

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Создание ТОСЭР как фактор социально – экономического развития  
территории (на примере ТОСЭР «Белогорск»)

Исполнитель  
студент группы 373-об

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

О.В. Саморуков

Руководитель  
доцент, к.т.н

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

В.З. Григорьева

Нормоконтроль  
ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический  
Кафедра Экономической теории и государственного управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

К выпускной квалификационной работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема выпускной квалификационной работы: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(утверждена приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих  
разработке вопросов): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков,  
схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

---

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов)

---

---

---

---

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 67 с., 18 таблиц, 6 рисунков, 53 источника.

### ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, СВОБОДНАЯ (ОСОБАЯ) ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА, РЕЗИДЕНТЫ, ПРЕФЕРЕНЦИИ, ИНВЕСТИЦИИ

Целью бакалаврской работы – на основе теоретико-правовых исследований провести анализ условий эффективного развития территории опережающего социально-экономического развития и оценить ее влияния на социально-экономическое развитие территорий на примере ТОСЭР «Белогорск».

Объектом исследования является территория опережающего социально-экономического развития как фактор социально-экономического развития территории.

Предметом исследования является управление развитием территории опережающего социально-экономического развития как фактором социально-экономического развития территории.

Методологию исследования составили системный анализ, методы сравнения, наблюдение, а также статистические методы.

В работе исследованы теоретические основы развития территорий, проанализированы факторы и условия эффективного развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» и определено их влияние на социально – экономическое развитие Амурской области.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы развития территорий	8
1.1 Сущность стратегического развития территорий	8
1.2 Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент стратегического развития территории	14
1.3 Нормативно – правовое обеспечение территорий опережающего социально - экономического развития	21
1.4 Отечественный и зарубежный опыт в создании специальных экономических зон	27
2 Анализ факторов и условий развития ТОСЭР «Белогорск» и их влияния на социально – экономическое развитие Амурской области	35
2.1 Анализ деятельности отдела развития ТОР и инвестиций Администрации города Белогорска по управлению развитием ТОСЭР «Белогорск»	35
2.2 Анализ факторов и условий развития ТОСЭР «Белогорск»	44
2.3 Анализ влияния создания ТОСЭР «Белогорск» на социально-экономическое развитие Амурской области	50
2.4 Анализ проблем в развитии ТОСЭР «Белогорск» и разработка предложений по их решению	55
Заключение	60
Библиографический список	62

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития и углубления рыночных принципов хозяйствования в российской экономике острой остается проблема дальнейшей структурной перестройки экономики регионов и России в целом. В связи с чем предполагается трансформация экономики каждого из регионов путем внедрения различного рода организационно-экономических механизмов, видоизменяющих и повышающих эффективность их экономической структуры.

Одним из важнейших таких организационно-экономических механизмов является механизм территорий опережающего социально-экономического развития. Именно территориям опережающего социально - экономического развития отводится роль одного из ведущих направлений государственной экономической политики на ближайший период.

Территории опережающего социально – экономического развития являются относительно новым явлением для правовой системы Российской Федерации. Следует отметить, что создание и развитие ТОСЭР является одним из приоритетных направлений государственной инвестиционной политики, где могут быть апробированы новые механизмы управления экономикой, возможности привлечения инвестиций в развитие приоритетных отраслей и производств, определяющих инновационный, ресурсосберегающий, социально-ориентированный характер экономики.

Основной целью создания территорий опережающего социально – экономического развития является формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для населения.

Целью бакалаврской работы является проведение анализа условий эффективного развития территории опережающего социально – экономического развития «Белогорск» и оценка ее влияния на социально – экономическое развитие Амурской области.

Достижение поставленной цели предполагает постановку и решение следующих задач:

- 1) исследовать теоретические аспекты развития территорий;
- 2) дать организационную характеристику отдела развития ТОР и инвестиций Администрации г. Белогорска и провести анализ его деятельности;
- 3) провести анализ условий и факторов эффективного развития ТОСЭР «Белогорск»;
- 4) оценить влияние развития ТОСЭР «Белогорск» на социально - экономическое развитие Амурской области;
- 5) определить проблемы в развитии ТОСЭР «Белогорск» и разработать предложения по их решению.

Объектом исследования является территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» как фактор социально-экономического развития региона.

Предметом исследования является управление развитием территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» как фактором социально-экономического развития Амурской области.

Работа написана на основе нормативно-правовых актов, аналитических материалов, официальных статистических данных о социально - экономическом развитии Амурской области, опубликованных на сайте Федеральной службы государственной статистики, а также учебников В.С. Бочко и Р.И. Зименкова.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

## 1.1 Сущность стратегического развития территорий

В экономической литературе, как правило, фигурируют два понятия региона. В первом случае под регионом понимают определенную часть народнохозяйственного комплекса страны, которая отличается своими географическими условиями и природно-ресурсной специализацией. Во втором случае под регионом подразумевают единицу административного деления страны: город, край или область.

Регион – это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только субъект Российской Федерации.

Регион – это целостная система со своими функциями, культурой, историей, структурой, функциями, связями с внешней средой, а также со своими условиями жизни населения<sup>1</sup>.

Развитие региона представляет собой многоаспектный и многомерный процесс, рассматриваемый с позиции совокупности различных экономических и социальных целей. Даже в тех случаях, когда речь идет только об экономическом развитии, оно, как правило, рассматривается вкупе с социальным развитием.

Управление развитием осуществляется с помощью разнообразных стратегий, программ, одноразовых управленческих решений и конкретных действий, с помощью которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, а также расширить возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное

---

<sup>1</sup> Корчагина, Е.В. Проблемы устойчивого развития регионов: учебник для вузов. – Гатчина: ГИЭФПТ, 2016. – С. 12.

сообщество<sup>2</sup>.

Стратегия развития региона должна полагаться на теории программно-целевого управления и предполагать постановку стратегических и тактических целей, а также на критерии по их достижению<sup>3</sup>.

Стратегическая цель определяет качественное состояние системы в будущем на длительную перспективу, к которому пытается прийти общество.

Тактические цели определяют будущее состояние отдельных подсистем, имеют качественное измерение, однако время их достижения ограничено текущим периодом, как правило, не более одного года.

Сейчас главной целью социально - экономического развития регионов является улучшение качества жизни населения. По этой причине процесс социально-экономического развития состоит из трех важнейших составляющих:

1) повышение доходов, повышение уровня образования населения, а также улучшение здоровья населения;

2) создание условий, способствующих росту самоуважения людей посредством формирования политической, экономической, социальной и институциональной систем, которые направлены на уважение человеческого достоинства;

3) возрастание уровня социально-экономической свободы людей.

В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие цели как: увеличение доходов, улучшение здравоохранения образования, снижение уровня нищеты, расширение личной свободы, оздоровление окружающей среды, обогащение культурной жизни.

Регион обладает внешней и внутренней средой, которые взаимодействуют между собой. Эти связи могут быть как прямого, так и косвенного воздействия.

Факторы, влияющие на выбор стратегии региона, могут быть разделены

---

<sup>2</sup> Асланова, С.Х. Стратегическое управление социально-экономическим развитием на региональном уровне // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2-11. – С. 2390.

<sup>3</sup> Весенин, В.Р. Стратегическое управление. Учебное пособие. – М.: Проспект, 2014. – С. 83.

на три группы:

1) внешние факторы, которые вытекают из социально-экономического положения страны, федерального округа, крупного экономического района или конкретного региона. Эти факторы определяют уровень внешнего воздействия на социально-экономическое состояние региона;

2) стадии жизненного цикла региона, которые включают зарождающиеся регионы, быстрорастущие регионы, регионы в стадии зрелости, регионы в стадии стагнации, а также регионы, которые ориентированы на угледобычу и ВПК;

3) конкурентная позиция региона<sup>4</sup>.

Варианты будущего развития, представленные в таблице 1, позволяют разработать стратегию в нескольких вариантах в зависимости от состояния внешней и внутренней среды региона<sup>5</sup>.

Таблица 1 – Возможные варианты будущего развития стратегии

Варианты развития	Содержание
пессимистический	происходит ухудшение социально-экономического положения и качества жизни населения
реалистический	строится на основе стабилизации социально-экономического положения и качества жизни населения
оптимистический	наблюдается улучшение социально-экономического положения и качества жизни населения

Для разработки плана стратегического развития региона применяются следующие методы исследования: статистические методы, системный анализ, целевое планирование, метод экспертных оценок, экономический анализ, межотраслевой баланс, теория мотивации и потребностей, теория прогнозирования, макроэкономическое планирование, стратегическое планирование, теория человековедения, теория принятия решений<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> Ахмедуев, А.Ш. Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона. – М.: Экономика, 2013. – С. 74.

<sup>5</sup> Попов, Р.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебник. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – С. 144.

<sup>6</sup> Морозов, С.И. Проблемы научного обеспечения стратегического планирования социально-экономического развития региона // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 3 – С. 189.

В настоящий момент основными инструментами реализации стратегий развития территорий являются целевые программы, программы развития региональных кластеров и программы развития государственно-частного партнерства.

Институциональной формой государственного территориального управления является региональная политика, опирающаяся на региональную стратегию развития страны. Она становится своеобразной тактикой, которая призвана конкретизировать цели и задачи развития территорий, регулировать социально-экономические процессы в рыночных условиях.

Под региональной политикой следует понимать систему целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

При разработке и реализации региональной политики необходимо знать современные параметры регионального развития, приоритетные отрасли и территориальные полюса роста. Миссия регионов проявляется в двух направлениях:

- 1) саморазвитие территории и создание благоприятной природной, экономической и социальной среды жизни населения;
- 2) сохранение единого социально-экономического и политического пространства страны.

Учитывая современную специфику регионального развития, формируется структура региональной политики. В наиболее общем виде выделяются три структурных компонента политики:

- а) регионы – субъекты Российской Федерации и объекты региональной политики;
- б) методология регионального развития и управления;
- в) законодательно-правовые основы региональной политики<sup>7</sup>.

Структура региональной политики представлена на рисунке 1<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Вечканов, Г.С. Экономическая теория: учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2016. – С. 114.



Рисунок 1 – Структура региональной политики

На основе стратегии территориального развития определяются цели и задачи региональной экономической политики и необходимые средства ее реализации. Региональная экономическая политика играет двоякую роль: с одной стороны, она синтезирует региональные аспекты указанных политик для своих комплексных объектов, а с другой стороны, выдвигает свои требования к основным направлениям национальной социально – экономической политики<sup>9</sup>.

Цели и задачи региональной экономической политики, исходя из диагностики региональных проблем, требований стратегии территориального развития, политической и социально-экономической конъюнктуры, отражают приоритеты государственного регулирования.

Средства реализации региональной экономической политики включают в себя:

- 1) прогнозирование территориального и регионального социально-экономического развития;
- 2) прямое государственное участие в развитии объектов экономики и социальной сферы в регионах;

<sup>8</sup> Бухвальд, Е.М. Институты развития и новые приоритеты региональной политики в России // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 6. – С. 109.

<sup>9</sup> Попов, Р.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебник. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – С. 87.

- 3) размещение государственных заказов;
- 4) организационная, правовая, информационная поддержка регионов в тех областях деятельности, где компетенция и возможности региональных властей недостаточны или ограничены;
- 5) применение экономических механизмов и регуляторов;
- 6) федеральные программы регионального развития;
- 7) создание особых экономических зон, зон территориального развития, а также территорий опережающего социально-экономического развития<sup>10</sup>.

На каждом территориальном уровне формируются особые направления и определенные функции реализации политических решений.

Основными мерами государственного воздействия центра на региональное развитие являются финансовые, экономические и правовые методы. На первый план среди них выдвигаются следующие:

- а) государственное инвестирование посредством прямых инвестиций для восполнения доходной части бюджета региона, сооружения хозяйственных объектов, а также стимулирования развития отсталых территорий;
- б) государственная или другая помощь фирмам и предпринимателям;
- в) косвенное экономическое стимулирование развития регионов путём создания за счёт государства разного рода инфраструктурных объектов общего пользования;
- г) законодательные и финансовые мероприятия, осуществляемые федеральными властями и имеющие целью поощрения хозяйственного освоения новых территорий или с целью ограничения новых инвестиций в регионы.

