

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В.Зинченко

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Реализация программы помощи многодетным семьям (на примере ад-  
министрации г. Белогорск и Белогорского района)

Исполнитель

студент группы 373-об

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

М.А. Кравцова

Руководитель

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

А.В. Плешивцев

Нормоконтроль

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет \_\_\_\_\_  
Кафедра \_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ  
Зав.кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
подпись

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ г.

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема выпускной квалификационной работы : \_\_\_\_\_

(утверждена приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: \_\_\_\_\_

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): \_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Дипломная работа содержит 57 с., 5 таблиц, 13 рисунков, 69 источников.

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ, ПОДДЕРЖКА, МНОГОДЕТНАЯ СЕМЬЯ, СОЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА, СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА, Г. БЕЛОГОРСК, БЕЛОГОРСКИЙ РАЙОН

Целью дипломной работы является анализ на основе теоретико-правовых аспектов социальной помощи многодетным семьям, проанализировать деятельность администрации в г. Белогорск и Белогорском районе.

Объектом изучения работы является социальная политика поддержки многодетных семей в городе Белогорск и Белогорском районе.

Предметом является отношение по реализации социальной поддержки многодетных семей в г. Белогорск и Белогорском районе.

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| Введение   | 5  |
| 1 Правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей на социальном уровне   | 8  |
| 1.1 Сущность социальной помощи многодетным семьям, как одно из направлений политики  | 8  |
| 1.2 Основные направления социальной поддержки многодетных семей, виды на уровне страны                                       | 14 |
| 1.3 Нормативно правовое обеспечение реализация социальных программ   | 23 |
| 2 Анализ деятельности по реализации программы помощи многодетным семьям (на примере города Белогорска и Белогорского района) | 31 |
| 2.1 Анализ деятельности администрации города Белогорск, по реализации программы помощи многодетным семьям                    | 31 |
| 2.2 Проблемы реализации программы помощи многодетным семьям  | 40 |
| 2.3 Пути совершенствования программы помощи многодетным семьям   | 43 |
| Заключение   | 47 |
| Библиографический список   | 50 |

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в России отмечается снижение доли многодетных семей. В обществе проявляется негативное и даже отрицательное отношение к многодетным семьям. Семью, имеющую свыше двух, трех детей расценивают как отклонение от общих правил.

Статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы ее социальной поддержки определяются Федеральным законом «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей», который гласит, что многодетной семьей является семья, в составе которой есть трое и более детей в возрасте до 18 лет (до 23 лет при условии их обучения на дневных факультетах СУЗов, ВУЗов и на период срочной службы в армии).<sup>1</sup>

На сегодняшний день в России существуют серьезные демографические проблемы, и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения. В связи с чем необходимо уделять особое внимание со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

Для улучшения демографической ситуации в стране, а также материального положения многодетных семей необходима разработка и проведение эффективной социальной и демографической политики, направленной на поддержку семей. Эффективная государственная поддержка многодетных семей позволит повысить как демографический, так и экономический потенциал Российской Федерации.

В настоящее время основными направлениями государственной семейной политики являются: обеспечение условий для преодоления негативных тенденций стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи нетрудоспособным членам семьи; обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей.

---

<sup>1</sup> О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Государственная семейная политика исходит из положений о том, что: семья является непреходящей ценностью для жизни и развития человека; семья играет важную роль в жизни общества, воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса; необходимо учитывать интересы семьи и детей, а также принимать специальные меры их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества; следует учитывать потребности в определении идеологии, основной цели и первоочередных мерах государственной семейной политики в современных условиях.

Сегодня в семье, как никогда, требуется социальная помощь и защита государства – не разовая, а постоянная, гарантированная, адресная. Большую роль в этом играет реализация государственной семейной политики, в том числе система организации территориальных служб и, прежде всего, центров помощи семье и детям, что в целом составляет социальное обслуживание семьи.

Целью дипломной работы является анализ реализации программы помощи многодетным семьям в городе Белогорске и Белогорском районе.

Исходя из поставленной цели вытекают следующие задачи:

- 1) сущность социальной помощи многодетным семьям, как одно из направлений политики;
- 2) основные направления социальной поддержки многодетных семей, виды на уровне страны;
- 3) нормативно правовое обеспечение реализация социальных программ;
- 4) деятельность администрации города Белогорск, по реализации программы помощи многодетным семьям, проблемы реализации программы и пути совершенствования.

Объектом изучения работы является социальная поддержка многодетных семей в городе Белогорске и Белогорском районе.

Предметом является сущность и методы социальной поддержки многодетных семей.

Методы исследования: теоретический анализ литературы; анализ нормативно-правовых документов; обработка статистических данных.

Для исследования проблемы использован широкий спектр источников и литературы, материалы периодической печати, публикации по данному вопросу, прежде всего документы, в которых содержатся основные положения государственной социальной политики. Они нашли своё закрепление в законах, актах нормативно-правового характера. Законы в области государственной семейной политики публиковались в официальных изданиях – «Собрание законодательства Российской Федерации», сборниках постановлений Минсоцзащиты РФ, Министерств труда и социального развития РФ, «Правде», а также в ведомственных сборниках и других изданиях.

# 1 ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ НА СОЦИАЛЬНОМ УРОВНЕ

## 1.1 Сущность социальной помощи многодетным семьям, как одно из направлений политики

Проводимые в 90-е годы в России реформы оказали на семью неоднозначное воздействие, привели к глубоким изменениям ее жизнедеятельности, произошла резкая дифференциация доходов семей, их массовое обнищание. Углубляется дезорганизация жизни семей, возрастает нестабильность браков, разрушаются сложившиеся нравственно-этические традиции и нормы.

Кризис состояния института семьи требует усиления внимания к ней со стороны государства по ее укреплению и развитию. Опыт мирового сообщества показывает, что институциональные проблемы семьи эффективнее решаются с помощью специально организованной государственной семейной политики.

В отечественной научной литературе термин «семейная политика» используется относительно недавно, с конца 80-х годов XX века. Распространению термина, прежде всего в литературе и СМИ, способствовала разработка и одобрение в 1994 г. Национальным Советом по подготовке и проведению Международного года Семьи Концепции государственной семейной политики. Использование термина «семейная политика» в названии документа (хотя и негосударственного по статусу), направление его от имени правительства в регионы, безусловно, сыграли важную роль в его утверждении.

В то же время этот термин получил широкое распространение на международном уровне, в документах ООН и других международных организаций, государственных актах многих стран мира. В 1991 г. в Москве была проведена конференция Международного союза семейных организаций. "Глобальная семейная политика и права семьи". Это была первая конференция в России на национальном уровне, в названии которой использовалось понятие «семейной политики».

Государственная семейная политика – комплексная система деятельности



государства, направленная на семью как социальный институт с целью укрепления, развития, суверенитета, защиты прав и интересов семьи на основе правового регулирования отношений с государством. Это целостная система принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленная на улучшение условий и качества жизни семьи.<sup>2</sup>

Государственная семейная политика является самостоятельным направлением социальной политики и решает только специфические проблемы семьи, выводит семью и государство на новый уровень отношений. Впервые объектом государственной семейной политики стала семья как единое целое, как социальный институт с представлением ей нового социального статуса, реальных прав, государственных гарантий для своего функционирования. Семья становится объектом государственной заботы и поддержки. Современная государственная семейная политика начала формироваться в 90-е годы XX века, когда общество, регионы осознали необходимость новых государственных целевых программ в отношении семьи.

После выхода Указа Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. № 712 семейная политика получила государственный статус. В Указе сформированы цель, принципы, основные направления и место в социальной политике. Было указано, что социальная политика – это продолжение политики государства в укреплении положения российской семьи.<sup>3</sup>

Семья как объект государственной семейной политики является, с одной стороны, социальным институтом, с другой - малой социальной группой.

Как социальный институт, будучи подсистемой общества, семья связана с общественными потребностями, которые, в свою очередь, определяют ее функции, представленные на рисунке 1.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Гусева Т. С. Российское законодательство о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства: проблемы и перспективы развития. М. : Юнити-дана, 2012. С. 26.

<sup>3</sup> Об основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 14.05.1996 г. № 712. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>4</sup> Социальная политика / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. М. : Изд-во МГУИ, 2014. С. 143.



Рисунок 1 – Функции семьи

Систему семейных взаимоотношений составляет совокупность функций семьи, и возникновение в такой системе дисфункции вполне может привести ее в «болезненное состояние». Пренебрежение, а в некоторых случаях и полное отклонение от выполнения каких-то функций подрывает семейный образ жизни, встает риск распада семьи.

В современной российской семье можно выделить 4 характерные особенности:<sup>5</sup>

1) основным признаком современной семьи стал союз, образовавшийся в результате любви и чувственном принятии, взаимоподдержке;

2) переход от сложносоставных семей, то есть состоящих из нескольких поколений, к противоположной ей, нуклеарной (родители и дети) есть итог реализации потребности в независимости молодежи;

3) сегодня достаточно просто как вступить в брак, так и развестись. А все потому, что религиозные и этические, правовые и социально-психологические

<sup>5</sup> Кучмаева О.В. Взаимодействие семьи и общества: особенности и перспективы. М. : Юнити-Дана, 2012. С. 48.

барьеры свелись к минимуму;

4) важной ролью стало родительство, так же отношение к ребенку как к личности, достойной признания права на свободный выбор. В нынешнее время наблюдается новый феномен отцовства. Любовь отца XXI века приравнивается к материнской.

Понятие государственной семейной политики утвердилось в качестве признанной научной категории. Семейная политика призвана решать задачи укрепления семьи и семейных ценностей, создания условий, необходимых для реализации семьей своих функций. Термин «семейная политика» стал употребляться в нашей литературе сравнительно недавно - в 70-е годы. В 90-е годы внимание политиков и ученых к проблемам семьи возросло. Следует отметить работы А.И. Антонова, В.Н. Архангельского, А.Г. Вишневого, С.В. Дармодехина, В.В. Елизарова, М.С. Мацковского, В.М. Медкова, Н.М. Римашевской, А. В. Артюхова, М. В. Рабжаевой, А. В. Агеевой и др.

В Конституции РФ провозглашено: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства» (ст. 38)<sup>6</sup>; «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» (ст. 39).

К базовым конституционным законам, закрепляющим права семьи в Российской Федерации, относятся Семейный кодекс РФ<sup>7</sup> (Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ), Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ<sup>8</sup> «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Известно, что семья сегодня сталкивается с рядом довольно серьезных проблем, часть из которых нельзя считать специфически семейными. Хотя они и проявляются в семье, в них отражаются какие-то более общие трудности,

---

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята 12.12.1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>7</sup> Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>8</sup> О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

свойственные всему нашему обществу на данном этапе его развития. Многие экономические неурядицы нашей семейной жизни – это лишь следствия слабости экономики, ее низкой эффективности, слишком высокой доли фонда накопления в национальном доходе, несовершенства распределительных отношений и т.п. Для преодоления этих недостатков нужна не просто семейная, а общая социальная и экономическая политика, и если она будет успешной, то от этого выиграет и семья.

Есть, однако, другая группа семейных проблем, которые могут оставаться нерешенными даже и при весьма успешном общем экономическом и социальном развитии, если им не будет уделено специальное внимание. Это проблемы, связанные с внутренними переменами, переживаемыми семьей в связи с изменением ее исторического типа, с новым характером ее взаимоотношений с обществом. Если эти проблемы не выявлены и не осмыслены, семья может оказаться в состоянии кризиса даже в самом богатом и внешне процветающем обществе. Существование этих проблем и делает необходимой семейную политику как особую область, особое направление всей социальной политики. Ее смысл заключается в том, чтобы содействовать пониманию и признанию обществом глубинных интересов меняющейся семьи как части своих собственных перемен, поискам нового равновесия между личностью, семьей и обществом.

Таким образом, семейная политика – это составная часть социальной политики, отстаивающая специфические интересы семьи как одного из многих взаимодействующих между собой институтов и специфические интересы человека как носителя семейных ролей, которые он выполняет наряду с другими социальными ролями. Без проведения очевидной для всех семейной политики, без ее гласного обсуждения невозможно прийти и к правильному пониманию этих специфических интересов.

