

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управ-
ление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов власти по привлечению инвестиций в регион (на
примере министерства экономического развития Амурской области)

Исполнитель

студент группы 373-об

(подпись, дата)

В.С.Гагарина

Руководитель

ст. преподаватель

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко
(подпись, дата) И.О. Фамилия

« _____ » _____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Гагариной Виктории Сергеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Деятельность органов власти по привлечению инвестиций в регион (на примере министерства экономического развития Амурской области).
(утверждена приказом от 10.04.2017 № 770-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 15.06.2017.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебные и научные материалы по теме исследования, нормативные и правовые акты, отчетность Министерства, официальная статистическая отчетность.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1) Теоретико-правовые основы деятельности региональных органов власти по привлечению инвестиций. 2) Основные направления деятельности органов региональной власти по привлечению инвестиций (на примере Амурской области).

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 4 таблицы.

6. Дата выдачи задания 10.04.2017.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Лазарева Виктория Владимировна,
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень)
старший преподаватель.

Задание принял к исполнению (дата): 10.04.2017 _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 66 с., 18 таблиц, 13 рисунков, 58 источников.

ИНВЕСТИЦИИ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, РЕГИОН, РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ РИСК, РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ, МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СТАНДАРТ

В бакалаврской работе рассматривается понятие, сущность инвестиций как фактора социально-экономического развития региона; нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность органов власти по привлечению инвестиций.

На примере министерства экономического развития Амурской области проведен анализ деятельности органов власти по привлечению инвестиций и формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе.

На основании проведенного анализа были выявлены проблемы привлечения инвестиций в регион, предложены пути их решения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы деятельности региональных органов власти по привлечению инвестиций	7
1.1 Инвестиции как фактор социально-экономического развития региона	7
1.2 Основные направления деятельности органов власти по привлечению инвестиций	10
1.3 Нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность органов власти по привлечению инвестиций	24
2 Основные направления деятельности органов региональной власти по привлечению инвестиций (на примере Амурской области)	30
2.1 Динамика и структура инвестиций в Амурской области	30
2.2 Анализ деятельности министерства экономического развития Амурской области по улучшению инвестиционного климата в регионе	38
2.3 Существующие проблемы привлечения инвестиций в регион и основные направления их решения	48
Заключение	57
Библиографический список	60
Приложение А «Дорожная карта» Магдагачинского района	67
Приложение Б Показатели, определяемые в соответствии с методикой	74
Приложение В Расчет показателей по направлениям и итоговых показателей по муниципальным образованиям области	77
Приложение Г Рейтинг муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата	79

ВВЕДЕНИЕ

Роль инвестиций сложно переоценить. От них напрямую зависит экономический рост в стране. Если инвестиции не будут поступать в экономику страны, то валовой внутренний продукт будет сокращаться. Благодаря поступлениям инвестиций государство может реализовать свои стратегические цели.

Благодаря инвестициям обновляется основной капитал, развивается производство, инфраструктура, появляются новые рабочие места, повышается уровень жизни населения.

В настоящее время Российская Федерация обладает низкой инвестиционной привлекательностью. Чтобы повысить привлечение инвестиций в страну, необходимо совершенствовать деятельность государственных органов власти, и прежде всего на региональном уровне. Ведь основной груз в данной области приходится на плечи субъектов РФ, что объясняется тесным взаимодействием региональных органов власти с инвесторами. Социально-экономическое развитие регионов во многом зависит от поступающих в них инвестиций.

Однако, как показывает статистика, инвестиционная привлекательность резко различается по регионам России, поэтому региональным органам власти необходимо принимать меры по улучшению инвестиционного климата. Этим обусловлена актуальность исследуемой темы.

При написании бакалаврской работы была определена следующая цель – на основании теоретико-правовых основ и анализа деятельности министерства экономического развития Амурской области по формированию инвестиционного климата в регионе выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- 1) рассмотреть сущность инвестиций как фактора социально-экономического развития региона;

2) изучить основные направления деятельности органов власти по привлечению инвестиций;

3) изучить нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность органов власти по привлечению инвестиций;

4) провести анализ динамики и структуры инвестиций Амурской области;

5) провести анализ деятельности министерства экономического развития Амурской области по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе;

6) выявить существующие проблемы привлечения инвестиций в регион и предложить пути их решения.

Объектом исследования является привлечение инвестиций в регион.

Предмет исследования – деятельность министерства экономического развития Амурской области по привлечению инвестиций и формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе.

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: системный анализ, метод сравнения, графический метод, метод наблюдения.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных ученых-экономистов, посвященные проблемам привлечения инвестиций в регион, законодательные и нормативные акты в сфере инвестиционной деятельности.

Эмпирической базой является официальные статистические данные, «дорожные карты» по внедрению муниципального инвестиционного стандарта на территории муниципальных образований Амурской области.

Практическая значимость исследования заключается в разработке методики формирования рейтинга муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ

1.1 Инвестиции как фактор социально-экономического развития региона

В учебной и научной литературе существует множество определений понятия «инвестиции», что объясняется разносторонностью данной категории. Так, И.А. Бланк выделил 10 основных параметров инвестиций. Поэтому трактовки термина будут различаться в зависимости от того, какой параметр выберет исследователь в качестве главного критерия исследования.¹

Были изучены трактовки термина «инвестиции», предлагаемые такими авторами как: И. В. Грузковым,² Н. П. Терешиной и В. А. Подсориним и др. Они представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Определения понятия «инвестиции»

Автор определения	Содержание определения «инвестиции»
1	2
И. В. Грузков и др.	Инвестиции – совокупность затрат, реализуемых в форме долгосрочных вложений частного или государственного капитала в различные отрасли национальной (внутренние инвестиции) или зарубежной (заграничные инвестиции) экономики с целью получения прибыли: денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе и на товарные знаки (кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода)).
Н. П. Терешина, В. А. Подсорин	Инвестиции – это поток расходов, предназначенных для производства благ, а не для непосредственного потребления. Инвестиции – различные формы капитала, вкладываемого инвестором в объекты предпринимательской или иной деятельности с целью получения полезного результата.
С. В. Бичик, А. С. Дамороцкая, И. В. Дамороцкая	Инвестиции – использование денег для приобретения реального капитала (оборудования, новых станков, производственных зданий), предназначенного для производства товаров и услуг.
Т. У. Турманидзе	Инвестиции – вложения средств как в денежный, так и в реальный капитал.

¹ Стёпочкина Е. А. Экономическая оценка инвестиций. Саратов, 2015. С. 7.

² Словарь-справочник по экономической теории. Ставрополь, 2014. С. 86.

1	2
Н. В. Игошин	Инвестиции – совокупность затрат, реализуемых в форме долгосрочных вложений капитала в промышленность, сельское хозяйство, транспорт и другие отрасли хозяйства.
Е. В. Терееenkova, В. Ю. Сапрыкина	Инвестиции – затраты на производство и накопление средств производства и увеличение материальных запасов.
В. А. Пономарев и др.	Инвестиции – вложение капитала с целью его последующего увеличения. Прирост капитала должен быть достаточным для того, чтобы компенсировать инвестору отказ от использования имеющихся средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск, возместить потери от инфляции в текущем периоде.
Г. Н. Соколова, О. В. Кобяк	Инвестиции – это: 1) долгосрочное вложение капитала в предприятие, фирму, дело внутри страны и за границей с целью получения доходов или наращивания капитала; ценные бумаги, приобретаемые на длительное время; 2) долговременное вложение инвесторами (юридическими или физическими лицами) финансовых и материальных средств в различные объекты деятельности, предприятия или проекты как внутри страны, так и за ее пределами с целью развития производства товаров и получения прибыли; переданные права на имущественную и интеллектуальную собственность хозяйствующим субъектам с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта; 3) долгосрочное вложение инвесторами финансовых средств в человеческий капитал – расходы на образование (общее и специальное), расходы на здравоохранение, расходы на трудовую мобильность – с целью повышения производительности труда работников и увеличения их доходов, а также повышения уровня производительных сил общества с целью расширенного воспроизводства национального богатства.
Л. Дж. Гитман, М. Д. Джонк	Инвестиция – это способ помещения капитала, который должен обеспечить сохранение или возрастание стоимости капитала и (или) принести положительную величину дохода. Свободные денежные средства – не инвестиция, так как ценность наличных денег может быть «съедена» инфляцией и они не могут обеспечить никакого дохода. Если ту же сумму денежных средств поместить на сберегательный счет в банке, то их можно назвать инвестицией, так как счет гарантирует определенный доход.

На основе представленных в таблице 1 определений можно сказать, что инвестиции являются затратами (Н.В. Игошин³), вложением средств (Т. У. Турманидзе⁴) с целью получения дохода (Г. Н. Соколова⁵).

Однако наиболее общим является законодательное определение понятия «инвестиции», содержащееся в статье 1 федерального закона от 25.02.1999

³ Игошин Н. В. Инвестиции. Организация, управление, финансирование. М., 2012. С. 427.

⁴ Турманидзе Т. У. Анализ и оценка эффективности инвестиций. М., 2014. С. 239.

⁵ Экономико-социологический словарь. Минск, 2013. С. 177-178.

№ 39-ФЗ.

При этом законодатель четко разделяет понятия «инвестиции» и «иностранные инвестиции». Последнее определено в федеральном законе от 09.07.1999 № 160-ФЗ. Трактовки данных терминов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Законодательные определения понятий «инвестиции» и «иностранные инвестиции»

Наименование федерального закона	Определения понятий «инвестиции» и «иностранные инвестиции»
Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»	Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.
Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»	Иностранная инвестиция - вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории РФ в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в РФ в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте РФ), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации.

Инвестиции имеют огромное значение для региона, выступая фактором его социально-экономического развития.

Роль инвестиций определяется выполняемыми ими функциями. Экономическая теория выделяет четыре основные функции инвестиций:

- регулирующая,
- стимулирующая,
- распределительная,
- индикативная.⁶

⁶ Терская Г. А. Значение инвестиций для формирования инновационной модели экономики в России // Транспортное дело России. 2013. № 5. С. 176.

Содержание каждой из функций раскрыто в таблице 3.

Таблица 3 – Основные функции инвестиций

Наименование функции	Содержание функции
Регулирующая	Обеспечение процесса воспроизводства капитала, поддержание темпов развития различных отраслей хозяйства и экономики в целом. Инвестиции влияют не только на экономическую, но и на социальную сферу общества.
Стимулирующая	Инвестиции, ориентируясь на научно-техническое обновление производства, определяют развитие общества, его качественные характеристики.
Распределительная	Через инвестирование осуществляется процесс перераспределения национального дохода между различными субъектами и сферами общества, между видами деятельности. Перераспределительный процесс определяется целями и задачами государства, осуществляется через бюджетно-налоговую систему, финансовый и страховой рынки.
Индикативная	Выработка регулирующих механизмов, обеспечивающих стабилизацию экономики.

Таким образом, от инвестиций зависит рост валового регионального продукта, основного экономического показателя развития региона, а также конкурентоспособность производимой регионом продукции. Инвестиции способствуют возобновлению оборотного и росту реального капитала. Кроме того, инвестиции лежат в основе развития социальной сферы региона (здравоохранение, образование и т.д.).

Влияют инвестиции и на проблему безработицы, направляя ее в сторону снижения. Имеют они огромное значение и для охраны окружающей среды, что необходимо для всего человечества. В итоге, благосостояние на макроуровне определяется инвестициями, осуществленными в прошлом, вкладываемыми в настоящем и будущем.⁷

1.2 Основные направления деятельности органов власти по привлечению инвестиций

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляют федеральные и региональные органы власти в соответствии с федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ. Государственное регулирование инвестиций включает прямое и косвенное участие государства.

⁷ Карамышева А. Р. Инвестиции и их роль в развитии экономики // Транспортное дело России. 2009. № 5. С. 16-18.

При прямом участии государства из федерального и региональных бюджетов осуществляются капитальные вложения на основе федеральных и региональных государственных целевых программ и предложений Президента РФ и Правительства РФ.

Путем косвенного регулирования государство стремится создать благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности, защищая интересы инвесторов, а также используя амортизационную, налоговую политику и другие экономические методы.⁸

Государственное регулирование инвестиций предполагает формирование государственной инвестиционной политики, представляющей собой совокупность действий, которые государство осуществляет с целью обеспечения благоприятных условий хозяйствующим субъектам, чтобы активизировать деятельность по осуществлению инвестиций, обеспечить экономический рост, решить проблемы социального характера, а также повысить результативность производства.⁹

Цель данной политики – воплотить в жизнь стратегию социально-экономического развития государства. Следовательно, задачами политики являются:

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства, определенных видов экономической деятельности, субъектов федерации;
- помощь предприятиям своей страны производить продукцию, способную выдержать конкуренцию на рынках;
- создание условий для равномерного развития экономической деятельности, развития производств, продукция которых предназначена для экспорта и т.д.¹⁰

Механизм реализации данного вида государственной политики включает в себя составляющие, представленные на рисунке 1.

⁸ Алешин В.А. Управление инвестициями : учеб.пособие. Ростов-на-Дону : Южный федеральный университет, 2010. С. 55-56.

⁹ Там же. С. 59-60.

¹⁰ Там же. С. 60.

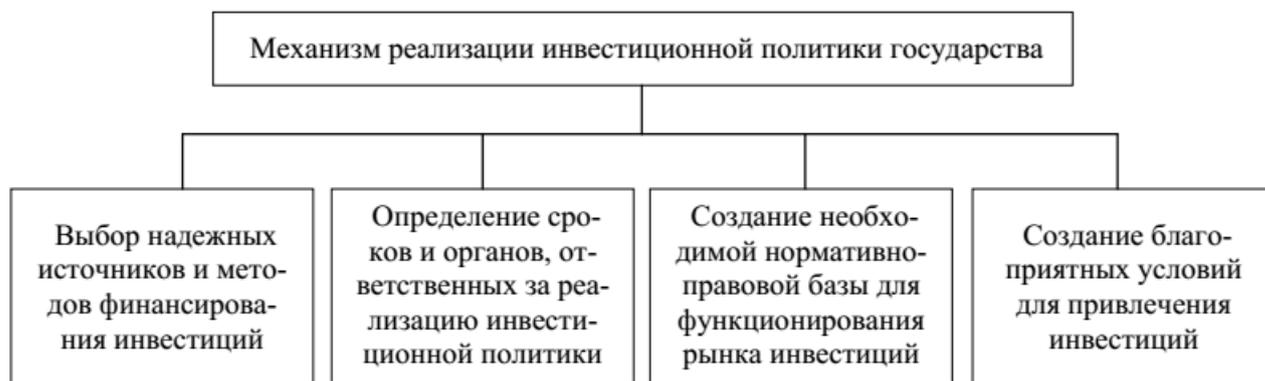


Рисунок 1 – Механизм реализации государственной инвестиционной политики

В рамках последнего элемента механизма, представленного на рисунке 1, в 2011 году Правительством РФ было учреждено Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). Создавая АСИ, Правительство РФ преследовало цель помочь развивать социальную и профессиональную мобильность молодых профессиональных кадров и коллективов в среднем бизнесе и в социальной сфере, поддерживая общественно значимые проекты и инициативы.¹¹

Однако в настоящее время основной груз деятельности по привлечению инвестиций ложится на плечи регионов, что объясняется их наиболее тесным взаимодействием с инвесторами.

К тому же, региональные органы власти обладают необходимыми компетенциями в сфере инвестиционной деятельности.

В связи с этим целесообразно обозначить сущность проводимой регионом инвестиционной политики.

Региональная инвестиционная политика является составным элементом экономической политики региона, который включает деятельность его органов власти, направленную на создание в нем инвестиционного климата с научной точки зрения, а также на совершенствование регионального инвестиционного

¹¹ Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] распоряжение Правительства РФ от 11 августа 2011 года № 1393-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

потенциала и, как следствие, на оживление инвестиционных процессов.¹²

Региональная инвестиционная политика имеет ряд основных целей, представленных на рисунке 2.



