

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет международных отношений  
Кафедра международного бизнеса и туризма  
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
И.о. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ С.В. Феоктистов  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему: Исследование тенденций развития систем сертификации и декларирования товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС

Исполнитель  
студент группы 237-ос2 \_\_\_\_\_ Т.С. Коваль

Руководитель  
доцент, к.э.н \_\_\_\_\_ А.Н. Новопашина

Нормоконтроль  
инженер \_\_\_\_\_ О.В. Шпак

Рецензент \_\_\_\_\_ Н.А. Бабкина

Благовещенск 2017

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет \_\_\_\_\_  
Кафедра \_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ И.О. Фамилия  
подпись  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017г.

**З А Д А Н И Е**

К дипломной работе (дипломному проекту) студента \_\_\_\_\_

1 Тема дипломной работы (проекта) \_\_\_\_\_

(утверждено приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2 Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) \_\_\_\_\_

3 Исходные данные к дипломной работе (проекту): \_\_\_\_\_

4 Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих проработке вопросов):

5 Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц графиков, схем, программных продуктов, иллюстрированного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6 Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов)

7 Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель дипломной работы (проекта) \_\_\_\_\_  
Фамилия, Имя, Отчество, ученая степень, ученое звание

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 67 с., 20 рисунков, 2 приложения, 43 источника.

ЕАЭС, СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ, ДЕКЛАРИРОВАНИЕ, ИМПОРТ ТОВАРА, НОРМАТИВНАЯ БАЗА, ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ТС, РФ

Цель работы: изучить процесс формирования систем сертификации и декларирования товаров в рамках ЕАЭС.

Задачи:

- изучить нормативная база технического регулирования товаров;
- просмотреть единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС;
- изучить санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры регулирования импорта товаров;
- провести анализ внешней и взаимной торговли стран ЕАЭС. Сделать выводы по динамике и структуре;
- определить проблемы и перспективы развития технического регулирования.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Техническое регулирование товаров, ввозимых на таможенную Территорию ЕАЭС	7
1.1 Особенности технического регулирования в условиях ЕАЭС	9
1.2 Система декларирования товаров: основные изменения в связи с созданием ЕАЭС	15
1.3 Нормативно-правое регулирование и порядок сертификации товаров в условиях ЕАЭС	29
1.4 Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры регулирования импорта товаров на территории ЕАЭС	34
2 Внешняя и взаимная торговля стран ЕАЭС	39
2.1 Анализ внешней торговли стран ЕАЭС в 2010-2015 гг.	39
2.2 Анализ взаимной торговли стран ЕАЭС в 2010-2015 гг.	46
3 Система сертификации и декларирования: влияние на динамику и структуру внешней и взаимной торговли	51
3.1 Анализ динамики и структуры внешней и взаимной торговли товарами, попадающими под техническое регулирование: воздействие изменения системы сертификации и декларирования	51
3.2 Основные проблемы и перспективы развития технического регулирования	54
Заключение	56
Библиографический список	58
Приложение А Номенклатура продукции, подлежащей декларированию соответствия	63
Приложение Б Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного Союза	66

## ВВЕДЕНИЕ

Одной из современных тенденций является наращивание темпов роста мировой торговли. На сегодняшний день, пожалуй, не осталось ни одной страны мира, которая обеспечивала бы свои потребности в товарах и услугах только за счет собственного производства. Поэтому все страны мира включаются в систему международного разделения труда и мировой торговли. В этой связи особую важность приобретает вопрос и обеспечение экономической безопасности страны. В условиях сокращения таможенного тарифа на первое место выходят нетарифные меры регулирования торговли, особую роль среди которых играет техническое регулирование. С одной стороны технические регламенты ужесточают процесс контроля качества экспортируемых и импортируемых товаров, а с другой ускоряют процесс проверки, за счет обобщения норм технического регулирования, что способствует укреплению интеграционных процессов.

Разработка технических регламентов позволяет, с одной стороны, обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить обычных потребителей от некачественной продукции, а, с другой стороны - предоставить изготовителям возможность использовать новые технологии и материалы.

Важнейшей составляющей технического регулирования является применение систем сертификации и декларирования товаров, которые в связи с изменением таможенного законодательства постоянно совершенствуются. Поэтому исследование проблемы воздействия изменения систем сертификации и декларирования на динамику и структуру внешней и взаимной торговли имеет особую актуальность. Присоединение еще двух стран требует пересмотра и обобщения всех систем.

Объектом курсовой работы являются системы сертификации и декларирования, предмет – функционирование данных систем в рамках ЕАЭС.

Целью выпускной квалификационной работы является: Анализ систем

технического регулирования в условиях ЕАЭС и воздействия их изменения на состояние внешней и взаимной торговли стран – членов ЕАЭС.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

- выполнить сравнительный анализ нормативной базы технического регулирования товаров в условиях РФ, ТС и ЕАЭС;
- провести анализ внешней и взаимной торговли товарами, попадающими под техническое регулирование, стран ЕАЭС.
- определить проблемы и перспективы развития технического регулирования;

Информационной базой явились: Таможенный кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, Таможенный кодекс ЕАЭС, сайт Евразийской Экономической Комиссии, Законы и нормативно – правовые акты в области технического регулирования, Учебная и методическая литература в сфере таможенного дела, научные статьи и аналитические обзоры.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка библиографических источников.

В первой главе рассматривается понятие технического регулирования, СФС мер. Проводится сравнительный анализ систем сертификации и декларирования в таможенном кодексе РФ, таможенном кодексе ТС и таможенном кодексе ЕАЭС.

Во второй главе проводится анализ внешней и внутренней торговли стран ЕАЭС

В третьей главе проводится оценка влияния изменения систем сертификации и декларирования на динамику и структуру внешней и взаимной торговли.

# 1 ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС

«Техническое регулирование – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции и связанных с ней требований к процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия»<sup>1</sup>.

Длинно, конечно, но юридически правильно. То есть речь идет практически обо всем, что нас окружает: о любых предметах, процессах их изготовления, использования вплоть до утилизации.

Вся продукция, которой пользуется человек в течение дня, должна быть не только вкусна, удобна, красива и т.д., но и как минимум безопасна. Безопасность – вот первое ключевое слово технического регулирования. Потребитель должен быть проинформирован о свойствах продукции, она не должна причинять ему вред. Техническое регулирование заставляет производителей строго соблюдать обязательные требования, которые установлены в технических регламентах в отношении различных товаров, и требования к процессам, непосредственно связанным с требованиями безопасности продукции.

Проще говоря, техническое регулирование – перечень неких обязательных правил, созданных ради сохранения нашей безопасности, и за пределы которых предприятия или компании не должны выходить, даже в ущерб прибыли. Эти правила, записанные в специальных документах, которые соответствуют самым современным международным и европейским стандартам, и называются техническими регламентами.

---

<sup>1</sup> Красник В.В. Словарь-справочник. М., 2006. С. 301.

При этом техрегламенты, не ограничивают производителей в возможности выбора способов их достижения: производители сами решают, каким способом, используя какую технику, какие конструкции какие материалы, они могут добиться выполнения установленных требований.

Нужно понимать – выше приведены лишь отдельные, хоть и важные, фразы. Каждый технический регламент содержит десятки страниц, сотни пунктов, объединенных в важнейшие для конкретного участника рынка статьи. Написаны они, так же для изготовителя товаров, но и для продавца, контролера, покупателя, чиновника и т.д. Технические регламенты Таможенного союза устанавливают область применения и правила обращения продукции на рынке, единые обязательные для применения и исполнения требования к продукции, формы и схемы оценки соответствия, правила маркировки единым знаком обращения товаров на рынке государств – членов Таможенного союза.

Разработка технических регламентов позволяет прежде всего обеспечить нужный уровень безопасности продукции, процессов и услуг и защитить обычных потребителей, с одной стороны, а, с другой стороны – предоставить изготовителям возможность использовать новые технологии и материалы. Кроме того, появляется возможность выполнить эти требования без избыточных процедур подтверждения соответствия, избегая излишнего регулирования.

А для усиления эффекта от разработки техрегламентов к активному участию в обсуждении проектов этих документов привлекаются представители бизнеса, общественных и государственных организаций, обществ потребителей. Их предложения, во-первых, учитываются специальными рабочими группами, занятыми разработкой конкретных технических регламентов, а во-вторых, рассматриваются при двухмесячном публичном обсуждении проектов технических регламентов на сайте Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК). Это регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства, работающий с начала нынешнего года. Советом именно этой Комиссии принимаются все технические регламенты Таможенного союза. В состав Совета ЕЭК входит по одному представителю от каждой страны в ран-



ге заместителя главы правительства.

### **1.1 Особенности технического регулирования в условиях ЕАЭС**

Правовой основой осуществления технического регулирования, является Закон «О техническом регулировании»<sup>2</sup>. Исходя из определения, данного в этом документе, техническое регулирование подразумевает под собой «правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения, во-первых, обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, во-вторых, установление и применение на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации во-вторых, правовое регулирование отношений в области оценки соответствия»<sup>3</sup>. Следует отметить, что добровольное установление требований к продукции на территории стран ЕАЭС не получило распространения.

Рассмотрим, какие изменения произошли в системе технического регулирования в связи с изменением таможенного законодательства.

Нормативные и законодательные акты в сфере технического регулирования в Российской Федерации:

- совокупность стандартов;
- федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании»<sup>4</sup>;
- международные соглашения, в области технического регулирования;
- методики расчетов, и контроля параметров, принимаемые в соответствии с техническими регламентами РФ;
- систему общих и специальных технических регламентов<sup>5</sup>;

В период перехода в систему технического законодательства входят те требования которые были приняты ранее (ГОСТ, СанПиНы, СНИПы и т.д.). При этом должно быть соответствие требованиям по безопасности. Так же входят федеральные законы и акты Правительства в сфере технического регу-

---

<sup>2</sup> О техническом регулировании: федер. Закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О техническом регулировании: федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из прав.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Система технического законодательства в Российской Федерации. Свод технических регламентов. М., 2004.

лирования. Так же принципиальным в РФ является разделение норм на обязательные и добровольные.

Все обязательные требования вводятся техническими регламентами. Принимаются в соответствии с установленными законодательно процедурами, это: Опубликование уведомления о разработке; Публичное обсуждение и пр. Требования, не входящие в технические регламенты, по закону не могут являться обязательными и носят лишь рекомендательный характер. Это могут быть, например, требования стандартов или ведомственных документов

В таможенном кодексе таможенного союза постарались обобщить и уточнить технические регламенты. Все технические регламенты являются обязательными, созданы комиссии по контролю за качеством, а также приняты многие новые нормативно правовые акты, среди которых главный – «Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (приложение к Решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 320)»<sup>6</sup>.

Так же Решением Комиссии Таможенного союза утверждены:

- Порядок ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, на таможенную территорию Таможенного союза;
- Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия в рамках таможенного союза;
- Порядок включения испытательных лабораторий в Единый реестр органов по сертификации;
- Координационный комитет по техническому регулированию;
- Порядок формирования и ведения Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии;
- Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии;
- Формирование общего правового пространства ЕАЭС.

29 июня 2015 года принимается ФЗ «О стандартизации в Российской Фе-

---

<sup>6</sup> Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.11.2010) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дерации», который наряду с ФЗ о тех регулировании является нормативно правовой базой технического регулирования в ЕАЭС.

Таким образом, делаем вывод, что нормативно правовая база технического регулирования заметно совершенствовалась с развитием интеграционных процессов. Из множества документов в РФ, которые были запутанными, устаревшими и включали большое количество дополнительных законов, которые также рассматривались как «средства технического регулирования», в итоге, в Евразийском экономическом союзе создали единую, общую нормативно-правовую базу, приравненную к мировым стандартам. Стоит отметить здесь заслугу Евразийской экономической комиссии, которая контролирует около ста семидесяти функций экономического союза и следит за равенством нормативно-правовых актов.

Говоря о Едином перечне продукции, попадающей под техническое регулирование следует отметить, что с 2002 года в РФ действовала «Номенклатура продукции, подлежащей декларированию соответствия» куда входили товары, соответствие которых могло быть подтверждено декларацией о соответствии. (приложение А).

В ТС, до момента вступления в силу конкретного ТР ТС – например, устанавливающего требования к молочной продукции или бытовой технике – на эти группы товаров, поступающих на российский рынок действовали требования российского же законодательства. Как только соответствующий техрегламент ТС проходил процедуру обсуждения и согласования, его требования начинали действовать в России.

В таможенном союзе был установлен «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза с выдачей единых документов»<sup>7</sup> (приложение Б).

8 февраля 2017 года состоялось официальное опубликование решения Совета Евразийской экономической комиссии № 146 «О внесении изменений в

---

<sup>7</sup> Единый Перечень Продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза с выдачей единых документов (утв. Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620»<sup>8</sup>.

Документ был принят еще 18 октября 2016 года. Как известно, решением № 620 утвержден «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов»<sup>9</sup>.

Опубликованными изменениями предусмотрены:

– изменение названия документа: Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме;

– актуализация положений в связи с действием Договора о Евразийском экономическом союзе (замена ТН ВЭД ТС на ТН ВЭД ЕАЭС; Таможенного союза на ЕАЭС);

– актуализация применяемых стандартов и примечаний (возможность использовать ГОСТ 32479–2013 «Средства для стирки. Общие технические условия»);

– исключение раздела 28 «Посуда (детская)» и позиции 33.2 «Мыло хозяйственное твердое» (глава 20 «Средства моющие»).

Кроме того, из Единого перечня продукции исключаются три главы:

– «Продукция, применяемая в дорожной отрасли»;

– «Сельскохозяйственная техника»;

– «Табачные изделия».

На сегодняшний день Единый перечень имеет вид:

– Глава 3 Светотехнические изделия ((Разделы 8, 9 утратили силу с 3 марта 2013 года – решение Коллегии ЕЭК от 31 января 2013 года № 10);

– Глава 16 Посуда;

– Глава 17 Корма для животных, птиц и рыб;

---

<sup>8</sup> О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 146 от 7 апреля 2011 г. № 620 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup> Единый Перечень Продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза с выдачей единых документов (утв. Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- Глава 20 Средства моющие;
- Глава 21 Изделия санитарно-технические;
- Глава 22 Готовые пищевые продукты;
- Глава 25 Спички.

Можно сделать вывод, что устаревшие ГОСТы не соответствовали современным требованиям и были чрезвычайно запутаны. Регламенты которые должны были прийти на смену прежней системы стандартизации регулировали только вопросы безопасности. В результате обязательная сертификация всех товаров превратилась в формальность. Сертифицирующие органы всегда имели возможность найти какие-либо «несоответствия» и товары, попросту, сертифицировались за взятку. Но со временем удалось исправить все проблемы и создать четкий список товаров.

