

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РФ
сборник учебно-методических материалов

для направления подготовки 58.03.01 - Востоковедение и африканистика

Благовещенск 2024

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
экономического факультета
Амурского государственного университета*

Составители : В.В. Лазарева, Ю.А. Праскова

Экономическая политика РФ : сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 58.03.01 – Востоковедение и африканистика /Амур. гос. ун-т, Эконом. фак.; сост. В.В. Лазарева , Ю.А. Праскова– Благовещенск : АмГУ, 2024. – 37 с.

*Рассмотрен на заседании кафедры экономической теории и государственного управления
01.02.2024, протокол № 6.*

©Амурский государственный университет, 2024
© Кафедра экономической теории и государственного и
муниципального управления, 2024
© Лазарева В.В., Праскова Ю.А., составление

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Краткое содержание теоретического материала и методические рекомендации к практическим занятиям

Методические указания для самостоятельной работы

Введение

Цели освоения дисциплины – расширение и углубление основ теоретического и прикладного знания базовых экономических принципов, инструментов, механизмов формирования и реализации государственной экономической политики с учетом современных особенностей социально- экономического развития РФ для использования в профессиональной деятельности.

Задачи дисциплины:

- формирование знаний об объектах, субъектах, концепциях, механизмах, инструментах и направлениях современной государственной экономической политики;
- формирование умений и навыков анализа конкретных ситуаций, связанных с текущей государственной экономической политикой в РФ; выработки способов их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности, оценки риска и возможных социально-экономических последствий.

В процессе освоения данной дисциплины магистрант формирует следующие общепрофессиональные компетенции и индикаторы их достижения:

Код компетенции	Код индикатора достижения	Результаты обучения
ДПК-3	ИД-1 _{дпк-3} Знать: современные научные достижения и методы научно-исследовательской деятельности	Знает: объекты, субъекты, концепции, механизмы, инструменты и направления современной государственной экономической политики
	ИД-2 _{дпк-3} Уметь: применять методы критического анализа и оценки современных научных достижений, проектирования и осуществления комплексных исследований на основе целостного системного научного мировоззрения	Умеет: анализировать конкретные ситуации, связанные с текущей государственной экономической политикой в РФ; вырабатывать способы их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности, оценки риска и возможных социально-экономических последствий
	ИД-3 _{дпк-3} Владеть: навыками сбора, обработки, анализа и систематизации данных по теме исследования; навыками выбора методов и средств решения задач исследования	Владеет: навыками анализа конкретных ситуаций, связанных с текущей государственной экономической политикой в РФ; выработки способов их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности, оценки риска и возможных социально-экономических последствий

Краткое содержание теоретического материала и методические рекомендации к практическим занятиям

Практическое (семинарское) занятие - одна из основных форм организации учебного процесса, представляющая собой коллективное обсуждение студентами теоретических и практических вопросов, решение практических задач под руководством преподавателя.

Основной целью практического (семинарского) занятия является проверка глубины понимания студентом изучаемой темы, учебного материала и умения изложить его содержание ясным и четким языком, развитие самостоятельного мышления и творческой активности у студента.

На практических (семинарских) занятиях предполагается рассматривать наиболее важные, существенные, сложные вопросы которые, наиболее трудно усваиваются студентами. При этом готовиться к практическому (семинарскому) занятию всегда нужно заранее.

Подготовка к практическому (семинарскому) занятию включает в себя следующее:

- обязательное ознакомление с планом занятия, в котором содержатся основные вопросы, выносимые на обсуждение;
- изучение соответствующих разделов учебника, учебного пособия, содержания рекомендованных нормативных правовых актов;
- работа с основными терминами (рекомендуется их выучить);
- изучение дополнительной литературы по теме занятия, делая при этом необходимые выписки, которые понадобятся при обсуждении на семинаре;
- формулирование своего мнения по каждому вопросу и аргументированное его обоснование;
- запись возникших во время самостоятельной работы с учебниками и научной литературы вопросов, чтобы затем на семинаре получить на них ответы;
- обращение за консультацией к преподавателю.

Практические (семинарские) занятия включают в себя и специально подготовленные рефераты, выступления по какой-либо сложной или особо актуальной проблеме, решение задач. На практическом (семинарском) занятии студент проявляет свое знание предмета, корректирует информацию, полученную в процессе лекционных и внеаудиторных занятий, формирует определенный образ в глазах преподавателя, получает навыки устной речи и культуры дискуссии, навыки практического решения задач.

Тема 1. Сущностно-содержательная характеристика экономической политики государства

Цель изучения темы:

сформировать целостное представление о зарождении и эволюции взглядов на роль государства в экономике.

Задачи изучения темы:

- изучить основные взгляды на роль государства в экономике доклассических экономических школ;
- изучить основные взгляды на роль государства в экономике классических экономических школ;
- изучить основные взгляды Дж. М. Кейнса на роль государства в экономике;
- изучить основные идеи современных школ государственного регулирования экономики.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Роль государства в современной экономике можно оценить, в первую очередь, через масштабы государственного сектора в экономике.

Наиболее полно масштабы государства в экономике можно определить по показателям государственных расходов по отношению к ВВП и по доле ВВП, перераспределяемой через

государственный бюджет.

Частные показатели масштаба:

- К1 – доля государственного сектора в общей численности занятых в стране;
- К2 – доля государственного сектора в общем объеме основных фондов в стране;
- К3 – доля государственного сектора в валовом выпуске продукции в стране;
- К4 – доля государственного сектора в общей численности предприятий в стране;
- К5 – доля инвестиций в основные фонды (капиталовложения) государственного сектора в общем объеме инвестиций в стране.

Выбор конкретных коэффициентов К1, К2, К3, К4 и К5 обусловлен их смысловой нагрузкой:

- К1 и К2 показывают долю основных макрофакторов (труд и капитал), которая находится в распоряжении государственного сектора, чем достигается достаточно полный учет затратного аспекта его деятельности и соответственно его ресурсной мощи;
- показатель К3 отражает результаты (выпуск или объем производства), полученные предприятиями государственного сектора;
- К4 характеризует относительную массу хозяйствующих субъектов государственного сектора;
- коэффициент К5 оценивает его «двигательные» возможности и «будущий» потенциал, заложенный в госсекторе (в отличие от предыдущих показателей, оценивающих текущее состояние госсектора).

Интегральная оценка масштаба государственного сектора:

$$K = ((K1 + K2 + K3 + K4 + K5) / 5) * 100\%$$

Показатель К представляет собой усредненную долю государственного сектора в экономике (отрасли, регионе), выраженную в процентах. Изменяться показатель К может в границах от 0 (отсутствие госсектора) до 100% (тотальный госсектор), что делает его очень наглядным.

При анализе динамики развития государственного сектора уменьшение показателя К означает ослабление позиций государственного сектора в экономике (отрасли, регионе); увеличение К означает усиление роли и участия государственного сектора. Показатель масштаба госсектора может непосредственно использоваться при формировании политики государственного регулирования национальной экономики.

Статистические данные, характеризующие масштабы государственного сектора в экономике с разных позиций, собраны на сайте Федеральной службы государственной статистики.

Рекомендуемая литература:

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 17.12.2023).
2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 17.12.2023).
3. Герсонская, И. В. Возникновение научных теорий о государственном секторе в экономике / И. В. Герсонская // Modern Economy Success. — 2019. — № 2. — С. 17-21. — EDN HMMRQI.<https://elibrary.ru/item.asp?id=38282001>
4. Владимирова, С. В. Роль государства в регулировании экономики Китая / С. В. Владимирова, А. С. Гандилян // Центральный научный вестник. — 2017. — Т. 2, № 20(37). — С. 26. — EDN ZNMBET.<https://elibrary.ru/item.asp?id=30318680>
5. Радионова, Е. А. Эволюция взглядов на роль государства в экономике / Е. А. Радионова // Экономика и управление инновациями. — 2023. — № 2(25). — С. 4-13. — DOI

Тема 2. Денежно-кредитная политика

Цель изучения темы:

сформировать целостное представление о теоретических и практических аспектах денежно-кредитной политике государства.

Задачи изучения темы:

- сформировать целостное представление о теоретических аспектах денежно-кредитной политике;

- сформировать практические умения и навыки в оценке реализации денежно-кредитной политики России.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Макрорегулятором денежно-кредитной политики в Российской Федерации выступает Центральный банк Российской Федерации (Банк России).

Правовые основы его деятельности закреплены Федеральным законом "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 № 86-ФЗ.

Ознакомиться с нормами Федерального закона можно по ссылке:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/

При выполнении аналитических заданий и кейса рекомендуется обратиться к информации, содержащейся на сайте Центрального банка Российской Федерации:

<https://www.cbr.ru/>

Правовой статус и функции Центрального банка Российской Федерации:

https://www.cbr.ru/about_br/bankstatus/

Обзор денежно-кредитной политики Банка России:

https://www.cbr.ru/dkp/review_dkp/

Объем и структура денежной массы в Российской Федерации:

https://www.cbr.ru/statistics/ms/?utm_source=w&utm_content=page

Система инструментов денежно-кредитной политики Российской Федерации:

https://www.cbr.ru/oper_br/o_dkp/mp_framework/#highlight=%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%B2%7C%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%B6%D0%BD%D0%BE-%D0%BA%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B9%7C%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8

Для выполнения кейса рекомендуется ознакомиться с изменениями ключевой ставки в Российской Федерации за последние 10 лет

<https://www.rbc.ru/finances/15/12/2023/6082cca79a79471b74bf1eda>

Для решения задачи можно воспользоваться формулами:

<https://urait.ru/viewer/makroekonomika-531617#page/101>

Рекомендуемая литература

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 17.12.2023).

2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 17.12.2023).

3. Макроэкономика : учебник для вузов / под общей редакцией В. Ф. Максимо- вой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 155 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16740-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531617> (дата обращения: 17.12.2023).

4. Макроэкономика для управленческих специальностей : учебник и практикум для вузов / Г. А. Родина [и др.] ; под редакцией Г. А. Родиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13912-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510781> (дата обращения: 17.12.2023).

5. Утирова, Б. Б. Денежно-кредитная политика как часть экономической политики государства / Б. Б. Утирова // Актуальные вопросы современной экономики. — 2021. — № 11. — С. 1076-1083. — DOI 10.34755/IROK.2021.67.83.014. — EDN NGHIBL. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47334921>

6. Алексеева, А. Г. Денежно-кредитная политика Банка России, как составная часть экономической политики / А. Г. Алексеева, С. Е. Гриценко // Вектор экономики. — 2023. — № 1(79). — EDN VSOUCE. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50355569>

Тема 3. Бюджетная политика

Цель изучения темы:

сформировать теоретические представления о бюджетной политике государства, практические умения и навыки в сфере принятия решений в сфере бюджетной политики.

Задачи изучения темы:

- раскрыть сущность понятия, цели и инструменты бюджетной политика государства;
- сформировать практические умения и навыки в оценке бюджетной политики государства.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Для выполнения аналитических заданий и кейса ознакомьтесь с информацией, расположенной на сайте Министерства финансов Российской Федерации:

<https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/>

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304155-osnovnye_napravleniya_byudzhetoj_nalogovoi_i_tamozhenno-tarifnoj_politiki_na_2024_god_i_na_planovyi_period_2025_i_2026_godov

Бюджетная система Российской Федерации (Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ)

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

Для решения задачи и выполнения кейса воспользуйтесь:

<https://urait.ru/viewer/ekonomicheskaya-teoriya-534121#page/357>

Рекомендуемая литература

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 17.12.2023).

2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 17.12.2023).

