

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
« _____ » _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Сравнительный анализ института гражданства в Российской Федерации и США

Исполнитель студент группы 421-узб3	_____	А.С. Кузьмина
Руководитель ст. преподаватель	_____	Ю.Д. Кокамбо
Нормоконтроль	_____	О.В. Громова

Благовещенск 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ С.В. Чердаков

« » _____ 201__ г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента Кузьминой Анна Сергеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Сравнительный анализ института гражданства в Российской Федерации и США

(утверждена приказом от 29.03.2017 г. № 678-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта): 05 февраля 2018 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Всеобщая декларация прав человека, Конституция РФ, Конституция США, ФЗ «О гражданстве» 2002 года.

4. Содержание выпускной квалификационной работы: понятие и сущность института гражданства в РФ и США, регулирование вопросов гражданства, нормативно-правовая база института гражданства в РФ и США.

5. Перечень материалов приложения: нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе: нет

7. Дата выдачи задания: 18 октября 2017 года.

Руководитель бакалаврской работы (проекта): Кокамбо Юлия Дмитриевна, старший преподаватель.

Задание принял к исполнению: 18 октября 2017 года. _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 60 с., 74 источника.

ГРАЖДАНСТВО, ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСТВА, ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА, ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА, ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО

Институт гражданства имеет огромное значение для повседневной государственно-правовой деятельности, а так же для каждой отдельной личности.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, выражающих постоянную правовую связь человека с государством.

Предметом исследования являются особенности института гражданства в Российской Федерации и США.

Цель дипломного исследования заключается в осуществлении комплексного сравнительно-правового анализа института гражданства в РФ и США.

При написании работы мы использовали метод анализа и синтеза, формальный юридический метод, метод сравнительного правоведения и историко-правовой метод.

Научная новизна работы заключается в раскрытии и анализе современной ситуации по вопросам института гражданства, а так же новелл законодательства в данной сфере. Ввиду их постоянного изменения, тема требует дальнейшего изучения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Общая характеристика гражданства как государственно-правового института в РФ и США	9
1.1 Основополагающие принципы гражданства	9
1.2 Нормативно-правовая основа регулирования вопросов гражданства	14
2 Регулирование вопросов гражданства в РФ и США	21
2.1 Основания и порядок приобретения гражданства	21
2.2 Основания и порядок прекращения гражданства	32
3 Институт двойного гражданства	39
Заключение	47
Библиографический список	50

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ООН – Организация Объединенных Наций;

ФЗ – Федеральный закон;

ВВЕДЕНИЕ

Гражданство это сложная категория, один из важнейших элементов правового статуса лица, неотъемлемое право личности. В соответствии со статьей 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, каждая личность имеет право на гражданство¹.

Правовая взаимосвязь между гражданином и государством является основополагающей для развития государства и гражданского общества. Актуальность данной дипломной работы обусловлена практической и теоретической значимостью института гражданства в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки, поскольку он связан с обеспечением прав, свобод и обязанностей граждан, а так же развитием государственного устройства данных стран. Институт гражданства является основой государственности, имеет обширный круг вопросов и проблем, а законодательство, регулирующее положения гражданства, нестабильно. Это так же свидетельствует об актуальности данного исследования.

Более того, статистика миграции населения в указанных странах позволяет утверждать, что данное явление существует на достаточно высоком уровне. За период 2016 г. 265319 человек получили гражданство РФ², 754060 человек натурализовались в США (из них более 6000 из России)³.

Объект исследования дипломной работы - совокупность общественных отношений, выражающих постоянную правовую связь человека с государством, которая проявляется во взаимных правах и обязанностях.

Предметом исследования являются особенности института гражданства в РФ и США.

¹Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций: офиц. сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 01.08.2017).

²Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/9266550/> (дата обращения: 29.09.2017).

³Ежегодная статистика иммиграции за 2016 год [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security: офиц. сайт. URL: <https://www.dhs.gov/immigration-statistics/yearbook/2016> (дата обращения: 23.10.2017).

Цель исследования состоит в сравнении положений института гражданства в РФ и США, посредством осуществления системного сравнительно-правового анализа.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

раскрыть понятие и принципы гражданства в США и России;

охарактеризовать источники правового регулирования института гражданства в США и РФ;

выявить общие и различные черты в институте гражданства США и России, касающиеся оснований приобретения и прекращения гражданства;

раскрыть существование института двойного гражданства в указанных странах и проанализировать его проблемы;

Вопросы, связанные с гражданством, анализируются рядом отечественных и зарубежных ученых. Анализ данного института осуществлялся как специалистами в области конституционного права, так и учеными, которые специализируются на международном, уголовном, административном праве, и некоторых других отраслях. Различные аспекты данного вопроса отражаются в трудах С. А. Авакьяна⁴, М. В. Баглая⁵, О. Е. Кутафина и Е. И. Козловой⁶, Л. Д. Воеводина⁷, М. Б. Смоленского и М. В. Мархгейма⁸, а так же Б. А. Страшуна⁹, В.

⁴ Авакьян С. А. Российское гражданство: опыт и проблемы / С. А. Авакьян // Законодательство. 1997. N 5 [Электронный ресурс] // Сайт Конституции Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/modern/3541101/> (дата обращения: 03.08.2017).

⁵ Баглай М. В. Конституционное право РФ. / М. В. Баглай // М.: МГУ, 1998. 320 с [Электронный ресурс] // Uristinfo.net: офиц. сайт. URL: <http://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/122-mvbaglaj-konstitutsionnoe-pravo-rf/3219-glava-16-grazhdanstvo.html?start=3> (дата обращения: 21.07.2017).

⁶ Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин // Учебник. М.: Юристъ, 2004. 587 с [Электронный ресурс] // Webnomos: офиц. сайт. URL: http://www.webnomos.ru/images/PRAVO/UCHEBNIK/KONSTIT_pr_KOZLOVA_KUTAFIN_uheb.pdf (дата обращения: 01.09.2017).

⁷ Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России / Л. Д. Воеводин // М.: Норма, 1997. [Электронный ресурс] // Зачётка.РФ: офиц. сайт. URL: <http://zачётка.рф/book/5275/233364/%D0%90%D0%9D%D0%9D%D0%9E%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%AF.html> (дата обращения: 21.08.2017).

⁸ Смоленский М. Б., Мархгейм М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М.Б. Смоленский, М. В. Мархгейм // Ростов н/Д: Феникс, 2007. 445 с. [Электронный ресурс] // Textbook. News: офиц. сайт. URL: <http://textbook.news/rossiyskoy-pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-pravo-rossiyskoy-federatsii887.html> (дата обращения: 23.06.2017).

⁹ Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран / Б. А. Страшун // в 4 т. – Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии. М.: Норма, 2001. 656 с [Электронный ресурс] // Jurisprudence.club: офиц. сайт. URL: <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html> (дата обращения: 23.06.2017).

Г. Стрекозова¹⁰, А. А. Югова¹¹, Р. Бека¹², Т. Хаммара¹³ и др. В работе использовался обширный нормативный материал: международные конвенции и соглашения, федеральное законодательство РФ и США, нормативные правовые акты, судебная практика и др.

Данная работа является самостоятельным комплексным исследованием, раскрывающим вопросы гражданства на современном этапе развития общества, в том числе за последние несколько лет.

Практическая значимость исследования состоит в том, что переработанную, систематизированную и проанализированную нами информацию можно использовать для последующего научного изучения института гражданства.

Структура дипломной работы определена исходя из содержания темы, а так же цели и задач исследования проблематики. Работа состоит из введения, трех глав, включающих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

¹⁰ Стрекозов В. Г. Конституционное право России [Электронный ресурс] // Webnomos: офиц. сайт. URL: http://www.webnomos.ru/images/PRAVO/UCHEBNIK/KONSTIT_pr_STREKOZOV_uheb.pdf (дата обращения: 23.10.2017).

¹¹ Югов А. А. Гражданство в Российской Федерации: размышления об уникальном правовом феномене / А. А. Югов // Адвокатская практика. 2009. N1. 41 с [Электронный ресурс] // Все для учебы: офиц. сайт. URL: http://allstud.3dn.ru/news/grazhdanstvo_v_rossijskoj_federacii_razmyshlenija_ob_unikalnom_pravovom_fenomene/2010-05-10-40 (дата обращения: 19.06.2017).

¹² Бек Р. Экспатриация и правило о гражданстве США: противоречивые цели и непреднамеренные последствия / Р. Бек // Вестник Финансового университета. 2013. N 1. С. 92–102 [Электронный ресурс] // Киберленинка: электрон. библиотека. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/ekspatriatsiya-i-pravilo-o-grazhdanstve-ssha-protivorechivye-tseli-i-neprednamerennye-posledstviya> (дата обращения: 20.07.2017).

¹³ Хаммар Т. Государство, нация и второе гражданство / Т. Хаммар // [Электронный ресурс] // Институт прав человека: офиц. сайт. URL: <https://www.hrights.ru/text/b3/Chapter4.htm> (дата обращения: 19.09.2017).

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГРАЖДАНСТВА КАК ГОСУДАРСТВЕННО – ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА В РФ И США

1.1 Основопологающие принципы гражданства

Под понятием «гражданство» понимают «принадлежность к числу граждан государства, правовое положение гражданина»¹⁴. В России определение гражданства закреплено в ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» 2002 года. В соответствии с данным правовым актом, гражданство Российской Федерации это «устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей»¹⁵.

Исходя из закрепленного законодательно определения гражданства, можно развить дискуссию о его правильности. Ведь правовая связь возможна не только между государством и его гражданином, но также между государством и иностранным гражданином, или лицом без гражданства, получившим политическое убежище. Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» под термином «иностраный гражданин» понимается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Лицом без гражданства считается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства¹⁶. Учитывая все вышесказанное, можно заявить, что определение понятия гражданства требует корректировки: дополнения и уточнения.

А в США законодатель не дает точного и закрепленного определения термину «гражданство». Но исходя из толкования IV статьи Конституции и

¹⁴ Ожегов С. И. Толковый словарь Ожегова [Электронный ресурс] // Энциклопедии и словари: офиц. сайт. URL: <http://enc-dic.com/ozhegov/Grazhdanstvo-6100.html> (дата обращения: 14.06.2017).

¹⁵ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 3 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁶ Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Ст. 2 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

XIV Поправки к Конституции США, можно сказать, что гражданство – это связь лица с государством США, которая предоставляет гражданам равные льготы и привилегии¹⁷, а также влечет определенные обязанности и запреты¹⁸.

Возникновение гражданства как явления, в современном смысле слова, основывается на наличии двух основных положений организации общества: обладание некоторым населением, проживающим на территории государства; обладание внутренней политической свободой (рамки определяются системой взглядов на политическое устройство); наличие у определенных лиц возможности осуществлять политическую власть на легитимных основаниях¹⁹.

Гражданство – такой институт, который выступает как элемент основ конституционного строя, и вместе с тем основ правового положения человека и гражданина²⁰.

Основные принципы гражданства РФ закреплены в ст. 4 ФЗ «О гражданстве РФ». Любая форма дискриминации по вопросам гражданства запрещена.

Сущностные черты гражданства определяются Конституцией РФ и ФЗ «О гражданстве».

1. Гражданство РФ является единым²¹.

Это означает, что граждане республик в составе РФ одновременно являются гражданами РФ, и наоборот. Принимая во внимание федеративное устройство РФ, этот принцип считается одним из важнейших. Единое гражданство - необходимое условие сохранения целостности государства.

¹⁷ Конституция США 1787 года (с поправками). Ст. 4 [Электронный ресурс] // Studentforever2007: офиц. сайт. URL: <http://studentforever2007.narod.ru/constusa.html> (дата обращения: 11.07.2017).

¹⁸ Конституция США 1787 года (с поправками). 14 поправка [Электронный ресурс] // Studentforever2007: офиц. сайт URL: <http://studentforever2007.narod.ru/constusa.html> (дата обращения: 11.07.2017).

¹⁹ Бучакова М. А. Философско-правовые подходы к определению гражданства. Филиация и натурализация как ключевые категории конституционно-процессуального института возникновения и прекращения гражданства // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2003 . N 2(20). С. 30 [Электронный ресурс] // Киберленинка: электрон. библиотека. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/filosofsko-pravovye-podhody-k-opredeleniyu-grazhdanstva> (дата обращения: 01 .08.2017).

