

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВПО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра уголовного права  
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Т.Б. Чердакова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Полиция в системе правоохранительных органов РФ

Исполнитель студент группы 321- сб 3	_____	А.В. Самохвалов
Руководитель доцент, канд. юрид. наук	_____	Т.П. Бутенко
Нормоконтроль	_____	О.В. Громова
Рецензент ст. преподаватель	_____	

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВПО «АмГУ»)**

Факультет юридический  
Кафедра уголовного права

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Т.Б. Чердакова  
«« \_\_\_\_\_ 2017 г.

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студентки Самохвалова Артема Витальевича

1. Тема выпускной квалификационной работы: Полиция в системе правоохранительных органов РФ (утверждена приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ )
  2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта):
  3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, ФЗ «О полиции Российской Федерации», Уголовно-процессуальный кодекс РФ.
  4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): История становления полиции в России, предпосылки создания полиции, этапы создания полиции и источников ее регулирования. Структура и принципы полиции, принципы деятельности полиции, структура и назначение полиции. Правовой статус полицейского, права и обязанности сотрудника полиции, ответственность сотрудника полиции. Деятельность полиции Российской Федерации (на примере Амурской области), основные направления деятельности полиции РФ, статистические данные по результатам работы полиции на территории Амурской области, Проблемы оптимизации деятельности полиции на территории Амурской области.
  5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет
  6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет
  7. Дата выдачи задания:
- Руководитель выпускной квалификационной работы (проекта): Бутенко Татьяна Павловна, к.ю.н., доцент.

Задание принял к исполнению (дата): 201 \_\_\_\_ года

\_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 59 с., 58 источников.

### ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИИ, СТРУКТУРА, ПРИНЦИПЫ ПОЛИЦИИ, ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИЦЕЙСКОГО, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Цель исследования заключается в анализе правового статуса полиции как правоохранительного органа в системе действующих в Российской Федерации правоохранительных органов, выявлении проблем эффективности деятельности полиции и предложений по их разрешению.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- исследование предпосылок создания полиции в Российской Федерации;
- выявление этапов создания полиции и источников регулирования ее правового статуса;
- изучение структуры и назначения полиции, рассмотрение основных направлений деятельности полиции, характеристика принципов деятельности полиции, изучение обязанностей, возлагаемых на полицию, определение предоставленных прав полиции в зависимости от возложенных на нее обязанностей, ответственность сотрудников полиции;
- раскрытие основных направлений деятельности полиции в Амурской области, анализ статистических данных по результатам работы полиции в Амурской области, обозначение и пути решения проблем оптимизации деятельности полиции по Амурской области.

В качестве объекта исследования являются отношения в сфере взаимодействия органов полиции между подразделениями и иными органами государственной власти Российской Федерации.

Предмет исследования – это нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность полиции в Российской Федерации.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 История становления полиции в России	8
1.1 Предпосылки создания полиции	8
1.2 Этапы создания полиции и источники регулирования ее правового статуса	11
2 Структура, принципы полиции	17
2.1 Принципы деятельности полиции	17
2.2 Структура и назначение полиции	22
3 Правовой статус полицейского	27
3.1 Права и обязанности сотрудника полиции	27
3.2 Ответственность сотрудника полиции	33
4 Деятельность полиции РФ на современном этапе (на примере Амурской области)	38
4.1 Основные направления деятельности полиции РФ	38
4.2 Статистические данные по результатам работы полиции на территории Амурской области	42
4.3 Проблемы оптимизации деятельности полиции на территории Амурской области	46
Заключение	51
Библиографический список	54

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ГУ МВД России – Главное управление министерства внутренних дел России;

ДОБДД – Департамента обеспечения безопасности дорожного движения;

ДТП – Дорожно-транспортное происшествие;

КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

МВД – Министерство внутренних дел России;

МО МВД – Межмуниципальный отдел министерства внутренних дел России;

ОМВД – Отдел министерства внутренних дел России;

ОП – Отдел полиции;

ПДД – Правила дорожного движения;

РФ – Российская Федерация;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

УМВД – Управление министерства внутренних дел России;

УПК РФ – Уголовно процессуальный кодекс Российской Федерации;

ФСБ – Федеральная служба безопасности;

ФЗ – Федеральный закон.

## ВВЕДЕНИЕ

Суверенитет государства, охрана прав и свобод граждан, защита основ конституционного строя и обеспечение правопорядка являются важными факторами нормального существования общества и функциональной обязанностью государства. Государственная правоохранительная функция реализуется системой правоохранительных органов, важное место в которой занимает полиция.

В ходе проведения административной реформы с целью обеспечения доверия граждан, создания условий для защиты их прав и свобод, создания эффективных механизмов противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и общественной безопасности в 2011 году прошло реформирование органов внутренних дел и преобразование милиции в полицию.

Процесс реформирования милиции в полицию предусматривал изменение законодательных и организационно-правовых основ функционирования полиции, изменение статуса ее органов и служащих, освобождение полиции от несвойственных ей функций и расширения полномочий, направленных на решение стоящих задач по охране правопорядка.

Особенностью современного этапа развития российской государственности является принятие весьма большого количества законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок создания, структуру и систему правоохранительных органов. Административная реформа направлена на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, однако на сегодняшний день возникают некоторые вопросы относительно деятельности органов внутренних дел. Вышесказанное обуславливает необходимость проведения правового анализа законодательства в данной области.

Цель исследования представленной работы заключается в анализе правового статуса полиции как правоохранительного органа в системе действующих в Российской Федерации правоохранительных органов, выявлении проблем эффективности деятельности полиции и предложений по их разрешению.

Задачами исследования являются:

- исследование предпосылок создания полиции в Российской Федерации;
- выявление этапов создания полиции и источников регулирования ее правового статуса;
- изучение структуры и назначения полиции;
- рассмотрение основных направлений деятельности полиции;
- характеристика принципов деятельности полиции;
- изучение обязанностей, возлагаемых на полицию;
- определение предоставленных прав полиции в зависимости от возложенных на нее обязанностей. Ответственность сотрудников полиции;
- раскрытие основных направлений деятельности полиции в Амурской области;
- анализ статистических данных по результатам работы полиции в Амурской области;
- обозначение и пути решения проблем оптимизации деятельности полиции по Амурской области;

Объектом исследования являются отношения в сфере взаимодействия органов полиции между подразделениями и иными органами государственной власти Российской Федерации.

Предмет исследования – это нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность полиции в Российской Федерации.

Методологической основой данного исследования является общенаучный диалектический метод познания. На его основе использовались также частнонаучные методы: формально-логический, системно-структурный, историко-правовой, структурно-функциональный и метод сравнительного правоведения.

# 1 ОБРАЗОВАНИЕ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Предпосылки создания полиции

Полиция – один из древнейших и неотъемлемых институтов государства, играющий главную роль в обеспечении внутренней безопасности любой страны. В этой связи одним из важных мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти в Российской Федерации, является принятие проекта Федерального закона «О полиции»<sup>1</sup>.

Принятый в 1991 году Закон «О милиции» в современных условиях уже по многим позициям не отражает потребностей современного общества<sup>2</sup>. Как отмечал экс-президент России Д.А. Медведев: «...органы правопорядка в нашей стране стали именоваться милицией со времен Октябрьской революции. Тем самым подчеркивался их народный или рабоче-крестьянский характер, имея в виду, что, по сути, это дружинники в погонах. Нам нужны профессиональные люди, нам нужны сотрудники, которые работают эффективно, честно, слаженно. Поэтому пришла пора вернуть полиции ее прежнее название»<sup>3</sup>.

Кроме того, милиция существенно отличалась от той, что была создана еще в советский период.

В большей степени она выполняла функции полиции, однако оставалась перегруженной целым рядом задач, не свойственных полициям зарубежных государств. Возникла потребность в создании эффективного органа государственной власти, осуществляющего в условиях современных реалий именно полицейские функции, что и обуславливает необходимость разработки и принятия нового нормативного акта, регламентирующего его деятельность Федерального закона «О полиции».

Реформирование МВД России следует рассматривать в контексте проводимой административной реформы 2003 года. Ею были определены построе-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Гончаров И.В. Создание в России полиции: переименование или содержание [Электронный ресурс]: Юридическая библиотека. URL: [http://www.juristlib.ru/book\\_7278.html](http://www.juristlib.ru/book_7278.html) (дата обращения: 26.10.2016).

<sup>3</sup> Личный микроблог Дмитрия Медведева [Электронный ресурс]: социальная сеть Твиттер. - 07.02.2014. URL: <https://twitter.com/MedvedevRussia> (дата обращения: 16.10.2016).

ние, актуальные вопросы функционирования органов исполнительной власти, задано направление их дальнейшего преобразования. Хотя отдельные, в том числе значительные изменения происходят постоянно, реформой можно считать такие изменения, которые приводят к существенным преобразованиям характеристик реформируемого объекта и соответствующих социальных отношений. В данном случае реформа заключалась в планомерной реализации задач сокращения государственных функций, структур и кадров, повышения эффективности деятельности государственных органов, понимаемой как упрощение (минимизация) взаимоотношений государственных органов и граждан.

Административная реформа может быть определена как процесс пересмотра функций исполнительной власти, закрепления необходимых и упразднения избыточных функций, создания адекватной функциям структуры и системы исполнительной власти, а также институциональных изменений в системе государственного управления. Целью реформы является создание системы эффективного исполнения государственных функций, обеспечивающей высокие темпы экономического роста и общественного развития. Организационной и правовой основой проводимой административной реформы стал Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р), которым федеральные органы исполнительной власти были разделены (в зависимости от выполняемых функций) на 3 вида – министерства (основная задача – выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере), федеральные службы (основная задача – правоприменение, осуществление контрольных полномочий в соответствующей сфере) и федеральные агентства, а также установлен перечень данных органов.

