

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав.кафедрой

_____ С. В. Чердаков
« _____ » _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Исполнитель
студент группы 321об 2 _____ Е. П. Зубова
(подпись, дата)

Руководитель
старший преподаватель _____ Д. С. Васильева
(подпись, дата)

Нормоконтроль
старший лаборант _____ Н. С. Архипова
(подпись, дата)

Благовещенск 2017

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 54 с., 48 источников.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР, АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО, КОНТРОЛЬ, ПОЛИЦИЯ, ПОДНАДЗОРНЫЕ ЛИЦА, ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Цель настоящей работы состоит в выявлении правовых и практических проблем организации административного надзора за осужденными после освобождения от отбывания наказания, и выработке конкретных предложений, направленных на совершенствование механизма организации административного надзора и его правовой регламентации.

Объектом исследования являются проблемы организационно-правовых отношений, возникающих в сфере осуществления административного надзора за осужденными после отбывания наказания.

Предметом исследования является правовые и организационные основы административного надзора за осужденными после отбывания наказания.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Понятие и сущность административного надзора	7
1.1 Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: понятие и цели	7
1.2 Правовые основы осуществления административного надзора	14
2 Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	23
2.1 Особенности установления административного надзора	23
2.2 Полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора	34
2.3 Порядок прекращения административного надзора	40
Заключение	45
Библиографический список	49

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция увеличения количества «рецидивных» преступлений. Данная ситуация характерна практически для всех групп преступлений: экономических, имущественных, насильственных. Многие ученые-криминологи приходят к выводу, что пенитенциарная система Российской Федерации, да и вся правоохранительная система нашей страны практически не справляется со своей основной задачей - перевоспитание преступников. Будучи привлеченными к уголовной ответственности, попав в места лишения свободы, преступники не только не встают на путь исправления, но, наоборот, приобретают богатый криминальный опыт, обрастают многочисленными, устойчивыми связями в криминальной среде, окончательно теряют правильную социальную ориентацию в жизни. Для некоторых видов преступлений, например, связанных с сексуальным насилием, в том числе в отношении несовершеннолетних, процент «рецидива» близок к 100 %.

По данным МВД России с января по апрель 2017 г. каждое второе (52,9 %) преступление было совершено лицами, ранее совершавшими преступления¹.

Подобная ситуация не может не беспокоить руководство страны в целом и руководство органов внутренних дел Российской Федерации в частности.

В свете сказанного важным шагом на пути решения данной проблемы стало принятие в Российской Федерации 6 апреля 2011 г. Федерального закона № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»².

Интерес к административному надзору на протяжении многих лет остается достаточно высоким. В современной административно-правовой науке предпринимаются значительные попытки придать этому сложному административно-правовому явлению четко выраженный характер, определить его понятие,

¹ Состояние преступности в России за январь –март 2017 год / Официальный сайт МВД России // [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports/item/804701/> (дата обращения: 14.04.2017).

² Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.05.2017) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

сущность и элементы. Между тем, научные исследования административного надзора носят крайне разрозненный и малопродуктивный характер.

До настоящего времени, российская административно-правовая наука не предложила единых подходов к пониманию административного надзора, которые бы сочетались законодательными положениями, устанавливающими статус административно-надзорных органов и порядок осуществления административно-надзорной деятельности. Все вышеизложенное и подтверждает актуальность темы бакалаврской работы.

Объектом исследования являются проблемы организационно-правовых отношений, возникающих в сфере осуществления административного надзора за осужденными после отбывания наказания.

Предметом исследования является правовые и организационные основы административного надзора за осужденными после отбывания наказания.

Цель настоящей работы состоит в выявлении правовых и практических проблем организации административного надзора за осужденными после освобождения от отбывания наказания, и выработке конкретных предложений, направленных на совершенствование механизма организации административного надзора и его правовой регламентации.

Исходя из цели исследования, определены следующие его задачи:

- определить понятие, содержание и цели административного надзора за осужденными после отбывания наказания;
- проанализировать правовые основы административного надзора;
- изучить особенности установления административного надзора;
- рассмотреть полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора;
- проанализировать порядок прекращения административного надзора.

Методологическую базу исследования составили общенаучные методы диалектики, анализа, синтеза, дедукции и индукции. Использовались также системно-структурный, конкретно-социологический, сравнительно-правовой и другие частные методы.

Эмпирическую базу исследования составили действующее федеральное законодательство, научные издания и учебные пособия по проблеме исследования.

Выпускная бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

1.1 Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: понятие и цели

Контроль за осужденными, после освобождения от отбывания наказания играет важную роль в закреплении результатов исправления и предупреждения рецидива со стороны лиц, отбывших уголовные наказания. Такой контроль имеет разнообразные формы и предполагает различные методы государственного и общественного воздействия на конкретную личность³.

Целями контроля являются стимулирование и одобрение общественно-полезных поступков и действий, побуждающих личность воздерживаться от общественно вредного и опасного поведения.

Контроль за освобожденными от отбывания наказания обусловлен:

- необходимостью продолжения воспитательного профилактического воздействия, осуществляющегося в период отбывания уголовного наказания;
- необходимостью наличия условий для быстрого включения освобожденного от отбывания наказания в одобряемую обществом деятельность;
- необходимостью недопущения становления на путь совершения новых преступлений;
- необходимостью выявления и нейтрализации условий, способствующих совершению новых преступлений.

Административное, уголовное и уголовно - исполнительное законодательство предусматривают три организационно-правовые формы контроля.

Мерой социального контроля, исторически доказавшей свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности, является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Надзор за освобожденными - составляет одну из форм реализации уголовно-правовых отношений. У подобной точки зрения есть все основания для признания ее

³ Малинин В. Б., Смирнов Л. Б. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: науч.-практ. коммент. (постатейный). М.: КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2011. С.112.

обоснованной:

1. Административное принуждение в виде надзора может быть применено при том непременном условии, что оно является непосредственным следствием предварительного осуждения и уголовного наказания. В соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» данный надзор может быть установлен в отношении четко определенных категорий освобожденных, т.е. предпосылками для его установления (формальным, юридическим основанием) являются строго определенные условия уголовно-правового и уголовно-исполнительного характера.

2. Обязательным условием для осуществления административного надзора является течение срока судимости, ибо только в пределах этого срока возможен данный надзор. Погашение или снятие судимости сразу же влечет за собой невозможность осуществления административного надзора и применения свойственных ему мер административного принуждения.

Поскольку наличие судимости у того или иного лица свидетельствует о том, что обвинительный приговор суда сохраняет в отношении его свою силу, постольку данное лицо находится в уголовно-правовых отношениях с государством, хотя оно и отбыло уже наказание. При этом данные уголовно-правовые отношения могут находиться в течение всего срока судимости или части этого срока либо в состоянии статики, когда права и обязанности сторон данных отношений не реализуются, либо в состоянии динамики, т.е. реализовываться, что и имеет место в процессе административного надзора⁴. Принимая во внимание сказанное, можно утверждать, что в административном надзоре проявляются уголовно-правовое значение института судимости, его фактическая принудительная сила.

3. Задачами административного надзора является предупреждение совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях за-

⁴ Багрий-Шахматов Л. В. Уголовная ответственность и наказание. Минск. 1976. С. 156.

