

Федеральное агентство по образованию
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ГОУ ВПО «АмГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой КП

_____С.В. Чердаков

«_____»_____2007 г.

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальности: 030501 – «Юриспруденция»

Автор: Е.В. Семенова канд. ист. наук, доц. каф. конституционного права

Благовещенск

2007 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Пояснительная записка	3
1.1. Цели и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе.	3
1.2. Умения и навыки	3
1.3. Структура курса, принципы его построения.	3
2. Содержание дисциплины	3
Программа курса	3
ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА	10
Тематический план	11
ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ	12
Межгосударственные соглашения	15
Тематика семинарских занятий по курсу	33
Тестовые задания по дисциплине «Проблемы административного права» для специальности 021100 - юриспруденция	48
Вопросы к зачету по курсу: Проблемы административного права	55
Критерии оценки знаний	58

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Пояснительная записка

1.1. Цели и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе.

Спецкурс «Проблемы административного права» изучается студентами юридического факультета государственно-правовой специализации на 5 курсе в течении девятого семестра. Задачей курса является обобщение полученных знаний о правах и обязанностях граждан и иных невластных субъектов в отношениях с представителями исполнительной власти, об организационных основах, системе государственной администрации, полномочиях ее структурных единиц, принципах, методах, формах их деятельности. Выделение проблемных вопросов в этих отношениях и пути их решения.

1.2. Умения и навыки

Курс «Проблемы административного права» формирует у студентов умение работать с административным законодательством, анализировать и решать юридические проблемы в сфере административных правоотношений; прививает навык логически грамотно обосновывать и выражать свою точку зрения, свободно оперировать юридическими понятиями и категориями. Обобщает полученные знания в ходе изучения таких дисциплин как: административное право, административная ответственность, государственная и муниципальная служба в рамках подготовки к государственным экзаменам по «Административному праву»

1.3. Структура курса, принципы его построения.

В курсе «Проблемы административного права» выделено 11 тем. Первая тема посвящена основным понятиям административного права: предмет, метод, система, функции административного права. Последующие темы посвящены основным институтам административного права: источники, субъекты административного права, органы исполнительной власти, формы, методы управленческих действий, административный процесс и т.д. В каждой теме определены проблемные вопросы и пути их решения. Принцип построения Общей части - проблемно-тематический.

2. Содержание дисциплины Программа курса

ТЕМА 1. Административное право как отрасль права. Дискуссия о предмете и методе административного права. Современная система административного права.

1. Понятие административного права. Административное право как часть публичного права. Отношения, регулируемые административным правом.

Разграничение административного права и других отраслей права. История формирования и развития административного права

2. Основные понятия административного права: предмет, метод, функции, принципы, нормы и правоотношения.

3. Широкий и узкий подходы к понятию предмета административного права. Зависимость предмета административного права от теории разделения властей. Внутриорганизационные и внешние правовые отношения, входящие в предмет административного права. Предмет административного права и объект административно-правового регулирования.

4. Метод административного права. Виды методов правового регулирования, место административно-правового метода регулирования общественных отношений среди них. Характер и сферы применения административно-правовых предписаний, административно-правовых запретов, административно-правовых дозволений. Административно-правовые санкции.

5. Система административного права: общепринятая система, ее недостатки; новые подходы к определению системы административного права.

ТЕМА 2. Современная система источников административного права. Проблема административного договора.

1. Источники административного права. Виды источников административного права.

2. Федеральное законодательство и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Международные, судебные акты как источники административного права. Виды источников административного права.

3. Дискуссия о природе административного договора. Состав сторон административного (публичного) договора. Особенности правоотношений сторон, вытекающие из состава сторон административного договора. Порядок заключения, исполнения и прекращения административного договора. Особенности применения санкций за неисполнение административно-правового договора

ТЕМА 3. Проблемы кодификации норм административного права. Дискуссия о характере административно-правовых отношений.

1. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Критерии классификации норм. Материальные и процессуальные нормы. Обязывающие. Запретительные, уполномочивающие (дозволительные), стимулирующие (поощрительные), рекомендательные нормы. Императивные и диспозитивные нормы. Федеральные (общероссийские) нормы административного права. Нормы, действующие в пределах территорий субъектов Российской Федерации. Местные и межрегиональные нормы.

2. Проблемы кодификации норм административного права.

3. Структура административно-правовых норм. Гипотеза, диспозиция, санкция.

4. Реализация и действие административно-правовых норм. Исполнение, применение, соблюдение и использование норм. Требования правильного применения административно-правовых норм: законность, обоснованность, целесообразность, оптимальная и рациональная организация административного правоприменения. Юридическая сила административно-правовых норм. Действие норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

5. Связь административно-правовых норм с функционированием исполнительной власти в Российской Федерации. Виды административно-правовых отношений. Вертикальные и горизонтальные административно-правовые отношения, субординация и координация в административно-правовых отношениях. Дискуссия об административно-правовых отношениях государственного руководства и государственного регулирования.

6. Особенности административно-правовых отношений в зависимости от объекта. Влияние объекта на их содержание. Понятие административного правоотношения как властеотношения. Отношения неравенства в административных правоотношениях. Исполнительная сфера и сфера государственного управления как специфика административно-правовых отношений. Специальный субъект в административно-правовых отношениях. Смысл организационно-управленческих отношений как особенности административно-правовых отношений. Инициатива и интерес в административно-правовых отношениях. Порядок разрешения споров, вытекающих из административно-правовых отношений. Особенности ответственности в административно-правовых отношениях.

ТЕМА 4. Понятие субъекта административного права. Система субъектов административного права.

1. Общая теория государства и права о понятии субъекта права. Материалистические и естественно-правовые концепции статуса субъекта административного права. Элементы статуса субъекта административного права.

2. Административная правоспособность. Административная дееспособность. Ответственность как элемент статуса субъекта административного права.

3. Классификация субъектов административного права. Индивидуальные субъекты административного права. Коллективные субъекты административного права. Классификация субъектов административного права по территориальному критерию. Должностные лица. Общественные объединения.

4. Применимость категории юридического лица публичного права к системе субъектов административного права. Президент Российской Федерации как особый субъект административного права. Российское государство как субъект административного права.

ТЕМА 5. Административно- правовой статус граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства.

1. Понятие административно-правового статуса граждан. Принципы, определяющие административно-правовой статус гражданина. Административная правоспособность и дееспособность граждан. Основания возникновения административно-правовых отношений граждан с другими субъектами административного права.

2. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Статутные, личные, социально-экономические, социальные, социально-культурные права и обязанности. Политические права и свободы граждан. Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления. Социально-политические, экономические и организационно-правовые (организационные и юридические) гарантии: судебные и внесудебные гарантии; обращения граждан; предложение, заявление, жалоба; ответственность органов управления и должностных лиц за нарушение прав и законных интересов граждан; право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

3. Основы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфические обязанности. Выдворение из российской Федерации. Сотрудники иностранных дипломатических и консульских представительств, находящихся в Российской Федерации.

ТЕМА 6. Органы исполнительной власти (органы государственного управления)

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные черты органа исполнительной власти (государственного управления). Административно-правовой статус органов исполнительной власти и его главные характеристики (черты). Отличие органов исполнительной власти (государственного управления) от иных органов государства, организаций, учреждений, негосударственных организаций и общественных объединений. Структура органа исполнительной власти (органа государственного управления). Административная правосубъектность органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти: понятие и структура.

2. Система, структура и виды органов исполнительной власти. Принципы построения системы органов исполнительной власти. Единство системы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти субъектов российской Федерации. Региональные (межтерриториальные) органы управления.

3. Место Президента Российской Федерации в системе субъектов административного права. Система органов президентства в РФ. Административно-правовой статус полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах РФ.

4. Правительство Российской Федерации: состав и порядок формирования; основные вопросы компетенции; организация и порядок деятельности, издаваемые нормативные правовые акты.

5. Центральные органы исполнительной власти. Их организационно-правовые формы.

6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Формирование системы органов исполнительной власти в субъектах российской Федерации. Органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Глава администрации: правовые основы деятельности, задачи и компетенция. Проблемы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти.

ТЕМА 7. Формы управленческих действий (формы государственного управления). Правовые акты управления

1. Понятие формы управленческих действий (государственного управления). Формы осуществления исполнительной власти. Правовая основа форм управленческих действий.

2. Классификация форм управленческих действий (государственного управления). Правовые и неправовые формы управленческих действий. Административно-правовые формы управления. Правотворческая и правоприменительная формы управления (регулятивная и правоохранительная). Словесные (словесные) и конклюдентные формы управления. Издание нормативных правовых актов управления. Неправовые формы государственного управления: осуществление организационных действий. Административно-правовые формы внешнего характера и внутри системы государственного управления.

3. Понятие и юридическое значение правовых актов управления.

4. Специфические признаки правовых актов управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов.

5. Виды правовых актов управления. Критерии классификации правовых актов управления. Юридические свойства актов управления. Нормативные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Индивидуальные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Смешанные правовые акты управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления (к юридическому содержанию правовых актов управления). Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и действие правовых актов управления.

6. Издание правовых актов управления. Порядок и стадии принятия актов управления. Государственная регистрация. Согласование правовых актов управления. Действие правовых актов управления.

7. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Случаи, когда правовой акт управления утрачивает юридическую силу. Недействительность правовых актов управления.

ТЕМА 8. Методы государственного управления. административное принуждение.

1. Понятие и характерные черты (особенности) методов осуществления управленческих действий (государственного управления); их юридически властное значение и содержание.

2. Виды методов реализации управленческих действий (государственного управления). Убеждение и принуждение. Административные, экономические методы управления. Административно-правовые методы. Административно-организационные методы. Нормативные и индивидуальные методы. Методы обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, стимулирующие (поощряющие) к совершению определенных действий.

3. Административное принуждение как один из методов государственного управления. Понятие и правовая природа административного принуждения.

4. Особенности (характерные черты) административного принуждения. Внесудебный порядок применения мер принуждения.

5. Виды административного принуждения. Меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административного взыскания. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

6. Административно-предупредительные меры: их назначение, виды, основания и порядок применения.

7. Меры административного пресечения: понятие, цели, основания, виды и порядок применения. Меры, применяемые к нарушителю; меры имущественного характера; меры технического характера; меры санитарно-эпидемиологического характера; меры финансово-кредитного характера. Применение физической силы и специальных средств. Применение оружия. Принудительное (недобровольное) лечение.

8. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: цели и социально-правовое значение. Субъекты, в отношении которых устанавливается административный надзор. Основания для установления надзора. Обязанности субъектов, в отношении которых установлен административный надзор.

9. Административное принуждение в условиях чрезвычайного положения.

ТЕМА 9. Проблема административно-процессуального права. особенности административного процесса.

1. Административная юрисдикция. Процедурные нормы административного права. Алгоритм административных правоотношений. Соотношение материального и процессуального права. Понятие административного процесса и особенности его правового регулирования. Проблема кодификации административно-процессуального законодательства.

2. Понятие и специфические признаки административного процесса.

3. Субъекты административного процесса. Физические и юридические лица. Административно-процессуальный статус субъектов административного процесса.

4. Стадии административного процесса. Возбуждение дела в сфере государственного управления (расследование, выяснение, истребование

документов, поиск доказательств и иной информации). Рассмотрение дела и принятие (вынесение) решения (постановления). Обжалование и опротестование решения (постановления). Исполнение решения (постановления).

5. Понятие, система и виды административно-процессуальных производств.
6. Административная юрисдикция: понятие, основные признаки, принципы и структура.

ТЕМА 10. Производство по делам об административных правонарушениях.

1. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях: Понятие, юридическая основа и задачи производства по делам об административных правонарушениях. Принципы производства по делам об административных правонарушениях и специфика их действия. Обстоятельства, исключаящие производство по делам об административных правонарушениях.

2. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Виды участников производства. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Виды сроков. Процессуальные сроки. Давностные сроки. Общие и специальные сроки.

3. Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Общая и специальная подведомственность. Видовая, территориальная и альтернативная подведомственность.

4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

5. Выявление факта правонарушения и составление протокола об административном правонарушении («административное расследование» или «возбуждение административного дела»). Составление протокола по делу об административном правонарушении. Содержание протокола. Случаи, когда протокол не составляется. Направление материалов для рассмотрения должностным лицам по подведомственности. Упрощенная форма наложения административных взысканий и взысканий за нарушение таможенных правил.

6. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях. Место и сроки рассмотрения дела. Подготовка дела к рассмотрению. Порядок рассмотрения дела. Выяснение обстоятельств дела об административном правонарушении. Постановление по делу и его виды. Содержание постановления по делу.

7. Обжалование (опротестование) и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Порядок обжалования.

8. Исполнение постановления о наложении административного взыскания. Обращение постановления к исполнению. Добровольное и принудительное исполнение постановления. Отсрочка и прекращение исполнения постановления о наложении административного взыскания. Давность исполнения постановления о наложении административного взыскания.

ТЕМА 11. Тенденции развития административного права в современных условиях.

1. Рыночные реформы и их административно-правовое оформление.
2. Функции государства в области контроля за основными параметрами государственно-организованного общества на современном этапе и роль административного права в выработке параметров его регулирования.
3. Основные направления обеспечения режима законности в Российской Федерации в настоящее время и на перспективу.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Административное право и процесс: Полный курс / Ю.А. Тихомиров. – М.: 2004.
2. Административное право. Серия «Учебные пособия» - Ростов н/Д : «Феникс», 2003.
3. Административное право: Учебник / Под. ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2002.
4. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА 2000.
5. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г., Ким-Кимэн А.Н. Административное право: Учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях. 2001.
7. Рихтер И., Шупперт Г.Ф. Судебная практика по административному праву: Учебное пособие /Пер. с нем.-М.: Юристъ, 2000.
8. Хазанов С.Д., Новоселова Н.В. Административное право: Практикум. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003.

Тематический план

С указанием примерного объема аудиторных занятий по темам.

П/П	Тема	Лекции	Семинары	Самост. Работа
1	2	3	4	5
1.	Административное право как отрасль права. Дискуссия о предмете и методе административного права. Современная система административного права.	4	4	20
2.	Современная система источников административного права. Проблема административного договора.	3	-	15
3.	Проблема кодификации норм административного права. Дискуссия о характере административно-правовых отношений.	3	2	25
4.	Понятие субъекта административного права. Система субъектов административного права	2	-	15
5.	Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства.	4	4	40
6.	Органы исполнительной власти (Органы государственного управления).	4	2	20
7.	Формы управленческих действий (Формы государственного управления). Правовые акты управления.	2	2	30
8.	Методы государственного управления. Административное принуждение.	3	2	30
9.	Проблемы административно-процессуального права. Особенности административного процесса.	2	-	40
10.	Производство по делам об административных правонарушениях.	4	2	20
11.		5	-	15

	Тенденции развития административного права в современных условиях.			
	Всего	36	18	270

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ

Тема1.Административное право как отрасль права. Дискуссия о предмете и методе административного права. Современная система административного права.

1.АДМИСТАТИВНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Понимается:

- как отрасль права
- как наука
- как учебная дисциплина

Административное право – это самостоятельная часть системы права Российской Федерации, состоящая из юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления (или в сфере деятельности ФОИВ).

В России в начале было полицейское право, потому что именно полиция осуществляла функции государственного управления. Только в начале 20 века выделилось административное право.

ПРЕДМЕТ административного права – это урегулируемые нормами административного права общественные отношения в сфере государственного управления.

Управленческие отношения :

1. В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СУБЪЕКТА

а. ОИВ (ОГУ) – орган исполнительной власти (орган государственного управления).

Между двумя равнозначными или неравными органами исполнительной власти. (Пример: МВД-ФСБ; ПРАВИТЕЛЬСТВО – МИНИСТЕРСТВО).

б. ОИВ (ОГУ) – администрация государственного предприятия, организации, учреждения

в. ОИВ (ОГУ) – администрация негосударственного предприятия, организации, учреждения

г. ОИВ (ОГУ) – орган местного самоуправления. (Мэр Москвы – глава управы).

д. ОИВ (ОГУ) – общественное объединение (Министерство Юстиции – партия)

е. ОИВ (ОГУ) – гражданин. (Сотрудник милиции – лицо, совершившее административное правонарушение).

2. ПО СФЕРАМ

- а.* В сфере управления экономикой
- б.* В социально – культурной сфере
- в.* В административно – политической сфере

3. ПО ЦЕЛИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

- а.* Внутриорганизационные (Наличие служебной подчинённости; формирование управленческих структур; основы взаимодействия внутри аппарата).
- б.* Внеорганизационные (Отсутствие служебной подчинённости; воздействие на объект, не входящий в администрацию).

ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Подзаконное нормотворчество
2. Правоисполнительная
3. Правоохранительная

МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Методы административного права – это совокупность правовых средств, способов, приёмов регулирующего воздействия на управленческие отношения.

Административное право использует 3 юридических возможности:

- предписание
- запрет
- дозволение

Предписание – это возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в определённых условиях.

Запрет – это возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в определённых условиях.

Дозволение – юридическое разрешение совершать определённые действия, либо не совершать их по своему усмотрению.

Административное право взаимодействует с другими отраслями права:

1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО – ведущая отрасль права.
2. Многие отрасли используют административные нормы .
3. Административное право и Уголовное право предусматривают нарушения за схожие правонарушения; некоторые административные проступки могут перерасти в уголовное преступление.

СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Система административного права – это его внутреннее строение, которое выражается в единстве и согласованности административных норм, но вместе с тем разделением административного права на отдельные институты.

С 1935г. в России:

- Административное право как наука исследует закономерности развития административного права. (теоретики: Козлов, Алёхин)

- Административное право как учебная дисциплина, важнейшая составляющая юридического образования.

Система административного права как отрасли права

1. Общая часть

- предмет
- формы и методы
- субъекты административного права
- ответственность по административному праву
- административный процесс

2. Особенная часть

- экономическая сфера
- социально-культурная сфера
- административно-политическая сфера

Тема 2. Современная система источников административного права. **Проблема административного договора.**

Источники административного права – это внешняя форма выражения административно-правовой нормы.

Нормативно-правовой акт является источником административного права, если он содержит административно-правовые нормы (регулирует общественные отношения в сфере государственного управления).

Источники административного права на федеральном уровне

I. Законодательные

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральные Конституционные законы
3. Федеральные законы
4. Законы РСФСР; законы Российской Федерации; законы СССР

II. Подзаконные

1. Указы президента
2. Постановления правительства
3. Акты министерств и ведомств

Источники административного права на уровне субъектов

I. Законодательные

1. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации
2. Законодательство субъектов

II. Подзаконные

1. Президентские акты, акты глав администраций
2. Акты правительств субъектов
3. Акты министерств и ведомств субъектов

Источники административного права на уровне местного самоуправления (в случае наделения органами местного самоуправления необходимыми государственными полномочиями)

1. Акты представительных органов самоуправления
2. Акты исполнительных органов самоуправления

Источники административного права на межгосударственном уровне

Межгосударственные соглашения

Источники административного права внутриорганизационного характера

Акты руководителей государственных предприятий, организаций, учреждений (или акты их коллективных органов).

ТЕМА 3. Проблемы кодификации норм административного права. **Дискуссия о характере административно-правовых отношений.**

Любая отрасль права состоит из юридических норм, является их организованной совокупностью.

Административно-правовая норма – это установленные или санкционированные государством правила, регулирующие отношения, возникающие при формировании и деятельности исполнительной власти.

Норма – содержит правило, модель должного поведения (диспозицию) при наличии определенных условий (гипотезы). Она регулирует общественные отношения. Ее реализация обеспечивается разнообразными средствами, включая государственное принуждение.

Каждая норма включена в отраслевую систему, вне которой она действовать не может. (например норма, устанавливающая ответственность за мелкое хулиганство, действует только в связке с нормой, в которой сказано что к административной ответственности привлекаются лица достигшие 16 лет, а так же нормами, определяющими кто рассматривает такие дела.

Существуют различные виды классификации:

По целевому назначению:

Регулятивные (содержащие правила нормальной созидательной деятельности),

Охранительные (призванные обеспечить охрану), т.е. административное право можно рассматривать как комплекс, состоящий из норм, регламентирующих созидательную деятельность исполнительной власти (активная администрация) и ее охранительной деятельности (пассивная администрация).

По содержанию:

Материальные (определяют права и обязанности субъектов правоотношений),

Процессуальные (закрепляют порядок, процедуры осуществления власти).

Эти подотрасли связаны между собой.

По методу воздействия:

Обязывающие, запрещающие, уполномочивающие, рекомендуемые, поощряющие.

По территории и кругу лиц:

Общеобязательные (федеральные и субъектов РФ), внутриаппаратные (общеаппаратные, межведомственные, локальные).

По уровню обобщенности очень важно провести различие между нормами **общими и специальными**, они имеют равную юридическую силу, но при конкуренции, действует специальная норма. (одна статья закрепляет ответственность за нарушение правил торговли, вторая за нарушение порядка продажи огнестрельного оружия, если продавец, нарушит специальные правила торговли оружием, его привлекут к ответственности не по общей, по специальной норме.

Также в зависимости от обстоятельств нормы бывают **нормальные** (действующие в нормальных обстоятельствах) и **экстраординарные** (действующие в чрезвычайных, форс-мажорных обстоятельствах).

Реализация норм административного права - процесс претворения в жизнь государственной воли его субъектами:

Исполнение – активные действия субъектов права по выполнению обязанностей, предписаний содержащихся в норме.

Соблюдении – в воздержании субъекта от совершения запрещенных действий (пассивное поведение).

Использование – субъект сам принимает решение о том, воспользоваться или нет предоставленным ему субъективным правом (жалоба).

Применение – состоит в принятии компетентным субъектом власти индивидуального юридически властного решения (акта) на основе действующей нормы.

Применение административной нормы – это правовая форма деятельности административной власти, которая осуществляется в особом процессуальном порядке (например, применение административного взыскания, лицензирование, призыв на военную службу) путем принятия правоприменительных административных актов.

ТЕМА 4. Понятие субъекта административного права. Система субъектов административного права.

1. Понятие и классификация

Субъект – это физические или юридические лица, способные вступать в правоотношения.

Субъект административного права – это физические или юридические лица, которые в соответствии с административно – правовыми нормами обладают правами и выполняют обязанности в сфере гос. управления.

Признаки субъектов:

1. вступают в правоотношения в сфере гос. управления
2. отношения между ними урегулированы нормами административного права

3. субъектами могут быть как физические, так и юридические лица
4. не все физические и юридические лица могут быть субъектами административного права

Административная правоспособность – это закрепленная в административно – правовых актах возможность иметь юридические права и выполнять юридические обязанности.

Административная дееспособность - это закрепленная в административно – правовых актах способность субъекта самостоятельно приобретать и осуществлять права и обязанности в сфере гос. управления.

Правовой статус субъекта административного права определяется прежде всего объемом их административной дееспособности. Различие в административной дееспособности и является критерием деления субъектов.

Субъекты административного права:

I. Индивидуальные

1. Граждане

- Граждане РФ
- Иностранцы
- Лица без гражданства

2. Субъекты, обладающие специальным административно – правовым статусом

- должностные лица
- военнослужащие
- беженцы
- вынужденные переселенцы
- инвалиды

II. Коллективные

1. Организации

- Предприятия
 - Учреждение
- ##### 2. Структурные подразделения этих организаций
- ##### 3. Трудовые коллективы

2. Основные полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти

1. Полномочия на формирование Федеральных органов исполнительной власти

- выдвижение на должность премьера
- указы и распоряжения обязательные для Правительства
- является Верховным главнокомандующим

2. в экономической сфере

3. в социально – культурной сфере

4. в административно – политической сфере

Президент – глава государства, но фактически он глава и исполнительной власти.