Необходимость семейной политики определяется теми неблагоприятными последствиями изменений структуры и функций семьи, которые были следствием хода исторического развития, процесса индустриализации, урбанизации, другими связанными с ними процессами и которые в своей совокупности ха-

рактируют кризис семьи как социального института.

В качестве основной модели семьи, поощряемой государством, мы видим полную семью с 3-4 детьми. Это не значит, что другие типы семей дискриминируются или хотя бы отрицательно оцениваются. Семья имеет право на любой образ жизни, на любой тип семейного поведения, кроме криминального. Но это означает и право общества, государства на предпочтение, одобрение и поддержку того типа семьи, который в наибольшей мере отвечает так или иначе осознаваемым и выражаемым общественным интересам. Ни один тип семьи не отвергается и не дискриминируется, всем семьям оказывается любая поддержка, в которой они могут нуждаться.

Говоря о поддержке семьи как института, о нраве государства на свои предпочтения тем или иным типам семьи, имеется в виду не краткосрочная и конъюнктурная политика помощи семьям, а стратегическая цель, долгосрочная семейная политика. Результатом только такой политики, не связанной с оказанием помощи в неблагоприятных условиях, конфликтных и стрессовых ситуациях, явится упрочение семьи как социального института и семейного образа жизни вообще<sup>9</sup>.

Помимо стратегической, долгосрочной цели семейная политика имеет и краткосрочные, тактические цели, которые, однако, тесно связаны с целью стратегической. Возродить среднедетную семью как основной тип семьи возможно, лишь помогая отдельным, конкретным семьям решать их жизненные проблемы, преодолевать те трудности, которые могут возникнуть на тех или иных стадиях жизненного цикла семьи. Поэтому краткосрочные цели семейной политики можно выразить как социальную поддержку семей, которые на стадии репродуктивного родительства сталкиваются с различными напряженными ситуациями, испытывая те или иные стрессы и проблемы. Причем основное внимание должно уделяться тем семьям, внутренний потенциал которых не позволяет им самим, своими силами справиться с конфликтами и стрессами и которые нуждаются в социально-психологической помощи со стороны госу-

---

<sup>9</sup> Макеева О.А. Регулирование семейных отношений в России. СПб. : Питер, 2012. С. 72.

дарственных и негосударственных социальных служб.

На сегодня ситуация в России не способствует осознанию и тем более принятию среднедетной семьи как главной цели долгосрочной семейной политики. Над всем превалирует идея о необходимости защиты семей от бедности и нищеты как последствий проводимых в стране социально-экономических преобразований. Это даже не позволяет конструктивно ставить вопрос о создании системы социальной поддержки семей, находящихся на разных этапах жизненного цикла и переживающих те или иные негативные состояния. Тем не менее, подробная проработка как системы стратегических и тактических (долгосрочных и краткосрочных) целей семейной политики, так и средств их достижения необходимы уже сейчас. Иначе, когда уже в ближайшие годы проблемы семьи приобретут особую остроту, такую, что на них поневоле обратят внимание и правительство, и парламент, и политические партии и движения, общество окажется неготовым для принятия адекватных и эффективных программ семейной политики.

## **1.2 Основные направления социальной поддержки многодетных семей, виды на уровне страны**

Помощь многодетным семьям оказывается государством на федеральном, на региональном и на местном уровнях. Помощью многодетная семья может воспользоваться:

- а) в виде денежных выплат;
- б) в форме получения продуктов и лекарств, бесплатной юридической помощи, обеспечения социальным жильем.

Для того чтобы выяснить, какая материальная помощь полагается многодетным семьям, необходимо сначала понять, кого можно отнести к «многодетной семье». Как правило, право получения данного статуса устанавливается при рождении третьего и последующих детей, однако в некоторых регионах Российской Федерации необходимо иметь большее число малышей. Например, республика Ингушетия практикует присвоение многодетности при появлении на свет 5-го ребенка. Соответственно, стать матерью-героиней можно не иначе

как, воспитывая не меньше пяти детей<sup>10</sup>.

Также немаловажно подсчитать количество детских голосов правильно. Если, например, родители разводятся, при этом двое детей остаются с отцом, а двое с матерью, относиться к статусу многодетной семьи, согласно российскому законодательству, они уже не могут. Сохранить его можно, только если трое детей будут проживать с одним из родителей или если кто-либо из бывших супругов зарегистрирует новый брак с человеком, с которым проживают его дети. Следует отметить, что бывшие воспитанники детдома приравниваются к родным детям.

Бывают случаи, когда при подсчете детей учитываются совершеннолетние лица, еще не достигшие 23-летнего возраста, которые проходят обучение в высшем учебном заведении на дневной форме.

Предоставление статуса многодетности на подобных льготных условиях возможно лишь в некоторых областях. Так, в Краснодарском крае давно практикуют такие послабления.

Следует брать во внимание, что в состав семьи не входят дети:

а) если родители по итогам судебного заседания лишены родительских прав;

б) если они находятся на государственном обеспечении в полном объеме (например, проживают в школе-интернате).

Наличие в семье нескольких несовершеннолетних детей зачастую вызывает серьезные материальные трудности. Возникают проблемы и иного характера, например, связанные с устройством детей в дошкольные образовательные учреждения, поэтому многодетные семьи относятся к категории населения, нуждающейся во всесторонней помощи со стороны государства.

Социальная помощь, предоставляемая гражданам, воспитывающим трех и более детей, довольно многообразна. Ее можно подразделить на виды по нескольким основаниям, представленным на рисунке 2.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Поддубная Т. Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации // Справочник социального педагога и социального работника. 2015. № 8. С. 11.

<sup>11</sup> Кузин С. И. Проблемы демографической ситуации в России. М. КноРус, 2013. С. 84.



Рисунок 2 – Виды социальной поддержки многодетным семьям

Помимо представленного на рисунке 2, можно выделить помощь, которую получают все многодетные семьи, и которая положена при наличии дополнительных условий (5 и более детей, инвалидность одного из детей и т. п.).

К числу конкретных видов господдержки относятся:

- пособия, различные выплаты, льготы, субсидии;
- предоставление имущества (одежды, продуктов, лекарств и т. п.);
- оказание бесплатных услуг (юридические консультации, лечение в государственных клиниках и др.).

Семьи, воспитывающих 3 и более детей, вправе получать поддержку от государства при соблюдении ряда условий, представленных на рисунке 3.<sup>12</sup>

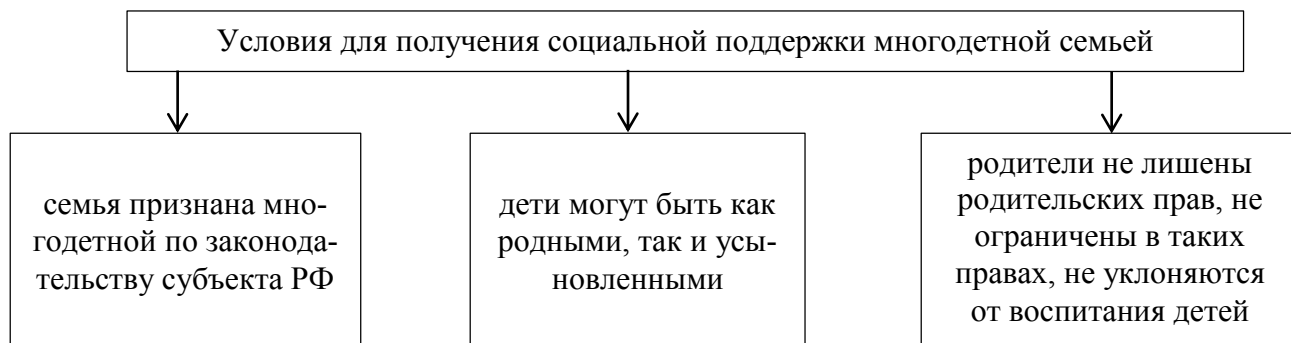


Рисунок 3 – Условия для получения социальной поддержки

<sup>12</sup> Социальная политика / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. М. : Изд-во МГУИ, 2014. С. 145.



Помимо представленных на рисунке 3 условий, региональными нормативными актами могут быть предусмотрены и иные условия.

Необходимо отметить, что на многодетных граждан распространяются все льготы и привилегии, которыми обладают семьи с детьми: пособие по уходу за ребенком, материнский капитал при появлении второго малыша, пособие на 3-го ребенка (в тех регионах, где оно выплачивается) и т. д.

Помощь многодетным гражданам в получении жилья.

Одна из наиболее острых проблем семей с детьми – жилищная. По действующему Жилищному кодексу РФ право на получение жилья на условиях соц. найма имеют лица при соблюдении двух условий: малообеспеченность и нуждаемость в улучшении жилищных условий. Граждане, которые подпадают под эти критерии, вправе встать на очередь. В таком же порядке могут улучшить жилищные условия и многодетные семьи<sup>13</sup>.

Достойное жилье для многодетных семей – важная составляющая комфортного климата и надлежащего воспитания детей.

На сегодняшний день законодательством Российской Федерации как на федеральном, так и на региональных уровнях приняты некоторые меры для обеспечения таких семей льготным социальным жильем, многие многодетные семьи, имеют право на получение жилья.

Следует отметить, что специально для многодетных семей предусмотрена льготная ипотека, позволяющая приобрести жилье в кредит по более выгодным условиям, также рекомендуем обратить внимание на программу молодой семье - доступное жилье.<sup>14</sup>

На региональных уровнях разработаны различные дополнительные преференции, позволяющие расширить жилищную площадь, получить землю или одноразовую финансовую помощь. В разных регионах предусмотрено разное обеспечение. Чтобы узнать, какие льготы существуют для многодетных семей на региональном уровне, необходимо обратиться в орган социальной защиты

---

<sup>13</sup> Потапова О. Н. Проблемы реализации государственной семейной политики // Молодой ученый. 2016. № 4. С. 34.

<sup>14</sup> Жилье молодым семьям : предоставление государством квартиры или дома многодетным [Электронный ресурс] // Субсидии.ру : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://subsidii.net>. (дата обращения 04.05.2017).

по месту жительства.

Согласно ст. 49 Жилищного кодекса РФ, малоимущие многодетные семьи имеют право на получение социального жилья.<sup>15</sup>

Чтобы получить от государства социальную помощь на жилье, необходимо собрать пакет документов и предоставить их в соответствующий местный орган власти. Компетентная в этих вопросах государственная комиссия рассматривает все документы и, в случае положительного решения, поставит в очередь на получение жилья.

Чтобы подать документы на социальное жилье, необходимо получить статус многодетной семьи и документально подтвердить то, что семья действительно нуждается в государственной помощи.

В некоторых субъектах Федерации многодетные граждане обеспечиваются жильем в первоочередном порядке по сравнению с другими малоимущими жителями. Особое внимание уделяется семьям с 5-ю и более детьми. К примеру, в Москве на основании постановления московского Правительства от 01.04.2008 № 248-ПП семьям, в которых воспитывается 5 и более детей, предоставляется жилплощадь в безвозмездное пользование.<sup>16</sup> Специально для этого в черте города построены коттеджи, относящиеся к специализированному жилищному фонду.

За пользование таким жильем многодетной семье не нужно вносить плату (в отличие от проживания по договору социального найма), но обязанность платить за услуги жилищно-коммунального хозяйства сохраняется (с учетом льготы для многодетных), причем такое проживание является временным. Возможность занимать это жилище будет сохраняться до момента получения квартиры в социальный наем или до того времени, как младшему ребенку исполнится 16 лет (учащемуся – 18).

