

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра китаеведения
Направление подготовки 41.03.01 – Зарубежное регионоведение
Направленность (профиль) образовательной программы: «Азиатские исследования»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ А.В. Шатравка
«_____» _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Отношения России и Китая в энергетической сфере на современном этапе

Исполнитель
студент группы 331об2 _____ Е.А. Копылова
(подпись, дата)

Руководитель
директор Центра
комплексного изучения
стран АТР _____ Н.Н. Приходько
(подпись, дата)

Нормоконтроль
инженер _____ Е.В. Кравченко
(подпись, дата)

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра китаеведения

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ А.В. Шатравка
«___» _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы: _____

(утверждено приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.)

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов)

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____
(Ф.И.О., должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 67 с., 3 рисунка, 69 источников.

НЕФТЕГАЗОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, АМУРСКИЙ ГПЗ, АМУРСКИЙ ГХК, АМУРСКИЙ НПЗ, ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ, ИНТЕРЕСЫ РОССИИ, ИНТЕРЕСЫ КИТАЯ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОЯС ШЕЛКОВОГО ПУТИ, РИСКИ

Актуальность темы исследования определяется необходимостью изучения нарастающих тенденций углубления межгосударственных связей стран АТР, а также увеличением объемов и расширением географии торговли энергоресурсами, оказывающими влияние на усиление международного сотрудничества в энергетической сфере в условиях процессов глобализации на рубеже столетий.

На сегодняшний день в своих международных отношениях Россия и Китай в энергетической сфере активно развивают такие направления, как гидроэнергетика, тепловая и атомная энергетика. Помимо этого, выдвигаются идеи сотрудничества РФ и КНР в области альтернативной энергетики на основе возобновляемых источников энергии. Однако, наиболее существенные и активно развивающиеся современные российско-китайские энергетические отношения связаны именно с нефтегазовым сотрудничеством. В дипломном проекте наиболее подробно излагаются сотрудничество РФ и КНР в области нефти и газа на региональном уровне.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Международно-правовые характеристики российско-китайского энергетического сотрудничества	9
1.1 Основные направления международно-правового сотрудничества между РФ и КНР в энергетической сфере	9
1.2 О международно-правовом регулировании российско-китайских энергетических отношений на современном этапе	17
2 Политические аспекты нефтегазового соглашения между РФ и КНР	24
2.1 Политические основы российско-китайского нефтегазового соглашения	24
2.2 Взаимные интересы энергетического сотрудничества между Россией и Китаем	29
2.2.1 Интересы России	29
2.2.2 Интересы Китая	39
2.3 Риски и перспективы реализации российско-китайских нефтегазовых проектов на региональном уровне	49
Заключение	56
Список использованных источников и литературы	59

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

АЭК – Амурская энергетическая компания;

ГПЗ – газоперерабатывающий завод;

ГТС – газотранспортная система;

ГХК – газохимический комплекс;

ДЭХ – договор к Энергетической Хартии;

НПЗ – нефтеперерабатывающий завод;

ТОР – территория опережающего развития;

УВ – углеводороды.

.

ВВЕДЕНИЕ

В последние десятилетия энергетическое направление заняло одно из самых значимых мест в современной мировой политике. Россия и Китай заинтересованы в стратегическом сотрудничестве в энергетической сфере, особенно в нефтегазовой отрасли. Именно поэтому данный раздел сотрудничества и был взят за основу написания дипломного проекта. Его фундаментальной основой, как и в других областях, стал «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой», который был подписан в Москве главами двух государств 16 июля 2001 г.

Конструктивное взаимодействие в энергетической сфере способствует укреплению долгосрочного партнерства не только этих двух стран, но и многих государств АТР. Однако, в более масштабных формах энергетическое сотрудничество стало воплощаться с мая 2014 г., когда между РФ и КНР был подписан договор о поставках российского газа по «восточному» маршруту сроком на 30 лет. Это в немалой степени уже позитивно отразилось на российско-китайском сотрудничестве и на региональном уровне, в частности, между Амурской областью и провинцией Хэйлунцзян. В мае 2017 г. на совещании о предварительных результатах работы по созданию ТОР в 2015 – 2017 гг. Д. А. Медведев официально объявил о введении 3 ТОР на Дальнем Востоке. Это также, несомненно, положительно отразится на экономическом развитии региона в виде появления новых рабочих мест и создания современной инфраструктуры.

В процессе написания дипломной работы были использованы: монографии ИДВ РАН «КНР: экономика регионов»¹, «Россия и ее азиатские партнеры в глобализирующемся мире. Стратегическое сотрудничество: проблемы и перспективы»², «Люди и идеи»³, «Проблемы Дальнего Востока», «Азия и Африка

¹ Островский А. В. КНР: экономика регионов. М., 2015. 660 с.

² Титаренко М. Л. Россия и ее азиатские партнеры в глобализирующемся мире. Стратегическое сотрудничество: проблемы и перспективы. М., 2012. 544 с.

сегодня», отраслевой журнал «Энергетик»⁴, сообщения местных СМИ, а также интернет-источники.

Для дополнительного раскрытия темы работы были также использованы статьи Вестника Амурского государственного университета, материалы аналитического журнала «Сибирские исследования»⁵, II Международного форума Аналитического центра китайско-российского экономического сотрудничества⁶, а также Материалы VII международной научно-практической конференции «Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества».

Кроме того, были использованы материалы двух научных конференций, проводившихся в 2015 – 2016 гг. на базе АмГУ: «Россия и Китай: вектор развития» и «Россия и Китай: трансграничное взаимодействие».

Использовались материалы III Форума Высших мозговых центров по сотрудничеству КНР и ЕАЭС, проходивших на базе Академии общественных наук провинции Хэйлунцзян. Было опубликовано 10 научных работ, связанных с темой дипломного проекта, а также подготовлены доклады по тематике дипломного проекта на студенческих и межвузовских конференциях 2015 – 2017 гг. и в сборнике статей АмГУ «Политика и право».

Помимо этого, при написании дипломного проекта были также использованы материалы VII Международной научно-практической конференции: «Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества», проводившейся на базе БГПУ и Хэйхэйского университета. В мае 2017 г. в материалы IV Аналитического форума АОН КНР провинции Хэйлунцзян была подготовлена и принята в печать статья: «К вопросу об организации изучения международно-правовых

³ Островский А. В. Люди и идеи. М., 2006. 382 с.

⁴ Энергетик [Электронный ресурс]. URL: <http://www.energetik.energy-journals.ru/index.php/EN> (дата обращения: 10.05.2017).

⁵ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Цун чжэнчжи цзяоу кань Элосы юй Чжунгодэ шию хэ тяньжаньци сеи (Политические аспекты нефтегазового соглашения между РФ и КНР) // Сиболия яньцзю. 2015. Вып. 42. № 3. С. 30 – 33.

⁶ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Сычоу чжилу цзинцидай бэйцзинсядэ Хэйлунцзяншэн юй Амуэрчжоу нэньюань кайфа хэцзо (Об энергетическом сотрудничестве провинции Хэйлунцзян и Амурской области в свете «Шелкового пути») // Диэрце Чжунэ цзинци хэцзоэн чжику яньтаньхуэйдэ вэньци. 2015. С. 54 – 55.

аспектов при реализации российско-китайских энергетических проектов на современном этапе» в соавторстве с доктором юридических наук В. В. Вискуловой (АмГУ) и директором ЦКИС АТР АмГУ Н. Н. Приходько.

Цель работы – анализ российско-китайских отношений в энергетической сфере.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- 1) осуществить оценку динамики стратегического развития российско-китайского сотрудничества в нефтегазовой отрасли;
- 2) исследовать перспективы развития российско-китайского нефтегазового сотрудничества;
- 3) выявить слабые и сильные стороны в сотрудничестве между Россией и Китаем в энергетической сфере на региональном уровне.

1 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1.1 Основные направления международно-правового сотрудничества между РФ и КНР в энергетической сфере

Взаимодополняющие структуры энергетических балансов России и Китая привели к тому, что энергетика между нашими странами стала наиболее приоритетной сферой экономического сотрудничества. Именно в энергетике в последнее время были достигнуты договоренности о совместной реализации масштабных проектов, подкрепленных подписанными соглашениями, меморандумами о сотрудничестве, которые получили практическую реализацию, прежде всего, в долгосрочных контрактах на поставку российских энергоресурсов.

Важным направлением российско-китайского сотрудничества в энергетической сфере является совершенствование правового механизма между Россией и Китаем. На сегодняшний день главной российско-китайской правовой основой в реализации энергетических проектов является Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР, подписанный в Москве 16 июля 2001 г. Согласно Договору, обе стороны на долгосрочной основе всесторонне развивают отношения добрососедства, дружбы, сотрудничества, равноправного доверительного партнерства и стратегического взаимодействия в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, принципами равенства, взаимной выгоды и мирного сосуществования (ст. 1)⁷. Такой договор прочно заложил юридическую основу для неуклонного и стабильного развития российско-китайских энергетических отношений и стал неотъемлемой частью правовой базы двух стран.

Согласно Совместной декларации РФ и КНР от 27 мая 2003 г., стороны отмечают, что для обеспечения реализации Договора у обеих стран есть все не-

⁷ Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/maps/cn/-/asset_publisher/WhKWb5DVBqKA/content/id/576870 (дата обращения: 10.05.2017).

обходимые условия. РФ и КНР заявляют о решимости неуклонно придерживаться правовых норм, определенных Договором, продолжать реализацию всех достигнутых между сторонами соглашений о сотрудничестве, постоянно наполнять отношения стратегического взаимодействия между двумя странами новым юридическим содержанием и прилагать усилия для того, чтобы российско-китайское энергетическое сотрудничество сохраняло свою высокую динамику.

В опубликованном 14 октября 2004 г. в Москве Плане действий по реализации положений договора о Добрососедстве, дружбе и сотрудничестве Российской Федерации и Китайской Народной Республики обе стороны договорились в энергетической сфере осуществлять следующие шаги:

- оказывать инвестиционное и правовое содействие в осуществлении российско-китайских проектов в нефтегазовой сфере, включая проекты совместного освоения нефтегазовых месторождений на территории двух стран;

- поручать компетентным правительственным ведомствам России и Китая проводить оценку перспектив реализации энергетических проектов на международно-правовой основе;

- на основе принципа взаимной выгоды оказывать поддержку в стабильном обеспечении поставок в Китай углеводородов из России;

- изучать вопрос о заключении Соглашения между Правительством Российской Федерацией и Правительством Китайской Народной Республики об основных юридических принципах сотрудничества в нефтяной и газовой промышленности;

- поощрять развертывание на основе равенства и взаимной выгоды сотрудничества в области транзита электроэнергии из России в Китай;

- поощрять и поддерживать участие российских компаний в конкуренции за модернизацию действующих и оснащение оборудованием вновь создаваемых в Китае объектов электроэнергетики;

- содействовать обмену и внедрению передовых технологий и технических средств в области добычи, переработки и использования угля.

Все это способствует дальнейшему установлению юридических рамок для продвижения стабильного и долгосрочного сотрудничества между Россией и Китаем в сфере энергетики.

Помимо этого, в указанном документе были также учтены основные принципы российско-китайского сотрудничества в области ядерной энергетики. В Плане действий отмечалось приветствие Китая в участии в российских предприятиях по борьбе за китайский рынок атомной энергетики с передовыми технологиями и взаимовыгодными условиями сотрудничества. Стороны планируют активно продвигать и реализовывать коммерческое сотрудничество в области строительства атомных электростанций, расширять международно-правовое регулирование в реализации российско-китайских проектов в ядерной области⁸.

В этой связи, для обеспечения стабильного развития российско-китайских энергетических отношений, а также бесперебойного характера поставок энергоресурсов на свою территорию в 2008 г. был сформирован Энергодиалог Россия-Китай, сопредседателями которого стали вице-премьеры Правительств РФ-КНР, курирующих сферу энергетики. Такой Энергодиалог позволил вывести обсуждение современных актуальных энергетических тематик на новый международно-правовой уровень между РФ и КНР.

В настоящее время основной целью Энергодиалога Россия-Китай является обеспечение взаимодействия по линии профильных ведомств, организаций и компаний двух стран в сфере топливно-энергетического комплекса между РФ и КНР. В рамках реализации данной цели Энергодиалог обязуется создавать механизм регулирования транзита энергоресурсов, что должно способствовать обеспечению бесперебойности поставок углеводородов. Энергодиалог может также принимать меры по гармонизации нормативно-правового регулирования,

⁸ План действий по реализации положений Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/2056> (дата обращения: 05.05.2017).

в частности, предлагать меры, направленные на стимулирование энергоэффективности и развитие возобновляемых источников энергии⁹.

Обеспечение бесперебойности транзита энергоресурсов требует от государств, а также соответствующих регулирующих органов постоянного поддержания отношений с третьими государствами. Причем данные отношения поддерживаются как с государствами-производителями энергоресурсов, так и с поставщиками или посредниками. Такие отношения в региональном направлении между Россией и Китаем в энергетической сфере уже более 10 лет выстраиваются в рамках созданной в 2001 г. Шанхайской Организации Сотрудничества, лидерами которой являются Китай, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. В рамках ШОС страны-участники активизируют и укрепляют правовое сотрудничество в сфере энергетики.

Для регулирования механизма сотрудничества в области обеспечения энергетической безопасности в 2005 г. странами-участниками была выдвинута идея создания Энергетического клуба ШОС. Основная цель Энергетического клуба заключается в том, чтобы налаживать и проводить расширенный диалог по вопросам обеспечения энергетической безопасности, гармонизовать энергетическую стратегию, координировать усилия и обсуждения перспектив энергетического сотрудничества, а также создавать условия взаимного информирования сторонами друг друга о краткосрочных и долгосрочных рисках безопасности поставок энергоресурсов и их спроса.

В процессе энергетического сотрудничества работа ШОС получила заметный экономический результат. Тем не менее, юридические формы и механизмы сотрудничества в топливно-энергетическом комплексе до сих пор слабо рассмотрены. В настоящее время каждый участник ШОС пытается проводить собственную энергетическую политику, отсутствует элементарный энергосбе-

⁹ ЭнергодIALOG Российская Федерация – Китайская Народная Республика [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/495> (дата обращения: 17.05.2017).

регающий и рациональный подход к добыче нефтегазовых ресурсов¹⁰. Поэтому создание Энергетического клуба ШОС стало бы серьезным шагом на пути превращения ШОС в самодостаточного игрока, как на глобальных, так и региональных энергетических рынках.

Следует отметить, что на Международном экономическом форуме «Один пояс – Один путь», проходившем 14 – 15 мая 2017 г. в Пекине, В. В. Путин представил российское видение перспектив развития энергетического развития на евразийском континенте. Так, Президентом РФ было предложено реализовать уникальный совместный проект – создать Азиатское энергетическое кольцо, которое бы соединило энергосистемы России, Китая, Республики Корея, Японии, а в перспективе и других стран¹¹.

