

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

« _____ » _____ 201_ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов управления в сфере трудоустройства населения
(на примере Управления занятости населения Амурской области)

Исполнитель

студент группы 373-об

(подпись, дата)

А.А. Егорова

Руководитель

ст. преподаватель

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет _____

Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой

подпись	И.О.Фамилия
« _____ »	_____ 201_ г,

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы :

(утверждена приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке во-просов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программ-ных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 67 с., 14 рисунков, 20 таблиц, 52 источника, 2 приложения.

ТРУДОУСТРОЙСТВО, УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ,
ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ПОДПРО-
ГРАММА, РЫНОК ТРУДА, РАБОТА

Целью исследования в бакалаврской работе является изучение теоретико-правовых основ деятельности органов власти в сфере трудоустройства граждан, а также проведение анализа деятельности Управления занятости населения Амурской области в данной сфере, выявление проблем и путей их решения.

Объектом исследования является трудоустройство граждан.

Методологию исследования составили системный анализ, метод сопоставления, методы дедукции и индукции.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы деятельности органов власти по трудоустройству граждан	7
1.1 Понятие и сущность трудоустройства граждан	7
1.2 Система органов власти, осуществляющих деятельность по трудоустройству граждан	15
1.3 Нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере трудоустройства граждан	20
2 Анализ деятельности органов власти по трудоустройству граждан в Амурской области	26
2.1 Характеристика состояние рынка труда области	26
2.2 Организационно-правовые основы деятельности Управления занятости населения Амурской области в сфере трудоустройства граждан	29
2.3 Анализ результатов деятельности УЗН Амурской области в сфере трудоустройство граждан	41
2.4 Проблемы в деятельности по трудоустройству граждан и пути их решения	54
Заключение	60
Библиографический список	62
Приложение А Перечень центров занятости населения Амурской области	68
Приложение Б Информация о финансировании программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы»	69

ВВЕДЕНИЕ

Трудоустройство как система организационных, экономических и правовых мер, направленных на обеспечение трудовой занятости населения, представляет собой содействие в поиске и получении работы. Результаты деятельности данной системы в условиях рыночной трансформации российской экономики в значительной степени обусловлены тем, что трудовые отношения долгое время были наиболее жестко регулируемым сегментом плановой экономики, а с развалом СССР наряду с рынком товаров и услуг, большое значение приобрел «новый» для России рынок труда.

Регулирование потоков безработных граждан оставалось также прерогативой государства, однако, вследствие перегруженности государственных служб, начали появляться и негосударственные биржи труда, которые зачастую нарушали права граждан и не выполняли свои обязанности. В последующие годы государство стало уделять данной проблеме все больше внимания, создавая нормативную базу трудоустройства граждан, в том числе, испытывающих трудности в поиске подходящей работы.

Однако, несмотря на, казалось бы уже отлаженную за два десятилетия систему трудоустройства граждан, современная Россия сталкивается все с теми же проблемами, что обуславливает необходимость содействия гражданам в поиске работы. В связи с этим, выбранная тема «Деятельность органов управления в сфере трудоустройства населения (на примере Управления занятости населения Амурской области)» является актуальной и нуждается в детальном рассмотрении.

Целью исследования в бакалаврской работе является изучение теоретико-правовых основ деятельности органов власти в сфере трудоустройства граждан, а также проведение анализа деятельности Управления занятости населения Амурской области в данной сфере, выявление проблем и путей их решения.

В соответствии с целью поставлены следующие задачи:

- 1) изучение понятия и сущности трудоустройства граждан;
- 2) определение системы органов власти, осуществляющих деятельность

по трудоустройству граждан;

3) анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере трудоустройства граждан;

4) определение организационно-правовых основ деятельности Управления занятости населения Амурской области в сфере трудоустройства граждан;

5) анализ результатов деятельности Управления занятости населения Амурской области в сфере трудоустройства;

б) выявление проблем в деятельности Управления в сфере трудоустройства и путей их решения.

Объектом исследования является трудоустройство граждан.

Предметом исследования является деятельность органов управления в сфере трудоустройства населения.

Методологию исследования составили системный анализ, метод сопоставления, методы дедукции и индукции.

Теоретической основой написания работы послужили нормативные правовые акты федерального и регионального уровня (уровня Амурской области), локальные акты Управления занятости населения области, а также исследования следующих авторов: А.А. Бикеев, А.В. Гордеева, Н.Л. Зайцев, М.В. Козлова, Н.А. Манокин, А.Я. Рыженков и других. Основу исследования составили данные Амурстата и материалы отчетов о деятельности Управления занятости населения Амурской области.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ГРАЖДАН

1.1 Понятие и сущность трудоустройства граждан

Наиболее острыми социально-экономическими проблемами любой рыночной экономики являются занятость и безработица. Ликвидация безработицы и повышение уровня занятости возможно в процессе трудоустройства граждан.

В самом общем виде под *трудоустройством* понимается система организационных, экономических и правовых средств, направленных на обеспечение трудовой занятости населения.¹

Для того, чтобы дать более подробное определение трудоустройства, необходимо указать его признаки:

- 1) является юридической гарантией реализации прав граждан в сфере труда и занятости;
- 2) направлено на достижение оптимального соотношения интересов трудоустраиваемых граждан, работодателей и государства на рынке труда;
- 3) осуществляется с участием в нем посредников.²

Исходя из наличия различных признаков трудоустройства, в научной литературе данное явление рассматривают в широком и узком смысле:

– трудоустройство (в широком смысле) объединяет все формы трудовой деятельности, не противоречащей законодательству, в том числе самостоятельное обеспечение себя работой (индивидуально-трудовая деятельность, предпринимательство и т.д.);

– трудоустройство (в узком смысле) есть совокупность ситуаций, когда установление трудового правоотношения осуществляется посредством содействия государственного органа.

Таким образом, трудоустройство выступает в качестве важнейшего способа содействия занятости и одного из наиболее действенных инструментов в политике занятости населения.

¹ Трудовое право / под ред. В.Л. Гейхмана. М. : Юрайт, 2015. С. 51.

² Трудовое право России / под ред. И.К. Дмитриевой, А.М. Куренного. М. : Юстицинформ, 2011. С. 241.

В качестве посреднических структур, способствующих трудоустройству граждан, могут выступать:

1) государственные органы (органы службы занятости, специальные органы, занимающиеся трудоустройством отдельных категорий граждан, которые подробнее будут рассмотрены в подразделе 1.2);

2) негосударственные организации (кадровые агентства, общества занятости, негосударственные организации социального обслуживания и другие).

Трудоустройство без участия посредников сопряжено с определенными проблемами. Так, например, проведение работодателями различного рода тестирований и собеседований, по результатам которых осуществляется отбор кадров, нередко порождает сложности при анализе обоснованности отказов работодателя в приеме на работу.³

Помимо инициативы работников и усилий посреднических структур, трудоустройству граждан способствуют также и работодатели.

Согласно закону «О занятости населения в Российской Федерации», работодатели обязаны ежемесячно предоставлять органам службы занятости следующие сведения:

а) сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

б) информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.⁴

Только совместные усилия трех субъектов: работник – работодатель – орган власти, могут обеспечить полноценную занятость населения. Как известно,

³ Трудовое право России / под ред. И.К. Дмитриевой, А.М. Куренного. М. : Юстицинформ, 2011. С. 244.

⁴ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

потребность в государственном содействии занятости населения возникает тогда, когда уровень безработицы превышает естественный уровень и сопровождается различными проблемами социального, экономического и психологического характера. В связи с этим, следует дать определение такой категории населения, как безработные.

Итак, *безработными* признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Данное определение требует введения понятий *подходящей* и *неподходящей* работы.

Так, *подходящей* считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.⁵

Неподходящей считается работа, если:

- 1) она связана с переменной места жительства без согласия гражданина;
- 2) условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда;
- 3) предлагаемый заработок ниже среднего заработка гражданина, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы.

Исходя из представленных определений, следует отметить, что в процессе содействия поиску работы, органам, участвующим в трудоустройстве, необходимо учитывать все условия и факторы, влияющие на отнесение работы к *неподходящей*. В связи с этим, постановлением Правительства РФ от № 891 определен перечень документов, предоставляемых гражданами при обращении в государственные органы службы занятости:

а) паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий;

б) для граждан, относящихся к категории инвалидов, - индивидуальная

⁵ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

программа реабилитации инвалида;

в) трудовая книжка или документ, ее заменяющий, а также трудовые договоры и служебные контракты;

г) документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации, документы об обучении, документы об ученых степенях и ученых званиях;

д) справка о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы;

е) документы, подтверждающие прекращение гражданами трудовой или иной деятельности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

ж) документы, подтверждающие отнесение граждан к категории испытывающих трудности в поиске подходящей работы.⁶

Ответственным лицом с учетом перечисленных документов, а также исходя из сведений о свободных рабочих местах и вакантных должностях, содержащихся в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения – работодателей, осуществляется подбор подходящей работы зарегистрированным и безработным гражданам.

Также органы власти, способствуя трудоустройству граждан, должны учитывать категории граждан, испытывающие трудности в поиске работы. К таким категориям относят инвалидов, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, молодежь и лиц с семейными обязанностями. В таблице 1 рассмотрим, с какими проблемами сталкиваются данные категории граждан при поиске работы.

Таблица 1 – Проблемы трудоустройства некоторых категорий граждан

Категории граждан	Проблемы трудоустройства
1	2
Инвалиды	Организация труда инвалидов требует от работодателя принятия дополнительных мер, включающих приспособление основного и вспомогательного оборудования, дооснащение

⁶ О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы [Электронный ресурс] : постан. Правительства РФ от 07.09.2012 г. № 891. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

1	2
	и обеспечение техническими устройствами рабочего места; Несоответствие заявленных вакансий профессиональным навыкам инвалидов; Транспортная удаленность места работы от места проживания. ⁷
Граждане предпенсионного и пенсионного возраста	Сниженная способность к профессиональной мобильности и активности; Сложности в освоении новых технологий, в том числе и управленческих.
Молодежь, в том числе выпускники СУЗов и ВУЗов	Конкуренция с людьми старших возрастов; Отсутствие необходимого опыта и стажа работы; Отсутствие нужных связей; Не востребованность профессии. ⁸
Женщины и лица с семейными обязанностями	Нежелание работодателей увеличивать расходы на выплату пособий по беременности и родам, а также в связи с предоставлением отпуска по уходу за ребенком; Систематическое отсутствие работника на рабочем месте по уважительным причинам, что тормозит процесс производства. ⁹

Представленные в таблице 1 сложности с поиском работы у некоторых категорий граждан существовали во все времена и во всех странах, однако уже в XX веке данной проблеме начали уделять большое внимание, создавая нормативную правовую базу, защищающую данные категории граждан от произвола работодателей и способствующую их трудоустройству. Ее подробная характеристика представлена в подразделе 1.3.

Следует отметить, что трудоустройство является одним из важнейших способов содействия занятости и относится к мероприятиям по активной политике занятости.

В законе «О занятости населения в Российской Федерации» дается следующее определение *занятости*: «это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая зако-

⁷ Исмиева З.М. Современные проблемы трудоустройства инвалидов // Известия Дагестанского гос. пед. ун-та. 2013. № 3 (24). С. 46.

⁸ Вишневская Н.Г. Молодежь на рынке труда крупного города: проблемы эффективного трудоустройства // Научные ведомости Белгородского гос. ун-та. 2014. № 15-1 (186). С. 41.

⁹ Орешкина В.Н. Особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями // Студенческий научный форум – 2016. Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2016/1815/22318>. (дата обращения 14.05.2017).

нодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход».¹⁰

Формы трудовой занятости, как установленные ст. 2 закона «О занятости населения в Российской Федерации» сферы реализации гражданами способности к труду, рассмотрены на рисунке 1.¹¹

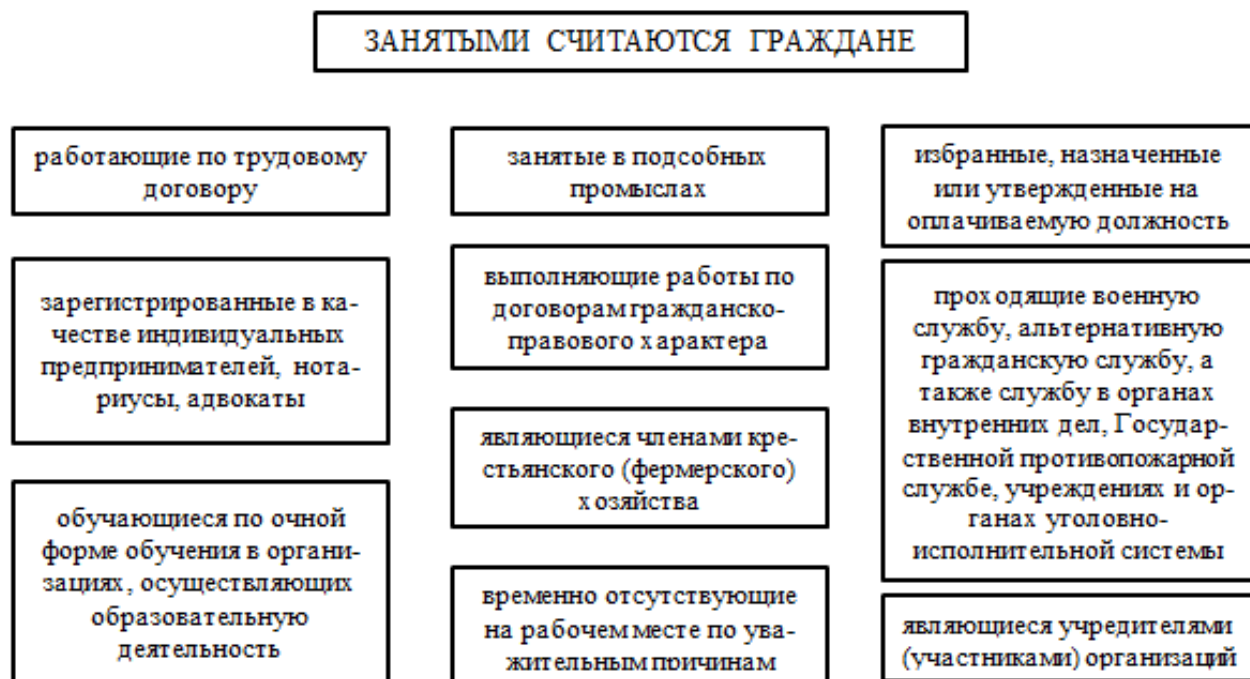


Рисунок 1 – Формы трудовой занятости

Представленные на рисунке 1, формы трудовой занятости отражают направления трудоустройства граждан, осуществляемые органами власти, работниками и работодателями.

