

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

« _____ » _____ 201_ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Региональная стратегия как фактор развития территории (на примере
Амурской области)

Исполнитель

студент группы 373-об

В.А. Бондаренко

(подпись, дата)

Руководитель

доцент, канд. экон. наук

М.В. Зинченко

(подпись, дата)

Нормоконтроль

ст. преподаватель

Л.Н. Михайленко

(подпись, дата)

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко
(подпись, дата) И.О. Фамилия

« _____ » _____ 2017 г.

ЗАДАНИЕ

К выпускной квалификационной работе студента Бондаренко Виктории Александровны

1. Тема выпускной квалификационной работы: Региональная стратегия как фактор развития территории (на примере Амурской области). (утверждена приказом от 10.04.2017 № 770-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы 15.06.2017.

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: учебные и научные материалы по теме исследования, нормативные и правовые акты, отчетность Министерства, официальная статистическая отчетность.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1) Теоретико-правовые основы развития региона по средствам стратегии. 2) Анализ стратегии социально-экономического развития региона на примере Амурской области.

5. Перечень материалов приложения (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.): 9 таблиц.

6. Дата выдачи задания 24.04.2017.

Руководитель выпускной квалификационной работы: Зинченко Максим Викторович,

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень)

доцент, к.э.н.

Задание принял к исполнению (дата): 24.04.2017 _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 74 с., 3 таблицы, 61 источник, 9 приложений.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ, СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Цель работы - на основе изучения понятия стратегического управления и анализа реализации региональной стратегии предложить рекомендации по усовершенствованию стратегического развития Амурской области.

Объектом данной бакалаврской работы является реализация региональной стратегии.

Основу методологии исследования составляют системный анализ, метод систематизации, статистические методы.

В данной бакалаврской работе рассмотрены теоретические и правовые основы стратегического планирования. Кроме того, проведен анализ Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретико-правовые основы развития региона по средствам стратегии | 7 |
| 1.1 Сущность стратегического управления регионом | 7 |
| 1.2 Нормативно-правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации | 12 |
| 1.3 Процесс реализации стратегического управления | 21 |
| 2 Анализ стратегии социально-экономического развития региона на примере Амурской области | 28 |
| 2.1 Нормативно-правовые основы стратегического планирования в Амурской области | 28 |
| 2.2 Анализ региональной стратегии Амурской области | 42 |
| 2.3 Предложения по усовершенствованию стратегического развития Амурской области | 55 |
| Заключение | 66 |
| Библиографический список | 68 |
| Приложение А | 75 |
| Приложение Б | 76 |
| Приложение В | 77 |
| Приложение Г | 78 |
| Приложение Д | 79 |
| Приложение Е | 80 |
| Приложение Ж | 81 |
| Приложение К | 85 |
| Приложение Л | 89 |

ВВЕДЕНИЕ

Стратегическое планирование есть процесс определения целей и приоритетов, а также значений экономических показателей по основным, наиболее важным направлениям социально-экономического развития страны (региона) на длительную перспективу или на средний срок с одновременным формированием основ механизма их реализации¹.

В настоящее время определение Стратегии развития является необходимым условием для достижения взаимопонимания и социального согласия между разными слоями населения, проживающего на территории конкретного региона и объединяющегося для достижения общей цели. Стратегия социально-экономического развития территории, в разработке которой принимали участие все конструктивные силы, представляющие различные партии, объединения и группы, стабилизирует политическую обстановку в регионе, выступает фундаментом экономического созидания, устанавливая курс на переустройство региональной социально-экономической системы в целях повышения качества и уровня жизни населения и обеспечения субъектов хозяйственной деятельности благоприятными условиями для функционирования и развития.

Тема бакалаврской работы актуальна, потому что Стратегия социально-экономического развития Амурской области не справляется с возложенными на неё задачами по достижению высокого, отвечающего современным требованиям, уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы, обеспечения высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития, а также интеграции в экономическое межрегиональное и международное пространство на основе сотрудничества и кооперации.

Объектом данной бакалаврской работы является реализация региональной стратегии.

¹ Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник. М., 2011. С. 604.

Предмет исследования – факторы возникающие при реализации региональной стратегии для устойчивого социально-экономического развития территории.

Цель работы - на основе изучения понятия стратегического управления и анализа реализации региональной стратегии предложить рекомендации по усовершенствованию стратегического развития Амурской области.

Задачи работы:

- 1) рассмотреть понятия региона, управления регионом, стратегическое управление регионом;
- 2) проанализировать нормативную правовую базу по региональному управлению и стратегическому планированию;
- 3) провести анализ Стратегии развития Амурской области;
- 4) выявить проблемы в реализации Стратегии Амурской области;
- 5) внести предложения по усовершенствованию стратегического развития Амурской области.

Основу методологии исследования составляют системный анализ, метод систематизации, статистические методы.

Основными источниками, на основании которых выполнена работа, являются: нормативно-правовая база, а также учебное пособие: М.В. Зинченко, А.В. Долгушева «Региональная экономика и управление».

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА ПО СТРЕДСТВАМ СТРАТЕРИИ

1.1 Сущность стратегического управления регионом

Стратегирование в управленческом смысле - это неразрывная совокупность процессов управления, обеспечивающих продвижение к желаемому будущему.

Стратегия начинает функционировать, когда запускается совокупность процессов стратегирования и обеспечивается их соответствующая организация. Цель стратегирования состоит в том, чтобы сознательно предопределить воплощенное будущее государства, региона, муниципального образования или же организации, обеспечить его развитие. Собственно стратегирование даёт возможность выявить необходимый круг и характер изменений, обеспечить эволюционный, преемственный путь развития, избежать процессов деградации.

Объектом стратегирования нередко выступает регион (субъект Российской Федерации) как целостная социально-экономическая система². Субъект данного планирования обладает сложной структурой. Он состоит из федеральных и региональных органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления; представителей разнообразных общественных институтов (гражданских структур, ассоциаций предпринимателей, общественно-политических движений и др.), обладающих стратегическими интересами в развитии региона; а также учеными, которые задействуются в разработке стратегии. В процессе стратегического планирования главенствующая организующая роль принадлежит государственным органам управления.

В последние годы значительно усиливается роль регионального управления в общей системе государственного управления, поскольку именно через регионы осуществляется руководство государством в целом.

Понятие «регион» происходит от латинского - «regionis» в экономической географии и означает область или район. Данное понятие первоначально выра-

² Севек В.К. К вопросу о понятиях «регион» и «региональная социально-экономическая система». Региональная экономика: теория и практика // Издательский дом финансы и кредит. М., 2012. № 26. С.10-14.

жает определенную территорию по тем или иным признакам. Содержание региона характеризуется в современных условиях на основе географических, экономических, социальных, культурных, политических, институциональных и других подходах³.

В науке выделяется несколько подходов к трактовке термина «регион»⁴. Подходы к трактовке представлены в таблице А (Приложение А).

В зависимости от содержательных частей и масштабов регионы делятся на: мегарегион, макрорегион, мезорегион, микрорегион, минирегион⁵. Данная классификация представлена в работах В.В. Мищенко, М.В. Степанова и других авторов. К мегарегиону относятся регионы, выделяемые на основе геополитических и географических, мирохозяйственных признаках, характеризующих территории, занимающие целые континенты, группы стран. При том М.В. Степанов полагает, что к макрорегиону следует причислять группу стран. В этом месте необходимо акцентируем внимание на том, что содержание макрорегиона следует из характеристики преимущественно масштаба государства. В то время как мезорегион объединяет части государства (территориально воспроизводственную характеристику части национальной экономики, страны): штаты в Соединенных штатах Америки; республика, край, область, и их группы в Российской Федерации. Микрорегионы выступают составными частями мезорегиона, то есть микрорегионы — это районы областей и территории городов. Микрорегионы образуются из минирегионов — городских районов, территорий отдельных поселений, а также микрорайонов.

В Российском законодательстве представлено следующее определение понятия регион: это часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации⁶.

³ Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: учебное пособие. М., 2009. С. 23.

⁴ Черкасов П.С. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов // Проблемы современной экономики. М., 2013. № 2 (46). С. 200-201.

⁵ Коротаяева Е.А. Региональное управление и территориальное планирование: Учебное пособие. – Ижевск, 2014. С. 111.

⁶ Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 (ред. от 16.01.17). URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=287354> (дата обращения: 30.05.2017).

Каждый регион как территориальное образование является объектом хозяйственной деятельности человека. В данном контексте регион обладает такими особенностями, как: наличие трудовых и природных ресурсов, ограниченность территории, наличие внешних и внутренних связей, специализация в определенном виде деятельности. Регион также выступает объектом управления, то есть необходимо анализировать каждый регион как социально-экономическую систему, обладающую конкретной структурой, состоящей из системообразующей базы, системообслуживающего комплекса, населения, экологии и инфраструктуры рынка. Каждая из этих подсистем поддается управлению.⁷

Региональное управление изучает управление экономикой отдельных регионов: формирование объективных предпосылок экономического развития региона, управление социальной сферой, производственной структурой, расселение и размещение хозяйства, обеспечением условий жизни, формирование механизма функционирования и управления экономикой, экологией и социальной сферой.

Стратегия социально-экономического развития региона, направленная на поддержание региональных народнохозяйственных комплексов и выделение наиболее приоритетных из них, была и остается базисом реализации всех решений, принимаемых властью. Помимо этого, экономическая ситуация в мире диктует необходимость исполнения взвешенной системы действий и мер, которые позволяют реализовывать стратегию устойчивого развития российского общества, обеспечивать динамичное развитие социально-экономического потенциала государства в целом и его регионов, что, в свою очередь, повышает ответственность власти за решения, которые принимаются в социально-экономической сфере региона.

Стратегическое управление развитием региона - в современных политико-экономических условиях состоит в целенаправленной деятельности всех заинтересованных субъектов управления и хозяйствования под руководством органов

⁷ Зинченко М.В., Долгушева А.В. Региональная экономика и управление: учебное пособие. Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2017. С. 17.

власти и управления региона по достижению намеченных рубежей развития на основе эффективной адаптации к изменяющимся параметрам внешней среды⁸.

Региональная стратегия представляет собой разработку концептуальных подходов, связанных с экономическим и социальным развитием субъекта. В связи с этим исключительный смысл приносит разработка методики стратегического планирования по региональным и общенациональным критериям.

Принимая во внимание высокую дифференцированность в текущем (стартовом) состоянии экономик регионов, можно сообщать о востребованности адаптированных методов стратегического планирования. Любой регион уникален в своем развитии, и, следовательно, стратегический план его развития должен принимать во внимание стартовые условия, индивидуальные характеристики, а также потенциальные ресурсы региона. Исключительно в этом случае можно строить перспективные планы развития и отмечать большую долю вероятности их осуществления.

Цели и задачи стратегического планирования обращены, в первую очередь, на выработку положительного образа региона с перспективой материализации всех этапов развития и достижения конечной цели – повышения уровня и качества жизни населения в регионе.

Региональное стратегическое управление предполагает политические, экономические и социальные отношения исполнительной власти региона с федеральными органами государственной власти; с местными представительствами федеральных органов; с органами власти других стран; с органами местного самоуправления; с юридическими лицами различного организационно-правового статуса; с населением, политическими партиями и общественными движениями.

Конечная цель реализации стратегии управления — определение возможностей развития региона в условиях изменения свойств, характеристик, параметров внешней и внутренней среды региона, формирование новых рыночных

⁸ Трофимова Е.А. Особенности стратегического управления в мезоуровневых социально-экономических системах: автореферат. Казань, 2009. С. 10.

отношений, выявление, с помощью каких ресурсных, технологических, законодательных и других мер эти возможности и потенциал могут быть реализованы⁹.

Стратегии, представленные в соответствии с позицией системного подхода регионального стратегического управления как целенаправленной деятельности местных органов государственной власти, продемонстрированы в таблице Б (Приложение Б).

Сущность и содержание регионального стратегического управления наиболее полно раскрываются благодаря следующему понятийному аппарату, представленному в таблице В (Приложение В).

Система государственного стратегического планирования представляет собой совокупность:

- элементов научно-методического, нормативно-правового, финансового, информационного, и другого обеспечения процессов стратегического планирования;

- документов стратегического планирования, которые характеризуют приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации;

- участников государственного стратегического планирования, которые реализуют мероприятия в сфере стратегического планирования.

Системы государственного стратегического планирования выполняет следующие функции:

- 1) определение приоритетов государственного управления в Российской Федерации и целей социально-экономического развития;

- 2) выявление внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического развития, а также обнаружение возможностей и ограничений социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

- 3) выработку системы мероприятий, способствующих достижению целей социально-экономического развития страны и обеспечения национальной безопасности;

⁹ Авезов А.Х. Методологические аспекты устойчивости региональной экономики: монография // Вестник Волгоградского института бизнеса. Волгоград, 2014. № 3(28). С. 26-27.

4) избрание механизмов достижения целей, которые повысят эффективность использования существующих ресурсов;

5) координация мероприятий, ведущихся для достижения целей социально-экономического развития между федеральным и региональным уровнями государственной власти, обществом и предпринимателями;

6) определение перечня ресурсов, необходимых с целью достижения целей и задач социально-экономического развития страны и обеспечения национальной безопасности;

7) исполнение стратегического контроля;

8) информационное, кадровое и научно-техническое обеспечение государственного стратегического планирования социально-экономического развития.

1.2 Нормативно-правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации

Система стратегического государственного планирования является важнейшим фактором обеспечения конкурентоспособности экономики и национальной безопасности страны. Стратегическое планирование обеспечивает формирование долгосрочных приоритетов деятельности государства, прозрачность и согласованность планов федеральной и региональной власти, реализацию крупномасштабных задач, увязку принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и долгосрочную перспективу.

В перечень вопросов, затрагиваемых темой «Стратегическое планирование в Российской Федерации» входят вопросы формирования бюджета, и реализация приоритетных национальных проектов. А значит, к основополагающим в планировании относятся такие документы программного характера и бюджетного планирования, как: Бюджетное послание Президента Российской Федерации; прогноз социально-экономического развития; основные направления бюджетной и налоговой политики; основные направления деятельности Правительства Российской Федерации; Сводный доклад о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации; доклады о

результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования и др.

Рассмотрим вопрос нормативно-правовой базы стратегического планирования в Российской Федерации и практику разработки и согласования стратегических документов.

Курс государственной политики в Российской Федерации определен «майскими» указами Президента РФ от 7 мая 2012 года. В этих документах установлены основные показатели развития страны в целом и регионов в частности, которые необходимо достичь к 2018 году. Причем достижение этих показателей поставлено в качестве задачи не только перед Правительством РФ, но и перед субъектами РФ для самостоятельного решения. Также этими указами предусмотрены и совместные мероприятия разных уровней власти.

Помимо этого, формирование региональной политики осуществляется самостоятельно органами региональной власти. Для этого используются другие инструменты. Например, разрабатывается план стратегического развития региона на долгосрочный период, формируется и принимается к исполнению комплексная программа развития региона, а затем региональные государственные программы. На сегодняшний день законодатель создал ряд расхождений в понимании определения и реализации региональной политики, которые заключаются в том, что программы и на федеральном уровне, и на региональном уровне определены как государственные, поэтому иногда может происходить подмена данных понятий¹⁰.

