

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра международного бизнеса и туризма
Специальность 38.05.02 – Таможенное дело

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зав. кафедрой
_____ С.В. Феоктистов
«__» _____ 2017 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Особенности таможенного контроля товаров пилотного проекта по введению маркировки контрольными знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Исполнитель
студент группы 237-ос2 _____ А.А. Алёшкина

Руководитель
доцент, к.т.н. _____ Н.А. Бабкина

Нормоконтроль _____ О.В. Шпак

Рецензент _____ Е.С. Новопашина

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____
Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ
И.о. зав. кафедрой
_____ С.В. Феоктистов
« ____ » _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К дипломной работе (проекту) студента

1. Тема дипломной работы (проекта) _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы(проекта) _____

3. Исходные данные к дипломной работе (проекту) _____

4. Содержание дипломной работы (проекта) (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по дипломной работе (проекту) (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель дипломной работы (проекта) _____
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата) _____

_____ (подпись студента)

РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 95 с., 13 таблиц, 8 рисунков, 50 источников, 3 приложения.

ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ УСТРОЙСТВА, ТОВАРНАЯ ПОЗИЦИЯ «ПРЕДМЕТЫ ОДЕЖДЫ, ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОДЕЖДЕ И ПРОЧИЕ ИЗДЕЛИЯ ИЗ НАТУРАЛЬНОГО МЕХА», СУБПОЗИЦИЯ, ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ МАРКИРОВКА ТОВАРОВ, КОНТРОЛЬНЫЙ ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ ЗНАК.

Таможенный контроль включает в себя проверочные мероприятия, направленные на обнаружение и предотвращение нарушений мер тарифно-таможенного контроля и представляет собой систему реализации государственного принуждения. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации достигается посредством реализации различных мер, в том числе и таможенного контроля и таможенного оформления. Указанные процедуры преследуют цель соблюдения контроля за исполнением задач, возложенных на таможенные органы Российской Федерации.

Целью настоящей дипломной работы является разработка мероприятий, направленных на совершенствование таможенного контроля товаров из натурального меха.

Объектом исследования настоящей дипломной работы являются особенности таможенный контроль в отношении товаров из натурального меха. В качестве информационной базы исследования использованы законодательные и нормативные акты Российской Федерации в области таможенного права, материалы периодической печати и учебные пособия в области таможенного дела.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты таможенного контроля	10
1.1 Понятие и значение таможенного контроля	10
1.2 Формы таможенного контроля	15
1.3 Организация системы таможенного контроля	18
1.4 Особенности форм и методов таможенного контроля с помощью специальных устройств	22
2 Особенности таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»	30
2.1 Нормативно-правовое регулирование маркировки товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»	30
2.2 Необходимость и особенности маркировки товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»	37
2.3 Особенности применения контрольного идентификационного знака при маркировке товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»	50
2.4 Особенности таможенного декларирования контрольных идентификационных знаков товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»	55
3 Совершенствование таможенного контроля товаров из натурального меха	61
3.1 Проблемы таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия	

лия из натурального меха»	61
3.2 Направления совершенствования таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»	71
Заключение	77
Библиографический список	82
Приложение А Характеристика форм таможенного контроля	88
Приложение Б Характеристика технических средств таможенного контроля	91
Приложение В Характеристика технических средств таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов	95

ВВЕДЕНИЕ

Система тарифно-таможенного регулирования применяется с целью соблюдения норм таможенного законодательства Таможенного союза при перемещении товаров и транспортных средств через границу и выявления нарушений в сфере таможенного контроля. Таможенный контроль представляет собой совокупность методов, направленных на соблюдение мер нетарифного регулирования в ходе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенный контроль применяется в целях определения и подтверждения статуса товаров, транспортных средств и лиц в таможенном деле, а также обеспечения соблюдения действующего таможенного законодательства. Основным назначением таможенного контроля является определение соответствия требованиям таможенного законодательства таможенных операций и процедур, выполняемых участниками таможенных отношений.

Меры таможенного контроля имеют принудительно-пресекательный характер. Нарушение мер тарифно-таможенного регулирования влечет привлечение нарушителя к административной ответственности. Таможенный контроль включает в себя проверочные мероприятия, направленные на обнаружение и предотвращение нарушений мер тарифно-таможенного контроля и представляет собой систему реализации государственного принуждения.

Меры таможенного контроля осуществляются сотрудниками таможенных органов согласно положениям, установленным таможенным законодательством таможенного союза и законодательством членов таможенного союза. Ответственность за результаты и эффективность реализуемых мер таможенного контроля возложена на сотрудников таможенных органов Российской Федерации.

С целью повышения эффективности таможенного контроля, между таможенными органами и другими контролирующими органами организовано взаимодействие, что позволяет достигать поставленных перед таможенными

органами результатов реализации мер таможенного контроля. При необходимости для проведения таможенного контроля на договорной основе могут быть привлечены сторонние специалисты, обладающий специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств. Мер таможенного контроля реализуются в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами.

Таможенный контроль может проводиться таможенными органами и после осуществления выпуска товаров, но только в течение трех лет со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.

Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации достигается посредством реализации различных мер, в том числе и таможенного контроля и таможенного оформления. Указанные процедуры преследуют цель соблюдения контроля за исполнением задач, возложенных на таможенные органы Российской Федерации.

Применяемые меры таможенного контроля постоянно совершенствуются с целью повышения эффективности реализации направлений тарифно-таможенного регулирования. Одним из последних наиболее ярких примеров совершенствования мер тарифно-таможенного регулирования, является обязательная маркировка товаров из натурального меха. Положения об обязательной маркировке изделий из натурального меха нашли свое отражение в Соглашении о реализации в 2015 - 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными идентификационными знаками. На территории Российской Федерации, с целью обеспечения законности оборота товаров из натурального меха, введен в действие Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»

Контролирующие функции за ходом реализации Соглашения возложе-

ны на торговые инспекции, инспекции федеральной налоговой службы, управления и отделы таможенной службы, в некоторых случаях на органы внутренних дел и ФСБ.

Новый порядок оборота изделий из натурального меха предполагает упрощение процедур уничтожения конфискованных товаров. Отметим также, что ответственность несут юридические лица и предприниматели, уклоняющиеся от предоставления электронных сведений в ИФНС. Не предоставление сведений об использованных КИЗ, или нарушение сроков предоставления сведений повлечет за собой незамедлительные проверки организации по всем направлениям ее работы.

После введение в действие Соглашения об обязательной маркировке товаров из натурального меха, ни одно меховое изделие не сможет появиться «ни откуда» и исчезнуть в «ни куда». Можно будет отследить путь любого изделия и выявить наличие в этой цепочке фирм-однодневок. Такой сквозной контроль практически исключает возможность «оптимизации» налогов и повышает персональную ответственность предпринимателей за работу с сомнительными контрагентами.

Система маркировки товаров создается для борьбы с «серыми» производителями. Рассматриваемым пилотным проектом предполагается, что обязательная маркировка будет гарантировать потребителю качество приобретаемого продукта, а не только лишь обеспечивать наполнение бюджета, то ее следует поддерживать. Пилотный проект будет проводиться на изделиях из натурального меха с применением особых RFID-меток. Тем, кто участвовал в добровольном опыте по маркировке меховых изделий дополнительно регистрироваться в системе не требуется. Реализация пилотного проекта направлена на борьбу с нелегальными производителями меховых изделий.

Ввод обязательной маркировки товаров, изготовленных из натурального меха, продиктован необходимостью увеличения поступлений налогов в бюджет государства, а также заботой о здоровье граждан. Введение обязательной маркировки изделий из натурального меха не оставит шансов на вы-

живание компаниям, которые занимаются продажей продукции кустарного производства, потому что позволит отслеживать весь жизненный цикл меховых товаров. Новый порядок оборота изделий из натурального меха предполагает упрощение процедур уничтожения конфискованных товаров. Отметим также, что ответственность несут юридические лица и предприниматели, уклоняющиеся от предоставления электронных сведений в ИФНС. Не предоставление сведений об использованных КИЗ, или нарушение сроков предоставления сведений повлечет за собой незамедлительные проверки организации по всем направлениям ее работы.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы определяется существенной доле нелегальных товаров в структуре меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации с целью их реализации.

Введение в действие пилотного проекта обусловлено необходимостью снижения нелегального оборота изделий из натурального меха. Изменения в отношении маркировки изделий из натурального меха коснутся всех участников «мехового» рынка: от производителя товара и его импортера до оптовых и розничных продавцов, включая комиссионеров. Ответственность за несоблюдение новых правил несут как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели. В настоящий момент более 75 процентов меховых в нашей стране изделий относятся к контрафактной продукции.

Эффективность реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха определяется снижением оборота нелегально ввезенных изделий почти в 800 раз. Руководство стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) намерено и дальше снижать оборот контрафактной продукции, пока он не достигнет нуля. Указанные возможности определяют необходимость разработки и реализации мероприятий, направленных на снижение нелегального оборота изделий из натурального меха.

Целью настоящей дипломной работы является разработка мероприятий, направленных на совершенствование таможенного контроля товаров из

натурального меха. В соответствии с поставленной целью, были определены следующие задачи:

1) рассмотреть теоретические аспекты реализации процедур таможенного контроля;

2) рассмотреть нормативно-правовые основы маркировки товаров из натурального меха;

3) рассмотреть особенности применения контрольного идентификационного знака при маркировке изделий из натурального меха;

4) определить проблемы таможенного контроля товаров из натурального меха;

5) разработать направления совершенствования таможенного контроля товаров из натурального меха.

Объектом исследования настоящей дипломной работы являются особенности таможенный контроль в отношении товаров из натурального меха. В качестве информационной базы исследования использованы законодательные и нормативные акты Российской Федерации в области таможенного права, материалы периодической печати и учебные пособия в области таможенного дела.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1 Понятие и значение таможенного контроля

Соблюдение мер таможенного-тарифного регулирования является основной таможенно-тарифной системы Российской Федерации, одним из основных элементов которой является таможенный контроль. Необходимость соблюдения мер таможенного контроля определяется значимостью реализации мер таможенными органами, направленными на соблюдение норм действующего законодательства в сфере таможенного контроля и регулирования. В общем смысле, таможенным контролем является совокупность мер, реализуемых таможенными органами, с целью соблюдения законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации.¹

Проведение процедур таможенного контроля может осуществляться только сотрудниками таможенных органов и только в пределах таможенного поста, согласно Таможенному кодексу Таможенного Союза.² Статьей 110 ТК ТС, таможенный контроль определяется как совокупностью мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства. Целью процедуры таможенного контроля является определение соответствия операций и действий в области таможенного контроля требованиям норм таможенного законодательства и выявление на основе этого таможенных правонарушений (нарушений таможенных правил), посредством применения различных проверок.

Иными словами, таможенный контроль представляет собой определенный алгоритм действий, осуществляемый сотрудниками таможенных органов, с целью соблюдения законодательства РФ и порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу. Также таможенный контроль

¹ Батьковский, А.М. Сущность и значение таможенного контроля и таможенного оформления. Таможня. - 2015. - № 1 (1). - С. 30.

² Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном Кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств № 17 от 27.11.2009 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

предполагает соблюдение мер нетарифного регулирования, при перемещении товаров и транспортных средств под определённый таможенный режим.

Таким образом, таможенный контроль направлен на предотвращение фактов нарушения положений Таможенного кодекса Таможенного Союза. Проведение процедур таможенного контроля может осуществляться только сотрудниками таможенных органов и только в пределах таможенного поста, согласно Таможенному кодексу Таможенного Союза.³

Согласно статье 94 ТК ТС, координация процедур таможенного контроля возложена на таможенные органы Российской Федерации. Взятие проб и образцов товаров, находящихся под таможенным контролем, возможно исключительно с письменного согласия таможенного органа.

В ходе процедуры взятия проб и образцов товаров, возможно присутствие сотрудников других государственных органов, не имеющих отношения к таможенным органам Российской Федерации. Важно, поставить в известность сотрудников таможенных органов о результатах оценки и исследования проб и образцов товаров, которые были взяты другими сотрудниками государственных органов Российской Федерации. Выводы о выпуске товаров принимаются сотрудниками таможенных органов на основе результатов проведенных процедур таможенного контроля. Важно отметить, что процедуры таможенного контроля не обходятся без проверки документов и сведений, оформляемых иными государственными органами (органами санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного контроля), по результатам проведенных контрольных действий.

Реализация мер таможенного контроля предполагает соблюдение принципов, представленных в таблице 1.

Указанные принципы правового регулирования таможенного контроля пронизывают все правоотношения, возникающие при осуществлении таможенного контроля.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном Кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств № 17 от 27.11.2009 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

Таблица 1 – Характеристика принципов таможенного контроля

Принципы таможенного контроля	Характеристика принципов таможенного контроля
1	2
Принцип законности	Данный принцип предполагает, что правовые акты, определяющие особенности и порядок осуществления таможенного контроля, не должны противоречить иным правовым актам Российской Федерации. Таким образом, действия сторон в правоотношениях в области таможенного контроля не должны противоречить действующему законодательству. Рассматриваемый принцип также предполагает, что нарушение законодательства в области таможенного контроля не допустимо со стороны должностных лиц таможенных органов, непосредственно участвующих в реализации мер таможенного контроля. Принцип законности предполагает, что лицо не может привлечено к ответственности за правонарушение, вызванное неясностью правовых норм в отношении таможенного контроля.
Принцип уважения прав и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности	Данный принцип предполагает, что сотрудники таможенных органов не вправе ущемлять интересы и права граждан, а также их объединений в различных формах. Также предполагается запрет на оказание противодействий в отношении осуществления названными выше лицами внешнеэкономической деятельности. При реализации мер таможенного контроля не допускается действия, направленные на унижение человеческого достоинства граждан.
Принцип гуманности	Рассматриваемый принцип предполагает применение в ходе таможенного контроля исключительно технических устройств, не наносящих вред жизни и здоровью лиц, пересекающих таможенную границу Российской Федерации. Также, применяемые технические устройства не должны наносить вред непосредственно товарам, пересекающим таможенную границу.
Принцип оперативности	Принцип заключается в установлении законодателем сравнительно коротких сроков для реализации мер таможенного контроля. Данный принцип связан с тем, что мобильность таможенного контроля прямо отражается на объеме внешнеторгового оборота: чем выше скорость реализации мер таможенного контроля, тем больший объем внешнеторговой деятельности будет реализован, и соответственно, тем большая величина доходов поступит в бюджет Российской Федерации.
Принцип сотрудничества с таможенными органами иностранных государств	Рассматриваемый принцип предполагает взаимодействие таможенных органов Российской Федерации с другими контролирующими органами Российской Федерации, с таможенными органами стран-импортеров, с целью повышения эффективности таможенного контроля. Данный принцип предполагает возможность заключения с указанными органами соглашений о взаимной помощи в ходе реализации мер таможенного контроля.
Принцип эффективности	Принцип эффективности предполагает разумное соотношение затрат на осуществление мер таможенного контроля при условии максимального приближения фактических результатов реализации мер таможенного контроля к запланированным результатам.
Принцип выборочности	Объемы внешней торговли во всем мире постоянно растут, и ни одно государство в мире не в состоянии содержать таможенную службу, которая могла бы осуществлять всеобъемлющий, тотальный контроль за каждой внешнеторговой операцией без ущерба для самой внешней торговли. Объемы товарооборота многократно превышают возможности самых развитых, опытных и технически оснащенных таможенных служб мира. Следовательно, попытка осуществлять всеобъемлющий

1	2
	контроль в отношении всех товаров, перемещаемых через границу, привела бы к параличу внешней торговли и, как следствие, к катастрофическим последствиям для мировой экономики.
Принцип осуществления таможенного контроля на основе системы управления рисками	<p>Данный принцип вытекает из принципа выборочности. Система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - имеющих устойчивый характер; - связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах; - подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей; - затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Основные начала таможенного контроля направлены на реализацию его целей. Эти принципы показывают основные направления нормативного регулирования деятельности участников внешнеторговых отношений.⁴

Процедуры таможенного контроля тесно взаимосвязаны с процедурами таможенного оформления. Таможенный контроль направлен на выявление нарушений норм таможенного законодательства. Таможенное оформление представляет собой процедуру перемещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим. Все действия по таможенному оформлению осуществляются в строго определенном порядке, который регламентирован главой 27 Таможенного кодекса Таможенного союза и положениями главы 24 Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ».⁵

Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу, делится на основное и предварительное таможенное оформление. Существуют некоторые особенности осуществления процедур таможенного оформления. К примеру, при ввозе на таможенную территорию России и вывозе с этой территории товаров, необходимых при стихийных бедствиях,

⁴ Батьковский, А.М. Сущность и значение таможенного контроля и таможенного оформления. Таможня. - 2015. - № 1 (1). - С. 32.

⁵ О таможенном регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

авариях, катастрофах, живых животных, скоропортящихся продуктов, радиоактивных материалов и пр. применяется упрощенный порядок таможенного оформления. Указанный порядок предполагает применение упрощенных процедур таможенного. Следует отметить, что упрощенный порядок процедур таможенного оформления регулируется Таможенным кодексом Российской Федерации.⁶

Реализация процедур таможенного оформления проводится в строго определенных местах, где находится отправитель или получатель товаров либо их структурное подразделение и его осуществление возложено на специализированные подразделения таможенных органов отделы таможенного оформления и таможенного контроля таможен и таможенных постов.⁷

Таким образом, наблюдается тесная взаимосвязь в процедурах таможенного контроля и таможенного оформления. В деятельности таможенных органов большую роль играет реализация функций, обеспечивающих исполнение задач, непосредственно относящихся к таможенному контролю. Рассмотрим функции таможенного контроля:

- обеспечении соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
- принятии мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;
- обеспечении в пределах своей компетенции экономической безопасности, являющейся экономической основой суверенитета государства;
- осуществлении в пределах своей компетенции валютного контроля;
- взимании таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- обеспечении соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, и в реализации этих мер;

⁶ Андреев, П.А. Основы таможенного контроля: значение, формы, принципы. Таможня. - 2015. - № 9. - С. 70.

