

Федеральное агентство по образованию
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГОУ ВПО «АмГУ»
Факультет социальных наук

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой МСР
_____ М.Т. Луценко
« ___ » _____ 2007 г.

Учебно-методический комплекс дисциплины

«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА»

Для специальности 040101 «Социальная работа»

Составители: Назарова А.С., Еремеева Т.С.

Благовещенск
2007

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
факультета социальных наук
Амурского государственного
университета

А.С., Назарова, Т.С. Еремеева

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Местное самоуправление и социальная работа» для студентов очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения по специальности 040101 «Социальная работа». – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2007. - ____ с.

Учебно-методические рекомендации ориентированы на оказание помощи студентам всех форм обучения по специальности 040101 «Социальная работа» для формирования специальных знаний по дисциплине.

© Амурский государственный университет

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемый учебно-методический комплекс составлен в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности «Социальная работа» и входит в блок дисциплин специализации.

Требования к уровню освоения содержания курса – студент должен:

- иметь представление об истории и структуре местного самоуправления в РФ и за рубежом;
- иметь представление о целях, задачах и направлениях деятельности органов местного самоуправления;
- знать нормативно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- знать специфику организации социальной работы с различными группами населения в системе органов местного самоуправления;
- знать конкретный опыт деятельности органов местного самоуправления по решению острых социальных проблем современности;
- уметь использовать знания и навыки, полученные в практике социальной работы.

Учебное содержание дисциплины изучается в ходе лекций, семинаров, самостоятельной работы под руководством преподавателя, выполнения контрольных работ, контрольных аттестаций.

В ходе *лекций* даются основы систематизированных знаний по дисциплине, раскрываются ее наиболее важные теоретические положения.

На *семинарских занятиях* у обучаемых формируются навыки применения полученных знаний. В ходе семинаров осуществляется также формирование целостного, обобщающего видения студентами своего места и роли как будущих специалистов в разрешении социальных проблем клиентов, в уточнении организационной стороны предстоящей деятельности с учетом зарубежного и

российского исторического опыта. Основной упор сделан на активные формы обучения студентов.

Во время *самостоятельной работы* основной упор делается на изучение студентами законодательных актов, учебной и научной литературы, периодических изданий, оформление тематических докладов, стендов и т.п.

Для студентов заочной формы обучения предлагается выполнение *контрольной работы*. Цель ее – в более детальном рассмотрении тематики курса, освоение основных его положений. Студенты должны самостоятельно проанализировать литературу, необходимую для написания контрольной работы.

Проверить качество освоения материала по данной дисциплине помогут предлагаемые *контрольные и тестовые задания*.

Контроль успеваемости, качества обучения и теоретической подготовленности студентов осуществляется в следующих формах:

а) входящий – оценивание базового уровня знаний, умений и навыков, необходимого для изучения данной дисциплины;

б) текущий – проведение зачета по тематическим блокам, защита контрольной работы, индивидуальное собеседование, опросы и другие формы по усмотрению преподавателя;

в) итоговый – в процессе экзамена или зачета по результатам изучения учебной дисциплины.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ, ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Цель курса – сформировать у студентов представление об истории становления и развития, а также о системе местного самоуправления в Российской Федерации и за рубежом, о социальной политике муниципальных образований и основных нормативно-правовых актах, регулирующих выполнение органами местного самоуправления функции социальной работы с различными группами населения.

Задачи изучения дисциплины:

- познакомить студентов с основными историческими этапами становления местного самоуправления в разных странах;
- выявить основные проблемы развития современной системы органов местного самоуправления;
- раскрыть теоретико-методологические и правовые основы функционирования органов местного самоуправления в России;
- дать характеристику основным направлениям, формам и методам работы органов местного самоуправления по осуществлению социальной защиты, помощи и поддержки населения;
- рассмотреть опыт работы отдельных структур местного самоуправления по оказанию социальной помощи слабовозрастным слоям населения на примере муниципального образования г. Благовещенск;
- познакомиться с фактическим и статистическим материалом, отражающим связь местного самоуправления и социальной работы.

Межпредметные связи. Преподавание дисциплины связано с другими дисциплинами государственного образовательного стандарта. Перечень дисциплин и разделов, усвоение которых необходимо для освоения главных аспектов данного курса включает следующие:

«Теория государства и права» - место органов местного самоуправления в системе государственного управления, правовой статус органов местного са-

моуправления, функции и основные принципы деятельности местного самоуправления;

«*Социология*» - социальная структура общества, социальные институты, социальная стратификация, социология семьи, ювентология, гендерные исследования, социология труда, медицинская социология, др.;

«*Теория социальной работы*» - теоретико-методологические основы организации и осуществления социальной работы, теоретические модели и концепции организации практики социальной работы;

«*Право социального обеспечения (социальное право)*» - нормативно-правовое регулирование практической социальной работы, основные нормативно-правовые акты, действующие в РФ;

«*Конституционное право*» - место органов местного самоуправления в системе государственного управления и делегирования властных полномочий, правовой статус органов местного самоуправления, конституционные основы деятельности органов местного самоуправления в РФ;

«*Гражданское право*» - право граждан РФ на местное самоуправление, на осуществление различных форм самоуправления;

«*Организация системы социальной защиты населения*» - теоретические и правовые основы функционирования системы социальной защиты населения, иерархическая структура органов социальной защиты населения в РФ, межведомственное взаимодействие органов социальной защиты населения.

2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧАСОВ КУРСА ПО ТЕМАМ И ВИДАМ РАБОТ

Дневная форма обучения

№	Темы занятий	всего	лекц.	сем.	сам. р.
1	Местное самоуправление в системе государственного управления	12	4	4	4
2	История становления и развития системы местного самоуправления в России и за рубежом	12	4	2	6
3	Правовые основы местного самоуправления	16	6	4	6
4	Структура местного самоуправления (на примере г. Благовещенска)	14	6	2	6
5	Территориальное общественное самоуправление как одна из форм участия граждан в осуществлении МСУ	14	6	2	6
6	Полномочия органов местного самоуправления	14	6	2	6
7	Социальная политика муниципальных образований	10	2	2	6
8	Основные направления социальной работы в системе местного самоуправления, в том числе:	10	4	4	2
8.1	Социальная работа по охране материнства, отцовства и детства	8	2	2	4
8.2	Социальная работа с пожилыми и инвалидами	8	2	2	4
8.3	Социальная работа с мигрантами	8	2	2	4
8.4	Социальная работа с лицами без определенного места жительства	8	4	2	2
8.5	Социальная работа по регулированию уровня экономического благосостояния населения и оказанию помощи малоимущим	8	4	2	2
8.6	Социальная работа с безработными	8	2	2	4
8.7	Другие направления социальной работы в системе органов местного самоуправления	8	2	2	4
	Итого:	156	54	36	66

Заочная форма обучения

№	Темы занятий	всего	лекц.	сем.	сам. р.
1	Местное самоуправление в системе государственного управления	23	4	0	17
2	История становления и развития системы местного самоуправления в России и за рубежом	19	2	2	17
3	Правовые основы местного самоуправления	19	2	0	17
4	Структура местного самоуправления (на примере г. Благовещенска)	21	2	2	17
5	Территориальное общественное самоуправление как одна из форм участия граждан в осуществлении МСУ	23	4	0	17
6	Полномочия органов местного самоуправления	19	2	0	17
7	Социальная политика муниципальных образований	19	2	0	17
8	Основные направления социальной работы в системе местного самоуправления	23	4	4	17
	Итого:	156	12	8	136

2.2. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. МСУ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Управление – система взаимосвязанных мероприятий целенаправленного воздействия субъекта управления на объекта.

Государственное управление – система взаимосвязанных мероприятий целенаправленного воздействия государственных органов на государство и его граждан.

Управление в социальной работе – система взаимосвязанных мероприятий целенаправленного воздействия органов местного самоуправления и их структурных подразделений на общество.

Термин «*Местное самоуправление*» (МСУ) появился в 17 веке в Англии и обозначал "общественное управление населенными пунктами".

МСУ – децентрализованное государственное управление, где самостоятельность местных органов власти гарантируется системой нормативно-правовых актов, которые, создавая действительность децентрализации, обеспечивают тесную связь органов местного самоуправления и органов государственного управления.

МСУ - признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и принимаемая под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы МСУ вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

МСУ как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя РФ. **Формы прямого волеизъявления граждан:**

- *местный референдум*, т.е. голосование граждан по вопросам местного значения;

- *муниципальные выборы*, т.е. выбор депутатов, членов иных выборных органов МСУ, выборных должностных лиц на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан;

- *собрание* (сход граждан);

- *народная правотворческая инициатива*, т.е. внесение в органы МСУ проектов правовых актов по вопросам местного значения;

- *обращения* граждан в органы МСУ (индивидуальные и коллективные);

- *территориальное общественное самоуправление (ТОС)*, т.е. самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах МСУ непосредственно населением или через создаваемые им органы ТОС.

МСУ имеет территориальную, кадровую, финансово-экономическую, правовую основу.

Муниципальное образование – городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населен-

ная территория, предусмотренная законодательством, в пределах которых осуществляется МСУ, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы МСУ.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность на постоянной основе в органах МСУ по исполнению их полномочий.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятиям «управление», «социальное управление», «управление в социальной работе», «МСУ».
2. Назовите отличительные признаки МСУ от других видов управления.

Тема 2. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МСУ В РОССИИ

В развитии организационных основ МСУ в России можно выделить *пять этапов*:

- *«допетровский»*, «доекатерининский» этап, когда МСУ только зарождалось в структуре государственного управления на местах – в губерниях, уездах и городах;
- *«екатерининский»* - введение местного самоуправления реформами Екатерины 2 в 1775 – 1785 гг.; в этот период были заложены основы, во многом определившие структуру МСУ на длительный период, но ни общество, ни народ к этому не были готовы и в начале 19 века от самоуправления в России отказались;
- *«александровский»* - городская и земская реформы Александра 2 в 1864 – 1879 гг., давшие толчок развитию МСУ в России;
- *советский период*, когда в основу МСУ был заложен принцип единства системы Советов как органов государственной власти, но реальная власть находилась в руках партийных органов, волю которых выполняли Советы;
- *реформаторский этап* – принятие в 1990 г. закона «Об общих началах местного самоуправления и хозяйства в СССР», а в 1991 г. - закона «О местном самоуправлении в РФ», положивших начало процессам реформирования мест-

ных органов государственной власти, закрепивших понятия и принципы МСУ, характер взаимосвязей представительных и исполнительных органов, а также гарантии и ответственность МСУ;

- *современный этап* – внесение изменений в действующее законодательство, принятие и поэтапное вступление в действие ФЗ РФ №122 «О внесении изменений в отдельные нормативные акты РФ...» и №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», которые изменили распределение полномочий между различными уровнями органов власти, в т.ч. по финансовому обеспечению и осуществлению социальной защиты различных категорий населения.

Политическим признанием МСУ можно считать принятие в 1993 г. ст. 25, 130 - 133 Конституции РФ, где признается и гарантируется МСУ, обеспечивается самостоятельность в решении местных проблем с учетом исторических и иных традиций. Развитием МСУ в бывших республиках СССР явилось принятие и подписание в 1994 г. Декларации «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках СНГ».

В 1995 г. был принят Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который определил правовые, финансово-экономические основы МСУ, а также общие принципы организации управления муниципальным образованием.

За последние годы приняты основополагающие законы, определена территория муниципальных образований, сформированы органы МСУ. За это же время было разработано значительное количество методик и технологий в области финансовой и экономической деятельности органов МСУ, которые были апробированы и внедрены в ряде муниципальных образований, были заложены основы государственной поддержки МСУ.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте допетровский и екатерининский этапы развития МСУ в России.
2. Назовите причины возникновения земств в России.

3. Субъекты избирательного права по положению 1864 года.
4. Процедура избрания городского Головы по Городовому положению 1870г.
5. На каких уровнях создавались земские учреждения?
6. Каким образом осуществлялось МСУ в СССР?
7. Охарактеризуйте суть реформирования системы МСУ в России, начиная с 1991 г.

Тема 3. ВИДЫ (МОДЕЛИ) ЗАРУБЕЖНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СИСТЕМ

Зарубежные страны накопили значительный опыт создания и функционирования разнообразных моделей местного самоуправления. Они различаются по принципам формирования органов местного самоуправления, компетенцией местного самоуправления, сочетанию форм непосредственной и представительной демократии, а также представительных и исполнительно распорядительных органов в системе местного самоуправления.

Изучение зарубежного опыта становления и развития МСУ показало, что в других странах существует большое разнообразие форм и систем организации МСУ, каждая из которых имеет свои характерные особенности.

Обычно говорят о четырех основных *моделях МСУ*:

- *англосаксонская*, принята во всех «старых» государствах (Великобритания, Австралия, Канада, США), предусматривает самоуправление на всех ступенях и во всех звеньях административно-территориального деления; здесь существует целый ряд мер государственного контроля, который в той или иной форме существует при любой выборности местных органов;

- *романо-германская (европейская, континентальная)* – на всех уровнях параллельно существуют и действуют избранный населением Совет и назначенные представители правительства (префекты), а во всех государственных предприятиях и учреждениях – «канцлеры», - это и есть государственная власть над властью самоуправления;

- *иберийская* – имеет свои истоки в Испании и Португалии, развивается в Латинской Америке; отличительная особенность – всех избирают, назначенных представителей в МСУ нет, но избранный населением префект утверждается затем парламентом как представитель государственной власти, он же является председателем местного Совета;

- *модель управления обществом NPM (New Public Management)* – развивается преимущественно в Западной Европе (Голландия, Швеция, Финляндия, Новая Зеландия); муниципальное управление перерастает в предпринимательскую структуру, которая должна работать на потребителя и в которой должны осуществляться процессы управления качеством предоставляемых услуг.

Исторически первой сложилась *англосаксонская* муниципальная система. Основными характеристиками этой системы являются:

1. Отделение системы местного самоуправления от системы государственной власти;

2. Выборность ряда должностных лиц органов местного самоуправления на основе мажоритарной системы в 1 тур с кумулятивным вотумом;

3. Высокая степень автономии различных уровней власти и четкое определение компетенции органов каждого уровня. Территория Англии и Уэльса подразделяется на 52 графства. Графства делятся на округа. Округа, считавшиеся сельскими, разделены на приходы, общины. Таким образом, на территории страны существует два, а иногда и 3 уровня местного управления. В каждой из единиц есть Советы, которые парламент наделяет специальными полномочиями. В Советах образуются отраслевые и функциональные комитеты и комиссии, члены которых работают безвозмездно или по совместительству.

4. Полномочия органов местного самоуправления определяются на основе позитивного принципа правового регулирования – «можно делать лишь то, что прямо предписано» (*inter vires*). Муниципальные органы осуществляют власть, возложенную парламентом.

5. Правовой базой являются частные и местные статуты, принимаемые парламентом. Местные советы также могут принимать акты, но лишь при соблюдении принципа *inter vires*.

Вторая основная модель получила название французской.

Ее основное *отличие* от Англосаксонской модели заключается в характере взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.

1. Эта модель отличается высокой степенью централизации, подчинением нижестоящего уровня вышестоящему, соединением государственного управления и местного самоуправления (это проявляется, например, в сочетании выборных местных органов и назначением правительством уполномоченных представителей, осуществляющих административный надзор за их работой.)

2. Административно территориальными единицами являются:

- регионы – как объединения нескольких департаментов;
- департаменты;
- округа – от 3 до 8 в каждом регионе;
- кантон – от 2 до 10 в округе;
- коммуны – более 36000.

