

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Международных отношений
Кафедра Международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
_____ С.В. Феоктистов
« ____ » _____ 2017 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Таможенные процедуры и их применение участниками внешне-экономической деятельности (ВЭД) в международной торговле в регионе ответственности Благовещенского таможенного поста

Исполнитель
студент группы 237ос1

(подпись, дата)

Ю.А. Звайгзнов

Руководитель
доцент, к.т.н

(подпись, дата)

В.Е. Шабельский

Нормоконтроль

(подпись, дата)

О.В. Шпак

Рецензент

(подпись, дата)

Г.А. Соловьянова

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____
Кафедра _____

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
_____ С.В. Феоктистов
«__» _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К дипломной работе (проекту) студента

1. Тема дипломной работы
(проекта) _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) _____

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту)

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке
вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем,
программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним
разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель дипломной работы (проекта) _____
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) _____

_____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 90 с., 9 рисунков, 9 таблиц, 52 источника.

ТАМОЖЕННЫЙ РЕЖИМ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ, ДОСМОТР, ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ, ВНЕШНЕТОРГОВЫЕ ЦЕНЫ, КОНТРОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ, СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ, МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ, ДОНАЧИСЛЕНИЕ.

В работе рассматриваются теоретические аспекты применения таможенных процедур в международной торговле. Изучаются таможенные процедуры и их применение во внешней торговле. Проводится анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей применение таможенных процедур.

Проводится анализ таможенных процедур и их применение участниками ВЭД в международной торговле. Для этого даётся общая характеристика Благовещенской таможни. Исследуется взаимодействие участников ВЭД и Благовещенского таможенного поста при помещении товаров под таможенные процедуры. Проводится анализ применяемых участниками ВЭД таможенных процедур в районе ответственности Благовещенского таможенного поста.

Изучается практика применения таможенных процедур на таможенной территории Таможенного союза. Выявляются основные тенденции развития таможенных процедур в рамках ЕАЭС, формируются перспективы совершенствования таможенного администрирования в пунктах пропуска.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты применения таможенных процедур в международной торговле	8
1.1 Таможенные процедуры и их применение во внешней торговле	8
1.2 Нормативно-правовая база, регламентирующая применение таможенных процедур	19
1.3 Особенности помещения товаров под таможенные процедуры	24
2 Таможенные процедуры и их применение участниками ВЭД в международной торговле в регионе ответственности Благовещенского таможенного поста	35
2.1 Динамика и особенности ввоза товаров через Благовещенский таможенный пост	35
2.2 Взаимодействие участников ВЭД и Благовещенского таможенного поста при помещении товаров под таможенные процедуры	43
2.3 Анализ применяемых участниками ВЭД таможенных процедур в районе ответственности Благовещенского таможенного поста	53
3 Практика применения таможенных процедур на таможенной территории Таможенного союза	63
3.1 Основные тенденции развития таможенных процедур в рамках ЕАЭС	63
3.2 Направление совершенствования таможенных процедур	75
Заключение	82
Библиографический список	86

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования таможенных процедур и их применение участниками ВЭД в международной торговле в регионе ответственности Благовещенского таможенного поста состоит в том, что таможенные процедуры выступают в качестве инструмента, посредством которого таможенные органы осуществляют контроль перемещения товаров, транспортных средств и прочего через таможенную границу. При этом, общая задача всех таможенных процедур состоит в том, чтобы обеспечить государству необходимый уровень уверенности в том, что перемещаемые через таможенную границу ценности тарифицированы верно, и по ним в доход государства получен доход.

Применительно к ЕАЭС необходимо указать на то, что эта тема также актуальна, так как в отличие от более экономически развитых стран, в которых таможенная деятельность развивалась последовательно и постепенно, в российских условиях, а также в условиях стран СНГ развитие таможенного регулирования шло неравномерно. Основной причиной здесь являлось то, что до открытия экономики этих стран в начале 1990-х годов они были закрытыми, роль таможенных органов была крайне узкой, и сводилась не к тому, чтобы управлять материальными потоками, сколько к недопущению проникновения на территорию страны тех или иных товаров.

На сегодняшний день возможно сделать вывод о том, что таможенные процедуры более нацелены на выполнение экономических функций, в результате чего деятельность таможенных органов нацелена на то, чтобы обеспечить баланс между объёмами и эффективностью контроля.

Применительно к нашей стране в целом и к Амурской области в частности актуальность исследования таможенных процедур особенно велика. В настоящее время крупнейшей мировой экономикой является КНР, а наша страна имеет с ней протяжённую сухопутную границу. В этих условиях становится важным такое проведение таможенных процедур, которое бы

способствовало взаимовыгодному сотрудничеству между нашими странами.

Также, следует упомянуть и о том, что таможенные процедуры существенно связаны с местом и временем проведения мер таможенного контроля. Изменение условий взаимодействия стран, появление новых технических средств и технологий приводят к тому, что меняются и применяемые таможенные процедуры, возникают новые и уходят старые.

Все таможенные процедуры имеют своё назначение. Однако, условия человеческой деятельности, как правило, шире любых рамок. В результате этого, в последние годы приобрела особое значение специальная таможенная процедура, сущность которой состоит в создании специальных условий для перемещения товаров и других объектов через таможенную границу, которая применяется в особо оговоренных случаях. Примером применения специальной таможенной процедуры в российских условиях является Олимпиада в г. Сочи.

Между различными таможенными юрисдикциями могут существовать значительные различия в подходах к реализации таможенных процедур. При этом, существуют мероприятия, которые требуют наиболее общего подхода к проведению данных процедур, к которым относятся наиболее массовые мировые состязания. В этих условиях применение специальной таможенной процедуры является безальтернативным.

Рассматривая всю совокупность таможенных процедур, возможно сделать вывод о том, что они ориентируются на те или иные экономические отношения. Так, процедуры реимпорта и реэкспорта введены для случаев, когда необходимо ввезти обратно временно экспортированный или импортированный товар, что часто встречается при гарантийном ремонте сложной техники. Процедура беспошлинной торговли ориентирован на места, в которых наблюдается значительное скопление людей, и которые выезжают с таможенной территории, при чём товары в рамках данного таможенного режима не облагаются таможенными платежами и другие. Данный вывод позволяет говорить о том, что назначение таможенных процедур в том, чтобы максимально учитывать потребности экономических субъектов при

перемещении товаров.

Целью бакалаврской работы – на основании изучения теоретических аспектов применения таможенных процедур в международной торговле, а также их применения участниками ВЭД в международной торговле в регионе ответственности Благовещенского таможенного поста разработать направления совершенствования таможенных процедур.

Предмет исследования – особенности реализации таможенных процедур при импорте в районе ответственности Благовещенского таможенного поста.

Объект исследования – таможенные процедуры.

Задачи работы:

- 1) выявить сущность таможенных процедур и их применение во внешней торговле;
- 2) рассмотреть нормативно-правовую базу, регламентирующую применение таможенных процедур;
- 3) изучить особенности помещения товаров под таможенные процедуры;
- 4) провести анализ динамики и особенностей ввоза товаров через Благовещенский таможенный пост;
- 5) охарактеризовать взаимодействие участников ВЭД и Благовещенского таможенного поста при помещении товаров под таможенные процедуры;
- 6) провести анализ применяемых участниками ВЭД таможенных процедур в районе ответственности Благовещенского таможенного поста;
- 7) выявить основные тенденции развития таможенных процедур в рамках ЕАЭС;
- 8) разработать направления совершенствования таможенных процедур.

Временной период исследования – 2006-2016 гг.

Информационной базой исследования явились данные Благовещенского таможенного поста, публикации ФТС России, а также прочих государственных регулирующих органов, учебная, научная и периодическая печать.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

1.1 Таможенные процедуры и их применение во внешней торговле

Понятие таможенной процедуры даётся в ст. 4 Таможенного Кодекса Таможенного союза (ТК ТС). Согласно ей, «... таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за её пределами.»¹

Необходимо отметить, что понятие таможенной процедуры в современной российской практике внешней торговли не является устоявшимся. Так, анализ Таможенного Кодекса РФ от 2003 г. показывает, что в нём понятие таможенной процедуры отличается от установленной в ТК ТС, и определяется, как «... совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций и определяющих статус товаров и транспортных средств для таможенных целей».²

Как видно из данного определения, оно слабо отличается от определения ТК ТС, и ориентировано на конкретизацию таможенной процедуры как действий в отношении конкретных объектов для таможенных целей, в то время, как определение, даваемое в рамках ТК ТС направлено на указание действий по отношению к конкретной территории.

По мнению Н.А. Назаренко и М.С. Савченко, введение понятия таможенная процедура было обусловлено стремлением законодателя к повышению уровня унификации ТК ТС с международными подходами к таможенной деятельности, прежде всего – с Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973 г., в ред. Протокола от 26.06.1999 г.).³

¹ Таможенный Кодекс Таможенного союза [Электр. источник]. – URL: consultant.ru. – 01.03.2017.

² Таможенный Кодекс РФ от 28.05.2003 г. № 61-ФЗ.

³ Назаренко Н.А. О понятии и содержании таможенной процедуры // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – №3. – С. 229.

По мнению Г.Ф. Суркичина, таможенная процедура может рассматриваться в широком и узком смысле, исходя из её понимания как юридического процесса. В широком смысле таможенная процедура представляет собой нормативно установленную систему, которая ориентирована на достижение определённых правовых результатов, состоящих из последовательно сменяющих друг друга установленных таможенных операций. При этом, внутренне таможенная процедура структурируется правовыми отношениями, иерархической структурой и динамическим развитием. Её посредством субъекты внешнеэкономической деятельности осуществляют реализацию своих прав и обязанностей в таможенной сфере.

В узком смысле, по мнению того же автора, таможенная процедура может быть охарактеризована в виде совокупности норм, которые определяют требования и условия владения и пользования товарами на таможенной территории Таможенного союза, и за её пределами, для таможенных целей.⁴

Две стороны трактовки понятия таможенной процедуры выделяет Г.В. Матвиенко. По её мнению, совокупность таможенных процедур является неотъемлемой частью стадии таможенного процесса как сущности более высокого порядка, что предполагает трактовку таможенной процедуры как заранее определённого порядка действий таможенных органов.⁵

Однако, собственно таможенная процедура сама может выступать инструментом нормативного регулирования, что позволяет рассматривать её как одну из специфических норм права, которая устанавливает статус участников таможенного правоотношения, набор юридических фактов, последовательность действий субъектов отношения.⁶

Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза налагает на их владельцев обязанность поместить такие товары под одну из таможенных процедур, предусмотренных действующим законодательством, и

⁴ Суркичин Г.Ф. Теоретические аспекты таможенных процедур в РФ // Право. – 2011. – №3. – С. 78.

⁵ Матвиенко Г.В. Взаимодействие и классификация таможенных процедур // Правовая политика РФ в условиях современного социально-экономического развития: материалы II Междунар. науч. –практ. конф. / Ростов-н/Д., 2017. – С. 158.

⁶ Матвиенко Г.В. Административные процедуры и производства в таможенном праве // Журн. рос. права. – 2017. – №12. – С. 69.

соблюдать условия конкретных таможенных процедур. Лицо вправе в любое время выбрать любую таможенную процедуру или изменить её на другую в соответствии с Таможенным кодексом.

Основной целью таможенных процедур является формулирование правовых условий, соблюдение которых даёт возможность вовлечения в хозяйственный оборот или потребление товаров, перемещённых или перемещаемых через таможенную границу. Соответственно, роль таможенной процедуры состоит в определении условий, при которых будут достигнуты те или иные результаты перемещения товаров через таможенную границу. При этом, таможенная процедура выступает в качестве инструмента правового регулирования деятельности участников ВЭД и таможенной службы.⁷

По мнению В.М. Малиновской, институт таможенных процедур состоит из норм, определяющих:

- а) конкретный порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу с учетом предназначения или цели перемещения;
- б) условия нахождения или содержания и допустимое использование товаров и транспортных средств на либо вне таможенной территории;
- в) права и обязанности бенефициара таможенной процедуры;
- г) правовой статус лица, перемещающего товары и транспортные средства через таможенную границу.

Под бенефициаром таможенной процедуры в теории таможенного права понимается лицо, которое в соответствии с таможенным законодательством располагает необходимыми полномочиями (пользования, распоряжения) в отношении помещённых под таможенную процедуру товаров и транспортных средств, а также имеет право использовать в полном объеме все льготы и преимущества, являющиеся условиями данного таможенной процедуры.⁸

Статья 202 ТК Таможенного союза устанавливает 17 видов таможенных процедур:

⁷ Назаренко Н.А. О понятии и содержании таможенной процедуры // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – №3. – С. 232.

⁸ Малиновская В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – №4. – С. 78-79.

1) выпуск для внутреннего потребления;

В соответствии с этой таможенной процедурой ввезённые на территорию Таможенного союза иностранные товары находятся и используются на таможенной территории Таможенного союза. После уплаты всех таможенных платежей и налогов товары приобретают статус находящихся в свободном обращении. Когда говорят о таможенном оформлении товаров, чаще всего подразумевают выбор именно этой процедуры.

2) экспорт;

Эта таможенная процедура подразумевает, что товары Таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории Таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за её пределами. Экспорт товаров осуществляется после уплаты всех вывозных таможенных пошлин.

3) таможенный транзит;

Иностранные товары перемещаются под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

4) таможенный склад;

При этой процедуре товары ввозятся на территорию Таможенного союза без уплаты таможенных платежей и помещаются под таможенный контроль на срок до 3-х лет.

5) переработка на таможенной территории.

Ввозимые товары в течение определенного срока используются на территории Таможенного союза для целей переработки. Эти товары освобождаются от уплаты таможенных пошлин и налогов при условии, что они будут вывезены с таможенной территории Российской Федерации в установленный срок.

6) переработка вне таможенной территории.

Это таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся в третьи страны для совершения операций по их переработке вне

таможенной территории Таможенного союза в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию Таможенного союза.

7) переработка для внутреннего потребления;

Это процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке, при которой иностранные товары теряют свои индивидуальные характеристики, на таможенной территории Таможенного союза в срок до 1 года без уплаты ввозных таможенных пошлин.

8) временный ввоз;

При этой процедуре иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории Таможенного союза с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

9) временный вывоз;

С помощью данной процедуры осуществляется регламентация порядка использования российских товаров вне территории ТС в течение заранее установленного срока с условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин.

10) реимпорт;

Данная процедура регламентирует обратный ввоз российских товаров, которые были ранее вывезены с таможенной территории РФ при использовании процедуры экспорта, без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

11) реэкспорт;

С помощью данной таможенной процедуры иностранные товары вывозятся с таможенной территории РФ без взимания или с возвратом ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики.

12) беспошлинная торговля;

В рамках данной таможенной процедуры, товары, реализуемые в

магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, которые выезжают с таможенной территории ТС, не облагаются таможенными пошлинами и налогами.

13) уничтожение;

В рамках данной процедуры производится уничтожение иностранных товаров без уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов. Уничтожение производится под таможенным контролем.

14) отказ в пользу государства;

В рамках данной процедуры производится безвозмездная передача иностранных товаров в собственность государства – члена Таможенного союза. При этом, уплата таможенных платежей не производится.

15 и 16) свободная таможенная зона и свободный склад;

Таможенные процедуры, при которых ввезённые на таможенную территорию РФ товары хранятся в течение определенного времени под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин, а товары, предназначенные для вывоза, хранятся под таможенным контролем на специально выделенных и обустроенных для этих целей таможенных площадках.

17) специальная таможенная процедура.

Условия такой процедуры устанавливаются законодательством государства – члена Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии Таможенного союза.

Необходимо отметить, что в современной экономике таможенные процедуры являются гибкими инструментами регулирования экономических отношений. По мнению Т.А. Кодяковой, возможно выделить два основных аспекта применения таможенных процедур:

1) государственные методы поддержки и стимулирование экспорта;

Основным инструментом, с помощью которого осуществляется государственная поддержка и стимулирование экспорта в РФ с использованием

таможенных процедур, является возмещение налога на добавленную стоимость, который был уплачен на внутреннем рынке при производстве данного товара, в случае его последующего экспорта. Кроме того, может применяться увязка таможенного режима с такими мерами стимулирования и поддержки, как:

- страхование экспорта от политических и коммерческих рисков;
- предоставление государственных гарантий;
- предоставление государственных гарантий банкам, которые осуществляют финансирование экспорта;
- страхование операций, связанных с освоением внешних рынков.⁹

2) инструмент регулирования рынка со стороны государства.

Таможенная процедура может рассматриваться также и как барьер, нацеленный на предотвращение нанесения стране экономического и других видов ущерба. В качестве оснований для этого выступают следующие соображения:

- предотвращение контрабанды;
- снижение объёмов вывоза сырьевых товаров из страны и стимулирование их внутренней переработки;
- стимулирование закупки иностранного перерабатывающего оборудования, с целью развития внутренних производительных сил в стране;
- стимулирование научно-технического прогресса в стране;
- стимулирование развития внутренних рынков полуфабрикатов, полученных в ходе развития собственной переработки и другие.¹⁰

В рамках рассмотрения сущности таможенных процедур важное значение имеет их классификация. Критерии классификации таможенных процедур могут быть представлены следующим образом (рисунок 1).

Установленные законодательством ЕАЭС таможенные процедуры можно классифицировать на три группы в зависимости от их целевого назначения.

Первую группу составляют основные таможенные процедуры.

⁹ Кодякова Т.А. Таможенная процедура как экономическая мера стимулирования экспорта // Российское предпринимательство. – 2016. – №4. – С. 580.

¹⁰ Кодякова Т.А. Таможенная процедура как экономическая мера стимулирования экспорта // Российское предпринимательство. – 2016. – №4. – С. 580-581.



