

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 201__ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление природопользованием в Амурской области

Исполнитель
студент группы 373-об

(подпись, дата)

Н.В. Зайченко

Руководитель
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Ю.А. Праскова

Нормоконтроль
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 201__ г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы: _____

(утверждена приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 63 с., 14 рисунков, 16 таблиц, 52 источника, 1 приложение.

ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ, УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ, ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ, НЕДРА, ЭКОЛОГИЯ, НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.

Актуальность выбранной темы обуславливается тем, что жизнедеятельность людей всегда активно воздействовала на окружающую среду. Процессы взаимодействия человеческого общества и природы протекают в форме циклических круговоротов веществ, энергии, информации.

Управление природопользованием предполагает управление не экологией или природными процессами, а действиями людей, включенных в природные системы определенных территорий.

Так, сложная экологическая ситуация в России во многом обусловлена нерациональным природопользованием, повышенной ресурсоемкостью промышленности, отсталой агротехнологией сельскохозяйственного производства, техническим несовершенством транспорта. В структуре российской экономики не снижается роль добывающих отраслей и более того, по-прежнему, имеет экспортную направленность. В связи с этим 2017 год - объявлен годом экологии.

Объектом данной работы является управление природопользованием.

Предметом данной работы является отношения, возникающие в процессе управления природопользованием.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и правовые основы управления природопользованием	
1.1 Природопользование как объект управления	8
1.2 Нормативная правовая база управления природопользованием	15
1.3 Система органов управления природопользованием в РФ	19
1.4 Зарубежный опыт управления природопользованием	24
2 Практика управления природопользованием в Амурской области	
2.1 Министерство природных ресурсов как субъект управления	30
2.2 Анализ управления природопользованием в Амурской области	
2.2.1 Роль природопользования в развитии области	39
2.2.2 Значимость природопользования в экономике отрасли	42
2.3 Проблемы управления природопользованием и предложения по их решению	50
Заключение	56
Библиографический список	58
Приложение А Структура Министерства природных ресурсов Амурской области	64

ВВЕДЕНИЕ

Жизнедеятельность людей всегда активно воздействовала на окружающую среду. Процессы взаимодействия человеческого общества и природы протекают в форме циклических круговоротов веществ, энергии, информации. Управление природопользованием предполагает управление не экологией или природными процессами, а действиями людей, включенных в природные системы определенных территорий.

Так, сложная экологическая ситуация в России во многом обусловлена нерациональным природопользованием, повышенной ресурсоемкостью промышленности, отсталой агротехнологией сельскохозяйственного производства, техническим несовершенством транспорта. В структуре российской экономики не снижается роль добывающих отраслей и более того, по-прежнему, имеет экспортную направленность. В связи с этим 2017 год - объявлен годом экологии. С целью вышеприведённых факторов тема работы является актуальной.

Цель работы: на основе изучения теоретических и правовых аспектов и проведения анализа управления природопользованием в Амурской области выявить проблемы и предложить пути их решения

Цель может быть реализована после осуществления следующих задач:

- изучить теоретические и правовые основы управления природопользованием;
- проанализировать управление природопользованием в Амурской области
- выявить основные проблемы управления природопользованием в Амурской области;
- предложить мероприятия по решению проблем управления природопользованием в Амурской области.

Объектом исследования является управление природопользованием.

Предметом работы является отношения, возникающие в процессе управления природопользованием.

Работа написана на основе изучения учебной и периодической литературы таких авторов как В.Г. Глушкова, С.В. Макар, И.Д. Дебеляя, также нормативной правовой базы, отчетности Министерства природных ресурсов Амурской области статистических данных.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

1.1 Природопользование как объект управления

Управление природопользованием предполагает управление не экологией или природными процессами, а действиями людей, включенных в природные системы определенных территорий.¹

Научный термин "природопользование" впервые был предложен Ю. Н. Куражковским, который писал:

«Природопользование – это самостоятельная научно-производственная дисциплина, занимающаяся разработкой общих принципов осуществления всякой деятельности, связанной либо с непосредственным пользованием природой и ее ресурсами, либо с изменяющими ее воздействиями».

Природопользование – это научная дисциплина, изучающая совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению².

Существуют три основные части природопользования, представленные на рисунке 1.

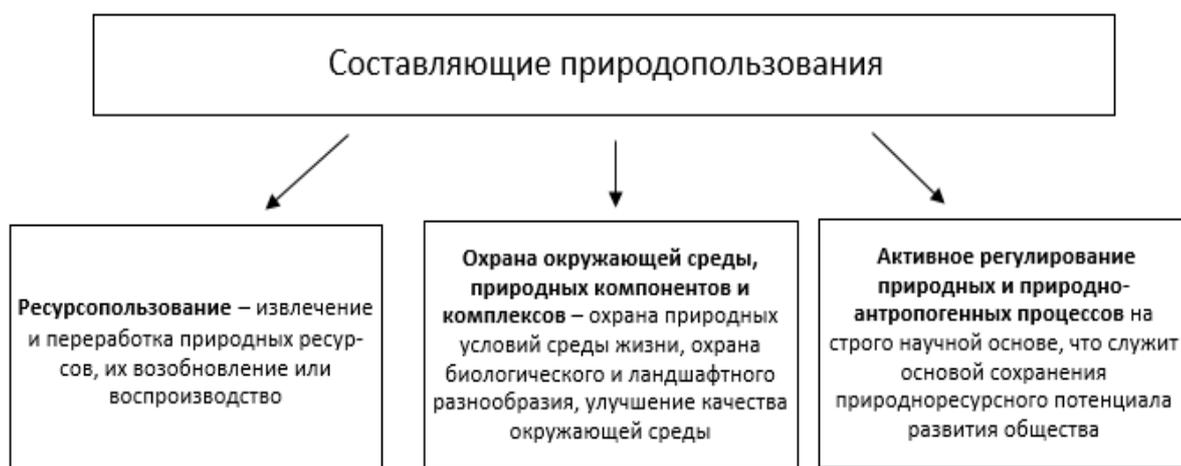


Рисунок 1 – Составляющие природопользования

¹ Глушкова, В. Г. Экономика природопользования : учеб. пособие / В. Г. Глушкова, С. В. Макар. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 588 с.

² Дебеляя, И. Д. Рациональное природопользование : учеб. пособие / И. Д. Дебеляя. – Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2012. – 141 с.

В таблице 1 представлены объект и предмет природопользования³.

Таблица 1 – Объект и предмет природопользования

Объект природопользования	Предмет природопользования
комплекс взаимоотношений в пространственно-временных границах между использованием природных ресурсов, естественными условиями жизни общества и его социально-экономическим развитием в конкретных природных и социально-экономических условиях на определенной территории.	оптимизация отношений в системе "природа – общество", стремление к сохранению и воспроизводству среды жизни.

"Пользование" всегда предполагает наличие объекта (это может быть любая территория, обладающая какими-либо ресурсами) и субъекта (общество, хозяйство, отрасль, предприятие, отдельное физическое лицо).

Принципы природопользования и их характеристика представлены в таблице 2⁴.

Таблица 2 – Принципы природопользования

Принцип	Характеристика
1	2
Принцип системности	Природные ресурсы находятся в территориальном единстве. Ни один природный ресурс не может использоваться или охраняться независимо друг от друга, поэтому необходима комплексная всесторонняя оценка антропогенного воздействия на природную среду и ее ответных реакций

³ Дебеляя, И. Д. Рациональное природопользование : учеб. пособие / И. Д. Дебеляя. – Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2012. – 141 с.

⁴ Дебеляя, И. Д. Рациональное природопользование : учеб. пособие / И. Д. Дебеляя. – Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2012. – 141 с.

1	2
Принцип комплексного использования природных ресурсов	Он ориентирует на выявление, учет и оценку всего многообразия ресурсов территории, рассмотрение объектов использования как составной части целого природного комплекса, определение всех возможных последствий изменений природы, обоснование и выбор путей хозяйственной деятельности, позволяющих наиболее полно использовать ресурсы, сократить отходы и минимизировать отрицательное воздействие на окружающую среду.
Принцип организации малоотходного производства	Все сферы общественного производства должны быть подчинены этому принципу – все перерабатывается, используется, нейтрализуется, возвращается в производственный процесс; за его пределы выходит только товарная продукция, пользующаяся спросом у общества, а в природную среду выводится минимизированное количество нейтральной к ней материальной массы.
Принцип адаптации природопользования к местным условиям	Он основывается на выборе и применении зонально-географических систем хозяйствования, учитывающих природно-ландшафтные условия конкретной территории: способность ландшафтов к самоочищению; подвижность ландшафтных границ, связанную с повышенной хрупкостью многих ландшафтов; топографические особенности местности; тип почв и растительности; распространение многолетней мерзлоты и т. д.
Принцип: охрана при-	Смысл этого руководства к действию таков: природу

1	2
роды – составная часть процесса природопользования	можно и должно сохранять не только временно за счет исключения из активного хозяйственного использования определенной территории, но и постоянно при любых видах деятельности человека, т. е. по принципу "кто использует природу, тот ее и охраняет".
Принцип предупреждения ущерба	Соблюдение этого принципа предполагает переход в деле охраны окружающей среды от ликвидации последствий различных нарушений к долгосрочному экологическому планированию и бережному использованию природных ресурсов.
Принцип оптимизации природопользования	Он ориентирует на принятие наиболее целесообразных решений в использовании природных ресурсов и геосистем на основе одновременного экологического и экономического подхода.
Принцип приведения территориальной структуры природопользования в соответствие с его ресурсной базой, особенностями технологического процесса и геосистемной организацией территории	Указанное соответствие достигается "увязкой" экономической эффективности природопользования с его экологической допустимостью. Должен учитываться экологический императив – экологические цели первичны по отношению к экономическим целям.

На наш взгляд, оптимальной является классификация видов природопользования, согласно Н. Ф. Реймерсу, которая представлена на рисунке 2.

Вид	Характеристика
Нерациональное	Система деятельности, не обеспечивающая сохранение природно-ресурсного потенциала. Примером может служить деятельность некоторых объединений Российской Федерации и ведомств, хищнически потребляющих природные ресурсы
Например:	вырубка лесов, несанкционированный отлов рыбы, уничтожение представителей флоры и фауны.
Рациональное	Система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов и условий, наиболее эффективный режим их воспроизводства с учетом перспективных интересов развивающегося хозяйства и сохранения здоровья людей.
Например:	создание культурных ландшафтов, применение технологий комплексного использования сырья, переработки и использования отходов, а также строительство очистных сооружений, применение технологий замкнутого водоснабжения промышленных предприятий, разработка новых, экономически чистых видов топлива.
Рекреационное	Формы и способы использования природных ресурсов и условий для рекреации. Оно включает как воздействие природы на человека, так и обратное воздействие человека на природу.
Например:	национальные парки, выступающие одновременно и рекреационными, и охраняемыми территориями.

