

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ
сборник учебно-методических материалов

для направления подготовки 58.03.01 – Востоковедение и африканистика

Благовещенск 2024

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного
университета*

Составитель : А.А. Петайчук

Правовые основы антикоррупционного поведения : сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 58.03.01 Востоковедение и африканистика / Амур. гос. ун-т, Юрид. фак., Каф. религиоведения и истории; сост. А. А. Петайчук. – Благовещенск: АмГУ, 2024. – 18 с.

Рассмотрен на заседании кафедры религиоведения и истории 12.04.2024, протокол № 8.

© Амурский государственный университет, 2024
© Кафедра религиоведения и истории, 2024
© Петайчук А.А., составление

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Краткое содержание теоретического материала	5
Методические рекомендации к практическим занятиям	17
Методические рекомендации для самостоятельной работы	18

ВВЕДЕНИЕ

Цель дисциплины:

Формирование у обучающихся антикоррупционного мировоззрения, прочных нравственных основ личности, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения, усвоения принципов противодействия коррупции, правовых и организационных основ предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Задачи дисциплины:

- формирования у обучающихся общего представления о сущности коррупции, ее формах, особенностях проявления в различных сферах жизни общества, причинах и социально опасных и вредных последствиях этого явления;

- формирование у слушателей антикоррупционного мировоззрения, овладение методами и навыками в сфере противодействия коррупции и конфликта интересов;

- овладение практическими методиками выявления и противодействия коррупционным ситуациям, формирование навыка адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления;

- изучение нормативно-правовых аспектов выявления и противодействия коррупции в государственных и коммерческих организациях.

В процессе освоения данной дисциплины студент формирует следующие **универсальные компетенции и индикаторы их достижения** (УК, ИД):

Категория (группа) универсальных компетенций	Код и наименование универсальной компетенции	Код и наименование индикатора достижения универсальной компетенции
Гражданская позиция	УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности	ИД-1 УК-11 Знает понятие и виды коррупции, антикоррупционное законодательство, способы противодействия коррупции; правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности; правовые основы и основные принципы противодействия терроризму; ИД-2 УК-11 Умеет использовать полученные знания для понимания тенденции развития антикоррупционной политики государства, выявления, предупреждения и пресечения экстремистской деятельности, профилактики терроризма и борьбы с ним; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними отношения, противодействовать экстремизму, терроризму, коррупционному поведению в профессиональной деятельности; ИД-3 УК-11 Владеет навыками применения юридической терминологии в сфере противодействия коррупции, экстремистской деятельности, терроризма; навыками работы с правовыми и правоприменительными актами;

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА

Лекция 1

ЗАКОННОСТЬ — БАЗОВЫЙ ПРИНЦИП И СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В данной теме законность рассматривается как принцип, условие и целевой ориентир борьбы с коррупцией, доказывается, что в условиях правового нигилизма и пренебрежительного отношения к закону не только разрушается режим законности, но даже самое сильное государство превращается в государство коррумпированное.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

юридический, социально-политический и нравственный смысл принципа законности, его практическую значимость как фактора высокого качества государственного управления и важнейшего условия высокой эффективности политики противодействия коррупции;

уметь

анализировать взаимосвязь законности, рациональности, правопорядка и государственной дисциплины;

диагностировать уровень правовой культуры государственного аппарата и влияние правовой культуры на качество государственно-управленческой деятельности, в том числе в части реализации государственной антикоррупционной стратегии;

владеть

методами и средствами диагностики, оценки и обеспечения должного уровня законности в практике противодействия коррупции в соответствии с буквой и правовым духом действующего в стране законодательства;

научными основами правовой культуры, принципами и нормами современной служебной этики.

Перед началом занятия рекомендуется ознакомиться с понятиями, являющимися ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Государство — форма политической организации жизнедеятельности общества, социальная оболочка, упорядочивающая жизнь общества, его единство и целостность; институт выражения и закрепления всеобщей воли, потребностей и интересов людей.

Государство правовое — государство, доминантно целеполагающее и последовательно реализующее своей деятельностью порядок, основанный на верховенстве права, правовой законности и соответствующих механизмах правоохраны, обеспечивающих право, законность и социальную справедливость.