Рисунок 1 – Критерии классификации таможенных процедур

К ним следует отнести так называемые «простые» или «обычные» таможенные процедуры, предусмотренные законодательством многих стран (выпуск для внутреннего потребления, экспорт, таможенный транзит). Так, например, наиболее часто при импорте товаров применяется таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления, в соответствии с которой ввозимые на таможенную территорию государства иностранные товары остаются постоянно на этой территории без обязательного их обратного вывоза. Основные таможенные процедуры представляют собой самостоятельную и завершённую коммерческую операцию (по импорту, экспорту или транзиту).

Во внешнеторговой практике все остальные таможенные процедуры принято именовать экономическими процедурами, поскольку данные таможенные процедуры имеют целью решение определенных экономических задач.

Во вторую группу таможенных процедур можно включить все остальные таможенные процедуры, кроме специальной таможенной процедуры (подп. 4-16 п. 1 ст. 202 ТК ТС). Помещение товаров под эти таможенные процедуры имеет экономический характер. Экономические процедуры предназначены для развития предпринимательской деятельности в сфере промышленности, торговли и транспорта, а также привлечения иностранных инвестиций. Эти таможенные процедуры допускают использование товаров в строго определенных целях и при соблюдении условий, предусмотренных законодательством для данной таможенной процедуры.

Из сферы регулирования Таможенного кодекса Таможенного союза исключены две экономические таможенные процедуры – таможенная процедура свободной таможенной зоны и таможенная процедура свободного склада.

Согласно п. 2 ст. 202 Таможенного кодекса Таможенного союза указанные таможенные процедуры устанавливаются международными договорами государств – членов ЕАЭС.

Третью группу составляют специальные таможенные процедуры. Под специальную таможенную процедуру допускается помещение только тех категорий товаров, которые определены решением Евразийской экономической комиссии. Использование товаров, помещённых под специальную таможенную процедуру, возможно только для строго определенных целей и при соблюдении условий, определенных решением Евразийской экономической комиссии.

Применение специальных таможенных процедур регулируется национальным законодательством государств – членов ЕАЭС (п. 3 ст. 202 ТК ТС). Так, в Российской Федерации правила помещения отдельных товаров под специальную таможенную процедуру определены Постановлением Правительства РФ № 4 2015 от 3.11.2011 г. № 911 «Об утверждении Правил применения специальной таможенной процедуры в отношении ввозимых в Российскую Федерацию иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Рассмотренная классификация таможенных процедур может быть применима только в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров. К транспортным средствам, перемещаемым через таможенную границу ЕАЭС, применяются таможенные процедуры временного ввоза (допуска) и временного вывоза.

Сравнение содержания и условий, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС таможенных процедур, позволяет классифицировать

эти процедуры и по другим критериям.

По направлению перемещения товаров таможенные процедуры различают:

- экспортные (вывозные);
- импортные (ввозные);
- транзитные (провозные);
- комбинированные (смешанные).

Экспортные таможенные процедуры обслуживают вывоз товаров за пределы таможенной территории ЕАЭС. К ним относятся:

- экспорт;
- реэкспорт;
- переработка вне таможенной территории;
- временный вывоз.

Импортные таможенные процедуры предусматривают ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС. Импортными таможенными процедурами являются:

- выпуск для внутреннего потребления;
- реимпорт;
- переработка на таможенной территории;
- переработка для внутреннего потребления;
- временный ввоз (допуск);
- уничтожение и отказ в пользу государства.

Провозные таможенные процедуры представлены различными видами таможенной процедуры таможенного транзита.

Комбинированные таможенные процедуры обслуживают одновременно операции и по ввозу, и по вывозу товаров:

- таможенный склад;
- свободная таможенная зона;
- свободный склад;
- беспошлинная торговля;

– специальная таможенная процедура.

По условиям выпуска товаров таможенные процедуры можно подразделить на три группы:

- таможенные процедуры режима выпуска;
- таможенные процедуры режима условного выпуска;
- таможенные процедуры, исключающие выпуск.

К первой группе относятся таможенные процедуры, при помещении под которые товары передаются в полное распоряжение лица, перемещающего их:

- выпуск для внутреннего потребления;
- экспорт;
- реимпорт;
- реэкспорт.

Вторую группу составляют таможенные процедуры, при помещении под которые права владения, пользования и распоряжения товарами ограничиваются особенностями конкретной процедуры. К ним относятся все другие таможенные процедуры, кроме таможенной процедуры уничтожения и таможенной процедуры отказа в пользу государства. Последние две таможенные процедуры входят в третью группу таможенных процедур. Дальнейшее владение, пользование и распоряжение товарами лицом, поместившим эти товары под соответствующую процедуру, не предусмотрено. При помещении товаров под одну из указанных таможенных процедур право собственности на декларируемый товар прекращается.

По продолжительности действия таможенные процедуры можно классифицировать на срочные и бессрочные. Для срочных таможенным законодательством ЕАЭС предусмотрены в качестве обязательных условий их соблюдения определенные сроки совершения таможенных операций. Например, на таможенном складе товары могут храниться не более трех лет; срок временного ввоза (допуска) товаров составляет два года.

Для соблюдения условий бессрочных таможенных процедур никаких сроков не устанавливается. Бессрочными таможенными процедурами являются:

- выпуск для внутреннего потребления;
- экспорт;
- отказ в пользу государства;
- беспошлинная торговля;
- специальная таможенная процедура.

1.2 Нормативно-правовая база, регламентирующая применение таможенных процедур

В систему международно-правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур в ЕАЭС, входят:

1) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, 1973 г. (Киотская конвенция в редакции 1999 г.);

2) Таможенный кодекс Таможенного союза (Раздел 6);

3) Международные договоры государств – членов ЕАЭС по вопросам применения отдельных таможенных процедур, например:

– Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза от 18.06.2010 г.;

– Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18.06.2010 г.

4) Решения Комиссии Таможенного союза и решения Евразийской экономической комиссии по вопросам применения отдельных таможенных процедур. Сюда относится, например, Решение Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 20.09.2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 18.05.1973 г. в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26.06.1999 г. (РФ присоединилась к ней 26.06.1999 г.) устанавливает стандарты (унифицированные правила) и рекомендации по применению следующих таможенных процедур:

- выпуск для внутреннего потребления;
- обратный ввоз товаров в неизменном виде;
- прямой вывоз товаров с таможенной территории;
- таможенный склад;
- свободная зона;
- таможенный транзит;
- транзитная перегрузка товаров;
- каботажная транспортировка товаров;
- переработка на таможенной территории;
- переработка вне таможенной территории;
- переработка для внутреннего потребления;
- временный ввоз.

До вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное регулирование в ЕАЭС осуществляется в соответствии с Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27.11.2009 г. и иными международными договорами государств-членов, регулируемыми таможенные правоотношения, заключенными в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и входящими в соответствии со ст. 99 Договора о ЕАЭС.¹¹

Департамент таможенного законодательства ЕЭК ЕАЭС подготовил Проект Таможенного кодекса ЕАЭС. В частности, в раздел ТК ЕАЭС, регулирующий применение таможенных процедур внесены следующие изменения:

а) разграничены случаи, когда действие таможенных процедур завершается, а когда прекращается или приостанавливается;

б) конкретизированы таможенные процедуры, которыми может завершаться либо приостанавливаться действие каждой из таможенных

¹¹ Малиновская В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – №4. – С. 73.

процедур;

в) единообразно структурированы положения, регулирующие таможенные процедуры, по содержанию, условиям помещения товаров под таможенные процедуры и условиям использования товаров в соответствии с таможенными процедурами. В содержании каждой таможенной процедуры четко определено, к каким товарам – иностранным или товарам ЕАЭС – такая процедура применяется.¹²

В процессе разработки Таможенного кодекса ЕАЭС реализовывалась концепция таможенных процедур в рамках «единого окна». Было принято Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 г. № 68 «Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». В рамках унификации таможенного законодательства ЕАЭС государства будут способствовать:

- сближению подходов по развитию национальных механизмов «единого окна»;

- взаимному признанию электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности;

- организации информационного взаимодействия.

Среди важнейших нововведений ТК ЕАЭС 2016 г. следует отметить:

- приоритет электронного таможенного декларирования;

- непредставление при подаче декларации (как электронной, так и письменной) на товары документов, на основании которых заполнена таможенная декларация;

- возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенных деклараций и выпуском товаров, информационной системой таможенных органов автоматически без участия должностных лиц таможенных органов;

- использование механизма «одного окна» при совершении таможенных

¹² Малиновская В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – №4. – С. 74.

операций;

- смещение акцента проведения таможенного контроля на этап после выпуска товаров;

- установление условий использования товаров, в отношении которых таможенная процедура временного ввоза (допуска) применяется без уплаты таможенных пошлин, налогов, в пределах всей таможенной территории Союза;

- сокращение срока выпуска товаров до четырех часов с момента регистрации таможенной декларации, если по результатам проверки таможенной декларации не выявлена необходимость запроса документов, на основании которых она заполнена, либо проведения форм таможенного контроля, связанных с проверкой товаров;

- принятие предварительных решений по происхождению товаров;

- кардинальным образом усовершенствованный институт уполномоченных экономических операторов.

В действующем ТК ЕАЭС имеется семь базовых оснований для присвоения административно-правового статуса уполномоченного экономического оператора (УЭО) в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, а именно:

- обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов;

- осуществление внешнеторговой деятельности в течение срока, определенного национальным законодательством;

- отсутствие неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, процентов, пеней;

- отсутствие задолженности в соответствии с налоговым законодательством;

- отсутствие фактов привлечения в течение одного года до обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела;

- наличие системы учета, соответствующей требованиям, определяемым национальным законодательством;

– иные требования и условия, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств – членов Таможенного союза.

Унификация нормативных положений, касающихся применения таможенных процедур, произошла и на уровне государств – членов Евразийского экономического союза. В ст. 202 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрен исчерпывающий перечень таможенных процедур.¹³

Подготовленный проект Таможенного кодекса ЕАЭС предусматривает такие же виды таможенных процедур (ст. 97).

Таможенный кодекс Таможенного союза установил двухуровневую систему таможенного регулирования – наднационального и национального регулирования с приматом наднационального регулирования (п. 2 ст. 1). В соответствии с данным правилом виды таможенных процедур, их содержание и условия установлены таможенным законодательством ЕАЭС. Однако временно допускается регулирование отдельных таможенных процедур национальным законодательством государств – членов ЕАЭС до принятия соответствующего акта таможенного законодательства ЕАЭС. На основе Таможенного кодекса Таможенного союза государства – члены Союза приняли собственное законодательство о таможенном деле. Применение отдельных таможенных процедур может регулироваться на национальном уровне, как законами, так и подзаконными актами. В частности, институту таможенных процедур отведены соответствующие разделы в таможенных законах государств – членов ЕАЭС:

- Раздел 6 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30.06.2010 г. № 296-IV;
- Раздел VI Федерального закона от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Раздел VI Закона Республики Беларусь от 10.01.2014 г. № 129-3 «О

¹³ Малиновская В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – №4. – С. 76.

таможенном регулировании в Республике Беларусь»;

– Раздел V Закона Республики Армения от 17.12.2014 г. «О таможенном регулировании»;

– Раздел IV Закона Кыргызской Республики от 31.12.2014 г. № 184 «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике».

1.3 Особенности помещения товаров под таможенные процедуры

Общие вопросы помещения товаров под таможенные процедуры регламентированы ст. 224 Закона №311-ФЗ от 27.11.2010 г. (в ред. от 28.12.2016 г). Согласно ей, ввозимые в РФ товары подлежат помещению под одну из установленных ТК ТС процедур на соответствующих условиях и в установленном порядке. При этом, исключение делается для следующих групп товаров:

- происходящих с территории государств – членов Таможенного союза;
- выпущенных в свободное обращение на таможенной территории Таможенного союза;
- изготовленных из товаров, происходящих с территории Таможенного союза или выпущенных для свободного обращения на территориях государств – членов Таможенного союза.

Вывозимые из РФ товары также подлежат помещению под одну из таможенных процедур, если их вывоз осуществляется за пределы таможенной территории Таможенного союза на условиях и в порядке, установленных Таможенным Кодексом ТС.

Согласно ст. 228 ТК ТС, если товары помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления таможенными органами государств – членов ТС, повторного помещения таких товаров под таможенную процедуру при их ввозе в РФ не требуется.

В случаях, если при выпуске для внутреннего потребления в государствах – членах ТС в отношении товаров уплачены ввозные таможенные пошлины по ставкам, размеры которых ниже, чем применяемые в РФ в соответствии с таможенным законодательством ТС, в отношении товаров либо материалов, из

которых они изготовлены, предоставлены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин либо в отношении товаров не были соблюдены ограничения, которые применяются в РФ, уплата (доплата) сумм ввозных таможенных пошлин и представление документов, подтверждающих соблюдение применяемых в РФ ограничений, осуществляются при их декларировании.

Согласно ст. 213 ТК ТС, помещение товаров под таможенную процедуру экспорта осуществляется при соблюдении следующих условий:

- 1) уплаты вывозных таможенных пошлин, если не установлены льготы по уплате вывозных таможенных пошлин;
- 2) соблюдения запретов и ограничений;
- 3) представления сертификата о происхождении товара в отношении товаров, включенных в сводный перечень товаров, формируемый Комиссией ТС в соответствии с международными договорами государств – членов ТС, регулирующими вопросы применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран.

Товары, помещённые под таможенную процедуру экспорта и фактически вывезенные с таможенной территории ТС, утрачивают статус товаров ТС.

Согласно ст. 233 Закона № 311-ФЗ, в случае помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита декларант таможенной процедуры таможенного транзита представляет в таможенный орган транзитную декларацию, предусмотренную статьей 182 ТК ТС.

Особенности таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых морским и воздушным транспортом, а также при перевозке иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта. Особенности таможенного транзита иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа

устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внешнеэкономической деятельности.

Особенности таможенного транзита иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа, расположенного на территории свободного порта Владивосток, до другого внутреннего таможенного органа, расположенного на территории свободного порта Владивосток, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

Согласно ст. 230 ТК ТС, таможенная процедура таможенного склада применяется ко всем иностранным товарам, за исключением:

- товаров, имеющих срок годности 180 календарных дней или менее на день их таможенного декларирования;
- товаров, определённых перечнем в решении Комиссии ТС.

Особенностью данной таможенной процедуры является то, что под неё могут помещаться товары, которые ранее помещались под иные таможенные процедуры. Одной из целей применения данной таможенной процедуры является приостановление действия таможенных процедур временного ввоза или переработки на таможенной территории в случаях, предусмотренных ТК ТС. негабаритные товары могут располагаться вне таможенных складов, при наличии на это разрешения в письменной форме от таможенного органа. Отдельно регулируется вопрос обеспечения уплаты таможенных платежей и пошлин при таком размещении законодательством стран – участников ЕАЭС.

Согласно ст. 240 ТК ТС, условиями помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, являются:

- 1) предоставления документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, выданного уполномоченным органом государства – члена ТС и содержащего сведения, определённые ст. 244. При проведении

ремонта возможно предоставление таможенной декларации на данный товар;

2) возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров в продуктах их переработки, за исключением случая замены эквивалентными товарами (ст. 248 ТК ТС).

Условиями, установленными ст. 253 ТК ТС при помещении товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, являются:

1) предоставление документов об условиях переработки товаров вне таможенной территории, который выдан уполномоченным органом государства – члена ТС. В данном документе должны содержаться сведения о лицах, которые будут осуществлять переработку, нормах выхода и других показателях, требующихся для учёта и контроля в рамках данной процедуры;

Аналогично процедуре переработки вне таможенной территории, при необходимости проведения ремонта в качестве документа может использоваться таможенная декларация.

2) возможность идентификации товаров ТС в продуктах их переработки таможенными органами, за исключением случая замены продуктов переработки иностранными товарами согласно ст. 249 ТК ТС.

Таможенным Кодексом ТС дано право Комиссии ТС определять перечень товаров, которые запрещается помещать под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

Помещённые под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления товары могут быть помещены под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории для совершения операций по их ремонту.

Согласно ст. 265 ТК ТС, переработка для внутреннего потребления допускается в отношении товаров, перечень которых определяется законодательством государств – членов ТС. Применение данной таможенной процедуры возможно при соблюдении следующих условий:

1) предоставление документов об условиях переработки товаров в рамках данной таможенной процедуры. Данный документ должен быть выдан

уполномоченным органом государства – члена ТС с указанием сведений, представленных в ст. 269 ТК ТС;

2) возможность идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки таможенными органами;

3) если суммы ввозных таможенных пошлин, подлежащих уплате в отношении продуктов переработки меньше тех, которые подлежали бы уплате на день помещения иностранных товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, если бы они были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

4) восстановление продуктов переработки в первоначальном виде экономически нецелесообразно.

Помещаемые под данную процедуру товары сохраняют статус иностранных товаров, в том числе – и после операции по переработке данных товаров.

Особенностью данной процедуры является возможность её применения к товарам, ранее находившихся под другими таможенными процедурами, с учётом ограничений, установленных ТК ТС.

Процедура помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза регламентирована ст. 278 ТК ТС. Данная процедура может быть применена только при возможности идентификации помещаемых товаров, с последующим таможенным декларированием с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза. Не требуется идентификации в тех случаях, когда международными договорами государств – членов ТС существует возможность замены временно ввезённых товаров.

Также, статьёй 278 ТК ТС не подлежат помещению под данную процедуру следующие виды товаров:

1) пищевые товары (за исключением ввоза в единичных, рекламных целях, выставочных образцах);

2) отходов, в том числе промышленных;

3) запрещённых к ввозу товаров на территорию ТК ТС.

Особенностью процедуры временного ввоза является возможность её применения к иностранным товарам, ранее находившихся под другими таможенными процедурами, с учётом ограничений, установленных ТК ТС.

Особенности помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза регламентированы ст. 286 ТК ТС. Она требует идентификации помещаемых в рамках процедуры товаров, при последующем завершении таможенной процедуры временного вывоза. Не требуется идентификации при наличии возможности замены временно ввезённых товаров в соответствии с международными договорами.

