

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра уголовного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Т.Б.Чердакова
« _____ » _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: уголовный и уголовно-исполнительный аспекты

Исполнитель
студент группы 321 сб5

Г.В. Хабибулина

Руководитель
доцент, к.ю.н.

Т.П. Бутенко

Нормоконтроль

О.В. Громова

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра уголовного права

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зам. зав. кафедрой

_____ Т.Б. Чердакова

«_____» _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента 321 сб5 группы
Хабибулина Галина Викторовна

1. Тема выпускной квалификационной работы: Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: уголовный и уголовно-исполнительный аспекты

(утверждена приказом от 10.01.2017г. № 04 – уч.)

2. Срок сдачи студентом законченной работы – до 06.02.2017г.
(согласно индивидуальному графику дипломного проектирования)

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: материалы учебной и научной литературы, публицистические материалы, нормативно-правовые документы, статистическая отчетность, результаты исследования.

4. Содержание выпускной квалификационной работы: 3 главы (1 глава Понятие и роль наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 2 глава Особенности назначения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 3 глава Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью)

5. Перечень материалов приложения: отсутствуют

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе отсутствуют.

7. Дата выдачи задания – 10.09.2016г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Бутенко Татьяна Павловна, доцент, к.ю.н.

Задание принял к исполнению: 19.09.2016г. года _____ /подпись студента/

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 52 с., 58 источников.

НАКАЗАНИЕ, ПРАВО, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ, ОПРЕДЕЛЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЛИШЕНИЕ ПРАВА, ОРГАНИЗАЦИЯ, СУД, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ, ОСУЖДЕННЫЕ

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – это запрещение занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Целью бакалаврской работы является изучение вопросов, связанных с применением наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в выявлении пробелов в правовом регулировании этих наказаний по действующему уголовному и уголовно-исполнительному законодательству и в разработке рекомендаций по их совершенствованию.

Объектом бакалаврской работы являются общественные отношения, возникающие в процессе назначения и исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Предмет – правовые нормы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в области лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Понятие и роль наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	9
1.1 Сущность наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	9
1.2 История развития законодательства, предусматривающего лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве вида уголовного наказания	12
2 Особенности назначения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	19
3 Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	27
3.1 Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	27
3.2 Обязанности администрации организаций, в которых работают осужденные и осужденного к лишению права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью	31
3.3 Ответственность за неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	34
Заключение	43
Библиографический список	47

ВВЕДЕНИЕ

Наказание – центральный институт уголовного права. В нем наиболее полно и наглядно проявляются содержание и направленность уголовной политики государства, значение отдельных институтов уголовного права и другие уголовно-правовые аспекты борьбы с преступностью. Наказание является наиболее эффективным уголовно-правовым средством борьбы с преступностью, поскольку прерывает антиобщественную деятельность лиц, совершающих преступление¹.

В юридической литературе понятие наказания используется в самых разных значениях: как правовое последствие преступления; как форма реализации уголовной ответственности; как средство уголовно-правового воздействия на виновного; как средство уголовно-правовой борьбы с преступлениями; как кара за содеянное; как боль, некий ущерб, причиняемый виновному на основе судебного приговора, и т.д.².

Как острейшая мера государственного принуждения, наказание заключается в предусмотренном Уголовном Кодексе РФ лишении или ограничении определенных прав и свобод осужденного, что означает принудительное причинение ему страданий, стеснений морального, физического и имущественного характера. Это полностью отвечает требованиям Всеобщей декларации прав человека, согласно которой каждый член общества может быть подвергнут ограничениям, установленным законом в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Следовательно, уголовное наказание не имеет целью причинить физические страдания или унижить человеческое достоинство. Уголовное законодательство РФ не знает телесных и иных позорящих наказаний, что соответст-

¹Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. М., 2010. С. 354.

²Ефремова И. Наказание: понятие и содержание // Вопросы экономики и права. 2014. № 5. С. 17.

вует требованиям Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах³.

В ст. 3 Уголовного Кодекса закреплён принцип законности, согласно которому преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным Кодексом РФ. Статья 43 Уголовного Кодекса гласит: «Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица»⁴.

Современная уголовная политика ориентирует законодательство и правоприменительную практику на дальнейшее углубление дифференцированного подхода к применению уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве средства борьбы с преступностью. Эта тенденция предполагает наличие широкой системы принудительных мер воздействия на преступников и определение оптимальных границ их применения.

Отличительной особенностью современного периода развития государственной и общественной жизни является возрастание социальной ценности прав и свобод человека и гражданина, что в свою очередь создает более широкие возможности ведения борьбы с преступностью, обращая принуждение не столько на личность преступника, сколько на его правовой статус. Главным и наиболее важным средством такого воздействия является применение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, при исполнении которых ограничения, прежде всего, касаются прав осужденного, которые ему самим же государством гарантированы и предоставлены.

³ Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. М., 2010. С. 355.

⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Целью бакалаврской работы является изучение вопросов, связанных с применением наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в выявлении пробелов в правовом регулировании этих наказаний по действующему уголовному и уголовно-исполнительному законодательству и в разработке рекомендаций по их совершенствованию.

Исходя из поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и роль наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- изучить особенности назначения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- проанализировать особенности исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Объектом бакалаврской работы являются общественные отношения, возникающие в процессе назначения и исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Предмет – правовые нормы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в области лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Научная новизна бакалаврской работы заключается в том, что из года в год в стране происходят социально-экономические перемены, как в лучшую, так и в худшую сторону, в связи с этим разработан ряд новых положений о правовой природе наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, сроках и порядке назначения данного наказания, что требует глубокого юридического анализа.

Теоретической основой бакалаврской работы являются труды российских

специалистов по уголовному, уголовно-исполнительному праву и общей теории права.

Методологической основой бакалаврской работы послужили общенаучные методы познания и специальные, такие как: исторический, статистический, сравнительно-правовой, логический и другие.

1 ПОНЯТИЕ И РОЛЬ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

1.1 Сущность наказания в виде лишения права занимать определен- ные должности или заниматься определенной деятельностью

Наказание – особая мера государственного принуждения, отличающаяся от иных мер государственного принуждения как реакции государства на совершение лицом правонарушения, не являющегося преступлением (административное, гражданско-правовое правонарушение, дисциплинарный проступок и т.д.). Особый характер этой меры проявляется в следующем⁵:

- наказание может быть назначено лишь за те действия, которые предусмотрены уголовным законом в качестве преступления;
- наказание назначается только по приговору суда и от имени государства;
- наказание, в отличие от других мер государственного принуждения, влечет за собой особое правовое последствие – судимость, которая погашается или может быть снята при определенных условиях, указанных в уголовном законе;
- наказание носит строго личный характер. Оно применяется лишь в отношении самого преступника и ни при каких обстоятельствах не может быть переложено на других лиц (например, на родителей несовершеннолетнего преступника);
- наказание всегда связано с ограничением прав и свобод лица, совершившего преступление, причиняет ему определенные моральные страдания и лишает его определенных благ.

Определение целей наказания является одним из наиболее принципиальных вопросов уголовного права. Цели наказания определены в ч. 2 ст. 43 Уго-

⁵Наумов А.В. Практика применения Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 2005. С. 116.

ловного Кодекса : «Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений»⁶.

Цели наказания подразделяются на⁷:

- 1) восстановление социальной справедливости;
- 2) исправление осужденного;
- 3) предупреждение совершения новых преступлений:

В ст. 44 Уголовного Кодекса РФ приводится исчерпывающий перечень видов наказаний, предусмотренных УК РФ. Суд не может назначить осужденному такое наказание, которое не указано в данном перечне⁸.

В статье 44 Уголовного Кодекса РФ приведен перечень видов наказаний в порядке от менее строгого к более строгому. Этим акцентируется внимание на степени суровости мер и подчеркивается важность общей превенции.

Излагаемый перечень, в статье 44 Уголовного Кодекса РФ, является продуктом гуманизации уголовной политики в области наказания, поскольку менее суровые меры наказания он предлагает в первую очередь.