Создание такого энергетического кольца могло бы способствовать обеспечению стабильного регулирующего механизма, позволяющего привлечь значительные инвестиции в инфраструктуру, которая обеспечивала бы эффективность работы в энергетической сфере. Это также позволило бы гарантировать бесперебойное обеспечение энергоресурсами всех участников данного Азиатского энергетического кольца.

Основным предметом беспокойства любого импортера энергоресурсов является их возможная нехватка, а также вопросы бесперебойности их поставок. В этой связи как энергетическое право, так и политическая деятельность Китая и других стран импортеров нацелены на обеспечение бесперебойности поставок углеводородов. В этом международном ключе еще в декабре 1991 г. в г. Гааге был принят текст Европейской Энергетической Хартии, заключительный текст которой Россией и Китаем, однако, не был подписан. Существующая данная Хартия представляет собой политическую декларацию поощрению энергетического сотрудничества между Востоком и Западом. При

¹⁰ Чу Лин. Энергетическое сотрудничество между РФ и КНР в политическом аспекте // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 9. С. 204.

¹¹ Международный экономический форум «Один пояс – один путь» открывается в Пекине [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/ekonomika/42499> (дата обращения: 16.05.2017).

этом, выражает различные юридические подходы, в том числе открытости, которые должны стать фундаментом международно-правового энергетического сотрудничества на основе общей заинтересованности в энергетической безопасности и устойчивом экономическом развитии.

Последующие переговоры в этом направлении между государствами привели к принятию юридически обязательного Договора к Энергетической Хартии и дополнительного Протокола по вопросам энергоэффективности и соответствующих экологических аспектов (ПЭЭСЭА), которые были подписаны от имени РФ 17 декабря 1994 г. в Лиссабоне. Стоит отметить, что в рамках ДЭХ речь идет о классических международно-правовых отношениях между государствами-участниками этого договора. Таким образом, в рамках данного Договора уделяется большое значение вопросам суверенитета государств. Так, например, ДЭХ признает за государствами-участниками суверенное право на их собственные энергетические ресурсы, использование которых должно соответствовать международному праву (ст. 18). Также ДЭХ подтверждает, что он не накладывает новых налоговых обязательств на государства (ст. 21). Наконец, в отношении содержания ДЭХ стоит еще отметить и наличие связанных с ним положений, регулирующих разрешение споров между государствами-участниками, а также между ними и инвесторами (ч. 5).

Дополнительно к Энергетической Хартии был составлен Протокол, который направлен на реализацию следующих целей: развитие энергоэффективности и энергетической политики, совместимой с принципами устойчивого развития; создание условий, стимулирующих потребителей и производителей энергоносителей использовать энергию благодаря эффективной организации взаимодействия энергетических рынков различных государств, а также учету экологических рисков; стимулирование сотрудничества в сфере энергоэффективности (ст. 1)¹².

¹² Договор к Энергетической Хартии и связанные с ним документы // Секретариат энергетической хартии. 2004. С. 73.

Также в данном тексте государства призываются к принятию в рамках своей юрисдикции координированной глобальной политики (ст. 4), реализация которой предполагает разработку различных стратегий и программных целей в отношении энергоэффективности, в том числе и по ослаблению негативного влияния на окружающую среду (ст. 5). Для реализации целей, указанных в протоколе, государства обязуются разработать национальные программы по энергоэффективности, которые должны регулярно актуализироваться и соответствовать национальным особенностям каждого государства (п. 1 ст. 8).

В протоколе особо подчеркивается необходимость стимулирования инвестиций в развитие энергоэффективности (ст. 6) и развития новых, наименее энергозатратных или наиболее энергоэффективных технологий (ст. 7).

Наконец, протокол содержит организационные положения, необходимые для реализации его положений и, в частности, обращает внимание на его соотношение с ДЭХ, которое предполагает в случае расхождения положений двух актов подчинение Протокола юридической силе Договора (ст. 13)¹³.

В настоящее время Договор к энергетической хартии является единственным универсальным документом, который закрепил принципы международного энергетического права. Тем не менее, многие государства, в том числе Россия и Китай не являются участниками ДЭХ, а следовательно не обязаны жестко придерживаться объявленных в договоре принципов.

Одной из причин этому является то, что данные нормативно-правовые акты в большей степени подходят странам нетто-импортерам энергоресурсов и не обеспечивают интересы странам нетто-экспортерам. Именно это является основой многих больших региональных международных конфликтов, в том числе и в сфере ценообразования, которые отслеживаются практически в ежедневном режиме. Более того, в последние годы в решении конфликтных вопросов в области транзитной сферы деятельности Европейская Энергетическая Хартия и ее договор нередко проявляют свою несостоятельность ввиду полити-

¹³ Курбанов Р. А. Основные направления международно-правового сотрудничества ЕС в сфере энергетики // Международное право и международные организации. 2012. № 4. С. 59.

ческого ангажирования со стороны ближневосточных стран-экспортеров углеводородов. В результате, в декабре 2008 г. на 7 министерской встрече Форума стран экспортеров газа (ФСЭГ) странами-участниками по транзиту энергоресурсов было предложено создание Глобальной энергетической Хартии, способной разрешать многочисленные энергетические конфликты.

Такое предложение было поддержано Россией и Китаем. В этом направлении Россия подготовила документ, касающийся определенных подходов при создании новой международной нормативно-правовой базы в области энергетического сотрудничества. Документ содержит три раздела: принципы международного энергетического сотрудничества, элементы соглашения о транзите, а также перечень основных энергетических материалов и продуктов, на которые распространяются эти подготовленные правовые нормы. Такие принципы глобальной энергетической безопасности, закрепленные в Санкт-Петербургской декларации Большой Восьмерки об энергетической безопасности в 2006 г., на сегодняшний день, по мнению экспертов, являются нормами «мягкого права»¹⁴. Тем не менее, их роль в регулировании международной энергетической безопасности значительна. Возможно, в скором времени данные принципы глобальной энергетической хартии будут закреплены в основе «жесткого права» и со временем приобретут силу международно-правовых норм энергетического права между Россией и Китаем.

Энергетическое сотрудничество Китая и России, а также его международно-правовые аспекты представляют собой важные приоритеты глобальной энергетической безопасности и заслуживают гораздо большего внимания, чем им уделяется в настоящее время. РФ и КНР как потребитель и производитель энергии хорошо дополняют друг друга в энергетическом секторе. Таким образом, создание и развитие всеобъемлющих, долгосрочных, стабильных, взаимовыгодных отношений в энергетическом стратегическом сотрудничестве имеют

¹⁴ Маслов О. Ю. Глобальная Энергетическая хартия и новая российская энергетическая доктрина [Электронный ресурс]. URL: <http://www.polit.nnov.ru/2009/01/19/energodochart2/> (дата обращения: 17.04.2017).

большое значение для повышения уровня российско-китайского стратегического партнерства.

1.2 О международно-правовом регулировании российско-китайских энергетических отношений на современном этапе

В настоящее время в Китае уделяется особое внимание сбережению энергоресурсов, что способствовало тому, что энергетическое право КНР также стало стремительно быстро выделяться в отдельную отрасль юридического права. Об этом свидетельствует, например, уже начиная с 2002 г. регулярные публикации циркуляры и программы об экономии энергоресурсов и их комплексного использования, программы развития новых энерготехнологий и воспроизводимых энергоресурсов на период 10-го пятилетнего плана¹⁵. Основным законодательным актом, образующим это право является закон КНР «О сбережении энергоресурсов» (принят на 28 заседании ПК ВСНП 8 созыва 01.11.1997 г., с изменениями от 28.10.2007 г.). Данный правовой акт был принят «в целях общественной экономии поддержки энергоресурсов, повышения коэффициента использования источников энергии, охраны и улучшения окружающей среды, стимулирования всестороннего гармоничного экономического и социального развития» (ст. 1). Под энергоресурсами китайский законодатель понимает: «каменный уголь, нефть, природный газ, энергию, получаемую из биомассы, электроэнергию прямо или опосредованно использующие тепловую или иные виды энергии процессов переработки энерготрансформирующих и вырабатывающих систем и иные подобные виды энергоисточников» (ст. 2). Государство обязано проводить работу по сбережению энергоресурсов, оказывать поддержку предприятиям, ставшим на путь экономии энергии, «СМИ должны широко информировать о правовых основах, законодательных актов и политике в сфере энергосбережения, разворачивать работу по контролю в этой сфере». По выполнению правовых норм данной статьи, в СМИ провинции Хэйлунцзян, например,

¹⁵ Перечень законов и постановлений КНР за 2002 г. // Экспресс информация. М., 2004. № 7. С. 17.

указывается обязанность «усиливать пропаганду экономии энергии общественными организациями, выявлять контролируемую роль общественного мнения» (ч. 2, ст. 6). За нарушение этого закона предусматривается юридическая ответственность, вплоть до уголовной. Как считают эксперты, во многом благодаря закону КНР «О возобновляемых источниках энергии» (принятый на 14 заседании ПК ВСНП 10 созыва, 28.02.2005 г. с изменениями от 26.12.2009 г.) Китай становится мировым лидером по масштабу использования возобновляемых источников энергии. Развитию энергетического права уделяется растущее внимание. Все чаще обсуждается вопрос о необходимости принятия нового закона КНР «Об энергетике». При этом планируется усовершенствование таких законов, как: «Об электроэнергии», закон КНР «Об угле» и «Об охране нефти и газопроводов». Разрабатывается также и особый налоговый режим в отношении предприятий, работающих в сфере добычи сланцевого газа, а импорт высокотехнологического оборудования по нефтедобыче освобождается от таможенной пошлины»¹⁶.

Для контроля международно-правовых аспектов еще в 1996 г. Россия и Китай сформировали подкомиссии по сотрудничеству в энергетической сфере, а также в области транспорта, осуществляемые в рамках Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств. Затем в 2008 г. была создана Китайско-российская комиссия по энергетическому сотрудничеству, осуществляемая на уровне заместителей председателей правительств. При этом, ведущим документом по энергетическому сотрудничеству между РФ и КНР оставался План действий по реализации положений Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР (2005 – 2008 гг.), который был утвержден президентом В. В. Путиным и председателем Ху Цзиньтао в октябре 2004 г. в Пекине. В 2009 г. были заключены основные соглашения, определяющие сотрудничество России и Китая в энергетической сфере, а в 2013 – 2014 гг.

¹⁶ Трощинский П. В. Правовая система Китая. М., 2016. С. 300.

– долгосрочные контракты на поставку российских углеводородов¹⁷. Понимание растущей значимости как российского, так и китайского энергетического права отразилось также и в ходе работы Ассоциации «Российско-китайского юридического общества», созданной в 2015 г. на базе Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова. Одной из основных целей работы данной Ассоциации служит содействие по налаживанию профессиональных контактов между ее участниками. Однако, до сих пор ни одна организация пока не занимается комплексным изучением юридических аспектов в области энергетики между Россией и Китаем.

При этом необходимо отметить, что с 1996 г. главные проблемы для регулирования энергетических вопросов в российско-китайских международных отношений в энергетической сфере в основном остались теми же что и в настоящее время, а именно: определение квот на энергоресурсы, установление правовых норм для их поставок, усреднение стандартов качества энергоресурсов.

Изучение возникающих проблем в процессе поставок энергоресурсов, позволяют сформулировать сущность международного энергетического права, к ним относятся: имущественные и некоторые неимущественные отношения государств, вопросы, возникающие при проектировании, создании, функционировании, реконструкции, развитии и ликвидации магистральных энергосетей, направленные на обеспечение эффективного, надежного и безопасного их использования. Кроме того, есть необходимость изучения правовых аспектов государственного регулирования производственной и коммерческой деятельности, обеспечения экологической безопасности и технической надежности функционирования энергосетей.

Уже вполне очевидно, что в процессе расширения российско-китайского энергетического сотрудничества появляется и необходимость развития единого российско-китайского взаимодействия в области энергетического права. Об этом свидетельствует и стратегия российской группы «Интер РАО», которая

¹⁷ Гора Р. С., Лю Сяо. Чжунэ шию хэцзо тайшэ яньциу (Изучение состояния дел российско-китайского нефтяного сотрудничества) // Дунбэй шию дасюэ. 2013. С. 70 – 73.

может реально стать ключевым игроком на мировом энергетическом рынке уже к 2020 г.

Как нам представляется, было бы оправданным и создание регионального российско-китайского правового центра, например, в приграничных районах России и Китая для стимулирования как энергетических, так и других направлений российско-китайского сотрудничества, которые требуют мониторинга международно-правового характера. Это позволит своевременно предотвращать возможное возникновение различных конфликтных ситуаций.

Подобный опыт уже существует в Академии общественных наук КНР провинции Хэйлуцзян. В 2009 г. на базе Академии был создан Центр исследований и консультаций по российскому законодательству. Работа данного Центра основывалась на системном изучении различных правовых проблем, возникающих в процессе торгово-экономических отношений между РФ и КНР. В своей деятельности Центр исходил из действующего закона РФ по внешнеэкономической проблематике, законодательства РФ по энергоресурсам и недрам, торговых отношений между РФ и КНР, правовой основы инвестирования. Центр также опирался на содействие службы государственной юстиции КНР и РФ в вопросах, касающихся арбитражных и судебных решений, принятых в КНР и РФ. Этот Центр пользовался поддержкой других влиятельных и компетентных специалистов Китая и России. Накопленный опыт и востребованность работы данного Центра позволил в 2014 г. преобразовать его в юридический институт, функционирующий в структуре АОН КНР провинции Хэйлуцзян¹⁸.

Кроме того, подобную деятельность осуществляет и Арбитражная комиссия г. Харбина, которая является единственной арбитражной структурой г. Харбина, основанная в августе 1996 г. и осуществляющая свою деятельность на основе «Закона КНР об арбитраже» Народного Правительства г. Харбина. Арбитражная комиссия г. Харбина создана с целью защиты законных интере-

¹⁸ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Об актуализации изучения международно-правовых норм между Россией и Китаем в энергетической сфере на современном этапе // Политика и право. Ученые записки. 2016. Вып. 16. С. 156 – 160.

сов сторон, стимулирования развития внутренних и международных торгово-экономических связей, независимо и беспристрастно решает все споры, касающиеся международных договорных и внедоговорных, экономических и торговых отношений (ст. 2). На сегодняшний день комиссия веден работу под руководством городского постоянного партийного комитета с участием заместителя главы города по административным делам.

Согласно данному закону, Арбитражная комиссия занимается гражданскими вопросами, разрешением правовых споров между юридическими и физическими лицами, а также разнообразными вопросами в области имущественного права. Осуществляет консультации в сфере международной торговли, аренды, финансирования, строительства, энергоснабжения, транзита, складирования, а также комиссионной деятельности. Порядок рассмотрения судебных дел осуществляется согласно «Правилам арбитражной комиссии г. Харбина». Решения арбитражного суда обладают такой же законной силой, как и решения Народного суда КНР.