Следующим важным шагом для технического регулирования является совершенствование системы декларирования товаров. Декларация соответствия требованиям технического регламента (ТР) РФ представляла из себя официальный документ, который подтверждает соответствие какого-либо товара требованиям и всем нормам техрегламента Российской Федерации. А для того чтобы свободно продавать товар на территории страны необходимо было оформить декларацию соответствия РФ.

В ТС достаточно получить всего единственную общую Декларацию соответствия Таможенного союза (Декларацию ТР ТС). Под этим следует понимать документ официального характера, служащий неукоснительным подтверждением того, что параметры описанной в нем продукции, имеют соответствие четким требованиям, которые выдвигаются по отношению к уровню качества товаров, допускаемых на единый рынок. Для того чтобы законно осуществлять торговую деятельность следует оформить сертификат, подтверждающий соответствие техническому регламенту Таможенного Союза (ТР ТС). Он имеет ограниченное действие. Без Сертификатов ТР ТС невозможен легальный выпуск товаров и их законный оборот.

22 ноября 2016 г. официально опубликовано «решение Коллегии

Евразийской экономической комиссии № 154 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293»<sup>10</sup>, которые было принято 15 ноября 2016 г.

Изменения в сами формы бланков носят условный характер и заключаются в переименовании названия «Таможенный союз» в действующий на сегодняшний день «Евразийский экономический союз» (далее – ЕАЭС).

Что касается порядков заполнения этих бланков, то изменения носят существенный характер. Так, среди наиболее значимых для заявителей, можно выделить следующие:

- прописаны возможные заявители при сертификации или декларировании продукции: зарегистрированные в соответствии с законодательством государства – члена Евразийского экономического союза на его территории юридическое или физическое лицо в качестве ИП, являющиеся изготовителем или продавцом либо уполномоченным изготовителем лицом. До этого круг заявителей не был прописан;

- введено новое понятие «адрес места осуществления деятельности», который обязательно будет указываться в случаях, когда он отличается от юридического адреса производителя;

- подробнее расписаны требования к документам, подтверждающим соответствие продукции: дополнено указанием сведений об акте анализа состояния производства, сертификате системы менеджмента с указанием номера, даты, наименования органа по сертификации систем менеджмента, выдавшего такой сертификат, регистрационного номера аттестата аккредитации, сведения о заключении об исследовании проекта продукции с указанием номера, даты, наименования организации, выдавшей заключение об исследовании проекта продукции, регистрационного номера аттестата аккредитации, о заключении об исследовании типа продукции с указанием номера, даты, наименования организации, выдавшей заключение об исследовании типа продукции, регистрацион-

---

<sup>10</sup> О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15.11.2016 № 154 от 25 декабря 2012 г. № 293 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ного номера аттестата аккредитации (если закреплено схемой сертификации).

## **1.2 Система декларирования товаров: основные изменения в связи с созданием ЕАЭС**

6 октября 2007 года в городе Душанбе Беларусь, Казахстан и Российская Федерация подписали договор «О создании единой таможенной территории и формировании Таможенного Союза». Основываясь на положения данного договора, стороны подписали соглашение между правительством РФ, Правительством республики Беларусь и правительством республики Казахстан от 12 декабря 2008 года. «О декларировании товаров»<sup>11</sup>. В этом соглашении дано понятие декларирования. «Декларирование – это заявление таможенным органам государств – участников Таможенного союза сведений о товарах»<sup>12</sup>. В Таможенном кодексе Таможенного союза дано немного другое определение «таможенное декларирование – это заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров»<sup>13</sup>. Необходимо заметить, что этот термин был уточнён редакцией ТК ТС от 16 апреля 2010 года. А именно таможенное декларирование жёстко ограничивалось заявлением необходимых сведений для выпуска товаров. Так как глава 27 «Таможенное декларирование» размещена в разделе 5 ТК ТС «Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру»<sup>14</sup>, очевидно, что таможенное декларирование – это одна из таможенных операций. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 декабря 2014 года № 233 «О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» был одобрен проект Договора, в соответствии с которым государства-члены Евразийского экономического союза примут Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

---

<sup>11</sup> О порядке декларирования товаров: Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 12.12.2008 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>14</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17. Глава 27 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Эксперты и научное сообщество впервые ознакомились с версией нового кодекса, основная цель которого – единое регулирование таможенных правоотношений на всей территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Подробнее разберем все отличия трех кодексов.

В Таможенном кодексе РФ указано, что товары подлежат таможенному декларированию при перемещении через таможенную границу, изменения таможенной процедуры, а также в иных случаях, к которым относятся подлежащие декларированию отходы и остатки, с которых уплачиваются таможенные пошлины.

Статья 179 ТК ТС устанавливает, что помещение под таможенную процедуру является обязательным условием таможенного декларирования.<sup>15</sup> Однако не подлежат помещению под таможенную процедуру транспортные средства международной перевозки, товары для личного пользования и припасы.<sup>16</sup>

В проекте таможенного кодекса ЕАЭС указано, что «товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру, либо в иных случаях установленных кодексом»<sup>17</sup>. При этом товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную территорию Союза в сопровождаемом и не сопровождаемом багаже, либо доставляемые перевозчиком, должны быть совершены таможенные операции, связанные с их таможенным декларированием для выпуска в свободное обращение, временного ввоза, временного вывоза, либо для помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

Формы таможенного декларирования:

По ТК РФ существовало 4 формы декларирования товаров: письменная, устная, конклюдентная и электронная.

ТК ТС определил всего 2 формы таможенного декларирования: письмен-

---

<sup>15</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009

<sup>16</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 Пункт 4 статьи 341, статья 350, пункт 4 статьи 354, статья 355, пункт 2 статьи 364

<sup>17</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (Приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза



ную и/или электронную с использованием таможенной декларации.

В проекте кодекса Союза уже установлен приоритет электронного декларирования. В статье 74 разработчики намеренно разделили данную норму на две части, отдав приоритет таможенному декларированию товаров в электронной форме п. 3 ст. 74. Согласно п. 3 ст. 74 ТК ЕАЭС таможенное декларирование товаров производится в электронной форме. В то же время, согласно п. 4 этой же статьи «таможенное декларирование может производиться в письменной форме в следующих случаях:

- при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- в отношении товаров для личного пользования;
- в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- в отношении транспортных средств международной перевозки;
- при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами»<sup>18</sup>.

Применительно к форме таможенного декларирования разработчики ТК ЕАЭС предусмотрели «возможность применения письменной формы таможенного декларирования также и в случае отсутствия у таможенного органа возможности обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме, в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи (телекоммуникационных сетей и сети Интернет), отключением электроэнергии»<sup>19</sup>.

Виды таможенных деклараций:

В Таможенном кодексе Таможенного Союза определены 4 вида тамо-

---

<sup>18</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>19</sup> Там же.

женных деклараций:

- пассажирская таможенная декларация;
- декларация на товары;
- декларация на транспортное средство;
- транзитная декларация.

Порядок заполнения таможенных деклараций является единым на всей территории ЕАЭС.

Перечень документов, на основании которого заполнена таможенная декларация: конкретный и конечный перечень документов устанавливал ведомственный нормативный акт<sup>20</sup>. При этом данный приказ неоднократно редактировался, и в него вносились изменения. Поэтому необходимо понимать важность того, что перечень документов установили в ТК ТС. Т.е. в Таможенном кодексе Таможенного Союза строго определен перечень документов, на основании которого заполнена таможенная декларация и которые должны предоставляться таможенному органу при подаче таможенной декларации<sup>21</sup>.

В кодексе ЕАЭС изменяется состав сведений, подлежащих указанию в декларации на товары. Перечень сведений дополняется такими сведениями, как: сведения о перевозчике, продавце и покупателе товаров, товарном знаке и торговой марке, о цене товаров, а также о цене и весе нетто единицы товара согласно коммерческим документам. На первый взгляд, такое увеличение может быть рассмотрено как «анти предпринимательская» мера, идущая в разрез с общепринятой концепцией о необходимости максимального содействия торговле, минимизации временных и стоимостных затрат участников ВЭД при совершении таможенных операций. Однако если посмотреть на этот вопрос с другой стороны, данное нововведение является элементом, который обеспечивает реализацию другой очень важной новации ТК ЕАЭС, направленной на со-

---

<sup>20</sup> Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом: Приказ ФТС России от 25 апреля 2007 года № 536 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>21</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 пункт 1 статьи 138

действие интересам предпринимательского сообщества, – возможность подать декларацию на товар без предоставления документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. В проекте ТК ЕАЭС декларация на товары приобретает еще большую значимость, так как в ряде случаев до выпуска товаров таможенные органы не будут требовать представления документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. Если декларанту разрешается предоставить только таможенную декларацию и при этом не требуются никакие иные документы, то в этой декларации должен содержаться необходимый объем сведений, достаточный, в том числе, для форматно-логического контроля, принятия решений информационной системой таможенного органа о регистрации декларации на товары и выпуске товаров в автоматическом режиме. Состав сведений, который сейчас предусмотрен в проекте ТК ЕАЭС, подлежащий указанию в декларации на товары, позволит отнести товары к одному классификационному коду по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности и убедиться в правильности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов, соблюдении запретов и ограничений, а также специальных защитных мер, если таковые установлены. В этом контексте можно сказать, что проект ТК ЕАЭС в рассматриваемой части не создает дополнительные барьеры для бизнеса, а наоборот их устраняет, минимизируя количество представляемых при таможенном декларировании документов, исключая дублирование сведений в различных таможенных и других документах. А с учетом разрабатываемого на платформе ЕЭК механизма «единого окна» получаемые предпринимательским сообществом выгоды становятся более чем очевидными.

Проводя сравнительный анализ ТК ТС с ТК ЕАЭС нельзя не отметить, что в новом кодексе реализована не менее важная правовая новелла – непредставление документов, на основании которых заполнена декларация на товары. Так, согласно действующему порядку, подача таможенной декларации должна сопровождаться предоставлением таможенному органу документов, на

основании которых заполнена таможенная декларация п. 1 ст. 183<sup>22</sup>. В проекте нового кодекса данный подход модернизирован. Согласно п. 4 ст. 79 ТК Союза подача декларации на товары не сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на товары, за исключением ряда случаев.

Для соблюдения баланса интересов в части выполнения таможенными органами своих контрольно-надзорных функций в проект ТК ЕАЭС введена норма, в соответствии с которой документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, должны быть у декларанта на момент подачи таможенной декларации п. 3 ст. 78. Исключение касается документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, которые в соответствии с национальным законодательством могут быть представлены после выпуска товаров.

#### Сроки подачи таможенных деклараций.

В ТК РФ установлено, что «таможенная декларация на товары, ввозимые на таможенную территорию, подается не позднее или 15 дней со дня предъявления товаров таможенным органам в месте их прибытия на таможенную территорию, или со дня завершения внутреннего таможенного транзита, если декларирование товаров производится не в месте их прибытия. Для продления этого срока декларант должен был обратиться в таможенный орган с письменным мотивируемым сообщением. Этот срок определен периодом срока временного хранения товаров»<sup>23</sup>.

В Таможенном кодексе Таможенного Союза также как и в кодексе Союза, установлено «таможенная декларация на товары, ввезенные на таможенную территорию таможенного союза, подается до истечения срока временного хранения товаров. Сроки подачи декларации, на товары, вывозимые с таможенной территории, не менялись. Декларация должна быть подана до убытия това-

---

<sup>22</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>23</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ров»<sup>24</sup>.

Порядок подачи, регистрации и отказа в регистрации таможенной декларации:

Ст. 132 ТК РФ установила, что поданная таможенная декларация должна быть принята в день ее получения за исключением случаев, когда таможенный орган имеет право отказать в приеме.

В Таможенном Кодексе Таможенного Союза установлено «дата и время подачи таможенной декларации, ее электронной копии и необходимых документов фиксируется таможенным органом, в том числе с использованием информационных технологий. Таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации в срок не более 2-х часов с момента подачи таможенной декларации в порядке, определяемым решением Комиссии ТС»<sup>25</sup>. При таможенном декларировании товаров в электронной форме дата и время подачи ДТ фиксируется таможенным органом в информационной системе с использованием информационных технологий. «Подача ДТ подтверждается проставлением даты и времени на двух экземплярах описи с указанием фамилии и инициалов должностного лица»<sup>26</sup>.

На основе предложений предпринимательского сообщества в новый кодекс введено положение о «проверке и регистрации поданной таможенной декларации» (ст. 81 ТК Союза). Таким образом, произошло разделение процессов подачи таможенной декларации и ее регистрации. Связано это, прежде всего, с применением электронной формы декларирования и физическим нахождением декларанта и таможенного органа на удалении друг от друга в отличие от письменного таможенного декларирования, когда таможенные декларации подавались в окошко к инспектору. По настоянию предпринимательского сообщества в ТК ЕАЭС установлена цель проверки поданной таможенной декларации – установление отсутствия оснований для отказа в ее регистрации п. 1 ст. 81.

---

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>26</sup> Там же.

Здесь же на нормативном уровне уточнены основания для отказа в регистрации таможенной декларации: не соблюдена форма таможенного декларирования; структуры и формат электронной таможенной декларации или электронного вида письменной таможенной декларации не соответствуют установленным структурам и форматам таких документов; в отношении декларируемых товаров не соблюдены особенности таможенного декларирования товаров, установленные национальным законодательством, которые должны выполняться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации. Следует добавить, что работая над этой нормой, эксперты старались изложить основания для отказа в регистрации таможенной декларации так, чтобы была возможность их проверки в автоматическом режиме, без участия должностного лица таможенного органа. В соответствии с действующим ТК ТС отказ в регистрации таможенной декларации оформляется должностным лицом таможенного органа в письменной форме с указанием причин отказа п. 5 ст. 190. В новом кодексе аналогичная норма дополнена обязательством таможенного органа «предложить рекомендации по устранению» таких причин п. 4 ст. 81. Учитывая, что в проекте ТК ЕАЭС упразднена письменная форма указания причин отказа, реализация данной нормы будет осуществлено в рамках информационного взаимодействия с таможенными органами. Предполагается, что такие действия, равно как и подготовка самих рекомендаций в перспективе могут быть реализованы в рамках создаваемого механизма «единого окна». По нашему мнению, такой подход позволит уменьшить временные затраты добропорядочных участников ВЭД при взаимодействии с таможенной.

