

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Обеспечение продовольственной безопасности региона (на примере Амурской области)

Исполнитель

студент группы 373-об

(подпись, дата)

М.А. Васюхно

Руководитель

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Ю.А. Праскова

Нормоконтроль

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Васюхно Максима Андреевича

Тема выпускной квалификационной работы: Обеспечение продовольственной безопасности в регионе (на примере Амурской области).

(утверждена приказом от 10.04.2017 № 770-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 15.05.2017.
3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебные и научные материалы по теме исследования, нормативные и правовые акты, отчетность Министерства, официальная статистическая отчетность.
4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1.
5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 11 таблиц.
6. Дата выдачи задания 10.04.17

Руководитель выпускной квалификационной работы: Праскова Юлия Александровна, старший преподаватель.

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень)

Задание принял к исполнению (дата): _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 64 с., 11 таблиц, 9 рисунков, 50 источников.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, МИНИСТЕРСТВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ, ТУРИЗМА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ИМПОРТ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРОДУКТЫ, УПРАВЛЕНИЕ, ДОКТРИНА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА, МЕТОДЫ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Целью бакалаврской работы является рассмотрение теоретических и правовых аспектов обеспечения продовольственной безопасности, а также детальный анализ обеспечения продовольственной безопасности в Амурской области на основе изучения теоретических и правовых основ обеспечения продовольственной безопасности, а также выявление проблем продовольственной безопасности и предложение рекомендаций по их решению.

Объект исследования – продовольственная безопасность в Амурской области

Предмет – деятельность Министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области по обеспечению продовольственной безопасности.

Методология исследования – системный анализ, метод сопоставления, статистический метод.

В ходе исследования были проанализированы работы по обеспечению продовольственной безопасности, в том числе был произведен анализ управления продовольственной безопасностью в Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы обеспечения продовольственной безопасности	7
1.1 Продовольственная безопасность как одна из целей государственной политики	7
1.2 Условия обеспечения продовольственной безопасности	17
1.3 Нормативная правовая база обеспечения продовольственной безопасности	22
1.4 Международный опыт обеспечения продовольственной безопасности	25
2 Практика обеспечения продовольственной безопасности в Амурской области	32
2.1 Органы управления продовольственной безопасностью Амурской области	32
2.2 Деятельность Министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области по обеспечению продовольственной безопасности	34
2.3 Анализ обеспечения продовольственной безопасности Амурской области	42
2.4 Проблемы и рекомендации по улучшению продовольственной безопасности Амурской области	55
Заключение	58
Библиографический список	59

ВВЕДЕНИЕ

Продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни. Что касается критериев, то для того, чтобы была обеспечена продовольственная безопасность граждан России, 80 % потребляемых ими продуктов питания должны производиться ее собственным аграрным сектором. Реальное же состояние дел на сегодня свидетельствует о полной утрате нашей страной продовольственной безопасности.

Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Основной стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Поэтому, обеспечение продовольственной безопасности является одной из важнейших частей реализации стратегических целей государства и является одним из главных оснований его нормального функционирования, в чем и заключается актуальность выбранной темы исследования.

Целью бакалаврской работы является рассмотрение теоретических и правовых аспектов обеспечения продовольственной безопасности, а также детальный анализ обеспечения продовольственной безопасности в Амурской области разработка рекомендаций для повышения уровня продовольственной безопасности в Амурской области.

Задачами данной работы являются:

- изучение теоретических и правовых основ обеспечения продовольственной безопасности;
- изучение практики обеспечения продовольственной безопасности в Амурской области;
- выявление проблем в обеспечении продовольственной безопасности;
- разработка рекомендаций по улучшению состояния продовольственной безопасности;

Объект исследования – продовольственная безопасность.

Предмет исследования – деятельность Министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области в обеспечении продовольственной безопасности.

Методология исследования – статистический метод, системный анализ, метод сопоставления.

В ходе исследования были проанализированы нормативные правовые документы федерального уровня и уровня субъекта РФ – Амурской области, статистические материалы по данной теме, а также работы таких авторов, как Д.Н. Багрецов, М.Р. Булатасов, Л.Г. Котова, И.П. Николаева, М.В. Сидоркина и др.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРО- ДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Продовольственная безопасность как одна из целей государственной политики

Продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, системы жизнеобеспечения, необходимым условием обеспечения здоровья, физической активности, долголетия и высокого качества жизни населения страны.¹

Термин «продовольственная безопасность» введен в международную практику после глубокого зернового кризиса 1972 – 1973 гг. Международной продовольственной и сельскохозяйственной организацией объединенных наций ФАО.²

Сегодня продовольственная безопасность существует как гарантия обеспечения доступа всех жителей и в любое время к продовольствию в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни.

В России понятие «продовольственная безопасность» впервые юридически нашло свое закрепление в Федеральной целевой программе «Стабилизация и развитие агропромышленного производства Российской Федерации на 1996–2000 годы», в которой в ранг государственной политики в области производства и потребления продукции агропромышленного комплекса была поставлена задача «достижение продовольственной безопасности страны»³.

На сегодняшний день в законодательстве РФ и в современной научной литературе нет четкого представления понятия «продовольственная безопасность», которое позволяет абсолютно точно выделить основную проблему из большого списка вопросов, связанных с продовольствием. Но большинство ученых и специалистов выделяют несколько главенствующих представлений

¹ Булатасов, М.Р. Продовольственная безопасность России // Научный журнал НоваИнфо. 2016. № 42-2. С. 42 – 59.

² Николаева, И.П. Мировая экономика. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. С. 172.

³ О Федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 18.06.1996 г. № 933. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

данного понятия. В таблице 1 представлена эволюция определения «продовольственная безопасность» в российских нормативных правовых актах.⁴

Таблица 1 – Характеристика понятия «продовольственная безопасность»

НПА	Определение
Проект федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации» № 96700526-2 от 10.12. 97 (окончательная редакция)	Продовольственная безопасность – это такое состояние экономики России, в том числе ее АПК, при котором население обеспечено соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями и без уменьшения государственного продовольственного резерва независимо от внешних и внутренних условий удовлетворяются его потребности в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами
Проект федерального закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации» № 99013560-2 от 04.11.96	Продовольственная безопасность – состояние экономики Российской Федерации, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни
Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"	Продовольственная безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и импортозамещению по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги
Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 30.01.2010г. РФ № 120	Продовольственная безопасность – состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость РФ, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни

Представленные в таблице 1 определения понятия «продовольственная безопасность» в той или иной мере характеризуют понятие не только с точки зрения доступности продуктов питания для граждан страны, но с и точки зрения качества этих ресурсов.

⁴ Чеботарева, М.С. Продовольственная безопасность в России и мире: сущность и проблемы // Молодой ученый. 2012. №8. С.149.

Из представленных определений следует отметить, что продовольственная безопасность предусматривает:

1) физическую доступность продовольствия (продукты питания должны быть в наличии на территории страны в необходимом объеме и ассортименте, их поступление должно быть бесперебойным);

2) экономическую доступность продовольствия (каждый гражданин страны независимо от возраста, имущественного и должностного положения должен иметь достаточный уровень доходов для приобретения минимального набора продуктов питания);

3) безопасность питания (качество сырья и продуктов питания должно соответствовать установленным требованиям и гарантировать безопасное потребление).

Выделяют 7 уровней продовольственной безопасности, все они представлены в таблице 2.⁵

Таблица 2 – Уровни продовольственной безопасности

Уровень	Субъект, решающий проблему	Функции субъекта
1	2	3
Глобальный	ООН, специализированные органы (ФАО, ВТО, Комитет по продовольственной безопасности, Всемирный банк и др.)	Содействие стабильному экономическому развитию, долговременные программы борьбы с голодом, создание запасов продовольствия.
Субрегиональный	Межрегиональные образования с соответствующими органами, форумы	Содействие стабильному экономическому развитию, улучшение качественных параметров продовольствия.
Межнациональный (межгосударственный)	Региональные объединения и соответствующие органы управления. Слабо организованы (исключение – ЕС)	Солидарное поведение путем заключения соглашений по торговле, ценам, стандартизации.
Государственный	Правительства, законодательные органы	Создание законодательной, нормативно-правовой и ресурсной базы для обеспечения продовольственной безопасности, формирование соответствующих фондов и их резервов. Определение направлений повышения параметров качества продовольствия.

⁵ Ускова, Т.В. Продовольственная безопасность региона : монография. Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. С. 8.

1	2	3
Местный	Территориальные органы управления (район, область)	Создание условий для получения доходов в домашних хозяйствах. Снабжение продуктами и контроль качества.
Группы населения	Домашние хозяйства по группам доходов	Достижение доходов, обеспечивающих рациональное потребление.
Семейный	Домашние хозяйства	Приобретение и использование продуктов питания и др.

Анализируя таблицу 2 и рассматривая структуру продовольственной безопасности, необходимо отметить, что она представляет собой многоуровневую иерархию, в основе которой стоит субъект, решающий продовольственную проблему, и его функции.

Для оценки уровней обеспечения продовольственной безопасности региона используется широкий спектр показателей, которые условно делят на группы:

1) натуральные/абсолютные показатели производства (потребления) запасов по основным продуктам питания и питательным веществам:

- производство (потребление) зерна;
- производство пищевого, животного и кормового белка;

2) относительные – показатели уровня потребления (производства) в целом и по отдельным видам, группам продуктов относительно оптимального базового уровня потребления (производства):

- доля импортных продуктов;

3) технико-экономические – показатели, характеризующие экономическое состояние АПК (финансово-кредитные показатели) и состояние материальной базы АПК (посевные площади, поголовье скота, производство и наличие сельхозтехники, удобрений и др.);

4) социально-демографические – показатели воспроизводства населения и динамики трудовых ресурсов в сельской местности.⁶

Таким образом, продовольственная безопасность может рассматриваться

⁶ Ускова, Т.В. Продовольственная безопасность региона : монография. Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. С. 11 - 12.

как обеспечение всех людей и социальных групп населения той или иной страны мира физическим и экономическим доступом к безопасной, достаточной в количественном и качественном отношении пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.

Если говорить об обеспечении продовольственной безопасности как о цели государственной политики, то оно призвано нейтрализовать существующие и вновь возникающие угрозы, которые могут привести к уменьшению объемов производства, ухудшению доступа населения к важным видам продовольствия⁷. В связи с этим очевидно, что любое государство, желающее избежать рисков недоедания населения, должно обеспечить своих граждан продовольствием в течение периода нестабильности рынков.

Обеспечение продовольственной безопасности, направленной на создание гарантий достаточности продовольствия для всех слоев населения сводится к достижению следующих взаимосвязанных целей:

- расширение и повышение действенности политики поддержки цен в сельскохозяйственном производстве;
- содействие сохранности ресурсной базы для развития сельскохозяйственного производства;
- развитие и поддержка в области выдачи кредитов для сельского хозяйства;
- поддержка лиц с низкими доходами с помощью обеспечения их продовольствием и т.д.

Но как показывает практика, все вышеперечисленные цели являются сложно преодолимыми в действительности, так как наряду с ними существует довольно большой ряд проблем и угроз. Таких как:

- а) перенасыщение внутреннего продовольственного рынка импортной продукцией, что мешает полноценному развитию и раскрытию собственного потенциала сельскому хозяйству;
- б) низкий уровень платежеспособности населения, для создания необхо-

⁷ Авдийский, В.И. Теневая экономика и безопасность государства: учеб. пособие. М. : Инфра-М, 2012. С. 125.