Арбитражное соглашение о передаче возникшего спора на рассмотрение суда оговаривается сторонами в контракте или другом письменном соглашении между сторонами. В случае если физическое или юридическое лицо не выполняет в срок решения арбитражного суда, другая сторона вправе подать заявление в Народный суд средней ступени КНР для принудительного исполнения данных решений, в том числе и закона «О сбережении энергоресурсов»¹⁹.

Согласно 59 статьи Правил арбитражной комиссии г. Харбина, Арбитражный суд должен беспристрастно и независимо выносить решения по делу на основе реальных фактов, в соответствии с законом и условиями контракта, со ссылкой на международную практику на принципах справедливости и разумности. Арбитражный суд может, если посчитает это необходимым, или по просьбе сторон, принять предварительное или частичное решение относительно любого вопроса по делу в любое время в процессе арбитражного разбирательства,

¹⁹ Хаэрбинь чжунцай вэйюаньхуэй (Арбитражная комиссия г. Харбина) [Электронный ресурс]. URL: www.hrbac.org.cn/ (дата обращения: 20.04.2017).

до того как будет принято окончательное решение. В случае неисполнения своих обязанностей одной из сторон, другая сторона может ходатайствовать о надлежащем исполнении решения арбитражной комиссии в компетентный иностранный суд в соответствии с «Конвенцией по признанию и исполнению зарубежных арбитражных решений» (1958 г.).

Официальным языком Арбитражной комиссии является китайский язык, если это не изменено путём договорённости сторон (ст. 85). Если в процессе разбирательства лица, участвующие в деле, их представители или свидетели нуждаются в переводчике, стороны могут воспользоваться услугами переводчиков, предоставленных секретарём Арбитражной комиссии, либо услугами своих собственных переводчиков²⁰.

В России в данном направлении работает Международный институт энергетической политики и дипломатии (МИЭП) при МГИМО и МИД России. Это крупный научно-образовательный комплекс, осуществляющий подготовку специалистов, сочетающих фундаментальные университетские знания с глубоким изучением процессов, происходящих в области энергетической дипломатии и геополитики, международного энергетического сотрудничества.

Создание в Амурской области российско-китайского правового центра, например, на базе Амурского государственного университета, позволило бы комплексно изучать и осуществлять решения, связанные с выполнением юридических норм, в частности, и в сфере международного энергетического права. К функциям указанного центра могли бы относиться: разработка прозрачной отраслевой нормативно-правовой базы и правил рынка энергетики, участие в разработке и обеспечении применения технических стандартов и стандартов безопасности. Центр также мог бы заниматься вопросами соблюдения экологического законодательства, способствовать расследованию правовых нарушений и урегулированием споров регионального уровня, осуществлять юридические

²⁰ Свод арбитражных правил международной арбитражной комиссии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.legal-way.ru/iss13.php> (дата обращения: 01.05.2017).

консультации²¹. Мы считаем, что создание такого международного правового центра могло бы способствовать активизации энергетических и торгово-экономических связей между Россией и Китаем. Это также позволило бы обеспечить более высокую эффективность выполнения энергетических проектов за счет всестороннего изучения, связанных с ними различных юридических аспектов не только на региональном, но и на всероссийском уровнях. Это во многом касается и вопросов привлечения китайских инвестиций в российско-китайские энергетические проекты.

²¹ Жукова И. С. О международном энергетическом праве как отрасли международного права // Вестник ОГУ. 2010. № 2 (108). С. 47 – 55.

2 ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НЕФТЕГАЗОВОГО СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ РФ И КНР

2.1 Политические основы российско-китайского нефтегазового соглашения

В 1997 г. в Москве была принята «Российско-Китайская совместная декларация о многополярном мире и формировании нового международного порядка», согласно которой должно осуществляться долгосрочное стратегическое партнерство между двумя странами. С геополитической точки зрения, российско-китайское энергетическое сотрудничество вполне закономерно и логично: Россия, являясь соседом Китая, обладает огромнейшими запасами углеводородов в Сибири и на Дальнем Востоке – территориях, непосредственно граничащих с Северо-Востоком КНР. Китай с его стремительно развивающейся экономикой, постоянно нуждается во все большем количестве запасов энергоресурсов. В 90-х гг., помимо Декларации, также был принят еще ряд документов, а именно межправительственное соглашение о совместном развертывании сотрудничества в энергетической сфере от 25 апреля 1996 г., соглашение между Минтопэнерго России и Китайской национальной нефтегазовой корпорации об организации проектов сотрудничества в области нефти и газа от 27 июня 1997 г. и др. Однако, к каким-либо весомым практическим результатам эти соглашения не привели. В 2001 г. Россия и Китай подписали Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. В октябре 2004 г. в Пекине Президент В. В. Путин и Председатель КНР Ху Цзиньтао утвердили план действий по реализации положения Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве на 2005 – 2008 гг., в том числе и в сфере энергетики.

В марте 2006 г., во время визита В. В. Путина в Китай, были подписаны соглашения об энергетическом сотрудничестве (в частности, между «Газпром» и представителями Китайской газовой компании о строительстве газопровода в

Китай)²². В утвержденном 12 июля 2008 г. Президентом России Д. А. Медведевым концепции внешней политики Российской Федерации говорится, что развитие дружественных отношений с Китаем – важнейшее направление российской внешней политики в Азии.

Помимо этого, согласно энергетической стратегии России до 2030 г., принятой в ноябре 2009 г., также указывалось, что в восточной части России планируется активно развивать добычу нефтегазовых носителей. Данная стратегия также была нацелена и на их экспорт углеводородов данного региона в АТР.

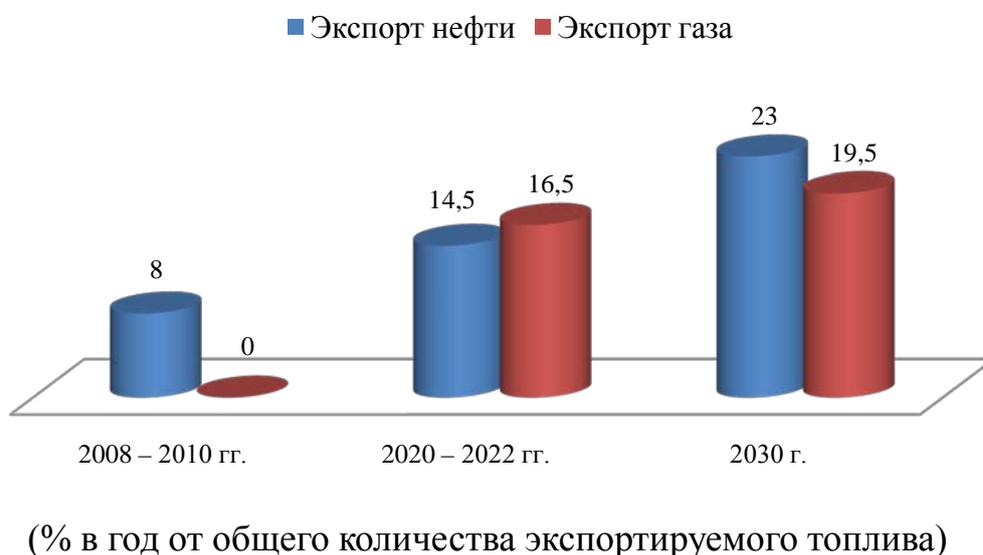


Рисунок 1 – Энергетическая стратегия России до 2030 г.

В соответствии с этой стратегией, Россия намерена увеличить нефтяной экспорт в АТР с 8 % в 2008 г. до 14 – 15 % в 2020-2022 гг. и до 22 – 25 % – к 2030 г.; экспорт натурального газа – с нуля в 2008 г. до 16 – 17 % в 2020 – 2022 гг. и до 19 – 20 % – к 2030 г. Согласно российской стратегии, Китай рассматривается главным потребителем российских энергоресурсов в «восточном» направлении.

²² Совместная декларация РФ и КНР от 1 декабря 2002 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/maps/cn/-/asset_publisher/WhKWb5DVBqKA/content (дата обращения: 14.12.2016).

Резкие позитивные изменения в сторону практической реализации совместных проектов в области энергетики произошли весной 2014 г. В мае 2014 г. Россия и Китай подписали договор о поставках российского газа по восточному маршруту на 30 лет на общую сумму в 400 млрд.долл.²³. Договор был подписан в г. Шанхае при непосредственном участии высших лиц государств – Президента России В. В. Путина и Председателя КНР Си Цзиньпина. В реализации этого проекта значительную роль сыграло строительство трубопровода «Сила Сибири», проект которого был создан в 2012 г., а затем, благодаря вышеназванному договору, с 2014 г. данному проекту был дан новый импульс развития. Данный газопровод планируется провести по территориям пяти субъектов РФ – Иркутской области, Республики Саха (Якутия), Амурской области, Еврейской автономной области и Хабаровского края. Протяженность газопровода годовой мощностью 61 млрд.м³ составит около 4 тыс.км. (не считая длины трубы Хабаровск – Владивосток, которая является частью действующей ГТС Сахалин – Владивосток)²⁴.

Первая очередь от Чаадинского месторождения до Благовещенска протяженностью более 2,2 тыс.км. будет построена к 2018 г. Оттуда начнутся поставки в Китай. Затем якутское месторождение соединят с иркутским Ковыктинским трубопроводом длиной более 700 км. И уже в дальнейшей перспективе «Силу Сибири» соединят с ГТС Сахалин – Хабаровск – Владивосток, проложив еще более 1 тыс.км. трубопровода. Для оптимизации затрат «Сила Сибири» использует инфраструктуры действующего магистрального нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО). В основе «Силы Сибири» предусматривается два «сердечника»: Чаадинское месторождение в Якутии с запасами газа 1,2 трлн.т. и Ковыктинское в Иркутской области с запасами 1,5 трлн.т. Сущность проекта дается в нижеприведенной схеме.

²³ Россия и Китай подписали самый крупный контракт за всю историю «Газпрома» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gazprom.ru/press/news/2014/may/article191417/> (дата обращения: 16.01.2015).

²⁴ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Цун чжэнчжи цзяоду кань Элосы юй Чжунгодэ шию хэ тяньжаньци сеи (Политические аспекты нефтегазового соглашения между РФ и КНР) // Сиболия яньцзю. 2015. Вып. 42. № 3. С. 30 – 33.

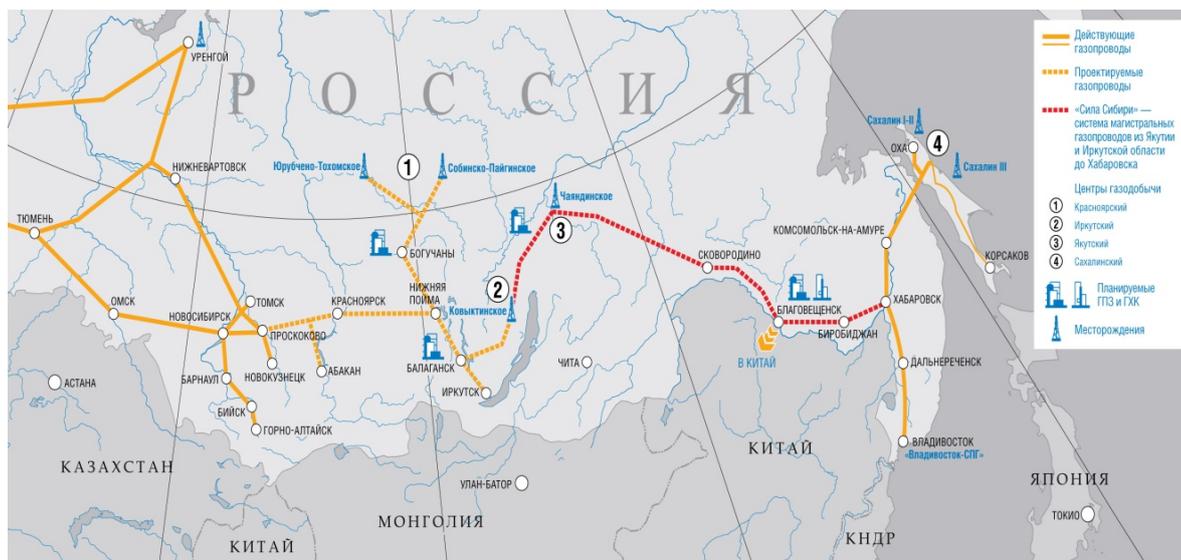


Рисунок 2 – Схема проекта нефтепровода Сила Сибири²⁵

Также в октябре 2014 г. министры энергетики РФ и КНР подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве в сфере поставок природного газа по восточному маршруту. Данное соглашение рассчитано на 40 лет, по истечении этого срока его действие будет автоматически продлеваться на последующие пятилетние периоды.

Газопровод «Сила Сибири» пройдет, в том числе, через южные районы Якутии. Трасса газопровода выбрана таким образом, чтобы газифицировать максимально возможное количество населенных пунктов. Это сократит затраты на энергию, повысит эффективность местных предприятий и улучшит социальную инфраструктуру.

По мнению некоторых экспертов, как российских, так и западных, кризис на Украине и обострение отношений с Европой заставили «Газпром» пойти на уступки китайской стороне, благодаря чему и стало возможно заключение контракта. В то же время существует и другое, на наш взгляд, более верное мнение – Россия заключила выгодный для нее контракт, который обусловлен всем многолетним ходом плодотворного политического и экономического сотрудничества РФ и КНР, т.е. задолго до известных разрушительных событий в Украине. Об этом говорят и вышеназванные в дипломном проекте российско-китайские

²⁵ Газопровод «Сила Сибири» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gazprom.ru/f/posts/99/656003/2014-06-19-map-sila-sib-ru.jpg> (дата обращения: 16.01.2015).

соглашения (см. П. 1.1). При этом ЕС во многом утратил позиции монопольного покупателя российского газа.

1 сентября 2014 г. Президент России В. В. Путин и заместитель премьера Госсовета Китая Чжан Гаоли приняли участие в церемонии соединения первого звена газопровода «Сила Сибири», тем самым дав старт началу строительства газопровода²⁶. Как утверждает генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Томск», А. И. Титов, газотранспортная система «Сила Сибири» станет важнейшим элементом создаваемой на востоке России системы газоснабжения и развитием Дальнего Востока в целом²⁷. До 70 % объема экспорта российского газа будет обеспечивать Чаядинское месторождение на юге Якутии.

В перспективе мощная ресурсная база на Востоке России, последовательное формирование крупных центров газодобычи и необходимых транспортных коридоров позволит создать здесь новый центр экспортных поставок российского газа, ориентированный на Азиатско-Тихоокеанский регион. Именно начало обустройства Чаядинского месторождения и начало ранее реализации проекта строительства магистрального газопровода Якутия – Хабаровск – Владивосток позволило начать переговоры с Китаем о трубопроводных поставках газа по «восточному» маршруту.

Ведущий научный сотрудник Института экономических исследований ДВО РАН А. А. Ларин, комментируя открытие первого этапа строительства магистрального газопровода «Сила Сибири», отметил, что это событие «символизирует новый этап в развитии сотрудничества двух стран». По мнению руководителя аналитического управления Фонда национальной энергетической безопасности А. М. Пасечника, «Газпром» встал на путь диверсификации рынков сбыта, причём стратегически ставка сделана на восток.

