

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Амурский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

(

**«Бюджетное планирование и прогнозирование»
сборник учебно-методических материалов**

Специальность 38.03.01 «Экономика»

Лекции 30 (акад. час.)

Практические (семинарские) занятия 20 (акад. час.)

Самостоятельная работа 22 (акад. час.)

Общая трудоемкость дисциплины 72 (акад. час.), 2 (з.е.)

Благовещенск, 2017 г.

Бюджетное планирование и прогнозирование [Электронный ресурс] : сб.
учеб.-метод. материалов для направления подготовки 38.03.01 "Экономика"
/ АмГУ, ЭкФ; сост.Г. А. Трошин. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2018.
-563с.–Режим
доступаhttp://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9972.pdf

© Амурский государственный университет, 2017
Кафедра финансов, 2017
Трошин Г..А., составление

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Бюджетное планирование и прогнозирование» -получение знаний и компетенций для прогнозирования социально-экономического развития государства и регионов, формирования бюджетов и межбюджетных отношений.

Задачи дисциплины:

формирование комплексных знаний и практических навыков в области бюджетной политики на разных уровнях бюджетной системы страны, а также организации системы бюджетного планирования и прогнозирования;

- развитие профессиональных навыков использования финансового инструментария при проведении расчетов в области бюджетного планирования и прогнозирования.

. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, 108академ. часов

№ П/Пп/п	Раздел дисциплины, темы	Семестр	Неделя семестра	Виды контактной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в академ. часа)			Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра). Форма промежуточной аттестации
				Лекции	Практическое	СРС	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Бюджетное планирование и прогнозирование как стадия бюджетного процесса	8	1	2	2	2	«Входной» контроль знаний и умений. Тест домашнее задание презентация устный опрос
2	Организация бюджетного планирования и прогнозирования в Российской Федерации	8	2-3	2	2	2	Опрос по теме Сообщение по теме
3	Бюджетная классификация, ее роль в бюджетном планировании	8		2	2	2	домашнее задание устный опрос
4	Основы планирования расходов бюджетов		4	2	2	2	домашнее задание устный опрос
5	Планирование расходов бюджетов на поддержку		5	4	2	2	Решение задач, кейса. Сообщение по теме

№ ПП/п	Раздел дисциплины, темы	Семестр	Неделя семестра	Виды контактной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в академ. часа)			Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра). Форма промежуточной аттестации
				Лекции	Практическое	СРС	
1	2	3	4	5	6	7	8
	отраслей материальной сферы						
6	Планирование расходов бюджетов на образование		6	4	2	2	Решение задач, кейса. Сообщение по теме
7	Планирование расходов бюджетов на здравоохранение		7	4	2	2	Решение задач, кейса. Сообщение по теме
8	Планирование расходов бюджетов на социальную политику		8	4	2	2	Решение задач, кейса. Сообщение по теме Представление презентации
9	Планирование доходов бюджетов		9	2	2	2	Решение задач, Сообщение по теме
10	Планирование межбюджетных трансфертов		10	4	2	4	Промежуточная аттестация. Подготовка к итоговому зачетному заданию
	ИТОГО			30	20	22	

Теоретический материал по теме 1.

Бюджетное планирование и прогнозирование как стадия бюджетного процесса

В 1990-х - начале 2000-х гг. в бюджетной сфере Российской Федерации проведены крупные структурные реформы, способствовавшие обеспечению финансовой и макроэкономической стабильности: внедрению элементов среднесрочного финансового планирования с распределением ресурсов "сверху вниз" в рамках жестких бюджетных ограничений; завершению перехода к казначейскому обслуживанию исполнения федерального бюджета; упорядочению системы финансовой поддержки субъектов РФ.

Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятый в 1998 г. и вступивший в силу с 2000 г., установил основы бюджетной системы и

бюджетного процесса. За время его действия в него внесено большое число изменений и дополнений.

Важный этап реформирования бюджетного процесса проведен в 2004 - 2007 гг., цели, задачи и направления которого определены Постановлением Правительства РФ от 22.05.2004 N 249 (ред. от 06.04.2011) "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов" (вместе с "Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 гг.", "Планом мероприятий по реализации Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 гг.") <1>. Цель реформы - создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

Основным результатом этого этапа стал переход к среднесрочному (многолетнему) бюджетному планированию (составлению проектов бюджетов на три года - очередной и два плановых), в рамках которого бюджетный цикл начинается с рассмотрения ранее одобренных в предыдущем бюджетном цикле основных параметров среднесрочного финансового плана на соответствующий год, анализа изменения внешних факторов и условий, обоснования изменений, вносимых в основные бюджетные показатели планируемого года, а также корректировки или разработки бюджетных проектировок на последующие годы прогнозного периода. В указанном Постановлении Правительства РФ отмечено, что "среднесрочный финансовый план может являться прогнозно-аналитическим документом органов исполнительной власти либо утверждается законодательно, получая статус многолетнего (укрупненного) бюджета". Другая задача реформы обозначена как переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики.

Впервые трехлетние бюджеты были приняты в 2007 г. на 2008-й и плановый период 2009 - 2010 гг. Бюджетное планирование в настоящее время заключается в составлении среднесрочных (трехлетних) проектов бюджетов (на очередной финансовый год и на плановый период - два последующих года).

следующая группа мер по реформированию государственного бюджетного планирования определена в распоряжении Правительства РФ от 30.06.2010 N 1101-р (ред. от 07.12.2011) "Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на

период до 2012 г." , подтвердившем приверженность программно-целевому принципу организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и определившем, что государственные программы - это документы, определяющие цели, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., либо обеспечивающие реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий общенационального или международного значения, которые должны формироваться исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения.

Указом Президента РФ от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" перед Правительством РФ поставлена задача подготовки и внесения в Государственную Думу РФ проекта Федерального закона о государственном стратегическом планировании, предусматривающего координацию стратегического управления и мер бюджетной политики.

В распоряжении Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р "Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г." <5> поставлена задача разработки и реализации **бюджетной стратегии РФ** - документа, включающего долгосрочный (на срок более 12 лет) прогноз основных параметров бюджетной системы РФ, факторов и условий формирования и реализации основных направлений бюджетной политики, основных параметров финансового обеспечения государственных программ РФ с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития РФ в долгосрочном периоде.

В Постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 N 320 "Об утверждении Государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" поставлены задачи координации стратегического и бюджетного планирования; формирования и реализации государственных программ (в том числе государственных программ РФ, государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ) исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих долгосрочных бюджетных ограничений; формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ на программной основе; охвата государственными программами РФ всех сфер

деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) инструментов для достижения целей государственных программ РФ.

Одиннадцатого июля 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Закон о стратегическом планировании) , который знаменует новый и очень значительный этап бюджетного реформирования - переход к стратегическому планированию. С его принятием произошло закрепление правовых основ стратегического планирования в РФ, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочий органов государственной власти РФ и субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также порядка их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Закон придает нормативную силу механизму реализации бюджетной политики и принятия решений в сфере публичных финансов.

Развитое стратегическое планирование, позволяющее трансформировать стратегические решения в бюджетные показатели, а также наличие четких и непротиворечивых процедур принятия решений на всех уровнях публичной власти являются необходимыми условиями проведения бюджетной политики

Планово-прогнозный характер бюджета закреплен законодательно. В частности, ст. 174.1 БК РФ называется "**Прогнозирование** доходов бюджета", а ст. 174.2 - "**Планирование** расходов бюджета".