Уголовный Кодекс РФ все виды наказаний, по порядку их назначения, делит на три группы⁹:

- 1) основные – применяются только самостоятельно и не могут присоединяться к другим наказаниям (обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь);
- 2) дополнительные – наказания назначаются лишь в дополнение к основным и не могут назначаться самостоятельно (лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград);
- 3) наказания, которые могут назначаться как в качестве основных, так и

⁶Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. М., 2010. С. 360.

⁷Наумов А.В. Практика применения Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 2005. С. 118.

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹Наумов А.В. Практика применения Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 2005. С. 121.

в качестве дополнительных (штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – это запрещение занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью¹⁰.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит из¹¹:

– запрета занимать должности на государственной службе или в муниципальных органах;

– запрета заниматься профессиональной (врачебной, педагогической и т.д.) или иной (торговля, шоу-бизнес и т.д.) деятельностью.

По данным Судебного департамента при Верховном суде РФ, мы видим, что большую часть лиц, к которым дополнительно применено наказание по лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью составляют осужденные за преступление, предусмотренное ст. 264 Уголовного Кодекса РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) – 77,7%. В данном случае речь не идет об отстранении от должности. Очевидно также, что управление транспортным средством лишь для немногих из осужденных составляло профессиональный вид деятельности, а соответственно – лишение права управления транспортным средством далеко не всегда означало лишение права ее выполнять. Таким образом, основной массив лиц, к которым применено наказание, обозначенное в ст. 47 Уголовного Кодекса РФ, это лица, лишенные специального права¹².

По данным Судебного департамента при Верховном суде РФ в качестве основного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью было назначено в 56,2% за преступле-

¹⁰Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. М., 2010. С. 375.

¹²Судебный департамент при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.07.2009. – URL: <http://www.cdep.ru>. – (дата обращения 27.11.2016).

ния против собственности (все лишенные права признаны виновными в преступлении, предусмотренном ч. 3 ст. 160 Уголовного Кодекса РФ) и в 34,2% случаев – за преступления против интересов публичной службы (97% из них признаны виновными в преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 285 и ч. 1 ст. 286 Уголовного Кодекса РФ). В качестве дополнительного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначено в 66,9 % случаев за преступления против интересов публичной службы (из числа наказанных 45,5% – осуждены за получение взятки, 41,1% – за превышение должностных полномочий и 4,9% – за злоупотребление полномочиями); в 13,6% случаев – за преступления против собственности (89,4% из них – за квалифицированные виды преступлений, предусмотренных ст. 159 и ст. 160 Уголовного Кодекса РФ)¹³.

Таким образом, хищение с использованием служебного положения, получение взятки, превышение и злоупотребление должностными полномочиями – это тот круг преступлений, в отношении которых чаще всего судами избирается наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

1.2 История развития законодательства, предусматривающего лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве вида уголовного наказания

История становления и развития наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью взяло свое начало с древнерусского государства.

На протяжении всего правления царя Алексея Михайловича Романова (1645–1676 гг.) страна была охвачена мелкими и крупными восстаниями городского населения. Необходимо было укрепить законодательную власть страны. Это побудило приступить к новой полной кодификации (законодательной деятельности, состоящей из издания законов). 16 июля 1648 года царь и дума вме-

¹³Судебный департамент при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.07.2009. – URL: <http://www.cdep.ru>. – (дата обращения 27.11.2016)..

сте с собором духовенства решили согласовать между собой все источники действовавшего права и, дополнив их новыми постановлениями, свести в один кодекс. Проект кодекса тогда же было поручено составить комиссии из бояр: князя Одоевского И.И., князя Прозоровского С.В., окольного князя Волконского Ф.Ф. и дьяков Леонтьева Г. и Грибоедова Ф. Тогда же решено было собрать для рассмотрения и утверждения этого проекта земский собор к 1 сентября. Активное участие собора в деле составления и утверждения Уложения не подлежит сомнению. В частности, 30 октября 1648 г. от дворян и посадских была представлена челобитная об уничтожении частных боярских церковных слобод и пашен вокруг Москвы и других городов, а также о возвращении городам перешедших к тем же боярам и монастырям тяглых городских имуществ внутри городов. Предложение выборных было принято и вошло в гл. XIX Уложения. Около того же времени «выборные от вся земли» просили о возвращении в казну и раздаче служилым лицам церковных имуществ, неправильно приобретенных церковью после 1580 г., когда всякое новое приобретение было уже ей воспрещено; закон в этом смысле введен в гл. XVII Уложения. Точно так же светские выборные, не находя управы на обиды со стороны духовенству просили подчинить иски на него государственным учреждениями; в удовлетворение этого ходатайства возникла XIII гл. Уложения (о монастырском приказе). Но главная роль собора состояла в утверждении всего Уложения. Обсуждение Уложения закончено в 1649 г. Уложение 1649 г. является первым из русских законов, напечатанных по его утверждению.

В виде закона лишение прав появилось в России при Петре I. Это были шельмование и анафемствование.

Шельмованием являлось позорящее наказание для дворян, которые осуждались на смертную казнь или вечную ссылку. Шельмование было введено Воинским артикулом Петра I в 1716 г. Процедура шельмования включала следующие действия: имя преступника прибавалось к виселице, палач над коленопреклоненным преступником ломал шпагу, и его объявляли вором (шельмой).

При императоре Петре I, в условиях полного контроля государства над

Церковью, известен случай анафемствования государственного преступника, наложенной не собором епископов, а императорским указом (отлучение от Церкви мятежника Стефана Глебова по указу от 23 августа 1718).

При правлении Екатерины II появился особого рода вид гражданской казни, состоявшей из двух видов: лишения всех прав состояния и лишения некоторых прав. В последствии эти наказания стали применять в качестве уголовных, исправительных и дополнительных наказаний. Затем они были названы лишением прав служебных и профессиональных. Особенностью законодательства царской России явилась их подробная характеристика и высокая степень конкретизации их видов. По Уложению о наказаниях уголовных и исправительных в 1845 году предусматривалось три вида поражения прав: лишение всех прав состояния; лишение всех особенных, лично и по состоянию присвоенных прав и преимуществ; лишение некоторых особых, и по состоянию присвоенных прав и преимуществ. Кроме этих видов лишения прав в перечне дополнительных наказаний (ст. 58 Уложения) говорилось о запрещении производить прежнее ремесло или промысел (т.е. о лишении права заниматься определенной деятельностью). В Уголовном Уложении России 1903 года лишение прав предусматривалось как дополнительное наказание. Система различных правопоражений была представлена достаточно подробно, но все они сводились к двум группам: поражение прав публичных и поражение прав частных¹⁴.

В советский период в каждом новом уголовном кодексе и общесоюзных законах эти наказания получали новое наименование.

Уголовное право послереволюционного периода имело различные подходы к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью. Так, лишение политических прав приводится «Руководящими началами по уголовному праву РСФСР» от 12 декабря 1919 года как один из видов наказания¹⁵.

Коренной революционный сдвиг в истории развития наказаний и их сис-

¹⁴ Крылова, Е.С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, как вид уголовного наказания по законодательству России и зарубежных стран // Юридическая Россия. 2002. № 7. С. 9.

¹⁵ Там же. С. 10.

темы произошел в результате победоносного вооруженного восстания трудящихся масс России в октябре 1917 года. Лишение (поражение) всех или некоторых гражданских прав, как вид наказания упоминается в ряде декретов и постановлений 1917–1918 гг.

Уголовное право послереволюционного периода с первых лет своего существования отказалось от гражданской смерти, однако долго еще сохраняло лишение основных (прежде всего политических) прав отдельных слоев общества. Так, Руководящие начала 1919 г. по отношению к «саботажникам» и «вредителям» народного хозяйства предусматривали воспрещение занимать определенную должность или исполнять определенную работу.

5 мая 1921 года был принят декрет СНК РСФСР «Об ограничении прав по судебным приговорам». В соответствии со ст. 2 декрета ограничение в правах могло заключаться¹⁶:

- в лишении активного и пассивного избирательного права при выборах в местные Советы, в союзные и другие организации;
- в лишении права занимать ответственные должности;
- в лишении орденов Красного Знамени Трудового Знамени и других знаков отличия и почетных званий.