В дополнение отметим, что закрепленная в проекте ТК ЕАЭС обязанность таможенного органа предложить рекомендации по устранению выявленных причин для отказа в регистрации таможенной декларации рассматривается нами как некая форма услуги, предоставляемой таможенной участнику ВЭД. В тоже время данная новация не является инструментом давления на таможенный орган, увеличивающая затраты времени последнего при консультировании не-квалифицированного участника ВЭД. Стоит помнить, что таможня это, преж-

де всего, государственный орган, осуществляющий функции контроля, а не сервисная служба.

Порядок внесения изменений и дополнений в таможенную декларацию:

В Таможенном Кодексе Российской Федерации речь шла о внесении изменений и дополнение сведений, заявленных в принятой таможенной декларации при соблюдении определенных Таможенным кодексом Российской Федерации условий. Абзац 9 п. 16 приказа ФТС № 1057 устанавливал, «условия и порядок внесения поправок в ГТД после выпуска товаров устанавливаются другими нормативными правовыми актами в области таможенного дела»<sup>27</sup>.

Можно сказать, статья фактически запрещала изменение декларации после выпуска товаров.

Лишь приказ ФТС России в 2010 году изменил, позволил вносить корректировки в таможенную декларацию после выпуска.

По таможенному кодексу Таможенного Союза разрешается внесение изменений в таможенную декларацию, как до выпуска, так и после выпуска. Условиями для данной процедуры являются следующие положения:

– «вносимые изменения и дополнения не влияют на принятие решения о выпуске товаров и не влекут необходимости изменять сведения, влияющие на определение размера сумм таможенных платежей, за исключением случаев корректировки таможенной стоимости товаров, и соблюдение запретов и ограничений»<sup>28</sup>;

– «если к моменту получения обращения декларанта таможенный орган не уведомил его о месте и времени проведения таможенного досмотра и (или) не принял решения о проведении иных форм таможенного контроля в отношении товаров»<sup>29</sup>.

В проекте ТК ЕАЭС первое положение исключено как рудимент, препят-

---

<sup>27</sup> Абз. 9 п. 16 приказа ФТС России от 4 сентября 2007 года № 1057.

<sup>28</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17. Часть 2 пункта 1 статьи 191 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>29</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ствующий торговле. Второе условие для предоставления возможности внесения изменений сведений, заявленных в таможенной декларации до выпуска товаров, также подверглось изменению в пользу декларанта: если в настоящее время внесение изменений в сведения, заявленные в ТД, невозможно, если таможенный орган принял решение о проведении таможенного досмотра, а также практически любой формы таможенного контроля в отношении товара, то в проекте ТК ЕАЭС, уточняется, что речь идет только о таможенном осмотре и (или) назначении проведения таможенной экспертизы.

В тоже время разработчики нового кодекса внесли уточнение в перечень рассматриваемых условий, введя положение, которое ограничивает возможность внести изменения, дополнения, если к моменту получения обращения декларанта таможенный орган не запросил документы и (или) сведения в соответствии со статьей 326 ТК ЕАЭС (проверка таможенных, иных документов и (или) сведений). Вследствие этого в рассматриваемой части новые правила ТК ЕАЭС стали более ясными и понятными для декларанта, а предлагаемая норма точно определяет формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведения, начало которых являются основанием для отказа во внесении изменений в сведения до выпуска товаров.

Операции по отзыву таможенной декларации:

Таможенный кодекс Российской Федерации устанавливал, что «Принятая таможенная декларация на иностранные товары может быть отозвана декларантом до выпуска таких товаров для заявления иного таможенного режима»<sup>30</sup>. Другими словами можно сказать что, если у декларанта возникла необходимость отзыва декларации, поданной на иностранные товары, то после ее отзыва данные товары не могли быть повторно задекларированы в том же таможенном режиме. Поэтому данная процедура практически не работала.

В ТК ТС такого условия осуществления операции отзыва просто не существует. Следовательно, после отзыва таможенной декларации, возможно, поме-

---

<sup>30</sup> Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 № 5221-1) (ред. от 26.06.2008) Ст. 134 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



стить товар под любую, в том числе и ранее заявленную таможенную процедуру. При этом срок на подачу новой таможенной декларации значительно увеличен и определен периодом срока временного хранения товаров.

Кодекс ЕАЭС уточняет, что «в отношении ряда иностранных товаров (помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления, продуктов переработки таких товаров, отходов и остатков, образовавшихся в результате совершения операций по переработке на таможенной территории или операций по переработке для внутреннего потребления, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) (кроме транспортных средств, используемых в качестве транспортных средств международной перевозки), перевозимых под таможенной процедурой таможенного транзита через территории государств, не являющихся членами Союза, транзитная декларация может быть отозвана декларантом до принятия таможенным органом решения о выпуске товаров либо после принятия решения о выпуске товаров до фактического убытия таких товаров с таможенной территории ЕАЭС»<sup>31</sup>. И, наконец, ТК ЕАЭС дополняет перечень оснований для отказа в отзыве таможенной декларации такими основаниями, как:

- уведомление декларанта о назначении таможенной экспертизы;
- установление влекущих административную или уголовную ответственность нарушений законодательства государств-членов, контроль, за исполнением которого возложен на таможенные органы.

В связи с созданием ЕАЭС рассмотрим основные изменения в сфере декларирования.

Институт таможенного декларирования является важным институтом таможенного права. Этим и определяется повышенное внимание к нему со стороны предпринимательского сообщества в настоящее время. Принимая во внимание уровень развития современных таможенных технологий, а также новые

---

<sup>31</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза пункт 2 статьи 83. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

подходы международного таможенного сообщества к выстраиванию безопасной цепи поставки товаров и качеству таможенного администрирования, рассматриваемый институт требует соответствующей модернизации. В проекте ТК ЕАЭС разработчики постарались максимально упростить работу декларанта, а так же провели большую работу по уточнению правил и норм регулирующих декларирование товаров. Вот некоторые нововведения:

Во-первых, это предварительное таможенное декларирование.

Основные изменения в части предварительного таможенного декларирования товаров:

– установление возможности подачи декларации не только до ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, но и до доставки товаров в место доставки, определенное таможенным органом отправления;

– определение сведений, которые, в обязательном порядке, должны быть заявлены в таможенной декларации – это сведения, необходимые для тарифных мер регулирования внешней торговли, а также позволяющие идентифицировать товары;

– уточнение положений ТК ТС в части норм о предъявление товаров таможенному органу. Проект ТК ЕАЭС определяет, что после того как товары были ввезены на таможенную территорию ЕАЭС, либо после доставки в место назначения, товары, в отношении которых применено предварительное таможенное декларирование, должны быть размещены в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;

– установление дополнительных оснований для отказа в выпуске товаров, в отношении которых было применено предварительное таможенное декларирование. Были приняты и опубликованы, но не вступили в силу акты Комиссии, устанавливающие ставки ввозных таможенных пошлин и налогов, а так же акты Комиссии, изменяющие условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин. Введены меры защиты внутреннего рынка;

– закрепление необходимости совершения декларантом таможенных операций, связанных с помещением товаров на временное хранение. Только в

том случае, если срок выпуска товаров продлен или принято решение об отказе в выпуске товаров.

Неполное и периодическое таможенное декларирование.

В соответствии со статьей 194 ТК ТС (особенности таможенного декларирования товаров) в зависимости от категорий товаров и лиц, их перемещающих, в соответствии с таможенным законодательством ТС и (или) законодательством государств-членов ТС могут быть установлены особенности таможенного декларирования товаров, в т.ч. если декларант располагает точными сведениями, необходимыми для таможенного декларирования, при регулярном перемещении через таможенную границу товаров одним и тем же лицом в течение определенного периода времени. В целях совершенствования таможенного администрирования в ЕАЭС разработчики нового кодекса, как было отмечено выше, унифицировали применяемые сторонами правила о неполном и периодическом декларировании. Соответствующие новации ТК ЕАЭС закреплены в статьях 85-86.

Унифицирован и упрощен порядок декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном либо незавершенном виде. Комиссия наделяется полномочиями по определению перечня товаров, в отношении которых принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде.

Использование механизма «единого окна». Общие положения о таможенном декларировании товаров содержат норму о том, что таможенное декларирование товаров производится в электронной форме п. 3 ст. 74. Изменение (дополнение) сведений, заявленных в таможенной декларации, может быть осуществлено по мотивированному обращению декларанта в виде электронного документа п. 1 ст. 82. Таможенная декларация на товары Союза может быть отозвана до фактического убытия товаров с таможенной территории Союза по обращению декларанта в виде электронного документа п. 3 ст. 83.

В данной работе удалось исследовать основные нововведения в сфере

таможенного декларирования в проекте ТК ЕАЭС. Однако ожидается, что рассмотренные изменения, останутся в этом проекте и после его доработки. Все таки данные правки чвляются основными элементами кардинальной модернизации таможенного регулирования в ЕАЭС

### **1.3 Нормативно-правое регулирование и порядок сертификации товаров в условиях ЕАЭС**

Перед тем как сравнивать систему сертификации в разное время, необходимо рассказать о Межгосударственном совете по стандартизации, метрологии и сертификации (далее – МГС). В феврале 1992 года руководители служб стандартизации обратились к правительству с предложением создания МГС.

В качестве высшего, исполнительного органа выступает заседание членов МГС, которое проводится два раза в год поочередно в государствах – участниках Соглашения. Руководство работой Совета принимает на себя Председатель, в качестве которого выступают, поочередно руководители национальных органов по стандартизации, метрологии и сертификации каждой страны – участницы соглашения. В состав МГС входят: Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская республика, Республика Армения, Грузия, Азербайджанская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Молдова, Республика Узбекистан и Украина.

Направления деятельности МГС:

- осуществление работ по развитию эталонной базы;
- ведение межгосударственных информационных фондов;
- разработка нормативных документов по стандартизации;
- разработка норм по взаимному признанию лабораторий и исследовательских центров, сертификатов на продукцию, органов сертификации и систем обеспечения качества;
- формирование и эксплуатация фонда межгосударственных стандартов, международных, региональных и национальных стандартов других стран;
- Своевременное предоставление государствам -участникам Соглашения информации о внесенных изменениях в области стандартизации;

- ведение межгосударственной службы времени и частот;
- международное сотрудничество в области стандартизации и сертификации;
- разработка и применение правил по взаимному признанию результатов государственных испытаний.

Работы по межгосударственной стандартизации, метрологии и сертификации осуществляется на основе решений МГС, предложений национальных органов и рекомендаций рабочих комиссий и групп.

По основным областям деятельности МГС созданы:

- научно-технические комиссии:
  - 1) по аккредитации;
  - 2) по стандартизации;
  - 3) по оценке соответствия;
  - 4) по метрологии;
  - 5) по гармонизации технических регламентов.
  - 6) по надзору и контролю за соблюдением требований технических регламентов;
- рабочие группы.

В советский период стандартизация была разделом народнохозяйственных планов. С вступлением России в Таможенный Союз наши ГОСТы, как инструмент технического регулирования, не смогли получить должной оценки при разработке правительством РФ стратегий экономического развития страны. на практике судебная система не применяла ГОСТы, как инструмент технического регулирования, в процессе рассмотрения исков юридических и физических лиц в отношении качества и безопасности продукции. Плюс, налоговая реформа обрывала все возможности разработки рыночных механизмов, из-за чего упала вовлеченность национальных стандартов в хозяйственный оборот. И только при создании ЕАЭС раздел «сертификация товаров» был приведен в порядок.

В 2000 году руководству Госстандарта России не удалось убедить мини-

стров, премьер-министра и президента в важности и экономичности стандартизации. Большинство ГОСТ не соответствовали международному уровню. Стандарты объявлены добровольными, а техническим условиям было позволено стать массовым документом, поэтому интерес со стороны общества и производителей к стандартизации заметно упал. На деле документ технических условий был закрыт от потребителя, не соответствовал принципам и целям стандартизации. То есть, производители могли выпускать товары не вкладывая средства в обеспечение качества и безопасности. При этом нарушалось как минимум два федеральных закона: ФЗ № 242 «О защите прав потребителя» и ФЗ № 273 «О противодействии коррупции».

Позже уже в таможенном союзе с принятием трех международных договоров<sup>32</sup> завершилось правовое оформление нормативно-технического регулирования. В результате принятия ряда поправок в ФЗ № 184, в частности появления в 2009 году ст. 16.1, прямо закрепляющей принцип презумпции соответствия нормам технических регламентов через соблюдение технических норм ГОСТ, а так же ратификации Белоруссией, Казахстаном и Россией вышеуказанных международных договоров наконец-то четко обозначились связь между нормами права и техническими нормами стандартов. Проявляется она в соединении трех компонентов в системе норм активно-технического регулирования.

Вершиной или надстройкой данной системы являются ТР ТС на продукцию, разрешенную к свободному обращению на территории ТС. Данные регламенты становятся основным инструментом нетарифного регулирования международной торговли между государствами-участниками ТС. Серединой, соединяющей вершину и платформу, служат перечни ГОСТ, соблюдение которых обеспечивает выполнение требований ТР ТС.

Платформа или базис всей конструкции – это действующие на территориях государств ТС стандарты и своды правил, часть которых служит основой

---

<sup>32</sup> Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории ТС, Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, выполняющих работы по оценке соответствия, Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в республике Беларусь, Республике Казахстан и РФ.

при составлении перечней стандартов ТР ТС. Достаточно проанализировать любой из первоочередных ТР ТС или их открыто обсуждаемые проекты, создание которых поручено России, чтобы убедиться в необходимости применения «добровольных» ГОСТ на данном этапе, обеспечивающих наиболее эффективное достижение соответствия требованиям ТР ТС. Ключевым здесь является восстановление приоритета национальных и действующих в этом качестве межгосударственных стандартов.

В самом деле, при расширенном воспроизводстве всем без исключения организациям перерабатывающей промышленности придется сначала осваивать стандартизированные программы многочисленных видов контрольных испытаний, состав и трудоемкость которых зависят от степени новизны разрабатываемой и изготавливаемой продукции. И только затем организации будут готовы предъявить собственную продукцию в один из аккредитованных органов по сертификации для оценки для оценки и подтверждения ее соответствия нормам ТР ТС в предписанной форме.

Логичней и эффективней осуществлять подтверждение соответствие требованиям ТР ТС в комплексе с обеспечивающей данное соответствие добровольной сертификацией продукции. Иначе говоря полученные и своевременно актуализированные в системе добровольной сертификации документальные доказательства соблюдения стандартов при изготовлении продукции должны использоваться в качестве основания подтверждения ее соответствия требованиям безопасности, заданным ТР ТС. Как следствие это так же определяет устойчивую связь между результатами подтверждения соответствия требованиям ГОСТ, полученными в системах добровольной сертификации и соблюдением требований ТР ТС, факт которого устанавливается аккредитованными органами по сертификации.

