы не содержит.

Второе ограничение связано с непредставлением предусмотренных законодательством сведений или представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на муниципальную службу. Это ограничение связано с представлением сведений, установленных статьей 16 Федерального закона № 25-ФЗ, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о которых говорилось выше. Даже недостоверные сведения о месте регистрации и проживания могут быть основанием для отказа в участии в конкурсе на замещение должности муниципальной службы (Апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 13.02.2014 № 33-619/2014)³³.

О двух антикоррупционных запретах (запрет на получение в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, также о запрете замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора) мы уже говорили выше. Остановимся на запрете заниматься предпринимательской деятельностью. Подпунктом 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему запрещено заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц³⁴.

Согласно ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предприни-

³² Кодекс законов о труде Российской Федерации от 09.12.1971 // Ведомости ВС РСФСР. 1971. № 50. Ст. 1007.

³³ Апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 13.02.2014 № 33-619/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁴ О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

мательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли, в том числе от оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из Письма ФНС России от 08.02.2013 № ЕД-3-3/412@ о наличии в действиях признаков предпринимательской деятельности могут свидетельствовать, в частности, следующие факты:

- изготовление или приобретение имущества с целью последующего извлечения прибыли от его использования или реализации;
- хозяйственный учет операций, связанных с осуществлением сделок;
- взаимосвязанность всех совершаемых гражданином в определенный период времени сделок;
- устойчивые связи с продавцами, покупателями, прочими контрагентами³⁵.

Из анализа вышеуказанных признаков следует, что предпринимательская деятельность – это реализация товаров, работ, услуг и имущественных прав, осуществляемая на коммерческой основе. При наличии достаточных оснований считать, что вышеуказанные признаки имеются в наличии, физическое лицо обязано зарегистрироваться в качестве предпринимателя без образования юридического лица.

Муниципальный служащий не может в качестве индивидуального предпринимателя заниматься производством, приобретением и реализацией товаров, оказанием услуг. Муниципальный служащий в связи с предпринимательской деятельностью не может владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом (здания, оборудование, земельные участки и другие вещи). Муниципаль-

³⁵ О признании деятельности по сдаче в аренду нежилого помещения предпринимательской деятельностью в целях исчисления НДФЛ [Электронный ресурс]: Письмо ФНС России от 08.02.2013 № ЕД-3-3/412@. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ному служащему запрещено получать доходы от предпринимательской деятельности.

Кроме того, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему запрещено быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он замещает должность муниципальной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными законами³⁶.

Современный экономический словарь раскрывает понятие поверенного как лица, уполномоченного совершать определенные действия, чаще всего от имени и по поручению других лиц³⁷. Кроме того, поверенным согласно статье 971 Гражданского кодекса Российской Федерации следует считать сторону договора поручения. По договору поручения одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя.

Данный запрет направлен на предотвращение возможности использования муниципальным служащим своего положения в личных целях, поскольку в описанных случаях муниципальный служащий может действовать в интересах третьих лиц, используя свое влияние, что противоречит целям и задачам органов местного самоуправления, муниципальных органов.

Еще один запрет связан с возможностью выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органа местного самоуправления одного муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями. Запрет

³⁶ О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁷ Райзберг Б.А. Современный экономический словарь. М., 2011. С. 512.

установлен подпунктом 6 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ. Цель установления данного запрета, по мнению Осиповой И.Н. и прочих авторов, заключается в обеспечении независимости органов местного самоуправления от граждан, организаций, отношениями которых она управляет³⁸.

Антикоррупционный запрет принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в должностные обязанности муниципального входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями, установлен подпунктом 10 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ. Получение наград или почетных званий от иностранных государств и международных организаций означает определенные заслуги муниципального служащего перед ними. Характер этих заслуг должен быть прозрачным и ни в коем случае не ставить муниципального служащего в двусмысленное положение, комментирует данную норму И.Н. Осипова³⁹.

Таким образом, антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты – это система мер, направленных на профилактику коррупционных правонарушений при прохождении муниципальной службы. При этом, обязанности и запреты установлены для муниципальных служащих в связи с прохождением муниципальной службы, за исключением некоторых обязанностей, предусмотренных Федеральным законом №273-ФЗ. А ограничения, распространяются на граждан, претендующих на должности муниципальной службы, и на муниципальных служащих в равной степени.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 № 46 при решении вопроса о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ необходимо принимать во внимание, что под указанными в статье 12 Федерального закона «О противодей-

³⁸ Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) / И.Н. Осипова [и др.] [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁹ Там же. С. 80.

ствии коррупции» перечнями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, следует понимать как перечни, утвержденные непосредственно для целей названной нормы, так и – в случае отсутствия названных перечней – нормативные правовые акты, определяющие должности государственной службы (должности муниципальной службы), при замещении которых государственные служащие (муниципальные служащие) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Перечни), поскольку принятие последних также обусловлено предусмотренными законодательством мерами по противодействию коррупции⁴⁰.

Предусмотренные российским законодательством механизмы, направленные на противодействие коррупции, в том числе на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, должны тесно переплетаться с мерами, направленными на пропаганду этических, морально-нравственных ценностей, правовое воспитание⁴¹.

⁴⁰ О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴¹ Черепанова Е.В. Противодействие коррупции в государственном управлении // Журнал российского права. 2017. № 4. С. 105.

2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ

2.1 Нормативная правовая база, регулирующая порядок реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов в администрации города Благовещенска

Администрация города Благовещенска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным согласно Устава муниципального образования города Благовещенска (далее – Устав) полномочиями по решению вопросов местного значения⁴².

Администрацией города Благовещенска руководит мэр города Благовещенска на принципах единоначалия. Администрация города Благовещенска осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации и Амурской области, решениями городской Думы, постановлениями мэра города Благовещенска, постановлениями администрации города Благовещенска, распоряжениями администрации города Благовещенска по вопросам организации работы администрации города Благовещенска, Уставом и регламентом администрации города Благовещенска, утверждаемым мэром города Благовещенска.

Структура администрации города Благовещенска утверждается городской Думой по представлению мэра города Благовещенска. В настоящее время в структуру администрации города Благовещенска входят мэр города Благовещенска, первый заместитель мэра города Благовещенска, заместители мэра города Благовещенска, советники мэра города Благовещенска, муниципальные служащие, 16 управлений, 1 комитет, 5 отделов (Приложение А).

Полномочия администрации города Благовещенска утверждены статьей 33 Устава. Согласно пункту 42 статьи 4 Устава к полномочиям администрации го-

⁴² О принятии Устава муниципального образования города Благовещенска [Электронный ресурс]: Решение Думы города Благовещенска от 26.05.2005 № 62/89. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

рода Благовещенска относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа.

Противодействие коррупции в администрации города Благовещенска осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законом Амурской области от 08.04.2009 № 191-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Амурской области», иными законами Амурской области, нормативными правовыми актами губернатора Амурской области и Правительства Амурской области и муниципальными правовыми актами.