⁷ Выборова, Е.Н. Проблемы таможенного контроля. Таможня. - 2013. - № 12. - С. 37.

Габричидзе Б.Н. Таможенное право /Б.Н. Габричидзе – Спб. : Питер, 2014. – 428 с.

- осуществлении и совершенствовании таможенного контроля и таможенного оформления, создании условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу.

Основная цель реализации процедур таможенного контроля заключается в выявлении соответствия между результатами проведенными процедурами таможенного контроля и нормами действующего таможенного законодательства. Характер и содержание деятельности таможенных органов во многом определяются именно таможенным контролем, занимающим важное место в сфере таможенного дела.

1.2 Формы таможенного контроля

Согласно положениям Таможенного кодекса Таможенного Союза, таможенный контроль может осуществляться в следующих формах:

- 1) Проверка документов и сведений;
- 2) Устный опрос;
- 3) Получение объяснений;
- 4) Таможенное наблюдение;
- 5) Таможенный осмотр;
- 6) Таможенный досмотр;
- 7) Личный таможенный досмотр;
- 8) Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) Таможенный осмотр помещений и территорий;
- 10) Учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) Проверка системы учета товаров и отчетности;
- 12) Таможенная проверка.⁸

Характеристика указанных форм таможенного контроля приведена в приложении А.

Процедура таможенного контроля предполагает установление системы

⁸ Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном Кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств № 17 от 27.11.2009 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

рисков и системы управления таможенными рисками. В качестве рисков может быть определена возможность нарушения законодательства Российской Федерации лицами, перевозящими через таможенную границу Российской Федерации товары и транспортные средства.⁹

Целью организации процедур таможенного контроля является получение максимального объема информации о товарах и транспортных средствах, перевозящих через таможенную границу Российской Федерации. Отметим, что импортеры стремятся снизить таможенную стоимость товара и, как следствие размер таможенных пошлин, посредством представления необходимого пакета документов частично. В следствие чего сотрудники таможенных органов получают не полную информацию о перевозимом товаре или транспортном средстве через таможенную границу Российской Федерации.

Процедуры проведения таможенного контроля предполагают набор определенных операций, направленных на проверку информации, содержащейся в таможенной декларации. Помимо этого подразумевается сверка сведений, занесенных таможенным представителем в таможенную декларацию.

На основе информации, которая содержится в товаросопроводительных документах, проводится проверка корректности применения метода расчета таможенной стоимости, а также корректности определения размера таможенных пошлин, необходимых перечислению в бюджет Российской Федерации.

Особое значение, после введение в действие пилотного проекта по маркировке товаров легкой промышленности на изделиях из натурального меха, получила форма таможенного контроля «проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков». Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды,

⁹ Киселев, Ю.М. Формы таможенного контроля. Проверка документов и сведений, устный опрос, получение объяснений и таможенное наблюдение как формы таможенного контроля. Новости таможни. - 2014. - № 3. - С. 42.

принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» введен в действие с целью обеспечения законности оборота товаров из натурального меха». Данное соглашение было подписано всеми государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС).¹⁰

Введение в действие указанного пилотного проекта, предполагает проводить «налоговый хронометраж» в пунктах конечных продаж меховых изделий, особенно в крупных торговых центрах и выставочных комплексах. В процессе такого хронометража представители налоговых служб в течение нескольких дней будут посчитывать количество продаж в торговых точках. В случае, если результаты такого подсчета будут сильно отличаться от результатов налоговых отчетов организации, то им будут предложено скорректировать суммы уплаченных налогов на прибыль и НДС. Отказ от такой корректировки повлечет за собой проверки по всем направлениям работы.¹¹

С целью борьбы с нелегальными импортерами, пресечения возможности легализации контрабандного товара путем его маркировки в качестве товара, произведенного на территории РФ, предполагается установить надлежащий контроль и мониторинг за деятельностью российских производителей. Особое внимание будет уделено тем предприятиям, производство меховых изделий на которых в течение короткого срока значительно возросло. Так же будут проверяться вновь организованные производства на предмет наличия реальных мощностей, пошивочных цехов, складов, квалифицированного персонала, закупок полуфабриката.

Таким образом, с введением в действие пилотного проекта по маркировке товаров легкой промышленности на изделиях из натурального меха, процедуры таможенного контроля приобретают еще большую значимость.

¹⁰ Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹¹ Киселев, Ю.М. Формы таможенного контроля. Проверка документов и сведений, устный опрос, получение объяснений и таможенное наблюдение как формы таможенного контроля. Новости таможни. - 2014. - № 3. - С. 46.

1.3 Организация системы таможенного контроля

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

С целью осуществления процедур таможенного контроля, сотрудники таможенных органов имеют возможность получать различную необходимую им информацию от банков и различных организаций, с целью повышения эффективности процедур таможенного контроля, проводимых сотрудниками таможенных органов Российской Федерации.¹²

Преследуя цели сокращения периода реализации процедур таможенного контроля и оформления, сотрудники таможенных органов вправе использовать технические средства таможенного контроля. Перечень и порядок применения таких технических средств установлен законодательством государств-членов Таможенного Союза. Указанные технические средства должны отвечать требованиям безопасности, то есть должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений. Также указанные технические средства не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствами.

Особое значение имеет анализ процедур таможенного контроля. Целью анализа процедур таможенного контроля и таможенного оформления является выявление итоговых показателей деятельности работы инспекторов отдела таможенного досмотра, а также сотрудников отдела таможенного оформления и таможенного контроля. При этом важно оценить эффективность деятельности сотрудников подразделения таможенных органов, должностными обязанностями которых является координация системы управления рисками.

Приведем ниже алгоритм процедур таможенного контроля:

- 1) оценка таможенного оформления товаров;
- 2) оценка таможенного контроля товаров;

¹² Пеньков, Б.Е. Организация таможенного контроля. Новости таможни – 2014. - № 5. – С. 65.

- 3) использование процедур таможенного контроля и таможенного оформления, направленных на минимизацию рисков;
- 3) разработка и реализация проектов профилей риска;
- 4) определение необходимости использования определенных мероприятий, направленных на минимизацию рисков до выпуска товаров;
- 5) осуществление обмена информацией с целью реализации процедур таможенного контроля;
- 6) оценка итогов проведенных процедур таможенного контроля.

Далее рассмотрим алгоритм действий сотрудников таможенных органов, применяемый в случае оценки эффективного таможенного контроля:

- 1) реализация оперативно-розыскных процедур, применяемых с целью получения информации, необходимой при подготовке проектов профилей риска;
- 2) участие в проведении некоторых процедур таможенного контроля, определенных таможенным кодексом Российской Федерации;
- 3) разработка мероприятий, направленных на эффективную реализацию проектов профилей риска;
- 4) оценка сведений об итогах реализации мер, направленных на снижение рисков, а также и передачу указанных сведений в подразделения координации системы управления рисками таможенных органов Российской Федерации.¹³

Высокая эффективность процедур таможенного контроля достигается путем использования технических средств. С целью осуществления таможенного контроля отдельного вида товаров должны быть использованы определенные специфические виды таможенных средств таможенного контроля. Результаты анализа процедур таможенного контроля могут свидетельствовать об эффективности деятельности таможенных органов в целом.

С целью проведения анализа эффективности реализации процедур таможенного контроля, может быть предложен метод сравнения расчетного и

¹³ Пеньков, Б.Е. Организация таможенного контроля. Новости таможни – 2014. - № 5. – С. 67.

фактического бюджетного результатов. Суть метода заключается в том, что эффективность обратно пропорциональна разности между показателями расчетного и фактического бюджетного результатов. В качестве показателей эффективности реализации процедур таможенного контроля могут быть выделены:

- размер перечислений в бюджет;
- количество выявленных контрафактных товаров;
- выпуск декларируемых товаров;
- количество жалоб граждан на деятельность таможенных органов Российской Федерации;
- эффективность проведения проверок соблюдения валютного законодательства, эффективность таможенных досмотров и таможенного контроля.¹⁴

Процедуры таможенного контроля зачастую связаны с рядом проблем, приведем их ниже:

- проверка содержимого крупногабаритных грузов;
- проверка транспортных средств – авиационных, морских, железнодорожных контейнеров;
- проверка грузовых автомашин;
- проверка рефрижераторов.¹⁵

В связи с тем, что контроль указанных средств, связан с проведением определенного набора трудоемких работ, возникает необходимость рассмотреть возможность приобретения технического средства контроля, обеспечивающего обнаружение следующих запрещенных к провозу предметов, которыми являются запрещенные наркотики, взрывчатые вещества, радиоактивные угрозы и прочее.

Также необходимо рассмотреть проблему временных затрат на таможенный контроль и оформление. То есть существует необходимость внедре-

¹⁴ Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном Кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств № 17 от 27.11.2009 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁵ Батьковский, А.М. Сущность и значение таможенного контроля и таможенного оформления / А.М. Батьковский // Таможня. - 2015. - № 1 (1). - С. 42.

ния системы, обеспечивающей снижение временных затрат на для реализации процедур таможенного контроля и таможенного оформления.

Отметим также необходимость внедрения системы управления рисками при проверке крупногабаритных грузов с целью достижения решения следующих задач:

- снижение уровня риска «человеческого фактора» в ходе реализации процедур таможенного контроля;

- разработка и реализация эффективной системы контроля деятельности таможенных служащих в части реализации процедур таможенного контроля крупногабаритных грузов, а также транспортных средств;

- совершенствование системы подготовки специалистов таможенных органов;

- реализация системы своевременного технического обслуживания и контроля, направленного на оценку состояния элементов системы таможенного контроля крупногабаритных грузов, а также транспортных средств.

С целью повышения эффективности проводимых процедур таможенного контроля в части рисков, существует необходимость обеспечения реализации мероприятий, направленных на реализацию системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств.

Преследуя цель формирования положительного делового климата, существует необходимость отказа от существующего в настоящий момент времени избыточного таможенного администрирования, что в свою очередь необходимо также для создания благоприятного климата в сфере внешнеэкономической деятельности.

С целью достижения положительных итогов в указанном направлении, существует необходимость применения процедур анализа эффективности проводимых процедур таможенного контроля. В частности, возможно применение автоматизированных систем и информационных технологий в сфере таможенного дела. Важно отметить, что все мероприятия, направленные на совершенствование процедур таможенного контроля, должны преследовать

цель установления порядка в ходе реализации процедур таможенного контроля.¹⁶

1.4 Особенности форм и методов таможенного контроля с помощью специальных устройств

С целью упрощения и повышения эффективности методов таможенного контроля, сотрудниками таможенных органов используются специальные технические устройства. Существуют различные технические средства таможенного контроля, классифицируемые по ряду признаков, основными из которых являются цели процедур таможенного контроля и особенностей осматриваемых объектов. Для проведения процедур таможенной проверки, должны использоваться исключительно исправные технические устройства, отвечающие всем требованиям эксплуатационной документации, а также должны быть укомплектованы в надлежащем порядке.

Основным назначением технически таможенных устройств, является проведение процедур таможенного контроля объектов, перемещаемых через таможенную границу, без нарушения целостности тары и реализации полного объема таможенных процедур. Отметим, что технические средства таможенного контроля используются также осуществления дистанционного осмотра грузов, в том числе и крупногабаритных, при условии сохранения целостности тары и упаковки товаров. Применение технических средств таможенного контроля обеспечивает оперативное выявление скрытых веществ и материалов, перемещаемых через таможенную границу страны, а также выявление веществ и материалов, запрещенных к ввозу или вывозу, либо не соответствующих содержанию декларации. Специальные технические устройства позволяют обследовать труднодоступные участки транспорта и товаров.

Статьей 107 «Использование технических средств и судов при проведении таможенного контроля» ТК ТС, определяет цели и необходимость

¹⁶ Батьковский, А.М. Сущность и значение таможенного контроля и таможенного оформления / А.М. Батьковский // Таможня. - 2015. - № 1 (1). - С. 43.

применения таможенных технических средств. Основными преимуществами применения таможенных технических устройств, являются:

- сокращение продолжительности процедур таможенного контроля;
- осуществление таможенного осмотра транспортных средств;
- выявление скрытых объектов, перемещаемых через таможенную границу;
- сохранение целостности тары и непосредственно, самого перемещаемого через таможенную границу объекта, при одновременном получении полной и достоверной информации об объекте.

Приказом ФТС России № 2509 от 21.12.2000 г. «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» определено, что технические средства таможенного контроля могут применяться при реализации следующих форм таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Технические средства таможенного контроля могут применяться в отношении проверки следующих объектов:

- любых товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок;

- всех видов транспортных средств;
- международных почтовых отправлений;
- таможенных документов на товары и транспортные средства;
- средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства и иные места.

Технические средства таможенного контроля, в общем виде, подразделяются на 7 групп, в которые включаются следующие устройства:

- 1) Визуального оперативного наблюдения;
- 2) Досмотра, опробования и поиска;
- 3) Проверки массы, количества и объема объектов;
- 4) Информационного контроля;
- 5) Оформления и проверки грузов;
- 6) Оперативно-технологических действий;
- 7) Дистанционной инспекции.

Приказом ФТС России № 2509 от 21.12.2000 г. «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» представлен следующий перечень технических средств таможенного контроля:

- 1) Досмотровая рентгентелевизионная техника (ДРТ);
- 2) Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК);
- 3) Средства поиска;
- 4) Средства нанесения и считывания специальных меток;
- 5) Досмотровый инструмент;
- 6) Технические средства подповерхностного зондирования;
- 7) Технические средства идентификации (ТСИ);
- 8) Химические средства идентификации (ХСИ);
- 9) Технические средства документирования;
- 10) Технические средства контроля носителей аудио- и видеoinформации;

11) Технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов;

12) Системы считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств;

13) Технические средства для осуществления транспортного контроля;

14) Система визуального наблюдения;

15) Оптические устройства и приборы;

16) Приборы взвешивания.

Характеристика указанных технических средств таможенного контроля представлена в приложении А.

Для проведения процедур таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов, с целью обеспечения радиационной безопасности, применяются следующие технические устройства:

1) Стационарные системы обнаружения ДРМ;

2) Мобильные системы обнаружения делящихся и радиоактивных материалов;

3) Поисковые приборы радиационного контроля;

4) Дозиметры;

5) Радиометры-спектрометры;

6) Спектрометры;

7) Средства индивидуальной защиты.

Характеристика указанных технических устройств таможенного контроля представлена в приложении В.

Применение технических средств таможенного контроля существенно повышает эффективность таможенных процедур проверки объектов, перемещаемых через таможенную границу, а также повышает профессиональный уровень проверок и способствует увеличению поступлений в бюджет от уплаты таможенных пошлин.

В качестве основы технических средств таможенного контроля выступает оптико-механическое обследование объектов и труднодоступных участ-

ков в транспорте для выявления в них либо их содержимом запрещенных предметов и их признаков. Досмотр ориентирован на получение максимально возможного объема дополнительной информации о внутреннем наполнении и строении грузов. Последовательная непрерывная проверка объектов на содержание в них скрытых вложений, тайников осуществляется с помощью рентгеновских, локационных, досмотровых устройств. Эти технические средства таможенного контроля регистрируют активные или пассивные сигналы обнаружения, характерные для искомых предметов.

Основной характеристикой средств и устройств, включенных в группу средств и устройств для проведения досмотра, опробования и поиска, является оптико-механическое обследование объектов и труднодоступных участков в транспорте, с целью обнаружения запрещенных предметов и их признаков. Целью проведения досмотра объектов, перемещаемых через таможенную границу, с применением таможенных технических средств, является получение необходимой актуальной информации о внутреннем наполнении перемещаемого объекта. Досмотр предполагает проверку объектов с применением рентгеновских, локационных и досмотровых устройств. Указанные технические средства таможенного контроля позволяют обнаружить активные или пассивные сигналы, характерные для искомых предметов.

Отметим, что применение средств таможенного контроля для проведения досмотра, позволяет обнаружить противоправное поведение субъектов, осуществляющих перемещение объектов через таможенную границу, с помощью установления за такими субъектами постоянного наблюдения на территории таможенного органа.

Технические средства таможенного контроля веса, объема, количества грузов используются с целью проведения досмотра отдельных сырьевых стратегически важных товаров. В охранной зоне осуществляется также проверка информации, содержащейся на различных носителях, перемещаемых через границу. Указанные процедуры необходимы для выявления материалов, запрещенных к транспортировке. В перечень технических средств тамо-

женного контроля, используемых для контроля веса, объема и количества грузов, включаются также устройства и приспособления, обеспечивающие оформление товаров и документов.

Применение технических таможенных средств и устройств обеспечивает реализацию следующих мер:

- 1) Диагностики сопроводительной документации;
- 2) Классификации товаров. Эта операция необходима для отнесения объектов к соответствующим категориям по номенклатуре внешнеэкономической деятельности;
- 3) Диагностики товаров и потенциально опасных или запрещенных предметов, обнаруженных в процессе досмотра содержимого грузов.

С помощью технических средств и устройств таможенного контроля, осуществляется также проверка сопроводительной документации к перемещаемым товарам и транспортным средствам. Такие устройства позволяют выявить признаки частичной или полной фальсификации документов.

Технические средства таможенного контроля могут быть также использованы для проверки достоверности классификации товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. При отсутствии на таможенном посту необходимых для проведения проверки технических средств и устройств, возможно привлечь к проверке специальные лаборатории, которые на основе взятых проб и образцов, смогут установить классификацию перемещаемых объектов.

