

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 - Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В Чердаков
«_____» _____ 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Административная ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров

Исполнитель
студент группы 421узб4 _____ А.А. Киракосян

Руководитель
ст. преподаватель _____ Д.С. Васильева

Нормоконтроль _____ О.В. Громова

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Чердаков
«_____» _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студентки Анаит Арменовны Киракосян.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Административная ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров

(утверждена приказом от 29.03.2017 № 678-уч.).

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 01.02.2018.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ, учебная и прочая специальная юридическая литература, правоприменительная и судебная практика.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1. Теоретико-правовые аспекты незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. 2. Административная ответственность за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. 3. Судебная практика амурской области в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): Приложение А

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: 01.11.2017.

8. Руководитель выпускной квалификационной работы: Д.С. Васильева, ст. преподаватель.

Задание принял к исполнению: 01.11.2017

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 70 с., 1 приложение, 59 источников.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, ПРЕКУРСОРЫ, ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА, ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

В работе исследованы общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и административной ответственности за их незаконный оборот, и изучены правовые нормы, устанавливающие административную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, труды ученых-административистов и правоприменительная практика в рассматриваемой сфере

Целью работы является изучение и анализ теоретических положений ученых-административистов, нормативных правовых актов в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; выявление особенностей производства по делам об административных правонарушениях в исследуемой области, формулировка выводов по данному исследованию. В ходе исследования были изучены и проанализированы различные нормативные правовые акты в области незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров и на основе данных наблюдений выявлены основные проблемы правоприменительной практики в исследуемой сфере.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	9
1.1 Правовое регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	9
1.2 Государственное управление в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	20
2 Административная ответственность за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	27
2.1 Понятие административной ответственности и её признаки	27
2.2 Понятие и юридический состав административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Административные наказания, назначаемые за их совершение	32
3 Судебная практика амурской области в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров	38
3.1 Судебная практика	38
3.2 Проблемы законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров	43
3.3 Рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров	53
Заключение	58
Библиографический список	62
Приложение А	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена рядом объективных обстоятельств, среди которых:

- во-первых, одним из основных условий развития демократического общества, является гармоничное развитие и общественная активность каждого члена данного общества, сочетающие в себе духовное богатство, социальную активность и физическое здоровье. В настоящее время наиболее актуальной и требующей незамедлительного решения проблемой является проблема борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, который, по оценкам ООН, составляет 8 % мировой торговли, а более 200 млн. жителей планеты употребляют различного рода наркотики и психотропные вещества. Причем, по мнению экспертов, лишь 20 % от всей массы наркотиков удастся выявить и изъять правоохранительным органам.¹

Незаконный оборот наркотиков является проблемой международного масштаба. Этот бизнес стал главенствующим в спектре интересов международных организованных преступных групп, являясь чрезвычайно рентабельным видом криминальной деятельности. При этом наркобизнес «срачивается» с различного рода экстремистскими организациями, дестабилизирующими положение во всем мире.

Не менее серьезной, данная проблема остается и в Российской Федерации – увеличивается число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков². Так, за период с января по сентябрь 2017 года выявлено 158,5 тыс. таких правонарушений, и это на 3,3 % больше, чем за аналогичный период 2016 года. Распространение наркотиков тоже интенсифицировалось - с 2016 года на 6,8 % выросло число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркоти-

¹ Организация Объединенных Наций: оф. сайт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/index.html> (дата обращения: 05.12.2017).

²Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, зарегистрированы в отчетном периоде: статистика. [Электронный ресурс]. URL: <http://fedstat.ru> (дата обращения: 11.11.2017).

ческих средств.

- во-вторых, в этих условиях возрастает роль органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов, и других правоохранительных органов, деятельность которых является неотъемлемым элементом государственной политики охраны безопасности общества, жизни и здоровья граждан. В целях совершенствования государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции, в соответствии со ст. 80 Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации», был издан указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

- в-третьих, тревожным является то обстоятельство, что, возрастает доля потребления так называемых тяжелых наркотиков (героин, ЛСД, спайс и т.п.) и то, что в сферу наркооборота активно вовлекаются молодежь и школьники. Но социальная опасность потребления наркотиков не ограничивается материальными потерями общества. Развитие организованной преступности, распространение СПИДа и других опасных заболеваний, финансирование террористов – вот далеко не полный список всех печальных последствий распространения наркотиков, разрушающих человеческий потенциал общества³.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и административной ответственности за их незаконный оборот.

Предметом исследования являются правовые нормы, устанавливающие административную ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, труды ученых-

³Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, зарегистрированы в отчетном периоде: статистика. [Электронный ресурс]. URL: <http://fedstat.ru> (дата обращения: 11.11.2017).

административистов и правоприменительная практика в рассматриваемой сфере.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить и проанализировать теоретические положения ученых-административистов, нормативные правовые акты в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявить особенности производства по делам об административных правонарушениях в исследуемой области, сформулировать выводы по данному исследованию.

Для достижения поставленной цели в выпускной квалификационной работе определены следующие **задачи**:

- раскрыть юридическую сущность оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- определить особенности государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- рассмотреть понятие и сущность административной ответственности и её признаков;

- дать общую характеристику и юридический состав административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Обозначить административные наказания за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- представить систему органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела и назначать административные наказания за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- проанализировать основные направления взаимодействия органов государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и органов федеральной службы безопасности;

Правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные конституционные законы,

федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и другие нормативные правовые акты в исследуемой сфере.

Степень научной разработанности исследуемой проблемы. Проблема незаконного оборота наркотиков является одной из центральных тем многих исследований медиков, политологов, историков, социологов, психологов, юристов. Свои работы проблемам наркомании и наркотизма, а также административной ответственности в этой сфере посвятили Боголюбова Т.А.⁴, Брылев В.И.⁵, Гасанов Э.Г.⁶, Акопов Л.В.⁷, Маркорян П.К.⁸ и другие⁹.

⁴ Актуальные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков: сборник статей / под ред. Т.А. Боголюбова. М., 2014.

⁵ Брылев В.И. Мониторинг потребления наркотиков - реальная необходимость // Криминалистика и судебно-экспертная деятельность в условиях современности: материалы Международной научно-практической конференции, 2013. С. 210.

⁶ Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью. М., 2014. С. 44.

⁷ Акопов Л.В. Административное право. М.: Дацков И.К., 2014. С. 24.

⁸ Маркорян П.К. Административная ответственность в науке и законодательстве. М., 2014. С. 42.

⁹ Омигов В.И. Актуальные проблемы нейтрализации наркотической угрозы. М., 2014. 488 с.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

1.1 Правовое регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Вплоть до начала XIX века одурманивающие вещества назывались зельем. В Древней Руси, задолго до установления христианства, языческие жрецы, как волхвы или ведуны обеспечивали потребление сильнодействующих веществ в лечебных целях, затрудняя злоупотребление этими средствами. Уже в уставе князя Владимира Мономаха «О десятинах, судах и людях церковных» в XI-XII вв. лица нарушающие правила обращения с зельем, подвергались жестокому преследованию, вплоть до лишения жизни.

В дореволюционной России интенсивное и масштабное распространение наркотиков начало ощущаться в конце 19 века и было связано с развитием восточной колониальной политики царского правительства. На освоение новых земель в Среднюю Азию и на Дальний Восток двинулся огромный поток крестьянства и казачества. В те времена на 20 млн. мусульманского населения (1880 г.) приходилось до 8000 тыс. потребителей гашиша. И это число считалось заниженным, так как, по свидетельству доктора Л.В. Анциферова (1923 г.), в Средней Азии «редко можно было встретить коренного жителя, не познакомившегося хотя бы раз в жизни со вкусом и действием «анаши».

Первая мировая война ввергает страну в проблему кокаинизма, распространности героина. Проблема наркотиков заставляет монархическую власть принять 07 июня 1915 года первый в истории России целевой антинаркотический закон «О мерах борьбы с опиумокурением». Документ имел юридическую силу только в пределах Приамурья.

В декабре 1917 год В.И. Ленин писал в «Записке Ф.Э. Дзержинскому с проектом декрета о борьбе с контрреволюционерами и саботажниками»: «Буржуазия идет на злейшие преступления, подкупая отбросы общества и опустившиеся эле-

менты, спаивая их для целей погромов». Законодательные акты этого периода признавали общественно – опасным и уголовно наказуемым само наркотическое опьянение, независимо от того совершилось или нет в этом состоянии какое-либо преступление.

С первых лет существования СССР нашим государством создавалась система правовых мер, устанавливающих контроль за наркотическими веществами. Постановлением ЦИК и СНК от 23 мая 1928 года было запрещено свободное обращение кокаина, героина, гашиша. Приказом Наркоминздрава СССР от 11 ноября 1938 года были установлены Правила приема, хранения, отпуска сильнодействующих лекарственных препаратов в лечебных учреждениях страны.