Так, в целях исполнения требований антикоррупционного законодательства в администрации города Благовещенска принят и действует 21 муниципальный правовой акт, в том числе:

- постановление администрации города Благовещенска от 26.03.2010 № 1217 «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

- постановление администрации города Благовещенска от 01.09.2010 № 3989 «Об образовании Совета по противодействию коррупции»;

- постановление администрации города Благовещенска от 01.10.2010 № 4417 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению»;

- постановление администрации города Благовещенска от 14.04.2011 № 1618 «Об утверждении методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в администрации города Благовещенска»;

- постановление администрации города Благовещенска от 28.01.2013 № 298 «Об организации работы по рассмотрению вопросов правоприменительной практики»;

- постановление администрации города Благовещенска от 11.04.2013 № 1841 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения, и руководителем муниципального учреждения».

- постановление администрации города Благовещенска от 11.04.2013 № 1842 «Об утверждении Правил предоставления лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»;

- постановление администрации города Благовещенска от 15.10.2013 № 5040 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации города Благовещенска и членов их семей на официальном сайте администрации города Благовещенска и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

- распоряжение администрации города Благовещенска от 30.01.2017 № 22р «Об определении уполномоченного структурного подразделения администрации города Благовещенска, в которое направляется уведомление о получении подарка мэром города Благовещенска»;

- распоряжение администрации города Благовещенска от 12.04.2013 № 53р «Об утверждении Рекомендаций по проведению анализа поступающих сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администрации города Благовещенска, замещающих должности муниципальной службы, включенные в соответствующий перечень, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Ежегодно после одобрения Советом по противодействию коррупции утверждается План мероприятий по противодействию коррупции в городе Бла-

говещенске (далее – План мероприятий). Так, План мероприятий на 2017 – 2018 годы утвержден постановлением администрации города Благовещенска от 10.07.2017 № 2139.

Муниципальные правовые акты по противодействию коррупции разрабатываются или изменяются по мере необходимости с учетом федерального и регионального законодательства в этой области правовых отношений. Все проекты муниципальных правовых актов в обязательном порядке:

- проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96;

- направляются в прокуратуру города Благовещенска для изучения на предмет выявления и устранения коррупциогенных факторов в рамках Соглашения об информационном сотрудничестве от 06.04.2011 № 96. Материалы взаимодействия с прокуратурой города Благовещенска изложены в Приложении Б;

- размещаются на официальном сайте администрации города Благовещенска для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в установленном порядке.

Исходя из анализа муниципальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции, можно сделать вывод, что они охватывают и регулируют все антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы в администрации города Благовещенска. При этом, возможно внесение изменений и дополнений в некоторые из них, о чем пойдет речь в одном из следующих пунктов бакалаврской работы.

2.2 Особенности реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов в администрации города Благовещенска

Реализация антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов в

администрации города Благовещенска, помимо нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Амурской области на 2016 - 2017 годы, утвержденным распоряжением губернатора Амурской области от 14.06.2016 № 102-р, Планом мероприятий и принятыми в их исполнение муниципальными правовыми актами.

В администрации города Благовещенска создано 6 комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в том числе 5 в структурных подразделениях администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица. Основной задачей комиссий является содействие администрации города Благовещенска в обеспечении соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, Федеральным законом № 25-ФЗ, другими федеральными законами, в осуществлении в администрации города Благовещенска мер по предупреждению коррупции. В течение 2017 года было проведено 6 заседаний комиссии (в 2016 году – 3 заседания, в 2015 году – 3).

В целях реализации обязанности муниципальных служащих администрации города Благовещенска (далее – муниципальные служащие) уведомлять обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации города Благовещенска к совершению коррупционных правонарушений, утвержденный постановлением администрации города Благовещенска от 29.11.2010 № 5276. С Порядком уведомления под роспись ознакомлены все муниципальные служащие со дня утверждения и знакомятся назначенные на должность муниципальные служащие при поступлении на службу. Кроме того, на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции» размещена форма уве-

домления в соответствии с Порядком уведомления в электронном виде, доступная для скачивания и заполнения. Разработана и вручена муниципальным служащим Памятка «Если вам предлагают взятку...» (Приложение В). Заведены журналы регистрации уведомлений представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации города Благовещенска к совершению коррупционных правонарушений, находящиеся во внутреннем обращении комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. За 2015 – 2017 годы уведомления в установленном порядке от муниципальных служащих не поступали.

Сообщить о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов муниципальные служащие могут в порядке, предусмотренном Положением о порядке сообщения муниципальными служащими администрации города Благовещенска о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденном постановлением администрации города Благовещенска от 20.02.2016 № 530. С данным Положением также под роспись ознакомлены все муниципальные служащие и знакомятся назначенные на должность муниципальные служащие при поступлении на службу. Форма уведомления также размещена на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции» в электронном виде, доступная для скачивания и заполнения. Администрацией города Благовещенска разработана памятка для муниципальных служащих «Конфликт интересов на муниципальной службе» (Приложение Г). Кроме того, в работе используется Письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования»⁴³.

⁴³ Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования [Электронный ресурс]: Письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

В октябре 2017 года проводилась проверка на предмет выявления фактов прохождения муниципальной службы лиц, состоящих в родстве (свойстве) в администрации города Благовещенска. В ходе проверки были выявлены факты, содержащие признаки возможного возникновения конфликта интересов у муниципальных служащих администрации города Благовещенска. Все муниципальные служащие были предупреждены письменно о недопущении конфликта интересов и нарушения статей 10 и 11 Федерального закона № 273-ФЗ, ознакомлены с рядом нормативных правовых актов, связанных с предотвращением и урегулированием конфликта интересов, уведомлены о том, что непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях реализации права муниципального служащего в администрации города Благовещенска принят Порядок предварительного уведомления муниципальными служащими администрации города Благовещенска представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, утвержденный постановлением администрации города Благовещенска от 24.07.2012 № 3482. С Порядком под роспись ознакомлены все муниципальные служащие и знакомятся назначенные на должность муниципальные служащие при поступлении на службу. Форма уведомления также размещена на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции» в электронном виде, доступная для скачивания и заполнения. В 2017 году один муниципальный служащий был привлечен к дисциплинарной ответственности за нарушение порядка предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В целях реализации статьи 12 Федерального закона 273-ФЗ утверждена Памятка муниципальному служащему, замещавшему должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, включенную в перечень

должностей в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 30.01.2012 № 300 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, связанных с ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, при заключении им трудового или гражданско-правового договора». При расторжении трудового договора с муниципальным служащим, включенным в утвержденный перечень, ему под роспись вручается Памятка, разработанная в администрации города Благовещенска (Приложение Д). Перечень должностей включает в себя должности руководящего состава от первого заместителя мэра города Благовещенска до заместителя начальника управления.

Всего в течение 2017 года администрацией города Благовещенска было направлено 6 уведомлений бывшим работодателям граждан, замещавших должности муниципальной или государственной службы, в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 (в 2016 году – 7 уведомлений, в 2015 году – 11 уведомлений). В администрацию города Благовещенска в течение 2017 года поступило 6 уведомлений от работодателей, заключивших трудовой договор с бывшими муниципальными служащими, которые были рассмотрены на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в установленном порядке (в 2016 году – 11 уведомлений, в 2015 году – 4).

Все поступившие уведомления от работодателей бывших муниципальных служащих рассматриваются на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и регулированию конфликта интересов. Обращения от самих бывших муниципальных служащих за согласием на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в течение 2015-2017 годов в администрацию города Благовещенска не поступали.