Государственное воздействие на ход регионального развития имеет и другие формы, начиная от конституциональных построений и заканчивая разработкой конкретных программ. Федеральные власти могут принимать прямое участие в определении перспективных направлений функционирования регионов в структуре единого социально-экономического пространства РФ. Также

---

<sup>10</sup> Татаркина, Л.А. Средства реализации региональной экономической политики // Научно-технический вестник информационных технологий. – 2012. – № 24. – С. 153.

они могут координировать региональное развитие с помощью косвенных методов, которыми являются законодательные акты, налоги и лицензии, субвенции и т.д.

Политика самих регионов носит иной характер. Она представляет собой комплекс мероприятий по обеспечению достойной жизни каждого человека на подведомственной территории и устойчивого развития экономики с учётом экологического императива.

Региональная политика на муниципальном уровне, в первую очередь, должна быть направлена на формирование территориальных общностей людей, благоприятной среды для проживания населения и функционирования хозяйственных объектов. Среди приоритетных направлений политического воздействия муниципальных органов на территориальное развитие можно выделить следующие:

- а) формирование и рациональное использование муниципальной собственности;
- б) создание условий для формирования местных рынков;
- в) привлечение инвестиций и целевое их использование;
- г) обеспечение прав и безопасности людей;
- д) реформирование жилищно-коммунального хозяйства;
- е) содействие деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Таким образом, региональная политика, осуществляемая федеральными, региональными и местными властями представляет собой определённую политическую доктрину, которая находится в русле долгосрочной стратегии и одновременно характеризуется внутренними противоречиями, несогласиями.

## **1.2 Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент стратегического развития территории**

Развитие Дальнего Востока является одним из главных направлений развития страны. Дальневосточный регион обладает высоким неосвоенным экономическим потенциалом. Однако, показатели регионального развития, такие как

ВРП и инвестиции, существенно отстают от средних значений по стране. Основной причиной отсутствия активного развития региона являются низкая концентрация человеческих ресурсов и отсутствие развитой транспортной и энергетической инфраструктуры.

Основой политического блока современной государственной политики по развитию Дальневосточного региона является ряд базовых документов. В первую очередь, это Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р). Во-вторых, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р). Ключевым третьим документом в сфере государственной политики по развитию Дальнего Востока выступает федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2013 г. № 1128).

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отмечается задача по реализации экономического потенциала регионов посредством создания и внедрения таких управленческих институтов, как зоны опережающего социально – экономического роста и особые экономические зоны, которые дают потенциальным предпринимателям определенный перечень налоговых льгот экономических преференций при открытии новых предприятий и создании новых рабочих мест.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) – это территория, обладающая особым юридическим статусом, на которой действуют льготные экономические условия на осуществление деятельности для российских или иностранных предпринимателей<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Фурщик, М.А. Особые экономические зоны: опыт и перспективы. – М.: ИД «Медиа Инфо Групп», 2014. – С. 8.

Целью создания зон экономического развития является развитие производства и инфраструктуры региона посредством привлечения инвестиций, а также внедрение инноваций.

Одним из видов зон экономического развития стали территории опережающего социально – экономического развития. Идея территорий опережающего развития кардинально отличается от особых экономических зон — она строится на индивидуальной работе с каждым инвестором. Помимо налоговых льгот, государство обязуется создать необходимую инфраструктуру.

О создании на территории России подобных территорий впервые заявил президент РФ В.В. Путин в своем ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 года. Глава государства предложил создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть специальных территорий и зон опережающего экономического развития с особыми условиями для создания несырьевых производств, ориентированных, в том числе, и на экспорт.

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения<sup>12</sup>.

Большое разнообразие экономических зон и данных им определений, в том числе и ТОСЭР, сводится, по существу, к следующему: на территории страны создаются хозяйственные анклавов, в которых осуществляется льготный режим налогообложения, беспошлинный режим ввоза и вывоза товаров и услуг, определенная обособленность торговых и валютно-финансовых отношений по отношению к остальной территории государства, в результате чего формиру-

---

<sup>12</sup> О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ.

ются тесные связи с мировыми рынками, активно привлекаются внешние по отношению к данной территории капиталы. Проще говоря, территорию опережающего социально-экономического развития понимают как часть территории государства, в рамках которой отечественные и иностранные предприниматели пользуются особыми льготными условиями для организации и хозяйственной деятельности, которые в силу этого становятся территориальными «точками» промышленного и инновационного развития.

Для сравнения особых экономических зон и территорий опережающего социально – экономического развития использовались тексты соответствующих федеральных законов. Ключевые критерии сравнения вынесены в таблицу 2.

Таблица 2 – Сравнительный анализ ОЭЗ и ТОСЭР

Критерий	Особая экономическая зона	Территория опережающего социально-экономического развития
Нормативная база	Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"	Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"
Цели создания	1. развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики 2. разработка технологий и коммерциализации их результатов 3. развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур 4. производство новых видов продукции	1. формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций 2. обеспечение ускоренного социально-экономического развития 3. создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения
Срок	49 лет	70 лет
Решение	постановление Правительства РФ	постановление Правительства РФ
Инициатор создания	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования	Уполномоченный федеральный орган по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления
Границы	Границы особой экономической зоны образуют земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной или частной собственности и отведенные под создание ОЭЗ	На территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации

Нормативная база обоих инструментов региональной политики создана на федеральном уровне посредством принятия соответствующих фе-

деральных законов в 2005 и 2014 годах для ОЭЗ и ТОСЭР соответственно. Федеральный закон об ОЭЗ является более проработанным и детализированным, так как данный инструмент региональной политики был принят на 9 лет раньше закона о ТОСЭР.

Для сравнения налоговых режимов ОЭЗ и территорий ТОСЭР были использованы тексты соответствующих федеральных законов.

Сравнение различных налоговых режимов ОЭЗ и ТОСЭР приведено в таблице 3.

Таблица 3 – Налоговые преференции для резидентов ОЭЗ и ТОСЭР

Налог	Действующая система в обычном режиме	Резиденты ОЭЗ	Резиденты ТОСЭР
Налог на прибыль	20 %	Пониженная ставка, но не менее 13,5 %	0 % на 5 лет, 10 % на следующие 5 лет
Налог на имущество	2,2 %	Освобождение на 5 лет	0,5 % - первые 5 лет, 1,1 % - след. 5 лет
Земельный налог	до 1,5 %	Освобождение на 5 лет	Освобождение на 5 лет
Транспортный	в зависимости от вида транспортного средства	Освобождение на 5 лет	-
НДС	10-18 % в зависимости от вида товара	При ввозе товаров в ОЭЗ не уплачивается. При реализации товаров в ОЭЗ – ставка 0 %	заявительный порядок возмещения НДС, 0 % НДС на импорт для переработки
Социальные платежи	34 %	14-28 %	7,6 % в течении 10 лет
Таможенные пошлины, сборы, акцизы	в зависимости от вида товара, таможенная пошлина 6,5 %	Льготы не для всех	может быть свободная таможенная зона 0% ввозные и вывозные таможенные пошлины
Налог на добычу полезных ископаемых	Глава 26 Налогового кодекса РФ		0 %, постепенное повышение до 100 %

При создании ТОСЭР, с одной стороны, следует руководствоваться необходимостью активизировать внутри- и внешнеэкономическую деятельность, привлекая отечественные и иностранные инвестиции, что дает возможность использовать новую технику и технологии. С другой стороны, при создании ТОСЭР появляется возможность для оживления экономики в депрессивных регионах, где создаются ТОСЭР, расширяются поставки продукции на внутреннем рынке. И в том, и в другом случае происходит трансформация структуры экономики того территориального образования, в котором создается ТОСЭР, что наиболее актуально для современной российской экономики.

Стратегические цели создания ТОСЭР:

- а) формирование и поддержание наиболее благоприятных условий для предпринимательства и инвестиций;
- б) переход на очередной технологический уклад, основанный на наукоемком, высокотехнологичном производстве;
- в) развитие экспортоориентированного производства;
- г) развитие территориальных образований депрессивного типа<sup>13</sup>.

Создание и развитие ТОСЭР должно быть обусловлено следующими факторами:

- 1) благоприятное географическое положение, обусловленное пересечением или близостью к важнейшим транспортным коридорам;
- 2) территория ТОСЭР должна обладать инфраструктурой, существенно лучшей в сравнении с инфраструктурой территорий местонахождения инвесторов, в случае депрессивных территорий – лучшей в сравнении с окружающими их территориями;
- 3) обеспеченность социальной инфраструктурой, соответствующие современным стандартам жилье, дошкольные учреждения и школы, учреждения здравоохранения, культуры и пр;
- 4) наличие относительно дешевой, но высококвалифицированной рабочей силы;
- 5) обеспеченность высокого уровня банковскими и иными финансовыми услугами;
- 6) благоприятная промышленному производству сервисная среда, том числе по обслуживанию и ремонту оборудования и поставкам комплектующих изделий;
- 7) отсутствие административно-бюрократических барьеров при создании новых предприятий, как с отечественным, так и иностранным капиталом;
- 8) достаточно развитая и устойчивая институциональная среда;

---

<sup>13</sup> Курков, И.И. Территории опережающего развития как инструмент регулирования социально-экономического развития регионов России // Проблемы экономики и менеджмента. – 2015. – № 5. – С. 77.

9) наличие законодательно закрепленных льгот и иных преференций, относящихся к действующим в ТОСЭР предприятиям;

10) наличие администрации ТОСЭР;

11) общеполитическая стабильность в государстве и регионе, социальная стабильность на территории муниципального образования<sup>14</sup>.

Исходя из сущности, целей и условий стратегического управления ТОСЭР, структура подсистем стратегического управления ТОСЭР может быть представлена в следующем виде, показанном на рисунке 2<sup>15</sup>.



Рисунок 2 – Структура подсистем интегрированной системы стратегического управления ТОСЭР

Согласно исследованиям деятельности различного рода экономических зон с благоприятным предпринимательским и инвестиционным климатом из числа преференций, предоставляемых предприятиям, действующим на территории ТОСЭР, необходимо наличие трех основных групп:

<sup>14</sup> Попова, О.А. Особенности создания и управления территорией опережающего социально-экономического развития // Вестник БГУ. – 2015. – № 2-2. – С. 103.

<sup>15</sup> Там же. - С. 104.

- 1) налоговые льготы;
- 2) финансовые преференции;
- 3) административные преференции;

В общем смысле приведенные факторы, обуславливающие эффективную деятельность ТОСЭР можно интерпретировать, как интересы тех, или иных непосредственных или косвенно связанных субъектов ТОСЭР.

В методологическом плане стратегическое управление территорией опережающего социально-экономического развития концентрирует в себе следующие элементы:

- 1) стратегическое и территориальное планирование органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- 2) корпоративное стратегическое управление;
- 3) факторное управление организационно-экономическими системами<sup>16</sup>.

Все эти три элемента, имеющие свое отражение в стратегическом управлении ТОСЭР, как и само стратегическое управление ТОСЭР, базируются на принципах сбалансированного, устойчивого развития.

Таким образом, ТОСЭР представляет собой часть заданной нормативно-правовыми актами территории региона, в рамках которой действует сбалансированный комплекс факторов, направленный на стимулирование устойчивого развития производства, логистики, услуг на инновационной основе.

### **1.3 Нормативно–правовое обеспечение территорий опережающего социально - экономического развития**

Нормативно-правовые акты по организации и управлению ТОСЭР подразделяются на:

- 1) Федеральные законы;
- 2) постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- 3) приказы и распоряжения профильных министерств Российской Федерации;
- 4) законы субъектов Российской Федерации;

---

<sup>16</sup> Лукина, Т.С. Стратегии формирования территорий опережающего развития // Вестник СибАДИ. – 2015. – № 3. – С. 143.

5) постановления и распоряжения правительств субъектов Российской Федерации:

а) приказы и распоряжения профильных министерств субъектов Российской Федерации;

б) решения органов местного самоуправления.