димого спроса на продовольственные товары;

в) слабая развитость механизма мониторинга и прогнозирования агро-промышленного рынка и т.д.

Исходя из целей и угроз в обеспечении продовольственной безопасности можно сделать вывод о том, что практически большая часть данного сектора зависит от планомерного и рационального развития сельского хозяйства, как источника производства основных продуктов потребления человеком.

Обеспечение продовольственной безопасности способствует устойчивому развитию государства и является очень сложной и многоуровневой проблемой, комплексное решение которой требует сосредоточения усилий специалистов различных областей науки, техники, государственных и муниципальных органов управления, а также предприятий и правоохранительных структур и как следствие требует качественную подготовку квалифицированных кадров, что тоже является одной из проблем.

На сегодняшний день вопросами в области обеспечения и управления продовольственной безопасностью нашей страны, является ряд перечисленных органов Российской Федерации:

1) Правительство Российской Федерации-осуществляет единую государственную политику в области обеспечения продовольственной независимости и безопасности, занимается организацией отслеживания обеспечения продовольственной безопасности и контролирует выполнение поставленных задач в данной области, в случаях ЧС осуществляет экстренные меры, является главным координатором всех органов власти;

2) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Эти органы с учетом региональных особенностей принимают различные нормативные акты субъектов РФ, обеспечивающие прод. безопасность;⁸

3) Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО). Предоставляет России различные документы, советы и информационные ресурсы в области сельского, лесного, водного хозяйства и рыболовства, хране-

⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.fao.org>. (дата обращения: 15.05.2017)

ния и переработки сельскохозяйственной, лесной и рыбной продукции, экологии сельских территорий и предоставляет отчеты и статистику по всем вышеперечисленным отраслям;

4) Совет безопасности РФ - совещательный орган, который занимается осуществлением подготовки решений Президента Российской Федерации по решению всех вопросов обеспечения национальной безопасности в целом (так как продовольственная безопасность является одним из подпунктов ее реализации);

5) Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу. Решает вопросы законодательного обеспечения в аграрной и продовольственной политике; лесоустройства и лесного хозяйства; охотничьего хозяйства; рыбохозяйственного комплекса; земельные вопросы (сохранение почв, распределение земель, земельное законодательство и т.д.); материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса и др;

6) Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) это федеральный органом исполнительной власти, разрабатывает государственную политику по регулированию развития агропромышленности, рационального использования сельскохозяйственных земель, занимается вопросами использования объектов животного мира (охота, рыболовство). В Министерстве сельского хозяйства входит довольно большое количество Департаментов различных вопросов ведения. Например, такие как: Департамент пищевой, перерабатывающей промышленности, регулирования агропродовольственного рынка и качества продукции, Департамент государственной политики в сфере АПК и информации, Департамент лесного хозяйства, Департамент сельского развития и социальной политики, Департамент государственной службы и кадровой политики, и другие. Всего их насчитывается 17 штук;

7) ОАО «Объединённая зерновая компания» государственная агропромышленная компания, ориентированная на развитие и эксплуатацию объектов инфраструктуры рынка зерна, развитие внутреннего рынка путем активных за-

купок ресурсов, а также усовершенствование внешнеторговых связей для раскрытия экспортного потенциала страны;

8) РЗС (Российский Зерновой Союз)- объединение участников зернового рынка России. Некоммерческая организация, которая объединяет в себе более пятисот различных организаций, занимающихся всеми типами переработки, а также реализацией зерна, хлебобулочными изделиями, кормами для скота, сертификацией зерновой продукции, строительством и развитием агропромышленной инфраструктуры и т.д.

Также, рассматривая субъекты продовольственной безопасности нельзя не учитывать огромную роль Всемирной Организации Здравоохранения. Специальное учреждение Организации Объединённых Наций, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), основанная в 1948 году, состоит из 194 государств-членов, основная функция которого лежит в решении международных проблем здравоохранения населения Земли.

По утверждению ВОЗ, доступ к достаточному количеству безопасных и питательных продуктов питания является важнейшим фактором для поддержания жизни и укрепления здоровья⁹.

В рамках данного утверждения ВОЗ разработала ряд программ и стратегий, к которым относятся: «Безопасность продуктов питания»; «Питание»; «Вода, санитария, гигиена», «Глобальная стратегия по питанию, физической активности и здоровью».

Глобальная стратегия ВОЗ в области безопасности продуктов питания установила 5 основных принципов безопасного питания: ¹⁰

- соблюдение чистоты;
- отделение сырого от готового;
- тщательная тепловая обработка;
- хранение продуктов при безопасной температуре;
- использование чистой воды и чистого пищевого сырья.

⁹ Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.who.int/topics/ru/>. (дата обращения: 07.03.2017)

¹⁰ Пять важнейших принципов питания: пособие [Электронный ресурс] // ВОЗ : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.tpsa.ru/files/pit/voz/02.pdf>. (дата обращения: 07.03.2017)

Данные принципы должны являться основой продовольственной безопасности всех стран мира.

Программа «Питание» ставит цель для мирового сообщества в достижении здорового рациона и правильного питания, имеющих важное значение для искоренения голода и недоедания к 2030 году.

Программа «Вода, санитария, гигиена» указывает на то, что безопасность и качество воды имеют принципиальное значение для развития и благополучия человека. Одним из наиболее эффективных инструментов для укрепления здоровья и сокращения масштабов нищеты является обеспечение доступа к безопасному водоснабжению.

«Глобальная стратегия по питанию, физической активности и здоровью» затрагивает вопросы правильного питания детей, урегулирование процессов детского ожирения.

Таким образом, Всемирная организация здравоохранения устанавливает для мирового сообщества целевые ориентиры по обеспечению качества продуктов питания, сбалансированности питания, что прямым образом влияет на продовольственную безопасность

На данный момент продовольственная безопасность это важнейший элемент национальной безопасности государства, поэтому проблема ее обеспечения во все времена будет одним из главных социально-экономических вопросов (вопрос продовольственной безопасности стоит в одном ряду с вопросом продовольственной независимости). И если говорить о предпосылках появления данной проблемы, то стоит отметить социально-экономическое положение Российской Федерации в целом, а также ее регионов по отдельности, ну и конечно санкции против России, стремительное падение курса рубля, кризис и т.д

Соответственно, такой массивный блок как обеспечение продовольственной безопасности страны должен иметь свою основную цель - создать такие условия, при которых в стране будет гарантироваться устойчивое снабжение различных производителей сырьем и ресурсами, а граждан страны - продовольствием. При этом поставки должны быть безостановочными, и не зависеть от

внешних или внутренних отрицательных воздействий, которые были уже перечислены выше.

Необходимо разработать стратегию и тактику обеспечения продовольственной безопасности, определить цели и основные направления её осуществления. В первую очередь, необходимо восстановить уровень потребления продовольствия по основным продуктам и общей калорийности питания. Нужно определить среднесрочные и долгосрочные цели обеспечения продовольственной безопасности.

Среднесрочная цель - обеспечение продовольственной независимости по всем базовым продуктам питания, которые могут быть произведены в России.

Долгосрочная цель - выход страны с учетом обострения продовольственной проблемы в мире и положительного влияния глобальных изменений климата в большинстве регионов страны на мировой рынок продовольствия.

Реализовать эти цели можно через следующую систему мер:¹¹

- через оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию;
- через регулирование объема импорта по основным стратегическим видам продовольствия (зерну, мясу, молоку);
- путем последовательного сокращения импорта этих продуктов питания, производство которых может быть осуществлено в России;
- через активное регулирование уровня и структуры розничных цен на продовольствие для оживления платежеспособного спроса населения и повышения конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем, а в перспективе и на внешнем рынке;
- проведение политики бюджетного субсидирования продовольствия для социально незащищенных слоев населения.

Таким образом, проблему продовольственной безопасности необходимо решать только путем сочетания рыночного саморегулирования с государствен-

¹¹ Антамошкина, Е.Н. Оценка продовольственной безопасности региона: вопросы методологии // Продовольственная политика и безопасность. 2016. № 2(2). С. 97 – 112.

ным воздействием на развитие рынка продовольствия и государственной поддержкой аграрного сектора экономики.

1.2 Условия обеспечения продовольственной безопасности

Продовольственная безопасность государства будет достигнута полностью, если:¹²

- население страны обеспечено экологически чистыми, полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства по научно-обоснованным нормам с учетом пола, возраста, условий труда, природно-климатических условий и национальных традиций;

- цены на эти продукты питания доступны всем гражданам, многодетным семьям, пенсионерам независимо от национальной принадлежности и профессии;

- созданы стратегические запасы продовольствия на случай стихийных бедствий, войны или других чрезвычайных обстоятельств. Этот запас позволит избежать голода в стране при введении нормированного распределения продуктов в течение не менее пяти лет;

- агропромышленный комплекс (АПК), рыбное и лесное хозяйство развиваются устойчиво и имеют резервы, позволяющие наращивать производство продовольствия для увеличения запасов и на случай оказания продовольственной помощи другим странам, которые постигли стихийные бедствия или войны;

- наука находится на уровне высших мировых достижений и обеспечивает все сферы жизнедеятельности новейшими образцами техники, технологиями, поддерживает и улучшает генофонд животноводства и растениеводства и дает достоверные прогнозы развития общества на перспективу;

- природоохранная и природовосстановительная политика и практика обеспечивают сохранение и улучшение среды обитания.

Продовольственная безопасность будет достигнута частично, если вы-

¹² Курдюмов, А.В. Сравнительный анализ теоретико-методических подходов к определению понятия «продовольственная безопасность» // Известия УрГЭУ. 2012. № 4(42). С. 103 - 117.

полняются следующие условия:

1) население страны обеспечено продуктами питания отечественного производства не менее чем на 85 % и эти продукты являются экологически чистыми и полезными для здоровья. Этот норматив близок к принятому международной продовольственной организацией (ФАО);

2) цены на эти продукты доступны основной массе трудового населения страны;

3) стратегические запасы продовольствия ограничены и не обеспечивают устойчивое снабжение населения в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств;

4) производственные мощности позволяют наращивать выпуск продовольствия;

5) научно-техническая база хотя и отстает от уровня высших мировых достижений, но развивается.

Продовольственная безопасность страны не будет достигнута, если:

- население страны обеспечено экологически чистыми и полезными продуктами питания отечественного производства на 60 – 80 %;

- цены на эти продукты основной массе трудового населения не доступны;

- стратегические запасы продовольствия истощены или отсутствуют;

- производственные мощности не позволяют наращивать выпуск продовольствия.

Если обобщить все вышеперечисленное, то продовольственная безопасность – это прежде всего обеспечение определенного отечественного уровня производства, либо полное самообеспечение, либо поддержание критического минимума. Критерии оценки уровня продовольственной безопасности позволяют устанавливать предельно-критическую черту продовольственной зависимости от внешнего рынка.

Поэтому в стране проводят необходимую оценку состояния продовольственной безопасности, так как она определяет необходимость разработки си-

системы критериев и методов ее количественного измерения на международном и внутриэкономическом уровнях, а также на уровне региона, области, социальной группы населения и помогает выделить основные проблемы, которые мешают планомерному развитию в данной области. Соответственно для определения продовольственной безопасности на каждом уровне существуют свои критерии.