щиты государственных и общественных интересов (ст. 2 Федерального закона). Учитывая эти задачи, некоторые ученые рассматривают административный надзор даже как меру пресечения правонарушений⁵. Полагаем, что такой подход не обладает достаточными основаниями, поскольку надзор не предназначен для прекращения готовящихся преступлений или иных правонарушений. Данная мера принуждения прежде всего направлена на предупреждение возможных преступлений в будущем. Другими словами, криминологическим основанием применения административного надзора следует признать неблагоприятный прогноз индивидуального преступного поведения освобождающегося лица, но без конкретизации места, времени и способов совершения преступления. Это определяет профилактическую сущность данной меры как уголовно - правовой «меры безопасности».

Примечательно, что даже прекращение административного надзора не лишает органов внутренних дел обязанностей выполнения задач по контролю за освобожденными, поскольку Закон не исключает возможности повторного установления надзора в пределах срока судимости в случаях, когда лицо вновь стало вести антиобщественный образ жизни (нарушать правила общежития). Обоснованность данного положения подтверждается мнением некоторых ученых, считающих данный контроль необходимым, поскольку освобожденный мог лишь делать вид, что исправился, дабы освободиться от установленных ограничений⁶.

4. С третьим основанием тесно связано четвертое - цель административного надзора, которой следует признать частную превенцию. Несмотря на различие в подходах, позициях, мнениях конечная цель надзора одна - как можно надежнее защитить общество от преступных посягательств, и в первую очередь со стороны тех, кто уже понес наказание за ранее совершенные преступления и освобожден из мест лишения свободы. Именно поэтому совершенно справедливо рассмотрение административного надзора в том числе и как самостоя-

⁵ Бахрах Д. Н. Советское законодательство об административной ответственности. Пермь. 1969. С. 116, 149.

⁶ Гуцуляк В.П., Алоян А. М., Данилов И. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. М. 1992. С. 30.

тельного криминологического института⁷.

Задачи и действенность административного надзора апробированы исторически.

В конце прошлого века отлаженная система предупреждения рецидивной преступности в обществе была полностью разрушена. Практически ликвидированы были все ее составляющие. До недавнего времени единственным правовым основанием осуществления контроля за освобожденными являлся Приказ МВД РФ от 16 сентября 2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции», согласно которому лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы, должны были становиться на профилактический учет. Разумеется, каких-либо правоограничений освобожденных, в том числе профилактического характера, данным Приказом не устанавливалось, поскольку эта сфера составляет исключительную прерогативу федерального законодательства. Вот почему сегодня такое значение приобрело принятие Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ, который определил основания и условия индивидуальной работы с лицами, нуждающимися в усиленном профилактическом воздействии со стороны правоохранительных органов, а также степень их ответственности за уклонение от соблюдения ограничений, устанавливаемых в судебном порядке.

В п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре»⁸ подчеркнуто, что административный надзор может быть установлен по решению суда именно в целях предупреждения совершения преступлений и других правонарушений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также для защиты государственных и общественных интересов.

Обязательным условием для осуществления административного принуждения в виде административного надзора является течение срока судимости, в

⁷ Перец В. П., Петров А. И., Стеблянка А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Киев. 1976. С. 48.

⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре» // Российская газета. 2013. 09 июля. № 145.

течение которого обвинительный приговор суда сохраняет свою силу, вследствие чего лицо, имеющее судимость, даже после отбытия наказания находится в уголовно-правовых отношениях с государством. Это также обосновывает возможность установления в определенных законом случаях административного надзора, который для части лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является «принудительной профилактикой», административным принуждением к не совершению преступлений и других правонарушений.

При административном надзоре устанавливаются следующие административные ограничения:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение:

- тяжкого или особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (ст. 3 ФЗ-64).

В обязательном порядке административный надзор применяется к совершеннолетним лицам, освобождаемым или освобожденным из мест лишения свободы, если они имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений либо за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой

свободы несовершеннолетнего (ч. 2 ст. 3 Закона и ч. 1 ст. 173.1 УИК РФ).

В остальных случаях административный надзор устанавливается, если:

- лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершило в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

Непосредственной целью административного надзора является частная превенция. Более общей целью административного надзора следует признать защиту общества от преступных действий лиц, ранее совершивших преступления и освобожденных из мест лишения свободы. Поэтому некоторые авторы вполне обоснованно рассматривают административный надзор в качестве криминологического института⁹.

По нашему мнению, институт административного надзора имеет целью не только частную, но и общую превенцию. В ст. 2 ФЗ - 64 отмечено, что административный надзор устанавливается в целях защиты государственных и общественных интересов, что свидетельствует о наличии цели не только индивидуальной, но и общей профилактики преступлений и других правонарушений. При этом надлежащее осуществление административного надзора уменьшает возможность криминального и антиобщественного воздействия поднадзорных лиц на других граждан, а также в определенной степени удерживает граждан, окружающих поднадзорного, от совершения правонарушений.

Поскольку основная часть функций по реализации административного надзора возложена на МВД РФ, то фактическая реализация Закона связана с принятием и вступлением 6 сентября 2011 г. в юридическую силу Приказа

⁹ Перец В. П., Петров А. И., Стеблянка А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Киев. 1976. С. 48.

МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹⁰.

Основная задача ОВД при осуществлении административного надзора - это профилактика правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения, что достигается прежде всего профилактическими беседами с такими лицами, разъяснительной работой, наблюдением за их поведением.

Непосредственно административным надзором занимаются подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора в целях предупреждения совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

В данной работе также участвуют участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; дежурных частей территориальных органов, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Сотрудники полиции, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах предоставленных полномочий должны принимать участие в осуществлении наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами административных ограничений, установленных судом, осуществляют сбор информации для установления места нахождения поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора, в установленном порядке проводят розыск под-

¹⁰ Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 25.06.2014) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672) // Российская газета. 2011. 26 августа. № 189.

надзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора¹¹.

В результате административный надзор уменьшает возможность криминального и антиобщественного воздействия поднадзорных лиц на других граждан.

Как отметил Министр внутренних дел России В. А. Колокольников, активное использование института административного надзора приносит положительные результаты. В 2012 г. под административный надзор взято 42 тыс. человек. Из числа лиц, состоящих под административным надзором, повторно совершили преступления всего 6 %¹².

То есть административный надзор является действенной формой профилактики правонарушений для названной категории лиц.

Таким образом, административный надзор - необходимая часть системы профилактики правонарушений. Он устанавливается для предупреждения совершения преступлений и других правонарушений наиболее общественно опасными лицами, освобожденными из мест лишения свободы, судимость которых не погашена, для оказания на них индивидуального профилактического воздействия, в целях защиты государственных и общественных интересов. Он является действенной мерой по предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений как поднадзорными лицами, освобожденными из мест лишения свободы, так и опосредованно гражданами, вступающими в те либо иные отношения с поднадзорными лицами.

Административный надзор следует признать эффективным принудительным правовым средством предупреждения рецидива преступлений, которое будет служить делу не только частной, но и общей превенции, причем не только преступлений, но и иных правонарушений.

1.2 Правовые основы осуществления административного надзора

Как мы уже говорили выше, восстановление института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, произошло

¹¹ Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» / под ред. С. А. Денисова // документ подготовлен специально для справочно – правовой системы «КонсультантПлюс». 2012. С. 53 - 54.

