

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
_____ С.В. Феоктистов
« ____ » _____ 2017 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Применение комплекса программных средств (КПС) в деятельности
Благовещенского таможенного поста

Исполнитель студент группы 237 ос-1	_____	К.А. Борисенко
Руководитель доцент, к.т.н.	_____	В.Е. Шабельский
Нормоконтроль	_____	О.В. Шпак
Рецензент	_____	Г.А. Соловьянова

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____
Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой

_____ И.О. Фамилия
подпись
« _____ » _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К дипломной работе (дипломному проекту) студента _____

1. Тема дипломной работы (проекта) _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) _____

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): _____

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащий проработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель дипломной работы (проекта) _____
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 95 с., 17 рисунков, 1 таблиц, 58 источников.

ПРОГРАММНАЯ СИСТЕМА, АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ
ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА, ДОСМОТРОВЫЙ КОМПЛЕКС,
КОМПЛЕКС ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ, КАНАЛ СВЯЗИ, БАЗА ДАННЫХ,
ЭЛЕКТРОННЫЕ АУКЦИОНЫ,

В работе рассматриваются теоретические аспекты применения программного обеспечения в деятельности таможенных органов. Изучается нормативно-правовое регулирование применения программных средств и информационных технологий в деятельности Федеральной таможенной службы, выявляются особенности применения информационных технологий в деятельности таможенных органов РФ, исследуется номенклатура товаров, перемещаемых через таможенную границу в регионе деятельности Благовещенской таможне.

Изучается практика применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни. Дается общая характеристика информационной системы Благовещенской таможни. Изучаются особенности применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни, исследуется влияние информационно-программных средств на проведение таможенных операций.

Рассматриваются перспективы развития применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни. Изучается развитие современных информационных технологий в таможенной сфере, формируются предложения по повышению эффективности применения информационных технологий при таможенном контроле в Благовещенской таможне.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты применения программных средств для обеспечения деятельности таможенных органов	8
1.1 Нормативно-правовое регулирование применения программных средств и информационных технологий в деятельности Федеральной таможенной службы	8
1.2 Особенности применения информационных технологий в деятельности таможенных органов РФ	12
2 Практика применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни	39
2.1 Общая характеристика информационной системы Благовещенской таможни	39
2.2 Особенности применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни	44
2.3 Влияние информационно-программных средств на проведение таможенных операций	50
3 Перспективы развития применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни	66
3.1 Развитие современных информационных технологий в таможенной сфере	66
3.2 Предложения по повышению эффективности применения информационных технологий при таможенном контроле в Благовещенской таможне	74
Заключение	85
Библиографический список	88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования применения комплекса программных средств в деятельности Благовещенской таможни обуславливается комплексом обстоятельств. В качестве основного выступает то, что вместе с ростом объёмов внешнеторговой деятельности также наблюдается и рост трудозатрат, связанных с таможенными операциями. Соответственно, естественно необходимым становится автоматизация операций, связанных с таможенными процедурами. Именно этим и занимаются информационные системы, функционирующие в Федеральной таможенной службе РФ.

Ещё одним аспектом исследования применения комплексов программных средств является и то, что с их помощью происходит накопление больших массивов информации. Данная информация может быть использована для анализа и подведения статистики, что позволяет делать обобщающие выводы, извлекая из таких данных дополнительную информацию. Важность такой обобщающей информации состоит в том, что она позволяет увидеть значительное количество социально-экономических процессов, идущих в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе – между разными странами.

Следует отметить, что в условиях современного общества большое значение имеет скорость работы с информацией. Как правило, чем быстрее она обрабатывается, тем больше преимуществ имеет лицо, которое ею владеет. В результате этого, развиваются средства обработки информации, в том числе, в системе ФТС России. Это проявляется, прежде всего, в таких чувствительных областях, как, например, управление рисками, где необходима крайне быстрая реакция на изменение условий перемещения товаров через таможенную границу.

Кроме того, накопление и обработка значительных объёмов информации позволяет применять к ней статистические методы, результатом чего является выявление неизвестных ранее зависимостей, получение новых знаний.

В российских условиях использование программных средств для работы таможенных органов ещё более важно, так как в нашей стране ещё не до конца устоялись представления о необходимости уплаты таможенных пошлин, всё ещё фиксируются случаи уклонения от них. Более того, участвуя в деятельности ЕАЭС, наша страна фактически открыла границы с другими участниками данного союза, в результате чего все недостатки их таможенных органов автоматически отражаются на деятельности ФТС РФ. Только с помощью современных компьютерных технологий существует возможность оперативного исправления ситуации, выявления тех или иных тенденций в развитии и ФТС и субъектов внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, следует указать также и на тот аспект использования программных средств в деятельности органов ФТС России, который состоит в повышении производительности труда работников данной службы, а следовательно – сокращении общественных издержек на проведение таможенных операций, что выливается в снижение нагрузки на общество в целом и участников ВЭД в частности.

Особое значение в применении программных средств имеет использование новых технологий, в том числе – информационных. Развитие человеческого общества приводит к тому, что появляются новые способы решения имеющихся задач, также, становится возможным проведение новых форм контроля перемещаемых товаров, разрабатываются новые методы декларирования и прочие. При этом, необходимо помнить, что система таможенных органов играет двоякую роль. С одной стороны, она нужна государству для того, чтобы обеспечивать контроль перемещения материальных ценностей, а с другой – нацелена на то, чтобы повышать эффективность функционирования государства. В этих условиях важным становится применение человекоберегающих информационных технологий, высвобождение значительного количества работников для проведения ими более сложных и плохо детерминированных заданий, что, в свою очередь, приводит к повышению эффективности государственного управления. А это, в

свою очередь, является фактором, который положительно сказывается на развитии общества, высвобождая его производительные силы на поступательное развитие.

Цель бакалаврской работы – на основании анализа теоретических и практических аспектов применения программных средств в деятельности таможенных органов выявить перспективы развития применения их в деятельности органов ФТС РФ на примере Благовещенской таможни.

Предмет исследования – использование информационных технологий в органах ФТС РФ.

Объект исследования – информационные технологии.

Задачи работы:

1) изучить нормативно-правовое регулирование применения программных средств и информационных технологий в деятельности Федеральной таможенной службы;

2) выявить особенности применения информационных технологий в деятельности таможенных органов РФ;

3) охарактеризовать основную номенклатуру товаров, перемещаемых через таможенную границу в регионе деятельности Благовещенской таможне;

4) дать общую характеристику информационной системы Благовещенской таможни;

5) исследовать особенности применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни;

6) оценить влияние информационно-программных средств на проведение таможенных операций;

7) выявить перспективы развития применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни.

Информационной базой исследования явились публикации в учебной, научной и периодической печати, данные сети Интернет, внутренняя нормативная документация Благовещенской таможни.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

1.1 Нормативно-правовое регулирование применения программных средств и информационных технологий в деятельности Федеральной таможенной службы

Применение информационных технологий в ФТС России основывается на нормативно-правовой базе наднационального и национального уровней. Рассмотрим наднациональную правовую базу.

Со вступлением в силу Закона №279-ФЗ от 19.11.2010 г. «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года» наша страна стала полноправным участником международного процесса упрощения таможенных процедур. Цель данной Конвенции – упрощение и облегчение международной торговли и иных видов международной деятельности, за счёт устранения разницы в таможенных процедурах стран, подписавших данную Конвенцию. Данным документом определена единая процедура подачи и проверки декларации.

Главой 7 Генерального Приложения к данной Конвенции определены правила, в соответствии с которыми применяются информационные технологии в таможенных органах:

1) «Стандартное правило 7.1. В целях обеспечения таможенных операций таможенная служба применяет информационные технологии в случае, если они экономически выгодны и эффективны для таможенных служб и участников внешней торговли. Таможенная служба определяет условия их применения;

2) Стандартное правило 7.2. При внедрении компьютерных систем таможенная служба применяет соответствующие международные стандарты;

3) Стандартное правило 7.3. При внедрении информационных технологий осуществляются, по возможности, максимально широкие консультации со всеми непосредственно заинтересованными лицами.

4) Стандартное правило 7.4. Новые или измененные нормы национального законодательства должны предусматривать:

- электронные способы обмена информацией в качестве альтернативы требованию представления письменных документов;

- сочетание электронных и документарных методов удостоверения подлинности и идентичности;

- право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и, в случае необходимости, для обмена информацией с другими таможенными службами и со всеми иными пользователями, если это допускается законом, при помощи электронных способов обмена информацией.»¹

Также, к данному уровню нормативно-правового регулирования также можно отнести такие документы, как:

- Договор о Евразийском экономическом союзе;

- Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), глава 4, «Информационные системы и информационные технологии».

Статьей 43 ТК ТС установлено, что автоматизированные информационные системы (АИС) таможенных органов стран-участниц союза создаются и применяются в соответствии с национальным законодательством, а также на основании применения международных стандартов. Использование АИС предполагает использование средств защиты информации. Также, предполагается организация взаимодействия АИС стран-участниц Таможенного союза между собой.

Статьей 44 ТК ТС установлено разделение информационных ресурсов на две категории:

¹ Федеральный закон от 03.11.2010 N 279-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года» [Электр. источник]. – URL: www.consultant.ru. – 14.06.2017.

- общедоступные;
- ограниченного доступа.

Публикация общедоступной информации осуществляется на сайтах таможенных органов стран-участниц ЕАЭС. Публикация информации ограниченного доступа осуществляется на основании законодательства данных стран.

Статьёй 45 ТК ТС устанавливается деление информации по уровням защиты, а также средства защиты информации по каждому установленному уровню на основании законодательства стран-участниц ЕАЭС.

Статьёй 46 ТК ТС устанавливается возможность обмена информацией между таможенными органами, базой чего являются международные договоры стран-участниц ЕАЭС, а также их национальное законодательство.

В РФ национальный уровень нормативно-правового регулирования применения информационных технологий в таможенном деле представлен следующими документами:

1) Приказ ГТК России № 395 «Об утверждении Инструкции о совершении таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме» от 30.03.2004 г.;

2) Приказ ГТК России № 619 «О проведении организационно-технических мероприятий по внедрению электронной формы декларирования» от 27.05.2004 г.;

3) Приказ ФТС России № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»» от 24.01.2008 г.;

4) Приказ ФТС России № 64 «О решении коллегии ФТС России от 17.12.2004 «О программе развития и внедрения в таможенных органах Российской Федерации электронной формы декларирования товаров и транспортных средств» от 31.01.2005 г.;

5) Приказ ФТС России № 183 «Об утверждении Порядка организации

процессов жизненного цикла программных средств информационных систем и информационных технологий таможенных органов» от 03.02.2010 г.;

6) Приказ ФТС России № 1452 «О вводе в опытную эксплуатацию информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» в таможенных органах, подчиненных Сибирскому, Уральскому и Дальневосточному таможенным управлениям» от 11.08.2009 г.;

7) Приказ ФТС России № 1246 «О внедрении комплекса программных средств пограничного пункта пропуска в таможенных органах Российской Федерации» от 29.06.2010 г.;

8) Приказ ФТС России № 1274 «О вводе в эксплуатацию первой очереди комплекса программных средств «Портал электронного представления сведений»» от 07.07.2010 г.;

9) Приказ ФТС России № 1866 «Об утверждении положения по обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена в таможенных органах Российской Федерации» от 07.10.2010 г.;

10) Приказ ФТС России № 2401 «Концепция обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020г.» от 13.12.2010 г.;

11) Приказ ФТС России № 845 «Об утверждении порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования» от 22.04.2011 г.;

12) Распоряжение ФТС России № 165-р от 14.09.2011 г. «Об утверждении Временной информационной технологии взаимодействия лиц, осуществляющих декларирование товаров и транспортных средств в электронной форме при удаленной уплате таможенных пошлин, налогов с

использованием электронного терминала, координатора эмиссии микропроцессорных пластиковых карт и ФТС РФ»;

13) Приказ ФТС России № 2636 «Об утверждении порядка представления и форм отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела» от 28.12.2010 г., а также некоторые другие.

1.2 Особенности применения информационных технологий в деятельности таможенных органов РФ

АИС составляют базу применения информационных технологий таможенном деле. В рамках ФТС России функционирует комплекс АИС, называемый «Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) ФТС России».

В качестве основной цели создания и дальнейшего развития ЕАИС выступает организация функционирования информационного обмена между:

- подразделениями таможенной службы РФ;
- ФТС и участниками внешнеэкономической деятельности;
- таможенными службами стран-участниц ЕАЭС;
- прочими субъектами информационного обмена.

По мнению И.А. Хахаева, «... сейчас ЕАИС ФТС России представляет собой комплексную территориально распределённую систему, автоматизирующую практически все процессы, связанные с осуществлением контроля внешнеэкономической деятельности».²

Основными структурными элементами ЕАИС на сегодняшний день выступают следующие компоненты:

- 1) транспортно-технологическая подсистема (ТТП);
- 2) ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть (ВИТС);
- 3) автоматизированная система внешнего домена (АСВД);
- 4) автоматизированные системы электронного предоставления сведений (АС ЭПС);
- 5) центральная база данных (ЦБД);

²Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии – СПб: НИУ ИТМО, 2014. – С. 58.

б) комплекс автоматизированных средств таможенного оформления (КАСТО);

7) комплекс программных средств (КПС)

8) система видеоконференцсвязи (СВКС).

«ВИТС (ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть) ФТС России – совокупность технических и программных средств передачи и обработки данных, которая совместно с каналами связи позволяет организовать интегрированную передачу разнородного трафика: данных, голоса и видео. Каналы связи арендуются ФТС России, РТУ и таможенными операторами связи (Ростелеком, Транстелеком) на конкурсной договорной основе. Каналы связи – цифровые, интегрированные (по одному каналу передаются все типы информации – данные, голос и видео).»³

Для большинства видов деятельности используются каналы связи с пропускной способностью до 2 Мбит/с. В то же время, для функционирования СВКС используются наиболее быстрые каналы связи. При этом, обеспечивается видеоконференцсвязь по таким направлениям, как «Центральный аппарат ФТС – РТУ» и «РТУ – таможни»;

Схема организации ТТП представлена на рисунке 1.

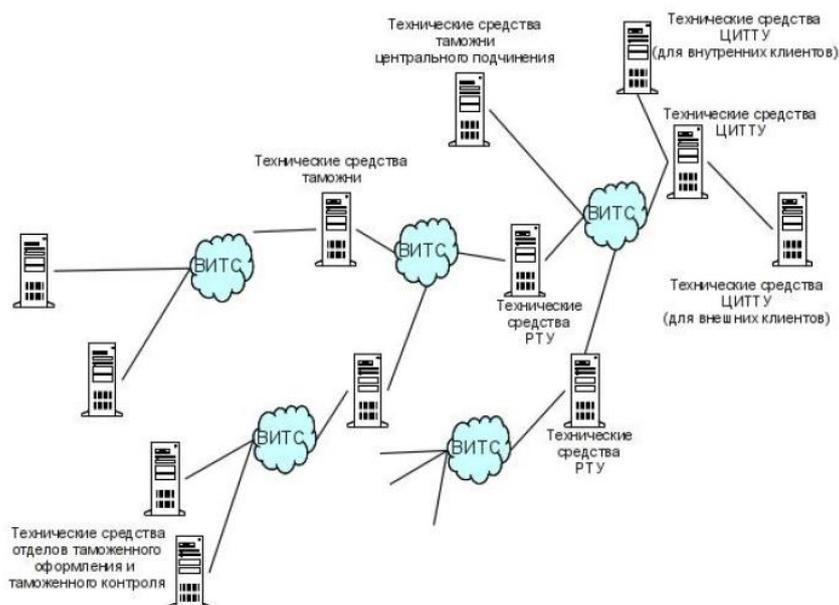


Рисунок 1 – Схема организации транспортно-технологической подсистемы

³Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии. – СПб: НИУ ИТМО, 2014. – С. 60.

ЕАИС ФТС России

Главная функция ТТП ЕАИС – обеспечение бесперебойной доставки данных между прикладными процессами, инициируемыми компонентами ЕАИС.

ТТП ЕАИС обеспечивает:

- 1) «гарантированную доставку сообщений, сформированных прикладными процессами, в условиях возможных программно-аппаратных сбоев, нарушений в работе телекоммуникационных систем, сбоев в системе электропитания объектов;
- 2) предотвращение повторной доставки сообщений вследствие нарушений в работе ТТП ЕАИС ФТС России;
- 3) оптимизацию использования каналов связи в части сегментации передаваемых данных, приоритетности их передачи и сроков доставки;
- 4) возобновление передачи сообщения в случае разрыва связи, начиная с первого не переданного сегмента;
- 5) возможность использования резервных каналов связи;
- 6) возможность ввода приоритетов и поддержку правил очередности передачи сегментов данных или потоков данных, в зависимости от установленного для них приоритета;
- 7) поддержку рассылки сообщения по заданному множеству адресатов без избыточного дублирования информации, передаваемой через один и тот же транспортный канал ВИТС ФТС России;
- 8) предотвращение несанкционированного доступа к сообщениям при их передаче по эксплуатируемым в таможенных органах сетям и системам передачи данных;
- 9) возможность контроля текущего статуса сообщений, потоков данных и технологических схем, оперативного управления ими;
- 10) подробное диагностическое протоколирование работы ТТП». ⁴

В ТТП ЕАИС реализован общий набор функций, обеспечивающих

⁴Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии. – СПб: НИУ ИТМО, 2014. – С. 64.

передачу данных, а также контроля данной передачи, не зависящий от используемых операционных систем, аппаратных комплексов, используемых средств вычислительной техники. Элементы ТТП технологически действуют как web-сервисы.

По данным И.А. Хахаева, «... в настоящее время в ТТП ЕАИС для интеграции различного типа бизнес-приложений и систем электронного документооборота, обеспечивающий перераспределение, обработку и перенаправление потоков информации, данных и сообщений между интегрируемыми системами используется программное обеспечение фирмы IBM – IBM WebSphere MQ (MQSeries) и WebSphere Business Integration Message Broker. Данные программные комплексы представляют собой средства передачи сообщений с обеспечением гарантированной доставки и приоритизации». ⁵

Центральная база данных (ЦБД) ЕАИС была организована в 1990 г. для решения задач централизованного сбора, обработки и хранения таможенных деклараций, поступающих в электронном виде (ТДЭВ).