3. Макроэкономика : учебник для вузов / под общей редакцией В. Ф. Максимо- вой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 155 с. — (Высшее образова- ние). — ISBN 978-5-534-16740-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531617> (дата обращения: 17.12.2023).
4. Макроэкономика для управленческих специальностей : учебник и практикум для вузов / Г. А. Родина [и др.] ; под редакцией Г. А. Родиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13912-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510781> (дата обращения: 17.12.2023).
5. Апатова, Н. В. Бюджетная политика как основная компонента экономической политики государства в обеспечении социально-экономического развития региона / Н. В. Апатова // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. — 2023. — № 2(63). — С. 24-35. — EDN LKLWNF. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54985050>

Тема 4. Налоговая (фискальная) политика

Цель изучения темы:

сформировать теоретические представления о налоговой политике государства, прак- тические умения и навыки в сфере принятия решений в сфере налоговой политики.

Задачи изучения темы:

- раскрыть сущность понятия, цели и инструменты налоговой политика государства;
- сформировать практические умения и навыки в оценке налоговой политики госу- дарства.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Для выполнения аналитических заданий и кейса ознакомьтесь с информацией, распо- ложенной на сайте Министерства финансов Российской Федерации:

<https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/>

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

[https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304155-
osnovnye_napravleniya_byudzhethoi_nalogovoi_i_tamozhenno-
tarifnoi_politiki_na_2024_god_i_na_planovyi_period_2025_i_2026_godov](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=304155-osnovnye_napravleniya_byudzhethoi_nalogovoi_i_tamozhenno-tarifnoi_politiki_na_2024_god_i_na_planovyi_period_2025_i_2026_godov)

Налоговая система Российской Федерации (Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 1 от 31.07.1998 № 146-ФЗ)

[https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/a96566c217a4dcd2d92872193
965c95256f42062/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/a96566c217a4dcd2d92872193965c95256f42062/)

Для решения задачи и выполнения кейса воспользуйтесь:

<https://urait.ru/viewer/makroekonomika-531617#page/93>

[https://urait.ru/viewer/ekonomika-ekonomicheskaya-teoriya-i-ekonomicheskaya-politika-
534695#page/656](https://urait.ru/viewer/ekonomika-ekonomicheskaya-teoriya-i-ekonomicheskaya-politika-534695#page/656)

Рекомендуемая литература

1. Черник, Д. Г. Налоговая политика государства : учебник для вузов / Д. Г. Чер- ник, Ю. Д. Шмелев, М. В. Типалина ; под редакцией Д. Г. Черника. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15691-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511217> (дата обращения: 17.12.2023).
2. Современная налоговая политика : учебник и практикум для вузов / Н. И. Ма- лис [и др.] ; под редакцией Н. И. Малис. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 376 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16581-4. — Текст : элек- тронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531470> (дата обращения: 17.12.2023).

3. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 17.12.2023).

4. Макроэкономика : учебник для вузов / под общей редакцией В. Ф. Максимо-вой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 155 с. — (Высшее образова-ние). — ISBN 978-5-534-16740-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531617> (дата обращения: 17.12.2023).

5. Макроэкономика для управленческих специальностей : учебник и практикум для вузов / Г. А. Родина [и др.] ; под редакцией Г. А. Родиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 471 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13912-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510781> (дата обращения: 17.12.2023).

6. Дробот, Е. В. Налоговая политика и проектное финансирование как инстру-ментарий государственной политики регионально-отраслевого развития страны / Е. В. Дро-бот, Е. Е. Кукина, И. Н. Макаров // Экономические отношения. – 2019. – Т. 9, № 3. – С. 1807-1816. – DOI 10.18334/eo.9.3.40875. – EDN FCIPXZ. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41243666>

Тема 5. Инвестиционная политика

Цель изучения темы:

сформировать теоретические представления о инвестиционной политике государства, практические умения и навыки в сфере принятия решений в сфере инвестиционной поли-тики.

Задачи изучения темы:

Раскрыть сущность понятия инвестиционная политика государства, инвестиционная привлекательность, инвестиционный климат.

Сформировать практические умения и навыки в оценке инвестиционной активности, инвестиционного климата.

Методические рекомендации и полезные ссылки

[Методические рекомендации](#) по оценке инвестиционной активности страны включают в себя широкий спектр индикаторов и аналитических инструментов, которые могут использо-ваться для измерения и анализа уровня инвестиционной активности. Ниже представлены ос-новные направления оценки инвестиционной активности:

1. Инвестиционные показатели: оценка инвестиционной активности страны может включать в себя такие индикаторы, как:

- объем инвестиций (как внутренних, так и внешних),
- доля инвестиций в ВВП,
- инвестиции в различные сектора экономики и другие показатели.

2. Сравнительный анализ: сравнение инвестиционной активности с другими странами или регионами может дать представление о конкурентоспособности и привлекательности для инвесторов.

3. Привлекательность инвестиций: оценка инвестиционного климата страны, включая политическую стабильность, правовую защиту инвестиций, налоговые льготы, доступность финансирования, инфраструктуру и др.

4. Экономический рост: анализ связи между уровнем инвестиций и экономическим ро-стом в стране.

5. Индикаторы инноваций: оценка уровня научных исследований, разработок и иннова-ций, которые могут стимулировать инвестиции.

6. Риск и устойчивость: оценка политических, экономических и финансовых рисков,

которые могут повлиять на инвестиционную активность.

Эти направления анализа помогают правительству, международным организациям, инвесторам и другим заинтересованным сторонам оценить инвестиционную активность страны и разработать стратегии для ее улучшения.

Важное значение играют различные рейтинги инвестиционной привлекательности. Рассмотрим некоторые из них:

1. *Оценка инвестиционной привлекательности регионов России.* Ежегодно составляется [Национальным рейтинговым агентством \(НРА\)](#). Одним из направлений деятельности НРА является подготовка ежегодной оценки инвестиционной привлекательности регионов России. В ноябре 2023 г. был опубликован Аналитический отчет [с результатами XI ежегодной оценки инвестиционной привлекательности российских регионов](#). Согласно используемой методологии, инвестиционная привлекательность рассматривается, как совокупность факторов, оказывающих влияние на целесообразность, эффективность и риски инвестиционной деятельности в регионе. Каждому фактору соответствует свой набор показателей. При проведении расчетов учитываются 7 факторов, каждый из которых имеет соответствующую значимость, которая определена в процентах:

- внутренний рынок (потенциал регионального спроса) (17%);
- производственный потенциал (16%);
- региональная инфраструктура (15%);
- институциональная среда и социально-политическая стабильность (14%);
- финансовая устойчивость регионального бюджета и предприятий (14%);
- трудовые ресурсы (13%);
- географическое положение и природные ресурсы (11%).

Сайт агентства <https://www.ra-national.ru/ratings/>

2. *Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.* Ежегодно составляется Агентством стратегических инициатив (АСИ) <https://asi.ru/>.

Рейтинг отражает усилия властей регионов по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. В ходе составления рейтинга выявляются лучшие практики. Результаты рейтинга способствуют развитию конкуренции в борьбе за инвестиции на региональном уровне управления. Пилотная апробация рейтинга состоялась в 2014 г. в 21 регионе. Более масштабный рейтинг был составлен в 2015 г. Он охватил 76 субъектов РФ.

В 2016 г. исследование распространилось на все 85 регионов России, причем Ненецкий и Чукотский автономные округа, Республика Крым и г. Севастополь оценивались вне рейтинга. В 2017 г. в рейтинге на общих условиях приняли участие все регионы России.

Составление рейтинга основывается на методологии, которая включает три главных компонента: систему показателей, принципы сбора и обработки данных, методику расчета результатов.

Методология учитывает опыт существующих отечественных и международных рейтингов и иных механизмов оценки инвестиционного климата. Для составления рейтинга 2023 г. использовалось 70 показателей (в рейтинге 2022 г. – 67 показателей, 2021 г. - 44 показателя) по 4 направлениям: регуляторная среда, институты для бизнеса, инфраструктура и ресурсы, поддержка малого предпринимательства. В качестве отдельного направления выделены показатели вне рейтинга. Значения показателей формируются как на основе статистических данных, так и информации, получаемой по результатам проведения опросов предпринимателей и экспертов.

[3. Рейтинг регионов по инвестиционному потенциалу.](#)

Инвестиционный потенциал – это характеристика региона, по которой можно оценить возможные финансовые вложения в регион. Чем выше в рейтинге находится субъект, тем привлекательнее он для инвесторов, тем более он развит экономически и социально и тем активнее там население.

Чтобы оценить потенциал региона, исследователи смотрят на то, где он географически расположен, далеко ли от столицы, сколько там природных ресурсов, запасов металлов, руд,

нефти. Также их интересует, насколько развита хозяйственная деятельность, то есть каковы объемы производства в промышленности, сельском хозяйстве. Для оценки важна также трудоспособность населения региона и уровень образования людей. От этого во многом зависят доходы населения и их потребительский потенциал, то есть покупательная способность.

Всего для общего потенциала считаются девять частных:

1. Природно-ресурсный потенциал – обеспеченность региона запасами основных видов природных ресурсов.

2. Трудовой потенциал – доля населения в трудоспособном возрасте и образовательный уровень людей.

3. Производственный потенциал – объемы производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве, оборот торговли и платных услуг населению.

4. Потребительский потенциал – совокупная покупательная способность населения региона, которая оценивается на базе объема доходов населения.

5. Инфраструктурный потенциал – транспортно-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность.

6. Инновационный потенциал – показатель, рассчитываемый на основе данных о количестве работников в научно-исследовательской сфере, финансовых затрат на научные исследования и разработки, а также инновационной активности. Активность измеряется через количество заявок на патенты и объем разработанных передовых для России технологий.

7. Институциональный потенциал – оценка развитости финансовых и страховых институтов.

8. Финансовый потенциал – измерение количества денег, находящихся в руках бизнеса, власти и населения.

9. Туристический потенциал – наличие мест культурного и природного наследия, куда едут туристы и развитость туристской инфраструктуры.

Чтобы упорядочить данные и объединить их в один рейтинг, аналитики сначала считают долю региона по каждому из указанных девяти видов потенциала, а затем вычисляют средневзвешенное значение долей каждого региона по всем девяти. При этом учитывается мнение российских и иностранных экспертов и инвесторов, их анкетировать за три месяца до выхода рейтинга. Затем все 85 регионов ранжируются по совокупному потенциалу, от большего к меньшему.

Помимо результатов собственного исследования, аналитики используют статистические данные федеральных ведомств: Госкомстата, ЕМИСС, Министерства финансов РФ, Казначейства России, Банка России, МВД России, Минприроды России, Минкомсвязи России. Также используются такие ресурсы, как правовая база данных «Консультант Плюс», сайты российских и международных рейтинговых агентств, особых экономических зон и других институтов развития.

Рекомендуемая литература

1. Структурно-инвестиционная политика в целях обеспечения экономического роста в России : монография / Д. Р. Белоусов, А. А. Блохин, В. Н. Борисов [и др.] ; под редакцией В. В. Ивантер. — Москва : Научный консультант, 2017. — 196 с. — ISBN 978-5-9500354-6-3. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/75485.html> (дата обращения: 13.06.2023).

2. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 14.12.2023).

3. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903

с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 14.12.2023).

4. Инвестиционная региональная политика : учебник для вузов / под общей редакцией Л. Э. Лимонова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 177 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17627-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/533459> (дата обращения: 14.12.2023).

5. Борщевский, Г. А. Управление государственными программами и проектами : учебник для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17196-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/532578> (дата обращения: 14.12.2023).

