

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Международных отношений
Кафедра Международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 - Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С.В. Феокистов
« ____ » _____ 2017 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Международные почтовые отправления в трансграничных обменах:
влияние государственного и межгосударственного регулирования

Исполнитель
студент группы 237 ос 1

(подпись, дата)

А.А. Контомиров

Руководитель
доцент, к.г.н.

(подпись, дата)

Л.А. Понкратова

Нормоконтроль
инженер

(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент

—

(подпись, дата)

В.З. Григорьева

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____
Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

_____ И.О. Фамилия
подпись
« _____ » _____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К дипломной работе студента _____

1. Тема дипломной работы _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы _____

3. Исходные данные к дипломной работе _____

4. Содержание дипломной работы (перечень подлежащих к разработке вопро-
сов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков,
схем, программный продукты, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (с указанием относящихся к ним разде-
лов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель дипломной работы _____
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 89 с., 13 рисунков, 1 таблицу, 60 источников, 5 приложений

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЧТОВЫЕ ОТПРАВЛЕНИЯ, ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью создания благоприятных условий для включения российской таможни в сложную инновационную систему экономических, социальных, технологических коммуникаций в условиях глобализации связей, вытекающих из объективно развивающихся тенденций интеграции международной торговли в единый геоэкономический воспроизводственный процесс. Требуемые для этого предпосылки делают особенно актуальным научно-обоснованный подход к вопросам совершенствования механизмов таможенного регулирования международных почтовых сообщений.

Цель исследования – комплексный анализ международных почтовых отправок, порядка таможенного оформления и контроля, а также анализ практики его осуществления в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях для выявления наиболее оптимальных направлений таможенного регулирования МПО.

Объектом исследования является регулирование международных почтовых отправок таможенными органами России в условиях современных производственно-технологических связей, вытекающих из интеграции торговли в единый геоэкономический воспроизводственный цикл.

Предметом исследования выступают таможенное оформление и таможенный контроль МПО в таможенной деятельности России.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы и таможенно-тарифное и нетарифное регулирование международных почтовых отправлений в условиях ЕАЭС	9
1.1 Международные почтовые отправления: понятие, сущность и особенности учета	9
1.2 Государственное и межгосударственное регулирование международных почтовых отправлений в условиях ЕАЭС	17
2 Организация таможенного контроля в местах международного почтового обмена	27
2.1 Декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях	27
2.2 Таможенный контроль международных почтовых отправлений: виды, формы и особенности	29
3 Особенности международных почтовых отправлений и системы таможенного регулирования на примере Благовещенской таможни	39
3.1 Международные почтовые отправления в условиях ЕАЭС: динамика поступлений и выпуска в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни	39
3.2 Таможенный контроль и таможенное оформление международных почтовых отправлений в деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни	51
3.3 Воздействие государственного и межгосударственного регулирования МПО на динамику поступлений и возврата	64
Заключение	80
Библиографический список	90
Приложение А Мелкий пакет	91

Приложение Б Таможенная декларация	92
Приложение В Показатели поступления МПО в ММПО Благовещен- ска за 2014г.	93
Приложение Г Показатели поступления МПО в ММПО Благовещен- ска за 2014г.	94
Приложение Д Показатели поступления МПО в ММПО Благовещен- ска за 2014г.	95

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Интеграция мировой системы, изменившиеся социально-экономические условия развития общества, улучшение качества жизни людей и развитие интернет-торговли привели к увеличению частоты перемещения товаров через таможенную границу участниками внешне-экономической деятельности посредством международных почтовых отправлений.

Перемещение товаров через таможенную границу – сложный, многоэтапный процесс. Современное таможенное законодательство призвано не только унифицировать его, привести к единым мировым стандартам, но и максимально упростить. Глобализация мирохозяйственных связей неизбежно приводит к росту правонарушений, в том числе в области таможенного дела. Мошенники используют различные способы незаконного перемещения товаров через таможенную границу, в том числе услуги почты. В этой связи важными представляются положения главы 24 ТК РФ, которыми впервые в национальном законодательстве на уровне кодифицированного нормативного акта был закреплен порядок перемещения товаров в международных почтовых отправлениях.

В связи с этим большую роль приобретают вопросы контроля за перемещением товаров, пересылаемых посредством почтовой связи. Особенно актуальным представляется рассмотрение особенностей таможенного контроля, оформления, а также круга проблем в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в современный период – период значительных преобразований, как в системе таможенных органов, так и в целом в таможенном законодательстве.

Актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности, сформулированная проблема обуславливают выбор его объекта и предмета, а также постановку цели работы.

Цель дипломного исследования – комплексный анализ международных почтовых отправлений, порядка таможенного оформления и контроля, а также

анализ практики его осуществления в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях для выявления наиболее оптимальных направлений таможенного регулирования МПО.

Объектом исследования является регулирование международных почтовых отправлений таможенными органами в условиях современных производственно-технологических связей, вытекающих из интеграции торговли в единый геоэкономический воспроизводственный цикл.

Предметом исследования выступают таможенное оформление и таможенный контроль МПО в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни.

Для достижения намеченной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие «международные почтовые отправления» и особенности их учета;
- описать нормативно-правовые основы государственного и межгосударственного регулирования МПО в условиях ЕАЭС;
- изучить особенности таможенного контроля МПО, их виды и формы;
- проанализировать динамику поступлений и выпуска МПО в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни;
- исследовать процедуру таможенного контроля и таможенного оформления МПО в деятельности Благовещенского таможенного поста;
- разработать приоритетные направления воздействия государственного и межгосударственного регулирования на динамику поступлений и возврата МПО в деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни.

Нормативная база исследования составили: Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральные законы Российской Федерации, нормативные правовые акты Федеральной таможенной службы, Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связан-

ных с их выпуском (Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г.) (с изменениями и дополнениями), ведомственные и межведомственные нормативно-правовые акты.

Эмпирическая база работы составили данные официальных документов, информационных материалов таможенных органов со свободным доступом в сети Интернет. Практическая часть работы представляет анализ международных почтовых отправок в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни.

Методические основы. В процессе написания дипломной работы использовались такие общенаучные методы при теоретическом и эмпирическом исследовании как анализ и синтез, а также методы группировки, сравнения, описания, классификации, моделирования.

Структура дипломной работы представляет собой введение, 3 главы, заключение, библиографический список, приложения.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ И НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

1.1 Международные почтовые отправления: понятие, сущность и особенности учета

В настоящее время согласно ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза в России к международным почтовым отправлениям (МПО) относятся отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории таможенного союза, которые поступают на таможенную территорию таможенного союза либо следуют транзитом через эту территорию и сопровождаются документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза¹.

МПО по весу подразделяются на две основные категории:

- посылки (свыше 2 кг);
- мелкие пакеты (до 2 кг).

К международным почтовым отправлениям относятся посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза²:

Письмом называется почтовое отправление с письменным сообщением и (или) документами, размеры, вес и способ упаковки которого определяются Правилами оказания услуг почтовой связи.

Классификация писем предусматривает простые, заказные письма или с объявленной ценностью.

С помощью международных простых и заказных писем пересылаются письменные сообщения и деловые бумаги.

С помощью международных писем с объявленной ценностью осуществляется пересылка предметов и копий документов, заверенных нотариально в

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (2016 год, действующая редакция) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://kodeks.systems.ru/tk_ts/

² Всемирный почтовый союз [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ecosoc/upu/>

виде ценных бумаг, дипломов, паспортов, водительских удостоверений, пенсионных и судебных дел, облигаций государственных займов, акций, лотерейных билетов, свидетельств о регистрации актов гражданского состояния, грамот, художественных карточек, государственных знаков почтовой оплаты и других документов, которые представляют для представляющие для пользователя определенную ценность.

Письма в почтовых конвертах размером 114 x 162 x 5 мм и 110 x 220 x 5 мм и весом до 20 г относятся к стандартной письменной корреспонденции. Нестандартные почтовые карточки и письма в нестандартных конвертах, отправителями которых являются предприятия, организации и учреждения, пересылке по почте не подлежат и возвращаются отправителям с первого этапа обработки с отметкой: «Не отвечает требованиям стандарта».

Запрещена пересылка в письмах российской и иностранной валюты, облигаций государственных займов РФ, лотерейных билетов РФ, аннулированных ценных бумаг и других предметов.

Предельными размерами писем являются: минимальный: 110x220 мм или 114x162 мм; максимальный: 229x324 мм.

Предельный вес писем: 2 кг.

Почтовой карточкой являются почтовые отправления в виде письменных сообщений на специальном бланке, которые отвечают требованиям нормативной документации согласно стандартизации, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление деятельностью в области почтовой связи.

Почтовые карточки бывают простыми или заказными.

Предельные размеры почтовых карточек:

- минимальный: 90 x 140 мм;

- максимальный: 120 x 235 мм.

Предельный вес: 20 г.

Бандеролью считается почтовое отправление с печатными изданиями, деловыми бумагами и другими предметами, вложение, размеры, вес и способ упаковки которого определяются Правилами оказания услуг почтовой связи.

Допустимыми размерами бандероли являются:

- минимальный: 105x148 мм, для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 0,17 м; наибольшее измерение - 0,1 м;

- максимальный: сумма длины, ширины и толщины - не более 0,9 м; наибольшее измерение - 0,6 м, для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 1,04 м; наибольшее измерение - 0,9 м.

Предельный вес бандероли: 5 кг. Допустимыми вложениями могут быть: печатные издания, рукописи, фотографии.

Мешок «М» является международным почтовым отправлением (специальный мешок), которое содержит печатные издания в виде газет, периодических изданий, книг и т.п., направляемых одним отправителем одному и тому же адресату.

Мешок «М» может быть простым или заказным.

Допустимыми размерами специального мешка «М» являются:

- минимальный: 105x148 мм; для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 0,17 м; наибольшее измерение - 0,1 м;

- максимальный: сумма длины, ширины и толщины - не более 0,9 м; наибольшее измерение - 0,6 м; для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 1,04 м; наибольшее измерение - 0,9 м.

Предельный вес: 14,5 кг. Допустимыми вложениями мешка «М» являются: печатные издания, направляемые одним отправителем одному адресату.

Секограммой считается почтовое отправление, которое подается в открытом виде, с вложением письменных сообщений и изданий, способ написания которых является секографическим, имеют клише со знаками секографии, звуковых записей, тифлотехнических средств, предназначенных исключительно для слепых.

Мелким пакетом считается международное заказное почтовое отправление с образцами товаров, небольшими предметами, вложение, размеры, вес и способ упаковки которого определяются Правилами оказания услуг почтовой связи.

Мелкие пакеты могут быть простыми или заказными.

Допустимыми размерами мелкого пакета являются:

- минимальный: 105x148 мм; для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 0,17 м; наибольшее измерение - 0,1 м;

- максимальный: сумма длины, ширины и толщины - не более 0,9 м; наибольшее измерение - 0,6 м; для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 1,04 м; наибольшее измерение - 0,9 м.

Предельный вес: 2 кг. Допустимыми вложениями для мелкого пакета могут быть: мелкие небьющиеся предметы или единичные образцы товаров.

Посылками принято считать почтовые отправления, вложения, размеры, вес и способ упаковки которых определяются Правилами оказания услуг почтовой связи.

Посылки могут быть простыми и с объявленной ценностью.

Допустимыми размерами обыкновенной посылки являются:

- минимальный: 110x220 мм или 114x162 мм;

- максимальный: любое измерение - не более 1,05 м; сумма длины и периметра наибольшего поперечного сечения - не более 2 м.

Предельным весом посылки может быть 20 кг. Допустимыми вложениями для посылки являются предметы культурно-бытового и иного назначения.

Международными отправлениями экспресс-почты являются почтовые отправления, прием, обработка, пересылка и доставка которых осуществляются в соответствии с актами Всемирного почтового союза по системе ускоренной почты «EMS».

Экспресс-отправлений EMS подразделяются на виды:

- отправлений с документами;
- отправлений с товарами.

- отправлений с товарами могут содержать и документы на пересылаемые товары.

Вес и размеры международных отправлений EMS бывают следующими.

Предельный вес экспресс-отправлений EMS:

- для международных отправлений - 30 кг;
- для внутренних отправлений - 31,5 кг.

Максимальным измерением любого отправления в упаковке является 150 см. Сумма длины и периметра наибольшего поперечного сечения не должна превышать 300 см.

Так же МПО делятся на:

- зарегистрированные (с возможностью отслеживания);
- незарегистрированные (без возможности отслеживания).

Посылки, а также любые отправления через EMS (Express Mail Service международный сервис экспресс-доставки) всегда являются зарегистрированными отправлениями, мелкие же пакеты бывают как зарегистрированные, так и не зарегистрированные.

Зарегистрированным МПО в стране отправления присваивается уникальный 13-значный номер для отслеживания, по которому можно контролировать перемещение МПО от отправителя до получателя, используя сервисы для отслеживания национальных почтовых операторов этих стран либо независимые сервисы для отслеживания³.

Номера для отслеживания зарегистрированных мелких пакетов всегда начинаются на букву R (Registered).

Соответственно, отслеживать движение МПО с использованием сервисов отслеживания возможно только для отправлений EMS, посылок и зарегистрированных мелких пакетов, при условии, что Вам известен номер для отслеживания.

Примеры номеров для отслеживания:

³ Виды международных почтовых отправлений [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.tamognia.ru/custreg/ppersons/post/types.php>

RN587654321US — почтовое отправление из США;

RA587654321CN — почтовое отправление из Китая.

RJ587654321GB — почтовое отправление из Великобритании.

Последние 2 буквы в номере для отслеживания обозначают страну, в которой отправление принято к пересылке.

Согласно правилам Всемирного Почтового Союза, стандарт S10 трек-номер МПО состоит из 9 цифр и 4 букв.

Структура трек-номера: XX*****XX, где X — буквы, а * — цифры.

Пример: RA123456785GB.

Первые две заглавные латинские буквы обозначают тип почтового отправления.

Вот основные из них:

- LA-LZ - соответствуют нерегистрируемому МПО весом менее 2 кг (мелкий пакет), которые не отслеживаются;

- RA-RZ - соответствуют регистрируемому МПО весом менее 2 кг (мелкий пакет), которые отслеживаются;

- SA-CZ - соответствуют регистрируемому МПО весом более 2 кг (посылка), которые отслеживаются;

- EA-EZ – соответствуют регистрируемому МПО, которое оформляется как экспресс-отправление (EMS) и отслеживается.

Отдельно следует упомянуть о трек-номерах, предоставляемых коммерческими экспресс-перевозчиками типа DHL, FedEx, UPS и т. д. Данные трек-номера не попадают под классификацию международных треков по стандартам UPU и могут содержать в себе различные буквенно-цифровые значения.

Международное почтовое отправление может быть отправлено адресату двумя способами:

1) с помощью государственной почтовой службы страны отправителя, обладающей правом работы с МПО;

2) с помощью международных курьерских служб, не имеющей права работы с МПО, например: DHL, FedEx, UPS, TNT и др.

Основными этапами движения международных почтовых отправлений условно являются две части:

- 1) движение в стране отправителя;
- 2) движение в стране получателя.

Цепочка движения МПО показана на рисунке 1. После приема, МПО попадает на этап сортировки. Количество этапов сортировки определяется степенью удаленности места приема от места международного почтового обмена (ММПО), где предусматривается подготовка отправления к импорту в страну получателя и прохождение таможенного досмотра. Для следующего этапа характерно осуществление непосредственно импорта отправления в страну получателя. В стране получателя процесс будет идентичным, только осуществляться в обратном порядке⁴.



Рисунок 1 – Цепочка движения МПО

На величину средних сроков доставки МПО и их изменение оказывают влияние следующие факторы:

- виды отправлений (посылки доставляются быстрее мелких пакетов, т. к. имеют приоритет в обслуживании);

⁴ Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/law/2010/08/25/0004>

- типы почтовых отправлений (почтовые отправления, оформленные через EMS, доставляются быстрее, чем МПО, отправленные государственными почтовыми службами);

- страны отправления и страны доставки (у почтовых служб разных стран имеются различные технологии обработки почты и различные контрольные сроки);

- времена года (для каждой почтовой службы мира характерны пиковые периоды, когда почта работает на пределе своих возможностей. Как правило, это национальные праздники, новогодние праздники)⁵.

Для обычных (непиковых) периодов средними сроками доставки МПО в Россию практически из всех стран являются 3–4 недели для мелких пакетов, 2–3 недели для посылок и 1–2 недели для отправлений EMS.

Особняком в этом ряду стоят коммерческие экспресс-службы доставки почты и грузов - UPS, FedEx, DHL и пр. Скорость доставки этими службами несравнимо выше, доставка из любой точки планеты может быть произведена за 3-7 дней (если не потребуется дополнительного таможенного оформления со стороны получателя). Это отражается на стоимости доставки и составляет значительно большую сумму, нежели стоимость доставки у государственных почтовых служб. Вместе с тем существуют и некоторые таможенные ограничения на доставку товаров с помощью данных коммерческих перевозчиков.

Приемом, обработкой, перевозкой и доставкой международных почтовых отправлений в соответствии с положениями Всемирной почтовой конвенции занимаются почтовые администрации стран-членов Всемирного почтового союза. В случае отправки посылки государственной почтовой службой, со стороны Российской Федерации организацией, которая будет осуществлять таможенное оформление и доставку, будет ФГУП «Почта России»⁶.