¹² Барщевский М. Ю. Поручись за участкового // Российская газета. 2013. 11 февраля. № 28. С. 1, 4.

в апреле 2011 г., когда был принят Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Необходимо отметить, что разработка этого Закона велась длительное время. Первоначально проект комментируемого Закона был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в марте 2005 года группой депутатов (А. М. Розуваном, Т. Н. Москальковой, В. А. Васильевым, В. И. Илюхиным, А. И. Гуровым и др.).

Сложность регулируемой сферы вызвала острые дискуссии в основном по вопросам круга лиц, подпадающих под действие настоящего Закона, ограничения их прав и свобод при осуществлении административного надзора, применении форм административного надзора. Основными задачами, которые необходимо было решить при принятии указанного Закона, заключались, во-первых, в совершенствовании прежней нормативно-правовой базы, регулирования данного института, существующей в советский период, а, во-вторых, в систематизации норм действующего законодательства, определяющих правовой статус института административного надзора.

Следует отметить, что к моменту разработки Федерального закона действовало Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI. В силу давности его принятия Положение не содержало в рамках административного надзора адекватных мер предупреждения преступности. Это было связано и с существенным обновлением законодательства. Исключение ряда положений об административном надзоре, например из уголовного законодательства, ставило вопрос о необходимости в целом административного надзора как меры предупреждения повторных преступлений.

В ст. 1 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ указано, что административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы,

установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей.

Учитывая, что административный надзор устанавливается для предупреждения совершения некоторыми категориями лиц, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов, неудивительно, что его реализация была поручена органам внутренних дел. Так у полиции, в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹³ появилась новая обязанность - осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений.

Следует также отметить, что на момент принятия закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» было много противников. Так, целая группа правозащитников: Л. М. Алексеева, Л. А. Пономарев, Л. С. Левинсон, М. А. Громов и другие утверждали и продолжают утверждать, что «дополнительное ограничение прав сверх установленного приговором суда и в дополнение к санкциям, применяемым к отбывающим наказание нарушителям режима, представляет собой, в смысле международного права, повторное «предание суду» и повторное наказание за неисправимость, за непризнание своей вины, за то, что «не встал на путь исправления»¹⁴.

Иными словами, административным ограничениям прав и свобод, являющимся, по существу, повторным наказанием, бывший осужденный подвергается за то, что наказание, наложенное приговором суда за совершение преступления, не привело к его исправлению и изменению личных качеств, т.е. оказалось недостаточным. Данные концептуальные положения не

¹³ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) «О полиции» // Российская газета. 2011. 08 февраля. № 25.

¹⁴ Ваньков А. В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2014. № 4. С.13.

соответствуют Конституции Российской Федерации, основным принципам и нормам международного права.

Вместе с тем, говоря о конституционных правах бывших заключенных, не нужно забывать и о конституционных правах других граждан: праве на жизнь (ст. 20), праве на частную собственность (ст. 35), праве на государственную защиту прав и свобод человека и гражданина ст. 45 Конституции РФ, обеспечить которые и призван Федеральный закон № 64-ФЗ.

Только сложная криминогенная обстановка в стране и сохраняющийся высокий уровень рецидивной преступности, а не желание ущемить права бывших заключенных вызвали необходимость разработки и принятия рассматриваемого закона, закрепляющего эффективный механизм надзора, направленный на предупреждение совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, повторных преступлений и других правонарушений.

Также правовой основой установления и осуществления административного надзора являются:

- Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹⁵;

- Приказ МВД России от 08 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и другие нормативно-правовые акты.

Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения определенными категориями лиц, освобожденными из мест лишения свободы и перечисленными в законе, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64 -

¹⁵ Федеральный закон от 06.04.2011 № 66-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. 2011. 08 апреля. № 75.

ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» данная мера уголовно-правового характера устанавливается судом по инициативе заинтересованных государственных органов - исправительного учреждения или органа внутренних дел.

Порядок установления административного надзора дифференцирован в зависимости от категории осужденных¹⁶.

К первой относятся лица, отбывающие в местах лишения свободы наказание за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений. Для таких осужденных административный надзор выступает обязательной мерой государственного принуждения. Перед освобождением из мест лишения свободы администрация исправительного учреждения должна своевременно (не позднее чем за два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания) обратиться в суд с заявлением об установлении в отношении их административного надзора (ст. 173.1 УИК РФ). После вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора администрация исправительного учреждения в течение семи дней направляет копию указанного решения в орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства или пребывания. При освобождении из мест лишения свободы лицу, в отношении которого установлен административный надзор, администрация исправительного учреждения вручает предписание о выезде к избранному им месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора. В предписании производится запись об установлении административного надзора и указывается адрес избранного места жительства или пребывания.

¹⁶ Дербин С. В., Дербина О. В. Проблемы правового регулирования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник института: преступление, исправление и наказание. 2016. № 2. С. 56-59.

Аналогичный порядок действует в отношении лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (за исключением преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего), если в период нахождения в местах лишения свободы они признавались злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Для указанных лиц наказание также безальтернативно сменяется менее строгой мерой уголовно-правового характера - административным надзором.

Так, ФКУ «Исправительная колония № 3» УФСИН России обратилось в суд с заявлением об установлении административного надзора в отношении Тимофеева А. В. Требования обоснованы тем, что Тимофеев А. В. отбывает наказание в данном учреждении по приговору Белогорского районного суда. Он освобождается из ФКУ ИК-3 УФСИН России по по отбытию срока наказания. За время отбывания был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. На основании чего, заявитель просит суд установить в отношении Тимофеева А. В. административный надзор с возложением на него предусмотренных законом административных ограничений. Решением Белогорского городского суда заявление начальника ФКУ ИК -3 УФСИН России были удовлетворены¹⁷.

Ко второй категории осужденных относятся лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (за исключением преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего), не признававшиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, т.е. не допустившие нарушения дисциплины в

¹⁷ Решение Белогорского городского суда по делу № 2-704/2015 2-704/2015~М-446/2015 М-446/2015 от 25 марта 2015 г. // Архив Белогорского городского суда. 2015.

исправительных учреждениях, однако совершившие уже на свободе в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность. При установлении фактов привлечения к административной ответственности за вышеназванные деяния начальник территориального органа внутренних дел обращается в суд с заявлением об установлении в отношении данных лиц административного надзора (п. 6.4 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы)¹⁸.

И в заключение настоящего подраздела бакалаврской работы необходимо отметить, что необходимость принятия Закона «Об административном надзоре...» была обусловлена недостатком необходимых правовых основ по предупреждению повторных преступлений, а также сложившейся в стране криминогенной обстановкой и выделяющимся на ее фоне ростом рецидивной преступности. Ведь примерно половина лиц, содержащихся в исправительных колониях, осуждается во второй либо в третий раз¹⁹.

Возрождение института административного надзора было вызвано осложнением криминальной ситуации в стране, а также потребностью предупреждения повторных преступлений в общей системе мер борьбы с преступностью. За совершение тяжких и особо тяжких преступлений отбывают наказание 80 % осужденных. В 85 % случаев повторно осуждаются в течение первых трех лет после освобождения. Мерой же социального контроля, исторически доказавшей свою эффективность в предупреждении рецидивной преступности, является административный надзор за лицами, освобожденными

¹⁸ Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 25.06.2014) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672) // Российская газета. 2011. 26 августа. № 189

¹⁹ Жерновой М. В. Административный надзор как мера профилактики рецидивной преступности // Административное право и процесс. 2012. № 5. С. 50 - 52.