Тема 6. Внешнеэкономическая политика

Цель изучения темы:

формирование знаний и понимания принципов, целей, инструментов и приоритетов, которые определяют взаимодействие России с другими странами и международными экономическими структурами в области торговли, инвестиций, финансов и технологий..

Задачи изучения темы:

1. Рассмотреть инструменты внешнеэкономической политики.
2. Рассмотреть методы оценки эффективности различных направлений внешнеэкономической политики, включая меры по стимулированию экспорта и привлечению иностранных инвестиций.
3. Анализ влияния международной конъюнктуры и глобальных экономических процессов на внешнеэкономическую стратегию России.
4. Исследование роли международных экономических организаций, в которых участвует Россия, таких как ВТО, БРИКС, ЕАЭС и др.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Платежный баланс – это статистический отчет, в котором отражаются все экономические операции между резидентами и нерезидентами, которые произошли в течение отчетного периода.

Институциональная единица является резидентом экономической территории той страны, которая является центром ее преобладающего экономического интереса (как правило, институциональная единица считается резидентом в случае осуществления экономической деятельности на данной территории сроком один год и более).

Данные в платежном балансе группируются по трем счетам:

- счет текущих операций. В текущем счете отражаются потоки товаров, услуг, первичных и вторичных доходов между резидентами и нерезидентами на валовой основе.
- счет операций с капиталом. Счет операций с капиталом охватывает операции с непроизведенными нефинансовыми активами и с капитальными трансфертами между резидентами и нерезидентами.
- финансовый счет. Финансовый счет отражает приобретение резидентами иностранных финансовых активов и принятие обязательств резидентами по отношению к нерезидентам. Финансовые операции отражаются на чистой основе, что означает сальдирование, т.е. приобретение минус выбытие по финансовым активам и обязательствам раздельно. Финансовый счет группируется по функциональным категориям, институциональным секторам, финансовым инструментам и срокам погашения (для долговых инструментов). Просроченная задолженность учитывается вместе с тем финансовым инструментом, по которому она возникла.

Концептуальной и методологической основой является шестое издание Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции МВФ (РПБ6).

Величина сальдо счета текущих операций отражает разницу между сбережениями и инвестициями в экономике.

Сальдо по операциям с товарами и услугами является одной из составляющих ВВП (при его расчете по методу конечного потребления).

Величина сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом представляет собой чистое кредитование или чистое заимствование экономики страны в отношении остального мира и концептуально равна величине сальдо по финансовому счету. Возникающая на практике разница между ними является статистическим расхождением и отражается в платежном балансе в статье «Чистые ошибки и пропуски».

Полезные ссылки:

1. [Сайт Центрального Банка России](#)
2. [Платежный баланс Российской Федерации](#)
3. [Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации в январе – июне 2023 года](#)
4. [Концепция внешней политики Российской Федерации \(утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.\)](#)
5. [Сайт Министерства экономического развития РФ \(раздел внешнеэкономическая деятельность\)](#)

Рекомендуемая литература

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 14.12.2023).

2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 14.12.2023).

3. Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность : учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Прокушев, А. А. Костин ; под редакцией Е. Ф. Прокушева. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 479 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17237-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/532683> (дата обращения: 18.12.2023).

4. Макроэкономика : учебник для вузов / А. С. Булатов [и др.] ; под редакцией А. С. Булатова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06407-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511028> (дата обращения: 18.12.2023).

Тема 7. Политика в области труда и занятости, рынка рабочей силы, регулирования доходов

Цель изучения темы:

сформировать теоретические представления об основных принципах и механизмах, которые используются для управления трудовыми отношениями, рынком труда и доходами населения.

Задачи изучения темы:

Анализ законодательства, изучение экономических теорий, исследование социальных последствий политики в области труда и занятости, оценка эффективности различных методов регулирования доходов.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Политика в области труда и занятости, регулирование рынка рабочей силы и доходов — это ключевые аспекты в управлении экономикой любого государства. Эти компоненты влияют на равенство возможностей, социальную стабильность и общий уровень благосостояния населения. Рассмотрим каждый из них подробнее.

Политика занятости направлена на обеспечение баланса между предложением рабочей силы и спросом на неё. Основные аспекты этой политики включают:

1. Активные меры на рынке труда. Программы подготовки и переподготовки кадров, содействие в трудоустройстве, профессиональная ориентация.
2. Программы создания рабочих мест. Инфраструктурные проекты, поддержка малого и среднего бизнеса, развитие инновационных отраслей.
3. Социальная защита безработных. Пособия по безработице, программы временной занятости, социальные контракты.

Регулирование рынка рабочей силы связано с обеспечением справедливых условий труда и защиты прав работников. Основные инструменты включают:

1. Законодательство о труде. Минимальный размер оплаты труда, право на безопасные и здоровые условия работы, рабочее время и отпуск.
2. Коллективные переговоры и трудовые договоры. Установление стандартов оплаты труда и условий работы через переговоры между нанимателями и профсоюзами.
3. Иммиграционная политика. Регулирование притока рабочей силы из-за рубежа, что влияет на конкуренцию на рынке труда и уровень заработных плат.

Регулирование доходов направлено на уменьшение неравенства и обеспечение справедливости в распределении экономических благ. Подходы в этой области могут включать:

1. Прогрессивное налогообложение. Введение налоговых ставок, растущих с увеличением доходов, что позволяет перераспределять богатство.
2. Социальные льготы и пособия. Поддержка малообеспеченных слоев населения через различные виды социальной помощи (пенсии, пособия, субсидии).
3. Минимальный размер оплаты труда. Установление законодательного минимума для заработной платы, чтобы предотвратить эксплуатацию работников и снизить уровень бедности.

Полезные ссылки для выполнения аналитических заданий и кейсов.

Сайт Росстат "[Рынок труда, занятость и заработная плата](#)"

Сайт Росстат "[Социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации](#)"

Рекомендуемая литература

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 14.12.2023).

2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 14.12.2023).

3. Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность : учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Прокушев, А. А. Костин ; под редакцией Е. Ф. Прокушева. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 479 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17237-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/532683> (дата обращения: 18.12.2023).

4. Макроэкономика : учебник для вузов / А. С. Булатов [и др.] ; под редакцией А. С.

Булатова. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06407-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511028> (дата обращения: 18.12.2023).

Тема 8. Региональная экономическая политика

Цель изучения темы:

сформировать теоретические представления об основных принципах и механизмах, которые используются для регулирования регионального развития.

Задачи изучения темы:

Анализ законодательства, изучение экономических теорий, исследование экономических и социальных последствий региональной экономической политики.

Методические рекомендации и полезные ссылки

Функционирование и развитие региональных экономических систем не может осуществляться только на основе рыночного саморегулирования. Политика государственного вмешательства неизбежно приводит, как свидетельствует мировой опыт, к нарастанию разного рода противоречий, способных разрушить целостность национальной экономики и общества. Поэтому забота о пространственной организации хозяйства страны является непременной функцией любого государства.

Современные системы регулирования в странах рыночной экономики стали складываться в период мирового кризиса 1930-х гг. (особенно в США); они приобрели более развитые формы после второй мировой войны (особенно в Западной Европе) и периодически реформируются в последние десятилетия. Активизация деятельности государства в этой сфере отражает понимание того, что без решения региональных проблем нельзя достигнуть провозглашаемых правительствами большинства развитых стран национальных целей: полной занятости, улучшения качества жизни, справедливого распределения доходов, стабильного экономического роста и др.

В осуществлении регионального регулирования участвуют в той или иной степени все государственные институты, поскольку их деятельность так или иначе привязывается к определенной территории. Однако решение региональных проблем далеко не всегда является для них основной функцией. Поэтому в системе государственного регулирования регионального развития целесообразно выделять специализированную регионально ориентированную деятельность, называемую региональной политикой.

Региональная экономическая политика как дополнительная функция центральной власти присуща и унитарным, и федеративным государствам. Ее необходимость объясняется следующими обстоятельствами:

экономическими кризисами, сопровождаемыми ростом безработицы, неравномерно распространяющимися по территории страны;

неравномерным размещением промышленности и других видов экономической деятельности по территории страны;

распространением идеологии «государства всеобщего благосостояния», заставляющей власть ставить цель создания равных условий жизни и предпринимательства для населения всей страны, независимо от места жительства;

межгосударственной интеграцией — появлением союзов государств (например, ЕС); процессами формирования единого экономического пространства, оказывающими разное влияние на экономику отдельных стран — членов союза; тем, что для укрепления интеграции наднациональные органы власти вынуждены проводить политику выравнивания условий предпринимательства в разных странах (регионах) союза;

глобализацией мировой экономики, меняющей, порой радикально, традиционные схемы движения факторов производства, обостряющей международную конкуренцию стран (регионов).

Термин « региональная политика » ассоциируется с тремя аспектами:

- а) отношения между разными пространственными уровнями власти;
- б) вмешательство центральных властей в развитие отдельных территорий (региональная политика в узком смысле);
- в) собственная политика регионов (субъектов федерации).

Следует различать региональную экономическую политику как региональный разрез центральной экономической политики, проводимой центральными органами и их агентствами на местах, и экономическую политику регионов как самостоятельную экономическую политику региональных властей.

Государственное вмешательство в региональное развитие в различных странах регламентируется конституциями (основными законами) и многими специальными законами, которые определяют разграничение полномочий между центральными и региональными государственными властями и местным самоуправлением, бюджетно-налоговое регулирование, механизмы регионального стимулирования, правовой режим особых экономических зон и др. Государственное регулирование регионального развития присутствует в каждой стране, но в различных формах.

Цели региональной экономической (или социально-экономической) политики (РЭП) выражают компромисс между экономической эффективностью и социальной справедливостью.

Экономические цели включают оживление производства в депрессивных регионах, создание полюсов роста и зон эффективного предпринимательства, повышение конкурентоспособности регионального производства, усиление межрегиональной экономической интеграции и т.д.

Среди главных социальных целей РЭП — приоритетное увеличение занятости, доходов населения и улучшение социальной инфраструктуры в наиболее отсталых регионах, расширение доступности общественных благ и т.д. Принцип социальной справедливости в региональном аспекте состоит в том, что граждане и социальные группы должны иметь равные возможности получения работы, доходов и общественных благ независимо от места проживания. Реализация этого принципа (или идеи "территориальной солидарности") требует перераспределения финансовых ресурсов от более благополучных к менее благополучным (и тем более кризисным) регионам.

Соотношения между основными целями, способы и возможности их согласования зависят от многих обстоятельств.

На стадии экономического подъема государство имеет больше финансовых возможностей для справедливого межрегионального перераспределения средств.

При сокращении же государственных доходов, например при уменьшении налоговых поступлений вследствие экономического спада, государство вынуждено, с одной стороны, стимулировать регионы, в которых имеются наибольшие предпосылки для возобновления экономического роста, а с другой стороны, ограничиваться социальной поддержкой только тех регионов, население которых находится в самом тяжелом положении. Естественно, что изменения политики межрегионального перераспределения могут вызывать неудовлетворение и сопротивление или "богатых" или "бедных" регионов. Например, власти и граждане западных земель Германии критикуют политику масштабной помощи новым восточным землям. Определенные коллизии между регионами-донорами и регионами-реципиентами наблюдаются во многих странах, осуществляющих активную региональную политику.

