

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция
Профиль: государственно-правовой

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ С. В. Чердаков
«_____» _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

На тему: Конституционно-правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Амурской области): состояние и пути совершенствования

Исполнитель

студент группы 321-об 2

(подпись, дата)

Е. Д. Духанин

Руководитель

(подпись, дата)

С. В. Чердаков

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Н. С. Архипова

Благовещенск 2017

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 42 с., 2 приложения, 34 источников.

ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ, КОМИССИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ, КОМИТЕТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ, ДЕПУТАТЫ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Цель настоящего исследования – изучение конституционно-правового статуса председателя законодательного органа государственной власти Амурской области и выявление проблем и путей их решения.

Задача проводимого исследования заключается в таких направлениях как:

- рассмотрение становления и развития Амурского парламента;
- изучение современного законодательного органа государственной власти Амурской области;
- рассмотрение статуса председателя законодательного органа государственной власти Амурской области;
- выявление проблем развития института председателя законодательного органа государственной власти Амурской области и предложение путей их решения.

Предметом исследования выступают нормы права, регулирующие правовой статус Председателя Законодательного Собрания Амурской области.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения по поводу регулирования правового статуса Председателя Законодательного Собрания Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретико-правовые и историко-правовые основы организации и деятельности Законодательного Собрания Амурской области	7
1.1 Законодательное Собрание Амурской области, как орган государственной власти	7
1.2 Становление и развития Законодательного Собрания Амурской области	14
2 Конституционно-правовой статус председателя Законодательного Собрания Амурской области	22
2.1 Порядок избрания председателя и освобождения от должности	22
2.2 Полномочия Председателя Законодательного Собрания Амурской области	27
3 Законодательная власть в Амурской области: проблемы и пути решения	31
Заключение	35
Библиографический список	37

ВВЕДЕНИЕ

В наше время механизм конституционно-правового регулирования статуса председателя законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации имеет необходимость в высококачественной системной модернизации, обуславливающей конституционную роль этих органов в реализации принципа народовластия, имеющего в системе российской государственности характер одной из базовых основ конституционного строя.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации характеризуются в общем многоцелевой правовой природой, которая вытекает из требований Конституции и Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В системе разделения властей особенное место занимает законодательная власть, которая служит правовой основой для слаженной работы всего государственного механизма, устанавливает правила поведения для всех участников общественных отношений, тем самым занимает главное место в системе разделения властей.

Законодательная власть – есть та составная часть государственной власти, главным направлением деятельности которой является принятие законов, а также иных правовых актов. Помимо прочего к ее компетенции относится дополнение либо изменение действующих законов, а время от времени – и их отмена.

В сегодняшнем демократическом государстве, построенном на принципе разделения властей, обладателем законодательной власти считается парламент – высший общенациональный представительный орган государства, который появляется путем проведения выборов, а также законодательные органы власти субъектов Российской Федерации во главе с председателем такого органа.

Правовой статус председателя законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации является актуальной, но мало изученной темой. В последнее десятилетие основной тенденцией стало изучение законодательного (представительного) органа как целого института.

Вместе с тем, от положения председателя данного органа во многом зависит режим работы органа, позиция законодательного органа по вопросам его компетенции, самостоятельность и независимость законодательного органа в системе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предметом настоящей работы являются нормы права, которые регулируют правовой статус Председателя Законодательного Собрания Амурской области.

Объектом исследования выступают общественные отношения по поводу регулирования правового статуса Председателя Законодательного Собрания Амурской области.

Цель настоящей работы – изучение конституционно-правового статуса председателя законодательного органа государственной власти Амурской области и выявление проблем и путей их решения.

Указанная цель достигается решением следующих задач:

- рассмотреть становление и развитие Амурского парламента;
- рассмотреть современный законодательный орган государственной власти Амурской области;
- изучить статус председателя законодательного органа государственной власти Амурской области;
- выявить проблем развития института председателя законодательного органа государственной власти Амурской области и предложить пути их решения.

Методологическая основа работы состоит в применении диалектико-материалистического метода научного познания, анализа, синтеза, логического метода и метода системного подхода к объекту изучения, а также в применении частно-научных методов (системно-структурного, формально-юридического).

При написании настоящего исследования нами применялось российское законодательство, регулирующее институт законодательного органа государственной власти и председателя законодательного органа государственной власти субъекта РФ.

Кроме того, использовались статьи, посвященные этой теме, монографии, учебная литература таких авторов, как Глазуновой Н. И., Булакова О. Н., Безрукова А. В., Наумова С. Ю., Шахрай С. М. и других.

1 ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1 Становление и развитие Амурского парламента

До 1917 года на территории Приамурья не было представительных органов власти в масштабах области. В городе Благовещенске с осени 1863 года работала городская Дума, члены которой избирались на четыре года, срок полномочий наступал с 1 января. Заседания проводились не реже одного раза в месяц по вопросам жизнеобеспечения города.

26 февраля 1918 года на четвертом съезде крестьян Амурской области была принята резолюция о роспуске Благовещенской городской Думы. Однако ее авторитет среди населения был настолько высок, что реально городская Дума просуществовала до 1922 года.

К 1917 году в социально-классовой структуре Амурской области доминировало крестьянство, составляя более 65 процентов населения, и его позиции в политической жизни области имели существенное значение.

6-8 марта 1917 года на съезде крестьянских потребительских кооперативов был организован временный Совет крестьянских и казачьих депутатов, который возглавил Сюткин Ф. Н. .

25 марта 1917 года в Благовещенске, в здании школы имени Отечественной войны 1812 года (ныне СОШ № 6) начал работу 1-й областной крестьянский съезд, который постановил упразднить прежние органы власти, заменить участковых начальников комиссарами, избрал крестьянский Совет из 15 человек. В члены Совета в основном были избраны эсеры.

С 10 по 15 октября 1917 года проходил 2-ой областной крестьянский съезд. Решения, принятые на съезде под давлением эсеров, не удовлетворяли большинство крестьян. Через месяц был созван 3-й областной крестьянский съезд для избрания кандидата от крестьян Амурской области в Учредительное собрание. В результате голосования кандидатом в Учредительное собрание был избран эсер Петров.

