

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Деятельность органов государственной власти по противодействию  
коррупции (на примере УФССП по Амурской области)

Исполнитель

студент группы 373-об

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Д.В. Каюкина

Руководитель

доцент

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.В. Сохимо

Нормоконтроль

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет \_\_\_\_\_  
Кафедра \_\_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ  
Зав.кафедрой

\_\_\_\_\_ И.О.Фамилия  
подпись «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ г.,

**З А Д А Н И Е**

К выпускной квалификационной работе студента \_\_\_\_\_

1. Тема выпускной квалификационной работы :

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

(утверждена приказом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

2. Срок сдачи студентом законченной работы \_\_\_\_\_

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_

Руководитель выпускной квалификационной работы: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): \_\_\_\_\_

(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 61 с., 4 рисунка, 13 таблиц, 65 источников, 1 приложение.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ, КОРРУПЦИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ, МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Цель бакалаврской работы: на основе изучения теоретико-правовых аспектов проанализировать деятельность УФССП по Амурской области по противодействию коррупции, выявить проблемы и разработать пути их решения.

Объект исследования бакалаврской работы – противодействие коррупции в органах государственной власти.

Методами исследования в работе являются: системный анализ, метод систематизации, методы индукции и дедукции, метод сопоставления.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и правовые основы деятельности органов государственной власти по противодействию коррупции	8
1.1 Коррупция как общественное явление: понятие, причины, последствия	8
1.2 Правовые основы противодействия коррупции в системе ФССП России	16
1.3 Средства и меры противодействия коррупции в системе ФССП России	24
2 Анализ деятельности УФССП по Амурской области в сфере противодействия коррупции	30
2.1 УФССП по Амурской области как субъект противодействия коррупции	30
2.2 Практика противодействия коррупции в структуре УФССП по Амурской области	33
2.3 Проблемы противодействия коррупции в УФССП по Амурской области и пути их решения	46
Заключение	52
Библиографический список	54
Приложение А Нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в РФ	62

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

УФССП по Амурской области – Управление Федеральной службы судебных приставов по Амурской области;

ФССП – Федеральная служба судебных приставов;

СМИ – средства массовой информации;

ФЗ – Федеральный закон;

ЦБ РФ – Центральный Банк Российской Федерации;

НИИ – Научно-исследовательский институт;

Минюст РФ – Министерство Юстиции Российской Федерации;

КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;

СОСП по ИОВИД - Специализированный отдел судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных документов;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

## ВВЕДЕНИЕ

Коррупция - явление, которое сопровождает институты государственной власти еще с древних времен, когда только начинали формироваться первые государства. Возникновение «спроса» и «предложения» на рынке коррупционных услуг в качестве предпосылок имели наличие в системе государственных институтов лиц, наделенных правом принятия решений, властными полномочиями, полномочиями распределения и перераспределения финансовых и материальных ресурсов.

В современных условиях рыночной экономики и построения правового государства тема коррупции в России, несомненно, является актуальной. Влияние коррупции столь велико, что она разрушает существующие демократические институты, снижает эффективность рыночной экономики, подрывает доверие людей к власти, порождает организованную преступность, ставит под угрозу национальную безопасность страны.

Борьба с коррупцией является актуальнейшей проблемой современности не только для нашей страны, но и для всего мирового сообщества в целом. В большинстве случаев термин коррупция применяется в отношении бюрократического аппарата и используется для обозначения взяточничества и хищения чиновниками бюджетных средств. Однако, понятие коррупции гораздо шире. Возникновение и существование коррупции, безусловно, связано с возможностью должностных лиц принимать решения от имени государства, поскольку данное условие порождает возможность использования своего положения в корыстных целях. Однако не всегда злоупотребление государственным служащим своим должностным положением предполагает вступление им в какие-либо материальные отношения. Кроме того, нельзя утверждать, что субъектом коррупционных преступлений может быть только государственный чиновник. Как правило, таковыми могут оказаться и иные лица, не являющиеся государственными должностными лицами.<sup>1</sup>

Поскольку коррупция – это сложное социальное явление, общепризнан-

---

<sup>1</sup> Гасаналиева А.Ш. Коррупция в России: понятие, происхождение, эволюция // Молодой ученый. 2016. №24. С. 333.

ного определения данный термин до сих пор не имеет, как и единого определения данного понятия. Вместе с тем существует немало трактовок, и наиболее точное из них: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды». В справочниках ООН под коррупцией понимается «злоупотребление государственной властью для получения личной выгоды». Однако на сегодняшний день коррупция не ограничивается рамками отдельных государств и давно уже носит надгосударственный и наднациональный характер.

Только в последние несколько лет в России начало формироваться правовое пространство, регулирующее коррупцию и противодействие коррупции. Ежегодно разрабатываются нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу, а значит органы государственной власти должны корректировать свою деятельность в рамках изменяющегося законодательства.

Из вышесказанного вытекает цель бакалаврской работы: на основе изучения теоретико-правовых аспектов проанализировать деятельность УФССП по Амурской области по противодействию коррупции, выявить проблемы и разработать пути их решения.

Задачами бакалаврской работы являются:

- 1) изучение теоретических и правовых основ деятельности ФССП России по противодействию коррупции;
- 2) изучение деятельности УФССП по Амурской области как субъекта противодействия коррупции;
- 3) анализ практики противодействия коррупции в УФССП по Амурской области;
- 4) выявление проблем в сфере противодействия коррупции в УФССП по Амурской области и разработка путей их решения.

Объект исследования бакалаврской работы – противодействие коррупции в органах государственной власти.

Предмет исследования бакалаврской работы – деятельность УФССП по Амурской области по противодействию коррупции.

Методами исследования в работе являются: системный анализ, метод си-

стематизации, методы индукции и дедукции, метод сопоставления.

Информационной базой работы послужили работы отечественных ученых в области противодействия коррупции: А.Ш. Гасаналиевой, Е.В. Охотского, Н.А.Власенко, И.В. Годунова, В.В.Астанина, А.В.Юрковского, К.Н.Евдокимова и других. При написании работы использовались различные нормативные правовые акты Российской Федерации: Федеральные законы, акты Министерства Юстиции, а также акты ФССП России.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

## 1.1 Коррупция как общественное явление: понятие, причины, последствия

В русском языке слово «коррупция» обозначает «продажность», «лихоимство», «поборы». В латинском языке дословный перевод означает ухудшение, порчу, разложение. Более позднее толкование данного термина в русском языке носит многозначный характер.

Профессор В.В.Астанин определяет коррупцию как «подкуп, порчу, разложение и как злоупотребление служебным положением в корыстных целях». Такое широкое толкование коррупции означает объединение под одним названием очень разных явлений: и хищений, и должностных преступлений, и подкупа – продажности государственных служащих.

Как видно у коррупции нет единого канонического определения. Множество ученых дают различную трактовку данному термину. В таблице 1 рассмотрим некоторые из них.

Таблица 1 – Трактовки определения «коррупция»

Ученый	Трактовка термина
1	2
Г.К. Мишин	«... Коррупция - это явление в сфере социального управления, выражающееся в злоупотреблении субъектами управления своими властными полномочиями путем их использования в личных (в широком смысле - индивидуальных и групповых, материальных и иных) целях» <sup>2</sup>
В.С. Комиссаров	«Коррупция - это использование субъектом управления своих властных полномочий вопреки интересам службы из личной заинтересованности» <sup>3</sup>
А.И. Долгова	«социальное явление, характеризующееся подкупом-

<sup>2</sup> Мишин Г.К. О теоретической разработке проблемы коррупции // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. 2001. № 7. С. 263.

<sup>3</sup> Шикун И.Р. Основы антикоррупционного поведения [Электронный ресурс] : интернет курс. 2017. Режим доступа: [http://www.e-biblio.ru/book/bib/04\\_pravo/Osnov\\_antikorrupc\\_poved/new/sg.html](http://www.e-biblio.ru/book/bib/04_pravo/Osnov_antikorrupc_poved/new/sg.html). (дата обращения 25.04.2017).

1	2
	продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей» <sup>4</sup>
П.А. Кабанов	«Коррупция - ... социальное явление, заключающееся в корыстном использовании должностным лицом органов государственной власти и управления своего служебного положения для личного обогащения» <sup>5</sup>

Однако участниками коррупционных отношений могут быть не только государственные чиновники, но и, например, менеджеры фирм; взятки могут давать не деньгами, а в иной форме; зачастую инициаторами коррупционных отношений выступают не государственные чиновники, а граждане. Поскольку формы злоупотреблений служебным положением достаточно многообразны, по разным критериям выделяют различные виды коррупции. В таблице 2 представлены некоторые виды коррупции.

Таблица 2 – Виды коррупции

Критерии	Виды коррупции
1	2
Цели коррупции с точки зрения взяткодателя	Ускоряющая взятка (чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы) Тормозящая взятка (чтобы получивший взятку нарушил свои служебные обязанности) Взятка «за доброе отношение» (чтобы получивший взятку не делал надуманных придирок к взяткодателю)
Кто выступает инициатором коррупционных отношений	Запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе руководящего лица. Подкуп по инициативе просителя
Кто злоупотребляет служебным положением	Государственная (коррупция госчиновников) Коммерческая (коррупция менеджеров фирм) Политическая (коррупция политических деятелей)
Кто является взяткодателем	Индивидуальная взятка (со стороны гражданина) Предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)

<sup>4</sup> Преступность и реформы в России / под ред. проф. А.И. Долговой. М. : Юрист, 1998. С. 18.

<sup>5</sup> Кабанов П.А. Взятка и коррупция. М. Юнити-Дана, 1992. С. 9.

