

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права
Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ С. В. Чердаков
« _____ » _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие, особенности, проблемы реализации

Исполнитель студент группы 221-зб1	_____	У. А. Журавель
Руководитель доцент	_____	Л. С. Хащева
Нормоконтроль ассистент	_____	Н. С. Архипова

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра конституционного права

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ С. В. Чердаков
(подпись)
« ____ » _____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента Журавель Ульяна Анатольевна

1. Тема бакалаврской работы: Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: понятие, особенности, проблемы реализации
(утверждена приказом от _____ г. № ____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы:

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законы субъектов, акты муниципальных образований и иные нормативные акты.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): Понятие и приобретение правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления; Особенности статуса депутата представительного органа местного самоуправления; Проблемы в реализации деятельности депутата представительного органа местного самоуправления

5. Перечень материалов приложения: нет.

6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет.

7. Дата выдачи задания _____ г.

Руководитель бакалаврской работы: Хащева Любовь Сергеевна С., доцент

Задание принял к исполнению: _____ г. _ _____

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 50 с., 38 источников.

ДЕПУТАТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СТАТУС ДЕПУТАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МСУ, ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, МАНДАТ, ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СРОК ПОЛНОМОЧИЙ

Целью настоящей работы является комплексное исследование теоретических проблем муниципального права, а также разработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой регламентации деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.

Объектом исследования является подробное изучение правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления, а также его особенностей.

Предметом бакалаврской работы являются нормы законодательства, отражающие положение депутата представительного органа местного самоуправления, а также порядок приобретения правового статуса депутата и порядок освобождения от данного статуса.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Понятие и приобретение правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления	10
2 Особенности статуса депутата представительного органа местного самоуправления	13
2.1 Срок полномочий	16
2.2 Права и обязанности депутата представительного органа местного самоуправления	25
2.3 Гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления	31
3 Проблемы в реализации деятельности депутата представительного органа местного самоуправления	37
Заключение	46
Библиографический список	48

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ВС РФ – Верховный суд Российской Федерации;

МСУ – местное самоуправление;

НПА – нормативно – правовой акт;

ПДД – Правила дорожного движения;

СИЗО – следственный изолятор;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;

ФЗ – федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Система органов, которая формируется в управлении муниципального уровня, отдает ведущую роль представительным органам местного самоуправления. Именно они решают наиболее важные вопросы местного уровня.

Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов выборного органа местного самоуправления, обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Депутатом представительного органа местного самоуправления является полномочный представитель населения в законодательных или иных представительных органах государства или местного самоуправления, лицо, избранное в законодательный или иной представительный орган государства или местного самоуправления.

Статус депутата представительного органа местного самоуправления устанавливается Европейской хартией местного самоуправления, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законом Амурской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления Амурской области», законами субъектов, муниципальных образований и иными нормативными актами.

Согласно положениям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», депутат - это член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.¹

Анализируя определение депутата представительного органа местного

¹Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

самоуправления, можно сказать, что депутатами необходимо считать как лиц, избранных населением, т.е. избирателями соответствующего муниципального образования в представительный орган на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, так и лиц, ставших членами представительного органа муниципального района, сформированного из глав муниципальных образований поселений и делегированных в этот орган депутатов представительных органов поселений.

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления рассматривается как совокупность его прав, обязанностей и гарантий депутатской деятельности, закрепленных законодательством и правовыми актами местного самоуправления.

Также положения о правовом статусе депутата представительного органа МСУ нашли свое отражение в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Так в нем говорится, что срок, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, соответственно, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, при этом устанавливаемый срок не может составлять менее двух и более пяти лет.²

Конкретный срок полномочий определен уставом муниципального образования.

Допустим, в Уставе Усть-Ивановского сельсовета Благовещенского района, говорится, что срок полномочий народных депутатов Усть-Ивановского сельского Совета 4 года³.

Большинство уставов муниципальных образований Амурской области

² Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Парламентская газета. 2002. 15 июня. № 110 – 111.

³ Pandia.ru : офиц. сайт. Устав Усть-Ивановского сельсовета Благовещенского района Амурской области. Документ опубликован не был [Электронный ресурс]. URL: <http://pandia.ru/text/77/332/949-2.php>. (дата обращения : 12.05.2017).

также содержат указания на срок полномочий депутатов представительного органа местного самоуправления в 4 года.

Статус депутата представительного органа местного самоуправления является единым и неделимым независимо от способа получения мандата.

Тема бакалаврской работы считается актуальной, так как правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления вызывает повышенный интерес ученых – теоретиков и практиков конституционного и муниципального права. Пристальное внимание к правовому статусу депутата представительного органа местного самоуправления обусловлено также новизной статуса депутата как представителя самостоятельной ветви публичной власти.

Роль депутатского мандата, несомненно, повышается в современных условиях и выражается в представительском статусе депутата муниципального образования. Представительный орган местного самоуправления не только осуществляет функцию по ведению нормотворчества посредством принятия нормативных правовых актов, но также обязанностью представительного органа местного самоуправления является выражение интересов местного населения. Выражение этих интересов проявляется исключительно в результате депутатской деятельности.

Помимо указанного, хотелось бы подчеркнуть, что в современный период недостаточно разработано федеральное законодательство о статусе местного депутата, отсутствует федеральный закон, регулирующий правовое положение выборного лица местного самоуправления, в том числе, и депутата муниципального органа

Отражением этому является книга Г. В. Барабашева «Муниципальные органы современного капиталистического государства», и работа И. В. Захарова «Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: Проблемы теории и практики».

Целью настоящей работы является комплексное исследование теоретических и практических проблем статуса депутата представительного органа мест-

ного самоуправления, а также изучение нормативно-правовой базы, юридической и научной литературы.

Для реализации поставленной цели были установлены следующие задачи:

- определение содержания правового института статуса депутата представительного органа местного самоуправления, степени и уровня теоретической разработанности данной темы;

- раскрытие правового статуса депутата представительного органа МСУ;

- изучение и обобщение нормативных правовых актов, специальной и научной литературы по избранной проблематике;

- анализ гарантий деятельности депутата представительного органа МСУ;

- анализ проблем в реализации деятельности депутата представительного органа МСУ;

- внесение предложений по решению ряда дискуссионных вопросов, формулирование научных выводов;

Объектом исследования являются – общественные отношения, отражающие процедуру приобретения статуса депутата представительного органа местного самоуправления, а также отношения, возникающие в процессе реализации полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, и проблемы в реализации полномочий депутата представительного органа местного самоуправления.

В работе были использованы следующие методы: сравнительно – правовой метод, метод научного познания, аналитический метод, метод синтеза, исследовательский и показательный методы, а также формально-юридический и формально-логический методы, конкретно-социологический, технико - юридический методы.

1 ПОНЯТИЕ И ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления отражает права, обязанности и гарантии депутатской деятельности, закрепленные законодательством и правовыми актами местного самоуправления.

Так понятие «депутат» определяется положением ст. 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому, депутат – член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.

Статус депутата предусмотрен статьей 40 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ч. 1 данной статьи говорится: для депутатов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления устанавливаются определенные гарантии, то есть совокупность условий и средств (правовых, организационных, социальных и других), обеспечивающих реальную независимость данных лиц⁴.

Интересы населения муниципального образования должны в первую очередь задавать направления деятельности депутата представительного органа местного самоуправления. Независимость, беспрепятственное осуществление, полномочий депутата представительного органа местного самоуправления единоначалие власти данного субъекта в системе муниципального управления определяет и самостоятельность органов местного самоуправления в целом.