В Уголовном Кодексе РСФСР 1922 г. лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью включалось в перечень видов наказаний. При этом, однако, оно считалось разновидностью поражения отдельных прав осужденного. Увольнение от должности могло применяться в качестве уголовного наказания, если суд признает невозможным оставить обвиняемого в занимаемой им в момент осуждения должности. Лишение права заниматься определенной профессией или промыслом или принимать на себя выполнение определенных обязанностей – если осужденный будет признан судом социально-опасным вследствие систематических злоупотреблений при занятии своей профессией или промыслом, или при исполнении должности

¹⁶Тютюгин, В.И. Лишение права занимать определенные должности как вид наказания по советскому уголовному праву. Харьков, 1982. С. 9.

и т.д.¹⁷.

Уголовный Кодекс РСФСР 1926 года предусматривал в качестве основной или дополнительной меры социальной защиты запрещение заниматься той или иной деятельностью или промыслом на срок не более 5 лет.

Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1958 г. содержали лишь два вида поражения прав: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной профессией и лишение воинского или специального звания. Сохранились данные наказания (в несколько иной интерпретации) и в настоящее время.

Уголовный Кодекс РСФСР 1960 года содержал лишь два вида поражения прав – лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью¹⁸.

За последние десятилетия в Основы уголовного законодательства дважды (в 1969 году и в 1977 году) были внесены существенные дополнения и изменения, касающиеся исключительно норм, регулирующих назначение отдельных наказаний, признания лиц особо опасными рецидивистами, применения условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением к труду, вопросов освобождения от наказания и уголовной ответственности с применением мер административного и общественного воздействия и др. Очевидно, что в этой области предстоит сделать еще немало. Принятие Конституции СССР должно активизировать работу по совершенствованию законодательства, в том числе и уголовного, в частности и тех его норм, которые связаны с применением наказания. Придавая такое серьезное значение проблемам наказания, законодатель исходит из того, что эффективность наказания во многом способствует дальнейшему укреплению законности и правопорядка, успешной борьбе с преступностью¹⁹.

До 1983 года порядок и условия исполнения наказания в виде лишения права заниматься определенной должностью или заниматься определенной дея-

¹⁷ Там же. С. 12.

¹⁸ Уголовно-исполнительное право / ред. В.М. Анисимков. Ростов н/Д., 2009. С. 127.

¹⁹ Бажанов, М.И. Назначение наказания по советскому уголовному праву. Киев, 1980. С. 6.

тельностью не были урегулированы. Данный вопрос был решен общесоюзным и республиканским положениями о порядке и условиях исполнения уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, принятые указами Президиумов Советов СССР и РСФСР соответственно 15 марта 1983 года и 16 июля 1984 года.

Приказом МВД СССР от 10 июня 1983 года утверждена Инструкция «О порядке осуществления контроля органами внутренних дел за исполнением наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью». При назначении данного вида наказания в качестве основного, либо в качестве дополнительного наказания без лишения свободы, а также при условном осуждении и отсрочке, если исполнение дополнительного наказания также не было отсрочено, копии вступившего в законную силу приговора направлялись судом администрации по месту работы осужденного и органу внутренних дел и срок наказания в этом случае исчислялся с момента вступления приговора в законную силу.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 декабря 1982 года в Уголовный Кодекс РСФСР включена ст. 1882 «Неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью». Данная статья предусматривала уголовную ответственность осужденного за невыполнение приговора суда, а также устанавливалась ответственность должностных лиц, пользующихся правом приема на работу и увольнения. Уголовная ответственность осужденных за неисполнение приговора суда затем была исключена Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 декабря 1989 года.

Важным нововведением в Уголовный Кодекс РФ 1996 года является определение сферы применения рассматриваемого наказания и ограничение круга лиц, к которым оно может быть применено. В диспозиции статьи закреплено, что запрещено занимать должности на государственной службе и в органах местного самоуправления, а также заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Особенностью истории становления и развития наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в России является постепенный переход к объединению их в одной статье уголовного закона, а также к сокращению сроков их применения. Несмотря на высокую эффективность этой меры государственного принуждения, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется недостаточно часто.

Таким образом, данные меры наказания по лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сохранились и в действующем законодательстве, но изменения и дополнения ведутся по настоящее время.

2 ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Лишение права заниматься определенной деятельностью означает запрещение на установленный судом срок заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью²⁰.

Наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок²¹:

- в качестве основного вида наказания – от 1 года до 5 лет;
- в качестве дополнительного вида наказания – от 6 месяцев до 3 лет.

В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного Кодекса РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до 20 лет в качестве дополнительного вида наказания²².

Особенностями наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является то, что данное наказание может назначаться в качестве дополнительного наказания и в тех случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного Кодекса РФ в качестве санкции за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч.3 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ)²³.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может назначаться в качестве дополнительного вида

²⁰Малков В.П. Назначение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Военно-юридический журнал. 2014. № 10. С. 35.

²¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²² Там же.

²³ Там же.

наказания и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного Кодекса РФ в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом не имеет значения, выполняло ли лицо соответствующие обязанности постоянно или временно, по приказу или распоряжению соответствующего должностного лица²⁴.

Если лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначается в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу²⁵.

В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия²⁶.

Осужденному, как за одно преступление, так и по совокупности преступлений и приговоров лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью не может быть назначено одновременно в качестве основного и дополнительного. За одно и то же преступление осужденному не может быть назначено одновременно лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью²⁷.

При назначении наказания в виде лишения права заниматься определенной деятельностью в приговоре следует конкретизировать вид такой деятельности. Во всяком случае, в приговоре должен быть указан срок запрета занимать

²⁴Морозова Ю.В. Практика и проблемы назначения наказаний, не связанных с лишением свободы: учеб. пособ. СПб., 2015. С. 33.

²⁵ Там же. С. 34.

²⁶Малков В.П. Назначение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Военно-юридический журнал. 2014. № 10. С. 37.

²⁷Там же. С. 38.

определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом то обстоятельство, что к моменту вынесения приговора лицо не занимало определенной должности или не занималось определенной деятельностью, не лишает суд права назначить данное наказание²⁸.

В качестве основного или дополнительного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется за такие преступления, которые совершаются с использованием должностного положения, профессиональной или иной деятельности. Например, как основное наказание лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью предусмотрено: за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат; воспрепятствование законной предпринимательской деятельности; злоупотребление должностными полномочиями; превышение должностных полномочий. В качестве дополнительного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью используется при совершении таких деяний, как: заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей; неоказание помощи больному; незаконное помещение в психиатрический стационар; нарушение правил охраны труда и др²⁹.

Применение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного или дополнительного направлено на то, чтобы лишить осужденного возможности заниматься той деятельностью, которая в той или иной мере способствовала совершению им преступного деяния³⁰.

При назначении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью запрет касается конкретных должностей и конкретных видов деятельности. Следовательно, осужденные могут продолжать работать в той же организации, в той же сфере, где трудились ранее, не занимая при этом указанных в приговоре должностей и не

²⁸Морозова Ю.В. Практика и проблемы назначения наказаний, не связанных с лишением свободы: учеб. пособ. СПб., 2015. С. 35.

²⁹Мирошниченко Н. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Уголовное право. 2014. № 1. С. 55.

³⁰Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. М., 2010. С. 377.

занимаясь запрещенными им видами деятельности³¹.

Законом предусмотрено два способа исчисления сроков лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью при назначении этого наказания в качестве дополнительного (ч. 4 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ). Если это наказание назначается в качестве дополнительного к обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении, его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу. Таким образом, сроки основного и дополнительного наказания начинают исчисляться одновременно. Иной порядок предусмотрен, если рассматриваемое наказание назначается в качестве дополнительного к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы. В этом случае оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказания, но его срок начинает исчисляться только с момента отбытия основного наказания³².

В срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности или занимался запрещенной для него деятельностью (ст. 36 Уголовно - Исполнительного Кодекса РФ)³³.

