

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра уголовного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ Т.Б. Чердакова
«_____» _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима (на примере Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2» Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Амурской области)

Исполнитель студент группы 321 сб2	_____	В.В. Курган
Руководитель доцент, к.ю.н.	_____	Т.П. Бутенко
Нормоконтроль	_____	О.В. Громова

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра уголовного права

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ Т.Б. Чердакова
«___» _____ 2016 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студентки В.В. Курган.

1. Тема выпускной квалификационной работы: Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима (на примере Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2» Управления Федеральной службы исполнения наказания по Амурской области)

(утверждена приказом от 10.01.2017. № 04-уч.)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 20 января 2017 года.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Распоряжение Правительства Российской Федерации «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года», Приказ Минюста РФ «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», иные правовые акты, учебная и научная литература, публикации в периодических изданиях.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Место и роль исправительных колоний строгого режима в системе исправительных учреждений. Порядок и условия отбывания наказания в колониях строгого режима. Организация деятельности Федерального казенного учреждения Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Амурской области.

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): нет.

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов): нет.

7. Дата выдачи задания: 15.10.2016 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Бутенко Т.П., доцент, к.ю.н.

Задание принял к исполнению: 15.10.2016 г. _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 52 источника.

ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ СТРОГОГО РЕЖИМА, ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ДЛЯ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ, УСЛОВИЯ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Цель исследования заключается в анализе теоретических основ исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, а также выявление проблем и разработка предложений, направленных на совершенствование указанного направления деятельности.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- определить место и роль исправительной колонии строгого режима в системе исправительных учреждений, в частности осветить задачи исправительных колоний строгого режима;
- дать ретроспективный анализ функционирования колоний строгого режима;
- изучить условия отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима, в частности осветить правовое положение осужденных к лишению свободы в исправительных колониях строгого режима;
- изучить организацию деятельности ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области по исполнению наказания в виде лишения свободы как исправительной колонии строгого режима.

В качестве объекта исследования выступают отношения, возникающие в связи с исполнением наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Место и роль исправительных колоний строгого режима в системе исправительных учреждений	9
1.1 Задачи исправительных колоний строгого режима	9
1.2 Ретроспективный анализ функционирования колоний строгого режима	11
2 Порядок и условия отбывания наказания в колониях строгого режима	19
2.1 Правовое положение осужденных к лишению свободы в исправительных колониях строгого режима	19
2.2 Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях строгого режима	27
3 Организация деятельности Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2» Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Амурской области	31
3.1 Организационная структура учреждения	31
3.2 Внутренний распорядок ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области	36
3.3 Взаимодействие ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области с другими федеральными учреждениями Амурской области	43
Заключение	49
Библиографический список	53

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

- ИК – исправительная колония;
- ИУ – исправительное учреждение;
- ИТК – исправительно-трудовая колония;
- УИК РФ – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;
- УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;
- ИТЛ – исправительно-трудовой лагерь;
- ИТК РСФСР– Исправительно-трудовой кодекс Российской Советской
Федеральной Социалистической Республики;
- ПВС СССР– Президиум Верховного Совета Союза Советских
Социалистических Республик;
- ГУЛАГ – Главное управление лагерей и мест заключения;
- ОСОБЛАГ – особый лагерь;
- ЦК КПСС–Центральный комитет Коммунистической партии Советского
Союза;
- МВД ССР– Министерство внутренних дел Союза Советских
Социалистических Республик;
- СМ СССР– Совет Министров Союза Советских Социалистических
Республик;
- МЮ РФ– Министерство Юстиции Российской Федерации;
- ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области– Федеральное казенное
учреждение «Исправительная колония № 2» Управления Федеральной службы
исполнения наказания России по Амурской области;
- ШИЗО – штрафной изолятор;
- ПКТ – помещение камерного типа;
- ЕПКТ - единое помещение камерного типа;
- ТПП – транзитно-пересыльный пункт.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Лишение свободы является одним из наиболее строгих и вместе с тем распространенных видов уголовных наказаний, предусмотренных уголовным законодательством, представляющее собой принудительную изоляцию осужденного в специально предназначенных для этого исправительных учреждениях. Одним из видов исправительного учреждения является исправительная колония строгого режима. Важной проблемой исправительных колоний строгого режима остается проблема совершения преступлений осужденными во время отбывания уголовного наказания, то есть проблема рецидива в исправительной колонии. Соответственно тема актуальна и может представлять интерес, как для широкого круга общественности, так и для специалистов в области исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях.

Исправительные колонии предназначены для отбывания лишения свободы осужденными, достигшими совершеннолетия. Условия содержания и особенности режима исполнения наказания в каждом из видов исправительных колоний различны. При исполнении наказания к осужденным применяются средства исправления: установленный порядок исполнения и отбывания наказания, общественно полезный труд осужденных, воспитательная работа, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие. Совокупность средств исправления осужденных при их применении образует исправительное воздействие, которое представляет собой особый вид воспитательного, педагогического процесса, осуществляемого при исполнении наказаний, т.е. в условиях реализации мер государственного принуждения, ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных. Они не присущи педагогическому процессу, проводимому, например, в учебных заведениях, в воинских частях.

Объём и характер средств исправления зависит от вида исполняемого наказания. Даже при исполнении различных видов наказаний, связанных с

изоляции от общества, исправительное воздействие на осужденных отличается по своему содержанию.

«Исправительное воздействие отличается от обычного воспитания по своему объекту. Применительно к лишению свободы в качестве объекта для него выступают лица, осужденные к лишению свободы, представляющие наибольшую опасность для общества и запущенные в социально-нравственном отношении. Особенности объекта определяют направленность исправительного воздействия - не только формирование личности гражданина, но и его исправление»¹.

Объектом исследования являются отношения, возникающие в связи с исполнением наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

Предметом исследования являются нормы уголовно - исполнительного законодательства Российской Федерации, регламентирующие исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

Цель бакалаврского исследования заключается в анализе теоретических основ исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, а также выявление проблем и разработка предложений, направленных на совершенствование указанного направления деятельности.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- определить место и роль исправительной колонии строгого режима в системе исправительных учреждений, в частности осветить задачи исправительных колоний строгого режима;
- дать ретроспективный анализ функционирования колоний строгого режима;
- изучить условия отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима, в частности осветить правовое положение осужденных к

¹Малинин В.Б. Уголовно-исполнительное право.М.: Межрегиональный институт экономики и права, КОНТРАКТ, ВолтерсКлувер, 2010. С. 96.

лишению свободы в исправительных колониях строгого режима;

- выявить проблемы в организации деятельности ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области по исполнению наказания в виде лишения свободы как исправительной колонии строгого режима.

Методологическую базу исследования составляют следующие методы познания - исторический, логический, нормативно-правовой анализ, системный.

Правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, Федеральные законы, Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации, приказы Минюста Российской Федерации и иные нормативные документы.

При написании работы использовались научные труды таких ученых-правоведов, как В.М. Анисимков, А.В. Бриллиантов, С.М. Зубарев, В.Б. Малинин, А.С. Михлин, О.Г. Перминов, Л.Б. Смирнов, И.Л. Трунов и др. В работах перечисленных авторов рассматривается исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов, в том числе в исправительных колониях строгого режима.

1 МЕСТО И РОЛЬ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЙ СТРОГОГО РЕЖИМА В СИСТЕМЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

1.1 Задачи исправительных колоний строгого режима

В целях определения места и роли ИК строгого режима в системе исправительных учреждений, приступим к исследованию задач, стоящих перед данными учреждениями, рассмотрим первую из них.

Гуманизация условий содержания осужденных затронула все исправительные учреждения (далее - ИУ), и в первую очередь исправительные колонии строгого режима. Исправительные колонии - вид исправительных учреждений, где отбывают наказание в виде лишения свободы лица, которым суд избрал именно этот вид исправительного учреждения. ИК строгого режима является государственным учреждением закрытого типа, входящим в систему ИУ, где в соответствии с приговором суда исполняется наказание в виде лишения свободы и применяются средства исправления осужденных. Это конкретизировано в уголовно-исполнительном законодательстве.

Правовое регулирование исполнения наказания в ИУ подверглось некоторым изменениям по сравнению с регламентацией ранее действующим ИТК. Во-первых, появились обычные, облегченные и строгие условия отбывания наказания в виде лишения свободы, во-вторых, введен новый порядок изменения условий содержания осужденных.

В соответствии со ст. 87 УИК РФ в пределах одной исправительной колонии строгого режима осужденные могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания². В процессе отбывания наказания осужденным могут быть изменены условия содержания в пределах колонии (ст. 122 УИК РФ).

Важная задача, стоящая перед ИК строгого режима, - это обеспечение

²Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

правопорядка и законности в исправительном учреждении. Правопорядок в ИК строгого режима регулируется нормами уголовно-исполнительного права, другими федеральными законами и соответствующими им подзаконными актами.

Задача, стоящая перед ИУ по обеспечению правопорядка, заключается в исполнении возложенных на осужденных обязанностей, реализации их прав и законных интересов, личной безопасности отбывающих наказание и персонала.

Правопорядок в местах лишения свободы обеспечивает администрация ИУ. Главная роль в этом вопросе принадлежит сотрудникам отдела безопасности, которые, используя данные им законом технические средства надзора и контроля (ст. 83), режим особых условий (ст.85), оперативно-розыскную деятельность (ст.84), меры безопасности (ст. 86), а также осуществляя надзор за осужденными, выполняют стоящие перед ними задачи, направленные на соблюдение и поддержание установленного правопорядка³.

