

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
_____ С.В. Феоктистов
« ____ » _____ 2017 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Нетарифные методы таможенного регулирования
внешнеэкономической деятельности России в современных условиях

Исполнитель
студент группы 237-ос2

Д.В. Румянцев

Руководитель
доцент

А.В. Астафьев

Нормоконтроль

О.В. Шпак

Рецензент

А.В. Плешивцев

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____
Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ
Зам. зав. кафедрой

« _____ » _____ 2017г.

З А Д А Н И Е

К дипломной работе (дипломному проекту) студента _____

1. Тема дипломной работы (проекта) _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) _____

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту): _____

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащий проработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель дипломной работы (проекта) _____

Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 88 с., 15 таблиц, 11 рисунков, 52 источника.

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА, ИМПОРТНАЯ ПОШЛИНА, ЭКСПОРТНАЯ ПОШЛИНА, ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ, КВОТИРОВАНИЕ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ, НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ, НЕТАРИФНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ.

В работе рассматриваются теоретические аспекты нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях. Выявляется сущность нетарифного регулирования и даётся его классификация. Рассматриваются методы нетарифного регулирования, изучается международный опыт нетарифного регулирования.

Проводится оценка влияния нетарифного регулирования на внешнюю торговлю РФ, для чего проводится анализ мер нетарифного регулирования в РФ по отдельным видам товаров, исследуются меры нетарифного регулирования, применяемых в ЕАЭС, даётся оценка результативности мер нетарифного регулирования в РФ и ЕАЭС.

Выявляются перспективы мер нетарифного регулирования ВЭД на современном этапе в условиях ЕАЭС, для чего выявляются проблемы применения нетарифного регулирования ВЭД, разрабатываются перспективные мероприятия по развитию мер нетарифного регулирования ВЭД в ЕАЭС.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические аспекты нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях	7
1.1 Сущность нетарифного регулирования и его классификация	7
1.2 Методы нетарифного регулирования	11
1.3 Международный опыт нетарифного регулирования	23
2 Влияние нетарифного регулирования на внешнюю торговлю РФ	32
2.1 Анализ мер нетарифного регулирования в РФ по отдельным видам товаров	32
2.2 Исследование мер нетарифного регулирования, применяемых в ЕАЭС	41
2.3 Оценка результативности мер нетарифного регулирования в РФ и ЕАЭС	51
3 Перспективы мер нетарифного регулирования ВЭД на современном этапе в условиях ЕАЭС	59
3.1 Проблемы применения нетарифного регулирования ВЭД	59
3.2 Перспективы развития мер нетарифного регулирования ВЭД в ЕАЭС	69
Заключение	80
Библиографический список	83

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях обуславливается тем, что если меры тарифного регулирования в условиях ВТО унифицированы, и исполняются в существенной степени единообразно, то меры нетарифного регулирования в значительной степени не унифицированы, а их применение часто осуществляется для того, чтобы тем или иным способом решить проблемы, не решаемые с помощью других инструментов государственного регулирования.

Общепризнанным является тот факт, что современная внешняя торговля в значительной степени либерализована в части таможенных пошлин. Однако, существуют аспекты, не относящиеся к таможенному регулированию, которые также должны соблюдаться. Это относится к уровню качества товаров, их безопасности, соответствия техническим требованиям и прочим условиям. При этом, импортируемые товары могут соответствовать требованиям одних стран, и не соответствовать требованиям других стран.

Необходимо признать, что в современных условиях нетарифное регулирование играет ту же роль, что и тарифные методы в период образования ВТО. Однако, если тарифные методы регулирования предполагали исключительно выплату таможенной пошлины и некоторых таможенных платежей, и достаточно просты в администрировании, то для нетарифного регулирования ситуация существенно более сложная. Причиной здесь является тот факт, что в отличие от таможенных органов, которые рассматривают товары как объекты, пересекающие границу, и имеющие то или иное наименование или использование, нетарифные методы регулирования предполагают, что внимание уделяется сущности данных вещей. В результате этого, проведение с ними тех или иных манипуляций, например, определение степени соответствия техническим регламентам, может занимать существенное время. В результате этого, участники ВЭД несут косвенные издержки на их

перемещение, которые часто превышают уровень таможенных пошлин.

Более того, в современных условиях нетарифные ограничения могут приводить к возникновению «торговых войн» как крайнего проявления невозможности согласования условий перемещения товаров. При этом, страдают как экономика страны-экспортёра, так и страны-импортёра.

В условиях РФ и ЕАЭС важность и значимость нетарифных методов регулирования внешнеторговой деятельности обуславливается рядом специфических факторов, влияние которых на развитие в экономическом плане существенно меньше. Так, товарные рынки РФ и других стран ЕАЭС ещё нельзя в полной мере назвать развитыми, так как они не достигли того уровня рыночных отношений, который есть в странах, имеющих больший опыт её развития. В результате этого, на рынки стран ЕАЭС могут попадать товары, которые по своим характеристикам или их отдельным характеристикам не должны использоваться. Это относится, прежде всего, к низкокачественной продукции. Вторым аспектом здесь является то, что более развитые страны имеют более развитую систему нормативно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности, в которой устанавливаются требования к импортируемым товарам, что оберегает потребителей данной страны от некачественных товаров. В российских условиях, а также особенно в условиях менее развитых стран ЕАЭС, прежде всего, Киргизии, это ещё более актуально.

Также, необходимо упомянуть и такой аспект нетарифного регулирования, как защита национального производителя. В подавляющем большинстве стран внутреннее производство является важнейшим объектом защиты. При этом, для небольших стран характерна ситуация, когда производство того или иного значимого товара осуществляется крайне малым, или даже единичным количеством производителей. В этих условиях естественным выглядит желание местных властей защитить данное производство. Ввиду того, что большая часть стран в мире входит в ВТО, для которого основным требованием является минимальный уровень таможенного тарифа, это приводит к применению нетарифных мер. Однако, следует

помнить, что нетарифные меры регулирования являются обоюдоострым экономическим оружием, так как оказывают негативное влияние на экономику в целом.

Цель бакалаврской работы – на основании анализа теоретических аспектов регулирования внешнеэкономической деятельности и анализа влияния нетарифного регулирования на внешнюю торговлю РФ сформировать мероприятия, направленные на совершенствование нетарифного регулирования.

Объект исследования – нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Предмет исследования – система нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ в условиях ЕАЭС.

Задачи работы:

- 1) выявить сущность нетарифного регулирования и дать их классификацию;
- 2) рассмотреть методы нетарифного регулирования, а также международный опыт данной деятельности;
- 3) провести анализ мер нетарифного регулирования в РФ по отдельным видам товаров, исследование мер нетарифного регулирования, применяемых в ЕАЭС, дать оценку результативности мер нетарифного регулирования в РФ и ЕАЭС;
- 4) выявить проблемы применения нетарифного регулирования ВЭД;
- 5) сформировать перспективные мероприятия по развитию мер нетарифного регулирования ВЭД в ЕАЭС.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

1.1 Сущность нетарифного регулирования и его классификация

Дадим определение нетарифному регулированию внешнеэкономической деятельности. Необходимо отметить, что в российских условиях понятие нетарифного регулирования является нормативно определённым. Так, согласно ст. 2 Закона № 164-ФЗ от 08.12.2003 г., «... нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера».

Кроме того, анализ литературы позволяет выделить следующие определения нетарифных мер регулирования во внешнеторговой деятельности:

1) «нетарифные методы регулирования – все меры, отличные от традиционного таможенного тарифа, с помощью которых можно влиять на международные торговые потоки.»;¹

2) «нетарифное регулирование – это система мер, принятых к таможенному оформлению экспортно-импортных операций в соответствии с административными и экономическими методами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.»;²

3) «нетарифные ограничения представляют собой устанавливаемые государством прямые административные нормы, определяющие количество и номенклатуру товаров, разрешенных к ввозу или вывозу».³

Анализ представленных выше определений позволяет сделать вывод о том, что нетарифное регулирование представляет собой комплекс ограничительных мер, реализуемых государством, которые направлены на

¹ Приймак Е.В. Технические регламенты и стандарты как меры нетарифного регулирования в рамках ВТО и Таможенного союза // Вестник Казахского технологического университета. – 2012. – №10. – С. 284.

² Хошимов Х. Х. Механизм таможенно-тарифного регулирования и особенности его функционирования в Республике Таджикистан // Молодой ученый. – 2010. – №6. – С. 174.

³ Мирзоев А. И. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. – 2010. – №5. Т.1. – С. 191.

такое изменение внешнеэкономической деятельности, которое не может быть осуществлено эффективно с помощью мер таможенно-тарифного регулирования.

Базу нормативного обеспечения нетарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности составляет Федеральный закон № 164-ФЗ от 08.12.2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Применение нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности нацелено на решение следующих задач:

- защита национального рынка от излишне агрессивной рыночной среды мирового рынка;
- сохранение жизни и здоровья граждан, их имущества, а также имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества, безопасности государства;
- выполнение международных обязательств по заключённым договорам;
- защита общественного порядка и морали;
- обеспечение сохранности и защиты культурных ценностей;
- обеспечение национальной безопасности.⁴

По мнению А.В. Минаева, всё многообразие мер нетарифного регулирования возможно разделить на три крупные группы, что представлено на рисунке 1.



Рисунок 1 – Меры нетарифного регулирования

Особенностью экономических мер нетарифного регулирования выступает воздействие государства на показатели внешнеэкономической деятельности,

⁴ Халипов С.В. Таможенное право. – М.: Юрайт-М, 2009. – С. 15.

которые прямо или косвенно влияют на выгодность данной деятельности, существенно влияя на прибыль организации через механизм спроса и предложения

Особенностью административных мер нетарифного регулирования выступает то, что данные меры игнорируют спрос и предложение, и опираются на волевое решение государства по введению тех или иных мер в отношении субъектов внешнеэкономической деятельности, обеспеченных силовым ресурсом.

Технические меры нетарифного регулирования предполагают, что их установление связано, прежде всего, с необходимостью соблюдения тех или иных формальностей, применимых к объектам внешнеэкономической деятельности.

Однако, данная классификация является наиболее общей. В то же время, международные организации классифицируют меры нетарифного регулирования по другим критериям (таблица 1).⁵

Таблица 1 – Международные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешней торговли

Классификация ЮНКТАД	Классификация ВТО
Автоматическое лицензирование	Количественные и специфические ограничения аналогичного характера
Количественные ограничения	Ограничения, заложенные в механизме платежей
Меры финансового контроля	Таможенные процедуры и административные формальности
Меры ценового контроля	Технические барьеры в торговле
Прочие меры в отношении чувствительных товаров	Участие государства в торговле, ограничительная практика и государственная политика общего характера
Монопольные меры	–
Технические меры	–

Как видно из таблицы, классификация мер нетарифного регулирования ЮНКТАД и ВТО проводится на основании схожих критериев. Однако,

⁵ Килин В.В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО // Управленец. – 2014. – №4. – С. 24.

ЮНКТАД не рассматривает участие государства в торговле как нетарифную меру, в отличие от ВТО. При этом, классификация мер ВТО не рассматривает монопольные меры, которые выделены отдельно в классификации ЮНКТАД.

По мнению В.В. Килина, относительно нетарифных мер регулирования в мировой торговле не сложилось единого мнения об их необходимости и целесообразности. Практика применения правил ВТО показала, что нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности активно применяются её членами. Учитывая тот факт, что в международной практике регулирования внешнеэкономической деятельности важное значение имеет прецедент, могут применяться практически любые меры, уже ранее встречавшиеся в практике.

С другой стороны, на Токийском и Уругвайском раундах ВТО были сформированы кодексы применения нетарифных методов регулирования. В них были установлены жёсткие правила применения отдельных видов нетарифных мер и ограничений. На текущий момент действуют такие кодексы ВТО, регламентирующие данные меры, как:

- Кодекс по импортному лицензированию;
- Кодекс по техническим барьерам;
- Кодекс по правительственным закупкам;
- Кодекс по таможенной оценке.
- Кодекс о применении санитарных и фитосанитарных норм;
- Кодекс определения страны происхождения товаров;
- Соглашение ВТО по сельскому хозяйству.⁶

Несмотря на наличие значительного количества регламентирующих документов, тем не менее, термин «нетарифные ограничения» в рамках ВТО не определён, а заменяет его классификационная схема, в рамках которой отнесены к тем или иным мерам несколько сот наименований нетарифных мер регулирования. Эта классификация получила широкое распространение и

⁶ Килин В.В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО // Управленец. – 2014. – №4. – С. 26.

применяется для описания нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности значительным количеством стран, заменяя, таким образом, терминологическое определение.

Несмотря на большое количество мер нетарифного регулирования, вышеприведённая классификация не является исчерпывающей, так как ввиду отсутствия определения термина, она не позволяет однозначно трактовать отдельные меры, как относящиеся к нетарифным. Так, предотгрузочная инспекция может квалифицироваться и как нетарифный, и как таможенно-тарифный барьер, исходя из того, какого-рода ограничения создаются им.

По мнению И.И. Дюмулена, общий комплекс нетарифных мер возможно разделить на две подгруппы:

- собственно нетарифные меры;
- нетарифные ограничения.

Цель собственно нетарифных мер регулирования состоит в том, чтобы регулировать внешнюю торговлю (путём установления квотирования, лицензирования, запретов и прочих). В отличие от них, нетарифные ограничения являются следствием реализации той или иной политики государства, не относящейся к внешнеэкономической деятельности. Это могут быть меры, направленные на соблюдение норм здравоохранения, технической политики, финансовые и административные меры, и другие. Данные меры действуют опосредованно, формально не влияя на внешнеэкономическую деятельность, однако, оказывая такое влияние на субъектов данной деятельности, которое создаёт барьеры для их выхода на рынок.⁷

1.2 Методы нетарифного регулирования

Рассмотрим методы нетарифного регулирования, исходя из их направленности. В наибольшей степени сходство с мерами таможенно-тарифного регулирования имеют экономические методы, так как они основываются, в значительной степени, на рыночных механизмах

⁷ Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право. – М.: ВАВТ, 2012. – С. 121-122.

регулирования, подразумевая влияние на спрос и предложение товаров посредством изменения их цены.

Классификация экономических методов регулирования в составе нетарифных мер представлена на рисунке 2.

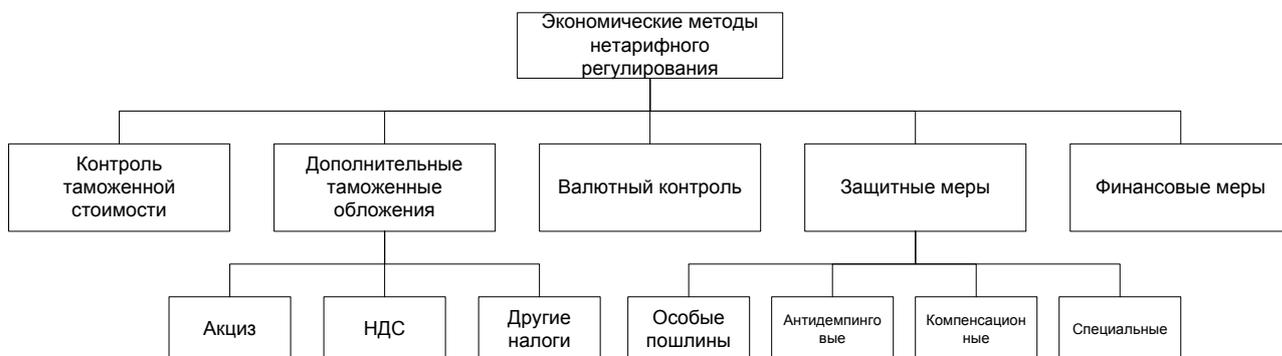


Рисунок 2 – Экономические методы нетарифного регулирования

В состав данных мер входят такие, как валютный контроль, контроль таможенной стоимости товаров, меры финансового и защитного характера, дополнительное таможенное обложение и прочее.

Впервые в России контроль таможенной стоимости как метод нетарифного регулирования появился в связи с принятием Закона РФ «О таможенном тарифе» № 5003-1 от 21.05.1993 г. с целью установления минимальных и максимальных цен при перемещении товаров через таможенную границу РФ. Необходимость данного закона обуславливалась требованием уплаты таможенных пошлин на основании объективно сложившихся в экономике цен. Отсутствие механизма контроля таможенной стоимости приводит, как правило, к занижению цен, что снижает объёмы поступления таможенных пошлин в бюджет. Применение данного метода регулирования разрешено в рамках Кодекса таможенной стоимости ВТО, в соответствии со статьёй VII.

Принятие закона «О таможенном тарифе» позволило применять в РФ признанную международную практику управления внешнеэкономической деятельностью, и было условием эффективного включения страны в международное разделение труда.

Контроль таможенной стоимости также может быть использован в качестве инструмента, с помощью которого возможно увеличить поставки товара на внутренний рынок в случаях, когда внутренние цены на товар ниже мировых, что позволяет избежать дефицита предложения на внутреннем рынке и неконтролируемого государством увеличения цен.

Валютный контроль в той или иной форме существует во всех странах мира. В РФ регулирование валютного рынка осуществляется на основании Закона № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 г. Также, регулирование валютного рынка осуществляется с помощью Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, инструкций и положений Банка России, а также ФТС РФ.

Валютный контроль осуществляется по двум основным направлениям:

- курсовой контроль;
- контроль проведения внешнеэкономических операций через банковскую систему.

Целью валютной политики государства является поддержание стабильности национальной валюты, обеспечение её конвертируемости (при возможности), увеличение спроса на неё на мировых финансовых рынках. При этом, применяемая в большинстве стран мира политика плавающего курса позволяет государственным органам оперативно регулировать внешнеторговый баланс, проводить ту или иную экономическую политику. Так, рост национальной валюты относительно валют стран-основных торговых партнёров, как правило, приводит к росту импорта из них и снижению экспорта, и снижение курса – к обратным тенденциям. В этих условиях меры валютного контроля оказывают существенное влияние и на общее состояние таможенно-тарифного регулирования в стране.

Следует отметить и тот факт, что в нашей стране ранее применялась обязательная продажа валютной выручки, что также возможно рассматривать как нетарифный метод регулирования, по причине того, что это ограничивает участников внешнеэкономической деятельности в свободе распоряжения

собственными денежными средствами, а следовательно, в проведении тех или иных операций.

Дополнительные таможенные обложения включают в себя, прежде всего, элементы системы налогообложения, такие, как акцизы, НДС, а также отдельные налоги, имеющие в качестве базы налогообложения таможенную стоимость.

Применение элементов системы налогообложения рассматривается в качестве мер нетарифного регулирования по той причине, что они, как правило, вводятся на товары узкого перечня, в зависимости от проводимой в государстве социально-экономической политики. Их уплата направлена на защиту интересов национальных производителей, а также на стимулирование конкурентоспособности отечественных товаров за счёт роста уровня цены на импортируемые товары в сравнении с товарами местного производства.