В конце 2009 года очередь дошла до реформирования милиции – после ряда резонансных происшествий с участием сотрудников милиции сформировалось общее понимание необходимости кардинальных перемен данной структуры. Причины реформирования органов внутренних дел были изложены в

Указе Президента РФ от 24.12.2009 № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» – в последнее время участились случаи нарушения сотрудниками милиции законности и служебной дисциплины, которые вызывают обоснованную негативную реакцию в обществе и умаляют авторитет власти. Существующая структура органов внутренних дел Российской Федерации, организация их деятельности, кадровое, финансовое, материально-техническое обеспечение милиции не отвечают современным требованиям и нуждаются в модернизации. Целый ряд юридических аспектов в сфере взаимоотношений «милиция – граждане» требует, с одной стороны, дополнения существующих правовых гарантий в соблюдении прав человека и гражданина, с другой – конструирования новых законных механизмов и средств, обеспечивающих эффективную деятельность органов правопорядка в качестве дееспособной правоохранительной структуры публичной власти<sup>4</sup>.

Регулирование деятельности милиции все чаще осуществлялось помимо Закона Российской Федерации «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1. В результате ее полномочия и особенно обязанности были рассредоточены по значительному количеству нередко конкурирующих между собой нормативных правовых актов. Это, с одной стороны, стало затруднять правоприменение, с другой – породило неоправданное расширение «милицейского присутствия» в жизнедеятельности общества. И как следствие, на милицию были возложены несвойственные и избыточные функции.

Так, к наступлению второго десятилетия XXI в. самой предпочтительной формой решения создавшихся проблем стало не внесение очередных поправок в действующий Закон «О милиции» и не изложение его в свежей редакции, а разработка и издание нового федерального закона.

В рамках действия Указа Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства

---

<sup>4</sup> Концепция реформирования системы МВД России. Проект федерального закона «О полиции» - новый взгляд на российские органы правопорядка [Электронный ресурс]: интернет-интервью с С.П. Булавиным, В.В. Черниковым. URL: <http://www.consultant.ru/law/interview/bulavin> (дата обращения: 19.11.2016).

внутренних дел Российской Федерации» началась модернизация системы российской милиции<sup>5</sup>.

В целом необходимо сказать, что создание полиции объективно вызвано назревшей необходимостью проведения широкомасштабной реформы органов внутренних дел Российской Федерации, предполагающей в том числе интеграцию России в мировое полицейское сообщество, и, как представляется, это положительно скажется на деятельности всей системы правоохранительных органов России.

## **1.2 Этапы создания полиции и источники регулирования ее правового статуса**

Во многом стартовым этапом работы над Федеральным законом «О полиции» послужило совещание, состоявшееся 06 августа 2010 г. при Президенте Российской Федерации, на котором глава государства предложил преобразовать милицию в полицию и уже с учетом данного нововведения разработать проект Федерального закона «О полиции»<sup>6</sup>.

Целью разработки законопроекта является обеспечение комплексной модернизации законодательства Российской Федерации о полиции, направленной на приведение его в соответствие с новыми общественными отношениями, повышение эффективности механизма правового регулирования, сосредоточение основной деятельности полиции на выполнении задач противодействия преступности и обеспечения общественного порядка, а также исключение дублирующих, избыточных и несвойственных полиции функций.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с определением статуса и организацией деятельности полиции, ее полномочиями, порядком поступления на службу в полицию, особенностями ее прохождения, правовой и социальной защитой сотрудников полиции. В основе разработки доктринальных положений перспектив организационно-правового строительства современной и эффективной полиции в Рос-

---

<sup>5</sup> Булавин С.П. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право. 2011. № 9. С. 2 - 10.

<sup>6</sup> Там же. С. 8.

сии должны лежать следующие концептуальные идеи.

Во-первых, освобождение вновь создаваемой полиции от выполнения несвойственных ей функций, возложенных в настоящее время на органы милиции.

Во-вторых, придание полиции как государственной структуре организационной целостности и системности, учитывающей особенности построения исполнительной власти федеративного государства. Речь идет о создании именно федеральной полиции, финансируемой из федерального бюджета<sup>7</sup>. Встречаются и другие подходы, так в частности, предлагается предоставить право руководителям субъектов Федерации самим назначать руководителей полиции и их заместителей, а также начальников отделов и служб<sup>8</sup>.

В-третьих, организационно-правовая дифференциация государственной полиции и муниципальных органов охраны общественного порядка, учитывающая процессы и проблемы развития в Российской Федерации местного самоуправления, а также то, что ст. 132 Конституции Российской Федерации относит к полномочиям органов местного самоуправления охрану общественного порядка. Кроме того, одной из целей подготовки проекта Федерального закона «О полиции» является решение вопросов правовой и социальной защиты сотрудников полиции со стороны государства.

В этой связи он должен содержать соответствующие специальные нормы, предусматривающие недопустимость вмешательства в действия сотрудника полиции при выполнении возложенных на него обязанностей, права сотрудников полиции на судебную защиту и профессиональный риск, государственное страхование и компенсационные выплаты в случае гибели или увечья, обеспечение сотрудников полиции жилой площадью и др. Детальное регулирование социального пакета сотрудников полиции будет осуществлено в рамках второго этапа реформы органов внутренних дел, путем принятия специального закона Федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской

---

<sup>7</sup> Гончаров И.В. Создание в России полиции. Переименование или изменение содержания. М., 2010. С.12.

<sup>8</sup> Гудков Г.В. Погоны без коммерции // Российская газета. 2010. № 185. С.5.

Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>9</sup>.

Решение о переименовании подразумевает глубокие преобразования, касающиеся сущности и деятельности полиции, обновления содержания ее работы. Во главу угла возводятся права и свободы граждан. Их защита и соблюдение являются основной целью полиции, именно население будет оценивать надежность и эффективность ее деятельности. До недавнего времени правовое регулирование общественных отношений, связанных с милицией, было довольно сложным, особенно для понимания гражданами. Оно осуществлялось многоплановой системой законодательных и иных нормативных актов. В целом на федеральном уровне это более одной тысячи законов, указов Президента и постановлений Правительства Российской Федерации, около десяти тысяч ведомственных документов<sup>10</sup>.

Данное обстоятельство, несомненно, было взято во внимание при работе над Федеральным законом «О полиции», когда учитывались:

- во-первых, принципы и подходы к модернизации России, сформулированные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года;

- во-вторых, преобразования, которые осуществляются в правоохранительной сфере;

- в-третьих, достижения науки, отечественный и зарубежный опыт функционирования полицейских институтов.

Кроме того, учитывался международный опыт. Иностранная, межгосударственная практика – это более чем важно, так как, являясь членами Интерпола – международной полицейской организации, мы не могли существовать изолированно и просто обязаны были использовать имеющийся опыт международной кооперации. В этой связи в Федеральном законе «О полиции» от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ адаптирован положительный опыт зарубежных

---

<sup>9</sup> Булавин С.П. Интерес к законопроекту «О полиции» огромен [Электронный ресурс]: интернет портал Итар-тасс. URL: <http://www.itar-tass.com> (дата обращения: 24.12.2016).

<sup>10</sup> Булавин С.П. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право. 2011. № 9. С. 2 - 10.

стран в области строительства полицейских институтов, а также нормы ряда международных документов, касающихся правоохранительной деятельности: Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, Декларации о полиции, Европейского кодекса полицейской этики, Всеобщих стандартов борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах и др.

Закон «О полиции» направлен на создание правовых основ организации и деятельности полиции в Российской Федерации в соответствии с новыми общественными реалиями. В его основу положено несколько концептуальных идей.

В ходе обсуждения законопроекта высказывались различные мнения относительно необходимости и целесообразности специальных званий в полиции – их упразднения, оставления в существующем виде (аналогично военным званиям), сокращения количества званий, изменения их наименования.

Не вызывает сомнений необходимость сохранения званий в унифицированных подразделениях.

В целом, новый законопроект является продолжением политики, обратной той, которая проводилась в реформе 2002 года, то есть ещё большей централизации. Упраздняются институты милиции общественной безопасности и криминальной милиции. В отличие от милиции, частично подчинённой власти субъекта федерации, полиция с субъектом федерации (по законопроекту) не связана. В уникальном для России онлайн-обсуждении законопроекта «О полиции» приняло участие около 5 миллионов человек<sup>11</sup>.

В результате, законопроект, по сравнению с первоначальным видом, претерпел значительные изменения, связанные с полномочиями новой структуры. В частности, были исключены положения о том, что полицейские могут беспрепятственно проникать в помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территории, земельные участки и в помещения, занимаемые общественными объединениями и организациями, а также вызывавшая наибольшую критику «презумпция законности» полиции («требования сотрудника

---

<sup>11</sup> Куликов А.Д. Законопроект о полиции - политический пиар власти накануне выборов [Электронный ресурс]: офиц. сайт КППФ. - 13.11.2010. URL: <http://kprf-irkutsk.ru/News/21029> (дата обращения: 24.11.2016).

полицей, обращённые к гражданам и должностным лицам, и предпринимаемые им действия считаются законными до тех пор, пока в предусмотренном законом порядке не будет установлено иное»), хотя, по мнению оппозиционных политиков, данная формулировка была лишь завуалирована, а не исключена.

Первоначально планировалось, что новый закон вступит в силу уже с января 2011 года, но официально полиция в России вновь возродилась 01 марта 2011 года. 07 февраля 2011 года Д.А. Медведев, бывший на тот момент главой государства, опубликовал в Твиттере сообщение: «Подписал закон о полиции. Спасибо всем, кто участвовал в обсуждении этого важного документа. Закон – первый шаг к обновлению МВД»<sup>12</sup>.

01 марта 2011 года закон о полиции вступил в силу, а с 01 января 2012 года вся символика милиции стала недействительной. Примечательно, что полиция не названа среди органов дознания. Однако сотрудники полиции являются одновременно сотрудниками органов внутренних дел. Последние же, согласно п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ, признаются органами дознания.

В основу законопроекта было положено 9 концептуальных идей, которые были направлены на создание правовых основ организации и деятельности полиции в Российской Федерации в соответствии с новыми общественными реалиями. Деятельность полиции регулируется такими нормативными правовыми документами как: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

---

<sup>12</sup> Личный микроблог Дмитрия Медведева [Электронный ресурс]: социальная сеть Твиттер. - 07.02.2011. URL: <https://twitter.com/MedvedevRussia> (дата обращения: 16.10.2016).