Рисунок 2 – Цели региональной инвестиционной политики

Некоторые ученые считают, что по мере достижения представленных целей региональной инвестиционной политики будет наблюдаться региональный экономический рост, в частности, его цели и задачи на долгосрочную перспективу.¹³

Для привлечения инвестиций в регион необходимо создание благоприятного инвестиционного климата и обеспечение его инвестиционной привлекательности.

При этом необходимо разграничивать данные термины.

Вся совокупность региональных инвестиционных процессов подлежит регулированию со стороны инвестиционного климата. Именно от него зависит инвестиционная активность в регионе. Им же определена инвестиционная привлекательность, создаваемая при помощи инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.¹⁴

Содержание обозначенных понятий приведено в таблице 4.

¹² Новокшопова Е. Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 11. С. 50.

¹³ Огородников В. И., Алферов В. М., Брызгалова И. В. Инвестиционная политика : учеб. пособие. Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014. С. 76.

¹⁴ Там же. С. 76-77.

Таблица 4 – Содержание понятийного аппарата региональной инвестиционной политики

Понятие	Содержание
Инвестиционный климат	это среда, в которой протекают инвестиционные процессы. Она формируется под влиянием политических, экономических, юридических, социальных и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в регионе и степень риска инвестиций.
Инвестиционная привлекательность	это совокупность объективных свойств и условий осуществления инвестиций в регионе с точки зрения предпочтений групп инвесторов или конкретного инвестора.
Инвестиционный потенциал региона	это совокупность объективных экономических, социальных и природно-географических, экологических, политических и других факторов, способствующих привлечению инвестиций в регион.
Инвестиционный (некоммерческий) риск	это вероятность неполной реализации инвестиционного потенциала региона ввиду наличия в нем негативных условий инвестиционной деятельности. При этом существует вероятность потери инвестиций или дохода от них. При оценке риска рассматривают, как правило, законодательные риски региона. К законодательным рискам относятся: юридические условия инвестирования в те или иные сферы или отрасли, степень развития (состояние) законодательной базы, наличие механизмов гарантий и защиты инвестиций и уровень их охвата; порядок использования отдельных факторов производства. Важно оценить и социальные риски (демографическая ситуация, наличие кадровых ресурсов), а для некоторых регионов и политические.

Таким образом, взаимосвязь представленных в таблице 4 составляющих проявляется в следующем. Инвестиционный климат и привлекательность объединяют совокупность региональных условий с точки зрения потенциала развития территории и оценки риска деятельности инвестора.¹⁵

Ввиду вышеизложенного представляется необходимым обозначить факторы инвестиционной привлекательности региона.

Разные авторы предлагают определенные факторы, которые, по их мнению, оказывают наибольшее влияние на развитие инвестиционной деятельности в регионе. Эти факторы представлены на рисунке 3.

¹⁵ Огородников В. И., Алферов В. М., Брызгалова И. В. Инвестиционная политика : учеб.пособие. Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014. С. 76.

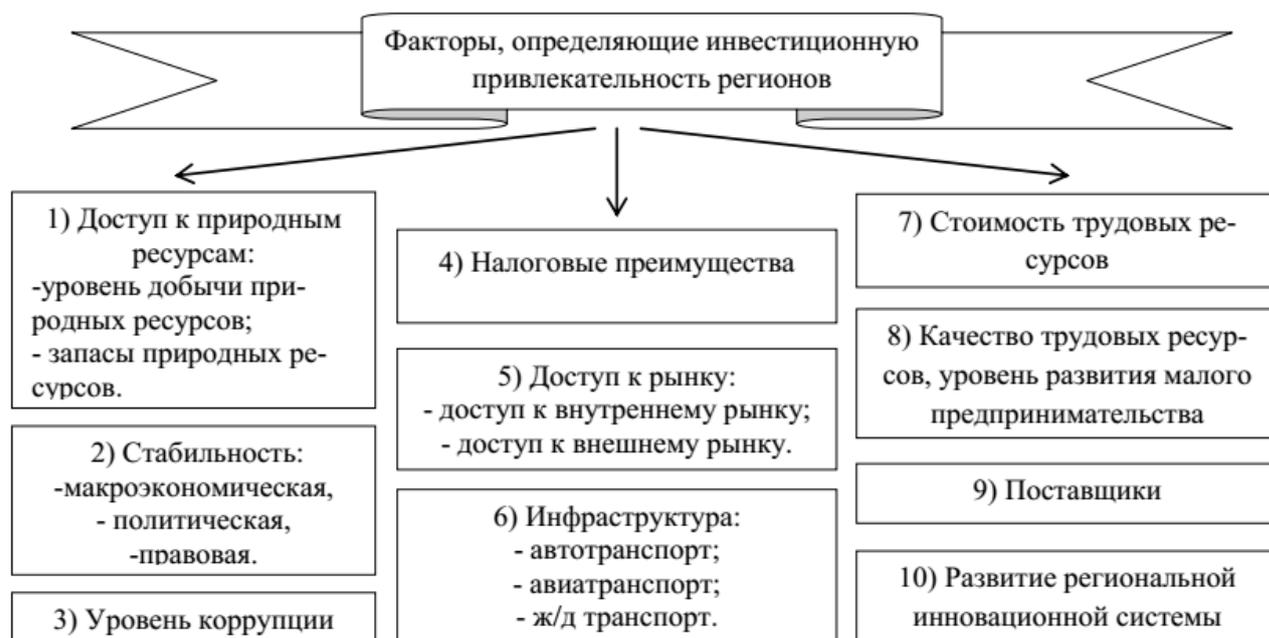


Рисунок 3 – Факторы инвестиционной привлекательности региона

Следует отметить значение такого фактора, как малое предпринимательство. Оно исследуется профессором Е. Ф. Чеберко и ассистентом А. В. Маевским. По их мнению, малое предпринимательство играет важную роль в привлечении инвестиций в силу того, что оно чутко реагирует на изменения извне. Также малое предпринимательство является неотъемлемой частью инновационной инфраструктуры, при отсутствии которой говорить о поиске вложений не имеет смысла.

Кроме того, проблемы крупного предпринимательства в долгосрочной перспективе во многом решаются благодаря взаимодействию с малым бизнесом.

Инвестиционная активность среднего и крупного бизнеса зависит от уровня развития малого бизнеса, ведь его взаимоотношения с органами власти региона определяют их поведение по отношению к бизнесу в целом.¹⁶

Чтобы обеспечить благоприятные условия для предпринимательства в субъектах федерации АСИ разработало Региональный инвестиционный стандарт. Благодаря ему субъекты предпринимательства могут воздействовать на

¹⁶ Чеберко Е. Ф. Развитие сектора малого предпринимательства как фактор повышения инвестиционной привлекательности региона // Экономика и управление. 2013. № 8. С. 22.

решения органов управления.¹⁷

Внедрение Стандарта помогало обеспечивать Министерство регионального развития РФ. Стандарт вводился в действие в 11 пилотных регионах в 2012 году, а с 2013 года – во всех субъектах РФ.¹⁸

Стандарт предназначен для привлечения инвестиций в субъекты РФ путем использования отечественного и зарубежного опыта по взаимодействию органов государственной власти субъектов РФ с представителями бизнеса.¹⁹

Стандарт предписывает регионам соблюдать 15 инвестиционных требований, представленных на рисунке 4:

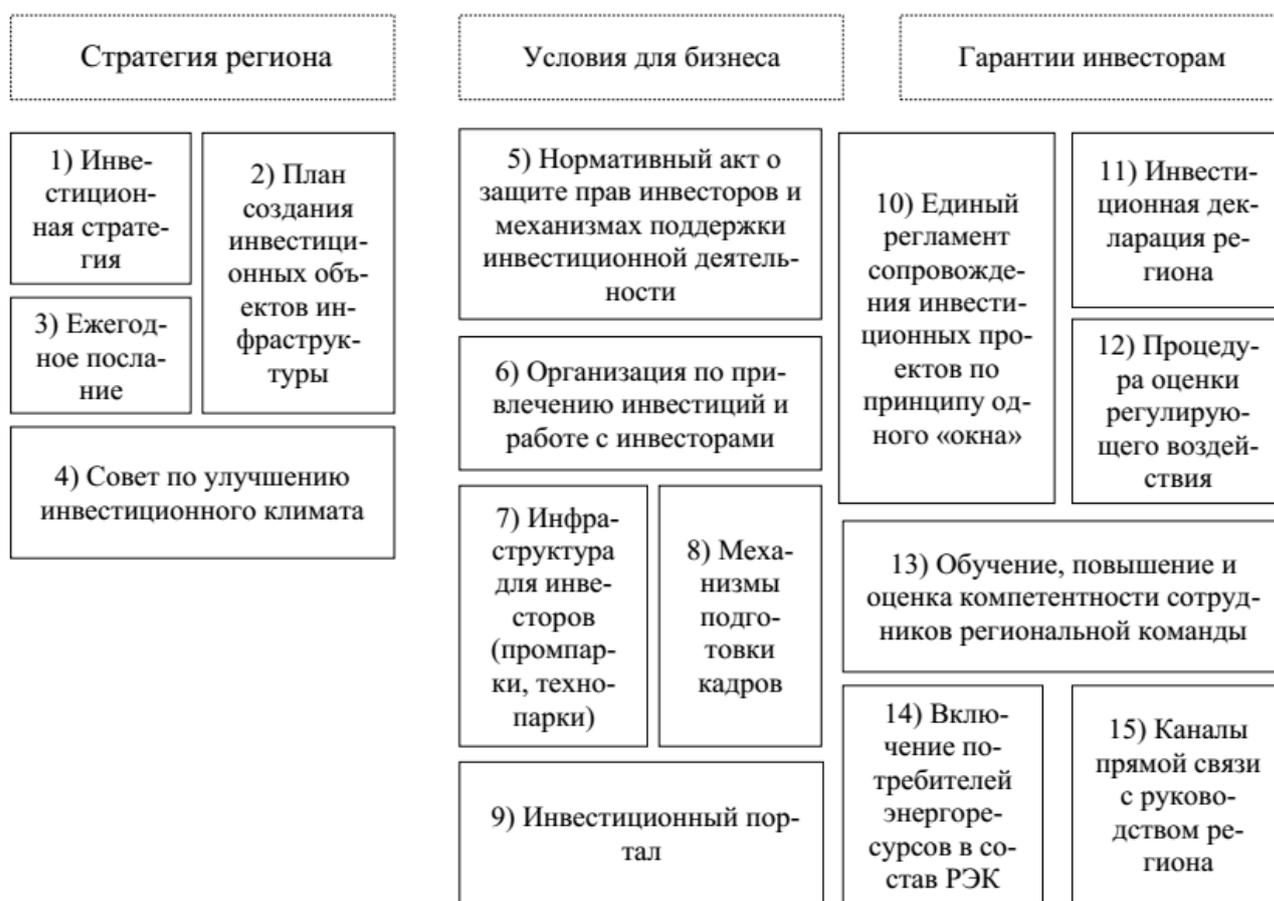


Рисунок 4 – Инвестиционные требования

¹⁷ Региональный стандарт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://asi.ru/investclimate/standard/> (дата обращения 18.03.2017).

¹⁸ Там же.

¹⁹ Отчет о внедрении в субъектах РФ Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://asi.ru/investclimate/standard/docs/otchet_prezidentu_o_vnedrenii_2013.pdf (дата обращения 24.03.2017).

В процессе введения регионального инвестиционного стандарта в действие субъекты предпринимательства оценивают, насколько власти региона соблюдают перечисленные инвестиционные требования. Данное оценивание осуществляется всеми деловыми сообществами, а также объединениями.²⁰

В данных целях во всех регионах России создаются экспертные группы, осуществляющие общественную экспертизу и наблюдение. Министерство регионального развития РФ контролирует, чтобы мероприятия в рамках Инвестиционного стандарта осуществлялись в срок в соответствии с дорожной картой. Степень исполнения определенных Стандартом требований различается по регионам, что, в первую очередь, связано с наличием и объемом бюджетных средств для данных целей. В 2013 году начали и закончили вводить в действие Стандарт три субъекта РФ, которые были оценены экспертными группами и Министерством регионального развития РФ положительно.²¹

В ходе реализации положений регионального инвестиционного стандарта были выявлены 27 успешных практик.

Не менее важным проектом Агентства Стратегических Инициатив является Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Данный рейтинг был создан для того, чтобы выявить стремления органов власти субъектов РФ обеспечить надлежащие условия, способствующие развитию предпринимательства в регионе. В рамках данного рейтинга демонстрируются лучшие практики, что в итоге становится движущей силой в привлечении инвестиций в регионы.²²

Данный рейтинг впервые был применен в 2014 году в 21 пилотном регионе России.

Более крупный рейтинг с участием 76 регионов АСИ осуществило в 2015 году. А уже в 2016 году участие в нем приняли все 85 субъектов РФ. Однако

²⁰ Региональный стандарт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://asi.ru/investclimate/standard/> (дата обращения 18.03.2017).

²¹ Отчет о внедрении в субъектах РФ Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://asi.ru/investclimate/standard/docs/otchet_prezidentu_o_vnedrenii_2013.pdf (дата обращения 24.03.2016).

²² Национальный рейтинг [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating/> (дата обращения 21.03.2017).

вне рейтинга оценили недавно вошедшую в состав России Республику Крым и город федерального значения Севастополь, а также два автономных округа – Чукотский и Ненецкий.²³

В процессе составления методологии был использован российский и зарубежный опыт в способах оценивания инвестиционного климата, в том числе различные рейтинги.

Методология состоит из трех элементов:

- системы показателей (структуры рейтинга);
- принципов сбора и обработки данных;
- методики расчета результатов.²⁴

Национальный рейтинг включает 45 показателей, объединяемых в 17 факторов по 4 направлениям, представленным в таблице 5.

Таблица 5 – Направления показателей Национального рейтинга

Направления показателей	Характеристика направления	Примеры
1	2	3
Регуляторная среда	Качество предоставления государственных услуг – показатели эффективности оказания различных государственных услуг для бизнеса: время прохождения, количество процедур и удовлетворенность предпринимателей типовыми административными процедурами.	Регистрация юридических лиц, выдача разрешений на строительство, выдача лицензий, регистрация прав собственности на недвижимость, подключение к электросетям.
Институты для бизнеса	Эффективность институтов для бизнеса - наличие и качество инструментов защиты и улучшения инвестиционной среды. Показатели работы и динамики развития институтов и механизмов для бизнеса.	Наличие и качество законодательства, защищающего права инвесторов, механизмы поддержки инвестиционной деятельности, оценка уровня коррупции и развития механизмов ГЧП.
Инфраструктура и ресурсы	Наличие и качество инфраструктуры – показатели работы и уровня развития инфраструктуры, а также доступности ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности.	Оценка мер государственной поддержки и наличие финансирования, наличие физической инфраструктуры и ресурсов – таких, как автомобильные дороги, телекоммуникационная инфраструктура, наличие объектов инвестиционной инфраструктуры (технопарков, промышленных парков и инкубаторов), на-

²³ Национальный рейтинг [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating/> (дата обращения 21.03.2017).

²⁴ Там же.

1	2	3
		личие, квалификация и достаточность необходимых трудовых ресурсов.
Поддержка малого предпринимательства	1) Уровень развития малого предпринимательства, 2) эффективность различных видов поддержки малого предпринимательства.	1) количество субъектов малого предпринимательства в расчете на 1 тысячу человек населения региона; 2) оценка процедур получения государственного и муниципального заказа для субъектов малого и среднего предпринимательства, оценка необходимой для ведения бизнеса недвижимости, оценка доступности кредитных ресурсов и т.д.