Критерии устанавливают целевые качественные ориентиры, определяемые в соответствии с исходной и прогнозируемой ситуацией (состоянием проблемы), показатели – количественную меру приближения к целевым ориентирам. Исходя из того, что продовольственная безопасность содержит три аспекта: количественный, качественный и социально-экономический, представляется, что оценка проблемы продовольственной безопасности должна осуществляться в рамках этих аспектов¹³. Первый ориентирован на обеспечение достаточного объема продовольствия, второй характеризует обеспечение людей не просто продовольствием, а продовольствием безопасным и качественным. Третий аспект предусматривает повышение доходов населения или отдельных его групп до уровня, обеспечивающего реальный (экономический) доступ к продовольствию. Каждый из этих трех аспектов должны иметь критерии оценки.

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации сформулированы и представлены три группы критериев, по которым должна проводиться оценка продовольственной безопасности на уровне страны. На основании этих критериев целесообразно было бы проводить ежегодно мониторинг обеспечения продовольственной безопасности. Принятие этих критериев и показателей за основу оценки продовольственной безопасности РФ вызывает необходимость разработки системы критериев и показателей оценки продовольственной безопасности на уровне регионов, которые будут иметь специфические особенности в связи с зонально-отраслевыми особенностями территориального разделения труда в агропродовольственном комплексе России.

Продовольственная безопасность базируется на рациональном террито-

¹³ Багрецов, Д.Н. Мировая продовольственная безопасность: состояние и проблемы //Аграрный вестник Урала. 2012. № 12(104). С. 48 - 53.

риальном разделении труда в сфере агропромышленного производства, рациональном сочетании в потреблении местной и привозной продукции, отсутствии каких-либо барьеров при межрегиональной торговле продовольствием.

Каждый регион имеет специфические особенности социально-экономического развития и угрозы продовольственной безопасности. Выявлено, что ключевое значение для осуществления политики продовольственной безопасности имеют критерии продовольственной безопасности, которые представлены на рисунке 1.¹⁴

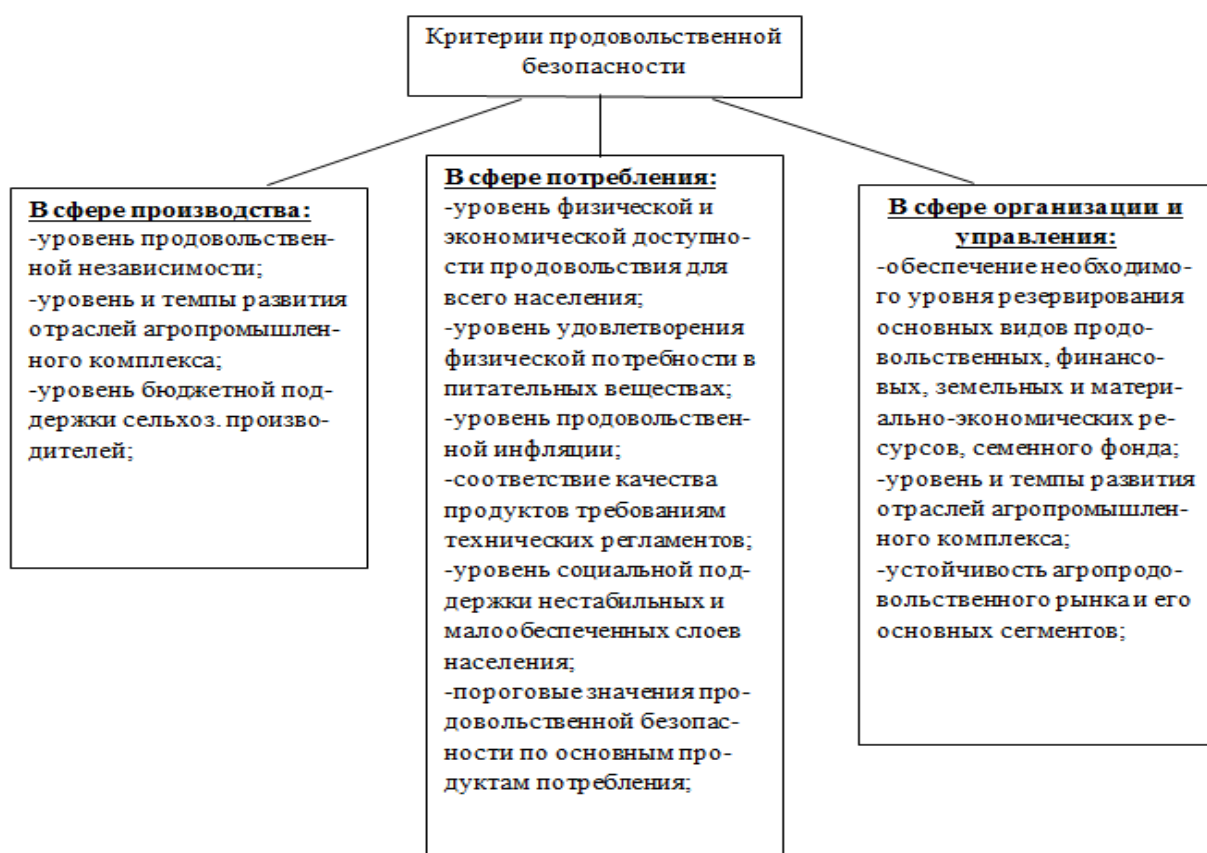


Рисунок 1 – Критерии продовольственной безопасности по сферам

Анализ рисунка 1 показал, совокупность критериев должна быть не только операциональной (указывать целевой ориентир), но и функционально полной (отражать все аспекты цели) и отражать максимально допустимый порог зависимости от внешнего рынка.

¹⁴ Ускова, Т.В. Продовольственная безопасность региона : монография. Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. С. 16 - 18.

Все вышеперечисленные критерии входят в агропромышленную политику, как всей страны, так и региона в целом, реализация которой это очень долгосрочный и сложный процесс. Решение практических всех проблем, связанных с продовольственной безопасностью осуществляется путем создания и проведения агропродовольственной политики страны. И для успешного и эффективного ее осуществления выделяют ряд факторов, которые образуют одну систему.

Данные факторы представлены на рисунке 2.¹⁵



Рисунок 2 – Виды факторов эффективности агропродовольственной политики региона

Рисунок 2 показал, что вся эта система факторов тесно связана с принципами оценки агропродовольственной политики в целом и на сегодняшний день государство руководствуется:

- принципом системного анализа. В нем агропродовольственная политика

¹⁵ Чеботарева, М.С. Продовольственная безопасность в России и мире: сущность и проблемы // Молодой ученый. 2012. №8. С. 167.

является основополагающим блоком экономической политики государства в аграрном секторе и всего агропромышленного комплекса¹⁶;

- принципом комплексного анализа и оценки эффективности агропродовольственной политики. Здесь оценка предлагает учитывать не только экономические показатели эффективности, но также смотрит изменения в сферах экологической и социальной. Данный принцип позволяет узнать полное и комплексное влияние политики на экономику страны, а также отдельных регионов;

- принципом структурно-функционального подхода к анализу агропродовольственной политики и ее эффективности. Агропродовольственная политика строится из целого ряда самостоятельных направлений регулирования: обеспечение продовольственной безопасности, повышение уровня жизни сельского населения, развитие сельскохозяйственного производства и др.

Таким образом, делая вывод, обобщим, что продовольственная безопасность - это огромный пласт в сфере национальной безопасности в целом. Иерархия ее довольно сложна и многогранна, что требует максимального содействия органов обеспечения продовольственной безопасности, а также контроля государства в Агропромышленном секторе и проведения аграрной политики, так как нормальное функционирование сельского хозяйства дает толчок для развития других отраслей экономики.

1.3 Нормативная правовая база обеспечения продовольственной безопасности

На сегодняшний день как никогда остро стоит проблема правового регулирования продовольственной безопасности и ее обеспечения в России. Вопросы продовольственного обеспечения населения являются особо значимыми и составляют особую группу правоотношений системы государственной безопасности в целом.

Основу законодательной базы составляет Конституция РФ, в ст. 7 которой Российская Федерация провозглашается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную

¹⁶ Шевкунова, Е.С. Меры поддержки продовольственной безопасности в регионах России // Российское предпринимательство. 2015. № 1. С. 23 - 32.

жизнь и свободное развитие человека.¹⁷ Статьи 17 и 18 Конституции РФ гарантируют гражданам права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, в том числе и в области продовольственной безопасности.¹⁸

В Российской Федерации действует федеральный закон «О безопасности» №390-ФЗ от 28 декабря 2010 года, который регламентирует, что государственная политика в области обеспечения безопасности (в том числе продовольственной) является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, военных, социально-экономических, правовых, информационных, специальных и иных мер.¹⁹

Основным документом, на основе которого обеспечивается продовольственная безопасность России, является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённая указом Президента РФ № 120 от 30 января 2010 г.

Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Она содержит стратегическую цель продовольственной безопасности, которая заключается в обеспечении населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Также в доктрине определяются основные показатели продовольственной безопасности и критерии их оценки.²⁰

Однако помимо Доктрины продовольственной безопасности в настоящее время никакого специального федерального закона не разработано. В 1997 и в 2014 годах были разработаны два проекта федерального закона «О продоволь-

¹⁷ Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁸ Сидоркина, М.В. Правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в России // Системное управление. 2014. № 4(25). С. 81.

¹⁹ О безопасности [Электронный ресурс] : ФЗ от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²⁰ Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 30.01.2010 г. № 120. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ственной безопасности в Российской Федерации», которые так и не были подписаны Президентом РФ.

Помимо Доктрины, стратегическую цель, стоящую перед пищевой и перерабатывающей промышленностью и заключающуюся «в обеспечении гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием», определяет также «Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года». ²¹

Также среди основных документов, так или иначе регулирующих вопросы обеспечения продовольственной безопасности в РФ, являются: ²²

– «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» определяющая одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе продовольственную безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами; ²³

– «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», рассматривающая продовольственная безопасность, как один из целевых ориентиров, который стремится достичь наша страна к 2020 году;

– «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», устанавливающая основной целью обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности РФ;

– федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», содержащий некоторые положения, регулирующие вопросы продовольственной безопасности;

– федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»,

²¹ Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 г. № 559-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²² Сидоркина, М.В. Правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в России // Системное управление. 2014. № 4(25). С. 84.

²³ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

содержащий основные понятия и виды пищевых продуктов и определяющий полномочия РФ в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

– федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», определяющий продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально - демографических групп населения в целом по Российской Федерации²⁴.

Таким образом, основной продовольственного законодательства в РФ является Доктрина продовольственной безопасности РФ. Содержание отдельных норм законодательства позволяет утверждать, что оно выстраивает комплекс правовых средств защиты, в нем заложены такие нормы, которые заблаговременно и максимально возможно уменьшают риск возникновения чрезвычайных ситуаций, а также нацелены на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба и материальных потерь в случае их возникновения.

Подводя итог, можно отметить, что продовольственная безопасность является важным элементом национальной безопасности любого государства. В России для регулирования продовольственной безопасности разработан ряд нормативных правовых документов, возглавляет которые Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Немалую роль в обеспечении продовольственной безопасности играет Всемирная организация здравоохранения, устанавливающая основы безопасности продуктов питания, воды и питания в целом.

1.4 Международный опыт обеспечения продовольственной безопасности

Проблема продовольственной безопасности многоаспектна и отражает объективно существующую многофункциональность самого сельского хозяйства. Если в России и других странах СНГ она сводится, преимущественно, к задачам достижения продовольственной независимости, импортозамещению,

²⁴ О потребительской корзине в целом по Российской Федерации [Электронный ресурс] : ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

обеспечению экономической и физической доступности продовольственных товаров для всех слоев населения, то в более развитых государствах Западной Европы ее акцент смещен, прежде всего, в сторону экологической безопасности продуктов питания, защиты прав потребителей и сохранения окружающей природной среды.