²⁰ Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России / Л. Д. Воеводин // уч. пос. М.: Норма, 1997. 300 с. Гл. 1. § 1 [Электронный ресурс] // Зачётка.РФ : офиц. сайт. 2011. URL: <http://зачётка.рф/book/5275/233364/%D0%90%D0%9D%D0%9D%D0%9E%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%AF.html> (дата обращения: 21 .08.2017).

²¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ [Текст]. М.: Юридическая литература, 2009. Ст. 6. П. 1. С. 6.

2. Правовой статус лиц, ставших гражданами РФ, равен²².

Он не имеет никаких особенностей, не зависимо от того, каким способом гражданин получил гражданство: по рождению, в связи с усыновлением, принятием в гражданство, восстановлением в гражданстве.

3. Свободный характер гражданства²³.

Гражданин имеет право изменить гражданство. Таким образом, правовая связь человека с государством устойчива, но не носит принудительного характера.

4. Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства²⁴.

Запрет лишать человека гражданства вытекает из права человека на гражданство, двустороннего характера связи между человеком и государством, что предполагает расторжение этой связи как той, так и другой стороной только по взаимному согласию. Такая мера, как лишение человека Родины, считается произволом²⁵.

5. Гражданин РФ может иметь двойное гражданство («пребывание лица одновременно в гражданстве двух или более государств»)²⁶. Приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет прекращения его российского гражданства²⁷.

6. Принцип сохранения гражданства лицами, проживающими за пределами РФ²⁸.

Иными словами, человек имеет право избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы страны и беспрепятственно возвращаться в нее, не теряя гражданства РФ.

²² Конституция Российской Федерации. Ст. 61. П. 2. С. 22.

²³ Конституция Российской Федерации. Ст. 6. П. 3. С. 6.

²⁴ Конституция Российской Федерации. Ст. 6. П. 3. С. 6.

²⁵ Авакьян С. А. Российское гражданство: опыт и проблемы. [Электронный ресурс] // Сайт Конституции Российской Федерации : офиц. сайт. 2003. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/modern/3541101/> (дата обращения: 03.08.2017).

²⁶ Юридический словарь – справочник [Электронный ресурс] // На уроке: офиц. сайт. URL: <http://nauroke.in.ua/854-6.html> (дата обращения: 20.06.2017).

²⁷ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 6. П.2. [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁸ Конституция Российской Федерации. Ст. 27. С. 12.

7. Принцип отрицания автоматического изменения гражданства при заключении или расторжении брака гражданином РФ с лицом, не принадлежащим к ее гражданству, а также при изменении гражданства другим супругом²⁹.

Гражданство - это индивидуальная связь человека с государством, не зависящая от действий третьих лиц. Более того, автоматическое изменение гражданства, без волеизъявления лица, абсолютно недопустимо. Брак, заключенный гражданином РФ с иностранным гражданином, не предоставляет последнему российского гражданства без надлежащей процедуры. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

8. Принцип защиты и покровительства гражданина за пределами РФ³⁰. Иными словами, должностные лица органов государственной власти РФ, дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, находящиеся за пределами РФ, должны оказывать помощь гражданам РФ в защите их прав и законных интересов.

По мнению А. Б. Блинова, в Законе о гражданстве присутствует существенный недостаток: не дается точного определения, что такое защита и что такое покровительство, какое различие существует между этими двумя категориями³¹. А М. Б. Смоленский считает, что покровительство представляет собой материальное право (наличие международных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в обозначенной сфере), а защита - процессуальное³².

9. Гражданин РФ не может быть выслан за ее пределы или выдан другому государству³³.

²⁹ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 8. [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁰ Конституция Российской Федерации. Ст. 61. П. 2. С. 22.

³¹ Блинов А. Б., Чаплин Н. Ю. Гражданство России: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] // Сейчас.ру: офиц. сайт. URL: <https://www.lawmix.ru/comm/4504> (дата обращения: 03.08.2017).

³² Смоленский М.Б., Мархгейм М.В.. Конституционное право Российской Федерации. URL: <http://textbook.news/rossiyskoy-pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-pravo-rossiyskoy-federatsii887.html> (дата обращения: 23.06.2017).

³³ Конституция Российской Федерации. Ст. 61. П. 1. С. 22.

Таким образом, гражданин несет ответственность перед своим государством. За преступления, совершенные российским гражданином за границей, он подлежит уголовной ответственности по законам своей страны.

Что касается США, к принципам гражданства относятся:

1. Существование как федерального гражданства, так и гражданства субъектов (штатов)³⁴. Такой тип гражданства называется двухуровневым. Таким образом, если гражданин меняет место жительства и переезжает из одного штата в другой, он не теряет гражданство США, но меняет гражданство штата.

2. XIV Поправка к Конституции США провозглашает «право почвы» над «правом крови» при рождении ребенка³⁵. «Право почвы» означает возможность приобрести гражданство США на основании факта рождения на территории этого государства. «Право крови» - возможность приобретения гражданства США в связи с гражданством родителей.

3. Равенство всех граждан независимо от пола и цвета кожи³⁶. Таким образом, такие формы дискриминации по вопросам гражданства запрещены.

4. Существование двух терминов для обозначения гражданства США. Это nationality (национальность) и citizenship (гражданство)³⁷. Первый из них более широкий, обозначает устойчивую правовую связь лица не только со Штатами (т. е. citizenship), но и с их заморскими владениями. Термин Citizenship устанавливает между человеком и Соединенными Штатами права и обязанности в полном объеме. Лица же, обладающие nationality, но не имеющие citizenship, считаются американцами, не являющимися гражданами США.

5. Разрешение двойного гражданства³⁸. Двойное гражданство прямо не запрещено законодательством США. Но государство весьма негативно относится к таким случаям.

³⁴ Конституция США 1787 года (с поправками). 14 поправка. [Электронный ресурс] // Studentforever2007: офиц. сайт. URL: <http://studentforever2007.narod.ru/constusa.html> (дата обращения: 11.07.2017).

³⁵ Там же.

³⁶ Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран Т. 4.: URL: <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html> (дата обращения: 23.06.2017).

³⁷ McCarran-Walter Act [Электронный ресурс] // Tucnak: офиц. сайт. URL: http://tucnak.fsv.cuni.cz/~calda/Documents/1950s/McCarran_52.html (дата обращения: 11.05.2017).

³⁸ Ibid.

И в РФ и в США термин «гражданство» толкуется примерно одинаково, и представляет собой устойчивую связь гражданина с государством, при которой гражданин имеет определенные права и несет обязанности. В обоих государствах закреплены определенные принципы, связанные с вопросами гражданства. Некоторые из них практически идентичны, некоторые диаметрально противоположны. Среди схожих принципов можно выделить запрет дискриминации в вопросах гражданства по различным основаниям. Так же, разрешение для граждан иметь двойное гражданство на законодательном уровне.

Среди различий в принципах данных государств можно выделить то, что в РФ гражданство является единым, а в США оно имеет двухуровневый характер. Так же, различия имеет вопрос о лишении гражданства. В России это осуществляется только на добровольной основе, а в США данная мера может иметь принудительный характер.

Стоит отметить наличие у государств специфических принципов. Например, существование в США двух терминов для обозначения гражданства, приоритет права почвы.

1.2 Нормативно-правовая основа регулирования вопросов гражданства в РФ и США

Современное Российское законодательство по вопросам гражданства представлено совокупностью правовых актов, в числе которых имеются и международно-правовые соглашения:

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 года. Декларация гласит, что каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть безосновательно лишен гражданства или права изменить гражданство³⁹.

2. Конвенция о сокращении безгражданства, принята 30 августа 1961 года. Она гласит, что Любое Договаривающееся Государство должно предостав-

³⁹ Всеобщая декларация прав человека. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций: офиц. сайт. 2010. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 01.08.2017).

лять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом⁴⁰.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый 16 декабря 1966 года. Он установил, что каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную. Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну⁴¹.

4. Европейская конвенция о гражданстве. Подписана 6 ноября 1997 года. Данная Конвенция регулирует практически все важнейшие вопросы гражданства: принципы, условия приобретения, сохранения, утраты и восстановления гражданства; множественное гражданство, а так же сотрудничество государств в области гражданства⁴².

5. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года. В нем говорится о том, что каждая Сторона предоставит прибывающим на постоянное жительство на ее территорию гражданам другой Стороны право приобрести гражданство в упрощенном (регистрационном) порядке при наличии некоторых условий⁴³.

Российской Федерацией заключила и ряд других международных соглашений по вопросам гражданства. Помимо международного законодательства в РФ действует и внутригосударственное. Основным нормативным актом является Конституция Российской Федерации, которая была принята всенародным голосованием 12.12.1993 года. Основные положения, касающиеся гражданства, закреплены в разделе 1, главе 1, статье 6 Конституции⁴⁴.

⁴⁰ Конвенция о сокращении безгражданства [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций: офиц. сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml (дата обращения: 23.09.2017).

⁴¹ Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций: офиц. сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol (дата обращения: 23.08.2017).

⁴² Европейская конвенция о гражданстве 1997 года [Электронный ресурс] // Кодекс: офиц. сайт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901799763> (дата обращения: 20.07.2017).

⁴³ Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года [Электронный ресурс] // Контур.норматив: офиц. сайт. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=12306> (дата обращения: 23.08.2017).

⁴⁴ Конституция Российской Федерации. С. 6.

Несомненно, важным правовым актом является Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года. Он регулирует вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации, гражданства детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей, так же гражданство недееспособных лиц. В законе прописывается список полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации и их функции, затрагиваются вопросы производства по делам о гражданстве Российской Федерации, а так же обжалования решений полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и действий их должностных лиц и разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации. Так же закон содержит пункт об урегулировании правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации⁴⁵. Таким образом, данный нормативный акт является самым важным и полным из ныне действующих актов по вопросам гражданства.

По мнению А. А. Югова определение понятия «гражданство», закрепленное в данном законе, требует некоторого уточнения. В законе сказано, что «гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей». Югов считает, что связь гражданина с государством не только устойчивая, но и основная и политическая. Упор на это выделил бы отношения гражданства из остальной массы правовых связей человека с Российской Федерацией. Более того, наличие в законе тезиса о том, что гражданство влечет за собой признание всех основных прав, свобод и обязанностей гражданина увеличило бы практическую ценность законодательного закрепления российского гражданства⁴⁶.

В вышеуказанный Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» неоднократно вносились изменения и дополнения. Достаточно частая трансфор-

⁴⁵ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴⁶ Югов А. А. Гражданство в Российской Федерации: размышления об уникальном правовом феномене. С. 40.

мация правовых актов, по нашему мнению, свидетельствует о нестабильности политической ситуации как в мире в целом, так и в РФ в частности.

В Российской Федерации так же действуют различные подзаконные акты. Среди основных можно выделить:

Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года N 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации». Этим положением устанавливается порядок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, так же вопросы принятия, исполнения и отмены решений по указанным вопросам, формы заявлений и перечень необходимых документов⁴⁷.

Приказ Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 года N 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации». Содержит общие положения, требования, предъявляемые к порядку исполнения государственной функции, раскрывает административные процедуры, порядок и формы контроля за исполнением государственной функции⁴⁸.

Указ Президента РФ от 13 апреля 2011 года N 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации». Основной целью Указа является обеспечение прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации, не достигших возраста 14 лет⁴⁹.

Что касается законодательства США по вопросу гражданства, оно представлено The United States Constitution 1787 (Конституцией США с поправками), а так же другими правовыми актами.

⁴⁷ Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴⁸ Приказ Федеральной миграционной службы N 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴⁹ Указ Президента РФ от 13 апреля 2011 года N 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Рассматривая международное законодательство, можно выявить факт того, что США ратифицировали только один из обширного перечня договоров по правам человека: Международный пакт о гражданских и политических правах, стоит отметить, что они не подписали дополнительный протокол к нему. Пакт провозглашает основные права человека: запрет на дискриминацию, защита детей и прочие, в том числе право ребенка на приобретение гражданства⁵⁰.

