

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образова-  
ния  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра гражданского права  
Направление подготовки 40.03.01- Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
И.о зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Т.А.Зайцева  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Правовое регулирование защиты от безработицы

Исполнитель студент \_\_\_\_\_ В.О.Чемеричкина  
группы 421-узб 5 (подпись, дата)

Руководитель \_\_\_\_\_ П.Г.Алексеевко  
Доцент.,к.ю.н (подпись, дата)

Нормоконтроль \_\_\_\_\_ О.В.Громова  
(подпись, дата)

Благовещенск 2018

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический  
Кафедра гражданского права

УТВЕРЖДАЮ  
И.о.зав.кафедры  
\_\_\_\_\_ Т.А.Зайцева  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

### ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студент Чемеричкиной Виктории Олеговны

1.Тема выпускной квалификационной работы: «Правовое регулирование защиты от безработицы» (утверждена приказом от 29.03.2017 № 678 – уч )

2.Срок сдачи студентом законченной работы: 01 февраля 2018 года.

3.Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, закон «О занятости населения в Российской Федерации», Гражданский кодекс РФ.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): проблемы безработицы и предложить путь ее решения.

5. Перечень материалов приложения:(наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) нет

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет

7.Дата выдачи задания 15 июня 2017 года.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Алексеенко Павел Григорьевич

Задание принял к исполнению(дата): 15 июня 2017 года \_\_\_\_\_ (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 50 источников.

### БЕЗРАБОТИЦА, РЫНОК ТРУДА, РАБОЧАЯ СИЛА, ЗАНЯТОСТЬ, КВАЛИФИКАЦИЯ, ЭКОНОМИКА

Объектом исследования являются урегулированные правом либо нуждающиеся в регулятивном воздействии правовых предписаний общественные отношения, в рамках которых формируется правовое поведение личности безработного.

Целью бакалаврской работы является изучение и анализ правового регулирования занятости населения по российскому законодательству.

При проведении исследования использовались теоретико-методологический анализ, сравнительно-правовой, метод комплексного анализа и толкования правовых норм, социологический метод, исторический метод.

Безработица - одна из самых больших и трудноразрешимых проблем не только России, но зарубежных стран. Она представляет наибольшую угрозу социально - экономическому строю и благополучию.

По нашему мнению улучшению проблемы безработицы в Российской Федерации могут способствовать следующие меры:

Создание новых рабочих мест, с привлечением финансовых ресурсов из федеральных, региональных и местных бюджетов для возобновления ранее действовавших предприятий; Усовершенствовать систему образования, включая в образовательную систему курсы повышения квалификации; Облегчить связь между работником и работодателем, создавая для них удобные рабочие места; Необходимо помогать лицам окончившим, как высшие учебных заведений, так и выпускникам начального и среднего образования; Поддерживать средний и малый бизнес.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Безработица: историко-правовой аспект	7
1.1 Основные причины возникновения безработицы	7
1.2 Содержание права на защиту от безработицы и его правовая регламентация	23
2 Механизм реализации права на защиту от безработицы в современной России	35
2.1 Федеральная государственная служба занятости, ее компетенция и правовое положение на рынке труда	35
2.2 Проблемы безработицы и занятости населения в Амурской области	39
Заключение	47
Библиографический список	54

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время почти во многих странах, проблема безработицы является одной из масштабных проблем развития экономики страны.

От уровня безработицы зависит уровень жизни человека, уровень эмиграции, а также наличие квалифицированных работников. Безработица – это ситуация в экономике, когда часть трудоспособного населения не может применить свою рабочую силу.

Основные факторы, влияющие на уровень безработицы: демографическая ситуация; производительность труда; темпы роста экономики; спрос на определённый вид занятости; социальные причины (беременность, отсутствие образования, алкогольная или наркотическая зависимость); желание сменить работу. Факторов очень много. Они носят не только политический и экономический характер, но и социальный. Люди не удовлетворены своей работой, заработной платой и условиями труда.

Безработица - одна из самых трудноразрешимых проблем не только России, но и зарубежных стран. Она представляет большую угрозу социально - экономическому строю и благополучию.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что безработица – не просто отсутствие работы, это также и социальная катастрофа, оказывающая на безработного гражданина мощное и разрушительное влияние. Это влияние сказывается на экономическом, социальном и психологическом состоянии людей. На сегодняшний день в Российской Федерации довольно остра проблема права на защиту населения от безработицы. При сложившихся обстоятельствах перехода к рыночной экономике некоторые профессии явились невостребованными, организации отправляют собственных работников в вынужденный отпуск, а система переподготовки кадров мало эффективна.

Целью бакалаврской работы является изучение и анализ правового регулирования занятости населения по российскому законодательству.

Для достижения цели необходимо решить такие задачи, как:

- охарактеризовать безработицу в современной России;
- проанализировать особенности признания лица безработным;
- основные гарантии предоставляемые безработным гражданам в Амурской области;
- определить проблемы и предложить пути их решения.

Гипотезой исследования является: обеспечение высокого уровня занятости населения и минимизации безработицы.

Объект исследования –общественные отношения, урегулированные или еще нуждающиеся в урегулировании правом, в пределах которых складывается правовое поведение личности безработного человека.

Предмет исследования – система правовых норм, которая регулирует общественные взаимоотношения в сфере трудоустройства.

При проведении исследования использовались теоретико-методологический анализ, сравнительно-правовой, метод комплексного анализа и толкования правовых норм, социологический метод, исторический метод.

# 1 БЕЗРАБОТИЦА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

## 1.1 Основные причины возникновения безработицы

В традиционных обществах оплата за выполненную работу не начислялась, потому что деньги еще не были изобретены. Люди жили за счёт земли, которая принадлежала либо всем, либо никому. С изобретением денег, возникло возведение городов, появилась зависимость людей от денег, народ стал предпочитать приобретать еду у продавцов, взамен того, чтобы самостоятельно охотиться, выращивать и собирать еду. Зависимое положение от работы, которая является источником денег для приобретения жилища и продуктов питания, составляет основу безработицы.

Количество исторических источников, отражающих проблему безработицы ограничено, потому что не постоянно и не повсюду велись наблюдения. В некоторый исторический момент индустриализация послужила причиной к изъятию средств труда от рабочей силы и сократила до минимума вероятность их самозанятости. Поэтому, рабочий, не имеющий возможности устроиться на предприятие по некоторым причинам, не был в состоянии сам обеспечить себя работой и в связи с чем превращался в безработного.<sup>1</sup>

В истории безработицы можно выделить два периода, которые характеризуются разнообразными причинами.

Первый период относится к историческому периоду времени до Промышленной революции, при котором технологические усовершенствования происходили очень долго и поэтому структурная безработица наступала в весьма исключительных случаях.

Второй период приходится во время и после Промышленной революции, при котором способы производства стали стремительно изменяться, что привели к необходимости работнику изрядно менять свою профессию.

Главной причиной безработицы до Промышленной революции на начальных стадиях усовершенствования хозяйства являлись климатические усло-

---

<sup>1</sup> Булатов А.С. Общая экономика. М., 2014. С. 19.

вия, а безработице была присуща сезонность. Домашнее производство представляет собой реакцию отрасли на необходимое бездействие земледельцев в холодный период времени года. От влияния погодных условий зависело не только сельское хозяйство.

Демобилизация армии после продолжительных боевых операций также могла быть сезонным устойчивым сдвигом, которая могла повергнуть к возникновению на трудовом рынке десятки тысяч работников.

Законы, которые уменьшают маневренность труда имели возможность стать причиной безработицы. Примером могут служить законы об ученичестве, урезающие количество учеников, которых имел возможность взять себе мастер. С одной стороны, цеховое группирование ремесла ограждало ремесленников от сумбурного соперничества, а с другой стороны не давало возможность безработным получить профессию.

По окончании Промышленной революции и борьбы против машин, технологический прогресс стал оказывать наиболее существенное воздействие на экономику. В большинстве отраслей стали использовать новейшие способы работы, и вместе с тем прекращалась потребность на работников одной профессии и появлялась потребность на новую.<sup>2</sup>

Огромная значимость принадлежала машинам. Так, внедрение любого ткацкого станка могло сделать невостребованными тысячи человек в отрасли, которым было необходимо в срочном порядке менять профессию. Рабочие понимали, что машина является причиной их несчастий, в связи с чем их свойственной реакцией являлось противостояние внедрению новейших машин.

С началом Промышленной революции борьба с машинами принимает массовую направленность, а сами противники введения машин получают название луддиты. Основная часть таких рабочих были надомниками.

Но не только машины уменьшали потребность в рабочих. Также освободило от работы большое количество грузчиков возникновение контейнеров в грузовом транспорте, так как не было необходимости перемещать ящики.

---

<sup>2</sup> Зубко Н. М. Экономическая теория. М., 2014. С. 41.



В продолжительном времени внедрение машин активизировало только благоприятный результат. Расширение машиностроительной промышленности породило огромную потребность на рабочие руки, и рабочая сила перешла в изготовление самих машин.

Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (экономически активного населения) не занята в производстве товаров и услуг.<sup>3</sup>

Не имеющие работы совместно с занятым населением образуют рабочую мощь страны. Занятость устанавливается совокупностью взрослых рабочих от 16 лет и старше, имеющих работу. В настоящем хозяйственном положении безработица предстает собой преобладание предложения трудовых ресурсов над спросом на них.

Мачульская Е.Е. предполагает что, безработица – это такая форма проявления макроэкономической нестабильности, которая представляет собой социально-экономическое явление, выраженное в превышении предложения над спросом рабочей силы.<sup>4</sup>

При всем этом работоспособные люди (экономически активное население) не задействованы в экономической активности страны, занимаются инициативным подыскиванием работы и готовы к ней приступить.