В идеологии региональной экономической политики важное место занимает представление, что главным ее объектом являются различного рода региональные (пространственные) неравенства — различия в уровнях развития, занятости, доходов населения, условиях предпринимательства и т.д. Из этого следует, что суть региональной политики — свести к минимуму те неравенства, которые создают почву для возникновения социальных конфликтов, препятствуют социально-экономическому развитию страны в целом. Поэтому, для того чтобы определить задачи РЭП и средства их решения, необходимо выявить основные неравенства и их причины.

Мировой опыт показывает, что государства, располагающие региональной политикой, сильно различаются по характеру этой политики и декларируемым в ней целям. При этом следует отметить, что в разные периоды времени приоритеты региональной политики и соответственно цели, объекты и инструменты могут значительно отличаться, что определяется в первую очередь уровнем социально-экономического развития, стадиям циклов экономического развития и доминирующей на данный период концепцией регионального развития. Изучение отечественного и зарубежного опыта реализации региональной политики показывает, что существует два основных подхода к пространственному развитию и соответственно вида региональной политики, в основе которых лежат альтернативные модели.

Первый подход, в основе которого лежит модель рыночной организации пространства (концепция поляризованного регионального роста), предусматривает выделение и поддержку территорий, имеющих существенные конкурентные преимущества, которые окажут инновационное воздействие на соседние территории, ускоряя развитие всей страны. Однако, как отмечает ряд исследователей, стимулирующая политика имеет неизбежные издержки, а именно ведет к росту регионального неравенства и, как следствие, к усилению рисков дезинтеграции.

Второй подход, базирующийся на модели государственного сохранения («удержания») пространства (концепция выравнивающего регионального роста), предполагает обеспечение относительно равных условий жизни населения и хозяйствования. В качестве механизма такой политики служит перераспределение финансовых ресурсов для поддержки менее развитых территорий.

Полезные ссылки для выполнения аналитических заданий и кейсов.

Сайт Росстат "[Социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации](#)"

Рекомендуемая литература

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 180 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15470-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507498> (дата обращения: 14.12.2023).

2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика : учебник для вузов / В. И. Дерен. — 8-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 903 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18277-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534695> (дата обращения: 14.12.2023).

3. Региональная экономика и пространственное развитие : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, О. В. Русецкой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 445 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17626-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. %PAGE% — URL: <https://urait.ru/bcode/533458/p.%PAGE%> (дата обращения: 30.12.2023).

Самостоятельная работа студентов – это вид учебно-познавательной деятельности, состоящей в индивидуальном, распределенном во времени выполнении студентами комплекса заданий при консультационно-координирующей помощи преподавателя, ориентированной на самоорганизацию обучающихся.

Задачами организации самостоятельной работы студентов являются:

- развитие способности работать самостоятельно;
- формирование самостоятельности мышления и принятия решений;
- стимулирование самообразования;
- развитие способности планировать и распределять свое время.

Кроме того, самостоятельная работа направлена на развитие умения обрабатывать и анализировать информацию из разных источников. Самостоятельная работа складывается из изучения учебной и специальной литературы, как основной, так и дополнительной, нормативного материала, конспектирования источников, подготовки устных и письменных сообщений, докладов, рефератов, выполнения практических ситуационных заданий. Самостоятельная работа студентов может быть индивидуальной (решение заданий, работа в библиотеке, в сети Internet и т.д.) или коллективной (коллективный проект). Общим направлением развития самостоятельной работы является активизация студента, повышение уровня его мотивации и ответственности за качество освоения образовательной программы.

Самостоятельная работа обучающегося должна начинаться с изучения, осмысления изложенной темы в учебной, справочной литературе, нормативно-правовых источниках, информационных сервисах РФ. Предлагаемые рекомендации разработаны в помощь обучающемуся, выполняющему внеаудиторную самостоятельную работу, которые помогут быть успешным в этой деятельности.

Задания для выполнения аналитических работ

Тема 1. Сущностно-содержательная характеристика экономической политики государства

Аналитическое задание 1. Провести сравнительный анализ взглядов экономистов разных школ на роль государственного вмешательства в экономику. Определить, какие из них представляются наиболее актуальными в современной России.

Результатом работы является выявление разных подходов к определению роли и масштабов вмешательства государства в экономику.

Аналитическое задание 2. Провести сравнительный анализ масштабов государственного сектора экономики России и двух-трех других стран (по выбору учащегося) за последние 5 лет. Результатом работы является сравнение и выявление особенностей роли государства в экономике разных стран.

Тема 2. Денежно-кредитная политика

Аналитическое задание 1. Провести сравнительный анализ функций Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и функций двух-трех Центральными банками других стран (по выбору учащегося) за последние 5 лет. Результатом работы является сравнение миссий, полномочий и функций Центральными банками разных стран, а также выявление особенностей проведения денежно-кредитной политики в разных странах.

Аналитическое задание 2. Провести сравнительный анализ использования основных инструментов денежно-кредитной политики Центральным банком России (Банком России) и Центральными банками других стран (по выбору учащегося) за последние 5 лет. Результатом работы является сравнение и выявление особенностей проведения денежно-кредитной политики в разных странах.

Тема 3. Бюджетная политика

Аналитическое задание 1. Провести сравнительный анализ структуры доходной части госбюджета России и двух-трех других стран (по выбору учащегося) и ее динамики за последние 5 лет. Результатом работы является сравнение и выявление особенностей формирования государственных бюджетов в разных странах.

Аналитическое задание 2. Провести сравнительный анализ структуры расходов госбюджета России и двух-трех других стран (по выбору учащегося) и ее динамики за последние 5 лет. Результатом работы является сравнение и выявление особенностей формирования бюджетной политики в разных странах.

Аналитическое задание 3. Провести сравнительный анализ сальдо госбюджета России и двух-трех других стран (по выбору учащегося) и ее динамики за последние 5 лет. Результатом работы является сравнение и выявление особенностей формирования бюджетной политики в разных странах.

Тема 4. Налоговая (фискальная) политика

Аналитическое задание 1. Провести сравнительный анализ основных направлений налоговой политики Российской Федерации и итогов ее реализации за последние 5 лет. Результатом работы является выявление особенностей формирования и реализации налоговой политики Российской Федерации.

Аналитическое задание 2. Провести сравнительный анализ основных налогов в России и двух-трех других странах (по выбору учащегося). Результатом работы является сравнение и выявление особенностей инструментов налоговой политики в разных странах.

Тема 5. Инвестиционная политика

Аналитическая работа 1. Используя статистический сборник «Инвестиции в России. 2021», размещенный на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (Госкомстата)¹, заполнить таблицы 1-3, составить аналитическую записку по результатам анализа полученных данных.

Таблица 1. Динамика инвестиций в основной капитал

Показатель	2010	2015
Инвестиции в основной капитал, в млрд. руб.						
Инвестиции в основной капитал, в процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)						

Таблица 2. Динамика ВВП и доли инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте²

¹ Инвестиции в России. 2021: Стат.сб./ Росстат. - М., 2021. – 273 с.

https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Invest_2021.pdf

² При расчете использовать Методику расчета показателей «Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте» и «Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации», утвержденную приказом Росстата от 30.01.2014 № 56

Показатель	2010	2015
Валовой внутренний продукт, млрд. руб.						
Валовое накопление, млрд. руб.						
Инвестиции в основной капитал, в млрд. руб.						
Доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте						

Таблица 3. Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности

Показатель	2010	2015	
Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности всего, в т.ч.				
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство				
добыча полезных ископаемых				
обрабатывающие производства				
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха				
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений				
строительство				
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов				
транспортировка и хранение				
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания				
деятельность в области информации и связи				
деятельность финансовая и страховая				
деятельность по операциям с недвижимым имуществом				
деятельность профессиональная, научная и техническая				
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги				
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение				
образование				
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг				
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений				

Показатель	2010	2015	
предоставление прочих видов услуг				

Аналитическое задание 2. Во многих странах с целью стимулирования социально-экономического развития, преодоления кризисных ситуаций, более эффективного использования специфических локальных условий образуются или выбираются регионы (зоны), для которых применяются особые методы и механизмы регулирования экономической деятельности.

Наиболее распространенными являются следующие типы особых региональных форм: свободные экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития. Понятие "специальные экономические зоны"³ объединяет несколько типов особой организации экономической жизни на компактных (как правило) территориях. Типы и подтипы специальных зон различаются по назначению (функциям) и механизмам регулирования. Во всех случаях особые экономические условия фиксируются соответствующими нормативно-правовыми актами. Подготовить доклад-презентацию о любой СЭЗ, функционирующей на территории РФ.

Аналитическое задание 3. Региональный инвестиционный стандарт³ – ключевой проект Агентства стратегических инициатив по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса в регионах. Стандарт включает 15 лучших инвестиционных практик, используемых экономически наиболее успешными регионами.



Рис. 1 Требования регионального инвестиционного стандарта

В 2012 году Стандарт внедрялся в 11 пилотных регионах. 27 декабря 2012 года в ходе заседания Государственного совета Российской Федерации был рассмотрен и признан успешным опыт пилотного внедрения Стандарта. Согласно Перечню поручений Президента по итогам Госсовета Стандарт стал обязательным для внедрения всеми регионами страны.

С начала 2013 года Агентство приступило к масштабированию Стандарта. АСИ осуществляет методологическую поддержку процесса внедрения, а также организационную поддержку деятельности экспертных групп.

³ <https://old.asi.ru/investclimate/standard/>

Используя официальный сайт [«Инвестиционный портал Амурской области»](http://invest.amurobl.ru/) подготовьте ответы на следующие вопросы⁴:

1. Выполнены ли требования регионального инвестиционного стандарта в Амурской области. При ответе на вопрос, каждое требование стандарта должно быть подтверждено ссылкой.

Требование	Подтверждение

2. Охарактеризуйте инвестиционный климат и рейтинг Амурской области.

3. Охарактеризуйте динамику инвестиционной активности в Амурской области.

4. Охарактеризуйте Центры экономического роста Амурской области, определенные в Инвестиционной стратегии Амурской области на период до 2025 года.

5. Охарактеризуйте систему государственной поддержки инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов Амурской области.

Тема 6. Внешнеэкономическая политика

Аналитическое задание 1. Подготовить доклад о сущности современной внешнеэкономической политики России. Для раскрытия данной темы необходимо рассмотреть следующие вопросы: 1) цель и стратегия внешнеэкономической политики России на современном этапе; 2) основные принципы внешнеэкономической политики Российской Федерации; 3) приоритетные направления внешнеэкономической политики Российской Федерации в современных условиях.

Тема 7. Политика в области труда и занятости, рынка рабочей силы, регулирования доходов

Аналитическое задание 1. По статистическим справочникам охарактеризуйте динамику основных индикаторов уровня жизни населения России с 1992 г. по настоящее время:

- среднедушевых денежных доходов населения;
- реальных располагаемых денежных доходов;
- среднемесячной номинальной заработной платой работающих в экономике;
- реальной начисленной заработной платы;
- средний размер назначенных месячных пенсий;
- реальный размер назначенных месячных пенсий;
- величину прожиточного минимума (в среднем на душу населения);
- численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в млн. человек и в процентах от общей численности населения);
- коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов);
- коэффициент Джини (индекс концентрации доходов).

Охарактеризуйте основные причины происходящих изменений.

Аналитическое задание 2. Мировой опыт показывает, что разрыв денежных доходов 20% самых богатых и 20% самых бедных слоев населения не должен быть более чем двенадцатикратным, иначе возможна серьезная социально-политическая дестабилизация общества.

1. Как Вы считаете, почему более значительный разрыв в денежных доходах самых богатых и самых бедных слоев населения Российской Федерации не приводит к социальному взрыву в настоящее время?