Коммуны, являясь низовым звеном, имеют свой Совет, избирающий из своего состава Мэра. Мэр осуществляет свои полномочия под контролем муниципального Совета и административным контролем представителя государства в Департаменте – комиссара Республики, наблюдающим за законностью принимаемых коммуной решений.

3. В основе правового регулирования компетенции органов местного самоуправления лежит принцип: «Муниципальным органам разрешены все действия, которые прямо не запрещены законом и не относятся к компетенции других органов».

Однако следует отметить, что муниципальные реформы, проводимые в последнее время, значительно ослабили различие между этими системами.

Третья модель местного самоуправления, которую традиционно выделяют в муниципальном праве, - это коммунальное управление в ФРГ.

В сегодняшнем, сформировавшемся варианте эта система представляет собой следующее:

1. Германия является федеративным государством, что предопределило принципы организации и деятельности местного самоуправления. Четко прослеживается идея сквозного управления, при которой федеральное государство, земли, органы самоуправления представляют собой единую вертикаль власти.

Самоуправление в Германии означает, что государственные задачи решаются юридическими лицами публичного права.

2. На территории земель в Германии существуют следующие административно территориальные единицы:

а) общины – являющиеся базовой единицей местного самоуправления и присутствующие во всех немецких землях. Общиной может быть также город, сельское поселение и т.д.;

б) районы – выступающие как объединение общин. Являются низовым звеном государственной системы власти;

в) города – районы – крупные городские центры (более 50 000 или более 100000 жителей, которые обладают как компетенциями общин, так и компетенциями районов и имеют единые органы управления);

г) города-государства – Бремен, Гамбург, - имеют статус общин и земель (т.е субъекты Федерации).

3. Компетенция распределяется следующим образом:

В зависимости от уровня правового регулирования выделяют три уровня самоуправляющихся обществ: собственные полномочия, опирающиеся на право общей компетенции; обязательные полномочия, выполнение которых предписано законом; делегированные полномочия.

4. Особенностью коммунального управления в Германии является наличие четырех типов организационного устройства общин:

а) магистратная форма – исполнительная власть в общине осуществляется магистратом – коллегиальным органом. Бургомистр в магистрате занимает положение первого среди равных. Члены магистрата избираются представительным органом общины;

б) бургомистерская форма – бургомистр является председателем представительного органа общины и городской управы – органа управления;

в) северогерманский вариант – в представительном органе общины председательствует бургомистр, избираемый представительным органом общины. Также избирается городской голова, решающий текущие вопросы.

г) южно-германский вариант – наряду с представительным органом власти, в качестве главного органа рассматривается также обер-бургомистр, избираемый гражданами. Он решает текущие вопросы и председательствует на заседаниях представительного органа общины.

Несмотря на все специфические особенности и отличия, общим для всех систем МСУ является то, что организация управления на местах предусматривает сохранение определенной вертикали от центра к местам. Она может выражаться в особых формах: в существовании представителей государства, в тех или иных разновидностях контроля, но всегда присутствует на местах.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные модели организации МСУ за рубежом.
2. Раскройте суть основных моделей местного самоуправления.
3. Какой из этих моделей соответствует организация местного самоуправления в РФ, в г. Благовещенске?

Тема 4. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Теории о местном самоуправлении появляются в первой половине XIX века, на основе рассуждений о взаимоотношении личности и государства, местных и центральных органов в условиях демократического государства и самодержавия.

Среди зарубежных ученых большой вклад в развитие теории местного самоуправления внесли *Токвиль, Штейн, Лабанд*. Российской науке известны такие имена, как *А.И. Васильчиков., В.П. Безобразов., К.М. Коргунов., Б. Чичерин., М.И. Свешников., А.Д. Градовский., Г.С. Михайловский., Н.И. Лазаревский* и др.

Единства мнений среди ученых, по числу теорий о местном самоуправлении нет. *Лазаревский Н.И.* считал, что существует всего четыре теории самоуправления: теория свободной общины; хозяйственная и общественная теории самоуправления; самоуправляющаяся единица, как юридическое лицо; политические теории. *Михайлов Г.С.* доводит до нашего сведения наличие трех теорий самоуправления: хозяйственную и общественную; государственную; и политические теории и т.д.

Теория свободной общины была разработана немецкими учеными в начале XIX века. Цель теории – обоснование необходимости ограничения вмешательства государства в дела общин. Право общины заведовать своими делами имеет такой же естественный и неотчуждаемый характер, как права и свободы человека. Опиралась на идеи естественного права.

На смену теории свободной общины приходит **общественная теория самоуправления**. Сторонники теории утверждали, что собственные дела общины – это дела общинного хозяйства, и таким образом, самоуправление – это управление делами местного хозяйства. Отмечалась негосударственная, а преимущественно хозяйственная природа органов местного самоуправления.

Распространение в российской юридической науке общественная теория самоуправления получила в 60-х годах XIX столетия. Она была обоснована в работах *А.И. Васильчикова, В.Н. Лешкова*, которые исходили из права местных учреждений самостоятельно заниматься местными хозяйственными и общественными делами, из независимости местного самоуправления от государства.

Государственная теория самоуправления была разработана немецкими учеными XIX в. Лоренцом Штейном и Рудольфом Гнейстом. Суть теории в следующем: самоуправление – одна из форм организации местного государст-

венного управления. Все полномочия в области местного самоуправления даны государством, имеют источником государственную власть и осуществляется при помощи местных жителей, заинтересованных в результате местного управления. Государство возлагает на местное самоуправление выполнение определенных задач государственного управления. Самоуправление – есть государственное управление – вот откровенный вывод этой теории.

В рамках этой теории принято выделять два основных направления – *политическое*, связанное с именем Р. Гнейста, и *юридическое*, которое связывается с Л. Штейном. Политическая теория самоуправления связывала местное самоуправление с системой почетных и безвозмездных должностей.

Государственная теория самоуправления получила свое распространение в России в 70-х годах XIX века. Ее сторонники В.П. Безобразов и А.Д. Градовский исходили из того, что самоуправление есть понятие политическое, оно действует на правах государственных властей, и что предметы ведения местного самоуправления входят в задачи государственного управления, поэтому нельзя говорить о негосударственном характере местного самоуправления.

Двойственный характер муниципальной деятельности находит свое отражение в *теории дуализма муниципального управления*. Согласно этой теории, муниципальные органы, осуществляя соответствующие управленческие функции, выходят за рамки местных интересов и, следовательно, должны действовать как инструмент государственной администрации.

В основе *теории социального обслуживания* делается упор на осуществление муниципалитетом одной из основных своих задач – предложение услуг своим жителям, организация обслуживания населения. Основной целью всей муниципальной деятельности является благосостояние жителей коммуны.

Контрольные вопросы

1. В чем суть государственной теории самоуправления?
2. Назовите признаки англосаксонской муниципальной системы.

3. Какой системе местного самоуправления присущ следующий принцип правового регулирования – «муниципальным органам разрешены все действия, которые прямо не запрещены законом».

Тема 5. СУЩНОСТЬ И ПРИЗНАКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Самоуправлять – значит самим устанавливать, корректировать, изменять правила и нормы функционирования и развития общества и отдельных его структур: предприятий, организаций, поселений и др.

Самоуправление с внешней стороны характеризуется обособленностью, автономией по отношению к воздействию извне.

Самоуправление с внутренней стороны понимается как соуправление, соучастие, взаимодействие в управлении, совместная деятельность по управлению. Участвуя в управлении, человек наиболее полно может проявить свою инициативу, творческую активность, политическую и гражданскую зрелость, социальную ответственность.

Действительным, эффективным может быть самоуправление, если становление его идет «снизу», а не «сверху». Самоуправление как движение «снизу» предполагает достаточно высокий уровень самосознания, самооценки личности. Стремление личности к самоуправлению складывается из многих *факторов*:

а) существование потребности в самореализации. Самореализация даже в отдельной, конкретной сфере деятельности неизбежно приводит к осознанию общих целей и задач, взаимосвязи и взаимообусловленности общего и частного;

б) степень информированности личности о целях, программах, перспективах развития данного коллектива;

в) наличие конкретной установки на участие в управлении. Она может формироваться как самой личностью, так и целенаправленно обществом.

Не принимая участия в управлении, человек отчуждается от общих целей и задач, обнаруживает, что за него все решается и навязывается «сверху», он чувствует себя «винтиком» в большом механизме, а не тем, кто может помочь этому механизму отлажено и бесперебойно работать. Поэтому самоуправление выступает важнейшим фактором формирования социально активной и ответственной личности.

Выделяют следующие *основные черты МСУ*:

- население муниципального образования выступает специфическим субъектом отношений местного самоуправления;
- местное самоуправление выступает формой публичной власти и элементом гражданского общества;
- вопросы местного значения являются особым объектом управления в отношениях местного самоуправления;
- самостоятельность местного самоуправления, его относительная независимость от органов государственной власти;
- собственная ответственность муниципальных образований за деятельность в сфере местного самоуправления.

МСУ в РФ осуществляется *в двух формах*:

- непосредственно (выборы, референдум, сходы, собрания и пр.);
- через выборные и иные органы (выборные органы МСУ – Дума, Совет депутатов; выборных должностных лиц органов МСУ – Глава города, староста администрации; органы МСУ – комитеты, советы, органы территориального общественного самоуправления и пр.).

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте значение самоуправленческой деятельности (самоуправление).
2. Охарактеризуйте основные признаки самоуправления и особенности местного самоуправления.
3. Назовите основные черты МСУ.

Тема 6. ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Принципы местного самоуправления – это обусловленные природой местного самоуправления коренные, базовые начала и идеи, лежащие в основе организации местного самоуправления, а также деятельности населения и формируемых им органов по осуществлению управления местными делами.

К принципам местного самоуправления относят:

- а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения:
 - формирование целей развития сообщества и согласование несовпадающих интересов различных групп населения;
 - принятие решений о путях и средствах достижения поставленных целей;
 - формирование представительных нормотворческих органов, выполняющих также функции контроля за исполнительными органами;
 - выборы Главы муниципального образования, функция которого – создать эффективно действующий аппарат, способный исполнять волю народа, выраженную непосредственно или через представителей.

Самостоятельность органов местного самоуправления не абсолютна, а относительна, это выражается, в частности, в том, что важнейшие стороны их правового статуса, к которым относится и компетенция, регламентируются «сверху» - федеральным и региональным законодательством. О полной самостоятельности речь идет лишь при образовании органов местного самоуправления. Кроме этого, действующим законодательством предусмотрен ряд сфер, в которых с наибольшей яркостью проявляется зависимость местного самоуправления от государства и его «включенность» в систему институтов государства, в частности, предусмотренное п.5 ст.4 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями влечет за собой необходимый контроль за их реализацией со стороны органов государственной власти. Об ответственности органов местного самоуправления перед государством и о полномочиях органов государственной власти в этой сфере говорит и ст.49 ФЗ;

б) организационное обособление местного самоуправления от системы органов государственной власти.

В соответствии со ст.12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Однако то, что органы местного самоуправления не являются органами государственной власти, говорит лишь об их организационной, но отнюдь не о функциональной обособленности. Органы местного самоуправления действуют в рамках государственной политики – экономической, экологической, культурной и т. п. и строят свои отношения с органами государственной власти как партнеры. Не входя в систему органов государственной власти, они, тем не менее, не исключаются из властеотношений в государстве и взаимодействия с государственными структурами;

в) гласность в работе органов местного самоуправления;

г) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;

д) законность в осуществлении местного самоуправления;

е) готовность населения к местному самоуправлению, его желание самоуправляться и способность грамотно действовать в существующем правовом поле.

Контрольные вопросы

1. Определите понятие принципов местного самоуправления.
2. Каковы принципы местного самоуправления?
3. Дайте характеристику основным принципам местного самоуправления в РФ.

Тема 7. ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Функции местного самоуправления – это обусловленные природой и принципами, направленные на реализацию целей и задач местного самоуправления основные направления муниципальной деятельности.

Различают *три группы функций*, осуществляемых муниципальным образованием.

1. *По решению вопросов местного значения* – эти функции относятся к сфере исключительной юрисдикции муниципального образования.

Данная группа функций подразделяется на три условных блока:

а) социально-экономические функции:

- осуществление комплексного социально-экономического развития муниципального образования;

- местные финансы, бюджет, налоги;

- регулирование планировки и застройки муниципального образования;

- территориальное устройство муниципального образования;

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

- муниципальные предприятия и учреждения здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной сферы;

б) функции по обеспечению безопасности и правопорядка;

- реализация административной ответственности;

- охрана общественного порядка;

- пожарная безопасность;

- предупреждение и ликвидация ЧС;

в) организационные:

- принятие и изменение Устава муниципального образования;

- муниципальные выборы;

- организация и содержание муниципальных архивов;

- муниципальная информационная служба.

2. *Функции по предметам совместного с органами государственной власти ведения.*

Значительное число сфер общественной жизни в силу их сложности нельзя однозначно отнести к исключительной компетенции ни органов местного самоуправления, ни органов государственной власти. Этот факт предопределя-

ет наличие так называемых предметов совместного ведения, полномочия по которым разграничиваются заключением соответствующих договоров.

3. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления.

Эти полномочия закреплены либо в отраслевом законодательстве, например в ст. 8 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо в специально принятых законах о передаче отдельных государственных полномочий в конкретной сфере общественных отношений, например, Законе субъекта РФ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере использования лесов».

Контрольные вопросы

1. Определите понятие функций местного самоуправления.
2. Каковы функции местного самоуправления?
3. Охарактеризуйте основные функции МСУ в РФ.

Тема 8. ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местный референдум – голосование граждан, постоянно или преимущественно проживающих в границах муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которое проводится в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

Конституция РФ (ст.130) закрепляет референдум в качестве одной из форм местного самоуправления. Она признает за каждым гражданином Российской Федерации право участвовать в референдуме (ст32).

Основными нормативно правовыми актами федерального уровня, регулирующими вопросы организации и проведения местных референдумов являются:

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 2004 г., согласно которому «порядок назначения и проведения

местного референдума, принятия и изменения решений местного референдума устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 1997 г. с изменениями и дополнениями, который определяет основные гарантии реализации гражданами конституционного права на участие в референдуме, определяет перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

Местный референдум проводится по вопросам местного значения, - т.е. по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенным к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Решение о проведении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения местного референдума определяется законом субъекта Российской Федерации и устанавливается уставом муниципального образования.

Референдум проходит в соответствии с определенными в законе стадиями.

Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения на местном референдуме, но не ранее двух лет после его принятия, либо признано недействительным в судебном порядке.

Муниципальные выборы – форма непосредственного волеизъявления граждан, осуществляющегося периодически, в соответствии с требованиями, определенными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, и имеющего целью определение представителей населения соответствующего муниципального образования, которые в индивидуальном порядке или в составе коллегиального органа

власти решают от имени населения вопросы местного значения, а также иным образом осуществляют местное самоуправление

Нормативно правовая база муниципальных выборов в Российской Федерации включает в себя федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации и нормативно правовые акты муниципальных образований.

На уровне Российской Федерации:

- устанавливается наличие прав граждан участвовать в муниципальных выборах;
- устанавливаются федеральные государственные гарантии осуществления местного самоуправления путем выборов;
- устанавливаются ограничения прав граждан на участие в муниципальных выборах.