Особые виды обложения в составе экономических методов нетарифного регулирования представлены антидемпинговыми, компенсационными и специальными пошлинами. Для того, чтобы применять данные методы необходимо проведение предварительных специальных расследований. Условием применения таких мер является факт наличия возможного вреда (фактического или потенциального) отечественным производителям товаров. Также, в качестве условия может выступать препятствие организации, либо расширение выпуска данных товаров.

Применение антидемпинговых пошлин получило широкое распространение с начала XX века, как следствие проникновения мировых монополий через таможенные границы. Особенностью данных пошлин является то, что они предельно конкретны – нацелены на продукцию тех или иных иностранных фирм. Уровень таких пошлин составляет 30-100 % и более, что позволяет существенно ограничить импорт.

На международном уровне введение антидемпинговых пошлин регламентировано Антидемпинговым Кодексом ВТО (Соглашение о применении статьи VI ГАТТ–1994 ВТО), принятым в 1994 году, что позволило

более чётко определять, какой импорт может считаться демпинговым.

Установление компенсационных пошлин как одного из методов нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности осуществляется в тех случаях, когда выявляется использование значительного объёма государственных субсидий для производства импортируемой продукции, что наносит ощутимый вред отечественным производителям аналогичной продукции.

Возможно рассматривать компенсационные пошлины как реакцию государств-импортёров на рост уровня субсидирования их импорта другими странами, что даёт существенные льготы производителям и экспортёрам. Введение компенсационных пошлин на товары позволяет уменьшить привлекательность их импорта, компенсируя выделенные субсидии, в виде дополнительного обложения, близком по размеру к размеру субсидии.

Кроме того, применение компенсационных пошлин осуществляется и тогда, когда цены на импортируемые товары являются слишком конкурентными по отношению к текущему состоянию рынка, при том, что фирма-производитель и не получала субсидий от собственного правительства.

Наиболее общей мерой, которая может вводиться вне увязки с прочими факторами, нацеливаясь исключительно лишь на защиту внутреннего рынка, является специальная пошлина. С её помощью существует возможность общего ограничения импорта, для снижения нанесения ущерба местным производителям.

Общей особенностью экономических мер нетарифного регулирования является длительность их, как разработки, так и применения. Эти меры основываются на получении государственными регулирующими органами объективной информации. Для этого, в практике работы регулирующих органов используются специальные опросники, в которых отражаются наиболее значимые для регулятора факты, которые могут свидетельствовать о необходимости применения тех или иных нетарифных защитных мер, либо об отсутствии необходимости.

Принятие решения о применении тех или иных нетарифных защитных мер в условиях ЕАЭС осуществляется Комиссией по защите рынка, с учётом явного установления причинно-следственной связи между выходом продукции той или иной фирмы на рынок ЕАЭС и нанесении ущерба производителям стран-участниц данного интеграционного объединения.

Применение административных методов в составе нетарифных мер регулирования осуществляется с начала XX века по отношению к крупным мировым производителям, которые посредством имеющихся возможностей смогли преодолеть меры таможенного регулирования, введённые для защиты внутренних рынков. Наличие у таких фирм значительных объёмов финансовых ресурсов привело к тому, что экономические методы мер нетарифного регулирования стали неэффективными.

В отличие от экономических методов, применение административных методов гораздо проще в плане процедуры. Их применение оправдано в тех случаях, когда экономические методы нетарифного регулирования неэффективны.

Правомерность применения административных методов нетарифного регулирования также установлена нормативной практикой ВТО, однако, приоритет отдаётся, всё же, экономическим методам. Тем не менее, ввиду простоты и быстроты разработки административных методов регулирования, они применяются как в рамках правил, так и вне правил ВТО, в результате чего они оказывают существенное влияние на ландшафт международной торговли.

В качестве основных целей административных методов нетарифного регулирования выступают следующие:

- запрет закупки тех или иных иностранных товаров, нежелательных для государства-импортёра;
- удержание платёжного баланса на требуемом уровне и ограничение объёмов импорта;
- борьба с оттоком валютных средств за границу;
- уменьшение объёмов потребления иностранных товаров;

– контроль показателей импорта, с возможностью быстрого ограничения его объёмов по конкретным направлениям и прочие.

Возможно применение административных методов нетарифного регулирования и по отношению к экспорту. Целями подобного регулирования являются:

- стимулирование экспорта продукции высоких переделов;
- снижение уровня сырьевого экспорта;
- ограничение экспорта продукции двойного назначения в недружественные страны;
- поддержка стран-сателлитов, путём поставок им критически важных товаров по низким ценам;
- обеспечение необходимых запасов ресурсов, ограниченных в наличии и прочие.

Применение административных методов в рамках нетарифного регулирования также проводится в периоды существенного ухудшения состояния экономики, что может выражаться, например, в росте инфляции, росте разницы цен на товары на внутреннем и внешнем рынках, существенной разнице условий хозяйствования между граничащими странами и в подобных случаях. Административные методы не используют механизмы спроса и предложения. Более того, данные механизмы находятся под прямым влиянием данных методов, так как их использование приводит к изменению и спроса и предложения.

Структура административных методов нетарифного регулирования представлена на рисунке 3.

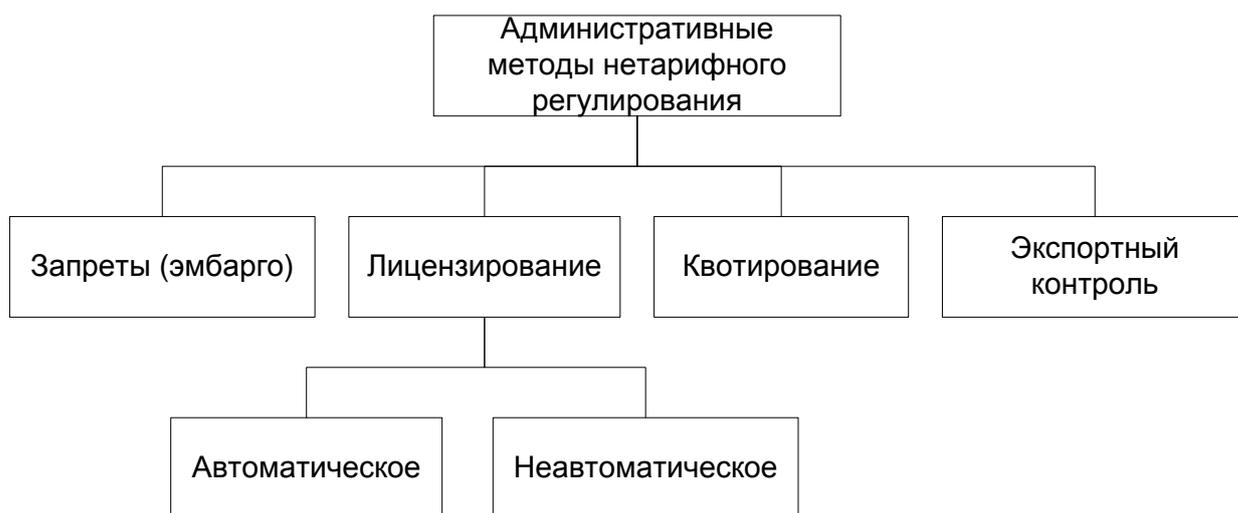


Рисунок 3 – Структура административных методов нетарифного регулирования

Несмотря на простоту применения административных методов нетарифного регулирования, необходимой их составляющей является наличие как ограничительных мер, но также и контролирующих, а также стимулирующих мер в комплексе, с целью достижения поставленных целей и уменьшения негативного влияния нерыночных методов регулирования на рыночную экономику и социальную сферу, так как негативное влияние таких методов больше, чем экономических.

Отсутствие комплексного подхода к применению административных мер нетарифного регулирования может привести к существенной разбалансировке рыночных механизмов, что будет только усиливать негативные последствия данных мер.

В качестве основных административных методов нетарифных ограничений выступают, как показано на рисунке:

- эмбарго;
- лицензирование;
- квотирование;
- экспортный контроль.

Эмбарго – запрещение государством ввоза в свою страну или вывоза в

какую-либо другую страну товаров, услуг, валютных и иных ценностей.⁸

Эмбарго представляет собой крайнюю меру нетарифного характера, регламентированную международной практикой. Применение эмбарго может осуществляться как одним, так и группами государств, с учётом международных решений и согласований, с участием ООН.

В рамках эмбарго выделяются две формы мер:

- открытые (прямые);
- завуалированные.

Прямые запреты представляют собой суть эмбарго, выраженную в письменной форме. Так, в качестве примера прямого запрета может служить запрет на ввоз печатной продукции, кино-, фото-, аудио- и видеоматериалов, направленных на пропаганду фашизма, возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни, введенный Указом Президента РФ № 310 от 23.03.1995 г. № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма».

Завуалированные меры представляют собой результаты эмбарго, достигаемые посредством прямых мер. Сюда могут относиться, например, смена правительств, изменение экономической модели, отмена законов и другие.

Другими важными элементами административных мер являются квотирование и лицензирование внешнеэкономической деятельности. Их введение направлено на защиту от дезорганизующего влияния экспорта и импорта национальных интересов страны, местных производителей и внутреннего рынка.

Понятие лицензирования дано в ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»: «... лицензирование – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если

⁸ Словарь финансовых терминов. – М.: БСЭ, 2012. – С. 432.

ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования».⁹

В рамках лицензирования как метода нетарифного регулирования выделяют два вида:

- автоматическое;
- неавтоматическое.

В рамках автоматического лицензирования подача заявки на лицензию участником внешнеторговой деятельности приводит к её автоматическому получению. Нормы при которых действует данная форма лицензирования, установлены «Соглашением по процедурам импортного лицензирования» ВТО, ст. 2.

В отличие от автоматического, неавтоматическое лицензирование представляет собой процедуру, при которой выдача лицензии осуществляется в рамках рассмотрения её по существу, с учётом имеющихся ограничений, и регламентируется ст. 3 «Соглашения по процедурам импортного лицензирования» ВТО.

ВТО, как организация, одной из целей которой является снижение уровня торговых барьеров, декларирует приоритет автоматического лицензирования, однако, допускает использование неавтоматической процедуры в отдельных случаях.

В качестве условий применения неавтоматического лицензирования могут выступать:

- необходимость получения согласования на экспорт-импорт;
- соблюдение квот;

⁹ О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон №99-ФЗ от 04.05.2011 г. [Электр. источник]. – URL: www.consultant.ru. – 01.04.2017.

– требование проверки и некоторые другие.

Ещё одним методом административных мер нетарифного регулирования является квотирование. Квотирование представляет собой установление количественных характеристик размеров внешнеторговых операций, в рамках которых производятся такие операции. Как правило, устанавливается лимит, превышение которого приводит к существенному росту уровня таможенных платежей.

Практика применения квот показала, что применяются следующие виды квот:

- глобальные (нераспределённые);
- индивидуальные (распределённые);
- сезонные;
- тарифные и прочие.

Введение квот обуславливается стремлением к балансировке развития внешней торговли в стране совместно с уровнем её социально-экономического развития, изменением платёжного баланса, урегулирования спроса и предложения на национальном рынке, его защиты, а также выполнения принятых на себя международных обязательств.

Существенное значение как метод административного регулирования имеет экспортный контроль. В российских условиях данная мера регламентируется Федеральным законом № 183-ФЗ от 18.07.1999 г. «Об экспортном контроле». Согласно ст. 1 данного Закона, «...экспортный контроль – комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники

либо при подготовке и (или) совершении террористических актов». ¹⁰

Необходимость экспортного контроля в большинстве случаев связана с обеспечением безопасности государства в любых её аспектах. При этом, широко применяется составление списков товаров, перемещение которых через таможенную границу требует специального разрешения.

К техническим методам нетарифных мер внешнеторговой деятельности относятся методы, исполнение которых является обязательным для пропуска товаров через таможенную границу.

Для участников ВТО обязательным является соблюдение «Соглашения по техническим барьерам в торговле». Целью данного соглашения является снижение влияния таких барьеров на мировую торговлю. В то же время, данным Соглашением признаётся, что страны-участники ВТО имеют право на технические барьеры, с целью сохранения жизни и здоровья людей, животных и растений, а также окружающей среды в тех рамках, которые представляются им приемлемыми и необходимыми. В результате этого, принимаемые меры технического регулирования в разных странах могут существенно различаться.

В качестве технических мер нетарифного регулирования следует рассматривать такие, которые предполагают соблюдение национальных требований к товарам, специальных требований к их качеству, соответствию санитарным, фитосанитарным и ветеринарным требованиям, системам сертификации, а также к соблюдению прав на интеллектуальную собственность.

Технические меры регулирования предполагают разрешительный подход к их соблюдению. Сюда возможно относить, например, разрешительный порядок вывоза культурных ценностей, боеприпасов, специальных радиоэлектронных устройств и прочих подобных товаров, что может быть осуществлено только на основании действий государственных органов, уполномоченных на данные операции. Соответственно, в данном случае

¹⁰ Об экспортном контроле: федер. закон №183-ФЗ от 18.07.1999 г. [Электр. источник]. – URL: www.consultant.ru. – 01.04.2017.

технические меры регулирования смыкаются с административными, в частности, с экспортно-импортным контролем и лицензированием.

В связи с обострением уровня конкуренции на мировых рынках, в качестве мер технического регулирования также рассматриваются:

- общие требования к качеству товаров;
- сертификация товаров на соответствие;
- фитосанитарный контроль;
- санитарный контроль;
- ветеринарный контроль и прочие.

Технические условия как одна из составных частей нетарифного регулирования подразумевают требования к:

- упаковке товара;
- маркировке товара;
- наличию инструкции на национальном языке;
- проведение требуемого перечня экспертиз таможенными и специализированными лабораториями.

В связи с развитием общества, особое значение в технических методах нетарифного регулирования начинает играть защита прав интеллектуальной собственности. Это обуславливается тем, что интеллектуальная собственность в последнее время начинает иметь всё большую и большую стоимость, в результате чего её перемещение фактически является перемещением значительных средств, что также требует контроля .

1.3 Международный опыт нетарифного регулирования

Практика нетарифного регулирования имеет значительную историю и широкий опыт применения. Ввиду многочисленности фактов подобной деятельности, рассмотрим наиболее важные проявления нетарифного регулирования.

Крупнейшим проявлением мер нетарифного регулирования стран относительно друг друга, являются торговые войны.

По мнению Е.А. Мыtareвой, «... торговая война – торговое

соперничество двух или более стран, проводящееся с целью захвата зарубежных рынков или предотвращения торговой «оккупации» национальной экономики.».¹¹

В торговых войнах выделяют наступательные и оборонительные войны. Особенностью оборонительной торговой войны является применение следующих методов нетарифного регулирования:

1) увеличение импортных таможенных пошлин, в том числе – использование уравнительных пошлин, которые для предотвращения демпинга предусматривают увеличение цены импортного товара до уровня внутренних цен;

2) уменьшение объёмов импортных квот;

3) введение дополнительных барьеров в виде лицензирования и таможенных формальностей;

4) увеличение уровня национальных стандартов и технических условий, преимущественно для иностранных товаров.

В конце XIX века Британская Империя впервые применила торговые санкции к недружественным государствам. Основной причиной введения данных нетарифных ограничений было то, что обладая всего 2 % человеческих ресурсов, Британская Империя контролировала более половины всего оборота промышленных товаров.¹²

По этому поводу в 1890 году британский философ Томас Хаксли записал мысль, которая стала своеобразным идеологическим обоснованием всех торговых войн: «Наш народ – народ покупателей. Покупатели хотят приобретать лучшие товары по лучшим ценам. То же самое хотят и жители других государств. Если их правители будут препятствовать нам продавать им товары, то 5 или 6 миллионов англичан очень скоро не будут иметь средств для пропитания. Поэтому мы должны защищать наши магазины от товаров, которые предлагают нам такие государства и стремиться повлиять на их

¹¹ Е.А. Мытарева. «Торговая война» как средство нетарифного регулирования международной торговли // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2010. – №1. – С. 74.

¹² Е.А. Мытарева. «Торговая война» как средство нетарифного регулирования международной торговли // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2010. – №1. – С. 75.

правителей».¹³

В сколько-нибудь цивилизованные рамки торговые войны перешли только в связи с созданием ВТО. Данной организации были переданы полномочия по урегулированию конфликтов между государствами.

Основные торговые войны как наиболее крупные мероприятия, связанные с введением нетарифных ограничений, представлены в таблице 2.¹⁴

Эмбарго также является одним из крайних методов нетарифного регулирования. Наиболее значимым примером эмбарго является эмбарго на поставки практически любых товаров из США на Кубу. Также, применялось эмбарго на поставки товаров из стран Запада в Иран после Исламской революции 1979 г., в СССР после ввода войск в Афганистан в 1980 г., а также частичное эмбарго на поставки продовольствия из ЕС в РФ в 2014 г.

Таблица 2 – Крупнейшие торговые войны современности

Наименование	Стороны	Период	Результат
Банановая война	США, ЕС	1999 г.	США присуждено выплатить 500 млн. долл. пошлин
Мясная война	США, ЕС	С 1999 г.	–
Зерновая война	США, ЕС	С 1999 г.	–
Налоговая война	США, ЕС	2000-2002 гг.	ЕС присуждено 4 млрд. долл. пошлин
Газовая война	РФ, Украина	С конца 1990-х	Продолжается
Молочная война	РФ, Белоруссия	2009 г.	Урегулирована

Как правило, эмбарго отрицательно сказывается и на стране-экспортёре, и на стране импортёре. Однако, что касается неуникальной продукции, в более сложной ситуации оказывается страна-экспортёр, так как у страны-импортёра всегда есть возможность закупки такой продукции в других странах у других

¹³ Кортьенс, Д. Торговые войны. – М.: Кортьенс, 2005. – С. 98.

¹⁴ Е.А. Мытарева. «Торговая война» как средство нетарифного регулирования международной торговли // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2010. – №1. – С. 77.

фирм.

Разница в цене производства значительного количества продукции привела к тому, что получила широкое распространение практика антидемпинговых расследований. В ЕС антидемпинговые процедуры регламентированы статьями 131-134 «Договора о ЕС», причём ЕС как коллективный член ВТО принял на себя обязательства по приведению своего законодательства в соответствие с правилами данной организации.¹⁵

Необходимым условием для того, чтобы начать антидемпинговое расследование, является подача жалобы в Комиссию ЕС. Перечень субъектов, которые могут подать жалобу является закрытым. Это могут быть юридические и физические лица, ассоциации, не имеющие статуса юридических лиц, и действующие от имени промышленности ЕС.

По мнению А.Г. Ковалья, антидемпинговые пошлины являются одним наиболее популярных инструментов по защите собственного рынка в сравнении с другими мерами.¹⁶

В сравнении с ним компенсационные и защитные меры использовались заметно менее часто.¹⁷ По данным ВТО, с момента образования организации по середине 2014 г. странами-участниками данной организации было введено почти 3,0 тыс. антидемпинговых пошлин. При этом, наша страна данный инструмент хотя и использует, но неактивно, так как из общего количества антидемпинговых мер на РФ пришлось только 28 таких мер.