Правовой статус территорий опережающего развития был установлен Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

В частности, определены такие понятия как:

а) инфраструктура территории опережающего социально-экономического развития;

б) резидент территории опережающего социально-экономического развития;

в) управляющая компания.

Федеральный закон от 29.12.2014 г., № 473–ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития» предусматривает следующие условия создания таких территорий:

1) решение правительства Российской Федерации;

2) на территории муниципального образования или на территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации;

3) не может быть в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития;

4) в течение трех лет будут только на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального органа, на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, в последующем—на территориях остальных субъектов Российской Федерации.

Территория опережающего социально-экономического развития создается на 70 лет по решению Правительства РФ на основании предложения уполномоченного федерального органа.

Федеральным законом от 29.12.2014 г., № 473–ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития» также предусмотрен порядок:

а) управления территориями опережающего социально-экономического развития;

б) прекращения существования территории опережающего социально-экономического развития;

в) приобретения и прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития.

Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития включает в себя, в том числе:

- 1) 0–5 % налог на прибыль на первые 5 лет;
- 2) 0 % ввозные и вывозные таможенные пошлины;
- 3) 0 % НДС на импорт для переработки;
- 4) 7,6 % страховых взносов вместо 30 % для инвестора первые 10 лет;
- 5) бесплатное получение земли и готовой инфраструктуры;
- 6) ускоренный порядок возврата НДС экспортера;
- 7) «одно окно» для инвестора;
- 8) свободная таможенная зона;
- 9) упрощенный государственный контроль;
- 10) ускоренные и облегченные процедуры получения разрешения на строительство<sup>17</sup>.

На федеральном уровне и уровне субъектов РФ соответствующие НПА приняты только по ТОСЭР Дальневосточного федерального округа по инициативе Минвостокразвития России. Однако, принятые НПА в определенной степени отражают особенности управления ТОСЭР в условиях структурной пере-

---

<sup>17</sup> Лукина, Т.С. Стратегии формирования территорий опережающего развития // Вестник СибАДИ. – 2015. – № 3. – С. 146.

стройки экономики. В первую очередь, это связано с введением института управляющих компаний ТОСЭР.

В первую очередь, Правительство РФ определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в области создания ТОСЭР (по ТОСЭР ДФО - Постановление Правительства РФ от 28.03.2015 №287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

Далее, постановлением Правительства РФ от 30.04.2015 №432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» определена управляющая компания - акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока», на которую возложены функции по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 №390 устанавливает порядок передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению ТОСЭР, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на ТОСЭР, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры ТОСЭР.

Этим же постановлением утверждены Правила передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению ТОСЭР, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на ТОСЭР и Правила распоряжения управляющей компанией, осу-

ществляющей функции по управлению ТОСЭР, переданными ей в собственность или аренду земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, расположенными на ТОСЭР, а также объектами инфраструктуры ТОСЭР.

Приказом Минвостокразвития России от 27.02.2015 №22 утверждена примерная форма соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Приказом Минвостокразвития России от 02.04.2015 №42 установлена форма заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке.

Приказом Минвостокразвития России от 06.02.2015 №9 утверждена форма свидетельства, удостоверяющего регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента ТОСЭР.

Постановлением Правительства РФ от 22.06.2015 №614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» утверждены:

- а) правила создания ТОСЭР на территориях моногородов;
- б) требования к инвестиционным проектам, которые реализуются резидентами ТОСЭР, создаваемых на территориях моногородов;
- в) дополнительные требования к резидентам ТОСЭР, создаваемых на территориях моногородов;
- г) правила ведения реестра резидентов ТОСЭР, создаваемых на территории моногородов.

ТОСЭР являются классическим примером нового правового режима осуществления проектов государственно-частного партнерства (ГЧП-проектов).

Существующая законодательная база о территориях опережающего социально-экономического развития предполагает возможность использования механизмов проектного финансирования при осуществлении инфраструктурных проектов за счет бюджетных средств и внебюджетных источников, что также

является важной характеристикой правового режима ГЧП-проектов на территории опережающего социально-экономического развития.

Как особенность управления ТОСЭР следует отметить требования в части территориального планирования, которые находятся в ведении уполномоченного федерального органа (Минвостокразвития, Минэкономразвития и т.д.).

Уполномоченный федеральный орган осуществляет (ст.7. ФЗ о ТОСЭР):

- 1) согласование схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации;
- 2) утверждение проекта планировки ТОСЭР;
- 3) согласование документов территориального планирования муниципальных образований, в границах которых расположена ТОСЭР.

Таким образом, уполномоченным федеральным органом в отношении ТОСЭР должны решаться задачи территориального планирования, регламентированные Градостроительным кодексом РФ, а в основе территориального планирования лежит стратегическое планирование и государственное программирование развития территорий.

Ключевым критерием, условием развития в этом случае является баланс интересов, который обеспечивает определенную траекторию и темпы развития ТОСЭР.

Требование обеспечения сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов установлено и в Градостроительном кодексе Российской Федерации (статья 2, Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, ред. от 29.06.2015), как один из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности.

Первый из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности – обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования. В Градостроительном кодексе РФ дано определение понятия устойчивого развития. То есть, при территориальном планировании и градостроительном зонировании в рамках субъекта РФ на ТОСЭР обязательно:

1) обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования;

2) обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных факторов при осуществлении градостроительной деятельности.

ТОСЭР как территории федеральной, региональной и муниципальной принадлежности при их проектировании, функционировании и прекращении деятельности попадают в сферу территориального планирования, поскольку «документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений» (ст.9, п.3 ГрадК РФ).

Само территориальное планирование связано с определением в документах территориального планирования назначения территорий с учетом комплекса социальных, экономических, экологических, институциональных и иных факторов, предполагающего устойчивое развитие территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, учет совокупности интересов граждан и их объединений, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ст.9, п.1 ГрадК РФ).

Стратегическое управление ТОСЭР в этом случае непосредственно увязывается с территориальным планированием согласно ст.9, п.5 ГрадК РФ. Подготовку документов территориального планирования осуществляют с обязательным учетом стратегий и программ развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально - экономического развития муниципальных образований с учетом программ, принятых в установленном порядке.

#### **1.4 Отечественный и зарубежный опыт в создании специальных экономических зон**

Создание специальных экономических зон - важный фактор ускорения социально-экономического развития, как отдельных регионов страны, так и це-

лых национальных хозяйственных систем. Специальные экономические зоны создаются с целью формирования особо благоприятных условий для привлечения иностранного и отечественного капитала на сравнительно ограниченную территорию страны.

В различных странах мира используются разные названия территорий специального зонирования. Например, в России и других странах СНГ чаще всего встречаются понятия «особая экономическая зона», «специальная экономическая зона», «свободная таможенная зона» и т.д. В КНР широко распространена практика «специальных экономических зон», «открытых прибрежных городов», «районов экономического развития». Опыт Южной Кореи обогатил мировую практику зонирования понятиями «зона свободного экспорта», «свободная зона». Турция ввела в оборот понятие «зоны свободной торговли». В США помимо прочего применяется термин «технопарк», в Японии – «технополис». Большой практический опыт зонирования в развивающихся странах связан с деятельностью «свободных промышленных зон», а в странах Западной Европы – с деятельностью такого типа зон, как «портовые города» или «города-порты».

Свободные экономические зоны имеют тесные прямые связи с мировым рынком, ориентированы на активное привлечение иностранного капитала и капитала собственных предпринимателей, действуют в условиях льготных рыночных форм хозяйствования.

Для большинства зон общими чертами являются:

- 1) отсутствие таможенных пошлин или их фиксация на минимальном уровне на ввоз и вывоз готовой продукции;
- 2) льготный режим налогообложения;
- 3) обращение конвертируемых валют при свободе международных финансовых операций;
- 4) гарантии правительств или других структур о не совершении конфискации иностранной собственности;
- 5) предоставление всевозможных дополнительных льгот и привилегий;

б) страхование вкладываемых инвестиций.

Несмотря на то, что на сегодняшний день существует большое количество разнообразных особых экономических зон, можно выделить основные общие цели создания ОЭЗ в мире:

а) осуществление стимулирования международной торговли;

б) привлечение прямых, как правило, иностранных инвестиций, направленных на развитие территорий, создание рабочих мест, а также на развитие и поддержку производства;

в) реализация инновационного и технологического потенциала;

г) создание специализации и повышение конкурентоспособности территории;

д) поддержка стратегически важных для региона предприятий.

Исторически сложилось два похода к выявлению необходимости создания определенных видов ОЭЗ:

1) зоны стимулирования экспорта – в настоящее время преимущественно смешанного типа, получили широкое распространение в Центральной и Восточной Европе, Азии и странах Латинской Америки. Особые экономические зоны индустриального типа, создавались с целью привлечения прямых иностранных инвестиций, развития территорий, создания рабочих мест, стимулирования производства и повышения конкурентоспособности продукции на международных рынках;

2) зоны свободной торговли – классическое средство развития для большинства стран в восточной, центральной и северной части Африки, также в последнее время распространились в Азии. Создавались в местах пересечения международных транспортных путей, для развития международной торговли и получения прибыли от логистических и сопутствующих услуг<sup>18</sup>.

В 1960-1980 гг. принятие решения о создании особой экономической зоны стало определяться наличием следующих основных групп факторов:

---

<sup>18</sup> Тиницкая, О.В. Свободные экономические зоны. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – С. 46.

1) в стране наблюдается экономический рост, основные социально-экономические показатели находятся на среднемировом уровне либо выше, развито производство, торговля и сфера услуг. В таком случае:

а) создаются свободные торговые зоны на своей территории, чтобы стимулировать местные предприятия увеличивать объемы экспорта;

б) создаются узкоспециализированные зоны научного, производственного или финансового типа с целью привлечения иностранных инвесторов в отрасль, где у компании есть существенное конкурентное преимущество, выражающееся в накопленном опыте, передовых технологиях и успешных компаниях;

в) по инициативе развитых стран создаются специальные экономические зоны на территории неразвитых государств.

2) в стране имеются существенные социально-экономические проблемы, основные макроэкономические показатели ниже среднего уровня, не развита инфраструктура, инвестиционный климат неблагоприятный. В этой ситуации:

а) создаются зоны стимулирования экспорта и свободные зоны;

б) в стране создается налоговый оффшор или туристская зона.

В России попытки создания особых экономических зон предпринимались еще в конце 1980-х годов. Сначала зародилась сама идея зонирования, далее была разработана единая государственная концепция свободных экономических зон, были созданы специализированные рабочие группы при Госплане СССР для проработки и реализации данного механизма.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) должны были стать одним из основных инструментов стимулирования межгосударственных отношений. С точки зрения практической реализации, СЭЗ должны были стать зонами совместного предпринимательства, компактными территориями с высокой концентрацией предприятий с иностранным участием. Апробация данного механизма на практике произошла в Выборге, именно там был разработан первый проект создания зоны совместного предпринимательства.

Однако существовали некоторые особенности, связанные с необходимостью внедрения американского механизма в реалии советской плановой систе-

мы. Льготы на территории зон предусматривались только в отношении предприятий с иностранным участием и предоставлялись в рамках определяемых действовавшими в СССР нормами регулирования иностранных инвестиций.

Процесс создания СЭЗ вначале 1990-х гг. характеризовался следующими чертами:

- 1) отсутствием четкого понимания реальных целей и задач ОЭЗ на государственном и региональном уровнях;
- 2) отсутствием четкой законодательной базы, регламентирующей механизм образования и функционирования СЭЗ;
- 3) большой территориальной площадью СЭЗ;
- 4) массовой раздачей льгот и привилегий зонам;
- 5) стремлением местных властей к суверенитету через создание СЭЗ;
- 6) ограниченностью возможностей освоения российского рынка иностранными инвесторами через механизм этих зон;
- 7) отсутствием эффективных стимулов для образования предприятий в этих зонах и возможностей реализации эффективных проектов.