Не стояли на месте и уголовно-правовые меры борьбы с наркоманией. Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. предусматривал несколько норм, устанавливающих ответственность за незаконные операции с наркотическими веществами. Кроме того, уголовную ответственность по “наркотическим вопросам” предусматривали все УК всех союзных республик, принятые в 60-е годы. Указом Президиума ВС СССР “Об усилении борьбы с наркоманией” от 25 апреля 1974 года в УК РСФСР были внесены дополнения, конкретизирующие более общие положения и предусматривающие более строгую ответственность “... за незаконное изготовление, хранение, приобретение, перевозку наркотиков...”.

Впервые в истории отечественной юриспруденции Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974 года, принятого на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 года, «Об усилении борьбы с наркоманией» устанавливалась административная ответственность за потребление наркотиков без назначения врача. В ст. 275 п.10 сказано, что «потребление наркотических веществ без назначения врача влечет за собой штраф в размере до пятидесяти рублей, налагаемый в административном порядке...». В целях борьбы с наркоманией был издан Указ Президиума Верховного Совета от 15 июля 1974 года, принятого на основании Указа президиума верховного совета СССР от 25 августа 1972 года «О принудительном лечении и трудовом перевос-

питании больных наркоманией». В ст. 870 п. 1 Президиум ВС РСФСР постановляет: «установить, что лица больные наркоманией, обязаны проходить лечение в лечебно-профилактических учреждениях органов здравоохранения. Больные, уклоняющиеся от такого лечения, подлежат направлению районного (городского) народного суда в лечебно-трудовые профилактории для принудительного лечения на срок от шести месяцев до двух лет».

Сегодня отмечают не просто рост числа наркоманов, но и усиление и активизацию наркодельцов, превращение наркобизнеса в составную часть организованной преступности в России, все большую интернационализацию российского наркобизнеса. Факты говорят о том, что при сохранении существующей тенденции для России в ближайшем будущем создается реальная угроза высокой степени наркотизации населения, в особенности, к сожалению, молодежи.

В Федеральном законе от 08 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» впервые дается определение правовых понятий, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

Незаконный оборот наркотиков - это осуществляемая в глобальных масштабах незаконная коммерческая деятельность, включающая в себя культивирование, изготовление, распространение и сбыт веществ, подпадающих под действие запретительных законов о наркотиках.

К наркотическим средствам относятся вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998г. № 681, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами России.

Психотропными веществами являются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681 в соответствии с законодательством РФ, международными

договорами России, в том числе конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

Прекурсорами признаются вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами в России, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Наркомания – это заболевание, что законодательно закреплено в ст. 1 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». В данной статье сказано, что «наркомания заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества».

Не менее глобальной проблема незаконного оборота остается и на сегодняшний день, в этой связи не стоит на месте и законодательство в этой сфере.

Правовое регулирование оборота наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров на протяжении длительного времени видоизменялось и совершенствовалось, в связи с ростом преступности в этой сфере.

Нормативная правовая база Российской Федерации (РФ) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ опирается на нормы и принципы международного права, рекомендованные для принятия государствами, присоединившимися к международным конвенциям ООН в сфере оборота этих средств.

Признание норм международного права отражено в ст. 15 ч. 4 Конституции РФ: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Процедура принятия нормативных актов, регулирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ, такова, что требования и условия к их обороту, прописываемые во вновь принимаемом документе, необходимо рассматривать в совокупности и взаимосвязи с ранее принятыми правовыми актами.

В целом же система источников права, регламентирующих регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ, включает в себя Конституцию РФ, международно-правовые акты различных уровней, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, решения Конституционного и Верховного судов РФ.

Конституция РФ является базовым источником правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и другие правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить нормам Конституции РФ. Так, согласно пункту «м» ст. 71 Конституции РФ, производство наркотических средств и порядок их использования находятся в ведении РФ.

Согласно Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В Конституции РФ закреплены полномочия органов государственной власти по принятию законодательных актов, регламентирующих оборот наркотиче-

ских средств и психотропных веществ (ст.ст. 76, 90, 104, 105).

К числу международно-правовых актов, регламентирующих наиболее важные отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, следует отнести:

- Венскую конвенцию ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных средств», принятую в 1988 г.

- Международную женеvскую конвенцию, принятую 19 февраля 1925 г.

- Протокол о наркотиках, подписанный в Лейк-Саксесе 11 декабря 1946 г.

- Конвенцию о психотропных веществах, которая вступила в силу 16 августа 1976 г.

- Единую конвенцию о наркотических средствах, которая вступила в действие 13 декабря 1963 г.

- Двусторонние договоры и соглашения, в том числе с сопредельными государствами, по пограничным вопросам и об оказании правовой помощи, к примеру.

- Договор между РФ и США о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 17 июня 1999 г. и некоторые другие.

- Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 30 ноября 2000 года.

- Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел России и Украины в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (подписано в Киеве 21 октября 1992 г.) и другие нормативные правовые акты.

Особенность норм, содержащихся в рассматриваемых международных нормативных правовых договорах, заключается в том, что они весьма многочисленны, оказывают на сферу оборота наркотических средств и психотропных веществ общее регулирующее воздействие по основным направлениям на различных уровнях государственной власти, сопоставимы по юридической силе с Конститу-

цией РФ - носят базовый характер (принимаемые внутринациональные нормативные правовые акты не должны противоречить им). Анализ норм данной категории источников права позволяет судить об их достаточности и возможности однозначного восприятия правоприменителем.

Из числа федеральных конституционных законов, принятых в РФ и регулирующих отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, выделим Федеральные конституционные законы от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации», от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Основной особенностью правовых норм, содержащихся в данной группе источников права, является то, что они содержат предписания преимущественно общего характера, которые выступают базовыми для нижестоящих источников права.

Следующую группу источников составляют федеральные законы, нормы которых регулируют отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Они составляют достаточно объемную совокупность нормативных правовых актов.

К федеральным законам, регулирующим отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, относятся также Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об обращении лекарственных средств», «О безопасности», «О полиции» и многие другие.

Наибольшего внимания заслуживает Федеральный закон от 08 января 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах», базовый правовой акт, устанавливающий правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, а также определяющий структуру законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

Необходимо отметить, что вплоть до 1998 г. отсутствовало комплексное «антинаркотическое законодательство», направленное на урегулирование новых общественных отношений, возникающих в связи с коренной сменой социальной и правовой политики государства и насущными потребностями правоприменительной практики.

В данном законе даются определения правовых понятий, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; установлен порядок отнесения того или иного средства к наркотическому или психотропному; определена государственная политика в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области их незаконного оборота, указана правовая основа оборота наркотических средств и психотропных веществ; установлена государственная монополия на основные виды деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; выделены органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В целом положения Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяют содержание оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Однако, несмотря на прогрессивное значение данного нормативного правового акта для регулирования отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, нельзя сказать, что он полностью лишен недостатков. К сожалению, анализируемый закон оставил без внимания сильнодействующие вещества, существенное увеличение употребления которых наблюдается в последнее время.

Кроме того, многие авторы обращают внимание на необходимость уточнения понятий «наркотическое средство» и «психотропное вещество».

Далее, согласно ч. 2 ст. 45 данного закона: «Руководители юридических лиц, а также должностные лица органов, указанных в п. 1 ст. 41 настоящего Федерального закона, в пределах их компетенции отстраняют в порядке, установ-

ленном законодательством Российской Федерации, от выполнения любых видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения». Данное положение закона нашло свое отражение в ст. 76 Трудового кодекса РФ, в которой говорится, что работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, появившегося на работе в состоянии наркотического опьянения. Однако, каким образом работодатель должен доказать состояние наркотического опьянения, чтобы отстранить работника от работы или не допустить к работе, законодатель не указывает. Необходимо единое регулирование порядка медицинского освидетельствования лица на состояние наркотического опьянения, устанавливаемого федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения и федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Следующая группа нормативных правовых актов включает в себя указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Положения, содержащиеся в них, в основном определяют направления общей политики государства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, кроме того, они устанавливают полномочия Президента РФ и Правительства РФ в названной сфере и регламентируют решение некоторых системных вопросов в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Так, к нормативным правовым актам Президента РФ относятся:

- Указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

- Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

- Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

- Указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» и другие.

Многочисленные нормативные правовые акты, издаваемые Правительством РФ. К их числу относятся:

- Постановление Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 892 (ред. от 08 декабря 2011 г.) «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

- Постановление Правительства РФ от 04 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

- Постановление Правительства РФ от 09 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом».

- Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

Оценивать качество норм, содержащихся в правовых актах данной категории источников, достаточно сложно, связано это в первую очередь с тем, что они издаются в целях эффективной реализации федеральных законов, а так как последние не всегда имеют должное качество, то говорить о достаточности норм указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ не приходится. Во-

вторых, административно-правовые нормы, содержащиеся в названной группе правовых актов, не всегда в полном объеме реализуются на различных уровнях исполнительной власти.

Наиболее внушительную часть источников права, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ, составляют нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Велика роль в регламентации легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и федеральных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения. В качестве примера можно привести следующие документы:

Приказ Минздравсоцразвития России от 16 мая 2011 г. № 397 «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами»;

Нормы, содержащиеся в источниках рассматриваемой категории, вряд ли можно считать достаточными и однозначными для восприятия правоприменителем. Проблема кроется, во-первых, в низком соблюдении законодательной техники при их формировании, во-вторых, в недостаточно эффективной реализации положений этих нормативных правовых актов.