Ключевым инструментом реализации последовательной долгосрочной политики, в которой должны быть сбалансированы краткосрочные задачи, а также среднесрочные и долгосрочные цели является Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который пришёл на смену Федеральному закону от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического

¹⁰ Зинченко М.В., Долгушева А.В. Региональная экономика и управление: учебное пособие. Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2017. С. 63.

развития Российской Федерации», разрабатывался согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Указу Президента РФ от 12 мая 2009 года № 536 «Об основах стратегического планирования в РФ».

Согласно ранее действующему законодательству, а конкретно Закону № 115-ФЗ, разрабатывались государственные прогнозы социально-экономического развития РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы, а также концепции социально-экономического развития РФ на долгосрочную перспективу и программы социально-экономического развития на краткосрочную и среднесрочную перспективы. Схожие документы утверждались на уровне субъектов Российской Федерации.

Однако указанный Федеральный закон № 115-ФЗ действовал не в полной мере. Например, в 2008 году Минэкономразвития России подготовило проект Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года «Стратегия 2020» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 1 ноября 2008 года № 1662-р. Документ разрабатывался, опираясь не на Закон № 115-ФЗ, а согласно поручениям Президента РФ, данного по итогам заседания Государственного совета РФ 21 июля 2006 года. 1 ноября 2007 года Поручение Президента РФ на совещании с Правительством РФ по экономическим вопросам способствовало активизации работы над Концепцией.

Из предусмотренных Законом № 115-ФЗ прогнозов и программ регулярно принимались только среднесрочные программы социально-экономического развития РФ. Но периодичность их принятия не была связана с требованиями Закона, а скорее была обусловлена политической необходимостью.

Закон № 115-ФЗ не конкретизировал правовой статус концепций социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу. Вопросы разработки и содержания долгосрочных программ должны были регулироваться Правительством РФ. Такое понижение статуса концепций до уровня постановлений Правительства РФ создавало опасность их неисполнения федеральными министерствами и ведомствами, что и происходило на

практике. Это касалось и среднесрочного, и краткосрочного прогнозирования и программирования. Например, после принятия Закона № 115-ФЗ вышло распоряжение Председателя Правительства РФ о разработке программы социально-экономического развития на 1997-2000 годы, которое было проигнорировано.

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пришедший на смену Федеральному закону от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» имеет многоступенчатую систему введения в действие. 1 октября 2012 года Правительство внесло проект Закона в Государственную Думу, 21 ноября проект был принят в первом чтении. Затем документ подвергся поправкам. 19 и 20 июня 2014 года Закон был принят во втором и третьем чтениях, а 25 июня единогласно одобрен Советом Федерации. Закон был введен в действие 11 июля 2014 года, однако заключительные положения закона ознаменовали:

1) до 1 января 2015 года необходимо разработать план подготовки документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования.

2) до 1 января 2016 года:

а) разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования (вскоре было принято постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»);

б) создать федеральный государственный реестр документов стратегического планирования (создан постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2015 года № 1278 «О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»).

3) до 1 января 2017 года:

а) разработать стратегический прогноз Российской Федерации (ныне действует «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»);

б) осуществить информационное обеспечение стратегического планирования;

4) до 1 января 2018 года:

а) разработать стратегию социально-экономического развития Российской Федерации;

б) привести в соответствие с настоящим Федеральным законом прогноз научно-технологического развития Российской Федерации.

5) до 1 января 2019 года:

а) разработать документы стратегического планирования в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования;

б) привести в соответствие с настоящим Федеральным законом действующие документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

б) документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу Федерального закона, считаются действительными до окончания установленного в них срока («Военная доктрина Российской Федерации», «Концепция внешней политики Российской Федерации», «Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года» и другие).

7) федеральные целевые программы реализуются до окончания срока их действия.

Иными словами, опираясь на заключительные положениями Закона № 172-ФЗ (статья 47), Закон мог реализовываться лишь после принятия подзаконных актов, на основании которых будут разрабатываться документы стратегического планирования. Сами документы стратегического планирования должны были разрабатываться до 1 января 2017 года (например, Указом Президента РФ от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации" была утверждена данная Стратегия, в которой определена

цель научно-технологического развития Российской Федерации – это обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации), однако до настоящего времени функционирует множество старых стратегий и прогнозов, принятых не в соответствии с новым Законом. Например, в настоящее время действует «Стратегия 2020», несмотря на то, что должна была разрабатываться и приниматься Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации сроком на шесть лет. Стратегический прогноз Российской Федерации разрабатывается по поручению Президента Российской Федерации на двенадцать и более лет. Эти документы не разработаны. 28 марта 2017 года на Заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ было принято решение обеспечить подготовку и представление в Правительство РФ проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации. Есть Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития в 2013 году, то есть до принятия Закона № 172-ФЗ. В соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ от 23 июня 2016 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», документы стратегического планирования должны быть разработаны в срок до 01.01.2019 за исключением Стратегического прогноза (до 01.01.2017) и Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации (до 01.01.2018). Принятые до дня вступления в силу ФЗ № 172-ФЗ документы стратегического планирования должны быть приведены в соответствие с упомянутым ФЗ в срок до 01.01.2019.

Итак, предмет правового регулирования Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закона - отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения

национальной безопасности Российской Федерации, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Федеральным законом создана правовая основа построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны. Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования¹¹.

Федеральный закон регламентирует и обеспечивает прозрачность процедур разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования.

Участниками общественных отношений в сфере планирования, прогнозирования и стратегического контроля социально-экономического развития Российской Федерации являются: Президент Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе закреплены полномочия всех участников государственного стратегического планирования в процессе государственного стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации. В рамках Федерального закона участники государственного стратегического планирования обязаны:

¹¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016). URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70684666> (дата обращения: 30.05.2017).

- а) использовать механизмы государственного стратегического планирования, устанавливаемые законом в зависимости от уровня управления;
- б) осуществлять стратегический контроль достижения плановых показателей деятельности;
- в) обеспечить соподчиненность используемых инструментов государственного стратегического планирования между собой.

Минэкономразвития России разработало нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядки создания и работы с документами стратегического планирования, разработана и запущена федеральная информационная система стратегического планирования - государственная автоматизированная информационная система «Управление», целью которой является информационное обеспечение стратегического планирования. Кроме того, в рамках нормативно – правового обеспечения реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в настоящий момент разработаны и утверждены следующие нормативно – правовые акты¹², представленные в таблице Г (Приложение Г).

16 февраля 2017 г. Комитетом Государственной Думы по Федеративному устройству и вопросам местного самоуправления было дано заключение на проект Федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования). Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года №3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании", Федеральные законы от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах ор-

¹² Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicplanning/regulation/201511138> (дата обращения: 31.05.2017).

ганизации местного самоуправления в Российской Федерации», а также от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в целях создания единых правовых основ в сфере стратегического планирования в Российской Федерации и устранения несогласованности между собой положений данных законодательных актов в указанной сфере.

Федеральный закон №172-ФЗ предписывает органам государственной власти субъектов РФ и даёт право органам местного самоуправления разрабатывать и утверждать документы стратегического планирования, что обуславливает необходимость внесения коррелирующих изменений в Федеральный закон №184-ФЗ и Федеральный закон №131-ФЗ в части законодательного закрепления соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Также принятие комплексных программ субъектов РФ, комплексных планов и программ муниципальных образований представляется избыточным, ведёт к дублированию указанных программ и планов с документами стратегического планирования, в частности, со Стратегиями социально-экономического развития, государственными программами субъектов РФ и с муниципальными программами, и, как следствие, к формированию неэффективных расходов региональных и местных бюджетов. В связи с этим необходимо исключить из сферы влияния органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления полномочия по принятию и реализации соответственно комплексных программ субъектов и комплексных программ и планов муниципальных образований, заменив их на полномочия по разработке, утверждению и реализации документов стратегического планирования. Предполагается дополнение законопроекта изменением статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» в вопросах прав осуществления населением местного самоуправления: слова «в муниципальных районах, городских округах и городских поселениях» заменить словами «в муниципальных районах, городских округах, городских и сельских поселениях», в связи с тем, что сельские и городские поселения имеют равный статус в части прав осуществления населением местного самоуправления.

Принятие законопроекта позволит систематизировать и упорядочить действующее законодательство в части регулирования полномочия органов публичной власти субъектов РФ и муниципальных образований в сфере стратегического планирования, устранив проблему неопределенности и противоречий в их решениях и действиях при формировании документов стратегического планирования. То есть, принятие законопроекта будет способствовать созданию на практике эффективной, взаимосвязанной и реально функционирующей системы стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что нормативно-правовая база, определяющая комплексность документов стратегического планирования, в Российской Федерации на сегодняшний день имеет множество недостатков и требует доработки.

1.3 Процесс реализации стратегического управления

Стратегия развития региона представляет собой систему представлений о желательном будущем, приоритетах и направлениях работы по достижению этого будущего, инструментах и механизмах, которые дают возможность осуществить эту работу. Центральными фокусами данной системы являются самоопределение региона, анализ ресурсов развития, которыми он располагает, представление о субъектах, которые связаны с этими ресурсами, и о том, какая кооперация есть между этими субъектами, а также какая организация деятельности требуется для разработки и реализации стратегии. На этапе реализации стратегии важнейшей методологической задачей является оценка эффективности стратегии. Эффективность определяется соотношением полученных результатов и необходимых для этого затрат. Однако не во всех случаях можно с высокой точностью учесть все необходимые затраты. Кроме того, полученный результат может иметь качественные характеристики. В этих случаях допустим целевой подход, когда степень достижения целей отражает степень эффективности. В качестве показателей, характеризующих экономические аспекты эффективности стратегий, целесообразно использовать объемы ВРП, инвестиций

в основной капитал, экспорта и импорта, стоимости активов в целом и в расчете на душу населения. Социальный критерий эффективности отражают показатели, характеризующие качество жизни в регионе, в том числе:

- среднедушевые доходы населения;
- уровень обеспеченности населения благоустроенным жильем;
- уровень обеспеченности населения коммунальными, образовательными, медицинскими и иными услугами;
- уровень занятости населения в трудоспособном возрасте;
- состояние окружающей среды.

Социальная эффективность стратегии оценивается не только динамикой доходов и занятости, но и улучшением здоровья населения, ростом доступности образования, развитием социальной инфраструктуры.

Реализация стратегии - процесс, в котором стратегия преобразуется в действия на основе разработанных программ, бюджетов и процедур, а также это - процесс проведения стратегических изменений в организации, переводящих ее в такое состояние, в котором организация будет готова к проведению стратегии в жизнь¹³.

Целью процесса реализации стратегии является обеспечение скоординированной разработки и реализации стратегических планов. В ходе выполнения стратегии решаются три задачи:

а) устанавливается приоритетность среди административных задач (задач общего руководства), с тем, чтобы их относительная значимость соответствовала той стратегии управления регионом, которую будут реализовывать властные структуры стратегического управления. В первую очередь это касается таких задач, как распределение ресурсов, установление организационных связей и отношений, создание информационных, нормативно-методических, правовых и других подсистем;

б) устанавливается соответствие между выбранной стратегией управления развитием региона и внутрирегиональными, внутриведомственными про-

¹³ Информационный сайт: Стратегическое управление и планирование. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stplan.ru> (дата обращения: 30.05.2017).

цессами, процессами внутри системы управления регионом, с тем, чтобы деятельность ответственных структур была сориентирована на осуществление выбранной стратегии;

в) выбор необходимого и соответствующего стратегии управления стиля руководства регионом в целом и отдельными отраслями и сферами. Успех реализации стратегии регионального управления во многом зависит от этого.

Процесс реализации стратегии затрагивает все уровни власти, подотчетные органам, утверждаемым стратегию. Все руководители всех уровней являются исполнителями стратегии в рамках своих полномочий и ответственности, а все специалисты являются участниками этого процесса.

Управление реализацией стратегии требует комплексного подхода с ориентацией на конечные результаты и учета основных принципов, важнейшими из которых следует рассматривать: сочетание долгосрочного видения и конкретности тактических целей и оперативных действий, проявляющихся в реализации конкретных проектов; демократичность, обеспечивающую гласность и открытость результатов реализации стратегии социально экономического развития; партнерство, в соответствии с которым региональные власти, предпринимательские структуры, общественные организации, население принимают на себя определенные обязательства по реализации намеченного; баланс интересов различных слоев населения, хозяйствующих субъектов всех форм собственности, субъектов управления различного иерархического уровня (в том числе местного самоуправления), участвующих в реализации стратегии; непрерывность, означающую необходимость организации регулярного мониторинга выполнения стратегии, оценку хода ее реализации и своевременную корректировку; адаптивность, предусматривающую учет возможных изменений внешней среды в процессе реализации стратегии и др.

Поиск путей успешной реализации стратегии - непрерывный процесс. Суть непрерывного планирования заключается в разработке одного документа – комплексного плана (программы) социально экономического развития региона на 3 года. При этом первый год рассматривается в плане (программе) детально, с месячной (квартальной) разбивкой мероприятий и планируемых пока-

зателей, второй год – более укрупненно, с полугодовой разбивкой мероприятий и показателей, третий год – без поквартальной разбивки, лишь в годовых параметрах. При подготовке плана (программы) на очередной год уточняются выполненные мероприятия предшествующего года, которые дополняются (корректируются) по мере необходимости.

Таким образом, предлагаемая система непрерывного планирования базируется на принципах стратегического управления, оперативное управление осуществляется с учетом сформированной стратегии развития и обеспечивается непрерывность и преемственность процесса управления социально экономическим развитием региона¹⁴.

На региональном уровне точкой отсчета для реализации стратегического управления служит концепция социально-экономического развития, выполняющая следующие функции: формирования определенной системы ценностей, определения стратегических целей и приоритетов развития, консолидации общества и мобилизации ресурсного потенциала для реализации поставленных целей, расчета средств для их реализации. Концепция основывается на идее развития, которая опирается на советов организационно-управленческих принципов:

- принцип стратегического управления, основанный на программно-целевом подходе;
- принцип системности управления и комплексности социально-экономического развития региона;
- принцип мобилизации ресурсов, связанный с рыночным механизмом стимулирования хозяйственной деятельности;
- принцип согласованности интересов органов государственной власти, бизнеса и общественных институтов в долгосрочном аспекте;
- принцип легитимности — принятие основной массой населения стратегии регионального развития, представленной в концепции¹⁵.

¹⁴ Исхакова А.Ф., Прядкина Н.Н. Формирование и реализация стратегии развития региона // Вестник Оренбургского государственного университета. Оренбург, 2012. № 8(144). С. 110-115.

¹⁵ Козловский С. В. Стратегический анализ развития региональных экономических систем. Электронное профессиональное издание «Эффективная экономика» № 4, 2010. URL: <http://2balla.net/Ekonomika/Strategicheskoe-upravlenie-razvitiem-regional-nyh-ekonomicheskikh-sistem.html> (дата обращения: 30.05.2017).

Реализация стратегии управления включает два этапа, внедрение стратегии и стратегический контроль за ее реализацией и координация всех действий по результатам контроля.

Этап внедрения стратегии включает: разработку плана внедрения стратегии; разработку стратегических планов; активизацию стартовых мероприятий по внедрению стратегии. Внедрение стратегии управления персоналом включает распределение необходимых ресурсов, определение средств ее реализации, сроков исполнения, ответственных исполнителей. Внедрение стратегии предполагает определение объемов и способов представления информации лицам, ответственным за ее выполнение, обеспечение единого понимания комплекса стратегических альтернатив, содержания стратегий и задач функциональных и подведомственных органов.