Галаганов В.П. дополняет что, безработица – это объективно существующий спутник наемного труда независимо от того, признается экономика рыночной или нет и, соответственно, производится либо нет официальная оценка численности и регистрация безработных.<sup>5</sup>

Миронова Т.К. подчеркивает что, безработица – это часть населения страны, состоящая из лиц, достигших трудоспособного возраста, не имеющих работы и находящихся в поиске работы в течение определенного по законодательству периода времени.<sup>6</sup>

---

<sup>3</sup> Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2017. С. 52.

<sup>4</sup> Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2013. С. 28.

<sup>5</sup> Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник. М., 2016. С. 16.

<sup>6</sup> Миронова Т.К. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2016. С. 35.

Сидоров В.Е. характеризует что, безработица – это существование в стране граждан, образующих долю экономически активного населения, которые дееспособны и готовы работать, но не могут найти место работы.<sup>7</sup>

В соответствии с понятием Международной организации труда, безработным считается человек в возрасте 18-72 лет в том случае, если на решающую неделю проверки населения по проблемам занятости он враз:

- не был трудоустроен;
- был в поисках работы;
- был готов выйти на работу.

Шайхатдинов В.Ш. считает что, уровень безработицы – это количественный показатель, позволяющий сравнить безработицу для разных стран, для разной численности населения или для разных периодов одной и той же страны. Уровень безработицы вычисляется как соотношение числа неработающих граждан, ищущих работу и готовых приступить к ней, к общей численности экономически активного населения или к численности исследуемой группы населения.<sup>8</sup>

Одной из сложных проблем правового регулирования остается проблема реализации субъектами обязанностей и прав.

Безработица может быть предопределена множеством причин, а значит принимает множество форм. Как правило выделяют фрикционную, структурную и циклическую безработицу.

Безработица – неотъемлемый элемент рынка труда, представляющий собой многоаспектное, сложное явление. Безработицей можно признать такое положение на трудовом рынке, когда имеющие квалификацию рабочие готовы приступить к работе при установленной ставке оплаты труда, но не могут устроиться на работу из-за недостаточного количества мест работы.

Для экономического исследования особым значением обладают виды безработицы, которые отличаются, в соответствии с причинами и средой возник-

---

<sup>7</sup>Сидоров В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации: учебное пособие. М., 2014. С. 19.

<sup>8</sup>Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2014. С. 46.

новения.<sup>9</sup>

Безработица вынужденная.

Определяется существующими преобразованиями в социально-хозяйственной сфере общества, которые приводят к уменьшению вакансий и выражается в следующих формах:

а) циклическая. Под такой безработицей понимается безработица, вызванная снижением, то есть той стадией экономического периода, характеризующейся дефицитностью общих или комплексных издержек. Такая форма безработицы является разницей между уровнем безработицы в настоящее время производственного цикла и естественным уровнем безработицы;

б) структурная. Данная форма безработицы предполагает освобождение трудовых ресурсов благодаря структурным изменениям в народном хозяйстве. В создании структурной безработицы первоначальным этапом служит противоречие устройства мест работы и структуры производства;

в) технологическая – это такая форма безработицы, которая вызвана преобразованиями структуры промышленного предприятия в диапазоне одной организации. Нововведения, технологические преобразования ведут к сокращению или перераспределению мест работы.

Безработица естественная.

Естественной безработицей является в большей степени экономически направленная единица социального поведения человека и прослеживается в нижеперечисленных формах:

а) фрикционная – сопряжена с промежутком, который необходим для нахождения нового места работы, по следующим причинам: получение образования, перемена места жительства. Главной особенностью является инициативность в подыскивании работы, а время оформления документов и время поиска – это и есть время фрикционной безработицы. Фрикционная или текущая безработица охватывает наименьшую важность в совместной структуре безработицы в

---

<sup>9</sup> Зубко Н. М. Экономическая теория. М., 2014. С. 68.

смешанной экономике. Отличительной чертой такого вида безработицы является ее непродолжительность;

б) институциональная – появляется тогда, когда рынок труда испытывает влияние различных посреднических структур, а также когда законодательство приписывает процедуры увольнения и найма на работу и предусматривает меры социальной поддержки безработных. Такая форма безработицы образуется законодательными нормами, структурой трудового рынка. Институциональную безработицу обуславливает отношение выгоды от положения безработного и потерь от неимения работы, которая приносит доход;

в) добровольная безработица сопряжена с наличием группы людей, у которых по своему психологическому укладу или по определенным другим причинам отсутствует желание работать.

Безработица маргинальная.

Она связывает понятия о разнообразных формах не занятости, таких как:

а) застойная безработица – включает такое трудовое население, которое осталось без работы, потеряло надежду устроиться на работу, лишилось возможности получать пособие по безработице, адаптировалось жить на социальные подаяния общества и потеряло интерес к оживленной профессиональной деятельности.

б) сезонной безработицы свойственна колебательная направленность, такая безработица имеет сходства с циклической, но такие колебания возможно постоянно предполагать.

в) скрытая безработица – происходит по причине скопления большого количества рабочих на предприятии, которые не принимают участия в создании финансового благополучия и не берутся в расчет статистикой. Такой вид безработицы весьма сложно обнаружить. Ей свойственна частичная занятость на протяжении установленных рабочих часов.

г) региональная безработица – связана с комплексом факторов исторического, культурно-национального, демографического и социально-психологического характера.

Вынужденная безработица.

Безработица, когда у работников, согласных трудиться за более низкую заработную плату, чем ту, которую получают работающие, все же не получается найти место.

Сулейманова Г.В. предполагает что, вынужденная безработица возникает в связи с сокращением спроса работников в виду с нежелательными деловыми условиями, конструктивными перестройками в выпускаемых изделиях, методиках изготовления. Она случается также по причине недостатка энергии, комплектующих, сырья, которое приводит к застою организации, формируется новыми формами найма и обстоятельствами функционирования предприятий, а так же необходимым переселением.<sup>10</sup>

Нарушение равновесия на рынке труда из-за негибкости заработной платы служит причиной вынужденной безработицы. Предложение на трудовом рынке преобладает над спросом на него тогда, когда настоящая оплата труда находится выше того уровня, который соответствует балансу между спросом и предложением. Число соискателей на ограниченное количество вакансий возрастает, а возможность настоящего трудоустройства понижается, что содействует увеличению уровня безработицы.

Механизм рынка вызывает вынужденную безработицу. Зачастую конкуренция содействует банкротству множественных единоличных предприятий.

Вынужденная безработица наступает в тогда, когда ищутся работники, которые желают устроиться на работу при установленной зарплате, а организации не хотят принимать их при данной ставке и не имеют возможности ее понизить.

Вынужденная безработица сопряжена с утверждением платы труда выше точки рыночного равновесия, когда наступает несоответствие между предложением на рабочую силу и ее спросом.

При возникновении вынужденной безработицы возможное бремя труда непременно становятся ниже, чем польза предельного продукта. В реалии разни-

---

<sup>10</sup> Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2017. С. 42.

ца между ними может достигать огромных размеров.

Деятельность профсоюзов и подписание коллективных договоров, в которых оговаривается ставка оплаты труда, ниже которой работодатели не имеют права принимать рабочих, служат причинами безработицы залипания и ожидания ставки зарплаты выше равновесного уровня.

Существует четыре основания, почему организации могут расценивать для себя эффективным выплачивать зарплату выше равновесной:

а) если выплачивать рабочим более высокую зарплату, то их увольнение могут быть снижены, так как работники выявят, что им не легко будет устроиться на другую работу по аналогичной ставке;

б) при более высокой оплате труда, может быть увеличена производительность работников. В связи с тем, что усердие рабочих контролировать не легко, они могут уклоняться от добросовестного выполнения своих обязанностей. Низкая оплата труда может подвигнуть рабочих недобросовестно относиться к своей работе и прилагать мало усердия. И наоборот, более высокая зарплата может привести к тому, что работники будут стремиться удержаться на своем рабочем месте, тем самым стараясь работать с наибольшим усердием;

в) повысить качество работников можно при помощи начисления им более высокой зарплаты. Организации не имеют возможности достоверно измерить качество работников, которые обращаются с просьбой о найме. Чем более высоко квалифицирован выше специалист, тем выше оплата труда. Если организация введет пониженную ставку оплаты труда, то такое действие послужит причиной отказа обращения с целью найма квалифицированных работников в такую организацию. Выплачивая заработную плату выше равновесной, фирмы могут с большей вероятностью притянуть производительных и высококвалифицированных работников;

г) если выплачивать работникам более высокую зарплату, то их здоровье станет лучше и, как следствие, повысится производительность и работоспособность. Работники с высокой оплатой труда лучше питаются и оказываются более трудоспособными. Такой аргумент в максимальной степени приемлем к ор-

ганизациям в странах с развивающейся экономикой.<sup>11</sup>

Безработица добровольная.

Николаева Е. Ю. утверждает что, в экономической теории опровергают вероятность добровольной безработицы и предполагают, что безработица носит вынужденный характер, который обусловлен неполным объемом расходов, т.е. совокупной потребности, что ведет к спаду в экономике, к рецессии. И так, в виде вынужденной безработицы в кейнсианской модели подлежит рассмотрению лишь циклическая безработица.<sup>12</sup>

В современном понимании разновидностями вынужденной безработицы могут быть: технологическая, циклическая и сезонная безработицы. К ней также относят и структурную безработицу.

Циклическая безработица.

Циклическая безработица – обнаруживается в моменты недостатка спроса и циклического экономического кризиса.

Циклическая безработица характерна для стран, которые переживают общий экономический кризис. В данной ситуации кризисные проявления случаются примерно на всех рынках продуктов. Затруднения охватывают большую часть организаций страны, в следствии чего практически повсеместно и одновременно возникают массовые увольнения. В следствии чего общее количество вакансий в стране становится ниже числа ищущих работу граждан.

Сотников А.А. уточняет что, циклической безработицы в ситуации смешанной экономики присущ ряд значимых особенностей. В переходной экономике циклическая безработица практически перерастает в перманентную безработицу промежутка времени постоянного сокращения производства.<sup>13</sup>

Циклической безработицей называется такая безработица, которая вызвана периодом снижения цикла в экономике.