Областной крестьянский съезд категорически отказался признать советское правительство и его декреты. В адрес Совета с мест поступали обращения жителей сел с предложениями созвать очередной съезд для рассмотрения текущего момента. Однако областной крестьянский Совет под разными предлогами оттягивал созыв нового съезда. Тогда Благовещенский Совет рабочих и солдатских депутатов взял инициативу в свои руки. Решением исполкома Благовещенского Совета рабочих и солдатских депутатов 4-й областной крестьянский съезд был назначен на 25 февраля 1918 года. Он продолжался до 4 марта включительно. Съезд решительно осудил прежнее руководство областного крестьянского Совета и постановил: «Немедленно приступить к введению в селениях и волостях советских организаций на следующих положениях: «Все граждане трудовые хлеборобы, трудовая интеллигенция – учителя, фельдшера, доктора, секретари мужчины и женщины от 18 лет, не опороченные народно-революционным судом, спекуляцией, эксплуатацией и антиобщественностью принимают участие в выборах и могут быть избираемы в сельские и волостные Советы. Областной Совет в этот период состоит из представителей всех селений по одному делегату от 500 граждан и гражданок, имеющих избирательное право. Областной Совет из своей среды выбирает нужное число членов в исполнительный комитет. Совет собирается периодически, срок созыва назначается самим Советом и экстренно по повестке, разосланной комитетом за месяц до дня съезда. Исполнительные комитеты выполняют все функции, возложенные на них Советами, а также текущую работу, давая отчет во всем Советам. С организацией Советов вся власть на местах и в области переходит к Советам... 5-й Съезд крестьянских депутатов назначается на 25 марта 1918 г. по старому стилю...»¹.

Съезд принял решение о роспуске земских учреждений, городского самоуправления, переселенческого управления, лесничества и других организаций, передав их функции в ведение Советов. На съезде были рассмотрены продо-

¹ Становление и развитие представительных органов власти Приамурья [электронный ресурс]. URL.: <http://www.zsamur.ru/article/view/805/90> (дата обращения 14.06.17)

вольственные, финансовые, юридические вопросы, принято решение о создании новых судебных органов.

25 марта 1918 года начал работать 5-й съезд крестьян и казаков области, на котором были рассмотрены все важнейшие вопросы текущей жизни. На последнем пленарном заседании съезда были избраны члены областного исполкома. Съезд образовал контрольную комиссию, вменив ей в обязанности наблюдения за исполнением постановлений съезда. В историю 5-й съезд крестьян и казаков вошел под названием объединенный съезд трудящихся. Он завершил процесс советизации области, полное слияние Советов рабочих, крестьянских и казачьих депутатов. После съезда председателем облисполкома был избран Ф. Н. Мухин.

В обстановке гражданской войны 16 декабря 1919 года в селе Ромны Тарбогатайской волости начал работать 7-й съезд трудящихся области. Съезд работал в течение 7 дней по 22 декабря, он рассмотрел все вопросы, связанные с организацией вооруженных сил, обеспечением партизанской армии боеприпасами, продовольствием. Избрав областной исполнительный комитет, который называли «Таежным исполкомом», съезд завершил работу.

14 февраля 1920 года произошло объединение «Таежного исполкома» с временным Благовещенским исполкомом. Объединенный исполком возглавил С. С. Шилов. Интервенция и гражданская война причинили хозяйству области громадный ущерб. Необходимо было принимать экстренные меры для налаживания хозяйственной жизни.

В таких условиях 27 марта 1920 года начал работу 8-й съезд трудящихся Амурской области, который рассматривал вопросы народно-хозяйственной жизни, советского строительства, строительства вооруженных сил, судостроительства, земельный вопрос и т.д.

6 апреля 1920 года в г. Верхне-Удинске (ныне г. Улан-Удэ) на съезде трудящихся освобожденного Прибайкалья была провозглашена Дальневосточная республика, в составе которой предлагалось объединить все территории Дальнего Востока и силами республики добиться их полного освобождения от ин-

тервентов и белогвардейцев.

18 июля 1920 года состоялся 9-й съезд трудящихся Амурской области с повесткой дня о вхождении области в состав Дальневосточной республики. После всестороннего двухдневного обсуждения большинством голосов была принята резолюция о полном одобрении идеи создания Дальневосточной республики и о вхождении Амурской области в ее состав.

С докладом на съезде по вопросу о Дальневосточной республике выступал Трилиссер М. А.. По его докладу было принято решение о реорганизации власти: по примеру Дальневосточной республики вместо Советов создать народно-революционные комитеты – областной и уездные, вместо сельских Советов - сельские комитеты.

С окончанием гражданской войны и полным освобождением Дальнего Востока в октябре 1922 года Дальневосточная республика была упразднена, все ее территории включены в состав РСФСР. Все бывшие области Дальнего Востока из состава Дальневосточной республики, в том числе и Амурская область, были преобразованы в губернии, становившиеся частями Дальневосточной области.

Перед Дальним Востоком встала задача: от условий промежуточной Дальневосточной республики перейти на принципы советской власти и новой экономической политики. Предстояла значительная перестройка: нужно было создать советский аппарат местного управления, внедрить советские принципы хозяйственного строительства. В результате многообразной работы укрепились позиции советской власти. Стало возможным перейти к созданию выборных органов – Советов.

В апреле 1923 года были проведены выборы Благовещенского городского Совета, а в июне-июле – выборы сельских Советов. Прошли волостные и уездные съезды Советов, избравшие исполкомы. В Амурской губернии было сформировано 450 сельских Советов.

В таких условиях 6 июля 1923 года в г. Благовещенске начал работу 1 губернский съезд, завершивший процесс советизации Амурской губернии. Его

открыл председатель губернского революционного комитета Малокович П. Д., который объявил о сложении полномочий губернского революционного комитета и передаче всей полноты власти съезду.

20 октября 1932 года постановлением Президиума ВЦИК РСФСР вновь была образована Амурская область.

До принятия Конституции СССР 1936 года только некоторые местные органы власти (городские и сельские Советы) избирались непосредственно населением и являлись постоянно действующими органами. Что касается районных, окружных, областных органов власти, то они функционировали в виде периодически созывавшихся съездов Советов, на которых избирались исполнительные органы – исполнительные комитеты, ответственные перед съездами Советов. В период между съездами Советов исполнительные комитеты пользовались почти всеми правами съездов.

В Амурской области до принятия Конституции 1936 года было созвано 9 съездов Советов. С принятием Конституции СССР 1936 года система съездов Советов была упразднена. Органы государственной власти на местах были организованы как Советы депутатов трудящихся, которые избирались на определенно установленный срок, в течение которого они осуществляли свои полномочия в одном и том же постоянном составе депутатов.

Все местные Советы депутатов трудящихся избирались на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Местные Советы избирались на два года и являлись полновластными органами на своей территории. Они решали многочисленные вопросы хозяйственного и социально-культурного строительства. Местные Советы устанавливали местный бюджет, утверждали планы развития хозяйства и культуры и обеспечивали их выполнение, руководили местной промышленностью, сельским хозяйством, решали вопросы торговли, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения. В ведении местных Советов депутатов трудящихся находились культурные учреждения, они обеспечивали охрану общественного порядка, соблюдение законов и защиту прав граждан. Советы депутатов трудящихся

вели свою работу в сессионном порядке.

Областной Совет депутатов трудящихся созывался на сессии не реже четырех раз в год, районные – шесть раз в год. Организационной формой участия депутатов местных Советов в работе по подготовке решений и претворению их в жизнь стали постоянные комиссии по основным отраслям хозяйственной и культурной жизни.