Как нами уже упоминалось, ст. 47 Уголовного Кодекса РФ гласит: «Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью». Такой запрет может касаться служебной деятельности осужденного (фармацевтической, педагогической, управления общественным транспортом и т.д.), неслужебной профессиональной деятельности (оказания юридических услуг и т.д.), а также любой иной, непрофессиональной, деятельности (управления личными транспортными средст-

³¹ Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. М., 2010. С. 378.

³² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³³ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. от 15.11.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вами).

В ст. 331 Трудового Кодекса РФ указаны лица, которые не допускаются к педагогической деятельности³⁴. п. 2 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ предусматривает лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного (на срок от года до пяти лет) или дополнительного (от шести месяцев до трех лет) наказания. За совершение ряда преступлений Особенной частью Уголовного кодекса РФ предусматриваются и более длительные сроки лишения указанного права – до 20 лет (ст. ст. 131, 132, 134, 135 Уголовного Кодекса РФ)³⁵. Постановлением суда наказание в виде лишения права заниматься педагогической деятельностью может назначаться в качестве дополнительного и в случаях, если его назначение за данное преступление не предусмотрено в Особенной части Уголовного кодекса РФ, однако с учетом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать педагогические должности или заниматься педагогической деятельностью (ч. 3 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ).

В связи с вопросами, возникающими у судов при назначении уголовного наказания, и изменениями, внесенными в Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ, в целях обеспечения правильного и единообразного применения закона Пленум Верховного Суда РФ, руководствуясь ст. 126 Конституции РФ, ст. 2 и 5 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде РФ», дает судам разъяснения о наказании в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в Постановлении Пленума Верховного суда РФ № 58 от 22 декабря 2015 г. «О практике назначения судами РФ уголовного наказания».

По смыслу закона, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, по общему правилу, может быть на-

³⁴Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. от 03.10. 2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

значено в качестве основного или дополнительного (в т.ч. в соответствии с ч. 3 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ) наказания за преступление, которое связано с определенной должностью или деятельностью лица. В случаях, когда статья Особенной части УК РФ предусматривает обязательное назначение такого дополнительного наказания, оно назначается и при отсутствии связи преступления с определенной должностью или деятельностью лица. При этом запрещение занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью должно быть обусловлено обстоятельствами совершенного преступления (например, лишение права заниматься деятельностью, связанной с работой с детьми, при осуждении по ч. 5 ст. 131 Уголовного Кодекса РФ). Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть назначено и тем лицам, которые выполняли соответствующие служебные обязанности временно, по приказу или распоряжению вышестоящего уполномоченного лица либо к моменту постановления приговора уже не занимали должности и не занимались деятельностью, с которыми были связаны совершенные преступления³⁶.

Лишение права занимать определенные должности состоит в запрещении занимать должности только на государственной службе или в органах местного самоуправления. В приговоре необходимо указывать не конкретную должность (например, главы органа местного самоуправления, старшего бухгалтера) либо категорию и (или) группу должностей по соответствующему реестру должностей (например, категорию «руководители», группу «главные должности муниципальной службы»), а определенный конкретными признаками круг должностей, на который распространяется запрещение (например, должности, связанные с осуществлением функций представителя власти, организационно-распорядительных и (или) административно-хозяйственных полномочий). Лишение права заниматься определенной деятельностью может выражаться в запрещении заниматься как профессиональной, так и иной деятельно-

³⁶О практике назначения судами РФ уголовного наказания [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

стью. В приговоре следует конкретизировать вид такой деятельности (педагогическая, врачебная, управление транспортом и т.д.). При назначении дополнительного наказания в виде лишения права заниматься определенной деятельностью при наличии к тому оснований и с учетом обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание, обсуждать вопрос о целесообразности его применения в отношении лица, для которого соответствующая деятельность связана с его единственной профессией³⁷.

Если соответствующая статья Особенной части Уголовного Кодекса РФ предусматривает лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве одного из основных видов наказаний, то в случае назначения другого вида основного наказания суд вправе применить положения ч. 3 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ (например, в случае назначения по ч. 3 статьи 160 Уголовного Кодекса РФ наказания в виде лишения свободы может быть назначено лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, хотя этот же вид наказания входит в число основных наказаний). Для применения ч. 3 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ не имеет значения, предусмотрен ли соответствующей статьей Особенной части УК РФ другой вид дополнительного наказания (например, в случае назначения по ч. 3 ст. 160 Уголовного Кодекса РФ наказания в виде лишения свободы со штрафом допускается назначение и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью). Если санкция соответствующей статьи предусматривает лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания только к отдельным видам основного наказания, то в случае назначения другого вида основного наказания такое дополнительное наказание может быть применено на основании ч. 3 ст. 47 Уголовного Кодекса РФ (например, по ч. 1 ст. 264 Уголовного Кодекса РФ данное дополнительное наказание может быть назначено при на-

³⁷О практике назначения судами РФ уголовного наказания [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

значении основного наказания не только в виде лишения свободы, но и в виде ограничения свободы)³⁸.

За одно и то же преступление осужденному не может быть назначено одновременно лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью. Это правило распространяется на назначение как основного, так и дополнительного наказания за одно преступление. Осужденному за одно преступление указанные наказания не могут быть назначены одновременно в качестве основного и дополнительного. Вместе с тем при назначении наказания по совокупности преступлений или приговоров допускается одновременное назначение лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, если эти наказания назначены за разные преступления или по разным приговорам. Кроме этого, в таких случаях не исключается назначение лишения права занимать несколько определенных должностей и заниматься несколькими видами определенной деятельности, если запреты касаются разных должностей или сфер деятельности³⁹.

Таким образом, наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на определенный срок и может назначаться как в качестве дополнительного вида наказания, так и в качестве основного.

³⁸ Там же.

³⁹ О практике назначения судами РФ уголовного наказания [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

3.1 Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное в качестве, как основного, так и дополнительного видов наказаний к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства (работы) осужденных. Указанное наказание, назначенное в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, исполняют учреждения и органы, исполняющие основные виды наказаний, а после отбытия основного вида наказания уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства (работы) осужденных. Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; организуют проведение с осужденными воспитательной работы. Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено⁴⁰.

⁴⁰Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. от 15.11.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ст. 33 Уголовно – Исполнительного Кодекса РФ регулирует исполнение наказания в виде⁴¹:

- запрещения занимать определенные должности на государственной службе и в органах местного самоуправления;
- запрещения заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

В случае назначения судом наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного вида наказания или в качестве дополнительного к штрафу, обязательным работам, а также при условном осуждении указанные виды наказаний исполняются уголовно-исполнительной инспекцией территориальных органов уголовно-исполнительной службой по месту жительства (работы) осужденного⁴².

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в случае назначения его в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, лишению свободы, а также содержанию в дисциплинарной воинской части исполняется администрацией исполнительного центра, арестного дома, исполнительным учреждением либо командованием дисциплинарной воинской части. Если лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью выступает дополнительным наказанием при ограничении по военной службе, оно исполняется командованием части по месту прохождения осужденным службы, а после отбытия основного вида наказания – уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного⁴³.

Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запреще-

⁴¹Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 102.

⁴²Бриллиантов, А.В. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах схемах: учеб. пособ. М., 2010. С. 96.

⁴³ Там же. С. 97.

но. За 20 дней до окончания срока отбытия наказания, а в случае условно-досрочного освобождения осужденного или замены наказания более мягким – в день его освобождения исполнительное учреждение направляет в уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства (работы) копию приговора суда или выписку из приговора суда, а также справку на осужденного с указанием установочных данных, даты освобождения, родственников и близких⁴⁴.

Осужденный обязан⁴⁵:

- исполнять требования приговора;
- представлять в уголовно-исполнительную инспекцию документы, связанные с отбыванием указанного наказания;
- информировать уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы.

Уголовно-исполнительная инспекция в трехдневный срок устанавливает место работы осужденного и направляет туда копию приговора суда и извещение. Если приговор касается запрещения заниматься определенной деятельностью, копия приговора суда или заверенная выписка из него направляется в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности⁴⁶.

В зависимости от характера преступления и запрещенного вида деятельности уголовно-исполнительная инспекция направляет указанные документы в органы, осуществляющие лицензирование определенных видов деятельности, общественные объединения (общество охотников и рыболовов, охраны окружающей природной среды и др.), Государственная Инспекция Безопасности Дорожного Движения, органы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники и др. Эти органы изымают у осужденного соответствующие документы (если они не были изъяты ранее) и заносят сведения о лишении права осужденного в банк данных⁴⁷.