Временный вывоз не распространяется на те же группы товаров, что и процедура временного ввоза.

Процедура реимпорта, в соответствии со ст. 293 ТК ТС, может распространяться на следующие товары:

1) помещённые под таможенную процедуру экспорта либо являвшиеся продуктами переработки товаров, помещённых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и вывезенные с таможенной территории таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта, если:

– эти товары помещаются под таможенную процедуру реимпорта в течение 3 лет со дня, следующего за днем их перемещения через таможенную границу при вывозе с таможенной территории таможенного союза или в иной срок, установленный в соответствии с пунктом 2 ст. 293 ТК ТС;

– эти товары находятся в неизменном состоянии, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации);

– таможенному органу представлены документы в соответствии со статьей 294 ТК ТС;

2) помещённые под таможенную процедуру временного вывоза, если эти товары ввозятся в течение срока временного вывоза и находятся в том же

состоянии, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации), а также изменений, которые допускаются в отношении таких товаров при их использовании в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза;

3) помещённые под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, если эти товары ввозятся в течение срока переработки и находятся в том же состоянии, в котором они были вывезены с таможенной территории таможенного союза, за исключением изменений вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации);

4) являющиеся продуктами переработки товаров, помещённых под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, если целью переработки был безвозмездный (гарантийный) ремонт и эти товары помещаются под таможенную процедуру реимпорта в течение срока переработки, за исключением продуктов переработки товаров, при выпуске которых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления учитывалось наличие дефекта, явившегося причиной безвозмездного (гарантийного) ремонта этих товаров.

Возмещение налогов и/или процентов с них при реимпорте, когда суммы таких налогов и/или проценты в связи с вывозом товаров с таможенной территории не уплачивались либо были возвращены, а также сумм иных налогов, субсидий и иных сумм, не уплаченных либо полученных прямо или косвенно в качестве выплат, льгот либо возмещений в связи с вывозом товаров с таможенной территории, производится в порядке и на условиях, установленных законодательством государств-членов ТС.

При реимпорте возмещение ввозных таможенных пошлин, когда суммы таких пошлин в связи с вывозом товаров с таможенной территории не уплачивались либо были возвращены, производится в соответствии с международным договором государств-членов ТС.

В качестве декларанта при реимпорте может выступать лицо, являвшееся декларантом при экспорте, либо при переработке на таможенной территории. Также, декларантом по реимпорту, в определённых случаях, могут выступать и другие лица. При этом, под реимпорт помещаются товары в стране, в которой они были помещены под процедуры экспорта или переработки на таможенной территории.

Помещение товаров под таможенную процедуру реэкспорта регламентировано ст. 297 ТК ТС, в соответствии с которой объектами реэкспорта выступают:

1) иностранные товары, находящиеся на таможенной территории ТС, в том числе ввезённые с нарушением мер нетарифного регулирования, и продукты переработки товаров, помещённых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории;

2) товары, помещённые под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в том случае, если эти товары возвращаются по причине неисполнения условий внешнеэкономической сделки, в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке, при соблюдении следующих условий:

– товары помещаются под таможенную процедуру реэкспорта в течение 1 года со дня, следующего за днем выпуска для внутреннего потребления;

– таможенному органу представлены документы в соответствии со ст. 299 ТК ТС;

– товары не использовались и не ремонтировались на таможенной территории ТС, за исключением случаев, когда использование товаров было необходимо для обнаружения дефектов или иных обстоятельств, повлекших возврат товаров;

– товары могут быть идентифицированы таможенным органом.

Процедура беспошлинной торговли регламентирована ст. 303 ТК ТС. Согласно данной статьи, под данную таможенную процедуру могут помещаться любые товары, за исключением товаров, запрещённых к ввозу на

таможенную территорию ТС, вывозу за пределы таможенной территории ТС, а также товаров, запрещённых к обороту на территориях государств-членов ТС. При этом, Комиссия ТС может установить перечень других товаров, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли. В качестве декларанта может выступать исключительно владелец магазина, который осуществляет или будет осуществлять беспошлинную торговлю. ТК ТС особо оговаривается, что товары, обеспечивающие деятельность магазина беспошлинной торговли, не подлежат помещению под данную таможенную процедуру. Помещение под данную таможенную процедуру товаров ТС осуществляется путём подачи таможенной декларации.

Порядок помещения товаров под таможенную процедуру уничтожения регламентирован ст. 308 ТК ТС. Согласно ей, подобная процедура допускается только на основании заключения соответствующего уполномоченного государственного органа, выдаваемого в соответствии с законодательством государств-членов ТС, о возможности уничтожения, в котором указываются место и способ уничтожения.

Наличие данного заключения не требуется, если товары безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы. Для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения должны быть представлены документы, которыми подтверждается факт безвозвратной утраты, вследствие действия указанных сил.

Не помещаются под таможенную процедуру уничтожения следующие товары:

- 1) исторические, культурные, археологические ценности;
- 2) охраняемые объекты биологического мира (животные и растения) в соответствии с законодательством государств-членов ТС и (или) международными договорами, а также их частей и дериватов, за исключением случаев, когда требуется их уничтожение в целях пресечения эпизоотий и эпидемий и распространения карантинных объектов;
- 3) принятые таможенными органами в качестве залога, вплоть до

окончания подобных отношений;

4) арестованные или изъятые товары, в том числе – являющиеся вещественными доказательствами по законодательству государств-членов ТС;

5) прочие товары в соответствии с перечнем Комиссии ТС.

Не допускается уничтожение товаров, в следующих случаях:

– данное уничтожение причинить вред окружающей среде или представляет опасность для жизни и здоровья людей;

– уничтожение производится путём потребления товаров в соответствии с их обычным предназначением;

– следствием уничтожения являются расходы для государственных органов государств - членов таможенного союза.

Процедура уничтожения проводится за счет декларанта. Сроки уничтожения устанавливаются таможенными органами, с учётом времени, которое необходимо для фактического уничтожения этих товаров, места и способа уничтожения.

Таможенная процедура отказа от товара в пользу государства регламентирована в ст. 311 ТК ТС. Под данную процедуру помещаются иностранные товары, за исключением тех, которые запрещены к ввозу на таможенную территорию ТС, а также запрещённых к обороту в странах ТС. Кроме того, Комиссия ТС может установить перечень прочих товаров, которые не могут помещаться под данную процедуру. Непосредственно порядок отказа регулируется на национальном уровне.

Анализ проведённого анализа теоретических аспектов применения таможенных процедур в международной торговле позволяет сделать следующие обобщающие выводы:

1) таможенная процедура представляет собой комплексное понятие, содержащее в себе инструмент таможенной политики, специальный правовой режим, а также институт таможенного законодательства. При этом, таможенные процедуры являются методом государственной поддержки и стимулирования экспорта, а также инструмент регулирования рынка со

стороны государства;

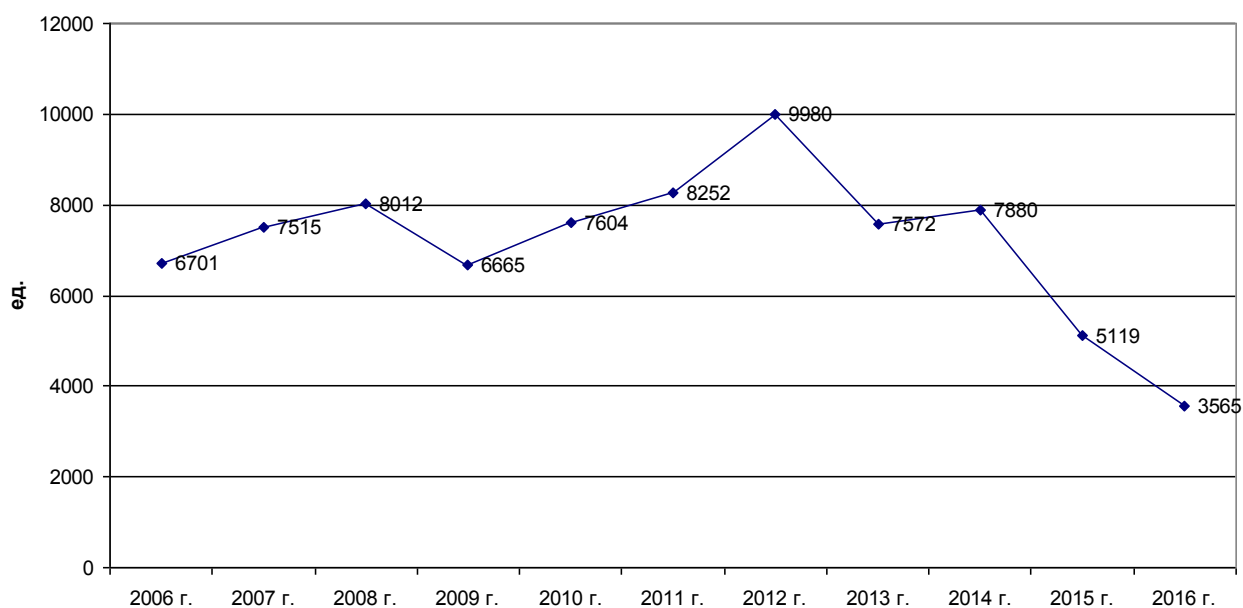
2) в связи с тем, что регламентация таможенных процедур в рамках Таможенного союза осуществляется на наднациональном уровне, в качестве основных документов выступают Киотская конвенция, Таможенный кодекс Таможенного союза, международные договоры государств-членов ЕАЭС по вопросам применения отдельных таможенных процедур, решения Комиссии Таможенного союза и решения Евразийской экономической комиссии по вопросам применения отдельных таможенных процедур, а также некоторые другие;

3) порядок помещения товаров под регламентированные таможенные процедуры в РФ установлен, с одной стороны, Таможенным кодексом Таможенного союза, а также Законом № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. Применение таможенных процедур для ввоза и вывоза товаров является обязательным. При этом, выбор таможенной процедуры осуществляется участником ВЭД самостоятельно, с учётом специфики процедуры, товара и особенностей помещения товара по ту или иную таможенную процедуру.

2 ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ УЧАСТНИКАМИ ВЭД В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ В РЕГИОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА

2.1 Динамика и особенности ввоза товаров через Благовещенский таможенный пост

Необходимость анализа показателей динамики ввоза товаров обуславливается требованием понимания процессов, идущих на каждом таможенном посту. С этой целью, проведём анализ показателей, характеризующих динамику количества деклараций на товары при их ввозе через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)», что представлено на рисунке 2.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

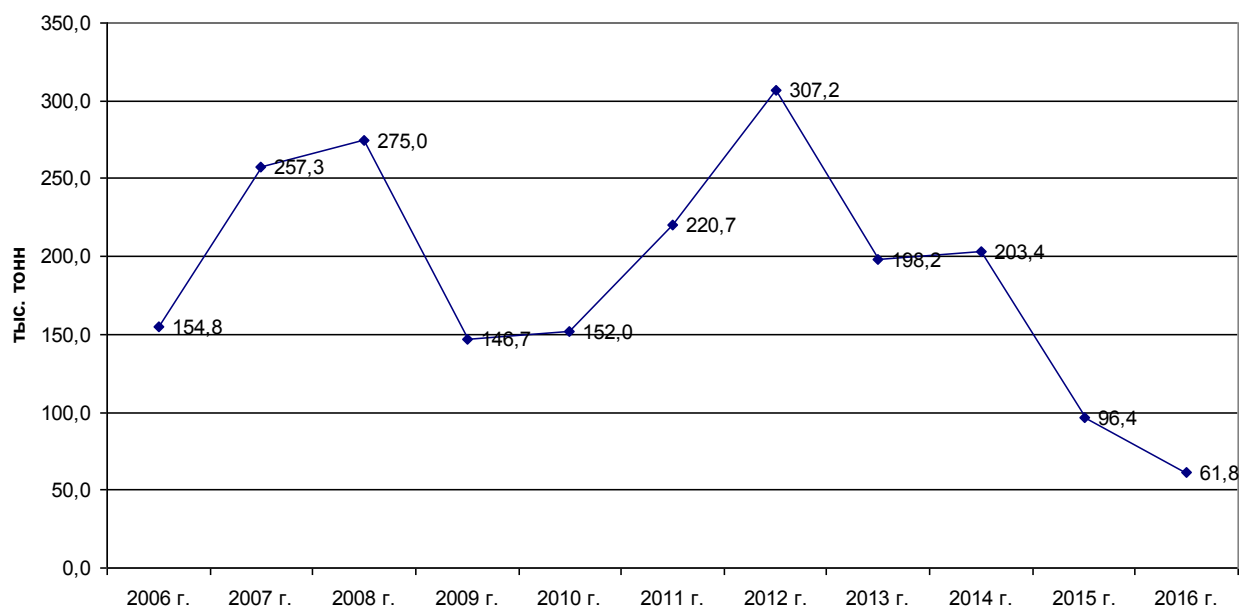
Рисунок 2 – Динамика количества деклараций на товары, ввозимые через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» пост в 2006-2016 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что наблюдается неравномерная динамика изменения показателей количества деклараций на ввозимые товары. Так, в период 2006-2012 гг.

наблюдалось увеличение данного показателя с 6,7 до 10,0 тыс. ед., или в 1,5 раза. Однако, затем оно сменилось существенным снижением – до 7,6 тыс. ед. в 2013 году и до 5,1 тыс. ед. – по итогам 2015 года или почти в 2 раза от пика. В 2016 году наблюдаемый объём деклараций на товары составил около 3,6 тыс. ед., что ниже показателей 2015 года.

Таким образом, возможно говорить о том, что фиксируемая Благовещенской таможней активность по импорту снизилась, что отразилось на количестве деклараций на товары. В качестве возможных факторов здесь резонно указать как на снижение уровня доходов населения региона в связи с девальвацией рубля, так и развитие процесса импортозамещения, который привёл к снижению потребности в импорте.

Важным показателем, характеризующим активность участников внешнеэкономической деятельности, является объём перемещаемых товаров в рамках импорта. Динамика данного показателя по пункту пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» представлена на рисунке 3.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

Рисунок 3 – Динамика массы перемещаемых товаров через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» в 2006-2016 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о

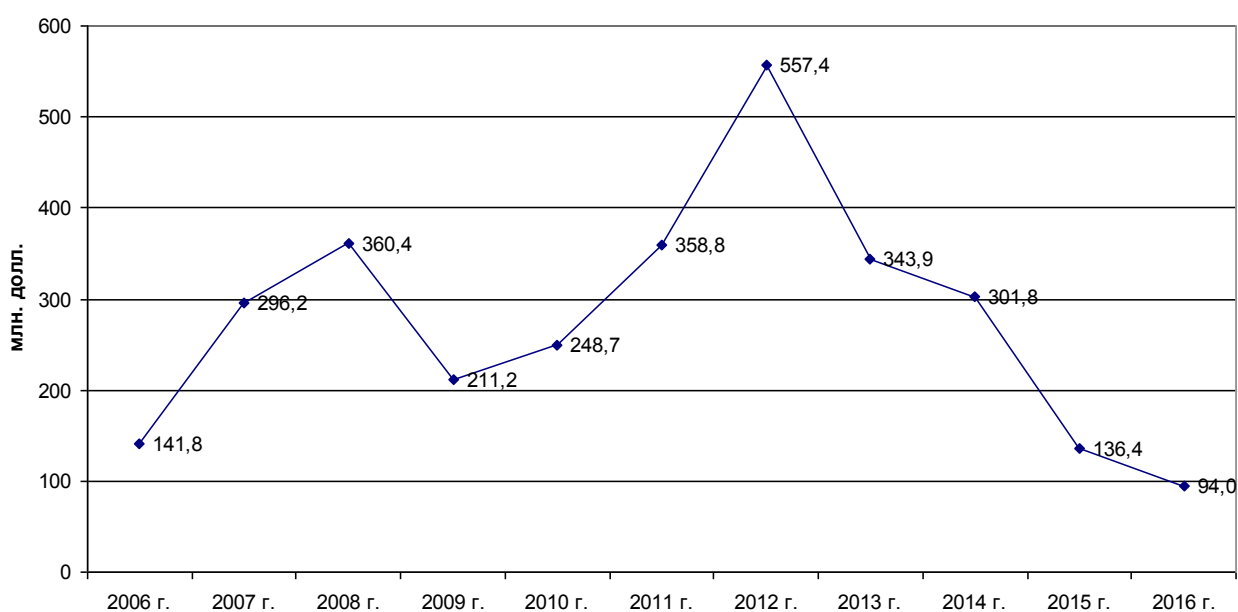
том, что наблюдается существенная неравномерность перемещения грузов по импорту через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)». Так, выделяются два периода роста – с 2006 по 2008 гг., то есть в период до начала мирового финансового кризиса. В это время объёмы грузов, перемещаемых через пост увеличились со 154,8 до 275 тыс. тонн. Затем, в 2009-2010 гг. наблюдается существенное снижение объёмов, практически в 2 раза до уровня 2006 года – около 150 тыс. тонн. Следующий период роста начался с 2011 года и длился до 2012 года, когда объёмы импорта выросли до более чем 300 тыс. тонн.

Начиная с 2013 года, то есть ещё до введения против РФ санкций, что привело к девальвации рубля по отношению к другим мировым валютам, наблюдается снижение объёмов импорта. По итогам 2015 года он снизился до менее чем 100 тыс. тонн, что в 1,6 раза меньше, чем по итогам 2006 года, а в 2016 году снижение по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составило ещё почти 36 %, что свидетельствует о снижении экономической активности, направленной на импорт.