На уровне субъектов Российской Федерации:

- определяется порядок проведения муниципальных выборов;
- устанавливаются региональные гарантии осуществления местного самоуправления путем выборов;

На муниципальном уровне:

- определяется структура органов местного самоуправления;
- устанавливается перечень выборных лиц и сроки их полномочий;
- определяется порядок назначения и устанавливается дата проведения муниципальных выборов;
- определяются органы (должностные лица) местного самоуправления, принимающие участие в осуществлении избирательных действий

Выборы органов и должностных лиц местного самоуправления, как и другие выборы, проводимые на различных уровнях – сложный многогранный институт, базирующийся на определенных *принципах* и состоящий из следующих *стадий*:

- 1) назначение выборов (принятие уполномоченным на то государственным органом, должностным лицом решения о назначении даты выборов);

- 2) образование избирательных округов;
- 3) образование избирательных участков;
- 4) образование избирательных комиссий;
- 5) составление списков избирателей;
- 6) выдвижение кандидатов (списка кандидатов);
- 7) сбор подписей в поддержку кандидатов;
- 8) регистрация кандидатов;
- 9) предвыборная агитация;
- 10) голосование;
- 11) подсчет голосов и определение итогов голосования и результатов выборов, опубликование результатов выборов.

Помимо вышеперечисленных способов реализации населением права на местное самоуправление, можно выделить следующие:

- участие в собраниях, сходах граждан;
- участие в митингах, шествиях, демонстрациях, пикетировании и/или их организации;
- направление обращений в органы местного самоуправления;
- реализация нормотворческой инициативы;
- участие в органах территориального общественного самоуправления;
- другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Собрания (сходы) граждан являются одной из форм непосредственной демократии, одним из самых доступных средств самоорганизации населения в небольших муниципальных образованиях или на части территории муниципального образования. Право граждан участвовать в местном самоуправлении путем проведения собраний (сходов) закреплено в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 2004.

Согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" собрания (сходы) граждан мо-

гут созываться в муниципальном образовании для решения вопросов местного значения. Порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов.

В основном, собрания (сходы) обладают следующими полномочиями: принятие положений (уставов ТОС), избрание органов ТОС, досрочное прекращение их полномочий, борьба с нарушениями правопорядка, проведение спортивных, культурных мероприятий, содержание клубов и т.д.

В отдельных поселениях уставом муниципального образования, в соответствии с законами субъектов РФ, может быть предусмотрена возможность осуществления полномочий представительных органов местного самоуправления собраниями (сходами) граждан. В этих случаях собрание (сход) граждан считается правомочным, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального образования.

Таким образом, можно выделить несколько разновидностей собраний (сходов) граждан:

- собрания (сходы) граждан, наделенные функциями представительных органов местного самоуправления;
- собрания (сходы) граждан, проводимые на всей территории муниципального образования для решения наиболее важных вопросов;
- собрания (сходы), проводимые на части территории муниципального образования; в этом случае они могут рассматриваться как элемент системы территориального общественного самоуправления.

Контрольные вопросы

1. Что такое факультативный референдум?
2. Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум и каким нормативно правовым актом это закреплено?
3. Раскройте суть следующих принципов выборов: периодичность, альтернативность, равное избирательное право, гласность.

4. Охарактеризуйте условия и процедура избрания главы местного самоуправления на сходе граждан.

5. Нужно ли получать разрешение органа местного самоуправления на проведение митинга?

Тема 9. ПРАВОВОЙ СТАТУС МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Правовой статус муниципального служащего регулируется ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ». В Амурской области действует региональный Закон «Об основах муниципальной службы в Амурской области».

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Муниципальная должность – это должность, предусмотренная Уставом муниципального образования, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальные должности бывают выборными и иными.

Муниципальный служащий – это гражданин РФ, достигший 18-ти лет и исполняющий обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое из средств местного бюджета.

Правовой статус муниципального служащего состоит из следующих элементов.

1. Формирование – назначение (возможно по конкурсу), увольнение.

Помимо оснований прекращения трудового договора, предусмотренных трудовым законодательством, увольнение муниципального служащего может быть осуществлено в случаях:

- достижения предельного возраста замещения муниципальной должности муниципальной службы (для Тюменской области - 60 лет);
- прекращения гражданства РФ;
- несоблюдения обязанностей и ограничений;
- разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

2. Компетенция:

а) муниципальный служащий имеет право:

- требовать письменного оформления содержания и объема должностных полномочий и создания условий для их исполнения;
- принимать решения или участвовать в их подготовке в соответствии с должностными полномочиями;
- запрашивать и получать в установленном порядке необходимую для исполнения должностных обязанностей информацию и материалы;
- посещать в установленном порядке для выполнения должностных полномочий предприятия, организации и учреждения, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;
- вносить предложения по совершенствованию муниципальной службы в любые инстанции;
- на продвижение по службе, включая переход на государственную службу, увеличение размера должностного содержания с учетом результатов работы, отношения к исполнению служебных обязанностей и уровня квалификации;
- повышать квалификацию, проходить переподготовку за счет средств местного бюджета;
- участвовать по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной муниципальной или государственной должности;
- знакомиться со всеми материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, а также приобщать к личному делу свои объяснения;

- требовать служебного расследования для опровержения порочащих его честь и достоинство сведений;

- обращаться в вышестоящие муниципальные органы, суд для разрешения споров, связанных с муниципальной службой;

- объединяться в профессиональные союзы для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов;

- на пенсионное обеспечение с учетом стажа муниципальной службы.

б) муниципальный служащий обязан:

- осуществлять полномочия в пределах предоставленных ему прав и в соответствии с должностными обязанностями;

- соблюдать и исполнять законодательство, другие нормативные правовые акты, изданные государственными органами, органами местного самоуправления, а также решения, принятые населением муниципального образования на референдуме, сходе;

- в своей деятельности исходить из конституционного принципа: человек, его права и свободы являются высшей ценностью;

- исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, изданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных;

- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

- своевременно, в пределах своих должностных полномочий, рассматривать обращения в муниципальные органы в соответствии с поручением руководителя или иного уполномоченного должностного лица муниципального органа и разрешать их на основе федерального и областного законодательств, устава и иных правовых актов муниципального образования;

- сохранять государственную и иную, охраняемую законом, тайну, а также ставшие ему известными в связи с исполнением служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан;

- поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей;

- соблюдать нормы служебной этики, установленный служебный распорядок, должностные инструкции, порядок обращения со служебной информацией, не совершать действий, затрудняющих работу муниципальных органов, а также приводящих к подрыву авторитета муниципальной службы;

- беречь муниципальную собственность.

3. Ограничения – муниципальный служащий не вправе:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

- быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа местного самоуправления, членом иных выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

- состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом или если в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он состоит на муниципальной службе либо который непосредственно подчинен или подконтролен ему;

- использовать в неслужебных целях средства материально - технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество и служебную информацию;

- получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;

- получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транс-

портных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением им должностных обязанностей;

- выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

- принимать участие в забастовках;

- использовать свое служебное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений.

- образовывать в органах местного самоуправления структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

4. Гарантии – муниципальному служащему гарантируются:

- условия работы, обеспечивающие выполнение должностных полномочий;

- денежное содержание и иные выплаты, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, области, органов местного самоуправления;

- ежегодный оплачиваемый отпуск;

- медицинское обслуживание его и членов его семьи, в том числе после выхода его на пенсию с должности муниципального служащего за счет средств местного бюджета муниципального образования последнего места службы;

- переподготовка и повышение квалификации с сохранением денежного содержания на период обучения по занимаемой должности;

- обязательность получения его согласия на перевод на другую муниципальную должность, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

- страхование за счет местного бюджета на случай смерти, причинения ущерба здоровью и имуществу в связи с исполнением должностных полномочий, а также потери трудоспособности в период прохождения муниципальной службы или после ее прекращения, но наступившей в результате выполнения служебных обязанностей;

- предоставление при необходимости служебной жилой площади;

- денежная компенсация транспортных расходов или предоставление, с учетом содержания и объема исполняемых должностных обязанностей, служебного транспорта;

- при направлении в служебную командировку - преимущественное право на получение билетов, места в гостинице, возможности пользоваться транспортными средствами и средствами связи;

- защита, в том числе и членов его семьи, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с осуществлением им должностных полномочий в порядке, установленном законом.

Стаж муниципальной службы муниципального служащего приравнивается к стажу государственной службы государственного служащего.

5. Ответственность:

За неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим возложенных на него обязанностей на муниципального служащего могут налагаться дисциплинарные взыскания.

Дисциплинарное взыскание налагается руководителем соответствующего муниципального органа. Помимо дисциплинарных взысканий, предусмотренных трудовым законодательством, на муниципального служащего могут быть наложены следующие:

- предупреждение о неполном служебном соответствии;

- понижение в должности.

Муниципальный служащий, в случае сомнения в правомерности полученного им для исполнения распоряжения, обязан в письменной форме незамедлительно сообщить об этом своему непосредственному руководителю, ру-

ководителю, издавшему распоряжение, и вышестоящему руководителю. Если вышестоящий руководитель, а в его отсутствие руководитель, издавший распоряжение, в письменной форме подтверждает данное распоряжение, муниципальный служащий обязан его исполнять, за исключением случаев, когда его исполнение является уголовно наказуемым деянием. Ответственность за последствия исполнения муниципальным служащим неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

В процессе прохождения муниципальной службы муниципальный служащий подлежит регулярной (не реже одного раза в 2-4 года) аттестации.

Контрольные вопросы

1. Определите понятие муниципальной службы.
2. Назовите источники правового регулирования муниципальной службы.
3. Назовите элементы правового статуса муниципального служащего.
4. Каковы права и обязанности муниципального служащего?
5. Каковы гарантии деятельности и ответственность муниципального служащего?
6. Расскажите о порядке прохождения муниципальной службы.

Тема 10. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Финансово-экономические основы местного самоуправления – это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с использованием муниципальной и иной собственности и местных бюджетов в интересах населения муниципальных образований.

Финансово-экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) *муниципальная собственность* (имущество, закрепленное за муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями), в т. ч. местный бюджет;

б) *иная собственность*, служащая интересам населения муниципального образования (государственная собственность, переданная для осуществления отдельных госполномочий, частная собственность).

Муниципальная собственность – это отношение между лицами, складывающиеся по поводу принадлежности имущества муниципальному образованию и отчужденности от этого имущества всех других лиц.

Право муниципальной собственности в объективном смысле – это институт отрасли муниципального права, охватывающий систему норм права, регулирующих отношения присвоенности имущества муниципальному образованию и отчужденности от этого имущества всех других лиц.

Право муниципальной собственности в субъективном (узком) смысле – это юридически обеспеченное господство муниципального образования над имуществом, которое выражается во владении, пользовании и распоряжении им и устранении всех иных лиц от вмешательства в такое господство.

Право признает муниципальное образование субъектом права муниципальной собственности в узком смысле (см. п. 1 ст. 215 ГК РФ, п. 2 ст. 29 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Однако следует считать население соответствующего муниципального образования первичным субъектом права муниципальной собственности, а органы местного самоуправления – публичными собственниками.

К объектам права муниципальной собственности относят:

- 1) казну муниципального образования, включающую
 - а) финансовые средства;
 - б) землю и природные ресурсы;
 - в) жилой фонд;
 - г) нежилой фонд;
 - д) имущество органов местного самоуправления;
 - е) объекты коммунального хозяйства и благоустройства;
 - ж) муниципальные предприятия и учреждения;

2) имущество, закрепленное за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления и за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения.

Бюджет муниципального образования – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Бюджет муниципального образования складывается из:

1) *доходов*:

а) налоговые:

- собственные (местные налоги и сборы);

- иные (отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов; госпошлина);

б) неналоговые:

- собственные (использование имущества; доходы от платных услуг; доходы от муниципальных предприятий; доходы от приватизации; штрафы и компенсации; суммы принудительного изъятия);

- иные (финансовая помощь);

в) безвозмездные перечисления от юридических и физических лиц, международных организаций и пр.

2) *расходов*:

а) текущие;

б) капитальные.

Контрольные вопросы

1. Определите понятие финансово-экономической основы местного самоуправления.

2. Определите понятие муниципальной собственности.

3. Назовите субъектов и объекты права муниципальной собственности.

4. Что такое местный бюджет?

5. Какова структура местного бюджета?

6. Охарактеризуйте структуру местного бюджета муниципальных образований Амурской области (на любом примере).

Тема 11. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Границы и состав территории муниципального образования указываются в его уставе. Установление и изменение границ муниципальных образований отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Установление и изменение границ муниципального образования осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ. При этом учитываются исторические и иные местные традиции соответствующих территорий.

Порядок установления и изменения границ муниципальных образований определяется законом субъекта РФ, в котором должны быть предусмотрены гарантии учета мнения населения при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

В соответствии с Уставом Амурской области, к примеру, в состав области входят следующие муниципальные образования:

1) города: Белогорск, Благовещенск, Зею, Райчихинск, Свободный, Тынду, Шимановск;

2) закрытое административно-территориальное образование – поселок Углегорск;

3) районы: Архаринский, Белогорский, Благовещенский, Бурейский, Завитинский, Зейский, Ивановский, Константиновский, Магдагачинский, Мазановский, Михайловский, Октябрьский, Ромненский, Свободненский, Селемджинский, Серышевский, Сковородинский, Тамбовский, Тындинский, Шимановский.

Границы городов и районов фиксируются на карте области. Изменения границ и наименований конкретных муниципальных образований вносятся на

карту в установленном порядке, при этом не допускается изменение границ без учета мнения населения соответствующей территории

Города могут включать, а районы включают в себя административно-территориальные единицы, являющиеся первичным звеном административно-территориального устройства.

В состав территории муниципального образования входят все земли в его границах независимо от форм собственности и целевого назначения.

Контрольные вопросы

1. Определите понятие территориальных основ МСУ.
2. Дайте определение границ муниципального образования.
3. Как и кем определяется территория муниципального образования?
4. Кем устанавливаются границы муниципального образования?
5. Назовите состав территорий муниципального образования.
6. Охарактеризуйте территории муниципальных образований, входящих в состав Амурской области.

Тема 12. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ГАРАНТИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Гарантии местного самоуправления – это совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию и защиту прав населения муниципального образования на осуществление местного самоуправления.

Деятельность органов местного самоуправления, реализация их прав осуществляется в определенных социально-экономических и политических условиях, которые оказывают влияние на процесс самоуправления. Поэтому в качестве общих гарантий прав местного самоуправления можно рассматривать те экономические, политические отношения, духовные устои и ценности общества, которые стимулируют развитие местного самоуправления, обеспечивают устойчивость и стабильность в деятельности органов местного самоуправления, создают реальные возможности для наиболее полной реализации полномочий органов местного самоуправления.

Различают два вида гарантий: общие и специально-юридические.