Некоторые принципы гражданства установлены в ныне действующей Конституцией США 1787 года, согласно которой при приобретении американского гражданства по рождению приоритет имеет право почвы, наряду с федеральным гражданством существует гражданство штатов, а все граждане США равноправны⁵¹. Можно заявить, что данная поправка стала одной из самых демократичных за всю историю США. Она провозгласила равенство всех граждан независимо от цвета кожи, более того, ввела наказание штатов за дискриминацию.

Начало развитию законодательства о гражданстве положил The United States Naturalization Law of March 26, 1790 (Акт о натурализации, принятый 26 марта 1790 года). Он провозгласил, что любое свободное лицо с белым цветом кожи, обладающее должными качествами, имеет право подать в суд петицию о натурализации и получить гражданство США после проживания более двух лет на территории данного государства⁵².

Институт гражданства регламентируется Immigration and Nationality Act (Актом об иммиграции и гражданстве) 1952 года, именуемым по фамилиям внесших его парламентариев McCarran–Walter Act (законом Маккарена–Уолтера). Он упорядочил положения законодательства о гражданстве. В данном Акте содержится процедура приобретения и прекращения гражданства США. Помимо этого, Акт заменил квоты, основывающиеся на расовой принад-

⁵⁰ Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций: офиц. сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol (дата обращения: 23.08.2017).

⁵¹ Конституция США 1787 года (с поправками) [Электронный ресурс] Ст. 4. URL: <http://studentforever2007.narod.ru/constusa.html> (дата обращения: 24.06.17).

⁵² The United States Naturalization Law of March 26, 1790 [Электронный ресурс] // Library: офиц. сайт. URL: <http://library.uwb.edu/static/USimmigration/1%20stat%20566.pdf> (дата обращения: 23.06.2017).

лежности человека на квоты, основывающиеся на национальной принадлежности⁵³. Действует в настоящее время.

Act of Immigration Reform and Control of 1986 (Акт об иммиграционной реформе и контроле) был принят в 1986 году. В соответствии с ним все лица, которые находились на территории США нелегально по состоянию на 1 января 1982 год, получили право на легализацию. Обязательным требованием являлось знание английского языка и истории США⁵⁴.

Immigration and Nationality Act of 1990 (Иммиграционный Акт 1990 года) внес некоторые изменения в Иммиграционный Акт 1952 года. Было вдвое увеличено количество иммиграционных виз, выдаваемых в каждом году⁵⁵.

Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act of 1996 (Акт о реформе законодательства в области нелегальной миграции и ответственности) запретил въезд в США в течение трех и десяти лет тем лицам, которые нарушили миграционное законодательство США, ввел бессрочный запрет на постоянное пребывание в США тем, кто представил фальшивые документы при получении гражданства США⁵⁶.

Child Citizenship Act of 2000 (Акт о гражданстве детей) ввел режим получения гражданства для лиц до 18 лет, родителями, либо родителем которых являются или является гражданин или граждане США⁵⁷.

The National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2004 (Учреждающий Акт для Национальной Обороны на 2004 Фискальный Год). В соответствии с данным правовым актом легальные иммигранты могут поступить на военную службу США через 2 года непрерывного проживания в Соединенных Штатах по виду на жительство. Такие военнослужащие получают возможность подать

⁵³ McCarran-Walter Act [Электронный ресурс] // American Studies: офиц. сайт. 2001. URL: http://tucnak.fsv.cuni.cz/~calda/Documents/1950s/McCarran_52.html (дата обращения: 27.10.2017).

⁵⁴ Act of Immigration Reform and Control of 1986 [Электронный ресурс] // Library: офиц. сайт. URL: <http://library.uwb.edu/static/usimmigration/100%20stat%203359.pdf> (дата обращения: 28.08.2017).

⁵⁵ Immigration and Nationality Act of 1990 [Электронный ресурс] // Justice: офиц. сайт. URL: <http://www.justice.gov/sites/default/files/eoir/legacy/2009/03/04/ИММАКТ1990.pdf> (дата обращения: 11.02.2017).

⁵⁶ Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act of 1996 [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security: офиц. сайт. URL: <https://www.uscis.gov/sites/default/files/ocomm/ilink/0-0-0-10948.html> (дата обращения: 21.08.2017).

⁵⁷ Child Citizenship Act of 2000 [Электронный ресурс] // Govtrack: офиц. сайт. URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/106/hr2883/text> (дата обращения: 27.10.2017).

заявление на получение гражданства через один год после начала несения службы⁵⁸.

Одним из последних актов США в сфере гражданства является Secure Fence Act of 2006 (Акт об установлении контроля на территории сухопутной и морской границы США), принятый в 2006 году⁵⁹. Принятие Акта связывали со значительным притоком нелегальных мигрантов из Мексики.

Российское и американское законодательство о гражданстве решает правовые проблемы, возникшие в результате преобразования экономических, политических, социальных форм организации государственной и общественной жизни. Сравнивая нормативно-правовую основу регулирования вопросов гражданства в РФ и США, можно сделать ряд выводов. Российское законодательство о гражданстве направлено на преодоление самоизоляции и развитие отношений с другими странами. В соответствии с правовыми актами, принятыми в России, процедура получения гражданства достаточно проста, а лица, уже являющиеся гражданами, защищены в своих правах в данной сфере. Россия поддерживает активный диалог с другими странами, что выражается в подписании ряда международных конвенций и соглашений. США, напротив, стремятся избегать подобных договоров, принимая в основном внутригосударственные правовые акты по вопросам гражданства. Их появление зависит от текущей политики США в миграционной сфере. Подтверждением является факт того, что в момент, когда Штаты были заинтересованы в притоке эмигрантов, правовые акты содержали упрощенные требования, когда приток эмигрантов был повышен – положения актов были ужесточены.

⁵⁸ The National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2004 [Электронный ресурс] // USnook: офиц. сайт. URL: <http://www.usnook.com/english/immigration/law/law/2013/0816/54601.html> (дата обращения: 13.04.2017).

⁵⁹ Secure Fence Act of 2006 [Электронный ресурс] // Govtrack: офиц. сайт. URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/109/hr6061/text> (дата обращения: 29.11.2017).

2 РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА В РФ И США

2.1 Основания и порядок приобретения гражданства

В настоящее время существует несколько способов получения гражданства. Основными из них являются филиация и натурализация.

Филиация - приобретение гражданства по праву рождения. Это первоначальный и наиболее распространенный, физиологически предопределенный способ приобретения гражданства. Осуществляется на основании права почвы или права крови.

Что касается натурализации, это принятие лица по его просьбе в гражданство какого-либо государства. Для натурализации лица необходимы его волеизъявление, выражающееся в подаче заявления на получение гражданства, а также положительное решение государственной власти. Чтобы успешно пройти процедуру натурализации, заявитель должен соответствовать определенным условиям и требованиям государства.

Основными органами, ведающими вопросами гражданства являются: Президент РФ; федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы; федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами РФ⁶⁰.

В соответствии с главой II Федерального закона от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» основаниями приобретения гражданства являются:

- в соответствии со ст. 12 Закона о гражданстве – по рождению,
- в соответствии со ст. ст. 13, 14 Закона о гражданстве – в результате приема в гражданство,

⁶⁰ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 4. Ст. 28 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- в соответствии со ст. 15 Закона о гражданстве – в результате восстановления в гражданстве,
- в соответствии со ст.17, 24-27 Закона о гражданстве - по иным основаниям, предусмотренным федеральным законом,
- по другим основаниям, предусмотренным положениями международного договора РФ⁶¹.

Гражданство по рождению. Приобретение гражданства в силу рождения приобретается лицом автоматически на основе действующего законодательства⁶².

Ребенок, родители которого на момент его рождения имеют гражданство Российской Федерации, является ее гражданином независимо от места рождения. Ребенок также приобретает российское гражданство, если хотя бы один из родителей состоит в российском гражданстве, а другой является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим. Но если вторым родителем является иностранный гражданин, то ребенок приобретает гражданство РФ только в случае, если он родился на территории России или может оказаться лицом без гражданства. Более того, ребенок получает Российское гражданство, если он родился в РФ, его родители, проживающие на территории РФ, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство. Ребенок, рожденный на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, получает гражданство РФ в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения⁶³.

Прием в гражданство в общем порядке.

Гражданство можно так же получить путем натурализации. Закон гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и

⁶¹ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 2. Ст. 11 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁶² Баглай М. В. Конституционное право РФ. URL: <http://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/122-mvbaglaj-konstitutsionnoe-pravo-rf.html> (дата обращения: 10.11.2017).

⁶³ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 2. Ст. 12 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

обладающие дееспособностью, могут обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство в течение пяти лет непрерывно;

б) обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства;

д) владеют русским языком⁶⁴.

Установленный срок проживания на территории Российской Федерации может быть уменьшен до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для РФ;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

в) признание лица беженцем⁶⁵.

Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство без соблюдения общих условий, предусмотренных законом⁶⁶.

По мнению С. А. Авакьяна, в мировом сообществе неоднозначно оценивается практика льготного приема в гражданство лиц, имеющих высокие до-

⁶⁴ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 13. П. 1 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁶⁵ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 13. П. 2 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁶⁶ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 13. П. 3 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

стижения в области науки, техники и культуры, а также обладающих профессией или квалификацией, представляющими интерес для данного государства. Подобный способ активно использовали в США, тем самым обеспечив приток в свою страну квалифицированных специалистов со всего мира. Россия была озабочена оттоком наших специалистов («утечка мозгов») в другие страны. Однако на законодательном уровне в РФ закреплено правило, упрощающее приобретение российского гражданства полезными для страны людьми⁶⁷.

Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке и без проживания на территории РФ в течение пяти лет, если они:

- а) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;
- б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства⁶⁸.

В некоторых случаях в гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке дети, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории России, родившиеся на территории РСФСР и имевшие гражданство СССР, а также состоящие в браке с гражданином РФ не менее трех лет или являющиеся нетрудоспособными и имеющие детей в возрасте 18 лет - граждан РФ⁶⁹.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации, имеющие родственников по восходящей линии, рожденных на территории РФ, признанные

⁶⁷ Авакьян С. А. Российское гражданство: опыт и проблемы / С. А. Авакьян // Законодательство. 1997. N 5. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/modern/3541101/> (дата обращения: 18.11.2017).

⁶⁸ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 13. П. 1[Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁶⁹ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 13. П. 2[Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

носителями русского языка, так же вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке⁷⁰.

Уполномоченный по правам человека В. П. Лукин считает, что «действующее законодательство РФ о гражданстве нуждается не только в точечных поправках, но и в концептуальном переосмыслении. Одной из отправных точек этой работы могла бы, наверное, стать мысль о том, что все бывшие граждане СССР - дети одной страны. И по крайней мере в силу этого должны бы иметь возможность при желании приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»⁷¹.

Восстановление в гражданстве Российской Федерации. Иностранцы граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в соответствии с правилами приема в общем порядке. К ним предъявляется требование проживания на территории Российской Федерации, но срок уменьшается с пяти до трех лет⁷².

Выбор гражданства при изменении границы Российской Федерации.

Такое право называется оптацией.

Когда Россия изменяет границу государства, к территории присоединяется новая единица, людям обеспечивается право - сохранить прежнее гражданство или приобрести новое, российское.

Например, подобная ситуация произошла после принятия Республики Крым в состав РФ:

«...граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня за-

⁷⁰ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Ст. 14. П. 2.1 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁷¹ Лукин В.П. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2013 год [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁷² Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 2. Ст. 15 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

явят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства»⁷³.

Применение такого способа приобретения гражданства РФ имеет ряд особенностей: использование не в отношении конкретно-индивидуальной личности, а достаточно широкого, но строго определенного круга лиц; использование территориального принципа, но не в понимании как «принцип почвы», а как результат изменения Государственной границы Российской Федерации; суть права оптации заключалась не в выборе лицом гражданства, а в возможности сохранить имеющееся у него и (или) у его детей гражданство либо статус лица без гражданства⁷⁴. Особенностью является и то, что приобретение гражданства в случае оптации осуществляется, как правило, в упрощенном порядке. Оптация означает добровольный выбор гражданства, поэтому она может рассматриваться и как способ приобретения гражданства, и как способ его прекращения.