Следующей задачей, стоящей перед ИК строгого режима, является предупреждение рецидивной преступности.

Под уголовно-правовым рецидивом признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление. Пенитенциарный рецидив разными учеными отождествляется с понятием уголовно-правового рецидива, другие авторы под таким рецидивом понимают совершение нового преступления в условиях отбывания лишения свободы, т.е. в пенитенциарных учреждениях⁴. Понимание рецидива в последнем смысле в значительной степени приводит к отождествлению понятий «рецидивная» и «пенитенциарная» преступность.

Важная роль в предупреждении рецидивной преступности принадлежит и таким средствам исправления, как воспитательное воздействие, общественно полезный труд, получение общего образования.

Следовательно, ИК располагает большим арсеналом воспитательно-профилактических средств, оказывающих положительное влияние на

³Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права. Проблемы общей части. М.: Юрид. лит. 1984. С. 192.

⁴ Долгова А.И. Криминология. М.: ИНФРА-М-Норма, 1997. С. 528.

преступника, способствующих его ресоциализации, социальной адаптации после освобождения и предупреждению с его стороны новых преступлений.

Следующей задачей ИК строгого режима является охрана здоровья осужденных. В Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст. 13), записано, что в обязанности исправительных учреждений входит «обеспечение охраны здоровья осужденных»⁵. Данный вид деятельности в ИК осуществляется согласно ст. 101 УИК РФ.

Из-за сложных коммунально-бытовых условий содержания осужденных заболеваемость туберкулезом в местах лишения свободы значительно выше, чем на свободе.

Из изложенного можно сделать следующий вывод: задачи ИК строгого режима имеют свою особенность, которая зависит от условий содержания осужденных, а также от категории лиц, в них содержащихся.

За последнее время роль колоний строгого режима в системе исправительных учреждений заметно возросла. Прежде всего, это связано с изменениями в законодательстве, ростом преступности, процессами демократизации и либерализации мест лишения свободы в целом, а также сближением норм, регулирующих отбывание наказания в местах лишения свободы в России, с международными актами. Однако роль и место колонии строгого режима определяется не только ее количественными показателями, но и результатами воспитательного воздействия на впервые осужденных и конечным результатом, который можно определить по социальной адаптации и уровню рецидивной преступности.

1.2 Ретроспективный анализ функционирования колоний строгого режима

Сразу после смерти Сталина началась коренная реорганизация системы мест заключения. В течение месяца после 05 марта 1953 г. Совета Министров

⁵Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1(в ред. ФЗ от 25.11.2013 № 317-ФЗ) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.

СССР был принят ряд важнейших для системы мест заключения актов.

Во-первых, Постановлением Совета Министров СССР 895-383сс от 25 марта 1953 года было прекращено строительство ряда крупных объектов, ведущееся при участии заключенных, - как не вызванное «неотложными нуждами народного хозяйства»⁶.

Во-вторых, Постановлениями Совета Министров СССР 832-370сс от 18 и 934-400сс от 28 марта все 15 производственных главков и управлений МВД, имевших в своем составе лагеря, были ликвидированы. Большинство их производственных структур и объектов были переданы в другие министерства, а входившие в их состав ИТЛ вместе с оставшимися производственными объектами (преимущественно мелкими) были сконцентрированы в ведении ГУЛАГа⁷.

Существенно повлиял на развитие лагерной системы и Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27 марта 1953 года «Об амнистии»⁸, согласно которому в течение трех-четырёх месяцев были освобождены осужденные на срок до пяти лет за должностные, хозяйственные и некоторые воинские преступления, а также беременные женщины и женщины, имевшие малолетних детей, несовершеннолетние, пожилые мужчины и женщины, больные, страдающие неизлечимыми недугами.

Следствием принятых мер стало существенное снижение численности заключенных в лагерях и колониях. Резко снизилось число лагерей: к началу марта 1953 г. действовало или находилось в стадии организации 175 ИТЛ, особлагов и отдельных лагерных отделений, к началу мая их число сократилось до 81, а к концу года - до 68.

В 1954 году вышло Постановление⁹ ЦК КПСС - «Об основных задачах МВД СССР» от 12 марта и «О мерах улучшения работы ИТЛ и колоний МВД»

⁶Рассказов Л.П. Лишение свободы в России: истоки, развитие, перспективы. Краснодар, 1999. 472 с.

⁷Рент Ю.А. История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России. Рязань, 2002. 305 с.

⁸Указ Президиума ВС СССР от 27.03.1953 «Об амнистии» // Ведомости ВС СССР. 1953. № 4. С. 34.

⁹Будашевский Г.В. Проблема подбора и подготовки кадров для исправительно-трудовых учреждений на территории Ленинграда и области в послевоенный период // Юридическая психология. 2006. № 3. С. 25.

от 10 июля, которые определили последующее развитие советской пенитенциарной системы.

В первом отмечалось, что МВД СССР не справляется с задачей перевоспитания заключенных, уделяя основное внимание хозяйственной деятельности, отсюда «случаи массовых отказов от работы, беспорядки и факты проявления бандитизма». Для выправления ситуации руководству МВД надлежало наладить правильное трудовое использование заключенных и политико-воспитательную работу, чтобы «обеспечить возвращение лиц, освобождающихся из лагерей, к честной трудовой жизни»¹⁰.

Критические замечания в адрес МВД СССР содержались и в июльском постановлении ЦК КПСС. Как и прежде особое внимание уделялось вопросам режима, перевоспитания и трудового использования заключенных.

10 июля 1954 г. Совет Министров ССР утвердил «Положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР», которое закрепило основные принципы советской исполнительно-трудовой политики¹¹. Основной задачей исправительно-трудовых учреждений признавалось создание условий, исключающих возможность совершения осужденными новых преступлений, а конечной целью их деятельности - исправление и перевоспитание осужденных, на основе приобщения к общественно полезному труду¹².

На ИТУ были возложены задачи обеспечения отбытия осужденными наказаний по приговорам судов, охраны и надзора за ними, предупреждения новых преступлений, исправления их на основе приобщения к общественно полезному труду и проведения политико-воспитательной работы.

Положение ввело более отчетливую классификацию осужденных, согласно которой в ИТК должны были содержаться: лица, осужденные к лишению свободы на срок до 3 лет; лица, впервые осужденные за должностные, хозяйственные и другие не особо опасные преступления; лица, переводимые из

¹⁰Городинец Ф.М. Уголовно-исполнительное право. СПб, 2000. С. 31.

¹¹Шмаров И.В. Уголовно-исполнительное право. М.: Изд-во БЕК, 1998. С. 75.

¹²Будашевский Г.В. Проблема подбора и подготовки кадров для исправительно-трудовых учреждений на территории Ленинграда и области в послевоенный период // Юридическая психология. 2006. № 3. С. 25.

детских трудовых колоний для дальнейшего отбывания наказания. В исправительно-трудовых лагерях - все остальные осужденные.

Если в ИТК был предусмотрен только один вид режима содержания, то в лагерях - четыре: общий, облегченный, строгий и специальный строгий.

В подразделениях общего режима содержались осужденные впервые за менее опасные преступления, а также за тяжкие преступления, как впервые, так и неоднократно, переводимые из колоний строгого режима. Однако осужденные за особо опасные государственные преступления, осужденные два раза и более за менее опасные преступления, должны были содержаться в разных подразделениях. В подразделениях строгого режима содержались независимо от количества судимостей, осужденные за тяжкие преступления - бандитизм, умышленное убийство, разбой, грабежи, воры-рецидивисты, а также переведенные с общего и облегченного режимов за злостные нарушения дисциплины. При условии хорошего отношения к труду и примерного поведения, после отбытия не менее шести месяцев на строгом режиме, осужденные могли быть переведены на общий режим. В специальных подразделениях строгого режима содержались осужденные за тяжкие преступления, совершенные в места лишения свободы, а также переведенные со строгого режима за злостные нарушения дисциплины. В подразделениях облегченного режима содержались осужденные на срок до 3 лет, осужденные впервые за должностные, хозяйственные и другие не особо опасные преступления, а также переведенные из детских трудовых колоний по достижении ими совершеннолетия для дальнейшего отбывания наказания. Кроме того, на облегченный режим переводились осужденные с общего режима после отбытия ими одной трети срока наказания.

Следующие шаги по реформированию ГУЛАГа были сделаны после XX съезда КПСС, развенчавшего культ личности Сталина. Политика, направленная на достижение исправительных целей наказания, привела к принятию Постановления ЦК КПСС и СМ СССР от 25 октября 1956 г., которое признало «нецелесообразным дальнейшее существование ИТЛ МВД СССР как не

обеспечивающих выполнения важнейшей государственной задачи - перевоспитания заключенных в труде»¹³. Согласно постановлению, все ИТЛ МВД СССР должны были быть переданы в подчинение МВД союзных республик (по территориальной принадлежности) и впоследствии реорганизованы в ИТК. Через день главк получил новое название - Главное управление исправительно-трудовых колоний (ГУИТК) МВД СССР. 13 января 1960 г. Указом Президиума Верховного Совета было упразднено и Главное управление исправительно-трудовых колоний МВД СССР, и союзное Министерство внутренних дел. Централизованная система руководства местами заключения в масштабе страны временно прекратила существование¹⁴.