Прогнозирование – процесс разработки прогноза, построенного на вероятностном, научно-обоснованном суждении о возможном состоянии, перспективах развития объекта исследования в будущем, альтернативных путях его достижения.

Планирование – это процесс подготовки управленческого решения, основанный на обработке исходной информации и включающий в себя выбор и наилучшую подготовку целей, определение средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и принятия наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития.

Тема №1: Необходимость, содержание, задачи финансово-бюджетного планирования

- 1. Содержание, задачи и значение бюджетного планирования**
- 2. Организационно-правовые основы бюджетного планирования в РФ**
- 3. Этапы бюджетного планирования и характеристики**

1. Содержание, задачи и значение бюджетного планирования

Бюджетное планирование – совокупность процедур по составлению проекта бюджета, рассмотрение и утверждение бюджета, а также уточнение его показателей и составление финансовых планов в процессе исполнения.

Бюджетное планирование является частью финансового планирования и бюджетного процесса.

Особенности бюджетного планирования как части финансового планирования и бюджетного процесса одновременно предусматривает:

1. Нормативно-правовую регламентацию содержания процедур бюджетного планирования, порядка и сроков их осуществления;
2. Определение показателей проекта бюджета, исходя из основных целей и задач финансовой политики и финансово-экономических ограничений;
3. Использование различных методов бюджетного планирования одновременно для расчета показателей проекта бюджета;
4. Законодательное оформление показателей бюджета как плана.

Основные задачи бюджетного планирования:

1. Определение объемов доходов бюджета по каждому источнику поступления и общего объема доходов бюджета, в соответствии с прогнозом социально экономического развития соответствующей территории и возможности мобилизации средств бюджета;
2. Определение расходов бюджета в разрезе кодов классификации доходов и общего объема расходов, установление приоритетных расходов;
3. Обеспечение сбалансированности бюджета на основе разграничения доходов и расходных обязательств между бюджетами и использования различных форм межбюджетных трансфертов;
4. Управление бюджетным дефицитом, обеспечение устойчивости бюджета, в т.ч. путем создания бюджетных резервов.

Модель ROMTEF (Result-Oriented Medium-Term Expenditure Framework)

Внедрения новых подходов к бюджетному процессу, восходят к концепции нового государственного менеджмента. На этой основе базовой в управлении общественными финансами становится модель ROMTEF — Result oriented mediumterm expenditure framework, которая включает в себя два основных

элемента: БОР (Result Oriented Budgeting)— бюджетирование, ориентированное на результаты (результативное бюджетирование) и МТЕФ (Medium Term Expenditure Framework) — комплексное среднесрочное планирование расходов в рамках жестких бюджетных ограничений по секторам. В последнее время эти элементы обобщаются в рамках программного бюджетирования.

БОР – бюджетирование, ориентированное на результат.
СБОР - среднесрочное бюджетное планирование, ориентированное на результат.

Переход от затратной модели на более прогрессивную ориентированную на результат, где акцент делается на ожидаемый фактический результат.

Затратная модель

Результативная модель

1.Формирование проекта бюджета

Утверждение сумм расходов каждому органу власти, учреждениям, бюджетополучателям по статьям в разрезе различных видов счетной классификации.	Становление приоритетов расходов, гибкое оперативное управление ими, создание стимулов экономически бюджетных средств. Расходы привязаны к функциям, программам, услугам, видам деятельности и их результатам.
--	--

2.Распределенеи расходов при составлении, утверждение проекта бюджета

Ассигнования распределяются между органами власти и учреждениями и приоритетными являются экономические ведомственные структуры бюджета, имеет место избыточная детализация расходов.	Расходы бюджета распределяются по видам деятельности и функциям, государственным функциям, предусматривающая определенные конечные результаты. Приоритетной являются программные и/или функциональная структура бюджетных расходов.
---	---

3. Методика бюджетного планирования

Планирование проводится снизу-вверх, доминирует обоснование потребности в ресурсах.

Бюджет утверждается на 1 год.

Результаты не обосновываются

Планирование осуществляется в разрезе ведомств и средств

Планирование осуществляется сверху-вниз. Исходным является обоснование приоритетов и ожидаемых результатов деятельности органов власти и учреждений. Бюджетные расходы «привязываются» к показателям результатов.

Акцент на программно целевом методе планирования. Повышение самостоятельности и ответственности ведомственных учреждений и установление предельных объемов бюджетных ассигнований на срок не менее 3 лет, с возможностью ежегодной корректировки.

Среднесрочное планирование:

- 1) Среднесрочное планирование обеспечивает преемственность и предсказуемость не только макроэкономической, но и бюджетной налоговой, отчасти денежно кредитной политики;
- 2) Способствует повышению устойчивости бюджета бюджетной системы страны;
- 3) Повышает обоснованность бюджетных показателей;
- 4) Позволяет заключать среднесрочные и долгосрочные контракты на поставку товаров оказание услуг для государственных муниципальных нужд.

Бюджетное планирование – составная часть финансового планирования, имеющая особое место, поскольку только бюджет обеспечивает реализацию функций государства и позволяет ему осуществлять централизованное воздействие на экономику.

От качества бюджетного планирования во многом зависят темпы и результаты экономического развития страны и отдельных территорий.

Значение бюджетного планирования:

1. бюджетное планирование является важнейшей функцией и составной частью государственного и муниципального управления;
2. обеспечивает правовую и финансовую основу для реализации органами власти полномочий, закрепленных за нами;
- 3) бюджет – это основной документ, определяющий в комплексе финансовую политику на всех уровнях управления федеральном, региональном, муниципальном.

2. Организационно-правовые основы бюджетного планирования в РФ

В составе правового обеспечения бюджетного планирования в РФ можно выделить следующие уровни и группы нормативно-правовых актов:

1. Нормативно правовые акты, регламентирующие бюджетного планирования, т.е. порядок и процедуры.

В составе этой группы можно выделить III уровня документов

I уровень – Бюджетный кодекс:

1. Определяет права законодательных (представительных) и исполнительных органов власти местного самоуправления в области разработки и утверждения бюджета, а так же разграничивает полномочия между уровнями государственного управления в процессе федерального бюджетного планирования.
2. Регламентирует содержание, порядок и сроки осуществления процедур бюджетного планирования на федеральном уровне, устанавливаются рамочные требования к этим процедурам для субъектов и муниципальных образований.
3. Устанавливает требования к информационной базе федерального бюджетного планирования.
4. Описывает организационные основы бюджетного планирования детально-федерального уровня, рамочно-регионально, муниципального уровня т.е. устанавливает перечень органов, которые участвуют в бюджетном планировании, определяет полномочия и порядок их взаимодействия.
5. Устанавливает препятствия за несоблюдение требований законодательства в процессе бюджетного планирования.

II уровень – законы субъектов РФ и решения представительных органов местного самоуправления регламентирующие вопросы организации бюджетного процесса на территории соответствующего публично правового образования.

Они принимаются и применяются в соответствии с нормами бюджетного кодекса в пределах компетенции государственными органами государственной власти, субъектами РФ и органами местного самоуправления, установленные Конституцией РФ.

III уровень – Нормативно-правовые акты исполнительных органов власти по вопросам бюджетного планирования.