В данном направлении в работе используются Методические рекоменда-

ции по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, направленные Письмом Минтруда России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943⁴⁴. Так, по результатам рассмотрения поступивших уведомлений от работодателей о заключении с гражданином трудового (гражданско-правового) договора, когда дача согласия комиссии не требуется, информируется об этом уведомившая коммерческая (некоммерческая) организация в семидневный срок.

В целях реализации пункта 2 статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ принято постановление администрации города Благовещенска от 04.04.2014 № 1554 «О порядке сообщения муниципальными служащими администрации города Благовещенска о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации». Данным Порядком также определено уполномоченное структурное подразделение, в которое направляется уведомление о получении подарка в связи с должностным положением или исполнением должностных обязанностей муниципальными служащими органов администрации, не наделенных правами юридического лица. С Порядком под роспись ознакомлены все муниципальные служащие и знакомятся назначенные на должность муниципальные служащие при поступлении на службу. Форма уведомления о получении подарка размещена на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции» в электронном виде, доступная для скачивания и заполнения. За 2015 – 2017 годы уведомлений о получении подарка в установленном порядке от муниципальных служащих не поступало.

⁴⁴ О направлении Методических рекомендаций по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией [Электронный ресурс]: Письмо Минтруда России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, муниципальные служащие, замещающими должности муниципальной службы, предусмотренные перечнем должностей, представляют сведения своих о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера. Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей утвержден постановлением администрации города Благовещенска от 11.03.2015 № 1098.

Помимо муниципальных служащих, сведения о своих о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера, представляют граждане при назначении на должности муниципальной службы, предусмотренные перечнем должностей.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460, с учетом внесенных изменений в октябре 2017 года.

Представление сведений осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями Минтруда Российской Федерации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки, разрабатываемыми ежегодно к отчетному периоду. Так, в 2018 году будут учтены в работе методические рекомендации, разработанные в декабре 2017 года и направленные Минтруда России от 11.10.2017 № 18-4/10/В-7931 «О направлении Рекоменда-

ций». Помимо вышеуказанных методических рекомендаций, в работе будут использованы методические рекомендации Минтруда Российской Федерации по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Начиная, с 2017 года заполнение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера происходит с использованием компьютерной программы в целях заполнения и формирования в электронной форме справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (специальное программное обеспечение «Справки БК»).

Сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции».

Случаев непредставления в установленный срок муниципальными служащими сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в 2015 – 2017 годах не было. При этом, в 2017 году 7 муниципальных служащих представили недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все случаи были рассмотрены на заседаниях соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в установленном порядке. Все муниципальные служащие, допустившие нарушения, были привлечены к дисциплинарной ответственности с учетом Методических рекомендаций по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия

коррупции, направленных письмом Минтруда России от 13.11.2015 № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения». Одним муниципальным служащим в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в 2017 году было направлено заявление о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга). Согласно пункту 19 Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного постановлением администрации города Благовещенска от 06.10.2010 № 4442, по итогам рассмотрения данного заявления было признано, что причина непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга является объективной и уважительной.

К запретам относится также нахождение муниципальных служащих в случае близкого родства или свойства с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

В сентябре-октябре 2017 года в администрации города Благовещенска проводилась проверка на предмет выявления фактов прохождения муниципальной службы лиц, состоящих в родстве (свойстве) в администрации города Благовещенска. В ходе проверки факты нарушения данного запрета выявлены не были, но были выявлены факты, содержащие признаки возможного возникновения конфликта интересов у муниципальных служащих администрации города Благовещенска. В целях недопущения конфликта интересов и нарушения статей 10 и 11 Федерального закона № 273-ФЗ с муниципальными служащими, находящимися в «зоне риска», была проведена разъяснительная работа, вручены памятки по конфликту интересов. Кроме того, в администрации города Благовещенска принято и действует Положение о порядке сообщения муниципальными служащими администрации города Благовещенска о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, кото-

рая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденное постановлением администрации города Благовещенска от 20.02.2016 № 530, с которым под роспись ознакомлены все муниципальные служащие и знакомятся назначенные на должность муниципальные служащие при поступлении на службу. В 2015 году была разработана памятка «Конфликт интересов на муниципальной службе». В рамках антикоррупционного просвещения используется обзор типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования, направленные письмом Минтруда РФ от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088. Все муниципальные служащие ознакомлены под роспись с Порядком применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 17.11.2016 № 3720.

Для реализации такого ограничения как случаи непредставления предусмотренных законодательством сведений или представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на службу, в администрации города Благовещенска происходит проверка данных сведений, в том числе:

- проверка получения диплома о высшем образовании лицом, претендующим на должность муниципальной службы, с использованием электронного сервиса «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки или путем запросов в высшие учебные заведения для получения архивных справок;

- проверка граждан, в отношении которых имеются вступившие в законную силу постановления о дисквалификации, осуществляется в установленном порядке путем запросов о наличии дисквалификации физического лица, в том числе на сайте Федеральной налоговой службы в реестре дисквалифицированных лиц.

Кроме того, для подтверждения сведений о доходах, расходах, представленных при назначении на должность муниципальной службы, гражданин представляет справку по форме 2-НДФЛ с предыдущего места работы (за год, предшествующий году подачи документов). Для подтверждения сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданин представляет выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (на отчетную дату). Эти требования установлены в Положении о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденном постановлением администрации города Благовещенска от 26.08.2010 № 3896.

В целях реализации антикоррупционных запретов в администрации города Благовещенска проводятся следующие мероприятия:

- все муниципальные служащие ознакомлены под роспись с муниципальными правовыми актами, принятыми в данном направлении, и знакомятся назначенные на должность муниципальные служащие при поступлении на службу;

- в рамках антикоррупционного просвещения ежегодно до муниципальных служащих доводятся изменения антикоррупционного законодательства;

- при назначении на должность муниципальной службы с гражданами проводятся вводные семинары, в том числе по антикоррупционным обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с прохождением муниципальной службы;

- при проведении аттестации в вопросы билетов в обязательном порядке включаются вопросы на знание антикоррупционного законодательства;

- в должностные инструкции муниципальных служащих, которые являются основным документом, регламентирующим деятельность муниципального служащего в структуре органа местного самоуправления согласно пункту 2 статьи 7 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 364-ОЗ «О муниципальной

службе в Амурской области»⁴⁵, внесено положение об обязанности знать нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции;

- в целях реализации ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ утверждена Памятка муниципальному служащему, замещающему должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, включенную в утвержденный перечень должностей, которая вручается под роспись муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы, включенные в утвержденный перечень;

- в целях снижения коррупционных «рисков» при исполнении должностных обязанностей муниципальными служащими все государственные и муниципальные услуги представляются в соответствии с принятыми административными регламентами согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» по принципу «одного окна» на базе Многофункционального центра;

- на руководителей структурных подразделений администрации города Благовещенска и должностных лиц, в чьи обязанности входит работа по противодействию коррупции, возложена обязанность осуществлять контроль за соблюдением муниципальными служащими Кодекса этики и служебного поведения, утвержденного распоряжением администрации города Благовещенска от 15.03.2011 № 40р.

В соответствии со ст. 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ принят Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, утвержденный постановлением администрации города Благовещенска от 17.11.2016 № 3720.