Преобразование исправительно-трудовых лагерей в исправительно-трудовые колонии, децентрализация управления объективно требовали создание новых нормативно-правовых актов, направленных на глобальное правовое регулирование пенитенциарной системы в новых, изменившихся, условиях. Таким актом стал, в первую очередь, принятый 27 октября 1960 года, новый Уголовный кодекс РСФСР, в котором в качестве основных целей наказания названы: исправление и перевоспитание осужденных в духе честного отношения к труду, точное исполнение законов, уважение к правилам социалистического общежития, а также предупреждение новых преступлений как осужденными, так и иными лицами¹⁵. Поставленные цели не умаляли экономического значения труда заключённых, значимость которого при определенных колебаниях оставалась высокой до начала 1990-х гг.

Дальнейшее развитие пенитенциарной системы выразилось в утверждении Президиумом Верховного Совета РСФСР Положения¹⁶ «Об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел

¹³Селиверстов В.И. Уголовно-исполнительное право России. М.: Норма, 2009. С. 79.

¹⁴Малинин В.Б. Уголовно-исполнительное право. М.: Межрегиональный институт экономики и права, КОНТРАКТ, ВолтерсКлувер, 2010. С. 174.

¹⁵ Уголовный кодекс РСФСР от 27.10.1960 (ред. от 30.07.1996) (утратил силу) // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591.

¹⁶ Указ Президиума ВС РСФСР от 09.09.1961 № 154/3 «Об утверждении «Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел РСФСР» (утратил силу). Документ опубликован не был. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

РСФСР» от 09 сентября 1961 г., определившего систему исполнения наказания вплоть до принятия исправительно-трудового кодекса 1970 г. Согласно Положению, в исправительно-трудовых учреждениях создавались следующие режимы: исправительно-трудовые колонии общего, усиленного, строгого и особого режимов; тюрьмы общего и строгого режимов; детские трудовые колонии общего и строгого режимов; детские трудовые воспитательные колонии общего режима.

Вид режима стал определяться судом при вынесении обвинительного приговора, а не администрацией тюрьмы, как было раньше. Нужно отметить, что одним из важнейших мероприятий по искоренению преступности явилась организация в ИТК отрядной структуры. В конце 1957 г. во всех колониях осужденные были разбиты на отряды по 85-120 человек, в зависимости от вида режима в исправительно-трудовом учреждении¹⁷. Начальником отряда назначался офицер-воспитатель, имевший специальную юридическую или педагогическую подготовку. Структура ИТК стала выглядеть следующим образом: колония - отряд - бригада - звено. Колонию возглавлял начальник колонии, у которого было два заместителя: по режиму и оперативной работе и по политико-воспитательной работе среди заключенных. Непосредственно начальнику колонии подчинялись: методический совет, канцелярия, бухгалтерия, часть интендантского снабжения и коммунально-эксплуатационная часть¹⁸.

Тюрьмы были предназначены для содержания осужденных к лишению свободы в виде тюремного заключения: особо опасных рецидивистов; лиц, совершивших особо опасные государственные преступления по достижении восемнадцатилетнего возраста; лиц, по достижении восемнадцатилетнего возраста совершивших тяжкие преступления и осужденных за них к лишению свободы на срок свыше пяти лет, а также для злостных нарушителей, переводимых из ИТК на срок до трех лет.

¹⁷Городинец Ф.М. Уголовно-исполнительное право. СПб, 2000.С. 33.

¹⁸Дементьев С.И. Лишение свободы: лагерь, колонии, тюрьмы. Краснодар. 1996. С. 46.

В 1963 г. в структуре мест лишения свободы появляются новые виды, а именно: колонии-поселения для лиц, совершивших преступления по неосторожности, осужденных за них впервые к лишению свободы на срок не более 5 лет (как исключение - до 10 лет); колонии-поселения для лиц, переводимых в порядке поощрения из колоний общего, усиленного и строгого режимов¹⁹.

Таким образом, реформирование ГУЛАГа в послесталинский период привело к существенному сокращению численности узников лагерей.

К середине 60-х гг. завершился получивший развитие во 2-ой половине 1950-х гг. процесс реорганизации крупных лагерных комплексов в компактные исправительно-трудовые колонии, которые в отличие от ИТЛ не имели такой разветвленной структуры и громоздкого аппарата управления.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 06 октября 1969 года вводились в действие «Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, а 19 декабря 1970 года был утвержден и 01 июля 1971 года вступил в действие новый ИТК РСФСР²⁰.

В ИТК 1970 г. впервые были определены основы правового положения лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы, ссылки, высылки и исправительных работ²¹.

В 1977 г. Указом ПВС СССР Основы исправительно-трудового законодательства были дополнены нормой о «краткосрочных выездах за пределы мест лишения свободы». В соответствии с данной нормой краткосрочные выезды могли быть разрешены осужденным в связи с исключительными личными обстоятельствами²².

Указом ПВС СССР от 08 февраля 1977 г. был введен новый вид колоний-

¹⁹Миняева Т.Ф. Труд как основное средство исправления осужденных в свете Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года // Российская юстиция. 2013. № 3. С. 31.

²⁰Зубков А.И. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России: история и современность. М.: Дрофа, 1998. С. 93.

²¹Исправительно-трудовой кодекс РСФСР от 18.12.1970 (утратил силу) // Ведомости ВС РСФСР. 1970. № 51. Ст. 1220.

²²Рарог А.И. Уголовно-правовое воздействие. М.: Проспект, 2012. С. 96.

поселений для лиц, совершивших преступления по неосторожности, осужденных к лишению свободы на срок не свыше 5 лет. В дальнейшем в ИТК - поселениях стали направляться все лица, впервые осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности. В 1985 г. создается новый вид ИТК - поселений для осужденных впервые за умышленные преступления.

Режим исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в 60-90 годы в своей основе был определен Положением об ИТК и тюрьмах 1961 г. Основные требования режима определялись Основами и исправительно-трудовыми кодексами, а также широким комплексом подзаконных актов. Главное место в разряде последних занимали Правила внутреннего распорядка ИТУ 1972 и 1986 годов. Они устанавливали нормы приема осужденных в учреждения, правила их поведения во время работы и отдыха, перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, перечень и количество предметов и вещей, которые они могут иметь при себе, порядок изъятия запрещенных предметов, правила проведения проверок, свиданий, приема и вручения осужденным посылок, передач и т.д.

В исправительно-трудовых учреждениях устанавливается отрядная система, которая юридически закрепляла Правилами внутреннего распорядка ИТУ 1972 года.

Численность осужденных в отрядах определялась в зависимости от вида режима ИТУ и составляла от 50 до 120 человек.

ИТК закрепил основные формы политико-воспитательной работы с осужденными²³, отнеся к ним: трудовое соревнование; разъяснение законодательства; агитационную работу и пропагандистскую работу; культурно-массовую и физкультурно-спортивную работу; индивидуальную работу.

Политико-воспитательная работа с осужденными должна была

²³Рент Ю.А. История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России. Рязань, 2002. С. 86.

проводиться дифференцированно с учетом вида ИТК и установленного в нем режима.

Исполнение уголовного наказания должно было являться не только карой за совершенное преступление, но и исправлять и перевоспитывать осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов и уважения к правилам социалистического общежития, предупреждать совершение новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, а также способствовать искоренению преступности.

2 ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В КОЛОНИИХ СТРОГОГО РЕЖИМА

2.1 Правовое положение осужденных к лишению свободы в исправительных колониях строгого режима

Основанием исполнения уголовного наказания и, соответственно, применения мер уголовно-правового характера является вступивший в законную силу приговор суда. Лицо, в отношении которого вынесен обвинительный приговор, именуется осужденным. Общие положения и принципы исполнения уголовных наказаний, а также правовой статус осужденных определены уголовно-исполнительным законодательством.

В соответствии с общепризнанными нормами международного права и Конституцией Российской Федерации, уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными.

В основе правового положения осужденных - уважение и охрана их прав, свобод и законных интересов. Государство обязано обеспечивать законность применения средств исправления осужденных, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.

Основные права осужденных регламентирует ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Так, осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний²⁴.

Осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала

²⁴Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 263.

учреждения, исполняющего наказания. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона.

Осужденные имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения.

Независимо от их согласия, осужденные не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

Осужденные имеют право на психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы исправительного учреждения и иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. Участие осужденных в мероприятиях, связанных с оказанием психологической помощи, осуществляется только с их согласия.

Осужденные - граждане Российской Федерации дают объяснения, ведут переписку, а также обращаются с предложениями, заявлениями и жалобами на государственном языке Российской Федерации либо по их желанию на государственном языке субъекта Российской Федерации по месту отбывания наказания. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с указанными в части четвертой настоящей статьи предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением или органом, исполняющим наказания²⁵.

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и

²⁵Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 245.

жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Осужденный вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.

Законом предусмотрено право на социальное обеспечение осужденных, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, право на охрану здоровья, включая получение первичной и специализированной медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации²⁶.

Для получения юридической помощи осужденные могут пользоваться услугами адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание такой помощи.

Осужденным гарантирована свобода совести и свобода вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Следует отметить, что при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться условия и порядок отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Наличие прав неразрывно связано с обязанностями. Осужденные должны исполнять установленные законодательством Российской Федерации обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе

²⁶Уголовно-исполнительное право России / под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. 624 с.

нравственные нормы поведения, соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

Осужденные обязаны выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным²⁷.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влекут установленную законом ответственность.

Также, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации предусматривает более частные права и обязанности осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях строгого режима.