В случае отправки посылки курьерской службой таможенное оформление будет произведено также этой службой (в рамках оговоренных лимитов), либо

⁵ Контрольные сроки доставки [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://wikihandbk.com/>

⁶ Физические лица. Международные почтовые отправления [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.tamognia.ru/custreg/ppersons/post/>

таможенным оформлением будет заниматься лично получатель или прибегать к услугам таможенного брокера.

Необходимость требований о получении разрешения у таможенного органа на отправку или получение международного почтового отправления продиктовано необходимостью исключения самопроизвольного их изъятия из оборота организациями почтовой связи и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги почтовой связи.

1.2 Государственное и межгосударственное регулирование международных почтовых отправлений в условиях ЕАЭС

Механизмом международно-правового регулирования является совокупность международно-правовых средств и методов воздействия на межгосударственные отношения.

Первым элементом механизма международно-правового регулирования является международно-правовая норма. Нормы в этом механизме выполняют юридическую функцию и заключаются в нормативном регламентировании отношений между субъектами.

Осуществление регулирования происходит посредством определения стандартов, моделей обязательного, возможного и недопустимого поведения, а также путем побуждения субъектов следовать этим стандартам. Достигаются цели специфическими юридическими методами, посредством установления взаимосвязанных прав и обязанностей, образующих правоотношение.

Международно-правовое отношение является второй главной частью механизма международно-правового регулирования. Международно-правовые отношения являются разновидностью международных отношений, состоящих из прав и обязанностей, следующих из международно-правовых норм. Данному правоотношению свойственна автономность и отсутствие слияния с регулируемым международным отношением⁷.

⁷ Буваева, Н.Э. Международное таможенное право: учебник для магистров / Н. Э. Буваева. – М.: Юрайт, 2013. – С.19.

С целью регулирования перемещения товаров в МПО на территории Российской Федерации разработаны следующие нормативно-правовые акты:

- гл.44 Таможенного кодекса Таможенного Союза;
- соглашение о всемирных почтовых посылках;
- всемирная почтовая конвенция;
- гл. 45 Федерального закона от 27.11.2010 № 311 - ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- федеральный закон «О почтовой связи» от 17.07.1999 N 176-ФЗ;
- соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях»;
- соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском (Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г.) (с изменениями и дополнениями);
- решение КТС от 18.06.2010 №310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации», от 17.08.2010 №338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях»;
- приказ ГТК России от 03.12.2003 № 1381 «Об утверждении правил таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу Российской Федерации в международных почтовых отправлениях».

Вышеуказанными соглашениями о товарах в МПО не регулируются консульские вализы и дипломатическая почта, которые запрещено задерживать и вскрывать.

В данном контексте необходимо упомянуть о том, что лидерами стран ЕАЭС подписана новая редакция Таможенного кодекса Союза. Свои подписи под документом поставили президент РФ Владимир Путин, президент Кирги-

зии Алмазбек Атамбаев, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев и президент Армении Серж Саргсян.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза призван сменить Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый в 2009 году. Документом подразумевается обеспечение необходимых основ для перехода к единому таможенному регулированию в рамках Евразийского экономического союза⁸.

Согласно новому кодексу, работа над которым велась на протяжении трех лет, определены новые подходы к информатизации таможенных операций, введены более удобные алгоритмы взаимодействия с госорганами, минимизирующие бумажный документооборот и физические контакты участников внешнеэкономической деятельности с должностными лицами. Кроме того, Таможенным кодексом максимально унифицируются таможенные операции для всех стран союза.

Предполагается, что Таможенный кодекс ЕАЭС вступит в силу с 1 июля 2017 года.

В рамках интеграции экономического союза подразумевается переход к унификации процедуры движения товаров. Одним из элементов такой интеграции является переход к единообразному применению таможенных процедур и взаимное содействие в осуществлении функций таможенного регулирования ВЭД.

Одним из методов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности является применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Под таможенно-тарифным регулированием внешнеторговой деятельности подразумевается совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые основываются на применении таможенных пошлин, таможенных процедур, правил. В качестве главного инструмента таможенно-тарифного регулирования принимается Единый таможенный тариф ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС).

⁸ Проект Таможенного кодекса ЕАЭС [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.alta.ru/codex/project/project_tk.pdf

ЕТТ ЕАЭС представляет собой свод ставок таможенных пошлин, которые применяются относительно товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран. Применение ЕТТ ЕАЭС на таможенной территории Союза осуществляет один из основных принципов функционирования таможенного союза, и обеспечивает свободу перемещения товаров между государствами - членами Евразийского экономического союза.

В качестве основных целей применения ЕТТ ЕАЭС можно определить:

- реализацию условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику;
- рационализацию товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза;
- осуществление поддержания баланса в рациональном соотношении вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза;
- реализацию условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;
- поддержание отраслей экономики Союза⁹.

Нетарифным регулированием считается совокупность правовых, административных и иных инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности. На внутреннем рынке ЕАЭС странами-участницами не применяются меры нетарифного регулирования в отношении друг друга.

В рамках реализации торговли с третьими странами Союзом с использованием принципов гласности и недискриминации осуществляется применение следующих мер нетарифного регулирования, выражающихся в:

- запрете ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественных ограничениях ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительном праве на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическом лицензировании (наблюдении) экспорта и (или) импорта товаров;

⁹ Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.mid.ru/evraziyskaya_economicheskaya_integraciya/-/asset_publisher/cb4udKPo5lBa/content/id/2072724

- разрешительном порядке ввоза и (или) вывоза товаров¹⁰.

Вступление нового документа в силу ЕЭК определит верхние стоимостные и весовые пороги беспошлинной торговли, которые будут едиными для всех стран. Сторонами же по их усмотрению могут быть установлены более низкие нормы беспошлинного ввоза на национальном уровне в отношении товаров, перемещаемых посредством международных почтовых отправлений, а также экспресс-перевозчиками.

Членами Союза оговорено, что через год после вступления в силу нового Таможенного кодекса, в 2018 году, предусматривается постепенное снижение порога беспошлинного ввоза товаров из зарубежных интернет-магазинов в страны ЕАЭС. Первое снижение составит €500 в 2018 г. Сверх нормы в €500 предусмотрен платеж в размере 30 %, но не менее 4 евро за 1 кг. По истечении двух лет с момента вступления в силу кодекса предусмотрено снижение до €200, сверх этого – уплата 15 %, но не менее €2 за 1 кг.

В проекте ТК ЕАЭС на данный момент содержится много новых подходов в части декларирования и проведения таможенного контроля как при ввозе/вывозе товаров, перемещаемых в МПО, так и после их выпуска. Очевидным является тот факт, что в качестве приоритетного направления, в первую очередь, станет электронное декларирование, доля которого и сейчас составляет более 99 % от всего объема оформленных деклараций на товары, а декларирование в письменной форме будет использоваться в исключительных случаях¹¹.

В качестве одного из нововведений ТК ЕАЭС станет подача таможенной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена. Однако, данное направление будет приемлемо в тех случаях, когда такие документы смогут быть получены из информационных систем государственных органов, выдавших эти документы.

¹⁰ Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

¹¹ Килин, В.В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО / В.В. Килин // Управление. – 2014. - № 4/50. – С. 20-28.

Анализ положений проекта ТК ЕАЭС, которые касаются таможенного контроля, позволяет сделать вывод о том, что предлагаемый нормативный акт содержит новые подходы к институту таможенного контроля, которые смогут оказать значительное влияние на развитие таможенного администрирования МПО.

На сегодняшний день Решением Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 17 августа 2010 года № 338 было установлено, что¹²:

1) товары, которые имеют ограничения на перемещение через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе и которые указаны в приложении к Решению, запрещаются к пересылке посредством международных почтовых отправлений.

Также отметим, что существуют запреты и ограничения при пересылке МПО, содержащих такие товары, которые:

- запрещены к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза или вывозу с этой территории;

- запрещены к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союз.

Запрещается пересылка следующих видов товаров:

- любых видов оружия (и их составные части), патронов, схожих с гражданским и служебным оружием изделий;

- взрывчатых веществ, взрывных устройств;

- условно патогенных и патогенных организмов;

- товаров, подвергающихся быстрой порче;

- алкогольной продукции и этилового спирта, пива;

- любых видов табачных изделий и курительных смесей;

- растений в любом виде и состоянии, семян растений;

- драгоценных камней в любом виде и состоянии и природных алмазов (за исключением ювелирных изделий);

¹² Решение Комиссии таможенного союза от 17.08.2010 № 338 [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.alta.ru/tamdoc/10sr0338/>

- наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- озоноразрушающих веществ;
- опасных отходов;
- ядовитых веществ¹³.

Согласно актов Всемирного почтового союза также запрещаются к пересылке денежные знаки Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, а также иностранной валюты (за исключением пересылаемых Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями)¹⁴.

Запрещена пересылка предметов и веществ, которые по своему характеру или упаковке представляют опасность для почтовых работников, способствуют загрязнению и порче других почтовых отправлений и почтового оборудования;

2) меры нетарифного регулирования не применяются в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях. Это товары:

- используемые как образцы для испытаний в целях подтверждения безопасности и качества в количестве, предусмотренном законодательством государств - членов Таможенного союза;

- используемые как образцы и экспонаты международных выставок и ярмарок;

- используемые как образцы, перемещаемые через таможенную границу для проведения с ними испытаний, исследований, тестирования, проведения опытов, экспериментов или демонстрации либо использования в ходе испытаний, исследований, тестирования, проведения опытов, экспериментов или демонстрации, при соблюдении условий и в количестве, предусмотренными законодательством государств - членов Таможенного союза;

- стоимость которых эквивалентна сумме, не превышающей 200 евро;

- предназначенные для официального пользования иностранными дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, а также

¹³ Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/law/2010/08/25/0004>

¹⁴ Запреты и ограничения при пересылке в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://customsexpert.ru/practicum/individuals/trebovaniya-k-mpo.htm>

международными межгосударственными межправительственными организациями, представительствами иностранных государств при них;

- предназначенные для личного пользования главой дипломатического представительства и консульского учреждения иностранного государства;

3) в основе регулирования вопросов пересылки товаров для личного пользования находятся иные акты таможенного законодательства Таможенного союза.

В связи с тем, что за прием, обработку, перевозку и доставку международных почтовых отправлений в соответствии с положениями Всемирной почтовой конвенции отвечают почтовые администрации стран – членов Всемирного почтового союза, то и ответственность за утрату, порчу (повреждение), недоставку или нарушение сроков пересылки международных почтовых отправлений, за недостачу вложений в них в соответствии с положениями Всемирной почтовой конвенции также возлагается на почтовые администрации.

В местах международного почтового обмена почтовыми работниками предъявляются поступающие МПО для таможенного контроля, а также сами работники присутствуют при таможенном досмотре.

Международно-правовым сотрудничеством в таможенной сфере затрагивается процедура досмотра международных почтовых отправлений; унификация таможенных правил в морском, железнодорожном, воздушном, автомобильном сообщениях и в смешанных перевозках; таможенное оформление контейнеров; правовой статус лиц, выезжающих за границу на постоянное место жительства, и таможенный режим багажа, следующего отдельно от пассажиров. Спецификой международного договора является тот факт, что его сторонами выступают только государство и иные субъекты международного права, а объектами регулирования служат лишь государственные отношения. Сотрудничество России с другими государствами в сфере таможенного дела, в частности со странами СНГ, развивается на основе совместного с ними международно-правового регулирования вопросов таможенного дела. Согласно п.4 ст. 15 Кон-

ституции РФ, нормы международных договоров доминируют над положениями национального законодательства¹⁵.

Государствам – участникам мировой торговли необходимо учитывать и контролировать перемещение товаров через таможенную границу согласно унифицированных правил, которые применяются всеми странами и экономическими союзами мира. Эффективность обращения за помощью к зарубежным таможенным службам существует, в частности, при проверке сведений о гуманитарном характере различных грузов, а также о товарах, направленных в адрес участников ВЭД, обладающих различными льготами.

В качестве основного инструмента таможенно-тарифного регулирования выступает таможенная пошлина. Регулирование ВЭД отражает в своем механизме повышение и снижение значений таможенных пошлин в зависимости от их классификации. В связи, с чем с целью защиты отечественного рынка, для выполнения фискальной и других функций необходимо правильное выделение вида таможенной пошлины в каждом конкретном случае ее применения.

Выводы по главе 1

1) В настоящее время в России к международным почтовым отправлением (МПО), в соответствии со ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, относятся отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории таможенного союза, поступающие на таможенную территорию таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию и сопровождаемые документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза.

2) К международным почтовым отправлениям относятся посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза

3) Международно-правовое сотрудничество в таможенной сфере затрагивает процедуру досмотра международных почтовых отправлений; унификацию

¹⁵ Диканова Т.А. Борьба с таможенными преступлениями и отмыванием «грязных» денег / Т.А. Диканова, В.Е. Осипов. – М.: Юнити-Дана, 2000. – С.38.

таможенных правил в морском, железнодорожном, воздушном, автомобильном сообщениях и в смешанных перевозках; таможенное оформление контейнеров; правовой статус лиц, выезжающих за границу на постоянное место жительства, и таможенный режим багажа, следующего отдельно от пассажиров.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В МЕСТАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОЧТОВОГО ОБМЕНА

2.1 Декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

Таможенное декларирование товаров, которые пересылаются посредством международных почтовых отправлений, производится на основании актов Всемирного почтового союза документов, которые призваны сопровождать международные почтовые отправления, либо декларации на товары.

Все товары, которые отправляются международными почтовыми отправлениями кроме товаров, предназначенных для личного пользования физическими лицами, должны быть задекларированы в тех случаях, когда:

- необходимо уплачивать таможенные пошлины, налоги;
- относительно товаров применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры и соблюдаются запреты и ограничения;
- требуется подтверждение таможенному и (или) налоговому органу от отправителя товаров фактического вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза;
- товары подлежат таможенной процедуре, отличной от таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

В других случаях в таможенном декларировании используются предусмотренные акты Всемирного почтового союза документов, сопровождающие международные почтовые отправления и содержащие сведения, которые необходимы для выпуска товаров согласно заявленной таможенной процедурой.

Процедура таможенного декларирования товаров, которые пересылаются с помощью международных почтовых отправлений и вывозятся с таможенной территории таможенного союза, должна быть осуществлена перед их передачей операторам почтовой связи для отправки.

Процедура декларирования на товары, которые подлежат возврату отправителю в случаях, установленных актами Всемирного почтового союза, производится операторами почтовой связи посредством подачи таможенному органу письменного заявления и предусмотренных актами Всемирного почтового союза документов, сопровождающих международные почтовые отправления.

В заявлении необходимо указать следующие сведения о (об):

- номере МПО;
- отправителе и получателе товаров и их адресных данных;
- стране отправления и стране назначения товаров;
- весе товаров брутто;
- причине возврата.

Заявление заверяется подписью уполномоченного представителя ММПО и должно иметь печать такого учреждения. Возможно, подавать заявление относительно нескольких МПО.

ММПО, производящее возврат МПО, должно указать причину невыдачи МПО на сопроводительных документах ВПС и или на лицевой стороне таких отправок. Для этих целей используется штампель или ярлык CN15 и проставляется отметка «Retour» («Возврат»), заверенная оттиском календарного штампеля оператора почтовой связи.

Согласно Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском (Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г.) (с изменениями и дополнениями) физические лица могут осуществлять декларирование товаров для личного пользования при пересечении ими границы одновременно с предоставлением товаров таможенному органу.

Товары личного пользования, кроме тех, что пересылаются в МПО и помещаемые под процедуру таможенного транзита могут быть задекларированы с помощью пассажирской декларации.

Форму пассажирской декларации, порядок ее заполнения, подачи и регистрации определены решениями Комиссии таможенного союза. Физические лица по своему желанию могут декларировать товары для личного пользования, которые не подлежат декларированию в письменной форме, с помощью пассажирской таможенной декларации.

2.2 Таможенный контроль международных почтовых отправок: виды, формы и особенности

Федеральная таможенная служба для реализации целей обеспечения соблюдения запретов и ограничений, принятых правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, проводит мероприятия, преследующие цель недопущения нарушений при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях.

В рамках осуществления контроля по соблюдению запретов и ограничений особенно выделяются такие группы товаров, как мобильные телефоны (смартфоны), планшетные компьютеры, ноутбуки и другие аналогичные товары

Так Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» устанавливает ограничения при перемещении через таможенную границу ЕАЭС товаров, содержащих шифровальные (криптографические) средства¹⁶.

Система ограничительных мер и запретов на указанные товары осуществляется в случае наличия сведений о включении соответствующей нотификации в единый реестр нотификаций либо при наличии лицензии или заключения (разрешительного документа), выданных уполномоченными органами.

На вышеуказанные товары распространяется процедура таможенного декларирования при их пересылке в МПО.

Для предотвращения конфликтных ситуаций во время получения посылок МПО декларанту необходимо заблаговременно указать в документах со-

¹⁶ Таможенный контроль международных почтовых отправок – требование закона [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21975

провожения МПО информацию, которая однозначно будет идентифицировать перемещаемый товар (торговое, коммерческое или иное традиционное наименование изделия, сведения о товарном знаке, марке, модели, артикуле, фирме-производителе и др. характеристики). При отсутствии такой информации таможенные органы обязаны прибегнуть к дополнительным формам таможенного контроля.

Меры таможенного контроля направлены исключительно на соблюдение общественной морали, правопорядка, охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений, выполнения международных обязательств, а также являются частью мер обеспечения обороны и безопасности страны, защиты культурных ценностей и культурного наследия.