Чтобы встать на очередь для получения жилья, многодетная семья долж-

---

<sup>15</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>16</sup> О первоочередных мерах по обеспечению многодетных семей, состоящих на жилищном учете, жилыми помещениями в малозэтажном жилищном фонде города Москвы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Москвы от 01.04.2008 г. № 248-ПП. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

на соответствовать определенным условиям, представленным на рисунке 4.<sup>17</sup>

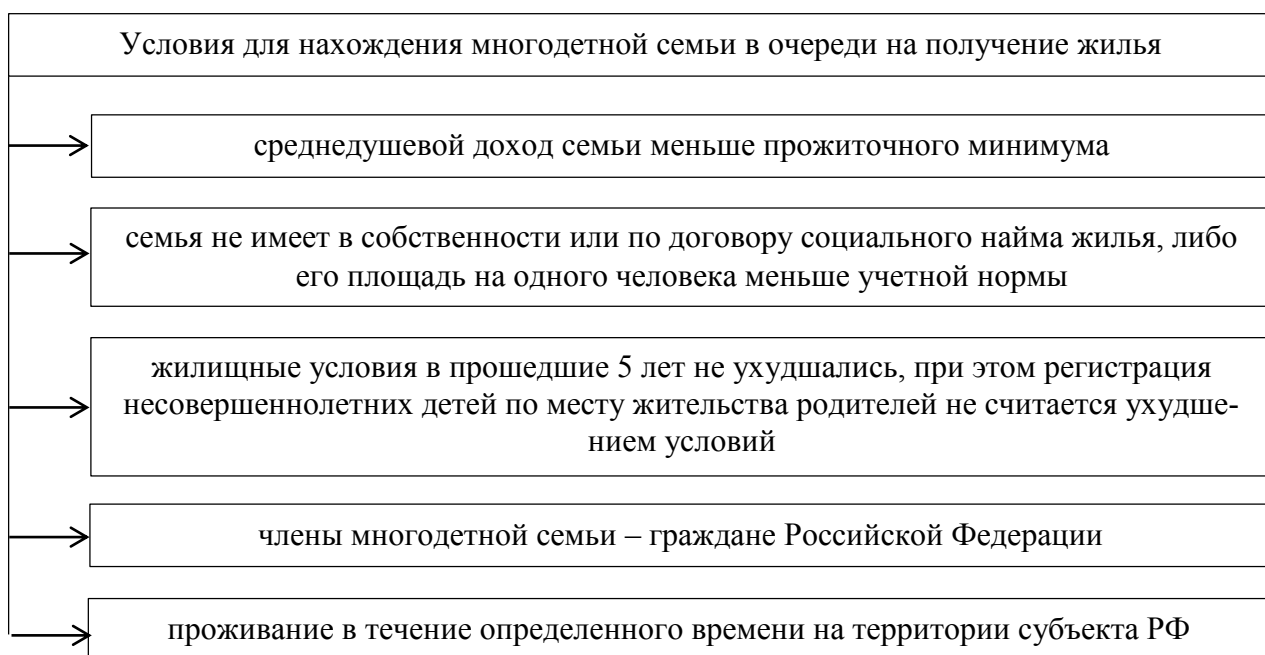


Рисунок 4 – Условия для нахождения многодетной семьи в очереди на получение жилья

Представленные на рисунке 4 условия могут варьироваться от норм регионального законодательства.

Адресная материальная помощь многодетным семьям.

Помощь многодетным семьям в адресном порядке оказывается на региональном уровне в рамках, принимаемых в субъектах Российской Федерации программ поддержки многодетных и малообеспеченных семей. Право на адресную помощь имеют семьи, обратившиеся с заявлением о ее предоставлении, если они признаны малоимущими (то есть уровень дохода в расчете на одного человека ниже прожиточного минимума).<sup>18</sup>

Конкретные виды адресной поддержки закрепляются нормативными актами субъектов Федерации, в то же время можно назвать наиболее типичные среди них:

<sup>17</sup> Акимова Ю. А. Конституционный принцип равенства и социальное обеспечение граждан, имеющих детей // Современное право. 2014. № 9. С. 7-8.

<sup>18</sup> Какая помощь со стороны государства оказывается многодетным семьям [Электронный ресурс] // Народный советник – юридические консультации : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: [http://nsovetnik.ru/mnogodetnaya\\_semya/?send=1](http://nsovetnik.ru/mnogodetnaya_semya/?send=1). (дата обращения 18.05.2017).

- единовременная денежная выплата;
- предоставление продуктового набора;
- ежемесячные выплаты;
- возмещение затрат на оплату проезда детей в городском транспорте.

Размер выплат многодетным гражданам может варьироваться в зависимости от числа детей.

Для получения адресной помощи в отделение социальной защиты нужно представить пакет документов, список которых отражен на рисунке 5.<sup>19</sup>

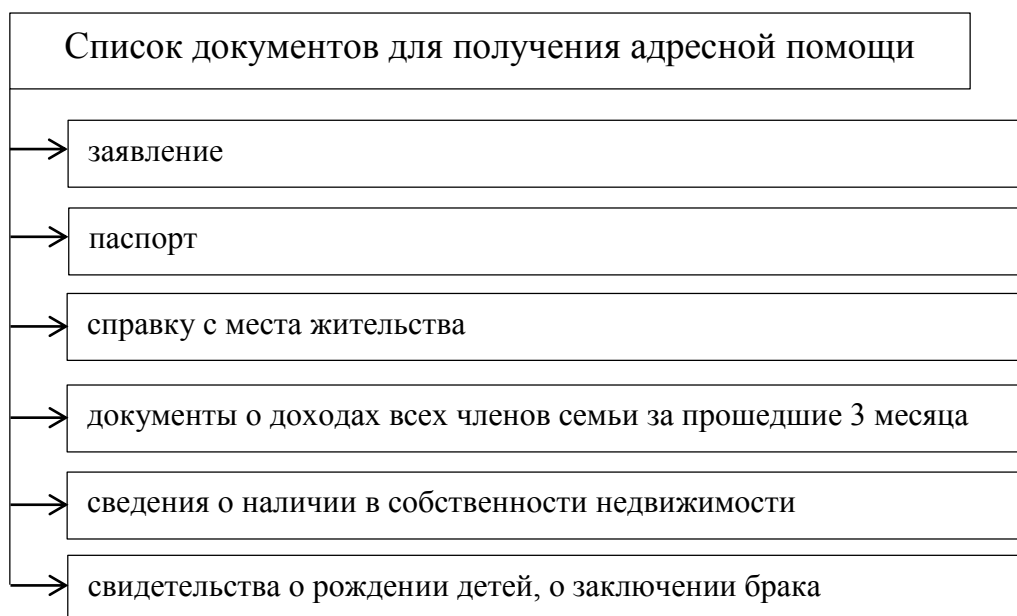


Рисунок 5 – Список документов для получения многодетной семьей адресной помощи

В зависимости от субъекта Российской Федерации могут быть необходимы и другие документы.

Оказание адресной поддержки прекращается:

- а) при выезде на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации;
- б) при обнаружении недостоверности поданных документов;
- в) при превышении суммы дохода над величиной прожиточного миниму-

<sup>19</sup> О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 19.01.2005 года № 408-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ма.

Начиная с 2011 года, в стране инициирован и до сих пор продолжается эксперимент по оказанию адресных выплат и других видов государственной помощи в виде подписания социальных контрактов.<sup>20</sup>

Данное соглашение может быть составлено между многодетной семьей и непосредственно учреждением социальной защиты населения. При этом преследуется следующая цель: создать комфортный микроклимат для постепенного выхода семьи из нелегкого материального положения и в перспективе – прийти до более высокого уровня жизни.

Процедура получения адресной помощи в связи с социальным контрактом в разных субъектах Федерации проводится по-разному, но все же, согласно Федеральному закону «О государственной социальной помощи» существует общая формула, представленная на рисунке 6.<sup>21</sup>

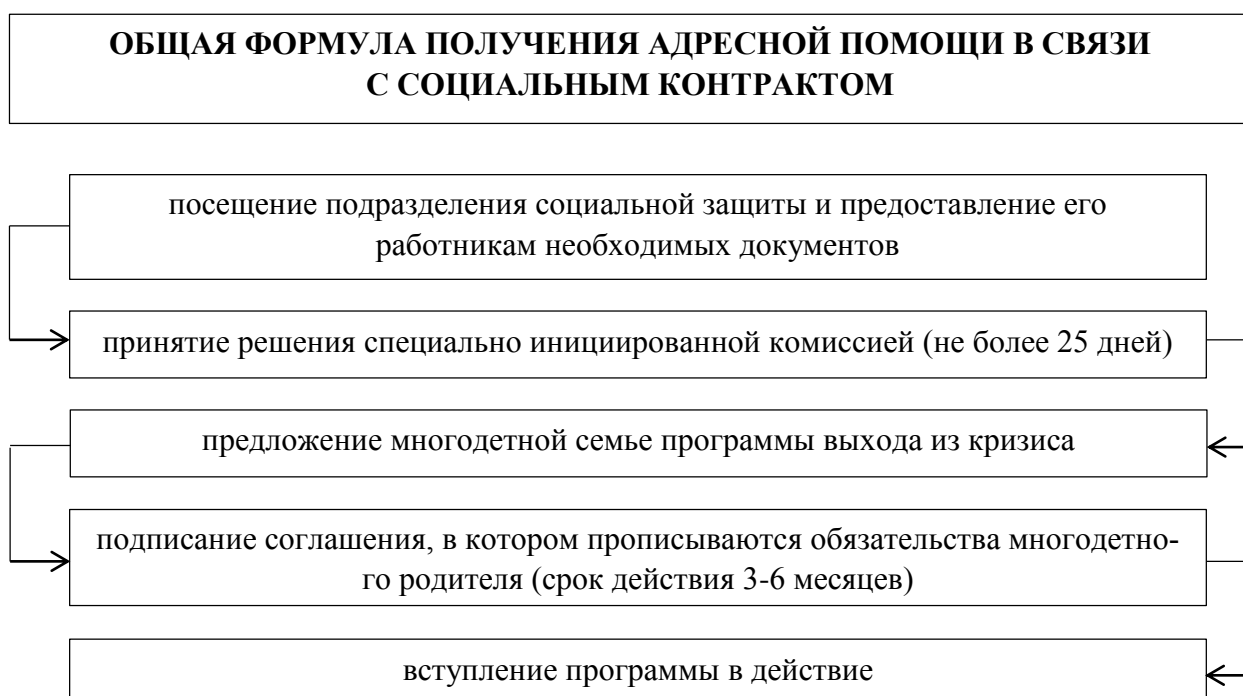


Рисунок 6 – Общая формула получения адресной помощи в связи с социальным контрактом

Государство дает право на льготы для абитуриентов из многодетных се-

<sup>20</sup> Малофеев, И.В. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения // Вестник КГПУ им. В.П. Астафьева. 2011. № 4. С. 27.

<sup>21</sup> О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федер. закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

мей, если:

- доход на одного ее члена составляет меньше прожиточного минимума;
- один из родителей получил 1 группу инвалидности, второго родителя нет;

нет;

- поступающий не достиг 20-летнего возраста;
- набрал минимум, допустимый в балльной шкале на вступительных испытаниях.<sup>22</sup>

Кроме того, к 1 сентября для школьников выделяются деньги на приобретение канцелярских принадлежностей, школьной формы и других вещей. Так, на сегодняшний день в Москве в начале учебного года выдается 5000 рублей на каждого малыша.

Помимо государства оказанием помощи детям из многодетных и малообеспеченных семей активно занимаются благотворительные фонды. Причем иногда финансовая поддержка с их стороны оказывается намного существеннее государственных выплат, а в некоторых случаях (например, когда требуется дорогостоящее лечение за границей, а государство не вправе выделить средства на подобные цели), становится просто спасительной.<sup>23</sup>

Помимо этого, фонды помогают собирать детей в школу, обеспечивать их зимней одеждой и обувью, дарят ценные вещи к праздникам. Среди благотворительных организаций, помогающих семьям с детьми, можно назвать Российский благотворительный фонд «Большая семья», фонд О. Кондрашова, благотворительный фонд «Дорога перемен» и другие.

Государство установило льготные условия поступления в вузы для детей из некоторых семей. Ребенок из многодетной семьи может воспользоваться ими, если соблюдены все условия.

Данные условия представлены на рисунке 7.<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> Поддубная Т. Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации // Справочник социального педагога и социального работника. 2015. № 8. С. 13.

<sup>23</sup> Какая помощь со стороны государства оказывается многодетным семьям [Электронный ресурс] // Народный советник – юридические консультации : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: [http://nsovetnik.ru/mnogodetnaya\\_semya/?send=1](http://nsovetnik.ru/mnogodetnaya_semya/?send=1). (дата обращения 18.05.2017).