²⁶ Приходько Н. Н. Актуальные аспекты российско-китайского сотрудничества в энергетической сфере // Вестник Амурского государственного университета. 2014, Вып. 67. С. 106.

²⁷ Сила Сибири – маршрут инноваций [Электронный ресурс]. URL: http://www.ndv.info/magazineArticles/show/?id_magazine=46&id_magazine (дата обращения: 18.09.2016).

2.2 Взаимные интересы энергетического сотрудничества между Россией и Китаем

2.2.1 Интересы России

Понимание значимости энергетического фактора в международных отношениях нашло отражение в «Энергетической стратегии России на период до 2020 года». Стратегия констатирует, что «роль страны на мировых энергетических рынках во многом определяет ее геополитическое влияние»²⁸. Одним из приоритетных направлений является обеспечение энергоресурсами отдаленных, малоосвоенных и труднодоступных районов, в частности, районов Крайнего Севера – республики Саха (Якутия). На ее территории с 2012 г. реализуется Государственная программа, направленная на развитие данного региона, повышение уровня жизни населения, в том числе за счет создания рабочих мест, сохранение хорошей экологической обстановки. Все это невозможно без мощного развития инфраструктуры региона, развития промышленно-технологического производства, которое, в настоящее время, осуществляется по двум основным направлениям: развитие газотранспортной системы и энергоснабжение²⁹.

Пока основное направление экспорта углеводородов из России – это ЕС, так как российские экспортные нефте- и газопроводы были ориентированы на европейского потребителя. Подобная структура логистики, доставшаяся в наследство от Советского Союза, значительно ограничивает спектр экспортных возможностей.

Россия занимает первое место в мире по производству нефти и второе по газу. Основная часть продукции поставляется на международные рынки.

Главный район добычи углеводородов (УВ) – Западная Сибирь, где добывается около 70 % российской нефти марки Siberian Light и ESPO и свыше 90 % газа. В ближайшей перспективе новыми промышленными крупными цен-

²⁸ Энергетическая стратегия России на период до 2020 г. от 28.08.2003 г. № 1234-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minprom.gov.ru/docs/strateg/1> (дата обращения: 04.02.2017).

²⁹ Чухарева Н. В. Социально-экономические факторы развития газотранспортной системы республики Саха (Якутия) // Нефтегазовое дело. 2013. № 6. С. 416 – 431.

трами нефтяной и газовой промышленности станут Восточная Сибирь и Дальний Восток.

Благодаря вышеназванному подписанному контракту в мае 2014 г. на поставку российского трубопроводного газа между ОАО «Газпром» А. Б. Миллером и Китайской Национальной Нефтегазовой Корпорации (КННК) Чжоу Цзиньпином, Россия в долгосрочной перспективе от разработки Чаяндинского и Ковыктинского месторождений основной эффект получит не только от экспорта газа, но и от развития нефтехимической индустрии. Уникальность этих месторождений в том, что они очень богаты наиболее перспективными для промышленности этаном и гелием. Здесь содержится до 200 млн.т. этана, 73 млн.т. пропана, 44 млн.т. бутана. Запасы гелия Ковыктинского месторождения оцениваются в 2,3 млрд.м³, Чаяндинского – в 1,4 млрд.

Так, на территории Амурской области в 2015 г., фактически, уже началась реализация проекта строительства комплекса по переработке и транспортировке российского газа в Китай «Амурский газоперерабатывающий завод», завершение строительства которого намечено на 2025 г. Кроме того, Амурский ГПЗ может стать основным поставщиком сырья для Амурского газохимического комплекса (ГХК). Для этого «Газпром» активно ведет переговоры с «СИБУРом» о привлечении его к проектированию строительства Амурского газоперерабатывающего завода (ГПЗ), на котором из природного газа будут выделяться гелий, этан и тяжелые углеводородные газы³⁰.

Строительство Амурского ГПЗ, ведущееся дочерней компанией ООО «Газпром переработка» (Ю. И. Важенин). Эта компания была образована в г. Сургуте Тюменской области в 2007 г. ГПЗ планируется построить в Свободненском районе Амурской области. Общая площадь комплекса, включая факельное хозяйство и товарно-сырьевую базу, составляет 800 га. На заводе и на связанном с ним гелиевом заводе будет вырабатываться до

³⁰ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Территории опережающего развития в свете регионального развития Шелкового пути // Россия и Китай в АТР: трансграничное взаимодействие. 2016. С. 163 – 166.

48 млрд.м³ товарного газа, 3,4 млн.т. этана, 2 млн.т. сжиженного углеводородного газа (пропан, бутан, пропан-бутан) и 60 млн.м³ гелия. На 2019 г. намечен ввод в эксплуатацию первой очереди ГПЗ. В декабре 2014 г., в соответствии с федеральным законом № 473-ФЗ, Амурский НПЗ был включен в реестр ТОП «Приамурская», созданной на территориях муниципальных образований «Благовещенский район», «Ивановский район Амурской области»³¹.

Министр РФ по развитию ДВ А. С. Галушка отмечает, что «применение режима территорий опережающего развития для газоперерабатывающего кластера в Амурской области позволит наиболее полно раскрыть экономический потенциал проекта в регионе. Газохимия – это та отрасль, которая на сегодняшний день несет в себе наиболее современные технологии в области энергетики и обладает мощнейшим мультипликативным эффектом. Поставщики оборудования в рамках этого проекта также будут широко привлекаться в целях создания наиболее эффективной реализации деятельности территорий опережающего развития на Дальнем Востоке»³².

В июне 2014 г. ООО «Газпром переработка» заключила соглашение о стратегическом партнерстве с Амурским государственным университетом, основной целью которого является подготовка кадров для этой компании на базе АмГУ. Идет также и работа с образовательными учреждениями среднего специального образования Амурской области по подготовке специалистов среднего технического персонала. В июне 2017 г. в данном регионе планируется приступить к строительству административных и жилых зданий на 5 тыс.чел.

С помощью базисных месторождений «Силы Сибири» Россия может добиться значительных позитивных экономических показателей за счет добычи гелия. Его мировые запасы составляют порядка 41 млрд.м³, основные сосредото-

³¹ Свидетельство, удостоверяющее регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента ТОП [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--28-6kc4byf.xn--p1ai/media/55de74b581a65.pdf>. (дата обращения: 01.03.2017).

³² Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Цун Сычоу чжилу цзинцидайдэ цюй юй фачжань цзяоду кань чаоцянь фачжаньцюй (Территории опережающего развития в свете регионального развития Шелкового пути) // Дисаньцзе Чжунго Оуя цзинцзи Ляньмэн хэцзо гаоцэн чжику луньтань. 2016. С. 254 – 261.

точены в Катаре, Алжире, США и России. В мире производится около 175 млн.м³ гелия в год, а его потребление неуклонно растет. Крупнейший производитель этого продукта – США. В России пока производится 5 млн.м³ гелия в год. По оценкам всесоюзного научно-исследовательского института природных газов ОАО «Газпром» (Газпром ВНИИГаз), к 2030 г. потребление гелия может достичь 238 – 312 млн.м³, а его производство к этому времени будет составлять лишь 213 – 238 млн.м³. То есть в мире возникнет дефицит гелия. Именно это обстоятельство учитывается при проектировании производств по его добыче и проведению экономических расчетов.

Развитие газохимии в Восточной Сибири даст синергетический эффект, а по гелию и вовсе позволит получить и мировое лидерство. Такой расклад вполне укладывается в рамки новой концепции развития Сибири и Дальнего Востока, которая заключается в замещении экспорта сырья на продукцию высоких переделов.

При этом, следует учесть, что для создания нового газоперерабатывающего производства все же необходимы зарубежные технологии. Например, само разделение от газа и этана, и гелия можно сделать и в России. Но если говорить об их разделении, то лучше это осуществить на технологиях с применением французского оборудования Technip и Air Liquide и немецкой Linde. Этот факт, в частности, подтверждается расчетами кафедры оборудования нефтегазопереработки РГУ нефти и газа имени И. М. Губкина. Американские технологии на сегодня практически совсем не представлены на российском рынке, по крайней мере до отмены санкций. Таким образом, данный проект, в ходе осуществления, может вызвать на современном этапе определенные трудности.

Следующим одним из значимых проектов на Дальнем Востоке и всего государства в целом является строительство Амурского нефтеперерабатывающего завода (НПЗ). И хотя инвестирование в данный проект на сегодняшний день временно приостановлено, тем не менее, его строительство будет продолжено по мере активизации привлечения китайских инвестиций.

Следует также отметить, что по состоянию на 2017 г., Амурский НПЗ стал отставать от первоначального графика на квартал. В сентябре 2016 г. проект завода планировалось сдать на государственную экспертизу, однако у компании возникли трудности финансирования проекта строительства, и стало не хватать средств на содержание сотрудников. Причиной этому послужили финансовые трудности китайских инвесторов.

Именно этой теме в марте 2017 г. в г. Хабаровске была посвящена встреча полпреда ДФО Ю. П. Трутнева при участии амурского губернатора А. А. Козлова. На данной встрече присутствовал также председатель совета директоров, президент компании «Сириус» Тао Жань, которому был представлен уточненный проект по строительству Амурского НПЗ. Гендиректор «АЭК» А. В. Гордеев отметил, что ход реализации проекта строительства завода продолжается. На данный период работа по проектно-сметной документации находится в стадии окончания, и подача этой документации на Главгосэкспертизу запланирована на июнь 2017 г. Тао Жань подтвердил свое дальнейшее участие в строительстве НПЗ с привлечением основных китайских инвестиций и неизменность этих намерений, которые ранее были высказаны на первичной презентации указанного проекта на «АмурЭкспоФоруме» в 2015 г.

Данный проект планируется реализовать в районе поселка Березовка Ивановского района Амурской области между станциями Благовещенск и Белогорск в 53 км от границы с Китаем и 620 км от действующей наливной железнодорожной эстакады магистрального нефтепровода Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО) (ст. Сковородино)³³.

Конечный терминал на территории Китая планируется расположить в провинции Хэйлуцзян в 8 км от границы (поселок Шангун). Поставки сырья на нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) запланировано осуществлять по железной дороге (возможно строительство нефтепровода (60 км) до ВСТО). На территории РФ возможна также и реконструкция с увеличением пропускной способности

³³ В Амурской обл. запланировано строительство нефтеперерабатывающего завода [Электронный ресурс]. URL: <http://www.amurobl.ru> (дата обращения: 03.02.2015).

59 км однолинейной железнодорожной линии до ст. Белогорск. На территории Китая возможна реконструкция части железной дороги в г. Хэйхэ (241 км)³⁴.

В состав нефтехимического комплекса планируется включить:

- устройства выгрузки и складирования емкостью 120 тыс.м³ (фронт слива 140 вагоно-цистерн);
- НПЗ мощностью 6,5 млн.т. в год, рассчитанный на выход более 70 % светлых нефтепродуктов;
- нефтепродуктопровод (с переходом через р. Амур, общей длиной 64 км с насосно-перекачивающими станциями (расчетное давление на выходе – 6,5 МПа) и узлами учета нефтепродуктов;
- нефтебаза в г. Хэйхэ (КНР) емкостью 220 тыс.м³ и эстакада для налива нефтепродуктов с фронтом налива до 100 вагоно-цистерн.

Преимущество данного проекта по строительству комплекса «Амурский нефтеперерабатывающий завод»:

- удобное географическое положение: близость к границе с КНР и к основным перевалочным пунктам сырья;
- наличие инфраструктуры: железнодорожное сообщение с возможностью расширения пропускной способности, а также магистральный нефтепровод Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО);
- обеспечение сырьем: участие в разведке и разработке месторождений Восточной Сибири и Якутии, совместно с ОАО «Гуймааданефтегаз» и получение согласия нефтеперерабатывающих компаний, работающих в Восточной Сибири (Иркутская область, Якутия) на поставку сырья для Амурского НПЗ;
- заинтересованность потребителей: планы развития нефтехимической отрасли подразумевают наращивание импорта из РФ. Кроме того, в случае реализации проекта планируется создание на территории Китая технопарка, ориентированного на продукцию Амурского НПЗ;

Экономическая целесообразность:

³⁴ В Приамурье началась подготовка к строительству российско-китайского нефтеперерабатывающего завода [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ampravda.ru/2014/12/04/053576.html> (дата обращения: 28.02.2016).

- обеспечение Амурской области, провинции Хэйлунцзян качественными нефтепродуктами;
 - значительные налоговые поступления в федеральный, областной и региональный бюджет;
 - экспорт нефтепродуктов позволяет рассчитывать на большие прибыли, чем при экспорте сырой нефти;
 - транзит продукции Амурского НПЗ по трубопроводу значительно выгоднее перевозки экспортируемой продукции по железной дороге;
- китайской стороной рассматриваются вопросы обеспечения заемного финансирования на выгодных условиях.

Основные планируемые показатели проекта по строительству Амурского нефтеперерабатывающего завода:

Проектная производительность по приему и хранению сырой нефти – 5 млн.т. в год, конденсата – 1,2 млн.т. в год, глубокая переработка светлых дистиллятов с получением качественных товарных нефтепродуктов (керосин, дизельное топливо) для обеспечения российского рынка (до 1,2 млн.т). Основная инфраструктура будет заключаться в установках по первичной перегонки нефти, каталитического крекинга, риформинга гидроочистки дизельного топлива, производстве водорода и битума.

Общая сумма капиталовложений строительства Амурского НПЗ должна составить около 700 млн.долл. После ввода в эксплуатации объекта финансовая внутренняя норма окупаемости до выплаты налога составит 50 %, после оплаты налога – 41 %. Срок окупаемости инвестиционного проекта до оплаты налога составляет 4 года, после оплаты подоходного налога – 4,5 года (включая 20 месяцев строительства).

Стоит отметить, что строительство Амурского НПЗ, безусловно, положительно отразилось бы не только на комплексном экономическом развитии Приамурья, но и на обеспечении топливом космодрома «Восточный», который нуждается в регулярной поставке керосина.

Основные планируемые показатели проекта по строительству нефтепровода Березовка – Шангун:

Протяженность нефтепровода от Березовки до Амура составит 52,9 км, 3 км под рекой и далее 8 км. от границы Китая до поселка Шангун (длина нефтепровода – приблизительно 63,9 км.). Основные объекты строительства – прокладка труб и строительство бустерных и нагревательных станций. В месте прохождения нефтепровода под р. Амур строительство перехода будет вестись методом наклонно-направленного бурения. Базовый вариант строительства – использование труб китайского производства. Линия нефтепродуктопровода будет состоять из 3 ниток, с пропускной способностью 2,983 млн.т. легких нефтепродуктов, 1,3502 млн.т. средних перегонных нефтепродуктов, 0,2 млн.т. сжиженных газов.