## 2 СТРУКТУРА, ПРИНЦИПЫ ПОЛИЦИИ

### 2.1 Принципы деятельности полиции

Принципы организации и деятельности российской полиции являются основополагающими компонентами деятельности сотрудников. Принципы определяют приоритетные направления деятельности полиции, являются связующим звеном между нормативными предписаниями различной отраслевой принадлежности.

Так, в Федеральном законе «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ определены следующие принципы деятельности полиции: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; законность; беспристрастность; открытость и публичность; общественное доверие и поддержка граждан; взаимодействие и сотрудничество; использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем<sup>13</sup>. Анализ вышеназванных принципов показывает, что они самым непосредственным образом связаны с конституционными предписаниями, а механизмы реализации некоторых из них определяются исключительно нормами административного и уголовно-процессуального права. В частности, такой принцип деятельности полиции, как соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, имеет непосредственное конституционное содержание. Так, согласно Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ). В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (ст. 17). Указанные конституционные предписания, как уже отмечалось, являются основополагающими для деятельности органов полиции, они закреплены в действующем административном, уголовном, уголовно-процессуальном законодательстве. Человек, его права и свободы – все это должно находиться в центре правоохрани-

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

тельной деятельности полиции. Как отмечал в начале XX в. Н.Н. Белявский «...сущность полицейской задачи заключается в том, что полицейские органы должны заниматься отвращением опасностей, грозящих личности, обществу и государству»<sup>14</sup>.

Составной частью принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина является принцип гуманизма, который, несмотря на рост преступности, не теряет своей актуальности, более того, является ключевым в деятельности полиции. Так, несмотря на высокую степень общественной опасности ряда преступлений, сотрудники полиции не имеют права прибегать к пыткам, насилию, жестокому обращению, издеваться над задержанным гражданином, избивать его, совершать в отношении него действия, которые могут унижать человеческое достоинство задержанного. Напротив, сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми умышленно причиняются задержанному гражданину боль, физическое и нравственное страдание. Невыполнение этих требований влечет для сотрудника полиции меры уголовной и дисциплинарной ответственности.

Рассматривая порядок работы полицейского с гражданами, необходимо отметить, что для обеспечения прав личности сотрудник полиции при взаимоотношениях с гражданами, представителями юридических лиц, государственными или муниципальными служащими обязан назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить служебное удостоверение, а также сообщить причину и цель обращения. Данное требование сформулировано в статье 5 Федерального закона от 07 февраля 2011 года «О полиции» № 3-ФЗ как обязательное, выполнение которого необходимо для защиты прав человека.

Ни одно требование или просьба полицейского к гражданину не должны оставаться анонимными.

В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан разъяснить ему основания применения соответствующих мер принуждения, а также права и обязанности, которые при

---

<sup>14</sup> Белявский Н.Н. Полицейское право административное право. СПб., 2012. С. 18.

этом возлагаются на гражданина. В частности, при задержании гражданину разъясняются его права на защиту, юридическую помощь, адвоката и др. (ст. 5 Федерального закона от 07 февраля 2011 года «О полиции» № 3-ФЗ<sup>15</sup>).

При осуществлении правоохранительной деятельности сотрудники полиции имеют доступ ко многим сведениям, в том числе о частной жизни гражданина. В этой связи на сотрудников полиции возлагается обязанность охранять всеми средствами, предусмотренными законом, информацию о частной жизни человека, которую они получили в ходе осуществления своей служебной деятельности, не распространять эту информацию без согласия соответствующего гражданина. Следует отметить, что охрана таких сведений не всегда бывает удовлетворительной.

Законность является основополагающим принципом, режимом и методом деятельности органов полиции.

Сотрудники полиции обязаны соблюдать нормативные предписания независимо от того, где эти предписания содержатся – в Конституции РФ, федеральных конституционных законах, федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти. Вообще соблюдение законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права, уважение и выполнение судебных решений должно быть обязательным для любого сотрудника полиции.

Сотрудник полиции обязан пресекать различного рода правонарушения, вести борьбу с преступностью, поэтому вполне логично требование Закона «О полиции» о запрете склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий (нужно сказать, что подобные ситуации складываются в ряде случаев при осуществлении сотрудниками органов внутренних дел, например, оперативно-розыскной деятельности). Сотрудник полиции может и обязан руководствоваться только законными приказами и распоряжениями. Как отмечает Н.А. Овчинников, «...законность способствует

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

укреплению правопорядка, а также создает условия для противодействия коррупции, сама законность нуждается в обеспечении целым комплексом правовых, организационных, экономических и иных средств»<sup>16</sup>.

Деятельность полиции, осуществляемая на основании и во исполнение закона, контролируется со стороны различных органов государственной власти и институтов гражданского общества. Несмотря на контроль государства, некоторые руководители не обращают должного внимания на состояние исполнительской дисциплины и должным образом не контролируют выполнение подчиненными требований нормативных правовых актов, в том числе и нормативных актов МВД России. Это позволило достаточно большому числу сотрудников нарушать права граждан, осуществлять вымогательство денег у предпринимателей, а также совершать иные коррупционные правонарушения<sup>17</sup>.

Согласно Конституции РФ, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 19 Конституция РФ). На основании данного конституционного предписания и принципа беспристрастности строится деятельность полиции в Российской Федерации.

Рассматривая принципы организации и деятельности полиции в Российской Федерации, необходимо отметить принцип политической нейтральности в сфере внутренних дел. Этот принцип направлен на деполитизацию полицейской деятельности. Так, сотрудники должны быть свободны от различного рода идеологических убеждений, которые могут повлиять на объективность их профессиональной деятельности. Следует оговориться, что, конечно же, сотрудник полиции, так же как и все граждане нашей страны, может участвовать в выбо-

---

<sup>16</sup> Овчинникова Н.А. Административно-правовое регулирование обеспечения законности в системе МВД России. М., 2011. С. 213.

<sup>17</sup> Там же. С. 38

рах политических партий в Государственную Думу, региональные парламенты, голосовать на муниципальных выборах, участвовать в референдумах, а также выборах главы государства.

Принцип открытости и публичности в деятельности полиции базируется на том, что полиция, так же как и другие органы государственной власти, функционирует в обществе, которое является информационным. Это обязывает полицию действовать открыто в той степени, в которой это допускается действующим законодательством и не нарушает прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также органов власти и управления. В соответствии с Федеральным законом от 09 февраля 2009 года «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции и ее должностных лиц. В свою очередь должностные лица полиции (в том числе Министр внутренних дел) обязаны предоставлять соответствующую информацию гражданам и институтам гражданского общества, если это не запрещено законом. Они обязаны регулярно информировать общество через средства массовой информации о проделанной работе, раскрытии резонансных преступлений и происшествий. Министр внутренних дел в установленном порядке обязан выступать перед палатами Федерального Собрания в рамках правительственного часа; руководители МВД, главных управлений, управлений МВД России по субъектам РФ обязаны выступать перед соответствующими представительными органами государственной власти, местного самоуправления и гражданами по вопросам обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Не требует доказательств тезис о том, что эффективность деятельности полиции во многом зависит от доверия и поддержки граждан. В нашей стране доверие граждан к органам полиции, как и в недавнем прошлом – к милиции, к сожалению не высокое, и, как следствие, эффективность работы полиции оставляет желать лучшего. Как отмечается в научной литературе, характер взаи-

моотношений между сотрудниками милиции (полиции) и гражданами представляет собой один из важнейших индикаторов социально-политической ситуации в стране, так как в глазах населения милиция (полиция), с одной стороны, олицетворяет порядок, установленный законом, а с другой – является наиболее «осязаемым» инструментом власти<sup>18</sup>.

Сегодня, для повышения эффективности своей деятельности полиция обязана использовать достижения науки и техники. Это особенно важно при осуществлении криминалистической деятельности по выявлению и фиксации следов преступления, решении задач в сфере информатизации и др. В настоящее время функционирует государственная информационная система «Правоохранительный портал Российской Федерации», что предполагает умение сотрудников полиции пользоваться современными информационно-телекоммуникационными системами.

В заключение рассмотрения принципов организации и деятельности российской полиции следует отметить, что обозначенные положения не исчерпывают всего комплекса проблем в сфере внутренних дел. Сформированная на базе милиции современная полиция, очень много негативного, что было в деятельности милиции в последнее десятилетие, получила в наследство.

Однако нельзя не отметить, что за 2011 - 2015 гг. наметилась положительная тенденция в деятельности полиции, а значит, есть надежда, что полиция в Российской Федерации все-таки будет такой, какой должна быть современная правоохранительная служба. То есть российская полиция будет эффективно и оперативно реагировать на различные правонарушения, а также действовать строго в рамках закона.

## **2.2 Структура и назначение полиции**

Полиция является составной частью довольно обширной системы органов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Задачи этой структуры регулируются Конституцией РФ, Федеральным Законом «О полиции», положением «О службе в органах внутренних дел», другими федеральными законами и

---

<sup>18</sup> Кузьминский Е.Ф. Полиция и насилие: анализ взаимоотношений. Преступность: что мы знаем о ней. Полиция: что мы думаем о ней. Обнинск, 2015. С. 45.

международными.

В структуре органов внутренних дел, как правило, существуют следующие виды подразделений, на основе которых строятся структуры управления:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) – центральный орган управления в системе правоохранительных органов Российской Федерации. Федеральное министерство, подчинённое напрямую Президенту Российской Федерации. Осуществляет общее централизованное руководство всеми органами внутренних дел и внутренними войсками в стране. Во главе – Министр внутренних дел Российской Федерации, воинское (специальное) звание, соответствующее штатной должности – генерал-полковник – генерал армии;

- Департамент, Главное управление, Управление – подразделение Министерства, осуществляющее руководство органами и войсками внутренних дел в пределах функциональной компетенции: Департамент уголовного розыска, Департамент собственной безопасности, Департамент охраны общественного порядка, Департамент по борьбе с организованной преступностью, Департамент экономической безопасности, Организационно-инспекторский департамент, Правовой департамент, Департамент тыла, Финансово-экономический департамент, Главное командование внутренних войск МВД РФ (на правах департамента)<sup>19</sup>.