В заключение необходимо обратить внимание еще на один источник правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами, которое разъясняет, что административной ответственности может быть подвергнуто лицо при наличии к тому оснований, если оно незаконно приобрета-

ет, хранит, перевозит, изготавливает, перерабатывает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках крупный размер таких средств или веществ. Содеянное совершенное в крупном или особо крупном размере квалифицируется как уголовно наказуемое деяние (ст. 228 УК РФ).

Проведенный анализ состояния правовой регламентации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров позволяет сделать вывод о низком качестве основных параметров правовых норм, регламентирующих такой оборот. Недостатки федеральных законов находят дальнейшее продолжение в ведомственных нормативных правовых актах. Наличие многочисленных пробелов в законодательстве приводит к неоднозначному восприятию норм правоприменителем, что в свою очередь снижает качество работы основного элемента механизма правового регулирования нормы права и как следствие не позволяет должным образом урегулировать отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Отсутствие системного подхода к целенаправленному урегулированию этих отношений на федеральном уровне, наличие многочисленных противоречий в центральном нормативном правовом акте «О наркотических средствах и психотропных веществах» способствует дегармонизации источников права и на других уровнях регулирования, что влечет несбалансированность системы источников права, регламентирующих отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров.

1.2 Государственное управление в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Государственное управление - в широком понимании - деятельность всех органов государства по реализации возложенных полномочий, в узком понимании - подзаконная, юридически властная деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов по осуществлению возложенных полномочий.

Исходя из общего понятия следует отметить что, государственное управле-

ние в сфере контроля за оборотом наркотиков – целенаправленная, организующая деятельность уполномоченных государственных органов, которые образуются в структуре исполнительной власти для непосредственной реализации целей и задач государства в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Основу государственно-управленческой деятельности в сфере контроля за оборотом наркотиков составляют вышеперечисленные нормативные правовые акты.

Общее руководство государственной антинаркотической политикой и государственной антинаркотической деятельностью осуществляет Президент Российской Федерации.

В соответствии с п. «д» ст. 84 Конституции РФ Президент РФ подписывает и обнародует федеральные законы, указы и иные решения в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, назначает руководителя федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотиков.

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной антинаркотической политики и реализует меры по борьбе с правонарушениями в области незаконного оборота наркотиков, координирует деятельность МВД России во взаимоотношениях с другими федеральными органами исполнительной власти.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г., одними из источников угроз национальной безопасности признаны распространение наркомании и деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Руководство антинаркотической деятельностью осуществляет Президент

Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, данный орган осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации по реализации государственной антинаркотической политики.

Антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации обеспечивают координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков в рамках своих полномочий.

Существует множество федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих свои полномочия в сфере законного оборота наркотиков, основными из которых являются: Министерство иностранных дел, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная таможенная служба, Министерство здравоохранения и другие.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является правопреемником упраздненных ФСКН России и ФМС России и играет главную роль в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а главным структурным подразделением в этой сфере является Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

Согласно Указу Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Министерство внутренних дел Российской Федерации, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и правовому регулированию в сфере внут-

ренных дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах, основными задачами которого являются:

- обеспечение в пределах своей компетенции контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;

- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов внутренних дел;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- участие в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

- осуществление в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Основные цели МВД России в сфере законного оборота наркотиков:

- принятие мер по стабилизации наркоситуации;

- создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;
- поэтапное сокращение наркотизации населения и связанной с ней преступности.

В соответствии с Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» Министерство иностранных дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», федеральная служба безопасности осуществляет решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе» Федеральная таможенная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. №

608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации», Министерство здравоохранения Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, включая вопросы организации профилактики заболеваний, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз.

Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор исполнения законодательства в сфере антинаркотической деятельности.

Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, в рамках своих полномочий, осуществляют руководство антинаркотической деятельностью на территории субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют реализацию государственной антинаркотической политики в субъектах Российской Федерации. Общественные организации и религиозные объединения традиционных для территории Российской Федерации религиозных направлений осуществляют профилактику распространения наркомании и реабилитацию наркозависимых лиц в пределах своих полномочий.

Результатами исследования, проведенного в настоящей главе, являются следующие выводы:

1. Наряду с основными направлениями антинаркотической деятельности, осуществляемыми федеральными органами исполнительной власти, реализуются федеральные и региональные целевые программы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

2. Решения и меры, принимаемые органами государственной власти в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, основываются на принципах открытости, конкретности, упреждающего воздействия, обеспечения равенства всех

перед законом и неотвратимости ответственности, опоры на поддержку общества, законности, соблюдения конституционных прав и свобод граждан.

3. Борьба с незаконным оборотом наркотиков осуществляется на основе общегосударственного комплекса мер, в том числе превентивного характера, направленных на пресечение этого вида преступной деятельности, в первую очередь, по выявлению и пресечению деятельности транснациональных преступных группировок и организаций, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

4. Законодательство об административной ответственности в сфере оборота наркотиков является составной частью законодательства России о наркотиках, а административная ответственность одной из мер противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

5. Особая роль в сфере обеспечения законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров отведена МВД России, Государственному антинаркотическому комитету и Министерству здравоохранения Российской Федерации.

2 АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

2.1 Понятие административной ответственности и её признаки

Одним из важнейших институтов административного права является административная ответственность. Законодатель, устанавливая административную ответственность за то или иное противоправное деяние, признает тем самым, что это деяние представляет общественную вредность, а некоторые из них общественную опасность, исходя из этого, законодатель дает ему (деянию) соответствующую юридическую оценку и соответственно осуждает противоправное деяние и лицо его совершившее¹⁰.

Административная ответственность в Российской Федерации регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательством субъектов РФ.

Административная ответственность – особый вид юридической ответственности, которой присущи все признаки последней (она наступает на основе норм права, за нарушение правовых норм, конкретизируется юрисдикционными актами компетентных органов, связана с государственным принуждением). С другой стороны, административная ответственность является составной частью административного принуждения и обладает всеми его качествами (осуществляется субъектами функциональной власти в рамках внеслужебного подчинения и др.)

Под административной ответственностью понимается такая разновидность юридической ответственности, которая выражается в применении полномочным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение¹¹.

Административная ответственность представляет собой меры принудительного воздействия, применяемые к лицу, виновному в совершении административ-

¹⁰ Акопов Л.В. Административное право. М.: Дацков И.К., 2014. С. 24.

¹¹ Маркорян П.К. Административная ответственность в науке и законодательстве. М., 2014. С. 42.

ного правонарушения, ограничивающие имущественные (неимущественные) права нарушителя, либо устанавливающие его дополнительные обязанности- претерпевать неблагоприятные последствия.

Административная ответственность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ является средством правоохраны его установленного режима и в основном направлено на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими, посредством установления и реализации всех ее институтов в силу возникающей необходимости реагирования органов государства на совершаемые административные наркоделикты.

Давая характеристику административным правонарушениям, законодатель в КоАП РФ не называет их, в отличие от преступлений, общественно опасными деяниями. Однако возможно говорить об общественной опасности административных правонарушений (хотя степень этой опасности в большинстве случаев меньше, чем у преступлений).

Административная ответственность устанавливается как законами, так и подзаконными актами. Она имеет собственную нормативную правовую основу.

Административная ответственность имеет сходные признаки с другими видами юридической ответственности, которые связаны между собой тем, что преследуют общую цель: воспитание правонарушителей, привлечение их к ответственности¹². Однако наряду с этим административной ответственности присущи и отличительные от других видов юридической ответственности черты.

Административная ответственность регулируется нормами института административной ответственности, которые содержатся в законах и подзаконных актах, уголовная ответственность устанавливается только законами; дисциплинарная ответственность - законодательством о труде, подзаконными актами, которые устанавливают особенности положения отдельных категорий служащих и рабочих; материальная ответственность - законодательством о труде, гражданским за-

¹² Жаров А.В. Освобождение наркоманов от административной ответственности // Законность. 2014. № 12.

конодательством.

Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Уголовной – преступление. Дисциплинарной - дисциплинарный поступок. Материальной - причинение материального вреда (ущерба) или гражданско-правовой деликт.

Субъектами административной ответственности могут быть как физические лица, так и юридические лица. Уголовной - физические лица; вопрос о дисциплинарной ответственности органов и организаций является дискуссионным. Но его постановка обоснована, ибо предусматривается отставка органов исполнительной власти, прекращение незаконной деятельности общественных объединений и т. п. Природа этих мер не определена в законодательстве;

Меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях (уголовные дела рассматриваются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; дисциплинарные - в соответствии с нормами, устанавливающими порядок дисциплинарного производства; дела о материальной ответственности - в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства).