Обобщающим показателем, характеризующим импорт через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)», является стоимость перемещаемых товаров. Динамика данного показателя представлена на рисунке 4.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в целом динамика стоимости импорта через рассматриваемый таможенный пост совпадает с динамикой объёмов импорта по массе. При этом, максимальная стоимость была зафиксирована в 2008 и 2012 годах. Так, по итогам предкризисного 2008 года она составила 360,4 млн. долл., а в 2012 году – 557,4 млн. долл. При этом, если период 2009-2012 гг. возможно рассматривать как компенсирующий рост после последствий мирового финансового кризиса, то снижение стоимости импорта, дящееся с 2012 года по сей день свидетельствует о системном снижении привлекательности данной деятельности для бизнеса. Так, в 2015 году объёмы импорта снизились до 136,4

млн. долл., или более чем в 4 раза по отношению к пиковому 2012 году. Ситуация в 2016 года состоит в том, что стоимость импорта снизилась ещё на 45 %.



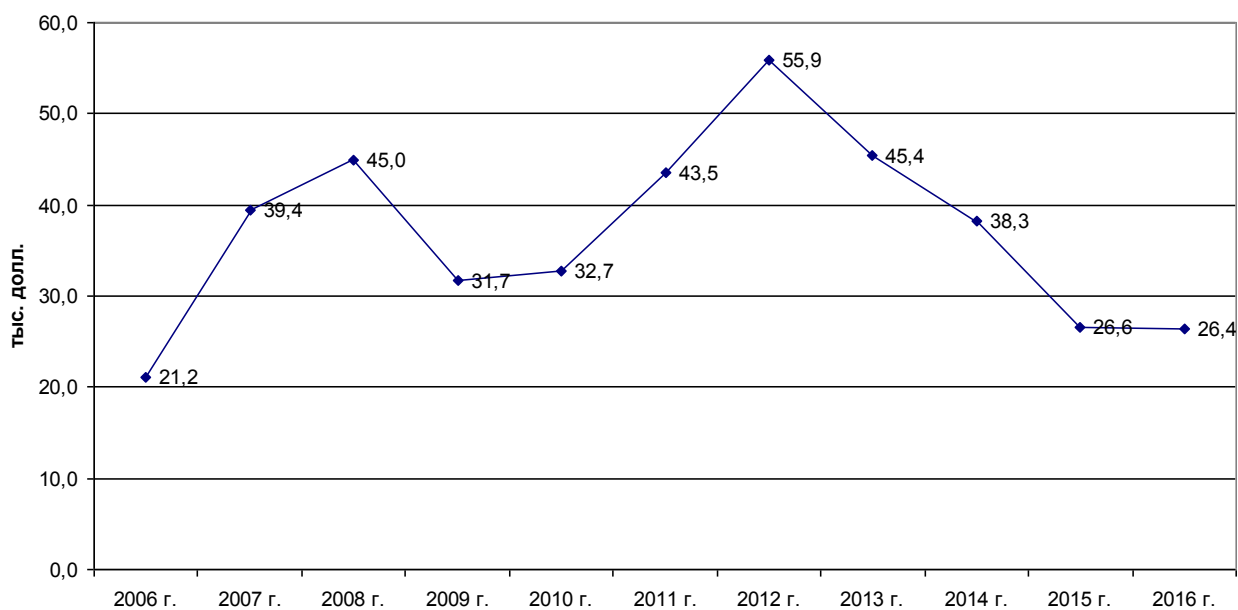
Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

Рисунок 4 – Динамика стоимости товаров, импортируемых через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» в 2006-2016 гг.

Необходимо отметить, что в качестве одного из факторов, влияющих на снижение объёмов импорта через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» также может являться повышение уровня благосостояния граждан КНР и рост стоимости китайских товаров, как основного источника их поступления в Амурскую область в зоне ответственности Благовещенского таможенного поста.

Рассмотрим динамику показателя средней стоимости товарной декларации, что представлено на рисунке 5.

Как видно из рисунка, в целом диапазон средней стоимости товарной декларации на импортируемый через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» декларации колебался в периоде от 21,2 до 55,9 тыс. долл. При этом, максимальный уровень показателя наблюдался в периоды экономического роста и в предкризисные периоды – 2008 и 2012 годы.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

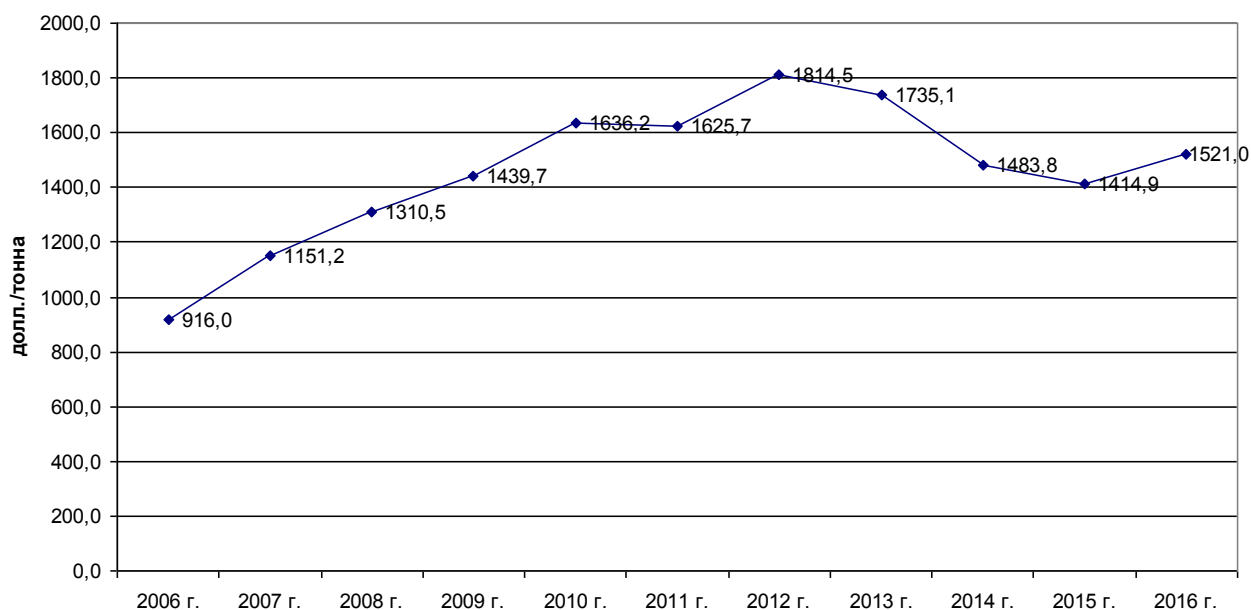
Рисунок 5 – Динамика средней стоимости товарной декларации по товарам, импортируемым через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» в 2006-2016 гг.

Особенностью текущего периода является общее снижение показателя, начиная с 2012 года. Если в пике он составлял 55,9 тыс. долл., то в 2013 году – уже только 45,4 тыс. долл., в 2014 году – 38,3 тыс. долл., а в 2015 году и в 2016 году – уже только около 26 тыс. руб., что сопоставимо с предыдущим годом, что подтверждает вывод о снижении привлекательности внешнеэкономической деятельности по импорту товаров в целом, и через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» – в частности.

Длительное время основной особенностью внешнеэкономической деятельности в Амурской области была ориентация на поставки товаров из КНР, что позволяло за счёт них наполнять местный рынок. Однако, в настоящее время по значительному количеству товаров, особенно это касается продовольственных товаров, наблюдается ситуация, при которой ввоз их из КНР является невыгодным. Более того, развитие межгосударственного сотрудничества между РФ и КНР привело к тому, что ряд продовольственных товаров, производимых в РФ и в Амурской области в частности, активно

поставляются в КНР, что также воздействовало на показатели импорта.

Важным условием исследования импорта в современных условиях является наличие информации по удельной стоимости импорта, как отражение ценовых ориентиров, в рамках которых проходят внешнеэкономические сделки. Динамика данного обобщающего показателя, рассчитанная как частное от деления стоимости импорта на вес, представлена на рисунке 6.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

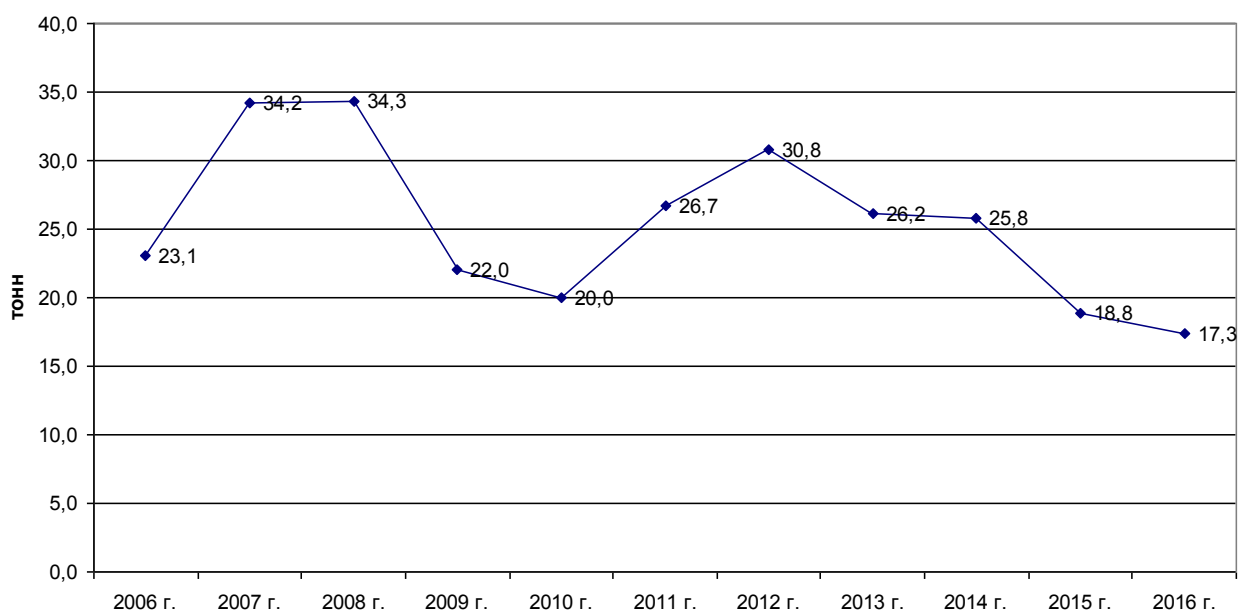
Рисунок 6 – Динамика удельного показателя стоимости импорта через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» в 2006-2016 гг.

Анализ представленных на рисунке данных даёт возможность сделать вывод о том, что в отличие от других рассматриваемых показателей, для данного наблюдается существенно более консервативная динамика. Так, если в 2006 г. средняя стоимость импорта через Благовещенский таможенный пункт составляла 916 долл./т., то в дальнейшем вплоть до 2012 года включительно данный показатель увеличивался, достигнув в пике 1814,5 долл./т. или почти в 2 раза больше, чем в начале анализируемого периода. В качестве факторов, которые привели к данному росту возможно рассматривать как инфляцию доллара как основной мировой расчётной единицы, так и инфляцию стоимости товаров в КНР как основном поставщике товаров на амурский рынок,

проходящих через Благовещенский таможенный пост.

Несмотря на ряд негативных факторов, оказавших общее отрицательное воздействие на российскую экономику в целом, средняя удельная стоимость импорта на единицу веса изменялась достаточно слабо. Минимальное её значение в постсанкционный период было зафиксировано в 2015 году в размере 1414,9 долл./т, после чего по итогам 2016 года показатель вырос до 1521 долл./т., что позволяет говорить о том, что данный уровень, очевидно, является минимальным для торговли с КНР, так как в условиях снижения импорта из данной страны китайским производителям будет сложно обосновывать увеличение цены.

Динамика показателя среднего размера партии импортируемого товара представлена на рисунке 7.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

Рисунок 7 – Динамика среднего размера импортируемой партии товаров через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)» в 2006-2016 гг.

Представленные на рисунке данные позволяют сделать вывод о том, что общее направление развития импорта через Благовещенский таможенный пункт состоит в уменьшении средней единичной партии товара. Если в период с 2006 по 2014 гг. она была более 20 тонн, а в отдельные годы – превышала 30

тонн, то по итогам 2015 года и в 2016 году данный показатель снизился до менее чем 20 тонн на декларацию, что свидетельствует о том, что импорт больших партий товара становится менее выгодным, очевидно, за счёт развития рынка РФ и Амурской области в частности.

Необходимо отметить, что основной объём импорта товаров, перемещающихся через пункт пропуска Благовещенск-Хэйхе (грузовое направление) – из КНР составляет более 90 %, из других стран не превышают 3-5 %.

Структура импорта товаров через пункт пропуска Благовещенск-Хэйхе (грузовое направление) по видам товаров в 2015 году представлена на рисунке 8.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2006-2016 гг.

Рисунок 8 – Структура импорта товаров через пункт пропуска Благовещенск-Хэйхе (грузовое направление) в 2015 г. по стоимости товаров

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что в качестве основного объекта импорта товаров, оформленных Благовещенским таможенным постом, выступают продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё. Доля данной группы товаров в общем объёме импорта составляет в 2015 году 45,4 %. Второй по значимости группой товаров

являются машины, оборудование и транспортные средства, на которые приходится почти $\frac{1}{4}$ всего импорта или 23,1 %. В совокупности данные две статьи формируют более $\frac{2}{3}$ ввозимых ценностей. Доли прочих статей импорта существенно меньше. Среди них крупнейшими выступают такие, как металлы и изделия из них (11,5 %), а также продукция химической промышленности (9 %), и текстиль, текстильные изделия и обувь (6,4 %). Доли прочих видов товаров не превышают 2 % каждая.

Проведённое в пункте 2.1 исследование позволяет сделать следующие выводы относительно динамики и особенностей ввоза товаров через пункт пропуска «Благовещенск-Хэйхэ (грузовое направление)»:

1) основной тенденцией является снижение объёмов в части стоимости, количества операций и массы перемещаемых грузов, что обуславливается снижением привлекательности импорта из КНР как страны – основного торгового партнёра для Амурской области;

2) наблюдается общее увеличение удельной стоимости перемещаемых товаров с 916 долл./т в 2006 г. до более чем 1,5 тыс. долл./т. в период с 2010 г. и по сей день;

3) в качестве основных товаров, импортируемых через Благовещенский таможенный пост выступают сельскохозяйственная продукция и продукты питания, машины, оборудование и транспортные средства, а также продукция лёгкой промышленности. При этом, в связи с развитием внутреннего российского рынка и импортозамещением существенно снизилась единичная масса поставки (с более чем 30 тонн до менее 20 тонн), а также средняя стоимость одной декларации (с более чем 50 тыс. долл. до менее 20 тыс. долл.).

2.2 Взаимодействие участников ВЭД и Благовещенского таможенного поста при помещении товаров под таможенные процедуры

Взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности и Благовещенского таможенного поста возможно рассматривать как систему, деятельность которой даёт возможность получения различных видов эффекта –

финансового (в виде увеличения объёмов платежей в бюджет), социального (в виде повышения уровня развития общества), профилактического (снижение вероятности нарушений при проведении операций ВЭД) и прочих.

В качестве основных принципов такого взаимодействия возможно указать:

- единство системы таможенных органов и их централизованного управления;
- профессионализм и компетентность работников таможенных органов;
- исключение чрезмерных издержек;
- совершенствование таможенного контроля, применения современных информационных технологий, а также внедрения новых прогрессивных методов таможенного контроля;
- системный подход и глобальную оптимизацию;
- обеспечение качества работы таможенных органов.

В рамках взаимодействия между участниками внешнеэкономической деятельности и Благовещенским таможенным постом применяются различные информационные технологии, применение которых даёт возможность уменьшить влияние человеческого фактора, что приводит к снижению коррупционной составляющей при таможенных операциях.

В качестве основных систем в деятельности Благовещенского таможенного поста выступают такие, как:

- 1) система двух коридоров;

Основная суть данной системы состоит в разделении потоков людей и материальных ценностей на две категории по критерию степени риска. Определение степени риска осуществляется с использованием системы управления рисками (СУР) автоматически, на основании критериев, задаваемых работниками таможенных органов по результатам их работы по контролю таких потоков. При этом, установление профилей рисков основывается на выявленных случаях нарушений при проведении внешнеэкономической деятельности и их статистической значимости для тех

или иных таможенных органов, как для ФТС в целом, так и для отдельных её подразделений.

Для принятия решений используется комплексная автоматизированная система принятия решений (КАСПР). Она в автоматическом режиме производит выбор проходящего потока материальных ценностей одного из 2-х вариантов реализации мероприятий таможенного контроля в соответствии с установленными профилями рисков и выявленными соответствиями им:

- низкая степень риска – возможен выпуск товара без проведения дополнительных процедур;

- средняя степень риска – выпуск товаров может быть осуществлён на основании данных, которые указаны в декларации на перемещаемые товары, в декларации таможенной стоимости, а также других документах, которые предоставляются по запросу таможенного инспектора;

- высокая степень риска – то же, что и при средней степени риска, а также на основании проведения таможенного досмотра перемещаемого через таможенную границу груза.

Для граждан, пересекающих таможенную границу, у которых отсутствуют какие либо товары, либо имеющие только товары, которые не облагаются таможенной пошлиной или подобными платежами, а также не имеющих ограничений на вывоз и при отсутствии несопровождаемого багажа, предназначен зелёный коридор.

Пассажиры, имеющие товары, которые подлежат обязательному письменному декларированию с целью обложения их таможенными платежами, а также товары, по которым установлены ограничения по стоимости и количеству, следуют в красный коридор.

2) комплексная автоматизированная система принятия решений (КАСПР);

Цель использования системы КАСПР – автоматизация документооборота между участниками внешнеэкономической деятельности и контролирующими органами ФТС.

В качестве основных направлений использования КАСПР в современных условиях выступают такие, как:

- организация взаимодействия коммерческих организаций и таможенных органов друг с другом;
- организация взаимодействия коммерческих организаций между собой;
- организация взаимодействия таможенных органов друг с другом;
- передача информации коммерческих организаций таможенным органам с целью проведения контроля;
- организация взаимодействия таможенных органов ЕАЭС с таможенными органами иностранных государств, не входящих в ЕАЭС;
- организация взаимодействия государственных структур с таможенными органами.

