

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управ-  
ление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: ТОСЭР как фактор социально-экономического развития региона (на  
примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 373-об

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Е.А. Шульга

Руководитель

доцент, к.э.н.

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Н.В. Бабий

Нормоконтроль

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
(подпись, дата) И.О. Фамилия

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента Шульга Евгения Александровича

1. Тема выпускной квалификационной работы: ТОСЭР как фактор социально-экономического развития региона (на примере Амурской области).

(утверждена приказом от 10.04.2017 № 770-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 16.06.2017.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебные и научные материалы по теме исследования, нормативные и правовые акты, отчетность Министерства, официальная статистическая отчетность.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1) Теоретические основы территорий опережающего социально-экономического развития; 2) Анализ и оценка территорий опережающего социально-экономического развития Амурской области.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 2 таблицы.

6. Дата выдачи задания 10.04.2017.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Бабий Наталья Викторовна, доцент, к.э.н.

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень)

Задание принял к исполнению (дата): 10.04.2017

\_\_\_\_\_ (подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 69 с., 10 рисунков, 19 таблиц, 52 источника, 3 приложения.

### ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ПРОЕКТ, ИНВЕСТИЦИИ, ПРИБЫЛЬ, ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, НАЛОГИ, ЛЬГОТЫ

В работе исследованы методы управления территориями опережающего социально-экономического развития.

Цель бакалаврской работы: изучить теоретико-правовую базу территорий опережающего социально - экономического развития и на основе статистических данных провести исследование указанных территорий в Амурской области, выявить проблемы и предложить рекомендации по их решению.

Для реализации данной цели решались следующие задачи:

- изучить теоретические и нормативно-правовые основы территорий опережающего социально-экономического развития;
- охарактеризовать экономику Амурской области;
- провести анализ территорий опережающего социально-экономического развития;
- описать институты развития и органы управления территориями опережающего социально-экономического развития;
- произвести оценку эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на основе методики Правительства РФ
- выявить проблемы и разработать предложения по их решению.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические основы территорий опережающего социально-экономического развития	8
1.1 Понятие, сущность, цели, принципы территорий опережающего социально-экономического развития	8
1.2 Нормативно-правовая база территорий опережающего социально-экономического развития	13
1.3 Отечественный и зарубежный опыт создания территорий опережающего социально-экономического развития	15
2 Анализ территорий опережающего социально-экономического развития Амурской области	23
2.1 Общая характеристика экономики Амурской области	23
2.2 Анализ территорий опережающего социально-экономического развития	28
2.2.1 Территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», «Приамурская» и «Свободный»	28
2.2.2 Институты развития и органы управления территориями опережающего социально-экономического развития	43
2.3 Оценка эффективности функционирования территорий опережающего развития Амурской области	48
2.4 Выявление проблем и разработка предложений по их решению	52
Заключение	60
Библиографический список	64
Приложение А Ряд основных программных мероприятий на 2015 год	70
Приложение Б Институты развития инвестиционной деятельности Амурской области	72
Приложение В Сравнительная характеристика ТОР «Приамурская» и ТОР «Белогорск»	73

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития и углубления рыночных принципов хозяйствования в российской экономике острой остается проблема дальнейшей структурной перестройки экономики регионов и России в целом. В связи с чем предполагается трансформация экономики каждого из регионов путем внедрения различного рода организационно-экономических механизмов, видоизменяющих и повышающих эффективность их экономической структуры.

В последние годы развитию Дальнего Востока России уделяется особое внимание. Правительством определено развитие Дальнего Востока в качестве приоритетной внутривнутриполитической задачи России на весь XXI век. С этой целью на Дальнем Востоке создается сеть специальных территорий и зон опережающего социально-экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных, в том числе, и на экспорт.

Согласно ФЗ РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) – это часть территории субъекта РФ, включающая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Цель бакалаврской работы – изучить теоретико-правовую базу территорий опережающего социально - экономического развития и на основе статистических данных провести исследование данных территорий Амурской области, выявить проблемы и предложить рекомендации по их решению.

Для реализации данной цели решались следующие задачи:

- изучить теоретические и нормативно-правовые основы территорий опережающего социально-экономического развития;
- охарактеризовать экономику Амурской области;
- провести анализ территорий опережающего социально-экономического развития;
- описать институты развития и органы управления территориями опережающего социально-экономического развития;
- произвести оценку эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на основе методики Правительства РФ
- выявить проблемы и разработать предложения по их решению.

Объект исследования – территории опережающего социально-экономического развития.

Предметом исследования служат организационно-правовые и экономические отношения, которые возникают при функционировании и формировании территорий опережающего социально-экономического развития.

«Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на части территории субъекта РФ» указывает на принадлежность ТОСЭР к специфической категории особых экономических зон. Мировая практика насчитывает порядка 30 видов подобных экономических зон: это и беспошлинные зоны, свободные порты, зоны свободного предпринимательства, оффшорные центры и технополисы. Большое разнообразие экономических зон и данных им определений, в том числе и ТОСЭР, сводится, по существу, к следующему: на территории страны создаются хозяйственные анклавов, в которых осуществляется льготный режим налогообложения, беспошлинный режим ввоза и вывоза товаров и услуг, определенная обособленность торговых и валютно-финансовых отношений по отношению к остальной территории государства (в ряде случаев этот статус относится ко всей территории государства), в результате чего формируются тесные связи с мировыми рынками, активно привлекаются внешние по отношению к данной территории (страны) капиталы.

Проще говоря, территорию опережающего социально-экономического развития понимают как часть территории государства, в рамках которой отечественные и иностранные предприниматели пользуются особыми льготными условиями для организации и хозяйственной деятельности, которые в силу этого становятся территориальными «точками» промышленного и инновационного развития. При создании ТОСЭР, с одной стороны, как и в случае иных экономических зон, следует руководствоваться необходимостью активизировать внутри- и внешнеэкономическую деятельность, привлекая для этого отечественные и иностранные инвестиции, что дает возможность использовать новую технику и технологии, в результате повышается и конкурентоспособность национальной продукции. С другой стороны, при создании ТОСЭР появляется возможность для оживления экономики в депрессивных регионах, где создаются ТОСЭР, расширяются поставки продукции на внутреннем рынке.

И в том, и в другом случае происходит трансформация структуры экономики того территориального образования, в котором создается ТОСЭР, что наиболее актуально для современной российской экономики.

# 1 ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

## 1.1 Понятие, сущность, цели, принципы территорий опережающего социально-экономического развития

В ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 года президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин упомянул о создании территорий опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР). Президентом РФ было предложено создать на территории Сибири и Дальнего Востока сеть специальных ТОСЭР с особыми условиями создания не сырьевых производств.

Практически год спустя, в октябре 2014 года, Правительством РФ был внесен пакет из трех законопроектов в Государственную думу, в рамках которых шла речь о создании ТОСЭР, и состоял из проекта закона, поправок в Налоговый кодекс РФ и изменений в ряд других нормативно-правовых актов, в том числе в Гражданский и Земельный кодексы. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» был подписан президентом РФ 29 декабря 2014 года, документ вступил в силу 30 марта 2015<sup>1</sup>.

В федеральном законе «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ, установлено, что ТОСЭР является часть территории субъекта РФ, включая закрытое административно - территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Описанный

---

<sup>1</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



правовой режим указывает на принадлежность ТОСЭР к специфической категории особых экономических зон. В соответствии со ст. 3 ФЗ № 473-ФЗ, ТОСЭР создаются сроком на 70 лет по решению Правительства РФ и на основании Министерства развития Дальнего Востока, который является уполномоченным федеральным органом<sup>2</sup>.

Россия большая по территории страна с колоссальными различиями в регионах, в том числе из-за, вполне, объективных географических характеристик. Следовательно, для проведения эффективной политики в целом, Россия использует, как инструмент развития, создание особых экономических зон (ОЭЗ), зон территориального развития (ЗТР), территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Рассмотрим более подробно данные инструменты, в первую очередь из-за неочевидности их различия. В таблице 1 представлен сравнительный анализ инструментов политики государства<sup>3</sup>.

Таблица 1 - Сравнительный анализ инструментов политики государства

Критерий	Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)	Зон территориального развития (ЗТР)	Особых экономических зон (ОЭЗ)
1	2	3	4
Нормативно-правовая база	Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»	Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
Цели создания	- создать комфортные условия для обеспечения жизнедеятельности населения территории; - обеспечить ускоренное социально-экономическое развитие;	ускорить социально-экономическое развитие субъекта РФ	- развить обрабатывающие отрасли промышленности, высокотехнологические отрасли экономики; - развить транспортную инфраструктуру и туризм;

<sup>2</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>3</sup> Минакир П.А. Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» // Пространственная экономика. 2013. № 1. С. 103 – 122.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4
	- сформировать благоприятные условия для привлечения инвестиций.		- разработать технологии и внедрить их в производство.
Срок действия инструмента	70 лет	12 лет	49 лет
Инициатор создания	Уполномоченный федеральный орган	Правительство РФ, Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования
Границы зоны	На территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации	В границах муниципальных образований	Земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной или частной собственности

В целом, можно отметить, что основной целью трех этих инструментов является привлечение инвестиций на территорию. А основным критерием отличающим зоны друг от друга являются границы данного инструмента и масштабы покрытия<sup>4</sup>.

Иначе говоря, ТОСЭР можно понимать как часть территории государства, в границах которой, предприниматели пользуются особыми льготными условиями для бизнеса и хозяйственной деятельности, которые становятся «точками» промышленного и инновационного развития.

Сущностью ТОСЭР можно выделить следующим образом [18]:

- льготные налоговые условия;
- льготные условия по страховым платежам;

<sup>4</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- особый режим землевладения;
- создание новых объектов инфраструктуры;
- соответствие техническим и санитарным регламентам мировых стандартов;
- особый режим государственного и муниципального контроля;
- льготные ставки арендной платы;
- возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности в ТОСЭР квалифицированный иностранный персонал.

Резиденты ТОСЭР полностью освобождаются от уплаты земельного налога и налога на имущество организаций, организации-резиденты имеют право на льготные ставки по налогу на прибыль организаций. Ставка налога в федеральный бюджет составит 0 процентов, тогда как в региональный бюджет устанавливается пониженная ставка налога. Данные принципы регулируются ст. 284 НК РФ. Сравнительная характеристика стандартных ставок по налогу на прибыль организаций и пониженных ставок для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, приведена в таблице 2<sup>5</sup>.

Таблица 2 – Сравнение изменений ставок по уплате налога на прибыль по уровням бюджетной системы

в процентах

Вид ставки	Стандартная ставка налога на прибыль организаций	Ставка налога на прибыль организаций для резидента ТОСЭР
Ставка налога в федеральный бюджет	2	0
Ставка налога в региональный бюджет	18 (может быть снижена до 13,5)	Не более 5 – первые 5 лет с момента получения первой прибыли от деятельности на ТОСЭР; не менее 10 – следующие 5 лет
Минимальная ставка налога	15,5	0 – первые 5 лет; 10 – следующие 5 лет
Максимальная ставка налога	20	5 – первые 5 лет; 18 – следующие 5 лет

<sup>5</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

При нулевой ставке налога на прибыль организаций, зачисляемой в федеральный бюджет, размер ставки налога, подлежащего зачислению в региональный бюджет, не может быть больше 5 % в течение пяти первых лет, начиная с момента получения первой прибыли от деятельности, осуществляемой на территории опережающего социально-экономического развития. При этом в течение следующих пяти лет ставка налога в региональный бюджет не может быть менее 10 %. Еще одной налоговой льготой для резидентов ТОСЭР являются тарифы по страховым взносам, зачисляемым в Пенсионный фонд РФ (ПФ), Фонд социального страхования РФ (ФСС) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС). Сравнительная характеристика стандартных тарифов по страховым взносам во внебюджетные фонды и пониженных тарифов для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, приведена в таблице 3 <sup>6</sup>.

Таблица 3 – Сравнительная характеристика стандартных и пониженных тарифов страховых взносов на обязательное страхование

в процентах

Фонд	Стандартный тариф	Пониженный тариф для резидента ТОСЭР
Пенсионный фонд РФ	22	6
Фонд социального страхования РФ	2,9	1,5
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ	5,1	0,1
Всего	30	7,6

При создании ТОСЭР, как в принципе иных экономических зон, с одной стороны, необходимо руководствоваться активизацией как внутри, так и внешнеэкономической деятельностью, для этого привлекаются иностранные и отечественные инвестиции, это дает использовать новые технологии и технику для повышения конкурентоспособности национальной продукции <sup>7</sup>. С другой стороны, создание ТОСЭР дает возможность оживить экономику в депрессивных регионах, за счет расширения поставок продукции на внутреннем рынке. Таким

<sup>6</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>7</sup> Кочегарова Л.Г. Оценка дисбаланса регионального развития по характеристикам экономической и социальной эффективности // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 4. С. 44 – 50.

образом, главной целью создания ТОСЭР является многогранное развитие экономики города, региона страны. Это обуславливается развитием транспортных связей, созданием инфраструктуры, ввод инноваций увеличивает качество национальной продукции, увеличение социальной активности, в том числе за счет создания новых рабочих мест. Создание ТОСЭР в перспективе должно дать сугубо положительную динамику развития. Но, в самом общем виде цели создания ТОР в ДВФО можно представить в следующем виде:

- создание условий ускоренного развития субъектов РФ;
- создание новых рабочих мест;
- привлечение отечественных и зарубежных инвестиций;
- создание конкурентоспособного инвестиционного климата;
- рост малого и среднего предпринимательства;
- привлечение зарубежных технологий и специалистов.

## **1.2 Нормативно-правовая база территорий опережающего социально-экономического развития**

Всю нормативно-правовую базу можно структурировать в зависимости от уровня власти: федеральный, региональный и местный уровень. К основным нормативно-правовым актам федерального уровня можно отнести:

1) федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

2) федеральный закон Российской Федерации от 29.11.2014 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - одним из важнейших изменений, внесенным в данный документ, является введение понятия «налогоплательщик» как резидента ТОСЭР;

3) федеральный закон Российской Федерации от 31.12.2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережаю-

щего социально-экономического развития» - основными изменениями можно выделить, что особенностью организации местного самоуправления на ТОСЭР, особенности правового регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, особенности осуществления градостроительной деятельности устанавливаются, особенности строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, устанавливаются ФЗ от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)». Данное постановление расшифровывает правила создания ТОСЭР, предъявляет требования к инвестиционным проектам, а также требования к резидентам данных территорий, и прописывает правила ведения реестра резидентов ТОСЭР;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Нормативно-правовой акт постановляет правила проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР уполномоченными на осуществление государственного и муниципального контроля.

По мнению разработчиков ФЗ от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ, законопроектом устанавливаются следующие нормы регулирования ТОСЭР:

- законопроект содержит набор правовых норм, которых не было использовано ранее, и разработан специально для решения задач развития Дальнего Востока с учетом экономико-географического положения территории, социального развития, а также наличие конкурентной среды на рынке стран АТР;
- сфера действия закона ограничена территориями РФ, расположенными в Дальневосточном федеральном округе;
- правовой режим ведения бизнеса на ТОСЭР дает возможность уста-

новления иного технического и санитарно-эпидемиологического регулирования для экспортно ориентированных ТОСЭР, а также возможность приглашать зарубежный персонал;

– функционирование ТОСЭР включает в себя зонирование территории для обеспечения целостного и комплексного подхода каждой зоны – промышленная зона для промышленности, рекреационная, для отдыха и туризма <sup>8</sup>.

### **1.3 Отечественный и зарубежный опыт создания территорий опережающего социально-экономического развития**

В России еще в начале 90-х годов был создан перечень земель для создания ТОСЭР. В итоге, дальнейших действий в этом направлении, по реализации разработанных программ, не было сделано. Хотя, в 1991 году был принят федеральный закон, регулирующий приток иностранных инвестиций в российскую экономику. Положения этого закона устанавливали определенные льготы для некоторых зарубежных предпринимателей. Также, предполагалась упрощенная процедура регистрации, долгосрочная аренда земель по сниженной цене, и сниженные ставки налогообложения, сниженные таможенные пошлины и безвизовый режим. Начиная с 1996 года в России принялись создавать первые ОЭЗ. Одни из первых особых зон были созданы в Калининградской и Магаданской областях <sup>9</sup>.

Особые изменения произошли после того, как государственная политика России сконцентрировала внимание на восточной части страны. За 2015 год сформулирована база ТОСЭР как института: вступил в силу федеральный закон о ТОСЭР, закреплен особый статус (речь идет о городе Владивостоке как свободного порта), утверждены приоритетные инвестиционные проекты, разработаны корпорации и фонды развития Дальнего Востока <sup>10</sup>.