Административная ответственность реализуется широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц: исполнительной власти, местного самоуправления, их должностные лица, а также суды (судьи). Уголовные наказания - только судом; дисциплинарные взыскания - органами и должностными лицами, наделенными дисциплинарной властью и в пределах их компетенции; меры материальной ответственности - судами общей юрисдикции и арбитражными судами. В отдельных случаях - в административном порядке. В отличие от уголовной и гражданской правовой ответственности, определяемой лишь судом, административная ответственности чаще всего применяется органами государственного управления, с которыми нарушитель не находится в служебных или иных организационных отношениях. Органы (должностные лица), уполномоченные рассмат-

ривать дела об административных правонарушениях и применять меры административной ответственности, определены в ст. 22.1 КоАП РФ об административных правонарушениях.

Также, одним из критериев разграничения преступлений и административных правонарушений является степень общественной опасности. Для оценки общественной опасности используются формальные четко фиксируемые критерии. Использование формальных критериев для разграничения преступлений и административных правонарушений приводит к тому, что схожие с преступлением деяния, но обладающие при этом большей общественной опасностью, могут признаваться административными правонарушениями.

Рассмотрим ранее приведенный пример, когда за культивирование для личного пользования 20 растений конопли (то есть в крупном размере) предусмотрена уголовная ответственность по ст. 231 УК РФ, а за культивирование 19 растений (в размере менее крупном) – административная ответственность по ст. 10.5 КоАП РФ.

В то же время известно, что имеются разные сорта конопли. В результате культивирования 20 растений конопли с малым содержанием тетрагидроканнабинола и малой растительной массой, несомненно, будет иметь меньшую степень общественной опасности, чем культивирование 19 растений конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола и большой растительной массой. Тем не менее, в силу формальности критерия, избранного для разграничения соответствующих преступлений и административных правонарушений, выражающегося в количестве культивируемых растений, оценка степени общественной опасности будет иной.

Административные наказания налагаются органами и должностными лицами на неподчиненных им правонарушителей. По этому признаку административная ответственность отличается от дисциплинарной, меры которой к работникам и служащим применяются в основном в порядке подчиненности вышестоящим органом, должностным лицом. В установленных случаях в таком же порядке мо-

гут применяться меры материальной ответственности (администрацией за причиненный ущерб предприятию его работником и т.д.).

Применение административного наказания не влечет судимости и увольнения с работы. Лицо, к которому оно применено, считается имеющим административное наказание в течение установленного срока. Различные формы уголовной и административной ответственности. Первая выражается в большей репрессивности, более суровом характере мер уголовного наказания и наступлении более тяжелых последствий для осужденных. Административные меры воздействия даже в том случае, когда они применяются судом и народными судьями, не влекут судимости нарушителя.

Различны и сроки для наступления этих видов ответственности; они значительно короче (не позднее 2 месяцев) применительно к административной ответственности.

Меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях. Уголовные дела рассматриваются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; дисциплинарные - в соответствии с нормами, устанавливающими порядок дисциплинарного производства; дела о материальной ответственности - как правило, в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства.

Отмеченные выше особенности административной ответственности касались в основном характеристики ее материального содержания. Однако рассматриваемый вид ответственности реализует не только на основе норм материального права. Административной ответственности, как и другим видам юридической ответственности, присущ свой процессуальный порядок ее осуществления. Полномочные органы и их должностные лица, применяя к правонарушителю меру административного наказания, вступает с ним в административно-процессуальные правоотношения. Эти правоотношения возникают с момента установления должностным лицом нарушения и правонарушителя, составления

протокола, направления его по подведомственности и прекращаются с приведением в исполнение наложенного наказания. Материальные же правоотношения остаются до истечения предусмотренного ст. 4.6 КоАП РФ годичного срока со дня окончания исполнения наказания. Если в течение этого срока лицо не совершило нового административного правонарушения, то оно считается не подвергавшимся административному наказанию.

Следовательно, административная ответственность обладает рядом черт, отличающих ее от других видов ответственности. Но основная особенность административной ответственности состоит в том, что ее основанием является административное правонарушение, а мерами реализации - административные наказания.

2.2 Понятие и юридический состав административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Административные наказания, назначаемые за их совершение

Анализ административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ предполагает исследование компонентов, отражающих его признаки и юридические составы. В соответствии со ст. 2.1. КоАП РФ правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Российское законодательство не формулирует понятия административного правонарушения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, раскрывающего его социальную сущность и содержание, способствующее правильному пониманию юридической природы деяния, характера и степени общественной опасности (вредности), а также административной политики государства в области противодействия данному явлению (административной наркоделиктности), поскольку использует понятие общего порядка - административное

правонарушение, но исходя из анализа исследования ученого административиста Дизера О.А. следует, что административными правонарушениями в сфере оборота наркотических средств следует признавать противоправные, виновные (умышленные или неосторожные) и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения в области охраны здоровья и благополучие населения, общественную нравственность, выражающиеся в нарушении установленных государством правил оборота наркотических средств и связанные с незаконным распространением и потреблением этих средств¹³.

Состав административного правонарушения -совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного деяния в качестве конкретного административного правонарушения.

Значение состава административного правонарушения состоит в том, что он является основанием для административной ответственности. При отсутствии в деянии состава административного правонарушения дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

По степени общественной опасности состав административного правонарушения может быть основным, с отягчающими обстоятельствами (квалифицированный), с особо отягчающими обстоятельствами (особо квалифицированный).

По способу описания признаков состава он бывает простым (состоит из одного деяния, одного последствия, имеет один объект и одну форму вины) или сложным (содержит описание некоторых правонарушений, нескольких объектов, нескольких форм вины).

В зависимости от особенной законодательной конституции, связанной с определением момента окончания правонарушения, состав делится на материальный (считается оконченным с момента наступления установленных в законе последствий) и формальный (считается оконченным с момента совершения деяния и не

¹³Дизер О.А. Некоторые проблемы применения административного законодательства, предусматривающего ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Омской юридической академии. 2007. С. 51.

требует наступления конкретных последствий).

Элементы состава административного правонарушения:

- 1) объект административного правонарушения;
- 2) объективная сторона административного правонарушения;
- 3) субъект административного правонарушения;
- 4) субъективная сторона административного правонарушения.

Дадим общую характеристику юридическим составам в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии со статьями КоАП РФ:

- объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности, так, например, для ст. 6.8 КоАП РФ объектом административного правонарушения, будут являться общественные отношения в области охраны здоровья населения;

- объективная сторона административного правонарушения - внешнее выражение административного правонарушения, характеризующееся деянием, наступившими последствиями и причинно-следственной связью между ними.

Обязательными элементами объективной стороны объекта административного правонарушения выступают: противоправное деяние (в форме действия или бездействия), общественно вредные последствия, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями. Рассматривая ст. 6.9 КоАП РФ можно увидеть, что объективную сторону данного правонарушения составляют совершенные в нарушение установленного порядка действия по употреблению без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681;

- субъектом административного правонарушения признается лицо, совершившее общественно опасное деяние и способное нести административную ответ-

ственность (обладающее административной деликтоспособностью).

Чаще всего субъектами правонарушений в этой области по данному законодательству признается вменяемое физическое лицо, достигшее 16 летнего возраста, но существуют и такие случаи, как например в ст. 6.13 КоАП РФ, где субъектом административного правонарушения по ч. 1 данной статьи может являться гражданин РФ, также должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, а по ч. 2 той же статьи субъектом будет являться иностранный гражданин;

- субъективная сторона административного правонарушения - это психическая сфера деятельности лица, совершившего административное правонарушение в связи с совершением им общественно опасного деяния. Как правило правонарушения, совершаемые в области незаконного оборота, носят умышленный характер, но существуют и случаи, как например, в ст. 10.4 КоАП РФ, где правонарушение может быть совершено, как умышленно, так и по неосторожности.

Административные наказания в России налагаются на граждан, должностных и юридических лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и административными законами субъектов РФ.

Последние в качестве наказаний могут предусматривать только предупреждение и штраф.

Содержание административного наказания определяется его целями, и согласно КоАП, применяется в целях предупреждения совершения административных правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административные наказания, назначаемые за правонарушения, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами, содержат достаточно серьезные санкции, вплоть до административного ареста.

При анализе признака наказуемости административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ необходимо остановиться на видах наказаний, предусмотренных за данные правонарушения:

Административный штраф- денежное взыскание в определённых размерах в пользу государства, является основным видом наказания за правонарушения совер-

шаемые в данной области и имеется в санкции каждой статьи за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Конфискация орудия совершения или предмета правонарушения- принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или собственность субъекта РФ, не изъятых из оборота вещей. Назначается судьей. В качестве дополнительного наказания предусмотрена возможность применения по усмотрению судьи конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения, при совершении правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.13, 6.15, 6.16 КоАП РФ, кроме того альтернативным видом наказания для этих составов предусмотрено административное приостановление деятельности - временное прекращение деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, устанавливается на срок до 90 суток.

Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса. Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за уклонение от исполнения иного административного наказания, назначенного за нарушение порядка пользования этим правом, в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом. Лишение специального права назначается судьей.

Лишение специального права, принадлежащего физическому лицу в качестве основного наказания, предусматривается санкциями лишение права управления автомобилем – ст. 12.8 КоАП РФ.

При назначении наказания за совершение перечисленных правонарушений конфискация и лишение специального права может и не применяться.