Рисунок 2 - Виды природопользования

Если взять в расчет обозначенный в Таблице 1 предмет природопользования, можно сказать, что наиболее значимым видом является рациональное природопользование. Именно данному виду должно уделяться особое и пристальное внимание.

Управление в широком смысле — это совокупность мер регулирования состояния системы в целях сохранения ее устойчивости (устойчивого развития).⁵

Теоретические положения, являющиеся важными для управления:

- непрерывность и необратимость процессов развития;
- относительность результатов (меняющиеся условия среды);
- эволюция системы приводит к изменению порождающих ее причин (условия формирования);
- малые изменения вариаций элементов системы, происходившие в течение длительного времени, могут породить эволюцию на уровне системы;

⁵ Глушкова, В. Г. Экономика природопользования : учеб. пособие / В. Г. Глушкова, С. В. Макар. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 588 с.

- избирательная восприимчивость элементов к начальным условиям (непредсказуемость результата, неопределенность хода эволюции).

В конце 80-х – начале 90-х годов прошлого века в России в употребление вошло понятие управление природопользованием.

Под ним понимается, управление природопользованием раскрывающиеся в конкретных формах его организации и выборной системы воздействий.

Целью управления природопользованием является обеспечение достижения цели – экологически безопасного и устойчивого развития.

Система управления природопользованием зависит от методов управления.

Организация системы управления природопользованием представлена на рисунке 3:⁶

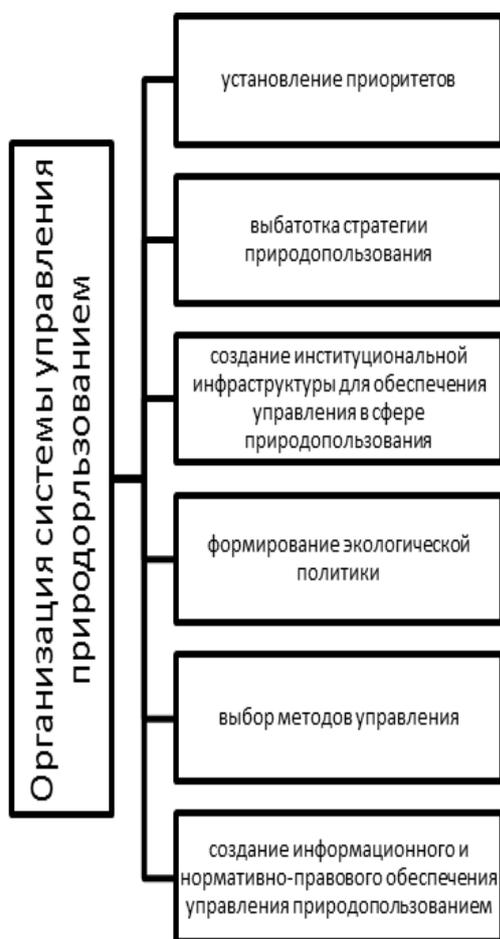


Рисунок 3 - Организация системы управления природопользованием

⁶ Глушкова, В. Г. Экономика природопользования : учеб. пособие / В. Г. Глушкова, С. В. Макара. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 588 с.

В мировой практике используются различные методы и инструменты, применяемые в управления природопользованием, которые представлены в таблице 3.⁷

Таблица 3 – Методы управления природопользования

Группа методов	Характеристика
1	2
Правовые методы	Разработка и совершенствование законодательства, федерального, регионального и местного уровней.
Организационно-административные методы	Мониторинг за состоянием ОС и природных ресурсов, контроль соблюдения стандартов и нормативов, лицензирование природопользования, государственную экологическую экспертизу.
Экономические методы	Основаны на применении экономических стимулов и использовании платы за природные ресурсы. Используются: 1) поощрительные механизмы (субсидии, льготные кредиты, налоговые льготы и др.); 2) принудительные механизмы (платежи, налоги, штрафы за загрязнение, продажа прав на загрязнение и т. п.); 3) восстановительные или компенсационные механизмы (создание специальных экологических фондов, материальные компенсации государству, регионам, фирмам и лицам, пострадавшим от загрязнения окружающей среды и др.).
Нормативные методы	Разработка стандартов и нормативов в области использования природной среды и поддержания ее качества
Программно-целевое планирование природоохранной деятельности	Целевые федеральные и региональные природоохранные программы – это один из эффективных инструментов принятия управленческих решений в сфере ПП. Они разрабатываются на основе учета дальнейших тенденций социально-экономического развития, реальной экологической ситуации экологической ситуации в РФ и регионах, а также специ-

⁷ Дебеляя, И. Д. Рациональное природопользование : учеб. пособие / И. Д. Дебеляя. – Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2012. – 141 с.

1	2
	фики природоохранной деятельности
Рыночные методы	При рыночном подходе ассимиляционный потенциал природной среды приобретает стоимостное выражение, а объектом купли-продажи становятся права на загрязнение (квоты), которые распределяются между предприятиями-загрязнителями.

Так, эффективное использование данных методов в совокупности или отдельно каждого, должно обеспечивать рациональное использование природных ресурсов и поддерживать должное состояние природной среды.

1.2 Нормативная правовая база управления природопользованием

Правовые основы в сфере управления природопользованием складываются из:

- Конституции Российской Федерации;
- федеральных законов в области охраны окружающей среды, природопользования;
- нормативно-правовых актов Правительства РФ;
- нормативно-правовых актов Министерства природных ресурсов (МПР) РФ;
- нормативно-правовых актов субъектов РФ в области охраны окружающей среды, природопользования.

Так, основные нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды, природопользования РФ представлены в таблице 4.

Таблица 4 - Основные нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды, природопользования в РФ

Нормативно-правовой акт	Характеристика НПА
1	2
Конституция РФ (1993 г.)	Определяет права граждан на землю и другие природные ресурсы, на благоприятную окружающую среду, на воз-

1	2
	<p>мещение ущерба, причиненного его здоровью, на участие в экологических организациях и общественных движениях, на получение информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране. Устанавливает обязанности граждан соблюдать требования природоохранного законодательства, принимать участие в охране окружающей природной среды, повышать уровень знаний о природе и экологическую культуру. Определяет организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов⁸.</p>
<p>ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ</p>	<p>Определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую</p>

⁸ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014). – Режим доступа : <http://constitution.garant.ru/>. – 24.03.2017.

1	2
	хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации ⁹ .
ФЗ "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 N 174-ФЗ	Регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду ¹⁰ .
ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ	Регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения ¹¹ .
ФЗ "Об отходах производства и по-	Определяет правовые основы обраще-

⁹ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федер. закон от 10.10.2005 г. № 89-ОЗ (в ред. от 21.10.2005). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12125350>. – 24.04.2017.

¹⁰ Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федер. закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (в ред. от 29.12.2015). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10108595>. – 24.03.2017.

¹¹ Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : фе-дер. закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10107990>. – 24.03.2017.

1	2
"Закон РФ от 24.06.1998 N 89-ФЗ	ния с отходами производства и потребления в целях предотвращения
	вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья ¹² .
Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1	Содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр.
"Земельный кодекс РФ" от 25.10.2001 N 136-ФЗ	Регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения) ¹³ .
"Водный кодекс РФ" от 03.06.2006 N 74-ФЗ	Регулирует водные отношения и имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов.
ФЗ "О животном мире" от 24.04.1995 N 52-ФЗ	Регулирует отношения в области охраны и использования объектов животного мира, обитающих в условиях естественной свободы. Отношения в области охраны и использования объектов животного мира, содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в целях сохранения ресурса и генетического фонда объектов животного мира и в иных научных и воспитательных -

¹² Об отходах производства и потребления [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12112084>. – 24.03.2017.

¹³ Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ – 24.03.2017.

1	2
	целях, регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации ¹⁴ .

Таким образом, как видно из таблицы нормативная правовая база охватывает все стороны управления природопользованием.

1.3 Система органов управления природопользованием в РФ

В управлении природопользованием участвуют все ветви государственной власти: представительная, исполнительная и судебная.

В таблице 5 представлены функции каждой из ветвей государственной власти в сфере природопользования.¹⁵

Таблица 5 - Функции государственной власти в сфере природопользования

Функции		
1	2	3
Представительная власть	Исполнительная власть	Судебная власть
определяет основные направления государственной экологической политики; утверждает федеральные экологические программы; определяет порядок организации и деятельности органов управления в области охраны окружающей среды; определяет использова-	реализует государственную экологическую политику; обеспечивает разработку и реализацию экологических программ; координирует деятельность министерств и ведомств в области охраны окружающей среды; утверждает экологические нормативы воздействия на окружающую	принимает решения по экологическим вопросам.

¹⁴ О животном мире [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ. (в ред. от 03.07.2016). – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542. – 24.03.2017.

¹⁵ Глушкова, В. Г. Экономика природопользования : учеб. пособие / В. Г. Глушкова, С. В. Макара. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 588 с.

1	2	3
<p>ния природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности; определяет установление правового режима зон чрезвычайной ситуации и зон экологического бедствия.</p>	<p>среду; утверждает порядок платности природопользования; утверждает вопросы организации особо охраняемых территорий.</p>	

Существуют классификации органов государственной власти по различным критериям.

Органы государственной власти в зависимости от уровня государственного управления выделяют: органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ. В свою очередь они подразделяются на:

Органы общей компетенции	Органы отраслевой компетенции	Органы специальной компетенции
<ul style="list-style-type: none"> • Президент РФ • Правительство РФ • Федеральное собрание РФ • Правительства, законодательные собрания субъектов РФ • Совет Безопасности РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство обороны РФ • Министерство здравоохранения и социального развития РФ • Министерство экономического развития РФ • Министерство промышленности и торговли РФ • Министерство связи и массовых коммуникаций РФ • Министерство транспорта РФ • Министерство энергетики РФ • Министерство сельского хозяйства РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство природных ресурсов и экологии РФ • Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий • Федеральная служба по надзору в сфере природопользования при Минприроды России • Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды при Минприроды России • Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору при Правительстве РФ • Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии при Минэкономразвития России • Федеральное агентство водных ресурсов при Минприроды России • Федеральное агентство по недропользованию при Минприроды России • Федеральное агентство лесного хозяйства при Правительстве РФ • Федеральное агентство по рыболовству при Правительстве РФ

Рисунок 4 - Органы государственной власти

В РФ Правительство является высшим исполнительно-распорядительным органом. Правительство РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение на основании Конституции РФ, федеральных законов и Указов Президента РФ по вопросам охраны окружающей среды и природопользования. Функции Правительства РФ представлены на рисунке 5.