В целях профилактики коррупции и развития институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Фе-

⁴⁵ О муниципальной службе в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 31.08.2007 № 364-ОЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

дерации о противодействии коррупции к реализации муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов привлекаются общественные объединения, в том числе уставной задачей которых является участие в противодействии коррупции (Амурское региональное отделение «Ассоциация юристов России», Общественная палата города Благовещенска).

Как справедливо отмечает А.Ю. Кирьянов, именно реакция общества, нетерпимость по отношению к коррупции, будет способствовать снижению коррупционных проявлений государственными и муниципальными служащими, иными должностными лицами⁴⁶.

Так, в течение 2017 года были проведены следующие мероприятия с участием представителей общественных объединений:

- информационная встреча с представителями общественности в рамках антикоррупционного просвещения в Центре общественных инициатив 03 марта 2017 года;

- заседание «круглого стола», посвященного Международному дню борьбы с коррупцией 12 декабря 2017 года. Участниками мероприятия стали представители прокуратуры Амурской области, администрации города Благовещенска, Совета молодых юристов при Амурском региональном отделении «Ассоциация юристов России», муниципального учреждения «Выбор», студенты высших и средних учебных заведений города Благовещенска;

- заседание Совета по противодействию коррупции 06 июля 2017 года и 20 декабря 2017 года, в состав которого входят представители федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления города Благовещенска, общественности и научных кругов;

- заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов 17 мая 2017 года и 19 декабря 2017 года, в состав которой входят представители общественности.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом в администрации го-

⁴⁶ Кирьянов А.Ю. Противодействие коррупции в муниципальной службе: принципы и механизмы реализации // Российская юстиция. 2011. № 11. С. 49.

рода Благовещенска обеспечена реализация муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов. При этом, в целях совершенствования антикоррупционной политики можно предложить ряд дополнительных мер, речь о которых пойдет в следующей пункте бакалаврской работы.

2.3 Пути совершенствования реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов

Теоретико-правовые исследования противодействия коррупции в настоящее время, как отмечает В.Д. Перевалов, приобретают все большее значение для совершенствования антикоррупционного законодательства и практики его применения, затрагивая правовые институты значительного числа отраслей публичного и частного права. Объектом исследования становятся институциональные основы противодействия коррупции, в том числе компетенция различных органов и организаций, антикоррупционные стандарты исполнения функций и полномочий, антикоррупционные запреты, обязанности и ограничения для отдельных видов должностных лиц и способы их обеспечения, роль институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики, специфика отраслевого инструментария, международный опыт и примеры лучших зарубежных практик в борьбе с коррупцией⁴⁷.

В настоящее время проводится грамотная и всесторонняя антикоррупционная политика государства, в том числе касающаяся антикоррупционных стандартов. При этом, в целях совершенствования реализации муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов можно предложить ряд дополнительных мер.

Во-первых, разработать и утвердить федеральный акт, объединяющий в себе все антикоррупционные стандарты (обязанности, ограничения и запреты), связанные с прохождением не только муниципальной службы, но и государственной гражданской службы, военной службы и государственной службы

⁴⁷ Перевалов В.Д. О методологических основах оценки эффективности мер противодействия коррупции // Российский юридический журнал. 2016. № 2. С. 22.

иных видов. Данное мероприятие позволит унифицировать подход к служащим в сфере публичной и иной власти, исключит неопределенность, связанную с отнесением тех или иных обязанностей, ограничений и запретов к антикоррупционным, как это было, например, с понятием «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

Или дополнить Федеральный закон № 25-ФЗ статьей 15.2 следующего содержания:

«15.2. Антикоррупционные стандарты, связанные с прохождением муниципальной службы

1. К антикоррупционным стандартам, связанным с прохождением муниципальной службы относятся обязанности, ограничения и запреты, закрепленные в настоящей статье.

2. В целях противодействия коррупции муниципальный служащий обязан:

1) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

2) уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта;

3) сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего;

4) сообщать о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями,

участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей;

5) представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона.

3. Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:

1) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

2) непредставления предусмотренных настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами сведений или представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на муниципальную службу.

4. В связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается:

1) получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным слу-

жащим по акту в орган местного самоуправления, избирательную комиссию муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Муниципальный служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном муниципальным правовым актом), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления;

3) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными законами;

4) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органа местного самоуправления, избирательной комиссии му-

ниципального образования с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

5) принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

б) замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в порядке, установленном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и муниципальными правовыми актами.».

Кроме того, необходимо подпункт 10 подпункта 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«10) соблюдать ограничения и антикоррупционные стандарты, связанные с прохождением муниципальной службы, выполнять обязательства, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;».

В случае дополнения Федерального закона № 25-ФЗ выше предлагаемой статьей 15.2 необходимо исключить следующие нормы: подпункт 11 пункта 1 статьи 12, подпункты 5 и 9 пункта 1 статьи 13, подпункты 3-6, 10 пункта 1 статьи 14.

В связи с вышеуказанными изменениями предлагаем скорректировать право муниципального служащего выполнять иную оплачиваемую работу, из-

ложив пункт 2 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ в следующей редакции:

«2. Муниципальный служащий, за исключением муниципального служащего, замещающего должность главы местной администрации по контракту, вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов и если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в свободное от рабочего (служебного) времени, установленного Правилами внутреннего трудового распорядка органа местного самоуправления, в котором служащий замещает должность муниципальной службы.».

При этом, считаем целесообразным внести уведомление представителя нанимателя (работодателя) муниципальным служащим выполнять иную оплачиваемую работу в перечень антикоррупционных обязанностей, дополнив пункт 2 статьи 15.2. Федерального закона № 25-ФЗ в редакции, предлагаемой выше, подпунктом 6 следующего содержания:

«б) письменно уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу не позднее, чем за две недели до предполагаемой даты заключения трудового договора или договора гражданско-правового характера. Письменное уведомление представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу рассматривается на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.».

С учетом вышеуказанной нормы органам местного самоуправления необходимо будет внести изменения в положение о соответствующей комиссии.

Во-вторых, на уровне Министерства труда Российской Федерации с привлечением общественных объединений и предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей межмуниципального сотрудничества, научных кругов и юристов-теоретиков разработать ряд методических рекомендаций, в том числе:

- о конфликте интересов, в том числе с четкими процедурами отвода или самоотвода служащих с целью предотвращения и урегулирования конфликта интересов, с обзором типовых ситуаций (особенно практических) для своевременного принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, взамен разработанных в 2012 году;

- о видах деятельности, которая содержит признаки предпринимательской, и является запретом для служащих (с практическими примерами и разъяснением для должностных лиц, в чьи обязанности входит противодействие коррупции).

В-третьих, в целях создания и поддержания высокого статуса муниципальной службы, недопущения коррупционных правонарушений проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне новых форм материального и морального стимулирования, совершенствования системы оплаты труда, социальных гарантий, улучшения условий труда и пенсионного обеспечения муниципальных служащих.