В мировой практике насчитывается более 30 видов подобных экономиче-

---

<sup>8</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>9</sup> Рожков, Г.В. Цели свободных экономических зон / Г.В. Рожков // Генезис инновационной экономики в России. 2014. № 4. С. 42.

<sup>10</sup> Фонд развития Дальнего Востока [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2011. Режим доступа: [http:// www.fondvostok.ru](http://www.fondvostok.ru). дата обращения (15.05.2017).

ских зон - беспошлинные зоны, оффшорные центры, технополисы, зоны свободного предпринимательства, свободные порты. Так, зарубежный опыт показывает, что при создании, так называемых, особых территорий руководство стран опирается на следующую идею: «обеспечить конкурентоспособность как предпринимательства, так и создаваемой продукции, что обуславливает их значение в качестве «локомотива» развития экономики города, региона и страны в целом». На рисунке 1 представлена сравнительная схема условий создания ТОСЭР в различных странах <sup>11</sup>.

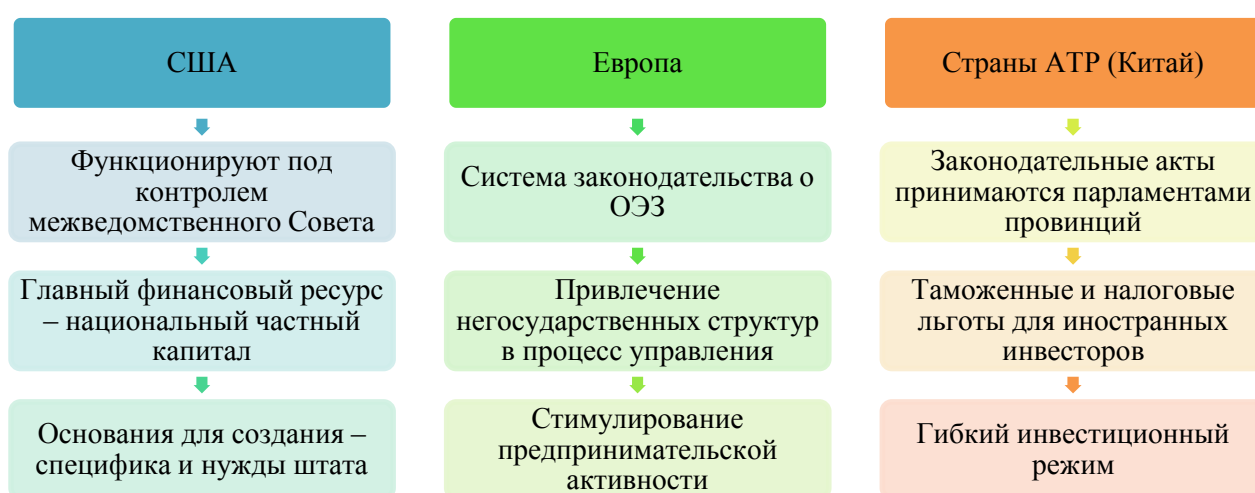


Рисунок 1 – Сравнительная схема условий создания ТОСЭР в различных странах

В настоящее время в США существует 3 типа свободных экономических зон: предпринимательские зоны, технологические парки и зоны внешней торговли.

Зоны внешней торговли представляют собой зоны, расположенные в границах территории США в портах въезда в страну и на прилегающих территориях, но установленные законодательством как находящиеся за пределами таможенной границы. Зоны внешней торговли территориально ограничены, замкнуты и, как правило, снабжены средствами для причаливания, разгрузки, хранения, обработки, производства и экспонирования товаров, а также для их

<sup>11</sup> Генезис инновационной экономики в России / под ред. С. Г. Ерошенкова. М. : МАКС Пресс, 2015. С. 421.



дальнейшей транспортировки по воде, суше или воздуху <sup>12</sup>.

Существует два вида зон внешней торговли: субзоны специального назначения (Special Purpose Subzones) и зоны общего назначения (General Purpose Zones). Зоны общего назначения имеют многоцелевое использование. Субзоны специального назначения есть подчиненные зонам общего назначения образования (но находящиеся, за их границами), которым статус зоны внешней торговли предоставлен в отношении конкретных пользователей и осуществляемых процессов. Таковыми процессами могут быть, например, нефтепереработка, автомобильное производство. На сегодняшний день в США функционируют 253 зоны общего назначения и около 400 субзон <sup>13</sup>.

В каждом порту может быть создана только одна зоны внешней торговли. Однако, когда порт граничит более чем с одним штатом, то в каждом из штатов создается по одной зоне внешней торговли. Когда два города, разделенные водой, пользуются одним портом, зоны внешней торговли также может быть создана в каждом из таких городов или на прилегающих к ним территориях.

Преимущественное право создания таких зон в портах США или на прилегающих территориях уполномочен выдавать Совет по зонам внешней торговли. Право предоставляется по заявлению юридических лиц, в котором должно указываться место предполагаемого расположения, характеристики этого места, способы отграничения зоны от таможенной территории, возможности расширения зоны и другие сведения, установленные законом.

При предоставлении Права, преимущество отдается публичным компаниям. Если портовая инфраструктура принадлежит штату либо муниципалитету или контролируется штатом либо муниципалитетом, Совет предоставляет Право публичной компании в таком штате, только если ее заявление на предоставление Права подтверждено законодательным актом этого штата.

Создание различных типов льготных режимов для инвестиционной деятельности на ограниченных участках территории является важной составной

---

<sup>12</sup> Генезис инновационной экономики в России / под ред. С. Г. Ерошенкова. М. : МАКС Пресс, 2015. С. 421.

<sup>13</sup> Фонд развития Дальнего Востока [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2011. Режим доступа: [http:// www.fondvostok.ru](http://www.fondvostok.ru). дата обращения (15.05.2017).

частью проводимой Китаем политики открытости внешнему миру, прежде всего в части привлечения иностранных инвестиций.

В Китае существует несколько типов зон с особым экономическим режимом: Специальные экономические зоны (СЭЗ), зоны экономического и технологического развития (ЗЭТР), «бондовые зоны», зоны приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС).

Правовая база для деятельности различных типов зон с особым экономическим режимом в КНР является достаточно запутанной. В Китае нет законодательного акта, который бы детально прописывал порядок создания, функционирования и управления зонами, а также содержал бы исчерпывающий перечень льгот, предоставляемых в них. Действующее законодательство формировалось «по мере необходимости». В частности, решение о создании СЭЗ оформлялись на уровне Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей (ПК ВСНП). Аналогичное решение о создании СЭЗ Пудун (г. Шанхай) принималось на уровне Госсовета КНР, т.е. подзаконным актом органа исполнительной власти. Одновременно с нормативными актами «центрального уровня» (органы ВСНП и правительства) по отдельным вопросам деятельности СЭЗ издавались решения провинциальных властей, а также местных властей на территории самих СЭЗ.

Что касается ЗЭТР, то здесь наблюдается в целом та же картина. Единая система управления этим типом зон фактически отсутствует. Их создание оформлялось разовыми решениями правительства КНР принимавшихся на основании соответствующих обращений со стороны провинциальных и городских властей. В результате имеют место существенные различия в порядке регулирования деятельности ЗЭТР. В частности, в большинстве случаев функции по административному управлению зонами брали на себя соответствующие провинциальные или городские власти. В то же время в части ЗЭТР функции по управлению делегировались специально созданным для этих целей компаниям.

Специальные экономические зоны (СЭЗ) начали создаваться в 80-х годах 20 века в южных провинциях Китая. Тогда были созданы СЭЗ Шэньчжэнь,

Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь. В 1989 году статус специальной экономической зоны был предоставлен островной провинции Хайнань, а в 1990 году в г. Шанхае образован особый район Пудун. Особенностью созданных в начале 80-х годов СЭЗ было то, что эти достаточно крупные территории в экономическом и административных планах были фактически отделены от остальной территории страны. СЭЗ были преимущественно ориентированы на привлечение капитала зарубежных китайцев. Их инвестиции до сих пор остаются главным источником иностранных капиталовложений не только в СЭЗ, но и в экономику КНР в целом.

С середины 90-х годов в СЭЗ Шэньчжэнь был сделан упор на производство компьютеров, программного обеспечения, информационных технологий, микроэлектроники, видео- и аудио продукции. Кроме того, особенно в последнее время, получили развитие фармацевтика, производство медицинского оборудования, биотехнологии.

В СЭЗ действует разрешительный порядок осуществления инвестиций и реализуемые с участием иностранного капитала проекты подлежат предварительному утверждению.

Льготы и преимущества в СЭЗ территорий Китая:

- особый порядок валютного контроля;
- упрощенная схема регистрации предприятий с иностранными инвестициями;
- льготы по подоходному налогу. Подоходный налог с предприятий с иностранными инвестициями (далее ПИИ) составляет 15 % (в целом по стране его ставка - 33 %). ПИИ пользуются налоговыми каникулами сроком на 5 лет, а в последующие 5 лет подоходный налог взимается в размере 50 %. Указанные льготы предоставляются предприятиям, 70 % продукции которых идет на экспорт, а также ПИИ, занятым в высокотехнологичном производстве и в инфраструктурных отраслях (энергетика, транспорт, портовое хозяйство и др.).

Первым двум категориям ПИИ после завершения периода предоставления указанных льгот ставка подоходного налога может быть установлена в размере

10 % сроком на 3 года. Экспортно-ориентированные ПИИ могут также иметь значительные льготы по уплате местных налогов <sup>14</sup>.

ПИИ, действующие в низко рентабельных отраслях (сельское хозяйство и др.), получают 15 - 30-процентную скидку с подоходного налога на 10 лет после 5-летнего полного или частичного освобождения от уплаты налога.

ПИИ, инвестировавшие не менее 5 млн.долларов или предоставившие передовую технологию, могут получить частичное или полное освобождение от подоходного налога по решению местной администрации.

При реинвестировании прибыли производственным предприятием, созданным на срок свыше 5 лет, 40 % уплаченного подоходного налога подлежит возврату. Если реинвестиции осуществлены в экспортно-ориентированные или высокотехнологичные производства, подоходный налог возмещается в полном объеме:

– льготы по НДС. НДС не взимается при импорте производственного оборудования, ввозимого иностранным участником предприятия в счет своей доли в предприятии, а также сырья, полуфабрикатов, деталей, запчастей, и упаковочных материалов, которые будут задействованы в производстве продукции на экспорт;

– ПИИ освобождаются от оплаты таможенных пошлин при ввозе машин и оборудования, запасных частей и прочих материалов в уставный фонд предприятия. Импортируемое сырье и вспомогательные материалы, предназначенные для выпуска экспортной продукции, также освобождаются от таможенных платежей и единого торгового-промышленного налога на импортируемое оборудование.

Зоны экономического и технологического развития (ЗЭТР) стали создаваться с 1984 г. для активизации привлечения иностранных инвестиций. В настоящее время в Китае насчитывается 49 ЗЭТР так называемого «государственного уровня», т.е. прошедших утверждение Госсоветом КНР. ЗЭТР учре-

---

<sup>14</sup> Бородин М.А. Теоретические аспекты устойчивого развития социально-экономических систем // Ползуновский вестник. 2016. №1. С.117 - 119.

ждались преимущественно в крупных промышленных городах, в том числе таких, как Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и др. ЗЭТР значительно меньше по площади, чем СЭЗ.

ЗЭТР специализируются преимущественно на производстве товаров на экспорт. Другие виды хозяйственной деятельности в них не осуществляются. Фактически ЗЭТР стали своего рода мини-СЭЗ производственного типа.

В отличие от СЭЗ ЗЭТР в меньшей степени ориентированы на привлечение капитала зарубежных китайцев, в них осуществлялись капиталовложения крупнейших ТНК. В ЗЭТР действует разрешительный порядок осуществления инвестиций и реализуемые с участием иностранного капитала проекты подлежат предварительному утверждению.

В настоящее время имевшиеся ранее таможенные льготы в основной части отменены. Налоговые льготы пока продолжают действовать.

Бондовые зоны начали создаваться в 1990-х годах. Фактически являются свободными таможенными зонами производственного типа. Помимо предоставления услуг по хранению, упаковке и транспортировке экспортно-импортных товаров, в них также допускается производственная деятельность, что в значительной мере сближает их с ЗЭТР. В настоящее время в КНР насчитывается 15 таких зон.

Доставка товарной продукции на территории этих зон из других регионов КНР приравнивается к экспортным операциям, а направление товаров из них на остальную китайскую территорию считается импортом. При этом не оформляются лицензии на импорт и экспорт, не взимаются таможенные платежи в отношении машинотехнического оборудования, расходных материалов, транспортных средств, офисной техники, ввозимых из-за рубежа для собственных нужд, а также в отношении иностранных материалов, запасных частей, топлива, упаковочных материалов, импортируемых в зоны для реэкспортных операций. Производственные ПИИ в «бондовых зонах» уплачивают льготную ставку

подходного налога (15 %) <sup>15</sup>.

В целях обеспечения деятельности производственных предприятий указанного профиля администрации зон имеют право учреждать местные импорт-но-экспортные торговые компании, финансовые, юридические и страховые фирмы.

Зоны приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС) стали создаваться в целях развития экономики приграничных территорий Китая. Созданы в приграничных провинциях Северо-Востока Китая. Здесь поощряется, прежде всего, учреждение предприятий в сферах переработки и производства сельскохозяйственной продукции на экспорт <sup>16</sup>.

ПИИ и местные предприятия, расположенные в ЗПЭС, пользуются льготной ставкой подходного налога в размере 24 %. В случаях, когда ПИИ воздерживаются от реинвестирования своей прибыли в местную экономику, ставка льготного подходного налога увеличивается до 31 % <sup>17</sup>.

Малые предприятия, специализирующиеся на импорте товаров из соседних стран, пользуются льготами в рамках приграничной торговли (уменьшенные на 50 % платежи по импортным пошлинам и НДС).

---

<sup>15</sup> Бородин М.А. Теоретические аспекты устойчивого развития социально-экономических систем // Ползуновский вестник. 2016. №1. С.117 - 119.

<sup>16</sup> Бочко В.С. Интегративное стратегическое развитие территорий (Теория и методология). Екатеринбург: Изд-во ИЭ УрО РАН. 2014. № 5. С. 19.

<sup>17</sup> Сухарев О.С. Анализ региональной экономической системы типа особой экономической зоны на основе методов структурного сдвига // Экономика региона. 2013. Вып. 3. С.249 - 260.

## 2 АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Общая характеристика экономики Амурской области

В общем виде, экономика Амурской области представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее различные виды экономической деятельности, такие как: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбобоводство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, транспорт и связь, и т.д.

Итоговым показателем состояния экономической деятельности любого региона, в том числе и Амурской области, является валовой региональный продукт (ВРП). Валовой региональный продукт (ВРП) – обобщающий показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг для конечного использования. Одновременно ВРП представляет собой валовую добавленную стоимость, созданную резидентами региона, и определяется как разница между выпуском и промежуточным потреблением. ВРП рассчитывается в текущих основных ценах (номинальный объем ВРП). Структура ВРП Амурской области по состоянию на 2015 год представлена в таблице 4<sup>18</sup>.

Таблица 4 - Структура ВРП Амурской области в 2015 - 2016 годы

По хозяйственным отраслям	2014		2015		2016	
	Объем, млн.рублей	Процент от общего объема ВРП, в процентах	Объем, млн.рублей	Процент от общего объема ВРП, в процентах	Объем, млн.рублей	Процент от общего объема ВРП, в процентах
1	2	3	4	5	6	7
ВРП в основных ценах (добавленная стоимость в основных ценах – всего)	235389	100	235388,8	100	276877,1	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	17706	7,5	17705,3	7,5	16612,6	6,0

<sup>18</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2016. Режим доступа: [www.amurstat.gks.ru](http://www.amurstat.gks.ru). 15.04.2017.

## Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7
Рыболовство, рыбоводство	2	0,0	2,0	0,1	276,8	0,1
Добыча полезных ископаемых	26314	11,2	26314,0	11,2	32948,4	11,0
Обрабатывающие производства	8900	3,8	8899,7	3,7	11628,8	4,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13407	5,7	13406,9	5,7	14397,6	5,5
Строительство	18775	8,0	18774,9	8	21596,4	7,9
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	28597	12,2	28596,9	12,1	35440,3	12,8
Гостиницы и рестораны	2068	0,9	2067,6	0,9	3045,6	1,2
Транспорт и связь	53669	22,8	53669,6	23,2	67004,3	24,2
Финансовая деятельность	502	0,2	501,9	0,2	276,9	0,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11395	4,8	11394,6	4,9	13013,2	4,8
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	23283	9,9	23283,4	9,9	27964,6	10,1
Образование	12848	5,5	12847,9	4,5	10518,8	3,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	14894	6,3	14894,5	6,7	17720,1	6,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3028	1,3	3028,7	1,4	4153,1	1,5
Деятельность домашних хозяйств	1	0,0	0,9	0,1	276,8	0,1

Из данных таблицы 1 следует, что большую долю в структуре ВРП Амурской области занимают – транспорт и связь (22,8 %, 23,2 %, 24,2 % соответ-



ственно); оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (12,2 %, 12,1 %, 21,8 % соответственно); добыча полезных ископаемых (11,2 %, 11,2 %, 11,8 % соответственно). Это обусловлено, в первую очередь, наличием транспортной инфраструктуры на территории региона, пограничному соседству с Китаем, географическим расположением природных ресурсов на территории.

Данные изменения ВРП региона в динамике, приставлены в таблице 5 <sup>19</sup>.

Таблица 5 - Изменения ВРП Амурской области по годам

Показатель	2014	2015		2016	
	тыс. рублей	тыс. рублей	в процентах к предыдущему периоду	тыс. рублей	в процентах к предыдущему периоду
ВРП	235388,8	257942,1	109,6	276877,1	107,3

Исходя из статистических данных, представленных Территориальным органом Федеральной службы статистики по Амурской области, видно, что ВРП подвергается изменениям. Особый скачек наблюдается в 2015 году на 9,6 %, по сравнению с предыдущим годом. Подобный рост обусловлен природной кадастровой 2013 года – наводнением, охватившее 5 субъектов Дальневосточного федерального округа, что в свою очередь повлияло на показатели 2014 года. Наводнение принесло ущерб экономике Амурской области около 26 млрд. рублей <sup>20</sup>.

Но в 2016 году наблюдается сниженный рост на 7,3 % к 2015 году, по сравнению с ростом предыдущего года. Положительным является тот факт, что на период с 2014 по 2016 года ВРП увеличился на 17,6 %. Наиболее наглядно это увеличение можно увидеть на рисунке 2.

Как уже говорилось, лидирующие позиции в структуре ВРП Амурской области занимает - транспорт и связь, который составляет 24,2 %. За 2016 год транспортом предприятий всех видов экономической деятельности перевезено 13221,8 тыс. тонн грузов, что на 6,6 % меньше 2015 года.

<sup>19</sup> Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2010. Режим доступа: [www.mer.amurobl.ru](http://www.mer.amurobl.ru). 07.05.2017.

<sup>20</sup> Кабмин обсудит выплаты амурчанам, пострадавшим от наводнения в 2013 году [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. Режим доступа: [www.amur.info](http://www.amur.info). 05.05.2017.

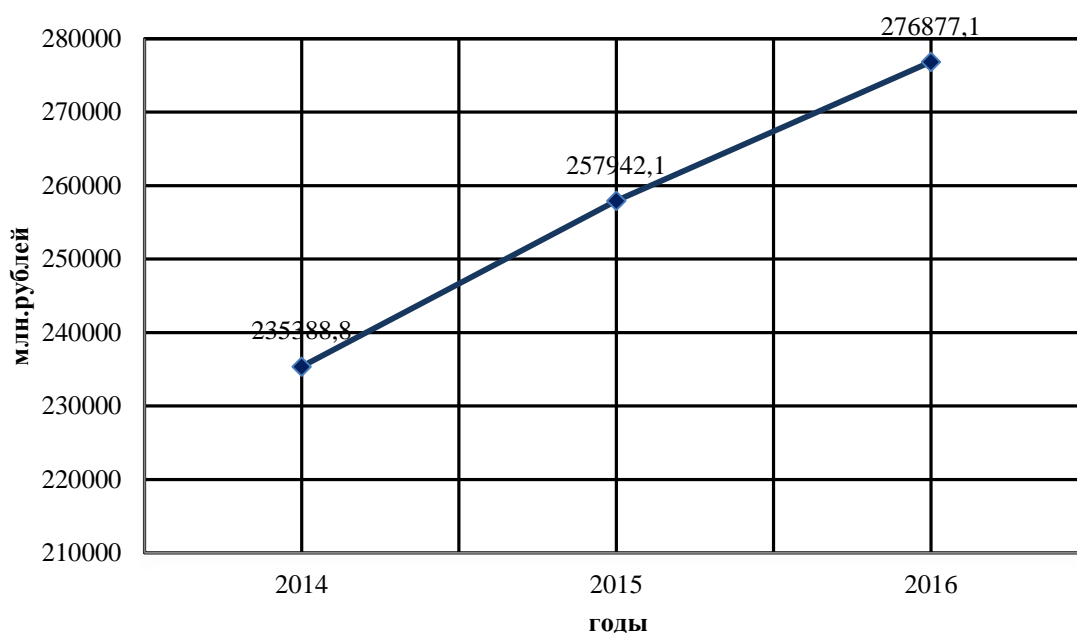


Рисунок 2 - Изменения ВРП Амурской области по годам

Грузооборот в 2015 году увеличился на 5,8 % и составил 284,5 млн. тонно-километров, что свидетельствует об увеличении ВРП в этом году. И остался примерно на том же уровне в 2016 году.

Таблица 6 - Грузооборот в Амурской области

Показатель	2014	2015		2016	
	млн.т-км	млн.т-км	в процентах к предыдущему периоду	млн.т-км	в процентах к предыдущему периоду
Грузооборот	268,9	284,5	105,8	286,6	100,7

Перевозки пассажиров транспортом общего пользования в 2016 году составили 56557,9 тыс. человек, что на 2,7 % меньше 2015 года. Пассажиروоборот уменьшился на 4,1 % и составил 362,3 млн. пассажиро-километров. При этом, исходя из данных таблицы 4, можно сделать вывод, что пассажируоборот в Амурской области имеет постоянную динамику к росту.

Таблица 7 - Пассажируоборот в Амурской области

Показатель	2014	2015		2016	
	млн.пасс-км	млн.пасс-км	в процентах к предыдущему периоду	млн.пасс-км	в процентах к предыдущему периоду
Пассажируоборот	325,6	348,0	106,8	362,3	104,1

Второе место в структуре ВРП региона занимает оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, что составляет 12,1 %. Оборот розничной торговли представлен в таблице 7.

Таблица 8 - Оборот розничной торговли в Амурской области

Показатель	2014	2015		2016	
	тыс.рублей	тыс. рублей	в процентах к предыдущему периоду	тыс.рублей	в процентах к предыдущему периоду
Оборот розничной торговли	104207,1	118288,3	113,5	132750,4	112,2

Розничные продажи в регионе также имеют постоянную положительную динамику к росту, где общий рост за период с 2014 г. по 2016 г. составил 27,3 %.

Следующее место в структуре ВРП Амурской области занимает добыча полезных ископаемых и составляет 11,2 %. Добыча полезных ископаемых в Амурской области представлена двумя крупными видами деятельности: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (уголь) и добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (золото, железная руда, строительные материалы).

Таблица 9 - Добыча полезных ископаемых в Амурской области

Показатель	2014	2015		2016	
	млн. рублей	млн. рублей	в процентах к предыдущему периоду	млн. рублей	в процентах к предыдущему периоду
Оборот розничной торговли	49747	53473,5	107,0	49665,4	99,8

В 2016 году отгружено продукции по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» снизилось по сравнению с предыдущим годом на 0,2 %. Хотя в 2015 году наблюдается существенный рост, по сравнению с 2014 годом, что составил 7 %.

Таким образом, валовой региональный продукт Амурской области в целом имеет положительную динамику к росту. Добыча полезных ископаемых

хоть и занимает третье место в структуре ВРП, все же имеет не значительную динамику к снижению в 2016 году.

## **2.2 Анализ территорий опережающего социально-экономического развития**

2.2.1 Территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск», «Приамурская» и «Свободный».

В Амурской области происходят динамичные изменения территориальной хозяйственной структуры под воздействием новых направлений государственной политики по развитию Дальнего Востока. Реализация программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», предполагающей формирование территорий опережающего развития (ТОР), может послужить импульсом для роста как отдельных предприятий и промышленных узлов, так и в целом территориальной организации экономики региона.

Пики экономической активности локализуются в местах расположения официально открытых ТОР – «Приамурская» и «Белогорск». В составе первой ТОР предполагается создание комплекса нефтеперерабатывающих производств, а также транспортно-логистического комплекса у мостового перехода через реку Амур. В пределах ТОР «Белогорск» предполагается создание производств по глубокой переработке сельхозпродукции и других сопутствующих производств. Следующей точкой роста станет готовящаяся к открытию ТОР «Свободный», рассчитанная под масштабный проект создания газохимического комплекса. В настоящее время указанные производственные проекты проходят фазу становления, и они выступают как формирующиеся полюса роста. Вместе с тем уже наблюдается определённая концентрация социально-экономической активности вокруг будущих промышленных центров.

Факторы, которые способствовали притяжению новых инвестиционных проектов и, следовательно, новых производств, следует прежде всего выделить особенности географического положения районов южной зоны Амурской области. Территории, на которых происходит размещение новых производств, расположены в пределах Зейско-Буреинской равнины и имеют благоприятные фи-

зико-географические характеристики. Это и довольно ровный и спокойный рельеф, и стабильная относительно тёплая (по дальневосточным меркам) температура, что способствует снижению инфраструктурных затрат на функционирование производственных комплексов. В сочетании с имеющимися развитым транспортным и энергетическим каркасом и опорным каркасом расселения в целом всё вышеуказанное позволяет отнести данный район к очень перспективным для последующего размещения других новых производств в дополнение к обозначенным проектам TOP.

ТОСЭР «Белогорск».

Проект имеет преобладающую сельскохозяйственную направленность. Опирается на комплекс производств, связанных с обработкой и переработкой сои. Площадь ТОСЭР составляет более 702 га (из которых более 678 га – резервная площадка). Якорным проектом является завод по глубокой переработке сои мощностью 240 тыс. т, который ведёт ООО «Амурагроцентр». Впервые в стране будет создана линия по выпуску изолята (очищенного растительного белка) с содержанием белка свыше 90 %. Общая стоимость проекта составляет 5,8 млрд. рублей. Проект реализуется как из собственных средств компании, так и заёмных средств (в частности, кредита ВТБ в размере 800 млн. рублей). Также летом 2016 г. Фондом развития Дальнего Востока был предоставлен кредит в размере 2,14 млрд. рублей сроком на 10 лет по ставке 5 % годовых, что явилось своего рода революцией в долгосрочном кредитовании в Дальневосточном федеральном округе. Кроме производств «Амурагроцентра» в составе ТОСЭР будут созданы другие предприятия сельскохозяйственной направленности, металлообработки и пищевой промышленности.

Увеличение объема инвестиций на 73 % связано с экономически обоснованным решением о создании инфраструктуры производственного комплекса (за счет собственных средств).

Отсутствие фактических показателей по проекту «Строительство завода по изготовлению металлоконструкци, ООО «Амурский завод металлических конструкций» связано с тем, что проект находится на стадии бизнес-плана,

проведения маркетинговых, технологических и экономических исследований, комплексных маркетинговых исследований и выявления потребности главного заказчика – Амурского ГПЗ.

Таблица 10 - Плановые и фактические показатели ТОСЭР «Белогорск»

Наименование проекта/резидент	Мощность производства	Стоимость проекта по соглашению, млн. рублей/факт					Рабочие места, чел./факт				
		план	факт на 01.01.2017	процент выполнения плана	факт на 01.05.2017	процент выполнения плана	план	факт на 01.01.2017	процент выполнения плана	факт на 01.05.2017	процент выполнения плана
«Завод по глубокой переработке сои. I очередь», ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»	переработка 240 тыс. тонн сои с производством 228 853 тонн продукции соеопереработки	1100	1 651	150 %	1903,7	173 %	420	315	75 %	420	100 %
«Строительство хлебобулочного цеха», ООО «Белхлеб»	490 тонн хлебобулочных изделий в год	18	15	83 %	17	95 %	15	15	100 %	15	100 %
«Строительство завода по изготовлению металлоконструкций, ООО «Амурский завод металлических конструкций»	28,8 тыс. тонн металлоконструкций в год	716,1	-	-	-	-	228	-	-	-	-

ТОСЭР «Приамурская».

Основу ТОСЭР формируют мостовой переход через реку Амур и логистический комплекс предмостовой зоны. Проект выполняется в соответствии с межправительственным соглашением между РФ и КНР. Цель сооружения моста – ликвидировать дефицит транспортной инфраструктуры на границе двух стран. Мост будет находиться в совместной собственности Амурской области и провинции Хэйлунцзян. Грузооборот в 2025 г. планируется нарастить до 2,7

млн т с нынешних 300 тыс. т (то есть в 9 раз). При сооружении второй (железнодорожной) очереди моста к 2045 г. планируется выйти на грузооборот в 6,5 млн т груза и 3 млн человек. Планируется пропуск до 8 700 автомашин в сутки, из которых 90 % составят грузовые. Введение моста в строй позволит сократить трансграничные транспортные затраты примерно на 25 – 30 %. Ввести в эксплуатацию объект планируется уже в 2019 г. По проекту его длина составит 19,9 км (из них 6,5 км будет проходить по территории Китая, оставшиеся 13,4 км – по российской территории), а ширина – 14,5 м. Это обусловило формирование затратной части проекта. Российская сторона инвестирует в строительство комплекса 13,6 млрд рублей, китайская – 5,2 млрд рублей. Общая сумма составит 18,8 млрд рублей. Финансирование с китайской стороны будет осуществляться за счёт собственных источников, с российской – за счёт кредита банка провинции Хэйлунцзян – «Лунцзян». Крупные инвестиции позволят создать дополнительно 1 400 рабочих мест в ходе строительства. Налоговые платежи после пуска моста в эксплуатацию составят 600 млн рублей. Дополнительный экономический эффект от строительства моста будет получен благодаря формированию предмостовой экономической зоны, под которую предполагается выделение около 400 га. Зона будет располагаться в 19 км от Благовещенска и в 16 км от моста. В состав зоны предполагается ввести комплексы транспортной инфраструктуры и предприятий ряда обрабатывающих отраслей. Планируется создание до 2 400 новых рабочих мест. Инвестиции прогнозируются на уровне 25 – 30 млрд рублей. Налоговые платежи составят 1,6 млрд рублей в год.

Проект «Производство по переработке цементного клинкера в с. Березовка Амурской области» имеет определенную специфику – сезонность производства. Завод не работает с ноября по апрель. В 2015 году произведено 3,8 тыс. тонны цемента, в 2016 году – 11 тыс. тонн цемента – пробная партия.

«Комплекс по переработке нефти и транспортировке нефтепродуктов «Амурский нефтеперерабатывающий завод» - освоение стоимости данного проекта составляет 0,6 %, а рабочих мест на 5 %, потому что ввод в эксплуатацию рассчитан на 4 квартал 2020 г. На этот год планируется начало строитель-

ных работ в сентябре 2017 г. Это связано с тем, что в июне 2017 года будет возобновлено финансирование данного проекта.

Таблица 11 – Плановые и фактические показатели ТОСЭР «Приамурская»

Наименование проекта/резидент	Мощность производства	Стоимость проекта по соглашению, млн.рублей/факт					Рабочие места, чел./факт				
		план	факт на 01.01.2017	процент выполнения плана	факт на 01.05.2017	процент выполнения плана	план	факт на 01.01.2017	процент выполнения плана	факт на 01.05.2017	процент выполнения плана
«Производство по переработке цементного клинкера в с. Березовка Амурской области», ООО «С Технология»	500 000 тонн цемента в год Производственный план: 2017 г. -50-100 тыс.т; 2018г.-100-200 тыс.т.	1600	1295,9	81 %	1295,9	81 %	150	23	16 %	51	34 %
«Комплекс по переработке нефти и транспортировке нефтепродуктов «Амурский нефтеперерабатывающий завод», ООО «Амурская Энергетическая Компания»	Переработка в год 4,0 млн. тонн нефти и 2,0 млн. тонн газового конденсата	123000	666,7	0,5 %	672	0,6 %	1200	63	5 %	61	5 %
«Строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов», ООО «АгрохимДВ»	1600 тыс. литров единовременного хранения	82,3	64,7	79 %	83	100,9 %	12	3	25 %	3	25 %
«Производство микробиологических удобрений и фунгицидов», ООО «Бисолби-Благовещенск»	478 тонн/год с последующим увеличением до 1000 тонн/год, с 2019 г.- 1800 тонн/год	28,5	0,07	2 %	0,07	0,2 %	19	2	11 %	2	11 %



Проектная документация проекта «Строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов» отправлена на государственную экспертизу. Завершено строительство подъездной дороги к логистическому комплексу, выполнен монтаж металлокаркасов складов с устройством стенового ограждения и кровли, выполнены работы по строительству административно-бытовых зданий, ведется приемка работ, устраняются замечания, ведутся работы по устройству наружных сетей.