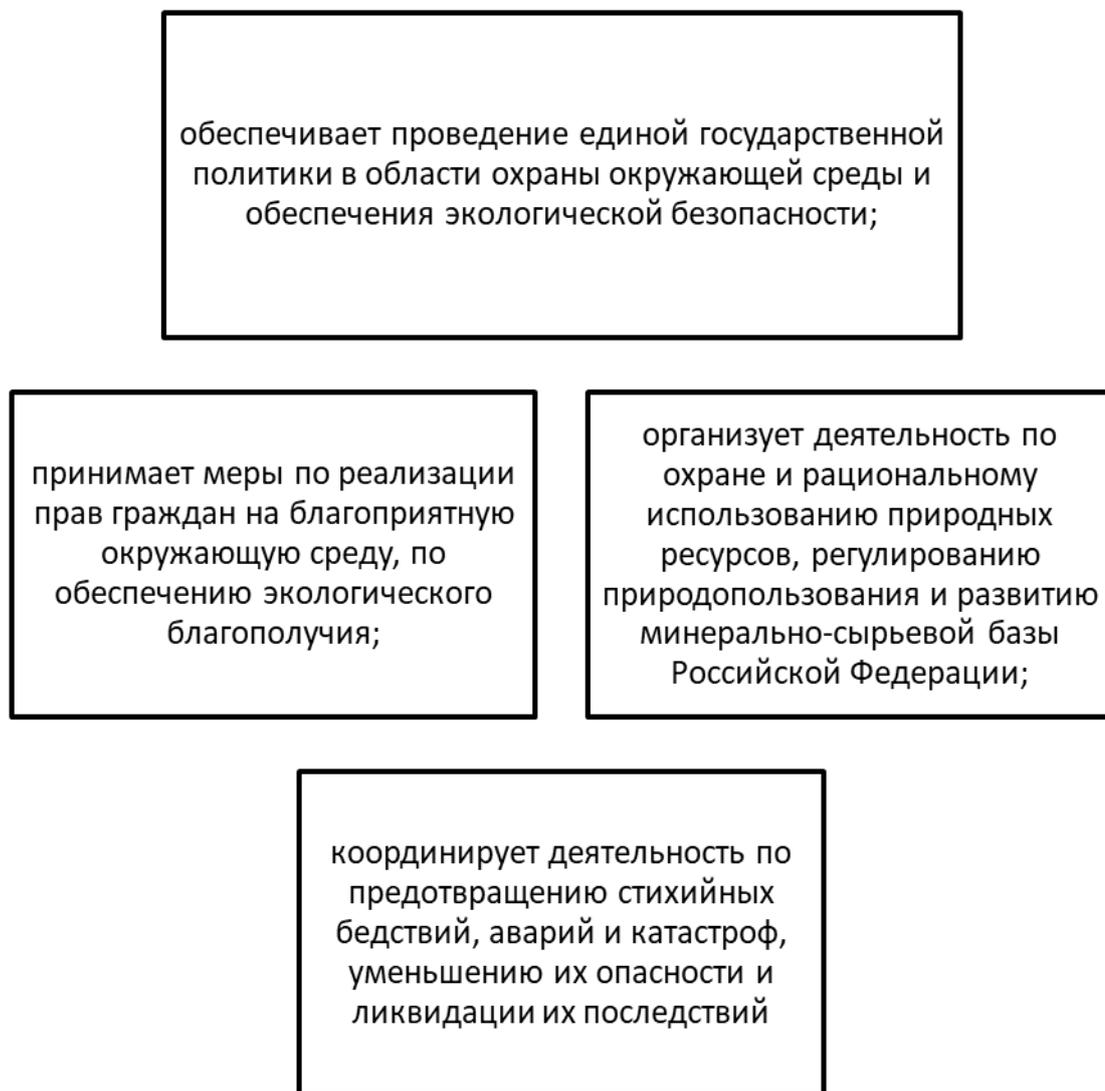


Рисунок 5 - Функции Правительства РФ

Министерство природных ресурсов и экологии России возглавляет комплексные специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области охраны природных ресурсов и окружающей среды.

Функции Министерства природных ресурсов и экологии России представлены на рисунке 6.



Рисунок 6 - Функции Министерства природных ресурсов и экологии России

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет координацию и контроль деятельности, находящихся в его ведении:¹⁶

- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство по недропользованию;

¹⁶ Министерство природных ресурсов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/> - 05.06.2017.

- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

На Министерство природных ресурсов и экологии РФ так же возложены функции, связанные с охраной окружающей среды. Данные функции представлены на рисунке 7.

комплексное управление в области охраны окружающей среды и природных ресурсов	координация деятельности министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей среды и природных ресурсов	проведение единой НТП по вопросам охраны окружающей среды и природных ресурсов
совершенствование экономического, правового и административного механизмов в области охраны окружающей среды и природных ресурсов	организация и осуществление государственной экологической экспертизы	организация и осуществление государственного экологического контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов
управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги России	оценка и прогнозирование состояния окружающей среды, ресурсного потенциала страны, биосферных процессов	организация и ведение регистрации опасных отходов, в том числе радиоактивных
ведение экологического мониторинга, учет, оценка и ведение кадастров отдельных видов природных ресурсов	утверждение экологических нормативов, правил стандартов в области окружающей среды	информирование населения о состоянии экологической обстановки

Рисунок 7 - Функции Министерства природных ресурсов и экологии России по охране окружающей среды

Деятельность по земельной политике государства организует и координирует Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, так же она осуществляет:

- государственный контроль за исполнением и охраной земель;
- ведение государственного земельного кадастра и мониторинга земель;
- организацию и проведение работ по землеустройству;
- организацию работ по систематическому выявлению неиспользованных и нерационально использованных земель.

Работу по наблюдению за состоянием атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, морской воды, почв, околоземного космического пространства организует Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, комитеты или управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды субъектов РФ. Так же ведется учет вредных воздействий на объекты природы и наблюдение за уровнями радиации.

Природоохранная прокуратура также представлена специализированными органами исполнительной власти.

Подразделения экологической милиции организованы в территориальных структурах Министерства внутренних дел.

Таким образом, система государственного управления природопользованием может успешно функционировать при условии создания, с одной стороны, законодательной и нормативно-правовой базы, а с другой — организационной структуры управления.

1.4 Зарубежный опыт управления природопользованием

Изучение структуры органов государственного управления природопользованием в России показывает, что большинство властных полномочий в этой сфере сосредоточено на федеральном уровне.

В связи с протекающими в России процессами экономических реформ можно сравнить ее в части организации управления природопользованием с ведущими зарубежными странами (например, с США).

В США, как и в России, есть три уровня государственного управления природопользованием, представленных на рисунке 8.¹⁷

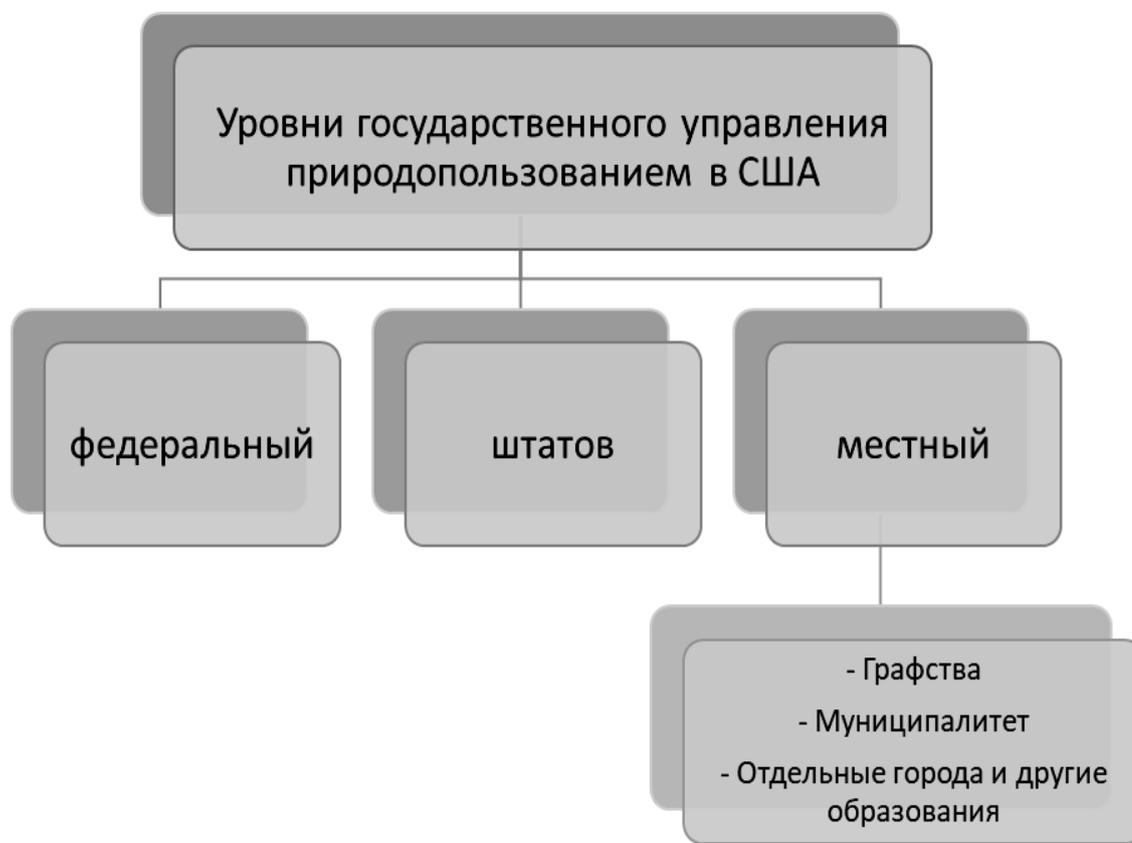


Рисунок 8 - Уровни государственного управления природопользованием в США

Принцип двойного подчинения не применяется. В соответствии с закрепленной в Конституции США концепцией «дуалистического федерализма», органы исполнительной власти штатов и местных муниципальных образований подчиняются по горизонтали только представительным органам власти, которые их образовали, и обладают значительной экономической и правовой автономией по отношению к вышестоящим уровням власти.

Главным фактором разграничения полномочий органов по управлению природными ресурсами различного уровня является вид собственности, в котором находятся последние. Федеральные органы управляют ресурсами, находящимися в федеральной собственности. Соответственно, органы штатов и мест-

¹⁷ Иванов, О.П. Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России / О.П. Иванов // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2010. – № 3. – С. 40-45.

ные органы управляют природными ресурсами, право собственности, на которые принадлежит им.