⁴⁴Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 103.

⁴⁵Уголовное право России: практический курс / ред. А.В. Наумов. М., 2007. С. 418.

⁴⁶Бриллиантов А.В. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах, схемах: учеб. пособ. М., 2010. С. 99.

⁴⁷Смирнов Л.Б. Проблемы и перспективы уголовно-исполнительной системы России // Известия вузов. Право-

В течение месяца после постановки осужденного на учет уголовно-исполнительная инспекция проверяет, изменен ли (прекращен) трудовой договор с осужденным, занимающим должность или занимающимся деятельностью, права на которые он лишен (если осужденный не уволен из этой организации), по какой должности (деятельности) заключен новый трудовой договор, а также аннулировано ли соответствующим органом разрешение и изъят ли документ, предоставляющий осужденному право на занятие деятельностью, которой ему запрещено заниматься (в точном соответствии с приговором). В случае увольнения осужденного с прежнего места работы уголовно-исполнительная инспекция в месячный срок с момента получения сообщения о его увольнении⁴⁸:

- устанавливает новое место работы осужденного;
- направляет извещение по новому месту работы;
- проверяет по новому месту работы осужденного наличие соответствующей приговору суда записи в его трудовой книжке и устанавливает его должность (род деятельности).

Если запись в трудовой книжке осужденного отсутствует, уголовно-исполнительная инспекция принимает меры к ее занесению.

В целях контроля уголовно-исполнительная инспекция не реже одного раза в шесть месяцев проверяет исполнение приговора суда администрацией организации и осужденным. К формам контроля относятся истребование копий (выписок) из приказов администраций и иных документов, посещение осужденных по месту их работы, ознакомление с документами⁴⁹.

В случае призыва или поступления осужденного на военную или альтернативную гражданскую службу уголовно-исполнительная инспекция направляет в военный комиссариат или по месту службы осужденного копию приговора суда для исполнения данного наказания при прохождении службы. В сопроводительном письме указывается отбытый осужденным срок наказания, а также

ведение. 2013. № 3. С. 100.

⁴⁸Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 104.

⁴⁹Бриллиантов А.В. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах, схемах: учеб. пособ. М., 2010. С. 101.

то, что, если по окончании службы осужденного срок наказания не истек, командование воинской части обязано направить сообщение об окончании срока службы и копию приговора суда в уголовно-исполнительную инспекцию по месту убийства осужденного⁵⁰.

Таким образом, исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью возлагается на уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства (работы) осужденного, исправительные учреждения, исправительные центры, дисциплинарную воинскую часть. Требования приговора исполняются администрацией организации, где работает осужденный и органами, в чьих полномочиях, в соответствии с законом, аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельности.

3.2 Обязанности администрации организаций, в которых работают осужденные и осужденного к лишению права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью

Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администрации организации, в которой работает осужденный⁵¹.

Администрация организации, в которой работает осужденный, обязана⁵²:

- не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора;
- представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;
- в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужден-

⁵⁰Уголовное право России: практический курс / ред. А.В. Наумов. М., 2007. С. 421.

⁵¹Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 106.

⁵²Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. от 15.11.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

– в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

При осуждении к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в приговоре суда должны быть конкретно обозначены соответствующие должности или вид деятельности. Предписания приговора обязательны для администрации по месту работы или службы осужденного, при этом организационно-правовая форма организации или учреждения, а также то, является ли эта организация или учреждение основным местом работы осужденного или осужденный занят в ней по совместительству, значения не имеет⁵³.

Администрация учреждения или организации в случае поступления копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязана прекратить трудовой договор с осужденным, если к моменту поступления указанных документов должность, которую он занимает, подпадает под запрет, указанный в приговоре. При этом в приказе о прекращении трудового договора, а также в трудовой книжке осужденного делается отметка со ссылкой на п. 4 ст. 83 Трудового Кодекса РФ (осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии со вступившим в законную силу приговором суда). В случае увольнения работника по п. 4 ст. 83 Трудового Кодекса РФ согласие профсоюзного комитета не требуется, а выходное пособие не выплачивается⁵⁴.

Администрация учреждения или организации, с согласия осужденного, может предоставить ему другую должность или работу, не увольняя его, если

⁵³Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 107.

⁵⁴Уголовно-исполнительное право / ред. В.М. Анисимков. Ростов н/Д., 2009. С. 129.

это не противоречит приговору. В таком случае оформляется соответствующий перевод с указанием оснований и срока его действия (не менее срока, указанного в приговоре)⁵⁵.

Во всех случаях администрация учреждения или организации, в которой работает осужденный, обязана проинформировать уголовно-исполнительную инспекцию об исполнении требований приговора.

В случае увольнения из учреждения или организации осужденного, не отбывшего наказание, администрация обязана внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься. О расторжении трудового договора с осужденным администрация обязана проинформировать уголовно-исполнительную инспекцию⁵⁶.

Уголовно – Исполнительный Кодекс РФ не требует обязательного внесения в трудовую книжку осужденного записи о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Согласно ст. 34 Уголовно – Исполнительно Кодекса РФ такая запись вносится только при увольнении осужденного, не отбывшего наказание, независимо от оснований увольнения⁵⁷.

После отбытия наказания либо досрочного освобождения гражданину, в трудовую книжку которого была внесена запись о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, по его просьбе выдается дубликат трудовой книжки без внесения в него записи о наказании. Дубликат трудовой книжки выдает администрация учреждения или организации по основному месту работы гражданина⁵⁸.

Таким образом, для администрации организации, в которой работает осужденный, требования приговора о лишении права занимать определенные

⁵⁵Уголовно-исполнительное право / ред. В.М. Анисимков. Ростов н/Д., 2009. С. 130.

⁵⁶Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 108.

⁵⁷Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. О.О. Миронов. М., 2003. С. 102.

⁵⁸ Там же. С. 103.

должности или заниматься определенной деятельностью обязательны и контролируются уголовно-исполнительной инспекцией.

3.3 Ответственность за неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, служащие государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций, злостно не исполняющие вступившие в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также осужденные, нарушающие требования приговора, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации⁵⁹.

Нарушение запрета осужденному занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со стороны представителей власти, государственных служащих, служащих органов местного самоуправления, государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций может выражаться в⁶⁰:

- оставлении осужденного на должности, занимать которую ему запрещено;
- формальном переводе осужденного на другую работу с исполнением обязанностей по должности, которую он занимать не вправе;
- приеме на работу на должность, занимать которую осужденный не вправе;
- отказе от выполнения предписаний приговора об аннулировании разрешения на занятие запрещенным видом деятельности.

На уголовно-исполнительную инспекцию возложен контроль за трудовой

⁵⁹Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. от 15.11.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶⁰Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 112.

деятельностью осужденного и в случае выявления фактов нарушения запретов, установленных приговором, они обязаны принять меры к прекращению запрещенной трудовой деятельности осужденного и в необходимых случаях ходатайствовать о привлечении виновных к ответственности в соответствии с законодательством. В подобной ситуации осужденному предлагают немедленно прекратить занятие запрещенной деятельностью. Одновременно уголовно-исполнительная инспекция вносит представление администрации учреждения или организации с предложением в трехдневный срок принять меры к прекращению осужденным запрещенной трудовой деятельности⁶¹.

В случае злостного неисполнения должностными лицами приговора суда в части исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью они подлежат уголовной ответственности согласно ст. 315 Уголовного Кодекса РФ, в которой говорится: «Злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, муниципальным служащим, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет»⁶². Виновным в таком преступлении может быть лицо, пользующееся правом приема на работу и увольнения с нее (включая руководителей кадровых а также должностные лица органов, правомочных аннулировать разрешение на занятие определенными видами деятельности. Под воспрепятствованием исполнению при-

⁶¹Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 113.