В такой ситуации закрываются отдельные предприятия, снижается производственная активность, в связи с чем, растет безработица. Величину цикличе-

---

<sup>11</sup> Мочалова Л. А. Экономическая теория: учеб. пособие. М., 2016. С. 85.

<sup>12</sup> Николаева Е. Ю. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2017. С. 106.

<sup>13</sup> Сотников А.А. Рынок труда. М., 2013. С. 83.

ской безработицы составляет отношение естественного и фактического уровней безработицы.

Циклической безработицей называют безработицу во время экономического спада, как одну из ступеней цикла экономической активности, которая, как предполагается, должна сойти на нет во время последующего экономического подъема.

Длительность циклической безработицы предопределяется длительностью экономического цикла. Разработка и принятие специальных программ обеспечения занятости населения, которые субсидируются государством необходимы для сглаживания отрицательных последствий такого вида безработицы.

Если реальная оплата труда является выше уровня, который соответствует точке равновесия, то предложение труда на рынке превышает спрос на него. Организациям нужно меньше рабочих, чем число готовых трудиться при данном тарифе оплаты труда. В свою очередь, по некоторым причинам организации не могут или не хотят снижать зарплату.

Сезонная безработица.

Сезонная безработица вызвана сезонными колебаниями в объеме выработки некоторых отраслей.

Сезонная безработица подобна циклической, потому что ее также создают изменения в потребности на труд. Хотя в такой ситуации эти изменения можно предполагать с достаточно высокой достоверностью.

Сезонных работников относят к категории безработных. Они становятся безработными из-за того, что определенные виды работ могут происходить только в некоторые периоды года. Например, работники, занятые в сельском хозяйстве, задействованы во время сбора урожая, а в другое время должны обходиться случайными заработками. Также сезонная незанятость присутствует в курортных регионах России, где в зимний период времени отсутствуют доходы от обслуживания отдыхающих.

Григорьев И.В. утверждал что, сезонная безработица, характерная для сельского хозяйства, некоторых промыслов, туристического бизнеса, возникает



в следствии природными обстоятельством и достаточно легко предполагается. Серьезную проблему сезонная безработица создает только в таких регионах, в которых доминирующим являются перечисленные виды экономической деятельности.<sup>14</sup> Организации в отраслях с сезонным спросом считают за лучшее увольнять рабочих, а не понижать зарплату по аналогичным причинам, как и в ситуации при циклических колебаниях.

Рабочие в свою очередь идут на работу в подобных отраслях потому, что для некоторых из них существование страховых пособий по безработице, а также понимание того, что после определенного времени, после завершения периода пониженного спроса они снова получают работу, позволяет им принимать во внимание такие отрезки времени как оплачиваемый отпуск.

Сезонная безработица вызывается не постоянным направлением функционирования отраслей хозяйства и выполнения определенных видов деятельности. К ним можно отнести сплав леса, сбор ягод, охота, рыболовство, сельскохозяйственные работы, некоторые виды строительства и другие виды работ. В таких ситуациях люди и даже целые организации могут активно трудиться определенный период времени в году, резко урезая свою работу в оставшееся время. Во время интенсивной деятельности существует масштабный набор персонала, а во время снижения работ – многочисленные увольнения. С большой вероятностью можно прогнозировать показатели сезонной безработицы, так как она возобновляется из года в год, и как правило, есть шанс принять необходимые меры к устранению проблем, ею вызванных.

Технологическая безработица.

Технологическая безработица обусловлена с автоматизацией и механизацией труда, в результате чего определенная доля работников становится не нужной, или требуются более высококвалифицированные рабочие.

Сулейманова Г.В. Полагает что, технологическая безработица – это снижение числа вакансий, вызванное введением новых технологий и нового оборудования, которые способствуют повышению производительности труда, сокращая

---

<sup>14</sup> Григорьев И.В. Право социального обеспечения: Конспект лекций. М., 2016 .С. 57.

при этом число рабочих и делая устаревшей профессиональную квалификацию работников.<sup>15</sup>

Сидоров В.Е. дополняет что, технологическая безработица –это такая безработица, которая вызвана техническим прогрессом. Данное определение относится к определенному виду безработных, чьи знания из-за изменений в способах труда становятся невостребованными, как правило вследствие замещения их услуг работой машин.<sup>16</sup>

Современные методы труда допускаются экономикой только тогда, когда они уменьшают издержки, что позволяет реализовывать большие объемы выпуска по более низким ценам. Суммарная занятость в исследуемой отрасли может возрасти, аналогично как и в отрасли, выпускающей машины, тогда, когда эластичность спроса очень высока. Однако и в данной ситуации технологическая безработица способствует увольнению рабочих, обладающих устаревшими знаниями, если вновь созданные вакансии предполагают менее квалифицированных рабочих, или отсутствия у них определенных знаний.

Технологическая безработица связана с изменяющимися технологическими позициями деятельности производства, главными из которых стали автоматизация, механизация и инструментализация. В такой сильно облегченной модели наблюдается явная замена ручной деятельности механизированным трудом.

#### Молодежная безработица

Одним из видов маргинальной безработицы населения является молодежная безработица. Она является показателем степени приспособленности молодежи на рынке труда на определенном этапе развития страны, а также одним из важных индикаторов ее общего социального положения.

Процессы интеграции молодых людей на рынке труда значительно ухудшаются в период кризисов, рецессий и экономического спада, в следствии того, что молодежь, как правило, имеет небольшой опыт работы. Наибольшее внимание показателю молодежной безработицы уделяется именно в это время.

---

<sup>15</sup> Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2017. С. 124.

<sup>16</sup> Сидоров В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации: учебное пособие. М., 2014. С. 158.

Масштабный уровень безработицы среди молодежи в 2015 году достиг 14,1 %. Особенно от безработицы страдает молодежь в возрасте от 15 до 24 лет. Весомую часть нетрудоустроенных составляют молодые люди, продолжающие обучение в высших учебных заведениях.<sup>17</sup>

Курбанов Р. А. дополняет что, не имея достаточного опыта работы и квалификации, выпускники учебных заведений дополняют ряды безработных. Весьма напряжённое положение возникает с использованием труда подростков, которые не достигли трудоспособного возраста. Зачастую она вызвана погрешностями в российском законодательстве. С одной стороны, им полагаются на работе всевозможные льготы, с другой – руководству предприятий финансово невыгодно предоставлять льготы. Возрастает неофициальная трудоустроенность подростков и молодежи.<sup>18</sup>

Снижение возраста устройства на работу оборачивается высокой текучестью рабочих, ростом непостоянной занятости. В малых городах молодежная безработица очень высока, где зачастую находится лишь одна организация.

Мочалова Л. А. полагает что, уровень долговременной безработицы среди молодежи во всех переходных экономиках превышает уровень долговременной безработицы среди общей рабочей силы – событие, редко встречающееся в зрелых рыночных экономиках.<sup>19</sup>

Более активная политика содействия занятости может способствовать регулированию ситуации на молодежном рынке труда. Политика содействия занятости на молодежном рынке труда должна включать в себя:

- а) формирование для молодежи новых вакансий;
- б) обучение пользующимся спросом на рынке труда профессиям;
- в) использование нестандартных, гибких видов занятости;
- г) повышение расходов на образование молодежи.

Зарегистрированная безработица.

---

<sup>17</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>18</sup> Курбанов Р.А. Право социального обеспечения : учебник. М., 2015. С. 203.

<sup>19</sup> Мочалова Л. А. Экономическая теория: учеб. пособие. М., 2016. С. 61.

Открытая безработица не запрашивает особых высказываний, она не маскируется, не скрывается, люди открыто говорят о своей готовности работать и активно ищут ее.

Миронова Т.К. полагает что, зарегистрированная безработица – это доля открытой, которая зарегистрирована в органах службы занятости населения методом обращения туда ищущих работу граждан.<sup>20</sup>

Скрытая безработица.

Скрытая безработица является вернее даже не безработицей, а неэффективной занятостью.

Галаганов В.П. считает что, скрытая безработица – это такая безработица, к которой относятся трудоустроенные рабочие, но на самом деле являющиеся лишними. Они, в большинстве случаев, отправлены в административные отпуска или трудятся не по своей вине неполный рабочий день или неделю.<sup>21</sup>

Скрытая безработица описывает состояние работающих по найму людей, но которые:

а) не удовлетворены работой и находятся в поиске другого места главной или дополнительной работы;

б) имеют огромные шансы утратить место работы из-за разногласий с работодателем, неудовлетворенным ее качеством или иными причинами, и поэтому подыскивающие иную работу;

в) находятся в административном отпуске без соответствующей его оплаты или заняты неполный рабочий день, поэтому в поисках иной работы.

Скрытая безработица – базируется на данных о числе людей, получающих пособия по безработице и не учтена в государственной статистике безработица.

Скрытая безработица – формально занятые, но в действительности неиспользуемые рабочие. Увольнение рабочих является политически рискованным или незаконным, либо организации получают субсидии от государства за сохранение избыточных рабочих мест, поэтому на предприятиях часто существу-

---

<sup>20</sup> Миронова Т.К. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2016. С. 137.

<sup>21</sup> Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник. М., 2016. С. 174.

ет излишек не использующейся рабочей силы.

Скрытая безработица предполагает, что рабочий формально трудоустроен, но не затребован в деятельности предприятия и не получает зарплату.

Застойная безработица.

Наиболее типичной формой безработицей для экономики переходного общества является застойная безработица.

Такой вид безработицы объединяет долю трудоспособного населения, которая отчаялась найти рабочие места, потеряла работу, уже приспособилась жить на социальные подачки общества, утратила всякий интерес к активной трудовой деятельности и утратила право на получения пособия по безработице.

Застойная безработица оказывает отрицательное влияние на жизненные интересы людей и общественные ценности, подрывается физическое и моральное здоровье общества: возникает психологическая депрессия, теряются квалификация и практические навыки, возникает психологическая депрессия, возникает психологическая депрессия, в обществе растет социальная напряженность, преступность и жестокость, возникает психологическая депрессия, растет число различных заболеваний, возникает психологическая депрессия.