3. Коллективные субъекты

1. Органы исполнительной власти

Органы исполнительной власти – это орган гос. управления (но не каждый орган гос. управления является органом исполнительной власти)

Признаки органа исполнительной власти:

- исполнительно – распорядительный характер деятельности
- подзаконный характер деятельности
- повседневный характер деятельности

Органы исполнительной власти – это такая организация, которая является частью гос. аппарата, это коллектив людей (гос. служащих, обладающих компетенцией), осуществляющий гос. управление в 3 - х сферах.

Органы исполнительной власти:

1. Федеральные органы исполнительной власти

Главенствующую роль играет Правительство РФ (ФКЗ «О Правительстве»)

Законодательные полномочия:

- право законодательной инициативы
- издание подзаконных н.п.а.
- одобрение проекта закона

2. Органы исполнительной власти субъектов

- Правительства
- Администрации

3. Территориальные органы исполнительной власти

4. Индивидуальные субъекты

1. Граждане

- Граждане РФ
- Иностранцы
- Лица без гражданства

2. Субъекты, обладающие специальным административно – правовым статусом

- должностные лица
- военнослужащие
- беженцы
- вынужденные переселенцы
- инвалиды

ТЕМА 5. Административно- правовой статус граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации — часть общего правового статуса, установленного Конституцией РФ, Федеральным законом РФ "О гражданстве Российской Федерации" и другими актами законодательства.

Административно-правовой статус гражданина — комплекс *прав и обязанностей* граждан, закрепленных нормами административного права, а

также *гарантии* реализации прав и обязанностей (охрана законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления).

Правовое положение граждан определяется объемом и характером **административной правосубъектности**.

Элементы правосубъектности:

- **административная правоспособность** — способность гражданина иметь -определенные права, предусмотренные нормами административного права, и выполнять возложенные на него обязанности в сфере государственного управления;

административная дееспособность — способность гражданина своими действиями приобретать, а также осуществлять права и обязанности, предусмотренные нормами административного права, и нести ответственность в соответствии с административно-правовыми нормами.

Виды административной дееспособности:

- полная - с 18 лет;
- ограниченная — с 16 лет;
- частичная — с 7 лет. На административную дееспособность влияет наличие у граждан определенных заболеваний (душевная болезнь, слабоумие). В силу указанных обстоятельств граждане могут быть признаны частично или полностью недееспособными.

Согласно ст. 2.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

2. В зависимости от механизма реализации права граждан подразделяются:

- на **абсолютные (безусловные} права** — права, которыми лица пользуются по своему усмотрению, а субъекты власти обязаны создавать условия и не мешать их реализации, защищать их (право на административную жалобу, трудоустройство и т. п.);

- **относительные права** — права, для реализации которых нужен акт государственного органа (приказ о назначении на должность, лицензия на осуществление определенной деятельности).

В зависимости от круга лиц, которым предоставляются права, и оснований их возникновения различают:

- **общие права граждан**, которые распространяются на все отрасли и сферы управления (например, право граждан на участие в государственном управлении, право на обжалование действий государственных органов и должностных лиц);

- **специальные права** — права граждан в той или иной сфере или отрасли управления (например, в сфере экономики каждый гражданин имеет право на осуществление предпринимательской деятельности). **По содержанию** выделяют следующие группы прав:

- *право на участие в государственном управлении* (Право на государственную службу, внесение предложений, получение необходимых документов, пресечение противоправных действий и др.);
- *право на государственное участие, содействие, помощь компетентных организаций* (получение организационной, технической, санитарно-эпидемиологической, медицинской помощи и др.);
- *право на защиту* (основными формами реализации права на защиту являются: административная жалоба, жалоба, защита в административно-юрисдикционном производстве, право на помощь негосударственных организаций).

3. По степени возможности реализации административно-правовые обязанности граждан подразделяются:

- *на абсолютные* — возлагаются на каждого и не зависят от конкретных обстоятельств (например, соблюдение законов, уплата установленных налогов и т. п.);
- *относительные* — возникают из правомерных действий, направленных на приобретение прав и пользование ими (обязанности собственника автомобиля — платить налоги, поступающие в дорожные фонды и т. п.).

1. Правовое положение иностранных граждан регламентируется Конституцией Российской Федерации, международными договорами, Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Согласно Конституции РФ (ч. 3 ст. 62) иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральными законами или международными договорами РФ.

Находящиеся на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами РФ. Вопросы об ответственности за административные правонарушения, совершенные на территории Российской Федерации иностранными гражданами, которые согласно действующим законам и международным договорам пользуются иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, разрешаются дипломатическим путем.

Законодательство различает иностранных граждан, ***постоянно проживающих*** и ***временно пребывающих*** на территории Российской Федерации, а также ***проезжающих через территорию РФ транзитом***. Иностранцы, находящиеся на территории Российской Федерации, если они имеют разрешение и вид на жительство, выданное органами внутренних дел, — постоянно проживающие. Иностранцы, находящиеся на территории РФ на иных законных основаниях, — временно пребывающие.

2. Особенности правосубъектности лиц, находящихся на территории Российской Федерации и не являющихся ее гражданами:

- иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть государственными служащими, занимать некоторые должности, работать в органах внутренних дел;
- иностранные граждане и лица без гражданства не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;
- на иностранных граждан и лиц без гражданства не распространяется воинская обязанность;
- за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и лица без гражданства;
- только к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяется такое административное наказание, как выдворение;
- иностранные граждане и лица без гражданства могут въезжать на территорию РФ при наличии разрешения;
- иностранные граждане и лица без гражданства проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов;
- для иностранных граждан могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства (например, Постановлением Правительства РФ от 04.07.92 № 470, в ред. от 09.07.2002, утвержден Перечень территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан);
- по территории, открытой для иностранцев, они могут свободно перемещаться при условии уведомления об этом органов внутренних дел. По прибытии в пункт назначения они должны зарегистрировать свое временное пребывание;
- при наличии обстоятельств, установленных законодательством, выезд из России может быть не разрешен.

ТЕМА 6. Органы исполнительной власти (органы государственного управления)

1. Орган исполнительной власти — это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственной, социально-культурной, административно-политической сферами, заниматься межотраслевым управлением.

2. Административная правоспособность и дееспособность органов исполнительной власти возникают одновременно с их образованием и, определением компетенции; прекращаются в связи с их упразднением.

Образование, структура, порядок деятельности и компетенция органов исполнительной власти (их задачи, функции, права и обязанности, формы и методы деятельности) определены и закреплены в соответствующих законах, положениях и иных нормативных актах.

Органы исполнительной власти:

- осуществляют организационно-распорядительную деятельность;

- наделены оперативной самостоятельностью;
- имеют, как правило, постоянные штаты;
- образуются вышестоящими органами;

подотчетны и подконтрольны вышестоящим органам исполнительной власти.

Административно-правовой статус органа исполнительной власти как статус коллективного субъекта состоит из следующих блоков:

- *целевого* (включает нормы о целях, задачах, функциях, принципах деятельности);
- *организационно-структурного* (предусматривает правовые предписания, регламентирующие: порядок образования, реорганизации и ликвидации; структуру; линейную и функциональную подчиненность);
- *компетенционного* — совокупность властных полномочий и подведомственности (компетенция в области планирования, контроля и т.д.).

Виды органов исполнительной власти

1. В соответствии с федеративным государственным устройством Российской Федерации различают:

- *федеральные органы исполнительной власти* (Правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты, федеральные службы, федеральные надзоры, департаменты, главные управления, агентства);
- *органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации*: республик, краев, областей, автономных округов, автономной области, городов федерального значения.

2. В зависимости от **объема и характера компетенции** Можно выделить:

- *органы общей компетенции*, которые осуществляют управление большинством отраслей их сферы деятельности;
- *органы специальной компетенции*, которые осуществляют отраслевое, межотраслевое (функциональное) или смешанное управление;
- *органы отраслевой компетенции* — осуществляют руководство отдельными сферами или отраслями управления;
- *органы внутриотраслевой компетенции* — руководят в рамках отраслей порученными участками работ (например, территориальные органы федеральных министерств);
- *органы межотраслевой (функциональной) компетенции* - выполняют общие специализированные функции для всех или большинства отраслей и сфер управления;
- *органы смешанной компетенции*, т. е. органы, имеющие признаки как отраслевой, так и межотраслевой сферы деятельности (например, Министерство здравоохранения РФ руководит подведомственными учреждениями и органами здравоохранения и осуществляет межотраслевое управление медицинскими службами Министерства внутренних дел и Министерства обороны).

3. **Организационно-правовая форма** — признак, по которому органы исполнительной власти подразделяются:

- на правительства;
- министерства;

- государственные комитеты;
- службы;
- главные управления;
- управления;
- инспекции;
- агентства;
- департаменты;
- администрации;
- мэрии;
- отделы и т. д.

4. По порядку разрешения подведомственных вопросов органы исполнительной власти подразделяются:

- на *единоначальные* — органы, в которых решающая власть по всем вопросам их компетенции принадлежит возглавляющему данный орган руководителю;

- *коллегиальные* — организационно и юридически объединенные группы лиц, которым принадлежит приоритет в принятии решений по всем вопросам компетенции данных органов. В коллегиальных органах решения принимаются большинством их членов в сочетании с персональной ответственностью за их исполнение, за руководство порученными участками работы.

Принципы построения органов исполнительной власти

Система органов исполнительной власти в Российской Федерации строится и функционирует на основе принципов федерализма, сочетания централизации и децентрализации, законности.

1. *Принцип федерализма* в системе органов исполнительной власти обусловлен государственным устройством Российской Федерации.

В *структурном* плане он проявляется в том, что в общую систему органов исполнительной власти входят:

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации — республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.

В *юридическом смысле принцип федерализма* проявляется в следующем:

- компетенция органов исполнительной власти и взаимоотношения между ними определяются на основе нормативно-правовых актов, закрепляющих разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами;

- Конституцией РФ регламентируется соотношение правовых актов органов государственной власти и ее субъектов (законные акты федеральных органов исполнительной власти обязательны для аналогичных органов субъектов Российской Федерации; законные акты федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации подлежат соблюдению федеральными органами исполнительной власти);

- одна из правовых форм регулирования взаимоотношений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — административный договор

(федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации).

2. *Принцип сочетания централизации и децентрализации* оказывает существенное влияние на функционирование всей системы исполнительной власти.

Централизация — сосредоточение большей части государственных функций в ведении центральных органов федеральной исполнительной власти.

Децентрализация означает закрепление предметов ведения и полномочий за тем или иным органом, которые он должен осуществлять самостоятельно без вмешательства со стороны вышестоящих органов.

3. *Принцип законности* проявляется в том, что все органы государственной власти и должностные лица обязаны соблюдать законы и Конституцию РФ.

Полномочия президента российской федерации в сфере исполнительной власти

1. Осуществляя государственную власть в качестве главы государства, Президент Российской Федерации возвышается над законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. ***Президент Российской Федерации***, не являясь формально главой исполнительной власти, активно влияет на деятельность исполнительно-распорядительных органов, что выражается в следующих формах

- ***непосредственно*** (исходя из прямой подчиненности федеральных органов исполнительной власти);

- ***косвенно*** (через Правительство). 2. В сфере исполнительной власти Президент РФ обладает ***рядом полномочий, в частности:***

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;

- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

- принимает решение об отставке Правительства РФ;

- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации и ставит вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

- по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

- формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;

- формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

- назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

- вносит законопроекты в Государственную Думу;

- подписывает и обнародует федеральные законы (в том числе по вопросам исполнительной власти);

- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- издает указы и распоряжения;
- может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между различными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- вправе приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и международным обязательствам Российской Федерации или нарушения этими актами прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Правительство российской федерации и его полномочия

1. Правительство Российской Федерации — это коллегиальный орган, который возглавляет систему исполнительной власти Российской Федерации и издает административно-правовые акты от своего имени.