Опыт стран Европейского союза, прошедших долгий и трудный путь обретения собственной продовольственной безопасности, исключительно важен для России и других государств Содружества, которые в дальнейшем развитии, безусловно, столкнутся с аналогичными проблемами.

Уже сегодня передовой зарубежный опыт стран Евросоюза привлекает пристальное внимание ученых и практиков нашей страны и активно используется для решения актуальных задач, стоящих перед отечественным сельским хозяйством в условиях стремительно возрастающей открытости российской экономики, активно идущих процессов глобализации и региональной интеграции.

Прежде всего, следует уделить внимание индексу глобальной продовольственной безопасности²⁵, который измеряет политику государств и эффективность работы их учреждений в сфере продовольственной безопасности. В исследовании представлен анализ трех основных групп показателей продовольственной безопасности стран мира: уровень доступности и потребления продуктов питания; наличие и достаточность продуктов питания; уровень качества и безопасности продуктов питания.

Указанные категории включают 28 различных показателей, значения которых измеряются в течение двухлетнего периода. Индекс разработан компанией Economist Intelligence Unit при финансовой поддержке компании Du Pont, который составляется с 2012 года. Рейтинг индекса представляет собой шкалу от 0 до 100, где 100 – полная безопасность, который рассмотрен в таблице 3.²⁶

²⁵ ГФС Индекс [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://foodsecurityindex.eiu.com> (Дата обращения: 15.05.2017)

²⁶ Сидоркина, М.В. Правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в России // Системное управление. 2014. № 4(25). С. 86.

Таблица 3 – Индекс продовольственной безопасности стран мира в 2016 году

Рейтинг	Страна	Индекс
1	Соединённые Штаты Америки	89.0
2	Сингапур	88.2
3	Ирландия	85.4
4	Австрия	85.1
5	Нидерланды	85.0
6	Швейцария	84.4
7	Канада	84.2
8	Германия	83.9
9	Австралия	83.8
9	Франция	83.8
9	Норвегия	83.8
...
42	Китай	64.2
43	Россия	63.8
...
47	Египет	61.8
48	Венесуэла	61.7
49	Сербия	61.5
50	Болгария	61.0
...
99	Буркина Фасо	33.6
101	Того	33.4
102	Замбия	32.9
103	Мозамбик	32.6
104	Гаити	31.1
105	Демократическая Республика Конго	
106	Сьерра-Леоне	29.0
107	Мадагаскар	28.8

Как мы видим из таблицы 3, основной державой в области обеспечения продовольственной безопасности и находящейся на первом месте по рейтингу, конечно же, являются США. Но и основные Западноевропейские страны, тоже находятся в верхних строчках, что говорит об их правильной политике в области обеспечения продбезопасности. Россия же, к сожалению, только на 43 позиции в Мировом списке.

Германия, несмотря на 8 место, является практически флагманом европейского осмысления продовольственного развития, так как она активно участвует в Европейской сельскохозяйственной политике, которая позволяет странам Европы чувствовать себя довольно комфортно.

Основные вопросы, в которые государство вкладывает все силы – это за-

щита прав потребителей, поддержка экологически стабильной ситуации в виде сохранения окружающей среды и обеспечение населения безопасными продуктами питания.

Работа ведется совместными усилиями Евросоюза (ЕС), Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) и непосредственно специального органа Кодекса Алиментариус.

Их работа опирается на закрепленные законодательством 3 цели продовольственного права. Это:

- защита здоровья граждан страны (продаже подлежат исключительно только безопасные пищевые продукты);
- защита потребителей от обмана;
- надлежащее информирование общественности.

Все правовые нормы подчинены на обеспечение этих вышеперечисленных целей, и находят отражение в двухстах различных документах и нормативно-правовых актах.

Наибольший пик популярности сейчас приходится на производство эко-продукции, как ее сами называют европейцы. С 1995 по 2014 г. в Германии, например, их количество увеличилось с 6,6 до 23 тысяч, а размеры посевных площадей - с 310 тыс. до 1 млн.га.

Одна из главенствующих причин это постоянно растущий спрос на данный вид продукции, а также массовая выдача субсидий Правительством Германии в области сельскохозяйственной политики. Если предприятие переходит на эко-способ производства, то ему предоставляются пособия, в зависимости от федеральной земли и ее размеров, которой и пользуется предприятие. Так же существует система различных премирования производителей, если они провели переход на эко-производство ранее с последующим сохранением.

Поэтому на примере ФРГ мы видим, что основной упор ведется на производство эко-продукции и все это обеспечивает сплоченная работа организаций и государств ЕС, которая обеспечивает продовольственную независимость, а значит и безопасность, обеспечивает граждан здоровым питанием, сохраняет

экологическую обстановку под контролем. Правовые инструменты работают эффективно и приносят свои плоды.

Также внимание стоит уделить Канаде, и какими инструментами она пользуется, дабы создать все условия для продовольственной безопасности. В рамках данного направления объединёнными силами работают правительственные, общественные и некоммерческие организации. За довольно долгий период был накоплен огромный опыт, который может представлять интерес и для России.

Если говорить о правовой базе, то, прежде всего это «Канадский план действий по продовольственной безопасности» (Canada's Action Plan for Food Security). Это план разработан в 1998 году. Даже не смотря на то, что в Канаде очень высокий уровень производства в области продовольствия, государство решило себя обезопасить и в основу разработанного Плана положить идею повышения обеспеченности продовольствием как важного фактора повышения жизненного уровня населения.

Даже с такой благоприятной ситуацией, в Канаде существует проблема с обеспечением продовольствием некоторых социальных групп. Как показывает статистика, около 10 % канадцев имеют очень низкие доходы, либо просто не зарабатывают. Каждая десятая канадская семья, с детьми в возрасте до 6 лет, не получает достаточно продовольствия. 800 тыс. канадских семей живут ниже уровня продовольственной безопасности. Около 2 / 3 населения имеет проблемы с весом, большая часть коренных народов живет в отдаленных территориях и не имеет доступа к здоровым и недорогим продуктам питания.

Одно из главных направлений государственной политики Канады это - усиленная поддержка снабжения продовольствием жителей северных и арктических районов страны, ведь Северные регионы, расположенные выше 60 параллели, в состав которых входят Юкон, Северо-западные территории и Нунавут, занимают около 40 % территории страны. Сейчас там живет около 110 тыс. человек.

Поэтому правительство создало и приняло программу под названием

«Канадская северная стратегия²⁷». Ее суть в том, что государство осуществляет субсидирование заказов поставок продовольствия в северные районы. Это позволяет более чем 135 поселениям иметь доступ к продовольствию, даже в таких сложных природных условиях.

Также Канада активно участвует в международных проектах и обеспечению гуманитарной помощи. Международный пакет помощи или The International Assistance Envelope это основной инструмент, который помогает планировать федеральный бюджет на гуманитарную помощь. Официальный статистический сборник, который учитывает и показывает степень участия Канады в обеспечении помощи, говорит о том, что с 1990 года объем международной помощи Канады бедным и развивающимся странам вырос более чем в 2 раза и в 2013 году составил 5,2 млрд. долларов США.

Мировой опыт показывает, что в настоящее время проблему обеспечения продуктами питания разных слоев населения нельзя рассматривать только в разрезе нации. Актуальной задачей становится участие развитых стран, взаимодействуя друг с другом, в вопросах глобального обеспечения продовольствием. Как мы видим, развитые страны выделяют существенные финансовые ресурсы для борьбы с голодом и для развития сельского хозяйства и продовольственных инфраструктур в беднейших странах мира. Если речь идет о Канаде, то она выделяет почти 5 млрд. долл. в год на международные гуманитарные проекты, включая оказание продовольственной помощи. Только за последние три года в рамках канадское правительство профинансировала различные программы по улучшению продовольственного снабжения населения в бедных странах на сумму 1,2 млрд. долларов. Участие России же по этому направлению международной деятельности было гораздо скромнее (около 300 млн. долл.). Это говорит о том, что Правительству необходимо пересмотреть подходы к поиску решений в данной проблематике. Чтобы усилить международное влияние нашей страны, то необходимо активизироваться в сфере обеспечения международной продовольственной безопасности путем обеспечения продовольствием низших

²⁷ Строков, С.Н. Механизмы обеспечения внутренней продовольственной безопасности Канады. 2014. № 19. С. 158 – 162.

слоев населения развивающихся стран.

Россия может использовать данную практику в некоторых своих регионах (например, в Северном Кавказе, где стоит проблема высокой безработицы), так и в рамках совместных проектов, реализуемых с участием канадского правительства и международных организаций в странах Средней Азии и Африки (которые представляют наибольший интерес в рамках реализации стратегических целей российской внешней политики).

Таким образом, изучив международный опыт в сфере продовольственной безопасности, России следует позаимствовать некоторые наработки и внедрить их. Канадский подход основывается на отсутствии системы налогообложения для граждан с доходами менее 900 долларов. И так как у России имеется большой земельный потенциал, то опыт Германии поможет стране развиваться в области органического земледелия, что сохранит окружающую среду и ландшафт в экологической безопасности.

2 ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Органы управления продовольственной безопасностью в Амурской области

В решении вопросов по обеспечению продовольственной безопасности субъектов РФ большая роль отводится исполнительным органам власти регионов. И если отметить систему органов по управлению продовольственной безопасностью Амурской области, то она состоит из 6 органов исполнительной власти, представленных на рисунке 3.²⁸

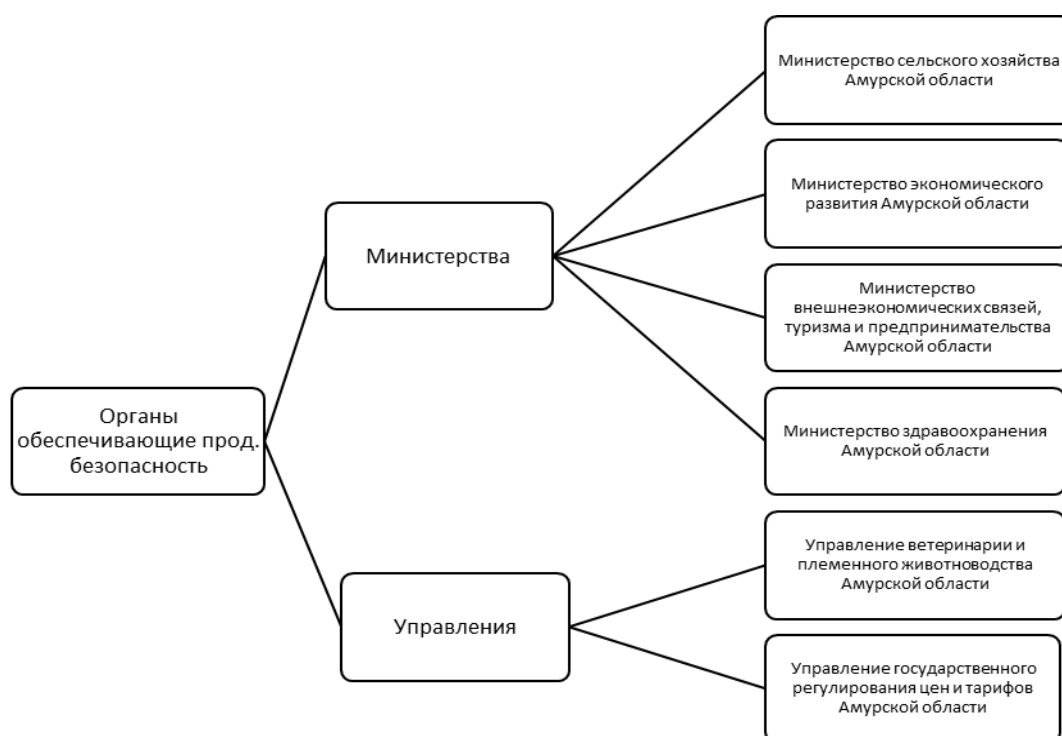


Рисунок 3 – Система управления продовольственной безопасностью в Амурской области

При помощи рисунка 3 рассмотрим подробнее роль каждого органа власти в управлении продовольственной безопасностью региона.