1	2
	Криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей – например, наркомафии)
Форма выгоды, получаемой взяточполучателем от коррупции	Денежные взятки Обмен услугами (патронаж, nepotизм)
Уровень распространения коррупционных отношений	Низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти) Верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков) Международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений)
Степень централизации коррупционных отношений	Децентрализованная коррупция (каждый взяточдатель действует по собственной инициативе) Централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими) Централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным)
Степень регулярности коррупционных связей	Эпизодическая коррупция Систематическая (институциональная) коррупция Клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений)

Таким образом, можно сделать вывод, что коррупция - явление многогранное. Критериально коррупция отличается по цели, форме выгоды, степени регулярности, степени централизации, в зависимости от того, кто стал инициатором коррупционного правонарушения и так далее.

Российские ученые выделяют множество причин коррупции в системе государственной власти. Основной правовой причиной коррупции считают несовершенство действующего законодательства. Так, в Уголовном кодексе Российской Федерации отсутствует определение понятий «коррупция» и «коррупционное преступление». Составы преступлений коррупционной направленности не выделены в отдельную главу, что затрудняет правоприменение, а также искажает восприятие рассматриваемых деяний как общественно опасных.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» ответственности подлежат лица, замещающих не только государственные долж-

ности федерального, регионального и местного уровней, но также и граждане, и юридические лица.

Коррупционные правонарушения представляют собой противоправные виновные деяния (действие или бездействие), связанные с неправомерным использованием в корыстных целях должностными лицами предоставленных им должностных полномочий. На рисунке 1 представлены коррупционные правонарушения в зависимости от общественной опасности.

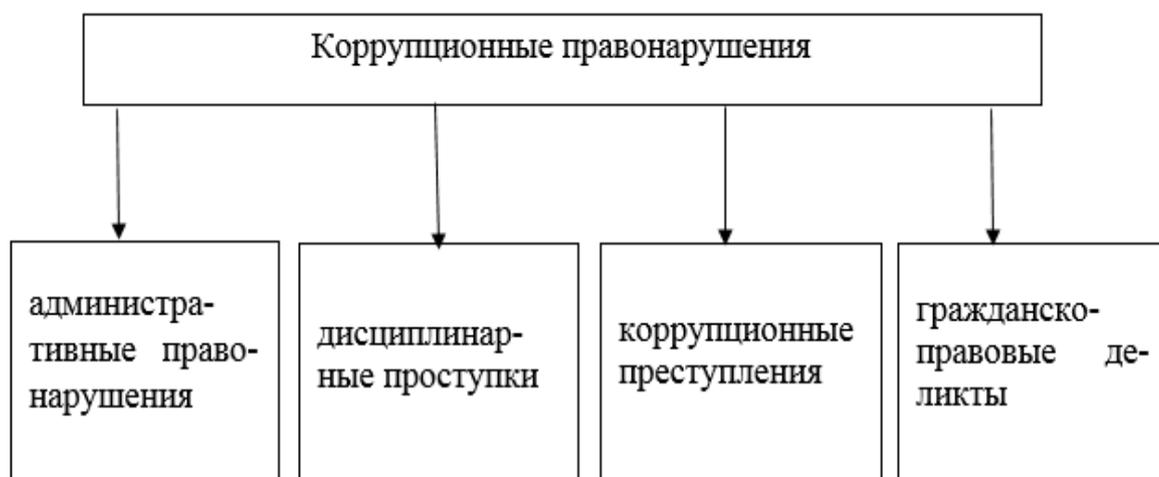


Рисунок 1 – Виды коррупционных правонарушений

По степени общественной опасности коррупционные правонарушения подразделяются на коррупционные преступления, административные коррупционные правонарушения, коррупционные дисциплинарные проступки и коррупционные гражданско-правовые деликты, за что действующим законодательством предусмотрены уголовная, административная, дисциплинарная, материальная и гражданско-правовая ответственность соответственно.

К дисциплинарным мерам относится замечание, выговор, а также увольнение со службы в связи с утратой доверия. Гражданская ответственность наступает за принятие служащими подарков в связи с их должностным положением или с использованием ими своих служебных обязанностей. Основанием для административной ответственности являются коррупционные правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. КоАП РФ содержит более 20 составов административных правонарушений.

тивных правонарушений коррупционного характера. В таблице 3 рассмотрим основные статьи административных правонарушений коррупционного характера, а также ответственность государственных служащих за совершение данных правонарушений.

Таблица 3– Основные статьи административных правонарушений коррупционного характера в соответствии с КоАП РФ

Статья	Состав правонарушения	Наказание
ст.5.45	«Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума»	Административный штраф в размере от 3000 до 5000 рублей.
ст.13.27	«Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и ее размещению в сети «Интернет»	Административный штраф на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей
ст. 14.9	«Ограничение конкуренции органами власти»	Административный штраф на должностных лиц в размере от 15000 до 50000 рублей или влекут дисквалификацию на срок до трех лет.
ст. 19.28	«Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»	Административный штраф в размере от трехкратной суммы денежных средств, незаконно переданных, обещанных или предложенных от имени юридического лица до стократной суммы таких денежных средств.
ст. 19.29	«Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)»	Административный штраф на физических лиц от 2000 до 4000 рублей, на должностных лиц – от 20000 до 50000 рублей, на юридических – от 100000 до 500000 рублей.

Уголовная ответственность в данной сфере отношений наступает за отдельные виды хищений с использованием служебного положения, в том числе мошенничество, а также за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование гражданином своего должностного положения.

Неотвратимость ответственности за коррупционные правонарушения яв-

ляется одним из принципов противодействия коррупции в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», однако данная мера применяется недостаточно эффективно.

Следующей причиной коррупции является большая численность государственного аппарата, снижающая уровень оплаты труда служащих и качество контроля за их работой. На момент поступления на государственную службу, граждане рассчитывают получать доходы путем систематических должностных злоупотреблений, оправдывая это недостаточным материальным обеспечением.

Значительное влияние на коррумпированность общественных отношений оказывает законотворческая деятельность, которая является полем для лоббирования интересов отдельных политических групп.

Среди политических факторов коррупции большую роль играет отчуждение населения страны от государственного управления. Подтверждением этому является сокращение количества выборных государственных должностей.

Также отмечены другие причины существования коррупции в России: стагнация коррупционных дел, малоэффективное международного антикоррупционного сотрудничества, неприменение института конфликта интересов, давление на некоммерческие организации и СМИ и другие.

Приведенный перечень причин коррупции не является исчерпывающим, поскольку с развитием общественных отношений, коррупция приобретает новые формы и проявления, возникает новая «почва» для ее существования.

Опасность коррупции определяется в первую очередь тем, что она наносит огромный материальный, нравственный и иной ущерб обществу, особенно, если она соединена с преступлениями в сфере экономической деятельности, организованной преступностью, крупными хищениями и растратами, служебными злоупотреблениями, служебными подлогами. Коррупция наносит ущерб морали и нравственности, доверию граждан к государству и государственной власти, ставит под сомнение принцип справедливости и объективности правосудия.

Экономические последствия коррупции:

- 1) нарушение конкурентных механизмов рынка;
- 2) замедление проявления эффективных собственников и исполнителей госзаказов;
- 3) неэффективное использование бюджетных средств;
- 4) рост цен за счет коррупционных издержек;
- 5) неверие в способность власти обеспечить честные «правила игры» - ухудшение инвестиционного климата.

Социальные последствия коррупции:

- а) отвлечение колоссальных средств от целей общественного развития;
- б) закрепление и увеличение имущественного неравенства;
- в) дискредитация права как инструмента регулирования жизни людей;
- г) укрепление организованной преступности;
- д) рост социальной напряженности.

Политические последствия коррупции:

- смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению групповых интересов;
- деградация доверия к власти;
- падает престиж страны;
- профанируется политическая конкуренция;
- дискредитируется политический режим.

Фактором, способствующим коррупции и теневой экономике, является психология так называемого «двойного стандарта» поведения. В первую очередь это относится к декларированию органами власти целого ряда мер, в том числе законодательных, по борьбе с коррупцией. Психологической предпосылкой развития теневой экономики и коррупции является манипулирование индивидуальным и общественным сознанием, которое способствует латентности этих явлений, их видоизменению. В арсенале коррупции наряду с взяточничеством находится лоббирование, протекционизм, создание привилегий.

Исследования коррупции, проведенные в нашей стране, немногочисленны, но и они страдают существенными недостатками, среди которых в первую оче-

редь следует отметить их однобокость. Она выражается в том, что в основном изучаются правовые и социологические аспекты коррупции при полном игнорировании психологических аспектов.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что на данный момент нет канонического определения коррупции. Однако у большинства приведенных определений коррупции есть общая черта – это связанность коррупции с властью. Коррупция сопровождается огромными экономическими потерями, подрывом эффективности правительственных решений и программ, увеличивает и закрепляет имущественное неравенство, уменьшает доверие граждан к власти, разлагающе влияет на все стороны жизни общества. Коррупция наносит ущерб морали и нравственности, доверию граждан к государству, разрушает принцип справедливости и объективности правосудия.

## **1.2 Правовые основы противодействия коррупции в системе ФССП России**

Как уже было сказано ранее, проблема коррупции в органах власти существует довольно давно. Однако до недавнего времени не было сформировано единой отрасли законодательства по противодействию коррупции. Федеральным законом № 273-ФЗ определено понятие противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- 2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- 3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.<sup>6</sup>

Также одной из форм противодействия коррупции является профилактика

---

<sup>6</sup> О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

коррупционных правонарушений. Меры по профилактике таких нарушений изложены в Федеральном законе № 273-ФЗ. Они включают в себя: <sup>7</sup>

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей государственной службы, а также проверка сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

За последние годы в Российской Федерации было создано антикоррупционное законодательство и разработан соответствующий нормативный инструментарий, позволяющий бороться с этим негативным явлением. Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации

---

<sup>7</sup> О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Нормы права, направленные на борьбу с коррупцией, находятся в различных отраслях права и располагаются в нормативных правовых актах различного уровня.