Однако помимо указанных четырех направлений существуют и показатели вне рейтинга, включающие 31 дополнительный показатель. Они анализируются для того, чтобы оценить возможность их включения в рейтинги в перспективе. Кроме того их целью является определение лучших практик по данным показателям.²⁵

Данные по вышеперечисленным показателям собираются с помощью такого метода, как опрос. Респондентами являются предприниматели и эксперты. Кроме того, в тех же целях привлекаются различные статистические данные.²⁶

Выборки для опросов формируются на основе трех подходов:

1) экспертная оценка (региональная база включает от 35 до 40 экспертов, из которых не менее 20 выбираются случайным образом непосредственно для опроса);

2) опрос предпринимателей из общей генеральной совокупности (формируется общая выборка предприятий региона, из которых случайным образом выбираются 300 респондентов);

3) опрос предпринимателей из специальных генеральных совокупностей (необходимо опросить минимум 25 респондентов в каждом регионе).²⁷

²⁵ Национальный рейтинг [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating/> (дата обращения 21.03.2017).

²⁶ Там же.

²⁷ Там же.

По мере того, как проводится Национальный рейтинг, осуществляется сбор исходных данных, обязательных при формировании результатов. Когда массив указанных данных будет укомплектован, результат Национального рейтинга будет представлен по четырем уровням: показателей, факторов, направлений, интегрального индекса. Возможность переходить между уровнями появляется благодаря агрегированию. По результатам рейтинга 2015 года были выявлены 18 лучших практик, которые были обработаны с тем, чтобы их можно было внедрить в других регионах страны.²⁸

Помимо государственного уровня инвестиционная политика реализуется и на местном уровне, следовательно, необходимо дать определение муниципальной инвестиционной политике. Под муниципальной инвестиционной политикой понимается деятельность муниципальных органов власти, направленная на то, чтобы привлечь в определенное муниципальное образование инвестиции, а также улучшить его инвестиционный климат исходя из потребностей и имеющихся ресурсов территории.²⁹

Цель муниципальной инвестиционной политики состоит в увеличении инвестиций в социальные и экономические виды деятельности благодаря извлечению наибольшей пользы из ресурсов, предоставленных из бюджета и внебюджетных источников.

Для достижения данной цели муниципальные образования ставят такие задачи, как: привлечь на территорию ресурсы; максимально эффективно использовать имеющиеся инвестиционные возможности; помогать развиваться экономической деятельности, результаты которой имеют постоянный спрос на рынке; вовлекать для участия в инвестиционном процессе различные инвестиционные институты, банковский сектор, страховые организации, фондовый рынок, негосударственные пенсионные фонды; проводить мероприятия для создания инвестиционного имиджа муниципального образования.³⁰

²⁸ Национальный рейтинг [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating/> (дата обращения 21.03.2017).

²⁹ Огородников В. И., Алферов В. М., Брызгалова И. В. Инвестиционная политика : учеб.пособие. Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014. С. 111.

³⁰ Там же. С. 117.

Рассматривая муниципальную инвестиционную политику, необходимо различать такие понятия, как инвестиционный процесс и деятельность. Инвестиционный процесс – совокупность действий, осуществляемых для того, чтобы привлечь инвесторов и обеспечить оптимальное развитие экономической системы. Инвестиционная деятельность представляет систему конкретных мероприятий по совершенствованию благосостояния путем вложения капитала.³¹

Формы инвестиционной деятельности на местном уровне, а также ее субъекты и объекты представлены на рисунке 5.



Рисунок 5 – Инвестиционная деятельность в муниципальном секторе

³¹ Ярмухаметов В. Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований : моногр. М. : Палеотип, 2009. С. 12.

Капиталовложения могут быть осуществлены, когда субъект имеет свойства или ресурсы, необходимые для влияния на определенные характеристики объекта. Когда инвестор воздействует на объект, он изменяет его свойства, которые, в свою очередь, в уже измененном состоянии влияют на инвестора с помощью дохода. Следовательно, благодаря инвестиционному процессу происходит взаимное изменение свойств объекта капиталовложения и субъекта.³²

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ устанавливает формы и методы регулирования инвестиционной деятельности, которая осуществляется муниципальными органами власти в форме капитальных вложений.³³ Они представлены в таблице 6.

Таблица 6 - Формы и методы регулирования инвестиционной деятельности муниципальными органами власти

Формы регулирования	Методы регулирования
1) создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений	- установление субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;
	- защита интересов инвесторов;
	- предоставление субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству РФ льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;
	- расширение использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;
2) прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений	- разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;
	- проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством РФ;
	- выпуск муниципальных займов в соответствии с законодательством РФ;
	- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Указанная инвестиционная деятельность финансируется за счет средств местных бюджетов. Однако зачастую данных средств оказывается недостаточ-

³² Ярмухаметов В. Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований : моногр. М. : Палеотип, 2009. С. 13.

³³ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

но для финансирования крупных проектов. Поэтому в процессе инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях могут использоваться собственные, заемные и привлеченные средства инвесторов, а также их внутрихозяйственные резервы, средства всех бюджетов бюджетной системы РФ, иностранные инвестиции и другие средства.³⁴

Муниципальные образования, чтобы воплотить в жизнь инвестиционную политику, используют инструменты, представленные на рисунке 6.



Рисунок 6 – Основные инструменты муниципальной инвестиционной политики

Конечно, перечень инструментов, используемых органами местного самоуправления, не исчерпывается лишь представленными на рисунке 6. В настоящее время в России и других странах используется более 100 механизмов.³⁵

³⁴ Ярмухаметов В. Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований : моногр. М. : Палеотип, 2009. С. 11-12.

³⁵ Огородников В. И., Алферов В. М., Брызгалова И. В. Инвестиционная политика : учеб. пособие. Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014. С. 120.

Так, важное место помимо указанных инструментов занимает муниципальный маркетинг как средство привлечения в муниципалитеты средств инвесторов. При этом продуктом территориального маркетинга будет являться инвестиционный потенциал муниципалитета.³⁶

Таким образом, инвестиционная политика, проводимая муниципальными образованиями, имеет большое значение, так как именно благодаря ей органы местного самоуправления способны эффективно взаимодействовать с представителями бизнеса.³⁷

1.3 Нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность органов власти по привлечению инвестиций

Инвестиционную деятельность в России регулирует следующее законодательство:

1) гражданское и хозяйственное законодательство:

- Гражданский кодекс РФ: часть первая от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ, часть четвертая от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ;

- Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Налоговый кодекс РФ: часть первая от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ, часть вторая от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ;

- Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1;

- Федеральный закон «О Центральном банке РФ (Банке России)» от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ;

- Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 г. № 395-1-ФЗ;

- Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ;

- законодательные акты о налогообложении, внешнеторговой деятельно-

³⁶ Огородников В. И., Алферов В. М., Брызгалова И. В. Инвестиционная политика : учеб.пособие. Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014. С. 125.

³⁷ Там же. С. 126.

сти и т.д.³⁸

2) специальное инвестиционное законодательство (контроль и привлечение российских и зарубежных инвестиций).

Нормативно-правовая база инвестиционной деятельности включает три уровня, представленные на рисунке 7.

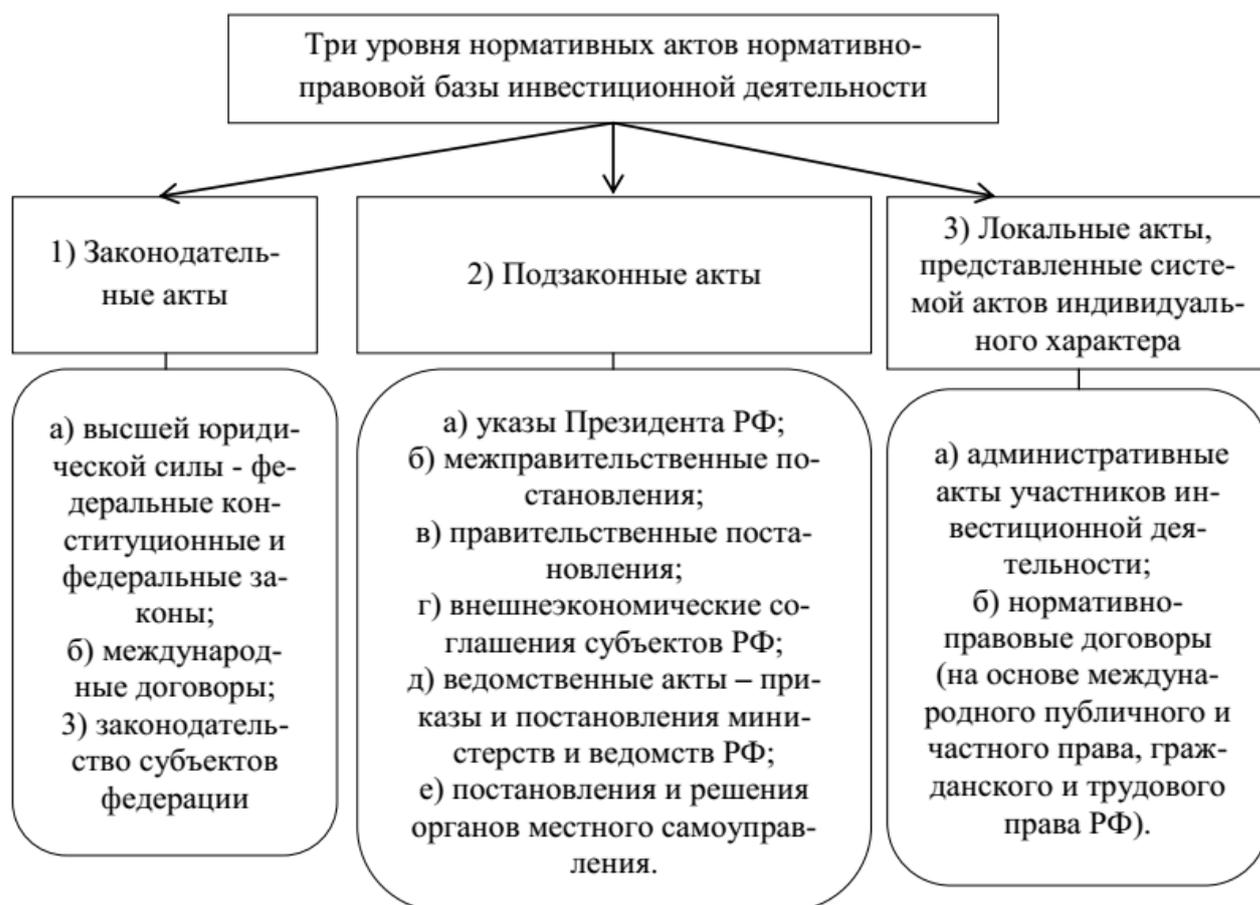


Рисунок 7 – Уровни нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности

Таким образом, государство участвует в инвестиционной деятельности не только путем прямого осуществления вложений, но и путем формирования нормативно-правовой базы по регулированию инвестиций. Данная функция государства очень важна, так как инвестиционная деятельность сопровождается огромными рисками. Поэтому необходимо создавать привлекательные условия

³⁸ Мальцева Ю.Н. Инвестиции : учеб.пособие. Саратов: Научная книга, 2012. С. 23-24.

для инвесторов через систему правового регулирования. При этом инвесторы обязаны знать эти нормативные правовые акты, чтобы избежать ошибок.³⁹

Федеральные законы, осуществляющие регулирование инвестиционной деятельности, представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Законодательство РФ об инвестиционной деятельности

³⁹ Мальцева Ю.Н. Инвестиции : учеб.пособие. Саратов: Научная книга, 2012. С. 25.

Наименование федерального закона	Дата принятия и номер	Сфера регулирования закона
1	2	3
Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений	25.02.1998 № 39-ФЗ	Закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории РФ, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.
Об иностранных инвестициях Российской Федерации	09.07.1999 № 160-ФЗ	Закон определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории РФ. Закон направлен на привлечение и эффективное использование в экономике РФ иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта.
О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг	05.03.1999 № 46-ФЗ	Целями закона являются обеспечение государственной и общественной защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги, а также определение порядка выплаты компенсаций и предоставления иных форм возмещения ущерба инвесторам - физическим лицам, причиненного противоправными действиями эмитентов и других участников рынка ценных бумаг на рынке ценных бумаг.
О рынке ценных бумаг	22.04.1996 № 39-ФЗ	Законом регулируются отношения, возникающие при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, при обращении иных ценных бумаг, а также особенности создания и деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг.
Об инвестиционных фондах	29.11.2001 № 156-ФЗ	Закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, а также с управлением имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением.
Об инвестиционном товариществе	28.11.2011 № 335-ФЗ	Целью Закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику РФ и реализации инвестиционных проектов на основании договора инвестиционного товарищества.
О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ	29.12.2014 № 473-ФЗ	Закон определяет правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в РФ, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.
О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов РФ	30.09.2013 № 267-ФЗ	Поправки в НК РФ направлены на стимулирование реализации региональных инвестиционных проектов в ДФО, Бурятии, Республике Тыва, Забайкальском крае и Иркутской области. Представлены меры налогового стимулирования по налогу на прибыль, НДС. Приведены требования к объему капиталовложений в соответствии с инвестиционной декларацией (не менее 50 млн. руб. в течение 3 лет или 500 млн. руб. в течение 5 лет). Каждый региональный инвестиционный проект реализуется единственным участником. Также предъявляется ряд требований к участникам инвестиционных проектов.
О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйст-	29.04.2008 №57-ФЗ	Закон регулирует отношения, связанные с осуществлением иностранными инвесторами или группой лиц инвестиций в форме приобретения акций, составляющих уставные капиталы хозяйст-

Продолжение таблицы 7

1	2	3
венные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства		венных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и (или) в форме приобретения указанными лицами в собственность, владение или пользование имуществом, которое относится к основным производственным средствам таких хозяйственных обществ, а также с совершением иных сделок, в том числе на фондовых биржах.
О финансовой аренде (лизинге)	29.10.1998 № 164-ФЗ	Цели Закона - развитие форм инвестиций в средства производства на основе финансовой аренды, защита прав собственности, прав участников инвестиционного процесса, обеспечение эффективности инвестирования.
О соглашениях о разделе продукции	30.12.1995 № 225-ФЗ	Установлены правовые основы отношений, возникающих в процессе осуществления российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья на территории РФ, на континентальном шельфе и в пределах исключительной экономической зоны РФ на условиях соглашений о разделе продукции.
Об участках недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции	21.07.1997 № 112-ФЗ	Закон определяет участки недр, в том числе месторождения полезных ископаемых, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции в соответствии с положениями Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции".

Подзаконными актами, регулирующими инвестиционную деятельность, являются:

1) постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»;

2) постановление Правительства РФ от 11.10.2014 № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;

3) постановление Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»;

4) постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 879 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская»»;

5) постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»»;

б) постановление Правительства РФ от 03.06.2017 № 673 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный»».

