

Федеральное агентство по образованию
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГОУВПО «АмГУ»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ЭТиГУ

_____ С.А. Бунина

« _____ » _____ 2007 г.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальности: 080504 «Государственное и муниципальное управление»

Составитель:

Ст. преподаватель кафедры «Экономической теории и государственного управления»
И.В. Новикова

Благовещенск

2007 г.

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
экономического факультета
Амурского государственного
университета

И.В. Новикова

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Управление государственной собственностью» для студентов очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление». - Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2007. – 30 с.

Учебно-методические рекомендации ориентированы на оказание помощи студентам очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» для успешного освоения дисциплины «Управление государственной собственностью».

Рецензент: Сохимо Л.В., доцент кафедры

СОДЕРЖАНИЕ

1. Стандарт дисциплины	4
2. Рабочая программа дисциплины	4
3. График самостоятельной учебной работы студентов по дисциплине	11
4. Методические рекомендации по проведению семинарских и практических занятий по дисциплине	11
5. План–конспект лекций по дисциплине	14
6. Методические указания по выполнению контрольных работ по дисциплине для заочной и заочно-сокращенной формы обучения	26
7. Методические рекомендации по выполнению домашних заданий и контрольных работ для студентов очной формы обучения	26
8. Перечень программных продуктов, используемых в преподавании дисциплины	27
9. Методические указания по применению современных информационных технологий	27
10. Фонд тестовых и контрольных заданий для оценки качества знаний	27
11. Перечень контрольных вопросов	29
12. Карта обеспеченности дисциплины кадрами профессорско-преподавательского состава	30

1. СТАНДАРТ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Управление государственной собственностью» входит в перечень специальных дисциплин по выбору. Она непосредственно связана с теорией государственного и муниципального управления и другими науками. Дисциплина «Управление государственной собственностью» направлена на расширение и углубление знаний студентов в области управления государственной собственностью, арендных отношений, землепользования, управления государственными пакетами акций, государственной недвижимостью. В данной дисциплине рассматривается учет, оценка и контроль за государственной собственностью.

2. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«Амурский государственный университет»
(ГОУВПО «АмГУ»)

УТВЕРЖДАЮ
Проректор на учебно-научной работе
_____ Астапова Е.С.
«__» _____ 2006 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

По дисциплине Управление государственной собственностью
Для специальности 080504 Государственное и муниципальное управление

	Очная форма обучения	Заочная форма обучения	Заочно-сокращенная форма обучения
Курс	5	6	3
Семестр	9	11	5
Лекции	28 час.	10 час.	12 час.
Практические занятия	28 час.	6 час.	-
Экзамен	Экзамен	Экзамен	Экзамен
Контрольная работа	-	Контрольная работа	Контрольная работа
Самостоятельная работа	56 час.	96 час.	100 час.
Всего часов	112 час.	112 час.	112 час.

Составитель Новикова И.В., ст. преподаватель

Факультет Экономический

Кафедра ЭТиГУ

2006 г.

Рабочая программа составлена на основании государственного образовательного стандарта высшего образования.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры «Экономической теории и государственного управления»

« ____ » _____ 2006 г., протокол № 1

Заведующий кафедрой _____ С.А. Бунина

СОГЛАСОВАНО
Начальник УМУ
_____ Торопчина Г.Н.
« ____ » _____ 2006 г.

СОГЛАСОВАНО
Председатель УМС факультета
_____ Чечета Г.Ф.
« ____ » _____ 2006 г.

СОГЛАСОВАНО
Заведующий выпускающей кафедрой
_____ Буниной С.А.
« ____ » _____ 2006 г.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ, ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Цель: дать студента основы знаний по управлению государственной и муниципальной собственностью, ее роли в жизни общества.

Задачи: формирование у студентов знаний о роли государственной собственности в рыночной экономике, содержании отношений собственности, формах, условиях и объектах государственной собственности, системе управления государственной собственностью, роли государства в развитии национального богатства, его структуре и содержании.

Перечень дисциплин, освоение которых необходимо для изучения данной дисциплины: экономическая теория, макроэкономика, государственное регулирование экономики, региональная экономика, экономика природопользования.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тематический план лекционных занятий

Наименование тем	Количество часов		
	Очная форма обучения	Заочная форма обучения	Заочно-сокращенная форма обучения
1. Государственная собственность в рыночной экономике	2	1	1
2. Объекты государственной собственности	2	-	1
3. Основы построения системы управления государственной собственностью	2	1	1
4. Приватизация	2	1	1
5. Обращение имущества в государственную собственность	2	1	1
6. Управление использованием государственной собственности	4	1	1
7. Государственные унитарные предприятия	2	-	-
8. Акционерная собственность государства	2	-	1
9. Недвижимость государственного собственника	2	1	1
10. Недропользование и пользование земельными ресурсами	2	1	1
11. Государственная собственность в научной и научно-технической сфере	2	1	1
12. Учет и оценка объектов государственной собственности	2	1	1
13. Контроль за распоряжением государственной собственностью	2	1	1

Тема 1. Государственная собственность в рыночной экономике

Цели управления собственностью, структура отношений собственности, формы и уровни собственности.

Тема 2. Объекты государственной собственности

Природные объекты собственности (водные ресурсы, леса, недра, земля), экономические объекты (недвижимость, имущественные комплексы), интеллектуальный капитал.

Тема 3. Основы построения системы управления государственной собственностью
Функции и структура органов управления государственной собственностью, нормативные методы управления государственной собственностью

Тема 4. Приватизация

Понятие, цели, задачи и способы приватизации, особенности приватизации разных объектов собственности, варианты и этапы приватизации в России

Тема 5. Обращение имущества в государственную собственность

Добровольный переход в государственную собственность, принудительное изъятие собственности, национализация, банкротство.

Тема 6. Управление использованием государственной собственности

Залог государственной собственности, ипотека, управление собственностью, сданной в аренду, доверительное управление

Тема 7. Государственные унитарные предприятия

Отчетность федеральных ГУПов, показатели экономической эффективности, инструменты управления деятельностью ГУПов.

Тема 8. Акционерная собственность государства

Управление государственными долями в АО, управление государственными долями на уровне субъекта федерации, эффективность управления ценными бумагами.

Тема 9. Недвижимость государственного собственника

Цели и механизм управления недвижимостью государственного собственника, эффективность управления недвижимостью, регулирование арендных отношений, аукционные и конкурсные торги

Тема 10. Недропользование и пользование земельными ресурсами

Состояние и нормативная база государственного управления, регулирование нефтяной отрасли, регулирование земельных отношений, земельные ресурсы городов и территорий

Тема 11. Государственная собственность в научной и научно-технической сфере

Механизм управления отдельными видами собственности в НТС, эффективность управления собственностью в НТС.

Тема 12. Учет и оценка объектов государственной собственности

Учет объектов собственности, организация и методы оценки государственной собственности, оценка кадрового потенциала.