Формирование данного правового пространства началось с Указа Президента Российской Федерации от 4 апреля 1992 г. №361 «О борьбе с коррупцией в системе органов государственной службы». В данном Указе впервые были выделены запреты, связанные с несением государственной службы, а именно запрет заниматься предпринимательской деятельностью, самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении акционерными обществами, товариществами с ограниченной ответственностью или иными хозяйствующими субъектами, а также обязанность государственных служащих предоставлять при назначении на руководящую должность декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, обязательствах финансового характера, при этом непредоставление таких сведений или умышленное предоставление неполной, недостоверной или искаженной информации является основанием для отказа в назначении на должность. Нарушение указанных требований влекло освобождение от занимаемой должности.

Антикоррупционное законодательство получило новое развитие в связи с принятием Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 гг. Целями реализации административной реформы в направлении преодоления коррупции явились оптимизация функций органов исполнительной власти, включая функции по осуществлению контроля и надзора, и внедрение особых механизмов противодействия коррупции в органах исполнительной власти. Концепция в качестве неотъемлемых условий достижения своих целей предусматривала решение таких задач, как оптимизацию функционирования

органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти, а также повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти.

В 2006 г. российскими законодателями были ратифицированы два важнейших международных правовых акта: Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. и Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.

Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. №815 «О мерах по противодействию коррупции» был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Для решения текущих вопросов деятельности Совета создавался президиум.

Национальный план противодействия коррупции был утвержден Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 31 июля 2008 г. Ключевое место было отведено разделу «Меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции», который, являясь основным, посвящен вопросам развития антикоррупционного законодательства. Разделом предусмотрены подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О противодействии коррупции», предусматривающего, в частности, определение понятий «коррупция» и «противодействие коррупции». Национальный план противодействия коррупции действует в новой редакции.

После продолжительных и разносторонних дискуссий и обсуждений был принят и 25 декабря 2008 г. вступил в силу Федеральный закон №273 «О противодействии коррупции». Впервые в законодательстве России появилось официальное определение коррупции, сформулированное в ст. 1 данного закона. Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения

вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.<sup>8</sup>

На данный момент нормы, регулирующие коррупционные правонарушения, присутствуют почти во всей правовой системе России.

В таблице А.1 приведены нормативно – правовые акты Российской Федерации, регулирующие противодействие коррупции в системе государственной власти. Поскольку в данной дипломной работе мы рассматриваем противодействие коррупции на примере УФССП по Амурской области, в данном приложении приведены нормативно-правовые акты, регулирующие противодействие коррупции в данном органе власти.

Из таблицы А видно, что основными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации являются Федеральные законы и акты Президента Российской Федерации. Антикоррупционное регулирование в ФССП России осуществляется на основании Приказов Министерства Юстиции России и Приказов Федеральной службы судебных приставов России.

В таблице 4 рассмотрим основные нормативные правовые акты, которыми руководствуется УФССП по Амурской области в антикоррупционной деятельности.

Таблица 4 – Основные нормативные правовые акты, регламентирующие антикоррупционную деятельность УФССП по Амурской области

Федеральные законы	Указы Президента	Акты, регламентирующие деятельность ФССП России
1	2	3
Федеральный закон от 22.12.2014 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам	Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года N 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений,	Приказ ФССП России от 20.09.2010 № 427 «Об утверждении Инструкции об организации служебных проверок в Федеральной

<sup>8</sup> О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2	3
противодействия коррупции»	представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»	службе судебных приставов и её территориальных органах»
Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»	Приказ Минюста России от 04.10.2013 № 187 «Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции Российской Федерации»
Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»	Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 2014 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»	Приказ ФССП России от 24.05.2011 №239 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа ФССП России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»
	Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»	

Рассмотрим более подробно основные нормативные акты, регулирующие

антикоррупционную деятельность в УФССП по Амурской области.

Конституция РФ как основной закон государства составляет правовую основу противодействия коррупции в России. Конституция имеет высшую юридическую силу, а значит нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции не должны ей противоречить.

Основным законом, регламентирующим антикоррупционную деятельность, является Федеральный закон №273 от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции». Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Федеральный закон №79 от 27.07.2004 г. «О государственной гражданской службе», в котором устанавливаются правовые, организационные и финансово - экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации. В законе также устанавливаются основные права и обязанности государственных гражданских служащих.

К мероприятиям "Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы" относят:

а) совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении государственных служащих;

б) совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

в) повышение эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах субъектов Российской Федерации;

г) активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.<sup>9</sup>

Положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению службы судебных приставов и урегулированию конфликта интересов» определяет порядок формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года №1065 утвердил Положение «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению», которое регламентирует порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №559 гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, либо уже замещающими данные должности, а также соблюдение федеральными государственными служащими, замещающими должности федеральной государственной службы, требований к служебному поведению.<sup>10</sup>

Таким образом, на сегодняшний день коррупция в системе государственной власти в РФ является актуальной проблемой. Противодействие коррупции в Российской Федерации осуществляется при помощи Федеральных законов, актов Президента РФ, а также международных правовых актов, ратифициро-

---

<sup>9</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 21.09.2009 г. № 1065. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»

<sup>10</sup> О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 21.09.2009 г. № 1065. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ванных в России. В ФССП России антикоррупционная деятельность осуществляется на основании актов Министерства Юстиции РФ и актов ФССП России. В соответствии с законодательством РФ государственные служащие несут уголовную, административную, гражданскую и дисциплинарную ответственность за коррупционные правонарушения.

### **1.3 Средства и меры противодействия коррупции в системе ФССП России**

Противодействие коррупции в России основывается на нормах Конституции РФ и международных правовых актов. В частности, речь идёт о ст. 2 Конституции РФ, которая определяет, что человек, его права и свобода является высшей ценностью. Отсюда следует, что обязанностью государства является в первую очередь соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Соответственно в данном вопросе должно преобладать правовое регулирование.

Под правовыми средствами противодействия коррупции понимают нормативно-правовые предписания, регламентирующие приёмы, способы противодействия коррупционным отношениям, имеющим место в обществе и государстве с целью устранения данных отношений или минимизации их последствий.

Все правовые средства условно классифицируют по определённым основаниям. В таблице 5 приведена условная классификация средств противодействия коррупции.

Таблица 5 – Классификация средств противодействия коррупции

В зависимости от мер Противодействия	В зависимости от отраслевой направленности
1) совершенствование российской правовой системы; 2) использование в борьбе с проявлениями коррупции специальных правовых ограничений; 3) наличие юридической ответственности; 4) наличие мер юридической защиты.	1) уголовно - правовые средства; 2) административно - правовые средства; 3) гражданско - правовые средства.

Из таблицы 5 видно, что средства противодействия коррупции классифицируются в зависимости от мер противодействия, а также в зависимости от отраслевой направленности.

Правовые средства противодействия коррупции базируются на соответствующих принципах. Речь идёт об исходных положениях, позволяющих построить идеальную конструкцию противодействия коррупции.

Федеральный закон №273-ФЗ выделяет следующие *принципы* противодействия коррупции:<sup>11</sup>

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Основным документом, содержащим меры по противодействию коррупции, является Национальный план противодействия коррупции. Национальный план противодействия коррупции - это государственный документ программного характера, направленный на комплексную реализацию мероприятий по стратегии государственной национальной политики безопасности РФ и выполнение мер предупреждения и борьбы с коррупцией в России. Значительная часть текущего документа является продолжением предыдущих Национальных планов. Ключевой задачей документа является координация усилий по проти-

---

<sup>11</sup> О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

водействию коррупции в России. Национальный план противодействия коррупции является рамочным документом для внедрения внутриведомственных антикоррупционных планов. Исполнителями Национального плана назначены все ветви федеральной и региональной власти, общественные организации и СМИ. Конкретные задачи противодействия коррупции отражены в перечне мер, содержащемся в Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 год. Данные меры представлены на рисунке 2.