В Амурской области инвестиционная деятельность регулируется нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с федеральным законодательством. Они представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Нормативные правовые документы Амурской области, регулирующие инвестиционную деятельность

Нормативные правовые документы	Характеристика документов
1	2
Взаимодействие инвесторов с региональными и местными органами власти	
<ul style="list-style-type: none"> - Закон Амурской области от 05.09. 2007 № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»; - закон Амурской области от 26.04.2013 № 181-ОЗ «Об инвестиционном фонде Амурской области»; - постановление губернатора Амурской области от 05.08.2013 № 215 «Об утверждении инвестиционной декларации Амурской области»; - постановление Правительства Амурской области от 19.11.2014 № 697 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». 	Направлены на создание режима наибольшего благоприятствования инвесторам, поддержку инвестиционных проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение.
Основания и порядок получения финансовой и имущественной поддержки инвесторами	
<ul style="list-style-type: none"> - Закон Амурской области от 30.06.2008 № 67-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Амурской области»; - закон Амурской области от 13.05.2009 № 201-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований и иных условий предоставления отсрочки и рассрочки по уплате региональных налогов и об иных основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита»; - закон Амурской области от 04.10.2010 № 389-ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»; - закон Амурской области от 28.11.2003 № 266-ОЗ «О налоге на имущество организаций на территории Амурской области»; - закон Амурской области от 14.02.2014 № 321-ОЗ «О реализации отдельных положений налогового кодекса РФ в части осуществления региональных инвестиционных проектов»; - постановление Правительства Амурской области от 09.03.2011 № 123 «Об утверждении Правил субсидирования части процентной ставки по кредитам, полученным в кредитных организациях РФ юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Амурской области, направленным на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения по видам экономической деятельности «обрабатывающие производства», «строительство»; - постановление Правительства Амурской области от 08.06.2009 № 251 «Об утверждении перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Амурской области, и порядка оформления государственной гарантии Амурской области». 	Обеспечивают получение инвесторами налоговых льгот, государственных гарантий, субсидий процентной ставки

1	2
Инвестиционные приоритеты	
<p>- Закон Амурской области от 27.06.2012 № 66-ОЗ «О локальных зонах экономического благоприятствования на территории Амурской области»,</p> <p>- закон Амурской области от 05.12.2006 № 259-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Амурской области»;</p> <p>- закон Амурской области от 31.08.2007 № 365-ОЗ «Об инновационной деятельности в Амурской области»;</p> <p>- постановление губернатора Амурской области от 09.11.2011 № 334 «Об утверждении Положения о Перечне инвестиционных проектов и предложений Амурской области».</p> <p>- Постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года»,</p> <p>- постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 445 «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы»;</p> <p>- постановление Правительства Амурской области от 02.05.2012 № 243 «Об утверждении Концепции развития инновационной деятельности в Амурской области до 2020 года»,</p> <p>- постановление Правительства Амурской области от 14.11.2014 № 679 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2018 года»,</p> <p>- постановление Правительства Амурской области от 04.04.2011 № 217 «Об утверждении Порядка формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов»,</p> <p>- постановление Правительства Амурской области от 28.04.2008 № 102 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов»,</p> <p>- постановление Правительства Амурской области от 12.02.2013 № 36 «Об утверждении Порядка проверки эффективности инвестиционных проектов, представляемых для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов области и (или) получения государственной поддержки»;</p> <p>- распоряжение Правительства Амурской области от 08.08.2011 № 90-р «Об утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов Амурской области».</p>	<p>Направлены на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование благоприятного инвестиционного климата в области путем формирования инфраструктуры, привлечение инвесторов на территории области и за ее пределами, включая иностранных инвесторов; - осуществление мониторинга, оценки достижения планируемых результатов и эффектов по инвестиционным проектам, а также оценки эффективности предоставления мер государственной поддержки; - организацию системы учета инвестиционных проектов и предложений.

Таким образом, нормативно-правовая база Амурской области направлена на улучшение инвестиционного климата, а также создает основу для функционирования прозрачного механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности.⁴⁰

⁴⁰ Отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Инвестиционная стратегия Амурской области на период до 2018 года». Режим доступа: http://www.mer.amurobl.ru/ckeditor_assets/attachments/642/inv_proekt_2018.pdf?1386638556 (дата обращения 15.03.2017).

2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ (НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1 Динамика и структура инвестиций в Амурской области

Российская Федерация, будучи евразийской страной, имеет стратегические интересы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.⁴¹ Важное значение в этом отношении имеет Дальневосточный федеральный округ, в состав которого входит Амурская область, занимающая выгодное географическое положение. Область находится на важнейших перекрестках транспортных коридоров России и динамично развивающихся стран АТР, в первую очередь КНР.⁴²

В 2016 году в основной капитал Российской Федерации было инвестировано 14640 млрд. руб., Дальневосточного федерального округа – 985 млрд. руб., Амурской области – 128 млрд. руб.⁴³

Объем инвестиций в основной капитал Амурской области в фактических ценах и их доля в общем объеме дальневосточных и российских инвестиций представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Динамика инвестиций в основной капитал Амурской области и их доля в общем объеме инвестиций ДФО и РФ в 2010-2016 гг.

Показатель	Годы							Темп роста, в процентах	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2010 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Инвестиции в основной капитал в Амурской области, млн. руб.	83892	118297	113084	102003	76376	102214	128483	125,7	153,15

⁴¹ Национальные интересы России в АТР [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.zlev.ru/142/142_13.htm (дата обращения 30.03.2017).

⁴² Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴³ Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение России-2017. Инвестиции. Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_01/Main.htm (дата обращения 22.05.2017).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доля инвестиций Амурской области в общем объеме инвестиций ДФО, в процентах	10,65	11,15	11,64	12,11	9,42	11,73	13,04	111,17	122,44
Доля инвестиций Амурской области в общем объеме инвестиций РФ, в процентах	0,92	1,07	0,90	0,76	0,55	0,71	0,88	123,94	95,65

За анализируемый период наблюдается:

- 1) рост инвестиций в основной капитал Амурской области на 53,15 %;
- 2) увеличение доли инвестиций в основной капитал Амурской области в общем объеме инвестиций в основной капитал ДФО на 22,44 %;
- 3) сокращение доли инвестиций в основной капитал Амурской области в общем объеме инвестиций в основной капитал РФ на 4,35 %.

Для определения уровня социально-экономического развития субъектов РФ при проведении сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ рассчитывается показатель «инвестиции в основной капитал на душу населения».⁴⁴ Динамика данного показателя по субъектам ДФО представлена в таблице 10.

Таблица 10 – Динамика инвестиций в основной капитал на душу населения по субъектам ДФО в 2010-2016 гг.

Инвестиции на душу населения по субъектам ДФО, тыс. руб.	Годы							Темп роста, в процентах		Место, занимаемое в ДФО 2016
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2010 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Амурская область	100,9	143,4	138	125,3	94,2	126,5	159,5	126,1	158,1	5

⁴⁴ Об утверждении методик расчета показателей "Прирост инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств, в процентах к предыдущему году", "Инвестиции в основной капитал (без бюджетных средств) на душу населения" [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной службы государственной статистики от 19 мая 2014 года № 313. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Республика Саха (Якутия)	136,2	199	214,7	203	189,5	208,7	286,8	137,4	210,6	2
Камчатский край	101,2	105,5	112,8	102,1	78,9	81,9	105,5	128,8	104,2	6
Приморский край	106,3	157,6	104,3	63,3	69,4	60,1	64,0	106,5	60,2	9
Хабаровский край	116,2	134,4	134	111,9	96,1	81,6	86,2	105,6	74,2	7
Магаданская область	106,5	122,6	179,7	250,3	272,9	389,8	265,6	68,1	249,4	3
Сахалинская область	270,6	354,8	331,8	356,9	419,6	516,7	508,9	98,5	188,1	1
Еврейская автономная область	106,3	145	143,7	83,5	60,7	77,6	77,4	99,7	72,8	8
Чукотский автономный округ	106,7	183,6	339,7	252,7	165,9	167,7	194,1	115,7	181,9	4

За анализируемый период наблюдается рост инвестиций в основной капитал на душу населения Амурской области на 58,1 %. В 2016 году Амурская область заняла 5 место в ДФО по данному показателю.

Амурскую область в 2016 году опередили по анализируемому показателю Сахалинская область, Магаданская область, Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ.

Наибольший рост по данному показателю в 2016 году по отношению к 2010 году произошел у Магаданской области (на 149,4 %).

Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов представлены в таблице 11.

Таблица 11 - Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов Амурской области в 2010-2016 гг.

Показатели, в процентах	Годы							Темп роста, в процентах	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2010 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:									
в жилища	2,3	3,4	5,3	8,3	12,3	6,0	5,5	91,7	239,1

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
в здания (кроме жилых) и сооружения	69,5	64,2	67,9	46,5	58,9	70,8	73,9	104,4	106,3
в машины, оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь	27,8	31,9	25,5	44,1	27,3	19,5	16,8	86,2	60,4
прочие	0,4	0,5	1,3	1,1	1,5	3,7	3,8	102,7	950,0

В анализируемом периоде большую часть составляли инвестиции в здания (кроме жилых) и сооружения. При этом наблюдается:

- 1) рост инвестиций в жилища на 139,1 %, в здания и сооружения на 6,3 %;
- 2) сокращение инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь на 39,6 %.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности без учета представителей малого бизнеса представлена в таблице 12.

Таблица 12 - Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности Амурской области в 2010-2016 гг.

Показатели, в процентах	Годы							Темп роста, в процентах	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2010 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего инвестиций в основной капитал	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по видам экономической деятельности:									
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1,4	1,8	1,6	3,2	2,2	3,1	2,4	77,4	171,4
добыча полезных ископаемых	11,6	16,2	16,4	10,1	8,1	4,7	4,7	100,0	40,5
обрабатывающие производства	0,6	0,3	0,4	0,6	3,4	2,0	19,1	955,0	3183,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10,6	12	25,1	12,9	25,5	31,1	13,9	44,7	131,1
строительство	1,5	2,6	2,6	2,8	2,9	1,1	0,6	54,5	40,0
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	0,5	0,3	0,4	0,5	0,5	0,2	0,2	100,0	40,0
гостиницы и рестораны	0,02	0	0,02	0,01	0,0	0,0	0,0	-	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
транспорт и связь	65,5	55,2	44,6	54,9	41,2	50,6	52,9	104,5	80,8
финансовая деятельность	0,3	0,3	0,5	0,3	0,6	0,2	0,2	100,0	66,7
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3,3	5,7	4,4	8	9,3	4,3	3,7	86,0	112,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1	0,9	0,8	0,8	0,8	0,7	0,8	114,3	80
образование	0,6	0,8	0,7	1,2	1,1	0,6	0,8	133,3	133,3
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,4	3,1	1,6	3,4	3,2	0,5	0,2	40,0	8,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,7	0,8	0,9	1,3	1,2	0,9	0,5	55,6	71,4

В анализируемом периоде большая часть инвестиций в основной капитал приходилась на следующие виды экономической деятельности: транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, добыча полезных ископаемых. При этом в 2016 г. по отношению к 2010 г. наблюдается:

- 1) сокращение инвестиций в транспорт и связь на 19,2 %;
- 2) сокращение инвестиций в добычу полезных ископаемых на 59,5 %;
- 3) увеличение инвестиций в производство электроэнергии, газа и воды на 31,3 %;
- 4) резкий скачок инвестиций в обрабатывающем производстве на 3083,3 %.

В перечисленные виды экономической деятельности, за исключением добычи полезных ископаемых, в 2016 году было вложено 85,9 % инвестиций в основной капитал (больше 100 млрд. руб.). Для сравнения – в 2015 году они составили 83,7 %.

Данные тенденции объясняются тем, что в рассматриваемом 2016 году в Амурской области продолжали реализовываться крупные инвестиционные проекты, как, например, в «транспорте и связи» продолжали строиться и реконструироваться участки автомобильных дорог областного и местного значения, продолжали реконструироваться участки федеральной автомобильной дороги

«Лена», посадочная площадка Бомнак аэропортовый комплекс в городе Зея (ПИР), аэропорт «Экимчан», продолжали строиться объекты на космодроме «Восточный», сети цифрового наземного телевизионного вещания; в «электроэнергетике» продолжала строиться Нижне-Бурейская гидроэлектростанция. Резкий рост инвестиций в обрабатывающем производстве объясняется строительством газоперерабатывающего комплекса.⁴⁵

Инвестиции в основной капитал Амурской области по источникам финансирования представлены в таблице 13. При этом не учитывались представители малого бизнеса.

Таблица 13 – Инвестиции в основной капитал Амурской области по источникам финансирования в 2010-2016 гг.

Показатели, в процентах	Годы							Темп роста, в процентах	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2010 г.
Собственные средства	23,2	25,5	22,2	19,5	18,9	25,9	35,8	138,2	154,3
Привлеченные средства, в том числе	76,8	74,5	77,8	80,5	81,1	74,1	64,2	86,6	83,6
кредиты банков, в том числе:	2	2,4	0,8	4,6	2,9	1,1	1,6	145,5	80,0
кредиты иностранных банков	1,1	-	-	0,4	-	-	-	-	-
заемные средства других организаций	16,7	13,9	7,4	0,4	1	2,2	0,9	40,9	5,4
бюджетные средства, в том числе	12,5	10	23,8	30,4	37,2	42,2	19,2	45,5	153,6
федеральный бюджет	8,3	4,1	20,5	26,5	33	40,2	18,0	44,8	216,9
областной и местные бюджеты	4,2	5,9	3,3	3,9	4,2	1,9	1,2	63,2	28,6
средства внебюджетных фондов	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,1	0,04	40,0	40,0
средства организаций и населения, привлеченные для долевого строительства	0,6	0,8	1,3	3,2	2,8	1,2	0,5	41,7	83,3
прочие	44,9	47,3	44,3	41,5	36,9	27,3	41,3	151,3	92,0

⁴⁵ Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2017. С. 225.

Анализ таблицы 13 позволил выявить отсутствие потенциала для собственного финансирования. В исследуемом периоде преобладали привлеченные средства - свыше 70 %. Большую часть из них составляли средства бюджета и прочие средства. При этом наблюдается рост средств из федерального бюджета на 116,9 %. Это объясняется реализацией крупных инвестиционных проектов в рамках федеральных целевых программ, в том числе:

- ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006-2015 гг.» (строительство космодрома «Восточный»);

- ФЦП «Развитие транспортной системы России» (участков федеральных автомобильных дорог «Лена» и «Амур», нефтепровода «Восточная Сибирь-Тихий океан»);⁴⁶

- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».⁴⁷

Некоторые ученые считают, что преобладание инвестиций из федерального бюджета может иметь негативные последствия, такие как усиление зависимости экономической сферы Амурской области от бюджета РФ и от решений, которые принимает Правительство РФ.

Инвестиции в основной капитал по формам собственности представлены в таблице 14.

Таблица 14 – Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности в 2010-2016 гг.

Показатели, в процентах	Годы							Темп роста, в процентах	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. к 2015 г.	2016 г. к 2010 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по формам собственности									
российская	86,6	79,5	83,4	88,0	90,1	93,7	94,6	101,0	109,2
из нее									
государственная	13,9	14,6	25,0	48,7	39,8	46,6	29,2	62,7	210,1

⁴⁶ Амурский статистический ежегодник 2015: статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2015. С. 451.

⁴⁷ Там же. С. 448.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
муниципальная	2,0	3,8	3,1	4,2	5,3	1,6	1,2	75,0	60,0
частная	63,2	51,6	33,7	26,0	33,8	34,5	59,1	171,3	93,5
смешанная российская	7,5	9,5	21,6	9,1	11,2	11,0	5,1	46,4	68,0
совместная российская и иностранная	9,2	15,7	8,3	7,6	5,2	3,6	4,3	119,4	46,7
иностранная	4,2	4,8	8,3	4,4	4,7	2,7	1,1	40,7	26,2

За исследуемый период наблюдается:

- 1) увеличение инвестиций в основной капитал российской формы собственности на 9,2 %;
- 2) сокращение инвестиций в основной капитал совместной российской и иностранной формы собственности на 53,3 %;
- 3) сокращение инвестиций в основной капитал иностранной формы собственности на 73,8 %.

В 2010-2016 гг. преобладали инвестиции в основной капитал российской формы собственности (79,5-94,6 %). При этом в 2010-2012 и 2016 гг. преобладали инвестиции в основной капитал частной формы собственности, а в 2013-2015 гг. – государственной.

Как видно, иностранных инвесторов не интересуют вложения в Амурскую область. Это подтверждает динамика прямых иностранных инвестиций, представленная на рисунке 8.



Рисунок 8 – Динамика прямых иностранных инвестиций в Амурской области в 2011-2015 гг.

За анализируемый период прямые иностранные инвестиции в Амурской области сократились на 76 %.

Таким образом, чтобы увеличить привлечение инвестиций в Амурскую область, органам государственной власти области необходимо улучшать инвестиционный климат региона.

2.2 Анализ деятельности Министерства экономического развития по улучшению инвестиционного климата в регионе

В настоящее время в систему органов управления инвестиционной деятельностью входят Законодательное Собрание Амурской области, Правительство Амурской области, Комиссия по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве Амурской области, а также отраслевые органы исполнительной власти.