В еще двух составах ст.ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ в исключительных случаях может применяться самая жесткая мера административного наказания: административный

арест – содержание нарушителя в условиях изоляции от общества (применяется лишь в исключительных случаях и на срок до 15 суток, а за нарушение режима контртеррористической операции до 30 суток, назначается судьёй), а в отношении иностранных граждан за совершение тех же действий применяется административное выдворение.

3 СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ДЕЛАМ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

3.1 Судебная практика

Согласно статистическим данным за 2017 год дела об административных правонарушениях, связанные с незаконным оборотом наркотиков, характеризуются следующими количественными показателями, приведённые в приложении А.

Следует учитывать, что дела об административных правонарушениях, совершение которых влечет административный арест, в соответствии с ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ рассматриваются в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, - не позднее 48 часов с момента его задержания. Данные требования в большинстве случаев мировыми судьями соблюдаются, однако имеют место и случаи нарушения процессуальных сроков рассмотрения дел.

Так, например, протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.8 КоАП РФ, в отношении О. поступил мировому судье судебного участка Зейского района 10.06.2015.¹⁴

На следующий день - 11.06.2015 мировым судьей было вынесено определение, которым рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на 25.06.2015. При этом срок рассмотрения дела в установленном порядке не продлевался.

Аналогичная ошибка допускается мировыми судьями области повсеместно, за исключением мировых судей других района Амурской области, где срок рассмотрения дел изучаемой категории соблюдается.

Как показывает изучение практики, достаточно распространены ошибки, связанные с нарушением прав лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении.

¹⁴ Постановление Зейского районного судебного участка по делу № 3-5568 /2015 от 11.06.2015 г // Архив Зейского районного судебного участка, 2015.

По-прежнему зачастую имеет место факт разъяснения прав, предусмотренных ст. 51 Конституции России и ст. 25.1 КоАП РФ, которое удостоверяется посредством указания об этом непосредственно в самом тексте постановления по делу. Между тем необходимо отметить, что правильной является практика большинства мировых судей Амурской области, которые разъяснение прав осуществляют посредством отобрания отдельной подписки о разъяснении прав, предусмотренных ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1 КоАП РФ, подписываемой лицом, участвующим в рассмотрении дела.

При рассмотрении дел о правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ, мировыми судьями в ряде случаев не учитывалось, что поскольку санкции данных статей предусматривают наказание в виде ареста, то в силу ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, являлось обязательным.

Подобную ошибку, например, допустил мировой судья судебного городского участка г. Зеи, назначивший наказание по ст. 6.8 КоАП РФ, в то время как лицо, в отношении которого велось производство по делу, не явилось в судебное заседание.¹⁵

Постановлением по делу от 20.11.2016 С. привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 500 рублей.

Из постановления следует, что дело рассмотрено в отсутствие привлеченного к ответственности лица, при этом в постановлении также указано о разъяснении ему прав, предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ.

Более того, в постановлении была ошибочно сделана ссылка на то, что согласно ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, оно может быть рассмотрено в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

¹⁵ Постановление Зейского городского судебного участка по делу № 4-332 /2016 от 20.11.2016 // Архив Зейского городского судебного участка, 2016.

Поскольку ч. 2 и ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ содержат соответственно общую и специальную норму, то применению при рассмотрении дел о правонарушениях, влекущих административный арест, подлежит специальная норма.

При неявке в судебное заседание лица, которое надлежащим образом было извещено о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, судьей в соответствии с ч. 3 ст. 29.4 КоАП РФ должно быть вынесено определение о приводе такого лица, так как его неявка препятствует разрешению дела в соответствии с законом.

Вопрос о приводе С. мировым судьей не обсуждался.

Данное нарушение следует признать грубейшим процессуальным нарушением, которое является недопустимым при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Следует также обратить внимание на выявленные факты привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений изучаемой категории на основании ксерокопий различных документов, никем не заверенных надлежащим образом.

В частности, подобные случаи являются распространенными у мировых судей Зейского района.

При этом в судебных постановлениях в качестве доказательств виновности лица, привлеченного к ответственности, указаны постановление о прекращении уголовного дела, справка об исследовании и иные документы, которые являются ксерокопиями, не оформленными надлежащим образом. Ксерокопии не являются процессуальными документами, в связи с чем допущенные судьями нарушения следует признать грубейшими и недопустимыми.

Анализируя качество составления постановлений о назначении административного наказания, вынесенных по результатам рассмотрения дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, необходимо отметить их предельную краткость.

В соответствии с ч. 1 ст. 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об адми-

нистративном правонарушении должно быть указано мотивированное решение по делу. Изучение же истребованных дел позволяет говорить о том, что большинство постановлений по результатам их рассмотрения недостаточно мотивированы. Как правило, они содержат лишь перечень доказательств, имеющихся в материалах дела, без какого-либо их анализа. При этом такой подход при мотивировке решений по делу имеет место и в тех случаях, когда лицо, привлекаемое к административной ответственности, оспаривает свою вину в совершении правонарушения.

Так, например, постановлением мирового судьи судебного участка г.Тында от 09.06.2015 П., К. и Г. привлечены к административной ответственности по ст. 6.8 КоАП РФ в виде административного ареста на срок 2 суток каждому.¹⁶

На рассмотрение мировому судье поступило три протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ, в отношении указанных выше лиц. Однако мировой судья рассмотрел все три протокола одновременно и вынес одно постановление по делу с признанием в действиях привлеченных к ответственности лиц отягчающего обстоятельства – совершения правонарушения группой лиц.

В судебном заседании привлеченные к административной ответственности лица отрицали свою вину в совершении правонарушения и указывали, что шприц с неизвестной жидкостью оставил в машине пассажир.

Основанием для привлечения указанных лиц к административной ответственности фактически послужил лишь протокол об административном правонарушении, в котором нашли отражение только обстоятельства изъятия наркотического средства. Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ одним из обязательных признаков административного правонарушения является виновность его совершения. В данном же случае судом версия П., К., Г. о случайном характере попадания в машину наркотического средства надлежащим образом не была проверена, а правовая оценка их объяснениям в судебном заседании судом не дана.

Следует отметить, что диспозиция ст. 6.8 КоАП РФ является альтернатив-

¹⁶ Постановление Тындинского судебного участка по делу № 3-3211 /2015 от 09.06.2015 г // Архив Тындинского судебного участка, 2015.

ной, то есть содержит ряд действий (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов), совершение любого из которых достаточно для привлечения лица к административной ответственности. В практике имели случаи, когда при признании лица виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.8 КоАП РФ, в постановлении перечислялись все эти действия, хотя фактически имело место только незаконные приобретение и хранение наркотического средства.

В постановлении по делу должны указываться конкретные действия лица, привлекаемого к ответственности.

Однако в подавляющем большинстве постановлений мирового судьи судебного участка Тындинского района приведены лишь обстоятельства обнаружения и изъятия наркотиков, и после перечисления доказательств по делу без какой-либо их правовой оценки делается вывод о признании лица виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.8 КоАП РФ, что следует признать несоответствующим требованиям административного законодательства (постановления от 28.04.2015 в отношении С., от 28.04.2015 в отношении С., от 30.05.2015 в отношении К., от 22.10.2015 в отношении Г.).¹⁷ Постановлением мирового судьи судебного участка Тындинского района г.Тында от 29.04.2015 Х. привлечена к административной ответственности по ст. 6.8 КоАП РФ. Из постановления усматривается, что Х. признана виновной в незаконном приобретении, хранении, перевозке, изготовлении, переработке без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Между тем, согласно материалам дела Х., находясь дома, изготовила наркотическое средство и хранила его без цели сбыта. Таким образом, мировым судьей лицо признано виновным в совершении всех указанных в диспозиции ст. 6.8 КоАП РФ действий и с наркотическим средством, и с психотропным веществом или с их аналогами.

¹⁷ Постановление Тындинского районного судебного участка по делу № 1-1253/2015 от 28.04.2015 // Архив Тындинского районного судебного участка, 2015.

Подобная ситуация является повсеместной для мировых судей всей области, что следует признать недопустимым.

Все это свидетельствует о недостаточно высокой юридической культуре составления процессуальных документов, выносимых по делам об административных правонарушениях.

3.2 Проблемы законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров

Проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ приобрела сегодня широкий общественный резонанс. Связано это с увеличением числа, как наркоманов, так и самих наркоторговцев.

За хранение, потребление, оборот и другие правонарушения, которые так или иначе связаны с наркотиками, предусмотрена юридическая ответственность. Различают два вида ответственности, к которой можно привлечь виновное лицо – административная и уголовная.

Административная ответственность является более мягкой мерой, которую можно применить к виновному. Лицо подлежит административной ответственности в тех случаях, когда размер наркотического или психотропного вещества составляет меньше крупного размера, установленного Правительством Российской Федерации индивидуально для каждого наркотического вещества.

В производстве мировых судей зачастую находятся дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ («Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества») и ст. 6.9 КоАП РФ («Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»).

Положения ст. 6.8 КоАП РФ направлены на предупреждение и пресечение наркомании, а также обеспечение контроля в сфере оборота наркотических

средств и психотропных веществ административными мерами.