Для повышения эффективности деятельности администрации города Благовещенска по реализации муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов необходимо:

- разработать и утвердить Перечень коррупционно-опасных функций в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, подготовленными Минтруда Российской Федерации, направленными письмом Минтруда России от 25.12.2014 № 18-0/10/В-8980;

- пересмотреть и расширить перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- разработать Памятку для муниципальных служащих по антикоррупци-

онным обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с прохождением муниципальной службы для муниципальных служащих, назначенных на должности муниципальной службы впервые;

- проводить разъяснительную работу, в том числе с привлечением средств массовой информации, по формированию нетерпимого отношения к коррупции среди муниципальных служащих и жителей города Благовещенска, по формированию положительного образа муниципального служащего, ухода от сложившегося стереотипа «коррупцированного чиновника»;

- организовывать повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также членов комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий;

- провести социологическое исследование с целью выяснения отношения жителей города Благовещенска к проявлениям коррупции, знание порядка и способов сообщения о коррупционных правонарушениях.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволит более эффективно осуществлять меры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Противодействие коррупции было и остается одним из самых важных направлений государственной политики. Все организации, независимо от форм собственности, обязаны принимать меры по противодействию коррупции, в том числе органы местного самоуправления. В последнее время развивается и совершенствуется законодательство о противодействии коррупции, о муниципальной службе.

В ходе проведенного анализа особенностей реализации муниципальными служащими антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов был выявлен ряд проблем, в том числе правового регулирования.

Антикоррупционные стандарты (обязанности, ограничения и запреты), связанные с прохождением муниципальной службы, составляют основу административно-правового статуса муниципального служащего. При этом, нет четкого разделения обязанностей, ограничений и запретов, направленных на противодействие коррупции. Возможный вариант решения данной проблемы видится в утверждении антикоррупционных стандартов, то есть единой системы обязанностей, ограничений и запретов, обеспечивающих противодействие коррупции на муниципальной службе. Для этого необходимо выделить антикоррупционные стандарты (обязанности, ограничения и запреты), связанные с прохождением муниципальной службы, в отдельную статью 15.2 Федерального закона № 25-ФЗ, исключив при этом, отдельные нормы: подпункт 11 пункта 1 статьи 12, подпункты 5 и 9 пункта 1 статьи 13, подпункты 3 - 6, 10 пункта 1 статьи 14.

Кроме того, предлагается утвердить обязанность муниципального служащего письменно уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу не позднее, чем за две недели до предполагаемой даты заключения трудового договора или договора гражданско-правового характера. Письменное уведомление представителя

нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу должно будет рассматриваться на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Данные изменения позволят повысить роль подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики, увеличить ответственность муниципальных служащих по исполнению антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы.

Кроме того, необходимо разработать рекомендации по развитию законодательства Российской Федерации, регулирующие прохождение муниципальной службы и противодействию коррупции, в том числе: о конфликте интересов, о видах деятельности, содержащих признаки предпринимательской деятельности.

В целях профилактики коррупции, повышения привлекательности и престижа муниципальной службы, создания условий для муниципальных служащих, безупречно и эффективно исполняющих должностные обязанности, необходимо закрепить на законодательном уровне новые формы материального и морального стимулирования, совершенствования системы оплаты труда, социальных гарантий, улучшения условий труда и пенсионного обеспечения муниципальных служащих.

В ходе проведенного анализа реализации антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов муниципальными служащими в администрации города Благовещенска были выявлены следующие особенности.

В части правового регулирования в администрации города Благовещенска приняты и действуют все необходимые нормативные правовые акты по противодействию коррупции, своевременно вносятся соответствующие изменения, осуществляется их антикоррупционная экспертиза, все акты направляются в прокуратуру для изучения.

При этом, в администрации города Благовещенска можно провести ряд дополнительных мероприятий, изложенных в одном из пунктов работы, выполнение которых позволит повысить эффективность проводимых мер по противодействию коррупции, например, разработать и утвердить Перечень коррупционно-опасных функций; пересмотреть и расширить перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; разработать Памятку для муниципальных служащих по антикоррупционным обязанностям, ограничениям и запретам, связанным с прохождением муниципальной службы для муниципальных служащих, назначенных на должности муниципальной службы впервые. Обязательными должны остаться мероприятия по разъяснению законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции и вовлечение представителей общественности в работу по профилактике коррупции.

Разработанные в ходе исследования в бакалаврской работе предложения могут быть использованы при подготовке методических рекомендаций для муниципальных служащих, при проведении обучающих семинаров по вопросам разъяснения законодательства о противодействии коррупции. Положения работы могут быть внедрены в учебный процесс в высших учебных заведениях для чтения лекций по курсу «Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2780.

2 Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции (приняты в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012 Постановлением 38-17 на 38-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2013. – № 57 (часть 2). – С. 125 - 140.

3 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 499-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс». – 10.01.2018.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 459-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс». – 29.12.2017.

6 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. Федерального закона от 05.12.2017 № 379-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант-Плюс». – 06.12.2017.

7 Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 26.07.2017 № 192-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 10.11.2017.

8 Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. Федерального закона от 28.12.2017 № 423-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 28.12.2017.

9 Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. Федерального закона от 21.10.2013 № 279-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 15.12.2017.

10 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. Федерального закона от 05.12.2017 № 384-ФЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 15.12.2017.

11 Федеральный закон от 01.07.2017 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 15.12.2017.

12 Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования») (в ред. Указа

Президента РФ от 15.07.2015 № 364) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

13 Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (в ред. Указа Президента РФ от 09.10.2017 № 472) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

14 Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 14. – Ст. 1985.

15 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства РФ от 09.08.2016 № 762) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

16 Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. Постановления Правительства РФ от 10.07.2017 № 813) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

17 Закон Амурской области от 31.08.2007 № 364-ОЗ «О муниципальной службе в Амурской области» (в ред. Закона Амурской области от 02.11.2017 № 135-ОЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

18 Закон Амурской области от 08.04.2009 № 191-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Амурской области» (в ред. Закона Амурской области

от 11.09.2017 № 110-ОЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

19 Распоряжение Губернатора Амурской области от 14.06.2016 № 102-р «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Амурской области на 2016 - 2017 годы» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

20 Решение Думы города Благовещенска от 26.05.2005 № 62/89 «О принятии Устава муниципального образования города Благовещенска» (в ред. Благовещенской городской Думы от 28.09.2017 № 37/67) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

21 Письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 11.12.2017.

22 Письмо ФНС России от 08.02.2013 № ЕД-3-3/412@ «О признании деятельности по сдаче в аренду нежилого помещения предпринимательской деятельностью в целях исчисления НДФЛ» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

23 Письмо Минтруда России от 25.12.2014 № 18-0/10/В-8980 «О проведении федеральными государственными органами оценки коррупционных рисков» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 11.12.2017.

24 Письмо Минтруда России от 13.11.2015 № 18-2/10/П-7073 «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 11.12.2017.