13 сентября 1939 года организационный комитет Президиума Верховного Совета РСФСР по Хабаровскому краю вынес постановление, в котором обязал облисполкомы, горисполкомы и райисполкомы до 15 октября 1939 года закончить все работы по подготовке к выборам в местные Советы. В декабре 1939 года в Амурской области, как и во всей стране, состоялись выборы местных Советов депутатов трудящихся.

6 января 1940 года состоялась первая сессия Амурского областного Совета депутатов трудящихся. На ней были подтверждены полномочия 71 депутата. Первая сессия Амурского областного Совета депутатов трудящихся была открыта старейшим депутатом Мазеновичем Александром Николаевичем. Работа депутатов первого созыва продолжалась до 1947 года.

7 октября 1977 года в стране была принята новая Конституция СССР, которая закрепила дальнейшее развитие демократических принципов формирования и деятельности Советов. Изменение коснулось и названия представительного органа власти – Совет народных депутатов. Амурский областной Совет народных депутатов являлся полновластным органом на всей территории Амурской области. Он решал наиболее важные вопросы государственного, хозяйственного, социально-культурного строительства.

4 марта 1990 года в Амурской области состоялись выборы в местные Советы народных депутатов двадцать первого созыва, в 3 этапа 170 депутатов избрано в областной Совет.

12 апреля 1990 года начала работу первая сессия Амурского областного Совета народных депутатов 21 созыва. Мандатная комиссия, избранная на сессии, подтвердила полномочия 140 депутатов, за которых жители области голо-

совали 4 и 18 марта 1990 года. По социально-профессиональной структуре Амурской областной Совет народных депутатов выглядел так:

- 35 народных депутатов – работники промышленности, топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи,
- 20 депутатов – работники агропромышленного комплекса,
- 21 депутат – рабочие и колхозники,
- 18 депутатов – работники науки, нетворческая интеллигенция,
- 24 депутата – работники партийных, советских, профсоюзных органов,
- 17 депутатов – представители Вооруженных Сил СССР².

В соответствии с Конституцией, Положением о постоянных комиссиях местных Советов народных депутатов областной Совет народных депутатов из числа депутатов избирал 11 постоянных комиссий для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции областного Совета.

19 июля 1990 года решением областного Совета народных депутатов был утвержден новый регламент областного Совета народных депутатов с дополнениями и изменениями.

Нововведением в этот период стало образование президиума областного Совета. Президиум областного Совета народных депутатов в своей деятельности являлся подотчетным областному Совету органом, который обеспечивал организацию работы областного Совета и осуществлял другие полномочия.

Областной Совет народных депутатов рассматривал указы избирателей, принимал их к исполнению и утверждал план мероприятий по их выполнению.

17 января 1992 года решением Амурского областного Совета народных депутатов на внеочередной 10 сессии был упразднен президиум областного Совета народных депутатов, образован малый Совет областного Совета и утверждена структура аппарата областного Совета.

Следует отметить, что малый Совет мог принять к рассмотрению и ре-

² Становление и развитие представительных органов власти Приамурья [электронный ресурс]. URL.: <http://www.zsamur.ru/article/view/805/90> (дата обращения 14.06.17)

шить гораздо больший круг вопросов по сравнению с тем, который был в компетенции президиума областного Совета, так как деятельность малого Совета регулировалась специальным законом РСФСР.

Всю работу областного Совета народных депутатов организовывал председатель областного Совета, который был подотчетен Совету. Председатель областного Совета созывал сессии, осуществлял руководство подготовкой сессии Совета, вел заседания Совета, руководил работой аппарата Совета и т.д.

Амурский областной Совет народных депутатов являлся коллективным органом. Для подготовки решений областного Совета образовывались постоянные и временные комитеты и комиссии. Они избирались на сессии на срок до окончания полномочий Совета из числа его депутатов. Решения, принимаемые областным Советом, были обязательны для исполнения на территории Амурской области.

В таких сложных условиях шла подготовка к выборам в новый представительный орган государственной власти области - Амурское областное Собрание.

1.2 Современный законодательный орган государственной власти Амурской области

С 2008 года законодательным органом государственной власти в Амурской области выступает Законодательное Собрание, которое является однопалатным постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Амурской области, и наделено правом принимать законы Амурской области.

Законодательное Собрание Амурской области наделено правами юридического лица, имеет гербовую печать. Этот орган государственной власти Амурской области имеет право без помощи других улаживать вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения собственной деятельности.

Затраты на осуществление деятельности Законодательного Собрания включаются в областной бюджет отдельно от иных затрат согласно с бюджет-

ной классификацией Российской Федерации.

Структурно Законодательное Собрание Амурской области состоит из:

– Законодательного Собрания как органа принятия коллегиального решения;

– председателя Законодательного Собрания;

– заместителя (заместителей) председателя;

– депутатских групп и фракций Законодательного Собрания;

– комитетов Законодательного Собрания;

– аппарата Законодательного Собрания (Приложение А).

Депутаты Законодательного Собрания Амурской области избираются гражданами Российской Федерации, которые проживают на территории Амурской области и имеют активное избирательное право, на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при проведении тайного голосования.

В Законодательное Собрание Амурской области избираются 36 депутатов, срок полномочий которых составляет пять лет.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать в своих конституциях (уставах) срок полномочий депутатов законодательного органа одного созыва, при этом данный срок не может превышать пять лет.

Приведем правовую позицию Конституционного суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 30.04.1997 № 7-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1996 г. № 315 «О порядке переноса срока выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации», Закона Пермской области от 21 февраля 1996 года «О проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермской области» и части 2 статьи 5 Закона Вологодской области от 17 октября 1995 года «О порядке ротации состава депутатов Законодательного Собрания Вологодской области» (в редакции от 9 ноября 1995 года)».

В целях обеспечения права граждан на участие в свободных выборах фе-

деральный законодатель праве установить в качестве общего принципа также максимальные сроки полномочий выборных органов субъектов Российской Федерации, что должно предотвращать отступления от реальной периодичности выборов, обеспечивающей смену легислатур в соответствии с волей избирателей в сроки, предусмотренные законом на федеральном и региональном уровнях. Однако определение конкретного срока полномочий во всяком случае остается прерогативой законодателя самого субъекта Российской Федерации³.

Порядок выборов депутатов Законодательного Собрания регулируется Законом Амурской области от 06.03.2012 № 17-ОЗ (ред. от 30.05.2016) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области».

Народным депутатом законодательного органа государственной власти Амурской области может быть избран гражданин Российской Федерации, который достигнул возраста 21 год, и который владеет пассивным избирательным правом. Гражданин, который отвечает этим аспектам, может быть избран народным депутатом высшего органа законодательной власти Амурской области не один раз.

Народные депутаты Законодательного Собрания выполняют свою деятельность в соответствии со статусом депутата, который определяется Законом Амурской области от 27.02.1995 № 3-ОЗ (ред. от 31.03.2017) «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» на основе федерального законодательства.