Внедрение механизма управления в органах исполнительной власти региона предусматривает следующие мероприятия:

- внедрение методики формализации целей, задач и функций органов исполнительной власти региона на основании целей и задач стратегии социально-экономического развития региона и конкретизирующих ее программ;
- разработка комплексной системы измеримых показателей результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти региона по основным направлениям их деятельности в соответствии со стратегическими целями и задачами;
- создание и внедрение системы регулярного мониторинга показателей эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти региона;
- создание системы мотивации государственных служащих, основанной на показателях результативности их деятельности;
- разработку и внедрение автоматизированной информационной системы, обеспечивающей поддержку механизма управления по результатам.

В рамках реализации стратегии развития региона, наряду с механизмами формирования и реализации региональной политики и планирования деятель-

ности органов власти, особую значимость приобретают методы программно-целевого управления, которые также выступают одним из инструментов реализации стратегии развития региона. Система региональных комплексных и целевых программ должна стать практическим выражением стратегических целей и ориентиров региона, гарантировать своевременное и качественное выполнение промежуточных и конечных целей и задач, заложенных в стратегии социально-экономического развития региона.

Следующий этап реализации стратегии – контроль за её исполнением.

Цель этапа стратегического контроля — определить соответствие или отличие реализуемой стратегии развития регионом состоянию внешней и внутренней среды; наметить направления изменений в стратегическом планировании, выборе альтернативных стратегий.

Стратегический контроль представляет собой выполнение триединой задачи:

- контроль состояния систем стратегического управления;
- контроль соответствия стратегии состоянию внешней среды;
- контроль соответствия стратегии внутренней среде хозяйствования региона.

Стратегический контроль осуществляется: посредством отбора факторов; их анализа и оценки; аккумуляции необходимых данных; адресности выводов.

Эффективное функционирование механизма реализации стратегии обуславливается наличием соответствующего организационно-правового и ресурсного обеспечения процесса реализации стратегии развития региона.

Правовое обеспечение предполагает создание для стратегического процесса необходимой законодательной базы. В этих целях необходимо предусмотреть изменение действующих и принятие новых нормативно-правовых актов, как на региональном, так и на федеральном уровне, направленных на обеспечение реализации стратегических приоритетов и создание благоприятных условий для развития региона.

Организационное обеспечение предусматривает наличие необходимых организационных структур, осуществляющих деятельность по инициированию, развитию и контролю процесса реализации стратегии развития региона.

Ресурсное обеспечение - это совокупность имеющихся и потенциальных возможностей и средств региона, непосредственно используемых в процессе реализации стратегии социально-экономического развития региона. Ресурсное обеспечение имеет решающее значение для реализации стратегии и включает в себя следующие элементы:

- финансовое обеспечение;
- информационное обеспечение;
- кадровое обеспечение.

Финансовое обеспечение призвано сконцентрировать финансовые ресурсы на достижении стратегических целей и задач. Решение вопросов финансового обеспечения в современных условиях предполагает использование многоканального финансирования, т.е. обеспечения возможности привлечения финансовых средств, как из внутренних, так и из внешних источников.

Информационное обеспечение реализации предполагает внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в регионе, создание условий для построения новой «экономики знаний» и информационного общества в ходе реализации стратегии развития региона.

Кадровое обеспечение предполагает подготовку и привлечение к процессу реализации стратегии развития региона необходимого современного человеческого капитала.

Одним из важнейших элементов комплексного механизма реализации стратегии социально-экономического развития региона является региональная социально-экономическая политика, обеспечивающая приведение в действие всех ресурсов и достижение поставленных стратегических целей. Поэтому цели и задачи, изложенные в стратегии развития регионом должны определять содержание основных целей и ориентиров региональной социально-экономической политики. Государственная политика должна основываться на признанной и поддерживаемой в обществе национальной идее, а реализация стратегии социально-экономического развития региона может стать такой фундаментальной целевой установкой общества.

2 АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Нормативно-правовые основы стратегического планирования в Амурской области

Формирование региональной политики осуществляется самостоятельно органами региональной власти. Для этого используются другие инструменты. Например, разрабатывается план стратегического развития региона на долгосрочный период, формируется и принимается к исполнению комплексная программа развития региона, а затем региональные государственные программы.

В последние годы Российская Федерация проводит государственную политику, направленную на ускоренное развитие дальневосточных территорий, однако пока недостаточно подкрепленную финансовыми ресурсами. Новые возможности для ускоренного развития открываются и в связи со вступлением России в ВТО. В связи с этим необходима выработка адекватных мер трансформации новых вызовов в реализацию потенциальных возможностей.

Для поступательного и равномерного развития регионов издан Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». В данном указе определены новые понятия, которые четко разграничивают региональную и федеральную систему приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Согласно ключевому инструменту реализации последовательной долгосрочной политики, в которой должны быть сбалансированы краткосрочные задачи, а также среднесрочные и долгосрочные цели является, а именно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Феде-

рации на долгосрочный период¹⁶. Таким образом, это главный нормативно-правовой акт, принимаемый на уровне субъекта Федерации, который направлен на решение вопросов стратегического планирования в регионе, как субъекте права.

В Амурской области орган, разрабатывающий общеметодологический подход в управлении социально-экономическим развитием Амурской области - это Управление стратегического планирования и прогнозирования, которое является структурным подразделением министерства экономического развития Амурской области. Управление решает такие основные задачи, как:

а) проведение анализа социально-экономического положения области, подготовка докладов о социально-экономическом положении области, выявление диспропорций в развитии экономики и определение путей их устранения;

б) разработка прогнозов социально-экономического развития области;

в) организация разработки стратегий, комплексных программ социально-экономического развития области на долгосрочную перспективу;

г) подготовка методических материалов и рекомендаций для органов местного самоуправления по разработке прогнозов и других документов стратегического планирования социально-экономического развития территорий;

д) разработка основных направлений налоговой политики области;

е) формирование ежегодного доклада губернатора области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти области за отчетный год и на 3-летний плановый период;

ж) проведение в установленном порядке мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, подготовка сводного доклада области о его результатах, распределение дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и представление указанного распределения Правительству области для утверждения;

¹⁶ О стратегическом планировании в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 03.06.2016). URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70684666> (дата обращения: 31.05.2017).

з) участие в разработке:

- порядка составления и рассмотрения проекта областного бюджета, его исполнения и осуществления контроля за исполнением бюджета;
- предложений по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;
- порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №307-р был утвержден план подготовки документов стратегического планирования Амурской области. Согласно Плану определены следующие нормативные правовые акты в области стратегического планирования в Амурской области со сроком их разработки:

I. Документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания - Стратегия социально-экономического развития Амурской области (срок разработки - I квартал 2016 года).

II. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

- Прогноз социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период (срок разработки – ежегодно III квартал);
- Прогноз социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период (срок разработки - IV квартал 2016 года);
- Бюджетный прогноз Амурской области на долгосрочный период (срок разработки - IV квартал 2016 года).

III. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования:

- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области (срок разработки II квартал 2016 года);
- Государственные программы Амурской области в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Амурской области (срок разработки - в течение 2016 года);
- Схема территориального планирования Амурской области в соответ-

ствии со Стратегией социально-экономического развития Амурской области (срок разработки - IV квартал 2016 года).

«Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года» сформирована в соответствии с приоритетами Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, с основными положениями Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. Она учитывает схему территориального планирования Амурской области и другие стратегические документы как федерального, так и регионального уровней.

«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (Концепция 2020) — первый официальный документ стратегического планирования, рассчитанный на длительный период. Он был разработан и утвержден в 2008 г. в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», Концепция должна была разрабатываться на основе документов, представленных в таблице Д (Приложение Д).

Утверждена Концепция 2020 Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года").

Предполагалось, что Концепция 2020 возьмёт на себя функции долгосрочного прогноза социально-экономического развития, строящегося согласно комплексному анализу научно-технического потенциала страны, демографической ситуации, социальной структуры государства, накопленного национального богатства, состояния природных ресурсов и внешнего положения России, а также перспектив изменения указанных факторов. Тем не менее, в Концепции 2020 представлены только Справочные материалы – то есть отдельные целевые показатели развития. Например, целевые индикаторы определены для железнодо-

рожного транспорта и для нефтегазовой отрасли, целевые показатели инвестиций в основной капитал установлены только для обрабатывающего сектора (включая машиностроительный комплекс), транспортного комплекса, энергетического сектора, связи, добывающего сектора, недвижимости, социального и аграрно-промышленного комплекса. Однако показатели не представлены ни в региональном разрезе, ни по федеральным округам, это делает затруднительным возможность исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов РФ следовать положениям Концепции 2020 при подготовке планов, программных документов, и показателей своей деятельности. В настоящее время стратегии федеральных округов реализуют данную функцию, хранят сведения о показателях развития территории на плановый период в отраслевом и региональном разрезе. За долгий период существования в Концепцию лишь раз вводились поправки (Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 172), касательно вопросов ипотечного жилищного кредитования, но не принимались во внимание предлагаемые поправки, затрагивающие региональных показателей, способствующих разработке региональных документов стратегического планирования, опирающихся на положения данной Концепции. Отметим, что в Концепции есть ссылка на необходимость инновационного развития отраслей экономики Амурской области, связанных с освоением природных ресурсов, а именно о перспективах формирования кластера на базе результатов космической деятельности связаны с созданием космодрома Восточный. Данное положение учитывается в Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

Так как «Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года» сформирована также в соответствии с приоритетами основных положений Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, следует отметить, что в нормативно-правовом акте федерального уровня в разделе: «Механизмы и инструменты реализации Стратегии» отражена необходимость формирования системы таких документов стратегического планирования, как федеральные от-

раслевые стратегии развития, стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, документы территориального планирования всех уровней, а также стратегические программы крупных компаний.

Схема территориального планирования Амурской области (с изменениями на: 23.05.2016) утверждена Постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2011 года N 985. Разработана в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Законом Амурской области от 5 декабря 2006 года N 259-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности в Амурской области", учитывая решение согласительной комиссии по урегулированию отказа в согласовании проекта схемы территориального планирования Амурской области федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (РОССТРОЙ), ФГУП Российский государственный научно-исследовательский и проектный институт урбанистики г. Санкт-Петербург.

«Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года» разработана в соответствии с Законом Амурской области от 6 сентября 2010 г. N 378-ОЗ «О стратегическом планировании в Амурской области» и в порядке, установленном постановлением Правительства Амурской области от 9 марта 2011 г. N 122, и определяет приоритетные направления деятельности органов законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профессиональных и общественных объединений, науки и бизнес-сообществ¹⁷.

Стратегия включает в себя анализ состояния экономики и социальной сферы области, ее потенциала, конкурентных преимуществ и проблем, определяет стратегические цели и задачи, приоритеты государственной политики, механизмы и условия их достижения. Содержит основные направления экономического и социального развития области, а также соответствующие управлен-

¹⁷ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 13 июля 2012 г. № 380-п. URL: http://mer.amurobl.ru/ckeditor_assets/attachments/354 (дата обращения: 31.05.2017).

ческие решения, которые обеспечат их эффективную реализацию.

«Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года» отнесена к документам стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, согласно Закону Амурской области от 10 июня 2015 года N 552- ОЗ «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области».

Согласно данному Закону участниками стратегического планирования в области являются:

- 1) Законодательное Собрание Амурской области (далее - Законодательное Собрание);
- 2) губернатор области;
- 3) Правительство области;
- 4) исполнительные органы государственной власти области;
- 5) контрольно-счетная палата области;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области.

В Законе четко прописаны полномочия вышеперечисленных субъектов в сфере стратегического планирования.

Следует также отметить, что исходя из положений Стратегии социально-экономического развития Амурской области разрабатываются государственные программы. «Порядок принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» утвержден Постановлением Правительства Амурской области от 29 июля 2013 г. № 329 (в ред. Постановления Правительства Амурской области от 25.08.2015 № 399).

Порядок устанавливает правила принятия решений о разработке государственных программ Амурской области (далее - государственная программа), их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности их реализации.

В 2014 году на территории Амурской области осуществлялась реализация 13-и государственных программ Российской Федерации.

Объем освоения средств от планового объема финансирования государственных программ в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составил, в среднем, 87,3 %.

Фактическое финансирование и выполнение программных мероприятий в январе-декабре 2014 года приведено в таблице 1.

Таблица 1 – Финансирование и выполнение программных мероприятий в январе-декабре 2014 года

| Источники финансирования | Плановый объем финансирования млрд. руб. | Фактически профинансировано | | Фактически выполнено | |
|----------------------------------|--|-----------------------------|------------------|----------------------|------------------|
| | | млрд. руб. | процент от плана | млрд. руб. | процент от плана |
| ВСЕГО | 65,5 | 58,0 | 88,6 | 57,2 | 87,3 |
| в т.ч. | | | | | |
| Федеральный бюджет | 11,9 | 9,1 | 76,5 | 7,9 | 66,4 |
| Консолидированный бюджет области | 39,7 | 38,0 | 95,7 | 38,4 | 96,7 |
| Местные бюджеты | 0,2 | 0,2 | 100 | 0,2 | 100 |
| Другие источники | 14,3 | 10,7 | 74,9 | 10,7 | 74,9 |

Следует сделать вывод, что фактически профинансировано меньше, чем заявлялось в плане, так всего профинансировано лишь 88,6 % от плана: 76,5 % из федерального бюджета; 95,7 % из консолидированного бюджета области; 74,9 % из других источников; средства, предоставляемые из местных бюджетов соответствуют 100 % от плановых показателей.

Фактическое выполнение программных мероприятий тоже исполнено не в полном объёме, так: всего фактически выполнено 87,3 % от плана: из средств федерального бюджета – 66,4 %, из областного бюджета – 96,7 %, местные бюджеты – 100 %, другие источники – 74,9 %.

В 2015 году на территории области осуществлялась реализация 13 государственных программ с плановым объемом финансирования из областного бюджета 38,1 млрд. руб. (60,8 % от общего объема планового финансирования

государственных программ).

Фактическое финансирование и выполнение программных мероприятий в январе-декабре 2015 года приведено в таблице 2.

Таблица 2 – Финансирование и выполнение программных мероприятий в январе-декабре 2015 года

| Источники финансирования | Плановый объем финансирования млрд. руб. | Фактически профинансировано | | Фактически выполнено | |
|----------------------------------|--|-----------------------------|------------------|----------------------|------------------|
| | | млрд. руб. | процент от плана | млрд. руб. | процент от плана |
| ВСЕГО | 62,7 | 61,3 | 97,8 | 60,7 | 96,8 |
| в т.ч. | | | | | |
| Федеральный бюджет | 11,9 | 9,3 | 78,2 | 8,9 | 74,8 |
| Консолидированный бюджет области | 38,1 | 37,1 | 97,4 | 37,0 | 97,1 |
| Местные бюджеты | 0,2 | 0,2 | 100 | 0,2 | 100 |
| Другие источники | 12,5 | 14,7 | 117,6 | 14,8 | 118,4 |

Следует отметить, что фактически профинансировано меньше, чем заявлялось в плане, так всего профинансировано лишь 97,8 % от плана: 78,2 % из федерального бюджета; 97,4 % из консолидированного бюджета области; однако 117,6 % поступило из других источников; средства, предоставляемые из местных бюджетов соответствуют 100 % от плановых показателей.