В ЕС установление факта демпинга производится, как правило, на основании сравнения импортной цены и нормальной цены экспортируемого товара. Такое сравнение должно осуществляться на одной и той же стадии внешнеэкономической операции, например, при отгрузке товара с завода, а также, по возможности, в одно и то же время.

Также, для фиксации факта демпинга в ЕС требуется уточнение фактов,

¹⁵ Сайтова О.М. Правовое регулирование антидемпинговых мер в странах Европейского союза // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – №31. – С. 44.

¹⁶ Коваль А.Г. Антидемпинговые меры в современной экономике: международные тенденции и российская практика // Экономический анализ: теория и практика. – 2015. – №15. – С. 42.

¹⁷ Коваль А.Г., Сутырин С.Ф., Трофименко О.Ю. Защита национальных производителей в рамках ВТО // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2014. – №5. – С. 53.

которые представляет экспортёр, и которые влияют на сопоставимость цен. Сюда относятся:

- расходы на упаковку;
- разница физических характеристик;
- расходы на транспортировку;
- уровень последпродажного обслуживания;
- уровень торговли и другие.

Полный перечень таких фактов дан в ст. 2 Регламента № 384/96 ЕС. Данные факты являются поправочными для определения нормальной и импортной цен на товар.¹⁸

Регламентом № 384/96 в статьях 2.8 и 2.9 в качестве импортной цены рассматривается цена, которая указана в договоре купли-продажи, на основании которого осуществляется поставка на рынок ЕС. Однако, в случае, если данная цена отсутствует или не вызывает у регулирующих органов доверия, в т.ч. при наличии существенной зависимости между сторонами сделки, а также при наличии компенсационного соглашения, Комиссия ЕС самостоятельно рассчитывает импортную цену. Размер такой цены определяется, исходя из первой перепродажи первому независимому покупателю с учётом уплаты всех необходимых налогов и сборов, уплаченных в промежутке между ввозом реализуемого товара и его продажей. Кроме этого, учитываются и накладные платежи, такие, как страхование поставки, доставка и другие.

Статьёй 2.1 Регламента № 384/96 в качестве нормальной цены товара, в отношении которого производится антидемпинговое расследование, как правило, принимается цена аналогичного товара, предназначенного для потребления на внутреннем рынке страны-экспортера (способ первый).

Если данные о подобной цене отсутствуют (например, нет продаж на внутреннем рынке, или уровень продаж менее 5 % от объема продаж в

¹⁸ Сайтова О.М. Правовое регулирование антидемпинговых мер в странах Европейского союза // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – №31. – С. 46.

импортирующей стране, или имеет место особая ситуация на внутреннем рынке), в качестве нормальной цены принимается значение цены на аналогичный товар, продаваемый государством-экспортером в третьи страны, при условии, что данная цена отвечает критерию представительности (способ второй).

В том случае, если две предыдущие цены определить невозможно, в качестве нормальной цены принимается величина суммарных издержек производства, доставки и распределения товара (способ третий) (ст. 2.5, 2.6 Регламента № 384/96).

Указанные три способа определения демпинга упоминаются и в Антидемпинговом кодексе (ст. 2.4). При этом указанный кодекс рассматривает первый из перечисленных способов в качестве основного, допуская применение и других способов. Используемые для расчета нормальной стоимости товаров способы варьируются в зависимости от наличия или отсутствия у страны-экспортера статуса страны с рыночной экономикой. Особенно важным данное условие представляется в практическом плане для российских товаропроизводителей.

Статья VI ГАТТ дает формальную возможность для проведения такого различия. Выделение отдельной категории стран с нерыночной экономикой было проведено во времена «холодной войны» и по инерции сохраняется и сегодня, являясь уже скорее средством дискриминации в международной торговле, нежели средством ее защиты. В соответствии с положениями ГАТТ особые условия сравнения импортной цены с внутренними ценами могут применяться только в случае, если речь идет об импорте из страны, «которая поддерживает полную или практически полную монополию торговли, и все внутренние цены устанавливаются государством». Очевидно, что, например, Россия не попадает ни под один из указанных случаев. Поэтому ЕС должен руководствоваться общими нормами ГАТТ и не может применять особые методы сравнения внутренних и импортных цен и исчисления нормальной стоимости.

Статьёй 18 ГАТТ установлено, что внутреннее законодательство стран должно «соответствовать» ГАТТ (включая Соглашение о применении ст. VI ГАТТ). В свою очередь, Соглашение о применении ст. VI ГАТТ обязывает участников привести свое внутреннее законодательство в полное соответствие с данным соглашением, что установлено, в частности, статьёй 18.4. Однако ЕС, используя неоднозначность в понимании применения положений ГАТТ или «соответствующего» внутреннего законодательства, фактически отказывался вносить какие-либо изменения в свое законодательство.

В июле 1998 г. Регламентом № 905/985 были внесены изменения в Базовый антидемпинговый регламент, в результате чего КНР и РФ были исключены из списка стран с нерыночной экономикой. В то же время, они не получили автоматически статуса стран с рыночной экономикой, в результате чего антидемпинговые расследования в отношении экспортёров из данных стране прекращены не были. Следствием этого стало то, что предприятия из этих стран были вынуждены каждый раз доказывать «рыночность» своей цены, что существенно осложняло им выход на рынок ЕС.

Китайская экономика является крупнейшей в мире по размеру ВВП по паритету покупательной способности, в результате чего важное значение приобретают применяемые этой страной методы нетарифного регулирования экспорта. В их составе две основных группы методов:

- механизм возврата НДС при экспорте продукции;
- механизм квотирования и лицензирования экспорта.

Политика возврата налогов при экспорте товаров применяется в Китае с 1985 г. и за этот период зарекомендовала себя как эффективный метод государственного регулирования внешней торговли. Это достаточно гибкий механизм, предусматривающий применение повышающих либо понижающих коэффициентов возврата НДС при экспорте товаров в зависимости от мировой экономической ситуации и конъюнктуры рынка международной торговли. Использование такого механизма не противоречит нормам и правилам ВТО, членом которой КНР является с 2001 г.

К мерам нетарифного регулирования экспорта относятся также квотирование и лицензирование экспортных поставок.

Режим экспортного квотирования в Китае распространяется в основном на сырьевые товары (уголь, цветные и редкоземельные металлы), а также на сельскохозяйственные товары зерновой группы (рис, кукуруза). Экспортные квоты ежегодно корректируются Министерством коммерции КНР в зависимости от ситуации внутри страны и на мировых сырьевых и продовольственных рынках.

Следует отметить, что особой практикой КНР является введение страной квот на экспорт продукции, в которой она является лидером рынка, но которая относится к сырьевым товарам. В качестве примера здесь возможно привести редкоземельные элементы, доля КНР в производстве которых составляет около 90 % в мире. Введение квот на вывоз данного сырья из КНР привёл в 2013 г. к существенному росту стоимости данных металлов.

Порядок лицензирования экспорта определен инструкцией Министерства коммерции КНР № 28 от 2008 г. В соответствии с указанным документом Минкоммерции ежегодно совместно с ГТУ КНР утверждают перечень товаров, экспорт которых осуществляется на основании лицензий, выданных Минкоммерции КНР и его уполномоченными органами на местах.

Ежегодно формируется перечень продукции, при экспорте которых необходимо оформление экспортной лицензии. При этом на отдельные виды продукции лицензии выдаются исключительно Департаментом квотирования и лицензирования Минкоммерции КНР. Сюда относятся такие товары, как пшеница, кукуруза, уголь, хлопок, энергоносители из нефти). Примерно на 30-40 видов продукции экспортные лицензии выдаются специальным уполномоченным органом Минкоммерции на провинциальном уровне. На оставшиеся виды товарной продукции экспортные лицензии выдаются местными представительствами Минкоммерции КНР.¹⁹

¹⁹ Министерство экономического развития РФ. Нормативные акты иностранных государств [Электр. источник]. – URL: http://www.ved.gov.ru/rus_export/partners_search/torg_exp/?action=showproduct&id=4684. – 01.04.2017.

На основании проведённого в главе 1 исследования теоретических аспектов нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях возможно сделать следующие выводы:

1) нетарифные методы регулирования представляют собой такие методы, которые характеризуются введением количественных или качественных ограничений на перемещаемые через таможенную границу товары. При этом, в составе нетарифного регулирования выделяют три группы мер – экономические, административные и технические. Данные меры получили широкое распространение в практике международного регулирования внешней торговли;

2) экономические методам нетарифного регулирования близки к мерам таможенно-тарифного регулирования, и представляют собой воздействие государства на цену экспортируемого или импортируемого товара. Сюда относятся операции по дополнительному таможенному обложению, контролю экспорта и импорта, защитные и финансовые меры, а также меры валютного контроля;

3) к административным методам регулирования относятся запреты, лицензирование и квотирование, а также экспортный контроль. Данные меры существенно проще в разработке, однако, их реализация требует комплексности, для уменьшения их негативного влияния на рынок в целом;

4) методы технического регулирования представляют собой соблюдение определённых правил, соблюдение которых даёт возможность пересечь товарам таможенную границу. Техническое регулирование представлено такими методами, как общие требования к качеству товаров, сертификация товаров на соответствие, фитосанитарный контроль, санитарный контроль, ветеринарный контроль и прочие;

5) общая нацеленность мер нетарифного регулирования – обеспечение устойчивости национальной экономики в условиях глобальных товарных рынков. При этом, практика нетарифного регулирования показывает, что данные меры чрезвычайно разнообразны, и сложно кодифицируемы. В

результате этого, несмотря на усилия координирующих органов, таких, как ВТО и ЮНКТАД, они продолжают активно использоваться в мировой торговле для защиты национальных рынков.

2 ВЛИЯНИЕ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ВНЕШНЮЮ ТОРГОВЛЮ РФ

2.1 Анализ мер нетарифного регулирования в РФ по отдельным видам товаров

Одной из основных мер нетарифного регулирования в РФ является квотирование. Информация по импортным квотам, применявшимся в РФ в последние 5 лет представлена в таблице 3.²⁰

Таблица 3 – Информация по импортным квотам, которые вводились в РФ в 2012-2017 гг.

Вид товара	Особенности квоты	Период	Нормативный документ
Мясо крупного рогатого скота и мясо домашней птицы	Лицензии распределяются Минпромторгом	с 2014 г.	Постановление Правительства РФ от 21.08.2014 г. № 835 «О дополнительных мерах по регулированию импорта мяса крупного рогатого скота и мяса домашней птицы»,
Трубы из коррозионно-стойкой стали	Разовые лицензии распределяются Минпромторгом	2012-2014 гг.	Постановление Правительства РФ от 1.11.2012 г. № 1130 «О распределении импортной квоты на трубы из коррозионно-стойкой стали в 2012-2014 годах»
Зерноуборочные комбайны	Установление квот определяется Приказом Минпромторга	2016 г.	Решение Коллегии ЕЭК от 25.06.2013 г. № 143 «О применении специальной защитной меры посредством введения импортной квоты в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов»

Следует отметить, что запрет на ввоз мяса крупного рогатого скота и птицы в 2014 году был введён как ответная мера по отношению к ограничениям экспорта в нашу страну данных товаров. Согласно представленного в таблице Постановления, объектами квотирования явились следующие товары:

²⁰ Министерство промышленности и торговли. Информация о квотах [Электр. источник]. – URL: <http://minpromtorg.gov.ru/docs/kvoty/>. – 01.05.2017.

– мясо крупного рогатого скота свежего или охлаждённого (код ТН ВЭД ТС 0201);

– мясо крупного рогатого скота замороженного (код ТН ВЭД ТС 0202);

– замороженное обваленное мясо кур домашних (код ТН ВЭД ТС 0207 14100 1).

Импорт данных товаров в рамках квот осуществляется на основании выдаваемых Минпромторгом лицензий. Выдача лицензий осуществляется с учётом страновой принадлежности экспортёра, с учётом введения или невведения санкций против РФ. При этом, Минпромторгу и Правительству РФ оставляется право ведения консультаций с органами других стран относительно поставок в РФ мяса и мясной продукции.

Согласно п. 4 Постановления № 835, условием распределения неиспользованных объёмов квот на поставку мяса и мясной продукции является, прежде всего, выбор квоты на 1 сентября текущего года в размере не менее 70 % от установленных объёмов.

Введение данных квот было направлено, прежде всего, на страны, которые ввели против РФ санкции в 2014 году. Сюда относятся, прежде всего, страны Западной Европы, а также Северной Америки. Фактически, эти квоты явились реализацией Указа Президента РФ «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» № 560 от 06 августа 2014 г.

Квоты на импорт труб из коррозионно-стойкой стали были введены в 2012-2014 гг. для защиты внутреннего рынка РФ от поставок данной продукции от товаров, импортируемых из Украины и КНР.

В соответствии с постановлением Правительства № 1130, Минпромторгу давалось право разработки инструкции по определению доли и подходов к квотированию. В соответствии с данным постановлением был издан Приказ Минпромторга России от 06.11.2012 г. № 1639 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1130 «О распределении импортной квоты на трубы из коррозионно-стойкой

стали в 2012-2014 годах», согласно которого была утверждена «Методика распределения объемов импортной квоты между участниками внешнеэкономической деятельности». Данная квота основывалась на доле ввоза отдельных стран в РФ, и устанавливалась индивидуально для каждой страны-экспортёра труб.

Особенностью данных квот являлось то, что они явились переходящими, которые применялись ещё до формирования ЕАЭС и ТС. В дальнейшем, данные квоты также распространялись на страны ЕАЭС.

Применительно к экспортным поставкам единственным товаром, по которому установлены экспортные квоты, является древесина. В качестве нормативного документа выступает Постановление Правительства РФ № 779 от 30.07.2012 г. «О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов хвойных пород, вывозимых за пределы территории РФ и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе». Объёмы установленных квот представлена в таблице 4.²¹

Таблица 4 – Квоты на вывоз отдельных видов древесины из РФ

Наименование	Квота на 2012 г., тыс. куб. м.	Квота на 2013 г. и последующие, тыс. куб. м.
Ель обыкновенная или пихта белая (коды ТН ВЭД ТС 4403 20 110 и 4403 20 190), в т.ч.	2082,2	6246,5
– в Европейский союз	1986,9	5960,6
– в другие страны	95,3 285,9	
Сосна обыкновенная (коды ВЭД ТС 4403 20 310 и 4403 20 390), в т.ч.	5346,1	16038,2
– в Европейский союз	1215,3	3645,9
– в другие страны	4130,8	12392,3

Также, распоряжением № 779 устанавливаются и правила распределения данных квот. При этом, обязательным условием использования квот является наличие лицензии, выдаваемой Минпромторгом. В качестве основных товаров,

²¹ Минпромторг РФ. Официальный сайт [Электронный источник]. – URL: <http://minpromtorg.gov.ru/docs/kvoty/>. – 01.04.2017.

по которым устанавливаются экспортные квоты, являются плотная древесина – ель и пихта белая, а также сосна. При этом, особенностью предоставленных квот является уменьшение количества выданных лицензий на экспорт. Если в 2013 году их количество превышало 1600 ед., то на 2017 год количество таких лицензий составило менее 500 ед. Таким образом, сокращение перечня экспортёров квотируемой продукции возможно расценивать как увеличение значимости мер нетарифного регулирования и снижение возможностей для контрабандного вывоза данной продукции.

Необходимо отметить, что квотные объёмы не являются напрямую запретительными. Однако, на внеквотные объёмы установлены повышенные ставки вывозных пошлин, что представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Экспортные пошлины на отдельные виды древесины и товаров из неё, подпадающих под квотирование в РФ на 2017 г.

80 %, но не менее 55,2 евро за 1 куб. м. Код ТН ВЭД	Наименование позиции	Ставка пошлины, в процентах
80 %, но не менее 55,2 евро за 1 куб. м. 4403 20 110 Лесоматериалы сосны, вне квоты 4403 20 190 9 4403 20 310 1 4403 20 310 2 4403 20 390 1 4403 20 110 1 4403 20 110 2 4403 20 190 9 4403 20 310 1 4403 20 310 2	Лесоматериалы сосны, хвойных пород, по квоте	13 %
4403 20 390 1 Лесоматериалы прочих видов сосны, вне квоты 4403 20 390 9 4403 20 390 1 4403 20 390 9	Лесоматериалы прочих видов сосны, по квоте	15 %

Как видно из таблицы, уровень таможенных пошлин на внеквотные объёмы существенно выше, нежели чем по квотам. Если квотные пошлины составляют 13-15 %, то внеквотные – 80 %, что фактически перекрывает возможности эффективного экспорта данного вида товаров.

Рассмотрение квотирования в РФ позволяет сделать вывод о том, что квотирование в нашей стране практически постоянно блокируется с лицензированием. В целом, лицензирование отдельных операций во внешнеэкономической деятельности в РФ установлено Постановлением Правительства РФ № 691 от 15.09.2008 г. «Об утверждении Положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль».

Экспортный контроль регламентируется регламентирован Законом №183-ФЗ «Об экспортном контроле» от 18.07.1999 г. Перечень контролируемых товаров представлен в таблице 6.²²

Таблица 6 – Списки товаров и технологий, в отношении которых осуществляется экспортный контроль

Список	Нормативный документ
Микроорганизмы, токсины, оборудование и технологии, подлежащие экспортному контролю	Указ Президента РФ №1083 от 20.08.2007 г.
Товары и технологии двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль	Указ Президента РФ №1661 от 17.12.2011 г.
Оборудование и материалы двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль	Указ Президента РФ №36 от 14.01.2003 г.
Химикаты, оборудование и технологии, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль	Указ Президента РФ №1082 от 28.08.2001 г.
Оборудование, материалы и технологии, которые могут быть использованы для создания ракетного оружия, в отношении которых установлен экспортный контроль	Указ Президента РФ №1005 от 08.08.2001 г.
Ядерные материалы, оборудование и специальные неядерные материалы, соответствующие технологии, подпадающие под экспортный контроль	Указ Президента РФ №202 от 14.02.1996 г.

²² Консультант-Плюс. Списки (перечни) товаров и технологий, в отношении которых осуществляется экспортный контроль [Электр. источник]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=100388&rnd=259927.312567764#0>. – 01.04.2017.

Как видно из таблицы, экспортный контроль в российских условиях ориентирован, прежде всего, на товары, имеющие двойное назначение – военное оборудование, химические технологии и материалы, ядерные материалы и технологии и прочие. Контроль их вывоза обуславливается обеспечением национальной безопасности РФ.

Кроме того, основные положения по установлению квот и лицензий установлены Постановлением Правительства РФ № 1299 от 31.10.1996 г. «О порядке проведения конкурсов и аукционов по продаже квот при введении количественных ограничений и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Российской Федерации».