2. Предложите ряд мер по перераспределению доходов и богатства, обеспечивающих социально-политическую стабильность общества.

⁴ <http://invest.amurobl.ru/>

3. Проанализируйте и дайте оценку системе перераспределительных отношений доходов в условиях российской действительности.

4. Немало специалистов выступает против перераспределения доходов в пользу бедных. При этом выдвигаются, как правило, два аргумента:

1) перераспределение доходов в пользу неимущих может ликвидировать стимулы к деятельности как получающих помощь, так и тех, за счет кого эта помощь обеспечивается. Первые теряют стимулы к самостоятельному выходу из бедственного положения, вторые – к получению большего результата; 2) действия правительства по перераспределению доходов в обществе, в свою очередь, порождают очаг неэффективности производственного труда.

Согласны ли Вы с приведенными аргументами?

Тема 8. Региональная экономическая политика

Аналитическое задание 1. Амурская область относится к числу приграничных субъектов РФ, расположенных в ДФО. Осознание выделения приграничных территорий в отдельный субъект региональной политики определило необходимость разработки Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Ознакомьтесь с концепцией, подготовьте ответы на вопросы:

1. Как вы думаете какие факторы определили необходимость принятия данного документа?

2. Какие общие проблемы характерны для приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа?

3. Какие специфичные проблемы характерны для Амурского приграничья?

4. Перечислите и дайте краткую характеристику основным направлениям государственной политики в сфере развития дальневосточных приграничных территорий?

Аналитическое задание 2. На основе ежеквартально публикуемых Госкомстатом⁵ статистических данных о социально-экономическом положении субъектов РФ составьте в динамике за несколько лет (в табличной форме) наиболее репрезентативные показатели, характеризующие колоссальные различия российских регионов в уровнях экономического развития (из числа наиболее и наименее развитых), экономического роста и доходов населения. Объясните причины региональной дифференциации.

Показатели и критерии оценки выполнения аналитического задания:

оценка «отлично» выставляется студенту, если он провёл анализ в полной мере, в соответствии с условиями, заявленными в задании, в ходе анализа были выделены все достоинства и недостатки модели, при этом студент хорошо ориентируется по данным анализа;

оценка «хорошо» выставляется студенту, если он провёл анализ с отдельными недостатками, не влияющими на окончательный результат;

оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он провёл анализ не в полной мере, со значительными ошибками, при этом студент в недостаточно хорошо ориентируется по данным анализа;

оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если он провёл анализ с большим числом ошибок, не в полной мере и не ориентируется по данным анализа, либо не провёл анализ вовсе.

Задания для выполнения кейс-работ

Тема 1. Сущностно-содержательная характеристика экономической политики государства

Кейс «Ключевые принципы новой российской экономической политики».

⁵ <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204>

Путин назвал ключевые принципы новой российской экономической политики⁶

Открытость, опора на предпринимательские свободы, сбалансированная макроэкономическая политика и социальная справедливость должны стать принципами новой экономической политики России, заявил президент.

Президент России Владимир Путин во время выступления на ПМЭФ перечислил шесть основных принципов новой экономической политики России.

По словам президента, **первым принципом**, который ляжет в основу экономического развития страны, будет открытость. «По-настоящему суверенные государства» всегда настроены на равноправное партнерство, на то, чтобы вносить свой вклад в глобальное развитие, считает Путин. Поэтому Россия, «несмотря на то что наши западные друзья, так скажем, буквально мечтают об этом», никогда не пойдет по пути самоизоляции и автаркии, пообещал президент. «Расширяем и будем расширять взаимодействие со всеми, кто в этом заинтересован, кто хочет с нами работать», — подчеркнул Путин.

Второй принцип долгосрочного развития России — это опора на предпринимательские свободы. «Каждая частная инициатива, направленная на пользу России, должна получить максимальную поддержку и пространство для реализации», — сказал президент.

По его словам, именно частный бизнес на фоне попыток любыми способами помешать развитию страны находил способы это делать. «Мы продолжим снижать административную нагрузку», — пообещал Путин.

Также президент заявил, что в России нужно «навсегда, на постоянной основе отказаться от проведения проверок бизнеса, деятельность которого не связана с высоким риском причинения вреда окружающей среде и здоровью граждан». Он также попросил правительство определить параметры этой реформы.

Третьим принципом, на котором будет основываться экономическое развитие России, будет ответственная и сбалансированная макроэкономическая политика. Именно такой подход, по его словам, уже помог «выдержать беспрецедентное санкционное давление», этот курс, по его словам, необходимо продолжать.

Четвертым принципом развития экономической политики России станет социальная справедливость. У роста экономики должно быть «мощное социальное воплощение», которое должно вести к сокращению неравенства, а не к его усугублению.

«Подчеркну: позитивная динамика реальных доходов граждан и снижение уровня бедности является главным показателем эффективности работы органов власти и государства в целом. Причем добиваться результатов в этом направлении, несмотря на объективные трудности, нужно уже в этом году», — сказал Путин. «Благополучие людей, их достаток — важнейший фактор экономического развития», — подчеркнул президент. Он также поручил правительству разработать «кардинальные» меры поддержки семей с детьми.

Пятый принцип — опережающее развитие инфраструктуры. «Мы уже увеличили прямые бюджетные расходы на укрепление транспортных артерий. В следующем году стартует масштабный план по строительству и ремонту федеральной сети автодорог. За пять лет не менее 85% ее протяженности должны быть приведены в нормативное состояние», — сказал Путин.

Частью этого подхода должны стать комплексная модернизация жилищно-коммунального хозяйства, расселение аварийного жилья и капитальный ремонт жилых домов. «Отрасль хронически недоинвестирована. По оценкам, на 4,5 трлн. руб.», — отметил Путин.

Шестым — «сквозным, объединяющим нашу работу» — принципом развития России должно стать «достижение настоящего технологического суверенитета, независимого от иностранных институтов», сказал Путин.

⁶ <https://www.rbc.ru/economics/17/06/2022/62ac88969a7947c64123f0c9>

По его словам, нужно стремиться к созданию «целостной системы экономического развития», которая не будет зависеть от западных технологий, будет не копировать чужие технологии, а создавать собственные «технологические ключи».

В связи с этим, по его словам, «импортозамещение — это не панацея», не кардинальное решение. Президент подчеркнул, что России надо не пытаться повторять чужие технологические продукты, а создавать «собственные конкурентные технологии и сервисы, которые способны стать новыми мировыми стандартами».

Вопросы для обсуждения кейса:

1. О каких видах экономической политики идет речь в статье?
2. На компенсацию каких провалов рынка направлена реализация данных видов экономической политики?
3. Перечислите основные провалы рынка.
4. Перечислите основные виды экономической политики государства, укажите их конечные цели.
5. О каких инструментах реализации государственной экономической политики идет речь в статье? К каким группам инструментов они относятся?
6. Перечислите основные инструменты экономической политики государства.

Тема 2. Денежно-кредитная политика

Кейс «Снижение ключевой ставки»⁷

Банк России снизил ключевую ставку с 8 до 7,5%. На фоне замедления недельной дефляции и роста инфляционных ожиданий регулятор решил продолжить смягчение политики, но уменьшил его темпы по сравнению с предыдущими шагами. Совет директоров Банка России снизил ключевую ставку на 50 б.п. — с 8 до 7,5%, говорится в сообщении регулятора. Это снижение стало шестым подряд в текущем цикле смягчения, который начался в апреле.

На этот раз регулятор значительно снизил темп смягчения денежно-кредитной политики. На последних двух заседаниях (в июне и июле) ЦБ выбирал шаг в 150 базисных пунктов, а в апреле—мае, когда он только перешел к снижению ставки с рекордных 20%, смягчение было еще более быстрым — по 300 б.п. на каждом заседании.

«Текущие темпы прироста потребительских цен остаются низкими, способствуя дальнейшему замедлению годовой инфляции. Это связано как с влиянием набора разовых факторов, так и со сдержанным потребительским спросом. Динамика деловой активности складывается лучше, чем Банк России предполагал в июле», — объяснил свое решение регулятор.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. О каком виде макроэкономической политики идет речь в статье? Кто и с какой целью ее проводит?
2. Перечислите основные инструменты данной политики.
3. О каком инструменте идет речь в статье?
4. С какой целью используется данный инструмент подобным образом?
5. Перечислите принципы проведения данной политики.
6. Укажите особенности данной политики в экономике России.

Тема 3. Бюджетная политика

Кейс «Дефицит бюджета». Дефицит бюджета в феврале (2023 года) сократился вдвое⁸.

В феврале дефицит федерального бюджета уменьшился вдвое по сравнению с январем, когда его размер стал рекордным для начала года. Совокупный дефицит казны за два месяца достиг 2,58 трлн. руб. на фоне опережающего роста расходов.

⁷ <https://www.rbc.ru/finances/16/09/2022/632406e09a79473754bba944>

⁸ <https://www.rbc.ru/economics/06/03/2023/6405e7d59a7947712e1a5e66>

По предварительной оценке, дефицит федерального бюджета по итогам января—февраля составил 2,58 трлн. руб. Об этом говорится в сообщении пресс-службы Минфина. Как следует из этих данных, в феврале дефицит сложился в размере около 820 млрд. руб., что в два раза меньше январского показателя. Тогда расходы казны превысили доходы на 1,76 трлн. руб., что стало рекордом для первого месяца года.

Объем расходов федерального бюджета в январе—феврале составил 5,74 трлн. руб., в полтора раза превысив показатели аналогичного периода прошлого года.

Из данных Минфина (при условии, что январские показатели не пересматривались) следует, что в феврале расходы составили 2,63 трлн. руб., что меньше январского показателя (3,12 трлн.), но выше расходов за февраль 2022 года на 43% (1,84 трлн.).

«Ускорение финансирования расходов в начале 2023 года главным образом связано с оперативным заключением контрактов и авансированием финансирования по отдельным контрактуемым расходам. Это в том числе позволит обеспечить более равномерное кассовое исполнение расходов федерального бюджета в течение 2023 года», — говорится в сообщении. Аналогичный тезис был озвучен Минфином месяц назад. Расходы федерального бюджета по направлениям не раскрываются с весны 2022 года.

Объем доходов бюджета в январе-феврале составил 3,16 млрд. руб., что на 25% ниже объема поступления доходов годом ранее. Из них нефтегазовые доходы сократились на 46%, ненефтегазовые — на 9% по сравнению с тем же периодом прошлого года. В Минфине отметили, что новый порядок определения цены марки Urals для расчета налогов, принятый в феврале, будет содействовать постепенному восстановлению налоговых поступлений от нефтяного сектора — особенно во втором полугодии текущего года.

По сравнению с январем динамика доходов улучшилась. Нефтегазовые доходы в феврале составили 521 млрд. против 426 млрд. руб. в январе (рост на 22,5%). Ненефтегазовые доходы в феврале составили 1,29 трлн. против 931 млрд. руб. в январе (плюс 38%). В годовом выражении ненефтегазовые доходы в феврале увеличились на 12%.

Улучшение динамики в Минфине объяснили нормализацией поступлений оборотных налогов (в частности, внутреннего НДС) после временного спада в январе, который произошел из-за введения весной 2022 года ускоренного порядка возмещения НДС.

С 1 января изменились порядок и, в ряде случаев, сроки уплаты налоговых платежей, что связано с переходом на механизм единого налогового платежа (ЕНП). Поскольку перечисление ЕНП налогоплательщиками осуществлялось 28 февраля (срок уплаты ЕНП), его зачисление и распределение по бюджетам происходило в первые дни марта.