С целью обеспечения полноты, достоверности ЦБД, а также оперативности поступления данных из подразделений ФТС России была внедрена многоступенчатая и многоуровневая технология обработки информации. Реализована данная технология была на базе автоматизированного рабочего места (АРМ) «Достоверность», а также АРМ таможенного инспектора (АРМ ТИ).

ЦБД ЕАИС – система баз данных, ведущаяся на уровне центрального аппарата ФТС России. Данная система включает следующие структурные элементы:

- центральный вычислительный комплекс;
- собственно данные;
- СУБД Оракл;
- средства ведения баз данных.

⁵Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии. – СПб: НИУ ИТМО, 2014. – С. 64.

ЦБД ЕАИС решает следующие задачи:

- ведёт таможенную статистику внешней торговли;
- выполняет запросы правительства, руководства таможенной службы, а также сторонних организаций.

С целью обеспечения функционирования данной ЦБД ЕАИС, в неё включены регламентные средства обеспечения функционирования, а также система гибких запросов.

Центральный вычислительный комплекс состоит из нескольких мощных ЭВМ, характеристики которых соответствуют объёмам хранения данных и решаемым задачам. Первичными данными ЦБД ЕАИС выступают данные о:

- грузах;
- данные об опасных грузах и материалах;
- товарах и веществах, запрещённых к ввозу на территорию ЕАЭС;
- транспортных средствах;
- грузоперевозчиках,
- грузоотправителях и грузополучателях;
- декларантах;
- таможенных терминалах;
- складах временного хранения и другие.

Сбор данных в ЦБД ЕАИС осуществляется на следующих уровнях ФТС России:

- Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ) ФТС России.
- региональное таможенное управление (РТУ);
- таможня;
- таможенный пост;

Далее рассмотрим основные комплексы автоматизированных средств таможенного оформления (КАСТО) и комплексы программных средств (КПС):

- КПС валютного контроля «Агент ВК»;
- КПС профилей рисков «Ведение БДПР»;

- КПС «УКИД-2»;
- КАСТО АИСТ-М.

КПС «Агент ВК» применяется для проведения контроля. Программные средства, используемые в системе валютного контроля (СВК) сведены в комплекс, позволяющий собирать, обрабатывать, производить обмен данными с центральной базой данных валютного контроля (ЦБД ВК), а также с региональными базами данных валютного контроля (РБД ВК), которые требуются для ведения валютного контроля.

В состав СВК входят следующие программные средства:

- КПС по учёту валютных операций (КПС «Учёт ВО»);
- КПС агента ВК для уровней РТУ и таможен;
- КПС организации контроля валютных операций (КПС «Контроль ВО»);
- КПС «Ведение РБД ВК», используемая для ведения результатов регионального валютного контроля;
- КПС «Сбор ЭК ВО», предназначенная для ведения электронной корреспонденции по валютным операциям.

КПС «Ведение БДПР» представляет собой программный комплекс системы управления рисками. В его состав входят следующие программные задачи (ПЗ):

- формирование профилей рисков;
- модуль управления пользователями;
- модуль синхронизации базы данных профилей рисков;
- сервер приложений ведения базы данных профилей рисков.

«КАСТО АИСТ-М обеспечивает работу инспектора отдела таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК), а также взаимодействующих с ним специалистов прочих подразделений. Комплекс предоставляет доступ в режиме реального времени к ресурсам ЕАИС. Кроме того, данный комплекс позволяет управлять процессом документального таможенного оформления и обеспечивать его «прозрачность» для руководителя таможенного органа и для участников ВЭД. Все подсистемы (ПС, ПЗ), входящие в АИСТ-М, могут

настраиваться на организационную структуру таможенного органа, в котором они работают.⁶

Структурная схема АИСТ-М (программные средства и программные задачи) показана на рисунке 2.

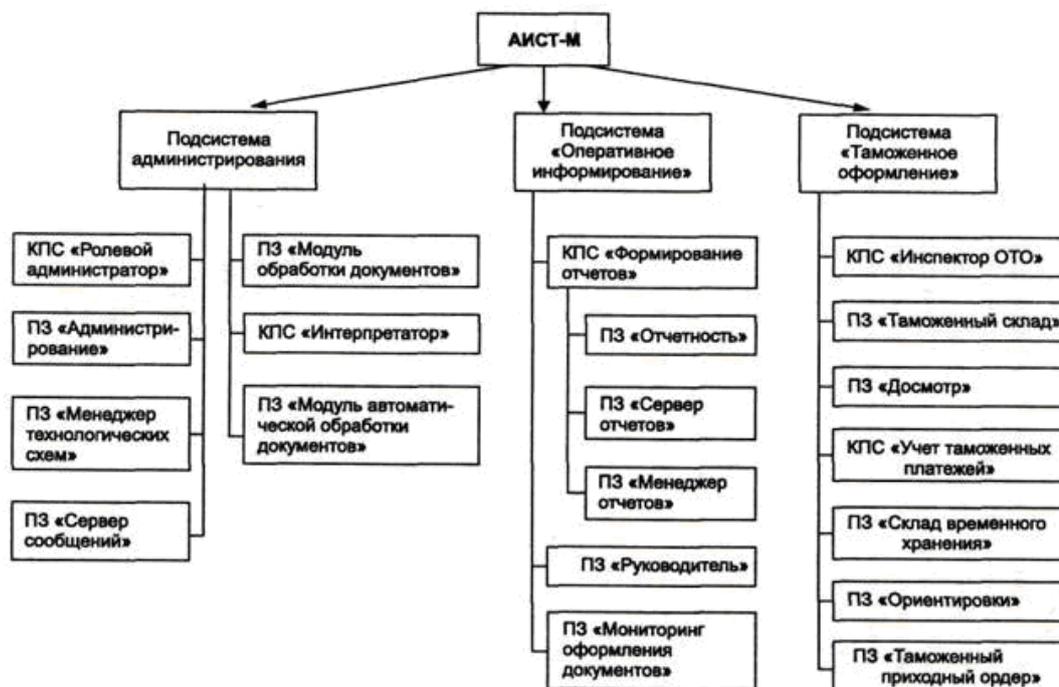


Рисунок 2 – Структурная схема и компоненты КАСТО АИСТ-М

Комплекс программных средств учёта и контроля исполнения документов (КПС «УКИД-2») используется для автоматизации документооборота в таможенных органах.

«Основной целью разработки «УКИД-2» является создание высокоэффективной информационной системы автоматизации учёта и контроля прохождения и исполнения документов в подразделениях ФТС России, повышение эффективности контроля исполнения документов вышестоящих таможенных органов»⁷ Внедрение «УКИД-2» позволяет оптимизировать процессы и регламенты подготовки документов. Однако, ЕАИС и её компоненты далеко не полный перечень информационно –

⁶ Красовский, Д. С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля// Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 427.

⁷Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии. – СПб: НИУ ИТМО, 2014. – С. 69.

технических средств ФТС России.»⁸

«Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК) используются для интроскопии крупногабаритных объектов таможенного контроля, отличающихся значительными размерами, весом, составом конструкционных материалов, повышенной плотностью загрузки различными видами перевозимых в них товаров. Тактико-технические характеристики ИДК должны обеспечить:

Возможность визуализации содержимого указанных видов объектов, распознавание находящихся в них различных устройств, предметов и веществ;

1) определение загруженности объема контейнера товарами и осмотр пространственного расположения содержимого;

2) координатную привязку обнаруженных предметов к местам расположения; возможность распознавания изделий из различных материалов (металлы, органические вещества);

3) возможность просмотра конструктивных полостей и пространств между стенками, потолочными перекрытиями и полом контейнеров, узлов автомашин и железнодорожных вагонов».⁹

На сегодняшний день электронное декларирование является одним из наиболее важных участков работы ФТС России. Основной технологией с 2014 года здесь является «ЭД-2».

Схема ЭД-2 следующая:

Декларант → Информационный оператор → ЦИТТУ → РТУ → Таможня

Далее, инспектор проверяет декларацию. При отсутствии критических ошибок декларация регистрируется в системе таможни (декларации присваивается номер). При необходимости внесения исправлений в декларацию, инспектор направляет декларанту уведомление о необходимости внесения изменений с перечнем ошибок. После исправления ошибок, пакет электронных документов отсылается повторно.

⁸ Ламин С.В. Система управления рисками [Электронный ресурс] / С.В. Ламин // Информационные системы – 2011. Режим доступа: <http://sur.ru/sistems/prog/4567f>. – 20.01.2017

⁹ Недобольский Д.Н. Инспекционно – досмотровый комплекс [Электронный ресурс] // Современные таможенные технологии – 2012. Режим доступа: <http://tstk.narod.ru/tsiotk/idk.html> - 20.05.2017.

В таможенных органах РФ применяется риск-категорирование участников ВЭД. Оно предусматривает выявление объектов контроля с признаками рисков, а также использование сведений об уровне риска участников ВЭД при применении мер по минимизации рисков.¹⁰

Категорирование участников ВЭД основано на оценке их деятельности и последующем установлении категории. Данный процесс осуществляется при помощи специального программного средства ИСС «Малахит» с автоматической передачей результатов в АИС «ЦРСВЭД».¹¹

ИСС «Малахит» – информационно справочная система, предназначенная для оценки деятельности участников ВЭД таможенными органами.

АИС «ЦРСВЭД» – автоматизированная информационная система ведения центрального реестра субъектов внешнеэкономической деятельности, это единый информационный ресурс, в котором хранятся сведения о субъектах ВЭД.

Среди прочих информационных систем, используемых в ФТС России, возможно выделить следующие:

1) автоматизированная подсистема (АПС) «Анализ-К»

АПС предназначена для выявления факторов риска в таможенном оформлении товаров и оценки потерь таможенных платежей на базе сопоставительного анализа данных России и КНР (АПС «Анализ-К»). АПС используется для автоматизации процесса сопоставительного анализа результатов взаимной торговли России и Китая, а также информационной поддержки процесса принятия управленческих решений.

АПС «Анализ-К» включает в свой состав следующие программные задачи (ПЗ):

¹⁰ Приказ ФТС России от 18.08.2015 г. № 1677 «Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками» (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений)" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2015 N 40462) – [Электронный ресурс] – КонсультантПлюс - URL:<http://www.consultant.ru>. – 01.03.2017.

¹¹ Приказ ФТС России от 7 сентября 2012 г. № 1809 «Об утверждении Временного порядка категорирования участников внешнеэкономической деятельности на основе критериев, характеризующих участников внешнеэкономической деятельности» - [Электронный ресурс] – Альта-Софт – URL: <http://www.alt.ru/tamdoc/12pr1809/>. – 01.03.2017.

– ПЗ сопоставительного анализа данных России и Китая (ПЗ «Анализ данных Китая»);

– ПЗ сопоставительного анализа агрегированных данных ЕАИС таможенных органов и МВФ (ПЗ «Анализ данных МВФ»).

АПС «Анализ-К» обеспечивает автоматизацию следующих основных задач:

– в части сопоставительного анализа данных России и Китая (ПЗ «Анализ данных Китая»):

а) формирование базы агрегированных данных сопоставительного анализа статистики внешней торговли России и Китая на основе информации, получаемой из департамента таможенной статистики ГТУ Китая и анализа ЦБД ЕАИС таможенных органов;

б) формирование и представление пользователям результатов сопоставительного анализа статистики внешней торговли России и Китая;

– в части сопоставительного анализа агрегированных данных ЕАИС таможенных органов и МВФ (ПЗ «Анализ данных МВФ»):

а) формирование сопоставительных данных внешней торговли России и стран-контрагентов;

б) построение динамических рядов расхождений в данных взаимной торговли России и стран-контрагентов;

в) формирование и представление пользователям результатов сопоставительного анализа агрегированных данных ЕАИС таможенных органов и МВФ в виде экранной формы расхождения данных экспорта России (данные ФТС России) и импорта зарубежных стран (данные МВФ), а также экранной формы расхождения данных импорта России (данные ФТС России) и экспорта зарубежных стран (данные МВФ).

2) АС «ОРР»

«Система предназначена для поддержки принятия решений руководством таможенной службы за счёт автоматизации задач сбора и анализа информации,

выполняемых должностными лицами ФТС России». ¹²

Система была разработана для автоматизации деятельности структурных подразделений ФТС России, РТУ и таможен непосредственно подчиненных ФТС России, и выполняет следующие основные функции:

- анализ информации о деятельности таможенных органов и таможенной службы в целом;
- администрирование установления и мониторинга выполнения контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенными органами;
- анализ статистической отчетности таможенных органов;
- моделирование и прогнозирование основных показателей деятельности таможенных органов;
- формирование, контроль и анализ выполнения планов работы ФТС России, РТУ и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России;
- ведение базы данных и анализ материалов средств массовой информации и публикаций;
- представление информации о ключевых результатах, полученных в системе, для руководства ФТС России.

3) АС «Прогнозирование»

Назначение системы – информационное обеспечение и автоматизация работы подразделений ФТС России, связанной с анализом и прогнозированием таможенных платежей и соблюдения запретов и ограничений во внешней торговле.

Основные пользователи системы:

- Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования;
- управление таможенной статистики и анализа;
- управление торговых ограничений;

¹²Недобольский Д.Н. Инспекционно – досмотровый комплекс [Электронный ресурс] / Д.Н. Недобольский//Современные таможенные технологии – 2012. Режим доступа: <http://tstk.narod.ru/tsiotk/idk.html> - 20.05.2017.

- подразделения экспортного и валютного контроля;
- подразделения ФТС России;

Система выполняет следующие основные функции:

а) формирование консолидированного и универсального информационного ресурса (хранилища данных) статистики взаимной торговли стран мира с целью его использования при решении задач подразделений ФТС России и информационного обеспечения ЭТМ;

в) прогнозирование объемов таможенных платежей с использованием широкого круга источников данных и математических методов моделирования и прогнозирования;

г) расчёт и анализ возможных резервов увеличения таможенных платежей по установленной методике;

д) формирование и анализ показателей, связанных с применением установленных запретов и ограничений, валютным и экспортным контролем, а также оценка эффекта от изменений в сфере запретов и ограничений в отношении товаров.

4) АС «ПР ЭТМ»

Система предназначена для оценки рисков недостоверного декларирования в разрезах товаров, стран и регионов на основе анализа и прогнозирования показателей экономического развития России, показателей мировых товарных рынков и мер регулирования внешней торговли.

Основные функции системы включают:

а) анализ показателей внешней торговли во взаимосвязи с показателями производства, потребления и цен внутреннего рынка РФ;

б) оценка показателей рисков недостоверного декларирования товаров в целях дальнейшего анализа в СУР;

в) выявление и анализ перераспределений объемов торговли товарами между государствами-членами ЕАЭС;

г) прогнозирование рисков недостоверного декларирования товаров и объемов внешней торговли в целях планирования деятельности таможенной

службы;

д) Оценка последствий принимаемых решений, поиск оптимальных решений, принимаемых в сфере таможенного контроля, при заданных условиях, по критерию минимизации вероятных потерь таможенных платежей по причине недостоверного декларирования.

5) АС АДППР «Аналитика-2000»

Автоматизированная система анализа данных и поддержки принятия решений «Аналитика-2000» предназначена для реализации оперативного анализа агрегированных статистических данных на основе применения OLAP-технологий.

АС АДППР «Аналитика-2000» обеспечивает:

- формирование хранилищ и витрин данных с выполнением операций по очистке, согласованию и агрегации данных первичного учёта (информации электронных копий таможенных документов, информации, предоставляемой странами-контрагентами);

- оперативный анализ статистических данных в многомерном представлении в различных анализируемых срезах;

- анализ данных на основе формирования регламентной отчетности;

- анализ данных в технологии «от агрегата к детали»;

- экспорт статистических данных во внешние форматы.

АС АДППР «Аналитика-2000» реализует следующие функции:

- оперативного анализа агрегированных данных статистики внешней торговли;

- оперативного анализа агрегированных данных региональной статистики;

- оперативного сопоставительного анализа агрегированных данных ЕАИС и стран-партнеров;

- подготовки и формирования публикаций таможенной статистики внешней торговли;

- оперативного анализа данных таможенных приходных ордеров (ТПО);

- оперативного анализа данных по товарообменным и бартерным операциям;
- оперативного анализа данных специальной статистики;
- оперативного анализа данных по принадлежности транспортных средств;
- анализа данных «от агрегата к детали»;
- оперативного анализа агрегированных данных по безвозмездной и гуманитарной помощи;
- формирования информационного массива публикаций таможенной статистики внешней торговли (ТСВТ) РФ;
- подготовки выходных отчетов публикаций ТСВТ;
- экспорта данных официальных публикаций ТСВТ во внешние форматы;
- формирования аналитическо-статистических данных в виде фиксированных форм отчетов (регламентные отчеты);
- формирования макета электронного квартального бюллетеня и годового сборника и его выгрузка во внешний формат на внешний носитель;
- оперативного анализа агрегированных данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли товарами государств – членов ЕАЭС;
- оперативного анализа агрегированных данных статистических форм учёта перемещения товаров статистики взаимной торговли РФ с государствами-членами ЕАЭС и данных из деклараций на товары, оформленных на «товары изъятия»;
- оперативного анализа агрегированных данных по таможенным платежам.

б) КПС «Анализ ЦБД»

Комплекс программных средств анализа загрузки ЦБД ЕАИС таможенных органов (КПС «Анализ ЦБД») предназначен для обеспечения контроля полноты и своевременности поступления информации в ЦБД ЕАИС таможенных органов в соответствии с нормативными документами ФТС

России, определяющими порядок и регламент её сбора.

КПС «Анализ ЦБД» реализует следующие функции:

- создание и ведение технологической базы данных, содержащей информацию об утвержденных нормативными документами ФТС России и ЦИТТУ регламентах сбора информации из таможенных органов различных уровней и регламентах формирования различных разделов ЦБД ЕАИС таможенных органов;

- проведение автоматизированного контроля за выполнением утверждённых регламентов сбора информации и формирования соответствующих разделов ЦБД ЕАИС таможенных органов;

- формирование аналитических отчетов о выполнении таможенными органами регламентов сбора и передачи информации, поступающей в ЦБД ЕАИС таможенных органов;

- формирование комплекса аналитических отчетов по результатам загрузки информации, поступающей в ЦБД ЕАИС таможенных органов;

- автоматизированный контроль за процессами обработки информации в БД ДТ в режиме времени, близком к реальному.