Так, например, согласно ст. 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности либо с их согласия, осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации. При отсутствии в субъекте Российской Федерации по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях осужденные направляются по согласованию с соответствующими вышестоящими органами управления уголовно-исполнительной системы в исправительные учреждения,

²⁷Харюшин Д.В. Актуальные вопросы совершенствования ресурсного обеспечения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы // Уголовно-исполнительное право. 2016. №1. С. 18.

расположенные на территории другого субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для их размещения²⁸.

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению и участию в воспитательных мероприятиях к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие определенные меры поощрения:

- 1) благодарность;
- 2) награждение подарком;
- 3) денежная премия;
- 4) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- 5) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- 6) разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до 500 рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- 7) увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца;
- 8) досрочное снятие ранее наложенного взыскания (ст. 113 УИК РФ).

В целях дальнейшего исправления положительно характеризующийся осужденный может быть представлен к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания после фактического отбытия указанной в законе части срока наказания (ч.4 ст. 113 УИК РФ).

В отношении положительно характеризующихся осужденных может быть изменен вид исправительного учреждения: из исправительных колоний строгого режима на колонию-поселение - по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобожденными от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, - по отбытии не менее половины срока наказания, а осужденными за совершение особо тяжких

²⁸Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 101.

преступлений - по отбытии не менее двух третей срока наказания (ч. 2 ст. 78 УИК РФ). После прохождения осужденным административной комиссии исправительной колонии строгого режима, изменение вида исправительного учреждения осуществляется судом (ч. 5 ст. 78 УИК РФ).

Наиболее значимым критерием, характеризующим процесс отбывания наказания, является количество нарушений установленного порядка отбывания наказания. За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;
- 3) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- 4) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания в помещения камерного типа.

Осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, поскольку в период отбывания наказания он частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, раскаялся в совершенном деянии, а также могут содержаться иные сведения, свидетельствующие об исправлении осужденного. Ходатайство об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет в суд указанное

ходатайство вместе с характеристикой на осужденного. В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения²⁹.

Осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры. При отсутствии технических возможностей администрацией исправительного учреждения количество телефонных разговоров может быть ограничено до шести в год. Продолжительность каждого разговора не должна превышать 15 минут. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет средств их родственников или иных лиц. Порядок организации телефонных разговоров определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится исправительное учреждение³⁰.

Осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, а также отбывающим меру взыскания в штрафных изоляторах, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах. Телефонные разговоры между осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях, запрещаются. В исключительных случаях с разрешения начальника исправительного учреждения осужденному может быть разрешен телефонный разговор с родственником, отбывающим лишение свободы.

Телефонные разговоры осужденных могут контролироваться персоналом исправительных учреждений (ст. 92 УИК РФ).

Таким образом, под правовым положением осужденных понимают совокупность юридических элементов (обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений), выражающих специфику и определяющих

²⁹Селиверстов В.И. Уголовно-исполнительное право. М.: Юриспруденция, 2007. 392 с.

³⁰Конегер П.Е. Уголовно-исполнительное право России. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. С. 285.

содержание положения осужденных во время отбывания уголовного наказания того или иного вида. Нормативное закрепление указанных элементов осуществляется путем установления в уголовно-исполнительном законодательстве общих норм, определяющих основные обязанности и права всех осужденных посредством конкретизации обязанностей и прав, а также раскрытия содержания других элементов статуса исходя из установленного порядка и условий отбывания конкретного вида уголовного наказания в нормах Особенной части уголовно-Исполнительного Кодекса РФ и иных нормативных правовых актов.

1.3 Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях строгого режима

В соответствии со ст. 58 УК РФ³¹ и ст. 74 УИК РФ в исправительных колониях строгого режима отбывают наказания мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы, а также при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

Согласно ст. 78 УИК РФ, в исправительную колонию строгого режима могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания положительно характеризующиеся осужденные из тюрем по отбытии в тюрьме не менее половины срока наказания, назначенного судом.

В соответствии со ст.80 УИК РФ в исправительных колониях строгого режима отдельно содержатся лица, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы, а также изолированно от других осужденных – лица, осужденные при опасном рецидиве. Подавляющее число осужденных, содержащихся в исправительных колониях строгого режима, составляют рецидивисты, ранее уже подвергавшиеся уголовному наказанию в виде лишения свободы, но не сделавшие для себя должных выводов и снова

³¹Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 295.

вставшие на преступный путь. Это существенно осложняет решение задач их исправления обстановкой в колониях данного вида³².

В исправительных колониях строгого режима осужденные содержатся в обычных, облегченных или строгих условиях отбывания наказания.

В соответствии со ст. 122 УИК РФ основная масса первоначально поступающих в исправительную колонию строгого режима осужденных содержится в обычных условиях отбывания наказания. Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, направляются в строгие условия отбывания наказания. В обычные условия отбывания наказания поступают также при наличии соответствующих оснований осужденные из строгих и облегченных условий.

Общим правилом является пребывание осужденных в обычных условиях не менее девяти месяцев. Вместе с тем нахождение осужденных в обычных условиях отбывания наказания может быть прервано фактом признания их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в этом случае они переводятся в строгие условия.

Пребывание осужденного в строгих условиях отбывания наказания, независимо от оснований помещения в эти условия, длится не менее девяти месяцев. Если в течение этого периода осужденный не имеет взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания, то он может быть переведен для дальнейшего отбывания свободы в обычные условия.

В соответствии Федеральным законом от 13.07.2015 № 260-ФЗ в Уголовно-исполнительный Кодекс РФ внесены изменения, повысившие размеры ежемесячных средств, теперь в обычных условиях отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима осужденным разрешается: ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо заработанных в колонии средств, пенсии и социальных пособий средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в

³²Сивцов С.А. Пенитенциарная преступность как угроза пенитенциарной безопасности: вопросы теории и практики // Российский судья. 2011. № 11. С. 25

объеме до девяти тысяч рублей; - иметь три краткосрочных и три длительных свиданий в течение года; ежегодно получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли.

Перевод осужденных из обычных в облегченные условия отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима увеличивает указанные нормы. Осужденные продолжают проживать в общежитиях, они могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо заработанных в колонии средств, пенсий и социальных пособий имеющиеся на их лицевых счетах средства в объеме семи тысяч восьмисот рублей;

- ежегодно иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свидания;

- получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года.

В колониях строгого режима в облегченных условиях, в отличие от исправительных колоний общего режима, осужденные не получают возможности за шесть месяцев до окончания срока наказания быть освобожденными из-под стражи. Это снижает возможность их подготовки к условиям жизни на свободе, предварительного поиска социально полезных связей, предположительной работы, жилья, решения иных жизненно важных проблем³³.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях исправительных колоний строгого режима, содержатся в запираемых помещениях. В этой связи им разрешается ежедневная полуторачасовая прогулка. Кроме того, они могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо заработанных в колонии средств, пенсий и социальных пособий средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей;

- иметь два краткосрочных и одно длительное свидание в течение года;

³³Павлов И.Н. Некоторые аспекты реализации принципа дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний в уголовно-исполнительном праве // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 6. С. 39.

- ежегодно получать две посылки или передачи и две бандероли.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии строгого режима, продолжают отбывать наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода. Осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены из исправительной колонии строгого режима в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием срока наказания в исправительной колонии строгого режима. Это является важным, особенно для рецидивистов, сдерживающим от нарушения порядка средством.

Вместе с тем практика показала, что еще более эффективным средством предупреждения злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания является осуществляемый в порядке применения меры взыскания (ст.115 УИК РФ) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года³⁴.

Из всего вышеизложенного, можно сделать вывод, что условия отбывания наказания играют важную роль в исправительных колониях. Ведь не только для наказания, но и для осознания и перевоспитания осуждённые направляются судом в данные учреждения. И то, как к ним там отнесутся, и в каких условиях они будут содержаться, сыграет важную роль в жизни самого заключённого и общества. От условий содержания и сотрудников данной исправительной колонии многое зависит, например, какой путь выберет осуждённый по истечению срока наказания, начнёт ли новую жизнь или вернётся к совершению преступлений, возможно ещё более жестоких.

³⁴Селиверстов В.И. Уголовно-исполнительное право. М.: ИД «Юриспруденция», 2009. С. 240.

3 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ № 2» УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Организационная структура учреждения

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области, ранее называвшаяся Исправительная трудовая колония № 2 Амурской области организована в 1957 году, о чем свидетельствуют архивные документы³⁵.

История учреждения начинается с партнерских отношений с кирпичным заводом, располагающимся неподалеку от колонии. Заключенные работали на кирпичном заводе, выпуск которого составлял на тот момент четыре миллиона штук кирпича в год. В последствии, в результате сотрудничества выпуск составил до пятидесяти миллионов штук в год, что позволило отстроить жилую зону учреждения.

В течение 1957-1958 годов была сформирована структурная организация деятельности трудовой колонии, укрепились охрана и зародилась политико-воспитательная работа с заключенными.

В 1993 году у администрации кирпичного завода возобладала точка зрения о том, что подневольный труд людей, лишенных свободы, не эффективен и не производителен, то есть с экономической точки зрения не целесообразен. Это привело к разрыву партнерских отношений колонии с кирпичным заводом, что поставило исправительное учреждение перед фактом разразившейся безработицы. Перед администрацией исправительной колонии стал вопрос и создании собственной производительной базы, что привело к рождению планово-производственной деятельности на территории колонии.