Принимаются исполнительными органами в пределах своей компетенции с целью детализации и конкретизации положений актов II первых уровней.

1. Постановления, распоряжения органов исполнительной власти об организации работы по составлению проекту бюджета. (Например, Постановление РФ от 29.12.2007 г № 10-10 «О порядке составления проектов федерального бюджета и проектов государственных внебюджетных фондов РФ на очередной год и плановый период»)
2. Нормативные правовые акты финансовых органов по вопросам применения бюджетной классификации.
3. Методические материалы финансовых органов о формировании бюджетных проектировок. (Например, методические указания по формированию бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации)
4. Постановление распоряжения по вопросам реализации закона (Например Постановление Правительства от 23.12.03 № 12-13)
5. Приказы финансовых органов о порядке составления одной бюджетной росписи и внесения изменений в неё и о порядке формирования кассового плана.
6. Нормативно правовые акты по вопросам составления бюджетных смет.

2. Акты, регламентирующие процедуры бюджетного планирования с учетом требования модели ROMTEF

Федеральный уровень - Постановления правительства от 02.08.10 № 588 № « О порядке разработке реализации и оценки эффективности государственных программ РФ»

Постановление Правительства от 19.05.05 № 239 « Об утверждении положения о разработке утверждений и реализации ведомственных целевых программ»

Постановление правительства от 07.07.14 № 621 « Об утверждении положения о ведении реестра расходных обязательств в РФ».

Субъектами бюджетного процесса выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления, различные организации.

Полномочия субъекта бюджетного процесса определены в 18 главе БК, конкретизируются 19 главой. Для федерального уровня, субъектов РФ своими актами, органам местного самоуправления – решениями.

3. Этапы бюджетного планирования и характеристики

Бюджетное планирование представляет собой комплекс разнообразных работ, проводимых законодательными и исполнительными органами на всех уровнях и охватывающими все виды бюджета.

Составление проекта бюджета предшествует разработке социально-экономического развития, целевые или государственные программы, основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики. На федеральном уровне также направления денежно-кредитной политики.

Этапы бюджетного планирования:

1. Составление проекта бюджета финансовым органом:

Состоит из 2 стадий:

- Подготовительная
- Конкретно – адресная

Подготовительная - комплекс организационных методических мероприятий. Предварительная разработка основных бюджетных показателей, укрупненных, определенных ожидания исполнения бюджета за текущий год

Финансовый орган разрабатывает организационный план.

- Формирует перечень нормативно-правовых актов, которыми должны руководствоваться субъекты.
- Определяет перечень показателей и форм по которым субъекты бюджетного планирования должны предоставлять акты
- Устанавливаются и доводятся контрольные цифры, которые включают для ГРБС предельный объем бюджетных ассигнований с выделением расходов на финансовое обеспечение действующих и принимающихся обязательств.

Конкретно-адресная:

- Финансовые органы осуществляют сбор и обобщение материалов в БП
- Формируют проект бюджета.

2. Рассмотрение проекта бюджета соответствующим исполнительным органом

По федеральному бюджету – рассмотрение проекта бюджета с начала на заседании правительственной комиссии по бюджетному проектированию, а затем принимается решение об одобрении и передаче проекта ФЗ о федеральном бюджете вместе с иным материалами, предусмотренными БК РФ.

3. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета законодательным органом

Определено в БК РФ глава 21,22. В законах, решениях субъектов РФ и органов местного самоуправления

Конкретизируется в регламенте законодательного органа.

4. Составление финансовым органом сводной бюджетной росписи на основе закона, решения о бюджете.

Согласно статье 217 БК РФ СБР устанавливается финансовым органом. Утверждается СБР в течение 10 рабочих дней со дня вступления закона в силу.

5. Составление кассового плана

Кассовый план включает:

- Кассовый план на текущий финансовый год с последующей детализацией
- Кассовый план на текущий календарный год по рабочим дням.

6. Уточнение показателей бюджета, сводной бюджетной росписи и кассового плана в процессе исполнения бюджета.

Тема № 2: Бюджетное прогнозирование, его содержание и значение

- 1. Необходимость и содержание бюджетного прогнозирования;**
- 2. Характеристика методов бюджетного прогнозирования;**
- 3. Классификация бюджетных прогнозов, принципы и особенности их разработки.**

1. Необходимость и содержание бюджетного прогнозирования

Бюджетное прогнозирование – это исследование возможного состояния бюджетов, органов государственной власти и местного самоуправления в будущем, проводимое в целях научного обоснования мероприятий.

Финансово-бюджетное прогнозирование – как процесс разработке в системе научного представления о состоянии бюджетов бюджетной системы, тенденций и развития.

Особенности финансово-бюджетного прогнозирования:

1. Как одна из форм конкретизации научного предвидения, находящегося во взаимосвязи со стратегическим и бюджетным планированием. Оно обеспечивает основу для реализации стратегических целей и тактических задач долгосрочной и среднесрочной государственной социально-экономической политики. Бюджетное прогнозирование - является выбор приоритетов, их обоснованность и приемлемость. Формированием бюджетного прогнозирования основывается на

параметрах стратегических планов и предшествующих составлением бюджета, как планового периода;

2. Бюджетное прогнозирование в отличие от плана не обладает статусом количественного задания;
3. Бюджетные прогнозы условные, т.е. выполняемы при наличии определенных условий. Осуществляются при ограничении внешними параметрами;
4. Основная задача бюджетного прогнозирования выявление вероятных последствий, реализаций социально-экономической политикой и программ.

Бюджетное прогнозирование осуществляется в целях научного обоснования показателей бюджета, как финансового плана.

Необходимость бюджетного прогнозирования обусловлена факторами:

1. Последствие многих решений, могут быть оценены в длительной перспективе. Предполагается введение обязательного формирования на федеральном и региональном уровнях долгосрочных бюджетных прогнозов не менее чем на 13 лет;
2. Многие законы действуют неограниченное время, устанавливая доходы и расходы на длительный период, что требует своевременной корректировки этих законов;
3. В отдельном бюджете на ограниченный период не возможно установить все направления и приоритеты государственных муниципальных финансов;
4. Без долгосрочной ориентаций бюджета невозможен эффективный контроль за динамикой и результативностью финансовых ресурсов;
5. Бюджет – как финансовый план не отражает пропорции и последствия перераспределения финансовых ресурсов между различными сферами и программами.

Значение бюджетного прогнозирования:

1. Оно позволяет отойти от распределения бюджетных средств по заявкам ГРБС и ГРП, и принимать решения на основе установленных приоритетов и основных направлений финансовой политики;
2. Позволяет проверить решения органов власти на предмет соответствия среднесрочной и долгосрочной финансовой стратегии государства и дает возможность оценить перспективы последствия решений принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления;

3. Оно обеспечивает повышение обоснованности показателей бюджета, как плана и экономии времени, и иных ресурсов при составлении бюджета.

Задачи бюджетного прогнозирования:

1. Оценка альтернативности выгод от реализаций различных вариантов финансовой политики и выбор приоритетного;
2. Увязка материально-вещественных и финансово-стоимостных пропорций на макроуровне на перспективу;
3. Определение источников формирования и объема доходов бюджета на прогнозируемый период;
4. Обоснование направлений использования бюджетных ресурсов на прогнозируемый период;
5. Определение и оценка финансовых последствий от реализации решений принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Характеристика методов бюджетного прогнозирования

Два различных подхода прогнозирования:

- генетическое (изыскательное) прогнозирование;
- нормативно – целевое (телеологического) прогнозирование, которое заключается в определении будущей цели и ориентиров движения, когда определяются меры, которые необходимо принять для достижения заданного результата в будущем.