Частью 5 статьи 40 отражено, что депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на

⁴Подсумкова А. А. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный). М. : Юрайт, 2007. С. 380.

непостоянной основе. Также указано, что на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, – то 1 депутат может работать на оплачиваемой основе⁵.

В соответствии с частью 5.1 комментируемой статьи гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

Совокупность условий и средств воздействия в деятельности депутата, которые, призваны обеспечивать его социальную и правовую защищенность признаются гарантиями в реализации полномочий деятельности депутата местного самоуправления.

День избрания депутата на муниципальных выборах, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании считается моментом приобретения статуса депутата представительного органа местного самоуправления, что отражается в ст. 23 выше упомянутого федерального закона.

Кроме того законодательством определены условия, при которых кандидат в депутаты может быть избран.

Статья 37 Устава Усть-Ивановского сельсовета Благовещенского района «говорит» о том, что депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, достигший ко дню выборов 18 лет, а также иностранный гражданин в соответствии с федеральным законодательством.

Помимо условий, необходимых для избрания депутатов, в Уставах муниципального образования определяются наиболее важные требования к деятель-

⁵ Pandia.ru : офиц. сайт. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://pandia.ru/text/77/174/13326-6.php> (дата обращения : 13.05.2017).

ности депутата представительного органа местного самоуправления.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо органа местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Положения статьи 7.1. запрещают депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов, открывать и иметь счета (вклады), кроме того предусмотрен запрет на хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также запрет на владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами.⁶

Права и обязанности депутата являются наиболее главными элементами, определяющими правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.

Депутат приобретает особый набор прав и обязанностей, получая свои полномочия непосредственно от избирателей. Этот набор прав и обязанностей обеспечивает ему беспрепятственное участие в законодательной и иной деятельности представительного органа местного самоуправления, деятельности по выражению воли населения, избравшего данного депутата.

⁶Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

2 ОСОБЕННОСТИ СТАТУСА ДЕПУТАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МСУ

Как правило, ученые – теоретики в муниципальном праве считают, что статус депутата представительного органа местного самоуправления отличается рядом особенностей.

Выделяют следующие: срок исполнения полномочий депутата, права и обязанности депутата, гарантии деятельности при осуществлении своих полномочий депутатом, а также принципы деятельности депутата.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в пункте 13 статьи 2 дает указание на, что депутат – это, прежде всего, лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Следует отметить, что депутат, осуществляя деятельность в избирательном округе представляет интересы не только своих избирателей, но и всего населения того избирательного округа, по которому он был избран.

Статус депутата исходит из таких фундаментальных принципов как: выборный характер деятельности, законность при осуществлении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, срочный характер осуществления полномочий, профессионализм, независимость при осуществлении деятельности.

Принцип выборности закрепляет понятие «депутат». Действующее законодательство устанавливает, что депутатом может быть избран гражданин, достигший не менее чем 21 года, в свою очередь в Усть-Ивановский сельский Совет народных депутатов может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, достигший ко дню выборов 18 лет, а также иностранный гражданин в соответствии с федеральным законодательством.

В этой связи следует отметить, что, выборный характер деятельности депутата муниципального образования не позволяет замещать депутату местного самоуправления выборную муниципальную должность, а также исполнять обязанности выборного должностного лица, кроме случаев, когда депутат представительного органа местного самоуправления осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» указывает нам на понятие «муниципальная должность»⁷.

Однако часть 2 статьи 1 указанного нормативного акта данный термин четко не прописывает.

Исследуя текст указанного Федерального закона можно сказать, что термин «муниципальная должность» по отношению к депутатам, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, членам избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, обобщает их единым понятием «муниципальная должность».

Также статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выделяет такие категории как «депутат», «выборное должностное лицо местного самоуправления», «должностное лицо местного самоуправления», «член выборного органа местного самоуправления».

Депутатов нельзя приравнивать к должностным лицам местного самоуправления, ни к выборным должностным лицам местного самоуправления, ведь в кругу их деятельности отсутствуют полномочиями характера исполнения и распоряжения.

Можно сделать вывод, что должностными лицами местного самоуправления будут являться председатель и заместители председателя представитель-

⁷ Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

ного органа местного самоуправления, данные лица не будут являться выборными должностными лицами, так как в ходе проведения муниципальных выборов, они были избраны рядовыми депутатами представительного органа местного самоуправления.

Данное обстоятельство подтверждено разъяснениями Верховного Суда Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации дал разъяснение вопросу отождествления депутата муниципального образования и выборного должностного лица, указав, что председатель представительного органа избирается из числа депутатов не как должностное лицо местного самоуправления для решения вопросов местного значения, а как должностное лицо представительного органа местного самоуправления.

Вышеизложенное положение вытекает из компетенции председателя представительного органа местного самоуправления, в которые входит организация деятельности представительного органа и не более.

Принцип законности подразумевает, что депутат должен избираться на исключительно законных основаниях в своей деятельности руководствоваться нормами законодательства, а также обеспечивать действие закона. Принцип законности обеспечивает неуклонное исполнение требований законодательства в ходе осуществления депутата муниципального образования полномочий представительного характера деятельности.

Помимо принципа законности, выделяется принцип срочности осуществления своих полномочий депутатом. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы представительного органа нового созыва. Как отмечалось ранее, конкретный срок осуществления полномочий установлен уставом муниципального образования, но он не может быть менее 2 лет и более 5 лет.

Принцип профессионализма связывается с постоянным характером деятельности депутата муниципального образования.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного са-

моуправления» проведено отклонение от указанного принципа и установление, как правило, что осуществления депутатами представительного органа муниципального образования своих полномочий, на непостоянной основе. На постоянной основе могут работать не более 10 % депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования.

Независимость при осуществлении полномочий депутатом опосредована специфическим набором гарантий в реализации деятельности депутата по обеспечению интересов и нужд муниципального сообщества. К гарантиям независимости можно отнести иммунитет депутата при привлечении к различным видам ответственности, а также при применении к данным лицам мер принуждения, предусмотренные уголовно – процессуальным законодательством, а также законодательством административной направленности.

2.1 Срок полномочий

Стоит подчеркнуть отмеченные положения выше, о том, что срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования, однако он не может быть менее двух лет и более пяти лет.

Например, согласно уставу Марковского сельского совета, срок полномочий депутата сельского Совета составляет пять лет, аналогично и срок полномочий депутата Гродековского сельского совета составляет пять лет. Однако есть примеры и меньших сроков, осуществления полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, срок полномочий депутата совета депутатов Колопинского сельского поселения Краснослободского муниципального района Республики Мордовия составляет 3 года.

Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего исполнения полномочий, единственное исключение – это момент начала работы представительного органа местного самоуправления нового созыва, при данном обстоятельстве возможно, изменение срока полномочий депутата представительного органа местного самоуправления.

Депутат муниципального образования не имеет право передавать свои

полномочия иному лицу.

Полномочия депутата представительного органа муниципального образования начинается со дня избрания его на муниципальных выборах, в свою очередь, заканчиваются данные полномочия днем начала работы представительного органа нового созыва.

Большую часть депутатов составляют, работающие на непостоянной основе депутаты местного самоуправления. Исполнение обязанностей по выражению воли населения на постоянной основе, может быть в размере не более 10 % от общего числа депутатов. Количество депутатов муниципального образования и конкретных депутатов определяет решение представительного органа на срок его полномочий.

Депутат муниципального образования, пожелавший работать на постоянной основе, может заявить об этом.

При этом если изъявивших желание депутатов больше, чем вакантных мест, представительный орган тайным или открытым голосованием определяет, кто будет осуществлять свои полномочия на постоянной основе методом голосования, по принципу получения большего числа голосов депутатов.