⁶² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

говора понимается любое действие указанных лиц, направленное на то, чтобы его реализация стала невозможной (например, сокрытие копии приговора, поступившей в организацию для исполнения). Злостным следует считать увольнение осужденного с должности, которую он не имел права занимать, после предупреждения, сделанного уголовно-исполнительной инспекцией⁶³.

При установлении факта неисполнения приговора со стороны осужденного уголовно-исполнительная инспекция вправе исключить период занятия запрещенной деятельностью из срока наказания. Решение о незачете определенного времени в срок наказания принимает начальник уголовно-исполнительной инспекции на основании документов, подтверждающих факт такого нарушения (объяснения, справки, копии приказов и т.д.). О принятом решении и моменте окончания отбывания наказания сообщается осужденному⁶⁴.

Если уголовно-исполнительной инспекции стало известно, что осужденный занимается запрещенной для него деятельностью, не связанной с работой по найму, она уведомляет об этом орган, контролирующий занятие соответствующей деятельностью, в целях ее прекращения осужденным. Осужденный, в свою очередь, предупреждается о необходимости прекращения деятельности, запрещенной для него приговором суда⁶⁵.

Правовое регулирование применения уголовных наказаний предполагает регламентацию последствий уклонения от их отбывания. Эффективность механизма исполнения наказания предполагает наличие ответственности за уклонение от его отбывания. Одной из существенных проблем, с которой сталкивается правоприменитель в ходе исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, является уклонение осужденного от его отбывания. Однако ни Уголовный Кодекс РФ, ни Уголовно – Исполнительный Кодекс РФ не предусматривают дей-

⁶³Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / ред. С.В. Дьяков. М., 2008. С. 132.

⁶⁴Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. О.О. Миронов. М., 2003. С. 105.

⁶⁵Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. М., 2008. С. 114.

ственных правовых последствий такого уклонения, не определяют, какое уклонение от лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является злостным. Это порождает на практике целый ряд сложностей⁶⁶.

Ныне уголовно-исполнительная инспекция, осуществляющая контроль за исполнением данного наказания, руководствуясь ч. 1 ст. 36 Уголовно - Исполнительного Кодекса РФ, вправе вынести осужденному предупреждение о недопустимости подобного поведения и не включить в срок данного наказания время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью⁶⁷. В литературе неоднократно обращалось внимание на неэффективность такой нормы. Во-первых, она не стимулирует осужденного к соблюдению требований приговора, поскольку фактически не устанавливает никаких неблагоприятных последствий для уклоняющегося осужденного. При такой ситуации от отбывания этого наказания теоретически он может уклоняться всю жизнь. Во-вторых, в некоторых случаях исчисление такого незачета затруднительно фактически, например, при управлении транспортным средством в течение одного часа лишенным прав осужденным. В-третьих, в законе не установлен механизм незачета: кем и как он исчисляется, кто его осуществляет, каким правоприменительным актом это оформляется. В результате в практике уголовно-исполнительных инспекций практически нет случаев продления этого наказания, что однако не говорит об отсутствии самих случаев нарушений⁶⁸.

Исправить такую ситуацию и стимулировать осужденного к соблюдению требований приговора должны нормы, предусматривающие неблагоприятные последствия этого поведения. Законодательство предусматривает несколько подходов к установлению последствий за уклонение от наказания, дифферен-

⁶⁶Валеев М.Т. К вопросу о правовых последствиях уклонения от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Уголовная юстиция. № 1. 2016. С. 5.

⁶⁷Уткин В.А. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: уголовное наказание или мера безопасности // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3. С. 61.

⁶⁸Литвина Е.С. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Томск, 2003. С. 190.

цируя их в зависимости от конкретного вида наказаний и того, является оно основным либо дополнительным. Однако единого критерия, который последовательно реализовывался бы в законе, нет. Первый подход – криминализация уклонения от наказания. К примеру, при ограничении свободы, назначенном в качестве дополнительного наказания, (ч. 1 ст. 314 Уголовного Кодекса РФ) и лишении свободы (ст. 313 и ч. 2 ст. 314 Уголовного Кодекса РФ).

Второй подход связан с заменой первоначально назначенного наказания более строгим. Согласно нормам Общей части Уголовного Кодекса РФ, это возможно при штрафе, обязательных, исправительных и принудительных работах, а также при ограничении свободы, назначенном в качестве основного вида наказания. Такая замена обычно сопровождается пересчетом одного вида наказания в другой вид. При этом количественного усиления наказания не происходит. При замене указанных видов наказания законодатель исходит из тех же пропорций, которые установлены и для частичного или полного сложения наказаний по совокупности преступлений и совокупности приговоров (ст. 71 Уголовного Кодекса РФ). Сохранение же меры наказания, как его количественного показателя, игнорирует основание такой замены – злостное (противоправное) уклонение от него. Это, в свою очередь, не позволяет назвать такую замену ответственностью, так как усиления репрессии не происходит.

Первые два вида неблагоприятных последствий предусмотрены уголовным законодательством. Третий подход предусмотрен уголовно-исполнительным законодательством применительно только к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью и также не является формой ответственности, ведь объем лишений и ограничений сохраняется в неизменном виде⁶⁹.

Так какие же варианты правовой реакции на уклонение осужденного от отбывания наказания в виде лишения права занимать должности и заниматься определенной деятельностью наиболее целесообразны? По нашему мнению это:

⁶⁹Валеев М.Т. К вопросу о правовых последствиях уклонения от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Уголовная юстиция. № 1. 2016. С. 6.

1.Привлечение к административной ответственности.

В некоторых случаях осужденный, лишенный права заниматься определенной деятельностью, уклоняющийся от наказания, может быть привлечен к административной ответственности. Например, лишенный права управления транспортным средством, за управление им может быть привлечен к административной ответственности по п. 2 ст. 12.7 КоАП РФ. Если осужденный продолжает заниматься запрещенной деятельностью как предприниматель и это подпадает под признаки, предусмотренные ст. 14.1 КоАП РФ и ст. 19.20 КоАП РФ, он также может быть привлечен к административной ответственности. Лицо, освобожденное из мест заключения, может быть привлечено к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ за несоблюдение требований приговора о назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания к лишению свободы. Сюда же можно отнести и ст. 8.37 и 20.16 КоАП РФ. Однако такие административно-правовые запреты не охватывают всех возможных случаев уклонения от назначенного уголовного наказания. Они могут быть применены к любому субъекту, а не только к осужденному к рассматриваемому виду наказания, а потому их нельзя признать формой ответственности конкретно за уклонение. Кроме того, вряд ли будет методологически верным правовое регулирование последствий уклонения от уголовного наказания нормами административного права⁷⁰.

2.Привлечение к уголовной ответственности.

Ранее в ч. 1 ст. 188.2 Уголовного Кодекса РСФСР предусматривала ответственность за невыполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью лицом, в отношении которого вынесен приговор. В литературе неоднократно высказывались предложения вновь криминализировать уклонение от наказания в виде лишения права занимать определенную должность, заниматься определенной

⁷⁰Уткин В.А. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: уголовное наказание или мера безопасности // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3. С. 62.

деятельностью⁷¹.

При установлении уголовно-правового запрета или его отмены, как и при принятии любого правового акта, законодатель должен руководствоваться определенными критериями. Источники этих критериев лежат как в сущности самих отношений, подлежащих правовому регулированию, так и в области влияния других факторов. Сущность этих отношений проявляется, на наш взгляд, в их правовой природе, а также в общественной опасности самого деяния – уклонения⁷².

Исполнение и отбывание уголовного наказания в виде запрета занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью развивается в рамках уголовных правоотношений, а потому логичным было бы определение правовых последствий за уклонение от него посредством норм уголовного закона, возможно, и путем криминализации. Общественная опасность уклонения от наказания проявляется в создании препятствий в достижении целей наказания, невозможности применения заложенных в нем карательных ограничений, дискредитации авторитета суда как органа, вынесшего обвинительный приговор, и органов, исполняющих наказание.