Основным органом государственной власти, осуществляющим инвестиционную политику, является министерство экономического развития Амурской области (минэкономразвития АО). Оно проводит активную деятельность по созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в регионе.⁴⁸ Так, в 2016 году Амурская область заняла 47 место среди 85 субъектов РФ в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

Министерство в своей деятельности ставит перед собой три задачи. Они представлены на рисунке 9.

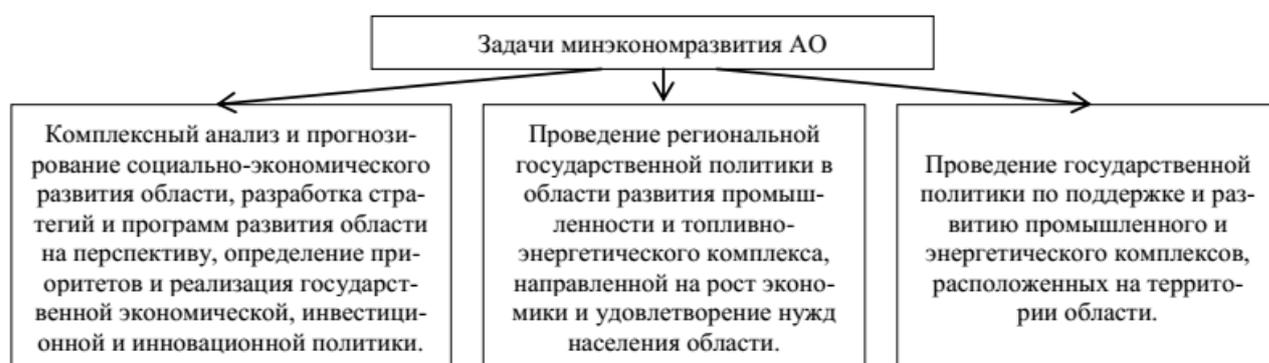


Рисунок 9 – Задачи минэкономразвития АО

⁴⁸ Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амурской области от 17 мая 2012 г. № 203. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Таким образом, среди задач министерства выделяется определение приоритетов и реализация инвестиционной политики.

Полномочия министерства, связанные с инвестиционной деятельностью, а также ответственные за их реализацию структурные подразделения представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Полномочия минэкономразвития АО по привлечению инвестиций

Полномочия министерства экономического развития	Структурные подразделения
Обеспечивает вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленные и законсервированные стройки и объекты, находящиеся в собственности области.	Управление инвестиций и государственных программ
Обеспечивает проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством.	Управление инвестиций и государственных программ
Организует и обеспечивает осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов, инвестиционных проектов на объекты государственной собственности области, финансируемых за счет средств областного бюджета, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований.	Управление инвестиций и государственных программ
Осуществляет утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и согласование инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и контроль за реализацией таких программ.	Управление топливно-энергетического комплекса разрабатывает предложения и аналитические материалы по утверждению и согласованию

Как видно из таблицы 15, больше всего функций, связанных с инвестициями имеет управление инвестиций и государственных программ. Однако другие структурные подразделения министерства также участвуют в инвестиционной деятельности, в частности, управление топливно-энергетического комплекса. Кроме того, управление стратегического планирования и прогнозирования проводит экспертизу бюджетной эффективности инвестиционных проектов.⁴⁹

Но все же, основная деятельность по привлечению инвестиций находится в компетенции управления инвестиций и государственных программ, которое также должно повышать уровень инвестиционной привлекательности Амурской области, благодаря взаимодействию с институтами развития.⁵⁰

Структура данного управления представлена на рисунке 10.

⁴⁹ Положение об управлении стратегического планирования и прогнозирования министерства экономического развития Амурской области от 22.06.2012 г. Благовещенск: 2012. С. 4.

⁵⁰ Положение об управлении инвестиций и государственных программ министерства экономического развития Амурской области от 05.06.2012 г. Благовещенск: 2012. С.1-2.



Рисунок 10 – Структура управления инвестиций и государственных программ

Представленные на рисунке 10 отделы выполняют функции по созданию благоприятных условий для бизнеса, формированию стратегии региона, обеспечению гарантий инвесторам. Однако центральное место занимает отдел инвестиционной политики, перед которым стоят такие задачи, как:

- 1) определение приоритетов и реализация государственной инвестиционной политики области;
- 2) подготовка предложений по созданию на территории области особых экономических зон федерального и регионального значения, формирование территорий опережающего развития и др.⁵¹

В 2016 году была создана автономная некоммерческая организация «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций». Учредителем является Амурская область в лице министерства экономического развития Амурской области.⁵²

Организация была создана с целью предоставления услуг в сфере привлечения инвестиций в экономику Амурской области и содействия социально-экономическому развитию региона. Предмет деятельности – улучшение инве-

⁵¹ Положение об отделе инвестиционной политики управления инвестиций и государственных программ министерства экономического развития Амурской области от 12.06.2016 г. Благовещенск: 2016. С.2.

⁵² Об автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 10.10.2016 № 124-р. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

стиционного климата в Амурской области, оказание поддержки субъектам инвестиционной деятельности Амурской области.⁵³

Для достижения цели Организация решает следующие задачи, представленные на рисунке 11.



Рисунок 11 – Задачи Агентства по привлечению инвестиций

Для решения поставленных задач Организация выполняет определенные виды деятельности. Данные виды деятельности были сопоставлены с функциями отдела инвестиционной политики. Результаты представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Сравнение функций Агентства Амурской области по привлечению инвестиций и отдела инвестиционной политики

Виды деятельности АНО «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций»	Функции отдела инвестиционной политики
1	2
Подготовка презентационных материалов об инвестиционных возможностях и проектах Амурской области.	Разрабатывает имиджевые материалы (печатную продукцию, презентационные материалы) по инвестиционным возможностям и инвестиционным проектам области.

⁵³Устав автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» от 01.12.2016. Благовещенск: 2016. С.3.

Продолжение таблицы 16

1	2
Проведение мероприятий, в том числе семинаров, конференций, выставок, форумов, рабочих визитов и других, направленных на повышение инвестиционной привлекательности области.	Исполняет функции организатора по проведению круглых столов, конференций по вопросам инвестиций, презентаций инвестиционных возможностей области, инвестиционных проектов, в том числе и за рубежом.
Участие в мероприятиях, в том числе в семинарах, конференциях, выставках, форумах, рабочих визитах и других, направленных на повышение инвестиционной привлекательности области.	Принимает участие в работе конференций, семинаров, симпозиумов, форумов, выставок, переговоров по вопросам инвестиционной политики.
Размещение информации на Интернет-порталах, посвященных инвестиционной деятельности в Амурской области, и обеспечения их функционирования и актуализации.	-
Подготовка информационно-аналитических материалов и рекомендаций для органов государственной власти и местного самоуправления по улучшению инвестиционной привлекательности, формированию благоприятного инвестиционного климата и устранению барьеров для инвестиционной деятельности в Амурской области.	Анализирует поступление инвестиций в Амурскую область и ведет мониторинг, готовит аналитические записки об итогах инвестиционной деятельности, разрабатывает задачи на предстоящий период.
Формирование предложений и подготовка информационных, справочных и аналитических материалов для субъектов инвестиционной деятельности.	-
Оказание информационных, консультационных, организационных, агентских и посреднических услуг субъектам инвестиционной деятельности.	Проводит консультации по вопросам инвестиционной деятельности.
Организационное и информационное сопровождение инвестиционных проектов, в том числе координация их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований области по принципу «одного окна».	Осуществляет сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна».
Участие в исполнении обязательств Правительства области перед инвесторами в соответствии с заключенными инвестиционными соглашениями.	-
Привлечение научных, экспертных и консалтинговых организаций к разработке материалов и документов в рамках сферы деятельности организации.	-

В результате анализа было выявлено, что имеет место дублирование функций отдела инвестиционной политики и Агентства Амурской области по привлечению инвестиций.

Развитию инвестиционной деятельности на территории Амурской области способствуют различные формы государственной поддержки инвесторов, представленные в таблице 17.

Таблица 17 – Меры государственной поддержки инвесторов

Наименование	Нормативно-правовой акт, описание преференции
Льгота по налогу на прибыль	Законом Амурской области от 04.10.2010 № 389-ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» региональные инвестиционные проекты в течение 5 лет освобождены от уплаты налога на прибыль.
Льгота по налогу на имущество	Законом Амурской области от 28.11.2003 № 266-ОЗ «О налоге на имущество организаций на территории Амурской области» освобождены от уплаты налога на имущество организации, реализующие инвестиционные проекты в соответствии с категориями налогоплательщиков, определенными законом.
Льгота по арендной плате за пользование лесными участками	Постановлением Правительства Амурской области от 28.04.2008 № 102 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» в случае признания инвестиционного проекта приоритетным, к сумме арендной платы за пользование участком лесного фонда устанавливается коэффициент 0,5.
Государственные гарантии по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов	В соответствии с Программой государственных гарантий, утвержденной законом «Об областном бюджете на очередной финансовый год» и в порядке, утвержденном Законом Амурской области от 30.06.2008 № 67-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Амурской области».
Инвестиционный налоговый кредит	Форма изменения срока исполнения налогового обязательства, при которой налогоплательщику предоставляется возможность уменьшить налоговые платежи с последующей уплатой суммы кредита и процентов. Закон Амурской области от 13.05.2009 № 201-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований и иных условий предоставления отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов и об иных основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита».
Субсидии производителям	Субсидирование процентной ставки по кредитам банков; субсидирование лизинговых платежей субсидирование части производственных затрат и др. в соответствии с законом Амурской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год» и в порядках, утвержденных Правительством области.
Бюджетные инвестиции	В соответствии с законами Амурской области от 26.04.2013 № 181-ОЗ «Об инвестиционном фонде Амурской области» и от 14.02.2014 № 321-ОЗ «О реализации отдельных положений Налогового кодекса РФ в части осуществления региональных инвестиционных проектов»
Предоставление права выкупа земельного участка по льготной цене	В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона Амурской области от 11 декабря 2003 № 278-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» физическим и юридическим лицам, реализующим приоритетный инвестиционный проект области в сфере агропромышленного комплекса, предоставляются в собственность земельные участки по льготной цене при условии, что сумма денежных средств не уплаченных в результате приобретения земельного участка по льготной цене, не превышает стоимости приоритетного инвестиционного проекта.
Предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов	В соответствии с законом Амурской области от 29.12.2008 № 166-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области» предоставление земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов допускается в случае, если эти проекты предполагают строительство объектов, строительство которых предусмотрено приоритетными инвестиционными проектами области, включенными в перечень приоритетных инвестиционных проектов области.

Информация об инвестиционной деятельности на территории размещена на Инвестиционном портале Амурской области; на сайте министерства экономического развития Амурской области в разделе «Инвестиции»; на сайте Пра-

вительства Амурской области в разделе «Экономика и финансы» - «Инвестиции»; на странице министерства экономического развития Амурской области в facebook. Кроме того, информация публикуется в различных СМИ. Однако значительный объем информации, представленной на официальных сайтах, не обновляется. К ней, в том числе, относится информация, размещенная на сайте министерства экономического развития Амурской области, о проводимых областными мероприятиях в сфере привлечения инвестиций и соответствующих наградах, представленная в таблице 18.

Таблица 18 – Мероприятия Амурской области по привлечению инвестиций и награды за активную деятельность

Мероприятия по привлечению инвестиций	Награды Амурской области
совершенствуется законодательная база	диплом агентства «Эксперт – РА» «За минимальный инвестиционный риск в федеральном округе» (2009 год)
расширяются формы государственной поддержки инвесторов	диплом Минрегиона России «За обеспечение инвестиционной привлекательности региональной экономики в условиях кризиса» (2009 год)
область презентуется на авторитетных международных и крупных российских форумах	диплом третьей степени Минрегиона России в номинации «За обеспечение инвестиционной привлекательности региональной экономики» (2010 год)
проведены имиджевые мероприятия и бизнес миссии в КНР, Республике Корея, Сингапуре	лауреат международной инвестиционной премии «Инвестиционный ангел» в номинации «Самые инвестиционно-привлекательные регионы России» (2010 год)
	диплом агентства «Эксперта РА» «За устойчивый прогресс в снижении рисков» (2012 год)

Также, с целью создания благоприятных условий для осуществления на территории Амурской области инвестиционной деятельности был разработан Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна". Он направлен на максимальное содействие инвесторам. Так, одним из мероприятий, предусмотренных Регламентом, является рассмотрение инвестиционных проектов на заседании подкомиссии по осуществлению непрерывного наблюдения за реализацией инвестиционных проектов, комиссии по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве Амурской области.⁵⁴

⁵⁴ Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 19.11.2014 № 697. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

Кроме того, в 2015 году в Амурской области были созданы две территории опережающего социально-экономического развития – ТОСЭР «Белогорск» и ТОСЭР «Приамурская». 3 июня 2017 года была создана ТОСЭР «Свободный». Резидентам ТОР предоставляется ряд преимуществ, представленных на рисунке 12.

Объем предоставляемых услуг				
1	Управляющая компания ТОР - АО «Корпорация развития Дальнего Востока»			
2	Режим свободной таможенной зоны (беспошлинный ввоз оборудования и комплектующих)			
3	Привлечение иностранной рабочей силы без учета квот			
4	Облегченный порядок проведения государственного и муниципального контроля Согласование внеплановых проверок с Минвостокразвития России			
5	Сокращенные сроки получения разрешительной документации: - экологическая экспертиза объектов инфраструктуры за 45 дней - получение разрешительной документации на кап.строительство не более 40 дней			
6	Предоставление земельных участков по упрощенной процедуре			
Эффективность предоставляемых мер поддержки для резидентов				
Налоги	Налог на прибыль	Налог на имущество	Земельный налог	Тарифы страховых фондов
Общий режим	20 %	2,2%	По решению муниципалитета	30%
ТОР	0 % - 5 лет 10% - 5 лет	0% - 5 лет 1,1% - 5 лет	0% - 3 года	7,6% - 10 лет

Рисунок 12 – Преимущества, предоставляемые резидентам ТОР

Резидентами ТОР «Белогорск» являются ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», ООО «Амурский завод металлических конструкций», ООО «Белогорский Хлеб». Резидентами ТОР «Приамурская» являются ООО «Амурская энергетическая компания», ООО «С технология», ООО «Бисолби-Благовещенск», ООО «Агрохим ДВ». Инвесторами в ТОР «Свободный» будут компании «Газпром», «Сибур», ОАО «Технолизинг».

С целью создания благоприятного инвестиционного климата Агентством стратегических инициатив был разработан Региональный инвестиционный стандарт, который был внедрен в нескольких пилотных регионах России, начиная с 2013 года. На конец 2015 года все требования Стандарта были внедрены в Амурской области.

Когда речь идет об увеличении притока инвестиций в конкретный регион, подразумевается привлечение инвестора на площадку определенного муниципального образования, входящего в состав данного региона. Следовательно, от деятельности органов местного самоуправления, в том числе от сложившейся системы поддержки инвесторов и привлечения инвестиций на местах, зависит объем привлеченных в регион инвестиций. В соответствии с требованиями Регионального инвестиционного стандарта был разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Так, в Амурской области в декабре 2016 года в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне был разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (муниципальный инвестиционный стандарт).

Нами была поставлена задача проверки соответствия требованиям муниципального инвестиционного стандарта деятельности органов местного самоуправления. Для этого были проанализированы планы мероприятий по внедрению на территории муниципальных образований Амурской области («дорожные карты»), направленные ими в феврале-марте 2017 года в министерство экономического развития Амурской области. В «дорожных картах» указаны уже существующие результаты деятельности органов местного самоуправления в рамках соответствующих требований и планируемые мероприятия в случае несоответствия требованиям. «Дорожные карты» предоставили лишь 18 муниципальных образований области (не предоставили: Бурейский район, Завитинский район, Зейский район, Ивановский район, Мазановский район, Свободненский район, Серышевский район, Сковородинский район, Тамбовский район, Зея, Прогресс).

В качестве примера в приложении А представлена «дорожная карта» Ма-

гдагачинского района.

Муниципальный инвестиционный стандарт содержит семь требований к деятельности органов местного самоуправления в области привлечения инвестиций.