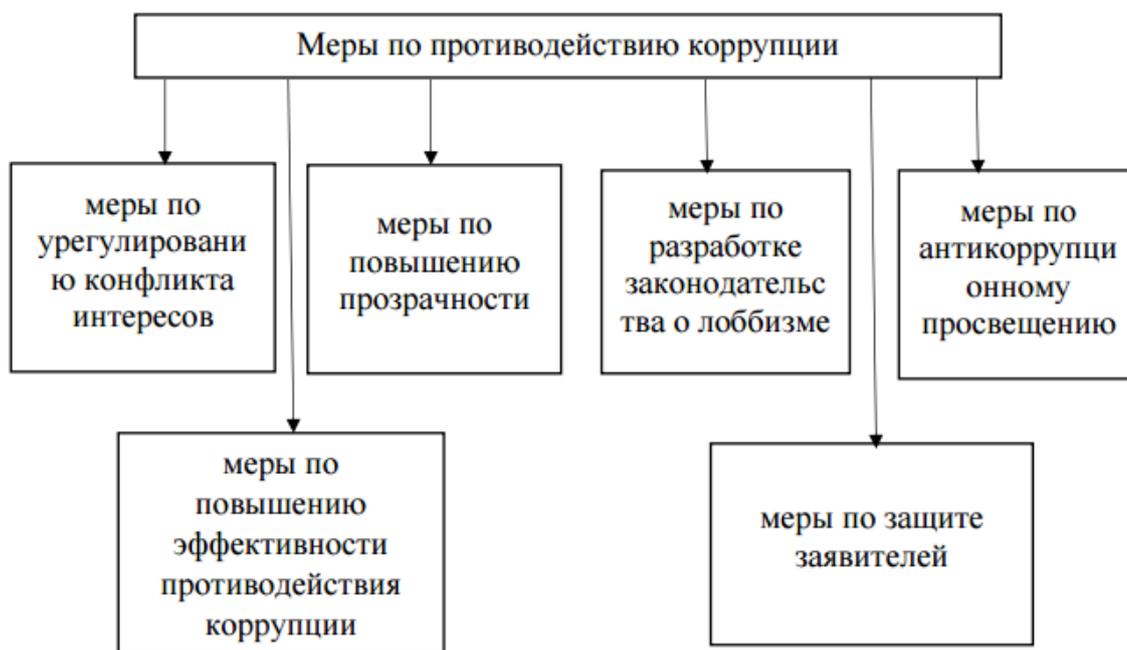


Рисунок 2 – Меры по противодействию коррупции, содержащиеся в Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 год

Исходя из меры по защите заявителей Генеральной Прокуратуре РФ предписано усилить надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите граждан, сообщающих о фактах коррупции, от преследования и ущемления их прав и законных интересов. Правительству и Президиуму Совета по противодействию коррупции поручено разработать законопроект по защите заявителей о коррупции от возможных противоправных действий в отношении заявителей.

Начиная с первого Национального плана, принятого в 2008 г., меры по

урегулированию конфликта интересов являются одним из ведущих направлений документа. В соответствии с мерой по урегулированию конфликта интересов в текущей версии Плана Правительству Российской Федерации поручено принять меры по недопущению конфликта интересов сотрудников и работников государственных корпораций (компаний) и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах предписано обеспечить соблюдение государственными служащими ограничений и запретов, требований по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

План на 2016-2017 год предусматривает создание единой базы данных декларации доходов, расходов и имущества должностных лиц – в частности, компьютерных программ для мониторинга и автоматизированного анализа деклараций государственных служащих на базе специального ПО «Справки БК» и «Справки ГС». Данная мера вытекает из меры по повышению прозрачности, содержащейся в Плане. Также, в Плане содержится поручение организовать мониторинг сообщения отдельными категориями должностных лиц о получении подарка, его сдаче, оценке и зачислении в доход соответствующего бюджета средств, вырученных от его реализации.

План предписывает разработку Правительством РФ совместно с Центральным Банком РФ механизма получения в зарубежных кредитно-финансовых учреждениях информации о наличии денежных счетов и(или) иных активов у российских должностных лиц в иностранных банках. Согласно Национальному плану, для реализации такого механизма предполагается заключение соглашений об обмене информацией с компетентными органами иностранных государств. Совместно с ЦБ и профильными комитетами Государственной думы, Правительство также должно внести предложения о способах снятия неопределенности понятий «иностранные финансовые инструменты» и «доверительное управление имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты».

Исходя из меры по антикоррупционному просвещению действующий План предусматривает достаточно обширные меры по общему и профессиональному антикоррупционному просвещению. В программы подготовки бакалавров по специальности «Государственное и муниципальное управление» должна войти учебная дисциплина «Противодействие коррупции». Также Правительству РФ и президиуму Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции необходимо обеспечить повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Общественным организациям и политическим партиям рекомендуется продолжить работу по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

Для осуществления меры по повышению эффективности противодействия коррупции официальным НИИ по теме противодействия коррупции назначен Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. На базе научно-исследовательского учреждения будут проводиться научные междисциплинарные исследования различных теоретических аспектов коррупционных правонарушений на основе законодательства РФ и практики его применения.

Лоббизм является одним из ключевых пунктов Плана на протяжении всего периода его существования. В текущем Национальном плане Правительству РФ поручено «внести предложения о создании нормативной правовой основы деятельности граждан и организаций по продвижению интересов социальной группы или индивида в государственных и муниципальных органах в целях принятия наиболее благоприятного для данной социальной группы или данного индивида решения (лоббизма), включая подготовку предложений о нормативном закреплении за соответствующим федеральным органом исполнительной власти функции разработки и реализации мер по последовательному введению в практику института лоббизма и о соответствующем кадровом усилении этого направления работы».

Таким образом, проблема коррупции в настоящее время является актуальной не только в России, но и во всем мире. На данный момент нет точно установленного понятия термину «коррупция», однако у большинства приведенных определений данного термина есть общая черта – это связанность коррупции с властью. Коррупция наносит ущерб морали и нравственности, доверию граждан к государству, разрушает принцип справедливости и объективности правосудия. Основным законодательным актом по противодействию коррупции в Российской Федерации является Федеральный закон №273-ФЗ «О противодействии коррупции». В нем изложены основные принципы противодействия коррупции, а также меры по ее профилактике, борьбе, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупции. В России действует Национальный план противодействия коррупции, направленный на борьбу с коррупцией и её предупреждение, утверждаемый Президентом РФ сроком на два года.

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УФССП ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

### 2.1 УФССП по Амурской области как субъект противодействия коррупции

Федеральная служба судебных приставов в виде самостоятельного органа государственной власти была создана в России сравнительно недавно. До 1997 г. судебные исполнители фактически состояли при судах и лишь в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 1997 г. №118-ФЗ «О судебных приставах» перестали относиться к судебной ветви власти. В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» создана Федеральная служба судебных приставов. 13 октября 2004 г. последовал Указ Президента РФ №1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», утвердивший Положение о ФССП России.

ФССП России представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.<sup>12</sup>

Согласно общей концепции административной реформы Федеральная служба судебных приставов подведомственна Министерству Юстиции РФ. Последнее, в свою очередь, относится к федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России. Министерство Юстиции России осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении ФССП России, а также функции по принятию правовых актов, относящихся к сфере деятельности данной службы.

УФССП по Амурской области является структурным подразделением Министерством Юстиции РФ.

---

<sup>12</sup> О судебных приставах [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

На основании Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов, утвержденного Приказом Министерства Юстиции Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 74 на УФССП по Амурской области возложены задачи по обеспечению установленного порядка деятельности судов, охраны зданий и помещений судов, в том числе по решению директора Федеральной службы судебных приставов в круглосуточном режиме, а также пропускного режима в зданиях и помещениях судов, организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов и должностных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, а также управление районными, межрайонными и специализированными отделами.<sup>13</sup>

На рисунке 3 рассмотрим структуру УФССП по Амурской области.



Рисунок 3 – Структура Центрального аппарата УФССП по Амурской области

<sup>13</sup> Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] : приказ Минюста России от 21.05.2013 г. № 74. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

На рисунке видно, что в структуре УФССП по Амурской области находится отдел государственной службы и кадров, противодействия коррупции, вопросов безопасности, защиты государственной тайны, мобилизационной подготовки и гражданской обороны (далее - Отдел противодействия коррупции). Данный отдел подчиняется непосредственно руководителю Управления.

Основными задачами отдела являются:<sup>14</sup>

1) исполнение указаний и распоряжений ФССП России по обеспечению Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции, положений законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и противодействие коррупции в Управлении;

2) профилактика коррупционных и иных правонарушений в Управлении, контроль за соблюдением федеральными государственными гражданскими служащими Управления запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения;

3) противодействие коррупции, выявление и пресечение коррупционных и иных правонарушений со стороны гражданских служащих Управления. Выявление и устранение условий, способствующих их совершению;

4) оказание методической и практической помощи территориальным подразделениям Управления по вопросам противодействия коррупции;

5) обеспечение соблюдения гражданскими служащими Управления ограничений и запретов, требований, направленных на предотвращение или урегулирование конфликтов интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

6) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликтов интересов на государственной службе;

7) обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к

---

<sup>14</sup> Задачи и функции отдела противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности [Электронный ресурс] // УФССП России по Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: [http://r28.fssprus.ru/osnovnye\\_zadachi\\_otdela\\_protivodejstvija\\_korruptcii\\_obespechenija\\_raboty\\_s\\_kadrami\\_i\\_voprosov\\_bezopasnosti/](http://r28.fssprus.ru/osnovnye_zadachi_otdela_protivodejstvija_korruptcii_obespechenija_raboty_s_kadrami_i_voprosov_bezopasnosti/). (дата обращения 15.05.2017).

служебному поведению гражданских служащих Управления и урегулированию конфликтов интересов;

8) подготовка приказов на проведение служебных проверок, проведение инициированных служебных проверок;

9) организация работы с обращениями граждан, представителями юридических лиц и представлениями прокуратуры;

10) иные задачи.

Таким образом, ФССП России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. ФССП подведомственна Министерству Юстиции РФ, которое относится к федеральным органам исполнительной власти. УФССП по Амурской области является структурным подразделением ФССП России. В структуру Управления входит Отдел противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности, защиты государственной тайны, мобилизационной подготовки и гражданской обороны, который обеспечивает профилактику, выявление коррупционных и иных правонарушений, а также обеспечение деятельности по соблюдению государственными служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.

## **2.2 Практика противодействия коррупции в структуре УФССП по Амурской области**

В соответствии с ФЗ №273 органы государственной власти в сфере противодействия коррупции должны осуществлять меры по профилактике, борьбе, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В УФССП по Амурской области данными вопросами занимается Отдел противодействия коррупции в рамках своих полномочий.