Согласно Трудовому Кодексу РФ, результатом трудоустройства граждан является заключение трудового договора, под которым понимается «соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда ..., а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управ-

¹⁰ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹¹ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

лением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.¹²

Трудовым кодексом РФ установлены также права и обязанности работников и работодателей. Они отражены в таблице 2.¹³

Таблица 2 – Права и обязанности работников и работодателей

Норма	Работник	Работодатель
1	2	3
Право на:	1) заключение, изменение и расторжение трудового договора; 2) предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором; 3) рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором; 4) своевременную и в полном объеме выплату заработной платы; 5) отдых; 6) полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте; 7) подготовку и дополнительное профессиональное образование 8) объединение; 9) участие в управлении организацией; 10) ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений; 11) защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами; 12) разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров; 13) возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда; 14) обязательное социальное страхование.	1) заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками; 2) вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры; 3) поощрять работников за добросовестный эффективный труд; 4) требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка; 5) привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности; 6) принимать локальные нормативные акты; 7) создавать объединения работодателей; 8) создавать производственный совет; 9) реализовывать права, предоставленные ему законодательством о специальной оценке условий труда.
Обязан:	1) добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором; 2) соблюдать правила внутреннего	1) соблюдать трудовое законодательство, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;

¹² Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹³ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

1	2	3
	<p>трудового распорядка;</p> <p>3) соблюдать трудовую дисциплину;</p> <p>4) выполнять установленные нормы труда;</p> <p>5) соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;</p> <p>6) бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;</p> <p>7) незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.</p>	<p>2) предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;</p> <p>3) обеспечивать безопасность и условия труда;</p> <p>4) обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;</p> <p>5) обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;</p> <p>6) выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в установленные сроки;</p> <p>7) вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор;</p> <p>8) предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением;</p> <p>9) знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;</p> <p>10) своевременно выполнять предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов;</p> <p>11) рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям;</p> <p>12) создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией;</p> <p>13) обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;</p> <p>14) осуществлять обязательное социальное страхование работников;</p>

1	2	3
		15) возмещать вред причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред.

Соблюдение работником и работодателем всех возложенных на них прав и обязанностей, которые перечислены в таблице 2, способствует снижению количества новых безработных граждан, нуждающихся в трудоустройстве. Выполнение обязанностей как работником, так и работодателем является обязательным условием.

Таким образом, трудоустройство граждан, как система организационных, экономических и правовых средств, направленных на обеспечение трудовой занятости населения, выступает основой снижения уровня безработицы и осуществляется как государственными органами, так и негосударственными организациями. В процессе трудоустройства граждан органам власти следует уделять особое внимание тем категориям граждан, которые чаще других имеют трудности с поиском работы: инвалиды, лица предпенсионного и пенсионного возрастов, молодежь и лица с семейными обязанностями. Итогом деятельности по трудоустройству граждан является заключение трудового договора между работником и работодателем, соблюдение положений которого является формой содействия занятости населения.

1.2 Система органов власти, осуществляющих деятельность по трудоустройству граждан

Как было сказано ранее, эффективное трудоустройство граждан возможно путем содействия трех субъектов, одним из которых обязательно должен выступать орган власти (либо негосударственная организация), осуществляющий свою деятельность в данной сфере.

Согласно закону «О занятости населения в РФ», регулирование и организацию занятости населения осуществляет государственная служба занятости. Необходимость создания данного органа, осуществляющего посредничество в

трудоустройстве, предусмотрена Конвенцией МОТ № 88 «Об организации службы занятости». которая гласит, что основной обязанностью службы занятости является обеспечение наилучшей возможной организации рынка занятости в качестве неотъемлемой части национальной программы достижения и поддержания полной занятости и развития производительных сил.¹⁴

Государственная служба занятости – государственная организация, целью которой является предоставление трудоспособному населению возможности участвовать в деятельности, направленной на создание с помощью орудий и предметов труда материальных ценностей, а также работать в производственной сфере.¹⁵

Деятельность государственной службы занятости направлена на:

1) оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;

2) разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

3) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

4) организацию мероприятий активной политики занятости населения;

5) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.¹⁶

Структура государственной службы занятости населения представлена на рисунке 2.

¹⁴ Конвенция Международной Организации Труда № 88 Об организации службы занятости [Электронный ресурс] : заключена 09.07.1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁵ Зайцев Н.Л. Краткий словарь экономиста. М. : ИНФРА-М, 2007. С. 24.

¹⁶ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

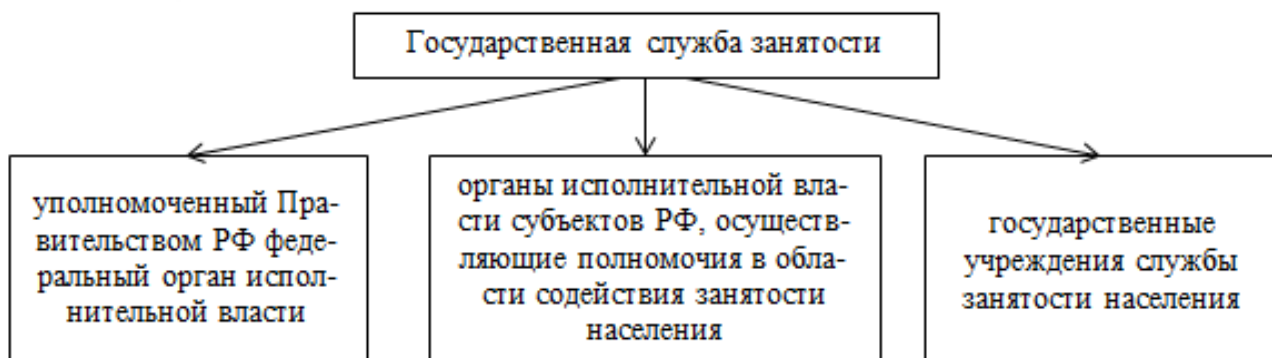


Рисунок 2 – Структура государственной службы занятости

Представленная на рисунке 2 структура государственной службы занятости требует пояснения. Так, уполномоченным Правительством РФ федеральным исполнительным органом власти является Федеральная служба по труду и занятости.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 324 *Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)* определяется как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.¹⁷

В Положении о Роструде сказано, что данный орган власти находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и в сфере трудоустройства граждан осуществляет:

- 1) контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;
- 2) рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федера-

¹⁷ Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электронный ресурс] : постан. Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 324. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ции дел об административных правонарушениях;

3) реализацию федеральных программ в сфере занятости населения;
4) формирование и ведение в установленном порядке регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;

5) участие в подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.¹⁸

В структуру Федеральной службы по труду и занятости входят центральный аппарат и территориальные органы. Структура центрального аппарата Роструда представлена на рисунке 3.¹⁹

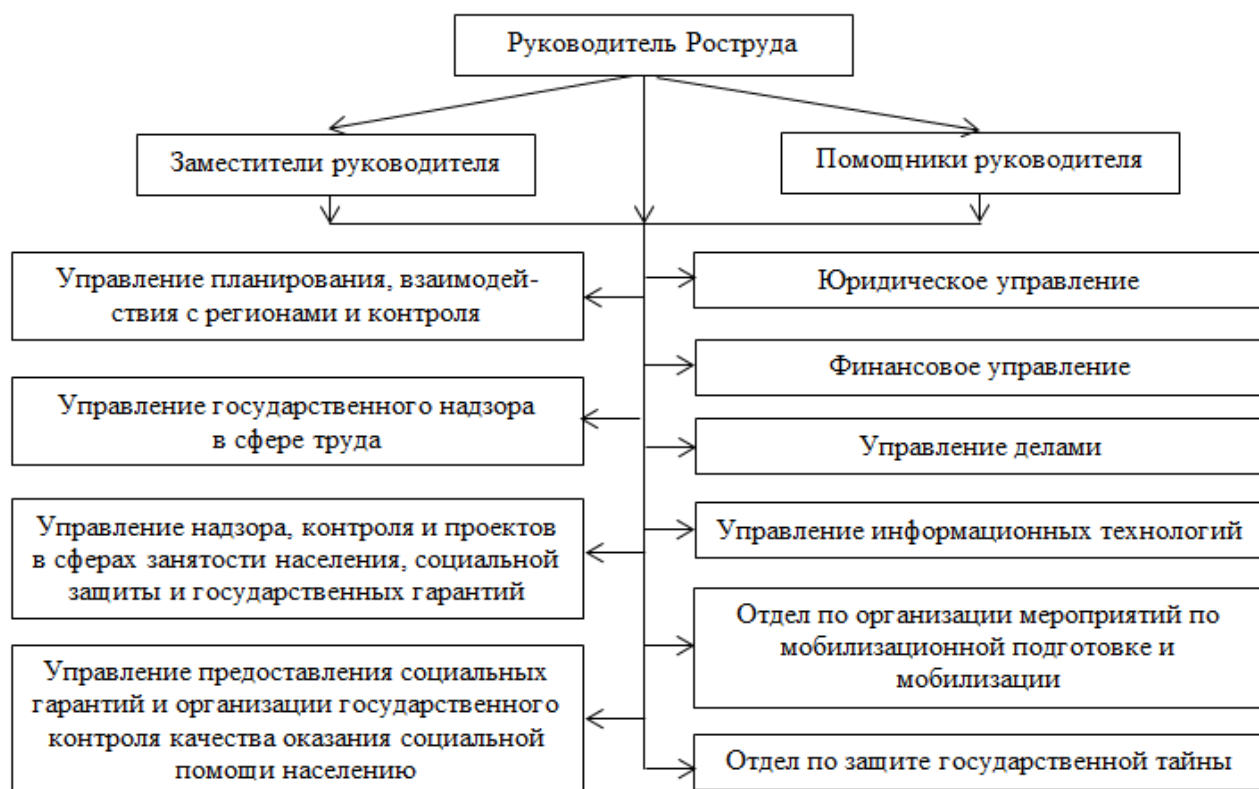


Рисунок 3 – Структура центрального аппарата Роструда

Как показывает рисунок 3, в структуру центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости входят руководитель, заместители и помощ-

¹⁸ Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электронный ресурс] : постанов. Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 324. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁹ Об утверждении структуры и штатного расписания центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости [Электронный ресурс] : приказ Федеральной службы по труду и занятости от 31.12.2015 г. № 415-к. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ники руководителя, 8 управлений (в состав которых входит от 3 до 8 отделов) и 2 отдела, не входящих ни в одно управление и подчиняющихся непосредственно руководителю Роструда (в периоды его отсутствия его заместителям или помощникам). С 2013 года руководителем Роструда является Всеволод Львович Вуколов.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области содействия занятости населения являются территориальными органами Роструда, которыми выступают Государственные инспекции труда субъектов Российской Федерации, осуществляющие аналогичные полномочия в сфере трудоустройства граждан, что и Роструд.

На местном уровне в целях содействия трудоустройству граждан также создаются государственные учреждения службы занятости населения.

Поскольку рынок труда тесно связан не только с политическими и социальными процессами, но и с демографическими, необходимо отметить роль Федеральной миграционной службы в трудоустройстве граждан. Так, ФМС ведет учет иностранных граждан, принятых на работу на территории Российской Федерации без визы. Также территориальные органы Федеральной миграционной службы совместно с другими исполнительными органами власти субъекта РФ ежегодно вносят в Правительство РФ предложения по квоте на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

Помимо учреждений государственной службы занятости в Российской Федерации функционируют также специальные органы, занимающиеся трудоустройством отдельных категорий граждан, к которым относятся:

- 1) социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних;
- 2) центр социальной помощи семье и детям;
- 3) комплексный центр социального обслуживания населения;
- 4) центр психолого-педагогической помощи населению;
- 5) кризисный центр помощи женщинам;
- 6) специальный дом-интернат;

- 7) геронтологический центр;
- 8) учреждения социального обслуживания для лиц без определенного места жительства и занятий;
- 9) и другие.²⁰

Перечисленные специальные органы, согласно ст. 5 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», входят в систему социального обслуживания и находятся как в ведении Федерации, так и ее субъектов.

Таким образом, трудоустройство граждан осуществляется государственной службой занятости, в структуру которой входят органы власти федерального, регионального и местного уровней, а также специальными органами власти.