В связи с этим работа исполнительной власти в отдельных регионах в вопросах создания и развития СЭЗ была крайне неэффективна и привела к дискредитации идеи развития данного механизма в России. Кроме того, были отмечены массовые случаи нарушения предприятиями российского законодательства в процессе инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности.

Поставленная цель развития и становления бизнеса за счет снижения налогового бремени и замены части налогов на добровольные отчисления в бюджеты регионов не была достигнута, недобросовестное ведение предпринимательской деятельности в рамках схем минимизации налогов привело к миллиардным потерям. В результате Правительство РФ стало ликвидировать зоны, охватывающие огромные территории страны.

Взамен была предложена концепция формирования разновидностей свободных таможенных зон и зон экспортного производства. Территории для раз-

мещения зон отбирались по двум основным критериям – выгодное географическое расположение и минимизация затрат на инфраструктурное обустройство.

В 1994-1995 гг. на рассмотрение в Государственную Думу РФ были внесены сразу три альтернативных проекта федерального закона «О свободных экономических зонах». Несмотря на то, что впоследствии ни один из них принят не был, само рассмотрение законопроектов стало достаточным информационным поводом для активизации органов исполнительной власти субъектов РФ по разработке собственных инструментов и механизмов развития региональной экономики, основывающихся на создании особых экономических зон.

К лету 2005 года в различных субъектах России формально были созданы 24 специальные экономические зоны, действовавшие на основании постоянно меняющихся подзаконных актов. С 2005 г. в России проведена еще одна попытка создания свободных, по новому законодательству – особых экономических зон.

Был принят новый нормативный документ – Федеральный закон от 22.07.05 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Этим законом заложена единая правовая основа создания и функционирования ОЭЗ на территории России: дано понятие ОЭЗ, типы создаваемых ОЭЗ на территории России, определена система управления ОЭЗ.

На данный момент в России действуют 28 особых экономических зон четырех типов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые зоны.

На рубеже 2000–2010-х гг. дискурсивная спираль дальневосточной политики в России начала очередной виток, вызванный ухудшением финансового положения государства. Концептуально он был оформлен после заседания правительственной комиссии (октябрь 2013 г.), по итогам которого центральная власть предложила реализовывать принципиально новую модель развития Дальнего Востока, основанную на раскрытии потенциала региона как альтернативы сокращению централизованных финансовых вливаний.

На заседании в качестве инструмента планируемого пути регионального развития были предложены особые экономические зоны, в дальнейшем названные территориями опережающего социально - экономического развития.

ТОСЭР являются новым инструментом социально – экономического развития территорий, созданным для ускоренного развития Дальнего Востока.

Сравнение привлекательности условий ОЭЗ различных стран представлено в таблице 4<sup>19</sup>.

Таблица 4 – Сравнение привлекательности условий ОЭЗ различных стран

Условия в ОЭЗ государств АТР	Корея	Китай	Сингапур	США	Канада	Япония	РФ - текущее состояние	РФ - целевое для модельной ТОР	Единица измерения
Налог на прибыль	10	15	17	33	23,5	26,4	13,5	10	в процентах от прибыли
Затраты на транспортировку, логистика	700	550	440	1320	1660	970	1800	440	долл. США за 20-футовый контейнер
Затраты на энергоресурсы	7,3	7,4	13,6	6,9	7,4	17,9	11,7	6,9	центов США за 1 кВт*ч
Налоги на З\П	8,8	26,7	16	7,7	8,7	25,6	14	7,7	в процентах от ФОТ
Получение разрешений на строительство	29	67	26	27	163	193	244	26	дней
Подключение к системе энергоснабжения	28	41	36	68	142	105	254	28	дней
Меры поддержки экспорта	5	4	4	4	5	3	2	5	балл исходя из объема мер поддержки экспорта
Защита интеллектуальной собственности	2	3	4	5	4	5	3	5	балл в рейтинге IPRI
Доступность кадров	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая	Средняя	Высокая	Низкая	Высокая	
Доступность поставщиков	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая	Средняя	Высокая	Низкая	Высокая	

<sup>19</sup> Черкасов, И.Л. Территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке: проблемы и перспективы Черкасов // Экономика. Налоги. Право. – 2015. – № 6. – С. 108.

Таким образом, учет отечественного и зарубежного опыта в создании и развитии территорий опережающего социально - экономического развития является в совокупности с другими факторами развития ТОСЭР основой для определения специализации и приоритетов развития ТОСЭР. При этом необходимо учитывать не только позитивный, но и негативный опыт. Такой подход позволит избежать тех ошибок, которые ранее были сделаны в рамках реализации других подобных механизмов.

## 2 АНАЛИЗ ФАКТОРОВ И УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ТОР «БЕЛОГОРСК» И ИХ ВЛИЯНИЯ НА СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### **2.1 Анализ деятельности отдела развития и инвестиций Администрации города Белогорска по управлению развитием ТОСЭР «Белогорск»**

Администрация города Белогорск является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных городу федеральными законами и законами Амурской области.

Администрация города Белогорск обладает правами юридического лица. Руководит Администрацией города Глава города на принципах единоначалия.

К полномочиям городской администрации относятся:

- а) обеспечение исполнительно-распорядительных функций по решению вопросов местного значения в интересах населения города Белогорск;
- б) формирование и исполнение бюджета города;
- в) управление и распоряжение городским имуществом;
- г) разработка проектов планов и программ социально-экономического развития города;
- д) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, Главы города, голосования по вопросам изменения границ и преобразования города Белогорск;
  - 1) осуществление международных связей в соответствии с федеральными законами;
  - 2) принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных организаций, а также осуществление управления ими;
  - 3) принятие правовых актов по вопросам регулирования земельных отношений;

4) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных федеральными и областными законами;

5) осуществление учета муниципального жилищного фонда;

6) осуществления контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

7) управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности города, в порядке, определенном городским Советом;

8) разработка и реализация местных программ использования и охраны земель города;

9) принятие нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в пределах своей компетенции;

10) установление порядка финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, осуществляемых за счет средств местного бюджета;

11) осуществление внутриведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

12) принятие, совместно с органом, возглавляющим забастовку, зависящих от нее мер по обеспечению в период забастовки общественного порядка, сохранности имущества организации и работников, а также работы машин и оборудования, остановка которых представляет непосредственную угрозу жизни и здоровью людей.

Администрация города Белогорск формируется Главой города в соответствии с федеральными законами, законами Амурской области и настоящим Уставом. Структура Администрации города утверждается городским Советом по представлению Главы города.

В структуре Администрации города Белогорск могут создаваться органы администрации по функциональному признаку, осуществляющие свою дея-

тельность самостоятельно в соответствии с Положениями, утверждаемыми Главой города.

Согласно Уставу города Белогорска в структуру Администрации города Белогорск входят: Глава города, заместители Главы города, отраслевые и территориальные органы Администрации города Белогорск. Структура Администрации города Белогорск представлена на рисунке 3<sup>20</sup>.

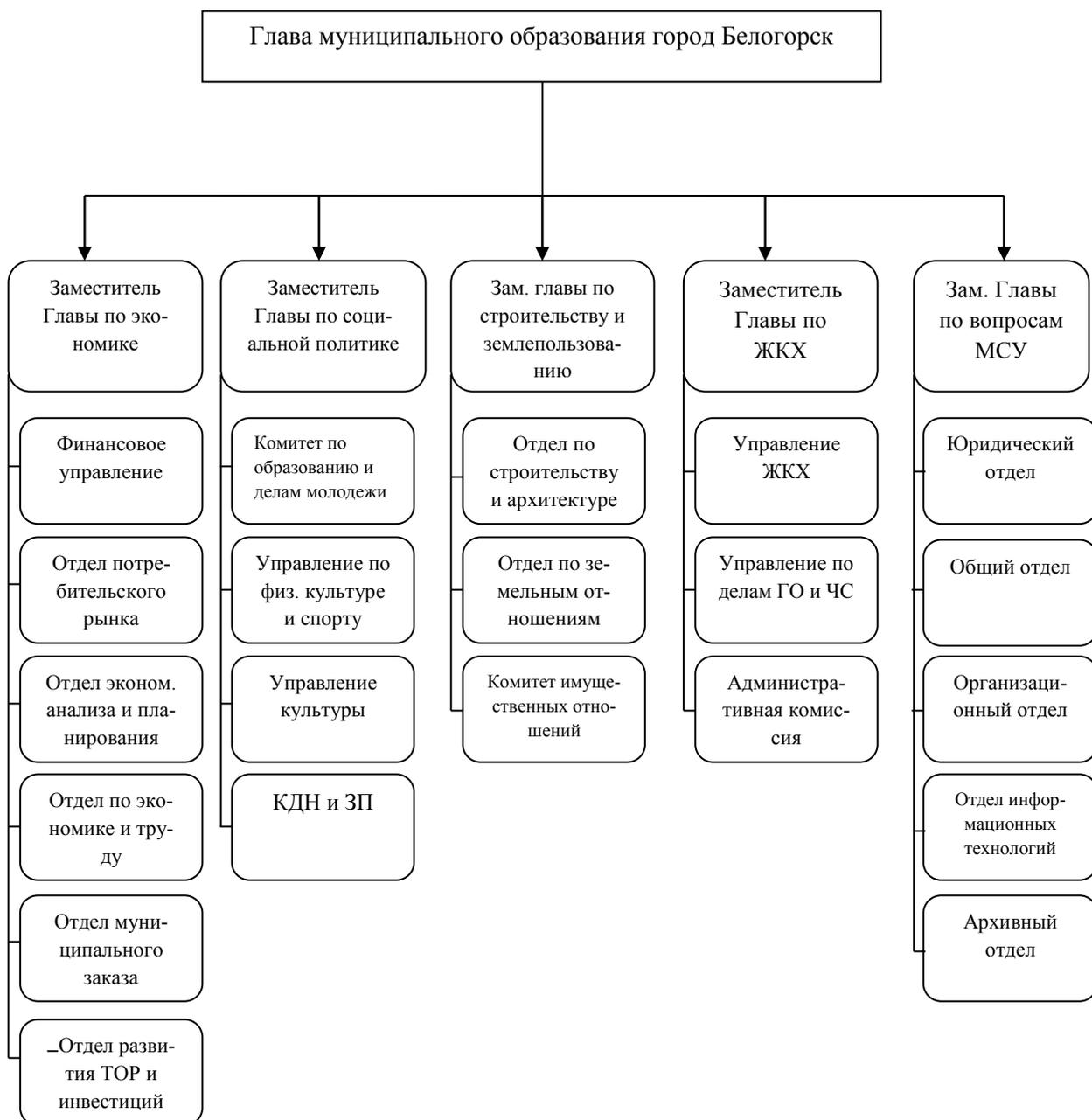


Рисунок 3 – Структура Администрации города Белогорск

<sup>20</sup> Устав Белогорского района Амурской области: принят решением Белогорского районного Совета народных депутатов. – Белогорск: 2005. – С.10.

Расходы на содержание Администрации города Белогорск предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Отдел развития ТОР и инвестиций, созданный 29 октября 2015 года, является структурным подразделением Администрации города Белогорск, который создан для решения вопросов местного значения в области инвестиционного развития в соответствии с полномочиями, определенными законодательством Российской Федерации, областными нормативными правовыми актами и Уставом города.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Правительством Амурской области, федеральными структурами, а также хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории города, а также со структурными подразделениями и отделами Администрации города.