Себестоимость перекачки 1 т. нефтепродуктов из России в Китай с использованием будущих нефтепроводов примерно составит около 5 долл., что значительно ниже себестоимости доставки нефти по железнодорожной дороге (строительство ж/д моста, смена колесных пар обходится примерно в 15 долл./т). Разница в стоимости транспортировки позволяет иметь запас при формировании цены за транзит. Предполагается, что если цена перекачки 1 т. нефтепродуктов составит 12 долл. (ниже суммарных цен перекачки нефтепродуктов через границы на других пограничных пунктах), то выручка за год составит не менее 70 млн.долл.

Основные планируемые показатели проекта нефтяного терминала в Хэйхэ:

Данный объект предназначается для складирования и транзита производственных Амурским НПЗ и экспортированных в Китай нефтепродуктов. Расположение терминала будет находиться в селе Шангун, площадь объекта составит 20,8451 га. Пропускная способность достигнет 5 млн.т. в год. Основная инфраструктура данного проекта заключается в 7 вертикальных резервуаров емкостью 220 тыс.м³, противопожарной станции и котельной, очистных сооруже-

ниях для воздуха, насосной станции, ж/д товарной станции, очистных сооружений для сточных вод, диспетчерской, административного корпуса³⁵.

Стоимость строительства терминала составляет 100 млн.долл. Прибыль будет формироваться из платы за услуги по хранению и транзиту нефти и нефтепродуктов, а также продажи нефтепродуктов в соседние районы³⁶.

Преимуществом данного проекта для Российской Федерации будет:

- гарантированное обеспечение внутреннего рынка юга Восточной Сибири дизтопливом;
- демонополизация регионального рынка нефтепродуктов;
- создание 1200 рабочих мест;
- развитие социальной и транспортной инфраструктуры региона.

Кроме этого, последние события, произошедшие в мире, в частности, Украинский кризис, а также ухудшение отношений с Западом, лишь актуализировали уже определившиеся за несколько лет до этого стратегический поворот России на Восток³⁷.

Исходя из устойчивых геополитических и экономических интересов страны, региональных процессов в мировой экономике, тенденций в международной системе энергообеспечения Россия заинтересована:

- в развитии инфраструктуры Дальнего Востока³⁸;
- в диверсификации экспортных поставок, за счет переориентации части потоков нефти с постепенно теряющего свою экономическую и энергетическую эффективность европейского рынка на динамичные и емкие азиатско-тихоокеанские рынки (прежде всего, Китай, Южную Корею, Вьетнам, Японию);

³⁵ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. О строительстве нефтеперерабатывающего завода в Приамурье: региональный аспект // Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества. 2017. С. 337 – 340.

³⁶ Чжунэ тоуцзы хэцзо сяну цзешао (Информация о российско-китайских инвестиционных проектах) // Амур-Сириус. 2014. С. 15.

³⁷ Поворот России на Восток не зависит от отношений с Западом [Электронный ресурс]. URL: http://ria.ru/radio_brief/20141112/1032975947.html (дата обращения: 28.02.2016).

³⁸ Дружба с драконом [Электронный ресурс]. URL: <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Druzhba-s-drakonom-16688> (дата обращения: 28.02.2016).

– в обеспечении прямого (минуя транзитные страны) выхода на традиционные и новые рынки сбыта нефти, нефтепродуктов и газа;

в получении долгосрочных гарантий по закупкам нефти, нефтепродуктов и газа (примером служит подписание в 2014 г. 30-летнего нефтегазового контракта между Газпромом и Китайской национальной нефтяной корпорацией (КННК));

– в участии в управлении (совместной эксплуатации) транзитной, транспортной и распределительной инфраструктурой нефти, нефтепродуктов и газа на территории стран-импортеров;

– участие в прибылях от реализации нефти, нефтепродуктов и газа на территории стран-импортеров³⁹.

Энергетическая стратегия России предусматривает диверсификацию экспортных рынков. Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) и Южная Азия могут быть основными направлениями. Эти регионы демонстрируют самые высокие темпы роста на протяжении последних десятилетий, что ведет к трансформации структуры мирового спроса на нефть. Китай, Япония, Южная Корея и Индия указаны в качестве наиболее перспективных стран. Кроме того, стратегия предусматривает, что «доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в экспорте российской нефти возрастет с 3 % в настоящее время до 30 % в 2020 г., а природного газа – до 15 %»⁴⁰. Наиболее привлекательным партнером для России является Китай⁴¹. Взаимодействие двух стран в области энергетики стало одним из приоритетных направлений взаимовыгодного стратегического сотрудничества⁴².

³⁹ Коржубаев А. Г. О перспективах сотрудничества России и Китая в нефтегазовой сфере // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2011. С. 32.

⁴⁰ Энергетическая стратегия России на период до 2020 г. от 28.08.2003 № 1234-р. [Электронный ресурс]. URL: http://www.cpnt.ru/userfiles/_files_normativ_energogafe_energostrategy.pdf (дата обращения: 04.02.2017).

⁴¹ Перфильев Н. А. Перспективы и проблемы российско-китайского нефтегазового сотрудничества // Индекс Безопасности. 2008. № 1 (84). С. 37 – 49.

⁴² Чу Лин. Перспективы и проблемы нефтегазового сотрудничества // Азия и Африка. 2014. № 5. С. 47.

2.2.2 Интересы Китая

Для устойчивого развития Поднебесной, как и любой стране, необходимы ресурсы. Рост ВВП находится в тесной зависимости от потребления энергоресурсов, поэтому основной стратегической целью китайского правительства является установление прочных внешнеэкономических отношений со странами, которые могут обеспечить Китай углеводородами.

Китай обладает большими запасами многих ископаемых энергетических ресурсов, основным из которых является каменный уголь. По состоянию на 2015 г. запасы угля оценивались в 114 500 млн.т., что составляло 12,84 % мировых разведанных запасов угля. Разведанные запасы нефти и природного газа относительно малы, при этом сланцевый деготь, природные газы угольных пластов и некоторые другие нетрадиционные ископаемые энергоресурсы имеют высокий потенциал разработки.

Запасы энергоресурсов КНР в расчете на душу населения очень малы. Поскольку Китай является самым густонаселенным государством мира, запасы угля и гидроресурсы в расчете на душу населения соответствуют примерно 1/2 среднемирового значения, а запасы нефти и газа – только 1/15.

Кроме того, распределение энергоресурсов внутри страны также неоднородное. Месторождения угля расположены на севере и северо-западе, гидроресурсы – на юго-западе, нефть и природный газ – в восточном, центральном, и западном районах. При этом крупнейшие потребители энергетических ресурсов сосредоточены преимущественно в наиболее экономически развитых юго-восточных прибрежных регионах, что также вызывает определенные трудности в энергообеспечении страны⁴³.

Для Китая 1992 г. стал переходным с точки зрения энергетической политики. По статистическим данным, именно в этот год КНР из экспортера нефти

⁴³ Белая книга Китая по энергетике [Электронный ресурс]. URL: https://gisee.ru/articles/foreign_experience/29457/ (дата обращения: 20.04.2017).

превратилась в ее импортера⁴⁴. Потребление нефти в стране за последние 40 лет увеличилось более чем в 25 раз и составляет 8,55 % мирового⁴⁵.

Собственных ресурсов, в частности углеводородов, Китаю не хватает. И хотя руководство постоянно отмечает, что страна почти полностью обеспечивает себя и импортирует лишь 6 % от необходимого объема, для нефти показатели значительно больше названного значения⁴⁶. Так, если в 1998 г. зависимость Китая составляла 23 %, в 2003 г. – 37 %, то сейчас более половины потребностей в нефти покрывается за счет импорта. В 2006 г. Китай импортировал 138,84 млн.т. нефти – на 16,9 % больше, чем в 2005 г.

По долгосрочным прогнозам МЭА, в 2030 г. Китай будет потреблять 13,2 млн.барр. ежедневно, из них придется импортировать порядка 10 млн. Таким образом, зависимость возрастет до 74 %⁴⁷.

Примером дефицита углеводородов в Китае могут также служить районы Северо-Востока Китая с истощающимися запасами углеводородов⁴⁸. К ним может отнести г. Дацин провинции Хэйлуцзян, где расположены нефтяные компании, с каждым годом все острее нуждающиеся в сырье. По данным правительства г. Дацин на 2015 г., к таким основным предприятиям города относятся:

1 Дацинская нефтегазодобывающая компания, являющаяся дочерним предприятием Китайской национальной нефтегазовой корпорации (КННК/CNPC). Основным направлением компании являются поиски, разведка и разработка природного газа, инжиниринг, инженерные сооружения, оснащением оборудованием, нефтяная химическая технология. В настоящее время компании подчиняются 57 организаций. Общее количество служащих состав-

⁴⁴ China Energy Data, Statistics And Analysis – Oil, Gas, Electricity, Coal [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eia.gov/cabs/China/Full.html> (дата обращения: 20.06.2016).

⁴⁵ Гончаренко А. В. Мировая энергетика: взгляд на десять лет вперед [Электронный ресурс]. URL: http://www.globalaffairs.ru/number/n_7779 (дата обращения: 15.04.2016).

⁴⁶ Министр финансов КНР о вопросе энергетики и ископаемых [Электронный ресурс]. URL: <http://russian.peopledaily.com.cn/31518/5060369.html> (дата обращения: 10.02.2017).

⁴⁷ World Energy Outlook 2004 // International Energy Agency. 2004. P. 263.

⁴⁸ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. Сычоу чжилу цзинцидай бэйцзинсядэ Хэйлуцзяншэн юй Амуэрчжоу нэньюань кайфа хэцзо (Об энергетическом соразвитии провинции Хэйлуцзян и Амурской области в свете «Шелкового пути») // Диэрце Чжунэ цзинци хэцзоэн чжику яньтаньхуэйдэ вэньци. 2015. С. 54 – 55.

ляет 249 тыс.чел. В 2014 г. компанией было добыто 40 млн.т. сырой нефти, 3 млрд. 510 млн.м³ природного газа. Доход от деятельности компании составил 255 млрд. 500 млн. юаней, выручка – 60 млрд. 400 млн. юаней, налоговые отчисления с прибыли – 88 млрд. 800 млн. юаней. Компания осуществляет свою деятельность на территориях провинции Хэйлуцзян, Внутренней Монголии, Цзилинь, Синьцзя-Уйгурского автономного района.

2 *Дацинская нефтеперерабатывающая компания*, занимающаяся перегонкой нефти, химической технологией, а также обслуживанием рудничных участков. На предприятии в год производится 200 тыс.т. смазочного масла, 150 тыс.т. парафина, 600 тыс.т. полипропилена. Кроме того, предприятие также производит бензин, дизельное топливо, полиакриламид, нефтяной сульфонат и другие 39 видов нефтяной продукции.

За последние годы Дацинская нефтеперерабатывающая компания прочно встала на китайском рынке. Компания построила 4 базы: базы нефтеперегонки, реагентов для добычи нефти, высококачественного полипропилена и базу высококачественного смазочного масла. В 2014 г. общая сумма переработанной сырой нефти составила 5 млн. 250 тыс. т. доход от деятельности составил 36 млрд. 993 млн. юаней.

3 *Дацинская нефтехимическая компания «Чжунлань»*, принадлежащая китайскому головному офису инженерной нефтехимической компании «Юци». На предприятии производят бензин, дизельное топливо, этилбензол, стирол и др. 20 видов нефтепромысловых химикатов. Предприятие осуществляет каталитический крекинг тяжелой нефти (400 тыс.т. в год), перегонку углеводородов в режиме декомпрессии. В 2014 г. доход от основной деятельности предприятия составил 8 млрд. 900 млн. юаней, налоговые отчисления с прибыли – 340 млн. юаней⁴⁹.

Указанные дочерние предприятия КННК встраиваются и в контуры современных маршрутов Шелкового пути между Азией и Европой, а также спо-

⁴⁹ Дацинши жэньминь чжэнфу (Народное правительство г. Дацин) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.daqing.gov.cn/jrdq/index.shtml>. (дата обращения: 10.04.2017)

способствуют возникновению новых путей российско-китайского сотрудничества в нефтегазовой сфере⁵⁰.

Следует отметить, что г. Дацин является одним из крупнейших центров нефтедобычи и нефтепереработки Китая. Нефтеносный бассейн Дацина также считается одним из самых крупных в КНР. Добыча нефти осуществляется непосредственно в г. Дацине, многочисленные нефтяные насосные вышки располагаются вдоль улиц, в парковых зонах, жилых районах. Кроме того, Дацин является важным центром перевалки сырой нефти, импортируемой из России. Ежедневно несколько составов с российской нефтью прибывают на нефтяной терминал города, что укрепляет сырьевое обеспечение местной нефтепереработки и нефтехимии. Значительная часть нефти по трубопроводам перекачивается на нефтеперерабатывающие предприятия в провинции Ляонин (г. Далянь), Хэбэй (г. Циньхуандао) и г. Пекин. Основная доля добываемой нефти в провинции Хэйлунцзян перерабатывается на месте на Дацинском нефтеперерабатывающем заводе.

Одновременно расширяются и геологоразведочные работы как в целом в провинции Хэйлунцзян, так и г. Дацине. К таким компаниям, например, относятся: геологоразведочная компания ООО «Кэхун» (科宏地质勘查开发有限责任公司), научно-техническая геологоразведочная компания ООО «Хэнжуй» (恒瑞地质勘查技术有限责任公司), научно-исследовательский геологоразведочный институт провинции Хэйлунцзян КНР (黑龙江省地质科学研究所), а также геологоразведочная нефтяная компания г. Дацин (大庆石油地质与开发公司), проявляющие определенный интерес к сотрудничеству РФ и КНР в энергетической сфере⁵¹.

Однако доставка нефти по трубопроводам значительно экономичнее, чем доставка через железнодорожные пути. Трубопровод «Сковородино – Мохэ –

⁵⁰ Островский А. В. Синьцзян - горизонты нового Шелкового пути. М., 2016. С. 121.

⁵¹ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. О реализации стратегического сотрудничества России и Китая в энергетической сфере на современном этапе // Вестник Амурского государственного университета. 2017. Вып. 77. С. 155 – 159.

Дацин» в перспективе может быть вполне использован и после введения в строй Амурского НПЗ.

Следует также отметить, что крупнейший Дацинский нефтеперерабатывающий комплекс КНР является современной кузницей кадров для своих предприятий. Именно поэтому здесь эффективно действует Центр переподготовки персонала, который функционирует на базе Дацинского НПЗ. Четко налаженная система трехуровневой подготовки и переподготовки, безусловно, способствует получению продукции высокого качества, безопасности и экологичности производства в целом.

Таким образом, в связи с активно развивающимися в энергетической сфере предприятиями Дальнего Востока России, а также появлением заинтересованных в развитии нефтегазового направления приграничных китайских нефтяных компаний, в регионе возникают новые пути энергетического сотрудничества.

Тем не менее, несмотря на активно развивающиеся нефтегазовое направление в Китае, показатели добычи и использования угля в данной стране значительно превышают использование нефти и газа. И это, безусловно, ведет к значительному увеличению техногенной нагрузки на окружающую среду. Так, более 80 % всех грузовых перевозок в Китае приходится на уголь. Все эти факторы вынуждают руководство КНР активнее стимулировать развитие нефтяной и газовой промышленности, организовывать поставки из различных регионов мира. При этом для России нужно учитывать далеко не всегда благополучные характеристики экологической безопасности нефтехимических производств Китая.