Состав Правительства РФ, порядок его формирования, и, основные направления деятельности, полномочия, взаимоотношения с Президентом и Федеральным Собранием регламентируются Конституцией РФ. Согласно ст. 110 институции Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства РФ, заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Конституция РФ предусматривает следующие **полномочия Правительства РФ.**

- разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
- проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- управление федеральной собственностью;
- реализация мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, внешней политики Российской Федерации;
- обеспечение законности, прав и свобод граждан;
- охрана собственности и общественного порядка, борьба с преступностью;
- иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

ТЕМА 7. Формы управленческих действий (формы государственного управления). Правовые акты управления

Государственное управление выражается в совершении определённых действий, которые воспринимаются другими субъектами управленческих отношений в определённых формах.

Формы государственного управления – внешне выраженное действие О.И.В и его должностных лиц.

Признаки:

- 1.выражают сущность деятельности органов и должностных лиц, которые осуществляют государственное управление.
- 2.практически реализуют задачи и функции управления.
- 3.обеспечение наиболее целесообразного достижения целей с наименьшими затратами.
- 4.вызывают наступление каких-либо последствий.

Ф.Г.У шире, чем формы исполнительной власти, поэтому они могут выступать как:

- Формы государственно-управленческой деятельности.
- Формы реализации исполнительной власти.

Многообразие задач управления обуславливает многообразие форм управления.

Выбор формы зависит от:

- Характера компетенции О.И.В. (должностного лица)
- Особенности Объекта
- Характера вызываемых последствий

Виды Ф.Г.У:

1. ПРАВОВЫЕ

- четко выраженные юридические последствия.
- издание актов, которые влекут за собой административные отношения между субъектами.

В правовых формах отчётливо проявляется государственно-властный, исполнительно-распорядительный характер полномочий органов управления и их должностных лиц.

- Издание нормативных актов органами исполнительной власти.

Содержит административно правовые нормы, которые регулируют управленческие отношения.

А) Нормативного характера (Постановления правительства РФ).

Б) Ненормативного характера (Распоряжения правительства РФ).

- Издание индивидуальных актов управления.

Это разновидность юридических факторов(Пр: назначение в/служащего на должность). Договорные отношения стоит относить к формам государственного управления, т.к они влекут юридические последствия.

2. НЕПРАВОВЫЕ

- не связаны с изданием правовых актов и совершением иных юридических действий.
- не порождают, а прекращают административные отношения.
 - Осуществление организационных операций.
 - А) Разработка научно-обоснованных рекомендаций.
 - Б) Подбор кадров.
 - В) Проведение совещаний.
 - Материально-технические операции.
 - А) Работа с информацией.
 - Б) Ведение делопроизводства.
 - В) Проведение исследований.
 - Г) Подготовка к изданию НПА.

Управленческие действия вызывают следствие юридического характера, которое признано называть административно-правовыми формами. Административно-правовое регулирование может осуществляться в 2-х формах. Административно-правовая форма может быть представлена как своеобразная система действий ОИВ. По степени юридического выражения можно различать основные действия органов и должностных лиц (издание правовых актов) и действие, которое базируется на них, которые также влекут наступление юридических последствий.

Пр: Лицензионно-разрешительная деятельность.

II. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.

Методы ГУ – это способ осуществления его функций.

Сущность методов государственного управления определяется его социальной природой. Знание методов говорит о функционировании механизмов государства.

Методы ГУ – способы, средства практического осуществления функций государственного управления, достижение его целей.

Применение методов управления зависит от цели управления. Если цель управления обуславливает специфику использованных методов, то правильный выбор метода обеспечивает реальное достижение цели.

Характерные черты методов:

- 1. Выражают связь субъекта или объекта.
- 2. Обеспечивает достижение целей определённым способом воздействия.
- 2. Обладает определённой организационной формой (приказ, правило поведения)
- 4. Обладает временной характеристикой (краткие и долгосрочные)

Виды методов:

- I. *Убеждение* – представляет собой законопослушное поведение всех субъектов, способствует профилактики правонарушений.

Меры:

- Разъяснение
- Обоснование
- Обсуждение
- Поощрение

По характеру воздействия:

1. Прямое воздействие – административные методы управления.

- Одностороннее властное воздействие субъекта управления на поведение управляемых.
- Обязательность исполнения управленческой стороной решений стороны управляющей.
- Возможность наступления правовой ответственности за невыполнение управляемой стороной законно – отданных распоряжений.

2. Косвенное воздействие. Цели достигаются по средствам воздействия на интересы управляемой стороны, т.е создаются такие условия, когда управляемая сторона сама без властного воздействия выбирает вариант поведения.

Социально психологические методы управляющего воздействия:

Все методы тесно взаимосвязаны, и применяются косвенно.

II. *Принуждение* – разновидности государственного принуждения и являются средствами обеспечения правопорядка.

- Вне судебное применение предусмотренных законными либо подзаконными административно - правовыми нормами принудительных мер административно – властного органа.
- Направленность на выполнение общеобязательных правил поведения в сфере государственного управления.

Виды административного принуждения:

1. Административное предупреждение
2. Меры административного пресечения
3. Меры административной ответственности.

1-Профилактический характер, принудительный порядок в виде ограничений и запретов.

2-Пресечение правонарушений и наступления вредных последствий.

III. *Правовые акты управления*

Это основная правовая форма реализации задач органов государственной власти.

- Юридическая природа

- Государственно-властный характер
- Обязательность исполнения адресатами
- Односторонность волеизъявления компетентного субъекта
- Установление обязательных правил поведения

Правовой акт управления – это официальное подзаконное решение принятое ОИВ в одностороннем властном порядке, и с соблюдением определённых процедур по вопросу, отнесённому к его компетенции, имеющий определённую законом форму и порождающий юридические последствия.

Виды правовых актов управления:

1. По юридическим свойствам
 - Нормативные. Содержат нормы права, призванные урегулировать однотипные общественные отношения, рассчитанные на длительный срок действия.
 - Индивидуальные. Акты применения норм права.
2. По сроку действия
 - Бессрочные
 - Срочные
3. По территории
 - Акты, действующие в пределах РФ.
 - Акты, действующие в пределах субъекта РФ.
 - Акты, действующие в пределах административно – территориальной единицы.
4. По характеру компетенции
 - Общего
 - Отраслевого
 - Межотраслевого
5. По органам, издающие акты
 - Указа президента, распоряжения президента.
 - Постановления распоряжения правительства.
 - Приказы, распоряжения, указания, инструкции министров.
 - Постановления государственных комитетов
 - Приказы, распоряжения руководителей государственных комитетов, федеральных служб, агентств, надзоров.

Основные требования к актам:

- Издание полномочными на то органами в пределах своей компетенции.
- Соблюдение порядка принятия
- Издание по установленной форме и подпись соответствующего должностного лица.
- Соблюдение порядка опубликования и вступление в законную силу актов.

ТЕМА 8. Методы государственного управления. административное принуждение.

Административное воздействие – осуществление органами исполнительной власти системы юридически значимых действий в связи с реализацией ими прав и обязанностей.

Виды воздействия:

- убеждение
- принуждение
-

Методики:

- экономические
- административные

Меры административного воздействия – это принудительные меры, применяемые уполномоченными государственными органами и их должностными лицами к физическим и юридическим лицам и иным организациям в целях предупреждения и пресечения установленных законом или иным НПА правил и норм в различных сферах, в т.ч. в области охраны прав и свобод человека и гражданина, защиты всех форм собственности, обеспечения общественного порядка, государственно-финансовой (налоговой) дисциплины, охраны окружающей среды и экономической безопасности и т.д.

В основе административного воздействия лежат общие методы государственного управления:

1. Убеждение. Является главным методом управления, выступает как средство профилактики:

- разъяснение
- обоснование
- обсуждение
- внушение
- поощрение
- показ положительных примеров

Убеждение – это воздействие на сознание и поведение участников отношений, возникающих в сфере обеспечения безопасности в целях формирования у них внутренней потребности соблюдать законы, воспитания дисциплинированности и организованности.

2. Принуждение.

Виды принуждения:

1. Меры предупреждения
2. Меры пресечения
3. Иные меры

ТЕМА 9. Проблема административно-процессуального права. особенности административного процесса.

Административно – процессуальная деятельность понимается в:

1. **Широким смысле** – все что происходит в сфере гос. управления
2. **Узком смысле** – юрисдикционном – привлечение к административной ответственности.

Широкий смысл: совокупность всех действий, совершенных органами гос. управления и их должностными лицами, т.е. административный процесс и есть государственно - управленческая деятельность.

Узкий смысл: основа – правоохранительная деятельность; юрисдикционный смысл.

Рассматривая административный процесс в узком смысле речь идет об административном производстве. Административное производство – это вид деятельности уполномоченных субъектов по рассмотрению и разрешению

Административная юрисдикция:

1. производство по делам об административных правонарушениях
2. дисциплинарное производство
3. производство по жалобам

Наиболее детально регулирует производство по делам об административных правонарушениях (КоАП)

ТЕМА 10. Производство по делам об административных правонарушениях.

Стадии производства:

1. Возбуждение (протокол, постановление о возбуждении)
2. Рассмотрение
3. Принятие решение по делу
4. Обжалование
5. Опротестование
6. Пересмотр
7. Исполнение

Каждая стадия имеет свое процессуальное закрепление.

1. Возбуждение

Основание – наличие достаточных фактических данных.

Меры, обеспечивающие возбуждение дела:

- доставление
- административное задержание (досмотр)
- изъятие доказательств и вещей
- отстранение от управления транспортного средства

Участники:

1. Органы и должностные лица, имеющие право рассматривать
2. Правонарушитель
3. Потерпевший
4. Прокурор

- 5. Адвокат
- 6. Переводчик

ТЕМА 11. Тенденции развития административного права в современных условиях.

Административная реформа затрагивает право вообще, а в своих основных проявлениях административное право.

Административная реформа должна иметь административно-правовое измерение, т.е. ее результаты становятся предметом административно-правового регулирования. Весьма значительные результаты первого из этапов административной реформы могут, с нашей точки зрения, показать взаимосвязь целей и желаний административной реформы по улучшению деятельности государственного аппарата и повышению квалификации государственных служащих с определением хотя бы самых общих контуров будущей модели административно-правового регулирования и системы административного права.

Административная реформа рассматривается и как средство усиления эффективности государства.

Основным самым заметным промежуточным результатом проводимой реформы явилось изменение системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

Реформирование системы и структуры федеральных органов исполнительной власти происходило по следующим направлениям:

1. Установлена трехуровневая система, в которую входят 75 федеральных органов исполнительной власти:

а) федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и находящиеся в ведении Правительства РФ- 14;

б) федеральные службы, руководство которыми осуществляет Президент РФ, находящиеся в ведении Правительства РФ, а также федеральные службы, подведомственные федеральным министерствам – 34;

в) федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, а также федеральные агентства, подведомственные федеральным министерствам- 27.

Так же установлено понятие и пять видов функций федеральных органов исполнительной власти:

а) функции по принятию нормативных правовых актов;

б) функции по контролю и надзору;

в) правоприменительные функции;

г) функции по управлению государственным имуществом;

д) функции по оказанию государственных услуг.

Особо следует отметить взаимосвязь административной и судебной реформ, одновременно обосновывающих необходимость реформирования той части современного административного права, которая называется способом обеспечения законности в организации и деятельности органов исполнительной

власти и их должностных лиц или административной юстицией (административным судопроизводством). Необходимость надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан требует формирования качественно нового уровня правосудия и известной специализации административно-правовых споров, что могло бы противодействовать злоупотреблениям исполнительной власти, государственных и муниципальных органов.