Так, например, Болотин И.В. в своей научной работе говорит о том, что одним из путей решения данного вопроса может стать введение в статьи КоАП РФ квалифицированных составов правонарушений, которые выделяют ответственность при наличии именно наркотического опьянения. Так же, по его мнению, «механизм административно-правового побуждения наркопотребителей к лечению и оказанию помощи, имеет необходимость не только в совершенствовании регламентации организационных вопросов назначения дополнительной обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых особо небезопасных психотропных препаратов, но и к переносу на все административные правонарушения, связанные с их употреблением».¹⁸

Бондарь А.Н. в своей работе утверждает, что «в противодействие незаконному обороту наркотиков, обязаны быть приняты административно-правовые средства противодействия». По его мнению, такая система обязана включать в свое содержание как те институты, которые уже показали себя на практике как эффективные, так и новые, отчетливо проработанные отечественной наукой и зарубежной практикой и включенные в отечественный правовой массив.¹⁹

В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ каждая сторона с учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы принимает такие меры, которые могут потребоваться для того, чтобы признать правонарушениями согласно своему законодательству, когда они совершаются преднамеренно, хранение, приобретение или культивирование любого наркотического средства или психотропного вещества для личного потребления в нарушение положений данной Конвенции (ст. 3).

¹⁸Болотин И.В. Проблемы административной ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров //Среднерусский вестник общественных наук 2016. № 5.

¹⁹Бондарь А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2. С. 5.

Наибольшего внимания заслуживает Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», является базовым правовым актом, который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, а также, определяющий структуру законодательства в данной рассматриваемой области.²⁰

Без внимания нельзя оставить мнение таких научных исследователей как Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В., в своей совместной работе «Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ» авторы так же высказывают мнение по данной проблеме «действующее в стране законодательство не лишено пробелов и расхождений». Так же они выделяют проблему того, что в последние годы существенно увеличивается потребление сильнодействующих веществ, оставленных без внимания анализируемым выше законом. Кроме того, научные деятели обращают свое внимание на потребность в уточнении понятий «наркотическое средство» и «психотропное вещество».²¹

Федеральным законом от 03 февраля 2015 г. № 7-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Так, статья 1 данного Федерального закона дополнена понятиями: «новые потенциально опасные психоактивные вещества», т.е. вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен; «оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ» - это производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, а также сбыт новых потенциально опасных

²⁰Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения: 12.10.2017).

²¹Абрамов А.Ю. Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. М., 2014. С. 4.

психоактивных веществ (их продажа, дарение, обмен либо отчуждение этих веществ другим лицам любыми способами).

Объектом административных правонарушений, предусмотренных указанными выше статьями административного закона, являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 утвержден Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Что касается Кодекса об административных правонарушениях РФ, то меры ответственности за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ прописаны в статьях 6.8 «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» и в ст. 6.9. «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ». Так же немаловажны статьи 6.13 и 6.16 КоАП РФ. Статья 6.8 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа или административный арест на определенный срок, а также те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, влекут наложение административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный с административным выдворением за пределы Российской Федерации. А также «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» ст. 6.13 КоАП РФ. Статья 6.16. раскрывает такие аспекты как «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вы-

воза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» влечет наложение административного штрафа на юридических лиц, или административное приостановление деятельности.

Важно уделить внимание следующей проблеме. Разграничение административного правонарушения и уголовного преступления в данной сфере. Как известно, наряду со ст. 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сохраняет юридическую силу часть первая «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере» ст. 228 Уголовного кодекса РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», нормы которого также предусматривают определённую ответственность за данный вид правонарушения, а конкретно, наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей, либо в размере заработной платы, а так же иного дохода осужденного за период до трех месяцев или исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Так, рассмотрим постановление по делу № 5- 235/2017 от 26.05.2017 г. по Сквородинскому районному судебному участку. Гражданин незаконно хранил, изготавливал без цели сбыта наркотическое средство - канабис (марихуана), массой 1,17 гр., у себя дома.

Таким образом, гражданин совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ.

Приведенные разъяснения, касающиеся вопросов квалификации преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 - 234.1 УК РФ, применимы и к сфере административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ, содержащей состав административного правонарушения, смежный с составом указанного выше преступления.

В материалах дела об административном правонарушении в отношении гражданина имеется постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от

года, согласно которого в возбуждении уголовного дела по ст. 228 УК РФ в отношении имя отчество¹ на основании ч. 1 ст. 24 УПК РФ - отказано в связи с отсутствием в его действиях состава преступления; материалы выделены в копиях для привлечения имя отчество¹ к административной ответственности ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ.²²

Основное отличие здесь заключается в размере приобретаемых наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих указанные средства и вещества.

Из вышесказанного следует, что актуальным является так же вопрос о том, стоит ли говорить о возможности одновременного применения данных видов ответственности за совершение правонарушения, связанного с нелегальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Важным представляется мнение Э.М. Афамготова. Автор берет во внимание тот факт, когда несоблюдение правил осуществления отдельных видов работ и услуг, составляющих деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ, повлекло их утрату, осуществлено из корыстных побуждений, либо повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия, такое правонарушение подпадает под действие статьи 228.2 Уголовного кодекса РФ и карается штрафом в объёме от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы, а также иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на такой же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Так же автор верно подмечает, в стране не создана стройная система предупреждения и профилактики наркомании и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, что иной раз доказывает суть данной проблемы и влечет за собой огромное количество правонаруше-

²² Постановление Сквородинского районного судебного участка по делу № 5- 235/2017 от 26.05.2017 г // Архив Сквородинского районного судебного участка, 2017.

ний.²³

Таким образом можно увидеть, что лицо, которое совершило правонарушение в данной области, может быть привлечено как к административной ответственности, так и уголовной, в то же время можно говорить о разграничении уголовной и административной ответственности за действия, которые совершены незаконно с наркотическими средствами и психотропными веществами.

Значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов, а также значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей ст.ст. 228, 228.1, 229, 229.1 УК РФ утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2012 г. № 1002 для каждого такого средства, вещества или растения.

В случаях, когда лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает, перерабатывает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках значительный размер таких средств или веществ, содеянное при наличии к тому оснований может влечь административную ответственность (ст. 6.8 КоАП РФ).

Между тем уголовным законом не установлена уголовная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

В целях предотвращения злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами законодатель ввел административную ответственность за их потребление без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ)

Кроме того, Федеральным законом от 03 февраля 2015 г. № 7-ФЗ введена административная ответственность по ст. 6.9 КоАП РФ за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинско-

²³Афамготов Э.М. Борьба с незаконным оборотом наркотиков // Государство и право. Юридические науки 2012. № 3. С. 56.

го освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества.

Так, рассмотрим дело № 22-123/2017 от 17.03.2017 г., где 07 декабря 2016 года в 09.00 ч. на участке местности у кирпичного завода, расположенного в восточной части села, Гузов В.В. употребил наркотическое средство - марихуану без назначения врача. В действиях Гузова В.В. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ - употребление наркотических средств без назначения врача. Объектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, являются здоровье населения, общественная нравственность.²⁴

В связи с увеличивающимся потреблением психоактивных веществ населением Федеральным законом от 03 февраля 2015 г. № 7-ФЗ внесены изменения в ст. 6.9 КоАП РФ, а именно введен запрет на потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ. С целью отнесения новых веществ к потенциально опасным психоактивным веществам требуется проведение экспертизы (ст. 26.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Из этого следует, что срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ составляет один год с момента совершения административного правонарушения.

В пункт 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, введенный Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ, также были внесены изменения. Согласно данному пункту указанной статьи КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 03 февраля 2015 г.

²⁴ Постановление Константиновского районного судебного участка по делу № 22-123/2017 // Архив Константиновского районного судебного участка, 2017.

№ 7-ФЗ) при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ, и вынесении постановления о назначении административного наказания мировой судья должен решить вопрос о возможности возложения на виновное лицо обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию. По нашему мнению, при возложении такой обязанности в постановлении необходимо указать конкретную медицинскую организацию, оказывающую соответствующие медицинские услуги, и ее фактическое местонахождение.

В связи с этим копии постановлений мировых судей по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ, направляются в профильные медицинские организации, а также в орган по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по месту жительства лиц, совершивших данные правонарушения, в том числе и для осуществления контроля за исполнением обязанности этих лиц пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию.

Полагаем, что при назначении наказаний по ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ с возложением обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, ле-

чение либо реабилитацию мировой судья должен установить срок, в течение которого данная обязанность подлежит исполнению. Этот срок должен быть разумным, позволяющим лицу исполнить возложенную обязанность, и составлять от 10 дней до одного месяца с момента вступления судебного постановления в законную силу. По истечении установленного срока должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ вправе составить протокол.