Комплексной мерой, которую возможно отнести к нетарифным мерам в условиях РФ, является перечень мер, установленных Указом Правительства РФ № 560 от 06.08.2014 г. «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Согласно данного документа, устанавливались нетарифные ограничения наиболее общего характера относительно их импорта. Перечень товаров, в отношении которых были введены контрсанкционные меры нетарифного регулирования в соответствии с данным указом, утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.08.2014 г. № 778 (в ред. от 22.10.2016 г.) «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305». Данные товары представлены в таблице 7.

Как видно из таблицы, основной объём нетарифных мер регулирования направлен на продовольственную продукцию, которая не производится в РФ в достаточных объёмах. Сюда относится, прежде всего, мясо-молочная продукция, рыба, а также фрукты и орехи.

С целью повышения эффективности мер нетарифного регулирования в рамках данных мер, ФТС издало Письмо №06-30/07527 от 18.02.2016 г. «О направлении актуализированного перечня товаров «прикрытия». Данным письмом установлен перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и

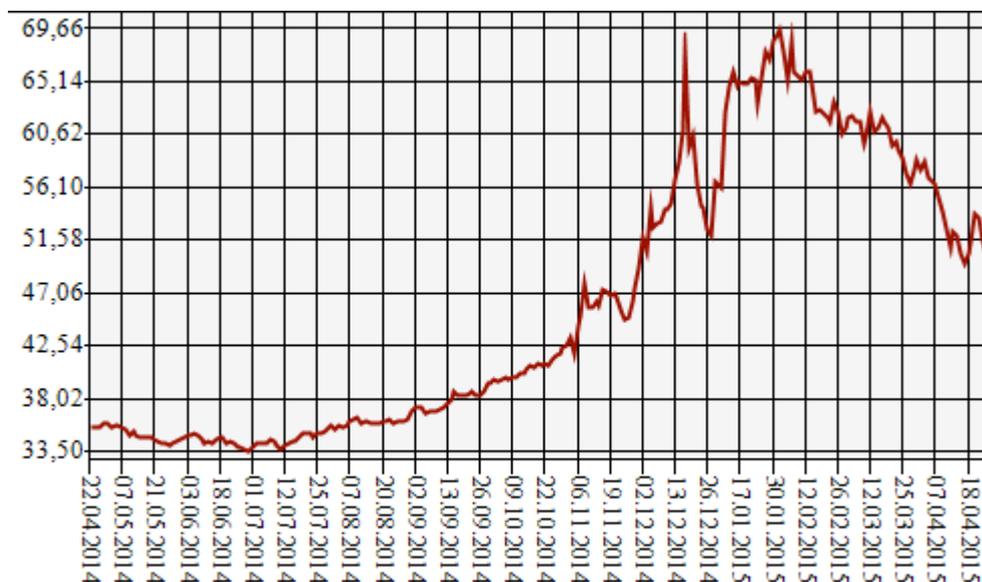
продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны ЕС, Канада, Австралия, Норвегия, Украина, Албания, Черногория, Исландия и Лихтенштейн, и в отношении которых запрещён ввоз в РФ.

В российских условиях в качестве основного экономического рычага нетарифных мер регулирования выступает, прежде всего, курсовая политика Банка России. Она реализуется в изменении курса рубля к доллару, в результате чего существует возможность регулирования сальдо внешнеторговой деятельности страны посредством стимулирования или дестимулирования экспорта и импорта.

Таблица 7 – Перечень товаров, которые запрещены к ввозу из отдельных стран согласно Указа № 560

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлаждённое
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0207 Свинина свежая, охлаждённая или замороженная 0203	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы
Из 0210	Мясо солёное, в рассоле, сушёное или копчёное
Из 0301	Живая рыба
0302-0305, из 0306-0308	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (за исключением молоди (спата) устриц, молоди (спата) мидий, молоди белоногий креветки)
Из 0401-0406	Молоко и молочная продукция (за исключением специализированного безлактозного молока и специализированной безлактозной молочной продукции для диетического лечебного питания и диетического профилактического питания)
0701-0712	Овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды (за исключением картофеля семенного, лука-севка, кукурузы сахарной гибридной для посева, гороха для посева)
0801-0811,0813	Фрукты и орехи
Из 1901 90 Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе 1601 00	Пищевые или готовые продукты (за исключением биологически активных добавок; специализированной пищевой продукции для питания спортсменов; витаминно-минеральных комплексов; вкусоароматических добавок; концентратов белков (животного и растительного происхождения) и их смесей; пищевых волокон; пищевых добавок (в т.ч. комплексных)
2501 00	Соль

Наиболее значительное изменение курса рубля к доллару в последние несколько лет произошло в конце 2014 года, в момент введения против РФ санкций. Рост курса привёл к тому, что импорт значительного количества товаров из-за рубежа, даже не входивших в группы санкционных, стал экономически нецелесообразным. Динамика курса представлена на рисунке 5.



Источник: Банк России, Динамика официального курса заданной валюты

Рисунок 4 – Динамика курса доллара в РФ в 2014-2015 гг.

Как видно из рисунка, если до второй половины 2014 года курс доллара составлял около 35-38 руб., то по итогам конца года наблюдается его рост до почти 70 руб. или почти в 2 раза. Соответственно, в те же 2 раза увеличились и цены на импорт. В результате этого, по тем импортным товарам, заместители которых на рынке РФ присутствовали, наблюдалась существенное сокращение объёмов импорта и переориентация на отечественную продукцию.

Следует отметить, что в условиях функционирования РФ в рамках ВТО курсовая политика является единственным прямым экономическим инструментом, посредством которого существует возможность ограничения доступа импортных товаров на российский рынок. Однако, данный инструмент является неизбирательным, в результате чего он воздействует на экономику в целом. Соответственно, его применение может быть оправдано только максимально высоким уровнем необходимости.

Акцизное налогообложение в российских условиях отнести к нетарифным экономическим инструментам регулирования внешнеэкономической деятельности возможно условно, так как установленный в главе 22 Налогового Кодекса РФ перечень подакцизных товаров фиксирован, и не изменяется уже в течение длительного периода времени. В качестве товаров, которые попали в перечень подакцизных в последнее время, возможно указать следующие:

- средние дистилляты перегонки нефти;
- бензол, параксилол, ортоксилол;
- авиационный керосин;
- природный газ;
- электронные системы доставки никотина;
- жидкости для электронных систем доставки никотина.
- табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания.

Так как РФ является страной со значительным объёмом добычи и переработки нефти, установление акцизного налогообложения на средние дистилляты, авиационный керосин, а также на другие продукты переработки нефти обуславливается, прежде всего, потребностью в дополнительном объёме внутренних доходов бюджета, не связанных с внешнеэкономической деятельностью. Фактически новыми для акцизного обложения выступают такие товары, как электронные системы доставки никотина и связанные с ними, преимущественно импортируемые из-за рубежа. При этом, данные товары занимают узкий специфический рынок, в результате чего акцизы как инструмент нетарифного регулирования ВЭД рассматриваться не может.

Проведённое в пункте 2.1 исследование позволяет сформулировать следующие выводы:

- 1) наиболее часто используемым инструментом нетарифного регулирования в российских условиях является квотирование. Его спецификой является также возможная увязка выделения квот с получением лицензий. При

этом, ряд квот распространён и на деятельность ЕАЭС, что говорит о преемственности квотирования между РФ и ЕАЭС;

2) лицензирование и контроль экспорта как инструменты нетарифного регулирования в условиях РФ ориентированы, прежде всего, на продукцию двойного назначения, а также товары и технологии обеспечения национальной безопасности РФ;

3) неизбирательным инструментом нетарифного регулирования в РФ является курсовая политика, однако, данный инструмент может применяться только в исключительных случаях. Прочие экономические инструменты нетарифного регулирования в РФ практически не применяются.

2.2 Исследование мер нетарифного регулирования, применяемых в ЕАЭС

В ЕАЭС разработаны следующие перечни, в рамках которых устанавливаются меры нетарифного регулирования:

– единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Положения о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров;

– единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений.

В первый перечень вошли следующие товары:

1) товары, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС:

– озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества;

– опасные отходы;

– информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации;

– средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители;

– служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему;

– орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

– изделия из гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя;

– соболи живые.

2) товары, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС:

– озоноразрушающие вещества;

– средства защиты растений (пестициды);

– опасные отходы;

– коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных;

– дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье;

– виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС);

– редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств-членов ЕАЭС;

– драгоценные камни;

– драгоценные металлы и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы;

– виды минерального сырья;

– наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры;

– ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ;

– лекарственные средства;

– радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства

гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров;

- специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации;

- шифровальные (криптографические) средства;

- культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов;

- органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, образцы биологических материалов человека;

- служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему;

- информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья.

3) товары, в отношении которых принято решение об установлении тарифной квоты, либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензии;

- отдельные виды сельскохозяйственных товаров, в отношении которых принято решение об установлении тарифной квоты и о выдаче лицензии.

Второй документ практически полностью повторяет состав товаров, приведённых в первом документе, уточняя его по отдельным позициям.

Важным направлением нетарифного регулирования в ЕАЭС является установление возможности введения временных мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, которые могут вводиться государствами-членами Евразийского экономического союза в одностороннем порядке.

Перечень мер по ограничению экспорта в разрезе стран-участников ЕАЭС представлен в таблице 8.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что наиболее активно продвигает меры по ограничению экспорта Белоруссия. При этом, в качестве основного способа ограничения она использует лицензирование. Товаром, который наиболее часто подвергался ограничению

на экспорт, были невыделанные шкуры КРС, фактически являющиеся сырьём для производства широкого спектра одежды, та как на них 7 раз продлевалось действие ограничений в виде запрета. Фактически, запрет как способ ограничения, устанавливался только на данный вид товара.

Ещё 5 раз продлевались ограничения на сахар, а в качестве меры использовалось ограничение перечня его экспортёров. Ещё 4 раза вводились ограничения из Белоруссии экспорта макулатуры, 3 раза – семя и масла рапса.

Таблица 8 – Временные меры нетарифного регулирования экспорта в отдельных странах ЕАЭС

Вид товара	Вид мер	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Период
Белоруссия			
Изделия из гипса	Лицензирование	6809 11, 6809 19	10.03.17-10.09.17
Льноволокно	Лицензирование	5301 28.02.17-28.08.17	
Лесоматериалы	Лицензирование	Из 4403	01.02.17-31.07.17
Макулатура и отходы	Лицензирование	4707	4 раза (2011-2017 гг.)
Лесоматериалы твёрдолиственных пород	Лицензирование	Из 4707	01.11.16-30.04.17
Дублённые кожи	Лицензирование	4104 04.04.16-04.10.16 30.10.16-30.04.17	
Шкуры КРС	Запрет вывоза	4101	7 раз (2012-2017 гг.)
Рапсовое масло	Лицензирование	1514	25.11.15-25.05.16
Сахар	Ограничение перечня экспортёров	1701 99 100	5 раз (2010-2017 гг.)
Семена льна, рапса, масла рапса	Запрет Из 1204, 1205, 1514, 1517	3 раза (2010-2012 гг.)	
Казахстан			
Отходы и лом черных металлов	Запрет	Из 7204	6 раз (2013-2017 гг.)
Необработанные драгметаллы, лом и отходы	Запрет	Из 7108, 7112	01.09.14-01.09.15
Лёгкие и средние дистилляты	Запрет	Из 2710	7 раз (2011-2017 гг.)
Растительные масла	Запрет	1512 11, 1512 19	29.10.11-28.02.12
Гречиха, соевые бобы, семена подсолнечника, хлопчатника	Запрет	Из 1008, 1103, 1201, 1206, 1207, 1507, 1514, 1515, 1516	01.10.10-01.04.11
РФ			
Кожевенные полуфабрикаты	Запрет 4104 11, 4104 19	5 раз (2014-2017 гг.)	
Озоноразрушающие вещества	Квота	–	6 раз (2011-2016 гг.)
Макулатура	Запрет	4707	18.12.15-18.04.16
Пшеница, рожь, меслин, ячмень, кукуруза	Запрет	1001, 1003, 1002, 1005, 1101	2 раза (2010-2011 гг.)

В целом, возможно сделать вывод о том, что устанавливаемые ограничения экспорта направлены на создание условий для переработки сырья

на территории данного государства, так как экспортные ограничения распространялись преимущественно на него.

В Казахстане основным методом ограничения экспорта является запрет. Он вводился, преимущественно, на отходы и лом чёрных металлов (6 раз), лёгкие дистилляты нефти (7 раз). Эпизодически вводились ограничения экспорта необработанных драгметаллов и их лома, растительных масел, а также гречихи, соевых бобов, семян подсолнечника, хлопчатника.

Наша страна в ограничении экспорта использует как запреты, так и квоты. Запреты устанавливались, преимущественно, на кожевенные полуфабрикаты (5 раз). На озоноразрушающие вещества вводилась квота (6 раз). Ограничения на экспорт также устанавливались на пшеницу и прочие зерновые, а также на макулатуру, однако, данные экспортные ограничения были эпизодическими и реализовывались 1-2 раза в рассматриваемом периоде.

Таким образом, позиции РФ и Казахстана в части установления нетарифных ограничений схожи, и направлены, с одной стороны, на ограничение экспорта сырьевых товаров и товаров низкой степени переработки, а с другой – нацелены на поддержание условий стабильности на потребительском рынке. На последний нацелены меры по ограничению экспорта зерновых товаров, а также растительного масла.

Перечень мер по ограничению импорта в разрезе стран-участников ЕАЭС представлен в таблице 9.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что перечень ограничений на импорт существенно меньше, нежели чем по экспорту. При этом, максимальное количество таких нетарифных ограничений применяется Белоруссией, которая предпочитает проводить мероприятия по лицензированию импорта.

Основное количество ограничений было по изделиям из гипса, а также по ДВП и ДСП – 4 и 3 раза соответственно. Кроме того, вводились ограничения по импорту таких товаров, как макаронные изделия, цемент, листовое стекло, стеклотара, а также пиво.

Казахстаном вводился запрет на импорт сахара, а РФ – лицензирование импорта щебня. Однако, для этих стран подобные ограничения импорта вводились эпизодически, в отличие от Белоруссии.

Таблица 9 – Временные меры нетарифного регулирования импорта в отдельных странах ЕАЭС

Вид товара	Вид мер Код ТН ВЭД ЕАЭС	Период	
Белоруссия			
Изделия из гипса	Лицензирование	6809 11, 6809 19	4 раза (2015-17 гг.)
ДСП, ДВП и изделия из них	Лицензирование	4411 (11,12,13,14,92)	3 раза (2015-16 гг.)
Макаронные изделия	Лицензирование	Из 1902, 1704, 1806, 1905	01.06.14-31.11.14
Цемент	Лицензирование	2523	01.06.14-31.11.14
Стекло листовое	Лицензирование	7005	01.06.14-31.11.14
Стеклотара	Лицензирование	7010	01.06.14-31.11.14
Пиво	Лицензирование	2202 90, 2203	01.05.14-31.10.14
Казахстан			
Сахар	Запрет	1701 99	11.05.10-01.07.10
РФ			
Щебень, гравия	Лицензирование	Из 2517	4 раза (2015-17 гг.)

Важным инструментом нетарифного регулирования в ЕАЭС является квотирование импорта. Основные потребительские товары, по которым вводились импортные квоты, представлены в таблице 10.

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что наиболее значительные объёмы квот в рамках ЕАЭС приходятся на два основных товара – мясо КРС и свинину. При этом, в целом наблюдается достаточно стабильный объём квот на данные товары у всех стран ЕАЭС. Единственной страной, у которой необходимость в квотах по мясу КРС и свинине отсутствует, является Армения.

В 2014-2016 гг. на территории ЕАЭС действовала квота на зерноуборочные комбайны. Оно было установлено Решением Коллегии ЕЭК №143 от 25.06.2013 г. «О применении специальной защитной меры посредством введения импортной квоты в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов».

Таблица 10 – Квоты в отношении импортируемых в ЕАЭС товаров потребительских товаров

Наименование товара	Распределение квоты, тыс. тонн				
	Белоруссия	Казахстан	РФ	Армения	Киргизия
2012 г.					
Мясо КРС, свежее или охлаждённое	2,5	0,02	30,0	–	–
Мясо КРС замороженное	2,5	13,9	530,0	–	–
Свинина свежая или замороженная	60,0	9,4	400,0	–	–
Свиной тримминг			30,0	–	–
Мясо птицы	15,0	110,0	330,0	–	–
Молочная сыворотка	–	–	5,0	–	–
2013 г.					
Мясо КРС, свежее или охлаждённое	0,0	0,02	40,0	–	–
Мясо КРС замороженное		15,38	530,0	–	–
Свинина свежая или замороженная	47,2	9,7	400,0	–	–
Свиной триминг			30,0	–	–
Мясо птицы	10,9	110,0	364,0	–	–
Молочная сыворотка	0,0	0,0	15,0	–	–
2014-2015 гг.					
Мясо КРС, свежее или охлаждённое	0,0	0,02	40,0	0,0	0,0
Мясо КРС замороженное		15,3	530,0	0,0	0,083
Свинина свежая или замороженная	40,0	9,7	400,0	0,0	1,458
Свиной триминг			30,0	0,0	0,0
Мясо птицы	20,9	110,0	364,0	0,0	24,375
Молочная сыворотка	0,0	0,0	15,0	0,0	0,042
2016-2017 гг.					
Мясо КРС, свежее или охлаждённое	0,0	21,0	40,0	0,0	0,2
Мясо КРС замороженное			530,0		0,0
Свинина свежая или замороженная	20,0	0,0	400,0	0,0	3,5
Свиной триминг			30,0		0,0
Мясо птицы	10,9	140,0	364,0	0,0	58,0
Молочная сыворотка	0,0	0,0	15,0	0,0	0,1

Основные параметры данной меры нетарифного регулирования представлены в таблице 11.

Необходимость применения данной меры обуславливалась, прежде всего, наличием собственной развитой базы производства зерноуборочных комбайнов, особенно в Белоруссии и РФ. В результате этого, установленные квоты позволили ввозить менее чем 1 тыс. зерноуборочных комбайнов на территорию ЕАЭС.

В связи с созданием зоны свободной торговли со Вьетнамом, были установлены также квоты на импорт из этой страны отдельных видов товаров,

что представлено в таблице 12.

Таблица 11 – Объёмы импортной квоты в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей зерноуборочных комбайнов

Государство	Объём импортной квоты, шт.		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Армения	–	11	11
Беларусь	50	52	34
Казахстан	300	309	204
Киргизия	–	30 за минусом специальной защитной меры	20
РФ	424	437	288

Таблица 12 – Квоты на импорт из Вьетнама отдельных видов товаров в рамках зоны свободной торговли

Наименование товара	Распределение квоты, тонн				
	Белоруссия	Казахстан	РФ	Армения	Киргизия
2016-2017 г.					
Полностью обрушенный пропаренный длиннозерный рис с соотношением длины к ширине, равным 3 или более (код ТН ВЭД 1006 30 670 1)	1026,0	0,0	8974,0	0,0	0,0
Полностью обрушенный прочий длиннозерный рис с соотношением длины к ширине, равным 3 или более (код ТН ВЭД 1006 30 980 1)					

Установленные в 2016 году квоты сохранились и в 2017 г. При этом, совокупный объём данных квот составил около 10 тыс. тонн, что позволяет не оказывать существенного влияния на рынки стран ЕАЭС.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 г. № 83 был установлен «Перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта». Перечень данных товаров представлен в таблице 13.