Для осуществления таможенных операций относительно товаров, которые пересылаются в международных почтовых отправлениях, таможенными органами предусматриваются места (учреждения) международного почтового обмена либо в иные, определяемые таможенным органом. Выбор мест (учреждений) международного почтового обмена осуществляется законодательством государств-членов таможенного союза.

Оператором почтовой связи по требованию таможенного органа предъявляются международные почтовые отправления для проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра. Предъявление почтовых отправлений осуществляется с помощью способом, предусмотренных таможенными органами.

Предъявлению не подлежат: аэрограммы, почтовые карточки и письма, секограммы.

Если таможенные органы располагают достаточной информацией о том, что почтовых отправления могут содержать запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза товары, или в случае осуществления выборочных или случайных проверок ими могут быть затребовано предъявление почтовых отправлений.

Таможенными органами предусматривается процедура выемки у оператора почтовой связи путем предъявления оператором вывозимых международ-

ных почтовых отправлений, относительно которых таможенные органы проводят таможенный осмотр или таможенный досмотр на основе выборочных или случайных проверок.

На международные почтовые отправления, поступающие в места (учреждения), предназначенные для международного почтового обмена, и имеющие повреждения, расхождения в весе, испорченные вложения или не имеют необходимых сопроводительных документов, составляется акт, оформляемый оператором почтовой связи. В случае осуществления проверок таможенными органами оператор предъявляет таможенным органам и само МПО и акт, оформленный на данное МПО оператором почтовой связи.

Если процедура таможенного досмотра выявляет количественные расхождения во вложениях МПО, то оператору почтовой связи и должностному лицу таможенного органа необходимо подписать акт таможенного досмотра.

Для целей проведения таможенных осмотров или досмотров товаров, которые пересылаются в международных почтовых отправлениях, таможенные органы должны использовать технические средства таможенного контроля.

В случае пересылки международными почтовыми отправлениями товаров, которые не подлежат таможенному декларированию, начисление сумм налогов, пошлин осуществляется таможенным органом в учреждении, предназначенном таможенным органом для международного почтового обмена с помощью таможенного приходного ордера, процедура оформления которого предусмотрена Комиссией таможенного союза, на основании стоимости, указанной в документах, предусмотренных актами Всемирного почтового союза и используемых для таможенных целей.

Международные почтовые отправления, имеющие объявленную ценность, подлежат расчету сумм таможенных пошлин, налогов на основании этой объявленной ценности только в случаях, когда она превышает стоимость, указанную в документах, используемых для таможенных целей.

Выдача МПО производится получателю после уплаты таможенных налогов и пошлин в размерах, которые установлены Таможенным Кодексом и международными договорами государств-членов таможенного союза.

В случае утраты международных почтовых отправлений или их выдаче получателю без разрешения таможенного органа обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов возлагается на оператора почтовой связи, утратившего или выдавшего указанные почтовые отправления.

Статистика пересылок и, соответственно, обработки посылок с товарами, предназначенными как физическим, так и юридическим лицам, располагает данными об обработке тысяч посылок в день постами России. Несмотря на то, что внешняя торговля не имеет высоких темпов роста, обмен МПО и их пересылка имеет неуклонное возрастание, что зачастую приводит даже к «коллапсам» на почте и таможенных постах.

Так, в первом полугодии 2016 г. ФГУП «Почта России» было обработано 98,5 миллионов международных отправлений с товарными вложениями, что в два раза больше, чем за аналогичный период 2015 г. Такой рост объясняется в первую очередь возрастанием популярности Интернет-торговли. Данные ФГУП свидетельствуют, что доставка заказов из интернет-магазинов составляет более 80 % входящего международного почтового трафика. Представителями рынка интернет-торговли высказывается уверенность в том, что благодаря упрощенному таможенному оформлению, количество экспортных отправлений будет только расти. По данным почтового оператора, наибольший объем отправлений в 2016 году пришелся на май и составил 19,5 млн. обработанных отправлений с товарными вложениями. В 2016 г. хорошим приростом обладали и показатели экспортных отправлений, которые за первое полугодие увеличились на 40 %.

В июле 2015 г. распоряжением правительства РФ были утверждены изменения в дорожную карту по поддержке экспорта (сама дорожная карта была

утверждена в 2012 г. распоряжением правительства №1128-р¹⁷), которые направлены на упрощение таможенного оформления экспортных товаров.

С помощью данных изменений будет происходить развитие экспортного потенциала российской промышленности, что позволяет интернет-магазинам и компаниям среднего и малого бизнеса России повышать свою конкурентоспособность на внешних рынках за счет снижения себестоимости их товаров. Развивающаяся интернет-торговля в совокупности с развитием логистической системы позволяет создать синергетический эффект при освоении новых рынков зарубежных стран, а также является дополнительным стимулом развития розничного экспорта российских товаров.

Проектом нового таможенного кодекса Евразийского экономического союза закреплена возможность за экспортерами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) использовать в качестве деклараций на товары документ Всемирного почтового союза¹⁸.

В рамках проведения эксперимента предприятиями, работающими по упрощенной системе налогообложения, при оформлении экспортируемых товаров можно использовать в качестве декларации документы, которые применяются Всемирным почтовым союзом. При этом, таможенные процедуры производятся на основании одного документа (почтовой декларации CN 22 либо CN23) и, соответственно, заполнения отдельной таможенной декларации на товары не потребуется (Приложение А). Форма заполнения деклараций предусматривает латинские буквы. Сама декларация должна быть прикреплена к международным почтовым отправлениям. Декларация должна отображать категорию отправления (подарок, документы, коммерческий образец, прочее), наименования пересылаемых предметов, их количество и ценность (по желанию отправителя). «Почтой России» и ФТС России проведена масштабная ИТ-интеграция, а также доработка необходимых программных средств для обеспе-

¹⁷ Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1128-р О плане мероприятий "Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70197690/>

¹⁸ Проект Таможенного кодекса ЕАЭС [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.alt.ru/codex/project/project_tk.pdf

чения электронного взаимодействия друг с другом с целью быстрой обработки сведений из почтовой декларации для таможенных целей.

Пересылка международных почтовых отправлений между такими странами как Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизия не требует заполнения таможенных деклараций CN 22 и CN 23.

Эффективность выполнения задач любым ведомством определяется во многом его инфраструктурой. Инфраструктура таможенных органов оказывает важное влияние на эффективность выполнения задач таможенной службой, поставленных государством. Более того, качество инфраструктуры таможенных ведомств регулируется таможенным законодательством и является одним из элементов обеспечения выполнения таможенного законодательства нашей страны, что выражается в оборудовании и обустройстве территорий таможенных постов объектами таможенной инфраструктуры для проведения таможенного контроля.

ФТС России предложена новация, целью которой является помощь региональным властям выполнить поставленную перед ними задачу: внедрить на территориях, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, автоматизированные системы учета товаров. С помощью данной системы значительно упрощается администрирование таможенных постов, что позволяет сократить требования к их оборудованию и обустройству.

Такие мероприятия будут способствовать сокращению временных и финансовых затрат федерального и регионального бюджетов, а также резидентов.

Для целей развития инфраструктуры таможенных органов важно развивать рынок транспортно-экспедиционных и складских услуг, с помощью, в том числе, лиц, включенными таможенными органами в реестр владельцев складов временного хранения и предоставляющие их для временного пользования.

На сегодня в России насчитывается более 600 складов временного хранения, из них более 370 – открытого типа. Формы взаимодействия таможенных органов с лицами, располагающими складами временного хранения, предусматривают электронный документооборот и применение современных информа-

ционных технологий, что дает возможность сократить как временные показатели совершения складских операций, так и материальные издержки, связанные с помещением товаров на временное хранение.

Правительством России поставлена задача таможенным органам о необходимости содействия развитию транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах, за пределами городов, с одновременным перераспределением таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах Российской Федерации, преимущественно в местах, приближенных к государственной границе.

В настоящее время в Российской Федерации создано и функционирует 54 таможенно-логистических терминала, организованных на площадях современных складских комплексов.

С помощью электронного декларирования таможенные органы могут внедрять технологии оформления товаров, которые базируются на информационном взаимодействии между таможенными органами, участниками внешне-экономической деятельности (ВЭД) и другими федеральными органами исполнительной власти. В связи с чем на основании внедрения новых форм электронного декларирования появилась новая категория таможенного поста – центр электронного декларирования (ЦЭД). Сейчас в России насчитывается 29 ЦЭДов.

В основе работы ЦЭДов находится разделение функций по документальному таможенному контролю (то есть работе с документами) и фактическому контролю (работе непосредственно с товаром) между различными таможенными органами. При этом от представителей бизнеса не требуется личное присутствие в ЦЭДе, даже в случаях запроса документов на бумажном носителе со стороны таможенных органов. В таких случаях документы на бумажном носителе предоставляются в таможенный орган по месту нахождения товара.

С учетом ежегодного роста количества МПО потребовалось объединить усилия ФТС России и «Почты России» для оптимизации инфраструктуры.

Данные статистики оформления МПО с 2011 по 2015 годы показывают постоянное увеличение объема входящей корреспонденции, объемы которой увеличиваются ежегодно в 1,5 - 2 раза. Так, с января по октябрь 2016 года зарегистрировано поступление в Россию 160 миллионов международных почтовых отправлений, что в 1,7 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года¹⁹.

Основной объем МПО, поступающих в Российскую Федерацию, идет из Китая – более 80%. Основной трафик отправок приходится на многофункциональный логистический центр ФГУП «Почта России» во Внуково, а также на Екатеринбург и Новосибирск.

В рамках рассмотрения вопроса инфраструктуры таможенных органов и ее оптимизации необходимо рассмотреть процесс удаленной уплаты таможенных платежей (рисунок 2). Процедура начисления таможенного платежа включает в себя следующую последовательность процедур:

- 1) таможенному посту необходимо начислить платежи и отправить квитанцию через назначенного почтового оператора физическому лицу;
- 2) получатель МПО должен уплатить назначенные таможенные платежи посредством терминала, интернет-сервисов или в отделении связи;
- 3) полученные данные поступают организатору-оператору таможенных платежей, которые направляются им в виде электронного чека в ФТС России;
- 4) ФТС передаются сведения на таможенный пост, который после этого осуществляет выпуск МПО.

Возможность удаленной оплаты платежей стала возможна после проведения мероприятий по выявлению приоритетных мест международного почтового обмена, последующего перераспределения штатной численности таможенных органов, задействованных в оформлении МПО, и определения режима работы таможенных органов.

¹⁹ Таможенно-логистический портал [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://vch.ru/event/view.html?alias=tamoghnya_spravitsya_s_trafikom_pochtovyh_otpravlenii

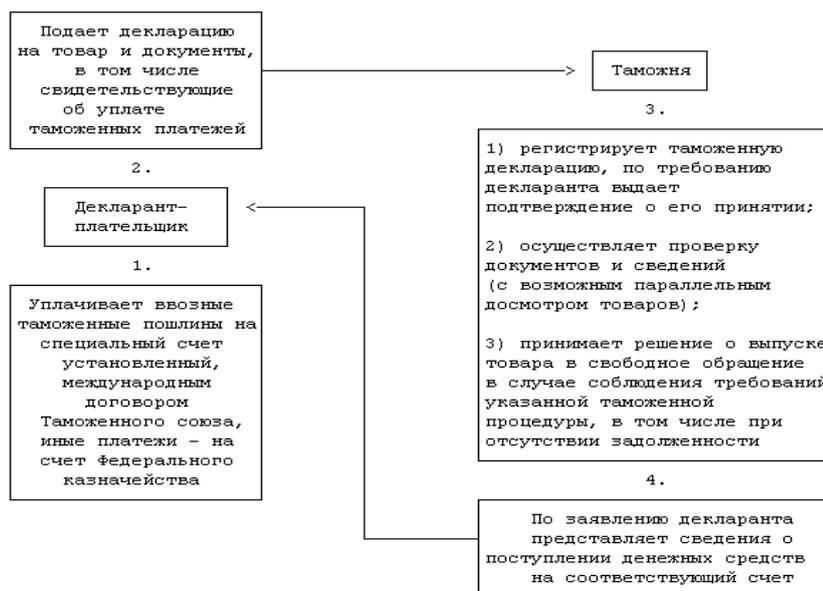


Рисунок 2 – Процесс уплаты таможенных платежей

В настоящее время из 21 места международного почтового обмена наиболее приоритетными являются те, которые расположены:

- в Москве (Прижелезнодорожный почтамт при Казанском вокзале и Логистический центр во Внуково);
- в городах Екатеринбурге, Калининграде, Брянске, Новосибирске, Оренбурге, Владивостоке;
- в международных аэропортах Шереметьево, Внуково, Толмачево и Пулково.

Таким образом, в международными почтовыми отправлениями являются почтовые отправления, которые принимаются для пересылки за пределы таможенной территории Российской Федерации, и поступают на таможенную территорию Российской Федерации либо следуют транзитом через эту территорию. Таможенное оформление товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, предусматривается в местах международного почтового обмена или по месту нахождения получателя или отправителя МПО.

Выводы по главе 2

- 1) Федеральная таможенная служба для реализации целей обеспечения соблюдения запретов и ограничений, принятых правом Евразийского экономи-

ческого союза и законодательством Российской Федерации, проводит мероприятия, преследующие цель недопущения нарушений при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях.

2) Меры таможенного контроля направлены исключительно на соблюдение общественной морали, правопорядка, охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений, выполнения международных обязательств, а также являются частью мер обеспечения обороны и безопасности страны, защиты культурных ценностей и культурного наследия.

3) Таможенное оформление товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, предусматривается в местах международного почтового обмена или по месту нахождения получателя или отправителя МПО.

3 ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ И СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПРИ- МЕРЕ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНИ

3.1 Международные почтовые отправления в условиях ЕАЭС: дина- мика поступлений и выпуска в регионе деятельности Благове- щенского таможенного поста Благовещенской таможни

В рамках выполнения выпускной квалификационной работы рассмотрим динамику поступлений и выпуска международных таможенных отправок в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни.

Благовещенский таможенный пост Благовещенской таможни - это таможенный орган, являющийся составной частью единой федеральной централизованной системы таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции²⁰. Деятельность Благовещенского таможенного поста осуществляется под общим руководством ФТС России регионального таможенного управления и непосредственным руководством Благовещенской таможни, а так же посредством взаимодействия с территориальными органами федеральной исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Организация, контроль и координация деятельности Благовещенского таможенного поста осуществляется Благовещенской таможней.

Начальником Благовещенского таможенного поста является майор таможенной службы Бромберг Константин Александрович. Заместителями начальника таможенного поста являются капитан таможенной службы Щепеткин Егор Константинович и капитан таможенной службы Климцов Петр Вадимович.

²⁰ Информация о Благовещенской таможне и таможенных постах [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18752:2016-03-15-00-01-03&catid=96:2010-12-23-04-00-46&Itemid=112

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»²¹ и приказом ФТС России от 18 мая 2010 г. № 965 «Об утверждении Порядка определения или изменения местонахождения таможенного органа»²² местонахождение Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни определено по адресу: 675002, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Лазо, 1.

Деятельность таможенного поста опирается на Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, международные договора Российской Федерации, таможенное законодательство Таможенного союза, законодательство Российской Федерации о таможенном деле, иное законодательство Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, акты органов валютного регулирования, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты Банка России, другие нормативные правовые акты в области таможенного дела, нормативные и иные правовые акты ФТС России.

Благовещенским таможенным постом осуществляется его деятельность посредством взаимодействия с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

Рассмотрим организационную структуру Благовещенского таможенного поста. Организационную структуру учреждений принято рассматривать как один из основных элементов управления. В соответствии с приказом от 04.09.2014г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном по-

²¹ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12180625/>

²² Приказ Федеральной таможенной службы от 18 мая 2010 г. N 965 "Об утверждении Порядка определения или изменения местонахождения таможенного органа" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/787266/>

сте» организационная структура Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни представлена на рисунке 3²³.



Рисунок 3 – Организационная структура Благовещенского поста Благовещенской таможни

Структура Благовещенского таможенного поста представлена семью отделениями: отделением таможенного оформления и таможенного контроля, отделением досмотра, отделениями специальных таможенных процедур № 1, 2, 3, информационно-техническое отделением и отделением документального обеспечения.

Во главе благовещенского таможенного поста находится начальник, который назначается на должность и освобождается от нее руководителем ФТС России.

²³ Приказ Федеральной таможенной службы от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70801020/>

На начальника Благовещенского таможенного поста возложена персональная ответственность за осуществление возложенных на таможенный пост полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности таможенного поста.

В условиях ЕАЭС функции Благовещенского таможенного поста можно представить в виде трех взаимозависимых групп: с экономическими (фискальными), правоохранными и организационно-аналитическими функциями. Полномочиями Благовещенского таможенного поста в установленной сфере деятельности являются:

- участие в претворении в жизнь в подведомственном регионе правового, экономического и организационного механизмов реализации таможенной политики;

- осуществление контроля за достоверностью и полнотой сведений, представляемых для таможенных целей;

- осуществление контроля за доставкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, и документов на них в места, определяемые таможенными органами;

- осуществление контроля за целевым использованием условно выпущенных товаров и транспортных средств;

- осуществление борьбы с контрабандой, иными преступлениями, нарушениями таможенных правил и административными правонарушениями, посягающими на нормальную деятельность таможенных органов и др.;

- принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров и контролирует правильность классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;

- ведение учета, контроля и подтверждения фактического вывоза (ввоза)

товаров с (на) таможенной(ую) территории(ию) Таможенного союза и участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков.