Департамент осуществляет руководство подчинёнными подразделениями органов и войск внутренних дел: Округами внутренних войск, Главными управлениями, Управлениями и отделами внутренних дел.

- Главное управление МВД России – осуществляет руководство органами внутренних дел в пределах своей компетенции, ограниченной либо территориально (ГУ МВД по субъекту Федерации), либо функционально отвечает за определённый круг задач органов внутренних дел.

- Управление МВД России – орган управления в системе внутренних дел, имеет статус ниже ГУ МВД, но выше отделов МВД России. Бывают территори-

---

<sup>19</sup> Федулов А.В., Поляков М.П. Правоохранительные органы Российской Федерации. М., 2009. С. 112.

альные (субъектов федерации, например: УМВД России по Амурской области, или территориальных единиц субъектов федерации, в этом случае подчиняются вышестоящему ГУ МВД);

- Министерство внутренних дел субъекта Российской Федерации – осуществляет общее руководство органами внутренних дел в пределах данного субъекта федерации;

- Отдел МВД России – основной орган управления в системе внутренних дел РФ. Подчиняется вышестоящему территориальному УМВД, или напрямую (ГУ МВД) субъекта федерации, как правило, являются территориальными (ОМВД района, города областного подчинения), осуществляет руководство всей деятельностью по обеспечению правопорядка в пределах компетенции органов внутренних дел в пределах административной территории;

- Отдел полиции – территориальное подразделение внутри отдела или управления МВД России.

В состав полиции входят также:

- ДОБДД (ГАИ, ГИБДД);

- Участковый уполномоченный полиции;

- Центры по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства в Казани и Москве существует также экологическая полиция<sup>20</sup>.

На органы внутренних дел субъекта Российской Федерации и полицию, в частности, правовым актом исполнительного органа этого субъекта не могут быть возложены функции (обязанности) к примеру, государственного контроля над качеством, объемом и оборотом алкогольной продукции. В отношении милиции подобного рода незаконные попытки ранее имели место.

В связи с этим следует отметить, что, с одной стороны, правовой статус полиции может быть реализован только в рамках ее назначения. С другой – вышеуказанное назначение полиция может воплощать в жизнь только путем осуществления ею правомерной деятельности. Правомерной же деятельностью

---

<sup>20</sup> Федулов А.В., Поляков М.П. Правоохранительные органы Российской Федерации. М., 2009. С. 113.

полиции будет только тогда, когда она использует лишь предоставленные Федеральным Законом «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ или иными нормативными правовыми актами полномочия.

Первым назначением полиции законодатель назвал защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства. В связи с наличием такого назначения полиция должна разрабатывать и осуществлять предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами меры, направленные на приведение общественных отношений, связанных с жизнью, здоровьем, честью, достоинством правами и свободами людей, в состояние защищенности от общественно вредных, общественно опасных деяний и последствий таковых.

Второе назначение – противодействие преступности. Под противодействием преступности здесь подразумевается деятельность полиции в пределах их полномочий:

- по предупреждению преступлений, в том числе по выявлению и последующему устранению причин преступности (профилактика преступлений и преступности в целом);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию правонарушений (борьба с преступностью);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий совершения преступлений<sup>21</sup>.

Отдельным назначением полиции законодатель называет также охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности. Это одни из важнейших функций полиции.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Статья 1 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ<sup>22</sup> декларируется оказание полицией в пределах своих полномочий содействия госу-

---

<sup>21</sup> Яценко С.С. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. М., 2009. С. 109.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

дарственным и муниципальным органам, организациям и должностным лицам в защите их прав.

В целом можно сказать, что полиция является одной из наиболее значимых структур в системе органов внутренних дел. Она имеет довольно сложную структуру и создана для решения задач, связанных с защитой жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства. Так же основное назначение полиции это – охрана общественного порядка, собственности и для обеспечения безопасности должно реализовываться сотрудниками полиции с учетом компетенции (подведомственности правонарушений) полиции и с учетом наличия других правоохранительных органов, перед которыми законодателем также поставлена задача обеспечения определенного рода общественной безопасности. Взаимодействие между полицией и другими ведомствами в рамках охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности возможно. А вот дублирование ранее уже осуществленной деятельности представляется нецелесообразным.

## 3 ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОЛИЦЕЙСКОГО

### 3.1 Права и обязанности сотрудника полиции

Правовой статус сотрудника полиции представляет собой юридически закреплённое его положение в обществе. Статус характеризует взаимоотношения сотрудника с государством, их содержание, а также порядок возникновения, изменения и прекращения.

Правовое положение сотрудника полиции, закреплённое в Федеральном законе от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»<sup>23</sup>, в некоторой части заимствовало элементы правового статуса сотрудника милиции. Это касается прав сотрудников на объединение в профессиональные союзы, отдельных гарантий его правовой защиты и некоторых других вопросов. Правда, все эти позиции получили иное звучание, с учётом современных решений государственной службы.

Следует также подчеркнуть, что нормы гл. 3 Федерального закона «О полиции» от 02 февраля 2011 года № 3-ФЗ не исчерпывают всего объёма полномочий сотрудника полиции. Ссылки на них содержат и другие статьи Закона, в частности обязанности сотрудника полиции как персонифицированного носителя публичной власти содержат статьи 5, 6, 7, 9 ФЗ Федерального закона «О полиции» от 02 февраля 2011 года № 3-ФЗ. Непосредственное отношение к регулированию правового статуса сотрудника полиции имеют и отдельные нормы гл. 7 «Служба в полиции» статьи 37, 39 Федерального закона «О полиции».

Общие полномочия сотрудника полиции – это его права и обязанности как гражданина России и как государственного служащего. Российский гражданин, будучи сотрудником полиции, обладает на территории государства всеми правами и свободами, а также выполняет обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. Он имеет право на выбор рода деятельности и профессии, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование, на неприкосновенность частной жизни, на свободу передвижения, на

---

<sup>23</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

управление делами государства и другие основные права и свободы. Наряду с этим сотрудник полиции обязан платить законно установленные налоги, сохранять природу и окружающую среду и выполнять ряд других конституционных обязанностей.

Как федеральный государственный служащий сотрудник полиции несет права и обязанности, установленные ч. 1 ст. 28 и ч. 1 ст. 27 ФЗ «О полиции», которыми предусмотрено право:

- на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

- на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в полиции;

- на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

- на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации и контрактом о прохождении службы в полиции;

- на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции;

- на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

- на доступ в установленном порядке в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением служебных обязанностей;

- на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

- на защиту своих персональных данных;

- на продвижение по службе в полиции;

- на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке;

- на рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на проведение по его заявлению служебной проверки;

- на защиту своих прав и законных интересов, включая обжалование в суд их нарушения;

- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества;

- на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом<sup>24</sup>.

Как федеральный государственный служащий сотрудник полиции обязан:

- знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение; проходить в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере;

- выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);

- выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), от-

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

- данные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону;
- обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости и к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника;
  - соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;
  - соблюдать внутренний распорядок территориального органа, распорядок организации, входящей в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, где он проходит службу;
  - поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей;
  - не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
  - беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;
  - представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
  - сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;
  - соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в полиции, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника полиции;
  - сообщать непосредственному начальнику о возникновении личной за-

интересованности, которая может привести к конфликту интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта;

- уведомлять непосредственного начальника, органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений<sup>25</sup>.

Специальные полномочия – это права и обязанности, которые сотрудник полиции выполняет по должности. Они производны от прав и обязанностей полиции и являются формой их реализации. Их комплекс зависит от вида полицейского подразделения (оперативный сотрудник, патрульный, инспектор дорожно-патрульной службы и т.д.) и уровня занимаемой должности (министерство, территориальный орган и т.п.). Перечень данных полномочий содержится в должностном регламенте (должностных инструкциях) сотрудника полиции, утверждаемом соответствующими руководителями.

Наряду с этим, независимо от занимаемой должности, сотрудники полиции выполняют определенный объем общих полномочий, которые получили название «уличных» прав и обязанностей. Таковые появляются у полицейского только в тех случаях, когда он становится очевидцем правонарушения, совершаемого в общественном месте, либо о нем ему сообщают другие очевидцы.

В этих ситуациях сотрудник полиции обязан пресечь совершаемое преступление или административное правонарушение и принять меры к задержанию правонарушителя, а также к устранению либо нейтрализации вредных последствий общественно опасного деяния, либо происходящего несчастного случая.

«Уличные» обязанности полицейского, по сути, те же, что были у милиционера в соответствии с ч. 2 ст. 18 Закона о милиции (Федеральный закон «О милиции» от 18.04.1991 № 1026-1, утратил силу с 01 марта 2011 г.).

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахож-

---

<sup>25</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

дения и времени суток обязан:

- оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

- в случае обращения гражданина с заявлением о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления таковых принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению противоправного деяния, задержанию лиц, подозреваемых в его совершении, по охране места противоправного действия и сообщить об этом в подразделение полиции.

Федеральным Законом «О полиции» общие права сотрудника полиции определены достаточно конкретно, в отличие, например, от Закона о милиции, который давал сотруднику широкую возможность для собственных усмотрений должностного правоприменения, вплоть до подмены одних предписаний закона иными, корреспондирующими с ними нормами.

Теперь для выполнения общеполицейских обязанностей сотруднику предоставлена возможность использования всего арсенала правовых средств полиции. Кроме того, существуют права, к примеру, по проведению оперативно-розыскных мероприятий, производству уголовно-процессуальных действий и т.п., которые могут реализовываться лишь ограниченным кругом сотрудников.

Поэтому позицию законодателя по определению исчерпывающего набора «уличных» прав сотрудника полиции следует признать правильной.

Новеллой Закона о полиции является установление территориальной юрисдикции деятельности сотрудника полиции (ч. 3 ст. 25 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ). Это означает, что он выполняет свои служебные обязанности по должности и реализует должностные права на территории обслуживаемого органа, где он проходит службу.

Но этим запрет не распространяется на общие (уличные) полномочия сотрудника полиции. За пределами юрисдикции территориального органа со-

трудник полиции выполняет обязанности в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами МВД России.