Государство нравственное — государство, которое генерирует и обеспечивает нравственные человеческие отношения, содействует их формированию, закреплению и реализации в нравственном облике личности и общественной морали.

Государство коррумпированное — государство, в условиях которого коррупция представляет собой системное, многоуровневое, динамично распространяющееся в пространстве и во времени явление; причины коррупции в условиях коррумпированного государства скрыты в недрах системы властвования, рыночных механизмах, глубинах общественного сознания.

Государство дисфункциональное — государство, в котором социально-политический и публично-правовой порядок существенно дефективны, созидательно-управленческий потенциал государственного администрирования находится на критически низком уровне, система политико-управленческих связей и их правового обеспечения разупорядочена. функционально

малоэффективна, иерархические отношения нестабильны, дезорганизованы и функционально разрегулированы.

Законность — политико-правовой режим, базирующийся на системе юридических принципов, норм, средств, форм и гарантий, призванных обеспечивать реализацию правовых установлений и государственно-управленческих решений в строгом соответствии с буквой и правовым духом действующих в стране и в международной практике конвенций, договоров, законов и подзаконных нормативных правовых актов. Основные принципы — верховенство закона, единство законности, целесообразность и реальность законности, реализация идей социальной справедливости на основе закона и господствующих в обществе духовно-нравственных ценностей.

Правовое сознание — совокупность взглядов и идей, выражающих отношение людей к закону, законности и правосудию; представление о том, что является правомерным, а что неправомерным; сознательное восприятие человеком, группой, социальной общностью в качестве руководства к действию своих юридических прав, обязанностей и ответственности по отношению к другим субъектам общественных отношений.

Правовой нигилизм — пренебрежительное отношение к закону; сформировавшееся на общественном и бытовом уровне осознанное или подсознательное отрицание значимости закона; сознание, отрицающее социальную ценность права; априорность убеждения в том, что без нарушения закона обеспечить средства, достаточные для достойной жизни невозможно.

Государственное антикоррупционное управление — целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей, направленное на достижение определенных социально значимых целей в сфере противодействия коррупции.

Лекция 2

ПОНЯТИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ КОРРУПЦИИ

В данной теме будет рассмотрено три вопроса: сущность и основные отличительные черты коррупции; социально-политическое и экономическое содержание коррупционных отношений; признаки коррупционных противоправных действий.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

сущность коррупции, ее признаки, закономерности, формы и отличительные черты; факторы, которые определяют антигосударственное содержание и разрушающее воздействие коррупции на основы конституционного строя, экономические, культурные, социальные и духовно-нравственные скрепы общества, на систему прав и свобод человека и гражданина;

уметь

анализировать социально-экономические и историко-правовые закономерности коррупции, взаимосвязь законности, рациональности, правопорядка и неприемлемости коррупции для успешного развития общества;

занимать активную гражданскую позицию в деле противодействия коррупции;

владеть

теоретическими основами и практическими навыками диагностики, оценки и обеспечения высокой эффективности противодействия коррупции в соответствии с буквой и правовым духом действующего в стране антикоррупционного законодательства.

Перед началом занятия рекомендуется ознакомиться с понятиями, являющимися ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Административная рента — противоправные сборы денежных средств и имущества, безвозмездное противоправное использование услуг имущественного характера в корыстных целях должностными лицами и служащими государственных и муниципальных органов.

Коррупция — злоупотребление служебным положением или социально-правовым статусом для получения выгоды (благ и преимуществ) в личных целях, в интересах третьих лиц или групп; противоправная деятельность (действие или бездействие), заключающаяся в использовании предоставленных полномочий с целью получения имущественных или неимущественных благ и преимуществ в виде денег, ценностей, имущества или услуг имущественного характера.

Конфликт интересов — ситуация, когда личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное, беспристрастное и качественное исполнение должностных обязанностей, наносит или может нанести вред правам и законным интересам общества, государства, организации или граждан.

Корысть — один из возможных мотивов правонарушения, характеризующийся стремлением извлечь материальную или иную выгоду имущественного характера либо намерением избавиться от материальных затрат; свойство коррупционного правонарушения, заключающегося в стремлении обогатиться или обогатить других за счет другого.