Фактическое выполнение программных мероприятий тоже исполнено не в полном объёме, так: всего фактически выполнено 96,8 % от плана: из средств федерального бюджета – 74,8 %, из областного бюджета – 97,1 %, местные бюджеты – 100 %, другие источники – 118,4 %.

В 2016 году на территории Амурской области реализованы мероприятия 18 государственных программ Российской Федерации, в том числе регион принял участие в 10 Федеральных целевых программах, а также мероприятия непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП).

Общий объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятий государственных программ РФ на территории области в 2016 году за счет всех источников финансирования, составил 38,5 млрд. рублей. Плановый объем

привлекаемых средств федерального бюджета составил порядка 30,6 млрд. рублей, при этом объем средств федерального бюджета, предусмотренный на реализацию мероприятий регионального и местного значения в рамках государственных программ РФ (ФЦП), составил порядка 11,0 млрд. рублей.

Фактическое финансирование и выполнение программных мероприятий в январе-декабре 2016 года приведено в таблице 3.

Таблица 3 – Финансирование и выполнение программных мероприятий в январе-декабре 2016 года

| Источники финансирования | Плановый объем финансирования млрд. руб. | Фактически профинансировано | | Фактически выполнено | |
|----------------------------------|--|-----------------------------|------------------|----------------------|------------------|
| | | млрд. руб. | процент от плана | млрд. руб. | процент от плана |
| ВСЕГО | 38,5 | 29,4 | 76,4 | 28,9 | 75,1 |
| В т.ч. | | | | | |
| Федеральный бюджет | 30,6 | 16,6 | 54,2 | 16,0 | 52,3 |
| Консолидированный бюджет области | 1,3 | 1,2 | 92,3 | 1,2 | 92,3 |
| Внебюджетные источники | 6,6 | 11,6 | 175,8 | 11,6 | 175,8 |

Фактически профинансировано меньше, чем заявлялось в плане, так всего профинансировано лишь 76,4 % от плана: 54,2 % из федерального бюджета; 92,3 % из консолидированного бюджета области; однако 175,8 % поступило из внебюджетных источников.

Фактическое выполнение программных мероприятий тоже исполнено не в полном объёме, так: всего фактически выполнено 75,1 % от плана: из средств федерального бюджета – 52,3 %, из областного бюджета – 92,3 %, из внебюджетных источников – 175,8 %.

Проанализировав объёмы финансирования и исполнения средств за 2014, 2015, 2016 года, можно сделать выводы:

а) плановый объём финансирования имел тенденцию к снижению (от 65,5 млрд. руб. в 2014 году до 38,5 млрд. руб. в 2016 году) при этом:

- финансирование из федерального бюджета в 2014 и 2015 году оставалось неизменным, но к 2016 году возросло в 3 раза;

- происходило снижение средств из консолидированного бюджета области;
- финансирование из средств местных бюджетов в 2014 и 2015 году оставалось неизменным и составляло лишь малую часть из общих средств финансирования, а именно 0,2 млрд. руб. (данные за 2016 год отсутствуют);

- финансирование из других источников также имело тенденцию к сокращению (14,3 млрд. руб. в 2014 до 6,6 млрд. руб. в 2016 году).

б) фактически профинансировано в 2014 году – 88,6 %, в 2015 году – 97,8 %, в 2016 году – 76,4 %;

в) фактическое выполнение программных мероприятий в 2014 году составило – 87,3 %, в 2015 году – 96,8 %, в 2016 году – 75,1 %.

Наиболее значимыми по объему привлеченных средств федерального бюджета являются следующие программы:

- ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - 4,9 млрд. рублей, на реализацию программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда (185-ФЗ), выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечение жильем молодых семей, субсидии по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа;

- ГП РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года») – 4,4 млрд. рублей, на создание объекта инфраструктуры «Линия электропередачи ВЛ 220 кВ «Февральская-Рудная» с подстанцией 220 кВ «Рудная» в рамках реализации инвестиционного проекта «Развитие золотодобычи в Селемджинском районе Амурской области», а также на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог регионального и местного значения Зея-Тыгда, Введеновка-Февральск-Экимчан и проведение проектных и изыскательских работ по реконструкции аэропортовых комплексов г.Зеи, п.Экимчан и посадочной площадки Бомнак;

- ГП РФ «Социальная поддержка граждан» - 1,8 млрд. рублей, на соци-

альную поддержку семьи и детей, отдельных категорий граждан;

- ГП РФ «Развитие транспортной системы» (ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» - 1,3 млрд. рублей, на реконструкцию участков автомобильной дороги «Лена», а также на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства РФ;

- ГП РФ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» - 1,1 млрд. рублей, на развитие подотрасли растениеводства, животноводства, мясного скотоводства, поддержку малых форм хозяйствования, развитие сельских территорий (улучшение жилищных условий граждан, строительство спортивных сооружений), реконструкцию осушительных систем региона.

В целом в 2016 году по сравнению с 2015 годом финансирование федеральных программ за счет средств федерального бюджета выросло на 57 % (с 10,6 млрд. рублей до 16,6 млрд. рублей). На один вложенный в реализацию программ рубль областных средств в 2016 году дополнительно привлечено 14 рублей средств федерального бюджета, в то время как в 2015 году было привлечено 7,6 рублей.

Финансирование мероприятий федеральных программ, реализуемых на территории Амурской области, в 2016 году осуществлялось также за счет привлеченных средств в объеме 11,6 млрд. рублей, что составило 39,5 % от общего объема финансирования.

В целом общий объем средств, выделенный на реализацию мероприятий государственных программ РФ на территории области в 2016 году за счет всех источников финансирования, был освоен на 97,4 %¹⁸.

25.09.2013 Правительство Амурской области с целью эффективной реализации Закона Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» постановило утвердить государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской об-

¹⁸ Мониторинг социально-экономического развития Амурской области за 2016 год. [Электронный ресурс]. URL: <http://mer.amurobl.ru> (дата обращения: 31.05.2017).

ласти на период 2014 – 2020 годы». Координатором государственной программы назначено Министерство экономического развития Амурской области.

Основные стратегические цели социально-экономического развития Амурской области определены Стратегией социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. В качестве стратегических целей Стратегией до 2025 года предусматривается:

- преодоление негативных демографических тенденций - устойчивый рост численности постоянного населения до 1 млн. человек;
- рост реальных денежных доходов населения в 3 - 4 раза;
- достижение среднероссийского уровня обеспеченности населения области жильем, объектами социальной инфраструктуры;
- рост ВРП со средними ежегодными темпами 6 – 7 % и увеличением его объема к 2025 году в 6 раз;
- формирование диверсифицированной структуры экономики с высоким уровнем добавленной стоимости на новой модернизированной и инновационной основе;
- доведение к 2025 году объема инвестиций в основной капитал ежегодно до уровня 410 млрд. рублей;
- формирование в области основной сельскохозяйственной базы для обеспечения продовольственной безопасности Дальнего Востока;
- опережающее развитие инфраструктуры для обеспечения ускоренного социально-экономического развития;
- обеспечение экологической безопасности;
- конкурентная специализация экономики области в межрегиональном и международном разделении труда.

Исходя из обозначенных стратегических целей, цель Программы сформулирована с учетом ограничения сроков ее реализации (до 2020 года), а также имеющихся материально-технических, финансовых, трудовых, организационных и других ресурсов.

В Перечень подпрограмм, включенных в состав государственной программы входят:

1) «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Амурской области».

2) «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области».

3) «Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей на территории Амурской области».

4) «Оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

6) «Содействие занятости населения Амурской области».

7) «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики Амурской области в отдельных сферах государственного управления».

К числу документов стратегического планирования области относится и прогноз социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период. Долгосрочный прогноз разрабатывается Министерством экономического развития Амурской области совместно с иными исполнительными органами государственной власти Амурской области каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых исполнительными органами государственной власти Амурской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Амурской области.

Правительство Амурской области Постановлением от 17 июля 2015 г. №338 «Об утверждении порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период» утвердила данный Порядок, определив, что среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического

развития Амурской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Амурской области. В настоящее время действует «Прогноз социально-экономического развития Амурской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденный Распоряжением Правительства Амурской области от 31.10.2016 №130-р (в редакции распоряжения Правительства Амурской области от 25.01.2017 №12-р).

2.2 Анализ региональной стратегии Амурской области

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации отнесена к документам стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

«Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года» разработана в соответствии с Законом Амурской области от 6 сентября 2010 г. N 378-ОЗ «О стратегическом планировании в Амурской области» и в порядке, установленном постановлением Правительства Амурской области от 9 марта 2011 г. N 122, отнесена к документам стратегического планирования в рамках целеполагания в соответствии с законом Амурской области от 10 июня 2015 года N 552- ОЗ «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области». Определяет приоритетные направления деятельности органов законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профессиональных и общественных объединений, науки и бизнес-сообществ.

Порядки разработки, корректировки и мониторинга реализации документов стратегического планирования, в том числе стратегии социально-экономического развития области, среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития, бюджетного прогноза утверждены следующими постановлениями Правительства области:

- от 28.05.2015 № 261 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки бюджетного прогноза Амурской области на долгосрочный период»;

- от 17.07.2015 № 338 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период»;

- от 11.08.2015 № 390 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период»;

- от 20.11.2015 № 553 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области»;

- от 29.12.2015 № 644 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области»;

- от 09.03.2016 № 78 «Об утверждении Порядка методического обеспечения стратегического планирования»¹⁹.

Реализация Стратегии предполагает три этапа, представленные в таблице Е (Приложение Е).

Стратегия включает в себя девять разделов:

1) социально-экономическое положение Амурской области и основные приоритеты её развития;

2) конкурентные преимущества, особенности и ограничения развития Амурской области;

3) миссия, стратегические цели, задачи и принципы социально-экономического развития Амурской области;

4) сценарии развития Амурской области;

5) приоритетные стратегические направления развития экономики Амурской области до 2025 года;

6) приоритетные стратегические направления развития социальной сферы Амурской области до 2025 года;

7) целевые показатели социально-экономического развития Амурской области;

¹⁹ Об отдельных аспектах стратегического планирования в Амурской области. [Электронный ресурс]: новости М-ва экономического развития Амурской области. URL: <http://mer.amurobl.ru/news/235/> (дата обращения: 31.05.2017).

- 8) система непрерывного планирования и мониторинга стратегии;
- 9) стратегическая карта развития Амурской области.

Для качественного анализа Стратегии необходимо разобраться в её преимуществах и недостатках. Для этих целей сравним Стратегию социально-экономического развития Амурской области со Стратегиями других субъектов РФ. Стратегии данных регионов эффективнее справляются с задачами: поддержания благоприятного инвестиционного климата и поддержания устойчивого экономического роста регионов. Яркими примерами являются Республика Татарстан, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Белгородская область. В регионах разработаны и реализуются одни из лучших стратегий социально-экономического развития, что сказывается на уровне развития регионов в целом²⁰. Высокий уровень социально-экономического развития этих регионов подтверждают различные рейтинги субъектов Российской Федерации, такие как: «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата», «Инвестиционный климат РА Эксперт», «Рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации», а также «Рейтинг качества стратегий социально-экономического развития регионов России на апрель 2013 года».

Для начала следует признать тот факт, что в документе отсутствуют методологические подходы к разработке стратегии регионального развития, имеющиеся в наличии в Белгородской стратегии. Нет в наличии этапов разработки стратегии, соотнесённых с методами к реализации. Отсутствует информация о лицах, задействованных для разработки или корректировки стратегии. Возникают вопросы, какие внешние экспертно-аналитические структуры были привлечены органами исполнительной власти субъектов РФ. Были ли проведены, для целей разработки и реализации документа, государственные закупки научно-исследовательских работ и консультационных услуг. Закупаемые услуги могли быть нацелены, как только на выполнение комплекса работ, связанных с

²⁰ Журба, В.В. Анализ стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Типовые ошибки и лучшие решения [Электронный ресурс]: Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук /В.В. Журба, Е.О. Брызгина, М.М. Петрова. М: Научно –информационный издательский центр, 2016. № 4-2. С 49-52. URL: <http://publikacia.net/archive/2016/4/2/13> (дата обращения: 31.05.2017).

разработкой собственно текста документа, так и на экспертное сопровождение разработки и реализации стратегии в виде ее общественного обсуждения, информационного сопровождения. Поскольку выполнение данных работ требует единовременного вовлечения в них большого состава высококвалифицированных экспертов, победителями подобных конкурсов чаще других выступают ведущие учреждения на рынке научно-исследовательских и консультационно-экспертных работ в сфере экономики, права, государственного управления. Это, прежде всего, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», а также ведущие локальные исследовательские институты регионов. Процесс разработки Стратегии достаточно подробно изложен в Стратегиях социально-экономического развития Санкт-Петербурга и Белгородской области. В документе «Северной столицы» отмечается, что важная роль в подготовке Стратегии была отведена Экономическому совету при Губернаторе Санкт-Петербурга, образованным в целях подготовки предложений по основным направлениям экономической политики Санкт-Петербурга, определению стратегии и тактики ее реализации, механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие и технологическое обновление экономики, а также сбалансированное развитие территорий Санкт-Петербурга. Методика формирования Стратегии и план ее разработки были одобрены заседании Экономического совета. Процесс разработки Стратегии был открытым для городского сообщества. В конце июля 2013 года заработал интернет-сайт Стратегии — spbstrategy2030.ru, который посетило несколько сотен тысяч пользователей, оставивших большое число предложений. Все полученные предложения и результаты опросов, размещенных на интернет-сайте Стратегии, вошли в информационную базу Стратегии и были учтены при разработке. Работа с общественностью также включала проведение опросов населения и специалистов, а также фокус-групп по проблемам и приоритетам развития города²¹.

²¹ Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга до 2030 года. [Электронный ресурс]: Администрация Санкт-Петербурга: офиц. сайт. URL: http://gov.spb.ru/gov/otrasl/c_econom/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-sankt-peterburga-do-2030/ (дата обращения: 31.05.2017).

В Стратегии социально-экономического развития Амурской области нет отдельного пункта раздела, описывающего ключевые риски развития региона, что, несомненно, негативно сказывается на дальнейшей разработке и реализации документов стратегического планирования, так как многие риски могут быть не учтены или зафиксированы с некорректными данными. Данный раздел подробно представлен в Белгородской стратегии, что, вероятно, повышает её позицию в Рейтинге стратегий и позволяет региону поддерживать стабильное социально-экономическое положение и курс на устойчивый экономический рост.

В первом разделе содержится информация о социально-экономическом положении Амурской области и основных приоритетах её развития. Данные освещают общую характеристику региона; социально-демографическое развитие Амурской области; экономическое развитие Амурской области; инвестиции, инновации, финансы; позиционирование Амурской области в Дальневосточном федеральном округе. Однако отсутствует профиль социально-экономического развития области, который мог бы наглядно, графически продемонстрировать социально-экономическую ситуацию региона и определять приоритетные направления его развития путём агрегирования факторов, характеризующих состояние экономического и социального развития области, и рассмотрение их в комплексе – в виде совокупности координат единой шкалы.

Второй раздел «Конкурентные преимущества, особенности и ограничения развития Амурской области» раскрывает:

1 Внешние вызовы, определяющие долгосрочное развитие Амурской области, а именно:

- тенденции развития мировой экономики;
- тенденции развития российской экономики;
- направления развития Дальнего Востока России.

2 Конкурентные преимущества и возможности развития Амурской области;

3 Ограничения развития Амурской области.