Таблица 13 – Перечень существенно важных для внутреннего рынка ЕАЭС товаров

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
0201, 0202	Мясо КРС, свежее или охлаждённое, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0204	Баранина или козлятина свежая, охлажденная или замороженная
0401	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара
0402	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара
0708 10 000 0	Горох лущеный или нелущеный, свежий или охлажденный
0713 10	Горох сушеный, лущеный
1001-1006	Пшеница и меслин,рожь, ячмень, овёс, кукуруза, рис
1008 10 000	Гречиха
1008 21 000 0	Просо семенное
1008 29 000 0	Просо прочее
1101 00	Мука пшеничная или пшенично-ржаная
Из 1102	Мука кукурузная, ячменная, овсяная, ржаная
1103	Крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков
1104	Зерно злаков, обработанное другими способами
1105	Мука тонкого и грубого помола, порошок, хлопья, гранулы картофельные
1106 10 000 0	Мука тонкого и грубого помола и порошок из сушеного гороха
1201	Соевые бобы, дроблёные и недроблёные
1205	Семена рапса, или кользы, дробленые или недробленые
1206 00	Семена подсолнечника, дробленые или недробленые
1207 50	Семена горчицы, дробленые или недробленые
1208	Мука из семян или плодов масличных культур, кроме семян горчицы
1209 29 500 0	Семена люпина для посева
1214 90 900 0	Люпин, гранулированный или негранулированный
1507-1515	Масло соевое, подсолнечное, сафлоровое, хлопковое, рапсовое, кукурузное
1517 90	Пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел
1518 00	Непригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел
2302	Отруби, высевки, месятки и прочие остатки от просеивания, помола
Из 2304, 2306	Жмыхи и другие твердые отходы
2309	Продукты, используемые для кормления животных
Из 2710 19	Средние дистилляты, топлива жидкие
Из 2710 20	Топлива жидкие, содержащие биодизель
2710 20 900 0	Прочие нефтепродукты, содержащие биодизель
4101	Необработанные шкуры КРС
4103 30 000 0	Необработанные шкуры свиней
4104	Дубленая кожа или кожевенный краст из шкур КРС
Из 4106	Дубленая кожа из шкур свиней
4707	Регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы)
5101	Шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию
Из 5301	Лён обработанный, но не подвергнутый прядению
Из 72	Чёрные металлы в различном виде
Из 74-81	Отходы и лом различных цветных металлов

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что существенно важные в рамках ЕАЭС товары возможно разделить на две крупные группы:

- пищевые продукты, а также сырьё для их изготовления;
- промышленное сырьё (масла, металлы, кожа) и топливо.

Следует учитывать, что сложные промышленные товары в перечень не попали, что говорит о том, что введение перечня нацелено на ресурсное обеспечение производства, а также на возможное предотвращение ситуаций, характеризующихся значительной потребностью в материалах, например, в рамках мобилизационных действий.

Проведённое в пункте 2.2 исследование позволяет сделать следующие выводы:

1) в ЕАЭС широко используются временные меры нетарифного регулирования, применяемые как к экспорту, так и к импорту. В качестве таких мер выступают лицензирование, запрет, квотирование, определение перечня экспортёров. При этом, если Белоруссия применяет, преимущественно, лицензирование операций, то РФ и Казахстан – запреты. Киргизия и Армения временных мер не применяют;

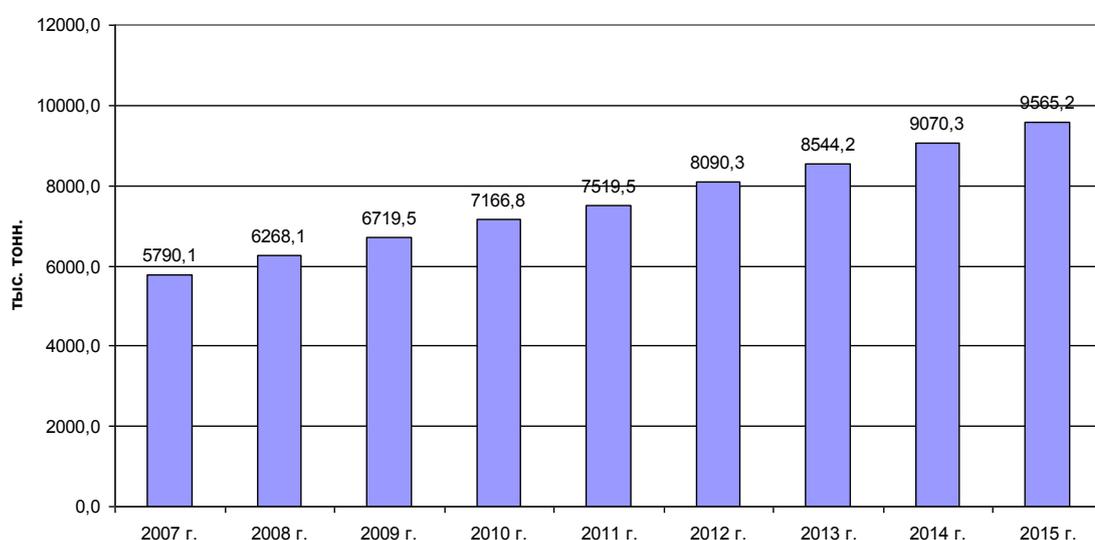
2) квотирование в рамках ЕАЭС распространяется, прежде всего, на мясо (КРС, свиней, птицы), а также на отдельные виды молочной сыворотки. При этом, наблюдается стабильность объёмов квот. Кроме того, вводились также квоты на импорт зерноуборочных комбайнов. В отношении зоны свободной торговли с Вьетнамом действуют квоты на импорт риса;

3) Комиссией ЕЭК определён перечень сырьевых товаров, являющихся ключевыми для экономик стран ЕАЭС, в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта. Они представляют собой, преимущественно, пищевые продукты и сырьё для пищевой промышленности, а также промышленное сырьё и топливо.

2.3 Оценка результативности мер нетарифного регулирования в РФ и ЕАЭС

Рассмотрим вначале влияние мер нетарифного регулирования в РФ. Как показано в пункте 2.1, в значительной степени меры нетарифного регулирования, принятые в 2014 г., являлись контрсанкционными, то есть введёнными в ответ на санкции со стороны других стран. В наибольшей степени они касались мясо-молочной продукции.

Динамика объёмов производства мяса в целом по РФ представлена на рисунке 5.

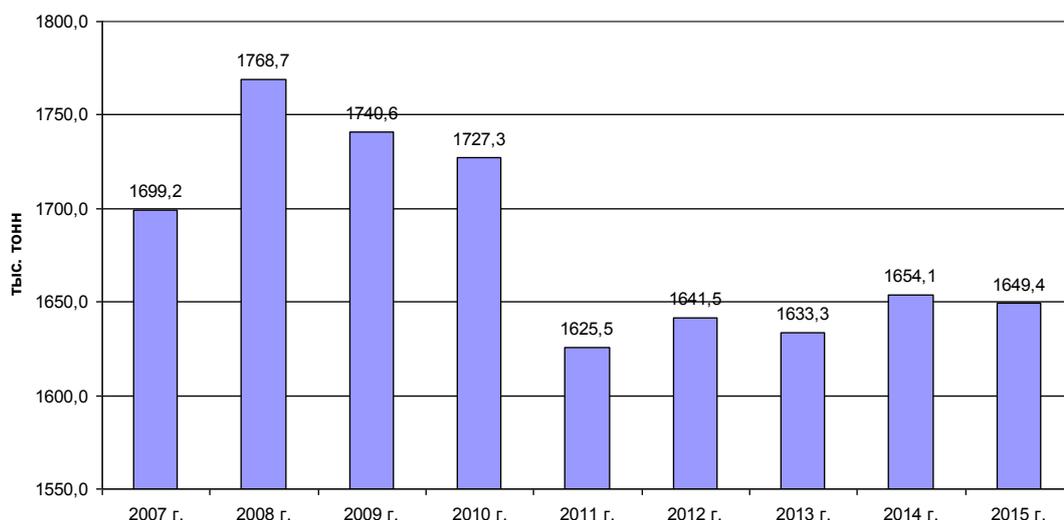


Источник: Росстат, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, 2007-2015 гг.

Рисунок 5 – Динамика объёмов производства мяса в РФ в 2007-2015 гг.

Как видно из данного рисунка, введение санкций в 2014 году не привело к сколько-нибудь значительному снижению объёмов производства мяса в целом. Более того, в 2015 году относительно предыдущего года объёмы производства мяса увеличились более чем на 0,5 млн. тонн, достигнув 9,6 млн. тонн, что свидетельствует о том, что принятые меры по стимулированию сельского хозяйства в части животноводства дали свои результаты в виде роста производства.

Динамика объёмов производства мяса КРС в РФ представлена на рисунке 6.



Источник: Росстат, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, 2007-2015 гг.

Рисунок 6 – Динамика объёмов производства мяса КРС в РФ в 2007-2015 гг.

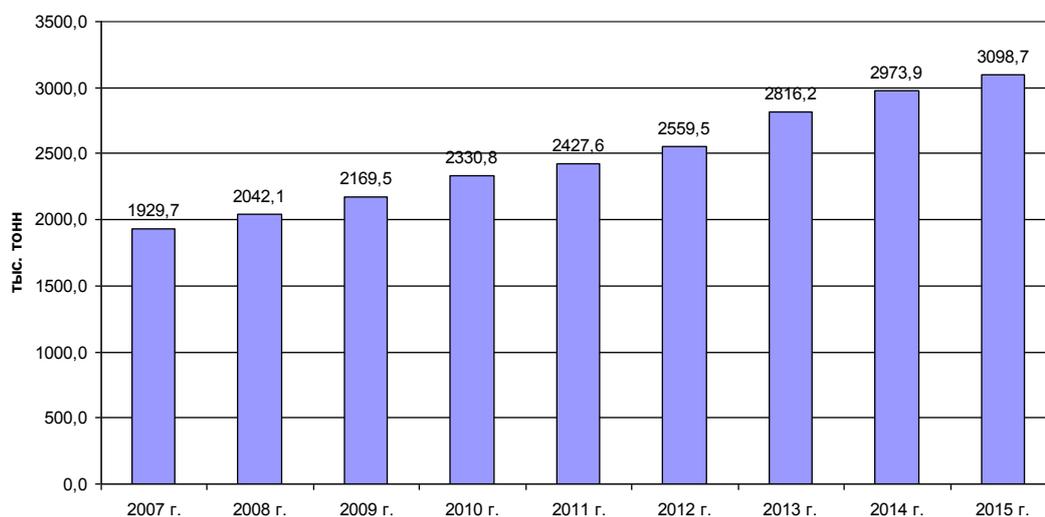
Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что объёмы производства данной продукции практически не растут, находясь в пределах от 1,6 до 1,8 млн. тонн в периоде. При этом, начиная с 2011 г. объём производства стабилизировался в объёме 1,6 млн. тонн, несколько снизившись с 2008 г. Одной из причин отсутствия динамики выращивания КРС на мясо в РФ является то, что данный процесс, по сравнению с быстрорастущими свиньями, козами, овцами и птицей существенно более долгий.

Так, если производственный цикл по птице составляет около 1 года, по свиньям – 3 года, то по КРС – 7-10 лет. В результате этого производителям более выгодно заниматься более «быстрыми» видами животных.

Динамика объёмов производства свинины в убойном весе представлена на рисунке 7.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что объёмы производства свинины в РФ выросли с 1,9 млн. тонн в 2007 г. до 3,1 млн. тонн по итогам 2015 года. При этом, наблюдается поступательный рост в производстве. Так, в 2010 году, когда РФ вступала в ВТО, и открыла рынки для данной продукции, объёмы производства не только не уменьшились,

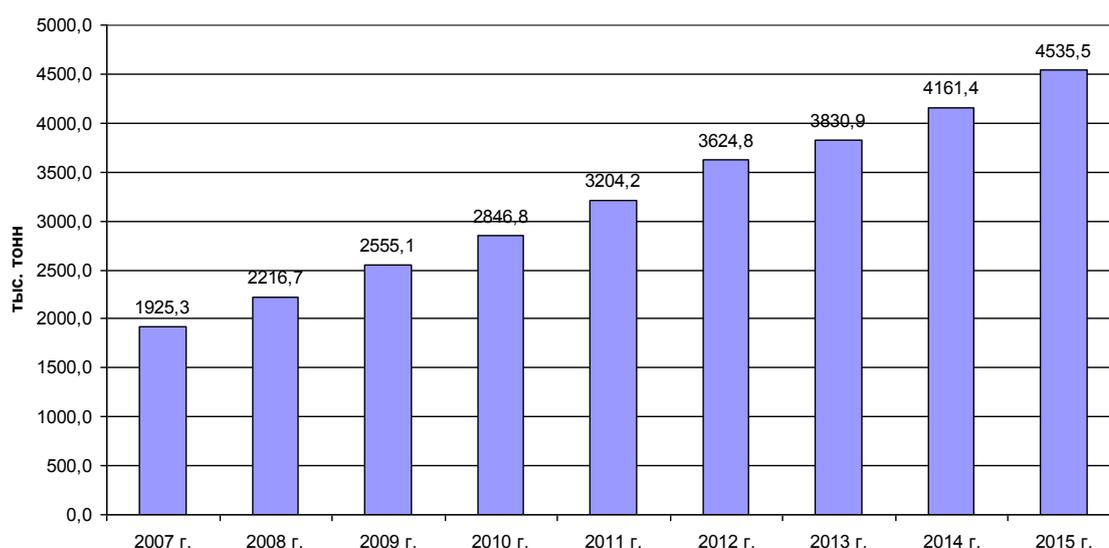
но и выросли на 160 тыс. тонн. Также, рост наблюдается и в 2015 году относительно 2014 года на более чем 100 тыс. тонн, что свидетельствует о том, что введение санкций в отношении РФ не привело к снижению производства, а закрытие рынка от импорта повысило его привлекательность для производителей в РФ.



Источник: Росстат, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, 2007-2015 гг.

Рисунок 7 – Динамика объёмов производства свинины в РФ в 2007-2015 гг.

Динамика объёмов производства мяса птицы в РФ представлена на рисунке 8.

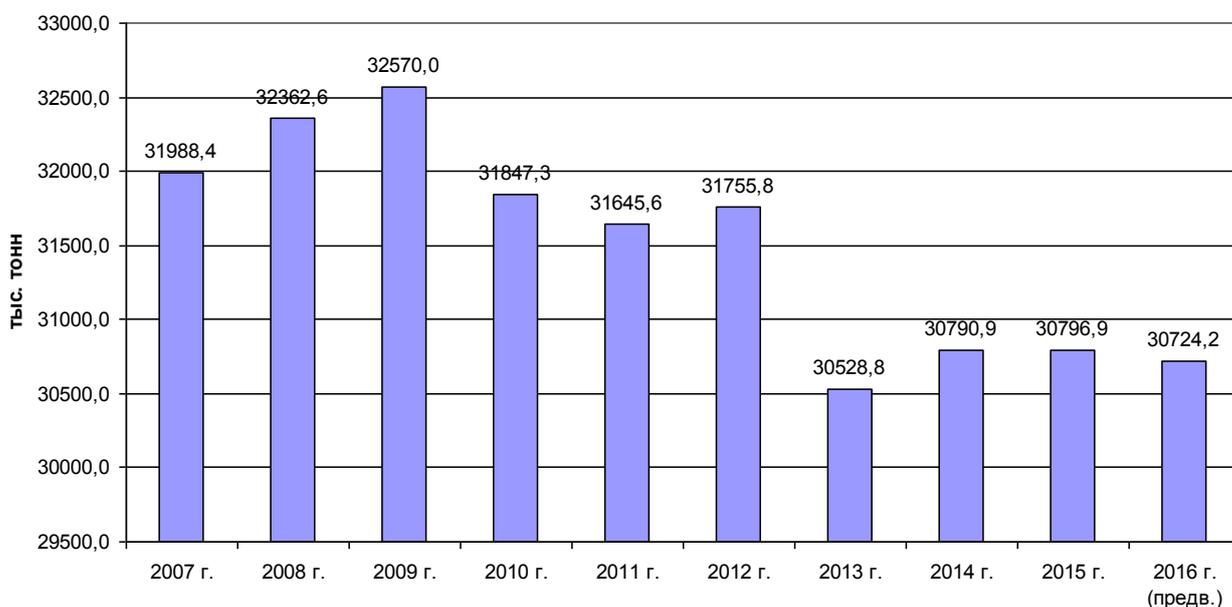


Источник: Росстат, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, 2007-2015 гг.

Рисунок 8 – Динамика объёмов производства мяса птицы РФ в 2007-2015 гг.

Как видно из рисунка, наблюдается активный рост объёмов производства мяса птицы в РФ. Если в 2007 г. оно составляло 1,9 млн. тонн, то в 2015 году выросло до 4,5 млн. тонн, или более чем в 2,3 раза, что свидетельствует о том, что именно птицеводство стало драйвером роста производства мяса в целом по РФ. При этом, воздействие внешних условий здесь также не проявляется.

Также, взаимные ограничения на торговлю были введены и по молочной продукции. Динамика объёмов производства молока в РФ представлена на рисунке 9.