Коррупционная практика — использование коррупции для достижения определенных корыстных целей.

Коррупцированность — степень отчужденности субъекта от государства и общества, вовлеченность в процесс незаконного обогащения и накопительства путем злоупотребления статусными полномочиями; зараженность жадой частной выгоды в ущерб интересам государства, общества и граждан.

Коррупциогенность — уровень защищенности ресурса и его доступности для незаконного использования в корыстных целях; наличие коррупционного интереса; степень мотивированности к совершению коррупционного действия, а также потенциальный ущерб, который может быть нанесен коррупционным действием.

Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение должностных обязанностей с нанесением вреда законным интересам граждан, организаций, обществу и государству.

Субъекты коррупционных отношений — физические и юридические лица, участники коррупционных отношений, индивиды, обладающие реальной возможностью использовать свой социально-правовой статус в корыстных личных, групповых или корпоративных интересах.

Лекция 3

СОДЕРЖАТЕЛЬНОЕ РАЗНООБРАЗИЕ И ФОРМЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ

Изучение данной темы позволит предметно разобраться в сложной структуре и содержательном многообразии коррупции, ее видах и формах.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

содержательные особенности, основные виды и формы коррупционных правонарушений; наиболее распространенные способы маскировки коррупционной деятельности;

уметь

идентифицировать и классифицировать коррупционные проявления и соответствующим образом реагировать на них;

применять полученные знания в повседневной практике государственного и муниципального управления;

владеть

научными основами и технологиями диагностики и идентификации коррупционных правонарушений.

Перед началом занятия рекомендуется ознакомиться с понятиями, являющимися ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Коррупционное правонарушение — общественно вредное или общественно опасное виновное деяние, обладающее признаками коррупции; установленное проведенной проверкой либо решением суда виновное нарушение установленного порядка исполнения профессиональных обязанностей, если такое нарушение содержит признаки коррупции.

Коррупционное поведение (коррупционный проступок) — образ жизнедеятельности с устойчивой склонностью к действиям коррупционного характера; действия (бездействия) субъектов коррупции, не содержащие признаков правонарушения, однако свидетельствующие об их желании вступить в коррупционные отношения.

Злоупотребление полномочиями — коррупционное деяние, заключающееся в использовании служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекло нарушение прав и законных интересов граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Коррупционный проступок — разновидность административного правонарушения, обладающего признаками коррупции и связанного с корыстным использованием должностного статуса для получения не предусмотренных законом благ и преимуществ.

Коррупционное преступление — предусмотренное уголовным законодательством общественно опасное деяние, содержащие признаки коррупции.

Откат — разновидность взяточничества, суть которой заключается в предоставлении денежных ресурсов, имущества или услуг имущественного характера должностному лицу органа государственной власти или местного самоуправления за заключение хозяйственных договоров на выполнение определенного рода работ или оказание оплачиваемых услуг вопреки существующим правилам их заключения, связанных с устранением реальных и (или) потенциальных конкурентов.

Фаворитизм — назначение услуг или предоставление ресурсов родственникам, знакомым в соответствии с принадлежностью к определенной партии, роду, национальности, религии, секте и другим социальным группам; корыстное, но неоправданное возвышение человека, не обладающего соответствующими профессиональными и личностными качествами.

Непотизм — форма коррупции, выражающаяся в предоставлении преимуществ по признакам родства, кумовства, землячества; служебное покровительство; предоставление родственникам и близким выгодных должностей и доходных полномочий.

Лоббизм — воздействие со стороны физических лиц и организаций на органы государственной власти и местного самоуправления с целью добиться принятия (или непринятия) ими определенных решений, в том числе нормативно-правовых актов.

Лекция 4

ИСТОЧНИКИ, ПРИЧИНЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Изучение данной темы позволит разобраться в сложной структуре и содержательном многообразии причинно-следственных связей коррупции, ее истоках, провоцирующих условиях и социально-негативных последствиях.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

источники, причины, объективные условия и субъективные факторы формирования и развития коррупционных отношений, масштабность их негативных социально-экономических последствий;

уметь

идентифицировать причинно-следственные связи коррупционных проявлений и соответствующим образом реагировать на них;

применять полученные знания в повседневной практике борьбы с коррупцией;

владеть

технологиями анализа причин, условий и предпосылок коррупционных правонарушений; знаниями методов нейтрализации ее негативных социально-экономических, политических, идеологических и духовно-нравственных последствий.