Общие гарантии делятся на:

а) экономические:

- признание и равная защита государством муниципальной собственности наряду с иными формами собственности (ст. 8 Конституции РФ);

- возможность нахождения в муниципальной собственности земли и других природных ресурсов (ст. 9 Конституции РФ);

- самостоятельное решение населением вопросов владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью (ст. ст. 130, 132 Конституции РФ);

- передача необходимых материальных и финансовых средств при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (ст. 132 Конституции РФ);

- самостоятельность местных бюджетов (ст. 132 Конституции РФ);

- право установления местных налогов и сборов (ст. 132 Конституции РФ);

- право на дотации и субвенции (ст. ст. 36, 37 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»);

- право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (ст. 133 Конституции РФ);

б) *политические:*

- принцип разделения властей по вертикали, как составная часть политико-правового режима государства, частью которого можно считать наличие муниципальной власти (ст. ст. 10, 12 Конституции РФ);

- принцип разграничения полномочий между федерацией, органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления, наличие законодательно определенных вопросов местного значения, а, следовательно, определение исключительной компетенции местного самоуправления в реше-

нии вопросов местного значения (ст. ст. 4-6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»);

- природа местного самоуправления, заключающаяся в признании за местным самоуправлением одинакового с государственной властью источника – народа РФ, следовательно, признание публичного характера муниципальной власти;

в) организационные;

- исключение органов местного самоуправления из системы органов государственной власти (ст. 12 Конституции РФ);

- принцип самостоятельного определения населением структуры органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ);

- принцип учета мнения населения при изменении границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление (ст. 131 Конституции РФ);

г) духовные:

- система духовных ценностей и ориентаций человека в обществе и общества в целом;

- правосознание и правовая культура населения;

- учет национальных, исторических, культурных особенностей, традиций и обычаев конкретных территорий (ст. 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»).

Специально-юридические гарантии представляют собой правовые средства обеспечения осуществления местного самоуправления, защиты его прав и создания благоприятных условий для наиболее полной реализации функций делаясь на:

а) *формально-юридические*, представляющие собой закрепление местного самоуправления, его прав и гарантий в нормативно - правовых актах, в т.ч. в Конституции РФ, федеральных законах и законах субъектов РФ;

б) *судебные*, представляющие собой:

- возможность судебной защиты прав муниципальных образований;

- судебный порядок отмены решений, принятых населением или органами местного самоуправления (ст. 133 Конституции РФ, ст.46 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления");

в) *ограничительные*, представляющие собой:

- запрет на ограничение прав муниципальных образований, предоставленных Конституцией РФ и Федеральными Законами (ст. 133 Конституции РФ, ст. 43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»);

- устанавливающие пределы государственного контроля за деятельностью местного самоуправления (п. 14 ст. 4, ст. ст. 49, 51 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»);

г) *принудительные*, представляющие собой закрепление обязательности правовых актов, принятых населением и органами местного самоуправления в пределах их компетенции, для предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан, находящихся на территории соответствующего муниципального образования (ст. 44 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»).

Контрольные вопросы

1. Определите понятие гарантий местного самоуправления.
2. Какова система гарантий местного самоуправления?
3. Назовите общие гарантии местного самоуправления.
4. Назовите специальные гарантии местного самоуправления.

Тема 13. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА КОМПЕТЕНЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Слово *компетенция* происходит от латинского *competentia* – ведение, способность, принадлежность по праву. Понятие компетенции складывается из двух элементов: предметов ведения и полномочий.

Предметы ведения – это круг вопросов, совокупность общественных отношений, на которые распространяется юрисдикция данного субъекта.

Полномочия – это совокупность прав и обязанностей субъекта, необходимых для осуществления целей и задач функционирования.

Соответственно, **компетенция органов местного самоуправления** – это права и обязанности органов местного самоуправления по предметам их ведения.

Компетенция определяется и ограничивается законодательством и другими нормативными актами.

К предметам ведения органов местного самоуправления относятся следующие.

1. Предметы исключительного ведения, которые определены в ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Во-первых, это организационные вопросы, касающиеся формирования органов местного самоуправления, закрепления структуры в Уставах муниципальных образований и пр.

Во-вторых, вопросы, связанные с организацией финансово-экономической сферы жизнедеятельности муниципального образования, это, например:

- формирование, управление и распоряжение муниципальной собственностью;
- бюджетная сфера;
- комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования.

В-третьих, вопросы, связанные с развитием социально-культурной сферы жизнедеятельности муниципального образования, это, например:

- организация, содержание и развитие муниципальных предприятий и учреждений здравоохранения, образования, культуры и социальной поддержки населения;
- создание условий для деятельности средств массовой информации.

В-четвертых, вопросы, связанные с обеспечением безопасности населения, это, например:

- охрана общественного порядка;
- обеспечение противопожарной безопасности;
- обеспечение экологической безопасности.

Перечень вопросов местного значения, содержащийся в законе, не является исчерпывающим, поскольку может быть расширен законами субъектов Российской Федерации. Кроме этого, муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

2. Предметы совместного с органами государственной власти ведения. Громадное большинство областей общественной жизни в силу их сложности нельзя однозначно отнести к сферам исключительной компетенции ни органов местного самоуправления, ни органов государственной власти. Этот факт предопределяет наличие так называемых предметов совместного ведения, полномочия по которым разграничиваются заключением соответствующих договоров.

Законодательством не определен перечень вопросов совместного ведения, его необходимо определять методом сравнительного исследования норм Конституции РФ и федерального законодательства.

В зависимости от особенностей предметов ведения органы местного самоуправления можно подразделить на:

а) органы общей компетенции, к которым относятся представительные органы местного самоуправления и местная администрация, поскольку предметы их ведения охватывают практически все сферы местной жизни;

б) органы специальной компетенции, к которым относятся структурные подразделения органов местного самоуправления, ведающие отдельными сферами местной жизни, например, комитеты, управления или отделы городской администрации.

Полномочия органов местного самоуправления подразделяются на три группы:

а) «собственные», т.е. полномочия по предметам исключительного ведения - эти полномочия закреплены как в ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», так и в специальном отраслевом законодательстве РФ и субъектов федерации, а также в Уставах муниципальных образований (например: создание муниципальных предприятий, назначение муниципальных выборов, составление проекта бюджета и пр.);

б) полномочия по предметам совместного ведения – эти полномочия фиксируются в соответствующих договорах о разграничении полномочий по предметам совместного ведения, заключаемых между органами государственной власти и органами местного самоуправления в конкретных сферах общественной жизни;

в) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления законом РФ или субъекта федерации – эти полномочия закреплены либо в отраслевом законодательстве, например, в Градостроительном Кодексе РФ, ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и пр.; кроме этого, могут приниматься и специальные законы о передаче отдельных государственных полномочий в отдельной сфере общественных отношений.

Полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления, по объему реализуемых прав и исполняемых обязанностей, а также по широте регулируемых общественных отношений подразделяются на:

а) полномочия общего характера (контрольные полномочия Думы, например, реализуются в различных формах и затрагивают практически все сферы жизнедеятельности местного сообщества);

б) полномочия конкретного характера (финансовое управление администрации, например, обязано подготовить проект бюджета на следующий финансовый год, сведя сметы доходов и расходов структурных подразделений администрации).

Контрольные вопросы

1. Определите понятие компетенции органов местного самоуправления.

2. Что такое предметы ведения органов местного самоуправления?
3. Каковы предметы ведения органов местного самоуправления?
4. Что такое полномочия органов местного самоуправления?
5. Какие группы полномочий выполняют органы местного самоуправления?

Тема 14. ОСНОВНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ ФЗ РФ №131-ФЗ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализ учебной и научной литературы и материалов средств массовой информации, характеризующих существующие проблемы органов местного самоуправления, а также опыт решения проблем социальной защиты нуждающихся категорий населения в условиях вступления в силу ФЗ РФ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» позволяет сделать вывод о возможных путях решения существующих проблем организации социальной защиты населения муниципальных образований Амурской области.

1. *Проблема недостаточного финансирования* – формирование базы социально-технических нормативов, по которым муниципальное образование предоставляет различные социальные услуги населению за счет своего бюджета – без этого невозможно разработать нормативно-расчетный бюджет, организовать планирование деятельности, нормативное финансирование бюджетных расходов, соотнести качество услуг, которые предоставляются населению, с возможностями бюджета, в то же время замещение муниципальных нормативов государственными или региональными, как правило, ведет к росту расходов, не отражающих специфики конкретного муниципального образования и его возможностей; поиск потенциальных спонсоров.

2. *Проблема недостаточной материально-технической базы и программно-информационного обеспечения* – необходимо осуществлять фандрайзинговую деятельность. Участвовать в государственных и общественных кон-

курсах грантов, социальных проектов и программ – для обеспечения дополнительных источников развития материальной базы социальных служб, заниматься активной программной и проектной деятельностью.

3. *Проблема удаленности некоторых населенных пунктов от районного центра* – приобретение за счет местного бюджета или спонсорской помощи автотранспорта для обеспечения проезда специалистов отдела социальной защиты к клиентам, ограниченным в возможностях передвижения, в отдаленные поселения района, а также доставки отдельных категорий обслуживаемых граждан в администрацию и решения вопросов их социальной защиты в районном центре.

4. *Проблема отсутствия стратегии социального развития отдельных районов и поселений* – стратегическое планирование, включающее в себя разработку муниципальной социальной политики, определяющей жизнь муниципальных образований района, разработку социальных программ и проектов, прогнозирование и сценарирование социально-экономического развития района – необходимо как средство согласования интересов местных сообществ в отношении ключевых вопросов муниципального социального развития, как способ перевода социальных конфликтов и проблем в конкретные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления (администрация района, сельских поселений), а также планирование социальной защиты в муниципальном образовании как условие согласования действий подразделений Администрации района по используемым ресурсам и во времени – гарант прозрачности деятельности подразделений, позволяет установить характеристики результативности работы.

5. *Проблема не полного соответствия изменившемуся законодательству РФ нормативно-правовой базы социальной политики местного самоуправления* – формирование нормативно-правовой базы социальной политики местного самоуправления – это, прежде всего, работа с Уставом муниципального образования и создание условий для осуществления целевой деятельности органов муниципального управления, определение актуальных проблем местного насе-

ления, установление четкого разграничения компетенции в сфере распоряжения ресурсами; контроль за исполнением нормативно-правовых актов и нормативных предписаний социального характера внутри структуры местного самоуправления и в подведомственной муниципальной социальной сфере – контроль в рамках системы делопроизводства, контроль за качеством управленческой работы, контроль за хозяйственной деятельностью, контроль за распределением и использованием финансовых ресурсов, нормативный контроль, технический контроль.

6. *Проблема нерегулярного проведения или отсутствия социально-экономического мониторинга* – анализ внешней и внутренней ситуации, как условие гибкого реагирования структуры муниципального управления на изменения.

7. *Проблема отсутствия налаженной связи информационного оповещения* – развитие системы муниципального социального заказа, как условие обеспечения публичности в распоряжении средствами бюджета, минимизации расходов и создания конкурентной среды – средство привлечения к исполнению задач местного самоуправления и социальной защиты предприятий различных форм собственности для создания в районе конкурентной среды и повышения качества социальных услуг при одновременном уменьшении их стоимости (по договору на оказание социальных услуг отдельным категориям граждан), снижение накладных расходов, связанных с деятельностью муниципальных социальных учреждений и предприятий.

8. *Проблема неэффективной кадровой политики подразделений социальной защиты и отдельных социальных служб* – управление персоналом, как условие мотивации муниципальных служащих и развития их компетентности – оценка и развитие профессиональных навыков специалистов отдела социальной защиты населения; расширение их компетенций; формирование объективной системы критериев и требований к продвижению по службе на основе публичных и прозрачных процедур и только в соответствии с компетенцией; разработка системы действенной мотивации муниципальных служащих, включая под-

держание необходимого уровня информированности; аттестация и переаттестация служащих.

9. *Проблема не использования возможностей социального партнерства на территории муниципалитетов* – публичность деятельности, как условие вовлечения муниципальных сообществ в решение муниципальных задач и расширения гражданского участия – эффективное средство установления отношений доверия между властью и населением.

10. *Проблема отсутствия универсальных структур, совмещающих выполнение основных уставных действий со специализированной социальной защитой населения* – регламентация собственной деятельности отдела социальной защиты населения и деятельности в подведомственной сфере, как условие для обеспечения нормального функционирования всей структуры муниципального управления – соблюдение данного требования позволяет установить четкие границы между уровнями иерархии управления и горизонтальные связи между подразделениями для организации документопотоков, распределения обязанностей, ответственности и прав, формирования системы единых требований к руководителям одного уровня; использование опыта муниципальных образований России и области по созданию сети социальных служб по месту жительства граждан (с опорой на территориальные и общественные органы самодетельности граждан), подготовка к переходу отдела социальной защиты населения городов и районов на организационно-правовую форму автономной некоммерческой организации (АНКО).

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте изменения, произошедшие в отечественной системе МСУ после вступления в силу ФЗ РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ».

2. Назовите основные проблемы, с которыми столкнулись органы МСУ в РФ после вступления в силу ФЗ РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ».

3. Прокомментируйте предложения по решению указанных проблем.

Тема 15. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В Г. БЛАГОВЕЩЕНСКЕ

Общественное самоуправление в г. Благовещенске осуществляется с момента преобразования станицы Благовещенской в город Благовещенск (указом императора Александра 2 от 5/17 июля 1858 г.) и придания ему статуса административного центра Амурской области (указ от 8/20 декабря 1858 г.).

Самоуправление в городе осуществлялось согласно правил «*Об образовании в г. Благовещенске городского общественного самоуправления*» (18 декабря 1858 г. / 7 января 1859 г./). В основу правил были положены принципы сословного деления (т.е. принадлежности к определенному сословию либо владение недвижимостью). В городское сообщество, согласно действующему на тот момент законодательству, входили следующие *сословные группы*:

- 1 – потомственные и личные дворяне;
- 2 – почетные граждане и духовенство;
- 3 – купцы и лица податного сословия (мещане и крестьяне).

Для прямого и непосредственного заведывания частями общественного благоустройства жители города избирали из числа каждого сословия особых членов – *гласных*, которые выбирались не всем обществом, а т.н. *выборщиками* (отдельными представителями сословных групп).

Выборы обычно проводились 1 раз в 2 года. Чтобы попасть в гласные представители, нужно было заплатить деньги (не меньше 200 руб.), выборщики были достаточно богатыми людьми.

Из числа гласных представителей формировалась *общая дума*.

Общая дума делилась на *совещательную* (45 человек = 5 от 1 сословия + 5 от 2 сословия + 30 от 3 сословия) и *распорядительную* думы.

Первый вариант общественного самоуправления г. Благовещенска от 1858 г. можно представить следующим образом (рис. 1).