Методы прогнозирования:

1. Эвристические;
2. Статистические;
3. Экономико-математические;
4. Комплексные (комбинированные).

3. Классификация бюджетных прогнозов, принципы и особенности их разработки.

По временному признаку:

- дальнесрочные, сверхдолгосрочные, свыше 20 лет (гипотетичную связь событий, последствий, или некой заданной ситуации);
- долгосрочные бюджетные прогнозирования на 10-20 лет. Используется для контура обобщения динамики ведения бюджета. Их задача оценить долговременный результат принятой стратегии и финансовой политики;
- среднесрочные бюджетные прогнозирования, предназначается для расчета показателей и динамики параметров на 4-10 лет;
- краткосрочные бюджетные прогнозирования, с горизонтом прогнозирования 1-3 года, имеют наиболее практическую значимость;

- оперативные бюджетные прогнозирование (конъюнктурные), предназначены не превышающие 1 года, на любой период месяц, неделя, квартал.

По содержательному:

- количественно – конкретные, в виде просчитанных альтернатив в бюджет;
- качественные бюджетные прогнозы носят укрупненный характер.

По последствию:

- пассивные, которые не оказывают на ход воздействия объектов прогнозирования. Прогнозы не публикуются, а исполняются органами государственной власти.

IV. В зависимости от характера получаемых результатов:

- точечные прогнозы, конкретика значения бюджетных показателей;
- интервальные прогнозы, позволяют при заданной вероятности получать область бюджетных показателей и до каждого периода времени.

Принципы:

- А) системности;
- Б) вариантности;
- В) необходимость динамического подхода;
- Г) верифицируемости.

Содержание бюджетного прогнозирования:

1. Описание состояния бюджета, основных проблем в настоящем и будущем, анализ выявления закономерностей изменений его показателей;
2. Обоснование и описание возможных вариантов развития или изменений бюджета в зависимости от ситуации;
3. Определение возможных решений и действий по реализации и благоприятных вариантов бюджета.

Требования, предъявляемые к бюджетному прогнозированию и их содержание:

1. Вариантность прогноза;
2. Высокая степень эффективности и достоверности;
3. Комплексность бюджетного прогноза;
4. Сбалансированность и не противоречивость оценок содержащихся в разных частях прогноза;
5. Непрерывность прогнозирования, опирающаяся на сопряженность информационных функций и метод логичности.

Этапы разработки бюджетных прогнозов:

1. Формирования задания;

2. Определение теоретических предпосылок разработки бюджетного прогнозирования, на основе установления и оценки значимых макроэкономических взаимосвязей;
3. Формирование системы пороговых индикаторов социально экономического развития доходов, расходов;
4. Выбор метода прогнозирования и прогнозируемых моделей;
5. Сбор и обработка информации;
6. Расчет показателей бюджетного прогнозирования;
7. Верификация прогноза;
8. Выявление направления воздействия на социально-экономические процессы;
9. Корректировка показателей, на основе результатов верификации и дополнительных исследований.

Тема №3. Методология бюджетного планирования

1. **Методология бюджетного планирования: понятие, принципы, значение.**
2. **Классификация методов бюджетного планирования, их характеристика.**
3. **Информационная база составления проектов бюджетов.**

Методология – система принципов и способов организации и построения теоретической и практической деятельности.

Методология дает представление о структуре, логической последовательности и средствах исследования для выбора оптимального решения по преобразованию действительности. Соблюдение принципов, подходов, логики прогнозирования и планирования способствует научной обоснованности и эффективности действий

Под методологией прогнозирования и планирования следует понимать совокупность *принципов, подходов, методов, системно связанные логикой исследования, научно и практически выражающие* объективно действующие экономические (речь пока об экономике) законы и закономерности

Принципы представляют основные правила, требования, которые должны выполняться при разработке прогнозов и планов.

Под методами прогнозирования и планирования понимаются способы, приемы, с помощью которых обеспечивается разработка и обоснование прогнозов и планов.

Логика прогнозирования и планирования – это упорядоченная последовательность и обоснованность действий, связанных с разработкой прогнозов и планов.

Составной частью методологии является методика. Она носит частный характер и находится в соподчинении с методологией.

Основополагающие подходы и принципы прогнозирования и планирования

В числе общих *подходов* можно выделить:

- *исторический*, заключающийся в рассмотрении каждого явления и процесса во взаимосвязи его исторических форм;
- *комплексный*, предполагающий рассмотрение объекта исследования в его связи и зависимости с другими процессами и явлениями;
- *системно-структурный*, предусматривающий исследование в целом экономической системы, а также выделенных структурных элементов в их взаимодействии.

В рамках комплексного подхода выделяют *генетический (исследовательский)* и *нормативный (целевой)* подходы. Первый позволяет определить возможные направления и этапы будущего развития исходя из выявленных закономерностей без оказания влияния на сам объект исследования. Второй отражает возможность управления прогнозируемыми процессами исходя из целей социально-экономического развития. Использование данных подходов предопределяет выбор метода прогнозирования.

Разработка прогнозов и планов основывается на *методологических принципах*.

Основополагающим принципом прогнозирования является принцип **альтернативности**, который требует проведения многовариантных прогнозных разработок (альтернатив). Согласно этому принципу, в основу должен быть положен наилучший вариант из двух или нескольких возможных. К важнейшим методологическим принципам планирования относятся: научности, социальной направленности, повышения эффективности.

К важнейшим методологическим принципам как прогнозирования, так и планирования следует отнести **принципы**:

- *системности*. Принцип системности предполагает исследование количественных и качественных закономерностей в экономических системах, построение такой логической цепочки исследования, согласно которой *процесс выработки и обоснования любого решения должен*

отталкиваться от определения общей цели системы и подчинять деятельность всех подсистем достижению этой цели;

- *непрерывности*. В связи с непрерывностью экономического развития принцип предполагает непрерывность планирования, обеспечения преемственности прогнозов и планов;

- *целенаправленности и приоритетности*. Принцип требует, чтобы каждый план носил целевой характер, т.е. был направлен на достижение определенных целей, а в качестве приоритетов выделялись отрасли экономики и социально-экономические проблемы, от развития и решения которых зависит развитие экономики в целом;

- *оптимальности*. Принцип означает, что из всех возможных вариантов должен выбираться наилучший, наиболее эффективный;

- *адекватности*. В большей мере рассматривается применительно к моделированию социально-экономических процессов. Экономико-математические модели, используемые в процессе прогнозирования развития экономики и оптимального планирования, должны быть адекватными, т.е. отражать реальные процессы;

и пропорциональности. Сущность этого принципа заключается в балансовой увязке показателей, установлении пропорций и обеспечении их соблюдения;

- *сочетания отраслевого и регионального аспектов планирования*. Требует, чтобы отраслевые планы разрабатывались с учетом интересов данной территории и рационального использования местных ресурсов. Соблюдение этого принципа способствует повышению эффективности общественного производства, росту благосостояния народа и улучшению состояния окружающей среды.