25 Письмо Минтруда России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943 «О направлении Методических рекомендаций по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового

договора с организацией» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

26 Письмо Минтруда России от 11.10.2017 № 18-4/10/В-7931 «О направлении Рекомендаций» (вместе с «Рекомендациями по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям») [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

27 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

28 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

29 Постановление администрации города Благовещенска от 26.08.2010 № 3896 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в ред. постановления администрации города Благовещенска от 10.11.2015 № 4105) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

30 Постановление администрации города Благовещенска от 06.10.2010 № 4442 «О создании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в ред. постановления администрации города Благовещенска от 29.09.2017 № 3366) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

31 Постановление администрации города Благовещенска от 29.11.2010 № 5276 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (ра-

ботодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации города Благовещенска к совершению коррупционных правонарушений» (в ред. постановления администрации города Благовещенска от 24.09.2014 № 4018) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

32 Постановление администрации города Благовещенска от 30.01.2012 № 300 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, связанных с ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность муниципальной службы в администрации города Благовещенска, при заключении им трудового или гражданско-правового договора» (в ред. постановления администрации города Благовещенска от 22.10.2015 № 3904) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

33 Постановление администрации города Благовещенска от 04.04.2014 № 1554 «О порядке сообщения муниципальными служащими администрации города Благовещенска о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (в ред. постановления администрации города Благовещенска от 31.08.2017 № 2919) [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

34 Постановление администрации города Благовещенска от 20.02.2016 № 530 «Об утверждении Положения о порядке сообщения муниципальными служащими администрации города Благовещенска о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

35 Постановление администрации города Благовещенска от 17.11.2016 № 3720 «Об утверждении Порядка применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений

и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

36 Постановление администрации города Благовещенска от 10.07.2017 № 2139 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2017 – 2018 годы» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

37 Распоряжение администрации города Благовещенска от 15.03.2011 № 40р «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации города Благовещенска» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 07.12.2017.

38 Протокол заседания Совета по противодействию коррупции от 30 октября 2013 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19516>. – 07.12.2017.

II Специальная литература

39 Антонова, Н.А. Осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований как вопрос местного значения / Н.А. Антонова, В.Н. Зайковский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – С. 23-28.

40 Антонова, Н.А. Проблемы закрепления антикоррупционных стандартов в области государственной и муниципальной службы / Н.А. Антонова // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 28-30.

41 Бабкин, А.И. Применение административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ в целях эффективности противодействия коррупции. По материалам обзора судебной практики / А.И. Бабкин // Администратор суда. – 2017. – № 1. – С. 3-8.

42 Беловецкий, Д.Д. Административная ответственность за неисполнение обязанностей, нарушение запретов и ограничений, установленных в целях предупреждения коррупции / Д.Д. Беловецкий // Административное право и про-

цесс. – 2017. – № 7. – С. 67-71.

43 Бондарева, А.В. Анतिकоррупционные запреты на муниципальной службе / А.В. Бондарева, Г.А. Бондарева // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 19-22.

44 Брежнев, О.В. Проблемы правового регулирования противодействия коррупции в органах местного самоуправления / О.В. Брежнев // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 23-25.

45 Васенин, В.А. Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд / В.А. Васенин // Законность. – 2017. – № 9. – С. 17-21.

46 Виноградова, П.А. Квалификация коррупционных деяний на муниципальном уровне / П.А. Виноградова // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 1. – С. 18-21.

47 Глоссарий юридических терминов по антикоррупционной тематике: словарь-справочник / сост. Н.А. Власенко, А.М. Цирин, Е.И. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. – 168 с.

48 Давыдова, Е.В. Верховный суд - об ответственности за коррупционные нарушения / Е.В. Давыдова // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. – 2017. – № 1. – С. 56-66.

49 Давыдова, Е.В. Увольняем взяточника / Е.В. Давыдова // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. – 2017. – № 6. – С. 11-20.

50 Изотов, М.О. Коррупция в современной России: социокультурные основания и формы проявления: дисс. ... канд. филос. наук: 09.00.11 / М.О. Изотов; ИвГУ. – Орёл, 2012. – 192 с.

51 Ильяков, А.Д. Конфликт интересов при трудоустройстве бывших государственных или муниципальных служащих / А.Д. Ильяков // Современное право. – 2017. – № 9. – С. 42-47.

52 Кабашов, С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления. Профессиональная этика, кадровая поли-

тика, планирование карьеры и противодействие коррупции. / С.Ю. Кабашов. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 216 с.

53 Качалов, В.В. Муниципальный служащий как субъект преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления / В.В. Качалов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2017. – № 3. – С. 27-30.

54 Кирьянов А.Ю. Противодействие коррупции в муниципальной службе: принципы и механизмы реализации / А.Ю. Кирьянов // Российская юстиция. – 2011. – № 11. – С. 46-50.

55 Кирьянов, А.Ю. Муниципальная служба: цели, принципы, задачи / А.Ю. Кирьянов // Юридический мир. – 2013. – № 1. – С. 12-18.

56 Колобова, С.В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе: изменения правового регулирования / С.В. Колобова // Современное право. – 2016. – № 9. – С. 44-48.

57 Колоколов, Н.А. Дисциплинарная ответственность государственных и муниципальных служащих через призму судебной практики (материально-правовой аспект) / Н.А. Колоколов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 2. – С. 38-43.

58 Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) / Е.Ю. Киреева [и др.]. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – 12.12.2017.

59 Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постатейный) / И.Н. Осипова [и др.] [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

60 Конституционно-правовые основы антикоррупционных реформ в России и за рубежом: учебно-методический комплекс (учебное пособие) / отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2016. – 568 с.

61 Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в

деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, ИНФРА-М, 2016. – 224 с.

62 Корреляция мер по противодействию коррупции с причинами и условиями ее возникновения: науч.-методич. пособие / под ред. В.Н. Южакова, А.М. Цирина. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. – 156 с.

63 Костенников, М.В. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.Ю. Ватель // ВВ: Административное право и практика администрирования. – 2014. – № 4. – С.15-39.

64 Курганов, Н.А. Муниципальная служба в России: проблемы теории и организации / Н.А. Курганов // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 658-663.

65 Литучая, С.Е. К вопросу об административной ответственности за неисполнение законодательства о противодействии коррупции / С.Е. Литучая // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 85-86.

66 Мигущенко, О.Н. Проблема предупреждения коррупционного поведения муниципальных служащих / О.Н. Мигущенко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 2. – С. 16-19.

67 Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постоного. – М.: Юриспруденция, 2016. – 456 с.

68 Перевалов, В.Д. О методологических основах оценки эффективности мер противодействия коррупции / В.Д. Перевалов, С.Д. Хазанов // Российский юридический журнал. – 2016. – № 2. – С. 22-31.

69 Правовая защита лиц, сообщающих о фактах коррупции: научно-практическое пособие / отв. ред. А.М. Цирин. – М.: ИЗиСП, 2016. – 144 с.

70 Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / отв. ред. С.А. Старостина. – М.: Проспект,

2017. – 336 с.

71 Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2016. – 512 с.

72 Противодействие коррупции: новые вызовы: моногр. / отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. – 376 с.

73 Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 512 с.

74 Сабанчева, М.В. Коррупция в системе муниципального управления: причины и способы противодействия / М.В. Сабанчева, Л.А. Мосина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 57-59.

75 Саломатин, А.А. Ключевые вопросы реализации принципа равенства при прохождении муниципальной службы / А.А. Саломатин // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 50-59.

76 Севальнев, В.В. Конфликт интересов как правовой феномен в публичной сфере / В.В. Севальнев, Е.В. Черепанова // Журнал российского права. – 2017. – № 10. – С. 143-151.

77 Серазетдинов, Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления / Л.Р. Серазетдинов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 46-50.

78 Сидорова, Е.И. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления / Е.И. Сидорова // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2017. – № 1. – С. 12-14.

79 Соколова, О.С. К вопросу об индикаторах коррупции в системе государственной и муниципальной службы / О.С. Соколова // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 1287-1291.