Примером серьезных рисков служат такие события, как серии взрывов на химическом заводе в китайской провинции Цзилинь в ноябре 2005 г. В результате, произошло загрязнение ядохимикатами систем рек Амур и Сунгари. Из-за технической ошибки в производстве анилина взорвались цистерны с бензолом и азотной кислотой, и в приток р. Амура Сунгари попало около 100 т. нитробензола, бензола, анилина и толуола. Длина ядовитого пятна составила 200 км. Оно проследовало по Амуру через всю территорию Хабаровского

края. Проведенные комплексные исследования показали, что рыба в р. Амур на участке от г. Хабаровска до г. Комсомольска-на-Амуре была загрязнена пестицидами и ионами тяжелых металлов.

Вторым примером ведущих рисков в экологической сфере между РФ и КНР является утечка хлора, произошедшая в конце апреля 2007 г. на водонапорной станции в провинции Хэйлуцзян на Северо-Востоке Китая⁵².

Наконец, нельзя не упомянуть и о крупной техногенной катастрофе, которая произошла в китайском г. Тяньцзинь в августе 2015 г.

При этом, следует отметить, что данный завод на 70 % запланирован на обеспечение российского сырья, которое основано на сотрудничестве Роснефти и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (КННК). Эти компании создали совместное предприятие «Китайско-российская восточная нефтехимическая компания» в ней Роснефти принадлежит 49 %. Компания строит нефтеперерабатывающий и нефтехимический заводы в китайском г. Тяньцзинь (мощность 16 млн.т. в год, глубина переработки нефти – 95 %, который должен быть запущен в 2020 г.. Завод на 70 % должен быть обеспечен российским сырьем). Кроме того, было запланировано строительство 300 автозаправок, на которые будут поставляться продукции Тяньцзиньского НПЗ. Таким образом, в связи с произошедшей крупной техногенной катастрофой в г. Тяньцзинь КНР, запланированные показатели будут теперь во многом зависеть от скорости устранения возникших проблем.

После того, как с 1993 г. Китай стал импортером сырой нефти, китайские эксперты стали уделять большое внимание энергетическим проблемам Китая⁵³. Они считают, что энергетическая политика является внутренней и внешней политикой КНР в обеспечении национальной энергетической безопасности и подчеркивают значительную роль Правительства КНР в безопасности поставок

⁵² На территории Китая химикаты попали в приток Амура [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newizv.ru> (дата обращения: 07.02.2015)

⁵³ Мэнь Хунхуа. Цюэбао Чжунго нэнюань аньцюань дэ чжаньлюэ ии (Стратегическое значение решения энергетической безопасности КНР) // Тайпинян сюэбао. 2005. Вып. 1. С. 18.

энергоресурсов⁵⁴. В этой связи можно выделить труды Мэнь Хунхуа, Чжан Вэньму и др.

Надежные и безопасные поставки нефти являются неременным условием энергетической безопасности страны, что в свою очередь должно обеспечить общую безопасность государства. Для реализации этого положения в качестве одной из мер Китай инициировал строительство государственной базы стратегических запасов нефти. 29 января 2007 г. в эксплуатацию была введена первая такая база, расположенная в г. Нинбо в провинции Чжэцзян. Как отмечают аналитики, скорейшее создание режима стратегических запасов нефти является необходимой мерой по обеспечению страны нефтью на случай возможных перебоев в снабжении. В этих целях Россия активно ищет сотрудничество, чтобы исключить возможных перебоев в энергоснабжении. Так, на сегодняшний день Россия сотрудничает со странами Африки и Ближнего Востока: Эфиопия, Южно-Африканская республика, Зимбабве, Саудовская Аравия, Ирак и Иран.

Важно отметить, что специализация России в качестве экспортера энергетических товаров в последнее время существенно усилилась. Ниже приведена динамика изменения доли нефти и газа в экспорте РФ.

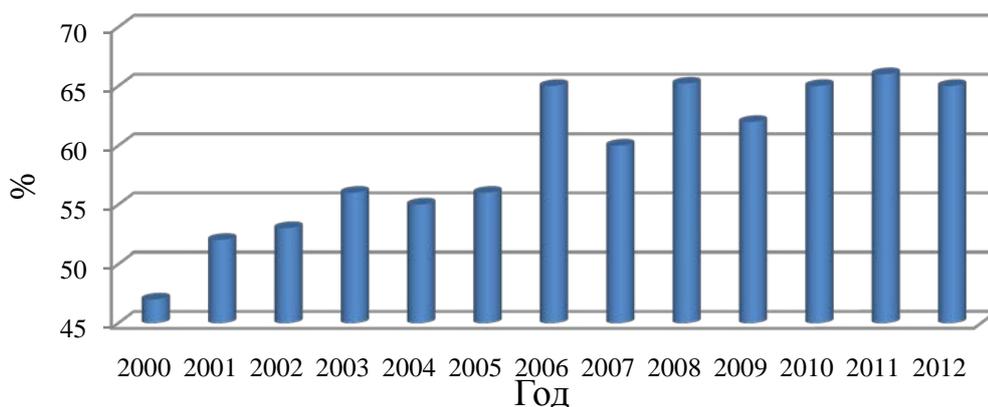


Рисунок 3 – Динамика экспорта энергоресурсов из России (%)

⁵⁴ Чжан Вэньму. Чжунго нэнюань анцюань юй чжэнцэ сюаньцзэ (Энергетическая безопасность КНР и выбор политики) // Шицзе цзинци юй чжэньчжи. 2003. № 5. С. 11 – 16.

Следует отметить, что рост значимости энергетического фактора нашей страны нашел свое отражение и в «Энергетической стратегии России на период до 2030 г.», предусматривающей диверсификацию экспортных рынков, а также включающей энергетические рынки АТР и Южной Азии в качестве основных направлений⁵⁵.

Исходя из этого, особый интерес российского ТЭК к Китаю неслучаен. Для устойчивого развития КНР, как и любой стране, необходимы ресурсы. Рост ВВП находится в тесной зависимости от потребления энергоресурсов, поэтому основной стратегической целью китайского правительства является установление прочных внешнеторговых отношений со странами, которые могут обеспечить Китай углеводородами.

Таким образом, энергетическое сотрудничество России и Китая отвечает интересам двух стран.

Китай – мировая держава, производящая и потребляющая нефть. Быстрые темпы развития экономики Китая вызывают необходимость увеличения потребления энергии. Более того, слабая ресурсная поддержка является сдерживающим фактором развития промышленности страны. Соответственно, обеспечение энергетической безопасности является крайне важным для дальнейшего успешного развития КНР.

В Китае добычей, поставкой и хранением нефти занимаются три крупные государственные компании:

– China National Petroleum Corporation (Китайская национальная нефтяная корпорация, CNPC);

– China Petroleum and Chemical Corporation (Китайская нефтехимическая корпорация, SINOPEC);

– China National Offshore Oil Corporation (Китайская национальная оффшорная нефтяная корпорация, CNOOC).

⁵⁵ Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. от 13.11.2009 № 1715-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://minenergo.gov.ru/node/1026> (дата обращения: 05.06.2016).

Главным интересом данных компаний является увеличение объема инвестиций в зарубежные проекты, в целях, с одной стороны, обеспечить долгосрочный запас нефти, с другой – выполнить основную функцию максимизации прибыли и повышения конкурентоспособности.

Кроме того, МИД КНР также активно пропагандирует расширение международных связей как основное средство обеспечения энергетической безопасности. Именно здесь определяются приоритетные географические направления межгосударственного сотрудничества⁵⁶.

В июне 2004 г. Госсовет КНР принят Программу развития энергетики на среднесрочную и долгосрочную перспективу (2004-2020 гг.) Основными положениями китайской энергетической стратегии стали:

- поиск новых месторождений нефти на своей территории, увеличение объемов производства нефти, разведка и добыча нефти на морском шельфе;
- увеличение нормы использования нефти, уменьшение бесхозяйственности в ее расходах;
- увеличение стратегического запаса нефти, имея в виду непредсказуемость мирового нефтяного рынка;
- поиск альтернативных ресурсов, способных заменить нефтяные продукты в производстве;
- обеспечение безопасности транспортировки нефти по суше и по морю⁵⁷.

Говоря о строительстве комплекса Амурского НПЗ, власти Китая полностью поддерживают эту идею. Более того, руководители государственного управления энергетикой КНР признали данный проект способствующим взаимным инвестициям и приграничному сотрудничеству, соответствующему духу развития промышленной базы РФ и КНР. Также проведена защита проекта и получена поддержка в Комитете развития реформы, Управлении энергетикой и Министерстве коммерции КНР.

⁵⁶ Гурулева Т. Л. Китай: многостороннее сотрудничество в системе безопасности Северо-Восточной Азии (Россия, США, РК, Япония, Монголия, КНДР). М., 2011. С. 224 – 227.

⁵⁷ Дяо Сюхуа. Чжунэ нэнюань хэцзодэ цянънзин (Перспективы российско-китайского энергетического сотрудничества) // Мянъсян вэйлай дэ чжунэинхэцзо. 2007. С. 41 – 57.

Стоит отметить, что наиболее существенные и активно развивающиеся современные российско-китайские энергетические отношения связаны именно с нефтегазовым стратегическим партнерством.

Тем не менее, помимо этого, выдвигаются идеи сотрудничества РФ и КНР в области альтернативной энергетики на основе возобновляемых источников энергии. Так, в 2015 г. Российское энергетическое агентство Минэнерго РФ (РЭА) совместно с Научным информационным центром «АТМОГРАФ» уже завершило работы по договору с Государственной электросетевой корпорацией Китая (ГЭК), в которую входят 4 аналитических китайских институтов. Данный проект посвящен разработке уникального для мировой практики по масштабам и технологическому уровню строительства и использования крупных ветро-электрических станций. Суммарная мощность достигает 50 ГВт – ГигаВЭС – с передачей электроэнергии в Китай по линиям электропередач (ЛЭП) постоянного тока ультравысокого напряжения до 1100 кВ⁵⁸.

Есть и другие уже хорошо зарекомендовавшие себя перспективные российско-китайские сферы сотрудничества в энергетической области. К ним можно смело отнести и такие возобновляемые источники энергетики, как: тепловая, атомная, солнечная и гидроэнергетика.

Большинство экспертов, как в Китае, так и за его пределами признают, что Россия является наиболее перспективным энергетическим партнером. Полагают, что Россия и Китай успешно взаимодополняют интересы друг друга. Россия должна развивать свой Дальний Восток, и именно развитие энергетики, по замыслу авторов Энергетической стратегии, должно обеспечить это. В свою очередь, Китай старается диверсифицировать поставки нефти, так как их большая часть поставок идет пока из самого беспокойного региона в мире – Ближнего Востока.

⁵⁸ Кожуховский И. С. Результаты российско-китайских исследований перспектив освоения ветроэнергетических ресурсов российского Заполярья Дальнего Востока для совместного производства и использования электроэнергии // Энергетик-1. 2017. С. 3.

2.3 Риски и перспективы реализации российско-китайских нефтегазовых проектов на региональном уровне

Эксперты утверждают, что современные российско-китайские энергетические проекты могут стать одними из самых успешных на Дальнем Востоке России, при этом, способствуя дальнейшему развитию экономического партнерства со странами АТР и Китаем.

В существующей ситуации развития проектов следует учитывать и возможные риски, которые могут возникнуть как в ходе самой реализации данных проектов, так и в ходе деятельности отдельных его резидентов.

При проектном анализе эксперты уделяют особое внимание следующим наиболее значительным, основным видам рисков:

- страновые: политические и экономические;
- производственные риски, связанные с возможными поломками, утечками и прочими нарушениями в режиме работы систем трубопроводов, транспортных переходов;
- экономические (процентные и кредитные риски, изменения налога на добычу полезных ископаемых, в том числе, нефти и газа, ценовые колебания на различного рода продукцию);
- социальные, связанные с текучестью кадров, нехваткой квалифицированных специалистов;
- региональные, связанные со сложными природно-климатическими и производственно-инфраструктурными условиями региона⁵⁹;
- экологические, вследствие причин техногенного характера.

На развивающихся рынках инвестор может столкнуться с политической нестабильностью в странах, осуществляющие те или иные инвестиционные проекты. Поэтому для успешной работы на развивающихся рынках необходимо учитывать всю ситуацию в совокупности и объективно оценивать «страновые риски».

⁵⁹ Конопляник А. А. Анализ рисков финансирования нефтегазовых проектов // Инвестиции в России. 2001. № 9. С. 54 – 60.

Данные риски, в первую очередь, связаны с возможным невыполнением государством, как участником проекта по нему своих обязательств. Примером могут служить нынешние некоторые сложности экономического положения России, связанные с введением различного рода санкций со стороны западных стран и, непосредственно, с колебаниями курса рубля. Заместитель директора Института стран Азии и Африки МГУ А. Н. Карнеев отмечает, что падение рубля «несомненно, снизило покупательскую способность российских компаний», что также может негативно отразиться на дальнейших торгово-экономических отношениях России и Китая⁶⁰.

Наибольшая опасность, связанная со страновыми рисками, приходится на стадию производства, во время осуществления основных капитальных вложений, когда объемы продаж становятся максимальными. Так, мы можем заметить, что несмотря на крупномасштабные планы строительства Амурского НПЗ, в сентябре 2016 г. график строительства завода стал неуклонно отставать. Данная проблема возникла с трудностями финансирования проекта китайскими учредителями⁶¹.

Согласно данным государственного статистического бюро КНР, темпы роста ВВП Китая в 2016 г. замедлились на 6,7 % против 6,9 % в 2015 г., что является худшим показателем за последние 26 лет. Тем не менее, данные показатели совпадают с официальными прогнозами властей, озвученными в начале 2016 г. В 2017 г. эксперты сходятся во мнении, что китайской валюте предстоит пережить несколько этапов ослабления. Но в среднесрочной перспективе юань сможет вернуться на исходные позиции⁶².

В 2017 г. экономика Китая также, вероятно, может оказаться под новым давлением в связи с вступлением в должность Президента США Д. Трампа, ко-

⁶⁰ Чжунго ши Элосы эр лин и лиу нянь Тицзай гужэнь (В 2016 г. Китай станет основным противником России) [Электронный ресурс]. URL: http://bbs.tiexue.net/post2_10992453_1.html (дата обращения: 18.03.2017).

⁶¹ Нефтеперерабатывающий завод в Березовке ушел в простой [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ampravda.ru/2016/11/30/071347.html> (дата обращения: 01.12.2016).

⁶² Гоцзя тунцицзю: 2016 нянь GDP цзэнчжан 6,7 % (Государственное статистическое бюро: в 2016 г. ВВП достиг 6,7 %) [Электронный ресурс]. URL: <http://finance.sina.com.cn/roll/2017-01-21/doc-ifxzutkf2205510.shtml> (дата обращения: 11.02.2017).