Депутаты Законодательного Собрания Амурской области осуществляют свою деятельность на профессиональной неизменной основе, на профессиональной основе в конкретный период либо без отрыва от главного вида своей деятельности.

³Постановление Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1997 г. N 7-П "По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1996 года N 315 "О порядке переноса срока выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации", Закона Пермской области от 21 февраля 1996 года "О проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермской области" и части 2 статьи 5 Закона Вологодской области от 17 октября 1995 года "О порядке ротации состава депутатов Законодательного Собрания Вологодской области" (в редакции от 9 ноября 1995 года)" // Собрание законодательства РФ. 1997. № 20. Ст. 2383.

Денежное вознаграждение депутатов, которые трудятся на постоянной основе, а кроме того порядок и условия возмещения им затрат, которые связаны с выполнением депутатской деятельности, регулируются законодательством области.

Так, согласно абзаца 2 пункта 1 статьи 25 Закона Амурской области от 27.02.1995 № 3-ОЗ (ред. от 31.03.2017) «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области»⁴ депутату Законодательного Собрания Амурской области выплачивается ежемесячно денежная компенсация на расходы, которые связаны с выполнением депутатом своих полномочий, а также на содержание помощников депутата Законодательного Собрания (исключение составляет оплата труда) в сумме, которая равна ста минимальным размерам оплаты труда, без предоставления отчета о расходах.

В силу статьи 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О минимальном размере оплаты труда», минимальный размер оплаты труда с 1 июля 2016 года определен в размере 7 500 рублей в месяц.

Таким образом, денежная компенсация на затраты, которые связаны с выполнением депутатом своих полномочий, а также на содержание помощников депутата законодательного органа государственной власти Амурской области (кроме оплаты труда) составляет 750 000 рублей за месяц. При всем этом депутаты Законодательного Собрания Амурской области ни перед кем не отчитываются о расходовании этой суммы.

В пределах, которые установлены федеральным законодательством, Уставом Амурской области, а также законами Амурской области, депутат законодательного органа государственной власти Амурской области имеет право:

- обращаться с запросами, заявлениями и предложениями и получать необходимую информацию в предусмотренные законом сроки;
- на незамедлительный прием руководителями и должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления Амурской

⁴ Закон Амурской области от 27.02.1995 № 3-ОЗ (ред. от 31.03.2017) «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда. 1995. 15 марта. № 56.

области, других государственных органов, учреждений, организаций и предприятий независимо от формы собственности, общественных объединений и воинских формирований, расположенных в пределах Амурской области;

– свободно посещать органы государственной власти и органы местного самоуправления Амурской области, иные государственные органы, а также предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, общественные объединения и воинские формирования, расположенные в пределах Амурской области;

– выступать в средствах массовой информации⁵.

Федеральными законами могут устанавливаться ограничения депутата высшего органа законодательной власти Амурской области, которые связаны с депутатской деятельностью. Так, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в течение срока выполнения своих полномочий депутат не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Депутат, избранный в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, не может выйти из фракции, в которой он состоит. Указанный депутат может являться членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был

⁵ Закон Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ (ред. от 05.09.2016) «Устав (основной Закон) Амурской области» // Амурская правда. 1995. 20 декабря. № 295-296.

избран.

В случае если депутат осуществляет свою деятельность на профессиональной неизменной основе, то ему предоставляется возможность еще заниматься, лишь преподавательской, научной и другой творческой деятельностью, иной оплачиваемой деятельностью он заниматься не вправе.

При этом преподавательская, научная и другая творческая деятельность не могут финансироваться только с помощью средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, в случае если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством Российской Федерации.

Депутат не имеет права воспользоваться собственным статусом для воплощения деятельности, которая не связана с выполнением депутатских полномочий.

Первое заседание Законодательного Собрания Амурской области проходит в четвертую пятницу со дня избрания депутатов этого органа государственной власти в правомочном составе.

Открывает и ведет первое заседание Законодательного Собрания Амурской области старейший по возрасту депутат до избрания Председателя Законодательного Собрания. В последствии избрания Председателя Законодательного Собрания Амурской области ему передаются полномочия по ведению заседания Законодательного Собрания.

Законодательное Собрание считается правомочным, в случае если в его состав избрано не менее двух третей от установленного количества депутатов.

Вопросы деятельности Законодательного Собрания Амурской области регулируются законом Амурской области и регламентом Законодательного Собрания Амурской области.

Вопросы внутреннего распорядка работы Законодательного Собрания находят решение постановлениями Законодательного Собрания области. Регламент Законодательного Собрания принимается постановлением Законодательного Собрания Амурской области.

Устав Амурской области (статья 36) содержит перечень досрочного прекращения полномочий Законодательного Собрания Амурской области. К таким обстоятельствам относятся:

- роспуск Законодательного Собрания Амурской области по иным основаниям, предусмотренным федеральным законом;
- вступление в силу решения Амурского областного суда о неправомерности данного состава депутатов Законодательного Собрания Амурской области, включая сложение депутатами своих полномочий;
- принятие решения о самороспуске до истечения срока полномочий.

Если принимается решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания, то в этом случае назначаются внеочередные выборы в Законодательное Собрание Амурской области⁶.

Высший орган законодательной власти Амурской области выполняет свои полномочия согласно с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Амурской области, законодательством области.

Законодательное Собрание не имеет право передавать свои полномочия Председателю Законодательного Собрания либо другим должностным лицам.

В статье 38 Устава Амурской области закреплены полномочия Законодательного Собрания Амурской области, согласно которой, Законодательное Собрание Амурской области:

- принимает Устав Амурской области и поправки к нему;
- заслушивает ежегодный отчет губернатора области по результатам деятельности Правительства области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;
- исполняет законодательное регулирование по предметам ведения Амурской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Амурской области в пределах полномочий области;
- выполняет другие полномочия, которые установлены Конституцией

⁶ Закон Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ (ред. от 05.09.2016) «Устав (основной Закон) Амурской области» // Амурская правда. 1995. 20 декабря. № 295-296.

Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Амурской области и законами области.

Законодательное Собрание Амурской области из числа депутатов на срок своих полномочий избирает комитеты и другие органы для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, которые относятся к ведению Законодательного Собрания, а также для оказания содействия проведению в жизнь его решений.

Состав, порядок образования, зона ответственности и организация работы комитетов и прочих органов, одинаково как их название и численность, устанавливаются постановлением Законодательного Собрания согласно с Уставом Амурской области и законами области. Депутат Законодательного Собрания области имеет возможность считаться членом только одного комитета.

Законодательным Собранием Амурской области могут создаваться временные комиссии по любым вопросам собственной деятельности. Порядок создания, зона ответственности временных комиссий и их права определяются Регламентом Законодательного Собрания.