В задачи отдела развития ТОР и инвестиций входит:

1) разработка и реализация комплекса мер в целях продвижения и развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»;

2) организация работы по поиску инвесторов и привлечению потенциальных резидентов ТОСЭР;

3) оперативное информирование и распространение в СМИ информационных материалов о функционировании ТОСЭР, подготовка обзоров СМИ о ТОСЭР «Белогорск»;

4) разработка и участие в реализации муниципальной инвестиционной политики и мер по формированию благоприятного инвестиционного климата;

5) подготовка предложений по развитию малого и среднего предпринимательства на территории города;

6) реализация муниципальных программ на создание условий для развития малого и среднего бизнеса в г. Белогорске;

Отдел развития ТОР и инвестиций в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- 1) разрабатывает и представляет на рассмотрение в установленном порядке проекты муниципальных нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности и ТОСЭР;
- 2) обеспечивает реализацию нормативных правовых актов в пределах своих полномочий;
- 3) обобщает и анализирует практику применения законодательства в сфере инвестиционной деятельности и ТОСЭР;
- 4) разрабатывает перспективные планы и программы развития и продвижения территории опережающего социально-экономического развития; осуществляет контроль за их реализацией;
- 5) обеспечивает организацию работы по поиску и привлечению инвесторов и потенциальных резидентов ТОСЭР;
- 6) анализирует эффективность функционирования территории опережающего социально-экономического развития;
- 7) оказывает информационно-консультационную поддержку субъектам инвестиционной деятельности в городе Белогорск;
- 8) разрабатывает и участвует в реализации мероприятий по диверсификации экономики монопрофильного муниципального образования город Белогорск;
- 9) осуществляет реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочными городскими программами на создание условий для развития малого и среднего бизнеса в г. Белогорске;
- 10) ведет реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки от администрации муниципального образования город Белогорск;
- 11) оказывает, в пределах установленной компетенции, консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности;
- 12) оказывает, в пределах установленной компетенции, содействие в получении государственной и муниципальной поддержки при осуществлении фи-

нансово-хозяйственной деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства;

13) осуществляет работу в рамках деятельности НКО «Белогорский фонд развития малого и среднего бизнеса».

При осуществлении своих задач и функций отдел осуществляет следующие полномочия:

а) взаимодействует в установленном порядке с органами управления территорией опережающего социально-экономического развития;

б) взаимодействует в установленном порядке с министерствами Амурской области по вопросам развития территории опережающего развития;

в) взаимодействует с отделами и структурными подразделениями Администрации города.

Финансирование деятельности отдела развития ТОР и инвестиций осуществляется за счет средств местного бюджета.

В настоящее время поддержка, осуществляемая отделом развития ТОР и инвестиций, включает в себя:

1) предоставление консультационной поддержки резидентам ТОСЭР и потенциальным инвесторам;

2) информационную поддержку (в том числе опубликования информации о функционировании ТОСЭР «Белогорск» в Интернет-ресурсах);

3) содействие в получении земельных участков;

4) решение правовых и административных вопросов.

На настоящий момент ТОСЭР «Белогорск» представлен 3 резидентами:

1) ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»;

2) ООО «Белхлеб»;

3) ООО «Амурский завод металлических конструкций».

В 2016 году отделом развития ТОР и инвестиций было проведено 234 консультации по вопросам, относящимся к своей компетенции.

Динамика количества консультации проведенных отделом развития ТОР и инвестиций Администрации г. Белогорск для предпринимателей и потенциальных инвесторов представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Динамика количества консультаций проведенных отделом развития ТОР и инвестиций в 2016 году

Консультационная поддержка	Количество проведенных консультаций							
	1 кв.	2 кв.	Темп роста, процентов	3 кв.	Темп роста, процентов	4 кв.	Темп роста, процентов	Всего за 2016 год
Резидентам ТОР "Белогорск", а также потенциальным резидентам и инвесторам:								
- по земельным вопросам	15	12	80,0	10	83,3	8	80,0	45
- по организационным вопросам	9	10	111,1	12	120,0	11	91,7	42
- по вопросам действующего законодательства о ТОР "Белогорск"	11	13	118,2	9	69,2	6	66,7	39
- по вопросам приобретения статуса резидента ТОР "Белогорск"	19	16	54,2	12	75,0	8	66,7	55
Субъектам малого и среднего предпринимательства:								
- по вопросам применения действующего законодательства, регулирующего деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства	5	7	140,0	4	57,1	5	125,0	21
- предоставление информации о существующих формах и источниках финансовой поддержки	4	4	100,0	3	75,0	4	133,3	15
- предоставление информации о муниципальном имуществе и земельных участках, предлагаемых в аренду для осуществления предпринимательской деятельности	5	5	100,0	3	60,0	4	133,3	17
Общее количество проведенных консультаций	68	67	98,5	53	79,1	46	86,8	234

Анализируя данные таблицы 5 видно, что наибольшее количество консультаций, проведенных отделом развития ТОР и инвестиций, связано с приобретением статуса резидента ТОСЭР «Белогорск». По данной категории отделом развития ТОР и инвестиций было проведено 55 консультаций. Также доминируют консультации по земельным и организационным вопросам – 45 и 42 консультации соответственно.

В 2016 году наблюдается тенденция к уменьшению обращений предпринимателей за консультационной поддержкой. В четвертом квартале 2016 года общее количество проведенных консультаций снизилось на 22 консультации в сравнении с первым кварталом 2016 года. Данная тенденция может быть обусловлена снижением интереса к ТОСЭР «Белогорск» среди предпринимателей Амурской области.

На период с 2016 по 2018 год Главой города Белогорска перед отделом развития ТОР и инвестиций были поставлены следующие задачи:

- 1) достижение количества резидентов ТОСЭР «Белогорск» до 3;
- 2) привлечь инвестиции в объеме 1834,1 млн. рублей;
- 3) привлечь работников в количестве 663 человека;
- 4) достижение объёма государственных инвестиций в развитие инфраструктуры в размере 46,2 млн. рублей.

За 2016 год отделом развития ТОР и инвестиций были достигнуты следующие результаты в выполнении поставленных задач, представленные в таблице 6.

Таблица 6 – Достигнутые результаты в развитии ТОСЭР «Белогорск» в 2016 году

Показатели	План	Факт	Стадия достижения поставленных задач, процентов
Количество резидентов	3	3	100
Количество привлеченных работников, чел.	663	217	32,7
Объем привлеченных инвестиций, млн. руб.	1834,1	1318,0	71,9
Объем государственных инвестиций в развитие инфраструктуры, млн. руб.	46,2	11,8	25,6

По данным таблицы 6 видно, что за 2016 год отделом развития ТОР и инвестиций работа по привлечению резидентов была выполнена на 100 %. Количество привлеченных работников для предприятий ТОСЭР «Белогорск» со-

ставляет 217 человек и 663 запланированных или 32,7 %. Для ТОСЭР «Белогорск» необходимый объем инвестиций составляет 1834,1 млн. рублей, на конец 2016 года отделом развития ТОР и инвестиций привлечено 1318 млн. рублей или 71,9 % от запланированного объема. Объем государственных инвестиций в развитие инфраструктуры ТОСЭР «Белогорск» за 2016 год составил 11,8 млн. рублей из планируемых 46,2 млн. рублей или 25,6 %.

В 2016 году отдел развития ТОР и инвестиций осуществлял работу по подготовку НПА в курируемых сферах деятельности, работу в сфере информационной поддержки ТОСЭР «Белогорск», содействовал резидентам ТОСЭР «Белогорск» в получении земельных участков, а также участвовал в различных мероприятиях. На основании отчета о проделанной деятельности за 2016 год была поострена таблица выполненных работ ,проделанная по различным направлениям, и представлена в таблице 7.

Таблица 7 – Информация о проделанной работе отделом развития ТОР и инвестиций в 2016 году

Подготовка НПА в курируемых сферах деятельности, а также разработка планов	Работа в сфере информационной поддержки	Участие в мероприятиях	Содействие в получении земельных участков
1. Подготовлена новая редакция Постановления 176 от 02.04.2015 «Регламент взаимодействия Администрации г. Белогорск с инвесторами по сопровождению инвестиционных проектов»; 2. Подготовлен проект Положения о муниципально-частном партнерстве в г. Белогорск; 3. Подготовлено внесение изменений в Постановление Администрации г. Белогорск от 23.06.2009 №677 4. Подготовка плана диверсификации экономики моногорода; 5. Подготовка Плана перспективного развития ТОР;	1. Проведена работа в социальной сети LinkedIn; 2. Размещено 30 новостей из СМИ на официальном сайте ТОР; 3. Написано 19 пресс-релизов для официального сайта; 4. Проведена рекламная «Кампания» на Яндекс.Директ; 5. Проведена работа со съемочной группой Первого областного канала на ООО «Белхлеб»; 6. Участие в записи программы «Диалог» о ТОР «Белогорск».	1. Участие в коллегии Минэкономразвития Амурской области; 2. Организация и проведение совещания с представителем АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» и крупных работодателей города; 3. Проведена встреча с представителями КНР; 4. Организация и участие в совещаниях муниципального и областного масштаба; 5. Организация участия Главы во Втором восточном экономическом форуме.	1. Проведена работа по разъяснению проблемных вопросов, касающихся земельных отношений на участки в границах кварталов ТОР; 2. Подготовка схемы расположения рекламной конструкции ООО «Белхлеб»; 3. Подготовлен перечень свободных земельных участков, которые могут быть задействованы с целью диверсификации экономики моногорода; 4. Подготовлена информация о земельных участках и объектах недвижимости в пределах кварталов, входящих в границы ТОР.

Анализируя итоги работы отдела развития ТОР и инвестиций за 2016 года, следует отметить, что все поставленные перед отделом задачи в 2016 году были выполнены в полном объеме.

## 2.2 Анализ факторов и условий развития ТОСЭР «Белогорск»

Основной целью создания ТОСЭР «Белогорск» является реализация конкурентных преимуществ и стимулирование ускоренного социально-экономического развития Амурской области посредством формирования комфортных условий для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, создания новых сельскохозяйственных, промышленных объектов и дополнительных рабочих мест и, как следствие, повышение уровня жизни населения.

Для создания условий для эффективной деятельности резидентов территории опережающего развития «Белогорск» необходимо определить конкурентные преимущества Амурской области и городского округа Белогорск.

Конкурентные преимущества региона и города Белогорска в таблице 8.

Таблица 8 – Конкурентные преимущества региона и города Белогорска

Преимущества	Амурская область	город Белогорск
Географические	соседство со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и общая граница с КНР; многочисленные месторождения минерально-сырьевых ресурсов; большое скопление гидроэнергоресурсов, большие земельный и лесной фонд	относительная близость от областного центра и границы с Китаем; наличие природно-ресурсного потенциала; расположение на территории, пригодной для ведения сельского хозяйства
Экономические	высокая степень диверсификации экономики; развитая добывающая промышленность; лидерство в сельскохозяйственном производстве ДФО; высокий рост объемов строительства; развитые внешнеторговые связи с Китаем	центр перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса Амурской области; развитое промышленное производство; развитая система экономических связей
Логистические	наличие развитого железнодорожного транспорта; наличие сети автомобильных дорог; наличие международного аэропорта «Благовещенск»; наличие сети внутренних водных судоходных путей	крупный транспортный узел; развитая транспортно-логистическая инфраструктура;
Социальные	обеспеченность населения образовательными организациями; сокращение темпов убыли населения; устойчивость социальной сферы региона к меняющимся экономическим условиям	наличие ведомственных объектов (военных и железнодорожных), которыми пользуется часть населения Белогорска (детский сад, госпиталь и узловая больница, Дом офицеров)
Административные	Существующая в регионе система поддержки инвестиционной деятельности в совокупности с опытом реализации крупных инвестиционных проектов создают все предпосылки для привлечения резидентов на территорию ТОР «Белогорск».	

Анализируя таблицу 8 можно сделать вывод о том, что конкурентные преимущества Амурской области, а также города Белогорска создают все предпосылки для привлечения резидентов на территорию ТОСЭР «Белогорск».

Для анализа условий функционирования ТОСЭР «Белогорск» были использованы данные Амурского статистического ежегодника 2016 года.

Для определения условий функционирования ТОСЭР «Белогорск» необходимо проанализировать социально - экономические показатели Амурской области. Динамика основных социально-экономических показателей Амурской области представлены в таблице 9<sup>21</sup>.

Таблица 9 – Динамика основных социально-экономических показателей Амурской области в 2012 – 2015 гг.