Тема 13. Контроль за распоряжением государственной собственностью

Постприватизационный надзор, органы постприватизационного контроля за рубежом, контроль за эффективностью использования государственной собственности.

СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Тематический план семинарских занятий для очной и заочной форм обучения

Наименование тем	Количество часов	
	Очная форма обучения	Заочная форма обучения
1. Государственная собственность в рыночной экономике	2	-
2. Объекты государственной собственности	2	1
3. Система управления государственной собственностью	2	-
4. Приватизация	2	1
5. Обращение имущества в государственную собственность	2	1
6. Управление использованием государственной собственности	4	1
7. Государственные унитарные предприятия	2	-
8. Акционерная собственность государства	2	1
9. Недвижимость государственного собственника	2	-
10. Недропользование и пользование земельными ресурсами	2	-
11. Государственная собственность в научной и научно-технической сфере	2	-
12. Учет и оценка объектов государственной собственности	2	-
13. Контроль за распоряжением государственной собственностью	2	1

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

1. Изучение конспекта лекций и учебной литературы по основному рекомендованному списку в соответствии с программой курса.
2. Знакомство с дополнительной рекомендованной литературой.
3. Знакомство с научными публикациями в журналах «Вопросы экономики», «Экономист», «РЭЖ», «ЭКО», «Муниципальная власть» и др.
4. Изучение оперативного и статистического материала, официальных нормативных документов.
5. Подготовка тематических сообщений и докладов на семинарах.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Причины существования государственной собственности
2. Цели и задачи управления государственной собственностью
3. Собственность как категория экономики и управления
4. Объекты государственной собственности
5. Структура отношений собственности
6. Содержание права собственности
7. Отношения между собственниками
8. Формы и уровни собственности
9. Частная собственность, групповая собственность
10. Государственная и муниципальная собственность
11. Федеральная и субфедеральная собственность. Порядок отнесения государственного имущества к разным уровням
12. Порядок оформления прав государственной собственности
13. Водные ресурсы как объект государственной собственности

14. Леса как объект государственной собственности
15. Недра: определение, управление недропользованием
16. Природная рента.
17. Платежи за пользование природными ресурсами
18. Земельный фонд РФ.
19. Недвижимость: определение, структура, жизненный цикл
20. Хозяйственные организации в РФ
21. ГУПы: происхождение, учреждение и реорганизация
22. ГУПы: правоспособность, имущество, виды
23. ГУПы: право хозяйственного ведения.
24. ГУПы: право оперативного управления
25. Участие РФ в хозяйственных субъектах
26. Представление интересов государства в хозяйственных обществах
27. Особенности деятельности АО с государственным и муниципальным участием
28. Интеллектуальный капитал
29. Интеллектуальная собственность
30. Структура и функции органов управления государственной собственностью
31. Организация управления государственной собственностью: функциональный, отраслевой, региональные аспекты
32. Использование нормативных методов в системе управления государственной собственностью
33. Государственная казна
34. Разгосударствление и приватизация.
35. Способы приватизации в мире и в России
36. Обращение имущества в государственную собственность
37. Залог государственной собственности
38. Управление собственностью, сданной в аренду
39. Учет объектов собственности
40. Оценка собственности
41. Контроль за распоряжением государственной собственностью
42. Контроль за эффективностью использования государственной собственности

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Закон Амурской области «Об управлении государственной собственностью Амурской области» № 107-ОЗ от 6 ноября 1998 г.
2. Управление государственной собственностью/ Под ред. В.И. Кошкина. – М.: ИКФ «ЭКМОС», 2002. – 664 с.
3. Государственная собственность в РФ. Правовое регулирование (правоохранительная и прокурорская практика). 2004. – 480 с.
4. Талапина Э.В. Управление государственной собственностью. 2002. – 455 с.
5. Галанов В.А. Управление государственной собственностью на акции. – М.: Финансы и статистика, 2005. – 352 с.
6. Каменецкий В.А. Собственность в XXI столетии. – М.: Экономика, 2004. – 315 с.
7. Управление имуществом в муниципальных образованиях/под ред. Завьялова А.Л.: Учебное пособие. – М.: ВШПП, 2006. – 320 с.
8. Кошкин Л.И., Соловьев М.Н. Земельно-имущественные отношения и недропользование, основы управления. – М.: ВШПП, 2006. – 320 с.

Дополнительная

1. Конституция Российской Федерации
2. Гражданский кодекс РФ

3. Земельный кодекс РФ
4. Лесной кодекс РФ
5. Водный кодекс РФ
6. Жилищный кодекс РФ
7. Бюджетный кодекс РФ
8. Налоговый кодекс РФ
9. Закон РФ № 2395 -1 «О недрах» от 21 февраля 1992 г.
10. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г.

Журналы

Вопросы экономики
Государство и право
Государственная власть и местное самоуправление
Закон
Закон и право
Местное право
Право и экономика
Проблемы теории и практики управления
Финансовый бизнес
ЭКО
Экономист

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Оценка **«отлично»** ставится за полное изложение полученных знаний в устной или письменной форме в соответствии с требованиями программы. Допускаются единичные несущественные ошибки, самостоятельно исправленные студентом. При изложении ответа должен самостоятельно выделять существенные признаки изученного, выявлять причинно-следственные связи, формулировать выводы и обобщения, свободно оперировать фактами, использовать сведения из дополнительных источников.

Оценка **«хорошо»** ставится за полное изложение полученных знаний в устной или письменной форме в соответствии с требованиями программы. Допускаются отдельные несущественные ошибки, исправляемые студентом после указания на них преподавателем. При изложении студент должен выделять существенные признаки изученного, выявить причинно-следственные связи, сформулировать выводы и обобщения, в которых могут быть отдельные несущественные ошибки.

Оценка **«удовлетворительно»** ставится за неполное изложение знаний. Допускаются отдельные существенные ошибки, исправляемые с помощью преподавателя. Студент проявляет затруднения при выделении существенных признаков изученного материала, при выявлении существенных связей и формулировки выводов.

Оценка **«неудовлетворительно»** ставится при неполном бессистемном изложении учебного материала. При этом студент допускает существенные ошибки, неисправляемые даже с помощью преподавателя, а также за полное незнание и непонимание материала.