Согласно сводке основных показателей деятельности по миграционной ситуации в РФ за январь – сентябрь 2017 года, 184 901 человек приобрели гражданство Российской Федерации⁷⁵. В 2016 году этот показатель составил 193 094 человек⁷⁶.

В США вопросами гражданства занимаются Государственный Департамент и Департамент внутренней безопасности (Department of Homeland Security), в структуру которого входят: Служба по вопросам американского гражданства и иммиграции (U.S. Citizenship and Immigration Services); Служба по вопросам иммиграции в США и таможенным вопросам (U.S. Immigration and

⁷³ Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18.03.2014 года. Ст. 5 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁷⁴ Мещеряков А. В. Российское гражданство жителям Крыма и Севастополя: некоторые итоги переходного периода / А. В. Мещеряков // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. С. 37–38 [Электронный ресурс] // Киберленинка: электрон. библиотека. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/rossijskoe-grazhdanstvo-zhitelyam-kruma-i-sevastopolya-nekotorye-itogi-perehodnogo-perioda> (дата обращения: 17.11.2017).

⁷⁵ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-сентябрь 2017 года [Электронный ресурс] // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/1/> (дата обращения: 29.09.2017).

⁷⁶ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/9266550/> (дата обращения: 29.09.2017).

Customs Enforcement) и иные органы, которые регулируют вопросы, связанные с гражданством⁷⁷.

Основным законом, касающимся вопросов гражданства является Immigration and Nationality Act (Акт об иммиграции и гражданстве) 1952 года⁷⁸. В данном Акте содержится процедура приобретения и прекращения гражданства США. При приеме в гражданство недопустима дискриминация по какому-либо признаку: расы, пола.

Существует два способа его приобретения – по рождению и вследствие натурализации. В рамках филиации действует как право почвы, так и право крови.

По праву почвы гражданами США являются:

- лица, родившиеся на территории США (включая Пуэрто-Рико, Виргинских островов и острова Гуам) и находящиеся под их юрисдикцией (из такой юрисдикции исключаются дети дипломатических представителей иностранных государств в США; дети граждан неприятельских государств, родившиеся на территории США во время ее оккупации соответствующим государством, наконец, дети нелегальных иммигрантов);

- лица, родившиеся в США от родителей, принадлежащих к коренным народностям континента: индейцам, эскимосам, алеутам;

- лица, обнаруженные в США в возрасте до пяти лет, если их родители неизвестны (американское гражданство данной категории лиц прекращается, если до достижения ими 21 года будет установлено, что лицо родилось за пределами США)⁷⁹. К тому же, дети лиц, которые нелегально находятся на территории США, родившиеся на территории США, приобретают гражданство США на тех же основаниях, что и дети лиц, законно

⁷⁷ Структура Департамента внутренней безопасности [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security: офиц. сайт. URL: <https://www.dhs.gov/operational-and-support-components> (дата обращения: 23.10.2017).

⁷⁸ McCarran-Walter Act [Электронный ресурс] // American Studies: офиц. сайт. 2001. URL: http://tucnak.fsv.cuni.cz/~calda/Documents/1950s/McCarran_52.html (дата обращения: 23.10.2017).

⁷⁹ Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс]. URL: <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html> (дата обращения: 23.10.2017).

находящихся на этой территории, либо дети неизвестных лиц. Этот тезис подтвержден решением Верховного Суда по делу *United States v. Wong Kim Ark* (США против Вонг Ким Арка)⁸⁰.

Право крови касается лиц, которые были рождены за пределами США. При этом учитывается, один или оба родителя были гражданами США. В случае, если оба родителя являлись гражданами США – ребенок приобретал гражданство по рождению, но в том случае, если один из них имел на момент рождения ребенка постоянное место жительства в США, Если только один родитель – гражданин, то условиями для принятия решения относительно гражданства является место рождения ребенка. К проживанию в США относятся к тому же прохождение государственной службы, и службы в ВС США, работа в международной организации, членом которой состоят США⁸¹.

Акт 1952 года устанавливает особые правила для детей, которые родились вне брака. Если данный ребенок был рожден за пределами территории США, он становится американским гражданином по рождению, в том случае если его мать на момент его рождения имела гражданство США и постоянно проживала в США или их заморских владениях в течение по крайней мере года⁸².

Еще одним способом получения гражданства является натурализация.

К кандидатам предъявляются следующие требования: достижение 18-летнего возраста; наличие постоянного места жительства (приобретенного на законных основаниях) на территории США в течение не менее чем 5 лет непосредственно перед обращением; фактическое законное пребывание в стране как минимум в течение половины этого срока; проживание в штате, где подается заявление о приеме в гражданство, не менее 6 месяцев; постоянное проживание в США с момента подачи заявления до вынесения судом решения о приеме в гражданство; наличие у заявителя высоких моральных качеств;

⁸⁰ *United States v. Wong Kim Ark* [Электронный ресурс] // Cornell Law School Search Cornell: офиц. сайт. URL: <https://www.law.cornell.edu/supremecourt/text/169/649> (дата обращения: 29.11.2017).

⁸¹ Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс]. URL: <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html> (дата обращения: 23.11.2017).

⁸² *McCarran-Walter Act* [Электронный ресурс]. URL: http://tucnak.fsv.cuni.cz/~calda/Documents/1950s/McCarran_52.html (дата обращения: 23.11.2017).

«преданность Конституции США, лояльное отношение к существующему строю и процветанию США»; знание английского языка, включая умение читать, писать, использовать в речи наиболее употребляемые слова; знание и понимание основ истории, принципов и формы правления США⁸³.

Некоторые категории граждан имеют привилегии в данном вопросе. Для них сроки пребывания и проживания на территории США могут быть снижены или сняты. К таким категориям относятся лица, заключившие брак с гражданином США не менее 3 лет перед обращением, при условии что кандидат законно проживал на территории США не менее полутора лет, и не менее полугода проживал в штате, властям которого было подано заявление.

К тому же, в соответствии с Учреждающим Актом для Национальной Обороны на 2004 Фискальный Год, легальные иммигранты могут поступить на военную службу через 2 года непрерывного проживания в стране по виду на жительство и получить льготы на получение гражданства⁸⁴.

Поводом для отказа в гражданстве могут послужить такие факты, как: призывание лицом свержения правительства США, членство в террористических организациях, саботаж, совершение преступных деяний⁸⁵.

Приобретение гражданства РФ и США дает человеку ряд преимуществ. Среди них можно выделить свободное легальное проживание в стране, получение социальных льгот и выплат, доступ к услугам здравоохранения и образования, возможность официального трудоустройства⁸⁶. Кроме того, лицо, принятое в гражданство, получает право участвовать в политической жизни России и США. В обеих странах граждане получают пассивное политическое право, а что касается активного политического права, существуют некоторые различия. Конституция РФ устанавливает требования к кандидату на пост

⁸³ McCarran-Walter Act [Электронный ресурс] URL:

//http://tucnak.fsv.cuni.cz/~calda/Documents/1950s/McCarran_52.html (дата обращения: 23.11.2017).

⁸⁴ The National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2004 [Электронный ресурс] // USnook: офиц. сайт. 2012. URL: <http://www.usnook.com/english/immigration/law/law/2013/0816/54601.html> (дата обращения: 23.11.2017).

⁸⁵ Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс]. URL: <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html> (дата обращения: 23.11.2017).

⁸⁶ Этапы получения гражданства РФ. Процедура получения гражданства [Электронный ресурс] // ЮристПомог: электрон. библиотека. URL: <http://juristpomog.com/civil/etapy-polucheniya-grazhdanstva-rf-protsedura-polucheniya-grazhdanstva.html> (дата обращения: 02.08.2017).

Президента. Он должен быть не моложе 35 лет, постоянно проживать в стране не менее 10 лет⁸⁷. Требуется, чтобы он был гражданином РФ, но нет уточнения, что гражданство должно быть получено исключительно по рождению. Исходя из этого можно сделать вывод, что Президентом РФ может стать натурализованный гражданин.

В США требования к кандидату на пост Президента не настолько лояльны. Он должен удовлетворять следующим позициям: иметь американское гражданство по рождению, достигнуть возраста 35 лет, проживать в США в течение 14 лет в США Конституция США (проживание в Пуэрто-Рико или иных заморских территориях и владениях Соединенных Штатов не признается проживанием в США)⁸⁸.

Формулировка «гражданин по рождению» некоторое время вызывала споры. Считается, что она была включена в Конституцию в связи с письмом Джона Джея, первого главы Верховного суда, написанным в 1787 году на имя Джорджа Вашингтона: «Уважаемый сэр, позвольте мне обратить Ваше внимание на то, что было бы разумно ограничить доступ иностранцев к руководству нашим правительством. Нужно открыто заявить, что главнокомандующим американскими вооруженными силами может быть только гражданин по рождению. Остаюсь, преданный Вам, Джон Джей»⁸⁹.

Что касается преимуществ американского законодательства в сфере принятия лиц в гражданство США, следует отметить закрепление полномочий министра внутренней безопасности по оказанию содействия лицам при наличии у них желания получить гражданства Америки. Такая помощь выражается в раздаче учебников для подготовки к экзамену, обучение лиц при государственных школах или под их контролем, ежемесячное распространение брошюр с информацией по натурализации, и др. Данные меры способствуют адаптации лиц

⁸⁷ Конституция Российской Федерации. Ст. 81. Ч. 2. С. 34.

⁸⁸ Как выбирают Президента США [Электронный ресурс] // Эхо Москвы: офиц. сайт. URL: <https://echo.msk.ru/blog/echo/msk/948046-echo/> (дата обращения: 15.09.2017).

⁸⁹ Цит. по «Требования к кандидату в президенты США» [Электронный ресурс] // Exrus.eu: офиц. сайт. URL: <https://ru.exrus.eu/Kto-mozhet-stat-prezidentom-SShA-id57a30f77ca80ff016178263c> (дата обращения: 14.09.2017).

к общественно-политической жизни и облегчают прохождение экзамена в процессе натурализации⁹⁰.

Сравнивая основные положения приобретения гражданства в России и в США, можно сделать ряд выводов.

Во-первых, круг оснований приобретения гражданства Российской Федерации несколько шире, чем в США, гражданином РФ можно стать: по рождению на территории России; в результате приема в гражданство России; в результате восстановления; по иным основаниям. Гражданство США может быть приобретено только двумя способами: по рождению на территории США; в результате приема в гражданство. Во-вторых, основным способом получения гражданства в обоих государствах является приобретение по рождению, по «праву почвы». Однако данное право иногда дополняется правом крови (например, в отношении детей, которые были рождены у граждан США или РФ за границей). В-третьих, стоит отметить, что в обеих странах существует институт упрощенного приема в гражданство. В-четвертых, и в США, и в России закреплены необходимые условия натурализации. Общими являются: достижение лицом возраста 18 лет; наличие постоянного места жительства (приобретенного на законных основаниях) на территории страны в течение установленного законом времени; преданность Конституции, лояльное отношение к существующему строю государства; знание языка страны – английского для США и русского для России. Для вступления в гражданство США дополнительно требуется: наличие у заявителя достаточного морального уровня; знание и понимание основ истории, принципов и формы правления США, что проверяется путем сдачи экзамена. В-пятых, натурализованные граждане получают обширный круг прав и обязанностей, получая гражданство России и США. Но тут стоит отметить существенное различие между доступом к политической власти в данных странах, которое касается избрания на пост Президента. В-шестых, в

⁹⁰ Быковская Д. В. Конституционный процесс приобретения гражданства в России и США: сравнительно-правовой анализ / Д. В. Быковская // Конституционализм и государственное устройство. 2011. N 5. С. 254–257 [Электронный ресурс] // Elibrary.ru: электрон. библиотека. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26157624> (дата обращения: 17.11.2017).

обеих странах законодательно закреплены основания для отказа в приеме в гражданство. Это совершение деяний, признаваемых законодательством преступлениями, несогласие с существующим в государстве политическим строем и др.

2.2 Основания и порядок прекращения гражданства

При прекращении гражданства РФ человек лишается статуса гражданина и теряет все права и свободы, гарантированные государством, а так же освобождается от исполнения обязанностей.