Тематика семинарских занятий по курсу «Проблемы административного права России»

Тема 1: Административное право как отрасль права. Дискуссия о предмете и методе административного права. Современная система административного права.

1. Понятие административного права.
2. Предмет, метод административного права.
3. Система административного права, административно-правовые институты.
4. Регулятивная и правоохранительная функции административного права.
5. Тенденции развития современного административного права.

Источники и литература:

1. Конституция РФ.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
3. Таможенный кодекс РФ.
4. Налоговый кодекс РФ.
5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 « О чрезвычайном положении» // Парламентская газета от 01.06.2001
6. Федеральный закон от 02.01.2000 «О качестве и безопасности пищевых продуктов » //СЗ РФ. 2000. №2. Ст.150.
7. Федеральный закон от 12.07.1999 «О материальной ответственности военнослужащих» //СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3682.
8. Федеральный закон от 27.05.1998 (в ред. Федерального закон от 07.08.2000) «О статусе военнослужащих» //СЗ РФ.1998. № 22. Ст.2331.
9. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «О воинской обязанности и военной службе» //СЗ РФ. 1998. №13. Ст.1475.
- 10.Агеев А.А. Административное право и права человека // Сов. Государство и право. 1991.№5
- 11.Антонова В.П. Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998.№8
- 12.Антонова В.П. Институты административного права // Государство и право.1999.№10
- 13.Бахрах Д.Н. Важные вопросы науки административного права // Государство и право. 1993.№ 2.
- 14.Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право. 1994. №3

15. Бекетов О.И. Актуальные проблемы административного права России // Государство и право. 1999 №5
16. Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. №11
17. Бельский К.С. О системе административного права // Государство и право. 1998. №3
18. Бельский К.С. О предмете и системе административного права // Государство и право. 1998. №10
19. Забарчук Е.Л. Крепить единство правового пространства страны // Бюллетень Министерства Юстиции РФ. 2001. №1
20. Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М.: Юрид. лит., 1967
21. Костенников М.В. Современные проблемы кодификации российского административного права. // Юрист. 2000. №2
22. Манохин В. М., Конин Н.М. Концепция программы курса административного права. // Государство и право. 1993. № 5
23. Минашкин А.В. Система административно- правового законодательства в современной России. // Журнал Российского права. 1998. № 10, 11
24. Никеров Г.И. Административное право США. М.: Прогресс, 1977
25. Ноздрачев А.Ф., Пронина В.С. и др. О развитии административного законодательства. // Государство и право. 1996. № 7
26. Панова И. Реформа административного производства назрела. // Российская юстиция. 2000. № 1.
27. Рыжов В.С. К судьбе государственного управления. // Государство и право 1999. № 2.
28. Старилов Ю.Н. Как развивалась наука административного права в европейских странах. // Журнал Российского права. 1999. № 3,4
29. Старилов Ю.Н. О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии. // Государство и право 2000. № 5
30. Тихомиров Ю.А. О концепции развития административного права и процесса. // Государство и право. 1998. № 1
31. Штатаина М.А. Возникновение и развитие административного права в странах Латинской Америки. // Правоведение 2000. № 1.
32. Юсупов В.А. Теория административного права. М.: Юрид. лит., 1985

Тема 2: Проблема кодификации норм административного права. Дискуссия о характере административно-правовых отношений.

1. Понятие и особенности административно-правовых норм.
2. Виды административно-правовых норм.
3. Реализация административно-правовых норм.
4. Источники административного права. Проблема кодификации норм административного права
5. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.
6. Виды административно-правовых отношений.

7. Юридические факты, как основание возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.
8. Субъекты административно-правовых отношений.

Источники и литература:

1. Конституция РФ.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
3. Таможенный кодекс РФ.
4. Налоговый кодекс РФ.
5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ « О чрезвычайном положении»// Парламентская газета от 01.06.2001
6. Федеральный закон от 28.03.1998 (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «О воинской обязанности и военной службе»//СЗ РФ. 1998. № 13. Ст.1475.
7. Федеральный закон от 27.05.2003 «О системе государственной службы РФ»//СЗ РФ. 2003. № 31. Ст.2990.
8. Указ Президента РФ от 17.05.2000 (в ред. Указа Президента РФ от 01.12.2000.) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» //СЗ РФ. 2000. №21. Ст.2168.
9. Указ Президента РФ от 05.05.2000 «О постановлении главы администрации Амурской области от 23.06.1999 г. №365 «Об организации пропуска граждан РФ в торговый комплекс г. Хэйхэ (КНР)» //СЗ РФ. 2000. №19. Ст.2064.
10. Постановление Правительства РФ от 15.04.2001 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) РФ».Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) РФ. //СЗ РФ. 2001. №16. Ст.1595.
11. Агеев А.А. Административное право и права человека // Сов. Государство и право. 1991. №5
12. Антонова В.П. Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998. №8
13. Антонова В.П. Институты административного права // Государство и право. 1999. №10
14. Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право. 1994. №3
15. Кожевников В.В. Толкование норм права // Юрист. 2000. №4
16. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. М.: Юрид. Лит., 1967.
17. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М.: 1978.
18. Минашкин А.В. Система административно- правового законодательства в современной России. //Журнал Российского права. 1998. № 10, 11
19. Мудрых В.В. Анализ норм об ответственности за нарушение налогового законодательства // Юридический мир. 2000. №9,10,11,12; 2001. №1,2
20. Никеров Г.И. Административное право США. М.: Прогресс, 1977
21. Ноздрачев А.Ф., Пронина В.С. и др. О развитии административного законодательства. // Государство и право. 1996. № 7

22. Панова И. Реформа административного производства назрела.// Российская юстиция. 2000. № 1
23. Петров Г.И. Административная правосубъектность граждан СССР // Правоведение. 1975. №1
24. Тихомиров Ю.А. О концепции развития административного права и процесса. // Государство и право. 1998. № 1
25. Штатина М.А. Возникновение и развитие административного права в странах Латинской Америки.// Правоведение 2000, № 1.
26. Юсупов В.А. Теория административного права. М.: Юрид. лит., 1985
27. Юсупов В.А. Актуальные проблемы административного права // Сов. государство и право. 1991. №11

Тема 3: Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства.

1. Понятие административно-правового статуса гражданина, его составные элементы.
2. Права граждан в сфере государственного управления.
3. Обязанности граждан в сфере государственного управления.
4. Административно-правовые гарантии прав граждан.
5. Обращения граждан.
6. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Источники и литература:

1. Всеобщая декларация прав человека. //Российская газета. 05.04.1995; 10.12.1998.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.// Российская газета. 05.04.1995.
3. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. // СЗ РФ. 1999. №13. Ст.1489
4. Конституция РФ 1993 г.
5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001. « О чрезвычайном положении» // Парламентская газета. 01.06.2001.
6. Федеральный конституционный закон от 17.12. 1997 (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997) «О Правительстве Российской Федерации» //СЗ РФ. 1997. № 51. Ст.5712.
7. Федеральный закон от 31.03. 1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» //Российская газета. 06.04.1999.
8. Федеральный Закон от 24.05.1999 «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» //Российская газета №103 01.06.1999.
9. Федеральный Закон от 24.07.1998 « Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» //СЗ РФ. 1998. №31. Ст.3802.

10. Федеральный закон от 28.03.1998 «О воинской обязанности и военной службе» //СЗ РФ.1998. № 13. Ст. 1475.
- 11.Федеральный закон от 09.01.1996 «О защите прав потребителей» //СЗ РФ. 1996.№ 3. Ст. 140.
- 12.Федеральный Закон от 31.07.1995 (в ред. Федерального закона от 07.11.2000, от 18.02.1999) «Об основах государственной службы Российской Федерации» //СЗ РФ. 1995. №31. Ст.2990
- 13.Закон РФ от 27.04.1993 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» //ВВС. 1993. № 19.Ст.685; СЗ РФ.1995. № 51.Ст.4970.
- 14.Указ Президента РФ от 16.09.1999 (в ред. Указа Президента РФ от 26.06.2000.) «Вопросы прохождения военной службы» «Положение о порядке прохождения военной службы» // СЗ РФ.1999. №38. Ст.4534.
- 15.Указ Президента РФ от 04.05.1998 «О мерах по обеспечению права граждан на свободный выезд из РФ» // Российская газета. 06.05.1998.
- 16.Указ Президента РФ от 13.03.1997 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ на территории РФ» //Российская газета. 18.03.1997.
- 17.Указ Президента РФ от 25.05.1992 «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования» //ВВС. 1992. № 22. Ст.1216.
- 18.Постановление Правительства РФ от 14.05.2001 « О первоочередных мерах по улучшению положения детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей» //СЗ РФ. 2001. №21. Ст.2087.
- 19.Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 « О предоставлении временного убежища на территории РФ: Порядок предоставления временного убежища на территории РФ. Положение о свидетельстве о предоставлении временного убежища на территории РФ. //СЗ РФ. 2001. №16. Ст.1603.
- 20.Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. Правительством РФ 8.07.1997.//СЗ РФ. 1997. № 28.Ст.3444.
- 21.Ануфриева Л., Скачков Н. Иностранцы физические лица, правовое положение в России // Рос. Юстиция 1998. № 6,7
- 22.Бахрах Д.Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение 1991. № 3
- 23.Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право 1994. № 3
- 24.Воронова Н. Что понимать под «неприкосновенностью частной жизни» // Государство и право. 2000. №3
- 25.Истомин А.Ф. Ответственность за уклонение от призыва на действительную военную службу // Журнал Российского права. 1999. №10
- 26.Казанцев В. Право граждан на информацию об окружающей среде // Российская юстиция. 2000. №1
- 27.Карташкин В.А. Механизмы защиты прав человека.// Журнал Российского права. 1999. №3/4

28. Катанян К. Конституционный Суд в непрекращающейся битве с пропиской // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1998. №3(24)
29. Кашелов В.П. Институт судебной защиты прав и свобод граждан и средства ее реализации. // Государство и право. 1998, №2
30. Колосова Н.М. Конституционное право граждан на альтернативную службу и его защита // Журнал Российского права. 1997. №6
31. Колосова Н.М. Конституционное право граждан на судебную защиту их прав и свобод в СНГ // Государство и право. 1996. №12
32. Кудошкин А. Материальная ответственность военнослужащих. // Российская юстиция. 2000. № 6
33. Куракин А.В. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства // Юрист. 2000. №9
34. Курочкина В. Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел. // Российская юстиция. 2000. №3
35. Лапаева В.В. Закон об общественных объединениях нуждается в совершенствовании // Журнал Российского права. 1998. №4
36. Литвинов Г.И., Михалева Н.А. Правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев в России // Государство и право. 1992. №4
37. Лопатин А. Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. № 2
38. Лопатин В.Н. Защита права на неприкосновенность частной жизни // Журнал российского права. 1999. №1
39. Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1997. №8
40. Нецветаев А.Г. Правовое регулирование защиты прав потребителей // Юридический мир. 2000. №10,11,12., 2001. №1
41. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву («круглый стол» журнала «Государство и право»). // Государство и право. 1998. №7,8,10
42. Ростовщиков И.В. Ростовщикова О.В. О юридических гарантиях прав и свобод человека // Российский юридический журнал. 2000. №4
43. Ростовщиков И.В. Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел // Государство и право. 2000. №1
44. Салищева Н. Право на образование. // Законность. 1994. №9
45. Скачкова Г. Трудовые права и обязанности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. // Трудовое право. 2000. № 4
46. Скрипко В.Р. Право граждан РФ на жилище // Государство и право. 1996. №2
47. Туманов В.А. Права человека и исполнительная власть // Советское государство и право. 1990. №2
48. Тушканов В.И. Где может получить гражданин России заграничный паспорт? // Юрист. 2000. № 4
49. Фанталов Н.А. О возможности физических и юридических лиц обжаловать постановление правительства РФ, или профанация права на правосудие, предусмотренное Конституцией // Юридический мир. 2000. №7

50.Шейнин Х. Свобода передвижения: законодательство и решения Конституционного Суда РФ // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1999. №1

Тема 4: Органы исполнительной власти. (Органы государственного управления).