торый неоднократно грозил применить в отношении Китая экспортные пошлины и занять более протекционистскую позицию в вопросе торговли.

Продолжающиеся потрясения мировой экономической системы, хронические бюджетные дисбалансы, колебания цен на энергоресурсы также сохраняют высокую степень неопределенности относительно того, какими темпами будет осуществляться тот или иной проект, а также сможет ли он эффективно осуществляться в энергетическом направлении вообще, хотя бы для начала в краткосрочной перспективе.

Министр энергетики РФ А. В. Новак выдвинул предложение о замораживании добычи нефти на уровне января 2016 г. В поддержку данного высказывания выступили страны, экспортирующие порядка 75 % мирового объема нефти. Так, согласно заявлению А. В. Новак, российские нефтяные компании в январе 2017 г. сократят добычу нефти на 50 тыс.барр. в сутки, в марте – уже на 200 тыс., а к маю сокращение составит около 300 тыс.барр.

23 декабря 2016 г. на ежегодной пресс-конференции в Москве В. В. Путин также отметил, что планируется стабилизация цен на нефть во второй половине 2017 г. Благодаря достигнутому соглашению между странами ОПЕК и государствами, не входящими в картель о сокращении добычи нефти, во второй половине 2017 г. ее излишки с рынка уйдут. Цены на нефть стабилизируются. «Рассчитываем, что они стабилизируются на сегодняшнем уровне (около 55 долл. за баррель)», – заявил президент.

Цена нефти на уровне 55 долл. за баррель в долгосрочной перспективе устроит и потребителей, и экспортеров, заявил министр энергетики А. В. Новак⁶³. По данным Министерства энергетики, замораживание добычи нефти позволит сократить перепроизводство как минимум на 1,3 млн.барр. в сутки.

Примером страновых рисков может также служить обострение политических противоречий по треугольнику США – Россия и США – Китай, который

⁶³ Цена нефти в 50 доллар за баррель устроит потребителей и экспортеров [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vedomosti.ru/Business/articles/2016/02/20/630952-tsena-nefti-v-50> (дата обращения: 30.04.2017).

подводит мир к опасной черте. Существует также мнение, что в результате развивающихся конфликтов между государствами, мир может сорваться в третью мировую войну, и хотя, ни одно из данных государств не стремится к вооруженным конфликтам, однако, взятое направление в США бывшего президента Барака Обамой на военно-политическое противостояние с «ревизионистскими державами» имеет тенденцию к расширению пессимистичных прогнозов в отношении разгорания третьей мировой войны, в которой по определению ни одна из стран не будет победителем⁶⁴. Уже сегодня видно, что информационная агрессия, развернутая Госдепом США в отношении России и Китая, достигает своего накала. Русофобская политика ряда европейских стран и ведущаяся дезинформация по всем каналам уже сыграло свою серьезную деструктивную роль, что неизбежно сказывается на всех уровнях международных отношений.

Кроме того, в связи с углублением политико-экономических проблем КНР и США, вызванными избранием нового президента США Д. Трампа и его политикой, направленной на непризнание Тайваня частью территории Китая, а также стремлением этого президента США ввести заградительные тарифы против китайской продукции, появляются новые пути сближения России и Китая. Об этом в частности в январе 2017 г. высказывался председатель КНР Си Цзиньпин на Давоском международном экономическом форуме, отмечая, что Пекин будет продолжать строить с Россией отношения «всеобъемлющего стратегического партнерства и координации», а с США «будет стремиться строить новую модель отношений»⁶⁵.

Что касается социальных рисков, то необходимо отметить, что на Дальнем Востоке остро проявляется трудовой дефицит кадров⁶⁶. Например, по данным Амурстата, в 2015 г. область продолжила терять своих жителей. Общая

⁶⁴ Райков Ю. А. Восточная Азия и новый мировой порядок // Международная жизнь. 2015. С. 100.

⁶⁵ Си Цзиньпин шоуцы чуси Давосы мяочжунь цюаньцю шиу линдаоцюань (Си Цзиньпин впервые посетил международный форум в г. Давос) [Электронный ресурс]. URL: <http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/2017-01-13/doc-ifxzqnim4286927.shtml> (дата обращения: 20.12.2016).

⁶⁶ Островский А. В. КНР: экономика регионов. М., 2015. С. 326.

численность населения Амурской области на 1 января 2016 г. составило 805,8 тыс. чел., 16 тыс. 251 чел. уехали за пределы региона, а 12 тыс. 251 чел. прибыли. При этом, 40 % решили сменить прописку, но остались на Дальнем Востоке, 15 % мигрирующих уехали в Центральный округ – Москву, Московскую область, Санкт-Петербург и прочие регионы и 13 % - в Забайкальский край, Новосибирскую область. Кроме того, большинство экспертов пока по-прежнему заявляют, что в ближайшие годы население Амурской области непрерывно будет идти на убыль, а это значит, что в регион нужно будет привлекать не только российских, но и иностранных высококвалифицированных специалистов.

Немало важную роль играют и экологические риски, связанные с нефтехимической индустрией, то в 2005 г., в результате катастрофы, произошедшей на химзаводе в г. Цзилинь, когда было сброшено около 100 т. нитробензолных веществ, случилось более 130 инцидентов загрязнения воды, в том числе образовавшихся и на территории РФ.

На сегодняшний день в Китае более 20 тыс. нефтехимических заводов располагаются в бассейне р. Янцзы, 4 тыс. – у р. Хуанхэ и 2 тыс. в других районах источников воды и густонаселенных пунктах. Главными причинами различных инцидентов становятся неудовлетворительное состояние мероприятий по охране окружающей среды, а также нарушение норм при строительстве заводов⁶⁷.

Однако, благодаря своевременному выявлению проблем и реализации комплексных мер и мероприятий, проекты сохранят и повысят свою эффективность.

Тем не менее, не смотря на уже указанные риски, реализация российско-китайских проектов на Дальнем Востоке вполне реальна и, несомненно, окажет положительное влияние на развитие региона в целом. Например, как заявила министр экономического развития Амурской области С. И. Балова, реализация

⁶⁷ Приходько Н. Н. Экологические проблемы КНР и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды // Проблемы Дальнего Востока. 2009. № 1. С. 159.

проектов даст большой импульс социально-экономическому развитию области в целом⁶⁸.

Роль учебно-образовательной и научной деятельности университетов Дальнего Востока здесь также велика. Так, Амурский государственный университет в апреле 2015 г. получил право на проведение одного из этапов исследования нефтегазоносного потенциала Зейско-Буреинской площади. Специалисты ВУЗа должны подтвердить, что поиски нефти и газа на данном месторождении оправданны, а также выявить перспективные зоны для глубокого бурения. Так, уже в 2016 г. бурильщики провели сейсморазведку в данном районе. Работы охватят площадь в 36,7 тыс.км², которые являются 13 % территории Амурской области⁶⁹.

Кроме того, в Амурском государственном университете (АмГУ) также приступили к обучению специалистов по направлению подготовки «Химическая технология» (18.03.01) за счет бюджетных ассигнований. По данному направлению в 2016 г. уже проведен набор по очной форме обучения с контрольными цифрами приема в 20 мест, при поддержке ООО «Газпром переработка», с которым АмГУ в июне 2014 г. заключил соглашение о стратегическом партнерстве⁷⁰. В перспективах своей деятельности руководство «Амурской Энергетической Компании (АЭК)» также намерена набрать учебную группу, которая будет изучать китайский язык и химию, а затем продолжит 2-годичное обучение в г. Дацине.

Сегодня Амурская область является одним из самых инвестиционно привлекательных регионов, интересующая многие компании своим удобным географическим положением, богатым природным потенциалом, а также решительной готовностью к активному сотрудничеству с различными инвесторами. Помимо ТОРов, в регионе уже создан первый индустриальный парк на базе

⁶⁸ Балова С. И. Главное – максимальная помощь инвесторам // Деловое Приамурье. 2015. Вып. № 8 (71). С. 6.

⁶⁹ АмГУ начал разведку залежей нефти и газа в Приамурье [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ampravda.ru/2015/09/03/060174.html> (дата обращения: 29.03.2017).

⁷⁰ Приходько Н. Н., Копылова Е. А. О нефтехимической индустрии Приамурья в свете Экономического пояса Шелкового пути // Россия и Китай: вектор развития. 2016. С. 186.

ООО «Амурский металлист» вводятся в эксплуатацию Нижне-Бурейская ГЭС и II очередь Благовещенской ТЭЦ, началось строительство мостового перехода и канатной дороги через р. Амур. Это существенно расширит экономические и туристические возможности российско-китайского приграничья. Российско-китайские отношения также достигли лучшей эпохи развития партнерских, стратегических взаимоотношений. Это выражается не только в тесном культурном и научно-образовательном сотрудничестве, но и в экономической сфере как регионального, так и мирового уровней. Такие серьезные российско-китайские многоплановые сопряжения также тесно связаны со всеми вышеуказанными направлениями сотрудничества. При этом, возрастающее значение имеет совместное осуществление многообразных проектов, входящих в структуры Экономического пояса Шелкового пути, в том числе и в энергетической сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формирование долгосрочного фундамента стратегического энергетического партнерства между Россией и Китаем с каждым днем набирает силу. Этому способствует сбалансированный подход к интересам России и Китая в данной сфере и дальнейшее укрепление стратегического партнерства двух стран.

Взаимодополняемая экономика России и Китая имеет значительные перспективы сотрудничества, особенно в энергетической сфере. Важно, чтобы при развитии межгосударственных корпораций были созданы соответствующие условия социально-экономического развития ресурсных и транзитных территорий. Реализованы экономические и геополитические интересы как России, так и Китая.

По мнению экспертов, энергетическое сотрудничество с Россией будет являться одним из основных направлений осуществления энергетической стратегии Китая. Стоит также отметить тот факт, что Россия представляется первоочередным партнером в реализации данной китайской стратегии. российско-китайское сотрудничество имеет огромный потенциал и ряд уникальных региональных преимуществ.

Благоприятными предпосылками для развития взаимовыгодных энергетических отношений является географическое положение Китая и России. Во-вторых, российско-китайское сотрудничество в энергетической области опирается на политические договоренности о стратегическом взаимодействии в XXI в. Кроме того, активно развивается и обогащается международно-правовая база энергетического сотрудничества между Россией и Китаем. Помимо этого, ежегодно осуществляются двусторонние контакты в рамках саммитов ШОС и АТЭС. Важным стратегическим фактором углубления этого сотрудничества является и подъем экономики отсталых районов двух государств: для Китая это северо-восточные и западные регионы страны, для России – Дальний Восток и регионы Сибири.

На X Московском международном энергетическом форуме «ТЭК России в XXI веке» (ММЭФ – 2012) в докладе директора Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН В. Л. Ларина на тему: «Тихоокеанская Россия в энергетических проекциях XXI века: векторы трансформации и развития» анализировались два сценария интеграции России в Азию. Согласно первому, Дальний Восток превращается из периферийной территории в плацдарм интеграции России в Азию. В нем создается перспективный центр деловой и политической активности в АТР. Альтернативный сценарий – закрепление за регионом роли ресурсной кладовой и полигонов вторичных отходов.

В заключении, с большим удовлетворением можно констатировать, что развитие ситуации на Дальнем Востоке РФ набирает обороты именно по первому сценарию. Среди ведущих стратегических акцентов в этом направлении уверенно занимает дальнейшее развитие российско-китайского энергетического партнерства.

При этом, особое значение приобретает и человеческий фактор. Прежде всего, это относится к созданию условий, как для российской, так и китайской сторон по обеспечению эффективного профессионального становления специалистов⁷¹. Об этом, например, говорит и проведенный амурскими учеными в 2015 г. сравнительный анализ опыта международного сотрудничества в сфере профессионального образования и занятости молодежи в КНР и РФ⁷².

Россия и Китай серьезно расширили сферы энергетического сотрудничества: нефть, природный газ, ядерная энергетика и многие другие направления. Отношения двух стран поднялись на уровень экономической стратегии и энергетической дипломатии. Однако, наряду с оптимистическими ожиданиями в энергетическом сотрудничестве Китая и России есть еще немало трудностей и

⁷¹ Лейфа А. В. Становление профессионализма технолога в ВУЗе // Педагогика. 2015. № 5. С. 109 – 113.

⁷² Лейфа А. В. Опыт международного сотрудничества Китая и России в сфере образования // Педагогика. 2015. № 5. С. 121 – 125.

препятствий, например, в совершенстве международно-правовой базы в энергетической сфере.

На сегодняшний день Китай становится одним из важнейших энергетических партнеров России. Тем не менее, опыт прошлого показывает, что, к сожалению, между партнерами не исключены и периоды охлаждения взаимоотношений, в том числе и из-за действий «третьих стран». Поэтому при долговременной стратегии российско-китайского энергетического сотрудничества необходимо также оценивать риски, обусловленные возможностью возникновения таких периодов.

Для разрешения экономических проблем, возникающих в энергетической сфере, Китаю и России необходимо регулировать условия взаимовыгодных отношений и устранять разногласия на принципах рыночной экономики и основах международно-правовых норм.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ

На русском языке

- 1 Договор к Энергетической Хартии и связанные с ним документы // Секретариат энергетической хартии. – 2004. – 258 с.
- 2 Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел РФ : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.mid.ru/ru/maps/cn/-/assetpublisher/WhKWb5DVBqKA/content/id/576870>. – 10.05.2017.
- 3 План действий по реализации положений Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/supplement/>. – 05.05.2017.
- 4 Свидетельство, удостоверяющее регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента ТОР [Электронный ресурс] // Амурская Энергетическая Компания : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://xn--28-6kc4byf.xn--p1ai/media/55de74b581a65.pdf> . – 01.03.2017.
- 5 Совместная декларация Российской Федерации и Китайской Народной Республики от 02.12.2002 г. [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел РФ : офиц. сайт. – Режим доступа : http://www.mid.ru/ru/maps/cn/-/asset_publisher/WhKWb5DVBqKA/content. – 14.12.2016.
- 6 Энергетическая стратегия России на период до 2020 г. от 28.08.2003 № 1234-р. [Электронный ресурс] // Министерство промышленности и торговли РФ : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.minprom.gov.ru/docs>. – 04.02.2017.
- 7 Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. от 13.11.2009 № 1715-р [Электронный ресурс] // Министерство энергетики РФ : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://minenergo.gov.ru/node/1026>. – 05.06.2016.

8 Энергодиалог Российская Федерация – Китайская Народная Республика [Электронный ресурс] // Министерство энергетики РФ : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://minenergo.gov.ru/node/495>. – 17.05.2017.

На английском языке

9 China Energy Data, Statistics and Analysis – Oil, Gas, Electricity, Coal // The US Department of Energy statistics, Energy Information Administration [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.eia.gov/cabs/China/Full.html>. – 20.06.2016.