<sup>24</sup> Поддубная Т. Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации // Справочник социального педагога и социального работника. 2015. № 8. С. 13.

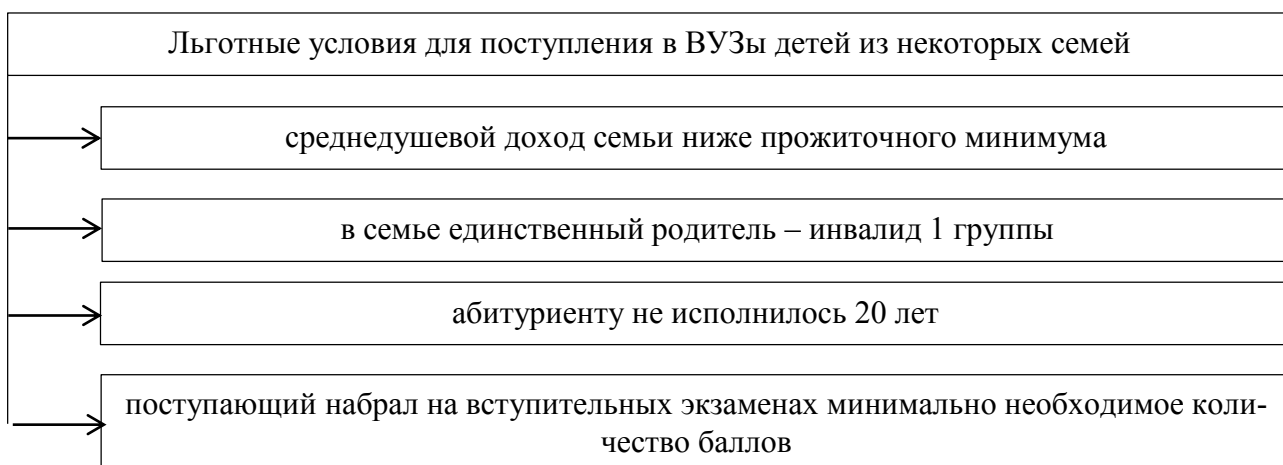


Рисунок 7 – Льготные условия для поступления в ВУЗы детей

Во многих субъектах Федерации помощь многодетным семьям оказывается накануне начала очередного учебного года. Это ежегодные выплаты для приобретения школьных принадлежностей и одежды. Так, в Москве многодетным семьям, воспитывающим школьников, ежегодно выплачивается 5 000 руб. на каждого ученика.

Помощь семьям с детьми – одно из важнейших направлений социальной политики современного государства. Остается надеяться, что с течением времени у государства будет все больше финансовых возможностей для такой поддержки.

### **1.3 Нормативно-правовое обеспечение реализация социальных программ**

Меры социальной поддержки многодетных семей предусмотрены в области образования, медицины, коммунальных услуг и в других сферах. Мерами социальной поддержки многодетная семья может воспользоваться в зависимости от места проживания, поскольку в каждом субъекте Российской Федерации действуют свои программы помощи семьям с детьми.

Еще в 1992 г. наиболее важные меры содействия были закреплены в Указе Президента РФ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» № 431. Указ носит общий характер, конкретные мероприятия по улучшению жизни многодетных родителей должны разрабатывать и проводить региональ-

ные органы власти.

К числу льгот и привилегий, закрепленных в Указе, относятся все, перечисленные на рисунке 8.<sup>25</sup>

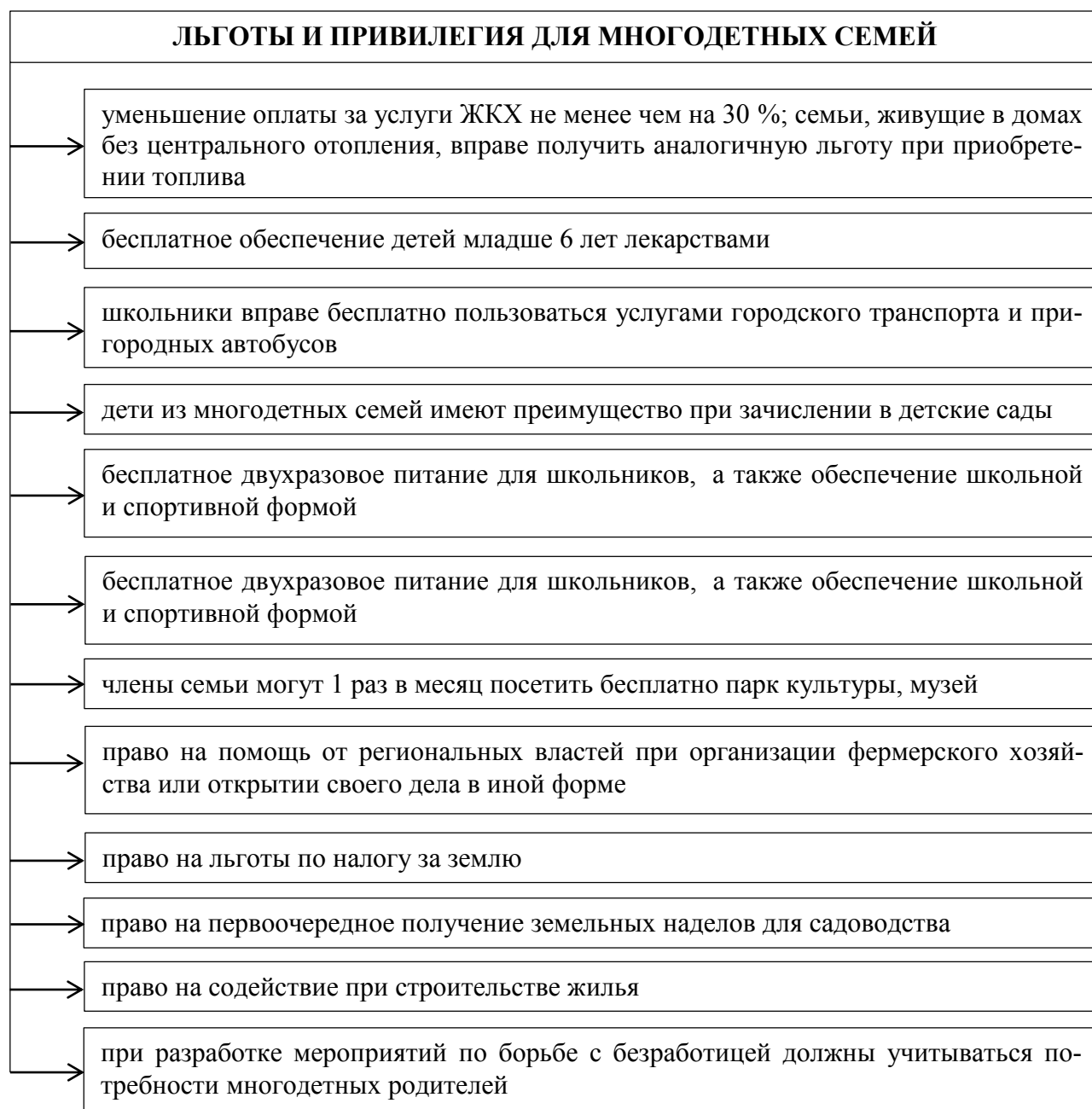


Рисунок 8 – Льготы и привилегия для многодетных семей

Что касается выполнения региональными властями названных положений, то в полной мере реализуются не все их них. Основная проблема, с которой сталкиваются субъекты РФ при осуществлении мер социальной поддержки

<sup>25</sup> О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



многодетной семьи – нехватка финансов.

Участие российских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль в партнерстве с властью, бизнесом и общественностью.

На данный момент в Российской Федерации действует Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. N 1618-р.<sup>26</sup>

Концепция взаимосвязана с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>27</sup>, Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Согласно концепции в основу государственной семейной политики в Российской Федерации положены следующие принципы:

- а) самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;
- б) равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
- в) презумпция добросовестности родителей в осуществлении родитель-

---

<sup>26</sup> Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>27</sup> Об утверждении Плана мероприятий на 2015 - 2018 годы по реализации в Амурской области первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Амурской области от 17.03.2015 г. № 31-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ских прав, повышение авторитета родительства в семье и обществе;

г) ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребёнка и за сохранение его здоровья;

д) партнёрство семьи и государства, сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

е) дифференцированный подход в предоставлении гарантий по поддержанию достойного уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

ж) единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

з) обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи нуждающимся в ней семьям, в особенности отнесённым к группам социального риска;

и) равный доступ к социальным услугам для всех семей.<sup>28</sup>

К основным задачам относятся:

1) развитие экономической самостоятельности семьи, создание условий для гармоничного совмещения семейных обязанностей, профессионального обучения и экономической активности родителей;

2) развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

3) создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

4) развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов;

5) повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

6) содействие в реализации воспитательного и культурно - образователь-

---

<sup>28</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ного потенциала семьи;

7) обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

8) профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

9) повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлечёнными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.<sup>29</sup>

В целях формирования у детей и подростков духовно-нравственных ценностей и подготовки их к семейной жизни концепцией предусмотрена разработка и внедрение образовательных программ подготовки молодёжи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей, к конструктивному разрешению конфликтных и трудных жизненных ситуаций, формированию ответственного отношения к репродуктивному здоровью и поведению.

Для развития экономической самостоятельности семьи, в том числе путём создания условий для гармоничного совмещения родителями семейных обязанностей, профессионального обучения и экономической активности, предусматривается осуществление мер по удовлетворению потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования, в первую очередь в услугах по уходу и присмотру за детьми до 3-х лет, развитию вариативных форм временного присмотра и ухода за детьми, по созданию необходимой инфраструктуры, обеспечивающей доступность качественного дополнительного образования и досуга для детей, в том числе детей с ограниченными возможностями.

Дальнейшее развитие получит механизм оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям на основании социального контракта.

Значительная роль в оказании услуг семьям с детьми в рамках концепции отводится проектам государственно-частного партнёрства, в том числе по со-

---

<sup>29</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

зданию благоприятных условий для совмещения многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

Реализация концепции будет осуществляться в два этапа (первый этап – 2015–2018 годы и второй этап – 2019–2025 годы) в соответствии с поэтапными планами реализации концепции, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В каждом субъекте страны льготы для многодетных семей назначаются на основании перечня льгот, которые определены в указе президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Однако, он дает возможность регионам самостоятельно устанавливать понятие многодетной семьи, окончательный список предоставляемых льгот и пособий.

С 2013 года более чем в 50 субъектах Российской Федерации было введено специальное пособие семьям при рождении третьего и последующих детей. Деньги эти семьи получают до тех пор, пока малышу не исполнится три года. Данная выплата внедряется в регионах на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".<sup>30</sup>

Пособие назначается, когда в семье рождается третий, четвертый и последующие дети. Право на такую выплату получают дети, родившиеся начиная с 1 января 2013 года в субъектах Федерации, где значение суммарного коэффициента рождаемости ниже показателя в целом по России. Таких субъектов в 2017 году стало меньше по сравнению с предыдущим годом - теперь их 50 (в перечень больше не входят Пермский край, Омская и Оренбургская области).<sup>31</sup>

Это мера социальной поддержки, которая дополняет действующую систему материальных выплат при рождении детей, была подготовлена министерством в соответствии с поручением Владимира Путина.

---

<sup>30</sup> О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 606. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>31</sup> Пособие на 3-го ребенка до достижения трех лет в 2017 году – сумма выплаты [Электронный ресурс] // Субсидии.ру : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://subsidii.net>. (дата обращения 13.05.2017).

Размер пособия соответствует региональному прожиточному минимуму на ребенка. Соответственно, размер выплат в 2017 году будет равен прожиточному минимуму на ребенка, установленному в конкретном субъекте России на ближайший квартал. По оценке Министерства здравоохранения и социального развития, выплачивать будут от 6 000 рублей в месяц (в субъектах Российской Федерации, где величина прожиточного минимума невелика) до 15 000 рублей (в субъектах Российской Федерации, где стоимость жизни выше); в среднем сумма выплаты в стране составят 9 000 рублей.