Чаще всего председатель представительного органа, его заместитель или заместители, если их несколько, а также председатели постоянных комиссий чаще всего работают на постоянной основе.

Лица, осуществляющие деятельность на постоянной основе в представительном органе, обязаны подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка.

Депутаты, работающие на постоянной основе получают вознаграждение (заработную плату), иные льготы, предусмотренные трудовым и иным законодательством, им засчитывается время выполнения обязанностей в представительном органе местного самоуправления в непрерывный трудовой стаж.

Деятельность депутата представительного органа местного самоуправления выражена работой в представительном органе и непосредственно с избирателями. Депутат муниципального образования обязан проводить прием насе-

ния, изучать общественное мнение, информировать избирателей о работе своей лично и представительного органа.

В процессе деятельности представительного органа и его подразделений депутат данного представительного органа местного самоуправления может голосовать по всем вопросам, которые выносятся на повестку дня.

Помимо этого он имеет право пользоваться своим активным и пассивным избирательным правом, то есть избирать и быть избранным в различные подразделения представительного органа местного самоуправления, оформлять свое мнение по персональному составу данных структур, выражать мнение по кандидатурам должностных лиц, избираемых или назначаемых представительным органом, депутат муниципального образования может предлагать вопросы для рассмотрения в повестке дня и высказывать по ней замечания, вносить проекты решений и тому подобное.

Для досрочного прекращения деятельности депутата представительного органа МСУ предусмотрен перечень оснований, который закрепляется законодательством о статусе депутата представительного органа местного самоуправления.

Самым первым основанием для досрочного прекращения деятельности депутата является его смерть.

Следующим основанием для досрочного прекращения полномочий является принятие отставки от муниципального депутата по собственному желанию.

Допустим, согласно решению Щегловского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 26.01.12., на основании личного заявления об отставке депутата совета депутатов по 21 избирательному округу А.Л. Казанцева, советом депутатов принято удовлетворение заявления об отставке по собственному желанию депутата совета депутатов по 21 избирательному округу Казанцева Александра Леонидовича.

Кроме того необходимо считать полномочия депутата совета депутатов по 21 избирательному округу Казанцева Александра Леонидовича прекращён-

ными досрочно с 26 января 2012 г.⁸;

В случае отставки депутата необходимо наличие двух юридически значимых фактов – изъявление собственного желания депутатом, решившим оставить свой пост, а также принятие отставки со стороны представительного органа местного населения.

Еще одним рассматриваемым основанием для досрочного прекращения полномочий субъекта муниципальной системы выступает признание депутата представительного органа местного самоуправления судом недееспособным или ограниченно дееспособным.

Положения Гражданского кодекса четко регламентируют процедуру признания недееспособным или ограниченно дееспособным лица, изменения объема дееспособности должно производиться только судом. Недееспособность означает, что лицо, вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, над таким гражданином обязательно должна устанавливаться опека.

Дееспособность гражданина также ограничивается в судебном порядке в случае, если он зависим от азартных игр, злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими веществами и вследствие этого ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

В виду наложения ограничения дееспособности, произведенному в ходе судебного разбирательства гражданин не может производить без согласия попечителя какие-либо сделки, кроме, мелких, бытовых. Попечитель в целях попечения над ограниченно дееспособным получает право на заработную плату ограниченно дееспособного гражданина, право получения пенсии и иных видов доходов за ограниченно дееспособным субъектом, то есть над ограниченно дееспособным гражданином устанавливается попечительство;

К сожалению, российская практика не отражает случаев признания депутата представительного органа местного самоуправления по мотивированному

⁸Pandia.ru : офиц. сайт. Об отставке по собственному желанию депутата совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» [Электронный ресурс]. URL: <http://pandia.ru/text/79/111/46120.php>. (дата обращения : 15.05.2017).

судебному решению недееспособным, либо ограниченно дееспособным.

Далее исследуя положения гражданского законодательства выделяем признание депутата муниципального образования посредством судебного разбирательства или безвестно отсутствующим или объявления гражданина умершим.

Статья 42 Гражданского кодекса Российской Федерации трактует следующее: «гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц, если в течение года в месте его жительства отсутствуют сведения о месте его пребывания».

Согласно статье 45 Гражданского кодекса РФ: «гражданин может быть объявлен судом умершим, после установления судом факта отсутствия сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течение шести месяцев в месте его жительства⁹;

Предполагаемыми основаниями смерти гражданина может явиться: его нахождение в зоне военных действий, крушение транспорта, на котором он мог передвигаться, стихийные бедствия вроде землетрясения, наводнения, шторма, урагана, схождения лавины и прочие обстоятельства. Анализируемая база в частности не упоминает о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления посредством признания его безвестно отсутствующим или умершим.

Вступление в отношении депутата в законную силу обвинительного приговора суда является еще одним основанием для досрочного лишения полномочий депутата муниципального образования.

И это логично, ведь как человек сам не соблюдающий федеральное законодательство способен помочь реализовывать законные права и интересы населения. Ниже рассмотрим примеры.

Так, прокуратура Селивановского района внесла в Совет народных депутатов информацию с требованием о прекращении полномочий депутата Алек-

⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

сандра Антохина. Сообщает пресс-служба областной прокуратуры.

Поводом для этого послужил вступивший в силу 16 мая 2017 года приговор мирового суда поселка Красная Горбатка и Селивановского района. В соответствии с ним Антохин признан виновным в нарушении ПДД лицом, подвергнутым административному наказанию. Осужденному назначено наказание в виде штрафа в размере 220 тыс. руб. с лишением права управления транспортными средствами на срок 2 года. Вступление в законную силу обвинительного приговора суда в соответствии с требованиями Федерального закона является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления. По результатам рассмотрения информации прокуратуры полномочия депутата Селивановского районного Совета народных депутатов Антохина прекращены¹⁰;

Кроме того анализируя сайт информационного агентства Регнум, приходишь к выводу, что по большей части лишение полномочий депутата по обвинительному приговору суда происходит в связи с нарушением антикоррупционного законодательства, а также с связи с преступлениями в экономической сфере.

Примером тому является привлечение депутата Земского собрания Починковского района Нижегородской области в качестве обвиняемого по статье 160 Уголовного кодекса Российской Федерации, то есть присвоение и растрата, предусматривающие хищение чужого имущества, которое вверено виновному.

После вынесения обвинительного приговора в отношении виновного депутата, Земское собрание обязано рассмотреть вопрос о досрочном лишении его депутатского мандата.

Следующее рассматриваемое обстоятельство вытекает в связи с выездом депутата местного самоуправления за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства.

И данное основание тоже является легко объяснимым, так как непосредственное выражение воли муниципального сообщества должно происходить в

¹⁰ГТРК «Владимир»: офиц. сайт. Депутат лишен своего статуса из-за «пьяной» езды [Электронный ресурс]. URL: <http://vladtv.ru/society/86020>. (дата обращения : 14.05.2017).

контакте непосредственно с населением муниципального образования.

Конечно, рассматривая выезд за пределы РФ на постоянное место жительства, нельзя не отметить такое основание как прекращение гражданства Российской Федерации, прекращение гражданства иностранного государства участника международного договора РФ, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления.

Утрата такой правовой устойчивой связи как гражданство подрывает основы государственной власти и суверенитета.