Григорьев И.В. полагает что, застойная безработица – характеризует ту часть населения, которая постоянно лишена работы или перебивается случайными заработками. Эта часть людей, которая потеряла законный источник существования, зачастую, пополняет ряды преступного мира.<sup>22</sup>

Застойной в мировой практике принимается во внимание безработица длительностью больше года. Выделяют разнообразное деление застойной безработицы по длительности:

- а) от 4 до 8 месяцев – продолжительная;
- б) от 8 до 18 месяцев – длительная;
- в) свыше 18 месяцев – застойная.

Длительная безработица.

Длительная безработица снижает значимость трудовых ресурсов, и чем

---

<sup>22</sup> Григорьев И.В. Право социального обеспечения: Конспект лекций. М., 2016. С. 163.

более длительное время человек не имел работы, тем сложнее ему найти работу. Ко всему прочему, он все меньше оценивает свои способности, не только на рынке труда, но и вообще как рабочего, что не содействует изменению его положения.

Сулейманова Г.В. считал что, длительная безработица –это безработица в течение длительного периода времени, которая сопровождается способности интенсивно работать в течение необходимого времени, потерей трудовых навыков, общей деградацией безработного.<sup>23</sup>

Значительную долю в числе длительно безработных составляют граждане со средним специальным и средним образованием. В меньшей степени подвержены риску быть длительно безработными люди, имеющие высшее образование. Рабочие с высшим образованием, которую потеряли место работы, скорее обращаются в центр занятости.

36 % в числе длительно безработных принадлежит мужчинам, а 64% – женщинам. Шанс у мужчин и у женщин остаться без работы практически равный, но у женщин возможность найти работу примерно в два раза меньше, чем у мужчин.

Длительная безработица, из-за структуры спроса в сторону молодежи, распространена среди лиц старше 35-летнего возраста. Таким образом, с возрастом возможность получить работу со временем уменьшается. Это зависит от того, что с возрастом люди не хотят устраиваться на любую работу, не желают переучиваться, подстраиваться под новые требования времени, и это сильно снижает их возможность трудоустроиться.

Координация трудоустройства слабо защищенных слоев населения –весьма насущное направление работы органов социальной защиты, служб занятости, важность которого определяется тем, что для относящихся к данной группе безработных людей имеет риск длительной безработицы.

Длительно безработных можно подразделить на три типа:

а) безработные, которые стремятся к проявлению самостоятельности в

---

<sup>23</sup> Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения: учеб. пособие. М., 2017. С. 207.

общении с сотрудниками службы занятости: они сами определяют, какая работа для них является подходящей, чего они хотят в плане трудоустройства и реально оценивают возможные перспективы своего трудоустройства;

б) безработные, остро переживающие утрату места работы и сложности последующего устройства на работу; таким людям нужна профессиональная ориентационная поддержка, им необходимо содействие в подборе для них новой, востребованной на рынке труда специальности. Им для облегчения выбора может быть предоставлен своеобразный перечень существующих вакансий;

в) безработные, к которым относятся деклассированные слои населения (алкоголики, наркоманы, бомжи и т.д.), с которыми возникает очень много проблем из-за их отчужденности. Заниматься с такой группой длительно безработных невыносимо трудно. Помощь в содействии трудоустройству должна сопровождаться их социальной приспособленности, что требует организации общих действий с другими подобными социальными службами.

Длительная безработица популяризирована вокруг разных слоев населения и является опасной потому, что продолжительная личностная невостребованность приводит к безволию патологическому нарушению психической регуляции действий, и потому, что человек на долгий срок теряет источник материального обеспечения. Проявляется в нежелании приступить к работе и апатии, в социальной дезориентации, социальной анемии и социальной деморализации.

## **1.2 Содержание права на защиту от безработицы и его правовая регламентация**

Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» определяет экономические, правовые и организационные положения государственной политики поддержки занятости населения, а также обязательства государства по осуществлению конституционных прав граждан Российской Федерации на социальную защиту от безработицы и труд.<sup>24</sup>

В законе «О занятости населения» предусматриваются основные права

---

<sup>24</sup>Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10164333/> ( дата обращения: 21.11.2017).

безработных граждан в сферетрудоустройства.

Жители страны вправе выбирать место работы методом бесплатного посредничества органов службы занятости, методом непосредственного обращения к нанимателю или с помощью иных учреждений по оказанию помощи в трудоустройстве населения.

С помощью заключения трудового договора между нанимателем и принимаемым на работу лицом оформляется решение о приеме на работу.

Условия и порядок подписания трудовых договоров при устройстве на работу регламентируются законодательством Российской Федерации о труде.<sup>25</sup>

«Граждане имеют право на бесплатную консультацию, бесплатное получение информации и услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией, в органах службы занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения. Органы службы занятости обеспечивают возможность получения гражданами указанных услуг в электронной форме в соответствии с законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Граждане, не имеющие работы, имеют право на бесплатное приобретение услуг по оказанию поддержки в переселении и переезде на другое место жительства с целью устройства на работу, профессиональной переподготовке, подготовке и повышению квалификации по указанию органов службы занятости, психологической поддержке.<sup>26</sup>

Граждане вправе самостоятельно искать трудоустройство и работу за границей Российской Федерации.<sup>27</sup>

Граждане вправе обжалование решений, действий или бездействий органов центра занятости и их должностных лиц в вышестоящий орган службы занятости, а также в суд согласно установленному законодательству Российской Федерации.<sup>28</sup>

---

<sup>25</sup>Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10164333/> ( дата обращения: 21.11.2017). Ст. 8.

<sup>26</sup> Там же. Ст. 9.

<sup>27</sup> Там же. Ст. 10.

<sup>28</sup>Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации»



Вместе с вышеназванными правами людей в сфере трудоустройства, Законом о занятости населения, а также Конституцией Российской Федерации и иными законами предусматриваются социальные гарантии для граждан.

Конституции Российской Федерации закрепляет, что труд независим. Любой гражданин может выбирать сферу деятельности и специальность, вольноуправлять своими возможностями к труду.<sup>29</sup>

По Конституции Российской Федерации любой гражданин вправе получить работу в ситуациях, которые отвечают требованиям гигиены и безопасности, оплату труда без всякого рода ограничения в правах и не меньше установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также защиту от безработицы.<sup>30</sup>

Любому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, потери кормильца, инвалидности, для воспитания детей и в иных случаях, устанавливается право на защиту от отсутствия работы утверждено конституционно, политика государства в области трудоустройства предполагает решение этой важной для России проблемы – социальная защита граждан, оставшихся без работы, создание новых рабочих мест и т. д.<sup>31</sup>

Выделяют организационные, правовые и экономические принципы государственной политики поддержки занятости населения, а так же гарантии государства по осуществлению конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы.<sup>32</sup>

Государство проводит политику содействия осуществления прав граждан на продуктивную, полную, и свободно выбранную занятость. В соответствии с рассматриваемым Законом государственная политика в области содействия занятости населения брошена на:

– защиту национального трудового рынка, усовершенствование трудо-

---

[Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10164333/>(дата обращения: 21.11.2017). Ст. 11.

<sup>29</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014). М., 2017. Ст. 37.

<sup>30</sup> Там же. Ст. 37.

<sup>31</sup> Там же. Ст. 39.

<sup>32</sup> Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10164333/>( дата обращения: 21.11.2017). Ст. 41.

вых ресурсов, повышение мобильности;

– обеспечение одинаковых способностей всем жителям Российской Федерации независимо от национальности, возраста, пола, социального положения, политических убеждений и отношения к вероисповеданию в исполнении права на непринудительный труд и свободный выбор трудоустройства;

– создание условий, которые обеспечивают свободное развитие человека и полноценную жизнь;

– поддержку предпринимательской и трудовой деятельности граждан, осуществляемой в рамках законности, помощь в развитии их способностей к творческому, производительному труду;

– проведение мероприятий, помогающих трудоустройству занятости граждан, у которых возникли затруднения с поиском работы;

– предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

– поощрение нанимателей, сохраняющих существующие и создающих новые вакансии для людей, которые испытывают затруднения в поиске рабочего места;

– сплочение усилий участников трудового рынка и слаженность их действий при воплощении мероприятий по поддержке занятости населения;

– координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, предупреждение инфляции, регулирование роста и распределение доходов;

– координацию деятельности профессиональных союзов, государственных органов, других представительных органов рабочих и нанимателей в разработке и реализации мер по трудоустройству населения;

– международное сотрудничество в разрешении проблем трудоустройства населения, включая вопросы, которые связаны с работой граждан Российской Федерации за границей и иностранных граждан на территории Российской Федерации;

ской Федерации, соблюдение международных норм труда.

Предоставляемыми гарантиями социальной поддержки неработающих являются:<sup>33</sup>

- выплата пособия по безработице, а также в момент временной нетрудоспособности безработного;
- выплата стипендии на время профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по содействию органов службы занятости, а также в момент временной нетрудоспособности;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Не прерывают трудового стажа время, необходимое для переезда или переселения по направлению органов центра занятости в другую местность для устройства на работу, время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает стипендию, пособие по безработице, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, а также период временной нетрудоспособности, призыва на военные сборы, отпуска по беременности и родам, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, исполнением государственных обязанностей.

В Законе о занятости населения предусматриваются следующие виды социальных выплат:<sup>34</sup>

- пособие по безработице;
- стипендия во время профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- материальная помощь вследствие истечения установленного периода выплаты пособия по безработице;
- материальная помощь во время профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;

---

<sup>33</sup>Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/10164333/> (дата обращения: 21.11.2017). Ст. 28.

<sup>34</sup> Там же. Ст. 7.п.1.

– пенсия, которая начисляется по предписанию органов центра занятости на период до наступления пенсионного возраста, дающего право на получение трудовой пенсии по старости, а также досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

Порядок оказания государственной услуги по осуществлению социальных выплат безработным, установлен Административным регламентом Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам.