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные признаки органов исполнительной власти.
2. Система, структура и виды органов исполнительной власти.
3. Правовое положение Правительства РФ.
4. Центральные федеральные органы исполнительной власти.
5. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
6. Ответственность органов исполнительной власти.

Источники и литература:

1. Конституция РФ.
1. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997) «О Правительстве Российской Федерации» //Российская газета. 23.12. 1997; 04.01.1998.
2. Федеральный Закон от 08.02.2001 «О внесении дополнения в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета №31. 14.02.2001.
3. Федеральный закон от 04.05.2000. «О пограничной службе РФ»//Российская газета № 89. 11.05.2000.
4. Федеральный закон от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» //Российская газета № 206. 19.10.1999.
5. Федеральный закон от 24.06.1999 «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»//Российская газета. № 121. 30.06.1999.
6. Федеральный закон от 14.04.1999 «О ведомственной охране» //Российская газета. № 75. 20.04.1999.
7. Федеральный закон от 19.07.1998 «О гидрометеорологической службе» //СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.
8. Федеральный закон от 27.05.1996. № 57-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «О государственной охране» //СЗ РФ. 1996. № 22. Ст.2594.
9. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» //СЗ РФ. № 15. Ст.1269.
- 10.Указ Президента РФ от 10.03.2004 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» //СЗ РФ. 2004.

11. Указ Президента РФ от 08.05.2001 «О некоторых мерах по укреплению юридических служб государственных органов» //СЗ РФ. 2001. № 20. Ст.2000.
12. Указ Президента РФ от 01.09.2000 «О государственном совете Российской Федерации» //СЗ РФ. 2001. № 36. Ст.3633.
13. Указ Президента РФ от 23.05.1996 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» //Российская газета. 28.05.1996.
14. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 По делу о толковании положенной части 4 статьи 111 Конституции РФ.//Российская газета. 29.12.1998.
15. Закон Амурской области от 09.03.1999 «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Амурской области». //Амурская правда. 11.03.1999.
16. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Амурской области. //Амурская правда. 03.06.1998.
17. Правила подготовки нормативных правовых актов Главы Администрации Амурской области. Утвержденные Постановлением Главы Администрации Амурской области от 01.09.1997.
18. Положение о комитете по культуре Администрации Амурской области. Утвержденная Постановлением Главы Администрации от 09.12.1997
19. Положение о комитете по образованию Администрации Амурской области. Утвержденное Постановлением Главы Администрации Амурской области от 10.09.1997
20. Агеева Е.А. Юридическая ответственность в государственном управлении. Л.: Изд-во ЛГУ, 1990
21. Бахрах Д.Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение 1991. № 3
22. Барабашев А.Г. Парламент и правительство в Российской Федерации. // Конституционный строй России. Вып.2.-М., 1995.
23. Безруков А.В. Проблемы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов в сфере исполнительной власти // Журнал Российского права. 2001. №1
24. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право 1997. №3
25. Бельский К.С. О реформе губернаторской должности // Государство и право. 2001. №1
26. Берг О. Некоторые вопросы правового регулирования муниципальной службы //Трудовое право 2000. №1
27. Беретарь Т.А. Правовые основы деятельности Кабинета Министров Республики Адыгея // Государство и право. 1998. №7
28. Васильев В.И., Постников А.Е. Законодательное регулирование выборов глав администраций субъектов Федерации. // Журнал Российского права. 1997. №5

- 29.Васильев В.И. Местное самоуправление сегодня и завтра // Журнал Российского права. 1998. №8
- 30.Журавлев А..Л.; Полянский И.А. Взаимоотношения органов исполнительной власти области-субъекта РФ с иными органами публичной власти // Юрист. 2000. №11
- 31.Закупень Т.В. О законопроектной деятельности федеральных органов исполнительной власти // Журнал Российского права. 1998. № 12
- 32.Звягин Ю.Г. О чем заставил задуматься правительственный кризис// Журнал Российского права. 1999. №5/6
- 33.Иванченко А.В. Выборы глав исполнительных органов государственной власти в 1995-1997 гг.: итоги, проблемы и перспективы. // Журнал Российского права.1997. №12
- 34.Игнатюк Н.А. Соотношение органов исполнительной власти субъектов Федерации // Журнал Российского права. 1998. № 1
- 35.Игнатюк Н.А. Система органов местного самоуправления // Журнал Российского права. 1998. № 6
- 36.Игнатюк Н.А. Как используются понятия «система» и «структура» федеральных органов власти в конституционном законодательстве.// Журнал Российского права. 1999. № 9
- 37.Лаптеева Л.Е. Об истории земских учреждений России // Государство и право. 1993 № 8
- 38.Морозова Л.А. Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих.// Государство и право. 2000. № 3, № 4
- 39.Муравьев И. Глава администрации – должность выборная. // Рос. Федерация. 1995. № 10
- 40.Надеев Р.К. Структура федеральных органов исполнительной власти. Нужна система.//Журнал Российского право. 1999. № 3,4
- 41.Ноздрачев А.Н. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции РФ 1993 г. // Государство и право. 1996 №1
- 42.Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал Российского права. 2001. №2
- 43.Пилипенко А.Н. Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах. // Журнал Российского права. 1998. № 11
- 44.Пронина В.С. Совершенствование законодательства об органах исполнительной власти и управления // Государство и право. 1993. № 7
- 45.Пронина В.С. Правовые регулирование органов исполнительной власти // Журнал Российского права. 1998. № 2
- 46.Пэюхэнен А. Исполнительная власть в Финляндии // Государство и право. 1992 № 7
- 47.Ушкова И.А. Как обеспечить единство законодательной и исполнительной власти в условиях Федерации.// Журнал Российского права. 1998, № 4.
- 48.Черкасов А.И. Местное управление и децентрализация власти: опыт развивающихся стран. // Государство и право. 1992. № 5
- 49.Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник// Бочаров С.Н., Герт Г.П. и др. М. МЮИ МВД России 1999.

Тема 5: Формы управленческих действий (Формы государственного управления). Правовые акты управления.

1. Понятие административно-правовых форм.
2. Виды административно-правовых форм.
3. Понятие и юридическое значение правовых актов управления.
4. Классификация правовых актов управления.
5. Действие правовых актов управления.
6. Требования, предъявляемые к актам управления.
7. Основания и процедура принятия актов управления.
8. Основания и порядок отмены правовых актов управления.
9. Административно-правовой договор.

Источники и литература:

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 13.01.1995 «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» //СЗ РФ. 1995. № 3. Ст.170.
3. Федеральный закон от 14.06.1994. (в ред. Федерального закона от 22.10.1999) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат федерального собрания» //СЗ РФ. 1994. №8. Ст.801.
4. Указ Президента РФ от 15.03.2000 « О классификаторе правовых актов» //СЗ РФ. 2000. №12. Ст.1260.
5. Указ Президента РФ от 01.06.1998 (в ред. Указа Президенте РФ от 31.05.99) «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности РФ в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы.»//СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2501.
6. Указ Президента РФ от 23.05.1996 (в ред. Указа Президента РФ от 16.05.1997) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»//СЗ РФ.1996. № 22. Ст. 2663.
7. Постановление Правительства РФ от 29.11.2000 «Об утверждении положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов РФ» //СЗ РФ. 2000. № 49. Ст.4826.
8. Типовая инструкция по делопроизводству в министерствах и ведомствах РФ: Утв. Комитетом по делам архивов РФ. М.: Росархив, 1993. №159.
9. Закон Амурской области от 09.03.1999 «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Амурской области». //Амурская правда. 11.03. 1999.
10. Правила подготовки нормативных правовых актов Главы Администрации Амурской области, утвержденные Постановлением Главы Администрации Амурской области от 1.09.97 г. № 484.
- 11.Абрамова А.И., Рахманинова Т.Н. Опубликование нормативных правовых актов: инфомационно- правовой аспект. // Журнал Российского права. 1998. № 10,11

12. Агеева Е.А., Полиевец Т.В. Управленческое решение: (Основания принятия, содержание и управляющее воздействие). // Сов. государство и право. 1988. №11
13. Алимов Х.Р. Совершенствование административного законодательства в республике Узбекистан в условиях перехода к рыночной экономике.// Государство и право. 2000. № 2
14. Бахрах Д.Н. Формы государственного управления. // Сов. государство и право. 1983. №4
15. Бахрах Д.Н., Демин А.А. Административный договор: Вопросы теории. // Российский юридический журнал. 1995. № 2
16. Васильев Р.Ф. Акты управления. М.: Изд-во МГУ, 1987
17. Добрынин Н.М., Матейкович М.С. Региональное законодательство: от количества к качеству. //Государство и право. 1999. № 10
18. Елисеев Б.П. Договоры и соглашения между РФ и субъектами РФ: решение или порождение проблемы? // Государство и право. 1999. № 4
19. Жевакин С.Н. Ведомственные нормативные акты РФ: краткий аналитический обзор. // Государство и право. 1996. № 11
20. Жевакин С.Н. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов. // Государство и право. 1995. №5
21. Жилин Г. Признание нормативных актов недействительными. // Российская юстиция 1998. № 7
22. Закупень Т.В. О законопроектной деятельности федеральных органов исполнительной власти. // Журнал Российского права. 1998. № 12
23. Игнатюк Н.А. Законопроектная деятельность федеральных органов исполнительной власти. // Журнал Российского права. 1998. № 5
24. Калибаб К.Е. Договоры РФ с ее субъектами о разграничении предметов ведения и полномочий: необходимо участие законодателей. // Журнал Российского права. 1998. № 8
25. Козулин Л.И. О некоторых аспектах качества регионального закона. // Государство и право. 2000. № 6
26. Кононов П.И. Законодательство об административном принуждении: проблемы кодификации. // Журнал Российского права. 1998. № 8
27. Коренев А.П., Абдурахманов А.А. Административные договоры: понятие и виды. // Журнал Российского права. 1998. № 7
28. Лазаров К. Некоторые случаи несоответствия административных актов целям закона. // Государство и право. 1992. № 3
29. Марченко Е.М. Законодательство субъектов РФ о нормативных правовых актах. // Журнал Российского права. 1998. № 6
30. Михайлов В. Преступный приказ: вопросы и решения. // Российская юстиция. 1995. № 9
31. Примов Н. Надзор за законностью правовых актов.// Законность. 1999. № 9
32. Сенчищев В.И. Виды нормативных актов. // Журнал Российского права. 1998. № 8
33. Сидоренко Е.Н. Министерство юстиции России и проблемы регионального правотворчества. //Юрист. 2000. № 5

34. Уксусова Е. Оспаривание законности нормативных актов в судах общей юрисдикции. // Российская юстиция. 1998. № 8
35. Хаманева Н.Ю. Теоретические проблемы административно- правового спора. // Государство и право. 1998. № 12

Тема 6: Методы государственного управления. Административное принуждение.

1. Понятие административно-правовых методов.
2. Виды административно-правовых методов.
3. Понятие принуждения по административному праву.
4. Особенности административно-правового принуждения и его виды.
5. Меры административного предупреждения.
6. Меры административного пресечения.
 - а) общие меры пресечения,
 - б) специальные меры пресечения,
 - в) процессуальные меры пресечения.