Технические средств и устройства дистанционной оперативной инспекции позволяют провести интроскопию объектов которая представляет собой неразрушающее (неинвазивное) исследование внутренней структуры объекта и протекающих в нем процессов с помощью звуковых волн (в том числе ультразвуковых и сейсмических), электромагнитного излучения различных диапазонов, постоянного и переменного электромагнитного поля и потоков элементарных частиц. Такие технические средства используются также для проверки крупногабаритных грузов. К группе средств и устройств,

используемых для проведения оперативного дистанционного досмотра, используются специальные комплексы. В ходе дистанционно-оперативной инспекции осуществляется контроль количества, объема отдельных сырьевых стратегически важных материалов. Проверка такого рода позволяет выявлять запрещенные к транспортировке предметы и элементы. Результаты проведения дистанционно-оперативной инспекции оказывают существенное влияние на последующие действия таможенного контроля.

Для повышения эффективности процедур таможенного контроля, объекты, перемещаемые через таможенную границу, классифицируются согласно их габаритам, весу, а также конструктивным особенностям. Для каждой группы объектов используются определенные технические средства и устройства.

В настоящее время, специальные технические средства и устройства, используемые в процессе проведения таможенного контроля постоянно совершенствуются. Для повышения эффективности таможенного контроля, специальные средства и устройства модифицируются, что позволяет увеличить перечень выполняемых ими функций. Для проверки крупногабаритных грузов, имеющих большой размер, наполнение которых отличается разнообразностью перевозимых товаров, а также их повышенной плотностью, используются инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК). Инспекционно-досмотровые комплексы подразделяются на две категории, предназначенные для проверки следующих объектов:

- 1) Легковой транспорт (прицепы, микроавтобусы, автомобили, передвижные дачи), а также грузовые упаковки, вес которых не превышает 3 т;
- 2) Крупногабаритные объекты (железнодорожные вагоны, рефрижераторы, трейлеры, контейнеры и прочие).

Существуют различные инспекционно-досмотровые комплексы: перевозимые, стационарные, перебазируемые, мобильные, а также портативные.

Мобильные инспекционно-досмотровые аппараты позволяют получить рентгеновские изображения объекта только в одной проекции и невозможно

различить материалы, из которых изготовлены досматриваемые объекты. Указанной функцией обладают рентгеновские установки, которые применяются для проверки багажа граждан. Таким образом, возможности мобильных инспекционно-досмотровых аппаратов лишены возможности обнаружения скрытых объектов. Получить рентгеновское изображение в двух проекциях (сверху и сбоку) позволяют стационарные инспекционно-досмотровые комплексы. Указанная функция позволяет оперативно выявлять скрытые объекты, а также объекты, запрещенные к ввозу или вывозу.

Таким образом, применяемые в настоящее время технические средства и оборудования при проведении процедур таможенного контроля, позволяют обнаружить скрытые объекты, а также объекты, запрещенные к ввозу или вывозу, что препятствует проникновению на территорию Российской Федерации запрещенных объектов.

Рассмотренные теоретические основы таможенного контроля позволили выявить ряд проблем, негативно сказывающихся на результатах эффективности деятельности таможенных органов. Была определена необходимость внедрения системы управления рисками, что позволит увеличить показатели эффективности деятельности таможенных органов. Также в первой главе настоящей дипломной работы были рассмотрены процедуры таможенного контроля, получившие особое значение с введением в действие пилотного проекта по маркировке товаров легкой промышленности на изделиях из натурального меха.

2 ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ТОВАРНОЙ ПОЗИЦИИ «ПРЕДМЕТЫ ОДЕЖДЫ, ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОДЕЖДЕ И ПРОЧИЕ ИЗДЕЛИЯ ИЗ НАТУРАЛЬНОГО МЕХА»

2.1 Нормативно-правовое регулирование маркировки товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Первым законодательным актом на пути создания системы маркировки изделий из натурального меха стало Решение № 88 «О разработке системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности на территории государств - членов Таможенного Союза и Единого Экономического пространства», принятое на уровне глав государств 10 октября 2014 года Высшим Евразийским экономическим советом (ЕАЭС).¹⁷ Позднее, 23 января 2015 года Президент РФ подписал Указ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в том числе контрафакта». Данный указ распространяет свое действие на пушно-меховые товары.¹⁸

Следующим этапом в процессе создания системы маркировки меховых изделий, стало создание 26 марта 2015 года Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. В состав комиссии вошли высшие руководители Министерства промышленности и торговли, Федеральной налоговой службы, Федеральной таможенной службы, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей, а также ряда других министерств и ведомств. Основной задачей комиссии является координация деятельности всех органов власти по оценке ситуации и противодействию незаконному обороту промышленной продукции. Ключевой за-

¹⁷ Решение № 88 от 10.10.2014 г. «О разработке системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности на территории государств - членов Таможенного Союза и Единого Экономического пространства»

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 23.01.2015 г. № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в том числе контрафакта»

дачей участников рынка торговли изделиями из натурального меха становится обеспечение прозрачности своей деятельности и исключение из практики «серых» схем ведения бизнеса.

Указанные выше законодательные акты в корне поменяли доктрину контроля за оборотом товаров, перенеся его с таможенных постов на границе в места непосредственной реализации товара конечным потребителям.

Последним, в настоящее время, законодательным актом в отношении контроля за оборотом меховых изделий, стало Соглашение о реализации в 2015 - 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными идентификационными знаками (КИЗ), которое было подписано членами Евразийского экономического союза 8 сентября 2015 года. Данным пилотным проектом была определена обязанность обязательной маркировки всех изделий из натурального меха с 1 апреля 2016 года (указанные изделия относятся к товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» с кодом ТН ВЭД 4303, а именно: изделия натурального меха; изделия из других материалов, имеющих подкладку из натурального меха; а также изделия из других материалов, у которых натуральный мех прикреплен с наружной стороны).¹⁹

На территории Российской Федерации, с целью обеспечения законности оборота товаров из натурального меха, введен в действие Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». Представим основные характеристики Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие из-

¹⁹ Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»

делия, из натурального меха» введен в действие с целью обеспечения законности оборота товаров из натурального меха» в таблице 2.

Таблица 2 – Характеристика основных положений соглашения о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров из натурального меха контрольными (идентификационными) знаками

Основные положения соглашения	Характеристика положений
Цель	Обеспечение законности оборота изделий из меха
Сроки реализации	2015 – 2016 гг.
Страны-участники	Страны-участники ЕАЭС
Сферы распространения соглашения	Правоотношения, связанные с оборотом товаров по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», в отношении которых принято решение о маркировке контрольными знаками, а также на юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оборот и (или) использование таких товаров при осуществлении предпринимательской деятельности
Товары, подлежащие маркировке	Товары по товарной позиции 4303 «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»
Ограничения, вводимые соглашением	Запрещается приобретение, хранение, использование, транспортировка и продажа на территориях государств-членов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями товаров из натурального меха, без контрольных знаков
Меры мониторинга и контроля	Обеспечивается информационное взаимодействие между компетентными (уполномоченными) органами государств-членов, а также между компетентными (уполномоченными) органами государств-членов и Евразийской экономической комиссией

Согласно рассматриваемому соглашению, маркироваться электронными контрольными знаками должны все ввозимые товары из натурального меха, а также ранее ввезенные, но не реализованные до этой даты, на таможенную территорию ЕАЭС или произведенные на территориях государств-членов Союза. Запрещается приобретение, хранение, использование, транспортировка и продажа на территории Союза юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями этих товаров без контрольных знаков, либо с нанесенными на них контрольными знаками в нарушение установленного порядка, за исключением транспортировки товаров в специализированные складские помещения, и хранения указанных товаров в таких помещени-

ях. Товары, не маркированные контрольными идентификационными знаками, подлежат конфискации и последующему уничтожению.²⁰

Контролирующие функции за ходом реализации Соглашения возложены на торговые инспекции, инспекции федеральной налоговой службы, управления и отделы таможенной службы, в некоторых случаях на органы внутренних дел и ФСБ.

Ответственность за нарушение положений Соглашения об обязательной маркировке товаров из натурального меха возлагается не только на продавца, но и на покупателя. Отметим, что согласно статье 81 ТК ТС, при незаконном ввозе товара ответственность за уплату таможенных платежей возлагается не только на того, кто совершил такой незаконный ввоз, но и на добросовестного приобретателя этого товара, если в момент приобретения он знал или должен был знать о незаконности ввоза товара. Недавно принятые поправки к Закону о таможенном регулировании дают право любым заинтересованным лицам (предпринимателям) получить бесплатный доступ к имеющейся у таможенных органов информации о выпуске товаров. Поэтому налоговые органы и органы внутренних дел больше не будут искать «фирмы-однодневки» и «бороться» с ними. Вся ответственность за сотрудничество с такими фирмами ляжет на предпринимателей, которые осуществляли взаимодействие с фирмами-однодневками. Сравнение сведений, поступающих в единую электронную базу, с проводимыми рекламными акциями, особенно в интернете, позволяет достаточно легко определить недобросовестных предпринимателей и получить о них всю необходимую информацию: адреса и телефоны офисов и складов, данные по владельцам и руководителям организаций, реальный товарооборот и т.д. Нарушения в маркировке меховых изделий будут наказываться штрафами, размер которых пока обсуждается. Уплата штрафов не освободит от самого серьезного наказания – конфискации немаркированных товаров и их последующего уничтожения. Причем процеду-

²⁰ Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»

ра изъятия существенно упростится: сам факт отсутствия на изделии контрольного знака является необходимым и достаточным условием его конфискации. Контролирующим органам не надо будет проверять массу документов, изучать, как и когда изделие было изготовлено или импортировано в РФ, уплачены пошлины или нет, есть ли сопроводительные документы.

Новый порядок оборота изделий из натурального меха предполагает упрощение процедур уничтожения конфискованных товаров. Отметим также, что ответственность несут юридические лица и предприниматели, уклоняющиеся от предоставления электронных сведений в ИФНС. Не предоставление сведений об использованных КИЗ, или нарушение сроков предоставления сведений повлечет за собой незамедлительные проверки организации по всем направлениям ее работы.

Предполагаемыми результатами внедрения маркировки товаров из натурального меха являются:

- снижение доли «серых» товаров в обороте, как ввезенных, так и произведенных на территории стран ЕАЭС;
- рост поступлений в виде налогов, пошлин, сборов в бюджет государства;
- снижение давления со стороны «серого» импорта на всех участников рынка: легальных импортеров, местных производителей и розничные сети;
- защита производителей стран ЕАЭС от недобросовестной конкуренции, защита торговых марок (брендов) производителей товаров;
- вытеснение с рынка контрафактной продукции, продукции подпольных пошивочных фабрик, предотвращение практик «разбавления» легального товара контрафактным даже в крупных магазинах;
- повышение контроля легальности производства и импорта меховых товаров;
- создание инструмента учета и контроля оборота меховых товаров;
- наличие меток на товаре будет служить подтверждением легальности товара для потребителей, своеобразным знаком качества;

- упрощение идентификации товаров для оптового и розничного бизнеса, стимулирование автоматизации внутренних процессов учета, сокращение издержек и трудозатрат.²¹

Таким образом, после введение в действие Соглашения об обязательной маркировке товаров из натурального меха, ни одно меховое изделие не сможет появиться «ни откуда» и исчезнуть в «ни куда». Можно будет отследить путь любого изделия и выявить наличие в этой цепочке фирм-однодневок. Такой сквозной контроль практически исключает возможность «оптимизации» налогов и повышает персональную ответственность предпринимателей за работу с сомнительными контрагентами.²²

Отметим, что система маркировки товаров создается для борьбы с «серыми» производителями. Рассматриваемым пилотным проектом предполагается, что обязательная маркировка будет гарантировать потребителю качество приобретаемого продукта, а не только лишь обеспечивать наполнение бюджета, то ее следует поддерживать.

Пилотный проект будет проводиться на изделиях из натурального меха с применением особых RFID-меток. Тем, кто участвовал в добровольном опыте по маркировке меховых изделий дополнительно регистрироваться в системе не требуется. Стоимость любого такого вшивного либо клееного знака составляет 15 рублей, навесного (накладного) - 22 рубля.²³

Таким образом, с момента введения в действие пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, на территории ЕАЭС запрещается приобретение, хранение, использование, транспортировка и продажа юридическими лицами и персональными бизнесменами немаркированных изделий из натурального меха. При всем этом сам такой продукт подлежит конфискации. Это свело к минимуму теневой оборот и привело к увеличению поступлений в бюджет на 20-30 % по каждой группе товаров.

²¹ Епифанцев, О.К. Чем грозит чипирование меха. Новости таможи. – 2016. - № 2. – С. 35

²² Пирогов, С.К. Утверждены правила реализации пилотного проекта по введению маркировки одежды из натурального меха. Новости таможи. – 2016. - № 7. – С. 36

²³ Рагуленко, Л.П. Чипирование шуб. Инструкция по применению. Новости таможи. – 2016. - № 5. – С. 14

Предполагается, что реализация рассматриваемого пилотного проекта позволит покупателям меховых изделий контролировать законность реализации изделий из меха. Каждое изделие из меха, оснащенное чипом, попадет в общую базу данных о меховых изделиях. Таким образом, любой покупатель сможет отследить страну-производителя изделия, а также проверить все необходимые характеристики приобретаемого изделия.

Знак маркировки на меховом изделии представляет собой бланк строгой отчетности, «меховой» акцизной марки, которой можно доверять. Подделывать метку невозможно, и покупая изделия без нее, надо понимать, что товар нелегальный или некачественный.

Отметим, что остатки нереализованных до 12 августа 2016 года шуб также должны быть помечены контрольными (идентификационными) знаками, а сведения о них внесены в государственную информационную систему ФНС. За оборот немаркированных изделий из натурального меха и нарушение порядка их маркировки предусмотрена административная и уголовная ответственность (вплоть до шести лет лишения свободы). Указанные санкции могут применяться также с 12 августа 2016 года.²⁴

Каждое юридическое лицо, занимающееся производством и реализацией меховых изделий, должно быть зарегистрировано на сайте Федеральной налоговой службы. В настоящее время, регистрацию прошли более тысячи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мехового бизнеса, к которым присоединилась существенная часть участников рынка - от крупнейших производителей и импортеров до розничных и комиссионных магазинов. В настоящее время, заказано более 1,3 миллиона контрольных меток.²⁵

Реализация пилотного проекта направлена на борьбу с нелегальными производителями меховых изделий. В настоящее время, по оценкам экспертов, оборот теневых товаров на рынке меховых изделий составляет от 70 до 85 % в структуре изделий из натурального меха. Введение в действие пилот-

²⁴ Рагуленко, Л.П. Чипирование шуб. Инструкция по применению. Новости таможни. – 2016 . - № 5. – С. 18

²⁵ Зыкова, Т.К. Меха без специальных меток с 12 августа попадут под запрет. Российская газета. – 2016. - № 6 (173). – С. 26

ного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха позволит ужесточить контроль за оборотом меховых изделий, а также увеличить доходы государства от реализации изделий из натурального меха.

2.2 Необходимость и особенности маркировки товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Введение в действие Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» обусловлено необходимостью снижения нелегального оборота изделий из натурального меха. Изменения в отношении маркировки изделий из натурального меха коснутся всех участников «мехового» рынка: от производителя товара и его импортера до оптовых и розничных продавцов, включая комиссионеров. Ответственность за несоблюдение новых правил несут как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели.

Отметим, что в настоящий момент более 75 процентов меховых в нашей стране изделий относятся к контрафактной продукции, что в результате влечет за собой следующие негативные последствия:

- повышен риск причинения вреда здоровью потребителей, граждан Российской Федерации, потому что происхождение непроверенных изделий может быть сомнительным;

- государство недополучает налоги от недобросовестных торговцев меховыми изделиями. Согласно статистике, не более 16 процентов продавцов законно занимаются реализацией изделий из натуральных мехов.

Таким образом, ввод обязательной маркировки товаров, изготовленных из натурального меха, продиктован необходимостью увеличения поступлений налогов в бюджет государства, а также заботой о здоровье граждан.

Введение обязательной маркировки изделий из натурального меха не

оставит шансов на выживание компаниям, которые занимаются продажей продукции кустарного производства, потому что позволит отслеживать весь жизненный цикл меховых товаров.

Для определения масштабов внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в отношении торговли товарами, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», проведем анализ необходимых данных. Сведения для проведения анализа представим в таблице 3.

Таблица 3 – Динамика внешней торговли России товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» со странами участниками ТС (ЕАЭС) за 2014 – 2016 гг.

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Изменения 2016 г. к 2014 г.	
				Абсолютные, долл.	Относительные, %
1	2	3	4	5	6
Экспорт					
Армения					
Стоимость, долл.	8 483,26	13 091,57	32 855,98	24 372,72	В 2,87 раза
Вес, кг	14 017,79	26 725,01	89 063	75 045,21	В 5,35 раза
Беларусь					
Стоимость, долл.	360,92	-	-	- 360,92	- 100,00
Вес, кг	156 263,10	-	-	- 156 263	- 100,00
Казахстан					
Стоимость, долл.					
Вес, кг					
Киргизия					
Стоимость, долл.					
Вес, кг	-	-	-		
Итого					
Стоимость, долл.	8844,18	13091,57	32855,98	24011,8	В 2,72 раза
Вес, кг	170280,9	26725,01	89063	- 81 217,9	- 47,70
Импорт					
Армения					
Стоимость, долл.	-	-	310 359,71	310 359,7	100,00
Вес, кг	-	-	1 415,37	1 415,37	100,00
Беларусь					
Стоимость, долл.	11 290	42 614	46 023	34 733	В 3,07 раза
Вес, кг	141 402	35 239,75	51 145	- 90 257	- 63,83
Казахстан					
Стоимость, долл.	952 920,71	236 425,80	-	- 95 2921	-100,00
Вес, кг	501 562,8	59 106,31	-	- 50 1563	-100,00
Киргизия					
Стоимость, долл.	-	9 297,66	19 670,86	19 670,86	100,00

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6
Вес, кг	-	781	1 575	1 575	100,00
Итого					
Стоимость, долл.	964 211	288 337	376 054	- 588 157	- 61,00
Вес, кг	642 965	95 127	54 135	- 588 829	- 91,58

В анализируемом периоде наблюдается увеличение экспорта в отношении изделий из натурального меха в Армению на 24,4 тыс. долл. США, что составляет в относительном выражении 2,87 раза. В отношении объемов экспорта изделий из натурального меха в Армению в весовом выражении, увеличение произошло в 5,35 раза.