из мест лишения свободы²⁰.

То есть время показало нецелесообразность отказа от достаточно хорошо работавшего в советский период института административного надзора. 1 июля 2011 г. на основании Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ФЗ-64) и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 66-ФЗ (ФЗ-66) в России был возрожден институт административного надзора за наиболее общественно опасной частью лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Существенным отличием является установление административного надзора только по решению суда, которое выносится в порядке административного судопроизводства. Это, как полагают некоторые авторы, представляется весьма оправданным²¹.

Вместе с тем контроль за освобожденными лицами должен быть взаимосвязан с оказанием им помощи в решении жилищных, бытовых и иных проблем. Тем самым устанавливается зависимость оказания этой помощи от действий подконтрольных лиц и поощряется их правопослушное поведение. Уголовно-исполнительный кодекс пока не содержит в себе вопросов регулирования социальной реабилитации (восстановления общественно-правового положения) освобожденных.

Лица, отбывшие срок лишения свободы, попадая из условий лишения свободы, испытывают определенные трудности в вопросах бытового и трудового устройства. К тому же такой период обычно оказывает на психику освобожденного отрицательное воздействие. С психологической точки зрения сложность социальной адаптации бывших осужденных обуславливается в

²⁰ Фильченко А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 54 - 57.

²¹ Вельмин А. С. Историко-юридический анализ проблем возрождения административного надзора в современной России // История государства и права. 2012. № 23. С. 23 - 26.

первую очередь тем, что у освобождающихся из мест лишения свободы значительно сужены рамки общения из-за утраты многих социально полезных связей, поэтому здесь очень важно, какая гражданская ориентация и влияние какой среды возьмут верх.

2 АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

2.1 Особенности установления административного надзора

Как мы уже говорили выше, административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел, играет важную роль в деле профилактики административных правонарушений и преступлений, которые могут совершить лица, освобожденные из мест лишения свободы.

Административный надзор осуществляется территориальными органами внутренних дел за отдельными категориями граждан, прибывших из мест лишения свободы. Административный надзор устанавливается с целью защиты государственных и общественных интересов.

Согласно п. 3 и 5 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, административный надзор осуществляется:

- подразделениями по организации и осуществлению административного надзора;
- должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора, управлений, отделов МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, УМВД России на комплексе «Байконур».

В осуществлении административного надзора принимают участие:

- участковые уполномоченные полиции;
- сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, ДПС ГИБДД МВД России;
- сотрудники подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- сотрудники дежурных частей территориальных органов;

- сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Административный надзор применяется не ко всем лицам, освобожденным из мест лишения свободы, а лишь к определенной категории лиц, под которую попадают:

1. Совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, т.е. лица, совершившие умышленные деяния, за которые предусмотрено соответственно максимальное наказание, не превышающее 10 лет лишения свободы (ч. 4 ст. 15 УК РФ), или наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание (ч. 5 ст. 15 УК РФ);

2. Совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления при рецидиве преступлений, т.е. лица, совершившие умышленные преступления, при этом имеется судимость за ранее совершенные этими лицами умышленные преступления (ст. 18 УК РФ);

3. Совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение умышленных преступлений в отношении несовершеннолетних, т.е. лица, совершившие умышленное деяние независимо от тяжести в отношении несовершеннолетних (под данную категорию попадают не только педофилы, но и лица, совершившие любые преступления в отношении несовершеннолетних).

4. Совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, т.е. лица, совершившие в отношении несовершеннолетних преступления, предусмотренные гл. 18 УК РФ «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности»;

5. Совершеннолетние лица, освобождаемые или освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений. В этом случае административный надзор устанавливается независимо от наличия каких-либо оснований, лицо подпадает под признаки ч. 2 и 3 ст. 18 УК РФ.

Согласно положениям ст. 3 Закона об административном надзоре и ст. 173.1 УИК РФ административный надзор может быть установлен в отношении лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте и достигших 18 лет к моменту или после освобождения из мест лишения свободы.

Применение административного надзора к иностранным гражданам и лицам без гражданства возможно при условии их проживания (пребывания) на территории РФ на законных основаниях.

Таким образом, при установлении административного надзора необходимо наличие следующих условий:

- факта совершеннолетия лица;
- факта освобождения лица из мест лишения свободы;
- неснятой или непогашенной судимости²².

Обращаем внимание на то, что лицо, освобожденное условно-досрочно из мест лишения свободы, согласно ст. 79 УК РФ считается не отбывшим наказание в виде лишения свободы. В случае уклонения лица от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при условно-досрочном освобождении, а также при совершении им административного правонарушения или преступления до момента истечения срока оставшейся не отбытой части наказания, условно-досрочное освобождение может быть отменено с исполнением оставшейся не отбытой части наказания. При этом административный надзор к данному лицу не может быть применен до истечения срока оставшейся не отбытой части наказания. По истечении срока оставшейся не отбытой части наказания административный надзор может быть

²² Борсученко С. И. Иногда они возвращаются... // ЭЖ-Юрист. 2013. № 32. С. 14–18.

установлен на общих основаниях.

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел. По делу об установлении административного надзора в отношении лица, освобождаемого из мест лишения свободы, заявление подается в суд по местонахождению исправительного учреждения.

Производство по административным делам об установлении административного надзора регулируется в главе 29 КАС РФ (ст.ст. 270 – 273)²³.

Лицами, участвующими в деле, об установлении надзора названы:

- исправительное учреждение (его представитель);
- орган внутренних дел (его представитель);
- лицо, в отношении которого решается вопрос об установлении, изменении и досрочном прекращении административного надзора;
- прокурор.

Первое выступает в деле только в качестве заявителя, если лицо, в отношении которого требуется установить административный надзор, еще находится в исправительном учреждении. Его администрация обязана при наличии необходимых оснований обратиться в суд с соответствующим заявлением не позднее, чем за два месяца до истечения определенного приговором срока отбывания осужденным наказания (ч. 3 ст. 173.1 УИК РФ).

Орган внутренних дел выступает в качестве заявителя либо заинтересованного лица. Заявителем он может быть по делам об установлении, о продлении, о досрочном прекращении административного надзора, о дополнении, о частичной отмене ранее установленных административных ограничений, заинтересованным лицом - по делам о досрочном прекращении административного надзора и частичной отмене административных ограничений.

²³ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.03.2017, с изм. от 13.04.2017) // Российская газета. 2015. 11 марта. № 49.

Лицо, в отношении которого решается вопрос об установлении, изменении и досрочном прекращении административного надзора, - это только физическое лицо. Оно также может быть заявителем либо заинтересованным лицом. При этом там, где орган внутренних дел является заинтересованным лицом, гражданин выступает как заявитель, и наоборот. Необходимо отметить одну интересную особенность: в ряде случаев по данной категории дел невозможно нормальное развитие процесса (в стадии рассмотрения дела) в отсутствие данного субъекта, т.е. без его личного участия (присутствия).

Прокурор как обязательный субъект рассматриваемых нами правоотношений занимает вполне определенное место среди лиц, участвующих в деле. Он не выступает в роли заявителя или заинтересованного лица. Он вступает в уже начатый процесс в качестве «блюстителя законности», который должен дать заключение по делу.