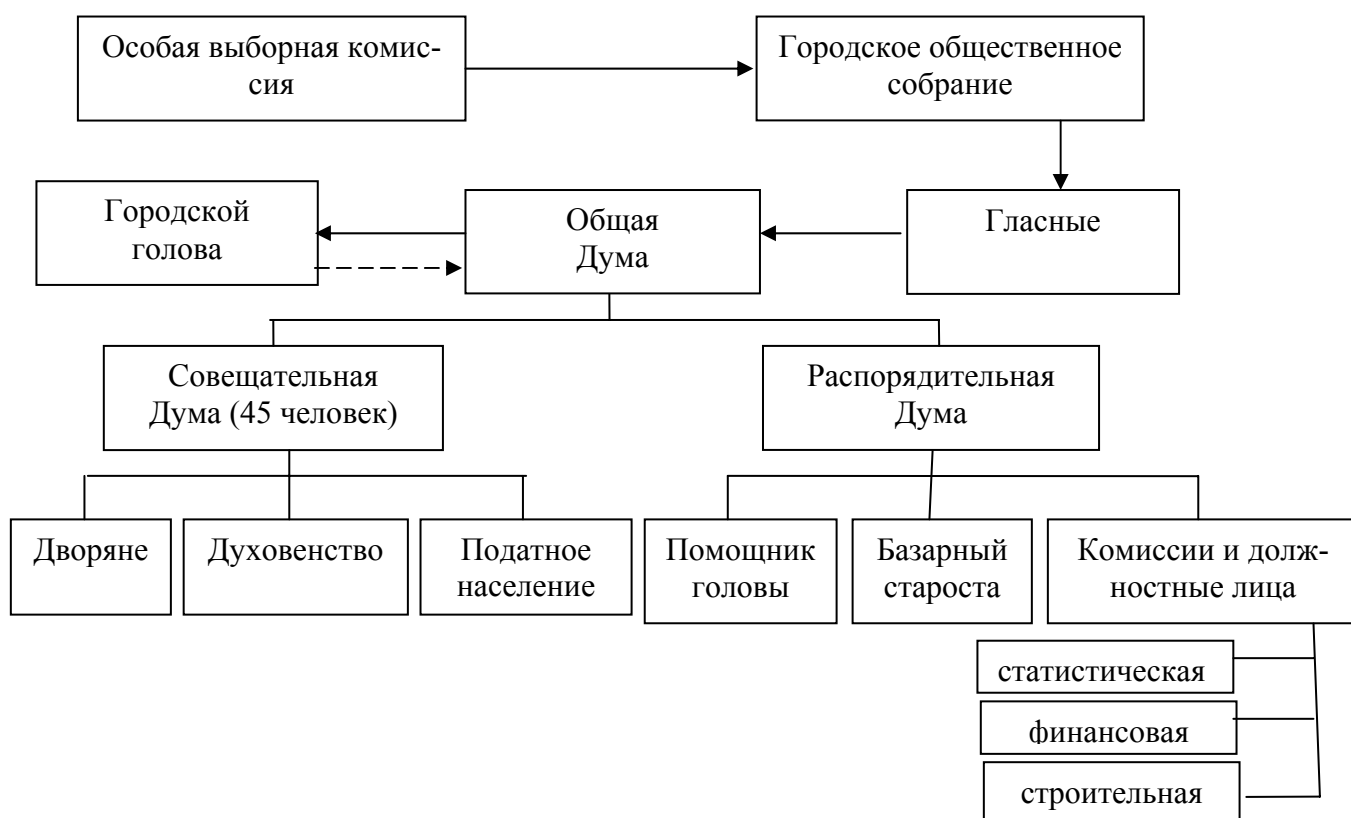


Рис. 1 – Городское общественное самоуправление Благовещенска 1858 г.

В 1978 г. в России была проведена *реформа* общественного самоуправления. Начиная с этого момента, городское общественное самоуправление в г. Благовещенске стало выглядеть несколько иначе, чем первоначально (рис. 2).

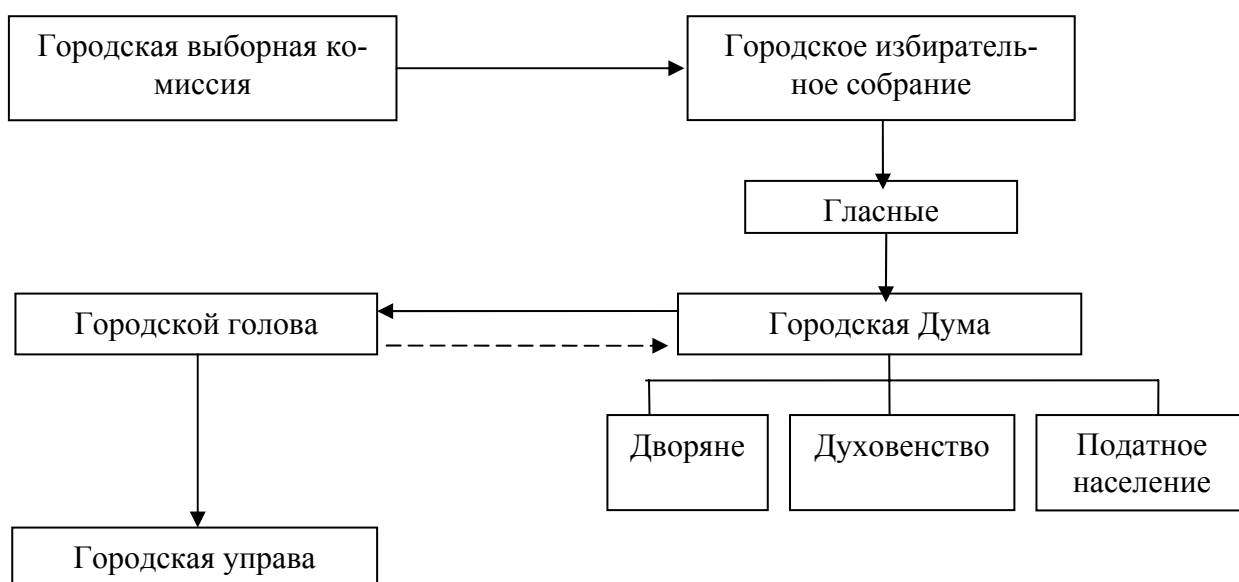


Рис. 2 – Городское общественное самоуправление Благовещенска 1876 г.

В настоящее время в Благовещенске действует следующая схема *местного самоуправления* (рис. 3).



Рис. 3 – Современное городское общественное самоуправление Благовещенска

В настоящее время глава городской администрации и депутаты городской Думы г. Благовещенска избираются сроком на 4 года.

Территория города – 321 кв.км. Численность населения – 221,9 тыс. чел. (21,7 % населения области), в т.ч. сельского (с. Белогорье) – 3,4 тыс. чел. Имущество – 2842 жилых дома (40 % жил. фонда) и др. Бюджет города формируется ежегодно.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте исторические формы МСУ в г. Благовещенске.
2. Дайте характеристику современной системе МСУ г. Благовещенска.

Тема 16. ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА Г. БЛАГОВЕЩЕНСКА ПО СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ

В своей деятельности он занимается решением следующих вопросов:

- 1) проведение на территории города государственной политики в области социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры, спорта, молодежной политики, записи актов гражданского состояния;
- 2) разработка комплексных программ по охране здоровья и социального благополучия населения, по образованию, культуре и т.д.;
- 3) планирование перспективного развития муниципального образования, культуры, образования, спорта, бытовых и коммунальных служб;
- 4) формирование финансовых источников и создание резервного фонда социальной поддержки малоимущих граждан;
- 5) создание условий для устойчивого функционирования и развития муниципальной системы социальной защиты населения, общественного образования, сети учреждений культуры и спорта, молодежных движений;
- 6) воспитание детей и подростков в муниципальных учреждениях общего и среднего образования;
- 7) социально-адаптивная помощь молодежи;
- 8) поддержка деятелей искусства, мастеров спорт аи т.п.;
- 9) деятельность комиссии по делам несовершеннолетних (1 раз в неделю по средам заслушиваются выступления, выносятся решения).

В своей деятельности заместитель мэра осуществляет:

- 1) руководство: Управлением социальной защиты населения администрации города; управлением образования; отделом здравоохранения; отделом по культуре, делам молодежи и спорту; комиссией по туризм и спорту; отделом ЗАГС; станцией СЭС; отделом по учету и распределению жилья; службой ритуальных услуг и мест захоронения;
- 2) координацию деятельности: муниципальных учреждений здравоохранения; муниципальных учреждений образования; творческих союзов; молодежных и детских союзов и объединений; и т.д.;

3) взаимодействие с: управлениями и подчиненными по руководству ими и межведомственному взаимодействию; территориальными органами самоуправления граждан; службой госэпидемнадзора и другими учреждениями и службами, работающими на территории муниципального образования г. Благовещенск.

Контрольные вопросы

1. Опишите круг должностных полномочий заместителя мера г. Благовещенска по социальным вопросам.

2. Дайте характеристику вопросов, которые решает в своей деятельности заместитель мера г. Благовещенска по социальным вопросам.

2.3. СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Тема 1. МСУ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (4 час.)

1. Управление как система взаимосвязанных мероприятий целенаправленного воздействия субъекта управления на объекта.
2. МСУ как децентрализованное государственное управление.
3. Конституционные основы МСУ.
4. Формы прямого волеизъявления граждан (местный референдум, муниципальные выборы, собрание, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы МСУ, территориальное общественное.
5. Территориальная, кадровая, финансово-экономическая, правовая основа МСУ.
6. Муниципальное образование.
7. Муниципальная служба.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.
3. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.
4. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.
5. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.
6. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.
7. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.

8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.

9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

Тема 2. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МСУ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ (4 час.)

1. Пять этапов развития организационных основ МСУ в России.
2. Политическое признание МСУ
3. Зарубежный опыта становления и развития МСУ.
4. Характерные особенности МСУ.
5. Четыре основных моделях МСУ (англосаксонская, романо-германская, иберийская, модель управления обществом NPM.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.

2. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России. - М., Новосибирск, 1997.- 92 с.

3. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.

4. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.

5. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.

6. Европейская Хартия местного самоуправления. // Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. -.

7. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.

8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.

9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

Тема 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МСУ (6 час.)

1. Конституция РФ о МСУ.
2. Принятие и подписание Декларации «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках СНГ» (1994 г.).
3. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.
3. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.
4. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.
5. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.
6. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.
7. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.
8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.
9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

Тема 4. СТРУКТУРА МСУ (НА ПРИМЕРЕ Г. БЛАГОВЕЩЕНСКА)

(6 час.)

1. История развития органов МСУ в г. Благовещенске.
2. Структура представительных органов МСУ.
3. Структура законодательных органов МСУ.
4. Структура судебных органов МСУ.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.
3. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.
4. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.
5. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.
6. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.
7. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.
8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.
9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

Тема 5. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ (ТОС) КАК ОДНА ИЗ ФОРМ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МСУ (6 час.)

1. Территориальное общественное самоуправление (ТОС).

2. Органы ТОС.
3. Управление в ТОС.
4. Взаимодействие ТОС с органами государственной власти на местах.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.
3. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.
4. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.
5. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.
6. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.
7. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.
8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.
9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

Тема 6. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МСУ (6 час.)

1. Полномочия МСУ в сфере здравоохранения.
2. Полномочия МСУ в сфере ЖКХ.
3. Полномочия МСУ в сфере образования.
4. Полномочия МСУ в социальной сфере.
5. Иные полномочия МСУ.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.
3. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.
4. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.
5. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.
6. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.
7. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.
8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.
9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

Тема 7. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (2 час.)

1. Политика МСУ в сфере здравоохранения.
2. Политика МСУ в сфере ЖКХ.
3. Политика МСУ в сфере образования.
4. Политика МСУ в социальной сфере.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.

3. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.

4. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.

5. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.

Тема 8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ В СИСТЕМЕ МСУ (6 час.)

1. Социальная работа по охране материнства, отцовства и детства

2. Социальная работа с пожилыми и инвалидами

3. Социальная работа с мигрантами

4. Социальная работа с лицами без определенного места жительства

5. Социальная работа по регулированию уровня экономического благосостояния населения и оказанию помощи малоимущим

6. Социальная работа с безработными

7. Другие направления социальной работы в системе органов местного самоуправления

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.

2. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.

3. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.

4. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.

5. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.

2.4. СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ И РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

С. 1. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ

1. Развитие местного самоуправления в России:

1.1. в 15-16 веках;

1.2. в 17 веке;

1.3. в 18 веке;

1.4. в первой половине 19 века;

1.5. в середине 19 века - начале 20 века;

1.6. в 20 веке.

2. Развитие местного самоуправления за рубежом.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.

2. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России. - М., Новосибирск, 1997.- 92 с.

3. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.

4. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.

5. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.

6. Европейская Хартия местного самоуправления. // Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. -.

7. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.

8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.

9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

С.2. СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ

1. Правовой статус местного самоуправления в РФ. ФЗ РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления"

2. Основные признаки, функции и структура местного самоуправления (на примере муниципального образования г. Благовещенск)

3. Социальная работа как функция местного самоуправления

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.

2. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. М., 1997. - с.

3. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.

4. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.

5. Самоуправление: от теории к практике. /М.С. Айвазян, Ю.А. Тихомиров и др. - М., 1988. - 206 с.

6. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200 с.

7. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.

8. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. //Политические исследования. - 1998. - № 4. - С. 152 - 155.

9. Антонова В.П., Мирошниченко Е.П., Ревенко Л.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. //Государство и право. - № 5. - С. 24 - 45.

С. 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Социальная работа по охране материнства, отцовства и детства
2. Социальная работа с пожилыми и инвалидами
3. Социальная работа с мигрантами
4. Социальная работа с лицами без определенного места жительства
5. Социальная работа по регулированию уровня экономического благосостояния населения и оказанию помощи малоимущим и малообеспеченным гражданам
6. Социальная работа с безработными
7. Другие направления социальной работы в системе органов местного самоуправления

Задание. Найти в СМИ информацию, которая отражала бы связь местного самоуправления и социальной работы (пресс-релизы, статьи о конкретных мероприятиях, выступления работников органов МСУ, социальные программы и проекты, нормативно-правовые акты и т.д. и т.п.)

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Местное самоуправление: рекомендованный список литературы. - М., 1997. - 4 с.
2. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М., 2002. - 352 с.
3. Баранчиков В.А. Муниципальное право. - М., 2000. -384 с.
4. Настольная книга консультанта по проблемам местного самоуправления. /Под ред. С.Н. Юрковой, Х. Пюндта, Э. Маркварта. - М.: СПб., 2000. - 200с.
5. Пенкова-Люйер П. Социальная политика муниципальных образований: содержание, приоритеты, механизмы осуществления. - М., 2000. -204 с.

2.5. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа студентов включает следующие виды работ:

- знакомство с периодическими изданиями по социальной защите населения, с ресурсами университетской и областной научных библиотек;
- изучение персоналий деятелей в социальной сфере и работу социальных учреждений и готовят доклады к занятиям;
- знакомство с научно-практической и методической литературой по вопросам социального обслуживания населения;
- работа с нормативно-правовой литературой по вопросам социального обслуживания, охраны жизни и здоровья, соблюдения прав человека;
- знакомство с зарубежным опытом работы по вопросам организации системы социальной защиты населения;
- выполнение практических заданий и работа с дополнительным стимульным материалом.

Контроль самостоятельной работы студентов включает:

- текущие контрольные задания на семинарских занятиях по итогам лекции, семинара;
- защита рефератов и докладов;
- тестирование и т.п.

Вопросы для самоконтроля:

1. Определите понятие принципов местного самоуправления.
2. Каковы принципы местного самоуправления?
3. Определите понятие функций местного самоуправления.
4. Каковы функции местного самоуправления?

Темы докладов по дисциплине:

1. О совете по вопросам местного самоуправления при правительстве Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Постановление Государственной думы Федерального Собрания РФ «Об обеспечении конституционных прав населения на местное самоуправление в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации»

4. Положение «об общественном совете муниципального округа (территориального управления)»

6. Проблемы разграничения компетенции и определения объема полномочий муниципальных образований

7. История МСУ в Амурской области

8. Опыт реализации социальной политики МСУ в Амурской области

2.6. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ СТУДЕНТАМИ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Номер варианта контрольной работы соответствует последней цифре зачетки студента (1-9). Если последняя цифра «0», контрольная работа выполняется по варианту №10. Работа, выполненная не по своему варианту, проверке и рецензированию не подлежит.

Работа может быть выполнена в рукописном варианте (в школьной тетради объемом до 18 листов) или в машинописном (компьютерном) исполнении (на бумаге формата А4; шрифт 14 Times New Roman; интервал 1,5; поля: левое – 30 мм, верхнее, нижнее – 20 мм, правое – 10 мм). Работа, выполненная в рукописном варианте, должна быть написана аккуратно, четким, разборчивым почерком. Объем работы – не больше объема школьной тетради или 10-15 страниц формата А4. Страницы обязательно должны быть пронумерованы.