Однако, из этого вытекает, что полномочия депутата муниципального уровня власти не будут прекращены досрочно, если на момент прекращения гражданства Российской Федерации или гражданства иностранного государства, с которым Российской Федерацией заключен соответствующий международный договор, депутат представительного органа местного самоуправления имеет соответственно гражданство иностранного государства, с которым Российской Федерацией заключен соответствующий международный договор, или гражданство Российской Федерации;

Из этого следует, что апатриды, то есть лица без гражданства не могут стать депутатами представительного органа местного самоуправления, а бипатриды, то есть лица с двойным или множественным гражданством имеют на это полное законное право.

Помимо указанного выше депутат муниципального образования может быть отозван избирателями своего участка избрания, данная мера является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата МСУ, так и мерой ответственности перед электоратом своего избирательного участка.

Рассматривая ст. 18.1 устава Натальинского сельского совета народных депутатов Благовещенского района, можно выделить следующие основания¹¹.

Депутат сельского Совета, глава сельсовета могут быть отозваны избирателями по основаниям: нарушения законодательства, неисполнения полномо-

¹¹ Благовещенский район [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL: <http://www.blagraion.ru> (дата обращения : 13.05.2017).

чий по замещаемой должности, совершения поступков, порочащих звание депутата представительного органа местного самоуправления, главы сельсовета.

Основаниями для отзыва не могут являться политическая деятельность депутата, главы сельсовета, а также позиция, выраженная при голосовании.

Данные положения отражают закрепленный Конституцией Российской Федерации такой принцип как свобода слова, печати.

Отзыв для депутата муниципального образования производится в аналогичном порядке, что и проведение муниципальных выборов. Инициативу об отзыве депутата представительного органа местного самоуправления может выдвинуть любой избиратель.

Депутат местного самоуправления считается отозванным, если более половины избирателей проголосует за отзыв, участвовавших в голосовании, конечно при соблюдении требования о планке явки избирателей.

Кроме того депутат представительного органа местного самоуправления обязан соблюдать этику, характерную данной деятельности. Актами муниципального характера могут быть предусмотрены кодексы депутатской деятельности, нарушение положений которых, может также повлечь утрату доверия со стороны населения муниципального образования, а в последующем возможна процедура отзыва депутата избирателями муниципального образования.

Еще одним основанием прекращения полномочий досрочно является досрочное прекращение полномочий представительного органа.

Данное положение отражает норму, согласно которой полномочия депутата представительного органа местного самоуправления заканчиваются днем созыва нового состава представительного органа местного самоуправления.

В случае призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу депутат также лишается своих полномочий в досрочном порядке.

Аналогично, невозможно исполнять обязанности народного избранника, не участвуя лично в жизни муниципального сообщества.

Также можно выделить такое основание как вступления в законную силу

решения суда о признании выборов, в результате которых депутат был избран, недействительными, фальсифицированными, проведенными обманными путями вопреки законодательству Российской Федерации.

Статья 73 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹² указывает, что в случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа МСУ.

На сегодняшний день только предпринимались попытки роспуска представительного органа местного самоуправления с инициативы высшего должностного лица государственной власти субъекта, однако данные процедуры так и не были оформлены.

Проведение муниципальных выборов назначается, в связи с досрочным

¹²Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

прекращением полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, в сроки, установленные законодательством Российской Федерации и субъектов в том числе.

Перечень условий для досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления является открытым, об этом свидетельствует положения пункта 10 части 10 статьи 40 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», дав ссылку, что иные основания могут послужить поводом для досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления.

2.2 Права и обязанности депутата представительного органа МСУ

Рассматривая права и обязанности депутата представительного органа местного самоуправления, необходимо учитывать формы работы депутата, а именно работа с избирателями, а также работа непосредственно в представительном органе МСУ.

Работа депутата представительного органа МСУ с избирателями осуществляется, в основном, в избирательном округе.

Можно привести в пример устав Благовещенского районного совета депутатов, в качестве прав депутата выступает следующее:

- участие при рассмотрении в органах местного самоуправления района любых вопросов, затрагивающих интересы избирателей;
- участие в организации контроля исполнения нормативных правовых актов Амурской области, правовых актов органов местного самоуправления района;
- проверка с привлечением представителей соответствующих органов, общественных организаций сведения о нарушении законов, прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций;
- осуществление контроля за рассмотрением направляемых им предложений, заявлений и жалоб в государственные органы и исполнительные органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации; принимать

личное участие в их рассмотрении. Должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций обязаны оказывать депутату помощь в его контрольной деятельности;

- проведение собрания избирателей округа, встречи с трудовыми коллективами и местными общественными организациями;
- выполнение иных полномочий, установленных федеральными и областными законами и настоящим Уставом.

Депутат муниципального уровня обязан рассматривать поручения, рекомендации, инструкции от своего электората.

В установленном законном порядке депутату муниципального уровня присвоена обязанность отчитываться перед населением своего избирательного округа, а также в случае нарушения законодательства уровня федерации, субъекта, местного самоуправления депутат МСУ несет предусмотренную законом ответственность того или иного вида, в зависимости от характера совершенного правонарушения.

Уставы муниципального образования предусматривают возможность отзыва депутата представительного органа местного самоуправления населением муниципального образования, обладающим необходимыми избирательными правами.

Как указано, в ст. 29 устава Грибского сельского совета депутатов, голосование по отзыву депутата сельского Совета народных депутатов сельсовета осуществляется по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и законом Амурской области для проведения местного референдума с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом.

Депутат сельского Совета народных депутатов имеет право дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве отзыва.

Жители сельсовета, для проведения отзыва депутата местного самоуправления должны быть зарегистрированы в муниципальной избирательной комиссии сельсовета в качестве инициативной группы, осуществить сбор подписей избирателей в поддержку отзыва названного депутата сельского Совета

народных депутатов в количестве, превышающем число голосов, поданных за него на последних выборах.

Кроме того инициативная группа должна направить и зарегистрировать подписные листы в муниципальной избирательной комиссии данного сельсовета.

После проверки соблюдения законности при сборе подписей, избирательная комиссия должна уведомить заинтересованных лиц в этом.

При установлении фальсификации, подделки подписей в подписных листах процедура отзыва признается не соответствующей, предъявленным законодательством требованиям.

Отзыв депутата представительного органа местного самоуправления влечет преждевременное проведение муниципальных выборов.

В целях эффективного и своевременного рассмотрения поступивших от населения предложений, жалоб, заявлений, для принятия мер по обеспечению прав, свобод и законных интересов избирателей, для изучения общественного мнения по решению вопросов местного значения и повышения уровня законности при исполнении полномочий депутатом, для внесения в органы местного самоуправления для рассмотрения соответствующих проблем муниципального населения, а также для приема граждан может быть создан депутатский центр.

В помещениях, предоставляемых органами местного самоуправления по обращению депутата, в иных помещениях надлежащего качества создается депутатский центр. Необходимые средства для депутатского центра предоставляются органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования по обращению депутата.

Во время приема граждан, депутат разъясняет избирателям законодательство, выявляет нужды, интересы граждан, знакомит избирателей с работой представительного органа местного самоуправления и т.д.

Депутат муниципального образования обязан проводить встречи со своим электоратом для выяснения нужд и вопросов населения, однако периодичность, время и место встречи с избирателями определяются депутатом самостоятельно.

но.

Правотворческая деятельность по вопросам ведения депутата муниципального образования, правотворчество депутата представительного органа МСУ это и есть работа депутата муниципального уровня власти в представительном органе местного населения, она выражается в формах: вынесения проектов правовых актов и поправок к ним, предложений о разработке и принятии новых нпа, а также проектов правовых актов о внесении изменений в действующие нпа местного самоуправления.