Отдел осуществляет свою деятельность как самостоятельно, так и во вза-

имодействии с другими органами государственной власти. В частности, Отдел взаимодействует с правоохранительными органами по вопросу результативности исполнения п. 4.1 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» об информировании должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и (или) об урегулировании конфликта интересов установленных в целях противодействия коррупции.

Также УФССП взаимодействует с органами прокуратуры в ходе применения ст. 19.28 КоАП РФ о незаконном вознаграждении от имени юридического лица.

В ФССП предусмотрено поощрение сотрудников за взаимодействие с другими органами государственной власти в сфере противодействия коррупции.

Так, в 2016 году за реализацию поступившего уведомления и взаимодействие с правоохранительными органами судебный пристав-исполнитель специализированного отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных документов и начальник отдела — старший судебный пристав специализированного отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных документов, в соответствии с приказом УФССП России по Амурской области поощрены денежным вознаграждением в размере 25000 рублей и 70000 рублей соответственно.

Исходя из полномочий Отдела противодействия коррупции, специалисты Отдела, руководствуясь нормативными правовыми актами Российской Федерации, актами Министерства Юстиции и актов ФССП России осуществляют меры по противодействию коррупции в УФССП по Амурской области.

Рассмотрим подробнее основные меры по противодействию коррупции, предпринимаемыми сотрудниками Отдела. Данные меры представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Меры по противодействию коррупции в УФССП по Амурской области

Одним из направлений профилактики коррупционных правонарушений является осуществление проверки сведений, которые граждане предоставляют при поступлении на государственную службу.

Одной из форм проверок является проверка сведений граждан о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супруга (супругу) и несовершеннолетних детей.

Данные проверки осуществляет Отдел по противодействию коррупции. Сотрудники Отдела в пределах своих полномочий осуществляют взаимодействие с другими органами государственной власти, запрашивая информацию, необходимую для подтверждения подлинности сведений, предоставленных гражданами, претендующими на должность в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Амурской области.

Динамика проверок сведений, предоставленных гражданами, претендующих на замещение должностей государственной службы в ФССП по Амурской области (далее-кандидаты) в период 2014-2016 годов представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Динамика проверок сведений, предоставленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы в ФССП по Амурской области

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Всего проведено проверок	430	400	93	346	86,5
Всего отказано в замещении должности, в т.ч.:	25	10	40	0	-
предоставление недостоверных или неполных сведений	4	5	125	0	-
наличие неснятой или непогашенной судимости	6	0	-	0	-
иных сведений компрометирующего характера	15	5	33,33	0	-

Согласно данным таблицы, количество граждан, претендующих на замещение вакантных должностей в ФССП было снижено в 2015 году на 7 % и в 2016 году на 14 % по сравнению с 2015 годом. Это обусловлено тем, что еще в 2014 году жалование служащих было на очень низком уровне, что несоизмеримо с большим объемом работы, выполняемым гражданскими служащими. Однако к 2016 году продолжается реформирование государственной службы в России, что также включает в себя премирование и награждения государственных служащих за различные рода заслуги, в том числе и материального плана, что благоприятно сказывается на результативности деятельности служащих и закреплении кадрового состава ФССП, а также действует как одна из мер противодействия коррупции.

Следующей мерой по профилактике коррупционных правонарушений является формирование нетерпимости к коррупционному поведению у сотрудников ФССП. Сотрудники Отдела проводят мероприятия, задачей которых является формирование отрицательного отношения к коррупции среди сотрудников

ФССП, в том числе с использованием видеороликов и печатных изданий.

В целях правового просвещения государственных служащих в Управлении ежегодно осуществляется комплекс мероприятий, направленных на воспитание у государственных служащих неприятия коррупционного поведения. В таблице 7 представлены меры, предпринимаемые сотрудниками Отдела противодействия коррупции в рамках правового просвещения сотрудников ФССП по Амурской области.

Таблица 7 – Динамика деятельности сотрудников Отдела в рамках правового просвещения сотрудников ФССП по Амурской области

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Количество представленных служащим правовых актов и организационно-распорядительных документов по вопросам противодействия коррупции для изучения в рамках служебной подготовки	64	37	57,81	45	121,6
Проведено занятий с государственными служащими по вопросам противодействия коррупции	19	7	36,8	13	185,7
Проведено занятий служебной подготовки в аппарате Управления по вопросам противодействия коррупции.	4	3	75	3	100

Из таблицы 6 видно, что деятельность отдела противодействия коррупции в рамках правового просвещения сотрудников ФССП имело тенденцию к снижению в 2015 году по сравнению с 2014 годом. Это связано с тем, что в 2015 году проходила реструктуризация некоторых отделов УФССП по Амурской области, в том числе и отдела противодействия коррупции, и в связи с этим не был полностью сформирован штат сотрудников Отдела. Однако в 2016 году Отдел был полностью укомплектован, и сотрудники отдела в должной мере осуществляли свои полномочия.

Одной из мер противодействия коррупции является борьба с коррупци-

онными правонарушениями. Уведомление представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений является одной из форм борьбы с коррупцией. Факты склонения к коррупционному правонарушению сотрудников УФССП по Амурской области также фиксируются сотрудниками Отдела. Основными формами обращений являются звонки граждан, поступившие по телефону доверия, а также обращения, поступившие непосредственно от сотрудников Службы.

В таблице 8 представлены данные о динамике обращений граждан и служащих ФССП по Амурской области о склонении их к совершению коррупционных правонарушений.

Таблица 8 – Динамика обращений граждан в УФССП по Амурской области о склонении их к совершению коррупционных правонарушений

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Всего обращений, в т.ч.:	7	12	171,43	2	16,7
поступивших по телефону доверия	1	1	100	0	-

Исходя из данных таблицы можно сделать вывод, что наибольшее количество обращений о коррупционных правонарушениях пришлось на 2015 год. Однако число обращений, поступивших по телефону доверия в 2014 и 2015 году были на низком уровне, а в 2016 году они и вовсе отсутствовали. Одной из причин такой динамики может быть тот факт, что не все граждане знают о таком средстве обращения, как телефон доверия.

Следующим направлением деятельности Отдела по борьбе с коррупцией является проверка сведений, предоставляемых сотрудниками Службы о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного ха-

рактера на себя и членов своей семьи (далее - Справка). Данная Справка содержит информацию о вышеупомянутых сведениях на предыдущий год. Данные предоставляются не позднее 30 апреля текущего года. Данные о предоставленных сведениях за период с 2014 по 2016 года представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Количество Справок, предоставленных государственными служащими ФССП по Амурской области

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Всего предоставлено сведений, в т.ч.:	686	628	91,55	638	101,6
Нарушение предоставления справки, в т.ч.	6	4	66,67	5	125,00
в связи с неполнотой представленных сведений	2	3	150	4	133,33
непредоставление справки в срок, в т.ч.:	4	1	25	1	100
по уважительной причине	4	0	0	1	-

Изучив данные таблицы можно сделать вывод, что численность государственных служащих ФССП по Амурской области в течении трех лет остается относительно стабильной. Нарушение проставления Справки находятся на невысоком уровне, однако нарушения все же имеются. Данная тенденция связана с тем, что не все служащие ФССП умеют грамотно и точно заполнять данные Справки, что влечет за собой нарушение ее подачи, а значит неполноту сведений, которые могут вызвать подозрение служащего в коррумпированности.

При проверке сведений, предоставленных государственными служащими о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи, а также при рассмотрении обращений государственных служащих о склонении их к коррупционным правонарушениям сотрудники отдела по противодействию коррупции могут заподозрить служащих в совершении противоправных деяний. На основании этого специалисты Отдела могут проводить проверки структурных подразделений ФССП по Амурской

области, а также конкретных служащих ФССП, что является одной из мер по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Существует несколько форм проверок структурных подразделений. Целевые проверки проводятся в связи с возбуждением уголовных дел по признакам коррупционных правонарушений в отношении государственных служащих структурных подразделений Управления. Внезапные проверки проводятся с целью выявления коррупционных правонарушений, не выявленных в ходе деятельности Отдела.

В таблицах 10 и 11 приведены результаты проверок структурных подразделений, а также результаты служебных проверок в отношении государственных служащих ФССП.

Таблица 10 – Количество проверок структурных подразделений ФССП по Амурской области

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Всего, в т.ч.:	18	5	27,78	6	120,00
целевых, проведённых в связи с возбуждением уголовных дел по признакам коррупционных правонарушений в отношении государственных служащих структурных подразделений Управления	0	1	100	0	-100,00
Иных	12	3	25	2	66,67
Внезапных	6	1	16,67	4	400,00

В 2015 и 2016 годах количество проверок структурных подразделений в сравнении с 2014 годом существенно снизилось. Это связано с тем, что количество сотрудников отдела противодействия коррупции существенно снизилось в связи с реструктуризацией отдела. Однако в 2016 году сотрудники Отдела в своих проверках сделали упор на внезапные проверки, что повлекло за собой большее количество выявления правонарушений коррупционной направленности среди служащих.

Выявив правонарушение коррупционной направленности в деятельности служащего, сотрудники Отдела пишут служебную записку на имя руководителя Службы, в которой излагают суть правонарушения, выявленного в деятельности сотрудника, что впоследствии влечет за собой служебную проверку в отношении сотрудника. После проведения проверки и выявления всех обстоятельств дела выносится Приказ о привлечении сотрудника к ответственности, либо о прекращении служебной проверки. В зависимости от тяжести правонарушения на сотрудника накладывается дисциплинарная, гражданско-правовая, административная или уголовная ответственность.