Целесообразно было бы включить в данный раздел SWOT-анализ социально-экономического развития региона, который позволит выявить номиналь-

ный уровень конкурентоспособности экономики. Стратегический анализ представлен в Стратегиях социально-экономического развития Белгородской области, Ханты–Мансийского автономного округа – Югры, Санкт-Петербурга, Республики Татарстан, то есть в субъектах, занимающих ведущие позиции в рейтингах социально-экономического развития регионов. Также стратегический анализ входит в систему критериев оценки стратегий социально-экономического развития регионов «Эксперта РА».

Положительным является тот факт, что Стратегия Амурской области подвергалась корректировке трижды, но последние изменения вступили в силу 30 марта 2015 года, а это означает, что в документе не учитываются последние аспекты развития мировой и российской экономики, связанные с событиями экономического и политического мира, произошедшими после марта 2015 года.

В третьем разделе Стратегии приводится информация о миссии, стратегических целях, задачах и принципах социально-экономического развития Амурской области. Миссия Амурской области состоит:

а) в достижении высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы;

б) в обеспечении высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития;

в) в органичной, основанной на конкурентных преимуществах, интеграции в экономическое межрегиональное и международное пространство на основе сотрудничества и кооперации.

Для реализации миссии в документе приводятся четкие стратегические цели, такие как:

1) преодоление негативных демографических тенденций - устойчивый рост численности постоянного населения до 1 млн. человек к 2025 году;

2) рост реальных денежных доходов населения в 3 - 4 раза;

3) достижение среднероссийского уровня обеспеченности населения области жильем, объектами социальной инфраструктуры;

4) рост ВРП со средними ежегодными темпами 6 - 7% и увеличением его объема к 2025 году в 6 раз;

5) формирование диверсифицированной структуры экономики с высоким уровнем добавленной стоимости на новой модернизированной и инновационной основе;

6) доведение к 2025 году ежегодного объема инвестиций в основной капитал до 410 млрд. рублей;

7) формирование в области основной сельскохозяйственной базы для обеспечения продовольственной безопасности Дальнего Востока;

8) опережающее развитие инфраструктуры для обеспечения ускоренного социально-экономического развития;

9) обеспечение экологической безопасности;

10) конкурентная специализация экономики области в межрегиональном и международном разделении труда.

Далее перечислены основные задачи социально-экономического развития Амурской области, которые требуется осуществить для достижения стратегических целей. Достижение целей и задач невозможно без определения принципов их реализации. В документе этот нюанс был учтён – принципы сформулированы. Это такие принципы как:

- принцип максимальной ресурсоэффективности;
- принцип максимального природосбережения;
- принцип интеграции;
- принцип добавленной стоимости;
- принцип инновационности;
- принцип каркасно-кластерного развития;
- принцип приоритетного формирования постоянного населения;
- принцип государственно-частного партнерства.

Можно сказать, что данный раздел Стратегии социально-экономического развития Амурской области достаточно подробно и чётко формулирует базисы

формирования любого документа. Несмотря на то, что в Стратегии присутствует миссия, можно было бы добавить миссию областного правительства при обеспечении социально-экономического развития. Данное новшество продемонстрировано в Стратегии Ульяновской области, в которой предполагается, что реализация миссии Правительства позволит выйти на траекторию стабильного социально-экономического, создать предпосылки для устойчивого развития Ульяновской. Для этих целей описаны стратегические приоритеты развития региона, на которые должна концентрироваться деятельность исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Следующая часть документа содержит сценарии развития Амурской области. Их три: инерционный, базовый и оптимальный. Инерционный сценарий основан на сохранении существующего вектора развития области при отсутствии новых радикальных мер по изменению сложившегося социально-экономического положения. Сценарий характеризуется, прежде всего, сохранением динамики темпов роста экономики и основных показателей социальной сферы. По сути, продолжается политика запаздывания в создании сбалансированной экономики. В мировой и общероссийской практике данный тип сценария может носить и иное наименование – базовый. Однако в Стратегии социально-экономического развития Амурской области базовым именуется сценарий, который Базовый сценарий предусматривает:

- ускоренное развитие экономических и правовых государственных институтов защиты прав собственности, рост конкурентоспособности региональных предприятий, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение административных барьеров и повышение качества государственных услуг, появление новых компаний, развитие государственно-частного партнерства;
- модернизацию экономики, масштабное обновление технологических процессов, рост производительности труда;
- активное развитие новых секторов экономики на новой инновационной основе;

- государственные инвестиции в объемах, достаточных для снятия существующих ограничений развития экономики;
- создание и развитие сети локальных инновационно-производственных центров, технопарков, ориентированных на создание новых технологий и новых видов продукции. С ними будут связаны образовательные и научные центры с технологическими и маркетинговыми исследованиями "потребность рынка - идея - технология - производство продукции (услуги)";
- развитие инновационных предприятий, обслуживающих космодром "Восточный", и предприятий, занявших свою "нишу" на российском товарном рынке благодаря применению "двойных технологий";
- глубокую модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, обеспечивающую повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения.

Оптимальный сценарий представляет собой корректировку базового сценария с ограничением в объемах мобилизованных ресурсов. Он обеспечивает опережающий рост экономики области и предполагает точечное стимулирование конкурентоспособных секторов экономики, внедрение наукоемких технологий, рост уровня жизни населения и формирование конкурентной инновационной экономики с темпами ниже прогнозируемых в рамках базового сценария.

Произведя сравнительный анализ (критерии сравнения и оценивание в документе отсутствуют, нельзя предположить, как осуществлялся выбор оптимального решения), в Стратегии изложен следующий вывод: «Оптимальный сценарий соответствует основным интересам развития региональной экономики и отличается более высокой вероятностью реализации, чем базовый. Базовый сценарий предполагает значительно более сложную модель управления и для власти, и для бизнеса. Он связан с долгосрочным инвестированием в высокотехнологичные проекты и в развитие человеческого капитала, значительно увеличивающим сроки окупаемости. В условиях ограниченности всех видов ресурсов, в первую очередь финансовых, инвестиционных, инновационных, кадровых и управленческих, базовый сценарий, предполагающий значительное

ресурсное обеспечение, в том числе и по причине низкой исходной базы, в настоящее время не может быть реализован».

Таким образом, становится ясно, что наилучший сценарий для развития региона, хоть и присутствует в альтернативных вариантах, в настоящее время не может быть реализован.

Пятый раздел «Приоритетные стратегические направления развития экономики Амурской области до 2025 года» даёт подробное описание сфер экономической жизни общества, но информация предоставлена с изменениями по состоянию на 2015 год, то есть данные устарели. В Стратегии должны быть подробнее изложены сведения, касающиеся ТОСЭРов и ОЭЗ, уточнены данные о кластерном развитии региона. Целесообразно было бы создать отдельную главу – «Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров как основы инновационного социально-ориентированного развития области», как это наглядно представлено в Стратегии Белгородской области.

Следующий раздел раскрывает приоритетные стратегические направления развития социальной сферы такие, как:

- демография;
- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- физическая культура и спорт;
- социальная защита населения.

В документе нет информации о системе расселения на территории региона, характеристиках и перспективах развития. Не перечислены экономические и социальные особенности развития муниципальных образований области. Не определена роль сельских территорий для внутрирегионального развития.

Если говорить о седьмой части стратегии – о целевых показателях социально-экономического развития Амурской области, то следует понимать, что данные представленные в прошлые годы редакции Стратегии, требуют коррек-

тировки. В целом показатели представлены в удобном для восприятия виде: в таблице, в которой они объединены в группы.

В 2017 году предполагается внести изменения в Стратегию, в том числе они касаются числовых данных по показателям социально-экономического развития региона. Показатели ныне действующей Стратегии и корректирующей Стратегии представлены в таблицах Ж, К (Приложения Ж, К).

Обобщая корректирующие сведения, можно сделать вывод, что согласно обновлённой информации 2017 года будут смягчены требования к развитию региона по социальным аспектам. Так, к примеру, в демографических показателях в графе «Коэффициент естественного прироста (убыли) населения» плановый показатель на 2025 год составит 1,3 на 1000 человек населения, в то время как в ныне действующей редакции документа указывается значение 4,8. Графа «Ожидаемая продолжительность жизни» даёт план к 2025 году отложить среднего возраста смертности до 70 лет, в новой редакции возраст снижен до 68,7 лет.

В показателях уровня жизни населения, учтём тот факт, что к 2025 году планировалось добиться среднемесячной заработной платы работников равной 62208,1 рублей, однако в документе, корректирующем Стратегию, этот показатель снижен до 61750 рублей. Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму снижена с ранее запланированных 350 % до 330 %.

Проанализировав социальные показатели, следует отметить, что годовой объём ввода жилья снизится с 900 тыс. кв. м (по данным ныне действующей Стратегии) до 325 тыс. кв. м (согласно обновлённому плану).

В показателях о труде и занятости в графе «Среднегодовая численность занятых в экономике области» плановый показатель на 2025 год составит 410 тыс. человек, в то время как в ныне действующей редакции документа указывается значение 520 тыс. человек. В графе «Уровень безработицы по методологии МОТ» также предполагаются изменения: вместо 3 % (в документе, который действует в настоящее время) уровень составит 4 % (данные корректирующего документа).

Однако намечены положительная тенденция изменений макроэкономических показателей к 2025 году: валовой региональный продукт возрастает с

997,8 млрд. рублей (по данным ныне действующей Стратегии) до 1346,5 млрд. рублей (по данным Стратегии, подвергающейся корректировке). Выработка электроэнергии, согласно плану Стратегии с изменениями от 6 марта 2014 года, к 2025 году составит 35500 млн. кВт/ч. По обновленной информации этот показатель будет равен 71140 млн. кВт/ч.

При условии внесения корректировки в Стратегию изменятся многие показатели развития региона.

Часть, восьмая, документа «Система непрерывного планирования и мониторинга стратегии» даёт научное обоснование необходимости внедрения данной Стратегии в жизнь и её роль в структуре планирования.

Заключительный раздел приводит карту перспективного развития Амурской области до 2025 года, а также перечень мероприятий (инвестиционных проектов), направленных на развитие региона. Сроки начала и окончания реализации многих проектов были смещены, да и сам список мероприятий поменялся: одни проекты были исключены из списка, новые добавлены. В связи с этим логичен вывод, что данный перечень носит некорректную информационную нагрузку.

Следует отметить тот отрицательный для развития региона факт, что в Стратегии отсутствуют данные о совершенствовании системы государственного и муниципального управления в области. Механизм реализации стратегии не выделен в конкретном пункте документа, что может нести негативные последствия для внедрения в жизнь мероприятий, описанных в соответствии с поставленными целями и задачами. Также не выделены в отдельную главу результаты и индикаторы, которых достигнет регион от реализации стратегии. Система целевых индикаторов, позволяющих оценить эффективность реализации стратегии, входит в систему обязательных критериев оценки стратегий социально-экономического развития регионов «Эксперта РА»

Таким образом, проанализировав Стратегию социально-экономического развития Амурской области до 2025 года, сделан вывод, что документ имеет как положительные, так и отрицательные аспекты, однако требуется его усовершенствование.

Для реализации стратегии в соответствии с Федеральным законодательством предполагается наличие Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона. В настоящее время данный документ в Амурской области не принят. Его разработку планируют осуществить после утверждения корректировки ныне действующей стратегии социально-экономического развития Амурской области. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области позволит сформировать комплекс мероприятий обеспечивающих достижение долгосрочных целей стратегии.

28 марта 2016 года на общественных слушаниях состоялось обсуждение Постановления Правительства Амурской области «О внесении изменений в Постановление Правительства Амурской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года». Предлагалось в соответствии с Законом Амурской области от 10 июня 2015 года № 552-ОЗ «Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области» и постановлением Правительства Амурской области от 29 декабря 2015 года N 644 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области»:

а) утвердить изменения в Стратегию социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года;

б) исполнительным органам государственной власти области руководствоваться Стратегией социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года при разработке среднесрочных и долгосрочных прогнозов, определении задач социально-экономического развития, подготовке программ развития;

в) Министерству экономического развития области (ответственное лицо - С.И.Балова) обеспечить мониторинг хода реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года и при необходимости вносить соответствующие предложения по ее корректировке (Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: корректировка документа стратегического планирования - изменение документа стратегического планирова-

ния без изменения периода, на который разрабатывался этот документ стратегического планирования);

г) рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований области при разработке документов стратегического планирования муниципального образования руководствоваться основными положениями Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года.

Корректировка Стратегии с учетом результатов общественных обсуждений направлена на уточнение:

- отдельных приоритетных направлений развития экономики;
- ряда стратегических задач модернизации отраслей экономики и отдельных приоритетных стратегических направлений развития социальной сферы;
- перечня основных показателей социально-экономического развития области и их количественных значений;
- перечня мероприятий (инвестиционных проектов), направленных на развитие Амурской области на период до 2025 года, корректировкой сроков реализации мероприятий;
- дополнений, касающихся ТОСЭРов и ОЭЗ;
- информация о кластерном развитии региона.

2.3 Предложения по усовершенствованию стратегического развития Амурской области

Реформированием в сфере стратегического развития Амурской области должно заниматься министерство экономического развития Амурской области, а именно Управление стратегического планирования и прогнозирования как орган, разрабатывающий общеметодологический подход в управлении социально-экономическим развитием области.

До настоящего времени в Российской Федерации существует ряд пробелов в законодательстве относительно стратегического планирования развития регионов и страны в целом.

При наличии большого перечня документов стратегического планирования имеется недостаточный уровень необходимых органам власти компетенций, нужных для исполнения стратегических проектов (индивидуальная моти-

вация, межфункциональные связи, регламентация межведомственных проектов и т.п.). Ещё большим отставанием характеризуется система ресурсного обоснования целей. В конечном счёте, несмотря на высокие показатели в выполнении требований по разработке стратегий, очевидным является разрыв между региональными документами и документами федерального уровня. Данные параметры показывают низкий уровень управляемости стратегических процессов.

Для эффективной реализации предложений по усовершенствованию стратегического развития области необходимо начинать совершенствования с федерального уровня.

Разрывы в системе связей и сквозном целеполагании между тремя уровнями планирования сохраняются в современной системе и закрепляют в ней недостатки и негативные последствия. Существуют рекомендации по разработке документов стратегического планирования на государственном и региональном уровнях, однако до сих пор остаётся необходимость разработать методические рекомендации по порядку разработки стратегий на муниципальном уровне.

В настоящее время действует «Стратегия 2020», несмотря на то, что согласно законодательству РФ должна была разрабатываться и приниматься обновлённая Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации. Стратегический прогноз Российской Федерации разрабатывается по поручению Президента Российской Федерации на двенадцать и более лет, также отсутствует. 28 марта 2017 года на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ было принято решение обеспечить подготовку и представление в Правительство РФ проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации. Есть «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», «Военная доктрина Российской Федерации», «Концепция внешней политики Российской Федерации», «Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года» - эти документы разработаны до принятия Закона № 172-ФЗ), а значит, не соответствуют многим современным требованиям к документам стратегического планирования.