Источники и литература:

1. Конституция РФ.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
3. Таможенный кодекс РФ.
4. Налоговый кодекс РФ.
5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 « О чрезвычайном положении»// Парламентская газета. 01.06.2001.
6. Федеральный закон от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» //СЗ РФ. 1999. №14. Ст.1650.
7. Федеральный закон от 08.01.1998 «О наркотических средствах и психотропных веществах» //СЗ РФ. 1998. №2. Ст.219.
8. Федеральный закон от 13.11.1996 «Об оружии» //СЗ РФ. 1996. №51. Ст.5681
9. Федеральный закон от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» //СЗ РФ. 1995. №50. Ст.4873.
10. Федеральный закон от 21.12.1994(в ред. Федерального закона от 22.08.1995, от 18.04.1996, от 24.01.1998, от 07.11.2000.) «О пожарной безопасности» //СЗ РФ. 1994. №35. Ст.3649.
11. Закон РСФСР от 18.04.1991(в ред. Федерального закона от 15.12.2000, от 07.07.2000, от 05.11.1999, 31.03.1999.) « О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР 1991 №16. Ст503. СЗ РФ 1999. №14. Ст1666; СЗ РФ 1999. №49. Ст.5905; СЗ РФ 2000. №31. Ст.3204; СЗ РФ 2001. №1. Ст15.
12. Указ Президента РФ от 15.06.1998 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (Положение о ГИБДД МВД РФ)» //СЗ РФ. 1998. №25. Ст.2897.
13. Постановление Правительства РФ от 21.06 1998. «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» // СЗ РФ. 1998. №32. Ст.3878.

14. Приказ МВД РФ от 07.12.2000 «Об утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ГИБДД МВД РФ по техническому надзору»
15. Постановление Главы Администрации Амурской области от 06.03.2000 «О мерах по обеспечению охраны лесов от пожаров на территории Амурской области в 2000 году» //Амурская Правда. №60-61. 17.03.2000.
16. Постановление Главы Администрации Амурской области от 20.12.1999 «О создании областной комиссии по пожарной безопасности (Положение о порядке проведения комплексных проверок состояния пожарной безопасности в административно-территориальных образованиях)»
17. Берг О.В. О подведомственности жалоб на действия налоговых органов. //Юрист. 2000. №10
18. Громыко А., Фридман А. Защита гражданских прав в административном порядке. //Законность. 1999. №1
19. Дугенец А.С. Административное задержание несовершеннолетних правонарушителей. //Юрист. 1999. №12
20. Кононов П.И. Законодательство об административном принуждении: проблемы кодификации. // Журнал Российского права. 1998. № 8
21. Кононов П., Стахов А. Пожарная безопасность: административно-правовые аспекты. //Российская Юстиция. 1998. №5
22. Кононов П.И. Нормы об административном задержании граждан: изменения необходимы. // Журнал Российского права. 1998. № 11
23. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М.: 1978
24. Купцов В.Н. Комплексные формы административно-правовых режимов в области государственного управления антимонопольной деятельностью. //Юрист. 2000. №3
25. Наземцев В. На контроле у МВД России (о практике рассмотрения дел об административных правонарушениях). //Законность. 1995. №9
26. Некрасов С.В. Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия ОВД. //Юрист. 2000. №12
27. Растовщиков И.В., Растовщикова О.В. О юридических гарантиях прав и свобод человека. // Российский юридический журнал. 2000. № 4
28. Соловей Ю.П. Правовое регулирование применения милицией силы. // Государство и право. 1999. № 4
29. Студеникина М.С.; Теризенко Л.К. О публично-правовой ответственности за нарушение таможенных правил. // Юридический мир. 2000. № 12

Тема 7: Производство по делам об административных правонарушениях.

1. Понятие, принципы и задачи производства по делам об административных правонарушениях.
2. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
3. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении.

4. Возбуждение административного дела.
5. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях.
6. Обжалование и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении.
7. Исполнение постановления о наложении административного наказания.

Источники и литература:

1. Конституция РФ.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях.
3. Таможенный кодекс РФ.
4. Налоговый кодекс РФ.
5. Закон РФ от 27.04.1993 (в ред. Федерального закона от 14.12.1995.) « Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // СЗ РФ. 1995. №51. Ст.4970.
6. Приказ Государственного Таможенного Комитета РФ от 05.06.2001 «Об утверждении инструкции о ведении учетных документов по делам о нарушении таможенных правил»
7. Приказ Минфина РФ от 16.08.2000 «Об утверждении порядка перечисления, распределения и учета сумм штрафов, налагаемых в административном порядке, а также по вступившим в законную силу приговорам судов в соответствии со статьей 85 ФЗ «О федеральном бюджете на 2000 год» // Финансовая газета. № 42. 2000.
8. Приложение № 4 к приказу МВД России от 6.06.2000г. № 605 «Правила внутреннего распорядка специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке» // Российская газета. № 159. 16.08.2000.
9. Письмо Верховного Суда РФ от 01.06.2001 «О разъяснениях некоторых вопросов, связанных с применением судами взыскания в виде конфискации за нарушения таможенных правил»
10. Закон Амурской области от 04.10.2000 «О внесении дополнений и изменений в закон Амурской области «Об ответственности за нарушение общественного порядка на территории области» // Амурская правда. № 232-233. 07.10.2000.
11. Постановление Главы Администрации Амурской области № 571 «Об утверждении порядка определения компенсации за уничтожение и повреждение зеленых насаждений, цветников и газонов в городах, ПГТ и селах на территории Амурской области»
12. Распоряжение Главы Администрации Амурской области от 11.08.98. № 598-р. «О мерах по ужесточению порядка торговли алкогольной продукцией»
13. Антонова В.П. Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998. № 8
14. Антонова В.П. Институты административного права. // Государство и право. 1999. № 10
15. Артамонов А.М. Рассмотрение арбитражными судами дел, возникающих из административных правонарушений. // Журнал Российского права. 1999. № 11

16. Бекетов О.И. Актуальные проблемы административного права России.//Государство и право. 1999. № 5
17. Берг О.В. О подведомственности жалоб на действия налоговых органов.//Юрист. 2000. № 10
18. Громько А. Фирдман А. Защита гражданских прав в административном порядке.//Законность. 1999. № 1
19. Зеленцов А.Б. Административно-правовой спор (административное судопроизводство, административное правонарушение)//Правоведение. 2000. № 1
20. Зоммерманн К.П., Стариков Ю.Н. Административное судопроизводство в Германии: история развития и основные черты.//Государство и право. 1999. № 7
21. Изварина А.Ф. особенности процесса по делам об оспаривании законности нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции.//Юридический вестник. 2000. № 1
22. Кряжков В., Стариков Ю. Административные суды: какими им быть?//Российская юстиция. 2001. № 1
23. Куликов Л.А. Обзор судебно-арбитражной практики по делам о взыскании штрафных санкций.//Юридический мир. 2000. № 6,7
24. Масленников. Административная ответственность и административно-юрисдикционный процесс как учебная дисциплина.//Журнал российского права. 2000. № 11
25. Наземцев В. На контроле у МВД России (о практике рассмотрения дел об административных правонарушениях).//Законность. 1995. № 9
26. Николаева Л.А., Соловьева А.К. Административное судопроизводство и проект нового ГПК РФ.//Журнал Российского права. 1998. № 12
27. Некрасов С.В. Актуальные направления прокурорского надзора за соблюдением норм об административной ответственности.//Юрист. 2000. № 10
28. Некрасов С.В. Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия органами внутренних дел.//Юрист. 2000. № 12. Ст. 7,10
29. Никеров Г.И. Административно-процессуальное право США.//Государство и право. 1997. № 12
30. Панов И. Реформа административного производства назрела.//Российская юстиция. 2000. № 1
31. Ростовщиков И.В., Ростовщикова О.В. О юридических гарантиях прав и свобод человека.//Российский юридический журнал. 2000. № 4
32. Тихомиров Ю.А. О концепции развития административного права и процесса.//Государство и право. 1998. № 1
33. Хоманева Н.Ю. теоретические проблемы административно-правового спора.//Государство и право. 1998. № 12
34. Южанов И. Практика применения антимонопольного законодательства.//Российская юстиция. 2000. № 5

35. Якимов А.Ю. Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство.// Государство и право. 1999. № 3
36. Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса.//Государство и право. 1999. № 5

**Тестовые задания по дисциплине «Проблемы административного права»
для специальности 021100 - юриспруденция
20 заданий
время тестирования – 40 минут**

Инструкция: все задания имеют одну и ту же форму – с выбором одного ответа из предложенных

Вариант 1

1. На какой срок может быть введено чрезвычайное положение, на всей территории Российской Федерации?
- а) не более 15 суток;
 - б) не более 30 суток;
 - в) не более 60 суток;
 - г) нет верных вариантов.
2. Какие из приведенных ниже мер воздействия не являются административным наказанием?
- а) административное задержание;
 - б) административный арест;
 - в) дисквалификация;
 - г) предупреждение.
3. Какова по общему правилу давность исполнения постановления о наложении административного наказания ?
- а) 2 месяца;
 - б) 4 месяца;
 - в) 3 месяца;
 - г) 1 месяц.
4. Для какой стадии производства по делам об административных правонарушениях характерно обнаружение фактических обстоятельств совершенного поступка?
- а) возбуждение дела об административном правонарушении;
 - б) исполнение постановления;
 - в) пересмотр постановления;
 - г) рассмотрение дела.

5. Какие из приведенных ниже мер воздействий являются административным наказанием?

а) предупреждение, лишение права на охоту, конфискация предмета, административный арест;

б) замечание, строгий выговор, конфискация имущества, изъятие вещей и документов, административное задержание;

в) административный арест, лишение свободы, штраф;

г) все перечисленное.

6. Какие административные акты являются ничтожными?

а) акты, не являющиеся целесообразными с точки зрения публичных интересов;

б) акты, юридическая несостоятельность которых настолько очевидна, что они не подлежат исполнению;

в) акты, не являющиеся эффективными;

г) нет верных вариантов.

7. К какому понятию можно отнести следующую классификацию: общие – надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, принудительное лечение и т.д., специальные – применение огнестрельного оружия, технических средств (дубинок, наручников, приемов борьбы, использование служебных собак); процессуальные – задержание, досмотр вещей, отстранение от управления транспортными средствами и т.д.?

а) меры общественно-правового принуждения;

б) меры административного пресечения;

в) меры административного принуждения;

г) меры административного предупреждения.

8. Какой из признаков состава административного правонарушения играет роль обязательного при квалификации проступка «нарушение правил сезонной охоты»?

а) средства совершения проступка;

б) время совершения проступка;

в) способ совершения проступка;

г) мотив совершения проступка.

9. В зависимости от какого признака можно квалифицировать (как проступок или как преступление) такие нарушения, как хищение, нарушение правил дорожного движения, хулиганство, браконьерство?

а) степень общественной опасности, размер причиненного вреда;

б) характер вины, личность правонарушителя;

в) средства, используемые при правонарушении;

г) все перечисленное.

10. Какому понятию принадлежит данное определение: «Особый вид подзаконных, официальных юридических актов, принимаемых субъектами

исполнительной власти в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, оформляемых в соответствии с нормами, содержащих односторонние властные волеизъявления и влекущих юридические последствия»?

- а) нормативный акт;
- б) административно-правовое соглашение;
- в) административный договор;
- г) правовой акт управления.

11. На какой срок может быть установлен административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

- а) на срок от 1 до 6 месяцев;
- б) на срок от 3 до 6 месяцев;
- в) от 6 месяцев до 1 года;
- г) нет верных вариантов.

12. Подберите подходящее понятие к данному определению: «Относительно самостоятельная работа административного производства, которая, наряду с его общими задачами, имеет свойственные только ей задачи и особенности, а также отличается своим кругом участников производства и завершается принятием процессуального документа».

- а) действие;
- б) административная юрисдикция;
- в) стадия;
- г) процесс.

13. Какое из перечисленных административных производств не входит в административно-юрисдикционный процесс?