Проанализировав и рассмотрев такие элементы правового статуса полицейского РФ, как права и обязанности, видно сильное изменение в закреплённых нормах Федерального закона «О полиции» по сравнению с устаревшим Законом о милиции. Это две статьи: ст. 27 «Основные обязанности сотрудника полиции» и ст. 28 «Основные права сотрудника полиции», а также положения, закреплённые в этих нормах, являются важнейшими элементами правового статуса государственного служащего, так как в свое время их отсутствие в Законе сильно затрудняло полноту и точность восприятия правового положения сотрудника милиции в системе государственной службы, порождало проблемы в правоприменении. Сегодня же служба в полиции законодательно определена разновидностью федеральной государственной службы, что закреплено в ч. 1 ст. 25 Федерального закона «О полиции», которой внесена ясность относительно правового статуса сотрудника полиции как государственного служащего.

### **3.2 Ответственность сотрудника полиции**

Ответственность сотрудника полиции выражается в применении к нему в установленном порядке мер наказания (санкций), предусмотренных законом. Основанием ответственности является совершение правонарушения. Правонарушение сотрудника полиции – это его виновное действие или бездействие, которые не соответствуют требованиям нормативных актов, противоречат им<sup>26</sup>. Напротив, любые действия сотрудника, соответствующие требованиям закона, являются правомерными и не могут быть квалифицированы как правонарушения. Отмена или изменение решения, принятого сотрудником полиции при осуществлении служебных обязанностей, сами по себе не влекут его ответственности, если они не явились результатом преднамеренного нарушения закона.

Все правонарушения, совершаемые сотрудниками полиции, можно разде-

---

<sup>26</sup> Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 20 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 70.

лить на две большие группы: совершенные вне службы и совершенные в связи со служебной деятельностью. За правонарушения, совершенные вне службы, сотрудники полиции несут ответственность на общих основаниях с другими гражданами. На них в этом случае распространяются все виды юридической ответственности в полном объеме, за исключением административной ответственности.

В соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ сотрудники органов внутренних дел за административные правонарушения несут дисциплинарную ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение службы, за исключением административных правонарушений, посягающих на права граждан (ст. ст. 5.1 - 5.26, 5.45 - 5.52, 5.56), посягающих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (ст. 6.3), в области охраны собственности (ст. ст. 7.29 - 7.32), в области охраны окружающей природной среды и природопользования (гл. 8), на транспорте (в части нарушения правил пожарной безопасности вне места службы) (ст. 11.16), в области дорожного движения (гл. 12), в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (гл. 15), в области таможенного дела (гл. 16), посягающие на институты государственной власти (ст. 17.7), в области защиты Государственной границы Российской Федерации (ст. ст. 18.1 - 18.4), против порядка управления (ст. ст. 19.5.7 - 19.7.2), посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (в части нарушения требований пожарной безопасности вне места службы) (ст. 20.4), по которым несут административную ответственность на общих основаниях<sup>27</sup>.

Правонарушения, совершаемые сотрудниками полиции на службе (по службе), представляют собой противоправные деяния (действия либо бездействие), выражающиеся в неисполнении или ненадлежащем исполнении ими своих служебных (должностных) обязанностей. За эти деяния сотрудники полиции подвергаются дисциплинарной, уголовной и материальной ответственности.

---

<sup>27</sup> Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) № 317-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

*Дисциплинарная ответственность* является основным видом ответственности сотрудника полиции. Она наступает за совершение должностных проступков (дисциплинарных правонарушений) и заключается в наложении на него властью прямых начальников дисциплинарных взысканий. Основные аспекты дисциплинарной ответственности сотрудника полиции, порядок ее применения регламентированы Положением о службе в органах внутренних дел<sup>28</sup>. Служебная дисциплина в органах внутренних дел означает соблюдение сотрудниками установленных законодательством Российской Федерации, присягой, контрактом о службе, а также приказами министра внутренних дел Российской Федерации, прямых начальников порядка и правил при выполнении возложенных на них обязанностей и осуществления имеющихся у них правомочий. За нарушение служебной дисциплины на сотрудников полиции могут налагаться следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; понижение в должности; снижение в специальном звании на одну ступень; лишение нагрудного знака; увольнение из органов внутренних дел<sup>29</sup>.

Дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины. При определении вида и меры взыскания принимаются во внимание: характер проступка, обстоятельства, при которых он был допущен, прежнее поведение виновного, признание им своей вины, его отношение к службе, время нахождения на службе и знание правил ее несения и др.

Дисциплинарные взыскания применяются прямыми начальниками в пределах предоставленных им прав. Дисциплинарные права, предоставленные нижестоящим начальникам, принадлежат и вышестоящим начальникам. Дисциплинарные взыскания объявляются приказами. Выговор, назначение вне очереди в наряд могут быть объявлены и устно. Взыскание, наложенное приказом, не может быть снято устно.

---

<sup>28</sup> Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) № 317-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

<sup>29</sup> Там же. Ст. 38.

Права начальников по применению поощрений и наложению дисциплинарных взысканий устанавливаются министром внутренних дел Российской Федерации. Сотрудник полиции вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание последовательно вышестоящим начальникам вплоть до министра внутренних дел Российской Федерации и в суд.

Анализируя уголовное законодательство можно выделить несколько групп общественно опасных деяний, за совершение которых сотрудники полиции вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей несут уголовную ответственность.

Первую группу образуют преступления против государственной власти и интересов государственной службы. Такими деяниями признаются злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285). Превышение должностных полномочий (ст. 286). Неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа (ст. 286.1), получение взятки (ст. 290), служебный подлог (ст. 292), халатность (ст. 293)<sup>30</sup>.

Другую группу образуют преступления против правосудия. Это деяния, предусмотренные ст. ст. 299 - 304, 310 - 312, 315, 316 УК РФ.

*Уголовную ответственность* влекут также общественно опасные деяния сотрудника полиции, посягающие на конституционные права и свободы граждан. Конкретными их видами являются: нарушение неприкосновенности частной жизни (ч. 2. ст. 137), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2. ст. 138), нарушение неприкосновенности жилища (ч. 3. ст. 139), отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140), воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них (ст. 140). Основными видами применяемых наказаний являются: штраф, лишение свободы, лишение права занимать определенные должности<sup>31</sup>.

*Материальная ответственность* выполняет правосстановительную

---

<sup>30</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>31</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

функцию. Она наступает за служебный проступок, которым сотрудник полиции причинил вред имуществу органа внутренних дел (полиции). Материальная ответственность выражается в возмещении сотрудником полиции причиненного им вреда (в виде денежной суммы либо равноценной вещи). Сотрудник полиции привлекается к материальной ответственности при наличии следующих условий: имеет место реальный (прямой) ущерб; между проступком и наступившими вредными последствиями существует причинная связь; причинение ущерба является виновным. Реальный ущерб проявляется в утрате или повреждении имущества органа внутренних дел (полиции), расходах, которые он должен понести для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества, а также излишних денежных выплатах, произведенных органом по вине сотрудника. К имуществу органа внутренних дел относятся транспортные средства, оргтехника, компьютерная техника, средства связи, инструменты, оружие, специальная одежда и другие предметы, выданные сотруднику в пользование. Материальная ответственность сотрудника полиции не исключает его дисциплинарной или уголовной ответственности.

В результате применения Министерством мер по повышению уровня дисциплины среди сотрудников полиции, более 90 % правонарушений, совершаемых сотрудниками полиции, выявляются службой собственной безопасности МВД, а все собранные материалы незамедлительно передаются следственным органам для принятия соответствующего процессуального решения.

Таким образом, полиции удалось искоренить практику увольнения задним числом сотрудников, совершивших правонарушения и преступления, а также отменить «палочную систему» оценки эффективности подразделений

## 4 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

### 4.1 Основные направления деятельности полиции РФ

Преимущество Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ состоит, прежде всего, в новом определении задач полиции. В законе они названы направлениями деятельности полиции. Так же 07 мая 2012 года № 596-606 Президент РФ издал Указ «План деятельности МВД на период 2014 -2018 годы»<sup>32</sup>, утвержденный 31 января 2013 года. Указ Президента РФ определил задачи деятельности Полиции. В план включены мероприятия, реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, в преломлении приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности МВД России и задач, поставленных Президентом Российской Федерации на совещании 06 июня 2013 года:

- Цель 1. Обеспечение безопасности участников дорожного движения.
- Цель 2. Обеспечение качества и доступности государственных услуг.
- Цель 3. Строительство и развитие внутренних войск МВД России.
- Цель 4. Защита населения от организованной преступности и проявлений.

В ст. 2 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ определен перечень основных направлений деятельности полиции. К ним относятся:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств. Данное положение представляется в большей степени общей характеристикой основной деятельности полиции как правоохранительной, нежели одним из направлений деятельности полиции;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

---

<sup>32</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596-606 «План деятельности МВД на период 2014 - 2018 годы» [Электронный ресурс]. URL: [http://mvd.ru/documeNets/Pla№\\_MVD\\_Rossiic](http://mvd.ru/documeNets/Pla№_MVD_Rossiic) (дата обращения: 10.01.2017).

Это направление деятельности полиции имеет составляющие элементы, регламентированные соответственно уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях и законодательством об оперативно-розыскной деятельности.

Деятельность полиции в Амурской области регулируется и определяется Федеральным законом «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, и ст. 5 Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области (утв. приказом МВД России от 27.04.2011 № 292)<sup>33</sup>:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории Амурской области;

- управление подчиненными органами и организациями;

- осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников Управления, подчиненных органов и организаций, социальной защиты членов семей указанных сотрудников, государственных служащих и работников, а также граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы во внутренних войсках МВД России.

- деятельность полиции Амурской области, является открытой и публичной.

Осуществляется это в работе с обращениями граждан – отдельное направление деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, призванное обеспечить защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан. Организация и проведения личного приема граждан руководителями органов внутренних дел.

Наиболее объемная составная часть деятельности полиции и органов, осуществляемая подразделениями, службами и сотрудниками с помощью раз-

---

<sup>33</sup> Положение от 27.04.2011 № 292 «Об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области, утвержденное приказом МВД России» [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД по Амурской области. URL: <http://28.мвд.рф/Dejatelnost/documents/polozhenie> (дата обращения: 09.01.2017).