1.3 Нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере трудоустройства граждан

Правовая база трудоустройства граждан в настоящее время представляет собой целостную систему нормативных правовых актов, в которую входят:²¹

- 1) акты, непосредственно регулирующие вопросы трудоустройства и занятости;
- 2) акты, регулирующие иные общественные отношения, но содержащие отдельные нормы, затрагивающие отношения трудоустройства.

Основной закон страны определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.²² Данное положение подразумевает также и реализацию права граждан на труд через специально созданные для этой цели органы государственной власти и негосударственные организации.

Непосредственное закрепление права граждан на труд произведено в статье 37 Конституции Российской Федерации, которая провозглашает право каж-

²⁰ Козлова М.В. О системе учреждений и предприятий социального обслуживания в Российской Федерации // Вестник Росздравнадзора. 2010. № 4. С. 25.

²¹ Рыженков А.Я. Трудовое право. М. : Изд-во "Юрайт", 2015. С. 83.

²² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята 12.12.1993 г. Доступ из справ. –правовой системы «Консультант Плюс».

дого гражданина свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также запрещает использование принудительного труда.

Стоит отметить, что российское законодательство в сфере трудоустройства граждан основано на положениях ряда международных правовых актов, основными из которых представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Международные правовые акты в сфере трудоустройства граждан

Наименование документа	Область деятельности документа
Конвенция МОТ № 2 «О безработице»	обязует членов МОТ не реже, чем каждые три месяца, направлять в Международное бюро труда всю имеющуюся информацию, содержащую статистические и иные данные относительно безработицы, а также установить систему бесплатных государственных бюро занятости под контролем центрального органа
Конвенция МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы»	обязует членов МОТ принимать соответствующие меры для координации своей системы защиты от безработицы и своей политики в области занятости ²³
Конвенция МОТ № 122 «О политике в области занятости»	заключена в целях стимулирования экономического роста и развития, повышения уровня жизни, удовлетворения потребностей в рабочей силе и ликвидации безработицы и неполной занятости членов МОТ
Конвенция МОТ № 88 «Об организации службы занятости»	обязует членов МОТ создавать национальные бюро по найму на местном и региональном уровнях
Конвенция МОТ № 181 «О частных агентствах занятости»	определяет частное агентство занятости, как любое физическое или юридическое лицо, независимое от государственных органов и предоставляющее услуги на рынке труда ²⁴
Конвенция МОТ № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов»	для членов МОТ ставит задачей профессиональной реабилитации обеспечение инвалиду возможности получать, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе, способствуя тем самым его социальной интеграции или реинтеграции ²⁵

В Российской Федерации нормы международных правовых актов, представленных в таблице 3, находят отражение в кодифицированных нормативных

²³ Конвенция Международной Организации Труда № 168 О содействии занятости и защите от безработицы [Электронный ресурс] : заключена 21.06.1988 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁴ Конвенция Международной Организации Труда № 181 О частных агентствах занятости [Электронный ресурс] : заключена 19.06.1997 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁵ Конвенция Международной Организации Труда № 159 О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : заключена 20.06.1983 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

актах, а также в федеральных законах и законах РФ.

Трудовой кодекс РФ определяет особенности трудоустройства лиц в возрасте до 18 лет, а также понятие трудового договора и особенности его заключения, что немаловажно на заключительном этапе трудоустройства граждан.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает применение санкций против физических, юридических и должностных лиц, нарушивших условия трудоустройства инвалидов, а также условия трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами границ Российской Федерации. Данные санкции находят отражение в статьях 5.42 и 18.13 КоАП и предусматривают наложение штрафа на работодателей и должностных лиц в размере от 2 000 до 800 000 рублей в зависимости от тяжести правонарушения и статуса лица, его совершившего.

Специальным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы трудоустройства и занятости граждан, является Закон «О занятости населения в РФ», который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.²⁶

Среди других законов Российской Федерации, следует отметить те, которые регулируют правоотношения в сфере трудоустройства отдельных категорий граждан.

Так, в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлены гарантии трудовой занятости инвалидов, обеспечиваемые за счет:

- 1) установления в организациях квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- 2) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- 3) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организаци-

²⁶ О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

4) создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

5) создания необходимых условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

б) организации обучения инвалидов новым профессиям.²⁷

Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает нормы, направленные на защиту прав и законных интересов детей, достигших возраста 14 лет, в сфере профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и занятости.

Следующую ступень в иерархии законодательства в сфере трудоустройства граждан занимают указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

В настоящее время среди правовых актов главы государства следует отметить указ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», который предусматривает разработку комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов.²⁸

Среди правовых актов Правительства РФ следует отметить постановление Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 891, устанавливающее порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требования к подбору подходящей работы; а также постановление Правительства РФ от 5 февраля 1993 г. № 99, устанавливающее критерии массового высвобождения работников, определяющее перечень мероприятий и основные принципы взаимодействия работодателей, профсоюзов и органов исполнительной власти в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов и районов в условиях массового вы-

²⁷ О социальной защите инвалидов в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁸ О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

свобождения.²⁹

Следующую ступень в иерархии нормативных правовых актов в сфере трудоустройства занимают акты федеральных органов исполнительной власти: например, акты, принятые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, а также иными министерствами и ведомствами.

Среди них следует отметить:

1) приказ Минздравсоцразвития РФ от 8 ноября 2010 г. № 972н «О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму предоставления в них сведений»;

2) приказ Минтруда и соцзащиты РФ от 13 ноября 2012 г. № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»;

3) приказ Минтруда и соцзащиты РФ от 16.11.2015 г. № 872н «Об утверждении порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости населения и федеральными учреждениями медико-санитарной экспертизы»;

4) приказ Роструда от 11 сентября 2007 г. № 211 «Об утверждении Регламента Федеральной службы по труду и занятости».

Нормативные правовые акты субъектов РФ и местного управления занимают соответственно предпоследнюю и последние ступени иерархии правовых актов в сфере трудоустройства граждан. Они могут устанавливать дополнительные меры по поддержанию занятости граждан в сельской местности, квоты рабочих мест для приема на работу инвалидов, транспортную доступность рабочего места и т.д.

Особое место при реализации деятельности по трудоустройству граждан

²⁹ Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения [Электронный ресурс] : постанов. Правительства РФ от 05.02.1993 г. № 99. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

занимают Федеральные целевые программы России. Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 № 298 утверждена программа «Содействие занятости населения», целью которой является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.³⁰

Программа включает в себя три подпрограммы:

- 1) «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;
- 2) «Внешняя трудовая миграция»;
- 3) «Развитие институтов рынка труда».

Утвержденная постановлением Правительства РФ от 27.04.2016 г. № 361 программа «Развитие образования» предусматривает обеспечение образовательных организаций профессиональными кадрами, что в свою очередь также является инструментом трудоустройства граждан.

Таким образом, деятельность в сфере трудоустройства граждан основывается как на нормах правовых актов Российской Федерации, так и на нормах Международной организации труда. В Российской Федерации законодательство в сфере трудоустройства населения закрепляет также права отдельных категорий граждан, а именно, инвалидов и лиц в возрасте до 18 лет. Помимо нормативных правовых документов, органы власти при реализации политики занятости руководствуются также федеральными целевыми программами.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод: трудоустройство граждан есть деятельность преимущественно трех субъектов: работника, работодателя и посреднической структуры, по обеспечению трудовой занятости населения. Важная роль в процессе трудоустройства отводится государственным органам службы занятости населения, организация которых на территории страны обусловлена требованием Конвенции МОТ № 88 «Об организации службы занятости».

³⁰ Об утверждении государственной программы РФ «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 298. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ГРАЖДАН В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Характеристика состояния рынка труда области

В Амурской области, согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстата), численность трудовых ресурсов ежегодно снижается вследствие оттока населения из данного региона. Более подробно численность и состав трудовых ресурсов рассмотрены в таблице 4.³¹

Таблица 4 – Численность и состав трудовых ресурсов Амурской области

Численность граждан	Года			Тем роста, в процентах	
	2014	2015	2016	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Численность трудовых ресурсов, всего, тыс. чел.	578,6	571,9	564,1	98,8	98,6
из них:					
трудоспособное население в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	475,0	467,0	460,8	98,3	98,7
иностранные трудовые мигранты, тыс. чел.	25,2	26,1	23,5	103,6	90,0
лица старше трудоспособного возраста и подростки, тыс. чел.	78,4	78,8	79,8	100,5	101,3

Представленные в таблице 4 данные свидетельствуют о том, что в Амурской области в 2015-2016 гг. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте ежегодно снижается на 1,7 % и на 1,3 % соответственно. Численность иностранных трудовых мигрантов в 2015 году увеличилась за счет притока граждан из соседней Китайской Народной Республики и стран Ближнего Востока, что вызвано крупномасштабными стройками на территории региона. В 2016 году численность иностранных трудовых мигрантов сократилось, что связано со снижением квоты на въезд иностранных граждан на территорию области. Увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста и под-

³¹ Амурстат [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. (дата обращения 14.06.2017).

ростков в 2015-2016 гг. напрямую связано с демографической политикой, проводимой в регионе.

Как известно не все трудоспособное население является занятым, в связи с этим в таблице 5 представлены данные об экономически активном и экономически неактивном населении области.³²

Таблица 5 – Экономически активное и неактивное население

Численность граждан	Года			Тем роста, в процентах	
	2014	2015	2016	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Численность экономически активного населения, всего, тыс. чел.	421,8	411,8	411,6	97,6	98,5
из них:					
занятые в экономике, тыс. чел.	398,3	387,8	390,7	97,3	100,7
численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, тыс. чел.	23,5	24,0	20,9	112,3	87,1
Численность экономически неактивного населения, тыс. чел	216,4	204,5	204,8	94,5	100,1

Как видно из таблицы 5, численность экономически активного населения в 2015-2016 гг. стабильно снижалась, что явилось следствием снижения численности постоянного населения области. В 2015-2016 гг. наблюдалась следующая тенденция: с увеличением численности безработных, состоящих на учете в органах службы занятости, снижалось количество занятых в экономике, и наоборот. Численность экономически неактивного населения (к которым относятся учащиеся, студенты, пенсионеры, лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за больными; лица, прекратившие поиск работы, исчерпав возможность ее получения; лица, которым нет необходимости работать) в 2015 году снизилась на 5,5 %, а в 2016 году незначительно увеличилась на 0,1 %.

Уровень безработицы в 2014-2016 гг. в области колебался от 2,8 % до 3 %, в разрезе муниципальных образований наибольшая доля безработных приходится на городские округа Зeya, Прогресс и Райчихинск, на Константиновский

³² Амурстат [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. (дата обращения 14.06.2017).

и Шимановский муниципальные районы.

Согласно данным Амурстата средний возраст занятых ежегодно увеличивается: в 2015 году на 0,9 года, составив 39,4 года, в 2016 году на 0,2 года, составив 39,6 лет. Орган власти, осуществляющий полномочия по статистическому учету данных, утверждает, что в структуре рынка труда Амурской области наибольшая доля принадлежит мужской части населения. Более подробно половая структура занятых представлена на рисунке 4.³³

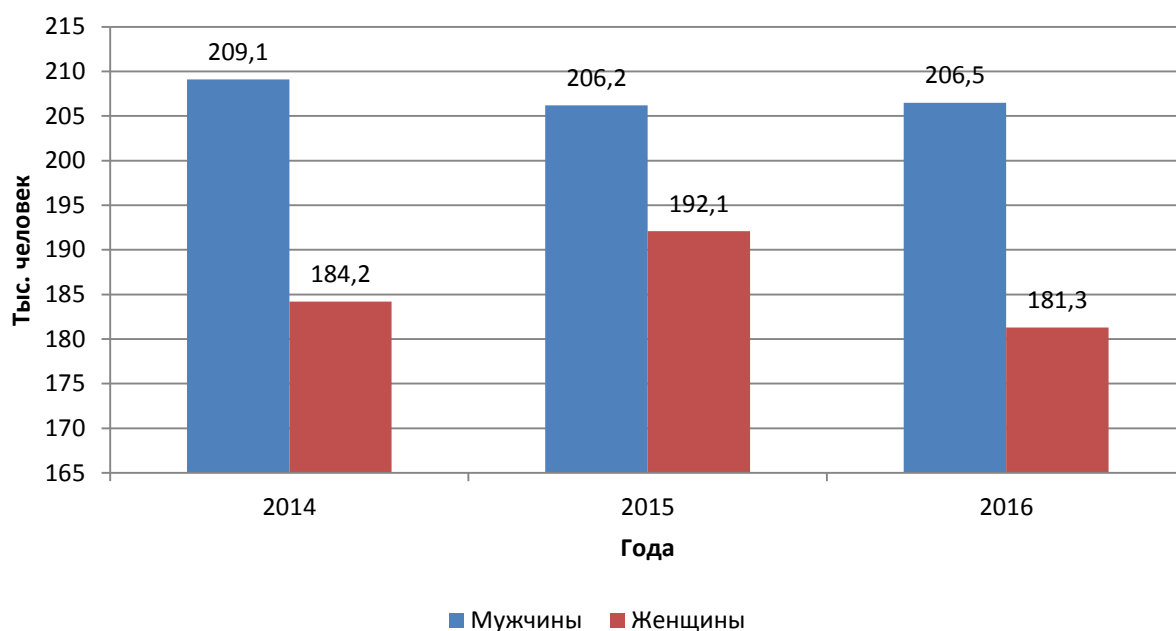


Рисунок 4 – Половая структура занятых граждан

Представленная на рисунке 4 половая структура занятых граждан свидетельствует о том, наибольшая доля занятых женщин приходилась на 2015 год – 48 %. Преобладание в структуре занятого населения граждан мужского пола обусловлено структурой экономики страны, в которой мужской труд является более востребованным.