Постепенно определились с направлениями деятельности: выпуск швейных изделий, деревообработка, автосервис, выпуск сувенирной продукции. Стали усиленно развивать подсобное хозяйство.

Таким образом, была организована исправительная колония в селе

³⁵ Рассказов Л.П. Лишение свободы в России: истоки, развитие, перспективы. Краснодар, 1999. 325с.

Возжаевка Белогорского района Амурской области, ставшая показательной не только в масштабах автономного обеспечения, но и в эффективности воспитательного воздействия на осужденных, охранной деятельности, а также в последствии социального обеспечения и психологической помощи не только осужденных, но и сотрудников исправительного учреждения.

В настоящее время ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области - мужская исправительная колония строгого режима (определенная для содержания осужденных строгого режима ранее отбывавших лишение свободы), с лимитом наполнения 971 осужденных, включая участок колонии-поселения на 56 мест (приказ МЮ РФ от 12.10.2016 № 234)³⁶.

По состоянию на январь 2017 год ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области является единственной колонией строгого режима для содержания осужденных - рецидивистов на территории Амурской области, в связи с ликвидацией в 2016 году ФКУ ИК-5 УФСИН России по Амурской области.

В ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области, как в колонии строгого режима, отбывают наказание лица, приговоренные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, ранее отбывавшие наказание в местах лишения свободы, т.е. рецидивисты. С каждым годом растет число осужденных, поступающих в исправительную колонию с крайне низким образовательным уровнем. Много осужденных, которые не имеют семьи, постоянного места жительства, страдают различными заболеваниями.

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области, как исправительная колония строгого режима, направляет свою деятельность не только на исполнение наказания в виде лишения свободы, но и на ресоциализацию осужденных, поэтому располагает широкими возможностями применения средств исправительного воздействия. Их организационно-структурное

³⁶Официальный сайт УФСИН России по Амурской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.28.fsi№.su/statistics/> (дата обращения: 30.03.2016).

построение позволяет осуществлять комплексное воздействие на осужденных при достаточно высокой эффективности его результатов, поэтому внутренняя структура исправительного учреждения строится с учетом необходимости решения задач, стоящих перед ним.

В исправительном учреждении функционируют отделы: оперативный, безопасности, воспитательной работы со спецконтингентом, кадровой работы, финансовой деятельности, специального учета, хозяйственного и интendantского обеспечения, коммунально-бытового обеспечения, организационно-аналитические отделы (или группы), а так же организованы следующие службы: дежурная, медицинская части и военизированной пожарной охраны³⁷.

Ответственным должностным лицом за выполнение всего объема функций, возложенных на исправительную колонию, является начальник учреждения. Основное содержание его деятельности составляют функции планирования и анализа всех направлений деятельности учреждения.

В состав руководства исправительной колонии, помимо ее начальника входят его заместители по воспитательной работе, безопасности и оперативной работе, по производству.

Заместитель начальника колонии по воспитательной работе осуществляет непосредственное руководство воспитательным процессом в колонии, обеспечивает комплексный подход в организации исправительного воздействия, привлекая к воспитательной работе с осужденными сотрудников всех частей и служб.

Заместитель начальника колонии по безопасности и оперативной работе (БОР) отвечает за должную изоляцию осужденных и надзор за ними. В его обязанности также входит: планировать, организовывать и проводить работу по выявлению и пресечению запрещенных связей осужденных, предупреждению и пресечению побегов осужденных и других преступных действий; организация

³⁷Харюшин Д.В. Актуальные вопросы совершенствования ресурсного обеспечения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы // Уголовно-исполнительное право. 2016. №1. С. 18.

дознания по уголовным делам о преступлениях, совершаемых в колонии.

Выполняя свои обязанности, заместитель по БОР осуществляет непосредственное руководство дежурной службой, оперативным отделом и отделом безопасности.

Заместитель начальника по производству (он же директор предприятия) отвечает за состояние производственно-хозяйственной деятельности предприятия колонии. Помимо этого, в его обязанности входит решение задач по трудоустройству осужденных, обучению их производственным специальностям. Заместитель начальника по производству непосредственно руководит работой предприятия, частями и службами производственного сектора.

Для обеспечения многофункциональной деятельности ИК в них созданы следующие структурные подразделения:

- оперативный отдел - проводит оперативные и профилактические мероприятия по предупреждению и пресечению готовящихся преступлений и иных правонарушений, раскрытию совершенных преступлений (как в колонии, так и в прошлом). В своей деятельности руководствуется Законом «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации»;

- отдел безопасности - обеспечивает изоляцию осужденных (как от внешнего мира, так и различных категорий осужденных друг от друга), осуществляет надзор за осужденными и их охрану, а также собирает и анализирует информацию о состоянии правопорядка, безопасности, выявляет причины и условия, способствующие совершению нарушений режима отбывания наказания, принимает меры по их устранению. Выявляет осужденных, склонных к побегам, и организует проведение с ними профилактических мероприятий;

- воспитательный отдел - организует соответствующий комплекс воспитательных мероприятий с осужденными и их общеобразовательную подготовку. В состав отдела помимо начальников отрядов входят инспектор по общеобразовательному обучению и инспектор по трудовому и бытовому

устройству;

- дежурная служба - обеспечивает нормальную деятельность колонии в соответствии с правилами внутреннего распорядка, осуществляет постоянный контроль за осужденными;

- медицинская часть – оказывают медицинскую помощь осужденным с приоритетом профилактических мер в области охраны здоровья;

- пожарная охрана – обеспечение пожарной безопасности на территории учреждения;

- специальный отдел - осуществляет учет осужденных, содержащихся в колонии, оформляет документы об их этапировании и освобождении, ведет и хранит личные дела осужденных, обеспечивает соответствующее делопроизводство;

- отдел кадров - обеспечивает социальную защиту сотрудников; осуществляет законодательное закрепление порядка прохождения службы; формирует системы отбора и подготовки кадров новой формации;

- организационно-аналитический отдел – организует разработку информационно-аналитических справок о деятельности учреждения;

- группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных - осуществляют социальную диагностику осужденных, выявляют лица, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, поддержке и защите, разработка индивидуальных программ по работе с ними; комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи;

- группа организации мобилизационной подготовки и гражданской обороны - ведет прием, учет. Рассылку и хранение секретных мобилизационных документов и документов по гражданской обороне, формирование дел в соответствии с номенклатурой;

- бухгалтерия - обеспечивает формирование полной и достоверной информации о хозяйственных процессах и финансовых результатах деятельности, необходимой для оперативного руководства и управления, а также ведет учет и осуществляет контроль над движением личных денежных

средств осужденных, ведет учет и хранение личных ценностей осужденных;

- канцелярия – создает номенклатуру документации различных отделов в исправительной колонии, регистрация входящей и исходящей документации.

Таким образом, все перечисленные структурные отделы, части и службы являются структурными подразделениями ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области. Они функционируют как отдельно друг от друга, осуществляя свою деятельность в соответствии с определенными Федеральными законами и внутренними приказами, инструкциями, так и совместно, главным образом руководствуясь Конституцией Российской Федерации и Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы», приказами Министерства юстиции Российской Федерации.

3.2 Внутренний распорядок ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области

Приказ Минюста РФ от 03 ноября 2005 года № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» утратил силу, так как 07 января 2017 года вступил в силу Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений».

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливают правила внутреннего распорядка в исправительных колониях, тюрьмах, лечебных исправительных учреждениях, а также лечебно-профилактических учреждениях и следственных изоляторах, выполняющих функции исправительных учреждений, в отношении соответственно находящихся в них осужденных. Правила обязательны для администрации исправительного учреждения, содержащихся в них осужденных, а также иных лиц, посещающих исправительное учреждение. Нарушение Правил влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка

исправительных учреждений» состоит из двадцати восьми глав, включающих в себя сто девятнадцать статей и одиннадцать приложений³⁸.

При анализе нововведений стоит обратить внимание на пункт 16, где указаны обязанности осужденных. Теперь осужденный обязан являться по вызову администрации исправительной колонии и давать письменные объяснения по вопросам исполнения приговора, а также *давать письменные объяснения по фактам нарушения установленного порядка отбывания наказания* (в случае неявки заключенный может быть подвергнут принудительному приводу). Это новшество введено после многочисленных спорных ситуаций между осужденными и правозащитниками. Во многих регионах причиной наложения наказания служил отказ заключенного являться по требованию администрации и давать письменные объяснения по факту написанного рапорта. И в этом месте возникали споры, законно ли наложение данного взыскания, если в законе данное требование отсутствует. Теперь эти споры разрешены.

Также, вводится обязанность заключенного «следить за соответствием описей личных вещей осужденных в вещевых сумках их содержимому», при этом при себе можно *иметь табачные изделия не более 2 пачек сигарет, спички – 1 коробка*. Данное ограничение в количестве табачных изделий, приведет к увеличению походов осужденных на склад заключенных на склад, в так называемую «каптерку», а в большинстве учреждений эти походы ограничены по числу и времени посещения (по одному – два раза в неделю). Возникнут проблемы с посещением «каптерки» для получения сигарет. Следовательно, можно прогнозировать негативные последствия от введения нового правила, в первую очередь для администрации исправительного учреждения.

Теперь, согласно новым правилам, *осужденным запрещается причинять вред своему здоровью*. Если ранее для заключенных членовредительство, как правило, было последним из доступных средств возможности заявить о

³⁸Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 года № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 16.

несогласии с бесчинством тюремщиков, теперь этому придана форма нарушения.