Можно подытожить, что многократное применение стандартов достигает оптимальной степени упорядочения в процессах решения задач стоящих перед экономикой Таможенного Союза.

Сертификат соответствия и декларация соответствия в ЕАЭС имеют одинаковую юридическую силу и применяются на территории всех государств-членов ЕАЭС.

В действующих технических регламентах предусмотрено проведение обязательного подтверждения соответствия: 4 регламента включают требования обязательной сертификации продукции, 17 – сертификации и декларирования соответствия, 12 – только декларирования. Для всех видов пищевой продукции, отдельных групп парфюмерно-косметической продукции и продукции для детей до 3-х лет дополнительно установлена регистрация продукции (8 ТР).

В ряде технических регламентов предусматривается возможность замены декларирования соответствия обязательной сертификацией по желанию заявителя. Такая замена осуществляется в случаях, когда у заявителя недостаточно собственных доказательств соответствия.

Особенностью сертификации серийной продукции является обязательная оценка производства, проводимая в форме анализа состояния производства или сертификации систем менеджмента. В отдельных случаях для ввоза партии продукции ограниченного объема или сложной продукции, предназначенной для оснащения предприятий на территории ЕАЭС, не требуется проведение испытаний, вместо этого предусматривается переоформлением сертификатов соответствия ТС (ЕАЭС) по результатам анализов сертификатов (деклараций), оформленных надлежащим образом в стране – поставщике.

В числе общих особенностей применения ТР ТС (ЕАЭС) можно выделить ограничение категорий заявителей при проведении обязательного подтверждения соответствия и регистрации импортируемой продукции. Заявителями могут выступать только организации-резиденты государств-членов ЕАЭС – юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Республики Армения. Иными словами, зарубежный поставщик должен договором определить юриди-



ческое лицо на территории одного из государств – членов ЕАЭС, которое будет обеспечивать соблюдение требований ТР и нести ответственность за их неисполнение.

#### **1.4 Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры регулирования импорта товаров на территории ЕАЭС**

Для удобства введем одно сокращение: СФС – меры. Это, собственно, и есть санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры, о которых пойдет речь.

В природе существуют особые риски, в их отношении обязательными являются требования по безопасности, которые устанавливаются и действуют тоже особым образом. Речь идет о рисках для человека, животных и растений, связанных с нахождением вредных веществ и организмов в пище, напитках, кормах, окружающей среде и т.д., а также с распространением вредителей, заболеваний, их переносчиков и болезнетворных организмов.

Приведем пару примеров, когда возникают подобные риски. Самый распространенный из них, с которым может столкнуться каждый человек – это не качественная мебель. При ее производстве порой используются смолы, содержащие формальдегид – бесцветный газ с резким запахом. Выделяясь, он негативно воздействует на дыхательные пути, глаза, кожу, постепенно разрушает нервную систему. Другой пример – парфюмерная и косметическая продукция. Как показали медицинские исследования, некоторые ароматические вещества, входящие в состав шампуней, могут повреждать слизистую оболочку глаз. Все это происходит зачастую оттого, что даже легальная продукция, поступающая на рынок, не всегда проходит надлежащую проверку на безопасность. Не говоря уже о подделках. Каждое вредное вещество, попавшее в окружающую среду, пищу, воду, создает риск угрозы здоровью человека, животных и растений.

Конечно, так бывает далеко не всегда. Печальные последствия для здоровья возможны только в случае превышения допустимых концентраций вредных веществ в продукции при нарушении технологии ее производства или при неправильном использовании такой продукции. СФС – меры направлены на то,

чтобы свести подобного рода риски к минимуму. Соглашение Всемирной торговой организации по санитарным и фитосанитарным мерам трактует их как «обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, включая случаи переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба»<sup>33</sup>. Многочисленные международные споры, связанные с использованием СФС – мер, способствовали выработке единых принципов и правил их применения в международной торговле, которые и нашли отражение в названном Соглашении ВТО.

К числу СФС – мер относятся:

- все соответствующие законы, правила, постановления, требования и процедуры, охватывающие, в том числе требования к конечному продукту;
- методы обработки и производства;
- процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения;
- карантинные правила, включая соответствующие требования, связанные с перевозкой животных, растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки;
- положения в отношении соответствующих статистических методов, процедур отбора проб и методов оценки риска;
- требования к упаковке и маркировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов.

---

<sup>33</sup> Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.03.2017 N 8 "Об осуществлении взаимодействия между уполномоченными органами государств - членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по вопросам подготовки проектов нотификаций для представления во Всемирную торговую организацию"

Основными принципами Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер являются:

– научная обоснованность: применение тех или иных мер должно быть обоснованным и научно аргументированным, базироваться на принципах безопасности продуктов питания и промышленной продукции, а также обеспечивать приоритет охраны жизни и здоровья людей, животных и растений, имущества и окружающей среды;

– оценка риска: оценка возможности неблагоприятного воздействия на здоровье людей или животных, возникающего от присутствия добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах;

– эквивалентность: признание странами – членами ВТО санитарных и фитосанитарных мер других стран-членов как равнозначных, даже если эти меры отличаются от их собственных или от тех, которые используются другими членами для обеспечения надлежащего уровня санитарной или фитосанитарной защиты;

– транспарентность: уведомление об изменениях в своих санитарных или фитосанитарных мерах и предоставление информации о своих санитарных или фитосанитарных мерах в соответствии с Соглашением по санитарным и фитосанитарным мерам.

Риски для человека, животных и растений, связанные с распространением заболеваний, вредителей, болезнетворных организмов, вредных веществ и т.п., назовем для краткости СФС – рисками. Их можно разделить на внешние и внутренние.

Отсутствие внутренних таможенных границ, активизация торгово-экономического сотрудничества между странами Таможенного союза – несомненный плюс. Но нельзя отрицать и того, что при этом рождаются дополнительные внутренние СФС – риски. С исчезновением внутренних границ, активизацией миграции населения, развитием торгово-экономических отношений на территорию Таможенного союза активно «мигрируют» и опасные вредители

или возбудители всевозможных заболеваний.

Возникновение эпидемиологического или эпизоотического неблагополучия в любой из стран Таможенного союза создает реальную угрозу для других стран–членов. Поэтому важно иметь планы совместных действий и координировать усилия для поддержания высокого уровня безопасности, эффективной адекватной профилактики и отражения СФС – угрозы. Такие планы есть. Совместные действия уполномоченных органов сторон позволяют контролировать ситуацию, оперативно реагировать на возникающие угрозы и в целом поддерживать эпидемиологическое, эпизоотическое благополучие на приемлемом уровне, обеспечивать карантинную фитосанитарную безопасность территории.

При этом нужно учитывать существенную специфику в этой области. Значительные различия природно-климатических зон, возделывание широкого спектра культур, характерных только для определенных регионов той или иной страны, биологические особенности развития карантинных объектов предопределяют, является ли вредный организм карантинным для того или иного государства либо части его территории.

Держать под контролем всю ситуацию должен комплекс СФС – мер, принимаемых в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Начинаясь эти меры с мониторинга ситуации и анализа санитарных, фитосанитарных и ветеринарных рисков, который проводится научными учреждениями в соответствии с основными принципами Соглашения ВТО. Результаты, полученные в ходе научных исследований, преобразуются в рамках Таможенного союза в соответствующие документы. Например, в сфере фитосанитарных мер такой документ будет называться Едиными карантинными фитосанитарными требованиями.

Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) – постоянно действующему наднациональному регулирующему органу Таможенного союза и Единого экономического пространства – отведена особая роль в регулировании отношений в области СФС – мер. Именно ЕЭК обеспечивает создание единого правового поля для свободного обращения продукции, безопасной для жизни и

здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, на таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В рамках Комиссии создан Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, который старается выдерживать золотую середину: находит такие решения, которые, гарантируя допустимый уровень риска, в то же время создают минимум ограничений международному торговому обмену. При обеспечении безопасности товаров свобода их движения не должна ущемляться. Это одно из базовых правил Таможенного союза, уже на начальном этапе обеспечившее значительный экономический рост каждой из стран.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что разрешение на ввоз того или иного товара на территорию Таможенного союза является не только вопросом экономической выгоды, но и вопросом национальной безопасности каждой из стран-членов. Поэтому такое решение должно быть в двойне взвешенным и основываться, в частности, на процедуре анализа рисков.

## 2 ВНЕШНЯЯ И ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ СТРАН ЕАЭС

### 2.1 Анализ внешней торговли стран ЕАЭС в 2010-2015 гг.

Динамика внешней торговли стран-членов таможенного союза показана на рисунке 1.

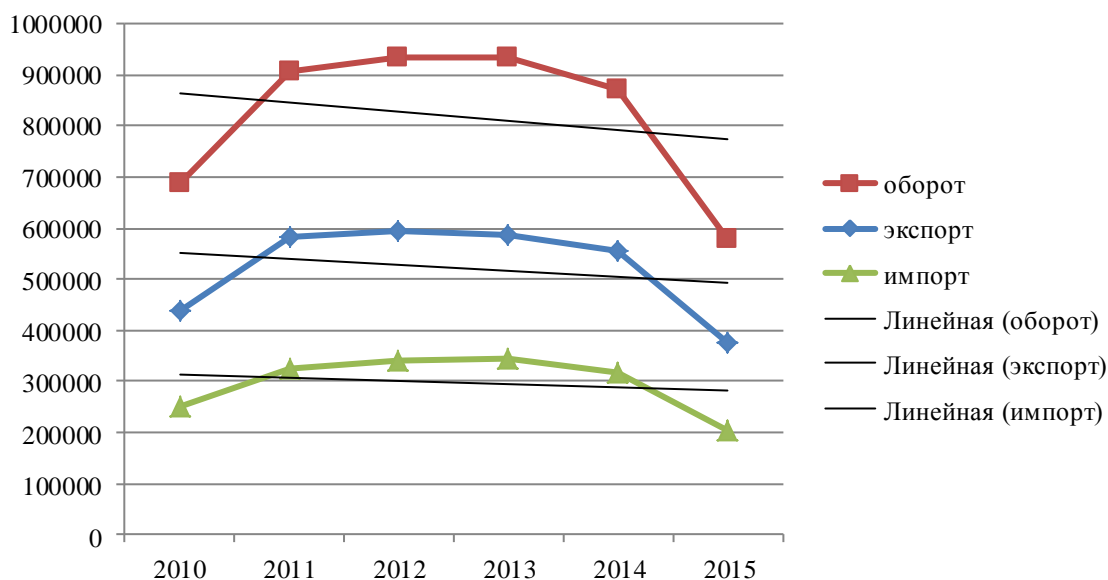


Рисунок 1 – Динамика внешней торговли ЕАЭС (в млн. долл.)

Обороты внешней торговли начинают падать с 2012 года, причем в 2015 это падение уже можно назвать стремительным. Темп роста для оборота внешней торговли составляет 84,42871853, Темп прироста: –15,57128147.

Это говорит о том, что в 2015 году, по сравнению с 2010 оборот упал почти на 16 %. В стоимостном выражении Союз потерял почти 10 млрд. Долларов.

Основа экспорта стран, входящих в ЕАЭС – сырье и продукция первичного передела. Большая часть контрактов на поставку этих товаров подразумевает привязку к биржевым ценам с временным сдвигом от 6 до 9 месяцев. Поскольку в 2015 году произошло сильное снижение цен на сырьевые товары, «эхо» этого снижения и отразилось на объемах торговли со странами не входящими в ЕАЭС. Также видно, что экспорт значительно превышает импорт.

Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транс-

портные средства, продукция химической промышленности, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. Более 80 % объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС осуществляет Российская Федерация.

Темп роста экспорта = 85,52658214.

Темп прироста экспорта = -14,47341786.

Темп роста импорта = 82,50186062.

Темп прироста импорта = -17,49813938.

По данным показателям можем определить, на сколько снизились объемы экспорта и импорта.

Рассмотрим сальдо внешней торговли на рисунке 2.

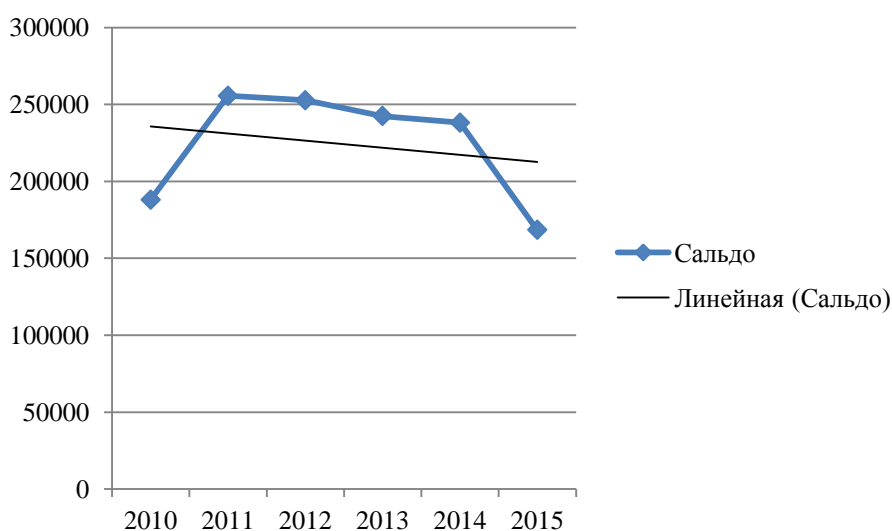


Рисунок 2 – Сальдо внешней торговли ЕАЭС (в млн. долл.)

Сальдо является положительным. Значит, страны внутри союза больше продают, чем покупают. Это является хорошим фактором. Необходимо дальнейшее укрепление экспортной направленности.

Динамика внешней торговли России показана на рисунке 3.

Так как Россия ведущая экономика в союзе, ее показатели схожи с показателями по всему ТС. Здесь так же, в те же года падал оборот, так же экспорт преобладает над импортом и так же темпы прироста будут отрицательными. Выразим все в цифрах:

Темп роста экспорта = 85,60.

Темп прироста экспорта =  $-14,40$ .

Темп роста импорта =  $78,64$ .

Темп прироста импорта =  $-21,36$ .

Темп роста оборота =  $83,04$ .

Темп прироста оборота =  $-16,96$ .

Сальдо внешней торговли России показано на рисунке 4.