При этом будет сохраняться принцип адресности выплат: деньги получают семьи, в которых среднедушевой доход ниже среднего по субъекту Федерации. Богатых многодетных семей в России не так много, поэтому абсолютное большинство семей получают право на эти выплаты. При этом дотации из федерального бюджета в 2017 году составят в среднем около 35 %, остальные средства должны будут выплачиваться за счет средств субъектов.

В июне 2011 года Дмитрий Медведев подписал закон № 138-ФЗ, согласно которому многодетные семьи могли безвозмездно получать земельные участки для различных целей, включая строительство индивидуального дома.<sup>32</sup> Более того, право на получение участков земли распространялось не только на граждан, состоящих в зарегистрированном браке, но и на одиноких матерей / отцов, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, включая усыновленных детей, падчериц, пасынков.

С 1 марта 2015 года вышеуказанная поправка в Земельный кодекс утратила силу, теперь возможность получения многодетными семьями земель и порядок их предоставления устанавливаются на региональном уровне. Решениями органов власти субъектов Федерации могут приниматься дополнительные требования для получения земельных участков, в том числе требование о постановке лиц на учет как нуждающихся в жилых помещениях.

Кроме того, размер, место нахождения земельных участков и иные усло-

---

<sup>32</sup> О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" и Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 14.06.2011 г. № 138-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

вия их предоставления также определяются регионами самостоятельно. В среднем по субъектам минимальный размер выделяемой земли – от 6-10 соток, а максимальный – 15 соток. Возможность предоставления участков в черте города есть не во всех регионах. Например, в г. Москве и г. Санкт-Петербурге такая возможность отсутствует, поэтому земельный участок может быть выделен в области.<sup>33</sup>

Женщина имеет право на назначение досрочной трудовой пенсии (в 50 лет вместо 55), если воспитывает 5 и более детей и имеет стаж не менее 15 лет. В случае наличия страхового стажа на крайнем севере (12 лет) или приравненных к нему областях (17 лет), достаточно воспитывать двух детей.

Порядок назначения досрочной страховой пенсии многодетным матерям и родителям, воспитывающим ребенка с инвалидностью, регламентирован статьей 32 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Разберем подробнее, кто подразумевается под «многодетной матерью» и может воспользоваться правом на досрочную страховую пенсию.

Общеустановленным пенсионным возрастом для граждан России является 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Досрочная страховая пенсия - это вид пенсии по старости, назначаемой ранее общеустановленного пенсионного возраста. Для многодетных матерей этот возраст уменьшается на пять лет.

Таким образом, были рассмотрены правовые основы предоставления социальной поддержки многодетным семьям, среди которых особое место занимают указы Президента РФ и федеральные законы.

---

<sup>33</sup> О предоставлении (выделении) земельных участков многодетным [Электронный ресурс] // Субсидии.ру : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://subsidii.net>. (дата обращения 13.05.2017).

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА БЕЛОГОРСКА И БЕЛОГОРСКОГО РАЙОНА)

### 2.1 Анализ деятельности администрации города Белогорск, по реализации программы помощи многодетным семьям

Для начала рассмотрим, что значит многодетная семья. Многодетная семья, нуждающаяся в социальной поддержке – семья, воспитывающая трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе усыновленных, приемных, подопечных, среднедушевой доход которой не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную губернатором области.<sup>34</sup>

В городе Белогорске и Белогорском районе таких многодетных семей достаточно. Рассмотрим более подробно количество их в таблице 1.<sup>35</sup>

Таблица 1 – Количество многодетных семей в Белогорском районе

| Место               | Количество многодетных семей на 1 января |          |                                |          |                                |
|---------------------|--|----------|--------------------------------|----------|--------------------------------|
|                     | 2015 год                                 | 2016 год | в процентах к предыдущему году | 2017 год | в процентах к предыдущему году |
| по району           | 284                                      | 289      | 101,76                         | 310      | 107,26                         |
| по городу Белогорск | 489                                      | 519      | 106,13                         | 528      | 101,73                         |

Исходя из таблицы 1, следует, что максимальное количество многодетных семей наблюдается на 1 января 2017 года, как по району (310 семей), так и по городу Белогорск (528 семей), что составило прирост по сравнению с предыдущими годами на 107,26 % и 101,73 % соответственно. Данная ситуация связана с созданием территории опережающего развития «Белогорск», следствием которой стал приток населения в муниципальное образование.

Далее рассмотрим динамику количества многодетных семей по городу

<sup>34</sup> О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 19.01.2005 года № 408-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>35</sup> Количество многодетных семей в Белогорском районе : Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 33.

Белогорску и Белогорскому району, которая представлена на рисунке 9.

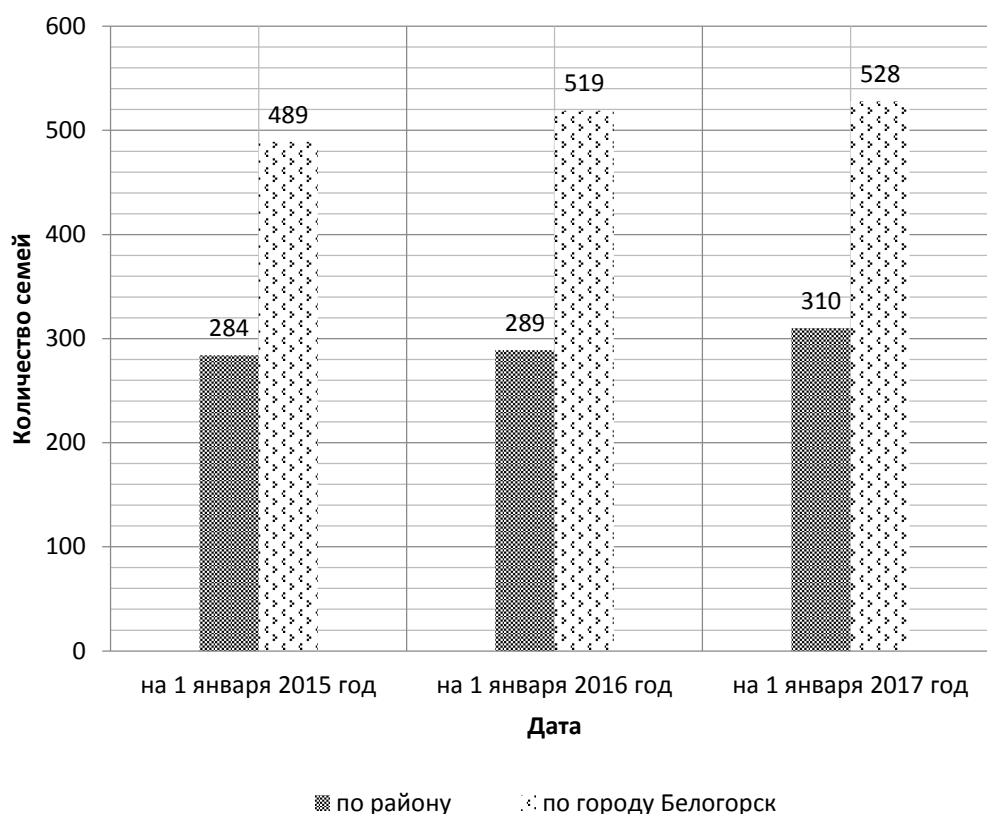


Рисунок 9 – Динамика количества многодетных семей по городу Белогорску и Белогорскому району

В соответствии с рисунком 9, прослеживается увеличение количества многодетных семей.

Далее рассмотрим количество многодетных семей по составу в таблице 2.<sup>36</sup>

Таблица 2 – Количество многодетных семей по составу

| Место     | Количество многодетных семей на 1 января |          |                                |          |                                |
|-----------|--|----------|--------------------------------|----------|--------------------------------|
|           | 2015 год                                 | 2016 год | в процентах к предыдущему году | 2017 год | в процентах к предыдущему году |
| 1         | 2  | 3        | 4                              | 5        | 6                              |
| по району | 284                                      | 289      | 101,76                         | 310      | 107,26                         |
| полных    | 126                                      | 128      | 101,6                          | 128      | 100                            |

<sup>36</sup> Количество многодетных семей по составу : Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 34.



| 1                   | 2   | 3   | 4      | 5   | 6      |
|---------------------|-----|-----|--------|-----|--------|
| неполных            | 158 | 161 | 101,9  | 182 | 113,04 |
| по городу Белогорск | 489 | 519 | 106,13 | 528 | 101,73 |
| полных              | 288 | 310 | 107,6  | 325 | 104,84 |
| неполных            | 201 | 209 | 103,98 | 203 | 97,13  |

В соответствии с таблицей 2, по району максимальное количество неполных семей насчитывается на 1 января 2017 году – 182 семьи, увеличение составило на 113,04 %, по сравнению с 2016 годом. Количество полных многодетных семей остается без изменения. По городу Белогорск и Белогорскому району, складывается иная ситуация. Полных семей насчитывается больше, чем неполных. Максимальное количество полных семей составило на 1 января 2017 года – 325 семей, что по сравнению с 2016 годом увеличилось на 104,84 %. А вот количество неполных семей сократилось на 97,13 % и составило 203 семьи.

Рассмотрим динамику количество многодетных семей по составу на рисунке 10.<sup>37</sup>

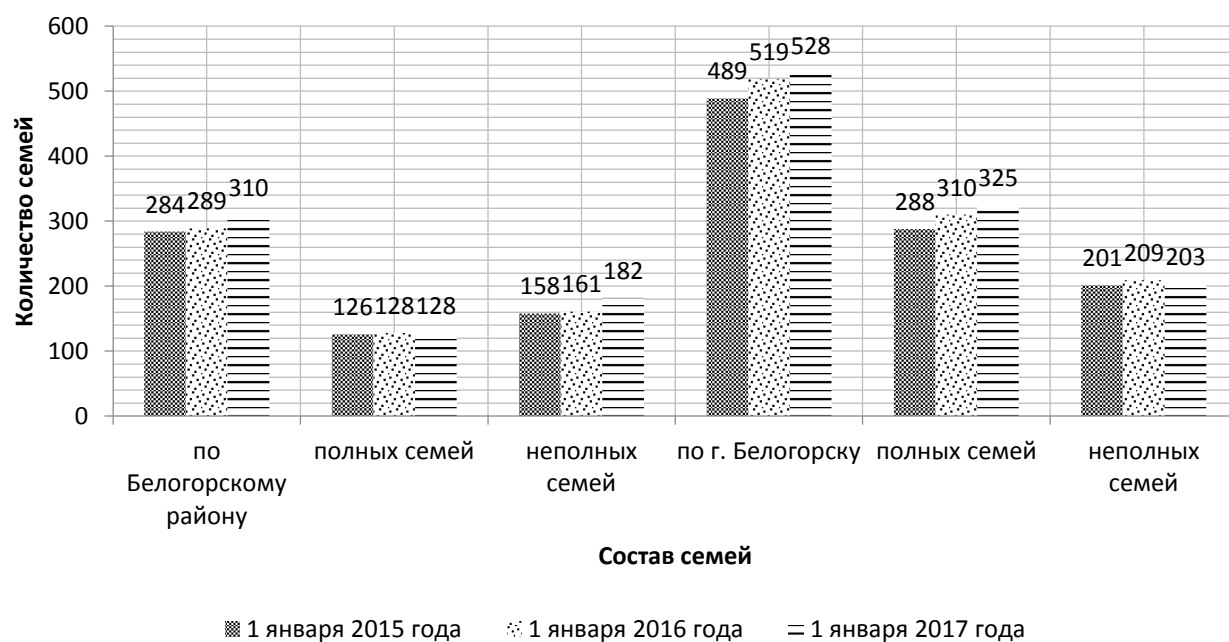


Рисунок 10 – Динамика количества многодетных семей по составу

<sup>37</sup> Динамика количества многодетных семей по составу : Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 34.

Исходя из рисунка 10, можно сказать, что в городе Белогорск на 1 января 2017 года насчитывается самое большое количество многодетных семей.