Кроме того, уклонение серьезно подрывает идею неотвратимости уголовной ответственности и порождает чувство безнаказанности. Однако при решении вопроса о криминализации, как было отмечено, следует учитывать и другие факторы. Так, во-первых, уклонение от целого ряда более суровых уголовных наказаний в действующем законодательстве не признается преступлением. Во-вторых, норма об уголовной ответственности за злостное уклонение от лишения права занимать определенную должность, заниматься определенной деятельностью, установленная в Уголовном Кодексе РСФСР, все же не была воспроизведена в Уголовном Кодексе РФ. Значит, законодатель счел, что общественная опасность уклонения от лишений и правоограничений, установленных в ст. 47 Уголовного Кодекса РФ, сама по себе не «дотягивает» до уровня пре-

⁷¹Крылова Е.С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, как вид уголовного наказания по законодательству России и зарубежных стран // Юридическая Россия. 2002. № 7. С. 17.

⁷²Прокументов Л.М. Криминализация и декриминализация деяний. Томск, 2012. С. 14.

ступного. В-третьих, осужденный к данному виду наказания, как правило, имеет позитивные социальные установки, достаточно высокий уровень образования, положительно характеризуется, работает. Учитывая это, можно предположить, что достижение целей первоначально назначенного наказания применительно к такой личности возможно и без повторного осуждения, без нового наказания⁷³.

3. Установление в ст. 47 Уголовного Кодекса РФ механизма замены наказания.

Такой алгоритм используется применительно к штрафу, обязательным, исправительным, принудительным работам, а также ограничению свободы, назначенному в качестве основного вида наказания. Возможна ли замена на иное наказание применительно к уклонению от лишения права занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью? Да, такие предложения имели место в литературе⁷⁴. Согласиться с таким вариантом не представляется возможным. Необходимость существования наказания в виде лишения права занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью обусловлена относительной распространенностью преступлений, которые совершаются лицами с использованием прав и преимуществ должности или вида деятельности. Посредством его применения осужденный лишается специальных свойств и возможностей, наличие которых сделало возможным либо существенно облегчило совершение преступления. В случае же уклонения от данного наказания и его замены у осужденного фактически появляется выбор – отбыть назначенное судом в приговоре наказание либо на законном основании продолжать заниматься запрещенной деятельностью или занимать должность, отбывая заменяющее (ведь первоначально наказание заменено на новое, а потому первоначально назначенное исполнению не подлежит)⁷⁵.

⁷³Тарханов И.А. Уклонение от наказания как вид уголовного правонарушения: дискуссионные вопросы юридической природы // Соотношение преступлений и иных правонарушений: современные проблемы. 2014. №.7. С. 572.

⁷⁴Иванова С.И. Уклонение от отбывания уголовного наказания. Тюмень, 2004. С. 151.

⁷⁵Литвина Е.С. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Томск, 2003. С. 78.

Какой же должна быть мера за уклонение от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью? Во-первых, это должна быть мера ответственности, так как такое уклонение является самостоятельным правонарушением и может быть результатом только осознанных умышленных противоправных действий (бездействий) со стороны осужденного. Ответственность должна наступать при осознании осужденным обязанности подчиниться требованиям приговора и возможности это сделать. Полагаем, что для констатации такой осведомленности уголовно-исполнительной инспекции следует установить факт уклонения от назначенного наказания после предупреждения о недопустимости нарушений требований приговора и отсутствие объективных препятствий к его реализации. Уклонение от наказания после наличия предупреждения со стороны инспекции должно признаваться злостным. Во-вторых, эта мера должна носить превентивный характер и стимулировать осужденного к неукоснительному соблюдению требований наказания, а потому должна быть ощутимо неприятной для него. В-третьих, ее применение не должно препятствовать исполнению самого наказания в виде лишения права занимать определенную должность, заниматься определенной деятельностью. В-четвертых, она должна быть простой и оперативной в применении, не порождать за собой новых проблем исполнения. Полагаем, наиболее полно таким требованиям отвечала бы мера дисциплинарной ответственности. Это мог бы быть дисциплинарный штраф, либо дисциплинарный арест на непродолжительный срок (например, до 15 суток), применяемый судом по ходатайству уголовно-исполнительной инспекции.

Таким образом, должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности за злостное неисполнение требований приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – это запрещение занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит из: запрета занимать должности на государственной службе или в муниципальных органах и запрета заниматься профессиональной или иной деятельностью.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на определенный срок и может назначаться как в качестве дополнительного вида наказания, так и в качестве основного.

По данным Судебного департамента при Верховном суде РФ в качестве основного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью было назначено в 56,2 % случаев – за преступления против собственности и в 34,2 % случаев – за преступления против интересов публичной службы.

В качестве дополнительного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью назначено в 66,9 % случаев – за преступления против интересов публичной службы (из числа наказанных 45,5 % – осуждены за получение взятки, 41,1 % – за превышение должностных полномочий и 4,9 % – за злоупотребление полномочиями); в 13,6 % случаев – за преступления против собственности (89,4 % из них – за квалифицированные виды преступлений)⁷⁶.

Хищение с использованием служебного положения, получение взятки, превышение и злоупотребление должностными полномочиями – это тот круг

⁷⁶Судебный департамент при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.07.2009. – URL: <http://www.cdep.ru>. – (дата обращения 27.11.2016).

преступлений, в отношении которых чаще всего судами избирается наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

История становления и развития наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью взяло свое начало с древнерусского государства.

Особенностью истории становления и развития наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в России является постепенный переход к объединению их в одной статье уголовного закона, а также к сокращению сроков их применения. Несмотря на высокую эффективность этой меры государственного принуждения, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется недостаточно часто.

Таким образом, данные меры наказания по лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сохранились и в действующем законодательстве, но изменения и дополнения ведутся по настоящее время.

Особенностями наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является то, что данное наказание может назначаться в качестве дополнительного наказания и в тех случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК РФ в качестве санкции за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В качестве основного или дополнительного наказания лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется за такие преступления, которые совершаются с использованием должностного положения, профессиональной или иной деятельности (например, как основное – за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, посо-

бий и иных выплат; воспрепятствование законной предпринимательской деятельности; злоупотребление должностными полномочиями; превышение должностных полномочий). В качестве дополнительного наказания при совершении таких деяний, как: заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей; неоказание помощи больному; незаконное помещение в психиатрический стационар; нарушение правил охраны труда и др.

Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью возлагается на уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства (работы) осужденного, исправительные учреждения, исправительные центры, дисциплинарную воинскую часть. Требования приговора исполняются администрацией организации, где работает осужденный и органами, в чьих полномочиях, в соответствии с законом, аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельности.

Правовое регулирование применения уголовных наказаний предполагает регламентацию последствий уклонения от их отбывания. Эффективность механизма исполнения наказания предполагает наличие ответственности за уклонение от его отбывания. Одной из существенных проблем, с которой сталкивается правоприменитель в ходе исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, является уклонение осужденного от его отбывания. Однако ни Уголовный Кодекс РФ, ни Уголовно – Испытательный Кодекс РФ не предусматривают действенных правовых последствий такого уклонения, не определяют, какое уклонение от лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является злостным. Это порождает на практике целый ряд сложностей.

На наш взгляд, наиболее целесообразны варианты правовой реакции на уклонение осужденного от отбывания наказания в виде лишения права занимать должности и заниматься определенной деятельностью такие как: привлечение к административной ответственности; привлечение к уголовной ответст-

венности; установление в ст. 47 Уголовного Кодекса РФ механизма замены наказания.

Мера за уклонение от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью должна быть: самостоятельным правонарушением и может быть результатом только осознанных умышленных противоправных действий (бездействий) со стороны осужденного; носить превентивный характер и стимулировать осужденного к неукоснительному соблюдению требований наказания, а потому должна быть ощутимо неприятной для него; ее применение не должно препятствовать исполнению самого наказания в виде лишения права занимать определенную должность, заниматься определенной деятельностью; простой и оперативной в применении, не порождать за собой новых проблем исполнения.

Должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности за злостное неисполнение требований приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. А осужденным, которые не исполняют требования приговора, наказание может быть продлено.

Резюмируя сказанное, можно заключить, что обозначенные в работе предложения носят дискуссионный характер, однако, в случае их рассмотрения законодателем, возможно, найдут отражение в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 О практике назначения судами РФ уголовного наказания [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. от 03.10. 2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 30.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм. от 15.11.2016 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II Специальная литература

5 Актуальные проблемы уголовного права. Курс лекций / ред. О.С. Капинус. – М.: Проспект, 2016. – 590 с.