7) АИС «Анализ СНГ»

Автоматизированная информационная система оперативного сопоставительного анализа агрегированных данных ЕАИС и стран СНГ (АИС «Анализ СНГ») предназначена для автоматизации аналитической деятельности структурных подразделений ФТС России (УТСА) при реализации функций сопоставительного анализа данных ЕАИС таможенных органов и данных стран СНГ на основе применения современных средств анализа данных с целью поддержки процессов перспективного планирования, анализа, прогнозирования, а также принятия соответствующих управленческих решений.

Сопоставительный анализ выполняется на основе данных, представляемых государствами – участниками Содружества, а также данных ЕАИС таможенных органов о взаимной торговле Российской Федерации со

странами СНГ, формируемых в рамках АС АДППР «Аналитика-2000».

АИС «Анализ СНГ» реализует следующие функции:

- автоматизация аналитической деятельности структурных подразделений ФТС России при реализации функций сопоставительного анализа данных ЕАИС ТО и стран СНГ;
- автоматизация процессов формирования информационных массивов, используемых для решения аналитико-статистических задач сопоставительного анализа данных ЕАИС и стран СНГ;
- повышение оперативности и эффективности процесса решения информационно-аналитических задач в рамках сопоставительного анализа данных ЕАИС и стран СНГ за счёт применения современных информационных технологий формирования хранилища и витрин данных, а также оперативного анализа данных;
- формирование хранилища статистических данных о взаимной торговле стран СНГ с Россией;
- формирование реляционной и многомерной базы агрегированных данных на основе информации хранилища статистических данных о взаимной торговле стран СНГ с Россией и данных ЕАИС;
- сопоставительный анализ данных России и стран СНГ путём формирования и выполнения нерегламентированных гибких запросов к многомерной базе агрегированных данных, содержащей данные статистики внешней торговли России и данные статистики внешней торговли стран СНГ;
- формирование результатов сопоставительного анализа в различных аналитических срезах и уровнях агрегации;
- представление результатов сопоставительного анализа в табличном и графическом видах по запросу пользователя;
- формирование аналитико-статистических данных в регламентных отчетах;
- управление процессами формирования информационных массивов АИС.

8) КПС «Учёт ВО»

Данный комплекс используется для автоматизации деятельности структурных подразделений ФТС России, отвечающих за осуществление валютного контроля, и ЦИТТУ в целях:

- ведения досье по паспортам внешнеторговых сделок;
- учёта валютных операций;
- формирования и ведения базы данных паспортов сделок, ведомостей банковского контроля, паспортов сделок, оформленных в территориальном учреждении Банка России, ведомостей банковского контроля, оформленных в территориальном учреждении Банка России, на основе информации, представляемой Банком России,
- формирования данных для анализа и контроля валютных операций,
- обмена данными с ЦИТ ЦБ РФ по паспортам сделок;
- формирования сегмента данных электронных копий ДТ в центральной базе данных валютного контроля (ЦБД ВК);
- обеспечения интерактивной работы с данными ЦБД ВК.

9) КПС «Мониторинг ВО»

Комплекс программных средств мониторинга валютных операций (КПС «Мониторинг ВО») предназначен для структурных подразделений ФТС России, отвечающих за осуществление валютного контроля. КПС должен автоматизировать функции:

- формирование агрегаций и витрин данных в целях осуществления мониторинга валютных операций;
- формирование различных запросов, отчетов и справок по ЦБД ВК в следующих разрезах паспортов сделок и видов контрактов, видов валютных операций, товарных позиций, групп, разделов, паспортов сделок участника ВЭД, стран-контрагентов, стран назначения (осуществления) платежей, субъектов РФ, таможенных органов и РТУ, недостоверного декларирования.
- мониторинг проведения целевых проверок таможенными органами в разрезах РТУ – участников ВЭД, паспортов сделок (с данными по актам, делам,

решениям, принятым мерам, штрафам;

- анализ эффективности работы таможенных органов по валютному контролю.

- мониторинг деятельности резидентов.

10) КПС «Контроль ВО ФТС»;

Комплекс программных средств организации контроля валютных операций (КПС «Контроль ВО ФТС») предназначен для автоматизации деятельности структурных подразделений ФТС России, отвечающих за осуществление валютного контроля, в части:

- организации контроля за обоснованностью платежей в иностранной валюте за импортируемые товары;

- контроля за поступлением в РФ валютной выручки от экспорта товаров;

- анализа полноты и своевременности погашения платежей ввозом товаров на территорию РФ;

- анализа полноты и своевременности поступления выручки в банки России;

- анализа электронных досье по паспортам сделок по алгоритмам ФТС России и выявление предполагаемых нарушений валютного законодательства;

- организации и ведения базы данных результатов валютного контроля;

- приема и обработки форм статистической отчетности 18-«контроль» и 19-«протокол», поступающих из РТУ и ТНП;

- формирования информационных писем, содержащих результаты проверки корректности поступивших сведений по проведенным проверкам;

- сбора и формирования сводной отчетности о нарушениях актов валютного законодательства РФ для предоставления в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор);

- обработки информации о делах об административных правонарушениях, постановления или определения по которым вынесены в отчетном периоде, поступившей из Росфиннадзора.

11) КПС «Ведение РБД ВК»

Комплекс программных средств организации и ведения региональной базы данных результатов валютного контроля (КПС «Ведение РБД ВК») предназначен для уровней РТУ, таможен и ТНП. КПС должен автоматизировать следующие функции:

- сопоставление, анализ данных электронных досье по целевым проверкам участников ВЭД – предполагаемых нарушителей валютного законодательства;
- формирование отчетности по результатам валютного контроля;
- ведение базы данных результатов валютного контроля;
- формирование регламентной статистической отчетности по валютному контролю (18-«контроль», 19-«протокол»);
- прием информации по паспортам сделок из ЦБД ВК;
- прием информации по досье паспортов сделок из ЦБД ВК;
- обеспечение доступа таможенных органов к данным паспортов сделок в РБД ВК;
- проведение сверки списков участников ВЭД с данными ЦБД ВК;
- формирование досье для проведения инициативных проверок;
- обеспечение интерактивной работы с данными РБД ВК.

12) КПС «Сбор ЭК ВО»

Комплекс программных средств сбора информации и ведения БД электронной корреспонденции по валютным операциям (КПС «Сбор ЭК ВО») предназначен для ЦИТТУ, структурных подразделений ФТС России, отвечающих за осуществление валютного контроля, РТУ, таможен (в том числе и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России (ТНП)). КПС автоматизирует функции:

- регистрация файлов данных поручений и результатов валютного контроля, сформированных таможенными органами;
- ведение базы данных электронной корреспонденции поручений на проведение проверок и результатов валютного контроля;
- информационный обмен данными статистической отчетности с

таможенными органами;

- распределение результатов проверки корректности сведений по адресатам;

- формирование запросов подразделений валютного контроля к региональной базе валютного контроля (РБД ВК) с целью проведения инициативных проверок.

13) КПС «Агент ВК»

Комплекс программных средств агента валютного контроля для уровней РТУ и таможен (КПС «Агент ВК») предназначен для автоматизации деятельности отделов валютного контроля РТУ и таможен, как агентов валютного контроля, в части осуществления ими:

- контроля за соблюдением участниками ВЭД актов валютного законодательства по поручениям вышестоящего таможенного органа на проведение целевых проверок предполагаемых нарушителей валютного законодательства, а также в соответствии с сформированными по запросам таможенных органов досье для проведения инициативных проверок;

- идентификации данных о валютных операциях и сведений о перемещении товаров и транспортных средств;

- учёта результатов проверок, в том числе по поручениям ФТС России;

- формирования и ведения БД результатов валютного контроля таможенного органа;

- формирования данных с результатами валютного контроля и выявленных нарушений валютного законодательства для предоставления в вышестоящий таможенный орган;

- формирования отчетности о нарушениях актов валютного законодательства РФ для предоставления в Росфиннадзор;

- подготовки статистической отчетности по форме 1-«вал».

14) Краткое описание АПС «Управление предварительным информированием»

Автоматизированная система управления и контроля процессов

предварительного информирования в таможенных органах (АС «УПИ») является ключевым аппаратно-программным элементом системы предварительного информирования таможенных органов.

Основным назначением АС «УПИ» является автоматизация процессов, происходящих в таможенных органах при выполнении ими функций по приему предварительной информации о транспортных средствах и товарных партиях, планируемых к ввозу (вывозу) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Российской Федерации, а также по предоставлению предварительной информации автоматизированным системам таможенного оформления и таможенного контроля, входящим в состав ЕАИС таможенных органов.

АС «УПИ» обеспечивает возможность управления процессом получения и использования предварительной информации, поданной в таможенные органы заинтересованными лицами, таможенными службами зарубежных государств, международными организациями.

Основными функциями АС «УПИ» являются:

- сбор, регистрация и хранение предварительной информации;
- модификация и аннулирование ранее представленной предварительной информации;
- представление предварительной информации по запросам и в автоматическом режиме;
- подготовка и представление аналитико-статистической отчетности по данным предварительного информирования, накопленным в БД;
- мониторинг состояний процессов предварительного информирования в режиме времени, близком к реальному;
- мониторинг функционирования компонентов системы (связь с ТТП, подключение к БД) при предварительном информировании в режиме времени, близком к реальному.

Предварительные сведения о товарах и транспортных средствах, подаваемые с целью последующего их использования при совершении таможенных операций в месте прибытия (убытия) товаров и транспортных

средств и помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, могут поступать в АС «УПИ» из различных источников:

- от заинтересованных лиц;
- от таможенных администраций зарубежных государств (КЕС, таможенные службы Украины и Республики Казахстан, таможенные службы Республики Финляндия и Королевства Швеция в рамках проекта «Зеленый коридор», Турецкой Республики, Китайской Народной Республики, Республики Молдова, Республики Узбекистан);
- от международных организаций (МСАТ).

Подача предварительных сведений заинтересованными лицами в ФТС России осуществляется с использованием программных средств АПС «ЭПС» и КПС «Портал ЭПС» (рисунок 3).

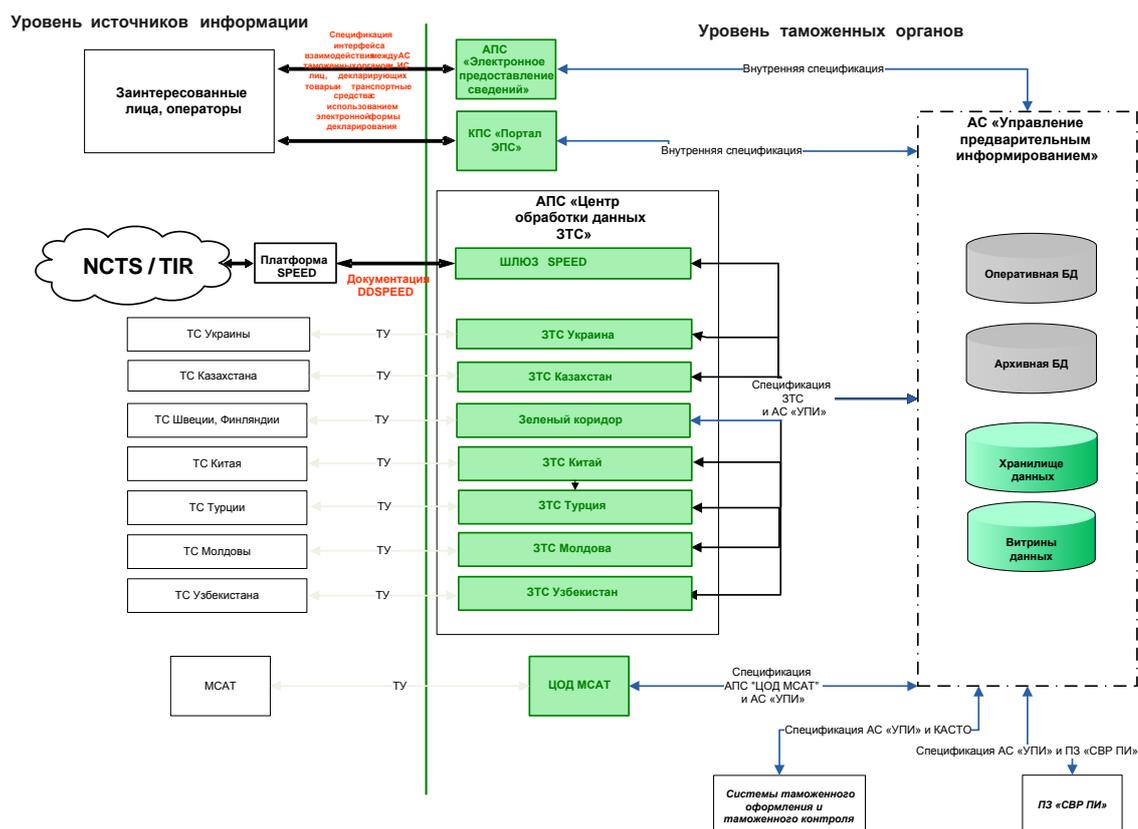


Рисунок 3 – Обработка информационных потоков в АС «Управление предварительным информированием»

Предварительные сведения от КЕС поступают через КПС «Шлюз с платформой SPEED», взаимодействие АС «Управление предварительным

информированием» и КПС «Шлюз с платформой SPEED» осуществляется в соответствии с требованиями Спецификации КПС «Шлюз с платформой SPEED» и АС «УПИ».

Предварительные сведения от зарубежных таможенных служб (таможенные службы Украины и Республики Казахстан, таможенные службы Республики Финляндия и Королевства Швеция в рамках проекта «Зеленый коридор», Турецкой Республики в рамках процедуры «Упрощенный таможенный коридор», Китайской Народной Республики, Республики Молдова, Республики Узбекистан) передаются в АС «Управление предварительным информированием» в соответствии с требованиями Спецификации АПС «Центр обработки данных ЗТС» и АС «УПИ».

Предварительные сведения от МСАТ передаются в АС «Управление предварительным информированием» в соответствии с требованиями Спецификации АПС «ЦОД МСАТ» и АС «УПИ».

Результаты структурного, форматного и логического контроля предварительных сведений, проводимого АС «Управление предварительным информированием», используются заинтересованными лицами для получения информации о том, что поданные ими предварительные сведения приняты (зарегистрированы) / не приняты (не зарегистрированы) к учёту в системе предварительного информирования таможенных органов.

Предварительные сведения о товарах и транспортных средствах, сохраненные в базе данных АС «Управление предварительным информированием», в дальнейшем могут быть использованы в системе управления рисками таможенных органов в целях определения форм и методов таможенного контроля, а также могут быть переданы по запросу или в автоматическом режиме в КАСТО для их использования при регистрации прибытия (убытия) товаров и транспортных средств, а также при оформлении процедуры таможенного транзита. Информационное взаимодействие АС «Управление предварительным информированием» и КАСТО осуществляется в соответствии с требованиями Спецификации АС «УПИ» и КАСТО.

В состав АС «Управление предварительным информированием» входят следующие программные компоненты:

а) комплекс программных средств провайдера услуг ЕАИС таможенных органов (Шифр: КПС «Проводник»):

- ПЗ «Информационное взаимодействие»;
- ПЗ «Управление процессами»;
- ПЗ «Обработка предварительной информации»;

б) комплекс программных средств администрирования предварительного информирования (Шифр: КПС «Администрирование ПИ»):

- ПЗ «Администрирование ПИ»;
- ПЗ «Технологический мониторинг»;

в) комплекс программных средств мониторинга и анализа процессов предварительного информирования (Шифр: КПС «Мониторинг и анализ»):

- ПЗ «Формирование информационных массивов»;
- ПЗ «Аналитическая отчетность»;
- ПЗ «Мониторинг».

Структурная схема АС «Управление предварительным информированием» представлена на рисунке 4.



Рисунок 4 – Структура АС «Управление предварительным информированием»

Механизмы взаимодействия между компонентами АС «Управление предварительным информированием» представлены на рисунке 5.

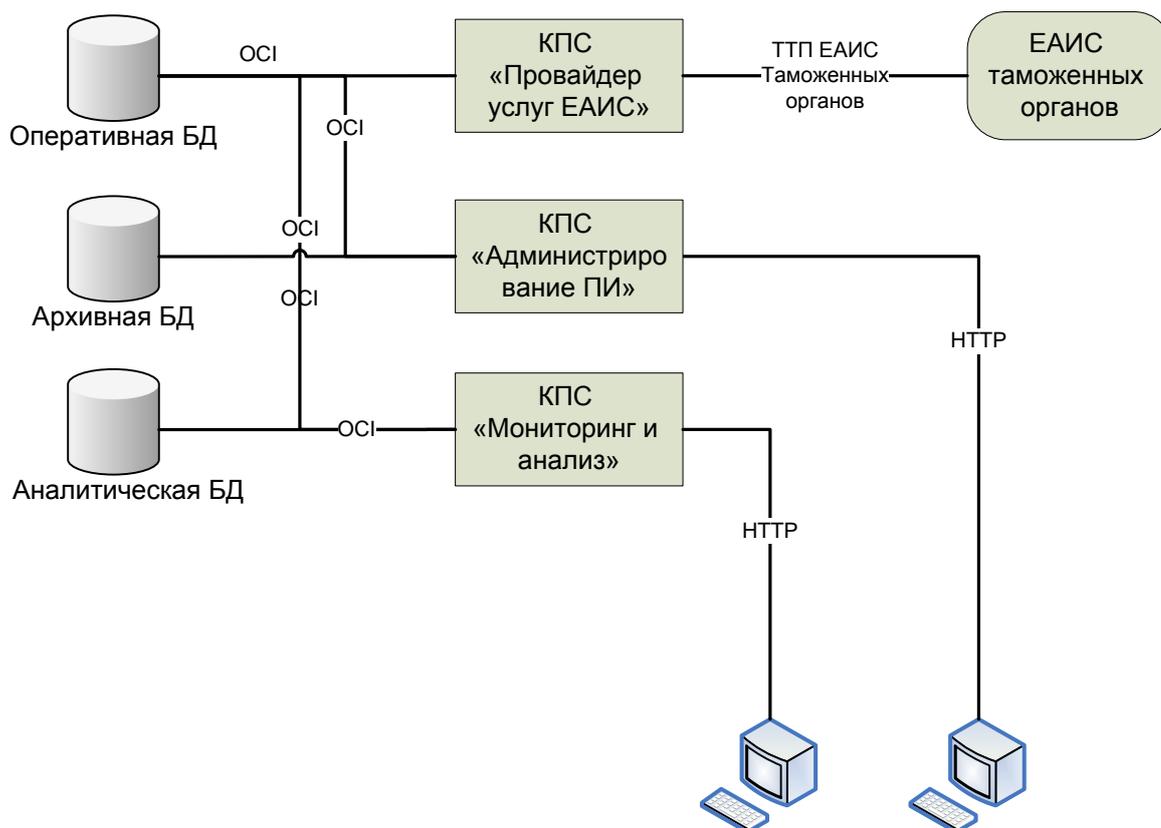


Рисунок 5 – Взаимодействие между компонентами АС «Управление предварительным информированием»

В процессе функционирования АС «Управление предварительным информированием» связана со следующими автоматизированными системами ЕАИС таможенных органов и их компонентами:

- ТТП ЕАИС таможенных органов в части обеспечения взаимодействия АС «Управление предварительным информированием» с другими компонентами ЕАИС таможенных органов;
- АПС «ЭПС» в части приема и регистрации предварительной информации, поступающей от заинтересованных лиц;
- КПС «Портал ЭПС» в части приема и регистрации предварительной информации, поступающей от заинтересованных лиц;
- АПС «ЦОД МСАТ» в части получения информации о книжках МДП;

– АПС «ЦОД ЗТС» в части получения информации от зарубежных таможенных служб, включая КЕС, таможенные службы Украины, Республики Казахстан, Турецкой Республики, Китайской Народной Республики, Республики Молдова, Республики Узбекистан, таможенные службы Республики Финляндия и Королевства Швеция в рамках проекта «Зеленый коридор»;

– ПЗ «СВР ПИ» в части передачи предварительной информации для проверки на соответствие профилям риска;

– АИС «АИСТ-М» и АС «ПП» в части передачи предварительной информации по запросам и приема информации об использовании предварительных сведений, а также с АС «ПП» в части передачи даты и времени регистрации предварительной информации, а также результатов проверки предварительной информации на соответствие профилям риска, полученных от ПЗ «СВР ПИ».