Структура занятых граждан по уровню образования в 2014-2016 годах была идентична и имела следующий вид:

- 1) граждане, имеющие высшее образование – 30,5 %;
- 2) граждане, имеющие среднее профессиональное образование – 46,7 %

³³ Амурстат [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. (дата обращения 14.06.2017).

- 3) граждане, имеющие среднее (полное) образование – 17,4 %;
- 4) граждане, имеющее основное общее образование – 5,1 %;
- 5) граждане, имеющие начальное общее образование, не имеющие начального общего образования – 0,3 %.

С каждым годом количество граждан, имеющих профессиональное образование, возрастает, а количество работающих выпускников школ снижается. Еще одной важной характеристикой рынка труда области является то, что ежегодно свыше 7 000 работников высвобождается в связи с сокращением на предприятиях и является значительной проблемой для экономики региона. Средняя заработная плата в Амурской области ежегодно возрастает: так, в 2014 году она составляла 30 800 рублей, в 2015 году – 32 000 руб., в 2016 году – 34 540 руб.

Таким образом, в Амурской области численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте ежегодно снижается, как и численность экономически активного населения. В половой структуре занятых граждан преобладает мужское население, средний возраст занятых с каждым годом приближается к 40 годам. На рынке труда Амурской области преобладает население, имеющее среднее профессиональное образование. Средняя заработная плата с каждым годом возрастает.

2.2 Организационно-правовые основы деятельности Управления занятости населения Амурской области в сфере трудоустройства граждан

На территории Амурской области государственную политику трудоустройства и занятости населения осуществляет Управление занятости населения Амурской области (УЗН Амурской области).

УЗН Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим регулирование в сфере занятости населения на территории Амурской области, а также в сфере трудовых отношений, охраны труда, государственной экспертизы условий труда.³⁴

В соответствии с Положением об Управлении, его *основными задачами* яв-

³⁴ Положение об Управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : утв. постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ляются:

1) обеспечение реализации на территории Амурской области государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей области;

2) обеспечение реализации основных направлений государственной политики по вопросам развития трудовых ресурсов, совершенствования систем оплаты труда и социального партнерства;

3) обеспечение реализации на территории области государственной политики в сфере охраны труда.

Необходимо отметить, что деятельность по трудоустройству граждан УЗН Амурской области осуществляет непосредственно и через центры занятости населения, которые находятся в его ведении.

Основные взаимосвязи между подразделениями Управления отражает его организационная структура, которая представлена на рисунке 5.³⁵

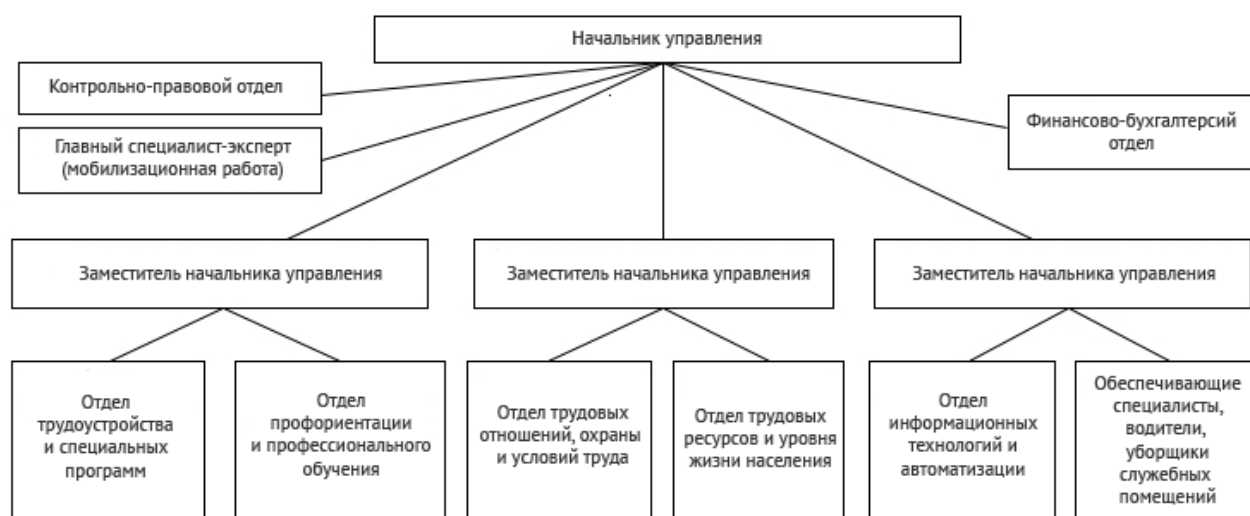


Рисунок 5 – Структура УЗН Амурской области

Из рисунка 5 видно, что структура УЗН Амурской области состоит из начальника управления, трех его заместителей, шести отделов (два из которых непосредственно подчиняются начальнику управления), а также из главного

³⁵ Структура [Электронный ресурс] // Управление занятости населения Амурской области: офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru/uzn>. (дата обращения 01.05.2017).

специалиста-эксперта.

Непосредственную деятельность в сфере трудоустройства граждан осуществляет отдел трудоустройства и специальных программ Управления, основными задачами которого являются:

1) обеспечение на территории Амурской области реализации государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей региона, в части реализации мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения и контроль за их выполнением;

2) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, регистрацией инвалидов в качестве безработных;

3) обеспечение предоставления государственных услуг:

– по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

– по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

– по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

– по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

– по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости; по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.³⁶

В Амурской области в сфере занятости населения принято два нормативных правовых акта:

– закон Амурской области от 7 июля 2004 г. № 343-ОЗ «О квотировании и резервировании рабочих мест в организациях, расположенных на территории Амурской области», устанавливающий квоту при приеме на работу инвалидов в размере 2 % от среднесписочной численности работников (если их численность превышает 100 человек);

– постановление Правительства Амурской области от 7 декабря 2015 г. № 573 «Об утверждении Порядка создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов», которое устанавливает обязательство работодателя по созданию специальных условия для инвалидов, этапы создания этих условий, а также требования к рабочему месту инвалидов.

При оказании государственных услуг по трудоустройству граждан Управление занятости населения Амурской области и находящиеся в его подчинении центры занятости населения руководствуются как федеральными нормативными правовыми актами и актами Амурской области, так и локальными актами, изданными Управлением. Среди последних необходимо отметить:

1) административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников (утвержден приказом УЗН Амурской области от 17.03.2016 № 35);

³⁶ Положение об отделе трудоустройства и специальных программ Управления занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : утв. приказом начальника Управления занятости населения Амурской от 06.10.2014 г. № 207. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2) административный регламент предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в Амурской области (утвержден приказом УЗН Амурской области от 09.08.2013 № 118);

3) административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (утвержден приказом УЗН Амурской области от 27.06.2016 № 111);

4) административный регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (утвержден приказом УЗН Амурской области от 30.06.2016 №116).

Целью всех вышеперечисленных регламентов является повышение качества предоставления государственной услуги, создания комфортных условий для участников отношений, возникающих в процессе ее предоставления. Предоставляют услуги подведомственные Управлению занятости населения Амурской области государственные казенные учреждения Амурской области центры занятости населения, полный список которых представлен в приложении А. Ниже подробнее рассмотрены положения данных регламентов.

Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.

Как следует из наименования вышеописанной государственной услуги, она предоставляется двум субъектам:

- 1) гражданам, зарегистрированным в целях поиска подходящей работы;
- 2) работодателям или их уполномоченным представителям.³⁷

На рисунке 6 представлен алгоритм содействия в поиске подходящей

³⁷ Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых сотрудников [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 17.03.2016 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

работы гражданам, обратившимся в центр занятости населения.³⁸

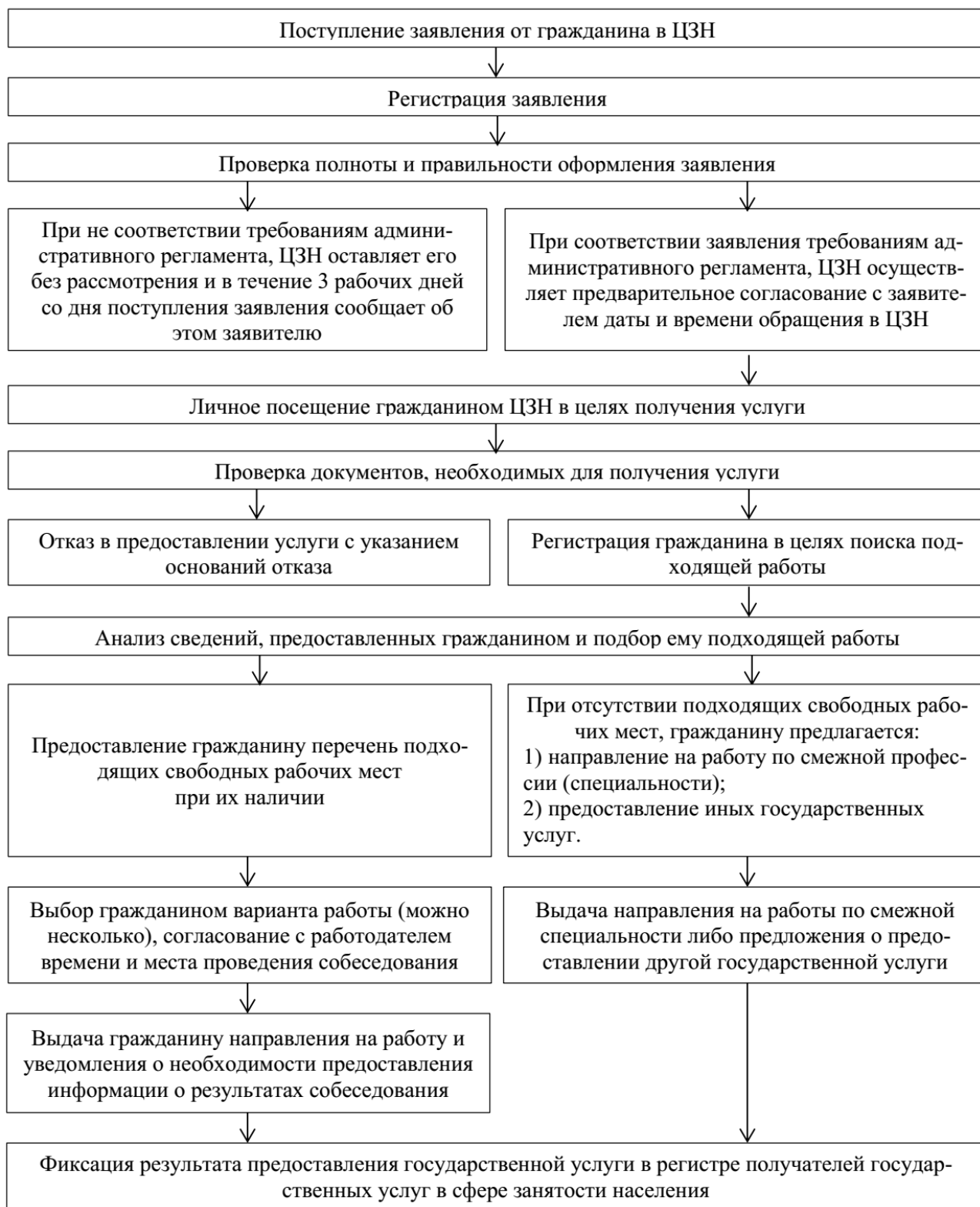


Рисунок 6 – Алгоритм содействия гражданам в поиске подходящей работы

³⁸ Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых сотрудников [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 17.03.2016 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Представленный на рисунке 6 алгоритм содействия гражданам в поиске подходящей работы характерен для первого обращения в центр занятости населения, при последующих обращениях процедура предоставления услуги не требует подачи заявления.

На рисунке 7 рассмотрен алгоритм содействия работодателям в подборе необходимых работников.³⁹



Рисунок 7 – Алгоритм содействия работодателям в подборе необходимых работников

Как и в первом варианте трудоустройства граждан, алгоритм содействия

³⁹ Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых сотрудников [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 17.03.2016 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

работодателям в подборе необходимых работников, представленный на рисунке 7, характерен для первичного обращения в ЦЗН, в последующие случаи обращения за получением государственной услуги подача заявления не требуется.

Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

В качестве заявителей государственной услуги выступают:

1) граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства;

2) работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели).

Алгоритм проведения ярмарки вакансий и учебных рабочих мест представлен на рисунке 8.⁴⁰

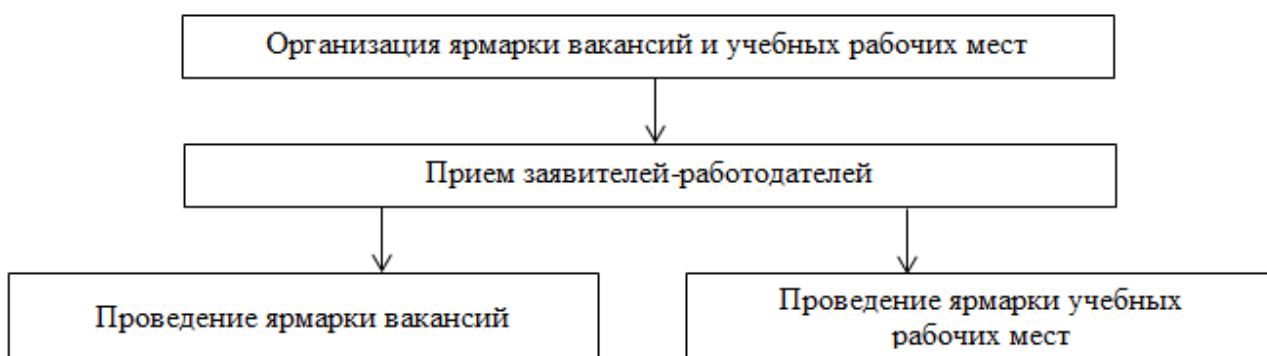


Рисунок 8 – Алгоритм проведения ярмарки вакансий и учебных рабочих мест

Представленные на рисунке 8 административные процедуры по проведению ярмарки вакансий и по проведению ярмарки учебных рабочих мест могут осуществляться одновременно.