Слабая развитость проекта «Производство микробиологических удобрений и фунгицидов», ООО «Бисолби-Благовещенск» связана с тем, что он находится на стадии бизнес-плана, оформлении земельного участка, подписании договоров аренды.

ТОСЭР «Свободный».

Газохимический комплекс будет состоять из двух комбинатов, собственниками которых являются Газпром (газоперерабатывающий завод) и СИБУР (Амурский газохимический комбинат). Комплекс будет расположен в районе г. Свободный. Площадь производства составит 853 га. На Амурском ГХК после завершения второй очереди в 2025 г. будет производиться 2,5 млн т полиэтилена. Проект имеет федеральное значение, поскольку в ходе его реализации будет полностью удовлетворён спрос на полиэтилен в стране, а объёмы его выпуска на комплексе превысят в 1,5 раза его текущий объём в стране. Стоимость проекта по оценке Саратов НИИ Нефтегаз на конец 2016 г. составляет 790 млрд рублей. Финансирование комплекса переработки СИБУРа, судя по происходящим интенсивным контактам, будет происходить совместно с китайской компанией Sinores, которая станет полноценным участником проекта. В целом по предварительным оценкам (а инвестиционное решение СИБУРа по проекту создания ГХК должно быть принято в 2017 г.) возможный объём инвестиций в строительство ГХК может составить 11,5 млрд. долларов США. К строительству ГХК будет привлечено около 10 тыс. рабочих; На самом ГХК будет создано 1,5 тыс. рабочих мест. Налоговые отчисления составят около 10 млрд. рублей. Вклад газохимического комплекса в ВРП региона составит около 100 млрд.

рублей ежегодно. При этом налоговые платежи во все уровни за 20 лет работы составят около 350 млрд. рублей. Будет организовано инфраструктурное обеспечение с подводом мощной ЛЭП на 360 МВт.

Таблица 12 – Плановые и фактические показатели ТОСЭР «Свободный», по состоянию на «01» мая 2017 года

Наименование проекта/резидент	Мощность производства	Стоимость проекта по соглашению, млн. руб./факт			Рабочие места, чел./факт		
		план	факт	процент выполнения	план	факт	процент выполнения
«Амурский газоперерабатывающий завод», ООО «Газпром переработка Благовещенск»	до 49 млрд. куб. м. природного газа в год	690283	-	-	3700	-	-
«Амурский газохимический комплекс», ПАО «СИБУР Холдинг»	1,5-1,7 млн. тонн полиэтилена	555219	-	-	1500	-	-
«Создание производства метанола в г. Сковородино Амурской области (с модернизацией пункта подготовки и пропарки вагонов)», ОАО «Технолизинг»	1,2 млн. тонн в год метанол марки А	38715	-	-	234	-	-

По проекту «Амурский газоперерабатывающий завод» ведутся строительные-монтажные работы по обустройству площадки ГПЗ: строительство автодорог, строительство временных зданий и сооружений вахтового поселка и производственно-складских объектов. Начаты работы по строительству подъездных железнодорожных путей и заводских железнодорожных станций, речного причала

По проекту «Амурский газохимический комплекс» Планируемый срок принятия инвестиционного решения по строительству Амурского ГХК в 2018 году.

Что касается проекта «Создание производства метанола в г. Сковородино Амурской области (с модернизацией пункта подготовки и пропарки вагонов)», получен земельный участок площадью 77,86 га под строительство, завершены предпроектные работы, заключен договор поставки природного газа с ПАО «Газпром».

В соответствии с тем, что ТОСЭР «Свободный», на сегодняшний день, находится на стадии бизнес-плана, создания и утверждения различных документов, связанных с реализацией проектов, следует уделить более серьезное внимание ТОСЭР «Приамурская» и «Белогорск».

Одним из важнейших показателей для анализа следует отметить объем инвестиций в млн. руб. Показатель инвестирования служит:

- критерием целесообразности вложений в данный инвестируемый объект;
- оценочным показателем при выборе вариантов;
- абсолютным показателем будущей доходности инвестиций.

Таблица 13 - Объем инвестиций в проекте ТОСЭР «Приамурская» и «Белогорск», 2016 - 2020 годы

в млн.рублей

Наименование проекта, резидент	Объем инвестиций				
	2016 (факт)	2017 (план)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)
ТОСЭР Приамурская	770,0	20218,0	36199,0	25537,0	18113,0
«Цементный завод» (ООО «С Технология»)	33,0	120,0	174,0	0,0	0,0
«Амурский нефтеперерабатыва- ющий завод» (ООО «АЭК»)	672,0	20052,0	36025,0	25537,0	18113,0
«Строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов» (ООО «Агро- хим ДВ»)	64,7	17,6	0,0	0,0	0,0
«Производство микробиологиче- ских удобрений и фунгицидов» (ООО «Бисолби-Благовещенск»)	0,1	28,4	0,0	0,0	0,0
ТОСЭР Белогорск	1669,0	1739,4	1706,7	1300,0	800,0
«Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»)	1651,0	1610,0	1120,0	1300,0	800,0
«Хлебобулочный комбинат» (ООО «Белхлеб»)	18,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Строительство завода по изго- товлению металлоконструкций» (ООО «Амурский завод метал- лических конструкций»)	0,0	129,4	586,7	0,0	0,0
Итого по проектам	2439,0	21957,4	37905,7	26837,0	18913,0

Исходя из данных таблицы 13 можно сказать, что вливание инвестиций в проекты ТЭСЭР «Приамурская» и «Белогорск» будет только увеличиваться. Это связано с тем, что на территории ТЭСЭР Приамурская расположен крупный инвестиционный проект «Амурский нефтеперерабатывающий завод». Данный проект подразумевает вливание крупных инвестиций как в фактическом 2016 году (672 млн. рублей), так и в прогнозных 2017 - 2020 годах.

Доля каждого проекта ТЭСЭР на фактический 2016 год представлена на рисунке 4.

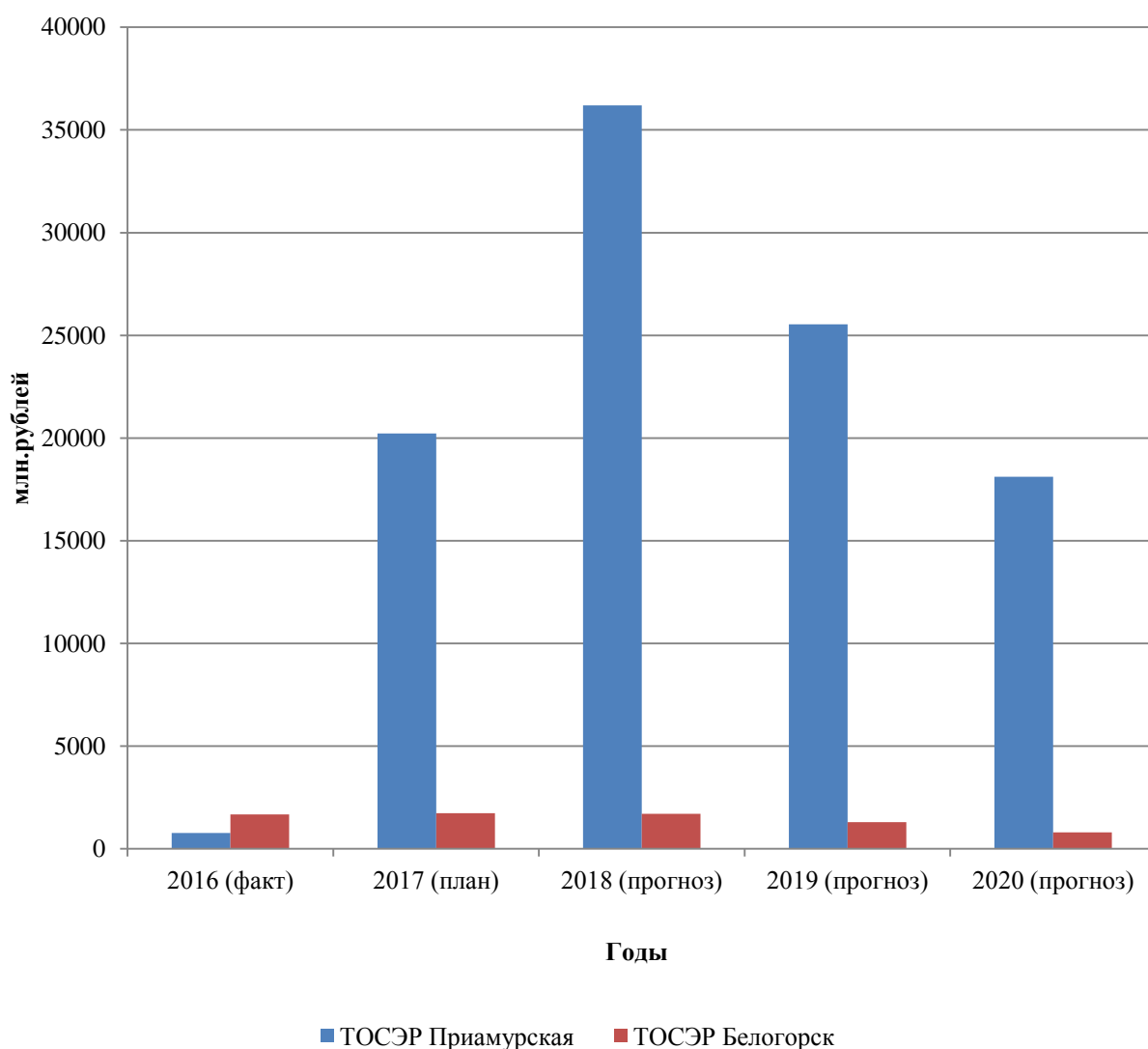


Рисунок 3 – Динамика инвестиций в проекте ТЭСЭР «Приамурская» и «Белогорск», 2016 - 2020 годы

Исходя из данных рисунка, видно, что в каждом ТЭСЭР, по состоянию на 2016 год, есть наиболее крупный инвестиционный проект: «Цементный завод»

(ООО «С Технология») и «Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»).

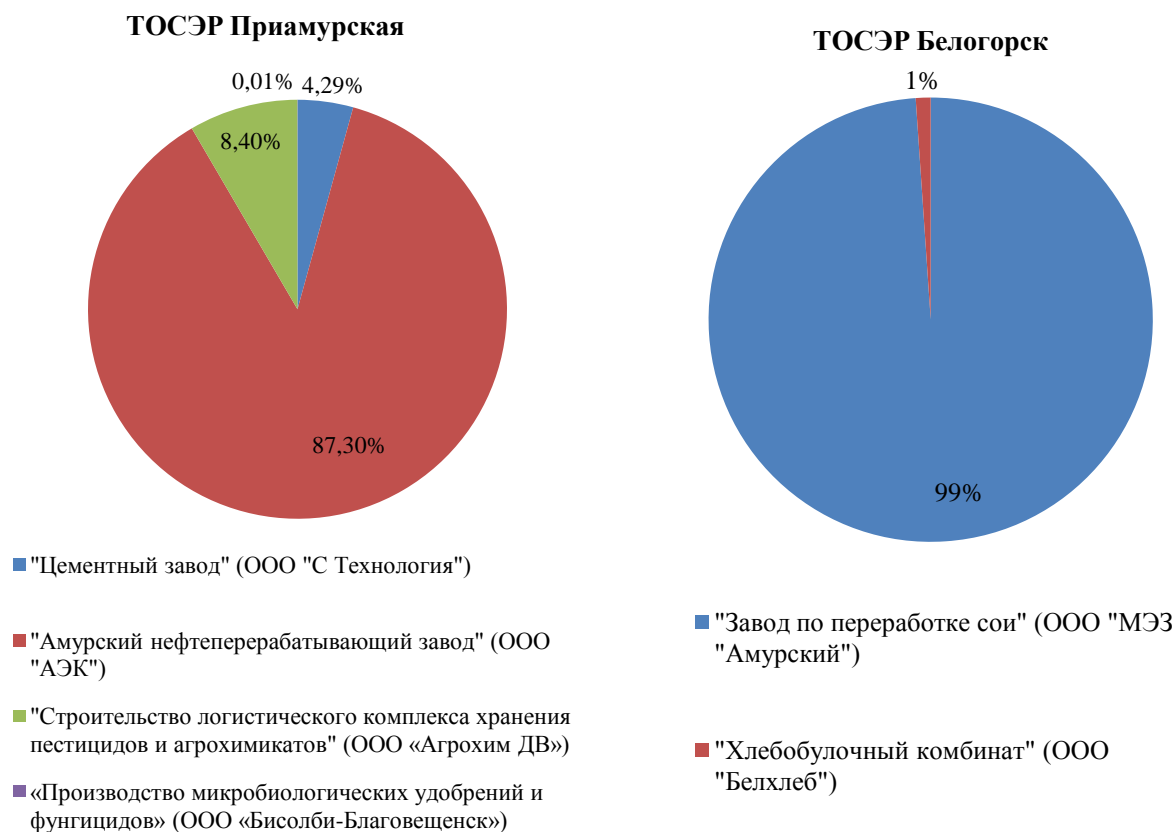


Рисунок 4 – Структура инвестиций в проекте ТОСЭР «Приамурская» и «Белогорск», 2016 - 2020 годы

Следующим, и наиболее важным показателем для создания ТОСЭР и реализации проектов, является объем полученных доходов (согласно бизнес-плану). Объем полученных доходов есть полная сумма денежных средств, полученная предприятиями или предпринимателями от реализации произведённой продукции, услуг, работ за определённый период.

Таблица 14 – Объем полученных доходов (согласно бизнес-плану)

в млн.рублей

Наименование проекта, резидент	Объем полученных доходов (согласно бизнес-плану)				
	2016 (факт)	2017 (план)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)
1	2	3	4	5	6
ТОСЭР Приамурская	78,0	158,0	2807,0	3049,0	31480,0
«Цементный завод» (ООО «С Технология»)	57,6	57,6	2642,5	2830,0	3032,5

«Амурский нефтеперерабатывающий завод» (ООО «АЭК»)	0,0	0,0	0,0	0,0	28215,0
--	-----	-----	-----	-----	---------

1	2	3	4	5	6
«Строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов» (ООО «Агротех ДВ»)	20,3	21,3	22,4	23,5	24,7
«Производство микробиологических удобрений и фунгицидов» (ООО «Бисолби-Благовещенск»)	0,0	79,0	142,0	195,0	208,0
ТОСЭР Белогорск	1962,8	8187,1	10908,8	11637,9	12177,5
«Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»)	1944,0	8097,0	8570,0	9007,0	9467,0
«Хлебобулочный комбинат» (ООО «Белхлеб»)	18,8	25,4	26,8	28,2	29,7
«Строительство завода по изготовлению металлоконструкций» (ООО «Амурский завод металлических конструкций»)	0,0	64,7	2312,0	2602,7	2680,8
Итого по проектам	2040,8	8345,1	13715,8	14686,9	43657,5

Исходя из данных таблицы 14 можно сделать вывод, что объемы полученных доходов на протяжении пяти лет с 2016 по 2020 год, имеет положительную динамику в росте и в разы превышает вложенные инвестиции. Этот факт дает нам уверенность в эффективности реализации данных проектов.

Для большей наглядности, данные представлены на рисунке 5.