Предварительно ознакомьтесь с ключевыми понятиями по данной теме.

Ключевые понятия

Бюрократизм — нравственно отрицательная форма реализации государственно-властных полномочий в корпоративных или личных интересах; осуществление власти замкнутой корпорацией, которой присущи «присвоение государства», подчинение общественного интереса частным интересам, своекорыстие, извращенное восприятие действительности, коррупция.

Злоупотребление социально-правовым статусом — противоправное корыстное использование служебных полномочий и авторитета должности в качестве инструмента удовлетворения частного интереса (извлечения выгоды и преимуществ) вопреки интересам публичной службы, коммерческой или иной организации; взяточничество, лоббизм, nepотизм, протекционизм, мошенничество.

Ограничения и запреты в связи с отбором и прохождением государственной и муниципальной службы — совокупность политических, экономических и организационно-управленческих факторов-запретов, очерчивающих пределы возможного и дозволенного в служебной деятельности, а также в повседневном поведении государственного и муниципального служащего.

Коррупциогенные факторы — явления, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению и сохранению; положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции; явление или группа явлений, порождающих коррупцию или способствующих порождению, закреплению и распространению коррупции в обществе.

Коррупционная угроза — возможность наступления негативных последствий для общества, граждан и государства, государственных органов, должностных лиц и служащих, подвергшихся коррупционному воздействию.

Нравственность — совокупность мировоззренческих установок, убеждений, намерений, мотивов и действий человека, свидетельствующих о степени его приближенности к идеалу человеческого общежития.

Лекция 5

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В рамках данной темы будет рассмотрен исторический опыт борьбы с коррупцией в дореволюционной России и в годы советской власти, а также организационно-правовые основы реализации антикоррупционной стратегии в условиях современной России.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

основные особенности зарождения коррупционных отношений, их развития и распространения как социального явления с российскими, а впоследствии советскими особенностями; зоны наибольшего коррупционного риска и базовые составляющие механизма противодействия коррупции в современных российских условиях;

уметь

научно интерпретировать и объективно оценивать состояние, тенденции развития и масштабность распространения коррупции в российском обществе на разных этапах его исторического развития;

обобщать и систематизировать накопленный опыт борьбы с коррупцией;

владеть

навыками поиска нужной информации и научного анализа исторически обусловленных социально-политических, экономических и культурно-нравственных источников коррупционных проявлений;

технологиями использования научных основ, исторического опыта и имеющейся современной информации в антикоррупционной управленческой практике.

Перед началом занятия рекомендуется ознакомиться с понятиями, являющимися ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Исторический опыт — опыт, относящийся к истории; прошлое, сохранившееся в памяти человечества во всем его многообразии и конкретности.

Бюрократия — относительно самостоятельный социальный слой людей, профессионально занятых властно-распорядительным и административно-управленческим трудом, объединенных определенным корпоративным интересом; особая форма реализации власти, материальный носитель административного процесса, характеризующийся профессиональной специализацией труда, дифференциацией и формализацией функций, юридической регламентацией полномочий, стандартизацией форм и методов работы.

Бюрократизм — нравственно негативная форма реализации публичных полномочий в корпоративных или личных интересах; осуществление власти замкнутой корпорацией, которой присущи «присвоение государства», превращение должности в частную собственность, подчинение общественного интереса частным интересам конкретного чиновника, корпоративное своекорыстие, извращенное восприятие действительности, карьеризм, коррумпированность.

Лихоимство — получение каких-либо преимуществ, лицами, стоящими на государственной или общественной службе, за совершение ими противоправных действий (бездействий) по службе.

Мздоимство — получение каких-либо благ и преимуществ лицами, стоящими на государственной или общественной службе, за совершение законных действий (бездействий), предусмотренных их полномочиями по должности.

Казнокрадство — нецелевое использование бюджетных средств в форме внеправового перевода их из сферы социальной или инвестиционной предназначенности на потребительский рынок в частных корыстных интересах.

Кормление — средство вознаграждения за службу государству из средств населения.