80 Сорокин, Р.С. Нарушение антикоррупционных требований как основание для увольнения с государственной службы / Р.С. Сорокин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 60-64.

81 Сухаренко, А. Охота на коррупционера / А. Сухаренко // ЭЖ-Юрист. – 2017. – № 36. – С. 6.

82 Тимошенко, И.В. Антикоррупционная направленность статуса государственных служащих и коррупционные риски их служебного поведения / И.В. Тимошенко, Л.В. Завгородняя // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2012. – № 2. – С. 84-92.

83 Трифонов, В.А. К вопросу о равном доступе к муниципальной службе в Российской Федерации / В.А. Трифонов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2016. – № 4. – С. 3-5.

84 Хахалева, Е.В. Поощрение государственных служащих - основа правового механизма противодействия коррупции / Е.В. Хахалева, В.В. Волкова // Современное право. – 2016. – № 12. – С. 57-60.

85 Цирин, А.М. Предупреждение коррупции: проблемы и перспективы / А.М. Цирин // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 106-114.

86 Чаннов, С.Е. Муниципальная служба в контексте служебного и трудового права: публичность или квазипубличность? / С.Е. Чаннов // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 18. – С. 24-30.

87 Черепанова, Е.В. Противодействие коррупции в государственном управлении / Е.В. Черепанова // Журнал российского права. – 2017. – № 4. – С. 100-105.

88 Шокот И.Ю. К вопросу о понятии коррупции, ее сущности и признаках / И.Ю. Шокот // Военно-юридический журнал. – 2015. – № 7. – С. 8-12.

III Историко-правовые акты

89 Кодекс законов о труде Российской Федерации от 09.12.1971 // Ведомости ВС РСФСР. – 1971. – № 50. – Ст. 1007.

90 Федеральный закон от 08.01.1998 № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, – 1998. – № 2. – Ст. 224.

IV Правоприменительная практика

91 Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от

29.11.2016 № 26-П «По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2017. – № 1.

92 Обзор практики применения судами в 2014 - 2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2017. – № 8.

93 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 01.12.2017.

94 Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2016. – № 10.

95 Апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 13.02.2014 № 33-619/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 06.12.2017.

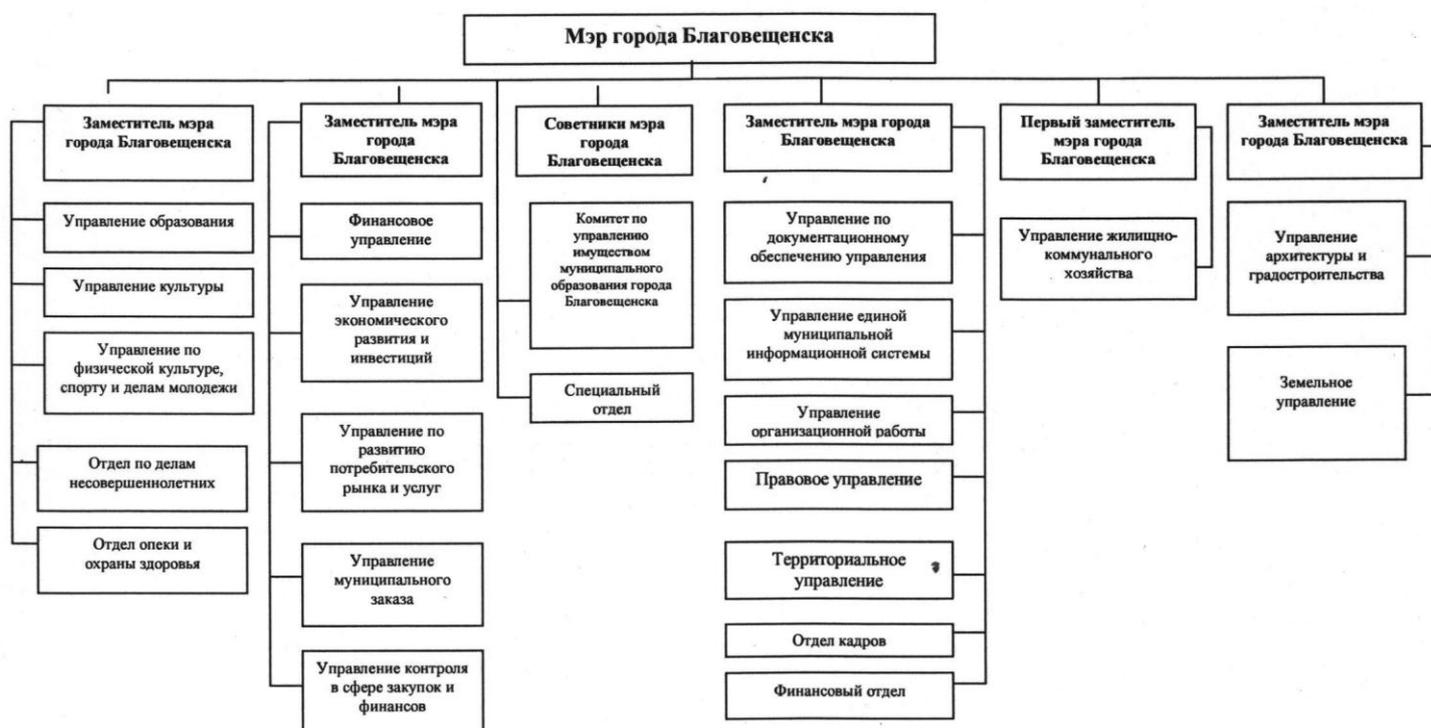
96 Апелляционное определение Приморского краевого суда от 27.06.2017 № 33-6367/2017 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – 11.12.2017.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура администрации города Благовещенска

Приложение к пояснительной записке
к проекту решения
Благовещенской городской Думы
от 31.03.2015 №9/104

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА



Всего: 358 единиц муниципальных служащих, 16 управлений, 1 комитет, 5 отделов

Рисунок А.1 – Структура администрации города Благовещенска

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Материалы взаимодействия с прокуратурой города Благовещенска



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Администрация
города Благовещенска

675000, Амурской область,
г. Благовещенск, ул. Ленина, 133
Тел. (4162) 595-687, факс 595-681

E-mail: info@admblag.ru, Web: www.admblag.ru

ОКПО 70694599, ИНН 2801032015
21.10.2016 **05-31/7442**

Прокурору г. Благовещенска
Мамонтову С.В.

675000 Амурская область
г. Благовещенск ул. Ленина, 45

№ _____
на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Владимирович!

В рамках соглашения об информационном сотрудничестве направляем Вам проект постановления администрации города Благовещенска «Об утверждении Порядка применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции».

Прошу Вас рассмотреть проект постановления администрации города Благовещенска и о результате рассмотрения сообщить письменно.

Приложение: на 3 листах в 1 экз.

Заместитель мэра
города Благовещенска

О.А.Косолапов

Николёнко О.В.
595-653

Рисунок Б.1 – Обращение в прокуратуру города Благовещенска

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

ПРОЕКТ

Об утверждении
Порядка применения взысканий
за несоблюдение муниципальным служащим
администрации города Благовещенска
ограничений и запретов, требований
о предотвращении или об
урегулировании конфликта интересов
и неисполнение обязанностей,
установленных в целях
противодействия коррупции

В соответствии со ст. 27.1. Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

постановляю:

1. Утвердить Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику отдела кадров администраций города Благовещенска (Харитонов А.М.) ознакомить под роспись с настоящим постановлением муниципальных служащих органов администрации города Благовещенска, не наделенных правами юридического лица, и руководителей органов администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица.