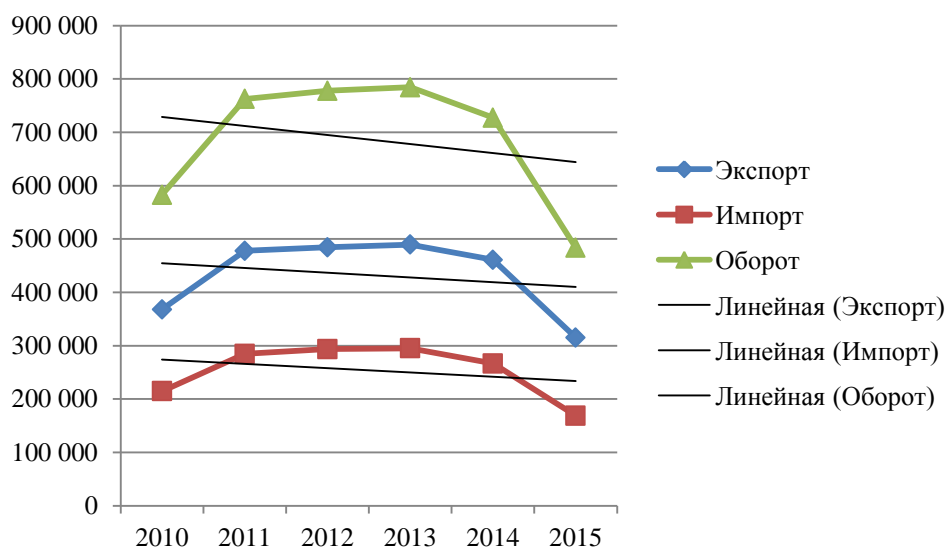


Рисунок 3 – Динамика внешней торговли России (в млн. долл.)

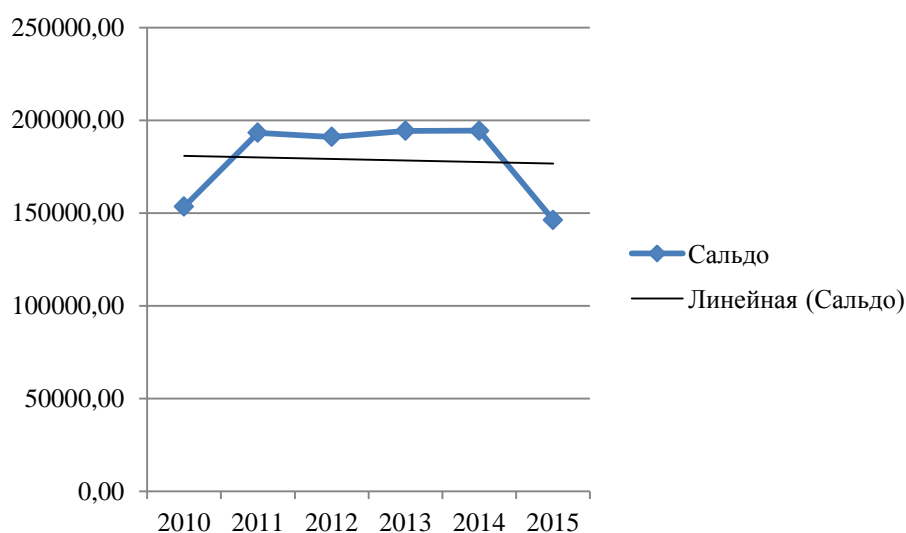


Рисунок 4 – Сальдо внешней торговли России (в млн. долл.)

Сальдо положительное. Экспорт преобладает над импортом. Интересно



заметить, что в кризисный период экономика союза держалась более стабильно, чем в периоды входа и выхода из него.

Географическая структура внешней торговли (экспорта/импорта) ЕАЭС представлена на рисунках 5-6.

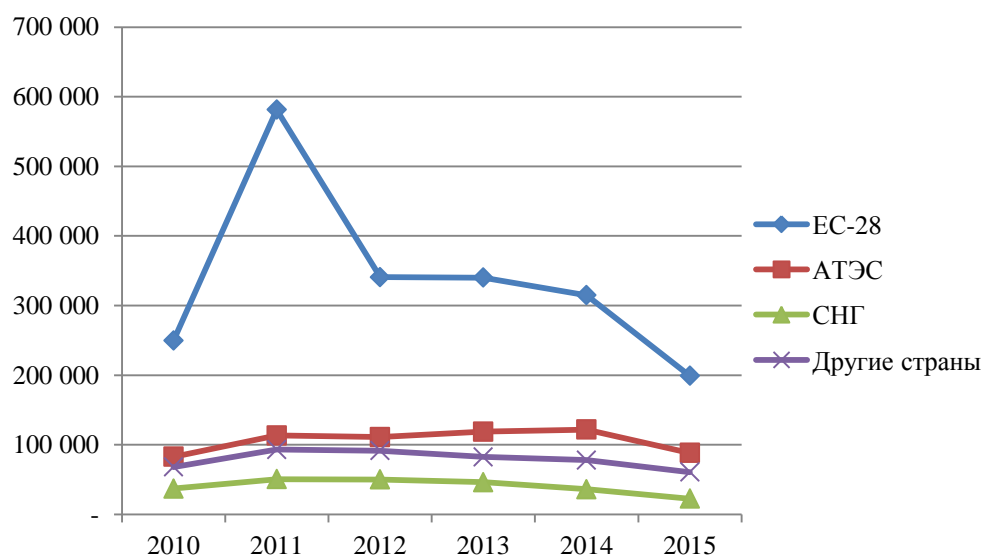


Рисунок 5 – Географическая структура экспорта стран ЕАЭС (в млн. долл.)

Больше всего союз торгует с Европейским союзом. Наименьшую долю занимают страны СНГ. Это обусловлено количеством стран. ЕС включает 28 стран и не смотря на санкции, оборот с ними сохраняется на высоком уровне.

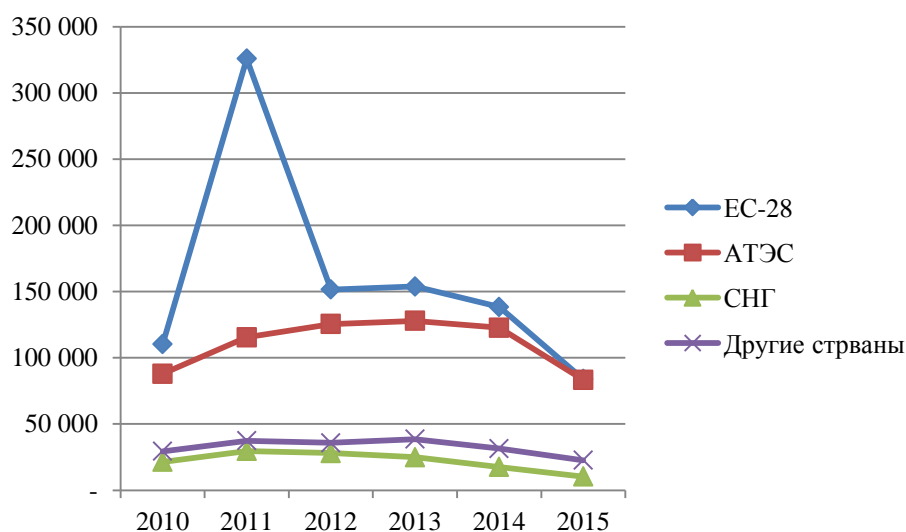


Рисунок 6 – Географическая структура импорта стран ЕАЭС (в млн. долл.)

Географическая структура импорта так же сосредоточена на странах ЕС, но здесь санкции сказываются уже заметно, поэтому все большую долю занимают страны СНГ. Географическая структура внешней торговли (экспорта/импорта) России представлена на рисунках 7-8.

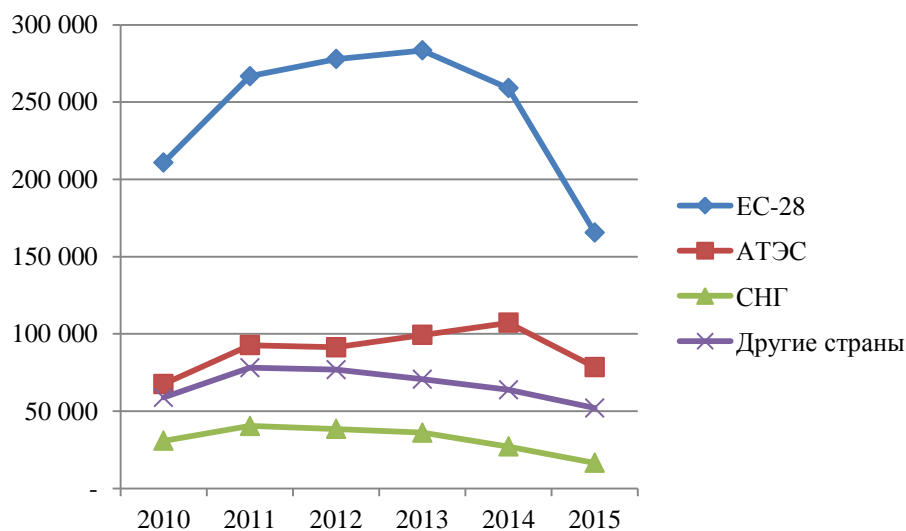


Рисунок 7 – Географическая структура экспорта России (в млн. долл.)

До 2014 года экспорт в страны ЕС постоянно возрастал, после введения санкций в отношении России, пришлось пересмотреть торговых партнеров. Экспорт конечно упал в целом, но в ближайшем будущем ожидается рост торговли со странами СНГ и АТЭС.

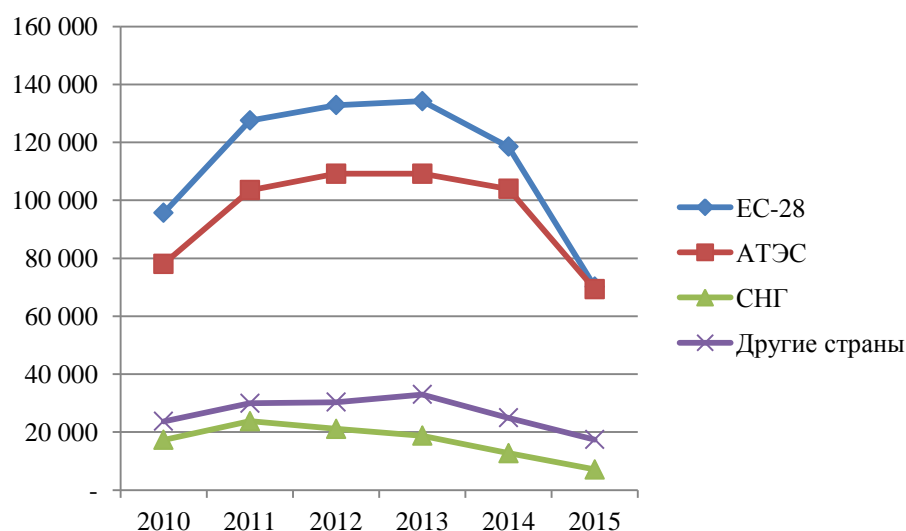


Рисунок 8 – Географическая структура импорта России (в млн. долл.)

Географическая структура импорта России повторяет структуру ЕАЭС. Т.к. Россия занимает большую долю экспортно-импортных операций.

Товарная структура экспорта/импорта (в разрезе укрупненных товарных групп) представлена на рисунках 9-12.

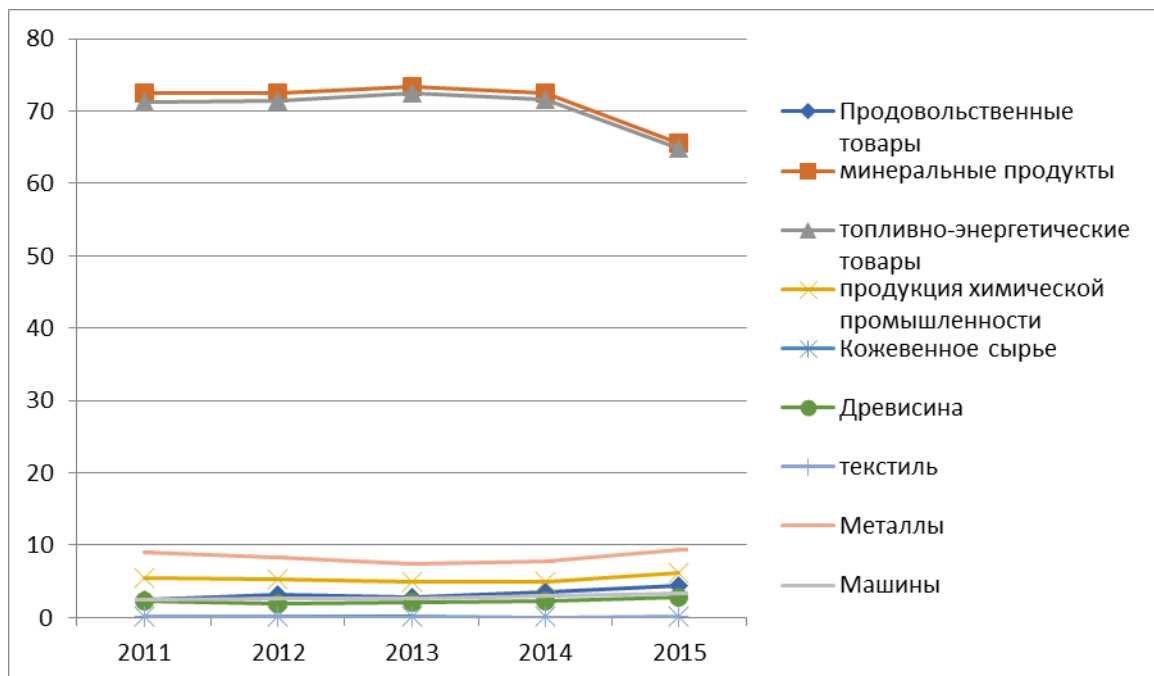


Рисунок 9 – Товарная структура экспорта РФ (в процентах к итогу)

Товарная структура экспорта в РФ сосредоточена на минеральных продуктах и топливно-энергетическом комплексе. К сожалению, это говорит о том, что Россия имеет сырьевую направленность экспорта. Мы не экспортируем уже готовые товары, а вывозим только сырье. Это плохо, прежде всего, тем, что Россия теряет прибыль, которую могла бы получить, продавая дороже готовый продукт. И как следствие не может укрепиться на рынке определенного товара.

Импорт в РФ сосредоточен на Машинах, оборудовании и транспортных средствах. Это связано с низкой производительностью внутри страны. Так же не маленькую долю занимают химическая промышленность и продовольственные товары. Среди химической промышленности больше ввозят синтетический и натуральный каучук и средства защиты растений. Самую большую долю занимают медикаменты. И не смотря на огромную территорию и разный климат, Россия продолжает закупать импортные продовольственные товары.