Результаты предоставления государственной услуги следующие:

1) граждане получают информацию об имеющихся вакансиях, об условиях работы (размер заработной платы, социальные гарантии, возможность получения и продолжения образования, перспективы карьерного роста), проходят первичное собеседование с работодателем;

⁴⁰ Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 27.06.2016 г. № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2) работодатели получают возможность отбора наиболее подходящих претендентов на вакантные должности, а также возможность личной встречи и беседы с потенциальным работником.⁴¹

Административный регламент предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в Амурской области.

Данная государственная услуга предоставляется: неопределенному кругу лиц; заявителям: гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства, работодателям или их уполномоченным представителям.

Алгоритм предоставления государственной услуги представлен на рисунке 9.⁴²

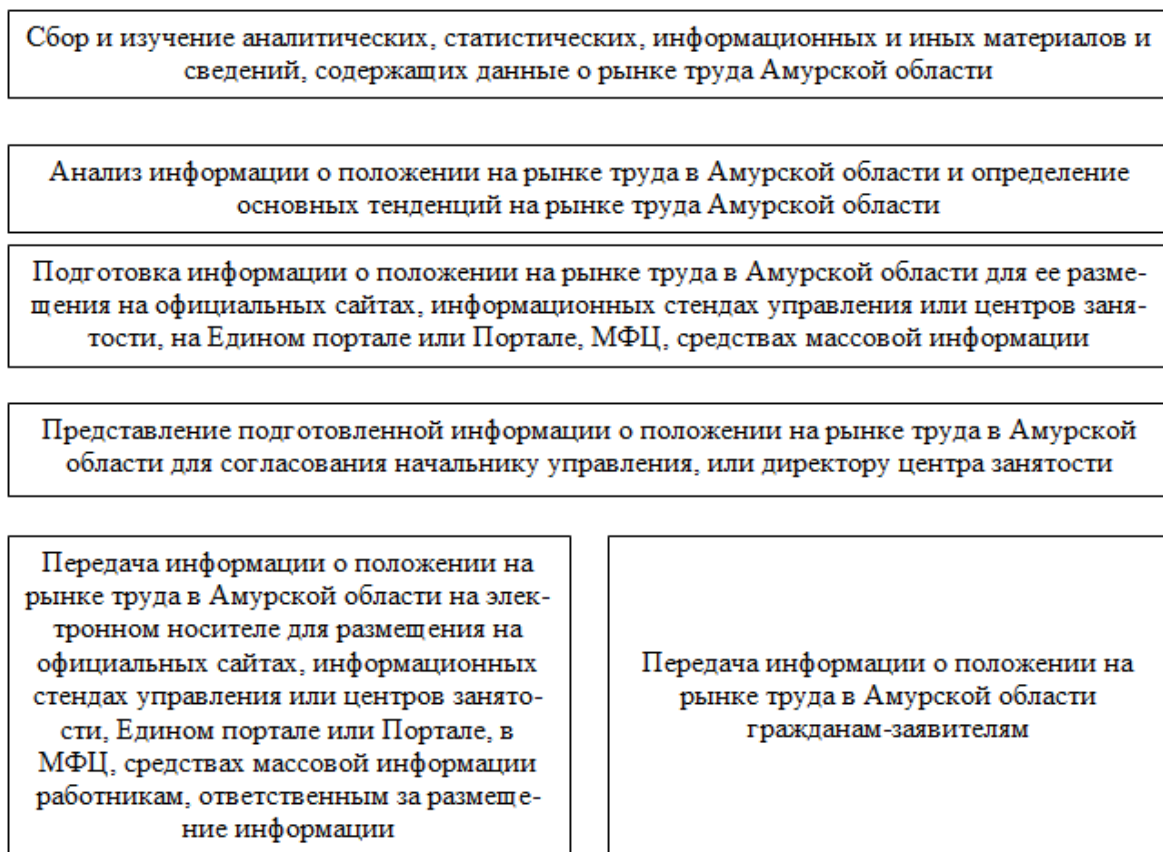


Рисунок 9 – Алгоритм информированию о положении на рынке труда в Амурской области

⁴¹ Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 27.06.2016 г. № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴² Административный регламент предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в Амурской области [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 09.08.2013 г. № 118. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Для эффективного выполнения действий по предоставлению государственной услуги, представленных на рисунке 9, директором центра занятости населения осуществляется текущий контроль.

Административный регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Алгоритм предоставления данной государственной услуги представлен на рисунке 10.⁴³



Рисунок 10 – Алгоритм трудоустройства несовершеннолетних граждан и граждан в возрасте от 18 до 20 лет

Согласно административному регламенту предоставления государственной услуги, максимально допустимое время ее предоставления не должно пре-

⁴³ Административный регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 30.06.2016 г. № 116. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

вышать 20 минут.

Наибольшую роль перечисленные государственные услуги обрели с 2014 года, когда Управление занятости населения Амурской области было назначено координатором подпрограммы "Содействие занятости населения области" государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы».

Данная подпрограмма разработана в целях решения проблемы роста напряженности на рынке труда Амурской области.

Задачами подпрограммы являются:

- 1) социальная поддержка безработных граждан;
- 2) трудоустройство граждан, ищущих работу;
- 3) повышение конкурентоспособности на рынке труда граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве;
- 4) информатизация в сфере труда и занятости населения в виде обеспечения доступа граждан и организаций к государственным услугам в сфере занятости на основе информационных и телекоммуникационных технологий;
- 5) содействие занятости инвалидов, в том числе содействие трудоустройству инвалидов на квотируемые и специальные рабочие места.⁴⁴

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы по источникам финансирования представлен в таблице 6.⁴⁵

Таблица 6 – Объем финансирования подпрограммы

Объем финансирования	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Всего, млн. руб.	805,8	729,8	754,5	710,4	707,2	749,5	842,6
из них:							
из федерального бюджета	562,4	528,7	558,2	541,0	542,1	543,2	595,3
из областного бюджета	243,4	201,0	196,4	169,3	165,1	206,2	247,4

⁴⁴ Об утверждении государственной программы Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] : постан. Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁵ Об утверждении государственной программы Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445 (в ред. от 17.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Как видно из таблицы 6, для реализации программы свыше 5 млрд. рублей; до 2018 года включительно объемы финансирования предполагается снижать, а в 2019-2020 году повышать.

Подпрограмма включает в себя систему следующих мероприятий: обеспечение деятельности государственных учреждений; содействие трудоустройству граждан; содействие самозанятости безработных граждан; реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения; организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; мероприятие по повышению мобильности трудовых ресурсов; социальные выплаты безработным гражданам.⁴⁶

Основным риском при реализации цели и задач подпрограммы является возможное обострение экономической ситуации, которое повлечет резкий рост численности высвобождаемых работников.

В таблице 7 рассмотрены факторы, оказывающие влияние на реализации подпрограммы «Содействие занятости населения области».⁴⁷

Таблица 7 – Факторы, оказывающие влияние на реализацию подпрограммы

Сфера влияния фактора	Перечень факторов
Рынок труда области	массовое увольнение работников с малоэффективных предприятий (производств)
	усиление социальной напряженности на рынке труда в связи с дальнейшей реструктуризацией экономики области
Потребности в содействии трудоустройству	среднегодовое изменение численности граждан, обратившихся в орган службы занятости за предоставлением государственных услуг
	положительные тенденции в развитии экономики области
	изменение размера пособия по безработице

Как видно из таблицы 7, факторы, влияющие на реализацию подпрограммы, носят как положительный, так и отрицательный характер. Для сни-

⁴⁶ Об утверждении государственной программы Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] : постан. Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁷ Об утверждении государственной программы Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445 (в ред. от 17.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

жения негативных последствий влияния отрицательных факторов на реализацию подпрограммы предусмотрена система мер управления рисками.

Таким образом, Управление занятости населения Амурской области и находящиеся в его непосредственном подчинении центры занятости населения осуществляют государственную политику трудоустройства и занятости населения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Амурской области и Управления занятости населения Амурской области, а также с учетом подпрограммы "Содействие занятости населения области" государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы».

2.3 Анализ результатов деятельности по трудоустройству граждан

Как было сказано выше, Управление занятости населения Амурской области с 2014 года осуществляет свою деятельность с учетом положений подпрограммы «Содействие занятости населения области». Следовательно, анализ результатов деятельности органа власти по трудоустройству граждан будет произведен посредством сопоставления показателей, достигнутых в ходе реализации подпрограммы с показателями, предшествующими периоду ее реализации, а также посредством сопоставления данных о безработных гражданах и о трудоустроенных в этом же периоде времени.

Итак, в таблице 8 представлена динамика числа граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы по полу.

Однако необходимо отметить, что представленные в таблице данные учитывают общее количество обратившихся граждан, в том числе и тех, которые не были поставлены на регистрационный учет.⁴⁸

Таблица 8 – Динамика обратившихся за содействием в поиске работы по полу

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
1	2	3	4	5	6	7	8

⁴⁸ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

Продолжение таблицы 8

1	2	3	4	5	6	7	8
Всего, чел.	30 791	28 298	30 445	27742	91,9	107,6	91,1
из них							
мужчины, чел.	14889	13 342	14 794	14098	89,6	110,9	95,3
женщины, чел.	15 902	14 956	15 651	13644	94,1	104,7	87,2

Таблица 8 показывает, что количество обратившихся в центры занятости населения граждан за содействием в поиске работы в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизилось на 8,1 % или на 2493 человека, что обусловлено нестабильной экономической ситуацией в регионе, вследствие чего у населения увеличились тенденции к поиску неофициальной работы. В 2015 году по сравнению с 2014 годом количество обратившихся за содействием в поиске работы возросло на 7,6 % или на 2147 человек, что связано с многочисленными сокращениями работников в 2014 году. Необходимо также отметить, что наибольшая динамика нуждающихся в трудоустройстве характерна для мужской части населения – 10,9 %, что было вызвано наибольшими сокращениями в Амурской области именно этой категории граждан. В 2013-2015 гг. доля женщин, желающих найти работу составляла в среднем 52 %, доля мужчин – 48 %, в 2016 году ситуация изменилась – 49 % женщин против 51 % мужчин, обратившихся в ЦЗН.

Согласно отчетам Управления занятости населения Амурской области, ежегодно трудоустроено по направлениям органов службы занятости населения свыше 30 % обратившихся для получения данной государственной услуги.

В таблице 9 представлена динамика трудоустроенных граждан по полу.⁴⁹

Таблица 9 – Динамика трудоустроенных по полу

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего, чел.	12 358	9 460	9 606	9014	76,5	101,5	93,8
из них							

⁴⁹ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7	8
мужчины, чел.	6448	4 754	4 817	4814	73,7	101,3	99,9
женщины, чел.	5910	4 706	4 789	4200	79,6	101,8	87,7

Как показывает таблица 9, количество трудоустроенных по направлениям органов службы занятости в 2014-2016 годах было значительно ниже данного показателя в 2013 году, что указывает на первые неудачи при реализации подпрограммы «Содействие занятости населения области».

Отметим, что во всех рассматриваемых периодах, работодатели наибольшее предпочтение отдают работникам мужского пола, нежели женского, о чем свидетельствует превышение доли трудоустроенных мужчин над долей женщин; наибольший разрыв заметен в 2016 году – 53 % мужчин против 47 % женщин. Данная ситуация объясняется наличием у большинства женщин семейных обязанностей, что затрудняет их трудоустройство.

Ежегодно органы службы занятости населения способствуют трудоустройству совершеннолетних и несовершеннолетних граждан. В связи с этим, в таблице 10 рассмотрена динамика числа граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, исходя из их возрастной категории.⁵⁰

Таблица 10 – Динамика обратившихся за содействием в поиске работы по возрасту

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего, чел.	30 791	28 298	30 445	27742	91,9	107,6	91,1
из них							
14-15 лет	1 742	1 172	700	507	67,3	59,7	72,4
16-17 лет	1 771	1 162	701	497	65,6	60,3	70,9
18-19 лет	1 100	979	1 038	837	89,0	106,0	80,6
20-24 лет	3 457	3 262	3 358	2697	94,4	102,9	80,3
25-29 лет	3 265	3 580	3 867	3584	109,6	108,0	92,7
30-54 лет	17 145	15 800	18 073	17404	92,2	114,4	96,3

⁵⁰ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

1	2	3	4	5	6	7	8
55-59 лет	1 783	1 879	2 030	1795	105,4	108,0	88,4
60 лет и старше	528	464	678	421	87,9	146,1	62,1

Как видно из таблицы 10, в 2014 году по сравнению с 2013 годом количество граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве, всех возрастных категорий (за исключением граждан в возрасте от 25 до 29 лет и от 55 до 59 лет) снизилось.