Пособием по безработице называется постоянная государственная социальная денежная выплата лицам, признанным по закону безработными, в установленном надлежащем порядке. Решение о начислении пособия по безработице должно быть утверждено вместе с принятием решения о признании гражданина безработным.

В новой редакции утвержден административный регламент оказания государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.<sup>35</sup>

До вступления в силу Административного регламента в новой редакции при оказании государственной услуги по осуществлению социальных выплат безработным гражданам нужно применять Административный регламент в старой редакции.

Признание гражданина безработным в установленном законом порядке является общим условием для получения государственной услуги в виде социальных выплат, предусмотренных Законом о занятости населения.

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ежемесячно при условии соблюдения гражданином условий и сроков перерегистрации как безработного.

Законом о занятости населения предусматриваются, что выплата пособия

---

<sup>35</sup>Приказ Минтруда России от 29.06.2012 N 10н (ред. от 20.06.2016) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» [Электронный ресурс].URL: <http://base.garant.ru/70209634/> (дата обращения : 21.11.2017).

по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть сокращен органами службы занятости.

С одновременным снятием с учета в качестве безработного, прекращается выплата пособия по безработице, если:<sup>36</sup>

- гражданин признан занятым;
- выплачивается стипендия при прохождении профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации по направлению органов центра занятости;
- безработный длительно (более месяца) не являлся в органы службы занятости без уважительных на то причин;
- безработный переселился или переехал в другую местность;
- обманным путем было получение, или попытка получения пособия по безработице;
- лицо, которое получает пособие по безработице, было осуждено, приговорено к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- назначена пенсия, назначена пенсия по старости или пенсия за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению, или назначена трудовая пенсия по старости, а также досрочно назначена трудовая пенсия по старости (части трудовой пенсии по старости);<sup>37</sup>
- по личному письменному заявлению гражданин отказался от посредничества органов службы занятости;
- безработного умер. В связи с этим выплата суммы пособия по безработице, которая полагается безработному и недополученной в связи с его смертью, выполняется согласно гражданскому законодательству.

На срок до трех месяцев приостанавливается выплата пособия по безработице, если:

---

<sup>36</sup>Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL:<http://base.garant.ru/10164333/> ( дата обращения: 21.11.2017). Ст. 35.

<sup>37</sup> Там же. Ст. 32.

– безработный отказался в период поиска работы от двух предложенных вариантов подходящих вакансий;

– по окончании трехмесячного периода поиска работы безработный отказался от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

– на перерегистрацию безработный явился в состоянии опьянения, вызванном употреблением наркотических средств, алкоголя или других одурманивающих веществ;

– безработный с последнего места работы (службы) был уволен за нарушение трудовой дисциплины и иные виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также если гражданин, которого направили на обучение органы службы занятости, был отчислен с места обучения за виновные действия;

– безработным без уважительных причин были нарушены сроки и условия его перерегистрации как безработного. Выплаты пособия по безработице приостанавливают со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию;

– гражданин самовольно прекратил обучение по направлению органов службы занятости.

В общеевремя выплаты пособия по безработице принимается период, на который была приостановлена выплата пособия по безработице.

Не производится выплата пособия по безработице, если:

- безработный находится отпуске по беременности и родам;
- безработный выехал из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;
- безработного призвали на военные сборы, привлекли к мероприятиям,

связанным с исполнением государственных обязанностей, с подготовкой к военной службе.

Вышеперечисленные моменты не принимаются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

Уменьшение размера пособия по безработице на 25 % на срок до одного месяца возможно, если:

- без уважительных на то причин безработный не явился на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами центра занятости;

- без уважительных на то причин безработный отказался явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу).

Решение о приостановке выплаты пособия по безработице, его прекращения или снижения его размера принимается органами службы занятости с одновременным уведомлением безработного.

Во время профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости гражданам назначается стипендия.

Приказ образовательного учреждения о зачислении гражданина на профессиональное обучение по направлению органов службы занятости является основанием для начала предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат в виде стипендии.

В порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, уменьшение размера стипендии на 25 % сроком на один месяц или приостановление ее выплаты на срок до одного месяца, может быть произведено в случае неуспеваемости или нерегулярного посещения занятий без уважительной на то причины.

Основанием для завершения предоставления государственной услуги в виде стипендии является:

- истечение периода обучения гражданина;
- самовольное прекращение обучения гражданином, который проходит

профессиональное обучение по направлению органов службы занятости;

- смерть гражданина во время профессионального обучения.

Законом о занятости населения также предполагается материальная помощь безработным гражданам.

Материальная помощь как социальная выплата назначается в следующих случаях:

- выплата материальной помощи по причине истечения установленного периода выплаты пособия по безработице;

- выплата материальной помощи во время профессионального обучения по направлению органов службы занятости.

Решение службы занятости населения о начислении выплаты материальной помощи становится поводом для начала оказания государственной услуги в виде материальной помощи человеку во время профессионального обучения по предписанию органов службы занятости, а также в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице.

Для прекращения предоставления государственной услуги в виде материальной помощи предусматривают следующие причины:

- истечение времени выплаты материальной помощи;

- снятие гражданина с учета как безработного;

- гражданин по своему желанию бросил профессиональное обучение по направлению государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения);

- закончилось время обучения человека, признанного в установленном порядке безработным, направленного государственным учреждением службы занятости (центром занятости населения) на профессиональное обучение;

- во время профессионального обучения по направлению государственного учреждения службы занятости (центра занятости населения) человек, признанный в установленном порядке безработным, умер;

Административным регламентом предусматривается две группы основа-



ний для отказа в предоставлении государственной услуги в виде денежных выплат, так как выделены два независимых вида материальной помощи:

– Перечень оснований прекращения предоставления государственной услуги в виде материальной помощи по причине истечения установленного периода выплаты пособия по безработице:

- а) окончание периода оказания материальной помощи;
- б) снятие гражданина с регистрационного учета как безработного;
- в) смерть безработного гражданина.<sup>38</sup>

– Перечень оснований для прекращения предоставления государственной услуги в качестве материальной помощи в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости:

- а) окончание периода обучения;
- б) своевольное прекращение обучения гражданином;
- в) окончание периода профессионального обучения;
- г) смерть гражданина во время профессионального обучения по направлению органов службы занятости.<sup>39</sup>

Действующий Административный регламент не предусматривает определенных делений и имеет общий перечень оснований для прекращения предоставления государственной услуги, без разграничений на обстоятельства, при которых она оказывается.

Исчерпывающий перечень оснований для прекращения предоставления государственной услуги в виде материальной помощи.<sup>40</sup>

Последней социальной выплатой, которая предусматривается Законом о занятости населения, является пенсия, начисленная по предписанию органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой тру-

---

<sup>38</sup>Приказ Минтруда России от 29.06.2012 N 10н (ред. от 20.06.2016) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/70209634/>. (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>39</sup> Там же.

<sup>40</sup> Там же.

довой пенсии по старости.

Уполномоченным правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти определяются правила, в соответствии с которыми органы службы занятости принимают предложения о досрочном назначении пенсии безработным гражданам.

Как уже отмечалось выше, социальные выплаты могут быть приостановлены, прекращены, сокращены, а также не выплачиваться при наступлении промежутка времени, в период которого государственной услуги не предоставляются.

Подводя итоги первой главы хочется отметить что, безработица – это существование в стране граждан, образующих долю экономически активного населения, которые дееспособны и готовы работать, но не могут найти место работы.

Одной из непростых проблем правового регулирования остается проблема реализации субъектами прав и обязанностей .

Безработица может быть обусловлена большим количеством причин, а значит принимает множество форм. Выделяют фрикционную, структурную и циклическую безработицу.

Длительная безработица популяризирована вокруг разных слоев населения и является опасной потому, что продолжительная личностная невостребованность приводит к безволию патологическому нарушению психической регуляции действий, и потому, что человек на долгий срок теряет источник материального обеспечения.

## ЦЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

### **2.1 Федеральная государственная служба занятости, ее компетенция и правовое положение на рынке труда**

Функции по урегулированию коллективных трудовых споров и трудовой миграции занятости и альтернативной гражданской службы, контролю и надзору в сфере труда, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы осуществляется Федеральной службой по труду и занятости, которая является федеральным органом исполнительной власти.<sup>41</sup>

Федеральная служба по труду и занятости находится в подчинении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Функционирование Федеральной службы регулируется такими законодательными актами как: Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.<sup>42</sup>

Федеральная служба по труду и занятости ведет свою работу как самостоятельно, так и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В области трудоустройства Федеральная служба обладает такой компетенцией, как:

1. Осуществление государственного надзора контроля использования нанимателями:

---

<sup>41</sup> «Положением о федеральной службе по труду и занятости», утвержденным Постановлением правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 (ред. от 1 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1642/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1642/) (дата обращения : 21.11.2017). Ст. 1.

<sup>42</sup> Там же.

а) трудового законодательства и других законодательных актов, содержащих порядок трудового права. Такие полномочия исполняются методом проведения проверок, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) установленного порядка учета и расследования несчастных случаев на производстве.

2. Осуществление надзора за законодательным управлением, которое осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия трудоустройства людей, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений.<sup>43</sup>

3. Осуществление контроля за:

а) походом гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее;

б) потреблением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, по мере своей компетенции.

4. В уведомительном порядке регистрации:

а) отраслевых (межотраслевых) соглашений, которые заключены на федеральном уровне социального партнерства;

б) коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального

---

<sup>43</sup>Положением о федеральной службе по труду и занятости», утвержденным Постановлением правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 (ред. от 1 июля 2016 г.) [Электронный ресурс]. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1642/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1642/). (дата обращения : 21.11.2017). Ст. 3.

партнерства, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена.