Далее рассмотрим результаты реализации программы «Предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий», предусматривающей предоставление лекарств детям до 6 лет, питание для детей, одежду и билеты на проезд. Результаты представлены в таблице 3.<sup>38</sup>

Таблица 3 – Результаты программы

| Помощь                   | Количество многодетных семей, которым предоставлялась помощь, на 1 января |          |                                |          |                                |
|--------------------------|---|----------|--------------------------------|----------|--------------------------------|
|                          | 2015 год  | 2016 год | в процентах к предыдущему году | 2017 год | в процентах к предыдущему году |
| По Белогорскому району   |   |          |                                |          |                                |
| лекарства детям до 6 лет | 326   | 548      | 168,1                          | 339      | 61,86                          |
| питание для детей        | 521   | 548      | 105,18                         | 536      | 97,81                          |
| одежда                   | 543   | 565      | 104,05                         | 570      | 100,88                         |
| билеты на проезд         | 119   | 26       | 21,85                          | 55       | 211,54                         |
| По городу Белогорск      |   |          |                                |          |                                |
| лекарства детям до 6 лет | 571   | 610      | 106,83                         | 635      | 104,1                          |
| питание для детей        | 790   | 848      | 107,34                         | 815      | 96,11                          |
| одежда                   | 804   | 838      | 104,23                         | 839      | 100,12                         |
| билеты на проезд         | 401   | 486      | 121,2                          | 572      | 117,7                          |

В соответствии с таблицей 3, можно сделать вывод, что по району наибольшее количество поступление лекарств и питания насчитывалось на 1 января 2016 года, что на 168 % и 105 % больше 2015 года соответственно.

По городу Белогорск максимальное поступление лекарств, одежды и оформление карт на проезд насчитывается на 1 января 2017 год и составляет

<sup>38</sup> Результаты программы : Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 38.

увеличение на 104 %, 100,12 % и 117,7 % соответственно. Наименьшее поступление, как по району, так и по городу насчитывается на 1 января 2015 года.

Более подробно динамику результатов реализации программы в Белогорском районе рассмотрим на рисунке 11.<sup>39</sup>

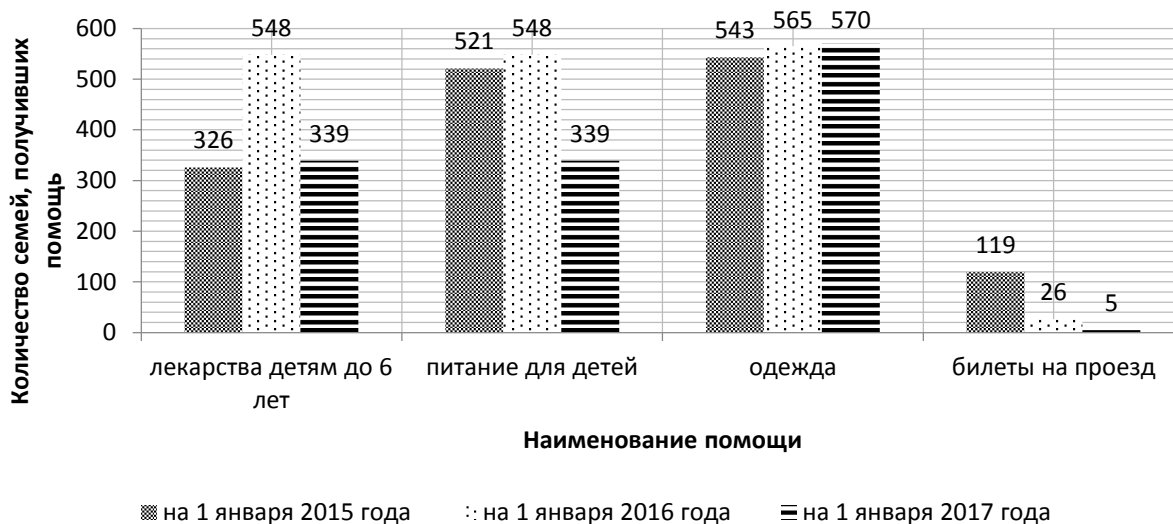


Рисунок 11 – Динамика результатов реализации программы в Белогорском районе

Динамику результатов реализации программы в г. Белогорск рассмотрим на рисунке 12.<sup>40</sup>

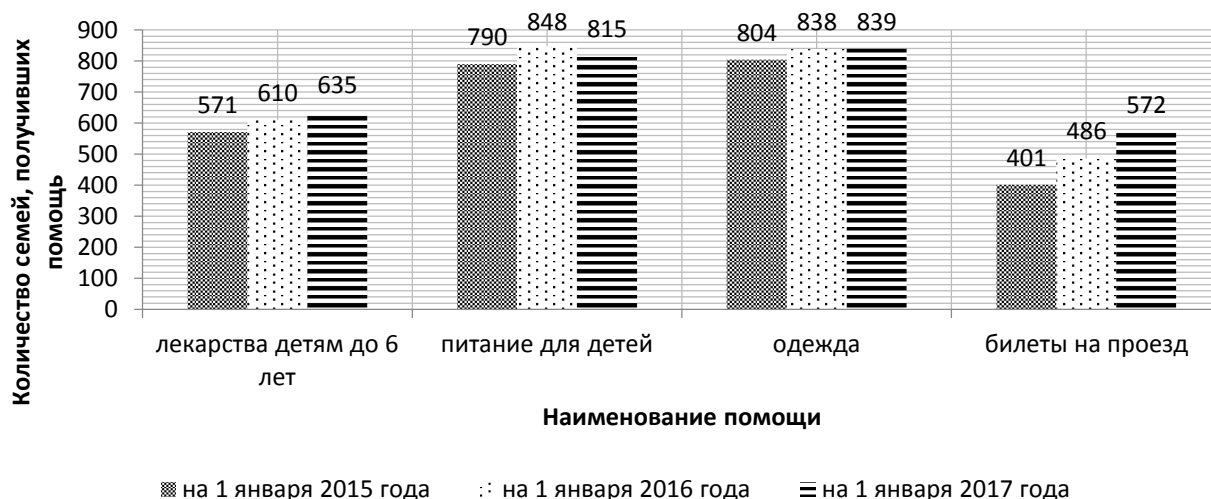


Рисунок 12 – Динамика результатов реализации программы в г. Белогорск

<sup>39</sup> Динамика результатов реализации программы в Белогорском районе: Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 35.

<sup>40</sup> Динамика результатов реализации программы в г. Белогорск : Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 35.

Таким образом, на рисунках 11 и 12, показана динамика изменения поступлений в Белогорский район в соответствии с программой «Предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий».

Помимо этого, рассмотрим количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в рамках программы, представленных на рисунке 13.<sup>41</sup>

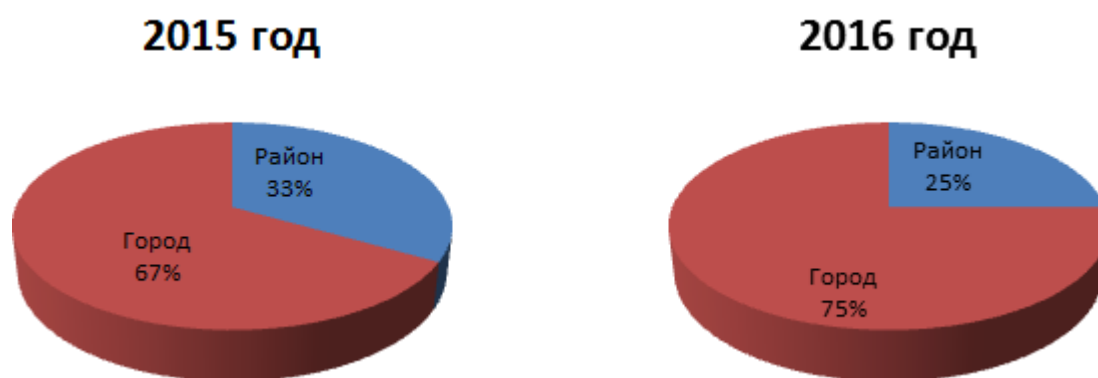


Рисунок 13 – Количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в рамках программы

Исходя из рисунка 13, видно, что количество нуждающихся семей сократилось, это свидетельствует об эффективности реализации государственной программы.

Таким образом, численность многодетных семей увеличивается с каждым годом и максимальное количество наблюдается на 1 января 2017 года, как по региону (310 семей), так и по городу Белогорск (528 семей), что составили прирост по сравнению с предыдущими годами на 107,26 % и 101,73 % соответственно. Однако количество нуждающихся в улучшении жилищных условий сокращается, а материальная помощь увеличивается.

На 2012-2017 гг. в регионе намечена стратегия действий в интересах детей, призванная повысить уровень жизни родителей с детьми, уменьшить социальную напряженность. В Амурской области предпринимаются усилия к тому, чтобы улучшить демографическую ситуацию, повысить рождаемость, сделать более доступными образование и медицинские услуги.

<sup>41</sup> Количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в рамках программы : Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району. – Белогорск : 2017. – С. 28.

В области и по районам действует два вида пособий (с точки зрения финансирования): федеральные и региональные. Одна из выплат субсидируется из государственной казны частично. По периодичности есть единовременные, ежегодные и ежемесячные пособия.

Выплата федеральных пособий семьям с детьми в Белогорске.

Федеральные пособия выплачиваются из государственной казны. Перечень обязательных выплат одинаков для всех регионов страны (№ 81-ФЗ от 19.05.1995 г.). В связи с инфляцией с 01.02.2017 г. размер федеральных пособий был увеличен на 5,4 % (Постановление Правительства Российской Федерации № 88 от 26.01.2017 г.).

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на 3-го ребенка.

Оформить выплату могут семьи, в которых начиная с 01.01.2013 г. родился третий либо следующий ребенок, при этом среднедушевой доход ниже установленной в регионе суммы (21 469,3 руб.).

Амурская область является одним из 53 регионов, где эта выплата установлена за счет со финансирования (40%) из федерального бюджета.

Размер ЕДВ определяется детским прожиточным минимумом, установленным за третий квартал года, предшествующего обращению. Для тех, кто подаст заявление в 2017 г., сумма выплаты будет составлять 11 557 руб. (ПМ за III квартал 2015 г.). Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на 3-го ребенка для жителей г. Белогорск и Белогорского района отражена в таблице 4.<sup>42</sup>

Таблица 4 – Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на 3-го ребенка

| Показатель                | Характеристика  |
|---------------------------|---|
| 1                         | 2   |
| Каким НПА устанавливается | Постановление Правительства Амурской области № 338 от 28.06.2012 г. «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет» |
| Размер                    | 11 557 руб.   |
| Необходимые документы     | 1) данные о том, что выплату не оформлял второй родитель;<br>2) свидетельства о рождении детей;   |

<sup>42</sup> Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 28.06.2012 г. № 338. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

| 1              | 2  |
|----------------|--|
|                | 3) справка о составе семьи, а также совместном проживании в пределах Амурской области;<br>4) данные о доходах за 3 месяца;<br>5) свидетельство о разводе родителей (если актуально);<br>6) паспорт заявителя |
| Срок обращения | По мере возникновения оснований  |

Многодетной в регионе считается семья, в которой воспитываются трое и более детей до 18 лет. Дети могут быть родными, усыновленными, приемными, подопечными. Перечисленные виды помощи положены нуждающимся семьям со среднедушевым доходом менее двукратной величины ПМ в области.

На основании закона Амурской области № 408-ОЗ от 19.01.2005 г. «О мерах социальной поддержки многодетных семей», предоставляются такие виды помощи:

1) ежемесячная социальная выплата 30 % на оплату коммуналки в пределах региональных стандартов (18 кв. м. на члена семьи);

2) бесплатные лекарства по рецептам на сумму до 4 320 руб. в год детям до 6 лет;

3) ежегодная выплата на покупку школьной формы и обуви для школьников в размере 2 000 руб.;

4) бесплатный проезд общественным транспортом в течение учебного года;

5) освобождение от платы за питание на сумму 360 руб. для учащихся учебных заведений начального профессионального уровня.<sup>43</sup>

Предоставление земельного участка размером 0,1-0,15 га под застройку семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, если в собственности ее членов нет другой земли (закон № 489-ОЗ от 10.02.2015 г. «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории амурской области»).