Данные о служебных проверках, проводимых в отношении государственных служащих ФССП, представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Количество служебных проверок в отношении государственных служащих ФССП по Амурской области

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Всего проведено проверок	79	12	15,19	86	716,67
Привлечено к дисциплинарной ответственности, в т.ч.:	71	8	11,27	81	1012,5
Выговор	15	1	6,67	19	1900
Замечание	52	6	11,54	54	900
предупреждение о неполном должностном соответствии	4	1	25	7	700,00
освобождение от замещаемой должности гражданской службы	0	0	-	1	-
Возбуждено уголовных дел в отношении сотрудников	0	1	-	2	-

Как было сказано ранее, в 2016 году сотрудники отдела противодействия коррупции в своих проверках сделали упор на внезапные проверки. В связи с этим увеличилось количество проведенных служебных проверок в отношении служащих ФССП. В течение трех анализируемых лет из всего количества проведенных проверок около 90% служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности. Это говорит о том, что отдел противодействия коррупции эффективно осуществляет свою деятельность в рамках своих полномочий.

Одним из ярких примеров успешной деятельности Отдела по противодействию коррупции является громкое дело, произошедшее в 2016 году. Должностное лицо - начальник отдела - старший судебный пристав специализированного отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных документов УФССП России по Амурской области принял взятку в виде денег в особо крупном размере в сумме 1 500 000 рублей за совершение заведомо незаконных действий, а именно за снятие ограничений на регистрацию транспортных средств должника. По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье 291 УК РФ (взятка). В феврале 2017 года Благовещенским городским судом Амурской области был вынесен обвинительный приговор в отношении вышеупомянутого должностного лица. Ему было назначено наказание в виде 3 лет 6 месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима.

В рамках противодействия коррупции в УФССП по Амурской области действует Комиссия Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Деятельность Комиссии заключается в обеспечении соблюдения государственными служащими УФССП по Амурской области ограничений и запретов, связанных с прохождением гражданской службы, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в осуществлении УФССП по Амурской области мер по предупреждению коррупции. В состав Комиссии входят председатель Комиссии, заместитель председателя Комиссии, секретарь, 3 члена Комиссии, а также представители научных организаций и образовательных учреждений.

Конфликт интересов на государственной службе представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государ-

ственного служащего правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного служащего понимается возможность получения государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Количество заседаний Комиссии, а также вопросы, рассмотренные на заседаниях, представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Динамика заявлений, рассматриваемых Комиссией УФССП по Амурской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

Год	2014	2015	В процентах к 2014 году	2016	В процентах к 2015 году
Всего проведено заседаний	1	3	300	3	100
Рассмотрено заявлений, в т.ч.:	4	12	300	10	83,33
О невозможности в установленный срок предоставить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	4	0	-	0	-
О неполноте или недостоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	0	12	1200	9	75
Обращение бывшего гражданского служащего о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в другой организации	0	0	-	1	100

В 2014 году было проведено одно заседание комиссии по заявлениям 4

государственных гражданских служащих в связи с невозможностью по объективным причинам предоставить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетнего ребёнка. Комиссия признала, что причина непредставления государственными гражданскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетнего ребёнка является объективной и уважительной

В 2015 году было проведено 3 заседания Комиссии. На первом заседании Комиссии было рассмотрено обращение гражданского служащего, касающееся невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении несовершеннолетней дочери. Комиссия признала, что причина непредставления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей несовершеннолетней дочери является объективной и уважительной. Гражданскому служащему было рекомендовано разрешить этически спорную ситуацию ко времени следующей подачи сведений. При повторном непредставлении сведений по аналогичной причине, будет решаться вопрос об увольнении в связи с утратой доверия.

Комиссией на втором заседании были рассмотрены материалы проверки в отношении 4 государственных гражданских служащих, представивших в Справках о доходах недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По результатам рассмотрения, 4 работника Управления привлечены к юридической ответственности в соответствии со ст. 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Из них 1 объявлен выговор, 3 – замечания.

На третьем заседании комиссии были рассмотрены материалы в отношении 7 государственных гражданских служащих, представивших в справках о доходах недостоверные или неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В результате рассмотрения, 3

работника Управления привлечены к юридической ответственности в соответствии со ст. 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» - объявлены замечания. В отношении 4 работников Управления, учитывая, что выявленные нарушения являются несущественными, а также отсутствие отягчающих обстоятельств, совершение служащими нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые, предшествующее добросовестное исполнение государственными служащими своих должностных обязанностей, соблюдение других запретов, исполнение других обязанностей, комиссией было принято решение взыскание не применять.

В 2016 году в Управлении состоялось 3 заседания Комиссии.

На первом заседании комиссии было рассмотрено обращение бывшего государственного гражданского служащего, замещавшей должность судебного пристава–исполнителя специализированного отдела судебных приставов по исполнению особо важных исполнительных документов УФССП России по Амурской области, о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности специалиста отдела экономической безопасности ОАО «Амурские коммунальные системы».

На втором заседании были рассмотрены материалы по результатам проверок, проведенных в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, касающиеся представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 5 государственными гражданскими служащими. Комиссия приняла решение рекомендовать представителю нанимателя объявить 4 государственным гражданским служащим взыскание за коррупционное правонарушение в виде замечания, в отношении одного государствен-

ного служащего комиссия приняла решение не привлекать к юридической ответственности;

Во время третьего заседания были рассмотрены материалы по результатам проверок, проведенных в соответствии с Положением утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, касающиеся представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 4 государственными гражданскими служащими. Комиссия приняла решение рекомендовать представителю нанимателя объявить 4 государственным гражданским служащим взыскание за коррупционное правонарушение в виде замечания.

Таким образом, Отдел противодействия коррупции осуществляет свою деятельность в соответствии с антикоррупционным законодательством. В рамках противодействия коррупции Отдел осуществляет меры по профилактике, борьбе, а также ликвидации и минимизации последствий коррупционных правонарушений. В структуре УФССП по Амурской области также функционирует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которая в рамках своих полномочий проводит заседания, на которых знакомится с обстоятельствами обращений служащих, а впоследствии выносит решение по данному вопросу.

### **2.3 Проблемы противодействия коррупции в УФССП по Амурской области и пути их решения**

Коррупция как общественно опасное явление присутствует во многих сферах жизни общества. Наибольшую опасность представляет коррупция в органах государственной власти России. Исходя из специфики государственной службы, в органах государственной власти присутствуют аналогичные проблемы, независимо от того, к какой ветви власти относится орган власти. В настоящее время в органах государственной власти России присутствуют такие проблемы, как несоответствие должностных окладов слишком большому объему работы, выполняемым государственными служащими; недостаточное стимули-

рование государственных служащих к качественному выполнению своих служебных обязанностей; закрытость деятельности органов судебной и исполнительной власти, осуществляющих борьбу с коррупцией; возникновение и укрепление личных связей государственного служащего с физическими и юридическими лицами при нахождении государственного служащего в течении долгого времени на одной должности. В сложившейся ситуации необходимо создание комплекса мер по противодействию коррупции в органах государственной власти России.

В качестве основных мер должны выступать:

1) установление соответствия должностных окладов государственных служащих той мере ответственности, которую они несут в силу занимаемой должности. Большинство государственных служащих, замещающих должности государственной службы говорят о том, что их заработная плата несоизмеримо мала по сравнению с ответственностью, которую они несут в ходе своей служебной деятельностью. В связи с этим необходимо исходить из того, что государственный служащий должен получать достойное вознаграждение и социальную защиту;

2) материальное и моральное стимулирование государственных служащих. Во-первых, с помощью мотивации государственная служба должна быть достаточно привлекательной, чтобы удерживать добросовестных и квалифицированных работников на государственной службе. Во-вторых, государственная служба должна быть достаточно ценной, чтобы служащий понимал, что в случае привлечения к ответственности за коррупцию он потеряет больше, чем приобретет от коррупционной практики. В качестве материального стимулирования служащего можно рассмотреть вопрос о выплате персональной надбавки государственному служащему, осуществляющего свою деятельность в течение определённого времени без нарушений и замечаний;

3) гласность и прозрачность деятельности органов судебной и исполнительной власти, осуществляющих борьбу с коррупцией. В данном случае необходимо привлечение к этой деятельности средств массовой информации, обще-

ственности, как граждан, так и общественных формирований; создание обстановки нетерпимости, осуждения и аморальности любого факта проявления коррупции всех уровней;

4) проведение открытых судебных процессов в отношении лиц, совершивших коррупционные преступления, а также ввод запрета занимать в дальнейшем должности государственной службы;

5) систематически осуществлять ротации кадров на государственной службе. Данная мера будет противодействовать возникновению и укреплению личных связей государственного служащего с физическими и юридическими лицами, что предотвратит конфликт интересов.

В ходе изучения деятельности УФССП по Амурской области, а также при изучении теоретико-правовых основ противодействия коррупции, нами были выявлены некоторые проблемы противодействия коррупции в УФССП по Амурской области.

Основными проблемами, выявленными в ходе изучения деятельности УФССП по Амурской области, являются:

а) несовершенство механизма обращения граждан о склонении их к даче взятки, либо вымогательстве взятки государственными служащими;

б) предоставления служащими ФССП некорректной справки о доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах;

в) большая текучесть кадров в ФССП.