В главе VI «Привлечение осужденных к труду (развод и вывод с работы)» опять же не урегулирован вопрос о спецодежде заключенных для работы. С учетом, что одежда установленного образца для повседневного ношения заключенным выдается на длительный срок всего два комплекта, п. 25 устанавливает обязанность заключенных трудиться в одежде, которая выдается для повседневной носки заключенными: *«При разводе на работу проверяется, все ли осужденные обуты и одеты по сезону и установленной форме. Лица одетые не по форме возвращаются для устранения нарушений в одежде»*. С одной стороны государство указывает разрешенную длину волос и бороды заключенному до миллиметра (п. 16 длина волос до 20 мм, бороды – 9 мм), с другой стороны не поддается никакой логике стремление ограничить заключенных в спецодежде.

Норма, отраженная в п. 28 предусматривает, что *за отказ от работы или прекращение работы могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность*, не учитывает метод, каким будет рассчитываться материальная ответственность, а так же в чем она заключается.

Ухудшает положение заключенных ограничения по вложениям в бандероли. Теперь в бандеролях можно отправлять *только малоценные печатные издания, фотографии и рукописи*. Ранее в бандеролях не было ограничений по вложениям, заключенные могли получать необходимые вещи и продукты: конфеты, кофе, носки, тапочки и т.п. Теперь этого заключенные лишены.

В пункте 157 ужесточили наказание курильщикам. Ранее курение было запрещено в ШИЗО со ссылкой на противопожарную безопасность, однако в других помещениях камерного типа такого запрета не было. В новом же документе курильщикам, находящимся в ШИЗО, остался полный запрет на курение, а остальным разрешили курить только во время прогулки.

По некоторым пунктам невозможно определить, положительным или

отрицательным является нововведение.

Например, пунктом 23 *увеличено количество проверок-смотров не менее двух раз в месяц в нерабочее время всех осужденных, во время которых проверяется их внешний вид, в том числе состояние одежды, обуви и стрижки*. Ранее была норма 1 раз в месяц и, кроме одежды и обуви, добавили прически.

Новыми Правилами (п. 16) утвержден образец заправки постели, ранее этот вопрос вызывал немалые споры по поводу того, что установленного образца заправки нет в природе, однако есть требование, за неисполнение которого накладываются взыскания

Появилась новая глава в «Правилах внутреннего распорядка» - «Особенности содержания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах».

Изменения начинаются с того, что более подробно описан процесс прием заключенного в учреждение. Это взвешивание вещей, находящихся при заключенном, предоставлено право выбора какие вещи заключенный хочет оставить при себе, а какие направляются на склад и хранятся до освобождения; составляется опись личных вещей заключенного. Более подробно описана процедура личного обыска: производится только лицом одного с ним пола, проводится в корректной форме, исключая причинение вреда здоровью осужденного, в пределах необходимых для обнаружения запрещенных предметов и веществ. Установлен срок проведения медицинского освидетельствования – одни сутки.

Далее, появилось более подробное описание процедуры распределения заключенных из карантинного отделения по отрядам. Этого не было ранее в правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Положительное, на наш взгляд, изменение о праве заключенных на помывку, теперь она положена не менее двух раз в неделю (п. 21).

Ограничен срок цензуры получаемых и отправляемых писем заключенными *не более трех рабочих дней, а в случае, если письма, почтовые карточки и телеграммы написаны на иностранном языке - не более семи*

рабочих дней (п. 58). Сейчас же, до принятия этой нормы, письма задерживались не только неделями, месяцами. И всегда была ссылка на цензора, у него большой объем работы, не успевает. Теперь будет вынужден успевать в установленные законом сроки и это замечательно.

В этом же пункте очень хорошее дополнение по разрешению вопроса о направлении предложений, заявлений, ходатайств и жалоб осужденных, адресованных в надзорные органы и правозащитные институты. Теперь Правилами установлено, что *при отсутствии у заключенного денежных средств на лицевом счету такие обращения направляются за счет исправительного учреждения.*

Установлен срок для передачи обращений осужденных операторам связи *не позднее одного рабочего дня (за исключением выходных и праздничных дней).*

Следует обратить внимание на значительное дополнение по вопросу обращений заключенных: *о принятии предложений, заявлений, ходатайств и жалоб осужденному выдается расписка от имени администрации исправительного учреждения с указанием даты передачи жалобы представителю исправительного учреждения.*

Введена норма об уведомлении заключенного о поступлении денежных средств на его лицевой счет - *не позднее 3 дней с момента их поступления,* такой нормы ранее не было в правилах распорядка исправительного учреждения.

При желании осужденного перевести личные деньги близким родственникам и иным лицам теперь *не требуется указание причины, по которой он изъявил желание перевести деньги. А сам перевод осуществляется в соответствии с Инструкцией по учету личных денежных средств и других ценностей. Уточнено, что осужденному сообщается об отправке денежного перевода под роспись на квитанции, которая приобщается к личному делу заключенного.*

Уточнены погодные условия, при которых проверки проводятся в помещениях (п. 42): *дождь, снег, при сильных порывах ветра, понижение*

температуры ниже 25 градусов Цельсия.

Важное дополнение об обязанности администрации исправительного учреждения ежедневно обходить камеры и принимать от осужденных, находящихся в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, общих и одиночных камерах, безопасном месте и запираемых помещениях строгих условий отбывания наказания, ТПП, предложения, заявления, ходатайства и жалобы, как в письменном, так и в устном виде.

Наконец, разъяснен порядок исчисления срока предоставления свиданий, получения передачи при переводе осужденного из одних условий в другие – от даты предоставления последнего свидания и получения последней передачи в предыдущих условиях отбывания наказания.

Внесен новый пункт в главу XIV «Порядок предоставления осужденным свиданий» встречи со священнослужителями и совершения религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой.

Вместе с положительными изменениями из вышеуказанной главы удален пункт, уточнявший условия предоставления длительного свидания с иными лицами, в котором было указано, что предоставляются лишь в случаях, когда, по мнению администрации, такие свидания не будут отрицательно влиять на осужденного.

Очень важным положительным новшеством в Правилах является появление отдельной главы XXVIII «Особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами», где детально прописаны права заключенных с ограниченными возможностями здоровья.

Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать также претерпел изменения:

- п.14 дополнен помимо колюще-режущих и остроконечных предметов, запрещены предметы и тара, изготовленные из стекла, керамики и металла (за исключением алюминиевых ложек, вилок, кружек, тарелок и консервированных продуктов в металлической таре);

- запретили заключенным иметь телевизионные приемники с выходом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и встроенными медиаплеерами, электронные носители и накопители информации. А также обучающие видеофильмы по топографии, служебному собаководству, единоборствам, подготовке борцов специальных подразделений, горной подготовке и паркуру, устройству оружия, изготовлению взрывчатых, ядовитых, отравляющих, наркотических и сильнодействующих веществ. Запрещены заключенным литература, документы либо информация на любых носителях, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

В «старых» Правилах не было ограничения по мощности кипятильников, которые имели право иметь при себе заключенные, теперь же мощность электрокипятильников ограничена не более 0,5 кВт.

Из положительных изменений только исключение из правил запрета на ношение наручных и карманных часов в тюрьмах.

Правда, осужденным, содержащимся в облегченных условиях содержания и в колониях-поселениях разрешено пользоваться: аудиоплеерами без функции записи, техническими устройствами для чтения электронных книг без функции выхода в Интернет и функции аудио- и видеозаписи в количестве не более одного устройства каждого вида на осужденного; в местах коллективного пользования могут устанавливаться DVD и аудиопроигрыватели.

И еще, в ПКТ и ЕПКТ отменили запрет на чай и кофе. Теперь заключенные, находящиеся в запираемых помещениях, смогут пить эти напитки, теперь возник вопрос в реализации этого «нового» права, в соответствии с законодательством в этих помещениях нет розеток.

На сегодняшний день, осужденные могут заказать фотосессию на территории колонии на память, дополнительные консультации врачей из гражданских больниц и протезирование зубов и химчистку, парикмахерские услуги, они имеют право на приобретение товаров, производимых колонией и на подбор, изготовление очков, протезов, ортопедической обуви.

Так же, сократился общий вес вещей, которые разрешено иметь в колонии, с 50 до 36 килограммов.

Таким образом, был проведен анализ «Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений».

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 года №295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» улучшил правовое и бытовое положение осужденных, но в тоже время и ужесточил некоторые требования, предъявляемые к соблюдению режима, а также впервые более детально и четко регламентировал многие вопросы.

3.3 Взаимодействие ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области с другими федеральными учреждениями Амурской области

ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области осуществляет взаимодействие не только с другими учреждениями уголовно-исполнительной системы Амурской области, но и с правоохранительными органами и судами Амурской области. Характер такого взаимодействия имеет свою специфическую основу, которая обуславливается состоянием развития социально-экономической инфраструктуры общества, политической системы, нравственными ценностями в развитии общества, особенностями того или иного этапа борьбы с преступностью, местом и ролью органов взаимодействия в борьбе с ней, их правовой и организационной регламентацией и условиями деятельности, спецификой и особенностями задач, стоящих перед ними.

Взаимодействие ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области с УМВД России по Амурской области и его территориальными подразделениями направлено на решение двух задач:

- 1) обеспечение правопорядка во время отбывания наказания, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений осужденных, совершаемых во время отбывания наказания и направлено на обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений,

иных лиц, выявление, предупреждение и раскрытие преступлений, розыск бежавших и уклоняющихся от отбывания наказания осужденных и т.д.;

2) профилактика и предотвращение совершения преступлений лицами, освобожденными от наказания, в первую очередь осужденных за тяжкие преступления, а также теми, кто в период отбывания наказания зарекомендовал себя с отрицательной стороны.