Помимо всего этого, Законодательным Собранием Амурской области могут создаваться депутатские группы и фракции. Порядок формирования, компетенция и процедура регистрации депутатских групп и фракций закрепляются в Регламенте Законодательного Собрания области согласно с федеральным законом и законами области.

Для обеспечения организационных, правовых и материально-технических функций Законодательного Собрания Амурской области, оказания организационной, методической и юридической помощи комитетам и депутатам Законодательное Собрание создает собственный аппарат, деятельность которого регулируется положением об аппарате Законодательного Собрания.

Состав аппарата Законодательного Собрания, положение об аппарате Законодательного Собрания утверждаются Законодательным Собранием по представлению Председателя Законодательного Собрания Амурской области.

2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Порядок избрания председателя и освобождения от должности

Для проведения заседаний, выполнения внутриорганизационных функций и функций юридического лица Законодательное Собрание Амурской области избирает председателя.

Порядок избрания председателя Законодательного Собрания Амурской области, освобождение его от должности и сложение полномочий закреплены в Уставе Амурской области и Регламенте Законодательного Собрания Амурской области.

Избирается председатель на первом заседании Законодательного Собрания среди депутатов путем проведения тайного голосования сроком на пять лет, ранее срок его полномочий составлял четыре года.

Кандидатуры на должность председателя Законодательного Собрания Амурской области имеют право выдвигать депутаты, депутатские фракции и депутатские группы, а также возможно самовыдвижение. В Кемеровской области, например, кандидатуру на должность председателя, кроме того, может выдвигать губернатор области⁷.

В процессе обсуждения, которое ведется по всем кандидатурам на должность председателя Законодательного Собрания, которые дали свое согласие баллотироваться, кандидаты выступают на заседании Законодательного Собрания и дают ответы на вопросы депутатов. Любой депутат и депутатская фракция имеет право высказаться за либо против кандидата, после этого дискуссия прекращается.

В перечень для тайного голосования на должность председателя Законодательного Собрания Амурской области включаются все выдвинутые кандидатуры, не считая лиц, которые взяли самоотвод, который принимается в отсутст-

⁷Быкова А. Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10. С. 4.

вии голосования.

В случае если по итогам голосования кандидат получил больше половины голосов от количества избранных депутатов, он считается избранным.

Если же на должность председателя Законодательного Собрания выдвигалось более двух кандидатур, и по итогам голосования ни одна из них не набрала необходимого для избрания количества голосов, проводится второй тур голосования по двум кандидатурам, которые получили наибольшее количество голосов.

Каждый депутат вправе голосовать только за одну кандидатуру. Избранным на должность председателя Законодательного Собрания по результатам второго тура голосования считается кандидат, который получил больше половины голосов от числа избранных депутатов.

В случае если во втором туре голосования ни один из двух претендентов не набрали больше половины голосов от количества избранных депутатов, Законодательное Собрание снова возвращается к выборам председателя. При всем этом весь процесс выборов председателя Законодательного Собрания возобновляется, начиная с выдвижения кандидатур.

Отметим, что, для избрания председателем Законодательного Собрания Амурской области одна и та же кандидатура имеет возможность выдвигаться на рассмотрение Законодательного Собрания не более трех раз подряд⁸.

Решение об избрании председателя Законодательного Собрания Амурской области по результатам тайного голосования оформляется в виде постановления Законодательного Собрания в отсутствие дополнительного голосования.

Следует сказать, что практика Республики Алтай представляет немного иной порядок избрания председателя. В случае неизбрания председателя на первой сессии парламента нового созыва Регламент Государственного Собрания Республики Алтай закрепляет норму о переносе вопроса об избрании пред-

⁸ Ст. 13 Регламента Законодательного Собрания Амурской области // Вестник губернатора Амурской области и Правительства Амурской области. 18.11.2008. № 18 (постановление).

седателя парламента на следующую сессию. Данное решение принимается процедурным голосованием и оформляется протокольной записью. До избрания председателя его полномочия исполняет старший по возрасту депутат⁹.

По требованию не менее одной трети от количества избранных депутатов председатель Законодательного Собрания Амурской области должен предоставить внеочередной отчет. Это требование может быть выдвинуто не раньше чем через год после избрания председателя Законодательного Собрания.

Признание по итогам отчета деятельности председателя Законодательного Собрания Амурской области неудовлетворительной имеет возможность служить причиной для преждевременного освобождения его от должности в установленном порядке.

При всем этом мотивы отзыва его избирателями как депутата не в состоянии служить причиной для преждевременного освобождения от должности председателя Законодательного Собрания.

Категория депутатов численностью более одной трети от установленного количества депутатов не позднее, чем за 20 дней до дня заседания Законодательного Собрания Амурской области имеет возможность внести Предложение об освобождении от должности председателя Законодательного Собрания. В качестве сравнения, отметим, например, что, в Кемеровской области такое предложение может быть внесено группой депутатов законодательного органа численностью более одной пятой от установленного числа депутатов законодательного органа¹⁰.

Такое предложение вносится в форме заявления. Оно должно быть лично подписано всеми депутатами-инициаторами. Помимо прочего в нем указываются фамилии, имена, отчества каждого и указываются даты подписания заявления.

⁹ Быкова А. Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10. С. 4.

¹⁰ Быкова А. Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10. С. 4.

Заявление обязано содержать причины освобождения от должности председателя Законодательного Собрания с изложением мотивов, которые явились инициированию этого вопроса. К заявлению можно приложить документы, которые подтверждают те основания, которые явились предлогом для инициирования вопроса об освобождении от должности председателя Законодательного Собрания.

Заявление инициаторов об освобождении от должности председателя Законодательного Собрания со всеми приложенными документами предварительно рассматривается комитетом Законодательного Собрания Амурской области по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту. Рассматривается утверждение на открытом заседании комитета. Комитет рассматривает заявление лишь на предмет соблюдения инициаторами требований Регламента Законодательного Собрания Амурской области, и не имеет право рассматривать вопрос о мотивах освобождения от должности председателя Законодательного Собрания.

При этом комитет должен рассмотреть указанный вопрос и вынести его для рассмотрения на ближайшее заседание Законодательного Собрания.

В конечном итоге комитет Законодательного Собрания Амурской области по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту выносит свое решение о соблюдении инициаторами требований Регламента Законодательного Собрания Амурской области при инициировании вопроса об освобождении от должности председателя Законодательного Собрания. При всем этом тогда, когда в заключении комитета будет указано на несоблюдение инициаторами требований Регламента, комитету до голосования о включении данного вопроса в повестку дня на заседании Законодательного Собрания непременно должно быть предоставлено слово.

Включение в повестку дня заседания вопроса об освобождении от должности председателя Законодательного Собрания принимается большинством от количества избранных депутатов путем проведения тайного голосования.

При рассмотрении вопроса об освобождении от должности председателя

Законодательного Собрания Амурской области ему и прочим депутатам, а также представителям депутатских фракций предоставляется слово для выступления.