1. **Методология бюджетного планирования: понятие, принципы, значение**

Методология бюджетного планирования – это совокупность принципов, форм, методов, используемых при составлении проекта бюджета и расчете его показателей для достижения целей бюджетной политики и оптимального социально – экономического эффекта.

Методология бюджетного планирования основывается на законодательном:

1. определении принципов организации бюджетного устройства и бюджетного процесса;
2. определении объемов бюджетных прав органов государственной власти и местного самоуправления;

3. разграничении расходных полномочий и расходных обязательств между органами государственной власти разного уровня, а также органами местного самоуправления;
4. разграничении доходов между уровнями бюджетной системы;
5. определении форм и порядка оказания финансовой помощи бюджетам других уровней.

Методологические принципы бюджетного планирования:

1. *принцип планирования в рамках действующей нормативно правовой базы.*

Этот принцип обеспечивает законность действий органов государственной власти при расчете обоснований параметров бюджета.

Обязательным условием реализации этого принципа является наличие института ответственности за нарушение бюджетного законодательства в части процедур бюджетного планирования.

2. *принцип признания и соблюдения бюджетных ограничений.*

Предполагает законодательное закрепление ограничений:

1. бюджетного дефицита;
2. размеров государственного и муниципального долга.
3. *принцип бюджетной прозрачности и подотчетности.*

Этот принцип обеспечивает наличие и соблюдение стандартов открытости информации в бюджете и бюджетном планировании (информация должна быть открытой, общедоступной, носить исчерпывающий характер).

4. *принцип бюджетной результативности власти.*

Бюджетная результативность предусматривает установление системы целей и задач ожидаемых результатов деятельности органов власти, обеспечение самостоятельности, мотивации, ответственности, использовании конкурентных оснований при распределении бюджетных средств.

Основными элементами системы бюджетного планирования являются:

1. среднесрочное финансовое планирование;
2. бюджетирование, ориентированное на результат;
3. агрегирование расходов и самостоятельность главного распорядителя бюджетных средств;
4. нормативно – правовое регулирование;
5. открытость и публичность процедур бюджетного планирования.

Значение методологии бюджетного планирования заключается в обеспечении:

1. реальности бюджетных показателей;
2. сочетании отраслевого и территориального аспектов в процессе бюджетного планирования;

3. целевого и обоснованного распределения бюджетных средств;
4. сопоставимости данных по бюджетам разного уровня главным администратором доходов и главным администратором финансирования дефицита бюджета и главным распорядителем бюджетных средств.

2) Классификация методов бюджетного планирования, их характеристика

Метод бюджетного планирования – совокупность операций и практических приемов расчета бюджетных показателей.

Классификация методов бюджетного планирования:

1. Метод экономического анализа

Этот метод применяется на всех этапах бюджетного планирования, позволяет определить степень выполнения бюджетных показателей за истекший период путем сравнения фактических данных с плановыми.

При разработке проекта бюджета акцент в аналитической работе делается на выявление резервов роста доходов, определении мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов, производится расчет ожидаемого исполнения бюджета в текущем году.

Задачи экономического анализа в процессе бюджетного планирования:

1. оценка конечных результатов составления и исполнения бюджета, выявление факторов и причин, оказавших влияние на выполнение плановых заданий;
2. обоснование параметров бюджетных показателей на плановый период;
3. определение экономической и социальной эффективности расходов бюджета, выявление недостатков в организации бюджетного процесса.

Инструменты экономического анализа:

1. сравнение;

Бюджетные показатели отчетного периода сравниваются либо с плановыми показателями, либо с показателями предыдущего года (базисными).

При сравнении необходимо обеспечить сопоставимость сравниваемых показателей.

2. группировка;

Показатели группируются, сводятся в таблицы, что позволяет проводить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития явлений и их взаимосвязи.

3. цепные подстановки (элиминирование);

4. бюджетные коэффициенты;

Это относительные показатели финансового состояния страны или административно – территориальной единицы, которые отражают отношения одних абсолютных показателей к другим.

2. Метод экстраполяции

Заключается в определении бюджетных показателей на основе установления устойчивой динамики их развития.

3. Нормативный метод

Заключается в том, что плановые бюджетные показатели рассчитываются на основе установленных бюджетных нормативов.

Бюджетные нормативы – устанавливаемые органами государственной власти и местного самоуправления показатели, определяющие уровень мобилизации средств в бюджет, финансирования расходов и межбюджетного перераспределения средств, размер бюджетного дефицита, размер государственного и муниципального долга, расходов на его обслуживание.

Бюджетные нормативы устанавливаются либо в % к базе расчета, либо в денежном выражении на единицу планирования.

Являются расчетными величинами.

Широкое применение нормативы получили при определении объема финансовой помощи бюджетам других уровней, применяются также при планировании расходов на обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Они позволяют создать примерно равные условия для удовлетворения социально значимых потребностей населения и обосновать расчет потребности в средствах отдельных бюджетополучателей.

Использование нормативов позволяет:

1. обеспечить объективный механизм расчета объемов финансирования бюджетополучателей;
2. переориентировать бюджетное финансирование затрат на конечные результаты деятельности, поставив в зависимость объемы бюджетного финансирования от количества и качества предоставляемых услуг;
3. максимально эффективно распределять средства между однородными бюджетополучателями.

Бюджетные нормативы по расходам бывают двух типов:

1. нормативы, содержащие сети государственных муниципальных учреждений, устанавливаемые по статьям затрат;
2. нормативы на финансирование государственных и муниципальных услуг в расчете на единицу этих услуг.

Они устанавливаются не по видам бюджетных затрат, а по видам бюджетных услуг.

Применение нормативов бюджетного финансирования государственных и муниципальных услуг предполагает нормативно – правовое установление:

1. стандартов государственных и муниципальных услуг;
2. значений бюджетных нормативов;
3. категорий потребителей этих услуг;
4. требований к материально – технической базе и санитарных норм предоставления услуг;
5. требований квалификации специалистов, участвующих в предоставлении услуг.

4. Балансовый метод

Позволяет увязать финансовые ресурсы с потребностями в них, расходы с доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита, установить пропорции распределения средств между бюджетами разных уровней, распределить по кварталам доходы и расходы, обосновать потребность источников финансирования дефицита бюджета.

5. Индексный метод

6. Программно – целевой метод

Метод раскрывается в следующих понятиях: проблема, цель, система мероприятий, целевое распределение ресурсов.

Программно – целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности органов государственной власти и местного самоуправления с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов.

Преимущества программно – целевого метода заключаются в:

1. Предоставлении государством именно тех товаров, работ, услуг, в которых общество заинтересовано;
2. Финансирование товаров, работ, услуг, качества, количества, стоимости, времени, и места их предоставления которых определяется на основе показателей результативности и эффективности;
3. Принятии обоснованных решений не только на годовом горизонте, но и на долгосрочную перспективу;
4. Повышении уровня подотчетности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
5. Совершенствовании финансовой и нефинансовой информации исполнительных органов государственной власти и местного

самоуправления при принятии решений о распределении бюджетных средств.