личных административно-правовых методов и средств – это административная деятельность.

Эта деятельность в большей степени регламентируется нормами административного законодательства, что влечет вступление полиции в административно-правовые отношения с различными субъектами, в том числе гражданами, по поводу реализации и обеспечения их прав и свобод. В административной деятельности полиции по охране и защите этих прав и свобод особое место занимает охрана общественного порядка, личной и общественной безопасности, реальное обеспечение которой дает гражданину действительную возможность использовать многое из них. Полиция Амурской области охраняет общественный порядок на улицах, анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, а также, в пределах своей компетенции, миграционных процессов на территории Амурской области, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка, вносит в МВД России и в органы государственной власти Амурской области предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств<sup>34</sup>.

Административная деятельность полиции проявляется и в других, более конкретных формах (например, деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения). ГИБДД участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории Амурской области; организует и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения; координирует деятельность органов исполнительной власти Амурской области в области обеспечения безопасности дорожного движения.

---

<sup>34</sup> Положение от 27.04.2011 № 292 «Об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области, утвержденное приказом МВД России» [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД по Амурской области. URL: <http://28.мвд.рф/Dejatelnost/documents/polozhenie> (дата обращения: 09.01.2017).

Кроме того, полиция Амурской области организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-розыскная деятельность, выступая в качестве одного из основных направлений работы полиции, как и некоторых других государственных органов обеспечения безопасности, представляет собой вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Уголовно-процессуальная деятельность органов внутренних дел занимает одно из центральных мест в сфере обеспечения прав и свобод граждан. Она основана на требованиях уголовно-процессуального законодательства и осуществляется по трем направлениям.

Первое из них – это производство по делам, по которым предварительное следствие обязательно. К ним относится большинство преступлений против жизни, здоровья, свободы, собственности, политических и экономических прав граждан. Органы внутренних дел при поступлении к ним заявления, сообщения о преступлении возбуждают уголовное дело и затем производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления (осмотр, обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей).

Второе направление связано с деятельностью полиции, по которым производство предварительного следствия необязательно (например, по делам о хулиганстве, связанном с посягательством на личность, ее здоровье, честь, достоинство).

Третьим направлением деятельности органов внутренних дел в данной сфере является исполнение определений, постановлений, поручений, указаний суда, прокурора, следователя о производстве предусмотренных законом розы-

ских и следственных действий, а так же оказание помощи названным субъектам при выполнении отдельных процессуальных действий.

Важное место в деятельности органов внутренних дел занимают организация и осуществление предупредительной, профилактической работы как наиболее эффективного и гуманного способа борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Профилактические мероприятия, осуществляемые в процессе управления внутренними делами, состоят из мер общей и индивидуальной профилактики.

Полиция Амурской области разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Современное российское общество требует высокопрофессионального подхода к защите жизни, здоровья, имущества, а также прав и свобод граждан и их близких. В целях решения накопившихся вопросов и проблем в правовом регулировании сферы деятельности полиции был выбран путь не очередного внесения поправок в имеющееся законодательство Российской Федерации, а разработки и издания Федерального закона «О полиции». Данным нормативным документом установилась более цивилизованная модель отношений полиции и общества, сотрудника полиции и гражданина. Закон дает исчерпывающий перечень обязанностей полиции, делает деятельность сотрудника правоохранительных органов более прозрачной для гражданского общества. К сотруднику полиции предъявляются совершенно новые требования.

#### **4.2 Статистические данные по результатам работы полиции на территории Амурской области**

Ежегодно полицией Амурской области, сотрудниками выявляются десятки тысяч совершенных преступлений и правонарушений на территории Приамурья. Безусловными приоритетами работы ОВД области являются: обеспечение безопасности граждан, защита их прав и законных интересов, декриминализация экономики, профилактика правонарушений, сокращение дорожно-

транспортного травматизма, организация раскрытия и расследования преступлений.

В 2016 году количество зарегистрированных на территории региона преступлений сократилось на 4 % и составило 18656 уголовно-наказуемых деяний (АППГ 195000 преступлений). Значительно сократилось количество людей, погибших и получивших тяжкие увечья от преступных посягательств.

Сохранилась тенденция сокращения числа зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступных деяний, в том числе снижения на 13 % количества совершённых убийств и покушений на убийство, на 8,5 % умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, на 15,5 % изнасилований, почти на 29 % меньше зарегистрировано разбоев<sup>35</sup>.

В 2016 году раскрыто 10,5 тысяч преступлений. Повысилась раскрываемость убийств до 91,5 %, грабежей до 60 % и разбойных нападений до 71%. Раскрыты все преступления, связанные с насильственными действиями сексуального характера.

Большой объём усилий был направлен на защиту экономики региона от преступных посягательств. Амурскими полицейскими выявлено 396 преступлений экономической направленности, в том числе 122, совершённых в крупном и особо крупном размерах<sup>36</sup>.

Так, в октябре 2016 года в рамках операции «Самородок» сотрудники Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Амурской области выявили и пресекли факт незаконного оборота драгоценного металла. Оперативникам поступила информация, что житель г. Зея - руководитель организации, занимающейся получением золотосодержащего концентрата, может быть причастен к незаконной деятельности. При обследовании жилого помещения и гаража, находящихся в пользовании указанного гражданина, сотрудники УЭБ и ПК УМВД России по Амурской области обнаружили и изъяли более 30-ти килограммов шлихов золотосодержащей породы.

---

<sup>35</sup> Начальник УМВД озвучил журналистам итоги работы за 2016 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД Амурской области. - Режим доступа: <https://28.мвд.рф/news/item/9363940/> (дата обращения 02.02.2017).

<sup>36</sup> Там же.

В результате доводки из данного концентрата извлечено 4480 граммов химически чистого золота. Возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 191 УК РФ. Ведется расследование<sup>37</sup>.

Особое внимание уделялось выявлению и пресечению фактов незаконного оборота алкогольной продукции. В результате предпринимаемых мер в 2016 году выявлено 76 преступлений, связанных с незаконным производством и реализацией алкогольной продукции. 71 из них – с использованием для маркировки алкогольной продукции заведомо поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок. Всего в прошедшем году на территории области из незаконного оборота изъято 23 тысячи декалитров алкогольной продукции с поддельными акцизными и специальными федеральными марками. За нарушение правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции составлено 304 протокола об административном правонарушении по ст. 14.16 КоАП РФ, в том числе 157 за продажу несовершеннолетним.

Ярким примером деятельности сотрудников амурской полиции в данной сфере является изъятие в конце ноября 2016 года крупной партии контрафактного алкоголя в г. Белогорске. В ходе осмотров мест происшествий изъято более шести тысяч бутылок с жидкостью, согласно этикеткам и контрэтикеткам являющейся водкой известных марок. Исследование показало, что на данных бутылках наклеены федеральные специальные марки для маркировки алкогольной продукции, изготовленные не по технологии производства ФГУП «Гознак». Также изъято 3 рулона поддельных акцизных марок. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 327.1 УК РФ<sup>38</sup>.

В 2016 году проведена значительная работа по реализации указов Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических

---

<sup>37</sup> В Амурской области полицейские изъяли из незаконного оборота около 4,5 кг самородного золота [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД Амурской области. - Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/8790077> (дата обращения 14.01.2017).

<sup>38</sup> В Амурской области сотрудники полиции изъяли крупную партию контрафактного алкоголя [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД Амурской области. - Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/9008234> (дата обращения 14.01.2017).

средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» и № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». В систему МВД России введены управления по контролю за оборотом наркотиков и управления по вопросам миграции. В связи с этим особое внимание УМВД России по Амурской области сосредоточено на организации бесперебойной работы в миграционной сфере и в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, непрерывности осуществления передаваемых полномочий, в числе которых предоставление государственных услуг, исполнение государственных функций, осуществление контрольно-надзорной деятельности.

Таким образом, еще одно приоритетное направление в деятельности ОВД области – противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. В минувшем году на территории Приамурья зарегистрировано почти 1800 наркопреступлений, из них 62 % – относятся к категории тяжких и особо тяжких. Из незаконного оборота изъято полторы тонны наркотиков.

Принимались меры, направленные на ужесточение контроля за миграционными процессами. В результате проводимой работы пресечено более двенадцати тысяч нарушений миграционного законодательства, 338 иностранцев подвергнуты административному выдворению.

Прочное место в ряду важнейших социально-экономических задач занимает обеспечение безопасности дорожного движения. В 2016 году органами внутренних дел во взаимодействии с органами исполнительной власти осуществлялся комплекс мер, направленных на обеспечение безопасного передвижения граждан по дорогам нашего региона. Системная и целенаправленная работа в данном направлении деятельности коренным образом повлияла на состояние аварийности в Амурской области. Так, число дорожно-транспортных происшествий уменьшилось на 11 %, при этом на 34 % сократилось количество людей, погибших в автодорожных происшествиях и на 7 % граждан, получивших ранения.

За время реформирования полиция Амурской области стала все более

эффективно осуществлять свою деятельность, благодаря отбору и аттестации сотрудников. На сегодняшний день полиция располагает достаточно современным информационным обеспечением. В полиции России действует уникальная информационная система ИСИНПОЛ, аналогов которой нет в других правоохранительных органах. Она подсказывает руководству полиции принципиальные управленческие решения по повышению эффективности работы в раскрытии преступлений.

Подводя итог рассмотрения статистических данных деятельности полиции на территории Амурской области, можно отметить, что в целом органы внутренних дел справляются с поставленными задачами по выполнению своей деятельности. Так же, эффективно складывается совместная работа сотрудников районных отделов полиции с сотрудниками полиции областного управления внутренних дел. Но и в тоже время имеются недостатки служебной деятельности межмуниципальных отделов МВД России. Для решения подобных вопросов работа МОМВД взята на контроль УМВД России по Амурской области.