В соответствии с ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- б) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации (следование за гражданством родителей; оптация, смерть гражданина)⁹¹.

В РФ прекращение гражданства носит двусторонний характер, и осуществляется только с согласия и государства, и гражданина⁹².

В 2016 году российская общественность была взбудоражена так называемым «пакетом Яровой» - законопроектами (на сегодняшний день законами), которые вносят изменения в широкий круг действующих в России законов, направленные на борьбу с терроризмом⁹³. Авторы законопроектов - депутат Госдумы Ирина Яровая и член Совета Федерации Виктор Озеров внесли предложения лишать гражданства лиц, осужденных за терроризм и экстремизм, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти, вооруженный мятеж, диверсию. А также людей, проходящих службу в иностранной армии или правоохранительных органах, работающих в иностранных судах или международных организациях, где Россия

⁹¹ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 3. Ст. 18 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁹² Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право РФ [Электронный ресурс]. URL: http://www.webnomos.ru/images/PRAVO/UCHEBNIK/KONSTIT_pr_KOZLOVA_KUTAFIN_uheb.pdf (дата обращения: 15.11.2017).

⁹³ Пакет Яровой: суть и официальный текст [Электронный ресурс] // Ваш Юрист: офиц. сайт. URL: <https://barnikov.ru/paket-yarovoij-sut-i-ofitsialnyj-tekst> (дата обращения: 15.11.2017).

не представлена. Положения пакета Яровой распространялись на людей, имеющих второе гражданство или гарантию его получения (не уточнялось толкование гарантии). Во второй редакции законопроекта значилось: «Гражданство Российской Федерации прекращается вследствие выхода из гражданства Российской Федерации на основании... добровольного волеизъявления лица, выраженного в форме совершения действий, предусмотренных настоящим Федеральным законом». Иными словами, лица, осужденные за вышеперечисленные преступные действия считаются автоматически добровольно отказавшимися от гражданства РФ⁹⁴. Управление Государственной Думы вынесло заключение, что подобные тезисы законопроекта не соответствуют принципам гражданства РФ.

Лицо, желающее утратить гражданство РФ, должно соответствовать определенным требованиям. Законодательно закреплены основания отказа выхода из гражданства. Выход не допускается, если гражданин имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом; привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения⁹⁵. Данная норма соответствует международному принципу сокращения числа лиц без гражданства, который закреплен в Конвенции о сокращении безгражданства, и стал одним из важнейших в международном праве⁹⁶.

Исходя из положений закона, можно сделать вывод, что государство стремится обезопасить себя от неисполнения гражданином его обязательств, а так же ликвидирует возможность лица уйти от ответственности за совершение

⁹⁴ Павлов И. Как Дума собралась лишать россиян гражданства / И. Павлов // [Электронный ресурс] // РБК: офиц. сайт. URL: <http://www.rbc.ru/newspaper/2016/06/23/576aaeb59a79476cbb8c7bb4> (дата обращения: 15.11.2017).

⁹⁵ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 3. Ст. 20 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁹⁶ Конвенция о сокращении безгражданства [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций: офиц. сайт. 2010. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml (дата обращения: 15.11.2017).

правонарушений. Выход из гражданства осуществляется лицом по собственному добровольному волеизъявлению. Но это не означает, что гражданин может произвольно отказаться от гражданства, став лицом без гражданства. Данное положение нашло закрепление в судебной практике, а именно в Решении Верховного Суда РФ N ГКПИ11-2219 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 24 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 14.11.2002 года N 1325»⁹⁷.

Не все лица поддерживают подобный принцип. Некоторые считают гражданство навязанным обществу институтом. Например, юрист Райнхард Тристан Ойген Хайдрих утверждает, что «гражданство превратилось в политический и, пожалуй, даже военный инструмент для поведения зачастую не слишком дипломатических, квазиюримических выходов российских властей»⁹⁸. Гражданство указывает на факт нарушения прав человека на свободу от гражданства - такой тезис выдвинул Хайдрих, и в 2012 году обратился в Конституционный Суд РФ, оспаривая конституционность пункта «в» статьи 20 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации. Решением суда в жалобе было отказано, ведь Российская Федерация придерживается международного принципа сокращения безгражданства⁹⁹.

Еще одним из интересных судебных решений по данному вопросу является Апелляционное определение Московского городского суда по делу N 11-5634. Гражданин С. решил обжаловать действия УФМС России по г. Москве. Он утверждал, что отказ ему в выходе из гражданства является неправомерным.

⁹⁷ Решение Верховного Суда РФ от 30.01.2012 N ГКПИ11-2219 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 24 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 14.11.2002 N 1325» [Электронный ресурс] // Гражданское законодательство: офиц. сайт. URL: <https://gkrfkod.ru/zakonodatelstvo/Reshenie-Verhovnogo-Suda-RF-ot-30.01.2012-N-GKPI11-2219/> (дата обращения: 29.10.2017).

⁹⁸ Хайдрих Р. Т. Гражданство как феномен извращения права в обязанность. О свободе от гражданства и праве быть апатридом / Р. Т. Хайдрих // [Электронный ресурс] // Zakon.ru: офиц. сайт. URL: https://zakon.ru/discussion/2014/3/30/grazhdanstvo_kak_fenomen_izvrashheniya_prava_v_obyazannost_o_svbode_ot_grazhdanstva_i_prave_byt_ara (дата обращения: 21.09.2017).

⁹⁹ Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 г. N 1228-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Райнхарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом «в» статьи 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Гражданин заявил, что он желает иметь статус «без гражданства», так как свободен в своих религиозных убеждениях. Суд первой инстанции отказал гражданину в его требовании, апелляционный суд оставил решение без изменения¹⁰⁰. Мы считаем, что решением суда не нарушается право человека на свободу вероисповедания любой религии.

Вопрос о гражданстве детей в случае изменения гражданства родителей регламентирован законодательством. Гражданство детей, не достигших возраста 14 лет, аналогично гражданству родителей. Гражданство детей старше 14 лет может быть изменено только с их согласия. Если один из родителей прекращает гражданство, а другой нет, то ребенок остается гражданином РФ. Ребенок может изменить гражданство по ходатайству родителя, если ребенку будет предоставлено иное гражданство¹⁰¹.

Оптация является одним из оснований прекращения гражданства в случае, когда гражданин Российской Федерации при изменении государственной границы выбирает иное гражданство. Свежий пример - гражданство РФ для лиц, проживающих в Крыму(2014 год).

В Российской Федерации законодательно закреплены основания принятия решения об отмене гражданства. Оно считается не действительным и отменяется (нет срока давности), если будет установлено, что лицо предоставило подложные документы или заведомо ложные сведения, либо отказывается от принесения Присяги¹⁰². Юридически отмена решения о гражданстве не аналогична лишению гражданства. Отмена решения о приобретении гражданства означает, что оно принято неправомерно и не должно повлечь правовых последствий (например, выплата пенсии). Мы предполагаем, что Европейский суд по правам человека приравнял бы отмену решения о гражданстве к лишению гражданства.

¹⁰⁰ Апелляционное определение Московского городского суда от 18.02.2013 по делу N 11-5634 [Электронный ресурс] // Наш суд. URL: <http://www.ourcourt.ru/mosgorsud/2013/02/18/364529.htm> (дата обращения: 19.10.2017).

¹⁰¹ Стрекозов В. Г. Конституционное право России [Электронный ресурс]. URL: http://www.webnomos.ru/images/PRAVO/UCHEBNIK/KONSTIT_pr_STREKOZOV_uheb.pdf (дата обращения: 19.10.2017).

¹⁰² Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 4. Ст. 22. [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Более того, человек, потерявший гражданство РФ таким способом, стал бы лицом без гражданства, что противоречит Конституции.

По действующему законодательству, в соответствии с Указом Президента РФ от 14.11.2002 года N 1325 при отмене решения о приобретении гражданства РФ лицу, проживающему на территории РФ, выдается вид на жительство лица без гражданства или вид на жительство иностранного гражданина. Таким образом данное лицо не выдворяется за пределы РФ автоматически, а имеет право проживать на территории РФ в течении 5 лет по виду на жительство¹⁰³.

Что касается прекращения гражданства США, оно может быть прекращено как на добровольной основе, так и в принудительной форме. В случае, когда гражданин добровольно инициирует отказ от гражданства, он подает заявление в соответствующие органы: должностному лицу дипломатического или консульского учреждения США в иностранном государстве либо должностному лицу службы иммиграции и натурализации генерального атторнея США. Госдепартамент США выдаст гражданину специальный Сертификат о лишении его гражданства и аннулирует паспорт гражданина США.

Акт об иммиграции и гражданстве не содержит в себе термина «лишение гражданства», но в нем все же предусматривается возможность его принудительного прекращения. Принудительное лишение гражданства, иными словами экспатриация, государством осуществляется в следующих случаях:

- приобретение гражданином США гражданства другого государства в результате натурализации, если она включает в себя принесение формальной добровольной присяги на верность другому государству;

- принесение присяги или клятвы верности иностранному государству;

- поступление на военную службу к иностранному государству

Экспатриация осуществляется в случае, если такие вооруженные войска вовлечены во вражеские действия против США, либо американский гражданин получил звание офицера;

¹⁰³ Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года N 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- поступление на гражданскую службу правительства иностранного государства в любой отдел, на любой пост либо должность, если это сопряжено с наличием либо приобретением гражданства данного государства или принесением ему присяги либо клятвы верности;

- совершение измены, попытка свергнуть правительство Соединенных Штатов насильственным путем, участие в военных действиях против США¹⁰⁴.

Столь широкий круг оснований имеет адекватное объяснение. Исторически заведено, что гражданство США обязательно подразумевает верность и преданность гражданина своей стране.

В процессе приобретения гражданства США лицо обязано принести Naturalization Oath of Allegiance to the United States of America (присягу на верность)¹⁰⁵. Текст присяги на русском языке звучит так: «...я абсолютно и полностью отрекаюсь от верности и преданности любому иностранному монарху, властителю, государству или суверенной власти, подданным или гражданином которого я являлся до этого дня; что я буду поддерживать и защищать Конституцию и законы Соединённых Штатов Америки от всех врагов, внешних и внутренних; что я буду верой и правдой служить Соединённым Штатам; что я возьму в руки оружие и буду сражаться на стороне Соединённых Штатов, когда я буду обязан сделать это по закону; что я буду нести нестроевую службу в вооружённых силах США, когда я буду обязан делать это по закону; что я буду выполнять гражданскую работу, когда я буду обязан делать это по закону; и что я произношу эту присягу открыто, без задних мыслей или намерения уклониться от её исполнения. Да поможет мне Бог».

Нарушение клятвы гражданина США теоретически может стать основанием для утраты им американского гражданства. Еще одним случаем

¹⁰⁴ Двойное гражданство в США [Электронный ресурс] // My Attorney USA: офиц. сайт. URL: <http://ru.myattorneyusa.com/dvoynoe-grazhdanstvo-v-ssha#%D0%9F%D0%A0%D0%95%D0%9A%D0%A0%D0%90%D0%A9%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%95%20%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%96%D0%94%D0%90%D0%9D%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%90%20%D0%A1%D0%A8%D0%90> (дата обращения: 29.10.2017).

¹⁰⁵ Naturalization Oath of Allegiance to the United States of America [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security: офиц. сайт. URL: <https://www.uscis.gov/us-citizenship/naturalization-test/naturalization-oath-allegiance-united-states-america> (дата обращения: 13.11.2017).

прекращения гражданства принудительно можно считать отмену натурализации, например, в случае, если лицо получило ее незаконно.

В 2008 году Конгресс США законодательно закрепил налоги на экспатриацию. Первый закон - Закон о налоге на доходы с капитала, который должен уплачиваться налогоплательщиком, совершившим выход из гражданства. Данным налогом облагается нереализованный прирост капитала, будто бы продажа имущества была совершена в день, предшествующий отказу от гражданства. Второй закон - Закон о налоге на трансферты, им облагается дар или наследство, переданное лицу после экспатриации (данный налог не имеет временных ограничений). Отказ от гражданства влечет за собой обязанность по уплате налога на экспатриацию¹⁰⁶.