В соответствии с БК РФ выделяются:

1. *Государственные (муниципальные) программы* – статья 179 БК, постановление Правительства от 2.08.10 №588.
2. *Ведомственные целевые программы* – статья 179.3 БК, постановление Правительства от 19.04.05 №239.
3. **Информационная база составления проектов бюджетов**

Информационная база составления проектов бюджетов состоит из 2-х блоков:

1. ***Информация прогнозно – стратегического характера***

В составе 1 блока можно выделить:

- а) нормативно – правовые акты, включающие действующие на данный момент разработки проекта бюджета, бюджетное и налоговое законодательство, а также нормы публичного права;
- б) послания Президента Федеральному собранию;
- в) основные направления бюджетной, налоговой, долговой политики, основные направления денежно – кредитной и таможенно – тарифной политики;
- г) макроэкономическая информация (формируется на основе прогноза социально – экономического развития);
- д) утвержденные государственные программы.

2. ***Информация оперативного характера***

- а) данные об ожидаемом исполнении бюджета на текущий финансовый год;
- б) бюджетные нормативы;
- в) обоснования бюджетных ассигнований.



Рис. 3. Взаимосвязь документов бюджетного и стратегического планирования

Источник. Составлен авторами по материалам: Жигалова Д.В., Перцова Л.В., Чалая Ю.Ю. Использование инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в практике муниципального управления. Фонд "Институт экономики города". М., 2009. С. 13.

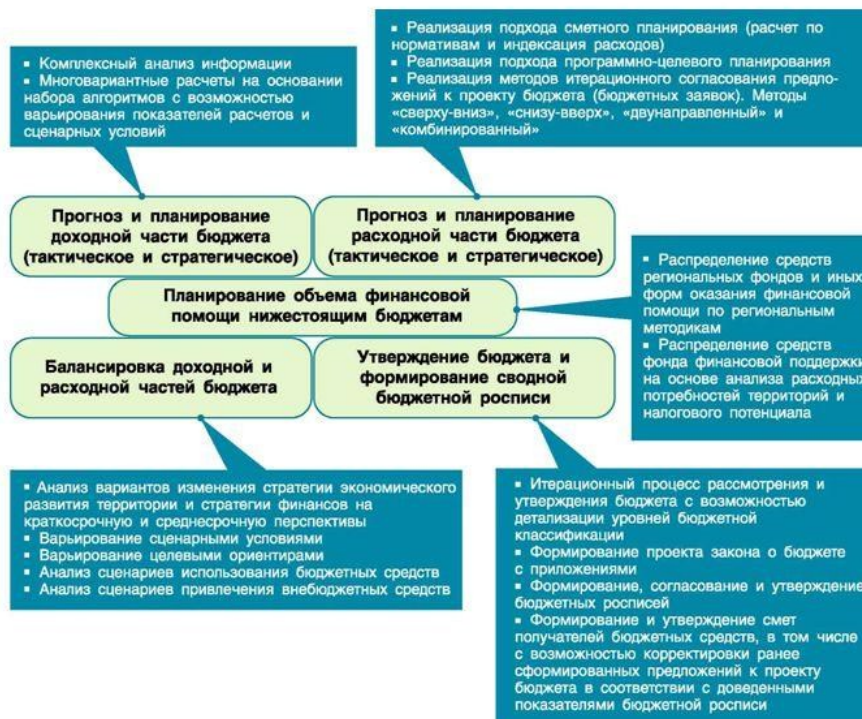


План и прогноз



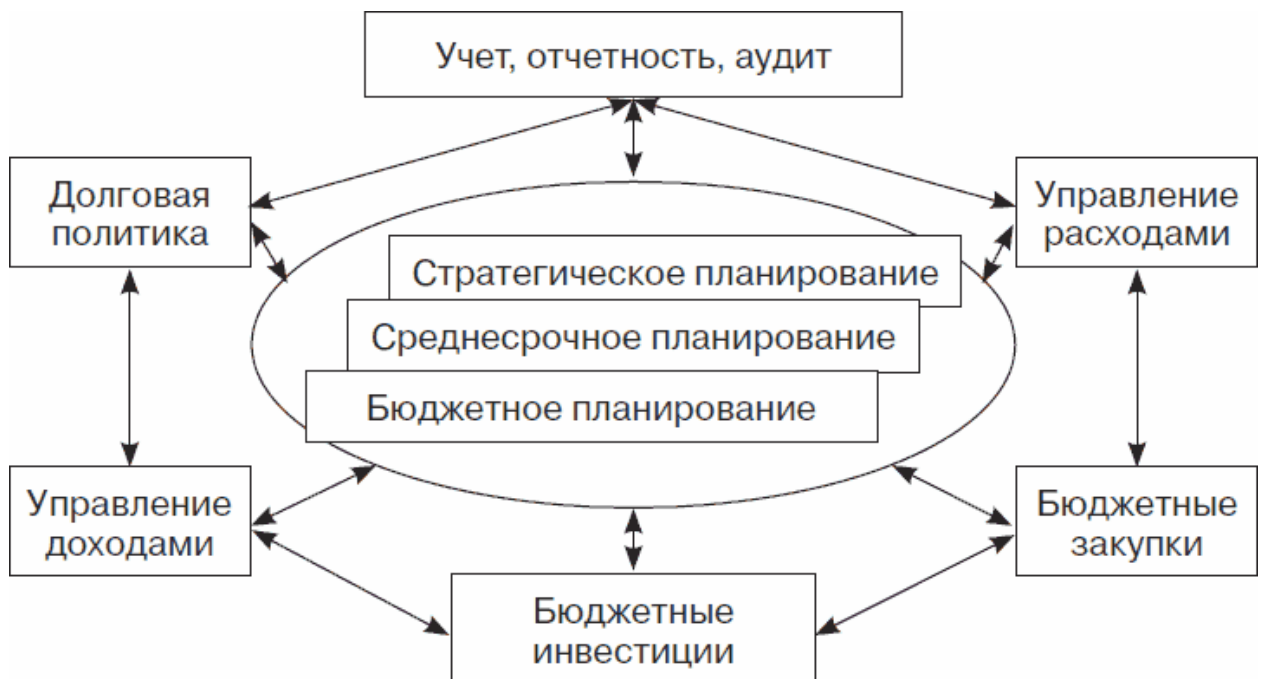
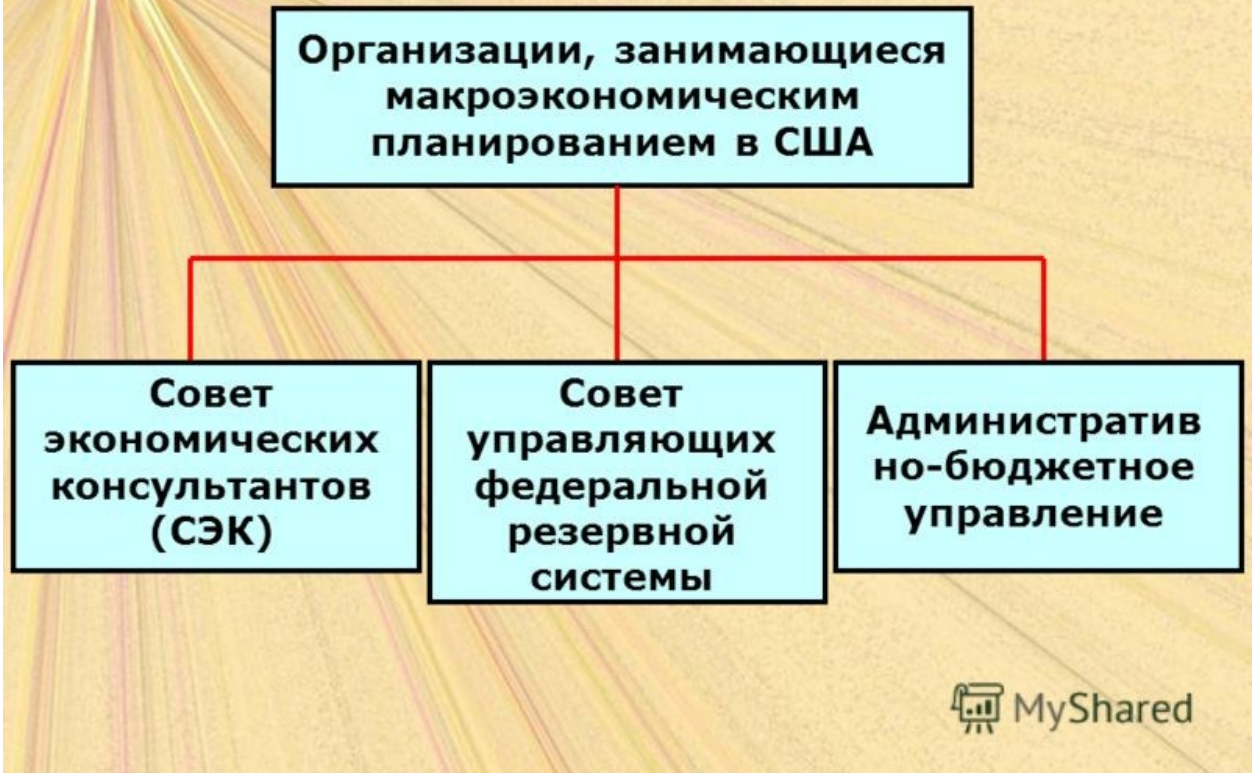
НПО КРИСТА