#### **4.3 Проблемы оптимизации деятельности полиции на территории Амурской области**

Несмотря на то, что криминогенная обстановка на территории Амурской области является в целом удовлетворительной и находится под контролем органов внутренних дел, в деятельности полиции имеются проблемы реализации и осуществления защиты населения от противоправных действий. В большей степени это относится к таким сферам как экономическая безопасность, безопасность на дорогах Приамурья, наркоконтроль.

Однако есть некоторые возможные пути решения существующих проблем:

- привлечение специалистов, для повышения раскрываемости преступлений в экономической сфере;
- введение жесткого контроля по безопасности на дороги, с помощью технических средств;

- разработка мероприятий по уничтожению, распространению, сбыта конопли;
- снижение нагрузки на участковых уполномоченных полиции, осуществление профессиональной подготовки;
- обозначение проблемы приобретения жилья для полицейских, конкретное рассмотрение и расчет количество нуждающихся сотрудников полиции в улучшении жилищных условий.

Одной из причин, повлиявших на конечные результаты по выявлению преступлений экономической направленности, явились изменения, внесенные в уголовное законодательство в части увеличения суммы финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом до 6 млн. рублей, а также изменения ст. 171 Уголовного кодекса (незаконное предпринимательство), в части увеличения суммы извлечённого дохода в особо крупном размере до 6 млн. рублей. Эти изменения создали определённые сложности в выявлении экономических преступлений. Кроме того, Амурская область является дотационным регионом и задокументировать необходимую сумму в деятельности хозяйствующих субъектов нашего региона весьма затруднительно.

В связи со значительными изменениями налогового, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, существенно сузилась область уголовно-правового регулирования отношений в сфере налогообложения, а также отношений в сфере банкротства.

Для эффективности разрешения проблем по раскрытию преступлений в экономической сфере, несмотря на серьезные изменения в уголовном законодательстве, которые значительно повлияли на результаты раскрытия экономических преступлений, необходимо создание специальных объединений постоянно действующих групп специалистов МВД, ФСБ, Прокуратуры, Росфинмониторинга и т.д. по отработке конкретных экономических отраслей и территорий. И результаты их работы через каждые полгода рассматривать на координацион-

ном совещании руководителей правоохранительных органов<sup>39</sup>. Привлечение к работе правоохранительных органов сведущих лиц, специалистов в узких отраслях экономической направленности. Эффективное расследование экономических преступлений зависит от многих факторов и, не в последнюю очередь, от помощи привлекаемых к решению различных задач специалистов. Грамотные профессионалы своего дела смогут помочь в раскрытии таких преступлений, что значительно повысит уровень раскрываемости экономических преступлений<sup>40</sup>.

Несмотря на то, что, согласно статистическим данным, количество дорожно-транспортных происшествий в области сократилось, проблема безопасности дорожного движения все также остается актуальной. Количество ДТП можно снизить путем размещения информации на Интернет ресурсах и выпуска печатной продукции, выступлений в средствах массовой информации в целях профилактики дорожно-транспортного травматизма. На наш взгляд, необходимо вводить жесткий контроль над скоростным режимом при помощи передвижных видеофиксаторов нарушений ПДД. Кроме того, следует выделять финансовые средства на выполнение мероприятий по совершенствованию организации дорожного движения и повышение уровня эксплуатационного состояния улично-дорожной сети области.

Еще одна проблемная сфера – это преступления в сфере незаконного сбыта и оборота наркотических средств. Амурская область является не только регионом-изготовителем и потребителем, но и зоной транзита наркотических средств. Основными поставщиками и оптовыми сбытчиками наркотиков являются, как правило, преступные группы, сформированные на этнической основе из выходцев среднеазиатских республик и Северного Кавказа. Осуществлялась совместная работа с наркозависимыми лицами по профилактики наркомании. В целях привлечения внимания амурчан к проблеме распространения наркомании в регионе, снижения незаконного оборота и потребления наркотиков на посто-

---

<sup>39</sup> Всероссийское координационное совещание руководителей правоохранительных органов. [Электронный ресурс] URL: <http://ge.nprosc.gov.ru/ge.nprokuror/appearances/documeNet-482> (дата обращения 26.12.2016).

<sup>40</sup> Юрин В.М. Проблемы использования специальных знаний при выявлении преступлений экономической направленности / В.М. Юрин. Тюмень, 2013. С. 38

янной основе на территории области проходит акция «Сообща, где торгуют смертью». Совместно управлением по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Амурской области в акции принимают участие Амурской областной наркологический диспансер. Однако это только малая часть решения проблемы.

В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года в Программу дополнительных мероприятий, направленных на профилактику наркомании в Дальневосточном регионе, стоит внести и утвердить предложения по проведению мероприятий по уничтожению сырьевой базы конопли, разработать комплекс мер, программ, увеличить состав людей направленных на уничтожения кустов конопли. Вести мониторинг за районами Амурской области, с высоким уровнем изготовления и сбыта наркотических веществ, препятствуя распространению и вывозу за пределы Приамурья в близлежащие районы. Так как в Амурской области конопля является производной для изготовления наркотиков.

К числу проблемных вопросов в организации деятельности полиции, требующих разрешения на уровне законодательного и исполнительного органов государственной власти Амурской области, относятся значимость в структуре органов внутренних дел такого незаменимого звена, как участковый уполномоченный полиции. Как признал начальник УМВД Амурской области Николай Аксенов: «Нам не хватает участковых. Люди работают в тяжелейших условиях, нагрузки запредельные. Не каждый выдерживает. Объем работы участковых сегодня такой, что нормальный человек ее выполнить не в состоянии<sup>41</sup>. Необходимо внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, где будет четко определён процесс в отношении преступлений, в которых нет состава, нужна процессуальная норма, которая будет ограничивать количество раз, повторного возобновления дела и отправления прокуратурой уголовного дела на доработку участковому. Лишив тем самым бумажной волокиты и снижение на-

---

<sup>41</sup> Николай Аксенов о громких делах, оснащении амурской полиции обстановке на космодроме [Электронный ресурс]: офиц. сайт газеты «Амурская правда». - 08.11.2015. URL: <http://www.ampravda.ru/> 2015/11/08/040113.html (дата обращения: 21.01.2017).

грузки на участковых. Эффективность работы участковых, можно увеличить с помощью профессиональной подготовки сотрудника, путем четкого планирования своего рабочего времени в зависимости от важности или второстепенности выполняемых задач.

Частично осуществляется выполнение социальных гарантий Амурских полицейских. Необходимо обозначить проблему приобретения жилья для полицейских. Так, если срок службы стража правопорядка составляет не менее 10 лет, он сможет рассчитывать на единовременную социальную выплату. Как распорядиться средствами – купить квартиру, дом или вступить в долевое строительство, - он вправе решать сам. Для этого необходимо тщательно провести все расчеты по размеру выплаты и по количеству нуждающихся в улучшении жилищных условий<sup>42</sup>.

В полиции Амурской области, как и в другом правоохранительном органе, существуют проблемы в деятельности, но, не смотря на возникающие проблемы, всегда найдутся и пути их разрешения.

---

<sup>42</sup> Полицейские получают по закону [Электронный ресурс]: офиц. сайт газеты «Амурская правда». - 15.09.2015. URL: <http://www.ampravda.ru/2014/09/15/031766.html> (дата обращения: 20.01.2017).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования о правовом статусе, месте и роли полиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации можно сделать следующие выводы:

1. Для интеграции России в мировое полицейское сообщество проводится реформа, направленная на создание системы эффективного исполнения государственных функций, обеспечивающей высокие темпы экономического роста и общественного развития. Осуществление данной реформы было вызвано целым рядом причин.

2. В истории создания полиции выделяют несколько этапов реформирования органов внутренних дел. В основу административной реформы в соответствии с новыми общественными реалиями положено девять концептуальных идей. Нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность полиции, формально закреплены в статье 3 Федерального Закона «О полиции» от 07.02.2011 года № 3-ФЗ.

3. Полиция занимает наиболее значимое место в действующей системе правоохранительных органов Российской Федерации. Основными направлениями деятельности полиции являются: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства; противодействие преступности; охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности.

4. Статья 5 Закона «О полиции» посвящена основным принципам деятельности полиции. Однако, в силу особенностей деятельности полиции, необходимо также сказать о принципах работы, которые специфичны именно для этого института:

- а) принципы применения силы;
- б) принцип необходимости и пропорциональности.

В ходе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы в сфере организации деятельности полиции, как органа входящего в правоохрани-

нительную систему России:

1 Одна из главных проблем законодательства заключается в том, что в Законе «О полиции» не установлена четкая структура органов полиции, в ней возможны изменения, в соответствии с обстановкой (ст. 4 Закона гласит: в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей).

2 В части 3 статьи 6 Федерального закона закреплен запрет подстрекательства, склонения, побуждения в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий. Однако нередко такие методы и подобная практика встречаются в оперативно-розыскной деятельности сотрудников уголовного розыска (например, большинство маньяков ловят «на живца», также такие методы используют при задержании карманного вора), тем самым сотрудники полиции побуждают злоумышленников совершить противоправное деяние.

3 За деятельностью органов полиции ведется общественный контроль путем создания Общественных Советов. Однако в Законе даже не прописан общий порядок создания, состав, формы контроля этих Советов.

4 В Законе нет четкого определения, что относится к нравственным страданиям и что к действиям, унижающим человеческое достоинство и в чем их отличие от насилия и пыток (ст. 5 п. 3 Закона).

5 В законе закреплено, что сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы (п. 4 ст. 6 Закона). Однако зачастую действия такого рода направлены на удовлетворение личных интересов сотрудников.

Для устранения названных проблем были сделаны следующие предложения:

1 Внести изменения в Закон «О полиции», предусмотрев при этом четкую структуру органов полиции; взаимодействие между подразделениями и другими органами государственной власти.

2 Следует ужесточить правила фиксации хода и результатов оперативно-

розыскных мероприятий для сотрудников уголовного розыска, участвующих в раскрытии резонансных, а также трудно доказуемых преступлений. Во избежание методов подстрекательства, склонения и побуждения к противоправным действиям, следует установить в законодательстве обязанность оперативно розыскного отдела предоставить объективные сведения, подтверждающие отсутствие провокации в ходе оперативного эксперимента. Обязав предоставить запись хода оперативно розыскных мероприятий, зафиксированных с помощью технических средств.