- а) производство по делам об административных правонарушениях граждан;
- б) производство по комплектованию личного состава (например, по призыву на воинскую службу);
- в) производство по жалобам и заявлениям граждан;
- г) все перечисленное не верно.

14. Какие органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях?

- а) административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних;
- б) районные (городские) суды, органы внутренних дел;
- в) органы административного надзора: пожарного, ветеринарного, санитарного и др.;
- г) все перечисленное.

15. Какие виды административных наказания могут применяться как дополнительные?

- а) возмездное изъятие и конфискация предметов;

- б) предупреждение и конфискация предмета;
- в) предупреждение и штраф;
- г) исправительные работы.

16. Какое из перечисленных обстоятельств является смягчающим обстоятельством при наложении административного наказания?

- а) совершение правонарушений группой лиц;
- б) совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения;
- в) совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- г) совершение правонарушения в состоянии алкогольного опьянения.

17. К обстоятельствам, исключающим административную ответственность, законодатель относит:

- а) совершение правонарушения беременной женщиной;
- б) совершение правонарушения несовершеннолетним;
- в) совершение правонарушения в состоянии крайней необходимости;
- г) все варианты верны.

18. Каков возраст, по достижении которого может наступить административная ответственность?

- а) 18 лет;
- б) 14 лет;
- в) законом не установлено;
- г) 16 лет.

19. В какой срок по общему правилу должно быть рассмотрено дело об административном правонарушении?

- а) в 7-дневный;
- б) в 15-дневный;
- в) в течение 1 месяца;
- г) в зависимости от обстоятельств дела.

20. В какие сроки проводятся заседания Правительства РФ?

- а) по мере необходимости;
- б) не реже одного раза в месяц;
- в) не реже одного раза в 2 месяца;
- г) нет верных вариантов.

**Тестовые задания по дисциплине «Проблемы административного права»
для специальности 021100 - юриспруденция
20 заданий
время тестирования – 40 минут**

Инструкция: все задания имеют одну и ту же форму – с выбором одного ответа из предложенных.

Вариант 2

1. Каковы виды правовых актов управления в зависимости от порядка их принятия?

а) акты органов исполнительной власти и их должностных лиц, акты субъектов власти, которые не находятся в составе аппарата управления, акты общественных организаций, которым делегированы государством властные полномочия;

б) коллегиальные и единоначальные акты;

в) плановые, методические финансовые, кадровые и др.;

г) нормативные, индивидуальные, общие, смешанные акты.

2. В какой связи находятся между собой понятия административной ответственности и административного принуждения?

а) административное принуждение является составной частью административной ответственности;

б) это два отдельных, не взаимосвязанных не пересекающихся понятия;

в) указанные понятия обозначают одно и то же, совпадают по содержанию;

г) административная ответственность является составной частью административного принуждения.

3. Административному аресту не могут подвергаться следующие субъекты:

а) военнослужащие;

б) инвалиды 3 группы;

в) женщины, имеющие детей в возрасте до 15 лет;

г) все варианты верны.

4. В какой срок по общему правилу должны рассматриваться обращения граждан?

а) 7 дней;

б) 15 дней;

в) один месяц;

г) нет верных вариантов.

5. Укажите субъекты административного права:

а) граждане РФ;

б) иностранные граждане;

- в) лица без гражданства;
- г) все указанные варианты.

6. Дела об административных правонарушениях предусмотренных законами субъектов РФ рассматриваются:

- а) мировыми судьями;
- б) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- в) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов РФ;
- г) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов РФ.

7. Укажите обстоятельства исключающие производство по делам об административных правонарушениях:

- а) отсутствие события административного правонарушения;
- б) отсутствие состава административного правонарушения;
- в) действие лица в состоянии крайней необходимости;
- г) все указанное выше.

8. Какой орган уполномочен рассматривать дела о незаконном приобретении, либо хранении наркотических средств или психотропных веществ, а также оборота их аналогов:

- а) судьи (мировые судьи);
- б) органы внутренних дел;
- в) прокурор;
- г) все указанные выше.

9. Укажите меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- а) доставление;
- б) административное задержание;
- в) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- г) все указанное выше.

10. На какие из перечисленных ниже действий государственный служащий имеет право?

- а) получать гонорары за публикации и выступления в порядке осуществления служебной деятельности;
- б) принимать участие в забастовках;
- в) давать показания в отношении информации, содержащей государственную или служебную тайну, в связи с возбужденным уголовным делом;
- г) все перечисленное.

11. Укажите основание отказа в приеме на должность государственного служащего:

- а) достижение возраста 56 лет;
- б) наличие гражданства иностранного государства;
- в) средне специальное образование;
- г) наличие судимости.

12. Безработный обязан перерегистрироваться в органах службы занятости:

- а) не реже двух раз в месяц;
- б) один раз в месяц;
- в) один раз в два месяца;
- г) нет верных вариантов.

13. Какие неблагоприятные последствия может повлечь наложение административного взыскания:

- а) признание второго нарушения повторным, а значит влекущим более суровое наказание;
- б) лишение права получить лицензию на приобретение газового оружия;
- в) задержка присвоения очередного звания;
- г) отзыв лицензии.

14. В соответствии с законом «О воинской обязанности и военной службе» не подлежат призыву граждане:

- а) отбывающие уголовное наказание;
- б) имеющие не снятую или непогашенную судимость;
- в) в отношении которых ведется уголовное дело;
- г) все указанные выше.

15. На основании закона «О воинской обязанности и военной службе» освобождаются от призыва на выполнение воинской обязанности и прохождение военной службы:

- а) признанные негодными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) прошедшие или проходящие военную службу в России, а также в другом государстве, либо альтернативную службу;
- в) имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук;
- г) у которых в связи с исполнением обязанностей военной службы погибли отец, мать, родной брат, родная сестра.

16. Укажите полномочия Президента в сфере исполнительной власти:

- а) формирует и возглавляет Совет безопасности;
- б) вносит законопроекты в Госдуму;
- в) управляет федеральной собственностью;
- г) издает указы и распоряжения.

17. Федеральные органы исполнительной власти осуществляющие межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению и функциональное регулирование в определенной сфере деятельности:

- а) министерства РФ;
- б) государственные комитеты РФ;
- в) федеральные ведомства;
- г) федеральные службы.

18. Какие из приведенных ниже мер воздействия не являются административным наказанием?

- а) административное задержание;
- б) административный арест;
- в) дисквалификация;
- г) предупреждение.

19. Административному аресту не могут подвергаться следующие субъекты:

- а) военнослужащие;
- б) инвалиды 3 группы;
- в) женщины, имеющие детей в возрасте до 15 лет;
- г) все варианты верны.

20. Перечислите правовые акты управления по характеру компетенции:

- а) федеральные;
- б) общего управления;
- в) конклюдентные;
- г) межотраслевого управления.

Вопросы к зачету по курсу: Проблемы административного права

1. Исполнительная власть и государственное управление. Основные принципы государственного управления: система, правовое обеспечение.
2. Административное право как отрасль Российского права. Проблемы определения предмета и метода административно-правового регулирования. Система административного права.
3. Понятие, содержание и особенности административно-правовых норм.
4. Виды административно-правовых норм.
5. Структура и реализация административно-правовых норм.
6. Источники административного права. Тенденции развития современного административного законодательства.
7. Основные черты административно-правовых отношений. Их соотношение с другими правоотношениями.
8. Понятие, система и виды субъектов административного права. Физические и юридические лица. Административная правосубъектность.

9. Административно-правовой статус граждан. Основные права и обязанности граждан с сфере государственного управления.
10. Гарантии прав и свобод граждан в в сфере государственного управления.
11. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
12. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации. Понятие и правовое положение органа исполнительной власти (органа государственного управления). Его отличие от иных органов государства, организаций, учреждений и общественных объединений.
13. Система и виды органов исполнительной власти и принципы построения.
14. Административно-правовой статус федерального министерства.
15. Правительство Российской Федерации: общая характеристика, структура, порядок образования, компетенция.
16. Центральные органы федеральной исполнительной власти в Российской Федерации. Их организационно-правовые формы.
17. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
18. Понятие и структура государственной службы. Правовые источники государственной службы.
19. Государственная должность: понятие и основные положения теории. Критерии и группы государственных должностей. Способы замещения должностей.
20. Понятие, система и принципы государственной службы.
21. Понятие государственного служащего и его правовое положение: права, обязанности, этические требования, ограничения и запреты. Гарантии для государственного служащего.
22. Прохождение государственной службы. Поступление на государственную службу. Аттестация государственных служащих.
23. Поощрение и ответственность государственных служащих.
24. Прекращение государственной службы. Способы окончания государственно-служебного правоотношения.
25. Понятие и виды форм управленческих действий (государственного управления).
26. Понятие, особенности и методы осуществления управленческих действий (государственного управления).
27. Понятие и юридическое значение правовых актов управления как одной из форм управления. Специфические признаки правовых актов управления.
28. Виды правовых актов управления. Форма и содержание правовых актов управления. Издание правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.
29. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления.
30. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа. Виды административных договоров. Основные направления развития института административного договора.
31. Административное принуждение как один из административно-правовых методов. Понятие. Правовая природа, особенности и виды административного принуждения.

32. Административно-предупредительные меры: их назначение, основания и порядок применения.
33. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения.
34. Административная ответственность: понятие, цели. Специфические признаки административной ответственности.
35. Основания административной ответственности. Освобождение от административной ответственности.
36. Дисциплинарная ответственность. Субъекты дисциплинарной ответственности. Основания дисциплинарной ответственности. Дисциплинарные взыскания и порядок их наложения.
37. Материальная ответственность. Субъекты материальной ответственности. Основания материальной ответственности.
38. Понятие административного правонарушения и его признаки. Юридический состав административного правонарушения.
39. Административные взыскания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные взыскания.
40. Наложение административных взысканий: общая характеристика.
41. Понятие и специфические признаки административного процесса. Принципы административного процесса: понятие и система.
42. Структура административного процесса. Субъекты административного процесса. Стадии административного процесса. Обеспечение законности в административном процессе.
43. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (решения) должностных лиц и государственных служащих, нарушающих права и свободы граждан.
44. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Понятие, юридическая основа, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
45. Участники производства и сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Процессуальное положение участников производства.
46. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
47. Выявление факта правонарушения и составление протокола об административном правонарушении («административное расследование»).
48. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях.
49. Обжалование (опротестование) и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Основания и порядок обжалования и опротестования постановлений по делам об административных правонарушениях.
50. Исполнение постановления о наложении административного взыскания: общая характеристика.
51. Законность в системе исполнительной власти (государственном управлении): содержание и способы обеспечения. Соотношение контроля и надзора.

52. Понятие административных режимов, их виды. Режим чрезвычайного положения. Режим ЗАТО.

Критерии оценки знаний

В устных ответах студентов на экзамене, в сообщениях и докладах, а также в письменных видах работ оцениваются знания и умения по пятибалльной системе. При этом учитываются: глубина знаний, полнота знаний и владение необходимыми умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной речи.

Оценка «пять» - материал усвоен в полном объеме; изложен логично; основные умения сформулированы и устойчивы; выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни.

Оценка «четыре» - в усвоении материала незначительные пробелы; изложение недостаточно систематизированное; отдельные умения недостаточно устойчивы; в выводах и обобщениях допускаются некоторые неточности.

Оценка «три» - в усвоении материала имеются пробелы; материал излагается несистематизированно; отдельные умения недостаточно сформулированы; выводы и обобщения аргументированы слабо; в них допускаются ошибки.

Оценка «два» - основное содержание материала не усвоено, выводов и обобщений нет.

Елена Викторовна Семенова,
канд. юрид. наук, доц. кафедры конституционного права АмГУ

Учебно-методический комплекс дисциплины «Проблемы административного права»