Состав системы «Прогноз и планирование бюджета»



АИС «Прогноз и планирование бюджета» предназначена для прогнозирования, формирования, утверждения и балансировки доходной и расходной частей бюджета, расчета объема финансовой помощи бюджетам нижестоящих уровней.

Опыт макроэкономического планирования в США



Практикум

Задания для самостоятельной работы студентов к практическим занятиям курса:

1. Составьте таблицу, характеризующую бюджетные полномочия законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти (местного самоуправления) в процессе бюджетного планирования и прогнозирования.
2. Составьте таблицу, отражающую достоинства и недостатки методов бюджетного планирования и прогнозирования.
3. Охарактеризуйте содержание основных разделов паспорта целевой программы (по выбору студента).
4. Составьте таблицы «Основные параметры федерального бюджета; бюджета субъекта РФ, местного бюджета на очередной год и плановый период».
5. Составьте таблицы «Состав и структура доходов федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета на среднесрочную перспективу». Укажите факторы, влияющие на объем доходов бюджетов.
6. Составьте таблицы «Состав и структура расходов федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета». Укажите факторы, влияющие на объем расходов бюджетов.
7. Составьте таблицу «Расходы бюджетов по целевым программам федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета на среднесрочную перспективу».
8. Охарактеризуйте источники финансирования бюджетов РФ. Составьте таблицы «Источники финансирования дефицита федерального бюджета,

Задания для самостоятельной работы:

1. Составьте таблицы «Состав и структура расходов федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета на среднесрочную перспективу (по разделам)». Укажите факторы, влияющие на формирование объема расходов бюджетов.

Разделы	Отчетный год	Текущий/Очередной год	Отклонение (+ ; -)	Плановый год (текущий +1)	Плановый год (текущий +2)
---------	--------------	-----------------------	--------------------	---------------------------	---------------------------

	млрд. руб.	Уд.в ес, %	млрд. руб.	Уд. вес, %	По сумм е, млрд . руб.	По уд.ве су, %	млрд. руб.	Уд. вес , %	млрд. руб.	Уд .вес , %
ИТОГО										

2. Составьте таблицу «Факторы, определяющие расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Сформулируйте вывод о перспективах изменения перечисленных факторов.

Отчетный год	Текущий/Очередной год	Плановый период

3. Составьте таблицу с изменениями, вносимыми в разделы расходов бюджета в течение текущего года, используя законы субъектов РФ и решения собрания Депутатов муниципального образования (по выбору студента). Сформулируйте вывод о причинах вносимых корректировок.

Разделы	Утверждено, млн. руб.	Изменения в текущем году, млн. руб.				
		№ закона/ решения	№ закона/ решения	№ закона/ решения	№ закона/ решения	№ закона/ решения

4. Составьте таблицу с изменениями, вносимыми в ведомственную структуру расходов бюджета (на примере одного Министерства по выбору студента). Сформулируйте вывод о причинах вносимых корректировок.

Министерство	Утверждено, млн. руб.	Изменения в текущем году, млн. руб.				
		№ закона/ решения	№ закона/ решения	№ закона/ решения	№ закона/ решения	№ закона/ решения

5. Используя результаты выполнения вышеперечисленных заданий, а также Пояснительную записку к Федеральному закону «О федеральном бюджете (на текущий год и плановый период)» (раздел III) и Основные направления бюджетной политики определите сценарные варианты формирования расходов бюджета на долгосрочную перспективу.

6. Используя метод экстраполяции и результаты выполнения вышеперечисленных заданий, определите: расходы бюджета на долгосрочный период, направления оптимизации (по выбору студента).

7. Задача. Определите в процентах изменение расходов бюджета в прогнозируемом году по сравнению с текущим годом при следующих условиях:

- в прогнозируемом году дефицит (профицит) бюджета составит 2% от объема его доходов;

- расходы бюджета в текущем году составят 130 млрд. руб.;

- доходы бюджета в прогнозируемом году составят 120 млрд. руб.

8. Практическая ситуация. Составьте аналогичную задачу п. 7, используя показатели бюджета публично-правового образования по выбору студента.

9. Задача. Определите предельный объем расходов бюджета, который может быть утвержден законом при следующих условиях:

- планируемый общий объем доходов бюджета – 120 млрд. руб.;

- финансовая помощь из федерального бюджета – 10 млрд. руб.

10. Практическая ситуация. Составьте аналогичную задачу п. 9, используя показатели бюджета публично-правового образования по выбору студента.

11. Задача. Определите предельный объем расходов бюджета органа местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при следующих условиях:

- прогнозируемый объем доходов бюджета – 100 млн. руб.;

- из них финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 10 млн. руб.

12. Практическая ситуация. Составьте аналогичную задачу п. 11, используя показатели бюджета публично-правового образования по выбору студента.

13. Задача. Определите размер расходов федерального бюджета в прогнозируемом году при следующих условиях:

- в текущем году ВВП составит 77 трлн. руб., а в прогнозируемом году увеличится на 2,5%;
- доходы федерального бюджета в прогнозируемом году составят 19,6% от ВВП;
- дефицит федерального бюджета в прогнозируемом году – 2,2% от объема его доходов.

14. Практическая ситуация. Составьте аналогичную задачу п. 13, используя показатели бюджета публично-правового образования по выбору студента.

Задания для оценки «входного» уровня знаний и умений.

2. Проект бюджета составляется на основе:

1. Прогноза социально-экономического развития;
2. Бюджетного прогноза;
3. Налогового кодекса РФ;
4. Послания Президента РФ.