Данная тенденция сохранилась на протяжении последующих лет для несовершеннолетних граждан, что было вызвано увеличением трудоустроенных несовершеннолетних граждан без взаимодействия с посредническими структурами, стимулом чему послужило желающих найти работу без заключения трудового договора, что в свою очередь освобождает от уплаты налогов и взносов на работников.

В 2015 году количество граждан других возрастных категорий, обратившихся за содействием в поиске работы, имело тенденцию к увеличению, причем наибольшая положительная динамика характерна для граждан старше 60 лет. Здесь необходимо отметить, что сокращение работников, произошедшее в 2014 году, в большей степени затронуло лиц пенсионного возраста. Данная категория граждан в 2015 году являлась наиболее незащищенной, требующей к себе внимания органов власти.

В 2016 году количество обратившихся за помощью в трудоустройстве в по всем возрастным категориям и в целом сократилось, что стало следствием снижения уровня безработицы в Амурской области.

Возрастная структура граждан, нуждающихся в трудоустройстве за 2013-2016 гг. претерпела незначительные изменения. Исходя из этого, на рисунке 11 изображена структура обратившихся за содействием в поиске работы на 2016 год.⁵¹

⁵¹ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

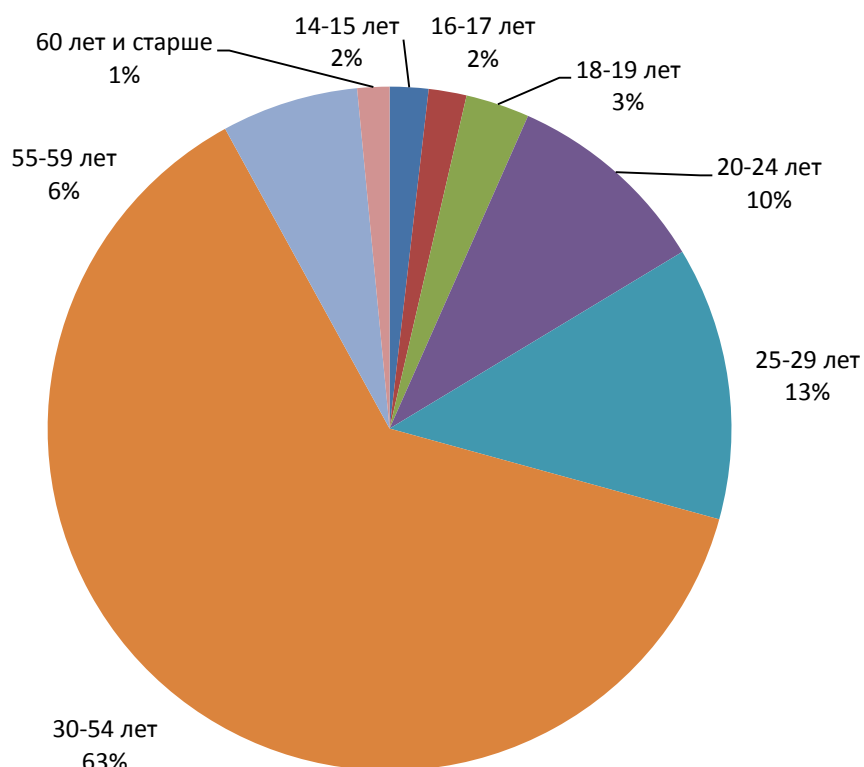


Рисунок 11 – Возрастная структура граждан, обратившихся за содействием в поиске работы в 2016 году

Как видно из рисунка 11, наибольшая доля граждан, обратившихся в органы службы занятости населения для дальнейшего трудоустройства, находятся в возрасте от 30 до 54 лет, а наименьшие доли приходятся на граждан в возрасте от 14 до 19 лет и на пенсионеров.

В таблице 11 произведен анализ динамики трудоустроенных граждан, исходя из их возрастной категории.⁵²

Таблица 11 – Динамика трудоустроенных по возрасту

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего, чел.	12 358	9 460	9606	9014	76,5	101,5	93,8
из них							

⁵² Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8
14-15 лет	572	1 088	674	491	190,2	61,9	72,8
16-17 лет	614	824	461	332	134,2	55,9	72,0
18-19 лет	278	169	154	111	60,8	91,1	72,1
20-24 лет	984	762	792	629	77,4	103,9	79,4
25-29 лет	2 276	1 011	1 138	1082	44,4	112,6	95,1
30-54 лет	7 054	5 143	5 882	5871	72,9	114,4	99,8
55-59 лет	570	453	465	485	79,5	102,6	104,3
60 лет и старше	10	10	40	13	100,0	400,0	32,5

Как видно из таблицы 11, в 2014 году не смотря на общее снижение количества трудоустроенных граждан по сравнению с 2013 годом, количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан значительно увеличилось. Это говорит об эффективной деятельности Управления занятости населения Амурской области и подведомственных ему центров занятости населения по реализации политики занятости в отношении данной категории граждан.

Однако в 2015-2016 гг. в возрастной категории 14-17 лет наблюдалась отрицательная динамика, объясняемая снижением мотивов несовершеннолетних граждан к официальному трудоустройству. Отрицательная динамика трудоустроенных в возрасте от 18 до 19 лет связана в большей степени с нежеланием работодателей сотрудничать со студентами, которыми в основном и являются граждане данной возрастной категории.

Количество граждан других возрастных категорий в 2015 году было трудоустроено значительно больше, чем в 2014 году. Наибольшая положительная динамика (в четыре раза) характерна для лиц пенсионного возраста, что, безусловно, является положительным результатом работы Управления занятости населения Амурской области и подведомственных ему центров занятости населения по трудоустройству граждан данной возрастной категории.

Однако, в 2016 году, количество трудоустроенных граждан всех возрастных категорий (за исключением граждан в возрасте от 50 до 59 лет) было снижено, причем наибольшее снижение характерно для граждан в возрасте свыше 60 лет – на 67,5 % по отношению к 2015 году.

Следует отметить, что в таблицах 8 и 10 производился анализ числа обратившихся граждан, как безработных, так и занятых, но желающих сменить место имеющейся работы.

В связи с этим, в таблице 12 рассмотрена динамика обратившихся граждан за содействием в трудоустройстве по категориям занятости.⁵³

Таблица 12 – Динамика обратившихся за содействием в поиске работы по категориям занятости

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Всего, чел	30 791	28 298	30 445	27742	91,9	107,6	91,1
из них							
незанятые граждане, чел	27 502	26 080	29 197	26826	94,8	112,0	91,9
занятые, чел	3 289	2 218	1 248	916	67,4	56,3	73,4

Как видно из таблицы 12, доля граждан, уже имеющих место работы и желающих найти новое в 2013-2016 гг. составляет в среднем 6,4 %. Также следует отметить, что количество занятых граждан, обращающихся в центры занятости населения для поиска подходящей работы, с каждым годом снижается, что говорит об улучшении условий труда работников области.

Увеличение количества обратившихся за помощью в трудоустройстве безработных граждан в 2015 году является следствием сокращения работников, произошедшем в 2014 году и связанное с нестабильной экономической ситуацией в России, падением курса национальной валюты, а также с ситуацией на Украине.

На рисунке 12 представлено сопоставление категорий граждан, которым работодатели отдают больше и меньше предпочтения при выборе подходящих работников.⁵⁴

⁵³ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

⁵⁴ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

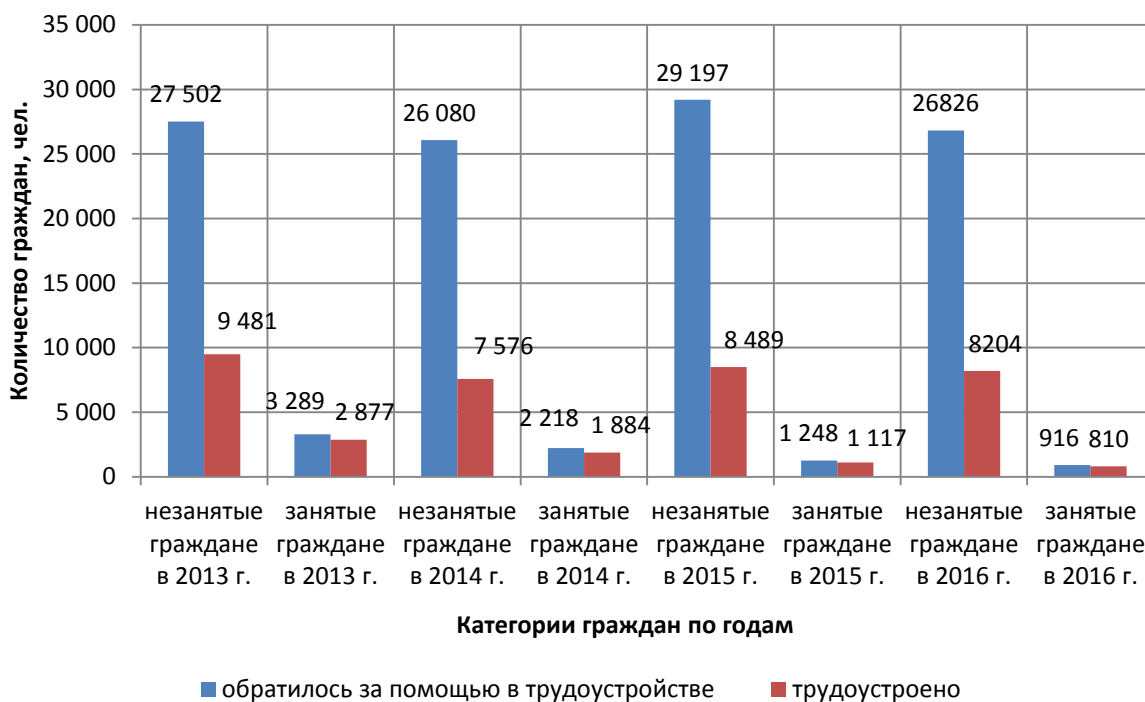


Рисунок 12 – Сопоставление трудоустроенных по категориям занятости

Как показывает рисунок 12, несмотря на наименьшую долю уже занятых граждан обратившихся за помощью в трудоустройстве в общей численности обратившихся в центры занятости населения, доля трудоустроенных граждан данной категории составляет свыше 85 %. Доля же трудоустроенных граждан, являющихся до этого безработными составляет менее 30 %. Это говорит о том, что работодатели больше склонны к выбору работников, уже имеющих стаж и опыт работы, и не требующих адаптации на рабочем месте.

Поскольку рисунок 12 показал, что большее количество граждан, обратившихся за помощью в трудоустройстве и являющихся на момент обращения незанятыми, имеют трудности в трудоустройстве, они имели право воспользоваться возможностью постановки на регистрационный учет в ЦЗН.

Так, на рисунке 13 представлена динамика количества безработных, поставленных на учет в центрах занятости населения Амурской области и количества трудоустроенных из их числа.⁵⁵

⁵⁵ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

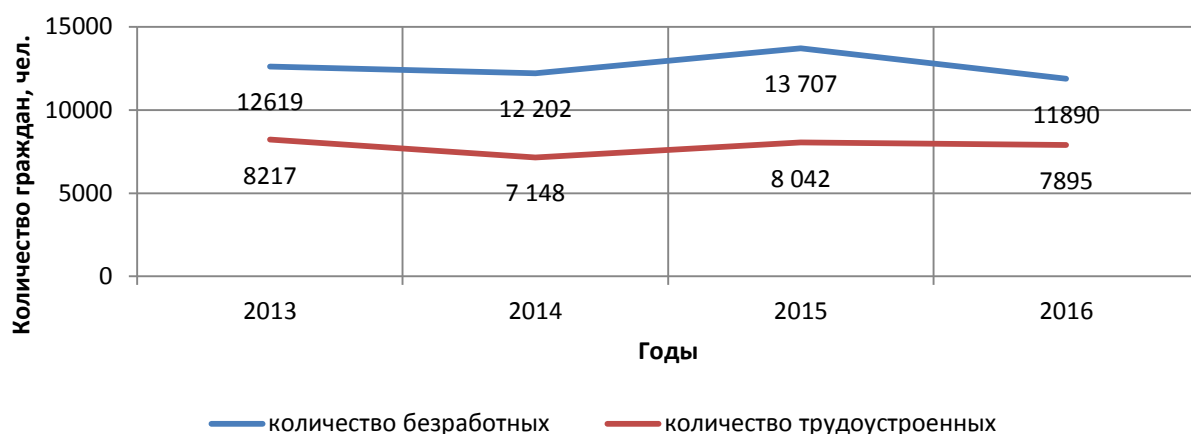


Рисунок 13 – Количество безработных и трудоустроенных из их числа

Как видно из рисунка 13, свыше 50 % граждан, поставленных на регистрационный учет в центрах занятости населения, ежегодно находят подходящую работу, что говорит об эффективности работы УЗН Амурской области находящихся в его ведении ЦЗН в сфере трудоустройства граждан. Наибольшая доля трудоустроенных приходится на 2016 год – 66,4 %.

Ниже рассмотрена динамика трудоустроенных из числа безработных по месту проживания. Данные для анализа представлены в таблице 13.⁵⁶

Таблица 13 – Динамика трудоустроенных по месту проживания

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Всего, чел.	8 217	7 148	8 042	7 895	87,0	112,5	98,2
из них							
граждане, проживающие в городах, чел.	4 347	3 919	4 869	4 674	90,2	124,2	96,0
граждане, проживающие в сельской местности, чел.	3 870	3 229	3 173	3 221	83,4	98,3	101,5

Как видно из таблицы 13, в структуре трудоустроенных граждан по месту проживания в 2013-2016 гг. преобладали граждане, проживающие в городах (свыше 50 %). Такая ситуация сложилась вследствие превышения доли

⁵⁶ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

безработных городских жителей, поставленных на учет в ЦЗН над долей сельских. Однако следует отметить, что доля граждан, обратившихся (и трудоустроенных) из числа сельских жителей является довольно высокой – около 40 %.