Рассмотрим более подробно динамику международных почтовых отправлений в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни, обладающего полномочиями на совершение таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых через таможенную границу Таможенного союза в международных почтовых отправлениях.

Благовещенский таможенный пост Благовещенской таможни имеет полномочия на оформление товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (МПО) транспортными средствами (автомобилями) почты КНР под таможенным наблюдением.

Магистральный сортировочный центр Благовещенского филиала «Почта России» является местом международного почтового обмена, где должностными лицами ОТОиТК и отдела специальных таможенных процедур №3 Благовещенского таможенного поста осуществляется выполнение таможенных операций и проведение таможенного контроля международных почтовых отправлений.

С помощью деятельности Благовещенского поста Благовещенской таможни по таможенному контролю и регулированию МПО обеспечивается быстрое прохождение международной почты по маршрутам, связывающим Российскую Федерацию с КНР, Узбекистаном, Таджикистаном и Киргизией (таблица 1, Приложения Б, В, Г).

Таблица 1 – Показатели поступления МПО в ММПО Благовещенск, осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в МПО за 2014-2016 гг.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Поступило МПО	43 433	587 110	121 367
Количество выпущенных МПО	43433	563 359	98 490
Возврат МПО	800	731	1357
Количество выпущенных МПО по Уведомлениям	3453	2886	648
Досмотры	857	943	358

Данные таблицы 1 показывают, что наряду со значительным снижением отправленных МПО Благовещенским постом Благовещенской таможни в 2016 году в сравнении с 2015 годом, отмечается тенденция значительного роста поступлений МПО из КНР. Если в 2014 году было оформлено более 15 тысяч посылок из Китая общим весом 94,7 тонны, в 2015 году – более 43 тысяч МПО общим весом свыше 228 тонн, то в 2016 году оформлено более 73 тысяч МПО общим весом свыше 354 тонн. Количество оформленных почтовых оформлений в текущем году по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличилось более чем в 1,5 раза (рисунки 4-5).

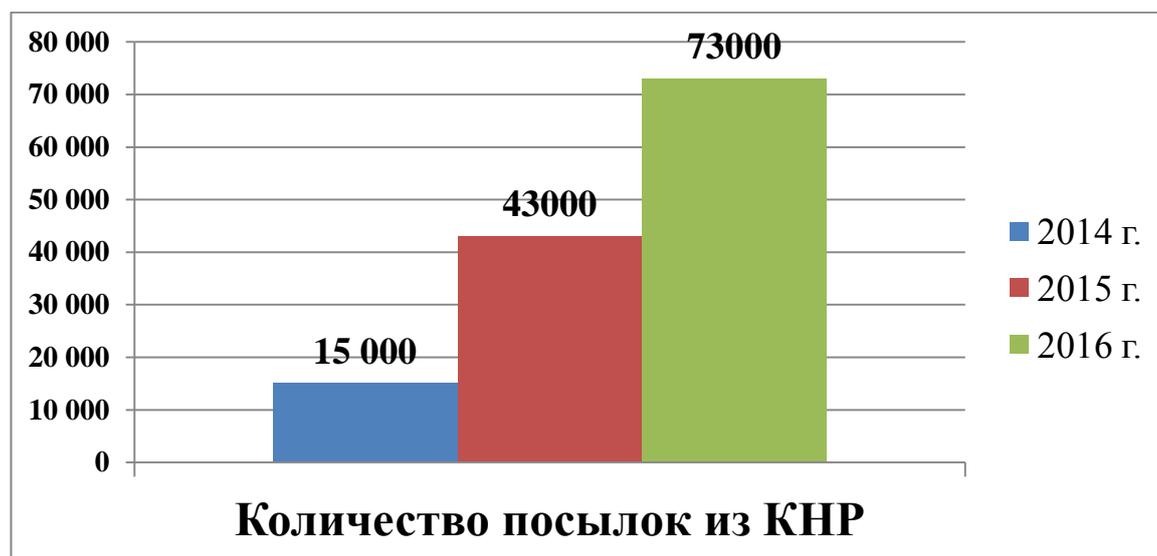


Рисунок 4 – Динамика количества посылок из КНР, шт.

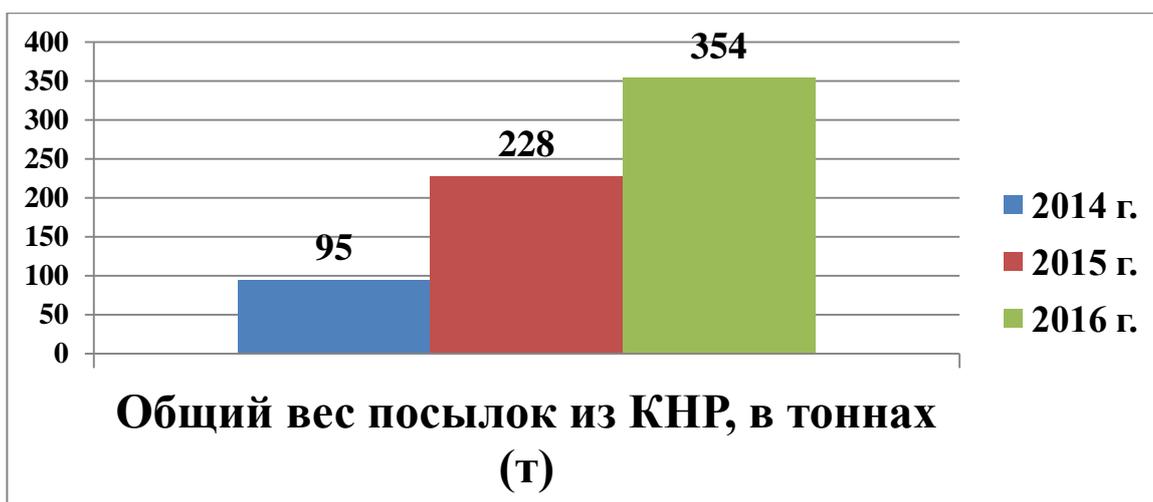


Рисунок 5 – Динамика общего веса посылок из КНР, тонн (т)

Средний вес одной посылки, поступившей из КНР в 2014 году, составил 6,3 килограмма, в 2015 году – 5,3 килограмма, в 2016 году – 0,7 килограмма (рисунок 6). Номенклатуру товаров во всех почтовых отправлениях можно обозначить как товары народного потребления производства КНР, которые представлены светильниками, люстрами, электронными книгами, игрушками, другими товарами в единичных экземплярах.

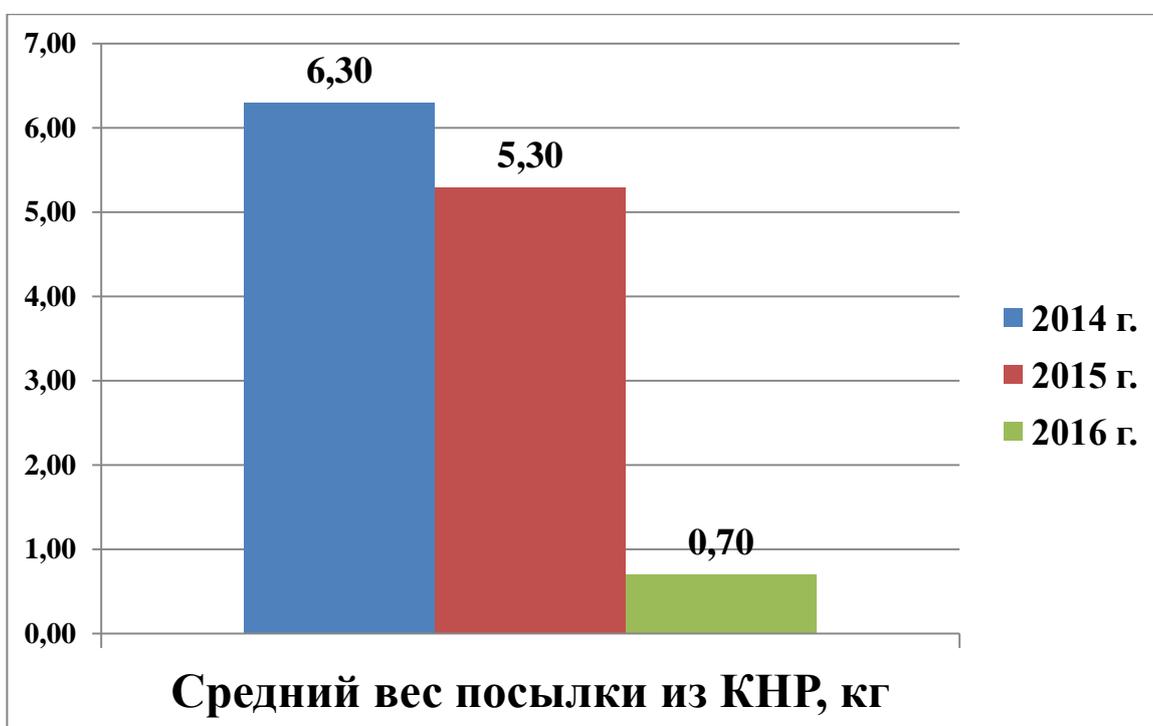


Рисунок 6 – Динамика среднего веса одной посылки из КНР, тонн (т)

Рассматривая поквартальное движение МПО в 2014-2016 гг. стоит отметить, что пик поступления МПО в регионе деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни приходится на 4 квартал 2015 года, а в 2016 году сохранилась тенденция к значительному снижению потока МПО (рисунок 7).

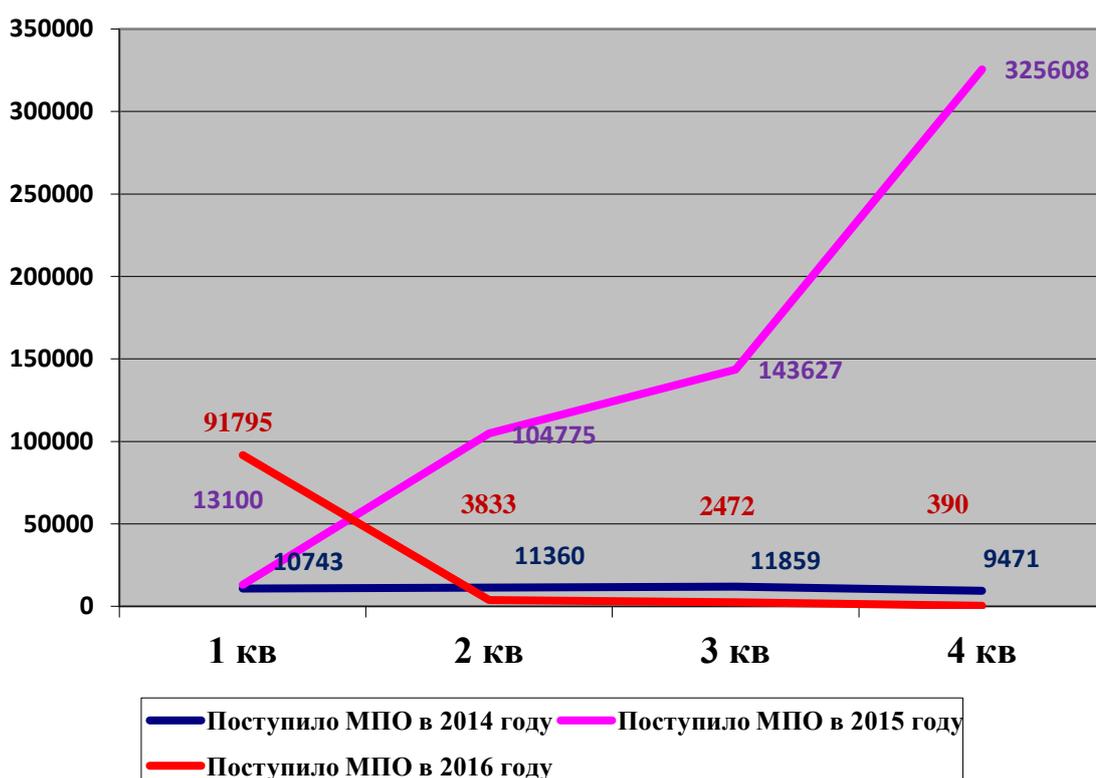


Рисунок 7 – Поступление МПО в ММПО Благовещенск за 2014-2016 гг.

В рамках проведения таможенного контроля МПО почтовые отправления могут быть вскрыты для личного контроля по причине нарушения прав собственности, наличия ориентировки на коммерческую партию, в которой возможно наличие запрещенных к пересылке веществ. Такие почтовые отправления должны быть вскрыты оператором в присутствии таможенных служб, в результате чего составляется акт таможенного досмотра.

На рисунке 8 представлено количество МПО, выпущенных Благовещенским таможенным постом. Графики 1 и 2 обращают на себя внимание своей идентичностью.

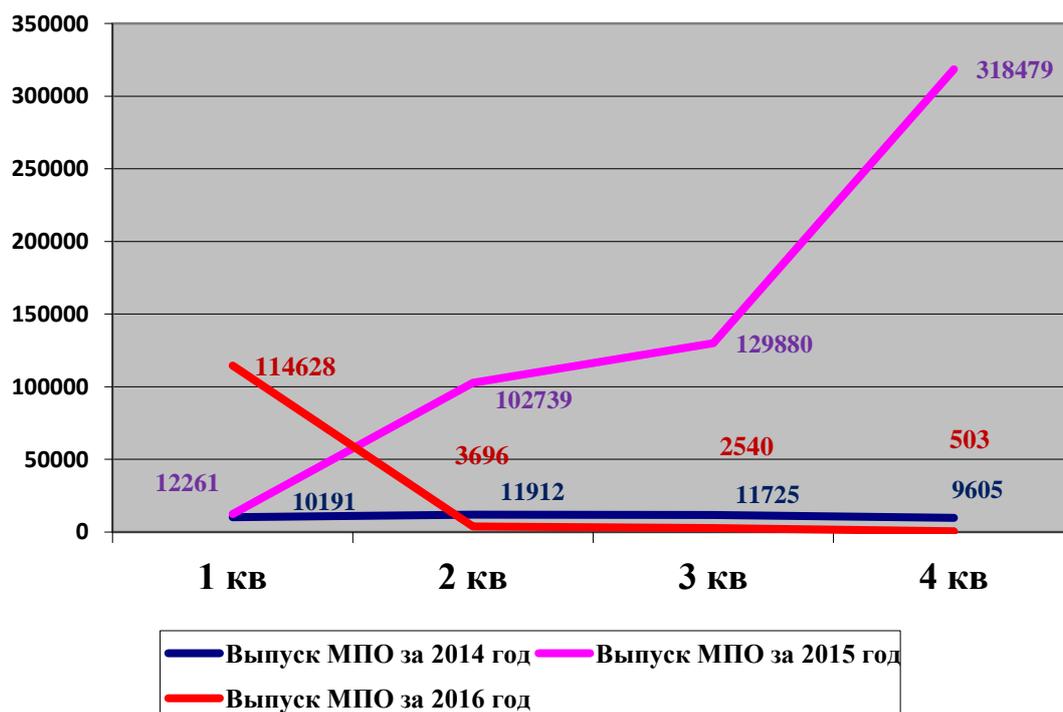


Рисунок 8 – Выпуск МПО в ММПО Благовещенск за 2014-2016 гг.

Данные рисунков 4 и 5 показывают примерно равное количество поступивших и выпущенных МПО Благовещенским таможенным постом. Однако, наблюдаются также и возвраты МПО, среди которых согласно Таможенному законодательству Таможенного союза находятся товары для личного пользования, запрещенные, либо ограниченные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза и вывозу с этой территории, а также товары, не относящиеся к товарам для личного пользования. Выпуск таких товаров может быть осуществлен таможенным постом только после предоставления документов, которые подтверждает соблюдение ограничений, установленных законодательством.

Наибольший возврат МПО наблюдается в 1 квартале 2016 года (рисунок 9).

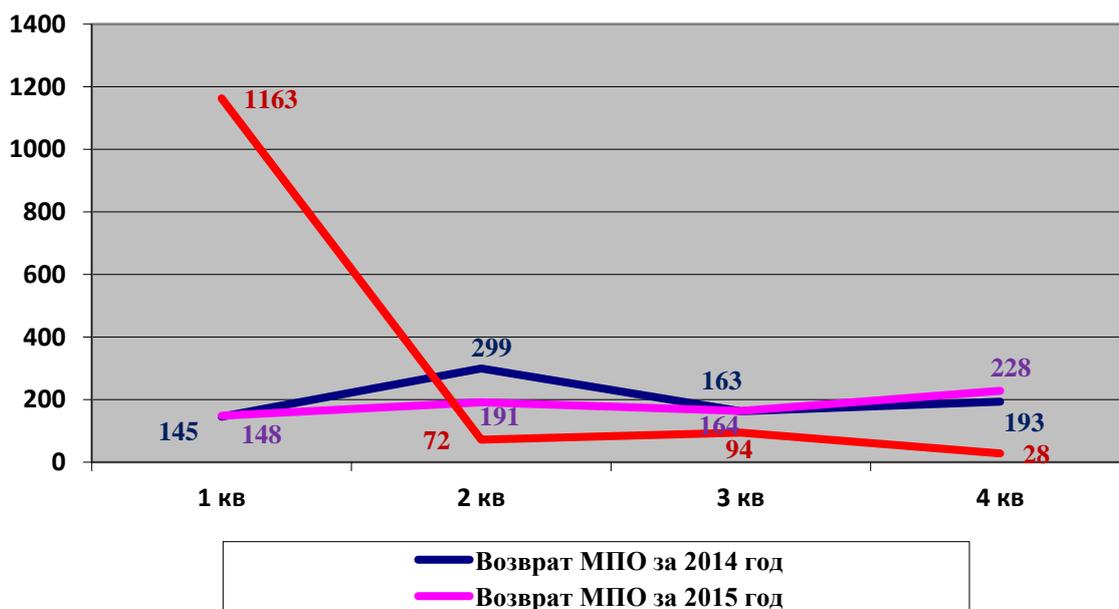


Рисунок 9 – Возврат МПО в ММПО Благовещенск за 2014-2016 гг.