Крупнейшие федеральные органы США по управлению природопользованием представлены в таблице 6:¹⁸

Таблица 6 - Крупнейшие федеральные органы США по управлению природопользованием

Название органа	Область деятельности
Министерство внутренних дел США	Отвечает за использование и охрану ресурсов недр, земельных и водных ресурсов, а также за особо охраняемые природные территории
Министерство сельского хозяйства США	В ведении, которого находятся лесные и почвенные ресурсы

В каждом из этих ведомств конкретным видом природных ресурсов занимаются специализированные управления (или службы), которые внутри штатов имеют свои филиалы, взаимодействующие с губернаторами.

Геологическая служба Министерства внутренних дел США не является основным регулирующим ведомством, однако обеспечивает другие ведомства (с регулирующими функциями) важнейшей информацией по оценке имеющихся ресурсов, в том числе геологических, водных, биологических.

Геологическая служба Министерства внутренних дел США:¹⁹

- проводит первичную площадную геофизическую съемку и геологическую разведку территорий и акваторий;
- выявление и описание геологических структур;
- поиск и оконтуривание месторождений;

¹⁸ Иванов, О.П. Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России / О.П. Иванов // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2010. – № 3. – С. 40-45.

¹⁹ Глушкова, В. Г. Экономика природопользования : учеб. пособие / В. Г. Глушкова, С. В. Макара. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 588 с.

- классификацию и учет запасов по отдельным видам полезных ископаемых.

Эти работы на землях, принадлежащих государству, проводятся за счет федерального бюджета, а на частных — за счет средств их владельцев по целевым контрактам.

Служба управления минеральными ресурсами была создана в связи с быстрым развертыванием вначале 1980-х гг. коммерческого освоения морских нефтегазовых ресурсов континентального шельфа США, предоставляемых для разработки на арендной основе частным фирмам. Служба управления минеральными ресурсами:

- а) ведет оценку и классификацию морских месторождений;
- б) полностью контролирует сдачу в аренду разработчикам всех участков континентального шельфа в пределах 200-мильной экономической зоны США.

Региональные подразделения службы осуществляют сбор:

- платежей ренты, выплат за право разработки недр;
- специальных налогов с полного стоимостного оборота горно - добычи на всех государственных землях и в недрах частных земель, минеральные ресурсы которых находятся под федеральным контролем.

В последние годы эта служба контролирует налогообложение всех участков, сданных в аренду, как на суше, так и на шельфе.

Бюро управления государственными землями Министерства внутренних дел США регулирует использование всех природных ресурсов на территориях, принадлежащих федеральному правительству, в том числе к западу от Миссисипи (более 100 млн. га), и на частных землях, недра которых объявлены государственным достоянием (более 20 млн. га). Только на разведку и добычу нефтегазовых ресурсов управление выдало свыше 51 тыс. лицензий на общую площадь 15 млн. га. Управление по рекультивации земель при открытых горных разработках осуществляет контроль за соблюдением принятого в США в 1977 г. законодательства об обязательной рекультивации земель после крупномасштабной открытой добычи различных полезных ископаемых.

Управление контролирует выдачу специализированным фирмам подрядов на рекультивацию за счет разработчиков месторождений или обязует их самих проводить подобные работы, устанавливает стандарты и проверяет качество выполненных работ.

Регулирование водопользования входит в задачу Бюро мелиорации Министерства внутренних дел США. В этой работе принимает участие и Геологическая служба США. В ее ведении находится учет и оценка состояния водных ресурсов, а также проведение научных исследований силами специализированного отдела водных ресурсов с 3 тыс. сотрудников. Для управления находящимися в федеральной собственности лесами (как эксплуатационными, так и непромышленными) в США создана так называемая Система национальных лесов, которая управляется Лесной службой США. Основная задача создания этой Системы (ее площадь, объединяющая сейчас 156 государственных лесов, составляет 78 млн га, или около 90 % площади федеральных лесов) заключалась в том, чтобы попытаться внести элементы планирования в лесное хозяйство, обеспечить многоцелевое, комплексное (рекреационное, лесопромышленное, пастбищное, природоохранное) и одновременно более экономичное использование лесных ресурсов.

Лесная служба США входит в состав Министерства сельского хозяйства, но имеет юридическую и финансовую самостоятельность. Руководство службы состоит из 15 человек, включая помощников и секретарей, в том числе:

- 1 руководителя лесной службы;
- 2 заместителей руководителя по вопросам:
 - координации и управления органами лесного хозяйства;
 - международных отношений; управления национальными (федеральными) лесами;
 - государственных программ и законодательства;
 - науки;
 - лесного хозяйства штатов и частных лесов.

Административное управление Лесной службы США состоит из 360 человек и включает 9 подразделений.

Управление биоресурсами и рекреационными ресурсами возведено в США в ранг национальной проблемы. Начало создания здесь системы заповедных территорий было положено еще в 1920 г., когда была сформирована Лесная служба США. Кроме нее, этими вопросами занимаются еще несколько подразделений Министерства внутренних дел США, а именно:²⁰

- Служба национальных парков;
- Бюро по управлению федеральными землями и Служба охраны рыбы и дичи.

В каждом из них имеются специализированные отделы, занимающиеся управлением охраняемыми территориями, а также соответствующими научными исследованиями.

²⁰ Иванов, О.П. Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России / О.П. Иванов // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2010. – № 3. – С. 40-45.

2 ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Министерство природных ресурсов как субъект управления

Постановлением Губернатора Амурской области №222 от 1.09.2015 было утверждено Положения о министерстве природных ресурсов Амурской области.

Министерство возглавляет министр природных ресурсов Амурской области, назначаемый на государственную должность и освобождаемый от нее губернатором Амурской области.

Заместители министра назначаются и освобождаются от должности губернатором области²¹.

В отсутствие министра его обязанности исполняет заместитель министра на основании распоряжения губернатора области.

Структура министерства утверждается губернатором Амурской области по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим надзор за исполнением переданных полномочий в установленных сферах деятельности. Структура Министерства природных ресурсов Амурской области представлена в Приложении А²².

В сфере водных отношений министерство осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предоставленных субъекту.

Министерство осуществляет свою деятельность на территории области непосредственно и через свои обособленные подразделения.

В соответствии с Положением Министерство природных ресурсов Амурской области осуществляет следующие функции, представленные на рисунке 5²³:

²¹ Министерство природных ресурсов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/> - 05.06.2017.

²² Правительство Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://www.amurobl.ru.> – 04.05.2017.

²³ Министерство природных ресурсов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/> - 05.06.2017.

Функции

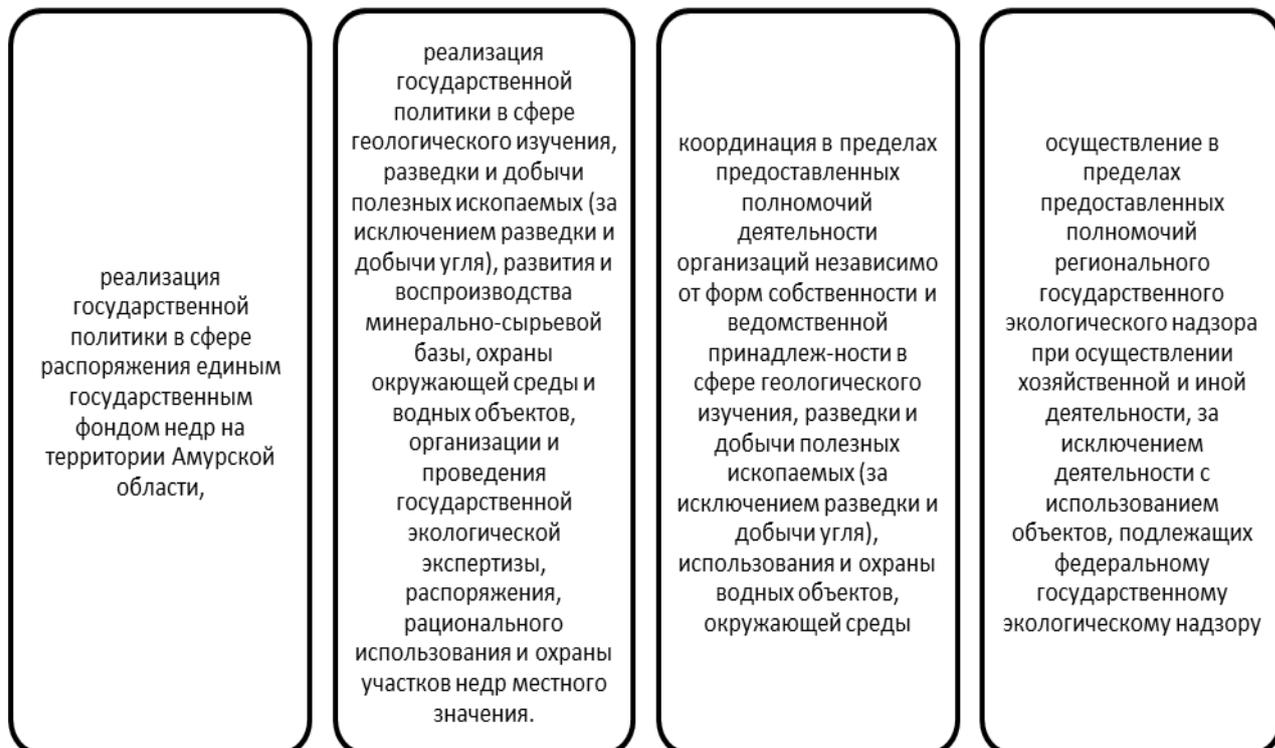


Рисунок 9 - Функции Министерства природных ресурсов Амурской области

Так же Министерство осуществляет следующие полномочия²⁴:

- занимается разработкой и реализацией территориальных программы развития и использования охраны водных объектов или их частей, использования материально-сырьевой базы, расположенных на территории Амурской области, атмосферного воздуха, окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- заключает договор о задатке при подготовке и проведении аукционов по предоставлению права пользования участками недр местного значения и при-

²⁴ Министерство природных ресурсов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/> - 05.06.2017.