В результате анализа «дорожных карт» был сделан следующий вывод:

1) ни одно муниципальное образование не создало полный комплекс нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность на соответствующей территории;

2) 5 муниципальных образований (28 %) не имеет общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования; советы остальных муниципальных образований не полностью соответствуют требованиям;

3) 15 муниципальных образований (83 %) не разработало План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры;

4) 4 муниципальных образования (22 %) не имеют специализированной страницы об инвестиционной деятельности на официальном сайте администрации муниципального образования в сети Интернет; страницы остальных муниципальных образований не полностью соответствуют требованиям;

5) 4 муниципальных образования (22 %) не разработали регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»; регламенты остальных муниципальных образований соответствуют не всем требованиям;

6) 8 муниципальных образований (44 %) не разработали инвестиционный паспорт муниципального образования; паспорта остальных муниципальных образований не полностью соответствуют требованиям;

7) 3 муниципальных образования (17 %) не разработали систему оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов.

Таким образом, несмотря на активную деятельность министерства экономического развития области, по результатам рейтинга инвестиционного климата в 2016 агентством «Эксперт-РА» Амурская область отнесена в группу регионов 3В2 «незначительный потенциал - умеренный риск». По итогам оценки об-

ласть заняла среди 85 регионов РФ 32 место по инвестиционному риску и 68 место - по инвестиционному потенциалу.⁵⁵

2.3 Существующие проблемы привлечения инвестиций в регион и основные направления их решения

Дальневосточный регион в целом, и Амурская область в частности, занимают выгодное экономико-географическое положение в России и Азиатско-Тихоокеанском регионе, соседствуя с такими странами, как Китай, Япония и США.

С возрастающей ролью АТР в мировой экономике увеличивается и значимость ДФО как контактной зоны, обеспечивающей внешнеэкономическое, культурное и другие виды межгосударственного сотрудничества.

Несмотря на наличие значительного потенциала, на текущий момент роль ДФО в экономике России можно охарактеризовать как незначительную. Еще меньшую роль макрорегион играет в экономике Азиатско-Тихоокеанского региона.⁵⁶

Субъекты, входящие в ДФО, располагают ресурсной базой, сопоставимой с ресурсами отдельных иностранных государств, однако эффективность их использования низкая, что в первую очередь обусловлено существующими инфраструктурными и демографическими ограничениями.

Развитие субъектов Дальнего Востока является национальным приоритетом на весь XXI век.

На сегодняшний день принят ряд решений по льготному налогообложению для новых инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, реализуется создание сети специальных территорий опережающего социально-экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных, в том числе, и на экспорт, создаются условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами

⁵⁵ Исследование «Инвестиционная привлекательность регионов – 2016: области повышенного риска». [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://raexpert.ru/ratings/regions/2016/> (дата обращения 03.05.2017).

⁵⁶ Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://minvostokrazvitia.ru/upload/iblock/75a/DVBR2025.pdf> (дата обращения 31.03.2017).

АТР.⁵⁷

Несмотря на значительные усилия федерального центра по социально-экономическому развитию субъектов, входящих в ДФО, а также созданию определенных условий для стимулирования притока инвестиций в регион, динамика и структура инвестиций свидетельствует об отсутствии заинтересованности иностранных инвесторов.

31 августа 1998 года было принято постановление главы Администрации Амурской области № 399 «О стратегии экономического сотрудничества Амурской области с субъектами Китайской Народной Республики», в рамках которого инвестиции данной страны считались приоритетными в ряд отраслей экономики. Предполагалась разработка закона Амурской области «О некоторых вопросах регистрации предприятий с иностранными инвестициями», а также предоставление льгот иностранным инвесторам, вкладывающим средства в приоритетные проекты.⁵⁸

Кроме того, было принято 12 ключевых проектов сотрудничества Амурской области и Китайской Народной Республики. Однако запланированные мероприятия так и не были осуществлены.

Складывающиеся тенденции объясняются рядом причин:

1) *административные барьеры* (Иностранные инвесторы считают несовершенным и неэффективным законодательство Амурской области, регулирующее инвестиционную деятельность. В Амурской области принято множество нормативных правовых актов, связанных с инвестиционной деятельностью. Однако нет ни одного закона, который бы создавал благоприятные привлекательные условия конкретно для иностранных инвесторов. Иностранные государства, предприятия, физические лица, а также международные организации лишь вскользь упоминаются в качестве возможных инвесторов в рамочном законе Амурской области от 5 сентября 2007 года № 374-ОЗ «Об инвестиционной

⁵⁷ Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://minvostokrazvitia.ru/upload/iblock/75a/DVBR2025.pdf> (дата обращения 31.03.2017).

⁵⁸ О стратегии экономического сотрудничества Амурской области с субъектами Китайской Народной Республики [Электронный ресурс] : постановление главы Администрации Амурской области № 399 от 31 августа 1998 года. Доступ из справ.-информационной системы «Консультант Плюс».

деятельности в Амурской области». Соответственно, иностранные инвесторы имеют равные с российскими инвесторами права и обязанности. У иностранных инвесторов нет стимула инвестировать в Амурскую область в сравнении с альтернативными, интересными для них высокодоходными проектами.);

2) *низкий инвестиционный потенциал* (68 место Амурской области по инвестиционному потенциалу из 85 возможных в 2016 году по результатам исследования РА «Эксперт»);

3) *слабая инфраструктурная обеспеченность:*

- низкая плотность автомобильных дорог с твердым покрытием (данный показатель в 5,6 раз ниже, чем в среднем по России; 700 населенных пунктов не имеют круглогодичного сообщения с основной сетью автомобильных дорог) и низкая плотность железных дорог (14 км на 10000 кв. км., а в среднем по России – 50 км);

- низкий уровень развития связи и телекоммуникаций (отсутствие сотовой связи в удаленных районах, отношение аудитории интернета в регионе к населению в ДФО равно 50 %, являясь одним из самых низких в стране; Интернет используют лишь 69,5 % организаций, и только 17,3 % имеют свои сайты в сети Интернет (в России 84,8 % и 33 %, соответственно));

- слабый уровень развития международных финансовых связей (в Амурской области действуют 23 банка, осуществляющие кредитование юридических лиц;⁵⁹

- высокий износ основных фондов – 42,3 % в 2014 году;⁶⁰

4) *неразвитая инновационная деятельность:*

- низкая инновационная активность организаций – в 2015 г. всего 5,4 % организаций осуществляли организационные, технологические, маркетинговые инновации;

- объем инновационных товаров, работ, услуг в 2015 году составил всего

⁵⁹ Отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Инвестиционная стратегия Амурской области на период до 2018 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mer.amurobl.ru/ckeditor_assets/attachments/642/inv_proekt_2018.pdf?1386638556 (дата обращения 15.03.2017).

⁶⁰ Амурский статистический ежегодник 2016: статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2016. С.217.

2,8 % от общего объема отгруженных товаров, работ услуг;⁶¹

- в основном все усилия области направлены на добычу полезных ископаемых (в 2016 г. в структуре ВРП Амурской области преобладали такие виды экономической деятельности, как транспорт и связь (18 %) и добыча полезных ископаемых (13 %), в то время как обрабатывающие производства составляли лишь 4 %);

5) слабо развитая научная деятельность:

- в 2015 году Амурская область заняла предпоследнее место среди субъектов ДФО по внутренним затратам на научные исследования и разработки - 491 млн. руб.;

- численность персонала, занимавшегося научными исследованиями и разработками, в 2015 году составляла всего 692 человека, в то время, как в Хабаровском крае она составила 2043 человека, в Республике Саха (Якутия) - 2250 человек, в Приморском крае – 5809 человек;⁶²

б) высокий уровень коррупции в регионе (наиболее ярким примером коррупции в последнее время явилось строительство космодрома «Восточный», в результате которого было заведено около 20 уголовных дел);

7) некачественное представление информации об инвестиционных возможностях Амурской области на официальных сайтах в сети Интернет (необходимо обновление представленной информации);

8) дублирование полномочий Агентства Амурской области по привлечению инвестиций и отдела инвестиционной политики министерства экономического развития Амурской (необходимо разделение полномочий);

9) слабо развитая деятельность органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Известно, что для инвесторов наиболее предпочтительными для вложения средств являются муниципальные образования, имеющие благоприятный инвестиционный климат. Самостоятельное проведение исследования инвестицион-

⁶¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016: статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С.1049.

⁶² Там же. С. 999.

ного климата инвесторами является затратным, поэтому они используют результаты рейтинговых агентств. Рейтинг – информация, необходимая как для инвестора, так и для муниципальных образований. Для первых она обеспечивает выбор места средств приложения капитала, для вторых - приток инвестиций и, соответственно, более высокие темпы экономического роста.

С 2017 года на территории Амурской области начал действовать муниципальный инвестиционный стандарт, в связи с чем необходимо проводить мониторинг внедрения данного документа муниципальными образованиями региона.

В рамках бакалаврской работы была предложена методика формирования рейтинга муниципальных образований по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – рейтинг).

Цель рейтинга - оценка состояния инвестиционной активности в муниципальных образованиях для выработки рекомендаций органам местного самоуправления по повышению их инвестиционной привлекательности.

Осуществлять формирование рейтинга рекомендуется ежегодно, в связи с постоянной корректировкой «дорожных карт» муниципальными образованиями.

Формирование рейтинга рекомендовано осуществлять ведущему консультанту отдела инвестиционной политики, так как формирование благоприятного инвестиционного климата, а также работа с муниципальными образованиями входит в его обязанности.

В результате формирования рейтинга рекомендуется подготовка отчета, включающего таблицу «Расчет показателей по направлениям и итоговых показателей», таблицу «Рейтинг муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата» и краткое заключение по итогам рейтинга. Отчет рекомендуется размещать на официальном сайте министерства экономического развития Амурской области и на Инвестиционном портале Амурской области.

Рекомендуется использовать следующую процедуру формирования Рейтинга, представленную на рисунке 13.

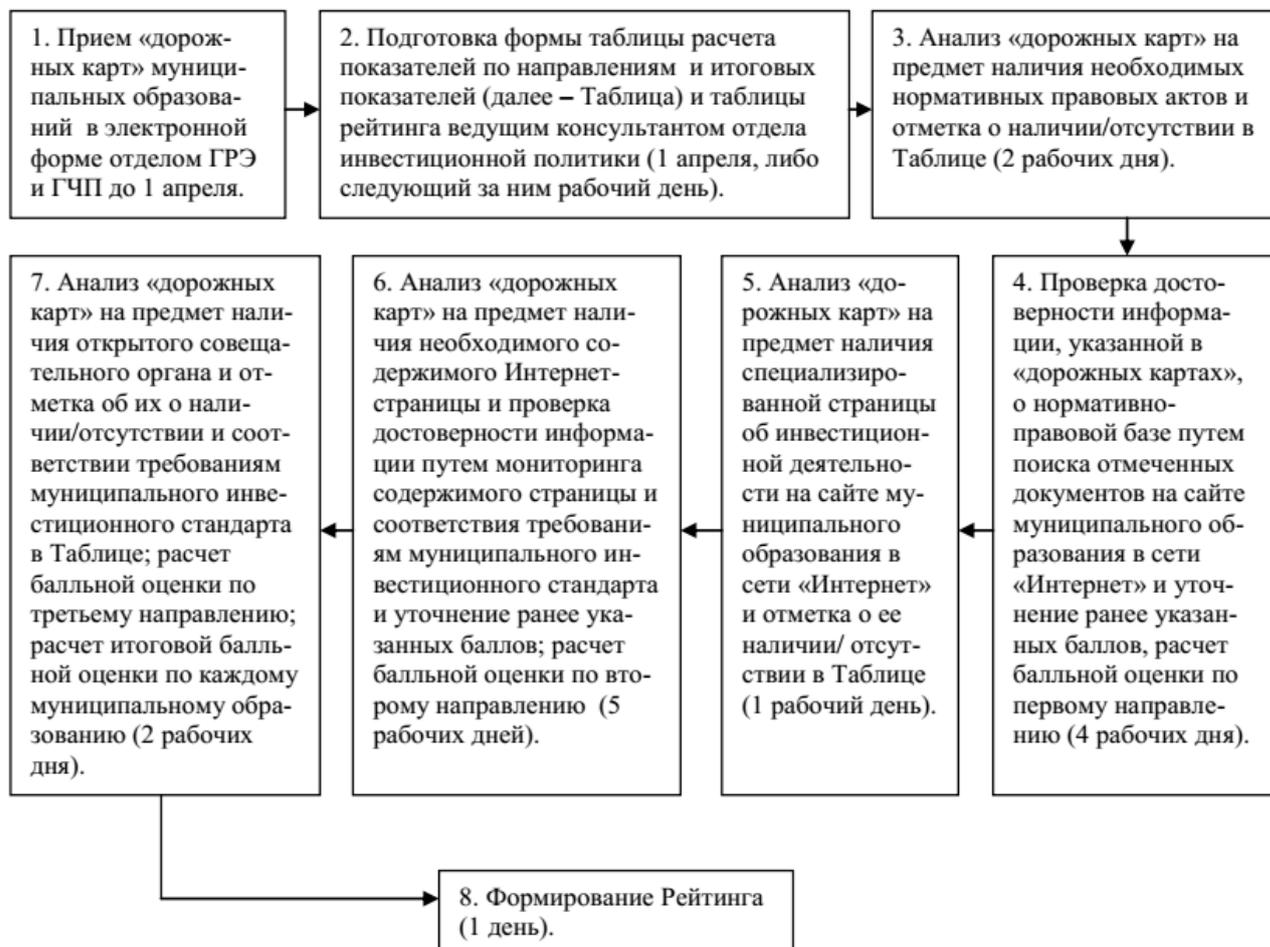


Рисунок 13 – Процедура формирования Рейтинга

Основой для формирования Рейтинга являются «дорожные карты» муниципальных образований, которые направляются в министерство экономического развития до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

В рамках методики используются следующие термины:

- балльная оценка показателя (П) – уровень соответствия показателя нормативному значению в соответствии с балльной шкалой;
- агрегированный показатель (П*) – обобщенный показатель, включающий несколько показателей;
- балльная оценка по направлению (Н) – суммарное значение балльных оценок совокупности показателей, установленной в рамках конкретного на-

правления;

- итоговая балльная оценка конкретного муниципального района или городского округа (И) – суммарное значение балльных оценок по трем направлениям, набранным определенным муниципальным районом или городским округом.

Оценка проводится по 9 показателям, сгруппированным по трем направлениям:

- 1) эффективная нормативно-правовая база в сфере инвестиционной деятельности;
- 2) качественная информационная поддержка инвесторов;
- 3) непрерывная работа в области разработки решений и рекомендаций по улучшению инвестиционного климата на территории муниципального образования.

Перечень показателей в рамках каждого направления представлен в приложении Б.

Порядок расчета итоговой балльной оценки конкретного муниципального района или городского округа включает в себя:

- 1) присвоение балльных оценок показателям, в том числе составляющим агрегированные показатели;
- 2) расчет агрегированных показателей по формуле (1):

$$P_m^* = P_{m.1} + P_{m.2} + \dots + P_{m.n}; \quad (1)$$

- 3) расчет балльной оценки по каждому направлению по формуле (2):

$$H_i = P_a + P_b + \dots + P_n; \quad (2)$$

- 4) расчет итоговой балльной оценки по формуле (3):

$$I = H_1 + H_2 + H_3. \quad (3)$$

В соответствии с полученными итоговыми балльными оценками муниципальные образования ранжируются от наибольшего значения к наименьшему.

Муниципальному району или городскому округу, получившему наибольшую итоговую балльную оценку, присуждается первое место в рейтинге. Далее места распределяются по убыванию итоговой балльной оценки. Муниципальные образования, имеющие одинаковые значения итоговых балльных оценок, получают одинаковые места в рейтинге.

В результате расчета итоговых балльных оценок муниципальные образования распределяются по трем группам:

I (30-28 баллов) – благоприятный инвестиционный климат;

II (27-16 баллов) – удовлетворительный инвестиционный климат;

III (15-0 баллов) – низкий инвестиционный климат.