Темы контрольных работ для заочной и заочно-сокращенной форм обучения

1. Собственность: содержание отношений собственности
2. Формы и уровни собственности
3. Природные объекты государственной собственности
4. Экономические объекты государственной собственности
5. Интеллектуальный капитал, как объект государственной собственности
6. Система управления государственной собственностью
7. Функции и структура органов управления органов управления государственной собственностью

8. Нормативные методы в управлении государственной собственностью
9. Приватизация: понятие, цели, задачи и способы
10. Особенности приватизации в России
11. Обращение имущества в государственную собственность
12. Управление использованием государственной собственности
13. Залог государственной собственности
14. Управление государственной собственностью, сданной в аренду
15. Управление объектами государственной собственности
16. Имущественные комплексы ГУПов
17. ГУПы: право хозяйственного ведения и право оперативного управления
18. Акционерная собственность государства
19. Управление недвижимостью государственного собственника
20. Государственное управление недропользованием
21. Государственная собственность в научной и научно-технической сфере
22. Организация и методы оценки государственного имущества
23. Кадровое обеспечение системы управления государственной собственностью
24. Контроль за распоряжением государственной собственностью
25. Контроль за эффективностью использования государственной собственности

3. ГРАФИК САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Содержание самостоятельной работы студентов	Объем самостоятельной работы студентов, в часах	Сроки выполнения самостоятельной работы	Контроль за выполнением самостоятельной работы
Работа с периодической литературой при подготовке к семинарским занятиям	30	К каждому семинарскому	Опрос студентов по вопросам семинарского занятия
Решение домашних задач по теме практических занятий: Учет и оценка объектов государственной собственности	8	К семинарскому занятию по указанной теме	Опрос студентов по вопросам семинарского занятия
Студенты самостоятельно рассматривают и прорабатывают законодательные акты, регулирующие отношения государственной собственности	18	К семинарскому занятию по соответствующим темам	Опрос студентов по вопросам семинарского занятия
Итого	56		

4. Методические рекомендации по проведению семинарских и практических занятий по дисциплине «Управление государственной собственностью»

Тема 1. Государственная собственность в рыночной экономике

1. Цели управления государственной собственностью
2. Структура отношений собственности
3. Формы и уровни собственности

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Также на занятии студенты делятся на группы, каждой группе предлагается составить кроссворд по теме занятия (кроссворд должен включать по 20 заданий) которыми они обмениваются и решают. Побеждает группа, которая быстрее даст правильные ответы.

Тема 2. Объекты государственной собственности

1. Водные ресурсы
2. Леса
3. Недра
4. Земля
5. Недвижимость
6. Имущественные комплексы
7. Интеллектуальная собственность
8. Нематериальные активы
9. Информационные ресурсы

Семинарское занятие проводится в форме конференции, где студенты докладывают самостоятельно выполненные исследования по заданной теме.

Тема 3. Система управления государственной собственностью

1. Концептуальные основы построения системы управления государственной собственностью
2. Функции органов управления государственной собственностью
3. Структура органов управления государственной собственностью
4. Нормативные методы в управлении государственной собственностью

Занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают возможности использования нормативных методов в управлении государственной собственностью.

Тема 4. Приватизация

1. Понятие, цели, задачи приватизации
2. Способы приватизации
3. Особенности приватизации разных объектов собственности
4. Варианты и этапы приватизации в России

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают результаты приватизации в России и зарубежом.

Тема 5. Обращение имущества в государственную собственность

1. Добровольный переход в государственную собственность
2. Принудительное изъятие собственности по суду
3. Национализация
4. Банкротство.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Заслушиваются рефераты о практике преднамеренного банкротства. После дебатов студентами вырабатываются предложения по совершенствованию законодательства по банкротству.

Тема 6. Управление использованием государственной собственности

1. Залог государственной собственности
2. Ипотека
3. Управление собственностью, сданной в аренду
4. Доверительное управление

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Студенты анализируют соответствующее законодательство. Заслушиваются рефераты о практике использования государственной собственности в Амурской области и в других регионах.

Тема 7. Государственные унитарные предприятия

1. Понятие и виды государственных унитарных предприятий
2. Отчетность федеральных ГУПов
3. Показатели экономической эффективности деятельности ГУПов
4. Инструменты управления деятельностью федерального ГУПа

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают меры по совершенствованию управления государственными предприятиями.

Тема 8. Акционерная собственность государства

1. Модели управления акционерной собственностью государства
2. Объект, цели, задачи и принципы управления
3. Функции и система организации управления
4. Механизм управления
5. Оценка эффективности управления

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают меры по совершенствованию управления государственными пакетами акций.

Тема 9. Недвижимость государственного собственника

1. Нормативно-правовая база управления недвижимостью
2. Цели и механизмы управления недвижимостью
3. Эффективность управления недвижимостью
4. Схемы управления недвижимостью
5. Регулирование арендных отношений
6. Организационно-экономические механизмы распоряжения недвижимостью

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают меры по совершенствованию государственной недвижимости.

Тема 10. Недропользование и пользование земельными ресурсами

1. Нормативная база государственного управления недропользованием
2. Нормативно-правовое обеспечение регулирования земельных отношений
3. Система управления земельными ресурсами
4. Структура управления земельными ресурсами

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают вопрос: «Насколько эффективно государственное средство управления недрами – соглашение о разделе продукции?».

Тема 11. Государственная собственность в научной и научно-технической сфере

1. Управление унитарными предприятиями, учреждениями и принадлежащими государству акциями в акционерных обществах научного профиля
2. Управление землями научно-технической сферы
3. Управление интеллектуальным капиталом
4. Эффективность управления собственностью в научно-технической сфере.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают особенности и проблемы в научной и научно-технической сфере.

Тема 12. Учет и оценка объектов государственной собственности

1. Учет объектов собственности
2. Организация оценки собственности
3. Оценка кадрового потенциала
4. Доходный подход к оценке собственности
5. Затратный подход к оценке собственности
6. Сравнительный подход к оценке собственности

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Используются методологические разработки, проводится решение студентами задач по оценке собственности различными методами.

Тема 13. Контроль за распоряжением государственной собственностью

1. Постприватизационный надзор
2. Контроль за эффективностью использования имущества федеральных ГУПов

3. Контроль за эффективностью участия РФ в уставных капиталах обществ и товариществ
4. Контроль за распоряжением федеральной собственностью

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают возможности усиления контроля за распоряжением государственной собственностью.

5. ПЛАН-КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ»

Тема 1. Государственная собственность в рыночной экономике

План

1. Содержание отношений собственности
2. Структура отношений собственности
2. Формы и уровни собственности

Цель управления государственной собственностью – обеспечение сохранности, развития, эффективного функционирования и использования всей совокупности объектов государственной собственности в общенациональных интересах российского народа как первичного собственника.

В Концепции управления государственным имуществом и приватизации в РФ, принятой Правительством РФ в 1999 г. намечены **цели и задачи** государственной политики в области управления собственностью.

Общие принципы управления государственной собственностью:

- *необходимость оценивать его результативность на основе критериев социальной и экономической эффективности;*
- *целеполагание;*
- *прогрессивная мотивация;*
- *социальная и экономическая ответственность субъектов управления за устойчивость расширенного воспроизводства собственности и эффективность использования ее объектов;*
- *комплексность и системность управления;*
- *непрерывная эволюционная реорганизация;*
- *обязательность качественного правового регулирования;*
- *профессионализм.*

Экономическая природа собственности состоит в обладании возможностью извлекать из вещей полезные свойства, получать выгоду.