3 Законодательно закрепить общий порядок создания, состав, форму и методы контроля Общественных Советов за деятельностью органов полиции.

Закрепить в Законе и дать пояснения к понятиям действий, унижающие человеческое достоинство и нравственное страдание, указав при этом перечисление не гуманных методов и действий сотрудников полиции по отношению к подозреваемому, обвиняемому. Вести видео фиксацию допросов подозреваемого, обвиняемого.

4 Диспозицию п. 4 ст. 6 Закона «О полиции» следует изменить следующим образом: включить в текст слова «в личных целях», тем самым, исключив из деятельности сотрудника полиции личную выгоду от службы в органах внутренних дел.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I Правовые акты

1 Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

2 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Парламентская газета. – 2002. – 05 января. – № 2 - 5.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Российская газета. – 1994. – 08 декабря. – № 238 - 239.

6 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Российская газета. – 1996. – 06 февраля. – № 23.

7 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.

8 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О полиции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

9 Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 19.12.2016) "О прокуратуре Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – 20 февраля. – № 8. – Ст. 366.

10 Федеральный закон от 23.06.1995 № 93-ФЗ «О порядке предоставления

Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» (ред. от 04.06.2014) // Российская газета. – 1995. – 30 июня. - № 125.

11 Федеральный закон от 12.08.1995 « 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // Российская газета. – 1995. – 18 августа. - № 160.

12 Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О безопасности дорожного движения" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Российская газета. – 1995. – 26 декабря. – № 245.

13 Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). - Ст. 7020.

14 Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016)"Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 1998. – 07 апреля. - № 67.

15 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 2004. – 31 июля. - № 162.

16 Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 07.12.2016) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // Российская газета. – 2004. – 12 марта. - № 50.

17 Указ Президента РФ от 24.12.2009 № 1468 (ред. от 01.03.2011) "О ме-

рах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации" // Российская газета. – 2009. – 28 декабря. - № 251.

18 Указ Президента РФ «План деятельности МВД на период 2014 - 2018 годы» от 07.05.2012 г. № 596-606 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://mvd.ru/documents/Plan\\_MVD\\_Rossii](http://mvd.ru/documents/Plan_MVD_Rossii). – 10.01.2017.

19 Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 (ред. от 28.11.2015) «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - № 2. - Ст. 70.

20 Положение об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области (утв. приказом МВД России от 27.04.2011 № 292 [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД по Амурской области. - Режим доступа: <https://28.mvd.rf/Dejatelnost/documents/polozhenie>. – 09.01.2017.

## II Специальная литература

21 Балабкин, С.И. О реформировании органов внутренних дел: текущее состояние / С.И. Балабкин // Право и политика. – 2011. – № 10. – С. 1653 - 1665.

22 Белявский, Н.Н. Полицейское право административное право: учебное пособие / Н.Н. Белявский. - СПб., 2012. – 85 с.

23 Бельский, К.С. Полицейское право: лекционный курс / К.С. Бельский. - М.: «Дело и сервис», 2004. – 816 с.

24 Булавин, С.П. Интерес к законопроекту «О полиции» огромен / С.С. Булавин [Электронный ресурс]: интернет портал Итар-тасс. - Режим доступа: <http://www.itar-tass.com>. – 24.12.2016.

25 Булавин, С.П. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи / С.П. Булавин, В.В. Черников // Административное право. – 2011. – № 9. – С. 2 - 10.

26 Гоначаров, И.В. Создание в России полиции: переименование или содержание / И.В. Гоначаров [Электронный ресурс]: Юридическая библиотека. – Режим доступа: [http://www.juristlib.ru/book\\_7278.html](http://www.juristlib.ru/book_7278.html). – 26.10.2016.

27 Гончаров, И.В. Создание в России полиции. Переименование или из-

менение содержания: учебное пособие / И.В. Гончаров. - М., 2010. – 56 с.

28 Госдума приняла закон о создании полиции в России [Электронный ресурс]: интернет портал РИА Новости. - 07.02.2011. - Режим доступа: [http://m.ria.ru/defense\\_safety/20110128/327525956.html](http://m.ria.ru/defense_safety/20110128/327525956.html). – 24.11.2016.

29 Грачев, С.А. Доказывание по уголовным делам об экономических преступлениях на досудебных стадиях судопроизводства / С.А. Грачев. - М., 2003. – 260 с.

30 Гриненко, А.В. Правоохранительные органы в вопросах и ответах: учебное пособие / А.В. Гриненко. - М.: Проспект, 2012. – 224 с.

31 Гудков, Г.В. Погоны без коммерции / Г.В. Гудков // Российская газета. – 2010. – 19 августа. – № 185. – С.5.

32 Иванов, С.А. Нормативные правовые акты Российской Федерации: учебное пособие / С.А. Иванов. - М.: Изд-во Московского университета МВД России, 2004. – 195 с.

33 Комментарий к постановлениям Пленумов Верховных Судов РФ (РСФСР) по уголовным делам / сост. и ред. А.П. Рыжаков. - М.: ИНФРА-М, 2001. – 182 с.

34 Комментарий к Федеральному Закону «О полиции» (постатейный) / под ред. С.И. Барсукова, А.Н. Борисова. - М.: Деловой Двор, 2011. – 640 с.

35 Концепция реформирования системы МВД России. Проект федерального закона «О полиции» – новый взгляд на российские органы правопорядка [Электронный ресурс]: интернет-интервью с С.П. Булавиным, В.В. Черниковым. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/interview/bulavi>. – 15.12.2016.

36 Кузьминский, Е.Ф. Полиция и насилие: анализ взаимоотношений. Преступность: что мы знаем о ней. Полиция: что мы думаем о ней: учебное пособие / Е.Ф. Кузьминский, Ю.Н. Мазаев, И.Б. Михайловская. - Обнинск, 2011. – 146 с.

37 Личный микроблог Дмитрия Медведева [Электронный ресурс]: социальная сеть Твиттер. – 07.02.2011. - Режим доступа: <https://twitter.com/Medvedev>

vRussia. – 16.10.2016.

38 Малько, А.В. Краткий юридический словарь /А.В. Малько. - М.: ТК Велби, 2008. – 496 с.

39 Медведев, Д.А. Соцзащита полицейских будет прописана в отдельном законе / Д.А. Медведев [Электронный ресурс]: интернет портал Вести. - Режим доступа: <http://www.vesti.ru>. – 24.11.2016.

40 Овчинникова, Н.А. Административно-правовое регулирование обеспечение законности в системе МВД России / Н.А. Овчинникова. - М., 2011. – 95 с.

41 Организация полиции в Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт Человек@закон. - 10.02.2012. - Режим доступа: <http://www.gostevushka.ru/gb/guru/1394.html>. – 27.11.2016.

42 Парнасенков, П.М. Правовые основы деятельности полиции / П.М. Парнасенков [Электронный ресурс]: 2012. - Режим доступа: <http://base.cо№sulta№t.ru/co№s/cgi/63497>. – 18.12.2016.

43 Пастухов, В.Б. Реформа МВД как сублимация политической реформы в России / В.Б. Пастухов // Полис. – 2010. – № 6. – С. 23.

44 Питулько, К.В. Организованная преступность / К. В. Питулько, Н.А. Данилова. - СПб., 2011. – 148 с.

45 Постатейный Комментарий к Федеральному Закону «О полиции» от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ / под ред. А.П. Рыжакова. - М.: Маркет ДС, 2011. – 384 с.

46 Соловьев, И.Н. Оперативно-розыскная деятельность в сфере экономики и налогообложения: учебное пособие / И.Н. Соловьев.- М., 2010. – 178 с.

47 Федулов, А.В., Поляков М.П. Правоохранительные органы Российской Федерации: краткий курс лекций / А.В. Федулов, М.П. Поляков.- М., 2009. – 187 с.

48 Хабриева, Т.Я. Административная реформа: решения и проблемы / Т.Я. Хабриева, А.Ф. Ноздрачев, Ю.А. Тихомиров // Журнал Российского права. – 2014. – № 2. – С. 3 – 23.

49 Чернов, А.В. Проект Федерального закона «О полиции»: достоинства и

недостатки / А.В. Чернов, И.П. Парфиненко, Н.Ю. Жигалов, Г.М. Тамбовцева, А.Н. Шаламова, Е.А. Гончар // Российский следователь. – 2014. – № 21. – С. 26 - 30

50 Шаров, А.В. Об основных элементах административной реформы / А.В. Шаров // Журнал российского права. – 2005. – № 4. – С. 19.

51 Юрин, В.М. Проблемы использования специальных знаний при выявлении преступлений экономической направленности / В.М. Юрин. - Тюмень, 2013. – 94 с.

52 Яценко, С.С. Уголовно-правовая охрана общественного порядка: учебное пособие / С.С. Яценко. - М., 2009. – 236 с.

### III Правоприменительная практика

53 В Амурской области полицейские изъяли из незаконного оборота около 4,5 кг самородного золота [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД Амурской области. - Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/8790077>. – 14.01.2016.

54 В Амурской области сотрудники полиции изъяли крупную партию контрафактного алкоголя [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД Амурской области. - Режим доступа: <https://28.мвд.рф/document/9008234>. – 14.01.2017.

55 Всероссийское координационное совещание руководителей правоохранительных органов [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://geNoproс.gov.ru/geNopro kuror/appearaNeces/documeNst-482>. – 26.12.2016.

56 Начальник УМВД озвучил журналистам итоги работы за 2016 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт УМВД Амурской области. - Режим доступа: <https://28.мвд.рф/news/item/9363940/>. – 02.02.2017.

57 Николай Аксенов о громких делах, оснащении амурской полиции обстановке на космодроме [Электронный ресурс]: офиц. сайт газеты «Амурская правда». – 08.11.2013. - Режим доступа: <http://www.ampravda.ru/2013/11/08/040113.html>. – 21.01.2017.

58 Полицейские получают по закону [Электронный ресурс]: офиц. сайт газеты «Амурская правда». - Режим доступа: <http://www.ampravda.ru/2011/09/15/>

031766.html. – 20.01.2017.