Чтобы выявить и исключить ввоз на таможенную территорию Таможенного союза товаров, которые запрещены к ввозу, а также товаров, которые предназначены для коммерческой деятельности, под видом товаров, предназначенных для личного пользования, таможенными органами, в регионе деятельности которых находятся места международного почтового обмена, осуществляются мероприятия, преследующие цель минимизации рисков в данной области. Для этого предназначены технические средства таможенного досмотра и контроля. Такими средствами в частности является досмотровая рентгеновская техника. Также таможенными органами используется помощь служебных собак кинологических подразделений таможен, дающих возможность выявлять наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, в том числе под видом лекарственных средств, а также другие запрещенные к ввозу объекты (например, боеприпасов, оружия, взрывчатых устройств, и т. д.).

Возвращаясь к результатам деятельности Благовещенского таможенного поста отметим, что в регионе ответственности Благовещенской таможни по итогам 2016 года количество деклараций составило 8388, которые были оформлены сотрудниками таможенных органов в количестве 710 человек. Благове-

щенский таможенный пост перечислил в федеральный бюджет более двух миллиардов 590 миллионов рублей²⁴.

ОТОиТК Благовещенского поста после выпуска товаров Благовещенской таможни (ОТКПВТ) в 2016 году проведено 33 таможенных проверки (11 выездных и 22 камеральных), по результатам которых принято 68 решений в сфере таможенного дела, из них:

- 53 решения о корректировке таможенной стоимости товаров;
- 5 решений об изменении ставки антидемпинговой пошлины;
- 8 решений о классификации товара;
- 2 решения о взыскании суммы вывозной таможенной пошлины.

В результате проведения таможенных проверок ОТКПВТ возбуждено 25 дел об административных правонарушениях. Доначислено таможенных платежей, пеней и наложено штрафов на сумму свыше 47,2 млн. руб. В аналогичном периоде 2015 года доначислено таможенных платежей, пеней и наложено штрафов на сумму свыше 26,4 млн. руб. (рисунок 10).



Рисунок 10 – Доначисление таможенных платежей Благовещенским таможенным постом, млн. руб.

²⁴ Обзор публикаций в СМИ Благовещенской таможни за ноябрь 2016 года [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=196&Itemid=212

Средняя эффективность одной таможенной проверки, проведённой отделом таможенного контроля после выпуска товаров Благовещенской таможни, по суммам доначисленных таможенных платежей, пеней, наложенных штрафных санкций составила более 3,1 млн. руб. в 2016 году. Средняя эффективность одной таможенной проверки в 2015 году составила 1,5 млн. руб. (рисунок 11).



Рисунок 11 – Эффективность одной таможенной проверки Благовещенским таможенным постом, млн. руб.

Сотрудниками Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни взыскано более 120 млн. руб. таможенных платежей, пеней и штрафов в 2016 году. Основной частью суммы задолженности являются результаты проверок, проводимых отделом в предыдущих периодах. За 2015 год взыскано 90 млн. руб. таможенных платежей, пеней и штрафов (рисунок 12).



Рисунок 12 – Взыскание таможенных платежей Благовещенским таможенным постом, млн. руб.

Высокие результаты проводимых таможенных проверок обеспечивались проведением аналитической работы среди сотрудников Благовещенского та-

моженного поста, а также результатами взаимодействия с оперативно-розыскными подразделениями таможни.

Таким образом, структурой управления Благовещенского поста Благовещенской таможни предусмотрено установление четких взаимосвязей между ее отдельными подразделениями, распределение между ними прав и ответственности. Организационной структурой Благовещенского таможенного поста определяется состав и система подчинения общей структуре иерархии управления, при этом предусмотрено эффективное взаимодействие с внешней средой, продуктивное распределение и направление усилий всех сотрудников Благовещенского поста Благовещенской таможни на достижение общих целей по регулированию МПО.

3.2 Таможенный контроль и таможенное оформление международных почтовых отправок в деятельности Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни

Благовещенским постом Благовещенской таможни обеспечивается проведение следующих форм таможенного контроля, в том числе с применением системы управления рисками:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- проверка системы учета товаров и отчетности.

Далее для целей выпускной квалификационной работы необходимо рас-

смотреть порядок проведения процедуры таможенного транзита МПО Благовещенским таможенным постом Благовещенской таможни.

Технология контроля за перевозками товаров в МПО осуществляется согласно таможенной процедуре таможенного регулирования МПО с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой № СТС (АС КТТ-2) (далее – Технология).

Осуществление процедуры контроля за транзитными перевозками МПО на Благовещенском таможенном посту производится согласно Технологии и информационному взаимодействию таможенных органов с использованием действующих штатных программных средств, включенных в фонд алгоритмов и программ ФТС России. Функционирование штатных программных средств ФТС России осуществляется посредством использования транспортной технологической подсистемы (ТПП) единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов, относящихся к единому логическому информационному ресурсу, в котором содержатся сведения о перемещении МПО согласно правилам таможенной процедуры таможенного транзита, и с помощью средств защиты информации от несанкционированного доступа.

Общим контролем за МПО в соответствии с таможенной процедурой осуществляется отделением таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК), отделением досмотра и отделением специальных таможенных процедур №3.

В информационном взаимодействии в рамках АС КТТ-2 при контроле за МПО в соответствии с таможенной процедурой таможенного контроля МПО участвуют отделение таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) таможенного поста, ОКТТ таможен, ГНИВЦ ФТС России.

Функции контроля за исполнением Технологии в подчиненных таможенных органах возложены на ОКТТ региональных таможенных управлений (РТУ) и ОКТТ таможен, непосредственно подчиненных ФТС России.

Техническую возможность применения Технологии обеспечивает ГУИТ и ГНИВЦ ФТС России.

Общим контролем за исполнением Технологии Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни занимается ОКТТ Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля (ГУОТОиТК) ФТС России.

Информационное взаимодействие в рамках АС КТТ-2 Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни осуществляется с соблюдением требований к обеспечению информационной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

Всем операциям, совершаемым должностными лицами таможенного поста в АС КТТ-2, свойственны персонификация и протоколируемость. Осуществление персонификации производится с помощью применения электронной подписи (далее – ЭЦП) и аутентификации. Целям совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров в МПО, которые перемещаются в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в таможенных органах на уровнях таможенного поста, таможни служит комплекс программных средств (далее – КПС) «Транзитные операции».

Анализ информации, получение статистических отчетов о состоянии поступления, отправки, возврата МПО в соответствии с правилами таможенной процедуры таможенного регулирования на уровнях РТУ и АНС России осуществляется с помощью программных средств, которые входят в состав АС КТТ-2, в том числе КПС «Статистика транзитных операций».

Таможенное законодательство Таможенного союза, а также правовые акты ФТС России определяют правила и критерии форматно-логического контроля сообщений XML-формата (далее – ЭКТД), которые содержат сведения о товарах, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита МПО

Процедура контроля за МПО в соответствии с таможенной процедурой таможенного контроля может включать в себя:

1) учет МПО таможенными постами или отделениями таможенного оформления и таможенного контроля таможенных постов, которые совершают таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (далее таможенный орган отправителя) таможенными органами, которые подчинены таможенным органам отправления (далее – таможня отправления);

2) учет МПО таможенными постами или отделениями таможенного оформления и таможенного контроля таможенных постов, которые совершают таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (далее таможенный орган назначения) таможенными органами, которые подчинены таможенным органам назначения (далее – таможня назначения);

3) осуществление учета товаров таможенными постами, через регион деятельности которых производится перевозка МПО в соответствии с правилами таможенной процедуры таможенного транзита, и в регионах деятельности которых производятся грузовые операции, происходит изменение средств идентификации или сроков таможенного транзита, регистрация (изменение) маршрута перевозки товаров (далее – промежуточный таможенный орган), таможенными органами, которые подчиняются промежуточному таможенному органу (далее – промежуточная таможня);

4) процедура снятия ЭКТД с контроля, если наступают случаи, предусмотренные технологией.

Учет товаров в КПС «Транзитные операции» на уровне Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни включает в себя следующие операции:

1) таможенные органы отправления:

- вносят информацию и загрузку ЭКТД во время регистрации (или при отказе в регистрации) с транзитной декларации, о ее отзыве, а также о выпуске или отказе в выпуске МПО в соответствии с правилами таможенной процедуры таможенного транзита в единый информационный ресурс, который состоит из

совокупности синхронизированных федеральной и региональной баз данных ЕАИС таможенных органов (далее – единый логический ресурс);

- вносят и загружают информацию о начале и прекращении операций МПО в месте прибытия в единый логистический информационный ресурс;

- вносят и загружают информацию о возбужденных делах об административных правонарушениях, начислении налогов и штрафов в единый логический информационный ресурс;

- вносят и загружают информацию о регистрации и принятии документов, которые подтверждают обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов в единый логический информационный ресурс;

2) таможенные органы назначения:

- вносят и загружают информацию о регистрации прибытия в место доставки и завершения таможенных процедур таможенного транзита в единый логический информационный ресурс;

- вносят и загружают информацию о возбужденных делах об административных правонарушениях, взысканных налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс;

- вносят и загружают информацию о регистрации, погашении документов, которые подтверждают обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в единый логический информационный ресурс;

3) промежуточные таможенные органы:

- вносят и загружают информацию о произведенных грузовых и других операциях, об изменении средств идентификации, сроках таможенного транзита, регистрации и изменениях таможенных маршрутов перевозки МПО в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в единый логический информационных ресурс;

- вносят и загружают информацию о возбужденных делах об административных правонарушениях, взысканных налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс;

С помощью КПС «Транзитные операции» таможенные работники на

уровне Благовещенского поста Благовещенской таможни осуществляют следующие действия:

1) корректировку ЭКТД в тех случаях и согласно порядку, предусматриваемым Технологией;

2) вносят в ЭКТД сведения о мерах, которые принимаются по факту административных правонарушений, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах;

3) вносят информацию о регистрации и погашении документов, которые подтверждают обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов;

4) Загружают информации., указанную в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта в единый логический информационный ресурс.

В начале каждой смены (рабочего дня) начальником отделения таможенного оформления и таможенного контроля Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни, либо уполномоченным им должностным лицом с помощью КПС «Транзитные операции» производится открытие смены (рабочего дня) и распределяются доступные операции должностных лиц таможенного органа, заверяя данную операцию ЭЦП.

В конце рабочего дня начальником ОТОиТК Благовещенского таможенного поста либо уполномоченным им должностным лицом осуществляется закрытие смены (рабочего дня) с помощью КПС «Транзитные операции», производя заверение данной операции ЭЦП.

Уполномоченные должностные лица таможенных органов, которые имеют необходимую подготовку в работе с компьютерными средствами и базис обучения работе, формируют и корректируют информацию, в случаях, предусмотренных Технологией, а также осуществляют ее отправку в единый логический информационный ресурс. Этими же должностными лицами осуществляется получение электронных документов или сведений в электронном виде в служебных конвертах с технологическим заголовком XML-формата, которые заверяются ЭЦП должностных лиц таможенных органов.

Начальники информационно-технического отдела (ИТО)

Благовещенского поста Благовещенской таможни и информационно-технической службы РТУ несут ответственность за своевременную установку версий КПС «Транзитные операции и КПС «Статистика транзитных операций».

Для соблюдения правил Технологии и ее требований начальниками ИТО и ОТОиТК, которые осуществляют эксплуатацию АС КТТ-2, обеспечивается контроль за одновременным переходом сотрудников таможенных органов на использование новых версий программных средств АС КТТ-2.

Также на начальнике ОТОиТК Благовещенского поста находится ответственность за осуществление контроля соответствия сведений транзитных деклараций, ЭКТД и снятие ЭКТД с контроля.

На должностных лиц Благовещенского таможенного поста возложена ответственность за соблюдение действий, предусмотренных Технологией, полноту корректность заполнения ЭКТД, а также соответствие сведений транзитных деклараций и ЭКТД.

В обязанности начальников ИТО и ОТОиТК Благовещенского поста входит:

1) организация разграничения права доступа должностных лиц ОТОиТК, а также других подразделений таможенного поста к электронной информации по перемещению МПО;

2) обеспечение режима, исключающего несанкционированный доступ должностных лиц таможенных органов, а также посторонних лиц к использованию программными средствами АС КТТ-2, а также исключение возможности потерь, искажения (фальсификации) информации по МПО;

3) обеспечение применения защитных средств для информации в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации и правовыми актами АНС России.

Анализ организации управления Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни и динамики поступлений и выпуска МПО показал

наличие задач таможенного регулирования отрасли международных почтовых отправлений:

- необходимость осуществления таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- необходимость проведения таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в несопровождаемом багаже;
- необходимость осуществления таможенных операций при таможенном транзите товаров.

В настоящее время основная проблема Благовещенского таможенного поста в области МПО состоит в задержке поступлений МПО. Поэтому, учитывая многочисленность обращений граждан о причинах задержки отправления МПО необходимо отметить, что сроки таможенного оформления товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, определены статьей 293 Таможенного кодекса Российской. Согласно положениям статей 149, 152, 293 Кодекса таможенным органом осуществляется выпуск товаров не позднее 3 рабочих дней со дня принятия таможенной декларации, а не с момента регистрации МПО почтовой службой²⁵.

Более того, на задержку МПО оказывает влияние и все возрастающий объем МПО, поэтому, действительно, иногда возникают «коллапсовые» состояния на таможенных постах и в местах регистрации МПО. Также увеличению времени отправки МПО способствуют другие причины, которые зачастую не зависят от таможенных органов, а именно:

- в связи с поступлением большого количества МПО из иностранных государств без сопроводительных документов;
- в связи с массовым характером нарушения порядка заполнения почтовых таможенных деклараций, несмотря на наличие инструкции заполнения таможенной декларации CN23 на оборотной стороне бланков.

²⁵ Таможенный кодекс Таможенного союза (2016 год, действующая редакция) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://kodeks.systems.ru/tk_ts/

К ошибкам при заполнении почтовых таможенных деклараций можно отнести отсутствие веса товаров, категорий почтового отправления, стоимости товаров, подписи отправителя. При отсутствии необходимых сведений в таможенной декларации CN23 и ярлыке CN22, необходимых для осуществления таможенных целей, оформление таких отправок осуществляется с подачей отдельной таможенной декларации;

- в связи с пересылкой товаров в МПО, которые неправильно декларируются – не своим наименованием, или умышленно занижается их стоимость. Зачастую декларирование происходит в виде старых вещей для личного пользования. Рентгеновский контроль и досмотр выявляет же товарные партии, которые предназначаются на для личного пользования. Такой факт является нарушением таможенного законодательства при пересылке международных почтовых отправок и ведет к скоплению товаров на таможенном посту;

- в связи с пересылкой товаров, которые запрещены или имеется ограничение к их ввозу в Российскую Федерацию;

- в связи с нечитаемостью некоторых сопроводительных документов, а также записями на иностранных языках в сопроводительных документах, которые прочитать без переводчика не представляется возможным. Дальнейшее таможенное оформление МПО в указанных нами случаях предусматривает меры дополнительного контроля и требует времени и трудозатрат, формируя задержку обработки и отправки МПО на таможенных постах.

За правильность оформления таможенной декларации несут ответственность исключительно отправители. Поэтому в случае возникновения проблемных ситуаций данные МПО возвращаются отправителям в страны их пребывания.

Интенсивное развитие Интернет-торговли, возможность с ее помощью заказать практически любую вещь порождает большой поток заказов в виде МПО, однако не все покупатели заранее знакомятся с правилами доставки их продукции, так как не всегда срок обработки международных почтовых отправок может быть в пределах трех дней.

Также, изучая вопрос о причинах задержки отправки МПО, необходимо сказать, что многие товары требуют карантинный, фитосанитарный или другие виды государственного контроля. Таможенное оформление таких МПО возможно только после предоставления соответствующих документов, которые подтверждают прохождение данных видов контроля получателем МПО.

Для преодоления описанных выше проблемных ситуаций АНС России и ФГУП «Почта России» совместно проводятся мероприятия по развитию рынка дистанционной торговли, проводятся активные действия, направленные на совершенствование процесса обработки и доставки почтовых отправлений из-за рубежа, что способствует сокращению сроков доставки МПО, однако, для реализации указанных мер и большего совершенствования указанных процессов необходима заинтересованность всех сторон-участников процедуры перемещения МПО.