Распределение баллов по группам осуществлялось следующим образом. Для формирования благоприятного инвестиционного климата допустимо невыполнение показателей П_{7,4} и П_{9,4}. Для формирования удовлетворительного инвестиционного климата помимо невыполнения выше указанных показателей допускается невыполнение показателей П₃, П₄, П₅, П_{7,6}, П₈ и П₉, а также частичное выполнение показателя П_{7,1}.

В рамках бакалаврской работы на основе «дорожных карт» 18 муниципальных образований был произведен расчет показателей по направлениям и итоговых показателей, представленный в приложении В, и сформирован рейтинг, представленный в приложении Г.

Таким образом, все исследуемые муниципальные образования имеют низкий инвестиционный климат. Наибольшую итоговую балльную оценку получил городской округ город Белогорск (14 баллов), наименьшую - Циолковский (0 баллов).

Данное обстоятельство еще раз подтверждает необходимость использования лучших практик в деятельности органов местного самоуправления и внедрению положений стандарта в их деятельности.

Применение предложенной методики формирования рейтинга в деятель-

ности министерства экономического развития Амурской области позволит оценить состояние инвестиционной активности в муниципальных образованиях с целью выработки рекомендаций для органов местного самоуправления по повышению их инвестиционной привлекательности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в результате написания бакалаврской работы были сделаны следующие выводы:

1) инвестиции имеют огромное значение для региона, выступая фактором его социально-экономического развития. От них зависит рост валового регионального продукта, конкурентоспособность производимой регионом продукции, обновление основных фондов. Кроме того, инвестиции лежат в основе развития социальной сферы региона. Имеют они огромное значение и для охраны окружающей среды. В итоге, благосостояние на макроуровне определяется инвестициями, осуществленными в прошлом, вкладываемыми в настоящем и будущем;

2) инвестиционная политика осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. Государственное регулирование инвестиций включает прямое и косвенное участие государства. В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций Правительством РФ было учреждено Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). Основными инициативами АСИ в сфере инвестиционной деятельности являются Региональный инвестиционный стандарт и Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. По результатам Стандарта и Рейтинга составляются сборники лучших практик регионов с целью возможного применения в других субъектах РФ;

3) нормативно-правовая база РФ по регулированию инвестиционной деятельности включает гражданское и хозяйственное законодательство, а также специальное законодательство, которое включает три уровня. Законодательство Амурской области в сфере инвестиций принимается в соответствии с федеральным. Существующие нормативные правовые акты области регламентируют взаимодействие инвесторов с региональными и местными органами власти, основания и порядок получения финансовой и имущественной поддержки инвесторами, инвестиционные приоритеты;

4) в Амурской области в 2010-2016 гг. наблюдается положительная динамика инвестиций в основной капитал. При этом при рассмотрении инвестиций по видам основных фондов наблюдается преобладание инвестиций в здания (кроме жилых) и сооружения. В структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности преобладали инвестиции в транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, добыча полезных ископаемых. У Амурской области отсутствует потенциал для собственного финансирования, большую часть составляют привлеченные средства. Так, наблюдается рост средств из федерального бюджета, что связано с реализацией крупных инвестиционных проектов в рамках федеральных целевых программ. В структуре инвестиций по формам собственности преобладают инвестиции российской формы собственности;

5) в Амурской области основным органом, осуществляющим инвестиционную политику региона, является министерство экономического развития Амурской области. В области проводится активная деятельность, направленная на привлечение инвестиций в регион. В частности, создана законодательная база, регулирующая инвестиционную деятельность, а также система мер государственной поддержки инвесторов. Кроме того, в 2016 году была создана автономная некоммерческая организация «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций». Также на территории области был внедрен Региональный инвестиционный Стандарт, в соответствии с которым был разработан муниципальный инвестиционный стандарт. Однако в результате анализа было выявлено неполное соответствие деятельности органов местного самоуправления требованиям муниципального инвестиционного стандарта;

б) министерство экономического развития Амурской области осуществляет активную деятельность для привлечения инвестиций, однако несмотря на это регион не представляет интереса для иностранных инвесторов. Этому способствует ряд причин:

- административные барьеры;
- низкий инвестиционный климат;

- слабая инфраструктурная обеспеченность;
- неразвитая инновационная деятельность;
- слабо развитая научная деятельность;
- высокий уровень коррупции в регионе;
- некачественное представление информации об инвестиционных возможностях Амурской области на официальных сайтах в сети Интернет;
- дублирование полномочий Агентства Амурской области по привлечению инвестиций и отдела инвестиционной политики министерства экономического развития Амурской;
- слабо развитая деятельность органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

В рамках бакалаврской работы была предложена методика формирования рейтинга муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, а также был сформирован рейтинг, который позволил определить, что все исследуемые муниципальные образования имеют низкий инвестиционный климат. Данное обстоятельство еще раз подтверждает необходимость использования лучших практик в деятельности органов местного самоуправления и внедрению положений стандарта в их деятельности.

Применение предложенной методики формирования рейтинга в деятельности министерства экономического развития Амурской области позволит оценить состояние инвестиционной активности в муниципальных образованиях с целью выработки рекомендаций для органов местного самоуправления по повышению их инвестиционной привлекательности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Алешин, В.А. Управление инвестициями : учеб.пособие/ В. А. Алешин, А. И. Зотова, И. В. Некрасова. – Ростов-на-Дону : Южный федеральный университет, 2010. – 324 с.
- 2 Амурская область в цифрах: краткий статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, 2017. – 244 с.
- 3 Амурский статистический ежегодник 2015: статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, 2015. – 586 с.
- 4 Амурский статистический ежегодник 2016: статистический сборник. – Благовещенск: Амурстат, 2016. – 536 с.
- 5 Бичик, С. В. Словарь экономических терминов / С. В. Бичик, А. С. Дамороцкая, И. В. Дамороцкая. – Минск: Вышэйшая школа, 2009. – 271 с.
- 6 Гитман, Л. Дж. Основы инвестирования : пер. с англ. / Л. Дж. Гитман, М. Д. Джонк. – М. : Дело, 1997. – 1008 с.
- 7 Доронина, Н. Г. Международное частное право и инвестиции : моногр. / Н. Г. Доронина, Н. Г. Семилютина. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Контракт, 2013. – 271 с.
- 8 Игошин, Н. В. Инвестиции. Организация, управление, финансирование : учеб./ Н. В. Игошин. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 448 с.
- 9 Инвестиционная политика : учеб.пособие / В. И. Огородников [и др.]. – Новосибирск. : СИУ РАНХиГС, 2014. – 226 с.
- 10 Исследование «Инвестиционная привлекательность регионов – 2016: области повышенного риска». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://raexpert.ru/ratings/regions/2016/>. – 03.05.2017.
- 11 Карамышева, А. Р. Инвестиции и их роль в развитии экономики / А. Р. Карамышева // Транспортное дело России. – 2009. - № 5. – С. 16-18.
- 12 Мальцева, Ю.Н. Инвестиции : учеб.пособие / Ю. Н. Мальцева. – Саратов: Научная книга, 2012. – 159 с.

13 Национальные интересы России в АТР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.zlev.ru/142/142_13.htm. - 30.03.2017.

14 Национальный рейтинг [Электронный ресурс] // АСИ.Ру : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://asi.ru/investclimate/rating/>. – 21.03.2017.

15 Новокшонова, Е. Н. Оценка эффективности региональной инвестиционной политики / Е. Н. Новокшонова // Региональная экономика. – 2014. - № 11. – С. 49-60.

16 Об автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Амурской области от 10.10.2016 № 124-р. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

17 Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

18 Об инвестиционной деятельности в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ (в ред. от 27.12.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

20 Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс] федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ (в ред. от 01.05.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

21 Об инвестиционном фонде Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 26 апреля 2013 года № 181-ОЗ. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

22 Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс] : постановление губернатора Амур-

ской области от 17 мая 2012 г. № 203 (в ред. от 23.09.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

23 Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 24.03.2014 № 163. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

24 Об утверждении инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2018 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 14 ноября 2014 г. № 679 (в ред. от 09.01.2017) . Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

25 Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380 (в ред. от 30.03.2015). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] распоряжение Правительства РФ от 11 августа 2011 года № 1393-р (в ред. от 07.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об утверждении методик расчета показателей "Прирост инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств, в процентах к предыдущему году", "Инвестиции в основной капитал (без бюджетных средств) на душу населения" [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной службы государственной статистики от 19 мая 2014 года № 313. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

28 Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 19.11.2014 № 697. Доступ из информ.-правовой системы «Кодекс».

29 О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных ин-

вестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.09.2013 № 267-ФЗ (в ред. от 23.05.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 (в ред. от 04.04.2017). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 875. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 03.06.2017 № 673. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 875. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 О стратегии экономического сотрудничества Амурской области с субъектами Китайской Народной Республики [Электронный ресурс] : постановление главы Администрации Амурской области № 399 от 31 августа 1998 года. Доступ из справ.-информационной системы «Консультант Плюс».

36 О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37 Отчет о внедрении в субъектах РФ Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://asi.ru/investclimate/standard/docs/otchet_prezidentu_o_vnedrenii_2013.pdf. – 24.03.2016.

38 Отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Инвестиционная стратегия Амурской области на период до 2018 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mer.amurobl.ru/ckeditor_assets/attachments/642/inv_proekt_2018.pdf?1386638556. – 15.03.2017.

39 Положение об управлении стратегического планирования и прогнозирования министерства экономического развития Амурской области от 22.06.2012 г. – Благовещенск : 2012. – 6 с.

40 Положение об управлении топливно-энергетического комплекса министерства экономического развития Амурской области от 30.06.2012 г. – Благовещенск : 2012. – 7 с.

41 Положение об управлении инвестиций и государственных программ министерства экономического развития Амурской области от 05.06.2012 г. – Благовещенск : 2012. – 5 с.

42 Положение об отделе инвестиционной политики управления инвестиций и государственных программ министерства экономического развития Амурской области от 12.06.2016 г. – Благовещенск: 2016. – 4 с.

43 Региональный стандарт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://asi.ru/investclimate/standard/>. – 18.03.2017.

44 Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016: статистический сборник. – М.: Росстат, 2016. – 1326 с.

45 Рейтинг инвестиционной привлекательности. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://192.162.120.231:8888/ru/sections/8>. - 28.03.2017.

46 Словарь-справочник по экономической теории : учеб.пособие для студентов сельскохозяйственных вузов / И. В. Грузков [и др.]. – Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный ун-т, ТЭСЭРА, 2014. – 380 с.

47 Стёпочкина, Е. А. Экономическая оценка инвестиций : учеб.пособие / Е. А. Стёпочкина. – Саратов : Вузовское образование, 2015. – 194 с.

48 Тереенкова, Е. В. Словарь основных терминов и понятий по дисциплинам «Мировая экономика» и «Международные экономические отношения» : учеб.пособие / Е. В. Тереенкова, В. Ю. Сапрыкина. – Краснодар : Южный ин-т менеджмента, 2012. – 60 с.

49 Терешина, Н. П. Экономическая оценка инвестиций : учеб. / Н. П. Терешина, В. А. Подсорин. – М. : Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте, 2016. – 272 с.

50 Терская, Г. А. Значение инвестиций для формирования инновационной модели экономики в России / Г. А. Терская // Транспортное дело России. – 2013. - № 5. – С. 175-178.

51 Турманидзе, Т. У. Анализ и оценка эффективности инвестиций : учеб. / Т. У. Турманидзе. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 247 с.

52 Управление инвестициями. Управление персоналом. Основы управления персоналом. Управление проектами. Управление рисками. Выпуск 6 : глоссарий / В. А. Пономарев [и др.]. – М. : Московский гуманитарный ун-т, 2013. – 216 с.

53 Устав автономной некоммерческой организации «Агентство Амурской области по привлечению инвестиций» от 01.12.2016. – Благовещенск: 2016. – 15 с.

54 Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение России-2017. Инвестиции. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_01/Main.htm. - 22.05.2017.

55 Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://minvostokrazvitia.ru/>. – 31.03.2017.

56 Чеберко, Е. Ф. Развитие сектора малого предпринимательства как фактор повышения инвестиционной привлекательности региона / Е. Ф. Чеберко, А. В. Маевский // Экономика и управление. – 2013. - № 8. – С. 21-27.

57 Экономико-социологический словарь / сост. Г. Н. Соколова, О. В. Кобяк. – Минск : Белорусская наука, 2013. – 616 с.

58 Ярмухаметов, В. Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований : моногр. / В. Г. Ярмухаметов. – М. : Палеотип, 2009. – 96 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

«Дорожная карта» Магдагачинского района

Таблица А.1 - План мероприятий по внедрению муниципального инвестиционного стандарта в Магдагачинском районе Амурской области на 2017 г.