Так, мировым судьей судебного участка г. Зеи вынесено постановление об административном наказании в отношении Ф. по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ. Как установлено, Ф. употребил наркотическое средство без назначения врача. Учитывая обстоятельства дела, личность виновного и тот факт, что на учете у врача-нарколога Ф. не состоит, судья назначил наказание в виде административного ареста с возложением обязанности в течение 10 дней с момента вступления постановления в законную силу пройти диагностику в республиканском наркологическом диспансере, расположенном по конкретному адресу. Ф. были даны разъяснения о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ст. 6.9.1 КоАП РФ, в случае уклонения от прохождения диагностики в срок, установленный мировым судьей.²⁵

При отсутствии в постановлении конкретного срока выполнения обязанности прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации суд может дать оценку сроку, который фактически прошел с момента вынесения постановления об административном наказании за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.9.1 КоАП РФ, до момента составления протокола.

При рассмотрении административных дел данной категории в части возложения дополнительной обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия и лечение от наркомании, у мировых судей возникают вопросы, свя-

²⁵Постановление судебного участка г. Зеи Амурской области по делу № 5-7-444/2015 // Архив судебного участка г. Зеи Амурской области, 2015.

занные с назначением конкретной обязанности лицу, привлекаемому к административной ответственности.

В случае установления факта потребления наркотических средств, психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ в отношении конкретного лица впервые возложение дополнительной обязанности, как нам представляется, необходимо. При неоднократном потреблении запрещенных веществ, а также наличии заключения врачебной комиссии об установлении диагноза «наркомания» на виновное лицо должна быть возложена обязанность пройти лечение.

3.3 Рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров

Что касается нововведения в части установления ответственности за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 6.9 КоАП РФ), полагаем, что процедура составления протокола и рассмотрения административного материала аналогична процедуре, определенной в ст. 12.26 КоАП РФ. Между тем встает вопрос о том, каким образом назначать обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию лицу, отказавшемуся пройти медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

На наш взгляд, к решению данного вопроса в каждом конкретном случае суд будет подходить индивидуально, учитывая личность виновного, информацию о нахождении такого лица на учете у врача-нарколога, представленную административным органом, сведения о привлечении его ранее к административной ответственности, предусмотренной ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ.

Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена ст. 6.9.1, устанавливающая административную ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) меди-

цинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (в редакции Федерального закона от 03 февраля 2015 г. № 7-ФЗ).

Уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судом возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. рублей или административный арест на срок до 30 суток.

В соответствии с примечанием к ст. 6.9.1 КоАП РФ лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

На территории Российской Федерации действует не утратившая силу к настоящему времени Инструкция о порядке диспансерного учета больных хроническим алкоголизмом, наркоманиями, токсикоманиями и профилактического наблюдения лиц, злоупотребляющих алкоголем, замеченных в немедицинском потреблении наркотических и других одурманивающих средств без клинических проявлений заболевания, утвержденная Приказом Минздрава СССР от 12 сентяб-

ря 1988 г. № 704, из содержания которой следует, что диагноз наркологического заболевания устанавливается в амбулаторных и в стационарных условиях врачом - психиатром-наркологом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 утверждены Правила контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

В соответствии с п. 2 указанного Постановления контроль за исполнением лицом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия и лечение возлагается на органы, должностными лицами которых составляются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.9.1 КоАП РФ.

Пунктом 83 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.9.1 данного Кодекса, вправе составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, следовательно, контроль исполнения лицом обязанности пройти диагностику и лечение от наркомании возложен на должностных лиц указанных органов.

В связи с выявленными проблемами, хотелось бы предложить:

1. В КоАП РФ: 1) в ст. 6.8:

а) первый абзац после слов «или их аналогов» дополнить словами «в небольших размерах»;

б) также рекомендуем примечание изложить в следующей редакции:

«Примечания. 1. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение. Не может

признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов обнаружение и изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при проведении следственных действий или применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

2. Небольшим размером признается количество наркотического средства, психотропного вещества или их аналога меньше крупного размера, установленного в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации».

2. В ст. 6.9:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 6.9. Незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»

б) абзац первый после слов «без назначения врача,» дополнить словами: «а также потребление их аналогов».

в) первое предложение Примечания после слов «без назначения врача» дополнить словами: «а также потреблением их аналогов»;

г) во втором предложении Примечания слова «медицинское и социальное восстановление» заменить словами «медико-социальную реабилитацию», слова «наркотических средств или психотропных веществ» заменить словами «наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов».

3. В ст. 6.13:

а) в названии статьи слова «или их прекурсоров» заменить словами «их прекурсоров или аналогов».

б) в абзаце первом слово «незаконная» исключить, слова «или их прекурсоров» заменить словами «, их прекурсоров или аналогов»

в) примечание изложить в следующей редакции:

«Примечание. Не является административным правонарушением распространение сведений о лекарственных средствах, содержащих разрешенные к применению в медицинских целях наркотические средства и психотропные вещества, или являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ,

в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.».

Проанализировав трудности, связанные с вопросами, которые были установлены выше, рассмотренные и проанализированные научными деятелями, не могу не согласиться с их мнением о необходимости исправления и внесения корректировки в КоАП РФ. Потребность постоянного улучшения законодательства содержится в сохранении населения, совершенствования общества в целом. Проблемы и вопросы, которые были вышеупомянуты в научной работе государство может решить посредством исправления неэффективных положений законодательства, внесением в него поправок, а также усилению борьбы с наркологической угрозой для общества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Существующие тенденции роста в России незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров представляют собой серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей и оказывают отрицательное воздействие на экономические, культурные и политические основы общества, разлагают и подрывают их.

Среди нормативных правовых и иных актов Российской Федерации, составляющих правовую базу для установления уголовной и административной ответственности в сфере оборота наркотиков, необходимо отметить следующие:

Конституцию РФ, международные нормативные правовые акты, Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года утвержденная Указом Президента №690 от 09 июня 2009 года, Федеральный закон от 08 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах», который является основным законодательным актом, устанавливающим правовые основы государственной политики России в сфере оборота наркотиков.

Законодательство России о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах является правовой основой проводимой государством антинаркотической политики. Поэтому в целях эффективности такой политики и скорейшего решения ее задач указанное законодательство должно в полной мере соответствовать нормам международного права, экономической и социально-политической обстановке в стране, и в мире в целом, быстро реагировать на происходящие изменения, в том числе в структуре наркопреступности. Законодательство об административной ответственности в сфере оборота наркотиков является частью законодательства России о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Административная ответственность за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров является важной мерой противодействия незаконному обороту наркотиков. По сравнению с уголовной ответственностью

стью, административная является более мягкой мерой, которую можно применить к виновному. Критерием для разграничения данных видов ответственности является масса хранимого наркотического средства, которая определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ индивидуально для каждого вещества. В целом действующим законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность за основные правонарушения, которые совершаются в сфере оборота наркотиков. Теоретическое значение имеют исследования по вопросам содержания законодательства России о наркотиках; особенностей административной ответственности в сфере оборота наркотиков и ее правовом основании; признаков всех административных правонарушений и особенностей, характерных для правонарушений в сфере оборота наркотиков; определения перечня законодательных и иных нормативных правовых актов, которыми необходимо руководствоваться для установления объективной стороны составов административных правонарушений в сфере оборота наркотиков; установления элементов составов административных правонарушений, по которым их необходимо разграничивать с составами смежных правонарушений и преступлений

В ходе решения задач настоящего исследования (настоящей выпускной квалификационной работы) были выявлены некоторые проблемы законодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров. К данным проблемам можно отнести следующие:

1) проблему того, что в последние годы существенно увеличивается потребление сильнодействующих веществ, оставленных без внимания анализируемым выше законом. Кроме того, научные деятели обращают свое внимание на потребность в уточнении понятий «наркотическое средство» и «психотропное вещество»;

2) разграничение административного правонарушения и уголовного преступления в данной сфере;

3) отсутствие квалифицированных составов правонарушений, которые выделяют ответственность при наличии именно наркотического опьянения;

4) отсутствие стройной система предупреждения и профилактики наркомании и

борьбы с незаконным оборотом наркотиков, что иной раз доказывает суть данной проблемы и влечет за собой огромное количество правонарушений.

В ходе проведенного исследования в качестве практических рекомендаций хотелось бы предложить внести поправки в КОАП РФ:

1) в ст. 6.8:

а) первый абзац после слов «или их аналогов» дополнить словами «в небольших размерах»;

б) также рекомендуем примечание изложить в следующей редакции:

«Примечания. 1. Лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов обнаружение и изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при проведении следственных действий или применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

2. Небольшим размером признается количество наркотического средства, психотропного вещества или их аналога меньше крупного размера, установленного в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации».

2) в ст. 6.9:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 6.9. Незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»

б) абзац первый после слов «без назначения врача» дополнить словами: «а также потребление их аналогов»;

в) первое предложение «Примечания» после слов «без назначения врача» дополнить словами: «а также потреблением их аналогов»;

г) во втором предложении «Примечания» слова «наркотических средств или психотропных веществ» заменить словами «наркотических средств, психотропных

веществ или их аналогов».

3) в ст. 6.13:

а) в названии статьи слова «или их прекурсоров» заменить словами «их прекурсоров или аналогов»;

б) в первом абзаце слово «незаконная» исключить, слова «или их прекурсоров» заменить словами «, их прекурсоров или аналогов»;

в) примечание изложить в следующей редакции:

«Примечание. Не является административным правонарушением распространение сведений о лекарственных средствах, содержащих разрешенные к применению в медицинских целях наркотические средства и психотропные вещества, или являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.».