Показатель	2012 год	2013 год	Темп роста, процентов	2014 год	Темп роста, процентов	2015 год	Темп роста, процентов
Численность населения (на конец года), тыс. человек	821,6	816,9	99,4	811,3	99,3	809,9	99,8
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	430,1	425,5	98,9	424,9	99,9	422,1	99,3
Среднемесячная реальная начисленная заработная плата, руб.	26789,0	30541,7	114,0	32396,5	106,1	32901,7	101,6
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	113,1	102,0	90,2	76,4	74,9	103,9	136,0
Валовой региональный продукт, млрд. руб.	229,4	210,7	91,9	235,4	111,7	276,9	117,6

За рассматриваемый период совокупный среднегодовой темп роста ВРП региона составил 4,8 %. При этом снижение на 8,1 % наблюдалось только в 2013 году, после чего в 2014 и 2015 годах прирост ВРП составлял 11,7 % и 17,6 % соответственно.

<sup>21</sup> Амурский статистический ежегодник 2016: статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, – 2016. – С. 12-14.

За весь рассматриваемый период население области постепенно сокращалось со средним темпом роста минус 0,5 %. Суммарно население Амурской области в период с 2012 по 2015 год сократилось на 11,7 тыс. человек. Отрицательная динамика численности населения связана как с убылью за счет превышения смертности над рождаемостью, так и с миграцией.

Количество занятых в экономике, снижается с различным темпом. Основное падение приходится на 2013 год, когда количество занятых сократилось на 4,6 тыс. человек, или минус 1,1 %. В целом за период с 2012 по 2015 год количество занятых в экономике сократилось на 8 тыс. человек, или минус 1,9 %.

Данные, представленные в таблице 9, свидетельствуют о постепенном росте среднемесячной реальной начисленной заработной платы, что свидетельствует о повышающейся покупательной способности. За рассматриваемый период среднемесячная заработная плата увеличилась на 6112 рублей или 22,8 %.

С 2012 по 2015 год объем инвестиций в основные фонды Амурской области сократился на 9,2 млрд. рублей или 8,2 %. Наибольшее снижение (минус 25,1 %) произошло в 2014 году. Причинами столь крупного снижения стали такие факторы, как падение цен на золото и последующая корректировка владельцами золотодобывающих компаний расходов на капитальные вложения золотодобывающих отраслей, а также завершение строительства ряда инфраструктурных объектов, включая проект энергомоста 500Кв Зейская ГЭС – Амурская государственная граница.

В 2015 году объем инвестиций вырос на 36 % до уровня в 103,9 млрд. руб. Такой существенный рост обусловлен в основном крупными проектами: строительством космодрома «Восточный», Нижне-Бурейской ГЭС, второй очереди Благовещенской ТЭЦ, Амурского газоперерабатывающего завода, а также крупного животноводческого комплекса «Мега-ферма» в Ивановском муниципальном районе.

Динамика объема продукции обрабатывающих производств в сравнении с динамикой общего объема промышленного производства в Амурской области за период 2013-2015 годов представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Динамика объема продукции обрабатывающих производств в сравнении с динамикой общего объема промышленного производства в Амурской области за период 2013-2015 годов

Отрасли производства	2013 год	2014 год	Темп роста, процентов	2015 год	Темп роста, процентов
Промышленное производство в целом, млрд. руб.	99,2	109,4	110,3	123,7	113,1
Обрабатывающие производства, млрд. руб.	22,0	24,1	109,6	33,3	138,2

За рассматриваемый период рост в обрабатывающем производстве Амурской области оказался более значительным, чем в промышленном производстве в целом (51,1 % для обрабатывающих производств против 24,7 % для промышленности в целом), что может указывать на более высокую привлекательность данного сегмента для потенциальных инвесторов.

Динамика доли отраслей специализации ТОСЭР в общем объеме обрабатывающих производств Амурской области за период 2013-2015 годов представлена в таблице 11.

Таблица 11 – Динамика доли отраслей специализации ТОСЭР в общем объеме обрабатывающих производств Амурской области в 2013-2015 гг.

Отрасли обрабатывающих производств	2013 год	2014 год	Темп роста, процентов	2015 год	Темп роста, процентов
Производство пищевых продуктов, процентов	49,1	56,7	115,5	54,9	96,8
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, процентов	7,1	6,0	84,5	19,3	321,7
Остальные обрабатывающие производства, процентов	43,8	37,3	85,2	25,8	69,2
Всего, процентов	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

По данным таблицы 11 можно сделать вывод, что обе отрасли специализации ТОСЭР «Белогорск» по итогам рассматриваемого периода 2013-2015 годов увеличили свои доли в обрабатывающем производстве области: доля пищевого производства увеличилась с 49,1 % (10,8 млрд. руб.) в 2013 году до 54,9 % (18,3 млрд. руб.) на конец периода, доля металлургического производства и

производства готовых металлических изделий увеличилась с 7,1 % (1,6 млрд. руб.) на начало периода до 19,3 % (6,4 млрд. руб.) в 2015 году.

Стоит также отметить, что для обеих отраслей текущей специализации ТОСЭР «Белогорск» существует потенциал для развития. Для пищевой продукции этот потенциал обеспечен продовольственными потребностями Амурской области и ДФО, а также существует потенциал расширения рынков сбыта на растущий рынок КНР и АТР в целом.

Для отрасли производства строительных металлоконструкций спрос будет обеспечиваться за счет реализации на территории Амурской области и соседних регионов крупных инвестиционных проектов в рамках «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года», а также развития существующих и создания новых территорий опережающего социально-экономического развития.

Динамика производства продукции пищевой промышленности для продуктов, соответствующих производственным направлениям действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск» представлена в таблице 12<sup>22</sup>.

Таблица 12 – Динамика производства пищевой продукции, соответствующей отраслям действующих на данный момент резидентов ТОСЭР «Белогорск», в Амурской области в 2012-2015 годах

Производство пищевой продукции по отраслям	2012 год	2013 год	Темп роста, процентов	2014 год	Темп роста, процентов	2015 год	Темп роста, процентов
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	50,5	50,6	100,2	51,6	102,0	51,6	100,0
Кондитерские изделия, тыс. тонн	16,7	16,9	101,2	15,6	92,3	16,4	105,1
Масло растительное, тыс. тонн	13,2	9,0	68,2	10,5	116,7	14,0	133,3

Производство хлеба и производство кондитерских изделий на территории Амурской области на протяжении всего периода оставались стабильными и изменялись незначительно, в то время как производство растительного масла, к которому относится и масло, полученное в результате переработки сои, росло

<sup>22</sup> Амурский статистический ежегодник 2016: статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, – 2016. – С. 257-262.

на протяжении всего периода за исключением 2013 года, когда спад в объемах произведенной продукции был вызван существенным снижением урожая в связи с наводнением.

Одним из главных факторов эффективного развития ТОСЭР является наличие законодательно закрепленных льгот и иных преференций, относящихся к действующим в ТОСЭР предприятиям.

Для анализа существующих льгот и преференций ТОСЭР «Белогорск» были использованы тексты соответствующих законов. Действующие льготы и преференции для резидентов ТОСЭР «Белогорск» представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Льготы и преференции для резидентов ТОСЭР «Белогорск»

Налог, иные отчисления	Ставка налога без учета льготы	Ставка налога с учетом льготы	Срок действия льготы	Основания действия льготы
Налог на прибыль	2 % в федеральный бюджет	0 %	В течение 5 налоговых периодов	п. 1.8 ст.284 НК РФ п. 3 ст. 284.4 НК РФ
	18 % в региональный бюджет	0 %	В течение 5 налоговых периодов	п. 4 ст. 284.4 НК РФ, Закон Амурской области № 389ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» от 04.10.2010г. в ред. от 06.06.2016
		10 %	В течение следующих 5 налоговых периодов	
Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)	Коэффициент, характеризующий территорию добычи полезного ископаемого - 1	Понижающий коэффициент 0 - 0,8	В течение 10 лет с начала применения ставки налога на прибыль резидентом ТОСЭР	ст. 342.3 НК РФ
Налог на имущество организаций	2,2 %	0 %	В течение 5 налоговых периодов	Закон Амурской области №266ОЗ от 28 ноября 2003 года в ред. от 11.07.2016г. «О налоге на имущество организаций на территории Амурской области»
		1.1 %	В течение следующих 5 налоговых периодов.	
Земельный налог	0,3 % - 1,5 %	0 %	В течение 3 налоговых периодов	Решение Белогорского городского совета народных депутатов № 65/124 «Об утверждении положения «О земельном налоге на территории муниципального образования город Белогорск» (ред. от 22.10.2015)
Страховые взносы	34 %	7,6 %	В течение 10 лет со дня получения статуса резидента ТОСЭР	п.1 ст. 58.5 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» от 24.07.2009 № 212-ФЗ (в ред. от 29.12.2015)

Представленные в таблице 13 данные свидетельствуют наличии на ТОСЭР «Белогорск» всех необходимых законодательно закрепленных льгот и иных преференций для ее резидентов, которые необходимы для эффективного развития и функционирования территории опережающего социально - экономического развития.

### 2.3 Анализ влияния создания ТОСЭР «Белогорск» на социально-экономическое развитие Амурской области

Текущее состояние действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск» представлено в таблице 14.

Таблица 14 – Текущее состояние действующих резидентов ТОСЭР «Белогорск»

Полное наименование резидента ТОСЭР	Краткое описание проекта и объем заявленных инвестиций, в том числе капитальных вложений	Статус работ
ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»	Проект включает строительство завода по глубокой переработке сои. Планируемая мощность: переработка 240 тыс. тонн сои с производством 228 853 тонн продукции соепереработки в год. Объем заявленных инвестиций - 1 110 млн. руб. (на 01.09.2016 вложено 1 305 млн. руб.)	Строительно-монтажные работы 1-й очереди строительства завода завершены на 80%; установлена свободная таможенная зона; ведется строительство жилых домов для работников. Ввод объекта в эксплуатацию намечен на 1-й квартал 2017 г
ООО «Белхлеб»	Проект включает модернизацию хлебобулочного комбината мощностью порядка 490 тонн хлебобулочных изделий в год. Объем собственных инвестиций - 18 млн. руб. На 1.09.2016 фактически исполнено 13 млн. руб. (73%).	Проект находится на стадии завершения модернизации комбината. Хлебобулочный цех функционирует в штатном режиме. Решаются вопросы открытия торговых точек в г. Белогорске.
ООО «Амурский завод металлических конструкций»	Проект включает строительство завода по изготовлению металлоконструкций любого типа и назначения для различных отраслей экономики мощностью 28,8 тыс. тонн металлоконструкций в год.	Ввод завода в эксплуатацию намечен на 2018 г. На сегодняшний день проект находится на стадии бизнес-плана.

В настоящее время ТОСЭР «Белогорск» находится на этапе формирования инвестиционных площадок ТОСЭР, при этом резиденты ТОСЭР находятся на разной стадии запуска проекта: от проектирования и строительства производственных объектов действующих резидентов ТОСЭР до осуществления операционной деятельности.

На территории ТОСЭР «Белогорск» в рамках отраслевой специализации планируется строительство и развитие предприятия по переработке овощей, завод по глубокой переработке сои, складской комплекс, свиноводческий комплекс, завод по производству пшеничной муки, производство лимонадов и воды, тепличный комплекс, а также строительство комбикормового завода.

Сводная таблица параметров потенциальных проектов резидентов и управляющей компании ТОСЭР «Белогорск» и их показателей эффективности представлена в таблице 15.