Наименование требования муниципального стандарта				Ответственный за внедрение требований Стандарта (Ф.И.О., должность, тел., e-mail)
Описание текущей ситуации исполнения требования муниципального стандарта в муниципальном образовании Амурской области				
Наименование мероприятий	Ожидаемый результат	Дата начала	Дата окончания	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность, тел., e-mail)
1	2	3	4	5
<p>1 Разработка нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности в Магдагачинском районе. Принятие и реализация комплекса муниципальных нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики Магдагачинского района и развития инвестиционной деятельности.</p> <p>- стратегия социально-экономического развития Магдагачинского района до 2013 г. Стратегию социально-экономического развития Магдагачинского района до 2025 г. планируется разработать 1 полугодие 2017г;</p> <p>- разработана концепция социально-экономического развития Магдагачинского района на период до 2020 года, утверждена Решением Магдагачинского районного Совета народных депутатов от 16.10.2009 №16/165 и размещена на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе Экономика - Документы стратегического планирования социально-экономического развития Магдагачинского района;</p> <p>- постановлением главы Магдагачинского района от 02.11.2015г. №872 утвержден упрощенный порядок предоставления торговых мест на рынке для организации сбыта сельскохозяйственной продукции на территории Магдагачинского района и размещен на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе Экономика – Проекты;</p> <p>- разработано положение "О земельном налоге на межселенной территории муниципального образования Магдагачинского района" и утверждено решением Магдагачинского районного Совета народных депутатов от 25.11.2016г. №120-р. Положение размещено на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе Нормативно-правовые акты Магдагачинского районного Совета народных депутатов;</p>				<p>Бузыкина Ольга Гавриловна, начальник отдела экономического развития (сектор потребительского рынка, 8 (416 53) 97 569, econom_magdag@mail.ru)</p> <p>Ланкина Татьяна Владимировна, начальник правового отдела, 8(41653)97968, pravomgd@mail.ru</p> <p>Сазонов Виктор Геннадьевич, начальник отдела строительства, архитектуры и ЖКХ, 8(41653)97968, mag97228@mail.ru</p> <p>Вахонина Наталья Анатольевна, председатель комитета по управлению</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5
<p>- разработано положение "О земельном налоге на территории муниципального образования рабочего поселка (пгт) Ушумун» Магдагачинского района Амурской области и утверждено решением сессии №4р от 28.11.2016г. Ушумунского поселкового Совета народных депутатов;</p> <p>- разработано положение «О земельном налоге на территории Толбузинского сельсовета» и утверждено решением № 5 от 19.10.2012г. Толбузинского сельского Совета народных депутатов;</p> <p>- разработано положение "О земельном налоге на территории Гонжинского сельсовета» и утверждено решением №120 от 11.04.2016 г. Гонжинского сельского Совета народных депутатов;</p> <p>- решением сессии Кузнецовского сельского совета №14 от 22.11.2016 года утвержден документ, освобождающий от налогообложения учреждения, финансируемые из местного бюджета. Администрацией Кузнецовского сельсовета Магдагачинского района Амурской области заключен договор №1 от 01.01.2017г. о передаче во временное безвозмездное пользование участка, площадью 630 м², АО «Черняево»;</p> <p>- решением сессии Сивакского поселкового Совета народных депутатов №146 от 30.11.2016 года принято Положение « О земельном налоге на территории муниципального образования рабочего поселка (п.г.т.) Сиваки»;</p> <p>- на основании статьи 395 Налогового кодекса Российской Федерации муниципальное образование рабочий поселок (п.г.т.) Сиваки освобождено от уплаты налогов за пользование землей и за объекты, находящиеся в муниципальной собственности;</p> <p>- решением Дактуйского сельского Совета народных депутатов №115 от 20.12.2016 года утверждено положение «О земельном налоге на территории Дактуйского сельсовета»;</p> <p>- решением Гудачинского сельского Совета народных депутатов №5 от 25.11.2016 года утверждено положение «О земельном налоге на территории Гудачинского сельсовета»;</p> <p>- решением Черняевского сельского Совета народных депутатов №5 от 18.11.2016 года утверждено положение «О земельном налоге на территории Черняевского сельсовета»;</p> <p>- разработано положение о порядке осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий в муниципальном образовании Магдагачинский район от 22.10.2010г. №29/261 и утверждено решением Магдагачинского районного Совета народных депутатов;</p> <p>- разработан регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна", утверждён постановлением Главы Магдагачинского района от 13.03.2015г №337 и размещен на официальном сайте Магдага-</p>				<p>имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района; 8(41653)97158 e-mail: kui_mag@mail.ru</p> <p>Проскурякова Татьяна Григорьевна, руководитель сектора потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5
чинского района www.magdagachi.ru в разделе Экономика – Инвестиции;	- разработаны основные направления налоговой политики муниципального образования Магдагачинский район на 2017 год и плановый период на 2018 и 2019 годов, утверждены постановлением главы Магдагачинского района от 28.10.2016 года № 535/2 и размещены на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе Экономика.			
1.1 Разработать, утвердить и принять к исполнению стратегический документ об инвестиционной деятельности, определяющий цели и задачи инвестиционной политики	- обеспечение реализации мероприятий Стратегии и повышение эффективности использования бюджетных средств; - совершенствование нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности области с целью создания комфортных условий для реализации инвестиционных проектов.	01.03.2017	01.07.2017	отдел экономического развития (сектор потребительского рынка, 8 (416 53) 97 569, econom_magdag@mail.ru правовой отдел, 8(41653)97968, pravomgd@mail.ru отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, 8(41653)97968, mag97228@mail.ru комитет по управлению имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района; 8(41653)97158 e-mail: kui_mag@mail.ru сектор потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru
2 Наличие общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе Магдагачинского района				Проскурякова Татьяна Григорьевна, руководитель сектора потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5
<p>Состав и положение о создании Совета предпринимателей при главе района утверждено постановлением главы Магдагачинского района №1562 от 28.11.2008 года. Ожидаемый результат: эффективный диалог власти и бизнеса по выработке решений и рекомендаций по вопросам улучшения инвестиционного климата и вовлечение предпринимателей в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций. Создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов.</p>				
<p>3 Ежегодная публикация и обновление Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Магдагачинском районе</p>				<p>отдел экономического развития (сектор потребительского рынка, 8 (416 53) 97 569, ecomom_magdag@mail.ru</p>
<p>План создания инвестиционных объектов ежегодно обновляется</p>				<p>правовой отдел, 8(41653)97968, pravomgd@mail.ru</p> <p>отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, 8(41653)97968, mag97228@mail.ru</p> <p>комитет по управлению имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района; 8(41653)97158 e-mail: kui_mag@mail.ru</p> <p>сектор потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru</p>
<p>3.1 Опубликовать на специализированной странице на официальном Интернет-сайте обновленный План</p>	<p>Повышение инвестиционной привлекательности.</p>	<p>01.03.2017</p>	<p>01.07.2017</p>	<p>Насников Константин Сергеевич, главный специалист (программист), тел.8(41653)97324, orgmgd@mail.ru</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5
4 Наличие специализированной страницы об инвестиционной деятельности на официальном Интернет-сайте администрации Магдагачинского района	Информация для инвесторов размещена на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе Экономика. Раздел Инвестиции требует обновления. Ответственное лицо за наполнение и сопровождение Интернет-ресурса действует на основании должностной инструкции, утвержденной Главой Магдагачинского района.			Насников Константин Сергеевич, главный специалист (программист), тел.8(41653)97324, orgmgd@mail.ru
4.1 Сопровождение и регулярное обновление Интернет-сайта администрации Магдагачинского района	- обеспечение субъектов инвестиционной деятельности информацией, необходимой для принятия решения о вложении средств на территории Магдагачинского района; - создание благоприятного инвестиционного климата для инвесторов, - увеличение числа упоминаний об инвестиционной деятельности в районе в СМИ.	постоянно	постоянно	Насников Константин Сергеевич, главный специалист (программист), тел.8(41653)97324, orgmgd@mail.ru
5 Организация сопровождения инвестиционного проекта по принципу "одного окна"				отдел экономического развития (сектор потребительского рынка, 8 (416 53) 97 569, econom_magdag@mail.ru
Разработан регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна", утверждён постановлением Главы Магдагачинского района от 13.03.2015г №337. и размещен на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе Экономика - Инвестиции. Ожидаемый результат: Снижение временных и финансовых издержек инвесторов на реализацию инвестиционных проектов за счет исключения необходимости обращаться в различные органы местного самоуправления.				правовой отдел, 8(41653)97968, pravomgd@mail.ru

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5
				<p>отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, 8(41653)97968, mag97228@mail.ru</p> <p>комитет по управлению имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района; 8(41653)97158 e-mail: kui_mag@mail.ru</p> <p>сектор потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru</p>
6	Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта Магдагачинского района			<p>отдел экономического развития (сектор потребительского рынка, 8 (416 53) 97 569, econom_magdag@mail.ru</p> <p>правовой отдел, 8(41653)97968, pravomgd@mail.ru</p> <p>отдел строительства, архитектуры и ЖКХ, 8(41653)97968, mag97228@mail.ru</p> <p>комитет по управлению имуществом и природопользованию администрации Магдагачинского района; 8(41653)97158 e-mail: kui_mag@mail.ru</p>
	Инвестиционный паспорт Магдагачинского района планируется разработать, 1 полугодие 2017 г.			

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5
				сектор потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru
6.1 Обновление инвестиционного паспорта Магдагачинского района	Наглядное представление инвесторов об инвестиционных возможностях Магдагачинского района	01.03.2017	01.07.2017	Сазонова Наталья Владимировна, ведущий специалист отдела экономического развития (сектор потребительского рынка), 8(41653)97589, econom_magdag@mail.ru Синабдеева Надежда Михайловна, главный специалист отдела экономического развития (сектор потребительского рынка), 8(41653)97589, econom_magdag@mail.ru
7 Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности				Бузыкина Ольга Гавриловна, начальник отдела экономического развития (сектор потребительского рынка, 8(41653)97569, econom_magdag@mail.ru Проскурякова Татьяна Григорьевна, руководитель сектора потребительского рынка, 8(41653)97589, potrebmgd@mail.ru
<p>- Разработан Порядок проведения оценки регулирующего воздействия в Магдагачинском районе (далее - ОРВ) и утвержден Постановлением главы Магдагачинского района от 29.12.2015г.№1027;</p> <p>- информация о проведении ОРВ и экспертизе размещена на официальном сайте Магдагачинского района www.magdagachi.ru в разделе - Оценка регулирующего воздействия;</p> <p>- принят закон Амурской области №36-ОЗ от 27.12.2016 «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».</p> <p>Ожидаемый результат: выявление и устранение положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Магдагачинского района.</p>				

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Показатели, определяемые в соответствии с методикой

Таблица Б.1 – Показатели, определяемые в соответствии с методикой

Обозначение показателя	Наименование показателя	Балльная шкала
1	2	3
1) эффективная нормативно-правовая база в сфере инвестиционной деятельности		
П ₁	Наличие стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.	1 – наличие документа; 0 – отсутствие документа.
П ₂ [*]	Создание мер поддержки инвесторам:	6 – всесторонняя поддержка; 5-1 – частичная поддержка; 0 – отсутствие поддержки.
П _{2.1}	- льготы по уплате местных налогов;	1 – наличие льгот; 0 – отсутствие льгот.
П _{2.2}	- предоставление на льготных условиях пользования землей или объектов, находящихся в муниципальной собственности;	1 – предоставление; 0 – непредоставление.
П _{2.3}	- предоставление муниципальных гарантий, поручительств или залогового обеспечения по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов;	1 – предоставление; 0 – непредоставление.
П _{2.4}	- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» (наличие регламента, соответствующего требованиям муниципального инвестиционного стандарта, размещенного на специализированной странице об инвестиционной деятельности на сайте муниципального образования в сети Интернет);	2 – наличие регламента, соответствующего требованиям Стандарта, размещенного на сайте; 1 – наличие регламента, не соответствующего требованиям Стандарта, либо отсутствующего на сайте; 0 – отсутствие регламента.
П _{2.5}	- совместная реализация проектов муниципально-частного партнерства, включая реализацию концессионных соглашений.	1 – наличие данного механизма; 0 – отсутствие данного механизма.
П ₃	Порядок отбора заявок для предоставления муниципальной поддержки в рамках инвестиционных и предпринимательских проектов.	1 – наличие порядка; 0 – отсутствие порядка.
П ₄	Мониторинг и оценка социально-экономической эффективности инвестиционных и предпринимательских проектов, получивших поддержку.	1 – осуществление мониторинга и оценки; 0 – отсутствие мониторинга и оценки.
П ₅	Внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.	1 – наличие системы оценки; 0 – отсутствие системы оценки.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
Н ₁	Итого по первому направлению	0-10
2) качественная информационная поддержка инвесторов		
П ₆	Наличие специализированной страницы об инвестиционной деятельности на официальном Интернет - сайте администрации муниципального образования.	1 – наличие страницы; 0 – отсутствие страницы.
П ₇ *	Размещение на специализированной странице об инвестиционной деятельности следующей информации:	11 – размещение всей информации; 10-1 – частичное размещение информации; 0 – отсутствие информации.
П _{7.1}	- исчерпывающего перечня нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности на территории муниципального образования с активной ссылкой на них (в последней редакции);	2 – наличие всех документов в последней редакции, с активной ссылкой на них; 1 – не все документы представлены, либо представлены в старой редакции, либо отсутствует активная ссылка на них; 0 – отсутствие документов.
П _{7.2}	- ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании, соответствующего требованиям Стандарта;	2 – наличие ежегодно обновляемого Плана, соответствующего требованиям; 1 – наличие Плана, обновляемого реже одного раза в год, либо не соответствующего требованиям; 0 – отсутствие Плана.
П _{7.3}	- инвестиционного паспорта муниципального образования, соответствующего требованиям Стандарта;	2 – наличие паспорта, соответствующего требованиям; 1 – наличие паспорта, не соответствующего требованиям; 0 – отсутствие паспорта.
П _{7.4}	- информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата;	1 – наличие информации; 0 – отсутствие информации.
П _{7.5}	- информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального образования инвестиционных проектах, инвестиционных предложениях;	1 – наличие информации; 0 – отсутствие информации.
П _{7.6}	- информацию о канале прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;	1 – наличие информации; 0 – отсутствие информации.
П _{7.7}	- ежегодно обновляемую информацию об инвестиционных площадках, земельных участках, неиспользуемом имуществе для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.	2 – наличие ежегодно обновляемой информации, представленной в полном объеме; 1 – наличие информации, обновляемой реже одного раза в год, либо представленной не в полном объеме; 0 – отсутствие информации.
Н ₂	Итого по второму направлению	0-12
3) непрерывная работа в области разработки решений и рекомендаций по улучшению инвестиционного климата на территории муниципального образования.		
П ₈	Наличие общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального	2 – наличие совета; 1 - наличие совета по развитию предпринимательства, не наделенного полномо-

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
	образования.	чиями по вопросам в сфере улучшения инвестиционного климата; 0 – отсутствие совета.
П ₉ *	Деятельность Совета должна отвечать следующим требованиям:	6 – полное соответствие требованиям; 1 – частичное соответствие требованиям; 0 – несоответствие требованиям.
П _{9.1}	- в состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, инвесторов, представителей предпринимательских объединений;	2 – присутствие всех указанных лиц; 1 - присутствие не всех указанных лиц; 0 – отсутствие указанных лиц.
П _{9.2}	- заседания Совета проводятся регулярно, не реже одного раза в квартал.	1 – заседания проводятся не реже одного раза в квартал; 0 – заседания проводятся реже одного раза в квартал.
П _{9.3}	- заседания Совета проводятся публично и открыто;	1 – заседания проводятся открыто; 0 – заседания проводятся закрыто.
П _{9.4}	- для обеспечения работы Совета определяется специальный орган;	1 – наличие органа; 0 – отсутствие органа.
П _{9.5}	- ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.	1 – наличие контроля; 0 – отсутствие контроля.
Н ₃	Итого по третьему направлению	0-8
И	Итого по трем направлениям	0-30

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Расчет показателей по направлениям и итоговых показателей по муниципальным образованиям области

Таблица В.1 - Расчет показателей по направлениям и итоговых показателей по муниципальным образованиям области

Обозначение показателя	Оценка (баллы)																	
	Архаринский район	Белогорск	Белогорский район	Благовещенск	Благовещенский район	Константиновский район	Магдагачинский район	Михайловский район	Октябрьский район	Райчихинск	Ромненский район	Селемджинский район	Свободный	Тында	Тындинский район	Циолковский	Шимановск	Шимановский район
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
П ₁	0	1	1	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
П ₂ *	1	4	4	4	2	1	3	2	4	3	1	1	1	2	0	0	0	1
П _{2.1}	0	0	1	1	0	0	1	0	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0
П _{2.2}	0	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{2.3}	1	1	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{2.4}	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1
П _{2.5}	0	1	1	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П ₃	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
П ₄	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
П ₅	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	1	1
Н ₁	4	7	6	6	3	2	4	5	5	5	2	1	1	6	1	0	1	2

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
П ₆	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0	0	1	1	0	1	1
П ₇ [*]	4	3	3	4	5	0	3	3	5	4	2	0	0	3	2	0	2	3
П _{7.1}	1	1	1	1	2	0	1	1	2	1	1	0	0	1	0	0	0	1
П _{7.2}	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
П _{7.3}	1	1	1	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	1	1
П _{7.4}	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{7.5}	1	0	0	1	1	0	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0
П _{7.6}	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{7.7}	1	1	1	0	1	0	1	0	1	1	1	0	0	1	0	0	1	1
Н ₂	5	4	4	5	6	0	4	4	6	5	3	0	0	4	3	0	3	4
П ₈	1	1	1	1	2	1	1	0	1	2	1	0	1	0	0	0	1	2
П ₉ [*]	1	2	1	1	2	1	1	0	1	1	1	0	1	0	0	0	1	1
П _{9.1}	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	1	0	0	0	1	1
П _{9.2}	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{9.3}	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{9.4}	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
П _{9.5}	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Н ₃	2	3	2	2	4	2	2	0	2	3	2	0	2	0	0	0	2	3
И	11	14	12	13	13	4	10	9	13	13	7	1	3	10	4	0	6	9

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Рейтинг муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата

Таблица Г.1 – Рейтинг муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата

Наименование муниципального образования	Итоговая балльная оценка	Место в рейтинге	Группа
1) Белогорск	14	1	III
2) Благовещенск	13	2	III
3) Благовещенский район	13	2	III
4) Октябрьский район	13	2	III
5) Райчихинск	13	2	III
6) Белогорский район	12	3	III
7) Архаринский район	11	4	III
8) Тында	10	5	III
9) Магдагачинский район	10	5	III
10) Михайловский район	9	6	III
11) Шимановский район	9	6	III
12) Ромненский район	7	7	III
13) Шимановск	6	8	III
14) Константиновский район	4	9	III
15) Тындинский район	4	9	III
16) Свободный	3	10	III
17) Селемджинский район	1	11	III
18) Циолковский	0	12	III