нимает решения о возврате задатка участникам аукциона, не ставшим его победителем;

- подготавливает предложения по формированию перечня полезных ископаемых Амурской области, относимых к общераспространенным полезным ископаемым;

- по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, проводит подготовку и утверждает перечни участков недр местного значения;

- занимается разработкой различного рода предложения. Проводит мониторинги;

- проводит анализ статистической и иной отчетности по использованию минеральных и иных природных ресурсов;

- в сфере недропользования, природопользования, охраны и использования водных объектов, охраны атмосферного воздуха, окружающей среды и обеспечения экологической безопасности рассматривает проекты и программы юридических и физических лиц;

- осуществляет анализ объемов добычи полезных ископаемых по Амурской области на текущий период и на перспективу, подготавливает соответствующие прогнозы и проектировки при формировании проекта областного бюджета;

- проводит анализ динамики развития горнодобывающего комплекса (за исключением предприятий угледобывающей промышленности) и подготавливает документацию проектов в установленной сфере деятельности в пределах, предоставленных законодательством Российской Федерации и Амурской области полномочий;

- подготавливает по вопросам недропользования, деятельности предприятий горнодобывающего комплекса по запросам исполнительных органов государственной власти Амурской области, федеральных органов власти и их территориальных органов, органов местного самоуправления Амурской области аналитические, статистические, информационные и иные материалы;

- осуществляет региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- обеспечивает функционирование государственной системы лицензирования пользования участками недр местного значения;
- утверждает и вносит изменения в границы участков недр местного значения;
- вырабатывает порядок пользования участками недр местного значения, подготавливает и включает в лицензию на пользование недрами условия пользования участками недр местного значения;
- устанавливает сумму сбора за участие в аукционах по предоставлению права пользования участками недр местного значения;
- за пользование недрами устанавливает размеры разовых платежей и порядок их расчетов;
- за пользование недрами в отношении участков недр местного значения фиксирует размеры ставок регулярных платежей;
- устанавливает порядок и условия установления факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых;
- издает распорядительные акты в согласованности с федеральным и областным законодательством;
- проводит и оформляет государственную регистрацию и выдачу горно-отводных актов;
- организывает и проводит в установленном порядке аукционы и заседания;
- оформляет и проводит государственную регистрацию и выдачу лицензий на пользование недрами, также вносит изменения и дополнения в эти лицензии, переоформляет их;
- производит государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, экологической, экономической и геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, утверждает результаты

такой государственной экспертизы, организывает экспертные комиссии по данной государственной экспертизе, разрабатывает и утверждает документы о порядке и условиях прохождения экспертизы;

- принимает участие в работе комиссии по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, вносит в них изменения, создаваемые территориальным органом Федерального агентства по недропользованию;

- согласовывает технические проекты разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения;

- согласует нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные пользователем недр в составе проектной документации, определяет порядок согласования таких нормативов;

- составляет территориальные балансы запасов и кадастры месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, ведет учет участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- координирует деятельность физических и юридических лиц в сфере геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (за исключением разведки и добычи угля).

защищает права пользователей недр и интересов граждан, разрешает споры по вопросам пользования недрами;

- осуществляет региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых, условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах

охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

- в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, осуществляет государственный надзор;

- в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, производит государственный надзор, подлежащий региональному государственному экологическому надзору;

- проводит аттестацию экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по региональному государственному экологическому надзору в установленной сфере деятельности;

регистрирует и контролирует радиоактивные вещества на территории Амурской области в рамках системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ;

- контролирует платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, подлежащим региональному государственному экологическому надзору;

- по представлению соответствующего территориального органа специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере охраны атмосферного воздуха утверждает сроки поэтапного достижения предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух;

- координирует деятельность физических и юридических лиц в сфере охраны атмосферного воздуха;

- принимает участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Амурской области;

- принимает участие в ведении Красной книги Амурской области;

- ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- выдает разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- ведет разработку и реализацию региональных программ обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в том числе гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности, на которые собственник отказался;

- реализует от имени области полномочия собственника по распоряжению, пользованию, владению поверхностными водными объектами, находящимися в собственности Амурской области;

резервирует источники питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- утверждает проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях;

- принимает участия в осуществлении и организации государственного мониторинга поверхностных водных объектов;

- в области использования и охраны водных объектов утверждает перечни, подлежащих региональному государственному надзору;

- организует и проводит аукционы по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности;

- согласовывает план снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в подземные водные объекты, поверхностные водные объекты и на водосборные площади;

согласовывает разрешение проектов на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности;

- выдает разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части в случаях, которые предусмотрены федеральным законодательством, или отказывает в выдаче такого разрешения;

- занимается организацией и проведением открытых аукционов на право заключения договора о создании искусственного земельного участка;

- в случае, когда инициатором создания искусственного земельного участка является физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо заключает договоры о создании искусственного земельного участка;

- получает от соответствующих органов информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду Амурской области;

- делегирует экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории Амурской области и в случае возможного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации.

Так же в своей деятельности кроме федеральных законов Министерство природных ресурсов Амурской области использует и нормативно-правовые акты Амурской области, которые представлены в таблице 7.

Таблица 7 - Основные нормативно-правовые акты, регулирующие природопользования в Амурской области

Нормативно-правовой акт Амурской области	Характеристика НПА
1	2
Закон Амурской области № 89-ОЗ «Об охране окружающей среды в	Настоящий Закон направлен на реализацию государственной политики в сфе-

1	2
Амурской области» от 21.10.2005	ре охраны окружающей среды в целях укрепления правопорядка, обеспечивающего сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и экологическую безопасность на территории области
Приказ № 27-ОД «Об утверждении Положения об условиях и порядке установления факта открытия месторождения общераспространенного полезного ископаемого» от 28.02.2013	Определяет порядок установления факта открытия месторождения общераспространенного полезного ископаемого
Постановление Правительства Амурской области от 13.02.2017 № 53 "Об утверждении Порядка ведения кадастра отходов производства и потребления Амурской области"	Определяет порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Амурской области
Постановление Правительства Амурской области от 12.05.2009 № 193 «Об утверждении порядка предоставления и пользования участками недр местного значения»	Определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения
Распоряжение Минприроды России и Правительства Амурской области от 26 апреля 2011 г. N 14-р/45-р "Об утверждении перечня общераспро-	Утверждает перечень общераспространенных полезных ископаемых по Амурской области

1	2
страненных полезных ископаемых по Амурской области"	
Приказ № 272-ОД «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» от 25.11.2016	Утверждает Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору

2.2 Анализ управления природопользованием в Амурской области

2.2.1 Роль природопользования в развитии области

Природопользование оказывает влияния на экологические, социальные и экономические показатели развития области.²⁵

Экологические показатели заключаются в снижении отрицательного воздействия на окружающую среду и улучшении ее состояния, сокращения объемов, поступающих в среду загрязнения и уровня ее загрязнения (концентрации вредных веществ в водоемах, атмосфере, уровень шума, радиации и т.п.), а также увеличении количества и улучшении качества пригодных к использованию земельных, лесных, водных ресурсов и атмосферного воздуха.

²⁵ Бабкин, А.А Проблемы экологии и рационального использования природных ресурсов в Дальневосточном регионе / А.А. Бабкин. – Благовещенск : Изд-во БГПУ, 2012. – 423 с.

Социальные показатели выражаются в улучшении физического здоровья населения, сокращения заболеваемости, увеличении продолжительности жизни и периода активной деятельности, улучшении условий труда и отдыха; поддержании экологического равновесия, включая сохранение генетического фонда; сохранении эстетической ценности природных ландшафтов, памятников природы, заповедных зон и других охраняемых территорий; создании благоприятных условий для роста творческого потенциала личности, развития культуры и нравственного совершенствования человека.

Экономические показатели выражаются в денежной форме и заключаются в снижении или предотвращении потерь природных ресурсов, живого и общественного труда, в производственной и непроизводственной сферах и в сфере личного потребления.

В целом, можно сказать, что экологическое состояние территории Амурской области на фоне большинства других регионов Российской Федерации в целом удовлетворительное, но имеются отдельные участки с повышенной остротой экологической ситуации.

Амурская область располагает огромными территориями, свободными от промышленных разработок. Развитые страны мира давно представляют собой зону экологического бедствия. Страны АТР с их агрессивными темпами экономического роста стремительно загрязняют окружающую среду. У них огромные земельные площади заняты под производство генно-модифицированных культур.

В области достаточно земельных ресурсов для организации производства экологически чистой продукции - новый экспортный сегмент на мировых рынках. Экологически чистая продукция, выращенная в соответствии с международными стандартами качества, имеет восходящий спрос и оценивается в 2 - 3 раза дороже обычной.

Экологические проблемы, потепление климата, рост числа природных катастроф увеличивают ценность биоресурсов. Обладая значительными запасами пресной воды, биологических ресурсов, экологически чистых земель на фоне

их нарастающего мирового дефицита, необходимо соответствовать мировым экологическим стандартам при размещении новых и модернизации существующих производственных мощностей.

Указанные мировые тенденции многократно повышают роль России в современной системе разделения труда и Дальнего Востока в качестве драйвера ускоренного социально-экономического развития России.

Так же необходимо отметить, что область является крупнейшим сельскохозяйственным производителем, способным обеспечить продовольственную безопасность округа. Агроклиматические условия позволяют производить многие виды продукции растениеводства и животноводства, в том числе экологичную. Потенциал пашни при условии технического и технологического оснащения сельского хозяйства, внедрения современных аграрных технологий позволит увеличить продуктивность более чем в четыре раза.

Также, среди стратегических принципов социально-экономического развития Амурской области существует такой принцип, как максимальное природосбережение. Данный принцип заключается в применении при освоении природных ресурсов только прогрессивных экологичных и природосберегающих безотходных технологий.

Имеется смысл в создании системы постоянного мониторинга экологической безопасности, вовлечения в хозяйственный оборот и промышленное освоение природных ресурсов, проведение компенсирующих природоохранных мероприятий²⁶.

Данный мониторинг будет проводиться регулярно и уменьшить ущерб ОС.

Так же необходимо отметить, что стратегической задачей природопользования в Амурской области является экологизация природопользования и достижение экологической безопасности производства и жизнедеятельности населения области, а влияние ее на экономические и социальные показатели проявляется вполне очевидно в различных сферах.

²⁶Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года (с изменениями на 30.03.2015) [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 года № 380. Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/961723123> – 24.03.2017

2.2.2 Значимость природопользования в экономике отрасли

Главным событием в области экологии и природопользования является то, что 2017 год признан Годом экологии.

Так, 05.01.2016 Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ о проведении в России в 2017 году Год экологии.²⁷

Основная задача проведения Года экологии – придание нового импульса работе по совершенствованию природоохранного законодательства, экологической модернизации предприятий, внедрению современных ресурсосберегающих технологий, очистке территорий, которые подверглись загрязнению, сохранению биоразнообразия. Также, Год экологии призван привлечь внимание общества к вопросам экологического развития Российской Федерации и обеспечению экологической безопасности²⁸.

С целью выполнения этого указа в области было создано Распоряжение губернатора Амурской области от 04.04.2016 № 31-р «Об утверждении состава комитета по проведению в Амурской области Года экологии», руководитель Управления Росприроднадзора по Амурской области В.Г. Горячев включен в состав организационного комитета по подготовке и проведению в Амурской области в 2017 году мероприятий, посвященных Году экологии.