Инициаторы освобождения от должности председателя Законодательного Собрания на любом этапе процедуры освобождения от должности правомочны отозвать собственную инициативу.

В случае если по результатам тайного голосования за освобождение от должности Председателя Законодательного Собрания будет подано больше половины голосов депутатов, которые избраны в Законодательное Собрание, Председатель Законодательного Собрания считается освобожденным от должности.

Решение об освобождении от должности Председателя Законодательного Собрания по результатам тайного голосования оформляется в виде постановления Законодательного Собрания в отсутствие дополнительного голосования.

Впоследствии освобождения Председателя Законодательного Собрания Амурской области от должности, до того момента, покуда не будет избран новый председатель, прямые обязанности Председателя Законодательного Собрания исполняет заместитель Председателя.

На протяжении месяца со дня освобождения от должности прежнего председателя Законодательного Собрания проводятся выборы нового Председателя.

В случае если по результатам тайного голосования Председатель Законодательного Собрания не освобожден от должности, второй раз инициировать вопрос о его освобождении от должности можно не раньше, чем через 12 месяцев со дня отклонения соответствующей инициативы на заседании Законодательного Собрания.

Законодательство Амурской области (статья 39 Устава области) предусматривает возможность и добровольного сложения полномочий Председателем Законодательного Собрания области на основании его письменного заявления. В случае непринятия Законодательным Собранием области отставки Пред-

седатель имеет право сложить свои полномочия по истечении двух недель после подачи заявления.

В свою очередь, например, в законодательстве Республики Хакасия и Томской области вообще не предусмотрены основания для досрочного сложения полномочий председателем¹¹. При этом, в разных субъектах РФ предусмотрены несколько точек начала отсчета времени: по истечении 14 календарных дней после дня заседания (Забайкальский край), 14 дней со дня проведения сессии (Кемеровская область), двух недель после подачи заявления (Красноярский край, Омская область), двух недель со дня заседания, на котором рассматривалось заявление об отставке (Республика Тыва), месяца после подачи письменного заявления (Республика Хакасия), двух месяцев после подачи заявления (Алтайский край).

2.2 Полномочия Председателя Законодательного Собрания Амурской области

По вопросам своей компетенции Председатель Законодательного Собрания Амурской области издает распоряжения.

Статья 39 Устава Амурской области закрепляет полномочия Председателя Законодательного Собрания Амурской области, согласно которой, Председатель Законодательного Собрания Амурской области вправе:

- созывать заседания Законодательного Собрания, руководить подготовкой заседаний и вопросов, которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания;
- подписывать принятые Законодательным Собранием постановления, протоколы заседаний и иные документы Законодательного Собрания;
- вести заседания Законодательного Собрания, управлять внутренним распорядком в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания;
- оказывать содействие депутатам Законодательного Собрания в выполнении ими своих полномочий, организовывать предоставление им необходимой

¹¹ Быкова А. Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 10. С. 6.

информации;

- организовывать прием граждан, рассмотрение их жалоб, обращений и заявлений;

- принимать меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Законодательного Собрания;

- производить единое управление работой аппарата Законодательного Собрания, полномочия представителя нанимателя при приеме на государственную гражданскую службу, прохождении и прекращении государственной гражданской службы области и полномочия работодателя в отношении лиц, замещающих должности, которые не имеют отношения к должностям государственной гражданской службы области;

- согласно с законодательством о труде и государственной гражданской службе налагать дисциплинарные взыскания и использовать меры одобрения в отношении государственных гражданских служащих области, сотрудников, замещающих должности, которые не считаются должностями государственной гражданской службы области, в аппарате Законодательного Собрания;

- давать поручения комитетам по вопросам, которые относятся к их компетенции;

- представлять Законодательное Собрание во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти области, другими государственными органами области, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления области, населением, организациями, трудовыми коллективами, публичными объединениями;

- каждый год информировать депутатов Законодательного Собрания о результатах выполнения принимаемых Законодательным Собранием законов и других нормативных правовых актов;

- от имени Законодательного Собрания подписывать и подавать иски в суды в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Уставом Амурской области;

– от имени Законодательного Собрания давать указания на распоряжение средствами, которые учтены в областном бюджете на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Амурской области, в установленных законом границах распоряжаться имуществом;

– осуществлять иные полномочия, которые предусмотрены федеральными законами, Уставом Амурской области, законами области и постановлениями Законодательного Собрания Амурской области¹² (Приложение Б).

Председатель Законодательного Собрания Амурской области не имеет право принимать к своему ведению вопросы, которые пребывают в компетенции Законодательного Собрания.

Председатель Законодательного Собрания Амурской области представляет ежегодный отчет о работе Законодательного Собрания на заседании Законодательного Собрания. Этот ежегодный доклад помимо прочего содержит в себе отчеты о деятельности комитетов.

Отметим, что ранее, в полномочия законодательного органа Амурской области, который именовался Амурским областным Советом народных депутатов, кроме того, входило:

– координировать деятельность постоянных комиссий Совета, депутатских групп;

– давать поручения постоянным комиссиям Совета во исполнение решений Совета;

– открывать и закрывать расчетные и текущие счета Совета в банках и являться распорядителем по этим счетам;

– являться распорядителем кредитов по расходам, предусмотренным краевым, областным бюджетом на подготовку и проведение сессий, работу постоянных комиссий и депутатов Совета, содержание аппарата Совета, и по другим расходам, связанным с деятельностью Совета;

– рассматривать вопросы, связанные с освобождением народных депута-

¹² Закон Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ (ред. от 05.09.2016) «Устав (основной Закон) Амурской области» // Амурская правда. 1995. 20 декабря. № 295-296.

тов от выполнения ими служебных или производственных обязанностей для работы в областном Совете, его органах и в избирательных округах;

– доводить до сведения депутатов и населения о времени и месте проведения сессии Совета, а также проекта повестки дня.

Таким образом, можно сказать, что ранее полномочия Председателя Амурского областного Совета народных депутатов были шире, нежели полномочия нынешнего председателя Законодательного Собрания области.

3 ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

При написании настоящего исследования нами выявлен ряд проблем.

Во-первых, полагаем, что у председателя Законодательного Собрания слишком большие полномочия. Он является видной политической фигурой и может в значительной мере влиять на ход законотворческого процесса.

Считаем, что к основным функциям председателя Законодательного Собрания должны относиться лишь организация заседаний Законодательного Собрания и руководство его должностными лицами. В связи с чем полагаем необходимо внести соответствующие изменения в статью 39 Устава (Основного закона) Амурской области, исключив из его полномочий выполнение остальных функций.

Во-вторых, абзацем 2 пункта 1 статьи 25 Закона Амурской области от 27.02.1995 № 3-ОЗ (ред. от 31.03.2017) «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» предусмотрено, что депутат Законодательного Собрания Амурской области ежемесячно получает денежную компенсацию на расходы, которые связаны с депутатской деятельностью, и на содержание помощников депутата Законодательного Собрания (за исключением оплаты труда) в сумме, которая равна ста минимальным размерам оплаты труда, без предоставления отчета о расходах.