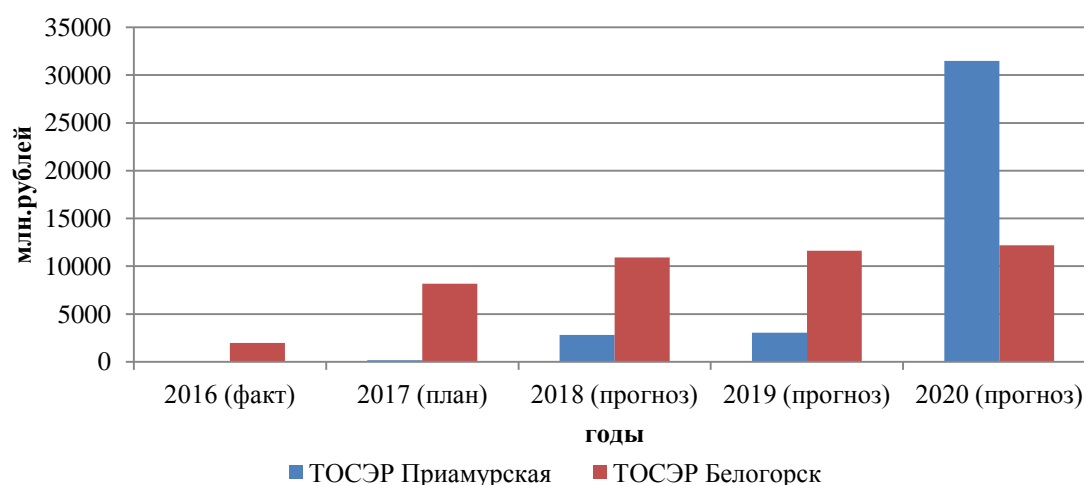


Рисунок 5 - Объем полученных доходов (согласно бизнес-плану)

Также, исходя из данных рисунка видно, что максимальный объем полученных доходов (согласно бизнес-плану) приходится на прогнозный 2020 год.

Это говорит о том, реализация данных проектов рассчитана на долгосрочную перспективу.

Доля каждого проекта ТОСЭР на фактический 2016 год представлена на рисунке 6.



Рисунок 6 – Структура полученных доходов (согласно бизнес-плану) в структуре проектов за 2016 год

На основе данных рисунка, можно сделать вывод, что большую долю доходов в структуре проектов приносят «Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский») и «Цементный завод» (ООО «С Технология»).

Исходя из вырученных средств, следующим показателем являются налоговые отчисления (с учетом налоговых льгот). Для государства, как для главного налогоплательщика, несет особую заинтересованность.

Таблица 15 - Налоговые отчисления (с учетом налоговых льгот)

в млн. рублей

Наименование проекта, резидент	Размер налоговых отчислений				
	2016 (факт)	2017 (план)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)
1	2	3	4	5	6
ТОСЭР Приамурская	16,0	17,0	37,0	83,0	103,0
«Цементный завод» (ООО «С Технология»)	2,9	3,8	4,1	4,3	5,4
«Амурский нефтеперерабатывающий завод» (ООО «АЭК»)	12,5	12,2	32,0	77,8	96,0



1	2	3	4	5	6
«Строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов» (ООО «Агрохим ДВ»)	0,1	0,7	0,7	0,7	0,7
«Производство микробиологических удобрений и фунгицидов» (ООО «Бисолби-Благовещенск»)	0,1	0,3	0,4	0,5	0,5
ТОСЭР Белогорск	9,5	31,7	49,7	53,1	55,5
«Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»)	9,3	26,5	35,6	38,7	40,6
«Хлебобулочный комбинат» (ООО «Белхлеб»)	0,2	0,5	0,5	0,5	0,5
«Строительство завода по изготовлению металлоконструкций» (ООО «Амурский завод металлических конструкций»)	0,0	4,7	13,6	13,9	14,4
Итого по проектам	25,5	48,7	86,7	136,1	158,5

Основная доля налоговых отчислений приходится на ТОСЭР Приамурская, и к 2020 году, по прогнозным данным, составит две трети всех налоговых отчислений региона.

Для большей наглядности, данные представлены на рисунке 7.

Доля каждого проекта ТОСЭР на фактический 2016 год представлена на рисунке 8.

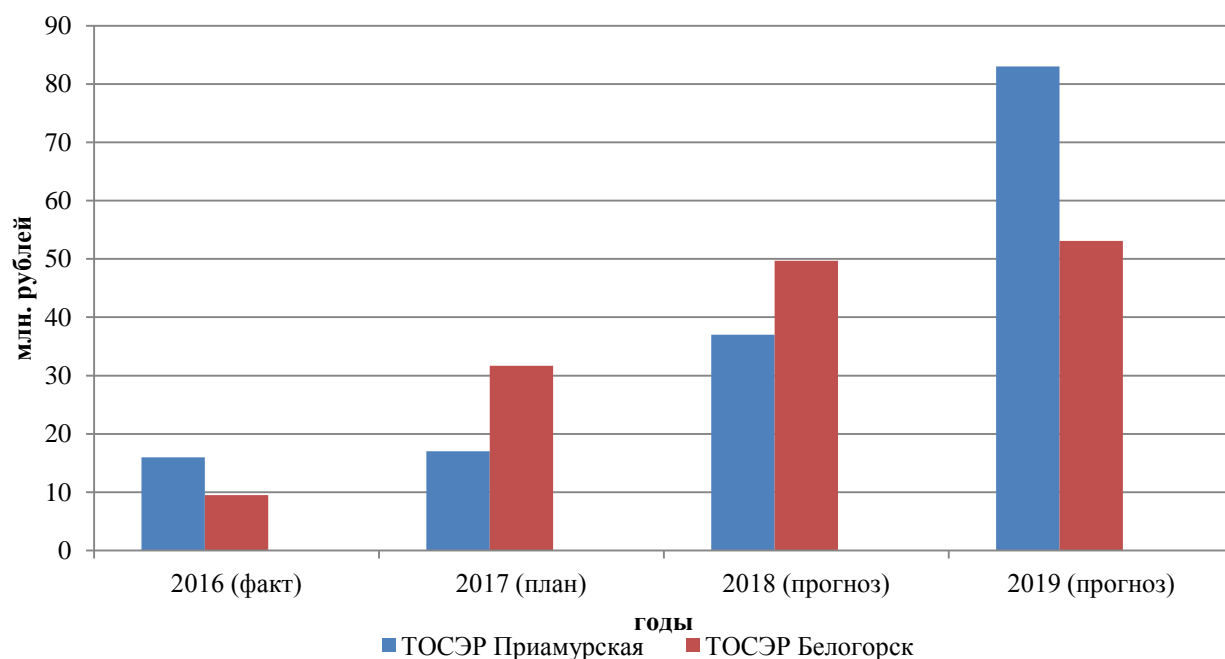


Рисунок 7 – Динамика налоговых отчислений (с учетом налоговых льгот)

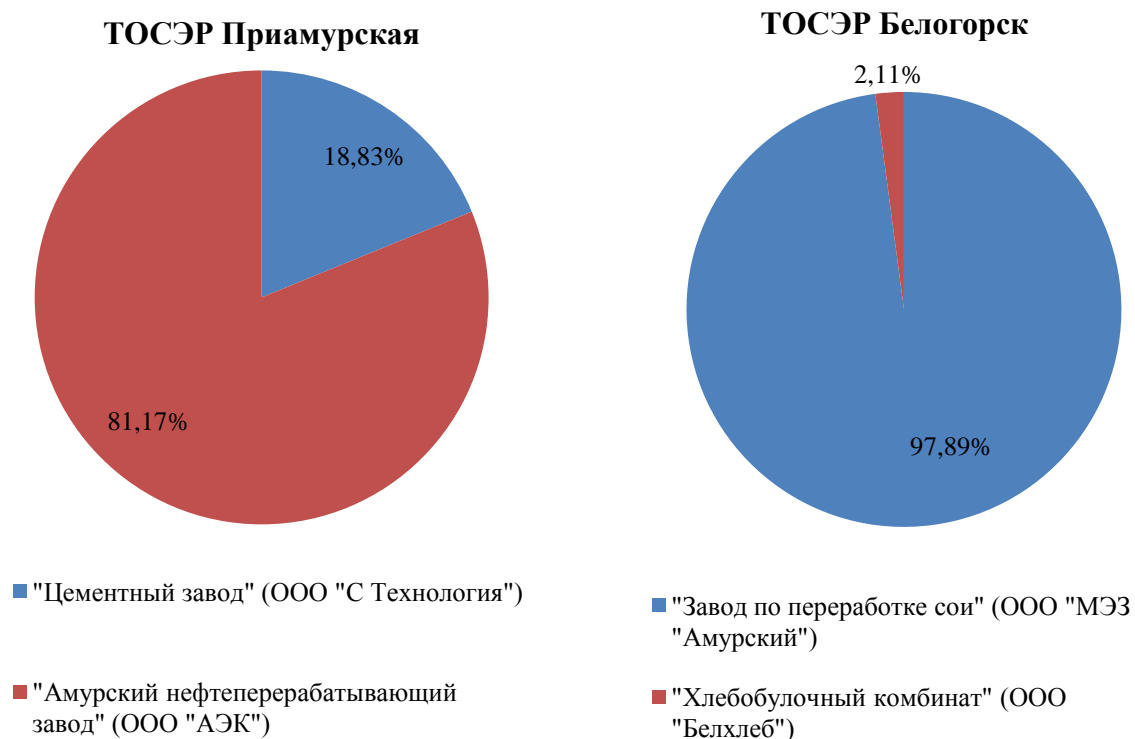


Рисунок 8 – Структура налоговых отчислений (с учетом налоговых льгот) в разрезе проектов

Основная доля налоговых отчислений будет приходиться, после реализации следующих проектов: «Амурский нефтеперерабатывающий завод» (ООО «АЭК») и «Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»).

Следующим интересным показателем эффективности считается прирост ВРП региона. Исчисление эффективности данного показателя позволит спрогнозировать структуру экономики Амурской области.

Таблица 16 – Прирост ВРП региона

в млн. рублей

Наименование проекта, резидент	Прирост ВРП региона				
	2016 (факт)	2017 (план)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)
1	2	3	4	5	6
ТОСЭР Приамурская	131,1	3064,3	5991,3	4440,4	9013,0
«Цементный завод» (ООО «С Технология»)	16,5	29,5	554,6	566,0	606,5
«Амурский нефтеперерабатывающий завод» (ООО «АЭК»)	100,8	3007,8	5403,8	3830,6	8360,0

1	2	3	4	5	6
«Строительство логистического комплекса хранения пестицидов и агрохимикатов» (ООО «Агрохим ДВ»)	13,8	6,9	4,5	4,7	4,9
«Производство микробиологических удобрений и фунгицидов» (ООО «Бисолби-Благовещенск»)	0,0	20,1	28,4	39,0	41,6
ТОСЭР Белогорск	642,9	1898,3	2437,8	2522,6	2555,5
«Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»)	636,5	1860,9	1882,0	1996,4	2013,4
«Хлебобулочный комбинат» (ООО «Белхлеб»)	6,5	5,1	5,4	5,6	5,9
«Строительство завода по изготовлению металлоконструкций» (ООО «Амурский завод металлических конструкций»)	0,0	32,4	550,4	520,5	536,2
Итого по проектам	774,0	4962,6	8429,0	6962,9	11568,5

Наличие ТОСЭР на территории региона само по себе должно принести положительную динамику к росту. То и видно исходя из данных таблицы 16, фактический прирост в 2016 году составил 774 млн. рублей, что подтверждает рост ВРП Амурской области в 2016 году на 7,3 % по сравнению с 2015 годом. Далее, прогнозные цифры указывают на существенное увеличение ВРП в последующие годы.

Для большей наглядности, данные представлены на рисунке 9.

Доля каждого проекта ТОСЭР на фактический 2016 год представлена на рисунке 10.

Таким образом, наличие территорий опережающего социально-экономического развития на территории Амурской области несет положительную динамику к предстоящему развитию экономики региона. Крупные инвестиции, как со стороны государства, так и со стороны бизнеса позволяют подготовить базу для будущей прибыли. Исходя из прогнозных данных, экономика Амурской области потерпит существенные изменения как в структуре, так и в объеме, что, в свою очередь, повлечет развитие остальных сфер деятельности в регионе.

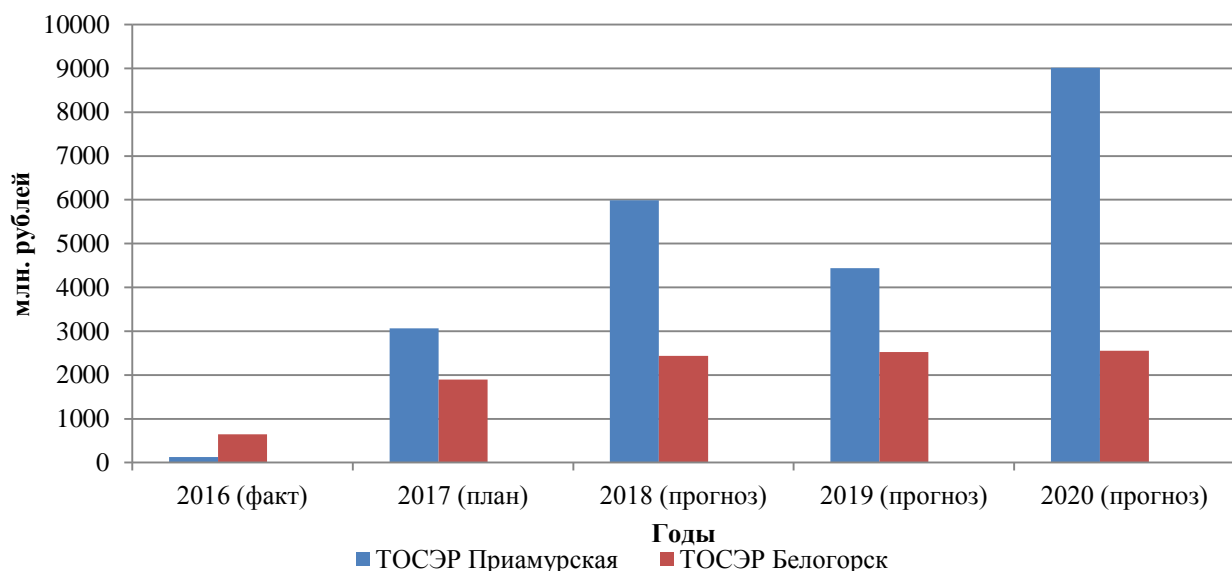


Рисунок 9 – Динамика прироста ВРП региона

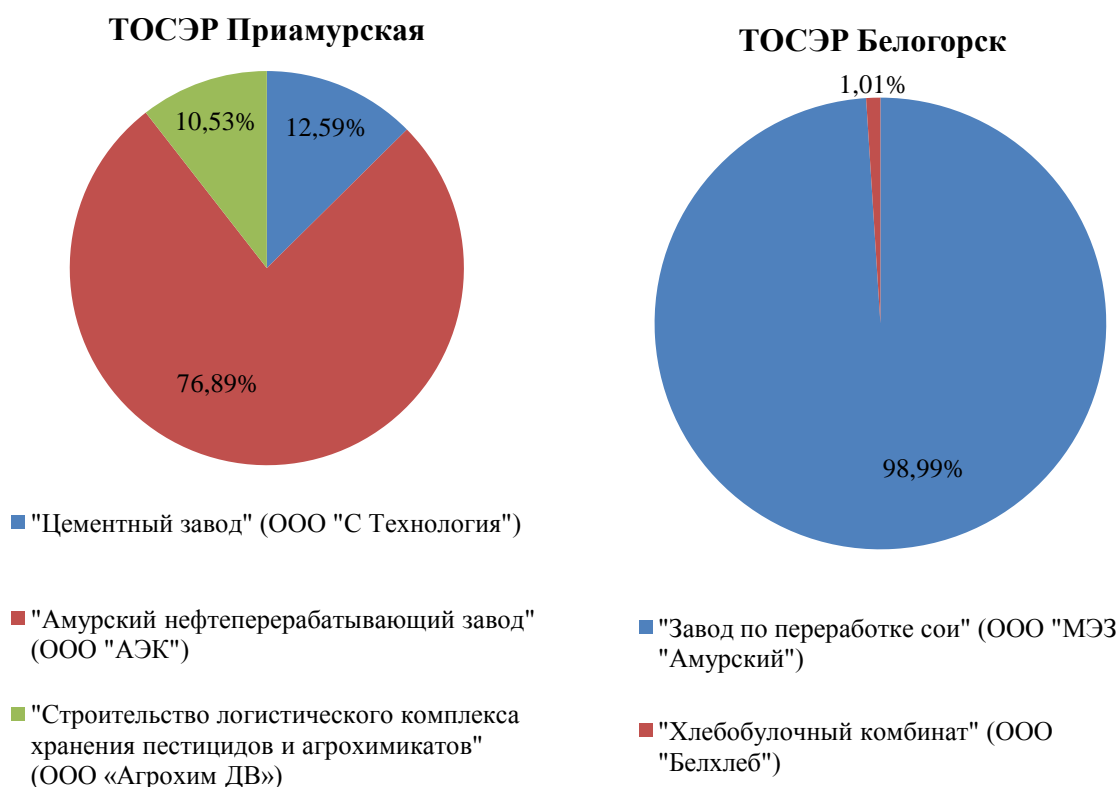


Рисунок 10 – Структура прироста ВРП региона в разрезе проектов

## 2.2.2 Институты развития и органы управления территориями опережающего социально-экономического развития

Для осуществления комплексного экономического развития Амурской области особую роль играют институты развития. Институты развития сгруп-

пированы в трех группах: международные институты развития, российские институты развития, региональные институты развития. Более подробно представлены в приложении Б.