Закрепленной уставами муниципальных образований обязанностью депутата является участие в заседаниях представительного органа соответствующего муниципального образования.

За неучастие в сессиях и заседаниях представительного органа местного самоуправления депутат муниципального образования несет негативную ответственность, вплоть до лишения депутатского мандата.

Депутат заблаговременно извещается о дате, времени и месте проведения заседания представительного органа местного самоуправления, а также о вопросах, выносимых на его рассмотрение, с обязательной передачей всех необходимых материалов по этим вопросам.

Депутат во время участия в заседаниях представительного органа местного самоуправления имеет право: инициировать голосование по всем вопросам, рассматриваемым на заседании, собрании или сессии представительного органа местного самоуправления, предлагать темы и вопросы для рассмотрения представительным органом.

При наличии у депутата местного самоуправления замечаний или предложений по повестке дня, он может вносить данные замечания или предложения, следуя порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов.

Депутат имеет право вносить предложения и проекты нормативных правовых актов, а также в случае наличия и поправок к ним, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений и дополнений в действующие акты либо о признании указанных актов утратившими силу, а также депутат имеет право

вносить предложения о разработке и принятии новых нормативных правовых актов.

Депутат представительного органа местного самоуправления может оформлять свое мнение по персональному составу создаваемых представительным органом комитетов, комиссий и по кандидатурам должностных лиц, избрание, назначение, согласование или утверждение которых находится в ведении представительного органа, а также ставить вопрос о доверии им, только в соответствии с порядком, установленным законодательством.

Данные субъекты муниципального уровня власти могут презентовать доклады и содоклады по обсуждаемым, часто возникающим вопросам местного значения.

Депутат, имеет право передать председательствующему текст своего выступления, а также изложенные в письменной форме предложения и замечания по обсуждаемому вопросу, если он не выступал на заседании представительного органа в связи с прекращением прений.

Данный текст выступления депутата представительного органа местного самоуправления, а также указанные им предложения, замечания, инструкции, рекомендации обязательно регистрируются совместно с протоколом заседания, на котором депутат не смог выступить.

Депутат в связи с осуществлением своей деятельности, направленной на обеспечение стабильного развития жизни муниципального сообщества может вносить предложения для рассмотрения должностными лицами органов местного самоуправления внесенных депутатов предложений, а также запрашивать и изучать необходимые документы и информационно-справочные материалы.

Также по вопросам местного значения депутат выступает с обращениями граждан на сессии представительного органа местного самоуправления, которые поступили ему в ходе личного приема граждан.

Помимо указанных действий со стороны депутата можно выделить внесение предложения о необходимости проверок исполнения правовых актов представительного органа местного самоуправления, проведении депутатских рас-

следований, направлять депутатские обращения по вопросам, затрагивающим непосредственно интересы населения.

Депутаты вправе знакомиться при необходимости с текстами выступлений протоколов заседаний, сессий и собраний представительного органа местного самоуправления.

Отмечено, что перечень полномочий депутата является открытым, это подчеркнуто фразой «осуществлять иные полномочия в соответствии с действующим законодательством».

Порядок реализации депутатами указанных полномочий устанавливается уставом муниципального образования и иными правовыми актами представительного органа местного самоуправления¹³.

Помимо обращений депутат к представительному органу местного самоуправления депутат может вносить вопросы или предложения главе муниципального образования, должностным лицам, иным органам местного самоуправления.

Лицо, получившее депутатское обращение, обязано направить письменный мотивированный ответ депутату, направившему обращение, либо ответить на данный запрос устно на очередном заседании представительного органа. Ответ на обращение депутата должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлено обращение депутата, либо по его распоряжению иным уполномоченным лицом.

Помимо обращения, депутат может направить депутатский запрос главе местной администрации, должностным лицам администрации, а также руководителям органов муниципального образования.

Депутатский запрос – это особенный вид обращения депутата, который отличается от простого обращения. Решение, что обращения депутата является депутатским запросом принимается представительным органом муниципального образования.

Необходимость письменного мотивированного ответа, который направля-

¹³ Прудников А. С. Муниципальное право России. М. : Книжный мир, 2005. С. 241.

ется в представительный орган муниципального образования, закрепляется обязанностью лица, которое получило депутатский запрос. Подписание ответа на запрос депутата должно быть осуществлено тем должностным лицом, которому он направлен, либо по его распоряжению иным уполномоченным лицом.

По вопросам ответственности перед населением, его избравшим, следует более конкретно рассмотреть положения законодательства, проанализированные главой проблемы в реализации полномочий депутата, осуществляющему, свою деятельность в силу интересов населения.

Чтобы избегать вопросов привлечения к ответственности вышеназванных лиц законодательство о статусе депутата должно соблюдать стандарты установленных прав и гарантий представителя населения, с одной стороны, и балансировать с его обязанностями и ответственностью – с другой.

2.3 Гарантии деятельности депутата представительного органа МСУ

Гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления рассматриваются в муниципальном праве, как особые комфортные условия, позволяющие депутату представительного органа местного самоуправления осуществлять свои полномочия наиболее эффективно, своевременно и беспрепятственно.

ФЗ «О принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» поясняет, что гарантии полномочий депутата устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ, чем отражает законодательное закрепление за депутатом муниципального образования гарантий, присущих его правовому статусу.

В науке муниципального права принято выделять четыре категории гарантий деятельности депутата, а именно: организационные, трудовые, материальные и гарантии неприкосновенности и неответственности.

Организационные гарантии призваны обеспечить бесперебойность процесса работы депутата местного самоуправления, к таковым относятся - право получения информации, право посещения органов государственной власти и

местного самоуправления, право иметь служебное помещение, право иметь в подчинении помощников, как на оплачиваемой основе, так и на общественных началах.

В книге А. Н. Костюкова «Муниципальное право России» отмечается, что «по решению представительного органа местного самоуправления помощникам депутата может выплачиваться заработная плата за счет средств местного бюджета в размере, определенном депутатом в пределах установленного для каждого депутата фонда оплаты труда помощников»¹⁴.

Помощники выполняют поручения депутата в работе с избирателями его округа, в общении с органами государственной власти, муниципальными органами власти, ведут организационно – техническое обеспечение, а также ведут консультативную помощь.

Количество помощников, их права, обязанности и условия труда определяются представительным органом местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

Также депутат представительного органа мсу имеет право выступать с информацией в местных средствах информации.

Стоит отметить, что редактирование данных, предоставленных депутатом, производится только с его согласия.

В книге «Муниципальное право России: Курс лекций», таких авторов как А. С. Прудников, В. В. Еремян, указано, что депутат «при обращении в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, расположенные на территории муниципального образования организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, соответствующие должностные лица обеспечивают депутата, выборное должностное лицо консультациями специалистов по вопросам, связанным с их деятельностью»¹⁵.

Трудовые гарантии обеспечивают личную заинтересованность депутата представительного органа местного самоуправления, к таковым относятся: стра-

¹⁴ Костюков А. Н. Муниципальное право России. М. : ЮНИТИ - ДАНА, 2007. С. 687.

¹⁵ Прудников А. С. Муниципальное право России. М.: Книжный мир, 2005. С. 243.

ховой стаж, сохранение депутату прежнего места работы, право на пенсию за выслугу лет и другие.

Срок деятельности депутата засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности, это вытекает из требований трудового законодательства¹⁶.

Для военнослужащих, работников органов внутренних дел, органов прокуратуры, которых избрали депутатами представительного органа муниципального образования на постоянной основе, по окончании срока их полномочий, работодатель обязан предоставить им прежнюю работу либо должность или с их согласия другую равноценную работу или должность.