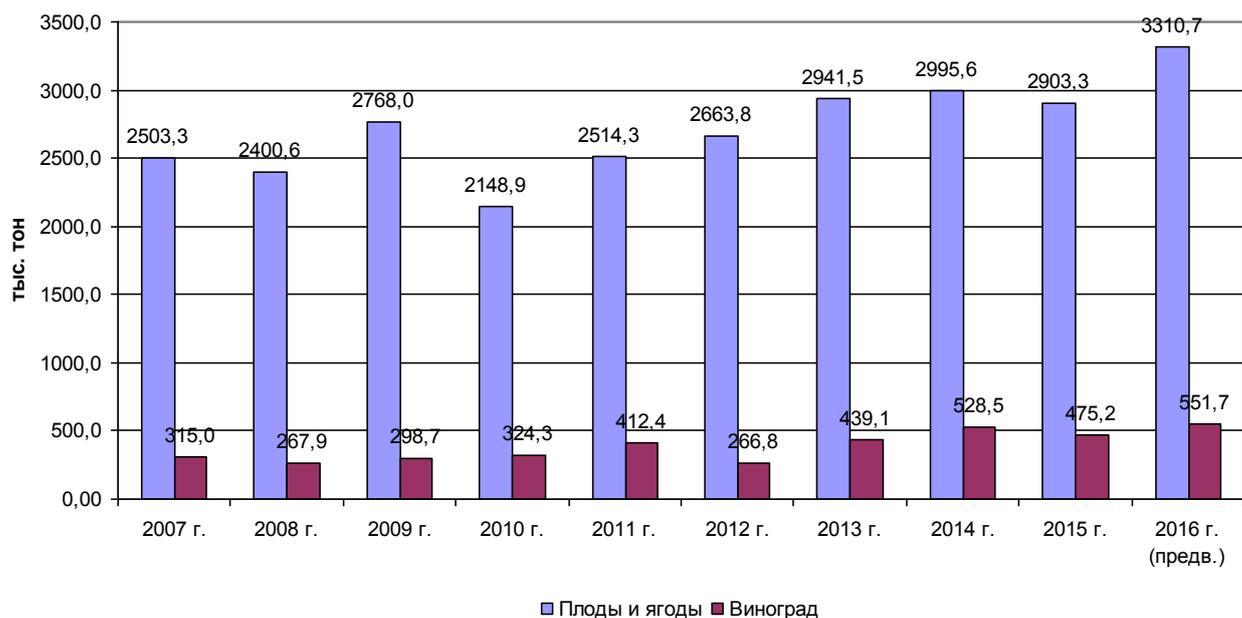
Источник: Росстат, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, 2007-2015 гг.

Рисунок 9 – Динамика объёмов производства молока в РФ в 2007-2016 гг.

Как видно из рисунка, в целом производство молока в РФ в период 2013-2016 гг. практически не росло, основной причиной чего является отсутствие роста поголовья КРС в стране. При это, ещё в 2008-2009 гг. объёмы производства составляли более 32 млн. тонн. Следует отметить тот факт, что на производство молока влияет продуктивность коров, импорт продуктивных пород которых также был запрещён в РФ. Следовательно, по данному направлению введённые РФ нетарифные ограничения были отрицательными для страны, так как не привели к изменению тенденции.

Рассмотрим динамику производства плодов, ягод, винограда,

значительные объёмы которых импортировались из-за рубежа (рисунок 10).



Источник: Росстат, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, 2007-2015 гг.

Рисунок 10 – Динамика объёмов производства плодов, ягод, винограда в РФ в 2007-2016 гг.

Представленные на рисунке данные свидетельствуют о том, что если в 2013-2015 гг. объёмы производства плодов и ягод в РФ стабилизировались в объёме 2,9-3,0 млн. тонн, то в 2016 году фиксируется рост объёмов производства в размере 0,4 млн. тонн – до 3,3 млн. тонн, что возможно считать следствием импортозамещения.

Рост по производству винограда существенно меньший, однако, он также заметен (более 16 %), что обуславливается длинным сроком воспроизводства винограда как культуры.

Потребление основных продуктов питания в расчёте на душу населения в РФ представлено в таблице 14.

Представленные в таблице данные указывают на некоторый рост объёмов производства пищевых продуктов в РФ. При этом, снижение в 2015 г. относительно 2014 г. было допущено только по таким позициям, как фрукты и ягоды, мясо и мясопродукты, то есть по тем позициям, производство которых в РФ налажено в недостаточных объёмах. По прочим видам продуктов питания

изменение было в сторону увеличения.

Таблица 14 – Потребление основных продуктов питания в РФ на душу населения в 2007-2015 гг.

Пищевой продукт	2007 г.	2014 г.	2015 г.
Картофель	108	111	112
Овощи и бахчевые	93	111	111
Фрукты и ягоды	51	64	61
Мясо и мясопродукты	61	74	73
Молоко и продукты из него	240	244	239
Яйца и яйцепродукты	255	269	269
Масло растительное	12,7	13,8	13,6
Хлеб и хлебные продукты	120	118	118

Стремясь совершенствовать законодательство Евразийского экономического союза, в 2012-2015 годах ЕЭК приняла ряд решений в области нетарифного регулирования, призванных упростить процедуры, связанные с ввозом и вывозом товаров.

Так, например, Комиссия отменила лицензирование ввоза лекарственных средств, применяемых в ветеринарии, этилового спирта и алкогольной продукции; упростила ввоз отдельных видов радиоэлектронных средств. Комиссия приняла актуализированный с учетом Договора о Евразийском экономическом союзе и правоприменительной практики пакет положений о порядке ввоза и (или) вывоза на (с) таможенной территории Союза товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами. Единый перечень таких товаров публикуется на официальном сайте Союза.

Комиссия также подготовила проекты международных договоров по перемещению по таможенной территории Союза отдельных категорий товаров, в частности ядовитых веществ, опасных отходов, служебного и гражданского оружия.

В 2014 году вступило в силу Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Союза. В 2015 году главы правительств государств ЕАЭС подписали Соглашение о перемещении и учете озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции. Эти соглашения юридически определяют простой и прозрачный механизм регулирования перемещения таких товаров между государствами Союза.

В целях повышения прозрачности процесса принятия решений Комиссия утвердила Порядок информирования участников внешнеторговой деятельности государств Евразийского экономического союза о подготовке решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций. Этот документ призван повысить эффективность взаимодействия Комиссии и участников внешнеторговой деятельности, чьи экономические интересы могут быть затронуты решениями Комиссии в области нетарифного регулирования.

Также был принят Порядок внесения в Евразийскую экономическую комиссию и подготовки Евразийской экономической комиссией предложений о введении или отмене единых мер нетарифного регулирования. Была утверждена Инструкция об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, а также Инструкция об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров.

На основании проведенного в пункте 2.3 исследования возможно сделать следующие выводы:

- 1) меры нетарифного регулирования, реализуемые в РФ в значительной степени были направлены на парирование введенных против неё санкций. При этом, так как уровень ввозных ставок фиксирован в соглашении с ВТО, данные меры нетарифного регулирования были ориентированы на ограничение доступа зарубежных производителей на рынок РФ, что привело к росту в отраслях, имеющих короткий производственный цикл;

2) нетарифное регулирование на уровне ЕАЭС рассматривается как перечень конкретных мер в отношении страны, а также процедур, упрощающих администрирование.

По итогам исследования влияния нетарифного регулирования на внешнюю торговлю РФ возможно сделать следующие обобщающие выводы:

1) в качестве основного инструмента нетарифного регулирования в РФ долгосрочном периоде выступает квотирование, тогда как в краткосрочном – запреты на экспорт и импорт. При этом, часто квотирование используется вместе с лицензированием. В качестве неизбирательного инструмента может применяться курсовая политика;

2) в рамках ЕАЭС могут применяться краткосрочные инструменты нетарифного регулирования, к которым относятся лицензирование, запреты, квотирование, а также установление перечня экспортёров. При этом, если Белоруссия применяет, в основном, лицензирование экспорта, то РФ и Казахстан – запреты. Киргизия и Армения практически не применяют нетарифных мер;

3) основными товарами, на которые распространяются квоты в рамках ЕАЭС, являются мясные продукты, а также отдельные виды молочной сыворотки. При этом, объёмы данных квот практически не изменяются. Кроме того, ЕАЭС установлен перечень чувствительных товаров, на которые могут быть введены запреты на экспорт;

4) влияние нетарифного регулирования на экономику РФ в целом – стимулирующее, так как в рамках соглашений с ВТО пошлины фиксированы в объёме. Однако, по товарам, не производящимся в РФ в достаточных объёмах данное стимулирование пока не привело к значительному росту объёмов.

3 ПЕРСПЕКТИВЫ МЕР НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЭД НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

3.1 Проблемы применения нетарифного регулирования ВЭД

Сегодня в многосторонней торговой системе все большую долю среди всех торговых ограничений занимают нетарифные барьеры. Одной из причин этого являются результаты переговоров по либерализации торговли, проведенных в рамках ВТО в ходе Уругвайского раунда. Связано это с тем, что в настоящее время нетарифные барьеры остаются одним из немногих способов защитить внутренний рынок, однако не все из них юридически и фактически соответствуют правилам, установленным соглашениями ВТО.

При этом объем и содержание понятия «нетарифные барьеры» остаются неопределёнными, несмотря на широкое обсуждение проблематики таких торговых препятствий на всех международных консультативных площадках, занимающихся вопросами торговли. Так, ОЭСР относит к нетарифным барьерам все препятствия в торговле, которые не касаются тарифов. ЮНКТАД, в свою очередь, рассматривает нетарифные барьеры как меры в области торговой политики, не относящиеся к таможенным тарифам и влияющие на международную торговлю товарами посредством воздействия на объемы товарных потоков и их цены или на оба показателя одновременно.

Наряду с хорошо известными мерами, такими как санитарные и фитосанитарные меры (СФС), технические барьеры в торговле (ТБТ), таможенные процедуры, квоты и лицензирование, в список нетарифных мер ЮНКТАД также вошли меры ценового контроля, дополнительные налоги и сборы, меры, влияющие на конкуренцию, финансовые меры, субсидии и другие.

На сегодняшний день в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) полным ходом идет работа по устранению или смягчению широкого спектра нетарифных барьеров во взаимной и внешней торговле, которые в значительной степени соответствуют классификации ЮНКТАД, но не

полностью совпадают с ней. В частности, в соответствии со статьей 46 Договора о Евразийском экономическом союзе комплекс мер нетарифного регулирования включает в себя:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (мониторинг) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

При этом стоит отметить, что данный комплекс мер направлен в первую очередь на регулирование иностранных товаров, произведенных за пределами единого рынка ЕАЭС.

Другие положения Договора предусматривают работу по устранению нетарифных барьеров в отношении как внутренних, так и иностранных товаров в сфере фитосанитарных мер (раздел XI), технических барьеров в торговле (раздел X), таможенных процедур (раздел VIII), в том числе предотгрузочных инспекций и других формальностей, а также по применению классического набора инструментов торговой политики (раздел IX), включая специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

В качестве основных проблем текущего состояния нетарифного регулирования ВЭД в современных условиях выступают:

- 1) наличие значительного количества вопросов нетарифного регулирования, регулирование которых осуществляется на национальном уровне;

На сегодняшний день к основным вопросам нетарифного регулирования, которые регулируются нормами национального законодательства в ЕАЭС, относятся:

- применение субсидий на те или иные товары (на срок до 2018 г.);
- меры защиты интеллектуальной собственности;
- ограничения на распространение товаров;

- меры послепродажного обслуживания;
- осуществление государственных закупок для иностранных компаний, учреждённых за пределами ЕАЭС.

Таким образом, эти и некоторые другие нетарифные меры, входящие в классификацию ЮНКТАД, сегодня не в полной мере относятся к компетенции ЕАЭС и/или не входят в полномочия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Данная ситуация негативно сказывается на эффективности работы интеграционного объединения и его органов (в частности ЕЭК) по устранению нетарифных барьеров. Еще больше этот процесс отягощается тем фактом, что регулирование торговли услугами (и соответственно работа по устранению барьеров в торговле услугами) практически полностью выходит за рамки полномочий ЕАЭС. Кроме того, ЕЭК ограничена в своих полномочиях не только по принципу конкретных типов мер, но и по товарам, на которые они распространяются.

2) наличие существенной разницы между уровнем нетарифного регулирования между различными странами в ЕАЭС;

Следует отметить, что ЕЭК имеет достаточно положительный послужной список во внедрении новых мер регулирования торговли (включая тарифные и нетарифные меры), большинство из которых не являются ограничительными, что подтверждается данными ресурса Global Trade Alert. При этом, количество нетарифных мер в крупнейших странах ЕАЭС значительное (рисунок 11).²³

Как видно из рисунка, количество недискриминирующих мер в странах ЕАЭС относительно невелико, и, как правило, существенно уступает дискриминирующими мерами. Так, в РФ при общем количестве нетарифных мер около 2 тыс. ед., только 1/4 приходится на недискриминирующие меры (499 ед.), ещё 262 – на меры нейтрального характера, а более 60 % – дискриминирующие меры.

²³ Global Trade Alert. Statistics [Электр. источник]. – URL: <http://www.globaltradealert.org/site-statistics>. – 10.07.2017.

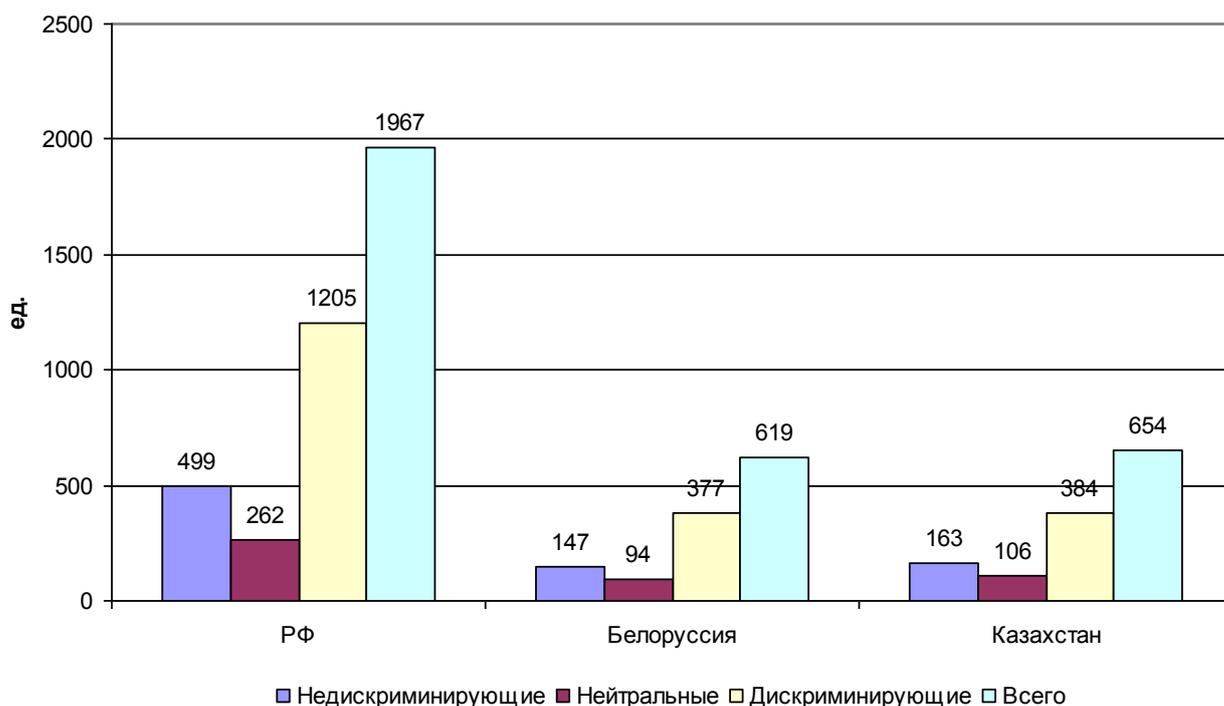


Рисунок 11 – Количество нетарифных мер регулирования внешней торговли в странах ЕАЭС в 2016 г.

Аналогичная ситуация наблюдается также и по Белоруссии. Хотя количество мер нетарифного регулирования у неё более чем в 3 раза меньше, чем в РФ, тем не менее, более 60 % – дискриминирующие. Практически та же ситуация наблюдается и в Казахстане.

В целом на основе приведенных данных Global Trade Alert можно сделать вывод о том, что соотношение новых ограничительных мер к неограничительным мерам у национальных органов выше, чем у ЕЭК за весь период ее существования. Данный послужной список является очередным позитивным сигналом, который подчеркивает перспективность ЕЭК как площадки по дальнейшей либерализации внутреннего рынка и успешному снижению нетарифных барьеров в рамках ЕАЭС.

В этой связи и, несмотря на ограниченные полномочия, в соответствии с Распоряжением № 7 Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г., ЕЭК продолжает работу по выявлению и устранению взаимных барьеров во внутренней торговле ЕАЭС. Для целей систематизации этой

деятельности ЕЭК подготовила собственную классификацию категорий препятствий во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС, которая включает в себя барьеры, изъятия и ограничения.²⁴

Стоит отметить, что по возможности такие препятствия также классифицируются и в соответствии с перечнем нетарифных мер ЮНКТАД.

3) отрицательное влияние нетарифных мер на развитие экономики и внешней торговли стран ЕАЭС;

С целью оценки результатов уже проделанной работы в сфере устранения нетарифных барьеров в рамках ЕАЭС, Евразийский банк развития (ЕАБР) совместно с ЕЭК в 2015 году провел соответствующее исследование.²⁵

В целом расчеты, приведенные в анализе ЕАБР, показали, что российские и казахстанские экспортеры в большей степени подвержены ограничительному влиянию нетарифных барьеров на торговлю с государствами-членами ЕАЭС, чем белорусские предприятия-экспортеры. В частности, серьезные ограничения были зафиксированы при поставках товаров текстильного и швейного производства, пищевых продуктов, обуви и изделий из кожи в Республику Беларусь. Также казахстанские промышленники сталкиваются с заметными трудностями при экспорте продукции машиностроительного комплекса в Республику Беларусь.

Кроме того, вне зависимости от направления торговли в рамках ЕАЭС существенные затруднения возникают при экспорте товаров химической промышленности, а также резиновых и пластмассовых изделий. Данные ЕАБР позволяют сделать вывод о том, что в рамках Союза действует неравное регулирование.

В качестве последних примеров работы ЕЭК в выравнивании регулирования можно привести устранение повышенной ставки налога на добавленную стоимость (НДС) в Российской Федерации применительно к

²⁴ ЕЭК О ситуации по устранению препятствующих функционированию внутреннего рынка ЕАЭС барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Аналитический доклад. [Электр. источник]. – URL: www.eurasiancommission.org. – 01.06.2017.

²⁵ ЕАБР. Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС, Доклад № 29 Центра интеграционных исследований [Электр. источник]. – URL: www.eabr.org. – 01.06.2017.

сокам для детского питания, ввозимым в упаковках объемом более 0,35 литра, а также отмену института «специмпортеров» в отношении рыбы и рыбной продукции в Республике Беларусь.

Важный вывод, который был сделан исследователями ЕАБР, заключается в том, что даже относительно небольшое уменьшение нетарифных барьеров (на 10 % кумулятивно) оказывает заметное положительное влияние на благосостояние граждан и предприятий в ЕАЭС.

Также доклад ЕАБР отмечает различный уровень выгоды, которую могут получить государства-члены ЕАЭС от снижения нетарифных барьеров. Так, у Беларуси он ожидается наиболее существенным – в среднесрочной перспективе ВВП вырастет на 2,8 %, благосостояние населения кумулятивно на 7,3 %. Выгода Казахстана выражается в росте ВВП на 0,7 % и благосостояния населения на 1,3 % соответственно. Россию, в соответствии с тем же сценарием ЕАБР, ожидает рост ВВП на 0,2 % и благосостояния населения на 0,5 %.