Взаимодействие между АС «Управление предварительным информированием» и другими автоматизированными системами ЕАИС таможенных органов осуществляется с помощью электронных сообщений в формате XML с использованием протоколов ТТП ЕАИС таможенных органов.

На основании проведенного в главе 1 исследования теоретических аспектов применения программных средств для обеспечения деятельности таможенных органов возможно сформулировать следующие выводы:

1) нормативно-правовая база, регламентирующая применение информационных технологий в деятельности ФТС России представляет собой совокупность национальных и наднациональных актов. В рамках национального регулирования регламентируется применение информационных технологий, исходя из российской специфики. Наднациональные акты ориентированы на деятельность ФТС России в рамках, прежде всего, ЕАЭС, а также взаимодействия с другими странами – участницами международной торговли;

2) применение информационных систем в ФТС России ориентировано

как на повышение уровня принимаемых решений, опираясь на получаемые объективные данные, так и на организацию информационного обмена, как между подразделениями ФТС России, государственными органами и ФТС России, а также с соответствующими органами иностранных государств;

3) организующей структурой в рамках информационной системы ФТС РФ является ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть, посредством которой обеспечивается передача и доставка информации между подразделениями ФТС России, а также во внешнюю среду;

4) инфраструктурный компонент информационной системы ФТС России дополняет комплекс программных средств, ориентированных на решение конкретных целевых задач функционирования службы.

2 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Общая характеристика информационной системы Благовещенской таможни

Базу деятельности сотрудников Благовещенской таможни в части использования информационных таможенных технологий составляет использование следующих комплексов:

- единая автоматизированная информационная система (ЕАИС);
- ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть (ВИТС);
- система электронного декларирования (ЭД-2).

Их дополняют следующие технические средства таможенного контроля и программных средств, используемых в текущей деятельности:

- мобильные инспекционно-досмотровые комплексы (МИДК);
- система обнаружения делящихся радиоактивных материалов «Янтарь».
- ПК «Скат-транспортный контроль»;
- КПС «Транзитные операции»;
- КПС «Автомобильный пункт пропуска»;
- КПС «Пограничный пункт пропуска»;
- КАСТО АИСТ-М;
- информационная система «Фитонадзор»;
- информационная система «Аргус».

Определяют политику в отношении информационных технологий, а также их функциональной эксплуатации и технической поддержки в Благовещенской таможне такие подразделения, как:

- отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения;
- отдел таможенных процедур и таможенного контроля (ОТП и ТК);
- отдел применения системы управления рисками (ОПСУР);
- отдел таможенных процедур и таможенного контроля (ОТП и ТК)

Благовещенского таможенного поста;

- отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов (ОПИДК);
- информационно-техническое отделение (ИТО) Благовещенского таможенного поста и прочие подразделения по функциональным направлениям.

ОТП и ТК Благовещенской таможни осуществляет внедрение в функциональные подразделения современных таможенных технологий для обработки таможенных операций и таможенного оформления товаров и транспортных средств, таможенного контроля в местах прибытия и убытия грузов и транспортных средств в пунктах их пропуска.

Отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения поддерживает эксплуатацию средств передачи данных и программно-технических средств, автоматизирует деятельность таможенного органа с учётом функционирования ВИТС и ЕАИС ФТС России. Данным отделом осуществляется эксплуатация и поддержка функционирования на Благовещенской таможне средств компьютерной техники, а также средств связи и технических средств таможенного контроля. Кроме того, подразделение реализует мероприятия по обеспечению информационной безопасности Благовещенской таможни.

Отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения осуществляет деятельность на следующих направлениях:

- 1) организует, координирует и обслуживает технологический цикл работ по автоматизации таможенного контроля и таможенного оформления;
- 2) обеспечивает выполнение мероприятий, предусмотренных нормативными и иными правовыми актами, по защите информации на Благовещенской таможне;
- 3) организует и обеспечивает правильную техническую эксплуатацию средств компьютерной техники, а также технических средств, применяемых для таможенного контроля;
- 4) организует проведение технического обслуживания, регламентно-

профилактических работ средств компьютерной техники, а также технических средств, используемых для проведения таможенного контроля;

4) обеспечивает состояние технической исправности, а также постоянной готовности каналов связи для обмена информацией Благовещенской таможни;

5) реализует методическое руководство использования средств компьютерной техники Благовещенским таможенным постом.

Отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов (ОПИДК) на Благовещенской таможне занимается эксплуатацией и контролем правильного функционирования мобильного инспекционно-досмотрового комплекса. Ответственные лица данного подразделения решают задачи, направленные на проведение таможенного осмотра товаров и транспортных средств, контейнеров и прочих объектов с применением мобильного инспекционно-досмотрового комплекса (МИДК).

В процессе функционирования данного подразделения им выявлялись крупные партии контрабанды, случаи недостоверного декларирования товаров, а также находились товары, которые запрещены к ввозу без наличия разрешительных документов.

По информации М.В. Сорокина и В.Е. Шабельского, «отдел применения инспекционно-досмотрового комплекса выступает, как неотъемлемая часть одной функциональной системы организации таможенного контроля в Благовещенской таможне в рамках модернизации таможенного дела России».¹³

Постоянное видеонаблюдение обеспечивается на территориях складов временного хранения, в пунктах пропуска, в зонах таможенного контроля. При этом, ввиду совершенствования технических средств процесс технического перевооружения и обновления в Благовещенской таможне ведётся на постоянной основе.

Предварительное информирование о прибытии товаров автомобильным, речным транспортом и подача деклараций на товары с помощью сети Интернет

¹³ Сорокин М.В. Отдел применения инспекционно-досмотрового комплекса / М.В. Сорокин, В.Е. Шабельский // Благовещенской таможне 110 лет. – 2012. – С. 63.

с использованием технологии ЭД-2 осуществляется для ускорения процедур таможенного оформления и таможенного контроля, а также последующего выпуска товаров и транспортных средств. Также, на Благовещенской таможне проводится автоматический и удалённый выпуск товаров.

Благовещенской таможней и таможней г. Хэйхэ (КНР) в рамках эксперимента в международных пунктах пропуска проводится работа по взаимному признанию результатов таможенного контроля.

Также, Благовещенской таможней проводится карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и транспортный контроль и надзор. Он реализуется в таких пунктах пропуска, как Благовещенск и Поярково. Для этих целей применяется программный комплекс «СКАТ-ТК». В указанных пунктах организованы рабочие места инспекторов. В функции инспекторов входит ввод информации, её обработка, выдача по требованию и хранение результатов учёта и контроля транспортных средств, которые следуют через данные автомобильные пункты пропуска. Также, проведена организация и подключение к локальной сети фитосанитарного надзора рабочих мест инспекторов таможни, которые осуществляют контроль в пунктах пропуска.

С целью доступа к ИС «АРГУС» проведена организация рабочих мест с обеспечением выхода в сеть Интернет. Для оперативного решения служебных вопросов произведено подключение данных рабочих мест к ВИТС.

Внедрение новейших технологий, как информационного характера, так и имеющих сугубо прикладное значение для таможенной отрасли, в Благовещенской таможне ведётся на постоянной основе. Заинтересованность Благовещенской таможни как органа ФТС обуславливается требованием обеспечения прозрачности и простоты таможенных процедур и процессов для внешнеэкономической деятельности, международного туризма и прочей деятельности, связанной с пересечением таможенной границы. Кроме того, такое совершенствование позволяет оптимизировать процессы государственного управления, как в интересах благополучия граждан страны, так и обеспечения различных видов общественной безопасности.

Исходя из вышеописанных особенностей функционирования Благовещенской таможни, возможно указать на две составных части нормативно-правового регулирования её деятельности:

- наднациональные нормативно-правовые акты;
- нормативно-правовые акты национального уровня.

К первой категории возможно отнести следующие документы:

- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, 1973 г. (Киотская конвенция в редакции 1999 г.);
- Таможенный кодекс Таможенного союза (Раздел 6);
- Договор о Евразийском экономическом союзе.

Вторую категорию нормативно-правовых актов составляют следующие документы:

- Федеральный закон от 27.11.2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 311-ФЗ;
- Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ;
- Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года;
- приказы и распоряжения ФТС России.

Органом, который осуществляет координацию деятельности подразделений ФТС России, а также развитие информационных технологий, является Главное управление информационных технологий ФТС России (ГУИТ). Разработка и внедрение информационных таможенных технологий осуществляет Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ), подчиняющееся ГУИТ ФТС России.

Кроме того, деятельность в области информационных технологий в Благовещенской таможне в части отдельных задач и функций осуществляют такие функциональные подразделения:

- Отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения;

– отдел применения СУР.

2.2 Особенности применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни

Учитывая особенности практической деятельности Благовещенской таможни, рассмотрим вначале деятельность по использованию МИДК.

Начало использования МИДК на Благовещенской таможне относится к 2009 году, когда в пользование таможне был предоставлен соответствующий программно-аппаратный комплекс. Его ключевой особенностью является использование рентгеноскопии с использованием высокоэнергетических источников рентгеновского излучения.

Применение данного комплекса позволило существенно уменьшить время проведения досмотровых процедур, что привело к увеличению объёма перемещённых через таможенную границу товаров. Следствием этого стало повышение эффективности экономической деятельности участников ВЭД, как в части импорта, так и экспорта.

Нормативной базой применения МИДК являются следующие документы:

– Приказ ФТС России от 24.01.2005 г. № 52 «Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств»;

– Приказ ФТС России от 07.02.2008 г. № 113 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по вводу в эксплуатацию и использованию инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК) при таможенном контроле товаров и транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

– Приказ ФТС России от 14.04.2009 г. № 672 «Об утверждении Типового положения об отделе применения инспекционно-досмотровых комплексов»;

– Приказ ФТС России от 09.12.2010 г. № 2354 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов»;

– Приказ ФТС России от 21.12.2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации»;

– Приказ ФТС России от 25.03.2011 г. № 627 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению анализа изображений, полученных с использованием инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного осмотра товаров. Транспортных средств и контейнеров»;

– Приказ ФТС России от 25.05.2010 г. № 1000 «Об утверждении Руководства по эксплуатации технических средств»;

В процессе работы МИДК производит сканирование объекта досмотра с использованием рентгеновского излучения, что позволяет получить изображение содержимого объекта контроля на экране монитора в виде инверсного рентгеноскопического образа транспортного средства и перевозимого им груза. Применяемая система HCV-Mobile даёт возможность досмотра всего груза – как на транспортном средстве, так и в контейнере, вне зависимости от плотности его укладки. Это позволяет полностью или частично исключить необходимость вскрывать контейнер и проводить ручной досмотр грузов.

Основное назначение МИДК – оказание помощи досмотровым работникам таможенной службы в предотвращении операций незаконного импорта и экспорта. Схема размещения составных частей МИДК представлена на рисунке 6.

По данным Ю.В. Малышенко, «... зона регистрации на входе (А) представляет собой площадку, на которой транспортные средства ожидают своей очереди перед проведением их сканирования. Размеры и расположение зоны досмотра (В) определяется той территорией, на которой проводится сканирование транспортных средств. Назначение зоны регистрации на выходе (С) состоит в парковке транспортных средств, которые уже прошли сканирование и ожидают выписки заключения по результатам проведённого

досмотра».¹⁴

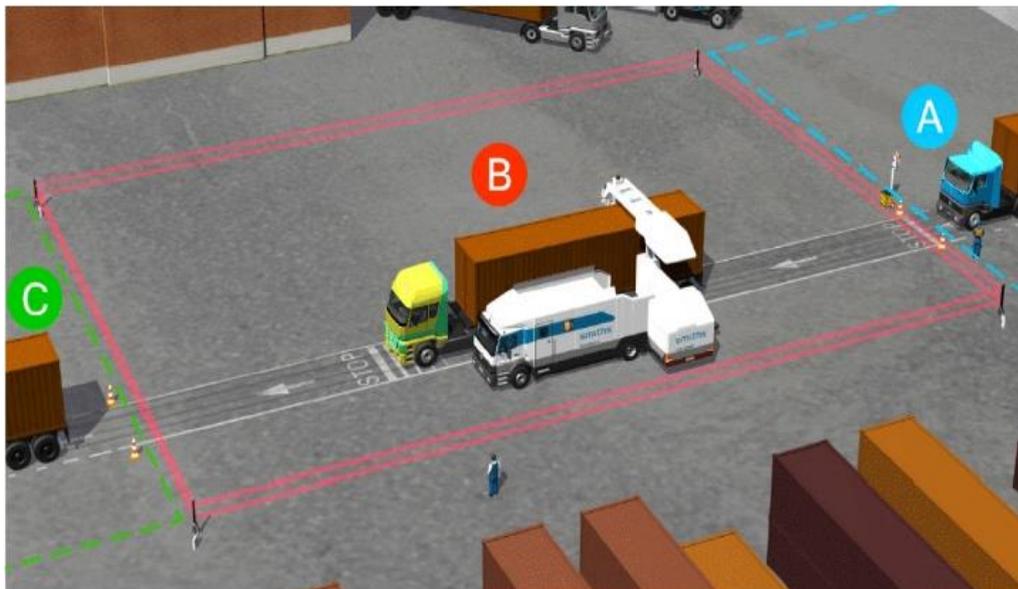


Рисунок 6 – Схема размещения МИДК

В зоне досмотра (В) размещены:

- 4 инфракрасных барьера (1), с помощью которых производится защита от входа в зону;
- направляющая разметка (2) на полу, которая используется при перемещении системы HCV-Mobile;
- площадка парковки (3), на которой располагается сканируемое транспортное средство;
- система HCV-Mobile (4), размещаемая на площадке в соответствии с рисунком 7.

Процесс досмотра транспортного средства включает следующие этапы:

- 1) въезд в зону;
- 2) сканирование транспортного средства и его груза;
- 3) выезд из зоны транспортным средством после процедуры сканирования.
- 4) возможное проведение досмотра вручную (опциональный этап, в случае невозможности проведения сканирования в автоматическом режиме, либо при выявлении подозрительных объектов).

¹⁴Мальшенко Ю.В. Начальная подготовка персонала инспекционно-досмотровых комплексов. – Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. – С. 187

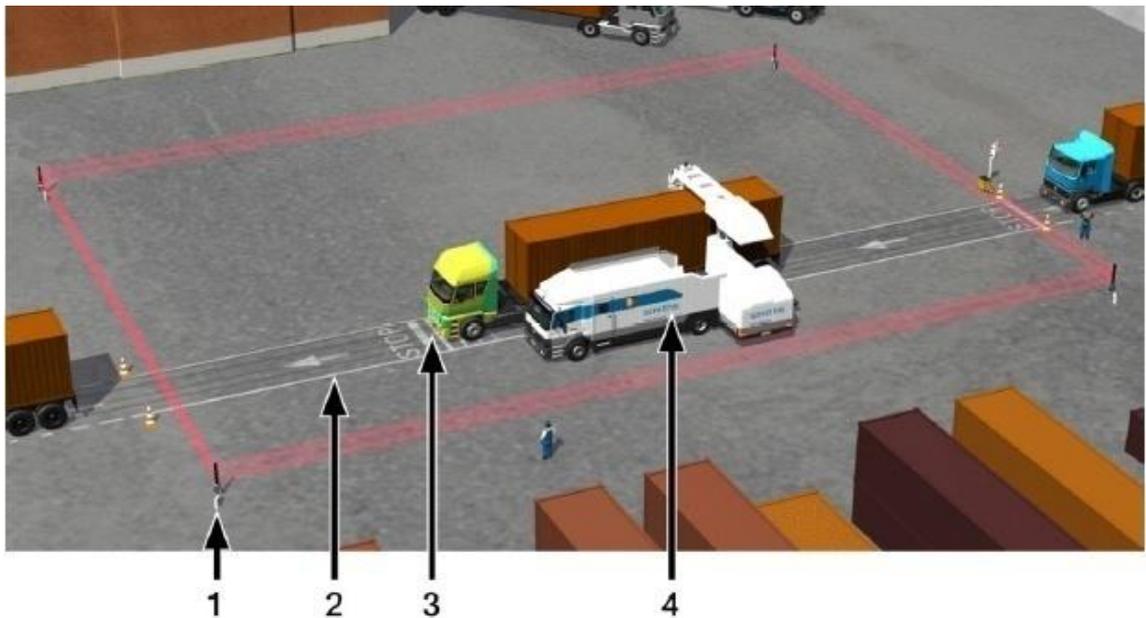


Рисунок 7 – Зона досмотра (В)

После того, как будет подано электропитание и развёрнута стрела, система HCV-Mobile самостоятельно занимает положение, в котором она готова к процедурам начала сканирования при движении в обратном направлении.