Таблица 15 – Сводная таблица показателей эффективности потенциальных проектов резидентов первой очереди ТОСЭР «Белогорск»

Наименование проекта	Годы реализации проекта	Объем производства, ед.	Объем инвестиций, млн. руб.	Количество рабочих мест	Налоги и прочие поступления во внебюджетные фонды (за период 2018-2028), млн. руб.
предприятие по переработке овощей	2019	6,6 млн. банок	510,0	56	617
Завод по изготовлению металлоконструкций	2017	28800 тонн металлоконструкций	716,1	228	2283
складской комплекс	2019	сухой склад: 13248 тонн, рефрижераторный склад: 1321тонн	1061,0	300	774
свиноводческий комплекс	2018	55000 голов свиней; мясо в живом весе: 7150 тонн	1620,0	140	1810
завод по производству пшеничной муки	2021	10 тыс. тонн пшеничной муки	199,0	20	265
производство лимонадов и воды	2020	3 млн. литров продукции в год	163,0	20	154
тепличный комплекс	2019	3 тыс. тонн свежих овощей	696,0	50	590
строительство комбикормового завода	2018	60 тыс. тонн продукции в год	411,5	34	1532

Полная реализация потенциальных проектов резидентов первой очереди ТОСЭР «Белогорск» запланирована до 2021 года. Общий запланированный объем инвестиций составляет 5376.5 млн. рублей. На конец 2021 года запланировано создание 848 рабочих мест. Объем налогов, уплаченных резидентами

ТОСЭР «Белогорск» в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ в период с 2018 по 2028 год составит 8025 млн. руб.

На основании данных таблиц 9 и 15 произведем прогноз динамики значений объема инвестиций в основной капитал Амурской области и динамику значений валового регионального продукта до 2028 года с учетом выполнения плановых показателей развития резидентов ТОСЭР «Белогорск».

На основании данных о динамике социально – экономического развития Амурской области, представленных в таблице 9, определим функциональные зависимости, которые в наилучшей степени отражают динамический ряд.

Уравнение тренда объем инвестиций в основной капитал Амурской области и валового регионального продукта представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Уравнение тренда объем инвестиций в основной капитал Амурской области и валового регионального продукта

Показатель	Форма зависимости
Валовой региональный продукт	$y = 6,2267x + 55,153$
Объем инвестиций в основной капитал	$y = 11,637x + 182,19$

Прогнозируемые значения динамики объема инвестиций в основной капитал Амурской области до 2028 года с учетом выполнения плановых показателей развития резидентов ТОСЭР «Белогорск» представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Прогноз динамики объема инвестиций в основной капитал Амурской области до 2028 года

По прогнозируемым данным объем инвестиций в основной капитал Амурской области к 2028 году должен составить 192,1 млрд. рублей, что на 88,2 млрд. рублей или на 184,9 % больше, чем в 2015 году.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.10.2009 №493 утвержден критерий экономической эффективности регионального инвестиционного проекта.

Экономическая эффективность проекта создания и развития ТОСЭР «Белогорск» оценивается по его способности влиять на формирование валового регионального продукта Амурской области и обеспечивать динамику экономического роста.

Оценка экономического эффекта основывается на определении добавленной стоимости, генерируемой проектом создания и развития ТОСЭР «Белогорск». Добавленная стоимость равна совокупной выручке проекта, которая включает в себя эквиваленты заработной платы, арендной платы, процентов по долговым обязательствам и прибыли.

Добавленная стоимость рассчитывается по формуле (1)<sup>23</sup>:

$$VA=EBITDA+Sal + Rent, \quad (1)$$

где VA – добавленная стоимость, генерируемая проектом;

EBITDA - прибыль регионального инвестиционного проекта до налогообложения, выплаты процентов по долговым обязательствам, и амортизационных отчислений;

Sal - суммарная заработная плата работников регионального инвестиционного проекта;

Rent - арендная плата.

Прогнозируемый уровень ВРП с учетом эффективного развития ТОСЭР «Белогорск», а также с учетом достижения всех намеченных плановых показателей в период с 2016 по 2018 гг. представлен на рисунке 5.

---

<sup>23</sup> Об утверждении критерия экономической эффективности регионального инвестиционного проекта: Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 октября 2009 № 493.



Рисунок 5 – Макроэкономический эффект ТОСЭР «Белогорск»

По прогнозируемым данным добавленная стоимость в ВРП Амурской области от ТОСЭР «Белогорск» за прогнозный период 2016-2028 гг. составит 36 626 млн. руб. ВРП Амурской области к 2028 году составит 451,6 млрд. рублей, что на 187,9 млрд. рублей или на 171,3 % больше, чем в 2016 году.

Создание и развитие ТОСЭР «Белогорск» в Амурской области позволит организовать дополнительные рабочие места для различных категорий трудовых ресурсов. В результате будет увеличен уровень занятости населения и, соответственно, повысится уровень жизни населения. При этом на разных этапах развития ТОСЭР будут необходимы трудовые ресурсы разной степени квалификации и обладающие разными навыками.

На основании данных таблицы 6 построим график динамики прогнозируемых значений потребности в трудовых ресурсах потенциальных резидентов ТОР «Белогорск» до 2028 года с учетом выполнения плановых показателей развития резидентов ТОСЭР «Белогорск».

На рисунке 6 представлена потребность в трудовых ресурсах потенциальных проектов ТОСЭР «Белогорск».

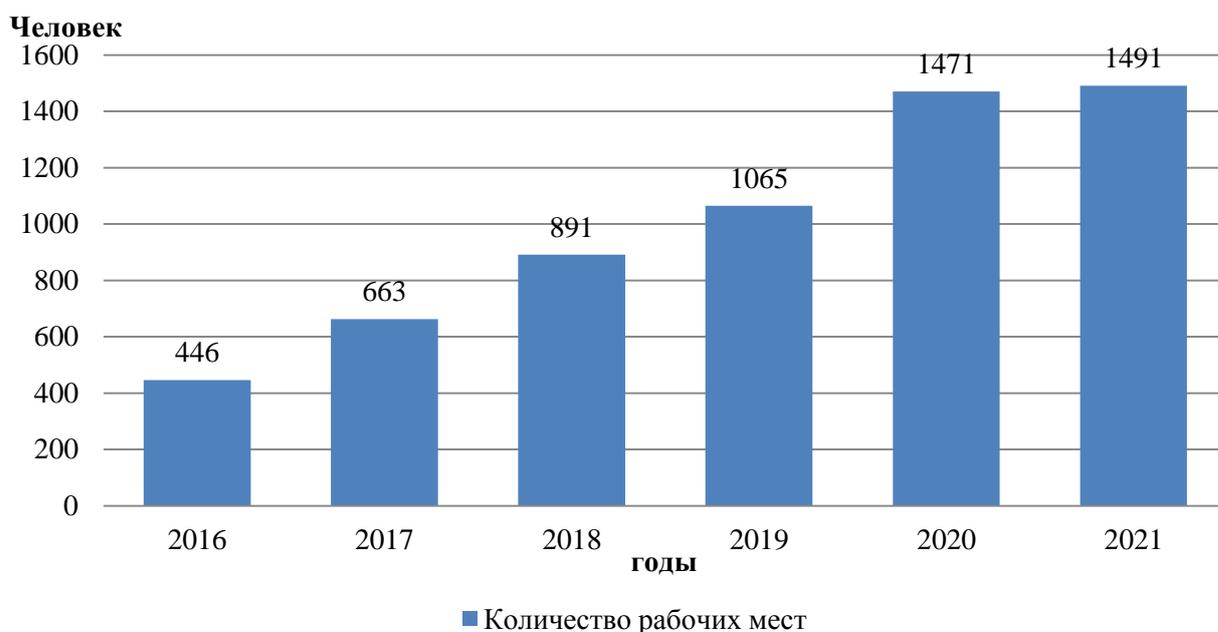


Рисунок 6 – Потребность в трудовых ресурсах потенциальных проектов ТОСЭР «Белогорск»

По прогнозируемым данным потребность потенциальных проектов ТОСЭР «Белогорск» в трудовых ресурсах к 2028 году составит 1491 человека. Количество рабочих мест к 2021 году должно составить 1491 единиц, что на 1045 мест или на 334,3 % больше, чем в 2016 году.

#### **2.4 Анализ проблем в развитии ТОСЭР «Белогорск» и разработка предложений по их решению**

В ходе проведенного анализа были выявлены следующие проблемы в развитии ТОСЭР «Белогорск», которые можно разделить на три категории:

- 1) проблемы, связанные с территорией и инфраструктурой;
- 2) проблемы, связанные с кадровым обеспечением;
- 3) проблемы, связанные с резидентами ТОСЭР «Белогорск».

По всем выявленным проблемам были составлены предлагаемые решения данных проблем и представлены в таблицах.

Выявленные в процессе анализа проблемы, связанные с территорией и инфраструктурой, а также предлагаемые решения данных проблем представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Предлагаемые решения проблем, связанных с территорией и инфраструктурой

Описание проблемы	Предлагаемые решения
Ограничения по выбору территорий для размещения резидентов ТОСЭР	Оптимизация планировочных решений
Нерешенность земельных вопросов	Подписание дополнительного соглашения к Соглашению о создании ТОСЭР по передаче земельных участков в распоряжение УК. Межевание участков. Оптимизация процесса получения земельных участков резидентами ТОСЭР
Отсутствие инфраструктурного обеспечения инвестиционных площадок ТОСЭР	Планирование создания объектов инженерной инфраструктуры согласно потребностям потенциальных резидентов ТОСЭР. Привлечение федерального финансирования на создание объектов инфраструктуры ТОСЭР.
Недостаточность и износ подходящей к площадке транспортной инфраструктуры	Реконструкция объектов автотранспортной инфраструктуры
Отсутствие производственных и коммерческих объектов для резидентов ТОСЭР	строительство управляющей компанией коммерческих и производственных объектов и сдача их в аренду резидентам ТОСЭР
Недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры. Высокая доля жилья низкого (ветхого и аварийного) стандарта, высокая стоимость жилья	Развитие малоэтажного и коттеджного строительства, строительство жилых домов с локальными системами теплообеспечения, строительство жилья в экологически чистых районах.

При отсутствии своевременного решения проблем, представленных в таблице 17, возможны следующие последствия:

- 1) невозможность дальнейшего развития ТОСЭР;
- 2) уход перспективных инвесторов в другие ТОСЭР;
- 3) снижение конкурентоспособности, более низкая привлекательность площадки в сравнении с другими ТОСЭР;
- 4) растущая социальная напряжённость из-за невозможности приобретения жилья, снижение возможности закрепления населения;
- 5) снижение конкурентоспособности производств.

В процессе анализа была выявлена проблема дефицита квалифицированных кадров для предприятий, функционирующих на ТОСЭР «Белогорск».

На данный момент резидентам ТОСЭР «Белогорск» необходимы специалисты по следующим вакансиям:

- 1) начальник участка в промышленности;
- 2) инженер;
- 3) заместитель руководителя;
- 4) слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике;
- 5) главный бухгалтер;
- 6) техник-лаборант;
- 7) специалист по внешнеэкономической деятельности и др.

Для решения проблемы дефицита квалифицированных кадров предлагается провести следующие мероприятия:

- 1) заключить соглашение с управлением занятости населения Амурской области об участии в программе повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области;

Мероприятия Программы направлены на содействие организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории Амурской области, в привлечении необходимых квалифицированных и высококвалифицированных кадров, необходимых для реализации инвестиционных проектов профессий, повышение эффективности трудоустройства и создание условий для жилищного обустройства граждан, привлекаемых из субъектов Российской Федерации.

Данная программа предполагает выделение субсидии из областного бюджета работодателю по истечении трех месяцев с момента трудоустройства граждан, привлекаемых из других субъектов Российской Федерации.

- 2) сотрудничество с Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке;

Агентств по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке реализует программу повышения трудовой мобильности, которая подразумевает оказание мер поддержки при переезде в регионы, чувствуют острую потреб-

ность в высококвалифицированных рабочих и специалистах для осуществления множества проектов, поддерживаемых и финансируемых государством.

Финансовое обеспечение данной программы со стороны государства составляет 225 000 рублей на каждого специалиста, принятого на постоянную работу.

3) заключить соглашение о стратегическом партнерстве с ФГБОУ ВО "Амурский государственный университет" ФГБОУ ВПО «Благовещенский государственный педагогический университет» для подготовки кадров по необходимым профессиям;

4) создание на официальном сайте ТОСЭР «Белогорск» раздела «Вакансии», что обеспечит наибольшую информированность населения о необходимых специалистах для предприятий ТОСЭР «Белогорск».

Финансирование предложенных мероприятий будет осуществляться с помощью собственных средств.