Большинство экосистем территории Амурской области относится к категории повышено уязвимых, для которых даже относительно небольшая антропогенная нагрузка может привести к необратимым изменениям их естественных качеств. Но значительная часть природных ресурсов Амурской области пока не вовлечена в промышленное освоение, что несомненно является положительной чертой, и может рассматриваться как резервный потенциал для будущих поколений жителей Амурской области и всей России²⁹.

²⁷ Послание Президента Федеральному Собранию на 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207978. – 12.05.2017.

²⁸ Правительство Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://www.amurobl.ru>. – 04.05.2017.

²⁹ Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 - 2020 годы" [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 15.04.2014 г. № 326 (в ред. от 13.08.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70643488>. – 24.03.2017.

Рассмотрим результативность существующей системы управления природопользованием в области через основные показатели природопользования.

Показатели природопользования Амурской области представлены в таблицах.

Таблица 8 – Земли Амурской области³⁰

Показатель	Годы					
	2013 год	2014 год	Процент изменения к 2013 году	2015 год	Процент изменения к 2014 году	Процент от общей площади
Всего земель	36190,8	36190,8	0	36190,8	0	
Сельскохозяйственные угодья, тыс. га.	2733,7	2733,7	0	2733,7	0	7,6
Лесные земли, тыс. га.	26136,3	26136,3	0	26136,3	0	72,2
Поверхностные воды, включая болота, тыс. га.	5945,3	5945,3	0	5945,3	0	16,4
Другие земли, тыс. га.	1375,7	1375,7	0	1375,7	0	3,8

Таким образом, из таблицы 8 можно сделать вывод, что площадь земель в области за рассматриваемый период не изменилась.



Рисунок 10 - Структура земельного фонда Амурской области

³⁰ Давыдова, Г.А. Амурский статистический ежегодник 2016: стат. сборник / Г.А. Давыдова. – Благовещенск : Амурстат, 2016. – 536 с.

Как видно из рисунка 10, основная категория земель — это земли лесного фонда, на которые приходится 72,2 %

Таблица 9 – Основные показатели, характеризующие воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду

Показатель	Годы				
	2013 год	2014 год	Процент изменения к 2013 году	2015 год	Процент изменения к 2014 году
Забор воды из природных водных объектов для использования, млн.куб.м	114,9	114,1	-0,7	110,19	-3,4
Сброс загрязненных сточных вод, млн.куб.м	77,0	44,6	-42,0	72,77	+63,16
Доля загрязненной воды от забранной, в процентах	67,01	39,08		66,04	
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тыс.тонн	160,3	217,3	+35,6	212,2	-2,3
Образовалось отходов производства и потребления, тыс.тонн	3172,8	2711,5	-14,5	2309,3	-14,8
Использование и обезвреживание отходов производства и потребления, тыс.тонн	379,7	108,9	-71,3	1826,5	+1577,2
Доля использованных и обезвреженных отходов от образовавшихся, в процентах	11,97	4,01		7,90	

Из таблицы 9 видно, что выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух за период с 2013 по 2014 год увеличились на 35,6 %, а за период с 2014 по 2015 год уменьшились на 2,3 %.



Рисунок 11 - Количество загрязненных сточных вод в общем объеме забранной ВОДЫ

Как видно из рисунка 11, динамика сброшенных сточных вод не постоянная, произошло снижение сброса загрязненных сточных вод с 2013 по 2014 на 27,94 %, а в 2015 рост составил 26,96 %.



Рисунок 12 - Количество обезвреженных отходов в общем объёме

Динамика является не устойчивой, доля отходов подвергшихся обезвреживанию и вторичной переработке незначительна 12 %. Так же в 2014 году снижение доли по отношению к 2013 году составило 7,96 %, а в 2015 рост к 2014 году на 3,89 %.

Таблица 10 – Государственные природные заповедники и национальные парки³¹

Показатель	Годы				
	2013 год	2014 год	Процент изменения к 2013 году	2015 год	Процент изменения к 2014 году
1	2	3	4	5	6
Число государственных природных заповедников	3	3	0	3	0

³¹ Давыдова, Г.А. Амурский статистический ежегодник 2016: стат. сборник / Г.А. Давыдова. – Благовещенск : Амурстат, 2016. – 536 с.

1	2	3	4	5	6
Площадь, тыс. га	407,7	412,7	+1,2	412,7	0

Из таблицы 10 можно сделать вывод, что число государственных природных заповедников за анализируемый период не изменилось. Площадь же данных заповедников незначительно увеличилась: на 1,2 % за период с 2013 по 2014 год.

Таблица 11 – Объем сброса загрязненных сточных вод по бассейнам отдельных рек Амурской области³²

Показатель	Годы				
	2013 год	2014 год	Процент изменения к 2013 году	2015 год	Процент изменения к 2014 году
р.Амур	76,71	44,39	-44,1	72,61	+63,6
Бассейн р.Зеи	44,10	13,98	-68,3	43,25	+209,4
Бассейн р.Буреи	2,30	2,15	-6,5	2,18	+1,4

Из таблицы 11 можно сделать вывод, что данные об объеме сброса загрязненных сточных вод по бассейнам отдельных рек Амурской области по всем трем показателям на период с 2013 по 2014 год уменьшились, а на период с 2014 по 2015 год увеличились.

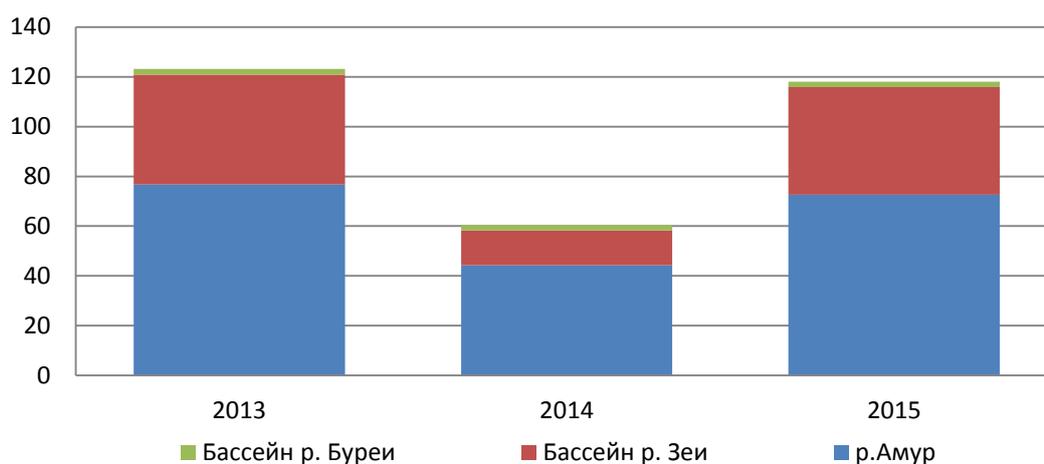


Рисунок 13 - Объем сброса загрязненных сточных вод

³² Давыдова, Г.А. Амурский статистический ежегодник 2016: стат. сборник / Г.А. Давыдова. – Благовещенск : Амурстат, 2016. – 536 с.

Ввод в действие мощностей по охране от загрязнения водных ресурсов и атмосферного воздуха, за анализируемый период с 2013 по 2015 год, последний и единственный раз был произведен по установке для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов в 2013 году. А станция для очистки вод и системы оборотного водоснабжения введены в действия не были.

Природопользование является платным, поступление налогов и платежей за их использование представлено в таблице 12.³³

Таблица 12 - Структура поступлений налогов и платежей за пользование природными ресурсами (по области)

Показатель	Годы					
	2013		2014		2015	
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	Млн. рублей	В процентах к итогу	Млн. рублей	В процентах к итогу	Млн. рублей	В процентах к итогу
		2807	9	2962	8	3595

Таким образом, поступление налогов и платежей за пользование природными ресурсами за рассматриваемый период увеличились в абсолютном выражении с 2013 по 2014 год на 185 млн.руб., а с 2014 по 2015 год на 633 млн.руб., при этом процентная доля осталась неизменной в общем объеме: на 8-9 %

Таблица 13 – Государственные налоги, поступившие в бюджет за использование природными ресурсами

Показатель	Годы					
	2013		2014		2015	
	всего	территориальный	всего	территориальный	всего	территориальный
1	2	3	4	5	6	7

³³ Давыдова, Г.А. Амурский статистический ежегодник 2016: стат. сборник / Г.А. Давыдова. – Благовещенск : Амурстат, 2016. – 536 с.

1	2	3	4	5	6	7
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, в млн. рублей	2807,4	1699,5	2962,3	1791,6	3595,2	2166,3
Процент от общей суммы поступлений	100	61	100	61	100	60

Таким образом, государственные налоги, поступившие в бюджет за использование природных ресурсов, с каждым годом увеличивается. При этом основная часть поступлений остается в территориальном бюджете, а это 60-61 %. Рост с 2013 по 2015 год составил в общем объеме 787,8, а на территории 466,8.

Таблица 14 – Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций по добыча полезных ископаемых

Показатель	Годы		
	2013	2014	2015
Добыча полезных ископаемых, (млн.рублей)	2482	5157	13113
Процент изменения к предыдущему году	-	207	254

Таким образом, сальдированный финансовый результат деятельности организаций по добычи полезных ископаемых за последние годы активно растёт. При этом с 2013 по 2014 рост составил 207 %, а с 2014 по 2015 254 %.

Рассмотрев показатели природопользования, налоговые поступления, по Амурской области, сравним показатель с другими субъектами Дальневосточного федерального округа. Данные представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Объем сброшенных загрязненных вод

Показатель	Субъект РФ				
	Республика Саха (Якутия)	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Камчатский край
Объем сброшенных загрязненных вод, в процентах	62	83	65	92	20

Таким образом, из общего объёма сброшенных в водные объекты сточных вод процент загрязненных вод самый большой в Амурской области.

Изучив налоговые поступления и финансовый результат деятельности организаций по добычи природных ископаемых, сравнив показатель с другими субъектами, рассмотрим, какой вклад в ВРП области дает использование природных ресурсов по разным направлениям.



Рисунок 14 - Структура валового регионального продукта по видам экономической деятельности за 2016 год

В 2015 году получено 276,9 млрд. рублей валового регионального продукта, что на 3,7 % в сопоставимых ценах выше уровня 2014 года. Увеличение валового регионального продукта связано с приростом добавленной стоимости в добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, производстве электроэнергии, газа и воды, сельском хозяйстве и торговле.

В 2016 году (по оценке) получено 278,1 млрд. рублей валового регионального продукта.