Одной из первоочередных проблем противодействия коррупции в Управлении является несовершенство механизма обращения граждан о склонении их к даче взятки, либо вымогательстве взятки государственными служащими. В ходе анализа данных обращений граждан и государственных служащих о склонении к коррупционным правонарушениям был выявлен факт ничтожно низкого количества использования телефона доверия гражданами как средства оповещения о фактах коррупции. Это связано с тем, что большинство граждан даже не знают о телефоне доверия как средстве информирования соответствующих структур. Информация о телефоне доверия ФССП представлена на офици-

альном сайте УФССП по Амурской области. Однако данная информация должна доводиться до сведения граждан более активно. В связи с этим одним из вариантов решения данной проблемы может быть информирование граждан о телефоне доверия в СМИ, путем проведения разъяснительной работы с гражданами, размещение телефона доверия на информационных стендах в различных учреждениях. Также одной из эффективных мер является информирование граждан о реагировании на поступившие на телефон доверия звонки и о результатах проверок, проведенных по данному факту. В настоящее время УФССП по Амурской области издан Приказ от 17.02.2016 №159 «О поощрение государственных гражданских служащих, уведомивших представителя нанимателя о попытках склонения их к совершению коррупционных правонарушений». Данная мера рассчитана на профилактику коррупционных правонарушений в ФССП по Амурской области.

Также в ходе проведенного анализа была выявлена проблема предоставления служащими ФССП некорректной справки о доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах. Ежегодно в связи с ротацией кадров, принятием на службу новых сотрудников, а также изменениями в законодательстве сотрудники Отдела проводят разъяснительные беседы с сотрудниками ФССП по Амурской области о составлении справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Структура данной Справки подробно раскрывает имущественное положение служащих ФССП, однако при заполнении Справки необходимо учитывать множество нюансов, чтобы при проверке ее достоверности не возникло оснований полагать, что государственный служащий имел умысел утаить какие-либо сведения о своих доходах. Большие проблемы в составлении Справки возникают у сотрудников, впервые поступивших на государственную службу, так как данные сотрудники сталкиваются с составлением данной Справки впервые. В связи с этим целесообразно проводить разъяснительные работы со всеми сотрудниками ФССП о нововведениях в законодательстве, касаемых составления Справки, а также обращать внимание сотрудников на частые ошибки, совершаемые при заполнении

Справки. Также целесообразно проводить отдельные семинары с сотрудниками, поступившими на службу в ФССП в течении текущего года. На указанных семинарах необходимо рассматривать полное составление Справки, разъяснять сотрудникам все нюансы, приводя конкретные примеры для лучшего понимания сотрудниками материала. Данные меры позволят обратить внимание служащих ФССП на особо частые ошибки при заполнении Справки, а также избежать новых.

При анализе данных за 2014-2016 года была выявлена большая текучесть кадров в ФССП по Амурской области. Это связано с тем, что заработная плата сотрудников ФССП несоизмеримо мала по сравнению с нагрузкой и ответственностью, возлагаемой на сотрудников при осуществлении их деятельности. Новый сотрудник, придя на работу в ФССП, проходит период адаптации к новому месту работы, коллективу, а также войти в новый для него ритм работы. В связи с тем, что объем работы с первого дня нахождения на службе огромный и требующий внимательности и подкованности в специфике работы ФССП, сотрудник совершает ошибки, за которые впоследствии несет юридическую ответственность, которая предполагает в том числе и материальные взыскания, что для начально небольшой заработной планы государственного служащего является весомой потерей. Данные обстоятельства способствуют текучести кадров в ФССП. Одной из возможных мер закрепления кадрового состава ФССП может быть рассмотрен вопрос о материальном стимулировании лиц, осуществляющих свою деятельность за определенный период без нареканий. Также целесообразно давать государственным служащим определенный период времени для ознакомления со спецификой работы для того, чтобы впоследствии сотрудник качественнее выполнял свои служебные обязанности.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что существует множество мер противодействия коррупции. Основные меры по противодействию коррупции официально закреплены в ФЗ - №273. Однако меры по противодействию коррупции могут видоизменяться в соответствии с сферой деятельности, где данные меры применяются. Особой спецификой обладают меры,

применимые к государственной службе. В данной работе нами были проанализированы меры противодействия коррупции, применяемые Отделом противодействия коррупции в УФССП по Амурской области, деятельность Отдела по профилактике, борьбе и минимизации последствий коррупционных правонарушений. Также нами были выявлены проблемы противодействия коррупции в данном органе власти, а также разработаны пути решения выявленных проблем. Выработанные нами пути решения могут служить не только профилактикой коррупционных правонарушений, но и стимулом к стремлению граждан занимать должности государственной службы. Представленные меры помогут сохранить стабильный и квалифицированный кадровый состав, предотвратить коррупционные правонарушения, а также побудить граждан к участию в выявлении фактов коррупции.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коррупция во всех своих проявлениях представляет собой общественно опасное явление, подрывающая авторитет власти, наносит ущерб экономике страны, подрывает доверие граждан к государству. Коррупция порождает экономические, социальные и политические последствия, негативно сказывающиеся на авторитете власти страны. Много лет антикоррупционное законодательство в России не было сформировано, и лишь последние несколько лет органы власти стали уделять этой проблеме должное внимание. Началось формирование правового поля в сфере противодействия коррупции, было дано точное определение понятиям коррупция и противодействие коррупции, были определены принципы и меры по борьбе с коррупцией. На данном этапе противодействие коррупции в Российской Федерации осуществляется при помощи Федеральных законов, актов Президента РФ, а также международных правовых актов, ратифицированных в России. В ФССП России антикоррупционная деятельность осуществляется на основании актов Министерства Юстиции РФ и актов ФССП России.

В структуре каждого УФССП России существует отдел, задачей которого является выявление коррупционных правонарушений среди служащих подведомственных структур, а также осуществление мер по профилактике, борьбе, а также ликвидации и минимизации последствий противодействия коррупции. Проведя анализ деятельности Отдела по противодействию коррупции в УФССП по Амурской области можно сделать вывод, что данный Отдел эффективно выполняет свои обязанности, сотрудничает с другими органами исполнительной власти, а квалифицированные работники Отдела ежегодно совершенствуют свою работу. Отдел проводит мероприятия с сотрудниками ФССП, основной тематикой которых является формирование нетерпимости к коррупционному поведению среди служащих ФССП. Отдел в своей деятельности имеет право возбуждать служебные проверки в отношении служащих, которые в своей деятельности подозреваются или уже совершили коррупционное правонарушение. Исходя из данных, изученных в ходе написания работы можно сде-

лать вывод о том, что большинство сотрудников, в отношении которых была проведена служебная проверка, привлекаются к юридической ответственности, а значит Отдел выполняет свою работу эффективно.

Изучив теоретическую и правовую основу деятельности УФССП по Амурской области в данной дипломной работе был выявлен ряд проблем, непосредственным образом связанных с коррупцией и противодействием коррупции. Основными проблемами были названы проблема текучести кадров в ФССП, несовершенство механизма обращения граждан о склонении их к даче взятки, либо вымогательстве взятки государственными служащими, а также предоставления служащими ФССП некорректной справки о доходах, расходах, об имуществе и имущественных обязательствах. Изучив выявленные проблемы, нами были предложены решения данных проблем, которые, по нашему мнению, помогут Управлению предотвратить коррупционные правонарушения в ФССП.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что задачи, поставленные в начале выполнения бакалаврской работы, выполнены успешно.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Агапов, П.В. Криминология. Общая часть: учебник / П.В. Агапов, К.И. Амирбеков, Т.А. Диканова и [др.]. – М. : Юристъ, 2016. – 394 с.
- 2 Адриановская, Т.Л. Непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов как основание расторжения трудового договора / Т.Л. Адриановская // Очерки новейшей камералистики. – 2013. – № 2. – С. 49-54.
- 3 Айрапетян, Э.С. Борьба с коррупцией в органах власти и основные направления ее предупреждения в современных условиях / Э.С. Айрапетян // "Черные дыры" в российском законодательстве. – 2012. – № 5. – С.83-86.
- 4 Актуальные проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс] // Radnews : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.radnews.ru/актуальные-проблемы-противодействия>. – 08.05.2017.
- 5 Андреев, А.С. Коррупция и борьба с ней: региональный аспект / А.С. Андреев // Социальная политика и социология. – 2016. – № 2. – С.79-87.
- 6 Андреева, Л.А. Коррупционное преступление: понятие и сущность / Л.А. Андреева // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – № 26. – С. 94-99.
- 7 Андрианов, В.Д. Коррупция как глобальная проблема. История и современность / В.Д. Андрианов. – М. : Экономика, 2012. – 189 с.
- 8 Борьба с коррупцией: миссия выполнима [Электронный ресурс] // ВЦИОМ: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115189>. – 01.05.2017.
- 9 Братановский, С.Н. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе как объект антикоррупционного контроля / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов // Государство и право. – 2012. – № 6. – С. 16-23.
- 10 Власенко, Н.А. Правовые средства противодействия коррупции: научн.-практ. пособие / Н.А. Власенко, С.А. Грачева, Е.Е. Рафалюк. – М. : ИД «Юриспруденция», 2012. – 344 с.

11 Воробьев, А.В. Понятие коррупции, коррупционной преступности и коррупционных преступлений: уголовно-правовой аспект / А.В. Воробьев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 3. – С. 133-137.

12 Гасаналиева, А.Ш. Коррупция в России: понятие, происхождение, эволюция / А.Ш. Гасаналиева // Молодой учёный. – 2016. – № 24 (128). – С. 333-335.

13 Годунов, И.В. Международная коррупция от А до Я: большой энциклопедический словарь / И.В. Годунов. – М.: Перспектива, 2014. – 427 с.

14 Годунов, И.В. Основы противодействия коррупции: учебник / И.В. Годунов – М. : Изд-во «Академический проект», 2012. – 302 с.

15 Довбня, А.И. Основные подходы к понятию коррупции / А.И. Довбня, А.В. Юрковский // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2016. – № 1 (30). – С. 43-48.