Почет — добровольное приношение времен Киевской Руси, форма выражения уважительного отношения к тому, кто ее удостоен.

Рейдерство — вид коррупционного должностного злоупотребления, связанного с принуждением законного владельца к отказу от своих прав на собственность в пользу рейдера или третьих лиц.

Противодействие коррупции — реализация комплекса мер политического, правового, управленческого, социально-экономического, культурно-воспитательного и иного характера,

ориентированного на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных деяний с целью сужения масштабов и изменения характера коррупционных противоправно-аморальных проявлений, устранения социальных предпосылок, причин и условий коррупции, минимизации и (или) ликвидации негативных последствий коррупционных практик.

Жертва коррупции — субъект (физическое или юридическое лицо, государственный, общественный или международный ин- статут) которому в результате коррупционного действия (бездействия) непосредственно или опосредовано причинен материальный или моральный (репутационный) ущерб.

Лекция 6

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В данной теме будут рассмотрены сущность, целевая ориентация, задачи, принципы и основные направления антикоррупционной стратегии Российской Федерации в условиях глобализации, усложняющейся международной ситуации и становления страны как демократического правового социального государства.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

сущность, целевую ориентацию, задачи и основные направления государственной стратегии защиты общества от коррупционной опасности;

условия успешности и высокого синергетического эффекта реализации указанной стратегии и обеспечения должной антикоррупционной безопасности страны;

уметь

определять социальные, политические, экономические закономерности и тенденции развития коррупционных процессов;

обобщать, систематизировать и использовать на практике преимущества различных программ противодействия коррупции, прежде всего политики «системного антикоррупционного действия»;

разрабатывать проекты правовых актов стратегической антикоррупционной направленности;

владеть

способами и средствами высокоэффективной реализации государственной стратегии противодействия коррупции;

современными технологиями оценки коррупционных рисков и неопределенностей, формирования эффективного стратегически ориентированного механизма противодействия коррупции и соответствующего имиджа государственной и муниципальной службы.

Прежде чем приступить к рассмотрению указанной проблемы, рекомендуется обратить внимание на понятия, являющиеся ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Антикоррупционная безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов общества, государства личности, от коррупционной деятельности.

Антикоррупционная идеология — система понятий, взглядов, убеждений, идей, принципов и концепций, в которых отражается отношение личности, социальных групп, правящих элит и общества в целом к политике противодействия коррупции и антикоррупционной деятельности.

Антикоррупционная политика — политика, направленная на снижение коррупционной активности в обществе или отдельных сферах жизнедеятельности с целью устранения, минимизации или локализации ее причин, условий и последствий.

Программа борьбы с коррупцией — официальный документ комплексного формата, определяющий принципы, цели, задачи и основные направления борьбы с коррупцией, перечень средств, форм, методов, способов и этапов реализации целей и задач государства в сфере противодействия коррупции, а также показатели качества ожидаемых результатов.

Концепция противодействия коррупции — система теоретических положений, политических, правовых, социально-экономических, организационно-технических и просветительских целей, задач, принципов, приоритетов, мер и условий, способствующих эффективной деятельности в сфере предупреждения, выявления, пресечения и нейтрализации негативов коррупционных практик.

Стратегия противодействия коррупции — комплексный государственный план действий на длительную перспективу, предполагающий системное использование находящихся в распоряжении государства властных полномочий и ресурсов с целью достижения существенных общественно значимых результатов в сфере противодействия коррупции и антикоррупционного оздоровления общества.

Эффективность антикоррупционной политики — соотношение между предполагаемыми или провозглашенными целями антикоррупционной политики и реальными результатами ее реализации.