Перечень гарантий для депутата муниципального образования не является исчерпывающим, поэтому уставом муниципального образования могут быть предусмотрены дополнительные гарантии трудовых прав депутата представительного органа местного самоуправления.

Материальные гарантии также направлены на удовлетворение личной заинтересованности депутата представительного органа местного самоуправления, к материальным гарантиям принято относить – финансирование осуществления депутатской деятельности, страхование депутата и др.

При утрате заработной платы по месту службы или работы в ходе осуществлении депутатских полномочий на непостоянной основе компенсация производится за счет средств из бюджета соответствующего муниципального образования, в размере, устанавливаемом представительным органом местного самоуправления.

Депутат, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, получает ежемесячный оклад и надбавки к нему в соответствии с законодательством.

Также следует отметить, что страховые выплаты производятся в случае гибели депутата либо получение им увечий и иного негативного воздействия на здоровье в связи с осуществлением им своих полномочий.

¹⁶«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001г. № 197-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // «Российская газета». 2001. 31 декабря. № 256.

Гарантии неотвечственности для депутата представительного органа местного самоуправления означает, что недопустимо преследовать за высказанное им мнение, позицию, установку, даже при голосовании.

Что отражает закрепление конституционных принципов гласности и открытости, а также свободы слова.

Однако из этого положения есть исключение, оно касается случаев распространения депутатом публичных оскорблений и иных нарушений, за которые предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством РФ.

На сегодняшний день в Государственную Думу внесен законопроект, который вызвал бурную и прямо противоположную по откликам реакцию. Речь идет о том, чтобы убрать из Уголовного кодекса РФ статьи «Клевета» и «Оскорбление» и перенести их в административный список нарушений законодательства. По новому закону предлагается наказывать исключительно штрафными санкциями.

Как отмечает издание, поводом к пересмотру законодательства в этом вопросе стало то обстоятельство, что российское право стремительно пытается соответствовать европейским стандартам законодательства, а оно в свою очередь не предусматривает ответственность по соответствующим правонарушениям.

И это дало свои результаты, статья уголовного законодательства «Публичное оскорбление личности» утратила силу в виду перехода ее в административный состав правонарушения, предусмотренный статьей 5.61 КоАП РФ «Оскорбление». Клевета более тяжкое деяние, в сравнении с оскорблением, клеветой может быть нанесен более серьезный ущерб чести, достоинству и деловой репутации.

Также и в отношении представителей местной власти совершается большое количество, преступлений, предусмотренных положением о клевете.

По сообщению источника «Российская газета» Псковский районный суд приговорил учредителя местного еженедельника Игоря Рудникова к 2,5 годам заключения, а журналиста этого издания Олега Березовского к 2 годам условно.

Против них было возбуждено несколько уголовных дел по клевете представителей местной власти в статьях газеты, а также применения насилия против сотрудников полиции. С обоих была взята подписка о невыезде, а рассмотрением дел должен был заниматься районный суд Пскова. Обвиняемые из-за неявки в суд были посажены в псковский СИЗО, а затем выпущены под залог. Оба были в итоге признаны виновными в клевете по отношению к представителям муниципальной власти.

Гарантии неприкосновенности депутата или как упоминается в специальной литературе «депутатский иммунитет», представляет собой положение, при котором депутат представительного органа местного самоуправления не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску по месту жительства или работы.

По определению Конституционного Суда РФ депутат представительного органа местного самоуправления не освобождается от ответственности за правонарушение, совершенное им не связи с осуществлением деятельности депутата.

Решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата либо привлечение его в качестве обвиняемого принимается прокурором субъекта РФ согласно ст. 488 УПК РФ¹⁷.

Без согласия прокурора субъекта в отношении депутата местного самоуправления не могут быть избраны меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста, предусмотренные УПК РФ, а так же не может быть применена такая мера административного наказания, предусмотренная КоАП РФ, как арест¹⁸.

В случае задержания на месте совершения преступления депутат местного самоуправления лишается неприкосновенности, также как и в случае привлечения депутата представительного органа местного самоуправления к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке.

На сегодняшний момент не требуется согласия представительного органа

¹⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 07.06.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.06.2017) // Парламентская газета. 2001. 22 декабря. № 241 – 242.

¹⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Российская газета. 2001. 31 декабря. № 256.

местного самоуправления на лишения депутата местного самоуправления неприкосновенности.

Депутат представительного органа местного самоуправления лишается неприкосновенности за предусмотренные уголовным законодательством виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания¹⁹.

Кроме того, неприкосновенность депутата представительного органа местного самоуправления ограничена установленной территорией муниципального образования, в котором он был избран.

Депутат представительного органа местного самоуправления обладает неприкосновенностью в течение всего срока осуществления полномочий по обеспечению принципов законности и справедливости в жизни муниципального сообщества.

Особенностью депутатской деятельности является его направление деятельности, депутат совершает различные функции только в интересах общества и регулирует вопросы только важные для муниципального образования.

Гарантии неприкосновенности возникают с началом полномочий депутата, и оканчиваются с их прекращением, т.е. с началом работы представительного органа местного самоуправления в новом составе.

¹⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3 ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА

Вопрос проблем в реализации деятельности депутата представительного органа местного самоуправления поднимается все чаще и чаще, он является насущным, и обсуждаемым по сей день и нередки случаи, когда проблемы реализации деятельности депутата становятся предметом судебных разбирательств.

Деятельность депутата представительного органа отражена нормами Европейской хартии местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законов субъектов, уставов муниципальных образований и иными нормативными актами местного самоуправления.

Деятельность депутата представительного органа местного самоуправления в Амурской области урегулирована законом Амурской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления амурской области», а также соответствующим уставом муниципального образования.

Однако часто перед судом встает немало вопросов относительно деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.

Актуальным вопросом судебного разбирательства при вынесении решений остается – являются ли депутаты представительного органа муниципального образования должностными лицами.

По обвинительному приговору в отношении депутатов Тверской городской думы, суд исследовал вопрос о квалификации действий ряда депутатов по ст. 290 (получение взятки) Уголовного кодекса РФ, которая применима к должностным лицам. Депутаты Тверской городской Думы принимали в пределах своей компетенции решения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, то есть выполняли функции представителя власти, на что у них существует право принимать решения местного значения и, а потому в соответ-

ствии с примечанием к ст. 285 УК РФ они являлись должностными лицами.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» к представителям власти относит лиц, осуществляющих законодательную, исполнительную или судебную власть. Подчеркивается, что неважно, осуществление депутатской деятельности происходило на постоянной или непостоянной основе²⁰.

Однако суд в Новосибирской области, применяя законодательство об обращениях граждан, пришел к выводу, что депутат муниципального образования не является должностным лицом, о чем свидетельствует рассмотрение дела судом Центрального района города Новосибирска от 01.06.2006 по делу № 2-230-06.

Новосибирский областной суд в определении от 11.07.2006 по делу № 33-2348 подтвердил этот вывод, где избиратель через суд «обязал депутата горсовета письменно отчитаться перед избирателями».

В заявлении представитель электората указал, что 16 мая 2005г. он обратился посредством направления письменного обращения к депутату городского совета Новосибирска за разъяснением рассмотрения переданных предложений избирателей, которые были одобрены конференцией граждан 26 марта 2005г.

Обращение граждан получено депутатом 19 мая 2005г., однако какого-либо ответа избиратели от депутата не получили в срок, установленный законодательством, а именно 30 дней.