В рамках применения экономических методов управления экономическим развитием, существенные шаги были приняты после принятия федерального закона № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29 декабря 2014 года. Так, на основе этого закона в Амурской области создано две территории опережающего развития (ТОР): «Белогорск» и «Приамурская». Первый – агропромышленной направленности, второй – промышленно-логистической специализации. Закон определяет правовой режим ТОРов в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.

Основной целью ТОР «Приамурская» является содействие в развитии производственной кооперации между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой путем создания благоприятных условий для сотрудничества российских и китайских компаний в области промышленного производства. Амурская область имеет общую границу с КНР протяженностью 1243 км с тремя международными пунктами пропуска, а торгово-экономическое сотрудничество с Китаем составляет 80 - 95 % внешнеторгового оборота области, в то время как объем торговли с Китаем в других регионах Дальневосточного федерального округа составляет всего 37 - 45 %.

Основная концепция ТОР «Белогорск» заключается в создании благоприятных условий для российских и международных компаний при реализации инвестиционных проектов. Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока, расположенным на пересечении транспортных коридоров: Транссибирская магистраль, федеральная трасса «Амур», автомагистраль Белогорск-Благовещенск. Наличие свободной площадки в черте города, входящей в границы ТОР, размер около 698 гектаров, свободной от построек и пригодной для промышленной застройки. Площадка отличается выгодным местоположением, примыкая к Транссибирской магистрали.

В приложении В представлена сравнительная характеристика обоих ТОРов Амурской области по выделенным критериям. Сравнивая ТОР «Приамурская» и ТОР «Белогорск», выявлены как схожие, так и отличительные параметры:

- по налоговым льготам – имеются отличия в процентной ставке по налогу на прибыль; налог на имущество на одной территории учитывается по сниженной ставке спустя пять лет, на другой территории – льгота не указывается;

- по таможенным льготам – главным отличием является то, что в ТОР «Приамурская» на льготных условиях осуществляется только ввоз на территорию экспортной продукции. Это обусловлено тем, что ТОР «Белогорск» специализирован на производстве сельскохозяйственной продукции, ориентированной на вывоз в другие регионы, в том числе и в Китайскую Народную Республику;

- совокупные частные инвестиции – существенно отличаются в количественном измерении (128,9 и 1,5 млрд. руб. соответственно), это характеризуются тем, что более крупные и капиталозатратные инвестиционные проекты приходится на реализацию в ТОР «Приамурская».

30 апреля 2015 года принято Постановление Правительства Российской Федерации, в котором Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» (АО «КРДВ») определено управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В регионах Дальневосточного федерального округа образованы представительства управляющей компании. В планах - расширение перечня оказываемых инвесторам услуг, разработка и внедрение новых механизмов поддержки бизнеса на Дальнем Востоке России.

Цели АО «КРДВ»:

- 1) рост объемов производства и услуг с высокой добавленной стоимостью;

2) рост доходов бюджетов регионов Дальнего Востока и прибыли коммерческих компаний;

3) создание новых рабочих мест и рост населения Дальнего Востока.

Задачи АО «КРДВ»:

а) формирование благоприятных финансовых и административных условий для прихода и развития бизнеса;

б) формирование и инфраструктурное обустройство площадок ТОР;

в) формирования в рамках ТОР и СПВ высокотехнологичных наукоемких отраслей экономики;

г) развитие экспортно-ориентированной экономики Дальнего Востока и содействие импортозамещению.

Функции АО «КРДВ»:

– поможем оформить заявку на осуществление деятельности резидента;

– обеспечим прохождение всех административных процедур;

– обеспечим сопровождение проекта;

– окажем консультацию по разработке бизнес-плана;

– окажем консультацию в налоговых и бухгалтерских вопросах;

– предоставим земельный участок (ТОР);

– предоставим готовую инфраструктуру (ТОР);

– окажем содействие в получении земельного участка без торгов (СПВ);

– обеспечим сопровождение таможенных операций;

– защитим интересы резидента в суде.

Управление развитием территорий опережающего социально-экономического развития в Амурской области, со стороны органов управления, осуществляется в трех основных направлениях: уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, управляющей компанией (АО «Корпорация развития Дальнего Востока»), наблюдательным советом. Подробнее действия органов управления представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Основные полномочия органов управления в пределах управлением развития ТОРов в Амурской области

Органы управления		
Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	Управляющая компания	Наблюдательный совет
1) Реализует регулирующие разрешительные и контрольные и функции, в том числе:	1) Создается на основании решения Правительства РФ в форме акционерного общества	Создается в целях координации деятельности и контроля
2) Утверждает проект планировки территории; 3) Выдает разрешения на строительство объектов инфраструктуры и вводит их в эксплуатацию; 4) Согласует схемы территориального планирования и генеральные планы субъектов и муниципалитетов в части, совпадающей с ТОР, а также правила землепользования и застройки; Осуществляет резервирование, изъятие и предоставление земельных участков в границах ТОР для создания инфраструктуры.	со стопроцентным государственным участием и реализует управленческие и административно- хозяйственные функции, в том числе: – Выступает застройщиком объектов инфраструктуры и обеспечивает их функционирование; – Организует предоставление резидентам ТОР широкого спектра услуг, а также ведет реестр резидентов ТОР; – Получает технические условия подключения к инженерным сетям; – Организует комфортные условия деятельности резидентов ТОР и их работников.	за выполнением соглашения о создании ТОР, содействия в реализации проектов резидентов ТОР, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования ТОР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития ТОР, осуществления контроля за реализацией этих планов, определения доли иностранных работников, привлекаемых резидентами ТОР.

Таким образом, управление экономическим развитием региона строится на применении различных методов. В Амурской области, в качестве применения административных методов, можно отметить разработку и принятие программ, стратегий и иных нормативно-правовых актов, направленных на развитие региона; а также, зонирование территории на три зоны: природно-ресурсная зона Байкало-Амурской магистрали, приамурская аграрно-индустриальная зона, Свободненская космическая зона. В рамках применения экономических методов управления экономическим развитием, созданы две территории опережающего развития (ТОСЭР): «Белогорск», «Приамурская» и «Свободный». Деление территорий осуществлено с учетом приоритетных возможностей территории, а следовательно, наличие соответствующей инфраструктуры, позволит максимально эффективно использовать это преимущества.



### 2.3 Оценка эффективности функционирования территорий опережающего развития Амурской области

Осуществим оценку эффективности функционирования действующих ТОР Амурской области на основе «Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 7.07.2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон».

Методика, описанная в указанном Постановлении, разработана для оценки деятельности именно ОЭЗ, однако мы считаем целесообразным адаптировать и применить ее для оценки деятельности ТОР, поскольку ТОРы являются схожими инструментами развития территорий.

Оценка эффективности осуществляется в отношении каждой ТОР ежегодно по итогам ее функционирования за календарный год, предшествующий текущему году. Результаты этой оценки обобщаются за период с начала функционирования ТОР до текущего момента времени.

Результатами оценки эффективности являются итоги достижения значимых показателей эффективности функционирования ТОР, предусмотренных Соглашением о передаче полномочий по управлению ТОР органу исполнительной власти субъекта РФ.

Сводный расчетный показатель эффективности ( $E_{ТОР}$ ) рассчитывается по формуле (1):<sup>21</sup>

$$E_{ТОР} = 0,65 \times R_{\phiб} + 0,2 \times E_{рез} + 0,15 \times E_{оу} , \quad (1)$$

где  $E_{рез}$  – показатель эффективности, отражающий деятельность резидентов ТОР, рассчитываемый следующим образом:

$$E_{рез} = \frac{\left( \frac{Q_{факт}^{раб}}{Q_{план}^{раб}} + \frac{Q_{факт}^{инв}}{Q_{план}^{инв}} + \frac{Q_{факт}^{произ}}{Q_{план}^{произ}} \right)}{3} \times 100 \% , \quad (2)$$

<sup>21</sup> О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 7.07.2016 г. № 643. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

где  $Q_{\text{план}}^{\text{раб}}$  и  $Q_{\text{факт}}^{\text{раб}}$  - количество рабочих мест, созданных резидентами ТОР в ее границах (плановое и фактическое значения);

$Q_{\text{план}}^{\text{инв}}$  и  $Q_{\text{факт}}^{\text{инв}}$  - объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами ТОР в ее границах (плановое и фактическое значения);

$Q_{\text{план}}^{\text{произ}}$  и  $Q_{\text{факт}}^{\text{произ}}$  - объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в ТОР (плановое и фактическое значения).

$R_{\text{фб}}$  – показатель рентабельности государственных вложений, рассчитываемый по формуле (3):

$$R_{\text{фб}} = \frac{V_{\text{рб}}}{V_{\text{фб}} \cdot k} \times 100 \%, \quad (3)$$

где  $V_{\text{фб}}$  - объем средств федерального бюджета, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ТОР;

$V_{\text{рб}}$  - объем средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ТОР;

$K$  - коэффициент, устанавливаемый для промышленно- производственных ТОР в размере 3, для технико-внедренческих ТОР в размере 2, для портовых ТОР в размере 2, для туристско-рекреационных ТОР в размере 1.

В случае если значение показателя эффективности  $V_{\text{фб}}$  равно 0, то применяется значение показателя эффективности  $R_{\text{фб}}$ , равное 100 процентам.

В случае если значения обоих показателей эффективности  $V_{\text{фб}}$  и  $V_{\text{рб}}$  равны

0, то  $R_{фб}$  вычисляется по формуле (4):

$$R_{фб} = \frac{\left( \frac{Q_{факт}^{инв}}{Q_{план}^{инв}} + \frac{Q_{факт}^{нал}}{Q_{план}^{нал}} + \frac{Q_{факт}^{льготы}}{Q_{план}^{льготы}} \right)}{3} \times 100 \%, \quad (4)$$

где  $Q_{план}^{нал}$  и  $Q_{факт}^{нал}$  - объем налогов, уплаченных резидентами ТОР в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ (плановое и фактическое значения);

$Q_{план}^{льготы}$  и  $Q_{факт}^{льготы}$  - объем используемых резидентами ТОР налоговых льгот в части, зачисляемой в бюджет субъекта РФ и местный бюджет (плановое и фактическое значения).

$E_{оу}$  - показатель эффективности, отражающий деятельность органов управления ТОР, рассчитываемый следующим образом:

$$E_{оу} = \frac{\left( \frac{Q_{факт}^{рез}}{Q_{план}^{рез}} + \frac{Q_{факт}^{инф}}{Q_{план}^{инф}} + \frac{Q_{факт}^{зем}}{Q_{план}^{зем}} \right)}{3} \times 100 \%, \quad (5)$$

где  $Q_{план}^{рез}$  и  $Q_{факт}^{рез}$  - количество резидентов ТОР (плановое и фактическое значения);

$Q_{план}^{инф}$  и  $Q_{факт}^{инф}$  - количество объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ТОР, построенных и введенных в эксплуатацию (плановое и фактическое значения), а также их проектная мощность;

$Q_{план}^{зем}$  и  $Q_{факт}^{зем}$  - доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов ТОР, в общей полезной площади ТОР (плановое и фактическое значения).

На основании полученного значения сводного расчетного показателя эффективности ( $E_{ТОР}$ ) производится оценка эффективности за отчетный период и

за период с начала функционирования ТОР с применением следующих критериев:

а) эффективное функционирование территории (при значении показателя  $E_{ТОР}$  более 90 %);

б) достаточно эффективное функционирование территории (при значении показателя  $E_{ТОР}$  от 50 до 90 %);

в) неэффективное функционирование территории (при значении показателя  $E_{ТОР}$  менее 50 %).

Исходные данные для расчета эффективности функционирования ТОР «Белогорск» и ТОР «Приамурская» за период с момента создания территорий по 31 апреля 2017 г. приведены в таблице 22<sup>22</sup>.

Таблица 22 – Исходные данные для расчета эффективности функционирования ТОР «Белогорск» и ТОР «Приамурская» по состоянию на 1.05.2017 г.

Количество рабочих мест, чел.		Объем инвестиций, млн. руб.		Объем производства, тонн				Объем средств бюджета Амурской области, млн. руб.		Сумма уплаченных налогов, млн. руб.		Объем использованных налоговых льгот, млн. руб.		Число резидентов, комп.		Количество крупных объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, шт.		Доля площади земельных участков, используемых резидентами, в общей площади земельного участка ТОР, %	
план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
ТОР «Белогорск»																			
				ООО «Белхлеб»				МАЗ «Амурский»											
392	330	2248,8	1666	490	630	40000	11000	10,98	10,98	20,1	5,77	8,4	2,4	6	4	3	3	5	4,58
ТОР «Приамурская»																			
				ООО «С Технология»															
297	119	7509,3	2050,9	18750	14800			0	0	21,7	17,1	16	12,6	4	4	3	3	30	21,00

<sup>22</sup> Составлено автором на основе Отчетов Министерства экономического развития Амурской области

Результаты оценки эффективности функционирования ТОР «Белогорск» и ТОР «Приамурская» по состоянию на 1.05.2017 г. представлены в таблице 23.

Таблица 23 - Результаты оценки эффективности функционирования ТОР «Белогорск» и ТОР «Приамурская» по состоянию на 1.05.2017 г.

Значения	Показатели					Оценка эффективности
	Ерез	Rфб	Еоу	Етор	Критерии оценки, в процентах	
ТОР «Белогорск»	78,58	100,00	86,12	93,63	>90	Эффективное функционирование
ТОР «Приамурская»	48,77	61,62	90,00	63,31	50-90	Достаточно эффективное функционирование

Исходя из полученных результатов можно сделать вывод о высокой эффективности функционирования ТОР «Белогорск». Произведенные расчеты подтверждают некоторые факты. Так, резидент данной ТОР ООО «Белхлеб» за прошедший год произвел 630 т. хлебной продукции вместо запланированных ранее 490 т. План-график создания объектов инфраструктуры ТОР «Белогорск» за счет средств бюджета Амурской области выполнен в полном объеме, а именно, осуществлен ремонт автомобильных дорог. Несущественное невыполнение плановых показателей в целом по данной ТОР наблюдаются по объему инвестиций, количеству создаваемых рабочих мест, числу резидентов. Однако в настоящее время ведется активная кампания по привлечению резидентов и, как следствие, частного капитала в ТОР.

Вывод о достаточно эффективном функционировании ТОР «Приамурская» также объективен, поскольку наблюдается некоторое отставание объема привлеченных инвестиций, количества созданных рабочих мест, объема производства и суммы уплаченных в бюджетную систему налогов. Это связано в первую очередь с отставанием от графика строительства «Амурского нефтеперерабатывающего завода» по причине финансовых трудностей китайских инвесторов.

#### **2.4 Выявление проблемы и разработка предложений по их решению**

Минвостокразвития России разработан проект Федерального закона «О территориях социально-экономического развития», который находится на согласо-

нии в федеральных органах исполнительной власти. В рамках проекта Закона предусмотрены требования к созданию территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР), финансированию создания инфраструктуры, прекращению существования, управлению, особенностям регулирования отдельных отношений на ТОСЭР. Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока 24 октября 2013 года одобрено создание конкурентоспособных территорий опережающего развития для реализации новой модели социально-экономического развития Дальнего Востока. Для отнесения территорий к ТОСЭР необходимо определить потенциал и возможности социально-экономического развития на этих территориях. Минвостокразвития России проанализирован международный опыт создания территорий опережающего развития в странах азиатско-тихоокеанского региона, на его основании разработаны критерии отнесения отдельных территорий субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке, к ТОСЭР. С учетом имеющихся различий и специфики территорий необходим максимально гибкий механизм отбора ТОСЭР.

Ключевым критерием, отнесения отдельных территорий к ТОСЭР, является спрос инвесторов на размещение инвестиционных проектов на ТОСЭР. Спрос характеризуется:

- а) наличием (количеством) потенциальных инвесторов;
- б) подтвержденным объемом заявленных инвестиций потенциальных инвесторов.