Лидирующим видом экономической деятельности в структуре валового регионального продукта области является транспорт и связь, удельный вес в валовом региональном продукте составляет 18 %.

Обрабатывающие производства (4 % валового регионального продукта) представлены цветной металлургией, машиностроением и металлообработкой, лесной и деревообрабатывающей, пищевой промышленностью.

Добыча полезных ископаемых (13 % валового регионального продукта) в Амурской области представлена двумя крупными видами деятельности: добычей топливно-энергетических полезных ископаемых (уголь) и добычей полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (золото, железная руда, строительные материалы).

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (7 % валового регионального продукта) осуществляется на базе энергетического комплекса, представленного тепловыми электростанциями (Благовещенская ТЭЦ, Райчихинская ГРЭС) и гидроэлектростанциями (Зейская ГЭС и Бурейская ГЭС).

В сельском хозяйстве создано 9 % валового регионального продукта. Климатические условия позволяют выращивать зерновые культуры (пшеница, овес, ячмень), сою, гречиху, картофель, овощи и кормовые культуры. Область является лидером по производству сои в России. Также в Амурской области развито мясомолочное животноводство, свиноводство, птицеводство и пчеловодство, в северных районах области - оленеводство.

В строительстве создано 12 % валового регионального продукта. Оптовая и розничная торговля обеспечила 11 % валового регионального продукта.

Таким образом, деятельность, непосредственно связанная с природопользованием, дает вклад в ВРП в размере 45 %.

2.3 Проблемы управления природопользованием и предложения по их решению

Выявляя основные проблемы управления природопользованием в Амурской области, необходимо рассмотреть основные показатели текущего состояния природных ресурсов.

Состояние атмосферного воздуха.

В Амурской области степень загрязнения воздушного бассейна существенно различается в различных городах и районах.

Воздушное пространство городов ежегодно наполняется выбросами загрязняющих веществ, которые в совокупности составляют более половины общего объема выбросов.

Главными источниками, которые в большей степени загрязняют атмосферный воздух области, являются предприятия, которые осуществляют деятельность в сфере производства и распределения электроэнергии и воды, транспорта нефти и эксплуатации нефтепровода.

Для того чтобы уменьшить количество выбросов загрязняющих веществ, предприятия осуществляют мероприятия по охране атмосферного воздуха. Такими мероприятиями являются: установка и ремонт пыле- и газоулавливающего оборудования или установка новых котлов в замены устаревших.

В месте размещения промышленных предприятий существуют свои основания, которые ухудшают состояние атмосферы, в частности:

- существенный износ или вовсе отсутствие пыле- и газоочистного оборудования;
- отсутствие технологических процедур, в районе влияния автотранспорта.

Состояние водных ресурсов.

В Амурской области находится большое количество поверхностных и подземных вод.

На 1 кв. км площади территории обеспеченность водой составляет 261 тыс. куб. м, а на одного жителя - 93 тыс. куб. м/год, что в итоге составляет довольно высокий уровень обеспеченности.

Сброс сточных вод – основная причина попадания загрязняющих веществ в реки области.

Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, приведен в таблице 10.

Самыми крупными предприятиями по использованию воды на территории Амурской области являются предприятия, занимающиеся гидроэнергетикой, ЖКХ, угле- и золотодобычи.

Состояние лесов.

Лесной фонд используется для различных целей:

- для заготовки древесины
- для выполнения работ по геологическому изучению недр;
- для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередач;
- для рекреационной деятельности;
- для ведения сельского хозяйства.

В аренде находится 196 лесных участков общей площадью 4370,9 тыс. га и установленным ежегодным отпуском древесины 4345,6 тыс. куб. м.

Ежегодно необходимо около 300 тыс. куб. м для удовлетворения потребностей в древесине собственных нужд граждан. В Амурской области проводится планомерная работа по передаче лесов в аренду.

Отходы производства и потребления.

Размещение, переработка и утилизация отходов производства и потребления остаётся серьёзной проблемой.

Так как в области недостает предприятий по переработке, обезвреживанию и захоронению промышленных отходов, они продолжают накапливаться, что отрицательно сказывается на состоянии окружающей среды.

Механизмы по переработке отходов в Амурской области ещё недостаточно развиты, но начинают развиваться. Так на сегодняшний день в области перерабатываются сельскохозяйственные отходы, автошины, нефтесодержащие и твердые бытовые отходы, аккумуляторы.

Особо охраняемые природные территории.

На территории Амурской области расположены 5 ООПТ федерального значения, 35 - областного значения и 60 памятников природы областного значения. В области созданы биологические, ботанические, зоологические и их-

тиологические, комплексные, заказники областного значения. Данные заказники не ограничены сроками действия. Для каждого из заказников создано свое Положение, в котором определены цели и задачи, его использование и режим охраны.

Состояние животного мира.

На территории области обитают: 67 видов млекопитающих, 326 видов птиц и 64 вида рыб. При этом из них в Красную книгу области занесены 21 вид млекопитающих, 94 вида птиц, 8 видов рыб, 35 видов моллюсков, насекомых и пресмыкающихся.

Поддержание должного уровня биологических видов животного мира области это главнейшая задача. Проведенный анализ показал, что в сфере управления природопользованием имеют место следующие проблемы: низкая мотивация природопользователя в соблюдении норм экологического законодательства, возникновение чрезвычайных ситуаций, конкретные проблемы и пути их решения представлены в таблице 16.

Основные проблемы политики природопользования Амурской области и возможные мероприятия для их решения представлены в Таблице 16³⁴.

Таблица 16 – Основные проблемы управления природными ресурсами в Амурской области возможные мероприятия для их решения

Проблемы	Возможное решение проблемы
1	2
Подтопление населенных пунктов и объектов экономики области, предаварийное состояние гидротехнических сооружений, загрязнение территории бытовыми и промышленными отходами	Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и охрана окружающей среды; строительство и реконструкция сооружений инженерной защиты берегоукрепления

³⁴ Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 - 2020 годы" [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 15.04.2014 г. № 326 (в ред. от 13.08.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70643488>. – 24.03.2017.

1	2
Снижение роста численности объектов животного мира, обеспечение охраны системы особо охраняемых природных территорий	Сохранение и восстановление численности объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий
Сохранение лесного фонда области	Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов
Обеспечение эффективного исполнения функций органами исполнительной власти по управлению и руководству в сфере охраны окружающей среды	Снижение общей антропогенной нагрузки на основе повышения рационального природопользования
Серьезное загрязнение атмосферы, почв, водных объектов	Решение проблем хранения, утилизации отходов, в том числе токсичных; развитие областной системы наблюдения за состоянием окружающей среды; снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух
Административные правонарушения в сфере природопользования	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований; проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации; выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

1	2
	предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Таким образом, можно сказать, что существует достаточное количество проблем природопользования. Решать их необходимо в самое короткое время, так как сфера природопользования и экологии является основополагающей в обеспечении жизнедеятельности современного общества. Если данные проблемы оставить без внимания могут начаться, необратимы последствия, не только для Амурской области, но и для всей страны в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуальность выбранной темы обуславливается тем, что жизнедеятельность людей всегда активно воздействовала на окружающую среду. Процессы взаимодействия человеческого общества и природы протекают в форме циклических круговоротов веществ, энергии, информации.

В рамках написания бакалаврской работы были изучены теоретические и правовые основы управления природопользованием. Существует целая система нормативно-правовых актов, регулирующих сферу управления природопользованием и охраны окружающей среды. Каждый из данных система нормативно-правовых актов должен беспрекословно исполняться всеми, кто так или иначе связан с природопользованием, что, к сожалению, не является реальностью.

Изучение структуры органов государственного управления природопользованием в России показывает, что большинство властных полномочий в этой сфере сосредоточено на федеральном уровне. В связи с протекающими в России процессами экономических реформ было проведено сравнение ее в части организации управления природопользованием с США. Сравнение показало, что управление биоресурсами и рекреационными ресурсами возведено в США в ранг национальной проблемы. Начало создания в США системы заповедных территорий было положено еще в 1920 г., когда была сформирована Лесная служба США. Кроме нее, этими вопросами занимаются еще несколько подразделений Министерства внутренних дел США. В каждом из них имеются специализированные отделы, занимающиеся управлением охраняемыми территориями, а также соответствующими научными исследованиями.

Так же было проанализировано управление природопользованием в Амурской области. Необходимо отметить, что стратегической задачей управления природопользованием в Амурской области является экологизация природопользования и достижение экологической безопасности производства и жиз-

недеятельности населения области, а влияние ее на экономические и социальные показатели проявляется вполне очевидно в различных сферах.

Выявлены основные проблемы управления природопользованием в Амурской области. Экологическое состояние территории Амурской области на фоне большинства других регионов Российской Федерации в целом удовлетворительное, но имеются отдельные участки с повышенной остротой экологической ситуации.

Предложены мероприятия по решению проблем управления природопользованием в Амурской области. Существует достаточное количество проблем политики природопользования. Решать их необходимо в самое короткое время, так как сфера природопользования и экологии является основополагающей в обеспечении жизнедеятельности современного общества. Если данные проблемы оставить без внимания могут начаться, необратимы последствия, не только для Амурской области, но и для всей страны в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Бабкин, А.А Проблемы экологии и рационального использования природных ресурсов в Дальневосточном регионе / А.А. Бабкин. – Благовещенск : Изд-во БГПУ, 2012. – 423 с.
- 2 Бобылев, С.Н. Экономика природопользования / С.Н. Бобылев, А.Ш. Ходжаев. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 317 с.
- 3 Ветерков, В. Экология и инновации [Электронный ресурс] / В. Ветерков // Зеленое движение России : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://ecamir.ru/experts/Ekologiya-i-innovatsii.html>. – 20.03.2017.
- 4 Водный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (в ред. от 31.10.2016). – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683. – 24.03.2017.
- 5 Всероссийский экологический портал Экология и промышленность России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.ecology-kalvis.ru/jour/index>. – 05.06.2017.
- 6 Гальперин, М.В. Общая экология: учеб. пособие / М.В. Гальперин. – М. : Инфра-М, 2013. – 108 с.
- 7 Глушкова, В. Г. Экономика природопользования : учеб. пособие / В. Г. Глушкова, С. В. Макара. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 588 с.
- 8 Глушкова, В.Г. Эколого-экономические проблемы России и ее регионов / В.Г. Глушкова. – М. : Московский Лицей, 2012. – 212 с.
- 9 Голиченков, А. К. Экологическое право России : словарь юридических терминов / А. К Голиченков. – М. : Издательский Дом «Городец», 2012. – 448 с.
- 10 Давыдова, Г.А. Амурский статистический ежегодник 2016: стат. сборник / Г.А. Давыдова. – Благовещенск : Амурстат, 2016. – 536 с.
- 11 Данилов-Данильян, В. И. Прогнозирование и планирование / В. И. Данилов-Данильян // Системные исследования. Методологические проблемы. – 2013. – № 7. – С. 39.
- 12 Дебелая, И. Д. Рациональное природопользование : учеб. пособие / И.