Работа выполняется по плану, которого следует придерживаться при написании работы. В конце работы – список использованной литературы, дата выполнения контрольной работы и подпись студента. Работа должна содержать информацию не менее чем из четырех источников.

При написании работы необходимо делать ссылки на источник информации, указывая его номер в общей нумерации в списке литературы и страницу – например, /4, с. 56/. В процессе подготовки к выполнению контрольной работы необходимо ознакомиться с предлагаемой основной и дополнительной литературой, рекомендуемой в программе курса дисциплины.

Преподаватель имеет право зачесть или не зачесть выполненную студентом работу.

Контрольная работа *засчитывается*, если: учебный материал усвоен в полном объеме, изложен логично, выводы и обобщения точны и взаимосвязаны, подкрепляются примерами из практической социальной работы, соответствуют факторам и закономерностям социальной жизни; отсутствует плагиат; используется новейшая литература, в том числе материалы Интернет; допускаются незначительные недочеты.

Контрольная работа *не засчитывается*, если: в усвоении материала имеются пробелы, тема раскрыта не полностью, материал излагается несистематизировано; выводы и обобщения аргументированы слабо или ошибочны, либо отсутствуют; в работе используется плагиат, цитаты не обозначаются; отсутствует связь с социальной практикой.

После проверки контрольной работы преподаватель пишет на нее краткую рецензию, указывая положительные и отрицательные стороны работы. Незачтенная контрольная работа дорабатывается студентом и сдается на повторную проверку. При сдаче зачета (экзамена) студент должен представить преподавателю зачтенную контрольную работу. Студент, не сдавший вовремя контрольную работу, или чья контрольная работа была не зачтена и не доработана, не допускается к сдаче зачета (экзамена).

2.7. ЗАДАНИЯ ДЛЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Вариант 1

1. Понятие «местное самоуправление»: основные подходы к определению, субъекты, объекты.
2. Социальная работа как функция МСУ.

Вариант 2

1. Гарантии МСУ (экономические, организационные, правовые).
2. Модели МСУ.

Вариант 3

1. Исторические корни и предпосылки МСУ.
2. Финансовая основа МСУ: структура местного бюджета, бюджетный процесс.

Вариант 4

1. Ответственность органов МСУ (перед государством, перед населением, перед физическими и юридическими лицами).
2. Финансовая основа МСУ: местный бюджет, бюджетное устройство.

Вариант 5

1. Теоретические концепции МСУ: общественная теория, государственная теория, теория дуализма.
2. Экономическая основа МСУ: способы формирования муниципальной собственности.

Вариант 6

1. Формы участия населения в решении вопросов местного значения: непосредственная демократия.
2. Территориальная основа МСУ (виды муниципальных образований).

Вариант 7

1. Формы участия населения в решении вопросов местного значения: представительная демократия
2. Понятие «муниципальная служба»: сущность и содержание, соотношение с понятием «государственная служба».

Вариант 8

1. Органы местного самоуправления.
2. Правовая основа МСУ: характеристика нормативных и правовых актов разных уровней.

Вариант 9

1. Теоретические концепции МСУ: Турэ, А. де Токвиль, теория свободной общины.
2. Вопросы местного значения: понятие, виды.

Вариант 10

1. Зарубежные модели МСУ.
2. Полномочия МСУ: понятие, виды.

2.8. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие «местное самоуправление»: основные подходы к определению, субъекты, объекты.
2. Гарантии МСУ (экономические, организационные, правовые).
3. Исторические корни и предпосылки МСУ.
4. Ответственность органов МСУ (перед государством, перед населением, перед физическими и юридическими лицами).
5. Теоретические концепции МСУ: Турэ, А. де Токвиль, теория свободной общины.
6. Экономическая основа МСУ: основные подходы к определению понятия.
7. Теоретические концепции МСУ: общественная теория, государственная теория, теория дуализма.
8. Экономическая основа МСУ: способы формирования муниципальной собственности.
9. Признаки полезности и необходимости МСУ.
10. История МСУ в России.
11. Факторы, способствующие признанию права МСУ на существование.
12. История МСУ за рубежом.
13. Гарантии МСУ (экономические, организационные, правовые).
14. Структура МСУ (на примере муниципального образования г. Благовещенск).
15. Формы участия населения в решении вопросов местного значения: непосредственная демократия (местный референдум, выборы, сходы, правотворческая инициатива, обращение граждан, обсуждение вопросов местного значения, гражданская самодеятельность).

16. Социальная работа как функция МСУ.

17. Формы участия населения в решении вопросов местного значения: представительная демократия (органы местной власти: муниципальное собрание, собрание представителей, дума).

18. Модели МСУ (англосаксонская, романо-германская, иберийская, модель управления обществом NPВ).

19. Формы участия населения в решении вопросов местного значения: представительная демократия (органы местного управления: глава МСУ, исполнительные органы МСУ).

20. Финансовая основа МСУ: понятие, финансовые ресурсы.

21. Основы организации муниципальной службы (понятие «муниципальная служба»: сущность и содержание, соотношение с понятием «государственная служба»).

22. Финансовая основа МСУ: местный бюджет, бюджетное устройство.

23. Основы организации муниципальной службы (понятие «муниципальная должность»: виды, категории, требования к муниципальным служащим).

24. Финансовая основа МСУ: структура местного бюджета, бюджетный процесс.

25. Правовой статус муниципальных служащих.

26. Правовая основа МСУ: характеристика нормативных и правовых актов разных уровней.

2.9. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Нормы оценки знаний предполагают учет индивидуальных особенностей студентов, дифференцированный подход к обучению, проверке знаний, умений.

В устных ответах студентов на экзамене, в сообщениях и докладах, а также в письменных видах работ оцениваются знания и умения по пятибалльной системе. При этом учитываются: глубина знаний, полнота знаний и владение необходимыми умениями (в объеме программы), осознанность и самостоятельность применения знаний и способов учебной деятельности, логичность

изложения материала, включая обобщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной речи.

Знания, умения и навыки студента на экзамене оцениваются по четырехбалльной системе.

Оценка «отлично» - материал усвоен в полном объеме: изложен логично; основные умения сформулированы и устойчивы; выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни.

Оценка «хорошо» - в усвоении материала незначительные пробелы: изложение недостаточно систематизировано; отдельные умения недостаточно устойчивы; в выводах и обобщениях допускаются некоторые неточности.

Оценка «удовлетворительно» - в усвоении материала имеются пробелы; материал излагается несистематизировано; отдельные умения недостаточно сформулированы; выводы и обобщения аргументированы слабо; в них допускаются ошибки.

Оценка «неудовлетворительно» - основное содержание материала не усвоено, выводов и обобщений нет.

Оценка степени усвоения обучаемыми знаний в соответствии с требованиями программы может осуществляться также в виде зачета - незачета.

«Зачет» по курсу ставится, если студент знает основной материал по данному курсу, демонстрирует понимание изученного, умеет применять знания с целью решения практических задач.

«Незачет» по курсу ставится, если студент демонстрирует отсутствие понимания изученного, отсутствие самостоятельности суждений, отсутствие убежденности в излагаемом материале, отсутствие систематизации и глубины знаний.

2.10. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ

Основная:

1. Игнатов В.Г. Местное самоуправление. – Ростов н/Д: «Феникс», 2001.

2. Игнатов В.П., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: Учеб. пособие. – М.: Академия, 2005.

2. Постовой Н.В. Муниципальное право России. - М.: Академия, 2002.

Дополнительная:

1. Абрамов В.Ф. Теория местного самоуправления на отечественной почве. // Политические исследования. - 1998. - № 4.

2. Бежаев О. Формирование местных бюджетов в переходный период // Муниципальная власть. – 2005. - №6.

3. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России. - М.: Новосибирск, 1997.

4. Варывдин В.А. Управление системой социальной защиты детства / В. А. Варывдин, И. П. Клемантович. - М.: Пед. общество России, 2005.

5. Гейц И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации / И.В. Гейц. – М.: Изд-во «Дело и сервис», 2005.

6. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления / Н.И. Глазунова. – М.: Проспект, 2006.

7. Гневко В.А. Государственное и муниципальное управление. Менеджмент территорий и отраслей. СПб.: Бизнес-Центр, 2001.

8. Европейская Хартия местного самоуправления. // Политические исследования. - 1998. - № 4.

9. Зубкова Т.С. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи / Т.С.Зубкова, Н.В. Тимошина. - М.: Академия, 2003.

10. Кодина Е. Готовность №131-ФЗ // Муниципальная власть. – 2005. - №6.

11. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (постатейный) / Под ред. В.И. Шкатулла. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.

12. Кривачев А.А. Муниципальное право Российской Федерации в тезисах, определениях, таблицах, блок-схемах. / А.А. Кривачев. – М.: ПРИОР, 2004.

13. Леонтьев Г. Нельзя выжить, не занимаясь развитием

// Муниципальная власть. – 2006. - №2.

14. Лукичев А. Социальная защита населения при переходе на экономически обоснованные тарифы в ЖКХ // Муниципальная власть. – 2006. - №2.

15. Мирзалиев М. Разработка моделей управления отраслями на уровне поселений, муниципального района, городского округа в связи с перераспределением полномочий // Муниципальная власть. – 2006. - №1.

16. Миронова Т. К. Социальная защита в России: Правовые вопросы / Т.К.Миронова. - М.: АЛЮР СМ, 2004.

17. Мокрый В. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы // Муниципальная власть. – 2006. - №2.

18. Муниципальное право Российской Федерации. /Под ред. О.Е. Кутафина, В.И. Фадеева. - М.: Академия, 1997.

19. Нагайчук А.Ф. Конфликт интересов в сфере социальной политики // Социс. – 2006. - №3.

20. Никонова Л.С. Адресная социальная защита: Опыт муниципальных образований /Л.С. Никонова, М.Н. Четверикова. – М.: Институт экономики города, 2003.

21. О внесении изменений в отдельные нормативно-правовые акты Российской Федерации: ФЗ РФ от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. – М.: Право, 2004.

22. О Фонде муниципального развития Амурской области: Закон Амурской области от 23 сентября 2005 г. №65-ОЗ // Амурская правда. – 2005. – 30 сентября.

23. Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области: Закон Амурской области от 23 октября 1995г. N 33-ОЗ //Справочно-правовая система Гарант.

24. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный Закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ //Собрание Законодательства Рос. Федерации. - 1995. - № 35, ст. 3506. – С. 2534.

25. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный Закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. // Справочно-правовая сис-

тема Гарант.

26. Организация системы социальной защиты населения / Сост. Т.С. Еремеева. - Благовещенск: Изд-во Амур. гос. ун-та, 2004.

27. Рокецкий Л.Ю. Нацпроекты и проблемы муниципалитетов // Российская газета. - 2006. – №103.

28. Российская энциклопедия социальной работы. / Под ред. А.М. Панова: В 2 т. Т.2. - М.: Наука, 1997.

29. Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты / А.Н. Савинов, Т.Ф. Зарембо. – М.: Мастерство: Высшая школа, 2001.

30. Социальная защита населения в России: уровень муниципальных образований. / Дж.Л. Галлагер, М. Либоракина, В. Новик, Б. Ричмонд и др. – М.: Институт экономики города, 2001.

31. Социальная защита населения: опыт организационно-административной работы / Под ред. В. С. Кукушина. - М.: МарТ, 2004.

32. Социальная политика / Под ред. Н.А. Волгина. - М.: Изд-во РАГС, 2003. - 543 с.

33. Социальная помощь: на пути к адресности /Под ред. М.И. Либоракиной. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2001.

34. Социальная работа: понятия и определения (глоссарий) / Под ред. В.А. Румянцева. - М.: СОГИС, 2002.

35. Социальная энциклопедия / Под ред. А.П. Горкина, Г.Н. Кареловой и др. – М.: НИ «Большая Российская энциклопедия», 2000.

36. Теория управления / Под ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. - М.: Изд-во РАГС, 2003.

37. Толковый словарь по управлению. - М.: Словари, 1995.

38. Труд и социальное развитие: Словарь / Гл. ред. Е.С. Строев. - М.: ИНФРА-М, 2001.

39. Управление организацией: Энциклопедический словарь / Под ред. А.Г. Поршнева, А.Я. Кибанова, В.Н. Гугина. - М.: ИНФРА-М, 2001.

3. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ (ПРОВЕРОЧНЫЕ ЗАДАНИЯ ПО КУРСУ)

3.1. Входящий контроль

Экспресс-опрос по методике «неоконченного предложения» - «Местное самоуправление – это...», «Роль местного самоуправления в осуществлении социальной защиты населения состоит в...».

3.2. Текущий контроль

Инструкция: выберите один из предложенных вариантов ответа.

1. Под местным самоуправлением понимается:

- а) средство улучшения качества жизни населения, образующего местное сообщество;
- б) самостоятельное решение населением муниципального образования вопросов местного значения;
- в) наличие в муниципальных образованиях выборных органов местной власти.

2. Исторической предпосылкой местного самоуправления можно считать:

- а) сходы, вече и т.п.;
- б) муниципальные реформы XIX в.;
- в) Великая французская революция.

3. Общественную (или хозяйственную) теорию местного самоуправления разработали:

- а) Гирке и Шеффнер;
- б) Токвиль;
- в) Штейн и Гнейст.

4. В настоящее время активно разрабатывается:

- а) теория свободной общины;
- б) государственная теория самоуправления;

в) дуалистическая теория муниципального управления.

5. К муниципальным образованиям, в которых имеется собственная производственная и хозяйственная инфраструктура, относятся:

- а) поселенческие;
- б) территориально-поселенческие;
- в) территориальные.

6. Прямое волеизъявление граждан муниципального образования по поводу решения вопросов местного значения – это:

- а) непосредственная демократия;
- б) представительная демократия;
- в) оба варианта верны.

7. Комитет – это:

а) самостоятельное структурное подразделение, осуществляющее на основе единоначалия функции управления в определенной отрасли или сфере деятельности, имеющее в своем составе не более трех структурных элементов;

б) самостоятельное структурное подразделение, осуществляющее на основе единоначалия функции управления в определенной отрасли или сфере деятельности, не имеющее в своем составе структурных элементов;

в) самостоятельное структурное подразделение, осуществляющее на основе коллегиальности функции управления более чем в двух отраслях и сферах деятельности, имеющее в своем составе более трех структурных элементов.

8. Профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной – это:

- а) государственная служба;
- б) муниципальная служба;
- в) оба варианта верны.

9. Выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продук-

ции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории – это:

- а) муниципальный грант;
- б) социальное партнерство органов местного самоуправления;
- в) муниципальный заказ.

10. К социально значимым работам относятся:

- а) работы, связанные с решением вопросов местного значения;
- б) работы, не требующие специальной профессиональной подготовки;
- в) работы, требующие специальной профессиональной подготовки.

3.3. Итоговый контроль

Инструкция: выберите один из предложенных вариантов ответа.