Дополнительными критериями, определяющими конкурентоспособность ТОСЭР являются:

- местоположение;
- инженерно-технические характеристики земельных участков;
- наличие (близость) транспортной и инженерной инфраструктуры;
- характеристики инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры (доступные и требуемые мощности);
- стоимость создания транспортной и инженерной инфраструктуры;

- наличие (близость) трудовых ресурсов;
- права на земельные участки и ограничения прав.

К основным проблемам можно отнести:

1) наличие существенных диспропорций в промышленном развитии территорий. В структуре промышленного производства региона преобладают добывающие отрасли. Парадокс дальневосточной экономики заключается в том, что из-за высоких удельных затрат выгодной является либо добыча либо самая первичная переработка сырья;

2) существующее административно-территориальное деление искусственно сводит в единый округ субъекты разного уровня социально-экономического развития, плохо связанные между собой экономически южные районы, расположенные вдоль транспортных магистралей, практически не имеют экономических связей с северными районами. На юге есть условия для развития демографического потенциала, современных отраслей промышленности и сферы услуг (южный широтный пояс). На Севере совершенно другая демографическая, социальная, экономическая, природно-климатическая ситуация (северный широтный пояс);

3) экономическая оторванность региона от центра России и усиление экономической зависимости от сопредельных стран. До 45 % ВРП ряда областей, формируется за счет экспорта. Низкая конкурентоспособность производимой в Амурской области продукции с высокой долей добавленной стоимости приводит к тому, что зарубежных партнеров интересует ограниченный сегмент природных ресурсов. В отсутствие сколько-нибудь выраженной инвестиционной и структурной политики государства на Дальнем Востоке технологические сдвиги в региональной экономике приобрели регрессивный характер и выразились в быстрой деградации ее технологической структуры. При этом наиболее серьезный регресс охватил первичные промышленные производства региона. Вследствие чего произошло почти полное вытеснение их продукции с внутреннего рынка импортными аналогами. Отсутствуют реальные механизмы стимулирования и поддержки приграничного сотрудничества.

Одним из основных принципов региональной политики области является

формирование точек роста – зон опережающего развития, кластеров и особых экономических зон различного типа с максимальной концентрацией финансовых, трудовых, административно-управленческих ресурсов. Формирование зон опережающего развития создает конкурентное преимущество отдельным территориям области с расположенными в них природными ресурсами за счет концентрации трудовых ресурсов, создания необходимой инфраструктуры и других факторов, обеспечивающих их ускоренное развитие в случае достаточного инвестирования. Создание в зонах опережающего развития производственных мощностей по добыче, производству и переработке перспективных видов природных ресурсов, обладающих конкурентными преимуществами на мировом рынке, позволит сформировать в области крупные специализированные отраслевые кластеры. Для применения механизма территориального зонирования в Амурской области принята законодательная база по вопросам регулирования инвестиционной и инновационной деятельности, внедрения государственно-частного партнерства, а также создания и функционирования особых экономических зон регионального уровня. Согласно документам стратегического планирования Дальнего Востока и Байкальского региона в области будут сформированы три основных зоны опережающего развития: природно-ресурсная зона Байкало-Амурской магистрали с 3 подзонами – Западно-Амурская, Зейская и Селемджинская; Приамурская аграрно-индустриальная зона; Свободненская космическая зона. Каждая из указанных зон опережающего развития имеет потенциальные возможности и конкурентные преимущества для развития определенных видов экономической деятельности, способных стать в дальнейшем основными видами экономической специализации, создать необходимую базу перспективного развития других секторов экономики и территории в целом. В составе зон опережающего развития предусматривается формирование кластеров и особых экономических зон федерального и регионального уровней, основой для построения которых станут «локомотивные» инвестиционные проекты, инфраструктурные инвестиционные проекты. Такое построение системы позволит сначала обеспечить опережающие темпы социально-экономического развития отдельных территорий, затем стать мультипликатором



для ускоренного развития области в целом.

В развитии приоритетных отраслей экономики и социальной сферы по-прежнему значительная роль отводится бюджетным инвестициям из федерального, областного и местных бюджетов. Рациональное использование бюджетных инвестиционных ресурсов будет достигаться путем:

- долевого участия в формировании инфраструктуры и подготовки инвестиционных площадок на условиях проектного финансирования;
- стимулирования привлечения внебюджетных средств за счет предоставления бюджетных средств в максимально эффективных соотношениях;
- создания эффективного механизма контроля за использованием бюджетных средств с целью недопущения завышения стоимости строительства и услуг, оплачиваемых за счет средств бюджета;
- повышения уровня координации и качества управления бюджетными инвестициями.

С целью повышения качества управления в области реализуется программа повышения эффективности бюджетных расходов области. Основные направления программы включают в себя мероприятия, направленные на повышение качества, эффективность бюджетных расходов и доступность государственных, муниципальных услуг. Важнейшим инструментом для эффективной реализации мероприятий является формирование благоприятного инвестиционного климата и позитивного имиджа региона, обеспечивающего привлечение инвестиций в расширенное воспроизводства в целях устойчивого социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности области. Эта задача в области решается посредством активной реализации долгосрочной целевой программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Амурской области».

Исходя из проведенного в работе анализа нами были выявлены основные проблемы функционирования ТОРов Амурской области, к которым можно отнести:<sup>23</sup>

---

<sup>23</sup> Кашина Н.В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний Восток России // Экономика региона. — 2016. — Т. 12, вып. 2. — С. 569-585.

1. Несмотря на то, что одной из задач создания ТОР является обеспечение экспортной направленности проектов, которые будут задействованы в международных связях страны, пока можно сказать, что большинство реализующихся проектов имеет локальный характер и рассчитано на локальный сбыт продукции. При этом лишь некоторые проекты вызывают интерес у иностранных компаний. Среди проектов, в которых заинтересован иностранный бизнес — создание цементного завода, завода по производству металлоконструкций, а также нефтеперерабатывающего завода.

2. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390 «...земельные участки, здания, строения и сооружения предоставляются резиденту территории опережающего социально-экономического развития в собственность только после исполнения им всех обязательств по Соглашению». <sup>24</sup> Помимо этого, согласно ст. 15 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «...В случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесенные в связи с его выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией». <sup>25</sup>

Таким образом, в случае недостижения резидентом плановых показателей по реализуемому проекту в срок, предусмотренный Соглашением, он лишается земельного участка и объектов инфраструктуры, а также по факту теряет вложенный капитал.

3. Постановлениями Правительства Российской Федерации о создании тер-

---

<sup>24</sup> О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядка распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 24.04.2015 г. № 390. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>25</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

риторий опережающего социально-экономического развития устанавливается особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на конкретной территории, который действует при осуществлении определенных данным постановлением свыше 50 видов экономической деятельности. Так, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2015 №875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», которая имеет агропромышленную специализацию, в их перечень включено 53 вида экономической деятельности, в т. ч. обработка древесины, производство бумаги, производство кокса и нефтепродуктов, производство химических веществ и т. д. В связи с этим, отсутствует фокусирование для значимых для экономики Амурской области видах экономической деятельности.

Для решения указанных проблем мы считаем целесообразным осуществление ряда мероприятий:

1. при отборе резидентов ТОР необходимо отдавать предпочтение инвесторам, ориентированным на выпуск конкурентоспособной продукции, соответствующей международным требованиям.

2. законодательно закрепить систему государственных гарантий, позволяющую соблюдать интересы резидентов, а именно:

- при условии осуществления резидентом 50 % объема заявленных инвестиций в проект установить ему денежную компенсацию в размере фактически понесенных затрат в случае невыполнения им оставшейся части работ. Т.е. инвестор в случае прекращения инвестиционной деятельности по причинам, от него не зависящим, получит право на возврат вложенных им инвестиционных средств, полученных и неполученных доходов в денежной или товарной форме по рыночной стоимости на момент прекращения инвестиционной деятельности, за исключением сумм и иных материальных ценностей, которые были использованы, утрачены в результате действий самого инвестора или действий, предпринятых с его участием. Источником выплаты компенсаций будет являться субсидия из областного бюджета;

- при условии осуществления резидентом 75% объема заявленных инвести-

ций в проект предусмотреть возможность предоставления ему в собственность земельных участков, зданий, строений и сооружений.

3. учитывая законодательно закреплённые значительные налоговые льготы, влияющие на недополучение налоговых доходов регионами, крайне важно в условиях дотационности бюджета Амурской области определять в постановлении Правительства Российской Федерации о создании ТОР основные виды экономической деятельности резидентов, связанные со специализацией ТОР и являющиеся приоритетными для конкретного региона в соответствии с его стратегией развития, которые будут иметь право на налоговые льготы. Также необходимо предоставить субъектам Российской Федерации право установления гибкой системы налоговых льгот по налогу на прибыль.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях одним из важных путей интенсификации развития экономики является создание и функционирование экономических зон различного типа и форм, которые стали неотъемлемым структурным элементом мирового хозяйства. Такие зоны могут называть по-разному – свободными, особыми, специальными и т.п. Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» введено понятие территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). «Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на части территории субъекта РФ» указывает на принадлежность ТОСЭР к специфической категории особых экономических зон.

Большое разнообразие экономических зон и данных им определений, в том числе и ТОСЭР, сводится, по существу, к следующему: на территории страны создаются хозяйственные анклавов, в которых осуществляется льготный режим налогообложения, беспошлинный режим ввоза и вывоза товаров и услуг, определенная обособленность торговых и валютно-финансовых отношений по отношению к остальной территории государства (в ряде случаев этот статус относится ко всей территории государства), в результате чего формируются тесные связи с мировыми рынками, активно привлекаются внешние по отношению к данной территории (страны) капиталы. Проще говоря, территорию опережающего социально-экономического развития понимают как часть территории государства, в рамках которой отечественные и иностранные предприниматели пользуются особыми льготными условиями для организации и хозяйственной деятельности, которые в силу этого становятся территориальными «точками» промышленного и инновационного развития, что влечет за собой процессы трансформации структуры экономики того территориального образования, в котором создается ТОСЭР, что наиболее актуально для современной российской экономики.

Валовой региональный продукт Амурской области в целом имеет положительную динамику к росту. Добыча полезных ископаемых хоть и занимает треть

место в структуре ВРП, все же имеет не значительную динамику к снижению в 2016 году.

В Амурской области происходят динамичные изменения территориальной хозяйственной структуры под воздействием новых направлений государственной политики по развитию Дальнего Востока. Реализация программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», предполагающей формирование территорий опережающего развития (ТОР), может послужить импульсом для роста как отдельных предприятий и промышленных узлов, так и в целом территориальной организации экономики региона.

Одним из важнейших показателей для анализа следует отметить объем инвестиций в млн. руб. Показатель инвестирования служит:

- критерием целесообразности вложений в данный инвестируемый объект;
- оценочным показателем при выборе вариантов;
- абсолютным показателем будущей доходности инвестиций.

В Амурской области, в качестве применения административных методов управления экономикой, можно отметить разработку и принятие программ, стратегий и иных нормативно-правовых актов, направленных на развитие региона; а также, зонирование территории на три зоны: природно-ресурсная зона Байкало-Амурской магистрали, приамурская аграрно-индустриальная зона, Свободненская космическая зона. В рамках применения экономических методов управления экономикой, созданы три ТОСЭР: «Белогорск», «Приамурская» и «Свободный». Деление территорий осуществлено с учетом приоритетных возможностей территории, а следовательно, наличие соответствующей инфраструктуры, позволит максимально эффективно использовать это преимущества.

Вливание инвестиций в проекты ТОСЭР «Приамурская» и «Белогорск» будет только увеличиваться. Это связано с тем, что на территории ТОСЭР Приамурская расположен крупный инвестиционный проект «Амурский нефтеперерабатывающий завод». Данный проект подразумевает вливание крупных инвестиций как в фактическом 2016 году (672 млн.рублей), так и в прогнозных 2017 - 2020 годах.

Объемы полученных доходов на протяжении пяти лет с 2016 по 2020 год, имеет положительную динамику в росте и в разы превышает вложенные инвестиции. Этот факт дает нам уверенность в эффективности реализации данных проектов. Большую долю доходов в структуре проектов приносят «Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский») и «Цементный завод» (ООО «С Технология»).

Основная доля налоговых отчислений приходится на ТОСЭР Приамурская, и к 2020 году, по прогнозным данным, составит две трети всех налоговых отчислений региона, это произойдет после реализации следующих проектов: «Амурский нефтеперерабатывающий завод» (ООО «АЭК») и «Завод по переработке сои» (ООО «МЭЗ «Амурский»).

Наличие ТОСЭР на территории региона само по себе должно принести положительную динамику к росту. То и видно исходя из данных таблиц, фактический прирост в 2016 году составил 774 млн.рублей, что подтверждает рост ВРП Амурской области в 2016 году на 7,3 % по сравнению с 2015 годом. Далее, прогнозные цифры указывают на существенное увеличение ВРП в последующие годы.

Наличие ТОСЭР на территории Амурской области несет положительную динамику к предстоящему развитию. Крупные инвестиции как со стороны государства, так и со стороны бизнеса позволяют подготовить базу для будущей прибыли. Исходя из прогнозных данных экономика Амурской области потерпит существенные изменения как в структуре, так и в динамике, что в свою очередь несет развитие остальных сфер деятельности.

К основным проблемам можно отнести:

1. локальный характер большинства реализующихся инвестиционных проектов и ориентация на локальный сбыт продукции.
2. незащищенность резидентов. В случае недостижения плановых показателей по реализуемому проекту в срок, предусмотренный Соглашением, они лишаются земельного участка, зданий, строений и сооружений, а также по факту теряют вложенный капитал.
3. отсутствие концентрации внимания органов власти на развитии приори-

тетных видов экономической деятельности области. Так, в каждой ТОР действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, допускающий осуществление свыше 50 видов экономической деятельности.

Для решения указанных проблем мы считаем целесообразным осуществление ряда мероприятий:

1. при отборе резидентов ТОР отдавать предпочтение инвесторам, ориентированным на выпуск конкурентоспособной продукции, соответствующей международным требованиям.

2. законодательно закрепить систему государственных гарантий, позволяющую соблюдать интересы резидентов, а именно:

- при условии осуществления резидентом 50 % объема заявленных инвестиций в проект установить ему денежную компенсацию в размере фактически понесенных затрат в случае невыполнения им оставшейся части работ;

- при условии осуществления резидентом 75 % объема заявленных инвестиций в проект предусмотреть возможность предоставления ему в собственность земельных участков, зданий, строений и сооружений.

3. определить основные виды экономической деятельности резидентов, связанные со специализацией ТОР и являющиеся приоритетными для Амурской области в соответствии с ее стратегией развития. Только указанные виды экономической деятельности должны подлежать льготному налогообложению. Также необходимо предоставить субъектам РФ право установления гибкой системы налоговых льгот по налогу на прибыль.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Богомолов, О.Т. Человеческая цивилизация на пороге кардинальных перемен / О.Т. Богомолов // Материалы I международного форума «Региональные проблемы преобразования экономики» (Москва, 25-26 сентября 2012 г.). – 2012. – С. 11 – 15.
- 2 Богоявленский, В.И. Стратегия освоения ресурсов нефти и газа на современных условиях / В.И. Богоявленский // Материалы конференции VI Всероссийской морской научно-практической конференции «Северный морской путь: развитие арктических коммуникаций в глобальной экономике «Арктика-2015», Мурманск, 13 – 14 мая 2015 г. – Мурманск : Изд-во МГТУ, 2015. – С. 15.
- 3 Бородин, М.А. Теоретические аспекты устойчивого развития социально-экономических систем / М.А. Бородин, Л.А. Коршунов // Ползуновский вестник. – 2016. – № 1. – С. 117 - 119.
- 4 Бочко, В.С. Ускоряющие и сдерживающие факторы скоординированного и сбалансированного развития регионов / В.С. Бочко // Экономика региона. – 2015. – Вып. 1. – С. 39 - 52.
- 5 Бухвальд, Е.М. Инновационное развитие регионов: роль децентрализации полномочий / Е.М. Бухвальд // Пространственная экономика. - 2013. - № 1. - С. 55 – 71.
- 6 Генезис инновационной экономики в России / под ред. С.Г. Ерошенкова. – М. : МАКС Пресс, 2015. – 888 с.
- 7 Глущенко, К.П. Об оценке межрегионального неравенства / К.П. Глущенко // Пространственная экономика. - 2015. - № 4. - С. 39 – 58.
- 8 Доклад об основных показателях социально-экономического положения муниципальных образований Амурской области за январь-декабрь 2015 года [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [www.mer.amugobl.ru](http://www.mer.amugobl.ru). – 12.03.2016.
- 9 Зеленая экономика и модернизация // Бюллетень Института устойчивого

развития Общественной палаты РФ «На пути к устойчивому развитию». – 2012. – № 60. – С. 22.