5. Осуществляет:

а) рассмотрение дел об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) консультирование и информирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

в) обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих законодательства о занятости и альтернативной гражданской службе, нормы трудового права, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;

г) анализ причин и состояния производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике;

д) реализацию федеральных программ в сфере занятости населения, включая программы содействия переезду граждан и членов их семей по причине направления в другую местность для трудоустройства или обучения;

е) принятие решения о переводе гражданина, который проходит альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую;

ж) содействие в урегулировании коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, коллективных трудовых споров по поводу изменения, заключения, и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;

з) информирование о положении на рынке труда в Российской Федерации, гарантиях и правах в области занятости населения и защиты от безработи-

цы;

и) государственную экспертизу условий труда в порядке, который установлен Правительством Российской Федерации;

к) ведение и формирование в установленном порядке регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

1) установление требований к формам и содержанию отчетности, а также порядку представления отчетности об осуществлении переданных полномочий;

2) анализирование причин и обстоятельств выявленных нарушений трудового законодательства и других законодательных актов, содержащих нормы трудового права, принятие меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

3) участие в формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации и подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников;

4) представление в определенном порядке в судебных органах права и законные интересы Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

5) взаимодействие в определенном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

Приведенный список – это лишь важнейшая основная часть сферы деятельности Федеральной службы, законодательно закрепленный круг полномочий гораздо шире.

В области своей компетенции Федеральная служба по трудоустройству имеет право:

1) организовывать проведение необходимых обследований, экспертиз, анализов, испытаний и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора и контроля, оказания государственных услуг в установленной сфере деятельности;

2) давать физическим и юридическим лицам разъяснения, а так же запра-

шивать и получать сведения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

3) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и другие организации, специалистов и ученых;

4) применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений гражданами и юридическими лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы;

7) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

8) разрабатывать и утверждать в определенном порядке образцы удостоверений государственных инспекторов труда.

Необходимо подчеркнуть, что Федеральная служба не компетентна в осуществлении в установленной области деятельности законодательного регулирования, помимо событий, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также оказании платных услуг и управлении государственным имуществом.

## **2.2 Проблемы безработицы и занятости в Амурской области**

Одним из факторов, способным дестабилизировать социально-экономическую ситуацию в амурской области является безработица, которая возникает в результате дисбаланса рынка труда, когда в силу различных причин предложение рабочей силы не соответствует по качественным и количественным параметрам потребности в ней. Отсутствие возможности осуществления трудовой деятельности негативно влияет на жизнь самих безработных граждан,

как в психологическом, так и в материальном аспекте.

К безработным, зарегистрированным в органах государственной службы занятости, относятся трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, проживают на территории области, зарегистрированы в центре занятости по месту жительства в целях поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней.

Согласно официальным данным Министерства Здравоохранения и социального развития РФ, в России в начале 1996 года на учете в Службе занятости стояли около 2,3 миллиона безработных. Следует учесть, что вакансий предлагалось только на 300 тысяч человек в год.<sup>44</sup>

По состоянию на март 2017 года численность экономически активного населения в России насчитывала 75,2 миллионов человек, что составляет порядка 53 % от общей численности населения страны. В том числе 71,0 миллионов человек были заняты в экономике и 4,3 миллионов человек не были трудоустроены, но энергично искали работу. При этом разные регионы России также остро различаются по уровню занятости, безработицы и по уровню привлечения иностранной рабочей силы.<sup>45</sup>

Исследование структуры безработных, которые состоят на учете в Центрах по трудоустройству, может содействовать в понимании некоторые причин этой безработицы. В 1995 год в России из всех безработных, стоящих на учете, 9,3% имели высшее образование, 28,6% – среднее профессиональное образование, а 60,7% – только среднее общее образование. Отсюда следует, что люди, завершившие обучение в институте или профессиональном техническом училище, намного проще находят работу, чем люди, окончившие только школу. Такая безработица имеет ярко выраженный структурный характер.<sup>46</sup>

Возможно, это отчасти объясняется тем, что люди с высшим образованием, которые потеряли работу, считают ниже своего достоинства обращаться в

---

<sup>44</sup>Центр занятости населения в Амурской области [Электронный ресурс]. URL:<http://www.zanamur.ru/>( дата обращения: 21.11.2017).

<sup>45</sup>Амурская областная статистика [Электронный ресурс]. URL: [http:// amurstat.gksru/](http://amurstat.gksru/) (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>46</sup> Там же.



Центр занятости и ищут новое место работы самостоятельно.

По итогам выборочного обследования рабочей силы, численность рабочей силы в июне 2017 года составила, 417,6 тыс. человек, в их числе 392,3 тыс. человек, или 93,9% были заняты в экономике и 25,3 тыс. человек (6,1%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные).<sup>47</sup>

В мае 2017 года в общей численности занятого в экономике населения 194,3 тыс. человек составляли штатные работники (без учета совместителей) организаций, которые не относятся к субъектам малого предпринимательства. По договорам гражданско-правового характера и на условиях совместительства для работы в этих организациях привлекалось еще 6,5 тыс. человек (в эквиваленте полной занятости). В организациях в мае 2017 года число замещенных рабочих мест работниками списочного состава, совместителями и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера составило 200,8 тыс. человек.<sup>48</sup>

В соответствии с методологией Международной Организации Труда в июне 2017 года по итогам выборочного обследования рабочей силы, 25,3 тыс. человек, или 6,1% численности рабочей силы, классифицировались как безработные. В государственных учреждениях службы занятости населения в числе безработных было зарегистрировано 11,8 тыс. человек, в том числе 9,6 тыс. человек получали пособие по безработице. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,8% от всей численности рабочей силы области (в июне 2016г. – 3,1%).<sup>49</sup>

В целях уменьшения напряженности на трудовом рынке органы службы по трудоустройству населения помогали усовершенствованию активных форм занятости граждан, находящихся в поиске работы и безработных.

В январе – сентябре 2017 года:

---

<sup>47</sup> Амурская областная статистика [Электронный ресурс]. URL: <http://amurstat.gksru/> (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>48</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>49</sup> Там же.

- трудоустроено на общественные работы 184 чел.;
- трудоустроено на временные рабочие места граждан, которые испытывали трудности в поиске работы – 11 чел., в том числе – 5 инвалидов;
- трудоустроено безработных в возрасте от 18 до 20 лет – 1 чел.;
- трудоустроено несовершеннолетних граждан – 88 чел.;
- приступили к профессиональному обучению 19 чел. Из них: 15 – безработных граждан, 3 женщины находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, 1 пенсионер по возрасту;
- получили услуги по профессиональной ориентации – 1100 человек;
- получили услуги по социальной адаптации – 155 безработных граждан;
- получили услуги по психологической поддержке – 170 безработных гражданина;
- получили услуги по содействию в самозанятости – 12 безработных граждан, среди которых зарегистрировали ИП – 4 чел., из них с оказанием единовременной финансовой помощи – 2 чел.;
- проведено 27 ярмарок вакансий, в которых принимали участие 665 соискателей, 32 работодателя.<sup>50</sup>

В январе-сентябре 2017 года 1352 граждан признаны центром занятости населения безработными. По разнообразным причинам были сняты с учета 1412 безработных граждан. Трудоустроено 947 безработных граждан, в том числе 184 человека – на общественные работы .

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на 01.10.2017 года, составила 1090 человек, среди которых:

- 577 женщин (52,9%);
- 277 граждан в возрасте 16 – 29 лет (25,4%);
- 73 гражданина пред пенсионного возраста (6,7%);
- 254 граждан, которые имеют длительный (более года) перерыв в работе (23,3%);

<sup>50</sup>Официальные данные Министерства Здравоохранения и социального развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mzsrrf.ru/> (дата обращения: 21.11.2017).

- 165 граждан, которые впервые ищут работу (15,1%);
- 58 инвалидов (5,3%);
- 394 родителей, которые имеют несовершеннолетних детей (36,1%), из них: 26 многодетных родителя, 35 одиноких родителей, 2 родителя, имеющий ребенка инвалида;
- 37 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3,4%).<sup>51</sup>

По состоянию на 01.10.2017 год уровень регистрируемой безработицы составил 2,5% от всей численности деятельного населения.

По предварительным итогам обследования населения в Амурской области по проблемам занятости, проводимым Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, количество трудовых ресурсов в сентябре 2017 года составила 413,9 тыс. человек (в сентябре 2016 года – 416,4 тыс. человек), из них 394,4 тыс. человек (в сентябре 2016 года – 392,0 тыс. человек), или 95,3% (94,1%) заняты в экономике и 19,5 тыс. человек (в сентябре 2016 года – 24,4 тыс. человек), или 4,7% (5,9%) не имели определенного рода занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией Международной организации труда классифицировались как безработные.<sup>52</sup>

В сентябре 2017 года в области наиболее часто работодателями заявлялись вакансии по следующим профессиям: штукатур, водитель автомобиля, подсобный рабочий, монтажник, слесарь строительный, повар, бетонщик, арматурщик, слесарь-ремонтник, сварщик-оператор, машинист (кочегар) котельной, изолировщик труб на линии. Среди служащих отмечен спрос по следующим специальностям: электрик участка, мастер участка, медицинская сестра, директор по экономике, табельщик, охранник, бухгалтер, мастер строительных и монтажных работ, менеджер (в строительстве), инженер, инженер-технолог.<sup>53</sup>

---

<sup>51</sup> Официальные данные Министерства Здравоохранения и социального развития РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mzsrff.ru/> (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>52</sup> Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 21.11.2017).

<sup>53</sup> Центр занятости населения в Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zanamur.ru/> ( дата обращения: 21.11.2017).

На конец сентября 2017 года количество вакантных должностей и свободных мест работы составило 36126 единиц, из них, длительность существования: менее 1 месяца – 17,1% вакансий; от 1 до 3 месяцев – 51,0%, от 3 до 6 месяцев – 22,4%, от 6 месяцев до 1 года – 6,2%, более года – 3,3%.