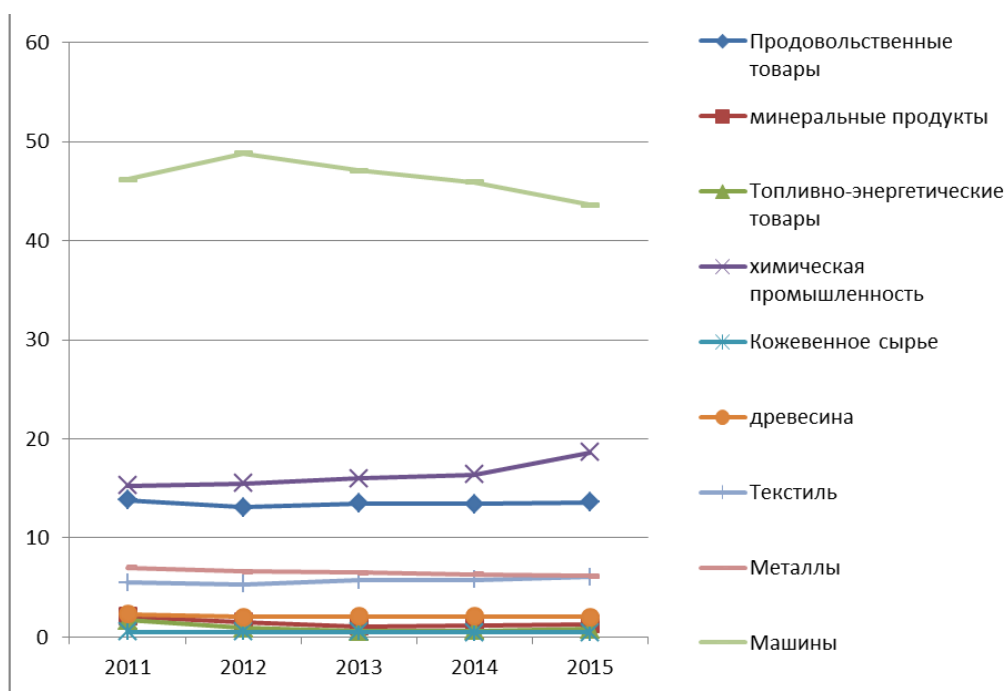


Рисунок 10 – Товарная структура импорта РФ (в млн. долл.)

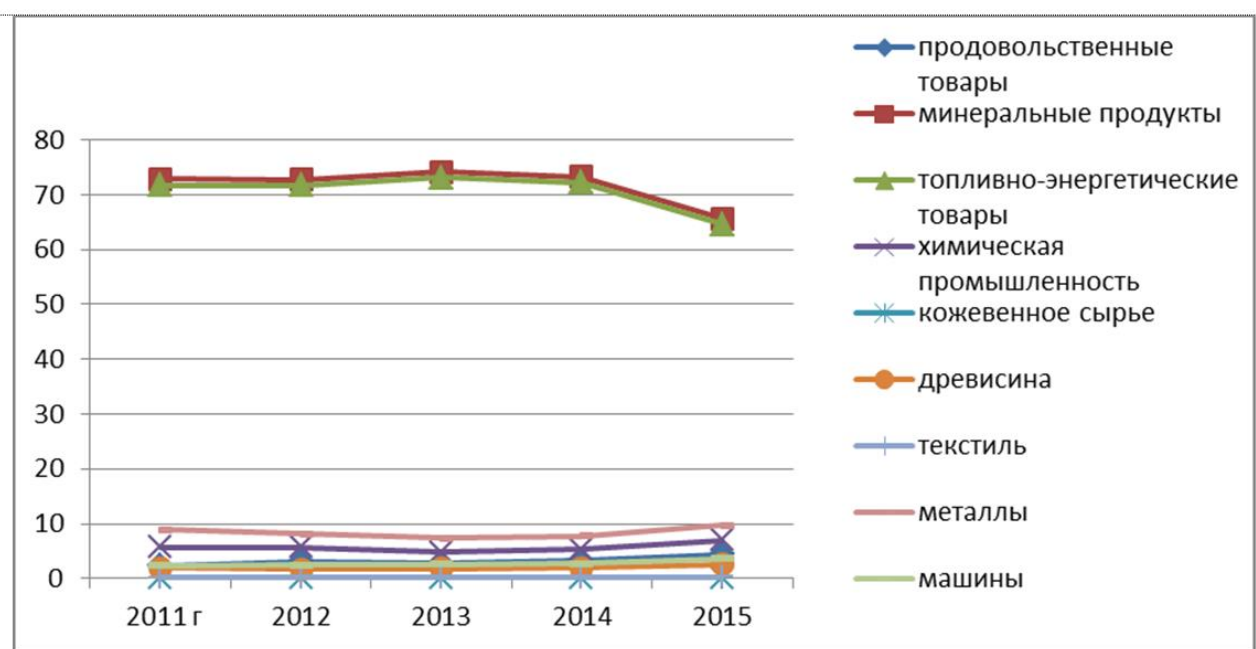


Рисунок 11 – Товарная структура экспорта ЕАЭС (в млн. долл.)

Товарная структура экспорта ЕАЭС повторяет товарную структуру РФ. Т.к. Россия является ведущей экономикой в союзе.

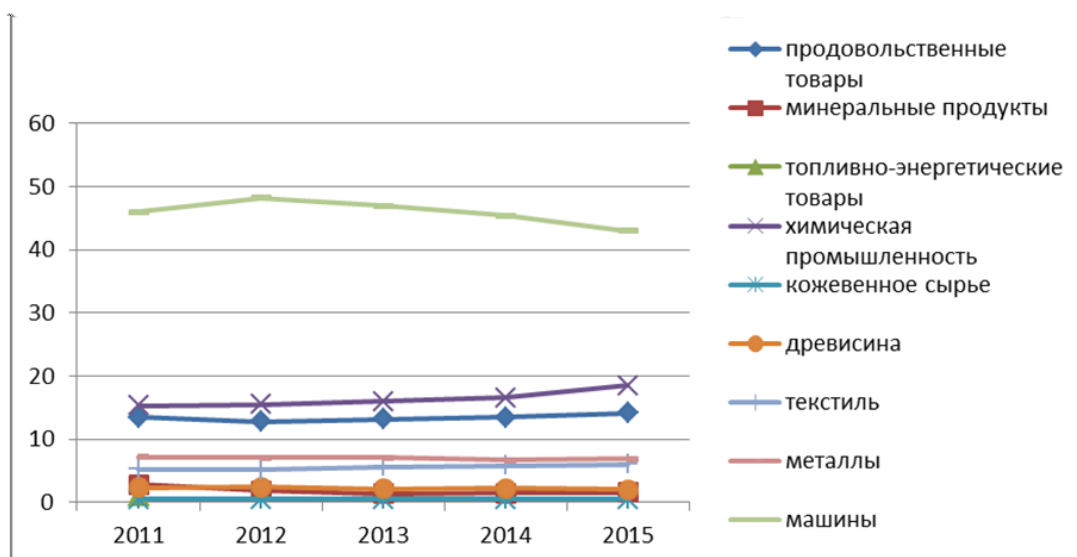


Рисунок 12 – Товарная структура импорта ЕАЭС (в млн. долл.)

Товарная структура экспорта ЕАЭС повторяет товарную структуру РФ. Т.к. Россия является ведущей экономикой в союзе

## 2.2 Анализ взаимной торговли стран ЕАЭС в 2010-2015 гг.

Динамика взаимной торговли стран-членов таможенного союза показана на рисунке 1.

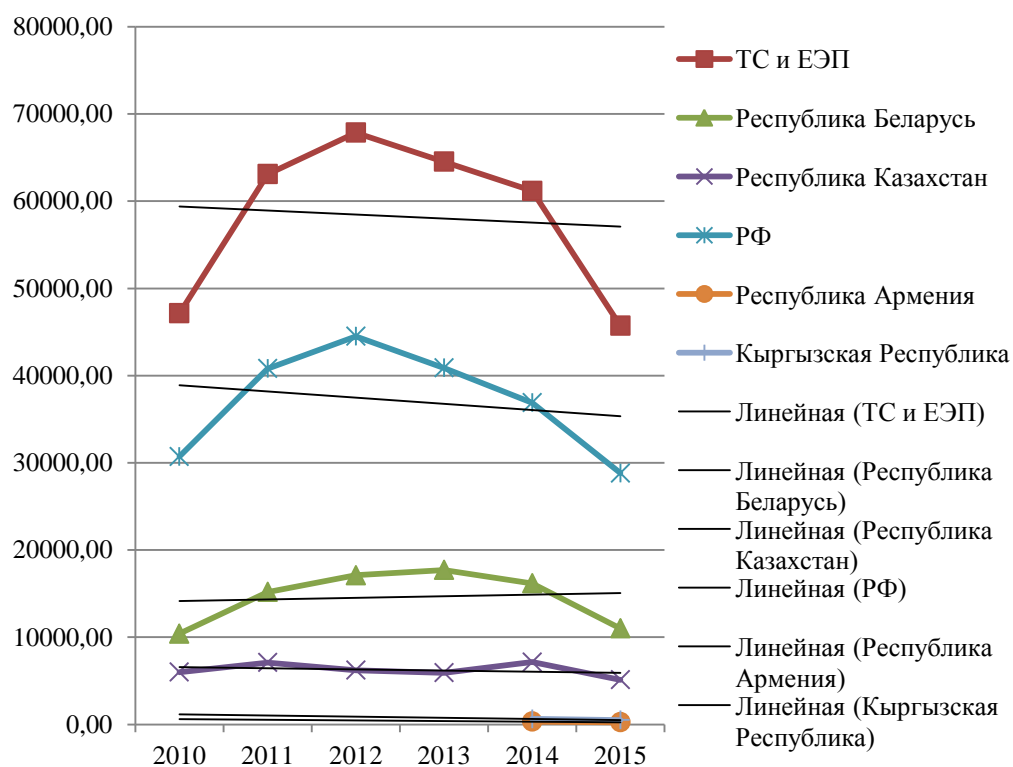


Рисунок 13 – Динамика взаимной торговли (в млн. долл.)

Мы видим, что до 2012 года взаимный оборот ЕАЭС рос, а после начал резко падать, это обусловлено тем, что крупнейшей экономикой в союзе является Россия, которая в этот период начала переживать экономический кризис. Наиболее устойчивое положение занимает Белоруссия, хоть ее показатели и упали за прошлый год, страна сохраняет положительный темп роста. Динамика Казахстана более плавная, без резких скачков, но также отрицательная. Армения и Киргизия вносят пока наименьший вклад в экономику союза, но их оборот в сравнении с 2014 годом сократился почти в 2 раза.

Рассмотрим причины такого падения взаимного оборота. Все это связано с тем, что покупательная способность граждан сократилась. Причиной является падение курса рубля и как следствие девальвация национальных валют. А также продолжающийся экономический кризис.

Высокие темпы падения торговли с Казахстаном связаны с сокращением поставок углеводорода, металлов и автомобилей из-за роста внутреннего производства. Так же негативную роль играет то, что структура экономики РФ и Казахстана схожа в ориентирование на экспорт углеводородов, а реализуемые программы экономического развития разные, но обе ведут к росту собственного производства и как следствие сокращению импорта. В результате падение товарооборота между Россией и Казахстаном оказалась значительно выше, чем в среднем по ЕАЭС. При этом учитывая, что в предыдущие годы товарооборот возрастал, а сейчас столь значительный упал, можно говорить о кризисных тенденциях.

Но есть в торговле и позитивные тенденции. Например, Белоруссия сумела значительно нарастить экспорт, за счет диверсификации его по отдельным направлениям. И несмотря на общее падение товарооборота ее доля в объеме торговли России со странами СНГ, выросла.

При этом Россия является ведущей экономикой в союзе, т.к. обеспечивает более 80 % всех экспортных операций. И хотя в долларовом эквиваленте оборот падает и близок к кризису, в натуральном выражении оборот увеличивается.

Рассчитаем Темпы роста и Темпы прироста.

Темп роста/прироста для ЕАЭС 96,99/ -3,01.

Темп роста/прироста для РФ 93,83/ 5,66.

Темп роста/прироста для Казахстана 85,35/ -14,65.

Темп роста/прироста для Белоруссии 105,66/ -6,17.

Наиболее плохое состояние у экономики Казахстана. Беларусь же наоборот, единственная из всех стран сохранила положительный темп прироста. В основном за счет экспорта продовольственных товаров.

Товарная структура экспорта/импорта (в разрезе укрупненных товарных групп) представлена на рисунках 14-17.

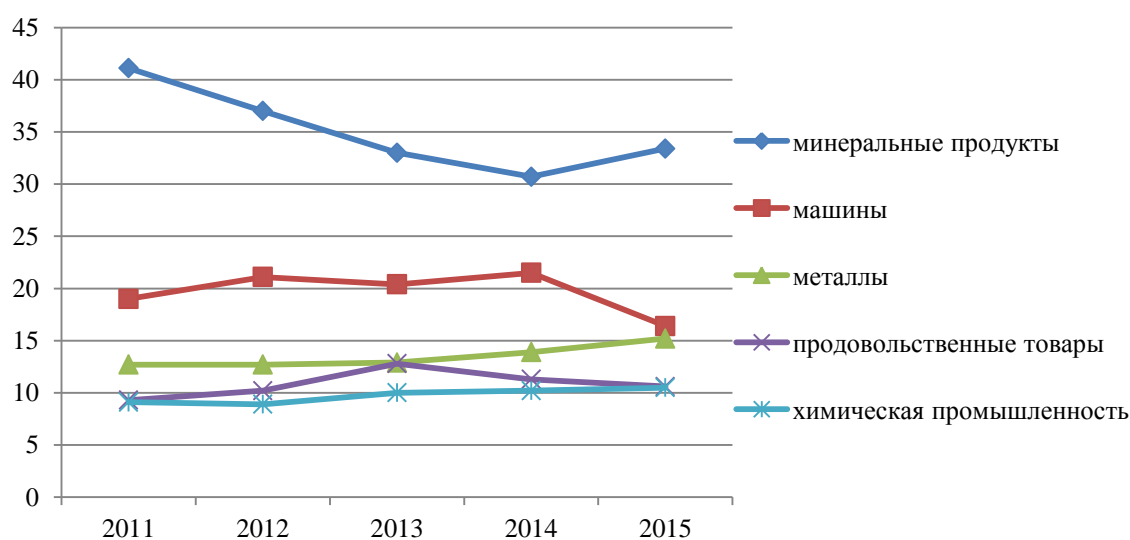


Рисунок 14 – Товарная структура ЕАЭС (в процентах к итогу)

В целом по Союзу не удалось даже сохранить объемы торговли в стоимостном выражении на прежнем уровне. Это связано прежде всего со скачком курса доллара. Только доля машин оборудования и транспортных средств значительно возросла.