Снижение объема экспорта изделий из натурального меха в Беларусь произошло на 360,92 долл. США и на 156 263 кг товара. Общий объем экспорта изделий из натурального меха за 2014 – 2016 гг. увеличился на 24,1 тыс. долл. США, что составляет в относительном выражении 2,72 раза. В отношении объемов экспорта изделий в весовом выражении, напротив, наблюдается снижение на 81 217,9 кг изделий, или на 47,70 % в относительном выражении.

Общий объем импорта изделий из натурального меха со странами-участниками ЕАЭС за 2014 – 2016 гг. снизился на 588,2 тыс. долл. США, или на 61,00 % в относительном выражении. В весовом выражении также наблюдается снижение объема импорта изделий на 588 829 кг, или на 91,58 % в относительном выражении. Отметим увеличение объемов импорта изделий из натурального меха из Армении на 310,4 тыс. долл. США и на 1 415,37 кг.

Объемы импорта изделий из натурального меха из Беларуси увеличились на 34,7 тыс. долл. США, что составляет 3,07 раза. В весовом выражении данная категория имеет отрицательную динамику, снижение произошло на 90 257 кг.

Проведенный анализ свидетельствует о снижении объемов импорта изделий из натурального меха как в денежном, так и в весовом выражении.

Представленные объемы внешнеэкономической торговли изделиями из

натурального меха позволяют подтверждают необходимость реализации пилотного проекта о маркировке изделий и предметов одежды из натурального меха.

Отметим, что с началом реализации рассмотренного ранее пилотного проекта, наблюдается существенное снижение объема поступлений в бюджет Российской Федерации от импорта изделий натурального меха, что связано со снижением объема ввозимой продукции из натурального меха. Для анализа динамики импорта продукции из натурального меха, представим необходимые сведения в таблице 4.

Таблица 4 – Анализ динамики импорта Российской Федерации товаров, товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» за 2014 – 2016 гг.

Наименование продукции	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Отклонения 2016 г. к 2014 г.	
				Абсолютные	Относительные, %
Предметы одежды и принадлежности к одежде субпозиция 430310					
Стоимость, долл.	926995	277329	346425	-580570	-62,63
Вес, кг	610150	92309	51030	-559120	-91,64
Прочие субпозиция 4303900000					
Стоимость, долл.	37216	11008	29629	-7587	-20,39
Вес, кг	32815	2818	3105	-29710	-90,54
Итого					
Стоимость, долл.	964 211	288 337	376 054	- 588 157	- 61,00
Вес, кг	642 965	95 127	54 135	- 588 829	- 91,58

В анализируемом периоде наблюдается существенное снижение стоимости ввезенных на территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», по всем субпозициям. В отношении предметов одежды и принадлежностей к одежде (субпозиция 430310) наблюдается снижение объема ввезенных товаров на 580 570 долл., что составляет в относительном выражении 62,63 %.

Объем указанной группы продукции, ввезенной на территорию Рос-

сийской Федерации, в количественном выражении, сократился на 559 120 кг, или на 91,64 % в относительном выражении. Выявленная ранее тенденция к снижению объема ввозимых товаров из натурального меха, отмечена также и в отношении предметов одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха (субпозиция 4303900000). В стоимостном выражении, снижение объема импорта указанной группы товаров произошло на 7 587 долл., или на 20,39 % в относительном выражении. В натуральном выражении, снижение объема импорта рассматриваемой группы товаров, произошло на 29 710 кг, что составляет 90,54 % в относительном выражении.

Общая величина объема импорта товаров из натурального меха сократилась в анализируемом периоде на 588 157 долл., что составляет в относительном выражении 61,00 %. В натуральном выражении, снижение объема импорта товаров из натурального меха произошло на 588 829 кг, что в относительном выражении составляет 91,58 %.

Проведенный анализ динамики импорта Российской Федерации продукции из натурального меха за 2014 – 2016 гг. позволил выявить снижение объема импорта в натуральном выражении над объемом импорта в стоимостном выражении, что свидетельствует об увеличении доли более дорогой продукции из натурального меха, ввозимой на территорию Российской Федерации в общей структуре ввозимых меховых изделий.

Далее проведем анализ структуры импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг. Представим необходимые для анализа сведения в таблице 5.

Рассмотрим динамику структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в стоимостном выражении за 2014 – 2016 гг. В анализируемом периоде наблюдается снижение удельного веса импорта предметов одежды и принадлежностей к одежде (субпозиция 430310) в стоимостном выражении на 4,02 процентных пункта (с 96,14 % в 2014 году до 92,12 % в 2016 году).

Таблица 5 – Анализ структуры импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг.

Наименование продукции	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Отклонения, п.п.		
				2015 г. к 2014 г.	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2014 г.
Предметы одежды и принадлежности к одежде субпозиция 430310						
Стоимость, долл.	96,14	96,18	92,12	0,04	-4,06	-4,02
Вес, кг	94,90	97,04	94,26	2,14	-2,78	-0,64
Прочие субпозиция 4303900000						
Стоимость, долл.	3,86	3,82	7,88	-0,04	4,06	4,02
Вес, кг	5,10	2,96	5,74	-2,14	2,77	0,63
Итого						
Стоимость, долл.	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00
Вес, кг	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00

Отметим положительную динамику структуры прочих предметов одежды (субпозиция 4303900000), увеличение показателя произошло на 4,02 процентных пункта (с 3,86 % в 2014 году до 7,88 % в 2016 году). На рисунке 1 представим структуру импорта меховых изделий за 2014 – 2016 гг. в стоимостном выражении по товарным группам.

Далее рассмотрим динамику структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в весовом выражении за 2014 – 2016 гг. В отношении структуры предметов одежды и принадлежностей к одежде в весовом выражении (субпозиция 430310), наблюдается снижение рассматриваемого показателя на 0,64 процентных пункта (с 94,90 % в 2014 году до 94,26 % в 2016 году). Увеличение удельного веса прочих предметов одежды (субпозиция 4303900000), произошло на 0,63 процентных пункта (с 5,10 % в 2014 году до 5,74 % в 2016 году).



Рисунок 1 – Динамика структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в стоимостном выражении за 2014 – 2016 гг. по товарным группам, в процентах

На рисунке 2 представим структуру импорта меховых изделий за 2014 – 2016 гг. в весовом выражении по товарным группам.

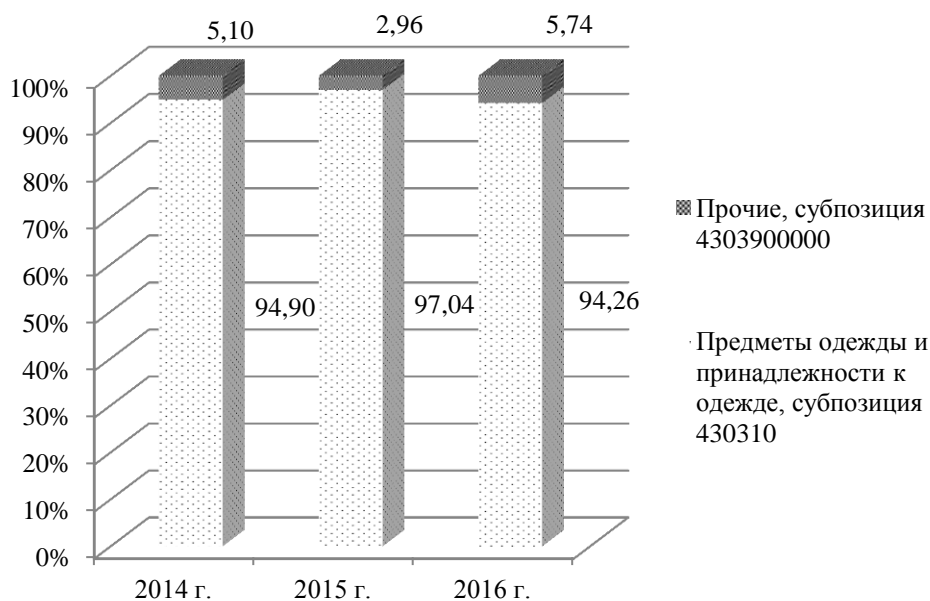


Рисунок 2 – Динамика структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в весовом выражении за 2014 – 2016 гг. по товарным группам, в процентах

Представленные на рисунке 2 сведения позволяют сделать вывод о том, что наибольшую долю в структуре импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг., занимают предметы одежды и принадлежности к одежде (субпозиция 430310). Такой же вывод можно сделать в отношении структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в стоимостном выражении.

В связи со снижением объема импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг., наблюдается снижение величины ввозных таможенных пошлин. Для подтверждения сказанного, представим динамику ввозных пошлин при импорте товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» на таможенную территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг. (таблица 6).

Таблица 6 - Динамика ввозных пошлин при импорте изделий из натурального меха на таможенную территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг.

Наименование продукции, за которые была произведена уплата ввозных таможенных пошлин	Значения показателей, тыс. руб.			Отклонения 2016 г. к 2014 г.	
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Абсолютные, тыс. руб.	Относительные, %
Предметы одежды и принадлежности к одежде субпозиция 430310	12654,67	9644,01	9079,94	-3574,73	- 28,25
Прочие субпозиция 4303900000	1397,81	914,35	811,73	-586,08	-41,93
Итого	14052,48	10558,36	9891,67	-3660,82	-26,05

В анализируемом периоде наблюдается снижение величины таможенных пошлин в отношении ввезенных товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Общее снижение анализируемого показателя произошло на 3 660,82 тыс. руб., что составляет 26,05 % в относительном выражении. В отношении прочих одежды и принадлежностей к одежде (субпозиция 430310), наблюдается

снижение объема уплаченных ввозных таможенных пошлин на 3 574,73 тыс. руб., или на 28,25 % в относительном выражении.

Отрицательная динамика уплаченных ввозных таможенных пошлин наблюдается также и в отношении прочих предметов одежды и принадлежностей к одежде (субпозиция 4303900000), снижение показателя произошло на 586,08 тыс. руб., что составляет 41,93 % в относительном выражении. Отметим, что ставки ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», установлены Единым таможенным тарифом. Отдельно для каждой товарной позиции установлены следующие ставки ввозных таможенных пошлин: в зависимости от ввозимых товаров – от 7 до 10 евро за единицу ввезенных товаров.

Далее проведем анализ структуры ввозных таможенных пошлин, уплаченных в связи с ввозом на территорию Российской Федерации товаров из натурального меха за 2014 – 2016 гг. Необходимые для анализа данные представим в таблице 7.

Таблица 7 – Структура ввозных таможенных пошлин, уплаченных в связи с ввозом на территорию Российской Федерации товаров из натурального меха за 2014 – 2016 гг.

Наименование продукции, за которые была произведена уплата ввозных таможенных пошлин	Структура, %			Отклонения, п.п.		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2015 г. к 2014 г.	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2014 г.
Предметы одежды и принадлежности к одежде субпозиция 430310	90,05	91,34	91,79	1,29	0,45	1,74
Прочие субпозиция 4303900000	9,95	8,66	8,21	-1,29	-0,45	-1,74
Итого	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00

В анализируемом периоде наблюдается увеличение удельного веса ввозных таможенных пошлин, уплаченных за ввоз на территорию Российской Федерации прочих одежды и принадлежности к одежде (субпозиция 430310) на 1,74 процентных пункта (с 90,05 % в 2014 году до 91,79 в 2016 го-

ду). В отношении удельного веса таможенных пошлин, уплаченных за ввоз прочих предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха (субпозиция 4303900000), наблюдается отрицательная динамика, увеличение показателя произошло на 1,74 процентных пункта (с 9,95 % в 2014 году до 8,21 % в 2016 году).

Представим на рисунке 3 структуру ввозных таможенных пошлин, уплаченных в связи с ввозом на территорию Российской Федерации товаров из натурального меха за 2014 – 2016 гг.

Таким образом, наибольший удельный вес в структуре ввозных таможенных пошлин, составляют ввозные таможенные пошлины, уплаченные в связи с ввозом предметов одежды и принадлежностей к одежде (субпозиция 430310).

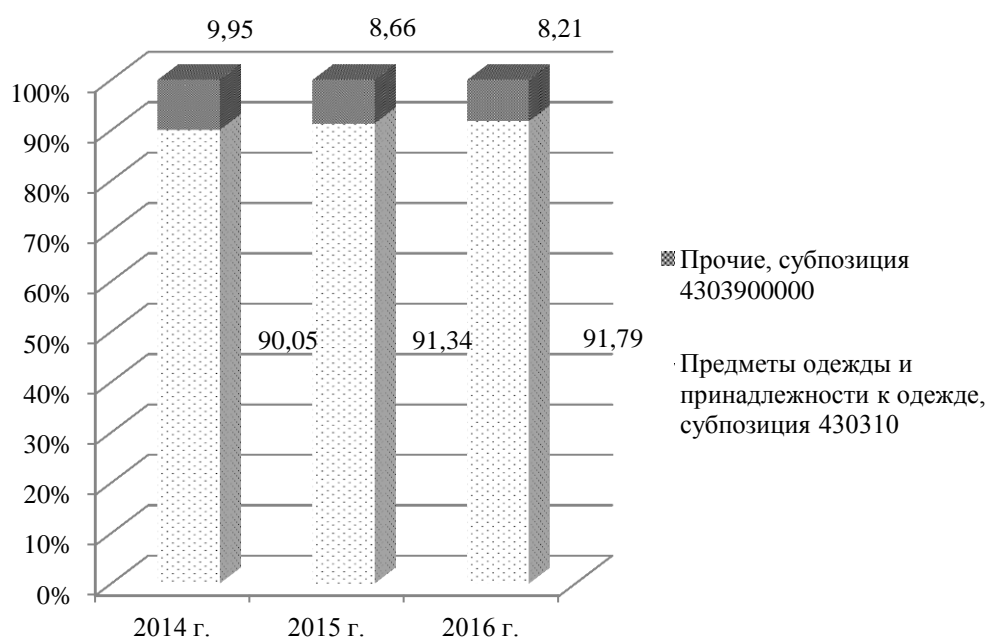


Рисунок 3 - Структура ввозных таможенных пошлин, уплаченных в связи с ввозом на территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» за 2014 – 2016 гг., в процентах

Контролировать оборот продукции из натурального меха будут Роспотребнадзор и Министерство Внутренних Дел Российской Федерации. Данное

требование определено Федеральным Законом № 294-ФЗ от 26.12.2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». За нарушение правил обязательной маркировки пока предусмотрены только штрафы, точный размер которых не определен и находится в процессе обсуждения.

Помимо материальных взысканий недобросовестным поставщикам следует опасаться и более серьезных наказаний, например, конфискации немаркированной продукции с последующим уничтожением.

Важно отметить, что регламент изъятия незаконного товара также станет проще - для лишения прав на меховое изделие достаточным условием является лишь отсутствие на нем контрольный идентификационный знак. Уничтожение таких товаров будет происходить по процедуре, которая схожа с ликвидацией санкционной продукции, и может быть проведена достаточно оперативно и без соответствующего решения судебной инстанции.

По данным федеральной таможенной службы, официально в Россию ввозится около 240 тыс. единиц меховых изделий в год. Еще 70 тыс. единиц производится внутри страны. Однако в действительности в торговле шуб как минимум на порядок больше. При этом основная масса нелегального мехового товара в Россию ввозится из Китая. По данным Китайской меховой комиссии, к началу 2016 года там работали свыше 4 тыс. меховых фабрик (почти в десять раз больше, чем в 2012 году), которые в 2015 году произвели товара на 35,4 млрд. долл. США (2,16 трлн руб. по средневзвешенному курсу ЦБ за 2015 год). Экспортный потенциал китайской меховой промышленности составляет 3,4 млрд. долл. США (207,3 млрд. руб.).

В настоящее время, у сотрудников таможенных органов могут быть опасения с эффективностью реализации Федерального закона 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и

прочие изделия, из натурального меха». Такие опасения связаны с возможностью занижения стоимости изделий из натурального меха в таможенной декларации, что приведет к снижению поступлений в бюджет от уплаты таможенных платежей по сравнению с плановыми показателями. К тому же существует возможность махинаций с номенклатурой перевозимых изделий. К примеру, вместо шуб из натурального меха, декларанты могут указывать другие виды изделий, величина таможенных пошлин на которые существенно меньше. К тому же, рынок меховых изделий, в виду своей прибыльности, является одним из самых криминальных.

Эффективность реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха определяется снижением оборота нелегально ввезенных изделий почти в 800 раз. Руководство стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) намерено и дальше снижать оборот контрафактной продукции, пока он не достигнет нуля.

Так как товар на территории ЕАЭС проходит свободно, то каждая страна должна быть гарантом защищенного рынка. Безусловно, это требует от нас единого подхода для противодействия нелегальному обороту промышленной продукции. Подразумевается очень широкий набор инструментов: таможенное законодательство, соблюдение авторских прав, ограничений фальсификаций, которые вводят в заблуждение потребителей. Не все товары, которые нелегально вращаются на территории ЕАЭС, напрямую угрожают здоровью граждан, но то, что этот оборот наносит огромный удар по экономике каждой страны, Российской Федерации прежде всего, ни у кого не вызывает сомнений.