Представленные Минфином данные по поступлению налоговых доходов «в целях повышения репрезентативности и сопоставимости данных» скорректированы таким образом, что в доходах февраля учтены поступления, которые зачислялись в бюджет уже в первых числах марта.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. О каком виде бюджетного дефицита идет речь в статье?
2. Какие виды бюджетного дефицита бывают, как они рассчитываются?
3. Инструментом какой бюджетной политики является бюджетный дефицит?
4. Какая макроэкономическая школа лояльно относится к состоянию бюджетного дефицита?
5. Какая макроэкономическая школа негативно относится к состоянию бюджетного дефицита?
6. Перечислите основные способы финансирования бюджетного дефицита.
7. Какой способ снижения бюджетного дефицита рассмотрен в статье?

Тема 4. Налоговая (фискальная) политика

Кейс «Снижение налогов». Минфин допустил снижение налоговой нагрузки в стратегически важных отраслях⁹.

Снижение фискальной нагрузки и налоговые стимулы для отдельных отраслей, которые имеют стратегическое значение для развития экономики, – это оптимальная стратегия в условиях ограниченных ресурсов, заявил статс-секретарь, замминистра финансов Алексей Сазанов на конференции «Ведомостей» «Налоговые итоги года».

В налоговой сфере в последние годы были предприняты шаги, которые явно способствуют укреплению российского экономического суверенитета, напомнил Сазанов, отвечая на вопрос о том, как налоговая политика может помочь в достижении технологической независимости. В частности, снижение нагрузки на сектор радиоэлектроники, IT-индустрию, малый и средний бизнес, который выступает диверсифицированной базой как спроса, так и предложения, перечислил замминистра. Кроме этого, были созданы преференциальные режимы, которые создают дополнительные стимулы для инвестиций и способствуют импортозамещению в критически важных отраслях, а именно механизмы соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) и специнвестконтрактов (СПИК), добавил он.

«В условиях ограниченных ресурсов продолжение такой политики – это оптимальная стратегия, на мой взгляд», – заявил Сазанов. В то же время достичь абсолютного суверенитета невозможно, по крайней мере, если понимать это буквально – как удовлетворение спроса целиком за счет внутреннего предложения, полагает он.

«Глобализация, специализация стран [по отдельным отраслям] и технический прогресс сегодня зашли уже слишком далеко, чтобы представлялось возможным достижение абсолютного экономического суверенитета. Во всяком случае, я таких стран не знаю. Оптимальным решением здесь видится достижение экономического суверенитета в отдельных стратегически важных секторах экономики. Каждая страна здесь расставляет свои приоритеты, исходя из конкретных преимуществ, производственной базы, природных ресурсов и человеческого капитала. Невозможно предугадывать, как будут меняться обстоятельства, надо готовиться сейчас к тем внешним факторам воздействия, которые могут возникнуть. В этом и есть стратегия», – отметил замминистра.

Источники доходов

На ближайшие три года ресурсы для обеспечения сбалансированности бюджета найдены, напомнил Сазанов. Дальше вопрос необходимости поиска новых источников определяется тем, возникнут ли новые расходные обязательства, пояснил замминистра.

Замминистра согласился, что «это был сложный бюджет» (имеется в виду подготовка проекта бюджета на 2023-2025 гг.), объем аналитической работы Минфина существенно вырос вместе с потребностями по поиску дополнительных источников доходов. «Практически мобилизация доходов на триллион рублей ежегодно на ближайшие три года – это был вызов. И здесь отдельное спасибо нашей стране и тем природным ресурсам, которые у нее есть», – подчеркнул он.

В следующем году работа по анализу налоговой нагрузки будет продолжена, добавил Сазанов: «анализируем ресурсные сектора, смотрим, где есть высокая маржинальность, где есть налоговый потенциал». По его словам, в 2022 г. такими секторами были нефтегаз, удобрения, угольная отрасль. «А что будет на следующий год – надо смотреть, как будет развиваться мировая конъюнктура. Сейчас удалось найти сбалансированное решение, которое, с одной стороны, использует налоговый потенциал, а с другой стороны – обеспечивает необходимый уровень маржинальности в экономике для сохранения операционной и инвестиционной активности», – указал замминистра.

По его словам, детальная предметная аналитика позволяет находить ресурсные сектора. «Благодаря тому, что у нас есть ресурсные сектора, где мы можем изыскивать дополнительные

⁹ <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/12/10/954650-minfin-dopustil-snizhenie-nalogovoi-nagruzki>

налоги, в целом базовые параметры налоговой системы мы можем сохранять достаточно стабильными, то есть большинство компаний работающих в РФ, не испытывают роста налоговой нагрузки. Я говорю о ставках НДС, налога на прибыль, НДФЛ», – указал Сазанов.

Ключевым шагом по повышению налоговой нагрузки в этом году стало разовое изъятие у «Газпрома» сверхдоходов от продажи газа через НДС. Сумма поступлений в бюджет составила 1,2 трлн. руб. На следующий год были также приняты ряд решений по дополнительному налогообложению добывающих отраслей, которые в общей сложности должны обеспечить в 2023-2025 гг. дополнительные поступления в размере более 3 трлн. руб. В частности: повышение ставки НДС и увеличение ставки экспортной пошлины на природный газ с размера превышения цены уровня 300 \$/м³, а также введение повышенной ставки налога на прибыль на экспортеров СПГ; корректировка демпфирующего механизма в обратном акцизе на нефтяное сырье и уточнение сопутствующей надбавки в ставке НДС; временное (в течение I квартала 2023 г.) повышение НДС на уголь и введение экспортной пошлины на удобрения и уголь при превышении определенного уровня экспортных цен.

В числе основных мер этого года, уменьшающих фискальную нагрузку, – снижение ставок ввозных пошлин на товары «критического» импорта, расширение льгот и преференций в рамках «IT-маневра», предоставление льгот для туристической ресторанной отрасли, проектов импортозамещения и ряда других.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. О каком инструменте налоговой политики идет речь в статье?
2. С какой целью применяется данный инструмент налоговой политики?
3. К какому виду налоговой политики относится использование этого инструмента с такой целью?
4. С помощью кривой Лаффера проиллюстрируйте, в каком случае использование данного инструмента приведет к заявленной цели, а в каком - нет.
5. О каких налогах идет речь в статье?
6. Как с помощью инструментов налоговой политики государство может воздействовать на основные макроэкономические показатели?
7. Перечислите основные инструменты налоговой политики.

Тема 5. Инвестиционная политика

Кейс. В России появилась кластерная инвестиционная платформа.

Глава Минпромторга Мантуров заявил о запуске кластерной инвестиционной платформы в России¹⁰.

Новая мера господдержки промышленности - кластерная инвестиционная платформа - запущена в РФ, в её основе длинные и дешевые кредиты на проекты стоимостью до 100 миллиардов рублей, обнуление налога на прибыль для заключивших СПИК компаний и гарантированная поддержка спроса выпускаемой продукции, заявил вице-премьер - глава Минпромторга РФ Денис Мантуров.

Основной механизм достижения технологического суверенитета – это запуск кластерной инвестиционной платформы... Платформа будет реализовываться как по рентабельным, так и по низкомаржинальным проектам создания приоритетной продукции высоких переделов. Это те промышленные инициативы, которые послужат решению важнейших социально-экономических задач. А именно, обеспечению продовольственной, энергетической и биобезопасности, а также опережающему развитию системы здравоохранения, транспортного сектора нашей страны", - сказал он в ходе заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам с участием президента РФ.

Кластерная инвестиционная платформа обеспечит индустриальный бизнес длинными и дешёвыми кредитными ресурсами на проекты стоимостью до ста миллиардов рублей", - подчеркнул

¹⁰ <https://ria.ru/20221215/investitsii-1838968773.html>

Мантуров. Он пояснил, что на этапе капитальных вложений и ещё два года после выхода на серийное производство будет действовать льготная ставка из расчёта 30% ключевой плюс 3% (сейчас это 5,2%).

При этом по особенно сложным проектам, где экономика не складывается на общих основаниях, будет возможность отдельными решениями правительства ещё снижать ставку займа. Задействуем налоговые льготы для участников кластеров, реализующих СПИКи 1.0. Имея в виду обнуление налога на прибыль и снижение страховых взносов до 7,6%. Проект изменений в Налоговый кодекс в ближайшие дни будет внесён в Государственную думу", - рассказал вице-премьер - глава Минпромторга. Кроме того, по словам Мантурова, по низко-маржинальным и стратегическим проектам в рамках кластерной инвестиционной платформы предлагается особая мера: возврат 25% инвестиционной составляющей кредита в течение трёх лет после выхода на серийное производство. "Но с потолком не более 50% от выручки. Эта субсидия должна быть избирательной, и предоставляться на конкурсной основе", - уточнил он.

Также всем участникам инвестплатформы будет обеспечен гарантированный спрос: и по госзакупкам, и в рамках 223 федерального закона. Им также сократят проверки и применение процедур налогового и таможенного мониторинга. На начальный этап кластерной инвестиционной платформы в 2023 году в бюджете предусмотрены 5 миллиардов рублей", - добавил Мантуров.

По словам вице-преьера - главы Минпромторга, приоритетные отрасли кластерной инвестиционной платформы - химпром, леспром, автопром, металлургия, железнодорожное машиностроение и судостроение. В качестве предварительного участия отобрано 164 проекта на 5,2 триллиона рублей. Рассчитываем, что сейчас, когда базовые параметры платформы определены, к формированию пула проектов подключатся наши главы субъектов. Сложив усилия всех заинтересованных ведомств, регионов, финансовых организаций и бизнеса, мы сможем нарастить кредитный портфель до обозначенных Вами 10 триллионов рублей. Это амбициозная, но абсолютно реализуемая задача", - отметил Мантуров, выступая с докладом президенту.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. В чем заключается сущность новой меры поддержки промышленности РФ?
2. Дайте определение понятию технологический суверенитет?
3. Какие меры предусмотрены по низко-маржинальным и стратегическим проектам в рамках кластерной инвестиционной платформы?
4. Какие отрасли являются приоритетными в рамках кластерной инвестиционной платформы?

Тема 6. Внешнеэкономическая политика

Кейс. Экспертный совет по ВЭД при Госдуме прошел на форуме "Сделано в России"¹¹.

Расширенное заседание Экспертного совета по развитию внешнеэкономической деятельности и поддержке промышленного экспорта при Комитете Государственной Думы по экономической политике состоялось на полях Международного экспортного форума "Сделано в России", который организует Российский экспортный центр (Группа ВЭБ).

Международный экспортный форум "Сделано в России" в этом году не просто про вручение экспортных наград, про дальше, выше, сильнее, а про другую модель существования страны на земном шаре в глобальном разделении труда. И те дискуссии, которые проходят на форуме, формируют нашу позицию, наше самосознание. Россия без экспорта, без активной внешнеторговой деятельности существовать не может. Если нам объявляют экономическую войну, мы должны быстро адаптироваться. И здесь законотворческая деятельность очень важна. И спасибо коллегам из Госдумы и Совета Федерации за оперативную работу", - отметил замминистра промышленности и торговли РФ Василий Осмаков.

¹¹ <https://ria.ru/20221020/forum-1825450856.html>

Директор департамента международной кооперации и лицензирования в сфере внешней торговли Минпромторга России Роман Чекушов назвал три направления работы министерства, которые направлены на помощь экспортерам в переориентации на рынки, где востребована российская продукция.