Статья 270 КАС РФ устанавливает правила подачи административных исковых заявлений, связанных с административным надзором, в суд: в зависимости от содержания заявления (об установлении, продлении, досрочном прекращении, дополнении или частичной отмене административных ограничений) определяет заявителя (исправительное учреждение, орган внутренних дел, прокурор), правила территориальной подсудности дел, сроки подачи заявления.

Требования к форме и содержанию административного искового заявления и прилагаемым к нему документам установлены в ст.ст. 125, 126, 271 КАС РФ.

В ст. 272 КАС РФ определен порядок рассмотрения административного дела об административном надзоре. Закон предусматривает общее правило, по которому административное исковое заявление, связанное с административным надзором, принимается к производству суда незамедлительно (ч. 1 ст. 272 КАС РФ), то есть в день поступления заявления в суд, а возвращается только в случаях неподсудности требований или самого дела данному суду.

При подготовке дела к судебному разбирательству с участием сторон, их

представителей, заинтересованных лиц по административным делам об установлении административного надзора с учетом сокращенного срока рассмотрения указанной категории дел (10 дней) и отдаленности места нахождения исправительных учреждений судья, если сочтет необходимым, проводит подготовку с участием сторон. Подготовка административного дела к судебному разбирательству проводится в срок, который определяется с учетом обстоятельств, относящихся к конкретному административному делу, и процессуальных действий, которые надлежит совершить (ст. 134 КАС РФ). Учитывая сокращенный срок рассмотрения указанной категории дела, судья может разъяснить сторонам их права и обязанности в определении о подготовке дела к судебному разбирательству.

Если суд не признал явку лица обязательной, то возможно рассмотрение административного искового заявления в его отсутствие (ч. 1 ст. 272 КАС РФ). Однако более правильным решением судьи является признание явки лица обязательной, поскольку рассматривается вопрос об установлении административных ограничений конституционных прав гражданина. В определении о назначении судебного заседания необходимо указать, что явка лица обязательна, с возложением обязанности на заявителя (исправительное учреждение или орган внутренних дел) доставить поднадзорное лицо для участия в судебном заседании.

Согласно ч. 2 ст. 130 КАС РФ, если лицо, подавшее административное исковое заявление, в установленный в определении срок исправит недостатки, указанные судьей, административное исковое заявление считается поданным в день первоначального обращения этого лица в суд. В связи с тем, что на основании ч. 7 ст. 272 КАС РФ срок рассмотрения заявления по делам об административном надзоре составляет 10 дней, оставлять такие заявления без движения не представляется возможным. С учетом сокращенного срока рассмотрения заявления на основании п. 8 ч. 1 ст. 129 КАС РФ суд возвращает административное исковое заявление заявителю. В силу ч. 3 ст. 129 КАС РФ возвращение административному истцу искового заявления не препятствует

повторному обращению в суд.

Статья 273 КАС РФ устанавливает требования к решению суда по административному делу об административном надзоре. Согласно ч. 2 данной статьи по сложным административным делам возможно вынесение и объявление резолютивной части решения суда. Мотивированное решение должно быть изготовлено в день принятия решения (ч. 4 ст. 273 КАС РФ). Копия решения суда вручается или направляется участвующим в деле лицам после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку (ч. 5 ст. 273 КАС РФ).

В случае освобождения лица из мест лишения свободы при приведении приговора в соответствие с действующим законодательством по ст. 10 УК РФ (при снижении срока наказания) и нахождении в производстве суда дела об установлении административного надзора, по которому вынесено решение, суду следует оставить заявление без рассмотрения (в соответствии с ч. 2 ст. 196 КАС РФ суд оставляет административное исковое заявление без рассмотрения и в иных случаях).

В связи с тем, что срок рассмотрения дел об административном надзоре составляет 10 дней со дня поступления административного искового заявления в суд, а осужденный должен прибыть к месту жительства, явиться в орган внутренних дел для постановки на учет, направлять дело по подсудности по месту убытия поднадзорного лица нецелесообразно при условии, что орган внутренних дел по прибытии поднадзорного лица может подать административное исковое заявление об установлении административного надзора.

На основании ст. 4 Закона об административном надзоре в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться пять видов административных ограничений:

- запрещение пребывания в определенных местах;
- запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

- запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;

- запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

- обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Указанные ограничения можно подразделить на обязательные (императивные), которые устанавливаются судом в отношении всех без исключения поднадзорных, и факультативные, выбор которых зависит от усмотрения суда. Согласно ч. 2 ст. 4 Закона об административном надзоре единственным обязательным административным ограничением выступает обязательная явка поднадзорного от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации. Остальные ограничения являются факультативными, они позволяют суду дифференцированно подходить к их выбору в отношении каждого поднадзорного лица в отдельности в зависимости от его образа жизни, семейного положения, места работы и других обстоятельств.

В течение срока административного надзора ограничения могут меняться. Отдельные из них могут быть отменены (на основании заявления органа внутренних дел, поднадзорного лица или его представителя) либо, наоборот, их перечень может быть дополнен (на основании заявления органа внутренних дел). Основанием для принятия судом такого решения выступают сведения об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им ранее установленных административных ограничений²⁴. В ст. 11 Закона об административном надзоре предусмотрены обязанности поднадзорного лица, ограничивающие его правовой статус, что позволяет рассматривать их также в качестве административных ограничений:

1. Прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения

²⁴ Гуцуляк В. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Москва. 2012. С.211.

срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2. Явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3. Явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, либо на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории. Исключительными личными обстоятельствами признаются: смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника; необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории; невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами; прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории; необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение; необходимость решения определенных вопросов при трудоустройстве за пределами места жительства или пребывания (ч. 3 ст. 12 ФЗ – 64);

4. Уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если лицо находилось там по исключительным личным обстоятельствам;

5. Уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если лицо

отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам;

6. Уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7. Допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого запрещено пребывание вне указанного помещения.

Кроме того, поднадзорное лицо обязано являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных Законом об административном надзоре.

Помимо обязанностей соблюдать установленные судом ограничения и запреты, правовой статус поднадзорного характеризуется наличием у него некоторых прав в сфере осуществления административного надзора.

В соответствии со ст. 10 Закона об административном надзоре поднадзорное лицо имеет право:

- обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

- обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

- обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами;

- обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при

осуществлении административного надзора.

В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных Законом об административном надзоре, поднадзорное лицо несет административную или уголовную ответственность. В соответствии со ст. 19.24 КоАП РФ административная ответственность установлена за несоблюдение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений, либо невыполнение им обязанностей, предусмотренных Законом об административном надзоре, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Уголовная ответственность наступает за уклонение от административного надзора, выраженное в неприбытии без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией исправительного учреждения срок, а равно самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенные в целях уклонения от административного надзора (ст. 314.1 УК РФ).

Уклонение от административного надзора справедливо отнесено законодателем к числу преступлений против правосудия, поскольку, совершая данное преступление, поднадзорное лицо посягает на общеобязательность судебного акта, которым административный надзор устанавливается, продлевается или досрочно прекращается²⁵.