Министерство сельского хозяйства Амурской области обеспечивает развитие сельскохозяйственного производства, включая животноводство и растениеводство, пищевой и перерабатывающей промышленности, сельского стро-

²⁸ О структуре исполнительных органов государственной власти Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора от 21 июня 2011 г. № 192. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения: 25.05.2017.)

ительства и социальной структуры в агропромышленном комплексе области, аквакультуры, а также поддержку сельскохозяйственного производства.

Министерство экономического развития Амурской области участвует в определении потребительской корзины в области, а также осуществляет анализ эффективности предоставления мер государственной поддержки в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства.

Министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области проводит государственную политику по эффективному функционированию потребительского рынка и услуг с учетом интересов потребителей и развития экономики области.

Министерство здравоохранения Амурской области участвует в санитарно-гигиеническом просвещении населения, организует обеспечение некоторых граждан специализированными продуктами питания.

Управление ветеринарии и племенного животноводства осуществляет предупреждение и ликвидацию заразных и массовых незаразных болезней животных, обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении.

Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области осуществляет защиту экономических интересов потребителей от монопольного завышения цен и тарифов, государственное регулирование которых осуществляется управлением.

Помимо исполнительных органов власти Амурской области управлением продовольственной безопасностью в регионе занимается также управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области (Территориальное управление Роспотребнадзора по Амурской области), задачами которого являются:

- осуществление государственного надзора и контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей;

- предупреждение вредного воздействия на человека факторов среды обитания;

- профилактика инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) населения.

Таким образом, в управлении продовольственной безопасностью Амурской области задействовано семь субъектов, осуществляющих прямое или косвенное воздействие на данную сферу.

2.2 Деятельность Министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области по обеспечению продовольственной безопасности

Если говорить о структуре на уровне государства, то Министерство внешнеэкономических связей Российской Федерации было создано относительно недавно.

Министерство внешних экономических связей Российской Федерации было образовано Указом Президента Российской Федерации от 22 февраля 1992 г. № 175 «О Министерстве внешних экономических связей Российской Федерации» путём преобразования Комитета внешнеэкономических связей при Министерстве иностранных дел Российской Федерации.

Последующим этапом стало усовершенствование органа власти путем издания нового Президентского Указа от 17 марта 1997 г. № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти». После него Министерство внешних экономических связей Российской Федерации было преобразовано в Министерство внешних экономических связей и торговли Российской Федерации.

И уже, опять же, на основании Указа Президента РФ от 30 апреля 1998 г. № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» министерство было упразднено. Как мы видим, на протяжении 6 лет происходили различные изменения.

Министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области (далее - министерство) является исполнительным

органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, в сфере развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка области. В вопросах обеспечения продовольственной безопасности министерство осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, общественными объединениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы. Особенно активно взаимодействие с Министерством сельского хозяйства.

В основные задачи министерства входит:

- координация международных и внешнеэкономических связей на территории области, обеспечение выполнения в пределах полномочий министерства международных договоров Российской Федерации, затрагивающих вопросы, относящиеся к ведению Амурской области;
- содействие развитию торгово-экономического, научно-технического, культурного, гуманитарного и иного сотрудничества Амурской области с зарубежными странами и их отдельными территориями;
- разработка предложений и формирование программ развития международных и внешнеэкономических связей, туризма, развития малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка Амурской области и осуществление мероприятий по их реализации;
- государственное управление и регулирование в сфере туризма в пределах установленных полномочий;
- создание эффективной системы мер по развитию и координации межрегионального сотрудничества, обеспечению расширения существующих и налаживанию новых взаимовыгодных межрегиональных связей;
- обеспечение защиты интересов Амурской области при осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

- проведение государственной политики по эффективному функционированию потребительского рынка и услуг с учетом интересов потребителей и развития экономики области;

- осуществление единой государственной политики в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории области;

- поддержка местных товаропроизводителей в части продвижения их продукции на потребительский рынок области и других регионов Российской Федерации;

- разработка и реализация системы мер и механизмов по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на территории области.

В соответствии с поставленными задачами, у органа есть довольно крупный список полномочий по различным сферам. Исходя из темы и проблематики, нас интересует сфера потребительского рынка и предпринимательства:

1) разработка плана организации рынков, порядка формирования реестра рынков, основных требований к рынкам, порядка заключения договоров о предоставлении торговых мест на рынках и типовых форм договоров;

2) ведение реестра розничных рынков области;

3) ведение торгового реестра субъектов торговой деятельности на территории Амурской области;

4) контроль соблюдения требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, регламентирующих деятельность розничных рынков, в пределах компетенции;

5) осуществление координации и регулирования в сфере торговой деятельности;

6) исполнение функций по регистрации организаций в качестве центров технического обслуживания контрольно-кассовой техники;

7) осуществление мероприятий по реализации, обеспечению и защите прав потребителей и в пределах своих полномочий принятие определенных мер;

8) организация и проведение областных семинаров, совещаний, "круглых столов" по вопросам деятельности министерства, а также мероприятий, направленных на повышение значимости и престижа сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания, совершенствования торговых процессов и оказания услуг;

9) осуществление информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка товаров и торговой деятельности на территории Амурской области;

10) осуществление выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

11) ведение и прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

12) осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

13) участие в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

14) участие в разработке и реализации региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом региональных социально-экономических особенностей области;

15) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

16) оказание содействия межрегиональному сотрудничеству субъектов малого и среднего предпринимательства;

17) осуществление пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности за счет средств областного бюджета;

18) проведение и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности

применения мер по его развитию, прогнозирование развития малого и среднего предпринимательства на территории области;

19) участие в формировании инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Амурской области и обеспечении ее деятельности;

20) осуществление методического обеспечения органов местного самоуправления и содействия им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований области.

МВЭСПиТ при осуществлении своих полномочий вправе запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций необходимые документы для реализации своих полномочий, а также сведения о принятых решениях, привлекать для выработки решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе, заключать гражданско-правовые договоры, а также направлять информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные и иную информацию, необходимую органам государственной власти субъектов Российской Федерации для реализации своих полномочий и принятия решений по вопросам, находящимся в сфере их ведения, с соблюдением требований по защите информации с ограниченным доступом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Теперь разберем структуру Министерства. Возглавляет его министр, замещающий государственную должность Амурской области, назначаемый на должность и освобождаемый от должности губернатором области. В период отсутствия министра его обязанности исполняет один из заместителей министра или иное лицо на основании распоряжения губернатора области.

В органе есть 2 отдела и иных лиц, с которыми министр работает напря-

ую. Это: Советник министра, финансовый отдел, отдел правовых и кадровых вопросов и специалист по мобилизационной и специальной работе.

С остальными же отделами министр осуществляет свою деятельность через своих заместителей. На первого приходится 4 отдела: отдел лицензирования и контроля, служба торговли и общественного питания, отдел регулирования внешней трудовой миграции, отдел развития предпринимательства и конкуренции. На второго зам. Министра 3 отдела: отдел внешнеэкономических и межрегиональных связей, отдел международных связей и отдел по туризму. Полная структура министерства и их взаимодействия представлена на рисунке 4.²⁹



Рисунок 4 – Структура Министерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области

На рисунке 4 отчетливо видно, что в структуре имеется служба торговли и общественного питания. Отдел подчиняется Заместителю министра. В соответствии с Положением о службе торговли и общественного питания мини-

²⁹ Об утверждении положения о министерстве внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора от 11 июля 2011 г. № 224 (с изменениями на 22 апреля 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». (дата обращения: 25.05.2017.)

стерства внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области служба является структурным подразделением МВСТиП.³⁰

Это один из основных отделов министерства, который напрямую связан с вопросом продовольственной безопасности. Так как продовольствие и общественное питание находятся практически рядом и имеют прямую зависимость друг от друга, то в основные задачи службы входит:

а) разработка предложений и формирование концепции и программ развития торговли, общественного питания и бытового обслуживания в Амурской области и осуществление мероприятий по их реализации.

б) содействие развитию и формированию внутреннего потребительского рынка товаров.

в) организация взаимодействия с контролирующими, правоохранительными органами, местного самоуправления по вопросам торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

г) содействие повышению значимости и престижа работников торговли, общественного питания и бытового обслуживания, совершенствованию торговых процессов, улучшению качества обслуживания населения, пропаганды кулинарного искусства, широкого обмена опытом.

д) проведение технической политики, направленной на модернизацию, техническое перевооружение предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания в целях повышения уровня обслуживания населения, улучшения условий труда работников торговли и предприятий, оказывающих услуги.

В соответствии с положением основными полномочиями службы являются:

- разработка долгосрочных, средне- и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития области по разделу «Потребительский рынок»;
- разработка прогнозов объема ресурсов товаров в соответствии со спро-

³⁰ Об утверждении положения о министерстве внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора от 11 июля 2011 г. № 224 (с изменениями на 22 апреля 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

сом населения, а также исходя из норм потребления продуктов питания и минимального набора товаров;

- разработка нормативных правовых актов по вопросам развития и совершенствования потребительского рынка области;

- разработка нормативно-правовых актов по вопросам развития и совершенствования торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

- исполнение функций организатора мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности товаров, производимых в области, и способствующих продвижению продукции амурских производителей на внутренний рынок;

- исполнение функции организатора мероприятий по насыщению амурской продукцией внутреннего рынка;

- организация проведения областных семинаров и совещаний по вопросам торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг населению, а также мероприятий, направленных на повышение значимости и престижа работников торговли, общественного питания и бытового обслуживания, совершенствование торговых процессов и оказания услуг;

- мониторинг состояния потребительского рынка области (оборота розничной торговли, общественного питания и услуг, структура его формирования и т.д.);

- разработка плана организации рынков, порядка формирования реестра рынков, основных требований к рынкам, порядка заключения договоров о предоставлении торговых мест на рынках и типовых форм договоров, порядка предоставления торговых мест на рынках, установления количества мест для осуществления деятельности по продаже товаропроизводителями, порядка организации деятельности ярмарок, имеющих временный характер;

- ведение реестра розничных рынков области;

- ведение реестра объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории Амурской области;

- разработка нормативов минимальной обеспеченности населения области

торговых объектов по городским округам и муниципальным районам области;

- разработка методических рекомендаций по торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию населения для органов МСУ и т.д.

Таким образом, Министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сфере международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, в сфере развития малого и среднего предпринимательства, туризма и потребительского рынка области. В структуру министерства входит служба торговли и общественного питания, которая обеспечивает контроль за насыщением внутреннего рынка продовольствием, осуществляет мероприятия по реализации различных программ в рамках косвенного или прямого отношения к продовольственной безопасности.