В качестве структур, участвующих во взаимодействии с использованием КСАПР выступают:

1) таможенные органы;

Во информационном взаимодействии с использованием КСАПР участвуют таможенные органы всех уровней. Организация обмена осуществляется путём использования порталов доступа к соответствующим базам данных, используемым контролирующими органами, а также путём взаимообмена с контролирующими органами других государств;

2) декларанты и таможенные представители;

Данные категории лиц представляют собственные данные через специальные порталы доступа и формируют собственные архивы документов;

3) банки и гарантийные организации;

Роль данных организаций состоит в обеспечении прохождения платежей и исполнении гарантийных обязательств, связанных с ведением внешнеэкономической деятельности.

4) прочие контролирующие государственные организации.

Данные организации формируют и поддерживают базы данных разнообразных разрешительных документов, необходимых для проведения

внешнеэкономической деятельности.

В рамках использования КСАПР осуществлён полный переход к электронной системе декларирования и реализации принципа «единого окна» при прохождении таможенных формальностей.

Принятие решений в рамках КСАПР осуществляется на основании имеющейся в системе информации, наличии профилей риска и статистических данных о внешнеэкономической деятельности. При этом, использование КСАПР осуществляется в разрезе двух плоскостей:

- глобального;
- локального.

Глобальный уровень КСАПР предполагает взаимодействие на уровне государственных регулирующих органов, в том числе – иностранных государств, а также формирование необходимой нормативно-правовой базы.

Локальный уровень КСАПР основывается на проведении конкретных мероприятий контроля и используется на уровне таможенных постов, пунктов пропуска, отдельных таможен, региональных таможенных управлений ФТС России.

Применение КСАПР даёт следующие преимущества:

- сокращение расходов на таможенные операции;
- сокращение времени на таможенные операции и уменьшение времени обработки товаров;
- возможность прогнозирования результатов применения тех или иных форм таможенного контроля в отношении выбранного товара;
- повышение эффективности использования ресурсов;
- увеличение степени прозрачности таможенных операций.

В рамках КСАПР на Благовещенском таможенном посту основным видом декларирования является электронное декларирование, декларирование на бумажных носителях применяется только в исключительных случаях.

На сегодняшний день ТК ТС регламентировано 17 таможенных процедур. При этом, ввиду того, что Благовещенский таможенный пост осуществляет

контроль перемещения относительно небольших объёмов товаров, им регистрируются внешнеторговые операции лишь по части данных таможенных процедур.

Тем не менее, несмотря на это, Благовещенский таможенный пост, в соответствии с положениями ТК ТС должен осуществлять контроль практически по всем таможенным процедурам. Так, достаточно сложными для контроля являются процедуры таможенного транзита, в соответствии с которым транзитные товары могут перевозиться как по таможенной территории ЕАЭС, так через территорию третьего государства, которое не является членом ЕАЭС. Также, в рамках действующего ТК ТС установлена возможность перевозки товаров от внешней границы ЕАЭС к месту нахождения получателя, вне зависимости от государства, в котором он находится.

Кроме того, согласно положений ТК ТС перевозчики (в т.ч. – таможенные) имеют право перемещения по всей территории ЕАЭС, причём внутригосударственный контроль к ним не применяется, что также требует учёта.

В отношении железнодорожных перевозчиков введено послабление, состоящее в освобождении от вноса обеспечительных сумм таможенных платежей как гарантии доставки товара.

Среди других особенностей работы Благовещенского таможенного поста, которые связаны с применением положений ТК ТС, возможно выделить такие, как:

- возможность помещения товаров одновременно под 2 таможенные процедуры – таможенный транзит и экспорт;
- увеличен срок до 3-х лет таможенный контроль за товарами, помещёнными под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, а также возможность увеличения данного срока до 5 лет;
- необходимость учёта процедуры внутренней торговли – торговли между странами ЕАЭС при которой осуществляется перемещение товаров между странами данного интеграционного объединения;

– возможность применения условного выпуска, который применяется к товарам, имеющим льготы по уплате таможенных пошлин (ст. 200 ТК ТС). При применении данной процедуры такие товары сохраняют статус иностранных товаров при сохранении ограничения на пользование или распоряжение данными товарами.

Благовещенским таможенным постом также учитывается наличие ряда упрощений, введенных для экспорта товаров (ст. 183 и 196 ТК ТС). Так, установлен единый исчерпывающий перечень документов, которые представляют экспортёры на товары, для которых вывозные таможенные пошлины не установлены при таможенной процедуре экспорта. Существенным фактором здесь является то, что в таком случае выдача разрешения на выпуск товара с таможенной территории должна составлять не более 4-х часов. Кроме того, на основании Решения Комиссии Таможенного союза № 254 от 20.05.2010 г. «О таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, в отношении которых не требуется представление документа, подтверждающего страну происхождения товаров», предоставление таможенной стоимости не является обязательным, что также сокращает сроки таможенных процедур.

Повышению эффективности работы Благовещенского таможенного поста также способствует и то, что выделен перечень товаров, в отношении которых действуют упрощённые административные процедуры при экспорте. Сюда относятся, прежде всего, товары из групп 84-90 ЕТТ ВЭД ЕАЭС, куда относятся машины и оборудование, транспортные средства, а также сложные технические товары. Исходя из такого режима возможно говорить о государственной поддержке экспорта сложной наукоёмкой продукции в рамках как РФ, так и в целом ЕАЭС.

Также, Благовещенский таможенный пост, при применении процедуры переработки на таможенной территории, в соответствии с требованиями ТК ТС, должен обеспечить контроль сроков переработки, составляющий 3 года, что позволяет проводить операции, связанные с длительными ремонтными

работами, например, в отношении речных и морских судов на российских верфях.

Большими возможностями в области использования специальных таможенных упрощений имеет созданный в 2011 году институт уполномоченного экономического оператора (УЭО). Его создание основано на присоединении Российской Федерации в 2010 году к Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

Согласно законодательству Таможенного союза (статья 38 ТК ТС) статус УЭО могут получить только импортеры или экспортеры, то есть непосредственные участники внешнеэкономической деятельности.

Одним из условий получения юридического статуса УЭО является предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро. Такую значительную сумму в своем распоряжении может иметь только крупное производственное или транспортное предприятие, что подтверждается приказами ФТС России о включении предприятий в реестр уполномоченных экономических операторов. В настоящее время более 300 предприятий, занимающихся различными видами производственной деятельности, включены в этот реестр.

Статус УЭО, присвоенный предприятию, позволяет говорить о масштабах его внешнеэкономической деятельности, что при заключении внешнеторговых контрактов имеет немаловажное значение.

Основными требованиями к УЭО являются:

1) наличие гарантий по оплате таможенных пошлин на сумму (в рублёвом эквиваленте):

– 1 млн. евро для применения общих оснований;
– для производителей и экспортёров товаров, с которых таможенные пошлины не взимаются – 150 тыс. евро;

2) наличие опыта внешнеторговой деятельности не менее 1 года;

3) отсутствие задолженности по уплате таможенных пошлин и налогов;

4) отсутствие привлечения к административной ответственности на

протяжении 1 года за допущенные правонарушения в таможенной сфере, в том случае, если в совокупности сумма наложенных штрафов не более 500 тыс. руб.;

5) наличие системы учёта товаров, соответствующей требованиям законодательства;

6) применение общей системы налогообложения;

7) отсутствие судимостей за совершённые преступления в экономической сфере у: руководителя, сотрудников, которые организывают и совершают таможенные операции, таможенного представителя, который будет применять от имени УЭО специальные упрощения;

8) наличие в собственности или пользовании соответствующие помещения (площадки), которые предназначены для таможенной процедуры временного хранения иностранных товаров.

К преимуществам обладания статусом уполномоченного экономического оператора относятся:

1) возможность получения товаров на собственный склад без их представления таможенным органам;

2) возможность представления сокращенного объема документов, необходимых для таможенного оформления товаров;

3) ускоренное таможенное оформление товаров, имеющих низкий профиль риска;

4) снижение количества, глубины проверок грузов и проведение выборочного таможенного контроля.

Такие привилегии привлекают предпринимателей и призывают их к законопослушности, что ведет к увеличению количества желающих получить статус уполномоченного экономического оператора, росту объемов производства, снижению безработицы, увеличению числа налогоплательщиков и пополнению государственной казны.

На Благовещенском таможенном посту возможно проведение внешнеторговых операций по импорту двумя способами:

- без участия таможенного брокера;
- с участием таможенного брокера.

Схема проведения внешнеторговых операций без участия таможенного брокера представлена на рисунке 9.

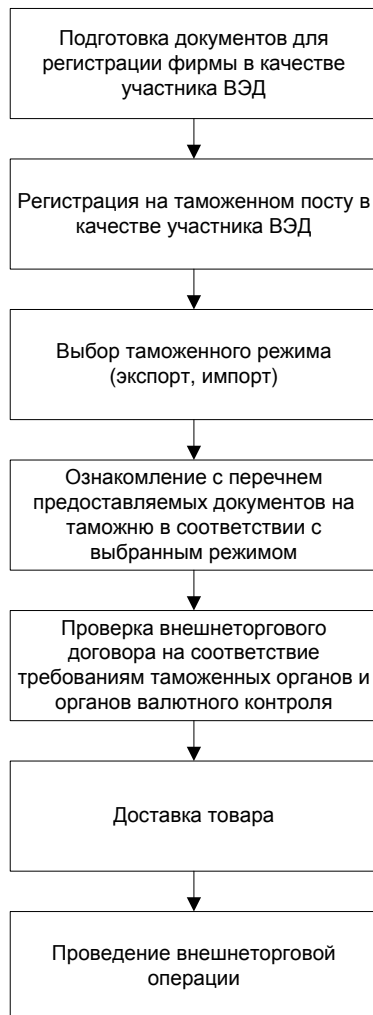


Рисунок 9 – Схема проведения внешнеторговых операций без участия таможенного брокера на Благовещенском таможенном посту

Применительно к теме дипломной работы в качестве основных мероприятий, проводимых таможенными органами по взаимодействию с участниками ВЭД будут являться:

- 1) регистрация на таможенном посту в качестве участника ВЭД;
- 2) ознакомление с перечнем предоставляемых документов на таможню в соответствии с выбранным таможенным режимом;
- 3) проверка внешнеторгового договора на соответствие требованиям

таможенных органов и органов валютного контроля.

В качестве основных тенденций деятельности Благовещенского таможенного поста в 2016 году возможно указать следующие:

- сокращение количества документов при таможенном декларировании товаров (4 – на импорт, 3 – на экспорт);
- уменьшение времени прохождения таможенных операций;
- переход на исключительно электронное декларирование;
- применение технологий удалённого выпуска;
- расширение практики применения технологий автоматической регистрации деклараций на товары и автоматический выпуск товаров.

2.3 Анализ применяемых участниками ВЭД таможенных процедур в районе ответственности Благовещенского таможенного поста

Проведём анализ применяемых участниками ВЭД таможенных процедур в районе деятельности Благовещенского таможенного поста. Необходимость данного анализа обуславливается, прежде всего, необходимостью выявления предпочтений субъектов ВЭД, а также с целью выявления направлений совершенствования деятельности таможенных органов.

Основные таможенные процедуры в Благовещенском таможенном посту, за исключением экспорта и импорта представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные таможенные процедуры Благовещенского таможенного поста, отличные от экспорта и импорта в 2012-2016 гг.

Наименование таможенной процедуры	Количество лет, в которые применялась данная таможенная процедура
Переработка вне таможенной территории	5
Временный вывоз	5
Резэкспорт	5
Временный ввоз	5
Реимпорт	5
Беспошлинная торговля	5
Переработка на таможенной территории	4
Уничтожение	3
Таможенный склад	3
Свободная таможенная зона	1
Отказ в пользу государства	1

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что из 17 таможенных процедур, регламентированных ТК ТС, в Благовещенском таможенном посту применялось только 13. Наиболее распространёнными процедурами в данном подразделении ФТС были такие, как переработка вне таможенной территории, временный вывоз, реэкспорт, временный ввоз, реимпорт и беспошлинная торговля. Использование данных таможенных процедур обуславливается тем, что они покрывают широкий спектр потребностей большинства участников ВЭД, в результате чего в период 2012-2016 гг. они использовались ежегодно. За исключением только одного года в периоде использовалась также процедура переработки вне таможенной территории. Также, активно использовались такие процедуры, как уничтожение и таможенный склад – 3 года из 5. Не получили сколько-нибудь существенного распространения процедуры свободной таможенной зоны и отказа в пользу государства, которые применялись однократно в рассматриваемом периоде.

Рассмотрим наиболее популярные виды таможенных режимов. Количество товарных позиций по процедуре переработки вне таможенной территории представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Товарные позиции по процедуре переработки вне таможенной территории в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
1	2	3
2012	5	– турбовинтовой двигатель гражданского пассажирского самолёта; – самолет гражданский грузопассажирский АН-24 РФ – узлы и агрегаты для использования на самолетах гражданской авиации; – прибор фотоакустический полевой газоанализатор; – прибор инфрокрасный газоанализатор для измерения углекислого газа и воды.
2013	2	– узлы и агрегаты для использования на самолетах гражданской авиации; – самолеты гражданские пассажирские.
2014	3	– узлы и агрегаты, устанавливаемые на самолетах гражданской авиации; – авиационные турбовинтовые двигатели walter m601e для установки на гражданском самолете; – воздушные винты гражданского пассажирского самолета.

Продолжение таблицы 2

1	2	3
2015	3	– двигатели турбовинтовые, противоточной схемы, для использования на самолетах гражданской авиации; – авиагоризонт – навигационный прибор; – приемо-передатчик ультракоротковолновой высокочастотной радиосвязи (УКВ радиостанция) для гражданского воздушного судна.
2016	5	– приемо-передатчик УКВ высокочастотной радиосвязи для гражданского воздушного судна; – приборы для аэронавигации; – самолеты гражданские пассажирские; – авиационный турбовинтовой двигатель; – прибор управления в системе лазерной распиловки применяемой в алмазогранильном производстве.
Итого	17	–

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в целом за период по данной таможенной процедуре проходило от 2 до 5 товарных позиций. При этом, в 16 случаях из 17 данные позиции представляли собой оборудование для авиации.

Товарные позиции по процедуре временного вывоза представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Товарные позиции по процедуре временного вывоза в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
1	2	3
2012	5	– многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры; – транспортировочно-запасовочное устройство; – вспомогательное оборудование профилемера 28/32 прн, бывшее в употреблении транспортировочно-запасовочное устройство (тзу) из черных металлов; – бывшее в употреблении очистное устройство скребок; – бывший в употреблении дефектоскоп внутритрубный комбинированный магнитно-ультразвуковой.
2013	3	– многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры; – части зерноуборочного комбайна; – несамоходное транспортное средство: прицеп-трейлер, для перевозки крупного рогатого скота.
2014	2	– театральная площадка (передвижной театр); – контейнеры из черных металлов 40-футовые, бывшие в эксплуатации, используемые в качестве многооборотной тары.

1	2	3
2015	3	– передвижной театр для представления народного эпоса олонхо с декорациями, реквизитом и костюмами; – оборудование для занятий спортом - ринг боксерский на подиуме, предназначен для установки в помещении или на открытом воздухе; – контейнеры из черных металлов 40-футовые, бывшие в эксплуатации, используемые в качестве многооборотной тары.
2016	4	– стальные 20-футовые контейнеры, предназначенные и оборудованные для перевозки несколькими видами транспорта; – ручные механические инструменты; – многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры; – вертолет ми-171 многоцелевой, гражданского назначения
Итого	17	–

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что основными видами товаров, которые помещаются под данную процедуру, являются многооборотная тара различных видов (в т.ч. – в виде контейнеров), а также передвижные площадки – для спортивных или театральных представлений. При этом, общее количество применения процедуры временного вывоза составляет 17 ед., что сравнимо с процедурой переработки вне таможенной территории.

Проведём анализ процедуры реэкспорта, что представлено в таблице 8.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в рамках процедуры реэкспорта в Благовещенском таможенном посту проходили обработку значительное количество разнообразных позиций товаров, общим количеством 94. При этом, наибольшее количество приходилось на позиции автомобилей и транспортной техники, запасных частей к ним, тканям и изделиям из них, изделия из кожи, одежду и обувь, а также на промышленное оборудование. Количество товарных позиций по процедуре временного ввоза представлено в таблице 9. Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что на Благовещенском таможенном посту процедура временного ввоза используется, в основном, для ввоза сложной техники, а также средств для её ремонта. Сюда относятся, прежде всего, самолёты, а также машины и оборудование. Общее количество позиций, ввезённых за период составило 15 ед.