Согласно статье 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда с 1 июля 2016 года установлен в сумме 7 500 рублей в месяц.

Таким образом, денежная компенсация на затраты, которые связаны с выполнением депутатом своих полномочий, также на содержание помощников депутата законодательного органа государственной власти Амурской области (кроме оплаты труда) составляет 750 000 рублей за месяц. При всем этом депутаты Законодательного Собрания Амурской области ни перед кем не отчитываются о расходовании этой суммы.

Полагаем, что это некорректно. Считаем, что депутат Законодательного Собрания должен каждый месяц представлять доклад о расходах денежной компенсации, связанной с депутатской деятельностью. В связи с этим думается, возможно наделить комитет Законодательного Собрания Амурской области по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту, дополнительными полномочиями по проверке затрат, связанных с осуществлением депутатской деятельности.

В связи с чем, полагаем в абзац 2 пункта 1 статьи 25 Закона Амурской области от 27.02.1995 № 3-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» следует внести изменения, после чего он будет следующего содержания:

«Статья 25. Обеспечение материально-финансовых условий для осуществления депутатом Законодательного Собрания его полномочий

1. Абзац утратил силу. – Закон Амурской области от 14.05.2009 № 207-ОЗ.

Депутату Законодательного Собрания ежемесячно выплачивается денежная компенсация на расходы, связанные с депутатской деятельностью, и на содержание помощников депутата Законодательного Собрания (за исключением оплаты труда) в сумме, равной ста минимальным размерам оплаты труда, отчет о расходах которой он обязан ежемесячно представлять в комитет Законодательного Собрания Амурской области по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту, по истечении отчетного месяца. Неиспользованная сумма денежной компенсации подлежит возвращению в бюджет Амурской области».

Во-вторых, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Рос-

сийской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. При этом наименование указанного органа не должно содержать словосочетаний, которые составляют основу наименований федеральных органов государственной власти¹³.

Тем не менее, законодательный (представительный) орган Ставропольского края называется Государственной Думой Ставропольского края. Законодательные (представительные) органы других субъектов Российской Федерации имеют иные наименования:

– областная Дума (Белгородская, Брянская, Воронежская, Волгоградская, Ивановская, Калининградская, Курская, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Тюменская, Ярославская области);

– Законодательное Собрание (Республика Карелия, Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край, Приморский край, Амурская, Иркутская, Ленинградская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Ростовская, Свердловская, Тверская, Ульяновская, Челябинская, Читинская области);

– Народное Собрание (Республика Дагестан, Республика Ингушетия);

– Государственный Совет (Республика Адыгея, Республика Татарстан Республика Коми, Удмуртская Республика, Чувашская Республика);

– областной Совет народных депутатов (Орловская область);

– Законодательная Дума (Хабаровский край, Томская область);

– Совет народных депутатов (Кемеровская область);

– Верховный Хурал (Республика Тыва);

– Губернская Дума (Самарская область);

– Государственное Собрание (Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия);

– Верховный Совет (Республика Хакасия);

¹³ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

- областное Собрание депутатов (Архангельская, Псковская области);
- Народный Хурал (Республики Бурятия, Калмыкия);
- Парламент (Чеченская Республика).

Невзирая на исторические, национальные и другие традиции субъектов Российской Федерации, полагаем, что название законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации обязано иметь одно название для всех субъектов Российской Федерации. Так как среди прочих, к компетенции этого органа относится издание законов по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, видится, что этот орган обязан иметь название «Законодательное Собрание» либо «Законодательная Дума». Предлагаем остановиться на названии «Законодательное Собрание».

В связи с чем, полагаем, пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Основы статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов Российской Федерации имеет наименование «Законодательное Собрание», его структура устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации».

В таком виде нам представляется совершенствование института председателя законодательного органа государственной власти субъекта РФ, в частности Амурской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в работе исследование позволяет сконструировать ряд выводов по исследуемой теме.

Свое начало Законодательное Собрание Амурской области берет в 1917 году. В дореформенное советское время Законодательное Собрание Амурской области именовалось областным Советом народных депутатов, которое не осуществляло законодательную деятельность. Этим правом обладали только автономные республики. Преобразование представительных органов краев и областей Российской Федерации в законодательные проходило в процессе выравнивания правового статуса субъектов Федерации.

Закон Российской Федерации от 05.03.1992 № 2449-1 «О Краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» закреплял краевой областной Совет народных депутатов как представительные органы государственной власти соответственно края, области. Актами краевого, областного Совета выступали его решения, а не законы.

В настоящее время в Амурской области законодательным органом государственной власти выступает Законодательное Собрание, которое является однопалатным постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Амурской области, и наделено правом принимать законы Амурской области.

Возглавляет и организует деятельность Законодательного Собрания Амурской области председатель Законодательного Собрания, который на первом заседании среди депутатов тайным голосованием.

Полномочия председателя Законодательного Собрания закреплены в статье 39 Устава (основного Закона) Амурской области.

Полномочия председателя Законодательного Собрания могут быть прекращены путем добровольного сложения полномочий и преждевременно вследствие признания его деятельности неудовлетворительной.

С целью совершенствования института председателя законодательного органа государственной власти субъекта РФ, в частности Амурской области, полагаем необходимо сократить полномочия председателя законодательного органа субъекта РФ, поскольку на наш взгляд, у него слишком большие полномочия.

Кроме того, полагаем необходимым возложить на депутатов Законодательного Собрания, в том числе и на председателя законодательного органа субъекта РФ, обязанность ежемесячно отчитываться в комитет Законодательного Собрания Амурской области по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту о расходах денежной компенсации, которая им выплачивается на расходы, связанные с депутатской деятельностью, и на содержание помощников депутата Законодательного Собрания.

А также полагаем, что название законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации обязано иметь одно название для всех субъектов Российской Федерации и должно оно именоваться «Законодательное Собрание».

В связи с чем необходимо внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 18.10.1999. - № 42. - Ст. 5005.

3 Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О минимальном размере оплаты труда» // Собрание законодательства РФ. - 26.06.2000. - № 26. - Ст. 2729.

4 Закон Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ (ред. от 05.09.2016) «Устав (основной Закон) Амурской области» // Амурская правда. - 1995. - 20 декабря. - № 295-296.

5 Закон Амурской области от 06.03.2012 № 17-ОЗ (ред. от 30.05.2016) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда. - 2012. - 13 марта. - № 42 (постановление, Закон (главы 1, 2, глава 3 (начало)). - Амурская правда. - 2012. - 14 марта. - № 43 (Закон (глава 3 (окончание), глава 4, глава 5 (начало)). - Амурская правда. - 2012. - 16 марта. - № 45 (Закон (глава 5 (окончание), главы 6 - 8, глава 9 (начало)). - Амурская правда. - 2012. - 17 марта. - № 46 (Закон (глава 9 (окончание), главы 10, 11).