Стратегии социально-экономического развития не предусматривают наличие чётких мероприятий по их осуществлению, это должно содержаться в отдель-

ном документе – Плане мероприятий по реализации Стратегии. Что, несомненно, является большим недостатком. Не редки случаи, когда, при наличии Стратегии, План отсутствует, это означает, что, де-факто, Стратегия не оказывает должного влияния на социально-экономическое развитие. Так, План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области в настоящее время отсутствует, планируется его утверждение только после корректировки действующей стратегии социально-экономического развития Амурской области. Корректировка Стратегии социально-экономического развития области на период до 2025 года, в данный момент осуществляется и уточняется. Из 29 муниципальных районов и городских округов Амурской области Стратегии социально-экономического развития реализуются в 18 территориях, Планы мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития - лишь в 9-ти.

Для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, ежегодно разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации среднесрочные прогнозы социально-экономического развития.

В ряде нормативных правовых актов на федеральном уровне все еще сохраняются отдельные противоречия по вопросам стратегического планирования, возникшие после принятия федерального закона 172-ФЗ.

Так, федеральные Законы № 184-ФЗ и № 131-ФЗ предусматривают разработку, утверждение и реализацию программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, при этом Законом № 172-ФЗ данный документ не относится к документам стратегического планирования.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации на территории муниципалитета в обязательном порядке должен быть принят среднесрочный прогноз социально-экономического развития на период не менее 3 лет, при этом пунктом 5 статьи 11 Закона № 172-ФЗ предусматривается разработка прогноза социально-экономического развития муниципальных образований на среднесрочный или долгосрочный период.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный прогноз на долгосрочный период разрабатывается в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение об его формировании, при этом бюджетный прогноз подготавливается на основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период. Таким образом, при принятии решения на муниципальном уровне о разработке бюджетного прогноза на долгосрочный период потребуется разработка, как среднесрочного прогноза, так и долгосрочного прогноза.

Ликвидировать отдельные расхождения возможно приведением законов № 131-ФЗ и № 184-ФЗ в соответствие с нормами Закона № 172-ФЗ в части отмены разработки программ социально-экономического развития и введением в Закон № 172-ФЗ и статью 170.1 Бюджетного кодекса РФ нормы обязательной разработки на уровне муниципального образования среднесрочного прогноза социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, бюджетного прогноза муниципальных районов и городских округов на долгосрочный период.

Кроме того, необходимо ввести в статью 39 Закона № 172-ФЗ норму по разработке на уровне муниципального образования стратегии социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, плана мероприятий по их реализации.

В соответствии с решением Совета Федерации от 22 сентября 2016 года по вопросам, касающимся совершенствования государственной региональной политики, и согласно Указу Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года №13 «Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2015 года» должен быть утвержден и разработан план реализации Основ государственной политики регионального развития, содержащий ряд мероприятий по направлениям: повышение согласованности отраслевого, территориального и бюджетного планирования; активизация экономического сотрудничества между субъектами Федерации; согласование приоритетов регио-

нального развития и инвестиционных планов государственных корпораций; установление на долгосрочный период благоприятных условий деятельности инвесторов; стимулирование «точек экономического роста». Исходя из вышесказанного, были приняты к сведению множественные предложения, касающиеся регионального развития и стратегического планирования. Предложения освещают вопросы:

- затрагивающие предложения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- изменения в Федеральный закон №184 – ФЗ, содержащие изменения ключевых понятий, в частности, «полномочия» и «предметы ведения»;

- уточнения полномочий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- организации рабочих моментов органов местного самоуправления;

- обеспечения реализации масштабных инфраструктурных проектов субъектов, дающих мощный импульс развитию региональной экономики и экономики страны в целом;

- легализации теневого сектора экономики в части определения статуса самозанятых граждан, включения их в систему налогообложения;

- определения потенциальных территорий опережающего социально-экономического развития и «точек роста»;

- диверсификации моногородов;

- привлечение на региональном и местном уровнях инвесторов с применением механизма государственно-частного партнерства;

- увеличение объемов финансирования институтов, ориентированных на поддержку инвестиционной деятельности регионов;

- касающиеся межбюджетных отношений, в частности упрощения процедур кредитования, увеличения объемов кредитования;

- затрагивающих разработки и реализации мер по увеличению доходной базы бюджетов субъектов, увеличения ставок акцизов и налогов, перераспределение процентного соотношения зачисления налогов в бюджеты различных уровней,

утверждения методики оценки эффективности налоговых льгот, внедрить методики мотивации муниципальных образований при превышении прогнозной нормы налоговых отчислений от малого и среднего бизнеса;

- разработки типологии сельских поселений;
- разработки и утверждения в качестве новой региональной политики стандартов благополучия (целевые показатели и «дорожные карты») регионов;
- законодательного закрепления федеральных образовательных стандартов;
- касающихся вопросов определения пенсии и доплаты к ней для жителей Крайнего Севера и жителей районов, приравненных к Крайнему Северу;
- софинансирования из федерального бюджета программ «Земский доктор», «Земский фельдшер»;
- совершенствования аэропортовой инфраструктуры для Арктической зоны российской Федерации и Крайнего Севера;
- рекомендаций законодательным и исполнительным органам власти субъектов провести работу по получению кредитных рейтингов по национальной рейтинговой шкале;
- касающиеся рекомендаций по сокращению бюджетного дефицита субъектов, в частности инвентаризации имущества субъектов, формирования долговой политики на ежегодной основе до утверждения бюджетов на очередной финансовый год;
- затрагивающие переход к адресной поддержке приоритетных инвестиционных проектов;
- разработки региональной стратегии занятости на основе национальной стратегии;
- учет стандартов эффективного размещения объектов социальной структуры при формировании региональных и местных бюджетов.

В марте 2017 года по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО Ю.П.Трутнева Правительством области сформирован проект Комплексного плана социально-экономического развития Амурской области до

2025 года. Данный документ разработан в соответствии с Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации, содержать ряд мероприятий социально-экономического развития области.

Основа Плана – «точки экономического роста» Амурской области. В их число входят ТОСЭРы: «Белогорск», «Свободный» и «Приамурская», а также другие проекты, направленные на развитие действующей и создание новой специализации региона (сохраняется приоритет на развитии сельского хозяйства посредством строительства тепличного комплекса, овощехранилища в г. Благовещенске, строительства животноводческих комплексов и т.д.). В рамках Плана будут реализованы проекты развития транспортной инфраструктуры. Первоочередная задача - строительство трансграничного моста через реку Амур. Намечается реконструкция автодороги «Введеновка-Февральск-Экимчан», «Зея-Тыгда», «Благовещенск-Свободный», строительство путепроводов через транссибирскую железную дорогу и другие мероприятия.

Будут выполнены работы по удлинению взлетно-посадочной полосы и реконструкции аэродромного комплекса «Игнатьево» в г. Благовещенск.

В качестве приоритетных для области в рамках Комплексного плана Правительством области заявлены к федеральному финансированию 55 объектов. В большинстве это объекты социальной сферы: школы и детские сады, поликлиники и больницы, объекты культуры и физической культуры.

Минвостокразвития России должен будет утвердить План, что даст области возможность привлекать федеральные средства государственных и федеральных целевых программ.

Еще одно предложение по усовершенствованию стратегического развития региона: проект «Стратегия агломерации» - это новая возможность развития территории. В рамках программы подготовки общих рекомендаций по созданию Стратегии агломерации в РФ, НП «Институт развития города» совместно с Общественной палатой города Челябинска разработал современные методологические подходы к созданию агломерационной стратегии в субъектах Российской Федерации. Будет создано общее нормативно-правовое пространство. Это значит, что на территории агломерации будут действовать общие

правила, обязательные для всех. Это будет касаться и выделения земли под жилищную или промышленную застройку, и подведения инженерных сетей, и множества других вопросов. Информационное пространство агломерации позволит легко и понятно пользоваться всеми возможностями агломерации. Вся информация будет в открытом доступе, что значительно облегчит решение большинства вопросов во всех муниципалитетах. Новшества «Стратегии агломерации» представлены в таблице Л (Приложение Л).

Итогом всего перечисленного выше названной таблице станет выход агломерации на Стратегическую позицию, которая состоит в максимальном уровне капитализации территории и основных ресурсов, максимальной связанности территории и создании максимально комфортной среды обитания.

Одна из Стратегических целей Амурской области - обеспечение экологической безопасности. В 2016 году для эффективного решения задач по планированию развития области с учётом задач сохранения биоразнообразия создан портал экологической чувствительности области. Возможности геопортала позволяют формировать карты территориального планирования с учётом имеющихся природных объектов и биогеографических параметров территории, позволяя минимизировать риски ущерба биоразнообразию области при реализации новых объектов инфраструктуры. В связи с вышесказанным, необходимо рекомендовать муниципальным образованиям предоставлять и обновлять данные для геопортала и тем самым, обеспечивать возможность развития области согласно современным экологическим требованиям.

Так как высокий уровень социально-экономического развития региона подтверждают различные рейтинги субъектов Российской Федерации, такие как: «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата», «Инвестиционный климат РА Эксперт», «Рейтинг социально-экономического положения субъектов Российской Федерации», а также «Рейтинг качества стратегий социально-экономического развития регионов России», Амурская область должна стремиться подняться на верхние строчки данных рейтингов. Поставив цель – совершенствование Стратегии социально-экономического развития области, можно начать разработку поправок Стратегии с учетом самых современных исследований и тео-

рий, с привлечением ведущих российских и зарубежных специалистов, с учетом мирового опыта и общественного мнения. Процесс разработки следует сделать открытым для всех заинтересованных лиц и групп, вовлечь их процесс разработки через рабочие встречи, интервью, совещания, проектные семинары и сессии. Необходимо разработать интернет-сайт Стратегии, который позволит пользователям оставить большое число предложений. Все полученные предложения и результаты опросов, размещенных на интернет-сайте, необходимо внести в информационную базу Стратегии и учесть при разработке изменяющих документов. Работа с общественностью должна включать проведение опросов населения и специалистов, а также фокус-групп по проблемам и приоритетам развития области. Желательно обеспечить формирование международного консорциума консультантов, способного объединить организации с лучшими компетенциями в своей сфере и обеспечившего всестороннюю проработку Стратегии, включая проведение специальных исследований. Методологические подходы, информацию о задействованных в разработке или корректировке Стратегии лицах следует включить в данный документ стратегического планирования. Так же есть необходимость указать соотношение этапов разработки (корректировки) Стратегии с методами реализации. Чтобы понять, какие внешние экспертно-аналитические структуры были привлечены органами исполнительной власти субъектов РФ, были ли проведены, для целей разработки и реализации документа, государственные закупки научно-исследовательских работ и консультационных услуг.

В раздел Стратегии, в котором содержится информация о социально-экономическом положении Амурской области и основных приоритетах её развития нужно добавить профиль социально-экономического развития области, который мог бы наглядно, графически, демонстрировать социально-экономическую ситуацию региона и определять приоритетные направления его развития путём агрегирования факторов, характеризующих состояние экономического и социального развития области, и рассмотрение их в комплексе – в виде совокупности координат единой шкалы.

Второй раздел «Конкурентные преимущества, особенности и ограничения развития Амурской области» следует дополнить SWOT-анализом социально-

экономического развития региона, который позволит выявить номинальный уровень конкурентоспособности экономики области. Следует учесть ранее не зафиксированные в Стратегии ключевые риски развития региона.

В области будут сформированы три основных зоны опережающего развития: природно-ресурсная зона Байкало-Амурской магистрали с 3 подзонами - Западно-Амурская, Зейская и Селемджинская; Приамурская аграрно-индустриальная зона; Свободненская космическая зона. В составе зон опережающего развития предусматривается формирование кластеров и особых экономических зон федерального и регионального уровней, основой для построения которых станут «локомотивные» инвестиционные проекты, инфраструктурные инвестиционные проекты.

Западно-Амурская подзона формируется на транспортной железнодорожной связке Бамовская - Тында. Основу ее развития составят промышленное освоение месторождений золота, титаномагнетитовых руд и апатитов, а также лесопереработка. В этой подзоне получают развитие горнодобывающий и лесоперерабатывающий комплексы (г. Тында), производство метанола и транспортно-логистический комплекс (г. Сковородино).

Зейская подзона формируется по транспортной железнодорожной оси Тыгда - Зея - Улак - Эльга (Якутия) со специализацией в сферах лесопереработки, энергетики, добычи полезных ископаемых, включая золотодобычу.

Селемджинская подзона формируется в привязке к проектируемой радиальной железной дороге Шимановск - Чагоян - Гарь - Февральск. Основой развития этой подзоны являются месторождения железа, золота, цветных и редких металлов, угля, нерудных полезных ископаемых, лесосырьевые ресурсы и промышленные площадки в зоне Транссибирской магистрали. В этой подзоне получают развитие лесопереработка и транспортно-логистический комплекс (п. Февральск); производство строительных материалов, включая цемент (п. Чагоян); машиностроение и металлургический комбинат (г. Шимановск); угольная промышленность (п. Огоджа).

Свободненская зона опережающего развития на территории закрытого административно-территориального образования Циолковский и смежных террито-

риях муниципальных районов. В зоне будут сформированы строительный комплекс, стройиндустрия, высокотехнологичное и наукоемкое приборостроение и машиностроение, ориентированные на обеспечение потребностей строительства и функционирования космодрома «Восточный», газоперерабатывающий комплекс.

Основу развития Приамурской аграрно-индустриальной зоны составляют аграрный комплекс и территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» и «Приамурская».

В связи с этим для удобства восприятия и классификации информации рационально создать отдельную главу Стратегии – «Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров как основы инновационного социально-ориентированного развития области».

Имеет смысл включить в документ информацию о системе расселения на территории региона, характеристиках и перспективах развития, перечислить экономические и социальные особенности развития муниципальных образований области и определить роль сельских территорий для внутрорегионального развития.

В Стратегию желательно добавить данные о совершенствовании системы государственного и муниципального управления в области, так как данный план совершенствования составляется на долгосрочный период, и имеет смысл зафиксировать его положения в Стратегии, как основном документе стратегического планирования региона.

Механизм реализации Стратегии и ресурсное обеспечение мероприятий следует выделить в конкретном пункте документа, чтобы избежать возможных негативных последствий при воплощении планов Стратегии в жизнь. Также необходимо зафиксировать в отдельную главу результаты и индикаторы, которых достигнет регион от реализации стратегии.

Таким образом, для усовершенствования стратегического развития Амурской области, в первую очередь, благодаря успешной реализации Стратегии социально-экономического развития региона необходимы длительная организационная работа и постоянно ведущийся анализ деятельности по выявлению социально-экономических проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для определения направлений совершенствования и перспектив развития стратегического развития региона необходима адекватная оценка его текущего состояния, выявление основных тенденций и проблем в этой сфере. В условиях рыночной экономики стратегическое региональное планирование позволяет:

- использовать конкурентные преимущества региона;
- определять «точки роста», развитие которых принесет наибольший эффект;
- сконцентрировать инвестиционные ресурсы на приоритетных направлениях;
- создать базу для обоснованной разработки рациональной схемы территориального планирования;
- продемонстрировать стремление региональной власти к использованию современных методов управления.

Амурская область входит в число дотационных российских регионов, однако, несмотря на трудности, связанные с общей макроэкономической ситуацией, является благоприятной в Российской Федерации территориями для инвестирования.

Для достижения высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы, обеспечения высоких темпов сбалансированного социально-экономического развития, а также интеграции в экономическое межрегиональное и международное пространство на основе сотрудничества и кооперации необходима эффективная реализация стратегического управления в регионе. В ходе анализа Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года, были выявлены проблемные моменты, методы их устранения были описаны в последнем пункте исследования.