2.3 Анализ обеспечения продовольственной безопасности Амурской области

Для оценки состояния продовольственной безопасности Амурской области, разберем 3 показателя, о которых было сказано ранее: физическая доступность, экономическая доступность и безопасность питания и пищевой продукции.

Прежде чем анализировать эти показатели, необходимо сформировать потребительскую корзину по продуктам питания. Набор продовольственных товаров представлен в таблице 4³¹.

Таблица 4 – Потребительская корзина продовольственных продуктов

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		Трудоспособное население	пенсионеры	дети
1	2	3	4	5
Хлебные продукты (хлеб и макарон-	кг	126,5	98,2	76,6

³¹ О потребительской корзине в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 08.04.2013 № 162-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1	2	3	4	5
ные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)				
Картофель	кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,8
Мясопродукты	кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	кг	18,5	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штука	210,0	200,0	201,0
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11,0	10,0	5,0

Чтобы проанализировать физическую доступность, которая включает в себя различный ассортимент, а также объем реализации непосредственно на территории области, приведем объемы продаж. За 2016 год в Амурской области реализовано: Зерновых культур - 234608 т., бобов соевых - 381135 т., картофеля - 3204 т., овощей - 2936 т, фруктов и ягод - 36 т., скота и птицы (в живом весе) - 26761 т., молока и молочных продуктов (в пересчете на молоко) - 37584 т., яиц пищевых – 139244 тыс. штук. Рыбное хозяйство в Амурской области затруднено, так как, например, для разведения форели необходимы пресные естественные водоемы, такие как река Зея. Но заниматься товарным рыболовством можно только в специально отведенных законом для этого зонах, которых в нашей области нет. Так же существует опасность, что разводимая рыба потеснит местные виды, что приведет к экологической катастрофе.

На 1 января 2017 года население Амурской области составляет 801752 человек. При пересчете потребительской корзины, выясняется, что население в достатке обеспечено зерновыми культурами и бобовыми, остальные же пункты не удовлетворяются в своем полном объеме. Например, учитывая потребительскую корзину, то для обеспечения куриными яйцами населения необходимо около 500 млн. штук в год, что в сравнении с показателями на 2016 практиче-

ски недостижимо. К тому же встает вопрос о проценте населения субъекта с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, то есть тех людей, которые не могут позволить себе приобрести минимальный продуктовый набор. По Дальневосточному федеральному округу показатели представлены в таблице 5.³²

Таблица 5 – Процент населения Дальневосточного федерального округа с доходами ниже прожиточного минимума

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Дальневосточный федеральный округ							
Республика Саха (Якутия)	19,0	18,6	16,7	16,3	17,4	19,0	19,4
Камчатский край	19,5	19,2	17,8	16,8	17,0	17,9	19,5
Приморский край	16,3	15,7	14,2	15,9	14,7	15,3	15,7
Хабаровский край	15,9	15,8	14,3	12,5	13,2	13,7	12,5
Амурская область	23,7	20,4	16,0	15,1	14,0	14,2	16,1
Магаданская область	13,6	13,9	11,3	12,2	12,1	13,2	15,0
Сахалинская область	11,0	11,9	11,8	9,4	9,1	9,7	9,5
Еврейская автономная область	19,5	20,1	18,8	20,9	21,4	24,4	25,7
Чукотский автономный округ	10,3	9,0	7,7	8,3	8,3	9,0	10,6

Перейдем к экономической доступности. Необходимо понять, может ли население приобретать себе минимальный набор продовольственных товаров. На IV Квартал 2016 года прожиточный минимум составлял 11374 рублей на душу населения. Для трудоспособного населения - 12028 рублей, пенсионеров - 9142 рубля, детей - 11959 рублей. Стоимость минимального набора продуктов питания на 2017 год в среднем не превышает показателя в 4500 рублей и приведена в следующей таблице 6.³³

³² Федеральная Служба Государственной Статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.01.2017 г. Режим доступа : <http://amurstat.gks.ru>. (дата обращения: 27.05.2017)

³³ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 15.

Таблица 6 – Стоимость условного набора продуктов питания в Амурской области, рублей

2017 год	
Январь	4321.54
Февраль	4330.15
Март	4334.02
Апрель	4360.37
Май	4405.76

Анализ таблицы 6, показал, что в целом проблем с экономическим доступом у населения Амурской области нет, однако остро стоит проблема возможности обеспечения продуктами питания людей с доходами ниже порогового значения.

Третьим очень важным пунктом является безопасность пищевой продукции. Безопасность пищевой продукции - состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения.

В целом тенденция ведет к улучшению контроля за качеством производимой продукции и продуктов питания. Так в 2016 году была утверждена Стратегия повышения качества пищевой продукции до 2030 года. Задачами данной стратегии являются:³⁴

- совершенствование и развитие нормативной базы в сфере качества пищевой продукции, включая правовые аспекты, связанные с эффективными компенсационными механизмами защиты прав потребителей;
- совершенствование и развитие методологической базы для оценки соответствия показателей качества пищевой продукции;
- обеспечение мониторинга качества пищевой продукции;
- совершенствование государственного регулирования в области качества пищевой продукции, в том числе в части обеспечения государственного контроля (надзора) и применения мер административной ответственности за несоблюдение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим

³⁴ Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Амурской области от 29 июня 2016 года №1364-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

функции иностранного изготовителя) требований к качеству пищевой продукции; создание единой информационной системы прослеживаемости пищевой продукции;

- разработка и внедрение системы управления качеством пищевой продукции; создание механизмов стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей критериям качества и принципам здорового питания;

- создание условий для производства пищевой продукции нового поколения с заданными характеристиками качества;

- возрождение в Российской Федерации производства пищевых ингредиентов и т.д.

Также Президент РФ В.В. Путин подписал закон о запрете выращивания и разведения в России генно-инженерно-модифицированных растений и животных. Документ запрещает ввозить, а также выращивать растения и животных, ДНК которых изменено с помощью генной инженерии. Предприятия, которых поймали на этом или которые не прошли проверку обязываются выплатить штраф до 500 тыс.рублей.

В этом плане Амурская область является уникальным регионом, так как соя, выращиваемая здесь, является абсолютно экологически чистой, в отличие от Запада нашей страны. Там преобладают трансгенные сорта и составляют 80 % запаса.

Так же в потребительской корзине по потреблению на человека в год довольно большие цифры показывает молоко и молочная продукция. На сегодняшний день фальсификация молока это огромная проблема для рынка. Соду, бор и даже гипс обнаруживают эксперты Россельхознадзора в молоке на прилавках. Местные производители стараются с этим бороться, в частности такая крупная фирма как Хладокомбинат г. Благовещенска использует систему качества проверки. В пяти регионах области находятся пункты приема и хранения молока, при которых построены лаборатории. Продукция проверяется на первоначальных этапах. Так же молоковозы оборудованы специальными устрой-

ствами, которые позволяют сделать экспресс-анализ молока прямо во время наполнения цистерны.

Проанализировав три показателя, можно сделать вывод, что в Амурской области существуют проблемы с физической доступностью продовольствия для населения. Проблема не является кардинальной, так как приведены показатели лишь местных производителей, без учета наличия личных хозяйств у населения.

Если говорить об управлении продовольственной безопасностью, то оно осуществляется через прямые и косвенные экономические методы и через административные методы.

Анализ нормативных правовых документов Амурской области способствовал выявлению следующих основных методов управления продовольственной безопасностью, представленных в таблице 7.³⁵

Таблица 7 – Методы управления производственной безопасностью

Экономические		Административные
Прямые	Косвенные	
1	2	3
1) Государственные субсидии на поддержку племенного животноводства 2) Государственные субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления 3) Государственные субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления 4) Государственные субсидии на возмещение части затрат на закуп комбикормов для рыбоводства 5) Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса 6) Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие животноводства,	1) Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе 2) Налоговая политика 3) Регулирование цен и тарифов	1) Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года 2) Государственная программа Амурской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 - 2020 годы" 3) Государственная программа Амурской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы»

³⁵ Ларионов, В.Г. Продовольственная безопасность России // Продовольственная политика и безопасность. 2015. № 1. С. 47 - 58.

1	2	3
переработки и реализации продукции животноводства 7) Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства 8) Экспертиза продуктов питания		

В таблице 7 отражены данные сайтов «Справочник субсидий», «Гарант» и сайта Министерства экономического развития Амурской области.

Анализ распределения бюджетных ассигнований в отношении программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014-2020 годы», говорит о том, что на момент 2017 года уже выделено 424 533, 2 тыс.рублей³⁶. К 2019 году планируется выделить 537795 тыс.рублей, что говорит о том, что бюджет позволяет ежегодные увеличения по вложениям в программу. Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы" тоже включена в бюджет и имеет положительную тенденцию к увеличению ассигнований. На текущий год выделяется 196112, 7 тыс.рублей.

Разберем основные направления работы исходя из административных методов, на примере Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года.

Основное направление, которое нас интересует, прежде всего, это сельское хозяйство, как источник продовольствия населения. ³⁷Данные говорят о том, что за последние пять лет соотношение между различными укладами хозяйствования в объеме производства сельскохозяйственной продукции почти не изменилось, по-прежнему основная доля производится хозяйствами населения

³⁶ Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 20.12.2016 год № 27-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³⁷ Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380. (с изменениями на 30.03.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– 51 %, предприятиями – 39 %, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 10 %. Таким образом, сельское хозяйство сохраняет мелкотоварный характер производства, менее эффективный и производительный, нежели промышленный, что говорит о недостаточном объеме продовольствия.

В целом наблюдается технологическая отсталость комплекса, поэтому агропромышленная политика направлена на реализацию мер, устремленных на техническую и технологическую модернизацию сельского хозяйства, стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин для растениеводства и кормопроизводства.

Таким образом, для обеспечения продовольственной безопасности в Амурской области используются экономические и административные методы, которые в основном направлены на развитие агропромышленного комплекса области.

Чтобы оценить продовольственную безопасность Органы статистики рассматривают две группы показателей: экспорт и импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья производства и показатели деятельности отрасли сельское хозяйство.

На рисунке 5 представлена первая группа показателей.³⁸

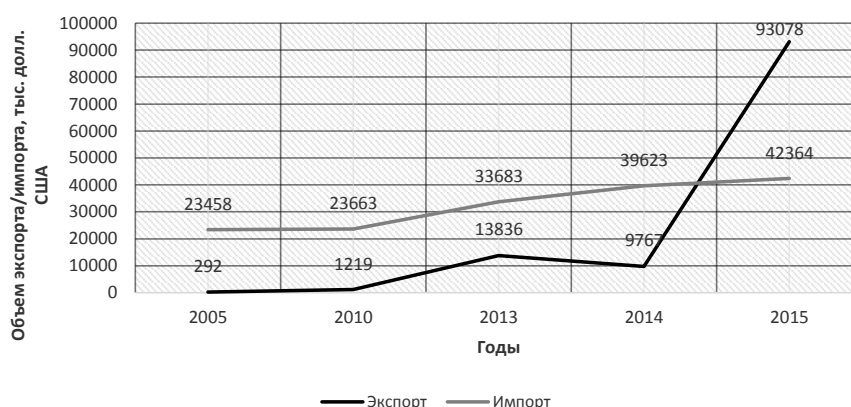


Рисунок 5 – Экспорт и импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в Амурской области

³⁸ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 18.