Расследование совершенных преступлений, розыск, поимка и изобличение виновных лиц и исполнение уголовных наказаний, на первый взгляд, имеют между собой мало общего, но в своей практической деятельности органы дознания и следствия, учреждения и органы, исполняющие наказания, при этом тесно связаны между собой и активно содействуют друг другу в реализации задач, стоящих перед ними.

Стоит отметить, что особенно это касается взаимодействия органов следствия и исправительного учреждения. В исправительных колониях могут отбывать наказание лица, скрывшие от органов расследования другие, ранее совершенные ими преступления. Выявление совершенных преступлений прошлых лет - важная задача как органов расследования, так и администрации указанных учреждений. На основе этой общей задачи, например, в местах лишения свободы практикуется такая форма работы с осужденными, как добровольное склонение их к явке с повинной за ранее совершенные ими преступления³⁹.

Уголовно-процессуальное законодательство возложило на органы следствия не только раскрытие преступлений и разоблачение преступника, но и установление причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также принятие мер по устранению таких причин и условий. Это положение имеет принципиальное значение для предупреждения преступлений в исправительном учреждении, в частности, для выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений со стороны

³⁹Кислицын М.К. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. М.: Норма Инфра, 2008. 272 с.

отбывающих наказание и освобожденных из мест лишения свободы.

Органы расследования могут оказать помощь администрации исправительного учреждения в изучении личности подозреваемых и обвиняемых, путем направления письменной информации которая дополнит сведения, имеющиеся в личном деле, также, по необходимости, представитель администрации исправительного учреждения может консультироваться со следователем по тем или иным вопросам, касающимся личности подозреваемого или обвиняемого. И наоборот, при совершении освобожденными от наказания или отбывающими наказание нового преступления, администрация ИУ содействует органам расследования в изучении личности данных лиц, представляя на них развернутую характеристику, а в случае необходимости – копии других материалов.

Взаимодействие с Амурской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях определяется тем, что в исправительных учреждениях находятся граждане, которые ограничены в возможности применять предусмотренные законом и доступные иным лицам средства для защиты своих конституционных прав и интересов, в связи с чем, органы прокуратуры, осуществляя надзорную деятельность и являются гарантом охраны прав и законных интересов осужденных.

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, прежде всего, осуществляет проверку законности пребывания граждан в местах лишения свободы⁴⁰.

Сложность задач, поставленных перед прокурором, обусловила наделение его специальными полномочиями, каких нет на других участках надзора: отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на осужденных, освобождать своим постановлением каждого, кто содержится без законных оснований в исправительных учреждениях. При этом никакими формальными поводами для производства проверки прокурор не ограничен, он

⁴⁰Рент Ю.А. История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России. Рязань, 2002. 182 с.

может в любое время посещать, а значит, и проверять учреждения и органы, исполняющие наказания. Его постановления и требования подлежат обязательному исполнению администрациями мест лишения свободы. Для осуществления эффективной надзорной деятельности за исполнением законов администрациями исправительных учреждений необходима грамотная организация работы прокуратуры.

Специфика организации прокурорской проверки состоит в многообразии объектов надзора, так как на территории одного исправительного учреждения располагаются различные хозяйственные постройки, производственные объекты: банно-прачечный комбинат, магазин и другие⁴¹.

Таким образом, взаимодействие исправительного учреждения с прокуратурой направлено на осуществление контрольной и координационной деятельности прокуратуры, в том числе путем всестороннего анализа деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, выполнения поставленных перед ними задач, состояния рецидивной преступности среди лиц, отбывающих наказание, в первую очередь в местах лишения свободы, разработка мероприятий и предложений по предупреждению преступлений со стороны указанной категории лиц.

Специфика взаимодействия с судами обусловлена особой ролью судов в борьбе с преступностью и заключается не только в применении наказаний или освобождении от него, но и в осуществлении судебного контроля за деятельностью учреждений и органов, на которые возложено исполнение приговоров.

Основа взаимодействия судов и учреждений и органов, исполняющих наказания, закладывается еще в ходе судебного разбирательства, когда суд оказывает воспитательное воздействие на подсудимого, создавая тем самым предпосылки для организации с ними последующей эффективной воспитательной работы. Уголовное судопроизводство способствует воспитанию

⁴¹ Анисимков В.М. Уголовно-исполнительное право. М.: Эксмо, 2010. 384 с.

граждан, в том числе и подсудимых, в духе неуклонного исполнения законов Российской Федерации и уважения прав и свобод граждан, оказывая при осуществлении правосудия на судебных заседаниях частное и общепредупредительное воздействие на подсудимого, иных граждан и участников процесса. Эффективность исполнения наказания зависит от справедливости вынесенного приговора, если правильно применены общие начала назначения наказания, закрепленные в статье 60 УК РФ, если наказание справедливо, учитывает характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, оно будет способствовать исправлению преступника. Назначая наказание, суд не ограничивается его видом или временными рамками, или размером. В случае если это наказание в виде лишения свободы, суд определяет одновременно и вид исправительной колонии, и режим, где должен отбывать наказание осужденный, чем способствует дифференцированному подходу к различным категориям осужденных, предопределяет правовые рамки, в которых будет исполняться наказание, объем его карательного воздействия, а также особенности, порядок и условия исправительного воздействия на осужденного⁴².

Рассматривая дела по применению институтов досрочного освобождения от наказания, его замены более мягким, отсрочки исполнения наказания или изменения осужденному вида исправительного учреждения, суд, учитывая указанные в законе признаки и условия, создающие возможность применения таких мер, тщательно изучает и проверяет деятельность соответствующего исправительного учреждения. При этом, суд может объективно оценить состояние процессов исполнения и отбывания наказания в данном исправительном учреждении. В случае обнаружения недостатков и нарушений закона в работе учреждения, суд, путем вынесения частного определения, ставит в известность соответствующие органы уголовно-исполнительной системы об обнаруженных недостатках и предлагает принять меры к их устранению. Исполнение таких представлений контролируется судом в

⁴²Бланков А.С. Уголовно-исполнительное право. СПб: Питер, 2009. 224 с.

установленные законом сроки⁴³.

Располагая правами и свободами граждан Российской Федерации с ограничениями, установленными законодательством, осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в судебные инстанции на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. Суд не вправе отклонять жалобы и заявления осужденных. При всем этом администрация исправительного учреждения обязана проводить разъяснительную работу среди осужденных. При рассмотрении жалоб и заявлений осужденных суды изучают различные стороны деятельности исправительного учреждения, создавая тем самым условия для реализации функции судебного контроля. В соответствии с ч. 3 ст. 20 УИК РФ, учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор о месте и начале отбывания наказания осужденными к ограничению свободы. Уведомление направляется за подписью начальника или должностного лица учреждения или органа, где исполняется данный вид наказания. Нужно помнить, такие уведомления необходимы судам для контроля реального исполнения выносимых им приговоров в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, решения вопроса об установлении административного надзора за освобожденными.

Таким образом, тесное взаимодействие администрации ФКУ ИК-2 УФСИН России по Амурской области с правоохранительными органами и судами Амурской области по закреплению результатов исправительного воздействия служит предпосылкой предупреждения новых преступлений со стороны освобожденных от отбывания наказания.

⁴³Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 № 9 «О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. 2014. № 124. С. 5.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог изложенному в бакалаврской работе, следует отметить, что изученность проблемы исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, не является полной и всесторонней, необходимы дальнейшие исследования ее отдельных направлений, в частности, таких как соблюдения правил внутреннего распорядка и взаимодействие с органами, ведущими борьбу с преступностью.

Необходимо подчеркнуть следующие положения, рекомендации и выводы:

Система исправительных учреждений не образуется произвольно или случайно, на ее создание влияют объективные закономерности. К их числу относятся: социально-политические, экономические и специально криминологические категории. В силу данных объективных закономерностей и осуществляется поступательный процесс формирования и развития исправительных учреждений, в систему которых включена ИК строгого режима.

Задачами исправительных колоний строгого режима являются: исполнение приговора суда, создание условий для формирования у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам, традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения, предупреждение преступлений.

В исправительной колонии строгого режима отбывают наказания мужчины, осужденные за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы, а также при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

Условия отбывания наказания - это определенные ступени исправления осужденного, на которых в зависимости от режима исправительного

учреждения, личности осужденного и его поведения увеличиваются или уменьшаются правоограничения, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством. В исправительных колониях строгого режима трехступенчатая система отбывания наказания - обычные, облегченные и строгие условия содержания.

Важной проблемой исправительных колоний строгого режима остается проблема совершения преступлений осужденными во время отбывания уголовного наказания. Для преодоления этой ситуации необходимо усилить технические средства надзора, а также прекратить коллективное содержание осужденных в исправительной колонии строгого режима.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливают правила в отношении соответственно находящихся в них осужденных, они обязательны для администрации исправительного учреждения, содержащихся в них осужденных, а также иных лиц, посещающих исправительное учреждение. Нарушение Правил влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений регулируются Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 года №295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» и их нарушение влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации

Проведенный анализ нормативно-правовой базы, юридической и иной литературы позволяют прийти к выводу, что улучшению положения в местах лишения свободы способствует большая работа по совершенствованию законодательства, регулирующего порядок исполнения и отбывания наказания, приведение его в соответствие с требованиями времени и международных актов.