ЕЭК на основе опроса предприятий Белоруссии, Казахстана и России подсчитано, что нетарифные меры «крадут» 15-30 % стоимости экспорта. Другими словами, в каждом долларе экспорта между странами ЕАЭС все еще «зашиито» 15-30 центов издержек, связанных с барьерами.²⁶

Условно нетарифные барьеры можно разделить на две группы. К первой относятся такие нетарифные барьеры, как санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры в торговле, квоты, запреты и меры количественного контроля. Ко второй – нормы ценового контроля и меры, влияющие на конкуренцию (институт специмпортеров, ограничения в области сбыта и государственных закупок, субсидии). Вторая группа барьеров часто называется «песком в колесах», поскольку затрудняет движение товаров и в принципе может быть полностью ликвидирована.

Кроме того, расчеты ЕАБР показывают, что снижение нетарифных барьеров на пространстве ЕАЭС окажет положительное влияние на

²⁶Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developDocs/Documents/EAEU_est_ims.pdf . – 01.06.2017.

белорусское и казахстанское машиностроение, белорусское химическое производство и металлургию, а также на российскую пищевую промышленность, сельское хозяйство и производство кожи и изделий из нее.

4) существенное отличие опыта нетарифного регулирования ЕАЭС от опыта зарубежных стран;

Европейский союз, как одно из наиболее продвинутых экономических интеграционных объединений, часто используется в качестве образца руководством ЕЭК и государствами-членами ЕАЭС при формировании стратегии дальнейшего развития Союза. Однако, общая практика применения нетарифных мер регулирования в ЕАЭС существенно отличается от таковой в ЕС, что затрудняет проведение переговоров о снижении уровня данных барьеров.²⁷

В этой связи не теряют своей актуальности следующие вопросы – полностью ли устранены нетарифные барьеры во взаимной торговле стран-членов ЕС и какой опыт по сокращению подобных барьеров ЕЭК может перенять у своих западных коллег?

В исследовании Н. Чен и В. Новы, базирующемся на анализе 166 промышленных предприятий в 11 странах-членах ЕС за период 1999-2003 гг., приводится ряд доказательств, указывающих на то, что во внутренней торговле ЕС до сих пор существует значительное количество нетарифных барьеров. И это несмотря на полное устранение тарифов и квот в 1968 г. и введение Программы единого рынка (SMP) в середине 1980-х годов.

Исходя из информации, содержащейся в базе данных Секретариата ВТО I-TIP по мерам торговой политики, по состоянию на сегодняшний день Европейский союз применяет около 412 мер нетарифного регулирования. Из них 26 % мер являются антидемпинговыми, 2,5 % – компенсационными мерами, 5% – количественными ограничениями, 26 % – СФС, 6,5 % – специальными защитными мерами и 34 % – ТБТ.

Для сравнения: у стран-участниц Содружества независимых государств,

²⁷ Мелкумов С. Перспективы устранения нетарифных барьеров в ЕАЭС // Мосты. – 2015. – №5. – С.14.

которые также являются членами ВТО, эти пропорции несколько отличаются, а общее количество мер составляет 400. Так, 16 % мер являются антидемпинговыми, 27% – количественными ограничениями, 3 % – защитными мерами, 39 % – СФС и 15 % – ТБТ.

Кроме того, Н.Чен и В. Новы в качестве нетарифного барьера также рассматривают и вопрос НДС. Проблема заключается в существенной разнице как в размере ставки налога среди стран-членов ЕАЭС (РФ – 18 %, Киргизия и Казахстан – 12 %, Белоруссия и Армения – 20 %), так и в разной политике обложения НДС конкретных категорий товаров. В ЕАЭС эта проблема также существует, но не является настолько острой, как в ЕС, из-за относительно небольшой разницы в налоговой политике государств-членов. Те же проблемные вопросы, которые эпизодически возникают на пространстве ЕАЭС, оперативно решаются, как в указанном ранее примере с детским питанием.²⁸

Однако, по мнению С. Мелкумова, наличие нетарифных барьеров во взаимной торговле стран-членов ЕС не должно стать аргументом в пользу сдерживания более амбициозной повестки данной работы в рамках ЕАЭС. Напротив, учитывая достаточно удручающее состояние дел по устранению нетарифных барьеров в других интеграционных объединениях (например, МЕРКОСУР и в меньшей степени АСЕАН), а также принимая во внимание относительную «молодость» ЕАЭС, у государств-членов есть возможность создать новую модель взаимодействия по устранению подобных барьеров. Такая модель взаимодействия должна с одной стороны включать передовой опыт ЕС, а с другой принимать в расчет политико-экономические особенности развивающихся государств и стран с переходной экономикой. Эта модель может потенциально стать образцом для прочих неевропейских интеграционных объединений. В частности, она могла бы показать, что устранение нетарифных барьеров не только возможно, но и положительно влияет на рост торговли и экономики в целом.

²⁸ Natalie Chen & Dennis Novy. International Trade Integration: A Disaggregated Approach, Centre for Economic Performance Discussion Paper № 908 [Электр. источник]. – URL: <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/26640/1/595827799.PDF>. – 01.06.2017.

Как уже было отмечено, одним из ограничений, с которыми приходится сталкиваться международным служащим ЕЭК и государствам-членам ЕАЭС в рамках работы по устранению нетарифных барьеров, является отсутствие достаточных полномочий. При этом ЕЭК имеет высокий потенциал стать двигателем либерализации торговли, что подтверждается историей ее торговой политики. К сожалению, без передачи соответствующих дополнительных полномочий на наднациональный уровень работа по устранению нетарифных барьеров в ЕАЭС, особенно в сфере услуг, останется менее продуктивной и амбициозной, чем потенциально может быть.²⁹

Проведенные экспертами расчеты различных сценариев снижения нетарифных барьеров внутри ЕАЭС, в том числе с возможностью одновременного снижения барьеров с крупнейшими торговыми партнерами, показывают следующие результаты.

1) снижение нетарифных барьеров дает положительный макроэкономический результат – суммарный для всех секторов экономики;

Однако стоит заметить, что существуют риски снижения выпуска в отдельных секторах экономик государств – членов ЕАЭС, так как при устранении нетарифного барьера снижается уровень протекционизма соответствующего сектора и внутреннее производство может быть замещено импортом, производимым партнерами по интеграционному объединению дешевле или по той же стоимости более качественно. Компенсацией этих потерь является рост экспорта в ответ на снижение партнерами нетарифных барьеров в других сферах. Результат для ЕАЭС в целом и всех государств-членов положительный.

2) в снижении нетарифных барьеров внутри ЕАЭС в наибольшей степени заинтересованы Армения и Белоруссия: их относительный выигрыш от снижения барьеров будет значительно превышать относительный выигрыш России и Казахстана. Взаимное снижение нетарифных барьеров в торговле товарами и услугами внутри ЕАЭС

²⁹ Мелкумов С. Перспективы устранения нетарифных барьеров в ЕАЭС // Мосты. – 2015. – №5. – С.15.

приведет к существенному макроэкономическому эффекту для Армении (до 11 % ВВП) и Белоруссии (до 17 % ВВП) и к не очень значимому эффекту для Казахстана и России (менее 1 % ВВП). В целом для ЕАЭС макроэкономический эффект может составить до 1,5 % ВВП. Такой результат связан, прежде всего, со структурой торговли стран ЕАЭС друг с другом, большей ориентацией Армении, Белоруссии и Киргизии на внутренний рынок ЕАЭС, а России и Казахстана – на внешний, небольшой долей товарооборота России и Казахстана с партнерами по ЕАЭС в общем объеме их товарооборота;

3) Россия и Казахстан могут на порядок увеличить положительный эффект от снижения нетарифных барьеров, если такое снижение будет сопровождаться гармонизацией норм и стандартов со странами дальнего зарубежья, прежде всего ЕС. Существенного увеличения макроэкономического выигрыша для Армении и Белоруссии вследствие снижения барьеров с третьими странами, напротив, не наблюдается. Так, если снижение нетарифных «технических» барьеров наполовину способно привести к росту ВВП на 1 % для Армении, на 2,3 % для Беларуси, на 0,1 % для Казахстана и на 0,2 % для России, то, если такое снижение сопровождается снижением уровня нетарифных барьеров в торговле с ЕС на 1/5, при том что эффект для Армении и Белоруссии меняется незначительно, выигрыш Казахстана и России увеличивается на порядок – до 0,31 % ВВП и 0,95 % ВВП соответственно;

4) интеграция ЕАЭС со странами дальнего зарубежья гарантирует положительный результат. Это касается как интеграции в сторону Европейского союза, так и в сторону Азии, например обсуждающегося Экономического пояса Шелкового пути. Соглашения о свободной торговле могут дать государствам – членам ЕАЭС значительную макроэкономическую выгоду, если эти соглашения помимо взаимного обнуления таможенных пошлин сопровождаются снижением нетарифных барьеров. Более того, проведенные расчеты показывают, что эффект для ЕАЭС от данных

соглашений сопоставим по эффекту с полным устранением барьеров внутри ЕАЭС. Например, зона свободной торговли ЕАЭС и ЕС при условии снижения нетарифных барьеров между ЕС и ЕАЭС наполовину могла бы дать всем странам существенный макроэкономический выигрыш.

Армения могла бы получить от такого соглашения дополнительно до 0,14 % ВВП, Белоруссия – до 0,7 % ВВП, Казахстан – до 0,7 % ВВП, Россия – до 2,3 % ВВП.³⁰

Таким образом, несмотря на очевидный общий положительный экономический эффект от реализации Договора о ЕАЭС и от интеграции ЕАЭС со странами дальнего зарубежья, скорость развития подобных процессов может быть ограничена разнонаправленностью отраслевых эффектов и масштабов влияния на экономики государств – членов ЕАЭС. По ходу развития интеграционных процессов в государствах-членах могут формироваться различные запросы как в рамках национальных стратегических, так и конъюнктурных интересов – под влиянием внешних факторов. Формирование общей внутренней и внешней интеграционной повестки критически важно для получения государствами-членами выгод от экономического взаимодействия друг с другом и с остальным миром.

Необходимо так же отметить, что наиболее существенным барьером, препятствующим объединению рынков государств-членов Евразийского экономического союза, является техническое регулирование. Таким образом, важнейшей задачей в ЕАЭС является необходимость максимально ликвидировать и/или унифицировать нетарифные барьеры внутри союза. Нетарифные барьеры существенно обременяют взаимные потоки товаров и услуг между странами ЕАЭС, снижая эффективность общего рынка, что в особенности препятствует развитию технологических отраслей.

3.2 Перспективы развития мер нетарифного регулирования ВЭД в ЕАЭС

³⁰ Кнобель А., Липин А. Интеграция: Бег без барьеров [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/02/04/626746-beg-barerov>. – 01.06.2017

На основании выявленных недостатков нетарифного регулирования ВЭД в ЕАЭС в современных условиях возможно предложить следующие направления развития данной деятельности, направленные, прежде всего, на снижение уровня **данных** барьеров:

1) создание общих рынков страна ЕАЭС;

Проводимая в рамках ЕАЭС скоординированная и согласованная единая секторальная политика направлена на создание общего рынка по таким товарным группам, как лекарственные средства и медицинские изделия. На основе соответствующих соглашений предполагается в рамках ЕАЭС создание общего электроэнергетического рынка к 1 июля 2019 года, общего рынка газа, общего рынка нефти и нефтепродуктов к 1 января 2025 года и общего финансового рынка с созданием наднационального органа по его регулированию в г. Алматы к 2025 году.³¹

Фармацевтический рынок является первым рынком, который будет регулироваться в рамках ЕАЭС по единым правилам, следовательно, уровень нетарифных барьеров на нём будет унифицирован между всеми странами ЕАЭС на одном уровне, что позволит избавиться от излишнего регулирования. Функционирование данного рынка началось с 1 января 2016 года.

В рамках функционирования единого фармацевтического рынка едиными должны стать:

- требования к маркировке и к инструкции по медицинскому применению препаратов;
- правила регистрации и экспертизы;
- требования к структуре, составу, форме и формату регистрационного досье;
- единые формы заявления на регистрацию, экспертного отчета об оценке в процессе регистрации лекарственного препарата, регистрационного удостоверения.

³¹ Жогличева В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ. IX Международная научно-практическая конференция. Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова; Российский гуманитарный научный фонд. 2016. – С. 178.

По данному направлению ведётся активная нормотворческая работа. Так, в рамках ЕАЭС Комиссией совместно со странами-участницами подготовлены более 20 документов по лекарствам, необходимых для начала работы общего рынка: 7 разработаны Беларусью; 7 – Казахстаном, 4 – Россией и 4 – ЕЭК. 22 сентября 2015 года Коллегия ЕЭК приняла первые два из них:

- Концепцию гармонизации фармакопей государств-членов ЕАЭС;
- Положение о Фармакопейном комитете ЕАЭС.

Базой создания общего фармацевтического рынка является статья 30 Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г., которая устанавливает в рамках ЕАЭС общий рынок лекарственных средств, соответствующих стандартам надлежащих фармацевтических практик.

Снижению нетарифных барьеров будет способствовать принятое Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС от 23.12.2014 г. Согласно ему устанавливаются следующие особенности общего фармацевтического рынка:

- признание принципа единства регистрации на территории всех государств-членов ЕАЭС;
- выполнение производителями лекарственных средств требований надлежащих практик в области производства, доклинического и клинического изучения лекарственного средства, его дистрибуции и фармаконадзора;
- осуществление контроля качества лекарственных средств в соответствии с гармонизированными фармакопейными стандартами ЕАЭС;
- обеспечение качества лекарственных средств путем введения института уполномоченных лиц и деятельности фармацевтических инспекторатов, охватывающих всю систему надлежащих практик.

Ввиду масштабности задачи, установлен переходный период до конца 2025 года.

Обязательному подтверждению соответствия в форме принятия декларации о соответствии подлежат (Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 следующие медикаменты, химико-

фармацевтическая продукция и продукция медицинского назначения:

– лекарственные средства, зарегистрированные в установленном порядке и внесенные в государственный реестр, состоящие из смешанных и несмешанных продуктов для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в упаковки для розничной продажи;

– БАД растительного и животного происхождения;

– препараты и средства химико-фармацевтические для ветеринарии.

В рамках общего фармацевтического рынка устанавливается декларированное взаимное признание. Оно состоит в том, что регистрационное удостоверение будет выдаваться на срок в 5 лет с последующим подтверждением на бессрочный период. Регистрационные досье всех препаратов, зарегистрированных в странах-участницах ЕАЭС, должны быть приведены в соответствие с требованиями Союза до 31 декабря 2025 года

Процедура декларированного взаимного признания предполагает:

а) направление заявления в регистрационное бюро;

б) направление всем странам промежуточного отчета с предварительными результатами экспертизы (180 дней);

в) ознакомление Государств с отчетами и направление запросов в регулирующие органы референтного государства. Планируется, что общая процедура получения регистрации лекарственного средства займет 210 дней, запрос заявителей и получение на них ответов – 12 месяцев

г) направление заключительного экспертного отчета референтным государством другим странам-участникам ЕАЭС и Заявителю;

д) направление Заявителем заявления в органы референтного государства. Собственно процедура взаимного признания (экспертиза уже не документов, а экспертного заключения рефератного государства).³²

Схожие процессы унификации процедур идут и на энергетическом рынке

³² Жогличева В.В. Проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС // ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ. IX Международная научно-практическая конференция. Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова; Российский гуманитарный научный фонд. 2016. – С. 178.

ЕАЭС. Так, 08.05.2015 г. была утверждена Концепция формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Данный документ послужил основанием для разработки программы формирования данного рынка с унификацией процедур доступа к нему (проект Коллегии ЕЭК от 25.10.2016 г.), которая включает в себя законодательные, организационные, технологические и прочие взаимоувязанные мероприятия, источники финансирования, исполнителей и сроки реализации.

Следует указать также на тот факт, что формирование данного рынка позволит снять очень большое количество нетарифных барьеров, прежде всего, по причине того, что доступ к электросетевому хозяйству во всех странах существенно зарегулирован. До конца середины 2018 года планируется:

- формирование электронной системы торговли электроэнергией в рамках срочных контрактов, а также на следующие сутки;
- разработка системы информационного обмена, а также правил такого обмена;
- формирование условий по доступу к услугам субъектов электроэнергетики, в том числе – естественных монополий;
- разработка правил взаимной торговли электроэнергией на данном рынке;
- разработка правил, согласно которым будет определяться пропускная способность межгосударственных линий передачи электроэнергии, а также распределения доступа к ним;
- разработка положения о развитии таких электросетей.

Как видно из данных задач, они подразумевают, как минимум, снижение, если не отмену значительного количества нетарифных мер регулирования по отношению к другим странам ЕАЭС. Итоговым результатом данной отмены будет являться заключение международного многостороннего договора об общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС, что планируется на середину 2019 года.³³

³³ Саркисян Т.С. Создание общих рынков энергетических ресурсов в ЕАЭС : этапы и содержание // Глобальные энергетические проблемы. – 2016. – №12. – С. 68.

Вместе с формированием электроэнергетического рынка, в рамках ЕАЭС идёт работа по формированию также рынок и других энергоносителей, прежде всего, нефти, газа, нефтепродуктов. Главами государств-участников ЕАЭС 31.05.2016 г. была утверждена концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, а также общего рынка газа интеграционного объединения. Концепцией предполагается, что на этих рынках поставки энергоресурсов (нефти, газа, нефтепродуктов) будут осуществляться без количественных ограничений, что указывает на снятие, как минимум экономических нетарифных барьеров. При этом, будут устранены также меры нетарифного регулирования в части цен на них, что присуще, прежде всего, РФ и Казахстану. Предполагается, что основным механизмом определения цены на нём будет биржевой.

ЕЭК как координирующий орган на сегодняшний день осуществляет разработку программ, направленных на унификацию отдельных направлений данного рынка, что должно быть завершено до начала 2018 года. В рамках разрабатываемых программ должны содержаться конкретные мероприятия, с указанием сроков и исполнителей по следующим вопросам нетарифного регулирования:

- единые правила биржевой торговли нефтью, газом, нефтепродуктами на рынке ЕАЭС;

- единые технические стандарты на нефть, нефтепродукты, газ, что будет свидетельствовать о формировании единого пространства технического регулирования на территории ЕАЭС;

- унифицированные требования обращения нефти, нефтепродуктов, документов, регламентирующие функционирование газотранспортных систем стран ЕАЭС, требований метрологических измерений, а также требований к измерению качества данных энергоносителей;

- единые правила доступа к транспортным системам, обеспечивающим транспортировку данных энергоносителей на территориях стран-участниц ЕАЭС;

– методология определения технических возможностей транспортировки энергоносителей по существующей трубопроводной системе;

– концепция международного многостороннего договора о формировании данного энергетического рынка ЕАЭС, с учётом необходимости требования обеспечения транзитных поставок на экспорт, либо транзита для других государств ЕАЭС;

– методологические основы контрольных механизмов, действующих на данном рынке;

– методологические основы контроля соблюдения правил добросовестной конкуренции на данном рынке.³⁴

2) установление ключевых ориентиров экономических мер нетарифного регулирования, по достижении которых данные меры будут автоматически отменяться;

Суть данного предложения состоит в том, чтобы сформировать механизмы автоматической отмены квот в увязке с показателями, защищаемыми с помощью данных квот. В качестве примера подобного подхода возможно указать на квоты на мясо. В текущих условиях они представляют собой инструмент, посредством которого есть возможность защищать собственный рынок. В то же время, данные квоты необходимы только в период, когда соответствующая отрасль экономики не может адекватно реагировать на конкурентов из-за рубежа. В тех случаях, когда отрасль достигает значительных объёмов производства, необходимость во введении квот отпадает.