Транспортное средство, которое необходимо сканировать, принимается во входной зоне регистрации. В данной зоне водителем транспортного средства передаются работникам таможенного поста необходимые таможенные документы на данное транспортное средство.

Далее, производится въезд транспортного средства в зону досмотра, после чего оно самостоятельно занимает определённое для сканирования положение. Водителем глушится двигатель, включается стояночный тормоз и он вместе с пассажирами покидает транспортное средство для проведения сканирования транспортного средства.

На рисунке 8 представлена схема сканирования транспортного средства при его движении назад.

Возможно введение административных данных в систему сканирования с нескольких рабочих мест:

- 1) со станции CIW, которая находится в офисе регистрации рядом с зоной досмотра (до начала процесса сканирования);

2) со станции DBW, которая находится в отсеке операторов (во время процесса сканирования);

3) со станции RIW, которая находится в отсеке операторов (по окончании процесса сканирования).



Рисунок 8 – Сканирование транспортного средства системой HCV-Mobile при движении назад.

По завершению сканирования осуществляется автоматическая остановка сканирующей системы HCV-Mobile, после чего водитель транспортного средства возвращается в кабину. Далее ему выдаются документы, после чего он запускает двигатель.

Далее, осмотренное транспортное средство переезжает из зоны досмотра в зону регистрации на выходе, что представлено на рисунке 9.



Рисунок 9 – Переезд транспортного средства из зоны досмотра в зону регистрации на выходе

При сканировании транспортного средства под стрелой применяется следующая технология, что представлено на рисунке 10.



Рисунок 10 – Сканирование транспортного средства под стрелой системы HCV-Mobile.

Транспортное средство въезжает в зону досмотра. Далее, оно проходит под стрелой системы HCV-Mobile и занимает положение для сканирования. Водитель глушит двигатель, включает стояночный тормоз и вместе с пассажирами оставляет транспортное средство (рисунок 10).

Подлежащее сканированию транспортное средство принимается во входной зоне регистрации, где водитель передает таможенные документы на транспортное средство.

Транспортное средство ожидает заключения в зоне регистрации на выходе, пока на станции RIW проводится анализ полученного изображения.

Если декларируемый груз транспортного средства не вызывает подозрений, то оно покидает зону регистрации на выходе. При наличии подозрений проводится ручной досмотр.¹⁵

С получением разрешения система HCV-Mobile начинает сканирование транспортного средства при движении вперед (рисунок 11).

В зависимости от используемой конфигурации административные

¹⁵Мальшенко Ю.В. Начальная подготовка персонала инспекционно-досмотровых комплексов. – Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2010. – С. 189

данные на транспортное средство вводятся в компьютер до, во время или после сканирования.



Рисунок 11 – Сканирование транспортного средства системой HCV-Mobile при движении вперед.

Практика применения HCV-Mobile в составе МИДК показала, что с его помощью возможно существенное сокращение времени досмотровых работ в Благовещенской таможне.

2.3 Влияние информационно-программных средств на проведение таможенных операций

В целях усовершенствования деятельности таможенных органов в современных экономических реалиях было разработано и утверждено Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 283-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года». Применение информационных таможенных технологий в Стратегии занимает исключительно важную ступень. Возможно, на этапе реализации намеченных программ будут возникать проблемы и трудности, особенно, если говорить о принципиальной модернизации работы целого ведомства и системы. Для реализации поставленных задач потребуются:

- новаторские решения в создании обучающих программ;
- применение современных технологий, обеспечивающих высокий

уровень качества таможенного контроля товарных потоков, что позволит не нарушать целостности, разрушения или разборки контролируемого объекта, и это, соответственно, положительно скажется на временном ресурсе;

- применение навигационных систем, спутникового мониторинга;
- применение технологий автоматизации, связанные с управлением бизнес-процессами и персоналом;
- применение программ, объединяющих таможенные, налоговые и банковские электронные базы данных;
- совершенствование межведомственного взаимодействия;
- создание комплексной логистической инфраструктуры;
- создание прозрачности таможенных оформлений.

Таможенная служба РФ, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов её регулирования, сочетая функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа, и в то же время содействует развитию внешнеэкономической деятельности. Это означает, что «... в современных условиях ФТС России как часть экономической системы государства наряду с выполнением традиционных функций государственного администрирования в области налогообложения внешней торговли все активнее выступает как социально-экономический институт, где таможенная деятельность проявляется как особая форма услуги. Одним из факторов достижения стратегической цели таможенной службы Российской Федерации в части содействия международной торговле является качественное предоставление государственных услуг в области таможенного дела участникам внешнеэкономической деятельности, что невозможно без новых информационных технологий».¹⁶

«Значительным шагом на пути либерализации и упрощения таможенных процедур стало расширение практики электронного декларирования, внедрение

¹⁶Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 283-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

технологии удаленного выпуска, внедрение практики обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах, сокращение срока выпуска товаров высокой степени переработки, определение минимального перечня документов, необходимых для представления в таможенных целях, введение института уполномоченного экономического оператора, обеспечение возможности выпуска товаров до подачи таможенной декларации, применение новых технологий уплаты таможенных платежей».¹⁷

Развитие электронного декларирования позволило начать внедрение и иных перспективных технологий, в том числе – удаленного выпуска товаров. Эта технология считается перспективной, однако в ходе её практической реализации выявились серьезные риски ухода от уплаты таможенных платежей. Дело в том, что при удаленном выпуске получатель товара находится в одном месте, товар – в другом, а декларация – в третьем. С одной стороны, это удобно для участников ВЭД, а с другой – это усложняет контроль.

Необходимо отметить, что существуют технические проблемы, связанные с неравномерностью покрытия территории России каналами высокоскоростной связи. А также, отсутствует единое информационное пространство между таможенными органами, иными смежными государственными органами и участниками ВЭД.

С целью построения эффективной системы регулирования информационно-технической политикой ФТС России и странами участницами ЕАЭС координации и контроля внешнеэкономической деятельности, разработаны механизмы «единого окна». Внедрение в РФ механизмов «единого окна» актуальная задача, так как существующая схема информационного взаимодействия участников ВЭД и уполномоченных государственных органов создает дополнительные барьеры для развития торговли

В перспективе информационное взаимодействие должно строиться на принципах «единого окна», тогда схема взаимодействия будет выглядеть

¹⁷Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 283-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» ...

следующим образом (рисунок 12).

Видится, что основными системами реализации механизмов «единого окна» в Российской Федерации станут:

– СКВВ – система контроля за вывозом товаров с территории Таможенного союза;



Рисунок 12 – Перспективная схема информационного взаимодействия

- БД РД – единая база данных разрешительных документов;
- АС Госуслуги – предоставление государственных услуг и функций через единый портал www.gosuslugi.ru;
- Портал ЭД – создание портала электронного декларирования;
- АС ПП – развитие комплекса систем таможенного оформления и таможенного контроля в пунктах пропуска.

АПС «СКВВ» представляет собой автоматизированную подсистему, предназначенную для учёта и контроля фактического вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза, реализации обмена между таможенными и налоговыми органами для контроля правомерности применения ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость при экспорте товаров.

В рамках АПС «СКВВ» реализуются следующие таможенные процессы:

- информационное обеспечение учёта и контроля фактического вывоза

товаров с таможенной территории Таможенного союза на границе Российской Федерации всеми видами транспорта, которыми осуществляется вывоз товаров;

– обеспечение информационного взаимодействия между таможенными органами Российской Федерации (ФТС России) и налоговыми органами Российской Федерации (ФНС России);

База данных разрешительных документов (АС «БД РД») автоматизирует процессы, направленные на формирование и ведение базы данных разрешительных документов, а также процессы использования содержащейся в ней информации при совершении таможенных операций.

Программные средства автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов, обеспечивают выполнение следующих функций:

– формирование и ведение базы данных разрешительных документов (БД РД), с обеспечением ведения статусной модели «жизненного цикла» разрешительного документа и его версионности;

– получение, обработка, наполнение, ведение и использование сведений разрешительных документов, получаемых от ФОИВ через систему СМЭВ в соответствии с требованиями утвержденных ТКМВ посредством информационного взаимодействия с КПС «Взаимодействие ИС»;

– мониторинг и контроль процессов формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов по перечню контрольных показателей, характеризующих эти процессы;

– учёт (списание) в автоматизированном режиме сведений об использовании квот по разрешительным документам (лицензиям) в основной и дополнительной единицах измерения на основе сведений из электронных копий таможенных документов. В том числе, реализация контроля неперевышения остатков квот в автоматизированном режиме (в основной и дополнительной единицах измерения);

– загрузка, обработка и ведение сведений разрешительных документов, получаемых ФТС России от ФОИВ Российской Федерации, в минимально

необходимом для использования составе;

- внесение должностными лицами таможен сведений из разрешительных документов, отсутствующих в АС «БД РД», но применявшихся при осуществлении таможенной операции прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза или помещения товаров под таможенную процедуру, с обеспечением возможности дальнейшей экспертной сверки сведений по таким разрешительным документам, поступающим из ФОИВ Российской Федерации;

- формирование аналитических и статистических отчетов по информации базы данных разрешительных документов;

- предоставление пользовательского интерфейса для целей поиска, фильтрации и просмотра информации разрешительных документов;

- предоставление программного интерфейса автоматизированным системам ЕАИС таможенных органов, с целью обеспечения возможности использования сведений разрешительных документов при проведении таможенного оформления и таможенного контроля;

- постановка лицензий на контроль в таможенных органах;

- администрирование базы данных разрешительных документов в части аудита за действиями пользователей, связанными с формированием, ведением и использованием информации БД РД.

Программные средства АС «БД РД» состоят из:

- функциональной подсистемы загрузки сведений разрешительных документов;

- функциональной подсистемы постконтроля;

- функциональной подсистемы сервисов обработки запросов;

- функциональной подсистемы администрирования.

Функциональная подсистема загрузки сведений разрешительных документов обеспечивает:

- взаимодействие с внешними по отношению к АС «БД РД» программными компонентами, являющимися источниками сведений о

разрешительных документах (КПС «Обмен-М», АИС «ЦРСВЭД», КПС «Взаимодействие ИС», НСИ ЕАИС таможенных органов: LIC_TI, SERTIF, FST_ZAKL, FST_RAZ);

– возможность получения, обработки, наполнения, ведения и использования сведений разрешительных документов, получаемых от ФОИВ через СМЭВ в соответствии с требованиями утвержденных ТКМВ;

– обработка информации о расхождении сведений, полученной при автоматическом сопоставлении данных из разрешительных документов, поступивших в электронном виде через СМЭВ в соответствии с требованиями утвержденных ТКМВ со сведениями, содержащимися в электронных копиях транзитной декларации, книжки МДП и декларации на товары, а также представляемой при пересечении таможенной границы;

– возможность внесения сведений из разрешительных документов, отсутствующих в АС «БД РД», но применявшихся при осуществлении таможенной операции прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза или помещения товаров под таможенную процедуру, а также информации об их использовании;

– формирование и первичное наполнение информационных массивов БД РД с выполнением операций по их «очистке» и согласованию;

– актуализацию информационных массивов БД РД;

– хранение метаданных системы (описание статусных моделей документов, правил идентификации документов и т.п.) и параметров настройки системы и параметров загрузки информационных массивов БД РД;

– возможность загрузки, обработки и ведения сведений разрешительных документов, получаемых ФТС России от ФОИВ Российской Федерации, в минимально необходимом для использования составе;

– формирование оперативных БД РД и обеспечение процессов двусторонней синхронизации информации из оперативных БД РД с эталонной базой данных;

– архивирование в соответствии с утвержденным регламентом данных БД

РД, содержащих информацию о разрешительных документах, срок действия которых истек и/или квота которых исчерпана;

- формирование витрин данных, в том числе на основе использования информации ЦБД ЕАИС таможенных органов (НСИ ЕАИС таможенных органов, ТД, ДТ, уведомления о прибытии/убытии товаров и транспортных средств);

- протоколирование промежуточных и конечных результатов выполнения всех автоматизируемых процессов.

Функциональная подсистема постконтроля используется конечным пользователем для непосредственного решения функциональных задач анализа данных, находящихся в информационных массивах БД РД, а также решения задач постконтроля.

Программные средства функциональной подсистемы постконтроля обеспечивают:

- интерфейс пользователя для обеспечения доступа к информационным массивам эталонной БД РД, а также витринам данных с целью их анализа;

- предоставление пользователю возможности формирования запросов в рамках определенного набора показателей для анализа и выбора способов представления результатов обработки (табличный, графический);

- предоставление пользователю возможности итеративного анализа данных (выбора объектов для дальнейшего исследования в зависимости от результатов, полученных на предыдущих этапах анализа);

- возможность проведения сопоставления сведений электронных копий ДТ со сведениями разрешительных документов с целью постконтроля квот с последующей визуализацией результатов контроля;

- возможность постановки лицензии на контроль в таможенных органах должностными лицами таможенных органов;

- предоставление интерфейса эксперту к БД РД с целью обеспечения возможности разрешения конфликтных (неформализованных) ситуаций при идентификации сведений разрешительных документов в рамках процессов

формировании БД РД, ведения метаданных системы (описание статусных моделей документов, правил идентификации документов и т.п.), а также с целью обеспечения работы с разрешительными документами, требующими проведения дополнительных функций контроля со стороны эксперта перед их загрузкой в эталонный сегмент БД РД;

- протоколирование действий и принятых решений экспертом БД РД.

Функциональная подсистема сервисов обработки данных обеспечивает взаимодействие автоматизированных систем ЕАИС таможенных органов с АС «БД РД» в асинхронном режиме при таможенном оформлении и таможенном контроле посредством предоставления интерфейса, в соответствии со «Спецификацией интерфейса информационного взаимодействия между комплексом программных средств автоматизации информационного взаимодействия с внешними информационными системами посредством СМЭВ (КПС «Взаимодействие ИС») и автоматизированными системами ЕАИС таможенных органов» (далее - Спецификация).

Программные средства функциональной подсистемы сервисов обработки запросов обеспечивают в соответствии со Спецификацией реализацию следующих функций:

- идентификации документов, сведения о которых указаны в электронных копиях таможенных документов (ТД, уведомления о прибытии/убытии товаров и транспортных средств), по БД РД;

- предоставления сведений из разрешительных документов для их последующей визуализации с использованием средств автоматизированных систем ЕАИС таможенных органов;

- учёта (списания) сведений в автоматизированном режиме об использовании квот по разрешительным документам на основе сведений из электронных копий таможенных документов как в основной, так и дополнительной единицах измерения;

- контроля превышения остатков квот в автоматизированном режиме как в основной, так и дополнительной единицах измерения;

- ведения журнала регистрации событий, возникающих при информационном взаимодействии БД РД с системами таможенного оформления и КПС «Взаимодействия ИС».

Функциональная подсистема администрирования используется конечными пользователями для решения следующих функциональных задач:

- управление пользователями и правами доступа к АС «БД РД»;
- управление процессами формирования информационных массивов БД РД;
- настройки параметров функционирования сервисов обработки запросов;
- осуществление технологического мониторинга за процессами функционирования АС «БД РД»;

Программные средства функциональной подсистемы администрирования обеспечивают:

- интерфейс пользователю с целью автоматизации функций, связанных с регистрацией пользователей в системе, ведением информации о пользователях АС «БД РД», ведением информации о ролях доступа к информационным массивам АС «БД РД»;

- аутентификацию и авторизацию пользователей программных средств АС «БД РД» с целью управления доступом пользователей к информационным и функциональным ресурсам АС «БД РД»;

- анализ журнала регистрации, содержащего информацию по учёту доступа к данным АС «БД РД», а именно: время работы пользователя, регистрационные данные пользователя (тип пользователя, его уникальный идентификатор, IP адрес рабочей станции доступа и т.д.), информационные ресурсы, к которым был осуществлен доступ (код объекта доступа, код и тип функционального события), описание действий пользователя. Контроль доступа должен быть реализован на основе ролевой модели разграничения доступа в АС «БД РД»;

- интерфейс пользователя, обеспечивающий работу с накопленными

данными по учёту доступа к информационным ресурсам. Интерфейс пользователя должен обеспечивать фильтрацию событий в журнале регистрации для последующего аудита, фильтрацию и сортировку по полям журнала, а также возможность задания граничных значений для параметров даты;

- технологический мониторинг процессов формирования информационных массивов БД РД;

- формирование статистической и аналитической отчетности о процессах загрузки информационных массивов БД РД;

- предоставление интерфейса пользователям для ввода и редактирования управляющей информации по параметрам настройки программных средств АС «БД РД», включая сервисы обработки запросов;

- предоставление интерфейса пользователям для ввода и редактирования параметров загрузки информационных массивов БД РД: период загрузки данных, последовательности этапов загрузки, их выполнения с учётом правил, определенных мета описанием;

- возможность хранения значений ранее введенных параметров настройки системы и параметров загрузки информационных массивов БД РД с целью их повторного использования;

- возможность инициализации процесса загрузки в соответствии с предварительно установленными параметрами загрузки массивов БД РД и предварительно определенной управляющей информацией.

- формирование из информационных массивов эталонной БД РД необходимой НСИ ЕАИС таможенных органов.

Стремясь к созданию условий для участников ВЭД, ФТС России проводит масштабную работу по внедрению перспективных технологий уплаты таможенных платежей. В настоящее время в соответствии со статьей 116 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» уплата таможенных пошлин, налогов может осуществляться через электронные или платежные терминалы, банкоматы.

Введение обязательного электронного декларирования создало предпосылки для активного развития технологии удаленной уплаты таможенных платежей.

В целях совершенствования системы уплаты таможенных платежей в настоящее время разработаны и внедрены следующие технологии:

1) удаленная уплата таможенных платежей с применением электронной подписи при подаче декларации на товары в электронной форме, содержащей признак удаленной уплаты (распоряжение ФТС России от 19.12.2013 № 406-р);

2) уплата таможенных платежей физическими лицами через электронные терминалы, платежные терминалы и банкоматы банковскими картами или наличными денежными средствами, обслуживание которых обеспечивают операторы таможенных платежей (распоряжение ФТС России от 29.12.2012 № 378-р);

3) уплата таможенных платежей физическими лицами в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых перевозчиками (транспортными – экспедиторскими компаниями и службами курьерской доставки) в адрес физических лиц-получателей товаров с применением механизма холдирования (резервирования) денежных средств на банковском счёте плательщика в размере подлежащих уплате таможенных платежей (распоряжение ФТС России от 23.06.2014 № 178-р);

4) информирование плательщика таможенных платежей о состоянии его лицевого счёта посредством сервисов личного кабинета плательщика на сайтах операторов таможенных платежей (распоряжение ФТС России от 07.10.2014 № 281-р).