Лекция 7

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В процессе изучения данной темы внимание студентов будет сосредоточено на юридических средствах формирования должного антикоррупционного правопорядка и основных элементах организационно-правового механизма противодействия коррупции Российской Федерации.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

правовые основы антикоррупционной деятельности;

сущность и основные составляющие организационно-правового механизма эффективного противодействия коррупции;

новеллы, тенденции и перспективы развития российского антикоррупционного законодательства и соответствующей правоприменительной практики;

уметь

комплексно использовать научные средства выявления причин и условий совершения правонарушений коррупционной направленности;

грамотно регулировать антикоррупционные правоотношения, эффективно использовать ресурс демократического правового социального государства в борьбе с коррупцией;

формировать систему информационно-документационного обеспечения практической реализации политики противодействия коррупции;

владеть

соответствующим понятийным аппаратом, стандартами и навыками их использования в управленческой профессиональной деятельности;

технологиями и юридическими средствами высокоэффективной реализации государственной стратегии противодействия коррупции;

способностью применять адекватные правовые инструменты и технологии регулирующего воздействия на процесс реализации антикоррупционных управленческих решений.

Прежде чем приступить к рассмотрению обозначенных выше проблем, рекомендуется ознакомиться с понятиями, являющимися ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Антикоррупционные правоотношения — правоотношения, возникающие в процессе реализации целей и задач антикоррупционной политики, норм антикоррупционного законодательства в интересах защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, соблюдения законности, демократичности и открытости органов государственной власти и местного самоуправления.

Антикоррупционный правовой порядок — совокупность урегулированных нормами антикоррупционного законодательства отношений в сфере противодействия коррупции, определяемых совокупностью правовых идей, принципов и нормативных предписаний, воздействующих на состояние коррупции в обществе.

Правовые основы противодействия коррупции — система правовых источников (нормативные правовые акты), правовых средств (юридические установления, предписания, инструменты) и юридических практик (приемы, методы, процедуры), которые формируют правовые модели, с помощью которых формируются устойчивые управленческие конструкции в сфере противодействия коррупции.

Юридические средства противодействия коррупции — правовые явления, выражающиеся в совокупности правовых установлений и конкретных действий, с помощью которых удовлетворяются законные интересы субъектов права, и обеспечивается достижение социально значимых целей.

Механизм правового обеспечения противодействия коррупции — совокупность юридических и социальных факторов, опосредующих действие правовых норм и институтов, регламентирующих причинно-следственные связи между правом и системой общественных отношений данного вида.

Антикоррупционное поведение — совокупность поступков и действий, осуществляемых в установленных законом пределах в процессе взаимодействия по поводу выполнения должностных обязанностей в режиме активного противодействия коррупции; поведение, препятствующее формированию коррупционных факторов и коррупционного поведения.

Международные антикоррупционные стандарты — совокупность основополагающих, урегулированных нормами международного права правил, которым должны соответствовать нормативные предписания, регулирующие конкретные формы государственно-управленческой деятельности в сфере противодействия коррупции.

Лекция 8

КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СТРУКТУРАХ

В данной теме студентам предложена проблематика коррупционных рисков и зон наибольшего коррупционного благоприятствования в структурах государственного управления и местного самоуправления, представлены их основные признаки, причины, классификационные характеристики, критерии и индикаторы оценки.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

сущность, признаки, причины и предпосылки коррупционных рисков;

критерии классификации и индикаторы оценки степени социальной опасности коррупционных рисков и соответствующих зон коррупционного поражения;

уметь

идентифицировать источники, причины и факторы, характерные для зон повышенного коррупционного риска;

оценивать реальную опасность и социально-негативные последствия коррупции;

владеть

научными подходами и современными технологиями выявления и системного анализа зон коррупционного риска, навыками поиска соответствующих антикоррупционных управленческих решений.

Прежде чем приступить к рассмотрению обозначенных выше проблем, рекомендуется обратить внимание на понятия, являющиеся ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Коррупционный риск — вероятность возникновения коррупционного поведения, условия и обстоятельства, мотивирующие и открывающие возможность вступления в коррупционные отношения.

Коррупциогенные факторы — положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) и иных документов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающие условия для легитимации деяний коррупционного характера.

Зона коррупционного риска — сфера общественных отношений, характеризующаяся наличием условий и обстоятельств, благоприятствующих возникновению коррупционных отношений.

Мониторинг коррупционных рисков — комплекс мероприятий, включающих сбор, анализ и оценку условий и обстоятельств, мотивирующих и открывающих возможность вступления в коррупционные отношения, с целью выработки мер упреждающего противодействия.