10 World Energy Outlook 2004 // International Energy Agency. – 2004. – P. 263.

На китайском языке

11 Дацинши жэньминь чжэнфу (Народное правительство г. Дацин) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.daqing.gov.cn/jrdq/index.shtml>. – 10.04.2017. 大庆市人民政府。

12 Хаэрбинь чжунцай вэйюаньхуэй (Арбитражная комиссия г. Харбина) [Электронный ресурс] // Режим доступа : www.hrbac.org.cn/. – 20.04.2017. 哈尔滨仲裁委员会。

13 Чжунэ тоуцзы хэцзо сяньму цзешао (Информация о российско-китайских инвестиционных проектах) // Амур-Сириус. – 2014. – С. 15. 中俄投资合作项目介绍。 – 2014年。 – 15页。

ЛИТЕРАТУРА

На русском языке

14 Белая книга Китая по энергетике [Электронный ресурс] // Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности : офиц. сайт. – Режим доступа : https://gisee.ru/articles/foreign_experience/29457/. – 20.04.2017.

15 АмГУ начал разведку залежей нефти и газа в Приамурье [Электронный ресурс] // Амурская правда : информ. сайт. – Режим доступа : <http://www.ampravda.ru/2015/09/03/060174.html>. – 29.03.2017.

16 Островский, А. В. Синьцзян – горизонты нового Шелкового пути: краткая энциклопедия Синьцзяна / А. В. Островский, Е. С. Баженова. – М. : МБА, 2016. – 580 с.

17 Балова, С. И. Главное – максимальная помощь инвесторам // Деловое Приамурье. – 2015. – № 8 (71). – С. 6.

18 В Амурской обл. запланировано строительство нефтеперерабатывающего завода [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.amurobl.ru>. – 03.02.2015.

19 В Приамурье началась подготовка к строительству российско-китайского нефтеперерабатывающего завода [Электронный ресурс] // Амурская правда : информ. сайт. – Режим доступа : <http://www.ampravda.ru/2014/12/04/053576.html>. – 28.02.2016.

20 Газопровод «Сила Сибири» [Электронный ресурс] // Газпром : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.gazprom.ru/f/posts/99/656003/2014-06-19-map-sila-sib-ru.jpg>. – 16.01.2015.

21 Гончаренко, А. В. Мировая энергетика: взгляд на десять лет вперед [Электронный ресурс] // Россия в Глобальной Политике : офиц. сайт. – Режим доступа : http://www.globalaffairs.ru/number/n_7779. – 15.04.2016.

22 Гурулева, Т. Л. Китай: многостороннее сотрудничество в системе безопасности Северо-Восточной Азии (Россия, США, РК, Япония, Монголия, КНДР) / Т. Л. Гурулева, А. В. Макаров. – М. : Юрист, 2011. – 227 с.

23 Жизнин, С. З. Энергетическая дипломатия России: экономика, политика, практика: моногр. – М. : ООО Ист Брук, 2005. – 286 с.

24 Жукова, И. С. О международном энергетическом праве как отрасли международного права // Вестник ОГУ. – 2010. – № 2 (108). – 165 с.

25 Островский, А. В. КНР: экономика регионов / А. В. Островский. – М. : МБА, 2015. – 660 с.

26 Кожуховский, И. С. Результаты российско-китайских исследований перспектив освоения ветроэнергетических ресурсов российского Заполярья Дальнего Востока для совместного производства и использования электроэнер-

гии / И. С. Кожуховский, С. В. Ганага, Ю. И. Кудряшов, В. Г. Николаев, В. В. Николаев // Энергетик-1. – 2017. – С. 1 – 3.

27 Конопляник, А. А. Анализ рисков финансирования нефтегазовых проектов // Инвестиции в России. – 2001. – № 9. – С. 54 – 60.

28 Коржубаев, А. Г. О перспективах сотрудничества России и Китая в нефтегазовой сфере // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2011. – № 5. – С. 32.

29 Курбанов, Р. А. Основные направления международно-правового сотрудничества ЕС в сфере энергетики // Международное право и международные организации. – 2012. – № 4. – С. 59.

30 Лейфа, А. В. Опыт международного сотрудничества Китая и России в сфере образования / А. В. Лейфа, Ю. П. Сергиенко, Е. Ю. Лукина, Лю Юйцзе // Педагогика. – 2015. – № 5. – С. 121 – 125.

31 Лейфа, А. В. Становление профессионализма технолога в высших учебных заведениях / А. В. Лейфа, Е. В. Пшеничникова // Педагогика, 2015. – № 5. – С. 109 – 113.

32 Островский, А. В. Люди и идеи / А. В. Островский. – М. : Памятники ист. мысли, 2006. – 382 с.

33 Маслов, О. Ю. Глобальная Энергетическая хартия и новая российская энергетическая доктрина [Электронный ресурс] // Еженедельное независимое аналитическое обозрение : информ. сайт. – Режим доступа : <http://www.polit.nnov.ru/2009/01/19/energodochart2/>. – 17.04.2017.

34 Международный экономический форум «Один пояс – один путь» открывается в Пекине [Электронный ресурс] // ТАСС : информ. сайт. – Режим доступа : <http://tass.ru/ekonomika/4249983>. – 16.05.2017.

35 Министр финансов КНР о вопросе энергетики и ископаемых [Электронный ресурс] // Жэньминь жибао он-лайн : информ. сайт. – Режим доступа : <http://russian.peopledaily.com.cn/31518/5060369.html>. – 10.02.2017.

36 На территории Китая химикаты попали в приток Амура [Электронный ресурс] // Новые известия : информ. сайт. – Режим доступа : <http://www.newizv>.

ru. – 07.02.2015.

37 Нефтеперерабатывающий завод в Березовке ушел в простой [Электронный ресурс] // Амурская правда : информ. сайт. – Режим доступа : <http://www.ampravda.ru/2016/11/30/071347.html>. – 01.12.2016.

38 Перечень законов и постановлений КНР за 2002 г. // Экспресс информация. – М.: ИДВ РАН, 2004. – № 7. – С. 17.

39 Перфильев, Н. А. Перспективы и проблемы российско-китайского нефтегазового сотрудничества // Индекс Безопасности. – 2008. – № 1 (84). – С. 37 – 49.

40 Поворот России на Восток не зависит от отношений с Западом [Электронный ресурс] // РИА Новости : информ. сайт. – Режим доступа : http://ria.ru/radio_brief/20141112/1032975947.html. – 28.02.2016.

41 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. О нефтехимической индустрии Приамурья в свете Экономического пояса Шелкового // Россия и Китай: вектор развития. – Благовещенск : Амурский гос. ун-т. – 2016. – С. 186.

42 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. О реализации стратегического сотрудничества России и Китая в энергетической сфере на современном этапе // Вестник Амурского государственного университета. – 2017. – Вып. 77 : Сер. Естеств. науки – С. 155 – 159.

43 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. Об актуализации изучения международно-правовых норм между Россией и Китаем в энергетической сфере на современном этапе // Политика и право. Ученые записки. – Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та. – 2016. – Вып. 16. – С. 156 – 160.

44 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. ТОР в свете регионального развития Шелкового пути / Н. Н. Приходько, Е. А. Копылова // Россия и Китай в АТР: трансграничное взаимодействие. – Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та. – 2016. – С. 163 – 166.

45 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. О строительстве нефтеперерабатывающего завода в Приамурье: региональный аспект // Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества. – Благовещенск : Изд-во БГПУ. – 2017. – № 7. – С. 337 – 340.

46 Приходько, Н. Н. Экологические проблемы КНР и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды / Н. Н. Приходько, В. С. Черная, Чан Янь // Проблемы Дальнего Востока. – 2009. – № 1. – С. 159.

47 Райков, Ю. А. Восточная Азия и новый мировой порядок // Международная жизнь. – 2015. – С. 100.

48 Родин, С. С. Актуальные аспекты российско-китайского сотрудничества в энергетической сфере / С. С. Родин, Н. Н. Приходько // Вестник Амурского государственного университета. – 2014. – Вып. 67 : Сер. Естеств. и экон. науки. – С. 106.

49 Романова, Т. И. Дружба с драконом [Электронный ресурс] // Россия в глобальной политике : информ. сайт. – Режим доступа : <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Druzhba-s-draconom-16688>. – 28.02.2016.

50 Россия и Китай подписали самый крупный контракт за всю историю «Газпрома» [Электронный ресурс] // Газпром : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.gazprom.ru/press/news/2014/may/article191417/>. – 16.01.2015.

51 Свод арбитражных правил международной арбитражной комиссии [Электронный ресурс] // Мировое бизнес право : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.legal-way.ru/iss13.php>. – 01.05.2017.

52 Титаренко, М. Л. Россия и ее азиатские партнеры в глобализирующемся мире. Стратегическое сотрудничество: проблемы и перспективы / М. Л. Титаренко. – М. : ИД «ФОРУМ», 2012. – 544 с.

53 Титов, А. И. Сила Сибири - маршрут инноваций // Направление – Дальний Восток. – 2014. – № 9 (58). – 84 с.

54 Трощинский, П. В. Правовая система Китая: монография / П. В. Трощинский. – М. : ИДВ РАН, 2016. – 340 с.

55 Цена нефти в 50 долл. за баррель устроит потребителей и экспортеров [Электронный ресурс] // Ведомости : информ. сайт. – Режим доступа : <https://www.vedomosti.ru/Business/articles/2016/02/20/630952-tsena-nefti-v>. – 30.04.2017.

56 Чу Лин. Перспективы и проблемы нефтегазового сотрудничества // Азия и Африка сегодня. – 2014. – № 5. – С. 47.

57 Чу Лин. Энергетическое сотрудничество между РФ и КНР в политическом аспекте // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 9. – С. 204.

58 Чухарева, Н. В. Социально-экономические факторы развития газотранспортной системы республики Саха (Якутия) / Н. В. Чухарева, И. В. Шарф, Т. В. Тихонова // Нефтегазовое дело. – 2013. – № 6. – С. 416 – 431.

На китайском языке

59 Гора, Р. С., Лю Сяо. Чжунэ шию хэцзо тайшэ яньциу (Исследование положения российско-китайского нефтяного сотрудничества) // Дунбэй шию дасюэ. – 2013. – С. 73. 中俄石油合作态势研究 // 东北石油大学。 – 2013年。 – 73页。

60 Гоцзя тунцицию: 2016 нянь GDP цзэнчжан 6,7 % (Государственное статистическое бюро: в 2016 г. ВВП достиг 6,7 %) [Электронный ресурс] // Синьлан Цайцин : информ. сайт. – Режим доступа : <http://finance.sina.com.cn/rol/2017-01-21/doc-ifxzutkf2205510.shtml>. – 11.02.2017. 国家统计局: 2016年GDP增长6.7%。

61 Дяо Сюхуа. Чжунэ нэнюань хэцзо дэ цяньцин (Перспективы российско-китайского энергетического сотрудничества) // Мянсьян вэйлай дэ чжунэинхэцзо. – Пекин : Шицзе чжиши чубаньшэ. – 2007. – С. 41 – 57. 掉虚化。中俄能源合作的前景 // 面向未来的中俄印合作。 – 北京: 世界知识出版社。 – 2007。 – 41 – 57页。

62 Ли Сяовэй. Чжунго нэнюань аньцюань дэ диюань чжэнчжи сюаньцзе (Энергетическая безопасность Китая в геополитике) // Гоцзи вэньти яньцзю. – 2004. – Вып. 11. – С. 186. 李晓伟。中国能源安全的地缘政治选择 // 国际问题研究。 – 2004年。 – 11卷。 – 186页。

63 Мэнь Хунхуа. Цюэбао Чжунго нэнюань аньцюань дэ чжаньлюе ии (Стратегическое значение решения энергетической безопасности КНР) // Тайпинян сюэбао. – 2005. – Вып. 1. – С. 18. 门洪华。确保中国能源安全的战略意义 // 太平洋学报。 – 2005年。 – 1卷。 – 18页。

64 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. Цун чжэнчжи цзяоду кань Элосы юй Чжунгодэ шию хэ тяньжаньци сеи (Политические аспекты нефтегазового соглашения между РФ и КНР) / Н. Н. Приходько, Е. А. Копылова, С. П. Ващук, С. С. Родин // Сиболия яньцзю. – 2015. – Вып. 42. – С. 30 – 33. N. N. 普利霍季科, Е. А. 科佩洛娃。从政治角度看俄罗斯与中国的石油和天然气协议 / N. N. 普利霍季科, Е. А. 科佩洛娃, S. S. 瓦舒克, S. S. 罗金 // 西伯利亚研究。 – 2015 年。 – 42 卷。 – 30 – 33 页。

65 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. Сычоу чжилу цзинцидай бэйцинсядэ Хэйлунцзяншэн юй Амуэрчжоу нэньюань кайфа хэцзо (Об энергетическом соразвитии провинции Хэйлунцзян и Амурской области в свете «Шелкового пути») // Диэрцзе Чжунэ цзинци хэцзоцэн чжику яньтаньхуэйдэ вэньци. – 2015. – С. 54 – 55. N. N. 普利霍季科, Е. А. 科佩洛娃。 丝绸之路经济带背景下的黑龙江省与阿穆尔州能源开发合作 // 第二届中俄经济合作层智库研讨会的文集。 – 2015 年。 – 54 – 55 页。

66 Приходько, Н. Н., Копылова, Е. А. Цун Сычоу чжилу цзинцидайдэ цюй юй фачжань цзяоду кань чаоцянь фачжаньцюй (Территории опережающего развития в свете регионального развития Шелкового пути) // Дисаньцзе Чжунго Оуя цзинци Ляньмэн хэцзо гаоцэн чжику. – 2016. – С. 254 – 261. N. N. 普利霍季科, Е. А. 科佩洛娃。从丝绸之路经济带的区域发展角度看超前发展 // 第三届中国 – 欧亚经济联盟合作高层智库论坛。 – 2016 年。 – 254 – 261 页。

67 Си Цзиньпин шоуцы чуси Давосы мяочжунь цюаньцю шиу линдаоцюань (Си Цзиньпин впервые посетил международный форум в г. Давос) [Электронный ресурс] // Синьлан Цайцзин : информ. сайт. – Режим доступа : <http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/2017-01-13/doc-ifxzqnim4286927.shtml>. – 20.12.2016. 习近平首次出席达沃斯瞄准全球事务领导权。

68 Чжан Вэньму. Чжунго нэньюань анцюань юй чжэнцэ сюаньцзэ (Энергетическая безопасность КНР и выбор политики) // Шицзе цзинци юй чжэньчжи.

– 2003. – Вып. 5. – С. 11 – 16. 张文木.。中国能源安全与政策选择 // 世界经济与政治。– 2003. – 5 卷。– 11 – 16 页。

69 Чжунго ши Элосы эр лин и лиу нянь «Тицзай гужэнь» (В 2016 г. Китай станет основным противником России) [Электронный ресурс] // Тесюэ : информ. сайт. – Режим доступа : http://bbs.tiexue.net/post2_10992453_1.html. – 18.03.2017. 中国是俄罗斯 2016 年潜在敌人。