Внедрение технологии удалённой уплаты позволило совместить возможности электронного декларирования и удаленной уплаты таможенных платежей, исключая непосредственный контакт должностных лиц таможенных органов с участниками ВЭД. Созданы практические предпосылки для применения в таможенных органах технологии автоматического выпуска деклараций на товары без участия таможенного инспектора. Дальнейшим шагом в развитии информационных технологий уплаты таможенных платежей

считается проведение централизации учёта таможенных платежей на уровне ФТС России.¹⁸

Доля таможенных платежей, уплаченных с применением современных технологий по уплате таможенных платежей с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов составляет более 10% от общей суммы всех таможенных платежей уплаченных в федеральный бюджет.

Рост объемов таможенных платежей, уплачиваемых с применением современных технологий подтверждается статистикой.

За 2013 год с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов таможенных платежей в федеральный бюджет было уплачено 388 999, 96 млн рублей (6% всех платежей в федеральный бюджет), за 2014 год – 911 570, 85 млн рублей (12,85%), за январь – май 2015 года – 219 765, 65 млн рублей (11,72%).

Было уплачено таможенных платежей удаленно с применением электронной подписи за 2013 год – 28 356, 75 млн рублей (доля удаленной уплаты от всех платежей, уплаченных таможенными платежными картами, составляет 7,3%), за 2014 год – 174 776, 28 млн рублей (31,33%), за январь – май 2015 года – 96 844, 67 млн рублей (44,07 %).¹⁹

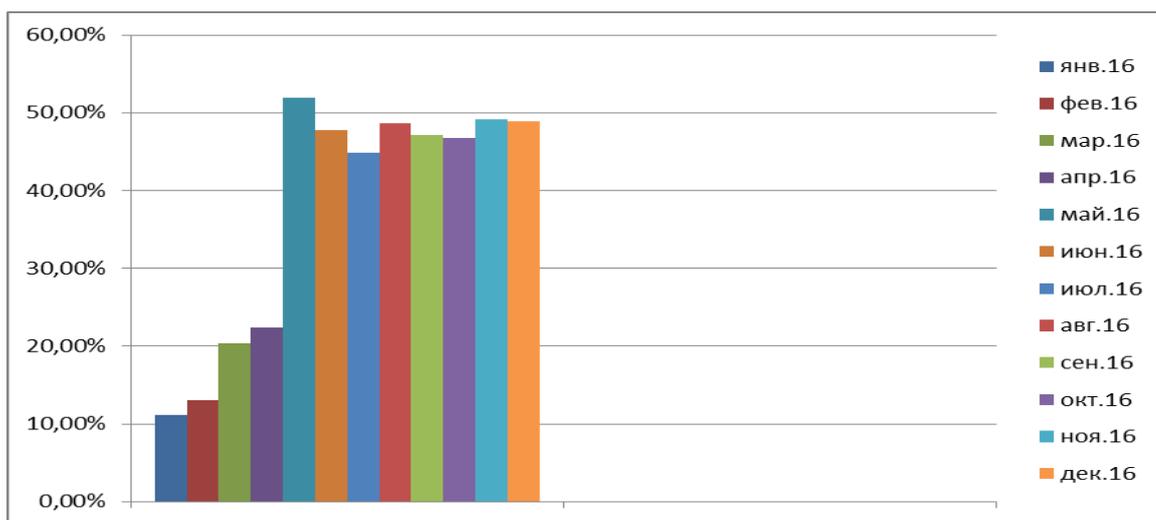
Важным показателем, характеризующим эффективность применения технологий, является уровень применения МИДК относительного общего потока проходящих транспортных средств. Динамика данного показателя за 9 месяцев 2016 г. представлена на рисунке ___.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что устойчивой тенденцией является проверка каждого второго автомобиля, проходящего контроль. Однако, данный показатель был достигнут только по итогам мая 2016 г., до того периода уровень использования МИДК составлял не более 22,3 %.

¹⁸ Бельянинов А. Сумма технологий в таможенной сфере // Ракурс. – 2015. – №3. – С. 18.

¹⁹ Там же.

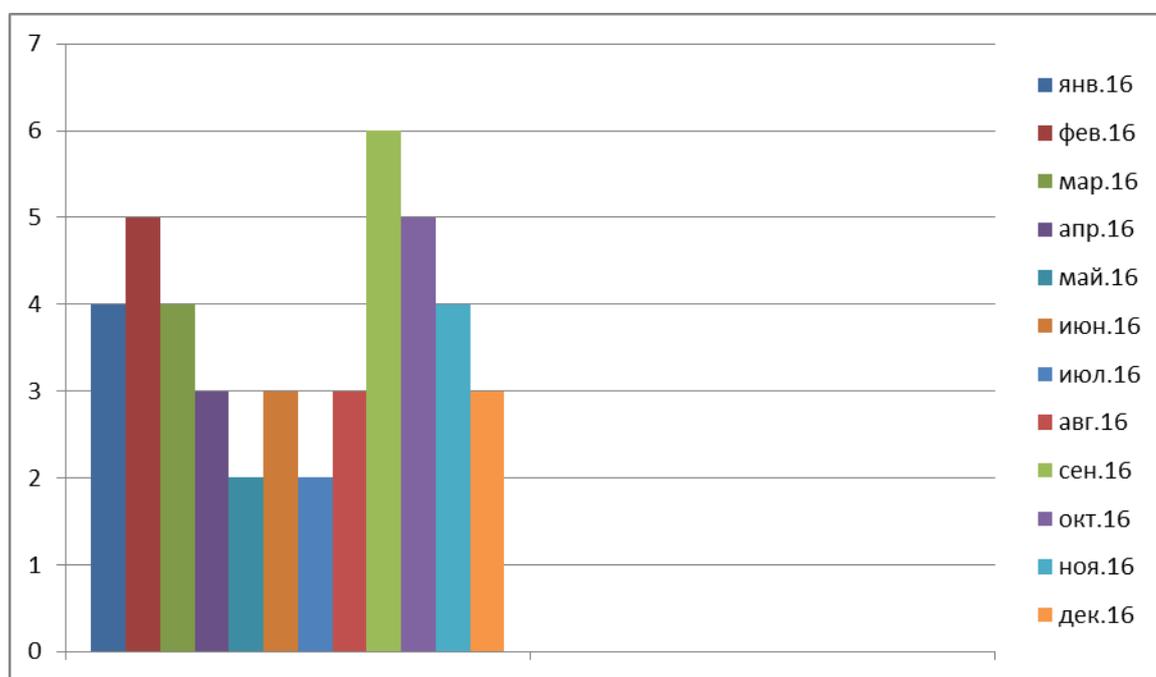
По результатам сканирования с помощью МИДК работниками Благовещенской таможни выявлялись случаи незаконных операций.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2016.

Рисунок 13 – Динамика доли транспортных средств, досмотренных с помощью МИДК в Благовещенской таможне за 2016 г.

Динамика количества выявленных незаконных операций с использованием МИДК представлена на рисунке __.



Источник: Данные Благовещенской таможни, 2016.

Рисунок 14 – Динамика выявленных нарушений при использовании МИДК в Благовещенской таможне за 2016 г.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что количество выявляемых случаев составляло от 2 до 6 ежемесячно, что свидетельствует о том, что данный комплекс позволяет повысить эффективность мероприятий по выявлению незаконного перемещения грузов через таможенную границу РФ.

Состав товаров, изъятых в ходе проверок с использованием МИДК представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Состав товаров, выявленных в результате использования МИДК за 2016 г.

Вид товара	Вывоз		Ввод	
	Количество, ед.	Доля, %	Количество, ед.	Доля, %
Продукты питания	6	42,9	8	47,1
Дериваты	3	21,4	0	0,0
Бензин	3	21,4	0	0,0
Запчасти	0	0,0	7	41,2
Прочие	2	14,3	2	11,8
Итого	14	100,0	17	100,0

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что наибольший эффект применение МИДК даёт для выявления незаконно перемещаемых продуктов питания, которые как при вывозе, так и при ввозе формируют более 40 % всех выявленных с помощью комплекса нарушений. Кроме того, с помощью МИДК удаётся выявлять такие нарушения, как избыток бензина в автомобилях при вывозе, а также вывоз дериватов (бивней и шерсти мамонта). При ввозе также фиксируется значительное количество запасных частей, выявляемых с использованием МИДК, доля которых также составляет более 40 %.

Проведя анализ практики применения программных средств в деятельности Благовещенской таможни, возможно сделать такие выводы, как:

1) информационная система данного таможенного органа является частью комплекса информационных систем ФТС России, и связана с ней посредством каналов связи, что позволяет оперативно обмениваться информацией с выше- и нижестоящими органами;

2) применение программных средств в деятельности таможенных органов ориентировано на решение основной задачи их деятельности – предотвращения несанкционированного ввоза и вывоза товаров через таможенную границу России. Основным инструментом решения данной задачи является применение мобильного инспекционно-досмотрового комплекса, который осуществляет сканирование транспортных средств по всей их величине. Это позволяет существенно сократить сроки прохождения и досмотра;

3) основным итогом внедрения информационных технологий в Благовещенской таможне является практически полный перевод оформления таможенных документов в электронную форму, сокращение сроков оформления таможенных документов, повышение уровня таможенного досмотра, а также выявление фактов нарушений, которые ранее не выявлялись.

3 ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНИ

3.1 Развитие современных информационных технологий в таможенной сфере

Развитие информационных технологий, по мнению А. Шиманской, должно учитывать следующие аспекты таможенной деятельности:

- возможность взаимодействия таможенных органов и других ведомств, участвующих в приграничном управлении;
- формирование полностью открытой, беспроводной и мобильной операционной среды таможенных органов;
- формирование решений для структурированных и неструктурированных данных.²⁰

В качестве магистральных направлений развития, по мнению данного автора, выступают следующие:

- сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения;
- идентификационное управление;
- управление рисками.

Основной задачей информационных технологий является управление информацией внутри определенных систем, в частности, таможенной системы. Чтобы терминологически выделить традиционную технологию решения таможенных и управленческих задач, введем термин «предметная технология», который представляет собой последовательность технологических этапов по модификации первичной информации в результатную.

Например, технология осуществления таможенных операций предполагает поступление первичной документации, которая трансформируется в форму таможенной декларации. Последняя, наряду с другими требуемыми в конкретном случае формами, изменяя состояние баз

²⁰ Шиманская А. Таможенные технологии будущего [Электр. источник]. – URL: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/89445/1/shimanskaya_Customs_SNIL_V1.pdf. – 01.05.2017.

нормативно-справочной информации, вызывает движение денежных средств и приводит к изменению банковских счетов юридических лиц.²¹

В качестве одного из направлений развития информационных технологий в таможенной сфере выступает создание сервис-ориентированной структуры программного обеспечения – ориентации на предоставление конкретных услуг в определённом месте и времени.

Сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения создает основу информационных технологий для интеграции бизнес-процессов, регулируемых многочисленными системами. Услуги для предприятий доступны благодаря всеобъемлющим, нейтральным в отношении трейдеров, основанным на интернет-технологиях стандартам.

Сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения дает возможность для бизнес-действий, управляемых автономными системами, работать, одновременно выполняя бизнес-процесс. Посредством такой возможности сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения может изменить процесс функционирования организаций.

Целью сервис-ориентированной архитектуры программного обеспечения является оптимизация индивидуальных и коллективных бизнес-процессов. По мнению консалтинговой компании Accenture, большинство таможенных администраций всё ещё не имеют сервис-ориентированной модели программного обеспечения, а её внедрение ожидается не ранее 2020 года. По мнению этой же фирмы, таможенные организации выиграют от инвестиций в построение сервис-ориентированной архитектуры программного обеспечения, так как она предоставляет возможность для надежной технической интеграции, которая может быть использована между многочисленными таможенными учреждениями на международной основе. Сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения дает возможность предоставления открытого мониторинга участников ВЭД на границах в режиме реального

²¹ Customs 2020: a business and technology point of view [Электр. ресурс]. – URL: https://www.accenture.com/t20150527T211004__w___/fr-fr/_acnmedia/Accenture/Conversion-Assets/DocCom/Documents/Local/fr-fr/PDF_3/Accenture-Customs-2020-English-Update-V5.pdf. – 01.05.2017.

времени, представляя новый подход по доступу к информации и её обработке, унифицируя наиболее рутинные и многочисленные таможенные процедуры на основании единого подхода, но с учётом особенностей национального законодательства.²²

Увеличение объёмов мировой торговли и путешествий в контексте обостряющихся проблем защиты стало причиной постановки новых задач в области идентификации в потоках пассажиров и грузов. Разрабатываются технические подходы к решению данных задач.

Использование сложных методов и соответствующих технологий улучшает способность национальных таможенных администраций идентифицировать как личности, так и грузы для выборочного контроля. На основе заранее установленных алгоритмов с соответствующими нормами определяется нечёткое (неточное) совпадение и ранжирование результатов. Комбинация алгоритмов обеспечивает высокоточную оценку. Такая технология поиска и совпадения уже действует на высоких скоростях и позволяет таможенным органам уделять для проверки декларации определённого содержания сравнительно небольшой промежуток времени.

Биометрическая идентификация в ближайшем будущем станет основным и широко распространённым методом усиленной проверки личности. Она будет реализована по таким основным направлениям, как:

- как дактилоскопия;
- сканирование радужной оболочки;
- распознавание голоса.

Необходимость развития биометрической информации необходима для подтверждения персональной идентификации.

Считается, что применять технологию биометрии более безопасно, чем полагаться лишь на документы и сведения, предоставленные пассажиром (например, паспорт, декларации, иные документы) или на то, чем он или она

²² Customs 2020: a business and technology point of view [Электр. ресурс]. – URL: https://www.accenture.com/t20150527T211004__w__/fr-fr/_acnmedia/Accenture/Conversion-Assets/DotCom/Documents/Local/fr-fr/PDF_3/Accenture-Customs-2020-English-Update-V5.pdf. – 01.05.2017.

основываются (например, пароль), так как и то, и другое легко подделать или получить обманным путём.

К примеру, В США реализация программы по применению биометрической системы контроля Global Entry началась ещё в 2008 г. Министерство национальной безопасности США сообщило в 2012 г. О намерениях расширить сферу действия системы. Сегодня участниками этой программы являются 200 тыс. человек, а 137 её пунктов действуют в 20 американских аэропортах. Количество желающих зарегистрироваться постоянно растёт, ведь с помощью системы Global Entry можно радикально сократить процедуры проверок в аэропортах. Для участия в программе нужно пройти процедуру биометрической идентификации и проверку по линии Министерства национальной безопасности. После этого участник программы может легко подтвердить свою личность, подойдя к специальному информационному киоску в аэропорту. Для этого нужно заполнить с помощью встроенного в него сенсорного экрана таможенную декларацию, предъявить киоску свой паспорт и сканировать отпечатки пальцев.

По оценкам таможенников США, участники программы Global Entry преодолевают государственную границу менее чем за 1 минуту, тогда как традиционное прохождение таможенного и паспортного контроля занимает гораздо больший промежуток времени.²³

Кроме всего прочего, технологию биометрии можно применять и для контроля перемещения через границу растений и животных, в том числе тех, которые подпадают под действие СИТЕС (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения). Чтобы облегчить задачу сотрудников таможенных органов, предлагается использовать биометрические технологии. В настоящее время для определения вида (подвида) конкретного представителя фауны в таможенных целях используется Краткий определитель животных и растений, включенных в

²³ Биометрические технологии сокращают время таможенных процедур до 1 минуты [Электр. ресурс]. – URL: <http://www.idexpert.ru/news/3600/>. – 01.05.2017.

приложения СИТЕС. Сотрудник таможни, последовательно отвечая на вопросы о значимых внешних признаках животного, получает список наиболее вероятных биологических видов. Более надежными инструментами определения вида (подвида) животного являются количественные методы выделения и классификации соответствующих признаков. Для этих целей могут эффективно использоваться уже разработанные биометрические технологии, применяемые для распознавания человека, а также методы автоматизированного распознавания представителей отдельных видов животных, которые получили распространение благодаря развитию торговли объектами собаководства, коневодства, скотоводства, птицеводства и рыболовства. Этот метод позволяет, в частности, избежать мошенничества при купле-продаже особо породистых (и, следовательно, очень дорогих) домашних животных. К рассматриваемым признакам относятся:

- особенности окраса;
- форма различных частей тела;
- наличие каких-либо повреждений;
- прочие, невидимые индивидуальные характеристики, которые можно определить по структуре радужной оболочки глаза, гранулам в области зрачка, сетчатке глаза, ДНК.²⁴

Нанотехнологии также могут применяться в идентификационном управлении для улучшения проверки подлинности различных документов – идентификационных удостоверений, паспортов, смарт-карт, таможенных и иных документов. Нанотехнологии предоставляют альтернативный, более безопасный метод идентификации по сравнению с традиционными методами такими, как штрих-коды, которые изменяют вид товара или документа и поэтому легко подделываются.

Имеющиеся на данном направлении проблемы касаются безопасности, затрат и точности. Однако идентификационное управление остаётся важной

²⁴ Биометрия для таможни // Информационно-консультационная система «Виртуальная таможня» [Электр. ресурс]. – URL: vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=15&action=show&id=3132. – 01.05.2017.

областью национальной безопасности, и сейчас таможенные учреждения сталкиваются с задачами получения потенциальных преимуществ технологических достижений, не подвергая риску безопасность и регулирующие аспекты обработки данных в таможне.

Использование беспроводных приложений в правоохранительной сфере в будущем предоставит значительные преимущества. Радиочастотная идентификация в союзе со спутниковой технологией станет важной частью международной цепи поставок, позволяющей безопасно проследить и контролировать маршрут перевозки товаров.

Преимущества беспроводной технологии включают в себя не только увеличение контроля торговли, но и потенциальные решения, которые дешевле, чем существующие физические операции. Радиочастотная идентификация может позволить определить, подвергался ли контейнер вскрытию. Она может обнаруживать изменения давления, влажности, температуры, уровень содержания углекислого газа и прочие. Это обеспечивает концепцию «виртуальной границы», так как контейнер, который был сертифицирован в месте происхождения, может быть оформлен в месте выпуска с высоким уровнем уверенности, что содержание не изменилось и не подделывалось во время пути.