"Первое — это стимулирование создания новых транспортных коридоров и логических маршрутов, которые помогут быстро доставлять продукцию в те страны, которые планируют наращивать объем экспорта российской продукции. Это три основных коридора: Азово-Черноморское направление, коридоры "Север-Юг" и "Запад-Восток". Второе - налаживание стабильных финансовых международных транзакций, в первую очередь в национальных валютах. Это позволит обезопасить и ускорить платежи. Здесь мы работаем с ЦБ, также большую работу проводят наши торговые представители, фактически руками склеивая сделки. Третье - инструменты поддержки. Мы с РЭЦ разработали механику что нужно поправить при предоставлении наших мер поддержки", - рассказал Чекушов.

О том, как изменились меры поддержки экспортеров Российского экспортного центра, рассказал вице-президент РЭЦ (Группа ВЭБ.РФ) Станислав Георгиевский. "В этом году было сделано очень многое. Мы стали действовать решительнее, и именно это, а также упорный совместный труд бизнеса, правительства и институтов развития позволяет в принципиально ином темпе реагировать на изменения. Решения по адаптации инструментов государственной поддержки экспорта в этом году были своевременными и эффективными. Если говорить о финансовых инструментах, то изменилось многое. Так, был добавлен целый пласт новых инструментов по поддержке импорта, появились принципиально новые страховые и кредитные инструменты для экспорта и импорта продукции. Цель их едина: обеспечить международно конкурентоспособную стоимость решения производственных и сбытовых задач для предпринимателей, экономики в целом, поддержать отрасли, предоставляющие системные услуги - транспорт, связь, медицина, производящие критические товары для населения", — отметил вице-президент РЭЦ.

Участие в заседании приняли первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике Денис Кравченко, председатель Экспертного совета, член Комитета Александр Максимов, представители деловых кругов и общественных объединений.

В ходе заседания участники обсудили актуальные вопросы нормативного регулирования внешнеэкономической деятельности, переориентации российского экспорта на новые рынки сбыта, трансформации механизмов государственной поддержки экспортеров и импортеров в текущих условиях, а также практические аспекты работы участников ВЭД в условиях ограничений.

Экспертный совет по развитию внешнеэкономической деятельности и поддержке промышленного экспорта создан при Комитете Госдумы по экономической политике. Его основная задача – помогать выявлять существующие проблемы, выработать эффективные предложения по совершенствованию законодательной базы, по формированию благоприятных условий для торгово-экономического взаимодействия России с зарубежными странами. Экспертный совет объединяет представителей бизнеса, органов законодательной и исполнительной власти.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. Дайте определение понятию внешнеторговая политика государства?
2. О каких направлениях работы министерства идет речь в статье, предусматривающих помощь экспортерам в переориентации на рынки, где востребована российская продукция?
3. Приведите примеры инструментов поддержки экспорта и импорта?
4. В чем заключаются функции экспертного совета по развитию внешнеэкономической деятельности и поддержке промышленного экспорта создан при Комитете Госдумы по экономической политике?

Тема 7. Политика в области труда и занятости, рынка рабочей силы, регулирования доходов

Кейс. Минтруд разработал проект нового закона о рынке труда¹².

Минтруд разработал новую редакцию закона «О занятости населения». Новые правила расчета пособий по безработице, план борьбы с «тенью» и другие новшества одного из главных документов, регулирующих рынок труда, — в материале РБК

Минтруд разработал и направил на согласование экспертам рабочую версию законопроекта «О занятости населения». Об этом РБК рассказали несколько собеседников, знакомых с текстом документа. Предполагается, что он вступит в силу с 1 января 2024 года и будет отвечать современным условиям рынка труда. Концепцию законопроекта ведомство представляло еще в феврале.

Новые нормы еще обсуждаются с представителями экспертных сообществ в рабочем порядке, сообщили РБК в Минтуде. Хотя проект находится в высокой степени готовности, говорить о конкретных параметрах преждевременно. На общественное обсуждение документ будет вынесен до конца 2022 года, рассчитывают в ведомстве.

Борьба с безработицей и теневой занятостью. Законопроект соответствует заложенным в концепции направлениям, однако во многом дублирует действующие положения законодательства, говорят собеседники РБК. К основным новшествам документа они отнесли следующие.

Изменения в правилах предоставления и расчета пособий по безработице. Главным документом при оказании помощи гражданам в трудоустройстве станет индивидуальный план содействия занятости, который формирует служба занятости по итогам профилирования (оно, в свою очередь, учитывает его сферу деятельности, пол, возраст, жизненные обстоятельства). Его формирование будет основанием для начисления пособия по безработице, а неисполнение гражданном мероприятий плана — поводом для прекращения выплат. Согласно действующему порядку регистрации безработных, этот документ не является обязательной частью процедуры и назначение пособия от него не зависит.

Кроме того, законопроект дает право индивидуальным предпринимателям (ИП) и самозанятым быть зарегистрированными в службах занятости и получать пособие при условии, что ИП ликвидирован, а статус самозанятого прекращен. Минтруд введет особый расчет пособия для этих категорий граждан: если в течение года до начала безработицы они совмещали ИП или самозанятость с трудовыми отношениями, которые длились не менее 26 недель, пособие рассчитают по величине среднего заработка в найме. В случае, если россияне имели ИП и статус самозанятого более года, не состояли в трудовых отношениях и не имеют долгов по налогам, пособие установят в размере средней величины налоговых отчислений. А если гражданин удовлетворяет обоим критериям (состоял в трудовых отношениях и был ИП больше года), то он сможет выбирать порядок расчета самостоятельно — но размер пособия все равно не превысит установленный государством максимум. В остальных случаях ИП и самозанятые смогут получать лишь минимальный размер пособия.

По действующим нормам ИП может претендовать только на минимальный размер пособия (исключением стала пандемия, когда размер выплат был увеличен), а права самозанятых в законодательстве в принципе не были прописаны.

Стремление Минтуды заполнить существующий пробел можно оценить позитивно, однако целесообразность ликвидации ИП и самозанятости перед обращением на биржу труда вызывает вопросы, говорит профессор Финансового университета при правительстве Александр Сафонов. Налоговая и Пенсионный фонд имеют все сведения о движении средств у этих категорий граждан, и необходимость документально оформлять прекращение деятельности станет барьером, сокращающим число обращений в службы занятости, полагает он.

Кроме того, размер пособия необходимо определять по совокупному доходу человека, полученному как в статусе ИП или самозанятого, так и в статусе наемного работника, потому что россияне часто совмещают их, уверен Сафонов. «Если человек работает в найме и при этом имеет самозанятость, но на размер пособия последнее не влияет, получается, что ему невыгодно официально регистрироваться работающим на себя», — рассуждает эксперт.

¹² <https://www.rbc.ru/economics/03/11/2022/63626c709a7947cc0a9cce1d>

Создание реестра работодателей, которые трудоустраивают сотрудников нелегально. Отдельная статья законопроекта посвящена борьбе с «неконвенциональной» (теневой) занятостью. Законопроект закрепляет право правительства утверждать план по борьбе с теневым наймом, а межведомственных комиссий регионов — координировать выполнение его мероприятий на местах. Предполагается, что власти будут вести общедоступный реестр работодателей, у которых выявили случаи неконвенциональной занятости.

Создание такого реестра несет коррупционные риски и в целом скорее опасно для бизнеса, так как может стать предметом манипуляций, полагает Сафонов. Если следовать такой логике, то нужно также вести реестр компаний, которые не соблюдают нормы охраны труда и задерживают зарплату, отметил он. Кроме того, ответственность работодателей за теневую занятость давно прописана в Трудовом кодексе, напоминает эксперт.

Работа на платформы и международная кооперация. Регулирование платформенной занятости и закрепление правового статуса самозанятых. Если на сегодняшний день самозанятость — это только налоговый режим, то законопроект Минтруда закрепляет правовой статус самозанятых, дает им определение, отмечают собеседники РБК.

Однако более масштабные нововведения планируются в контексте регулирования платформенной занятости (то есть взаимоотношений самозанятых и ИП с компаниями типа «Яндекса» или «Сбера»). По предложению Минтруда оператор платформы получит право устанавливать максимальное количество часов, которое платформенный занятый может отработать в день, и осуществлять функции налогового агента по уплате налогов с доходов занятого. Кроме того, как ранее писали «Ведомости», он сможет давать преференции за выполнение заказов тем занятым, которые подключились к добровольным системам социальных гарантий или заключили договор с негосударственным пенсионным фондом.

Предусматривает законопроект и формирование некоммерческой организации, которая объединит представителей государства и платформ, — Совет цифровых платформ занятости. Он будет рассматривать жалобы занятых, разрабатывать стандарты качества услуг и мониторить ценовую ситуацию на этом рынке.

Право платформ предъявлять обязательные требования к деятельности платформенного занятого, определять лимиты времени, в которое он может трудиться, говорит о том, что фактически они смогут устанавливать трудовой распорядок, и делает эти взаимоотношения крайне похожими на трудовые, говорит Сафонов. Такими их признают законы многих зарубежных стран, например США и Казахстана. Получается, что Россия задает стандарты ниже, констатирует эксперт.

Развитие международного сотрудничества в сфере труда. Несмотря на санкционное давление и отток части трудовых ресурсов из России, законопроект включает в себя статью о международном сотрудничестве в сфере занятости, отмечают собеседники РБК. В частности, в нем говорится, что такое сотрудничество будет осуществляться на основе расширения возможностей граждан России для доступа на рынки труда иностранных государств.

Мнения о законопроекте. Первый закон о занятости в современной России, принятый в 1990-е, был объемом 16 страниц, сказал РБК вице-президент РСПП, член профильной рабочей группы Госдумы Федор Прокопов. «Сегодняшняя версия — почти 180 страниц. Я считаю, это многовато. Мне кажется, что серьезных изменений (относительно действующей редакции) там нет, поэтому законопроект избыточно распух», — отметил эксперт.

Он добавил, что в проект погружены многие постановления правительства, приказы Минтруда и нормативные акты, которые уже есть в правовом поле. «Когда приступали к работе, была задача подготовить закон о «занятости 2.0». Я пока этого не вижу», — категоричен Прокопов.

В законопроекте достаточно много хороших и интересных инициатив, возражает Сафонов. Однако он требует доработки с учетом мнений профессионального сообщества, отмечает эксперт.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. Какие нововведения предусматривает законопроект?
2. В чем заключается сущность индивидуального плана содействия занятости?

3. Дайте определение понятию «платформенная занятость»?
4. Какие меры предполагает законопроект в рамках борьбы с теневой экономикой?

Тема 8. Региональная экономическая политика.

Кейс 1. Выстояли под санкциями: рейтинг регионов России по экономическому развитию¹³.

Аналитическая служба «Реального времени» изучила экономические показатели регионов за 2021—2022 годы и составила топ самых сильных и самых пострадавших региональных экономик.

Минувший 2022 год стал для России с экономической точки зрения одним из самых сложных. На страну обрушился шквал санкций, сложившиеся за годы логистические цепочки были уничтожены, международные компании одна за другой покидали рынок страны. Как экономика регионов справлялась с разгоревшимся кризисом, какие регионы пострадали сильнее всего и ждать ли улучшения в 2023 году — в рейтинге аналитической службы «Реального времени».

Несмотря на ухудшение внешних условий и усиление санкционного давления, российская экономика продемонстрировала в 2022 году устойчивость. Сокращение ВВП по итогам самого тяжелого второго квартала оказалось меньше прогнозных оценок и составило -4,1 % к аналогичному периоду предыдущего года. По оценке Минэкономразвития России, нижняя точка экономического спада пройдена в четвертом квартале. По итогам 2022 года снижение ВВП оценивается на уровне -2,9% к уровню 2021 года. Но окончательные цифры появятся только по итогам первого квартала 2023 года.