Административно-правовое и уголовно-правовое обеспечение административного надзора призвано обеспечить гарантии нормального осуществления данной меры. Вместе с тем нельзя не отметить тот факт, что по сравнению с законодательством советского периода российский законодатель весьма либерален по отношению к лицам, нарушающим правила административного надзора. Во-первых, в советское время нарушение правил

²⁵ Чучаев А. И. Уклонение от административного надзора // Судья. 2011. № 7. С. 18.

административного надзора влекло только уголовную ответственность, а во-вторых, санкции за такие деяния были значительно строже: от шести месяцев до двух лет лишения свободы или исправительные работы на тот же срок по ч. 1 ст. 198.2 УК РСФСР 1960 г. и от одного года до трех лет лишения свободы по ч. 2 ст. 198.2 УК РСФСР 1960 г., в то время как по ст. 314.1 УК РФ максимальное наказание составляет до одного года лишения свободы.

Для наиболее эффективного функционирования института административного надзора предлагаю:

1) ввести в УК РФ норму, согласно которой при совершении поднадзорным преступления (кроме совершенного по неосторожности) ему может быть назначено только лишение свободы;

2) дополнить Федеральный закон № 64 нормой следующего содержания: «В случае несоблюдения установленных правил административного надзора, поднадзорное лицо несет административную (по ст. 19.24 КоАП РФ) и уголовную (по ст.314.1 УК РФ) ответственность».

Таким образом, наличие ряда организационных и правовых проблем в реализации функции административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования данного института.

2.2 Полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора

В статье 12 ФЗ РФ № 64 - ФЗ закреплены полномочия ОВД при осуществлении административного надзора. Полномочие представляет собой право (и одновременно обязанность) соответствующего субъекта действовать в определенной ситуации способом, предусмотренным законом или иным правовым актом. Основная задача ОВД при осуществлении административного надзора - это профилактика правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения, что достигается, прежде всего, профилактическими беседами с такими лицами, разъяснительной работой, наблюдением за их поведением.

При осуществлении административного надзора ОВД обязаны:

- разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных ФЗ обязанностей;

- вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

- систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных ФЗ обязанностей;

- вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

- объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

- подавать в суд заявление об установлении административного надзора не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел имеют право:

- запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

- вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных ФЗ обязанностей;

- входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

ОВД дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

- смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;
- необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

- невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

- прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

- необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение;

- необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

- явка в органы службы занятости населения для регистрации и

дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

- прохождение предварительного собеседования;
- прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;
- заключение трудового договора;
- заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;
- государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

Административный надзор осуществляется подразделениями по организации и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора, управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, Управления МВД России на комплексе «Байконур» в целях предупреждения совершения названными выше лицами преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Административный надзор осуществляется территориальными ОВД путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства или пребывания установленных судом административных ограничений и выполнением ими рассмотренных ранее обязанностей.

В осуществлении административного надзора участвуют участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; дежурных частей территориальных органов, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Следует отметить, что на практике основными субъектами, осуществляющими административный надзор, являются участковые уполномоченные полиции, так как в их обязанности входит несение службы на административном участке. Их деятельность регламентируется приказом МВД РФ от 31.12.2012 г.²⁶ Анализируя данный нормативный правовой акт, необходимо отметить, что в нем об административном надзоре не сказано ни слова. Несогласованность правовых норм в рассматриваемых приказах ведет к нарушению системности правового регулирования и тем самым снижает его эффективность. На основании вышеизложенного следует внести изменение в п. 4 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, закрепив одним из направлений их деятельности осуществление административного надзора за поднадзорными лицами.

Принимая во внимание вышеизложенное в целях эффективности осуществления административного надзора необходимо совершенствование уголовного, уголовно-исполнительного, административного законодательства, а также ведомственных и межведомственных нормативных правовых актов, как МВД России, так и ФСИН России. Предложенные дополнения в нормативные правовые акты помогут устранить несогласованность и неконкретность норм права, регулирующих осуществление административного надзора в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

²⁶ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 2776) // Российская газета. 2013. 27 марта. № 65.

Перечисленные права ОВД порождают и соответствующие обязанности поднадзорного лица. К таковым относятся обязанности, перечисленные в ч. 2 и п. 7 ч. 1 ст. 11 ФЗ РФ № 64 - ФЗ. К таковым обязанностям относятся:

- допускать сотрудников ОВД в жилое помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения;

- являться по вызову в ОВД по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок;

- давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных ФЗ РФ № 64 - ФЗ.

Несоблюдение предусмотренных обязанностей поднадзорным лицом влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Вхождение сотрудников полиции в жилые помещения регламентируются ФЗ «О полиции». Так, ч. 2 ст. 15 ФЗ «О полиции» предусмотрено, что сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан иначе как в случаях и порядке, установленных федеральными конституционными законами, вышеуказанным законом и другими федеральными законами. В рассматриваемом случае таковым законом является Закон об административном надзоре.

Согласно ч. 5 ст. 15 ФЗ «О полиции», сотрудник полиции, осуществляющий вхождение в жилое помещение, обязан:

- перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

- при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без

необходимости причинения ущерба их имуществу;

- не разглашать ставшие известными ему в связи с входением (проникновением) в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;

- сообщить непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте вхождения (проникновения) в жилое помещение.

2.3 Порядок прекращения административного надзора

Прекращение административного надзора предусмотрено ст. 9 ФЗ РФ № 64-ФЗ, в соответствии с положениями которой содержится исчерпывающий перечень оснований прекращения административного надзора:

- административный надзор прекращается по истечении срока административного надзора;

- административный надзор прекращается в связи со снятием судимости с поднадзорного лица.

- административный надзор прекращается в связи с осуждением поднадзорного лица к лишению свободы и направлению его к месту отбывания наказания;

- административный надзор прекращается по основанию вступления в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

- административный надзор прекращается в связи со смертью поднадзорного лица.

Истечение срока административного надзора является безусловным основанием для его прекращения, при котором с лица снимаются все административные ограничения и запреты.

Вместе с тем Закон об административном надзоре (ст. 7) предусматривает возможность продления судом этого срока на основании заявления органа внутренних дел. Необходимым условием выступает антиобщественное поведение поднадзорного лица, а именно совершение им в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный

порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность. Так, в Белогорский городской суд обратился начальник ГУ МО МВД России «Белогорский» с заявлением о продлении срока административного надзора, в обоснование которого указал, что в отношении Гора А. В. был установлен административный надзор сроком на 2 года. В отношении Гора А. В. были установлены административные ограничения. Гора А. В. был поставлен на профилактический учёт в органе полиции по месту жительства. За время осуществления административного надзора Гора А. В. в 2014 и 2015 годах неоднократно был привлечён к административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка, а также с несоблюдением административных ограничений и невыполнением обязанностей, установленных при административном надзоре. С учётом изложенного в силу положений Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы» № 64 - ФЗ от 06 апреля 2011 года просит суд продлить административный надзор Гора А. В. сроком на 3 месяца. Белогорским городским судом заявление начальника ГУ МО МВД России «Белогорский» было удовлетворено²⁷.

Пробелом Закона об административном надзоре (ч. 2 ст. 5) следует считать отсутствие в нем указания о количестве возможных продлений административного надзора. На наш взгляд, не исключается его неоднократное продление в пределах сроков, которые предусмотрены для его установления (ч. 1 ст. 5 Закона об административном надзоре). Основным критерий законности продления административного надзора здесь заключается в том, чтобы срок административного надзора не превысил срок погашения судимости.