Ранее Управлением в рамках контроля за исполнением постановления Правительства Российской Федерации от 11.08.2016 № 787 проинспектировано 4910 единиц меховых изделий. За отсутствие маркировки меховых изделий КИЗами составлено 52 протокола об административных правонарушениях по части 2 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает применение админи-

стративного наказания в виде штрафа с конфискацией предметов административного правонарушения.

В настоящее время судами вынесено 21 решение по направленным Управлением Роспотребнадзора административным делам в отношении конфискации изделий из натурального меха без маркировки контрольными (идентификационными) знаками. Согласно принятым судебным решениям, конфискации подлежат 256 меховых изделий на общую сумму 19 790 тыс. рублей. Таким образом, необходимость введение пилотного проекта по маркировке изделий из натурального меха, обусловлена высоким уровнем контрафактной продукции, что снижает уровень доходов бюджета от уплаты таможенных платежей, а также несет риски приобретения контрафактной продукции, опасной для жизни, гражданами Российской Федерации. В настоящее время, основным результатом реализации проекта является снижение объема нелегального оборота меховых изделий в России.

2.3 Особенности применения контрольного идентификационного знака при маркировке товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Введение в действие пилотного проекта по обязательной маркировке товаров из натурального меха предполагает применение контрольного идентификационного знака (КИЗ), предназначенного для персонификации каждой единицы маркированного товара, а также защиты ее от дублирования и повторного использования. КИЗ представляет собой выполненную из специального гибкого материала полоску, содержащую встроенную радиочастотную метку (RFID) – микрочип с передающей антенной.²⁶

На рисунке 4 изображен контрольный идентификационный знак зеленого цвета, использование которого предусмотрено на территории Российской Федерации для меховых изделий, подлежащих реализации и произве-

²⁶ Астапкович, В.С. Маркировка изделий из натурального меха в ЕАЭС станет обязательной. Легпром. – 2016. - № 8. – С. 5

денных на территории Российской Федерации.



Рисунок 4 - Контрольный идентификационный знак, применяемый для меховых изделий, произведенных на территории РФ

Для изделий из натурального меха, произведенных за пределами Российской Федерации, предусмотрен иной вид контрольного идентификационного знака, который имеет красный цвет, изображение такого контрольного идентификационного знака представлено на рисунке 5.



Рисунок 5 – Контрольный идентификационный знак, применяемый для маркировки импортных товаров, ввезенных на таможенную территорию РФ

Для маркировки товаров из натурального меха предусмотрены два основных вида КИЗ: вшивной и накладной. Вшивной КИЗ, при в ходе реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, получил наибольшее распространение. Указанный тип КИЗ предполагает вшивание чипа в шов изделия, при этом информация, представленная на КИЗ остается доступной для потребителя. Рассматриваемый тип КИЗ используется предприятиями-товаропроизводителями, процесс вшивания КИЗ происходит непосредственно на производстве.²⁷

Пилотным проектом по обязательной маркировке изделий из натураль-

²⁷ Пшонко, Е.А. «Меховой» бизнес зачипировали. Новости таможи. – 2016. - № 10. – С. 22

ного меха предусмотрен накладной или навесной тип КИЗ, который прикрепляется к конструктивному элементу изделия и предназначен для товаров, произведенных ранее введения в действия пилотного проекта, которые не были реализованы. Рассматриваемый тип КИЗ состоит из пластиковой основы и содержит пломбирующий элемент, который объединен непосредственно с чипом, на котором представлена информация о товаре.²⁸

Накладной КИЗ представлен на рисунке 6.



Рисунок 6 – Накладной (навесной) контрольный идентификационный знак

Пилотным проектом предусмотрено применение клеевого способа, который предполагает приклеивание КИЗ непосредственно на внутреннюю часть изделия.

Предполагается, что для недопущения подмены КИЗ, с целью его использования для другого изделия, КИЗ должен иметь одноразовое применение и приходиться в негодность после его отделения от изделия. Предприятия, производящие и реализующие изделия из натурального меха имеют право самостоятельно выбирать тип КИЗ, который будет ими использоваться.

С целью применения КИЗ, необходимо с помощью специальные программных средств нанести на ЧИП сведения об изделии из натурального меха. Такие требования отражены в системе GS1, которая используется в большинстве стран мира. В Российской Федерации кодирование изделий занимается Ассоциация GS1 RUS. Указанная Ассоциация также призвана формировать информационный ресурс, содержащий сведения о товарах, прошедших

²⁸ Вакулов, Т.М. Шубы без чипов попали под запрет. Все о таможне. – 2016. - № 8. – С. 11

процедуру обязательной маркировки изделий из натурального меха.²⁹

С осуществления процедур кодирования изделий из натурального меха, организации, занимающиеся производством и реализацией изделий из натурального меха, должны вступить в Ассоциацию, после чего, организации присваивается номер, который дает организации право на реализацию процедур по обязательному чипированию изделий из натурального меха. Организации, занимающиеся производством и реализацией изделий из натурального меха, передают в Ассоциацию сведения об изделиях из натурального меха, которые передаются для чипирования. Отметим, что Ассоциация не занимается чипированием товаров, а только присваивает код для каждого изделия.³⁰

Обязанности по выдаче КИЗ, возложены на территориальный многофункциональный центр (МФЦ). Для получения КИЗ, организации, необходимо направить заявление с указанием необходимых сведений непосредственно о самой организации, а также сведения о товаре, в отношении которого планируется осуществить процедуры по обязательной маркировке меха.

Отметим, что процедуры маркировки изделий из натурального меха осуществляются за пределами Российской Федерации. С целью реализации процедур маркировки изделий из натурального меха, организация-импортер передает организации-производителю изделий из натурального меха определенное количество КИЗ, которые ранее были заказаны в уполномоченном на производство меток, органе. Также, организация-импортер изделий передает производителю информацию, содержащую сведения о количестве КИЗ и их номерах. На территории предприятия-производителя, КИЗ вшиваются либо наклеиваются (в зависимости от выбранного способа маркировки товаров и типа КИЗ). Производитель изделий из натурального меха передает импортеру сведения об общем количестве изделий, которые прошли процедуру обязательной маркировки, а также сведения о номерах КИЗ. Такие же сведения импортер указывает при таможенном оформлении товаров из натурального

²⁹ Астапкович, В.С. Маркировка изделий из натурального меха в ЕАЭС станет обязательной. Легпром. – 2016. - № 8. – С. 7

³⁰ Пшонко, Е.А. «Меховой» бизнес зачипировали. Новости таможи. – 2016. - № 10. – С. 23

меха. На основании таможенной декларации, служащие таможенных органов включают сведения о ввезенных КИЗ в специальный реестр, сведения из которого попадают в единую базу.

Импортер осуществляет запись серийного номера на каждый КИЗ, посредством чего, происходит «привязка» определенного КИЗ к конкретному изделию. После указанной процедуры, в течение 10 дней после выпуска товаров, организация-импортер обязана уведомить уполномоченный орган о прохождении товаром процедур маркировки.

Запись сведений о характеристиках товаров на КИЗ осуществляется посредством применения специального оборудования. Организации, занимающиеся производством и реализацией изделий из натурального меха должны самостоятельно и за свой счет приобрести такое оборудования. В случае, если организация не имеет возможности осуществить приобретение оборудования, запись кодов и микрочипы осуществит организация-производитель меховых изделий.³¹

Введение в действие пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, обязывает осуществить также маркировку изделий организациями, осуществляющими комиссионную торговлю. Процедуры маркировки товаров в данном случае имеют обычный порядок, описанный выше.³²

Проведенное исследование позволило выявить ряд преимуществ применения обязательной маркировки изделий из натурального меха. В первую очередь необходимо отметить возможность ужесточения контроля за изделиями из натурального меха на всем протяжении реализации изделий от производителя до конечного потребителя. Введение в действие пилотного проекта направлено на борьбу с теневой экономикой и имеет своей целью увеличение доходов бюджета от реализации меховых изделий.

³¹ Самойлова, К.В. Обязательное чипирование шуб вводится в ЕАЭС с 12 августа. Все о таможене. – 2016. - № 5. – С. 29

³² Астапкович, В.С. Маркировка изделий из натурального меха в ЕАЭС станет обязательной. Легпром. – 2016. - № 8. – С. 10

2.4 Особенности таможенного декларирования контрольных идентификационных знаков и товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Особенности заполнения таможенных деклараций определены решением Комиссии Таможенного союза № 257 от 20.05.2010 г. Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций. Рассмотрим особенности заполнения таможенной декларации при перемещении через таможенную границу контрольно-идентификационных знаков.

В соответствии с подпунктом 29 пункта 15 указанной инструкции, предусмотрено заявление сведений о декларируемом товаре, необходимых для обеспечения соблюдения запретов и ограничений. При этом, должно быть заявлено отсутствие в составе вывозимого контрольно - идентификационного знака шифровальных (криптографических) средств или элементов, также указывается количество нанесенных контрольно-идентификационных знаков и их идентификационные номера (идентификаторы).

В случае если ввозимая продукция маркирована контрольно-идентификационными знаками, имеющими в своем составе радиочастотную метку (шифровальное (криптографическое) средство), ввоз и вывоз таких изделий должен осуществляться при наличии информации о зарегистрированной в установленном порядке нотификации о характеристиках шифровальных средств и товаров, их содержащих.

Нотификация должна оформляться однократно изготовителем товара или лицом, уполномоченным изготовителем товара, на основании собственных доказательств. При этом сведения о включении соответствующей нотификации в Единый реестр нотификаций о характеристиках шифровальных (криптографических) средств и товаров, их содержащих, подлежат заявлению под кодом вида документа 10052.

Далее рассмотрим особенности маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками. В настоящее время участники внешнеэко-

номической деятельности имеют право выбора относительно места нанесения контрольных идентификационных знаков на меховые изделия: на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

Порядок действий при ввозе в Российскую Федерацию товаров, подлежащих маркировке контрольными идентификационными знаками, установленными за рубежом, начинается с экспорта контрольных (идентификационных) знаков. При вывозе контрольных идентификационных знаков, для их нанесения на готовые изделия из меха за рубежом, контрольные знаки подлежат декларированию, учитывая следующие особенности:

- декларация на товары подается в таможенный орган, правомочный в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле регистрировать декларацию на товары;

- в декларации на товары указываются реквизиты нотификации, полученной у АО «Гознак». В настоящее время АО «Гознак» также является эмитентом контрольных (идентификационных) знаков.

Далее после ввоза меховых изделий с установленными контрольными знаками осуществляется таможенное декларирование товаров с нанесенной маркировкой на готовые изделия из натурального меха с учетом следующих особенностей:

- при заполнении декларации на товары, вносятся все номера контрольных знаков для каждого товара;

- после занесения информации о номерах контрольных знаков, декларация на товары подается в таможенный орган, правомочный в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле регистрировать декларацию на товары;

- при ввозе меховых изделий с установленными контрольными знаками указание реквизитов нотификации в декларации на товары не требуется.

Теоретически таможенное декларирование определяется как процедура юридического оформления перемещения товаров через таможенную границу, а также товаров, уже перемещенных через таможенную границу, либо иных

товаров, которые подлежат таможенному декларированию. Порядок действий при ввозе в Российскую Федерацию меховых изделий, подлежащих маркировке, без установленных контрольных знаков отражен на рисунке 7.

На первом этапе участнику ВЭД необходимо получить контрольные (идентификационные) знаки, изготавливаемые эмитентом. Далее на втором этапе следует промаркировать изделия из натурального меха контрольными (идентификационными) знаками до подачи декларации на товары. Маркирование изделий может осуществляться на таможенном складе в рамках совершения предварительных операций, что должно быть учтено и при логистическом проектировании участниками внешнеэкономической деятельности.

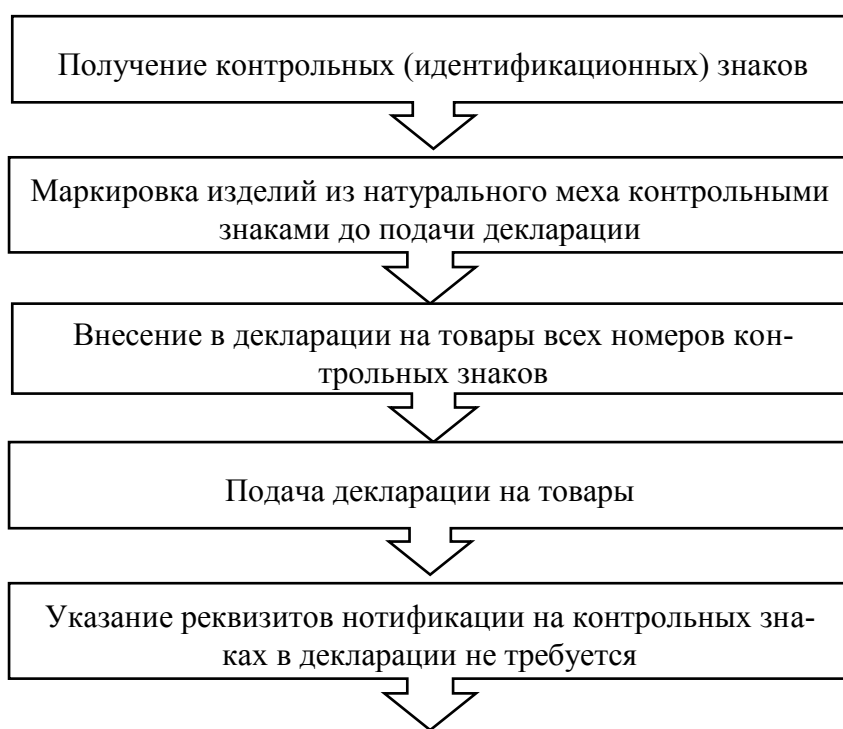


Рисунок 7 - Порядок действий при ввозе в Российскую Федерацию товаров, подлежащих маркировке без установленных контрольных знаков

Уполномоченным лицом в таможенный орган, в регионе деятельности которого находятся товары, подается заявление, в котором указывается, что ему необходимо провести маркирование товаров. В этом же заявлении указываются необходимое оборудование, которое лицо будет использовать для нанесения меток, перечень лиц, которые должны быть допущены в зону та-

моженного контроля для совершения операций по маркировке товаров.

На третьем этапе при заполнении декларации на товары вносятся все номера контрольных (идентификационных) знаков (для каждого товара). На четвертом этапе осуществляется подача декларации на товары. Декларация на товары подается в таможенный орган, правомочный регистрировать декларации на товары. Необходимо отметить, что указание реквизитов нотификации на контрольных (идентификационных) знаках в декларации на товары в данном случае не требуется. Сведения о контрольных () знаках указываются в декларации на товары под номером 10 для товаров:

- включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2015 г. № 70;

- помещаемых под таможенные процедуры реимпорта или выпуска для внутреннего потребления.

Идентификационные номера (идентификаторы) нанесенных контрольных (идентификационных) знаков, следующих подряд, указываются путем проставления через знак разделителя «-» первого и последнего номера соответствующего диапазона. В случае если маркировка контрольными (идентификационными) знаками товаров, помещаемых под таможенные процедуры реимпорта и выпуска для внутреннего потребления, будет осуществляться после выпуска товаров, вместо количества нанесенных контрольных знаков и их идентификационных номеров (идентификаторов) указывается 2-значный буквенный код «ПВ».

Еще одна особенность таможенного декларирования меховых изделий касается графы декларации на товары «Код товара». Во втором подразделе данной графы указывается буква «М», если декларируемые товары включены в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками, но требования о маркировке контрольными (идентификационными) знаками на них не распространяются (эти случаи указаны в статье выше).

Таким образом, при ввозе на территорию РФ меховых изделий, подле-

жащих обязательной маркировке контрольными знаками, особенности таможенного декларирования данных товаров связаны с местом нанесения контрольными знаками на товары:

- если контрольных знаков устанавливаются на товары за пределами таможенной территории ЕАЭС, то сначала подается декларация на экспорт контрольных знаков, а после ввоза промаркированных товаров подается декларация на меховые изделия;

- если контрольные знаки устанавливаются на товары на таможенной территории ЕАЭС, то сначала осуществляется ввоз немаркированных товаров с размещением на склад временного хранения или таможенный склад, где товары маркируются, а затем подается декларация на меховые изделия с маркировкой контрольными знаками.

Участникам внешнеэкономической деятельности следует учитывать рассмотренные в статье особенности декларирования изделий из натурального меха, поскольку реализация вышеизложенных положений на практике позволяет значительно ускорить процесс выпуска товаров.

Проведенный анализ динамики импорта Российской Федерации продукции из натурального меха за 2014 – 2016 гг. позволил сделать вывод о существенном снижении стоимости ввезенных на территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Также было выявлено снижение объема импорта в натуральном выражении над объемом импорта в стоимостном выражении, что свидетельствует об увеличении доли более дорогой товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», ввозимой на территорию Российской Федерации в общей структуре ввозимых товаров. Отметим, что в анализируемом периоде наблюдается снижение объема ввезенных товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» более быстрыми темпами, чем снижение стоимости ввезенных товаров. Общая величина объема импорта товаров, товар-

ной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» сократилась в анализируемом периоде на 588 157 долл., что составляет в относительном выражении 61,00 %. В натуральном выражении, снижение объема импорта товаров произошло на 588 829 кг, что в относительном выражении составляет 91,58 %.

Наибольшую долю в структуре импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг., занимают предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха. Такой же вывод можно сделать в отношении структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в стоимостном выражении. Структура импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации в анализируемом периоде изменилась несущественным образом.

В связи со снижением объема импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг., наблюдается снижение величины ввозных таможенных пошлин. В анализируемом периоде наблюдается снижение величины таможенных пошлин в отношении ввезенных товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Общее снижение анализируемого показателя произошло на 3 660,82 тыс. руб., что составляет 26,05 % в относительном выражении.