В соответствии с целью данной бакалаврской работы была проанализиро-

вана реализация региональной стратегии и предложены рекомендации по усовершенствованию стратегического развития Амурской области.

По завершению работы, были выполнены следующие задачи:

- 1) рассмотрены понятия региона, управления регионом, стратегическое управление регионом;
- 2) проанализирована нормативная правовая база по региональному управлению и стратегическому планированию;
- 3) проведен анализ Стратегии развития Амурской области;
- 4) выявлены проблемы в реализации Стратегии Амурской области;
- 5) внесены предложения по усовершенствованию стратегического развития Амурской области.

Подводя итог вышеизложенной работе, можно сказать, что развитие субъекта Российской Федерации напрямую зависит от качества законодательства в сфере стратегического планирования в регионе. Стратегия Амурской области имеет как положительные, так и отрицательные аспекты, однако требуется усовершенствование данного документа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аvezов, А.Х. Методологические аспекты устойчивости региональной экономики: монография / А.Х. Аvezов // Вестник Волгоградского института бизнеса. - Волгоград, 2014. - № 3 (28). – С 23-27.
- 2 Аvezов, А.Х. Методология формирования стратегии устойчивого развития экономики региона: монография / А.Х. Аvezов. - Худжанд: ТГУПБП, 2014. – 74 с.
- 3 Аvezов, А.Х. Экономическая устойчивость развития региона: сущность и основные понятия: монография / А.Х. Аvezов // Вестник ТГУПБП. - 2013. - № 3. - С. 65-69.
- 4 Айнабек, К.С. Теория общественного хозяйствования (Альтернатива экономической теории и экономикса): учебник / К.С. Айнабек. – Караганда: КЭУК, 2014. – 608 с.
- 5 Аскеров, Н.С. Модернизация институтов в посткризисной экономике: монография / Н.С. Аскеров // Вопросы структуризации экономики. - 2011. - № 1. - С. 3-5.
- 6 Асланова, С.Х. Стратегическое управление социально-экономическим развитием на региональном уровне: монография / С.Х. Асланова, Ф.М. Топсаханова. // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 2-11. – С. 5-8.
- 7 Бардовский, В.П. Актуальные вопросы формирования системы государственного стратегического управления / В.П. Бардовский, Л.В. Плахова, Н.Н. Соколова // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 8-2. – С.306-309.
- 8 Видяпина, В.И. Региональная экономика. Основной курс: учебник / В.И. Видяпина, М.В. Степанова. — М.: ИНФРА-М, 2012. - 686 с.
- 9 Гармаева, Э.Ц.. Социально-экономический мониторинг в системе стратегического планирования развития муниципальных образований: монография / Э.Ц. Гармаева, З.Б.-Д. Дондоков, И.В. Дондокова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 5-2. – С. 395-399.
- 10 Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление: учебное пособие / А.И. Гаврилов. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 238 с.
- 11 Дондоков, З.Б.-Д. О формировании системы стратегического планирования социально-экономического развития региона: монография / З.Б.-Д. Донков,

Э.Ц. Гармаева, И.В. Дондокова, Д.З. Убонова // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – № 2 (1). – С.45-47.

12 Захарова, А.А. Нечеткие модели стратегического анализа в стратегическом управлении социально-экономической системой / А.А. Захарова // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 11-2. – С. 275-280.

13 Журба, В.В. Анализ стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Типовые ошибки и лучшие решения [Электронный ресурс]: Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук / В.В. Журба, Е.О. Брызгина, М.М. Петрова. – М: Научно-информационный издательский центр, 2016. - № 4-2. – С 49-52. – Режим доступа: <http://publikacia.net/archive/2016/4/2/13>. - 31.05.2017

14 Зинченко, М.В. Региональная экономика и управление: учебное пособие / М.В. Зинченко, А.В. Долгушева. – Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2017. – 102 с.

15 Информационный сайт: Стратегическое управление и планирование. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stplan.ru>. – 31.05.2017.

16 Исхакова, А.Ф. Формирование и реализация стратегии развития региона / А.Ф. Исхакова, Н.Н. Прядкина // Вестник Оренбургского государственного университета. – Оренбург, 2012. - № 8(144). – С. 110-115.

17 Казиханов, А.М. Стратегическое развитие экономики: от теории к практике: монография / А.М. Казиханов // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 11-4. – 5 с.

18 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. - М.: Эксмо, 2014. - 48 с.

19 Коротаева, Е.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебное пособие / Е.А. Коротаева. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014. - 111 с.

20 Кузнецов, Ю.В. Государственное стратегическое управление: монография / Ю.В. Кузнецов. – СПб.: Питер, 2014. – 205 с.

21 Кузык, Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. - М.: Экономика, 2011. – 604 с.

- 22 Лукьянова, М.Н. Концептуальный подход к анализу и оценке уровня развития стратегического планирования в органах местного самоуправления: монография / М.Н. Лукьянова // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 10-1. – С. 3-5.
- 23 Лукьянова, М.Н. Проблемы стратегического управления муниципальными образованиями: монография / М.Н. Лукьянова – М.: ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2012. – 252 с.
- 24 Майсак, О.С. SWOT-анализ: объект, факторы, стратегии. Проблема поиска связей между факторами: монография / О.С. Майсак // Прикаспийский журнал: управление и высокие технологии. – 2013. – № 1 (21). – С. 12-15.
- 25 Меньщикова, В.И. Управление социально-экономическим развитием региона: Стратегический вектор: монография / В.И. Меньщикова // Вестник Тамбовского университета. – 2010. – № 10. – С.10-13.
- 26 Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://mer.amurobl.ru/>. – 31.05.2017.
- 27 Морозов, В.О. Нечетко-множественные методы стратегического анализа стейкхолдер-компании: монография / В.О. Морозов, К.С. Солодухин, А.Я. Чен // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 2–1. – С. 13-17.
- 28 Мясникова, Т.А. Методический подход к оценке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований: монография / Т.А. Мясникова // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. – 2014. – № 4. – С. 80-83.
- 29 Николаева, Л.А. Экономическая теория: учебник / Л.А. Николаева, И.П. Чёрная. — М.: Экоперспектива, 2009. — 637 с.
- 30 Новиков, Д.А. Механизмы управления - конструктор для управленцев: монография / Д.А. Новиков // Управленческое консультирование. - 2011. - № 3. - С. 12-16.
- 31 О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон - ФЗ от 27.07.2004 г. № 79 (в ред. от 03.04.2017). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75900. – 31.05.2017.
- 32 О внесении изменений в Федеральный закон о стратегическом планировании в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от

23.06.2016 г. № 210-ФЗ. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/71428092/paragraph>. – 31.05.2017.

33 Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (в ред. от 11.07.2011.). – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102127629>. – 1.06.2017.

34 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ (в ред. от 01.05.2017.). – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/12117177/paragraph>. – 31.05.2017.

35 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 03.04.2017.). – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/186367/paragraph/20917407>. – 31.05.2017.

36 Об утверждении унифицированной системы показателей, характеризующей социально-экономическое развитие города, района, сельского поселения, для разработки прогнозов развития этих населенных пунктов. [Электронный ресурс]: Постановление Государственного комитета РФ по статистике от 26.12.1996 г. №149. - Режим доступа: <http://zakonbase.ru/content/base/60764>. – 1.06.2017

37 Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 16.01.2017 N 13 (в ред. от 16.01.2017). – Режим доступа: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=287354>. - 30.05.2017.

38 О плане действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2002 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы). [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2002 № 314-р. (в ред. от 20.08.2002). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901825422>. – 31.05.2017.

39 О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы). [Электронный ресурс]:

Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2001 № 910-р. (в ред. от 06.06.2002). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901793094>. – 31.05.2017.

40 О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.). [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 г. № 38-р. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901966977>. – 31.05.2017.

41 Об утверждении положения о министерстве экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 17.05.2012 № 203. – Режим доступа: <http://rdocs3.cntd.ru/document/961722284>. – 31.05.2017.

42 Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 08.08.2015 г. № 823. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71162860/>. – 31.05.2017.

43 Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003 - 2005 годы). [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 15.08.2003 г. № 1163-р. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901871783>. – 31.05.2017.

44 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380-п. - Режим доступа: http://mer.amurobl.ru/ckeditor_assets/attachments/354/post_gub. – 31.05.2017.

45 Об уточнении плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2002 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы) в соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 20.08.2002 г. № 1148-р. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901825422>. – 31.05.2017.

46 Об утверждении плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2004 году положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003 - 2005 годы). [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 03.01.2004 г. № 1-р. (в ред. от 204.11.2004). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901884265>. – 31.05.2017.

47 Об утверждении плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2007 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы). [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 29.01.2007 № 88-р. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902025853>. – 31.05.2017.

48 Об утверждении плана действий Правительства РФ по реализации в 2008 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы). [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 13.03.2008 № 316-р. (в ред. от 20.11.2008). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902091192>. – 31.05.2017.

49 Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1162. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicplanning/regulation/201511138>. - 31.05.2017.

50 О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58 - ФЗ (в ред. от 23.05.2016). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413. – 31.05.2017.

51 О структуре исполнительных органов государственной власти Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 24.11.2008 г. № 459. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/961708746>. – 31.05.2017.

52 О структуре исполнительных органов государственной власти Амурской области [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Амурской области от 17.01.2012 г. № 3. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/961708746> – 31.05.2017.

53 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (в ред. от 03.07.2016). – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/70684666>. - 30.05.2017.

54 О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 01.12. 2016 г. № 642. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71451998/>. – 31.05.2017.

55 Пивень, И.Г. Концептуальные основы стратегического управления устойчивым развитием региона: учебное пособие / И.Г. Пивень. – Майкоп: Изд-во Майкопский государственный технологический университет, 2014. – № 3. – 64 с.

56 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития РФ). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70309010/> - 31.05.2017.

57 Севек, В.К. К вопросу о понятиях «регион» и «региональная социально-экономическая система». / В.В. Севек, А.Э. Чульдун // Региональная экономика: теория и практика. – М., 2012. – № 26 – С.10-14.

58 Стратегия экономического и социального развития Санкт-Петербурга до 2030 года. [Электронный ресурс]: Администрация Санкт-Петербурга: офиц. сайт. - Режим доступа: http://gov.spb.ru/gov/otrasl/ с_econom/strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-sankt-peterburga-do-2030/. - 31.05.2017.

59 Трофимова Е.А. Особенности стратегического управления в мезоуровневых социально-экономических системах: автореферат / Е.А. Трофимова. – 2009. – 10 с.

60 Устав (Основной Закон) Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 13 декабря 1995 г. № 40-ОЗ (в ред. от 05.09.2016). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/961701970>. – 31.05.2017.

61 Черкасов, П.С. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. / П.С. Черкасов// Проблемы современной экономики. – Москва, 2013. - № 2 (46). - С. 209-212.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А - Подходы к трактовке термина «регион»

| Термин | Пояснение термина |
|--------------------------------|---|
| Территориальный регион | Территориально пространственная единица (например, административно-территориальная единица; объединение нескольких территориальных единиц; часть административно-территориальной единицы; территория, объединяющая несколько стран) |
| Экономический регион | Часть народнохозяйственного комплекса страны, характеризующаяся завершенностью воспроизводственного процесса, в котором все регионы обеспечивают целостность национальной экономики |
| Социальный регион | Социально-территориальное сообщество, которое характеризуется социальной общностью людей и соответствующей локализацией общественных отношений |
| Социально-экономический регион | Социально-экономическая система, основные звенья которой (материальное производство и социальная сфера) сбалансированы. При этом регион – это территориальное образование, имеющее собственные региональные органы управления и четко очерченные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы жизнеобеспечения населения |
| Управленческий регион | С одной стороны – система управления, а с другой – структурное подразделение, которое выполняет определенные функции |

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б - Стратегии, представленные в соответствии с позицией системного подхода регионального стратегического управления как целенаправленной деятельности местных органов государственной власти

| Вид стратегии | Содержание стратегии |
|--------------------------------------|---|
| Политическая | Ориентирована на укрепление регионализма, согласование и взаимодействие всех уровней власти (региональной, муниципальной), предупреждение и решение этнических, конфессиональных, классовых и других социальных конфликтов |
| Социально-экономическая | Направлена на увеличение валового регионального продукта, устойчивое развитие экономического потенциала региона, обеспечение его безопасности и сбалансированности рынка труда, сглаживание отличий в уровнях и качестве жизни между разными регионами и группами населения, создание условий для эффективного труда и развития личности во всех социальных группах |
| Демографическая | Связана с рационализацией естественного прироста населения и его миграцией как на межрегиональном, так и на внутререгиональном уровнях |
| Научно-техническая и образовательная | Направлена на формирование и развитие региональных центров создания и широкого внедрения критически важных технологий |
| Экологическая | Ориентирована на рациональное использование природных ресурсов при уменьшении выбросов в окружающую среду, безопасной утилизации отходов, снижение естественного кругооборота веществ и регенерационных механизмов природы |
| Земельная | Направлена на рациональное использование ограниченного земельного фонда на основе оптимального размещения производств, коммуникаций, мест расселения |
| Конкурентная | Направлена на развитие конкурентных преимуществ региона, которые обеспечат дополнительный приток на данную территорию высококвалифицированных работников и капиталов, которые будут способствовать ее развитию |

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В - Сущность и содержание регионального стратегического управления

| Составной элемент стратегического управления | Сущность элемента стратегического управления |
|---|--|
| Разделы, делящийся на параграфы | Разделы стратегического управления включают главные теоретические составляющие: основы стратегического управления, стратегическое планирование, управление и контроль за реализацией стратегии. Каждый раздел содержит параграфы (подразделы), состав которых еще нельзя полностью признать в теории управления. |
| Методология исследования | Представляет собой совокупность общих и специальных методов исследования, применяемых в стратегическом управлении: системный анализ, STEP — и SWOT-анализы, целевое управление и др. |
| Этапы стратегического управления | Являются сложными элементами процессов исследования, разработки и реализации стратегии, которые включают диагностический анализ, формирование разделов стратегического плана по подсистемам и управление изменениями в регионе |
| Подсистемы региона | Являются наиболее важные структурные элементы, взаимодействующие между собой |
| Стадии жизненного цикла региона | Отражают основные этапы развития организации: зарождение, рост, зрелость и трансформацию. Их выделение нельзя путать со стадиями жизненного цикла продукции и услуг |
| Стратегии регионального развития | Представляют собой виды обобщающих моделей регионального развития |
| Варианты Стратегии развития региона | Представлены в трех вариантах — пессимистический, реалистический и оптимистический. |

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г - Нормативно – правовые акты, утвержденные в рамках нормативно – правового обеспечения реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

| Наименование НПА | Дата утверждения |
|--|-------------------------|
| Постановление Правительства Российской Федерации № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» (вместе с «Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования») | 25 июня 2015 года |
| Постановление Правительства Российской Федерации № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (редакции от 10 февраля 2017 г.) | 2 августа 2010 года |
| Постановление Правительства Российской Федерации № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации» | 4 августа 2015 года |
| Постановление Правительства Российской Федерации № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов» | 8 августа 2015 года |
| Постановление Правительства Российской Федерации № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации» | 8 августа 2015 года |
| Постановление Правительства Российской Федерации 2015 № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» (вместе с «Положением о содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации и подготавливаемых в ее составе предложений о совершенствовании системы расселения на территории Российской Федерации и приоритетных направлениях размещения производительных сил на территории Российской Федерации») | 20 августа года |
| Постановление Правительства Российской Федерации № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации» | 29 октября 2015 года |