Д. Дебеляя. – Хабаровск : Изд-во ТОГУ, 2012. – 141 с.

13 Емельянов, А.Г. Основы природопользования : учебник / А.Г. Емельянов. – М. : Издательский центр «Академия», 2013. – 256 с.

14 Журнал экология урбанизированных территорий [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://www.ecoregion.ru/journal>. – 05.06.2017.

15 Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ – 24.03.2017.

16 Иванов, О.П. Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России / О.П. Иванов // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2010. – № 3. – С. 40-45.

17 Иванов, О.П. / Государственное управление природными ресурсами : учеб. пособие / О. П. Иванов. – Новосибирск : СибАГС, 2013. – 479 с.

18 Информация о результатах надзорных мероприятий за 2016 год [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : http://www.amurobl.ru/wps/portal/!ut/p/c4/04_SB8K8xLLM9MSSzPy8xBz9CP0os3gTawN_RydDRwN3_wA3A88gH7NAM09XYwMnU_2CьEdFAJKU0rM!. – 01.04.2017.

19 Комитет по экологии Государственной Думы Федерального собрания РФ [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального собрания РФ : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://www.duma.gov.ru/ecology>. – 24.03.2017.

20 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014). – Режим доступа : <http://constitution.garant.ru/>. – 24.03.2017.

21 Кротова, М.А. Экологические проблемы и их решение [Электронный ресурс] / М.А. Кротова // Кибер Ленинка : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskie-problemy-rossii-i-ih-reshenie>. – 20.03.2017.

22 Лукьянчиков, Н.Н. Ключевые проблемы природопользования и пути их решения [Электронный ресурс] / Н.Н. Лукьянчиков // Биогений : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://biogeniy.ru/archives/1830>. – 17.03.2017.

23 Министерство природных ресурсов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/> - 05.06.2017.

24 О животном мире [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ. (в ред. от 03.07.2016). – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542. – 24.03.2017.

25 О недрах [Электронный ресурс] : закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1. (в ред. от 03.07.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10104313>. – 24.03.2017.

26 О проведении в Амурской области Года экологии [Электронный ресурс] // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://28.rpn.gov.ru/node/21066>. – 22.03.2017.

27 Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : федер. закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10107990>. – 24.03.2017.

28 Об отходах производства и потребления [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12112084>. – 24.03.2017.

29 Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ (в ред. от 13.07.2015). – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12115550>. – 24.03.2017.

30 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федер. закон от 10.10.2005 г. № 89-ФЗ (в ред. от 21.10.2005). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12125350>. – 24.04.2017.

31 Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федер. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12125350>. – 24.03.2017.

32 Об охране окружающей среды в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 21.10.2005 г. № 89-ОЗ (в ред. от 17.03.2015). – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/961704102>. – 24.03.2017.

33 Об утверждении государственной программы "Охрана окружающей среды в Амурской области на 2014 - 2020 годы" [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 15.04.2014 г. № 326 (в ред. от 13.08.2016). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/70643488>. – 24.03.2017.

34 Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Амурской области [Электронный ресурс] : распоряжение Министерства природных ресурсов Амурской области от 26.04.2011 г. № 14-р/45-р. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/902277870>. – 24.03.2017.

35 Об утверждении Положения об условиях и порядке установления факта открытия месторождения общераспространенного полезного ископаемого [Электронный ресурс] : приказ Министерства природных ресурсов Амурской области от 28.02.2013 г. № 27-ОД. – Режим доступа : <http://zakon-region.ru/amurskay-oblast/6528>. – 24.03.2017.

36 Об утверждении Порядка ведения кадастра отходов производства и потребления Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13.02.2017 г. № 53. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/446236487>. – 24.03.2017.

37 Об утверждении порядка предоставления и пользования участками недр местного значения [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 12.05.2009 г. № 193 (в ред. от 14.07.2016). – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/961709788>. – 24.03.2017.

38 Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору [Электронный ресурс] : приказ Мини-

стерства природных ресурсов Амурской области от 10.01.2002 г. № 7. – Режим доступа : <http://www.amurobl.ru/wps/portal>. – 24.03.2017.

39 Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380 (в ред. от 30.03.2015). – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/961723123>. – 24.03.2017.

40 Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федер. закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (в ред. от 29.12.2015). – Режим доступа : <http://base.garant.ru/10108595>. – 24.03.2017.

41 Обеззараживание и очистка воды с помощью анолита и феррата натрия и установка для их комплексного производства [Электронный ресурс] // Санкт-петербургский государственный архитектурно-строительный университет : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.spbgasu.ru>. – 10.06.2017.

42 Павлов, А.Н. Экология: рациональное природопользование и безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / А.Н. Павлов. – М. : Высшая школа, 2012. – 139 с.

43 Платонова, Н.А. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие / Н.А. Платонова, В.А. Шумаева, И.В. Бушуева. – М. : Альфа-М, 2012. – 472 с.

44 Послание Президента Федеральному Собранию на 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207978. – 12.05.2017.

45 Поярков, Б. В. Основы природопользования: Цели. Термины. Структура. История. Связи. Стратегическое управление: учеб. пособие / Б. В. Поярков, В. Б. Поярков, А. А. Зубишина. – Ярославль : ЯрГУ им. Демидова, 2013. – 448 с.

46 Правительство Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа : <http://www.amurobl.ru>. – 04.05.2017.

48 Проведённые проверки в 2016 году [Электронный ресурс] // Управление Росприроднадзора по Амурской области : офиц. сайт. – 2017. – Режим до-

ступа: <http://28.rpn.gov.ru/node/19214>. – 30.03.2017.

49 Сердитова, Н.Е. Экономика природопользования: эколого - экономический аспект : учеб. пособие / Н.Е. Сердитова. – СПб. : Изд-во РГГМУ, 2012 – 350 с.

50 Сухачёв, А.А. Экологические основы природопользования : учебник / А.А. Сухачёв. – М. : КНОРУС, 2016. – 392 с.

51 Юдина, А.Ф. Вопросы применения железобетонных плит промышленных зданий в качестве элементов монтажной системы технологии бескранового монтажа [Электронный ресурс] / А.Ф. Юдина, А.А Ладнушкин // Архитектура–Строительство–Транспорт. – Режим доступа: <http://www.spbgasu.ru>. – 29.05.2017.

52 Ястребов, Д.А. Правовое регулирование охраны окружающей среды: учеб. пособие / Д.А. Ястребов. – М. : Изд-во МНЭПУ, 2008. – 351 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура Министерства природных ресурсов Амурской области

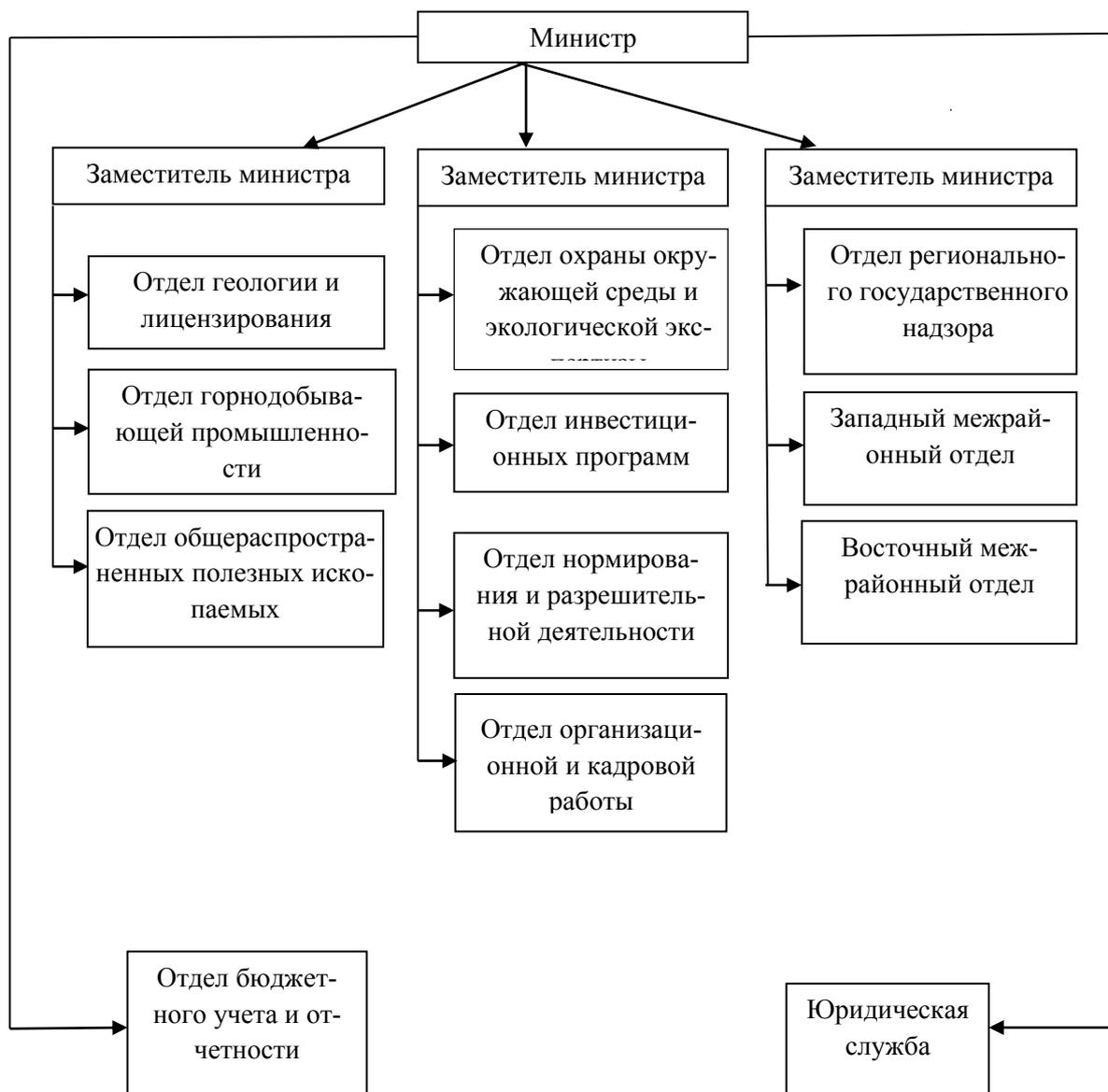


Рисунок А.1 - Структура Министерства природных ресурсов Амурской области