Правовая основа собственности заключается в наличии юридически установленных, признанных прав определенных лиц на обладание вещами, и использование их по своему усмотрению.

Отношениями собственности - отношения, возникающие между людьми, организациями, органами власти по поводу принадлежности, присвоения, раздела, передела объектов собственности.

Управление собственностью - воздействие, оказываемое собственниками, органами государственной власти и самоуправления, иными уполномоченными лицами, на процессы, связанные с принадлежностью вещей, имущества и их использованием, а также на участников этих процессов.

Собственность как принадлежность означает наличие связи между субъектом (человеком и т.д.), с одной стороны, и объектом (материальная и духовная ценность), с другой стороны.

Собственность как объект означает все то, что становится предметом, объектом принадлежности определенному субъекту.

Субъект собственности (собственник) – лицо, которому принадлежит объект собственности, обладатель права собственности на данный объект.

Субъекты государственной собственности:

- народ, осуществляющий права и полномочия собственности непосредственно или делегируя их органам управления;
- государство в лице уполномоченных органов государственной власти, федерации и ее субъектов;
- государственные организации и учреждения, наделенные правами собственности со стороны государства и от его имени.

Объект собственности - пассивная сторона отношений собственности, выступающая в виде предметов, вещей, материалов, энергии, информации, духовных, интеллектуальных ценностей, денежных средств, принадлежащих целиком или в некоторой части субъекту собственности.

Уровни собственности:

- государственная федеральная собственность (собственность Федерации);
- государственная собственность субъектов федерации (субфедеральная собственность);
- муниципальная собственность, находящаяся в ведении местных органов власти.

Тема 2. Объекты государственной собственности

План

1. Природные объекты собственности
2. Экономические объекты
3. Интеллектуальный капитал.

Природные объекты составляют воздух, вода, земля и все, что в земле и под нею находится.

Отношения по поводу вод регулирует Водный кодекс РФ (1995 г.). Участниками (субъектами) водных отношений являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования и водопользователи. В России установлена государственная собственность на водные объекты.

Отношения по поводу лесных ресурсов регулируются Лесным кодексом РФ (1997 г). Объектами лесных отношений являются лесной фонд РФ, участки лесного фонда, права пользования ими; леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими; древесно-кустарниковая растительность. Субъектами лесных отношений являются участники лесных отношений и лесопользователи.

Отношения государственной собственности на недра урегулированы Федеральным законом «О недрах» (1992 г.). Под недрами понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Все участки недр (используемые и неиспользуемые), находящиеся в пределах территории РФ и ее континентального шельфа, составляют государственный фонд недр.

Земельные отношения регулируются Земельным кодексом РФ (2001 г.).

Экономические объекты:

- недвижимость;
- имущественные комплексы (предприятия);
- участие государства в хозяйственных субъектах;

Виды унитарных предприятий:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения
- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления (казенные предприятия).

Интеллектуальный капитал:

- нематериальные ценности и стоимость бизнеса;
- интеллектуальная собственность (патентные права, авторские и смежные права, права на средства индивидуализации (товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования и коммерческие обозначения), исключительные права в составе предприятия;
- нематериальные активы;
- информационные ресурсы.

Тема 3. Основы построения системы управления государственной собственностью

План

- 1.Функции и структура органов управления государственной собственностью
2. Нормативные методы управления государственной собственностью

Управление государственной собственностью – сознательное, целенаправленное воздействие со стороны государства на все объекты принадлежащей ему собственности.

Элементы системы управления государственной собственностью:

- механизм управления (цели, принципы, методы);
- управляющая система в статике (структура и органы управления);
- управляющая система в динамике (процессы управления субъектами госсобственности);
- подсистемы обеспечения системы управления государственной собственностью (учет, оценка, кадровое обеспечение, контроль общей эффективности).

Функции:

- *планирование;*
- *организация;*
- *распоряжение;*
- *руководство;*
- *контроль.*

Управления госсобственностью должно быть адаптивным, целевым и оптимальным, с элементами управления по задачам и по исключениям.

Реализация целей и задач управления госсобственностью организационно осуществляется в следующих аспектах:

- функциональном;
- отраслевом;
- региональном;
- взаимодействия с частной и другими видами негосударственной собственности.

Метод принуждения хозяйствующего субъекта, при котором соблюдаются оговоренные заранее и зафиксированные в документах нормы, правила и требования, называются **нормативно-методическим регулированием** системы управления.

Тема 4. Приватизация

План

- 1.Понятие, цели, задачи и способы приватизации.
2. Особенности приватизации разных объектов собственности.
3. Варианты и этапы приватизации в России

ФЗ № 178-ФЗ «О приватизации гос. и мун. имущества» от 21.12. 2001.

Приватизация государственного и муниципального имущества - возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Задачи приватизации:

- повысить эффективность использования активов;

- усовершенствовать систему управления, сделав ее корпоративной;
- расширить доступ предприятия к капиталам;
- обеспечить конкурентоспособность предприятий за счет внедрения новых технологий и передового опыта;
- сформировать новых владельцев, которые станут более эффективными собственниками;
- увеличит поступления средств в казну за счет более эффективной работы предприятий;
- обеспечить более справедливое распределение прибылей;
- деполитизировать предприятия, ослабив их связи с государством.

Общие способы приватизации:

- прямая продажа действующих государственных предприятий;
- частичная продажа после предварительного акционирования;
- выкуп государственных предприятий их работниками и менеджментом;
- всеобщая ваучерная приватизация;
- преобразование государственных и муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества, 100 % акций которых остаются в собственности государства.

Приватизация крупных и средних предприятий, средних и малых предприятий, сельскохозяйственных предприятий, недвижимости и других объектов собственности имеет свои особенности.

Этапы приватизации в России:

1 этап – «малая» приватизация малых и средних, в основном муниципальных предприятий в сфере торговли, бытового обслуживания и инфраструктуры на денежных аукционах;

2 этап – массовое акционирование предприятий с подготовкой планов приватизации и трудовых коллективах – проведение инвестиционных торгов.

3 этап – «чековая», выдача ваучеров, подготовка и проведение чековых аукционов.

4 этап – массовая «денежная» приватизация с продажей зарезервированных в государственной собственности пакетов акций на открытых аукционах с перечислением ваучерных средств в бюджет, включая залоговые аукционы.

5 этап – приватизация по индивидуальным проектам с углубленной предпродажной подготовкой и рыночной оценкой имущественных комплексов.

Тема 5. Обращение имущества в государственную собственность

План

1. Добровольный переход в государственную собственность.
Принудительное изъятие собственности.
2. Национализация
3. Банкротство

На *добровольной основе* обращение имущества в государственную собственность может быть произведено: на договорной основе; путем сознательного обанкрочивания; путем уступки контроля, допуская вложения государственного капитала или имущества в масштабах, обеспечивающих контроль государства.