Следует отметить, что основной момент здесь состоит в том, что такие квоты должны быть автоматическими, и базироваться на объективных данных. В российских условиях такие данные формируются Росстатом, что позволяет опираться на них в случае необходимости обоснования квот на тот или иной товар или продукцию.

³⁴ Саркисян Т.С. Создание общих рынков энергетических ресурсов в ЕАЭС : этапы и содержание // Глобальные энергетические проблемы. – 2016. – №12. – С. 68.

В качестве примера введения автоматических квот рассмотрим пример с квотами на импорт мяса, с учётом действующих ограничений (таблица 15).

Таблица 15 – Предлагаемые меры автоматических квот на мясную продукцию, импортируемую в РФ

Наименование товара	Объёмы квоты, тыс. тонн	Объём производства в РФ, тыс. тонн	
		Порог введения квоты	Порог отмены квоты
Мясо КРС, свежее или охлаждённое	40,0	300	1000
Мясо КРС замороженное	530,0	1300	3000
Свинина свежая или замороженная	400,0	2800	3500
Свиной триминг	30,0	300	400
Мясо птицы	364,0	4500	6000

Предлагается автором

Порог введения квоты в определён по данным Росстата с учётом производства мяса в РФ в 2016 году. Порог отмены квоты установлен экспертно.

При таком подходе квота на тот или иной товар будет вводиться в автоматическом режиме, без необходимости принятия каких-либо дополнительных решений. При этом, порог отмены квоты должен быть обоснован. В качестве возможного обоснования могут выступать такие показатели, как:

- уровень насыщения рынка отечественной продукцией;
- уровень импортных поставок;
- уровень обеспечения физиологических потребностей населения в той или иной пищевой продукции;
- степень обеспеченности населения тем или иным товаром в повседневной жизни и ряд других.

Превышение уровня данных показателей будет приводить к тому, что

квота будет сниматься, а снижение ниже порогового значения – к автоматическому введению квоты.

3) создание консультативного сервиса по вопросам внутренних рынков стран ЕАЭС.

Одним из перспективных инструментов, который мог бы быть внедрен на пространстве ЕАЭС, является европейский консультативный сервис по вопросам внутреннего рынка SOLVIT. Эта рекомендательная система состоит из обширной сети координационных центров, которые располагаются во всех странах-членах Евросоюза, а также в большинстве стран ЕАСТ.

Особенностью данного консультативного сервиса является то, что он помогает предпринимателям решать проблемы трансграничного сотрудничества в рамках ЕС, связанные с нетарифными ограничениями. Данный сервис регулирует:

- вопросы ограничений оборота товаров, перемещённых через таможенную границу внутри ЕС;
- применение норм права различных стран при международной торговле в рамках ЕС;
- споры между государственными учреждениями по принятым решениям или произведённым действиям.³⁵

Предлагается создание аналогичного сервиса (агентства) в рамках ЕАЭС. Необходимость его создания обуславливается существенной разницей в ведении хозяйственной деятельности в странах интеграционного объединения, и необходимости консультативной поддержки предпринимателей. В особенности данный сервис будет интересен новым членам ЕАЭС – Киргизии и Армении, так как условия предпринимательства на их территории, а также предпринимателей из этих стран в РФ, Белоруссии и Казахстане – мало знакомы. Данное обстоятельство будет сдерживать взаимопроникновение бизнеса между странами.

³⁵ Latvija state regional development agency [Электр. источник]. – URL: <https://www.latvija.lv/ru/DzivesSituacijas/tiesibu-aizsardziba/ierobezotas-tiesibas-ES-iestade>. – 01.06.2017

На основании проведённого исследования перспектив совершенствования нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях ЕАЭС на современном этапе возможно сделать следующие обобщающие выводы:

1) в качестве основных проблем текущего периода развития нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС выступают такие проблемы, как наличие значительного количества вопросов нетарифного регулирования, регулирование которых осуществляется на национальном уровне, существенная разница между уровнем нетарифного регулирования между различными странами в ЕАЭС, отрицательное влияние нетарифных мер на развитие экономики и внешней торговли стран ЕАЭС, а также существенное отличие опыта нетарифного регулирования ЕАЭС от опыта зарубежных стран. При этом, несмотря на то, что нетарифные меры регулирования внешней торговли предполагают защиту отдельных отраслей экономики, они, тем не менее, приводят к снижению общего ВВП стран, их применяющих;

2) в условиях ЕАЭС снижение ВВП из-за наличия нетарифных ограничений наиболее сильно влияет на небольшие страны, такие, как Киргизия и Армения, однако, потери более крупных стран также значительны;

3) магистральным направлением развития нетарифного регулирования в условиях ЕАЭС является снижение данных барьеров для внешней торговли. При этом, в качестве мероприятий по совершенствованию данной деятельности в работе предложено создание общих рынков стран ЕАЭС. В настоящее время идёт формирование фармацевтического рынка, разрабатываются документы по электроэнергетическому рынку, а также рынкам нефти, газа, нефтепродуктов;

4) в качестве мероприятия, направленного на снижение уровня нетарифных барьеров, предложено установление ключевых ориентиров экономических мер нетарифного регулирования, по достижении которых данные меры будут автоматически отменяться. Оно предполагает установление системы автоматических квот, которая состоит в том, что квоты на тот или иной поставляемый товар вводятся автоматически при снижении ключевых

показателей, а также снимаются, при превышении этими показателями определённых уровней. В качестве показателей предлагается рассматривать объёмы внутреннего производства тех или иных товаров, уровень их потребления на душу населения, а также обеспеченность населения данными товарами;

5) с целью повышения уровня информированности предприятий относительно нетарифных ограничений и барьеров в рамках ЕАЭС предлагается заимствовать опыт ЕС, и создать консультативный сервис, с помощью которого было бы возможным предоставление информации об их наличии, что даст возможность предприятиям снизить влияние нетарифных ограничений на их бизнес при выходе с национального рынка на рынки других стран ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Нетарифные методы регулирования представляют собой такие методы, которые характеризуются введением количественных или качественных ограничений на перемещаемые через таможенную границу товары. При этом, в составе нетарифного регулирования выделяют три группы мер – экономические, административные и технические. Данные меры получили широкое распространение в практике международного регулирования внешней торговли.

Экономические методам нетарифного регулирования близки к мерам таможенно-тарифного регулирования, и представляют собой воздействие государства на цену экспортируемого или импортируемого товара. Сюда относятся операции по дополнительному таможенному обложению, контролю экспорта и импорта, защитные и финансовые меры, а также меры валютного контроля.

К административным методам регулирования относятся запреты, лицензирование и квотирование, а также экспортный контроль. Данные меры существенно проще в разработке, однако, их реализация требует комплексности, для уменьшения их негативного влияния на рынок в целом.

Методы технического регулирования представляют собой соблюдение определённых правил, соблюдение которых даёт возможность пересечь товарам таможенную границу. Техническое регулирование представлено такими методами, как общие требования к качеству товаров, сертификация товаров на соответствие, фитосанитарный контроль, санитарный контроль, ветеринарный контроль и прочие.

Общая нацеленность мер нетарифного регулирования – обеспечение устойчивости национальной экономики в условиях глобальных товарных рынков. При этом, практика нетарифного регулирования показывает, что данные меры чрезвычайно разнообразны, и сложно кодифицируемы. В результате этого, несмотря на усилия координирующих органов, таких, как

ВТО и ЮНКТАД, они продолжают активно использоваться в мировой торговле для защиты национальных рынков.

В качестве основного инструмента нетарифного регулирования в РФ долгосрочном периоде выступает квотирование, тогда как в краткосрочном – запреты на экспорт и импорт. При этом, часто квотирование используется вместе с лицензированием. В качестве неизбирательного инструмента может применяться курсовая политика.

В рамках ЕАЭС могут применяться краткосрочные инструменты нетарифного регулирования, к которым относятся лицензирование, запреты, квотирование, а также установление перечня экспортёров. При этом, если Белоруссия применяет, в основном, лицензирование экспорта, то РФ и Казахстан – запреты. Киргизия и Армения практически не применяют нетарифных мер.

Основными товарами, на которые распространяются квоты в рамках ЕАЭС, являются мясные продукты, а также отдельные виды молочной сыворотки. При этом, объёмы данных квот практически не изменяются. Кроме того, ЕАЭС установлен перечень чувствительных товаров, на которые могут быть введены запреты на экспорт.

Влияние нетарифного регулирования на экономику РФ в целом – стимулирующее, так как в рамках соглашений с ВТО пошлины фиксированы в объёме. Однако, по товарам, не производящимся в РФ в достаточных объёмах данное стимулирование пока не привело к значительному росту объёмов.

В качестве основных проблем текущего периода развития нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС выступают такие проблемы, как наличие значительного количества вопросов нетарифного регулирования, регулирование которых осуществляется на национальном уровне, существенная разница между уровнем нетарифного регулирования между различными странами в ЕАЭС, отрицательное влияние нетарифных мер на развитие экономики и внешней торговли стран ЕАЭС, а также существенное отличие опыта нетарифного регулирования ЕАЭС от опыта зарубежных стран.

При этом, несмотря на то, что нетарифные меры регулирования внешней торговли предполагают защиту отдельных отраслей экономики, они, тем не менее, приводят к снижению общего ВВП стран, их применяющих.

В условиях ЕАЭС снижение ВВП из-за наличия нетарифных ограничений наиболее сильно влияет на небольшие страны, такие, как Киргизия и Армения, однако, потери более крупных стран также значительны.

Магистральным направлением развития нетарифного регулирования в условиях ЕАЭС является снижение данных барьеров для внешней торговли. При этом, в качестве мероприятий по совершенствованию данной деятельности в работе предложено создание общих рынков стран ЕАЭС. В настоящее время идёт формирование фармацевтического рынка, разрабатываются документы по электроэнергетическому рынку, а также рынкам нефти, газа, нефтепродуктов.

В качестве мероприятия, направленного на снижение уровня нетарифных барьеров, предложено установление ключевых ориентиров экономических мер нетарифного регулирования, по достижении которых данные меры будут автоматически отменяться. Оно предполагает установление системы автоматических квот, которая состоит в том, что квоты на тот или иной поставляемый товар вводятся автоматически при снижении ключевых показателей, а также снимаются, при превышении этими показателями определённых уровней. В качестве показателей предлагается рассматривать объёмы внутреннего производства тех или иных товаров, уровень их потребления на душу населения, а также обеспеченность населения данными товарами.

С целью повышения уровня информированности предприятий относительно нетарифных ограничений и барьеров в рамках ЕАЭС предлагается заимствовать опыт ЕС, и создать консультативный сервис, с помощью которого было бы возможным предоставление информации об их наличии, что даст возможность предприятиям снизить влияние нетарифных ограничений на их бизнес при выходе с национального рынка на рынки других стран ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алымова, О.А. Характеристика основных методов государственного управления внешнеторговой деятельностью / О.А. Алымова // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2013. – № 1. – С. 32-38.
- 2 Арский, А.А. Запреты и ограничения во внешней торговле государств-членов Таможенного союза. – М.: РИО РТА, 2012. – 120 с.
- 3 Баклаков, П.А. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности / П.А. Баклаков, Е.В. Зыбина, Н.А. Степура, А.В. Кулешов и др. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 923 с.
- 4 Блудова, С.Н., Гвоздилов, А.В., Попова, Ж.А., Русецкая, Э.А. Основы внешнеэкономической деятельности в РФ / под общ. ред. Рязанцева С.В. – М.: КноРус, 2013. – 200 с.
- 5 Бородавкина, Н.Ю. Управление внешнеэкономической деятельностью / Н.Ю. Бородавкина. – Калининград: БФУ им. И.Канта, 2011. – 68 с.
- 6 Вологдин, А.А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности / А.А. Володин. – М.: Юрайт. – 445 с.
- 7 Дегтярёва, О.И. Управление внешнеэкономической деятельностью / О.И. Дегтярёва, А.П. Матусевич, А.В. Шевелева. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 352 с.
- 8 Денисов, С.А. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности / С.А. Денисов. – СПб.: Троицкий мост, 2013. – 220 с.
- 9 Джабиев, А.П. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности / А.П. Джабиев. – М.: Экономика, 2014. – 303 с.
- 10 Добросовестная конкуренция: взгляд партнеров по ЕАЭС совпадает не всегда: Ритм жизни [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ritmeurasia.org/news--2016-06-03--dobrosovestnajakonkurencija-vzgljad-partnerov-po-eaes-sovpadaet-ne-vsegda-23891> (дата обращения

01.06.2017).

11 Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29.05.2014 г.) [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

12 Дробот, Е.В. Практические аспекты применения инструментов нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях членства России в ВТО и интеграции в ЕАЭС / Е.В. Дробот, Е.О. Дмитриева // Портал научно-практических публикаций [Электронный ресурс]. – URL: <http://portalnp.ru/2015/06/2641> (дата обращения: 20.05.2017).

13 Дюмулен, И.И. Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика и правила ВТО, интересы России / И.И. Дюмулен // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 2 – С.3-20.

14 Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М.: ЕЭК, 2014. – 216 с.

15 Ершова, И.В. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях членства России во Всемирной торговой организации, Евразийском экономическом сообществе и таможенном союзе: монография. – М.: Норма, 2014 – 288 с.

16 Ивашковский, С.Н. Свободная торговля или протекционизм / С.Н. Ивашковский // Финансы, 2010. – № 4. – С. 32-34.

17 Каширкина, А.А. Россия в Евразийском экономическом союзе и Всемирной торговой организации: международно-правовое регулирование: монография. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 295 с.

18 Килин, В.В. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС и ВТО / В.В. Килин // Управленец. – 2014. – № 4. – С. 20-28.

19 Киреев, А.П. Международная экономика / А.П. Киреев. – М.: Международные отношения, 2009. – 356 с.

20 Кирпичев, В.В. Государственное регулирование внешнеторговой

деятельности: новые условия – новые подходы / В.В. Кирпичев // Торгово-экономический журнал. – 2015. – № 2. – С. 101-110.

21 Кнобель, А. Бег без барьеров [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2016/02/04/626746-begbarerov> (дата обращения: 20.05.2017).

22 Кусков, Д.А. Меры поддержки отечественных производителей в условиях членства Российской Федерации в ВТО [Электронный ресурс]. – URL: [minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Mery_podderzhki_VTO\[1\].pdf](http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Mery_podderzhki_VTO[1].pdf) (дата обращения: 20.05.2017).

23 Линдерт, П. Экономика мирохозяйственных связей / П. Линдерт. – М.: Прогресс-Универс, 2012. – 200 с.

24 Лукьянов, Ф. Мир на взводе: пружина разжимается: Аналитический доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай». – М.: Litres, 2015, – 229 с.

25 Матвеева, О.П. Организация внешнеторговой деятельности / О.П. Матвеева. – СПб.: Троицкий мост, 2016. – 240 с.

26 Мау, В. Экономическая политика 2010 года: в поисках инноваций / В.Мау // Вопрос экономики. – 2011. – № 2. – С. 15.

27 Мергалиева, Л.И. Сценарии и перспективы экономической интеграции на базе функционирования евразийского экономического союз / Мергалиева Л.И. // Вестник университета Туран. – 2016. – № 1 (69). – С. 20-26.

28 О мерах нетарифного регулирования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

29 О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров: приказ ФТС России от 06.03.2014 № 404 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

30 Об обеспечении функционирования единой системы нетарифного

регулирования таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : решение Комиссии Таможенного союза от 27.01.2010 № 168 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

31 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

32 Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта: постановление Правительства РФ от 15.12.2007 г. № 877 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

33 Официальный сайт Всемирной торговой организации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/wto/resources.shtml/> (дата обращения: 21.05.2017).

34 Официальный сайт Евразийской Экономической Комиссии [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2017).

35 Официальный сайт Европейской Экономической Комиссии [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/ecosoc/unece/docs.shtml/>. (дата обращения: 20.05.2017).

36 Официальный сайт Минпромторга России [Электронный ресурс]. – URL: <http://minpromtorg.gov.ru/> (дата обращения: 20.05.2017).

37 Официальный сайт Федеральной Таможенной службы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 01.06.2017).

38 Официальный сайт Центра Сертификации и Метрологии [Электронный ресурс]. – URL: <http://rossgr.ru> (дата обращения: 20.05.2017).

39 Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС [Электронный ресурс]. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developmentDocs/Documents/EAEU_estims.pdf (дата обращения: 18.05.2017).

40 Паньковский, А. Беларусь – Россия: от братства к союзничеству / А. Паньковский // Белорусский ежегодник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nmnby.eu/yearbook/2016/page7.html> (дата обращения: 01.06.2017).

41 Перспективы устранения нетарифных барьеров в ЕАЭС [Электронный ресурс]. – URL: www.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/перспективы-устранения-нетарифных-барьеров-в-еаэс. (дата обращения: 01.06.2017).

42 Портал внешнеэкономической информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ved.gov.ru> (дата обращения: 20.05.2017).

43 Райзберг, Б.А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь / под ред. Б.А. Райзберга. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 512 с.

44 Соболева, Ю.П. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности / Ю.П. Соболева. – Орел : ОрелГИЭТ, 2015. – 83 с.

45 Стровский, Л.Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия / Л.Е. Стровский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 799 с.

46 Таможенный кодекс Таможенного союза. Принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17 [Электронный ресурс]: электрон. правовой справ. ГАРАНТ. – М.: ГАРАНТ, 2017. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

47 Темнышова, Е.П. Внешнеэкономическая деятельность предприятия / под ред. И. Н. Иванова. – М.: Инфра-М, 2014. – 296 с.

48 Цедилин, Л.И. Протекционизм в российской экономической политике: институциональный исторический опыт: монография. – М.: Институт экономики РАН, 2014 – 208 с.

49 Шимко, П.Д. Международная экономика / П.Д. Шимко. – М.:

Высшая школа, 2011. – 471 с.

50 Шумилов, В.М. Право Всемирной торговой организации / В.М. Шумилов. – М.: Юрайт, 2016. – 219 с.

51 Щербина, Н.Г. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности / Н.Г. Щербина. – Владивосток: Владивостокский филиал Российской таможенной академии, 2012. – 184 с.

52 Non Tariff Measures to Trade Economic and Policy issues for Developing Countries // UNCTAD. – 2013. – 48 p.