Благодаря торговле сельскохозяйственной техникой. Все остальные позиции практически равномерно уменьшились.

Это говорит не о кризисе какой-то определенной сферы, а об общем снижении торговли. В основном из-за сложившейся ситуации в России.

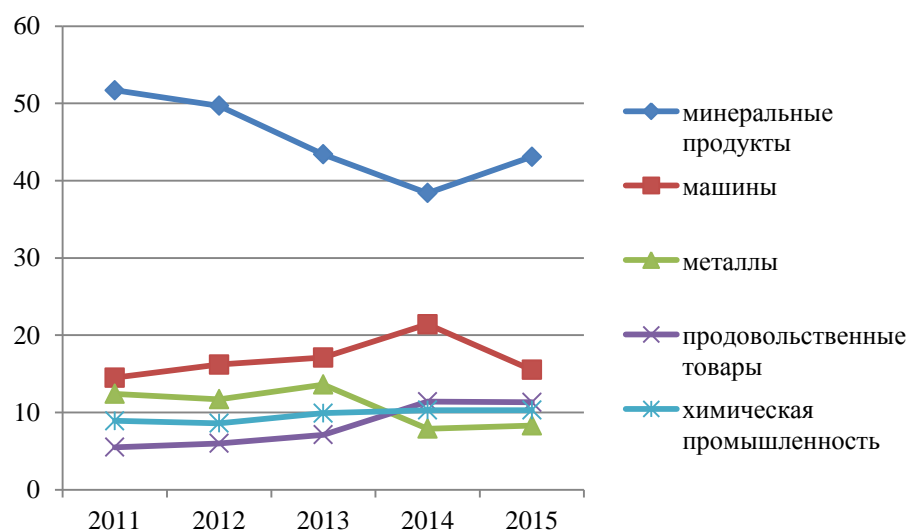


Рисунок 15 – Товарная структура России (в процентах к итогу)

Несмотря на сокращение общего объема взаимной торговли между странами ЕАЭС показатели по торговле продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем увеличились. Это связано с санкциями в отношении России и ее импортозамещением. После введения санкций в отношении России, правительство начало искать новых торговых партнеров, в основном среди членов союза. Большая доля взаимной торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем принадлежит Белоруссии. Это связано, прежде всего, с климатическими условиями. Что касается экспорта, Россия ориентирована на минеральные продукты.

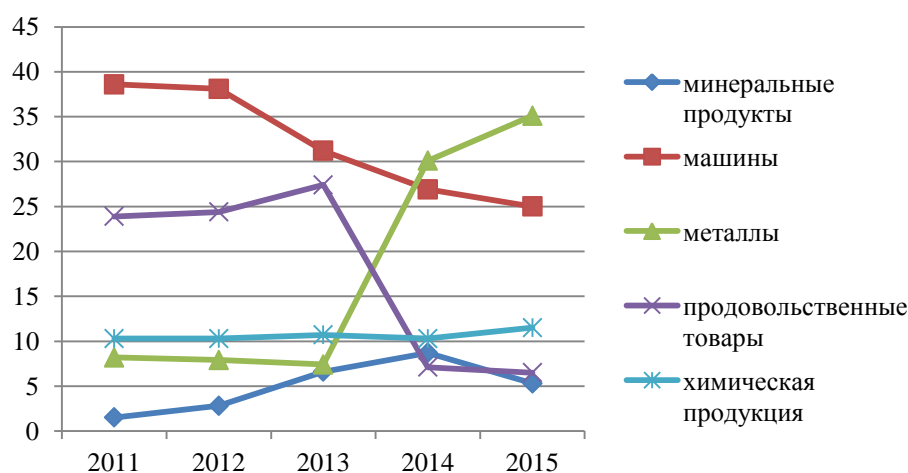


Рисунок 16 – Товарная структура Белоруссии (в процентах к итогу)



Белоруссия имеет наиболее положительную динамику среди всех стран Союза. Во взаимной торговле ориентирована на металлы и изделия из них. При этом самую маленькую долю занимают минеральные продукты. Просто из-за отсутствия данных ресурсов внутри страны.

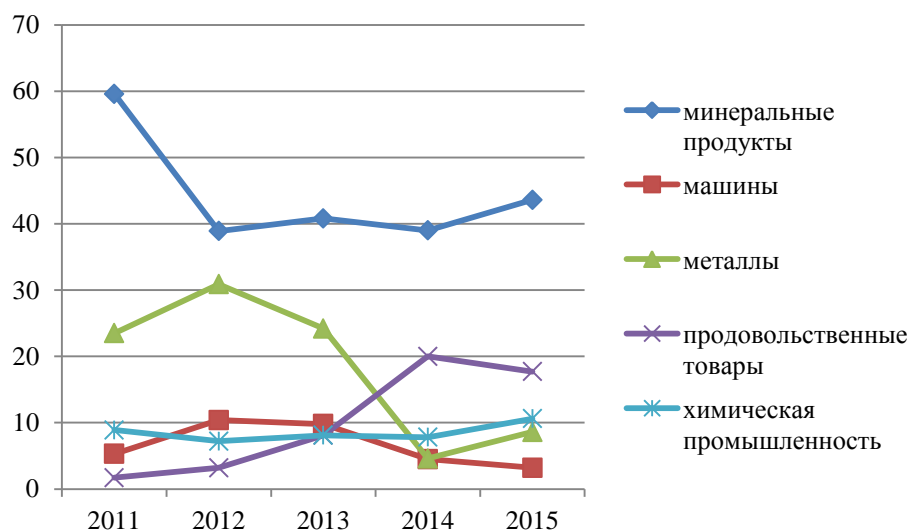


Рисунок 17 – Товарная структура Казахстана (в процентах к итогу)

Объем с/х продукции у Казахстана значительно ниже остальных по причине низкого производства внутри страны. Во взаимной торговле по укрупненным товарным группам Казахстан ориентирован на минеральные продукты, металлы и изделия из них.

### 3 СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ И ДЕКЛАРИРОВАНИЯ: ВЛИЯНИЕ НА ДИНАМИКУ И СТРУКТУРУ ВНЕШНЕЙ И ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ

#### 3.1 Анализ динамики и структуры внешней и взаимной торговли товарами, попадающими под техническое регулирование: воздействие изменения системы сертификации и декларирования

Данные о динамике и структуре внешней торговли показаны на рисунках 18-19.

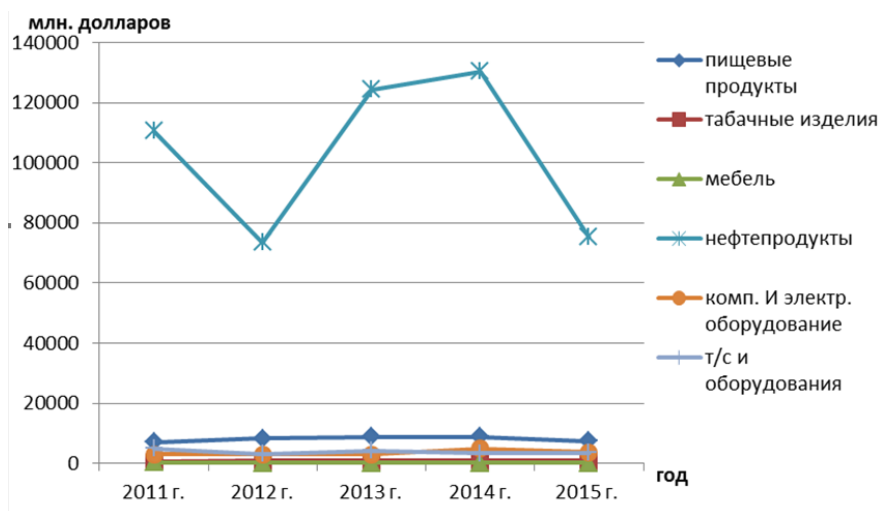


Рисунок 18 – Экспорт товаров, попадающих под технические ограничения (в млн. долл.)

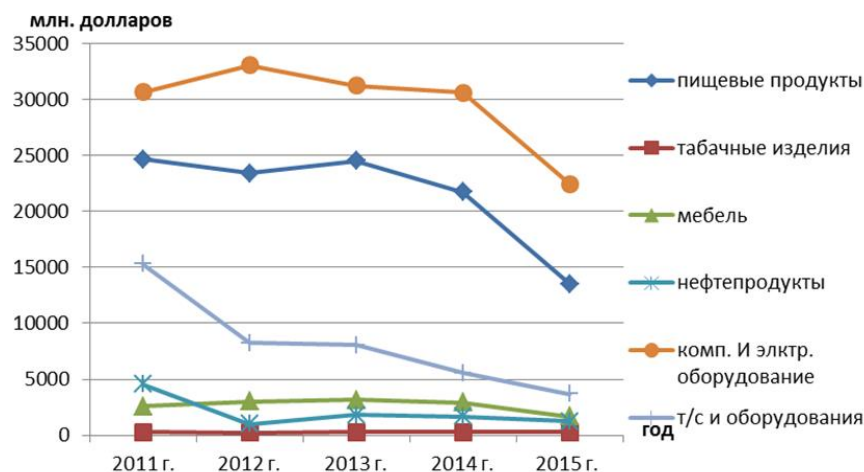


Рисунок 19 – Импорт товаров, попадающих под технические ограничения (в млн. долл.)

Вывод: в экспорте преобладают нефтепродукты, они же имеют самые нестабильные показатели с резкими скачками вверх и вниз. Затем идут пищевые

продукты, самую низкую строчку занимает мебель, но надо отметить, что у нее же самая стабильная позиция. При импорте лидирующие позиции занимает компьютерное и электронное оборудование, немного меньше показатели у пищевых продуктов, последнее место занимает табачная продукция.

Если сравнивать два эти графика можно заметить два основных этапа снижения показателей. Первый этап наблюдался с 2011 по 2012 года. Главной причиной являлся экономический кризис, из-за которого ТС снизил и импорт и экспорт товара в количественном отношении, следовательно, и в стоимостном.

Далее с 2012 года начинается подготовка к созданию Евразийского экономического союза. 15 февраля вступил в силу первый технический регламент ЕАЭС 006/2011 «О безопасности пиротехнических изделий». Далее идет активное обсуждение, переход, создание и введение в действие новых технических регламентов и, судя по графику данные изменения, не имеют никакой негативной стороны. Стоимостные показатели стран остаются стабильными, большинство имеет небольшой прирост.

Но так как ведущей экономикой в союзе является Россия, начавшийся в 2014 году финансовый кризис вызвал ухудшение экономической обстановки, которая вызвана введением в отношении России экономических санкций. В связи с кардинальным затруднением доступа российского бизнеса к финансированию, резко сокращаются инвестиционные программы большинства компаний. Для бизнеса, который ориентирован на экспорт, эта проблема усугубляется осложнением внешнеэкономической конъюнктуры. Как следствие резко падают показатели по всему союзу.

В целом можно сделать вывод, что переходные периоды изменения технических регламентов были довольно плавными и не оказывали влияния на внешнюю торговлю стран ТС. В то время как экономические и финансовые кризисы, санкции и падения рубля очень сильно сказываются на экономике Союза.

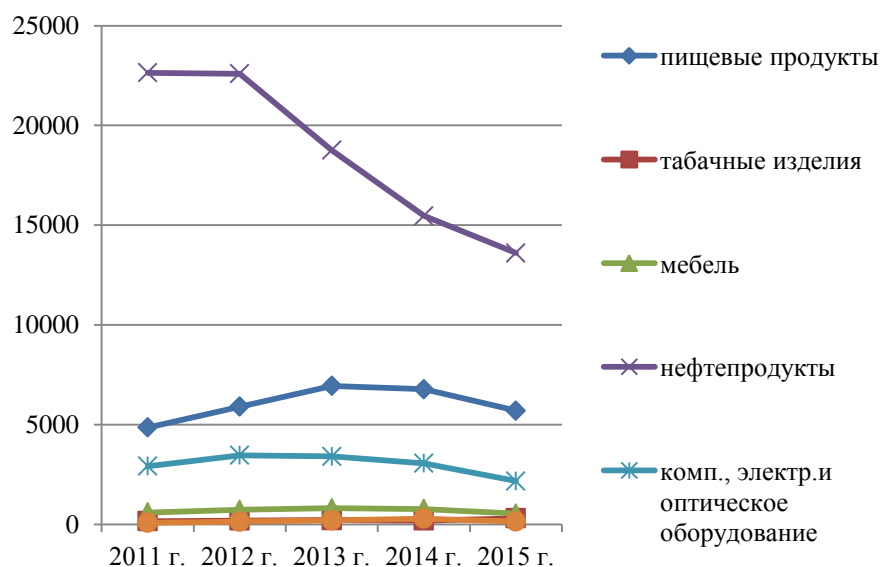


Рисунок 20 – Взаимная торговля товарами, попадающими под технические ограничения (в млн. долл.)

Вывод взаимная торговля сосредоточена в основном на нефтепродуктах. С 2012 года наблюдается резкий спад, что обусловлено падением цен на нефть. Остальные же товарные группы сохраняли положительную динамику, лишь в 2015 году пищевые продукты и электрическое оборудование немного снизили показатели. Следовательно, на внутреннюю торговлю стран не повлияли ни изменившиеся технические регламенты, ни другие факторы, среди которых кризисы и санкции. Нужно также отметить, что падение цен на нефть снизила показатели нефтепродуктов в стоимостном выражении, но в количественном наблюдалась даже положительная динамика.

В целом по второй главе можно сказать, что изменение порядка сертификации и декларирования не оказали существенного влияния на объем и структуру взаимной и внешней торговли стран – членов ЕАЭС. На это может быть, по моему мнению, 3 причины:

- изменения, уже внесенные в различные реестры незначительны. В основном идет приравнивание к европейским стандартам;
- нужно так же отметить, что еще не все правки вступили в силу. Так как многие нормативные акты, регулирующие технический регламент еще находят-

ся на стадии разработки или подписания, страны успевают адаптироваться к новым условиям без существенных потерь;

– необходимо учитывать другие факторы, способные повлиять на внешнюю и взаимную торговлю стран – участниц ЕАЭС. Это прежде всего экономический кризис, падение рубля, которое сказывается на взаимной торговле стран и экономические санкции, введенные против России, которые негативно сказываются на торговле со внешними странами.

### **3.2 Основные проблемы и перспективы развития технического регулирования**

Внешняя экономика постоянно развивается, в современных условиях необходимо развитие технического регулирования. Основными проблемами в данной сфере являются:

#### **1 Недостаточное внедрение технических регламентов.**

Технические регламенты должны устанавливать четкие требования к безопасности продукции. При этом необходимо сокращать разрешительные процедуры и совершенствовать саму систему технического регулирования.