На *принудительной основе* обращение имущества граждан и юридических лиц может быть произведено в ряде случаев в судебном порядке:

- изъятие имущества в пользу государства путем обращения взыскания на него по обязательствам собственника перед государством;
- отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;
- отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием участка, на котором оно находится;
- выкуп бесхозяйственно содержащихся культурных ценностей;

- реквизиция;
- конфискации;
- выкуп земельного участка для государственных нужд;
- нарушение процедуры совершения приватизационных сделок, определенной законодательством страны и признание недействительными сделок по приватизации;
- расторжение в судебном порядке договора купли-продажи имущества государственного предприятия, прошедшего процедуру приватизации, в случае, например, невыполнения новым собственником взятых на себя обязательств;
- занижение стоимости приватизированного имущества;
- уменьшение доли новых собственников в имуществе приватизированных предприятий в пользу государства на величину разницы между реальной стоимостью предприятий и их продажной ценой.

Субъекты права собственности на национализируемое имущество:

- государство в целом (в унитарных государствах),
- федерация или субъект федерации (в странах с федеративным устройством).

Цели национализации:

- сохранение отраслей (производств, служб, предприятий), имеющих стратегическое значение для обеспечения национально-государственной безопасности страны или необходимых обществу, но в которые частный капитал не идет либо идет в недостаточном объеме из-за высокой капиталоемкости, длительных сроков окупаемости, высокой степени риска и т.п.;
- выведение из-под контроля иностранного капитала важных для обеспечения экономического суверенитета страны отраслей (производств, предприятий) путем включения их в государственный сектор;
- обеспечение экологической безопасности страны;
- защита потребителей от злоупотреблений, к которым может привести нахождение в частной собственности естественных монополий;
- осуществление структурной перестройки народного хозяйства;
- пресечение незаконного вывода прибылей из страны;
- установление контроля в экстремальных ситуациях за использованием финансовых ресурсов банков и других кредитно-финансовых учреждений;
- обеспечение реализации главных социально-экономических целей, намеченных национальным планом.

Объекты национализации:

- изначально частные предприятия, подлежащие национализации.
- ранее приватизированные предприятия, подлежащие обращению в государственную собственность.

Условия проведения национализации:

- без возмещения стоимости национализируемого имущества его владельцам в качестве карательной меры.
- с возмещением стоимости национализируемого имущества и убытков, которые могут возникнуть у его собственников в результате национализации в порядке, установленном законодательством страны.

Банкротство – такое экономическое положение предприятия, при котором оно не в состоянии обеспечивать выплаты по своим финансовым обязательствам.

Банкротство объявляется и констатируется только судебными органами и только на основании заявлений от кредиторов или от самого неплатежеспособного предприятия, являющегося хроническим должником.

Тема 6. Управление использованием государственной собственности

План

1. Залог государственной собственности.
2. Ипотека
3. Управление собственностью, сданной в аренду
4. Доверительное управление

Законом «О залоге» 1992 г.

Право залога возникает с момента заключения залоговой сделки на основании договора о залоге, точнее, с момента передачи имущества залогодержателю, если иное не предусмотрено договором.

Залогодателем могут быть не только собственник или должник, но также и третье лицо, либо лицо, имеющее на имущество иное вещное право, в том числе право хозяйственного ведения или оперативного управления.

Предметом залога может быть любое имущество, в том числе вещи и имущественные права (требования), за исключением:

- имущества, изъятого из оборота;
- требований, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности требований об алиментах, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью;
- иных прав, уступка которых другому лицу запрещена законом.

В отношении заложенного имущества обычно действуют (если иное не предусмотрено договором залога) следующие правила:

- заложенное имущество находится у залогодателя;
- имущество, на которое установлена ипотека, а также заложенные товары в обороте не передаются залогодержателю;
- при залоге имущественного права, которое удостоверено ценной бумагой, последняя передается залогодержателю либо в депозит нотариуса.

В договоре о залоге должны быть указаны предмет залога и его стоимость (оценка), существо, размер и срок исполнения залогового обязательства, в котором должно также содержаться указание на то, у какой из договаривающихся сторон будет находиться передаваемое в залог имущество. Договор о залоге должен быть заключен в письменной форме.

Договор об ипотеке обычно содержит следующие основные условия:

- предмет ипотеки;
- цена передаваемого в ипотеку объекта;
- существо основного обязательства, обеспечиваемого ипотекой;
- размер основного обязательства, обеспечиваемого ипотекой;
- срок исполнения основного обязательства, обеспечиваемого ипотекой;
- указание на то, что передаваемое в ипотеку имущество находится в пользовании у заемщика;
- требования по страхованию передаваемого в ипотеку имущества;
- основания обращения взыскания на предмет ипотеки и другие.

Аренда - основанное на договоре срочное возмездное владение и пользование землей, иными природными ресурсами, предприятиями и другими имущественными комплексами, а также имуществом, необходимым арендатору для самостоятельного осуществления хозяйственной иной деятельности.

По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) берет на себя обязательства предоставить арендатору (нанимателю) объект аренды за плату в пользование. Договор аренды на срок более года, а в случае, если одной из сторон договора является юридическое лицо, то независимо от срока, должен быть заключен в письменной форме и подлежит государственной регистрации.

В качестве доверительного управляющего могут выступать индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия. Передача госимущества в доверительное управление не влечет одновременного перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

Законодательно установлено, что срок доверительного управления госимуществом не должен превышать пять лет. На период осуществления доверительного управления заключается в письменной форме договор доверительного управления имуществом. Передача имущества в доверительное управление подлежит государственной регистрации в том же порядке, что и переход права собственности на это имущество.

Тема 7. Государственные унитарные предприятия (ГУП)

План

1. Отчетность федеральных ГУПов
2. Показатели экономической эффективности
3. Инструменты управления деятельностью ГУПов.

Согласно ст. 113 ГК РФ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Основной целью деятельности унитарного предприятия является извлечение прибыли, поэтому унитарное предприятие относится к коммерческим организациям.

Специфические черты:

- учреждение и реорганизация унитарного предприятия;
- правоспособность;
- существо унитарного предприятия;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- ответственность унитарного предприятия.

Сохранение предприятий в форме унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо создание на базе закрепленного за ними имущества федеральных казенных предприятий допускается только в случаях:

- использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения национальной безопасности, функционирования воздушного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации;

- осуществления деятельности, направленной на решение социальных задач, включая реализацию определенных товаров и услуг по минимальным ценам, а также на организацию и проведение закупочных и товарных интервенций с целью обеспечения продовольственной безопасности государства;

- разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящихся в сфере национальных интересов РФ и обеспечивающих национальную безопасность;

- производства отдельных видов продукции, которые изъяты из гражданского оборота или применение которых в гражданском обороте ограничено;

- осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

- осуществления отдельных дотируемых видов деятельности, ведения убыточных производств;

- осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением национальной безопасности.