Истец решив, что нарушены его права как человека и гражданина на получение информации от органов местного самоуправления в виде мотивированного ответа в месячный срок. В судебном заседании представитель депутата муниципального образования города Новосибирска разъяснил, что письменных ответы на обращения граждан по интересующим их вопросам, депутат данного муниципального образования давать не обязан, ведь это не предусмотрено действующим законодательством об обязанностях депутата муниципального обра-

²⁰ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 г. № 24 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. 2013. № 154. С. 2.

зования.

Предложения полученные депутатом от избирателей, он рассматривал их только в качестве информационного письма. Кроме того, депутат представительного органа местного самоуправления не является должностным лицом, поскольку не работает в городском Совете Новосибирска на освобожденной основе. Из решения суда Центрального района города Новосибирска от 01.06.2006 по делу № 2-230-06 следует, что депутат, работающий на непостоянной основе, не является должностным лицом.

Но тем не менее за депутатом была закреплена обязанности дать мотивированный ответ на вопросы, заданные населением муниципального образования, в силу положений, закрепляющих за депутатом местного самоуправления обязанность отчитываться перед населением своего избирательного муниципального округа.

По рассмотрению кассационной инстанцией данного дела было отменено прежнее решение, так как на основании норм законодательства о правовом статусе депутата представительного органа местного самоуправления суд сделал вывод, что ни в одном законодательном акте не указаны обязанности депутата давать письменные ответы на обращения граждан.

Кроме того суд предыдущей инстанции не мог обязать депутата муниципального образования давать ответ на обращение граждан, так как действующим законодательством не предусмотрена какая – либо ответственность, в случае если депутат представительного органа местного самоуправления не дает ответ на обращения своих избирателей.

Анализируя выше сказанное можно прийти к выводу о том, что дача ответов на обращения граждан депутатами не предусмотрена, форма взаимоотношения депутата с избирателями заключается в отчетах перед избирателями округа о своей работе и информировании о своей работе посредством привлечения средств массовой информации.

Поэтому, несмотря на Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммер-

ческом подкупе», у судов возникает противоречие при определении статуса депутата представительного органа местного самоуправления, форм взаимоотношений депутата представительного органа местного самоуправления с населением, также нет требований к отчетности депутата, что создает правовую коллизию в понимании населения.

Например, Устав Михайловского сельского совета Благовещенского района указывает, что на обязанность депутата сельского Совета поддерживать связь с избирателями своего округа, а также нести ответственность перед населением и вести отчетность перед ними.

Опять же указание на отчетность перед населением есть, а конкретные формы отчетности не предусмотрены данным уставом. Откуда и возникает масса вопросов по поводу обязанностей депутата представительного органа местного самоуправления.

Также как указано в ч. 6 ст. 40 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

Выборные должностные лица местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования и свои собственные, если исключения не установлены действующим ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Положения части 6 статьи 40 не распространялось на депутата представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления, избранных на муниципальных выборах, назначенных

до 1 февраля 2006 года.

Срок полномочий депутатов представительного органа местного самоуправления, избранных на муниципальных выборах, либо назначенных до 1 февраля 2006 года уж истёк, и логично будет исключить данное положение из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», чтобы не вводить правоприменителя в законодательное заблуждение, а также рядового гражданина при чтении и применении анализируемой части Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Кроме указанного, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе депутат представительного органа местного самоуправления не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью;
- состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;
- заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Однако логично ввести данные ограничения и на депутата, осуществ-

ляющего свои полномочия на безвозмездной основе, не полностью запретить данные действия, но хотя бы сузить данные влияния в виду неэффективности депутатов, осуществляющих деятельность на непостоянной основе. Они не могут всесторонне рассматривать вопросы местного значения, думая о личной заинтересованности, если было бы введено ограничение на занятие вышеперечисленных направлений, и дополнительно введено финансирование деятельности «непостоянных» депутатов, позволило бы повысить степень участия депутатского корпуса в жизни муниципальных граждан.

Еще одной проблемой в реализации деятельности депутата представительного органа местного самоуправления – это сочетание единоначалия и коллегиальности при осуществлении своих полномочий.

Депутаты часто забывают о своей обязанности участвовать в дискуссиях, заседаниях представительного органа местного самоуправления по важнейшим и далеко не всегда простым вопросам местного значения, они уклоняются от участия в обсуждении, оправдывая свою позицию слабым знанием проблемы или тем, что она не затрагивает интересы их избирателей, или просто идя на поводу у других, более активных депутатов. Такая позиция неприемлема. Оптимальные решения представительного органа принимаются только после их всестороннего рассмотрения, свободного участия депутатов в их обсуждении, в достижении на основе дискуссий консенсуса, предполагающего учет различных мнений по спорным вопросам.

Поэтому уставам муниципального образования, а также правилам внутреннего распорядка работы представительного органа требуется более тщательно регламентировать процедуру проведения заседаний представительного органа местного самоуправления, а также участие депутата представительного органа местного самоуправления в данных заседаниях. Возможно, необходимо закрепить в качестве обязанности депутата представительного органа местного самоуправления – ознакомление с темами и вопросами заседаний для объективного принятия решения, в том числе по вопросам, не затрагивающим интересы избирателей его округа.

Еще одно противоречие составляет открытость, гласность работы представительного органа. Они дают возможность избирателям контролировать работу представительных органов, оценивать ее, обеспечивать прямую и обратную связь местного органа власти с населением.

Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», от 21.01.2009 г., установлено, что коллегиальные органы местного самоуправления должны обеспечивать присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений на своих заседаниях, причем присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами²¹.

Указанный Федеральный закон подчеркнул значение электронных средств информации для обеспечения граждан сведениями о деятельности органов местного самоуправления, в том числе представительных органов муниципальных образований.

Однако, к сожалению, ни в регламентах представительных органов большинства муниципальных образований, ни в других правовых актах органов местного самоуправления пока нет правил пользования Интернетом для получения информации о работе представительных органов. Поэтому необходимо разработать такие правила, чтобы гласность в деятельности представительных органов местного самоуправления была поставлена на должный уровень.

Как было отмечено выше еще одной проблемой является осуществление депутатом представительного органа местного самоуправления своих полномочий на непостоянной основе, без отрыва от постоянного места работы.

Чтобы квалифицированно, глубоко, всесторонне разбирать эти вопросы местного значения, депутатам, работающим на непостоянной основе недостаточно собираться по вечерам после основной работы, даже если приходиться на

²¹ Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Парламентская газета. 2009. № 8.

них регулярно.

Обычно в регламентах представительных органов сессиям отводится целый день - раз в месяц, в два месяца, в квартал. Кое-где депутаты собираются два раза в месяц. Кроме того, в перерывах между сессиями депутаты могут готовить вопросы на заседаниях постоянных комиссий (хотя зачастую эти заседания приурочиваются к сессиям). Бывает и так, что за один день обсудить, как следует, повестку дня не удастся.

Практически все уставы муниципальных образований Амурской области содержат оговорку следующего характера: «При необходимости и по решению депутатов заседание представительного органа местного самоуправления может быть продлено или перенесено на следующий день до того, как повестка дня будет исчерпана».

Поэтому правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления нуждается в глубоком изучении, а также принятии конкретных мер для преодоления юридических коллизий, касаемых осуществления депутатом представительного органа местного самоуправления своих полномочий.

Мерами по преодолению юридических пробелов в законодательстве о правовом статусе депутата представительного органа местного самоуправления могут стать:

– урегулирование на федеральном уровне вопроса является ли депутат представительного органа местного самоуправления должностным лицом;

Это необходимо при квалификации судом деяний, которые совершаются должностными лицами местного самоуправления.