Наибольший удельный вес в структуре ввозных таможенных пошлин, составляют ввозные таможенные пошлины, уплаченные в связи с ввозом прочих предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха.

Проведенное исследование во второй главе настоящей дипломной работы позволило определить необходимость введение в действие пилотного проекта об обязательной маркировке изделий из натурального меха, что обусловлено большим нелегальным оборотом изделий из натурального меха.

Отметим, что после введения в действие указанного пилотного проекта, оборот контрафактной продукции снизился существенным образом. При этом существуют возможности ввоза нелегальной продукции на территорию Российской Федерации, посредством указания в декларации на товары наименований и кодов товаров, не соответствующих товаров, перемещаемым через таможенную границу, а также занижение стоимости изделий из натурального меха. Таким образом, указанные возможности определяют необходимость разработки и реализации мероприятий, направленных на снижение нелегального оборота товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Рассмотренные выше процедуры обязательной маркировки изделий из натурального меха существенно усложняют процедуры ввоза на территорию Российской Федерации меховых изделий, а также предполагают дополнительные затраты для организаций в части приобретения КИЗ, а также специального оборудования, предназначенного для нанесения кодов на чипы. Указанные условия негативным образом сказались на объемах внешней торговли меховыми изделиями, что отражается на доходах бюджета от уплаты таможенных пошлин за ввоз меховых изделий.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ТОВАРНОЙ ПОЗИЦИИ «ПРЕДМЕТЫ ОДЕЖДЫ, ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОДЕЖДЕ И ПРОЧИЕ ИЗДЕЛИЯ ИЗ НАТУРАЛЬНОГО МЕХА»

3.1 Проблемы таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Во второй главе настоящей выпускной квалификационной работе был проведен анализ объемов импорта меховых изделий и динамики таможенных пошлин, уплаченных за ввоз на территорию Российской Федерации изделий из натурального меха. Проведенный анализ показал существенное снижение объема импорта меховых изделий. Общая величина объема импорта товаров из натурального меха сократилась в анализируемом периоде на 588 157 долл., что составляет в относительном выражении 61,00 %. В натуральном выражении, снижение объема импорта товаров из натурального меха произошло на 588 829 кг, что в относительном выражении составляет 91,58 %. Следует отметить снижение ввезенных на территорию Российской Федерации изделий из натурального меха в весовом выражении более быстрыми темпами, чем в стоимостном выражении. Указанная тенденция привела к снижению величины таможенных пошлин в отношении ввезенных товаров из натурального меха. Общее снижение анализируемого показателя произошло на 3 660,82 тыс. руб., что составляет 26,05 % в относительном выражении.

Таким образом, можно сделать вывод об увеличении доли более дорогих изделий, ввозимых на территорию Российской Федерации на рынке меховых изделий страны, о чем свидетельствует превышение темпа роста таможенных пошлин над темпом роста объема импорта меховых изделий.

Снижение объема импорта товаров из натурального меха позволяет сделать вывод о снижении объема рынка меховых изделий, что подтвержда-

ется закрытиями множества меховых магазинов по всей стране.³³ Таким образом, пилотный проект по введению маркировки товаров из натурального меха, введенный в действие на основании Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», имеет не только положительные, но и отрицательные последствия.

Рассмотрим положительные и отрицательные последствия введения в действие пилотного проекта по введению маркировки товаров из натурального меха контрольными (идентификационными) знаками (таблица 8).

Таблица 8 - Положительные и отрицательные последствия введения в действие пилотного проекта по введению маркировки товаров из натурального меха контрольными (идентификационными) знаками

Положительные результаты	Отрицательные результаты
1	2
<p>1) Сокращение оборота нелегальной торговли меховыми изделиями. Согласно официальным данным, за время реализации пилотного проекта, сокращение теневого оборота меховых изделий сократилось на 37 %.³⁴</p> <p>2) Ликвидация «нелегальных» продавцов меховых изделий. Пилотный проект по обязательной маркировке меха предполагает наличие чипов на каждом меховом изделии, что позволяет в максимально короткие сроки обнаружить незаконную предпринимательскую деятельность.</p> <p>3) Возможность отследить необходимую информацию о приобретаемом меховом изделии. Каждый чип, прикрепленный к меховому изделию, имеет QR-код, на котором зашифрована информация об организации-производителе изделия, стране-происхождения, а также дру-</p>	<p>1) Сокращение торговли меховыми изделиями. По официальным данным, около половины организаций, осуществляющих торговлю меховыми изделиями, ликвидировали деятельность в связи с введением в действие пилотного проекта по обязательной маркировке меха.³⁵</p> <p>2) Сокращение объема импорта меховых изделий. Согласно результатам проведенного ранее исследования, сокращение объема импорта меховых изделий произошло на 61,00 % в стоимостном выражении и на 91,58 % в весовом выражении.</p> <p>3) Сокращение величины таможенных пошлин, уплаченных в связи с ввозом на территорию Российской Федерации изделий из натурального меха. Согласно результатам проведенного ранее исследования, сокращение объема ввозных таможенных пошлин произошло за 2014 –</p>

³³ Щербова, А.И. Продажа меха встали из-за досрочного принятия постановления о чипировании меховых изделий. Деловой Петербург, - № 2967. – 2016. – С. 4.

³⁴ Казаренко, Е.М. Чипирование меха привело к сокращению торговли меховыми изделиями. Предприниматель. - № 4 (138). – 2017. – С. 12 – 14.

³⁵ Щербова, А.И. Продажа меха встали из-за досрочного принятия постановления о чипировании меховых изделий. Деловой Петербург, - № 2967. – 2016. – С. 5.

гая информация об изделии из натурального	2016 гг. на 26,05 %.
---	----------------------

Продолжение таблицы 8

1	2
<p>меха. Указанные возможности позволяют покупателям меховых изделий получить необходимую информацию о приобретаемом товаре.</p> <p>4) Выход рынка меховых изделий на новый уровень. Ведение в действие пилотного проекта позволяет существенно снизить долю контрафактного товара в отношении меховых изделий.</p>	<p>4) Сокращение доходов бюджета Российской Федерации в виде поступлений от уплаты налогов и сборов, уплачиваемых ранее организациями, осуществлявшими деятельность по торговле меховыми изделиями, которые были вынуждены прибегнуть к ликвидации в связи с введением в пилотного проекта по обязательной маркировке меховых изделий.</p> <p>5) Сокращение рынка меховых изделий. Негативные последствия реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха коснулись не только мелких, но и крупных продавцов меховых изделий по всей стране.³⁶</p>

Представленные результаты реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха позволяют сделать вывод о наличии негативных последствий для российских продавцов меховых изделий. Следует отметить, что нелегальные продавцы изделий из натурального меха полностью не исчезли рынка, они, как и раньше, продолжают вести свою деятельность. Крупные продавцы меховых изделий пострадали менее всего: широкая торговая сеть по всей России; наличие достаточного объема финансовых ресурсов для приобретения оборудования, программного обеспечения, позволяющего осуществлять деятельность по реализации меховых изделий по новым правилам, а также непосредственно самим чипов, позволяет осуществлять торговую деятельность, пусть и с небольшими трудностями. Негативные последствия введения в действие пилотного проекта коснулись в большей степени мелких легальных продавцов. Нехватка финансовых ресурсов для приобретения оборудования и лицензионного программного обеспечения, а также наличие других трудностей торговой деятельности, заставили уйти с рынка множество продавцов меховых изделий.

Таким образом, основными проблемами, выявленными в ходе анализа

³⁶ Щербова, А.И. Продажа меха встали из-за досрочного принятия постановления о чипировании меховых изделий. Деловой Петербург, - № 2967. - 2016. - С. 6.

результатов реализации Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», являются:

1) Сокращение объема торгового оборота меховыми изделиями на территории Российской Федерации;

2) Сокращение объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»;

3) Снижение доходов бюджета Российской Федерации в связи с сокращением объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Отметим, что указанные проблем взаимосвязаны. Рассмотрим более подробно указанные выше проблемы.

1) Сокращение объема торгового оборота меховыми изделиями на территории Российской Федерации. Рассматриваемая проблема связана с увеличением расходов организаций, занимающихся реализацией меховых изделий. Отметим, что внедрение пилотного проекта по обязательной маркировке меховых изделий, предполагает следующие расходы организацией, занимающихся реализацией меховых изделий:

- приобретение оборудования считывания контрольного идентификационного знака (в настоящее время, производители рассматриваемого оборудования предлагают потребителям различные модификации, имеющие разные технические характеристики и цены);

- расходы на техническое обслуживание нового оборудования. Данная статья расходов предполагает затраты, связанные с техническим обслужива-

нием, модернизацией и ремонтом новой техникой;

- контрольного идентификационного знака (КиЗ или чипы). Введенный в действие Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» обязал всех производителей и продавцов меховых изделий, оснастить каждое меховое изделие контрольным идентификационным знаком (КиЗ). КиЗ позволяют покупателю ознакомиться с характеристиками приобретаемого мехового изделия, что снижает максимально риск приобретения контрафактной продукции, произведенной нелегальным способом. Стоимость КиЗ варьируется в зависимости от их видов (виды КиЗ были рассмотрены во второй главе настоящей дипломной работы);

- программное обеспечение, позволяющее формировать базу данных организаций – продавцов меховых изделий о поступлении и движении меховых изделий. Стоимость программного обеспечения также, как и предыдущие статьи расходов, варьируется в зависимости от конфигурации;

- расходы на обновление программного обеспечения. Даная статья расходов предполагает постоянное обновление компьютерной программы с целью оптимизации работы торговых организаций, занимающихся реализацией меховых изделий;

- расходы на обучение персонала предполагают произведение организацией затрат на обучение персонала торговой организации работе с новым программным обеспечением и оборудованием, считывающим контрольные идентификационные знаки.

Некоторые мелкие торговые организации не способны понести все указанные расходы, что способствует ликвидации ряда организаций, осуществляющих торговлю меховыми изделиями. В связи с чем, снижается оборот торговли меховыми изделиями.

2) Сокращение объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в

связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Рассматриваемая проблема является следствием сокращения объема торгового оборота меховыми изделиями на территории Российской Федерации. Отметим, что размер ввозных таможенных пошлин определяется исходя из стоимости ввозимых меховых изделий. В связи со снижением объема импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», происходит снижение величины таможенных пошлин.

3) Снижение доходов бюджета Российской Федерации в связи с сокращением объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Рассматриваемая проблема является следствием сокращения объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров. Одной из составляющих федерального бюджета Российской Федерации, являются ввозные таможенные пошлины. В связи со снижением объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением меховых изделий, снижаются общие поступления в бюджет Российской Федерации, что имеет негативное влияние на экономику страны.

Рассмотренные проблемы позволяют сделать вывод об их тесной взаимосвязи. Представим схематично взаимосвязь рассмотренных проблем.

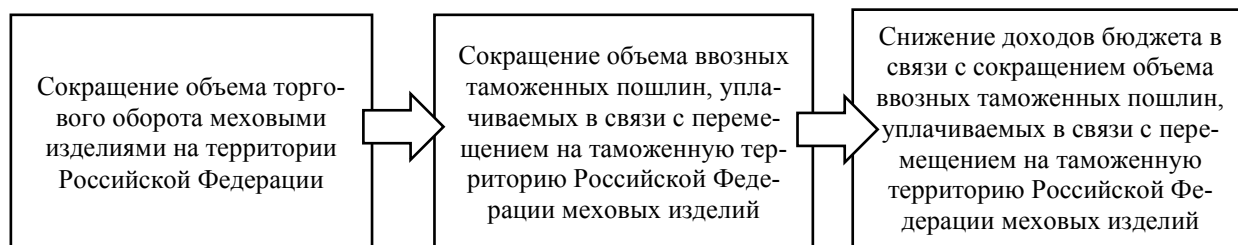


Рисунок 8 - Взаимосвязь проблем реализации пилотного проекта по обязательной маркировке меховых изделий

Выявленная взаимосвязь рассмотренных проблем позволяет сделать вывод о возможности разработки единого мероприятия, которое позволит решить рассмотренные выше проблемы реализации Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха».

На необходимость решения выявленных проблем оказывают влияние движущие силы, но также есть и сдерживающие силы, мешающие решению проблем реализации пилотного проекта. Рассмотрим движущие и сдерживающие силы, влияющие на решение проблем в отношении обязательной маркировки меховых изделий (таблица 9).

Таблица 9 – Движущие и сдерживающие силы, влияющие на решение проблем в отношении обязательной маркировки меховых изделий

Движущие силы	Сдерживающие силы
<ul style="list-style-type: none"> - Необходимость увеличения торгового оборота меховыми изделиями с целью увеличения поступлений в бюджет Российской Федерации от уплаты ввозных таможенных пошлин, связанных с перемещением через таможенную границу товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»; - Необходимость увеличения объема торгового оборота меховыми изделиями, с целью возвращения на рынок продавцов, которые были вынуждены прибегнуть к ликвидации своих организаций; - Необходимость снижения стоимости меховых изделий с целью повышения уровня жизни населения; 	<ul style="list-style-type: none"> - Введение льгот и преференций в отношении реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, приведет к увеличению нелегальных продавцов меховых изделий; - Введение льгот и преференций в отношении реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, приведет к снижению доходов бюджета Российской Федерации в связи с потерей части дохода от неуплаченных ввозных таможенных пошлин; - Существенное изменение условий реализации пилотного проекта может привести к недовольствам среди продавцов меховых изделий;

Таким образом, при разработке вариантов решения проблем, выявленных в ходе результатов анализа пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, должны учитывать движущие и сдерживающие силы. Варианты решения выявленных проблем должны учитывать интересы всех участников мехового рынка.

Необходимо отметить, что согласно официальным данным, реализация пилотного проекта по обязательной маркировке товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», не позволила достаточно снизить теневой оборот изделий из натурального меха. Таким образом, реализуемые в настоящее время меры, недостаточно повышают эффективность таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Основной причиной указанной ситуации является недобросовестность плательщиков таможенных сборов и пошлин, а также коррупция в органах таможенных органов.

С целью получения объективной оценки системы таможенного контроля в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», проведем SWOT-анализ системы таможенного контроля. Результаты оценки представим в таблице 10.

Таблица 10 - SWOT-анализ системы таможенного контроля в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<ul style="list-style-type: none"> - Государственное регулирование системы таможенного контроля; - Финансирование реализации мер таможенного контроля осуществляется из местного бюджета, что обеспечивает необходимый уровень расходов для реализации целей таможенного контроля; - Реализация системы повышения квалификации служащих таможенных органов, что позволяет повышать эффективность системы таможенного контроля; - Применение специальных устройств при реализации мер таможенного контроля; 	<ul style="list-style-type: none"> - Сильная зависимость мер таможенного контроля от государственной политики; - Недостаточно эффективная система мотивации служащих таможенных органов, что снижает эффективность мер таможенного контроля; - Недостаточно эффективная система информационного обеспечения; - Недостаточный уровень финансирования системы таможенного контроля;
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - Совершенствование системы таможенного контроля; - Увеличение расходов на повышение эффективности системы таможенного контроля, в части модернизации специальных устройств; 	<ul style="list-style-type: none"> - Сокращение объемов финансирования в связи с неблагоприятной экономической ситуацией; - Сокращение численности служащих таможенных органов в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в стране;

Продолжение таблицы 10

1	2
- Совершенствование деятельности служащих таможенных органов; - Совершенствование системы информационного обеспечения;	- Увеличение текучести кадров; - Снижение эффективности деятельности служащих таможенных органов; - Увеличение уровня коррупции в таможенных органах;

Каждая из представленных сильных и слабых сторон системы таможенного контроля в отношении контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», может порождать возможности и угрозы.

Представим в таблице 11 причинно-следственную связь между сильными и слабыми сторонами системы таможенного контроля в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», а также возможностями и угрозами.

Таблица 11 - Причинно-следственная связь между сильными и слабыми сторонами системы таможенного контроля в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Сильные и слабые стороны	Возможности	Угрозы	Описание факторов
1	2	3	4
Сильные стороны			
- государственное регулирование системы таможенного контроля	увеличение расходов на повышение эффективности деятельности системы таможенного контроля, в части модернизации и приобретения новых специальных устройств	сокращение объемов финансирования в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в стране	Государственное регулирование системы таможенного контроля позволяет обеспечить контроль за реализацией функций и задач, возложенных государством на таможенные органы
- финансирование осуществляется из местного бюджета	увеличение расходов на повышение эффективности системы таможенного контроля, в части повышения квалификации служащих таможенных органов	сокращение объемов финансирования в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в стране	Осуществление финансирования из местного бюджета позволяет спланировать расходы на следующий год, при этом, данный фактор может

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4
			увеличивать уровень коррупции
- применение специальных устройств при реализации мер таможенного контроля	модернизация или приобретение новых специальных устройств	увеличение расходов на модернизацию или приобретение новых специальных устройств	Модернизация или приобретение новых специальных устройств позволяет повысить эффективность системы таможенного контроля
Слабые стороны			
- сильная зависимость от государственной политики	увеличение расходов на повышение эффективности системы таможенного контроля	сокращение объемов финансирования в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в стране	Данный фактор обеспечивает реализацию целей и задач государственной политики, посредством осуществления мер таможенного контроля
- недостаточно эффективная система информационного обеспечения	совершенствование системы информационного обеспечения	снижение эффективности системы таможенного контроля	Данный фактор сказывается на снижении эффективности системы таможенного контроля

Представленные в таблице 11 сведения позволяют сделать вывод о том, что любая сильная и слабая сторона системы таможенного контроля может создавать угрозы и возможности. При усилении сильных сторон и реализации мероприятий, направленных на снижение негативного влияния ильных сторон, возникает возможность для развития и повышения эффективности системы таможенного контроля. Невнимание к слабым сторонам и недобросовестность служащих таможенных органов в отношении развития сильных сторон, может привести к возникновению угроз.