Благовещенский пост Благовещенской таможни в рабочем порядке проводит мероприятия по сокращению процессов таможенного оформления отправлений за счет увеличения числа рабочих мест на производственных участках в местах международного почтового обмена; перенаправления части почты на обработку и таможенное оформление в другие места международного почтового обмена, существующие на территории РФ, разработке направлений совершенствования технологии обработки международной почты и логистики ее движения и др. Все меры, которые предпринимаются для этого, направлены на реализацию цели своевременности обработки возросшего объема поступления международной почты и недопущения случаев замедлений.

В случаях, когда получателем в системе отслеживания обнаруживается его МПО на каком-либо пункте таможенного контроля и обмена почтовых отправлений, и длительное время он не видит изменений в его перемещении, получателю рекомендуется подождать в пределах контрольных сроков. Вполне допустима такая ситуация, когда отправление еще движется, но информация о его перемещении не занесена в базу данных. такая ситуация может возникнуть на любом этапе перемещений МПО.

В случае окончания контрольных сроков перемещения МПО необходимо подать заявление на розыск отправителя (Приложение Д), причем такое заявление возможно подать как со стороны получателя, так и со стороны отправителя. Такие заявления принимаются как от физических так и от юридических лиц в любом отделении почтовой связи, для чего существуют специальные бланки заявлений²⁶.

Также в процессе реализации цели выпускной квалификационной работы рассмотрим подробно особенности электронного таможенного декларирования МПО. Электронным таможенным декларированием считается процесс информационного взаимодействия при декларировании товаров и транспортных средств с использованием электронной формы декларирования, в рамках которого выполняются определённые сценарии обмена электронными сообщениями. В процессе таможенного декларирования товаров и их выпуска в электронной форме происходит процедура информационного взаимодействия декларанта с Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов (ЕАИС ТО).

При рассмотрении данного вопроса необходимо подробно остановиться на проблемах электронного декларирования, которые заключаются в:

1) отсутствии единых согласованных стандартов между членами Таможенного союза. При наличии единых стандартов представления данных в электронной форме, в настоящее время у государств-участников Таможенного союза не предусмотрена взаимная интеграция информационных систем;

2) обязательности представления бумажных документов. Процесс таможенного контроля и досмотра очень часто предусматривает необходимость предоставления бумажных (разрешительных) документов. Должностными инструкциями сотрудников таможенных органов определяется требование таких документов сотрудниками таможни с участников ВЭД. В свою очередь налоговыми и финансовыми органами требуются копии таможенных деклараций;

3) технологических проблемах таможенного оформления. К таким проблемам можно отнести наличие недостаточности в адаптированности информационных систем федеральных органов исполнительной власти к целям тамо-

²⁶ Услуги почтовой связи [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://rkn.gov.ru/treatments/p459/p462/p592/>

женного оформления, а также отсутствие возможности у субъектов хозяйствования использования единой электронной подписи во взаимодействии со всеми федеральными органами исполнительной власти.

4) межведомственном контроле, что выражается в разделении фискальной функции между двумя российскими органами – таможенной и налоговой системой, что делает трудновыполнимым достижение европейского уровня таможенного обслуживания.

Несвоевременность обработки международных почтовых отправок в местах международного почтового обмена также является одной из значимых проблем регулирования МПО. В соответствии с п.4 ст. 150 ТК ТС при перемещении через таможенную границу таможенного союза международных почтовых отправок и экспресс-грузов, таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, необходимо совершать в первоочередном порядке.

Таким образом, учитывая задачи «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», ФТС России и региональные таможни успешно справляются с выполнением плана государства по обеспечению максимально комфортного ведения внешнеторгового бизнеса в современных условиях ЕАЭС. Основной проблемой таможенного оформления и таможенного контроля МПО, которые пересылаются на или через территорию Российской Федерации, остается значительное превышение сроков обработки отправок и их скопление в зоне таможенного контроля. Так как многочисленные ошибки отправителей при отправке МПО вызывают задержку обработки МПО и их отправку, требуются постоянные меры по совершенствованию таможенных операций по обработке МПО и их перемещению, что требует взаимной заинтересованности всех участников ВЭД.

Современные условия работы с МПО требуют серьезной информационной поддержки в виде правильно построенной информационной системы обеспечения. Предлагается создать данную систему с помощью информационных модулей. В случае отсутствия мероприятий по совершенствованию автоматизированных систем задачи унификации МПО будут труднодостижимыми.

К принципам деятельности таможенных служб, которые реализуются с помощью современных подходов к регулированию внешней торговли, можно

отнести мероприятия по: применению информационных технологий таможенного декларирования и контроля МПО; развитию внешней и внутренней информационно-таможенных сред и обмена информацией в них; моделированию таможенных процессов; развитию новых взаимоотношений между таможенной системой и участниками внешнеэкономической деятельности.

Современное понимание таможенной системы подразумевает глобальное сотрудничество таможенных органов, стратегическое партнерство с участниками ВЭД, таможенными перевозчиками, таможенными представителями, уполномоченными экономическими операторами, владельцами таможенных складов и экспертными организациями. Такое сотрудничество должно обладать широким спектром предметных областей не только в технологиях и объектах обмена, но и в сфере совершенствования структуры управления, в области автоматизации и информационного обеспечения таможенных операций и управленческих решений, подготовки специалистов в области таможенного дела. Состояние международного обмена требует серьезной интеграции и выработки соответствующих рекомендаций по ее реализации.

3.3 Воздействие государственного и межгосударственного регулирования МПО на динамику поступлений и возврата

С учетом современного состояния таможенной службы Благовещенского поста Благовещенской таможни и намечающихся тенденций ее развития, определим основную проблему для дальнейшего развития в сфере таможенного регулирования МПО, которой является необходимость модернизации информационного обеспечения и взаимодействия в деле решения таможенных задач. К настоящему моменту таможенные операции с МПО стали неразрывно связаны с использованием информационных систем и информационных технологий. Актуальность такого взаимодействия напрямую объясняется необходимостью взаимодействия в целях обеспечения сокращения временных и финансовых затрат участников ВЭД, которые связаны с таможенным оформлением товаров, перемещаемых в МПО, предотвращения коррупции за счет исключения личного контакта должностных лиц таможенного органа и участников ВЭД и др.

При совершенствовании таможенного регулирования и контроля МПО с помощью современных информационных технологий можно выделить цели такого совершенствования, которые состоят в:

- автоматизации процесса сквозного контроля транзита в рамках технологии информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза при контроле за перевозками товаров, перемещаемых в МПО, согласно правилам проведения таможенных процедур таможенного транзита;

- автоматизации процессов использования предварительной информации о товарах, перемещаемых в МПО.

Для реализации данных целей необходимо решить следующие задачи, учитывая их приоритетность при разработке современных методик и моделей в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами перемещения МПО:

- повысить качество таможенного регулирования МПО, которое будет способствовать защите отечественных товаропроизводителей, обеспечивать охрану объектов интеллектуальной собственности и максимально содействовать внешнеторговой деятельности;

- совершенствовать таможенное администрирование МПО, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, которые основываются на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий регулирования МПО;

- укреплять взаимодействия с зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков и контрафактной продукцией, а также для реализации целей обеспечения экономической, экологической и радиационной безопасности;

- провести унификацию и стандартизацию ИТТ в таможенной системе;

- использовать новые автоматизированные ИТ в таможенной деятельности;

- совершенствовать действующие программные средства и подсистемы;

- внедрить таможенно-расчетные центры на базе ИТ;

- ввести информационное обеспечение при использовании метода анализа

риска.

Реализация данных задач подразумевает максимально широкое использование информационных технологий, особенно при осуществлении мер совершенствования таможенного администрирования МПО, которое заключается в:

- внедрении новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;

- создании единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов регулирования и контроля МПО;

- создании операционного центра для обработки информации и принятия решений по регулированию МПО;

- совершенствовании технологии формирования и ведения данных таможенной статистики МПО в соответствии с международными стандартами;

- усилении таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на таможенной территории (осуществление контроля МПО на основе методов аудита).

Базовыми принципами совершенствования системы таможенного регулирования МПО в деятельности Благовещенской поста Благовещенской таможни следует являться:

- процессы контроля таможенного транзитов МПО;

- процедура оформления транзитов МПО;

- процедура завершения транзитов МПО;

- процедура транзитной таможни;

- осуществление верной рассылки документов по правилам и процедуре регистрации МПО всем участникам информационного обмена;

- осуществление обмена электронными документами и сообщениями в формате XML;

- осуществление процессов контроля таможенного транзита МПО, включая гарантийные сертификаты;

- использование элементов запросной технологии;

- использование модернизированных модулей информационного взаимодействия между компонентами ЕАИС таможенных органов и

автоматизированными подсистемами и комплексами программных средств в составе ЕАИС ТКСТ.

В качестве основополагающих направлений совершенствования таможенного регулирования МПО в деятельности Благовещенского поста Благовещенской таможни можно определить следующие:

- необходимость создания и внедрения перспективных информационных технологий в целях развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов по принципу централизованной обработки сведений по МПО;

- необходимость развития системы контроля МПО с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, а также обеспечения интеграции их программного обеспечения с Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов;

- необходимость совершенствования процедуры таможенного транзита и технологии контроля за таможенным транзитом МПО на основе унификации с процедурой транзита, применяемой в странах ЕС, и внедрения автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с NCTS;

- необходимость совершенствования имеющихся программных средств и внедрения новых программ для обеспечения централизованной обработки данных по перемещению МПО;

- необходимость разработки макро- и микромоделей обеспечения регулирования МПО в таможенной системе.

Совершенствование механизма интеграции деятельности таможенных органов и участников ВЭД на базе Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни по таможенному регулированию перемещений МПО подразумевает три основных этапа (рисунок 13):

- 1) внедрение принципов «единого окна» и государственно-частного партнерства;

- 2) развитие системы предварительного уведомления таможенных органов.

3) выдача перевозчику статуса уполномоченного экономического оператора.

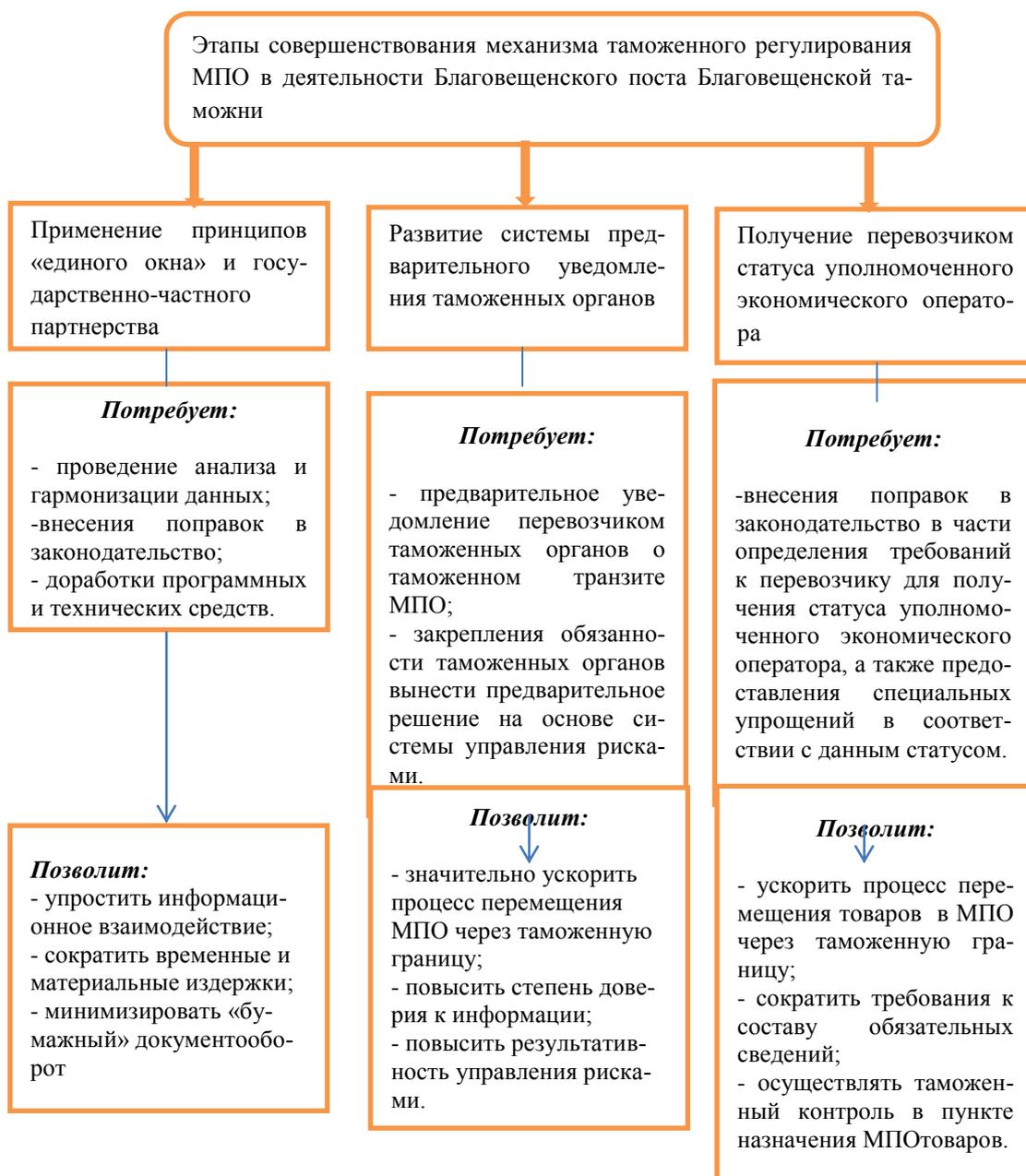


Рисунок 13 – Этапы совершенствования механизма таможенного регулирования МПО в деятельности Благовещенского поста Благовещенской таможни

С помощью указанных мер можно будет осуществить упрощение и ускорение совершения таможенных и других операций относительно товаров, перемещаемых с помощью МПО, осуществить переход на «безбумажный» документооборот, способствовать сокращению ошибок при проверке документов, ввести использование данных для системы управления рисками, способство-

вать снижению коррупционной составляющей при принятии решений контролирующими органами.

В процессе осуществления указанных мер подразумевается выделение трех уровней межведомственного взаимодействия:

- на первом уровне осуществляется информационное взаимодействие между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами;

- на втором уровне подразумевается межведомственное взаимодействие на национальном уровне, то есть информационное взаимодействие между органами государственной власти государства при совершении таможенных операций в отношении МПО на территории государства - члена Таможенного союза;

- на третьем уровне осуществляется межведомственное информационное взаимодействие на наднациональном уровне, то есть информационное взаимодействие между органами государственной власти разных государств при совершении таможенных операций в отношении МПО на территории нескольких государств - членов Таможенного союза.

Особого внимания заслуживают следующие проблемы при решении задач совершенствования информационного обеспечения таможенного контроля МПО.

- 1) Соотношение национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле МПО в ЕАЭС.

В настоящее время правовая система ЕАЭС делает сотрудничество выгодным для каждой страны. В связи, с чем имеющиеся институты права активно сотрудничают в различных направлениях. Очевидным представляется тот факт, что наибольшее число принятых и находящихся в работе нормативно-правовых актов относится к таможенному регулированию перемещения МПО.

- 2) Обеспечение информационной безопасности.

В процессе информационного обмена электронными документами по МПО должны использоваться средства, которые обеспечат целостность, защиту

и аутентификацию информации и будут способствовать решению следующих задач:

- сокрытию данных при передаче по каналам связи;
- контролю целостности и достоверности передаваемых данных;
- защите данных от несанкционированного доступа (НСД) к программно-аппаратным средствам, задействованным при информационном взаимодействии.

Соккрытие данных при передаче по каналам данных может быть осуществлено посредством транспортного шифрования и аутентификации соединений между транспортными узлами (транспортными серверами) посредством использования, сертифицированного по требованиям безопасности информации аппаратно-программного комплекса шифрования (АПКШ) «Континент».

Реализацию задач контроля целостности и достоверности передаваемых данных, а также аутентификации отправителя сообщения необходимо осуществлять с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (ЭП) на уровне подписи электронного документа, представленного в виде DBF-файла.

Формирования усиленной квалифицированной ЭП предусматривается алгоритмом по ГОСТ Р 34.10–2001 «Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процедуры выработки и проверки электронной цифровой подписи на базе асимметричного криптографического алгоритма»²⁷.

3) Совершенствование таможенного законодательства в части развития таможенного контроля МПО.

в решении данной задачи предусмотрена необходимость дальнейшего совершенствования интегрируемой транзитной системы Таможенного союза

²⁷ ГОСТ Р 34.10-2001 Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://meganorm.ru/Index2/1/4294817/4294817065.htm>

ЕАЭС и Европейского союза при обоюдной заинтересованности²⁸.

4) Оптимизация таможенного транзита МПО.

Организация процедуры таможенного транзита МПО является одним из ключевых этапов перемещения товаров и составляет важную часть в процесса внешнеторговой деятельности.

За последнее время международная торговля подверглась радикальным изменениям в плане разработки и внедрения методов перевозки и сбыта товаров, скорости проведения сделок и абсолютного объема продаваемой в мире продукции²⁹.

В настоящий момент общий подход к управлению, принимаемый Благовещенским постом Благовещенской таможни состоит в расширении сферы деятельности путем сосредоточения внимания на международных цепях поставок, для обеспечения безопасности и облегчения не только импорта, экспорта, но и транзитных перевозок МПО.

Таможенный транзит является одной из обязательных процедур в отношении МПО, которые перемещаются через границу Российской Федерации. Таможенная процедура транзита применима как к государствам-членам ЕАЭС, так и в отношении товаров других иностранных государств.