10 Кабмин обсудит выплаты амурчанам, пострадавшим от наводнения в 2013 году [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2016. - Режим доступа: [www.amur.info](http://www.amur.info). – 05.04.2016.

11 Кашина, Н.В. Территории опережающего развития в Дальневосточном регионе: особенности создания // Известия ДВФУ. Экономика и управление. — 2015. — № 3. — С. 29-41.

12 Кашина, Н.В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний Восток России // Экономика региона. — 2016. — Т. 12, вып. 2. — С. 569-585.

13 Костин, А.Е. Корпоративная ответственность и устойчивое развитие / А.Е. Костин. – М. : Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации, 2013. – 96 с.

14 Корень, А.В., Татуйко, А.В. Налоговое регулирование территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 5-3. – С. 619-622.

15 Кочегарова, Л.Г Оценка дисбаланса регионального развития по характеристикам экономической и социальной эффективности / Л.Г. Кочегарова // Менеджмент в России и за рубежом. - 2015. - № 4. - С. 44 – 50.

16 Крюкова, Е.В. Эффективность функционирования зон с особым экономическим статусом: автореф. дисс. ... канд. экон. наук / Е.В. Крюкова. – Волгоград: Изд-во «ВолГУ», 2014. – 22 с.

17 Курков, И.И. Территории опережающего развития как инструмент регулирования социально-экономического развития регионов России // Проблемы экономики и менеджмента. – 2015. – № 5(45). – С. 74-81.

18 Минакир, П.А. Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» / П.А. Минакир, О.М. Прокапало // Пространственная экономика. - 2013. - № 1. - С. 103 – 122.

19 Министерство экономического развития Амурской области [Электрон-

ный ресурс]: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [www.mer.amurobl.ru](http://www.mer.amurobl.ru). – 14.03.2016.

20 Михеева, Н.Н. Структурные факторы региональной динамики : изменение и оценка / Н.Н. Михеева / Пространственная экономика. - 2013. - № 1. - С. 11 – 32.

21 Мякишева, Е.А. Об организационно-экономическом содержании категории «территория опережающего социально-экономического развития / Е.А, Мякишева, М.Н. Руденко // Научное обозрение. – 2015. – № 6. – С. 45.

22 Мякишева, Е.А. Организационно-экономическая модель стратегического управления территорией опережающего социальноэкономического развития. Концептуальные аспекты моделирования / Е.А. Мякишева // Научное обозрение. – 2015. – № 4. – С. 112.

23 Мякишева, Е.А. Особенности организации и функционирования ТОСЭР на современном этапе / Е.А, Мякишева, С.А. Пыткина // Научное обозрение. – 2015. – № 6. – С. 44.

24 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядка распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 24.04.2015 г. № 390. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О порядке оценки эффективности функционирования особых экономи-

ческих зон [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 7.07.2016 г. № 643. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О стратегическом планировании в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 06.09.2010 № 378-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

28 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 Об утверждении Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2018 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 14.11.2014 г. № 679. Доступ из справ.-правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

30 Об утверждении программы социально-экономического развития Амурской области на 2013-2017 годы [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 13.11.2013 г. № 277-ОЗ (ред. от 10.06.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

31 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 13.07.2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

32 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094-р. Доступ из справ.-правовой системы «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации».

33 Отчет о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах в субъектах Дальневосточного Федерального округа по итогам 2013 года [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Амурской обла-

сти: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [www.mer.amurobl.ru](http://www.mer.amurobl.ru). – 12.03.2016.

34 Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Амурской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [www.mer.amurobl.ru](http://www.mer.amurobl.ru). – 12.03.2016.

35 Программа «Развитие приграничных территорий Амурской области на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [www.mer.amurobl.ru](http://www.mer.amurobl.ru). – 12.03.2016.

36 Программа социально-экономического развития Амурской области на 2015 год [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Амурской области: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: [www.mer.amurobl.ru](http://www.mer.amurobl.ru). – 12.03.2016.

37 Пыткин, А.Н. Факторная модель управления организационно-экономическими системами / А.Н. Пыткин, Е.А. Атаманова, И.Ю. Загоруйко. – Пермь: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2013. – 241 с.

38 Родионова, Е.В. Российские институты развития: опыт, проблемы, перспективы / Е.В. Родионова, А.В. Шатырко // Вестник Волгоградского гос. ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. - 2012. - № 2 (21). – С. 109 – 113.

39 Рожков, Г.В. Цели свободных экономических зон / Г.В. Рожков // Генезис инновационной экономики в России. – 2014. - № 4. – С. 42.

40 Рудаков, М.Н. Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия: мифы и реалии / М.Н. Рудаков // ЭКО. - 2013. - № 11. - С. 129 – 144.

41 Смирнов, В.В. Исследование проблем и направлений социально-экономического развития регионов Российской Федерации / В.В. Смирнов // Аудит и финансовый анализ. - 2012. - № 4. - С. 400 – 404.

42 Социально экономический потенциал как основа поступательного развития постперестроечной России / под ред. В.А. Черешнева, А.И. Татаркина. – М.: Экономика, 2015. – 255 с.

43 Сухарев, О.С. Анализ региональной экономической системы типа осо-

бой экономической зоны на основе методов структурного сдвига / О.С. Сухарев, О.Б. Ильина // Экономика региона. – 2012. – Вып. 3. – С. 249 – 260.

44 Сухарев, О.С. Региональная экономическая политика: Институты, структурно-организационные изменения, реиндустриализация / О.С. Сухарев. – М.: УРСС, 2014. – 369 с.

45 Сухарев, О.С. Региональная экономическая политика: структурный подход и инструменты (теоретическая постановка) / О.С. Сухарев // Экономика региона. – 2015. – Вып. 2. – С. 9 - 23.

46 Татаркин А.И. Формирование региональных институтов пространственного развития Российской Федерации / А.И. Татаркин // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2012. – № 6 (24). – С. 42 - 59.

47 Татаркин, А.И. Развитие промышленного комплекса региона с использованием кластерных инициатив / А.И. Татаркин // БИЗНЕСИНФОРМ. – 2012. – № 9. – С. 32 – 41.

48 Татаркин, А.И. Системный подход к модернизации пространственного развития Российской Федерации / А.И. Татаркин // Образование и наука. – 2012. – № 1. – С. 20 – 45.

49 Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2009. - Режим доступа: [www.amurstat.gks.ru](http://www.amurstat.gks.ru). – 15.03.2016.

50 Фонд развития Дальнего Востока [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2011. – Режим доступа: <http://www.fondvostok.ru>. – 15.05.2017.

51 Хайруллов, Д.С. Проблемы устойчивости социально-экономического развития региона / Д.С. Хайруллов, Л.М. Еремеев // Вестник Казанского государственного аграрного университета. - Казань. - 2012. - № 1. - С. 73 - 76.

52 Хорошавин, А.В. Дальний Восток России: как жить и хозяйствовать: монография / А.В. Хорошавин, В.К. Заусаев. – Хабаровск: Хабаровская краевая типография, 2012. – 512 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Ряд основных программных мероприятий на 2015 год

Таблица А.1 - Ряд основных программных мероприятий на 2015 год

Направле- ние дея- тельности	Ответствен- ный исполни- тель	Основные мероприятия	Результаты
1	2	3	4
Инвестици- онная дея- тельность	Министер- ство эконо- мического развития об- ласти	1 Создание территорий с особыми услови- ями осуществления предпринимательской деятельности: -с.Ровное Благовещенского района - г. Белогорск - Свободненский район - моногород Свободный - моногород Райчихинск	Подготовленные заявки по ОЭЗ, ТОСЭР, участие в конкурсном отборе
		2.Создание индустриального парка на базе завода ООО «Амурский металлист»	Включение в федеральный Перечень индустриальных парков, имеющих право на получение государствен- ной поддержки
Развитие промыш- ленных производств	Министер- ство эконо- мического развития об- ласти	1 Строительство 2-й очереди Благовещен- ской ТЭЦ	Процент технической го- товности объекта – не ме- нее 100 %
		2 Строительство газоперерабатывающего комплекса	Начало реализации перво- го этапа строительства «Объекты пионерного вы- хода» (подготовка терри- тории, вертикальная пла- нировка, строительство подъездных дорог, строи- тельство временного жи- лого поселка)
		3 Финансовое оздоровление и загрузка мощностей ООО «Амурдормаш»	Загрузка не менее чем на 30 % производственных мощностей ОАО «Амур- дормаш» заказами в сфере дорожного хозяйства (по- рядка 60 млн. руб.)
		4 Обеспечение непрерывности процесса лицензирования месторождений инертных стройматериалов с поступлением в доход- ную часть бюджета налога на добычу об- щераспространенных полезных ископае- мых и прочих платежей и сборов от данно- го вида деятельности	115 млн. руб.
Развитие сельского хозяйства	Министер- ство сельско- го хозяйства области	1 Обеспечение плана производства валовой продукции сельского хозяйства	32 млрд. руб.
		2 Увеличение посевных площадей	1150 тыс.га (увеличение на 100 тыс.га к 2014 г.)

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Предложение таблицы А.1

1	2	3	4
Развитие сети автомобильных дорог и искусственных сооружений	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	1 Повышение эффективности организации весового контроля с применением передвижных пунктов весового контроля и увеличение поступлений в областной бюджет	Увеличение эффективности - в 1,5 - 2 раза
	Министерство экономического развития области	2 Строительство трансграничной канатно-подвесной дороги через р. Амур между городами Благовещенск – Хэйхэ	Предоставление земельного участка инвестору без торгов в мае 2015 года; решение вопроса по открытию нового пункта пропуска в г. Благовещенск для перемещения пассажиров по канатной дороге в сентябре 2015 года. Начало строительных работ – ноябрь 2015 года
Развитие потребительского рынка, внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства	Министерство внешних экономических связей, туризма и предпринимательства области	1 Увеличение налоговой отдачи от сферы «торговля»: - на 1 работающего - на 1 рубль оборота	До 47 тыс. руб. 0,018 руб.
		2 Развитие внутреннего и въездного туризма: - рост въездного турпотока	На 15 %
		3 Обеспечение привлечения в область трудовых ресурсов посредством реализации подпрограммы «Обеспечение содействия добровольному переселению соотечественников»	Не менее 400 человек
Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод	Министерство природных ресурсов области	1 Завершение проектных работ по противопаводковым сооружениям в населенных пунктах Амурской области	11 населенных пунктов Амурской области
		2 Начало строительства противопаводковых сооружений	4 поселка Амурской области



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Институты развития инвестиционной деятельности Амурской области

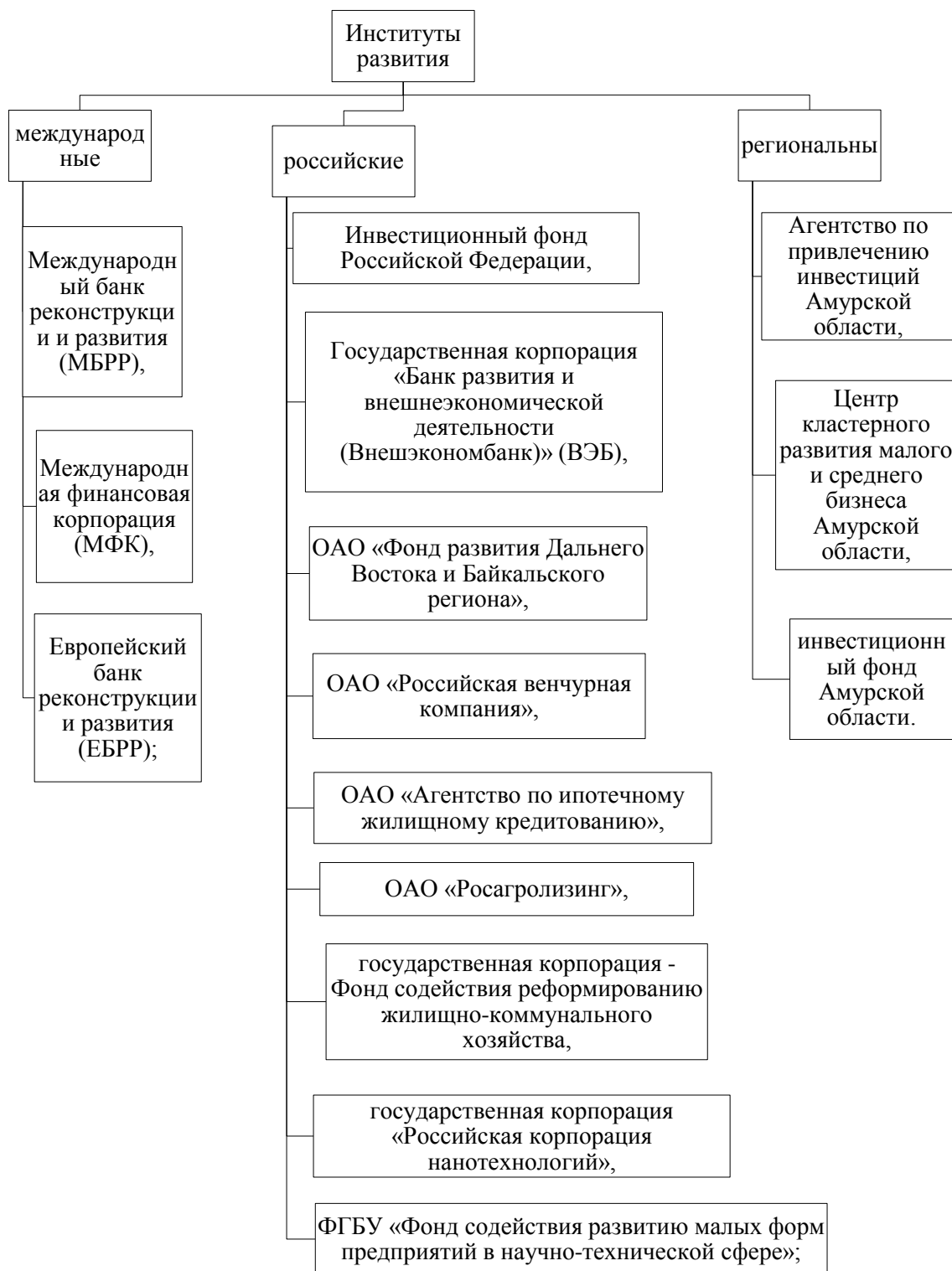


Рисунок Б.1 - Институты развития инвестиционной деятельности Амурской области

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Сравнительная характеристика ТОР «Приамурская» и ТОР «Белогорск»

Таблица В.1 - Сравнительная характеристика ТОР «Приамурская» и ТОР «Белогорск»

Критерии	ТОР «Приамурская»	ТОР «Белогорск»
Налоговые льготы	Резиденты освобождены от уплаты налога на прибыль и имущество в течении первых 5 лет, а затем он составит 10 % и 0,5 % соответственно.	Налог на прибыль первые 5 лет после получения первой прибыли от 0 % до 5 %, последующие 5 лет – от 10 % Земельный налог 0 % в течение 3 лет
	Пониженные тарифы страховых взносов - 7,6 % Общий размер взносов на 10 лет: ПФР - 6 %, ФОСС - 1,5 %, ФОМС - 0,1 %.	
Таможенные льготы	Иностранное оборудование, сырье, комплектующие и строительные материалы, ввозимые в зону ТОР, будут размещаться и использоваться резидентами без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, и без применения мер нетарифного регулирования.	Беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров внутри ТОР, реэкспортный вывоз товаров (оборудования)
Система «Одно окно»	все документы, касающиеся получения статуса резидента, покупки или аренды земельных площадей, регистрации права на недвижимость, получения разрешений на строительство и подключение к энергоресурсам, принимаются и оформляются в одном месте, специально отведенном и оборудованном для этой цели.	
Особый административный режим	предоставление гарантий от неблагоприятных изменений в законодательстве Российской Федерации	
Специализация	Промышленность, транспортно-логистический комплекс	Сельское хозяйство, промышленность
Совокупные частные инвестиции	128,9 млрд. руб.	1,5 млрд. руб.
Площадь	857 га	698 га