Например, таможенники Казахстана и Литвы уже несколько лет используют электронные пломбы радиочастотной идентификации на грузовиках, проходящих через страну – в основном передвигающиеся из Китая в Россию и в восточную Европу – для предотвращения фактов контрабанды и кражи груза, перевозимого через их границы в другие страны и порты. Считыватель радиочастотной идентификации на таможенном посту Нида (Литва) действует следующим образом: как только грузовик проходит через фиксированный запросчик, расположенный на пунктах торгового пути, вся информация о грузовиках и автомобилях фиксируется. Затем на пограничных постах таможенники могут извлечь эту информацию с удаленного сервера, произвести процедуру считывания/записи и проверить состояние груза – все в

режиме реального времени. На борту датчики на пломбах показывают состояние каждой пломбы, и подают сигнал тревоги в случае любой попытки нарушить пломбу или открыть дверь. Это происходит путём передачи сигнала на ближайший принимающий радиоидентификационный запросчик, расположенный либо на шоссе, либо на пересечении границы. Это помогает бороться с воровством из контейнеров. Также, наблюдается экономия и за счёт уменьшения необходимости ручной проверки груза.

Ожидается, что затраты на производство радиочастотной идентификации снизятся в будущем. Эта технология уменьшит время таможенного оформления в месте прохождения, одновременно предоставляя поставщикам и другим заинтересованным сторонам уверенность в том, что таможенные процедуры будут проведены в чётко оговоренные сроки.

Развитие оценки рисков на основе оперативных данных в будущем будет достаточно точной, чтобы позволить всем законопослушным субъектам виртуально продолжать перемещение товаров без вмешательства таможенных органов и позволит выделить для проверки и таможенного контроля оставшуюся часть.

Большинство мировых портов и аэропортов работают с компьютеризированными системами контроля перевозчиков, которые способны устанавливать связь с системами обработки таможенных грузовых деклараций. Установка таких программ, включающих обеспечивающие безопасность соглашения по использованию уникальных номеров партии груза, является важным компонентом всего контроля грузов. Выборочный отбор, особенно перед прибытием и убытием, станет ещё более важным в операциях по выявлению контрабанды; предварительная информация о подозрительных поставках может быть использована для определения местонахождения товаров, что позволит начать операцию оперативного наблюдения.

Особое значение в перспективном развитии информационных технологий в таможенных органах будет иметь технология так называемых «больших данных» – Big data. «Большие данные» представляет собой массив

слабоструктурированных данных, анализ которых позволяет выявить нетривиальные зависимости и извлечь полезную информацию, что позволит получить целостную картину в той или иной области таможенной деятельности.

Беспроводные системы определения местонахождения (такие, как GPS/Глонасс) и пространственные технологии позволят определять и анализировать пространственную информацию абсолютно новыми способами. Они включают изучение пространственных связей и скрытых направлений. Результат разведки позволит принять решения о том, где и когда лучше использовать ресурсы таможни и пограничного управления.

Например, уже сейчас в Украине электронный замок с функцией GPS-GSM навигации устанавливаются бесплатно вместе с другими видами таможенного обеспечения, которые используются таможенными органами. Электронный замок представляет собой многократное информационно-телекоммуникационное средство, которое применяется для обеспечения идентификации товаров во время осуществления их перемещения по таможенной территории Украины. Электронный замок оборудован электронным блоком, с помощью которого информация о перемещении товара и закрытии/открытия замка передается за протоколами GPS, GSM связи через оператора мобильной связи и сеть Интернет в отдел «Мониторинговый центр» Департамента борьбы с контрабандой и таможенными правонарушениями. Решения относительно применения электронного замка принимаются руководителем таможенного органа отправления или уполномоченным им лицом на основании результатов применения системы управления рисками. Получение такой информации дает возможность таможенным органам обеспечивать эффективную защиту транзитных перемещений товаров.²⁵

В том случае, если в диспетчерский центр поступит информация об открытии замков, на место происшествия (координаты транспортного средства

²⁵ Таможенники будут использовать электронные замки с функцией GPS – GSM навигации [Электр. ресурс]. – URL: <http://jurliga.ligazakon.ua/news/2012/12/27/80315.html>. – 01.05.2017.

уточняются по GPS) выедет специальная бригада оперативной службы. В перспективе данная система будет работать не только на грузовых автомобилях, но и на железнодорожных контейнерах.²⁶

Ещё одним направлением развития информационных технологий в таможенной сфере будет являться унификация и стандартизация, прежде всего, форматов данных и применяемых технологий, с целью обеспечения возможности прозрачного обмена данными. В наибольшей степени этот процесс будет проходить в рамках интеграционных объединений, в том числе, в ЕАЭС.

3.2 Предложения по повышению эффективности применения информационных технологий при таможенном контроле в Благовещенской таможне

Проведённое исследование системы информационных технологий в ФТС России в целом и в Благовещенской таможне позволяет предложить следующие мероприятия, направленные на их совершенствование:

1) разработка информационной системы организации взаимодействия с электронными аукционами при импорте товаров в РФ;

Данное предложение нацелено на то, чтобы повысить эффективность деятельности таможенных органов при проведении таможенных процедур в отношении товаров, пересекающих таможенную границу.

На сегодняшний день электронные аукционы получили широкое распространение в мире. Среди наиболее популярных из них такие, как:

- ebuy.com – крупнейший мировой аукцион широкого профиля;
- Amazon.com – второй по размерам интернет-аукцион широкого профиля;
- eBid – популярный интернет-аукцион, ориентированный на соблюдение правил проведения традиционных аукционов;
- Hampel – интернет-аукцион, специализирующийся на антиквариате;

²⁶ Система GPS-контроля грузов заработает на украинской таможне [Электр. ресурс]. – URL: rnsinfo.ru/news/49. – 01.05.2017.

– Catawiki – популярный европейский аукцион и многие другие.

Общая схема работы таких аукционов представлена на рисунке 15.

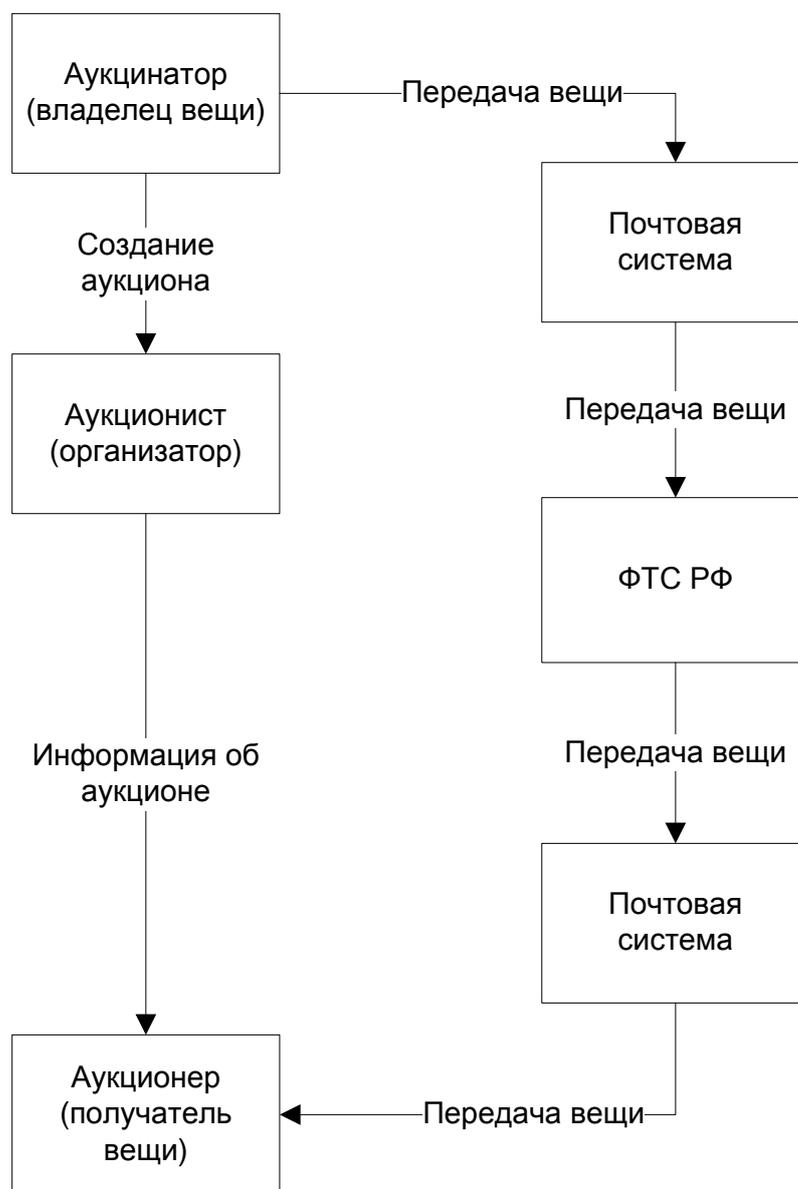


Рисунок 15 – Схема работы интернет-аукционов

Особенностью данной схемы является то, что информацию о пересылаемой вещи представляет аукционатор (владелец вещи) в декларации CN 23. При этом, в данной декларации указывается наименование товара и его количество в данной посылке.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует механизм, позволяющий контролировать истинность информации, указанной в декларации CN 23. Так, отправитель посылки имеет возможность указания в ней практически любого товара. При этом, наложение на данного отправителя

каких либо санкций со стороны ФТС России невозможна, так как данные отправители находятся за рубежом. Единственным ограничителем от указания недостоверной информации является показатель репутации продавца на таких аукционах. Так, лучшие продавцы имеют уровень репутации более 99 %, что позволяет им продавать значительные объёмы товаров.

Однако, это не относится к разовым сделкам, совершаемым с целью, например, уменьшить размеры таможенных пошлин. Так, при таком подходе отправитель может намеренно исказить информацию о переправляемом товаре, в результате чего, в случае проведения поверхностного контроля предоставление недостоверной информации может быть не выявлено. В результате этого возможно существенное занижение стоимости товаров, передаваемых с использованием интернет-аукционов.

Суть предложения состоит в том, чтобы на основании достижения договорённости с владельцем аукциона, получать от него (аукциона) информацию о торгуемом товаре в автоматическом режиме, при выигрыше лица, которое находится в РФ.

Основанием данного сотрудничества является то, что интернет-аукционы имеют полную информацию о вещах, которые торгуются на его площадках в объёме, предоставляемом аукционатором (владельцем вещи). Данная информация может предоставляться ФТС России с целью повышения точности классификации той или иной вещи, пересылаемой в или из РФ. В этом случае практически невозможно прибегнуть к замене наименования товара для уменьшения размеров пошлины или переправке в РФ запрещённых товаров.

На основании этого схема проведения подобных аукционов будет следующей (рисунок 16).

Её основным отличием от имеющейся схемы является то, что взаимодействие между ФТС России и аукционистом проводится на двусторонней основе. Оно заключается в том, что аукционист передаёт информацию в ФТС России о проведённом аукционе, по итогам которого будет осуществлена передача товара в РФ, а ФТС России, в свою очередь, может

предоставлять информацию о том, возможно или нет пересылать подобные товары в РФ, а также о вновь введенных ограничениях на посылки.

Необходимость обратного канала взаимодействия между ФТС России и аукционистом обуславливается тем, что аукционист, как правило, не имеет информации о том, какая политика реализуется тем или иным таможенным органом.

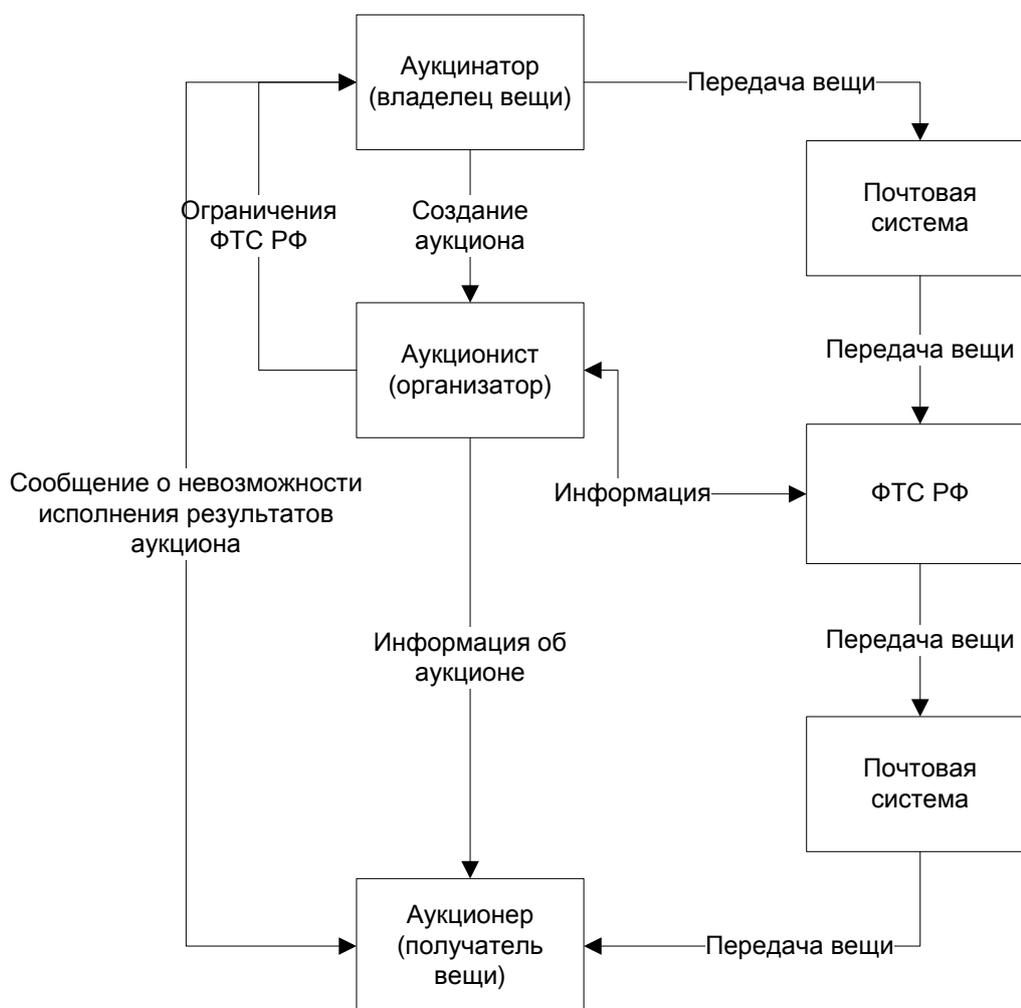


Рисунок 16 – Схема взаимодействия при передаче информации об интернет-аукционе

Так, в начале мая 2017 года широкую огласку получил факт того, что телефоны Xiaomi, купленные в КНР на интернет-аукционах не доходят до российских потребителей.²⁷

²⁷ Прежде, чем покупать Xiaomi в Aliexpress [Электр. источник]. – URL: <http://oppps.ru/prezhde-chem-pokupat-xiaomi-v-aliexpress.html>. – 21.05.2017.

Причина в обращении дистрибьютора Xiaomi в России (ООО «Смарт Оранж»): они владеют правами на товарный знак «XIAOMI» и объявили все устройства, проходящие таможенную, контрафактными. Поэтому таможня запрещает ввоз смартфонов Xiaomi через почтовые отправления. По примерным оценкам, больше тысячи россиян столкнулись с этой ситуацией.

Существующая система взаимодействия между всеми участниками подобной сделки не предусматривает извещения сторон о принимаемых ФТС России мерах или вводимых ограничениях.

В этих условиях интернет-площадка как организатор аукциона начинает терять посетителей, так как не имеет возможности организовать условия для получения товара, а аукционатор – теряет репутацию, так как не может доставить товар. При этом, большинство аукционаторов работают со всеми странами мира и физически не могут отслеживать изменения законодательства в них.

Предлагаемый вариант организации взаимодействия также предусматривает передачу информации от ФТС России через аукциониста аукционатору, с целью избежания подобных ситуаций. При реализации данной схемы взаимодействия интернет-площадка, обеспечив поступление информации аукционатору о возможных проблемах с доставкой товара победителю аукциона, снимет с себя ответственность за исполнение результатов данного аукциона, а аукционатор будет иметь возможность передачи информации аукционатору о невозможности исполнения результатов аукциона.

Следствием внедрения подобной схемы организации взаимодействия между участниками аукциона будет снижение количества случаев открытия споров по вопросам недоставки товара.

Реализация мероприятия возможна с использованием имеющихся информационных систем ФТС России, путём, например, отслеживания в автоматическом режиме данных по выигранным гражданами РФ аукционам, которые содержат те или иные ключевые слова.

Следует отметить, что информационная система ФТС России в нашей стране является одной из самых мощных, что даёт право надеяться на эффективную реализацию данного мероприятия.

2) организация сквозного канала получения информации от зарубежных таможенных органов;

Применительно к Благовещенской таможне, основной страной взаимодействия является КНР. Важным условием повышения эффективности работы информационных систем является организация канала оперативной связи между таможенными органами. Необходимость данного канала обуславливается, прежде всего, требованиями увеличения скорости прохождения таможенных процедур.

Предлагается:

а) создание информационного канала, посредством которого возможен обмен информацией между Благовещенской таможней и Таможней г. Хэйхэ о перемещаемых через таможенную границу грузах;

б) полученная информация может быть использована для того, чтобы обеспечивать возможности выборочного контроля перемещаемых грузов. Это основывается на том, что большая часть грузов, перемещаемых через таможенную границу оформляется и перемещается в рамках закона. Однако, существуют отдельные виды товаров, отправителей, регионов отправки и прочих объектов, наличие которых может указывать на то, что по тому или иному перемещаемому товару может быть нарушено законодательство.

На сегодняшний день, до тех пор, пока перемещаемый через таможенную границу товар не попадёт в ФТС России, применение к нему тех или иных профилей риска и отработка Системы управления рисков. Однако, использование канала связи для предварительного обмена информацией позволит существенно убыстрить процедуру проверки, так как в таком случае работники Благовещенской таможни будут иметь информацию о перемещаемых товарах заранее. Это позволит выявить товары, имеющих более высокий уровень риска, и в первую очередь, проверять их.