Условиями для помещения МПО под процедуру таможенного транзита являются:

1) МПО должны быть не запрещены к ввозу на таможенную территорию таможенного союза или вывозу с такой территории;

2) в отношении МПО должны быть представлены документы, которые подтверждают соблюдение ограничений, связанных с перемещением МПО через таможенную границу, в случае допущения такого перемещения при наличии этих документов;

²⁸ Костин, А.А., Костина О.В., Чуб В.А. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля, осуществляемых в отношении товаров для личного пользования / А.А. Костин, О.В. Костина, В.А. Чуб // Таможенное дело. – 2016. – № 1. – С. 3–7.

²⁹ Бякин, Г.И. Диспетчерская система таможенного контроля за таможенным транзитом на основе глобального позиционирования / Г.И. Бякин // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2014. – № 4 (52). – С. 34–43.

3) ввозимые МПО подвергаются пограничному контролю и иным видам государственного контроля в том случае, если товары, которые перемещаются посредством МПО, подлежат такому контролю в месте прибытия;

4) должна быть представлена транзитная декларация МПО;

5) относительно МПО должны быть приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита;

б) должна быть обеспечена идентификация МПО путем наложения пломб, печатей, с помощью нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания МПО, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами)³⁰.

Мерами обеспечения таможенного транзита МПО являются: обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров, перемещаемых в МПО; обеспечение таможенного сопровождения МПО; обеспечение установления маршрута МПО (может применяться только дополнительно к иным мерам обеспечения соблюдения таможенного транзита в случаях, определяемых на основе системы управления рисками).

Таможенная процедура таможенного транзита МПО считается завершенной только после доставки МПО в место, установленное таможенным органом отправления.

Таможенному органу назначения необходимо в течение одного часа после предоставления транспортных (перевозочных) и иных документов перевозчиком зарегистрировать их подачу, завершить процедуру таможенного транзита МПО не позднее 24 часов после регистрации документов, путем проставления на транзитной декларации отметки о завершении таможенного транзита МПО.

³⁰ Кулешов, А.В., Черных В.А., Шишкина О.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: Учебное пособие / А.В. Кулешов, В.А. Черных, О.В. Шишкина. –М.: Российская таможенная академия, 2013. – С.131.

После завершения процедуры таможенного транзита у перевозчика или иного заинтересованного лица есть 3 часа для совершения таможенных операций, связанных с помещением МПО на временное хранение или их таможенным декларированием.

5) Организация предварительного информирования.

Предварительное информирование (далее - ПИ) о товарах перемещаемых посредством МПО, и подлежащих ввозу на таможенную территорию ЕАЭС является очень актуальным вопросом для иностранных компаний, имеющих деловых партнеров на таможенной территории ЕАЭС. Обязательное предварительное информирование закреплено в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р³¹, и в Плане мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р³².

К основным задачам ПИ можно отнести:

- упрощение таможенного контроля МПО;
- сокращение времени таможенного оформления МПО;
- минимизация рисков нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств — членов ЕАЭС;
- повышение оперативности принятия решений должностными лицами таможенных органов посредством предварительного определения МПО, подлежащих таможенному контролю;
- создание эффективного механизма обеспечения безопасности России.

Процедура предварительного информирования включает в себя предоставление сведений о ввозимых товарах в МПО в таможенную территорию государства - члена ЕАЭС, на региональной территории которого расположен пункт пропуска, не

³¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р) // [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192746/>

³² Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р (ред. от 12.12.2015) Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования" // [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132210/

менее чем за 2 часа до планируемого ввоза МПО на территорию ЕАЭС. Такая процедура дает возможность таможенным органам до прибытия МПО осуществить проверку с помощью программных средств полноту информации.

Особенность предоставления такой информации заключается в том, что она может быть представлена отправителями, получателями, перевозчиками, таможенными представителями или другим заинтересованными лицами вне зависимости от того, где они находятся - в государстве-члене ЕАЭС или в любом другом государстве. Таким образом, можно сказать, что сущность предварительного информирования заключается в совершении операции предоставления сведений о МПО до их фактического прибытия на таможенную территорию ЕАЭС.

Способами предоставления ПИ в таможенные органы РФ являются:

- сайт таможенных органов РФ (customs.ru);
- портал электронного представления сведений (edata.customs.ru).

Очевидно, что осуществление процедуры предварительного информирования дает возможность обеспечить наиболее эффективную работу по перемещению МПО и снизить количество простоев и задержек.

Для целей оптимизации системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в эксплуатацию портал «Электронное представление сведений». С помощью указанного портала обеспечивается возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о МПО до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет». Явными преимуществами такого способа представления предварительной информации является его доступность, простота в использовании, а также отсутствие финансовых затрат, кроме оплаты подключения к сети «Интернет».

Также в рамках регулирования процедуры перемещения МПО через Российскую Федерацию необходимо усовершенствовать существующую систему

управления рисков. Основным направлением развития управления рисками состоит в дифференциации участников ВЭД, которая даст возможность выявить добропорядочных участников ВЭД от нарушителей, тем самым создаст возможность сократить контрольные операции в отношении первой категории лиц вплоть до заявительного принципа и усилить контроль второй группы лиц.

Данное направление совершенствование работы с рисками в рамках повышения эффективности осуществления процедуры перемещения МПО сейчас активно набирает популярность в деятельности таможенных органов в таких странах как страны-члены Евросоюза, США, Япония и является одной из целей развития таможенных служб данных стран.

Также в рамках совершенствования процедуры таможенного контроля транзитных операций необходимо создавать модульные программные системы управления, которые будут направлены на оптимизацию и комплексную достаточность в целевых, вспомогательных и обеспечивающих модулях информационной системы таможенных органов. Итогом реализации данного направления деятельности должна явиться Единая автоматизированная информационная система таможенных органов, которая впоследствии будет подвержена унификации с аналогичными системами стран – партнеров.

Также в целях сокращения таможенного простоя на таможенных местах почтового обмена МПО и, как следствие, создания удобств для участников ВЭД, в настоящее время ведется работа по созданию «Портала электронного декларирования» МПО, который позволит в интерактивном режиме осуществлять заполнение форм таможенных документов или предоставлять документы в виде файлов согласованного формата. С помощью такой технологии появится возможность предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимуме финансовых затрат на подключение к информационной системе таможенных органов.

Также в настоящее время в рамках ЕАЭС ведется работа по созданию Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств - членов Евразийского экономического сообщества. Впо-

следствии планируется объединение данной системы с таможенными системами стран СНГ.

В рамках совершенствования процедуры транзита МПО, их отправки доставки необходимо провести совершенствование системы электронного декларирования, что создаст дополнительные преимущества в виде:

- сокращения времени оформления товаров с помощью упрощения таможенных формальностей;
- осуществления более тесного сотрудничества и согласования действий с иными государственными органами;
- единообразного применения таможенного законодательства;
- повышения прозрачности и предсказуемости таможенного оформления;
- снижения вероятности несоответствующих действий должностных лиц;
- повышения качества управленческой информации;
- повышения эффективности использования человеческих и технических ресурсов;
- получения достоверной информации для оценки риска и аудита после таможенного оформления.

Также для регулирования проблемы несвоевременной обработки международных почтовых отправок в местах международного почтового обмена как одной из значимых проблем регулирования МПО на сегодняшний день необходимо:

- увеличить штатную численность на производственных участках в местах международного почтового обмена;
- организовать частичное перенаправление на обработку и таможенное оформление МПО в другие места международного почтового обмена, имеющиеся на территории РФ;
- осуществить разработку направлений совершенствования технологии обработки международной почты и логистики ее движения.

Однако существует ряд недостатков системы ПИ, которые не позволяют максимально эффективно использовать эту технологию, а именно:

- около 20 % объема предварительной информации, которую предоставляют перевозчики о МПО не в полной мере удовлетворяет требования нормативно правовых актов. На скорость обработки информации об МПО прямое влияние оказывает степень полноты и достоверности предварительной информации, поэтому ошибки лиц, предоставляющих предварительную информацию, затрудняют работу таможенных мест обмена МПО и увеличивают продолжительность обмена МПО, так как эта информация используется в качестве основы для декларирования³³;

- отсутствие ответственности заинтересованного лица за подачу недостоверной предварительной информации МПО, что является причиной предыдущего недостатка системы ПИ;

- некоторые неудобства при вводе данных при электронном декларировании;

- относительно медленная работа сервиса;

- сложность введения данных для пользователей, которые не имеют достаточного уровня владения компьютером и т. п.

В связи с вышеперечисленными проблемами необходимо:

- улучшить качество работы системы электронного представления сведений ФТС России;

- обеспечить проведение каких-либо лекций, семинаров, тренингов для заинтересованных лиц с целью обучения пользованию порталами электронного представления сведений;

- создать единую базу данных ЕАЭС;

- ввести ответственность за подачу недостоверной предварительной информации;

- ввести обязательное предварительное информирование о МПО, которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС всеми видами транспорта.

³³ Прокушев, Е.Ф., Костин А.А. Внешнеэкономическая деятельность: Учебник и практикум. 9-е изд., пер. и доп. / Е.Ф. Прокушев, А.А. Костин. – М.: Издательство Юрист, 2015. – С.237-238.

Введение данных мер позволит обеспечить эффективность работы системы предварительного информирования и получить соответствующие результаты от этого.

Также к настоящему времени необходимо провести кардинальную оптимизацию и модернизацию имеющихся технологий организации пропуска и учета МПО, добиться соответствия этих технологий многообразию ВЭД и ее растущему объему, адаптировать данные технологии к постоянно меняющимся целям и задачам внутренней и внешней политики Российской Федерации, к правилам международного таможенного регулирования, к переходу от экстенсивного к интенсивному развитию таможенной службы.

Таким образом, в рамках Таможенного союза ЕАЭС должны функционировать действенные механизмы обеспечения доставки МПО при таможенном транзите, которые участники внешнеэкономической деятельности будут выбирать по своему усмотрению. При этом, такие механизмы должны обеспечивать эффективность проведения таможенного контроля при таможенном транзите МПО и прозрачную систему взыскания таможенных платежей при недоставке МПО, а также позволять оперативно и объективно применять установленные санкции в отношении нарушителей таможенных правил при таможенном транзите МПО.

Одним из основных путей модернизации этих технологий является широкомасштабная автоматизация процедур таможенного оформления МПО и контроля, пограничного контроля, совершенствование управления деятельностью таможенных органов на базе эффективного использования новых информационных и телекоммуникационных технологий Благовещенского поста Благовещенской таможни.

Выводы по главе 3.

1) Магистральный сортировочный центр Благовещенского филиала «Почта России» является местом международного почтового обмена, где должностными лицами ОТОиТК и отдела специальных таможенных процедур №3 Благовещенского таможенного поста осуществляется выполнение таможенных

операций и проведение таможенного контроля международных почтовых отправлений.

2) Для решения проблем процедуры перемещения МПО необходимо:

- обеспечить соотношение национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле МПО в ЕАЭС;
- обеспечить информационную безопасность;
- совершенствовать таможенное законодательство в части развития таможенного контроля МПО;
- оптимизировать процедуру таможенного транзита МПО;
- организовать процедуру предварительного информирования;
- совершенствовать электронное декларирование товаров;
- оптимизировать и обеспечить необходимый уровень подготовки штатному составу сотрудников мест обмена МПО.

3) Основным путем модернизации регулирования перемещения МПО является широкомасштабная автоматизация процедур таможенного оформления МПО и контроля, пограничного контроля, совершенствование управления деятельностью таможенных органов на базе эффективного использования новых информационных и телекоммуникационных технологий Благовещенского поста Благовещенской таможни.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обобщая сказанное, попытаемся сформулировать основные положения.

Под международными почтовыми отправлениями понимаются посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза.

Таможенный контроль и таможенное оформление международных почтовых отправлений производятся в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Таможенным кодексом Таможенного союза, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по таможенному делу в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти по таможенному делу по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление деятельностью в области почтовой связи.

Проанализировав таможенное законодательство, регламентирующее отношения, возникающие при осуществлении таможенных операций в отношении МПО, считаем необходимым сделать следующие выводы:

- таможенное декларирование товаров, перемещаемых в МПО, производится с использованием документов, предусмотренных актами ВПС, либо декларации на товары;

- перечни товаров, запрещенных или ограниченных к перемещению, определены как в таможенном законодательстве, так и в законодательстве о почтовой связи;

- по требованию таможенного органа оператор почтовой связи предъявляет МПО для таможенного контроля, проводимого по принципу выборочности объектов и форм таможенного контроля;

- таможенному контролю подлежат все товары, перемещаемые в МПО, за исключением секограмм, аэрограмм, почтовых карточек и писем, а также дипломатической почты и консульской вализы иностранных государств.

Полная обработка входящих, исходящих и пересылаемых открытым

транзитом международных почтовых отправлений, их контроль таможенными органами Российской Федерации, а также отправка по назначению осуществляются в местах международного почтового обмена.

В настоящее время Федеральная таможенная служба совместно с ФГУП «Почта России» уделяет большое внимание вопросам автоматизации процессов обработки МПО. Реализация намеченных планов, в том числе использование предварительного информирования таможенных органов о направленных МПО, организация информационного обмена между таможенными органами и ФГУП «Почта России», автоматизация таможенных операций, связанных с выпуском товаров, пересылаемых в МПО, позволит вывести на качественно новый уровень эффективность таможенного контроля, осуществить его упрощение, сократить издержки, связанные с его проведением, что в свою очередь приведет к ускорению перемещения МПО и как следствие – увеличению пропускной способности международных почтовых отправлений.

Следовательно, развитие и внедрение информационных технологий – одно из приоритетных направлений работы, проводимой в рамках созданной рабочей группы Минкомсвязи России, ФТС России, и ФГУП «Почта России» по выработке совместной политики в области технологических и законодательных инициатив при осуществлении таможенных операций и процедур в отношении международных почтовых отправлений.

В ходе исследования перемещения международных почтовых отправлений в России и в регионе деятельности Благовещенской таможни было выявлено, что основными проблемами являются задержка поступления МПО, отсутствие информации о МПО в системе отслеживания, несвоевременная обработка международных почтовых отправлений в местах международного почтового обмена. Причинами несвоевременной обработки международных почтовых отправлений на существующих объектах почтовой связи в настоящее время является недостаток большого количества должностных лиц таможенных органов, обладающими необходимыми специальными навыками совершения таможенных операций по обработке МПО.

В качестве практических рекомендаций совершенствования таможенного регулирования и контроля МПО, перемещаемых через таможенную границу, нами предложены три основных этапа в деятельности Благовещенского поста Благовещенской таможни:

- 1) применение принципов «единого окна» и государственно-частного партнерства;
- 2) развитие системы предварительного уведомления таможенных органов;
- 3) получение перевозчиком статуса уполномоченного экономического оператора.

С учетом предложенных этапов совершенствования таможенного регулирования МПО особое внимание следует уделить решению следующих проблем: соотношению национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле МПО в ЕАЭС; обеспечению информационной безопасности МПО; совершенствованию таможенного законодательства в части развития таможенного контроля МПО; оптимизации таможенного транзита МПО; организации предварительного информирования МПО.

Указанные меры позволят упростить и ускорить совершение таможенных и иных операций в отношении товаров, перемещаемых в МПО, перейти на «безбумажный» документооборот, сократить количество ошибок при проверке документов, в полном объеме использовать данные для системы управления рисками, снизить коррупционную составляющую при принятии решений контролирующими органами. Основными направлениями в целях совершенствования таможенного оформления в возможно короткие сроки без снижения эффективности таможенного контроля являются: техническое переоснащение рабочих мест должностных лиц таможенных органов; разработка и использование новых программ, позволяющих ускорить оформление товары, пересылаемых в МПО.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. – 14.05.2017.

2 Приказ ГТК РФ от 3 декабря 2003 г. N 1381 "Об утверждении Правил таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу Российской Федерации в международных почтовых отправлениях" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12133960/#ixzz4dYvrRwW4>. – 20.05.2017.

3 Приказ Федеральной таможенной службы от 18 мая 2010 г. N 965 "Об утверждении Порядка определения или изменения местонахождения таможенного органа" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/787266/>. – 14.04.2017.

4 Приказ Федеральной таможенной службы от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70801020/>. – 14.05.2017.

5 Проект Таможенного кодекса ЕАЭС [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.alta.ru/codex/project/project_tk.pdf. – 14.03.2017.

6 Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1128-р О плане мероприятий «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70197690/>. – 20.05.2017.

7 Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р (ред. от 12.12.2015) Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования" // [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132210/. – 14.05.2017.

8 Решение Комиссии таможенного союза от 17.08.2010 № 338 [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.alta.ru/tamdoc/10sr0338/>. – 14.05.2017.

9 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р) // [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192746/>. – 10.05.2017.

10 Таможенный кодекс Таможенного союза (2016 год, действующая редакция) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://kodeks.systems.ru/tk_ts/. – 11.05.2017.

11 Федеральный закон "О почтовой связи" от 17.07.1999 N 176-ФЗ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/180689/>. – 14.05.2017.

12 Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12180625/>. - 12.04.2017

13 Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском (Санкт-Петербург, 18 июня 2010 г.) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>. - 14.06.2017

14 Авдеев, В.В. Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза / В.В. Авдеев // Налоги (газета). – 2014. – № 35. – С. 14-15.