Рисунок 5 показывает, что с 2005 года по 2014 год включительно объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья значительно превышал объем экспорта товаров и сырья. На всем промежутке времени объемы импорта росли, а наиболее интенсивный рост зафиксирован в 2013 году. В этом же году экспорт товаров и сырья вырос на 11,4 % по сравнению с 2010 годом, что говорит об укреплении позиций области на мировом рынке после вступления Российской Федерации 22 августа 2012 года во Всемирную торговую организацию.

Основным внешнеэкономическим контрагентом в связи с географическим положением области, является Китай. Амурская область является экспортером таких товаров как: масличные семена и плоды, злаки, различные пищевые продукты (мучные изделия, конфеты, сладости), готовые продукты из зерна и сои, молочная продукция, продукция животного происхождения, алкогольные и безалкогольные напитки. КНР, в свою очередь, импортирует в Амурскую область: продовольственные товары (лапша, фрукты, овощи, пищевые добавки и приправы), алкогольные и безалкогольные напитки, сырье для производства пищевой продукции.

Если затрагивать динамику роста, то в 2014 году объемы экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья снизились на 4069 тыс.долл. США или на 29,4 %, что стало следствием введения санкций запада в отношении России, а также ответным российским эмбарго: сократился объем экспорта в Беларусь, Германию, Италию.

В 2015 году объемы экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья имели колоссальное увеличение – в 9,5 раз, что стало следствием налаживания внешнеэкономических связей с новыми и старыми экономическими партнерами области: Японией, Узбекистаном, Таджикистаном, Киргизией, КНДР, КНР.

Для оценки деятельности отрасли сельское хозяйство органы статистики представляют показатели производства продукции всеми категориями хозяйства, сельскохозяйственными организациями, населением, крестьянскими хо-

зяйствами, индивидуальными предпринимателями. Рассмотрим производство в отрасли с учетом всех категорий хозяйства в таблице 8.³⁹

Таблица 8 – Производство сельскохозяйственной продукции

Производство продукции	в фактически действовавших ценах; млн.рублей			в процентах	
	2013	2014	2015	2014 г. к 2013 г.	2015 г. к 2014 г.
Продукции, всего	22260,1	39517,7	46712,7	177,5	118,2
Растениеводство	10665,8	26960,4	32711,1	252,8	121,3
Животноводство	11594,3	12557,3	14001,6	108,3	111,5

Из таблицы 8 видно, что в Амурской области происходит рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, как в целом, так и в растениеводстве и животноводстве, что говорит об увеличении самообеспеченности продовольствием в регионе.

На рисунке 6 представлена структура производства сельскохозяйственных продуктов по производителям на 2013 год.⁴⁰

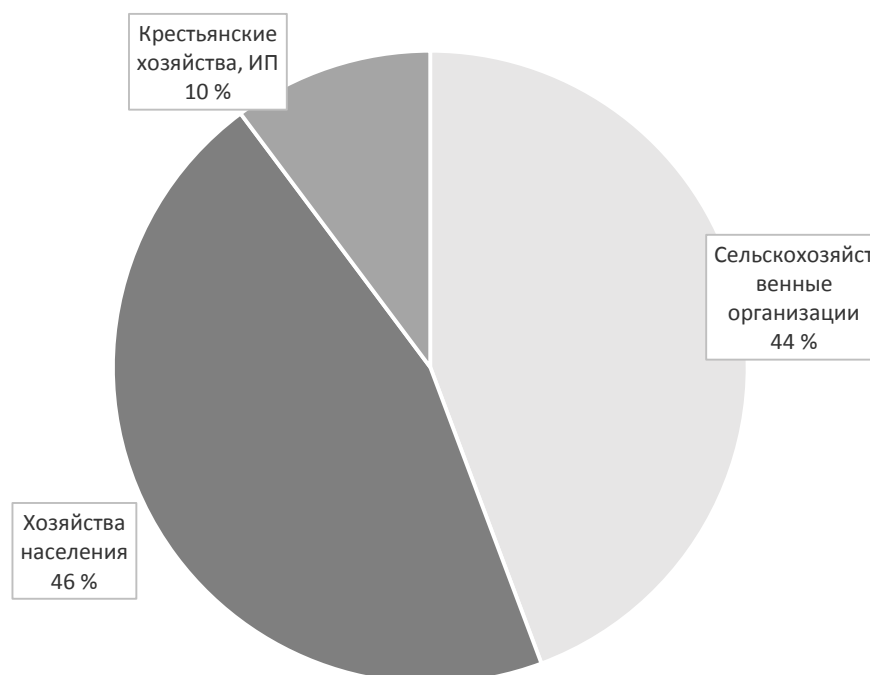


Рисунок 6 – Структура производителей в 2013 г.

³⁹ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 25.

⁴⁰ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 32.

Анализ рисунка 6 показывает, что наибольший процент составляют хозяйства населения – 46 %.

На рисунке 7 представлена структура производства сельскохозяйственных продуктов по производителям на 2014 год.⁴¹

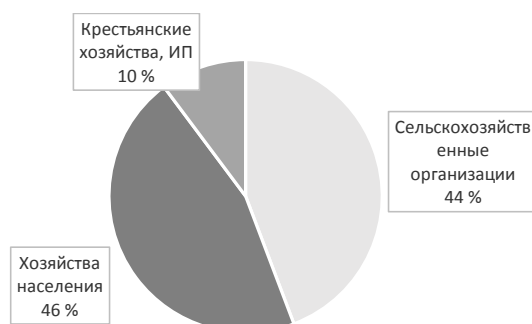
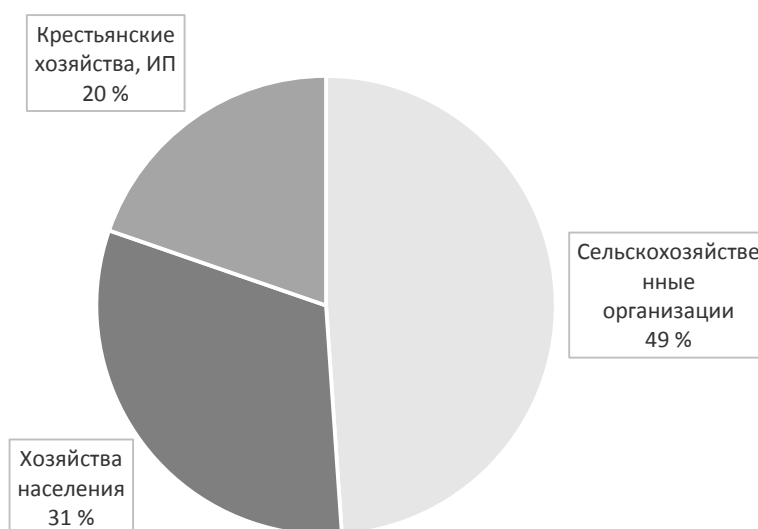


Рисунок 7 – Структура производителей в 2014 г.

Рисунок 7 показывает наибольший процент, как и в 2013 году, составляют хозяйства населения – 46 %.

На рисунке 8 представлена структура производства сельскохозяйственных продуктов по производителям на 2015 год.⁴²



⁴¹ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 33.

⁴² Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 34.

Рисунок 8 – Структура производителей в 2015 г.

Из рисунка 8 видно, что в структуре производителей сельскохозяйственной продукции в 2013-2014 гг. преобладали хозяйства населения, что говорит о том, что население само обеспечивает себя продуктами сельского хозяйства. В 2015 году преобладающими производителями стали сельскохозяйственные организации, что говорит о первых положительных результатах реализации в области программ в сфере сельского хозяйства.

Структура производства основных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств в 2013-2015 гг. не претерпевала кардинальных изменений, в связи, с чем в рамках анализа рассмотрим структуру в 2015 году на рисунке 9.⁴³

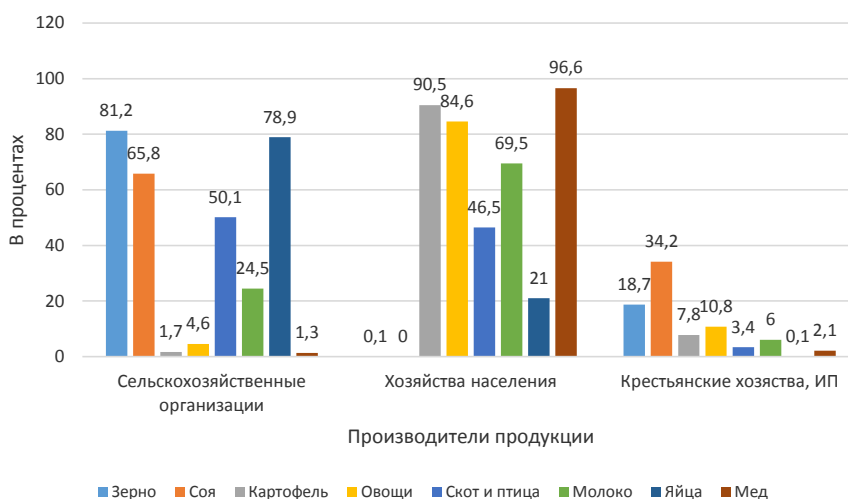


Рисунок 9 – Структура производства основных видов сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств, в процентах

Из рисунка 9 видно, что абсолютным лидером в производстве зерна, сои и яиц являются сельскохозяйственные организации; в производстве картофеля, овощей, молока и меда – хозяйства населения. Производство скота и птицы практически одинаково и сельскохозяйственными организациями, и хозяйством

⁴³ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 38.

населения. Крестьянские хозяйства и ИП вносят наименьший вклад в производство продукции сельского хозяйства.

Анализ результатов управления продовольственной безопасностью будет неполным, если рассмотреть только экспорт / импорт и производство сельскохозяйственной продукции и не рассмотреть показатели, касающиеся непосредственно населения области. Поэтому численность населения и его покупательную способность представлены в таблице 9.⁴⁴

Таблица 9 – Численность населения и его покупательная способность

Показатели	в фактически действовавших ценах; млн.рублей			в процентах	
	2013	2014	2015	2014 г. к 2013 г.	2015 г. к 2014 г.
Численность населения, тыс. чел	816,9	811,3	809,9	99,3	99,8
Прожиточный минимум в месяц (в среднем на душу населения), руб.	9003	9456	10740	105,0	113,6
Денежные доходы (в среднем на душу населения), руб.	24671,1	26765,3	30232,1	108,5	113,0

Из таблицы 9 видно, что численность населения с каждым годом снижалась, а прожиточный минимум и денежные доходы населения росли. Однако, если учесть величину индекса потребительских цен на товары и услуги, которая составила в 2014 году к 2013 году – 110,5 %, а в 2015 году к 2014 году – 112,8 %, то можно сделать вывод, что покупательная способность населения в 2014 году снизилась, а в 2015 году осталась практически на том же уровне.

Таким образом, можно констатировать следующие: долгое время Амурская область была зависима от импортируемых продовольственных товаров, что ставило под угрозу продовольственную безопасность области, однако в 2015 году объемы экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья превысили объемы импорта в 9,5 раз, что говорит о начале периода продовольственной независимости области и как следствие о ее продовольственной безопасности. Также было установлено, что объемы производства сельскохозяйственной продукции в Амурской области растут, однако рост

⁴⁴ Амурская область в цифрах // Краткий стат. сборник. Благовещенск : Амурстат, 2017. С. 18.

обеспечивается в основном за счет производства собственного хозяйства населения. Несмотря на это, в 2013-2014 гг. более 40 % производства приходилось на сельскохозяйственные организации, а в 2015 году этот показатель достиг отметки в 49 %, «обогнав» хозяйства населения. Покупательная способность населения в 2014 году снизилась, в 2015 году не произошло отрицательных изменений. В целом, можно сделать вывод, что в области наблюдаются положительные результаты управления продовольственной безопасностью.