16 Задачи и функции отдела противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности [Электронный ресурс] // УФССП России по Амурской области : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://r28.fssprus.ru/osnovnye\\_zadachi\\_otdela\\_protivodejstvija\\_korrupcii\\_obespechenija\\_raboty\\_s\\_kadrami\\_i\\_voprosov\\_bezopasnosti/](http://r28.fssprus.ru/osnovnye_zadachi_otdela_protivodejstvija_korrupcii_obespechenija_raboty_s_kadrami_i_voprosov_bezopasnosti/). – 15.05.2017.

17 Заседание Совета по противодействию коррупции [Электронный ресурс] // Президент Российской Федерации : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/51207>. – 12.05.2017.

18 Зеленов, М.Ф. О некоторых вопросах законодательного регулирования предоставления сведений о доходах / М.Ф. Зеленов // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2012. – № 1. – С. 54–61

19 Идрисова, С.З. Становление и развитие законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере деятельности государственных служащих / С.З. Идрисова // Арбитражный и гражданский процесс. – 2013. – № 9. – С. 49-57.

20 Информационно-аналитические материалы отдела [Электронный ресурс] // Управление УФССП по Амурской области: офиц. сайт. – 2017. – Режим

доступа: <http://r28.fssprus.ru/arkhiv/>. – 15.05.2017.

21 Информационно-аналитические материалы УФССП России [Электронный ресурс] // Управление УФССП по Амурской области: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: [http://fssprus.ru/info\\_analitik/](http://fssprus.ru/info_analitik/). – 15.05.2017.

22 Кабанов, П.А. Взятка и коррупция: учебник / П.А. Кабанов. – М. : Юнити-Дана, 1992. – 254 с.

23 Калинина, А. Коррупция в России как бизнес [Электронный ресурс] // Институт современной России: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://imrussia.org/ru/society/1376-corruption-in-russia-as-a-business>. – 04.05.2017.

24 Ким, Е.П. Конфликт интересов на службе как основа коррупционного преступления (криминологический аспект) / Е.П. Ким, А.В. Быков // Российский следователь. – 2013. – № 10. – С. 33-38.

25 Кодекс Российской Федерации об административные правонарушения [Электронный ресурс] федер. закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 Комментарий к федеральному закону от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" [Электронный ресурс] : комментарии к законам. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Костюк, О.Н. Порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе / О.Н. Костюк // Мир современной науки. – 2012. – № 3. – С. 83-91.

28 Малик, И.В. Противодействие коррупции в системе государственной гражданской службы в современной России / И.В. Малик // Вестник ГиМУ. – 2015. – № 3 (18). – С. 52-56.

29 Милушева, Т.В., Касаева Т.В. Конструкция «конфликт интересов»: вопросы правового регулирования / Т.В. Милушева, Т.В. Касаева // Юридическая техника. – 2013. – № 7-2. – С. 487-490.

30 Мишин, Г.К. О теоретической разработке проблемы коррупции / Г.К. Мишин // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. – 2001. – № 7. – С. 263.

31 Муниципальное право России: учеб. пособие / под ред. А. В. Юрковского. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. – 327 с.

32 О борьбе с коррупцией в системе органов государственной службы [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 04.04.1992 г. № 361. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О государственной гражданской службе в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 01.07.2010 г. № 821. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 15.07.2015 г. № 364. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36 О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 01.04.2016 г. № 147. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 О некоторых вопросах противодействия коррупции [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 08.03.2015 г. № 120. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38 О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 18.05.2009 г. № 559. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения

федеральными государственными служащими требований к служебному поведению [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 21.09.2009 г. № 1065. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой судебных приставов, и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс] : приказ ФССП России от 06.10.2015 г. № 477. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Федеральной службе судебных приставов [Электронный ресурс] : приказ ФССП России от 14.01.2014 г. № 2. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 Об утверждении Порядка представления гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов, и федеральными государственными гражданскими служащими, замещающими должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [Электронный ресурс] : приказ ФССП России от 12.11.2015 г. № 527. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих Фе-

деральной службы судебных приставов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой судебных приставов, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей [Электронный ресурс] : приказ ФССП России от 16.08.2016 г. № 455. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

45 Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов [Электронный ресурс] : приказ ФССП России от 08.09.2016 г. № 492. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

46 Об утверждении порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа ФССП России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс] : приказ ФССП России от 24.05.2011 г. № 239. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

47 Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] : приказ Минюста России от 21.05.2013 г. № 74. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

48 Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 23.06.2014 г. № 460. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

49 Осинцев, Д.В. Квалификация «доходов» в российском законодательстве о противодействии коррупции / Д.В. Осинцев // Российский юридический журнал. – 2014. – № 1 (94). – С. 156-159.

50 Охотский, Е.В. Противодействие коррупции: учебник и практикум для академ. бакалавриата / Е.В. Охотский, И.В. Левакин, И.Е. Охотский, М.В. Ше-

дий. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во «Юрайт», 2017. – 267 с.

51 План мероприятий Федеральной службы судебных приставов по противодействию коррупции на 2016-2017 годы [Электронный ресурс] // ФССП России: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://fssprus.ru/2393766/>. – 12.05.2017.

52 Пожаров, И.В. Механизмы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы в аспекте представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (на примере ФССП России) / И.В. Пожаров // Вестник Тверского гос. ун-та. – 2013. – № 34. – С. 262-276.

53 Преступность и реформы в России / под ред. проф. А.И. Долговой. – М. : Юрист, 1998. – 163 с.

54 Рафалюк, Е.Е. Юридическая наука в поиске правовых механизмов противодействия коррупции / Е.Е. Рафалюк, Н.В. Власова // Журнал российского права. – 2012. – № 7 (187). – С. 43- 68.

55 Софронова, Е.В. Исполнение государственными гражданскими и муниципальными служащими обязанности по представлению сведений о доходах / Е.В. Софронова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 10. – С. 29-31.

56 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

57 Участие прокуратуры в правотворческой деятельности: учеб. пособие / под ред. А.В. Юрковского. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. – 208 с.

58 Хабриева, Т.Я. Коррупция: природа, проявления, противодействие / Т.Я. Хабриева. – М. : ИД «Юриспруденция», 2012. – 147 с.

59 Цирин, А.М. Противодействие коррупции в Российской Федерации: проблемы правового регулирования / А.М. Цирин // Журнал российского права. – 2012. – № 12. – С. 47-52.

60 Чанов, С.Е. Некоторые вопросы развития законодательства о противодействии коррупции / С.Е. Чанов // Вестник саратовской гос. юр. академии. – 2014. – № 4 (99). – С. 52-55.

61 Чикирева, И.П. Проблемы правового регулирования дисциплинарной ответственности и морального осуждения муниципальных служащих за нарушение обязанностей по соблюдению законодательства о противодействии коррупции / И.П. Чикирева // Вестник Тюменского гос. ун-та. – 2013. – № 3. – С. 131-137.

62 Шакель, Н.В. Обоснованность введения некоторых запретов и ограничений для государственных служащих / Н.В. Шакель // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. – 2012. – № 5. – С. 180-188.

63 Шикула, И.Р. Основы антикоррупционного поведения [Электронный ресурс] : интернет курс. – 2017. – Режим доступа: [http://www.e-biblio.ru/book/bib/04\\_pravo/Osnov\\_antikorrupts\\_poved/new/sg.html](http://www.e-biblio.ru/book/bib/04_pravo/Osnov_antikorrupts_poved/new/sg.html). – 25.04.2017.

64 Шишов, М.А. Актуальные вопросы урегулирования конфликта интересов / М.А. Шишов // Административное право и процесс. – 2014. – № 6. – С. 64-67.

65 Юрковский, А.В. Правовые основы противодействия коррупции: учеб. пособие / А.В. Юрковский, К.Н. Евдокимова, В.М. Деревскова. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2012. – 319 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в РФ

Таблица А.1 – Список нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции в РФ

Федеральные законы	Акты Президента Российской Федерации	Иные НПА
1	2	3
Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы"	Приказ ФССП России от 08.09.2016 № 492 «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»
Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»	Указ Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»	Приказ ФССП России от 16.08.2016 № 455 «Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организации, созданной для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой судебных приставов, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей»
Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»	Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении	Приказ ФССП России от 12.11.2015 № 527 "Об утверждении Порядка представления гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение должностей федеральной

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
	<p>изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»</p>	<p>государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов, и федеральными государственными гражданскими служащими, замещающими должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе судебных приставов, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"</p>
<p>Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»</p>	<p>Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции»</p>	<p>Приказ ФССП России от 06.10.2015 № 477 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой судебных приставов, и урегулированию конфликта интересов»</p>
<p>Федеральный закон от 7.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или)</p>	<p>Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»</p>	<p>Приказ ФССП России от 29.07.2015 № 376 «Об утверждении Перечня должностей Федеральной службы судебных приставов, при замещении которых федеральным государственным гражданским служащим Федеральной службы судебных приставов запрещается</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
пользоваться иностранными финансовыми инструментами»		открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
Федеральный закон от 22.12.2014 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»	Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года N 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»	Приказ ФССП России от 20.09.2010 № 427 «Об утверждении Инструкции об организации служебных проверок в Федеральной службе судебных приставов и её территориальных органах»
	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»	Приказ Минюста России от 04.10.2013 № 187 «Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции Российской Федерации» (ред. от 07.05.2014)
	Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 2014 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»	Приказ Минюста России от 27 июля 2012 г. N 145 "Об утверждении форм свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
		нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации"
	Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»	Приказ ФССП России от 24.05.2011 №239 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа ФССП России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»