Особый интерес при анализе трудоустроенных вызывают такие категории граждан, как граждане предпенсионного возраста, инвалиды, граждане, имеющие несовершеннолетних детей. В таблице 14 представлено количество зарегистрированных безработных по основным категориям за 2013-2016 гг.⁵⁷

Таблица 14 – Динамика безработных по основным категориям

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Всего, чел.	12 619	12 202	13 707	11 890	96,7	112,3	86,7
из них							
граждане предпенсионного возраста, чел.	654	700	773	859	107,0	110,4	111,1
инвалиды, чел.	418	495	513	588	118,4	103,6	114,6
граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва, чел.	2574	2352	2909	2852	91,4	123,7	98,0
граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), чел.	1209	1150	1204	1019	95,1	104,7	84,6
родители, имеющие несовершеннолетних детей, чел.	3591	3801	4314	3706	105,8	113,5	85,9
другие категории граждан, чел.	4173	3 704	3 994	2 866	88,8	107,8	71,8

Таблица 14 показывает, что в структуре поставленных на учет безработных граждан во все рассматриваемые периоды преобладали граждане, имеющие несовершеннолетних детей, а также граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность (за исключением других категорий граждан). Однако, количество безработных граждан данных категорий в 2016 году снизилось более чем на 10 %.

⁵⁷ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

Абсолютно противоположная ситуация характерна для граждан предпенсионного возраста и инвалидов, количество которых с каждым годом только увеличивалось, что говорит о наличии проблем, связанных с трудоустройством данных категорий граждан.

Количество трудоустроенных граждан по категориям, представленным в таблице 14, рассмотрено в таблице 15.⁵⁸

Таблица 15 – Динамика трудоустроенных по категориям

Численность граждан	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Всего, чел	8 217	7 148	8 042	7895	87,0	112,5	98,2
из них							
граждане предпенсионного возраста, чел.	259	283	259	272	109,3	91,5	105,0
инвалиды, чел.	142	151	156	103	106,3	103,3	66,0
граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, чел.	799	739	780	910	92,5	105,5	116,7
граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), чел.	463	506	498	334	109,3	98,4	67,1
родители, имеющие несовершеннолетних детей, чел.	2 738	2 367	2 793	2667	86,4	118,0	95,5
другие категории граждан, чел.	3 816	3 102	3 556	3609	81,3	114,6	101,5

Как видно из таблицы 15, наибольшая стабильность при трудоустройстве характерна для граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва: плюс 5,5 % в 2015 году и плюс 16,7 % в 2016 году. Для остальных категорий трудоустроенных граждан не было выявлено тенденции ни к снижению, ни к увеличению.

Наибольшая доля трудоустроенных из числа безработных приходится на родителей, имеющих несовершеннолетних детей – свыше 60 % от числа по-

⁵⁸ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

ставленных на учет. Доля трудоустроенных граждан других категорий составляет менее 30 %, что говорит об отсутствии заинтересованности работодателей в работниках данных категорий.

Поскольку органы службы занятости населения Амурской области содействуют трудоустройству не только работников, но и поиску необходимых работников для работодателей, в таблице 16 представлены сведения о количестве рабочих мест.⁵⁹

Таблица 16 – Динамика количества работодателей и рабочих мест

Показатели	Года				Темп роста, в процентах		
	2013	2014	2015	2016	в 2014 к 2013	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Количество работодателей, заявивших сведения о потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей), единиц	948	733	567	635	77,3	77,4	112,0
Потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей), единиц	11 921	7 322	6 246	5104	61,4	85,3	81,7

Как видно из таблицы 16, потребность в работниках в области ежегодно снижается более чем на 10 %, что связано с оптимизацией трудовых функций работников многих предприятий области, вследствие вынужденной необходимости сокращать издержки производства, наибольшее сокращение произошло в 2014 году – на 38,6 %. По этой же причине в 2014-2015 году произошло сокращение количества работодателей, заявивших о потребности в работниках на 22,7 % и на 22,6 % соответственно. В 2016 году, несмотря на увеличение количества работодателей, нуждающихся в работниках, количество работни-

⁵⁹ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

ков, как уже было сказано, снизилось, что можно объяснить увеличением обязанностей, возложенных на одного работника.

В соответствии с перечисленными в подразделе 2.2 мероприятиями подпрограммы «Содействие занятости населения области», Управлением занятости населения непосредственно и через центры занятости населения были произведено профессиональное обучение безработных граждан, содействие самозанятости, а также проведены ярмарки вакансий.

Данные о результатах реализации обозначенной выше подпрограммы отражены в таблице 17.⁶⁰

Таблица 17 – Показатели реализации подпрограммы «Содействие занятости населения области»

Показатели	Года			Темп роста, в процентах	
	2014	2015	2016	в 2015 к 2014	в 2016 к 2015
Профессиональное обучение безработных граждан, чел.	587	58	214	9,9	369,0
Численность граждан, занявшихся предпринимательской деятельностью, чел	100	41	40	41,0	97,6
Проведено ярмарок вакансий, ед.	545	551	553	101,1	100,4

Представленные в таблице 17 показатели реализации подпрограммы свидетельствуют о том, что в 2015 году деятельность УЗН Амурской области была весьма нерезультативна: почти в 10 раз уменьшилось количество граждан, прошедших профессиональное обучение; почти в 2,5 раза уменьшилось количество граждан, занявшихся предпринимательской деятельностью. Стабильность была характерна лишь для мероприятия – проведение ярмарок вакансий, их количество ежегодно увеличивалось.

Таким образом, произведенный выше анализ показал способы содействия трудоустройству граждан, а также результаты деятельности Управления занятости населения Амурской области в данной сфере за 2014-2016 гг. в рам-

⁶⁰ Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. 2017. Режим доступа: <http://zanamur.ru>. (дата обращения 12.05.2017).

ках реализации подпрограммы «Содействие занятости населения области». В ходе анализа было установлено, что наиболее эффективной является деятельность центров занятости населения области, находящихся на территории городских округов. Также были установлены и иные закономерности, например, наибольшая доля трудоустроенных из числа обратившихся за помощью в поиске работы приходится на уже занятых граждан и на граждан мужского пола.

2.4 Проблемы в деятельности по трудоустройству граждан и пути их решения

Анализ, произведенный в подразделе 2.2, показал наличие проблем в деятельности по трудоустройству граждан. За три года реализации подпрограммы «Содействие занятости населения области» уровень безработицы стабильно находился в пределах 3 %.

Однако ежегодное снижение количества потребности в работниках и, как следствие, количества трудоустроенных граждан, а также снижение количества граждан, прошедших профессиональное обучение и снижение результатов самозанятости граждан, свидетельствует о том, что цели и задачи, поставленные в подпрограмме, были достигнуты не полностью.

Отсюда была выделена основная проблема в деятельности по трудоустройству граждан.

Основной проблемой является: *низкая эффективность реализации подпрограммы "Содействие занятости населения области" государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы».*

Рассматривая данную проблему подробнее, следует отметить, что наибольшие трудности в поиске подходящей работы испытывали некоторые категории граждан: инвалиды, студенты, женщины и лица с семейными обязанностями, лица предпенсионного возраста, жители сельской местности.

С учетом вышесказанного на рисунке 14 представлен комплекс проблем, характерный для сферы трудоустройства Амурской области с учетом результатов произведенного анализа.

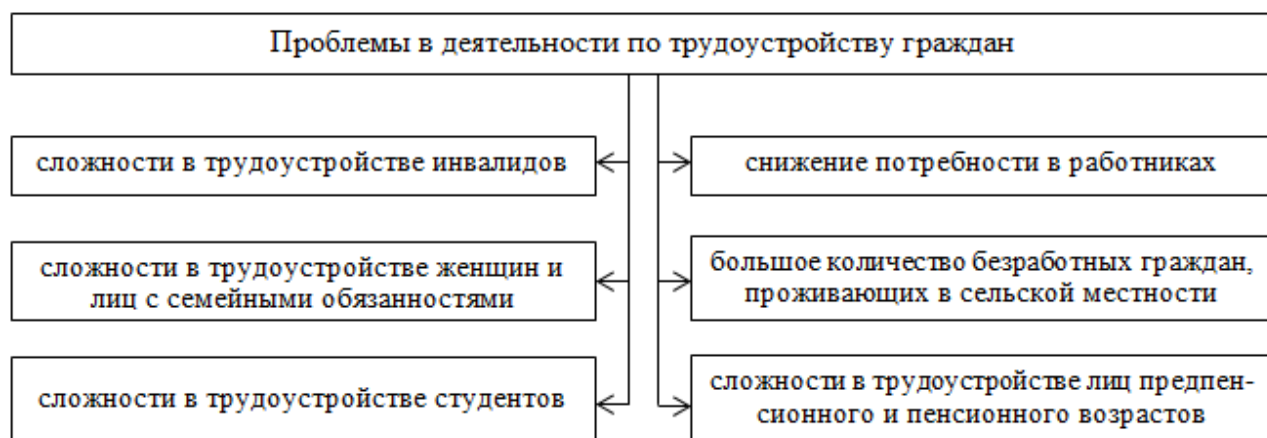


Рисунок 14 – Проблемы в деятельности по трудоустройству граждан

Так как срок действия подпрограммы «Содействие занятости населения области» заканчивается в 2020 году, необходимо внести в данный документ ряд поправок с учетом выделенных на рисунке 14 проблем.

Для разработки поправок к подпрограмме в таблице 18 рассмотрены причинно-следственные связи появления выделенных проблем.

Таблица 18 – Причинно-следственные связи возникновения проблем

Проблема	Причина появления проблемы	Следствие появления проблемы
1	2	3
1) сложности в трудоустройстве инвалидов	Низкая заинтересованность работодателей в приеме на работу сотрудников, результат труда которых заведомо ниже результата труда иных работников, связанный с отсутствием возможности привлечения их к сверхурочным работам, а также наличием больших издержек на инвалидов	Большая нагрузка на фонд социального страхования и на бюджет области
2) сложности в трудоустройстве женщин и лиц с семейными обязанностями	Низкая заинтересованность работодателей в приеме на работу сотрудников, которые в силу определенных уважительных причин будут часто отсутствовать на рабочем месте, тем самым снижая эффективность производства	Большая нагрузка на фонд социального страхования
3) сложности в трудоустройстве студентов	Низкая заинтересованность работодателей в приеме на	Отсутствие возможности получения студентами стажа и

1	2	3
	работу сотрудников, не имеющих необходимого опыта и стажа работы, и нуждающихся в неполном рабочем дне	навыков работы по специальности, дальнейшее увеличение числа безработных данной категории граждан
4) сложности в трудоустройстве лиц предпенсионного и пенсионного возрастов	Низкая заинтересованность работодателей в приеме на работу сотрудников, у которых больше всего возникают трудности с освоением новых технологий	Уменьшение доходов данной категории граждан, негативно сказывающейся на уровень жизни населения области
5) большое количество безработных граждан, проживающих в сельской местности	Сезонный характер работ для сельских жителей; Удаленность районных Центров занятости населения от сельских населенных пунктов, затрудняющее взаимодействие граждан с органами службы занятости населения	Рост негативных социальных явлений, так как алкоголизм, наркомания; увеличение преступности
6) снижение потребности в работниках	Оптимизация трудовых ресурсов	Увеличение безработицы, рост негативных социальных явлений в обществе

Как видно из таблицы 18, отсутствие своевременного решения выделенных проблем может привести к ряду негативных последствий затрагивающих различные сферы жизни общества.

В связи с этим целесообразно уточнить положения подпрограммы, детализировав мероприятия, проводимые Управлением занятости населения Амурской области, с учетом сложностей в трудоустройстве некоторых категорий граждан. Предложения по внесению изменений в подпрограмму «Содействие занятости населения области» представлены в таблице 19.

Таблица 19 – Предложения по внесению изменений

Действующий вариант	Предложенный вариант
1	2
Содействие трудоустройству граждан	Содействие трудоустройству граждан с учетом трудностей, испытываемых ими в процессе поиска подходящей работы
Содействие самозанятости безработных граждан	Содействие самозанятости безработных граждан, прошедших курсы по основам ведения бизнеса или обучение в бизнес-инкубаторе
Организация профессиональной подготовки, переподготовки и	Развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации

1	2
повышение квалификации по направлению органов службы занятости	безработных граждан на основании заключения договоров между Управлением занятости населения Амурской области и образовательными организациями области и дальневосточного Федерального округа

Предложенные в таблице 19 варианты корректировки мероприятий подпрограммы в сфере трудоустройства граждан не изменяют коренным образом положения документа, а задают направления деятельности, которые необходимы для повышения эффективности результатов реализации рассматриваемой подпрограммы. Финансирование деятельности по реализации предложений возможно за счет средств неизрасходованных в предыдущих периодах (в таблице Б.1 (приложение Б) приведено обоснование данного предложения), а также за счет увеличения доходов консолидированного бюджета от сдачи в аренду государственного и муниципального имущества.

Ниже подробнее рассмотрены возможные ориентиры Управления занятости населения в рамках предложенных изменений подпрограммы «Содействие занятости населения области».