<sup>43</sup> О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 19.01.2005 года № 408-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Региональный материнский капитал. Право на этот вид социальной помощи приобретает семья, в которой после 01.01.2011 г. родился (был усыновлен) третий или следующий ребенок, и которая нуждается в улучшении жилищных условий. Оформить материнский капитал может мать детей, а при ее отсутствии – отец или усыновитель:

- заявитель и ребенок, дающий право обратиться за выплатой, должны быть гражданами России;
- воспользоваться деньгами можно один раз;
- на принятие решения по поданному заявлению дается 30 дней;
- в результате выдается сертификат, который нужно реализовать в течение 12 месяцев.

До конца 2015 г. можно было оформить сертификат на сумму материнского капитала 291 600 руб., с 01.01.2016 г. размер выплаты был уменьшен почти в три раза.<sup>44</sup> Условия предоставления регионального материнского капитала в Амурской области представлены в таблице 5.<sup>45</sup>

Таблица 5 – Условия предоставления регионального материнского капитала в Амурской области

| Показатель                | Характеристика  |
|---------------------------|---|
| Каким НПА устанавливается | Постановление Правительства Амурской области № 32 от 27.01.2012 г. «Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка» |
| Размер                    | 100 000 руб.  |
| Необходимые документы     | 1) детские свидетельства о рождении (документы об усыновлении);<br>2) паспорт заявителя;<br>3) свидетельство о браке;<br>4) справка о составе семьи;<br>5) документы, подтверждающие расходование средств.                                    |
| Срок обращения            | По мере возникновения оснований   |

Использовать средства можно только на улучшение жилищных усло-

<sup>44</sup> Материнский капитал. ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://materinskij-kapital.ru>. (дата обращения 03.06.2017).

<sup>45</sup> Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 27.01.2012 г. № 32. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

вий (только по одному из направлений):

- покупка или строительство нового жилья;
- оформление ипотеки или выплата уже взятого кредита;
- компенсация затрат на строительство.<sup>46</sup>

Таким образом, произведенный в подразделе анализ деятельности по реализации программы помощи многодетным семьям показал, каким образом в г. Белогорск в Белогорском районе реализуется социальная помощь многодетным семьям.

## **2.2 Проблемы реализации программы помощи многодетным семьям**

Политическая значимость государственной семейной политики социального государства заключается в том, что она объединяет интересы всех типов семей и направлена на формирование благоприятной социокультурной среды для их жизнедеятельности и реализации основных социальных функций, гармонизацию как внутрисемейных отношений, так и взаимоотношений семьи, государства и общества, на обеспечение необходимых условий для стабильности института семьи.

Федеральное законодательство по семье, регулирующее семейные отношения и имеющее целью государственную поддержку семьи состоит из «Семейного кодекса РФ», «Кодекса о регистрации актов гражданского состояния РФ», Федеральных законов, Постановлений Правительства РФ, Указов президента РФ, главы и части других нормативных актов, регулирующие общие для всех граждан сферы жизнедеятельности, но затрагивающие интересы семьи.

Новая социальная политика в стране относительно семьи и детей проявляется в выплате пособий на ребенка, создании новых учреждений социального обслуживания, которые ориентированы на семью и детей. Это проявилось в организации различных учреждений социального обслуживания, которые оказывают помощь семье, детям-сиротам, трудным подросткам, занимаются организацией семейного отдыха, семейных клубов, где и взрослые, и дети проводят

---

<sup>46</sup> Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 27.01.2012 г. № 32. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



отдых всей семьей. Местные органы создают различные центры, в которых оказывается помощь семье в кризисной ситуации.

Одной из причин ослабления института семьи, разрушения традиционных семейных ценностей является и несовершенство современной семейной политики, для которой характерно то, что она:

- не является самостоятельным направлением государственной политики и рассматривается обычно как часть социальной и/или демографической политики государства;

- не имеет единой правовой основы, в силу чего может быть охарактеризована как нечто фрагментарное;

- отнесена к ведению субъектов РФ и в этом смысле может быть представлена как некая сумма региональных семейных политик;

- характеризуется низкой долей расходов на семейно-детский бюджет;

- обеспечивает приоритет интересов государства: направлена на увеличение рождаемости и развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- не учитывает, не культивирует и не поддерживает традиционные семейные ценности.

Реализация программы помощи многодетным семьям во многом зависит от проблем, связанных с многодетными семьями. Для начала рассмотрим самые основные проблемы многодетных семей.

Самой главной проблемой является материальное содержание многодетных семей. На решение данной проблемы государство направляет все силы, путем создания программ.

Для решения проблемы с жилищным устройством, под жилое строительство многодетным семьям было выдано бесплатно земельные участки. Однако они не используются. В местной администрации сообщили, что за пять лет муниципалитет предоставил семьям, имеющим трех и более детей – 84 участка. Их общая площадь составила более 80 тысяч квадратных метров. Однако 95 % этих земель пустует, зарастая бурьяном. Это затрудняет пожароопасную обста-

новку.

Используют земли по назначению лишь единицы. Часть людей продают участки третьим лицам. За пять лет было продано четверть бесплатно выданных земель – 24 участка. При этом получить участки хотят 534 семьи. Все они стоят в очереди. Из них 187 человек планируют на полученных местах строить дома.

Выдачу земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для строительства предусматривает законодательство. Норма об этом действует последние пять лет. С начала 2017 года многодетным семьям Белогорска было выделено 10 таких участков, а всего за пять лет – 84, общей площадью более 80 тысяч квадратных метров. Все они находятся в существующей застройке частного сектора, обеспечены грунтовыми дорогами с возможностью подключения к электрическим сетям.

95 % предоставленных земель пустует. Начинают строительство единицы. Разрешение на строительство получено лишь на семь земельных участков. Из всех участков всего на трех оно ведется в настоящее время. Лишь один дом сдан в эксплуатацию в конце 2016 года. Все участки, которые предоставляются в существующей застройке, в большинстве случаев заброшены. В администрацию поступают жалобы от собственников, чьи домовладения соседствуют с ними.

Комиссионно специалисты выезжают на место и действительно констатируют заброшенность выделенной территории под индивидуальное жилищное строительство, бурьян. Это, конечно, влияет на пожароопасную обстановку. К собственникам могут быть приняты меры административного воздействия.

Есть тенденция и продажи полученных земельных участков. Так, из предоставленных земель 24 участка перешли к другим собственникам. Вместе с тем, по состоянию на 1 апреля 2017 года, на учёте в органах социальной защиты населения Белогорска состоят 534 семьи, имеющие трех и более детей. Из них 187 семей встали на учет на бесплатное получение земельного участка для строительства жилого дома.

Другой немало волнующей проблемой является возрастание неполных многодетных семей. Данный фактор отрицательно сказывается на воспитании подрастающего поколения, что в свою очередь ведет к отсутствию понимания и значимости института семьи. Из-за занятости одно из родителей на работе, дети предоставлены сами себе в большинстве случаев. Это ведет к росту количества неблагополучных семей.

Такой немало важной проблемой является наличие многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Хотя в рамках программы государство старается этот вопрос решить, но не в короткие сроки и не всем одновременно. Поэтому многодетным семьям приходится стоять в очередях.

Еще одной важной проблемой многодетных семей является проблема здоровья детей. Дети в таких семьях болеют значительно чаще по сравнению с другими семьями по объективным причинам. Дети получают недостаточно полноценное питание, не имеют возможности для полноценного отдыха, а родители не всегда могут приобрести необходимые лекарства, значительно меньше здесь и физических возможностей для ухода за заболевшим ребенком. В многодетных семьях доля затрат на продовольственные товары выше, а структура питания менее рациональна.

Таким образом, в Белогорском районе и в городе Белогорск достаточно проблем у многодетных семей, на решение которых государство и администрация Белогорского района пустили все силы.

### **2.3 Пути совершенствования программы помощи многодетным семьям**

В целях повышения качества транспортного обслуживания детей из многодетных семей, проживающих в городе Белогорск и Белогорском районе, имеющих право на бесплатный проезд на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования ввелась транспортная карта.

Транспортная карта заменяет собой проездной билет, который ежемесячно бесплатно предоставлялся школьникам из многодетных семей управлением социальной защиты населения. В отличие от проездного билета, данная транс-

портная карта выдается один раз и действует в течение учебного года – с сентября по май.

Таким образом, школьники из многодетных семей смогут ездить на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования, использующим систему электронных платежей.

Для решения проблемы с жилищным устройством, под жилое строительство многодетным семьям было выдано бесплатно земельные участки в личное пользование, с дальнейшим переходом его в собственность. Это позволит улучшить проблему с жилищными условиями большинства многодетных семей.

В рамках материальной помощи многодетным семьям предоставляется одежда, лекарства детям до 6 лет и питание.

Помимо этого, устанавливаются следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

- ежемесячная социальная выплата в размере 30 % платы за коммунальные услуги;

- освобождение от платы за лекарства, приобретаемые по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет из расчета в год на каждого ребенка с учетом индексации на 2017 год в размере не более 3708 рублей;

- освобождение от платы за питание (завтрак, обед) для обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования, в профессиональных образовательных организациях в дни посещения занятий;

- ежегодная денежная выплата на приобретение комплекта детской одежды и (или) обуви на обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования в размере 2000 рублей.

Таким образом, многодетным семьям города Белогорск и Белогорского района в рамках материальной помощи многодетным семьям предоставляются транспортные карты, одежда, лекарства детям до 6 лет и питание, а также еже-

месячные пособия.

Далее хотелось бы рассмотреть государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы».

Цель (цели) государственной программы: Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Амурской области.

В перечень программ входит такая программа как «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области».

Цель программы: Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области.

Под начинающими субъектами малого и среднего предпринимательства понимаются вновь зарегистрированные и действующие менее 1 года субъекты малого и среднего предпринимательства - производители товаров, работ, услуг, входящие в приоритетную целевую группу:

- зарегистрированные безработные;
- работники, находящиеся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпуска без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);
- работники градообразующих предприятий;
- военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации;
- субъекты молодежного предпринимательства (физические лица в возрасте до 30 лет; юридические лица, в уставном капитале которых доля, принадлежащая физическим лицам в возрасте до 30 лет, составляет более 50 %);
- другие приоритетные группы, определенные муниципальными программами.<sup>47</sup>

---

<sup>47</sup> Об утверждении государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы" [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

То есть, как видим, о многодетной или же молодой семье нет ни слова. Поэтому было бы целесообразно включить в данный перечень такую категорию как многодетная семья. Да, возможно, что каждый отдельный член семьи может попасть под данные категории, но если категория «многодетная семья» будет выделена отдельным пунктом, то это позволит в разы увеличить количество вновь создаваемых предприятий на территории Амурской области, а также позволит поддержать семью.

Таким образом, государственная семейная политика на современном этапе развития отражается в социальном и материальном обеспечении семьи и детства. Особенное внимание уделяется охране семей, имеющих детей, и всячески стимулируется рождаемость. Приоритетным направлением является формирование притягательного имиджа семьи в глазах молодого поколения.

Значение семьи в общественной жизни определяется такими ее основными социальными функциями, как регулирование отношений между полами и поколениями, рождение детей, передача материальных и духовных ценностей, внутрисемейное перераспределение доходов, формирование потребностей и совместное потребление материальных и культурных благ и др.

Государственная семейная политика, объектом которой является семья, формируется на основе закономерностей функционирования института семьи. Согласно Концепции сбережения населения, государственная семейная политика, являясь важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых федеральными, региональными, муниципальными органами управления в отношении института семьи. Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического и культурного развития общества.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день в России существуют серьезные демографические проблемы, и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения. В связи с этим необходимо особое внимание со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

Эффективная государственная поддержка многодетных семей позволит повысить как демографический потенциал, так и экономический потенциал Российской Федерации.

Сегодня в семье, как никогда, требуется социальная помощь и защита государства – не разовая, а постоянная, гарантированная, адресная. Большую роль в этом играет реализация государственной семейной политики, в том числе система организации территориальных служб и, прежде всего, центров помощи семье и детям, что в целом составляет социальное обслуживание семьи.