– также необходимо нормативно урегулировать порядок отчетности депутата представительного органа местного самоуправления перед населением;

Данная норма позволит гражданам муниципального образования осуществлять свои обращения в предусмотренных законодательством формах, и по вопросам, которые затрагивают жизнь и устройство муниципального образования.

– отражение в уставе муниципального образования обязанности депутата представительного органа местного самоуправления, готовиться к заседаниям представительного органа местного самоуправления;

Дисциплинирующим фактором выступит установление данной обязанности, что позволит повысить эффективность проведения заседаний и сессий представительного органа.

– разработка правил осуществления гласности в деятельности представительного органа местного самоуправления;

Перечисление юридических систем и техник, обеспечивающих доступ к деятельности депутата муниципального образования позволит всем без исключения знакомиться с процессом осуществления депутатской деятельности в рамках муниципального образования.

– увеличение корпуса депутатов представительного органа местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной оплачиваемой основе в виду более эффективной работы представительного органа муниципального образования.

Органом, осуществляющим данные меры, мог бы стать комитет депутатов представительного органа местного самоуправления по вопросам эффективности муниципальной власти, который бы, внес правотворческую инициативу в Государственную Думу Российской Федерации, и затронул вопрос: «является ли депутат представительного органа местного самоуправления должностным лицом?», а также разработал бы единые правила содержания уставов муниципального образования и контролировал бы их исполнение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе бакалаврского исследования отражены понятия правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления, особенности правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления, права и обязанности, а также гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления, кроме того затронуты вопросы привлечения к ответственности депутата представительного органа местного самоуправления.

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления состоит из прав, обязанностей, гарантий деятельности депутата представительного органа местного самоуправления, а также ограничений, затрагивающих реализацию полномочий, и установленную законодательно ответственность.

Правовой основой данной деятельности является ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», ФЗ «О муниципальной службе» и другие нормативные акты.

Более подробно правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления отражен в законодательных актах субъектов РФ и правовых актах местного самоуправления.

Отдельно хотелось бы отметить указание в работе на пути решения проблем в реализации полномочий депутата представительного органа местного самоуправления.

В ходе работы предложено создать орган, который будет осуществлять контроль и надзор над деятельностью депутатов представительного органа местного самоуправления.

Таким органом мог бы стать комитет депутатов представительного органа местного самоуправления по вопросам эффективности муниципальной власти.

Данный орган составил бы единый устав муниципального образования, отражающий все необходимые условия в реализации деятельности депутата представительного органа местного самоуправления, конечно не посягая на самостоятельность отправления местного самоуправления.

Создание данного органа могло способствовать в первую очередь удовлетворению интересов населения муниципального образования, также это конкретизировало бы осуществление возложенных на депутатов представительного органа местного самоуправления полномочий в соответствии с требованиями законодательства, внесло ясность в вопрос правового регулирования статуса данных лиц, кроме того данные изменения отразили бы усовершенствование законодательной базы и улучшили эффективность право современной Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I Правовые акты

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с в ред. от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

4 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 07.06.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.06.2017) // Парламентская газета. – 2001. – 22 декабря. – № 241 – 242.

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Российская газета. – 2001. – 31 января. – № 256.

6 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.

7 Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Парламентская газета. – 2009. – № 8.

8 Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

9 Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

10 Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «Об

основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Парламентская газета. – 2002. – 15 июня. – № 110 – 111.

11 Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

12 Устав Усть-Ивановского сельсовета Благовещенского района Амурской области. Документ опубликован не был // Pandia.ru : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pandia.ru/text/77/332/949-2.php>. – (дата обращения : 12.05.2017).

II Специальная литература

13 Баранчиков, В. А. Муниципальное право : учебник для вузов / В. А. Баранчиков. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 383 с.

14 Выдрин, И. В. Местное самоуправление / И. В. Выдрин. – М. : Юрайт, 1997. – 261 с.

15 Ковешников, Е. М. Муниципальное право : учебное пособие / Е. М. Ковешников. – М. : НОРМА ИНФРА, 2001. – 284 с.

16 Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общ. ред. А. В. Смирнова. – М. : Юрайт, 2012. – 695 с.

17 Костюков, А. Н. Муниципальное право России : учебник для ВУЗов / А. Н. Костюков. – М. : ЮНИТИ - ДАНА, 2007. – 687 с.

18 Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. – М. : Норма, 2002. – 540 с.

19 Кутафин, О. Е. Муниципальное право РФ : учебник / О. Е. Кутафин. – М. : ВЕЛБИ, 2007. – 672 с.

20 Мельшин, Ю. Н. Муниципальное право России : учебное пособие / Ю. Н. Мельшин. – М. : Дашков и Ко, 2008. – 404 с.

21 Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / под ред. В. М. Лебедева, В. П. Божьева. – М. :

Юрайт, 2012. – 369 с.

22 Подсумкова, А. А. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / А. А. Подсумкова, С. Е. Чаннов. – М. : Юрайт, 2007. – 594 с.

23 Прудников, А. С. Муниципальное право России : курс лекций / А. С. Прудников, В. В. Еремян. – М. : Книжный мир, 2005. – 243 с.

24 Таболин, В. В. Право муниципального управления / В. В. Таболин. – М. : Юристъ, 1997. – 114 с.

25 Философский словарь / под ред. М. М. Розенталя. – М. : Наука, 1972. – 299 с.

26 Четвериков, В. С. Муниципальное право : учебное пособие / В. С. Четвериков. - М. : Инфра – М, 2001. – 432 с.

27 Шугрина, Е. С. Муниципальное право / Е. С. Шугрина. – М. : Юристъ, 1999. – 132 с.

III Историко-правовые источники

28 Закон Амурской области от 18.01.1996 г. № 57-ОЗ «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления Амурской области» (принят Амурским областным Советом народных депутатов 18.01.1996) (ред. от 29.08.2002) Утратил силу // Амурская область : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://amur.news-city.info/docs/sistemsu/dok_ptyhiz.htm. – (дата обращения : 12.05.2017).

IV Материалы правоприменительной практики

29 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 г. № 24 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. – 2013. – № 154.

V Электронные ресурсы

30 Благовещенский район [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://www.blagraion.ru>. – (дата обращения : 13.05.2017).

31 В Бабушкинском районе по требованию прокуратуры за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции досрочно пре-

кращены полномочия депутата представительного органа местного самоуправления // Новости Прокуратуры РФ : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://procrf.ru/news/507447-v-babushkinskom-rayone-po.html>. – (дата обращения : 22.05.2017).

32 Депутат лишен своего статуса из-за «пьяной» езды // ГТРК «Владимир»: офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://vladtv.ru/society/86020>. – (дата обращения : 14.05.2017).

33 Досрочный отзыв депутата представительного органа и выборного должностного лица местного самоуправления избирателями // Knigi.link: офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://knigi.link/munitsipalnoe-upravlenie-gosudarstvennoe/dosrochniy-otzyiv-deputata-predstavitel'nogo-35966.html>. – (дата обращения : 13.05.2017).

34 Закон – первая социальная сеть для юристов : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://zakon.ru/library>. – (дата обращения : 10.05.2017).

35 Комментарии к ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://javoronki.narod.ru/zakon/131/komm.htm#3709>. – (дата обращения : 15.05.2017).

36 Об отставке по собственному желанию депутата совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» // Pandia.ru : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pandia.ru/text/79/111/46120.php>. – (дата обращения : 15.05.2017).

37 РосПравосудие: офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://rospravosudie.com>. – (дата обращения : 12.05.2017).

38 Юридическая электронная библиотека : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pravo.eur.ru>. – (дата обращения : 22.04.2017).