2.4 Проблемы и рекомендации по улучшению продовольственной безопасности Амурской области

На основе вышеперечисленного анализа состояния продовольственной безопасности Амурской области, выделим ряд основных проблем и предложим ряд рекомендаций и решений, которые дадут толчок к развитию этой области.

Основные проблемы разбиты по критериям и представлены в таблице 10. Таблица 10 – Проблемы продовольственной безопасности в Амурской области

Физическая доступность	Экономическая доступность
Нехватка продовольствия практически по всем пунктам минимальной потребительской корзины продовольственных товаров	Рост прожиточного минимума обгоняет рост среднедушевых доходов населения
	16, 1 % населения Амурской области имеют доходы ниже величины прожиточного минимума

Для решения представленных проблем, выдвигается ряд предложений и разработок для повышения уровня продовольственной безопасности Амурской области в таблице 11.

Таблица 11 – Мероприятия по повышению уровня продовольственной безопасности

Физическая доступность	Экономическая доступность
Обновление технической составляющей сельскохозяйственной промышленности	Адресная система продовольственной помощи для малоимущих

Теперь, разберем все проблемы и мероприятия, направленные на их решение более подробным образом.

Первым предложением является обновление технической составляющей сельскохозяйственной промышленности. Этого можно добиться несколькими

путями. Во-первых, как было сказано ранее Амурская область - это соевая кладь Дальнего Востока. Ее продукция является экологически чистой, так как производится и культивируется без использования генной инженерии. Это является отличным подспорьем для того, чтобы успешно конкурировать на Западном рынке нашей страны. Предлагается увеличить долю экспорта в западные регионы России. Правительство области, может пересмотреть налоговую политику в отношении компаний, которые занимаются соей, и чья продукция будет отправляться на импорт. Либо стимулирование можно осуществить за счет возмещения части затрат на покупку новой сельхоз техники или частичную оплату стоимости.

Второй вариант – сдача в долгосрочную аренду посевных площадей. Для этого необходимо активизировать сотрудничество с крупными Азиатскими партнерами. Такими как Япония. Данное предложение позволяет решить несколько обоюдных проблем. Например, в Японии, из-за ее относительно небольшого размера не хватает земли, для выращивания основных сельскохозяйственных культур. Амурская область может предоставить такие площади. Область может получить существенные вложения в бюджет, благодаря иностранным инвестициям по сельскохозяйственному направлению, а также перенять иностранный опыт и технологии выращивания культур. Также при содействии с иностранными коллегами, существенный толчок в развитии может получить агропромышленная инфраструктура.

На основе этого предложения, Амурская область может получить существенные пополнения бюджета, которые можно реализовать на закупку основных продовольственных товаров из-за границы, а также улучшение технической базы агропромышленного комплекса, что поможет увеличить количество сельхоз продукции по основным пунктам продовольственной потребительской корзины.

Также, на сегодняшний день остро стоит проблема продовольственной безопасности для малоимущих слоев населения. К таким можно относить пенсионеров, многодетных семей, безработных. Предлагается заимствовать опыт

Канады, и немного его пересмотреть.

Канада использует систему полной отмены налоговых плат для граждан, чей доход составляет меньше 900 долларов. Россия же может в свою очередь использовать не отмену налоговых плат, а введение карточной системы питания для людей, чей доход меньше прожиточного минимума, что для Амурской области составляет 16, 1 % от всего населения.

Предлагается использовать адресную систему продовольственной помощи. Населению будут выдаваться социальные карты с ежемесячным начислением средств. Если гражданин не потратил деньги в течение месяца, то сумма сгорает и начисляется заново с началом следующего месяца. Если семья многодетная, то карточка выдается каждому члену семьи.

Все вышеперечисленные способы не являются полным решением проблемы продовольственной безопасности, а лишь являются средством защиты от ухудшения положения. Благодаря этим предложениям, можно сформировать крепкую техническую базу и создать хорошие наработки для модернизации продовольственной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, продовольственная безопасность представляет собой состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость РФ, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства РФ о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни. Для изучения структуры продовольственной безопасности данный феномен рассматривают на 7 различных уровнях, а для оценки обеспечения продовольственной безопасности используется широкий спектр показателей, отражающих в основном деятельность АПК.

Основной продовольственного законодательства в РФ является Доктрина продовольственной безопасности РФ, поскольку специального федерального закона о продовольственной безопасности в РФ принято не было, несмотря на наличие двух проектов законов.

Анализ управления продовольственной безопасностью в Амурской области был основан на выявлении органов управления, которыми являются: министерство сельского хозяйства, министерство экономического развития, министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства, министерство здравоохранения, управление ветеринарии и племенного животноводства, управление государственного регулирования цен и тарифов и федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области.

Также были определены методы управления и произведен анализ результатов управления продовольственной безопасностью, который показал, что в области наблюдаются положительные результаты управления продовольственной безопасностью. Здесь же студентом был предложен ряд основных предло-

жений по улучшению ситуации в продовольственной безопасности как на местном областном уровне, так и с помощью международного сотрудничества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Авдийский, В.И. Теневая экономика и безопасность государства: учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко. – М. : Инфра-М, 2012. – 315 с.

2 Антамошкина, Е.Н. Оценка продовольственной безопасности региона: вопросы методологии / Е.Н. Антамошкина // Продовольственная политика и безопасность. – 2016. № 2(2). – С. 97 – 112.

3 Амурская область в цифрах : краткий стат. сборник. – Благовещенск : Амурстат, 2017. – 58 с.

4 Багрецов, Д.Н. Мировая продовольственная безопасность: состояние и проблемы / Д.Н. Багрецов, Б.А. Воронин, В.Ф. Ковин //Аграрный вестник Урала. – 2012. – № 12(104). – С. 48 - 53.

5 Белхароев, Х.У. Совершенствование механизма правового регулирования в сфере продовольственной безопасности / Х.У. Белхароев // Пробелы в российском законодательстве. – 2008. – № 2. – С. 353 - 359.

6 Булатасов, М.Р. Продовольственная безопасность России / М.Р. Булатасов // Научный журнал НоваИнфо. – 2016. – № 42. – С. 42 - 59.

7 Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.who.int/topics/ru/>. – 07.03.2017.

8 Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 21 октября 1994 г. № 51-ФЗ : по состоянию на 28 марта 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

9 ГФС Индекс [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://foodsecurityindex.eiu.com> - 15.05.2017.

10 Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента от 30.01.2010 г. № 120. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11 Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12 Котова, Л.Г. Продовольственная безопасность в России и в мире: современный аспект / Л.Г. Котова, О.Н. Сафонова // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2016. – № 1 (17). – С. 60 - 68.

13 Курдюмов, А.В. Сравнительный анализ теоретико-методических подходов к определению понятия «продовольственная безопасность» / А.В. Курдюмов // Известия УрГЭУ. – 2012. – № 4(42). – С. 103 - 117.

14 Кушлина, В.И. Государственное регулирование рыночной экономики: учебник / В.И. Кушлина. – М. : РАГС, 2013. – 415 с.

15 Ларионов, В.Г. Продовольственная безопасность России / В.Г. Ларионов // Продовольственная политика и безопасность. – 2015. – № 1. – С. 47 - 58.

16 Николаева, И.П. Мировая экономика: учеб. пособие для вузов / И.П. Николаева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2006. – 510 с.

17 О безопасности [Электронный ресурс] : ФЗ от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ. (с изменениями на: 05.10.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

18 О потребительской корзине в Амурской области [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 08.04.2013 № 162-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции до 2030 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Амурской области от 29 июня 2016 года №1364- р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] : закон Амурской области от 20.12.2016 год № 27-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О потребительской корзине в целом по Российской Федерации [Электронный ресурс] : ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

22 О продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : ФЗ от 10 декабря 1997 года № 1963-II ГД. Доступ из справ.-

правовой системы «Гарант».

23 О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 4 апреля 2016 года № 151 (с изменениями на 3 апреля 2017 года). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

24 О структуре исполнительных органов государственной власти Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора от 21 июня 2011 г. № 192. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

25 О федеральной целевой программе стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы [Электронный ресурс] : указ Президента от 18.06.1996 г. № 933. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Орлова, Е.Р. Инвестиции / Е.Р. Орлова. – М. : Омега-Л, 2012. – 410 с.

27 Положение о министерстве внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 11.07.2011 г. № 224. (с изменениями на 22.04.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Положение о министерстве здравоохранения Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 03.08.2007 г. № 458. (с изменениями на 30.03.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Положение о министерстве сельского хозяйства Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 03.08.2007 г. № 450 (с изменениями на 30.12.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Положение о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 17.05.2012 г. №203 (с изменениями на 23.09.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Положение о территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амур-

ской области [Электронный ресурс] : приказ Минздравсоцразвития РФ от 06.01.2005 г. № 3. (с изменениями на 14.08.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Положение об управлении ветеринарии и племенного животноводства Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 01.02.2012 г. № 24 (с изменениями на 29.12.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Положение об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области [Электронный ресурс] : постановление Губернатора Амурской области от 22.12.2008 г. № 491 (с изменениями на 19.07.2013 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34 Правила предоставления субсидий по государственной программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 - 2020 годы" [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 08.04.2016 г. № 125 (с изменениями на 19.10.2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35 Программа «Продовольственная безопасность» [Электронный ресурс] // Национальный совет безопасности : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://nacsovbez.com/prodovolstvennaya-bezopasnost>. – 04.03.2017.

36 Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.01.2017 г. Режим доступа : <http://www.amurobl.ru>. - 27.05.2017.

37 Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.fao.org>. - 15.05.2017.

38 Пять важнейших принципов питания: пособие [Электронный ресурс] // ВОЗ : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.tpsa.ru/files/pit/voz/02.pdf>. – 24.05.2017.

39 Сидоркина, М.В. Правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в России / М.В. Сидоркина // Системное управление. – 2014. – №

4(25). – С. 80 - 88.

40 Справочник субсидий [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2017. – Режим доступа: <http://www.gp.specagro.ru/>. – 24.05.2017.

41 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента от 31.12.2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 г. № 559-р (с изменениями на 13.01.2017 год). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380. (с изменениями на 30.03.2015 год). Доступ из справ. - правовой системы «Гарант».

44 Строков, С.Н. Механизмы обеспечения внутренней продовольственной безопасности Канады / С.Н. Строков // Московский экономический журнал. – 2014. – № 19. – С. 158 – 162.

45 Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 17 (с изменениями на 8 мая 2015 года) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

46 Ускова, Т.В. Продовольственная безопасность региона : монография / Т.В. Ускова, Р.Ю. Селименков, А.Н. Анищенко, А.Н. Чекавинский. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 с.

47 Федеральная Служба Государственной Статистики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.01.2017 г. Режим доступа : <http://amurstat.gks.ru>. - 27.05.2017.

48 Чеботарева, М.С. Продовольственная безопасность в России и мире: сущность и проблемы / М.С. Чеботарева // Молодой ученый. – 2012. – № 8. – С. 149 - 151.

49 Шевкунова, Е.С. Меры поддержки продовольственной безопасности в

регионах России / Е.С. Шевкунова // Российское предпринимательство. – 2015.
– № 1. – С. 23 - 32.

50 Юсупов, Т.З. К вопросу о правовом обеспечении продовольственной безопасности в России / Т.З. Юсупов // Актуальные проблемы экономики и права. – 2012. – № 3(23). – С. 227 - 230.