Государственными органами до сих пор не проведена работа по ревизии ведомственных актов, сокращению излишних разрешительных процедур и документов, пересмотру либо отмене дублирующих требований.

Так же не проводится анализ отраслей на предмет готовности материальной базы и научно – технического состояния готовности технических регламентов, определённых единым перечнем товаров подлежащих обязательной сертификации.

Поэтому государственным органам необходимо, на основе проведенного в будущем анализа предложить к разработке новые технические регламенты, которые в первую очередь будут охватывать наиболее опасные виды продукции.

#### **2 Дублирование национальных технических регламентов с техническими регламентами ЕАЭС.**

В этой области проводится работа по постановке действующих аналогич-

ных национальных технических регламентов на утрату и прекращение разработки других, дублирующих регламентов ЕАЭС.

### 3 Недоступность правовой информации.

Необходимо формирование единой электронной системы распространения информации. Система для официального опубликования должна быть доступной и позволять всем желающим возможность оперативно знакомиться с документами, входящими в состав действующего законодательства.

Предоставление юридическим и физическим лицам полной и своевременной информации о технических регламентах, нормативно-технических документах и стандартах является одним из условий устранения административных барьеров.

### 4 Дефицит квалифицированных кадров в области технического регулирования.

Из-за пробелов в системе подготовки и повышения квалификации специалистов в области технического регулирования снижается профессиональный уровень потенциальных кадров, в том числе экспертов-аудиторов.

5 Недостаточное развитие и применение информационных технологий. Это можно определить рядом факторов, создающих искусственные препятствия для ускорения информатизации. К числу таких негативных факторов относятся:

- неполная и устаревшая нормативно-правовая база;
- недостаточное внимание к уровню подготовки кадров в области технического регулирования;
- узкотехническое понимание роли и возможностей информационных технологий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результатами работы стали графики, рисунки и таблицы, с помощью которых мы смогли сделать выводы о развитии одного из самых важных разделов таможенного дела – технического регулирования.

В ходе проведенного исследования, в дипломной работе можно сделать следующие выводы:

Изменение порядка сертификации и декларирования не оказали существенного влияния на объем и структуру взаимной и внешней торговли стран – членов ЕАЭС. На это может быть, по моему мнению, 3 причины:

- изменения, уже внесенные в различные реестры незначительны. В основном идет приравнивание к европейским стандартам;

- нужно так же отметить, что еще не все правки вступили в силу. Так как многие нормативные акты, регулирующие технический регламент еще находятся на стадии разработки или подписания, страны успевают адаптироваться к новым условиям без существенных потерь;

- необходимо учитывать другие факторы, способные повлиять на внешнюю и взаимную торговлю стран – участниц ЕАЭС. Это прежде всего экономический кризис, падение рубля, которое сказывается на взаимной торговле стран и экономические санкции, введенные против России, которые негативно сказываются на торговле со внешними странами.

Тем не менее, обороты внешней и взаимной торговли падают. Присоединение Армении и Киргизии к союзу говорит о попытке наладить экономику. Развить дополнительные торговые связи и укрепиться на рынке как интеграционное объединение. Судить о том получилось это сделать или нет пока рано, так как две новые страны вносят слишком маленький вклад в экономику союза. И невозможно отследить изменение их показателей в динамике.

Выявились так же основные проблемы развития технического регулирования, к которым отнесли следующие:

1. Дублирование национальных технических регламентов с техническими

регламентами ЕАЭС.

В этой области проводится работа по постановке действующих аналогичных национальных технических регламентов на утрату и прекращение разработки других, дублирующих регламентов ЕАЭС.

2. Недостаточное внедрение технических регламентов.

Технические регламенты должны устанавливать четкие требования к безопасности продукции. При этом необходимо сокращать разрешительные процедуры и совершенствовать саму систему технического регулирования.

3. Недоступность правовой информации.

Необходимо формирование единой электронной системы распространения информации. Система для официального опубликования должна быть доступной и позволять всем желающим возможность оперативно знакомиться с документами, входящими в состав действующего законодательства.

4. Дефицит квалифицированных кадров в области технического регулирования.

5. Недостаточное развитие и применение информационных технологий.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Адриашин, Х.А. Таможенное право: учебник для вузов / Х.А. Адриашин, В.Г. Свинухов. – М.: Юстицинформ, 2006. – 350 с.
- 2 Алабина, О.М. Техническое регулирование: теория и практика в вопросах и ответах / О.М. Алабина, В.В. Голубев, Ж.Н. Хохлова. – М.: МНПАА, 2005. – 258 с.
- 3 Аронов, И. Еще раз о презумпции соответствия, или взаимосвязь между техническими регламентами и стандартами / И. Аронов, А. Теркель, А. Рыбакова // Стандарты и качество. – 2007. – № 7. – С. 15.
- 4 Аронов, И.З. Постатейный комментарий Федерального закона «О техническом регулировании» по вопросам оценки соответствия / И.З. Аронов, А.М. Рыбакова, А.Л. Теркель. – М.: Экономика, 2007. – 652 с.
- 5 Аронов, И.З. Техническое регулирование в Таможенном союзе: словарь / И.З. Аронов, А.М. Рыбакова, В.Ю. Саламатов, А.Л. Теркель. – М.: Альянс Медиа Стратегия, 2012. – 168 с.
- 6 Бойцов, В.Б. Технические регламенты Таможенного союза: работа продолжается / В.Б. Бойцов // Стандарты и качество. – 2013. – № 8. – С. 18-19.
- 7 Вилкова, С.А. Основы технического регулирования / С.А. Вилкова. – М.: Академия, 2006. – 524 с.
- 8 Дюмулен, И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование / И.И. Дюмулен. – М.: ВАВТ, 2004. – 259 с.
- 9 Евразийская комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>. – 25.11.2016.
- 10 Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.tsouz.ru>. – 25.11.2016.
- 11 Единый Перечень Продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза с выдачей единых документов (утв. Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-

Плюс».

12 Зыкова, Т. Что России даст Единое экономическое пространство? / Т. Зыкова // Российская газета. – 2011. – 29 декабря.

13 Итоги Международной научно-технической конференции «Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Техническое регулирование-2013» [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>. – 25.11.2016.

14 Каширкина, А.А. Международно-правовые модели Европейского союза и Таможенного союза: сравнительный анализ: моног. / А.А. Каширкина, А.Н. Морозов; отв. ред. А.Я. Капустин. – М.: КОНТРАКТ, 2012. – 368 с.

15 Корняков, К.А. Управление развитием технологий таможенного контроля товаров и транспортных средств в таможенных органах Российской Федерации: моногр. / К.А. Корняков. – М.: РИО РТА, 2003. – 125 с.

16 Крылова, Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии / Г.Д. Крылова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 258 с.

17 Лифиц, И.М. Стандартизация, метрология и сертификация / И.М. Лифиц. – М.: Юрайт-Издат, 2007. – 524 с.

18 Макеева, И.А. От национальных систем к единому техническому регулированию Таможенного союза: переходный период / И.А. Макеева, Н.В. Стратонова // Стандарты и качество. – 2013. – № 3. – С. 42-46.

19 Мансуров, Т. Как рождается новая Евразия / Т. Мансуров // Российская газета. – 2012. – 30 ноября.

20 О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15.11.2016 № 154 от 25 декабря 2012 г. № 293 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21 О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 146 от 7 апреля 2011 г. № 620 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22 О внесении изменений и дополнений в договор о таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2007 года: Протокол от 16 апреля 2010 года, ратифицирован ФЗ от 2 июня 2010 года № 113-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23 О порядке декларирования товаров: Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 12.12.2008 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24 О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического: Проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (утв. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.12.2014 г. № 233. союза) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25 О техническом регулировании: федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26 Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций: Решение комиссии Таможенного Союза от 20 мая 2010 года № 257 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27 Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров в соответствии с выбранным таможенным режимом: Приказ ФТС России от 25 апреля 2007 года № 536 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 Окрепилов, В.В. Метрология и стандартизация как ключевые факторы эффективного регулирования рынка в условиях Таможенного союза и ВТО / В.В. Окрепилов, Г.Н. Иванова // Экономика и управление. – 2013. – № 8. – С. 3-10.

29 Орешкин, В.А. Внешнеэкономический комплекс России: проблемы и перспективы / В.А. Орешкин // Мировая экономика и международные отноше-

ния. – 2001. – № 5. – С. 14.

30 Сабельников, Л.В. Исторические и методологические аспекты функционирования таможенных союзов / Л.В. Сабельников // Российский внешне-экономический вестник. – 2010. – № 6 – С. 58.

31 Слюсарь, Н.Б. Аспекты формирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации / Н.Б. Слюсарь, И.А. Евдокимова // Международное публичное и частное право. – 2009. – № 6. – С. 47-55.

32 Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.11.2010) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33 Сотрудничество способствует углублению и ускорению интеграционных процессов. Краткий обзор деятельности ЕЭК в сфере технического регулирования // Стандарты и качество. – 2013. – № 8. – С. 20-29.

34 Список примеров наилучшей таможенной практики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : [https://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/trade/TF\\_JointUNRCsApproach/CompilationOfGoodCustomsPractices–Rus.pdf](https://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/trade/TF_JointUNRCsApproach/CompilationOfGoodCustomsPractices–Rus.pdf). – 25.11.2016.

35 Сравнительная характеристика требований к безопасности овощной продукции Таможенного союза и ЕС [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>. – 25.11.2016.

36 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37 Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. ВС РФ 18.06.1993 № 5221-1) (ред. от 26.06.2008) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38 Таможенный кодекс Таможенного союза: Приложение к Договору о

Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 г. № 17 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

39 Терещенко, Л.К. Концепция правового обеспечения технического регулирования / Л.К. Терещенко, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева // Журнал российского права. – 2009. – № 6. – С. 24-25.

40 Товароведение. Экспертиза. Стандартизация: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления (060000) и коммерции (351300) / под ред. В.Я. Горфинкеля, В.А. Швандара. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 239 с.

41 Чермянинов, Д.В. Таможенное право: учебник / Д.В. Чермянинов; отв. ред. Д.Н. Бахрах. – М.: Юрайт, 2011. – 365 с.

42 Чернышев, С.В. На пути к единой Евразии [Электронный ресурс] / С.В. Чернышев // Россия в глобальной политике. – 2010. – № 3. – Режим доступа : <http://www.globalaffairs.ru/number/Na-puti-k-edinoi-Evrazii-14872>. – 10.05.2017.

43 Чигак, В.П. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности (в схемах и определениях): пособие для подготовки к экзамену на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению / В.П. Чигак. – М.: СофтИздат, 2008. – 88 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Номенклатура продукции, подлежащей декларированию соответствия

Номенклатура продукции, подлежащей декларированию соответствия:

- 1 Нефть, нефтепродукты, газ.
- 2 Уголь, продукты переработки угля, торф и сланцы горючие.
- 3 металлопродукция прочая и некондиционная.
- 4 Продукция неорганической химии, сырье горно-химическое и удобрения.
- 5 Полимеры, пластические массы, химические волокна и каучуки.
- 6 Материалы лакокрасочные, полуфабрикаты, кино-, фото- и магнитные материалы и товары бытовой химии.
- 7 Продукция резинотехническая и асбестовая.
- 8 Машины электрические.
- 9 Оборудование и материалы электротехнические.
- 10 Продукция кабельная.
- 11 Продукция химического и нефтяного машиностроения.
- 12 Оборудование металлообрабатывающее и деревообрабатывающее.
- 13 Инструмент, технологическая оснастка, абразивные материалы.
- 14 Вычислительная техника.
- 15 Продукция общемашиностроительного применения.
- 16 Приборы и средства автоматизации общепромышленного назначения.
- 17 Изделия автомобильной промышленности.
- 18 Подшипники качения.
- 19 Тракторы и сельскохозяйственные машины.
- 20 Оборудование санитарно-техническое (кроме оборудования для вентиляции и кондиционирования). Замочные и скобяные изделия.
- 21 Оборудование технологическое для легкой и пищевой промышленности и бытовые приборы.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

22 Оборудование для регулирования дорожного движения, обслуживания сельхозтехники и вспомогательных средств связи, конструкции строительные металлические.

23 Продукция целлюлозно-бумажной промышленности.

24 Продукция фанерного производства, плиты.

25 Мебель.

26 Материалы строительные, кроме сборных железобетонных конструкций и деталей.

27 Электронная техника, кроме резисторов и конденсаторов.

28 Средства радиосвязи, радиовещания и телевидения.

29 Средства проводной связи и аппаратура радиосвязи оконечная и промежуточная.

30 Взрывные устройства и взрывчатые вещества народно-хозяйственного назначения.

31 Продукция текстильной промышленности (без пряжи, тканей, нетканых материалов и трикотажных изделий).

32 Продукция текстильной промышленности – ткани готовые и материалы нетканые.

33 Продукция трикотажной промышленности.

34 Изделия швейные (кроме изделий, изготовленных по индивидуальным заказам населения и заказам министерств и ведомств).

35 Обувь кожаная.

36 Меха, меховые и овчинно-шубные изделия.

37 Продукция пищевой промышленности.

38 Продукция мясной, молочной, рыбной, мукомольно-крупяной, комбикормовой и микробиологической промышленности.

39 Медикаменты, химико-фармацевтическая продукция и продукция медицинского назначения.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

40 Медицинская техника.

41 Изделия культурно-бытового, хозяйственного, учебного назначения, театрально-зрелищных предприятий, вспомогательные для легкой промышленности.

42 Продукция растениеводства, сельского и лесного хозяйства.

43 Продукция животноводства.



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного Союза

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного Союза:

- 1 Низковольтное оборудование.
- 2 Бытовая радиоэлектронная аппаратура.
- 3 Светотехнические изделия.
- 4 Бытовая аппаратура, работающая на твердом, жидком и газообразном топливе.
- 5 Средства вычислительной техники.
- 6 Продукция, применяемая в дорожной отрасли.
- 7 Сельскохозяйственная техника.
- 8 Товары легкой промышленности.
- 9 Игрушки и товары для детей.
- 10 Табачные изделия.
- 11 Часы.
- 12 Маломерные суда.
- 13 Мебель (за исключением изготовленной по эскизам и чертежам заказчика).
- 14 Тара стеклянная.
- 15 Упаковочные средства.
- 16 Посуда.
- 17 Корма для животных, птиц и рыб.
- 18 Средства индивидуальной защиты.
- 19 Нефтепродукты.
- 20 Средства моющие.
- 21 Изделия санитарно-технические.

## Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

- 22 Готовые пищевые продукты.
- 23 Парфюмерно-косметическая продукция.
- 24 Запасные части механических транспортных средств.
- 25 Спички.