Проведенная оценка системы таможенного контроля в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» позволила выявить ряд проблем, решение которых необходимо для повышения эффективности системы таможенного контроля.

Ожидаемыми результатами вариантов решения проблем реализации пилотного проекта по обязательной маркировке меховых изделия, являются:

- 1) Увеличение торгового оборота меховыми изделиями;
- 2) Увеличение объема импорта меховых изделий;
- 3) Увеличение поступлений от уплаты ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с ввозом на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»;
- 4) Увеличение доходов бюджета Российской Федерации.

3.2 Направления совершенствования таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

В качестве направлений повышения эффективности таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», а также решения проблем, выявленных в ходе анализа результатов реализации Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», могут быть предложены следующие направления:

- увеличение размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха;
- приостановление деятельности организации, нарушившей требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха;
- лишение возможности заниматься предпринимательской деятельностью лицом, нарушившим требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха;
- снижение ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Рассмотрим подробнее указанные направления.

1) Увеличение размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха. Отсутствие на меховых изделиях, подлежащих реализации контрольного идентификационного знака предполагает взыскание с нарушителя штрафа от 300 до 1 000 тыс. руб., конфискацию изделий, на которых отсутствуют контрольные идентификационные знаки и лишение свободы до 6 лет. По мнению автора настоящей дипломной работы, с целью снижения объема теневого оборота меховыми изделиями, указанные выше размеры штрафов могут быть увеличены до 1 500 тыс. руб., что позволит снизить объемы реализации меховых изделий, с отсутствием контрольных идентификационных знаков, а также увеличить поступления в бюджет Российской Федерации.

2) Приостановление деятельности организации, нарушившей требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха. Указанные меры также позволят снизить незаконный оборот торговли меховыми изделиями. Рассматриваемое направление является также превентивной мерой.

3) Лишение возможности заниматься предпринимательской деятельностью лицом, нарушившим требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха. Указанные меры также позволят снизить незаконный оборот торговли меховыми изделиями.

4) Снижение ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Рассматриваемое направление позволит увеличить оборот меховых изделий, в части, импорт изделий из натурального меха. Таким образом, в разрезе одной единицы товара, ввозимого на территорию Российской Федерации, величина ввозной таможенной пошлины будет снижена, но в целом, за счет увеличения объема импорта изделий, произойдет увеличение поступлений от уплаты ввозных таможенных пошлин. В настоящее время, ставка таможенных пошлин в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», в зависимости от вида ввозимых то-

варов, составляет от 7 до 10 евро за единицу товаров. Автор настоящей дипломной работы предлагает снизить размер ввозных таможенных пошлин до 3,5-5 евро за единицу ввозимого товара.

Представленные направления повышения эффективности таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», имеют также превентивный характер, что позволит снизить риск появления контрафактных изделий из натурального меха на территории Российской Федерации.

Для расчета эффективности предложенных направлений, от увеличения размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха, представим сведения, необходимые для расчета показателей в таблице 12.

Таблица 12 – Расчет экономического эффекта от увеличения размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха

Показатели	Значение показателей	Описание
Размер штрафов, полученных в связи с нарушением требований об обязательной маркировке изделий из натурального меха в 2016 году	32 812	Указанный размер штрафа представлен в СМИ. ³⁷
Планируемый размер штрафов после реализации мероприятия, тыс. руб.	49 218	В настоящее время, размер штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха, варьируется от 300 до 1 000 тыс. руб. В рамках настоящей дипломной работы, предлагается увеличить размер штрафов в 1,5 раза, то есть до 450 – 1 500 тыс. руб.
Увеличение доходов бюджета Российской Федерации после реализации мероприятия, тыс. руб.	16 406	Искомое значение определено как разница между размером штрафов, полученных в связи с нарушением требований об обязательной маркировке изделий из натурального меха в 2016 году и планируемым размером штрафов после реализации мероприятия, тыс. руб.

³⁷ Щербова, А.И. Продажа меха встали из-за досрочного принятия постановления о чипировании меховых изделий. Деловой Петербург, - № 2967. – 2016 . – С. 4.

Таким образом, экономический эффект от реализации мероприятия по увеличению размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха, составит 16 406 тыс. руб.

Снижение ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» предполагается в 2 раза. Планируется, что данное мероприятие позволит увеличить объем импорта меховых изделий, что приведет к увеличению объема уплачиваемых ввозных пошлин. Для расчета экономического эффекта от реализации предложенного мероприятия, представим необходимые сведения в таблице 13.

Таблица 13 - Расчет экономического эффекта от снижения ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»

Показатели	Значение показателей
Объем импорта изделий из натурального меха в 2016 году, долл.	376 054
Размер ввозных таможенных пошлин, уплаченных за ввоз изделий из натурального меха в 2016 году, тыс. руб.	9 891,67
Планируемый объем импорта изделий из натурального меха после реализации мероприятия, долл.	672 837
Планируемый размер ввозных таможенных пошлин, уплаченных за ввоз изделий из натурального меха после реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, тыс. руб.	27 395,81
Увеличение доходов бюджета Российской Федерации после реализации мероприятия, тыс. руб.	17 504,14

Для расчета показателя, была взята средняя ставка ввозных таможенных пошлин после реализации мероприятия: 4,25. Общий экономический эффект от реализации предложенных мероприятий составляет 33 910 тыс. руб. Предложенные мероприятия, помимо экономической эффективности, имеют также и управленческую эффективность, которая выражается в повышении эффективности системы таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из нату-

рального меха».

Таким образом, предложенные мероприятия предполагают снижение нелегального оборота изделий из натурального меха, а также увеличение объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» на таможенную территорию Российской Федерации.

Следует отметить, что нелегальные продавцы изделий из натурального меха полностью не исчезли рынка, они, как и раньше, продолжают вести свою деятельность. Крупные продавцы меховых изделий пострадали менее всего: широкая торговая сеть по всей России; наличие достаточного объема финансовых ресурсов для приобретения оборудования, программного обеспечения, позволяющего осуществлять деятельность по реализации меховых изделий по новым правилам, а также непосредственно самих чипов, позволяет осуществлять торговую деятельность, пусть и с небольшими трудностями. Негативные последствия введения в действие пилотного проекта коснулись в большей степени мелких легальных продавцов.

Проведенное ранее исследование, позволило выявить следующие проблемы реализации Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», являются:

- 1) Сокращение объема торгового оборота меховыми изделиями на территории Российской Федерации;
- 2) Сокращение объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»;
- 3) Снижение доходов бюджета Российской Федерации в связи с сокра-

щением объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Для решения указанных проблем, были предложены следующие направления:

- увеличение размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха;

- приостановление деятельности организации, нарушившей требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха;

- лишение возможности заниматься предпринимательской деятельностью лицом, нарушившим требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха;

- снижение ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Указанные мероприятия позволят снизить риск появления контрафактных изделий из натурального меха на территории Российской Федерации.

Общий экономический эффект от реализации предложенных мероприятий составляет 33 910 тыс. руб. Предложенные мероприятия, помимо экономической эффективности, имеют также и управленческую эффективность, которая выражается в повышении эффективности системы таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимость осуществления мер таможенного контроля обусловлено значимостью предотвращения фактов нарушения положений Таможенного кодекса Таможенного Союза. Таможенный контроль представляет собой определенный алгоритм действий, осуществляемый сотрудниками таможенных органов, с целью соблюдения законодательства РФ и порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу. Также таможенный контроль предполагает соблюдение мер нетарифного регулирования, при перемещении товаров и транспортных средств под определённым таможенным режимом. Основная цель реализации процедур таможенного контроля заключается в выявлении соответствия между результатами проведенными процедурами таможенного контроля и нормами действующего таможенного законодательства.

В первой главе настоящей дипломной работы были рассмотрены значение, формы и особенности реализации методов таможенного контроля с применением специальных устройств. Применение специальных технических устройств направлено на достижение цели упрощения и повышения эффективности методов таможенного контроля. Основным назначением технически таможенных устройств, является проведение процедур таможенного контроля объектов, перемещаемых через таможенную границу, без нарушения целостности тары и реализации полного объема таможенных процедур. Применение технических средств таможенного контроля существенно повышает эффективность таможенных процедур проверки объектов, перемещаемых через таможенную границу, а также повышает профессиональный уровень проверок и способствует увеличению поступлений в бюджет от уплаты таможенных пошлин.

Во второй главе настоящей дипломной работы была выявлена необходимость маркировки товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Был сделан вы-

вод о том, что ввод обязательной маркировки товаров, изготовленных из натурального меха, продиктован необходимостью увеличения поступлений налогов в бюджет государства, а также заботой о здоровье граждан.

Проведенный анализ динамики внешней торговли товарами, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» позволил определить снижение объемов импорта изделий из натурального меха как в денежном, так и в весовом выражении.

В анализируемом периоде наблюдается существенное снижение стоимости ввезенных на территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», по всем товарным позициям, что свидетельствует об увеличении доли более дорогой продукции из натурального меха, ввозимой на территорию Российской Федерации в общей структуре ввозимых меховых изделий. Общая величина объема импорта товаров из натурального меха сократилась в анализируемом периоде на 588 157 долл., что составляет в относительном выражении 61,00 %. В натуральном выражении, снижение объема импорта товаров из натурального меха произошло на 588 829 кг, что в относительном выражении составляет 91,58 %.

Наибольшую долю в структуре импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг., занимают прочие предметы одежды и принадлежности к одежде. Такой же вывод можно сделать в отношении структуры импорта товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» в стоимостном выражении.

В связи со снижением объема импорта меховых изделий, ввезенных на территорию Российской Федерации за 2014 – 2016 гг., наблюдается снижение величины ввозных таможенных пошлин. Снижение анализируемого показателя произошло на 3 660,82 тыс. руб., что составляет 26,05 % в относительном выражении. В отношении прочих предметов одежды и принадлежностей к одежде, наблюдается снижение объема уплаченных ввозных таможенных

пошлин на 2 645,71 тыс. руб., или на 29,06 % в относительном выражении.

Проведенный анализ структуры ввозных таможенных пошлин, уплаченных в связи с ввозом на территорию Российской Федерации товаров из натурального меха за 2014 – 2016 гг. позволил сделать следующие выводы. В анализируемом периоде наблюдается снижение удельного веса ввозных таможенных пошлин, уплаченных за ввоз на территорию Российской Федерации прочих предметов одежды и принадлежности к одежде на 0,50 процентных пункта (с 64,79 % в 2014 году до 65,29 в 2016 году). В отношении удельного веса таможенных пошлин, уплаченных за ввоз предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий, из натурального меха, наблюдается положительная динамика. Наибольший удельный вес в структуре ввозных таможенных пошлин, составляют ввозные таможенные пошлины, уплаченные в связи с ввозом предметов одежды и принадлежностей к одежде (субпозиция 4303 10).

Также, во второй главе настоящей дипломной работы были рассмотрены особенности таможенного декларирования контрольных идентификационных знаков и товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

В третьей главе настоящей дипломной работы были рассмотрены результаты реализации пилотного проекта по обязательной маркировке изделий из натурального меха, которые позволяют сделать вывод о наличии негативных последствий для российских продавцов меховых изделий. Негативные последствия введения в действие пилотного проекта коснулись в большей степени мелких легальных продавцов. Нехватка финансовых ресурсов для приобретения оборудования и лицензионного программного обеспечения, а также наличие других трудностей торговой деятельности, заставили уйти с рынка множество продавцов меховых изделий. Основными проблемами, выявленными в ходе анализа результатов реализации Федерального закона от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (иден-

тификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», являются:

1) Сокращение объема торгового оборота меховыми изделиями на территории Российской Федерации;

2) Сокращение объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха»;

3) Снижение доходов бюджета Российской Федерации в связи с сокращением объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением на таможенную территорию Российской Федерации товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Согласно официальным данным, реализация пилотного проекта по обязательной маркировке товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», не позволила достаточно снизить теневой оборот изделий из натурального меха. Таким образом, реализуемые в настоящее время меры, недостаточно повышают эффективность таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Проведенная оценка системы таможенного контроля в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» позволила выявить ряд проблем, решение которых необходимо для повышения эффективности системы таможенного контроля.

В качестве направлений повышения эффективности таможенного контроля товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», были предложены следующие направления:

- увеличение размеров штрафов за несоблюдение требований об обяза-

тельной маркировке товаров из натурального меха;

- приостановление деятельности организации, нарушившей требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха;

- лишение возможности заниматься предпринимательской деятельностью лицом, нарушившим требования об обязательной маркировке товаров из натурального меха;

- снижение ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

В настоящее время, ставка таможенных пошлин в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха», в зависимости от вида ввозимых товаров, составляет от 7 до 10 евро за единицу товаров. Автор настоящей дипломной работы предлагает снизить размер ввозных таможенных пошлин до 3,5-5 евро за единицу ввозимого товара. Экономический эффект от реализации мероприятия по увеличению размеров штрафов за несоблюдение требований об обязательной маркировке товаров из натурального меха, составит 16 406 тыс. руб. Снижение ставок ввозных таможенных пошлин, устанавливаемых в отношении товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» предполагается в 2 раза. Планируется, что данное мероприятие позволит увеличить объем импорта меховых изделий, что приведет к увеличению объема ввозных пошлин.

Предложенные мероприятия предполагают снижение нелегального оборота изделий из натурального меха, а также увеличение объема ввозных таможенных пошлин, уплачиваемых в связи с перемещением товаров, товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» на таможенную территорию Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андреев, П.А. Основы таможенного контроля: значение, формы, принципы / П.А. Андреев // Таможня. - 2015. - № 9. - С. 69 - 73.
- 2 Астапкович, В.С. Маркировка изделий из натурального меха в ЕАЭС станет обязательной / В.С. Астапкович // Легпром. – 2016. - № 8. – С. 5 – 11.
- 3 Базюк, Н.Ю. Таможенный контроль / Н.Ю. Базюк // Таможенные новости. – 2014. – № 19 (241). - С. 140 – 146.
- 4 Батьковский, А.М., Таможенный контроль: понятие, принципы, основы нормативно-правового регулирования / А.М. Батьковский // Таможня. – 2016. – № 5. - С. 45 – 51.
- 5 Батьковский, А.М. Сущность и значение таможенного контроля и таможенного оформления / А.М. Батьковский // Таможня. - 2015. - № 1 (1). - С. 30 – 44.
- 6 Вакулов, Т.М. Шубы без чипов попали под запрет / Т.М. Вакулов // Все о таможне. – 2016. - № 8. – С. 7 – 11.
- 7 Выборова, Е.Н. Проблемы таможенного контроля / Е.Н. Выборова // Таможня. - 2013. - № 12. - С. 37 - 39.
- 8 Габричидзе Б.Н. Таможенное право /Б.Н. Габричидзе – Спб. : Питер, 2014. – 428 с.
- 9 Графов, А.В. Роль таможенного контроля в регулировании внешне-торговой деятельности / А.В. Графов // Таможня. - 2015. - № 7. - С. 64 – 67.
- 10 Григорян, А.А. Правовое регулирование таможенно-тарифной системы / А.А. Григорян // Таможня. – 2015. - № 1 (3). - С. 16 - 18.
- 11 Горюнов, А.И. Почему чипирование шуб убьет меховой малый бизнес / А.И. Горюнов // Деловой Петербург. – 2016. - № 3. – С. 11 – 16.
- 12 Епифанцев, О.К. Чем грозит чипирование меха / О.К. Епифанцев // Новости таможни. – 2016. - № 2. – С. 34 – 38.
- 13 Зеновина, В.И. Маркировка натуральных меховых изделий станет

обязательной / В.И. Зеновина // Новости экономики. – 2016. - № 7. – С. 12 – 18.

14 Зыкова, Т.К. Меха без специальных методов с 12 августа попадут под запрет / Т.К. Зыкова // Российская газета. – 2016. - № 6 (173). – С. 24 – 27.

15 Казаренко, Е.М. Чипирование меха привело к сокращению торговли меховыми изделиями / Е.М. Казаренко // Предприниматель. - № 4 (138). – 2017. – С. 12 – 14.

16 Киселев, Ю.М. Формы таможенного контроля. Проверка документов и сведений, устный опрос, получение объяснений и таможенное наблюдение как формы таможенного контроля / Ю.М. Киселев // Новости таможни. - 2014. - № 3. - С. 42 - 48.

17 Козерцев, Е.В. Чипирование шуб убьет меховой бизнес / Е.В. Козерцев // Новости таможни. – 2016. - № 3. – С. 25 – 28.

18 Крылов, Э.И. Формы таможенного контроля / Э.И. Крылов // Новости таможни. - 2014. - № 15. - С. 27 - 35.

19 Куденко, А.В. Подписан закон о чипировании / А.В. Куденко // Новости таможни. – 2016. - № 4. – С. 3 – 5.

20 Макрусев В.В. Таможенный менеджмент / В.В. Макрусев. – М. : Издательство РТА. - 2014. – 484 с.

21 Матвиенко, Г.В. Таможенное право / Г.В. Матвиенко. – М. : ЮНИТИ-ДАНА. -2014. – 272 с.

22 Минакова, О.М. Ставки ввозной пошлины на изделия из натурального меха временно снизят до 8 процентов / О.М. Минакова // Все о таможене. – 2016. - № 6. – С. 12 – 14.