Однако УИК РФ, на наш взгляд, имеет и пробелы в правовом регулировании отдельных вопросов исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Практика применения мер поощрения и взысканий к осужденным показывает, что ряд положений УИК РФ требует дополнений и уточнений. Так, необходима иная классификация запрещенных предметов, незаконное хранение которых должно относиться к категории злостных нарушений.

Предлагается классифицировать запрещенные предметы на две категории: запрещенные предметы, являющиеся наиболее общественно опасными для хранения в исправительной колонии, и запрещенные предметы менее общественно опасные. В этой связи предлагается в первую группу нарушений отнести запрещенные предметы, хранение которых считается злостным нарушением, а ко второй группе отнести остальные запрещенные предметы, хранение которых таковыми не считается.

Взаимодействие исправительных учреждений с другими федеральными учреждениями имеет свою специфическую основу, которая обуславливается состоянием развития социально-экономической инфраструктуры общества, политической системы, нравственными ценностями в развитии общества, особенностями того или иного этапа борьбы с преступностью, местом и ролью органов взаимодействия в борьбе с ней, их правовой и организационной регламентацией и условиями деятельности, спецификой и особенностями задач, стоящих перед ними.

Однако вопросы организации внешнего взаимодействия исправительного учреждения на сегодняшний день недостаточно разработаны. Допущены неточности в приказах, регламентирующих деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и правоохранительных органов. Разногласия, допущенные в ведомственных приказах МВД и Минюста России, оказывают существенное негативное влияние на организацию взаимодействия двух силовых структур.

В первую очередь связаны с недостаточным научным обоснованием терминов и основных понятий теории взаимодействия. В свою очередь, это обстоятельство оказывает влияние на подготовку учебной, учебно-методической литературы и, как следствие, на профессиональную подготовку сотрудников

уголовно-исполнительной системы и правоохранительных органов, которые организуют служебное взаимодействие. Сопоставление приказов МВД и Минюста России, совместных приказов, регламентирующих данное взаимодействие, показало расхождение в требованиях по назначению общих действий при осложнении оперативной обстановки (нарушения осужденными установленного порядка отбывания наказания, совершении преступлений в период отбывания наказания в исправительном учреждении).

Решение теоретических и правовых проблем, связанных с организацией взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и правоохранительных органов, позволит повысить эффективность процесса исполнения наказания в виде лишения свободы, а заблаговременная разработка вопросов взаимодействия и готовность органов управления и их руководителей поддерживать взаимодействие оптимизируют действия персонала по пресечению криминальных деяний со стороны осужденных, создающую чрезвычайную обстановку в исправительном учреждении.

Думается, что реализация высказанных предложений будет способствовать оптимизации процесса исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

3 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 15.11.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 2. - Ст. 198.

4 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - № 53. - Ст. 7598.

5 Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3803.

6 Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 1 (Ч. I). - Ст. 18.

7 Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ (в ред. от 14.12.2015) «О минимальном размере оплаты труда» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2000. - № 26. - Ст. 2729.

8 Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (в ред. от 20.04.2015) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомость Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. - 1993. - № 33. - Ст. 1316.

9 Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 №295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных

учреждений» [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

10 Приказ Минюста РФ от 03.11.2005 № 205 (в ред. от 12.02.2009) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - № 47. – С. 10.

11 Приказ Минюста РФ и Министерства образования и науки РФ от 27.03.2006 № 61/70 «Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2006. - № 17. – С. 11.

12 Приказ Минюста РФ от 01.12.2005 № 235 «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 2005. - № 51. – С. 19.

13 Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2014 № 234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» // Российская газета. - 2014. - № 299. – С. 13.

14 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772-р (в ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - № 43. - Ст. 5544.

II Специальная литература

15 Айвар, Л.К. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник для вузов / Л.К. Айвар. - М.: Издательство Эксмо, 2008. - 768 с.

16 Анисимков, В.М. Уголовно-исполнительное право: курс лекций / В.М.

Анисимков, Н.В. Желоков, З.С. Зарипов. - М.: Эксмо, 2010. - 384 с.

17 Батычко, В.Т. Конспект лекций по курсу «Уголовно-исполнительное право» / В.Т. Батычко. - Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2007. - 189 с.

18 Бахтин, А.А. О формах воспитательной работы с осужденными по действующему уголовно-исправительному законодательству России / А.А. Бахтин // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. - 2009. - № 1. – С. 14.

19 Березиков, С.В. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях надо изменять / С.В. Березиков // Законность. - 2009. - № 6. – С. 20.

20 Бланков, А.С. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / А.С. Бланков, В.М. Фокин. - СПб: Питер, 2009. - 224 с.

21 Блохин, Ю.И. Уголовно-исполнительное право / Ю.И. Блохин. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2005. - 214 с.

22 Боровикова, В.В. Уголовно-исполнительное право: учебно-методические материалы / В.В. Боровикова. - М., 2008. - 184 с.

23 Бриллиантов, А.В. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах и схемах: учебное пособие / А.В. Бриллиантов, С.И. Курганов. - М.: Велби Проспект, 2010. - 224 с.

24 Бриллиантов, А.В. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / А.В. Бриллиантов, В.В. Геранин, С.М. Зубарев. - М.: Велби Проспект, 2012. - 448 с.

25 Губенко, А.А. Регулирование труда осужденных к лишению свободы: статья / А.А. Губенко // Законность. - 2015. № 2. – С. 22.

26 Дахаев, М.М. Труд как средство исправительного воздействия на осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы / М.М. Дахаев // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - 2011. - № 4. – С. 8.

27 Евлоев, Н.Д. Общественно полезный труд как средство достижения целей наказаний за неосторожные преступления: статья / Н.Д. Евлоев // Теория и практика общественного развития. - 2010. - №3. – С. 8.

28 Зубарев, С.М. Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / С.М. Зубарев, В.А. Казакова, А.А. Толкаченко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2013. - 455 с.

29 Зубарев, С.М. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / С.М. Зубарев. - М.: Велби Проспект, 2012. - 448 с.

30 Зубков, А.И. Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международные стандарты, отечественная практика конца XIX - начала XXI века: учебник для вузов / А.И. Зубков, С.И. Кузьмин, В.А. Уткин. - М.: Норма, 2008. - 720 с.

31 Калинин, Ю.И. Уголовно-исполнительное право: учебник / Ю.И. Калинин. - М.: Логос, 2006. - 328 с.

32 Кислицын, М.К. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник для вузов / М.К. Кислицын. - М., 2008. - 272 с.

33 Копшева, К.О. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для вузов / К.О. Копшева. - М.: Издательство Дашков и К, 2009. - 348 с.

34 Лебедев, С.Я. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.Я. Лебедев. - М.: Юнити-Дана, 2014. - 287 с.

35 Малинин, В.Б. Уголовно-исполнительное право: учеб. для юридических вузов и факультетов / В.Б. Малинин, Л.Б. Смирнов. - М.: Межрегиональный институт экономики и права, КОНТРАКТ, ВолтерсКлувер, 2010. - 368 с.

36 Перминов, О.Г. Уголовно-исполнительное право / О.Г. Перминов. - М.: Интер, 2008. - 427 с.

37 Петров, В.В. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / В.В. Петров. - М.: Проспект, 2010. - 160 с.

38 Раськевич, А.А. Режим как средство исправления осужденных: пенитенциарные проблемы / А.А. Раськевич // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2014. - № 1. - С. 87.

39 Родионова, М.А. Уголовно-исполнительное право России в вопросах и ответах: учебное пособие / М.А. Родионова. - М.: Велби Проспект, 2013. - 288 с.

40 Селиверстов, В.И. Уголовно-исполнительное право: учебник / В.И. Селиверстов. - М.: Юриспруденция, 2007. - 392 с.

41 Смирнова, Е.Ю. Социально-педагогические технологии работы с осужденными в исправительном учреждении / Е.Ю. Смирнова // Вестник социально-гуманитарного образования и науки. - 2011. - №1. – С. 11.

42 Тимофеев, В.Г. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события / В.Г. Тимофеев. - М., 2008. - 392 с.

43 Трунов, И.Л. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник / И.Л. Трунов. - М.: Эксмо, 2012. - 512 с.

44 Трунов, И.Л. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / И.Л. Трунов. - М.: Эксмо, 2012. - 448 с.

45 Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / под ред. А.С. Михлина. - М.: Высшее образование, 2008. - 422 с.

46 Уголовно-исполнительное право России / под ред. О.В. Филимонова. - М., 2004. - 316 с.

47 Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. - 624 с.

48 Харюшин, Д.В. Актуальные вопросы совершенствования ресурсного обеспечения воспитательной работы с осужденными к лишению свободы / Д.В. Харюшин // Уголовно-исполнительное право. - 2016. - №1. – С. 18.

III Историко-правовые акты

49 Постановление ВЦИК от 16.10.1924 «Об утверждении Исправительно-Трудового Кодекса РСФСР» // СУ РСФСР. - 1924. -№ 86. - Ст. 870.

50 Указ Президиума ВС РСФСР от 09.09.1961 № 154/3 «Об утверждении Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР. - 1961.

51 Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970 // Ведомости ВС РСФСР. - 1970. - № 51. - Ст. 1220.

IV Судебная практика

52 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 № 9 «О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. - 2014. - 15.апр. - № 124. – С. 5.