Подводя итог, следует отметить, что институт прекращения гражданства в США и РФ имеет сходства, например, право государства на отмену натурализации, но главным отличием является то, что в Российской Федерации гражданин не может быть лишен своего гражданства в принудительном порядке, оно осуществляется лишь по добровольному волеизъявлению лица, что гарантируется Конституцией. К тому же, требования о выходе из гражданства не всегда удовлетворяются государством, только в случае, если лицо соответствует законодательно закрепленным требованиям. Основная особенность гражданства США заключается в наличии у гражданина верности и преданности своей стране, что явно прописано в тексте присяги на верность. В противном случае наличие гражданства у лица находится под сомнением и может быть прекращено в судебном порядке. Более того, смена американского гражданства на иное не прекращает налоговых обязательств лица. Гражданство США может быть утеряно лицом по различным причинам, некоторые из них являются основаниями только в случае, если такие действия гражданина были совершены специально, с целью избавиться от американского гражданства.

¹⁰⁶ Бек Р. Экспатриация и правило о гражданстве США: противоречивые цели и непреднамеренные последствия. С. 92 [Электронный ресурс] // КиберЛенинка: электрон. библиотека. 2012. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/ekspatriatsiya-i-pravilo-o-grazhdanstve-ssha-protivorechivye-tseli-i-neprednamerennye-posledstviya> (дата обращения: 13.11.2017).

3 ИНСТИТУТ ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА В РФ И США

Наличие института двойного гражданства увеличивает интеграцию государств в мировое сообщество и способствует развитию их внешнеполитических связей. Авакьян С. А. считает, что введение категории двойного гражданства в российское законодательство является не символом «русского присутствия» в бывших союзных республиках, а гарантией связи русских с Россией¹⁰⁷.

Обладание гражданином РФ гражданством иностранного государства не сужает круг его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, которые вытекают из состояния российского гражданства, в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ. Согласно действующему законодательству, приобретение иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства РФ¹⁰⁸.

Если гражданин РФ вступает в гражданство иностранного государства, при условии, что Россия имеет с этим государством межгосударственный договор, то в таком случае данный гражданин имеет двойное гражданство. На данный момент Российская Федерация имеет подобный договор с Республикой Таджикистан¹⁰⁹ (с 1996 года). Дети лиц, имеющих двойное гражданство, получают документы обоих государств.

По мнению А.Б. Блинова и Н.Ю. Чаплина, обладание двойным гражданством дает следующие преимущества: возможность безвизового въезда в данную страну, а так же во все страны, с которыми у этого государства имеются соглашения о безвизовом въезде; наличие более широких прав в сфере предпринимательства и трудоустройства, которые труднодоступны иностранцам;

¹⁰⁷ Авакьян С. А. Конституционное право России [Электронный ресурс] // Textbook.News: офиц. сайт. 2014. URL: <https://textbook.news/rossiyskoy-pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-pravo-rossii-uchebnyiy-kurs.html> (дата обращения: 29.11.2017).

¹⁰⁸ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 1. Ст. 6 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁰⁹ Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. N 152-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

решение проблем с социальным обеспечением; возможны льготы в налогообложении¹¹⁰.

Помимо достоинств, обладание двойным гражданством имеет ряд негативных правовых последствий.

- ряд ограничений относительно поступления на государственную службу при наличии гражданства иностранного государства. Например, в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», граждане, имеющие гражданство иностранного государства либо документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства лишены права быть избранными¹¹¹. Данное ограничение было введено с целью учета интересов национальной безопасности. В определении Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 года N 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы В. В.» указано, что Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не нарушаются конституционные права и свободы гражданина¹¹².

- гражданин, имеющий двойное гражданство, не вправе выступать учредителем (участником) СМИ, являться редакцией СМИ, юридическим лицом, осуществляющим вещание¹¹³.

- возможны проблемы в налоговой области, связанные с разницей в налоговом законодательстве, проблемы по обеспечению безопасности государства.

¹¹⁰ Блинов А. Б., Чаплин Н. Ю. Гражданство России: проблемы и перспективы [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lawmix.ru/comm/4504> (дата обращения: 29.11.2017).

¹¹¹ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Гл. 1. п. 3.1. ст. 4 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹² Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. N 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹³ Федеральный закон от 27 декабря 1991 года N 2124-1 «Закон о средствах массовой информации». Гл. 1. Ст. 19.1 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- исполнение обязанностей по несению военной службы. Призывник проходит военную службу в стране проживания на момент призыва, и не может быть призван в ВС другой страны¹¹⁴.

Запреты и ограничения обусловлены необходимостью защиты безопасности государства.

Отношение мирового сообщества к институту двойного гражданства не однозначно. Противники подобного утверждают, что никто не может служить двум господам и у одного человека не может быть двух гражданств, как двух матерей. Сторонники приводят аргумент, что «...хотя ни у кого нет двух матерей, однако у каждого есть двое родителей – мать и отец»¹¹⁵.

Что касается второго гражданства, данный термин употребляется, когда гражданин получает гражданство иностранного государства, с которым Россия не имеет соответствующего договора. «Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом»¹¹⁶. По мнению А. А. Богославского, законодатель специально указал на это обстоятельство, формулируя норму с использованием наречия «только»¹¹⁷.

Имея второе гражданство, мужчина, отслуживший в армии в иностранном государстве, обязан так же отслужить в армии в РФ. Уплата налогов так же осуществляется в бюджет обоих государств. К положительным сторонам нали-

¹¹⁴ Устьянцева В. Д., Носова С. Ф. Понятия двойного гражданства и второго гражданства. С. 65 [Электронный ресурс] // E-Library: электрон. библиотека. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=27371803> (дата обращения: 02.08.2017).

¹¹⁵ Цит. по: Яхина, Ю. Х. Двойное гражданство: законодательное регулирование, проблемы и перспективы развития / Ю. Х. Яхина // Евразийский юридический журнал [Электронный ресурс] // Евразийский юридический портал: офиц. сайт. URL: https://www.eurasialaw.ru/index.php?id=3338&option=com_content&view=article (дата обращения: 19.09.2017).

¹¹⁶ Федеральный закон от 31.05.2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Гл. 1. Ст. 6. П. 1 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹⁷ Богославский А. А. Проблемы двойного гражданства в Российской Федерации / А. А. Богославский // Проблемы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2009. N 1. С. 66 [Электронный ресурс] // Киберленинка: электрон. библиотека. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-dvoynogo-grazhdanstva-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 02.08.2017).

чия второго гражданства можно отнести пользование социальными услугами и благами РФ и иностранного государства.

Ранее фактически отсутствовал механизм выявления наличия у гражданина РФ гражданства иностранного государства. В 2014 году Федеральным законом N 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» граждане России стали обязаны письменно уведомить уполномоченные органы при наличии у них гражданства иностранного государства¹¹⁸. Вице-спикер Государственной Думы С. Неверов заявил, что «государство должно знать, находится ли гражданин в общественно-правовой связи с другой страной, какие у него есть обязанности. Ведь, приобретая гражданство, человек наделяется не только правами, но и обязанностями, в том числе воинской обязанностью, обязанностью отстаивать интересы этой страны и др.»¹¹⁹.

Изменения коснулись и процедуры уведомлений: был установлен срок соблюдения уведомительного порядка; введена административная и уголовная ответственность за несоблюдение срока подачи уведомления. Установлена административная ответственность за нарушение сроков уведомления, и сообщение неполных или заведомо недостоверных сведений о наличии второго гражданства, карается штрафом в размере от 500 до 1000 руб¹²⁰. Введена уголовная ответственность за неисполнение гражданами обязанности по уведомлению о наличии у гражданина подданства иностранного государства. Санкцией является штраф в размере до 200000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода за период до одного года либо обязательные работы на срок до четырехсот часов¹²¹. Стоит отметить факт того, что данная статья распространяет

¹¹⁸ Федеральный закон от 4 июня 2014 г. N 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹⁹ Неверов: Государство должно знать про второе гражданство человека [Электронный ресурс] // Новости политических партий: офиц. сайт. URL: <http://www.qwas.ru/russia/edinros/Neverov-Gosudarstvo-dolzno-znat-pro-vtoroe-grazhdanstvo-cheloveka/> (дата обращения: 20.10.2017).

¹²⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ. Ст. 19.8.3 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹²¹ Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ. Гл. 32. Ст. 330.2 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

свое действие не только на вновь возникшие отношения по получению второго гражданства, но и на аналогичные ранее возникшие отношения, которые не имели в прошлом правового регулирования.

Диспозиция ст. 62 Конституции РФ предусматривает наличие у гражданина обязанностей, которые вытекают из российского гражданства¹²². К ним можно отнести уведомительный порядок, установленный государством, а также нормы права, гарантирующие его соблюдение. Таким образом, подобные нововведения не предполагают какого-либо ограничения права лиц. По мнению Джалиловой Э. Э., «изменение законодательного подхода к регулированию порядка уведомления о наличии множественного гражданства можно рассматривать лишь как конкретизацию существовавших ранее отношений, а не ограничение прав и свобод граждан»¹²³.

На практике периодически возникают ситуации, когда российский гражданин автоматически получает гражданство иностранного государства. Это соотносится с существованием «права почвы». К тому же, увеличению числа бипатридов в современном обществе содействует усиление потока беженцев. Им проще натурализоваться в странах, давшим им кров, и от них редко требуется отказ от своего прежнего гражданства¹²⁴.

В соответствии с Федеральным законом «О беженцах», беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежне-

¹²² Конституция Российской Федерации. Разд. 1. Гл. 2. Ст. 62. С. 22.

¹²³ Джалилова Э.Э. Новеллы правового регулирования двойного гражданства в России / Э. Э. Джалилова // [Электронный ресурс] // Отрасли Права: офиц. сайт. URL: <http://отрасли-права.рф/article/20379> (дата обращения: 17.11.2017).

¹²⁴ Хаммар Т. Государство, нация и второе гражданство / Т. Хаммар // [Электронный ресурс] // Институт прав человека: офиц. сайт. URL: <https://www.hrighs.ru/text/b3/Chapter4.htm> (дата обращения: 19.09.2017).

го обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений¹²⁵.

Что касается Штатов, ни в одном законе США на настоящий момент не закреплено понятия «двойное гражданство». В Законе об иммиграции и гражданстве нет толкования такого термина, ровно как и нет запрета или разрешения иметь два паспорта. Данный вопрос разрешается существованием судебной практики по названной проблеме. Судебными прецедентами, разрешающими иметь двойное гражданство можно считать, например, решения по делу *Kawakita v. United States* (Кавакита против США), *Mandoli v. Acheson* (Мандели против Ачесона).

Верховный Суд США растолковал, что двойное гражданство является «состоянием, давно признанным законодательством» и что «лицо может иметь и пользоваться правами гражданства в двух странах, выполняя при этом обязанности в обеих странах. Факт принятия прав одного гражданства не означает отказа от прав другого гражданства» (Кавакита против США)¹²⁶. Законодательство США не требует, чтобы граждане США, получившие двойное гражданство по рождению или в раннем возрасте, выбрали одно из гражданств по достижению совершеннолетнего возраста (Мандели против Ачесона)¹²⁷.

Вообще, это явление получило в США довольно широкое распространение. Граждане США могут обретать такой статус автоматически при рождении. Такое происходит в двух случаях:

- при рождении ребенка на территории США («правило почвы»);
- при рождении ребенка за пределами США в смешанной семье (когда только один из супругов – гражданин США).

В таком случае Штаты настаивают на поддержании политико-правовых связей между новоиспеченным гражданином и государством, в противном слу-

¹²⁵ Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4528-I «О беженцах» (с изменениями и дополнениями). Ст. 1 [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹²⁶ *Kawakita v. United States* 343 U.S. 717 (1952) [Электронный ресурс] // Justia: офиц. сайт. URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/343/717/> (дата обращения: 25.10.2017).

¹²⁷ *Mandoli v. Acheson* 344 U.S. 133 (1952) [Электронный ресурс] // Justia: офиц. сайт. URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/344/133/>.(дата обращения: 25.10.2017).

чае это может послужить основанием для лишения гражданства¹²⁸. Иными словами, «использование преимуществ гражданства иностранного государства» (например, участие в выборах) при достижении соответствующим американским гражданином возраста 22 лет и проживания в данном иностранном государстве не менее трех лет может послужить основанием для принудительного прекращения гражданства США¹²⁹.