23 Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций [Электронный ресурс] : решение Комиссии Таможенного союза № 257 от 20.05.2010 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

24 Об утверждении отдельных документов, предусмотренных Соглашением о реализации в 2015 - 2016 годах пилотного проекта по введению

маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8 сентября 2015 года" (вместе с «Характеристиками контрольного (идентификационного) знака, порядком его нанесения и требованиями к структуре и формату информации [Электронный ресурс] : Решение Совета Евразийской экономической комиссии № 70 от 23.11.2015 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

25 Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России № 2509 от 21.12.2000 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

26 О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в том числе контрафакта [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации № 31 от 23.01.2015 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

27 О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс] : федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

28 О направлении информации о создании системы маркировки [Электронный ресурс]: Письмо ФНС России от 04.04.2016 г. № ГД-4-19/5719@. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

29 О создании единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов [Электронный ресурс] : письмо Федеральной налоговой службы № ЗН-18-1/1103@ от 20.10.2016 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

30 О разработке системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности на территории государств - членов Таможенного Союза и Единого Экономического пространства [Электронный ресурс]: Решение Высшего Евразийского экономического совета № 88 от 10.10.2014 г. Доступ

из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

31 О таможенном регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

32 О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : положения Правительства Российской Федерации № 459 от 26.07.2006 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

33 Орлова, М.А. В России могут резко подорожать шубы / М.А. Орлова // Бизнес территория. – 2016 . - № 6. – С. 12 – 18.

34 Парфенов, А.В. Таможенное дело / А.В. Парфенов, Н.М. Белоусова – СПб. : Изд-во СПбГУЭФ. - 2015. – 208 с.

35 Пеньков, Б.Е. Организация таможенного контроля / Б.Е. Пеньков // Новости таможни – 2014. - № 5. – С. 63 – 72.

36 Петров, Ю.В. Особенности таможенного контроля / Ю.В. Петров // Новости таможни. - 2015. - № 5. - С. 17 - 21.

37 Пирогов, С.К. Утверждены правила реализации пилотного проекта по введению маркировки одежды из натурального меха / С.К. Пирогов // Новости таможни. – 2016. - № 7. – С. 34 – 37.

38 Порошин, Ю.Б. Таможенное дело / Ю.Б. Порошин. - Волгоград: ВолгГТУ. - 2015. - 113 с.

39 Правила реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ № 787 от 11.08.2016 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

40 Пшонко, Е.А. «Меховой» бизнес зачипировали / Е.А. Пшонко // Новости таможни. – 2016. - № 10. – С. 22 – 25.

41 Рагуленко, Л.П. Чипирование шуб. Инструкция по применению / Л.П. Рагуленко // Новости таможни. – 2016 . - № 5. – С. 14 – 22.

42 Рожкова, Ю.В. Экономика таможенного дела / Ю.В. Рожкова, Г.И. Немирова – СПб. : Питер. - 2014. – 374 с.

43 Самойлова, К.В. Обязательное чипирование шуб вводится в ЕАЭС с 12 августа / К.В. Самойлова // Все о таможене. – 2016. - № 5. – С. 28 – 30.

44 Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.04.2016 г. № 105-ФЗ. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

45 Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном Кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств № 17 от 27.11.2009 г. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

46 Чекмарева, Р.И. Основы таможенного дела / Р.И. Чекмарева - Ростов-н/Дону: Издательский центр «МарТ». - 2015. - 208 с.

47 Черныш, А.Я. Экономика таможенного дела / А.Я. Черныш – М. : ЮНИТИ-ДАНА. - 2014. – 385 с.

48 Эриашвили, Н.Д. Таможенное дело / Н.Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ-ДАНА. - 2015. – 375 с.

49 Фатахова, Р.И. Шуба с чипом. ФНС уточнила порядок маркировки меховых изделий / Р.И. Фатахова // Право. Налоги. Бизнес. – 2016. - № 10. – С. 11 – 14.

50 Щербова, А.И. Продажа меха встали из-за досрочного принятия постановления о чипировании меховых изделий / А.И. Щербова // Деловой Петербург, - № 2967. – 2016. – С. 4 – 6.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Характеристика форм таможенного контроля

Формы таможенного контроля	Характеристика форм таможенного контроля
1	2
1) Проверка документов и сведений	<p>Данная форма таможенного контроля заключается в изучении документов (транспортных, торговых и пр.) на перемещаемые через таможенную границу товары и транспортные средства, определении соответствия их оформления установленным правилам и может предшествовать другим формам таможенного контроля, таким как таможенный досмотр, учет товаров и транспортных средств и др. Лица, перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу Российской Федерации, либо осуществляющие деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы, обязаны представлять этим органам документы и сведения, необходимые для таможенного контроля. Перечень документов и сведений, порядок их представления определяются ТК РФ.</p>
2) Устный опрос физических и должностных лиц	<p>Такой опрос проводится, как правило, при осуществлении таможенного контроля багажа физических лиц, пересекающих таможенную границу в пунктах пропуска через нее. Заключается в проведении опроса указанных лиц до проведения таможенного досмотра с целью выяснения наличия в их багаже предметов, запрещенных к ввозу в Россию или вывозу из нее, валюты и валютных ценностей, других предметов, перемещение которых через границу возможно только при условии строгого соблюдения установленного для этого порядка, выяснения целей и обстоятельств поездки физического лица.</p> <p>Опрос как форма таможенного контроля применяется и в отношении должностных лиц на предмет выяснения тех или иных обстоятельств, необходимых для проведения таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств. Это может быть, например, дополнительная информация относительно сведений, заявленных в ГТД, и пр.</p>
3) Получение объяснений	<p>Данная форма контроля предусматривает получение должностными лицами таможенного органа сведений об обстоятельствах перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС, имеющих значение для целей проверки соблюдения требований таможенного законодательства, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих необходимой информацией. Допускается применение данной формы контроля и после выпуска товаров для свободного обращения, в течение предусмотренного законодательством периода проверки этих сведений. Получение объяснений оформляется в письменном виде по форме, утвержденной решением Комиссии таможенного союза.</p>
4) Таможенное наблюдение	<p>Таможенное наблюдение представляет собой гласное и целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное (с применением технических средств) визуальное наблюдение должностным лицом таможенного органа за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций. Такая форма контроля может применяться как во время таможенного оформления, так и в отношении условно выпущенных на таможенной территории ТС товаров и транспортных средств.</p>
5) Таможенный осмотр	<p>Таможенный осмотр – это внешний визуальный осмотр товаров, транспортных средств, багажа физических лиц, средств идентификации, не связанный со вскрытием транспортных средств либо его грузовых помещений и нарушением упаковки товаров.</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ А

1	2
	<p>Особенность таможенного осмотра заключается в том, что это всегда внешнее исследование, т.е. без вскрытия упаковки товаров, транспортных средств либо грузового помещения. Таможенный осмотр проводится в присутствии декларантов, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении осматриваемых товаров.</p>
6) Таможенный досмотр	<p>Таможенный досмотр представляет собой:</p> <ul style="list-style-type: none"> – действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами; – визуальное (непосредственное или опосредованное) исследование товаров и транспортных средств, связанное со снятием пломб, печатей и иных средств идентификации товаров, вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортных средств либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары. <p>Таможенный досмотр также проводится в присутствии декларантов и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении осматриваемых товаров.</p> <p>Сроки проведения таможенного осмотра и досмотра вне зоны таможенного контроля не должны превышать двух часов.</p>
7) Личный досмотр	<p>Личный досмотр – это исключительная форма таможенного контроля, применяемая в отношении физических лиц.</p> <p>Использование личного досмотра возможно при наличии оснований предполагать, что физическое лицо скрывает при себе и добровольно не выдает товары:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) запрещенные к ввозу на таможенную территорию ТС и за ее пределы; 2) перемещаемые с нарушением порядка, установленного ТК ТС. Компетенцией принятия решения о необходимости проведения личного досмотра обладает начальник таможенного органа либо лицо, его замещающее. <p>Такое решение принимается в письменной форме путем наложения резолюции на рапорте должностного лица таможенного органа или оформляется отдельным актом. Должностное лицо таможенного органа должно быть одного пола с досматриваемым лицом. Личный досмотр должен проводиться в отдельном изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям в присутствии двух понятых одного пола с досматриваемым.</p>
8) Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков.	<p>Эта форма таможенного контроля применяется в отношении товаров, не находящихся под таможенным контролем. Таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию ТС. Отсутствие на товарах специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами рассматривается как ввоз товаров на таможенную территорию ТС, осуществленный без совершения таможенных операций и выпуска товаров, если лицо, у которого такие товары обнаружены, декларант либо иное заинтересованное лицо не докажут обратное..</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ А

1	2
9) Таможенный осмотр помещений и территорий	Данная форма таможенного контроля заключается в проведении осмотра указанных территорий и помещений на предмет наличия там соответствующего оборудования, охраны и пр. Целями такого осмотра могут быть как минимизация (либо в идеале — вообще исключение) любой возможности изъятия находящихся на указанных территориях или в помещениях товаров и транспортных средств, минуя таможенный контроль, так и вообще визуальное обнаружение подлежащих таможенному контролю товаров и транспортных средств в этих местах (например, в магазинах беспошлинной торговли).
10) Учет товаров, находящихся под таможенным контролем	Таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий. Порядок и формы учета товаров, находящихся под таможенным контролем, определяются законодательством государств – членов ТС.
11) Проверка системы учета товаров и отчетности	Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, пользующиеся специальными упрощениями, а также пользующиеся и (или) владеющие иностранными товарами, по требованию таможенных органов обязаны представлять в таможенные органы отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, а также о совершенных таможенных операциях. Проверка системы учета товаров как форма таможенного контроля проводится: 1) при применении специальных упрощений; 2) в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; 3) в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры, предусматривающие ведение учета таких товаров.
12) Таможенная проверка проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством государств – членов ТС	Таможенная проверка проводится таможенным органом государства – члена ТС в отношении (у) проверяемых лиц, созданных и (или) зарегистрированных в соответствии с законодательством этого государства – члена ТС. Под проверяемыми лицами понимаются: – декларант; – таможенный представитель; – перевозчик, в том числе таможенный перевозчик; – лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска, или его представитель; – лицо, осуществляющее временное хранение товаров; – владельцы магазинов беспошлинной торговли, таможенных и иных складов; – уполномоченный экономический оператор; – иные лица, напрямую или косвенно участвовавшие в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру; лицо, в отношении которого имеется информация, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары с нарушением порядка, в том числе незаконно перемещенные через таможенную границу.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 - Характеристика технических средств таможенного контроля

Наименование	Применение при различных формах таможенного контроля							
	Проверка документов и сведений	Устный опрос	Таможенное наблюдение	Таможенный осмотр	Таможенный досмотр	Проверка маркировки товаров специальными марками	Таможенный осмотр помещений и территорий	Таможенная проверка
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1) Досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ)								
1.1 ДРТ для контроля содержимого ручной клади и багажа			+					
1.2 ДРТ для контроля багажа и почтовых отправлений			+					
1.3 ДРТ для контроля средне- и крупногабаритных грузов			+					
1.4 Передвижная рентгенотелевизионная установка			+					
1.5 Переносная рентгенотелевизионная установка			+					
2) Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК)								
2.1 ИДК стационарный для контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств				+				
2.2 ИДК легковозводимый (перебазируемый) для контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств				+				
2.3 ИДК мобильный для контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств				+				
2.4 ИДК для контроля авиационных контейнеров				+				
2.5 ИДК для контроля железнодорожных вагонов				+				
3) Средства поиска								
3.1 Металлоискатель портативный			+	+	+			
3.2 Металлоискатель стационарный			+					
3.3 Досмотровое зеркало				+	+		+	
3.4 Досмотровый эндоскоп				+	+		+	
3.5 Досмотровый щуп				+	+		+	
3.6 Досмотровый фонарь большой дальности освещения				+	+		+	
3.7 Досмотровый фонарь малой дальности освещения				+	+	+	+	
3.8 Лупа с подсветкой	+			+	+	+		+
3.9 Лупа люминесцентная	+			+	+	+	+	+
3.10 Технический видеоскоп полужесткий				+	+	+	+	

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ Б

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.11 Портативная телевизионная система досмотра для визуального обследования труднодоступных мест				+	+		+	
4) Средства нанесения и считывания специальных меток								
4.1 Фломастер флуоресцентный	+			+	+	+		+
4.2 Ультрафиолетовые фонари	+			+	+	+		+
5) Досмотровый инструмент								
5.1 Набор инструментов группового использования				+	+			
5.2 Набор инструментов индивидуального использования				+	+			
6) Технические средства подповерхностного зондирования								
6.1 Прибор портативный радиотехнический дистанционно-го зондирования сыпучих, навалочных и гомогенных грузов				+	+			
6.2 Технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ				+	+			
6.3 Технические средства обнаружения неоднородностей и скрытых полостей				+	+			
6.4 Сканер для обнаружения сокрытий внутри человеческого тела			+					
7) Технические средства идентификации (ТСИ)								
7.1 Прибор для анализа содержания драгоценных металлов					+			
7.2 Прибор для анализа содержания металлов и сплавов	+				+			
7.3 Программно-аппаратный комплекс для исследования документов, денежных знаков и защищенных бумаг	+					+		+
7.4 Прибор контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг	+				+	+		+
7.5 Детектор банкнот портативный	+				+			
Детектор банкнот	+				+			
7.6 Прибор для проверки и счета банкнот					+			
7.7 Прибор для идентификации драгоценных камней					+			+
7.8 Прибор для идентификации драгоценных камней и драгоценных металлов					+			+
7.9 Универсальный детектор для идентификации драгоценных металлов и драгоценных камней					+			+
7.10 Анализатор электрохимический для идентификации драгоценных камней и драгоценных металлов					+			+

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ Б

1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.11 Оборудование для геммологических исследований					+			
7.12 Прибор для идентификации номеров агрегатов транспортных средств					+			+
7.13 Программно-аппаратный комплекс идентификации подлинности художественных произведений					+			
7.14 Прибор для определения подлинности акцизных марок					+			
7.15 Прибор для идентификации лесо- и пиломатериалов лиственных и хвойных пород древесины					+			
7.16 Технические средства инструментального контроля озоноразрушающих веществ					+			
8) Химические средства идентификации (ХСИ)								
8.1 Химические средства экспресс-анализа наркотических веществ					+			
8.2 Тест экспресс-анализа проб на наличие взрывчатых веществ					+			
8.3 Иммунохроматические экспресс-тесты					+			
9) Технические средства документирования								
9.1 Диктофон цифровой		+						
9.2 Видеокамера цифровая		+	+	+	+		+	
9.3 Фотокамера цифровая		+	+	+	+		+	
10) Технические средства контроля носителей аудио- и видеoinформации								
10.1 Устройство воспроизведения аудио- и видеoinформации					+			
11) Технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов								
11.1 Рулетка измерительная металлическая				+	+			
11.2 Линейка измерительная металлическая				+	+			
11.3 Скоба лесная измерительная				+	+			
11.4 Измерительная лесная вилка				+	+			
11.5 Измеритель влажности				+	+			
12) Системы считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств								

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ Б

1	2	3	4	5	6	7	8	9
12.1 Система считывания и распознавания номерных знаков автотранспортных средств				+	+			
13) Технические средства для осуществления транспортно-го контроля								
13.1 Шест телескопический				+	+			
13.2 Курвиметр				+	+			
13.3 Линейка (штангенциркуль)				+	+			
13.4 Диск с красным сигналом со световозвращателем				+	+			
13.5 Система автоматизированного контроля габаритов грузовых автотранспортных средств				+	+			
14) Система визуального наблюдения								
14.1 Система оперативного теленаблюдения			+					
14.2 Видеорегистратор портативный		+	+	+	+	+		
15) Оптические устройства и приборы								
15.1 Бинокль			+					
15.2 Прибор ночного видения			+					
15.3 Система ночного видения			+					
15.4 Электронный оптический прибор (тепловизор)			+					
16) Приборы взвешивания								
16.1 Весы электронные с пределом до 3 кг				+	+		+	
16.2 Весы электронные до 150 кг				+	+		+	
16.3 Весы с пределом взвешивания более 150 кг				+	+		+	
16.4 Весы автомобильные				+	+		+	
16.5 Весы железнодорожные				+	+		+	

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В.1 - Характеристика технических средств таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов

Наименование	Применение при различных формах таможенного контроля							
	Проверка документов и сведений	Устный опрос	Таможенное наблюдение	Таможенный осмотр	Таможенный досмотр	Проверка маркировки товаров специальными марками	Таможенный осмотр помещений и территорий	Таможенная проверка
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1) Стационарные системы обнаружения ДРМ								
1.1 Система радиационного контроля стационарная железнодорожная	+							
1.2 Система радиационного контроля стационарная автомобильная	+							
1.3 Система радиационного контроля стационарная пешеходная	+							
2) Мобильные системы обнаружения делящихся и радиоактивных материалов								
2.1 Таможенный подвижной пост радиационного контроля	+	+	+	+	+	+	+	+
3) Поисковые приборы радиационного контроля								
3.1 Измеритель-сигнализатор поисковый	+	+	+					
3.2 Измеритель-сигнализатор поисковый		+	+					
4) Дозиметры								
4.1 Дозиметр индивидуальный гамма-излучения		+	+	+	+			
4.2 Дозиметр рентгеновского и гамма-излучения универсальный		+	+	+	+	+		+
4.3 Дозиметр рентгеновского и гамма-излучения индивидуальный		+	+	+	+	+		+
4.4 Термолюминесцентный дозиметр					+	+		
4.5 Дозиметр-радиометр поисковый		+	+	+	+			
5) Радиометр-спектрометр универсальный		+	+	+				
5.1 Дозиметр-радиометр		+	+	+				
6) Спектрометры								

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЕ В

1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.1 Спектрометр со сцинтиляционным детектором				+				
6.2 Спектрометр с полупроводниковым детектором				+				
7) Средства индивидуальной защиты								
7.1 Средства индивидуальной радиационной защиты						+		