Таблица 4 – Товарные позиции по процедуре реэкспорта в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
2012	11	<ul style="list-style-type: none"> – автомобили и транспортная техника (4 позиции); – обувь и детали для неё (2 позиции); – игрушки, изображающие животных и других существ, мягконабивные из синтетических текстильных материалов; – сварочные трансформаторы; – флэйм-машины для создания сценических спецэффектов; – видео-игры портативные, с встроенным экраном; – ткань ворсовая облицовочная мебельная – флок.
2013	16	<ul style="list-style-type: none"> – автомобили и транспортная техника, запасные части к ним (6 позиций); – одежда и обувь разная (3 позиции); – ткани и изделия из них, изделия из кожи (3 позиции); – аппарат Дарсонваля; – части для конусной дробилки; – принадлежности для рыбной ловли; – пожарные рукава, не армированные.
2014	21	<ul style="list-style-type: none"> – автомобили и транспортная техника, запасные части к ним (4 позиции); – самолёты и запчасти к ним (2 позиции); – очки и аксессуары к ним (4 позиции); – одежда и обувь разная (4 позиции); – комнатные ароматизаторы для ароматизации помещений; – лампы накаливания галогенные для моторных транспортных средств; – плойка для волос для работы от сети 220в; – белье столовое. салфетки текстильные, из хлопчатобумажной пряжи, под столовые приборы; – труба бесшовная, из легированной, нержавеющей стали; – части, предназначенные для бурильных машин – штанга буровая.
2015	22	<ul style="list-style-type: none"> – самолёты и запчасти к ним (2 позиции); – автомобили и транспортная техника, запчасти к ним (10 позиций); – камеры видеонаблюдения; – очки корректирующие корректирующие зрение; – игрушки; – перемалывающие изделия для мельниц; – части обуви – подошвы тапочек для взрослых; – части насосов: гильза для бетононасоса; – кресло с металлическим каркасом, обитое, с электроприводом; – gps приемник; – полупроводниковые носители
2016	24	<ul style="list-style-type: none"> – автомобили и транспортная техника, запасные части к ним (9 позиций); – ткани и изделия из них, изделия из кожи (5 позиций); – одежда и обувь разная (2 позиции); – промышленное оборудование (4 позиции); – приборы видеонаблюдения (2 позиции); – монокуляр туристический; – устройства для мойки водой с встроен. двигателем, высокого давления.
Итого	94	–

Таблица 5 – Товарные позиции по процедуре временного ввоза в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
2012	2	– самолет пассажирский гражданский в737-700; – сварочные трансформаторы.
2013	2	– станки деревообрабатывающие; – самолеты пассажирские гражданские bombardier.
2014	1	– самолеты пассажирские гражданские.
2015	3	– транспортировочная тележка для ремонта пассажирского самолета; – колеса ходовые (с шинами и алюминиевым диском) для л/автомобилей; – шины пневматические резиновые зимние, шипованные, безкамерные.
2016	7	– колесо ходовое, с установленной на нём шиной пневматической; – оборудование для геологоразведки; – самолеты пассажирские гражданские; – гусеничные экскаваторы; – многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры; – аппараты для ручной сварки покрытыми электродами; – гусеничный бульдозер.
Итого	15	–

Количество товарных позиций по процедуре реимпорта представлено в таблице 6.

Таблица 6 – Товарные позиции по процедуре реимпорта в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
1	2	3
2012	8	– промышленное оборудование (5 позиций); – демонстрационный светодиодный экран; – музейные экспонаты палеонтологической выставки; – многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры.
2013	6	– автомобили и транспортная техника, запасные части к ним (3 позиции); – косметические средства (2 позиции); – многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры.
2014	3	– части гражданского пассажирского самолета; – театральная площадка (передвижной театр); – части зерноуборочного комбайна.
2015	4	– авиационный турбовинтовой двигатель GEM601e – многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры; – ринг боксерский на подиуме – напиток сухой чайный «чаговый»

1	2	3
2016	3	– стальные 20-футовые контейнеры; – инструменты ручные механические; – многооборотная тара: мешки, поддоны/палеты, контейнеры.
Итого	24	–

Как видно из таблицы, в процедуре реимпорта в Благовещенском таможенном посту преобладают такие товарные позиции, как сложная техника и промышленное оборудование, а также тара. Однако, также присутствуют такие позиции, как передвижной театр, музейные экспонаты палеонтологической выставки.

Количество товарных позиций по процедуре беспошлинной торговли представлено в таблице 7.

Таблица 7 – Товарные позиции по процедуре беспошлинной торговли в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
2012	4	– виноводочная продукция: крепкие и слабоалкогольные напитки; – кондитерские изделия; – косметика; – бижутерия.
2013	4	
2014	4	
2015	4	
2016	4	
Итого	20	–

Особенностью беспошлинной торговли как процедуры в Благовещенском таможенном посту является стабильный ассортимент позиций – по 4 ежегодно, что обуславливается спецификой беспошлинной торговли.

Количество товарных позиций по процедуре переработки на таможенной территории представлено в таблице 8.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в рамках процедуры переработки на таможенной территории производится ввоз исключительно авиационной техники на территорию ответственности Благовещенского таможенного поста. При этом, интенсивность применения

данной таможенной процедуры низкая, так как количество товаров, который её используют, составляет 1-3 в год.

Таблица 8 – Товарные позиции по процедуре переработки на таможенной территории в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
2012	3	– грузовой гражданский Boeing; – двигатель турбореактивный для гражданского пассажирского ВС Боинг; – самолет пассажирский гражданский ВС Ббоинг.
2013	1	– самолет пассажирский гражданский Боинг.
2015	2	– двигатель турбореактивный, модель cfm56-7b24/3 для ремонта гражданского пассажирского самолета боинг 737-76q; – самолет пассажирский гражданский модель b737-76q.
2016	1	– самолет пассажирский гражданский
Итого	7	–

Количество товарных позиций по прочим процедурам представлено в таблице 9.

Таблица 9 – Товарные позиции по прочим процедурам в Благовещенском таможенном посту в 2012-2016 гг.

Год	Кол-во позиций, ед.	Позиции
1	2	3
Уничтожение		
2013	2	– самолет гражданский АН-24РВ; – инструменты и приборы геологоразведки
2014	2	– самолет гражданский АН-24РВ; – инструменты и оборудование геологоразведки.
2015	1	– автомобиль Toyota Corolla 1986 г.в/
Итого	7	–
Таможенный склад		
2012	1	– запасные части для большегрузных а/самосвалов Комацу
2013	1	– шины радиальные пневматические новые, резиновые
2014	3	– запасные части для большегрузных а/самосвалов; – шины радиальные пневматические новые, резиновые; – запасные части для экскаватора.
Итого	5	–
Свободная таможенная зона		

1	2	3
2016	6	– линия экстракции масла соевого масла; – линия зерноподготовки; – линия грануляции соевой шелухи; – весовыбойный аппарат; – противоточная градирня для масло-экстакционного завода; – оборудование для элеваторно-складского хозяйства
Итого	6	–
Отказ в пользу государства		
2012	2	– грузовой автомобиль Лесовоз-Роспуск; – грузовой автомобиль самосвал Краз.
Итого	2	–

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в наибольшей степени прочие таможенные процедуры, такие, как уничтожение, таможенный склад, свободная таможенная зона и отказ в пользу государства в Благовещенском таможенном посту нацелены на машины и технически сложное оборудование. При этом, количество позиций по всем данным процедурам невелико, также, как и количество мероприятий по ним в рассматриваемом периоде. Так, на 4 данных процедуры приходится 20 товарных позиций. Следовательно, эти процедуры в деятельности Благовещенского таможенного поста носят вспомогательный характер.

На основании проведённого в главе 2 исследования таможенных процедур и их применения участниками ВЭД в международной торговле в регионе ответственности Благовещенского таможенного поста возможно сформулировать следующие обобщающие выводы:

1) основной тенденцией в деятельности данного поста является снижение показателей – объёмов, стоимости, количества операций и массы перемещаемых по импорту грузов при росте удельной стоимости импорта в 1,5 раза с 2006 года. В качестве основных товаров, импортируемых через Благовещенский таможенный пост выступают сельскохозяйственная продукция и продукты питания, машины, оборудование и транспортные средства, а также продукция лёгкой промышленности;

2) основными особенностями взаимодействия участников ВЭД и

Благовещенского таможенного поста при помещении товаров под таможенные процедуры в текущих условиях является сокращение количества документов при таможенном декларировании товаров, уменьшение времени прохождения таможенных операций, переход на исключительно электронное декларирование, применение технологий удалённого выпуска, расширение практики применения технологий автоматической регистрации деклараций на товары и автоматический выпуск товаров, широкое применение информационных технологий, направленных на выборочный контроль перемещения товаров через таможенную границу по критериям вида товара, основных таможенных процедур, заявленных декларантом, репутации декларанта и прочих, что позволяет существенно увеличить результативность таможенной деятельности;

3) в Благовещенском таможенном посту используется 13 таможенных процедур, среди которых, за исключением процедур экспорта и импорта наиболее популярной является процедура реэкспорта. Кроме того, широко применяются также процедуры реимпорта, временного ввоза, временного вывоза, беспошлинной торговли. Прочие процедуры применяются существенно менее часто. При этом, особенностью большинства таможенных процедур, за исключением экспорта и импорта, является их нацеленность, прежде всего, на проведение операций с машинами и механизмами, транспортной техникой, а также с промышленным оборудованием, что обуславливается режимом использования данных материальных ценностей.

3 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

3.1 Основные тенденции развития таможенных процедур в рамках ЕАЭС

В качестве основных направлений развития таможенных процедур в современных российских условиях возможно указать такие, как:

1) применение процедур, ориентированных на учёт биржевой цены товара;

Необходимость данной увязки обуславливается тем, что по отдельным товарам существует возможность определения объективных цен. Прежде всего, сюда относятся биржевые товары, то есть товары, выступающие в качестве объектов торговли на биржевых торгах.

Общемировая практика заключается в том, что биржевые цены на биржевые товары принимаются в качестве объективных цен на них, и рассматриваются, в том числе, государственными органами в качестве индикаторов, с помощью которых возможно судить о цене товара на тот или иной момент.

Особенностью биржевых товаров является то, что фиксинг цены по ним осуществляется, как правило, 1-2 раза в день, в результате чего применение данной цены возможно только в ретроспективном порядке. В то же время, существуют варианты, при которых необходимым условием перемещения товара через таможенную границу является наличие актуальной цены на товар. В качестве примера возможно привести товары, имеющие длительный период доставки до потребителя. Так, например, какао доставляется в РФ от поставщиков в Африке, регионе ЮВА и Латинской Америке, либо из Голландии. В результате этого, срок доставки такого товара составляет от 7 до 45 дней. При этом, какао является биржевым товаром, цены на которое устанавливаются на ежедневной основе. В то же время, после транспортировки уровень цены на такой товар может существенно отличаться от текущего.

С целью объективизации цены биржевые товары в конце 2016 г. Коллегией Евразийской экономической комиссии была одобрена возможность применения в Евразийском экономическом союзе процедуры, которая предусматривает отложенное определение таможенной стоимости товаров, цена на которые зависит от цены на бирже.

Использование подобной процедуры (отложенного определения таможенной стоимости) даст возможность декларантам определять таможенную стоимость перемещаемых через таможенную границу товаров, исходя из стоимости сделки. Соответственно, исчезает необходимость использования прочих методов оценки цены. При этом, ранее такая процедура не применялась в странах-участницах ЕАЭС для определения таможенной стоимости.¹⁴

По мнению участников Коллегии Евразийской экономической комиссии, для оценки эффективности данного подхода к определению таможенной стоимости в рамках таможенных процедур, следует предусмотреть переходный период, в рамках которого будет проведён анализ практики применения данного подхода применительно к различным таможенным процедурам. По окончании данных мероприятий возможна постановка вопроса о распространении данного подхода к определению стоимости товаров на соответствующие таможенные процедуры. При этом, возможно распространение подобной практики в тех случаях, когда величина таможенной стоимости на момент проведения соответствующей таможенной процедуры неизвестна.

Необходимо отметить, что также Коллегией Евразийской экономической комиссии была проведена оценка регулирующего воздействия данного решения на условия ведения предпринимательской деятельности в странах-участницах ЕАЭС. В целом, данное влияние было оценено как положительное. В увязке с данным решением также были приняты три документа Комиссии, которые

¹⁴ TKS.RU. ЕЭК одобрила применение в ЕАЭС процедуры отложенного определения таможенной стоимости биржевых товаров [Электр. источник]. – URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/04/15/0012>. – 01.05.2017.

связаны с применением обеспечения уплаты таможенных платежей при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

В состав данных документов входят:

– Соглашение «Об особенностях применения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита»;

Данное соглашение нацелено на развитие единой системы таможенного транзита ЕАЭС. При этом, так как таможенный транзит является процедурой, осуществляемой двумя сторонами – ЕАЭС и другой страной или интеграционным объединением, в Соглашении предусмотрены возможности для развития взаимодействия с другими сторонами.

– проект двух протоколов, предусматривающие внесение изменений в действующее таможенное законодательство ЕАЭС – Таможенный Кодекс Таможенного союза.

2) учёт в таможенных процедурах объёмов бункеровки топлива при прохождении таможенной границы ЕАЭС;

Суть данного направления регулирования таможенных процедур состоит в том, чтобы уточнять объёмы перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС бункерного топлива на судах.

Необходимость принятия решения по данному направлению деятельности таможенных органов обуславливается тем, что внутрироссийские цены на бункерное топливо, а также цены на данное топливо в странах ЕАЭС, как обладающих значительными объёмами нефте- и газоресурсов, ниже, чем в странах, не входящих в данное интеграционное объединение.

При это, особенностью бункеровки топлива в современных судах является то, что они имеют возможность работать практически на любом его составе. Однако, с целью снижения затрат на топливо, как правило, судовые бункера заполняются наиболее дешёвым топливом, например, мазутом. Однако, объёмы данного топлива, как правило, составляют сотни и тысячи

тонн, что возможно рассматривать как скрытый экспорт. Так, в российских условиях наибольшее распространение получили бункеровщики с массой бункерного топлива 1500 и 3000 тонн, а также маслозаправщики.¹⁵

При стоимости мазута на рынке РФ в пределах 9-10 тыс. руб. и объёме бункеровки около 1 тыс. тонн, некларируемые объёмы бункеровки данного топлива составят 9-10 млн. руб. только на 1 судно, а при более частой бункеровке данная сумма вырастает пропорционально количеству бункеровок. В результате этого, возможен вывоз нефтепродуктов за рубеж без уплаты таможенных пошлин в значительных объёмах.

С целью уточнения порядка реализации таможенных процедур, Коллегией Евразийской экономической Комиссии было принято решение № 131 от 01.11.2016 г. «Об определении количественных норм бункерного топлива, перемещаемого в качестве припасов водными судами через таможенную границу Евразийского экономического союза»

Согласно данного решения, перемещение водными судами в качестве припасов бункерного топлива возможно только в тех пределах и объёмах, которые они израсходовали по факту в прошлый период, если с последней бункеровки прошло менее 30 дней. При этом, под бункеровкой понимается заправка судна топливом и моторными маслами.

Таким образом, в случае, если бункеровка прошла менее, чем 30 суток назад, используются значения, которые ранее фиксировались таможенными службами в качестве объёмов заправки.

В тех случаях, когда бункеровка осуществлялась более чем 30 дней назад, причём эта бункеровка была проведена на территории ЕАЭС, либо, если судно ни разу не осуществляло операции, связанные с бункеровкой, которые требуют декларирования в качестве припасов топлива, в качестве базы бункеровки будет использоваться фактическая вместимость бункерных ёмкостей.

Кроме того, вышеуказанным документом установлен закрытый перечень

¹⁵ Линейка танкеров для портовой и рейдовой бункеровки [Электр. источник]. – URL: <http://www.maritimemarket.ru/article.phtml?id=1116>. – 01.05.2017.

данных, декларируемых при наличии бункерного топлива как припасов:

- вместимость бункерных танков судна;
- дата последней заправки бункерным топливом в ЕАЭС;
- место последней заправки бункерным топливом в ЕАЭС;
- остаток данного топлива после последней заправки в ЕАЭС, в случае, если после такой заправки (бункеровки) прошло менее 30 суток;
- расчётный остаток данного топлива после последней заправки в ЕАЭС, в случае, если после такой заправки (бункеровки) прошло менее 30 суток, определяемый на основании машинного журнала или выписки из него. Данный остаток заверяется подписью и печатью капитана судна.

Следует отметить, что схожая ситуация наблюдалась и при вывозе ГСМ через автомобильные пункты пропуска по периметру ЕАЭС. Наибольшие объёмы данного топлива вывозились в баках большегрузных автомобилей, однако, наблюдался и вывоз легковым автотранспортом.

Принятое решение предполагает установление единого алгоритма и механизма расчёта объёмов бункерного топлива, которое можно вывести как припасы. При этом, вывоз сверхнормативных объёмов топлива также возможен, в том случае, если будут уплачены соответствующие объёмы пошлин при использовании таможенной процедуры экспорта.

Таким образом, фактически уточняется процедура экспорта товаров, которая предполагает наличие экономически обоснованных объёмов топлива транспортных средств, и относя сверхнормативные объёмы топлива к товарам, что укладывается в парадигму необходимости наличия экономического обоснования любого действия, связанного с перемещением через таможенную границу ЕАЭС.

3) введение специальных таможенных процедур в связи с проведением крупных спортивных и общественных мероприятий.

Данное направление развития таможенных процедур в РФ началось в связи с необходимостью обеспечения доставки в РФ необходимого оборудования в рамках проведения Зимних Олимпийских Игр в Сочи в 2014 г.

Принятое решение в отношении участников данного мероприятия по конкретизации специальной таможенной процедуры позволило участникам как Олимпийских, так и Паралимпийских Игр 2014 г., а также имеющим непосредственное отношение к ним организаций, ввести в нашу страну определённый перечень товаров, на которые не распространялись:

- таможенные пошлины;
- НДС;
- сборы за таможенное оформление;
- разрешительные документы на ввоз.

Также, в подавляющем большинстве случаев ФТС России не требовала предоставления от лиц, участвующих в данном мероприятии денежного залога как обеспечения уплаты таможенных платежей.

Основной причиной применения специального таможенного режима являлось то, что проведение крупнейших мировых спортивных соревнований предполагает участие в них атлетов большого количества стран. При этом, в странах, которые данные лица представляют, могут действовать различные подходы к таможенному регулированию и контролю. Применение стандартных таможенных режимов по отношению участникам таких мероприятий, а также организаций, будет приводить к тому, что значительное количество из них либо лишаться привычных вещей, либо будут должны уплатить за них пошлину, либо обеспечить наличие разрешительных документов и других бумаг. В результате этого, может быть нарушен принцип гостеприимства, который является одним из основных при проведении подобных мероприятий, а само проведение подобного мероприятия может оказаться под угрозой.