Пример США показывает трудности учета числа людей с двойным гражданством. При натурализации желающий стать гражданином США должен принести присягу и отречься от верности и преданности любому другому иностранному правителю, или суверенной власти, гражданином или подданным которого он ранее являлся. Стоит отметить, что юридический отказ от прежнего гражданства при этом не требуется. Поэтому другие государства не считают такую клятву весомым основанием для утраты их гражданства и продолжают считать такое лицо своим гражданином. К. Любарский считает, что на территории США проживает больше чем где-либо граждан, фактически являющихся бипатридами¹³⁰.

Анализируя понятия «двойное гражданство» и «второе гражданство», можно сделать вывод, что юридически они имеют достаточно широкий круг отличий, а не могут использоваться как тождественно равные.

Если лицо получило гражданство иностранного государства, с которым у РФ есть соответствующий договор, то лицо обладает двойным гражданством. Если подобного договора нет, то лицо считается гражданином, имеющим второе гражданство, и рассматривается РФ исключительно как гражданин России.

Вообще, двойное гражданство является достаточно сложным институтом, и требует регулирования вопросов широкого круга прав: имущественных,

¹²⁸ Иванов О. А. Гражданство США / О. А. Иванов // США и Канада: экономика, политика, культура. 2009. N 2. С. 116 [Электронный ресурс] // Elibrary.ru: электрон. библиотека. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=15483450> (дата обращения: 17.11.2017).

¹²⁹ Страшун Б. А. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс]. URL: <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html> (дата обращения: 17.11.2017).

¹³⁰ Любарский К. Одно или два гражданства? / К. Любарский // [Электронный ресурс] // Институт прав человека: офиц. сайт. URL: <http://www.hrights.ru/text/b3/Chapter5.htm> (дата обращения: 17.11.2017).

гражданских прав, обязанностей и ответственности; договоренности о службе в армии государства; определения порядка правовой защиты лица; создания благоприятных условий для деятельности национальных общин и землячеств.

Российское законодательство в отношении двойного гражданства содержит либеральные нормы, устанавливая определенные ограничения и запреты для лиц. Это обусловлено необходимостью упрочения и защиты безопасности и интересов государства. РФ не пытается жестко ограничивать своих граждан нахождением только в российском гражданстве, но и не обеспечивает им полного спектра всех прав и свобод. Таким образом можно считать граждан РФ - обладателей иного гражданства, лицами со специальным статусом.

Что касается США, Правительство лишь признаёт двойное гражданство, но не является его сторонником. Причиной этому можно считать проблемы, которые могут появиться в результате конфликта законов США с законами других государств. Вообще, законодательство в этой сфере размыто, но в целом его толкование Верховным судом поясняет, что двойное гражданство законно: каждый имеет право быть гражданином двух государств и нести перед ними соответствующие обязанности.

И в РФ, и в США некоторые граждане автоматически получают второе гражданство, в некоторых случаях это неизбежный и неконтролируемый процесс. Число бипатридов в обеих странах достаточно велико, Правительство РФ принимает меры законодательного характера для учета данной категории лиц.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Всесторонне раскрывая и анализируя институт гражданства в Российской Федерации и США, можно с уверенностью заявить, что он является важной и неотъемлемой частью правового статуса личности, конституционного права России, США, а также международного права.

Сравнивая основные положения института гражданства в рассматриваемых странах, можно сказать, что они имеют как сходства, так и различия.

Что касается сходств, во-первых, стоит отметить, что и в России, и в США термин «гражданство» толкуется примерно одинаково, рассматривается как устойчивая правовая связь гражданина с государством, при которой гражданин имеет определенные права и несет обязанности.

Во-вторых, положения, связанные с вопросами гражданства, гарантируются Конституциями и законами государств. Вообще, и Россия и Соединенные Штаты Америки имеют достаточную нормативно-правовую базу по вопросам гражданства.

В-третьих, к сходствам можно отнести филиацию по «праву почвы», как основной способ получения гражданства.

В-четвертых, оба государства практически идентично относятся к институту двойного гражданства. Мы считаем, что позицию стран можно выразить следующим образом: «не запрещаю, но не приветствую».

В-пятых, в обоих государствах существует институт упрощенного приема в гражданство, в случае, если кандидат соответствует определенным критериям.

В-шестых, и в РФ и в США существуют определенные требования для натурализации, закрепленные на законодательном уровне.

В-седьмых, в обоих государствах практикуется принятие решения об отмене натурализации.

Различия, во-первых, касаются круга оснований приобретения гражданства. В России присутствует процесс восстановления в гражданстве. В США такого основания приобретения гражданства не предусмотрено.

Во-вторых, важным различием можно считать наличие принудительного лишения гражданства в США. В Российской Федерации Конституция гарантирует невозможность лишения гражданства лишь по инициативе государства.

В-третьих, РФ приветствует участие в международных соглашениях по вопросам гражданства, а в США положения нередко основываются на решениях судебной практики. Мы предполагаем, что стремление США избежать признания юрисдикции международных судебных органов обусловлено опасением за собственный суверенитет.

В-четвертых, стоит отметить различия в миграционной политике. Американское законодательство о гражданстве следует рассматривать именно через эту призму. На данный момент численность государства достигла высокого уровня и как следствие, необходимость в притоке большого количества иммигрантов отпала. Это выражается в ужесточении требований к претендентам на гражданство, и их более тщательной проверке. Россия, хотя и предъявляет определенные требования к лицам, желающим вступить в гражданство, более лояльно ведет миграционную политику. В 2012 году Президент В. В. Путин объявил: «Россия нуждается в притоке новых сил, безусловно. Нуждается в умных, образованных, трудолюбивых людях, которые не просто хотят здесь подработать и уехать, а хотят переехать, обосноваться в России и считают Россию своей родиной...»¹³¹. И действительно, политика государства направлена на упрощение получения гражданства, что выражается во внесении соответствующих изменений в действующее законодательство.

Анализируя современное законодательство о гражданстве в указанных странах, мы пришли к выводу о необходимости внесения в него некоторых из-

¹³¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации [Электронный ресурс] // Kremlin: офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/17118shtml> (дата обращения: 20.10.2017).

менений и уточнений. Следует четко разделять понятия «двойное гражданство» и «второе гражданство». Ведь на законодательном уровне введены некоторые ограничения для лиц, обладающих помимо российского еще и иным гражданством. Например, статус депутата Государственной думы не имеют права получить лица, обладающие иностранным гражданством. Мы считаем, что подобные ограничения не должны касаться лиц с двойным гражданством, распространяться лишь на тех, кто обладает вторым гражданством. Ведь Российская Федерация признает право своих граждан иметь двойное гражданство, на основании договора с Таджикистаном, но в то же время ограничивает их избирательное право, а так же право на равный доступ к государственной службе.

Далее, по нашему мнению, стоит отменить уголовную ответственность за неуведомление властей о наличии у гражданина второго гражданства. Уровень общественной опасности деяния не соразмерен ответственности.

Была введена новая норма: иностранные граждане и лица без гражданства, признанные носителями русского языка, при определенных условиях вправе получить гражданство РФ в упрощенном порядке. Ст. 33.1 ФЗ «О гражданстве РФ» определяет, при каких условиях лицо может быть признано носителем русского языка. Первое - успешное прохождение собеседования. Второе - если данные лица, либо их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее постоянно проживали на территории РФ, Российской империи или СССР. Мы считаем, что «носитель русского языка» - это категория, определяемая уровнем владения языком, и никак не связана с местом проживания самого носителя языка либо его родственников. Данное положение следует сформулировать так, чтобы место проживания лица было лишь дополнительным условием для получения гражданства в упрощенном порядке.

Что касается США, Акт об иммиграции и гражданстве предусматривает возможность принудительного прекращения гражданства. По нашему мнению, данное положение противоречит международным нормам, и в частности, Всеобщей декларации прав человека.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – 01.08.2017.

2 Конвенция о сокращении безгражданства. Принята 30 августа 1961 года [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml. – 23.09.2017.

3 Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol. – 23.08.2017.

4 Европейская конвенция о гражданстве. Принята Советом Европы в 1997 году [Электронный ресурс] // Кодекс : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901799763>. – 20.07.2017.

5 Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 года [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Контур.Норматив».

6 Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (Москва, 18 марта 2014 год) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

7 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Текст] // – М.: Юридическая литература, 2009. – 64 с.

8 Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года N 63-ФЗ [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

10 Федеральный закон от 27 декабря 1991 года N 2124-1 «Закон о средствах массовой информации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11 Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4528-I «О беженцах» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12 Федеральный закон от 15 декабря 1996 года N 152-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

13 Федеральный закон от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 01.05.2016 г.) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14 Федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

15 Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

16 Федеральный закон от 4 июня 2014 г. N 142-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федера-

ции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

17 Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 года N 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

18 Указ Президента РФ от 13 апреля 2011 года N 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 Приказ Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 года N 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации за 2012 год [Электронный ресурс] // Президент России : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://www.kremlin.ru/events/president/news/17118>. – 20.10.2017.

21 Лукин, В. П. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2013 год [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 The United States Constitution 1787 (with amendments) [Электронный ресурс] // Studentforever80 : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://studentforever2007.narod.ru/constusa.html>. – 11.07.2017.

23 McCarran – Walter Act [Электронный ресурс] // American Studies : офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа:

//http://tucnak.fsv.cuni.cz/~calda/Documents/1950s/McCarran_52.html. – 11.02.2017.

24 Act of Immigration Reform and Control of 1986 [Электронный ресурс] // Campus Library : офиц. сайт. – 1996. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа : <http://library.uwb.edu/static/usimmigration/100%20stat%203359.pdf>. – 28.08.2017.

25 Immigration and Nationality Act of 1990 [Электронный ресурс] // Justice : офиц. сайт. – 1996. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа : <http://www.justice.gov/sites/default/files/eoir/legacy/2009/03/04/ИММАСТ1990.pdf>. – 11.02.2017.

26 Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act of 1996 [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security : офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа : <https://www.uscis.gov/sites/default/files/ocomm/ilink/0-0-0-10948.html>. – 21.08.2017.

27 Child Citizenship Act of 2000 [Электронный ресурс] // Govtrack : офиц. сайт. – 2004. – Режим доступа : <https://www.govtrack.us/congress/bills/106/hr2883/text>. – 27.10.2017.

28 Naturalization Oath of Allegiance to the United States of America of 2003 [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security : офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа : <https://www.uscis.gov/us-citizenship/naturalization-test/naturalization-oath-allegiance-united-states-america>. – 13.09.2017.

29 The National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2004 [Электронный ресурс] // USnook : офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа : <http://www.usnook.com/english/immigration/law/law/2013/0816/54601.html>. – 13.04.2017.

30 Secure Fence Act of 2006 [Электронный ресурс] // Govtrack : офиц. сайт. – 2004. – Режим доступа : <https://www.govtrack.us/congress/bills/109/hr6061/text>. – 29.11.2017.

II Специальная литература

31 Авакьян, С. А. Конституционное право России / С. А. Авакьян // Учеб. пособие : в 2 т. – Т.1. – 5-е изд., перераб. и доп. – Норма-ИНФРА. – М., 2014. – 864 с [Электронный ресурс] // Textbook.News : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа : <https://textbook.news/rossiyskoj-pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-pravo-rossii-uchebnyiy-kurs.html>. – 10.08.2017.

32 Авакьян, С. А. Российское гражданство: опыт и проблемы / С. А. Авакьян // Законодательство. – 1997. – N 5 [Электронный ресурс] // Сайт Конституции Российской Федерации : офиц. сайт. – 2003. – Режим доступа : <http://constitution.garant.ru/science-work/modern/3541101/>. – 03.08.2017.

33 Баглай, М. В. Конституционное право РФ / М. В. Баглай // – М.: МГУ, 1998. – 320 с [Электронный ресурс] // Uristinfo.net : офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа : <http://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/122-mvbaglaj-konstitutsionnoe-pravo-rf.html>. – 21.07.2017.