15 Аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ эффективности функционирования регулирующих механизмов Таможенного союза. Мониторинг разработки и исполнения законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность стран - участниц Таможенного союза и создание Единого экономического пространства». - Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации

[Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: ach.gov.ru

16 Баглаенко, И.А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита / И.А. Баглаенко // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – №1. – С. 27-28.

17 Бессонов, А.Г. Институт таможенной стоимости товаров – новая категория / А.Г. Бессонов // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии. – 2006. – № 1(25). – С. 5 – 7.

18 Буваева, Н.Э. Международное таможенное право: учебник для магистров / Н.Э. Буваева. – М.: Юрайт, 2013. – 376 с.

19 Бякин, Г.И. Диспетчерская система таможенного контроля за таможенным транзитом на основе глобального позиционирования / Г.И. Бякин // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2014. – № 4 (52). – С. 34–43.

20 Верищ, Т.А. Проблемы взимания таможенных платежей с международных почтовых отправлений / Т.А. Верищ // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III междунар. Науч. Конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). – СПб.: Заневская площадь, 2014. – С. 248-251.

21 Виды международных почтовых отправлений [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.tamognia.ru/custreg/ppersons/post/types.php>. - 21.03.2017

22 Винокуров, Е.Ю. Евразийская континентальная интеграция - Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития / Е.Ю. Винокуров. – Санкт-Петербург, 2012. – 390 с.

23 Всемирный почтовый союз [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ecosoc/upu/>. - 18.06.2017

24 Гамидуллаев, С.Н. Управление риском в социально-экономических системах: таможенные аспекты / С.Н. Гамидуллаев. – СПб.: Изд-во ИСЭП РАН, 2006. – 356 с.

25 Гладких, А.О. Международные почтовые отправления, современные реалии / А.О. Гладких // Молодой ученый. – 2015. – №4. – С. 455-458.

26 ГОСТ Р 34.10-2001 Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://meganorm.ru/Index2/1/4294817/4294817065.htm>. - 18.03.2017

27 Дианова, В.Ю. Маркетинг в сфере таможенных услуг: учебник / В.Ю. Дианова. – М.: РИО РТА, 2005. – 292 с.

28 Диканова Т.А. Борьба с таможенными преступлениями и отмыванием «грязных» денег / Т.А. Диканова, В.Е. Осипов. – М.: Юнити-Дана, 2000. – 310 с.

29 Досмырза, Д. Концептуальные перспективы развития таможенного администрирования / Д. Досмырза // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства. – 2012. – С. 37-44.

30 Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www.mid.ru/evraziyskaya_economicheskaya_integraciya/-/asset_publisher/cb4udKPo5lBa/content/id/2072724 . - 25.03.2017

31 Ермакова, В.В. Правовая стратегия совершенствования правовых основ создания единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в рамках ЕвразС / В.В. Ермакова// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2012. - №5. – С. 112-115.

32 Запреты и ограничения при пересылке в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://customsexpert.ru/practicum/individuals/trebovaniya-k-mpo.htm>. 19.04.2017

33 Иванча, И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей / И.И. Иванча // Вестник Томского государственного университета. – №319. – 2013. – С. 143-144.

34 Информация о Благовещенской таможне и таможенных постах [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18752:201

35 Иншаков, О.В. Развитие таможенной инфраструктуры приграничного сотрудничества ЮФО / О.В. Иншаков // Модернизация экономики Юга России: проблемы, приоритеты, проекты. – М.: Наука, 2008. – 303 с. – С. 210 – 218.

36 Килин, В.В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО / В.В. Килин // Управление. – 2014. - № 4/50. – С. 20-28.

37 Контрольные сроки доставки [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://wikihandbk.com/>. - 31.01.2017

38 Костин, А.А., Костина О.В. Совершенствование института таможенного контроля в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС / А.А. Костин, О.В. Костина // Таможенные чтения — 2015. Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Часть I / Под общ. ред. профессора С. Н. Гамидуллаева. СПб.: Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2015. – С. 71-74.

39 Костин, А.А., Костина О.В., Чуб В.А. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля, осуществляемых в отношении товаров для личного пользования / А.А. Костин, О.В. Костина, В.А. Чуб // Таможенное дело. – 2016. – № 1. – С. 3–7.

40 Кулешов, А.В., Черных В.А., Шишкина О.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: Учебное пособие / А.В. Кулешов, В.А. Черных, О.В. Шишкина. – М.: Российская таможенная академия, 2013. – 230 с.

41 Макарова, Г.В. Межведомственный информационный обмен как мера обеспечения экономической безопасности импорта потребительских товаров / Г.В. Макарова // Международный научно-теоретический журнал «Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права». – 2010. – № 2 (30). – С. 14 -18.

42 Малиновская, В.М. Таможенное право / под ред. проф. Г.П. Толстопя-

тенко. – М.: Статут, 2008. – 655 с. – С. 371 – 487.

43 Мартакова, К.А. Информационные технологии в деятельности таможенных служб / К.А. Мартакова // Современные наукоемкие технологии. – 2014. – №3. – С. 3-6.

44 Межведомственное взаимодействие в электронной форме [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: [//http://customs.ivs/index](http://customs.ivs/index)

45 Мешечкина, Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств / Р.П. Мешечкина // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – №10. – С. 29-30.

46 Моисеев, Е.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза / Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2015. – 464 с.

47 Немирова, Г. И. Развитие приграничного региона: особенности и финансовое обеспечение: Автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Г.И. Немирова / Оренбургский государственный университет. Оренбург, 2009. – 24 с.

48 О применении мер обеспечения соблюдения таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением книжки МДП на (через) территорию Российской Федерации: Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.10.2013 №13 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>. - 15.12.2017

49 Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/law/2010/08/25/0004>. - 17.03.2017

50 Обзор публикаций в СМИ Благовещенской таможни за ноябрь 2016 года [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=196&Itemid=212. - 15.08.2017

51 Петрик, А.С. Правовое регулирование определения таможенной стои-

мости в Евразийском экономическом союзе / А.С. Петрик // Финансовое право. – 2015. – № 9. – С. 44–48.

52 Прокушев, Е.Ф., Костин А.А. Внешнеэкономическая деятельность: Учебник и практикум. 9-е изд., пер. и доп. / Е.Ф. Прокушев, А.А. Костин. – М.: Издательство Юрист, 2015. – 320 с.

53 Свинухов, В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности: Учебное пособие / В.Г. Свинухов. – М.: Экономиста, 2004. – 350 с.

54 Семенихин, В.В. Внешнеэкономическая деятельность / В.В. Семенихин. – М.: Проспект, 2015. – 345 с.

55 Семенова, Т.А. Новое о таможенном транзите / Т.А. Семенова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2011. – №7. – С. 88-89.

56 Сокольникова, О.Б. Развитие института таможенных платежей в Российской Федерации / О.Б. Сокольникова // Финансы и кредит. – 2007. – №. 17. – С. 47 – 49.

57 Соломеин, А.Ю. История таможенного дела и таможенной политики России / А.Ю. Соломеин. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2011. – 252 с.

58 Таможенно-логистический портал [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа:
http://vch.ru/event/view.html?alias=tamoghnya_spravitsya_s_trafikom_pochtovyh_otpravlenii. - 19.05.2017

59 Таможенный контроль международных почтовых отправок – требование закона [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа:
http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21975.- 19.03.2017

60 Трошкина, Т.Н. Формы таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования / Т.Н. Трошкина // Право и экономика. – 2013. – № 9. – С. 25-27.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Мелкий пакет

Откуда
Expéditeur _____

RETIT PAQUET

T.P. _____

1 2

ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ DECLARATION EN DOUANE		Может быть вскрыто в служебном порядке Peut être ouvert d'office	CN 22
Почтовая администрация Administration des postes		Временно престанов или действие на другой стороне des douanes en cours	
Получатель Судья Документы Бюджет	Коммерческие образцы CZ 2223 запрещены Прочие образцы, отнесенные к классу "С" или "D" не подлежат		
Количество и подробное описание товаров (1) Quantité et description détaillée des objets (1)	Вес в кг (2) Poids en kg (2)	Стоимость (3) Valeur (3)	
Даты для таможенных деклараций Date des déclarations douanières	Общий вес à kg (5)	Общая стоимость (7)	
Код ТН ВЭД (4) и страна происхождения товаров (без шифров) (5) N° tarifaire du SH (4) et pays d'origine des marchandises (a sans) (5)	Poids total en kg (5)	Valeur totale (7)	

Я, нижеподписавшийся (подпись и адрес указаны на отдельном листе), подтверждаю, что
приведенные в настоящей таможенной декларации сведения являются достоверными
и что в целях оформления на экспортные пошлины товары или транспортные средства
являются, или являются, или таможенными регистрационными предметами.

Date et adresse de l'expéditeur (6)

Je soussigné dont le nom et l'adresse figurent sur l'envoi, certifie que les renseignements
donnés dans la présente déclaration sont exacts et que ces objets ne sont pas soumis à
dépense ou interdits par la législation ou la réglementation postale ou douanière.

Date et signature de l'expéditeur (6)

Вес, г
Poids, g

Куда
Destinataire _____

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таможенная декларация

(Наименованный оператор)		ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ			CN 23		
ИЗ	Фамилия	Таможенная оплата отправителя (если имеется)	№ отправления (тарифной код, если имеется)		Могут быть вклинены в служебный перечень		Внимание! Инструкция на обратной стороне
	Компания/Фирма						
	Улица						
	Почтовый ящик: Город						
	Страна						
В	Фамилия	Результаты импортера (если имеются) (ИНН/№ НДС/индекс импортера) (факультативно)					№ телефона/факса/е-мейл импортера (если известен)
	Компания/Фирма						
	Улица						
	Почтовый ящик: Город						
	Страна						
Подробное описание товара (1)		Количество (2)	Вес нетто (в кг) (3)	Стоимость (5)	Только для коммерчески отправлений		
					Код ТНВЭД (7)	Страна происхождения товара (8)	
			Общий вес брутто (4)	Общая стоимость (6)	Погрешность (9)		
Категория отправления (10)		Классификация товара		Посылка:		Учреждение подателя/Дата подателя	
<input type="checkbox"/> Подарок		<input type="checkbox"/> Возврат товара		<input type="checkbox"/> Прочие		Я подтверждаю, что упомянутая в настоящей таможенной декларации информация является достоверной, и что в этом отложении не содержится никаких сведений или информации, касающихся или касающейся или таможенной таможенными предметами	
<input type="checkbox"/> Документ		<input type="checkbox"/> Прочие		<input type="checkbox"/> Прочие			
Примечание (11): (например, товар, подлежащий карантинному/санитарному, фотосанитарному контролю или подлежащий другим ограничениям)							Дата и подпись отправителя (15)
<input type="checkbox"/> Лицензия (12)		<input type="checkbox"/> Сертификат (13)		<input type="checkbox"/> Счет (14)			
№ лицензии(-ий)		№ сертификата(-ов)		№ счета			

Размеры: 210 x 148 мм

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Показатели поступления МПО в ММПО Благовещенск за 2014г.

Показатели поступления МПО в ММПО Благовещенск,
осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в МПО за 2014 год

Показатели	01	02	03	1 кв. 2014	04	05	06	2 кв. 2014	1 пол. 2014	07	08	09	3 кв. 2014	10	11	12	4 кв. 2014
ступило МПО	3 887	1 726	5 130	10 743	3 934	3 902	3 524	11 360	22 103	4 203	4 155	3 501	11 859	3 237	2 156	4 078	9 471
с поступивших ПО	24 405,8	9 199,0	29 160,9	62 766,7	22 826,7	20 264,2	17 240,2	60 331,1	123 096,8	20 544,6	20 361,8	17 425,6	58 332,1	15 845,8	11 228,1	19 383,5	46 457,3
вно- пущенных МПО с выпущенных ПО	3 502	2 111	4 578	10 191	3 886	4 360	3 666	11 912	22 103	3 807	4 036	3 882	11 725	3 073	2 454	4 078	9 605
с возврата МПО	21 635,9	11 968,9	25 784,9	59 389,7	22 975,9	22 758,0	17 973,1	63 707,0	123 096,8	18 611,3	19 802,6	19 260,6	57 674,4	15 087,5	12 644,1	19 383,5	47 115,0
зврат МПО	43	41	61	145	99	87	113	299	444	47	63	53	163	77	62	54	193
с возврата МПО	385,7	407,3	627,9	1 420,8	870,0	862,8	1 031,6	2 764,4	4 185,2	411,8	569,4	309,1	1 290,3	538,6	455,7	413,6	1 408,0
л-во пущенных МПО с Уведомлениям с выпущенных ПО	549	285	558	1 392	388	232	131	751	2 143	293	271	210	774	207	149	180	536
с Уведомлениям с выпущенных ПО	4 835,3	2 170,7	4 223,5	11 229,5	3 189,2	1 284,7	862,2	5 336,0	16 565,5	1 808,6	1 680,5	1 356,6	4 845,7	1 389,4	925,3	1 241,6	3 556,3
ПО осмотры	44	42	64	150	102	87	114	303	453	58	67	70	196	86	65	58	209
р. вес на 1 МПО																	
ыпуск	6,2	5,7	5,6	5,8	5,9	5,2	4,9	5,3	5,6	4,9	4,9	5,0	4,9	4,9	5,2	4,8	4,9
озврат	9,0	9,9	10,3	9,8	8,8	9,9	9,1	9,2	9,4	8,8	9,0	5,8	7,9	7,0	7,4	7,7	7,3
По Уведомлен	8,8	7,6	7,6	8,1	8,2	5,5	6,6	7,1	7,7	6,2	6,2	6,5	6,3	6,7	6,2	6,9	6,6

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Показатели поступления МПО в ММПО Благовещенск за 2016г.

Показатели поступления МПО в ММПО Благовещенск, осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в МПО за 2016 год.

Показатели	2016 год												2016 год				
	01	02	03	1 кв. 2016	04	05	06	2 кв. 2016	1 пол. 2016	07	08	09		3 кв. 2016	10	11	12
1 Поступило МПО	87 918	3 502	375	91 795	1 135	2 140	558	3 833	95 628	696	918	658	2 472	390	0	0	390
2 Вес поступивших МПО	55 042,0	4 993,8	1 879,4	61 915,2	6 748,5	13 769,1	4 041,9	24 559,5	86 474,6	4 330,5	5 682,7	5 569,5	15 582,7	2 635,8	0,0	0,0	2 635,8
3 Кол-во выданных МПО	110 751	3 502	375	114 628	1 135	2 043	518	3 696	118 324	833	908	799	2 540	499	4	0	503
4 Вес выданных МПО	60 414,8	4 993,8	1 879,4	67 288,0	6 748,5	13 079,3	3 696,9	23 524,7	90 812,7	5 365,3	5 617,5	5 232,0	16 214,7	3 201,7	45,1	0,0	3 246,9
5 Возврат МПО	479	508	176	1163	19	25	28	72	1 235	36	9	49	94	28	0	0	28
6 Вес возврата МПО	945,1	1 430,2	641,3	3 016,6	101,1	153,1	302,1	556,3	3 572,9	311,7	52,3	447,6	811,7	221,5	0,0	0,0	221,5
7 Кол-во выданных МПО по Уведомлениям	221	102	19	342	38	58	20	116	458	23	42	84	149	38	3	0	41
8 Вес выданных МПО	1 081,2	735,4	264,6	2 081,2	276,6	591,2	198,1	1 065,9	3 147,1	195,9	425,6	900,2	1 521,7	411,7	33,6	0,0	445,3
9 Досмотры МПО	185	3	0	188	4	4	18	26	214	17	16	46	79	61	4	0	65
10 Из них оформлено МПО - мелкие пакеты	106 978	2 838	60	109 876	8	0	0	8	109 884	0	0	0	0	0	0	0	0

Ср. вес на 1 МПО	
Выпуск	0,5
Возврат	2,0
По Уведомлен	4,9

Ср. вес на 1 МПО	
Выпуск	0,5
Возврат	2,0
По Уведомлен	4,9

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Заявление

Кому _____
от _____
продávшего _____
тел. _____
документ, удостоверяющий личность _____ № _____
серия _____
выдач _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

международное почтовое отправление, почтовый перевод

Причина заявления

(нужное подчеркнуть)

- Отправление (перевод) не поступило Нет части вложений Повреждение вложений Замедление в прохождении
- Уведомление о получении не получено или не оформлено соответствующим образом Сумма возмещения не получена
- Иное (указать) _____ Дата поступления _____

Почтовое отправление

- простое регистрируемое С объявленной ценностью Сумма объявленной ценности _____
- почтовая карточка письмо банкноты мелкий пакет мешок "М"
- посылка сексограмма почтовый перевод

Особые отметки

- авиа Уведомление о получении наложенный платеж Сумма наложенного платежа _____

Дата подачи _____ № отправления _____ Вес _____

Место подачи _____ (почтового перевоза)

Фамилия и полный адрес отправителя _____

Фамилия и полный адрес адресата _____

Вид упаковки _____

Вложения _____

Подпись заявителя _____ Дата _____

Данные с подлинной квитанцией и данными документа, удостоверяющего личность, сверены _____ (должность, фамилия и подпись ответственного лица)

О.К.Ш.

Квитанция (копия) прилагается

ОТРЫВНОЙ ТАЛОН

Заявление по международному почтовому отправлению № _____
принято « _____ » _____ 20 _____ г. в _____
наименование объекта почтовой связи

Подпись работника почтовой связи _____
должность, ФИО, роспись

О.К.Ш.