1. Местное самоуправление в РФ – это:

- а) установление, корректировка, изменение правил и норм функционирования и развития общества и отдельных его структур;
- б) признаваемая и гарантируемая Конституцией самостоятельная и ответственная деятельность населения по решению вопросов местного значения;
- в) распределение между всеми членами общества управленческих функций и возможность для каждого гражданина в любое время вступить в процесс государственного управления;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

2. Основной чертой МСУ является:

- а) местное население;
- б) вопросы местного значения;
- в) самостоятельность самоуправления;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

3. Назовите форму МСУ, разновидностью которой являются выборы:

- а) законодательная;
- б) непосредственная;
- в) представительная;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

4. «Обусловленные природой МСУ коренные, базовые начала и идеи, лежащие в основе организации МСУ, а также деятельности населения и формируемых им органов по осуществлению управления местными делами» - это:

- а) цели и задачи МСУ;
- б) принципы МСУ;
- в) функции МСУ;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

5. Местное самоуправление в РФ осуществляется в формах:

- а) законодательной и исполнительной;
- б) непосредственной и представительной;
- в) государственной и муниципальной;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

6. Главной задачей функционирования системы социальной защиты населения в муниципальном образовании является:

- а) оказание материальной помощи нуждающимся;
- б) создание системы социальных служб и учреждений;
- в) реализация единой государственной политики в отношении граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

7. Назовите форму МСУ, разновидностью которой являются органы ТОС - территориального общественного самоуправления:

- а) исполнительная;
- б) представительная;
- в) общественная;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

8. Под «муниципальной службой» понимается:

а) должность, предусмотренная Уставом муниципального образования, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за их осуществление;

б) профессиональная деятельность специалистов различного профиля в органах МСУ с установленным кругом обязанностей;

в) профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной;

- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

9. Термин «местное самоуправление» впервые был использован в:

- а) Англии 17 века;
- б) Германии 18 века;
- в) Франции 19 века;
- г) США 20 века;
- д) ни один вариант не верен

10. «Функции МСУ» - это:

а) обусловленные природой МСУ коренные, базовые начала и идеи, лежащие в основе организации МСУ, а также деятельности населения и формируемых им органов;

б) общественные отношения, возникающие в процессе организации МСУ и решения населением вопросов местного значения;

в) обусловленные природой и принципами МСУ, направленные на реализацию целей и задач МСУ основные направления муниципальной деятельности;

г) все варианты верны;

д) ни один вариант не верен

11. К принципам МСУ относят:

а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;

б) организационное обособление МСУ от системы органов государственной власти;

в) гласность и ответственность в работе органов МСУ;

г) все варианты верны;

д) ни один вариант не верен

12. Теория МСУ, обосновывающая необходимость ограничения вмешательства государства в дела общин и естественность права общины заведовать своими делами:

а) теория свободной пашни;

б) политическая теория;

в) государственная теория;

г) все варианты верны;

д) ни один вариант не верен

13. Сложившаяся исторически первой модель зарубежных муниципальных систем называется:

а) англиканская;

б) францисканская;

в) коммуникативная;

г) все варианты верны;

д) ни один вариант не верен

14. ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» был принят в:

а) 1991 г.;

б) 1993 г.;

- в) 1995 г.;
- г) 1998 г.;
- д) 2001 г.

15. Одним из самых доступных средств непосредственной демократии являются:

- а) выборы;
- б) собрания;
- в) ТОС;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

16. Социальная работа по месту жительства ориентирована на оказание профессиональной помощи:

- а) всем людям независимо от места их проживания и регистрации;
- б) всем людям, проживающим в данном городе, районе, селе;
- в) всем людям, проживающим в данном микрорайоне, квартале, дворе, доме;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен

17. Правом избирать и быть избранным в представительные органы либо должностным лицом МСУ обладает дееспособный гражданин:

- а) имеющий гражданство РФ;
- б) старше 21 года;
- в) длительно проживающий в данном муниципальном образовании;
- г) все варианты верны;
- д) ни один вариант не верен.

3.3. КЛЮЧ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ

Оценка	% правильных ответов
Отлично	100-95
Хорошо	94-75
Удовлетворительно	74-60
Неудовлетворительно	61-0

4. РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ К УЧЕБНЫМ ЗАНЯТИЯМ

4.1. МОНИТОРИНГ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МСУ

Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2006 г. N 772 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2007 год»

Установлены размеры федеральных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2007 г. в среднем по РФ и по субъектам РФ, используемые для определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, в том числе для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

В 2007 г. в среднем по РФ размер федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (содержание и текущий ремонт жилого помещения, теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и газоснабжение) и размер федерального стандарта стоимости капитального ремонта жилого помещения равны соответственно 47,2 руб. и 3,6 руб. на 1 кв. м общей площади жилья в месяц. Размеры указанных стандартов на предыдущий год составляли 41,6 руб. и 3,2 руб.

Также определено, что федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения используется только для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов РФ из Федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон направлен на устранение административных барьеров и создание условий для увеличения объемов жилищного строительства. За-

коном внесен целый ряд изменений в Градостроительный кодекс РФ и ряд других законодательных актов с целью упрощения процедуры предоставления земельных участков под жилищное строительство. Путем реализации данных изменений предполагается повысить эффективность осуществления мероприятий нацпроекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности отнесено полномочие по принятию решений о развитии застроенных территорий.

Изменены отдельные положения Градостроительного кодекса РФ и Земельного кодекса РФ в части возможности заключения договоров о развитии территорий в целях осуществления на таких территориях жилищного строительства. Установлено исключение из общего правила о предоставлении земельных участков под жилищное строительство только по результатам проведения конкурса. Земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена и который не предоставлен в пользование и (или) во владение гражданам или юридическим лицам, будет предоставляться для строительства в границах застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии, без проведения торгов лицам, с которым будет заключен договор о развитии застроенной территории. Договор заключается органом местного самоуправления с победителем открытого аукциона. Земельный участок будет предоставляться победителю аукциона после выполнения им обязательств по переселению граждан и сносу зданий на нем. По выбору победителя аукциона указанный земельный участок будет предоставляться бесплатно в собственность или в аренду. Размер арендной платы при этом приравнен к размеру земельного налога.

Для обеспечения жилищного строительства свободными земельными участками вводится правило о необходимости передачи неиспользуемых земель, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов РФ или муниципальную собственность.

Согласно изменениям в Жилищный кодекс РФ, к собственнику многоквартирного дома, подлежащего реконструкции, может быть предъявлено требование об обязательном ее проведении. Если в отношении территории, на которой расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, принято решение о развитии застроенной территории, собственникам помещений будет устанавливаться срок не менее 6 месяцев для подачи заявления на получение разрешения на строительство, снос или реконструкцию указанного дома. При отсутствии указанного заявления земельный участок, на котором расположен указанный дом, и жилые помещения в указанном доме будут подлежать изъятию для муниципальных нужд.

До утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов, но не позднее 1 января 2010 г. включение земельных участков в границы населенных пунктов или исключение земельных участков из границ населенных пунктов, согласно предлагаемым изменениям, будет осуществляться исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (за исключением случаев включения (исключения) земельных участков в границы городов федерального значения).

Ряд изменений направлен на реализацию положений Градостроительного кодекса РФ о введении с 1 января 2007 г. единой государственной экспертизы проектной документации и единого государственного строительного надзора. При этом проведение иных видов государственных экспертиз проектной документации и иных видов государственного надзора при строительстве запрещается. Законом предусматривается исключение проектной документации из предмета всех видов специализированных государственных экспертиз, предусмотренных Федеральными законами «Об экологической экспертизе», «Об охране окружающей среды», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О внутренних морских водах», «Об отходах производства и потребления» и другими законами.

Дополнен перечень объектов, организация и проведение государственной экспертизы проектной документации в отношении которых относится к исключительной компетенции органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности. Помимо ранее предусмотренных, к таким объектам, в частности, отнесены объекты, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять: на территориях двух и более субъектов РФ. При этом исключительная компетенция будет действовать и в отношении проведения экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации по данным объектам.

Уточнены нормы о порядке возмещения убытков при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

Для преодоления излишних административных барьеров в сфере землеустройства, кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимость также внесены изменения в Федеральные законы «О землеустройстве», «О государственном земельном кадастре», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2008 г. либо со дня официального опубликования.

Действие положений Федерального закона, касающиеся предоставления земельных участков без проведения конкурса, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 октября 2005 г.

Распоряжение Правительства РФ от 11 декабря 2006 г. № 1706-р

Утверждена Концепция федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 - 2011 годы)».

Целью Программы является снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при таких социально значимых заболеваниях, как сахарный диабет, туберкулез, ВИЧ-инфекция, онкозаболевания, артериальная гипертония, вирусные гепатиты, психические расстройства, инфекции, передаваемые половым путем, а также увеличение продолжительности и улучшение качества

жизни больных, страдающих этими заболеваниями. Задачами Программы являются совершенствование и внедрение новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при социально значимых заболеваниях, строительство и реконструкция специализированных медицинских учреждений.

В Концепции дана предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности реализации Программы, сформулированы предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации Программы, механизмам формирования мероприятий Программы, возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы.

Финансирование мероприятий Программы предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и путем привлечения средств внебюджетных источников. Общие затраты на реализацию мероприятий Программы составят 76 393,6 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 35 103,3 млн. рублей, бюджетов субъектов РФ - 39 998,9 млн. рублей и внебюджетных источников - 1 291,4 млн. рублей.

Государственным заказчиком – координатором Программы является Минздравсоцразвития России, государственными заказчиками - Росздрав, Роспотребнадзор, ФСИН России и Российская академия медицинских наук. На указанные органы возложена разработка проекта федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 - 2011 годы)».

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ «Гражданский кодекс РФ. Часть четвертая»

Часть IV Гражданского кодекса РФ посвящена правовому регулированию отношений в сфере интеллектуальной собственности. Она объединяет в себе разрозненные нормы законодательства об авторском праве и смежных правах, товарных знаках, правовой охране программ для ЭВМ, нормы патентного права, обеспечивая единообразие правового регулирования в сфере участия исключительных прав в гражданском обороте.

Вместе с тем в заключительную часть ГК РФ включены не только традиционные, но и новые правовые институты в сфере интеллектуальной собственности. В частности, впервые в российское законодательство включена охрана исключительного права изготовителя базы данных. Также впервые предусмотрена охрана исключительного смежного права публикатора, то есть гражданина, который впервые обнародовал произведение литературы, науки или искусства, не опубликованное в течение срока действия авторского права и перешедшее поэтому в общественное достояние, либо вообще никогда не охранявшееся авторским правом.

Новеллой для российского законодательства является и право на секрет производства (ноу-хау). Правовой режим данных объектов интеллектуальной собственности был определен в ранее действовавшем законодательстве фрагментарно. В части IV устанавливаются признаки секрета производства, характеризуется содержание исключительного права на него, предусматриваются особенности договора об отчуждении права на секрет производства и соответствующего лицензионного договора, а также определяются взаимоотношения работника и работодателя в связи с созданием служебного секрета производства.

Детально регламентируется в части IV Гражданского кодекса правовой режим фирменного наименования юридического лица. Основанием возникновения исключительного права на фирменное наименование является государственная регистрация юридического лица, которому оно принадлежит. Важным изменением в правовом режиме фирменного наименования является предусмотренный частью IV прямой запрет распоряжения исключительным правом на фирменное наименование, в том числе путем его отчуждения или предоставления права использования по лицензионному договору.

Еще одной новеллой является право на коммерческое обозначение, которое, в отличие от фирменного наименования, индивидуализирующего юридическое лицо, призвано индивидуализировать предприятие (магазин, ресторан, фабрику и т.п.) как производственную единицу. Коммерческие обозначения не

требуют регистрации и могут переходить к другому лицу только в составе предприятия, для индивидуализации которого используются.

Новым для российского законодательства об интеллектуальной собственности является и включенное в часть IV право использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии. Оно подразумевает использование совокупности исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет либо с привлечением средств федерального бюджета. Введение права на технологию вызвано необходимостью защитить интересы государства и разработчиков при создании технологий военного, специального и двойного назначения.

Ряд норм части IV посвящен защите прав авторов. На принадлежащее автору и исполнителю исключительное право не допускается обращение взыскания. На издателя возложена обязанность начать использование произведения не позднее определенного лицензионным договором срока. Нарушение этой обязанности влечет за собой возможность одностороннего расторжения договора по инициативе автора без возмещения издателю причиненных этим убытков, а также возможность взыскать с издателя предусмотренное договором вознаграждение в полном объеме.

Частью IV предусматриваются меры, направленные на защиту личных неимущественных прав авторов. В частности, устанавливается порядок внесения наследниками (иными правопреемниками) автора изменений, сокращений или дополнений в произведение, а также порядок обнародования произведения умершего автора в пределах срока действия исключительного права и после его истечения.

Большое внимание в заключительной части ГК РФ уделено характеристике и регламентации двух основных договоров, с помощью которых осуществляется оборот прав на объекты интеллектуальной собственности - договора об отчуждении исключительного права и лицензионного договора, направленного на предоставление права использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации.

Предусмотрено введение более строгих мер ответственности за так называемое интеллектуальное пиратство. В частности, у нарушителей исключительных прав будут конфисковывать оборудование и материалы, использовавшиеся для совершения правонарушения, с последующим их уничтожением за счет правонарушителей. К самим нарушителям (организациям и предпринимателям) будут применять принудительную ликвидацию (прекращение регистрации в качестве предпринимателей).

Подробно регламентирован порядок управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. Вводится добровольная аккредитация организаций, осуществляющих управление правами на коллективной основе.

В целом часть IV Гражданского кодекса соответствует международным нормам в сфере защиты интеллектуальной собственности и направлена на завершение кодификации гражданского законодательства РФ.

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Часть четвертая Гражданского кодекса РФ вводится в действие с 1 января 2008 года.

С указанной даты утрачивают силу Гражданский кодекс РСФСР 1964 г., Патентный закон РФ 1992 г., законы РФ 1992 г. «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных», «О правовой охране топологий интегральных микросхем», законы РФ 1993 г. "Об авторском праве и смежных правах», «О селекционных достижениях», а также ряд других правовых актов.

Также с момента введения в действие части IV ГК РФ признаются недействующими положение о фирме, утвержденное Постановлением ЦИК и СНК Союза ССР в 1927 г., и Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г.

Права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, охраняемые на 1 января 2008 г., продолжают охраняться в соответствии с частью IV ГК РФ.

Авторство, имя автора, имя исполнителя, неприкосновенность произведения и результата исполнения охраняются по правилам части IV ГК РФ после смерти автора или исполнителя независимо от того, предоставлялась ли правовая охрана таким результатам интеллектуальной деятельности в момент их создания.

Устанавливается исключительное право РФ на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии, полученные ранее за счет средств бюджета РСФСР и составлявшей союзный бюджет части государственного бюджета СССР, находящиеся на территории РФ.

Нормы части II ГК РФ о договоре коммерческой концессии приводятся в соответствие с правилами, установленными частью IV ГК РФ. Определено, что к объектам исключительных прав, передаваемых пользователю правообладателем по договору, относится коммерческое обозначение (вместо фирменного наименования). При несоблюдении требования о государственной регистрации договора в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности договор коммерческой концессии признается ничтожным.

Вводится правовая охрана личного изображения, использование которого возможно только с согласия физического лица, кроме случаев получения изображения при съемке в открытых для свободного посещения местах или на публичных мероприятиях, позирования гражданина за плату, использования изображения в публичных интересах.

В соответствии с частью IV ГК РФ введены новые требования к фирменному наименованию юридического лица. Так, фирменное наименование не должно будет содержать изложенные в русской транскрипции или транскрипции языков народов РФ иностранные термины и аббревиатуры, отражающие организационно-правовую форму юридического лица. В связи с этим текст федеральных законов «О банках и банковской деятельности», «О сельскохозяйст-

венной кооперации», «Об акционерных обществах», «О производственных кооперативах», «Об обществах с ограниченной ответственностью», «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» дополнен соответствующими положениями.