6 Закон Амурской области от 07.06.2011 № 492-ОЗ (ред. от 06.03.2012) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области» // Вестник администрации Амурской области. - 01.04.2007. - № 3.

7 Закон Амурской области от 27.02.1995 № 3-ОЗ (ред. от 31.03.2017) «О статусе депутата Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда. - 1995. - 15 марта. - № 56.

8 Постановление Законодательного Собрания Амурской области от

18.04.2008 № 2/136 (ред. от 24.11.2016) «О Регламенте Законодательного Собрания Амурской области» // Вестник губернатора Амурской области и Правительства Амурской области. - 18.11.2008. - № 18 (постановление).

II Специальная литература

9 Безруков, А. В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России: монография / А. В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015. - 188 с.

10 Безруков, А. В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп./ А. В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015. - 164 с.

11 Безруков, А. В. Федеральное Собрание Российской Федерации: учебное пособие / А. В. Безруков, С. А. Пунтус - Красноярск, 2008.

12 Булаков, О. Н. Парламентское право Российской Федерации / О. Н. Булаков. - Ростов-на-Дону, 2012. - 736 с.

13 Быкова, А. Г. Правовой статус председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Сибирском федеральном округе / А. Г. Быкова // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - № 10. - С. 3-7.

14 Винокуров, В. А. Совет Федерации: изменения в формировании / В. А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 12. - С. 42 - 46.

15 Глазунова, Н. И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н. И. Глазунова. - М.- 2012. - 551 с.

16 Дементьев, А. Н. Законодательные процедуры в регламентах Совета Федерации «трех созывов» / А. Н. Дементьев, А. Б. Никольский, А. В. Лисьев // Конституционное и муниципальное право. - 2009. - № 11. - С. 13 - 17.

17 Дзидзоев, Р. М. Институт роспуска представительного органа государственной власти в России / Р. М. Дзидзоев, Д. М. Степаненко // Право и политика. - 2006. - № 9. - С. 11.

18 Исаев, И. А. Парламент или Советы: российский выбор 1918 года /

И. А. Исаев // История государства и права. - 2015. - № 19. - С. 3 - 6.

19 Карасев, А. Т. Представительная (законодательная) власть в России: конституционно-правовое исследование: монография. / А. Т. Карасев, А. В. Савоськин. - Екатеринбург, 2008.

20 Козлова, Е. И. Правовая природа регламентов палат Федерального Собрания // ученые записки: сборник научных трудов. Вып. 1(3) / Е. И. Козлова. - Ростов-на-Дону, 2002. - С. 105 - 108.

21 Кокотов, А. Н. Федеральный законодательный процесс: понятие и структура / А. Н. Кокотов // Правоведение. - 2001. - № 1. - С. 54 - 56.

22 Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Зорькина. 3-е изд., пересмотр. - М., 2013. - 890 с.

23 Конституционное право и политика: сборник материалов Международной научной конференции: Юридический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 28 - 30 марта 2012 года / С. А. Авакьян, Д. С. Агапов, Н. И. Акуев и др.; отв. ред. С. А. Авакьян. - М.: Юрист, 2012. - 800 с.

24 Лебедев, В. А. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в теории и практике государственного строительства: Монография / В. А. Лебедев. - М., 2015. - С. 140 - 142.

25 Медведева, Т. П. Осуществление Советом Федерации отдельных контрольных полномочий / Т. П. Медведева // Современное право. - 2016. - № 12. - С. 45 - 49.

26 Миерхольд, А. А. Внутренняя структура Совета Федерации и ее конституционно-правовое регулирование / А. А. Миерхольд // Lex russica. - 2017. - № 1. - С. 221 - 228.

27 Овсепян, Ж. И. Парламент как основа демократического конституционного строя (проблемы и перспективы развития в Российской Федерации) / Ж. И. Овсепян // Сравнительное конституционное обозрение. - 2007. - № 2 (59). - С. 9 - 17.

28 Система государственного управления / С. Ю. Наумов и др. - М.: ФОРУМ, 2010. - 304 с.

29 Хабриева, Т. Я. Понятие и место парламентского права в системе права // Парламентское право России: учебное пособие / Т. Я. Хабриева, И. М. Степанов. - М., 2003. С. 23 - 24.

30 Чердаков, С. В. Государственная власть в Амурской области: учебник / С. В. Чердаков. - Благовещенск: УКЦ «Юрист» Амгу, 2007. - 152 с.

31 Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. / С. М. Шахрай. - М.: Статут, 2017. - 624 с.

32 Ширококов, С. А. Актуальные проблемы правового регулирования участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации: Монография / С. А. Ширококов. - Пермь, 2014.

III Правоприменительная практика

33 Постановление Конституционного Суда РФ от 30.04.1997 № 7-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1996 г. № 315 «О порядке переноса срока выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации», Закона Пермской области от 21 февраля 1996 года «О проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Пермской области» и части 2 статьи 5 Закона Вологодской области от 17 октября 1995 года «О порядке ротации состава депутатов Законодательного Собрания Вологодской области» (в редакции от 9 ноября 1995 года)» // Собрание законодательства РФ. - 19.05.1997. - № 20. - ст. 2383.

IV Электронные ресурсы

34 Становление и развитие представительных органов власти Приамурья [электронный режим].- режим доступа: <http://www.zsamur.ru/article/view/805/90> (дата обращения 14.06.17)

Таблица А.1 – Структура Законодательного Собрания Амурской области



Таблица Б.1 – Полномочия Председателя Законодательного Собрания Амурской области

Председатель Законодательного Собрания Амурской области:

- созывает заседания Законодательного Собрания, руководит подготовкой заседаний и вопросов, вносимых на рассмотрение Законодательного Собрания;
- ведет заседания Законодательного Собрания, ведает внутренним распорядком;
- подписывает принятые Законодательным Собранием постановления, протоколы заседаний и иные документы Законодательного Собрания;
- дает поручения комитетам по вопросам, отнесенным к их компетенции;
- принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Законодательного Собрания;
- оказывает содействие народным депутатам в осуществлении ими своих полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией;
- организует прием граждан, рассмотрение их жалоб, обращений и заявлений;
- представляет Законодательное Собрание во взаимоотношениях с органами государственной власти, населением, различными организациями;
- информирует народных депутатов об итогах выполнения принимаемых Законодательным Собранием законов и других нормативных правовых актов;
- осуществляет общее руководство работой аппарата Законодательного Собрания;
- от имени Законодательного Собрания распоряжается имуществом и средствами, предусмотренными в областном бюджете на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Амурской области;
- от имени Законодательного Собрания подписывает иски в судебные органы;
- осуществляет иные полномочия.