Как мы уже сказали выше, кроме истечения, срок административного надзора прекращается (без возможности продления) по таким основаниям, как снятие судимости с поднадзорного лица; осуждение его к лишению свободы и

²⁷ Решение Белогорского городского суда по делу № 2-681/2015 2-681/2015~М-390/2015 М-390/2015 от 12 марта 2015 г. // Архив Белогорского городского суда.

направление его к месту отбывания наказания; вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим; смерть поднадзорного лица.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Закона об административном надзоре допускается повторное установление судом административного надзора в течение срока, установленного Уголовным кодексом Российской Федерации для погашения судимости. Такое возможно лишь в отношении лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (за исключением преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего), совершивших в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

Закон об административном надзоре предусматривает возможность досрочного прекращения административного надзора. Инициатива по данному вопросу может принадлежать органу внутренних дел, поднадзорному лицу либо его представителю. Для принятия судом положительного решения в пользу поднадзорного необходимо наличие двух обязательных признаков: во-первых, истечение не менее половины установленного срока административного надзора и, во-вторых, безупречное поведение поднадзорного лица (добросовестное соблюдение административных ограничений, выполнение обязанностей, предусмотренных Законом об административном надзоре, и положительная характеристика по месту работы и (или) месту жительства или пребывания). Так, заместитель начальника ОУУП ОМВД России по Сквородинскому району А. обратилась в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора в отношении Б. мотивируя тем, что последний был постановлен Б. на профилактический учет в ОМВД России по Сквородинскому району сроком на три года с

административным ограничением в виде обязательной явки на регистрацию 4 раза в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания, запрета пребывания вне места проживания по адресу. За время административного надзора Б. зарекомендовал себя с положительной стороны, к административной и уголовной ответственности не привлекался, к исполнению административного ограничения относился добросовестно.

Решением Сковородинского районного суда заявление заместителя начальника ОУУП ОМВД России по Сковородинского району А. о досрочном прекращении административного надзора в отношении Б. было удовлетворено²⁸.

В случае отказа в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора. После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

В отношении лиц, отбывших наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, запрещается досрочное прекращение административного надзора.

И в заключении настоящего раздела работы считаем необходимым отметить, что Закон об административном надзоре достаточно подробно регламентирует правила применения административного надзора: названы категории осужденных, которым может быть установлен административный надзор, раскрыты условия и основания установления такого надзора, описана процедура принятия судом решения об установлении административного надзора, закреплены его сроки, названы моменты начала и прекращения течения данных сроков, основания прекращения (в т.ч. досрочного), приостановления, продления, а также повторного установления административного надзора. В действующем законодательстве подробно

²⁸ Решение Сковородинского районного суда от 14.04.2015 года // Архив Сковородинского районного суда. 2015.

регламентирован правовой статус поднадзорных лиц (права, обязанности, административные ограничения, ответственность), а также государственных органов, ответственных за осуществление административного надзора (суда, исправительных учреждений и органов внутренних дел).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Рассмотрев и проанализировав некоторые аспекты института административного надзора за лицами после освобождения от отбывания наказания, мы приходим к следующим выводам:

1. Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64 - ФЗ в России был возрожден административный надзор за лицами, освобождаемыми из мест лишения свободы. Этот Закон регулирует правоотношения, связанные с осуществлением органами внутренних дел наблюдения за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также выполнением им обязанностей.

Целью Закона является установление системы правовых и организационных мер, направленных на предупреждение совершения преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы. К числу задач относятся:

- обеспечение безопасности граждан, общества, профилактика рецидивной преступности посредством предупреждения совершения преступлений лицами, не вставшими на путь исправления и ведущими антиобщественный образ жизни;
- создание общего правового механизма административного надзора;
- создание условий эффективности деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов;
- сокращение преступности, снижение экономических затрат на борьбу с

преступностью;

- выработка новых методов борьбы с преступностью, претерпевшей за последнее время качественное изменение, в том числе в связи с появлением новых видов преступлений, ростом организованной преступности, профессиональной рецидивной преступности.

Вместе с тем, задачи ресоциализации и постпенитенциарной адаптации поднадзорных лиц в Законе не указаны и не возложены на соответствующие государственные органы. Это приводит к многочисленным проблемам, возникающим в процессе предупреждения рецидивной преступности, снижает результативность профилактической деятельности. Исходя из этого считаем важным инициировать разработку Федерального закона «О социальной реабилитации лиц, освобождаемых и освобожденных из учреждений, исполняющих уголовные наказания».

2. Правовым основанием применения этой меры административного принуждения являются Закон об административном надзоре, а также целый ряд нормативных правовых актов, а именно: Конституция РФ, УК РФ, УИК РФ, КАС РФ, КоАП РФ, приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», приказ МВД России от 30.06.2012 № 657 «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818».

3. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» данная мера уголовно-правового характера устанавливается судом по инициативе заинтересованных государственных органов - исправительного учреждения или органа внутренних дел.

4. Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел.

5. Прекращение административного надзора предусмотрено ст. 9 ФЗ РФ

№ 64 -ФЗ, которая содержит исчерпывающий перечень оснований прекращения административного надзора.

Истечение срока административного надзора является безусловным основанием для его прекращения, при котором с лица снимаются все административные ограничения и запреты.

Вместе с тем Закон об административном надзоре (ст. 7) предусматривает возможность продления судом этого срока на основании заявления органа внутренних дел.

Пробелом Закона об административном надзоре (ч. 2 ст. 5) следует считать отсутствие в нем указания о количестве возможных продлений административного надзора. На наш взгляд, не исключается его неоднократное продление в пределах сроков, которые предусмотрены для его установления (ч. 1 ст. 5 Закона об административном надзоре). Основным критерий законности продления административного надзора здесь заключается в том, чтобы срок административного надзора не превысил срок погашения судимости.

6. Производство по административным делам об установлении административного надзора регулируется в главе 29 КАС РФ (ст. 270 – 273).

7. Административный надзор, осуществляется органами внутренних дел. Следует отметить, что на практике основными субъектами, осуществляющими административный надзор, являются участковые уполномоченные полиции, так как в их обязанности входит несение службы на административном участке. Их деятельность регламентируется приказом МВД РФ от 31.12.2012 г. Анализируя данный нормативный правовой акт, необходимо отметить, что в нем об административном надзоре не сказано ни слова. Несогласованность правовых норм в рассматриваемых приказах ведет к нарушению системности правового регулирования и тем самым снижает его эффективность. На основании вышеизложенного следует внести изменение в п. 4 Наставления по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, закрепив одним из направлений их деятельности осуществление административного надзора за поднадзорными лицами.

8. Для наиболее эффективного функционирования института административного надзора предлагаю:

1. Ввести в УК РФ норму, согласно которой при совершении поднадзорным преступления (кроме совершенного по неосторожности) ему может быть назначено только лишение свободы;

2. Дополнить Федеральный закон № 64 нормой следующего содержания: «В случае несоблюдения установленных правил административного надзора, поднадзорное лицо несет административную (по ст. 19.24 КоАП РФ) и уголовную (по ст.314.1 УК РФ) ответственность».

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 28.03.2017, с изм. от 28.05.2017) // Российская газета. – 2015. - 11 марта. – № 49.