3. Разработку основных характеристик федерального бюджета осуществляет:

1. Министерство финансов РФ;
2. Министерство экономического развития и торговли РФ;
3. Президент РФ;
4. Государственная Дума РФ.

4. Кем разрабатывается проект закона о федеральном бюджете?

1. Законодательной (представительной) властью;
2. Исполнительной властью;
3. Администрацией Президента;
4. Распорядителями бюджетных средств.

5. Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на текущий год и плановый период» устанавливает:

1. Порядок рассмотрения и утверждения закона о федеральном бюджете;
2. Состав федеральных целевых программ, финансируемых за счет средств федерального бюджета;
3. Состав расходов, финансируемых исключительно из бюджетов субъектов РФ;
4. Источники финансирования дефицита местных бюджетов;
5. Нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов РФ.

6. Проект федерального бюджета вносится Правительством на рассмотрение:

1. В Совет Федерации РФ;
2. В Счетную палату РФ;
3. Президенту РФ;
4. В Государственную Думу РФ.

7. Рассмотрение и утверждение бюджета осуществляется:

1. Счетной палатой;
2. Президентом России;
3. Законодательным (представительным) органом власти;
4. Высшим органом исполнительной власти.

8. Принятый Государственной Думой закон передается:

1. В Федеральное собрание РФ;
2. В Правительство РФ;
3. Президенту РФ;
4. На экспертизу в Счетную Палату РФ.

9. После одобрения Федеральным собранием РФ

1. Закон о бюджете считается принятым и вступает в действие;
2. Передается на экспертизу в Счетную Палату РФ;
3. Передается на подпись Президенту РФ;

4. Публикуется в СМИ.

10. Порядок составления бюджета субъекта РФ находится в компетенции:

1. РФ
2. Субъекта РФ
3. РФ и субъекта РФ
4. РФ, субъекта РФ, муниципальных образований на его территории.

11. Бюджетная роспись составляется:

1. Главными распорядителями бюджетных средств;
2. Министерством экономического развития и торговли;
3. Министерством финансов;
4. Центральным банком.

12. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее:

1. Десяти лет;
2. Трех лет;
3. Двадцати лет;
4. Одного года.

13. Сводный финансовый баланс это:

1. Документ, характеризующий объем и использование финансовых ресурсов Российской Федерации секторов экономики;
2. Обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;
3. Бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества;

4. Средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

14.Среднесрочный финансовый план муниципального образования это:

1. Документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств;
2. Документ, содержащий основные параметры местного бюджета;
3. Документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств бюджетного учреждения;
4. Документ, содержащий основные параметры областного бюджета.

15.Государственным контрактом является:

1. Договор, заключенный органом государственной власти от имени Российской Федерации с физическими и юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах бюджета;
2. Способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, при котором уполномоченный государственный орган дает письменное обязательство отвечать за исполнение юридическим лицом своих обязательств перед третьими лицами;
3. Признанная казначейством обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока;
4. Все перечисленное неверно.

16.Документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита, устанавливающий распределение ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый по бюджетной классификации, называется:

1. Законом о бюджете;
2. Бюджетной росписью;
3. Перспективным финансовым планом;
4. Среднесрочный финансовый план.

17. Инвестиционный фонд в соответствии с Бюджетным кодексом РФ

это:

1. Часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, а также капитального ремонта дворовых территорий многоквартирных домов;

2. Учреждение, осуществляющее коллективные инвестиции, суть которого состоит в аккумулировании сбережений частных и юридических лиц для совместного (в том числе и портфельного) инвестирования через покупку ценных бумаг, а не реальных производственных активов;

3. Часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства;

4. Орган государственной власти, обеспечивающий проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в стране

18. Дорожный фонд в соответствии с Бюджетным кодексом РФ это:

1. Часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, а также капитального ремонта дворовых территорий многоквартирных домов;

2. Учреждение, осуществляющее коллективные инвестиции, суть которого состоит в аккумулировании сбережений частных и юридических лиц для совместного (в том числе и портфельного) инвестирования через покупку ценных бумаг, а не реальных производственных активов;

3. Часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства;

4. Орган государственной власти, обеспечивающий проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в стране.

Вопросы и задания для контроля компетенций

Способность анализировать бюджетную отчетность, проекты бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления, обоснования бюджетных ассигнований, бюджетные сметы, планы финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных учреждений

1. Проанализируйте показатели проекта закона о региональном бюджете, сделайте вывод об объеме собственных доходов бюджета и его сбалансированности основе следующих данных:

Прогноз налоговых и налоговых доходов –	19 463 715,4
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации	8 498 612,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	215 133, 6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	1 021 879,1
Иные межбюджетные трансферты	763 359,7
Расходы регионального бюджета	32 522 700,3

Источники финансирования дефицита бюджета:

А) Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации

Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	3 880 000,0
Погашение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-2 100 000, 0

Б) Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации

Получение кредитов от других бюджетов бюджетной	345 000,0
---	-----------

системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации

Погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации -765 461,9

В) Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета 200 1,9

2. Способность использовать различные источники информации и методики для обоснования объемов и направлений использования бюджетных ассигнований, прогноза уровня доходов бюджета, расчета нормативов бюджетного финансирования, коэффициентов их дифференциации

Имеются данные о сложившейся структуре расходов региональных учреждений социального обслуживания:

	В % от общего объема
Оплата труда, в т.ч.	45
Оплата труда административно-управленческого персонала	5
Начисления на оплату труда	14
Уплата налогов и других обязательных платежей	5
Оплата услуг связи	2
Оплата коммунальных услуг	20
Оплата других услуг и работ	10
Увеличение нефинансовых активов	4
Начисления на оплату труда	14
Уплата налогов и других обязательных платежей	5
Оплата услуг связи	2
Оплата коммунальных услуг	20

Прогнозируемые темпы роста оплаты труда – 1,05, тарифов на коммунальные услуги – 1,05. Укажите, какой из методов расчета норматива затрат на оказание государственной услуги возможно в данном случае использовать, приведите основной алгоритм расчета.

3. *Способность разрабатывать стратегические цели и тактические задачи развития бюджетной системы, государственных внебюджетных фондов, государственных и муниципальных учреждений*

Сформулируйте стратегическую цель и тактические задачи развития системы обязательного медицинского страхования в Российской Федерации с учетом переоценки долгосрочного прогноза доходов региональных бюджетов, а также обоснуйте их.

4. *Способность оценивать результативность государственных программ, ведомственных программ, федеральной адресной инвестиционной адресной программы и эффективность расходов на их реализацию*

Оцените состав критериев доступности и качества предоставления бесплатной медицинской помощи населению в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг.

5. *Способность использовать программно-целевые методы управления государственными и муниципальными финансами в условиях изменяющейся экономической среды*

Назовите возможные риски реализации федеральной адресной инвестиционной программы, предложите возможные методы их минимизации.

6. *Способность осуществлять разработку инструментов проведения исследований в области государственных и муниципальных финансов, анализ их результатов, подготовку данных для составления финансовых обзоров, отчетов и научных публикаций*

На протяжении последних 20 лет неоднократно менялись показатели бюджетной классификации, как данное обстоятельство можно учитывать при построении динамических рядов в рамках исследований в области государственных и муниципальных финансов?