6 Артеменко, Н. Назначение общего и дополнительного наказания / Н. Артеменко // Уголовное право. – 2010. – № 1. – С. 9 – 17.

7 Бажанов, М.И. Назначение наказания по советскому уголовному праву / М.И. Бажанов. – Киев: Высшая школа, 1980. – 216 с.

8 Благов, Е.В. Применение уголовного права (теория и практика) / Е.В. Благов. – СПб.: Феникс, 2004. – 621 с.

9 Божьев, В. Соблюдение процессуальных норм при применении УК РФ и УИК РФ / В. Божьев // Законность. – 2015. – № 1 – С. 27 – 31.

10 Борзенков, Г. Уголовное право, уголовно-исполнительное право и криминология / Г. Борзенков. – М.: Статус, 2007. – 1032 с.

11 Борзенков, К.Н. Российское уголовное право / К.Н. Борзенков. – М.: Проспект, 2011. – 528 с.

12 Бриллиантов, А.В. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах схемах: учеб. пособ. / А.В. Бриллиантов. – М.: Проспект, 2010. – 224 с.

13 Валеев, М.Т. К вопросу о правовых последствиях уклонения от отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / М.Т. Валеев // Уголовная юстиция. – № 1. – 2016. – С. 5 – 8.

14 Воскресов, Б.Н. Потенциал наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / Б.Н. Воскресов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2015. – № 31. – С. 88 – 92.

15 Дуюнов, В.К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике / В.К. Дуюнов. – Курск: Юрист, 2000. – 277 с.

16 Дядькин, Д. Теоретические основы назначения уголовного наказания / Д. Дядькин. – М.: Юридический центр, 2006. – 520 с.

17 Елинский, А.В. Отдельные вопросы, связанные с назначением наказания в решениях Конституционного Суда России / А.В. Елинский // Российский следователь. – 2010. – № 19. – С. 11 – 15.

18 Еремеев, Р.В. Особенности назначения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / Р.В. Еремеев // Грамота. – 2012. – № 7. – С. 49 – 55.

19 Ефремова, И. Наказание: понятие и содержание / И. Ефремова // Вопросы экономики и права. – 2014. – № 5. – С. 15 – 19.

20 Иванова, С.И. Уклонение от отбывания уголовного наказания / С.И. Иванова. – Тюмень: РГБ ОД, 2004. – 202 с.

21 Измайлов, О.И. Уголовное процессуальное право в схемах: учеб. пособ. / О.И. Измайлов. – М.: Проспект, 2016. – 160 с.

22 Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. А.И. Зубков. – М.: Норма, 2008. – 496 с.

23 Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / ред. О.О. Миронов. – М.: ИД Юриспруденция, 2003. – 496 с.

24 Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / ред. О.О. Миронова. – М.: Юриспруденция, 2008. – 872 с.

25 Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации / ред. С.В. Дьяков. – М.: Юриспруденция, 2003. – 496 с.

26 Кошкова, М.В. Проблемы исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / М.В. Кошкова // Грамота. – 2014. – № 7. – С. 118 – 121.

27 Крылова, Е.С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, как вид уголовного наказания по законодательству России и зарубежных стран / Е.С. Крылова // Юридическая Россия. – 2002. – № 7. – С. 7 – 17.

28 Кулешова, Н.Н. Дополнительные виды наказаний: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты / Н.Н. Кулешова. – Рязань: Зеркало, 2006. – 338 с.

29 Литвина, Е.С. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / Е.С. Литвина. – Томск: ТГУ, 2003. – 211 с.

30 Лядов, Э.В. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: отдельные вопросы правовой регламентации / Э.В. Лядов // Человек: преступление и наказание. – 2012. – № 3 – С. 66 – 69.

31 Малков, В.П. Назначение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / В.П. Малков // Военно-юридический журнал. – 2014. – № 10. – С. 34 – 42.

32 Мирошниченко, Н. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / Н. Мирошниченко // Уголовное право. – 2014. – № 1. – С. 51 – 56.

33 Морозова, Ю.В. Практика и проблемы назначения наказаний, не связанных с лишением свободы: учеб. пособ. / Ю.В. Морозова. – СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной проку-

ратуры Российской Федерации, 2015. – 60 с.

34 Наумов, А.В. Практика применения Уголовного кодекса Российской Федерации / А.В. Наумов. – М.: Волтере Клувер, 2005. – 1024 с.

35 Николаев, С.М. Повышение эффективности исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества / С.М. Николаев // Российская юстиция. – 2011. – № 10. – С. 20 – 22.

36 Подройкипа, И.А. Уголовное право / И.А. Подройкипа. – М.: Юрайт, 2013. – 587 с.

37 Попов, А.А. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / А.А. Попов // Грамота. – 2015. – № 6. – С. 3 – 10.

38 Прокументов, Л.М. Криминализация и декриминализация деяний / Л.М. Прокументов. – Томск: Томский университет, 2012. – 142 с.

39 Рарог, А.И. Уголовно-правовое воздействие / А.И. Рарог. – М.: Проспект, 2012. – 288 с.

40 Сверчков, В.В. Уголовное право. Общая и особенная части: учеб. / В.В. Сверчков. – М.: Юрайт, 2013. – 588 с.

41 Серегин, Е.В. Уголовное право / Е.В. Серегина. – М.: Инфра-М, 2013. – 956 с.

42 Смирнов, Л.Б. Проблемы и перспективы уголовно-исполнительной системы России / Л.Б. Смирнов // Известия вузов. Правоведение. – 2013. – № 3. – С. 99 – 105.

43 Соловьева, А.А. Краткий курс по уголовному праву. Особенная часть: учеб. пособ. / А.А. Соловьева. – М.: Окей-книга, 2016. – 128 с.

44 Судебный департамент при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 17.07.2009. – URL: <http://www.cdep.ru>. – (дата обращения 27.11.2016).

45 Тарханов, И.А. Уклонение от наказания как вид уголовного правонарушения: дискуссионные вопросы юридической природы / И.А. Тарханов // Соотношение преступлений и иных правонарушений: современные проблемы.

–2014. – №.7. – С. 572 – 579.

46 Тютюгин, В.И. Лишение права занимать определенные должности как вид наказания по советскому уголовному праву / В.И. Тютюгин. – Харьков: Высшая школа, 1982. – 145 с.

47 Уголовное право на современном этапе: проблемы преступления и наказания / ред. Н.А. Беляев. – СПб.: СПбГУ, 2009. – 604 с.

48 Уголовное право России. Общая и Особенная части / ред. В.П. Ревина. – М.: Юридическая литература, 2005. – 813.

49 Уголовное право России. Общая и Особенная части: учеб. пособ. / ред. В.К. Дуюнов. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 255 с.

50 Уголовное право России: общая часть: учеб. / ред. Л.Д. Гаухман. – М.: ОМЕГА-Л, 2010. – 334 с.

51 Уголовное право России: практический курс / ред. А.В. Наумов. – М.: Волтере Клувер, 2007. – 783 с.

52 Уголовное право России: учеб. / ред. А.И. Рарог. – М.: Проспект. 2010. – 494 с.

53 Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. / ред. Л.В. Иногама-Хегай. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 560 с.

54 Уголовное право: общая часть: учеб. / ред. И.Я. Козаченко. – М.: ИНФРА, 2006. – 503 с.

55 Уголовно-исполнительное право / ред. В.М. Анисимков. – Ростов н/Д.: Феникс, 2009. – 413 с.

56 Уткин, В.А. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: уголовное наказание или мера безопасности / В.А. Уткин // Человек: преступление и наказание. –2013. – № 3. –С. 61– 64.

57 Филинов, К.А. Ответственность за неисполнения суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью / К.А. Филинов // Юриспруденция. – 2013. – № 2. – С. 21 – 28.

58 Чучуев, А.И. Лишение права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью / А.И. Чучуев // Правовые технологии.
– 2015. – № 9. – С. 55 – 64.