В условиях сохранения отраслевого принципа управления руководство унитарными предприятиями осуществляют федеральные органы исполнительной власти, на которые возложены функции по организации, координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления).

Правительством утвержден Порядок отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, который обязывает руководителей предприятий ежеквартально представлять отчет о работе предприятия по установленной форме в Минимущество России и отраслевой орган исполнительной власти параллельно.

Из отчета можно узнать о прибылях и убытках, кредиторской и дебиторской

задолженности, показателях рентабельности, ликвидности, финансовой устойчивости, основных средствах и стоимости чистых активов предприятия.

Показатели экономической эффективности:

- выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг;
- чистая прибыль;
- сумма прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет;
- стоимость чистых активов.

На отраслевые органы управления возложена обязанность по сбору, анализу, утверждению величин показателей экономической эффективности и по выявлению предприятий, не достигших утвержденных величин этих показателей, а также подготовка направляемых в Минимущества России предложений о реорганизации, ликвидации, приватизации унитарных предприятий, в том числе дочерних, и о смене их руководителей. Руководители унитарных предприятий несут ответственность за достоверность и своевременное представление этих данных

Тема 8. Акционерная собственность государства

План

1. Управление государственными долями в акционерном обществе
2. Управление государственными долями на уровне субъекта федерации
3. Эффективность управления ценными бумагами.

Модели управления государственными долями собственности в акционерных обществах:

- американская модель;
- итальянская модель;
- смешанная модель.

Способы формирования государственных долей (пакеты акций) в акционерных обществах:

1) в процессе приватизации государственных предприятий, когда в собственности государства закрепляются на определенный период пакеты акций создаваемых акционерных обществ;

2) посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество;

3) путем покупки акций за счет средств бюджета.

«Золотая акция» не предоставляет ее владельцу никаких имущественных прав, однако предоставляет право «вето» при принятии общими собраниями акционеров решений по ключевым вопросам функционирования акционерного общества.

Цели управления государственными долями (пакетами акций) в акционерных обществах:

- увеличение неналоговых доходов федерального бюджета;
- выполнение акционерными обществами общегосударственных функций;
- стимулирование развития производства и привлечение инвестиций;
- оптимизация управленческих затрат;
- институциональные преобразования в экономике.

Задачи управления:

• классификация пакетов акций, закрепленных за государством, по признакам, определяющим специфику управления;

• разработка и осуществление учета государственных долей (пакетов акций) в акционерных обществах;

- оптимизация количества объектов управления;
- разработка критериев оценки эффективности управления государственными долями (пакетами акций);

- организация системы контроля за качеством управления;
- Государство управляет принадлежащими ему акциями:
- 1) через институт своих представителей;
 - 2) через институт доверительных управляющих;
 - 3) через специализированное финансовое учреждение.

Тема 9. Недвижимость государственного собственника

План

1. Цели и механизм управления недвижимостью государственного собственника
2. Эффективность управления недвижимостью
3. Регулирование арендных отношений
4. Аукционные и конкурсные торги

Управление недвижимостью государственного собственника – спланированный, организованный и контролируемый комплекс мероприятий, который:

- направлен на достижение намеченных целей и решение поставленных задач по эффективному использованию, сохранности, распоряжению, преобразованиям и развитию недвижимости, находящейся в государственной собственности;

- реализуется во взаимодействии с внешней средой, рынком недвижимости, другими собственниками.

Виды воздействия:

- прямое управление;
- косвенное управление;
- параметрическое управление.

Уровни целей:

- стратегический;
- тактический;
- оперативный.

Схемы управления недвижимостью:

- схемы с воздействием на субъект и на объект управления;
- схемы воздействия через пространство управления;
- схемы воздействия через инфраструктуру управления.

Эффективность управления недвижимостью рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E} = (D - P) / P,$$

где \mathcal{E} – показатель финансово-экономической эффективности управления недвижимостью;

(D, P) – данные об интегральных доходах D и интегральных расходах P, связанных с управлением недвижимостью в рассматриваемом периоде времени.

Реверсия – согласованное между собственником и арендатором условие о некотором фиксированном уровне оценочной стоимости на момент заключения договора.

В числе наиболее перспективных направлений развития организационно-экономических механизмов управления, поддерживаемых средствами деловых игр, можно назвать инвестиционные проекты развития недвижимости, механизмы кредитования развития недвижимости, механизмы аукционных и других типов конкурсных продаж объектов недвижимости.

Тема 10. Недропользование и пользование земельными ресурсами

План

1. Состояние и нормативная база государственного управления, регулирование нефтяной отрасли
2. Регулирование земельных отношений
3. Земельные ресурсы городов и территорий

Задачи государственного регулирования земельных отношений и управления земельными ресурсами:

- формирование надежной правовой основы для установления цивилизованных отношений и правил поведения субъектов земельного рынка и обеспечения рационального использования земли;

- создание правовых, экономических и организационных предпосылок для успешного функционирования всех форм собственности на землю и форм хозяйствования на ней;

- охрана земли от порчи и разрушений;

- стимулирование развития инфраструктуры земельного рынка;

- формирование системы экономического стимулирования рационального использования земли;

- защита законных прав собственников земли и других субъектов Земельных отношений.

По Земельному Кодексу участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. Они могут выступать в качестве:

- собственников земельных участков;

- землепользователей;

- землевладельцев;

- арендаторов земельных участков;

- обладателей сервитутов.

Элементы системы управления земельными ресурсами:

- планирование использования земель;

- мониторинг земель;

- ведение государственного кадастра;

- землеустройство;

- государственный контроль за использованием и охраной земель.

Государственный контроль за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель (земельный контроль) осуществляется специально уполномоченными государственными органами и распространяется на всех субъектов прав на землю независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Кроме государственного, закон предусматривает муниципальный и общественный земельный контроль и производственный земельный контроль, осуществляемый самими субъектами прав на земельные участки.

Направления градостроительного регулирования городскими земельными ресурсами:

- генеральное планирование развития городов;

- экономически эффективное управление городской недвижимостью;

- формирование комплексной и взаимоувязанной системы инвентаризации, учета, оценки, кадастров городских земель;

- создание и согласованное развитие единой государственной системы регистрации прав на городские земли;

- реализация последовательной программы подготовки и введение в действие законодательных и нормативных актов, обеспечивающих реализацию городской политики в области земельной недвижимости.

Тема 11. Государственная собственность в научной и научно-технической сфере (НТС)

План

1. Механизм управления отдельными видами собственности в НТС
2. Эффективность управления собственностью в НТС.