Несмотря на снятие значительного количества ограничений, на ввозимые в рамках специальной таможенной процедуры товары распространяются меры санитарно-эпидемиологического, фитосанитарного и ветеринарного контроля. В связи с этим, ввоз животных, растений и пищевых продуктов в ЕАЭС возможен только при наличии соответствующих разрешений и сертификатов.

Товары, которые были ввезены под специальной таможенной

процедурой, в большинстве случаев должны быть вывезены в установленные при ввозе сроки. Данный срок указывается в таможенной декларации, которая выдаётся участникам подобных мероприятий. При этом, возможно продление срока применения специальной таможенной процедуры в ряде случаев.

Основным условием применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для крупных спортивных и общественных мероприятий является то, что данные товары должны иметь в обязательном порядке привязку к проводимому мероприятию. Данная привязка предполагает, что товары используются для проведения и организации этих мероприятий, за исключением тех товаров, ввоз которых ограничен или запрещён, подакцизных товаров. Следует отметить, что в рамках специальной таможенной процедуры для Олимпийских игр 2014 г. в Сочи, а также для Паралимпийских игр данное требование не распространялось на легковые автомобили.

В качестве объектов, которые помещались под специальную таможенную процедуру в ходе Игр в Сочи, были:

- спортивный инвентарь и оборудование, используемые для проведения спортивных тренировок, а также для участия в данных соревнованиях;
- профессиональное оборудование, в том числе, используемое для организации деятельности СМИ и телерадиовещания, передвижные монтажно-передающие комплексы, а также вспомогательные материалы и дополнительные принадлежности к ним;
- радиоэлектронные устройства, используемые для организации проведения мероприятия, в том числе – портативные радиостанции, аналогичные устройства и оборудование;
- фармацевтические препараты, лекарственные средства, медицинское оборудование;
- спортивное оружие (винтовки), патроны к нему;
- средства компьютерной техники;
- рекламные материалы;
- спортивная одежда и униформа;

– призы и подарки, раздаточные материалы, в том числе – футболки от спонсоров, бейджи, памятные значки;

– экспозиционная мебель, а также готовые материалы для отделки экспозиций, образцы питания (в т.ч. рекламные, за исключением табачных и алкогольных изделий), рекламные щиты, которые предназначены для домов гостеприимства и представительских центров.

Особенностью реализации специальной таможенной процедуры, которая была реализована на Олимпийских и Паралимпийских играх в Сочи в 2014 году было то, что объём ввозимых товаров, а также их стоимость, не ограничивалась. При этом, однако, была введена категория потребляемых товаров и расходных материалов, с тем, чтобы отделить товары, которые будут полностью потреблены в ходе мероприятия от тех, которые должны быть в обязательном порядке вывезены.

В качестве расходных материалов и потребляемых товаров понимались товары, в ходе использования которых в ходе мероприятия они были полностью или частично потреблены или уничтожены, либо находятся в том состоянии, что их дальнейшее использование невозможно. К таким товарам были отнесены:

- спортивная одежда, униформа разового использования;
- спортивное оборудование;
- продукты питания;
- патроны для спортивного оружия;
- лыжная мазь;
- косметика и средства для ухода за кожей;
- кабели;
- крепёжные изделия;
- материалы для отделки;
- медикаменты и прочие.

Данный перечень был открытым, отнесение к нему предметов осуществлялось, исходя из их функционального использования.

Специальная таможенная процедура в рамках Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи в 2014 году предполагала, что ввозимые в РФ подарки будут использоваться в качестве рекламных сувениров. При этом, не предполагалось их коммерческого использования. Был установлен порог по сумме подарка в размере 500 евро. Превышение стоимости подарка предполагало выпуск его в обращение с уплатой всех требуемых таможенных платежей согласно действующего законодательства. Ещё одним ограничением было то, что медикаменты, электронные устройства и компьютеры, а также спортивное оружие и патроны к нему не подлежат передаче в качестве сувениров и подарков.

В рамках специальной таможенной процедуры предполагалось исключительно целевое использование – для проведения и организации Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи в 2014 году, а также тестовых мероприятий.

Ввиду того, что тестовые мероприятия не определены в чётких рамках, а также ввиду аналогичного состояния с организацией и проведением Игр 2014 года, специальная таможенная процедура широко применялась для значительного количества мероприятий. Сюда относятся мероприятия по открытию и закрытию Игр, мероприятия в представительских центрах и домах гостеприимства, информационные мероприятия и другие.

Особенностью товаров, помещённых под специальную таможенную процедуру было то, что они не могли использоваться для осуществления коммерческой деятельности путём продажи или прочего отчуждения в пользу третьих лиц, а также в виде аренды, оказания платных услуг, за исключением данных действий, направленных на уполномоченных лиц, действующих в рамках их функциональных полномочий по организации и проведению Игр. Так, было делегировано право предоставления официальным телерадиовещателям доступа к телевизионному сигналу, ввиду централизации вещания подобных мероприятий. Кроме того, возможна сдача в аренду телекоммуникационного и вещательного оборудования, которое было

помещено компанией-устроителем мероприятия по специальную таможенную процедуру, с целью организации и проведения Игр.

Аналогичное правило применялось и для предоставления платных медицинских услуг, что особенно актуально для спортсменов. Было специально разрешено оказание таких услуг одним Национальным олимпийским комитетом другому, а также Паралимпийским комитетам и прочим организациям, действовавшим на играх.

Специальным таможенным режимом предусматривается установление перечня уполномоченных лиц, имеющих право декларирования товаров в соответствии с данной процедурой. Необходимость их выделения обуславливается требованием привязки ввозимых товаров к конкретным лицам.

В рамках специальной таможенной процедуры предполагается, что значительная часть ввозимых предметов будет ввозиться как предметы для личного пользования в том случае, если такой ввоз предусматривается для них, с целью задействования специальной таможенной процедуры только в тех случаях, когда она действительно необходима, например, при ввозе специальных лекарств.

4) совершенствование реализации фискальной функции таможенных процедур;

Данная тенденция развития таможенных процедур предполагает, что их применение имеет базой как обеспечение требований таможенного законодательства ЕАЭС и ТС, а также законодательства РФ о таможенных операциях и таможенном деле, но также и законодательства РФ о налогах и сборах. Последнее подразумевает:

- правильность исчисления таможенных сборов, налогов;
- своевременность уплаты таможенных сборов, налогов;
- безусловное исполнение законодательства о федеральном бюджете по администрируемым ФТС России доходам.¹⁶

¹⁶ ФТС России. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. Утв. Распоряжением Правительства РФ №2575-р от 28.12.2012 [Электр. источник]. – URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content. – 01.06.2017.

Необходимость развития данного направления обуславливается не только ключевой ролью ФТС России как одного из основных органов, формирующих доходы федерального бюджета, но также и тем, что данное ведомство должно способствовать развитию экономики страны. В этих условиях взимание таможенных пошлин не является самоцелью, а должно быть нацелено на то, чтобы учитывать интересы участников внешнеэкономической деятельности. До сих пор учёта данного обстоятельства практически не было.

В качестве основных задач по данному направлению выступают:

а) увеличение уровня контроля правильности начисления таможенных платежей;

б) унификация индикаторов риска в рамках имеющегося таможенного тарифа ЕАЭС, а также оптимизация процессов применения информационных технологий, исходя из необходимости соблюдения мер тарифного регулирования, формирование прозрачных и простых условий проведения таможенных процедур;

в) минимизация случаев возникновения задолженности по уплате таможенных платежей, сборов;

г) повышение уровня межведомственного взаимодействия в процессе работы по взысканию сформированной задолженности по уплате таможенных платежей, а также пеней;

д) увеличение уровня информированности участников внешнеэкономической деятельности, в частности:

– о ставках таможенных пошлин;

– о ставках налогов и сборов;

– о законодательстве и нормативных правовых актах Таможенного союза и РФ;

– о порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, правах и обязанностях участников внешнеэкономической деятельности, а также о полномочиях таможенных органов и их должностных лиц;

е) развитие информационных технологий, направленных на увеличение

уровня автоматизации проведения таможенных операций, снижение времени контроля таможенной стоимости, классификации товаров;

ж) совершенствование процедур дополнительной проверки и корректировки таможенной стоимости товаров в части соблюдения законности принимаемых таможенными органами решений в отношении таможенной стоимости товаров;

и) совершенствование порядка и имеющихся механизмов уплаты необходимых таможенных платежей, в том числе – за счёт участия в развитии платёжных технологиях;

к) применение и развитие системы удаленной уплаты таможенных платежей;

л) создание условий для применения выпуска товаров под имеющееся обеспечение уплаты таможенных платежей и налогов на основании дополнительной информации, получаемой в ходе проверок классификации товаров и стране их происхождения, в том числе – за счёт развития института генеральной финансовой гарантии;

м) совершенствование механизмов рассрочки и отсрочки уплаты таможенных платежей, в том числе – упрощение данных процедур,

Таким образом, в целом по тенденциям развития таможенных процедур в РФ на современном можно сделать такие выводы, как:

1) основной тенденцией развития таможенных процедур в РФ современных условиях выступает повышение уровня их ориентации на экономическую составляющую таможенной деятельности. Основная цель ФТС России по данному направлению состоит в том, чтобы обеспечивать такое применение таможенных процедур, которое бы учитывало экономические реалии и возможности субъектов внешнеэкономической деятельности, обеспечивая им в рамках текущего законодательства для этого соответствующие возможности;

2) в качестве первой тенденции развития таможенных процедур выступает применение процедур, ориентированных на учёт биржевой цены

товара. Данная тенденция обуславливается, прежде всего, конфликтом между ценами на дату сделки, а также ценами на момент таможенного оформления, что позволит избежать коллизий между ценами;

3) учёт в таможенных процедурах объёмов бункеровки топлива при прохождении таможенной границы ЕАЭС обусловлен необходимостью учёта реальных потребностей в топливе, с целью перекрытия путей нелегального экспорта топлива из РФ и ЕАЭС;

4) введение специальных таможенных процедур в связи с проведением крупных спортивных и общественных мероприятий нацелено на то, чтобы обеспечить проведение тех или иных крупных международных мероприятий – соревнований, выставок, фестивалей и прочих. Необходимость такой процедуры обуславливается невозможностью учёта возможных вариантов ввоза предметов на территорию РФ и ЕАЭС, в результате чего требуется выделение отдельного порядка для этих целей. Увеличение вовлечённости РФ в проведение подобных мероприятий приведёт к расширению использования данной процедуры;

5) совершенствование реализации фискальной функции таможенных процедур нацелено на учёт экономических интересов и возможностей участников внешнеэкономической деятельности, так как деятельность ФТС России направлена не только на учёт потребностей государства в финансовых ресурсах, но и на учёт потребностей экономических субъектов.

3.2 Направление совершенствования таможенных процедур

В настоящее время возможно выделить следующие направления совершенствования таможенных процедур, среди которых возможно указать такие, как:

1) упрощение таможенных процедур для участников внешнеэкономической деятельности;

Упрощение таможенных процедур – это, прежде всего, упрощение их для участников внешнеэкономической деятельности. При этом, внутренние процессы подразделений ФТС России могут и усложняться. Однако,

увеличение вовлечённости нашей страны в процессы мировой торговли и другого межстранового взаимодействия приводят к тому, что упрощение таможенных процедур требуется именно для участников ВЭД, так как это стимулирует не только и не столько мировую торговлю, сколько внутреннее производство и потребление, а следовательно – приводит к развитию экономики страны.

Так, развитие информационных систем в таможенных органах даёт возможность применения полностью автоматизированных таможенных процедур, касающихся экспорта или импорта небольших партий товаров, в тех случаях, когда по ним отсутствуют значимые риски. Это возможно обеспечить, прежде всего, на основании проведения мероприятий между таможенными органами сопредельных стран. Так, в российских условиях крупнейшими российскими странами-контрагентами в последние годы являются КНР и Германия. Разработка и внедрение процедур автоматизации таможенных процедур позволит повысить пропускную способность таможенной службы, снизит затраты на прохождение таможенных процедур, что положительно скажется на уровне конкурентоспособности товаров из РФ в КНР и Германии, и наоборот.

Непременным условием упрощения таможенных процедур для участников внешнеэкономической деятельности является обеспечение интересов государства в получении необходимых объёмов таможенных пошлин, налогов и сборов, установленных законодательством.

Практика показывает, что введение даже простейших способов идентификации перемещаемых товаров приводит к многократному увеличению поступлений в бюджет. Так, внедрение чипирования меховых изделий привело к росту зарегистрированного импорта на порядок, во столько же раз увеличив поступления от таможенных пошлин по данному товару.

2) оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования;

Существенная часть заказываемого за рубежом физическими лицами

станочного оборудования относится к инновационным станкам и устройствам. Их основной особенностью является подключение к компьютерам или другим электронным устройствам, которые управляют ими.

В последнее время в связи с повышением доступности и значительным снижением цен достаточно активно стали ввозить из-за рубежа подключаемое к компьютеру оборудование для лазерной резки (в основном малой и средней мощности, предназначенное для обработки пластмасс, дерева и алюминия), а также различные виды 3D-принтеров, работающих с пластмассами. Учитывая, что это оборудование активно используется в любительской робототехнике, объемном проектировании объектов и иных проектах IT-сферы, нужно отметить его важность как для развития российских информационно-коммуникационных технологий, так и для развития высоких технологий в целом. Тем не менее, несмотря на очевидную пользу, ввоз таких товаров затруднен. Кроме того, уровень таможенного обложения данной категории товаров неэффективен, так как составляет максимум 25 % таможенной стоимости, в то время как единая ставка таможенной пошлины по товарам, ввозимым для личного пользования физическими лицами, составляет 30 % таможенной стоимости, но не менее 4 евро за килограмм.

Аналогичная ситуация сложилась и для различного рода малых инновационных предприятий. В отличие от физических лиц, их обязанности по таможенному оформлению ввозимых товаров не ограничиваются заполнением декларации и сопутствующих документов. В первую очередь инновационное предприятие должно зарегистрироваться как участник ВЭД в банке и открыть соответствующие валютные счета. К тому же для целей таможенного оформления необходимо получить электронную цифровую подпись (ЭЦП), применяемую в электронном декларировании, которое является обязательным для юридических лиц, участвующих во ВЭД. Существует два основных варианта получения ЭЦП – напрямую у Центрального информационно-технического таможенного управления (ЦИТТУ) ФТС РФ и у одного из многочисленных доверенных удостоверяющих центров, заключивших

соответствующее соглашение с таможенными органами.

В ЦИТТУ направляется сопроводительное письмо, заявка, комплект уставных документов, а также сведения о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя. Кроме того, следует предоставить необходимое количество сертифицированных по требованиям безопасности носителей ключевой информации, зачастую – от компании «SafeNet» или Рутокен от компании «Актив». Заявка подается не позднее, чем за 30 дней до предполагаемого начала использования квалифицированного сертификата ключа электронной подписи.¹⁷

Выдача удостоверяющим центром таможенных органов ключевых носителей, содержащих квалифицированные сертификаты ключей проверки электронной подписи и ключи электронной подписи, осуществляется на основании:

- документа юридического лица, подтверждающего правомочия обращаться за такой услугой;
- доверенности от руководителя организации;
- основного документа, удостоверяющего личность физического лица, представляющего интересы юридического лица.

В результате участник ВЭД получает возможность с использованием соответствующего программного обеспечения отправлять электронную декларацию на ввозимые товары в таможенный орган. В случае же обращения в один из доверенных удостоверяющих центров участник ВЭД получает ЭЦП от него и таможенные декларации также передает через программное обеспечение такого удостоверяющего центра. Хотя эти процедуры и не ведут к значительным расходам, тем не менее такие суммы излишне увеличивают те обязательные платежи, которые придется произвести при собственно таможенном оформлении.¹⁸

В отношении обычных граждан наиболее разумно, на наш взгляд,

¹⁷ Курников Е.В. Оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования // Креативная экономика. – 2014. – №10. – С. 161.

¹⁸ Курников Е.В. Оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования // Креативная экономика. – 2014. – №10. – С. 161.

предпринять следующие действия:

а) внести исключение из п. 6 приложения 1 к Соглашению «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» в части ввоза физическими лицами единичных экземпляров станков или иного высокотехнологичного оборудования, в особенности управляемого через компьютер или иные вычислительные устройства;

б) разрешить таможенное оформление таких товаров в упрощенном порядке, принятом для всех иных товаров личного пользования;

в) установить единую ставку таможенной пошлины на эти товары, аналогичную единой ставке для физических лиц;

г) ввести лимит на ввоз физлицом станков и оборудования в размере не более 1 в течение 6 месяцев.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по нашему мнению, необходимы несколько иные мероприятия:

а) упрощенный порядок ввоза инновационного оборудования в части сокращенного перечня документов, необходимых для импорта (особенно по сертификатам);

б) установить лимит на упрощенный ввоз одним юрлицом или индивидуальным предпринимателем не более 5 единиц таких товаров за 6 месяцев;

в) сформировать внутренний документ ФТС России, целью которого должно быть установлено, что ввозимые единичные экземпляры оборудования не должны подвергаться излишним корректировкам таможенной стоимости по единичным экземплярам инновационного оборудования;

г) изучить условия введения упрощенного порядка декларирования инновационного оборудования.¹⁹

¹⁹ Курников Е.В. Оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования // Креативная экономика. – 2014. – №10. – С. 161.

3) совершенствование администрирования процедуры реэкспорта;

На сегодняшний день совершенствование процедуры реэкспорта обуславливается, прежде всего, стремлением отдельных стран воспользоваться взаимными ограничениями внешней торговли, введёнными между РФ и частью западных стран. В соответствии с Указом Президента РФ от 06.08.2014 года и Постановлением Правительства РФ от 07.08.2014 года было введено эмбарго на поставку ряда продовольственных товаров и продукции, произведенных в странах США, Канады, ЕС, Норвегии и Австралии. По прошествии определённого периода времени подсанкционные товары начали пересекать российскую таможенную границу, однако, в качестве экспортёров выступали такие страны, как Албания, Белоруссия, Босния и Герцеговина и некоторые другие.²⁰ Особенностью таких поставок явилось то, что объёмы экспорта из данных стран в разы превышали объёмы производства в данных странах, либо ввозимые товары вовсе не производились в них. Так, широкое распространение получила информация, согласно которой одним из основных поставщиков морепродукции и рыбы в РФ стала Белоруссия.