Индикаторы коррупции — признаки и показатели, свидетельствующие о наличии условий и факторов для коррупционных проявлений.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов — исследование нормативных правовых актов и их проектов, проводимое специально на то уполномоченными субъектами и направленное на выявление и дальнейшее устранение норм, содержащих коррупциогенные факторы с обязательным отражением результатов экспертной деятельности в мотивированном заключении. Предполагает также выработку предложений по минимизации опасности коррупционных факторов.

Лекция 9

ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ И МИНИМИЗАЦИЯ ЕЕ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

В данной теме предметом научного рассмотрения и выработки практических навыков являются вопросы профилактики коррупционных рисков и разрушения зон наибольшего коррупционного риска в системе государственного управления и местного самоуправления, также представлен анализ мер и решений, позволяющих минимизировать негативные последствия коррупции в органах управления. Практические занятия посвящены экспертизе нормативных правовых актов и управленческих решений на предмет выявления их коррупционности; декларированию доходов, расходов и имущества государственных служащих, легализации лоббистской деятельности, аудиту эффективности использования государственных средств.

В результате освоения материала данной темы студент должен:

знать

основной смысл и задачи профилактики коррупционных рисков в органах государственного и муниципального управления;

противоправные составляющие и наиболее распространенные формы коррупционного лоббизма, задачи и технологии антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и управленческих решений, критерии эффективности аудита использования бюджетных средств;

уметь

идентифицировать и классифицировать явления и факторы, характерные для зон повышенного коррупционного риска;

оценивать коррупционные риски и реальную опасность коррупции, предвидеть и просчитывать возможные социально-негативные последствия коррупции;

применять полученные знания в практике антикоррупционного управления;

владеть

современными технологиями научного (юридического, политического, социологического, экономического, социо-психологического) анализа коррупционной ситуации;

научно-методическими основами антикоррупционной экспертизы управленческих решений и осуществления аудита эффективности используемых средств противодействия коррупции.

Перед началом занятия рекомендуется ознакомиться с понятиями, являющимися ключевыми для данной темы.

Ключевые понятия

Профилактика коррупции — совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, воспитательных и иных мер по выявлению, ограничению и устранению (нейтрализации) причин, условий и предпосылок коррупции, совершения отдельных деяний коррупционного характера или по их недопущению.

Государственный аудит — вид профессиональной деятельности, направленный на повышение эффективности управления национальными ресурсами, важнейшими из которых являются государственные финансы, собственность, природные богатства, интеллектуальный капитал. Государственный аудит не сводится исключительно к проверке финансовой отчетности государственных структур: его миссией и основной задачей являются обеспечение от имени государства и общества независимого объективного публичного контроля деятельности органов власти по управлению вверенными им общественными ресурсами.

Коррупционный лоббизм — система неформального, законодательно неурегулированного противоправного воздействия на власть, агрессивного представления и отстаивания во властных структурах тех или иных частных интересов, форма «продавливания» управленческих решений в интересах определенных социальных групп в расчете на соответствующее вознаграждение.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов — деятельность уполномоченных субъектов по проверке нормативных предписаний действующего законодательства РФ и проектов нормативных правовых актов с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов, обеспечения законности и правопорядка.

Общественная антикоррупционная экспертиза правовых актов — деятельность, осуществляемая на общественных началах специалистами общественных организаций (учреждений) по собственной инициативе или по инициативе других лиц, по выявлению, фиксации, классификации и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к правовым актам и их проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение (нейтрализацию) или ограничение влияния таких факторов.

Антикоррупционное просвещение — распространение достоверных и объективных знаний о коррупции и антикоррупционной деятельности государства и общества.

Антикоррупционный аудит — система контроля за соблюдением антикоррупционных ограничений и выполнением антикоррупционных мер в конкретном учреждении, организации, органе государственной власти или местного самоуправления, осуществляемая независимым органом внешнего государственного аудита (контроля).

Нецелевое расходование бюджетных средств — преступление, объективная сторона которого проявляется в расходовании в крупном размере бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

1. Понимание цели и задач работы

Перед началом выполнения практической работы важно четко понять цели и задачи, поставленные преподавателем. Прочитайте задание несколько раз, чтобы убедиться, что вы поняли, что именно от вас требуется. Запишите ключевые моменты, на которые нужно обратить внимание, и сформулируйте основные вопросы, на которые предстоит ответить.