НТС охватывает:

- научную (научно-исследовательскую) деятельность, направленную на получение и применение новых знаний, в том числе фундаментальные и прикладные научные исследования;
- научно-техническую деятельность, направленную на получение и применение новых знаний для решения технических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечение функционирования науки, техники и производства как единой системы;
- экспериментальные разработки, основанные на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или практического опыта.

Научной организацией является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также общественное объединение научных работников, осуществляющее в качестве основной научную, научно-техническую деятельность и подготовку научных работников. Научные организации подразделяются на научно-исследовательские организации, научные организации учреждений высшего профессионального образования, опытно-конструкторские, проектно-конструкторские и иные организации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность.

При управлении организациями НТС используют различные способы административного, тематического и научно-методического регулирования их деятельности, включая имущественные отношения.

Направления участия государства в управлении деятельностью организации НТС:

- прямое участие в производстве научной продукции посредством организации и содержания научных центров, находящихся на бюджетном финансировании, выполняющих госзаказы;
- предоставление безвозмездных субсидий на проведение фундаментальных научных исследований ученым и научным центрам вне зависимости от форм собственности;
- предоставление налоговых льгот частному бизнесу, вкладывающему средства в научные разработки.

Продуктивность, уровень и качество использования государственного имущества можно оценивать по показателям технической, экономической и социальной эффективности.

Тема 12. Учет и оценка объектов государственной собственности

План

1. Учет объектов собственности
2. Организация и методы оценки государственной собственности

Порядок учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества утвержден решением Правительства России № 696 от 3 июля 1998 г.

Реестр – информационная система, включающая совокупность построенных на единых методологических и программно-технических базах данных, которые содержат перечень объектов учета и данных о них.

Объекты учета

- земельные участки, находящиеся в федеральной собственности,
- участки леса, недр, водные объекты и другие природные объекты федеральной собственности;
- федеральное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за ГУП;
- находящиеся в государственной собственности акции;
- иное имущество.

Решение об отказе в выдаче свидетельства возможно лишь в трех случаях:

- если в процессе экспертизы устанавливается, что объект учета не является федеральным имуществом;

- непредставление заявителем в установленный срок дополнительных сведений;
- несоответствие представленных материалов требованиям законодательства.

Оценочная деятельность – это деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установления в отношении объектов оценки рыночной или иной стоимости.

Объект оценки – имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности.

Объекты оценки:

- отдельные материальные объекты;
- совокупность вещей, составляющих имущество лица;
- право собственности и иные вещные права на имущество или отдельные вещи из состава имущества и иные объекты гражданских прав.

Назначение оценки – определение рыночной или иной стоимости государственной собственности с целью эффективного управления и распоряжения ею.

Виды стоимости, отличной от рыночной:

- стоимость объекта оценки ограниченным рынком товаров;
- стоимость замещения объекта оценки;
- стоимость воспроизводства объекта оценки;
- стоимость объекта при существующем исполнении;
- инвестиционная стоимость объекта оценки;
- стоимость объекта оценки для целей налогообложения;
- ликвидационная стоимость объекта оценки;
- утилизационная стоимость объекта оценки;
- специальная стоимость объекта оценки.

Российская система оценки предусматривает три общепринятых в мировой практике подхода: доходный, затратный и сравнительный.

Доходный подход использует два метода:

- метод прямой капитализации;
- метод дисконтирования денежных доходов.

Тема 13. Контроль за распоряжением государственной собственностью

План

1. Постприватизационный надзор,
2. Органы постприватизационного контроля за рубежом
3. Контроль за эффективностью использования государственной собственности.

Контроль – это обратная связь в системе управления государственным имуществом и имущественными отношениями, способствующая повышению ее эффективности.

Контроль:

- контроль за ходом и результатами преобразования собственности;
- контроль за функционирующей собственностью.

В мировой практике контроль за приватизацией осуществляется в форме контроля:

- за соответствием порядка приватизации действующему законодательству;
- эффективностью реализации государственных программ приватизации и отдельных приватизационных проектов;
- выполнение договорных обязательств, принятых сторонами при совершении сделок приватизации и в форме государственного регулирования деятельности приватизированных объектов.

В России контроль за приватизацией введен Законом РФ от 03.07.91 «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ» и возложен на Совет народных депутатов (ст. 29).

Блоки постприватизационного надзора:

- контроль за эффективностью реализации государственных программ и крупных проектов приватизации;
- контроль за выполнением обязательств, принятым по сделкам приватизации;
- государственное регулирование деятельности приватизированных предприятий.

Функции постприватизационного надзора в разных странах осуществляют разные органы и на различном иерархическом уровне.

Основная цель постприватизационного надзора – получение посредством контрольных действий достоверных сведений о работе приватизированных предприятий, отраслей, а также государственных органов регулирования и надзора за деятельностью приватизированных объектов, выработка рекомендаций и предложений по устранению выявленных недостатков в их деятельности и предоставление этой информации органам власти, правоохранительным и судебным органам для использования в интересах повышения эффективности экономики страны.

К органам, осуществляющим внутренний контроль (в структуре исполнительной власти) за эффективностью распоряжения федеральной собственностью и ее использования, относятся Министерство имущественных отношений РФ (Минимущества РФ), отраслевые министерства, ведомства и агентства в пределах их компетенции, Российский фонд федерального имущества (РФФИ), Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг (ФКЦБ), Федеральная служба Российской Федерации по финансовому оздоровлению и банкротству (ФСФО).

К органам, осуществляющим внешний контроль относятся Генеральная прокуратура РФ и Счетная палата РФ.

Формами государственного финансового контроля:

- предварительный контроль;
- текущий контроль;
- последующий контроль.

6. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ ДЛЯ ЗАОЧНОЙ И ЗАОЧНО-СОКРАЩЕННОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Тема контрольной работы выбирается студентом по последней цифре номера зачетной книжки. Контрольная работа выполняется на основе стандарта АмГУ. Объем контрольной работы: 10-12 листов формата А4. Контрольная работа должна содержать план и список источников. Список источников должен содержать минимум 10 источников. Источники берутся за последние 5 лет. Контрольная работа должна полностью раскрывать тему и отражать глубину знаний студента по рассматриваемому вопросу. Контрольная работа сдается на проверку преподавателю за 2 недели до экзамена по соответствующей дисциплине. В течение трех дней преподаватель проверяет работу и пишет к ней рецензию. Если работа может быть зачтена, то преподаватель пишет в рецензии вопрос к защите данной работы. Зачет контрольной работы происходит во время экзамена в ходе устной беседы студента с преподавателем.

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

Домашние и контрольные работы студенты выполняют по заданным темам в соответствии с рабочей программой курса и оформляют в отдельной тетради, предназначенной для выполнения домашних заданий и контрольных работ. Домашняя работа студентов состоит не только в подготовке к семинарскому занятию по заданным вопросам, но и решении задач по заданным темам.