Схема реализации данного предложения при импорте в РФ может быть представлена следующим образом (рисунок 17).

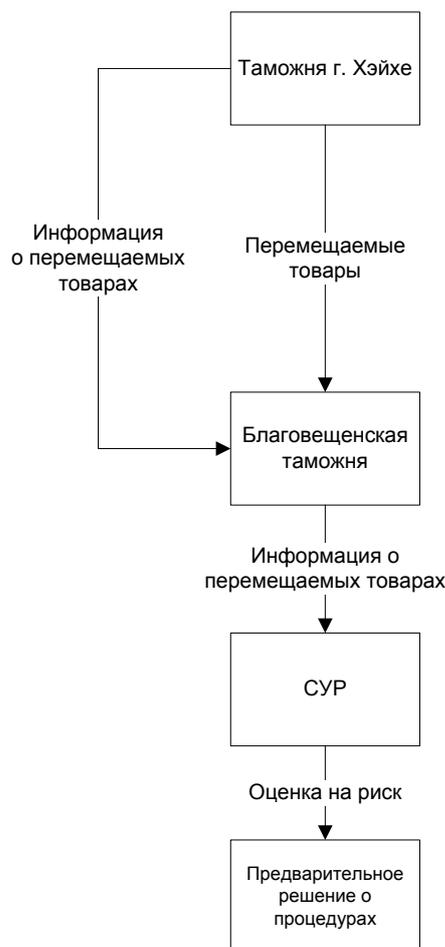


Рисунок 17 – Схема работы Благовещенской таможни при организации канала информации о товарах, пересекающих таможенную границу с КНР

Схожий или аналогичный порядок может быть использован и при взаимодействии Благовещенской таможни и с таможенными органами других стран, так как предлагаемый к реализации канал связи организуется через сеть интернет, которая доступна практически в любом уголке мира.

Непременным условием реализации данного мероприятия является автоматизация ввода информации о перемещаемых ценностях в информационные системы и ФТС России и аналогичного ведомства КНР.

3) установка RFID меток на контролируемые товары из КНР.

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы обеспечить сплошную маркировку радиочастотными метками всех поступающих из КНР товаров,

стоимость которых превышает определённый порог.

RFID-метка – способ автоматической идентификации объектов, в котором посредством радиосигналов считываются или записываются данные, хранящиеся в так называемых транспондерах, или RFID-метках.

Любая RFID-система состоит из считывающего устройства (считыватель, ридер или интеррогатор) и транспондера (он же RFID-метка, иногда также применяется термин RFID-тег).

Особенностью RFID-меток является то, что их стоимость минимальна, и в оптовых партиях составляет 5 руб. и ниже, что позволяет использовать их для чипирования даже относительно недорогих товаров.

Практика применения RFID-меток в РФ в таможенном деле началась относительно недавно, вместе с принятием решения об обязательном снабжении меховых изделий такими метками. Результатом их применения стало то, что реализация легальных меховых изделий увеличилась на порядок, что позволяет рассматривать применение данных меток как способ снижения нелегального оборота тех или иных товаров.

В применении к Благовещенской таможне предлагается следующий подход:

- а) установка RFID-метки осуществляется на товары с единичной стоимостью более 1 тыс. руб.;
- б) установка RFID-меток осуществляется на импортируемые товары, входящие в профили риска;
- в) установка RFID-меток осуществляется на товары и объекты, по которым требуется проведение контроля их последующего использования.

Необходимо отметить, что для эффективного использования RFID-меток также необходимо:

- а) разработка базы данных (СУБД), в которую будут вноситься идентификационные данные RFID-меток, установленные в них номера и причины установки;
- б) разработка регламента установки, считывания и контроля RFID-меток;

в) порядок отслеживания перемещения товаров, на которые установлены RFID-метки.

Ввиду того, что подделать RFID-метку практически невозможно, а также по причине того, что её геометрические размеры малы, и, для простых меток не превышают 1 мм по каждой стороне, у Благовещенской таможни появляется возможность контроля перемещения отдельных видов товаров и выявления нелегальных потоков. Кроме того, применение RFID-меток позволяет автоматизировать контроль перемещения товаров, по причине того, что такие метки обладают собственной памятью (от 10 байт до 512 кБайт), что позволяет при считывании её с них однозначно определять, по какой причине, когда и кем она была установлена.

Необходимо отметить, что развитие информационных технологий в рамках ФТС России осуществляется централизованно. В связи с этим, предложенные для Благовещенской таможней мероприятия могут быть реализованы только в случае разработки соответствующей методологии и программного-аппаратного обеспечения в центральном аппарате ФТС России. Собственные возможности Благовещенской таможни в развитии информационных технологий ограничены исключительно теми рамками, которые установлены для неё аппаратом управления ФТС России.

На основании рассмотрения перспектив развития применения программных средств в деятельности таможни в контексте развития современных информационных технологий в таможенной сфере возможно сформулировать следующие выводы, касающиеся возможных направлений развития данной деятельности в Благовещенской таможне на современном этапе развития:

1) в качестве основных направлений развития информационных технологий выступают такие, как сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения, идентификационное управление и управление рисками. Первое направление предполагает рассмотрение информационных технологий как базы для построения систем, предполагающих, что таможенная

деятельность рассматривается как сервис или услуга, предоставление которой должно быть осуществлено в минимальные сроки с максимальным качеством, в рамках атомарной сервис-операции. Суть идентификационного управления состоит в том, что с помощью информационных технологий таможенные органы в ближайшем будущем получают возможность идентифицировать все или практически все объекты контроля. Управление рисками как направление развития информационных технологий подразумевает внедрение подходов, нацеленных на выявление областей риска в таможенной деятельности и повышение внимания к ним по сравнению с безрисковыми или низкорисковыми операциями;

2) первым предложением, направленным на развитие информационных технологий, является разработка информационной системы организации взаимодействия с электронными аукционами при импорте товаров в РФ. Суть предложения состоит в том, чтобы организовать канал доставки информации между ФТС России, интернет-площадкой и продавцом, с тем, чтобы, с одной стороны, снизить риски неверного декларирования товаров, недопущения пересылки в РФ запрещённых товаров, а с другой – для информирования продавца и интернет-площадки о имеющихся ограничениях в таможенной системе России;

3) вторым мероприятием предлагается организация сквозного канала получения информации от зарубежных таможенных органов. В применении к Благовещенской таможне подразумевается организация обмена информацией о перемещаемых грузах, что позволит существенно сократить длительность таможенных процедур при приёме товаров, выделить товары, имеющие наибольший риск и повысить, таким образом, эффективность работы таможенных органов;

4) третьим мероприятием является мероприятие по установке RFID-меток на контролируемые товары, поступающие из КНР. Данные метки представляют собой миниатюрные электронные устройства, не требующие источников питания, содержащие идентификационную информацию. Их применение

позволит контролировать перемещение товаров по территории РФ и Амурской области, а также частично – их использование;

5) вместе с тем, необходимо указать на то, что реализация предложенных мероприятий возможна только при их организации со стороны центрального аппарата ФТС России, ввиду ограниченности функциональных возможностей Благовещенской таможни, как в части разработки программно-аппаратных комплексов, так и в части имеющихся полномочий по ведению переговоров, в том числе – с таможней г. Хейхе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нормативно-правовая база, регламентирующая применение информационных технологий в деятельности ФТС России представляет собой совокупность национальных и наднациональных актов. В рамках национального регулирования регламентируется применение информационных технологий, исходя из российской специфики. Наднациональные акты ориентированы на деятельность ФТС России в рамках, прежде всего, ЕАЭС, а также взаимодействия с другими странами – участницами международной торговли.

Применение информационных систем в ФТС России ориентировано как на повышение уровня принимаемых решений, опираясь на получаемые объективные данные, так и на организацию информационного обмена, как между подразделениями ФТС России, государственными органами и ФТС России, а также с соответствующими органами иностранных государств.

Организующей структурой в рамках информационной системы ФТС России является ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть, посредством которой обеспечивается передача и доставка информации между подразделениями ФТС России, а также во внешнюю среду.

Инфраструктурный компонент информационной системы ФТС России дополняет комплекс программных средств, ориентированных на решение конкретных целевых задач функционирования службы.

Информационная система данного таможенного органа является частью комплекса информационных систем ФТС России, и связана с ней посредством каналов связи, что позволяет оперативно обмениваться информацией с выше- и нижестоящими органами.

Применение программных средств в деятельности таможенных органов ориентировано на решение основной задачи их деятельности – предотвращения несанкционированного ввоза и вывоза товаров через таможенную границу РФ. Основным инструментом решения данной задачи является применение

мобильного инспекционно-досмотрового комплекса, который осуществляет сканирование транспортных средств по всей их величине. Это позволяет существенно сократить сроки прохождения и досмотра.

Основным итогом внедрения информационных технологий в Благовещенской таможне является практически полный перевод оформления таможенных документов в электронную форму, сокращение сроков оформления таможенных документов, повышение уровня таможенного досмотра, а также выявление фактов нарушений, которые ранее не выявлялись.

В качестве основных направлений развития информационных технологий выступают такие, как сервис-ориентированная архитектура программного обеспечения, идентификационное управление и управление рисками. Первое направление предполагает рассмотрение информационных технологий как базы для построения систем, предполагающих, что таможенная деятельность рассматривается как сервис или услуга, предоставление которой должно быть осуществлено в минимальные сроки с максимальным качеством, в рамках атомарной сервис-операции. Суть идентификационного управления состоит в том, что с помощью информационных технологий таможенные органы в ближайшем будущем получат возможность идентифицировать все или практически все объекты контроля. Управление рисками как направление развития информационных технологий подразумевает внедрение подходов, нацеленных на выявление областей риска в таможенной деятельности и повышение внимания к ним по сравнению с безрисковыми или низкорисковыми операциями.

Первым предложением, направленным на развитие информационных технологий, является разработка информационной системы организации взаимодействия с электронными аукционами при импорте товаров в РФ. Суть предложения состоит в том, чтобы организовать канал доставки информации между ФТС России, интернет-площадкой и продавцом, с тем, чтобы, с одной стороны, снизить риски неверного декларирования товаров, недопущения пересылки в РФ запрещённых товаров, а с другой – для информирования

продавца и интернет-площадки о имеющихся ограничениях в таможенной системе России.

Вторым мероприятием предлагается организация сквозного канала получения информации от зарубежных таможенных органов. В применении к Благовещенской таможне подразумевается организация обмена информацией о перемещаемых грузах, что позволит существенно сократить длительность таможенных процедур при приёме товаров, выделить товары, имеющие наибольший риск и повысить, таким образом, эффективность работы таможенных органов.

Третьим мероприятием является мероприятие по установке RFID-меток на контролируемые товары, поступающие из КНР. Данные метки представляют собой миниатюрные электронные устройства, не требующие источников питания, содержащие идентификационную информацию. Их применение позволит контролировать перемещение товаров по территории РФ и Амурской области, а также частично – их использование.

Вместе с тем, необходимо указать на то, что реализация предложенных мероприятий возможна только при их организации со стороны центрального аппарата ФТС России, ввиду ограниченности функциональных возможностей Благовещенской таможни, как в части разработки программно-аппаратных комплексов, так и в части имеющихся полномочий по ведению переговоров, в том числе – с таможней г. Хейхе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Афонин, П.Н. Информационные таможенные технологии / П.Н. Афонин. – СПб.: Троицкий мост, 2012. – 128 с.
- 2 Бельянинов, А. Сумма технологий в таможенной сфере / А. Бельянинов // Ракурс. – 2015. – №3. – С. 18-20.
- 3 Биометрические технологии сокращают время таможенных процедур до 1 минуты [Электр. ресурс]. – URL: <http://www.idexpert.ru/news/3600/>. – 01.05.2017.
- 4 Биометрия для таможни // Информационно-консультационная система «Виртуальная таможня» [Электр. ресурс]. – URL: vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=15&action=show&id=3132. – 01.05.2017.
- 5 Дианова, В.Ю. Система управления рисками в международной и российской таможенной практике / В.Ю. Дианова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2007. – №2. – С. 51-55.
- 6 Жебрик, Э. Л. Система управления рисками как механизм обеспечения экономической безопасности таможенными органами России / Э.Л. Жебрик // Инновационная экономика: материалы II междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). – Казань: Бук, 2015. – С. 4-6.
- 7 Красовский, Д. С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля / Д.С. Красовский // Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 427-431.
- 8 Ламин С.В. Система управления рисками [Электронный ресурс] / С.В. Ламин // Информационные системы – 2011. – URL: <http://sur.ru/sistems/prog/4567f> (дата обращения 20.01.2017).
- 9 Лебедева, Д. А., Лилеева Л. А. Принцип выборочности как основной инструмент института таможенного контроля / Д.А. Лебедева, Л.А. Лилеева // Молодой ученый. – 2016. – №10.1. – С. 39-42.
- 10 Малышенко, Ю.В. Начальная подготовка персонала инспекционно-досмотровых комплексов / Ю.В. Малышенко. – Владивосток: Владивостокский

филиал Российской таможенной академии, 2010. – 384 с.

11 Методические рекомендации для исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению учёта и классификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемых и приобретаемых за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также по составу сведений, размещаемых в системе учёта информационных систем, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 22 августа 2013 г. № 220. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

12 Методические рекомендации по организации системы проектного управления мероприятиями по информатизации в государственных органах, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 24 апреля 2013 г. № 96. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

13 Методические рекомендации по подготовке отчетов о выполнении планов информатизации государственных органов, включая форму отчета о выполнении планов информатизации государственных органов, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 3 июля 2013 г. № 155. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

14 Методические рекомендации по подготовке планов информатизации государственных органов, включая форму плана информатизации государственного органа, утвержденные приказом Минкомсвязи России от 1 апреля 2013 г. № 71. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

15 Недобольский, Д.Н. Инспекционно – досмотровый комплекс [Электронный ресурс] / Д.Н. Недобольский//Современные таможенные технологии – 2012. Режим доступа: <http://tstk.narod.ru/tsiotk/idk.html>. (дата обращения 20.01.2017).

16 О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов: постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2010 г. № 365. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

17 О плане мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

18 О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем : постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 723. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

19 О решении коллегии ФТС России от 29 мая 2014 года «О современном состоянии и перспективах развития системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации»: Приказ ФТС РФ от 18.07.2014 г. № 1385. [Электронный источник] // Консультант Плюс: Версия Проф [Электронный ресурс] / АО «Консультант Плюс». – М., 2016.

20 О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме: постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2011 г. № 977. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

21 О федеральной государственной информационной системе учёта информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счёт средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов: постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2012 г. № 644.

[Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

22 Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

23 Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме: постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2011 г. № 451. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

24 Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

25 Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

26 Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления : указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

27 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 313. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

28 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» : постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 330. [Электронный ресурс]: электрон.

правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

29 Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

30 Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации: приказ Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

31 Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 г. № 570-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

32 Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

33 Об утверждении плана мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности : распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

34 Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации

ведомственных целевых программ: постановление Правительства Российской Федерации от 19.04.2005 г. № 239. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

35 Об утверждении порядка взаимодействия при применении системы управления рисками: Приказ ФТС России от 17.11.2014 № 751 // Консультант Плюс: Версия Проф [Электронный ресурс] / АО «Консультант Плюс». – М., 2016.

36 Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 года № 1009. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

37 Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

38 Об утверждении стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

39 Об утверждении плана перехода федеральных органов исполнительной власти и федеральных бюджетных учреждений на использование свободного программного обеспечения на 2011-2015 годы : распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 2299-р. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

40 Об электронной подписи : федер. от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

41 Полякова, Я. И. Система управления рисками при предварительном информировании / Я.И. Полякова // Молодой ученый. — 2015. — №4. — С. 308-309.

42 Прежде, чем покупать Xiaomi в Aliexpress [Электр. источник]. — URL: <http://oppps.ru/prezhde-chem-pokupat-xiaomi-v-aliexpress.html>. — 21.05.2017.

43 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. — М.: ГАРАНТ, 2017. — 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

44 Система GPS-контроля грузов заработает на украинской таможне [Электр. ресурс]. — URL: rnsinfo.ru/news/49. — 01.05.2017.

45 Скорая, Т. А. Проблемы организации таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы управления рисками / Т.А. Скорая, В.В. Файникова // Молодой ученый. — 2016. — №10.1. — С. 58-60.

46 Сорокин М.В. Отдел применения инспекционно-досмотрового комплекса / М.В. Сорокин, В.Е. Шабельский // Благовещенской таможне 110 лет. — 2012. — 108 с.

47 Сосницкий, Е. А. Управление рисками как одна из перспективных технологий таможенного контроля / Е.А. Сосницкий // Молодой ученый. — 2015. — № 12. — С. 502-505.

48 Стафеева К.С. Схема электронного декларирования товаров и транспортных средств [Электронный ресурс] / К.С. Стафеева // Декларирование товаров — 2012. Режим доступа: <http://www.tamognia.ru/newarticles/index>. (дата обращения 20.01.2017).

49 Таможенники будут использовать электронные замки с функцией GPS — GSM навигации [Электр. ресурс]. — URL: <http://jurliga.ligazakon.ua/news/2012/12/27/80315.html>. — 01.05.2017.

50 Таможенный Кодекс Таможенного Союза [Электронный источник] // Консультант Плюс: Версия Проф [Электронный ресурс] / АО «Консультант

Плюс». – М., 2016.

51 Тихомиров М. Е. Проблемы законодательного обеспечения задержания товаров и документов на них в рамках таможенного контроля / М.Е. Тихомиров, В. В. Коварда, О. И. Кузнецова // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2012. – № 5-1 (44). – С. 127–129.

52 Федеральная таможенная служба РФ Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2011 году. – М.: ФТС РФ, 2012. – 66 с.

53 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2012 году. – М.: ФТС РФ, 2013. – 79 с.

54 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2014 году. – М.: ФТС РФ, 2015. – 73 с.

55 Федеральная таможенная служба РФ. Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году. – М.: ФТС РФ, 2016. – 75 с.

56 Хахаев И.А. Информационные таможенные технологии / И.А. Хахаев – СПб: НИУ ИТМО, 2014. – 256 с.

57 Шиманская А. Таможенные технологии будущего [Электр. источник]. – URL: <http://elib.bsu.by/bitstream>. – 01.05.2017.

58 Customs 2020: a business and technology point of view [Электр. ресурс]. – URL: <https://www.accenture.com>. – 01.05.2017.