2. Планирование работы

Планирование – важный этап, который поможет вам эффективно использовать время и ресурсы:

Определите основные этапы работы: анализ литературы, сбор данных, обработка данных, написание отчета.

Разделите работу на небольшие задачи: это сделает выполнение задания более управляемым и понятным.

Установите сроки для каждого этапа: это поможет вам не откладывать работу на последний момент и завершить ее вовремя.

3. Изучение и анализ источников

Сбор и анализ информации – ключевая часть любой практической работы:

Подберите источники информации: используйте учебники, научные статьи, законодательные акты, официальные документы и другие надежные источники.

Критически оценивайте информацию: обращайтесь внимание на дату публикации, репутацию автора и издательства, актуальность и достоверность данных.

Систематизируйте материалы: делайте заметки, выделяйте ключевые моменты, группируйте информацию по темам.

4. Применение теории на практике

Практическая работа требует применения теоретических знаний для решения конкретных задач:

Связывайте теорию с практикой: показывайте, как теоретические концепции и модели применимы к анализируемой ситуации.

Используйте примеры: приводите реальные или гипотетические примеры для иллюстрации своих выводов.

Разрабатывайте собственные решения: предлагайте оригинальные идеи и подходы к решению поставленных задач, основываясь на изученных материалах.

5. Проверка и редактирование

Перед сдачей работы обязательно проверьте ее на наличие ошибок и недочетов:

Грамматика и орфография: исправьте все грамматические и орфографические ошибки.

Логика и последовательность: убедитесь, что все части работы связаны между собой и логично вытекают одна из другой.

Оформление: проверьте соответствие оформления работы требованиям вашего учебного заведения (шрифт, интервалы, заголовки, нумерация страниц и т.д.).

Заключение

Эти рекомендации помогут вам организовать работу эффективно, углубить свои знания и успешно справиться с заданием. Практическая работа – важный элемент учебного процесса, который развивает аналитические, исследовательские и практические навыки, необходимые в профессиональной деятельности.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы

1. Понимание задания и целей

Перед началом самостоятельной работы внимательно ознакомьтесь с заданием и его целями:

Прочитайте задание несколько раз, чтобы точно понять требования.

Определите ключевые вопросы и задачи, которые нужно решить.

Запишите основные цели, чтобы сосредоточиться на важнейших аспектах работы.

2. Планирование и организация времени

Эффективное планирование поможет вам рационально использовать время:

Разделите работу на небольшие этапы и установите сроки для выполнения каждого этапа.

Создайте расписание, выделив конкретное время для работы над заданием.

Используйте техники тайм-менеджмента, такие как метод Помодоро, чтобы поддерживать концентрацию и делать перерывы.

3. Сбор и анализ информации

Для выполнения задания потребуется собрать и проанализировать информацию:

Используйте надежные источники, такие как учебники, научные статьи, официальные документы и базы данных.

Делайте заметки и выделяйте ключевые моменты.

Организируйте информацию в логической последовательности, чтобы облегчить дальнейшую работу.

4. Применение теоретических знаний

Самостоятельная работа требует применения теоретических знаний на практике:

Применяйте теоретические концепции и модели для анализа поставленных задач.

Используйте примеры из реальной практики для иллюстрации своих выводов.

Разрабатывайте собственные подходы и решения на основе изученной теории.

Проверьте соответствие оформления требованиям учебного заведения.

5. Использование ресурсов

Используйте доступные ресурсы для улучшения качества работы:

Библиотеки и онлайн-базы данных для поиска научной литературы.

Обратитесь за консультацией к преподавателю или наставнику по сложным вопросам.

Используйте специализированные программные инструменты для анализа данных и оформления отчетов.

6. Самостоятельное обучение и развитие

Самостоятельная работа — это возможность углубить свои знания и навыки:

Изучайте дополнительные материалы и ресурсы, чтобы расширить свое понимание темы.

Участвуйте в вебинарах, онлайн-курсах и других образовательных мероприятиях.

Развивайте навыки критического мышления и самостоятельного исследования.

Следуя этим методическим рекомендациям, вы сможете эффективно организовать свою самостоятельную работу, углубить знания и успешно выполнить поставленные задачи.