34 Бек, Р. Экспатриация и правило о гражданстве США: противоречивые цели и непреднамеренные последствия / Р. Бек // Вестник Финансового университета. – 2013. – N 1. – С. 92–102 [Электронный ресурс] // КиберЛенинка : электрон. библиотека. – 2012. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/v/ekspatriatsiya-i-pravilo-o-grazhdanstve-ssha-protivorechivye-tseli-i-neprednamerennye-posledstviya>. – 20.07.2017.

35 Блинов, А. Б., Чаплин, Н. Ю. Гражданство России: проблемы и перспективы / А. Б. Блинов, Н. Ю. Чаплин // [Электронный ресурс] // Сейчас.ру : офиц. сайт. – 2005. – Режим доступа : <https://www.lawmix.ru/comm/4504>. – 03.08.2017.

36 Богославский, А. А. Проблемы двойного гражданства в Российской Федерации / А. А. Богославский // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2009. – N 1. – С. 65–67 [Электронный ресурс] // КиберЛенинка : электрон. библиотека. – 2012. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-dvoynogo-grazhdanstva-v-rossiyskoj-federatsii>. – 02.08.2017.

37 Бучакова, М. А. Философско-правовые подходы к определению гражданства. Филиация и натурализация как ключевые категории конституционно-процессуального института возникновения и прекращения гражданства / М. А. Бучакова // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2003. – N 2(20). – С. 30–32 [Электронный ресурс] // КиберЛенинка : электрон. библиотека. – 2012. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/v/filosofsko-pravovye-podhody-k-opredeleniyu-grazhdanstva>. – 01 .08.2017.

38 Быковская, Д. В. Конституционный процесс приобретения гражданства в России и США: сравнительно-правовой анализ / Д. В. Быковская // Конституционализм и государственное управление. – 2011. – N 5. – С. 254–257 [Электронный ресурс] // Elibrary.ru : электрон. библиотека. – 2000. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=26157624>. – 17.11.2017.

39 Воеводин, Л. Д. Юридический статус личности в России / Л. Д. Воеводин // уч. пос. – М.: Норма, 1997. – 300 с [Электронный ресурс] // Зачётка.РФ : офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа : <http://зачётка.рф/book/5275/233364/%D0%90%D0%9D%D0%9D%D0%9E%D0%A2%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%AF.html>. – 21 .08.2017.

40 Двойное гражданство в США [Электронный ресурс] // My Attorney USA : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://ru.myattorneyusa.com/dvoynoe-grazhdanstvo-v-ssha#%D0%9F%D0%A0%D0%95%D0%9A%D0%A0%D0%90%D0%A9%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%95%20%D0%93%D0%A0%D0%90%D0%96%D0%94%D0%90%D0%9D%D0%A1%D0%A2%D0%92%D0%90%20%D0%A1%D0%A8%D0%90>. – 29.10.2017.

41 Джалилова, Э.Э. Новеллы правового регулирования двойного гражданства в России / Э. Э. Джалилова // [Электронный ресурс] // Отрасли Права : аналит. портал. – 2015. – Режим доступа : <http://отрасли-права.рф/article/20379>. – 17.11.2017.

- 42 Иванов, О. А. Гражданство США / О. А. Иванов // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2009. – N 2. – С. 108–116 [Электронный ресурс] // Elibrary.ru : электрон. библиотека. – 2000. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=15483450>. – 17.11.2017.
- 43 Как выбирают Президента США [Электронный ресурс] // Эхо Москвы: офиц. сайт. – 1997. – Режим доступа : <https://echo.msk.ru/blog/echomsk/948046-echo/>. – 15.09.2017.
- 44 Козлова, Е. И. Конституционное право РФ / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин // Учебник. – М.: Юристъ, 2004. – 587 с [Электронный ресурс] // Webnomos : офиц. сайт. – 2015. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа:
http://www.webnomos.ru/images/PRAVO/UCHEBNIK/KONSTIT_pr_KOZLOVA_KUTAFIN_uheb.pdf. – 01.09.2017.
- 45 Лукашева, Е. А. Права человека / Е. А. Лукашева // Учебник для вузов. – М.: НОРМА, 2001. – 576 с [Электронный ресурс] // Книги : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа : <https://knigi.link/cheloveka-prava/prava-cheloveka-uchebnik-dlya-vuzov.html>. – 11.08.2017.
- 46 Любарский, К. Одно или два гражданства? / К. Любарский // [Электронный ресурс] // Институт прав человека : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа: <http://www.hrighs.ru/text/b3/Chapter5.htm>. – 17.11.2017.
- 47 Мещеряков, А. В. Российское гражданство жителям Крыма и Севастополя: некоторые итоги переходного периода / А. В. Мещеряков // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. С. 36–41 [Электронный ресурс] // КиберЛенинка : электрон. библиотека. – 2012. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/v/rossiyskoe-grazhdanstvo-zhitelyam-kryma-i-sevastopolya-nekotorye-itogi-perehodnogo-perioda>. – 17.11.2017.
- 48 Неверов: Государство должно знать про второе гражданство человека [Электронный ресурс] // Новости политических партий : офиц. сайт. – 2006. – Режим доступа : <http://www.qwas.ru/russia/edinros/Neverov-Gosudarstvo-dolznoznat-pro-vtoroe-grazhdanstvo-cheloveka/>. – 20.10.2017.

49 Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. // – М.: ОНИКС-ЛИТ, Мир и Образование, 2012. – 1376 с [Электронный ресурс] // Энциклопедии и словари: офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа : <http://enc-dic.com/ozhegov/Grazhdanstvo-6100.html>. – 14.06.2017.

50 Павлов, И. Как Дума собралась лишать россиян гражданства / И. Павлов // [Электронный ресурс] // РБК : офиц. сайт. – 1995. – Режим доступа : <http://www.rbc.ru/newspaper/2016/06/23/576aaeb59a79476cbb8c7bb4>. – 15.11.2017.

51 Пакет Яровой: суть и официальный текст [Электронный ресурс] // Ваш Юрист : офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа : <https://barnikov.ru/paket-yarovojsut-i-ofitsialnyj-tekst>. – 15.11.2017.

52 Смоленский, М. Б. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. Б. Смоленский, М. В. Мархгейм // – Ростов н/Д: Феникс, 2007. – 445 с [Электронный ресурс] // Textbook. News : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа : <http://textbook.news/rossiyskoj-pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-pravo-rossiyskoj-federatsii887.html>. – 23.06.2017.

53 Страшун, Б. А. Конституционное право зарубежных стран / Б. А. Страшун // в 4 т. – Т. 4: Часть Особенная: страны Америки и Азии. – М.: Норма, 2001. – 656 с [Электронный ресурс] // Jurisprudence.club : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа : <https://jurisprudence.club/pravo-konstitutsionnoe/konstitutsionnoe-gosudarstvennoe-pravo254.html>. – 23.06.2017.

54 Стрекозов, В. Г. Конституционное право России / В. Г. Стрекозов // – М.: Юрайт, 2012 [Электронный ресурс] // Webnomos : офиц. сайт. – 2015. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа : http://www.webnomos.ru/images/PRAVO/UCHEBNIK/KONSTIT_pr_STREKOZO V_uheb.pdf. – 23.10.2017.

55 Требования к кандидату в президенты США [Электронный ресурс] // Exrus.eu : соц. эконом. портал. – 2011. – Режим доступа : <https://ru.exrus.eu/Kto-mozhet-stat-prezidentom-SShA-id57a30f77ca80ff016178263c>. – 14.09.2017.

56 Условия для получения гражданства США. Как получить гражданство США: пошаговая инструкция [Электронный ресурс] // BusinessMan.ru : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <https://businessman.ru/new-usloviya-dlya-polucheniya-grazhdanstva-ssha.html>. – 14.06.2017.

57 Устьянцева, В. Д., Носова, С. Ф. Понятия двойного гражданства и второго гражданства / В. Д. Устьянцева, С. Ф. Носова // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2016. – N 33. – С. 63–67 [Электронный ресурс] // E-Library : электрон. библиотека. – 2000. – Систем. требования : Adobe Reader. – Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=27371803>. – 02.08.2017.

58 Хайдрих, Р. Т. Гражданство как феномен извращения права в обязанность. О свободе от гражданства и праве быть апатридом / Р. Т. Хайдрих // [Электронный ресурс] // Zakon.ru : офиц. сайт. – 2016. – Режим доступа : https://zakon.ru/discussion/2014/3/30/grazhdanstvo_kak_fenomen_izvrashheniya_prava_v_obyazannost_o_svbode_ot_grazhdanstva_i_prave_byt_apa. – 21.09.2017.

59 Хаммар, Т. Государство, нация и второе гражданство / Т. Хаммар // [Электронный ресурс] // Институт прав человека : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа : <https://www.hrights.ru/text/b3/Chapter4.htm>. – 19.09.2017.

60 Югов, А. А. Гражданство в Российской Федерации / А. А. Югов // Адвокатская практика. – 2009. – N 1. – 41 с. [Электронный ресурс] // Все для учебы : офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа : http://allstud.3dn.ru/news/grazhdanstvo_v_rossijskoj_federacii_razmyshlenija_ob_unikalnom_pravovom_fenomene/2010-05-10-40. – 19.06.2017.

61 Юридический словарь–справочник [Электронный ресурс] // На уроке : офиц. сайт. – 2014. – Режим доступа : <http://na-uroke.in.ua/854-6.html>. – 20.06.2017.

62 Яхина, Ю. Х. Двойное гражданство: законодательное регулирование, проблемы и перспективы развития / Ю. Х. Яхина // Евразийский юридический журнал. – N 7 (50). – 2012 [Электронный ресурс] // Евразийский юридический портал : офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа :

https://www.eurasialaw.ru/index.php?id=3338&option=com_content&view=article.
– 19.09.2017.

63 Operational and Support Components of the Department of Homeland Security [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security : офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа : <https://www.dhs.gov/operational-and-support-components>. – 23.10.2017.

III Историко-правовые акты

64 The United States Naturalization Law of March 26, 1790 [Электронный ресурс] // Campus Library : офиц. сайт. – 1996. – Режим доступа : <http://library.uwb.edu/static/USimmigration/1%20stat%20566.pdf>. – 23.06.2017.

IV Правоприменительная практика

65 Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 года N 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Карамурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

66 Решение Верховного Суда РФ от 30 января 2012 N ГКПИ11-2219 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 24 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 14.11.2002 N 1325» [Электронный ресурс] // Гражданское законодательство : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <https://gkrfkod.ru/zakonodatelstvo/Reshenie-Verhovnogo-Suda-RF-ot-30.01.2012-N-GKPI11-2219/>. – 29.10.2017.

67 Определение Конституционного Суда РФ от 19 июня 2012 года N 1228-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Райнхарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом «в» статьи 20 Федерального закона «О гражданстве Россий-

ской Федерации» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

68 Апелляционное определение Московского городского суда от 18 февраля 2013 по делу N 11-5634 [Электронный ресурс] // Наш суд : офиц. сайт. – 2007. – Режим доступа : <http://www.ourcourt.ru/mosgorsud/2013/02/18/364529.htm>. – 19.10.2017.

69 United States v. Wong Kim Ark 169 U.S. 649. March 28, 1898 [Электронный ресурс] // Cornell Law SchoolSearch Cornell : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <https://www.law.cornell.edu/supremecourt/text/169/649>. – 29.11.2017.

70 Kawakita v. United States 343 U.S. 717. June 2, 1952 [Электронный ресурс] // Justia : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/343/717/>. – 25.10.2017.

71 Mandoli v. Acheson 344 U.S. 133. November 24, 1952 [Электронный ресурс] // Justia : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/344/133/>. – 25.10.2017.

V Статистические данные

72 Ежегодная статистика иммиграции за 2016 год [Электронный ресурс] // Official Website of the Department of Homeland Security : офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа : <https://www.dhs.gov/immigration-statistics/yearbook/2016>. – 23.10.2017.

73 Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2016 год [Электронный ресурс] // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации : офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа : <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/9266550/>. – 29.09.2017.

74 Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-сентябрь 2017 года [Электронный ресурс] // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации : офиц. сайт. – 2013. – Режим доступа : <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/1/>. – 29.09.2017.