В ходе проведенного исследования в качестве практических рекомендаций считаю необходимым внести поправки в законодательство РФ, так как ряд административных правонарушений носит большую общественную опасность, чем ряд преступлений в данной сфере, в связи с тем, что, например, превышающий размер наркосодержащих растений, являющийся уголовно наказуемым, может являться менее опасным, чем меньший размер, за который законодательством РФ предусмотрена административная ответственность.

Потребность постоянного улучшения законодательства содержится в сохранении населения, совершенствования общества в целом. Проблемы и вопросы, которые были вышеупомянуты в научной работе государство может решить посредством исправления неэффективных положений законодательства, внесением в него поправок, а также усилению борьбы с наркологической угрозой для общества

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2 Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 04 нояб. 1950 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. - Ст. 163.

3 Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2.

4 Конвенция о психотропных веществах 1971 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2.

5 Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2.

6 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.07.2017 № 251-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.

7 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (в ред. ФЗ от 16.10.2017 № 292) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

8 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. ФЗ от 29.07.2017 № 250-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

9 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.

10 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с

29.01.2018) // Российская газета. – 2001. - 31 дек. – № 256.

11 Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О федеральной службе безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства РФ. -1995. - № 15. - Ст. 1269.

12 Федеральный закон от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2955.

13 Федеральный закон от 06.02.1997 № 27-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 6. - Ст. 711. (Утратил силу).

14 Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 27 (Ч. I). - Ст. 4159.

15 Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. -1998. - № 2. - Ст. 219.

16 Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - N 17. - ст. 594

17 Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (ред. от 22.12.2017) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 33. - Ст. 3254.

18 Указ Президента РФ от 28.07.2004 № 976 (ред. от 13.08.2015) «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 31. - Ст. 3234 (Утратил силу).

19 Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 07.12.2016) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 24. - Ст. 3015.

20 Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 21.12.2016) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 15. - Ст. 2071.

21 Постановление Правительства РФ от 26.09.1997 № 1219 (ред. от 25.05.2017) «О государственном регулировании и контроле транзита через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 40. - Ст. 4589.

22 Постановление Правительства РФ от 02 февраля 1998 г. № 125 «О присоединении Российской Федерации к Меморандуму о взаимопонимании в сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 04 мая 1996 г.». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23 Постановление Правительства РФ от 18.06.1999 № 647 (ред. от 04.09.2012) «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 27. - Ст. 3360.

24 Постановление Правительства РФ от 22.03.2001 № 221 (ред. от 16.03.2017) «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распре-

деления, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 13. - Ст. 1272.

25 Постановление Правительства РФ от 03.09.2004 № 454 (ред. от 31.12.2009) «О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества» // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 37. - Ст. 3734. (Утратило силу).

26 Постановление Правительства РФ от 23.01.2006 № 31 (ред. от 15.10.2014) «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту» // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 5. - Ст. 552.

27 Постановление Правительства РФ от 01 октября 2012 г. № 470 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (ред. от 08 августа 2015 г.). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 Постановление Правительства РФ от 18 июля 2007 № 527 (ред. от 21 марта 2011 г.). «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29 Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1997 № 1219 ред. от 04 сентября 2012 «О государственном регулировании и контроле транзита через тер-

риторию Российской Федерации ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»;

30 Закон Нижегородской области от 28 марта 2002 г. № 16-З (ред. от 05 ноября 2014 г.). «О профилактике наркомании и токсикомании» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31 Номенклатура и квоты наркотических средств, сильнодействующих и ядовитых веществ, в том числе веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., на которые распространяется указанный Порядок ввоза и вывоза (утверждены постановлением Правительства РФ от 03 августа 1996 г. № 930) (с изм. от 04 февраля 2013 г.). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32 Список веществ, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, в соответствии с Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, утвержденный 09 октября 1996 г. (протокол № 51/7-96). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33 Список инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ, утвержденный 09 октября 1996 г. (протокол № 51/7-96). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34 Критерии и перечни психотропных веществ, одурманивающих веществ, крупных и особо крупных размеров количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруживаемых в незаконном хранении или обороте, утвержденные на заседаниях Постоянного комитета по контролю наркотиков 09 октября 1996 г. (протокол № 51/7-96), 17 декабря 1996 г. (протокол № 53/996), 25 де-

кабря 1996 г. (протокол № 54/10-96). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35 Заключение Постоянного комитета по контролю наркотиков о размерах незаконной культивации растений, отнесенных к наркотическим средствам, утвержденное 16 июля 1997 г. (протокол № 5/59-97). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II Специальная литература

36 Актуальные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков: сборник статей / под ред. Т.А. Боголюбова. - М., 2014. - С.38-39.

37 Амелин, Р.В. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (постатейный) / Р.В. Амелин, Е.А. Бевзюк, Ю.В. Волков [и др.]. - М., 2014. - 223 с.

38 Брылев, В.И. Мониторинг потребления наркотиков - реальная необходимость // Криминалистика и судебно-экспертная деятельность в условиях современности: материалы Международной научно-практической конференции / В.И. Брылев. - М., 2013. - С. 210.

39 Газизов, Д.А. Некоторые проблемы правового регулирования медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / Д.А. Газизов // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. - С. 10-14.

40 Гасанов, Э.Г. Борьба с наркотической преступностью / Э.Г. Гасанов. - М., 2014. - С. 44.

41 Жаров, А.В. Освобождение наркоманов от административной ответственности / А.В. Жаров // Законность. - 2014. - № 12. - С. 14.

42 Зайцев, С. Профилактика наркомании требует значительного совершенствования административно-правовых средств и комплексного подхода к их применению / С. Зайцев // Прокурор. - 2014. - № 4. - С. 25-29.

43 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. Б.В. Россинско-

го. - М.: Библиотечка РГ, 2014. – С. 45-50.

44 Количество административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов: статистика. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://fedstat.ru> - 11.11.2015.

45 Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, зарегистрированы в отчетном периоде: статистика. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://fedstat.ru> - 11.11.2015.

46 Комиссаров, В. С. Актуальные вопросы административной ответственности за незаконное культивирование наркосодержащих растений / В. С. Комиссаров, И. Е. Пожидаев // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. – С. 23.

47 Курманов, К.Ш. Наркомания: уголовно-правовые и криминальные проблемы / К.Ш. Курманов. - Фрунзе, 1999. - С. 51-52.

48 Омигов, В.И. Актуальные проблемы нейтрализации наркотической угрозы / В.И. Омигов. - М., 2014. – 488 с.

49 Попугаев, Ю.И. Административно-деликтные и административно-процессуальные аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. – С. 14-20.

50 Россинский, Б.В. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2014. - С.412-415.

51 Тонков, В.Е. Особенности определения объекта и предмета посягательства при квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков / В.Е. Тонков // Законодательство и экономика. - 2006. - № 9. - С.18.

52 Федоров, А.В. Соотношение административных наркоправонарушений и наркопреступлений: прошлое, настоящее и будущее / А.В. Федоров // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. – С. 24.

53 Цуканов, Н.Н. Реализация органами наркоконтроля положений статьи

20.22 КоАП РФ: проблемы и перспективы / Н. Н. Цуканов, Л. А. Мицкевич // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. – С. 25.

III Судебная практика

54 Постановление Тындинского судебного участка по делу № 3-3211 /2015 от 09.06.2015 г // Архив Тындинского судебного участка, 2015.

55 Постановление Зейского районного судебного участка по делу № 3-5568 /2015 от 11.06.2015 г // Архив Зейского районного судебного участка, 2015.

56 Постановление Зейского городского судебного участка по делу № 4-332 /2016 от 20.11.2016 г. // Архив Зейского городского судебного участка, 2016.

57 Постановление Тындинского районного судебного участка по делу № 1-1253/2015 от 28.04.2015 г. // Архив Тындинского районного судебного участка, 2015.

58 Постановление Сковородинского районного судебного участка по делу № 5- 235/2017 от 26.05.2017 г. // Архив Сковородинского районного судебного участка, 2017.

59 Постановление Константиновского районного судебного участка по делу № 22- 123/2017 г. // Архив Константиновского районного судебного участка, 2017.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 - Количественные показатели незаконного оборота наркотиков

статья Ко- АП РФ	всего рас- смот- рено	с нарушени- ем сроков	возвращено для устране- ния недостат- ков протоко- ла	производство прекращено	
				с передачей материалов в правоохрани- тельные орга- ны	по другим основаниям, в том числе освобож- дено от администра- тивной ответствен- ности
6.8	115	3	15	-	4
6.9	160	2	8	-	19
6.13	2	-	-	-	-

Таблица А.2 - Практика назначения административного наказания

статья КоАП РФ	всего под- вергнуто наказанию	административный арест	штраф	сумма штрафов	
				наложенных	взысканных
6.8	96	34	62	43 300	11 100 (25 %)
6.9	132	51	81	55 950	18 800 (33 %)
6.13	2	-	2	8000	8000 (100 %)