При отсутствии своевременного решения проблем дефицита квалифицированных кадров возможны следующие последствия:

а) нехватка квалифицированных специалистов, в частности инженерных кадров и рабочих кадров;

б) существенное превышение числа вакансий над числом готовых занять рабочие места.

Выявленные в процессе анализа проблемы с резидентами ТОСЭР «Белогорск», а также предлагаемые решения данных проблем представлены в таблице 18.

Таблица 18 – Предлагаемые решения проблем с резидентами ТОСЭР «Белогорск»

Описание проблемы	Предлагаемые решения
1	2
Недостаточно скоординированная система отбора заявок на получение статуса резидента ТОСЭР между регионом и управляющей компанией	Оптимизация взаимодействия всех участников управления ТОСЭР в рамках работы по привлечению и отбору резидентов ТОСЭР. Передача заявок на рассмотрение в управляющей компании.

Продолжение таблицы 18

1	2
Нереализация льготного режима ТОСЭР в части возмещения НДС	Операционное решение вопроса с УФНС России по Амурской области.
Недостаточность и неактуальность информации о ТОР в Интернет ресурсах	Создание сайта ТОСЭР «Белогорск», содержащего актуальную информацию о ТОСЭР, в том числе о наличии свободных земельных участках.
Низкая доступность финансовых ресурсов	Помощь в получении резидентами кредитов на льготных условиях, а также предоставление субсидий.
Низкая инновационная активность	Использование имеющегося инновационного потенциала и развитие инновационной инфраструктуры. Интеграция научной и образовательной деятельности вузов и НИИ, функционирующих в регионе, а также их взаимодействие с бизнесструктурам и позволит повысить конкурентоспособность профессионального образования и обеспечить инновационное развитие экономики и социальной сферы.

При отсутствии своевременного решения проблем, представленных в таблице 18, возможны следующие последствия:

- а) замедление процесса заполнения площадок ТОСЭР, что снижает эффективность проекта в целом;
- б) снижение эффективности проектов резидентов ТОСЭР;
- в) неосведомленность инвесторов о проекте ТОСЭР;
- г) медленное заполнение площадок ТОСЭР резидентами из-за низкой доступности финансовых ресурсов;
- д) отсутствие высокотехнологичной продукции, востребованной на внешнем рынке.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Регион – это целостная система со своими функциями, культурой, историей, структурой, функциями, связями с внешней средой, а также со своими условиями жизни населения.

Развитие региона представляет собой многоаспектный и многомерный процесс, рассматриваемый с позиции совокупности различных экономических и социальных целей. Даже в тех случаях, когда речь идет только об экономическом развитии, оно, как правило, рассматривается вкупе с социальным развитием.

Территории опережающего социально – экономического развития являются эволюцией особых экономических зон. ТОСЭР представляет собой часть заданной нормативно-правовыми актами территории региона, в рамках которой действует сбалансированный комплекс факторов, направленный на стимулирование устойчивого развития производства, логистики, услуг на инновационной основе.

Нормативно-правовое регулирование территорий опережающего социально-экономического развития осуществляется посредством Федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, постановлений и распоряжений правительств субъектов Российской Федерации.

Создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития должно быть обусловлено специфическими факторами и условиями. Одним из таких факторов является накопленный отечественный и зарубежный опыт в создании особых экономических зон, который необходимо учитывать для избегания тех ошибок, которые ранее были сделаны в рамках реализации других подобных механизмов.

Развитием ТОСЭР «Белогорск» в Амурской области занимается отдел развития ТОР и инвестиций, являющийся структурным подразделением Администрации города Белогорска.

Отдел развития ТОР и инвестиций занимается разработкой и реализацией комплекса мер в целях продвижения и развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», оказывает консультационную поддержку резидентам ТОСЭР «Белогорск» и предпринимателям города, организует работы по поиску инвесторов и потенциальных резидентов, а также распространяет в СМИ информационные материалы о функционировании ТОСЭР «Белогорск».

ТОСЭР «Белогорск» обладает всеми необходимыми законодательно закрепленными льготами и иными преференциями для ее резидентов, которые необходимы для эффективного развития и функционирования территории опережающего социально-экономического развития. Для отраслей текущей специализации ТОСЭР «Белогорск» существует потенциал для дальнейшего развития.

Создание и развитие ТОР «Белогорск» на территории Амурской области полностью соответствует приоритетам государственной политики в сфере реализации Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

Реализация инвестиционных проектов, объединенных в общий комплекс ТОР «Белогорск» на территории Амурской области, будет содействовать формированию диверсифицированной конкурентоспособной экономики, созданию новых рабочих мест для персонала разного уровня квалификации, и тем самым будет способствовать созданию условий для повышения уровня жизни населения области и ДФО в целом.

Создание и развитие ТОСЭР «Белогорск» сопровождается рядом проблем, связанных с инфраструктурой и территорией, кадровым обеспечением, а также резидентами ТОСЭР «Белогорск». В работе были разработаны решения по устранению перечисленных проблем.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Амурский статистический ежегодник 2016: статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, – 2016. – 536 с.
- 2 Асланова, С.Х. Стратегическое управление социально-экономическим развитием на региональном уровне / С.Х. Асланова // *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 2 (11). – С. 2389-2393.
- 3 Ахмедуев, А.Ш. Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона / А.Ш. Ахмедуев, А.А. Рабаданова. – М.: Экономика, 2013. – 307 с.
- 4 Баркатунов, В.Ф. Законодательство о территориях опережающего развития как инструмент реформирования Российской экономики / В.Ф. Баркатунов // *Политика, экономика и инновации*. – 2016. – № 2. – С. 97-108.
- 5 Бухвальд, Е.М. Институты развития и новые приоритеты региональной политики в России / Е.М. Бухвальд // *Теория и практика общественного развития*. – 2014. – № 6. – С. 108-114.
- 6 Бочко, В.С. Интегративное стратегическое развитие территорий: теория и методология / В.С. Бочко. – Екатеринбург: Изд-во ИЭ УрО РАН, 2012. – 416 с.
- 7 Важенин, С.Г. Территориальная конкуренция в экономическом пространстве / С.Г. Важенин, В.Л. Берсенев, И.С. Важенина, А.И. Татаркин. – Екатеринбург: Изд-во ИЭ УрО РАН, 2012. – 146 с.
- 8 Весенин, В.Р. Стратегическое управление: учебное пособие / В.Р. Весенин. – М.: Проспект, 2014. – 186 с.
- 9 Вечканов, Г.С. Экономическая теория: учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2016. – 512 с.
- 10 Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 18.06.2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11 Евдокимова, Е.Н. Теория стратегического управления развитием производственных процессов в промышленности регионов / Е.Н. Евдокимова. – М.: Горячая линия – Телеком, 2013. – 302 с.

12 Зименков, Р.И. Свободные экономические зоны / Р.И. Зименков. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2012. – 223 с.

13 Кашина, Н.В. Территории опережающего развития в Дальневосточном регионе: особенности создания / Н.В. Кашина // Вестник ТГЭУ. – 2015. – № 3. – С. 29-39.

14 Корчагина, Е.В. Проблемы устойчивого развития регионов: учебник для вузов / Е.В. Корчагина. – Гатчина: ГИЭФПТ, 2016. – 284 с.

15 Кузнецов, А.В. Влияние территорий опережающего развития на устойчивость социально-экономической системы региона (на примере Камчатского края) / А.В. Кузнецов // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2016. – № 4. – С. 30-33.

16 Кузнецов, Ю.В. Государственное стратегическое управление / Ю.В. Кузнецов, Ю.А. Маленков. – СПб.: Питер, 2014. – 74 с.

17 Курков, И.И. Территории опережающего развития как инструмент регулирования социально-экономического развития регионов России / И.И. Курков // Проблемы экономики и менеджмента. – 2015. – № 5. – С. 74-81.

18 Ларионов, И.К. Стратегическое управление: учебник / И.К. Ларионов. – М.: Дашков и Ко, 2014. – 236 с.

19 Лукина, Т.С. Стратегии формирования территорий опережающего развития / Т.С. Лукина // Вестник СибАДИ. – 2015. – № 3. – С. 141-148.

20 Морозов, С.И. Проблемы научного обеспечения стратегического планирования социально-экономического развития региона / С.И. Морозов // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 3 – С. 188-191.

21 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 О налоге на имущество организаций на территории Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 28 ноября 2003 г. № 266ОЗ. (в ред. от 11.07.2016 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

23 О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24 О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 04 октября 2010 г. № 389ОЗ. (в ред. от 06.06.2016 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Кодекс».

25 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

26 Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27 Об утверждении стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Элек-

тронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

29 Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30 Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 287. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31 Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 432. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32 Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс]: Приказ Минвостокразвития России от 27 января 2015 г. № 22. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33 Об установлении формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке [Электронный ресурс]: Приказ Минвостокразвития России от 02 апреля 2015 г. № 42. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34 Об утверждении формы свидетельства, удостоверяющего регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента территории опережающего социально-экономического развития [Электрон-

ный ресурс]: Приказ Минвостокразвития России от 06 января 2015 г. № 9. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35 Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 614. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

36 Об утверждении положения «О земельном налоге на территории муниципального образования город Белогорск» [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского совета народных депутатов от 26 июня 2014 г. № 65/124. (в ред. от 22.10.2015 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Об утверждении критерия экономической эффективности регионального инвестиционного проекта [Электронный ресурс]: Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 октября 2009 № 493. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

38 Попов, Р.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебник / Р.А. Попов. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 288 с.

39 Попова, О.А. Территории опережающего развития как фактор экономического роста / О.А. Попова // Вестник ЗабГУ. – 2014. – № 8. – С. 116-121.

40 Попова, О.А. Особенности создания и управления территорией опережающего социально-экономического развития // Вестник БГУ. – 2015. – № 2-2. – С. 102-105.

41 Поттиенко, Л.И. Проблемы формирования опережающего развития / Л.И. Поттиенко // Территория новых возможностей. – 2014. – № 3. – С. 99-106.

42 Рязанцева, М.В. Стимулирование притока трудовых ресурсов на территории опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока / М.В. Рязанцева // Российское предпринимательство. – 2015. – № 18. – С. 3092-3101.

43 Смирнов, М.А. Территории опережающего развития: высокие риски и необходимость активной отраслевой государственной политики // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2015. – № 16. – С. 58-68.

44 Сосина, И.А. Основные тенденции государственной региональной политики в Дальневосточном федеральном округе / И.А. Сосина // Власть. – 2015. – № 4. – С. 38-43.

45 Степанов, К.И. Новая парадигма в национальной системе управления: формирование территорий опережающего развития в дальневосточном федеральном округе // Проблемы современной экономики. – 2015. – № 1. – С. 203-205.

46 Устав Белогорского района Амурской области: принят решением Белогорского районного Совета народных депутатов. – Белогорск: 2005. – 65 с.

47 Татаркина, Л.А. Средства реализации региональной экономической политики / Л.А. Татаркина // Научно-технический вестник информационных технологий. – 2012. – № 24. – С. 152-154.

48 Тиницкая, О.В. Свободные экономические зоны / О.В. Тиницкая, Г.В. Макарова. – СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 252 с.

49 Туктаев, А.А. Территории опережающего социально-экономического развития – преимущества для экономики региона / А.А. Туктаев // Инновационная наука. – 2016. – № 9. – С. 198-200.

50 Фурщик, М.А. Особые экономические зоны: опыт и перспективы / М.А. Фурщик, А.В. Шутова. – М.: ИД «Медиа Инфо Групп», 2014. – 212 с.

51 Чаркина, Е.С. К вопросу об опережающем социально-экономическом развитии отдельных территорий регионов России / Е.С. Чаркина // Управленческое консультирование. – 2015. – № 9. – С. 105-112.

52 Черкасов, И.Л. Территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке: проблемы и перспективы / И.Л. Черкасов // Экономика. Налоги. Право. – 2015. – № 6. – С. 106-110.

53 Элибиев, С.Б. Территории со специальным режимом предпринимательской деятельности как инструмент реализации промышленной политики в

регионе / С.Б. Элибиев // Вестник экспертного совета. – 2016. – № 2. – С. 113-118.