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Таблица Д – Перечень НПА, на основе которых разрабатывалась «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»

| Наименование НПА | Дата утверждения |
|--|---------------------------------------|
| Распоряжение Правительства РФ № 910-р «О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы)». | 10.07.2001 г. (ред. от 06.06.2002) |
| Распоряжение Правительства РФ № 1163-р «Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003 - 2005 годы)». | 15 августа 2003 г. |
| Распоряжение Правительства РФ № 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.)». | 19.01.2006 г. |
| Распоряжение Правительства РФ № 1148-р «О новой редакции плана действий Правительства РФ по реализации в 2002 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы), утвержденного распоряжением Правительства РФ от 16.03.2002 N 314-р (ред. от 20.08.2002) «О плане действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2002 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы)». | 20.08.2002 г. |
| Распоряжение Правительства РФ № 1-р «Об утверждении плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2004 году положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003 - 2005 годы)». | 03.01.2004 г. |
| Распоряжение Правительства РФ № 88-р «О плане действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2007 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)». | 29.01.2007 г. |
| Распоряжение Правительства РФ № 316-р (ред. от 20.11.2008) «Об утверждении плана действий Правительства РФ по реализации в 2008 году основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы)». | 13.03.2008 г. |

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Таблица Е – Этапы реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2015 года

| Период | Перечень мероприятий |
|------------------|--|
| 2012 - 2015 годы | Начало реализации ключевых направлений развития и приоритетных инвестиционных проектов в экономике и социальной сфере, период активного инвестирования, возрастающая отдача |
| 2016 - 2020 годы | Завершение реализации инвестиционных проектов первого этапа, нарастание позитивных структурных изменений в социально-экономическом развитии области за счет кумулятивного и мультиплицирующего эффектов, движение экономики по инновационному пути развития - начало реализации приоритетных инвестиционных проектов второго этапа |
| 2021 - 2025 годы | Завершение системных, структурных изменений в экономике и социальной сфере области, достижение высокого уровня социально-экономического развития, выход на траекторию уверенного экономического роста |

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Таблица Ж - Основные показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (в ред. постановления Правительства Амурской области от 06.03.2014 № 123)

| Показатели | Единица измерения | 2010 год | 2015 год | 2020 год | 2025 год |
|--|--|----------|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Демографические показатели | | | | | |
| Коэффициент естественного прироста населения | на 1000 человек населения | - 1,5 | - 0,4 | + 2,1 | + 4,8 |
| Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 64,7 | 66,0 | 68,0 | 70,0 |
| Младенческая смертность | число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми | 12,8 | 10,0 | 8,5 | 7,0 |
| Уровень смертности населения в трудоспособном возрасте | на 1000 человек | 8,31 | 7,72 | 7,71 | 7,71 |
| Миграционный прирост населения | человек на 10000 населения | - 44,3 | - 35,0 | - 15,0 | - 10,0 |
| Уровень жизни населения | | | | | |
| Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц | рублей | 14064,0 | 27931,3 | 38000,0 | 50000,0 |
| Среднемесячная заработная плата работников | рублей | 21208,0 | 34458,1 | 47708,1 | 62208,1 |
| Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума | в процентах к общей численности населения | 24,4 | 19,6 | 15,0 | 12,0 |
| Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму | процент | 203 | 315 | 333 | 350 |
| Макроэкономические показатели | | | | | |

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

Продолжение таблицы Ж

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|---|---------|---------|---------|---------|
| Валовой региональный продукт | млрд. рублей | 179,5 | 314,1 | 556,6 | 997,8 |
| Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта | процент | 4,3 | 6,0 | 7,3 | 6,1 |
| Инвестиции в основной капитал | млрд. рублей | 83,9 | 185,0 | 276,3 | 410,3 |
| Объем промышленного производства | млрд. рублей | 70,2 | 116,4 | 140,8 | 169,8 |
| Среднегодовые показатели развития промышленного производства на душу населения | тыс. руб. | 84,46 | 143,92 | 156,0 | 169,8 |
| Среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции на душу населения | тыс. руб. | 25,54 | 33,68 | 35,72 | 36,3 |
| Индекс потребительских цен | декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах | 109,4 | 106,0 | 104,5 | 103,5 |
| Объем налоговых доходов областного бюджета | млн. руб. | 20446,4 | 31403,9 | 42963,0 | 57607,0 |
| Объем налоговых доходов консолидированного бюджета | млн. руб. | 25879,6 | 39430,8 | 52392,0 | 70113,0 |
| Уровень самообеспеченности консолидированного бюджета | процент | 60,9 | 64,2 | 67,4 | 70,6 |
| Уровень расчетной бюджетной обеспеченности Амурской области | | 0,483 | 0,757 | 0,780 | 0,900 |
| Экономия топливно-энергетических ресурсов | процент | 0 | 6,0 | 10,0 | 10,0 |
| Производство важнейших видов продукции | | | | | |
| Электроэнергия, всего | млн. кВт/ч | 12749,9 | 12600,0 | 33300,0 | 35500,0 |
| в том числе: | | | | | |
| ТЭС | млн. кВт/ч | 1282,4 | 1700,0 | 20700,0 | 20700,0 |

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

Продолжение таблицы Ж

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|-------------|---------|---------|---------|---------|
| ГЭС | млн. кВт/ч | 11467,5 | 10900,0 | 12600,0 | 14900,0 |
| Уголь | тыс. т | 3055,6 | 10000,0 | 41500,0 | 41500,0 |
| Продукты нефтепереработки | тыс. т | - | - | 4000,0 | 4000,0 |
| Газохимическая продукция | тыс. т | - | - | 4100,0 | 4100,0 |
| Объем заготовок древесины | тыс. куб. м | 1624,1 | 1890,0 | 2050,0 | 2200,0 |
| Деловая древесина | тыс. куб. м | 1095,0 | 1265,0 | 1375,0 | 1470,0 |
| Производство пиломатериалов | тыс. куб. м | 120,0 | 210,0 | 315,0 | 337,0 |
| Продукция лесохимического производства | т | 36,1 | 52,5 | 68,2 | 73,0 |
| Зерновые (в весе после доработки) | тыс. т | 130,4 | 507,0 | 700,0 | 1000,0 |
| Соя | тыс. т | 536,5 | 980,0 | 1300,0 | 1800,0 |
| Картофель | тыс. т | 303,9 | 372,0 | 486,0 | 576,0 |
| Овощи | тыс. т | 58,9 | 83,0 | 94,0 | 120,0 |
| Мясо на убой | тыс. т | 49,6 | 65,0 | 80,0 | 100,0 |
| Молоко | тыс. т | 161,9 | 187,0 | 240,0 | 300,0 |
| Яйца | млн. штук | 257,3 | 290,0 | 305,0 | 320,0 |
| Социальные показатели | | | | | |
| Годовой объем ввода жилья | тыс. кв. м | 163,9 | 520,0 | 980,0 | 900,0 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя области | кв. м | 22,1 | 23,6 | 25,4 | 27,0 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя области, введенная в действие за год | кв. м | 0,20 | 0,67 | 1,21 | 1,8 |
| Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье (с учетом показателя общей площади оборудованных помещений) | процент | 38,4 | 35,4 | 31,2 | 20,1 |

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Ж

Продолжение таблицы Ж

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|---|-------|-------|-------|-------|
| Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда | процент | 9,1 | 6,0 | 4,7 | 4,4 |
| Доля детей, охваченных услугами дошкольного образования | процент | 55,7 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Уровень соответствия образования современным стандартам | процент | 62,4 | 73,0 | 90,0 | 100,0 |
| Обеспеченность населения области: | | | | | |
| библиотеками | процент обеспеченности от социального норматива | 64,3 | 71,0 | 85,0 | 100,0 |
| учреждениями клубного типа | процент обеспеченности от социального норматива | 81,3 | 90,0 | 95,0 | 100,0 |
| Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | процент | 12,1 | 20,0 | 30,0 | 40,0 |
| Обеспеченность населения спортивными сооружениями | единиц | 2236 | 2500 | 2800 | 3000 |
| Труд и занятость | | | | | |
| Среднегодовая численность занятых в экономике области | тыс. человек | 437,2 | 460,0 | 480,0 | 520,0 |
| Уровень безработицы по МОТ | в процентах к экономически активному населению | 6,6 | 5,2 | 4,0 | 3,0 |
| Доля работников хозяйственных товариществ и обществ, акции в уставном капитале которых не принадлежат РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям | процент | 52,3 | 54,7 | 55,1 | 56,0 |

ПРИЛОЖЕНИЕ К

Таблица К - Основные показатели социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года (с изменениями по состоянию на 2017 год)

| Показатели | Единица измерения | 2010 год | 2015 год | 2020 год | 2025 год |
|--|--|----------|----------|----------|----------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Демографические показатели | | | | | |
| Коэффициент естественного прироста (убыли) населения | на 1000 человек населения | - 1,5 | - 0,6 | 0,3 | 1,3 |
| Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 64,7 | 67,3 | 67,5 | 68,7 |
| Младенческая смертность | число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми | 12,8 | 7,7 | 8,7 | 7,0 |
| Миграционный прирост (убыль) населения | человек на 10000 населения | -44,3 | -46,6 | -18,8 | 7,6 |
| Уровень жизни населения | | | | | |
| Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц | рублей | 14064,0 | 29703,9 | 36577,8 | 50000,0 |
| Среднемесячная заработная плата работников | рублей | 21208,0 | 32902,0 | 42990,0 | 61750,0 |
| Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума | в процентах к общей численности населения | 24,4 | 14,5 | 14,2 | 12,0 |
| Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму | процент | 203,0 | 276,6 | 278,0 | 330,0 |
| Макроэкономические показатели | | | | | |
| Валовой региональный продукт | млрд. рублей | 179,5 | 257,9 | 450,9 | 1346,5 |

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ К

Продолжение таблицы К

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|---|---------|---------|---------|---------|
| Средние за 5 лет темпы прироста валового регионального продукта | процент | 4,3 | 0,0 | 6,2 | 19,3 |
| Инвестиции в основной капитал | млрд. рублей | 83,9 | 103,9 | 129,4 | 131,2 |
| Объем промышленного производства | млрд. рублей | 70,2 | 128,96 | 345,66 | 1286,9 |
| Среднегодовые показатели развития промышленного производства на душу населения | тыс. руб. | 84,46 | 159,65 | 433,4 | 1609,2 |
| Среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции на душу населения | тыс. руб. | 25,54 | 57,8 | 74,1 | 91,0 |
| Индекс потребительских цен | декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах | 109,4 | 112,8 | 104,2 | 103,0 |
| Объем налоговых доходов областного бюджета | млн. руб. | 20446,4 | 31205,8 | 41118,4 | 68573,6 |
| Объем налоговых доходов консолидированного бюджета | млн. руб. | 25879,6 | 37969,0 | 49777,9 | 80274,2 |
| Уровень самообеспеченности консолидированного бюджета | процент | 60,9 | 75,7 | 104,3 | 105,3 |
| Уровень расчетной бюджетной обеспеченности Амурской области | процент | 0,483 | 0,829 | 0,785 | 0,785 |
| Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении | | | | | |
| Электроэнергия, всего | млн. кВт/ч | 12749,9 | 12080,0 | 14810,0 | 71140,0 |
| в том числе: | | | | | |
| ТЭС | млн. кВт/ч | 1282,4 | 1970,0 | 2930,0 | 55000,0 |
| ГЭС | млн. кВт/ч | 11467,5 | 10110,0 | 11880,0 | 16140,0 |
| Уголь | тыс. т | 3055,6 | 3290,0 | 3750,0 | 49150,0 |
| Продукты нефтепереработки | тыс. т | - | - | 1550,0 | 2250,0 |
| Переработка газа | млрд. куб. м | - | - | - | 30,0 |

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ К

Продолжение таблицы К

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|--|---|--------|--------|--------|--------|
| Объем заготовок ликвидной древесины | тыс. куб. м | 1624,1 | 1465,8 | 1620,0 | 1700,0 |
| Производство пиломатериалов | тыс. куб. м | 120,0 | 161,5 | 175,0 | 190,0 |
| Валовой сбор зерна (в весе после доработки) | тыс. т | 130,4 | 351,0 | 396,0 | 425,0 |
| Валовой сбор семян масличных культур (соя) | тыс. т | 536,5 | 1002,0 | 1103,0 | 1124,0 |
| Валовой сбор картофеля | тыс. т | 303,9 | 286,6 | 303,0 | 303,0 |
| Валовой сбор овощей | тыс. т | 58,9 | 69,7 | 66,7 | 67,3 |
| Скот и птица на убой (в живом весе) | тыс. т | 49,6 | 60,6 | 62,8 | 63,9 |
| Молоко | тыс. т | 161,9 | 148,6 | 155,0 | 157,6 |
| Яйца | млн. штук | 257,3 | 203,1 | 220,0 | 241,5 |
| Социальные показатели | | | | | |
| Годовой объем ввода жилья | тыс. кв. м | 163,9 | 261,3 | 280,0 | 325,0 |
| Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда | процент | 9,1 | 7,2 | 4,7 | 4,4 |
| Доля детей, охваченных услугами дошкольного образования (дети от 3 до 7 лет) | процент | 55,7 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Уровень соответствия образования современным стандартам | процент | 62,4 | 98,0 | 99,0 | 100,0 |
| Обеспеченность населения области: | | | | | |
| библиотеками | процент обеспеченности от социального норматива | 64,3 | 88,0 | 85,0 | 100,0 |
| учреждениями клубного типа | процент обеспеченности от социального норматива | 81,3 | 93,4 | 95,0 | 100,0 |

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ К

Продолжение таблицы К

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|--|-------|-------|-------|-------|
| Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | процент | 12,1 | 17,4 | 23,0 | 30,0 |
| Обеспеченность населения Амурской области спортивными сооружениями | единиц | 2236 | 2118 | 2250 | 2300 |
| Труд и занятость | | | | | |
| Среднегодовая численность занятых в экономике области | тыс. человек | 437,2 | 422,1 | 421,0 | 410,0 |
| Уровень безработицы по методологии МОТ | в процентах к экономически активному населению | 6,9 | 5,8 | 5,0 | 4,0 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Л

Таблица Л - Новшества «Стратегии агломерации»

| Сфера внедрения новшества | Результат внедрения новшества |
|--|--|
| Система пассажирских перевозок | Свяжет все населённые пункты агломерации, причём, раз агломерация – это единая территория, то и проезд внутри агломерации будет по одной цене |
| Единая система медицинского обслуживания | Позволит любому жителю агломерации обратиться в любое медицинское учреждение муниципалитетов агломерации и получить там помощь в полном объёме |
| Система образования | Должна выровнять стартовые возможности для жителей мегаполиса и отдалённых муниципалитетов |
| Создание производственных площадок | Позволит с минимальным напряжением заходить на территорию агломерации новым инвесторам |
| Единое культурное пространство агломерации | В значительной степени улучшит качество жизни и досуга жителей муниципалитетов |
| Система межрегиональной и международной интеграции агломерации | Позволит эффективно позиционировать агломерацию на внутреннем и международном рынке |
| Система управления агломерацией | Будет точкой входа для внешних и внутренних инвесторов. Она же будет руководить становлением и развитием агломерационных процессов на благо всех жителей агломерации |