3. Руководителям органов администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица (Тришина Н.Э., Поцелуева Э.Б., Богданова О.А., Хопатько В.А., Казанцев С.А.) ознакомить под роспись с настоящим постановлением муниципальных служащих органов администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица.

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации города Благовещенска.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр города Благовещенска

В.С.Калита

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Приложение
к постановлению
администрации города Благовещенска
от _____ № _____

Порядок
применения взысканий за несоблюдение
муниципальным служащим администрации города Благовещенска
ограничений и запретов, требований о предотвращении
или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение
обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок и сроки применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска (далее – муниципальный служащий) ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, предусмотренных статьями 14.1, 15 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – взыскания).

2. Взыскания применяются представителем нанимателя (работодателем) на основании:

- 1) доклада о результатах проверки, проведенной отделом кадров администрации города Благовещенска, кадровыми службами органов администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица;
- 2) рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;
- 3) объяснений муниципального служащего;
- 4) иных материалов.

3. До применения к муниципальному служащему взыскания представитель нанимателя (работодатель) должен затребовать от муниципального служащего письменное объяснение.

Если по истечении двух рабочих дней письменное объяснение муниципальным служащим не представлено, отделом кадров администрации города Благовещенска, кадровыми службами органов администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица, составляется акт о непредставлении письменного объяснения муниципальным служащим.

4. Непредставление муниципальным служащим письменного объяснения не является препятствием для применения взыскания.

5. Взыскание применяется не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности муниципального служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов.

Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

6. За каждый проступок к муниципальному служащему может быть применено только одно взыскание.

7. Муниципальный правовой акт представителя нанимателя (работодателя) о применении взыскания к муниципальному служащему с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, вручается муниципальному служащему под роспись в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.

8. Если в течение одного года со дня применения взыскания муниципальный служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному пунктами 1 и 2 части 1 статьи 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», он считается не имеющим взыскания.

9. Муниципальный служащий вправе обжаловать взыскание в соответствии с действующим законодательством.

Рисунок Б.4 – Проект постановления администрации города Благовещенска

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА

ул. Ленина, 45, г. Благовещенск
Амурская обл., 675002
тел., факс: (8-4162) 222-962

10.11.2016 № 28-2016

05-31/4442

Заместителю мэра города
Благовещенска

Косолапову О.А.

ул. Ленина, 133,
г. Благовещенск

Уважаемый Олег Анатольевич!

Прокуратурой города Благовещенска проверен проект постановления администрации города Благовещенска «Об утверждении Порядка применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции» (далее - проект постановления).

Настоящим проектом предлагается утвердить Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим администрации города Благовещенска ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Проект постановления принят в пределах полномочий, предоставленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон №131-ФЗ), Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Уставом муниципального образования города Благовещенска (далее - Устав города).

По результатам изучения представленного проекта постановления нарушений действующего законодательства не выявлено.

Заместитель прокурора города

И.В. Чернушевич

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Памятка муниципальному служащему «Если вам предлагают взятку...»

За
КОРРУПЦИЮ

расплачивается
каждый из нас



Телефоны доверия
по вопросам противодействия
коррупции:

99-17-81 – администрация
города Благовещенска
Звонки принимаются круглосуточно.
Анонимные сообщения не рассматриваются.

22-05-70 – Следственное
управление Следственного комитета
РФ по Амурской области

77-50-05 – Прокуратура
Амурской области



Взятку
не
беру

Если вам
предлагают
взятку...



Администрация города
Благовещенска
2013 год

ВЗЯТКА

получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по служ-

Если Вам предлагают
взятку:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;
- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);
- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
- не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием», позволять потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
- при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке;
- подготовить письменное сообщение по данному факту.

Максимальные виды наказания за преступления коррупционной направленности

Вид преступления	Максимальное наказание
получение взятки	до 15 лет лишения свободы со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки (ст. 290 УК РФ)
дача взятки	до 12 лет лишения свободы со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки (ст. 291 УК РФ)
посредничество во взятничестве	до 12 лет лишения свободы со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки (ст. 291.1 УК РФ)

Рисунок В.1 – Памятка муниципальному служащему

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Памятка муниципальному служащему «Конфликт интересов на муниципальной службе»

Непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим УВОЛЬНЕНИЕ муниципального служащего с муниципальной службы (п. 2.3 ст. 14.1. Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; П. 6 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»)



Куда можно обратиться?

Во всех случаях, когда муниципальный служащий сомневается в наличии или отсутствии риска возникновения конфликта интересов в своих действиях и (или) в действиях подчиненных ему муниципальных служащих, муниципальный служащий может обратиться за консультацией в отдел кадров администрации города Благовещенска или кадровые службы структурных подразделений администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица.



Конфликт интересов на муниципальной службе



Администрация города
Благовещенска
2015 год

Конфликт интересов

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, влечущая за собой осуществление обязанностей, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

часть 1 статьи 10
Федерального закона
№ 273-ФЗ

Требования об урегулировании конфликта интересов включают в себя обязанность муниципального служащего:

1) уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта (п. 11 ч.1 ст. 12 Федерального закона №25-ФЗ; п.2 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ);

2) передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия), паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством (п. 2.2. ст. 14.1 Федерального закона №25-ФЗ п. 7 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ).

Личная заинтересованность

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10 Федерального закона №273-ФЗ, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 статьи 10 Федерального закона №273-ФЗ, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

часть 2 статьи 10
Федерального закона
№ 273-ФЗ

Рисунок Г.1 – Памятка муниципальному служащему

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Памятка муниципальному служащему по статье 12

Федерального закона № 273-ФЗ



УТВЕРЖДЕНА
протоколом заседания
Совета по противодействию
коррупции
от 06.04.2012 №3

ПАМЯТКА

муниципальному служащему,
замещавшему должность муниципальной службы в администрации города
Благовещенска, включенную в перечень должностей в соответствии с
постановлением администрации города Благовещенска от 30.01.2012 №300 «Об
утверждении перечня должностей муниципальной службы, связанных с
ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность
муниципальной службы в администрации города Благовещенска, при
заключении им трудового или гражданско-правового договора»

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О
противодействии коррупции» (в ред. от 21.11.2011 №329-ФЗ)

муниципальный служащий:

имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации
и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги)
в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового
договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции муниципального
(административного) управления данной организацией входили в должностные
(служебные) обязанности муниципального служащего, с согласия комиссии по
соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и
урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом
постановлением администрации от 06.10.2010 №4442 «О создании комиссии по
соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и
урегулированию конфликта интересов»;

обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на
выполнение работ (оказание услуг) сообщать работодателю сведения о последнем
месте своей службы.

представитель нанимателя (работодатель):

обязан при заключении трудового договора в десятидневный срок сообщать о
заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю)
муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке,
устанавливаемом постановлением Постановление Правительства РФ от 21.01.2015
№ 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового
или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с
гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной
службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами
Российской Федерации».

Администрация города Благовещенска

Рисунок Д.1 – Памятка муниципальному служащему