На основании данной информации необходимо совершенствование процедуры реэкспорта, чтобы сократить количество случаев незаконного пересечения таможенной границы санкционной продукцией.²¹

На основании проведённого в пункте 3.2 исследования возможно сделать следующие выводы:

1) магистральное направление совершенствования таможенных процедур состоит в том, чтобы упростить таможенные процедуры для участников внешнеэкономической деятельности, что позволит активизировать внешнюю торговлю, как в рамках РФ, так и ЕАЭС в целом;

2) оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования нацелена, прежде всего, на стимулирование импорта наукоемкой продукции для малых предприятий, являющихся точками роста новой

²⁰ Каримов К. Хитрости, которые позволят ЕС ввозить запрещённые продукты в Россию // Собеседник. – – 2014. – №150 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://sobesednik.ru/politica/>. – 01.07.2017.

²¹ Музылева Ю.С. Реэкспорт как коммерческая операция и таможенная процедура // Символ науки. – 2017. – №3. – С. 100.

экономики страны. Необходимым условием для этого является введение условий для ввоза единичных образцов изделий, которые на момент ввоза имеют уникальные характеристики, и на которые могут отсутствовать чёткие требования к их оформлению и уровню таможенной стоимости;

3) необходимость совершенствования реэкспорта обуславливается тем, что в режиме перманентных санкций, введённых между РФ и западными странами зеркально, выявляются массовые случаи попыток ввоза на таможенную территорию РФ подсанкционных товаров. Данное обстоятельство требует уточнения процедуры реэкспорта на уровне Таможенного Кодекса Таможенного союза, с целью исключения случаев поставок подсанкционных товаров через страны-участницы ЕАЭС.

По итогам проведённого в главе 3 исследования возможно сделать следующие выводы:

1) задачей текущего периода в деятельности ФТС России в текущем периоде является учёт в таможенных процедурах условий экономической деятельности участников ВЭД, так как это позволит не только наполнять федеральный бюджет, но также и стимулировать экономику. С этой целью выделены такие тенденции развития таможенных процедур, как применение процедур, ориентированных на учёт биржевой цены товара, учёт в таможенных процедурах объёмов бункеровки топлива при прохождении таможенной границы ЕАЭС, введение специальных таможенных процедур в связи с проведением крупных спортивных и общественных мероприятий, а также совершенствование реализации фискальной функции таможенных процедур;

2) главным направлением совершенствования таможенных процедур в рамках РФ и ЕАЭС должно быть их упрощение для участников ВЭД. При этом, в качестве мероприятий по совершенствованию процедур предложены такие, как оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования, закупаемого в единичных экземплярах, а также необходимость совершенствования процедуры реэкспорта, с учётом имеющихся санкционных ограничений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенная процедура представляет собой комплексное понятие, содержащее в себе инструмент таможенной политики, специальный правовой режим, а также институт таможенного законодательства. При этом, таможенные процедуры являются методом государственной поддержки и стимулирования экспорта, а также инструмент регулирования рынка со стороны государства.

В связи с тем, что регламентация таможенных процедур в рамках Таможенного союза осуществляется на наднациональном уровне, в качестве основных документов выступают Киотская конвенция, Таможенный кодекс Таможенного союза, международные договоры государств-членов ЕАЭС по вопросам применения отдельных таможенных процедур, решения Комиссии Таможенного союза и решения Евразийской экономической комиссии по вопросам применения отдельных таможенных процедур, а также некоторые другие.

Порядок помещения товаров под регламентированные таможенные процедуры в РФ установлен, с одной стороны, Таможенным кодексом Таможенного союза, а также Законом № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. Применение таможенных процедур для ввоза и вывоза товаров является обязательным. При этом, выбор таможенной процедуры осуществляется участником ВЭД самостоятельно, с учётом специфики процедуры, товара и особенностей помещения товара по ту или иную таможенную процедуру.

Основной тенденцией в деятельности Благовещенского таможенного поста является снижение показателей – объёмов, стоимости, количества операций и массы перемещаемых по импорту грузов при росте удельной стоимости импорта в 1,5 раза с 2006 года. В качестве основных товаров, импортируемых через Благовещенский таможенный пост выступают сельскохозяйственная продукция и продукты питания, машины, оборудование и транспортные средства, а также продукция лёгкой промышленности.

Основными особенностями взаимодействия участников ВЭД и Благовещенского таможенного поста при помещении товаров под таможенные процедуры в текущих условиях является сокращение количества документов при таможенном декларировании товаров, уменьшение времени прохождения таможенных операций, переход на исключительно электронное декларирование, применение технологий удалённого выпуска, расширение практики применения технологий автоматической регистрации деклараций на товары и автоматический выпуск товаров, широкое применение информационных технологий, направленных на выборочный контроль перемещения товаров через таможенную границу по критериям вида товара, основных таможенных процедур, заявленных декларантом, репутации декларанта и прочих, что позволяет существенно увеличить результативность таможенной деятельности.

В Благовещенском таможенном посту используется 13 таможенных процедур, среди которых, за исключением процедур экспорта и импорта наиболее популярной является процедура реэкспорта. Кроме того, широко применяются также процедуры реимпорта, временного ввоза, временного вывоза, беспошлинной торговли. Прочие процедуры применяются существенно менее часто. При этом, особенностью большинства таможенных процедур, за исключением экспорта и импорта, является их нацеленность, прежде всего, на проведение операций с машинами и механизмами, транспортной техникой, а также с промышленным оборудованием, что обуславливается режимом использования данных материальных ценностей.

Основной тенденцией развития таможенных процедур в РФ современных условиях выступает повышение уровня их ориентации на экономическую составляющую таможенной деятельности. Основная цель ФТС России по данному направлению состоит в том, чтобы обеспечивать такое применение таможенных процедур, которое бы учитывало экономические реалии и возможности субъектов внешнеэкономической деятельности, обеспечивая им в рамках текущего законодательства для этого

соответствующие возможности.

В качестве первой тенденции развития таможенных процедур выступает применение процедур, ориентированных на учёт биржевой цены товара. Данная тенденция обуславливается, прежде всего, конфликтом между ценами на дату сделки, а также ценами на момент таможенного оформления, что позволит избежать коллизий между ценами.

Учёт в таможенных процедурах объёмов бункеровки топлива при прохождении таможенной границы ЕАЭС обусловлен необходимостью учёта реальных потребностей в топливе, с целью перекрытия путей нелегального экспорта топлива из РФ и ЕАЭС.

Введение специальных таможенных процедур в связи с проведением крупных спортивных и общественных мероприятий нацелено на то, чтобы обеспечить проведение тех или иных крупных международных мероприятий – соревнований, выставок, фестивалей и прочих. Необходимость такой процедуры обуславливается невозможностью учёта возможных вариантов ввоза предметов на территорию РФ и ЕАЭС, в результате чего требуется выделение отдельного порядка для этих целей. Увеличение вовлечённости РФ в проведение подобных мероприятий приведёт к расширению использования данной процедуры.

Совершенствование реализации фискальной функции таможенных процедур нацелено на учёт экономических интересов и возможностей участников внешнеэкономической деятельности, так как деятельность ФТС России направлена не только на учёт потребностей государства в финансовых ресурсах, но и на учёт потребностей экономических субъектов.

Магистральное направление совершенствования таможенных процедур состоит в том, чтобы упростить таможенные процедуры для участников внешнеэкономической деятельности, что позволит активизировать внешнюю торговлю, как в рамках РФ, так и ЕАЭС в целом.

Оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования нацелена, прежде всего, на стимулирование импорта наукоёмкой

продукции для малых предприятий, являющихся точками роста новой экономики страны. Необходимым условием для этого является введение условий для ввоза единичных образцов изделий, которые на момент ввоза имеют уникальные характеристики, и на которые могут отсутствовать чёткие требования к их оформлению и уровню таможенной стоимости.

Необходимость совершенствования реэкспорта обуславливается тем, что в режиме перманентных санкций, введённых между РФ и западными странами зеркально, выявляются массовые случаи попыток ввоза на таможенную территорию РФ подсанкционных товаров. Данное обстоятельство требует уточнения процедуры реэкспорта на уровне Таможенного Кодекса Таможенного союза, с целью исключения случаев поставок подсанкционных товаров через страны-участницы ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Беляшов, В.А. Таможенный энциклопедический словарь. В 2-х томах. Т. 1 / В.А. Беляшов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 832 с.
- 2 Беляшов, В.А. Таможенный энциклопедический словарь. В 2-х томах. Т. 2 / В.А. Беляшов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 880 с.
- 3 Борисова, Л. А. Досмотр вызвал интерес / Л.А. Борисова // Таможня. – 2012. – № 1. – С. 8-9.
- 4 Вагин, В.Д. Таможенное право: учебник / В.Д. Вагин. - М.: Русина-Пресс, 2010. – 279 с.
- 5 Воронов, А.С. Информационные технологии [Электронный ресурс] / А.С. Воронов // Современные таможенные технологии –2010. Режим доступа: <http://tekn.ruschamber.net/card.php> – 17.01.2017.
- 6 Воронцова, Н.А. Правовые основы создания и функционирования межгосударственного механизма интеграционных процессов в Евразийском экономическом сообществе: Монография. М.: РИО РТА, 2003. С. 13.
- 7 Гусева, О.А. Ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть [Электронный ресурс] / О.А. Гусева // Сети – 2011. Режим доступа: <http://rudocs.exdat.com/docs/index-312501.html> – 17.01.2017.
- 8 Дашко, А.В. Информационные технологии и системы [Электронный ресурс] / А.В. Дашко // Техническое оснащение. – 2009. Режим доступа: http://www.info.tekhnology.ru/catalogue/item_view/10063.html. – 15.01.2017.
- 9 Ершов, А.Д. Экспортный контроль и нетарифное регулирование ВЭД: учебное пособие / А.Д. Ершов, А.И. Роденков. – Спб.: Знание, 2017. – 280 с.
- 10 Каримов К. Хитрости, которые позволят ЕС ввозить запрещённые продукты в Россию // Собеседник. – – 2014. – №150 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://sobesednik.ru/politica/>. – 01.07.2017.
- 11 Кисловский, Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник / Ю.Г. Кисловский. - М.: Русина-Пресс, 2011. – 197 с.
- 12 Кодякова, Т.А. Таможенная процедура как экономическая мера

стимулирования экспорта / Т.А. Кодякова // Российское предпринимательство. – 2016. – №4. – С. 577-582.

13 Коник, Н.В. Таможенное дело: учебное пособие / Н.В. Коник, Е.В. Невешкина. – М.: Высш. школа, 2011. – 208 с.

14 Корняков, К. А. Новый этап развития таможенного дела в России /К.А. Корняков // Законодательство и экономика. –2011. – №11. – С. 38-40.

15 Курников, Е.В. Оптимизация таможенных процедур импорта инновационного оборудования / Е.В. Курников // Креативная экономика. – 2014. – №10. – С. 161.

16 Ламин, С.В. Система управления рисками [Электронный ресурс] / С.В. Ламин // Информационные системы – 2011. Режим доступа: <http://sur.ru/sistems/prog/4567f> – 23.01.2017.

17 Линейка танкеров для портовой и рейдовой бункеровки [Электр. источник]. – URL: <http://www.maritimemarket.ru/article.phtml?id=1116>. – 01.05.2017.

18 Макрусев, В.В. Проблемные направления и задачи автоматизации процессов управления таможенной службой России // Проблемы теории и практики таможенного дела: Сб. науч. тр.: В 2 ч. Ч. 1 / Под ред. Н.М. Блинова. М.: РИО РТА, 2017. – 346 с.

19 Малиновская, В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС / В.М. Малиновская // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – №4. – С. 72-80.

20 Малышенко, Ю.В. Информационные технологии в таможенном деле: учебное пособие. В 2 ч. Ч. 1 / Ю.В. Малышенко. - Владивосток: ВФ РТА, 2009. – 265 с.

21 Матвиенко, Г.В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г.В. Матвиенко // Журн. рос. права. – 2017. – №12. – С. 68-71.

22 Матвиенко, Г.В. Взаимодействие и классификация таможенных

процедур / Г.В. Матвиенко // Правовая политика РФ в условиях современного социально-экономического развития: материалы II Междунар. науч. –практ. конф. / Ростов-н/Д., 2017. – 320 с.

23 Молчанова, О.В. Таможенное дело: учебник / О.В. Молчанова, М.В. Ко-ган. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2016. – 314 с.

24 Музылева Ю.С. Резкспорт как коммерческая операция и таможенная процедура / Ю.С. Музылёва // Символ науки. – 2017. – №3. – С. 99-104.

25 Назаренко, Н.А. О понятии и содержании таможенной процедуры / Н.А. Назаренко // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – №3. – С. 227-231.

26 Недобольский, Д.Н. Инспекционно-досмотровый комплекс [Электронный ресурс] / Д.Н. Недобольский // Современные таможенные технологии – 2012. Режим доступа: <http://tstk.narod.ru/tsiotk/idk.html>. – 08.01.2017.

27 Николаев, С.А. Предварительное информирование [Электронный ресурс] / С.А. Николаев // Электронное представление сведений – 2012. Режим доступа: <http://www.brokert.ru/material/predvaritelnoe-informirovanie-tamozhennyh-organov> – 11.01.2017.

28 Огаркова, К.А. Электронное таможенное декларирование [Электронный ресурс] / К.А. Огаркова // Декларирование товаров – 2012. Режим доступа: <http://www.tamognia.ru/newarticles/index>. – 23.01.2017.

29 Покровская, В.В. Таможенное дело: учебник для вузов / В.В. Покровская. – М.: Юрайт, 2011. – 731 с.

30 Приказ ФТС России от 01.10.2008 №1221 «Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации».

31 Приказ ФТС России от 26.09.2012г. № 1922 «О совершенствовании структуры таможенных органов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе».

32 Проскурякова, М.А. Электронное декларирование в таможенных органах [Электронный ресурс] / М.А. Проскурякова // Декларирование через сети

Интернет – 2012. Режим доступа: <http://electron-declarate//page/page14.html> – 10.01.2017.

33 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012г. №2575 « Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»

34 Сараев, А.С. Технические средства таможенного контроля [Электронный ресурс]/ А.С. Сараев // Таможенный контроль – 2011. Режим доступа: <http://referat.ru/referats/view/17354> – 18.01.2017.

35 Свихунов, В.Г. Таможенное дело: учебник / В.Г. Свихунов. – М.: Экономистъ. – 2008. – 298 с.

36 Сорокин, М.В. Отдел применения инспекционно-досмотрового комплекса / М.В. Сорокин, В.Е. Шабельский // Благовещенской таможне 110 лет. – 2012. – С. 63.

37 Справочное пособие по проведению радиационного контроля: методические рекомендации / Д.А. Бабич [и др.]. – М.: Проспект, 2009. – 160 с.

38 Суркичин, Г.Ф. Теоретические аспекты таможенных процедур в РФ / Г.Ф. Суркичин // Право. – 2011. – №3. – С. 76-80.

39 Стафеева, К.С. Схема электронного декларирования товаров и транспортных средств [Электронный ресурс] / К.С. Стафеева // Декларирование товаров – 2012. Режим доступа: <http://www.tamognia.ru/newarticles/index>. – 20.01.2017.

40 Таможенный Кодекс Таможенного Союза. – М.: Эксмо, 2017. – 192 с.

41 Таможенный Кодекс РФ [Электр. источник]. – URL: www.consultant.ru. – 01.06.2017.

42 Тимофеев, В.А Таможенное оформление [Электронный ресурс] / В.А. Тимофеев // Декларирование товаров – 2012. Режим доступа: [http:// declaration//ed-2gk14.html](http://declaration//ed-2gk14.html) – 08.01.2017.

43 Толкушкин, А.В. Таможенное дело: учебник / А.В. Толкушкин. - М.: Юрайт, 2008. – 453 с.

44 Толкушкин, А.В. Таможенное дело: краткий курс лекций / А.В. Тол-

кушкин. – М.: Юрайт, 2011. – 258 с.

45 Тимошенко, И.В. Таможенное право России: учебное пособие / И.В. Тимошенко. – М.: Феникс, 2009. – 464 с.

46 Ушаков, Д.М. Учет товаров на временном хранении [Электронный ресурс] / Д.М. Ушаков // Электронный документооборот – 2012. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/06/10/tamozhnya-dok.html>. – 20.01.2017.

47 ФТС России. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. Утв. Распоряжением Правительства РФ №2575-р от 28.12.2012 [Электр. источник]. – URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content. – 01.06.2017.

48 Шатеева, Е.С. В сетях таможенного декларирования / Е.С. Шатеева // Таможня. – 2012. – № 21 (308). – С. 22-24.

49 Чеботов, Ю.А. Автоматизация деятельности таможенных органов России: учебно-методическое пособие / Ю.А. Чеботов. – М.: РИО РТА, 2010. – 372 с.

50 Шамратова, Е.А. Электронное декларирование [Электронный ресурс] / Е.А. Шамратова // Современные таможенные технологии – 2012. Режим доступа: <http://www.tks.ru/ed2prosto.shtml> – 10.01.2017.

51 Ясенев, В.Н. Информационные таможенные технологии: учебное пособие. Часть 1/ В.Н. Ясенев. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского, 2014. – 88 с.

52 TKS.RU. ЕЭК одобрила применение в ЕАЭС процедуры отложенного определения таможенной стоимости биржевых товаров [Электр. источник]. – URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/04/15/0012>. – 01.05.2017.