Безработица, каким бы уровнем не измерялась, всегда является бедствием для тех, кто не имеет места работы и не может получить законную основу существования. Кроме того, её воздействия выходят далеко за пределы материального благополучия. Долгое отсутствие работы приводит к утрате специальности, что окончательно утрачивает шанс устроиться на работу по специальности. Отсутствие источника дохода и бедное существование приводят к снижению самоуважения, распаду семьи, упадку моральных устоев.

Информация данного раздела подготовлена на основе сведений, полученных статистическими органами от организаций и предприятий, материалов баланса трудовых ресурсов и обследований населения по проблемам занятости, данных Федеральной миграционной службы.

Участие населения в работе, включая ведение домашнего хозяйства, службу в армии, уход за детьми и престарелыми, учебу называется занятостью. «Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход».[5;ст.1]

Определение занятость имеет множество толкований, при этом занятость неразрывно связана с людьми, их трудом по созданию услуг, материальных и духовных благ. В любом обществе существует объективная связь между наличным трудоспособным населением и характером, степенью его участия в общественном производстве.

К занятым в экономике относится категория граждан, которые в определенное время выполняли работу по найму за вознаграждение, а также приносящую доход работу не по найму, самостоятельно, с одним или с несколькими компаньонами, как с привлечением, так и без привлечения наёмных работников. В число рабочих включаются лица, которые выполняли работу без оплаты

на семейном предприятии, а также лица, которые временно отсутствовали на работе из-за болезни, обучения, забастовок, ухода за больными, ежегодных отпусков или выходных дней, учебных отпусков без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации и других подобных причин.

Трудоустроенные в экономике подразделяются по своему статусу работающих не по найму и на работающих по найму. К работающим по найму относятся лица, которые заключают письменный трудовой договор, контракт или устное соглашение с руководителем предприятия любой формы собственности или отдельным лицом об условиях трудовой деятельности, за которую они получают оговоренную по найму оплату в денежном или натуральном выражении. Работающие не по найму – это лица, которые самостоятельно обеспечивают себя работой. К ним относятся неоплачиваемые семейные работники, работодатели, управляющие самостоятельно, с одним или с несколькими деловыми партнерами собственным предприятием или собственным делом и постоянно использующие труд наёмных работников, лица, работающие на индивидуальной основе.

Динамикой называется развитие общественных явлений, в том числе занятости и безработицы. Показатели, которые характеризуют это развитие, называется рядами динамики.

Определим вышеперечисленные показатели относительно безработицы и занятости в Амурской области.

В Программе антикризисных мер Правительства РФ в 2009 г. впервые был сделан шаг в этом направлении. Среди приоритетов среднесрочной политики названы: последовательная политика формирования и реализации эффективной политики занятости, проведение институциональных реформ, обеспечивающих устойчивое и динамическое развитие человеческого капитала.

Нужно отметить, что до недавнего времени, ведущим показателем, используемым для характеристики рынка труда в отечественной статистике, был показатель трудовых ресурсов. В соответствии с международными стандарта-

ми, в настоящее время для оценки рынка труда являются экономически активное население, занятые и безработные.

На основе проведенного анализа второй главы можно сделать следующие выводы, что настоящий уровень безработицы является макроэкономической проблемой, оказывающей наиболее сильное и прямое влияние на каждого человека. Потеря места работы, отсутствие денежных средств для большинства людей означает спада жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму, поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий.

Уровень занятости трудоспособного населения выражает несоответствие потребности общества в работниках, с одной стороны, и потребности населения рабочих местах – с другой. Используются различные группировки для изучения состава занятого населения.

Распределение работников по отраслям экономики – это одна из самых важных характеристик уровня экономического развития общества. Каждой стадии экономического развития соответствуют всецело определенные пропорции трудовых ресурсов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Безработица – это доля населения страны, состоящая из лиц, достигших трудоспособного возраста, не имеющих места работы и находящихся в ее поиске на протяжении определенного по законодательству промежутка времени.

Охарактеризовав безработицу в России в настоящее время, можно сказать, что ситуация на рынках труда в разных субъектах Российской Федерации различна.

Анализируя вопрос динамики безработицы в России, следует учитывать особенности социально-экономических условий, влияющих на характерные причины ее возникновения, ее формирования. Если обратиться ко времени построения социалистического государства, то стоит заметить, что в то время практически отсутствовала проблема занятости. На этапе перехода к капиталистическому развитию оказалось, что экономически активное население привыкло долгое время трудиться в одной организации в рамках одной специальности, не стремясь к повышению квалификации.

Рыночной экономике требовались активные рабочие, желающие обучаться, развиваться, самостоятельно разрешать возникающие проблемные ситуации, что предполагает наличие людей с другими установками. Следовательно, возникла задача формирования самостоятельного агента рыночной экономики, к чему не было адаптировано экономически активное население того этапа времени. Негативное отношение к малому предпринимательству и отсутствие инициативы препятствовали формированию новых рабочих мест, способствуя безработице.

Безработными признаются деятельные граждане, не имеющие работы и заработка, зарегистрированные в службе занятости в целях поиска подходящей работы и готовые приступить к ней. При этом не учитывается оплата за выполнение общественных работ по направлению службы занятости, а также выплаты выходного пособия и среднего заработка работникам.

Другими словами, чтобы быть классифицированным как безработный,

человек должен быть:

- способен работать;
- желать работать;
- активно искать работу;
- быть безработным.

А также человек должен принадлежать к одной из 3-х ниже перечисленных категорий:

- быть без работы, но прилагать все возможные усилия, чтобы найти работу, в течение предшествующих 4-х недель;
- ждущие, когда их пригласят назад на работу, с которой они были уволены некоторое время назад;
- ждущие, чтобы начать новую работу в течение 30 дней.

Закон представляет гражданам, признанным органами службы занятости безработными, гарантии социальной поддержки. Закон РФ «О занятости населения в РФ» закрепил конституционное право граждан на защиту от безработицы независимо от продолжительности времени проживания на территории Российской Федерации.

Государство гарантирует гражданам Российской Федерации:

- свободу выбора рода деятельности, включительно работы с разными режимами труда;
- охрану труда, правовую защиту от необоснованного увольнения или необоснованного отказа в приеме на работу согласно с законодательством Российской Федерации о труде;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости.

Нужно подробнее остановиться на гарантиях, предоставляемых безработным гражданам:

- гарантия бесплатной профессиональной ориентации,
- профессиональной подготовки,
- переподготовки и повышения квалификации по направлению органов



службы занятости.

В России недостаточно внимания уделялось и уделяется рационализации соотношения между экономически активным и неактивным населением, регулированию трудовой миграции из страны, приближению минимальных доходов людей к стоимости прожиточного минимума, повышению общественной производительности труда, территориальной особенности формирования трудового потенциала, росту числа населения, живущих крайне бедно.

При помощи увеличения роста заработной платы и повышения жизненного уровня населения важно разрешить решение проблемы снижения уровня безработицы до минимального и обеспечения высокого уровня занятости трудоспособного населения страны.

Кроме того, должна быть повышена производительность труда до такого уровня, который позволит обеспечить увеличение заработной платы рабочих во всех отраслях экономики и рост прибыли предприятий и фирм в размерах достаточных для осуществления накопления капитала, обеспечения высокого уровня занятости населения и минимизации безработицы, расширения спроса на рабочую силу.

В целом переход к активной политике занятости в сочетании с ростом производительности труда и макроэкономической стабилизацией остаются важнейшими приоритетами в борьбе с безработицей в России. Главное значение в борьбе с безработицей имеет уровень развития предпринимательства в стране, как альтернатива традиционной занятости на государственных предприятиях.

Гипотеза подтвердилась, обеспечение высокого уровня занятости населения и минимизации безработицы оказывает существенное влияние на политическую и экономическую ситуацию в стране, так как приходится выплачивать пособия по безработице, а это очень сильно влияет на экономику в стране.

Улучшению проблемы безработицы в Российской Федерации могут способствовать следующие меры.

Создание новых рабочих мест, с привлечением финансовых ресурсов из

федеральных, региональных и местных бюджетов для возобновления ранее действовавших предприятий; Усовершенствовать систему образования, включая в образовательную систему курсы повышения квалификации; Облегчить связь между работником и работодателем, создавая для них удобные рабочие места; Необходимо помогать лицам окончившим, как высшие учебных заведений, так и выпускникам начального и среднего образования; Поддерживать средний и малый бизнес.

Совершенствование законодательства о занятости населения и защите российских граждан от безработицы с позиции социального государства.

Конституция РФ в ст. 7 назвала Российскую Федерацию социальным государством. Однако законодательство, регулирующее занятость и защиту населения от безработицы, не в полной мере соответствует цели социального государства, что обосновывается в данной статье. Поэтому необходимо совершенствование законодательства.

Конституция РФ не гарантирует для граждан России права на труд, а предусматривает основы трудовых прав граждан, как свобода труда, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать вид деятельности и профессию. Содержание ч. 1 ст. 37 Конституции РФ дает основание полагать, что обеспечение свободы труда является более актуальным для государства, чем обеспечение занятости граждан. Однако отсутствует правовой механизм, дающий гарантию на реализацию свободы труда.

Участие работодателей в обеспечении занятости населения предусматривается статьями 25 и 26 Закона о занятости и определяет направления содействия работодателей в обеспечении занятости. Кроме того, ст. 25 Закона о занятости обязывает работодателей подавать сведения о вакансиях службе занятости населения. Да, сведения подаются, но основном о тех вакансиях, которые предполагают неквалифицированный и низкооплачиваемый труд в непрестижных сферах деятельности. Можно понять работодателя, когда на освободившуюся вакансию переводят кандидата из числа работающих в организации или лицом, приглашенным по переводу, но часто это не так, и о вакансии не сообщают.

щается в службу занятости, что ограничивает конституционные права лиц, ищущих работу.