Аналитическая служба «Реального времени» проанализировала прогнозы показателей объемов валового регионального продукта (ВРП) и составила на их основе, а также на основе открытых данных топ-10 самых сильных экономик страны.

В наш рейтинг вошли Москва, Санкт-Петербург, Московская область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа, Республика Татарстан, Краснодарский и Красноярский край, Свердловская область и Республика Башкортостан. Первое место по традиции — у самой диверсифицированной экономики Москвы, на втором месте — Санкт-Петербург, на третьем — Московская область. Татарстан сохранил шестое место, ВРП республики увеличился почти до 3,7 трлн рублей. В сопоставимых к 2021 году ценах рост ВРП Татарстана составил всего 0,6%.

Сильнее всего в нашем топ-10 крупнейших экономик пострадали Свердловская и Московская области, Ямало-Ненецкий округ, Санкт-Петербург, Краснодарский край и Москва. Росли Красноярский край, Ханты-Мансийский округ, Татарстан и Башкирия.

Также рост ВРП продемонстрировали Курганская область, Чеченская Республика, Тыва, Новгородская область, Карачаево-Черкесия и Тюменская область.

В подавляющем большинстве регионов было зафиксировано падение валового регионального продукта и, соответственно, сокращение экономики. Основной вклад в снижение ВРП в 2022 году внесли санкции, уход иностранных компаний, сжатие потребительского спроса из-за всплеска инфляции и снижения реальных доходов населения, а также разрыв логистических связей, замедление оборота оптовой торговли и связанных секторов — транспортировки и хранения — на фоне сокращения объемов внешнеторгового оборота.

«Я сомневаюсь, что идет рост ВРП. ВВП у нас в этом году просядет по разным оценкам на 3-5%. Это уже официально. И при таких диапазонах падения ВВП не может быть роста валового регионального продукта. Рост если и есть, то на уровне статистической погрешности, — уверен Рустем Шайхметов, экономист, к.э.н., глава компании «Р-Инвест». — Когда нам говорят о росте 1—2%, это не факт, что он произошел. Это входит в погрешность».

У Татарстана за 10 лет ВРП вырос на 14,5%, в Республике Башкортостан — на 6,7%. Минэкономики РТ оценивает рост ВРП в 0,6% в прошлом году. Но я думаю, что эту оценку

¹³ <https://realnoevremya.ru/articles/271911-reyting-regionov-rossii-po-ekonomicheskogo-razvitiyu-v-2022-godu>

они делали, скорее всего, в сентябре. В первом полугодии их оценка социально-экономического развития была 5,6%. Это означает, что во втором полугодии 2022 года происходило падение производства. Я считаю татарстанский прогноз оптимистичным. По моим расчетам, должно быть падение. Я очень уважаю Татарстан, у вас очень грамотные подходы. В то, что в Санкт-Петербурге падение составит 4 процента, я верю.

Ситуация в экономике России, по оценкам эксперта, очень сложная: «В первой половине 2022 года нас очень вытаскивал экспорт, но он сократился». От санкций против России страдает вся мировая экономика. И рецессия, которая уже началась на Западе, достаточно серьезная, что может стать основанием для смягчения санкций против России.

В первом полугодии 2023 года, по ожиданиям Шайхметова, ухудшение в экономике однозначно будет, но у России есть свои резервы: «Если их распечатают, мы это сильно не почувствуем. Сейчас все зависит от внутреннего спроса, — уверен он. — До СВО 35% ВВП у нас формировал экспорт, а в Европе это примерно 12%. Столько же у США. У Китая доля экспорта в ВВП тоже снижается. Если перевернут пирамиду экономики у нас и примут меры по увеличению внутреннего спроса, то вполне вероятно, что все будет хорошо. В связи с острым дефицитом рабочей силы при любых обстоятельствах не стоит ожидать роста безработицы. Главная проблема для населения — это низкий уровень оплаты труда, что во многом определяет внутренний спрос».

Блогер и экономист Альберт Бикбов уверен, что в 2022 году были цветочки, ягодки будут в 2023-м. «Санкции — это инструмент вдолгую, — объясняет он. — И по нефти и газу санкции введены только в этом году».

«В 2022 году Татарстан вырос из-за нефти. Также классический случай — Ханты-Мансийск. Это основной нефтегазоносный регион России и один из крупнейших нефтедобывающих регионов мира. Выросла нефть — вырос и ВРП, — поясняет он. — В Москве, Московской области и Санкт-Петербурге было много иностранных компаний, этим объясняется падение ВРП».

Ольга Беленькая, руководитель отдела макроэкономического анализа ФГ «Финам» напомнила, что Росстат еще не опубликовал оценку ВВП за 2022 год. Впрочем, как и оценку по регионам. «Неоднородность экономической динамики регионов в прошлом году могла усилиться из-за структурной перестройкой экономики, связанной с СВО, разрывом многих экономических связей РФ с традиционными внешнеторговыми партнерами, прежде всего с Европейским союзом, и перенастройкой логистических и внешнеторговых направлений на Восток», — объясняет Беленькая.

«Экономику регионов Сибири и Дальнего Востока поддерживали переориентация экспорта в восточных направлениях и рекордный грузооборот дальневосточных портов. В лучшей ситуации были производители цветных металлов, например, алюминия, в худшей — угля, там из-за европейских санкций пришлось экстренно переориентировать поставки на Восток, но ограничением стала логистика. Ханты-Мансийский округ, один из основных нефтедобывающих регионов России, в условиях сохранения и даже небольшого роста объемов добычи нефти чувствовал себя вполне хорошо».

Другим драйвером роста регионов стал гособоронзаказ — это относится к регионам с развитым потенциалом ОПК. В Москве работали региональные программы поддержки промышленности и предпринимательства (за 11 месяцев 2022 года промпроизводство увеличилось на 9,1%).

Для южных регионов, например Краснодарского края, значимыми факторами для экономики были рекордный урожай и рост внутреннего туризма из-за прекращения прямого авиа-сообщения с Европой, а также возобновление федеральной программы туристического кешбэка. «В то же время приостановка работы аэропортов в Крыму, Анапе и Геленджике негативно отразилась на потоке туристов в эти регионы», — отмечает она.

К пострадавшим от санкций регионов Ольга Беленькая отнесла Карелию (там серьезно пострадала деревообработка), а также все регионы (например, Калужскую и Калининградскую области) с высоким вкладом автомобильной промышленности. Уход иностранных партнеров

и прекращение поставок импортных комплектующих приводили к остановке производств. Также под давлением из-за западных санкций могли оказаться традиционные металлургические области в европейской части России — Курская, Липецкая и Вологодская.

Спектр прогнозов на 2023 год стал еще шире. «Падение экономики зависит от специализации региона. Например, Ханты-Мансийский округ — это нефтяной регион. Ямало-Ненецкий — это в первую очередь газ. Добыча нефти в прошлом году выросла, а газа упала очень сильно. Падение Санкт-Петербурга — это, скорее, история про логистику и транспорт. Из-за того, что товарооборот с Европой рухнул, в первую очередь пострадали порты Северо-Запада, — комментирует Марсель Салихов, к.э.н., научный сотрудник факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ. — Свердловская область — это металлургия. Металлурги сильно пострадали, поскольку сейчас введено эмбарго на поставки металла в ЕС, а это был ключевой рынок. И укрепление рубля их тоже придавило. Металлурги постоянно жаловались, что они убыточные. Металлургия сократила объемы производства по России на 5—6%».

Есть также пласт очень бедных регионов, которые сильно зависят от трансфертов от федерального центра. «И если Минфин даст им больше денег, то будет рост. Если Минфин сократит дотации, регион покажет падение. Они очень сильно зависят от поддержки федерального бюджета. Для них это основной фактор, для них не так важно, что внутри происходит, важно, сколько денег дадут из Москвы», — поясняет эксперт.

«Сейчас очень интересное время. МВФ пересмотрел прогноз по российской экономике на более оптимистичный: если раньше аналитики банка ожидали падения российской экономики в 2023 году на 2,5—3%, то сейчас прогнозируют рост на 0,3%. С другой стороны, я недавно участвовал в обсуждении, и там со стороны довольно известных экономистов звучали прогнозы падения экономики на 5—6%, — говорит Марсель Салихов. — Сейчас спектр прогнозов стал еще шире, чем обычно. Есть ожидания как небольшого роста, так и сильного падения экономики, как это было в период с 2008 по 2009 годы и в 2014—2015-м».

Неопределенность связана с СВО, мобилизацией, санкциями и другими факторами, которые экономистам сложно предугадать.

«Я нахожусь в лагере тех людей, которые ожидают небольшой минус: проблемы все равно остаются. В 2023 году, скорее всего, будут проблемы и с нефтью, ожидается сокращение экспорта нефти и нефтепродуктов. Добыча нефти также может сократиться на 3—5%. Добыча газа будет падать. Исходя из этих факторов сложно ожидать улучшения экономики страны, — объясняет он. — Некоторый оптимизм связан с тем, что западные компании, которые работали в России, уже ушли, и уходить больше некому. Оптимизм сегодня основан на том, что мы и так уже на дне. Теперь пора подниматься».

В 2023 году в большей степени пострадают сырьевые регионы, связанные с нефтью и газом, а также экономически развитые регионы страны: Москва, Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область. Сильные региональные экономики страдают от сокращения спроса, там есть отток населения, люди уезжают из России. Лучше всего себя будут чувствовать, по мнению эксперта, менее экономически развитые и более бедные регионы страны, потому что федеральный бюджет сегодня «разбухает».

«Мы уже сейчас видим определенный бум в некоторых небогатых регионах от того, что идут выплаты мобилизованным и контрактникам. Люди получают, по их меркам, гигантские деньги, начинают их тратить, строить дома, покупать машины», — привел в пример он.

Рейтинг составлялся на основе открытых данных регионов, поэтому те субъекты РФ, которые не раскрыли показали ВРП, в него включены не были.

Вопросы для обсуждения кейса:

1. Перечислите факторы, которые обусловили снижение ВРП в 2022 году в регионах РФ?
2. Перечислите драйверы для развития отдельных регионов?
3. Какова роль государства в решении проблем неравномерности регионального развития?

4. Объясните тезис: «Падение экономики зависит от специализации региона». Приведите примеры?

Показатели и критерии оценки выполнения кейс-задания:

оценка «отлично» выставляется студенту, если кейс решен правильно, дано развернутое пояснение и обоснование сделанного заключения. Студент демонстрирует методологические и теоретические знания, свободно владеет научной терминологией. При разборе предложенной ситуации проявляет творческие способности, знание дополнительной литературы. Демонстрирует хорошие аналитические способности, способен при обосновании своего мнения свободно проводить аналогии между темами курса;

оценка «хорошо» выставляется студенту, если кейс решен правильно, дано пояснение и обоснование сделанного заключения. Студент демонстрирует методологические и теоретические знания, свободно владеет научной терминологией. Демонстрирует хорошие аналитические способности, однако допускает некоторые неточности при оперировании научной терминологией;

оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если кейс решен правильно, пояснение и обоснование сделанного заключения было дано при активной помощи преподавателя. Имеет ограниченные теоретические знания, допускает существенные ошибки при установлении логических взаимосвязей, допускает ошибки при использовании научной терминологии;

оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если кейс решен неправильно, обсуждение и помощь преподавателя не привели к правильному заключению. Обнаруживает неспособность к построению самостоятельных заключений. Имеет слабые теоретические знания, не использует научную терминологию.