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017, с изм. от 09.06.2017)(с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2017) // Российская газета. – 2001. - 31 декабря. – № 256.

4 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. 28.05.2017) // Российская газета. – 1997. - 16 января.– № 9.

5 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

6 Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

7 Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 28.05.2017) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.05.2017) // Российская газета. – 2011. - 08 февраля – № 25.

8 Федеральный закон от 06.04.2011 № 66-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. - 2011. - 08 апреля. № 75.

9 Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (ред. от 25.06.2014) «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.08.2011 № 21672) // Российская газета. – 2011. - 26 августа – № 189.

10 Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016)

«Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»
(Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 2776) // Российская газета.
– 2013. - 07 марта – № 65.

II Специальная литература

11 Административное судопроизводство: учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / А. В. Абсалямов, Д. Б. Абушенко, С. К. Загайнова и др.; под ред. В. В. Яркова. – М.: Статут. 2016. – 560 с.

12 Административное судопроизводство. Часть II. Особенности рассмотрения, обжалование, пересмотр и исполнение судебных актов / Л. Ф. Бадыков, Т. В. Богданова, В. А. Гуреев и др.; под ред. В. А. Гуреева. М.: Редакция «Российской газеты». – 2016. – Вып. 12. – 160 с.

13 Бавсун, М. В. Контроль за поведением лиц, осужденных условно или освобожденных от наказания, как иная мера уголовно-правового характера / М. В. Бавсун, К. Н. Карпов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2010. – № 3. – С. 9–10.

14 Багрий-Шахматов, Л. В. Уголовная ответственность и наказание / Л. В. Багрий-Шахматов. – Минск. - 1976. – С. 156.

15 Барщевский, М. Ю. Поручись за участкового / М. Ю. Барщевский // Российская газета. – 2013. – № 28. – С. 1 – 4.

16 Бахрах, Д. Н. Советское законодательство об административной ответственности / Д. Н. Бахрах. – Пермь. - 1969. – 249 с.

17 Борсученко, С.И. Иногда они возвращаются... / С.И. Борсученко // ЭЖ-Юрист. – 2013. – № 32. – С. 14 – 18.

18 Ваньков, А. В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / А. В. Ваньков // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – № 4. – 2014. – С.13, 15.

19 Векленко, В. В. Административный надзор милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: аргументы в пользу восстановления / В. В. Векленко, О. И. Бекетов // Полицейское право. – 2006. –

№ 1. – С. 40 – 42.

20 Вельмин, А. С. Историко-юридический анализ проблем возрождения административного надзора в современной России / А. С. Вельмин // История государства и права. – 2012. – № 23. – С. 23 – 26.

21 Гармаш, А. А. Освобождение – для каждого свой срок / А. Гармаш, М. Аносов, Д. Косихин // ЭЖ-Юрист. – 2012. – № 8. – С. 14 – 19.

22 Гармаш, А. А. Что ждет впереди? О правах лиц, освобождаемых из мест лишения свободы / А. Гармаш, Д. Косихин // ЭЖ-Юрист. – 2011. – № 48. – С. 11–16.

23 Гуцуляк, В. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В. П. Гуцуляк, А. М. Алоян, И. П. Данилов. Москва. 2012. – 330 с.

24 Дербин, С. В., Дербина, О. В. Проблемы правового регулирования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / С. В. Дербин, О. В. Дербина // Вестник института: преступление, исправление и наказание. – 2016. – № 2. – С. 56 - 59.

25 Жерновой, М. В. Административный надзор как мера профилактики рецидивной преступности / М.В. Жерновой // Административное право и процесс. – 2012. – № 5. – С. 50 – 52.

26 Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Д. Б. Абушенко, К. Л. Брановицкий, С. Л. Дегтярев и др.; под ред. В. В. Яркова. – М.: Статут. 2016. – 1295 с.

27 Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» / под ред. С. А. Денисова. – М.: Проспект, 2012. – 230 с.

28 Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / науч. ред. А. С. Михлин. – М.: Юрайт-М, 2011. – 400 с.

29 Малинин, В. Б. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: науч.-практ. коммент. (постатейный) / В. Б. Малинин,

Л. Б. Смирнов. – М.: КОНТРАКТ. Волтерс Клувер, 2011. – 384 с.

30 Миронов, Р. Г. Меры законодательного противодействия рецидивной преступности / Р. Г. Миронов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2008. – № 1. – С. 2–4.

31 Мусаелян, М. Ф. Об обеспечении постпенитенциарной адаптации осужденных и предотвращении рецидивной преступности / М. Ф. Мусаелян // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2010. – № 6. – С. 8 – 10.

32 Перец, В. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / В. П. Перец, А. И. Петров, А. П. Стеблянко. – Киев. - 1976. – С. 48.

33 Прохоров Л. А. Проблемы повышения эффективности социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы / Л. А. Прохоров, М. Л. Прохорова // Общество и право. – 2011. – № 3. – С. 208 – 213.

34 Рахмаев, Э. С. Ресоциализация лиц, отбывших наказание, в системе предупреждения рецидивной преступности / Э. С. Рахмаев // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 2. - С. 65 – 69.

35 Рыжаков, А. П. Постатейный комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации / А. П. Рыжаков // документ подготовлен специально для справочно – правовой системы «Консультант-Плюс». – 2015.

36 Рязанская, А. Д. Участие прокурора в административном судопроизводстве / А. Д. Рязанская // Прокурор. – 2016. – № 3. – С. 88 - 90.

37 Соколов, А. Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: монография / А. Ю. Соколов. – М.: Норма, 2015. – 320 с.

38 Соловьев, А. А. Процессуальные сроки в КАС России / А. А. Соловьев // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2016. – № 5. – С. 48 - 55.

39 Состояние преступности в России за январь –март 2017 год / Официальный сайт МВД России. Режим доступа: <http://mvd.ru/presscenter/>

statistics/ reports/item/804701/ (дата обращения: 14.04.2017).

40 Старилов, Ю. Н. Научно-практическая конференция по вопросам применения Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации / Ю. Н. Старилов, Ю. Б. Носова // Административное право и процесс. – 2016. – № 7. – С. 79 - 82.

41 Тепляшин, П. В. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / П. В. Тепляшин // Законность. – 2011. – № 10. – С. 18 – 21.

42 Фильченко, А. П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования / А. П. Фильченко // Административное право и процесс. – 2012. – № 2. – С. 58 – 62.

43 Холманский, В. И. Проект Федерального закона № 151943-4 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: достоинства и недостатки / В. И. Холманский, С. С. Бородин // Российский следователь. – 2010. – № 5. – С. 31 – 39.

44 Чучаев, А. И. Уклонение от административного надзора / А. И. Чучаев // Судья. – 2011. – № 7. – С. 18 – 22.

III Правоприменительные акты

45 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2013 № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре» // Российская газета. – 2013. – № 145.

46 Решение Белогорского городского суда по делу № 2-704/2015 2-704/2015~М-446/2015 М-446/2015 от 25 марта 2015 г. // Архив Белогорского городского суда. 2015.

47 Решение Белогорского городского суда по делу № 2-681/2015 2-681/2015~М-390/2015 М-390/2015 от 12 марта 2015 г. // Архив Белогорского городского суда. 2015.

48 Решение Сковородинского районного суда от 14.04.2015 года // Архив Сковородинского районного суда. 2015.