Примеры решения задач:

Задача № 1

Текущая цена одной обыкновенной акции предприятия составляет 50 долл. Ожидаемый размер дивиденда в следующем году 5 долл. Ежегодный прирост дивидендов планируется в размере 6 %. Рассчитать стоимость собственного капитала.

Решение:

$$C_e = D_i/P + g,$$

где C_e – стоимость собственного капитала;

D_i – дивиденд, обещанный предприятию в i -ый год деятельности;

P – рыночная цена одной акции;

g – прогнозируемый ежегодный рост дивидендов.

$$C_e = 5/50 + 0,06 = 0,16 \text{ или } 16 \%$$

Ответ: стоимость собственного капитала 0,16.

Задача № 2

Доход предприятия в данном году составил 2 млн. долл. Рыночная цена акции – 50 долл. Размер дивиденда на акцию – 5 долл. Рассчитать стоимость предприятия.

Решение:

$$C_n = \Pi \times P / D,$$

Где C_n – стоимость предприятия;

Π – доход в данном году;

P – рыночная цена акции;

D – дивиденд на акцию в данном году.

$$C_n = 2000000 \times 50 / 5 = 20000000 \text{ долл.}$$

Ответ: стоимость предприятия 20000000 долл.

8. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ ПРОДУКТОВ, ИСПОЛЗУЕМЫХ В ПРЕПОДАВАНИИ ДИСЦИПЛИНЫ

Презентации с использованием мультимедийных средств в программе Power Point:

- отдельные лекции проводятся с использованием презентации в программе Power Point и мультимедийных средств;
- подготавливая доклады по отдельным темам, студенты используют мультимедийные средства в программе Power Point.

9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.

В процессе изучения дисциплины «Управление государственной собственностью» активно используются современные информационные технологии, особенно Интернет при подготовке к лекциям, а также к семинарским и практическим занятиям.

Рекомендуемые Интернет-ресурсы:

1. Поисковые системы www.rambler.ru, www.aport.ru, www.google.ru, www.yandex.ru.
2. Сайты организаций: www.vshpp.ru/science

10. ФОНД ТЕСТОВЫХ И КОНТРОЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

_____ группа

_____ ФИО

Контрольный тест по Управлению государственной собственностью

1 вариант

1. Объектами государственной собственности могут быть:
 - А) недра, полезные ископаемые;
 - Б) водные ресурсы;
 - В) унитарные предприятия;
 - Г) все выше перечисленное.
2. Формой собственности, отражающей юридическую, документально закрепленную фиксацию субъекта собственности является:
 - А) владение;
 - Б) пользование;
 - В) распоряжение;
 - Г) нет правильного ответа.
3. К государственной и муниципальной собственности не относится:
 - А) государственная федеральная собственность;
 - Б) государственная собственность субъектов федерации;
 - В) собственность частного коммерческого предприятия;
 - Г) муниципальная собственность.
4. К материальным объектам государственной собственности не относят:
 - А) природные объекты;
 - Б) экономические объекты;
 - В) информационные ресурсы;
 - Г) здания и сооружения, используемые органами государственной власти.
5. Объектами авторского права являются:
 - А) официальные документы;
 - Б) государственные символы и знаки;
 - В) энциклопедии;
 - Г) произведения народного творчества.
6. Функцией управления государственной собственностью не является:
 - А) планирование;
 - Б) распоряжение;
 - В) контроль;
 - Г) формирование прибыли.
7. В задачи проведения приватизации не входит:
 - А) повышение эффективности использования активов;
 - Б) расширение доступа предприятия к капиталам;
 - В) увеличение поступлений средств в казну за счет более эффективной работы предприятий;
 - Г) обогащение определенных слоев общества.
8. Третий этап приватизации в России заключался в:
 - А) приватизации малых и средних предприятий в сфере торговли и бытового обслуживания;
 - Б) проведении инвестиционных торгов;
 - В) выдаче ваучеров, подготовке и проведении чековых аукционов;
 - Г) массовой «денежной» приватизации.
9. Целью национализации не является:
 - А) обеспечение экологической безопасности страны;
 - Б) защита потребителей от злоупотреблений;
 - В) пресечение незаконного вывода прибылей из страны;
 - Г) увеличение поступлений средств в казну.
10. В договоре залога должны быть указаны:
 - А) предмет залога;
 - Б) стоимость предмета залога;

- В) размер и срок исполнения залогового обязательства;
 Г) все выше перечисленное.
11. Обязательная оценка объектов государственной собственности проводится:
 А) при определении стоимости объектов оценки в целях их приватизации;
 Б) при продаже объектов оценки;
 В) при национализации имущества;
 Г) во всех названных случаях.
12. К доходному подходу к оценке собственности относятся:
 А) метод прямой капитализации;
 Б) методы определения износа;
 В) метод прямого сравнительного анализа продаж;
 Г) метод сделок.

11. ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ

11.1 Комплекты экзаменационных билетов

Экзаменационные билеты для студентов специальностей включают два теоретических вопроса. Вопросы к экзамену выдаются студентам в период зачетной недели. Вопросы соответствуют экзаменационным вопросам, представленным в рабочей программе. Примерный комплект экзаменационных билетов выглядит следующим образом.

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Утверждено на заседании кафедры
 « 3 » сентября 2006г.

Заведующий кафедрой

Утверждаю _____

Кафедра ЭТиГУ
 Факультет ЭкФ
 Курс 5 курс 080504

Дисциплина «Управление государственной
 собственностью»

Билет 1

1. Собственность как категория экономики и управления
2. Водные ресурсы как объект государственной собственности

АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Утверждено на заседании кафедры
 « 3 » сентября 2006г.

Заведующий кафедрой

Утверждаю _____

Кафедра ЭТиГУ
 Факультет ЭкФ
 Курс 5 курс 080504

Дисциплина «Управление государственной
 собственностью»

Билет 2

1. Отношения между собственниками
2. Недра: определение, управление недропользованием

12. КАРТА ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНЫ КАДРАМИ ПРОФЕССОРСКО-ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА

№ п/п	Наименование дисциплин в соответствии с учебным планом	Обеспеченность преподавательским составом								
		Ф.И.О. должность по штатному расписанию	Какое образовательное учреждение профессионального образования окончил, специальность по диплому	Ученая степень и ученое звание (почетное звание)	Стаж научно педагогической работы			Основное место работы, должность	Условия привлечения к трудовой деятельности (штатный, совместитель (внутренний или внешний с указанием доли ставки), иное	Кол-во часов
					Всего	В т. ч. педагогический				
						Всего	В том числе по преподаваемой дисциплине			
	Управление государственной собственностью	Новикова И.В., ст. преподаватель	АмГУ, Финансы и кредит	к.э.н.	3 г. 4 мес.	2 г. 6 мес.	8 мес.	АмГУ каф. ЭТиГУ, ст. препод.	Штатный	145