Для повышения эффективности трудоустройства инвалидов, студентов, женщин и лиц с семейными обязанностями, лиц пенсионного и предпенсионного возрастов необходимо согласовать с высшим исполнительным органом власти области предоставление мер государственной поддержки предприятиям области, принимающих на работу граждан данных категорий. Меры государственной поддержки могут быть следующими: предоставление субсидий, предоставление налоговых и надзорных каникул, предоставление кредитов под гарантии государства, помощь в ведении бухгалтерского и налогового учета.

Содействие самозанятости особо необходимо производить в сельской местности, где возможно развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, что положительно скажется не только на уровне занятости сельского населения, но и на уровне развития сельского хозяйства в области. Развитие сельского

хозяйства (преимущественно растениеводства и животноводства) положительно скажется на продовольственной безопасности области, что является достаточно значительным внешним положительным эффектом реализации политики содействия трудоустройству граждан.

Поскольку жители сельских местностей зачастую испытывают трудности с выездом в городские населенные пункты для обучения основам ведения бизнеса, Управлению занятости населения области целесообразно заключить договор с образовательными организациями для выезда специалистов в сельские местности для проведения консультаций с гражданами, обратившимися для содействия самозанятости. Безусловно, для работы с данными гражданами необходимо проведение тщательного отбора, в том числе и профессионального (необходимо отдать предпочтение гражданам, имеющим аграрное образование).

Здесь целесообразно также привлекать наиболее успешных предпринимателей области для передачи опыта. Основными видами консультаций должны стать:

- 1) консультации по основным юридическим вопросам открытия бизнеса;
- 2) экспресс-обучение основам рыночной экономики;
- 3) оказание помощи в написании бизнес-плана;
- 4) информирование об организациях, которые занимаются развитием предпринимательства.

При отсутствии возможности проведения подобного рода консультаций с гражданами, проживающими в сельской местности, видится возможным размещение на сайте Управления занятости населения Амурской области обучающих статей и видео-роликов, посвященных вопросам ведения бизнеса.

Осуществление такого мероприятия как профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан требует планирования и прогнозирования количества граждан, нуждающихся в данной государственной услуге и обязательного заключения договоров с образовательными организациями. Это необходимо, так как отсутствие свободных учебных

мест увеличивает расходы бюджета на выплату пособий по безработице гражданам, ожидающим свою очередь на получение государственной услуги.

Таким образом, результаты деятельности Управления занятости населения Амурской области в 2014-2016 гг. в сфере трудоустройства граждан признаны низкоэффективными, вследствие наличия проблем в трудоустройстве некоторых категорий граждан. Решение выделенной проблемы предполагает корректировку положений подпрограммы «Содействие занятости населения области», что будет способствовать не только улучшению статистики трудоустроенных, но и даст положительные внешние эффекты.

Подытожив вышесказанное необходимо отметить, что государственную политику в сфере трудоустройства и занятости населения проводит УЗН Амурской области как непосредственно, так и через ЦЗН. Анализ результатов деятельности УЗН производился посредством сопоставления данных в сфере трудоустройства в 2013 г. и в 2014-2016 гг. - периоде реализации государственной программы содействия занятости. Произведенный анализ показал наличие проблемы «низкая эффективность реализации подпрограммы "Содействие занятости населения области"», решение которой предполагает внесение корректирующих изменений в данную подпрограмму.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Трудоустройство граждан, как система организационных, экономических и правовых средств, направленных на обеспечение трудовой занятости населения, выступает основой снижения уровня безработицы и осуществляется как государственными органами, так и негосударственными организациями.

Осуществляется трудоустройство граждан государственной службой занятости, в структуру которой входят органы власти федерального, регионального и местного уровней, а также специальными органами власти. В процессе содействия гражданам в поиске работы органам власти следует уделять особое внимание тем категориям граждан, которые чаще других имеют трудности с поиском работы: инвалиды, лица предпенсионного и пенсионного возрастов, молодежь и лица с семейными обязанностями. Итогом деятельности по трудоустройству граждан является заключение трудового договора между работником и работодателем, соблюдение положений которого является формой содействия занятости населения.

Установлено, что деятельность в сфере трудоустройства граждан основывается как на нормах правовых актов Российской Федерации, так и на нормах Международной организации труда. В Российской Федерации законодательство в сфере трудоустройства населения закрепляет также права отдельных категорий граждан, а именно, инвалидов и лиц в возрасте до 18 лет. Помимо нормативных правовых документов, органы власти при реализации политики занятости руководствуются также федеральными целевыми программами.

В Амурской области государственную политику трудоустройства и занятости населения осуществляет Управление занятости населения Амурской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, а также с учетом подпрограммы "Содействие занятости населения области" государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы».

Произведенный в работе анализ показал способы содействия трудоустройству граждан, а также результаты деятельности Управления занятости

населения Амурской области в данной сфере за 2014-2016 гг. в рамках реализации подпрограммы «Содействие занятости населения области». В ходе анализа было установлено, что наиболее эффективной является деятельность центров занятости населения области, находящихся на территории городских округов. Также были установлены и иные закономерности, например, наибольшая доля трудоустроенных из числа обратившихся за помощью в поиске работы приходится на уже занятых граждан и на граждан мужского пола.

Выявленные в ходе анализа результаты деятельности Управления занятости населения Амурской области в 2014-2016 гг. в сфере трудоустройства граждан признаны низкоэффективными, вследствие наличия проблем в трудоустройстве некоторых категорий граждан. Решение выделенной проблемы предполагает корректировку положений подпрограммы «Содействие занятости населения области», что будет способствовать не только улучшению статистики трудоустроенных, но и даст положительные внешние эффекты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Административный регламент предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в Амурской области [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 09.08.2013 г. № 118. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2 Административный регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 30.06.2016 г. № 116. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

3 Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 27.06.2016 г. № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

4 Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых сотрудников [Электронный ресурс] : приказ Управления занятости населения Амурской области от 17.03.2016 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5 Амурстат [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://amurstat.gks.ru>. – 14.06.2017.

6 Бикеев, А.А. Трудовое право: краткий конспект лекций / А.А. Бикеев, М.В. Васильев, Л.С. Кириллова. – Казань : Изд-во Казанского пед. ун-та, 2014. – 81 с.

7 Бушкова-Шиклина, Э.В. Пенсия: что дальше? К проблеме занятости пенсионеров и повышения пенсионного возраста / Э.В. Бушкова-Шиклина,

М.М. Старикова // Вестник ВятГГУ. – 2014. – № 12. – С. 19-25.

8 Вишневская, Н.Г. Молодежь на рынке труда крупного города: проблемы эффективного трудоустройства / Н.Г. Вишневская // Научные ведомости Белгородского гос. ун-та. – 2014. – № 15-1 (186). – С. 38-47.

9 Вукович, Г.Г. Рынок труда и проблемы занятости в РФ / Г.Д. Вукович, Д.А. Хилько // Общество: социология, психология, педагогика. – 2012. – № 3. – С. 16-21.

10 Выговская, И.Г. Трудовое право России: учебник / И.Г. Выговская, С.В. Колобова, О.С. Королькова и [др]. – Саратов: Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина, 2014. – 171 с.

11 Гордеева, А.В. Роль центра занятости населения в трудоустройстве молодежи на примере Ульяновской области [Электронный ресурс] / А.В. Гордеева // Студенческий научный форум – 2014 : материалы электрон. научн. конф. – Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2014/524/5337>. – 14.05.2017.

12 Зайцев, Н.Л. Краткий словарь экономиста / Н.Л. Зайцев. – 4-е изд., доп. – М. : ИНФРА-М, 2007. – 224 с.

13 Информация о реализации государственных программ в Амурской области за январь-декабрь 2014 года [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 14.06.2017.

14 Информация о реализации государственных программ в Амурской области за январь-декабрь 2015 года [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 14.06.2017.

15 Информация о реализации государственных программ в Амурской области за январь-декабрь 2016 года [Электронный ресурс] // Правительство Амурской области : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 14.06.2017.

16 Исмиева, З.М. Современные проблемы трудоустройства инвалидов / З.М. Исмиева, Д.Р. Ашуралиева, К.Д. Дахдуева // Известия Дагестанского гос.

пед. ун-та. – 2013. – № 3 (24). – С. 45-49.

17 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 17.04.2017). Доступ из справ. –правовой системы «Консультант Плюс».

18 Козлова, М.В. О системе учреждений и предприятий социального обслуживания в Российской Федерации / М.В. Козлова // Вестник Росздравнадзора. – 2010. – № 4. – С. 24-27.

19 Конвенция Международной Организации Труда № 122 О политике в области занятости [Электронный ресурс] : заключена 09.07.1964 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

20 Конвенция Международной Организации Труда № 159 О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : заключена 20.06.1983 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

21 Конвенция Международной Организации Труда № 168 О содействии занятости и защите от безработицы [Электронный ресурс] : заключена 21.06.1988 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 Конвенция Международной Организации Труда № 181 О частных агентствах занятости [Электронный ресурс] : заключена 19.06.1997 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

23 Конвенция Международной Организации Труда № 2 О безработице [Электронный ресурс] : заключена 29.10.1919 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 Конвенция Международной Организации Труда № 88 Об организации службы занятости [Электронный ресурс] : заключена 09.07.1948 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

25 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята 12.12.1993 г. (в ред. от 21.07.2014). Доступ из справ. –правовой системы «Консультант Плюс».

26 Манокин, Н.А. Социальные связи и их роль в трудоустройстве [Электронный ресурс] / Н.А. Манокин // Современные исследования социальных

проблем. – 2013. – № 10 (30). – Режим доступа: <http://www.sisp.nkras.ru>. – 16.05.2017.

27 О занятости населения в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.04.1991 г. № 1032-1 (в ред. от 01.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов в организациях, расположенных на территории Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 07.07.2004 г. № 343-ОЗ (в ред. от 05.02.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму предоставления в них сведений [Электронный ресурс] : приказ Минздравсоцразвития РФ от 08.11.2010 г. № 972н (в ред. от 21.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 07.09.2012 г. № 891. (в ред. от 04.08.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (в ред. от 07.03.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ. (в ред. от 28.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от

05.02.1993 г. № 99 (в ред. от 24.12.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (в ред. от 21.07.2014). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об утверждении государственной программы РФ «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 298 (в ред. от 30.03.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об утверждении государственной программы Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 445 (в ред. от 17.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 324. (в ред. от 01.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении Порядка создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 07.12.2015 г. № 573. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 Об утверждении структуры и штатного расписания центрального аппарата Федеральной службы по труду и занятости [Электронный ресурс] : приказ Федеральной службы по труду и занятости от 31.12.2015 г. № 415-к. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41 Орешкина, В.Н. Особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями / В.Н. Орешкина, В.П. Мурдасова // Студенческий научный форум – 2016 : материалы электрон. научн. конф. – Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2016/1815/22318>. – 14.05.2017.

42 Положение об отделе трудоустройства и специальных программ Управления занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : утв. приказом начальника Управления занятости населения Амурской от 06.10.2014 г. № 207. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

43 Положение об Управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : утв. постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 г. № 68. (в ред. от 21.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

44 Портал госпрограмм РФ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. - Режим доступа: <https://programs.gov.ru/Portal/>. – 27.05.2017.

45 Правительство Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.amurobl.ru>. – 18.05.2017.

46 Рыженков, А.Я. Трудовое право : краткий курс лекций / А.Я. Рыженков, В.М. Мелихов, С.А. Шаронов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во "Юрайт", 2015. – 206 с.

47 Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за январь - декабрь 2013-2016 г. [Электронный ресурс] // УЗН Амурской области : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://zanamur.ru>. – 12.05.2017.

48 Трудовое право России: практикум / под ред. И.К. Дмитриевой, А.М. Куренного. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юстицинформ, 2011. – 792 с.

49 Трудовое право: учебник для прикладного бакалавриата / под ред. В.Л. Гейхмана. – М. : Юрайт, 2015. – 196 с.

50 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

51 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://zanamur.ru>. – 01.05.2017.

52 Федеральная служба по труду и занятости [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <https://www.rostrud.ru>. – 15.05.2017.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень центров занятости населения Амурской области

- 1) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Благовещенска;
- 2) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорска;
- 3) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Зеи;
- 4) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Райчихинска;
- 5) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Свободного;
- 6) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Тынды;
- 7) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Шимановска;
- 8) ГКУ Амурской области ЦЗН Архаринского района;
- 9) ГКУ Амурской области ЦЗН Бурейского района;
- 10) ГКУ Амурской области ЦЗН Завитинского района;
- 11) ГКУ Амурской области ЦЗН Ивановского района;
- 12) ГКУ Амурской области ЦЗН Константиновского района;
- 13) ГКУ Амурской области ЦЗН Магдагачинского района;
- 14) ГКУ Амурской области ЦЗН Мазановского района;
- 15) ГКУ Амурской области ЦЗН Михайловского района;
- 16) ГКУ Амурской области ЦЗН Октябрьского района;
- 17) ГКУ Амурской области ЦЗН Ромненского района;
- 18) ГКУ Амурской области ЦЗН Селемджинского района;
- 19) ГКУ Амурской области ЦЗН Серышевского района;
- 20) ГКУ Амурской области ЦЗН Сковородинского района;
- 21) ГКУ Амурской области ЦЗН Тамбовского района.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Информация о финансировании программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы»

Таблица Б.1 – Финансирование программы

Наименование программы	Фактически профинансировано, млн. руб.			Фактически выполнено, млн. руб.		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы»	1 474,1	1 193,0	1 145,3	1 005,9	1 054,7	1 142,0
в том числе						
Подпрограмма «Содействие занятости населения области»	694,6	727,8	735,5	694,6	727,8	732,6