Достойное жилье для многодетных семей – важная составляющая комфортного климата и надлежащего воспитания детей. На сегодняшний день законодательством России как на федеральном, так и на региональных уровнях приняты некоторые меры для обеспечения таких семей льготным социальным жильем. Многие многодетные семьи, согласно этому закону, имеют право на получение жилья.

Помощь многодетным семьям в адресном порядке оказывается на региональном уровне в рамках, принимаемых в субъектах федерации программ поддержки многодетных и малообеспеченных семей.

На данный момент в Российской Федерации действует Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. N 1618-р.

С 2013 года более чем в 50 российских регионах было введено специальное пособие семьям при рождении третьего и последующих детей. Деньги эти семьи получают до тех пор, пока малышу не исполнится три года. Данная вы-

плата внедряется в регионах на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации"

Численность многодетных семей в г. Белогорске и Белогорском районе увеличивается с каждым годом и максимальное количество наблюдается на 1 января 2017 года, как по региону (310 семей), так и по городу Белогорск (528 семей), что составили прирост по сравнению с предыдущими годами на 107,2 % и 101,7 % соответственно. Однако количество нуждающихся в улучшении жилищных условий сокращается, а материальная помощь увеличивается.

Федеральные пособия выплачиваются из государственной казны. Перечень обязательных выплат одинаков для всех регионов страны (№ 81-ФЗ от 19.05.1995 г.). В связи с инфляцией с 01.02.2017 г. размер федеральных пособий был увеличен на 5,4 % (Постановление Правительства Российской Федерации № 88 от 26.01.2017 г.).

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) на 3-го ребенка. Оформить выплату могут семьи, в которых начиная с 01.01.2013 г. родился третий либо следующий ребенок, при этом среднедушевой доход ниже установленной в регионе суммы (21 469,3 руб.).

На основании закона Амурской области № 408-ОЗ от 19.01.2005 г. «О мерах социальной поддержки многодетных семей», предоставляются такие виды помощи:

- ежемесячная социальная выплата 30 % на оплату коммуналки в пределах региональных стандартов (18 кв. м. на члена семьи);
- бесплатные лекарства по рецептам на сумму до 4 320 руб. в год детям до 6 лет;
- ежегодная выплата на покупку школьной формы и обуви для школьников в размере 2 000 руб.;
- бесплатный проезд общественным транспортом в течение учебного года;
- освобождение от платы за питание на сумму 360 руб. для учащихся



учебных заведений начального профессионального уровня.

Самой главной проблемой является материальное содержание многодетных семей. На решение данной проблемы государство направляет все силы, путем создания программ.

Для решения проблемы с жилищным устройством, под жилое строительство многодетным семьям было выдано бесплатно земельные участки. Однако они не используются. В местной администрации сообщили, что за пять лет муниципалитет предоставил семьям, имеющим трех и более детей – 84 участка. Их общая площадь составила более 80 тысяч квадратных метров. Однако 95 % этих земель пустует, зарастая бурьяном. Это затрудняет пожароопасную обстановку.

Еще одной важной проблемой многодетных семей является проблема здоровья детей. Дети в таких семьях болеют значительно чаще по сравнению с другими семьями по объективным причинам.

Для решения проблемы с жилищным устройством, под жилое строительство многодетным семьям было выдано бесплатно земельные участки в личное пользование, с дальнейшим переходом его в собственность. Это позволит улучшить проблему с жилищными условиями большинства многодетных семей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абузярова, Д.А. Трансформация системы социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны / Д.А. Абузярова. – Саранск : МорГУ им. Н.П. Огарева, 2010. – 117 с.
- 2 Акимова, Ю.А. Конституционный принцип равенства и социальное обеспечение граждан, имеющих детей / Ю.А. Акимова // Современное право. – 2014. – № 5. – С. 6-12.
- 3 Анисимов, А.П. Гражданское право. Общая часть / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин. – М. : Изд-во "Юрайт", 2015. – 388 с.
- 4 Бебчук, М. Помощь семье. Психология решений и перемен / М. Бебчук, Е. Жуйкова. – М. : Класс, 2015. – 308 с.
- 5 Белов, В.А. Введение в гражданское право / В.А. Белов. – М. : Изд-во "Юрайт", 2016. – 624 с.
- 6 Воронина, Т.Д. Развод как социальный феномен в современной России: причины и последствия. Опыт регионального исследования / Т.Д. Воронина // Вестник Томского государственного университета. – 2011. – № 1. – С. 21-31.
- 7 Гладковская, Е.И. О значении правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации для применения семейного законодательства / Е.И. Гладковская // Вестник Пермского университета. – 2014. – № 1. – С. 23–27.
- 8 Гонгало, Б.М. Гражданское право. Жилищное право. Семейное право. Избранное / М.Б. Гонгало. – М. : Статус, 2011. – 256 с.
- 9 Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 28.03.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 10 Гражданское право. Общая часть: в схемах : учеб. пособие / И. А. Маньковский, С.С. Вабищевич. – Минск : МИТСО, 2012. – 183 с.
- 11 Гусева, Т.С. Российское законодательство о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства: проблемы и перспективы развития / Т.С. Гусева // Российская юстиция. – 2012. – № 4. – С. 60-63.

12 Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

13 Жилье молодым семьям : предоставление государством квартиры или дома многодетным [Электронный ресурс] // Субсидии.ру : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://subsidii.net>. – 04.05.2017.

14 Иванова, Е.В. Гражданское право. Общая часть: учебник / Е.В. Иванова. – М. : Изд-во "Юрайт", 2015. – 278 с.

15 Какая помощь со стороны государства оказывается многодетным семьям [Электронный ресурс] // Народный советник – юридические консультации : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://nsovetnik.ru/mnogodetnaya\\_semya/?send=1](http://nsovetnik.ru/mnogodetnaya_semya/?send=1). – 18.05.2017.

16 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

17 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. 1662-р (в ред. от 10.02.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

18 Кузин, С.И. Проблемы демографической ситуации в России / С.И. Кузин // Экономика, статистика и информатика. – 2013. – № 6. – С. 167–169.

19 Кучмаева, О.В. Взаимодействие семьи и общества: особенности и перспективы / О.В. Кучмаева, М.Г. Кучмаев, О.Л. Петрякова. – М. : ГАСК, 2012. – 212 с.

20 Макеева, О.А. Регулирование семейных отношений в России: исторические уроки и современные проблемы / О. А. Макеева // История государства и права. – 2012. – № 3. – С. 12-14.

21 Малофеев, И.В. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения / И.В. Малофеев // Вестник КГПУ им. В.П. Астафьева. – 2011. – № 4. – С. 26-31.

22 Маркин, А.В. К вопросу о роли актов гражданского состояния в динамике современных правоотношений / А.В. Маркин // Общество и право. – 2015. – № 1. – С. 55-58.

23 Материнский капитал. ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://materinskij-kapital.ru>. – 03.06.2017.

24 Минияров, В.М. Психология семейного воспитания / В.М. Минияров. – Воронеж : Модэк, 2010. – 256 с.

25 Михайленко, Е.М. Гражданское право. Общая часть: краткий курс лекций / Е. М. Михайленко. – М. : Изд-во "Юрайт", 2013. – 224 с.

26 О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" и Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 14.06.2011 г. № 138-ФЗ (в ред. от 23.06.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федер. закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (в ред. от 19.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.05.1995 г. N 81-ФЗ (в ред. от 03.07.2013). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 606. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 19.01.2005 года № 408-ОЗ (в ред. от 07.06.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 О мерах социальной поддержки многодетных семей [Электронный ре-

курс] : указ Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 (в ред. от 25.02.2003). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 О первоочередных мерах по обеспечению многодетных семей, состоящих на жилищном учете, жилыми помещениями в малоэтажном жилищном фонде города Москвы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Москвы от 01.04.2008 г. № 248-ПП (в ред. от 03.07.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 (в ред. от 28.11.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 О предоставлении (выделении) земельных участков многодетным [Электронный ресурс] // Субсидии.ру : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://subsidii.net>. – 13.05.2017.

37 О предоставлении социальных выплат на улучшение жилищных условий [Электронный ресурс] : распоряжение губернатора Амурской области от 10.08.2011 г. № 226-р (в ред. от 02.09.2011). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 14.12.2005 г. № 761 (в ред. от 27.02.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и дополнительной социальной поддержке отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 02.05.2006 г. № 171-ОЗ (в ред. от 28.11.2014). Доступ из справ.-

правовой системы «Гарант».

40 О социальной поддержке граждан, имеющих детей [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 11.07.2014 г. № 388-ОЗ (в ред. от 11.11.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Об адресной социальной помощи [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 19.01.2005 г. № 411-ОЗ (в ред. от 07.06.2013). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 Об основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 14.05.1996 г. № 712. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Об утверждении государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы" [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445 (в ред. от 17.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

45 Об утверждении Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

46 Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351 (в ред. от 01.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

47 Об утверждении Методических рекомендаций по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс] : приказ Минздравсоцразвития России от 26.05.2006 г. № 403 (в ред. от 15.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

48 Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска на 2015-2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Администрации г. Благовещенска от 03.10.2014 г. № 4130 (в ред. от 13.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

49 Об утверждении Плана мероприятий на 2015 - 2018 годы по реализации в Амурской области первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Амурской области от 17.03.2015 г. № 31-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

50 Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.2009 г. № 1012н (в ред. от 04.05.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

51 Об утверждении Порядка назначения и выплаты гражданам отдельных категорий ежемесячной социальной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 06.11.2009 г. № 503а (в ред. от 25.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

52 Об утверждении Порядка назначения социальной поддержки, выплаты ежемесячного пособия на ребенка и ежемесячных денежных выплат [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 28.11.2014 г. № 709. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

53 Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 28.06.2012 г. № 338 (в ред. от 29.12.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

54 Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям [Электронный ресурс] : постановление Правительства

Амурской области от 05.06.2008 г. № 126 (в ред. от 21.09.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

55 Об утверждении Порядка предоставления многодетным семьям социальной выплаты на приобретение автотранспорта или сельскохозяйственной техники [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 381 (в ред. от 09.06.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

56 Об утверждении Порядка предоставления многодетным семьям социальной выплаты на улучшение жилищных условий [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 08.07.2013 г. № 305 (в ред. от 14.03.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

57 Об утверждении порядка предоставления регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка [Электронный ресурс] : постановление Правительство Амурской области от 27.01.2012 г. № 32 (в ред. от 22.08.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

58 Пиляева, В.В. Гражданское право. Части Общая и Особенная: учебник / В. В. Пиляева. – М. : КноРус, 2011. – 998 с.

59 Поддубная, Т.Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации. Справочник социального педагога и социального работника / Т.Н. Поддубная, А.О. Поддубный. – М. : Феникс, 2015. – 512 с.

60 Порядок предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 05.06.2008 г. № 126. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

61 Пособие на 3-го ребенка до достижения трех лет в 2017 году – сумма выплаты [Электронный ресурс] // Субсидии.ру : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://subsidii.net>. – 13.05.2017.

62 Потапова, О.Н. Проблемы реализации государственной семейной политики / О.Н. Потапова // Молодой ученый. – 2016. – № 21. – С. 791-793.

63 Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям



[Электронный ресурс] : административный регламент министерства социальной защиты населения Амурской области от 05.08.2013 г. № 198 (в ред. от 07.06.2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

64 Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 01.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

65 Соловьева, Т. В. Факторы детерминации социально уязвимого детства в современном российском обществе / Т.В. Соловьева. – Саранск : Изд-во МорГУ им. Н.П. Огарева, 2010. – 174 с.

66 Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования / под ред. О.Н. Петюковой. – М. : Наука, 2015. – 863 с.

67 Социальная политика / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. – М. : Изд-во МГУИ, 2014. – 312 с.

68 Холостова, Е.И. Социальная работа и социальная сплоченность общества / Е.И. Холостова. – М. : Изд-во "Дашков и К", 2014. – 127 с.

69 Шестакова, Е.В. Льготы от "А" до "Я" / Е.В. Шестакова. – М. : Феникс, 2014. – 224 с.