В Семейном кодексе РФ и части I ГК РФ закрепляется правило о том, что исключительное право на результат интеллектуальной деятельности принадлежит автору такого результата и не включается в состав общего имущества супругов. Однако доходы, полученные от использования такого результата, являются совместной собственностью супругов, если договором между ними не предусмотрено иное.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, направленных на приведение действующего законодательства в соответствие с правилами части IV ГК РФ, которые вступают в силу одновременно с частью четвертой ГК РФ (с 1 января 2008 г.).

Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2006 г. № 767 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности»

Изменения, вносимые в постановления Правительства РФ по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности, вызваны существенным сокращением лицензируемых видов деятельности и изменением порядка получения и аннулирования лицензий.

В частности, прекращено лицензирование публичного показа аудиовизуальных произведений в кинотеатрах, маркирования продукции знаком соответствия государственным стандартам, деятельности по изготовлению, использованию, хранению и уничтожению печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба РФ, обслуживания воздушного движения гражданской авиации, производства элитных семян, оценочной деятельности, производства табачных изделий, промышленного рыболовства, деятельности удостоверяющих центров электронной цифровой подписи, деятельности по закупке, постав-

ке, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд, ветеринарной деятельности, деятельности ломбардов, племенного животноводства и некоторых других видов деятельности.

Приостановление действия лицензии осуществляется лицензирующим органом в случае привлечения лицензиата к административной ответственности в виде приостановления деятельности. Аннулирование лицензии производится судом в случае неустранения лицензиатом нарушения лицензионных требований и условий, повлекшего за собой административное приостановление деятельности.

Приказ Федеральной налоговой службы от 21 ноября 2006 г. № САЭ-3-19/798@ «Об утверждении порядка организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов»

Зарегистрировано в Минюсте РФ 19 Декабря 2006 г. Регистрационный №8636.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. N 137-ФЗ с 1 января 2007 г. изменяется порядок представления отсрочек (рассрочек) по уплате налогов и сборов. Так, в частности, отменяется институт «налогового кредита», а предельный срок предоставления налоговым органом отсрочки (рассрочки) увеличивается с 6 месяцев до одного года. Свыше одного года (но не более чем на 3 года) отсрочка по уплате налогов может предоставляться по решению Правительства РФ. При этом институт «налогового кредита» отменяется.

В связи с указанными изменениями вместо Порядка, утвержденного ранее приказом ФНС России от 30.03.2005 г. N САЭ-3-19/127, вводится новый Порядок организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов.

Решения об изменении срока уплаты федеральных налогов и сборов в форме отсрочек и рассрочек на срок не более одного года, а также в форме инвестиционных налоговых кредитов, и решения о временном приостановлении

уплаты сумм задолженности по федеральным налогам и сборам на период рассмотрения заявления о предоставлении отсрочки или рассрочки принимаются ФНС России; аналогичные решения в отношении региональных и местных налогов и сборов – управлением ФНС России по субъекту РФ по месту нахождения (жительства) заинтересованного лица, по согласованию с соответствующими финансовыми органами субъектов РФ, муниципальных образований.

При обращении с просьбой об изменении срока уплаты налогов и сборов налогоплательщиком в обязательном порядке представляется аналогичный общий пакет документов, что и предусмотренный ранее. Кроме того, устанавливается перечень документов, представляемых в зависимости от основания изменения срока уплаты налогов и сборов.

Так, в частности, в случае обращения с заявлением, когда имущественное положение физического лица исключает возможность единовременной уплаты налога (п.п. 4 п. 2 ст. 64 НК РФ) представляется заверенная в установленном порядке копия договора поручительства, заключенного в порядке, предусмотренном ст. 74 НК РФ, либо документы об имуществе, которое может быть предметом залога, и проект договора залога, подписанный залогодателем.

Установлен порядок оформления договора поручительства, предоставляемого для получения отсрочки, рассрочки или инвестиционного налогового кредита. Для оформления договора налогоплательщик и поручитель должны одновременно обратиться с письменным заявлением в управление ФНС России по соответствующему субъекту РФ. Договор поручительства со стороны налоговых органов уполномочены рассматривать и заключать управления ФНС России по субъектам РФ. Как и ранее договор с суммой поручительства более 20 млн. руб., направляется на рассмотрение и согласование в ФНС России.

Приведен перечень соответствующих документов.

Приказ вступает в силу с 1 января 2007 г.

Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р

Утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 г., определяющая ключевые направления

деятельности по созданию условий для успешной социализации и самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России.

Стратегия ориентирована преимущественно на граждан РФ в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

С учетом масштаба задач и объективной ограниченности средств их достижения реализация государственной молодежной политики базируется на принципе выделения приоритетных направлений, среди которых: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества

В рамках приоритетных направлений предусматривается осуществление российских молодежных проектов (по первому направлению - проекты «Новый взгляд», «Доброволец России», «Карьера», «Молодая семья России»; по второму направлению - проекты «Команда» и «Успех в твоих руках»; по третьему направлению - проект «Шаг навстречу»).

Для каждого проекта Минобрнауки России с участием уполномоченных органов по работе с молодежью субъектов РФ разрабатывается технико-экономическое обоснование, которое будет содержать цели соответствующего приоритетного направления, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов государственной молодежной политики. К этой работе будут привлечены научные и молодежные общественные организации.

Федеральный закон от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год»

Федеральный закон принят в целях образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства в 2007 году.

Федеральный бюджет на 2007 год утвержден по расходам в сумме 5 463 479 900,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 6 965 317 200,0 тыс. рублей исходя

из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в сумме 31 220 млрд. рублей и уровня инфляции (потребительских цен) 6,5 - 8,0 процента. И расходы, и доходы федерального бюджета на 2007 год предусмотрены в сумме, превышающей соответствующие показатели федерального бюджета на 2006 год, при этом планируемый уровень инфляции будет ниже. Предусматривается создание в 2007 году компенсационного фонда в сумме 153 130 234,1 тыс. рублей, федерального фонда поддержки субъектов РФ в сумме 260 418 336,2 тыс. рублей.

В федеральном бюджете на 2007 год сохранились тенденции бюджетной политики последних лет и преемственность по отношению к бюджету текущего года. Проект бюджета несет в себе много новых положений и в целом ориентирован на достижение роста ВВП на 7%.

В бюджете предусмотрено увеличение финансирования по разделу «Национальная экономика». В 2007 году начнет осуществляться финансирование новой федеральной целевой программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007-2010 годы и на перспективу до 2015 года» в объеме 18 млрд. рублей. Предусмотрено финансирование государственной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», предусматривающей обеспечение ускоренного развития высокотехнологичных отраслей экономики и превращение их в одну из основных движущих сил экономического роста страны.

Бюджетные проектировки 2007 года в целом направлены на реализацию стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития России, определенных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ и в Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике в 2007 году». В частности, в Федеральном законе предусматривается увеличение расходов на реализацию национальных проектов, на улучшение демографической ситуации в Российской Федерации и другие мероприятия социально-экономического характера.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Федеральный закон от 19 декабря 2006 г. № 236-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2007 год»

Федеральным законом от 19 декабря 2006 года N 236-ФЗ утверждается бюджет Пенсионного фонда РФ на 2007 год по доходам в сумме 1 845 094,0 млн. рублей, из них 1 725 289,6 млн. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, и по расходам в сумме 1 727 799,9 млн. рублей. Доходы бюджета Фонда на 2007 год сформированы за счет поступлений страховых платежей, исходя из тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и поступлений средств федерального бюджета.

Финансирование расходов на выплату пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и оказание услуг по погребению в 2007 году будет осуществляться Фондом за счет субвенций федерального бюджета. Расходы на выплату базовой части трудовой пенсии в 2007 году определены с учетом затрат на проведение индексации и повышения размера базовой части трудовой пенсии по старости. Средства на выплату страховой части трудовой пенсии рассчитывались, исходя из среднестатистического размера страховой части трудовой пенсии с учетом затрат на ее увеличение.

Бюджет Пенсионного фонда также предусматривает финансирование мероприятий, связанных с определением списка лиц, имеющих право на материнский (семейный) капитал, и выдачей соответствующих сертификатов.

Кроме расходов на пенсионное обеспечение, Федеральным законом направляется часть средств на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, газификацию их домовладений, а также на выплату материальной помощи ко Дню Победы и другим праздничным датам. Остатки средств федерального бюджета на 01 января 2007 года, образовавшиеся в бюджете Фонда на 2006 год в результате неполного использования ассигнований на выплаты пенсий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граж-

дан и другие социальные выплаты, финансируемые за счет средств федерального бюджета, используются Фондом в 2007 году на указанные цели.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Федеральный закон от 19 декабря 2006 г. № 234-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год»

Утвержден бюджет Фонда социального страхования РФ на 2007 год.

Доходы Фонда должны составить 258 806 047,5 тыс. рублей, расходы - 287 493 479,5 тыс. рублей. Доходы Фонда формируются за счет налоговых поступлений (ЕСН) и страховых взносов. Основные статьи расходов - обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, выплата пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, оплата санаторно-курортных путевок, медицинской помощи, оказанной учреждениями здравоохранения женщинам в период беременности и родов, а также первичной медико-санитарной помощи, оказанной амбулаторно-поликлиническими учреждениями работающим гражданам.

Максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности (за исключением пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц повышен с 15 000 рублей до 16 125 рублей.

В бюджете Фонда заложено предусмотренное в 2007 году повышение размера пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Максимальный размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний оставлен на уровне 2006 года - 46,9 тыс. рублей. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты повышен с 33,0 тыс. рублей до 36,0 тыс. рублей. При этом размеры ежемесячных страховых

выплат, превышающие установленный уровень на день вступления в силу данного закона, изменению не подлежат.

Предусмотрено увеличение стоимости родового сертификата. Услуги государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в части медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, будут оплачиваться в размере 3,0 тыс. рублей (в 2006 году - 2,0 тыс. рублей), в период родов и в послеродовом периоде - в сумме 6,0 тыс. рублей (в 2006 году - 5,0 тыс. рублей) за каждую женщину, получившую указанные услуги. Также будет оплачиваться диспансерное наблюдение ребенка в течение первого года жизни в сумме 1,0 тыс. рублей за каждого ребенка.

Оплата стоимости путевок для детей застрахованных граждан будет производиться из расчета 500 рублей на одного ребенка в сутки (в 2006 году - 450 рублей в сутки).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Постановление Правительства РФ от 20 декабря 2006 г. № 779 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828»

Вносимые изменения касаются, прежде всего, передачи полномочий по выдаче и замене паспортов РФ, а также по контролю за соблюдением Положения о паспорте гражданина РФ территориальным органам Федеральной миграционной службы. Ранее указанные функции выполняли органы внутренних дел. Внесение в паспорт гражданина РФ предусмотренных сведений и отметок также будет осуществляться территориальными органами Федеральной миграционной службы.

Выдача и замена паспортов будет производиться не только по месту жительства гражданина, но и по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел РФ.

Кроме того, изменения коснулись оформления бланков паспортов с целью установления дополнительных мер защиты. Бланк паспорта будет шит по всей длине корешка двухцветной нитью с пунктирным свечением в ультрафио-

летовом излучении. Внутренние страницы бланка паспорта будут содержать водяные знаки в виде объемных начертаний букв «РФ». В бумагу некоторых страниц вводится защитная металлизированная нить, меняющая цвет в зависимости от угла зрения. Изменится расположение на странице и способ нанесения нумерации бланка паспорта - на большинстве страниц указанная нумерация будет нанесена способом лазерной перфорации. Третья страница, предназначенная для размещения персональных данных гражданина РФ, с целью защиты сведений о личности будет ламинироваться пленкой с голографическим изображением.

Шестнадцатая и семнадцатая страницы бланка паспорта, предназначенные для внесения сведений о детях владельца паспорта, должны будут содержать подпись должностного лица, выдавшего паспорт, и печать территориального органа Федеральной миграционной службы.

Паспорта гражданина РФ, изготовленные по новому образцу, начнут выдаваться с 1 марта 2007 года. Паспорта, оформленные на «старых» бланках, действительны до достижения возраста, при котором паспорт подлежит замене: 20 и 45 лет.

Бланки паспорта, изготовленные до вступления в силу данного постановления, будут использоваться для оформления паспортов наряду с новыми бланками до их израсходования, но не позднее 1 января 2008 года.

Федеральный закон от 21 декабря 2006 г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Внесенными изменениями расширен круг лиц, имеющих право на одновременное получение двух пенсий.

Предшествующая редакция изменяемых положений предусматривала предоставление права на получение пенсии по случаю потери кормильца как второй пенсии только не вступившим в новый брак женам (вдовам) военнослужащих и приравненных к ним по пенсионному обеспечению категорий граждан, погибших в войну с Финляндией, Великую отечественную войну, войну с Японией.

Согласно изменениям, всем не вступившим в новый брак вдовам военнослужащих и приравненных к ним по пенсионному обеспечению категорий граждан, погибших в период прохождения военной службы (в том числе по призыву) в результате военной травмы, предоставляется право одновременного получения пенсии по случаю потери кормильца и одной из следующих пенсий: трудовой пенсии по старости (инвалидности), либо социальной пенсии, либо пенсии за выслугу лет (по инвалидности). Данное положение не распространяется на случаи, когда смерть наступила в результате противоправных действий самих военнослужащих (иных приравненных к ним по пенсионному обеспечению лиц.).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Цели и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе	5
2. Содержание дисциплины	7
2.1. Распределение часов курса по темам и видам работ	7
2.2. Тематический план лекционных занятий	8
<i>Тема 1.</i> МСУ в системе государственного управления	8
<i>Тема 2.</i> История становления и развития системы МСУ в России	10
<i>Тема 3.</i> Виды (модели) зарубежных муниципальных систем	12
<i>Тема 4.</i> Основные теории местного самоуправления	16
<i>Тема 5.</i> Сущность и признаки местного самоуправления	19
<i>Тема 6.</i> Принципы местного самоуправления	21
<i>Тема 7.</i> Функции местного самоуправления	22
<i>Тема 8.</i> Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления	24
<i>Тема 9.</i> Правовой статус муниципальных служащих	29
<i>Тема 10.</i> Финансово-экономическая основа местного самоуправления	35
<i>Тема 11.</i> Территориальные основы местного самоуправления	38
<i>Тема 12.</i> Понятие и системы гарантий местного самоуправления	39
<i>Тема 13.</i> Понятие и структура компетенции органов местного самоуправления	42
<i>Тема 14.</i> Основные пути решения проблем социальной защиты населения в условиях действия ФЗ РФ №131-ФЗ в муниципальных образованиях Амурской области	46
<i>Тема 15.</i> Местное самоуправление в г. Благовещенске	50
<i>Тема 16.</i> Заместитель мэра г. Благовещенска по социальному развитию	53
2.3. Семинарские занятия и рекомендуемая литература для студентов очной формы	55

2.4. Семинарские занятия и рекомендуемая литература для студентов заочной формы	62
2.5. Самостоятельная работа студентов	64
2.6. Методические рекомендации по выполнению контрольных работ студентами заочной формы обучения	66
2.7. Задания для контрольных работ	67
2.8. Вопросы к экзамену (зачету)	69
2.9. Критерии оценки знаний студентов	70
2.10. Рекомендуемая литература по курсу	71
3. Материалы для проверки знаний (проверочные задания по курсу)	75
3.1. Входящий контроль	75
3.2. Текущий контроль	75
3.3. Итоговый контроль	77
3.3. Ключ для оценки знаний	81
4. Раздаточный материал к учебным занятиям	82
4.1. Мониторинг федерального законодательства в сфере МСУ	82