Законодательством к сожалению не предусмотрена ответственность работодателя за не предоставление сведений о вакансиях и неуказание причин отказа в приеме на работу, в связи с чем ни одна из государственных служб не контролирует положение дел при реализации гражданами права на свободу труда. А до суда, с целью защиты своего права доходят лишь единичные граждане.

Поэтому, по нашему мнению, было бы целесообразно:

- дополнить п. 1 ст. 25 Закона о занятости:

"1. Работодатели обязаны содействовать проведению государственной политики занятости...";

- изложить абзац второй п. 3 ст. 25 Закона в следующей редакции:

"информацию о наличии всех вакансий (должностей), подлежащих заполнению не позднее двух рабочих дней с момента их возникновения и с заработком не ниже прожиточного минимума";

- изложить п. 1 ст. 26 Закона о занятости в новой редакции:

"1. Работодатель имеет право устанавливать требования к кандидату только по профессиональной пригодности";

- изменить название ст. 5.42 КоАП РФ, а именно "5.42. Нарушение прав граждан в области трудоустройства и занятости", и внести в нее следующие дополнения:

3. Необоснованный отказ в приеме на работу, не связанный с профессиональной пригодностью претендента, - влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

4. Несообщение или несвоевременное сообщение службе занятости о вакансиях, - наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, а при многократных нарушениях - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

5. Несообщение или нарушение сроков сообщения работодателем информации о применении в отношении данной организации процедур о банкротстве,

а также информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов; о наличии вакансий - наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, а при неоднократных нарушениях - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей".

Конституция РФ не закрепляет обязанность государства обеспечивать занятость всем гражданам, а государственная служба занятости населения выступает лишь посредником, представителем услуг, связанных с занятостью, а не организатором дополнительных рабочих мест, органом надзора за законностью при найме на работу и обоснованностью отказа в приеме, органом, обеспечивающим цивилизованную занятость. Действующий рынок труда требует более полного участия государства в процессе реализации прав граждан России, связанных с занятостью и защитой от безработицы.

В этой связи, по нашему мнению, следовало бы:

- заменить в п. 1 ст. 5 Закона о занятости слово "содействия" на слово "обеспечения":

"1. Государство проводит политику обеспечения реализации прав граждан на полную и свободно избранную занятость";

- дополнить подп. 1 п. 1 ст. 7.1 Закона о занятости, увеличив полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

"1) осуществление контроля за:

- законностью отказов работодателей при поступлении на работу;

- несообщением или несвоевременным сообщением о вакансиях, подлежащих заполнению;

- несообщением или нарушением сроков сообщения работодателем информации о применении в отношении данной организации процедур о банкротстве, а также информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов;

- представлением к публикации, а также за иным информированием гра-

ждан через средства массовой информации о вакансиях.

Перечисленные выше предложения по изменению действующего законодательства с позиции социального государства, очевидно, повысили бы социальную защищенность граждан России от безработицы.

Таким образом, реализация вышеперечисленных пунктов может привести к снижению уровня безработицы и к хорошим результатам, которые устроят не только государство, но и население в целом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014). - М.: Эксмо, 2017.-32с.

2 Трудовой кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. на 25 марта 2017 года. - М.: Эксмо, 2017.-224с.

3 Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://base.garant.ru/10164333/>. - 21.11.2017.

4 Гражданский кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. на 01.10.2017 г. - М.: Эксмо, 2017.-864с.

5 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 30.10.2017) . - М.: Эксмо, 2017.-288с.

6 Приказ Минтруда России от 29.06.2012 N 10н (ред. от 20.06.2016) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://base.garant.ru/70209634/>. -21.11.2017.

7 Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.09.2010 N 847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан» [Электронный ресурс].- Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_106306/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106306/).- 21.11.2017.

8 «Положением о федеральной службе по труду и занятости», утвержденным Постановлением правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324(ред. от 1 июля 2016 г.) [Электронный ресурс].-Режим доступа:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1642/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1642/). -21.11.2017.

9 Федеральный закон от 27.11.2002 N 156-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об объединениях работодателей» [Электронный ресурс].- Режим досту-

па:<http://base.garant.ru/185261/>.-21.11.2017.

10 Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа:<http://base.garant.ru/10164504/>.-21.11.2017.

11 Закон РФ от 19.02.1993 N 4520-1 (ред. от 16.10.2017) «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» [Электронный ресурс].- Режим доступа:<http://base.garant.ru/10102007/>.-21.11.2017.

12 Постановление Правительства РФ от 06.04.2004 N 156 (ред. от 28.01.2011) «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости» [Электронный ресурс].- Режим доступа:<http://base.garant.ru/186918/>. -21.11.2017.

## II Специальная литература

13 Амурская областная статистика [Электронный ресурс]: – Режим доступа: [http:// amurstat.gksru/](http://amurstat.gksru/). – 21.11.2017.

14 Булатов, А.С. Общая экономика / А.С. Булатов . - М.: Юристъ, 2014.- 365с.

15 Безработица и ее проблемы в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www. bbcont.ru/](http://www.bbcont.ru/). –21.11.2017.

16 Бреев, Б.Д. Безработица в современной России/ Б.Д. Бреев.-2-е издание.- М.: Наука, 2014.-428 с.

17 Галаганов, В.П. Право социального обеспечения: учебник./ В. П. Галаганов. -2-е изд.,перераб.и доп. – М.:Кнорус, 2016. – 510с.

18 Гасанова, К.К. Право социального обеспечения: учебник. / К. К. Гасанов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 439 с.

19 Горшков, А. В. Право социального обеспечения: моногр. / А.В. Горшков. – М.: Омега-Л, 2015. – 160 с.

20 Григорьев, И.В. Право социального обеспечения: Конспект лекций. / И.В.Григорьев – 2-е изд.–М.: Юрайт, 2016 – 208 с.

21 Гобсон, Дж. Проблемы безработицы: моногр. / Дж. Гобсон. - М.: Либроком, 2016. - 152 с.

- 22 Ершов, С.А. Мировые тенденции на рынке труда и проблемы его формирования в России №7 /С.А. Ершов.- М.:Общество и экономика, 2014.-8 с.
- 23 Зубко, Н. М. Экономическая теория / Н. М. Зубко, А. Н. Каллаур. – М.: ТетраСистемс, 2014. – 383 с.
- 24 Занятость и рынок труда: новые реалии, национальные приоритеты, перспективы / Отв. ред. Л.С. Чижова, Институт макроэкономического исследования. – М.: Наука, 2014.- 393 с.
- 25 Исследования проблем безработицы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minzdravsoc.ru/>. – 21.11.2017.
- 26 Комаров, Е.И. Управление эффективностью социальных учреждений: учебное пособие. / Е. И. Комаров, Н. Н. Стрельникова, И. В. Малофеев. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 302 с.
- 27 Лебедев, О.Т., Филиппова Т.Ю., Каньковская А.Р. Основы экономики: учебное пособие./ - СПб.: Питер, 2012.- 237с.
- 28 Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учеб.пособие. / Е. Е. Мачульская. –М.: Юрайт, 2013.- 576 с.
- 29 Малофеев, И.В. Социальные услуги в системе социального обслуживания населения / И. В. Малофеев. – М.:Дашков и Ко, 2013. – 302 с.
- 30 Миронова, Т.К. Право социального обеспечения: учеб.пособие. / Т. К. Миронова. – М.:КноРус, 2016. - 312 с.
- 31 Мочалова, Л. А. Экономическая теория: учеб.пособие. / Л. А. Мочалова, А. В. Касьянова, Э. И. Рау. – М.:Кнорус, 2016. - 384 с.
- 32 Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда. Часть 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rostrud.info/>. – 21.11.2017.
- 33 Николаева, Е. Ю. Право социального обеспечения: учеб.пособие. / Е.Ю. Николаева. – М.: РИОР, Инфра-М, 2017. – 559 с.
- 34 Николаева, И.П. Экономическая теория/ И.П. Николаева, И.П. Казнахмедова. - 3-е издание. - М: Юнити,2014- 584 с.



35 Официальные данные Министерства Здравоохранения и социального развития РФ [Электронный ресурс].–Режим доступа: <http://www.mzsrrf.ru/>. – 21.11.2017.

36 Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: Учеб.пособие/Под ред. А.И. Рофе - М.: Издательство «МИК», 2015. -160 с.

37 Плакся, В.И. Безработица: теория и современная практика (социально-экономический аспект/ В.И. Плакся.- 3-е издание. - М.: Издательство РАГС, 2012.- 429 с.

38 Право социального обеспечения : учебник / Р.А. Курбанов, К.К. Гасанов, С.И. Озоженко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 440 с.

39 Право социального обеспечения: учебное пособие / М.О. Буянова, С.И. Кобзева, З.А. Кондратьева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Кнорус, 2016. – 480 с.

40 Право социального обеспечения: учеб.пособие. / З. А. Кондратьева. – М.: Юрайт, 2017. – 576 с.

41 Павленков, В.А. Рынок труда/ В.А. Павленков. - М.: ЮНИТИ-ДАНА 2012г. – 174 с.

42 Прогноз состояния рынка труда в 2011 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusnovosti.ru/>. – 21.11.2017.

43 Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения: учеб.пособие. / Г.В. Сулейманова. – М.: Феникс, 2017. – 352 с.

44 Сидоров, В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации: учебное пособие./ В. Е. Сидоров. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 357 с.

45 Сотников, А.А. Рынок труда / А.А. Сотников.– М.: ЭКЗАМЕН, 2013. – 448 с.

46 Служба тематических толковых словарей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.glossary.ru/>. – 21.11.2017.

47 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>. – 21.11.2017.

48 Холостова, Е.И. Правовое обеспечение социальной работы: учебник

для бакалавров /Е.И.Холостова,О. Г. Прохорова. – М.: Дашков и Ко, 2013. – 256 с.

49 Центр занятости населения в Амурской области [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.zanatur.ru/>. – 21.11.2017.

50 Шайхатдинов, В.Ш. Право социального обеспечения: учеб.пособие. / В. Ш. Шайхатдинов. – М.: Юрайт, 2014.– 717 с.